

รายงาน
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๖
ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliaments - ASGP) ประจำปี ๒๕๕๖ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๙ คน จากประเทศสมาชิก จำนวน ๗๐ ประเทศ สมาชิกสมทบ ๔ องค์กร และผู้สังเกตการณ์ ๑ องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุมแทนสมาชิกสมาคมฯ จำนวน ๕ คน และผู้เข้าร่วมประชุมอื่นอีก จำนวน ๒๓ คน สำหรับการประชุมครั้งนี้มีนาย Marc BOSCH ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภา- สามีญแคนาดาเป็นประธานและเป็นผู้ดำเนินการประชุม โดยมีคณะผู้แทนไทย จำนวน ๖ คน เข้าร่วมการประชุม คือ

๑. นายสุวิจักขณ์ นาควิชะชัย - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายสมพงษ์ ปรีชาธนพจน์ - ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
- ผู้แทนไทย
๓. นายอนุวัต ตันตวิวงศ์ - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้แทนไทย
๔. นางสาวทิพย์ เขาวลิตถวิล - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้แทนไทย
๕. นายมณฑล นพวงศ์ - ผู้บังคับบัญชาจากกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและ
สมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- เลขานุการคณะผู้แทนไทย
๖. นายรุสดี ชันทนต์ย์ - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและ
สมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

กำหนดการและหัวข้อการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๖ มีระยะเวลา ๔ วัน คือ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีกำหนดการและหัวข้อการประชุมฯ ดังนี้

วันจันทร์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- เปิดการประชุม
- การพิจารณาระเบียบวาระการประชุม
- แนะนำสมาชิกใหม่
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “พระมหากษัตริย์ในรัฐสภา : การสถาปนาองค์กษัตริย์พระองค์ใหม่ในประเทศเนเธอร์แลนด์” (The King in Parliament : the investiture of a new king in the Netherlands) โดย นาง Jacqueline BIESHEUVEL - VERMEIJDEN เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเนเธอร์แลนด์ และนาย Greert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “รัฐสภาอัจฉริยะเพื่อความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ” (Smart Parliament - for greater efficiency and convenience) โดย นาย Jin - Suk CHUNG เลขาธิการสภาสาธารณรัฐเกาหลี

ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “กระเป๋าเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ของผู้เข้าประชุม : ระบบข้อมูลออนไลน์เคลื่อนที่สำหรับกิจกรรมและการประชุมต่าง ๆ ของรัฐสภาในสหภาพรัฐสภา” (Participant’s electronic briefcase : mobile online information system for parliamentary events and meetings of the Council of the Federation) โดย นาย Vladimir SVINAREV เลขาธิการสหภาพรัฐสภาของรัสเซีย
- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “รัฐสภาแห่งชาติจะติดตามงานของสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาที่องค์การรัฐสภาในเวทีระหว่างประเทศได้อย่างไร” (How do national parliaments take forward the work of parliamentarians who attend international parliamentary assemblies?) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Wojciech SAWICKI เลขาธิการสภาแห่งชาติยุโรป

วันอังคารที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การดำเนินการบนพื้นฐานของกฎหมายรัฐสภาสวีเดนฉบับใหม่ กระบวนการ และหลักการ” (Work with a new Riksdag Act - process and principles) โดย นาย Claes MÅRTNSSON รองเลขาธิการรัฐสภาสวีเดน
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “สัญลักษณ์และความท้าทายของสภาผู้แทนราษฎรบราซิล” (Symbolism and challenges at the Brazilian Chamber of Deputies) โดย นาย Sérgio SAMPAIO CONTREIRAS DE ALMEIDA เลขาธิการรัฐสภาบราซิล

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- สิ้นสุดเวลาการเสนอชื่อผู้สมัครชิงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “อาคารรัฐสภา : สิ่งท้าทายและโอกาส (Parliamentary buildings : challenges and opportunities – with informal discussion groups) โดยเริ่มจากการนำเสนอของ นาย Alexis WINTONIAK รองเลขาธิการรัฐสภาออสเตรีย นาย David NATZLER ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแห่งสหราชอาณาจักร และ นาย Rhodri WALTERS ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาแห่งสหราชอาณาจักร

ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอผลการประชุมกลุ่มย่อยเรื่อง “อาคารรัฐสภา : สิ่งท้าทายและโอกาส (Parliamentary buildings : challenges and opportunities)
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การยื่นคำร้องต่อรัฐสภาถือเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาประเด็นเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม” (Making the petition to Parliament an effective instrument for the resolution of issues of common interest) โดย นาย Shumsher K SHERIFF เลขาธิการราชสภาอินเดีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “โครงสร้างความเชื่อมโยงระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร” (Connecting structures between the legislative and executive branches) โดย นาย David BYAZA - SANDA LUTALA เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก
- การเลือกตั้งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของสหภาพรัฐสภา
- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “วิวัฒนาการของการทูตรัฐสภา : การปฏิบัติ สิ่งท้าทาย และความเสี่ยง” (The emergence of parliamentary diplomacy – practice, challenges and risks) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐและรองเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส

ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การประเมินบทบัญญัติทางรัฐธรรมนูญเพื่อปกป้องการกำกับดูแลกิจการภายในและโดยรัฐสภา” (Evaluating constitutional provisions to safeguard Corporate Governance within and by Parliament) โดย นาย Austin ZVOMA เลขาธิการรัฐสภา-ซิมบับเว
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “สภานิติบัญญัติแห่งชาติของอัฟกานิสถานและบทบาทของคณะกรรมการกิจการของรัฐสภา” (The National Assembly

- of Afghanistan and the role of parliamentary commissions) โดย
นาย Sayed Hafizullah HASHIMI เลขาธิการวุฒิสภาอัฟกานิสถาน
- การอภิปรายเรื่องหลักการในการสรรหาบุคคลและการจัดการสายการ-
ทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐสภา
 - ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมฯ
 - การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ
ครั้งต่อไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำฤดูใบไม้ผลิ ปี ๒๕๕๗
ณ นครเจนีวา)
 - ปิดการประชุม

เวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา

วันหยุดสัปดาห์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมร่วม IPU - ASGP หัวข้อ รัฐสภาและศาล

สมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุม ASGP ครั้งนี้ นาย Marc BOSCH ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการสภา-
สามัญแคนาดาเป็นประธานการประชุมฯ ได้กล่าวแนะนำและกล่าวต้อนรับสมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการ-
รัฐสภา จำนวน ๒๒ คน มีดังนี้

๑. นาย Md. Ashraful MOQBUL - เลขาธิการรัฐสภาบังกลาเทศ
(แทน นาย Mr. Md. Mahfuzur Rahman)
๒. นาย Miguel LANDEROS PERKIC - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรชิลี
(แทน นาย Adrián Alivarez)
๓. นาย Luis ROJAS GALLARDO - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรชิลี
๔. นาง Vassiliki ANASTASSIADOU - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไซปรัส
(แทน นาย Socrates Socratous)
๕. นาย Jean-Charles ANDRÉ - เทรย์ญูญิกวุฒิสภาฝรั่งเศส
(แทน นาย Robert Provansal)
๖. นาย Jean-Louis HÉRIN - เลขาธิการวุฒิสภาฝรั่งเศส
(แทน นาย Alain Delcamp)
๗. นาย György SUCH - อธิบดีสถานิตบัญญัติฮังการี
(แทน นาย István Soltész)
๘. นาย S. BAL SHEKAR - เลขาธิการโลกสภาอินเดีย
(แทน นาย T.K. Viswanathan)
๙. นาย hamad GHRAIR - รักษาการเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจอร์แดน
(แทน นาย Mohammad Rdaini)
๑๐. นาย Lebohang Fine MAEMA - เลขาธิการสถานิตบัญญัติเลโซโท
(แทน นาย Lebohang Ramohlanka)

๑๑. นาย Byambadorj BOLDBAATAR - เลขานุการสภามองโกเลีย
(แทน นาย Tserenkhuu Sharavdorj)
๑๒. นาย Khalid Salim AL-SAIDI - เลขานุการสภาเดาวัลอาโอมาน
Cabralés Aráuz (ประเทศนี้เข้าเป็นสมาชิก ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๑๓. นาย Amjed PERVEZ - เลขานุการวุฒิสภาปากีสถาน
(แทน นาย Iftikhar Ullah Babar)
๑๔. นาย Oscar G. YABES - เลขานุการวุฒิสภาฟิลิปปินส์
(แทน นาง Emma Lirio-Reyes)
๑๕. นาย José Manuel ARAÚJO - รองเลขานุการสภาสาธารณรัฐโปรตุเกส
๑๖. Mme. Penelope Nolizo TYAWA - รองเลขานุการสภาแอฟริกาใต้
(แทน M. M.B. Coetzee)
๑๗. นาย Masibulele XASO - เลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติแอฟริกาใต้
(แทน นาย Mohamed Kamal Mansura)
๑๘. นาง Martina BUOL - เลขานุการสภาที่ปรึกษาและรองเลขานุการรัฐสภา
(แทน Mr. Philippe Schwab ที่เลื่อนตำแหน่งขึ้นไป
เป็นเลขานุการสมาพันธ์รัฐสวิส)
๑๙. นางสาวทิพย์ เซาวลิตถวิล - รองเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
(แทน นางวิจิตรา วัชรภรณ์)
๒๐. นาย Mourad MOKHTARI - เลขานุการสมัชชาประชาชนแอลจีเรีย
(แทน นาย Abdelhamid Badis Belkas)
๒๑. นาย Kinzang WANGDI - เลขานุการสภานิติบัญญัติภูฏาน
(ประเทศนี้เข้าเป็นสมาชิก ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๒๒. นาย Debebe BARUD - เลขานุการสภาสหพันธ์เอธิโอเปีย
(แทน นาย Habtamu Nini Abino)

และสมาชิกสมทบใหม่ จำนวน ๑ คน ดังนี้

๑. นาย Abdunaser Mohamed - เลขานุการรัฐสภาอาหรับ
(รัฐสภาอาหรับเข้าเป็นสมาชิกสมทบ ASGP ครั้งนี้เป็น
ครั้งแรก)

สาระสำคัญของผลการประชุม

สาระสำคัญของผลการประชุมสมาคมเลขานุการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญ
แบ่งออกเป็น ๔ ช่วง คือ

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate)
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)
- การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขานุการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๗

ก) สารสำคัญของการอภิปรายทั่วไป (General Debate)

๑) การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “วิวัฒนาการของการทูตรัฐสภา : การปฏิบัติ สิ่งท้าทาย และความเสี่ยง” (The emergence of parliamentary diplomacy - practice, challenges and risks) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐและรองเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส

นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐและรองเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส กล่าวเปิดอภิปรายทั่วไปในหัวข้อนี้ว่า โลกาภิวัตน์และผลของโลกาภิวัตน์ที่มีต่อวิถีชีวิตของประชากรและโครงสร้างทางการเมืองได้กลายมาเป็นประเด็นสำคัญและเป็นประเด็นที่พบเห็นได้ทั่วไป การค้าระหว่างประเทศ โลกาภิวัตน์ของตลาดการคลัง การพัฒนาเทคโนโลยีในการสื่อสารรูปแบบใหม่ และศักยภาพในการขนส่งต่าง ๆ นี้ ก่อให้เกิดการเคลื่อนไหวและความสัมพันธ์ในลักษณะพึ่งพาอาศัยกันในระดับที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน อันเนื่องมาจากความเจริญรุดหน้าของเทคโนโลยีเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว แผ่ขยายไปถึงพื้นที่ต่าง ๆ ของสังคม ปัญหาต่าง ๆ ต้องการให้มีการแก้ไขหรือมีกฎเกณฑ์ที่อยู่เหนือเขตแดนประเทศ การให้สัตยาบันข้อตกลงที่มีการลงนามเรียบร้อยแล้ว เป็นเรื่องหนึ่งที่ยากลำบากของรัฐบาล จึงเห็นได้ว่านโยบายด้านต่างประเทศอาจมีได้คำนึงถึงบทบาทของรัฐสภา ผลของโลกาภิวัตน์ทางการเมืองและเศรษฐกิจมาพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงในกรอบการดำเนินการขั้นพื้นฐาน ในนโยบายด้านต่างประเทศ ความแตกต่างระหว่างนโยบายของประเทศกับนโยบายระหว่างประเทศเริ่มมีความคลุมเครือไม่ชัดเจนมากขึ้น เห็นได้จากสิ่งท้าทายที่เป็นนโยบายด้านต่างประเทศนั้น นโยบายหลายเรื่องอยู่เหนืออำนาจของรัฐใดรัฐหนึ่ง และต้องการให้มีการหาทางออกของปัญหาร่วมกันในระดับเหนือรัฐ ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงการสูญเสียการควบคุมกระบวนการตัดสินใจทางการเมือง รัฐบาลควรอาศัยโครงสร้างที่ทำให้รับประกันสิทธิในการเป็นที่ปรึกษาหากจะต้องทำการตัดสินใจใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอนาคตของประชาชน ดังนั้น โครงสร้างของรัฐสภาจะต้องมีการปรับเปลี่ยนเพื่อที่จะตอบสนองต่อกระบวนการระหว่างประเทศ เพื่อว่าการตัดสินใจในทางการเมืองจะสามารถดำเนินต่อไปที่จะได้ประโยชน์จากความถูกต้องตามกฎหมายตามกระบวนการทางประชาธิปไตยให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

บทบาทของรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิสในกิจการด้านต่างประเทศ : บทบาทของรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส ในนโยบายด้านต่างประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากตลอดเวลาที่ผ่านมา ในระยะเริ่มแรก รัฐสภาเป็นเสมือนตรายางต่อสนธิสัญญาระหว่างประเทศหลายฉบับ และนโยบายด้านต่างประเทศแท้จริงแล้วเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลเพียงฝ่ายเดียว แม้ว่าการบัญญัติกฎหมายยังคงเป็นบทบาทของนโยบายด้านต่างประเทศ แต่กิจการด้านต่างประเทศก็ได้มีภูมิคุ้มกันต่ออิทธิพลต่าง ๆ จากฝ่ายนิติบัญญัติ ที่จริงแล้ว นโยบายในประเทศและนโยบายต่างประเทศมีความเชื่อมโยงกันมากขึ้น และการตัดสินใจที่เกี่ยวกับนโยบายในประเทศได้รับอิทธิพลอย่างมากจากบริบทระหว่างประเทศ ร้อยละ ๓๐ ของกฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ ได้รับอิทธิพลจากกฎหมายยุโรป รัฐธรรมนูญของสมาพันธ์รัฐสวิสกำหนดว่า สมาพันธ์รัฐมีหน้าที่รับผิดชอบทั่วไปในกิจการด้านต่างประเทศเพื่อให้เกิดความสอดคล้อง รัฐอาจแทรกแซงในเรื่องใด ๆ ก็ได้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านต่างประเทศ รวมถึงเรื่องสำคัญต่าง ๆ ที่มีได้อยู่ในขอบเขตนโยบายของประเทศในหลักการ รัฐบาลของสมาพันธ์รัฐสวิสมีหน้าที่รับผิดชอบในกิจการต่างประเทศและเป็นผู้แทนในต่างประเทศของสวิตเซอร์แลนด์ ดำเนินการด้านนโยบายการต่างประเทศของสมาพันธ์รัฐสวิสและลงนามและให้สัตยาบันแก่สนธิสัญญาต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลมิได้ดำเนินการในเรื่องนี้ฝ่ายเดียว เพราะตามรัฐธรรมนูญของสมาพันธ์รัฐ ปี ๒๕๔๒ บัญญัติให้รัฐสภา มีอำนาจในการเข้าร่วมในการกำหนดนโยบายด้านต่างประเทศ และติดตามดูแลด้านความสัมพันธ์ต่างประเทศด้วย หากรัฐบาลยังคงมีอำนาจกว้างมาก โดยรัฐบาลมีเสียงส่วนใหญ่ในหน้าที่รับผิดชอบของฝ่ายบริหารในนโยบายด้านต่างประเทศ

รัฐสภาก็จะติดตามดูแลอย่างใกล้ชิด โดยรัฐสภามีเครื่องมือมากมายที่สามารถนำมาใช้ได้ ไม่ว่าจะเป็นการออกกฎหมายหรือโดยการให้ความเห็นชอบงบประมาณ เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐสภายังให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่รัฐบาลได้เจรจาและไปลงนามได้ ส่วนข้อตกลงที่มีความสำคัญไม่มากนัก รัฐบาลจะเสนอรายงานต่อรัฐสภาทุกปี โดยจะมีการอภิปรายในที่ประชุมสภา รัฐสภาสามารถยื่นญัตติเพื่อขอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการที่เป็นนโยบายด้านการต่างประเทศที่อยู่ในขอบเขตอำนาจของรัฐบาลได้ ซึ่งอาจเป็นการขอให้ถอนตัวออกจากองค์กรระหว่างประเทศ ขอให้ยกเลิกข้อตกลงระหว่างประเทศ หรือควบคุมพฤติกรรมในประเด็นอื่น ๆ ของนโยบายด้านการต่างประเทศ

ปัจจุบันสภาแห่งสมาพันธ์รัฐมีคณะผู้แทนถาวรในสหภาพรัฐสภา (IPU) และอีกสี่องค์กรระหว่างประเทศด้านรัฐสภา ได้แก่ สมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (Parliamentary Assembly of the Council of Europe – PACE) สมัชชารัฐสภาประเทศที่ใช้ภาษาฝรั่งเศส (the francophone Parliamentary Assembly) สมัชชารัฐสภาแห่งองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป – OSCE และสมัชชารัฐสภาแห่งองค์การสนธิสัญญาป้องกันแอตแลนติกเหนือ – NATO

ประธานสภาของทั้งสองสภาของสมาพันธ์รัฐสวิส มีบทบาทสำคัญในการเป็นตัวแทนในสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภานอกสมาพันธ์รัฐสวิส และยังคงดำเนินความสัมพันธ์กับตัวแทนของรัฐบาลประเทศต่าง ๆ รวมทั้งมีการเยือนอย่างเป็นทางการอีกด้วย และเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในระดับรัฐสภา สมาพันธ์รัฐสวิสยังให้การรับรองคณะผู้แทนรัฐสภาต่างประเทศเป็นจำนวนปีละ ๓๐ - ๔๐ คณะ

ในอดีต นโยบายด้านการต่างประเทศเกือบทั้งหมดเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลแต่เพียงฝ่ายเดียว แต่ปัจจุบันสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องการให้สมาชิกรัฐสภาได้มีการอภิปรายและแสดงความเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศบ่อยครั้งขึ้น อันเนื่องมาจากมีเวที มีเอกสารและมีผู้เล่นมากมายในนโยบายการต่างประเทศ ประเด็นด้านต่างประเทศจึงไม่สามารถจัดการแก้ไขปัญหาอย่างอิสระได้ต่อไป ความสำคัญของการทูตเชิงรัฐสภาทำให้เกิดการทบทวนในกระบวนการต่าง ๆ ของรัฐสภา และทบทวนเงื่อนไขการทำงานของสมาชิกรัฐสภาขึ้นใหม่ หากรัฐสภาของแต่ละประเทศมีส่วนร่วมในนโยบายด้านการต่างประเทศ โครงสร้างของนโยบายจะเกิดประสิทธิภาพขึ้นอย่างมาก

นายสมศักดิ์ มนูญิจู รองเลขาธิการวุฒิสภาของไทย ได้ร่วมอภิปรายในหัวข้อนี้ว่า กิจกรรมด้านการต่างประเทศ มีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างความเข้าใจ ความร่วมมือและความสัมพันธ์ได้อย่างครอบคลุม นอกจากนี้ กิจกรรมด้านการต่างประเทศยังเชื่อมโยงประเด็นด้านสังคม เศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน รวมทั้งการลงทุนต่างประเทศ ทั้งในข้อตกลงทวิภาคีและพหุภาคีของไทย โดยเฉพาะการมุ่งหมายที่จะผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันนิติบัญญัติของไทยและสถาบันนิติบัญญัติของต่างประเทศทั่วโลก ด้วยเหตุนี้ การทูตเชิงรัฐสภาจึงเป็นเสมือนหนึ่งในปัจจัยสำคัญในการสร้างความร่วมมือ ความเข้าใจ และการประสานกลมกลืน เพื่อให้บรรลุนโยบายด้านการต่างประเทศของแต่ละองค์กร

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี ๒๕๕๐ ฉบับปัจจุบัน อำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภามีดังนี้

- (๑) ตรากฎหมาย
- (๒) ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) ให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญต่าง ๆ
- (๔) ให้ความเห็นชอบ เสนอแนะ หรือสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
- (๕) ถอดถอนบุคคลสำคัญออกจากตำแหน่ง

(๖) อำนาจและหน้าที่อื่น ๆ

สำหรับวุฒิสภาไทยนั้น นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้แสดงวิสัยทัศน์ต่อที่ประชุมวุฒิสภาเกี่ยวกับกิจการด้านต่างประเทศว่า “วุฒิสภา เป็นสถาบันสำคัญในการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอาเซียน” โดยมีความมุ่งหมายที่จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนการเยือนอย่างเป็นทางการในหลาย ๆ ระดับ ตั้งแต่ระดับประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คณะกรรมาธิการ ผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และเจ้าหน้าที่ ตามสถิติตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ จำนวนของการเยือนทั้งหมดแบ่งออกเป็นสามประเภท คือ ๑) ประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา เดินทางเยือนต่างประเทศอย่างเป็นทางการ จำนวน ๔๒ ครั้ง ๒) ประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา ให้การต้อนรับการเข้าเยี่ยมคารวะของสมาชิกวุฒิสภาต่างประเทศ และคณะทูตานุทูตจากทั่วโลก จำนวน ๑๑๕ ครั้ง และสมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุมในกิจกรรมต่าง ๆ ด้านรัฐสภา จำนวน ๖๗ ครั้ง

โดยทั่วไป เมื่อสมาชิกวุฒิสภาได้ทำหน้าที่ในด้านการทูตเชิงรัฐสภาและกิจการด้านต่างประเทศ โดยการเยือนและการแลกเปลี่ยนการเยือน รวมทั้งการเข้าร่วมประชุมแล้ว การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวถือเป็น การทำหน้าที่ในด้านการทูตเชิงรัฐสภา ดังนั้น ประโยชน์จากการแลกเปลี่ยนการเยือนของสมาชิกวุฒิสภาคือ การถ่ายทอดความรู้และประโยชน์ที่ได้รับจากการแลกเปลี่ยนการเยือน คือ การส่งเสริมการทำหน้าที่ในดำน- นิติบัญญัติเป็นสำคัญ สำหรับการแลกเปลี่ยนความรู้นั้น เป็นเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่ทางรัฐสภา อันได้แก่ การตรวจสอบและการให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และ หน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม นอกจากนี้ การติดต่อเป็นการส่วนตัว ระหว่างสมาชิกวุฒิสภากับสมาชิกวุฒิสภาประเทศต่าง ๆ ยังเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกัน และเป็นอีก ช่องทางหนึ่งในการสร้างความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีระหว่างสองประเทศ อันจะนำไปสู่การพัฒนา ริเริ่มกิจกรรม ต่าง ๆ โดยมีเป้าหมายเพื่อความสงบสุข ความมั่นคง และส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน การพัฒนา เศรษฐกิจ การปรับปรุงด้านสังคมและการศึกษา

ขณะเดียวกัน รัฐสภาไทยยังได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรบุคคล ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาทรัพยากรบุคคลในแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ มุ่งเน้นการ พัฒนาทรัพยากรบุคคลให้เป็นมืออาชีพ และสร้างองค์ความรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐสภา รวมทั้งสร้างประสิทธิภาพ ของนักวิเทศสัมพันธ์ โดยเฉพาะผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทน ซึ่งจะต้องมี ความรู้ความเข้าใจในภูมิหลังของประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค เนื่องจากนักวิเทศสัมพันธ์มีหน้าที่รับผิดชอบมากมายในงานด้านกิจการต่างประเทศ เช่น การปฏิบัติหน้าที่ใน การให้การต้อนรับบุคคลสำคัญจากต่างประเทศ การให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ การวิเคราะห์ และการติดตามข้อมูลในกิจการด้านต่างประ เทศ และการ- ร่างประเด็นหารือสำหรับประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา และคณะกรรมาธิการของวุฒิสภา

ปัจจุบัน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาของไทยจึงได้วางแผนที่จะปรับปรุงและพัฒนาการทำงาน ของนักวิเทศสัมพันธ์อย่างจริงจังในหลาย ๆ ด้าน เช่น จัดให้มีผู้ชำนาญ ผู้เชี่ยวชาญมาฝึกอบรมนักวิเทศสัมพันธ์ ทั้งในด้านการฝึกภาษาและด้านพิธีการทูต เป็นต้น

นาย Ulrich Schöler รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี ร่วมอภิปรายในหัวข้อนี้ว่า การปรากฏชัดของการทูตเชิงรัฐสภาในสภาผู้แทนราษฎรของเยอรมนี ได้แก่

๑) การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ : การส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ในการ- ประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ และการเชิญหน่วยงานต่าง ๆ มาประชุม ณ กรุงเบอร์ลิน เป็นประจำสม่ำเสมอ ประธานสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี เข้าร่วมประชุมประธานรัฐสภา การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (IPU) เป็นต้น

๒) คณะกรรมาธิการ : คณะกรรมาธิการกิจการต่างประเทศและคณะกรรมาธิการกิจการสหภาพยุโรป มีบทบาทสำคัญในการทูตเชิงรัฐสภา ทั้งโดยการประชุมร่วมกันกับคณะผู้แทนรัฐสภาจากประเทศอื่น ๆ หรือโดยการส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมอภิปรายเป็นการเฉพาะกิจกับตัวแทนของรัฐบาลและกลุ่มสังคมในประเทศต่าง ๆ โดยการพบปะกันดังกล่าวนี้ ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีได้รับรู้ความคิดเห็นและประเด็นสำคัญต่าง ๆ ในลักษณะที่กว้างขึ้นกว่าที่สมาชิกจะได้รับทราบแต่จากสื่อมวลชนหรือรัฐบาลของเยอรมนี วิธีการดังกล่าวจึงเป็นเสมือนการเข้าไปคลุกกับปัญหาด้วยตัวเอง

๓) ความสัมพันธ์กับสภายุโรป : สภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีเชื่อว่า การพูดคุยหารือหรือการมีความร่วมมือกับสภายุโรป ซึ่งได้รับความสนใจจากรัฐสภาประเทศต่าง ๆ เพิ่มขึ้นนั้น เป็นเครื่องมือสำคัญของการทูตเชิงรัฐสภา

๔) กลุ่มมิตรภาพรัฐสภา : ปัจจุบันสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีมีกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาทั้งในระดับทวีปภาคีและพหุภาคี จำนวน ๕๔ กลุ่ม อันเป็นการสร้างความสัมพันธ์ในนโยบายด้านการต่างประเทศกับรัฐสภาต่าง ๆ ทั่วโลก โดยแต่ละกลุ่มสามารถเชิญสมาชิกรัฐสภาจากรัฐสภาหุ้นส่วนมาเยือนกรุงเบอร์ลินหนึ่งครั้งในวาระการเลือกตั้งหนึ่ง หรือเดินทางเยือนประเทศนั้น ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออภิปรายในหัวข้อหรือประเด็นที่เป็นความสนใจร่วมกัน

๕) คำแนะนำและการสนับสนุนฝ่ายบริหารของรัฐสภา (ฝ่ายเลขาธิการสภา) : การพูดคุยหารือเกี่ยวกับโครงสร้างและวิธีการทำงานกับรัฐสภาประเทศอื่น ๆ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการทูตเชิงรัฐสภาซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีดำเนินโครงการต่าง ๆ มากมายที่เป็นการสนับสนุนด้านการบริหารของรัฐสภา โดยการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการบ้าง เพื่ออภิปรายถึงรูปแบบการให้คำแนะนำ และการสนับสนุนในระดับนานาชาติสำหรับฝ่ายบริหารของรัฐสภา รวมถึงความร่วมมือในลักษณะถาวร

๒) อาคารรัฐสภา - ความท้าทายและโอกาส (Parliamentary Buildings - Challenges and Opportunities)

มีอาคารเก่าจำนวนมากที่สร้างขึ้นมาในหลายยุคด้วยความคาดหวังที่หลากหลาย และไม่ได้มีการธำรงรักษาไว้ซึ่งประวัติศาสตร์อยู่มากนัก รัฐสภาแห่งสหราชอาณาจักรตั้งอยู่ในพระราชวังเวสต์มินสเตอร์ ซึ่งได้บูรณะซ่อมแซมเพื่อสร้างเป็นรัฐสภาขึ้นในช่วงปี ๒๓๘๓ - ๒๓๙๓ ภายหลังจากที่พระราชวังเกิดเพลิงไหม้ในปี ๒๓๗๗ ต่อมาได้มีการซ่อมแซมอาคารบางส่วนภายหลังจากที่โดนระเบิดทำลายในปี ๒๔๘๔ อย่างไรก็ตาม ปัญหาสำคัญภายใต้ข้อจำกัด คือ การบริการทางด้านระบบไฟฟ้าและระบบเครื่องกลในห้องใต้ดินและส่งผ่านไปยังอาคารต่าง ๆ ซึ่งบางอาคารไม่ได้มีการปรับปรุงตั้งแต่ปลายปี ๒๔๘๓

ในปี ๒๕๓๕ ทั้ง ๒ สภา ได้รับผิดชอบเรื่องเงินทุนและการบำรุงรักษาขึ้นเป็นครั้งแรก ซึ่งในปัจจุบันแต่ละสภาจะมีผู้อำนวยการด้านสถานที่ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบด้านอาคาร โดยจะรับผิดชอบร่วมกับผู้อำนวยการด้านสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินพร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ในส่วนพระราชวังทางประวัติศาสตร์ทั้ง ๒ สภา จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายร่วมกัน สำหรับการตัดสินใจในเรื่องสถานที่ทำงานและโครงการเพื่อบำรุงรักษาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้องของแต่ละสภา และเลขาธิการของแต่ละสภาในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของสภาและเจ้าหน้าที่ด้านบัญชีจะไม่เพียงแต่ลงนามในสัญญาเท่านั้น ทั้งนี้จะต้องทำบัญชีการใช้จ่ายเงิน ร่วมกับการให้คำแนะนำแก่กรรมาธิการเกี่ยวกับการตัดสินใจต่าง ๆ ด้วย

เงื่อนไขทางประวัติศาสตร์ของตัวอาคารจะเป็นนัยยะสำคัญเพื่อทำให้การตัดสินใจต่าง ๆ เกี่ยวกับสิ่งที่จะต้องดำเนินการบรรลุผลสำเร็จได้อย่างไร อีกทั้งมีนัยยะเพื่อจัดรูปแบบของโครงการที่จะดำเนินการขึ้น โดยสภาพตัวอาคารได้มีการซ่อมแซมเรียบร้อยแล้วในบางส่วน และรัฐสภาได้วางแผนงาน

มาแล้วกว่า ๑๐ ปี ซึ่งหากท่านได้เข้าเยี่ยมชมพระราชวังจะไม่พบร่องรอยที่แสดงให้เห็นถึงเหตุการณ์เพลิงไหม้ การจุดใจของผู้ก่อการร้าย โดยคำถามต่อไปนี้อาจทำให้นึกถึงสิ่งที่ตรงกันข้ามกับความสวยงามของตัวอาคาร อาทิ

- การเข้าถึงอาคารสำหรับสื่อมวลชนและสาธารณชนจำเป็นหรือไม่ถ้าท่านได้มีการเตรียมการด้านภาพและเสียงไว้อย่างครอบคลุม
- ระบบเวสต์มินสเตอร์ในปัจจุบันควรมีการจัดเตรียมที่นั่งเฉพาะสำหรับสมาชิกทุกคนหรือไม่
- เราควรรับรองเสียงจากจุดศูนย์กลางมากกว่าเสียงของแต่ละคน เพื่อให้การฟังง่ายขึ้นหรือไม่
- เราควรปรับระบบลงคะแนนเสียงหรือไม่
- สมาชิกรัฐสภาต้องการเจ้าหน้าที่เพื่อสนับสนุนงานของสมาชิกรัฐสภาแต่ละคนหรือไม่
- ทั้ง ๒ สภา ควรจะมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของแต่ละสภากันหรือไม่
ทั้งหมดคือส่วนที่จะต้องหยิบยกขึ้นมาพิจารณาอีกครั้ง ทั้งในส่วนของอาคารใหม่ชั่วคราวหรือถาวร และการวางแผนงานว่าจะต้องปรับเปลี่ยนอะไรบ้างเพื่อคงสภาพอาคารเดิมที่มีอยู่แล้ว

รัฐสภา ได้รับการประเมินผลอย่างละเอียดจากที่ปรึกษาจากภายนอกซึ่งได้รับการแต่งตั้งด้วยวิธีการยื่นประมูลโดยมีการแข่งขันอย่างเปิดเผย ที่ปรึกษาดังกล่าวจะได้รับเงินค่าตอบแทนประมาณ ๒ - ๓ ล้านฟรังก์สวิส ซึ่งเป็นค่าตอบแทนโดยประมาณ ทั้งนี้ค่าตอบแทนจะขึ้นอยู่กับการสำรวจทางเทคนิค และหากมีความเกี่ยวข้องกับแผนงาน R และ R ค่าใช้จ่ายจะมหาศาล ไม่เพียงแต่ล้านปอนด์แต่จะถึงพันล้านปอนด์ ซึ่งรัฐสภาได้เรียนรู้บทเรียนที่ดีจากการเป็นเจ้าภาพโอลิมปิกส์ของอังกฤษ ซึ่งการสนับสนุนจากภาคประชาชนจะขึ้นอยู่กับทำให้เกิดความแตกต่างระหว่างอาคารทางประวัติศาสตร์กับสถาบันรัฐสภา ทั้งนี้จะต้องมีการวางแผนในส่วนของฝ่ายการเมืองที่จะเข้ามาเกี่ยวข้องและตรวจสอบตลอดทั้งโครงการ

๓) “รัฐสภาแห่งชาติจะติดตามงานของสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาที่องค์กรรัฐสภาในเวทีระหว่างประเทศได้อย่างไร” (How do national parliaments take forward the work of parliamentarians who attend international parliamentary assemblies?) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Wojciech SAWICKI เลขาธิการสภาแห่งชาติยุโรป

นาย Ulrich Schöler รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี ร่วมอภิปรายในหัวข้อนี้ว่า สภาผู้แทนราษฎรเยอรมนีส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศถึง ๑๐ การประชุม โดยองค์ประกอบของคณะผู้แทนมาจากตัวแทนของพรรคการเมืองในสภาที่ได้รับการคัดเลือกจากพรรค และการทำงานของคณะผู้แทนในเวทีระหว่างประเทศสัมพันธ์กับงานของสภาที่กรุงเบอร์ลิน

คณะผู้แทนแต่ละคณะจะทำเอกสารสรุปในกิจกรรมที่ได้เข้าร่วมการประชุมสมัชชารัฐสภา-ระหว่างประเทศและจัดส่งให้แก่คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ในการเข้าร่วมการประชุมแต่ละครั้งจะต้องมีการประชุมเตรียมการและติดตาม โดยผู้แทนจากรัฐบาลจะเป็นผู้ให้ข้อมูลแก่คณะผู้แทนด้วยวาจาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อการประชุมและจัดทำเป็นข้อคิดเห็นและข้อมติสำหรับการประชุมในแต่ละเวที ทั้งนี้จะให้ความสำคัญกับสมัชชารัฐสภาแห่งคณะยุโรป (The Parliamentary Assembly of the Council of Europe) ซึ่งทางรัฐบาลจะให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องทุก ๆ ๒ เดือน โดยจะถูกจัดพิมพ์ให้เป็นเอกสารของทางสภา นอกจากนี้ในทุก ๆ ๒ ปี ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะเสนอรายงานกิจกรรมของสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละเวทีสมัชชา-รัฐสภาระหว่างประเทศ เพื่อแสดงถึงความโปร่งใสในการเดินทางเข้าร่วมการประชุมของสมาชิกที่สื่อจำนวนมากให้ความสนใจ

ผู้แทนจากเยอรมนียังสร้างความเชื่อมโยงอย่างไม่เป็นทางการระหว่างการทำงานในสมัชชารัฐสภา กับกระบวนการตัดสินใจที่เบอร์ลิน ซึ่งความสัมพันธ์ดังกล่าวนี้อาจจะไม่เป็นที่ทราบกันโดยทั่วไป แต่มันมีความสำคัญ ในกิจกรรมทางการเมือง

ประสบการณ์ที่ได้จากงานในเวทีระหว่างประเทศจะส่งผลถึงการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนเสียง ในสภาผู้แทนราษฎรของสมาชิก อาทิ การที่สภาจะต้องให้ความเห็นชอบต่อนโยบายด้านต่างประเทศ ทั้งนี้สมาชิกที่เป็น ผู้แทนในคณะที่เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศต่างดำรงตำแหน่งเลขาธิการของคณะกรรมการใน สภาผู้แทนราษฎร และต้องพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องเหล่านี้ด้วย

คณะผู้แทนในการประชุมสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศทุกคนจะมีฝ่ายเลขานุการที่เข้มแข็งที่เป็น ข้าราชการให้การสนับสนุนทั้งในด้านสารัตถะและกิจการองค์การ ตลอดจนในส่วนของพิธีการทูต ทั้งในด้านการ เตรียมการก่อนการเข้าร่วมประชุมและระหว่างการประชุม ทั้งนี้ ช่วง ๑๒ เดือนที่ผ่านมาของสมัชชารัฐสภา- ระหว่างประเทศได้ดำเนินการในการเดินทางมาเยือนของประธานสมัชชารัฐสภาแห่งสภายุโรปและการประชุม ระดับคณะกรรมการภายใต้กรอบสมัชชารัฐสภาแห่งสภายุโรปหลายการประชุม

นาย W. SAWICKI เลขาธิการสมัชชารัฐสภาแห่งสหภาพยุโรป อภิปรายว่า สมัชชารัฐสภาแห่ง- สหภาพยุโรป ประกอบด้วยรัฐสภาจากประเทศสมาชิก จำนวน ๔๗ ประเทศ แต่มีข้อกังวลว่ารัฐสภาแต่ละประเทศนั้น ยังไม่ให้ความสนใจต่องานและกิจกรรมของสมัชชามากนัก เมื่อสามสิบปีก่อน สมัชชาได้ให้ความ เห็นชอบรายงานของ นาย John Priestman เลขาธิการสมัชชารัฐสภาแห่งสหภาพยุโรปในขณะนั้นเกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาแห่งชาติกับสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศ และถึงบัดนี้ความสัมพันธ์ดังกล่าวจะยังคง เป็นเช่นไร ทั้งในแง่ของการดำเนินงานและการติดตามงานของสมัชชาโดยรัฐสภาแห่งชาติ ซึ่งการที่รัฐสภาแห่งชาติ จะให้ความสนใจและมีส่วนร่วมในงานของสมัชชาถือเป็นเรื่องสำคัญ

ในปัจจุบันมีสถาบันรัฐสภาระหว่างประเทศเกิดขึ้นมากมายที่รัฐสภาแห่งชาติได้เข้ามาร่วมมือกัน ในหลายระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับของการผูกพันทางกฎหมายและการเมือง ทั้งนี้ในปี ๒๕๓๒ นาย Heiner Klebes ซึ่งดำรงตำแหน่งเลขาธิการสมัชชารัฐสภาแห่งสหภาพยุโรปในขณะนั้นได้เสนอรายงานว่าด้วยพัฒนาการ ของสถาบันรัฐสภาระหว่างประเทศ และได้จำแนกระดับของสถาบันเหล่านี้เอาไว้ ซึ่งโดยทั่วไปคำว่า “สมัชชา- รัฐสภาระหว่างประเทศ” หมายถึง “สถาบันรัฐสภาระหว่างประเทศ” ซึ่งครอบคลุมถึงบรรดาองค์กรและสมาคม ทางรัฐสภาด้วย การจำแนกระดับของสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศถือเป็นการประเมินระดับการมีส่วนร่วมและ ข้อผูกพันของรัฐสภาแห่งชาติในความร่วมมือทางรัฐสภาพหุภาคี โดยการแบ่งประเภทขององค์กรเหล่านี้ อาจดูที่ ระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค ประเด็นหรือตัวองค์กรประกอบของสมัชชาบางองค์กรเน้นถึงจุดมุ่งหมายเฉพาะเป็นสำคัญ ในขณะที่บางองค์กรมิได้เน้นเป้าหมายใดเด่นชัด นอกจากนั้น ต้องดูว่าองค์กรนั้น ๆ ใช้กฎหมายระหว่างประเทศ เป็นกลไกขับเคลื่อนหรือไม่ ซึ่งจะเป็นเครื่องวัดพันธะที่รัฐสภาแห่งชาติจะเข้าไปมีส่วนผูกพัน

ข) สาระสำคัญของการนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

๑) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “รัฐสภาอัจฉริยะเพื่อความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ” (Smart Parliament - for greater efficiency and convenience) โดย นาย Jin-Suk CHUNG เลขาธิการ- สภาสาธารณรัฐเกาหลี

ในปี ๒๕๔๘ สาธารณรัฐเกาหลีถือเป็นประเทศแรกของโลกที่ทำการสร้างห้องประชุมดิจิทัล ซึ่งกลายเป็นสัญลักษณ์แห่งสภาอิเล็กทรอนิกส์เกาหลีและหลาย ๆ ประเทศทั่วโลกได้นำไปเป็นแบบอย่างเอกลักษณ์

ที่โดดเด่นของสภาอิเล็กทรอนิกส์เกาหลียังรวมไปถึงการให้บริการระบบอัจฉริยะบนโทรศัพท์เคลื่อนที่มีชื่อว่า “รัฐสภาอัจฉริยะเพื่อความสะดวกสบายและมีประสิทธิภาพ”

รัฐสภาอัจฉริยะคืออะไร?

“รัฐสภาอัจฉริยะ” คือรัฐสภาที่มีความพร้อมในด้านอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีความก้าวหน้ารองรับให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของรัฐสภาทั้งในด้านการแสดงความคิดเห็นส่วนตัวและการนำเสนอข้อคิดให้แก่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภา เพื่อนำไปพัฒนาการปฏิบัติหน้าที่และยกระดับการทำงานให้ดียิ่งขึ้น จุดเด่นของรัฐสภาอัจฉริยะเกาหลีมีอยู่สองประการ ได้แก่ การให้บริการแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์เคลื่อนที่และ “ระบบการทำงานอัจฉริยะ”

แอปพลิเคชันบนโทรศัพท์เคลื่อนที่

สภานิติบัญญัติแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ได้เริ่มให้บริการแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ โดยมีจุดประสงค์ให้ประชาชนเกิดความสะดวกสบายในการเข้ามามีส่วนในกระบวนการนิติบัญญัติในระบอบประชาธิปไตยโดยประชาชนยังสามารถสืบค้นข้อมูลและแสดงความคิดเห็น เพื่อให้ได้กฎหมายฉบับที่สมบูรณ์ที่สุดตามความต้องการของประชาชน อีกทั้งประชาชนยังสามารถตรวจสอบสถานะภาพของร่างกฎหมายทั้งหมดรวมถึงหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายดังกล่าว และยังสามารถนำไปเผยแพร่ต่อสื่อสาธารณะออนไลน์ อาทิ เฟสบุ๊คและทวิตเตอร์ได้อีกด้วย นอกจากนี้ประชาชนยังสามารถชมการถ่ายทอดสดการประชุมสภาผ่านทางแอปพลิเคชันและยังสามารถสืบค้นเทปบันทึกภาพการประชุมที่ผ่านมาได้อีกด้วย

ระบบงานอัจฉริยะ

ระบบงานอัจฉริยะ คือ การปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ทุกที่ทุกเวลาไม่ว่าจะอยู่ที่ใด ซึ่งรัฐสภาเกาหลีได้พัฒนาโครงสร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศอยู่สองด้าน ด้านแรก คือศูนย์การปฏิบัติงานอัจฉริยะ ซึ่งเปิดใช้เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา โดยจะรองรับผู้ที่มาเยือนทั้งจากรัฐบาลและภาคเอกชนให้สามารถปฏิบัติงานหรือประสานงานกับหน่วยต่าง ๆ ได้ทันทีในสภานิติบัญญัติ โดยมีการติดตั้งจุดให้บริการไว้ จำนวน ๓๐ แห่ง เพื่อรองรับการใช้บริการของผู้มาเยือน

ด้านที่สอง คือระบบการประชุมผ่านวิดีโอ (Video Conference) สืบเนื่องจากการย้ายที่ตั้งของรัฐบาลไปยังเมือง Sejong ทำให้ระยะห่างระหว่างรัฐบาลกับสภานิติบัญญัตินั้นไกลถึง ๑๓๐ กิโลเมตร ส่งผลให้ต้องมีการสิ้นเปลืองงบประมาณและเสียเวลาในการเดินทางระหว่างสถานที่ดังกล่าวทั้งสองแห่งจนเกิดประเด็นปัญหาขึ้น สภานิติบัญญัติ ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการติดตั้งระบบการประชุมผ่านวิดีโอในห้องประชุมกรรมมาธิการเป็นการนำร่องและมีแผนจะติดตั้งระบบดังกล่าวในทุก ๆ ห้องประชุมกรรมมาธิการ ซึ่งถือเป็นการประหยัดเวลาและงบประมาณและทำให้เกิดการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างสภานิติบัญญัติและรัฐบาลผ่านจอวีดีทัศน์ขนาด ๘๔ และ ๖๐ นิ้ว นอกจากนี้ยังสามารถบรรจุเอกสารและคลิปวิดีโอเพื่อให้ผู้เข้าร่วมพิจารณาได้อีกด้วย

๒) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “กระเป๋าเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ของผู้เข้าประชุม : ระบบข้อมูลออนไลน์เคลื่อนที่สำหรับกิจกรรมและการประชุมต่าง ๆ ของรัฐสภาในสภาสมาพันธ์รัฐ” (Participant’s electronic briefcase : mobile online information system for parliamentary events and meetings of the Council of the Federation) โดย นาย Vladimir SVINAREV เลขาธิการสภาสหพันธรัฐของรัสเซีย

สภาสมาพันธ์รัฐ ได้คิดค้นและพัฒนาระบบการให้บริการและสนับสนุนข้อมูลแก่สมาชิกเพื่อใช้ในการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เรียกว่า “กระเป๋าเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ของผู้เข้าร่วมประชุม” ผ่านทางแอปพลิเคชันในโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งแอปพลิเคชันดังกล่าวจะทำให้สมาชิกได้รับข้อมูลล่าสุดและจะสามารถนำไปใช้

ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในงานของสมาชิกรัฐสภา และแอปพลิเคชันนี้ได้ถูกออกแบบมาให้ใช้งานได้ ๒ ภาษา ได้แก่ ภาษาอังกฤษและรัสเซีย ทำให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทั้งงานในประเทศและภารกิจต่างประเทศ

แอปพลิเคชันนี้สามารถรองรับได้ทั้งระบบ Android, IOS และ windows โดยสมาชิกสามารถดาวน์โหลดทำการติดตั้งและสมัครลงทะเบียนเข้าใช้งาน ซึ่งสมาชิกจะได้รับข้อมูลในด้านต่าง ๆ ที่บรรจุอยู่ในแอปพลิเคชัน ดังนี้

- ข้อมูล
- โปรแกรม
- ข่าวสาร
- แผนที่
- เอกสารต่าง ๆ
- ผู้ถือบัตร
- ข้อมูลส่วนบุคคล

“ข้อมูล” จะแสดงรายละเอียดในด้านต่าง ๆ ของกิจกรรม รวมไปถึงสถานที่และบุคคลที่เกี่ยวข้องที่จะสามารถติดต่อประสานงานได้ในกิจกรรมนี้

“โปรแกรม” จะแสดงตารางกิจกรรมประกอบไปด้วย เวลาและสถานที่

“ข่าวสาร” จะแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมและความเคลื่อนไหวล่าสุดของผู้เข้าร่วม

“เอกสาร” จะแสดงเอกสารและข้อมูลทุกอย่างที่จะได้รับสำหรับนำไปใช้กับกิจกรรมที่จะเกิดขึ้น

“แผนที่” จะแสดงแผนผังและสัดส่วนของห้องประชุม

“ผู้ถือบัตร” ในส่วนนี้สมาชิกจะสามารถติดต่อกับผู้ร่วมกิจกรรมคนอื่น ๆ ได้โดยตรง และสามารถบรรจุผู้ร่วมกิจกรรมคนอื่น ๆ เข้าไปอยู่ในสมุดโทรศัพท์ได้ทันทีเพื่อประโยชน์ในการติดต่อในอนาคต

“ข้อมูลส่วนบุคคล” จะแสดงข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เข้าร่วมกิจกรรมคนอื่น ๆ รวมไปถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องของบุคคลเหล่านั้น

ข้อดีของแอปพลิเคชันมีดังนี้

- ทำให้เกิดความสะดวกรวดสบายและยกระดับประสิทธิภาพในการทำงาน
- มีการเตรียมพร้อมที่ดีและสามารถตอบคำถามต่อผู้ถามได้โดยตรงผ่านทางโทรศัพท์เคลื่อนที่
- ไม่เกิดการสิ้นเปลืองด้านเอกสาร
- ลดความสิ้นเปลืองเอกสาร เพราะแอปพลิเคชันนี้ใช้ได้กับทุก ๆ กิจกรรม

“กระเป๋าเอกสารอิเล็กทรอนิกส์” ได้นำมาใช้เป็นครั้งแรกในการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (APPF) ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงวลาดีวอสต็อก ซึ่งทำให้คณะผู้แทนฯ ผู้เข้าร่วม และรวมถึงนักข่าวได้รับประโยชน์เป็นอย่างมาก ซึ่งสภาสมาพันธ์รัฐยังคงพัฒนาระบบการให้บริการนี้อย่างต่อเนื่องและเป็นที่ยอมรับและเกิดประโยชน์เป็นอย่างมากในหลาย ๆ กิจกรรม

๓) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การดำเนินการบนพื้นฐานของกฎหมายรัฐสภาสวีเดน ฉบับใหม่กระบวนการ และหลักการ” (Work with a new Riksdag Act - process and principles) โดย นาย Claes MÅRTNSSON รองเลขาธิการรัฐสภาสวีเดน

กฎหมายริกส์แดก (รัฐสภาสวีเดน) เป็นกฎหมายที่กำหนดบทบาทหน้าที่ของรัฐสภาสวีเดน และหลักการดำเนินการของรัฐสภา แม้ว่าก่อนหน้านี้นี้กฎหมายรัฐสภามีสภาพที่ติดขัดเทียบกับกฎหมายหลักอีกหลาย ๆ ฉบับของสวีเดน แต่นับตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ เป็นต้นมา กฎหมายฉบับรัฐสภาได้ปรับสถานะให้มีความพิเศษโดยสภาพของกฎหมายอยู่ในระดับปานกลางระหว่างกฎหมายหลักและกฎหมายทั่วไป

เกี่ยวเนื่องกับการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญสวีเดนในปี ๒๕๑๗ ได้มีการบัญญัติกฎหมายรัฐสภาสวีเดนฉบับใหม่ขึ้น โดยมีสาระแห่งบทบัญญัติของกฎหมายแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน บทบัญญัติหลัก และบทบัญญัติกระบวนการพิจารณาเพิ่มเติม ทั้งนี้บทบัญญัติหลักเป็นตัวกำหนดบทบาทหน้าที่สำคัญของการดำเนินการตามวิถีประชาธิปไตย ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมจะใช้วิธีเดียวกันกับกฎหมายหลัก หรือโดยการเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก ส่วนบทบัญญัติประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมเป็นการกำหนดกระบวนการตามหลักการของการบริหาร และมีการแก้ไขเพิ่มเติมได้เช่นเดียวกันกับกฎหมายทั่วไป

เหตุปัจจัยที่ทำให้ต้องมีการปรับปรุงกฎหมายรัฐสภาสวีเดน

นับตั้งแต่กฎหมายรัฐสภาสวีเดนฉบับปัจจุบันใช้บังคับ ได้มีการปรับระเบียบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องบางเรื่อง ตัวอย่างเช่น กรณีที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกภาพของสวีเดนในสหภาพยุโรป หรือประเด็นการพัฒนาาระบบเทคโนโลยี ทำให้ตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมา ต้องมีการทบทวนข้อบัญญัติแห่งกฎหมายบางส่วน หรือทั้งหมดมากกว่า ๑๐๐ ครั้ง ทั้งเชิงโครงสร้างระบบการดำเนินการ และภาษาเทคนิคทางด้านกฎหมาย เนื่องจากพบว่าบางข้อบัญญัติมีเนื้อหาและการใช้คำศัพท์เทคนิคทางกฎหมายที่ขาดความทันสมัยไม่ตรงตามเจตนารมณ์และเป้าประสงค์

คณะกรรมการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายรัฐสภาสวีเดน

กฎหมายรัฐสภาสวีเดนโดยหลักการเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการภายในและกระบวนการของรัฐสภา จึงเป็นเหตุสมควรให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลการแก้ไขเพิ่มเติมหรือทบทวนกฎหมาย ซึ่งกฎหมายฉบับนี้มีผลกระทบโดยตรงต่อการทำงานของสมาชิกรัฐสภาจึงเป็นเหตุผลที่ต้องได้รับฉันทามติจากคณะกรรมการ เพื่อการผ่านกฎหมายดังกล่าวนี้โดยไม่จำเป็นที่ต้องอาศัยแนวทางการพิจารณาแก้ไขตามกระบวนการการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งหมายความว่ากระบวนการนี้จะสามารถนำไปสู่การใช้บังคับก่อนการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาในปี ๒๕๕๗

คณะกรรมการรัฐสภา จะทำหน้าที่นำข้อเสนอทั้งหมดเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาในประเด็นที่สมาชิกเกี่ยวข้อง โดยให้ตัวแทนของแต่ละพรรคที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกในคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งประธานรัฐสภาจะเป็นผู้แต่งตั้งประธานคณะกรรมการ ส่วนผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจากตัวแทนของทุกพรรคจะเป็นสมาชิกในคณะกรรมการพิจารณาชุดนี้

แนวทางการดำเนินงานมีการกำหนดไว้อย่างไร

โดยหลักทั่วไป การดำเนินการทบทวนกฎหมายประกอบด้วย ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งเกี่ยวกับการทบทวนการใช้คำศัพท์เทคนิคทางกฎหมาย และหลักภาษา ตามเป้าหมายเพื่อปรับปรุงสำนวนกฎหมายให้มีความทันสมัย และส่วนที่สองคือการทบทวนเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องประมาณ ๓๐ ประเด็น ทั้งนี้ประธานคณะกรรมการได้พิจารณาให้ดำเนินการทบทวนในเบื้องต้นด้วยการตั้งคณะทำงานแบ่งออกเป็น ๔ ด้าน จากตัวแทนของทุกพรรคการเมืองเพื่อดำเนินการพิจารณาใน ๔ หัวข้อ ได้แก่

๑. ห้องประชุม
๒. การเสนอญัตติและกระทู้โดยให้สิทธิแก่สมาชิกเป็นรายบุคคล
๓. ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับรัฐบาล
๔. การเลือกตั้ง และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสมาชิก

กระบวนการดำเนินงานของคณะทำงานทั้งหมดได้เกิดขึ้นในช่วงฤดูหนาว ๒๕๕๕ ผ่านการประชุม ๓ ครั้ง และได้เสนอผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการธิการในเดือนเมษายน ๒๕๕๖

ผลการพิจารณาทบทวนกฎหมายของคณะกรรมการธิการ

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการธิการได้ส่งมอบให้คณะกรรมการรัฐสภา (Riksdag Board) ทั้งนี้ ร่างกฎหมายรัฐสภามีการจัดรูปแบบใหม่เป็นหมวด ๆ เพื่อให้กฎหมายมีความครอบคลุมและใช้งานได้สะดวกมากยิ่งขึ้น โดยหมวดที่ ๑ เป็นบทบัญญัติกว้าง ๆ เนื้อหาสาระ และคำนิยามในมุมมองกลาง ๆ และในทุก ๆ หมวด มีบทนำหรือคำอธิบายก่อนเข้าสู่เนื้อหาของข้อบัญญัติ และแต่ละข้อบัญญัติมีเนื้อหาเฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้เกิดความสะดวกและวิธีการค้นหาที่ง่ายขึ้นในการปรับใช้กับข้อบัญญัติอื่น ๆ ทั้งหมด ร่างกฎหมายฉบับนี้ เริ่มด้วยหมวดที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างองค์กรและองค์กรนำในรัฐสภา ซึ่งหมวดใหม่ได้ริเริ่มให้มีข้อบัญญัติที่ชัดเจน เกี่ยวข้องกับบรรดาข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภาและสถานะของสมาชิก ส่วนอีก ๓ หมวดตรงกลาง เน้นถึงกระบวนการดำเนินงานของรัฐสภาตั้งแต่เริ่มต้นการดำเนินงาน การเตรียมการดำเนินงาน และกระบวนการระงับ การดำเนินงาน และอีก ๒ - ๓ หมวดหลังสุดของกฎหมายเป็นกระบวนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ในรัฐสภา รวมทั้งคณะกรรมการทั้งหลายที่ได้แต่งตั้งขึ้นโดยรัฐสภา

๔) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “สัญลักษณ์และความท้าทายของสภาผู้แทนราษฎร บราซิล” (Symbolism and challenges at the Brazilian Chamber of Deputies) โดย นาย Sérgio SAMPAIO CONTREIRAS DE ALMEIDA เลขาธิการรัฐสภาบราซิล

สัญลักษณ์ของรัฐสภาบราซิล

ในกรุงบราซิลเลีย แนวคิดการออกแบบอาคารรัฐสภาได้ถูกดำเนินการให้มีความโดดเด่นและมีความเป็นเอกลักษณ์สมกับการเป็นสถาบันนิติบัญญัติที่มีความสำคัญ แสดงให้เห็นถึงบทบาทหน้าที่ที่สำคัญในการตรากฎหมายและเป็นเวทีสำหรับอภิปราย ซึ่งอาคารสถาบันนิติบัญญัติดังกล่าวจะดึงดูดความสนใจต่อผู้พบเห็น และกลายเป็นสัญลักษณ์สำคัญที่มีความหมายของกรุงบราซิลเลีย

ในปัจจุบัน ความหลากหลายทางสถาปัตยกรรมของอาคารที่ทำการสภาผู้แทนราษฎรบราซิล มีเนื้อที่ประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ ตารางเมตร ถือเป็น การสร้างความเชื่อมั่นในการรองรับกิจกรรมของฝ่ายนิติบัญญัติได้อย่างเต็มรูปแบบ ในตัวอาคารประกอบไปด้วย

- สำนักงาน
- ห้องอาหาร
- ธนาคาร
- แผนกการแพทย์
- ห้องสมุด

ในพื้นที่ที่สร้างขึ้นมีทางเข้าออกทั้งหมด ๓๐ ช่องทาง และมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่กว่า ๑๐,๐๐๐ คน และในบางวันสภาผู้แทนราษฎรจะต้องรองรับผู้มาเยือนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งเมื่อรวมกับจำนวนผู้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในสถานที่แห่งนี้ทำให้มีตัวเลขเทียบเท่ากับ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนประชากรในกรุงบราซิลเลีย

ความท้าทายใหม่

รัฐสภาบราซิล ต้องประสบกับความท้าทายใหม่ ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรด้านความปลอดภัย และการยอมรับในการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาการดำเนินงานของรัฐสภา

ในประเด็นนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรสสบายในการเข้าถึงของประชาชนได้ดำเนินการพัฒนาเพื่อให้เกิดการเข้าถึงและการออกแบบที่เป็นสากลเพื่อให้มีความคล่องตัว นอกจากนี้ ยังส่งเสริมให้ข้าราชการหันมาใช้จักรยานเป็นยานพาหนะในการประสานงานตามโครงการประหยัดพลังงานอย่างยั่งยืน และยังคงมีการศึกษาเพื่อพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น สิ่งเหล่านี้จะกลายมาเป็นวิถีชีวิตประจำวันที่เกิดขึ้นในสถาบันนิติบัญญัติแห่งนี้

๕) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การยื่นคำร้องต่อรัฐสภาถือเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาประเด็นเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม” (Making the petition to Parliament an effective instrument for the resolution of issues of common interest) โดย นาย Shumsher K SHERIFF เลขาธิการราชยสภาอินเดีย

“การยื่นคำร้องต่อรัฐสภาถือเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาประเด็นเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม”

วิวัฒนาการการยื่นคำร้องของรัฐสภา

- การยื่นคำร้องต่อรัฐสภาเป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ตามมาตราที่ ๓๕๐ ของรัฐธรรมนูญอินเดีย
- รัฐสภา ถือเป็นสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับยื่นคำร้องเนื่องจากง่ายต่อการเข้าถึงสำหรับประชาชนและไม่สิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย
- คณะกรรมาธิการรับเรื่องร้องทุกข์จัดตั้งขึ้นเป็นครั้งแรกในราชยสภา (วุฒิสภา) ในปี 1952 มีกรรมาธิการทั้งหมด จำนวน ๑๐ คน และมีสถานะเป็นคณะกรรมาธิการสามัญ ส่วนคณะกรรมาธิการรับเรื่องร้องทุกข์ในโลกลสภา (สภาผู้แทนราษฎร) มีกรรมาธิการทั้งหมด จำนวน ๑๕ คน

ระบบยื่นคำร้องในราชยสภา

- ประชาชนทั่วไปสามารถยื่นคำร้องได้โดยตรงต่อสภา
- ผู้ยื่นคำร้องสามารถดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ได้ทันที
- ประธานราชยสภาจะดำเนินการส่งคำร้องให้คณะกรรมาธิการรับเรื่องร้องทุกข์เพื่อทำการพิจารณา
- คำร้องส่วนใหญ่จะถูกส่งต่อไปให้รัฐบาลดำเนินการ
- คำร้องบางเรื่องจะถูกคัดเลือกไว้เพื่อทำการตรวจสอบในรายละเอียด
- คณะกรรมาธิการรับเรื่องร้องทุกข์จะเรียกผู้ยื่นคำร้อง ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและหน่วยงานรัฐบาลเพื่อทำการหารือ
- คณะกรรมาธิการฯ จะเสนอรายงานต่อรัฐสภา
- คณะกรรมาธิการฯ จะให้คำแนะนำและรายงานต่อราชยสภา
- รัฐบาลจะส่งรายงานการดำเนินการภายในเวลาที่กำหนด

ตัวอย่างผลการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ

- การขยายเครือข่ายเส้นทางรถไฟในรัฐหิมาลายา
- ความเข้มงวดในการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ในที่สาธารณะและขณะขับชี่ยานพาหนะแบบสมเหตุสมผล
- การรายงานเพื่อมิให้มีการผลิตยาปลอมและการนำไปใช้ตามสถานพยาบาลต่าง ๆ
- ทบทวนการกำหนดนโยบายโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ

บทสรุป

- เป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐสภาในการให้บริการประชาชนทั่วไปโดยตรง
- เพิ่มบทบาทหน้าที่รับผิดชอบของฝ่ายบริหารที่มีต่อรัฐสภา
- ครอบคลุมลำดับประเด็นจากระดับสากลถึงระดับท้องถิ่น
- เป็นศูนย์กลางในการทำงานของแต่ละบุคคล
- ให้การช่วยเหลือประชาชนทั่วไปในประเทศ
- สนับสนุนการมีส่วนร่วมในประชาธิปไตย
- ยกระดับการตอบสนองของฝ่ายบริหาร
- สร้างความมั่นคงให้แก่สถาบันในระบอบประชาธิปไตย
- สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการและอำนาจในการปกครอง

๖) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การประเมินบทบัญญัติทางรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันการกำกับดูแลกิจการภายในและโดยรัฐสภา” (Evaluating constitutional provisions to safeguard Corporate Governance within and by Parliament) โดย นาย Austin ZVOMA เลขาธิการรัฐสภา-ซิมบับเว

๑. ความเป็นมา

ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ประธานาธิบดีของสาธารณรัฐซิมบับเว นาย Cde Robert Gabriel Mugabe ได้ให้การยอมรับการแก้ไขรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ ๒๐) เป็นครั้งแรก ซึ่งบ่งชี้ว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้จะถูกนำมาบังคับใช้เป็นกฎหมายสูงสุดในประวัติศาสตร์ของประเทศ

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้เป็นผลมาจากการเจรจาอันยืดเยื้อของตัวแทนสามฝ่ายทางการเมืองรวมทั้งรัฐบาลในรัฐสภาชุดที่ ๗ ซึ่งจะหมดวาระลงในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยเวลาจะเป็นเครื่องพิสูจน์ว่ารัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขนี้จะเพียงพอต่อการรักษาผลประโยชน์ของซิมบับเวได้หรือไม่ โดยในประเด็นนี้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จึงได้รวบรวมกระบวนการและอำนาจในการปกครองที่ดีไว้มากที่สุดเพื่อสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพของชาวซิมบับเว

สิ่งที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้มอบอำนาจให้รัฐสภามีสิทธิที่จะตรวจสอบอาวุธของรัฐบาล และมีอำนาจมากเพียงพอที่จะบังคับให้การใช้อาวุธของรัฐเป็นไปในทางที่ถูกต้อง ซึ่งอำนาจดังกล่าวได้ขจัดคำสบประมาทของประชาชนที่มีต่อรัฐสภาว่าเป็นเพียงแค่ “ตรายาง” สถาบันที่ไม่มีอำนาจในการควบคุมดูแลฝ่ายบริหารอย่างแท้จริง

นอกเหนือจากหน้าที่หลักของกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญจากคณะกรรมการของสภาแล้ว รัฐสภายังมีหน้าที่ถาวรด้านนิติบัญญัติ การเป็นตัวแทน และการควบคุมดูแลการทำหน้าที่ของรัฐ เพื่อปกป้อง-

สิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานและอิสรภาพที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยมาตราที่ ๑๑๙ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้บัญญัติไว้ว่า

“(๑) รัฐสภาต้องปกป้องรัฐธรรมนูญฉบับนี้และส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในฉบับนี้”

ดังนั้น รัฐสภาจึงมีบทบาททั้งสองด้านในการปกป้องรัฐธรรมนูญและการส่งเสริมธรรมาภิบาล อาจกล่าวได้ว่า จุดประสงค์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้คือความพยายามที่จะประเมินบทบัญญัติทางรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันการก้าวก่ายดูแลกิจการภายในโดยรัฐสภา

๒. ทำไมไม่รวมการก้าวก่ายดูแลกิจการไว้ในรัฐธรรมนูญ

รัฐสภา เป็นสถานที่ที่ใช้สำหรับอภิปรายทางการเมืองและยังเป็นสถานที่กำหนดนโยบายของชาติ และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม รัฐสภาจึงเปรียบเสมือนใจกลางของระบอบประชาธิปไตยและการแสดงออกทางอำนาจอธิปไตยในทุก ๆ ชนชาติ ดังนั้น เมื่อรัฐสภาเป็นสถาบันเดียวที่เป็นตัวแทนจึงควรจะต้องให้เห็นถึงแบบอย่างการก้าวก่ายดูแลที่ดี

การก้าวก่ายดูแลกิจการที่ดีจะช่วยเพิ่มทิศทางการกลยุทธ กำหนดมาตรฐานความโปร่งใส ความรับผิดชอบและความซื่อสัตย์ ส่งเสริมมาตรฐานของพลเมืองให้มีคุณภาพ ดังนั้น ความสำคัญในการก้าวก่ายดูแลกิจการที่ดีควรมีความสมดุลไม่มากจนเกินไป

รัฐธรรมนูญ เป็นกฎระเบียบและกฎหมายสูงสุดของประเทศ ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบและประเมินว่ากฎหมายสูงสุดของประเทศนั้นมีบทบัญญัติที่จะสามารถป้องกันการก้าวก่ายดูแลกิจการภายในและโดยรัฐสภา

๓. บทบัญญัติป้องกันการดูแลกิจการ “ภายใน” รัฐสภา

หน้าที่ของรัฐสภา คือการก้าวก่ายดูแลการทำงาน นโยบายและโครงการของฝ่ายบริหาร หน่วยงานและสถาบันของรัฐ ในขณะที่รัฐสภาเองก็ควรจะทำหน้าที่ก้าวก่ายดูแลกิจการที่ดีด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ด้วยเช่นกัน ดังนั้นรัฐธรรมนูญต้องบัญญัติการทำหน้าที่ของรัฐสภาไว้อย่างชัดเจน

๓.๑ คำนำ : การอุทิศตนให้อยู่ภายใต้อำนาจปกครองที่ดี

ส่วนหนึ่งของบทนำในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของฉบับนี้

“เราประชาชนฉบับนี้ จะต้องตระหนักและยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย มีคุณธรรม โปร่งใสและรับผิดชอบต่อการใช้กฎหมายในการปกครอง

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญจะทำให้ประชาชนช่วยกันสร้างชาติให้มีความรุ่งเรือง มีความโปร่งใส มีคุณภาพและเสรีภาพ

๓.๒ วัตถุประสงค์ของชาติ – การสร้างความเชื่อมั่นในกรอบการก้าวก่ายดูแลกิจการที่มีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์หลักของชาติคือการวางรากฐานกรอบการก้าวก่ายดูแลกิจการที่มีประสิทธิภาพ โดยการส่งเสริมความโปร่งใสตรวจสอบได้ ลดการทุจริตและการข่มขู่ด้วยอำนาจ

๓.๓ หลักการที่ ๑ : การแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ

(ก) เคารพในหลักการการแบ่งอำนาจ

รัฐสภาของฉบับนี้ มีความชัดเจนในบทบาทที่ไม่ใช่การบริหารหรือการปกครองแต่เป็นการตรวจสอบการทำหน้าที่ของฝ่ายบริหาร ดังนั้นตามบทบัญญัตินี้ อำนาจทั้งสามฝ่ายของรัฐควรให้ความเคารพซึ่งกันและกันและปฏิบัติหน้าที่ควบคู่กันไป

(ข) ความแตกต่างระหว่างนโยบายและการบริหารองค์กรของรัฐสภา

รัฐธรรมนุญได้ระบุถึงความแตกต่างระหว่างนโยบายและการบริหารองค์กรของรัฐสภา โครงสร้างนี้ตอบสนองต่อความจำเป็นที่ชัดเจนในการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบระหว่างนักการเมืองและข้าราชการ เพื่อการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพตามอำนาจ “การมีกฎหมายเพื่อความสันติสุขและการกำกับดูแลที่ดีของ ชิมบับเว”

๓.๔ หลักการที่ ๒ : การกำกับดูแลกิจการและจริยธรรมที่ดี

(ก) บทบัญญัติทางรัฐธรรมนุญเพื่อปกป้องการกำกับดูแลกิจการที่ดี

(๑.) การบริหารภาครัฐ

มาตราที่ ๑๙๔ ของรัฐธรรมนุญ กำหนดให้ข้าราชการเป็นผู้ดูแลและปฏิบัติขับเคลื่อนใน ทุก ๆ หน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาลจะทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมรวมไปถึงหน่วยงานรัฐวิสาหกิจบนพื้นฐานของ จริยธรรมการกำกับดูแลที่ดี

๓.๕ หลักการที่ ๓ : ศีลธรรมของผู้ว่า

(ก) บทบัญญัติทางรัฐธรรมนุญปกป้องด้านศีลธรรมของผู้ว่า

มาตราที่ ๑๓๖ (วรรค ๓) ทุก ๆ การดำเนินการของข้าราชการที่อยู่ในตำแหน่งระดับสูง อำนาจการตัดสินใจจะต้องเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ โปร่งใส และมีเจตนาธรรมในการให้บริการประชาชนอย่างแท้จริง

๓.๖ ผู้ตรวจสอบบัญชี

รัฐสภาอยู่ในฐานะเดียวกันกับองค์กรและหน่วยงานอื่น ๆ ที่จะต้องถูกตรวจสอบระบบ- การบริหารจัดการและการใช้จ่ายด้านการเงินเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเจ้าหน้าที่รัฐควรจะทำให้ความเคารพ ต่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อปกป้องทรัพย์สินและเงินของประชาชน ดังนั้น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จึงมีอำนาจที่จะตรวจสอบเพื่อขจัดการละเมิดการใช้งบประมาณของประชาชนของหน่วยงานรัฐ

๔. บทบัญญัติทางรัฐธรรมนุญปกป้องการกำกับดูแลของรัฐสภา

๔.๑ “มาตราที่ ๑๑๙ : การขยายบทบาทการกำกับดูแลของรัฐสภา

รัฐสภาตลอดจนกระทั่งคณะกรรมการ มีหน้าที่รับผิดชอบการกำกับดูแลที่ดีโดยการ- ตรวจสอบการทำงานของทุก ๆ หน่วยงานของรัฐโดยทำหน้าที่ปกป้องรัฐธรรมนุญเพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าการ- ดำเนินการของทุกหน่วยงานของรัฐนั้นเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก และสอดคล้องกับรัฐธรรมนุญ ฉบับนี้

๔.๒ “มาตราที่ ๙๗ : การถอดถอนประธานาธิบดีจากตำแหน่ง

ในกรณีที่ประธานาธิบดีปกครองประเทศโดยมิชอบ รัฐสภามีอำนาจที่จะถอดถอนประธานาธิบดี ออกจากตำแหน่ง ดังนั้นจึงก่อให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจฝ่ายบริหาร

๔.๓ “มาตราที่ ๑๐๗ : การชี้แจงของรองประธานาธิบดี รัฐมนตรีและรัฐมนตรีช่วย

บทบัญญัตินี้ถือเป็นการยกระดับการกำกับดูแลที่มีต่อฝ่ายบริหาร และเป็นการยืนยันว่า รัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนุญเหมือนชาวชิมบับเวทั่วไป

๔.๔ “มาตราที่ ๑๐๙ : การลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาล

(วรรคที่ ๑) การลงคะแนนสองในสามของสมาชิกทั้งหมดในการประชุมร่วมระหว่างวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎรจะมีผลต่อมติไม่ไว้วางใจรัฐบาล

๔.๕ “มาตราที่ ๑๑๑ : สงครามและสันติภาพ

บทบัญญัตินี้จะทำการคุ้มครองการตรวจสอบการใช้อำนาจของประธานาธิบดีโดยต้องได้รับการเห็นชอบจากรัฐสภาในการประกาศสงคราม หากรัฐสภาเห็นว่าการที่จะประกาศสงครามนั้นไม่มีเหตุอันควร รัฐธรรมนุญได้มอบอำนาจให้รัฐสภาทำการเพิกถอนได้

๗) การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “สมานิติบัญญัติแห่งชาติของอัฟกานิสถาน และบทบาทของ คณะกรรมการของรัฐสภา” (The National Assembly of Afghanistan and the role of parliamentary commissions) โดย นาย Sayed Hafizullah HASHIMI เลขาธิการวุฒิสภาอัฟกานิสถาน

รัฐธรรมนูญอัฟกานิสถาน ได้บัญญัติว่าอำนาจทางนิติบัญญัติของอัฟกานิสถานคือ “สมานิติ-
บัญญัติแห่งชาติ” ประกอบไปด้วย สภาผู้แทนราษฎร (Wolesi Jirga) มีสมาชิกทั้งหมด จำนวน ๒๔๙ คน โดย
มาจากการเลือกตั้งทั่วไปของประชาชนและจะมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี และวุฒิสภา (Meshrano
Jirga) มีสมาชิกทั้งหมด จำนวน ๑๐๒ คน ซึ่งมาจากการแต่งตั้งและด้วยวิธีการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

๑. จากการเลือกตั้งของสภาจังหวัด จังหวัดละ ๑ คน โดยมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี
๒. จากการเลือกตั้งของสภาท้องถิ่น ท้องถิ่นละ ๑ คน โดยมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี
๓. ตัวแทนจากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ รวมทั้งตัวแทนจากผู้พิการและมีความ-
บกพร่อง ชนเผ่าเร่ร่อน โดยทั้งหมดจะได้รับการแต่งตั้งจำนวนหนึ่งในสามของสมาชิกและจะมีระยะเวลาในการ-
ดำรงตำแหน่ง ๕ ปี

รัฐธรรมนูญยังได้ให้กำหนดบทบาทนิติบัญญัติที่สำคัญในเชิงบวกที่มีต่อสุขภาพสตรีโดยร้อยละ ๕๐ ของ
สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการแต่งตั้งนั้นเป็นสุขภาพสตรีที่มาจากผู้พิการ ชนเผ่าเร่ร่อน และผู้ที่มีร่างกายไม่สมประกอบ

จำนวน ๖๘ ตำแหน่ง ได้ถูกจัดสรรไว้สำหรับสุขภาพสตรีในสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น กว่าร้อยละ ๒๕
ของสมาชิกทั้งหมดในสมานิติบัญญัติอัฟกานิสถานนั้นเป็นสุขภาพสตรี

อำนาจของสมานิติบัญญัติอัฟกานิสถาน

สมานิติบัญญัติอัฟกานิสถานมีอำนาจหน้าที่ขั้นพื้นฐานเช่นเดียวกับรัฐสภาอื่น ๆ ทั่วโลก ดังต่อไปนี้

๑. การตรากฎหมาย
๒. กำกับดูแลการทำหน้าที่ของรัฐบาล
๓. เป็นตัวแทนของประชาชน

มาตราที่ ๙๐ ของรัฐธรรมนูญอัฟกานิสถานบัญญัติไว้ว่า สมานิติบัญญัติอัฟกานิสถานมีอำนาจ
ทางนิติบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. การให้สัตยาบัน แก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ
๒. การให้ความเห็นชอบแผนงานด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและการพัฒนาด้านเทคโนโลยี
๓. การให้การอนุมัติงบประมาณของรัฐรวมไปถึงการกู้ยืม
๔. การสร้างและแก้ไขปรับปรุงการบริหารหน่วยงานต่าง ๆ
๕. การให้สัตยาบันในการทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศและข้อตกลงหรือทำการยกเลิก

วิธีการและขั้นตอนการกำกับดูแลของรัฐสภาอัฟกานิสถาน

- การยืนยันหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
- การตั้งกระทู้ถามของรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
- การรับฟังเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องทั่วไปและการประชุมกรรมการ
- การตั้งคำถามจากเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องทั่วไปและการประชุมกรรมการ
- การศึกษาประเด็นปัญหาที่มีความเฉพาะเจาะจง
- การลงพื้นที่ศึกษาดูงานการพัฒนาของโครงการตามระยะเวลา

มาตราที่ ๒๘ ในข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และมาตราที่ ๒๐ ในข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ได้ระบุอำนาจและหน้าที่ขั้นพื้นฐานของคณะกรรมการการสามัญ ดังต่อไปนี้

๑. การประเมินและตรวจสอบร่างกฎหมาย
๒. จัดทำและทำการเสนอการแก้ไขร่างกฎหมาย
๓. การประเมินข้อตกลงระหว่างประเทศ
๔. การเสนอและรายงานต่อที่ประชุมสภา
๕. การพิจารณาข้อร้องเรียนของประชาชน
๖. เตรียมพร้อมสำหรับการประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็น
๗. การตั้งคำถามต่อเจ้าหน้าที่รัฐ
๘. การตั้งคำถามและรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรต่าง ๆ รวมไปถึง (NGO)

ตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับ คณะกรรมการการของแต่ละสภาสามารถจัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาในประเด็นปัญหาพิเศษ

ค) การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร

ในการประชุมครั้งนี้ที่ประชุมยังได้มีการเลือกตั้งกรรมการบริหารสมาคมที่ว่างอยู่ ๑ ตำแหน่ง ซึ่งผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งได้แก่ นายสมศักดิ์ มนูญปิฎ รongเลขาธิการวุฒิสภา

ง) การนำเสนอร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีถัดไปไม่ผลิ ปี ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

สำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปีถัดไปไม่ผลิ ปี ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิสนั้น มีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(ก) การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ของรัฐสภา” (Parliamentary communications and public relations) ดำเนินการอภิปรายโดย Ulrich SCHÖLER รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

- “การประสานงานให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนต่อรัฐสภา” (Co-ordination of assistance and support to parliaments) ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Ulrich SCHÖLER รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

(ข) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การยกระดับกฎหมายที่มีผลกระทบต่อจังหวัดต่าง ๆ : บทบาทของวุฒิสภา (National Council of Provinces) ในกระบวนการบัญญัติกฎหมาย” (Enhancing laws affecting provinces : the role of the National Council of Provinces in the law making process) โดย นาย Eric PHINDELA เลขาธิการวุฒิสภาแอฟริกาใต้

- “การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในกระบวนการนิติบัญญัติและการตรวจสอบข้อเท็จจริง” (Involving civil society in the legislative and scrutiny process) โดยนาย Damir DAVIDOVIC เลขาธิการรัฐสภามอนเตเนโกร

- “การจัดการของรัฐสภาที่มีความหลากหลายในด้านภาษา” (The management of a multilingual Parliament : the Swiss case) โดย นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธรัฐสวิส
- “การเรียกความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐสภากลับคืนมา” (Rebuilding public trust in Parliament) โดย นาง Dr. Winantuningtyas Titi SWASANANY เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย
- “กระบวนการยกเลิกความคุ้มกันที่มีต่ออดีตประธานาธิบดีโดยรัฐสภา - ประสบการณ์ของชาวแซมเบีย” (The process of removing the immunity of a former President by the National Assembly – the Zambian experience) โดย นาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย
- “ประชาชนมีสิทธิ์ที่จะรับทราบบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ - กรณีศึกษาของเอสโตเนีย” โดย นาง Maria ALAJÖE เลขาธิการสภาเอสโตเนีย

หัวข้ออภิปรายใหม่และร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งถัดไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำฤดูใบไม้ร่วง ปี ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส)

ประมวลภาพการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำฤดูใบไม้ร่วง ปี ๒๕๕๖
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



คณะผู้แทนไทยนำโดยนายสุวิจักขณ์ นาควัชระชัย เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



นายสุวิจักขณ์ นาควัชระชัย เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พบปะและหารือ
กับนาย Vladimir Svinarev เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย



คณะผู้แทนไทยร่วมกันถ่ายภาพ ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติ นครเจนีวา
ซึ่งเป็นสถานที่จัดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา