



การเปรียบเทียบกฏบัตร ธรรมนูญ  
และข้อบังคับการประชุมระหว่าง  
องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
พร้อมข้อเสนอแนะ

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## คำนำ

สำนักงานคณะกรรมการรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่หลักในการสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาไทยในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศที่รัฐสภาไทยเป็นภาคีสมาชิก ทั้งที่เป็นพันธมิตรและไม่เป็นพันธมิตรในการเข้าร่วมการประชุม รวมถึงความร่วมมือของเลขาธิการรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นเวทีร่วมกันแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของโลกและภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หลักขององค์กรร่วมกันตามแผนปฏิบัติการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ที่จะผลักดันให้รัฐสภาไทยเป็นศูนย์กลางความร่วมมือในเวทีรัฐสภาอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ

รัฐสภาไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกและร่วมจัดตั้งองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศอยู่หลายองค์กรทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับอนุภูมิภาค โดยแต่ละองค์กรจะมีรูปแบบการประชุมและวัตถุประสงค์ขององค์กรที่แตกต่างกันออกไปภายใต้กฎบัตร (Charter) ธรรมนูญ (Statute) และข้อบังคับการประชุม (Rule of Procedure) ที่องค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศนั้น ๆ ได้กำหนดขึ้น เพื่อให้การประชุมและการดำเนินกิจกรรมระหว่างสมาชิกในองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศเป็นไปด้วยความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ บางองค์กรจัดตั้งขึ้นโดยไม่มีข้อผูกมัดรัฐสภาประเทศที่เข้าร่วมเป็นสมาชิก ในขณะที่บางองค์กรได้มีการผูกมัดให้รัฐสภาที่เข้าเป็นสมาชิกจะต้องดำเนินการจัดตั้งหน่วยประจำชาติ รวมถึงสนับสนุนค่าบำรุงสมาชิกภาพ อย่างไรก็ตาม กฎบัตร ธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศโดยส่วนใหญ่ไม่ได้มีการบัญญัติขึ้นมายาวนาน อีกทั้งไม่ได้มีการทบทวนเพื่อปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมหรือสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโคโรนาสายพันธุ์ ๒๐๑๙ หรือโควิด-๑๙ (COVID-19) ซึ่งการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศหลายองค์กรได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการประชุมจากการเดินทางเข้าร่วมประชุมเป็นการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

นอกจากนี้ ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้ระบุถึงประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งหน่วยงานรัฐจะต้องทำงานมุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมปรับวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา รวมถึงการทบทวนกฎหมายที่จำเป็นสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงพร้อมแก้ไขปรับปรุงให้ทันสมัย ยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็นหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการรัฐสภาระหว่างประเทศจึงได้ดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบกฎบัตร ธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ พร้อมข้อเสนอแนะจากกลุ่มงานต่าง ๆ เพื่อจักได้เป็นจุดเริ่มต้นในการปรับแก้ไขกฎบัตร ธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมให้สอดคล้องกับยุคสมัยแห่งการเปลี่ยนแปลงภายใต้การดำเนินวิถีชีวิตแบบใหม่ (New Normal) พร้อมนำไปเป็นข้อเสนอแนะในการปรับปรุงองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศอันจะนำมาซึ่งผลประโยชน์ของรัฐสภาไทย ประเทศชาติ และประชาชนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการรัฐสภาระหว่างประเทศ

เมษายน ๒๕๖๔

## สารบัญ

คำนำ.....	ก
สารบัญ.....	ข
<b>สมัชชารัฐสภาอาเซียน</b>	
ข้อเสนอในการปรับแก้ไขธรรมนูญสมัชชารัฐสภาอาเซียนโดยกลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน.....	๑
ข้อเสนอแนะการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์.....	๒
<b>สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก</b>	
สรุปการเปรียบเทียบกฎบัตร APPU กับกฎบัตร IPU ธรรมนูญ AIPA และข้อบังคับการประชุม APPF.....	๙
การศึกษาเพื่อเสนอวิธีการเพิ่มขีดสมรรถนะของ APPU.....	๕๗
<b>สมัชชารัฐสภาเอเชียและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</b>	
ตารางเปรียบเทียบข้อบังคับการประชุมองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศเพื่อประกอบ.....	๖๖
การพิจารณาปรับแก้ไขข้อบังคับไปสู่การประชุมเสมือนจริง	
<b>การประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก</b>	
สรุปการเปรียบเทียบข้อบังคับการประชุม APPF กับธรรมนูญของ AIPA กฎบัตรของ IPU และ APPU....	๘๙
<b>สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก</b>	
ข้อเสนอในการปรับแก้ไขธรรมนูญสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก.....	๑๔๐

สมัชชารัฐสภาอาเซียน

(ASEAN Inter-Parliamentary Assembly - AIPA)

ข้อเสนอในการปรับแก้ไขธรรมนูญสมัชชารัฐสภาอาเซียน  
โดยกลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน

ประเด็นการแก้ไขธรรมนูญ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<b>การประชุมใหญ่</b>		
<p>ข้อ ๙</p> <p>๖) คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดระเบียบวาระการประชุมเพื่อเข้าพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาระเบียบวาระเพิ่มเติมได้หากที่ประชุมใหญ่มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์</p>	<p>เสนอเพิ่มเติมเรื่องกำหนดเวลาในการส่งร่างข้อมติและวาระเร่งด่วน ดังนี้</p> <p>๖. ก) <u>ประเทศสมาชิก AIPA ต้องเสนอร่างข้อมติให้สำนักงานเลขาธิการ AIPA ล่วงหน้า ๖ สัปดาห์ก่อนการประชุมใหญ่จะเริ่มขึ้น</u> นอกจากนี้ ประเทศสมาชิก AIPA ยังสามารถเสนอร่างระเบียบวาระเร่งด่วนได้อีกประเทศละ ๑ หัวข้อ โดยให้เสนอก่อนที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจะเริ่มขึ้น ๓๒ ชั่วโมง ซึ่งคณะกรรมการบริหารจะคัดเลือก ๑ หัวข้อ เพื่อเข้าพิจารณาในที่ประชุมใหญ่</p> <p>๖ ข) คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดระเบียบวาระการประชุมเพื่อเข้าพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาระเบียบวาระเพิ่มเติมได้หากที่ประชุมใหญ่มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์</p>	<p>เรื่องกำหนดเวลาการเสนอร่างข้อมติและวาระเร่งด่วนเป็นเรื่องที่บรรจุอยู่ในข้อมติว่าด้วยการเสนอร่างข้อมติการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนของประเทศสมาชิก AIPA ที่ได้รับการรับรองแล้วในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๓๙  อย่างไรก็ตาม ควรเพิ่มเติมเรื่องดังกล่าวในธรรมนูญ AIPA เพื่อให้เป็นข้อกำหนดที่ชัดเจนให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามเช่นเดียวกัน</p>

ข้อเสนอแนะการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

## แนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ สำหรับการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ๑. ระเบียบวาระการประชุม

เอกสารการประชุม ได้แก่ ร่างระเบียบวาระการประชุม ร่างกำหนดการประชุม รวมทั้ง ประธานการประชุม คณะกรรมการบริหาร รองประธานการประชุม คณะกรรมการบริหาร และผู้เสนอรายงานการประชุมให้ กำหนดโดยรัฐสภาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม

### ๒. การเข้าร่วมประชุม

- ๒.๑ สมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกลที่มีความปลอดภัยหรือเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่ทำให้ผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมสามารถได้ยินผู้เข้าร่วมประชุมท่านอื่น และสามารถกล่าวในการประชุมทางไกลได้ตามความเหมาะสม
- ๒.๒ คณะผู้แทนในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วยผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก สมัชชารัฐสภาอาเซียน ๑๐ ประเทศ ประเทศละ ๑๕ คน โดยผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศละไม่เกิน ๑๕ คนดังกล่าว จะต้องมีการประชุมรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภามอบหมายให้ทำหน้าที่ เป็นหัวหน้าคณะ และในจำนวนนี้จะต้องมีสมาชิกที่เป็นสตรีอย่างน้อย ๓ คน (ธรรมนูญ AIPA ข้อ ๙ (๑))
- ๒.๓ คณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ต้องประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภา ๒ คน และเลขานุการ คณะ ๑ คน
- ๒.๔ การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะจัดการประชุมเป็นเวลา ๕ วัน ตามกำหนดการประชุมใน ภาคผนวก ๑
- ๒.๕ รัฐสภาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมต้องจัดเตรียมบัญชีผู้เข้าร่วมประชุมหลัก ๑ บัญชี และบัญชี ผู้เข้าร่วมประชุมเสริม ๑ บัญชี เพื่อเข้าร่วมประชุม

### ๓. การลงทะเบียน

- ๓.๑ การลงทะเบียนจะดำเนินการผ่านระบบออนไลน์ รัฐสภาแต่ละประเทศที่เข้าร่วมประชุมจะต้องแจ้งชื่อ เพศ และรายละเอียดการติดต่อของผู้แทนที่เข้าร่วมประชุม
- ๓.๒ กำหนดเวลาสำหรับการลงทะเบียนคือ ๑๕ วันก่อนการเปิดการประชุม

### ๔. ประธานการประชุม

ประธานรัฐสภาของประเทศสมาชิกที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะดำรง ตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียนและประธานการประชุมใหญ่ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนของรัฐสภา ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ดำรงตำแหน่งรองประธาน ทั้งนี้ ในกรณีที่ประธานสมัชชารัฐสภาอาเซียน ไม่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมใหญ่ได้ รองประธานซึ่งทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนของประเทศเจ้าภาพจะ ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม

**๕. การส่งเอกสารคำกล่าว**

- ๕.๑ สมาชิกรัฐสภาจะต้องส่งเอกสารคำกล่าวเป็นภาษาอังกฤษ ๑๕ วันล่วงหน้าก่อนวันเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน
- ๕.๒ ระหว่างการประชุม สมาชิกรัฐสภาจะมีเวลากล่าวคำกล่าว ๕ นาที
- ๕.๓ สมาชิกรัฐสภาที่ต้องการกล่าวในที่ประชุมต้องให้สัญญาณในการพูด สมาชิกรัฐสภาที่ต้องการเสนอประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำกล่าวในระหว่างการประชุมต้องส่งสัญญาณในการกล่าวเช่นกัน

**๖. การส่งร่างข้อมติการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน**

ร่างข้อมติการประชุมต้องส่งมายังสำนักงานเลขาธิการ AIPA อย่างน้อย ๖ อาทิตย์ก่อนการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนและต้องเสนอเรื่องเร่งด่วนฉุกเฉินอย่างน้อย ๗๒ ชั่วโมง ก่อนการประชุมคณะกรรมการบริหาร ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาต้องมีการหารืออย่างไม่เป็นทางการเพื่อให้มีความเห็นพ้องในร่างข้อมติที่เสนอ

**๗. การตัดสินใจ**

ที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะใช้หลักฉันทามติในการพิจารณาประเด็นปัญหาต่าง ๆ ประเด็นที่ไม่ได้รับความเห็นชอบตามหลักฉันทามติถือว่าตกไป (ธรรมนูญ AIPA ข้อ ๙ (๗))

**๘. การพิจารณาร่างข้อมติการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน**

- ๘.๑ เนื่องจากเวลาที่จำกัด การประชุมคณะกรรมการแต่ละคณะต้องหารือเพื่อรับรองร่างข้อมติ ๑ ร่าง ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมสาระสำคัญของข้อมูลหรือร่างข้อมติที่เสนอโดยรัฐสภาประเทศสมาชิก โดยรัฐสภาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมเป็นผู้รวมเนื้อหาร่างข้อมติ
- ๘.๒ สำนักงานเลขาธิการ AIPA ต้องแจ้งเวียนร่างข้อมติที่รวมเนื้อหาแล้วไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณา
- ๘.๓ กำหนดเวลาในการเห็นชอบร่างข้อมติ คือ ๗ วันก่อนการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน หากไม่มีความเห็นใดๆ ถือว่าร่างข้อมตินั้นได้รับการรับรองเพื่อนำเสนอให้ที่ประชุมใหญ่รับรองต่อไป

**๙. การซ้อมระบบก่อนการประชุม**

การซ้อมระบบก่อนการประชุมจะจัดขึ้น ๕ วัน ก่อนการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน

หมายเหตุ: การจัดทำหนดการประชุมและการซ้อมระบบก่อนการประชุมต้องคำนึงถึงวันหยุดราชการของประเทศสมาชิก



## **Procedure to regulate the conduct of virtual sessions of the General Assembly and related meetings**

### **1. AGENDA**

The set of documents includes: Tentative Agenda, Tentative Programme of Activities, President of Executive Committee, Vice-President of Executive Committee and Rapporteurs shall be determined by the Host Parliament.

### **2. ATTENDANCE**

2.1 Attendance by Members shall be through a secured access to videoconference or other electronic means allowing representatives to hear other participants and to address the meeting remotely as appropriate.

2.2 There shall be a General Assembly of AIPA consisting of delegations from each member Parliament comprising not more than fifteen (15) members, headed by the Speaker or his representative. At least three (3) of the members shall be women parliamentarians. *Art.9 (1)*

2.3 The delegation of the Observers Parliaments shall consist of 2 Members of Parliament and 1 Delegation Secretary.

2.4 The General Assembly will be held for 5 days, follows the programme of activities as annex 1

2.5 The Host Parliament shall provide at least 1 main account and 1 additional account for accessing the meetings.

### **3. REGISTRATION**

3.1 Registration will take place through an online system in accordance with established practice. Each Parliament participating in the session will communicate the name, gender and contact details of its representatives.

3.2 The deadline for registration shall be 15 days before the opening of the session.

### **4. PRESIDENCY**

The Presiding Officer of the National Parliament of the Member State in which the General Assembly is to be held shall be the President of AIPA and the President of the General Assembly. The heads of delegations of other National Parliaments shall sit as Vice-Presidents. If the President of AIPA is unable to preside at the General Assembly for any reason whatsoever, the Vice-President who is the head of a delegation of the Host Parliament shall preside over the Assembly. *Art.10 (1)*

## **5. SUBMISSION OF WRITTEN STATEMENTS**

5.1 Members are invited to submit written statements in English, 15 days in advance of the opening of the General Assembly.

5.2 During the virtual session, statements by members shall be limited to five minutes.

5.3 Members wishing to take the floor should signal their wish to speak. A member wishing to raise a point of order in relation to a statement made during the session should signal their intention to do so.

## **6. SUBMISSION OF DRAFT RESOLUTIONS FOR THE GENERAL ASSEMBLY**

Draft resolutions shall be submitted to AIPA Secretariat at least 6 weeks prior to the General Assembly and any emergency items shall be submitted at least 72 hours before the Executive Committee Meeting. Members should make every effort to arrive at an agreed proposal through informal consultations.

## **7. DECISION-MAKING**

Decisions by the General Assembly on any subjects shall be made by consensus. Matters on which consensus cannot be attained shall be dropped. *Art.9 (7)*

## **8. CONSIDERATION OF DRAFT RESOLUTIONS FOR THE GENERAL ASSEMBLY**

8.1 Due to limited time, each Committees shall discuss to adopt 1 overall resolution which covers the essence of inputs/draft resolutions proposed by Member Parliaments. The Host Parliament shall collect and merge the draft resolutions.

8.2 AIPA Secretariat shall circulate the consolidated draft resolutions to Member Parliaments for consideration.

8.3 The deadline for the resolutions to be approved is scheduled 7 days before the General Assembly. If no comments are made, it is understood that the resolutions are adopted to submit for their approval at the General Assembly.

## **9. FINAL REHEARSAL**

Final rehearsal shall conduct 5 days prior to the General Assembly.

Remarks: All the Member Parliaments' public holidays shall be considered before organising the schedule for both rehearsal and the meetings.

การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน  
เดือนสิงหาคม .....

---

-ร่าง-  
กำหนดการประชุม

วันที่ ๑

- ช่วงเช้า - พิธีเปิดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน  
- การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๑
- ช่วงบ่าย - การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกวุฒิสภาสตรี (๓ ชั่วโมง)

วันที่ ๒

- การประชุมคณะกรรมการ
- ช่วงเช้า - การประชุมคณะกรรมการด้านการเมือง (๓ ชั่วโมง)
- ช่วงบ่าย - การประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจ (๓ ชั่วโมง)

วันที่ ๓

- การประชุมคณะกรรมการ
- ช่วงเช้า - การประชุมคณะกรรมการด้านสังคม (๓ ชั่วโมง)
- ช่วงบ่าย - การประชุมคณะกรรมการด้านกิจการสมัชชาอาเซียน (๓ ชั่วโมง)

วันที่ ๔

- ช่วงเช้า - การประชุมวุฒิสมาชิกของสมัชชาอาเซียน (๒ ชั่วโมง)  
- การประชุมระหว่างคณะผู้แทนสมัชชาอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน (๒ ชั่วโมง)
- ช่วงบ่าย - การหารือกับประเทศผู้สังเกตการณ์ (๓ ชั่วโมง)

วันที่ ๕

- ช่วงเช้า - การประชุมคณะกรรมการด้านแถลงการณ์ร่วม (๓ ชั่วโมง)
- ช่วงบ่าย - การประชุมเต็มคณะ ช่วงที่ ๒  
- พิธีปิดการประชุม



**General Assembly  
ASEAN Inter-Parliamentary Assembly  
August 20..**

---

**- Tentative -  
Programme of Activities**

**DAY ONE**

- Morning session - Opening Ceremony of the AIPA General Assembly  
- The First Plenary Session
- Afternoon session - Meeting of the Women Parliamentarians of AIPA (WAIPA)  
(03 hours)

**DAY TWO**

- Committee Meetings
- Morning session • Committee on Political Matters (03 hours)
- Afternoon session • Committee on Economic Matters (03 hours)

**DAY THREE**

- Committee Meetings
- Morning session • Committee on Social Matters (03 hours)
- Afternoon session • Committee on Organisational Matters (03 hours)

**DAY FOUR**

- Morning session - Meeting of the AIPA Young Parliamentarians (02 hours)  
- Meeting between AIPA Delegation and Secretary General of ASEAN (02  
hours)
- Afternoon session - Dialogue with Observer Countries (03 hours)

**DAY FIVE**

- Morning session - Meeting of Committee on Joint Communiqué (03 hours)
- Afternoon session - Second Plenary Session  
- Closing Ceremony
-

สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

(Asian-Pacific Parliamentarians' Union - APPU)

สรุปการเปรียบเทียบกฎบัตร APPU กับกฎบัตร IPU ธรรมนูญ AIPA และข้อบังคับการประชุม APPF

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) : สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)				
๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>ประเภทสมาชิก</u>				
<p>สมาชิกภาพมี ๒ ประเภท คือ</p> <p>๑. สมาชิกถาวร ได้แก่ หน่วยประจำชาติต่าง ๆ (National Groups) ซึ่งรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ จัดตั้งขึ้น</p> <p>๒. สมาชิกสมทบ (Associate Member) ได้แก่ ประเทศที่ไม่ได้เป็นรัฐอธิปไตยแต่มีรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ สามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมทบได้ ทั้งนี้ ถ้าสมาชิกสมทบได้รับอธิปไตยโดยสมบูรณ์แล้วก็จะเปลี่ยนสถานะเป็นสมาชิกถาวรโดยอัตโนมัติ</p>	<p>สมาชิกภาพมี ๒ ประเภท คือ</p> <p>๑. สมาชิกถาวร (Titular Member) คือรัฐสภาที่มีคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยรัฐอธิปไตยสามารถร้องขอเข้าเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาได้ อาทิ รัฐสภาไทย รัฐสภาเซอร์เบีย รัฐสภาญี่ปุ่น</p> <p>๒. สมาชิกสมทบ (Associate Member) คือ รัฐสภาระหว่างประเทศใด ๆ ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีกฎหมายแห่งรัฐรับรองสามารถร้องขอเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาได้ โดยคณะกรรมการบริหารจะต้องให้การรับรองอาทิสภาสำหรับสมัชชาสันติบัญญัติแห่งชาติแอฟริกันตะวันออก สมัชชาระหว่างประเทศของกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช</p>	<p>สมาชิกภาพ เปิดโอกาสให้แก่รัฐสภาของสมาชิกอาเซียน</p>	<p>สมาชิกภาพเปิดโอกาสให้แก่รัฐสภาของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN) สมาชิกความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชียแปซิฟิก (APEC) และองค์การการประชุมหมู่เกาะแปซิฟิก (PIF) โดยจะมีการทบทวนสมาชิกภาพเป็นครั้งคราว แต่ไม่มีการกำหนดระยะเวลาแน่นอน (Article 6-7)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>คุณสมบัติของประเทศสมาชิก</u>				
<p>- เป็นรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ</p> <p>- กฎบัตรไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับสถานที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของสมาชิก แต่ตามธรรมเนียมปฏิบัติ ประเทศที่เป็นสมาชิกได้ต้องเป็นประเทศที่อยู่ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเท่านั้น</p>	<p>- เป็นรัฐสภาที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยรัฐอธิปไตย และทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชน สามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกของ IPU (Article 3)</p>	<p>- มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้</p> <p>- ได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียน</p> <p>- ยอมรับที่จะปฏิบัติตามธรรมนูญของ AIPA</p> <p>- ยอมรับที่จะปฏิบัติตามแนวปฏิบัติของสมาชิกภาพ AIPA</p>	<p>- มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก</p>	
<u>การสมัครและการรับสมาชิก</u>				
<p>สมาชิกรัฐสภาหรือรัฐสภาของประเทศใด ๆ ที่เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของสหภาพฯ จะจัดตั้งหน่วยประจำชาติขึ้นและสมัครเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพฯ ได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยประจำชาติที่เป็นสมาชิกเดิมทุกหน่วยในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Article 5)</p>	<p>การรับรองเข้าเป็นสมาชิก รัฐสภาของประเทศที่ต้องการเข้าเป็นสมาชิกต้องส่งคำร้องขอไปยังเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จากนั้น คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะให้การรับรอง โดยมีคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาให้คำแนะนำ</p>	<p>ขั้นตอนการสมัครและการรับเข้าสู่ AIPA จะกำหนดโดยคณะกรรมการบริหาร และต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหาร (Article 4, 7)</p>	<p>ไม่มีการระบุขั้นตอนการสมัครและการรับสมาชิก ระบุเพียงว่าจะทบทวนสมาชิกภาพของ APPF เป็นครั้งคราว</p> <p>ที่ผ่านมามีกรณีรับสมาชิกใหม่ของ APPF คือบรูไนดารุสซาลาม ในปี ๒๕๖๓ โดยบรูไนดารุสซาลามได้ยื่นหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการบริหารนำหนังสือ</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>เมื่อสมาชิกกลุ่มใดต้องการ แนะนำการรับสมาชิกสมทบใหม่ จะต้องเสนอเรื่องต่อสำนักงาน เลขาธิการกลางของสหภาพฯ อย่างน้อย ๖๐ วัน ก่อนเปิดการ ประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพ ฯ ในครั้งถัดไป และ สำนักงานเลขาธิการฯ จะต้อง แจ้งให้สมาชิกทั้งหมดทราบด้วย (Article 5)</p>			<p>แสดงความจำนงดังกล่าวเข้าที่ ประชุมประจำปี และยังได้ให้ คำแนะนำต่อที่ประชุมเพื่อตัดสินใจ มีการตั้งข้อสังเกตว่าควรระบุ ระยะเวลาให้ชัดเจนสำหรับการ ทบทวนสมาชิกภาพและมีเกณฑ์ใน การพิจารณา เช่น การไม่เข้าร่วม ประชุมติดต่อกันเป็นระยะเวลากี่ปี และให้ฝ่ายเลขานุการของประเทศ เจ้าภาพมีหนังสือแจ้งรัฐสภาที่ถูก ทบทวนสมาชิกภาพ ตัวอย่างจาก กรณี AIPA ทบทวนสถานะของ ประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยประเทศ ผู้สังเกตการณ์ของ AIPA ที่ไม่เข้าร่วม การประชุมติดต่อกันเป็นเวลา ๒ ปี จะได้รับการแจ้งเรื่องการทบทวน สถานภาพ</p>	



หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
ผู้สังเกตการณ์				
<p>- ไม่มีการระบุวิธีการรับผู้สังเกตการณ์ ในทางปฏิบัติ ผู้สังเกตการณ์ของ APPU ถือเป็นหนึ่งในประเภทของสมาชิกที่ต้องได้รับการลงมติให้มีสถานะเป็นผู้สังเกตการณ์เช่นเดียวกับสมาชิกถาวรและสมาชิกสมทบ</p> <p>- สหภาพฯ อนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุมและแสดงความคิดเห็นได้หากประธานในที่ประชุมอนุญาต (Article 4)</p>	<p>- คณะมนตรีบริหารฯ จะมีอำนาจในการเชิญผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศให้เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุม หรืออาจเชิญเข้ามาช่วยในการศึกษาประเด็นที่อยู่ในความสนใจของการประชุมสมัชชา</p>	<p>- ผู้สังเกตการณ์ หมายถึง รัฐสภาอื่นที่ได้รับการกำหนดสถานะผู้สังเกตการณ์อย่างเป็นทางการ โดยได้รับหนังสือที่รับรองโดยสมัชชาใหญ่ และจะต้องเป็นรัฐสภาระดับชาติหรือระดับภูมิภาคของรัฐ หรือรัฐที่ได้รับการรับรองทางการทูตจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด (Article 8)</p> <p>- การหารือระหว่างคณะผู้แทนประเทศผู้สังเกตการณ์และ AIPA อาจระบุไว้ในกำหนดการประชุมสมัชชาใหญ่และมีการบันทึกการหารือไว้ นอกจากนี้ ประเทศผู้สังเกตการณ์จะได้รับอนุญาตให้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะวาระแรกของการประชุมสมัชชาใหญ่ โดยจะกล่าวถ้อยแถลงได้เฉพาะเรื่องที่เป็นข้อกังวลหรือเป็นความสนใจร่วมกัน (Article 8)</p>	<p>ผู้สังเกตการณ์ หรือสถานะอื่นที่เหมาะสม หมายถึง สมาชิกรัฐสภาของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกและประเทศอื่น ๆ ที่ได้รับเชิญ ซึ่งจะมีสิทธิเข้าร่วมการประชุมประจำปีของ APPF (Article 8)</p> <p>- กรณีที่รัฐสภาแห่งชาติมีการแต่งตั้งคณะผู้แทน การเข้าร่วมประชุมของสมาชิกรัฐสภาในนามส่วนตัวจะได้รับอนุญาตต่อเมื่อมีการแนะนำและการยินยอมของรัฐสภาแห่งนั้นเท่านั้น (Article 9)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>แขกรับเชิญ</u>				
<p>- ไม่ระบุ แต่ในทางปฏิบัติ กรณีที่ได้หวั่นเป็นเจ้าภาพจะมีการเชิญบุคคลเป็นแขกรับเชิญ</p>	<p>- ไม่ระบุ</p>	<p>แขกรับเชิญ หมายถึงรัฐสภาอื่น องค์การ หน่วยงานอื่น หรือ บุคคลภายนอกที่ไม่ได้มีสถานะผู้สังเกตการณ์ และอาจได้รับเชิญให้กล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะวาระแรกภายหลังการกล่าวสุนทรพจน์ของรัฐสภาสมาชิก (Article 8)</p>	<p>- ไม่ระบุ ตามธรรมเนียมปฏิบัติที่ผ่านมา แขกรับเชิญมักเป็นประเทศและองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศที่ประเทศเจ้าภาพเชิญเข้าร่วม</p>	
<u>ค่าบำรุงองค์การระหว่างประเทศ</u>				
<p>-มีการเก็บค่าบำรุงหน่วย โดยพิจารณาตามศักยภาพของประเทศสมาชิก -ค่าบำรุงหน่วยรายปีของรัฐสภาไทยเป็นเงินจำนวน ๓,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๑๐๘,๒๗๗ บาท) อ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคารแห่งประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๐.๐๗๗ บาท = ๑ ดอลลาร์สหรัฐ</p>	<p>-รัฐสภาสมาชิกรวมถึงสมาชิกสมทบต้องจ่ายค่าบำรุงประจำปีให้กับสหภาพรัฐสภา โดยคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาเป็นผู้กำหนดเพดานการจ่าย -หากรัฐสภาสมาชิกใดค้างชำระค่าสมาชิกเป็นเวลา ๒ ปี จะไม่มีสิทธิ์ออกเสียงในการประชุมต่างๆ ภายใต้การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา -หากรัฐสภาสมาชิกหรือสมาชิกสมทบใดค้างชำระค่าสมาชิกครบ ๓ ปี จะถูกระงับสมาชิกภาพชั่วคราว โดยคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจะพิจารณาสถานภาพเป็นกรณีไป</p>	<p>-มีการเก็บค่าบำรุงหน่วย ซึ่งประเทศสมาชิกจ่ายอัตราเดียวกัน โดยจะต้องชำระก่อนสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี (ข้อบังคับที่ ๑๗ / ข้อ ก.๓) -มีการเก็บค่ากองทุนพิเศษเพิ่มเติมซึ่งเป็นไปตามความสมัครใจของประเทศสมาชิก (ข้อบังคับที่ ๑๗ / ข้อ ข.๑-๔) -ค่าบำรุงรายปีของรัฐสภาไทยเป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และค่าโอนเงิน ๓๕ ดอลลาร์สหรัฐ</p>	<p>ขณะนี้ไม่มีการเก็บค่าบำรุงจากสมาชิก</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) : สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)				
๑.๑ สมาชิกภาพ (Membership)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	และทำความเข้าใจไปยังคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา จากนั้น คณะมนตรีบริหารฯ จะเป็นผู้ตัดสินใจ (กฎบัตรสหภาพรัฐสภา มาตรา ๕) - ค่าบำรุงหน่วยรายปีของรัฐบาลไทย เป็นเงิน ๕๐,๕๐๐ สวิสฟรังก์ (ประมาณ ๑,๗๒๘,๗๒๐ บาท) อังอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคารแห่งประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๔.๓๐ บาท = ๑ สวิสฟรังก์	(ค่าบำรุงหน่วยรวมค่าโอนเงิน ประมาณ ๙๐๓,๓๖๒.๗๐ บาท) - ปัจจุบันรัฐบาลไทยจ่ายค่ากองทุนพิเศษเป็นจำนวน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๑๕๐,๓๘๕ บาท) อังอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคารแห่งประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๐.๐๗๗ บาท = ๑ ดอลลาร์สหรัฐ		
หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) : สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)				
๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<b>หลักการตัดสินใจ</b>				
การตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ใช้หลักการเอกฉันท์ (Unanimity) ไม่ว่าจะหรือไม่ว่าจะเป็นในการประชุมสมัชชาใหญ่ (Article 8 กฎบัตร APPU) การประชุมคณะมนตรี (Article 4 ข้อบังคับ	การตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ใช้หลักการเสียงข้างมาก (Majority) - เสียงข้างมากในการลงคะแนนในที่ประชุมสมัชชา IPU และเสียงข้างมาก ๒ ใน ๓ ของที่ประชุมสมัชชา IPU สำหรับการแก้ไขกฎบัตร IPU	การตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ใช้หลักการฉันทามติ (Consensus) - AIPA ใช้หลักการเอกฉันท์ เฉพาะกรณีการลงคะแนนในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ให้เห็นชอบพิจารณาระเบียบวาระเพิ่มเติม	การตัดสินใจในการประชุมประจำปี ใช้หลักการฉันทามติ (Consensus)  อย่างไรก็ตาม เมื่อต้องตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญจะยึดตามหลักความเป็นเอกฉันท์ (Unanimity) (ข้อบังคับที่ ๒๙)	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>ของคณะมนตรีสหภาพสมาชิก รัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก) และ ในช่วงเว้นว่างจากสมัยประชุม ประธานคณะมนตรีอาจ ปรึกษาหารือกับสมาชิกคณะ มนตรีผ่านหนังสือเพื่อบรรลุมติ เอกฉันท์ (Article 8 ข้อบังคับ ของคณะมนตรีสหภาพสมาชิก รัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก) - ยกเว้นการลงมติแก้ไข ข้อบังคับซึ่งใช้เสียงข้างมาก ๒ ใน ๓ ของสมาชิกหน่วยประจำ ชาติ (ข้อบังคับสำนักงาน เลขาธิการกลาง ข้อ ๑๐)</p>	<p>- เสียงข้างมาก ๒ ใน ๓ สำหรับการลง มติหัวข้อวาระเร่งด่วนและการรับรอง ร่างข้อมติในคณะกรรมการสามัญ - เสียงข้างมากเด็ดขาด (Absolute majority) ในการลงคะแนนลับของ คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สำหรับการเลือกประธานสหภาพรัฐสภา (The President of the Inter- Parliamentary Union)</p>	<p>(ข้อบังคับข้อที่ ๙/ข้อ ๖)</p>		
<p><u>ตำแหน่งประธานองค์การ ประธานในการประชุมประจำปี และประธานกิตติมศักดิ์</u></p>				
<p>-มีตำแหน่งประธานของ APPU และตำแหน่งประธานการ ประชุมสมัชชาใหญ่ของ APPU แต่ไม่มีการระบุถึงตำแหน่ง ประธานกิตติมศักดิ์</p>	<p>- มีตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา และตำแหน่งประธานการประชุมสมัชชา สหภาพรัฐสภา แต่ไม่มีการระบุถึง ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์</p>	<p>-มีตำแหน่งประธานของ AIPA และตำแหน่งประธานการประชุม สมัชชาใหญ่ของ AIPA แต่ไม่มี การระบุถึงตำแหน่งประธาน กิตติมศักดิ์</p>	<p>- มีตำแหน่งประธาน APPF (President) ตำแหน่งประธานการ ประชุม (Chairman) และตำแหน่ง ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- ประธานของ APPU และประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ของ APPU คือ บุคคลเดียวกัน</p> <p>- ที่ประชุมสมัชชาใหญ่มีหน้าที่เลือกประธาน (President) โดยหน่วยประจำชาติของประเทศที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่จะเป็นผู้เสนอชื่อประธาน (กฎบัตร หมวด ๑๐ ข้อ ๑)</p> <p>- ประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ มีอำนาจควบคุมสหภาพฯ โดยการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการบริหาร และเป็นตัวแทนของสหภาพฯ ในการดำเนินความสัมพันธ์กับภายนอก รวมถึงกำกับและชี้้นำการประชุมให้เป็นไปตามกฎ (กฎบัตร หมวด ๑๐ ข้อ ๓ และ ข้อบังคับสมัชชาใหญ่ฯ ข้อ ๓)</p>	<p>- ประธานสหภาพรัฐสภา และประธานการประชุมใหญ่ของสหภาพรัฐสภา เป็นคนละบุคคลกัน</p> <p>ประธานสหภาพรัฐสภา</p> <p>- ประธานสหภาพรัฐสภา (The President of the Inter-Parliamentary Union) ทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการและเป็นประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาโดยตำแหน่ง มีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี เมื่อประธานฯ ครบวาระแล้วจะไม่มีสิทธิ์ลงรับเลือกตั้งอีกเป็นเวลา ๓ ปี</p> <p>- ประธานสหภาพรัฐสภามาจากการคัดเลือกของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยผู้ได้ดำรงตำแหน่งคือผู้ที่ได้รับคะแนนเสียงข้างมากเด็ดขาด (Absolute majority)</p> <p>ทั้งนี้ การคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งจะคำนึงถึงหลักการหมุนเวียนตามกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์</p> <p>- กรณีประธานฯ ลาออก สิ้นสุดสถานภาพการเป็นสมาชิกรัฐสภา หรือตาย รองประธานคณะกรรมการบริหาร</p>	<p>- ประธานของ AIPA และประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ของ AIPA คือบุคคลเดียวกัน</p> <p>- ประธานรัฐสภาของประเทศเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีนั้นจะดำรงตำแหน่งประธาน AIPA ประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ AIPA และประธานคณะกรรมการบริหาร (ข้อบังคับที่ ๑๐ / ข้อ ๑ และ ๖)</p> <p>- ประธาน AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปีนับตั้งแต่การสิ้นสุดการประชุมในปีหนึ่งจนถึงการสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ของปีถัดไป</p> <p>- ประธาน AIPA ทำหน้าที่ประสานงานกับรัฐสภาในกลุ่มอาเซียนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรนิติบัญญัติและสร้างเสริมบทบาทของสถาบันนิติบัญญัติในกิจการของอาเซียน</p>	<p>ประธาน APPF</p> <p>- ประธาน APPF มาจากการแต่งตั้งโดยประเทศเจ้าภาพ ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของการประชุมประจำปี และเป็นประธานคณะกรรมการบริหาร นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่เป็นประธานในการเริ่มการประชุมประจำปีจนกระทั่งมีการเลือกประธานการประชุม (Chairman) มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีที่จัดประชุมประจำปี จนถึงเดือนเมษายนหลักจากการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๑๐-๑๒)</p> <p>ประธานการประชุม (Chairman)</p> <p>- ประธานการประชุมประจำปี จะต้องเป็นสมาชิกของรัฐสภาประเทศเจ้าภาพ และได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมประจำปี APPF</p> <p>- มีหน้าที่กำกับการดำเนินงานการประชุมและดูแลการปฏิบัติตามกฎ เช่น เปิด พัก และปิดการประชุม แจ้งผลการประชุมให้ที่ประชุม</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- ประธานมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๑ ปี หรือจนกระทั่งมีการเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งและมีคุณสมบัติ (กฎบัตร หมวด ๑๐ ข้อ ๒)</p>	<p>บริหารสหภาพรัฐสภาจะได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่แทนจนกว่าคณะมนตรีบริหารฯ จะเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่</p> <p>ประธานการประชุม</p> <p>- ประธานการประชุมสมัชชา (The President of the Assembly) ได้รับการแต่งตั้งโดยที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ตามธรรมเนียมปฏิบัติจะแต่งตั้งประธานรัฐสภาประเทศเจ้าภาพเป็นประธานสมัชชา หากการประชุมจัดขึ้น ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส (ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของสหภาพรัฐสภา) ประธานสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่ประธานสมัชชา</p>	<p>- ประธานจะพิจารณาและให้คำแนะนำเกี่ยวกับสมาชิกภาพใน AIPA และการมีส่วนร่วมของผู้สังเกตการณ์และแขกรับเชิญต่อคณะกรรมการบริหาร</p> <p>- หัวหน้าคณะผู้แทนประเทศอื่น ๆ ดำรงตำแหน่งรองประธาน เพื่อทำหน้าที่กำกับการประชุมแทนประธานตามความจำเป็น (ข้อบังคับที่ ๑๐ / ข้อ ๑-๖)</p>	<p>รับทราบ และประกาศปิดการประชุม (ข้อบังคับที่ ๑๖)</p> <p>- ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร ประธานการประชุมประจำปีอาจแต่งตั้งรองประธานจากผู้ที่เข้าร่วมการประชุมให้ทำหน้าที่กำกับการประชุมแทนตามความจำเป็น (ข้อบังคับที่ ๑๕-๑๗)</p> <p><u>ประธานกิตติมศักดิ์</u></p> <p>- ประธานกิตติมศักดิ์เป็นตำแหน่งของผู้ก่อตั้ง APPF ซึ่งเป็นนายยาซูฮิโร นากาโซเน่ เพื่อทำหน้าที่ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการบริหารและที่ประชุมประจำปีตามที่ได้รับ การร้องขอ เพื่อให้มั่นใจว่าการประชุม APPF จะได้รับประโยชน์จากความต่อเนื่องของการเป็นผู้นำดังกล่าว (ข้อบังคับที่ ๑๓-๑๔)</p> <p>- จากการที่นายยาซูฮิโร นากาโซเน่ ถึงแก่อสัญกรรม คณะกรรมการบริหารของ APPF ได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมี ๒ ทางเลือก</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
			<p>ได้แก่</p> <p>(๑) ยกเลิกตำแหน่งประธาน กิตติมศักดิ์</p> <p>(๒) ให้มีประธานกิตติมศักดิ์โดยได้รับเลือกจากที่ประชุมเต็มคณะ โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งเป็นข้อเสนอของญี่ปุ่น</p> <p>- ทั้งนี้ ไทยสนับสนุนข้อเสนอว่าควรคงตำแหน่งและบทบาทของประธานกิตติมศักดิ์ โดยอาจแต่งตั้งประธานของประเทศเจ้าภาพปีก่อนหน้าเป็นประธานกิตติมศักดิ์ โดยมีวาระดำรงตำแหน่ง ๑ ปี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการส่งต่องานระหว่างประเทศเจ้าภาพ เนื่องจาก APPF ไม่มีสำนักงานเลขาธิการกลาง</p>	
<u>สมัยประชุมประจำปี</u>				
<p>-การประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพฯ จัดขึ้นปีละหนึ่งครั้ง (กฎบัตร หมวด ๖ ข้อ ๑)</p>	<p>-สหภาพรัฐสภาจะจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ปีละ ๒ ครั้ง (ครั้งแรก ช่วงเดือนมีนาคม-เมษายน ครั้งที่สอง ช่วงเดือนกันยายน-ตุลาคม) มีระยะเวลาโดยปกติคราวละ ๒ วัน</p>	<p>-ตามธรรมเนียม AIPA กำหนดให้ AIPA จัดประชุมสมัชชาใหญ่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามนี้ได้ ให้ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการบริหาร (ข้อบังคับที่ ๙ / ข้อ ๒)</p>	<p>การประชุมประจำปีจะจัดขึ้นทุกปี (ข้อบังคับที่ ๑๘)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
องค์ประกอบคณะผู้แทนในการประชุมประจำปี				
<p>-สมาชิกใหญ่ประกอบไปด้วยสมาชิกหน่วยประจำชาติ ซึ่งแต่ละหน่วยฯ กำหนดให้มีผู้แทนไม่เกิน ๑๐ คน โดยเป็นสมาชิกรัฐสภาของประเทศนั้นๆ (กฎบัตร หมวด ๖)</p>	<p>-องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาในการเข้าร่วมประชุมสมาชิก จะประกอบด้วยทั้งเพศหญิงและชาย โดยเน้นหลักความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย อนึ่ง ตามข้อกำหนดในกฎบัตรสหภาพรัฐสภา มาตรา ๑๐ คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมสมาชิกฯ จะมีจำนวนไม่เกิน ๘ คน ถ้าประเทศนั้นๆ มีประชากรน้อยกว่า ๑๐๐ ล้านคน และ ๑๐ คนหากประเทศนั้นมีประชากรตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านคนขึ้นไป</p> <p>-ทั้งนี้ รัฐสภาที่เข้าร่วมประชุมสามารถมีผู้แทนเพิ่มได้หนึ่งคน ถ้าผู้แทนนั้นเป็นสมาชิกรัฐสภาที่อายุน้อยกว่า ๔๕ ปี</p>	<p>-คณะผู้แทนในการประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ๑๐ ประเทศ ประเทศละไม่เกิน ๑๕ คน โดยต้องมีประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภามอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะ และในจำนวนนี้จะต้องต้องมีสมาชิกที่เป็นสตรีอย่างน้อย ๓ คน (ข้อบังคับที่ ๙/ ข้อ ๑)</p> <p>-เพื่อความต่อเนื่อง องค์ประกอบของคณะผู้แทนในแต่ละครั้ง ควรมีผู้แทนอย่างน้อย ๕ คนที่เคยเข้าร่วมประชุมใหญ่สมาชิกรัฐสภาอาเซียนครั้งล่าสุดมาก่อน (ข้อบังคับที่ ๙ /ข้อ ๔)</p> <p>(๒) ผู้แทนรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ AIPA ๑๓ ประเทศ และ ๑ องค์การ คือ ออสเตรเลีย แคนาดา จีน ญี่ปุ่น เกาหลี นิวซีแลนด์ รัสเซีย ปาปัวนิวกินี</p>	<p>-กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกรัฐสภาในคณะผู้แทนได้สูงสุด ๑๐ คน โดยข้อจำกัดดังกล่าวไม่บังคับใช้กับรัฐสภาของประเทศเจ้าภาพ (ข้อบังคับที่ ๒๒)</p>	



หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) : สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)				
๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		อินเดีย ทิมอร์-เลสเต เบลารุส นอร์เวย์ โมร็อกโก และสภายุโรป ประเทศละ ๒ คน		
<b>สถานที่และเวลาจัดประชุม</b>				
-คณะมนตรีฯ เป็นผู้ตัดสินใจเลือกสถานที่และวันที่ของการประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งถัดไป (กฎบัตร หมวด ๖ ข้อ ๔) - ในทางปฏิบัติ ญีปุ่นรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมทุกๆ ๒ ปี กรณีที่ไม่ถึงวาระของญีปุ่นก่อนสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพฯ แต่ครั้ง ที่ประชุมจะให้สมาชิกเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ ถ้าไม่มีสมาชิกใดเสนอ ญีปุ่นจะรับเรื่องไปก่อนและ ทาบทามสมาชิกในภายหลัง	-คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่กำหนดวัน เวลา และสถานที่การประชุมแต่ละครั้ง โดยอาจเปลี่ยนแปลงวัน เวลา และสถานที่หรืองดจัดการประชุมสมัชชาฯ ได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา	-สถานที่ในการจัดประชุมสมัชชาใหญ่นั้น ประเทศสมาชิกจะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร -ในกรณีที่ประเทศเจ้าภาพไม่สามารถจัดการประชุมสมัชชาใหญ่รัฐสภาอาเซียนได้ ให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ตัดสินใจว่าจะใช้สถานที่ใดเป็นที่จัดการประชุม (ข้อบังคับที่ ๙ /ข้อ ๓)	-ที่ประชุมเต็มคณะในแต่ละปีจะกำหนดประเทศเจ้าภาพ วันที่ และสถานที่ของการประชุม APPF ในครั้งถัดไป การเสนอให้เป็นประเทศเจ้าภาพจะอยู่บนหลักเกณฑ์ของการหารือกันระหว่างประเทศต่างๆที่มีความประสงค์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี โดยประเทศที่ไม่เคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีจะได้รับสิทธิก่อน ในกรณีที่ไม่มีประเทศใดต้องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม จะเป็นการเสนอให้เป็นเจ้าภาพโดยอ้างอิงจากลำดับการเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีครั้งที่ผ่านมาแล้ว (ข้อบังคับที่ ๑๙-๒๐)	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) : สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)				
๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม</u>				
- ค่าใช้จ่ายอันเกิดจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่และการประชุมคณะมนตรี รวมถึงค่าใช้จ่ายอันเกิดจากการบริหารงานของประธานนั้น หน่วยประจำชาติของสถานที่ประชุมเป็นผู้รับผิดชอบ	- รัฐสภาเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะรับผิดชอบในการจัดเตรียมการประชุมตามข้อตกลงที่ได้ทำไว้กับ IPU (ข้อบังคับการประชุมสมัชชาข้อ ๕) - หากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมรัฐสภาเจ้าภาพสามารถร้องขอไปยัง IPU จากนั้น คณะมนตรีบริหาร (Governing Council) จะพิจารณาการสนับสนุน	- ไม่ระบุ แต่โดยธรรมเนียมปฏิบัติประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะกรรมการบริหารและการประชุมใหญ่	- รัฐสภาเจ้าภาพจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุม และผู้เข้าร่วมการประชุมจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการเข้าร่วมการประชุม (ข้อบังคับที่ ๒๒)	
<u>การมีบทบาทในคณะกรรมการบริหาร</u>				
- APPU ไม่มีคณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee) แต่มีคณะมนตรี (The Council) ซึ่งทำหน้าที่เหมือนคณะกรรมการบริหารใน IPU AIPA และ APPF	- คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (The Executive Committee) เป็น ๑ ใน ๔ หน่วยงานหลักของ IPU	- คณะกรรมการบริหารสมัชชารัฐสภาอาเซียน (The Executive Committee) เป็น ๑ ใน ๕ หน่วยงานหลักของ AIPA	- คณะกรรมการบริหารรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (The Executive Committee) เป็น ๑ ใน ๖ โครงสร้างหลักของ APPF	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p><u>สมาชิกคณะมนตรี</u> ประกอบด้วยผู้แทนจากสมาชิกถาวรและสมาชิกสมทบ ประเทศละไม่เกิน ๓ คน ปัจจุบัน APPU มีสมาชิกทั้งสิ้น ๒๓ ประเทศ ทำให้สมาชิกคณะมนตรีสามารถมีได้มากถึง ๖๙ คน</p> <p>- ประธานคณะมนตรีเป็นหนึ่งในคณะผู้แทนที่มาจากประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมซึ่งจะปฏิบัติหน้าที่จนถึงการประชุมคณะมนตรีครั้งถัดไป (กฎบัตร หมวด ๑๑ ข้อ ๒-๓)</p> <p>- กฎบัตรและข้อบังคับไม่ได้ระบุวาระการดำรงตำแหน่งของคณะมนตรี โดยให้เป็นดุลพินิจของประเทศสมาชิกที่จะแต่งตั้งและถอดถอนสมาชิกคณะมนตรีจากประเทศตนเอง (กฎบัตร หมวด ๖ ข้อ ๓)</p>	<p><u>สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</u> มีทั้งสิ้น ๑๘ คน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธานสหภาพรัฐสภา (๒) สมาชิกจำนวน ๑๕ คนที่มาจากการเลือกตั้งกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ (๓) ประธานกรรมาธิการสมาชิกรัฐสภาสตรี (๔) ประธานคณะกรรมการการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา</p> <p>-ประธานสหภาพรัฐสภาเป็นประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยตำแหน่ง คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (The Governing Council) จะเป็นผู้เลือกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา จำนวน ๑๕ คน ตามสัดส่วนของแต่ละกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ โดยจะต้องมีองค์ประกอบทั้งเพศชายและหญิง และแต่ละเพศต้องมีสัดส่วนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกรัฐสภา</p> <p>-กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภามีวาระดำรงตำแหน่ง ๔ ปี และมีสมาชิกอย่างน้อย ๒ คนที่ครบวาระทุกปี</p>	<p><u>สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</u> ประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิก ประเทศละไม่เกิน ๓ คน โดยจะต้องประกอบด้วยประธานรัฐสภา หรือหัวหน้าคณะผู้แทน ๑ คน (ข้อบังคับที่ ๑๑/ ข้อ ๑.ก) - กรรมการบริหารจะต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา (ข้อบังคับที่ ๑๑ / ข้อ ๑.ค)</p> <p>- วาระการดำรงตำแหน่งเริ่มต้นตั้งแต่สิ้นสุดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจนถึงเสร็จสิ้นการประชุมครั้งถัดไป (ข้อบังคับที่ ๑๑ / ข้อ ๔)</p> <p>- รองประธานกรรมการบริหารเลือกจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแต่ละครั้ง โดยในทางปฏิบัติ ประเทศที่เป็นเจ้าภาพในปีถัดไปจะดำรงตำแหน่งเป็นรองประธาน (ข้อบังคับที่ ๑๑ / ข้อ ๑.ง)</p>	<p><u>สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</u> ประกอบด้วยผู้แทนประเทศเจ้าภาพ ประเทศเจ้าภาพปีถัดไป ประเทศที่ได้รับแต่งตั้งจากประธานกิตติมศักดิ์ และประเทศที่ได้รับเลือกจากอนุภูมิภาค (ข้อบังคับที่ ๓๙)</p> <p>- กรรมการบริหารจะต้องเป็นสมาชิกรัฐสภาของประเทศสมาชิกรุ่น ๆ</p> <p>- ประเทศที่เป็นกรรมการบริหารอาจได้รับเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารใหม่ได้ (ข้อบังคับที่ ๔๐)</p> <p>- กรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของการประชุมประจำปี จนถึงเดือนเมษายนของ ๔ ปีถัดไป ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- กรณีสมาชิกคณะมนตรีไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมได้อาจมอบหมายผู้แทนที่เป็นสมาชิกหน่วยประจำชาติและได้รับสิทธิในการเข้าร่วมประชุม (ข้อบังคับของคณะมนตรีสหภาพฯ ข้อ ๒)</p>	<p>ดังนั้น จะมีการเลือกสมาชิกจากรัฐสภาอื่นแทนเพื่อเป็นการหมุนเวียน สมาชิกที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งแล้วจะไม่สามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้ ต้องเว้นวรรคเป็นเวลา ๒ ปี</p> <p>- ประธานกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรีจะดำรงตำแหน่ง ๒ ปีในคณะกรรมการบริหารฯ และต่ออายุได้ ๑ ครั้งเป็นเวลาอีก ๒ ปี</p> <p>- ประธานคณะกรรมการการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภามีวาระ ๒ ปี ไม่สามารถต่ออายุได้</p> <p>- หากกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาตาย ลาออก หรือยุติการเป็นสมาชิกรัฐสภา รัฐสภาสมาชิกจะแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่แทนจนถึงการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไปเพื่อจะจัดการเลือกตั้งหาผู้แทนในตำแหน่งที่ว่างดังกล่าว</p>		<p>(๑) คณะกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคจะได้รับการเลือกตั้งใหม่จำนวนกึ่งหนึ่งทุก ๒ ปี</p> <p>(๒) แต่ละอนุภูมิภาคจะเป็นผู้กำหนดวิธีการเลือกตั้งสมาชิกคณะกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของตน ทั้งนี้ ผู้แทนอนุภูมิภาคจะต้องรายงานต่อคณะกรรมการบริหารเมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกคณะกรรมการบริหารในภูมิภาคของตน</p> <p>- หากสมาชิกคณะกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหารได้ คณะผู้แทนรัฐสภาของอนุภูมิภาคนั้นอาจแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาจากประเทศอื่นในอนุภูมิภาคของตนเข้าร่วมการประชุมแทนได้</p> <p>- วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของประเทศเจ้าภาพในการประชุมประจำปีจะเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีก่อนการประชุม</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>- คณะกรรมการบริหารจะแต่งตั้งรองประธานกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ ๒ ช่วงปลายปีเพื่อปฏิบัติหน้าที่แทน กรณีประธานไม่อยู่ หรือในช่วงการเลือกตั้งประธานใหม่</p>		<p>ประจำปีจนถึงเดือนเมษายนหลังจากการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๔๔)</p>	
<p><u>การประชุมคณะมนตรี</u> - จัดขึ้นในคราวเดียวกันกับการประชุมสมัชชาเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประชุมสมัชชา</p>	<p><u>การประชุมคณะกรรมการบริหาร</u> - คณะกรรมการบริหาร IPU มีการประชุมสมัชชาสามัญในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาประจำปี เท่ากับอย่างน้อย ๒ ครั้งต่อปี โดยการประชุมคณะกรรมการบริหาร IPU เป็นการหารือเป็นการลับ (in camera) โดยที่ประชุมจะมีมติ และข้อตัดสินใจที่ชอบตามข้อบังคับต้องมืองค์ประชุมจำนวน ๘ คน</p>	<p><u>การประชุมคณะกรรมการบริหาร</u> - จะต้องมีการประชุมคณะกรรมการบริหารก่อนการประชุมใหญ่ AIPA อย่างน้อย ๓ เดือน - กรรมการคณะต่าง ๆ ไม่สามารถประชุมก่อนที่คณะกรรมการบริหารจะกำหนดการประชุมและวาระการประชุมของคณะกรรมการได้ (ข้อบังคับที่ ๑๑/ ข้อ ๒.๗) - คณะกรรมการบริหารสามารถจัดประชุมตามการร้องขอของรัฐสภาสมาชิกเพื่อหารือและดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนที่อยู่ในความสนใจ และข้อมติในที่ประชุมเรื่องเร่งด่วนจะต้องเสนอในที่ประชุมใหญ่ AIPA ครั้งต่อไป</p>	<p><u>การประชุมคณะกรรมการบริหาร</u> - ไม่มีระบุเรื่องระยะเวลาการประชุมของคณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการอื่น ๆ</p>	

		<p>เพื่ออนุมัติ (ข้อบังคับที่ ๑๑ /ข้อ ๓.ก)</p> <p>- กรรมการบริหารจะแจ้งเวียนเอกสารหรือประชุมทางไกล เพื่อจัดเตรียมกำหนดการ วาระการประชุม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประชุมใหญ่ AIPA (ข้อบังคับที่ ๑๑ /ข้อ๒.ค)</p>		
<p><u>อำนาจหน้าที่คณะกรรมการ</u></p> <p>(๑) ตัดสินใจเกี่ยวกับองค์กรสถานะ และงบประมาณของทุกสถาบันที่สหภาพฯ จัดตั้งขึ้นตามที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ</p> <p>(๒) เตรียมระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ รวมถึงข้อมติต่าง ๆ ที่ได้รับจากประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ และตัดสินใจเลือกสถานที่ วันที่สำหรับการประชุม และสามารถเสนอหรือแก้ไขระเบียบวาระการประชุมได้ (ข้อบังคับของคณะกรรมการสหภาพฯ ข้อที่ ๓, ข้อบังคับของสมัชชาใหญ่สหภาพฯ ข้อที่ ๖ (๖))</p> <p>(๓) พิจารณาและให้คำแนะนำแก่ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ เกี่ยวกับการรับสมาชิกใหม่ (กฎบัตร หมวด ๑๑ ข้อ ๕)</p>	<p><u>อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหาร</u></p> <p>(๑) พิจารณาคำขอการเป็นสมาชิก IPU</p> <p>(๒) เรียกประชุมคณะกรรมการบริหารในกรณีฉุกเฉิน</p> <p>(๓) กำหนดวัน เวลา สถานที่ รวมถึงยกร่างระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการบริหาร</p> <p>(๔) นำเสนอแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี กำหนดกิจกรรมประจำปี งบประมาณ และตรวจสอบการดำเนินงานของ IPU</p> <p>(๕) รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารให้คณะกรรมการบริหารทราบ</p> <p>(๖) ตรวจสอบการบริหารงานด้านการดำเนินกิจกรรมของสำนักงานเลขานุการ</p> <p>(๗) ตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัครตำแหน่งสมาชิก IPU (กฎบัตร มาตรา ๒๖)</p>	<p><u>อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหาร</u></p> <p>(๑) พิจารณาและเสนอแนะการเป็นสมาชิก AIPA การเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ และการเชิญองค์การหรือประเทศต่างๆ เข้าร่วมเป็นแขกการประชุมใหญ่ AIPA</p> <p>(๒) ริเริ่มกิจกรรมของ AIPA</p> <p>(๓) ติดตามการปฏิบัติตามข้อมติที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสมัชชารัฐสภาอาเซียน</p> <p>(๔) จัดเตรียมกำหนดการและระเบียบวาระการประชุมที่รัฐสภาสมาชิกเสนอเพื่อให้ที่ประชุมใหญ่ AIPA พิจารณาเห็นชอบ</p> <p>(๕) เสนอการจัดตั้งคณะกรรมการธิการสามัญ คณะกรรมการธิการศึกษา คณะกรรมการธิการวิสามัญ หรือคณะอนุกรรมการตามความจำเป็น</p>	<p><u>อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหาร</u></p> <p>(๑) ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมประจำปี APPF ในประเด็นเกี่ยวกับนโยบายที่ APPF ให้ความสนใจ หรือนโยบายการจัดการของ APPF</p> <p>(๒) ประสานงานกับประเทศเจ้าภาพการประชุมประจำปี APPF เกี่ยวกับร่างกำหนดการ และระเบียบวาระประชุมประจำปี</p> <p>(๓) ให้ข้อเสนอแนะแก่ประเทศเจ้าภาพการประชุมประจำปีในเรื่องที่จำเป็นสำหรับการประชุมประจำปี</p> <p>(๔) รับคำขอสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก APPF จากรัฐสภาประเทศต่าง ๆ และให้ข้อเสนอแนะต่อการประชุมประจำปีครั้งต่อไปเพื่อพิจารณา (ข้อบังคับที่ ๔๒)</p> <p>- มีการกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดวาระของคณะกรรมการบริหารที่แน่นอน (ข้อบังคับที่ ๔๔)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		(๖) กำหนดระเบียบข้อบังคับการประชุมของคณะกรรมการบริหาร (๗) พิจารณารายงานประจำปีของ AIPA และสำนักงานเลขาธิการ AIPA (๘) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ธรรมนูญกำหนด หรือตามที่ได้รับมอบหมายจากประธาน AIPA และที่ประชุมใหญ่ AIPA (ข้อบังคับที่ ๑๒)	- การรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสามารถรายงานด้วยวาจา หรือด้วยลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๔๕)	
<b>บทบาทของสมาชิกในการเสนอระเบียบวาระการประชุมและร่างข้อมติ</b>				
<p><u>ระเบียบวาระ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ในทางปฏิบัติประเทศเจ้าภาพจะกำหนดระเบียบวาระการประชุมและส่งให้สำนักงานเลขาธิการกลางและประเทศสมาชิก จากนั้น คณะมนตรีจะทำหน้าที่พิจารณาและรับรองระเบียบวาระการประชุม (กฎบัตร หมวด ๑๑ ข้อ ๔ และ ข้อบังคับสมาชิกใหญ่ฯ ข้อ ๖.๑)</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการประเทศเจ้าภาพจะต้องเผยแพร่ระเบียบวาระการประชุมและรายงาน</li> </ul>	<p><u>ระเบียบวาระ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แต่ละการประชุมภายใต้กรอบการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะยก่างและรับรองวาระการประชุม โดยมีสำนักงานเลขาธิการฯ ทำหน้าที่รวบรวมและแจ้งเวียนให้กับรัฐสภาสมาชิกทราบ</li> </ul>	<p><u>ระเบียบวาระ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดระเบียบวาระการประชุมเพื่อเข้าพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาระเบียบวาระเพิ่มเติมได้ หากที่ประชุมสมัชชาใหญ่มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ (ข้อบังคับข้อที่ ๙/ข้อ ๖)</li> <li>- ฝ่ายเลขาธิการ AIPA จะทำหน้าที่เก็บรวบรวมเอกสารทางการและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากการประชุม (ข้อบังคับที่ ๙ / ข้อ ๘)</li> </ul>	<p><u>ระเบียบวาระ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เจ้าภาพการประชุมประจำปีจะเตรียมการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการประชุมซึ่งรวมถึงการประสานงานเกี่ยวกับระเบียบวาระเฉพาะกาลของการประชุม โดยหารือกับคณะกรรมการบริหารพร้อมทั้งจัดเตรียมฝ่ายเลขานุการสำหรับการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๒๑)</li> <li>- ประเทศเจ้าภาพจะกำหนดระเบียบวาระการประชุมเฉพาะกาลตามหลักการโดยไม่ช้ากว่า ๔ เดือน</li> </ul>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>การประชุม รวมทั้งส่งให้แก่ ประเทศสมาชิกและสำนักงาน เลขาธิการกลาง ไม่เกิน ๒ เดือน หลักจากปิดประชุมในแต่ละครั้ง (ข้อบังคับของสมัชชาใหญ่ฯ ข้อ ๑๐.๒)</p>			<p>ก่อนวันเริ่มการประชุมประจำปี และ แจ้งให้รัฐสภาสมาชิกทราบ โดย ระเบียบวาระการประชุมจะต้อง ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมประจำปี ตามคำแนะนำของคณะ กรรมการบริหาร (ข้อบังคับที่ ๒๓-๒๔) - คณะกรรมการบริหารสามารถ พิจารณาคำขอให้บรรจวาระเพิ่มเติม และรวมไว้ในระเบียบวาระการ ประชุม (ข้อบังคับที่ ๒๕)</p>	
<p><u>ร่างข้อมติการประชุม</u> - ประเทศสมาชิกจะต้องร่างข้อ มติไปยังเลขาธิการกลาง APPU และประเทศเจ้าภาพอย่างน้อย ๑๕ วันก่อนการประชุม เพื่อให้ สำนักงานเลขาธิการกลางแจ้ง เวียนประเทศสมาชิก (ข้อบังคับ ของสมัชชาใหญ่ฯ ข้อ ๖) - ร่างข้อมติจะต้องสัมพันธ์กับ วาระการประชุม (ตามธรรมเนียมปฏิบัติต้องเสนอร่างข้อมติ ภายใต้อกรอบหัวข้อหลักของการ</p>	<p><u>ร่างข้อมติการประชุม</u> - ในการประชุม IPU มี ๒ แบบคือ (๑) ร่างข้อมติหัวข้อวาระเร่งด่วน ๑ หัวข้อประจำการประชุมสมัชชาฯ (๒) ร่างข้อมติของคณะกรรมการ สำนัญสหภาพรัฐสภา</p>	<p><u>ร่างข้อมติการประชุม</u> - ที่ประชุมสามารถริเริ่ม เสนอแนะแนวนโยบาย ตลอดจน ผลักดันให้เกิดการจัดทำข้อ กฎหมายที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ ร่วมกันภายในอาเซียนเพื่อเสนอ ให้ฝ่ายบริหารพิจารณา - ข้อมติที่ได้รับการรับรองจากที่ ประชุมจะถูกส่งผ่านไปยังหน่วย ประจำชาติเพื่อดำเนินการแจ้งให้ รัฐบาลและรัฐสภาแห่งชาติ รับทราบและปฏิบัติตามข้อมติต่อไป</p>	<p><u>ร่างข้อมติการประชุม</u> - ร่างข้อมติต้องสัมพันธ์กับวาระการ ประชุม โดยรัฐสภาสมาชิกจะต้องส่ง ร่างข้อมติไปยังประเทศเจ้าภาพ ตาม หลักการโดยไม่ช้ากว่า ๒ เดือน ก่อน วันเริ่มการประชุมประจำปี อย่างไรก็ตาม การจำกัดเวลานี้จะไม่มีผล บังคับใช้กับร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับ ระเบียบวาระเพิ่มเติมที่ได้รับการ บรรจุ (ตามข้อบังคับที่ ๒๕) และข้อ มติทั้งหลายนั้นจะต้องเตรียมพร้อม ให้เสร็จเรียบร้อยก่อน</p>	



หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ) - คณะมนตรีสหภาพฯ แก้ไข ระเบียบวาระการประชุม โดย สำเนาร่างข้อมติ คำแปรญัตติ และ ญัตติที่เกี่ยวข้องให้แก่สมาชิก ทั้งหมดที่อยู่ในที่ประชุมสมัชชา ใหญ่นั้น (ข้อบังคับของสมัชชาใหญ่ ฯ ข้อ ๖) - การลงคะแนนเสียงใน การประชุมทุกครั้งของสหภาพฯ ใช้หลักการเป็นเอกฉันท์ - เมื่อที่ประชุมรับรองข้อมติ ประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้จัดทำ สรุปผลการประชุมและ เลขาธิการกลาง APPU จะทำ การเผยแพร่และรวบรวมข้อมูล ไว้ที่สำนักงานกลาง และส่งให้ ประเทศสมาชิก (ข้อบังคับของ สมัชชาใหญ่ฯ ข้อ ๑๐)</p>			<p>จะทำการแจ้งเวียนให้แก่ผู้แทนที่เข้า ร่วมประชุม (ข้อบังคับที่ ๒๖-๒๘) - ร่างข้อมติจะต้องได้รับการหารือใน ที่ประชุมเต็มคณะก่อนการพิจารณา โดยคณะกรรมการกร่างข้อมติ (ข้อบังคับ ๓๑) - ร่างข้อมติจะได้รับการรับรองตาม หลักฉันทามติ ประธานการประชุม ประจำปีอาจอนุญาตให้มีการระบุถึง ข้อสงวนบางส่วนในเอกสารข้อมติ เพื่อเป็นการสะท้อนความคิดเห็นของ เสียงข้างน้อย (ข้อบังคับที่ ๓๐) - เมื่อที่ประชุมประจำปีให้การรับรอง ข้อมติ ประเทศผู้เสนอร่างข้อมติต้อง จัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษร ถึงวิธีการปฏิบัติตามข้อมติให้แก่ ประเทศเจ้าภาพครั้งถัดไปภายใน ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ เดือนก่อน วันเริ่มการประชุมประจำปีครั้งต่อไป</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
			<p>-ทั้งนี้ ประเทศเจ้าภาพครั้งถัดไป จะต้องรวบรวมข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับข้อมติของแต่ละประเทศไว้ในการประชุมประจำปีครั้งต่อไป- ภายหลักรการประชุมประจำปี ประเทศเจ้าภาพต้องส่งข้อมติที่ได้รับการรับรองไปยังประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องสำหรับนำไปใช้ในการอ้างอิง (ข้อบังคับที่ ๓๓)</p>	
<p><u>คณะกรรมการยกร่างข้อมติและแถลงการณ์ร่วม</u></p> <p>-APPU ไม่มีคณะกรรมการการทำหน้าที่ยกร่างข้อมติ โดยเฉพาะ ในส่วนของแถลงการณ์ร่วม ประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้ยกร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมเพื่อลงนามในพิธีปิดการประชุมต่อไป</p>	<p><u>คณะกรรมการยกร่างข้อมติและแถลงการณ์ร่วม</u></p> <p>-คณะกรรมการต่าง ๆ ของ IPU มีการจัดเตรียมร่างข้อมติของตนโดยมีวงรอบ ๑ ปีเพื่อเสนอให้รับรองในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา นอกจากนี้ IPU ยังมีคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ ซึ่งที่ประชุมสมัชชาแต่งตั้งเพื่อยกร่างข้อมติหัวข้อวาระเร่งด่วนประจำปีการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา</p>	<p><u>คณะกรรมการยกร่างข้อมติและแถลงการณ์ร่วม</u></p> <p>-AIPA ไม่มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ยกร่างข้อมติโดยเฉพาะ แต่มีคณะกรรมการเพื่อยกร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม</p>	<p><u>คณะกรรมการยกร่างข้อมติและแถลงการณ์ร่วม</u></p> <p>-APPF มีคณะกรรมการยกร่างข้อมติและร่างแถลงการณ์ร่วมจัดตั้งโดยที่ประชุมประจำปี ตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารในการจัดเตรียมร่างข้อมติ และร่างแถลงการณ์ร่วมเพื่อพิจารณาและรับรองข้อมติในที่ประชุมประจำปี และเผยแพร่เมื่อเสร็จสิ้นการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๕๑)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>-สมาชิกเสนอร่างข้อมติไปยังสำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพฯ เพื่อแจ้งเวียนให้สมาชิกทั้งหมดทราบ จากนั้นที่ประชุมคณะกรรมการฯ เป็นผู้กลั่นกรองร่างข้อมติในเบื้องต้น หากเห็นชอบในหลักการ จึงนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อรับรองร่างข้อมติ</p> <p>-ในกรณีที่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ยังพิจารณาร่างข้อมติบางฉบับไม่แล้วเสร็จ จะนำไปพิจารณาต่อในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ เพื่อพิจารณาร่างข้อมติที่ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ และรับรอง/ไม่รับรองร่างข้อมติต่อไป</p>	<p>-ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาแต่ละครั้ง ที่ประชุมจะกำหนดให้มีหัวข้อวาระเร่งด่วน (Emergency Item) เพียง ๑ หัวข้อ ดังนั้น หัวข้อวาระเร่งด่วนในการประชุมสมัชชาฯ จึงสะท้อนให้เห็นถึงการตอบสนองของฝ่ายรัฐสภาต่อสถานการณ์หรือประเด็นระหว่างประเทศได้ทันต่อเหตุการณ์ ลักษณะสำคัญของการเสนอหัวข้อวาระเร่งด่วนคือ เป็นเรื่องฉุกเฉิน เร่งด่วน หรือเป็นเหตุการณ์ที่อยู่ในความห่วงกังวลของเวทีระหว่างประเทศต้องได้รับการตอบสนองอย่างทันท่วงที โดยที่ประชุมจะนำเรื่องดังกล่าวมาอภิปรายแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเพื่อนำไปสู่แนวทางแก้ไข โดยในท้ายการประชุมจะออกเป็นข้อมติเรียกร้องและขอความร่วมมือจากรัฐสภาสมาชิกในการนำไปปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหา หรือคลี่คลายสถานการณ์ดังกล่าว</p> <p>ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมสมัชชาลงมติรับรองหัวข้อวาระเร่งด่วนแล้วจะมีการเปิดให้ผู้เข้าร่วมประชุมอภิปรายและกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์แต่ละกลุ่มจะเสนอชื่อผู้แทน</p>		<p>-ประธานคณะกรรมการบริหารกร่างข้อมติและร่างแถลงการณ์ร่วมได้รับการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร โดยนำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๗ มาใช้โดยอนุโลมในการแต่งตั้งรองประธานคณะกรรมการบริหารกร่างข้อมติ โดยให้ประธานการประชุมแต่งตั้งรองประธานจากผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมตามความจำเป็น โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร (ข้อบังคับที่ ๕๒)</p> <p>-คณะกรรมการบริหารกร่างข้อมติฯ ต้องพิจารณาลำดับความสำคัญของเรื่องที่พิจารณา เมื่อสิ้นสุดการพิจารณาจะรายงานต่อที่ประชุมเต็มคณะในการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๕๔)</p> <p>-การรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกร่างข้อมติฯ อาจรายงานด้วยวาจา หรือด้วยลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมประจำปี (ข้อบังคับ ๕๕)</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>ของตนเพื่อร่วมในคณะกรรมการกรรมาธิการยกร่างข้อมติหัวข้อมวาระเร่งด่วน (The Drafting Committee) เพื่อทำหน้าที่ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่อหัวข้อมวาระเร่งด่วน ก่อนที่ประชุมสมัชชาฯ จะมิมติให้การรับรองในการประชุมนัดสุดท้าย</p>			
<p><u>การให้ความเห็นและอภิปรายในที่ประชุม</u></p>				
<p>- ตามธรรมเนียมปฏิบัติ คณะผู้แทนสามารถอภิปรายได้อย่างอิสระในหัวข้อต่างๆ ตามวาระการประชุม</p> <p>- คณะผู้แทนจะอภิปรายได้ต้องได้รับอนุญาตจากประธาน ซึ่งประธานจะเป็นผู้กำหนดเวลาสำหรับผู้อภิปรายแต่ละคน ผู้เป็นสมาชิกจะต้องอภิปรายตามลำดับที่ได้ลงทะเบียนไว้ (ข้อบังคับสมัชชาใหญ่ฯ ๔.๑)</p>	<p>- สมาชิกถาวรและสมาชิกสมทบสามารถอภิปรายในที่ประชุมต่าง ๆ ได้ ทั้งนี้ สมาชิกสมทบไม่มีสิทธิ์ลงคะแนนเสียงและเสนอชื่อผู้แทนรับเลือกตั้ง (ข้อบังคับประชุมสมัชชา ข้อ ๑)</p> <p>- ผู้อภิปรายจะสามารถพูดเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานการประชุมเท่านั้น</p>	<p>- คณะผู้แทนสามารถอภิปรายและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างข้อมติที่เสนอโดยที่ประชุมใหญ่ผ่านการประชุมคณะกรรมการสามัญด้านต่าง ๆ โดยคณะผู้แทนจะแสดงความคิดเห็นด้วยความสร้างสรรค์</p> <p>- ในหลักการประธานที่ประชุมจะเรียกให้ประเทศสมาชิก/ประเทศผู้สังเกตการณ์ให้ความคิดเห็นตามลำดับตัวอักษร หรือให้ยกมือจึงมีสิทธิอภิปราย</p>	<p>- คณะผู้แทนสามารถแสดงความคิดเห็นได้โดยสามารถอภิปรายได้อย่างอิสระในหัวข้อต่าง ๆ ตามวาระการประชุมเมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน นอกจากนี้ รัฐสภาเจ้าภาพจะร้องขอให้คณะผู้แทนรัฐสภาเสนอญัตติสำหรับการอภิปรายในการประชุมประจำปีครั้งต่อไปภายในเวลาที่กำหนด (ข้อบังคับที่ ๓๔-๓๖)</p> <p>- การเชิญผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมกล่าวแสดงความคิดเห็น ประธานการประชุมประจำปีจะต้องยึดถือหลักสองประการดังนี้</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
			(๑) การอภิปรายอย่างตรงไปตรงมา และสร้างสรรค์ และ (๒) การเคารพความเห็นของ ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดอย่างเท่า เทียมกัน (ข้อบังคับที่ ๓๗) -ผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมจะได้รับ อนุญาตให้กล่าวตามลำดับก่อนหลัง สำหรับผู้แทนของรัฐสภาต่างๆที่เข้า ร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์และ ผู้เข้าร่วมอย่างเป็นทางการคนอื่น ๆ จะสามารถกล่าวได้เมื่อประธานในที่ ประชุมได้เรียกให้กล่าวและได้รับการ ยินยอมจากที่ประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๓๘)	

คณะกรรมการหรือคณะทำงาน

APPU ไม่มีคณะทำงาน แต่มี การระบุถึงการตั้ง คณะกรรมการไว้ในข้อบังคับ ของสมัชชาใหญ่สหภาพฯ ข้อ ๓ กล่าวคือ ประธาน APPU อาจ ตั้งคณะกรรมการใด ๆ ตาม มติของที่ประชุมสมัชชาใหญ่โดย ความช่วยเหลือของสำนักงาน	ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะ ประกอบด้วยการประชุม คณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา (The Standing Committee) จำนวน ๔ คณะ ประกอบด้วย	AIPA ไม่มีคณะทำงาน แต่มี คณะกรรมการ โดยในการ ประชุมสมัชชาใหญ่ที่จัดขึ้นแต่ละ ปี จะมีการประชุม คณะกรรมการสามัญด้านต่าง ๆ เพื่อถ่วงถ่วงข้อมติเสนอให้ สมัชชาใหญ่ให้ความเห็นชอบ	APPF ไม่มีคณะกรรมการสามัญ เช่น IPU หรือ AIPA แต่มี คณะทำงาน โดยคณะกรรมการ บริหารอาจแนะนำในที่ประชุม ประจำปีจัดตั้งคณะทำงาน โดยมี หน้าที่ดังนี้ (๑) ศึกษาตรวจสอบประเด็นเฉพาะ เรื่องที่ได้รับการส่งต่อให้พิจารณา	
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>เลขาธิการกลาง นอกจากนี้ ข้อบังคับของสมัชชา ใหญ่สหภาพฯ ข้อที่ ๖ ยังระบุถึง อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการในการ พิจารณา ศึกษาให้ข้อคิดเห็น เกี่ยวกับร่างข้อมติและการเสนอ แก้ไขข้อมติ เพื่อรายงานต่อที่ ประชุมได้</p>	<p>(๑) สันติภาพและความมั่นคงระหว่าง ประเทศ (๒) การพัฒนาที่ยั่งยืน (๓) ประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (๔) กิจการสหประชาชาติ  - ในการประชุมคณะกรรมการสามัญ สหภาพรัฐสภาคณะต่าง ๆ แต่ละคณะ จะมีการอภิปรายรวมถึงจัดเตรียมร่างข้อ มติและรายงานปีละ ๑ หัวข้อ ที่มี เนื้อหาและขอบเขตเกี่ยวกับ คณะกรรมการนั้น ๆ</p>	<p>นอกจากนี้ อาจตั้ง คณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการวิสามัญ หรือ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ เป็นการเฉพาะและสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของ AIPA (ข้อบังคับ ที่ ๑๓)</p>	<p>และรายงานประเด็นเหล่านี้ต่อที่ ประชุมประจำปี หรือต่อคณะ กรรมการบริหาร หรือ (๒) จัดทำร่างข้อมติร่วมฉบับใหม่ จากข้อมติซึ่งมีเนื้อหาคล้ายกันหลาย ฉบับ และเสนอต่อคณะกรรมการ ยกร่างข้อมติ (ข้อบังคับที่ ๕๖)  -คณะทำงานที่พิจารณาตรวจสอบ ร่างข้อมติจะประกอบด้วยผู้แทนที่ เข้าร่วมจากรัฐสภาสมาชิกที่เสนอร่าง ข้อมติ อย่างไรก็ตาม รัฐสภาประเทศ อื่นๆ สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วม ประชุมคณะทำงานได้ (ข้อบังคับที่ ๕๗)</p>	
<p><u>องค์ประชุมและการลงคะแนน</u> ไม่ระบุ</p>	<p><u>องค์ประชุมและการลงคะแนน</u> -รัฐสภาสมาชิกสามารถส่งผู้แทนเข้าร่วม การประชุมคณะกรรมการสามัญฯ แต่ละคณะได้รวม ๒ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหลัก ๑ คนและผู้แทนสำรอง ๑ คน</p>	<p><u>องค์ประชุมและการลงคะแนน</u> ไม่มีองค์ประชุม การลงคะแนนใช้ หลักฉันทามติ</p>	<p><u>องค์ประชุมและการลงคะแนน</u> ไม่มีองค์ประชุม การลงคะแนนใช้ หลักฉันทามติ</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>- การตัดสินใจของการประชุม คณะกรรมาธิการสามัญ จะใช้การออกเสียงลงคะแนนโดยการยกมือหรือการเรียกชื่อ</p> <p>- องค์ประชุมจะยึดตามจำนวนผู้เข้าร่วม และการออกเสียงลงคะแนนในขณะนั้น โดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้เข้าร่วมประชุมในขณะนั้นมีเท่าใด หากก่อนการลงคะแนน ประธานการประชุมไม่ได้ถูกร้องขอให้ตรวจนับองค์ประชุม</p> <p>- มติหรือข้อตัดสินใจของ คณะกรรมาธิการสามัญ และ กรรมการในคณะกรรมาธิการสามัญ จะใช้การลงคะแนนโดยถือเสียงข้างมาก เป็นเกณฑ์ ในการคำนวณจำนวนของการออกเสียงลงคะแนน จะนับเฉพาะคะแนนเสียงสนับสนุนกับคะแนนเสียงคัดค้านเท่านั้น</p>			
<p>ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteur) ไม่มีระบุ</p>	<p>ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteur) - ที่ประชุมสมัชชาจะแต่งตั้งผู้นำเสนอรายงานในแต่ละหัวข้อที่แต่ละ คณะกรรมาธิการสามัญ ได้เสนอมา ผู้นำเสนอรายงานจะจัดเตรียม</p>	<p>ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteur) ไม่มีระบุในธรรมนูญของ AIPA แต่ตามธรรมเนียมปฏิบัติจะมีการแต่งตั้งผู้เสนอรายงานประจำแต่ละ คณะกรรมาธิการเพื่อกล่าว</p>	<p>ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteur) ไม่ได้ระบุให้คณะทำงานรายงานต่อที่ประชุม ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานจะเป็นหน้าที่ของ คณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติฯ</p>	

หมวดที่ ๑ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making Process) :  
สมาชิกภาพ (Membership) และ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (Control)

๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>ร่างข้อมติ พร้อมหลักการและเหตุผล -สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จะแจ้งเวียนร่างข้อมติและหลักการและ เหตุผลแก่รัฐสภาสมาชิกล่วงหน้าก่อน การประชุม สมาชิกสามารถเสนอคำขอ แก้ไขต่อร่างข้อมติอย่างช้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเปิดการประชุมสมัชชา ใน ระหว่างการประชุมฯ คณะกรรมาธิการ จัดทำร่างข้อมติให้เรียบร้อยและส่ง ให้แก่ที่ประชุมสมัชชาเพื่อพิจารณา รับรองต่อไป -การแต่งตั้งผู้เสนอรายงานจะยึดหลัก ความเท่าเทียมระหว่างเพศ การกระจาย โอกาส ความเท่าเทียมตามภูมิภาค และ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของยุวสมาชิก รัฐสภา</p>	<p>รายงานในช่วงท้ายของการ ประชุม</p>	<p>โดยอาจรายงานด้วยวาจา หรือด้วย ลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุม ประจำปี (ข้อบังคับที่ ๕๕)</p>	



หมวดที่ ๒ สมรรถนะขององค์กร (Organizational Performance):  
ขอบเขตของพันธกิจ (Scope) และการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (Centralization)

๒.๑ ขอบเขตของพันธกิจ (Scope)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>องค์กรนิยามตนเองอย่างไร</u>				
<p>สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Parliamentarians' Union หรือ APPU) ประกอบไปด้วยหน่วยประจำชาติและสมาชิกสมทบซึ่งมีอำนาจ หรือเป็นตัวแทนเสียงข้างมากตามรัฐธรรมนูญในรัฐสภาของแต่ละประเทศ ซึ่งเห็นชอบกับจุดมุ่งหมายที่ระบุในกฎบัตร</p>	<p>สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union หรือ IPU) เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศถาวรที่เป็นเวทีรวมตัวของรัฐสภาเพื่อส่งเสริมสันติภาพ ความร่วมมือระหว่างประเทศ การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (The Assembly of the Inter-Parliamentary Union) ประจำปีที่จัดขึ้นจึงเป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างรัฐสภาในประเด็นหรือปัญหาที่อยู่ในความสนใจของประชาคมระหว่างประเทศ เพื่อหากำหนดแนวทางปฏิบัติของภาครัฐสภาเพื่อนำไปปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา</p>	<p>สมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly หรือ AIPA) ก่อตั้งขึ้นโดยการลงนามในธรรมนูญ เมื่อปี ๒๕๒๐ ซึ่งเดิมคือองค์การรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Organization หรือ AIPO) เนื่องจากเห็นถึงความจำเป็นที่จะทำให้ AIPO กลายเป็นสถาบันที่มีประสิทธิภาพ และมีการบูรณาการทำงานร่วมกันของฝ่ายนิติบัญญัติในอาเซียนให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น</p>	<p>รัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (Asia-Pacific Parliamentary Forum หรือ APPF) เป็นการประชุมของรัฐสภาแห่งชาติของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่มีโครงสร้างแบบหลวมและไม่เป็นการเฉพาะ (Non-exclusive) ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าร่วมได้ทั้งในฐานะตัวแทนรัฐสภาหรือในนามส่วนตัว โดยดำเนินการบนพื้นฐานของการหารืออย่างตรงไปตรงมาและสร้างสรรค์ การเคารพความเห็นอย่างเท่าเทียมกัน และรับรู้ถึงบทบาทของภาคส่วนอื่น</p>	

หมวดที่ ๒ สมรรถนะขององค์กร (Organizational Performance):  
ขอบเขตของพันธกิจ (Scope) และการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (Centralization)

๒.๑ ขอบเขตของพันธกิจ (Scope)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>จุดมุ่งหมายขององค์กร</u>				
<p>-จุดมุ่งหมายของสหภาพสมาชิก รัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก คือ เพื่อบรรลุและธำรงไว้ซึ่งเสรีภาพ และประชาธิปไตย ด้วยเหตุนี้ จึงต้องรักษาความสงบที่ยั่งยืน และความเจริญรุ่งเรืองใน ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก -สหภาพฯ จะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยเสริมสร้างความเข้าใจและ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กระตุ้นการขยายกลุ่มสมาชิก ส่งเสริมความร่วมมือทาง เศรษฐกิจ และการแลกเปลี่ยน วัฒนธรรมและเทคโนโลยี พิจารณาประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อ ความสงบสุขและความมั่นคง ในภูมิภาค รวมถึงเคารพใน หลักการอำนาจอธิปไตย และ บูรณภาพแห่งดินแดนของทุก ประเทศ และหลักการไม่ แทรกแซงกิจการภายในประเทศ อื่น</p>	<p>จุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมสันติภาพ ความ ร่วมมือ และส่งเสริมสิทธิมนุษยชน และ ยังมีความร่วมมือกับสหประชาชาติ องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศในระดับ ภูมิภาคที่มีเป้าหมายในลักษณะเดียวกัน</p>	<p>จุดมุ่งหมายคือ (๑) เพื่อส่งเสริมความเป็นอันหนึ่ง อันเดียวกัน ความเข้าใจ ความ ร่วมมือระหว่างรัฐสภาของ ประเทศสมาชิกอาเซียน รัฐสภา อื่น ๆ และองค์การรัฐสภา (๒) เพื่ออำนวยความสะดวกใน การบรรลุเป้าหมายของอาเซียน (๓) เพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยน และเผยแพร่ข้อมูล การ ปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน (๔) เพื่อหารือและเสนอแนะแนว ทางแก้ไขปัญหาที่เป็นที่สนใจ ร่วมกัน (๕) เพื่อให้รัฐสภาสมาชิกทราบถึง ขั้นตอนการดำเนินการและความ คืบหน้าในการบรรลุจุดมุ่งหมาย ของ AIPA และ (๖) เพื่อส่งเสริมหลักสิทธิ มนุษยชน ประชาธิปไตย สันติภาพ ความมั่นคง และความ เจริญรุ่งเรืองในอาเซียน (Article 3)</p>	<p>จุดมุ่งหมายคือ เป็นเวทีที่จะกำหนด หารือทำความเข้าใจ และแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ในประเด็นที่มีความ กังวลและสนใจร่วมกัน ตรวจสอบ การพัฒนาทางการเมือง สังคม และ วัฒนธรรมที่สำคัญ ซึ่งเป็นผลจาก การเติบโตและการรวมกลุ่มทาง เศรษฐกิจ ส่งเสริมความเข้าใจและ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ตลอดจน สนับสนุนและส่งเสริมความเข้าใจ และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน  ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมความ ร่วมมือระดับภูมิภาคโดยมุ่งเน้นด้าน สันติภาพและประชาธิปไตย การค้า เสรีและการพัฒนาที่ยั่งยืน แนวทาง ปฏิบัติที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การ รักษาและส่งเสริมวัฒนธรรมที่ หลากหลาย (Article 2, 4)</p>	

หมวดที่ ๒ สมรรถนะขององค์กร (Organizational Performance): ขอบเขตของพันธกิจ (Scope) และการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (Centralization)				
๒.๒ การบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (Centralization)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<u>โครงสร้าง</u>				
<p>โครงสร้าง ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะมนตรี (Council)</li> <li>- สมัชชาใหญ่ (General Assembly) และ</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat)</li> </ul>	<p>โครงสร้าง ประกอบด้วย ๔ หน่วยงาน ในการดำเนินกิจการสนับสนุนองค์การ คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมัชชา (The Assembly)</li> <li>- คณะมนตรีบริหาร (The Governing Council)</li> <li>- คณะกรรมการบริการสหภาพรัฐสภา (The Executive Committee) และ</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (The Secretariat)</li> </ul>	<p>โครงสร้าง ประกอบด้วย - สมัชชาใหญ่ (General Assembly)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประธานสมัชชา (President of AIPA)</li> <li>- คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)</li> <li>- คณะกรรมาธิการสามัญ (The Standing Committee) และ</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (The AIPA Secretariat)</li> </ul> <p>นอกจากนี้ อาจมีการแต่งตั้ง คณะกรรมาธิการศึกษา (The Study Committee) และ คณะกรรมาธิการวิสามัญ (The Ad-Hoc Committee) เป็นการเฉพาะคราว</p>	<p>โครงสร้าง ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประธาน (President)</li> <li>- ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</li> <li>- คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)</li> <li>- ที่ประชุมประจำปี (Annual Meeting)</li> <li>- คณะกรรมาธิการยกร่าง (Drafting Committee) และ</li> <li>- คณะทำงาน (Working Groups)</li> </ul>	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy): ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)				
๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
การแก้ไขกฎบัตรหรือข้อบังคับการประชุม				
<p>การแก้ไขกฎบัตรของ APPU มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>- กฎบัตรสามารถแก้ไขได้โดยคำแนะนำของคณะมนตรี โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกทุกประเทศที่เข้าร่วมประชุม (กฎบัตรหมวด ๑๗ การแก้ไข)</p> <p>การแก้ไขข้อบังคับการประชุมของ APPU มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>- คณะมนตรีอาจแก้ไขข้อบังคับได้โดยอาศัยเสียงข้างมากจำนวน ๒ ใน ๓ ของสมาชิกหน่วยประจำชาติ โดยร่างขอแก้ไขข้อบังคับต้องส่งไปยังสำนักงานเลขาธิการกลางอย่างน้อย ๓ เดือนก่อนการเปิดของคณะมนตรีและสำนักงานเลขาธิการจะต้องติดต่อกับคณะมนตรีที่เป็นสมาชิกหน่วยประจำชาติทั้งหมด (ข้อบังคับสำนักงานเลขาธิการกลาง ข้อ ๑๐)</p>	<p>การแก้ไขกฎบัตร IPU มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>(๑) ผู้ขอแก้ไขจะต้องส่งคำเสนอขอแก้ไขเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาล่วงหน้าอย่างน้อย ๓ เดือนก่อนการประชุมสมัชชาเริ่มต้น จากนั้นสำนักงานเลขาธิการจะแจ้งเวียนเรื่องคำเสนอขอแก้ไขให้กับรัฐสภาสมาชิกทันทีและการพิจารณาเรื่องดังกล่าวจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาโดยอัตโนมัติ</p> <p>(๒) การขอแก้ไขอยู่ในกฎบัตรจะต้องส่งคำเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้า อย่างน้อย ๖ สัปดาห์ก่อนการประชุมสมัชชา และสำนักงานเลขาธิการฯ จะแจ้งเรื่องให้รัฐสภาสมาชิกทราบ</p> <p>(๓) หลังจากรับฟังความคิดเห็นจากคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาแล้ว ที่ประชุมสมัชชาจะมีมติต่อคำขอแก้ไขดังกล่าว โดยการให้การลงคะแนนโดยถือเสียงส่วนใหญ่ ๒ ใน ๓ เป็นเกณฑ์ (กฎบัตร ข้อ ๓๐)</p>	<p>การแก้ไขธรรมนูญ AIPA มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>- ธรรมนูญ AIPA ถือเป็นกฎหมายสูงสุดของ AIPA และการแก้ไขใดๆ ที่ไม่สอดคล้องกับธรรมนูญจะถือเป็นโมฆะ ทั้งนี้ การแก้ไขบทบัญญัติในธรรมนูญจะต้องได้รับการสนับสนุนโดยฉันทามติจากรัฐสภาสมาชิกทั้งหมด (ข้อบังคับที่ ๒)</p> <p>- การเสนอแก้ไขธรรมนูญจะต้องดำเนินการเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเป็นทางการและส่งไปยังเลขาธิการอย่างน้อย ๓ เดือนก่อนเริ่มประชุมสมัชชา โดยเลขาธิการจะแจ้งการเสนอขอแก้ไขดังกล่าวให้แก่รัฐสภาสมาชิกรวมถึงคำคัดค้าน (ถ้ามี) (ข้อบังคับ ๒๖)</p>	<p>ไม่ระบุวิธีการแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p>	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy): ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)				
๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
การตัดสินใจเรื่องข้อบังคับมีได้กล่าวถึง				
<p>- ในกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับฉบับนี้ให้นำธรรมเนียมปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมาใช้ได้</p> <p>หากเกิดกรณีไม่เห็นด้วยประธานเป็นผู้วินิจฉัยประเด็นดังกล่าว คำวินิจฉัยของประธานถือเป็นที่สุด (ข้อบังคับสมัชชาใหญ่สหภาพฯ ข้อที่ ๓๒)</p>	<p>- โดยหลักการ ประธานจะตัดสินใจทุกเรื่องข้อบังคับไม่ครอบคลุมถึงภายหลังจากการหารือกับคณะกรรมการธิการคณะนั้น ๆ</p>	<p>- ไม่ระบุ</p>	<p>- ประธานจะเป็นผู้ตัดสินใจในเรื่องที่ข้อบังคับมีได้กล่าวถึง โดยเป็นไปตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร (ข้อบังคับที่ ๕๘)</p>	
การส่งเสริมบทบาทของสมาชิกรัฐสภาสตรี				
<p>- ไม่มีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรี</p> <p>- ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมีสมาชิกรัฐสภาสตรีจำนวนเท่าใด</p>	<p>- มีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรี และมีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนที่ต้องมีสัดส่วนหญิงชายอย่างเท่าเทียมกัน</p> <p>- การประชุมสหภาพสมาชิกรัฐสภาสตรี (The Forum of Women Parliamentarians) จัดขึ้นในโอกาสการประชุมสมัชชา IPU ปีละ ๒ ครั้ง และจัดขึ้นก่อนการประชุมสมัชชา IPU ๑ วัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม</p>	<p>- มีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรี และมีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมีสมาชิกที่เป็นสตรีอย่างน้อย ๓ คนจากจำนวนคณะผู้แทนทั้งหมด ๑๕ คน (ข้อบังคับที่ ๘/ ข้อ ๑)</p>	<p>- มีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรี แต่ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมีสมาชิกรัฐสภาสตรีจำนวนเท่าใด</p> <p>- การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะมีขึ้นในการประชุมประจำปีของ APPF โดยเป็นเวทีสำหรับสมาชิกรัฐสภาทุกคนเพื่อหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสตรี เด็ก และเพื่อให้</p>	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>ความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาสตรีในประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ร่วม สนับสนุนความเท่าเทียมและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างหญิงชายในทุกมิติ โดยเฉพาะการเมือง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาสตรีในกิจการ IPU ประชาสัมพันธ์กิจการ IPU ให้กับสมาชิกรัฐสภาสตรีและนักการเมืองสตรีที่ไม่มีโอกาสเข้าร่วมการประชุม IPU และกระตุ้นให้ผู้ชายตระหนักความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายโดยสนับสนุนให้ผู้ชายเข้าร่วมการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี</p> <p>- ประธานการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี มาจากการคัดเลือกจากสมาชิกรัฐสภาสตรีของรัฐสภาประเทศเจ้าภาพ กรณีที่เจ้าภาพไม่มีสมาชิกรัฐสภาสตรี ประธานกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี (The President of the Bureau of the Forum of Women Parliamentarians) จะทำหน้าที่ประธานการประชุม</p>	<p>- การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีของ AIPA มีชื่อว่า การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Meeting of Women Parliamentarians of AIPA: WAIPA) โดยไม่ปรากฏในข้อบังคับ แต่มีปรากฏในโครงสร้างองค์กร อยู่ในหมวดคณะกรรมการด้านต่าง ๆ</p>	<p>บรรลุความเท่าเทียมทางเพศ (ข้อบังคับที่ ๔๖ และ ๔๗)</p> <p>-ประธานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะต้องเป็นสมาชิกของรัฐสภาเจ้าภาพ</p> <p>ทั้งนี้ ที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี อาจเลือกประธานร่วมจากผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม โดยที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะเสนอรายงานต่อที่ประชุมเต็มคณะ (ข้อบังคับที่ ๔๘ - ๕๐)</p>	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>- ในส่วนของระเบียบวาระการประชุม โดยหลักสำคัญจะประกอบด้วย</p> <p>(๑) หัวข้อสาระที่ถูกรรจในระเบียบวาระของการประชุมสมัชชาอย่างน้อย ๑ หัวข้อที่จะนำมาอภิปรายผ่านมติหญิงชาย จากนั้นที่ประชุมจะมีข้อเสนอขอแก้ไขหรือต่อร่างข้อมติดังกล่าวตามเห็นสมควร</p> <p>(๒) หัวข้อที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมและอำนาจหน้าที่ของการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี (๓) หัวข้อที่สอดคล้องกับหลักการของสหภาพรัฐสภา ผลจากการพิจารณาหัวข้อดังกล่าวในที่ประชุมจะนำไปเสนอแนะต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา</p> <p>ทั้งนี้ ที่ประชุมสหภาพรัฐสภาสตรีจะมีมติรับรองระเบียบวาระโดยการลงคะแนนถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
การส่งเสริมบทบาทของยุวมหาชิกา				
<p>- ไม่มีวาระการประชุมของยุวมหาชิกา</p> <p>- ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมียุวมหาชิกาจำนวนเท่าใด</p>	<p>- มีวาระการประชุมของยุวมหาชิกา และมีข้อกำหนดเกี่ยวกับยุวมหาชิกาในองค์ประกอบคณะผู้แทน กล่าวคือ คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาฯ จะมีจำนวนไม่เกิน ๘ คน ถ้าประเทศนั้น ๆ มีประชากรน้อยกว่า ๑๐๐ ล้านคน และ ๑๐ คนหากมีประชากรตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านคนขึ้นไป และสามารถมีคณะผู้แทนเพิ่มได้อีก ๑ ตำแหน่งถ้าตำแหน่งนั้นเป็นของยุวมหาชิกา ซึ่ง IPU ให้คำจำกัดความว่ายุวมหาชิกาถือเป็นสมาชิกสภาที่อายุน้อยกว่า ๔๕ ปี</p> <p>- การประชุมยุวมหาชิกาเป็นองค์การถาวรภายใต้ IPU จัดตั้งขึ้นเพื่อยกระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนหนุ่มสาวในรัฐสภาและ IPU ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยมีคณะกรรมการการประชุมยุวมหาชิกา</p>	<p>- มีวาระการประชุมของยุวมหาชิกา แต่ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมียุวมหาชิกาจำนวนเท่าใด</p> <p>- จากการประชุมใหญ่สมัชชาสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ในปี ๒๕๖๓ สภาแห่งชาติเวียดนามในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมได้เสนอให้มีการ ประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการของยุวมหาชิกาสมัชชาอาเซียน ครั้งที่ ๑ และมีการรับรองข้อมติให้จัดการประชุมดังกล่าวแบบถาวรต่อไปทุกปี แต่ยังไม่ได้ระบุไว้ในธรรมนูญ AIPA</p>	<p>- ไม่มีวาระการประชุมของยุวมหาชิกา</p> <p>- ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนว่าต้องมียุวมหาชิกาจำนวนเท่าใด</p>	



หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>(Board of the Forum of Young Parliamentarians) ทำหน้าที่สนับสนุนการประชุมและจัดทำระเบียบวาระการประชุม มีวัตถุประสงค์ดังนี้</p> <p>(๑) ส่งเสริมความหลากหลายและการมีส่วนร่วมของยุวสมาชิกรัฐสภาในการประชุม IPU และการประชุมอื่น ๆ</p> <p>(๒) ส่งเสริมคุณค่าของคนวัยหนุ่มสาว โดยนำเสนอมุมมองของยุวสมาชิกรัฐสภาที่มีต่อประเด็นที่เป็นหลักการสำคัญของสหภาพรัฐสภากับองค์การเยาวชนต่าง ๆ</p> <p>(๓) มุ่งบรรลุเป้าหมาย “รัฐสภาที่ดีและประชาธิปไตยที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น” โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของคนวัยหนุ่มสาวในรัฐสภาและส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในทางการเมือง</p> <p>(๔) ติดตามการดำเนินการตามข้อมติของ IPU หัวข้อ “การมีส่วนร่วมของคนหนุ่มสาวในกระบวนการประชาธิปไตย” ซึ่งมีการรับรองในที่ประชุมสมัชชา IPU ครั้งที่ ๑๒๒ จัดขึ้น ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p><u>สมัยประชุมและแนวปฏิบัติ</u> (๑) การประชุมวุฒสภาชิกรัฐสภาจะจัดขึ้นในโอกาสการประชุมสหภาพรัฐสภาแต่ละครั้ง (๒) ที่ประชุมจะอภิปรายประเด็นที่อยู่ในระเบียบวาระของที่ประชุมสมัชชาผ่านมุมมองของคนวัยหนุ่มสาว จากนั้นที่ประชุมจะส่งข้อคิดเห็นไปยังคณะกรรมการธิการสามัญที่เป็นเจ้าภาพประเด็นนั้น จากนั้นส่งต่อไปยังคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (ข้อบังคับฯ วุฒสภาชิกสหภาพรัฐสภา ข้อ ๓)</p> <p><u>องค์ประกอบคณะผู้แทน</u> (๑) สมาชิกรัฐสภาที่จะเข้าร่วมการประชุมวุฒสภาชิกรัฐสภา ต้องมีอายุต่ำกว่า ๔๕ ปี (๒) สมาชิกรัฐสภาอายุเท่าใดก็ได้ที่สนใจประเด็นเกี่ยวกับเยาวชนสามารถเข้าร่วมประชุมได้ในฐานะผู้สังเกตการณ์เท่านั้น</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>คณะกรรมการการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา (Board of the Forum of Young Parliamentarians)</p> <p>(๑) กรรมการจะทำหน้าที่เป็นตัวแทนและสนับสนุนงานของการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา</p> <p>(๒) คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำระเบียบวาระการประชุมฯ โดยมีเลขาธิการสหภาพรัฐสภาให้คำปรึกษา</p> <p>(๓) คณะกรรมการฯ ประกอบด้วยตัวแทนจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์กลุ่มละ ๒ คน แบ่งเป็นหญิง ๑ คน ชาย ๑ คน</p> <p>(๔) จะมีการคัดเลือกคณะกรรมการฯ ทุก ๒ ปี</p> <p>(๕) การเลือกตั้งคณะกรรมการฯ จะกระทำในการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาครั้งแรกของปี ผู้จะได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องได้รับเสียงข้างมากเด็ดขาด</p> <p>(๖) คณะกรรมการฯ จะเลือกสมาชิก ๑ คน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการฯ</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>(๗) ประธานคณะกรรมการฯ มาจากการเลือกตั้ง มีวาระ ๒ ปี ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องไม่ได้ รวมถึงจะพิจารณาหลักการหมุนเวียนตามกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ และความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย อย่างไรก็ตาม หากมีผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานคณะกรรมการฯ ที่เป็นเพศเดียวกันหรือมาจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เดียวกันมากกว่า ๑ คน จะให้มีการลงคะแนนลับเพื่อคัดเลือก</p> <p>(๘) ประธานคณะกรรมการฯ จะเป็นกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยตำแหน่ง</p> <p>(๙) กรรมการฯ ที่อายุน้อยที่สุดที่อยู่ในที่ประชุมจะทำหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการฯ กรณีประธานคณะกรรมการฯ ไม่อยู่</p> <p>(๑๐) ประธานคณะกรรมการฯ จะทำหน้าที่เปิด พัก และปิดการประชุม ดูแลกำกับให้การประชุมเป็นไปตามข้อบังคับเรียกให้ขึ้นพูด เสนอให้นำประเด็นอภิปรายลงคะแนนเพื่อหา</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy): ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)				
๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	ข้อสรุป แจ้งผลการลงคะแนน และปิดสมัยการประชุม (ข้อบังคับฯ ยุวสมาชิก สหภาพรัฐสภา ข้อ ๔ และ ๕)			
การประชุมทางไกล (online)				
- ไม่ระบุ	<p>- เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ IPU มีการจัดประชุมที่สำคัญผ่านระบบออนไลน์ เช่น การประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๙-๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ และการประชุมคณะมนตรีบริหาร IPU ครั้งที่ ๒๐๖ (สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑-๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้น</p> <p>- มีข้อบังคับพิเศษสำหรับคณะมนตรีบริหารให้สามารถประชุมทางไกลได้ ชื่อ “Special Rules of Procedure to Regulate the Conduct of Virtual Sessions of the Governing Council” ซึ่งประกาศใช้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓</p>	<p>- เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สภาแห่งชาติเวียดนามในฐานะเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๔๑ ในปี ๒๕๖๓ ได้จัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างวันที่ ๘-๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ -Article 11 (2.C) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารสามารถเรียกประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้</p>	- ไม่ระบุ	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>ทั้งนี้ ข้อบังคับพิเศษดังกล่าวได้ยกเว้น ข้อบังคับปกติของการประชุมคณะมนตรีบริหารบางข้อ ส่งผลดังนี้</p> <p>(๑) สมาชิกไม่สามารถมอบหมายให้ผู้อื่น เข้าประชุมแทนได้ ยกเว้นเหตุสุดวิสัย (force majeure)</p> <p>(๒) สมาชิกสมทบเข้าร่วมประชุมไม่ได้</p> <p>(๓) ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมไม่ได้</p> <p>(๔) ยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะเวลา ยื่นเอกสารของผู้สมัครตำแหน่งประธาน IPU ซึ่งโดยปกติผู้สมัครตำแหน่งดังกล่าวต้องยื่นเอกสารเป็นหนังสือต่อ เลขาธิการ IPU อย่างน้อย ๒๔ ชั่วโมง ก่อนเปิดการประชุมที่จะมีการเลือกตั้ง ประธาน IPU</p> <p>(๕) สมาชิกไม่สามารถเสนอระเบียบวาระการประชุมเพิ่มเติมได้</p> <p>(๖) สมาชิกไม่สามารถเสนอญัตติ ร่างข้อ มติ การแปรญัตติ หรือคำขอแก้ไขการ แปรญัตติ</p> <p>(๗) ยกเลิกการตัดสินใจในการจำกัด เวลาในการอภิปรายเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยปกติแล้วต้องมีการลงคะแนนโดยใช้ เสียงข้างมากเพื่อจำกัดเวลาว่าควร</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy): ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)				
๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>เป็นเท่าใด</p> <p>(๘) ยกเลิกการลงคะแนนของผู้เข้าร่วมประชุมแทนสมาชิก</p> <p>(๙) ยกเลิกการลงคะแนนเสียงด้วยการยกมือหรือการลุกขึ้นยืน</p> <p>(๑๐) ยกเลิกสิทธิในการร้องขอให้มีการลงคะแนนเห็นชอบเอกสารเป็นรายส่วนหรือรายย่อหน้า</p> <p>(๑๑) ยกเลิกการกำหนดองค์ประชุมจากจำนวนผู้เข้าร่วมการประชุม ณ ขณะใดขณะหนึ่ง แต่ให้รับรององค์ประชุมจากจำนวนผู้ลงทะเบียนเข้าประชุม</p> <p>ข้อบังคับพิเศษกำหนดให้ดำเนินการซึ่งสรุปได้ดังนี้</p> <p>(๑) คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ยกร่างระเบียบวาระการประชุมของคณะมนตรีบริหาร โดยจำกัดเฉพาะประเด็นสำคัญต่อการบริหาร IPU เท่านั้น</p> <p>(๒) สมาชิกที่เข้าร่วมประชุมต้องสามารถเข้าร่วมผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ปลอดภัยและสามารถได้ยินเสียงผู้เข้าร่วมประชุมคนอื่น ๆ ได้ โดยต้องส่งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมโดย</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>คำนึงถึงความเท่าเทียมระหว่างเพศเพื่อ ลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมภายใน๑๕ วันก่อนเปิดการประชุม (๓) ให้สมาชิกส่งคำกล่าวเป็นหนังสือ (written statement) โดยระบุระเบียบ วาระที่อ้างถึงล่วงหน้าก่อนเปิดการ ประชุม ซึ่งคำกล่าวนี้อาจมาแทนที่การ กล่าวถ้อยแถลงในระหว่างการประชุม จริง (live interventions) (๔) ให้สมาชิกปรึกษาหารืออย่างไม่เป็น ทางการเพื่อนำไปสู่ข้อสรุปของญัตติหรือ ข้อมติที่ตกลงร่วมกัน เนื่องจากไม่ให้มี การเสนอญัตติ ร่างข้อมติ การแปรญัตติ หรือคำขอแก้ไขการแปรญัตติในระหว่าง การประชุม (๕) การตัดสินใจของคณะมนตรีบริหาร ในการประชุมออนไลน์จะใช้หลักการ ฉันทามติ ในกรณีที่ต้องมีการ ลงคะแนนนอกเหนือไปจากการเลือกตั้ง ประธาน IPU ให้ลงคะแนนด้วยวิธีการ ขานชื่อ (roll call) สมาชิกที่ลงคะแนน ไม่ทันในการขานชื่อรอบแรกให้รอ จนกว่าการขานชื่อรอบนั้นเสร็จสิ้นก่อน เริ่มการขานชื่อรอบที่สอง</p>			



หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy): ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)				
๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)				
APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>สมาชิกที่ลงคะแนนไม่ทันในการขานชื่อรอบที่สองจะถูกบันทึกว่าไม่อยู่ในที่ประชุม (absent)</p> <p>(๖) กรณีเลือกตั้งประธาน IPU ให้เลขาธิการ IPU นับองค์ประชุมตามข้อบังคับปกติ และลงคะแนนลับผ่านระบบที่ปลอดภัย รักษาความเป็นส่วนตัว และใช้งานได้สะดวก ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีระบบการลงคะแนนสำรองที่เป็นการลงคะแนนลับเช่นเดียวกันสำหรับสมาชิกที่ไม่สามารถใช้ระบบหลักในการลงคะแนนได้ นอกจากนี้ ให้เลขาธิการ IPU เป็นผู้แจกใบลงคะแนนที่มีชื่อผู้สมัครทุกคนส่งให้คณะมนตรีบริหารทุกคนทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยต้องมีระบบพิสูจน์ตัวตนสำหรับผู้ลงคะแนน (personal authentication system) คณะมนตรีบริหารมีเวลา ๒๔ ชั่วโมงในการลงคะแนน</p> <p>เมื่อหมดเวลาลงคะแนน ผู้นำคะแนน (tellers) ๒ คนซึ่งแต่งตั้งโดยคณะมนตรีบริหารจะเป็นผู้ตรวจสอบผลการลงคะแนนโดยความช่วยเหลือของ</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>สำนักงานเลขาธิการ IPU นอกจากนี้ยังมีผู้ตรวจสอบอิสระ (an independent auditor) ให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคเกี่ยวกับขั้นตอนการลงคะแนนและผลการลงคะแนนแก่ผู้นับคะแนน</p> <p>(๗) ประธาน IPU คนปัจจุบันเป็นผู้ประกาศผลการเลือกตั้งประธาน IPU คนใหม่จากการลงคะแนนลับในการประชุมสาธารณะทั่วไป ถ้าไม่มีผู้สมัครคนใดที่ได้เสียงข้างมากเด็ดขาด ให้จัดให้มีการลงคะแนนลับทางอิเล็กทรอนิกส์ข้างต้นอีกครั้งเพื่อเลือกระหว่างผู้สมัครที่ได้คะแนนสูงสุด ๒ อันดับแรก</p> <p>(๘) สำหรับการเลือกตั้งกรรมการในคณะกรรมการบริหาร ให้ผู้สมัครส่งเอกสารภายใน ๑๕ วันก่อนเปิดการประชุม ถ้ามีผู้สมัครมากกว่าตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการบริหาร ให้นำวิธีการลงคะแนนลับทางอิเล็กทรอนิกส์ข้างต้นมาบังคับใช้โดยอนุโลม</p>			

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๒ ความเป็นอิสระ (Independence)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
สำนักงานเลขาธิการถาวร				
<p>- สำนักงานเลขาธิการกลาง สหภาพฯ ตั้งอยู่ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการกลาง สหภาพฯ มีหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการติดต่อและประสานงานระหว่างประเทศสมาชิก และเป็นศูนย์กลางเอกสาร ข้อมูลและติดต่อสื่อสารในเรื่องที่เกี่ยวกับสหภาพฯ ทุกเรื่อง รวมถึงการเก็บบันทึกและจัดทำรายงานการปฏิบัติตามข้อมติที่สหภาพฯ ให้การรับรองแล้ว</p>	<p>- สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการฯ ปฏิบัติงานภายใต้การบริหารงานของเลขาธิการ IPU โดยจะมีคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภากำกับดูแล</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการฯ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้</p> <p>(๑) เป็นสำนักงานใหญ่ของ IPU</p> <p>(๒) บันทึกสถิติจำนวนรัฐสภาสมาชิก และส่งเสริมการเพิ่มจำนวนของสมาชิก IPU</p> <p>(๓) สนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมของรัฐสภาสมาชิก</p> <p>(๔) เตรียมประเด็นที่จะนำเข้าพิจารณาในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ และเผยแพร่รายงานเอกสารตามกำหนดเวลา</p> <p>(๕) สนับสนุนการดำเนินงานตามมติของคณะมนตรีบริหารฯ และสมัชชา</p>	<p>- สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นหน่วยงานจัดการบริหารของสมัชชารัฐสภาอาเซียน</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการของ AIPA ตั้งอยู่ที่เมืองเดียวกันกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ยกเว้นแต่ที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะตัดสินใจเป็นอื่น (ข้อบังคับที่ ๑๔/ข้อ ๑ และ ๒)</p> <p>- ปัจจุบันตั้งอยู่ที่กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีเลขาธิการสมัชชาอาเซียนเป็นหัวหน้า ได้รับการแต่งตั้งโดยประธาน AIPA โดยความเห็นชอบของที่ประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p>- เลขาธิการ AIPA ได้รับการคัดสรรตามระบบหมุนเวียน หากประเทศสมาชิกที่ถึงคราวเสนอชื่อเลขาธิการแล้วไม่สามารถสรรหาผู้เข้ารับตำแหน่งได้ ให้ประเทศสมาชิกลำดับถัดไปเสนอชื่อแทน</p>	<p>- ไม่มีสำนักงานเลขาธิการถาวร แต่กำหนดให้เจ้าภาพการประชุมประจำปีทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในการจัดประชุม</p> <p>- เจ้าภาพการประชุมประจำปีจะเตรียมการต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับการประชุม ซึ่งรวมถึงการประสานงานเกี่ยวกับระเบียบวาระเฉพาะกาลของการประชุม โดยการหารือกับคณะกรรมการบริหารพร้อมทั้งจัดเตรียมฝ่ายเลขาธิการสำหรับการประชุมประจำปี (ข้อบังคับที่ ๒๑)</p>	

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๒ ความเป็นอิสระ (Independence)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>(๖) จัดทำข้อเสนอแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปีของ IPU กิจกรรมประจำปี และงบประมาณให้คณะกรรมการบริหารฯ พิจารณา</p> <p>(๗) จัดทำร่างนโยบายและรายงานด้านความโปร่งใสและการสามารถตรวจสอบได้ให้คณะมนตรีบริหารฯ พิจารณา</p> <p>(๘) รวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างและหน้าที่ขององค์กรตัวแทน(Representative Institution)</p> <p>(๙) ดำรงไว้ซึ่งความสัมพันธ์ที่ดีระหว่าง IPU และองค์การระหว่างประเทศ และการมีส่วนร่วมในการเข้าประชุมระหว่างประเทศรายการต่าง ๆ</p> <p>(๑๐) ดูแลฐานข้อมูลของ IPU (กฎบัตร มาตรา ๒๘)</p>	<p>-เลขานุการ AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำกับดูแลสำนักงานเลขาธิการฯ รับผิดชอบงานที่ได้รับมอบหมายจากสมัชชาใหญ่ คณะกรรมการบริหาร และ คณะกรรมาธิการทั้งหมดของ AIPA</p> <p>(๒) สนับสนุนประธาน AIPA บริหารงานของคณะกรรมการบริหารและสมัชชาใหญ่</p> <p>(๓) ส่งข้อมติและการตัดสินใจของสมัชชาใหญ่ให้แก่ประเทศสมาชิกเพื่อรับทราบและปฏิบัติตาม</p> <p>(๔) เป็นตัวแทนของ AIPA ในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ</p> <p>(๕) ทำหน้าที่ในการเชื่อมและติดต่อสื่อสารอย่างเป็นทางการระหว่าง AIPA กับอาเซียน และกับองค์การระหว่างประเทศและองค์การระดับภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้งรัฐบาลและรัฐสภาประเทศต่าง ๆ</p>		

หมวดที่ ๓ ความชอบธรรม (Legitimacy):  
ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (Flexibility) และความเป็นอิสระ (Independence)

๓.๒ ความเป็นอิสระ (Independence)

APPU	IPU	AIPA	APPF	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>(๖) เตรียมประมาณการงบประมาณประจำปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA รายงานประจำปี ซึ่งรวมถึงรายงานการเงิน และนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสมัชชาใหญ่ผ่านทางคณะกรรมการบริหารเพื่อขอความเห็นชอบ</p> <p>(๗) บริหารงบประมาณของ AIPA และรับผิดชอบการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากสมัชชาใหญ่</p> <p>(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากประธาน AIPA คณะกรรมการบริหาร และสมัชชาใหญ่</p> <p>(๙) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานเลขาธิการ AIPA</p>		

(ร่าง)

## การศึกษาเพื่อเสนอวิธีการเพิ่มขีดสมรรถนะของ APPU

Ryan Federo และ Angel Saz-Carranza (2016) ผู้เขียนบทความวิจัย Devising Strategic Plan to Improve Organizational Performance of Intergovernmental Organizations ได้ตั้งคำถามว่าวิธีการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์แบบใดที่เหมาะสมกับองค์การระหว่างประเทศแต่ละประเภท และควรดำเนินการอย่างไรถึงจะพัฒนาการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ขององค์การระหว่างประเทศซึ่งจะเป็นการเพิ่มสมรรถนะขององค์การระหว่างประเทศด้วย บทความวิจัยดังกล่าวได้ตั้งข้อสังเกตว่าองค์การระหว่างประเทศแต่ละองค์การมีความแตกต่างกันในแง่การออกแบบโครงสร้างองค์การทั้งสิ้น ๖ มิติ ได้แก่ สมาชิกภาพ (membership) ขอบเขตของพันธกิจ (scope) การบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (centralization) อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (control) ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (flexibility) และความเป็นอิสระ (independence) ซึ่งส่งผลต่อองค์ประกอบสำคัญขององค์การ ๓ องค์ประกอบ ได้แก่ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making process) สมรรถนะขององค์การ (Organizational performance) และความชอบธรรม (Legitimacy) งานศึกษาชิ้นนี้จะใช้แนวคิดจากบทความวิจัยดังกล่าวมาเป็นกรอบในการวิเคราะห์โครงสร้างองค์การของ APPU โดยนำบางองค์ประกอบของ IPU AIPA และ APPF มาเปรียบเทียบกับเห็นความเหมือนและความต่างในการจัดทำข้อเสนอเพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะของ APPU

### ๑. กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making process)

การตัดสินใจเป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นซ้ำๆ ในขั้นตอนการวางแผนยุทธศาสตร์โดยผู้มีอำนาจตัดสินใจขององค์การได้เลือกทางเลือกที่ดีที่สุดจากทางเลือกทั้งหมดที่มีในขณะนั้นเพื่อขับเคลื่อนองค์การต่อไป ทั้งนี้ กระบวนการตัดสินใจขององค์การระหว่างประเทศ ได้รับอิทธิพลอย่างมากจากการออกแบบโครงสร้างองค์การ ๒ มิติ คือ สมาชิกภาพ และอิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ

#### ๑.๑ สมาชิกภาพ (membership)

สมาชิกภาพขององค์การระหว่างประเทศหมายความรวมถึงเกณฑ์การรับสมาชิกและจำนวนสมาชิก โดยองค์การระหว่างประเทศต่างๆ มีเกณฑ์การรับสมาชิกแตกต่างกัน บางองค์การเปิดกว้างในการรับสมาชิก เช่น องค์การสหประชาชาติ บางองค์การจำกัดการรับสมาชิกโดยรับเฉพาะรัฐที่มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเท่านั้น เช่น สหภาพยุโรป หรืออาเซียน บางองค์การรับเฉพาะสมาชิกจากกลุ่มอุตสาหกรรมบางอย่าง เช่น International Cocoa Organization หรือ ICCO เป็นการรวมตัวของประเทศผู้นำเข้าและส่งออกโกโก้ ทั้งนี้ สมาชิกขององค์การระหว่างประเทศเทียบได้กับผู้ถือหุ้นของบริษัทเอกชน (corporate stakeholder) ซึ่งสมาชิกอาจมีความต้องการ ความจำเป็น และผลประโยชน์แห่งชาติแตกต่างกันและอาจขัดแย้งกันเอง จำนวนสมาชิกจึงเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ส่งผลต่อกระบวนการตัดสินใจขององค์การระหว่างประเทศ ยิ่งไปกว่านั้น ประเทศสมาชิกเป็นผู้ถือหุ้นและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสำคัญขององค์การระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นผู้มอบทรัพยากรและเป็นเส้นทางการเข้าถึงทรัพยากรให้องค์การระหว่างประเทศดำรงอยู่ได้ กระบวนการตัดสินใจขององค์การระหว่างประเทศจึงเป็นเกมการเมืองและการแข่งขันเชิงอำนาจระหว่างประเทศสมาชิกโดยตัวมันเองอยู่แล้ว ดังนั้น การบริหารจัดการความต้องการและผลประโยชน์แห่งชาติของสมาชิกจึงเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ขาดไม่ได้ในการวางแผนยุทธศาสตร์องค์การระหว่างประเทศที่ประเทศสมาชิกเป็นผู้มีบทบาทหลักในการขับเคลื่อน

APPU มีสมาชิกทั้งสิ้น ๒๓ ประเทศโดยแบ่งเป็นสมาชิกถาวร สมาชิกสมทบ และประเทศผู้สังเกตการณ์ ๑ ประเทศ โดยสมาชิกถาวร ได้แก่ หน่วยประจำชาติต่างๆ (National Groups) ซึ่งรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกจัดตั้งขึ้น ปัจจุบันมี ๒๑ ประเทศ ประกอบด้วย ใต้หวัน หมู่เกาะคุก สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ญีปุ่น สาธารณรัฐคิริบาส สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ สหพันธรัฐไมโครนีเซีย สาธารณรัฐนาอูรู ปาปัวนิวกินี สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ หมู่เกาะโซโลมอน ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรตองกา ตูวาลู สาธารณรัฐวานูอาตู รัฐเอกราชซามัว สาธารณรัฐปาเลา และมองโกเลีย สมาชิกสมทบ ได้แก่ รัฐสภาจากประเทศที่ไม่ใช่รัฐอธิปไตยซึ่งเห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ ปัจจุบันมี ๒ ประเทศ คือ กวม และเครือจักรภพหมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนา และประเทศผู้สังเกตการณ์ ๑ ประเทศ คือ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

กฎบัตร APPU กำหนดเกณฑ์หรือคุณสมบัติของประเทศที่ต้องการเข้ามาเป็นสมาชิกไว้เพียง “เป็นรัฐสภาที่เห็นชอบกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ” โดยไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของความเป็นรัฐอธิปไตยหรือสถานที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของรัฐนั้นไว้ด้วย ซึ่งแตกต่างจากธรรมนูญของ IPU และธรรมนูญของ AIPA กล่าวคือ IPU กำหนดว่าประเทศที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกต้องเป็นรัฐสภาที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของรัฐอธิปไตย และทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชน ในส่วนของ AIPA กำหนดว่าสมาชิกต้องมีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียน ยอมรับที่จะปฏิบัติตามธรรมนูญของ AIPA และแนวปฏิบัติของสมาชิกภาพ AIPA แม้ว่าตามธรรมเนียมปฏิบัติของ APPU การจะเข้ามาเป็นสมาชิกได้ ประเทศนั้นต้องมีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อความชัดเจนและเพื่อให้สมาชิกมาจากภูมิภาคเดียวกันเพื่อสร้างความเป็นกลุ่มเดียวกัน ควรมีการระบุเพิ่มเติมในกฎบัตรของ APPU ว่าสมาชิกต้องมีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

แม้ว่าจะมีการแบ่งประเภทสมาชิกออกเป็นสมาชิกถาวร และสมาชิกสมทบ และระบุไว้ในกฎบัตรว่าสมาชิกทั้งสองประเภทมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกันทุกประการ ยกเว้นสิทธิและหน้าที่ที่สงวนไว้สำหรับสมาชิกหน่วยประจำชาติตามข้อบังคับ (Article 4 กฎบัตร APPU) แต่ก็ไม่พบข้อบังคับข้อใดที่ระบุว่าสิทธิและหน้าที่ที่สงวนไว้สำหรับสมาชิกหน่วยประจำชาติคืออะไร ดังนั้น ในทางปฏิบัติแล้ว สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกถาวรและสมาชิกสมทบไม่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ยังไม่พบข้อบังคับข้อใดที่ระบุสิทธิและหน้าที่เฉพาะของประเทศผู้สังเกตการณ์เช่นเดียวกัน จึงกล่าวได้ว่าในทางปฏิบัติแล้วสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกถาวร สมาชิกสมทบ และประเทศผู้สังเกตการณ์เหมือนกันโดยไม่มีการแบ่งแยกเป็นการเฉพาะตามประเภทของสมาชิกภาพ อย่างไรก็ตาม สมาชิกถาวรเป็นสมาชิกประเภทเดียวที่ต้องจ่ายค่าบำรุงสมาชิกให้แก่สหภาพฯ เป็นรายปีตามข้อบังคับของสำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกระบุว่าเป็นหน้าที่หน่วยประจำชาติทุกหน่วยต้องร่วมรับผิดชอบภาระด้านการเงิน (Article 8) ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานกิจการรัฐสภาระหว่างประเทศ ได้มีข้อสังเกตว่าเวียดนามอาจลดบทบาทของตนเองใน APPU ไปพร้อมกับลดภาระการจ่ายค่าบำรุงสมาชิกโดยลดสถานะไปเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ ทั้งๆ ที่เวียดนามเป็นหนึ่งในประเทศที่ร่วมก่อตั้งสหภาพฯ ร่วมกับใต้หวัน เกาหลีใต้ ฟิลิปปินส์ ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย ในปี พ.ศ. ๒๕๐๘

#### ๑.๒ อิทธิพลของสมาชิกต่อการตัดสินใจ (control)

การที่สมาชิกมีอิทธิพลต่อกระบวนการตัดสินใจขององค์การระหว่างประเทศมากเพียงใดนั้นสามารถพิจารณาจากกฎที่เกี่ยวข้องกับการตัดสินใจหรือการลงมติเรื่องต่าง ๆ เนื่องจากกลไกในการลงคะแนน

บางประเภทอาจทำให้สมาชิกบางกลุ่มได้เปรียบมากกว่า เช่น การกำหนดให้กระบวนการตัดสินใจเกิดขึ้นในที่ประชุมใหญ่ (assembly) หรือที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร (board) สมาชิกแต่ละประเทศสามารถลงคะแนนได้เพียง ๑ เสียง (one member one vote) หรือมีการกำหนดสัดส่วนน้ำหนักของการลงคะแนนเสียงของสมาชิก มีการกำหนดให้สมาชิกบางกลุ่มมีสิทธิออกเสียงคัดค้าน (veto) ผลการตัดสินใจหรือไม่มีการกำหนดให้ตัดสินผลการลงมติโดยการใช้เสียงข้างมาก (majority, qualified majority) ใช้ฉันทามติ (consensus) หรือใช้ผลการตัดสินที่เป็นเอกฉันท์ (unanimity) ในกรณีที่ต้องลงคะแนนเสียงในประเด็นที่ขัดกับผลประโยชน์ของสมาชิกที่มีสิทธิคัดค้าน ประเด็นนั้นก็จะตกไป นอกจากนี้ ประเด็นที่ต้องตัดสินด้วยฉันทามติหรือมติเอกฉันท์ ถ้ามีสมาชิกเพียงประเทศเดียวที่คัดค้านก็จะทำให้ประเด็นนั้นตกไปได้ทันทีเช่นกัน

การลงคะแนนเสียงเพื่อตัดสินใจใด ๆ ของ APPU ใช้หลักการเอกฉันท์ (unanimity) ไม่ว่าจะเป็นเป็นการประชุมสมัชชาใหญ่ (Article 8 กฎบัตร APPU) การประชุมคณะกรรมการ (Article 4 ข้อบังคับของคณะกรรมการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก) และในช่วงเว้นว่างจากสมัยประชุม ประธานคณะกรรมการอาจปรึกษารื้อกับสมาชิกคณะกรรมการผ่านหนังสือเพื่อขอรุมติเอกฉันท์ (Article 8 ข้อบังคับของคณะกรรมการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก) ยกเว้นการแก้ไขข้อบังคับการประชุมอาศัยเสียงข้างมากจำนวน ๒ ใน ๓ ของสมาชิกหน่วยประจำชาติในคณะกรรมการ (ข้อบังคับสำนักงานเลขาธิการกลาง ข้อ ๑๐)

โดยหลักการแล้ว มติเอกฉันท์ (unanimity) นั้นเกิดขึ้นยากกว่าฉันทามติ (consensus) ซึ่งเป็นหลักการที่ AIPA และ APPF ใช้ เนื่องจากมติเอกฉันท์จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อผู้มีสิทธิออกเสียงทุกหน่วยตัดสินใจไปในทิศทางเดียวกันทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นในทางเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ในขณะที่หลักการฉันทามตินั้นยอมให้มีการงดออกเสียงแทนการคัดค้านโดยตรงได้ซึ่งอาจเป็นทางออกสำหรับประเด็นละเอียดอ่อนทางการเมืองที่สมาชิกไม่ต้องการแสดงตนว่าเห็นด้วยหรือคัดค้านอย่างโจ่งแจ้ง

## ๒. สมรรถนะขององค์กร (Organizational performance)

องค์กรต่าง ๆ วางแผนยุทธศาสตร์โดยมีเป้าหมายในการเพิ่มขีดสมรรถนะขององค์กรและสมรรถนะขององค์กรยังเป็นข้อมูลนำเข้าประกอบการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรอีกด้วย ทั้งนี้ ในแง่ของสมรรถนะขององค์กรระหว่างประเทศครอบคลุมกระบวนการ (process) ผลผลิต (output) ผลลัพธ์ (outcome) และผลกระทบ (impact) โดยกระบวนการหมายถึงวิธีการที่องค์กรดำเนินการตามพันธกิจหลัก ผลผลิตหมายถึงผลสัมฤทธิ์ที่องค์กรถูกกำหนดตามธรรมเนียมปฏิบัติให้บรรลุ ผลลัพธ์หมายถึงผลสัมฤทธิ์ในระยะยาวที่มีผลกว้างกว่าและมีผลในระดับสังคม และผลกระทบคือการเปรียบเทียบประโยชน์ที่องค์กรสร้างเทียบกับสถานการณ์สมมติว่าถ้าไม่เคยมีองค์กรดังกล่าวมีความแตกต่างมากน้อยอย่างไร การเพิ่มขีดสมรรถนะขององค์กรเกี่ยวข้องกับ การออกแบบโครงสร้างองค์กร ๒ มิติ คือ ขอบเขตของพันธกิจ และการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

### ๒.๑ ขอบเขตของพันธกิจ (scope)

องค์กรระหว่างประเทศก่อตั้งขึ้นมาเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการดำเนินการตามพันธกิจที่ระบุไว้ตั้งแต่แรกเริ่มก่อตั้ง ทั้งนี้ ขอบเขตของพันธกิจขององค์กรระหว่างประเทศอาจครอบคลุมได้หลายประเด็น เช่น การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศผ่านการสร้างสันติภาพ การสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมความร่วมมือทางสังคมและวัฒนธรรม และการส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ถ้าองค์กรระหว่างประเทศมีขอบเขตของพันธกิจที่กว้างเท่าไร ก็ยิ่งมีความท้าทายในการบรรลุวัตถุประสงค์มากขึ้นเท่านั้น



Article 2 ของกฎบัตรของ APPU ระบุว่าจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ คือ การบรรลุและดำรงไว้ซึ่ง เสรีภาพและประชาธิปไตย ด้วยเหตุนี้ จึงต้องรักษาความสงบที่ยั่งยืนและความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคเอเชีย และแปซิฟิก สหภาพฯ จะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าวโดยเสริมสร้างความเข้าใจ และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กระตุ้นการขยายกลุ่มสมาชิก ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและเทคโนโลยี พิจารณาประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขและความมั่นคง ในภูมิภาค รวมถึงเคารพในหลักการอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดนของทุกประเทศ และหลักการ ไม่แทรกแซงกิจการภายในประเทศอื่น

ประเด็นที่น่าสนใจคือ APPU กำหนดให้จุดมุ่งหมายของสหภาพฯ คือ “เสรีภาพและประชาธิปไตย” และยังกล่าวถึงไว้อันดับแรก เปรียบเทียบกับองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เลี่ยงการกล่าวถึงระบอบ การเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตยโดยตรง เช่น IPU ไม่ได้กล่าวถึงประชาธิปไตยแต่กล่าวถึงสิทธิ มนุษยชน ในขณะที่ AIPA และ APPF กล่าวถึงประชาธิปไตยไว้ลำดับท้ายๆ แม้ว่าเสรีภาพและประชาธิปไตย เป็นคุณค่าที่มีความสำคัญ แต่มีความละเอียดอ่อนในทางการเมือง อาจทำให้ประเทศที่ไม่ได้ใช้ระบอบ การปกครองแบบเสรีนิยมประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์ลังเลที่จะเข้าร่วม ประเด็นดังกล่าวอาจเป็นเหตุผลที่ทำให้ AIPA และ APPF กำหนดจุดมุ่งหมายโดยให้ความสำคัญกับสิ่งที่สมาชิกสามารถมีส่วนร่วมได้มากกว่า เช่น การทำความเข้าใจร่วมกันและการส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาค แม้ว่าประเด็นดังกล่าวมีกล่าวถึงใน จุดมุ่งหมายของ APPU เช่นเดียวกัน แต่การเรียงลำดับความสำคัญส่งผลต่อภาพลักษณ์และการสื่อสาร ของ APPU กับภายนอกกว่าแท้จริงแล้ว APPU วางยุทธศาสตร์ให้ตนเองเป็นองค์การแบบใด

แม้ว่ากฎบัตร APPU ให้ความสำคัญกับประเด็นละเอียดอ่อนทางการเมืองเช่นเสรีภาพและ ประชาธิปไตย แต่ในทางปฏิบัติแล้วเนื้อหาการประชุมของ APPU ยังไม่เคยปรากฏการหยิบยกประเด็น ที่มีความอ่อนไหว หรือปัญหาการเมืองระหว่างประเทศมาอภิปรายหรือเสนอเป็นร่างข้อมติเพื่อกดดันประเทศ สมาชิกให้แสดงการสนับสนุนหรือร่วมมืออย่างชัดเจน ทั้งนี้ แม้ว่ากฎบัตร APPU กำหนดขอบเขตพันธกิจ ไว้อย่างกว้างขวางและครอบคลุมหลายประเด็น แต่กรอบเนื้อหาการประชุมส่วนใหญ่จะเน้นการแลกเปลี่ยน ความร่วมมือระหว่างกันโดยเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม สภาวะโลกร้อน ระบบนิเวศทางทะเล และการพัฒนา ที่ยั่งยืน รวมถึงความร่วมมือด้านวิชาการ โดยไม่ได้เป็นการผูกมัดให้ประเทศสมาชิกดำเนินการปรับใช้เป็น กฎหมายภายในหรือแก้ไขกฎหมายภายในให้สอดคล้องกัน จึงนับเป็นเวทีที่เน้นให้สมาชิกรัฐสภาได้มาร่วม แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและแนวทางปฏิบัติที่ตระหว่างกัน หลีกเลี่ยงประเด็นขัดแย้งโดยใช้เวทีนี้เป็นโอกาส ในการสานความสัมพันธ์ในระดับทวิภาคีกับประเทศสมาชิก โดยเฉพาะประเทศที่เป็นหมู่เกาะห่างไกล

## ๒.๒ การบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ (centralization)

การบริหารจัดการแบบรวมศูนย์หมายถึงการพิจารณาว่าองค์การระหว่างประเทศมีโครงสร้างอย่างไร และมีการรวมศูนย์ในการบริหารจัดการหรือไม่ ตัวอย่างเช่น สหภาพยุโรปมีโครงสร้างแบบรวมศูนย์ในการบริหาร จัดการระบบตลาดร่วมยุโรป เนื่องจากมี The Commission ที่ทำหน้าที่ตัดสินใจทุกอย่าง ในส่วนขององค์การ อนามัยโลก (WHO) มีโครงสร้างแบบกระจายอำนาจระดับภูมิภาค เนื่องจากมีสำนักงานขององค์การอนามัย โลกกระจายอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ และสำนักงานแต่ละที่ที่มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ของตนเอง ทั้งนี้ การบริหารจัดการแบบรวมศูนย์หรือกระจายอำนาจนั้นส่งผลกระทบต่อสมรรถนะขององค์การในการบรรลุ วัตถุประสงค์อย่างมีนัยสำคัญ

องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศตั้งแต่ IPU AIPA และ APPU มีสำนักงานเลขาธิการเป็นผู้ดำเนินการหลักเพียงผู้เดียว ไม่มีสำนักงานขององค์การกระจายตามภูมิภาคต่าง ๆ และมีการจัดการประชุมใหญ่อย่างน้อย ๑ ครั้งต่อปีโดยสมาชิกหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ นอกจากนี้ IPU AIPA และ APPU ยังมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารงานขององค์การ รวมไปถึงกลั่นกรองและกำหนดระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ IPU และ AIPA มีหน่วยงานชื่อ คณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee) ส่วน APPU มีหน่วยงานชื่อ คณะมนตรี (The Council) จึงกล่าวได้ว่าองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศต่าง ๆ นี้มีการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์เป็นสำคัญ แม้ว่าองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศเช่น IPU มีการผสมผสานการกระจายอำนาจอยู่ในตัว เช่น การแบ่งกลุ่มประเทศสมาชิกออกเป็นกลุ่มย่อยตามภูมิรัฐศาสตร์ (Geopolitical Groups) เพื่อให้มีผู้แทนจากทุกภูมิภาคในกระบวนการตัดสินใจและการบริหารจัดการของ IPU นอกจากนี้ IPU ยังจัดกิจกรรมอื่นๆ นอกเหนือจากการประชุมสมัชชาใหญ่ร่วมกับสมาชิกและองค์กรเครือข่าย เช่น การเสวนาออนไลน์ ในส่วนของ AIPA อาจมีการจัดประชุม AIPA Caucus โดยประเทศอื่นที่ไม่ได้เป็นประธาน AIPA ในปีนั้น ๆ ก็ได้

การบริหารจัดการพันธกิจของ APPU มีการรวมศูนย์อยู่ที่ญี่ปุ่นซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการกลางของ APPU โดยสำนักงานเลขาธิการกลางของ APPU ตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ และญี่ปุ่นยังรับหน้าที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมทุก ๆ ๒ ปี ซึ่งเป็นผลจากการปฏิรูปองค์การ APPU ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อแก้ไขปัญหาขาดประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม แม้ APPU จะมีการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์แต่การตัดสินใจเรื่องใด ๆ อาจไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วฉับไว เนื่องจากผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจของ APPU คือ คณะมนตรี มีสมาชิกจำนวนมาก ทั้งยังใช้การลงมติตามหลักการเอกฉันท์อีกด้วย คณะมนตรีของ APPU ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก (ไม่รวมประเทศผู้สังเกตการณ์) ประเทศละไม่เกิน ๓ คน ทำให้สมาชิกคณะมนตรีมีได้สูงถึง ๖๙ คน และการที่สมาชิก ๖๙ คนต้องลงคะแนนไปในทางเดียวกันนั้นเป็นเรื่องที่ท้าทายอย่างมากและทำให้ APPU ขับเคลื่อนยากขึ้น

### ๓. ความชอบธรรม (Legitimacy)

ความชอบธรรมหมายถึงการรับรู้เป็นการทั่วไปว่าปฏิบัติการขององค์การเป็นการกระทำที่พึงปรารถนาเหมาะสมตามระเบียบแบบแผนปฏิบัติ ชุดคุณค่า และความเชื่อของสังคมนั้น ๆ องค์การจะดำรงอยู่ได้ก็ต่อเมื่อองค์การนั้นเป็นที่ยอมรับว่าได้ปฏิบัติตามสิ่งที่สังคมคาดหวังให้ทำ ความชอบธรรมขององค์การขึ้นอยู่กับ การออกแบบโครงสร้างองค์การ ๒ มิติ คือ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว และความเป็นอิสระ

#### ๓.๑ ความยืดหยุ่นในการปรับตัว (flexibility)

ความยืดหยุ่นในการปรับตัวหมายถึงความสามารถขององค์การระหว่างประเทศในการปรับเปลี่ยนเชิงสถาบัน (adjusting institutional arrangements) เพื่อรับมือกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง ตัวอย่างสหประชาชาติปรับเปลี่ยนบทบาทจากการรักษาสันติภาพ (peacekeeping) เป็นการเสริมสร้างสันติภาพ (peacemaking) UNHCR เปลี่ยนจากการมุ่งเน้นความสำคัญที่ผู้ลี้ภัยในยุโรปมาให้ความสำคัญกับผู้ลี้ภัยจากสงครามทั่วโลก การที่องค์การระหว่างประเทศสามารถปรับตัวตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปเน้นย้ำว่าองค์การมีความสำคัญและมีความชอบธรรมที่จะดำรงอยู่ต่อไป

APPU มีความพยายามในการปรับตัว สืบเนื่องจากปัญหาขาดสมาชิกรับหน้าที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม นำไปสู่การปฏิรูปองค์การในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยญี่ปุ่นจะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมทุก ๆ ๒ ปี ในส่วนของขอบเขตพันธกิจไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนัก เนื่องจากประเทศสมาชิก APPU ส่วนใหญ่

เป็นประเทศหมู่เกาะทางไกลในเอเชียและแปซิฟิก การเสนอร่างข้อมติส่วนใหญ่จึงให้ความสำคัญกับประเด็นปัญหาเฉพาะกลุ่มประเทศหมู่เกาะ อาทิ สิ่งแวดล้อม การประมง ภัยพิบัติทางธรรมชาติ และการท่องเที่ยว โดยที่ผ่านมายังไม่พบว่ามีความร่วมมือหรือข้อตกลงกับฝ่ายนิติบัญญัติที่ชัดเจนเช่นเดียวกับฝ่ายบริหาร ซึ่งมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและยกระดับความร่วมมือผ่านกรอบการประชุมหมู่เกาะแปซิฟิก (Pacific Islands Forum-PIF)

ทั้งนี้ การประชุมสมัชชาใหญ่ของ APPU ตลอด ๑๓ ปีที่ผ่านมา มีแนวคิดหลัก (Theme) ในการประชุมที่ครอบคลุมเรื่องสิ่งแวดล้อม การประมง ภัยพิบัติทางธรรมชาติ การพัฒนาที่ยั่งยืน และการท่องเที่ยว ดังนี้

- ปี ๒๕๕๐ สิ่งแวดล้อมและการพัฒนา (Environment and Development)
- ปี ๒๕๕๑ พลังงานทางเลือก ภาวะโลกร้อน การเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศและทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนา (Alternate Energy, Global Warming, Climate Change and Human Resources and Development)
- ปี ๒๕๕๒ ความมั่นคงของมนุษย์ (Human Securities)
- ปี ๒๕๕๓ การพัฒนาและสิ่งแวดล้อม (Development and Environment)
- ปี ๒๕๕๔ ความท้าทายใหม่ บทบาทใหม่ (New Challenge, New Role)
- ปี ๒๕๕๖ มุ่งสู่การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกประเทศหมู่เกาะในเอเชียและแปซิฟิก (Aiming to Strengthen the Bonds between Asian and Pacific Islands Countries' Members)
- ปี ๒๕๕๗ ความร่วมมือระดับภูมิภาคในการป้องกันและรับมือผลกระทบจากภัยพิบัติ (Regional Cooperation for Disaster Prevention and Mitigation)
- ปี ๒๕๕๘ การศึกษาและบทบาทในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Education and Its Role in the Sustainable Development Goals)
- ปี ๒๕๕๙ การเสริมสร้างสัมพันธ์ไมตรีและความเจริญรุ่งเรืองท่ามกลางความท้าทาย (Achieving Goodwill and Prosperity Amid Challenge)
- ปี ๒๕๖๐ การส่งเสริมการท่องเที่ยวจากภายนอกประเทศ – การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจท้องถิ่นและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม (Promotion of Inbound Tourism- Vitalization in Local Economy and Cultural Exchange)
- ปี ๒๕๖๑ การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและความสามารถในการฟื้นฟูจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก : การป้องกันและการรับมือกับผลกระทบของภัยพิบัติ พลังงานหมุนเวียน สันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง (Strengthening Stakeholder Partnership and Climate Change Resilience in the Asia Pacific Region: Disaster Prevention, Mitigation, Renewable Energy, Peace and Prosperity)
- ปี ๒๕๖๒ มหาสมุทรแห่งประชาธิปไตยและภูมิภาคอินโดแปซิฟิกที่ยั่งยืน (Oceans of Democracy and a Sustainable Indo-Pacific)
- ปี ๒๕๖๔ การพิชิตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการดำเนินการป้องกันและการฟื้นฟูกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม (Overcoming COVID-19 through Prevention and Regenerating Economic and Social Activities)

แม้ APPU มีความพยายามในการปฏิรูปองค์การเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการกำหนดของเขตของพันธกิจไว้ครอบคลุมประเด็นที่หลากหลาย แต่ประเด็นในการประชุมสมัชชาใหญ่ APPU ไม่เคยก้าวข้ามประเด็นเดิม ซึ่งเป็นไปได้สูงกว่ามีสาเหตุมาจากอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับระเบียบวาระมีการรวมศูนย์อยู่ที่คณะมนตรีซึ่งมีสมาชิกจำนวนมากที่ยังลงมติด้วยหลักการเอกฉันท์ ผู้เสนอประเด็นหลักในการประชุมหรือเสนอข้อมติจึงไม่ต้องการเสี่ยงเสนอประเด็นที่แปลกแยกจากแนวทางปฏิบัติเดิมด้วยเกรงว่าจะไม่ผ่านมติเอกฉันท์

แม้ว่า APPU เป็นการรวมตัวกันของสมาชิกรัฐสภาซึ่งเป็นผู้แทนของประชาชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก แต่ APPU ยังมีความตระหนักรู้และมีความก้าวหน้าเรื่องความเป็นตัวแทนทางการเมือง (political representation) ของกลุ่มเสียเปรียบในสังคม เช่น เยาวชน และสตรีตามหลังประเทศในโลกตะวันตกอยู่มาก ปัจจุบัน IPU มีข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนที่ต้องมีสัดส่วนเพศหญิงและชายอย่างเท่าเทียมกัน รวมไปถึงมีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรีและของยุวสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีอายุไม่เกิน ๔๕ ปี ซึ่ง AIPA ก็มีวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรีและเห็นชอบกับแนวทางส่งเสริมบทบาทของยุวสมาชิกของ IPU โดยในการประชุมใหญ่ AIPA ครั้งที่ ๔๑ ปี ๒๕๖๓ สภาแห่งชาติเวียดนามในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมได้เสนอให้มีการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการของยุวสมาชิกรัฐสภาสมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๑ และมีการรับรองข้อมติให้จัดแบบถาวรต่อไปทุกปี ในการนี้ APPU อาจพิจารณาเพิ่มวาระการประชุมของสมาชิกรัฐสภาสตรีและยุวสมาชิกรัฐสภาเพิ่มเติม เพื่อให้ APPU มีความชอบธรรมมากขึ้นในฐานะที่ประชุมหารือของผู้แทนประชาชน

นอกจากนี้ จากวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ทำให้หน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจหลายแห่งเร่งพัฒนาระบบการปฏิบัติงานผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การประชุมของ IPU และ AIPA ก็เริ่มใช้ระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในปี ๒๕๖๓ ในการนี้ APPU อาจพิจารณากำหนดให้ดำเนินการประชุมทุกวาระผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นปกติ นอกจากจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการประชุมทางไกลในช่วงการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ แล้ว APPU ยังได้แก้ไขปัญหาคความยากลำบากในการเดินทางเข้าร่วมประชุมกับประเทศเจ้าภาพที่เป็นหมู่เกาะห่างไกลอีกด้วย

### ๓.๒ ความเป็นอิสระ (independence)

ความเป็นอิสระ หมายถึง อำนาจขององค์การระหว่างประเทศในการปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระในระดับหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นอิสระจากประเทศสมาชิก องค์การที่เป็นอิสระหมายถึงองค์การที่สามารถมีประเด็นแสวงหาผลประโยชน์และรูปแบบพฤติกรรมของตนเองได้ ทั้งนี้ บทความวิจัยของ Ryan Federo และ Angel Saz-Carranza (2016) เน้นศึกษาองค์การระหว่างประเทศที่มีโครงสร้างแบบราชการเหนือรัฐ (supranational bureaucracy) ที่บริหารจัดการงานขององค์การแบบงานประจำซึ่งมักมีชื่อเรียกว่า สำนักงานเลขาธิการ (secretariat) หรือคณะกรรมการ (commission) ยิ่งสำนักงานเลขาธิการมีอิสระมากขึ้นเท่าใด องค์การระหว่างประเทศนั้นก็ยิ่งได้รับการยอมรับว่าชอบธรรมมากขึ้น ตัวอย่างที่พบคือกรณี The European Commission มีความสามารถในการปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระจากสมาชิกสหภาพยุโรปมากกว่า ASEAN Secretariat กับสมาชิกอาเซียน

การที่องค์การระหว่างประเทศมีความยืดหยุ่นและการดำเนินงานที่เป็นอิสระ ทำให้องค์การระหว่างประเทศสามารถปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อมได้ง่ายและรวดเร็วซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์

อย่างไรก็ตาม โดยพื้นฐานแล้วองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับประเทศผู้ก่อตั้งและประเทศสมาชิกอย่างแยกจากกันไม่ได้ สำนักงานเลขาธิการของ APPU และ AIPA ไม่มีความเป็นอิสระ หรือมีความเป็นอิสระน้อยมากจากประเทศสมาชิก เนื่องจากพันธกิจหลักของสำนักงานเลขาธิการเหล่านี้คืองานอำนวยความสะดวกในการจัดประชุมซึ่งจัดขึ้นปีละ ๑ ครั้ง และการประชุมแต่ละครั้งผู้ที่มีบทบาทและอำนาจในการตัดสินใจมากที่สุดคือประเทศสมาชิกที่เป็นเจ้าภาพการประชุมครั้งนั้นๆ

ประเด็นความชอบธรรมขององค์การระหว่างประเทศที่ Ryan Federo และ Angel Saz-Carranza (2016) ผู้เขียนบทความวิจัยไม่ได้กล่าวถึงแต่มีผลกระทบโดยตรงถึงสถานะขององค์การ APPU คือ การขาดภาวะผู้นำซึ่งเป็นผลมาจากสถานะทางการเมืองระหว่างประเทศของไต้หวันซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศผู้ก่อตั้ง และของประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กและกำลังพัฒนาในเอเชียแปซิฟิกซึ่งเป็นประเทศสมาชิกส่วนใหญ่ที่อาจทำให้ประชาคมระหว่างประเทศไม่ได้ให้ความสนใจกับ APPU ประกอบกับการแข่งขันกับองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกันในภูมิภาค เช่น APPF

ในประชาคมระหว่างประเทศ ไต้หวันมีสถานะเป็นส่วนหนึ่งของสาธารณรัฐประชาชนจีนตามนโยบายจีนเดียวจึงไม่ได้รับการยอมรับสถานะเป็นรัฐอธิปไตย ประกอบกับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จีนได้ดำเนินยุทธศาสตร์ลดพื้นที่ระหว่างประเทศของไต้หวัน ส่งผลให้มีประเทศที่ยังคงความสัมพันธ์ทางการทูตเต็มรูปแบบและให้การรับรองสถานะความเป็นรัฐของไต้หวันจำนวน ๑๕ ประเทศ โดยในภูมิภาคเอเชียตะวันออกและแปซิฟิก มีเพียง ๔ ประเทศ ได้แก่ ตูวาลู หมู่เกาะมาร์แชลล์ สาธารณรัฐปาเลาและสาธารณรัฐนาอูรู ที่ยังคงรักษาความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างเป็นทางการกับไต้หวัน แต่หลายประเทศรวมทั้งไทยยังคงรักษาความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการกับไต้หวันผ่านความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรม เช่น การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเปประจำประเทศนั้น ๆ และการจัดตั้งสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจของประเทศนั้น ๆ ขึ้นในไต้หวันด้วย อย่างไรก็ตาม ช่วงหลังมานี้ ไต้หวันพยายามเข้ามามีบทบาทใน APPU โดยเสนอร่างข้อมติที่มีนัยยะด้านการเมืองและใช้เวทีการประชุม APPU เพื่อเป็นเสียงสนับสนุนในการดำเนินการและการยอมรับสถานะของไต้หวันในเวทีระหว่างประเทศอยู่เสมอ ความพยายามของไต้หวันดังกล่าว สร้างความลำบากใจให้แก่ประเทศสมาชิกที่ยึดนโยบายจีนเดียว ในการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๘๔ และการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๕๐ ระหว่างวันที่ ๒-๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ไต้หวันได้ขอเสียงสนับสนุนจากสมาชิกสหภาพเพื่อให้ไต้หวันได้มีส่วนร่วมกับการประชุมขององค์การอนามัยโลกเพื่อร่วมแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ อีกด้วย

นอกจากนี้ สมาชิกส่วนใหญ่เป็นประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กที่กำลังพัฒนา อีกนัยหนึ่งคือไม่มีประเทศมหาอำนาจระดับโลกเป็นสมาชิกซึ่งอาจแสดงบทบาทนำองค์การได้เลย สมาชิกที่เป็นประเทศมหาอำนาจระดับโลกมีเพียง ๒ ประเทศ คือ ญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ ซึ่งไม่ได้มีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและราบรื่นตลอดเวลา สมาชิกที่เหลือที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มและมีอำนาจต่อรองในระดับหนึ่งคือสมาชิกบางส่วนของอาเซียน ได้แก่ ลาว มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และไทย อย่างไรก็ตาม อาเซียนยังคงมีปัญหาและถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าขาดความเป็น

อันหนึ่งอันเดียวกันและขาดการมีจุดยืนเดียวกันในประเด็นต่าง ๆ ของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เมื่อได้หัวหน้าซึ่งแสดงบทบาทอย่างกระตือรือร้นไม่ได้รับการยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ และสมาชิกอื่นๆ ไม่อยู่ในสถานะที่จะนำองค์การได้ ทำให้ APPU ขาดทิศทางที่เป็นรูปธรรมและสมาชิกมีส่วนร่วมน้อยลงเรื่อยๆ ซึ่งแตกต่างจาก APPF ที่แม้จะไม่มีสำนักงานเลขานุการกลางที่คอยทำหน้าที่อำนวยความสะดวก เก็บเอกสาร และสนับสนุนให้การปฏิบัติตามพันธกิจของ APPF เกิดความต่อเนื่อง แต่ก็มีประเทศต่างๆ ให้ความสนใจเข้าร่วมอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศมหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์

ดังนั้น องค์การระหว่างประเทศที่ไม่มีความเป็นอิสระจากสมาชิกเช่น APPU และอุปสรรคหรือความท้าทายในการผลักดันองค์การมาจากสถานะของประเทศสมาชิกเอง ก็ยากที่จะผลักดันบทบาทของ APPU ถ้าไม่มีการพูดถึงบทบาทของสมาชิกและมุมมองที่สมาชิกมีต่อ APPU

ไทยอาจต้องพิจารณาและทบทวนผลประโยชน์แห่งชาติที่ไทยจะได้รับผ่านการเข้าร่วมประชุมของ APPU และความเป็นไปได้ที่ไทยจะขยายบทบาทของตนเองในการประชุม APPU หรือแม้กระทั่งแสดงภาวะผู้นำในการประชุม APPU ในช่วงที่ประเทศต่าง ๆ แสดงบทบาทอย่างจำกัด เนื่องจากไทยมีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างมากในไต้หวันเนื่องจากมีแรงงานไทยเข้าไปทำงานที่ไต้หวันเป็นสัดส่วนสูงกว่าประเทศอื่นๆ และที่ผ่านมามีไทยประสบความสำเร็จอย่างมากในการดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตโดยการผูกมิตรรอบด้าน และรักษาสมดุลในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ขัดแย้งกัน เช่น สหรัฐฯ - รัสเซีย สหรัฐฯ - จีน อินเดีย - ปากีสถาน เป็นต้น

กล่าวโดยสรุป ในเบื้องต้นไทยควรเสนอให้มีการแก้ไขกฎบัตรหรือข้อบังคับของ APPU เพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะของสหภาพฯ อาจดำเนินการได้ดังนี้

๑. ระบุคุณสมบัติของประเทศที่ต้องการเข้ามาเป็นสมาชิกของ APPU ว่าต้องมีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก
๒. ปรับโครงสร้างและวิธีการลงคะแนนของการประชุมคณะมนตรี โดยลดจำนวนสมาชิกคณะมนตรีหรือเปลี่ยนหลักการลงคะแนนจากมติเอกฉันท์เป็นเสียงข้างมาก
๓. เพิ่มข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบคณะผู้แทนที่ต้องมีสัดส่วนเพศหญิงและชายอย่างเท่าเทียม
๔. เพิ่มวาระการประชุมประเด็นสมาชิกรัฐสภาสตรี และยูวสมาชิกรัฐสภา
๕. กำหนดให้การประชุม APPU ดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นปกติเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การประชุมทางไกล

## References

Federo, R., & Saz-Carranza, A. (2016). Devising Strategic Plans to improve Organizational Performance of Intergovernmental Organizations. *Global Policy*, 1-11.

สมัชชารัฐสภาเอเชีย

(Asian Parliamentary Assembly - APA)

สมาคมเลขาธิการรัฐสภา

(The Association of Secretaries General of Parliaments - ASGP)

ตารางเปรียบเทียบข้อบังคับการประชุมองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
เพื่อประกอบการพิจารณาปรับแก้ไขข้อบังคับไปสู่การประชุมเสมือนจริง

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
อารัมภบท / แนวคิดในการจัดประชุมภาคเสมือนจริง				
	<p>ข้อบังคับคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Rules of the Governing Council) จะยังคงมีผลบังคับใช้เต็มรูปแบบ ยกเว้นเรื่องที่ขัดกับข้อบังคับฉบับพิเศษ ซึ่งในกรณีที่คณะมนตรีบริหารฯ มีมติรับรองข้อบังคับฉบับพิเศษ จะถือเป็นการระงับใช้ข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ ส่วนที่เกี่ยวข้องชั่วคราว ตามความในข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ ข้อที่ ๔๕.๓ ให้ระงับใช้ข้อบังคับคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ดังนี้</p> <p>ข้อ ๒ ว่าด้วยเรื่องผู้แทนสำรองในคณะมนตรีบริหารฯ</p> <p>ข้อ ๓ ว่าด้วยการเข้าร่วมการประชุมของสมาชิกสมทบ</p> <p>ข้อ ๔ ว่าด้วยการเข้าร่วมการประชุมของผู้สังเกตการณ์</p> <p>ข้อ ๗ ว่าด้วยเรื่องกำหนดเวลาของการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานสหภาพรัฐสภา</p> <p>ข้อ ๑๓ ว่าด้วยเรื่องการเสนอบรรจุระเบียบวาระเพิ่มเติม</p>	<p>ที่ประชุมคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑ (the First Session of the Bureau of the Asian Parliamentary Assembly) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐตุรกี ได้รับรองข้อบังคับการประชุมพิเศษเพื่อควบคุมการดำเนินการประชุมเสมือนจริงของสมัชชารัฐสภาเอเชีย มีรายละเอียดดังนี้</p>	<p>ในส่วนของ การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ข้อบังคับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาไม่มีการกล่าวถึงการประชุมเสมือนจริง หรือ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ อย่างไรก็ตาม สมาคมเลขาธิการรัฐสภาถือว่าเป็นองค์กรเป็นองค์กรที่ปรึกษาของสหภาพรัฐสภา ดังนั้น สมาคมเลขาธิการรัฐสภาอาจคำนึงถึงหลักการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสหภาพรัฐสภา</p>	<p>- ข้อบังคับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชียไม่มีอารัมภบทในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประชุมภาคเสมือนจริง</p>



<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</p>	<p>หมายเหตุ</p>
	<p>ข้อ ๑๔ - ๒๐ ว่าด้วยเรื่องการเสนอญัตติ ร่างข้อมติ การแก้ไขร่างข้อมติและการ แก้ไขย่อย</p> <p>ข้อ ๒๓ ว่าด้วยเรื่องการลงมติและการ จำกัดเวลากล่าวอภิปราย</p> <p>ข้อ ๒๘ ว่าด้วยเรื่องการลงคะแนนเสียง ของผู้แทนสำรองในคณะมนตรีบริหารฯ</p> <p>ข้อ ๒๙ ว่าด้วยเรื่องการลงคะแนนเสียงโดย การยกมือหรือการยืนแสดงตน</p> <p>ข้อ ๓๒ ว่าด้วยเรื่องการร้องขอให้มีการ แยกพิจารณาข้อความเฉพาะวรรค</p> <p>ข้อ ๓๔ ว่าด้วยเรื่องการนับองค์ประชุม</p>			
<p><b>การกำหนดระเบียบวาระการประชุม</b></p>				
<p><b>ข้อ ๑๖</b></p> <p>๑. ตามข้อเสนอแนะของเลขาธิการ คณะ มนตรีบริหารจะจัดทำร่างระเบียบวาระ การประชุม ซึ่งรวมถึงการอภิปรายทั่วไป เพื่อส่งไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิกและ ประเทศผู้สังเกตการณ์เพื่อขอความ เห็นชอบในที่ประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p>๒. ร่างระเบียบวาระการประชุมจะถูก ส่งไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิกทั้งหมดโดย สำนักเลขาธิการอย่างน้อยสองเดือนก่อน การเปิดประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p>๓. การประชุมสมัชชาใหญ่อาจมี เปลี่ยนแปลงหรือเห็นชอบร่างระเบียบ วาระที่เสนอในช่วงเริ่มต้นของการประชุม สมัชชาใหญ่ครั้งแรก</p>	<p><b>๑. ระเบียบวาระการประชุม</b></p> <p>๑.๑ ร่างระเบียบวาระการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาภาค เสมือนจริง จะถูกกำหนดโดยคณะ กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาและจะ จำกัดเฉพาะวาระที่จำเป็นสำหรับการ กำกับดูแลและการบริหารงานของสหภาพ รัฐสภา</p> <p>๑.๒ ให้งดเว้นการเสนอบรรจุระเบียบ วาระเพิ่มเติมตามความในข้อ ๑๓ ของ ข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ โดยสมาชิก คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา</p>	<p><b>๑. ระเบียบวาระการประชุม</b></p> <p>วาระการประชุมชั่วคราวของการ ประชุมเสมือนจริงจะถูกกำหนดภายใต้ ข้อจำกัดเสมือนจริง และการพิจารณา ร่วมกับประธานคณะกรรมการประจำที่ เกี่ยวข้องตลอดจนคณะกรรมการบริหาร สมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>		<p>- อาจพิจารณาปรับแก้ไข ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย โดย เปิดช่องทางให้สามารถ จัดการประชุมออนไลน์ เฉพาะกิจเพื่อพิจารณา เรื่อง การกำกับดูแล บริหารงานขององค์กร</p>

<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</p>	<p>หมายเหตุ</p>
<p>๔. การประชุมพิเศษสามารถพิจารณาได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประชุมเท่านั้น</p>				
<p><b>การเข้าร่วมการประชุม</b></p>				
<p><b>ข้อ ๑</b> ๑. การประชุมสมัชชาใหญ่รัฐสภาเอเชียจะประกอบด้วย รัฐสภาประเทศสมาชิกในเอเชียที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นรัฐสภาประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชีย ซึ่งเรียกว่าผู้แทน APA มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ในฐานะผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชีย ตามกฎบัตรมาตรา ๖ ๒. รัฐสภาประเทศสมาชิกแต่ละประเทศมีสิทธิแต่งตั้งผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชียระหว่าง ๒-๗ คน ตามกฎบัตรมาตรา ๘ ๓. รัฐสภาประเทศสมาชิกจะต้องส่งรายชื่อและข้อมูลการติดต่อของผู้แทนสมัชชารัฐสภาแห่งเอเชียให้แก่เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียเป็นลายลักษณ์อักษรโดยเร็วที่สุดแต่ไม่เกิน ๑ เดือนก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่ ๔. ก่อนสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปีในฐานะผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชียในกรณีวาระการดำรงตำแหน่งในฐานะสมาชิกรัฐสภาแห่งชาติสิ้นสุดลง หรือผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชียไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อันเนื่องมาจากการสิ้นสุดของวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา</p>	<p><b>๒. การเข้าร่วมการประชุม</b> ๒.๑ กำหนดให้สมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาเข้าร่วมการประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกลหรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่มีความปลอดภัยและสามารถรับฟังการอภิปรายของผู้เข้าร่วมอื่น ตลอดจนสามารถร่วมกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุมได้ตามสมควร ๒.๒ การส่งคณะผู้แทนตามความในข้อ ๑ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ (กำหนดบทลงโทษสำหรับรัฐสภาสมาชิกที่ส่งคณะผู้แทนเพียงคนเดียวเข้าร่วมการประชุม) จะได้รับการตรวจสอบยืนยันเพศของผู้แทนรัฐสภาเป็นรายบุคคลผ่านการลงทะเบียนเข้าร่วมประชุม เพื่ออำนวยการความสะดวกและปลอดภัยระหว่างเพศในการมีส่วนร่วมและการลงคะแนนเสียง ๒.๓ การมีส่วนร่วมโดยสมาชิกสหภาพรัฐสภาในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะสงวนสิทธิ์เฉพาะผู้แทนตัวจริงเท่านั้น โดยจะไม่สามารถแต่งตั้งผู้แทนสำรองตามความในข้อ ๒ และข้อ ๒๘ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ ยกเว้นในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยที่ทำให้</p>	<p><b>๒. การเข้าร่วมการประชุม</b> การประชุมโดยสมาชิกจะต้องใช้การประชุมทางวิดีโอที่มีระบบในการเข้าถึงอย่างปลอดภัยหรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่อนุญาตให้ผู้แทนรับฟังถ้อยแถลงของผู้เข้าร่วมประชุมคนอื่น ๆ และจัดการประชุมจากระยะไกลได้ตามความเหมาะสม</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภามีกล่าวถึงการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในหมวดคณะกรรมการบริหารและสำนักการประชุม (Executive Committee and Bureau) ข้อบังคับที่ ๒๒ (๓) ความว่า “คณะกรรมการบริหารอาจตัดสินใจโดยใช้วิธีจัดประชุมด้วยวิธีการติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ (The Executive Committee may also make decisions by way of meetings held using electronic means of Communication.)”</p>	<p>- อาจพิจารณาปรับแก้ไขข้อบังคับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชียในเรื่องการกำหนดสัดส่วนของผู้แทนสตรีในคณะผู้แทนเพื่อสะท้อนถึงการให้ความสำคัญกับหลักการความเสมอภาคระหว่างเพศมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในการประชุมออนไลน์</p>

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
แห่งชาติ หรือผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชีย เสียชีวิต รัฐสภาประเทศสมาชิกสามารถ แต่งตั้งผู้แทนอื่นเป็นสมาชิกสมัชชารัฐสภา เอเชียเป็นเวลา ๒ ปี และดำเนินการแจ้ง ให้เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียทราบ	ให้ผู้แทนตัวจริงไม่สามารถเข้าร่วมการ ประชุมได้ ทั้งนี้ ประธานรัฐสภาหรือ ประธานหน่วยประจำชาติในสหภาพ รัฐสภาที่เกี่ยวข้องจะต้องให้การรับรองต่อ เหตุสุดวิสัยดังกล่าวและแจ้งเลขาธิการ สหภาพรัฐสภาให้ทราบโดยเป็นลายลักษณ์ อักษร			
<b>การลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุม</b>				
	<b>๓. การลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุม</b> ๓.๑ การลงทะเบียนจะดำเนินการ ผ่านระบบออนไลน์ตามแนวปฏิบัติที่ กำหนด รัฐสภาสมาชิกสหภาพรัฐสภาแต่ ละประเทศที่ประสงค์เข้าร่วมการประชุม จะแจ้งชื่อ เพศ และรายละเอียดการติดต่อ ของผู้แทนรัฐสภา ตลอดจนนำส่งสำเนา หนังสือแจ้งการส่งคณะผู้แทนรัฐสภาเข้า ร่วมการประชุมอย่างเป็นทางการจาก ประธานรัฐสภาหรือประธานหน่วยประจำ ชาติในสหภาพรัฐสภา ๓.๒ กำหนดวันสุดท้ายสำหรับการ ลงทะเบียนคือ ๑๕ วันก่อนเปิดการประชุม โดยหลังจากนั้นจะไม่สามารถเปลี่ยนแปลง องค์ประกอบของคณะผู้แทนได้อีก ยกเว้น ในกรณีตามข้อ ๒.๓ ของข้อบังคับพิเศษ ฉบับนี้	<b>๓. การลงทะเบียน</b> การลงทะเบียนจะดำเนินการผ่าน ระบบออนไลน์ตามแนวปฏิบัติที่กำหนด สมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียแต่ละคนที่เข้า ร่วมในการประชุมจะแจ้ง ชื่อ เพศ และ รายละเอียดการติดต่ออย่างเป็นทางการเป็นลาย ลักษณ์อักษรไปยังสำนักงานเลขาธิการ สมัชชารัฐสภาเอเชีย		

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<b>องค์ประชุม</b>				
<b>ข้อ ๓๒</b> ๑. การประชุมสมัชชาใหญ่จะประชุมได้ก็ต่อเมื่อมีตัวแทนของรัฐสภาประเทศสมาชิกอย่างน้อยครึ่งหนึ่ง ๒. องค์ประชุมจะถูกกำหนดขึ้นตามจำนวนของคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งหนึ่ง องค์ประชุมดังกล่าวจะประกาศให้ทราบโดยสำนักงานเลขาธิการ	<b>๔. การนับองค์ประชุม</b> จำนวนสมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุมภายในกำหนดวันสุดท้ายของการลงทะเบียนตามข้อ ๓.๒ ถือเป็นองค์ประชุม	<b>๔. องค์ประชุม</b> จำนวนสมาชิกที่ลงทะเบียนสำหรับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชียเสมือนจริงตามที่ระบุไว้ในกฎข้อ ๓๒ ของข้อบังคับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชียจะถูกใช้เพื่อสร้างองค์ประชุม		
<b>การอภิปรายต่อที่ประชุม</b>				
<b>ข้อ ๒๑</b> ๑. การประชุมสมัชชาจะเริ่มด้วยการจัดให้มีการอภิปรายทั่วไปในระหว่างนั้นผู้แทนอาจกล่าวถึงประเด็นทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ตามหลักการและวัตถุประสงค์ของกฎบัตรในการจัดตั้งสมัชชารัฐสภาเอเชีย (กฎบัตรมาตรา ๒ และ ๓) ๒. การประชุมสมัชชาใหญ่จะสนับสนุนให้เกิดการอภิปราย การสนทนาที่เป็นมิตรและสร้างสรรค์ ด้วยเหตุนี้จึงต้องยกเว้นประเด็นที่จะนำไปสู่การถกเถียงในระดับทวิภาคี <b>ข้อ ๒๕</b> จะมีผู้อภิปรายเพียงคนเดียวในการแก้ไขหรือการแก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงจะมีผู้อภิปรายเพียงคนเดียวในส่วนของผู้แทนที่	<b>๕. การอภิปรายต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา</b> ๕.๑ กำหนดให้สมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาสามารถจัดทำถ้อยแถลงที่เป็นลายลักษณ์อักษรในภาษาอังกฤษหรือภาษาฝรั่งเศสซึ่งระบุระเบียบวาระที่จะอภิปราย ส่งให้สหภาพรัฐสภาก่อนหน้าที่จะเปิดการประชุม โดยถ้อยแถลงดังกล่าวจะใช้แทนการกล่าวถ้อยแถลงสดต่อที่ประชุม และจะได้รับการเผยแพร่บนเว็บไซต์การประชุมโดยถือเป็นส่วนหนึ่งในบันทึกการประชุมอย่างเป็นทางการ ๕.๒ สมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสหายังสามารถจัดทำวิดิทัศน์บันทึกการกล่าวถ้อยแถลงซึ่งระบุระเบียบวาระที่อภิปรายส่งให้กับสหภาพรัฐสภา	<b>๕. การกล่าวในการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย</b> สมาชิกได้รับเชิญให้ส่งข้อความวิดีโอที่เป็นลายลักษณ์อักษรหรือบันทึกไว้ล่วงหน้าเป็นภาษาอังกฤษ (ภาษาที่ใช้ในการทำงานของสมัชชารัฐสภาเอเชีย) พร้อมระเบียบวาระการประชุมที่พวกเขาอ้างถึงล่วงหน้าก่อนการเปิดการประชุม ในระหว่างการประชุมเสมือนจริง คำแถลงของสมาชิกจะถูกจำกัดไว้ที่คนละสองนาที สมาชิกคนใดที่ต้องการเข้าร่วมควรส่งสัญญาณว่าต้องการพูด สมาชิกที่ต้องการเพิ่มประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำแถลงในระหว่างการประชุมควรแสดงความตั้งใจที่จะทำเช่นนั้น ตามกฎทั่วไปแล้วผู้ที่ได้รับมอบหมายจะต้องพูดตามลำดับที่พวกเขา		

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>มีความเห็นที่ตรงกันข้าม เว้นแต่ประธาน ในที่ประชุมจะอนุมัติให้แต่ละฝ่ายสามารถ มีผู้อภิปรายได้มากกว่าหนึ่งคน</p> <p><b>ข้อ ๒๖</b></p> <p>๑. ห้ามมิให้ผู้แทนพูดโดยไม่ได้รับอนุญาต จากประธาน</p> <p>๒. ตามกฎข้อบังคับ ผู้แทนจะพูด เรียงลำดับตามที่ได้รับอนุญาตจากที่ ประชุม</p> <p>๓. ผู้พูดอาจถูกตั้งคำถามจากผู้เข้าร่วม ประชุมคนอื่น ๆ หากได้รับอนุญาตจาก ประธาน เมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน แล้วให้ผู้แทนคนดังกล่าวสามารถตั้ง ประเด็นเพื่อขอคำชี้แจงจากผู้พูด</p> <p>๔. ประธานสามารถระงับให้ไม่มีการ อภิปรายในทุกประเด็นได้ในทันที</p> <p><b>ข้อ ๒๗</b></p> <p>๑. ผู้แทนไม่เกินสองคนของแต่ละรัฐสภา ประเทศสมาชิกสามารถพูดในการ อภิปรายทั่วไป เว้นแต่ที่ประชุมจะ ตัดสินใจเป็นอย่างอื่น คณะผู้แทนจาก รัฐสภาประเทศสมาชิกจะมีเวลาพูด ๑๐ นาทีในการอภิปรายทั่วไป เมื่อผู้พูดสอง คนจากคณะผู้แทนประเทศเดียวกันได้มี การลงทะเบียนสำหรับการอภิปราย คณะ ผู้แทนจะต้องจัดสรรเวลาพูดให้เหมาะสม ที่สุด</p>	<p>ก่อนหน้าที่จะเปิดการประชุม เพื่อใช้แทน การกล่าวถ้อยแถลงสดได้ด้วย</p> <p>๕.๓ สมาชิกคณะมนตรีบริหาร สหภาพรัฐสภาสามารถกล่าวถ้อยแถลงต่อ ที่ประชุมออนไลน์ภายในระยะเวลา ๒ นาที</p> <p>๕.๔ สมาชิกใดที่ประสงค์จะกล่าว อภิปรายต่อที่ประชุมจะต้องส่งสัญญาณ แจ้งขอกกล่าวอภิปราย สมาชิกใดที่ประสงค์ จะประท้วงในระหว่างการกล่าวถ้อยแถลง ในการประชุมจะต้องส่งสัญญาณแจ้งความ ประสงค์ที่จะดำเนินการเช่นนั้น ประธาน สหภาพรัฐสภาจะเป็นผู้วินิจฉัยการ ประท้วงตามความในข้อ ๒๒ ของข้อบังคับ คณะมนตรีบริหารฯ</p>	<p>ได้แจ้งเอาไว้ ตามกฎข้อ ๒๖ ของข้อบังคับ การประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>		

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>๒. เพื่อให้การอภิปรายดำเนินไปอย่างราบรื่นที่ประชุมอาจปรับเปลี่ยนเวลาพูดข้างต้นให้เหมาะสมกับสถานการณ์</p> <p>๓. ตามบทบัญญัติของย่อหน้าที่ ๑ ข้างต้นในตอนท้ายของการประชุมประธานอาจให้เวลาสามนาทีกับผู้แทนที่ประสงค์จะใช้สิทธิในการตอบกลับ</p> <p><b>ข้อ ๒๘</b></p> <p>ประธานสามารถสั่งให้ผู้อภิปรายหยุดการอภิปรายหากไม่อยู่ในประเด็นอภิปรายหรือมีอคติต่อการอภิปรายโดยใช้ภาษาที่ไม่เหมาะสมหรือยกประเด็นที่ทำให้เกิดความแตกแยก หากมีความจำเป็นประธานอาจระงับให้พูดต่อและอาจสั่งให้มีการบันทึกคำพูดที่ไม่เหมาะสมลงในรายงาน</p> <p><b>ข้อ ๒๙</b></p> <p>ประธานสามารถดำเนินการได้ทันทีกับเหตุการณ์ใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างการประชุมและอาจใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อให้การประชุมสมัชชาใหญ่นั้นเป็นไปด้วยความราบรื่น</p> <p><b>ข้อ ๓๐</b></p> <p>๑. ลำดับความสำคัญในการอภิปราย จะพิจารณาจากผู้แทนที่มีความประสงค์จะเสนอ:</p> <p>ก. การเลื่อนการอภิปรายโดยไม่มีกำหนด</p> <p>ข. การเลื่อนการอภิปราย</p>				

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>ค. การหยุดลำดับรายชื่อผู้พูด</p> <p>ง. การหยุดหรือการเลื่อนการประชุม</p> <p>จ. ญัตติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการประชุม</p> <p>๒. ขั้นตอนการยื่นญัตติดังกล่าวจะมีลำดับความสำคัญเหนือประเด็นที่มีการตั้งคำถาม การอภิปรายในเรื่องดังกล่าวอาจถูกระงับในขณะที่กำลังมีการพิจารณา</p> <p>๓. ผู้เสนอญัตติสามารถนำเสนอในระยะเวลาสั้น ๆ เกี่ยวกับญัตติโดยไม่เข้าสู่เนื้อหาของประเด็นคำถามภายใต้การอภิปราย</p> <p>๔. ในการอภิปรายเกี่ยวกับขั้นตอนญัตติจะรับฟังเพียงผู้เสนอญัตติและผู้แทนที่มีความเห็นไม่ตรงกันฝ่ายละหนึ่งคนเท่านั้น โดยหลังจากนั้นที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะเป็นผู้ตัดสิน</p> <p><b>ข้อ ๓๑</b></p> <p>การอภิปรายในการประชุมสมัชชาใหญ่จะต้องเป็นแบบเปิดเผย และจะสามารถเป็นการประชุมแบบปิดก็ต่อเมื่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะใช้วิธีการตัดสินใจจากสองในสามของผู้แทนที่มาร่วมการประชุมและลงคะแนน</p>				

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
การมีส่วนร่วมในการประชุม				
<p><b>ข้อ ๒</b></p> <p>๑. รัฐสภาผู้สังเกตการณ์ของสมัชชา รัฐสภาเอเชียอาจเข้าร่วมการประชุม สมัชชาใหญ่หรือคณะกรรมการในฐานะ ผู้สังเกตการณ์และมีสิทธิได้พูดตามคำเชิญ ของประธานเท่านั้น และไม่สามารถ ลงคะแนนหรือเสนอตัวผู้สมัครรับการ เลือกตั้งได้</p> <p>๒. ผู้แทนขององค์กรระดับภูมิภาคหรือ องค์กรระหว่างประเทศ หรือสหภาพ รัฐสภาอาจได้รับเชิญในฐานะผู้ สังเกตการณ์เพื่อเข้าร่วมการเปิดประชุม สมัชชา ตามความเห็นของที่ประชุม สมัชชาที่มีต่อจุดประสงค์ของการขอเข้า ร่วมขององค์กรดังกล่าว จากการประชุม ครั้งที่ผ่านมา</p> <p>๓. การสมัครเป็นสมาชิกหรือผู้ สังเกตการณ์จะต้องจัดทำเป็นลายลักษณ์ อักษรถึงประธานสมัชชาฯ และจะได้รับ การพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไปของ “คณะมนตรีบริหาร” ซึ่งจะเสนอต่อที่ ประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อการตัดสินใจ การ สมัครดังกล่าวจะต้องได้รับการรับรองโดย คะแนนเสียงข้างมากของผู้แทนที่มาร่วม ประชุมและร่วมลงคะแนนตามข้อบังคับ ข้อที่ ๓๔ (๓)</p>	<p><b>๖. การจัดประชุม</b></p> <p>การประชุมเสมือนจริงทั้งหมด ของคณะมนตรีบริหารฯ สงวนไว้เฉพาะ รัฐสภาสมาชิกของสหภาพรัฐสภาเท่านั้น การดำเนินการทั้งหมดในระหว่างการ ประชุมเสมือนจริงจะดำเนินการในรูปแบบ การประชุมเต็มคณะ</p>	<p><b>๖. การมีส่วนร่วมในการประชุม</b></p> <p>การประชุมเสมือนจริงทั้งหมดของ สมัชชารัฐสภาเอเชียจะอนุญาตให้เฉพาะ สมาชิกรัฐสภาและผู้สังเกตการณ์ของ สมัชชารัฐสภาเอเชียเท่านั้น</p>		



ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<b>การส่งข้อเสนอในการประชุม</b>				
<p><b>ข้อ ๑๗</b></p> <p>๑. รัฐสภาประเทศสมาชิกอาจส่งข้อเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการเพื่อรวบรวมข้อเสนอให้บรรจุอยู่ในวาระการประชุมชั่วคราวของการประชุมสมัชชา ไม่เกินสองเดือนก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่ และควรแนบหมายเหตุอธิบายร่างข้อเสนอกับข้อเสนอดังกล่าวด้วย</p> <p>๒. สำนักงานเลขาธิการต้องได้รับคำร้องขอให้รวบรวมข้อเสนออย่างน้อย ๓๐ วันก่อนการเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่หรือคำขอให้รวบรวมข้อเสนอฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ที่มีความสำคัญเป็นพิเศษที่เกิดขึ้นในช่วง ๓๐ วันก่อนการเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อที่จะได้รับการพิจารณา และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคะแนนเสียงสองในสามจากรัฐสภาประเทศสมาชิกที่มาร่วมประชุมและการลงคะแนนเสียงในคณะมนตรีบริหารซึ่งจะมีการประชุมทันทีก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p><b>ข้อ ๑๘</b></p> <p>ก่อนจะมีการตัดสินใจเกี่ยวกับคำร้องขอให้รวบรวมข้อเสนอหรือวาระฉุกเฉินที่อ้างถึงในข้อบังคับข้อ ๑๗ ข้างต้น คณะมนตรีบริหารและที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะรับฟังคำชี้แจงโดยสรุปจากผู้เสนอและคำ</p>	<p><b>๗. การเสนอญัตติหรือร่างข้อมติตามระเบียบวาระการประชุม</b></p> <p>การเสนอญัตติหรือร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวาระการประชุมสามารถกระทำได้ตามความในข้อ ๑๔ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขในข้อ ๑๕ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ (หากร่างข้อมติไม่ได้รับการแจ้งเวียนทั้งในภาษาอังกฤษและภาษาฝรั่งเศส สมาชิกอาจขอให้เลื่อนการพิจารณาร่างข้อมติดังกล่าวได้จนกว่าจะได้รับการแจ้งเวียนในทั้งสองภาษา) สมาชิกจะต้องพยายามอย่างเต็มที่เพื่อให้บรรลุข้อเสนอมติที่เห็นพ้องต้องกันผ่านการปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการ ทั้งนี้ภายใต้ข้อจำกัดจากการจัดประชุมภาคเสมือนจริง จึงให้ระงับใช้ข้อบังคับคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ข้อ ๑๖ - ๒๐</p>	<p><b>๗. การส่งข้อเสนอในการประชุม</b></p> <p>คณะผู้แทนอาจส่งการแก้ไขร่างข้อมติเป็นลายลักษณ์อักษรตามกฎข้อ ๒๒ ของข้อบังคับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย สมาชิกควรพยายามทุกวิถีทางในการตกลงตามข้อเสนอผ่านการปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการก่อนการประชุมเสมือนจริง</p>		

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>ชี้แจงจากผู้เห็นต่างหนึ่งคน และทั้งสอง ประเด็นอาจไม่ผนวกรวมในประเด็น สาระสำคัญของที่ประชุม</p> <p><b>ข้อ ๑๙</b></p> <p>๑. คณะผู้แทนอาจเสนอญัตติหรือร่างข้อ มติในเรื่องใดก็ได้ที่บรรจุอยู่ในวาระการ ประชุม</p> <p>๒. ร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับวาระการ ประชุม โดยทั่วไปจะต้องยื่นต่อสำนักงาน เลขาธิการอย่างน้อย ๒๔ ชั่วโมง ก่อนเปิด การประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อการจัดสรร การอภิปรายในเรื่องดังกล่าวอย่าง เหมาะสม</p> <p><b>ข้อ ๒๐</b></p> <p>๑. ขั้นตอนในการยื่นร่างข้อมติเกี่ยวกับ วาระฉุกเฉินจะถูกตัดสินใจโดยที่ประชุม สมัชชาใหญ่ตามคำแนะนำของรัฐสภา สมาชิกประเทศสมัชชารัฐสภาเอเชีย</p> <p>๒. สมัชชาใหญ่อาจส่งวาระฉุกเฉินให้ คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณา ซึ่ง กรรมการเฉพาะกิจจะมีหน้าที่อภิปราย และจัดทำรายงานและ / หรือจัดทำร่าง ข้อมติเพื่อพิจารณาในการประชุมสมัชชา ใหญ่</p> <p><b>ข้อ ๒๒</b></p> <p>๑. คณะผู้แทนฯ อาจส่งการแก้ไขญัตติ หรือร่างข้อมติรวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติม</p>				

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>๒. การแก้ไขจะต้องส่งเป็นลายลักษณ์อักษร อาจมีการส่งร่างการแก้ไขและการแก้ไขเพิ่มเติมจนกว่าการประชุมสมัชชาใหญ่จะเห็นชอบในเนื้อหาที่เกี่ยวข้อง</p> <p><b>ข้อ ๒๓</b></p> <p>๑. การแก้ไขและการแก้ไขย่อยจะต้องมีความเกี่ยวข้องกับร่างข้อมติ อาจเรียกร้องให้มีการเพิ่มเติม การลบ หรือการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับร่างเดิมโดยมิให้มีการผิดเพี้ยนจากเจตนารมณ์ของข้อมติ</p> <p>ประธานการประชุมสมัชชาใหญ่จะพิจารณาการแก้ไขและการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะมีการลงมติในที่ประชุมว่าเป็นไปตามขั้นตอนหรือไม่</p> <p>๒. การแก้ไขและการแก้ไขย่อยจะต้องได้รับการลงมติ ก่อนที่จะมีการเปลี่ยนแปลงเนื้อหาข้อความ</p> <p><b>ข้อ ๒๔</b></p> <p>๑. หากมีการเสนอให้แก้ไขอย่างน้อยสองประเด็นในคำเดียวกันในร่างข้อมติ ประเด็นที่มีความเกี่ยวข้องมากกว่าจะได้รับการเห็นชอบก่อน การตัดสินใจของประธานเกี่ยวกับลำดับความสำคัญของการแก้ไขให้ถือเป็นที่สุด</p> <p>๒. หากมีการแก้ไขมากกว่าสองรายการที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน การให้การรับรองคำที่ได้รับการ</p>				

<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</p>	<p>หมายเหตุ</p>
<p>แก้ไขจะต้องมีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกว่าคำที่ไม่ได้รับการรับรอง</p>				
<p><b>การลงมติ</b></p>				
<p><b>ข้อ ๓๓</b> ๑. ข้อมติและการตัดสินใจของที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะต้องได้รับการรับรองโดยฉันทามติ หรือไม่เช่นนั้น จะได้รับการรับรองโดยคะแนนเสียงข้างมากของผู้แทนที่มาร่วมประชุมและการลงคะแนนเสียง (กฎบัตรมาตรา ๑๑) ยกเว้นกรณีที่ต้องการเสียงข้างมากโดยชัดเจน ๒. นอกเหนือไปจากในกรณีที่ระบุไว้ในข้อบังคับนี้ ที่ประชุมสมัชชาใหญ่อาจตัดสินใจด้วยคะแนนเสียงข้างมากจากผู้แทนที่มาร่วมการประชุมและการลงคะแนนเสียงในเรื่องใดเรื่องหนึ่งในกรณีที่ต้องการเสียงข้างมาก (กฎบัตรมาตรา ๑๑)</p> <p><b>ข้อ ๓๔</b> ๑. คณะผู้แทนแต่ละคนมีสิทธิออกเสียงตามจำนวนสิทธิของรัฐสภาประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุม ผู้แทน ๑ คนมีสิทธิเท่ากับ ๑ เสียง (กฎบัตรมาตรา ๘) ๒. คณะผู้แทนที่มาร่วมการประชุมเท่านั้นที่จะมีสิทธิในการลงคะแนนเสียง ๓. ประธานรัฐสภาที่นำคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่มีสิทธิได้รับอีกหนึ่งเสียงนอกเหนือจากคะแนนเสียงที่</p>	<p><b>๘. การลงมติ</b> มติทั้งหมดของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาในการประชุมภาคเสมือนจริงจะต้องได้รับการรับรองโดยฉันทามติเท่าที่จะเป็นไปได้ ภายใต้ธรรมชาติและข้อจำกัดเชิงเทคนิคของการประชุมเสมือนจริงของหากจำเป็นต้องมีการลงคะแนนเสียงในเรื่องอื่นใด นอกเหนือจากการเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาและกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจะต้องดำเนินการลงคะแนนแบบเปิดเผยตามแนวทางปฏิบัติปกติ ในกรณีที่มีการลงคะแนนแบบเปิดเผย หากสมาชิกคนใดไม่สามารถลงคะแนนเสียงได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใดก็ตามในระหว่างการขานชื่อสมาชิกคนนั้นจะถูกเรียกเป็นครั้งที่สองหลังจากสิ้นสุดการขานชื่อทั้งหมดรอบแรก หากสมาชิกไม่สามารถลงคะแนนเสียงในการขานชื่อรอบที่สอง สมาชิกจะถูกบันทึกว่าขาดประชุม</p>	<p><b>๘. การตัดสินใจ</b> การตัดสินใจทั้งหมดในการประชุมเสมือนจริงจะต้องได้รับการรับรองโดยความเห็นพ้องเท่าที่จะเป็นไปได้ เนื่องจากลักษณะเสมือนจริงของการประชุมและข้อจำกัดทางเทคนิค หากจำเป็นต้องมีการลงคะแนนให้ปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุมของสมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>	<p>สมาคมเลขาธิการรัฐสภาอาจมีการหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีกำหนดไว้ในข้อบังคับที่ ๒๕ ความเป็นว่า “การรับรองข้อเสนอแนะใด ๆ ที่เสนอต่อที่ประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาจะยึดหลักการเสียงข้างมาก (The majority required to adopt any proposal submitted to the Association shall be a majority of votes cast.)”</p>	

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>คณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิกได้รับ แล้วข้างต้นตามข้อ ๑</p> <p><b>ข้อ ๓๕</b> ตารางแสดงจำนวนคะแนนเสียงที่ประเทศ สมาชิกแต่ละประเทศมีสิทธิลงคะแนนใน การประชุมสมัชชาใหญ่ จะถูกแจกจ่าย ในช่วงเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p><b>ข้อ ๓๖</b> ๑. โดยปกติการประชุมสมัชชาใหญ่จะ ลงคะแนนโดยการยกมือหรือการยืน อย่างไรก็ตามหากประธานเห็นว่ามีความ จำเป็นหรือผู้แทนร้องขอให้มีการ ลงคะแนนโดยการขานชื่อ อาจมีการ ลงคะแนนแบบอิเล็กทรอนิกส์หรือบัตร ลงคะแนนลับ</p> <p>๒. การนับจำนวนการลงคะแนนของ "ผู้ แทนที่เข้าร่วมลงคะแนนเสียง" จะนับ เฉพาะคะแนนเสียงที่เห็นชอบและคะแนน เสียงที่ไม่เห็นชอบเท่านั้นที่จะถูกนับเป็น การลงคะแนน</p> <p>๓. หากมีคะแนนเสียงเท่ากัน ข้อเสนอที่ เสนอให้มีการลงคะแนนจะตกไป</p> <p><b>ข้อ ๓๗</b> ๑. ในกรณีที่มีมติไม่เป็นเอกฉันท์ ที่ประชุม สมัชชาใหญ่จะลงคะแนนเสียงในเนื้อหา ข้อความหรือข้อมติที่ยื่นโดย คณะกรรมการธิการสามัญโดยไม่ต้องมีการ อภิปราย</p>				

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>๒. ห้ามไม่ให้มีการเปิดอภิปรายหรือ ลงคะแนนเสียงสำหรับคำถามที่ที่ประชุม สมัชชาใหญ่ได้พิจารณาและมีการตัดสินใจ ไปแล้ว ในบางกรณีที่ประชุมสมัชชาใหญ่ อาจตัดสินใจโดยคะแนนเสียงสองในสาม ของผู้แทนที่มาร่วมการประชุม ให้เปิดการ อภิปรายอีกครั้งและพิจารณาคำตัดสินที่ ดำเนินการไปแล้วอีกครั้งหนึ่ง</p> <p><b>ข้อ ๓๘</b></p> <p>๑. คณะผู้แทนอาจร้องขอให้ส่วนที่เกี่ยวข้อง หรือแต่ละย่อหน้าของเนื้อหาข้อความที่ เสนอต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ มีการ แยกกันลงคะแนน</p> <p>๒. หากมีการคัดค้าน การร้องขอให้มีการ แยกกันลงคะแนน อาจได้รับการ ลงคะแนนโดยไม่มีการอภิปราย</p> <p><b>ข้อ ๓๙</b></p> <p>๑. ห้ามมิให้ขัดขวางขั้นตอนการลงคะแนน ได้เมื่อมีการเริ่มต้นแล้ว เว้นแต่การขอ รับคำชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการ ลงคะแนน</p> <p>๒. ผู้แทนที่ต้องการอธิบายถึงเหตุผลใน การลงคะแนนโดยสังเขป อาจได้รับการ เห็นชอบจากประธานให้ทำได้หลังจากที่มี การลงคะแนนแล้ว</p> <p>๓. ไม่อนุญาตให้มีคำอธิบายถึงถึงเหตุผล ในการลงคะแนน สำหรับการแก้ไขและ การยื่นญัตติ</p>				

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
กระบวนการรับรองโดยคณะผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษร				
	<p>๙. กระบวนการรับรองโดยคณะผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษร</p> <p>๙.๑ กระบวนการรับรองโดยคณะผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษรต่อไปนี้จะใช้กับร่างเอกสารใด ๆ ที่ประธานสหภาพรัฐสภาหรือคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาวินิจฉัยแล้วว่า ภายหลังจากที่เอกสารดังกล่าวได้ผ่านการปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการแล้ว เห็นควรให้เสนอเพื่อพิจารณารับรองโดยไม่ต้องมีการหารือเพิ่มเติมในชั้นคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา แต่ไม่สามารถพิจารณารับรองในระหว่างการประชุมเสมือนจริงได้เนื่องจากเวลาประชุมมีไม่เพียงพอหรือด้วยเหตุผลอื่นใดตามข้อวินิจฉัยของประธานฯ หรือคณะกรรมการบริหารฯ</p> <p>๙.๒ ประธานสหภาพรัฐสภาหรือคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาอาจขอให้เลขาธิการสหภาพรัฐสภาแจ้งเวียนเอกสารที่จะให้การรับรองข้างต้นให้กับสมาชิกคณะมนตรีบริหารฯ เพื่อพิจารณาภายใต้กระบวนการรับรองโดยคณะผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษร</p> <p>๙.๓ การแจ้งเวียนข้างต้นจะต้องมีการแนบข้อความของร่างเอกสารที่จะพิจารณาภายใต้กระบวนการรับรองโดยคณะผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์</p>			<p>- เป็นกระบวนการพิเศษของการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการประยุกต์วิธีเดียวกันกับที่องค์การระหว่างประเทศระดับโลกอย่างเช่นสหประชาชาตินิยมใช้ในแวดวงของคณะผู้แทนทางการทูต</p> <p>- สมัชชารัฐสภาเอเชีย รวมถึงสมาคมเลขาธิการรัฐสภา อาจพิจารณำกระบวนการเดียวกันนี้ไปใช้ในกิจการของตนตามความเหมาะสมได้</p>

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
	<p>อักษรนี้ และจะต้องมีการกำหนดวันสิ้นสุดสำหรับการเปิดรับการคัดค้านใด ๆ ซึ่งจะต้องส่งเป็นลายลักษณ์อักษร รวมถึงทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยนำเรียนเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ การคัดค้านจะต้องส่งถึงเลขาธิการสหภาพรัฐสภาภายใน ๑๕ วันนับจากวันที่ได้มีการแจ้งเวียนร่างเอกสารดังกล่าว</p> <p>๙.๔ หากพ้นกำหนดเวลา ๑๕ วันแล้ว ไม่มีการคัดค้านเป็นลายลักษณ์อักษรจากสมาชิกอย่างน้อยหนึ่งในสามของสมาชิก คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาทั้งหมด จะถือว่าร่างเอกสารดังกล่าวได้รับการรับรองอย่างถูกต้องสมบูรณ์โดยคณะมนตรีบริหารฯ</p> <p>๙.๕ เลขาธิการสหภาพรัฐสภาจะแจ้งผลการพิจารณาภายใต้กระบวนการรับรองโดยคุณสมบัติผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษรให้สมาชิกทุกคนทราบโดยเร็วที่สุดภายหลังจากสิ้นสุดกำหนดวันข้างต้น ในกรณีร่างเอกสารได้รับการรับรอง ให้ถือว่าวันแจ้งผลเป็นวันที่เอกสารได้รับการรับรอง</p> <p>๙.๖ สมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาอาจอภิปรายถึงท่าทีของตนเกี่ยวกับร่างเอกสารที่พิจารณาภายใต้กระบวนการรับรองโดยคุณสมบัติผ่านการแจ้งเวียนเป็นลายลักษณ์อักษร โดยการส่งถ้อยแถลงเป็นลายลักษณ์อักษรในเรื่องนี้เพื่อ</p>			



<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</p>	<p>หมายเหตุ</p>
	<p>เผยแพร่บนเว็บไซต์สหภาพรัฐสภา เลขาธิการสหภาพรัฐสภาควรได้รับถ้อย แถลงที่เป็นลายลักษณ์อักษรภายใน กำหนดวันสิ้นสุดสำหรับการเปิดรับการ คัดค้าน ทั้งนี้ ไม่มีผลต่อการพิจารณา รับรองและเป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น โดยจะมีเนื้อหาและเผยแพร่เป็นภาษา ตามที่ส่งมา การส่งถ้อยแถลงเป็นลาย ลักษณ์อักษรตามข้อนี้จะไม่ถือเป็นการ คัดค้าน</p>			
<p><b>การเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญ</b></p>				
<p><b>ข้อ ๑๑</b> ๑. ประธานสมัชชาจะต้องได้รับการ เลือกตั้งจากบรรดาประธาน / ประธาน ของรัฐสภาประเทศสมาชิกเป็นเวลาสองปี ด้วยการสนับสนุนหรือด้วยคะแนนเสียง ข้างมากของผู้แทนที่มาประชุมและ ลงคะแนนเสียงในช่วงเริ่มต้นของการ ประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งที่หนึ่ง ๒. ในกรณีที่ประธานออกจากตำแหน่ง หรือไม่อยู่ในที่ประชุม หัวหน้าคณะผู้แทน ของรัฐสภาประเทศสมาชิกที่ดำรง ตำแหน่งประธานจะเป็นผู้เปิดการประชุม เพื่อให้มีการเลือกตั้งประธานคนใหม่ ๓. การประชุมสมัชชาใหญ่จะเลือกรอง ประธานสี่คน (ตามกฎหมายมาตรา ๑๐)</p>	<p><b>๑๐. การเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภา</b> ๑๐.๑ การเลือกตั้งประธานสหภาพ รัฐสภาจะเป็นไปตามความในข้อ ๖ - ๘ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารสหภาพ รัฐสภา ยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ พิเศษฉบับนี้ โดยเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จะประกาศองค์ประชุมก่อนเริ่มการ ลงคะแนนเสียงตามข้อ ๓๔ ของข้อบังคับ คณะมนตรีบริหารฯ ๑๐.๒ ก่อนเริ่มกระบวนการลงคะแนน เสียง ผู้ที่ลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่ง ประธานสหภาพรัฐสภาอย่างถูกต้องจะ ได้รับเชิญให้อภิปรายต่อที่ประชุมคณะ มนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาโดยสังเขป เพื่อแนะนำตัวและแสดงวิสัยทัศน์ในการ</p>			<p>- ในอนาคตหากมีความ จำเป็นต้องมีการเลือกตั้ง ผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญใน สมัชชารัฐสภาเอเชียและ ในสมาคมเลขาธิการ การ รัฐสภา อาจต้องพิจารณา ความจำเป็นในการยกเว้น ข้อบังคับเฉพาะกิจเพื่อ การเลือกตั้งผ่านสื่อ อิเล็กทรอนิกส์</p>

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>จากหัวหน้าคณะผู้แทนรวมถึงผู้เสนอ รายงานการประชุมจากรัฐสภาประเทศ สมาชิกโดยคำนึงถึงการกระจายตัวอย่าง เท่าเทียมตามเขตภูมิศาสตร์</p> <p><b>ข้อ ๔๕</b> ตามข้อเสนอแนะของคณะมนตรีบริหาร และการเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชา ใหญ่ เลขาธิการจะได้รับการแต่งตั้งเป็น ระยะเวลาสี่ปีโดยการคัดสรรจากบรรดา บุคคลสำคัญในอนุภูมิภาคต่าง ๆ ของ เอเชีย</p>	<p>บริหารสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ จะมีการเปิด เวทีแสดงวิสัยทัศน์สำหรับผู้สมัครรับ เลือกตั้งซึ่งเปิดให้สมาชิกสหภาพรัฐสภาเข้า ร่วมรับฟัง ภายในสองสัปดาห์ก่อนการ เลือกตั้ง</p> <p>๑๐.๓ กำหนดให้ประกาศชื่อผู้ลงสมัคร รับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานสหภาพ รัฐสภาล่วงหน้า ๑๕ วันก่อนเปิดการ ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา</p> <p>๑๐.๔ การเลือกตั้งจะต้องดำเนินการ โดยการลงคะแนนเสียงลับ โดยใช้ระบบ อิเล็กทรอนิกส์ที่ปลอดภัยซึ่งได้รับการ ตรวจสอบโดยเลขาธิการสหภาพรัฐสภา เพื่อรับรองความเป็นส่วนตัว ความ ปลอดภัยและมีการใช้งานที่เรียบง่าย และ จัดเตรียมวิธีการลงคะแนนเสียงสำรองที่ ปลอดภัยและรักษาความลับในการ ลงคะแนนเสียงให้สำหรับสมาชิกที่ไม่ สามารถใช้วิธีการหลักได้</p> <p>๑๐.๕ ให้เลขาธิการสหภาพรัฐสภา แจกจ่ายบัตรลงคะแนนเสียงพร้อมรายชื่อ ผู้สมัครให้แก่สมาชิกคณะมนตรีบริหาร สหภาพรัฐสภา บัตรลงคะแนนเสียงจะ สามารถเข้าถึงได้เฉพาะสมาชิกผ่านระบบ การยืนยันบุคคลตามคำแนะนำที่ เลขาธิการสหภาพรัฐสภากำหนด สมาชิก จะต้องส่งบัตรลงคะแนนเสียงทางช่องทาง</p>			

ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมัชชารัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
	<p>ออนไลน์หรือตามคำแนะนำของเลขาธิการสหภาพรัฐสภา</p> <p>๑๐.๖ สมาชิกคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะมีเวลา ๒๔ ชั่วโมงนับจากที่ประธานสหภาพรัฐสภาประกาศเปิดให้ลงคะแนนเสียง ประธานสหภาพรัฐสภา มีหน้าที่แจ้งเตือนสมาชิกเมื่อใกล้ถึงกำหนดเวลา โดยไม่ต้องยุติการประชุมในช่วงการลงคะแนนเสียง</p> <p>๑๐.๗ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการลงคะแนนเสียง ผลการลงคะแนนเสียงจะได้รับการตรวจสอบโดยผู้นับคะแนนสองคนที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาตามความในข้อ ๓๐ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหารฯ ภายใต้การสนับสนุนจากสำนักเลขาธิการสหภาพรัฐสภา ผู้ตรวจสอบอิสระจะรายงานผลการตรวจสอบทางเทคนิคของกระบวนการเลือกตั้งและผลการลงคะแนนเสียงต่อผู้นับคะแนน</p> <p>๑๐.๘ ประธานสหภาพรัฐสภาจะประกาศผลการลงคะแนนเสียงลับในที่ประชุมสาธารณะ เขาหรือเธอจะพักการประชุมหากมีความจำเป็นเพื่อการดำเนินการดังกล่าว หากไม่มีผู้สมัครคนใดได้รับคะแนนเสียงข้างมากในการลงคะแนนเสียงลับรอบแรกตามความในข้อ ๓๕ ของข้อบังคับคณะมนตรีบริหาร</p>			

<p>ข้อบังคับการประชุม สมาชิกรัฐสภาเอเชีย</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>ข้อบังคับการประชุม สมาชิกรัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)</p>	<p>ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา</p>	<p>หมายเหตุ</p>
	<p>สหภาพรัฐสภา ให้ทำการลงคะแนนเสียง ลับรอบที่สองด้วยกระบวนการเดิมโดยคัด เหลือเพียงผู้สมัครสองคนที่ได้รับคะแนน เสียงสูงสุดในการลงคะแนนเสียงรอบก่อน หากผู้สมัครทั้งสองคนได้รับคะแนนเสียง เท่ากันจะต้องมีการลงคะแนนเสียงรอบ ถัดไปด้วยกระบวนการเดิมจนกว่าจะมี ผู้สมัครที่ได้รับคะแนนเสียงข้างมาก</p> <p><b>๑๑. การเลือกตั้งกรรมการบริหารสหภาพ รัฐสภา</b></p> <p>๑๑.๑ กำหนดให้ประกาศชื่อผู้ลงสมัคร รับเลือกตั้งในตำแหน่งกรรมการบริหาร สหภาพรัฐสภาล่วงหน้า ๑๕ วันก่อนเปิด การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพ รัฐสภา</p> <p>๑๑.๒ หากมีผู้สมัครมากกว่าตำแหน่งที่ ว่างลงในคณะกรรมการบริหารสหภาพ รัฐสภา ให้มีการลงคะแนนเสียงลับโดยใช้ กระบวนการเลือกตั้งเดียวกับการเลือกตั้ง ประธานสหภาพรัฐสภาโดยอนุโลม</p>			
<p><b>การแก้ไขข้อบังคับ</b></p>				
<p><b>ข้อ ๔๗</b></p> <p>๑. ที่ประชุมสมาชิกสามารถนำข้อบังคับ การประชุมมาใช้โดยคะแนนเสียงข้างมาก ของคณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศ สมาชิกที่มาร่วมประชุมและทำการ ลงคะแนนตามข้อบังคับที่ ๓๓</p>			<p>สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา สามารถเสนอปรับแก้ไขข้อบังคับ การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (Amendments of the Rules of the Association) ให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งการเสนอ</p>	

ข้อบังคับการประชุม สมาชิกรัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมาชิกรัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
<p>๒. ข้อเสนอสำหรับการแก้ไขข้อบังคับการประชุมสมาชิกรัฐสภาเอเชีย จะต้องจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมคำชี้แจงและส่งไปยังสำนักงานเลขาธิการสมาชิกรัฐสภาเอเชียอย่างน้อยสามเดือนก่อนที่จะมีการประชุมสมัชชาใหญ่ สำนักงานเลขาธิการจะแจ้งข้อเสนอดังกล่าวไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิกทั้งหมดทันที นอกจากนี้ หากเป็นประเด็นที่สำคัญ จะต้องแจ้งให้สมาชิกรัฐสภาทราบถึงข้อเสนอต่าง ๆ สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมอย่างน้อยหนึ่งเดือนก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p>๓. การพิจารณาคำร้องขอแก้ไขข้อบังคับการประชุม จะถูกบรรจุเข้าในวาระการประชุมของคณะมนตรีบริหารและการประชุมสมัชชาใหญ่โดยอัตโนมัติ</p> <p>๔. การเสนอแก้ไขข้อบังคับการประชุม จะต้องได้รับการรับรองโดยคะแนนเสียงข้างมากจากสองในสามของรัฐสภาประเทศสมาชิกที่มาร่วมประชุมและลงคะแนนเสียงในคณะมนตรีบริหาร ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีบริหารต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ในการเสนอแก้ไขข้อบังคับการประชุมจะต้องได้รับการรับรองจากคะแนนเสียงข้างมากของคณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิกที่เข้า</p>			<p>ปรับแก้ไขข้อบังคับการประชุมมีกำหนดไว้ในข้อบังคับที่ ๓๑ ความว่า</p> <p>“(๑) สมาชิกสามารถเสนอแก้ไขข้อบังคับการประชุมของสมาคมเลขาธิการรัฐสภาได้ ข้อเสนอในการแก้ไขข้อบังคับการประชุมของสมาคมเลขาธิการรัฐสภาจะต้องได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการบริหารก่อนที่นำเข้าสู่ที่ประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาเพื่อลงคะแนนเสียง (Any member may propose an amendment to the Rules of the Association. A proposal to amend the Rules of the Association shall be considered by the Executive Committee before being submitted to a vote by the Association.)</p> <p>(๒) สมาชิกอาจได้รับแจ้งจากประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาเกี่ยวกับข้อเสนอในการปรับแก้ไขข้อบังคับการประชุม ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวจะต้องเสนอให้คณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาก่อน (The members of the Association may be informed by the President of any</p>	

ข้อบังคับการประชุม สมาพันธ์รัฐสภาเอเชีย	ข้อบังคับการประชุม คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ข้อบังคับการประชุม สมาพันธ์รัฐสภาเอเชีย (ภาคการประชุมเสมือนจริง)	ข้อบังคับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา	หมายเหตุ
ร่วมประชุมและทำการลงคะแนนเสียงใน สมัชชาใหญ่			proposals to amend the rules which are sent to the Executive Committee before such proposals are discussed by the Executive Committee.)”	

การประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก  
(Asia Pacific Parliamentary Forum - APPF)

**สรุปการเปรียบเทียบข้อบังคับการประชุม APPF กับธรรมนูญของ AIPA กฎบัตรของ IPU และ APPU**

หมวดที่ ๑ โครงสร้างและบทบาท				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>รัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (Asia-Pacific Parliamentary Forum หรือ APPF) เป็นการประชุมของรัฐสภาแห่งชาติของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่มีโครงสร้างแบบหลวมและไม่เป็นการเฉพาะ ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าร่วมได้ทั้งในฐานะตัวแทนรัฐสภาหรือในนามส่วนตัว โดยดำเนินการบนพื้นฐานของการหารืออย่างตรงไปตรงมาและสร้างสรรค์ การเคารพความเห็นอย่างเท่าเทียมกัน และรับรู้ถึงบทบาทของภาคส่วนอื่น (Article 1,3)</p>	<p>สมัชชารัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly หรือ AIPA) ก่อตั้งขึ้นโดยการลงนามในธรรมนูญ เมื่อปี ๒๕๒๐ ซึ่งเดิมคือองค์การรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Organization หรือ AIPO) เนื่องจากเห็นถึงความจำเป็นที่จะทำให้ AIPO กลายเป็นสถาบันที่มีประสิทธิภาพและมีการบูรณาการทำงานร่วมกันของฝ่ายนิติบัญญัติในอาเซียนให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น (ส่วนเกริ่นนำของธรรมนูญ)</p>	<p>สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union หรือ IPU) เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศถาวรที่เป็นเวทีรวมตัวของรัฐสภาเพื่อส่งเสริมสันติภาพ ความร่วมมือระหว่างประเทศ การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (The Assembly of the Inter-Parliamentary Union) ประจำปี เป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างรัฐสภาในประเด็นหรือปัญหาที่อยู่ในความสนใจของประชาคมระหว่างประเทศ เพื่อหากำหนด แนวทางปฏิบัติของภาครัฐสภาเพื่อนำไปปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน</p>	<p>สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Parliamentarians' Union หรือ APPU) ประกอบไปด้วย หน่วยประจำชาติและสมาชิกสมทบซึ่งมีอำนาจ หรือเป็นตัวแทนเสียงข้างมากตามรัฐธรรมนูญในรัฐสภาของแต่ละประเทศ ซึ่งเห็นชอบกับจุดมุ่งหมายที่ระบุในกฎบัตร (APPU Charter, Article 3)</p>	<p>- เนื่องจาก APPF เป็นองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีโครงสร้างแบบหลวม โดยไม่มีสำนักงานเลขาธิการถาวร และยังไม่มีการเก็บค่าธรรมเนียมใด ๆ ดังนั้น การแก้ไขข้อบังคับของ APPF จึงควรให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายและลักษณะพื้นฐานของความร่วมมือของ APPF ที่ต้องการเปิดโอกาสให้แก่รัฐสภาของทุกประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเข้าร่วม</p>



หมวดที่ ๑ โครงสร้างและบทบาท

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• โครงสร้าง ประกอบด้วย ประธาน (President) ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President) คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) ที่ประชุมประจำปี (Annual Meeting) คณะกรรมการยกร่าง (Drafting Committee) และคณะทำงาน (Working Groups)</p>	<p>• โครงสร้าง ประกอบด้วย สมัชชาใหญ่ (General Assembly) ประธานสมัชชา (President of AIPA) คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) คณะกรรมาธิการสามัญ (The Standing Committee) และสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (The AIPA Secretariat) นอกจากนี้ อาจมีการแต่งตั้ง คณะกรรมาธิการศึกษา (The Study Committee) และคณะกรรมาธิการวิสามัญ (The Ad-Hoc Committee) เป็นการเฉพาะคราว</p>	<p>• โครงสร้าง สหภาพรัฐสภา มีโครงสร้างหลัก ประกอบด้วย ๔ หน่วยงาน ในการดำเนินกิจการ สนับสนุนองค์การ คือ สมัชชา (The Assembly) คณะมนตรีบริหาร (The Governing Council) คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (The Executive Committee) และสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (The Secretariat) (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๑)</p>	<p>• โครงสร้าง ประกอบด้วย คณะมนตรี (Council) สมัชชาใหญ่ (General Assembly) และสำนักงานเลขาธิการ (Secretariat)</p>	

หมวดที่ ๑ โครงสร้างและบทบาท

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• จุดมุ่งหมายของการประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก เป็นเวทีที่จะกำหนดหรือทำความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในประเด็นที่มีความกังวลและสนใจร่วมกัน ตรวจสอบการพัฒนาทางการเมือง สังคม และวัฒนธรรมที่สำคัญ ซึ่งเป็นผลจากการเติบโตและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมความเข้าใจและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคโดยมุ่งเน้นด้านสันติภาพ และประชาธิปไตย การค้าเสรีและการพัฒนาที่ยั่งยืน แนวทางปฏิบัติที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การรักษาและส่งเสริมวัฒนธรรมที่หลากหลาย (Article 2,4)</p>	<p>• จุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ คือ (๑) เพื่อส่งเสริมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ความเข้าใจ ความร่วมมือระหว่างรัฐสภาของประเทศสมาชิก อาเซียน รัฐสภาอื่น ๆ และองค์การรัฐสภา (๒) เพื่ออำนวยความสะดวกในการบรรลุเป้าหมายของอาเซียน (๓) เพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเผยแพร่ข้อมูล การปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน (๔) เพื่อหารือและเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นความสนใจร่วมกัน (๕) เพื่อให้รัฐสภาสมาชิกทราบถึงขั้นตอนการดำเนินการและความคืบหน้าในการบรรลุจุดมุ่งหมายของ AIPA และ (๖) เพื่อส่งเสริมหลักสิทธิมนุษยชน ประชาธิปไตย สันติภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองในอาเซียน (Article 3)</p>	<p>• จุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมสันติภาพ ความร่วมมือ และส่งเสริมสิทธิมนุษยชน และยังมีความร่วมมือกับสหประชาชาติ องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศในระดับภูมิภาคที่มีเป้าหมายในลักษณะเดียวกัน</p>	<p>• จุดมุ่งหมายของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก คือ เพื่อบรรลุและดำรงไว้ซึ่งเสรีภาพและประชาธิปไตย ด้วยเหตุนี้ จึงต้องรักษาความสงบที่ยั่งยืนและความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก</p> <p>- สหภาพฯ จะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยเสริมสร้างความเข้าใจและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กระตุ้นการขยายกลุ่มสมาชิก ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและเทคโนโลยี พิจารณาประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขและความมั่นคงในภูมิภาค รวมถึงเคารพในหลักการอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดนของทุกประเทศ และหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายในประเทศอื่น (Charter, Article 2)</p>	

หมวดที่ ๒ การเป็นสมาชิกและผู้สังเกตการณ์				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• <b>สมาชิกภาพ</b> เปิดโอกาสให้แก่รัฐสภาของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยจะมีการทบทวนสมาชิกภาพเป็นระยะ (Article 6-7)</p>	<p>• <b>สมาชิกภาพ</b> เปิดโอกาสให้แก่รัฐสภาของประเทศสมาชิกอาเซียน (Article 4 (1))</p>	<p>• <b>สมาชิกภาพ</b> สมาชิกสหภาพรัฐสภา มี ๒ ประเภทหลัก ประกอบด้วย</p> <p>(๑) สมาชิกถาวร (Titular member) คือรัฐสภาที่มีคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยรัฐอธิปไตยสามารถร้องขอเข้าเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาได้ อาทิ รัฐสภาไทย รัฐสภาเซอร์เบีย รัฐสภาญี่ปุ่น</p> <p>(๒) สมาชิกสมทบ (Associate Member) คือ รัฐสภาระหว่างประเทศใด ๆ จัดตั้งขึ้นโดยมีกฎหมายแห่งรัฐรับรองสามารถร้องขอเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาได้ โดยคณะมนตรีบริหารจะต้องให้การรับรอง อาทิ รัฐสภาอาหรับ สมัชชาสันติบัญญัติแห่งชาติแอฟริกันตะวันออก สมัชชา-ระหว่างประเทศของกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช</p>	<p>• <b>สมาชิกภาพ</b> ของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ประกอบด้วย</p> <p>(๑) สมาชิกถาวร ได้แก่ หน่วยประจำชาติต่าง ๆ (National Groups) ซึ่งรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพฯ จัดตั้งขึ้น</p> <p>(๒) สมาชิกสมทบ (Associate Groups) มีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับสมาชิกถาวร ยกเว้นกรณีกฎบัตรได้สงวนสิทธิและหน้าที่ไว้เฉพาะหน่วยประจำชาติสมาชิก (Charter, Article 4(2))</p>	<p>ควรระบุระยะเวลาให้ชัดเจนสำหรับการทบทวนสมาชิกภาพและมีเกณฑ์ในการพิจารณา เช่น มีการกำหนดมาตรการกรณีที่รัฐสภาสมาชิกไม่เข้าร่วมการประชุมติดต่อกันเป็นระยะเวลาหนึ่งและให้ฝ่ายเลขาธิการของเจ้าภาพมีหนังสือแจ้งให้รัฐสภานั้นทราบว่าจะมีการทบทวนสมาชิกภาพ ตัวอย่างเช่น AIPA ได้กำหนดว่าสถานะของประเทศผู้สังเกตการณ์จะหมดลงเมื่อขาดการประชุม AIPA-GA ต่อเนื่องกัน ๓ ปี จนกว่าประธานของ AIPA จะมีหนังสือทางการรับรองให้กลับมาีสถานะอีกครั้ง</p>

หมวดที่ ๒ การเป็นสมาชิกและผู้สังเกตการณ์				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p><b>คุณสมบัติของประเทศสมาชิก</b></p> <p>- ประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศสมาชิกของสมาคมแห่งประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) และองค์การการประชุมหมู่เกาะแปซิฟิก (PIF)) โดยที่มีความสนใจในการส่งเสริมการเจรจา ระหว่างสมาชิกรัฐสภาในภูมิภาค และยอมรับวัตถุประสงค์และหลักการของ APPF (Article 6)</p>	<p><b>คุณสมบัติของประเทศสมาชิก</b></p> <p>- มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้</p> <p>- ได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียน</p> <p>- ยอมรับที่จะปฏิบัติตามธรรมนูญของ AIPA</p> <p>- ยินยอมที่จะดำเนินการตามแนวปฏิบัติของสมาชิกภาพ (Article 7 (2))</p>	<p><b>คุณสมบัติของประเทศสมาชิก</b></p> <p>- รัฐสภาที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของรัฐอธิปไตย และทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชน สามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกของ IPU (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๒)</p>	<p><b>คุณสมบัติของประเทศสมาชิก</b></p> <p>- เป็นรัฐสภาที่เห็นพ้องกับจุดมุ่งหมายของสหภาพ (APPU Charter, Article 3)</p>	

หมวดที่ ๒ การเป็นสมาชิกและผู้สังเกตการณ์				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การสมัครและการรับสมาชิก</p> <p>- ไม่ได้ระบุถึงขั้นตอนการสมัครและการรับสมาชิก มีแต่การระบุว่า APPF จะทบทวนสมาชิกภาพของรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิกเป็นระยะ (Article 7)</p>	<p>• การสมัครและการรับสมาชิก</p> <p>- ขั้นตอนการสมัครและการรับเข้าสู่ AIPA จะกำหนดโดยคณะกรรมการบริหาร และต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหาร (Article 4 (2) และ Article 7)</p>	<p>• การสมัครและการรับสมาชิก</p> <p>- การรับรองเข้าเป็นสมาชิก รัฐสภาสมาชิกจะต้องส่งคำร้องขอไปยังเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จากนั้น คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะให้การรับรอง โดยมีคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาให้คำแนะนำ</p>	<p>• การสมัครและการรับสมาชิก</p> <p>- รัฐสภาของประเทศใด ๆ ที่เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของสหภาพฯ จะจัดตั้งเป็นหน่วยประจำชาติขึ้นและสมัครเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพฯ ได้ต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยประจำชาติที่เป็นสมาชิกทุกหน่วยในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Charter Article 1-2)</p> <p>- การรับหน่วยประจำชาติ หรือสมาชิกสมทบใหม่จะต้องเสนอเรื่องต่อสำนักงานเลขาธิการกลางของสหภาพฯ อย่างน้อย ๖๐ วัน ก่อนเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพฯ ในครั้งถัดไป และสำนักงานเลขาธิการฯ จะต้องแจ้งให้สมาชิกทั้งหมดทราบข้อเสนอดังกล่าวโดยเร็ว (Charter, Article 5 (3))</p>	<p>- อาจเพิ่มขั้นตอนการสมัครสมาชิก APPF ดังนี้</p> <p>“การสมัครสมาชิกภาพจะต้องยื่นหนังสือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร โดยคณะกรรมการบริหารจะรับคำขอสมัครและให้คำแนะนำต่อที่ประชุมประจำปีเพื่อตัดสินใจ” ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนการขอสมัครเป็นสมาชิกของ</p> <p>บรูไนดารุสซาลาม</p> <p>เมื่อปี ๒๕๖๓</p>

หมวดที่ ๒ การเป็นสมาชิกและผู้สังเกตการณ์				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• ผู้สังเกตการณ์ หรือสถานะอื่นที่เหมาะสม หมายถึง สมาชิกรัฐสภาของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกและประเทศอื่น ๆ ที่ได้รับเชิญ ซึ่งจะมีสิทธิเข้าร่วมการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (Article 8)</p> <p>- กรณีที่รัฐสภาแห่งชาติมีการแต่งตั้งคณะผู้แทน การเข้าร่วมประชุมของสมาชิกรัฐสภาในนามส่วนตัวจะได้รับอนุญาตต่อเมื่อมีการแนะนำและได้รับการยินยอมจากรัฐสภาแห่งนั้นเท่านั้น (Article 9)</p>	<p>• ผู้สังเกตการณ์ หมายถึง รัฐสภาอื่นที่ได้รับการกำหนดสถานะผู้สังเกตการณ์อย่างเป็นทางการ โดยได้รับหนังสือที่รับรองโดยสมัชชาใหญ่ และจะต้องเป็นรัฐสภาระดับชาติหรือระดับภูมิภาคของรัฐ หรือรัฐที่ได้รับการรับรองทางการทูตจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด (Article 8 (a.1))</p> <p>- การหารือระหว่างคณะผู้แทนประเทศผู้สังเกตการณ์และ AIPA อาจระบุไว้ในกำหนดการประชุมสมัชชาใหญ่และมีการบันทึกการหารือไว้ นอกจากนี้ประเทศผู้สังเกตการณ์จะได้รับอนุญาตให้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะวาระแรกของการประชุมสมัชชาใหญ่ โดยจะกล่าวถ้อยแถลงได้เฉพาะเรื่องที่เป็นข้อกังวลหรือเป็นความสนใจร่วมกัน (Article 8 (a.2))</p>	<p>• ผู้สังเกตการณ์</p> <p>- คณะมนตรีบริหารฯ จะมีอำนาจในการเชิญผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ ให้เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุม หรืออาจเชิญเข้ามาช่วยในการศึกษาประเด็นที่อยู่ในความสนใจของการประชุมสมัชชา (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๒)</p>	<p>• ผู้สังเกตการณ์</p> <p>- สหภาพฯ อาจจะอนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุมและผู้สังเกตการณ์อาจกล่าวต่อที่ประชุมโดยมีประธานหรือประธานของที่ประชุมเป็นผู้กล่าวเชิญ (Charter Article 4 (4))</p>	

หมวดที่ ๒ การเป็นสมาชิกและผู้สังเกตการณ์				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• <b>แขกรับเชิญ</b></p> <p>- ไม่ระบุ แต่ตามธรรมเนียมปฏิบัติที่ผ่านมาแขกรับเชิญจะเป็นประเทศ และองค์การรัฐสภา ระหว่างประเทศที่ประเทศเจ้าภาพเชิญเข้าร่วม</p>	<p>• <b>แขกรับเชิญ</b> หมายถึง รัฐสภาอื่น องค์การ หน่วยงานอื่น หรือ บุคคลภายนอกที่ไม่ได้มีสถานะเป็นผู้สังเกตการณ์ และอาจได้รับเชิญให้กล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะวาระแรกภายหลังการกล่าวสุนทรพจน์ของรัฐสภาสมาชิก (Article 8 (b))</p>	<p>• <b>แขกรับเชิญ</b></p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• <b>แขกรับเชิญ</b></p> <p>- ไม่ระบุ แต่เมื่อครั้งที่ได้วันเป็นเจ้าภาพได้มีการเชิญบุคคลเป็นแขกรับเชิญ</p>	<p>ควรมีการระบุหลักเกณฑ์ การเชิญแขกรับเชิญ โดยให้ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร</p>

หมวดที่ ๓ ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์ ตำแหน่งประธาน และตำแหน่งประธานการประชุมประจำปี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</p> <p>- ประธานผู้ก่อตั้ง APPF ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานกิตติมศักดิ์ เพื่อให้มั่นใจว่าการประชุม APPF จะได้รับประโยชน์จากความต่อเนื่องของการเป็นผู้นำดังกล่าว ทั้งนี้ไม่มีกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ปัจจุบันตำแหน่งนี้ว่างลงเนื่องจากนายยาซูฮิโร นากาโซเน่ ประธานกิตติมศักดิ์ถึงแก่สัญกรรม) (Article 13)</p> <p>- ประธานกิตติมศักดิ์มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการบริหารและที่ประชุมประจำปีตามที่ได้รับการร้องขอ (Article 14)</p>	<p>• ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• ประธานกิตติมศักดิ์ (Honorary President)</p> <p>- ไม่ระบุ แต่อย่างไรก็ตาม สหภาพฯ สามารถแต่งตั้งบุคคลซึ่งทำคุณประโยชน์โดยคำแนะนำของหน่วยประจำชาติอย่างยิ่งต่อสหภาพฯ เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์ โดยพิจารณาจากอดีตสมาชิกรัฐสภา ซึ่งได้เคยร่วมงานในสหภาพฯ มาอย่างน้อย ๓ ปี และแต่งตั้งบุคคลที่ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาของสหภาพฯ และอุทิศตนเพื่อช่วยเหลือสหภาพฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป็นที่ปรึกษาชำนาญการ ตามคำแนะนำของคณะมนตรีได้ และได้รับความเห็นชอบจากหน่วยประจำชาติทุกหน่วยในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Charter, Article 14) ทั้งนี้ กฎบัตรของสหภาพฯ มีได้ระบுவาระของการเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์และที่ปรึกษาชำนาญการ</p>	<p>- จากการที่นายยาซูฮิโร นากาโซเน่ ถึงแก่สัญกรรม ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์จึงว่างลง ซึ่งในคณะกรรมการบริหารของ APPF ได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมี ๒ ทางเลือก ได้แก่</p> <p>๑) ตัดสินให้ไม่มีประธาน หรือ</p> <p>๒) ให้มีประธานที่ได้รับเลือกจากที่ประชุมเต็มคณะ โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี (ข้อเสนอเดิมของญี่ปุ่น)</p> <p>- ในประเด็นนี้ มีข้อคิดเห็นของกลุ่มงานว่าควรคงตำแหน่งและบทบาทของประธานกิตติมศักดิ์ โดยอาจแต่งตั้งประธานของประเทศเจ้าภาพปีก่อนหน้าเป็นประธานกิตติมศักดิ์ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปี ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการส่งต่องานระหว่างประเทศเจ้าภาพ</p>



หมวดที่ ๓ ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์ ตำแหน่งประธาน และตำแหน่งประธานการประชุมประจำปี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• <b>ประธาน (President)</b></p> <p>- ประเทศเจ้าภาพแต่งตั้งประธานหนึ่งคนจากรัฐสภาเจ้าภาพ เพื่อดำรงตำแหน่งประธาน นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีที่จัดประชุมประจำปี APPF จนถึงเดือนเมษายนหลังจากการประชุมประจำปี APPF (วาระ ๑ ปี) (Article 11)</p> <p>- ประธานจะเป็นตัวแทนของการประชุมประจำปี APPF และทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการบริหาร (Article 10)</p> <p>- ประธาน ทำหน้าที่เป็นประธานในการเริ่มการประชุมประจำปี จนกระทั่งมีการเลือกประธานการประชุม (Chairman) (Article 12)</p>	<p>• <b>ประธาน (President)</b></p> <p>- ประธานและประธานการประชุมของ AIPA คือบุคคลเดียวกัน</p> <p>- ประธานรัฐสภาของประเทศที่เป็นเจ้าภาพการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีนั้น จะดำรงตำแหน่งประธานสมัชชาใหญ่ และประธานคณะกรรมการบริหาร (Article 10 (1), (6))</p> <p>- ประธาน AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปี นับตั้งแต่การสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีหนึ่งจนถึงการสิ้นสุดการประชุมสมัชชาใหญ่ของปีถัดไป (Article 10 (2))</p> <p>- ประธาน AIPA ทำหน้าที่ประสานงานกับรัฐสภาในกลุ่มอาเซียนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรนิติบัญญัติและสร้างเสริมบทบาทของสถาบันนิติบัญญัติในกิจการของอาเซียน (Article 10 (3))</p> <p>- ประธานจะพิจารณาและให้คำแนะนำเกี่ยวกับสมาชิกภาพใน AIPA และการมีส่วนร่วมของผู้สังเกตการณ์และ</p>	<p>• <b>ประธาน (President)</b></p> <p>- ประธานสหภาพรัฐสภา (The President of the Inter-Parliamentary Union) มีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี โดยมีคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่คัดเลือก ผู้เข้าดำรงตำแหน่งจะต้องได้รับคะแนนเสียงข้างมากเด็ดขาด (Absolute majority)</p> <p>- ประธานสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่เป็นผู้นำองค์กรและเป็นประธานคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาโดยดำรงตำแหน่งไม่มีสิทธิ์ลงรับเลือกตั้งอีกเป็นเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ การคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งจะคำนึงถึงหลักการหมุนเวียนตามกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ (Geopolitical Groups) กรณีประธานฯ ลาออก สิ้นสุดสถานภาพการเป็นสมาชิกรัฐสภา หรือเสียชีวิต รองประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจะได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่แทนจนกว่าคณะมนตรี</p>	<p>• <b>ประธาน (President)</b></p> <p>- ประธานหมายถึงประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ ซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (APPU Charter, Article 10 (1)) ทำหน้าที่ควบคุมดูแลสหภาพฯ โดยการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการบริหารของแต่ละหน่วยประจำชาติ และเป็นตัวแทนของสหภาพฯ ในการดำเนินความสัมพันธ์กับภายนอก (APPU Charter, Article 10 (3)) รวมถึงกำกับและชี้้นำการประชุมให้เป็นไปตามกฎบัตร นอกจากนี้ การตัดสินใจของประธานถือเป็นที่สุด (Rules of APPU General Assembly, Article 3 (1))</p> <p>- ประธานมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๑ ปี หรือจนกว่าจะมีผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งและมีคุณสมบัติเหมาะสม (APPU Charter, Article 10 (2))</p>	<p>- หาก APPF มีการตั้งประธาน APPF วาระ ๓ ปี ประเทศเจ้าภาพจะเป็นเพียงประธานในการประชุมประจำปีฯ และประธานคณะกรรมการบริหารเท่านั้น และจะไม่ได้เป็นเสมือนตัวแทนของ APPF เนื่องจากประธาน APPF ตำแหน่งใหม่จะทำหน้าที่นั้น</p>

หมวดที่ ๓ ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์ ตำแหน่งประธาน และตำแหน่งประธานการประชุมประจำปี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>แซกรับเชิญต่อคณะกรรมการบริหาร (Article 10 (5))</p> <p>- หัวหน้าคณะผู้แทนประเทศอื่น ๆ ดำรงตำแหน่งรองประธาน เพื่อทำหน้าที่กำกับการประชุมแทนประธานตามความจำเป็น (Article 10 (1))</p>	<p>บริหารฯ จะเลือกตั้งประธานสหภาพรัฐสภาคนใหม่</p>		
<p>• <b>ประธานการประชุม (Chairman)</b></p> <p>- ประธานการประชุมประจำปีจะต้องเป็นสมาชิกของรัฐสภาประเทศเจ้าภาพ และจะต้องได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมประจำปี APPF (Article 15)</p> <p>- ประธานการประชุมประจำปีมีหน้าที่กำกับการดำเนินงานการประชุมและดูแลการปฏิบัติตามกฎ (Article 16)</p> <p>- ประธานการประชุมประจำปีมีหน้าที่เปิด พัก และปิดการประชุม แจ้งผลการประชุมให้ที่ประชุมรับทราบ และประกาศปิดการประชุม (Article 16)</p> <p>- ด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร ประธานการประชุมประจำปีอาจแต่งตั้งรองประธานจากผู้แทนที่เข้าร่วมการ</p>	<p>• <b>ประธานการประชุม</b></p> <p>- ประธานและประธานการประชุมของ AIPA คือบุคคลเดียวกัน</p>	<p>• <b>ประธานการประชุม</b></p> <p>- ประธานการประชุมสมัชชา (The President of the Assembly) จะถูกแต่งตั้งโดยที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ตามธรรมเนียมปฏิบัติจะแต่งตั้งประธานรัฐสภาประเทศเจ้าภาพเป็นประธานสมัชชา แต่หากการประชุมจัดขึ้น ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส (ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของสหภาพรัฐสภา) ประธานสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่ประธานสมัชชา (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๓)</p>	<p>• <b>ประธานการประชุม</b></p> <p>- ประธานและประธานการประชุมของ APPU คือบุคคลเดียวกัน</p> <p>- ในกรณีที่ประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ รองประธานจากหน่วยประจำชาตินั้น ต้องปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน จนกระทั่งประธานมาปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติ หรือมีผู้ดำรงตำแหน่งที่มาจากการเลือกตั้งและมีคุณสมบัติที่กำหนด (Charter, Article 10 (4))</p> <p>- ประธานจะเป็นผู้เปิดการประชุมสมัชชาใหญ่ ในกรณีที่ประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ รองประธานจากหน่วยประจำชาตินั้น จะปฏิบัติหน้าที่แทนตามหมวด ๑๐ ของกฎบัตร (Rules of APPU General Assembly, Article 1)</p>	

หมวดที่ ๓ ตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์ ตำแหน่งประธาน และตำแหน่งประธานการประชุมประจำปี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>ประชุมให้ทำหน้าที่กำกับการประชุมแทนตามความจำเป็น (Article 17)</p>			<p>- ประธานจะทำหน้าที่เปิด สั่งพักการประชุม หรือเลื่อนการประชุมออกไป และควบคุมการประชุมสมัชชาใหญ่ให้เป็นไปตามข้อบังคับฯ</p> <p>ประธานจะเป็นผู้เชิญผู้ต้องการจะอภิปราย และเป็นผู้ประกาศการลงมติและมติที่ประชุมสมัชชาใหญ่ รวมถึงการประกาศปิดการประชุม ซึ่งการตัดสินใจของประธานถือเป็นที่สุดและเป็นที่ยอมรับโดยมิอาจโต้แย้ง (Rules of APPU General Assembly, Article 3 (1))</p> <p>- ประธานจะได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการในการควบคุมการทำงานของสมัชชาใหญ่ การจัดตั้งคณะกรรมการตามมติที่ประชุมสมัชชาใหญ่ การตัดสินใจว่าจะติดต่อสื่อสารในประเด็นใด การแก้ไขวาระในแต่ละการประชุม และการแก้ไขลำดับของคำถามต่าง ๆ จะพิจารณา (Rules of the APPU General Assembly, Article 3 (2))</p>	

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• สมัยประชุมประจำปี</p> <p>- การประชุมประจำปีจะจัดขึ้นทุกปี (Article 18)</p>	<p>• สมัยประชุมประจำปี</p> <p>- ตามธรรมนูญสมัชชารัฐอาเซีย กำหนดให้สมัชชารัฐอาเซียจัดประชุมสมัชชาใหญ่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามนี้ได้ ให้ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการบริหาร (Article 9 (2))</p>	<p>• สมัยประชุมประจำปี</p> <p>- สหภาพรัฐสภา จะจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ปีละ ๒ ครั้ง (ครั้งแรก ช่วงเดือนมีนาคม-เมษายน ครั้งที่สอง ช่วงเดือนกันยายน-ตุลาคม) มีระยะเวลาโดยปกติคราวละ ๔ วัน</p>	<p>• สมัยประชุมประจำปี</p> <p>- การประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพฯ จัดขึ้นปีละหนึ่งครั้ง (Charter , Article 6 (1))</p>	
<p>• องค์ประกอบคณะผู้แทน</p> <p>- กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกรัฐสภาในคณะผู้แทนได้สูงสุด ๑๐ คน โดยข้อจำกัดดังกล่าวไม่บังคับใช้กับรัฐสภาของประเทศเจ้าภาพ (Article 22)</p>	<p>• องค์ประกอบคณะผู้แทน</p> <p>- คณะผู้แทนในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซีย ประกอบด้วย</p> <p>๑) ผู้แทนรัฐสภาประเทศสมาชิก AIPA ๑๐ ประเทศ ประเทศละ ๑๕ คน โดยผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศละไม่เกิน ๑๕ คน ดังกล่าว จะต้องมียุทธศาสตร์หรือบุคคลที่ยุทธศาสตร์มอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะ และในจำนวนนี้จะต้องมีสมาชิกที่เป็นสตรีอย่างน้อย ๓ คน (Article 9 (1))</p> <p>๒) ผู้แทนรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์ AIPA ๑๓ ประเทศ และ ๑ องค์การ คือ ออสเตรเลีย แคนาดา จีน ญี่ปุ่น เกาหลี นิวซีแลนด์ รัสเซีย</p>	<p>• องค์ประกอบคณะผู้แทน</p> <p>- องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาในการเข้าร่วมประชุมสมัชชา จะประกอบด้วยทั้งเพศหญิงและชาย โดยเน้นหลักความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย อนึ่ง ตามข้อกำหนดในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา มาตรา ๑๐ คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาฯ จะมีจำนวน ไม่เกิน ๘ คน ถ้าประเทศนั้น ๆ มีประชากรน้อยกว่า ๑๐๐ ล้านคน และ ๑๐ คน ถ้าประเทศนั้น มีประชากร ๑๐๐ ล้านคน หรือมากกว่า (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๔) อย่างไรก็ตามรัฐสภาสมาชิก สามารถส่งผู้แทนเพิ่มได้อีก ๑ คน หากมีวุฒิสภา (อายุ</p>	<p>• องค์ประกอบคณะผู้แทน</p> <p>- สมัชชาใหญ่ประกอบด้วยสมาชิกทุกหน่วย ซึ่งแต่ละหน่วยกำหนดให้มีผู้แทนไม่เกิน ๑๐ คน โดยเป็นสมาชิกรัฐสภาของประเทศนั้น ๆ (Charter, Article 6 (2))</p>	<p>อาจมีการแนะนำให้องค์ประกอบคณะผู้แทนมีจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีอย่างน้อย ๑ คน และจำนวนวุฒิสภา อย่างน้อย ๑ คน โดยวุฒิสภาควรมีอายุไม่เกิน ๔๕ ปี (ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาของรัฐสภาของ IPU ข้อ ๔)</p>

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	ปาปัวนิวกินี อินเดีย ทิมอร์-เลสเต เบลารุส นอร์เวย์ โมร็อกโก และสภายุโรป ประเทศละ ๒ คน - เพื่อความต่อเนื่อง องค์ประกอบของ คณะผู้แทนในแต่ละครั้ง ควรมีผู้แทน อย่างน้อย ๕ คน ที่เคยเข้าร่วมประชุม ใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งล่าสุด มาก่อน (Article 9 (4))	ไม่เกิน ๔๕ ปี) รวมในองค์ประกอบ คณะ		

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• สถานที่และเวลาจัดประชุม</p> <p>- ที่ประชุมเต็มคณะในแต่ละปีจะกำหนดประเทศเจ้าภาพ วันที่ และสถานที่ของการประชุม APPF ในครั้งถัดไป การเสนอให้เป็นประเทศเจ้าภาพจะอยู่บนหลักเกณฑ์ของการหารือกันระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่มีความประสงค์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี โดยประเทศที่ไม่เคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีจะได้รับสิทธิก่อน ในกรณีที่ไม่ได้มีประเทศใดต้องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม จะเป็นการเสนอให้เป็นเจ้าภาพโดยอ้างอิงจากลำดับการเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีครั้งที่ผ่านมาแล้ว (Article 19-20)</p>	<p>• สถานที่และเวลาจัดประชุม</p> <p>- สถานที่ในการจัดประชุมสมัชชาใหญ่นั้น ประเทศสมาชิกจะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร หากในกรณีที่ประเทศเจ้าภาพไม่สามารถจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนได้ ให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ตัดสินว่าจะใช้สถานที่ใดเป็นที่จัดการประชุม (Article 9 (3))</p>	<p>• สถานที่และเวลาจัดประชุม</p> <p>- คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่กำหนด วัน เวลา และสถานที่การประชุมแต่ละครั้ง โดยอาจเปลี่ยนแปลงวัน เวลาและสถานที่หรืองดจัดการประชุมสมัชชาฯ ได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา</p>	<p>• สถานที่และเวลาจัดประชุม</p> <p>- คณะมนตรีเป็นผู้ตัดสินใจในเรื่องสถานที่และวันที่ของการประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งถัดไป (Charter, Article 6 (4))</p>	
<p>• ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม</p> <p>- รัฐสภาเจ้าภาพจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมและผู้เข้าร่วมการประชุมจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการเข้าร่วมการประชุม (Article 22)</p>	<p>• ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม</p> <p>- ไม่ระบุ แต่โดยธรรมเนียมปฏิบัติประเทศเจ้าภาพเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่และการประชุมคณะกรรมการบริหาร</p>	<p>• ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม</p> <p>- รัฐสภาเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะรับผิดชอบในการจัดเตรียมการประชุมตามข้อตกลงที่ได้ทำไว้กับ IPU (ข้อบังคับการประชุมสมัชชา ข้อ ๕)</p>	<p>• ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม</p> <p>- ค่าใช้จ่ายอันเกิดจากการบริหารงานของประธาน หรือรักษาการประธาน หน่วยประจำชาติของประธานผู้นั้นเป็นผู้รับผิดชอบ (Charter, Article 15 (1))</p>	

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>- หากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมประเทศเจ้าภาพสามารถร้องขอไปยัง IPU จากนั้น คณะมนตรีบริหาร (Governing Council) จะพิจารณาการสนับสนุน (ข้อบังคับการประชุมสมัชชา ข้อ ๕)</p>	<p>- ค่าใช้จ่ายอันเกิดจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ และ/หรือ การประชุมคณะมนตรีนั้น หน่วยประจำชาติของสถานที่ประชุมเป็นผู้รับผิดชอบในขอบเขตของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ยกเว้นสำหรับการเดินทางไปและกลับยังประเทศเจ้าภาพ (Charter, Article 15 (2))</p>	

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p><b>เอกสารในการประชุม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ระเบียบวาระ</b></li> <li>- เจ้าภาพการประชุมประจำปีจะเตรียมการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการประชุมซึ่งรวมถึงการประสานงานเกี่ยวกับระเบียบวาระเฉพาะกาลของการประชุม โดยการหารือกับคณะกรรมการบริหารพร้อมทั้งจัดเตรียมฝ่ายเลขานุการสำหรับการประชุมประจำปี (Article 21)</li> <li>- ประเทศเจ้าภาพจะกำหนดระเบียบวาระการประชุมเฉพาะกาลตามหลักการโดยไม่ช้ากว่า ๔ เดือนก่อนวันเริ่มการประชุมประจำปีและแจ้งให้รัฐสภาสมาชิกทราบโดยระเบียบวาระการประชุมจะต้องได้รับการอนุมัติจากที่ประชุมประจำปีตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร (Article 23,24)</li> <li>- คณะกรรมการบริหารสามารถพิจารณาคำขอให้บรรจวาระเพิ่มเติมและรวมไว้ในระเบียบวาระการประชุม (Article 25)</li> </ul>	<p><b>เอกสารในการประชุม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ระเบียบวาระ</b></li> <li>- คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดระเบียบวาระการประชุมเพื่อเข้าพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาระเบียบวาระเพิ่มเติมได้ หากที่ประชุมสมัชชาใหญ่มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ (Article 9 (๖))</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการ AIPA จะทำหน้าที่เก็บรวบรวมเอกสารทางการและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากการประชุม (Article 9 (8))</li> </ul>	<p><b>เอกสารในการประชุม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ระเบียบวาระ</b></li> <li>- แต่ละการประชุมภายใต้กรอบการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะยกร่างและรับรองวาระการประชุมโดยมีสำนักงานเลขาธิการฯ ทำหน้าที่รวบรวมและแจ้งเวียนให้กับรัฐสภาสมาชิกทราบ</li> </ul>	<p><b>เอกสารในการประชุม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ระเบียบวาระ</b></li> <li>- คณะมนตรีเตรียมระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ ซึ่งรวมถึงข้อมติต่าง ๆ ที่ได้รับจากประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Charter, Article 11 (4)) และแก้ไขระเบียบวาระการประชุม (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (1))</li> <li>- สำนักงานเลขาธิการประเทศเจ้าภาพจะเผยแพร่รายงานการประชุมให้แก่ประเทศสมาชิกและสำนักงานเลขาธิการกลาง ไม่เกิน ๒ เดือนหลังจากปิดประชุม (Rules of the APPU General Assembly, Article 10 (2))</li> </ul>	



หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• ร่างข้อมติการประชุม</p> <p>- ร่างข้อมติจะต้องสัมพันธ์กับวาระการประชุม โดยรัฐสภาสมาชิกจะต้องส่งร่างข้อมติไปยังประเทศเจ้าภาพ ตามหลักการโดยไม่ช้ากว่า ๒ เดือน ก่อนวันเริ่มการประชุมประจำปี อย่างไรก็ตาม การจำกัดเวลานี้จะไม่มีผลบังคับใช้กับร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับวาระเพิ่มเติมที่ได้รับการบรรจุตามข้อ ๒๕ และข้อมติทั้งหลายนั้นจะต้องเตรียมพร้อมให้เสร็จเรียบร้อยก่อนจะทำการแจ้งเวียนให้แก่ผู้แทนที่เข้าร่วมประชุม (Article 26, 27, 28)</p> <p>- ร่างข้อมติจะต้องได้รับการหารือในที่ประชุมเต็มคณะก่อนการพิจารณาโดยคณะกรรมการยกร่างข้อมติ (Article 31)</p> <p>- ร่างข้อมติจะได้รับการรับรองบนหลักฉันทามติ ประธานการประชุมประจำปีอาจอนุญาตให้มีการระบุถึงข้อสงวนบางส่วนในเอกสารข้อมติเพื่อเป็นการสะท้อนความคิดเห็นของเสียงข้างน้อย (Article 30)</p>	<p>• ร่างข้อมติการประชุม</p> <p>- ประเทศสมาชิกสามารถเสนอร่างข้อมติที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ร่วมกันภายในอาเซียน ล่วงหน้า ๖ สัปดาห์ก่อนการประชุมสมัชชาใหญ่ โดยข้อมติที่ได้รับการรับรองจากที่ประชุมจะถูกส่งผ่านไปยังหน่วยประจำชาติเพื่อดำเนินการแจ้งให้รัฐบาลและรัฐสภาแห่งชาติรับทราบและปฏิบัติตามข้อมตินั้น ๆ ต่อไป</p>	<p>• ร่างข้อมติการประชุม</p> <p>- ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา มี ๒ แบบ คือ</p> <p>(๑) ร่างข้อมติหัวข้อวาระเร่งด่วน ๑ หัวข้อประจำการประชุมสมัชชาฯ</p> <p>(๒) ร่างข้อมติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา</p> <p>(ดูในเอกสารอ้างอิง ๘, ๙ และ ๑๐)</p>	<p>• ร่างข้อมติการประชุม</p> <p>- ประเทศสมาชิกจะต้องส่งร่างข้อมติไปยังเลขาธิการกลาง APPU และประเทศเจ้าภาพอย่างน้อย ๑๕ วัน ก่อนการประชุม เพื่อให้สำนักงานเลขาธิการกลางแจ้งเวียนประเทศสมาชิก ((Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (2))</p> <p>- ร่างข้อมติจะต้องสัมพันธ์กับวาระการประชุม (ตามธรรมเนียมปฏิบัติต้องเสนอร่างข้อมติภายใต้กรอบหัวข้อหลักของการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ)</p>	<p>- ควรมีการแยกหมวดร่างข้อมติ ออกมาจากหมวดการประชุมประจำปี เนื่องจากมีรายละเอียดค่อนข้างมาก และการรับรองร่างข้อมติมีกระบวนการที่ต้องได้รับการพิจารณาและเห็นชอบจากที่ประชุมคณะทำงานและที่ประชุมคณะกรรมการยกร่างฯ ก่อน จึงจะนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมประจำปีได้ ซึ่งคาบเกี่ยวกับการประชุมอื่น ๆ ด้วยนอกเหนือจากการประชุมประจำปี</p>

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- เมื่อที่ประชุมประจำปีให้การรับรองข้อมติ ประเทศผู้เสนอร่างข้อมติต้องจัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรถึงวิธีการปฏิบัติตามข้อมติให้แก่ประเทศเจ้าภาพครั้งถัดไปภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ เดือนก่อนวันเริ่มการประชุมประจำปีครั้งถัดไป ทั้งนี้ ประเทศเจ้าภาพครั้งถัดไปจะต้องรวบรวมข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับข้อมติของแต่ละประเทศไว้ในการประชุมประจำปีครั้งถัดไป (Article 32)</p> <p>- ภายหลังการประชุมประจำปี ประเทศเจ้าภาพต้องส่งข้อมติที่ได้รับการรับรองไปยังประเทศและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องสำหรับนำไปใช้ในการอ้างอิง (Article 33)</p>				

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การตัดสินใจการลงมติ</p> <p>- การตัดสินใจทั้งหมดของการประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิกจะกระทำโดยใช้หลักฉันทามติในการประชุมประจำปี เมื่อต้องมีการตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญต้องยึดตามหลักความเป็นเอกฉันท์ (Article 29)</p>	<p>• การตัดสินใจการลงมติ</p> <p>- ที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนจะใช้หลักฉันทามติ ในการพิจารณาประเด็นปัญหาต่าง ๆ ประเด็นที่ไม่ได้รับความเห็นชอบตามหลักฉันทามติถือว่าตกไป (Article 9 (7))</p>	<p>• การตัดสินใจการลงมติ</p> <p>- การมีมติ/ข้อตัดสินใจในการประชุม IPU จะใช้การลงคะแนน ดังนี้</p> <p>(๑) การลงคะแนนในที่ประชุมสมัชชาจะถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์</p> <p>(๒) การลงมติหัวข้อวาระเร่งด่วนและการรับรองร่างข้อมติในคณะกรรมการสามัญจะใช้เสียงส่วนใหญ่ ๒ ใน ๓ เป็นเกณฑ์</p> <p>(๓) การเลือกประธานจะใช้การลงคะแนนลับโดยถือเสียงข้างมากเด็ดขาด</p>	<p>• การตัดสินใจการลงมติ</p> <p>- การลงคะแนนเสียงในการประชุมทุกครั้งของสหภาพฯ ใช้หลักการเป็นเอกฉันท์ (Charter, Article 8)</p>	

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การให้ความเห็นและอภิปรายในที่ประชุม</p> <p>- สมาชิกรัฐสภาที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบันเท่านั้นที่สามารถแสดงความคิดเห็นได้ โดยสามารถอภิปรายได้อย่างอิสระในหัวข้อต่าง ๆ ตามวาระการประชุมเมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน นอกจากนี้ รัฐสภาเจ้าภาพจะร้องขอให้คณะผู้แทนรัฐสภาเสนอญัตติสำหรับการอภิปรายในการประชุมประจำปีครั้งต่อไป ภายในวันที่กำหนด (Article 34,35,36)</p> <p>- การเชิญผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมกล่าวแสดงความคิดเห็น ประธานการประชุมประจำปีจะต้องยึดถือหลักสองประการต่อไปนี้</p> <p>(๑) การอภิปรายอย่างตรงไปตรงมา และสร้างสรรค์ และ</p> <p>(๒) การเคารพความเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดอย่างเท่าเทียมกัน (Article 37)</p>	<p>• การให้ความเห็นและอภิปรายในที่ประชุม</p> <p>- ไม่ระบุ แต่ตามธรรมเนียมปฏิบัติ สมาชิกรัฐสภาสามารถอภิปรายและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างข้อมติที่เสนอโดยที่ประชุมใหญ่ผ่านการประชุมคณะกรรมการสามัญด้านต่าง ๆ โดยสมาชิกรัฐสภาจะแสดงความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ ในหลักการประธานที่ประชุมจะเรียกให้ประเทศสมาชิก/ประเทศผู้สังเกตการณ์พิเศษให้ความเห็นตามลำดับตัวอักษร หรือให้ยกมือจึงจะมีสิทธิ์อภิปราย ทั้งนี้ การให้ความเห็นขอร่างข้อมติจะใช้หลักฉันทามติ</p>	<p>• การให้ความเห็นและอภิปรายในที่ประชุม</p> <p>- รัฐสภาสมาชิกและสมาชิกสมทบสามารถอภิปรายในที่ประชุมต่าง ๆ ได้ ทั้งนี้ สมาชิกสมทบไม่มีสิทธิ์ลงคะแนนเสียง และเสนอชื่อผู้แทนรับเลือกตั้ง (ดูในข้อบังคับประชุมสมัชชา ข้อ ๑)</p> <p>- ผู้อภิปรายจะสามารถพูดเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานการประชุมเท่านั้น</p>	<p>• การให้ความเห็นและอภิปรายในที่ประชุม</p> <p>- ตามธรรมเนียมปฏิบัติผู้เข้าร่วมประชุมสามารถอภิปรายได้อย่างอิสระในหัวข้อต่าง ๆ ตามวาระการประชุมเมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน</p> <p>- สมาชิกจะอภิปรายได้ต้องได้รับการอนุญาตจากประธาน ซึ่งประธานจะเป็นผู้กำหนดเวลาสำหรับผู้อภิปรายแต่ละคน ผู้เป็นสมาชิกจะต้องอภิปรายตามลำดับที่ได้ลงทะเบียนไว้ (Rules of the APPU General Assembly, Article 4 (1))</p>	<p>อาจเสนอให้เพิ่มเติมถ้อยคำที่ระบุว่าผู้ที่มีสิทธิ์แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมต้องมีฐานะเป็นผู้แทนรัฐสภา (delegates) เท่านั้น</p> <p>กล่าวคือ ปรับแก้ในข้อบังคับ APPF ข้อที่ ๓๖ (Article 36) ว่า “...สมาชิกรัฐสภาที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบันในฐานะ <u>ผู้แทนรัฐสภา</u> เท่านั้นที่สามารถแสดงความคิดเห็นได้”</p>

หมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- ผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมจะได้รับอนุญาตให้กล่าวตามลำดับก่อนหลัง สำหรับผู้แทนของรัฐสภาต่าง ๆ ที่เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ และผู้เข้าร่วมอย่างเป็นทางการ คนอื่น ๆ จะสามารถกล่าวได้เมื่อประธานในที่ประชุมได้เรียกให้กล่าว และได้รับการยินยอมจากที่ประชุมประจำปี (Article 38)</p>				

หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้แทนประเทศสมาชิกแต่ละประเทศมีโอกาสเป็นกรรมการบริหารได้ แต่ไม่ได้ระบุว่าทุกประเทศจะต้องเป็นกรรมการบริหาร (Article 39)</li> <li>- คณะกรรมการบริหารประกอบด้วยผู้แทนประเทศเจ้าภาพปัจจุบัน ประเทศเจ้าภาพปีถัดไป ประเทศที่ได้รับแต่งตั้งจากประธานกิตติมศักดิ์ และประเทศที่ได้รับเลือกจากอนุภูมิภาค (Article 39)</li> <li>- กรรมการบริหารจะต้องเป็นสมาชิกรัฐสภาของประเทศสมาชิคนั้น ๆ</li> <li>- ประเทศที่เป็นกรรมการบริหารอาจได้รับเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารใหม่ได้ (Article 40)</li> </ul>	<p>• สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะกรรมการบริหารประกอบด้วยประเทศสมาชิกประเทศละไม่เกิน ๓ คน โดยจะต้องประกอบด้วยประธานรัฐสภา หรือหัวหน้าคณะผู้แทน ๑ คน (Article 11 (1.a))</li> <li>- กรรมการบริหารจะต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา (Article 11 (1.c))</li> </ul>	<p>• สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (The Executive Committee) เป็น ๑ ใน ๔ หน่วยงานหลักของสหภาพรัฐสภา โดยคณะกรรมการบริหารฯ จะประกอบด้วย (๑) ประธานสหภาพรัฐสภา (๒) สมาชิกจำนวน ๑๕ คน ที่มาจากการเลือกตั้งจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ (๓) ประธานกรรมาธิการสมาชิกรัฐสภาสตรี (๔) ประธานยุวสมาชิกรัฐสภา รวมทั้งสิ้น ๑๘ คน</li> <li>- ประธานสหภาพรัฐสภาจะเป็นประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาโดยตำแหน่ง คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (The Governing Council) จะเป็นผู้เลือกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา จำนวน ๑๕ คน ตามสัดส่วนของแต่ละกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ โดยจะต้องมีองค์ประกอบทั้งเพศชายและหญิง และแต่ละเพศต้องมีสัดส่วน ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิก</li> </ul>	<p>• สมาชิกคณะกรรมการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมาชิกคณะกรรมการบริหารของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกหมายถึงสมาชิกคณะมนตรีซึ่งกฎบัตรระบุว่าสมาชิกคณะมนตรีประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกและสมาชิกสมทบ ประเทศละไม่เกิน ๓ คน (Charter, Article 11 (2)) โดยมีประธานเป็นหนึ่งในคณะผู้แทนที่มาจากประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งจะปฏิบัติหน้าที่จนถึงการประชุมคณะมนตรีครั้งถัดไป (Charter, Article 11 (3))</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไทยเห็นด้วยกับข้อเสนอของรัฐสภาออสเตรเลียที่ให้ตัดกรรมการบริหารที่ได้รับแต่งตั้งจากประธานกิตติมศักดิ์ออก</li> <li>- ไม่ควรให้อำนาจแก่ประธานกิตติมศักดิ์ในการแต่งตั้งสมาชิกกรรมการบริหาร</li> <li>- กรณีประเทศที่เป็นกรรมการบริหารที่มาจากกลุ่มอนุภูมิภาค ควรมีการกำหนดวาระดำรงตำแหน่งเพิ่มเติม กล่าวคือ สมาชิกที่ครบวาระดำรงตำแหน่งแล้ว จะไม่สามารถลงสมัครรับเลือกให้เข้ามาเป็นกรรมการบริหารได้ ต้องเว้นวรรคอย่างน้อย ๒ ปี</li> </ul>

หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• วาระการดำรงตำแหน่ง และการเข้าร่วมประชุม</p> <p>- กรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีการประชุมประจำปี จนถึงเดือนเมษายนของ ๔ ปีถัดไป</p> <p>ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคจะได้รับการเลือกตั้งใหม่จำนวนกึ่งหนึ่ง ทุก ๒ ปี (Article 43 (a))</p> <p>(๒) แต่ละอนุภูมิภาคจะเป็นผู้กำหนดวิธีการเลือกสมาชิกคณะกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของตน ทั้งนี้ ผู้แทนอนุภูมิภาคจะต้องรายงานต่อคณะกรรมการบริหารเมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกคณะกรรมการบริหารในอนุภูมิภาคของตน (Article 43 (b))</p>	<p>• วาระการดำรงตำแหน่ง และการเข้าร่วมประชุม</p> <p>- วาระของคณะกรรมการบริหารเริ่มตั้งแต่สิ้นสุดการประชุมใหญ่สมัชชา-รัฐสภาอาเซียนจนถึงเสร็จสิ้นการประชุมครั้งถัดไป (Article 11 (4))</p>	<p>• วาระการดำรงตำแหน่ง และการเข้าร่วมประชุม</p> <p>- กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภามีวาระดำรงตำแหน่ง ๔ ปี และจะมีสมาชิกอย่างน้อย ๒ คน ครบวาระทุกปี ดังนั้น จะมีการเลือกสมาชิกจากรัฐสภาอื่นแทนเพื่อเป็นการหมุนเวียน สมาชิกที่ครบวาระดำรงตำแหน่งแล้วจะไม่สามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้ ต้องเว้นวรรคเป็นเวลา ๒ ปี ประธานกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรีจะดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ในคณะกรรมการบริหารฯ และต่ออายุได้ ๑ ครั้ง เป็นเวลาอีก ๒ ปี ประธานคณะกรรมการการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภาจะมีวาระ ๒ ปี ไม่สามารถต่ออายุได้</p> <p>- หากกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา เสียชีวิต ลาออก หรือยุติการเป็นสมาชิกรัฐสภา รัฐสภาสมาชิกจะแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่แทนจนถึงการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป</p>	<p>• วาระการดำรงตำแหน่ง และการเข้าร่วมประชุม</p> <p>- ตามกฎบัตรและข้อบังคับของ APPU ไม่ได้ระบุวาระการดำรงตำแหน่งของคณะมนตรี ซึ่งเป็นดุลพินิจของประเทศสมาชิกที่จะแต่งตั้งคณะมนตรีคนใหม่หรือถอดถอนสมาชิกคณะมนตรีคนเก่าออกได้ ทั้งนี้ “การแต่งตั้งคณะผู้แทนและเจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่และคณะมนตรีถือเป็นสิทธิขาดของประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ” (Charter, Article 6 (3)) และกรณีสมาชิกคณะมนตรีไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมได้ อาจมอบหมายผู้แทนที่เป็นสมาชิกหน่วยประจำชาติ และได้รับสิทธิในการเข้าร่วมประชุม (Rules of the APPU Council, Article 2)</p>	<p>- แม้ว่าข้อบังคับ APPF ข้อที่ ๔๓ (Article 43) จะระบุว่า กรรมการบริหารจากอนุภูมิภาคมีวาระ ๔ ปี แต่ได้ให้อำนาจแต่ละกลุ่มอนุภูมิภาคเป็นผู้กำหนดวิธีการเลือกกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของตนเอง ซึ่งในบางกลุ่มอนุภูมิภาคอาจมีบางประเทศเข้าเป็นกรรมการบริหารในสัดส่วนของอนุภูมิภาคต่อเนื่องเป็นระยะเวลาเกิน ๔ ปี</p> <p>- APPF แบ่งออกเป็นอนุภูมิภาคต่าง ๆ ๔ อนุภูมิภาค ดังนี้</p> <p>(๑) อนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ มีจำนวนสมาชิก ๕ ประเทศ</p> <p>(๒) อนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีจำนวนสมาชิก ๘ ประเทศ (อาจปรับเป็น ๙ ประเทศ กรณีที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๒๙ เห็นชอบการเป็นสมาชิกของบรูไนดารุสซาลาม)</p> <p>(๓) อนุภูมิภาคโอเชียเนีย</p>

หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>- หากสมาชิกคณะกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของอนุภูมิภาคไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหารได้ คณะผู้แทนรัฐสภาของอนุภูมิภาคนั้นอาจแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภาจากประเทศอื่นในอนุภูมิภาคของตนเข้าร่วมการประชุมแทนได้ (Article 43 (c))</p> <p>- วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการบริหารที่เป็นตัวแทนของประเทศเจ้าภาพในการประชุมประจำปีจะเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีก่อนการประชุมประจำปีจนถึงเดือนเมษายนหลังจากการประชุมประจำปี (Article 44)</p>		<p>เพื่อจะจัดการเลือกตั้งผู้แทนในตำแหน่งที่ว่างดังกล่าว</p>		<p>มีจำนวนสมาชิก ๖ ประเทศ (๕) อนุภูมิภาคอเมริกา มีจำนวน ๘ ประเทศ</p> <p>ในอนาคต อาจเสนอให้เพิ่มสัดส่วนกรรมการบริหาร จาก ๒ คน เป็น ๓ คน สำหรับตัวแทนจากกลุ่มอนุภูมิภาคที่มีสมาชิกในกลุ่มมากกว่ากลุ่มอื่น เช่น กรณีกลุ่มอนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่อาจมีจำนวนสมาชิกเป็น ๙ ประเทศ เพื่อให้ประเทศที่สังกัดในกลุ่มอนุภูมิภาคเหล่านั้น ได้มีบทบาทและมีส่วนร่วมมากขึ้น โดยไม่ต้องใช้ระยะเวลาานาน ทั้งนี้ ถ้าตัวแทนประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค ดำรงตำแหน่งครบวาระ ๔ ปีแล้ว จะผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนให้ประเทศอื่นขึ้นมาเป็นตัวแทนต่อไป ตามลำดับตัวอักษร</p>



หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<ul style="list-style-type: none"> <li>• รองประธานกรรมการบริหาร</li> <li>- ไม่ได้ระบุเรื่องการเลือกตั้งรองประธานกรรมการบริหาร</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• รองประธานกรรมการบริหาร</li> <li>- การเลือกตั้งรองประธานกรรมการบริหารเลือกจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแต่ละครั้ง (ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่กลุ่มงานสมาชิกฯ รัฐสภาอาเซียนให้ข้อมูลว่าในทางปฏิบัติของการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชาฯ รัฐสภาอาเซียนของไทยเมื่อปี ๒๕๖๓ ประเทศที่จะเป็นเจ้าภาพในปีถัดไปจะดำรงตำแหน่งเป็นรองประธาน) (Article 11 (1.d))</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• รองประธานกรรมการบริหาร</li> <li>- คณะกรรมการบริหารจะแต่งตั้งรองประธานกรรมการบริหารในการประชุม ครั้งที่ ๒ ช่วงปลายปี เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทน กรณีประธานไม่อยู่ หรือในช่วงการเลือกตั้งประธานใหม่</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• รองประธานกรรมการบริหาร</li> <li>- ไม่ระบุ -</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• การประชุมคณะกรรมการบริหาร</li> <li>- ไม่ได้ระบุเรื่องระยะเวลาการประชุมของคณะกรรมการบริหารไว้ในหมวดของคณะกรรมการบริหาร</li> <li>- ไม่ได้ระบุเรื่องการประชุมของคณะกรรมการบริหารต่าง ๆ ไว้ในหมวดของคณะกรรมการบริหาร</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การประชุมคณะกรรมการบริหาร</li> <li>- จะต้องมีการประชุมคณะกรรมการบริหารก่อนการประชุมใหญ่สมัชชาฯ รัฐสภาอาเซียนอย่างน้อย ๓ เดือน (Article 11 (2.a))</li> <li>- คณะกรรมาธิการคณะต่าง ๆ ไม่สามารถประชุมก่อนที่คณะกรรมการบริหารจะกำหนดการประชุมและวาระการประชุมของคณะกรรมาธิการได้ (Article 11 (2.b))</li> <li>- คณะกรรมการบริหารสามารถจัดประชุมตามการร้องขอของรัฐสภาสมาชิกเพื่อหารือและดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนที่</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การประชุมคณะกรรมการบริหาร</li> <li>- สมัยประชุมการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจะประชุมสมัยสามัญอย่างน้อย ๒ ครั้ง ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาประจำปี โดยการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ จะประชุมหารือเป็นการลับ (in camera) โดยที่ประชุมจะมีมติ และข้อตัดสินใจที่ชอบตามข้อบังคับต้องมีองค์ประชุมจำนวน ๘ คน (ดูในเอกสารอ้างอิงข้อ ๖)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การประชุมคณะกรรมการบริหาร</li> <li>- คณะมนตรีจะประชุมในคราวเดียวกับการประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประชุมสมัชชาใหญ่ (Charter, Article 11 (1)) และ (Rules of the APPU Council, Article 1)</li> </ul>	<p>ตามธรรมเนียมปฏิบัติของ APPF มีการประชุมคณะกรรมการบริหารล่วงหน้าก่อนการประชุมประจำปี ๑ วัน ซึ่งควรเสนอให้มีการระบุช่วงเวลาการประชุมให้ชัดเจนในข้อบังคับ</p>

หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>อยู่ในความสนใจ และข้อมติในที่ประชุม เรื่องเร่งด่วนจะต้องเสนอในที่ประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียนครั้งต่อไป เพื่ออนุมัติ (Article 11 (3.a))</p> <p>- กรรมการบริหารจะแจ้งเวียนเอกสาร หรือประชุมทางไกล เพื่อจัดเตรียม กำหนดการ วาระการประชุม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับการประชุมใหญ่ สมัชชารัฐสภาอาเซียน (Article 11 (2.c))</p>			
<p><b>• อำนาจหน้าที่</b></p> <p>- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร ได้แก่</p> <p>(๑) การให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมประจำปี APPF ในประเด็นเกี่ยวกับนโยบายที่ APPF ให้ความสนใจ หรือนโยบายการจัดการของ APPF</p> <p>(๒) การประสานงานกับประเทศเจ้าภาพการประชุมประจำปี APPF เกี่ยวกับร่างกำหนดการ และระเบียบวาระประชุมประจำปี</p>	<p><b>• อำนาจหน้าที่</b></p> <p>- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร ได้แก่</p> <p>(๑) พิจารณาและเสนอแนะการเป็นสมาชิก AIPA การเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ และการเชิญองค์การหรือประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมเป็นแขกการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (Article 12 (1))</p> <p>(๒) ริเริ่มกิจกรรมของ AIPA (Article 12 (2))</p> <p>(๓) ติดตามการปฏิบัติตามข้อมติที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Article 12 (3))</p>	<p><b>• อำนาจหน้าที่</b></p> <p>- อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p>(๑) พิจารณาคำขอการเป็นสมาชิก IPU</p> <p>(๒) เรียกประชุมคณะมนตรีบริหาร ในกรณีฉุกเฉิน</p> <p>(๓) กำหนด วัน เวลา สถานที่ รวมถึงยกร่างระเบียบวาระการประชุม คณะมนตรีบริหาร</p> <p>(๔) นำเสนอแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี กำหนดกิจกรรมประจำปี งบประมาณ และตรวจสอบการดำเนินงานของ IPU</p>	<p><b>• อำนาจหน้าที่</b></p> <p>- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะมนตรี ได้แก่</p> <p>(๑) คณะมนตรีมีอำนาจตัดสินใจเกี่ยวกับองค์กร สถานะ และงบประมาณของทุกสถาบันที่สหภาพฯ จัดตั้งขึ้นตามที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ (Charter, Article 11 (6))</p> <p>(๒) คณะมนตรีมีหน้าที่เตรียมระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ รวมถึงข้อมติต่าง ๆ ที่ได้รับจากประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Charter, Article 11 (4)) และคณะมนตรีเป็น</p>	

หมวด ๕ คณะกรรมการบริหาร

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>(๓) การให้ข้อเสนอแนะแก่ประเทศเจ้าภาพการประชุมประจำปีในเรื่องที่จำเป็นสำหรับการประชุมประจำปี</p> <p>(๔) การรับคำขอสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก APPF จากรัฐสภาประเทศต่าง ๆ และให้ข้อเสนอแนะต่อการประชุมประจำปีครั้งต่อไปเพื่อพิจารณา (Article 42)</p> <p>- มีการกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดวาระของคณะกรรมการบริหารที่แน่นอน (Article 44)</p> <p>- การรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสามารถรายงานด้วยวาจา หรือด้วยลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมประจำปี (Article 45)</p>	<p>(๔) จัดเตรียมกำหนดการและระเบียบวาระการประชุมที่รัฐสภามีมติเสนอเพื่อให้ที่ประชุมใหญ่สมัชชา-รัฐสภาอาเซียนพิจารณาเห็นชอบ (Article 12 (4))</p> <p>(๕) เสนอการจัดตั้งคณะกรรมการสิทธิการศึกษาคณะ-กรรมการสิทธิการวิสามัญ หรือคณะกรรมการตามความจำเป็น (Article 12 (5))</p> <p>(๖) กำหนดระเบียบข้อบังคับการประชุมของคณะกรรมการบริหาร (Article 12 (6))</p> <p>(๗) พิจารณารายงานประจำปีของสมัชชาอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการสมัชชาอาเซียน (Article 12 (7),(8))</p> <p>(๘) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ธรรมนูญกำหนด หรือตามที่ได้รับมอบหมายจากประธานสมัชชาอาเซียนและที่ประชุมใหญ่สมัชชาอาเซียน (Article ๑๒ (9))</p>	<p>(๕) รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารให้คณะมนตรีบริหารทราบ</p> <p>(๖) ตรวจสอบการบริหารงานด้านการดำเนินงานของสำนักงานเลขาฯ</p> <p>(๗) ตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัครตำแหน่งเลขา IPU (ดูในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา มาตรา ๒๖)</p>	<p>ผู้ตัดสินใจในเรื่องสถานที่ วันที่ และระเบียบวาระการประชุม และสามารถเสนอรายการเพิ่มเติมในระเบียบวาระการประชุม (Rules of the APPU Council, Article 3) รวมถึงแก้ไขระเบียบวาระการประชุมได้ Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (1))</p> <p>(๓) คณะมนตรีเป็นผู้พิจารณาและให้คำแนะนำที่ประชุมสมัชชาใหญ่เกี่ยวกับการรับสมัครใหม่ (Charter Article 11 (5))</p> <p>ทั้งนี้ ไม่ได้ระบุเรื่องการให้คำแนะนำต่อประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งปกติแล้ว สำนักงานเลขาธิการกลางฯ มีหน้าที่ช่วยติดต่อประสานงานระหว่างสำนักงานเลขาธิการของสมาชิกหน่วยแต่ละหน่วย (Charter, Article 13 (5)) และคอยให้คำแนะนำในฐานะฝ่ายเลขานุการขององค์การอยู่แล้ว</p>	

หมวด ๖ การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี</p> <p>- การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะมีขึ้นในการประชุมประจำปีของการประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก โดยเป็นเวทีสำหรับสมาชิกรัฐสภาทุกคนเพื่อหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสตรี เด็ก และเพื่อให้บรรลุความเท่าเทียมทางเพศ (Article 46, 47)</p> <p>- ประธานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะต้องเป็นสมาชิกของรัฐสภาเจ้าภาพ</p> <p>ทั้งนี้ ที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีอาจเลือกประธานร่วมจากผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม โดยที่การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีจะเสนอรายงานต่อที่ประชุมเต็มคณะ (Article 48, 49, 50)</p>	<p>• การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี</p> <p>- การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีของ AIPA มีชื่อว่า การประชุมคณะกรรมการด้านสมาชิกรัฐสภาสตรีของสมัชชา-รัฐสภาอาเซียน (Meeting of Women Parliamentarians of AIPA: WAIPA) โดยไม่มีปรากฏในข้อบังคับ แต่มีปรากฏในโครงสร้างองค์กร อยู่ในหมวด คณะกรรมการบริการด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาที่เป็นเพศชายสามารถเข้าร่วมการประชุมได้</p>	<p>• การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี</p> <p><b>การประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี</b></p> <p>(The Forum of Women Parliamentarians) จะจัดขึ้นในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ปีละ ๒ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาสตรีในประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ร่วม สนับสนุนความเท่าเทียมและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างหญิงชายในทุกมิติโดยเฉพาะการเมือง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาสตรีในกิจการสหภาพรัฐสภา ประชาสัมพันธ์กิจการสหภาพรัฐสภาให้กับสมาชิกรัฐสภาสตรีและนักการเมืองสตรีที่ไม่มีโอกาสเข้าร่วมในการประชุมสหภาพรัฐสภา และกระตุ้นให้ผู้ชายตระหนักถึงความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายโดยสนับสนุนให้</p>	<p>• การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี</p> <p>การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก และการประชุมสมัชชาใหญ่ๆ ไม่มีการประชุมเฉพาะสำหรับสมาชิกรัฐสภาสตรี</p>	<p>- สมาชิกรัฐสภาที่เป็นเพศชายสามารถเข้าร่วมการประชุมได้ทุกองค์การฯ</p>

หมวด ๖ การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>ผู้ชายเข้าร่วมการประชุมสหภาพ- รัฐสภาสตรี</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- สมัยประชุม การประชุมสหภาพ รัฐสภาสตรีจะจัดขึ้นก่อนการประชุม สมัชชาสหภาพรัฐสภา ๑ วัน</li><li>- ตำแหน่งประธาน ที่ประชุมฯ จะ คัดเลือกจากสมาชิกรัฐสภาสตรี จากรัฐสภาประเทศเจ้าภาพ หาก เจ้าภาพไม่มีสมาชิกรัฐสภาสตรี ประธานกรรมการสหภาพ- รัฐสภาสตรี (The President of the Bureau of the Forum of Women Parliamentarians) จะ ทำหน้าที่ประธานการประชุม</li><li>- ระเบียบวาระการประชุม โดย หลักสำคัญจะประกอบด้วย (๑) หัวข้อสารัตถะที่ถูกบรรจุในระเบียบ วาระของการประชุมสมัชชาอย่าง น้อย ๑ หัวข้อ ที่จะนำมาอภิปราย ผ่านมติหญิงชาย จากนั้นที่ประชุม จะมีข้อเสนอขอแก้ไขหรือต่อร่าง ข้อมติดังกล่าวตามเห็นสมควร</li><li>(๒) หัวข้อที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม และอำนาจหน้าที่ของการประชุม</li></ul>		

หมวด ๖ การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		สหภาพรัฐสภาสตรี (๓) หัวข้อที่ สอดคล้องกับหลักการของสหภาพ รัฐสภา ผลจากการพิจารณาหัวข้อ ดังกล่าวในที่ประชุมจะนำไปเสนอแนะ ต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหาร สหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ ที่ประชุมสหภาพรัฐสภา- สตรีจะมีมติรับรองระเบียบวาระ โดยการลงคะแนนถือเสียงข้างมาก เป็นเกณฑ์ (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๗)		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• สมาชิกรัฐสภาสตรี</li> <li>- ไม่มีการระบุจำนวนสมาชิก รัฐสภาสตรี</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• สมาชิกรัฐสภาสตรี</li> <li>- มีการกำหนดจำนวนสมาชิกรัฐสภา- สตรีในองค์ประกอบคณะผู้แทนใน การประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ว่าจะต้องประกอบไปด้วยผู้แทนจาก รัฐสภาประเทศสมาชิก ประเทศละ ไม่เกิน ๑๕ คน โดยมีประธานรัฐสภา หรือบุคคลที่ประธานรัฐสภามอบหมาย ให้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะ โดยใน จำนวนนี้จะต้องมีสมาชิกที่เป็นสตรี อย่างน้อย ๓ คน (Article 9 (1))</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• สมาชิกรัฐสภาสตรี</li> <li>- สมาชิกรัฐสภาสตรีที่เข้าร่วมการ- ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาใน ฐานะผู้แทนรัฐสภา ทั้งนี้ สมาชิก ในคณะผู้แทนฯ ควรประกอบด้วย ทั้งเพศหญิงและเพศชาย</li> <li>- ไม่มีการระบุสัดส่วน โดยสมาชิก รัฐสภาชายสามารถเข้าร่วมประชุม สมาชิกรัฐสภาสตรีได้เช่นกัน (ธรรมนูญ IPU ข้อ ๑๐ และ ข้อบังคับการประชุมสหภาพ รัฐสภาสตรี ข้อ ๓ และ ๔)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• สมาชิกรัฐสภาสตรี</li> <li>- ไม่ระบุ -</li> </ul>	อาจมีการแนะนำให้ องค์ประกอบคณะผู้แทนมี จำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรี อย่างน้อย ๑ คน

หมวด ๗ คณะกรรมการยกร่างข้อมติ				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• ภาพรวมคณะกรรมการฯ</p> <p>- คณะกรรมการยกร่างข้อมติ และร่างแถลงการณ์ร่วมจัดตั้งโดยที่ประชุมประจำปี ตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร ในการจัดเตรียมร่างข้อมติ และร่างแถลงการณ์ร่วม เพื่อพิจารณา และรับรองข้อมติในที่ประชุมประจำปี และเผยแพร่เมื่อเสร็จสิ้นการประชุมประจำปี (Article 51)</p> <p>- ประธานคณะกรรมการยกร่างข้อมติและร่างแถลงการณ์ร่วม ได้รับการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร โดยนำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๗ มาใช้โดยอนุโลมในการแต่งตั้งรองประธานคณะกรรมการยกร่างข้อมติ โดยให้ประธานการประชุมแต่งตั้งรองประธานจากผู้แทน ที่เข้าร่วมประชุมตามความจำเป็น โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร (Article 52)</p>	<p>• ภาพรวมคณะกรรมการฯ</p> <p>- สมัชชารัฐสภาอาเซียนไม่มีการจัดตั้ง คณะกรรมการยกร่างข้อมติ ทั้งนี้ ในธรรมนูญของสมัชชารัฐสภาอาเซียนได้ระบุถึงการจัดตั้ง คณะกรรมการสามัญ คณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการวิสามัญ หรือ คณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาเรื่องเฉพาะ โดยให้สอดคล้องกับความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (Article 13)</p>	<p>• ภาพรวมคณะกรรมการฯ</p> <p>- สหภาพรัฐสภา ไม่มี คณะกรรมการยกร่างข้อมติของแต่ละคณะกรรมการในลักษณะของ APPF แต่มีคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ ซึ่งที่ประชุมสมัชชาแต่งตั้งเพื่อยกร่างข้อมติหัวข้อวาระเร่งด่วน</p> <p>ประจำการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา</p> <p>- ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาแต่ละครั้งที่ประชุมจะกำหนดให้มีหัวข้อวาระเร่งด่วน (Emergency item) เพียง ๑ หัวข้อ ดังนั้น หัวข้อวาระเร่งด่วนในการประชุมสมัชชาฯ จะสะท้อนให้เห็นถึงการตอบสนองของฝ่ายรัฐสภาต่อสถานการณ์หรือประเด็นระหว่างประเทศได้ทันต่อเหตุการณ์ ลักษณะสำคัญของการเสนอหัวข้อวาระเร่งด่วน คือ เป็นเรื่องฉุกเฉิน</p>	<p>• ภาพรวมคณะกรรมการฯ</p> <p>- การประชุมของ APPU ไม่มี คณะกรรมการยกร่างข้อมติและแถลงการณ์ร่วม ซึ่งโดยธรรมเนียมปฏิบัติแล้ว ร่างข้อมติที่เข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมคณะมนตรีฯ และที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ จะมาจากประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ นำเสนอผ่านสำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพฯ เพื่อรวบรวมและแจ้งเวียนประเทศสมาชิกพิจารณา ก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้นอย่างน้อย ๑๕ วัน (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (2))</p> <p>จากนั้นจึงเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมคณะมนตรีฯ เพื่อถ่วงถ่วงเบื้องต้น และเห็นชอบในหลักการต่อร่างข้อมติแต่ละฉบับ จากนั้นจึงนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อให้รับรองร่างข้อมติ ในกรณีของที่ประชุมคณะมนตรีฯ ยังไม่มีข้อยุติในร่างข้อมติฉบับใด ที่ประชุม</p>	

หมวด ๗ คณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติ				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>เร่งด่วน หรือเป็นเหตุการณ์ที่อยู่ในความห่วงกังวลของเวทีระหว่างประเทศต้องได้รับการตอบสนองอย่างทันท่วงที โดยที่ประชุมจะนำเรื่องดังกล่าวมาอภิปรายแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเพื่อนำไปสู่แนวทางแก้ไข โดยในท้ายการประชุมจะออกเป็นข้อมติเรียกร้องและขอความร่วมมือจากรัฐสมาชิกในการนำไปปฏิบัติ เพื่อแก้ไขปัญหา หรือคลี่คลายสถานการณ์ดังกล่าว</p> <p>ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมสมัชชาลงมติรับรองหัวข้อวาระเร่งด่วนแล้วจะมีการเปิดให้ผู้เข้าร่วมประชุมอภิปรายและกลุ่มภูมิภาคศาสตร์แต่ละกลุ่มจะเสนอชื่อผู้แทนของตนเพื่อร่วมในคณะกรรมการยกร่างข้อมติหัวข้อวาระเร่งด่วน (The Drafting Committee) เพื่อทำหน้าที่ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่อหัวข้อ</p>	<p>สมัชชาใหญ่จะเป็นผู้พิจารณาให้ได้ข้อยุติในร่างข้อมติดังนั้น ๆ</p> <p>- สำหรับแถลงการณ์ร่วมซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมประเทศเจ้าภาพจะยกร่างและนำเข้าที่ประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อพิจารณา เมื่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วม หัวหน้าคณะผู้แทนจะร่วมลงนามในช่วงพิธีปิดการประชุม</p>	



หมวด ๗ คณะกรรมการการร่างข้อมติ				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		วาระเร่งด่วน ก่อนที่ประชุมสมัชชาฯ จะมีมติให้การรับรองในการประชุม นัดสุดท้าย (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๘)		
<p>• การเสนอร่างข้อมติและการรายงานต่อที่ประชุม</p> <p>- การเสนอร่างข้อมติจะต้องกระทำโดยผู้แทนจากรัฐสมาชิก ผู้เข้าร่วมอยู่ในคณะกรรมการการร่างข้อมติฯ เพื่อพิจารณาข้อมติ (Article 53)</p> <p>- คณะกรรมการการร่างข้อมติฯ ต้องพิจารณาลำดับความสำคัญของเรื่องที่พิจารณา เมื่อสิ้นสุดการพิจารณาจะรายงานต่อที่ประชุมเต็มคณะในการประชุมประจำปี (Article 54)</p> <p>- การรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการร่างข้อมติฯ อาจรายงานด้วยวาจา หรือด้วยลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมประจำปี (Article 55)</p>	<p>• การเสนอร่างข้อมติและการรายงานต่อที่ประชุม</p> <p>- ธรรมนูญของ AIPA ระบุการเสนอร่างข้อมติไว้ในหมวดการประชุมประจำปี โดยสรุปกล่าวว่าประเทศสมาชิกสามารถเสนอร่างข้อมติ ๖ สัปดาห์ล่วงหน้าก่อนการประชุมประจำปี (รายละเอียดปรากฏในหมวดที่ ๔ การประชุมประจำปี)</p>	<p>• การเสนอร่างข้อมติและการรายงานต่อที่ประชุม</p> <p>- การจัดทำร่างข้อมติของคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภา และการเสนอขอแก้ไข คณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภา จะมีการจัดเตรียมร่างข้อมติของตนโดยมีวงรอบ ๑ ปี ในการเตรียมการร่างข้อมติของคณะกรรมการการสามัญสหภาพรัฐสภาเพื่อเสนอให้รับรองในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๑๐.๑ และ ๑๐.๒)</p>	<p>• การเสนอร่างข้อมติและการรายงานต่อที่ประชุม</p> <p>- การเสนอร่างข้อมติ กำหนดให้ประเทศสมาชิกผู้เสนอร่างข้อมติส่งร่างข้อมติไปยังสำนักงานเลขาธิการกลางฯ และเลขานุการประเทศเจ้าภาพก่อนการประชุมอย่างน้อย ๑๕ วัน (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (2))</p> <p>- หากมีการเสนอร่างข้อมติที่ไม่เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสมัชชาใหญ่ข้อ ๖ (๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ และการอธิบายโดยสรุปจากผู้เสนอร่างข้อมติ ที่ประชุมจึงจะสามารถอภิปรายและลงมติ (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (3))</p>	

หมวด ๗ คณะกรรมาธิการยกร่างข้อมติ				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
			<ul style="list-style-type: none"><li>- ในทางปฏิบัติ การพิจารณาและปรับแก้ไขร่างข้อมติในการประชุมคณะมนตรีและการประชุมสมัชชาใหญ่ ผู้เสนอร่างข้อมติจะเข้าร่วมทั้งสองการประชุม</li><li>- เลขานุการสหภาพฯ จะเป็นผู้รายงานเนื้อหาของร่างข้อมติต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (4))</li></ul>	

หมวดที่ ๘ คณะทำงาน

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p><b>• ภาพรวมคณะทำงาน</b></p> <p>- คณะกรรมการบริหารอาจแนะนำให้ที่ประชุมประจำปีจัดตั้งคณะทำงาน โดยมีหน้าที่ดังนี้</p> <p>(๑) ศึกษาตรวจสอบประเด็นเฉพาะเรื่องที่ได้รับการส่งต่อให้พิจารณา และรายงานประเด็นเหล่านี้ต่อที่ประชุมประจำปี หรือต่อคณะกรรมการบริหาร หรือ</p> <p>(๒) จัดทำร่างข้อมติร่วมฉบับใหม่จากข้อมติซึ่งมีเนื้อหาคล้ายกันหลายฉบับ และเสนอต่อคณะกรรมการธิการยกร่างข้อมติ (Article 56)</p> <p>- คณะทำงานที่พิจารณาตรวจสอบร่างข้อมติจะประกอบด้วย ผู้แทนที่เข้าร่วมจากรัฐสภาสมาชิกที่เสนอร่างข้อมติ อย่างไรก็ตาม รัฐสภาประเทศอื่น ๆ สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมคณะทำงานได้ (Article 57)</p>	<p><b>• ภาพรวมคณะทำงาน</b></p> <p>- ธรรมนูญ AIPA ไม่ได้กล่าวถึงเรื่องคณะทำงานโดยตรง แต่ระบุเรื่องคณะกรรมการธิการ โดยในการประชุมสมัชชาใหญ่ที่จัดขึ้นแต่ละปี จะมีการประชุมคณะกรรมการสามัญด้านต่าง ๆ เพื่อกลั่นกรองข้อมติเสนอให้สมัชชาใหญ่ให้ความเห็นชอบ นอกจากนี้ อาจตั้งคณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการวิสามัญหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่เป็นการเฉพาะและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ AIPA (Article 13)</p>	<p><b>• ภาพรวมคณะทำงาน</b></p> <p>- ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา จะประกอบด้วยการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา (The Standing Committee) จำนวน ๔ คณะประกอบด้วย</p> <p>(๑) สันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ</p> <p>(๒) การพัฒนาที่ยั่งยืน</p> <p>(๓) ประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน</p> <p>(๔) กิจการสหประชาชาติ</p> <p>- ในการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาคณะต่าง ๆ แต่ละคณะจะมีการอภิปรายรวมถึงจัดเตรียมร่างข้อมติและรายงานปีละ ๑ หัวข้อ ที่มีเนื้อหาและขอบเขตเกี่ยวกับคณะกรรมการนั้น ๆ</p>	<p><b>• ภาพรวมคณะทำงาน</b></p> <p>- การประชุมคณะมนตรีฯ และการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ จะไม่มีคณะทำงานเพื่อพิจารณาร่างข้อมติในแต่ละด้านแต่มีการกล่าวถึงคณะกรรมการที่มีความชำนาญในเรื่องที่พิจารณา (Competent Committee) โดยหากมีความเห็นของคณะกรรมการดังกล่าวในประเด็นอาทิ การแก้ไขร่างข้อมติอาจจะรายงานต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่เพื่อประกอบการพิจารณาลงมติ (Rules of the APPU General Assembly, Article 6 (4-6))</p>	<p>- คณะทำงานของ APPF (Working Groups) เทียบเท่าได้กับคณะกรรมการธิการของ AIPA (The Standing Committee)</p>

หมวดที่ ๘ คณะทำงาน

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<ul style="list-style-type: none"><li>• องค์กรประชุมและการลงคะแนน</li><li>- ไม่ระบุ ตามธรรมเนียมปฏิบัติไม่มีองค์กรประชุม โดยการลงคะแนนใช้หลักฉันทามติ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• องค์กรประชุมและการลงคะแนน</li><li>- ไม่ระบุ ตามธรรมเนียมปฏิบัติไม่มีองค์กรประชุม โดยการลงคะแนนใช้หลักฉันทามติ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• องค์กรประชุมและการลงคะแนน</li><li>- รัฐสภาสมาชิกสามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการสามัญฯ แต่ละคณะได้รวม ๒ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหลัก ๑ คน และผู้แทนสำรอง ๑ คน</li><li>- การตัดสินใจของการประชุมคณะกรรมการสามัญฯ จะใช้การออกเสียงลงคะแนนโดยการยกมือหรือการเรียกชื่อ</li><li>- องค์กรประชุมจะยึดตามจำนวนผู้เข้าร่วมและการออกเสียงลงคะแนนในขณะนั้น โดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้เข้าร่วมประชุมในขณะนั้นมีเท่าใด</li><li>หากก่อนการลงคะแนนประธานการประชุมไม่ได้ถูกร้องขอให้ตรวจนับองค์กรประชุม</li><li>- มติหรือข้อตัดสินใจของคณะกรรมการสามัญฯ และกรรมการในคณะกรรมการสามัญฯ จะใช้การลงคะแนนโดยถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ ในการคำนวณจำนวนของการออกเสียงลงคะแนน จะนับเฉพาะคะแนนเสียงสนับสนุนกับคะแนนเสียงคัดค้านเท่านั้น</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• องค์กรประชุมและการลงคะแนน</li><li>- ไม่ระบุ -</li></ul>	<p>- การประชุม APPF และการประชุม AIPA ใช้หลักฉันทามติในการลงคะแนนในที่ประชุม ทั้งการประชุมใหญ่และการประชุมคณะทำงาน/คณะกรรมการ</p>

หมวดที่ ๘ คณะทำงาน

APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteurs)</p> <p>- ไม่ได้ระบุให้คณะทำงานรายงานต่อที่ประชุม ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการยกร่างข้อหมติฯ โดยอาจรายงานด้วยวาจา หรือด้วยลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมประจำปี (Article 55)</p>	<p>• ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteurs)</p> <p>- ไม่ได้ระบุในธรรมนูญของ AIPA แต่ตามธรรมเนียมปฏิบัติจะมีการแต่งตั้งผู้เสนอรายงานประจำแต่ละคณะกรรมการ</p>	<p>• ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteurs)</p> <p>- ที่ประชุมสมัชชาจะแต่งตั้งผู้นำเสนอรายงานในแต่ละหัวข้อที่แต่ละคณะกรรมการสามัญฯ ได้เสนอมา ผู้นำเสนอรายงานจะจัดเตรียมร่างข้อหมติ พร้อมหลักการและเหตุผล</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา จะแจ้งเวียนร่างข้อหมติและหลักการและเหตุผลแก่รัฐสภาสมาชิกล่วงหน้าก่อนการประชุม สมาชิกสามารถเสนอคำขอแก้ไขต่อร่างข้อหมติอย่างช้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเปิดการประชุมสมัชชา ในระหว่างการประชุมฯ คณะกรรมการจัดทำร่างข้อหมติให้เรียบร้อยและส่งให้แก่ที่ประชุมสมัชชาเพื่อพิจารณารับรองต่อไป</p> <p>- การแต่งตั้งผู้เสนอรายงาน จะยึดหลักความเท่าเทียมระหว่างเพศ การกระจายโอกาส ความเท่าเทียมตามภูมิภาค และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของยุวสมาชิกรัฐสภา (ดูในเอกสารอ้างอิง ข้อ ๙)</p>	<p>• ผู้เสนอรายงาน (The Rapporteurs)</p> <p>- ไม่มี -</p>	

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• การแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p> <p>- ธรรมนูญ AIPA ถือเป็นกฎหมายสูงสุดของ AIPA และการแก้ไขใด ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับธรรมนูญ จะถือเป็นโมฆะ ทั้งนี้ การแก้ไขบทบัญญัติในธรรมนูญ จะต้องได้รับการสนับสนุนโดยฉันทามติจากรัฐสภาสมาชิกทั้งหมด (Article 2)</p> <p>- การเสนอขอแก้ไขธรรมนูญจะต้องดำเนินการเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเป็นทางการและส่งไปยังเลขาธิการอย่างน้อยสามเดือนก่อนเริ่มประชุมสมัชชา โดยเลขาธิการจะแจ้งการเสนอขอแก้ไขดังกล่าวให้แก่รัฐสภาสมาชิก รวมถึงคำคัดค้าน (หากมี) (Article 26)</p>	<p>• การแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p> <p>- การขอแก้ไขธรรมนูญสหภาพ-รัฐสภา มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>(๑) ผู้ขอแก้ไขจะต้องส่งคำเสนอขอแก้ไขเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังสำนักงานเลขาธิการสหภาพ-รัฐสภาล่วงหน้า อย่างน้อย ๓ เดือนก่อนการประชุมสมัชชาเริ่มต้น จากนั้น สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจะแจ้งเวียนเรื่องคำเสนอขอแก้ไขให้กับรัฐสภาสมาชิกทันที และการพิจารณาเรื่องดังกล่าวจะอยู่ในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาโดยอัตโนมัติ</p> <p>(๒) การขอแก้ไขย่อในธรรมนูญจะต้องส่งคำเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้า อย่างน้อย ๖ สัปดาห์ก่อนการประชุมสมัชชาและสำนักงานเลขาฯ จะแจ้งเรื่องให้รัฐสภาสมาชิกทราบ</p> <p>(๓) หลังจากรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการบริหารสหภาพ-รัฐสภาแล้ว ที่ประชุมสมัชชาจะมี</p>	<p>• การแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p> <p>- คณะมนตรีอาจแก้ไขข้อบังคับสำนักงานเลขาธิการกลางฯ ได้ โดยอาศัยเสียงข้างมากจำนวน ๒ ใน ๓ ของสมาชิกหน่วยประจำชาติ โดยร่างขอแก้ไขข้อบังคับต้องส่งไปยังสำนักงานเลขาธิการอย่างน้อย ๓ เดือน ก่อนการเปิดประชุม คณะมนตรี และสำนักงานเลขาธิการจะต้องติดต่อส่งร่างการแก้ไขข้อบังคับฯ ให้ทุกหน่วยประจำชาติสมาชิกโดยทันที (Rules of the Central Secretariat of the APPU, Article 10)</p> <p>- กฎบัตรสามารถแก้ไขได้โดยคำแนะนำของคณะมนตรี โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกทุกประเทศที่เข้าร่วมประชุม (Charter, Article 17)</p>	<p>• การแก้ไขข้อบังคับการประชุม</p> <p>- เสนอเพิ่มเติมกระบวนการแก้ไขข้อบังคับฯ (ประมวลจากข้อบังคับของ APPF การแก้ไขข้อบังคับในอดีต และการเปรียบเทียบกับข้อบังคับ AIPA) ดังนี้</p> <p>(๑) ผู้ที่จะเสนอขอแก้ไขข้อบังคับการประชุมจะต้องเป็นรัฐสภาประเทศสมาชิก APPF เท่านั้น</p> <p>(๒) กรณีขอแก้ไขล่วงหน้า รัฐสภาสมาชิกจะต้องส่งร่างเสนอแก้ไขข้อบังคับที่เป็นลายลักษณ์อักษรให้แก่เจ้าภาพ ตามหลักการโดยไม่ช้ากว่า ๒ เดือน ก่อนวันเริ่มประชุมประจำปี และจะต้องทำการแจ้งคณะกรรมการบริหารและแจ้งเวียนให้แก่ผู้เข้าร่วมการประชุม ยกเว้นกรณีมีการเสนอ</p>

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>มติดำข้อแก้ไขดังกล่าว โดยการ ใช้การลงคะแนนโดยถือเสียงส่วนใหญ่ ๒ ใน ๓ เป็นเกณฑ์ (ดูใน ธรรมนูญสหภาพรัฐสภา ข้อ ๓๐)</p>		<p>แก้ไขข้อบังคับในระหว่างการประชุมประจำปี (๓) การแก้ไขข้อบังคับ จะต้องได้รับการสนับสนุน โดยฉันทามติจากรัฐสภา สมาชิกทั้งหมด ตามคำแนะนำ ของคณะกรรมการบริหาร ๔) ที่ประชุมประจำปีอาจ จัดตั้งคณะทำงานขึ้นโดย คำแนะนำของคณะกรรมการ บริหาร เพื่อศึกษาร่างข้อบังคับ ที่เสนอขอแก้ไข และจัดทำ เป็นร่างข้อบังคับฉบับใหม่ และรายงานต่อคณะกรรมการ บริหารหรือต่อที่ประชุม ประจำปี</p>
<p>• การตัดสินใจในเรื่องที่ข้อบังคับ มิได้กล่าวถึง - ประธานจะเป็นผู้ตัดสินใจในเรื่อง ที่ข้อบังคับมิได้กล่าวถึง โดยเป็นไป ตามคำแนะนำของคณะกรรมการ บริหาร (Article 58)</p>	<p>• การตัดสินใจในเรื่องที่ข้อบังคับมิได้ กล่าวถึง - ไม่ระบุ -</p>	<p>• การตัดสินใจในเรื่องที่ข้อบังคับ มิได้กล่าวถึง - โดยหลักการ ประธานจะตัดสินใจ ทุกเรื่องที่ข้อบังคับไม่ครอบคลุมถึง ภายหลังจากมีการหารือกับคณะ- กรรมธิการคณะนั้น ๆ</p>	<p>• การตัดสินใจในเรื่องที่ข้อบังคับ มิได้กล่าวถึง - ในกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับ ฉบับนี้ ให้นำธรรมเนียมปฏิบัติที่เคย ปฏิบัติกันมาใช้ได้ หากเกิดกรณี ไม่เห็นด้วย ประธานเป็นผู้วินิจฉัย ประเด็นดังกล่าว คำวินิจฉัยของ ประธานถือเป็นที่สุด (Rules of</p>	

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
			the APPU General Assembly, Article 12)	
<p>• สำนักงานเลขาธิการถาวร</p> <p>- ไม่ได้ระบุเกี่ยวกับสำนักงานเลขาธิการถาวรแต่กำหนดให้เจ้าภาพการประชุมประจำปีทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในการจัดประชุม</p> <p>- เจ้าภาพการประชุมประจำปีจะเตรียมการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการประชุม ซึ่งรวมถึงการประสานงานเกี่ยวกับระเบียบวาระเฉพาะกาลของการประชุม โดยการหารือกับคณะกรรมการบริหารพร้อมทั้งจัดเตรียมฝ่ายเลขานุการสำหรับการประชุมประจำปี (Article 21)</p>	<p>• สำนักงานเลขาธิการถาวร</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นหน่วยงานจัดการบริหารของสมัชชารัฐสภาอาเซียน</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนตั้งอยู่ที่เมืองเดียวกันกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ยกเว้นแต่ที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น (Article 14 (1),(2))</p> <p>- ปัจจุบันตั้งอยู่ที่กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียนเป็นหัวหน้าได้รับการแต่งตั้งโดยประธาน AIPA โดยความเห็นชอบของที่ประชุมสมัชชาใหญ่</p> <p>- เลขาธิการ AIPA ได้รับคัดสรรตามระบบหมุนเวียน หากประเทศสมาชิกที่ถึงคราวเสนอชื่อเลขาธิการแล้วไม่สามารถสรรหาผู้เข้ารับตำแหน่งได้ให้ประเทศสมาชิกลำดับถัดไปเสนอชื่อแทน</p>	<p>• สำนักงานเลขาธิการถาวร</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการสหภาพ-รัฐสภาตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการสหภาพ-รัฐสภาปฏิบัติงานภายใต้การบริหารงานของเลขาธิการสหภาพรัฐสภา โดยจะมีคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภากำกับดูแล โดยสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภามีอำนาจหน้าที่ ดังนี้</p> <p>(๑) เป็นสำนักงานใหญ่ของสหภาพรัฐสภา</p> <p>(๒) บันทึกสถิติจำนวนรัฐสภาสมาชิก และส่งเสริมการเพิ่มจำนวนสมาชิกสหภาพรัฐสภา</p> <p>(๓) สนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมของรัฐสภาสมาชิก</p> <p>(๔) เตรียมประเด็นที่จะนำเข้าพิจารณาในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศและเผยแพร่รายงานเอกสารตามกำหนดเวลา</p>	<p>• สำนักงานเลขาธิการถาวร</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพฯ ตั้งอยู่ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพฯ มีหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการติดต่อและประสานงานระหว่างประเทศสมาชิก และเป็นศูนย์กลางเอกสารข้อมูลและติดต่อสื่อสารในเรื่องที่เกี่ยวกับสหภาพฯ ทุกเรื่อง รวมถึงการเก็บบันทึกและจัดทำรายงานการปฏิบัติตามข้อมติที่สหภาพให้การรับรองแล้ว</p>	<p>- เนื่องจากในข้อบังคับ APPF ไม่มีฝ่ายเลขาธิการถาวร โดยรัฐสภาเจ้าภาพแต่ละแห่งจะเป็นผู้จัดเตรียมองค์ประกอบที่จำเป็นต่าง ๆ ดังนั้นเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินงานขององค์การ อาจเสนอให้มีการพัฒนาแม่แบบ (template) หรือคู่มือเพื่อสนับสนุนการส่งผ่านงานต่อกัน</p>



หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>- เลขาธิการ AIPA มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี</p> <p>ตามธรรมนูญ AIPA เลขาธิการ AIPA มีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำกับดูแลสำนักงานเลขาธิการ AIPA รับผิดชอบงานที่ได้รับมอบหมายจากสมัชชาใหญ่ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการธิการทั้งหมดของ AIPA</p> <p>(๒) สนับสนุนประธาน AIPA บริหารงานของคณะกรรมการบริหารและสมัชชาใหญ่</p> <p>(๓) ส่งข้อมติและการตัดสินใจของสมัชชาใหญ่ให้แก่ประเทศสมาชิกเพื่อรับทราบและปฏิบัติตาม</p> <p>(๔) เป็นตัวแทนของ AIPA ในฐานะผู้สังเกตการณ์ในการประชุมรัฐสภา ระหว่างประเทศ</p> <p>(๕) ทำหน้าที่ในการเชื่อมและติดต่อสื่อสารอย่างเป็นทางการระหว่าง AIPA กับอาเซียน และกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรระดับภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้งรัฐบาลและรัฐสภาประเทศต่าง ๆ</p> <p>(๖) เติริยมประมาณการงบประมาณประจำปีของสำนักงานเลขาธิการ AIPA</p>	<p>(๕) สนับสนุนการดำเนินงานตามมติของคณะมนตรีบริหาร สหภาพรัฐสภาและสมัชชา</p> <p>(๖) จัดทำข้อเสนอแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี ของสหภาพรัฐสภา กิจกรรมประจำปี และงบประมาณให้คณะกรรมการบริหารฯ พิจารณา</p> <p>(๗) จัดทำร่างนโยบายและรายงานด้านความโปร่งใสและการสามารถตรวจสอบได้ให้คณะมนตรีบริหารฯ พิจารณา</p> <p>(๘) รวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างและหน้าที่ขององค์กรตัวแทน (Representative institution)</p> <p>(๙) ดำรงไว้ซึ่งความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างสหภาพรัฐสภาและองค์การระหว่างประเทศ และการมีส่วนร่วมในการ(เข้า)ประชุมระหว่างประเทศ รายการต่าง ๆ</p> <p>(๑๐) ดูแลฐานข้อมูลของสหภาพรัฐสภา</p> <p>(ดูในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา มาตรา ๒๘)</p>		

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>รายงานประจำปี ซึ่งรวมถึงรายงานการเงิน และนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสมัชชาใหญ่ ผ่านทางคณะกรรมการบริหารเพื่อขอความเห็นชอบ</p> <p>(๗) บริหารงบประมาณของ AIPA และรับผิดชอบการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากสมัชชาใหญ่</p> <p>(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากประธาน AIPA คณะกรรมการบริหารและสมัชชาใหญ่</p> <p>(๙) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานเลขาธิการ AIPA</p>			
<p>• ค่าบำรุงองค์การระหว่างประเทศ -ไม่ได้ระบุ โดยขณะนี้ยังไม่มีการเก็บค่าบำรุงจากสมาชิก</p>	<p>• ค่าบำรุงองค์การระหว่างประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการเก็บค่าบำรุงหน่วย โดยมีเกณฑ์พิจารณาคือประเทศสมาชิกจ่ายอัตราเดียวกัน โดยจะต้องชำระก่อนสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี (Article 17 (a.3))</li> <li>- มีการเก็บค่ากองทุนพิเศษเพิ่มเติม ซึ่งเป็นไปตามความสมัครใจของประเทศสมาชิก (Article 17 (b.1-4))</li> <li>- ค่าบำรุงรายปีของรัฐบาลไทย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และค่าโอนเงิน</li> </ul>	<p>• ค่าบำรุงองค์การระหว่างประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลสมาชิกรวมถึงสมาชิกสมทบต้องจ่ายค่าบำรุงประจำปีให้กับสหภาพรัฐสภา โดยคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาเป็นผู้กำหนดเพดานการจ่าย หากรัฐสภาสมาชิกใดค้างชำระค่าสมาชิกเป็นเวลา ๒ ปี จะไม่มีสิทธิ์ออกเสียง ในการประชุมต่าง ๆ ภายใต้การประชุมสมัชชา-สหภาพรัฐสภา</li> </ul>	<p>• ค่าบำรุงองค์การระหว่างประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการเก็บค่าบำรุงหน่วย โดยแต่ละประเทศชำระในอัตราที่ไม่เท่ากัน</li> <li>- ค่าบำรุงหน่วยรายปีของรัฐบาลไทย เป็นเงินจำนวน ๓,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๑๐๘,๒๗๗ บาท) อ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคารแห่งประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๐.๐๗๗ บาท = ๑ ดอลลาร์สหรัฐ</li> </ul>	<p>- APPF ไม่ควรมีการเก็บค่าบำรุงฯ เนื่องจากยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการและประเทศสมาชิก ส่วนใหญ่เป็นประเทศหมู่เกาะ</p>

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>๓๕ ดอลลาร์สหรัฐ (ค่าบำรุงหน่วย ประมาณ ๑,๐๕๒,๖๙๕ บาท ค่าโอนเงิน ประมาณ ๑,๐๕๒,๖๙๕ บาท) - ปัจจุบันรัฐสภาไทยจ่ายค่ากองทุน พิเศษเป็นจำนวน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์ สหรัฐ (ประมาณ ๑๕๐,๓๘๕ บาท) อ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคารแห่ง ประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๐.๐๗๗ บาท = ๑ ดอลลาร์สหรัฐ</p>	<p>หากรัฐสภาสมาชิกหรือสมาชิก สมทบใด ค้างชำระค่าสมาชิกครบ ๓ ปี จะถูกระงับสมาชิกภาพชั่วคราว โดยคณะกรรมการบริหารสหภาพ- รัฐสภาจะพิจารณาสถานภาพเป็น กรณีไป และทำความเข้าใจไปยัง คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา จากนั้น คณะมนตรีบริหารฯ จะ เป็นผู้ตัดสินใจ (ดูในธรรมนูญ สหภาพรัฐสภา มาตรา ๕) - ค่าบำรุงหน่วยรายปีของรัฐสภา ไทยเป็นเงิน ๕๐,๔๐๐ สวิสฟรังก์ (ประมาณ ๑,๗๒๘,๗๒๐ บาท) อ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยนธนาคาร แห่งประเทศไทย ประจำวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ : ๓๔.๓๐ บาท = ๑ สวิสฟรังก์</p>		

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
<p>• การประชุมวุฒสภาชิก</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• การประชุมวุฒสภาชิก</p> <p>- ไม่ได้ระบุ แต่จากการประชุมใหญ่สมัชชาวุฒสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ สภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม ได้เสนอให้มีการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการของวุฒสภาชิกวุฒสภาสมัชชาวุฒสภาอาเซียน ครั้งที่ ๑/มีการรับรองข้อมติจัดแบบถาวรต่อไปทุกปี</p>	<p>• การประชุมวุฒสภาชิก</p> <p>- การประชุมวุฒสภาชิกวุฒสภาเป็นองค์การถาวรภายใต้สหภาพ-วุฒสภาจัดตั้งขึ้นเพื่อยกระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนหนุ่มสาวในวุฒสภาและสหภาพวุฒสภาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u></p> <p>(๑) ส่งเสริมความหลากหลายและการมีส่วนร่วมของวุฒสภาชิกวุฒสภาในการประชุมสหภาพวุฒสภาและการประชุมอื่น ๆ</p> <p>(๒) ส่งเสริมคุณค่าของคนวัยหนุ่มสาวโดยนำเสนอมุมมองของวุฒสภาชิกวุฒสภาที่มีต่อประเด็นที่เป็นหลักการสำคัญของสหภาพวุฒสภา รวมถึงเชื่อมโยงสหภาพวุฒสภากับองค์กรเยาวชนต่าง ๆ</p> <p>(๓) มุ่งบรรลุเป้าหมาย “วุฒสภาที่ดีและประชาธิปไตยที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น” โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของคนวัยหนุ่มสาวในวุฒสภาและส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในทางการเมือง</p>	<p>• การประชุมวุฒสภาชิก</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>- กรณีที่ประเทศไทยจะริเริ่มการประชุมวุฒสภาชิกอาจเสนอให้มีการกำหนดสัดส่วนวุฒสภาชิกที่มีอายุต่ำกว่า ๔๕ ปี (ตามข้อบังคับการประชุมวุฒสภาชิกวุฒสภาของ IPU ข้อ ๔) อย่างน้อย ๑ คน</p> <p>ในองค์ประกอบคณะผู้แทนรวมถึงอาจเสนอให้ริเริ่มการประชุมวุฒสภาชิก โดยอาจจัดคู่ขนานไปกับการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี</p>

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>(๔) ติดตามการดำเนินการตาม ข้อมติของสหภาพรัฐสภา หัวข้อ “การมีส่วนร่วมของคนหนุ่มสาวใน กระบวนการประชาธิปไตย” ซึ่งมี การรับรองในที่ประชุมสมัชชา- สหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ จัดขึ้น ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย (ดูใน ข้อบังคับและแนวปฏิบัติของการ ประชุมยุวมหาชิกสหภาพรัฐสภา ข้อ ๑ และ ๒)</p> <p><u>สมัยประชุมและแนวปฏิบัติ</u></p> <p>(๑) การประชุมยุวมหาชิกรัฐสภา จะจัดขึ้นในโอกาสการประชุม สหภาพรัฐสภาแต่ละครั้ง</p> <p>(๒) ที่ประชุมยุวมหาชิกรัฐสภา จะ อภิปรายประเด็นที่อยู่ในระเบียบ วาระของที่ประชุมสมัชชาผ่าน มุมมองของคนวัยหนุ่มสาว จากนั้น ที่ประชุมจะส่งข้อคิดเห็นไปยัง คณะกรรมการสามัญฯ ที่เป็น เจ้าภาพประเด็นนั้นไปยังคณะมนตรี บริหารสหภาพรัฐสภา (ดูในข้อบังคับฯ ยุวมหาชิกสหภาพรัฐสภา ข้อ ๓)</p>		

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p><u>องค์ประกอบคณะผู้แทน</u></p> <p>(๑) สมาชิกรัฐสภาที่จะเข้าร่วมการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา ต้องมีอายุต่ำกว่า ๔๕ ปี</p> <p>(๒) สมาชิกรัฐสภาอายุเท่าใดก็ได้ที่สนใจประเด็นเกี่ยวกับเยาวชนสามารถเข้าร่วมประชุมได้ แต่จะมีสถานะเป็นเพียงผู้สังเกตการณ์เท่านั้น</p> <p><u>คณะกรรมการการประชุม</u></p> <p><u>ยุวสมาชิกรัฐสภา (Board of the Forum of Young Parliamentarians)</u></p> <p>(๑) กรรมการจะทำหน้าที่เป็นตัวแทนและสนับสนุนงานของการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา</p> <p>(๒) คณะกรรการมีหน้าที่จัดทำระเบียบวาระการประชุมฯ โดยมีเลขาธิการสหภาพรัฐสภาให้คำปรึกษา</p> <p>(๓) คณะกรรมการฯ ประกอบด้วยตัวแทนจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์</p> <p>กลุ่มละ ๒ คน แบ่งเป็น หญิง ๑ คน ชาย ๑ คน</p>		

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>(๔) จะมีการคัดเลือกคณะกรรมการฯ ทุก ๒ ปี</p> <p>(๕) การเลือกตั้งคณะกรรมการฯ จะกระทำในการประชุมวุฒิสมาชิก รัฐสภาครั้งแรกของปี ผู้จะได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องได้รับเสียงข้างมากเด็ดขาด</p> <p>(๖) คณะกรรมการฯ จะเลือกสมาชิก ๑ คน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการฯ</p> <p>(๗) ประธานคณะกรรมการฯ มาจากการเลือกตั้ง มีวาระ ๒ ปี ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องไม่ได้ รวมถึงจะพิจารณาหลักการหมุนเวียนตามกลุ่ม ภูมิรัฐศาสตร์ และความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย อย่างไรก็ตาม หากมีผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานคณะกรรมการฯ ที่เป็นเพศเดียวกันหรือมาจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เดียวกัน มากกว่า ๑ คน จะให้มีการลงคะแนนลับเพื่อคัดเลือก</p> <p>(๘) ประธานคณะกรรมการการประชุมวุฒิสมาชิกรัฐสภาจะเป็น</p>		

หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
		<p>กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา โดยตำแหน่ง</p> <p>(๙) กรรมการฯ ที่อายุน้อยที่สุดที่อยู่ในที่ประชุม จะทำหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการฯ กรณีประธานคณะกรรมการฯ ไม่อยู่</p> <p>(๑๐) ประธานคณะกรรมการฯ จะทำหน้าที่เปิด พัก และปิดการประชุม ดูแลกำกับให้การประชุมเป็นไปตามข้อบังคับ เรียกให้ขึ้นพูด เสนอให้นำประเด็นอภิปรายลงคะแนนเพื่อหาข้อสรุป แจ้งผลการลงคะแนนและปิดสมัยการประชุม</p> <p>(ดูในข้อบังคับฯ ยุวสมาชิกสหภาพรัฐสภา ข้อ ๔ และ ๕)</p>		
<p>• การประชุมทางไกล (online)</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>• การประชุมทางไกล (online)</p> <p>- ระบุว่าให้คณะกรรมการบริหารเรียกประชุมออนไลน์ได้ (Article 11 (2.c))</p> <p>- แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐสภาฟิลิปปินส์ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AIPA caucus ครั้งที่ ๑๑ ในรูปแบบการประชุมออนไลน์ ในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓</p>	<p>• การประชุมทางไกล (online)</p> <p>- มีข้อบังคับพิเศษเกี่ยวกับการประชุมออนไลน์ สำหรับการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพ (Special Rules of Procedure to Regulate the Conduct of Virtual Sessions of the Governing Council, Adopted in November 2020)</p>	<p>• การประชุมทางไกล (online)</p> <p>- ไม่ระบุ -</p>	<p>- อาจเพิ่มเติมในข้อบังคับการประชุม APPF</p> <p>“กรณีที่เจ้าภาพไม่สามารถจัดการประชุมในเดือนมกราคม อันเนื่องมาจากเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน สามารถเลื่อนการจัดประชุม หรือจัดการประชุมทางไกลได้</p>



หมวดที่ ๙ เรื่องอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุในข้อบังคับการประชุม APPF				
APPF	AIPA	IPU	APPU	ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น
	<p>และสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๑ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างวันที่ ๘-๑๐ กันยายน ๒๕๖๓</p>	<p>- ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สหภาพรัฐสภาได้มีการจัดประชุมที่สำคัญผ่านระบบออนไลน์ อาทิ การประชุมประธานรัฐสภาโลกครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๙-๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ และการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๒๐๖ (สมัยวิสามัญผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑-๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓</p>		<p>โดยอยู่บนดุลยพินิจของคณะกรรมการบริหาร” ทั้งนี้ ควรมีระยะเวลาห่างของการจัดประชุมประจำปี อย่างน้อย ๑ ปี</p> <p>- กรณีการจัดประชุมคณะทำงาน อาจจัดในลักษณะให้ประเทศที่ต้องการเสนอร่างข้อเสนอดำเนินการเสนอให้ฝ่ายเลขานุการประเทศเจ้าภาพ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมร่างข้อเสนอดำเนินการ ประเทศต่าง ๆ เสนอมา และแจ้งเวียนให้ประเทศที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอดังกล่าวพิจารณาล่วงหน้า จากนั้นจึงนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ ยกร่างข้อเสนอดังกล่าวและแถลงการณ์ร่วมพิจารณาต่อไป</p> <p>(อ้างอิงจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการประชุมระหว่างประเทศต่าง ๆ)</p>

หมายเหตุ

๑. ข้อมูลของ APPF อ้างอิงจาก ข้อบังคับ APPF ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๓ (Asia-Pacific Parliamentary Forum Rules of Procedure, as amended in 2020)
๒. ข้อมูลของ AIPA อ้างอิงจาก ธรรมนูญ AIPA ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๒ (The Statutes of the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly, 7<sup>th</sup> Edition October 2019)
๓. ข้อมูลของ IPU อ้างอิงจาก ธรรมนูญ IPU ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๓ (STATUTES AND RULES, Texts valid as from November 2020)
๔. ข้อมูลของ APPU อ้างอิงจาก กฎบัตรสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกและข้อบังคับคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๒ (Charter of the Asian-Pacific Parliamentarians' Union and Rules of the APPU Council, as amended 2009) และข้อบังคับสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๗ (Rules of the APPU General Assembly, as amended 2004)

สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก

(World Scout Parliamentary Union - WSPU)

ข้อเสนอในการปรับแก้ไขธรรมนูญสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก  
(Constitution of the World Scout Parliamentary Union)

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<b>สมัชชาใหญ่ (General Assembly)</b>		
<p>มาตรา ๖</p> <p>(ก) สมาชิกของสมัชชาใหญ่ ได้แก่ คณะผู้แทนของสมาคมลูกเสือรัฐสภาแห่งชาติจากประเทศสมาชิก</p> <p>(ข) สมัชชาใหญ่จะต้องมีการประชุมในทุก ๆ ๓ ปี หรือตามแต่ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด</p> <p>(ค) ผู้สังเกตการณ์อาจเข้าร่วมการประชุมได้ตามคำเชิญของคณะกรรมการบริหาร</p>	<p>เนื่องจากหมวดสมัชชาใหญ่ (General Assembly) ระบุเพียงองค์ประกอบของสมัชชาใหญ่ กำหนดการประชุม และการเชิญผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุม จึงเห็นควรเพิ่มเติมเนื้อหา ดังนี้</p> <p>๑. ที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะรับรองระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก (WSPU) ตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)</p> <p>๒. ที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะอภิปรายประเด็นในระเบียบวาระที่คณะกรรมการบริหารรับรอง</p> <p>๓. สมัชชาใหญ่จะสนับสนุนการดำเนินงานตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร</p> <p>๔. การรับรองสมาชิกใหม่ รัฐสภาที่ประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิก WSPU ต้องได้รับการรับรองจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ตามคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร</p> <p>๕. การลงคะแนนเสียงในที่ประชุมสมัชชาใหญ่จะใช้หลักฉันทามติ ยกเว้นการแก้ไขเพิ่มเติมธรรมนูญ WSPU</p> <p>๖. การแก้ไขเพิ่มเติมธรรมนูญ WSPU จะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ด้วยคะแนนเสียงข้างมาก จำนวน ๒ ใน ๓ เป็นเกณฑ์</p>	<p>๑. เนื้อหาข้อ ๑-๓ เพื่อระบุอำนาจหน้าที่ของสมัชชาใหญ่ให้ชัดเจนขึ้น</p> <p>๒. ข้อ ๕ ระบุการหลักการลงคะแนน เพื่อให้การพิจารณารับรองในประเด็นที่ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ต้องมีมติหรือข้อตัดสินใจ อาทิ การรับรองสมาชิกใหม่ (ข้อ ๔)</p> <p>๓. กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมธรรมนูญ WSPU จะต้องใช้เสียงข้างมาก ๒ ใน ๓ เป็นเกณฑ์ ตามที่ระบุไว้แล้วในมาตรา ๑๖</p>
<b>คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)</b>		
<p>มาตรา ๗ (ก) คณะกรรมการบริหารประกอบด้วย สมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากสมัชชาใหญ่จำนวน ๕-๑๒ คน โดยไม่มาจากประเทศเดียวกัน และสมาชิกอีก ๑ คน</p>	<p>การเสนอชื่อบุคคลเข้ามาเป็นสมาชิกคณะกรรมการบริหาร อาจพิจารณา ๒ ทางเลือก คือ</p> <p><u>ทางเลือกที่ ๑</u> พิจารณาตามสัดส่วนตามภูมิรัฐศาสตร์ เพื่อให้สมาชิกจากทุกภูมิภาคมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์การ ทั้งนี้ อาจนำหลักเกณฑ์ขององค์การ</p>	<p>๑. ในทางปฏิบัติแล้วจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมสมัชชาใหญ่มีจำนวนไม่แน่นอน และสมาชิก WSPU ไม่ได้เข้าร่วมประชุมสมัชชาใหญ่ได้ครบทุกประเทศ/</p>

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>มาจากการแต่งตั้งของคณะกรรมการลูกเสือโลก (World Scout Committee) ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารจะจัดการประชุมปีละ ๑ ครั้ง เพื่อติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามมติของสมัชชาใหญ่</p> <p>มาตรา ๘ (ก) คณะกรรมการบริหารที่กำลังพิจารณาจะเสนอชื่อคณะกรรมการบริหารชุดใหม่ ซึ่งรวมถึงตำแหน่งประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก และรองประธานได้ไม่เกิน ๓ คน จากรายชื่อคณะกรรมการชุดใหม่ที่ได้รับการเสนอขึ้นมา โดยสมัชชาใหญ่จะรับรองการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารรวมถึงประธานและรองประธานดังกล่าว</p>	<p>ลูกเสือโลก (World Organization of the Scout Movement: WOSM) มาปรับใช้โดย WOSM มีสำนักงานลูกเสือโลก (World Scout Bureau) ตั้งอยู่ที่กรุงเจนีวา ประเทศสวิสเซอร์แลนด์ และยังมีสำนักงานลูกเสือภาคพื้นอยู่ในภูมิภาคทั่วโลกอีก ๖ แห่ง ได้แก่ ๑) ภาคพื้นยุโรป (Europe) ๒) ภาคพื้นยูเรเชีย (Eurasia) ๓) ภาคพื้นอินเตอร์อเมริกา (Interamerica) ๔) ภาคพื้นอาหรับ (Arab) ๕) ภาคพื้นแอฟริกา (Africa) และ ๖) ภาคพื้นเอเชีย-แปซิฟิก (Asia-Pacific)</p> <p>ดังนั้น สมาชิก WSPU จะสามารถแบ่งได้ ดังนี้</p> <p>๑) ภาคพื้นยุโรป จำนวน ๒๔ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ แอลบาเนีย เบลเยียม บัลแกเรีย โครเอเชีย สาธารณรัฐเช็ก เดนมาร์ก ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส กรีซ ฮังการี ไอร์แลนด์ อิสราเอล อิตาลี ลิทัวเนีย มาซิโดเนีย เนเธอร์แลนด์ โปแลนด์ โรมาเนีย เซอร์เบีย สเปน สวีเดน สวิตเซอร์แลนด์ ตุรกี และสหราชอาณาจักร</p> <p>๒) ภาคพื้นยูเรเชีย จำนวน ๗ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ อาร์เมเนีย อาร์เซอร์ไบจาน เบลารุส จอร์เจีย รัสเซีย ทาจิกิสถาน และยูเครน</p> <p>๓) ภาคพื้นอินเตอร์อเมริกา จำนวน ๑๙ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ อาร์เจนตินา โบลิเวีย บราซิล แคนาดา ชิลี คอสตาริกา โดมินิกัน เอกวาดอร์ เกรนาดา กัวเตมาลา กายอานา ฮอนดูรัส เม็กซิโก ปารากวัย เปรู เซนต์ลูเชีย ตรินิแดดและโตเบโก อุรุกวัย และเวเนซุเอลา</p> <p>๔) ภาคพื้นอาหรับ จำนวน ๑๕ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ แอลจีเรีย บาร์เรน อียิปต์ จอร์แดน คูเวต เลบานอน ลิเบีย โมร็อกโก โอมาน ปาเลสไตน์ กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย ซูดาน ตูนิเซีย และเยเมน</p> <p>๕) ภาคพื้นแอฟริกา จำนวน ๑๗ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ แองโกลา เบนิน บูร์กินาฟาโซ ชาด คองโก เอธิโอเปีย แกมเบีย กานา เคนยา โมซัมบิก เซเนกัล แอฟริกาใต้ สวาซิแลนด์ แทนซาเนีย โตโก ยูกันดา และแซมเบีย</p> <p>๖) ภาคพื้นเอเชีย-แปซิฟิก จำนวน ๑๘ ประเทศ/ดินแดน ได้แก่ ออสเตรเลีย บังกลาเทศ บรูไน กัมพูชา สมาคมลูกเสือแห่งชาติจีน (ไต้หวัน) ฮองกง อินเดีย</p>	<p>ดินแดน ดังนั้นการกำหนดสัดส่วนคณะกรรมการบริหารตามภูมิรัฐศาสตร์ตามทางเลือกที่ ๑ อาจเกิดขึ้นได้ยาก รวมทั้งการเสนอชื่อจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ตามทางเลือกที่ ๒ จะขาดความหลากหลาย เนื่องจากการเสนอชื่อคณะกรรมการบริหารจะมาจากผู้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีนั้น ๆ</p> <p>๒. เนื่องจากจำนวนสมาชิก WSPU ในแต่ละกลุ่มภูมิภาคมีจำนวนไม่เท่ากัน การแบ่งสัดส่วนตามภูมิภาคจะต้องคำนึงถึงความเท่าเทียมในเรื่องนี้ด้วย</p> <p>๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตามทางเลือกที่ ๒ เป็นไปในลักษณะเดียวกับการเลือกตั้งผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของ WOSM หมวด ๕ มาตรา ๘ หน้า ๑๙</p>

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย มัลดีฟ มองโกเลีย เมียนมาร์ ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา และไทย <u>ทางเลือกที่ ๒</u> ให้สมาชิก WSPU เป็นผู้เสนอชื่อผู้ที่จะดำรงตำแหน่ง กรรมการบริหาร และให้ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ลงคะแนนแบบลับ	
มาตรา ๘ (ฉ) คณะกรรมการบริหาร อาจจะแต่งตั้งตำแหน่งกิตติมศักดิ์ตามที่เห็นสมควร	ควรระบุหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งกิตติมศักดิ์ให้ชัดเจน โดยให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งตำแหน่งกิตติมศักดิ์มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ คณะกรรมการบริหาร	ในการประชุม WSPU ครั้งที่ ๙ ที่ประชุม ได้เห็นชอบการแต่งตั้ง นาง Eva Thalén Finné อดีตรองประธานรัฐสภา สวีเดน และประธาน WSPU ครั้งที่ ๘ ดำรงตำแหน่งประธานกิตติมศักดิ์ และนาย Steve Kent ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ แต่ยังมีได้มีการระบุถึงหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนของ ตำแหน่งดังกล่าว
<b>ประธาน WSPU</b>		
- ไม่ได้กำหนด	ควรระบุให้ชัดเจนถึงเรื่องการดำรงตำแหน่งประธาน WSPU และเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่ โดยผู้ที่ดำรงตำแหน่งรองประธาน WSPU คนที่ ๑ จะเป็น ผู้ดำรงตำแหน่งประธาน WSPU ในการประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งต่อไปและเป็น เจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่ในปีที่ดำรงตำแหน่งประธาน WSPU	ตามธรรมเนียมปฏิบัติของการประชุม WSPU นั้น ผู้ที่ดำรงตำแหน่งรองประธาน WSPU คนที่ ๑ จะเป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ประธาน WSPU ในการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งต่อไปและเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม สมัชชาใหญ่ในปีนั้น ๆ รวมถึงผู้ที่ดำรง ตำแหน่งรองประธาน WSPU คนที่ ๑ และคนที่ ๒ ในการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งต่อไป จะมาจากผู้ที่ดำรงตำแหน่ง รองประธาน WSPU คนที่ ๒ และคนที่ ๓

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
		ในปัจจุบันตามลำดับ (เลื่อนลำดับตำแหน่งขึ้น ๑ ระดับ)
<b>ภาษาทางการ</b>		
มาตรา ๑๑ ภาษาทางการของสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ได้แก่ ภาษาอังกฤษและภาษาฝรั่งเศส	<p>๑. เห็นควรให้มีการกำหนดใช้ล่ามผู้ภาษาอื่นนอกจากภาษาอังกฤษและฝรั่งเศสได้ในระหว่างการประชุม (หากจำเป็น) โดยไม่กำหนดภาษาทางการเพิ่มเติม</p> <p>๒. กำหนดให้ประเทศผู้ประสงค์ใช้ล่ามผู้ภาษาอื่น เช่น ภาษาอาหรับ ในระหว่างการประชุมเป็นผู้จัดหาล่าม และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เช่น ค่าล่าม ค่าเดินทาง ค่าที่พัก เป็นต้น</p> <p>๓. ประเทศเจ้าภาพเป็นผู้จัดหาล่าม และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายล่ามผู้ภาษาอื่น (ถ้ามี) โดยกำหนดเวลาที่ชัดเจนในการแจ้งความประสงค์มายังประเทศเจ้าภาพล่วงหน้าเพื่อจัดเตรียมล่าม</p>	<p>๑. ในการประชุม WSPU ครั้งที่ ๙ ณ ประเทศไทย ผู้แทนจากประเทศลิเบียได้เสนอให้มีภาษาทางการสำหรับการประชุมเป็นภาษาอื่น ๆ และที่ประชุมรับทราบและให้นำไปพิจารณาในคณะกรรมการบริหารและเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ ๑๐</p> <p>๒. ประเทศลิเบีย เป็นประเทศที่ใช้ภาษาอาหรับเป็นภาษาทางการ และเมื่อพิจารณาจากจำนวนสมาชิก WSPU มีจำนวน ๑๗ ประเทศ จาก ๑๐๒ ประเทศที่ใช้ภาษาอาหรับเป็นทางการ</p> <p>๓. อย่างไรก็ดียังคงมีการถกเถียงในประเด็นภาษาอาหรับในการพิจารณาภาษาทางการของ WSPU ด้วยเกรงว่าประเทศเจ้าภาพจะไม่สามารถจัดหาผู้ที่มีความสามารถและประสิทธิภาพในการเป็นล่ามภาษาอาหรับได้ ซึ่งจะเป็นปัญหาอุปสรรคต่อประเทศเจ้าภาพในการจัดประชุมหากต้องจัดหาล่ามเพื่อสนับสนุนการประชุม นอกจากนี้ หากกำหนดให้ภาษาอาหรับเป็นภาษา</p>

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
		<p>ทางการของ WSPU จะต้องคำนึงถึงการจัดเตรียมด้านเอกสาร ความถูกต้องของเอกสารที่ประเทศเจ้าภาพจะต้องดำเนินการ หากมีข้อจำกัดของความเชี่ยวชาญภาษาอาหารของบุคคลากร ดังนั้น ควรมีการพิจารณาจากความจำเป็นในการเพิ่มภาษาอื่นเป็นภาษาทางการและความสามารถในการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประกอบด้วย</p> <p>อนึ่ง ตามบทบัญญัติเบ็ดเตล็ดของธรรมนูญองค์การลูกเสือโลก (WOSM Constitution 2017) หมวด ๑๓ ข้อ ๒๔ เรื่องภาษา ได้กำหนดภาษาทางการขององค์การลูกเสือโลกไว้เพียง ๒ ภาษา คือ ภาษาอังกฤษและภาษาฝรั่งเศส และหากเกิดปัญหาในการตีความตามธรรมนูญหรือเอกสารทางการขององค์การให้ถือภาษาอังกฤษเป็นหลัก (ธรรมนูญ WOSM หมวด ๑๓ หน้า ๓๑) อีกทั้งที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร WSPU เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ รัฐเวสต์เวอร์จิเนีย สหรัฐอเมริกา เห็นว่าภาษาทางการสำหรับการประชุมให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญ</p>



ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p><b>การเงิน</b></p> <p>มาตรา ๑๓ สมาคมลูกเสือรัฐสภาแห่งชาติของแต่ละประเทศสมาชิก ต้องชำระค่าบำรุงประจำปี ตามการพิจารณาโดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ทั้งนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่สมัชชาใหญ่กำหนด</p> <p>มาตรา ๑๔ เลขาธิการและเหรัญญิก รับผิดชอบในการบริหารงบประมาณ และเสนอบัญชีต่อผู้ตรวจสอบบัญชีซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการบริหาร</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>๑. ให้ระบุอัตราการจัดเก็บค่าบำรุงประจำปี</li><li>๒. กำหนดหลักเกณฑ์ในการนำเงินค่าบำรุงไปใช้ประโยชน์</li><li>๓. กำหนดผู้รับผิดชอบดูแล และบริหารค่าใช้จ่ายเงินค่าบำรุง</li><li>๔. กำหนดผู้มีอำนาจจ่ายเงินค่าบำรุงประจำปี</li></ol>	<p>เนื่องจากธรรมนูญ WSPU ไม่ได้กำหนดเรื่องอัตราค่าบำรุงประจำปีไว้ จึงอาจทำให้องค์การขาดความคล่องตัวทางการเงินในการนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมเพื่อประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติเบ็ดเตล็ด ของธรรมนูญ WOSM หมวด ๑๓ ข้อ ๒๓ เรื่องการเงิน ได้กำหนดให้สมาชิกมีการจ่ายค่าลงทะเบียนแต่ละปี ซึ่งกำหนดอัตราโดยที่ประชุมลูกเสือโลก และมีการกำหนดผู้บริหารจัดการเบิกจ่ายเงินขององค์การ และการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชีไว้ (ธรรมนูญ WOSM หมวด ๑๓ หน้า ๓๑)</p> <p>นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับองค์การระหว่างประเทศที่สำคัญที่รัฐสภาไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก ๓ องค์การ ได้แก่ สมัชชารัฐสภาอาเซียน สหภาพรัฐสภาและสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ทั้ง ๓ องค์การ มีการเก็บค่าบำรุงหน่วยเพื่อนำมาสนับสนุนภารกิจของแต่ละองค์การ</p> <p>อย่างไรก็ดี การเก็บค่าบำรุงประจำปี อาจเป็นไปได้น้อย เนื่องจากสมาชิก</p>

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
		WSPU มี ศักยภาพทางการเงินแตกต่างกัน นอกจากนี้ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร ในการจัดประชุมสมัชชาใหญ่ WSPU ครั้งที่ ๙ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติไม่แต่งตั้งเลขานุการและเหรัญญิก เนื่องจากยังไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมทั้งที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร WSPU เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ รัฐเวสต์เวอร์จิเนีย สหรัฐอเมริกา ยังเห็นควรให้ชะลอการดำเนินการเรื่องการชำระเงินค่าสมาชิก
สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat)		
- ไม่ได้กำหนด	ควรระบุรายละเอียดและบทบาทหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการฯ ให้ชัดเจน โดยอาจมีรายละเอียด ดังนี้ ๑. สำนักงานเลขาธิการถาวรตั้งอยู่ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ๒. สำนักงานเลขาธิการถาวรประกอบด้วยเลขาธิการและเจ้าหน้าที่สนับสนุน การปฏิบัติงานของสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลกอื่น ๆ ตามความจำเป็น ๓. เลขาธิการมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้ โดยการรับรองอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ของที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร ๔. สำนักงานเลขาธิการถาวรจะทำหน้าที่ในการเป็นศูนย์กลางในการติดต่อประสานงาน นำเสนอข้อมูลที่โปร่งใส สร้างความสัมพันธ์ที่เป็นมิตรระหว่างประเทศสมาชิก ประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม และองค์การลูกเสือโลก และเป็นศูนย์กลางการเก็บรักษาเอกสารที่สำคัญเกี่ยวกับข้อมูลประเทศสมาชิกและ	๑. ตามธรรมนูญ WSPU มาตรา ๘ (ง) กำหนดให้ “คณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง เลขาธิการ ๑ คน และเลือกสถานที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการ ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวจะอยู่ในความรับผิดชอบของ เลขาธิการ” อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน สำนักงานเลขาธิการ WSPU ได้ย้ายจากกรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ มาตั้ง ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ดังนั้นจึงควรระบุที่ตั้ง

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	<p>รายงานการประชุมสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประมวลกิจกรรมของสหภาพ รวมทั้งจัดทำรายงานการประชุมสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลกในแต่ละครั้งเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่พิจารณารับรอง</p> <p>๕. สำนักงานเลขาธิการถาวรจะดำเนินการภายใต้แนวทางและคำแนะนำของคณะกรรมการบริหาร โดยเป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อการส่งเสริมวัตถุประสงค์ของสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก</p>	<p>ของสำนักงานเลขาธิการให้ชัดเจน (เอกสารภูมิหลัง WSPU)</p> <p>๒. กรณีสามารถเก็บค่าบำรุงประจำปีจากสมาชิก สำนักงานเลขาธิการถาวรอาจสามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากส่วนดังกล่าวในการดำเนินการ รวมถึงเบี้ยเลี้ยงและค่าเดินทางซึ่งเป็นไปเพื่อสนับสนุนการบรรลุวัตถุประสงค์ของ WSPU ได้</p> <p>ทั้งนี้ เลขาธิการจะต้องจัดทำรายงานค่าใช้จ่ายตามปีงบประมาณในแต่ละปี และจะต้องรายงานค่าใช้จ่ายต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ WSPU ทราบด้วย</p>
<b>การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Virtual Meeting)</b>		
<p>- ไม่ได้กำหนด</p>	<p>เพิ่มหมวดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Virtual Meeting)</p> <p>๑. คณะกรรมการบริหาร WSPU สามารถจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ หากกรรมการบริหาร จำนวนอย่างน้อย ๒ คน ร้องขอ</p> <p>๒. องค์กรประชุม มติของที่ประชุมจะถือว่าชอบตามข้อบังคับการประชุมได้จะต้องมีกรรมการบริหาร เข้าร่วมการประชุม อย่างน้อย ๒ ใน ๓</p>	<p>๑. การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เหมาะสมกับการประชุมที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนไม่มาก เน้นการมีส่วนร่วมและปฏิสัมพันธ์ และความพร้อมของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และระบบอินเทอร์เน็ตของผู้เข้าร่วมประชุม</p> <p>๒. เมื่อพิจารณาจากรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จะเห็นว่าสามารถนำมาใช้ได้กับการประชุมคณะกรรมการบริหารที่มีวาระจัดขึ้นทุกปี มีจำนวนคณะกรรมการบริหารไม่มาก (๕-๑๒ คน)</p>

ประเด็นการแก้ไขข้อบังคับ	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
		<p>๓. อ้างอิงจากข้อบังคับการประชุมพิเศษในการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (IPU Governing Council) ที่อนุญาตให้เรียกประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (IPU Executive Committee) ก่อน</p> <p>นอกจากนี้ ข้อบังคับพิเศษฯ ได้กำหนดองค์ประชุมของผู้เข้าร่วมไว้ กรณีที่จะต้องมีการพิจารณาลงมติ/ ข้อตัดสินใจในประเด็นต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้มติของที่ประชุมชอบตามข้อบังคับและสามารถนำไปดำเนินการได้</p> <p>๔. การเพิ่มหมวดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของ WSPU เป็นการนำเสนอแนวทางในอนาคตหากมีความจำเป็นเร่งด่วน หรือเกิดสถานการณ์พิเศษที่ไม่สามารถเดินทางเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศได้</p>