



คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๖๙ วันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

นายปรกรณ์ ปรียากร พร้อมด้วย พลโท นาวิณ คำรักษาญจน์ โฆษกกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐๐ วันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

เรื่องที่ยี่สิบ รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) กลุ่มที่ ๖ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ

ในวันนี้มีผู้ชี้แจงกลุ่มสุดท้าย จำนวน ๑ กลุ่ม คือ กลุ่ม ๖ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย

- ศาสตราจารย์ สมบัติ อารังธัญวงศ์
- นายเสรี สุวรรณภานนท์
- นายอุดม เฟื่องฟูง
- นายดิเรก ถึงฝั่ง
- นายนิรันดร์ พันทรกิจ

โดยกลุ่มนี้เป็นกลุ่มที่เกี่ยวกับการปฏิรูปการเมือง ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ซึ่งได้มีการขอแก้ไขจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๒ ประเด็น รวมถึงการตัดคำ ขอเปลี่ยนแปลง ตัดบางประโยคและเขียนประโยคนั้นใหม่ในมาตรานั้น และตัดมาตรานั้นหรือทั้งชุดมาตราออก เนื่องจากเป็นรายละเอียดขั้นตอนในการปฏิบัติ ซึ่งควรบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ โดยมีประเด็นสำคัญที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม เช่น รัฐสภา กระบวนการเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. ครม. นายกรัฐมนตรี การตรวจสอบอำนาจ และการพัฒนาประเทศ และเรื่อง บทเฉพาะกาล

สรุปประเด็นสำคัญ ๆ ได้ดังนี้

๑. โครงสร้างทางการเมือง ระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสม อาจทำให้สถาบันการเมืองอ่อนแอ รัฐบาลไม่เข้มแข็ง

๒. ขอแก้ไขชื่อและให้แบ่งเป็นหมวดทั้งฉบับ ใส่เลขหมวดให้ชัดเจนขึ้น ตัดภาคออกไปแบ่งเป็นส่วน โดยจัดระบบโครงสร้างของรัฐธรรมนูญใหม่เป็น ๑๐ หมวด ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป

หมวด ๒ พระมหากษัตริย์

หมวด ๓ ประชาชนชาวไทย

ส่วนที่ ๑ หน้าที่ของประชาชน

ส่วนที่ ๒ สิทธิและเสรีภาพของประชาชนชาวไทย

หมวด ๔ ฝ่ายนิติบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ รัฐสภา

ส่วนที่ ๒ การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ

หมวด ๕ ฝ่ายบริหาร

ส่วนที่ ๑ คณะรัฐมนตรี

ส่วนที่ ๒ แผนนโยบายแห่งรัฐ

ส่วนที่ ๓ การคลังและงบประมาณ

ส่วนที่ ๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๖ ฝ่ายตุลาการ

ส่วนที่ ๑ ศาลรัฐธรรมนูญ

ส่วนที่ ๒ ศาลยุติธรรม

ส่วนที่ ๓ ศาลปกครอง

ส่วนที่ ๔ ศาลทหาร

หมวด ๗ องค์กรตามรัฐธรรมนูญและการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ

หมวด ๘ ความมั่นคงของประเทศไทย

หมวด ๙ การพัฒนาประเทศ

หมวด ๑๐ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

บทเฉพาะกาล

๓. ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมือง

๑. มาตรา ๑๐๓ ให้มีสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา โดยให้สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกจำนวนห้าร้อยคน โดยเป็นสมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งจำนวนสี่ร้อยคน และแบบบัญชีรายชื่อจำนวนหนึ่งร้อยคน ในแต่ละเขตเลือกตั้งให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างน้อยเขตละสองคนไม่เกินสามคน ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหนึ่งคนเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้หนึ่งคน โดยให้เรียงลำดับคะแนนผู้รับการเลือกตั้งจากมากไปหาน้อย

การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งที่พรรคการเมืองจัดทำขึ้น โดยให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนบัญชีรายชื่อหนึ่งเพียงบัญชีเดียว และให้ถือเขตประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง และให้ ส.ส.เป็นผู้เลือกนายกรัฐมนตรี นอกจากนี้ ระหว่างการเลือกตั้งให้มีรัฐบาลรักษาการ โดยให้ปลัดกระทรวงทำหน้าที่รักษาการแทนรัฐมนตรี (หากมีวิกฤตการณ์ทางการเมือง)

๒. ประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) ให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงในแต่ละจังหวัด จังหวัดละสองคน (ตามมาตรา ๑๐๓/๑) และเพิ่มมาตรา ๑๐๓/๒ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้สมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภา โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาจากการเลือกตั้งและแบ่งเขตเลือกตั้งทั้งจำนวน และให้สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้งแต่ละจังหวัด โดยเห็นควรให้การลงคะแนนโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีอื่นด้วย

๓. เสนอให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีอำนาจฟ้องคดีได้เอง ไม่ต้องผ่านอัยการสูงสุด

๔. เสนอให้คดีทุจริตไม่มีอายุความ และให้ตั้งศาลว่าด้วยคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

๕. เสนอให้มีคณะกรรมการไต่สวนอิสระ กรณีอภิปรายไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี

๖. ประเด็นการยุบพรรคการเมือง เห็นว่าควรยุบได้เฉพาะกรณีที่มีการกระทำความผิดร้ายแรงต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ล้มล้างระบอบประชาธิปไตย ความมั่นคง ประโยชน์ของชาติ ทั้งนี้ เมื่อมีคำพิพากษาของศาลยุติธรรมถึงที่สุด

๗. ประเด็นการสร้างความปลอดภัยที่มั่นคงนั้น พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองห้ามกระทำการใด ๆ ที่ทำลายความเป็นเอกภาพของชาติหรือสร้างความขัดแย้งที่เป็นปฏิปักษ์ต่อกัน

๘. ขอเพิ่มความเป็นมาตรา ๒๔๕/๒ เรื่องให้มีองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่อิสระ เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจรัฐ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๒) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๓) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- ๔) ผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน

โดยให้เหตุผลว่าการกำหนดองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐควรบัญญัติไว้ในกฎหมายเฉพาะ เหมาะสมกับสถานการณ์ ถ่วงดุลการใช้อำนาจรัฐอย่างรอบด้าน และเพื่อให้รัฐธรรมนูญกระชับ และเห็นควรให้นำบทบัญญัติดังกล่าวตราในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติต่อไป

๙. ข้อเสนอเรื่อง กรรมการประเมินผลแห่งชาติ ต้องการให้มีบทบาทประเมินบุคคลผู้มีคุณสมบัติ ตั้งแต่ระดับอธิบดีขึ้นไป โดยไม่ให้นักการเมืองแทรกแซง

๑๐. ให้แต่งตั้งข้าราชการการเมืองโดยระบบคุณธรรม ตามมาตรา ๑๗๗/๑

๑๑. ให้ตัดคำว่า “กลุ่มการเมือง” ออกทุกมาตรา ไม่เอานายกรัฐมนตรีที่มาจากคนนอกนายกต้องมาจากประชาชน

๔. ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑. เสนอให้รัฐจัดให้มีมาตรการที่เด็ดขาดในการป้องกันไม่ให้เกิดอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ห้ามมิให้ข้าราชการที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม ข้าราชการอื่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐไปดำรงตำแหน่งในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่หน่วยงานที่ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นให้เข้าไปดำรงตำแหน่งได้เท่าที่จำเป็น

๓. ให้มีศาลแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลอุทธรณ์ โดยให้เป็นระบบศาล ๒ ชั้น

๔. ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๓ นิติธรรม ขอแก้ไข เป็น หมวด ๗ ฝ่ายตุลาการ โดยหลักการของการดำเนินการลงโทษทางวินัยกับผู้พิพากษานั้นจะดำเนินการตามลำดับขั้นตอน โดยมีมติ กต. ที่เป็นการลงโทษนั้น ผู้ถูกลงโทษอาจจะขอให้ทบทวนได้ภายในสองปี นับแต่วันที่มีมติ โดยเสนอต่อท่านประธานศาลฎีกา หากประธานศาลฎีกามีความเห็นอย่างไรก็จะนำเข้า กต. อีกครั้งหนึ่ง ซึ่ง กต. มีมติอย่างไรต้องดำเนินการตามที่มีมตินั้น มตินี้จึงเป็นที่สุด

๕. ขอแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒๙ เรื่องศาลรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วย ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวนเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของรัฐสภา ซึ่งที่มา คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ และให้มีคณะกรรมการสรรหา โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกคณะกรรมการสรรหา รวมถึงวิธีพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ และการตั้งและบริหารงานในองค์กรและอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญบัญญัติ

๕. ความคิดเห็นและข้อสังเกตในภาพรวม

แนวคิดในการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญมาจากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น โดยให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวที่บัญญัติไว้ คือ

๑. รัฐธรรมนูญ ควรสั้น กระชับ และวางหลักการสำคัญ ๆ ของรัฐธรรมนูญ
๒. ขอน้อมนำแนวคิดพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งพระราชทานแก่นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ และสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ณ ศาลาดุสิตาลัย เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๐ มาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน
๓. ในบทเฉพาะกาลนั้น เห็นว่าต้องมีการปฏิรูปก่อนการเลือกตั้ง ขอให้กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้จัดทำบัญชีรายละเอียดว่ามีกฎหมายอะไรบ้าง โดยให้สปช. ร่วมกับกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติตามบัญชีรายละเอียดของกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ซึ่งควรปฏิรูปให้สำเร็จจึงควรมีการจัดการเลือกตั้ง โดยมอบให้ คสช. ครม. และ กกต. เป็นผู้กำหนดการเลือกตั้ง

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
ข้อมูล ณ เวลา ๑๒.๑๐ นาฬิกา