



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๖๔ วันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย โฆษกกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วย นางสาว สุภัทรา นาคะผิว โฆษกกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๕๕ วันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

### เรื่องที่ยื่น รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

สำหรับรูปแบบการรับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) แต่ละกลุ่มนั้น กรรมการจะรับฟังคำชี้แจงโดยไม่แสดงความคิดเห็นหรือตอบโต้ใดๆ ทั้งสิ้น จะมีแต่การซักถามบางประเด็นเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน สำหรับวันนี้ กลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ซึ่งเป็นผู้เสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๓๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้เข้าชี้แจงต่อกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

กลุ่ม ๑ รายชื่อผู้ชี้แจง ประกอบด้วย

๑. นายพลเดช ปิ่นประทีป

๒. นายอมรวิทย์ นาครทรรพ

๓. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร

๔. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง

๕. นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์

โดยได้มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๗๑ มาตรา ได้ชี้แจงและให้เหตุผลประกอบการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระ ข้อเสนอ ความเห็น และประเด็นสำคัญๆ ดังนี้

๑. เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๔/๑ โดยให้เหตุผลว่า การมีส่วนร่วมพัฒนาการศึกษาจากทุกภาคส่วนผ่านระบบสมัชชาการศึกษา และให้ผู้จัดการศึกษาที่มีความสามารถจากทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพ ครอบคลุม ทุกระดับ ทุกวัย หลากหลายรูปแบบ โดยการเป็นสถานศึกษานิตบุคคล ศูนย์การเรียนรู้ประเภทต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาอย่างรวดเร็ว และพัฒนานวัตกรรมต่าง ๆ ที่สอดคล้องทำให้เห็นว่ามีการใช้วิทยาศาสตร์นวัตกรรมและการวิจัยมาใช้เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศ และเสนอให้ปรับแก้ไขเพิ่มเติมการปฏิรูปศึกษาอย่างเป็นระบบ ซึ่งอยู่ในมาตรา ๕๒ โดยรัฐต้องอุดหนุนการศึกษาที่เท่าเทียมและมีคุณภาพและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมและแปรตามสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่

๒. ขอให้เพิ่มความในมาตรา ๒๘๖ วรรคหนึ่ง ว่า “มีคุณธรรม จริยธรรม มีค่านิยมที่พึงประสงค์ เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์” เพื่อให้ครอบคลุมการพัฒนามนุษย์ให้ครบทุกด้าน และในอีกหลายมาตราของหมวดการปฏิรูปการศึกษาเพื่อให้สามารถบูรณาการการศึกษาของประเทศได้อย่างเป็นระบบและครอบคลุมทุก ๆ ด้าน เพราะการศึกษาของคนถือเป็นรากฐานที่สำคัญของประเทศ

๓. มาตรา ๓๔ เห็นควรตัดคำว่า “**โดยไม่เป็นธรรม**” ออก เพื่อการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม ให้คนพิการเท่าเทียมกับคนปกติโดยไม่ต้องเขียนแยกไว้แต่อย่างใด เป็นการทำให้ทุกคนเข้าถึงและสามารถใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งถือเป็นหลักการสำคัญ

๔. มาตรา ๔๖ วรรคหก เพราะเหตุใดจึงกำหนดหลักเกณฑ์อายุผู้สูงอายุตามรัฐธรรมนูญให้มีอายุ ๖๐ ปี ซึ่งอาจเป็นจุดที่ทำให้ตีความและขัดกับรัฐธรรมนูญได้ จึงเสนอให้ตัดออกและนำไปรวมกับมาตรา ๕๙ ได้

๕. ส่วนในมาตราอื่น ๆ นั้น เห็นว่าเป็นเรื่องของถ้อยคำ โดยการเขียนในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐต้องครอบคลุมและครบถ้วน และขอให้คงอยู่ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ เช่น มาตรา ๙๑ โดยให้เหตุผลว่า รัฐต้องเอาใจใส่ให้สังคมไทยเป็นสังคมของคนทุกคนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน และในมาตรา ๘๕ คำว่า “สงเคราะห์” ควรใช้ถ้อยคำอื่น เช่น คำว่า “พัฒนา”

๖. สำหรับมาตรา ๒๙๕ ที่เกี่ยวข้องกับผู้พิการ ๒๙๕ (๒) ไม่เห็นด้วยกับคำว่า “อารยะสถาปัตย์” เนื่องจากคำนี้ไม่มีในแวดวงวิชาการ ควรใช้คำว่า “สภาพแวดล้อมสาธารณะ...” จะมีความครอบคลุมกว่าและรัฐต้องเอาใจใส่เรื่องภัยพิบัติสำหรับผู้พิการด้วยให้เข้าถึงและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเท่าเทียมกัน

๗. ควรมีการปฏิรูปการศึกษาพิเศษด้วย เพื่อให้ผู้พิการสามารถเข้ารับการศึกษากับผู้อื่นได้ในสังคม เพราะสามารถสอดรับไปกับการปฏิรูปประเทศไทยได้ด้วย

๘. เสนอให้ปรับแก้คำว่า “พลเมือง” ทุกที่ที่ใช้แทนประชาชนชาวไทย ซึ่งมีบัญญัติในมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตราอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ขอเสนอให้กรมการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาด้วย เนื่องจากการใช้คำว่าพลเมืองแทนคำว่าประชาชนชาวไทยอาจทำให้เกิดความสับสนได้

๙. ใน มาตรา ๒๐๗ ที่เป็นเรื่องของ การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนต้องใช้ระบบคุณธรรม และควรครอบคลุมไปถึงข้าราชการทุกประเภทด้วย และป้องกันไม่ให้เกิดการแทรกแซง และไม่เห็นด้วยกับการออกแบบคณะกรรมการฯ ชุดนี้ขึ้นมา “ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอรายชื่อปลัดกระทรวง... และมีกลไกอิสระเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความเหมาะสม” จากนั้น รัฐบาลจึงแต่งตั้งโดยมีกระบวนการ ริเริ่ม คัดกรอง แต่งตั้ง โดยอาจใช้ “สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ” ทำหน้าที่แทนคณะกรรมการฯ ได้

๑๐. มาตรา ๒๗๙ กับมาตรา ๒๘๐ ควรตัดคำว่าสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ และให้คง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปแห่งชาติ” ไว้ โดยเสนอให้เพิ่มจำนวนเป็น ๖๐ คน และไม่ยึดโยงกับการเมือง หรือกลุ่มบุคคลใด ๆ ทั้งสิ้น

๑๑. เสนอให้ปรับมาตรา ๒๗๕ กับมาตรา ๒๗๖ โดยให้คงคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้ตรวจการแผ่นดินไว้ เนื่องจากองค์กรอิสระทั้งสองยังมีบทบาทและสามารถช่วยเหลือประชาชนได้เป็นอย่างดี และควรพิจารณาเรื่องการควมบรมองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กควรทำอย่างไรจริงจัง

๑๒. เห็นด้วยกับ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ที่บัญญัติไว้ในหมวดเสรีภาพของสื่อมวลชนในการประกอบวิชาชีพตามจริยธรรม เพื่อให้สื่อสามารถเสนอข่าวสารได้ตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและรัฐจำเป็นต้องคุ้มครองผู้บริโภค ประชาชน โดยแก้ไขเพิ่มความในมาตรา ๔๘ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและไม่ใช้งบประมาณครอบงำสื่อ เพราะกำหนดให้มีการกระจายงบประมาณในแต่ละรายไม่เกินร้อยละ ๑๐ และเพิ่มความในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๓ เพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นตามเอกสารที่เสนอมา

๑๓. เสนอให้ตัดมาตรา ๑๘๑ และมาตรา ๑๘๒ เป็นมาตราที่ต่อเนื่องกัน เห็นว่าเป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารมากกว่าฝ่ายนิติบัญญัติ จึงควรตัดมาตราดังกล่าวออก

๑๔. สำหรับมาตราที่มีการตราพระราชกฤษฎีกากำกัโทษนั้น ได้เสนอให้ตัดมาตรา ๒๙๘ (๖) ออก และในประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) นั้น ได้เสนอกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญทบทวนแก้ไขในประเด็นนี้ด้วย

อย่างไรก็ตาม กลุ่ม ๑ ขอสนับสนุนเจตนารมณ์ของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในการสร้างพลเมืองให้เป็นใหญ่ การเมืองใสสะอาดและสมดุล หนุนสังคมที่เป็นธรรม นำชาติสู่สันติสุข ส่วนในประเด็นการขอแก้ไขเพิ่มเติมของการปฏิรูปการศึกษาสังคมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้น ขอให้กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบด้วย เนื่องจากรัฐธรรมนูญไม่ควรจะบัญญัติทุกเรื่อง ซึ่งสาระสำคัญและรายละเอียดสามารถนำไปบัญญัติไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญได้

กลุ่ม ๒ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย

๑. นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์
๒. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น
๓. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ
๔. นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ
๕. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม

โดยได้มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๔๔ มาตรา ซึ่งได้ชี้แจงและให้เหตุผลประกอบการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ โดยสรุปสาระ ข้อเสนอ ความเห็น และประเด็นสำคัญ ๆ เป็น ๓ ประเด็นใหญ่ ๆ ดังนี้

๑. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ภาค ๒ หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ ภาค ๒ หมวด ๒ เป็น “ยุทธศาสตร์ชาติและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” โดยให้เหตุผลว่าเนื่องจากยุทธศาสตร์ชาติมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เพราะเป็นกรอบชี้แนะในการกำหนดนโยบายและแผนต่าง ๆ ในการพัฒนาประเทศ เห็นควรให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีผลบังคับใช้และสร้างความมั่นคง มั่งคั่งให้กับประเทศชาติ และเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๘ เหตุผลคือควรกำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติต้องครอบคลุมภารกิจด้านต่าง ๆ ที่สำคัญและจำเป็นไว้ และเพิ่มคำว่า “งบประมาณและทรัพยากร” เพื่อให้ครอบคลุมทั้งงบประมาณ คน อัตรากำลัง และฐานความรู้ที่เป็นทรัพยากรอื่น ๆ นอกจากนี้ยังขอเสนอเพิ่มความในมาตรา ๗๘/๑ มาตรา ๗๘/๒ เป็นต้น

๒. ประเด็นด้านการงบประมาณและการคลัง เสนอให้ตัดถ้อยคำ “หลักประสิทธิภาพและความคุ้มค่า” เนื่องจากมีหลักการดังกล่าวในหลักธรรมาภิบาลอยู่แล้ว และตัดมาตรา ๒๐๐ โดยยกเลิกนิยามคำว่า “เงินแผ่นดิน” เนื่องจากมีความหมายสมบูรณ์ในถ้อยคำอยู่แล้ว ไม่อาจแปลความเป็นอื่น เห็นควรให้กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนตามเอกสารคำขอแก้ไขเพิ่มเติมที่กลุ่ม ๒ เสนอเข้ามาด้วย โดยการปรับแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ เพื่อให้เห็นควรทำความเข้าใจมากขึ้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ สอดคล้องและภาคพลเมือง ประชาชนและท้องถิ่นมีส่วนร่วม ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้การดูแลกำกับอย่างเป็นระบบ

๓. ประเด็นด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่นๆ ซึ่งในส่วนนี้มีขอบเขตกว้างขวาง ทั้งการกำหนด อำนาจหน้าที่การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และมีการกระจายอำนาจและในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปด้วยความรอบคอบ ซึ่งมีอยู่ในมาตรา ๒๐๑ มาตรา ๒๐๔ และมาตรา ๒๐๕ เป็นต้น

สำหรับมาตราอื่น ๆ ที่กลุ่ม ๒ ได้มีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญนั้น อยู่ในระหว่างการอภิปรายและชี้แจงต่อกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังข้อมูลประกอบการพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากผู้ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญโดยได้พิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญในแต่ละมาตราประกอบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องและได้มีการซักถามในบางประเด็นเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน ซึ่งกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจะรวบรวมสังเคราะห์และพิจารณาในแต่ละประเด็นที่มีการเสนอขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญอย่างละเอียดรอบคอบ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการร่างรัฐธรรมนูญและเนื้อหา ตลอดจนยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจะกำหนดประเด็นหลักในการพิจารณา จากนั้นจึงจะพิจารณารายละเอียดในแต่ละประเด็นของแต่ละหมวด แต่ละมาตราต่อไป

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย  
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
๒ มิถุนายน ๒๕๕๘  
ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖  
สามารถดาวน์โหลดเอกสารการแถลงข่าวได้ที่เว็บไซต์คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
<http://www.parliament.go.th>