



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวนการทุจริต

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบสวนการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด รวมทั้งรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนแต่ละชุดทั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย เพื่อจะได้ดำเนินการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการสอบสวน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๐๓/๓๐๙๓ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เปิดเผยข้อมูลรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมา โดยให้มาติดต่อขอรับข้อมูลได้ที่กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักบริหารงานกลาง สำหรับผลการสอบสวนการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุญาตให้ข้อมูลดังกล่าว เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียหรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากกระบวนการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ที่ต้องนำข้อมูลดังกล่าวไปปกป้องประโยชน์หรือส่วนได้เสียของตน ประกอบกับการดำเนินการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ดังกล่าวบางเรื่องยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร อดีตประธานคณะกรรมการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และอดีตประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และมีส่วนและมีส่วนเกี่ยวข้องในการสอบสวนการทุจริตในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้งได้ส่งเรื่องร้องเรียนและผลการสอบสวนของคณะกรรมการไปให้ทั้ง ป.ป.ช. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนกว่า ๒๐ โครงการ แต่ทราบจากการแถลงข่าวของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ว่ามีข้าราชการบางคนอยู่ในระหว่างการสอบสวนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ยังไม่มีผลการสอบสวน จึงขอทราบผลการสอบสวนการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด รวมทั้งรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนแต่ละชุดทั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย เพื่อจะได้ดำเนินการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการสอบสวน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า อนุญาตให้เปิดเผยสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย เฉพาะคำสั่งที่ออกโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว สำหรับผลการสอบสวนการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุญาตให้ข้อมูลดังกล่าว เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียหรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากกระบวนการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ที่จะต้องนำข้อมูลดังกล่าวไปปกป้องประโยชน์หรือส่วนได้เสียของตน ประกอบกับการดำเนินการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ดังกล่าวบางเรื่องยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๐๓/๔๑๔๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และชี้แจงสรุปความได้ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

๑. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอรทาบผลสอบสวนการทุจริตของสำนักงานฯ ทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด รวมทั้งรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนแต่ละชุด ทั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย

๒. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และวันจันทร์ที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ แล้วมีมติ ดังนี้

๒.๑ เห็นควรอนุญาตให้สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย โดยมอบหมายให้กลุ่มงานบริหารงานบุคคล สำนักบริหารงานกลางดำเนินการตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย โดยให้เฉพาะคำสั่งที่ออกโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยผู้บังคับบัญชาได้สั่งลงโทษหรือสั่งยุติเรื่องหรืองดโทษแล้ว ให้รายงาน ก.ร. ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) กำหนด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตรวจสอบและตัดลบบัญชีรายชื่อที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลที่เปิดเผยแล้วเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลจนเกินสมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ออกให้เรียบร้อยก่อนจัดส่งให้กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อดำเนินการต่อไป สำหรับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยที่คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ พิจารณาแล้วไม่อนุญาตให้เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียหรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากกระบวนการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ที่จะต้องนำข้อมูลดังกล่าวไปปกป้องประโยชน์หรือส่วนได้เสียของตน ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๒ เห็นควรไม่อนุญาตผลการสอบสวนการทุจริตของสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียหรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากกระบวนการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ที่จะต้องนำข้อมูลดังกล่าวไปปกป้องประโยชน์หรือส่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

ได้เสียของตน ประกอบกับการดำเนินการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานฯ ดังกล่าวบางเรื่องยังไม่เสร็จสิ้นการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๓ ต่อมาประธานกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ได้รายงานมติคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ เรียงเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณา โดยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารของราชการฯ จึงได้แจ้งผลการพิจารณาข้อมูลตามมติคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการฯ และแจ้งสิทธิอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๐๓/๓๐๘๓ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งต่อมาในวันอังคารที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ผู้อุทธรณ์ได้เดินทางมาขอรับข้อมูลรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย แต่ภายหลังผู้อุทธรณ์ได้ปฏิเสธการขอรับข้อมูลดังกล่าวโดยแจ้งว่า ไม่ได้รับข้อมูลครบทุกรายการตามที่ได้แจ้งความประสงค์ขอข้อมูลไว้

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มาขอข้อมูลข่าวสารในฐานะประชาชน เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการสอบสวนทุกชุด รวมทั้งผลการดำเนินการว่าอยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และมีมติอนุญาตให้เฉพาะคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัยที่ออกโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เท่านั้น เนื่องจากเห็นว่าผู้อุทธรณ์มิใช่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบกับมีรายชื่อบุคคลผู้ถูกกล่าวหาหากเปิดเผยอาจกระทบต่อสิทธิของบุคคลดังกล่าวได้ จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ นอกจากนี้คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนฯ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีจำนวน ๒๖ คำสั่ง ประกอบด้วยคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและคำสั่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งกระบวนการสอบสวนเมื่อพิจารณาเสร็จแล้วจะต้องรายงานคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) กำหนด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย จำนวน ๒๖ คำสั่ง เป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ที่จะต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ทั้งการสืบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนทางวินัย แม้ว่าคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนวินัย บางเรื่องสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จก็ตาม แต่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์แต่อย่างใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐเพราะจะทำให้การปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ซึ่งจะทำให้เกิดความเชื่อถือในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามที่ถูกขอเปิดเผยให้ผู้ขอทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ การดำเนินการสอบสวนการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทุกโครงการว่าขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด มีลักษณะเป็นการสอบถามความก้าวหน้าการดำเนินการสอบสวนเกี่ยวกับการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นการสอบถามเพื่อต้องการคำตอบในเรื่องที่เป็นการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานของรัฐ มิใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องรับเรื่องไว้พิจารณาและวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้หรือไม่ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อย่างไรก็ตาม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการสอบสวนการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ควรใช้ดุลพินิจแจ้งให้ผู้ขอทราบว่าการสอบสวนของคณะกรรมการฯ แต่ละชุดว่าอยู่ในขั้นตอนใด และผลการสอบสวนเป็นประการใด

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเปิดเผยคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย จำนวน ๒๖ คำสั่ง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ขอทราบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๐

รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย	หัวหน้าคณะที่ ๓
นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์	กรรมการ
นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์	กรรมการ
นายธนะ ดวงรัตน์	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ	กรรมการ
รองศาสตราจารย์ชมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐