

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๗
วันพฤหัสบดี ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมวันนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรบัญญัติไว้ในส่วนขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ให้สอดคล้องกับแนวทางตามมาตรา ๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้การจัดทำร่างรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความคุ้มค่าที่ต้องมีองค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ โดยในกรณีที่จะต้องมี ให้พิจารณามาตรการที่จะให้การดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักการให้คณะกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญรับไปดำเนินการยกร่างบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญในส่วนขององค์กรอิสระต่อไป สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในแต่ละองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ให้มีคณะกรรมการสรรหา โดยในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นสมควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย

- (๑) ประธานศาลฎีกา เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร เป็นกรรมการ
- (๓) ตุลาการศาลปกครองสูงสุดซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้าคณะ ๑ คน ตามมติที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุด เป็นกรรมการ
- (๔) บุคคลซึ่งองค์กรอิสระรวมทั้งศาลรัฐธรรมนูญแต่งตั้งจากผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นกลางทางการเมือง ไม่เคยสังกัดพรรคการเมือง หรือเป็นผู้มีตำแหน่งหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองใดมาก่อน และไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการในองค์กรอิสระ

๒. ในส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง สมควรเห็นควรวางหลักการในเบื้องต้นดังนี้

๒.๑ วิธีการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง เห็นควรให้กระทำได้ทั้งเปิดรับสมัครเป็นการทั่วไปและเจาะจงตามวิธีการที่คณะกรรมการสรรหาจะได้พิจารณาประกาศกำหนดต่อไป เช่น การเสนอชื่อจากองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๒.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จากเดิมที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดไว้จำนวน ๕ คน เป็นจำนวน ๗ - ๙ คน เพื่อให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ โดยกรรมการการเลือกตั้งจะมาจาก การเสนอชื่อของที่ประชุมใหญ่ของศาลฎีกา ๓ คน และมาจากการสรรหา ๖ คน ทั้งนี้ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นการเฉพาะตัวเพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๒.๓ กำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการการเลือกตั้งเพิ่มเติมโดยจะต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นกลาง และกล้าตัดสินใจใช้อำนาจดุลพินิจตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยอาจนำไปใช้กับองค์กรอิสระอื่นด้วย

๒.๔ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยในขั้นนี้เห็นควรให้คงอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไว้ก่อน สำหรับกรณีการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าก่อนหรือหลังประกาศผล ควรให้เป็นอำนาจของศาล

อนึ่ง ที่ประชุมเห็นว่า รายละเอียดขององค์ประกอบ ที่มา และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นควรต้องพิจารณาไปกำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย

๓. ผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สมควรคงอำนาจหน้าที่ในปัจจุบันไว้เป็นหลักการพื้นฐาน โดยกรณีของผู้ตรวจการแผ่นดินให้พิจารณาถึง อำนาจหน้าที่ว่าควรจะมีขอบเขตเพียงใด สำหรับในส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น ได้มอบหมายให้ พิจารณาหาแนวทางในการกำหนดระดับความเร่งด่วนในการดำเนินงานให้มีความรวดเร็ว โดยเฉพาะกรณี การตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยอาจใช้กลไกของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องยิ่งขึ้น

๔. ในส่วนของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เห็นควรพิจารณาจัดทำบทบัญญัติในส่วนของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ให้สามารถดำเนินงานได้อย่างบูรณาการ

ในการนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีมติให้คณะอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ รับประเด็นข้างต้นไปจัดทำร่างเบื้องต้นมาเสนอที่ประชุมต่อไป

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยากรเชี่ยวชาญ
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง
ผู้ตรวจทาน