



คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๖๘ วันเสาร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช โฆษกและที่ปรึกษากรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ขอนำเสนอ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๙๙ วันเสาร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

เรื่องที่ยกขึ้น รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจาก กลุ่มที่ ๙ คณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเสนอ คำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ

ในวันนี้มีผู้ชี้แจง จำนวน ๑ กลุ่ม คือ กลุ่ม ๙ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย
ดร.วิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี

โดยได้มีการขอแก้ไขจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๗ ประเด็น พอสรุปได้ดังนี้

๑.๑ ความคิดเห็นในภาพรวมของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเห็นว่าสมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์และเหมาะสมควร แก้ไขถ้อยคำในบางมาตรา ตัดทอนบางเรื่อง เพิ่มเติมเรื่องใหม่ และนำบางเรื่องไปบัญญัติไว้ในกฎหมายอื่น เพื่อมิให้ รัฐธรรมนูญมีจำนวนหลายมาตราและข้อความยืดเยื้อเกินไป

๑.๒ แนวทางของนายกรัฐมนตรี

๑) บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญควรสะท้อนหลักคิดที่ให้อิทธิพลแก่ประชาชนและประชาชนเป็น ศูนย์กลางและให้ความสำคัญแก่ประเทศไทยและประชาชน

๒) รัฐธรรมนูญควรสอดคล้องกับสถานการณ์และบริบทของสังคมไทยซึ่งมีปัญหาหรือวิกฤต ที่มีลักษณะเฉพาะ ขณะเดียวกันก็ต้องสะท้อนให้เห็นเอกลักษณ์ของตนเอง เช่น การเทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์ ไม่ขัดแย้งกับหลักการสากลด้วย

๓) บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญต้องไม่เป็นเครื่องมือให้นำไปใช้เป็นเหตุก่อความขัดแย้ง สังคม ปัญหาต่าง ๆ ต้องมีทางออก มีหนทางให้ผู้ปฏิบัติ โดยเฉพาะในยามวิกฤต

๔) การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการบริหารราชการแผ่นดิน

๕) บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญไม่ควรยืดเยื้อ

๑.๓ ข้อเสนอแนะทั่วไปของคณะรัฐมนตรี

๑) ข้อความบางมาตราที่ยืดเยื้อ หรือฟุ่มเฟือยเกินจำเป็น บางมาตราไม่ชัดเจน

๒) บางมาตราอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่กล้าตัดสินใจ ไม่กล้าดำเนินการเพราะเกรงว่าจะละเมิดรัฐธรรมนูญ

๓) การมีองค์กรหรือคณะกรรมการตามรัฐธรรมนูญหรือที่รัฐธรรมนูญระบุให้ไปจัดตั้งขึ้น ภายในเวลาที่กำหนดเกิดขึ้นใหม่จำนวนมากภายในเวลาใกล้เคียงกัน จึงน่าจะเป็นภาระด้านงบประมาณ

๔) กลไกและมาตรการบางเรื่องเสี่ยงต่อการทำให้รัฐบาลขาดเสถียรภาพและการเมืองอ่อนแอ พรรคการเมืองเองก็อาจจัดตั้งกลุ่มการเมืองเป็นตัวแทน (nominee) เพื่อแย่งกันดำเนินการทางการเมือง

๕) บทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปมีรายละเอียดมาก และควรให้ความสำคัญกับแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพของงานเป็นลำดับแรก มิฉะนั้นรัฐบาลในอนาคตอาจถูกผูกมัดหรือปิดล้อมด้วยกรอบนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านหนึ่งและกรอบการปฏิรูปที่ละเอียดและเคร่งครัด อีกด้านหนึ่งยากต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินของตนเองตามความจำเป็นของสถานการณ์ในอนาคต

เรื่องที่สอง ความคิดเห็นและคำขอปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย

มาตรา ๖๒ เรื่อง การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และแผนอื่น จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการเพื่อนำความคิดเห็นนั้นไปประกอบการพิจารณา โดยคำนึงถึงพื้นที่ทางประวัติศาสตร์และพื้นที่ทางวัฒนธรรมนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นควรตัดออก เนื่องจากคำว่า “แผนอื่น” หมายถึง แผนใดบ้าง คำว่า “อย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการ” ทุก ๆ หน่วยงานเห็นว่ามีความเสี่ยงเกินไปเพราะไม่มั่นใจว่าจะต้องทำอะไรจึงจะทั่วถึง และคำว่า “พื้นที่ทางประวัติศาสตร์ และพื้นที่ทางวัฒนธรรม” หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงไม่เข้าใจว่าเป็นพื้นที่ใด

มาตรา ๗๕ เรื่อง การปฏิบัติตนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้นำอื่นในภาครัฐ ต้องปฏิบัติหรือไม่กระทำการนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นควรตัดออกทั้งมาตรา เนื่องจากถ้อยคำในมาตรานี้ยังไม่ชัดเจนและอาจถกเถียงกันได้ เช่น ศีลธรรม หลักศาสนา หมายถึงอะไร ซึ่งอาจเป็นมูลฐานนำไปกล่าวหาฟ้องร้องหรือกลั่นแกล้งกันได้โดยง่าย

มาตรา ๑๓๐ เรื่อง การเสนอรายชื่อคณะรัฐมนตรีให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบก่อนแต่งตั้งนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นควรตัดวรรคสองออก เนื่องจากเป็นเรื่องปฏิบัติได้ยาก และใช้เวลาดำเนินการตามขั้นตอนยาวนานเกินไป

มาตรา ๑๕๔ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่พลเมืองผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้เข้าชื่อเสนอต้องเป็นอันตกไป สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกของทั้งสองสภารวมกันมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมด อาจร้องขอให้มีการออกเสียงประชามติให้ได้ข้อยุติได้นั้น คณะรัฐมนตรีเห็น ควรตัดออก เพราะว่าการหาจำนวนสมาชิกหนึ่งในสิบหรือจำนวนหลักสิบเจ็ดคนนั้นไม่ใช่เรื่องยาก ในที่สุดจะนำไปสู่การออกเสียงประชามติอย่างพร่ำเพรื่อและสิ้นเปลืองงบประมาณ

มาตรา ๑๙๓ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น ๆ กับนานาประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศนั้น หน่วยงานที่มีการทำความตกลงกับต่างประเทศเป็นประจํามีหนังสือแจ้งว่า บทบัญญัติในมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวที่ใช้อยู่ในปัจจุบันให้ความมั่นใจในการปฏิบัติราชการได้ดีอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตามกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอขอแก้ไขร่างมาตรานี้ คณะรัฐมนตรีจึงเสนอตามร่างที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอมา โดยให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๒๐๗ เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการโดยคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการโดยระบบคุณธรรมนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นควรตัดออก เนื่องจากการเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นจะทำให้แก้ไขได้ยาก ในอนาคตวิธีการนี้อาจจะไม่ใช่วิธีที่ดีที่สุดและจะทำให้แก้ไขได้ยาก อีกประการหนึ่งก็คือเป็นการบังคับใช้เฉพาะข้าราชการพลเรือนอาจจะมีคำถามได้ว่าเหตุใดจึงไม่ใช้บังคับกับข้าราชการประเภทอื่นด้วย

มาตรา ๒๒๒ เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลทหาร หรือศาลอื่นนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นว่า คณะกรรมการที่มีหน้าที่วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ควรกำหนดให้ประธานศาลฎีกาเป็นประธานเช่นเดิม และเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องชี้ขาดอำนาจศาลที่ขัดแย้งกัน จึงควรเป็นเรื่องของศาลที่จะพิจารณากันเอง

มาตรา ๒๗๕ เรื่อง การควรวรมผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าด้วยกันนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นว่าในเวลานี้ควรแยกเป็นสององค์กรเช่นเดิมไปก่อน เนื่องจากหากมีการแยกเป็นสองหน่วยงานจะทำให้ต้องเสียเวลาและเหนื่อยกับการชี้แจงหรืออธิบายเรื่องดังกล่าวกับหน่วยงานต่างประเทศ

มาตรา ๒๗๙ เรื่อง การกำหนดให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปและการปรองดองแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การกำหนดให้มีสององค์กรนั้นอาจจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นควรให้นำอำนาจหน้าที่และการสร้างความปรองดองมารวมไว้ในองค์กรเดียวกันและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสม

ส่วนเรื่องที่คุณรัฐมนตรีมีความพอใจคือในหมวดของพระมหากษัตริย์ที่ไม่มีการแก้ไข การถวายสัตย์ปฏิญาณต่อองค์พระรัชทายาทเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของพระมหากษัตริย์ รวมถึงกรณีที่กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปและการปรองดองแห่งชาติ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระให้กับรัฐบาล

เรื่องที่สาม ข้อสังเกตทั่วไป

กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังข้อมูลประกอบการพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากผู้ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญโดยได้พิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญในแต่ละมาตราประกอบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องและได้มีการซักถามในบางประเด็นเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันจากนั้นกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจะรวบรวมสังเคราะห์และพิจารณาในแต่ละประเด็นที่มีการเสนอขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญอย่างละเอียดรอบคอบ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการร่างรัฐธรรมนูญและเนื้อหา ตลอดจนยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจะกำหนดประเด็นหลักในการพิจารณา จากนั้นจึงจะพิจารณารายละเอียดในแต่ละประเด็นของแต่ละหมวด แต่ละมาตราต่อไป

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๖ มิถุนายน ๒๕๕๘
ข้อมูล ณ เวลา ๑๑.๔๕ นาฬิกา

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖
สามารถดาวน์โหลดเอกสารการแถลงข่าวได้ที่เว็บไซต์คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
<http://www.parliament.go.th>