



คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๒๑ วันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒๓ วันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญของคณะอนุกรรมการสภารัตถะในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

นายคำณูน สิริธิตสมาน โฆษกกรรมการ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

เรื่องที่หนึ่ง ปรับกระบวนการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๑. ขยายระยะเวลาให้อนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ที่มี นางกาญจนา รัตน สิริโรจน์ เลขานุการกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ นั้น ดำเนินการยกร่างรัฐธรรมนูญเบื้องต้นต่อไปจนถึงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘

๒. ภายหลังจากที่อนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ยกร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยไม่ต้องส่งกลับไปยังคณะอนุกรรมการด้านสภารัตถะทั้ง ๑๑ คณะพิจารณาอีก ซึ่งในขั้นพิจารณารายมาตราของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญอาจพิจารณาเชิญอนุกรรมการด้านสภารัตถะทั้ง ๑๑ คณะ บางท่านมาให้ข้อมูลแก่กรรมการ

๓. ในการเข้ารับฟังของสื่อมวลชน จะเชิญสื่อมวลชนทั้งไทยและต่างประเทศเข้ารับฟังการพิจารณาของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญในช่วงพิจารณารายมาตรา ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ยกเว้นในบางภาค บางหมวด ที่มีประเด็นละเอียดอ่อน โดยมอบหมายให้ นายมานิจ สุขสมจิตร รองประธานกรรมการ คนที่สอง และประธานคณะอนุกรรมการพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ กับนายมีชัย วีระไวทยะ ประธานคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนเยาวชนเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย และจัดทำรัฐธรรมนูญเพื่ออนาคตที่ดีกว่า ร่วมกันพิจารณาทุกเกณฑ์ โดยหารือกับสื่อมวลชนอีกครั้ง ทั้งนี้ ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดำริว่าจะเชิญผู้แทนทูตานุทูตเข้าร่วมรับฟังด้วย

เรื่องที่สอง รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๑. รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๙ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับ ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม โดยมี นายชูชัย ศุภวงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการ ได้พิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ และกำหนดกรอบแนวทางเบื้องต้นในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ สรุปดังนี้

ส่วนที่ ๑ กรอบแนวทางเบื้องต้นหรือหลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้เกิดการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม ประกอบด้วย

- ๑.๑ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง
 - ๑.๒ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ
 - ๑.๓ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - ๑.๔ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
 - ๑.๕ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค
 - ๑.๖ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา
 - ๑.๗ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - ๑.๘ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
 - ๑.๙ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา
 - ๑.๑๐ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านแรงงาน
 - ๑.๑๑ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
 - ๑.๑๒ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านระบบสาธารณสุข
 - ๑.๑๓ กรอบแนวทางการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูปด้านพลังงาน
- คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีมติตั้งคณะทำงาน ๕ คน ไปร่วมพิจารณาเพื่อสกัดข้อเสนอต่าง ๆ ที่จะบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคใด หมวดใด

ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอด้านกลไกและกระบวนการขับเคลื่อนการปฏิรูปอย่างมีพลังและต่อเนื่อง หลังสิ้นสุดสภาพปฏิรูปแห่งชาติ (ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๕ (๑๐) ของรัฐธรรมนูญชั่วคราว ๒๕๕๗)

โดยที่มาตรา ๓๕ (๑๐) ได้บัญญัติให้ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้มี “กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป” ภายใต้เงื่อนไข “ที่ต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความคุ้มค่า ที่ต้องมีองค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่จะต้องมี ให้พิจารณามาตรการที่จะให้การดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย” ดังนั้น เพื่อให้การปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ตาม

มาตรา ๒๗ (๑)-(๑๐) มีการดำเนินการและพัฒนาไปได้อย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการยกเว้นรัฐธรรมนูญจึงกำหนดให้มี “กลไกเพื่อการปฏิรูป”

๒. รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๔ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับ ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดีและสถาบันการเมือง หมวด ๕ การคลัง และการงบประมาณของรัฐ โดยมี นายจรัส สุวรรณมาลา เป็นประธานอนุกรรมการ (ซึ่งพิจารณาประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อยุติ) สรุปดังนี้

ประเด็นที่ ๑ : กำหนดนิยามของเงินแผ่นดินและการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้มีความครอบคลุม โดยมีการกำหนดขอบเขต (นิยาม) ของ “เงินแผ่นดิน” ใหม่” ดังนี้

กำหนดให้ “เงินแผ่นดิน” ประกอบด้วยเงินรายได้ นำส่งคลังทั้งหมด เงินกู้โดยกระทรวงการคลัง เงินและทรัพย์สินในความครอบครองของรัฐ ทั้งนี้ ไม่รวมเงินฝาก เงินโอน เงินและทรัพย์สินซึ่งหน่วยงานของรัฐมีไว้ในครอบครอง แต่รัฐมิได้เป็นเจ้าของโดยตรง ตลอดจนถึงเงินและทรัพย์สินในความครอบครองของกิจการรัฐวิสาหกิจ

หมายเหตุ เป็นการกำหนดคำนิยามไว้เบื้องต้น คณะอนุกรรมการจะทำการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมเพื่อกำหนดนิยามของ “เงินแผ่นดิน” ให้ครอบคลุมและรัดกุมมากยิ่งขึ้น

การกำหนดขอบเขตหรือนิยามของเงินแผ่นดินให้ชัดเจนมีวัตถุประสงค์ ๒ ประการควบคู่กัน กล่าวคือ ประการแรก เพื่อป้องกันปัญหาการตีความ “เงินแผ่นดิน” ให้มีขอบเขตจำกัด เพื่อประโยชน์ในทาง การเมืองดังเช่นที่เคยปฏิบัติกันมา และประการที่สอง เพื่อป้องกันมิให้คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้โดยไม่มีขอบเขตจำกัด ดังเช่นที่เคยปฏิบัติกันมา

ประเด็นที่ ๒ : กำหนดมาตรการป้องกันการแปรญัตติงบประมาณโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

กำหนดให้นำเงินงบประมาณที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) แปรญัตติปรับลด (งบแปรญัตติ) ไปไว้ในงบประมาณส่วนใดส่วนหนึ่ง ซึ่งไม่สามารถนำไปจัดสรรหรือใช้จ่ายเพิ่มเติมในลักษณะที่เอื้อประโยชน์แก่ ส.ส. โดยตรงได้

ประเด็นที่ ๓ : กำหนดมาตรการตรวจสอบด้านการเงินการคลังภาครัฐที่เข้มข้นขึ้น และกำหนดให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐมีความรับผิดชอบในการจัดทำข้อมูลทางการเงินการคลังและการงบประมาณและเปิดเผยต่อรัฐสภาและต่อสาธารณะ

ประเด็นที่ ๔ : ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้เป็นระบบเปิดและส่งเสริมต่อการกระจายอำนาจทางการคลังและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ประเด็นที่ ๕ : ปรับปรุงกฎหมายด้านการเงินการคลังของไทยเพื่อมุ่งไปสู่การบริหารงานคลังสาธารณะตามหลักความรับผิดชอบต่อสาธารณะและธรรมาภิบาลทางการเงินการคลังของภาครัฐ

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันอังคารที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ
๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒ www.parliament.go.th