

รายงานการเข้าร่วมการอภิปรายเฉพาะกลุ่มออนไลน์

“ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๓ การเข้าถึงรัฐสภา

(Access to parliament)”

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๒๐.๓๐-๒๒.๓๐ นาฬิกา (ตามเวลาประเทศไทย)

ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบ Zoom

การอภิปรายเฉพาะกลุ่มออนไลน์ ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๓ การเข้าถึงรัฐสภา (Testing the Indicator -3.3 - Access to parliament) จัดขึ้นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบ Zoom เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๒๐.๓๐-๒๒.๓๐ นาฬิกา (ตามเวลาประเทศไทย) มีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๐ คน ซึ่งประกอบด้วยเลขาธิการรัฐสภาจากประเทศสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้แก่ สาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน สาธารณรัฐบอตสวานา สาธารณรัฐเฮลเลนิก ราชอาณาจักรมอนเตเนโกร รัฐกาตาร์ สหสาธารณรัฐแทนซาเนีย ราชอาณาจักรไทย สหราชอาณาจักร และสาธารณรัฐอุรุกวัย และผู้แทนวุฒิสภาสาธารณรัฐฝรั่งเศส (สังเกตการณ์) โดยมีหัวข้อหลักของการอภิปรายเฉพาะกลุ่มออนไลน์เพื่อพิจารณาตัวชี้วัดเบื้องต้นสำหรับรัฐสภาประชาธิปไตย คือ ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๓ การเข้าถึงรัฐสภา (Testing the Indicator -3.3 - Access to parliament)

พิธีเปิดการประชุม

พิธีเปิดการประชุมจัดขึ้นในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๒๐.๓๐ นาฬิกา (ตามเวลาประเทศไทย) โดยนาย Andy Richardson ผู้จัดการโปรแกรม ฝ่ายการกำหนดค่ามาตรฐานด้านรัฐสภาและการเสริมสร้างความรู้ประจำสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการอภิปรายเฉพาะกลุ่มออนไลน์ และในโอกาสนี้ นางสาว Irena Mijanović ผู้แทนจากสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของกิจกรรมออนไลน์ในครั้งนี้



นาย Andy Richardson ผู้จัดการโปรแกรม ฝ่ายการตั้งค่ามาตรฐานด้านรัฐสภา
และการเสริมสร้างความรู้ประจำสหภาพรัฐสภา



นางสาว Irena Mijanović ผู้แทนจากสหภาพรัฐสภา

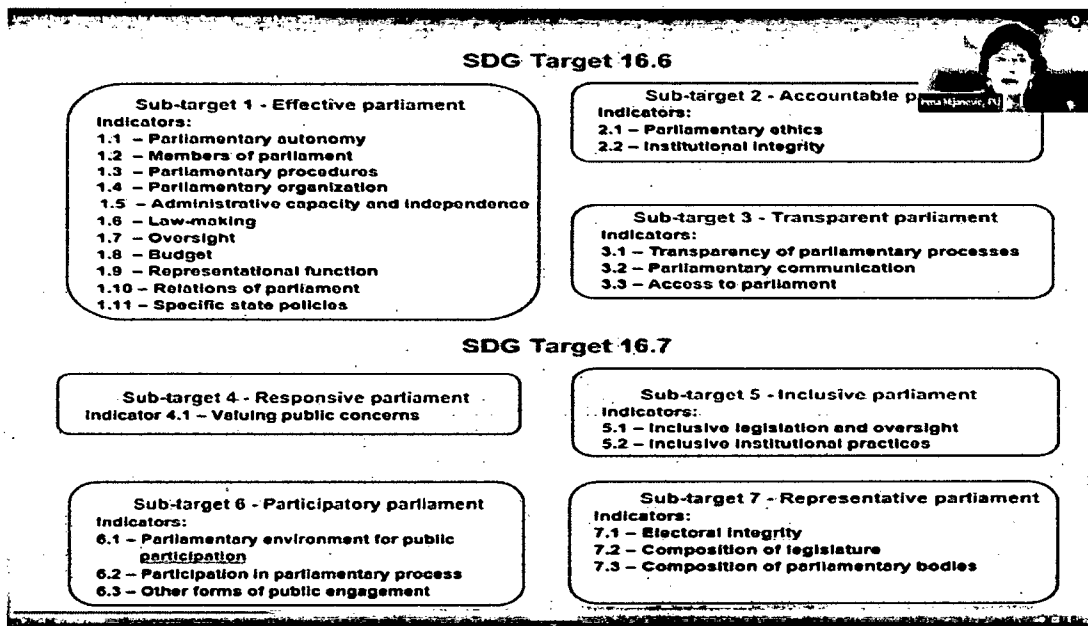
นางสาว Irena Mijanović ผู้แทนจากสหภาพรัฐสภา ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการอภิปรายเฉพาะกลุ่มออนไลน์ หัวข้อที่ ๓.๓ การเข้าถึงรัฐสภา (Testing the Indicator -3.0 - Access to parliament) โดยได้กล่าวมุ่งเน้นคุณสมบัติหลักของตัวชี้วัดสำหรับรัฐสภาประชาธิปไตย

สำหรับตัวชี้วัดประกอบด้วย ๑) ชุดตัวชี้วัดทางรัฐสภาแบบองค์รวมทั่วโลกในทุกด้านของงานรัฐสภา ๒) การประเมินความสามารถและประสิทธิภาพของรัฐสภา ๓) เครื่องมือสำหรับการเรียนรู้และพัฒนาผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์ และ ๔) วัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐสภาทุกแห่งมีความน่าเชื่อถือ ครอบคลุม และมีความเกี่ยวข้องในระดับสากล นอกจากนี้ ตัวชี้วัดมีวัตถุประสงค์ คือ ๑) เพื่อช่วยรัฐสภาในการประเมินจุดแข็งและจุดอ่อน และ ๒) เพื่อสนับสนุนความสามารถของรัฐสภาในการเรียนรู้และปรับปรุงต่อไป

โครงการตัวชี้วัดนี้ได้รับการพัฒนาผ่านการมีส่วนร่วมของเครือข่ายพันธมิตรแบบปิดซึ่งเป็นการคิดริเริ่มร่วมกันระหว่างสหภาพรัฐสภาและองค์กรพันธมิตรที่เกี่ยวข้อง ๘ องค์กร ได้แก่ ๑) The Commonwealth Parliamentary Association (CPA) ๒) Directorio Legislativo ๓) The European Commission ๔) INTER PARES ๕) The National Democratic Institute (NDI) ๖) The United Nations Development Programme (UNDP) ๗) The UN Women และ ๘) The Westminster Foundation for Democracy (WFD)

สำหรับตัวชี้วัดรัฐสภาประชาธิปไตย เป้าหมายย่อยที่ ๑๖.๖ คือ การพัฒนาสถาบันที่มีประสิทธิผล มีความรับผิดชอบและโปร่งใสในทุกๆระดับ (Develop effective, accountable and transparent institutions at all levels) และเป้าหมายย่อยที่ ๑๖.๗ คือ สร้างหลักประกันว่าจะมีกระบวนการตัดสินใจที่อยู่บนพื้นฐานของการตอบสนองที่ทันกาล ครอบคลุม เปิดรับการมีส่วนร่วม และมีความเป็นตัวแทนที่ดีในทุกๆระดับ

การตัดสินใจ (Ensure responsive, inclusive, participatory and representative decision-making at all levels) เป็นตัวชี้วัดที่ครอบคลุมทุกมิติของกิจกรรมรัฐสภาและมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่เชื่อถือได้และมีความเกี่ยวข้องในระดับโลก ประกอบด้วย ๒๕ ตัวชี้วัด ๑๑๑ มิติ และเกณฑ์ประเมิน ๕๐๐ ข้อ ซึ่งเป็นผลจากความพยายามร่วมกันของเครือข่ายรัฐสภา และริเริ่มโดยเครือข่ายองค์กรระหว่างประเทศที่สนับสนุนทั้งด้านเวลาและทรัพยากรในทุกขั้นตอนของการพัฒนาตัวชี้วัด



ตัวชี้วัดที่จัดกลุ่มเป็นกลุ่มย่อยเหล่านี้เป็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และเป้าหมายที่ ๑๖.๖ และ ๑๖.๗ มีเป้าหมายย่อย ๗ เป้าหมาย

กรณีตัวอย่างดังกล่าว คือ ตัวชี้วัดทั้งหมด ๒๕ ตัวชี้วัดซึ่งจัดเป็นกลุ่มย่อยเป็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายย่อยที่ ๑๖.๖ และ ๑๖.๗ ประกอบด้วยเป้าหมายย่อยรวม ๗ เป้าหมาย ทั้งนี้ เป้าหมายย่อยดังกล่าวได้ชี้ให้เห็นว่า ตัวชี้วัดและมิติเป็นอย่างไร เช่น ตัวชี้วัด ๑.๑ ความเป็นอิสระของรัฐสภา ตัวชี้วัดนี้มีรูปแบบเช่นเดียวกับตัวชี้วัดอื่น ๆ ซึ่งมีบทนำสั้น ๆ เกี่ยวกับหัวข้อและขอบเขตของตัวชี้วัด และมีประเด็นหลากหลายมิติ ดังนั้น รัฐสภาสามารถประเมินตนเอง วิเคราะห์และเปรียบเทียบแนวทางการปฏิบัติ การประเมินดังกล่าวสามารถประเมินแนวทางการปฏิบัติทั้งด้านบทบัญญัติจากกรอบกฎหมายตามรัฐธรรมนูญและบันทึกการประชุมของรัฐสภา นอกจากนี้ ยังมีรายงานประเด็นอื่น ๆ ที่ไม่จำเป็นต้องมาจากรัฐสภาในแต่ละมิติ โดยจะมีช่องว่างเพื่อป้อนข้อเสนอแนะสำหรับการเปลี่ยนแปลงที่ควรเป็นผลมาจากการประเมินตัวเอง ดังนั้น การอภิปรายของผู้เข้าร่วมการประชุม และผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับวิธีการปรับปรุงส่วนงานของรัฐสภาจะเป็นประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด ๓.๓ การเข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่ของรัฐสภา

ตัวชี้วัด ๓.๓ ครอบคลุมประเด็นเกี่ยวกับการเข้าถึงอาคารรัฐสภาและกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐสภา สำหรับประชาชนและสื่อมวลชน ตัวชี้วัดนี้ไม่ได้ระบุถึงความโปร่งใสของข้อมูลเกี่ยวกับรัฐสภา (ซึ่งครอบคลุมในตัวชี้วัดอื่น ๆ ๓.๑ และ ๓.๒) หรือการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการของรัฐสภา (ซึ่งครอบคลุมในตัวชี้วัด ๖.๑ ๖.๒ และ ๖.๓) อย่างไรก็ตาม ตัวชี้วัดนี้ได้รวมถึงปัญหาการเข้าถึงสำหรับผู้ทุพพลภาพหรือข้อกำหนดเฉพาะอื่นใดนอกเหนือจากปัญหาทางกายภาพ ซึ่งอาจจำกัดการเข้าถึงอาคารรัฐสภาและข้อมูลรัฐสภา รัฐสภาทุกแห่งจำเป็นต้องสร้างสมดุลระหว่างความสามารถในการเข้าถึงและการเปิดกว้างกับข้อกังวลอื่น ๆ เช่น การรักษาความปลอดภัย สุขภาพ และความปลอดภัยของประชาชน

การประเมินตัวชี้วัดการเข้าถึงรัฐสภาประกอบด้วยมิติ ดังนี้

เป้าหมายย่อยมิติที่ ๓.๓.๑ เรื่อง เวทีสำหรับประชาชนหรือกิจกรรมพบปะประชาชน (Openness of parliamentary venues and events to citizens)

เป้าหมายย่อยมิติที่ ๓.๓.๒ มาตรฐานการเข้าถึงรัฐสภา (Accessibility standards) และ

เป้าหมายย่อยมิติที่ ๓.๓.๓ การเข้าถึงของสื่อในรัฐสภา (Media access to parliament)

มิติที่ ๓.๓.๑ เรื่อง เวทีสำหรับประชาชนหรือกิจกรรมพบปะประชาชน (Openness of parliamentary venues and events to citizens)



นาย Marko Vujacic เจ้าหน้าที่โครงการสหภาพรัฐสภา

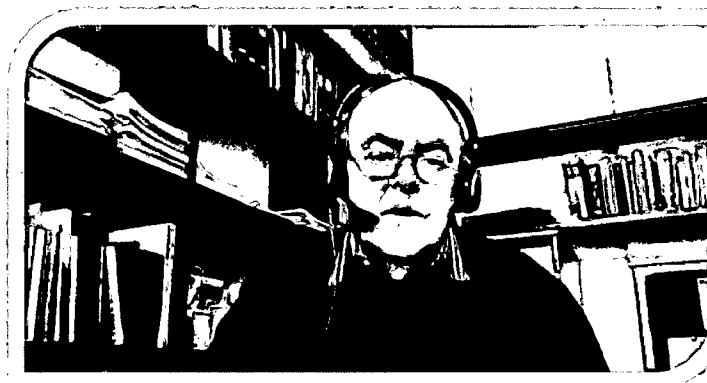
การอภิปรายเริ่มที่มิตีที่ ๓.๓.๑ เรื่อง เวทีสำหรับประชาชนหรือกิจกรรมพบปะประชาชน (3.3.1 Openness of parliamentary venues and events to citizens) โดยนาย Marko Vujacic เจ้าหน้าที่โครงการสหภาพรัฐสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ ซึ่งได้อธิบายโดยสรุปเกี่ยวกับมิตีดังกล่าวว่า การเข้าถึงอาคารรัฐสภา และกิจกรรมในรัฐสภาที่ประชาชนมีส่วนร่วมนั้นมีความสำคัญทั้งเชิงภาพลักษณ์และเชิงปฏิบัติเพราะเป็นสิ่งที่กำหนดมุมมองของประชาชนต่อความเปิดกว้างของรัฐสภา การเข้าถึงนี้มีบทบาทสำคัญในการดึงดูดสาธารณชนและสื่อมวลชนให้มีความสนใจต่อรัฐสภา รัฐสภาหลายแห่งยังเปิดให้มีการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภาเสมือนจริงและร่วมกิจกรรมของรัฐสภาผ่านระบบเสมือนจริงหรือด้วยวิธีการและเครื่องมือต่าง ๆ ซึ่งสามารถสร้างความสนใจผู้คนจำนวนมากและส่งเสริมความเข้าใจในรัฐสภาได้ดีขึ้นอีกด้วย รวมถึงการเตรียมการให้ประชาชนเข้าถึงการประชุมเต็มคณะ และการประชุมคณะกรรมการ และการกิจกรรมสาธารณะอื่น ๆ ที่รัฐสภามีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ขอให้ผู้ร่วมกลุ่มอภิปรายในครั้งนี้ร่วมพิจารณามิตีนี้ในส่วนบทนำและส่วนเกณฑ์การประเมิน



นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการ
รัฐสภาราชอาณาจักรมอนเตเนโกร

นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรมอนเตเนโกร กล่าวว่าหน้าที่หลักของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาคือการกำกับดูแลให้งานของรัฐสภานั้นมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานในระดับสูง ดังนั้นในการทำแบบประเมินการเข้าถึงงานของรัฐสภานั้น จะช่วยให้รัฐสภามองเห็นภาพในด้านที่จะต้องพัฒนาได้อย่างชัดเจนโดยเฉพาะในมิตี เรื่อง เวทีสำหรับประชาชนหรือกิจกรรมพบปะประชาชน (Openness of parliamentary venues and events to citizens) รวมถึงการตระหนักในเรื่องการเข้าถึงของประชาชนและจัดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสถานที่จัดการประชุมเต็มคณะและการประชุมคณะกรรมการในช่วงเวลาที่ถูกต้องเหมาะสม

นาย Liam Laurence Smyth
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สหราชอาณาจักร



นาย Liam Laurence Smyth เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสหราชอาณาจักร ได้กล่าวว่ารัฐสภาบางแห่งมีข้อคิดเห็นว่าการประชุมของรัฐสภาควรเปิดเผยเพื่อความโปร่งใส แต่บางรัฐสภาเห็นว่าการประชุมของรัฐสภาไม่ควรเปิดเผยต่อสาธารณะ และได้ให้ความเห็นในส่วนของบทนำในมตินี้ว่ารัฐสภาไม่ได้ตระหนักถึงกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ประท้วง หรืออาจจะกล่าวว่ากลุ่มผู้ประท้วงเป็นภัยต่อชาติ เพราะฉะนั้นแล้วต้องหาบรรทัดฐานการกำหนดความถูกต้องตามกฎหมายของการประท้วงของประชาชน อาทิ การเปิดเพลงเสียงดังเมื่อสมาชิกรัฐสภาเดินทางเข้าอาคารรัฐสภา การปิดถนนหรือการปิดการขนส่งสาธารณะเพื่อไม่ให้รัฐสภาสามารถปฏิบัติงานได้ อย่างไรก็ตาม รัฐสภาควรมีกฎหมายคุ้มครองกลุ่มผู้ประท้วงที่อยู่ในขอบเขตที่สมเหตุสมผล



นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการ
รัฐสภาราชาอาณาจักรมอนเตเนโกร

นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการรัฐสภาราชาอาณาจักรมอนเตเนโกร กล่าวถึงเกณฑ์การประเมินที่ ๔ : ข้อมูลการเข้าถึงรัฐสภา นั้นเขียนได้ชัดเจนและสามารถเข้าใจได้ง่าย เพื่อแสดงถึงความพร้อมในการเข้าถึงรัฐสภา ในประโยคแรกของเกณฑ์การประเมินที่ ๔ ควรระบุว่าในการอนุญาตให้เข้าอาคารรัฐสภานั้นสามารถทำได้โดยทันทีหรือว่าต้องใช้เวลาในการอนุญาตให้สาธารณชนเข้าถึงรัฐสภา

Assessment criterion No. 4: Information on access to parliament

Arrangements for access to meeting venues for sessions of the plenary and public meetings of committees ensure ready accessibility for the public. There is proactive communication with the public about access to parliament, and contacts and instructions for the public to access the building, its venues and events are readily available.

เกณฑ์การประเมินที่ ๔ : ข้อมูลการเข้าถึงรัฐสภา

การจัดเตรียมให้ประชาชนเข้าถึงสถานที่จัดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและการประชุมคณะกรรมการธิการ พร้อมทั้งมีการสื่อสารกับสาธารณะเกี่ยวกับการเข้าถึงรัฐสภา และช่องทางการติดต่อ คำแนะนำสำหรับประชาชนในการเข้าถึงอาคารรัฐสภา และกิจกรรมต่าง ๆ

Non-existent <input type="checkbox"/>	Poor <input type="checkbox"/>	Basic <input type="checkbox"/>	Good <input type="checkbox"/>	Very good <input type="checkbox"/>	Excellent <input type="checkbox"/>
--	----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Evidence for this assessment criterion:

นาง Barbara Dithapo เลขาธิการ
รัฐสภาบอตสวานา



นาง Barbara Dithapo เลขาธิการรัฐสภาบอตสวานา กล่าวว่าหากต้องประเมินรัฐสภาบอตสวานา ตามเกณฑ์การประเมินที่ ๑ ในมิติที่ ๓.๓.๑ เรื่อง เวทีสำหรับประชาชนหรือกิจกรรมพบปะประชาชน (๓.๓.๑ Openness of parliamentary venues and events to citizens) อยู่ในระดับดีเยี่ยม (Excellent) เพราะประชาชนสามารถเข้ามาอาคารรัฐสภาได้ทุกเมื่อ และมีการรักษาความปลอดภัย รวมถึงประชาชนสามารถมี ประชาพิจารณ์ในการประชุม สามารถเข้าถึงการประชุมงบประมาณ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้กฎและระเบียบข้อบังคับของรัฐสภาบอตสวานาส่งเสริมให้ประชาชนของประเทศเข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่ในรัฐสภา โดยเปิดเผย อาทิ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร การประชุมคณะกรรมการธิการและกิจกรรมอื่น ๆ ของรัฐสภา

Assessment criterion No. 1: Legal framework for the openness of the parliament building and its venues

The laws and rules of procedure of the legislature provide for and encourage open access for the country's citizens to the parliament building and the parliamentary venues where the parliament's proceedings and processes, such as the sessions of the plenary and public meetings of committees and other public parliamentary activities, are undertaken.

เกณฑ์การประเมินที่ ๑ : กรอบกฎหมายสำหรับการเข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่ของรัฐสภา
กฎและระเบียบวิธีปฏิบัติของรัฐสภาส่งเสริมให้พลเมืองของประเทศเข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่ในรัฐสภา โดยเปิดเผยซึ่งกระบวนการของรัฐสภา เช่น การประชุมสภาผู้แทนราษฎรและการประชุมคณะกรรมการธิการและกิจกรรมของรัฐสภาอื่น ๆ

Non-existent <input type="checkbox"/>	Poor <input type="checkbox"/>	Basic <input type="checkbox"/>	Good <input type="checkbox"/>	Very good <input type="checkbox"/>	Excellent <input type="checkbox"/>
--	----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Evidence for this assessment criterion:

และ นาง Barbara Dithapo เลขาธิการรัฐสภาบอตสวานา ได้กล่าวถึงเกณฑ์การประเมินที่ ๒ ว่าการจำกัด การเข้าถึงการดำเนินการของรัฐสภาควรมีในบางเรื่อง อาทิ การประชุมของคณะกรรมการธิการเพื่อตัดสินใจในการ ร่างกฎหมายนั้นไม่สามารถให้ประชาชนเข้ามาร่วมได้

Assessment criterion No. 2 Restrictions on accessibility

Restrictions on access to the parliamentary building and its meeting and other venues that are imposed by laws or the rules of procedure of the legislature are limited only to stipulated reasonable issues of security and public health and safety. Citizens are clearly informed of these restrictions.

เกณฑ์การประเมินที่ ๒ : ข้อจำกัดในการเข้าถึง

การจำกัดการเข้าถึงอาคารรัฐสภา การประชุม และสถานที่อื่น ๆ ที่กำหนดโดยกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของรัฐสภาจะจำกัดเฉพาะเหตุผลด้านความปลอดภัยและด้านสาธารณสุขเท่านั้น ประชาชนทราบถึงข้อจำกัดเหล่านี้อย่างชัดเจน

Non-existent <input type="checkbox"/>	Poor <input type="checkbox"/>	Basic <input type="checkbox"/>	Good <input type="checkbox"/>	Very good <input type="checkbox"/>	Excellent <input type="checkbox"/>
--	----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Evidence for this assessment criterion:

มติที่ ๓.๓.๒ มาตรฐานการเข้าถึงรัฐสภา (Accessibility standards)



นาง Irena Mijanovic
เจ้าหน้าที่โครงการสหภาพรัฐสภา

ในช่วงต่อมาผู้เข้าร่วมการอภิปรายได้ร่วมให้ความเห็น มติที่ ๓.๓.๒ มาตรฐานการเข้าถึงรัฐสภา (Accessibility standards) ดำเนินโดย นาง Irena Mijanovic เจ้าหน้าที่โครงการสหภาพรัฐสภา และได้กล่าวโดยสรุปเกี่ยวกับมติดังกล่าวว่าคนทุกกลุ่ม อาทิ กลุ่มคนพิการ กลุ่มผู้ด้อยโอกาส หรือกลุ่มความต้องการพิเศษอื่น ๆ รวมถึงประชาชนทั่วไป สามารถเข้ารัฐสภาได้ รัฐสภาต้องพิจารณาสิ่งปลูกสร้างที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าถึงอาคารรัฐสภา รวมถึงพิจารณากระบวนการเข้าถึงของรัฐสภา และพิจารณาการเข้าถึงข้อมูลของรัฐสภา รัฐสภาต้องตระหนักว่าบุคคลที่มีความต้องการเฉพาะควรมีระดับการเข้าถึงเช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป

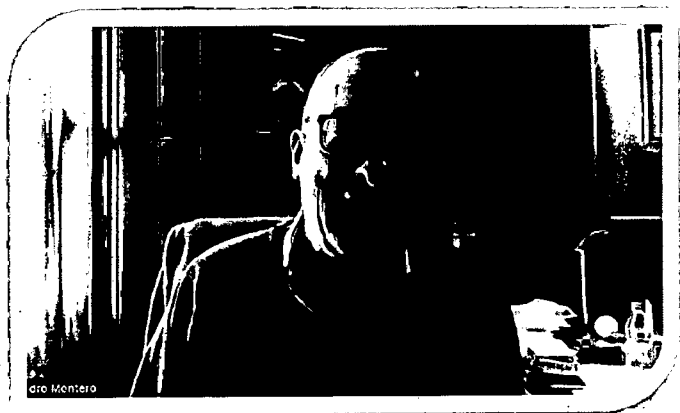
อีกทั้งโครงสร้างอาคารรัฐสภาสามารถสร้างทางเข้าพิเศษสำหรับผู้ทุพพลภาพได้ อาทิ ทางเข้าสำหรับเก้าอี้รถเข็น หรือทางเข้าสำหรับผู้พิการทางสายตา อุปสรรคเหล่านี้อาจรวมถึงความยากลำบากในการเข้าถึงห้องประชุมรัฐสภาและห้องประชุมคณะกรรมการ ซึ่งอาจมีความท้าทายโดยเฉพาะอาคารรัฐสภาที่เก่าแก่ เนื่องจากอาจจำเป็นต้องปรับปรุงใหม่เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการเข้าถึงของคนทุกกลุ่ม



นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการ
รัฐสภาราชอาณาจักรมอนเตเนโกร

นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรมอนเตเนโกร ได้กล่าวว่าในส่วนของบทนำของมติที่ ๓.๓.๒ มาตรฐานการเข้าถึงรัฐสภา (Accessibility standards) ว่าสามารถเข้าใจได้ง่าย และกล่าวถึงมาตรฐานการเข้าถึงอาคารรัฐสภาของประชาชนที่เท่าเทียมกันรวมถึงผู้ทุพพลภาพ อาทิ การให้บริการภาษามือ หรือการออกแบบอาคารรัฐสภาที่ลดความไม่เท่าเทียมในการเข้าถึงอาคารรัฐสภาสำหรับประชาชนทุกคน อาคารรัฐสภามีการออกแบบทางพิเศษสำหรับผู้พิการ และการให้บริการภาษามือในระหว่างการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมคณะกรรมการสมาชิกรัฐสภาที่ทุพพลภาพติดตามขอรับความช่วยเหลือได้ ในระหว่างการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

นาย José Pedro Montero รองเลขาธิการ
วุฒิสภาสาธารณรัฐบูร์กูเวีย



นาย José Pedro Montero รองเลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐบูร์กูเวีย กล่าวว่าอาคารรัฐสภาสาธารณรัฐบูร์กูเวียมีอายุกว่า ๑๐๐ ปี สร้างขึ้นเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๔๖๘ หรือ ปี ค.ศ. ๑๙๒๕ อาคารคณะกรรมการถูกสร้างขึ้นเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือ ปี ค.ศ. ๑๙๙๕ ซึ่งอาคารค่อนข้างเก่า ในการก่อสร้าง

ขณะนั้นยังไม่ได้ตระหนักถึงผู้พิการ และไม่มีห้องน้ำสำหรับสตรี ทั้งนี้ รัฐสภาสาธารณรัฐบุรพาอูรุกวัยพยายามสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการเข้าถึงอาคารรัฐสภาสำหรับกลุ่มผู้พิการ อีกทั้งมีการให้บริการภาษามือในระหว่างการประชุมสภาผู้แทนราษฎร



นาย Liam Laurence Smyth
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สหราชอาณาจักร

นาย Liam Laurence Smyth เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสหราชอาณาจักร กล่าวว่าสำหรับรัฐสภาสหราชอาณาจักรนั้น โดยปกติแล้วการเผยแพร่กฎหมายต่อสาธารณะจะอยู่ในรูปแบบภาษาที่เป็นทางการ ซึ่งไม่ง่ายต่อการเข้าใจ แต่ในบางครั้งรัฐสภาพยายามจะใช้ภาษาที่ง่ายต่อการเข้าใจ อาทิ การเปลี่ยนแปลงกฎหมายอันเกี่ยวข้องกับสมรรถภาพทางจิตใจ จึงใช้ภาษาที่ง่ายต่อการเข้าใจ และการศึกษาความต้องการของผู้ทุพพลภาพด้านความเข้าใจเนื้อหาให้มากขึ้น เป็นต้น รัฐสภาที่ดีไม่เพียงแต่อำนวยความสะดวกให้กับกลุ่มคนที่ต้องการเป็นพิเศษ แต่ควรที่จะสอบถามถึงความต้องการของผู้ทุพพลภาพด้วย

นาย Aleksandar Klarić
เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักร
มอนเตเนโกร



นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรมอนเตเนโกร กล่าวว่าทุกเกณฑ์การประเมินนั้นสามารถเข้าใจง่าย และสามารถนำมาปรับใช้กับรัฐสภาของเราได้ ถึงอย่างไรก็ตามอาจจะมีข้อจำกัดในด้านทรัพยากร อาจจะมีข้อจำกัดประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามเกณฑ์การประเมิน

มติที่ ๓.๓.๓ การเข้าถึงของสื่อในรัฐสภา (Media access to parliament)



นาย Marko Vujacic เจ้าหน้าที่
โครงการสหภาพรัฐสภา

ในช่วงสุดท้ายของการอภิปรายเฉพาะกลุ่มดำเนินรายการโดยนาย Marko Vujacic เจ้าหน้าที่โครงการสหภาพรัฐสภาได้อธิบายโดยสรุปมติที่ ๓.๓.๓ การเข้าถึงของสื่อในรัฐสภา (3.3.3 Media access to parliament) ว่าความสัมพันธ์ระหว่างสื่อกับรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาค่อนข้างซับซ้อน อย่างไรก็ตาม สมาชิกรัฐสภายอมรับว่าสื่อมีบทบาทสำคัญในการเผยแพร่ผลงานของรัฐสภาให้ประชาชนทราบ และด้วยเหตุนี้ จึงต้องสร้างความสัมพันธ์กับสื่อเพื่อทำงานร่วมกัน ในทางกลับกันสมาชิกรัฐสภาเห็นว่าสื่อให้ความสนใจกับข่าวแง่ลบของรัฐสภาเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งส่งผลให้สมาชิกรัฐสภาพยายามหลีกเลี่ยงสื่อ นอกจากนี้ สื่ออาจมองว่ารัฐสภาจำกัดการเข้าถึงและเสรีภาพในการรายงานเหตุการณ์ต่าง ๆ ของรัฐสภา

อย่างไรก็ตาม แม้จะมีความไม่ไว้วางใจในความสัมพันธ์นี้ ทั้งสื่อและรัฐสภาก็สามารถได้รับประโยชน์จากการทำงานร่วมกัน สื่อมีบทบาทสำคัญในสังคมประชาธิปไตยโดยการนำรัฐสภาและงานของรัฐสภาไปสู่ความสนใจของสาธารณชน เพื่อให้สื่อสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สื่อจำเป็นต้องมีสิทธิ์เข้าถึงรัฐสภาและเสรีภาพในการรายงานเหตุการณ์โดยไม่ต้องกังวลเรื่องข้อกล่าวหา ในด้านรัฐสภาต้องมีมาตรการเพื่อให้สื่อสามารถเข้าถึงและรายงานได้อย่างเสรีภาพและเปิดเผย

รัฐสภาจำเป็นต้องจัดให้มีกรอบการกำกับดูแลที่ถูกต้องซึ่งสื่อสามารถปฏิบัติตามได้ กล่าวคือ เพื่อให้แน่ใจว่าสื่อสามารถเสนอข่าวในมุมมองที่หลากหลาย และไม่มีข้อจำกัดที่เกี่ยวกับเสรีภาพในการแสดงออกของสื่อ รัฐสภาหลายแห่งออกหนังสือรับรองให้สื่อเข้าถึงรัฐสภาได้ และออกบัตรประจำตัว ซึ่งมีไว้เพื่อการเข้าออกอาคารรัฐสภาและควบคุมจำนวนสื่อ ทั้งนี้ สื่อยังต้องมีพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อการปฏิบัติงาน การสัมภาษณ์ และการสนับสนุนสัญญาณเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตแบบไร้สาย (Wi-Fi)

การประสานงานระหว่างสื่อกับรัฐสภาทำได้โดยรัฐสภาจัดให้มีหน่วยงานประชาสัมพันธ์หรือเจ้าหน้าที่เพื่อประสานงานกับสื่อที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของรัฐสภาและแจ้งกิจกรรมของรัฐสภา หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ดังกล่าวควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นกลางเพื่อสนับสนุนฝ่ายนิติบัญญัติ



นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการ
รัฐสภาราชาอาณาจักรมอนเตเนโกร

นาย Aleksandar Klarić เลขาธิการรัฐสภาราชาอาณาจักรมอนเตเนโกร กล่าวว่า เกณฑ์การประเมินนี้
เข้าใจง่าย ง่ายที่สุดในเกณฑ์การประเมินที่ ๕ : การปฏิบัติของรัฐสภา แนวปฏิบัติของรัฐสภามีไว้เพื่อให้สื่อที่
เข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่จัดประชุมได้ทันทั่วทั้งที่ และสามารถรายงานได้อย่างอิสระและเท่าเทียม สื่อยังได้รับ
การสนับสนุนพื้นที่ทำงานจากรัฐสภาเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ควรแบ่งเกณฑ์การประเมิน
เป็นสองส่วน ส่วนแรกประชาชนเข้าถึงอาคารรัฐสภา และส่วนที่สองคือโครงสร้างของอาคาร เพื่อแยกให้แน่ชัด
ในการปรับปรุงพัฒนาและมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน

Assessment criterion No. 5: Practice of the legislature

The practice of the legislature is for diverse media to have ready access to the parliament building and its public meeting venues and to be able to report on parliament freely and equally, and for no particular media outlet to be favoured. The media also is given work space and infrastructure support by the parliament to enable it to carry out its work.

เกณฑ์การประเมินที่ ๕ : การปฏิบัติของรัฐสภา

แนวปฏิบัติของรัฐสภามีไว้เพื่อให้สื่อที่เข้าถึงอาคารรัฐสภาและสถานที่จัดประชุมได้ทันทั่วทั้งที่ และสามารถ
รายงานได้อย่างอิสระและเท่าเทียม สื่อยังได้รับการสนับสนุนพื้นที่ทำงานจากรัฐสภาเพื่ออำนวยความสะดวกใน
การปฏิบัติงาน

Non-existent <input type="checkbox"/>	Poor <input type="checkbox"/>	Basic <input type="checkbox"/>	Good <input type="checkbox"/>	Very good <input type="checkbox"/>	Excellent <input type="checkbox"/>
--	----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

Evidence for this assessment criterion:



นาย José Pedro Montero
รองเลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐ
บราซิล

นาย José Pedro Montero รองเลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐบราซิล ได้ยกตัวอย่างรัฐสภาอินเดีย ซึ่งมีการฝึกเจ้าหน้าที่ ฝึกสื่อและผู้เขียนข่าว เนื่องจากเป็นผู้สื่อข่าวของรัฐสภาดังนั้นผู้สื่อข่าวจะต้องเข้าใจกระบวนการนิติบัญญัติ และกระบวนการปฏิบัติงานของรัฐสภาอย่างถูกต้อง และสื่อสามารถมีอิสระในการเผยแพร่ข่าวและสามารถเข้าถึงอาคารรัฐสภาได้และมีพื้นที่ทำงานให้กับผู้สื่อข่าว



นาง Barbara Dithapo เลขาธิการ
รัฐสภาบอตสวานา

นาง Barbara Dithapo เลขาธิการรัฐสภาบอตสวานา กล่าวว่าได้จัดการฝึกอบรมให้กับผู้สื่อข่าวที่เผยแพร่ข่าวของรัฐสภาเพื่อให้เข้าใจถึงกระบวนการปฏิบัติงานของรัฐสภาอย่างถูกต้อง และมีพื้นที่พร้อมสัญญาณเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตแบบไร้สาย (Wi-Fi) ให้กับสื่อ และทางรัฐสภาเองมีสื่อสังคม (Social Media) เพื่อประชาสัมพันธ์ข่าวของรัฐสภา

สรุปรายงานโดย

นางสาววิษญาพร ปะทะดี

นักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

นางสาวจารุพรรณ ชูเวช

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

ตรวจทานโดย

นายกรกต คงทอง

ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ