

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๓
วันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาข้อเสนอกรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญของ คณะอนุกรรมการด้านสวัสดิการในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๙ ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาในภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม มีนายชูชัย ศุภวงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการ ได้เสนอกรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญในส่วนที่รับผิดชอบต่อ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ (ต่อเนื่องจากการประชุมคราวที่แล้ว) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ ได้รายงานผลการพิจารณาศึกษาในภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมต่อที่ประชุมคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยได้เสนอหลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้เกิดการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้าง ความเป็นธรรมไว้ ๑๓ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและ บริการ ด้านแรงงาน ด้านพลังงาน ด้านการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านระบบสาธารณสุขหรือสุขภาพ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา ด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา ด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ และ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งได้จัดทำประมวลประเด็นความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญซึ่งรวบรวมจากทุกภาคส่วนมาจัดทำเป็นแต่ละด้านข้างต้นเสนอต่อ คณะกรรมการเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณานั้น

หลังจากที่ประชุมได้มีการพิจารณารายงานผลการศึกษา ทั้ง ๑๓ ด้านของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว มีข้อคิดเห็นที่ประเด็นต่าง ๆ ที่ได้สรุปรวบรวมและประมวลจำแนกออกมาบรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญ ทั้งในภาค ๑ พระมหากษัตริย์ และประชาชน ในส่วนสิทธิ เสรีภาพของพลเมือง ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดี และสถาบันการเมือง ในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง ในหมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมนั้นเห็นว่า ประเด็นที่ นำมาบรรจุในรัฐธรรมนูญควรเป็นเฉพาะสาระสำคัญที่เอื้อหรือส่งเสริมให้การปฏิรูปสามารถดำเนินการ ได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรมีการตั้งคณะทำงานเพื่อวิเคราะห์จำแนกแยกแยะประเด็นอย่างรอบคอบ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานเพื่อทบทวนและวิเคราะห์จำแนกประเด็น ที่เสนอมาทั้ง ๑๓ ด้านของคณะอนุกรรมการฯ ว่าประเด็นใดที่ควรนำไปบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ประเด็นใดที่ควร นำไปออกเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายอื่น ๆ และประเด็นใดที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีในฐานะ ฝ่ายบริหารรับไปพิจารณาดำเนินการ โดยคณะทำงานประกอบด้วย นายแพทย์ชูชัย ศุภวงศ์ รองประธานกรรมการ คนที่หก และกรรมการ ๖ คน คือ ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา ศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ นางสาวสมสุข บุญยะปัญญา นายเจษฎ์ โทณะวณิก นายกฤต ไกรจิตติ รวมทั้ง นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้มีการพิจารณาประมวลประเด็นความเห็นหรือข้อเสนอแนะของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พรรคการเมือง และผู้ที่กรรมการเชิญมาให้ความเห็น รวมทั้ง ความเห็นของประชาชนที่ได้ส่งผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ ซึ่งได้มีการสังเคราะห์ข้อมูลแล้ว เพื่อจำแนกเป็น ประเด็นที่ควรนำไปบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ประเด็นที่ควรนำไปออกเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายอื่น ๆ และประเด็นที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายบริหารรับไปพิจารณาดำเนินการ ซึ่งการพิจารณาของ คณะกรรมการในครั้งนี้จะเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหมวด ๕ การคลังและการงบประมาณของรัฐ และ หมวด ๗ การกระจายอำนาจ และการปกครองท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดี และสถาบันการเมือง

หลังจากนั้น ที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าประเด็นที่จะนำมาเขียนในหมวด ๕ การคลังและ การงบประมาณของรัฐ และหมวด ๗ การกระจายอำนาจ และการปกครองท้องถิ่นนั้น ควรคำนึงถึง คุณภาพทางการคลังระหว่างส่วนกลาง และท้องถิ่น รวมถึงความเท่าเทียมทางการคลังระหว่างพื้นที่ โดยควรเขียนให้มีกลไกเชื่อมโยงระหว่างระบบการเงิน การคลังตามภารกิจและพื้นที่กับการกระจายอำนาจ ไปสู่ท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อสามารถพัฒนาระบบการเงิน การคลังที่มั่นคง แข็งแรงให้แก่ชุมชน รวมทั้งเป็น การกระจายอำนาจทางการคลังและการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

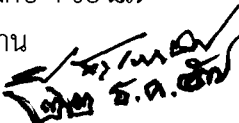
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน


๒๒ ธ.ค. ๕๖