

๒

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๕
วันอังคาร ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ในหมวดที่ ๖ ด้วยองค์กรอิสระต่อการประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เห็นควรคงให้กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๙ ปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งและดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียวตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในกรณีกรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่งก่อนสิ้นวาระและยังไม่มีกรรมการ ป.ป.ช. แทน เห็นควรให้กรรมการ ป.ป.ช. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปวันแต่จะมีกรรมการ ป.ป.ช. เหลืออยู่ไม่ถึง ๕ คน เพื่อให้สามารถยังคงปฏิบัติงานได้ต่อไป สำหรับกรณีที่กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่งตามวาระ เห็นควรให้กรรมการ ป.ป.ช. ที่พ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการ ป.ป.ช. ใหม่แทน สำหรับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) นั้น เห็นควรวางแนวทางในการจัดทำบัญญัติดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหลักประกันความเป็นอิสระในการดำเนินการ มีกลไกหรือมาตรการที่เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ และมีกลไกการดำเนินการที่เชื่อมโยงกับองค์กรอิสระอื่น ๆ

(๒) ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการทุจริตในกรณีของการกระทำการทุจริตต่อหน้าที่หรือความผิดอื่นทำนองเดียวกัน พร้อมทั้งเห็นควรให้กำหนดหลักการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในบางกรณี เช่น การเรื่องเข้าสู่กระบวนการของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

(๓) กำหนดอายุความในการดำเนินคดีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง โดยในกรณีที่ไมอาจดำเนินการภายในกำหนดเวลาดังกล่าว สามารถขยายเวลาได้คราวละไม่เกินสี่เดือน แต่เมื่อรวมแล้วทั้งหมดต้องไม่เกินสองปี แต่ต้องประกาศเหตุผลความจำเป็นให้ประชาชนทราบด้วย

(๔) สำหรับการไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนพร้อมทั้งทำความเข้าใจเกี่ยวกับการกระทำในกรณีที่ “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งอื่น” มีพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ กระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย เสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อถอดถอนออกจากตำแหน่ง หรือเสนอเรื่องต่ออัยการสูงสุดเพื่อดำเนินคดีอาญาต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตนั้น เห็นควรกำหนดแยก “ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น” ออกเป็นรายกลุ่มเพื่อความชัดเจน

(๕) สมควรเพิ่มกลไกเพื่อในการตรวจสอบและปราบปรามการทุจริตในท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เช่น อาจกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการแต่งตั้งบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็น คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ แต่ทั้งนี้ในกรณีเป็น เรื่องที่มีผลกระทบกว้างขวางหรือเป็นเรื่องสำคัญ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย

(๖) ประเด็นเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองใน คดีที่เกี่ยวกับวินัยการคลังและงบประมาณตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังและการงบประมาณภาครัฐหรือคดีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติว่าด้วยหน้าที่และอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

(๗) การมอบอำนาจให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนนั้น เห็นควรกำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีอำนาจที่จะมอบหมายหน่วยงานอื่น ให้ดำเนินการแทนได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ทั้งนี้ ในการนี้ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญจัดทำ ร่างบทบัญญัติตามแนวทางดังกล่าวเสนอที่ประชุมต่อไป

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยากรเชี่ยวชาญ
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาววัฒน์ สังข์ทอง
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง
ผู้ตรวจทาน