

สรุปผลการเข้าร่วมประชุมของคณะผู้แทนไทย
ในการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (APPF) ครั้งที่ ๑๖
ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑
ณ นครโอ๊คแลนด์ ประเทศนิวซีแลนด์

การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ (The 16th Annual Meeting of the Asia – Pacific Parliamentary Forum – APPF) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ ณ SKYCITY Auckland Convention Centre นคร โอ๊คแลนด์ ประเทศนิวซีแลนด์ มีรัฐสภาจากประเทศสมาชิก เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๒๐ ประเทศ และประเทศผู้สังเกตการณ์จำนวน ๕ ประเทศ ในส่วนของผู้แทนจากรัฐสภาไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมตามคำเชิญของประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ ประกอบด้วย

๑. พลเอก จรัล กุลละวณิชย์	หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี	ผู้แทนไทย
๓. นายศักดิ์สิทธิ์ ศรีเดช	ผู้แทนไทย
๔. พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์	ผู้แทนไทย
๕. นายประกิจ ประจันปัจจนึก	ผู้แทนไทย
๖. นายดำรงศักดิ์ สุมาลยศักดิ์	ผู้แทนไทย
๗. นางมาณี ไชยธีรานุวัณศิริ	ผู้แทนไทย

พิธีเปิดการประชุม

มีขึ้นในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ ณ SkyCity Theatre โดยผู้กล่าวสุนทรพจน์ต้อนรับในพิธีเปิด ได้แก่ นาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ ซึ่งกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุมและเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ นาย Sergey Mironov ประธานสภาสหพันธ์แห่งสหพันธรัฐรัสเซียและประธาน APPF ครั้งที่ ๑๕ นาย Patricio Walker ประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐชิลี และนาย Yoshinobu Shimamura หัวหน้าคณะผู้แทนจากรัฐสภาญี่ปุ่น กล่าวถ้อยแถลงแทนนาย Yasuhiro Nakasone ประธานกิตติมศักดิ์ APPF

สาระสำคัญของการประชุม

การประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ ประกอบด้วย

๑. การประชุมคณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee Meeting)

มีขึ้นวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๑ ประกอบด้วยผู้เข้าร่วมประชุมจากประเทศที่เป็นสมาชิกคณะกรรมการบริหาร APPF จำนวน ๘ ประเทศ (จากจำนวน ๕ ประเทศ) ได้แก่ แคนาดา ชิลี จีน อินโดนีเซีย

ญี่ปุ่น มาเลเซีย นิวซีแลนด์ และลาว โดยมีนาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาและรับรองระเบียบวาระและกำหนดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ การลำดับวาระการประชุม การแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่ประธานการประชุมเต็มคณะและการประชุมคณะกรรมการร่าง การกำหนดเวลาในการกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะ การรับร่างข้อมติตามที่ประเทศสมาชิกได้เสนอ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗ โดยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ และการยกประเด็นที่จะเชิญสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีเข้าร่วมกับ APPF ในฐานะประเทศสมาชิกหรือควรอยู่ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ ไปเป็นข้อพิจารณาในการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗

๒. การประชุมคณะกรรมการร่าง (Meeting of Drafting Committee)

มีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาร่างข้อมติ (Draft Resolutions) ซึ่งเสนอโดยประเทศสมาชิก รวมทั้งพิจารณาและยกร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุมที่ได้สรุปวาระสำคัญจากการประชุม โดยมีข้อมติในประเด็นต่างๆ ที่ผ่านการเห็นชอบจากที่ประชุมจำนวน ๒๓ ข้อมติ เสนอให้ที่ประชุมเต็มคณะรับรอง

๓. การประชุมเต็มคณะ (Plenary Session)

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ตามวาระของการประชุมใน ๔ ด้านหลัก และรับรองร่างข้อมติ จำนวน ๒๓ ข้อมติ ประกอบด้วย

๓.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

ที่ประชุมได้อภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตลอดจนการพิจารณาข้อมติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์คาบสมุทรเกาหลี ประเด็นยุทธโศปกรณ์ประเภทระเบิดพวง กระบวนการสันติภาพในตะวันออกกลางและสถานการณ์ในอิรัก รวมถึงสถานการณ์ในพม่า

๓.๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

ที่ประชุมได้อภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตลอดจนการพิจารณาข้อมติเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาที่ยั่งยืน ความมั่นคงทางพลังงาน การพัฒนาด้านการค้าในระดับภูมิภาคและระดับสากล ข้อมูลข่าวสารโดยภาคประชาชน และประเด็นด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓.๓ ด้านความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

ที่ประชุมได้อภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตลอดจนการพิจารณาข้อมติเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมด้านภัยพิบัติและโรคระบาด การหารือระหว่างความเชื่อและความร่วมมือระหว่างอารยธรรม การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสตรีในทางการเมืองและเศรษฐกิจ การจัดการด้านการประมง

ในภูมิภาคแปซิฟิกใต้ และประเด็นที่เป็นข้อวิตกระยะยาวของภูมิภาค เช่น การเปลี่ยนแปลงด้านจำนวนประชากร การจัดการน้ำ สิทธิมนุษยชน การลักพาตัว การบรรเทาปัญหาความยากจน ความตระหนักร่วมกัน ในด้านภาระหน้าที่ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น โรคเอดส์ แรงงานเด็ก มลภาวะทางทะเล และการดูแลและคุ้มครองแรงงานอพยพ

๓.๔ ด้านการดำเนินงานในอนาคตของ APPF

ที่ประชุมได้หารือเรื่องบทบาทในอนาคตของ APPF และเห็นพ้องร่วมกันให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ และเสนอให้คณะกรรมการบริหารใช้เวลาในช่วงปี ๒๕๕๑ ทบทวนข้อบังคับการประชุม และเสนอข้อแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่เห็นเหมาะสมต่อที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗ รวมทั้งให้พิจารณาร่วมกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเกี่ยวกับประเด็นที่ได้มีการกล่าวถึงในที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการร่างระเบียบวาระและกำหนดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗

พิธีปิดการประชุม

มีขึ้นวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมใหญ่ ภายหลังจากการประชุมในวาระต่างๆ เสร็จสิ้น โดยที่ประชุมได้รับรองข้อมติในประเด็นต่างๆ จำนวน ๒๓ ฉบับ และหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมได้ร่วมลงนามรับรองแถลงการณ์ร่วม ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุม รวมทั้งร่วมถ่ายภาพเป็นที่ระลึกกับคณะผู้แทน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้แสดงความชื่นชมคณะกรรมการกร่างสำหรับความพยายามในการกร่างแถลงการณ์ร่วมและข้อมติต่างๆ และขอขอบคุณรัฐสถานิวซีแลนด์ในการจัดการประชุมและการต้อนรับอย่างดี โดยเฉพาะนาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ สำหรับการทำหน้าที่ประธานการประชุมฯ รวมทั้งฝ่ายเลขานุการและเจ้าหน้าที่ของการประชุมที่ได้ทำงานอย่างหนัก ซึ่งส่งผลให้การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

บทบาทของคณะผู้แทนไทย

ในการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ คณะผู้แทนไทยได้ร่วมอภิปราย เพื่อแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในวาระต่างๆ ดังนี้

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

นายประกิจ ประจวบปัจฉิม ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อยุทธโศภกรณ์ประเภทระเบิดพวง (Cluster Munitions) โดยกล่าวถึงผลกระทบและอันตรายจากการใช้ระเบิดพวงในพื้นที่ที่มีความขัดแย้ง ซึ่งส่งผลถึงความปลอดภัยทั้งต่อทหารและพลเรือน เนื่องจากความเสี่ยงของลูกระเบิดที่ยิงออกมานั้น ยากที่จะบังคับไปในทิศทางที่แน่นอน รวมทั้งลูกระเบิดที่ระเบิดขึ้นภายหลังแม้ว่าความขัดแย้งและการสู้รบจะสิ้นสุดไปแล้วก็ตาม ซึ่งได้ส่งผลต่อชีวิตและทรัพย์สินของพลเรือนที่อพยพเข้ามาอยู่ในบริเวณ

ดังกล่าว ทั้งนี้ เห็นว่าประชาคมโลกควรพิจารณาประเด็นนี้อย่างจริงจัง และควรมีข้อตกลงร่วมกัน เพื่อปกป้องชีวิตของประชาชน โดยการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวควรจะต้องอยู่บนพื้นฐานความเป็นจริง และควรมีการหารือร่วมกันในประเด็นต่างๆ เช่น นิยามที่ชัดเจนเกี่ยวกับระเบิดพวง ข้อมุกมัดตามที่ระบุในข้อตกลง และข้อกำหนดด้านระยะเวลาสำหรับประเทศที่เข้าร่วมในการปฏิบัติตามข้อตกลง เป็นต้น ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวจะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับทุกฝ่ายในการกีดกันการใช้ การผลิต การเคลื่อนย้าย และการครอบครองอาวุธ นอกจากนี้ ยังเห็นว่าประเทศสมาชิก APPF ควรมีการติดตามผลตามมติของที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ และใช้บทบาททางนิติบัญญัติในฐานะสมาชิกรัฐสภาเพื่อผลักดันประเด็นดังกล่าว รวมถึงปรับปรุงกลไกภายในประเทศเพื่อให้สามารถรองรับการปฏิบัติตามข้อตกลงระหว่างประเทศซึ่งต่อต้านการใช้ระเบิดพวง

พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์ ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อธรรมาภิบาล (Good Governance) โดยกล่าวถึงองค์ประกอบสำหรับการจัดการด้านธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม มีความโปร่งใส และสามารถชี้แจงได้ โดยในส่วนของประเทศไทย ได้สนับสนุนร่างแผนการดำเนินงานการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้มีการยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ และแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศไทยมีฐานะเป็นเพียงประเทศผู้ลงนามเท่านั้น ยังไม่ได้เป็นภาคีอนุสัญญา เนื่องจากยังไม่ได้ให้สัตยาบัน แต่จากนโยบายของรัฐบาลไทยที่ให้ความสำคัญกับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับนี้ คาดว่าประเทศไทยน่าจะดำเนินการได้ภายในปี พ.ศ ๒๕๕๑

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน (Climate change and sustainable development) โดยกล่าวถึง บทบาทที่สำคัญของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในการกำหนดอนาคต ในฐานะที่เป็นภูมิภาคที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกปริมาณหนึ่งในสามของโลก ทั้งนี้ อัตราจำนวนประชากรและความเจริญด้านเศรษฐกิจที่สูงขึ้นจะทำให้ก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศภายในภูมิภาคเพิ่มมากขึ้นในทศวรรษต่อไป ซึ่งการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศอันสืบเนื่องมาจากปรากฏการณ์ดังกล่าว ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อหลายประเทศในภูมิภาค ไม่เฉพาะในแง่สิ่งแวดล้อม แต่รวมถึงผลกระทบต่อพัฒนาด้วย ในส่วนของประเทศไทย ได้สนับสนุนอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (the United Nations Framework Convention on Climate Change - UNFCCC) และเห็นชอบในการดำเนินมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพื่อป้องกันผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ โดยได้บรรจุ

แผนปฏิบัติการด้านสภาพภูมิอากาศไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนบนหลักการเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ นอกจากนี้ ยังได้ใช้วิธีบูรณาการทางด้านการจัดการทางพลังงานและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การใช้กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism - CDM) การสนับสนุนโครงการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การสร้างและใช้แผนการจัดการด้านพลังงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuel) และเชื้อเพลิงชีวมวล (Biomass) ตลอดจนการปรับปรุงการจัดการด้านน้ำและเกษตรกรรม ทั้งนี้ เห็นว่าควรส่งเสริมให้ภูมิภาคฯ พัฒนาและสนับสนุนกลไกระดับสากลที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

นางมาณี ไชยธีรานุวัณศิริ ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อความมั่นคงทางพลังงาน (Energy Security) โดยได้เห็นด้วยกับที่ประชุมเกี่ยวกับความสำคัญของพลังงานที่มีต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของภูมิภาค ความเชื่อมโยงระหว่างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก กับการพึ่งพาแหล่งพลังงานจากภายนอก และความเชื่อมโยงระหว่างความมั่นคงทางพลังงานและการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ นอกจากนี้ ยังได้เสนอให้รัฐสภาจากประเทศสมาชิก APPF ทุกประเทศผลักดันให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้ใช้พลังงานได้มีความรู้ความเข้าใจมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านสิ่งแวดล้อม อันจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและมีทัศนคติที่ถูกต้อง และนำไปสู่การปฏิบัติที่ถูกต้องในการใช้พลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป