



คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๖๖ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

นายคำณูน สิริธิตานนท์ โฆษกกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๙๗ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

เรื่องที่หนึ่ง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ จากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เป็นวันที่สามแล้ว โดยมีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และคณะรัฐมนตรี (ครม.) ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเสนอคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๓๖ วรรคสามได้เข้าชี้แจงเหตุผลประกอบการขอยื่นแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวไปแล้วจำนวน ๔ กลุ่ม คือกลุ่ม ๑ กลุ่ม ๒ กลุ่ม ๓ และกลุ่มที่ ๗ (จากจำนวน ๙ กลุ่ม) และในวันนี้ กลุ่ม ๘ ซึ่งนำโดย นายพงศ์โพยม วาศภูติ จะเข้าชี้แจงต่อกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญกำหนดเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ซึ่งกำหนดการเข้าชี้แจงของ สปช.ได้เปลี่ยนแปลงเล็กน้อย รายละเอียดกำหนดการ ดังนี้

- วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา กลุ่ม ๔ นายสมชัย ฤชุพันธุ์
เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา กลุ่ม ๕ นายสมศักดิ์ โสสถาวรพิพิธ
- วันเสาร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา กลุ่ม ๙ นายวิษณุ เครืองาม
- วันจันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา กลุ่ม ๖ ศ.สมบัติ อังรังธัญวงศ์ และ
นายเสรี สุวรรณภานนท์

ซึ่งบรรยากาศในการรับฟังคำชี้แจงเป็นไปอย่างราบรื่น โดยกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญมีรูปแบบในการพิจารณาฟังคำชี้แจงโดยจะไม่มีกรอกรายนอกจากในบางประเด็นกรรมการฯจะได้ซักถามผู้ชี้แจงเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน ซึ่งในวันนี้กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญจะมีการประชุมถึงเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา เนื่องจาก กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญได้รับเชิญจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้เข้าร่วม “โครงการสัมมนาความร่วมมือระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อรับฟังผลการดำเนินงานในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมาของรัฐบาล” ในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมรัฐสภา ตึกรัฐสภา

สรุปในภาพรวมที่ผ่านมาในการชี้แจงของแต่ละกลุ่มนั้น ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมในหลายประเด็น ทั้งการขอเพิ่มมาตราใหม่ ขอแก้ไข ข้อตัดหรือแก้ข้อความ โดยมีเหตุผลประกอบเพื่อให้รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีความชัดเจน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งมีความเห็นเพิ่มเติมทั้งในประเด็นการเลือกตั้ง ด้านสิทธิพลเมืองและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านหมวดการปฏิรูปและด้านอื่นๆ ซึ่งกรรมการจะพิจารณาโดยยึดหลักการเป็นสำคัญ และพิจารณาทั้งเนื้อหาแต่ละประเด็นแต่ละมาตรา พร้อมทั้งรายละเอียดอย่างรอบคอบ เพื่อให้รัฐธรรมนูญฉบับนี้สามารถแก้ไขสถานการณ์ของบ้านเมือง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและยึดประชาชนเป็นหลักการสำคัญเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปประเทศอย่างแท้จริง

เรื่องที่สอง รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

ในวันนี้มีผู้ชี้แจง จำนวน ๑ กลุ่ม คือ กลุ่ม ๘ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย

๑. นายพงศ์ไพรม วาศภูติ
๒. นายธีรศักดิ์ พานิชวิทย์
๓. นายประเสริฐ ศัลย์วิวรรธน์
๔. นางสาวภรณ์ บัวสาย
๕. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ

โดยได้มีการขอแก้ไขจำนวนทั้งสิ้น ๗๘ มาตรา ประกอบด้วย การขอแก้ไขความ ๔๑ มาตรา การขอแก้ไขชื่อ ๑ ชื่อ การขอตัดทิ้งมาตรา ๖ มาตรา การขอแก้ไขเจตนารมณ์ ๓ มาตรา (มาตรา ๘๖ เสนอขอแก้ไขความและขอแก้ไขเจตนารมณ์ด้วย) และการขอแก้ไขเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๘ มาตรา โดยมีประเด็นสำคัญที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

ประเด็นสำคัญในการขอแก้ไขเพิ่มเติม คือ

๑. ขอตัดมาตรา ๗๑ ออกทั้งมาตรา เนื่องจากการตั้งสภาตรวจสอบภาคพลเมืองระดับจังหวัด เป็นการสร้างกลไกอำนาจอีกตัวหนึ่งโดยไม่มีหลักการถ่วงดุลอำนาจรองรับและทำให้มีกลไกการตรวจสอบมากเกินไปจนอาจทำให้เกิดการสร้างกลุ่มผลประโยชน์นอกระบบการเมืองแบบเลือกตั้งที่มีอำนาจเหนือผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาโดยประชาชน ซึ่งในการตรวจสอบการทำงานในระดับจังหวัด สามารถทำได้โดยกลไกการร้องเรียนตามลำดับชั้นอยู่แล้ว

๒. ประเด็นเรื่องสมัชชาพลเมือง แก้ประเด็นเรื่ององค์ประกอบ คุณสมบัติ ที่มา วาระการดำรงตำแหน่งและลักษณะต้องห้าม สมัชชาพลเมืองจึงไม่ควรเป็นองค์กร แต่ควรเป็นกระบวนการเปิดโอกาสและพื้นที่การมีส่วนร่วมให้ประชาชนได้ทำหน้าที่พลเมืองมากกว่า

๓. ประเด็นการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารท้องถิ่นต้องเป็นไปโดยระบบคุณธรรม และรวมข้าราชการท้องถิ่นเข้าด้วยกัน โดยเขียนกฎหมายเช่นเดียวกับระเบียบข้าราชการพลเรือน

๔. การปฏิรูปโดยปรับเรื่องหมวดการปฏิรูปเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๑ และแก้ไขให้เป็นรูปแบบการพัฒนาภาค เพื่อให้การบริหารภาคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถขับเคลื่อนได้อย่างเป็นพลวัตและคล่องตัว

๕. ประเด็นเรื่องกลุ่มการเมือง มีความเห็นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส) ต้องสังกัดพรรคการเมืองเพื่อให้เกิดความเข้มแข็ง ขอตัดคำว่า “กลุ่มการเมือง” ออกจากมาตราต่างๆรวมทั้งสิ้น ๒๙ มาตรา เนื่องจากกลุ่มการเมืองไม่มีความเป็นสถาบัน จะทำให้กำกับดูแลพฤติกรรมของสมาชิกกลุ่มไม่ได้อย่างเป็นระบบการให้ ส.ส. มาจากกลุ่มการเมืองได้ จะยิ่งทำให้สถาบันทางการเมืองอ่อนแอ

๖. ขอให้ตัดมาตรา ๒๗๕ และมาตรา ๒๗๖ เนื่องจากไม่เห็นด้วยกับการคว่ำรวมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าด้วยกัน เนื่องจากองค์กรอิสระทั้งสองยังมีบทบาทและสามารถช่วยเหลือประชาชนได้เป็นอย่างดี

ประเด็นเรื่องหมวดการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖๕ เป็นเรื่องของนโยบายสาธารณะ ตัดเรื่องการรับรู้และแสดงความคิดเห็นของพลเมืองออกเนื่องจากในกระบวนการทางกฎหมายกำหนดไว้แล้ว

มาตรา ๘๒ ควรมีการแก้ไขและปรับเปลี่ยนถ้อยคำให้เหมาะสม เพื่อให้มีการเขียนที่ชัดเจน กระชับ แก้ไขการปกครองรูปแบบพิเศษ และแก้ไขถ้อยคำจาก “องค์กรบริหารท้องถิ่นขนาดใหญ่” เป็น “**องค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ**”

มาตรา ๘๓ ในการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนนั้นทางกลุ่มเห็นด้วยในการให้ประชาชนพลเมืองเป็นผู้ตื่นรู้ เนื้อหาหลักไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลง เป็นแต่เพียงการปรับเนื้อหาให้กระชับมากยิ่งขึ้น

มาตรา ๘๘ ทางกลุ่มให้ความสำคัญมาก คือในระบบสหกรณ์ เพราะเป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจและการพึ่งพาตนเองได้เป็นอย่างดีในการจัดบริการสาธารณะในท้องถิ่น โดยขอให้ตัดข้อความในวรรคสี่ และนำไปบัญญัติไว้ในส่วนต้น

ขอแก้ไขความในมาตรา ๘๕ เนื่องจากประชาชนชุมชนและองค์กรบริหารท้องถิ่นควรมีส่วนร่วมกิจกรรมของท้องถิ่น โดยเพิ่มข้อความว่า **ทั้งนี้ โดยต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรบริหารท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามมาตรานี้**

ประเด็นเรื่อง หมวด ๗ ว่าด้วยการกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น

ทางกลุ่มขอยืนยันเจตนารมณ์ว่า ในการกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่นเพื่อมุ่งเน้นความเป็นอิสระ การกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น รูปแบบบทบาทภารกิจต้องเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากกว่าเดิม กลไกในการบริหารควรมีความเป็นเอกภาพ เพื่อให้ท้องถิ่นมีการบริการได้ด้วยตนเอง และสามารถให้ประชาชนมีส่วนร่วม และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหาร การตรวจสอบ การกำกับ ดูแล เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และมีจิตอาสา ถึงเวลาแล้วที่ต้องมีการรวบรวมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จำนวน ๕๕๐,๐๐๐ คน ถึงเวลาที่ต้องปรับ ต้องมีการเขียนพระราชบัญญัติเพื่อให้มีศักดิ์ศรีเป็นที่ยอมรับ ระบบกฎหมายท้องถิ่นปรับปรุงให้ชัดเจน การบริหารท้องถิ่นแก้ไขจุดบกพร่องได้อย่างชัดเจน หากมีกรณีข้อขัดแย้ง ควรมีสถาท้องถิ่นเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าวข้างต้น

มาตรา ๒๑๑ ขอแก้ไขคำ อาทิ “ตัดสินใจ” “บุคคล” “ต้องกระจายภารกิจดังกล่าวให้ชุมชน” ออก เนื่องจากอาจทำให้การบริหารท้องถิ่นยากลำบากยิ่งขึ้น และปรับแก้ถ้อยคำให้เหมาะสมตามเอกสารที่ทางกลุ่มเสนอมา

มาตรา ๒๑๒ ขอเสนอให้มีการเขียนใหม่ให้ชัดเจนว่า โดยปกติคณะผู้บริหารฯ ผู้บริหารฯ และสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง คำว่า **ยกเว้นองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ** ซึ่งอาจกำหนดเป็นอย่างอื่นได้

มาตรา ๒๑๓ ในการกระจายอำนาจให้มีเอกภาพ เสนอว่าให้เติมถ้อยคำว่า “**ให้รัฐจัดสรรเงินรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าต่อปีของงบประมาณแผ่นดินให้แก่องค์กรบริหารท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมและเพิ่มขึ้นตามภารกิจในการบริหารจัดการสาธารณะที่เพิ่มขึ้น**” เนื่องจากในการกระจายอำนาจที่ผ่านมาขาดเอกภาพและมีการแทรกแซงจากการเมืองและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์เพื่อให้ท้องถิ่นมีบทบาท ในการกำหนดกรอบเป็นการกระตุ้นให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจและมีกลไกเชื่อมโยงระหว่างรัฐและท้องถิ่นให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งถือว่าประเด็นเชิงหลักประกัน

มาตรา ๒๑๔ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำกับดูแลขององค์กรปกครองท้องถิ่น ในการมีแผนมีหลายระดับจะเป็นเครื่องมือสำคัญ ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการบริหารราชการแผ่นดินมีการเสนอเพิ่มคำว่า **และตรวจสอบ**

ส่วนประเด็นที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณสุขนั้นขอให้เพิ่มรายละเอียดโดยให้พลเมืองมีหน้าที่ในการดูแลสุขภาพของตนเอง

ในระหว่างนี้ กลุ่ม ๘ ยังอยู่ในระหว่างการชี้แจงในประเด็นการขอแก้ไขเพิ่มเติมและ
กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้สอบถามผู้ชี้แจงในประเด็นที่ยังเกิดข้อสงสัยเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน
และนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับ
ความต้องการของทุกกลุ่มอย่างมีเหตุผลในการประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
ข้อมูล ณ เวลา ๑๑.๔๕ นาฬิกา