



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๐/ส /๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เกี่ยวกับคำตอบแทนและเบี้ยประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำตอบแทนและเบี้ยประชุม ของ นาย ข. ได้รับจากสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะคณะกรรมการร่างกฎหมาย เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตรวจสอบ นาย ข. ในฐานะสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๐๓/๓๖๕๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้ที่จะขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลได้ ประกอบด้วย เจ้าของข้อมูลข่าวสารนั้น หรือบุคคลที่เจ้าของข้อมูลข่าวสารนั้นให้ความยินยอม หรือบุคคลที่มีสิทธิตามกฎหมายกำหนดเท่านั้น ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงมิใช่เป็นผู้มีส่วนได้เสียที่จะมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้ จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำตอบแทนและเบี้ยประชุม ของ นาย ข. ได้รับจากสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะคณะกรรมการร่างกฎหมาย แต่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๘ /๒๕๖๒

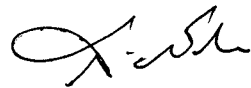
ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๕๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มิใช่บุคคลที่จะเป็นผู้มีส่วนได้เสียอันจะยื่นคำร้องขอคัดสำเนาเอกสารการรับรายได้จากสภาผู้แทนราษฎรใน ส่วนค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของนาย ข. ในฐานะคณะกรรมการร่างกฎหมาย อันเป็น ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐได้ เนื่องจากการเปิดเผยอาจ เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งกรณีไม่มีเหตุยกเว้นที่หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารเกี่ยวกับค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของนาย ข. ในฐานะคณะกรรมการร่างกฎหมาย ที่ได้รับจากสำนักงานเลขาธิการสภา เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของนาย ข. ในฐานะเป็นกรรมการฯ การได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับค่าเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนจะทำให้สามารถตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ และการทราบข้อมูลเกี่ยวกับค่าเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่เจ้าหน้าที่ได้รับแต่ละครั้งไม่อาจทำให้ทราบสถานะทางการเงินของบุคคลดังกล่าวได้ จึงมิใช่ข้อมูลที่เป็นสิ่งเฉพาะตัว ข้อมูลดังกล่าวจึงมิใช่ข้อมูลราชการที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน การเปิดเผยจะแสดงถึงความโปร่งใสและตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ /๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เปิดเผยเฉพาะคำตอบแทนและเบี้ยประชุมของ นาย ข. ในฐานะคณะกรรมการร่างกฎหมายที่ได้รับจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



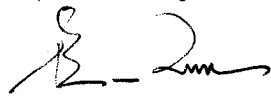
หัวหน้าคณะที่ ๓

(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์)



กรรมการ

(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)



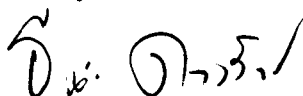
กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ชมพูนุท โกลสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

ดร. อภิเกียรติ

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ทิระสังขะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายธนะ ดวงรัตน์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒