

สรุปการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕
ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
ณ เมืองควิเบก ประเทศแคนาดา

นายสมพล วัฒนศัพท์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภาได้นำคณะผู้แทนไทยเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๕ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองควิเบก ประเทศแคนาดา

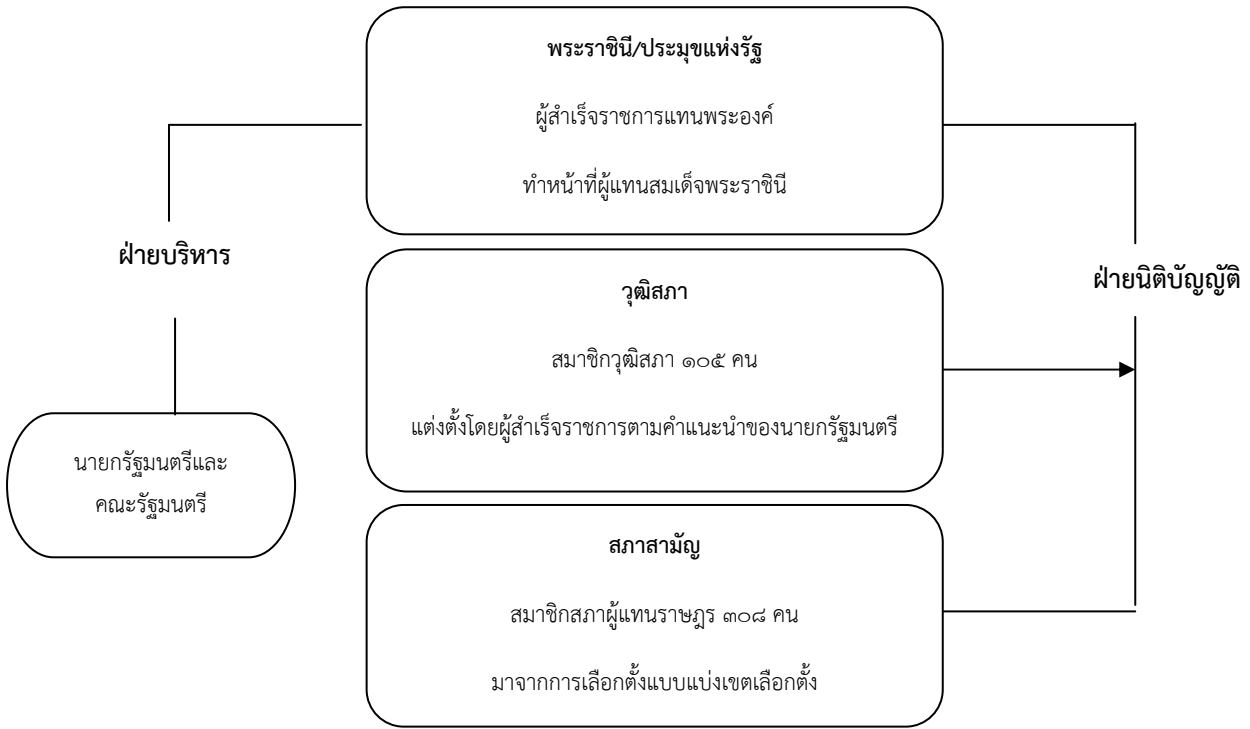
ในการประชุมครั้งนี้มีสมาชิกสมาคมฯ เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๗๕ คน จากจำนวนรัฐสภา ๕๗ ประเทศ สมาชิกสมทบ ๖ องค์กร ผู้สังเกตการณ์ ๒ คน ผู้เข้าร่วมประชุมแทนสมาชิกสมาคมฯ ๑๒ คน และผู้ที่มีใช้สมาชิกสมาคมฯ เข้าร่วมประชุมอีก ๓๔ คน (จากรัฐสภา ๒๑ ประเทศ) โดยมีนาย Marc Bosc ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการสภาสามัญแคนาดาเป็นผู้ดำเนินการประชุม ทั้งนี้ นาง Audrey O'Brien เลขาธิการสภาสามัญแคนาดาและนาย Gary O'Brien เลขาธิการวุฒิสภาแคนาดาในฐานะประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมกล่าวต้อนรับพร้อมทั้งนำเสนอระบบงานของรัฐสภาแคนาดา

ประเทศแคนาดาปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขภายใต้รัฐธรรมนูญ ในฐานะสมาชิกเครือจักรภพอังกฤษ สมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ ๒ แห่งสหราชอาณาจักรทรงเป็นพระประมุขสูงสุดของแคนาดา ทั้งนี้ สมเด็จพระราชินีโปรดเกล้าแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ และทรงใช้อำนาจบริหารผ่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี สำหรับอำนาจนิติบัญญัติ รัฐธรรมนูญแห่งแคนาดา ปี ค.ศ. ๑๘๖๗ บัญญัติให้รัฐสภาประกอบด้วย ๓ สถาบัน คือ ประมุขแห่งรัฐ วุฒิสภา และสภาสามัญ ทั้งนี้ แคนาดาเป็นสหพันธรัฐที่ประกอบด้วย 10 รัฐ (provinces) และ 3 ดินแดน (territories) ความแตกต่างที่สำคัญระหว่างรัฐกับดินแดนคือ รัฐของแคนาดาได้รับมอบอำนาจจากบทบัญญัติในกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยตรง ขณะที่ดินแดนของแคนาดาจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายของสหพันธรัฐ ดังนั้น รัฐบาลสหพันธรัฐจึงมีอำนาจโดยตรงในการควบคุมดูแลดินแดน ส่วนรัฐบาลของรัฐนั้นจะมีอำนาจและสิทธิในการปกครองตนเองมากกว่า

รัฐสภาแคนาดาประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ประมุขแห่งรัฐโดยมีผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นผู้แทนสมเด็จพระราชินี วุฒิสภาที่มาจากการแต่งตั้ง สมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดได้รับการแต่งตั้งโดยผู้สำเร็จราชการ (Governor-General) ตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรี และสภาสามัญที่มาจากการเลือกตั้ง โดยสมาชิกสภาสามัญทั้งหมดมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำนวน ๓๐๘ เขต แต่ละเขตมีผู้แทนได้หนึ่งคน โดยใช้เกณฑ์เสียงข้างมากปกติ (Simple majority vote)

ในฐานะที่เป็นองค์กรด้านนิติบัญญัติ รัฐสภานับเป็นเครื่องมือหนึ่งในการปกครองเช่นเดียวกับฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการในองค์รวม ด้วยมีการปกครองตามระบบรัฐสภาแบบอังกฤษ แคนาดาจึงมีฝ่ายบริหารที่ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของรัฐสภาโดยมีขอบเขตอำนาจและความเป็นอิสระที่ชัดเจน ส่วนฝ่ายตุลาการเป็นองค์กรลำดับสามในการปกครอง

แผนภาพระบบรัฐสภาของแคนาดา



หน่วยธุรการของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎร และห้องสมุดรัฐสภาเป็นหน่วยงานที่ให้บริการแก่สมาชิกรัฐสภา การบริการของหน่วยงานเหล่านี้ครอบคลุมตั้งแต่การให้บริการทางกฎหมายและกระบวนการ (เสนอความเห็นและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ด้านนิติบัญญัติและภารกิจของคณะกรรมการ) การให้บริการในทางเทคนิค (การรักษาความปลอดภัย การออกแบบอาคาร การดูแลรักษาอาคารสถานที่) และการให้บริการด้านการบริหารจัดการ (ทรัพยากรบุคคล การสื่อสารประชาสัมพันธ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ การพิมพ์ การคลัง และบริหารงานกลาง)

ในการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาแบ่งออกเป็นการอภิปรายทั่วไป (General Debate) และการนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication) โดยในส่วนของอภิปรายทั่วไป สมาชิกผู้เข้าร่วมประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในหัวข้อ “การจัดการทรัพยากรบุคคลเพื่อการบริการที่มีประสิทธิภาพของรัฐสภา” โดยหัวข้อการอภิปรายนี้ได้ดำเนินการตามแผนการทดลองเป็นครั้งแรกของการประชุม เริ่มจากการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างไม่เป็นทางการใน ๒ หัวข้อ ได้แก่ หัวข้อที่ ๑ การสรรหาเจ้าหน้าที่รัฐสภา และหัวข้อที่ ๒ การวางแผนอาชีพและความสำเร็จของเจ้าหน้าที่รัฐสภา โดยแบ่งผู้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ใช้ภาษาอังกฤษและกลุ่มที่ใช้ภาษาฝรั่งเศสสำหรับแต่ละหัวข้อ แต่ละกลุ่มได้คัดเลือกและแต่งตั้งผู้รายงานการประชุมเอง เวลาที่ใช้ในการอภิปรายประมาณ ๙๐ นาที ผู้รายงานการประชุมทั้ง ๔ คนได้รายงานผลในที่ประชุมก่อนการเปิดการอภิปรายทั่วไป การอภิปรายในครั้งนี้ถือเป็นการสำรวจความแตกต่างของรัฐสภาในการสรรหา การรักษาตำแหน่ง และแผนความสำเร็จของบุคลากรภายในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ประเด็นของการสรรหาเจ้าหน้าที่รัฐสภา การประเมินผลการคัดเลือกเจ้าหน้าที่รัฐสภาว่ามาจากความสามารถหรือประสบการณ์การทำงานตลอดจนอิทธิพลจากทางการเมืองหรือปัจจัยอื่นเข้ามาเกี่ยวข้อง รวมทั้งประเด็นการให้รางวัลเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและการจัดเจ้าหน้าที่ตรงตามตำแหน่งงานเพื่อให้การดำเนินงานหลักของรัฐสภาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ส่วนการนำเสนอประเด็นอภิปรายของสมาชิกสมาคมฯ มีหัวข้อที่น่าสนใจ อาทิ การสื่อสาร
รัฐสภา : ตัวอย่างของบูร์กินา ฟาโซ แผนกลยุทธ์ ปี ๒๐๑๔ : การดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อพัฒนาการ
บริหารงานของรัฐสภาสวีเดน รัฐสภาเปิด - ประสบการณ์ของสภาผู้แทนราษฎรบราซิล ความสัมพันธ์ด้าน
ต่างประเทศของรัฐสภาตุรกีและการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐสภา สถานการณ์ของรัฐสภาระหว่าง
วิกฤตการณ์ทางการเมืองระยะยาว - ประสบการณ์ของวุฒิสภาเบลเยียม การทูตรัฐสภา - ประสบการณ์ของ
วุฒิสภาเนเธอร์แลนด์ ความสัมพันธ์ระหว่าง ๒ สภา - ประสบการณ์จากสหราชอาณาจักร การเชื่อมโยง
โครงสร้างระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร - ประสบการณ์ของวุฒิสภาคองโก บทบาทของรัฐสภาในการ
ตรวจสอบความมีประสิทธิภาพของนโยบายสาธารณะ - ประสบการณ์จากสมาพันธ์รัฐสวิส การให้ภาคประชา
สังคมเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการนิติบัญญัติและการตรวจสอบ - ประสบการณ์จากมอนเตเนโกร
การปรับปรุงการตรวจสอบของรัฐสภา - ประสบการณ์จากแอฟริกาใต้และการคุ้มกันพยานผู้มาให้คำชี้แจงต่อ
คณะกรรมการธิการของสภา โดยนาง Doris Katai Katebe MWINGA รองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและ
เลขาธิการรัฐสภาแอมเบีย เป็นต้น

ประมวลภาพการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ประจำปี ๒๕๕๕



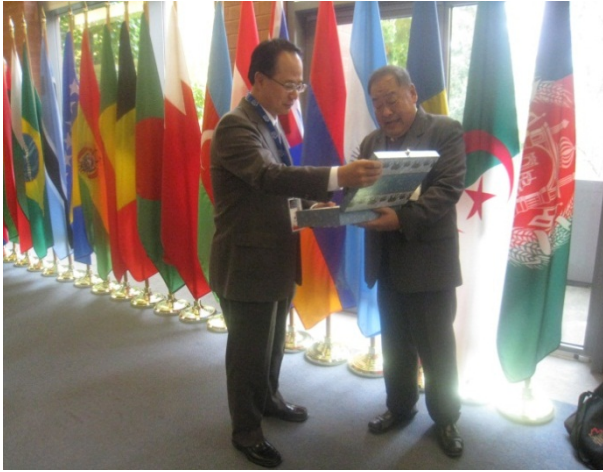
(ซ้าย) คณะผู้แทนไทย นายสมพล วณิชพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ ศูนย์การประชุมเมืองควิเบก ประเทศแคนาดา
(ขวา) นาย Marc Bosc ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการสภาสามัญแคนาดา เป็นประธานในการประชุมฯ



นายสมพล วณิชพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและนายสมศักดิ์ มนูญปิฎ รองเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมทัศนศึกษา ณ หมู่บ้านอินเดียนแดง (Traditional Huron Site Onhoüa Chetek&e)



นาย Marc Bosc ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการสภาสามัญแคนาดา เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ Hotel-Musée Premières Nations



นายสมพล วณิชพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมอบของที่ระลึก
แก่นาย Hee Kwon KOO รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี



คณะผู้แทนไทยเข้าเยี่ยมชมสภาเมืองควิเบก

