

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๗๗
วันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาบททวนร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
ในประเด็นที่รอการพิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างมาตรา ๑๐๗ ซึ่งเป็นบทบัญญัติว่าด้วย

“การคิดคำนวณเพื่อหาจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมือง
จะพึงมีได้ ให้เป็นไปดังนี้

(๑) ให้นำคะแนนเสียงจากบัญชีรายชื่อทั้งหมดที่ทุกพรรคการเมืองหรือทุกกลุ่มการเมืองได้รับ
จากทุกภาค มารวมกันเพื่อคำนวณหาจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามสัดส่วนที่แต่ละพรรคการเมืองหรือ
กลุ่มการเมืองนั้นจะพึงมีได้ทั่วประเทศ

(๒) ให้นำจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งที่แต่ละพรรคการเมืองหรือ
กลุ่มการเมืองได้รับเลือกตั้ง มาเทียบกับจำนวนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่พรรคการเมืองหรือ
กลุ่มการเมืองนั้นจะพึงมีได้ตาม (๑) เพื่อคำนวณให้ได้จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของ
พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้นทั้งหมดตาม (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี

(๓) ในกรณีที่จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองจะพึงมีได้
ตาม (๑) มีจำนวนมากกว่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้นได้รับ
เลือกตั้งในเขตเลือกตั้งทุกเขตรวมกัน ให้เพิ่มสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองหรือ
กลุ่มการเมืองนั้นจนเท่าจำนวนสัดส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่คำนวณได้ตาม (๑)

(๔) ในกรณีที่จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองจะพึงมี
ได้ตาม (๑) มีจำนวนเท่ากับหรือน้อยกว่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้น
ได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งทุกเขตรวมกัน ให้พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้นมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เฉพาะที่ได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้ง

(๕) ในกรณีที่จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่คำนวณได้ตาม (๓) รวมกัน
มากกว่าสองร้อยยี่สิบคน ให้ปรับลดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของแต่ละพรรคการเมือง
หรือกลุ่มการเมืองลงตามสัดส่วนให้รวมกันเป็นสองร้อยยี่สิบคน

การจัดสรรสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม (๓) ให้กับบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมือง
ในแต่ละภาค ให้คำนวณโดยเฉลี่ยสัดส่วนคะแนนเสียงของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองที่ได้รับในภาคนั้น
กับคะแนนเสียงรวมทั้งประเทศตาม (๑) ของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และการคำนวณโดยวิธีอื่นในกรณีที่มี
การจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือกรณีอื่น ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา” นั้น

ในร่างมาตรา ๑๐๗ วรรคสอง มีประเด็นที่รอการพิจารณา คือ “วิธีการคำนวณเพื่อเฉลี่ยสัดส่วนคะแนนเสียงแบบบัญชีรายชื่อ สำหรับจัดสรรสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้แก่พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมือง ในกรณีที่จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองจะพึงมีได้ มีจำนวนมากกว่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้นได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งทุกเขตรวมกัน” นั้น เห็นว่าเป็นการลงรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องวิธีการคำนวณจึงควรเขียนไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา จะเหมาะสมกว่า และเห็นควรให้ปรับแก้ความในวรรคสอง โดยตัดคำว่า “ให้คำนวณโดยเฉลี่ยสัดส่วนคะแนนเสียงของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองที่ได้รับในภาคนั้น กับคะแนนเสียงรวมทั้งประเทศตาม (๑) ของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองนั้น” ออก และใช้คำว่า “ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา” แทน ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับเขียนความในร่างมาตรา ๑๐๗ วรรคสอง เป็นดังนี้

“การจัดสรรสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม (๓) ให้กับบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองในแต่ละภาค ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา”

นอกจากนั้น ในร่างมาตรา ๑๗๒ ซึ่งเป็นบทบัญญัติว่าด้วย

“ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรกตามมาตรา ๑๓๖

การเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรรับรอง

มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร การลงมติในกรณีเช่นว่านี้ให้กระทำโดยการลงคะแนนโดยเปิดเผย” นั้น

ในร่างมาตรา ๑๗๒ วรรคสาม เห็นควรให้ปรับเพิ่มประเด็นเกี่ยวกับ “คะแนนเสียงของสภาผู้แทนราษฎรที่ใช้ในการลงมติเห็นชอบเพื่อแต่งตั้งบุคคลซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นนายกรัฐมนตรี” เขียนบัญญัติไว้ให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีความครอบคลุม สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับเพิ่มความในร่างมาตรา ๑๗๒ วรรคสาม เป็นดังนี้

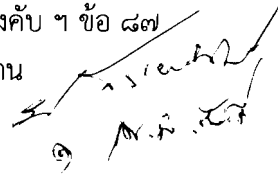
“มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร แต่ในกรณีที่บุคคลดังกล่าว มิได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องมีคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร การลงมติในกรณีเช่นว่านี้ให้กระทำโดยการลงคะแนนโดยเปิดเผย”

นอกจากนี้ เห็นควรเขียนขยายความให้ชัดเจนเกี่ยวกับ “การพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรณีได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรในการแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรี” ไว้ในร่างมาตรา ๑๗๒ ด้วย ทั้งนี้ บัญญัติเพิ่มเติมใหม่เป็นวรรคสี่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนความในร่างมาตรา ๑๗๒ วรรคสี่ ที่บัญญัติเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับมติให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรีตามวรรคสาม ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรี”

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์
วิทยากรชำนาญการพิเศษ
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภาเงิน
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗
ผู้ตรวจทาน



๑