

สรุปผลการสัมมนาออนไลน์ (Webinar) ผ่านระบบการประชุมทางไกล  
หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการเชื่อมโยงธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง  
กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๖ ท่ามกลางการแพร่ระบาดของ  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (Parliaments’ Role in Linking  
Good Security Sector Governance to SDG16 amid COVID-19)”  
วันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา (เวลายุโรปกลาง)

บทนำ

ภาพรวม

สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union : IPU) โดย Ms. Laurence Marzal เลขาธิการการประชุมคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (The IPU Standing Committee on Peace and International Security) ได้เรียนเชิญกรรมการบริหาร (Bureau) ในคณะกรรมการฯ เข้าร่วมการสัมมนาออนไลน์ (Webinar) ผ่านระบบการประชุมทางไกล หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการเชื่อมโยงธรรมาภิบาลภาคความมั่นคงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๖ ท่ามกลางการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (Parliaments’ Role in Linking Good Security Sector Governance to SDG16 amid COVID-19)” จัดโดยศูนย์ธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง ณ นครเจนีวา (Geneva Centre for Security Sector Governance : DCAF) ในฐานะพันธมิตรของ IPU เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา (เวลายุโรปกลาง หรือ CET) หรือเวลา ๒๐.๐๐ – ๒๑.๐๐ นาฬิกา ตามเวลาในประเทศไทย

โอกาสนี้ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการฯ ได้ลงทะเบียนและเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ DCAF ในฐานะผู้จัดการสัมมนาออนไลน์ ทั้งยังเป็นเครือข่ายพันธมิตรของสถาบันวิจัยสันติภาพระหว่างประเทศแห่งกรุงสตอกโฮล์ม (Stockholm International Peace and Research Institute : SIPRI) จึงได้บรรจุให้กิจกรรมดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมซึ่งดำเนินการโดยพันธมิตรใกล้ชิด (Close Partner-led Sessions) ภายใต้การประชุมประจำปี SIPRI ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรสวีเดน จัดขึ้น เรียกว่า การประชุมสตอกโฮล์มว่าด้วยสันติภาพและการพัฒนา ประจำปี ๒๕๖๓ (Stockholm Forum on Peace and Development 2020) ในหัวข้อหลัก (Theme) “การดำรงรักษาสันติภาพในช่วงเวลาของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (Sustaining Peace in the Time of COVID-19)” ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓<sup>๑</sup>



DCAF เป็นสถาบันวิจัยด้านธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง  
มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



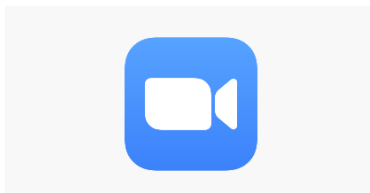
STOCKHOLM INTERNATIONAL  
PEACE RESEARCH INSTITUTE

SIPRI เป็นสถาบันวิจัยด้านสันติภาพระหว่างประเทศ  
มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงสตอกโฮล์ม ราชอาณาจักรสวีเดน

<sup>๑</sup> การประชุมสตอกโฮล์มว่าด้วยสันติภาพและการพัฒนา (Stockholm Forum on Peace and Development) ถือกำเนิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ภายใต้ชื่อเดิม คือ การประชุมสตอกโฮล์มว่าด้วยความมั่นคงและการพัฒนา (Stockholm Forum on Security and Development) เป็นกรอบการประชุมที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกแลกเปลี่ยนในลักษณะสหวิทยาการ (Interdisciplinary) ระหว่างสมาชิกและชุมชนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการพัฒนา (Development) มนุษยธรรม (Humanitarian) การสร้างสันติภาพ (Peacebuilding) และความมั่นคง (Security)

## ระบบการประชุมทางไกลที่ใช้ในการสัมมนาออนไลน์

อนึ่ง การสัมมนาออนไลน์ครั้งนี้ ได้รับการสนับสนุนการดำเนินรายการผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยผู้ให้บริการที่มีชื่อว่า “ซูม (Zoom)”<sup>๒</sup> ซึ่งเป็นผู้ให้บริการที่ได้รับความนิยมติดอันดับ ๑ ใน ๓ ของโลก โดยเฉพาะหลังจากที่ประเทศต่าง ๆ กำหนดมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (Physical distancing) ทั้งนี้ “ซูม” ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเชื่อมโยงผู้เข้าร่วมการสัมมนาออนไลน์ให้สามารถเข้าถึงการอภิปรายในรูปแบบการถ่ายทอดสด ทั้งภาพเคลื่อนไหวและเสียง โดยผู้ใช้งานสามารถเข้าถึงการให้บริการดังกล่าวโดยไม่มีค่าใช้จ่ายผ่านการดาวน์โหลดโปรแกรม “Zoom Client for Meetings” ไว้ในเครื่องคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ หรือเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา หรือการดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน “ZOOM Cloud Meetings” ไว้ในอุปกรณ์สื่อสาร เช่น โทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือแท็บเล็ต เป็นต้น และดำเนินการในขั้นตอนลงทะเบียน/เข้าร่วมการประชุม/สัมมนาต่อไป



สัญลักษณ์ของผู้ให้บริการระบบการประชุมทางไกลที่เรียกว่า “ซูม (Zoom)”

## สรุปผลการสัมมนาออนไลน์

**Parliaments' Role in Linking Good Security Sector Governance to SDG16 amid COVID-19**  
Virtual event

This session focuses on the crucial role of parliaments in promoting the nexus between peace and sustainable development envisaged under Sustainable Development Goal (SDG) 16. Through their role as one of the most prominent oversight bodies of the state, parliaments hold governments accountable for their commitments under the 2030 Agenda and ensure that national security sectors operate within a framework of democratic civilian control, rule of law and respect for human rights - thereby contributing to peace, justice and security. This oversight function is especially critical during times of crisis, as we are facing today with the challenges posed by Covid-19.

In this session, members of Parliaments from Colombia, the Gambia, Georgia and Nepal will share experiences, good practices and mechanisms as to how parliaments can contribute to realizing the good governance ambitions of SDG16 and the 2030 Agenda, and how these same principles are essential in the response to Covid-19.

Access link to the event: <https://zoom.us/join/join?jv=61-65&id=647411111124>  
Please note that further instructions on how to connect will be provided in the registration confirmation.

**22 May 2020**  
**15:00 - 16:00 CET**

**Speakers**  
**Hon. Sen. Rodrigo Lara Restrepo**, Senator, Congress of the Republic of Colombia  
**Hon. Dawda Jawara**, Member of the National Assembly, National Assembly of the Gambia  
**Ms. Sophie Kiladze**, Member of Parliament, Parliament of Georgia  
**Hon. Dr. Deepak Prakash Bhatt**, Member of Parliament, Federal Parliament of Nepal

**Introduced by**  
**Mr. William McDermott**, Project Coordinator, DCAF

**Moderator**  
**Dr. Hans Born**, Head of the Policy and Research Division, DCAF

This event was made possible by the support of the Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands.

DCAF Geneva Centre for Security Sector Governance  
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands

ใบปลิวประชาสัมพันธ์การสัมมนาออนไลน์ หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการเชื่อมโยงธรรมาภิบาลภาคความมั่นคงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๖ ท่ามกลางการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)”

การสัมมนาออนไลน์ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยผู้ให้บริการที่มีชื่อว่า “ซูม (Zoom)” หัวข้อ “บทบาทของรัฐสภาในการเชื่อมโยงธรรมาภิบาลภาคความมั่นคงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๖ ท่ามกลางการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (Parliaments' Role in Linking Good Security Sector Governance to SDG16 amid COVID-19)” เริ่มต้นขึ้นเมื่อเวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา ตามเวลาในประเทศไทย ของวันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการฯ เข้าร่วมรับฟังการสัมมนาออนไลน์ในครั้งนี้ แต่ DCAF ไม่เปิดให้ผู้เข้าร่วมรับฟังการสัมมนาออนไลน์แสดงภาพเคลื่อนไหวของตนเองหรือมีส่วนร่วมใด ๆ ในระหว่างการสัมมนาออนไลน์

<sup>๒</sup> เข้าถึงรายละเอียดเพิ่มเติมของผู้ให้บริการระบบการประชุมทางไกลที่เรียกว่า “ซูม (Zoom)” ได้ที่ <https://zoom.us/>



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทย  
ในสหภาพรัฐสภา ในฐานะกรรมการ  
ในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา  
ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง  
ระหว่างประเทศ ผู้แทนรัฐสภาไทย  
เข้าร่วมรับฟังการสัมมนาออนไลน์

**Mr. Hans Born** หัวหน้าฝ่ายนโยบายและวิจัย DCAF ในฐานะผู้ดำเนินรายการ กล่าวเปิดการสัมมนาออนไลน์ โดยได้เน้นย้ำถึงบทบาทของรัฐสภาในฐานะผู้ออกกฎหมายซึ่งยังดำเนินต่อไปท่ามกลางการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่เป็นความท้าทายในปัจจุบัน กอปรกับการที่โลกยังคงเดินหน้าต่อไปเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓ โดยในด้านการธำรงรักษาสันติภาพ เป้าหมายที่ ๑๖ ของ SDGs หรือ “สังคมสงบสุข ยุติธรรม ไม่แบ่งแยก (Peace, Justice and Strong Institutions)”<sup>๓</sup> รัฐสภามีบทบาทสำคัญต่อการกำกับตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตาม SDGs โดยขณะเดียวกันยังคงยึดถือหลักนิติธรรม (Rule of law) และการเคารพสิทธิมนุษยชนเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งการสัมมนาออนไลน์ได้รับเกียรติจากสมาชิกวุฒิสภาผู้มีประสบการณ์ตรงในด้านการกำกับตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน สิทธิมนุษยชน และหลักนิติธรรม มาร่วมแลกเปลี่ยนมุมมองการจัดการปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ท่ามกลางสถานการณ์ด้านสาธารณสุขที่โลกกำลังเผชิญ



Mr. Hans Born หัวหน้าฝ่ายนโยบาย  
และวิจัย DCAF ในฐานะผู้ดำเนินรายการ  
ขณะกล่าวเปิดการสัมมนาออนไลน์

<sup>๓</sup> เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน หรือ Sustainable Development Goals (SDGs) จำนวน ๑๗ ประการ ได้รับความท้าทายอย่างยิ่งยวดจากการอุบัติของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งกระทบกับการดำรงชีวิตของมนุษย์อย่างไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน โดยก่อนการอุบัติดังกล่าว หลายฝ่ายยังตั้งคำถามว่า SDGs จะประสบความสำเร็จภายในปี ๒๕๗๓ ตามที่ตั้งเป้าไว้ได้หรือไม่ จนกระทั่งในรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติว่าด้วยความก้าวหน้าของ SDGs ประจำปี ๒๕๖๓ ซึ่งให้ข้อสรุปว่าความก้าวหน้าของ SDGs ยังมีความไม่สม่ำเสมออย่างต่อเนื่อง โดยควรปรับปรุงการจัดการปัญหาในด้านต่าง ๆ ดังนี้ ความยากจน อัตราการเสียชีวิตของมารดาและทารก การเข้าถึงไฟฟ้า การพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับประเทศ และการลงนามในความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ในรายงานดังกล่าว ยังได้ระบุถึงผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งเป็นอันตรายต่อการบรรลุ SDGs โดยเฉพาะกับประเทศที่มีระบบสาธารณสุขที่อ่อนแอ ทรพยากรด้านการเงินจำกัด และพึ่งพาอาศัยการค้าระหว่างประเทศเป็นหลัก เลขาธิการสหประชาชาติจึงได้เรียกร้องให้มีการกำหนดแผนฟื้นฟูจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบจากวิกฤติการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งนำพาโลกเข้าใกล้การบรรลุ SDGs และความตกลงปารีส (Paris Agreement) ทั้งนี้ สามารถสืบค้นรายงานดังกล่าว ที่ [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26158Final\\_SG\\_SDG\\_Progress\\_Report\\_14052020.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26158Final_SG_SDG_Progress_Report_14052020.pdf)

ต่อมา Mr. William McDermott ผู้ประสานงานโครงการ DCAF ได้กล่าวแนะนำการสัมมนาออนไลน์อันมีวัตถุประสงค์ที่จะเปิดให้ผู้เข้าร่วมรับฟังการสัมมนาออนไลน์ได้รับฟังข้อมูลจากผู้อภิปราย (Speakers) เกี่ยวกับความสำเร็จ ตลอดจนความท้าทายในด้านการอารักขาสันติภาพท่ามกลางการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)



Mr. William McDermott ผู้ประสานงาน  
โครงการ DCAF ขณะกล่าวแนะนำ  
การสัมมนาออนไลน์

จากนั้น เป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์โดยผู้อภิปราย ในฐานะสมาชิกรัฐสภาผู้แทนจากภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก ดังนี้

**๑) Mr. Rodrigo Lara Restrepo สมาชิกวุฒิสภาโคลอมเบีย**

ประวัติย่อผู้อภิปราย

เกิดเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๑๘ สมาชิกวุฒิสภาโคลอมเบีย ซึ่งได้รับการเลือกตั้งสำหรับช่วงปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ อดีตเคยดำรงตำแหน่งสำคัญ คือ ประธานสภาผู้แทนราษฎรโคลอมเบีย ระหว่างปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ มีครอบครัวเป็นสายเลือดนักการเมืองโดยแท้ โดยเป็นบุตรชายของ Mr. Rodrigo Lara Bonilla อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมโคลอมเบีย ซึ่งถูกลอบสังหาร เมื่อปี ๒๕๒๗ โดยมีปิ่นที่รับการกิจจาก Mr. Pablo Escobar พ่อค้ายาเสพติดและนักก๊อบลินโคเคนชื่อดัง

สาระสำคัญของการอภิปราย

Mr. Rodrigo Lara Restrepo ได้กล่าวถึงการส่งเสริมธรรมาภิบาลภาคความมั่นคงในสาธารณรัฐโคลอมเบีย ผ่านความพยายามในการปฏิรูปนโยบายด้านความมั่นคงที่ดำเนินการสอดคล้องกับ SDGs โดยเฉพาะการจัดให้มีโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนเนื่องจากการคอร์รัปชันโดยอาศัยตำแหน่งระดับสูง เช่น อัยการสูงสุด ด้วยหลักนิติธรรมแล้ว จึงมีความจำเป็นที่ประเทศต้องก้าวข้ามปัญหาที่กล่าวมา เพื่อมุ่งสู่การสร้างหลักประกันต่อกลไกการเปิดเผยและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ความท้าทายจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งมีผลให้ประธานาธิบดีโคลอมเบียต้องออกประกาศภาวะฉุกเฉิน ส่งผลกระทบต่อวิกฤตการณ์สำคัญของประเทศ เช่น ปัญหาผู้ลี้ภัยซึ่งอพยพมาจากเวเนซุเอลา ทั้งนี้ สำหรับงานด้านนิติบัญญัติซึ่งยังต้องดำเนินต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาในประเทศภายใต้สถานการณ์พิเศษ รัฐสภาจึงได้เปิดให้สมาชิกรัฐสภามีทางเลือกเพื่อเข้าร่วมประชุมรัฐสภาออนไลน์ผ่านระบบการประชุมทางไกล ซึ่งแม้ว่ารัฐสภาดำเนินต่อไปได้ แต่กลับพบว่าวิธีการดังกล่าวได้เผยจุดอ่อนของรัฐสภาให้เห็นเด่นชัดขึ้น โดยมองว่าวัฒนธรรมการเมืองที่เป็นการอภิปรายสดต่อหน้า มีประสิทธิภาพและมีอิทธิพลต่อการกำกับตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินมากกว่า



*Mr. Rodrigo Lara Restrepo*  
*สมาชิกวุฒิสภาโคลอมเบีย ขณะอภิปราย*

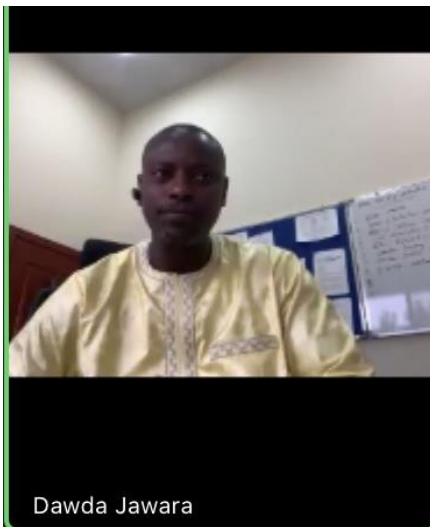
**๒) Mr. Dawda Kawsu Jawara สมาชิกวุฒิสภาแกมเบีย**

*ประวัติย่อผู้อภิปราย*

Mr. Dawda Kawsu Jawara (หรือ Mr. Sanna Jawara) สมาชิกวุฒิสภาแกมเบีย เข้าสู่แวดวงการเมืองในการเลือกตั้งทั่วไปของแกมเบีย เมื่อปี ๒๕๖๐ ในนามพรรค United Democratic Party (UDP) ได้รับชัยชนะในเขต Upper Fulladu West ด้วยคะแนนร้อยละ ๓๗.๐๔

*สาระสำคัญของการอภิปราย*

Mr. Dawda Kawsu Jawara ได้กล่าวถึงการจัดการด้านความมั่นคงในสาธารณรัฐแกมเบีย เนื่องจากเป็นประเทศประชาธิปไตยใหม่ จึงต้องเริ่มต้นจากศูนย์ โดยการจัดให้มีแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งรัฐและการปฏิรูปภาคส่วนด้านความมั่นคง ซึ่งสนับสนุนโดย DCAF ทั้งนี้ ประชาธิปไตยในประเทศเป็นเหรียญสองด้าน คือ การนำพาประเทศสู่ประชาธิปไตย ภายใต้การควบคุมตามบริบทของภาคส่วนด้านความมั่นคงและหลักนิติธรรม จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ส่งผลให้มีมาตรการซึ่งจำกัดการใกล้ชิดในกิจกรรมต่าง ๆ อันกระทบต่อการนำเป้าหมายที่ ๑๖ ของ SDGs ไปปฏิบัติ ตนในฐานะรองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาการนำกฎและข้อบังคับฉุกเฉินของรัฐไปปฏิบัติ พ.ศ. ๒๕๖๓ เห็นว่ารัฐบาลตอบสนองต่อการช่วยเหลือประชาชนได้อย่างล่าช้า



*Mr. Dawda Kawsu Jawara*  
*สมาชิกวุฒิสภาแกมเบีย ขณะอภิปราย*

**๓) Ms. Sophie Kiladze สมาชิกรัฐสภาจอร์เจีย**

ประวัติย่อผู้อภิปราย

Ms. Sophie Kiladze สมาชิกรัฐสภาจอร์เจีย ผู้แทนประชาชนประจำเขตเลือกตั้ง ๑๗ แห่งพรรค Georgian Dream (พรรครัฐบาล) เกิดเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๒๗ ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและการรวมชาติ ผู้ประกาศตนอย่างเปิดเผยในฐานะเหยื่อความรุนแรงทางจิตใจซึ่งเกิดจากอดีตสามี

สาระสำคัญของการอภิปราย

Ms. Sophie Kiladze ได้กล่าวถึงสาธารณรัฐจอร์เจียในฐานะที่เป็นประเทศที่ให้ความสำคัญกับ SDGs โดยเฉพาะกับแรงงานกลุ่มเปราะบาง ซึ่งได้ออกกฎหมายใหม่และบทบัญญัติว่าด้วยความเท่าเทียม ทั้งนี้ เพื่อปกป้องผลประโยชน์และความเป็นอยู่ที่ดีของบุคคลกลุ่มดังกล่าว นอกจากนี้ ยังได้เน้นย้ำบทบาทของรัฐสภาเพื่อสร้างกลไกเชิงสถาบันให้แข็งแกร่งขึ้น ตลอดจนกรอบกฎหมายเพื่อปกป้องสิทธิเด็ก ต่อกรณีของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) สาธารณรัฐจอร์เจียถือเป็นประเทศหนึ่งที่กระตือรือร้นอย่างมากในเรื่องดังกล่าว โดยได้จัดทำรายงานพิเศษด้านการกำกับตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงสถานการณ์พิเศษ อย่างไรก็ตาม กลับประสบปัญหาการจัดการในภาคส่วนด้านความมั่นคงในช่วงเวลานี้ โดยเฉพาะกรณีการเรียกผู้ร้องเข้าชี้แจง ซึ่งกระทำผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์จึงเกิดความยากลำบากในการสร้างปฏิสัมพันธ์เพื่อรับฟังปฏิกิริยาแบบสดจากผู้ร้อง



Ms. Sophie Kiladze  
สมาชิกรัฐสภาจอร์เจีย ขณะอภิปราย

**๔) Dr. Deepak Prakash Bhatt สมาชิกรัฐสภาเนปาล**

ประวัติย่อผู้อภิปราย

Dr. Deepak Prakash Bhatt สมาชิกรัฐสภาเนปาล ผู้แทนประชาชนประจำเขตเลือกตั้ง ๓ แห่งพรรค Communist Party of Nepal (CPN) (พรรครัฐบาล) ประธานผู้ก่อตั้งศูนย์เนปาลว่าด้วยธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง (Founding Chairperson of Nepal Center for Security Governance : NCSG)

สาระสำคัญของการอภิปราย

Dr. Deepak Prakash Bhatt ได้กล่าวถึงสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล ในฐานะประเทศใหม่ในระบอบการปกครองดังกล่าว เนื่องจากเพิ่งได้รับการสถาปนาเมื่อปี ๒๕๕๑ รัฐสภาเนปาล ซึ่งเป็นระบบสภาคู่ จึงค่อนข้างใหม่ในแง่ของเส้นทางการเดินทางเพื่อกระบวนการสันติภาพ จึงเป็นความท้าทายอย่างยิ่งยวดที่ประเทศต้องเผชิญเพื่อปรับปรุงโครงสร้างกองกำลังด้านความมั่นคงและโครงสร้างสหพันธ์สาธารณรัฐใหม่ ตลอดจนในฐานะผู้ออกกฎหมายซึ่งต้องดำเนินการตรากฎหมายใหม่ ให้สอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ ของประเทศ ขณะเดียวกัน รัฐสภา

เนปาลซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณางบประมาณ ต้องเรียกประชุมรัฐสภาภายใต้มาตรการที่เข้มงวดเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) รัฐสภาจึงมีพันธกรณีเช่นเดิมในการทำหน้าที่ของตนตลอดจนการให้ความร่วมมือในระดับคณะกรรมการเพื่อเรียกผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนฝ่ายความมั่นคงเข้าชี้แจงในประเด็นด้านความมั่นคงภายใต้ช่วงสถานการณ์พิเศษดังกล่าว และการจัดการความปลอดภัยให้แก่ผู้ลี้ภัยซึ่งอพยพเป็นแรงงานในประเทศ โดยยังคงกำหนดมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (Physical distancing) เพื่อบังคับใช้ในรัฐสภาต่อไป



*Dr. Deepak Prakash Bhatt*  
สมาชิกรัฐสภาเนปาล ขณะอภิปราย



*ผู้เข้าร่วมอภิปรายแสดงการทักทายเพื่ออำลาก่อน  
การสัมมนาออนไลน์เสร็จสิ้นลง เมื่อเวลาประมาณ  
๒๑.๐๐ นาฬิกา ตามเวลาในประเทศไทย*

### ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เป็นวิกฤติด้านสาธารณสุขระดับโลกที่ส่งผลกระทบต่อทุกประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม และโดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อการบรรลุ SDGs ที่โลกตั้งเป้าประสงค์ความสำเร็จภายในปี ๒๕๗๓ ในด้านการดำรงรักษาสันติภาพและธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง ซึ่ง DCAF ในฐานะสถาบันวิจัยหลักในด้านดังกล่าว ได้ออกรายงานฉบับสั้น (Briefing Note) เรื่อง “ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ต่อธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง (Impact of COVID-19 on Security Sector Governance)” ล่าสุด เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสะท้อนมุมมอง

ต่าง ๆ ที่ส่งผลเป็นความท้าทายต่อการจัดการสถานการณ์พิเศษดังกล่าว ทั้งนี้ เกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ รายงานฉบับสั้นดังกล่าวได้สรุปรูปแบบการทำงานของรัฐสภาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (The functioning of parliaments during a pandemic) ไว้ ๓ ประการ คือ (๑) จัดการประชุมตามปกติต่อไป แต่กำหนดมาตรการและข้อจำกัด ตลอดจนลดความถี่ของการประชุมเหลือเพียงการประชุมที่จำเป็น และอนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ประจำรัฐสภาปฏิบัติงานนอกสถานที่ทำการ (๒) จัดการประชุมต่อไปผ่านระบบการประชุมเสมือน (Virtual meetings) โดยใช้ระบบการประชุมทางไกล หรือรูปแบบการจัดการประชุมออนไลน์อื่น แม้ว่าประสบกับปัญหาด้านความปลอดภัยและการยืนยันตัวตนบุคคลก็ตาม และ (๓) จัดการประชุมทั้งหมด เนื่องจากอยู่ในช่วงปิดสมัยประชุม ทั้งนี้ อาจเป็นกรณีที่มีข้อจำกัดทางเทคนิคหรือเจตจำนงทางการเมืองเป็นเหตุอีกด้วย ดังนั้น จากแนวทางทั้งหมดที่กล่าวมา กลไกการกำกับตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินโดยรัฐสภาจึงถูกจำกัดหรือลดบทบาทในช่วงที่ฝ่ายบริหาร (รัฐบาล) ใช้กฎหมาย/มาตรการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งยังเป็นความท้าทายที่กลไกการทำงานของรัฐสภา (โดยคณะกรรมการการสามัญ) ดำเนินไปภายใต้ข้อจำกัดและกระทบต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสามัญ ซึ่งข้อจำกัดดังกล่าวยังมีผลต่อภาพรวมการบรรลุพันธกิจตามปกติของรัฐสภาในฐานะผู้แทนของปวงชน<sup>๔</sup>

-----

จัดทำโดย

นายจุลทรรศน์ ไสกระจำง

นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

<sup>๔</sup> เข้าถึงรายงานฉบับสั้น (Briefing Note) เรื่อง “ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ต่อธรรมาภิบาลภาคความมั่นคง (Impact of COVID-19 on Security Sector Governance)” เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ [https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Covid19\\_BN\\_DCAF\\_0.pdf](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Covid19_BN_DCAF_0.pdf)