

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒
วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ประชุมพิจารณากรอบการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญต่อการประชุมครั้งก่อน โดยสรุปสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นแนวทางการกำหนดกลไกสำหรับการป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบในร่างรัฐธรรมนูญ

เพื่อให้สามารถออกแบบและกำหนดกลไกสำหรับการป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่ประชุมเห็นควรเชิญคณะกรรมการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริต ได้แก่ ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาให้ความเห็นต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๒. ประเด็นโครงสร้างของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร

เพื่อประโยชน์ในการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับโครงสร้างของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ตลอดจนความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่ายให้มีความครบถ้วนถูกต้อง ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจำนวน ๒ คณะ ดังนี้ ๑) คณะอนุกรรมการศึกษาโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติ ๒) คณะอนุกรรมการศึกษาโครงสร้างฝ่ายบริหาร เพื่อศึกษาถึงรูปแบบโครงสร้างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารของต่างประเทศ และให้พิจารณาถึงการนำมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทยด้วย โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ และเมื่อได้ผลการศึกษาแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาหาความสัมพันธ์ที่เหมาะสมขององค์กรทั้งสองฝ่ายต่อไป

๓. ประเด็นสิทธิของประชาชน

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรรับฟังความคิดเห็นในประเด็นสิทธิของประชาชนอย่างกว้างขวาง จึงมีมติมอบหมายโฆษกฯ ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อเพื่อรับฟังความคิดเห็นในประเด็นสิทธิของประชาชนที่จะรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิของประชาชนตามที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๘ ว่าครบถ้วนเพียงพอแล้วหรือไม่ แล้วให้แจ้งข้อมูลมายังกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณากำหนดบทบัญญัติต่อไป

๔. ประเด็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและตรวจสอบมิให้ผู้เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมายว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเคยกระทำการอันทำให้การเลือกตั้งไม่สุจริตหรือเที่ยงธรรม เข้าดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างเด็ดขาด ตามมาตรา ๓๕ (๔)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ที่เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองควรเป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีศีลธรรม แต่การกำหนดห้ามบุคคลผู้เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมายว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเคยกระทำการอันทำให้การเลือกตั้งไม่สุจริตหรือเที่ยงธรรมจะให้ผลย้อนหลังเพียงใด หรือจะให้ผลเป็นลักษณะต้องห้ามเป็นระยะเวลาเท่าใดนั้น จำเป็นต้องพิจารณาโดยละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

๕. ประเด็นกลไกที่มีประสิทธิภาพที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและพรรคการเมือง สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินกิจการได้โดยอิสระ ปราศจากการครอบงำหรือชี้้นำโดยบุคคลหรือคณะบุคคลใด ๆ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่ากฎหมายปัจจุบันได้มีกลไกในการเสริมสร้างประสิทธิภาพและความเป็นอิสระของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้แล้ว แต่เพื่อให้สามารถพิจารณาปรับปรุงกลไกต่าง ๆ ได้รอบคอบยิ่งขึ้น สมควรที่จะรับฟังประเด็นปัญหาและความเห็นขององค์กรอิสระที่เกี่ยวข้องด้วย

๖. ประเด็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการสร้างเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่ากลไกที่สนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้นั้น จะต้องกำหนดกฎเกณฑ์โดยพิจารณาถึง ๑) กลไกทางการศึกษาที่มุ่งปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรมมากกว่าการมุ่งความสนใจไปที่ความสามารถทางวิชาการแต่เพียงอย่างเดียว ๒) กลไกในการเผยแพร่แนวคิดทางด้านจริยธรรมผ่านสื่ออย่างต่อเนื่อง โดยอาจกำหนดเป็นสัดส่วนในการดำเนินรายการของสื่อในภาพรวม ๓) กลไกในการตรวจสอบเพื่อเตือนภัย หรือแก้ไขปรับปรุง เหตุที่กำลังจะเกิดขึ้นล่วงหน้า

นอกจากนั้น ที่ประชุมมีมติตั้งคณะอนุกรรมการผลิตสื่อดิจิทัล/อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อทำหน้าที่ผลิตสื่อที่มีรูปแบบ และใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถรับทราบและเข้าใจเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญ

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการเชี่ยวชาญ

ผู้สรุปผลการประชุม

นายจินตพันธุ์ ทั้งสุบุตร/นายวราห์ เท่งพุ่ม/นายนาถะ ดวงวิชัย

ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ผู้ตรวจทาน