



คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๖๕ วันพุธที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

นายปกรณ์ ปรียากร พร้อมด้วย พลโท นาวิณ คำรักษาญจน์ โฆษกกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ ๘๖ วันพุธที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ดังนี้

เรื่องที่หนึ่ง รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญได้รับฟังคำชี้แจงประกอบคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เป็นวันที่สองแล้ว โดยในวันนี้มีผู้ชี้แจง จำนวน ๒ กลุ่ม คือกลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๗ ซึ่งได้เข้าชี้แจงต่อกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

กลุ่ม ๓ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย

- นายมนูญ ศิริวรรณ
- นายเกษมสันต์ จิณณาโส
- นายดุสิต เครื่องงาม
- นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา
- นางภัทริยา สุมะโน

โดยได้มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๖๘ มาตรา และได้ชี้แจง ให้เหตุผลประกอบการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีประเด็นสำคัญที่เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติม สรุปดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ประเด็นด้านการเมือง

- ขอตัดคำว่า “กลุ่มการเมือง” ออกจากรัฐธรรมนูญทุกมาตรา
- ด้านการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสมนั้น ทางกลุ่ม ๒ เห็นด้วยกับระบบการเลือกตั้งดังกล่าว แต่ไม่เห็นด้วยในประเด็นการลงคะแนนแบบบัญชีรายชื่อ (OPEN LIST)
- ด้านคุณสมบัติของผู้มีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) ในการให้เปิดเผยภาษีย้อนหลังนั้น ขอแก้ไขจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี และให้เปิดเผยต่อสาธารณะด้วย
- การขอแก้ไขจำนวนสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) ขอปรับแก้ไขจากจำนวน ๒๐๐ คน เป็นจำนวน ๑๕๐ คน (โดยมาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๗๗ คนและมาจากการสรรหา จำนวน ๗๓ คน) และให้ตัดคณะกรรมการกึ่งกลางออก
- ขอแก้ไขโดยการตัด มาตรา ๑๔๐ ออกทั้งมาตรา เพื่อมิให้เอกสิทธิในการคุ้มครองสมาชิกฯ นั้นเหนือกว่าสิทธิที่ปวงชนชาวไทยได้รับ
- ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๖ โดยให้การลงมติแบบไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีนั้น ให้กระทำโดยลับ ซึ่งเป็นการให้อิสระแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประเด็นที่สอง ด้านสิทธิพลเมือง และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๑. ขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๖๓ โดยตัดข้อความ “พลเมืองมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ...” ออก ส่วนในมาตรา ๖๓ ขอให้เพิ่มความ “ให้คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนร่วมของประเทศชาติด้วย” และในมาตรา ๖๔ ตัดคำว่า “บุคคลที่ไม่มีส่วนได้เสีย” ออกไป เนื่องจากเป็นการยากที่จะระบุได้ และเป็นการปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

๒. ขอเพิ่มความในมาตรา ๘๘ ว่า “โดยอาศัยกลไกทางการตลาด” เพื่อให้มีการส่งเสริมและดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศอย่างจริงจัง

๓. ขอแก้ไขในมาตรา ๙๒ โดยตัดวรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า เนื่องจากเป็นมาตรการหรือรายละเอียดในการปฏิบัติ ไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและใช้คำว่าพลังงานทดแทนแทนคำว่าพลังงานหมุนเวียน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองที่ได้มีคำพิพากษาไว้ว่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมิได้มีไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะ แต่มีไว้เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติและประชาชน

ประเด็นที่สาม ด้านการตรวจสอบและการปฏิรูป

๑. ขอตัดมาตรา ๗๑ ในเรื่องสภาพตรวจสอบภาคพลเมืองออกทั้งมาตรา เนื่องจากการตรวจสอบภาคพลเมืองนั้นไม่ควรมีการระบุไว้ในรัฐธรรมนูญเพราะอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองทางด้านงบประมาณได้

๒. เห็นด้วยกับมาตรา ๒๗๕ ในการควมรวมองค์กระอิสระทั้งสององค์กรเข้าด้วยกัน คือ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและผู้ตรวจการแผ่นดิน แต่ไม่เห็นด้วยกับจำนวนคณะกรรมการฯ โดยขอปรับแก้จากจำนวน ๑๑ คน เป็น จำนวน ๗ คน

๓. ขอตัดมาตรา ๒๗๘ ออกทั้งมาตราในการกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป เป็นเวลา ๕ ปีนั้น ออกไป เนื่องจากเป็นการกำหนดระยะเวลาตายตัวเกินไป

๔. ขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๗๙ โดยลดจำนวนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากจำนวน ๑๒๐ คน ลงเป็นจำนวน ๑๐๐ คน

๕. ขอให้ยุบรวมความในมาตรา ๒๘๗ (๑) และ มาตรา ๒๘๗(๒) เข้าด้วยกัน เพื่อให้สามารถปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสามารถดำเนินการบริหารด้านทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘๘ ในด้านการปฏิรูปพลังงานโดยการตัดความที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนออก เนื่องจากในการวางแผนพลังงานในระดับชาติและระดับท้องถิ่นนั้นเป็นแผนการดำเนินงานของผู้ปฏิบัติอยู่แล้ว

ประเด็นที่สี่ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. แก้ไขบทบัญญัติเดิมและตัดความในมาตรา ๑๙๓ บางส่วนทั้งในวรรคสอง และวรรคอื่นๆ ในกรณีการทำหนังสือสัญญาฯกับต่างประเทศ เนื่องจากอาจทำให้การเจรจาต่อรองของประเทศเสียหายและได้รับผลกระทบได้

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐๗ ในเรื่องของการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในระบบคุณธรรม โดยลดจำนวนในส่วนของผู้เคยดำรงตำแหน่งอดีตปลัดกระทรวงฯและพ้นจากราชการแล้ว จากจำนวน ๓ คนเหลือจำนวน ๒ คน และเพิ่มในสัดส่วนของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการด้วย

๓. ขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๒๘ เรื่ององค์กรอัยการที่กำหนดคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับประธานกรรมการฯ และต้องได้รับเลือกจากข้าราชการอัยการให้มีจำนวนใน องค์การบริหารงานบุคคลของข้าราชการอัยการ **ไม่เกินหนึ่งในสี่** ของจำนวนกรรมการซึ่งเป็นข้าราชการอัยการ ทั้งหมด และให้อัยการสามารถดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจได้หากได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการข้าราชการ อัยการ (ก.อ.)

ประเด็นที่ห้า ด้านอื่นๆ และบทเฉพาะกาล

๑. ขอตัดคำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” ในมาตรา ๗ ออก เพื่อให้มีความชัดเจนขึ้น

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ วรรคสุดท้าย กรณีการสรรหาองค์กรตามรัฐธรรมนูญ **โดยคำนึงถึง การมีส่วนร่วมของเพศตรงข้ามหนึ่งในสามด้วย**

๓. ขอตัดความในมาตรา ๓๐๘(๑) และมาตรา ๓๐๘(๒) ออก **โดยให้มีการปฏิรูปก่อนการ เลือกตั้ง ๒ ปีและให้มีการออกเสียงประชามติโดยการเขียนให้ชัดเจนลงไปในรัฐธรรมนูญ**

ทั้งนี้ในประเด็นสำคัญที่ผู้ชี้แจงกลุ่ม ๓ อยากให้มีการแก้ไขมากที่สุดคือ ในประเด็นด้านการขอ แก้ไขจำนวนสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) ขอปรับแก้ไขจากจำนวน ๒๐๐ คน เป็น จำนวน ๑๕๐ คน (โดยมาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๗๗ คนและมาจากการสรรหา จำนวน ๗๓ คน) และในมาตรา ๑๙๓ กรณีการทำหนังสือ สัญญาฯ เนื่องจากอาจทำให้การเจรจาต่อรองของประเทศเสียหายและมีผลกระทบได้

ส่วนในร่างรัฐธรรมนูญที่กลุ่ม ๓ เห็นว่ามีความเหมาะสมและเห็นชอบที่สุด คือ ไม่ควรแก้ไข ในหมวดการปฏิรูปและการปรองดองในภาค ๔

สำหรับในภาคบายนั้น เป็นการเข้าชี้แจงของกลุ่ม ๗ รายชื่อผู้ชี้แจงประกอบด้วย

๑. นายประสาร มฤคพิทักษ์
๒. นางสาวรสนา โตสิตระกูล
๓. นายวสันต์ ภัยหลิกสิทธิ์
๔. นายประดิษฐ์ เรืองดิษฐ์
๕. นางสาวสารี อ๋องสมหวัง

โดยได้มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ อาทิ เพิ่มสิทธิพลเมือง สิทธิชุมชน สิทธิสตรี สิทธิ ผู้บริโภค และสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน การตั้งกองทุนหนุนชาวบ้านปลอดคอร์รัปชั่น สนับสนุนให้ประชาชน มีส่วนร่วมทางการเมือง ที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) และเน้นการปฏิรูปประเทศ สรุปประเด็นสำคัญๆ ดังนี้

เรื่องทีหนึ่ง ประเด็นเพิ่มสิทธิพลเมืองและสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน

๑. ขอเพิ่มวรรคสองในมาตรา ๔ เนื่องจากบุคคลมีสิทธิที่จะได้รับการยอมรับว่าเป็นบุคคลตามกฎหมาย

๒. แก้ไขมาตรา ๕ โดยเพิ่มวรรคสองว่า **คนสัญชาติไทย ย่อมได้รับความคุ้มครองไม่ว่าจะอาศัย อยู่ในหรือนอกประเทศ**

๓. เพิ่มมาตรา ๒๖ วรรคสาม **พลเมืองย่อมไม่กระทำการให้เกิดความเกลียดชังระหว่างกลุ่มคน**

๔. ตัดมาตรา ๒๘ กับ มาตรา ๓๕ ออกทั้งมาตรา เนื่องจากไม่มีความจำเป็นที่ต้องบัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญ โดยสามารถนำไปบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญได้และสนับสนุนให้มาตรา ๕๔ เป็น รูปธรรม

๕. เพิ่มมาตรา ๔๒ ต้องการเห็นเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน และมาตรา ๔๘ วรรคห้าเสนอตัดคำว่า “หลายกิจการ” ออก เนื่องจากเป็นกรอบจำกัด วรรคสี่ ตัดคำว่า “สวัสดิการ” ออก อาจทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้ และใช้คำว่า “สวัสดิภาพ” แทน

๖. แก้ไขมาตรา ๕๐ เป็น “ให้มีองค์กรอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและกิจการสารสนเทศ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนเป็นลำดับแรก”

๗. ปรับแก้ไขในมาตรา ๗๔ เกี่ยวกับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของสมัชชาคุณธรรมออก

๘. แก้ไขมาตรา ๑๗๕ ไม่เห็นด้วยกับการแบ่งแยกอำนาจ

เรื่องที่สอง ประเด็นเพิ่มเติมในหมวดปรองดอง

โดยให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีจำนวน ๖๐-๙๐ คน และยุบกรรมการยุทธศาสตร์และกรรมการปรองดอง และตัดมาตรา ๒๙๘ ให้ตัดออกทั้งวงเล็บ

เรื่องที่สาม ประเด็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับสิทธิพลเมือง คุ่มครองผู้บริโภค และหมวดการปฏิรูป

๓.๑. ความเท่าเทียมเรื่องพลเมืองเป็นใหญ่ ขอให้เพิ่มเติม ในมาตรา ๓๔ ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมที่พูดถึงบุคคลย่อมเสมอกันทางกฎหมาย รวมทั้งเพศสภาพได้รับการรับรองอย่างเท่าเทียมกันในสิทธิเสรีภาพของบุคคล มาตรา ๔๖ เป็นเรื่องครอบครัว ขอให้ตัดข้อความวรรคสุดท้าย เนื่องจากควรคุ้มครองทุกคนเป็นการทั่วไป มาตรา ๕๓ พลเมืองย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยปราศจากอาวุธ (การชุมนุมส่วนใหญ่จัดในที่สาธารณะ ไม่ควรเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญ ควรเขียนไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๖ เรื่องสิทธิในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน ประชาชนสามารถเสนอกฎหมายได้ทุกมาตราที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

๓.๒. การให้มีสัดส่วนหญิงชาย ขอเสนอเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับสตรี ๑๑ ประเด็น โดยให้มีสัดส่วนหญิงชายที่ใกล้เคียงกัน

๓.๓. ประเด็นเกี่ยวกับผู้บริโภค มาตรา ๕๖ ลดการผูกขาดเพื่อให้เกิดการแข่งขันและมีการคุ้มครองผู้บริโภค โดยตัดมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๘ รับรองสิทธิด้านสาธารณสุข ขอให้ตัดว่า “ตามกฎหมายกำหนด” อาจเกิดปัญหาในการตีความ มาตรา ๕๙ เป็นประเด็นเรื่องพลเมืองย่อมมีสิทธิเข้าถึงการบริการสาธารณะ ในมาตรา ๑๙๓ ขอให้เปลี่ยนจากกรรมาธิการการต่างประเทศออกเป็นคณะรัฐมนตรีและให้รัฐสภาเห็นชอบกรอบในการพิจารณา

๓.๔. ทรัพยากรธรรมชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีประเด็นสำคัญ คือ ต้องส่งเสริมและสนับสนุนชุมชนที่ได้มีการบัญญัติอยู่ในมาตรา ๖๕ ๘๘ ๙๒ และมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในนโยบายสาธารณะ

๓.๕. การปฏิรูปด้านต่างๆ

สนับสนุนให้มีการเขียนไว้ในหมวดการปฏิรูปอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันการทุจริต คอร์รัปชัน และแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๘๑/๑ และการปฏิรูปด้านการศึกษาในมาตรา ๒๘๖ โดยเพิ่มคำว่าคุณธรรมจริยธรรมเข้าไป ส่วนในการปฏิรูปสิ่งแวดล้อมนั้นเสนอให้ตัดประมวลกฎหมายสิ่งแวดล้อมออกเนื่องจากจัดทำยาก

สำหรับประเด็นสำคัญอีกประเด็นหนึ่งที่ทางกลุ่ม ๗ ขอเพิ่มเติมแก้ไขคือ ในมาตรา ๑๒๑ ให้ประชาชนเลือกตั้ง ส.ว. ได้โดยตรง โดยที่มาของ ส.ว. จะมาจากกลุ่มอาชีพที่หลากหลาย โดยมีเขตเลือกตั้งตามโซนจังหวัดต่าง ๆ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเลือกจากผู้สมัครจากทุกสายอาชีพ สายอาชีพละหนึ่งคน

ขณะนี้อยู่ในระหว่างการชี้แจงของกลุ่ม ๗ ซึ่งกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการรับฟังคำชี้แจงและซักถามในบางประเด็นเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน โดยจะรวบรวมทุกประเด็นและนำไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมในร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดี ที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
ข้อมูล ณ เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา