

การปกครองท้องถิ่น ในร่างรัฐธรรมนูญ

ศ.ดร.ชาติชาย ณ เชียงใหม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

หลักคิดของการปกครองท้องถิ่น ในร่างรัฐธรรมนูญ

- ตอบสนองความต้องการได้ตรงและเร็ว
- ประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณและทรัพยากร
- สุจริต โปร่งใส
- จัดการตนเองได้มากขึ้น

หลักการของการปกครองท้องถิ่น

- รัฐต้องจัดให้มีการปกครองส่วนท้องถิ่น
- ยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
- การจัดตั้ง อบต. ในรูปแบบใด ให้คำนึงถึง
 - ความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้
 - จำนวนและความหนาแน่นของประชากร
 - พื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- รัฐต้องทำให้อปท.มีรายได้ของตนเอง ให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะอย่างเพียงพอ

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ในระหว่างที่ยังไม่สามารถ รัฐต้องจัดสรรเงินอุดหนุน
- การจัดทำบริการสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่ของอปท.แต่ละรูปแบบโดยเฉพาะ ให้กำหนดเป็นกฎหมาย ต้องมีกฎหมายกำหนดขั้นตอนในการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น

การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- มีอิสระในการบริหาร
- การจัดบริการสาธารณะ
- การมีวินัยการเงินการคลัง
- การกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น
- การป้องกันการทุจริต
- การใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ
- คำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างของ อปท.แต่ละรูปแบบ

การบริหารงานบุคคลของ อปท.

ให้มีกฎหมายบุคคลที่คำนึงถึง

- ความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น
- การจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน
- สามารถพัฒนาร่วมกัน
- สับเปลี่ยนบุคคลากรระหว่าง อปท.ด้วยกันได้

โครงสร้างการเมืองท้องถิ่น

- สมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง
- ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น
- ผู้บริหารของ อปท.รูปแบบพิเศษอาจมาจากวิธีอื่นตามที่กฎหมายกำหนด แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

การมีส่วนร่วม

- ให้ อปท. สภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น เปิดเผยข้อมูล และ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่ให้แปรญัตติเพิ่มงบฯหรือเปลี่ยนแปลงรายการได้
- ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเข้าชื่อเพื่อเสนอข้อบัญญัติ หรือ ถอดถอน **(Recall)** สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น(เพื่อให้มีการเลือกตั้งใหม่) ได้