



Dad ปั่นเพื่อพ่อ BIKE FOR DAD



บทสัมภาษณ์พิเศษ

นางเบญจวรรณ สร่างนิทร
สมาคมสภាឃบเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย
กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภा
และอดีตเลขานุการ ก.พ.

การไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและ
เกิดประสิทธิผลอาจถูกสั่งให้ออกจากราชการได้
โดย นายนิวัตน์ งามวิลัย



พระบรมราชโวหาร
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน
ปีพุทธศักราช ๒๕๖๐

งานของแผ่นดิน เป็นงานส่วนรวม มีผลเกี่ยวเนื่องถึงความเจริญชื่น
หรือเสื่อมลงของบ้านเมืองและทุกชีวิตรสุขของประชาชนทุกคน. ข้าราชการผู้ปฏิบัติ
บริหารงานของแผ่นดิน จึงต้องสำนึกระหนักในความรับผิดชอบที่มีอยู่ และตั้งใจ
พยายามปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถ ด้วยความเข้มแข็งสุจริต และด้วย
ปัญญาคุณธรรม พิจารณา ว่าสิ่งใดเป็นความเจริญ สิ่งใดเป็นความเสื่อมอะไรเป็นสิ่งที่
ต้องทำ อะไรเป็นสิ่งที่ต้องละเว้นและกำจัด อย่างชัดเจน ถูก ตรง.

พระบาทนักจิตรลดา ให้สั่ง
วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐



**HRJ****วารสารกรรพยากรบุคคล****ที่ปรึกษาบรรณาธิการ**

นายจิรpong วัฒนธรรมดัน

(ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย)

นางสาวกัญรัชต์ ขาวสำอางค์

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง

นายมานิช อินทฉิม

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ ก.ร.

นางสาวทวยวรรณ ศุภดิษฐ์

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

นายณัฐกฤช วงศ์เจริญ

ผู้อำนวยการสำนักบริการทางการแพทย์

ประจำรัฐสภา

บรรณาธิการอาวุโส

นางบุญพา แห่สำราญ

บรรณาธิการ

นางสาวพรทิพย์ บูรณะจรกิจ

กองบรรณาธิการ

นางสาววัลลภา แก้ววิบูลย์พันธุ์

สิบเอก อธิคมร ไกรชิต

นางสาวสิริธร ลิมปพยอม

นายวิรัตน์ ภูมายล

นางเพทาย เรือนเรือง

นายอัมพล ไทรสังข์เฉลาพร

นายนิวัฒน์ งามวิลัย

นางสาวศิริพร ทองพูน

นายจักรพระดิ อัครมະทะเวทน์

นายนิธิทศน์ องค์อศิริชัย

นายวินัย แย้มวงศ์

นายปีพพร นาควัชระชัย

ติดต่อองค์กรบรรณาธิการ

สำนักงานเลขานุการ ก.ร.

โทร. ๐ ๒๗๔๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๑๑, ๓๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๗๔๕๗ ๓๑๕๒

สำนักบริหารงานกลาง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๗๔๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๑๓

สำนักพัฒนาบุคลากร

โทร. ๐ ๒๗๔๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๗๔๕๗ ๓๑๕๖

การดำเนินการ HR เพื่อชาลกฯ**ที่ปรึกษา**

นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล

เลขาธิการสภาพัฒนราษฎร์

นางจันทร์เพ็ญ アナมวัฒน์

รองเลขาธิการสภาพัฒนราษฎร์

นางสาวศศิเพ็ญรัตน์ พลสนธ

อดีตรองเลขาธิการสภาพัฒนราษฎร์

ว่าที่ร้อยตรี วินัย ชาคริยานุโยค

อดีตรองเลขาธิการ ก.พ.

นายชาญวิทย์ ไกรฤกษ์

อดีตรองเลขาธิการ ก.พ.

คณะกรรมการจัดทำวารสารทรัพยากรบุคคล

คณะกรรมการจัดทำวารสารทรัพยากรบุคคล

ของสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร์

วัตถุประสงค์

- เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
- เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับ
กฎระเบียบใหม่ ๆ ให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน
- เพื่อเป็นช่องทางในการสื่อสารความเคลื่อนไหว
ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
- เพื่อเป็นสื่อกลางให้บุคลากรเกิดการสื่อสารร่วมกัน
และสร้างทัศนคติที่ดี
- เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรทุกระดับ
- เพื่อสร้างเครือข่ายด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลภายในและ
ภายนอกส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

สารบัญ

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๔ เดือนตุลาคม - ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
Vol. 2 No. 4 October - December 2015

ข่าวเด่นประเด็น HR

๖

โต๊ะรับแขก

๑๐

กฎ กติกาที่ควรรู้

๑๖

หากธุรกิจล้มละลาย ความผิดไม่เกิด

๒๐

ข้อคิด ข้อแนะ

๒๒

นานาสาระ

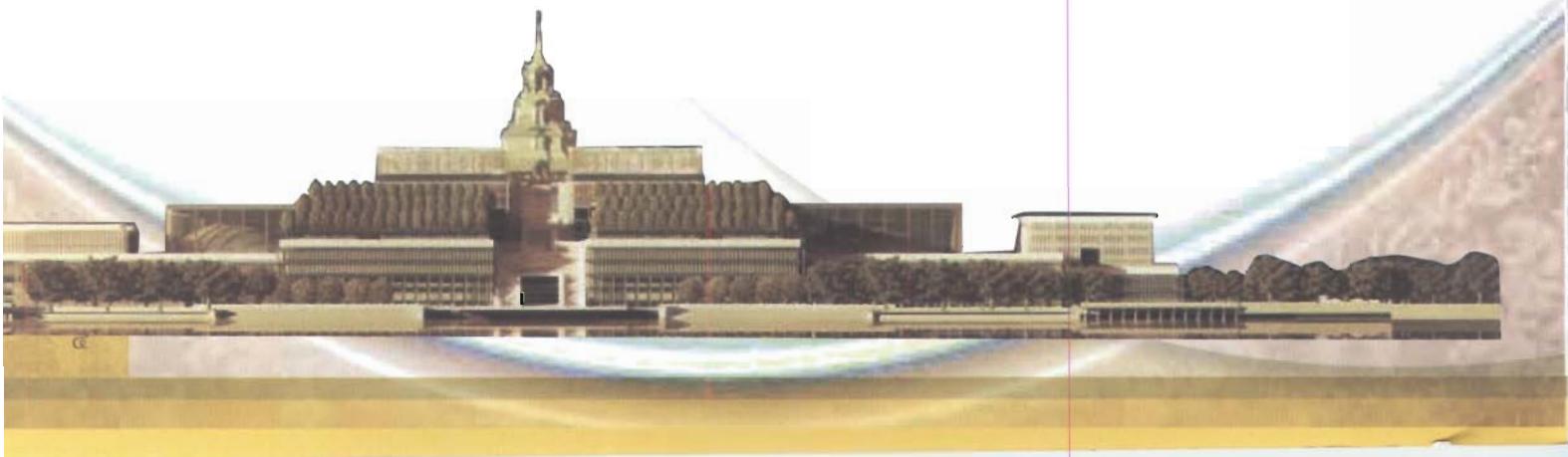
๒๔

ตามมา ตอบใบ

๒๗

ประเมินภาพ HR

๓๐



วารสาร HR ขออัญเชิญพระบรมราชโovoาทเนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อให้ทุกท่านได้น้อมรับพระบรมราovoาท ในฐานะข้าราชการที่ต้องสำนึกระและระหนักในความรับผิดชอบ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถด้วยความสุจิตและด้วยปัญญาอู้คิดพิจารณาว่าสิ่งใดเป็นความเจริญสิ่งใดเป็นความเสื่อมที่ต้องละเว้นและกำจัด

กิจกรรมสำคัญ “ปั่นเพื่อพ่อ BIKE FOR DAD” เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา เป็นกิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสสมหมายคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๘ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภा�ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ผู้บริหาร ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการสังกัดรัฐสภารเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อถวายความจงรักภักดีในครั้งนี้โดยพร้อมเพรียงกัน

สำหรับเนื้หาสาระของวารสาร HR ฉบับส่งท้ายปีนี้ มีเรื่องที่น่าสนใจมาฝาก เริ่มจาก “ข่าวเด่นประจำ HR” นำเสนอผลการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสประจำปี ๒๕๕๘ ซึ่งส่วนราชการสังกัดรัฐสภากำหนดให้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ และปรับปรุงการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแสดงเจตนาที่ชัดเจนว่า ส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีองค์กรที่ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติราชการด้วยความโปร่งใสในทุกรูปแบบ ต่อต้ายเรื่องที่เกี่ยวข้องกันในบทสัมภาษณ์ นางเบญจวรรณสร้างนิทร อธิเดชาธิการ ก.พ. ปัจจุบันท่านเป็นสมาชิกสภा�ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกรรมการในคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภากำหนดให้แนวคิดและมุมมอง เรื่อง “ธรรมาภิบาลกับระบบราชการ” ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสังคมไทยในขณะนี้ ติดตามได้จากคอลัมน์ “ใต้รับแขก”

ส่วนคอลัมน์ “กฎ กติกาที่ควรรู้” เรื่อง การไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล อาจถูกสั่งให้ออกจากราชการได้” เชื่อว่า หลายท่านอาจจะยังไม่ทราบว่ามีกรณีการให้ออกจากราชการด้วยเหตุ ดังกล่าว และ “หากรู้สักนิด ความผิดไม่เกิด” บอกเล่าถึงการกระทำที่เป็นความผิดวินัยซึ่งเป็นเรื่องใกล้ตัวของพวกรา คือ กรณีทุจริตในการสอบและการลอกผลงานเพื่อประเมินเลื่อนระดับสูงขึ้น ที่อาจทำให้ถูกออกจากราชการได้เช่นเดียวกัน ผู้อ่านที่สนใจ จึงไม่ควรพลาดหัวข้อ เรื่อง

ต่อต้ายคอลัมน์ “ข้อคิด ข้อแนะ” ให้ความรู้เกี่ยวกับประโยชน์ของการหัวเราะซึ่งมีมากมายจนหลายคนคาดไม่ถึง และเมื่ออ่านจบแล้ว คงทำให้สำนึกรงานของเรามีรอยยิ้มและเสียงหัวเราะเพิ่มขึ้นอีกจำนวนมาก คอลัมน์ “นานาสาระ” ว่าด้วยเรื่องความสำคัญของข้อมูลทรัพยากรบุคคล ซึ่งทำให้เห็นว่าสามารถนำข้อมูลทรัพยากรบุคคลที่มีความถูกต้องและทันสมัยมาใช้ประโยชน์ทั้งในงานราชการและส่วนตัว ปิดท้ายด้วยเรื่อง intrend ของระบบข้าราชการที่ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญ คือ การเตรียมกำลังคนคุณภาพ ทั้งเพื่อทดแทนผู้เกษียณอายุและพัฒนาศักยภาพข้าราชการรุ่นใหม่ ท่านใดที่ไม่อยากตกกระแส ติดตามอ่านได้ในคอลัมน์ “ถามมา ตอบไป”

วารสาร HR ฉบับนี้ คงถึงมือผู้อ่านในช่วงปีใหม่ คงจะทำให้ทราบสาระจึงขออีกโอกาสหนึ่ง “สวัสดีปีใหม่ ขอให้สิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ท่านนับถือ ดลบันดาลให้ท่านและครอบครัวมีความสุขความเจริญ ตลอดปี พ.ศ. ๒๕๕๙

บรรณาธิการ
ธันวาคม ๒๕๕๘

ข่าวเด่นประเด็น HR

สิบเอก อธิคม์ ไกรชิต

ผู้บังคับบัญชากรุ่นงานยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานเลขานุการ ก.ร.



๕๕๕๘

การดำเนินการตามมาตรฐานความ โปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภा ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ค คอลัมน์ข่าวเด่นประเด็น HR ฉบับนี้ ขอนำเสนอผลการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภा ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้นำเสนอให้ ก.ร. ได้รับทราบผลการดำเนินการในคราว ประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีรายละเอียดและผลการดำเนินการ ดังนี้

การดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภा เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกรอบตัวชี้วัด ผู้รับผิดชอบ โครงการประเมินผลและการปฏิบัติราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภा ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดด้วยความสำคัญของการดำเนินการตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใส การดำเนินการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส และผู้บริหารมีบทบาทในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กรอย่างจริงจัง มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นและเชื่อถือได้ โดยมีการวางแผนและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นการจัดทำเอกสารเผยแพร่ จัดอบรม หรือจัดทำเว็บไซต์ ที่มีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ มีการเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเอง ที่มีการใช้ดุลยพินิจ อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม และมุ่งเป้าหมายที่ส่วนรวมไม่เลือกปฏิบัติ และมีระบบกลไกการจัดการกับเรื่องร้องเรียนได้อย่างมีมาตรฐาน

ทั้งนี้ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้มีการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน และได้มีการปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานดังกล่าวให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ซึ่งปัจจุบันมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประกอบด้วย

มิติหลัก	ตัวชี้วัดด้วย
มิติที่ ๑ ด้านนโยบาย/ผู้บริหารและความพิยาภรณ์/ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการสร้างความโปร่งใส	๑.๑ มีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส ๑.๒ บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ^{๑.๓ ความพิยาภรณ์/ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการสร้างความโปร่งใส}
มิติที่ ๒ ด้านการเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม	๒.๑ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ๒.๒ การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ ๒.๓ การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องเงินและบัญชี ๒.๔ การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงาน และผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ ๒.๕ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ ๒.๖ การจัดให้มีกลไกการติดตามและตรวจสอบแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
มิติที่ ๓ ด้านการใช้ดุลยพินิจ	๓.๑ การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ๓.๒ การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล ๓.๓ การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส
มิติที่ ๔ ด้านการมีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน	๔.๑ การมีหน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน ๔.๒ การมีช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนที่หลากหลาย ๔.๓ การมีระบบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ

การประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสดังกล่าวประเมินผลโดย คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจาก ก.ร. บุคคลภายนอก รวมทั้งผู้บริหารของส่วนราชการ

สังกัดรัฐสภาทั้งสำนักงานเลขานุการสภารัฐสภา ผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขานุการวุฒิสภารวมเป็นกรรมการ ดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสเดิมกล่าวได้รับความร่วมมือร่วมใจ จากข้าราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นอย่างดี โดยมีผลการดำเนินการในแต่ละปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	ผลคะแนน
พ.ศ. ๒๕๕๖	สนง.สพ.
พ.ศ. ๒๕๕๗	๔.๓๓
พ.ศ. ๒๕๕๘	๔.๔๙
พ.ศ. ๒๕๕๙	๔.๙๖
	สนง.สва.
	๔.๒๙
	๔.๔๙
	๔.๙๖

ทั้งนี้ การที่ส่วนราชการสังกัดรัฐสถาได้คะแนนอยู่ในระดับดีมากดังที่เสนอ เกิดจากความร่วมมือของข้าราชการทุกคนในองค์กรในการส่งเสริม สนับสนุนและร่วมดำเนินกิจกรรม แผนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุนการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสถา ดังนั้น จึงขอให้ข้าราชการทุกคนเกิดความภาคภูมิใจในสิ่งที่ได้ดำเนินการ นอกจากนี้ ในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) การดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นการสะท้อนให้เห็นภาพลักษณ์ที่ดีเกี่ยวกับความโปร่งใสในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐด้านนิติบัญญัติให้ปรากฏแก่สายตาของกลุ่มประเทศอาเซียน เช่น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การจัดการข้อร้องเรียน เป็นต้น จึงจำเป็นที่ข้าราชการภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสถาจะต้องทราบหนักกู้และดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่วนราชการสังกัดรัฐสถาเห็นถึงความสำคัญของการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสฯ อย่างต่อเนื่อง โดยจะมีการบูรณาการการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสถา การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสถา และการดำเนินการตามระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสถา (เกณฑ์การประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช.ที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติ) ในกรณี ได้กำหนดตัวชี้วัดร้อยละความสำเร็จของการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสถาให้มีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายในการส่งเสริมภาพลักษณ์ขององค์กร ภาพลักษณ์ของข้าราชการภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสถา ทั้งนี้ จะได้กำหนดแนวทาง





ในการดำเนินการเป็นแนวทางเดียวเพื่อให้เกิดผลลัพธ์อย่าง
เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

สุดท้ายนี้ ขอขอบคุณข้าราชการทุกคนที่ให้ความ
ร่วมมือในการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใสใน
ปีงบประมาณที่ผ่านมา จนได้คะแนนผลการประเมินใน
ระดับตีมาก และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือ
อย่างเช่นเดิมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

HRJ

STOP
CORRUPTION

ตัวรับแขก

นายวินัย แย้มวงศ์
นิติกรชำนาญการ สำนักบริหารงานกลาง



วารสาร HR ต้องขอขอบคุณท่านเบญจวรรณ สร่างนิทร สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กรรมการ
จริยธรรมข้าราชการรัฐสภा และอดีตเลขานิการ ก.พ. ที่ได้ให้โอกาสคณะกรรมการจัดทำวารสารทรัพยากรบุคคล
ของสำนักงานเลขานิการสภาพผู้แทนราษฎร เข้าสัมภาษณ์ท่านในหัวข้อ “ธรรมาภิบาลกับระบบราชการ”

**ธรรมาภิบาล (Good Governance) คืออะไร
และมีความสำคัญกับสังคมไทยอย่างไร**

คำว่า “ธรรมาภิบาล” มาจากคำว่า ธรรม มากกับคำว่า อภิบาล ซึ่งคำว่า ธรรม ความหมายก็คือคุณงามความดีหรือความเป็นธรรม อภิบาล หมายถึงการดูแล การบริหารงานทั้งหลาย เพราะฉะนั้นธรรมาภิบาลก็คือการบริหารงานหรือการดูแลด้วยความดี การใช้อำนาจโดยการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดีที่เหมาะสม หรือการใช้อำนาจในทางที่ถูกต้อง ไม่ใช่ใช้ในทางที่ไม่ถูกไม่ควร เป้าหมายของธรรมาภิบาลถือเป็นหลักการที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม และในระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคุ้มค่า ดังนี้ในการสร้างธรรมาภิบาลที่มีองค์ประกอบหลัก ๖ ประการ คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ

และหลักความคุ้มค่าที่จะนำไปสู่เป้าหมายที่คาดหวัง และเกิดประโยชน์สุข ธรรมาภิบาลจึงเป็นพื้นฐานที่จะช่วยพัฒนาสังคมทั้งระบบให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ

**กระบวนการสร้างธรรมาภิบาลในระบบราชการ
ควรจะต้องมีกลไกอย่างไร**

การจะสร้างกระบวนการธรรมาภิบาลในระบบราชการ ต้องยึดหลักของระบบบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งมี ๖ องค์ประกอบ กล่าวคือ

๑. หลักนิติธรรม คือ การออกกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ในการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับ ไม่เลือกปฏิบัติ

๒. หลักความโปร่งใส คือ สร้างความไว้วางใจ ซึ่งกันและกัน โดยมีการให้และรับข้อมูลที่สะท้อน เป็นจริง ทันการณ์ ตรงไปตรงมา ตรวจสอบได้

๓. หลักความมีส่วนร่วม คือ เปิดโอกาส ถ้าเป็นสังคมโดยทั่วไปก็คือให้ประชาชนมีส่วนร่วม แต่ถ้าเป็นองค์กรก็ต้องเปิดโอกาสให้คนในองค์กรได้มีส่วนร่วมในการรับรู้และร่วมคิดร่วมเสนอความเห็น ซึ่งจุดนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ถ้าสิ่งใดที่เกิดจากคนในองค์กรร่วมกันแล้ว ความร่วมมือร่วมใจในการที่จะผลักดันหรือทำให้เกิดผลสำเร็จมีค่อนข้างสูง

๔. หลักความรับผิดชอบ คือ สร้างกลไกที่จะต้องมีผู้รับผิดชอบและตระหนักในหน้าที่ สำนึกในความรับผิดชอบ ไม่ใช้กับปัญหา กระตือรือร้นในการแก้ปัญหา เคารพในความเห็นที่แตกต่างกัน

๕. หลักความคุ้มค่า การบริหารจัดการโดยเฉพาะเรื่องการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดต้องเกิดประโยชน์และคุ้มค่า ทรัพยากรหมายรวมทุกอย่าง บางคราวอาจจะคิดถึงแต่กระดาษ ปากกา จริง ๆ หากยิ่งกว่านั้น ทรัพยากรหมายถึงคนที่อยู่ในองค์กรด้วย ทุกวันนี้ถ้าองค์กรหรือผู้บริหารองค์กรรวมทั้งตัวคนในองค์กรตระหนักถึงความคุ้มค่า ทุกคนก็จะทุ่มเททำงานให้กับหน่วยงานถ้าพูดถึงคนในองค์กรก็ต้องย้อนกลับไปว่าในองค์กรขณะนี้มีการใช้กำลังคนให้เกิดประโยชน์สูงสุดจริงแค่ไหน เพียงใด ต้องมองถึงความคุ้มค่าในเรื่องการใช้ทรัพยากรทุกอย่าง

๖. หลักคุณธรรม คือ การยึดถือและเชื่อมั่นในความถูกต้องด้วย สำนึกในหน้าที่ และที่สำคัญต้องมีความ

ชื่อสัตย์สุจริต ขยัน ออดทน

กลไกในการสร้างธรรมาภิบาลที่จะให้เกิดขึ้น จะต้องมีการรณรงค์และสร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลูกฝังจิตสำนึกตามค่านิยม ตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย ต้องสนับสนุนหั้งการจัดทำแผนพัฒนาผู้นำ ส่งเสริมความร่วมมือทุกภาคส่วน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาหั้งในระบบและนอกระบบ สร้างองค์ความรู้ให้ประชาชนและเยาวชนให้เข้าใจสิทธิหน้าที่ในระบบประชาธิปไตย ทำหลักสูตรว่าด้วยวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตย ทำความมีคุณธรรมจริยธรรม และที่สำคัญต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการตัดสินใจพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ปรับบทบาทภารกิจที่เหมาะสมกับภาครัฐให้คุ้มค่า รวมทั้งการตรวจสอบติดตามการทำงานของทุกภาคส่วน ที่สำคัญต้องพัฒนาศักยภาพข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างต่อเนื่อง เริ่มตั้งแต่เข้ามาที่ต้องปฐมนิเทศและในแต่ละช่วงเวลาของการปฏิบัติงานในแต่ละระดับ โดยคุณธรรมและจริยธรรมเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องใส่เข้าไปในทุกหลักสูตร และขอให้อยู่ในจิตสำนึกของทุกคนจะทำให้องค์กรของรามีความร่วมมือร่วมใจ มีความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ ก็จะทำให้สิ่งดีงามเกิดขึ้นโดยอัตโนมัติ

ทั้งนี้ กลไกในการสร้างธรรมาภิบาลต้องอาศัยความร่วมมือจาก ๓ ฝ่าย คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน





และภาคประชาสังคม โดยในส่วนที่เป็นบทบาทที่สำคัญของภาครัฐที่จะทำให้เกิดระบบธรรมาภิบาล มีดังนี้

๑. รณรงค์สร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลูกฝังจิตสำนึกร่วมกัน นิยมตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เสริมสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตยและจิตสำนึกรมมาบาลให้แก่ประชาชน ทุกระดับ ทุกภาคส่วน และทุกสถาบัน/หน่วยงาน องค์กรอย่างต่อเนื่องจริงจัง

๒. สนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งในและนอกระบบโรงเรียน สถาบันอุดมศึกษา และสถาบันวิชาการต่างๆ สร้างองค์ความรู้ให้แก่ประชาชนและเยาวชนให้เข้าใจสิทธิ หน้าที่ในระบอบประชาธิปไตย และยึดถือปฏิบัติในวิธีชีวิต

๓. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศในรูปของคณะกรรมการ คณะกรรมการร่วมกับภาครัฐ พร้อมทั้งให้มีสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดทำแผนพัฒนาผู้นำทางสังคมในทุกระดับ เพื่อให้เป็นตัวแบบให้เยาวชน ประชาชนได้ยึด เป็นต้นแบบที่ดีงาม สืบท่อไป

๔. พัฒนาระบบราชการ ให้มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสมากขึ้น

๕. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ และตอบสนองความต้องการของพื้นที่ในระดับท้องถิ่น ชุมชน

๖. ปรับระบบการจัดสรรงบประมาณให้ตอบสนองและสนับสนุนภารกิจของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด

๗. ปฏิรูปกฎหมาย กฎ ระเบียบ และขั้นตอนกระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๘. จัดทำการวิเคราะห์โครงการและผลกระทบก่อนเริ่มโครงการ/มาตรการของรัฐที่ มีลักษณะของการให้การส่งเสริมหรืออุดหนุนแก่ธุรกิจเอกชน

๙. กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

ธรรมาภิบาลในระบบราชการส่งผลอย่างไรต่อระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล

การบริหารราชการที่ต้องยึดหลักธรรมาภิบาลในเรื่องการบริหารงานบุคคลเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะว่าการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสมัยใหม่ได้นำถึงการพัฒนาคนที่มีความรู้ความสามารถ และ

“ทุกคนก็ต้องทำตัวให้เข้ากับหลักเกณฑ์ อย่างน้อยต้องทำตัวให้เป็นไปตามกฎติกาก่อน”

จะต้องมีการจัดวางระบบทางก้าวหน้าของตำแหน่ง ซึ่งต้องยึดหลักคุณธรรม ความรู้ความสามารถ เเวลา พิจารณาเลือกคนต้องเลือกคนที่องค์กรมุ่งหวังว่าสามารถ ที่จะมาทำงานให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสูงสุดใน การทำงานให้กับองค์กร จะต้องเปิดโอกาสให้ข้าราชการ มีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมถือว่าเป็นการจูงใจให้คนทุ่มเท เพราะเข้าใจมากกว่า ทำได้ดี ดังนั้นเรื่องการประเมิน ผลการปฏิบัติงานของบุคลากรจึงถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ และเป็นหลักของการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล แนวใหม่ที่ต้องยึดหลักผลงาน ขณะที่ข้อมูลมากมาจาก หลายหน่วยงานแจ้งว่าเวลาประเมินของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ได้ดูจากผลการปฏิบัติงานจริง สมมุติว่านั่นอยู่ด้วยกัน ๓ คน ผู้บังคับบัญชาต้องแยกให้ได้ว่า ๓ คนนี้ คนไหน A คนไหน B คนไหน C แต่สิ่งที่ผู้บังคับบัญชาประเมินออกมานี้ คือให้ A ทุกคน มีบางหน่วยงานประเมินผู้ปฏิบัติงานดีเด่น หมวดเลย แต่ปรากฏว่าผลการดำเนินงานของสำนักงาน นั้นค้างเฉลี่ยมาก แสดงว่าสำนักความรับผิดชอบผู้ประเมิน หรือผู้บังคับบัญชาไม่ได้คิดอะไร อย่างเอาใจลูกน้อง การมองผู้ใต้บังคับบัญชาที่ต้องมองให้ทะลุ “ไม่ใช่อย่างจะให้ ผู้ใต้บังคับบัญชารักอย่างเดียว ทำให้ระบบประเมินผล การปฏิบัติงานบิดเบือนไม่สอดคล้องและตรงตามข้อเท็จ จริงหรือสิ่งที่ควรจะเป็น

รัฐบาลปัจจุบันจึงมีนโยบายให้ปรับเปลี่ยน ผลใหม่ พุดถึง Merit based และ Performance based แทนนอนเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติงานต้องมีความ โปร่งใส การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องดูว่าการจัดการ เรื่องคนมีอะไรบ้าง เริ่มตั้งแต่การสรรหาเกิดต้องไปร่วมสัมภาษณ์ กับผู้เข้ามาแล้วก็ต้องพัฒนาทุกช่วงจังหวะการก้าวอยู่ตลอด เวลา ในด้านการให้ความดีความชอบก็ต้องดูจาก ผลการปฏิบัติงานเป็นหลัก ทั้งหมดต้องอยู่บนระบบคุณธรรม การเลือกตำแหน่งก็ต้องมีหลักเกณฑ์ กติกา กฎ ที่วางไว้

ชัดเจนและเป็นที่รับทราบรับรู้ของบุคลากรในองค์กร ถ้าไม่อย่างนั้นหนึ่งผู้บังคับบัญชาอย่างจะเลือกคนนี้ ก็เลือกไป อีกวันหนึ่งไม่เอาไม่ชอบหน้าคนนี้ก็จะเลือกเอา คนนั้น แบบนี้ไม่ใช่ แต่ถ้ามีกฎติกาผู้ใต้บังคับบัญชา ก็รู้ว่าหลักเกณฑ์ เป็นอย่างไร ทุกคนก็ต้องทำตัวให้เข้ากับ หลักเกณฑ์ อย่างน้อยต้องทำตัวให้เป็นไปตามกฎติกาก่อน แต่สุดท้ายແน้นอนผู้บังคับบัญชาที่ต้องเลือกคนที่เหมาะสม ที่จะไปนั่งเก้าอี้ตรงนั้น แต่ถ้าแค่หลักเกณฑ์ตัวเรายัง ไม่ผ่านเลย แต่อย่างให้ผู้บังคับบัญชาเลือก พอมีถูกเลือก ก็มีการร้องเรียนต่างๆ นานา แบบนี้ก็มีเยอะมาก เพราะฉะนั้นการบริหารทรัพยากรบุคคลต้องโปร่งใสให้รู้ ว่ากฎติกาเป็นอย่างไร ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรคนที่ มีอยู่ให้คุ้มค่า เศรษฐกิจในสังคมและเศรษฐกิจ ในการปฏิบัติงาน และใช้ระบบคุณธรรมในการสร้าง รวมถึงการเลือกสรรบุคคลเข้ารับราชการ

ในฐานะที่ท่านเป็นกรรมการจิริธรรมข้าราชการ รัฐสภา ท่านคิดว่าระบบธรรมาภิบาลของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภาเป็นอย่างไรบ้าง ขอเล่าให้ฟังว่า ประมวลจิริธรรม ข้าราชการพลเรือนเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่ตัวพี่ของดำรง ตำแหน่งเลขานุการ ก.พ. และตัวพี่ของเป็นผู้ลงนามแต่งตั้ง คณะกรรมการจิริธรรมของทุกส่วนราชการและทุกจังหวัด สำหรับรัฐสภาพมีลักษณะการทำงานอีกแบบหนึ่งที่แตกต่างจากส่วนราชการอื่นทั่วไป เพราะว่าบุคคลที่เกี่ยวข้อง กับรัฐสภาพจะไม่เหมือนกับที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการอื่น ๆ รัฐสภาพจึงต้องมีข้อกำหนดที่ชัดเจนว่าต้องการคนที่มี คุณลักษณะแบบไหน อย่างไร ในครั้งแรก เมื่อตอนเข้ามา เป็นสมาชิกสภาพปฏิรูปแห่งชาติมีความมุ่งมั่นจะสร้างความ เชื่อมแข็งให้กับการส่งเสริมคุณธรรมและจิริธรรมสำหรับ

“หน่วยงานที่ก้าวหน้าเข้าให้ความสำคัญ กับกำลังคนก็จะมีแผนกำลังคน”

ส่วนราชการและจังหวัดต่าง ๆ เป็นอย่างมาก สิ่งที่พูดตรงนี้ ก็เพื่อจะบอกว่าขอขึ้นชั้นยกคุณงานส่งเสริมส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมของสำนักงานเลขานุการสถาบันราชภัฏ และสำนักงานเลขานุการวุฒิสภาพาที่มีความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ ศึกษารายละเอียดและนำเสนอเรื่องเสนอคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน โดยคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพได้ท่านไพบูลย์ พิพัฒนกุล เป็นประธาน ซึ่งท่านเป็นคนที่รู้เรื่องเกี่ยวกับข้าราชการรัฐสภาพมาโดยตลอดท่านเป็นคนที่ให้ความใส่ใจและให้ความสำคัญในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นงานของคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพจึงมีการประชุมทุกเดือนอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่หน่วยงานอื่นทราบว่าปีหนึ่งประชุมครั้งเดียวหรือไม่ครั้ง แต่รัฐสภาพประชุมทุกเดือน จึงขอให้ข้าราชการรัฐสภาพมีความภูมิใจในเรื่องนี้ว่าคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพในการทำงานกับความร่วมมือของกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมมีการประสานกันด้วยดี มีการให้คำแนะนำ และมีการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง สิ่งที่คิดว่าคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพช่วยหรือเป็นกำลังอันหนึ่งก็คือช่วยจัดระบบมาตรฐานทั้งสองสำนักงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่ใช่สำนักงานเลขานุการสถาบันราชภัฏแบบหนึ่ง สำนักงานเลขานุการวุฒิสภาพเป็นอีกแบบหนึ่ง คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพช่วยวางแผนในการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการดูแลหรือว่าการประพฤติปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของทั้งสองสำนักงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น ทั้งสองสำนักงานก็จะใช้หลักเดียวกันในการให้รางวัล สำหรับผู้ประพฤติปฏิบัติดีเด่นตามประมวลจริยธรรม หรือทำกิจกรรมที่สองสำนักงานสามารถร่วมกันทำได้ในนามข้าราชการรัฐสภาพก็ควรจะมีร่วมกัน ส่วนที่แต่ละสำนักงานจำเป็นต้องดำเนินการเป็นลักษณะเฉพาะของแต่ละหน่วยก็ว่าไป

ถามว่าระบบธรรมาภิบาลของข้าราชการสังกัดรัฐสภาพเป็นอย่างไรบ้าง ต้องบอกว่าสองสำนักงานค่อนข้างให้ความสนใจและมุ่งมั่นในการที่จะจัดทำหลักเกณฑ์ กฎ ระเบียบ หรือข้อกำหนดในเรื่องการบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อให้สอดรับกับประมวลจริยธรรมโดยที่ข้าราชการรัฐสภาพมีลักษณะงานพิเศษอย่างที่เราเรียกว่า เพราะว่าเน้นการให้บริการสมาชิกรัฐสภาพ ผู้ทรงเกียรติอย่างสูง ตัวแทนของประเทศ การให้บริการทุกอย่างจะต้องสุภาพ นอบน้อม ผิดพลาดไม่ได้ เป็นไปได้ที่บางครั้งจะมีปัญหาเมื่อนักวิชาการรัฐสภาพไม่ค่อยให้บริการเท่าที่ควร ไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม อีกส่วนหนึ่งอาจจะเป็นลักษณะอีกแบบหนึ่งของบุคลากรที่นี่ที่เห็นว่า ประมวลจริยธรรมเป็นที่พึงอีกทางหนึ่ง แล้วสามารถที่จะร้องเรียนไปที่กลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมได้ เพราะฉะนั้นอะไรก็ตามที่มองเห็นว่าไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสมสมกับมีการร้องเรียน จึงเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาพมีงานต่อเนื่องตลอด แต่ก็มองว่าเป็นเรื่องที่ดี ที่มีช่องทางให้มีการร้องเรียนการใช้อำนาจไม่เหมาะสมหรือการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นตรงนี้ทั้งสองสำนักงานค่อนข้างร่วมมือกันทำได้ดีมาก ซึ่งทั้งสอง





สำนักงานมีคณะกรรมการขับเคลื่อนและผลักดันการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครรภ์สภาก และปัจจุบันมีการสร้างเว็บไซต์เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครรภ์สภากอีกด้วย

ท่านมีสิ่งใดที่จะฝากหรือแนะนำกับส่วนราชการสังกัดรัฐสภานในการที่จะสร้างเสริมระบบธรรมาภิบาลให้ดียิ่ง ๆ ขึ้น

สิ่งที่อยากราบฝากหรือแนะนำส่วนราชการในการสร้างระบบธรรมาภิบาลให้ดียิ่งขึ้น ตอนนี้สืบว่าได้มีการวางระบบไปแล้วทั้งสองสำนักงาน โดยทั้งสองสำนักงานได้มีการนำหลักเกณฑ์ กติกา หรือแนวทางที่กรรมการจริยธรรมข้าราชการครรภ์สภากำหนดนำไปสู่การปฏิบัติจริงแล้วมีการระดูนั่นและรณรงค์ให้ข้าราชการทั้งสองสำนักงาน ได้เข้าใจและทราบถึงความรับผิดชอบที่จะต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการครรภ์สภาก เพื่อให้เกิดการตระหนักรู้และเห็นความสำคัญในการนำไปใช้อย่างไรกับการปฏิบัติงาน และควรที่จะมีการส่งเสริมให้ข้าราชการได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมที่เป็นการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ทั้งนี้ ต้องบอกว่า

ที่นี่รัฐสภาก้าวหน้ากว่าที่อื่น ขอให้ข้าราชการรัฐสภากภาคภูมิใจว่าผู้บริหารของทั้งสองสำนักงานให้การสนับสนุนให้ข้าราชการรัฐสภาระบุคคลติปฎิบัติและยึดมั่นตามประมวลจริยธรรม ซึ่งส่งผลให้บรรษัทของกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของทั้งสองสำนักงาน มีความกระตือรือร้นที่จะกำหนดโครงการ/กิจกรรมให้เกิดการร่วมมือในการดำเนินการร่วมกัน เมื่อคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภามีข้อเสนอประการใดก็รับไปดำเนินการและนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ อย่างรวดเร็ว รวมทั้งผู้บริหารให้ความสำคัญมีการให้รางวัลและสิ่งจูงใจแก่หน่วยงานและผู้ยึดมั่นและปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมซึ่งถือว่าเป็นการบริหารงานและการดูแลที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

กฎ ๑๕ ต่อต้านการทุจริต

นายนิวัฒน์ งามวิลัย
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเลขานุการ ก.ร.



การไม่สามารถปฏิบัติราชการ ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล อาจถูกสั่งให้ออกจากราชการได้

ราواจจะเคยได้ยินว่าการเป็นข้าราชการนั้นยาก คือ เป็นกีบาก ออกรึบาก แต่ท่านทราบหรือไม่ว่า นอกจากการออกจากราชการในกรณีปกติแล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภาได้กำหนดการออกจากราชการที่สำคัญไว้อีกกรณีหนึ่ง ได้แก่ การสั่งให้ออกจากราชการซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภาได้กำหนดกรณีที่อาจถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้หลายกรณี

ในวันนี้ ผู้เขียนจะขอนำเรื่องการสั่งให้ออกจากราชการที่สำคัญกรณีหนึ่งมาอธิบายให้เพื่อนข้าราชการได้ทราบ นั่นคือ กรณีการสั่งให้ข้าราชการรัฐสภาพสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในระดับที่พอใจของทางราชการ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๘๓ (๕) และ กฎ ก.ร. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการรัฐสภาพสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ๒๕๔๕

หลักการ

การสั่งให้ออกจากราชการนี้ เป็นการพิจารณาจากผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการรัฐสภาพสามัญ เป็นสำคัญว่า ข้าราชการผู้นั้นปฏิบัติราชการได้เป็นที่น่าพอใจของทางราชการหรือไม่ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการนั้น ก.ร. ได้กำหนดไว้แล้ว ตามหนังสือ ก.ร. ที่ ๔๔/๒๕๕๕ (ว ๒๓) ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ผู้สนใจศึกษารายละเอียดได้ที่ระบบ Intranet ของสำนักงานเลขานุการ ก.ร.

หลักเกณฑ์และวิธีการ

การดำเนินการจะใช้กระบวนการประเมินผลการปฏิบัติราชการหรือที่เราเข้าใจกันดีว่าการประเมินเลื่อนเงินเดือนรอบ ๖ เดือน ซึ่งการประเมินผลการปฏิบัติราชการนี้มีความสำคัญมาก นอกจากจะนำไปใช้เพื่อดำเนินการเลื่อนเงินเดือนแล้ว ผู้บังคับบัญชาสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาการแต่งตั้งและ การบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกด้วย

โดยการประเมินดังกล่าวผู้บังคับบัญชาจะลุ่มงาน และผู้อำนวยการสำนักจะเป็นผู้ประเมินในระดับสำนัก โดยต้องประเมินอย่างน้อย ๒ องค์ประกอบ คือ ผลสมฤทธิ์ของงาน และพฤติกรรมการปฏิบัติราชการหรือสมรรถนะ (ในที่นี้ผู้เขียนจะไม่ขอถือรายละเอียดของระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ผู้สนใจรายละเอียดโปรดดูหนังสือ ก.ร. ที่ ๔๔/๒๕๕๕ (ว ๑๗) ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และหนังสือ ก.ร. ที่ ๑๖/๒๕๕๗ (ว ๕) ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ ได้ที่ระบบ Intranet ของสำนักงานเลขานุการ ก.ร.)

ผลการประเมินของผู้อำนวยการสำนักในทางปฏิบัติ จะเสนอตามลำดับชั้นขึ้นไปยังเลขานิการซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการทั้งสำนักงาน โดยผลการประเมินจะแบ่งกลุ่มคะแนนออกเป็น ๕ ระดับ คือ ดีเด่น ดีมาก ดี

ข้าราชการผู้นั้นปฏิบัติราชการได้เป็นที่น่าพอใจ

ของทางราชการหรือไม่

พอใช้ ต้องปรับปรุง หากผลการประเมินผู้โดยอยู่ในระดับต้องปรับปรุง ซึ่งนอกจากไม่ได้รับการเลื่อนเงินเดือนแล้ว ผู้อำนวยการสำนักจะต้องดำเนินการเพื่อให้เข้าสู่กระบวนการตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการรัฐสภาพสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ๒๕๕๕ ด้วย

โดยผู้อำนวยการสำนักจะต้องแจ้งให้ข้าราชการผู้นั้นทราบผลการประเมินพร้อมกำหนดให้ข้าราชการผู้นั้นเข้ารับการพัฒนาปรับปรุงตนเองโดยกำหนดให้ทำคำมั่นในการพัฒนาปรับปรุงตนเอง ขณะเดียวกันก็จะต้องกำหนดเป้าหมายในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการให้ชัดเจนเพื่อใช้ประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการผู้นั้นในรอบต่อไปด้วย

ในระหว่างที่ข้าราชการผู้นั้นพัฒนาปรับปรุงตนเอง ผู้อำนวยการสำนักก็จะต้องพิจารณาผลการปฏิบัติราชการตามรอบปี ประกอบกับพิจารณาว่า ข้าราชการผู้ทำคำมั่นนั้นปฏิบัติราชการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในคำมั่นหรือไม่ด้วย ถ้าหากข้าราชการผู้นั้นยังไม่ผ่าน ผู้อำนวยการสำนักจะต้องรายงานผลการประเมินนั้นให้เลขานิการเพื่อพิจารณาดำเนิน

การ โดยกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อำนวยการสำนักและการทำคำมั่นนี้ หากข้าราชการผู้นั้นยังไม่ผ่านการประเมินตามเป้าหมายที่กำหนด และผู้อำนวยการสำนักพิจารณาเห็นถึงแนวโน้มที่ผู้นั้นจะปฏิบัติราชการตามเป้าหมายได้ก็อาจจะให้โอกาสให้ข้าราชการผู้นั้นพัฒนาปรับปรุงตนเองได้อีก แต่เมื่อรวมระยะเวลาแล้วต้องไม่เกิน ๓ รอบการประเมิน

ทั้งนี้ กระบวนการดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการดังกล่าวในแต่ละรอบการประเมิน ผู้ประเมินและผู้รับการประเมินจะต้องกำหนดข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับการมอบหมายงานและการประเมินผลการปฏิบัติราชการ กำหนดดังนี้ชัดหรือหลักฐานบ่งชี้ความสำเร็จของงานอย่างเป็นรูปธรรมและเหมาะสมกับลักษณะงาน และการประเมินจะต้องประเมินตามที่ตกลงร่วมกันไว้ โดยระหว่างรอบการประเมิน ผู้ประเมินต้องให้คำปรึกษา แนะนำเพื่อปรับปรุงแก้ไขพัฒนางานหรือพฤติกรรมการทำงานและเมื่อผู้ประเมินได้ประเมินผลการปฏิบัติราชการในแต่ละรอบ ผู้ประเมินจะต้องแจ้งผลการประเมินให้ผู้รับการประเมินทราบเป็นรายบุคคล (ผลการประเมินนี้ไม่ใช่เอกสารเชื่อมต่อการเลื่อนเงินเดือน แต่เป็นผลการทำงานตามที่ตกลงกันไว้ท่านนั้น) ซึ่งในกระบวนการนี้เอง หากผู้ถูกประเมินเห็นว่าการดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้บังคับบัญชากลุ่มงานและผู้อำนวยการสำนักไม่เป็นธรรม ก็อาจทำคำคัดค้านยื่นรวมไว้กับผลการประเมินได้

เมื่อเลขานิการได้รับรายงานแล้ว เลขานิการอาจพิจารณาดำเนินการได้ใน ๓ ระดับ ดังนี้

๑. กรณีที่ข้าราชการผู้รับการประเมินประสงค์จะ

ออกจากราชการเอง ก็ให้สั่งให้ออกจากราชการได้โดย

๒. กรณีที่เลขานิการเห็นสมควรให้ออกเสียรับการพัฒนาปรับปรุงตนเองอีครั้ง ก็ให้สั่งให้ข้าราชการผู้นั้นทำคำมั่นในการพัฒนาปรับปรุงตนเองอีครั้งเพื่อที่เลขานิการจะได้พิจารณาผลการปฏิบัติราชการอีครั้งว่า จะให้ผ่านการประเมินหรือสั่งให้ออกจากราชการ

๓. กรณีที่เลขานิการเห็นว่าข้าราชการผู้นั้นไม่อาจจะพัฒนาได้อีกแล้ว ก็ให้สั่งให้ออกจากราชการได้ทันที

นอกจากนี้ เพื่อประกันความเป็นธรรม เมื่อเลขานิการสั่งให้ข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการแล้ว เลขานิการจะต้องรายงานต่อ ก.ร. เพื่อพิจารณาตรวจสอบ อีกขั้นหนึ่งด้วย

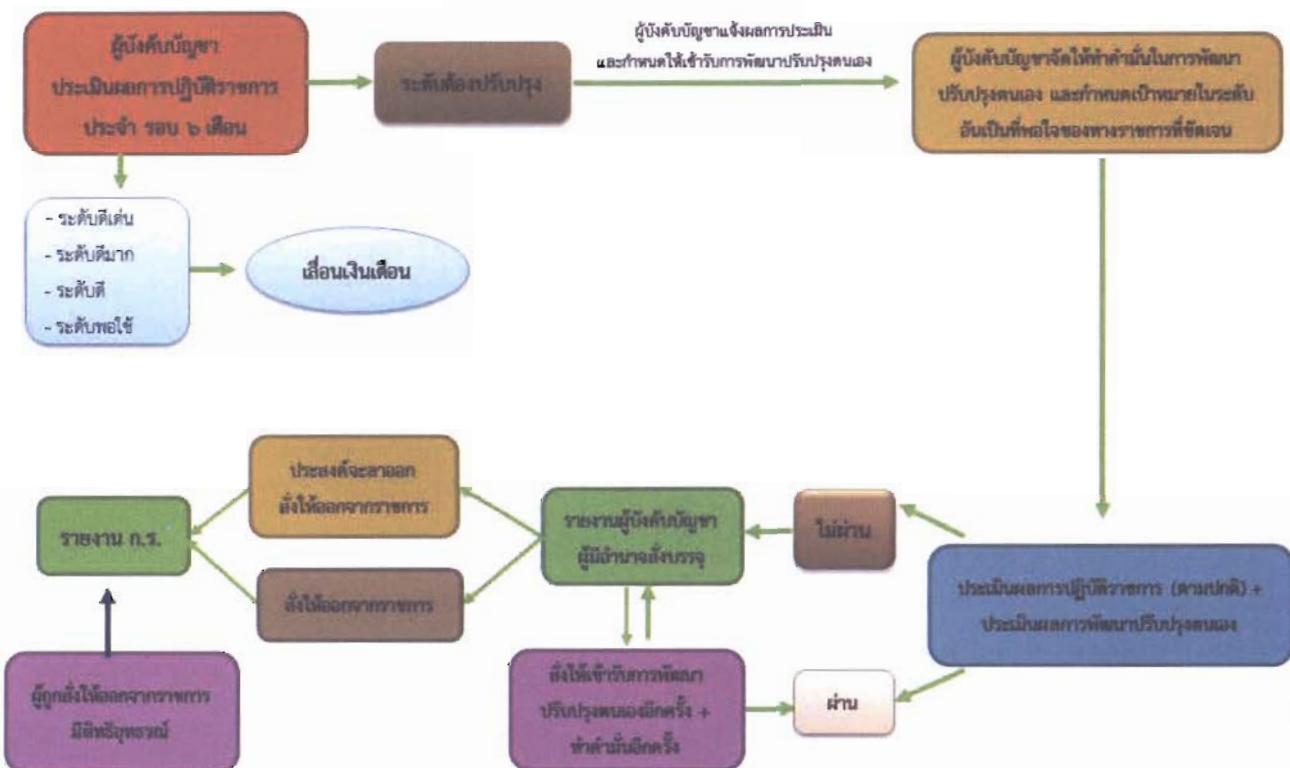
บทสรุปท้าย

ในปัจจุบัน การปฏิบัติหน้าที่ราชการจำเป็นจะต้องมีการวัดผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน และต้องมีการประเมินพฤติกรรมการทำงานของข้าราชการ บทความนี้ ผู้เขียนเพียงต้องการสื่อให้เพื่อนข้าราชการเห็นความสำคัญของการประเมินผลการปฏิบัติราชการซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการปฏิบัติราชการให้มากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ กระบวนการดังกล่าวยังถือเป็นการรักษาคุณภาพของการปฏิบัติราชการอันเป็นหลักประกันสำหรับประชาชนผู้เสียภาษีว่า ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่โดยได้รับค่าตอบแทนจากเงินภาษีของพวกราชจะปฏิบัติหน้าที่เพื่อสนองงานราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล อันจะเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน ทั้งนี้ เนื่องไปสำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินการนี้ คือ ผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้องจะต้องให้



ขั้นตอนการดำเนินการ



ความสำคัญแล้วดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างจริงจังเพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

หากรู้สักนิด ความผิดไม่เกิด

นายอําพล ไทรสังข์เฉลิม
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารงานกลาง



ทุจริตในการสอบ อาจหมดอนาคตได้

เพื่อน ๆ ข้าราชการรู้หรือไม่ว่า การเลื่อนตำแหน่งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ หรือตำแหน่งประเภททั่วไป จะต้องผ่านขั้นตอน กระบวนการตามกฎ ระบบที่ ก.ร. กำหนด เช่น การสอบ การสัมภาษณ์ และการทำผลงาน เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ผู้มีความรู้ ความสามารถอย่างแท้จริง ซึ่งผู้เข้ารับการประเมินจะต้องสะสมประสาทการณ์ ศึกษาค้นคว้าหาความรู้ และมีความประพฤติที่ดี จึงจะมีความเหมาะสมกับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

เพื่อเป็นอุทาหรณ์เตือนใจซึ่งเคยเกิดขึ้น กรณี ข้าราชการกระทำการทุจริตในการสอบเพื่อประเมินเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ถูกลงโทษทางวินัยตามแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. ดังนี้

นาย ก. เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน ดำเนินการสอบประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน ปรากฏว่าในระหว่างที่ทำข้อสอบ นาย ก. ได้นำเอกสารเกี่ยวกับงานสารบรรณที่กำลังสอบในวิชาความรู้ความสามารถของที่ระบุไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลชำนาญงานขึ้นมาดูและลอกคำตอบเพื่อใช้ตอบข้อสอบวิชานี้ ซึ่งผู้คุมสอบสามารถจับได้และรายงานพฤติกรรมให้กรรมการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นทราบ พฤติกรรมดังกล่าวถือว่าเป็นการทุจริตในการสอบ มีความผิดวินัย

ฐานประพฤติซึ่วอย่างร้ายแรง ตามกฎ ก.ร. ว่าด้วยวินัยข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๖ (๔) ซึ่งกำหนดว่า “การกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง คือการกระทำผิดได้ซื้อว่า เป็นผู้ประพฤติซึ่วอย่างร้ายแรง” ได้รับโทษปลดออกจากราชการ

สำหรับประเภทวิชาการ การประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญจะต้องเสนอผลงานโดยผลงานต้องเป็นผลงานหรือผลสำเร็จของงานที่เกิดจาก การปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ ความรับผิดชอบ หากผู้เข้ารับการประเมินคัดลอกผลงานของผู้อื่นหรือเอาผลงานของผู้อื่น หรือจ้างงานให้ผู้อื่นทำผลงานเพื่อใช้ในการเสนอขอเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้นอาจผิดวินัยฐานกระทำการอันได้

“

จ้างงานให้ผู้อื่นทำผลงาน
เพื่อใช้ในการเสนอขอเลื่อน
ตำแหน่งให้สูงขึ้นอาจผิดวินัย

”

ข้อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างไม่ร้ายแรงและหรือร้ายแรงได้ตามข้อ ๒ (๑๗) หรือ ข้อ ๖ (๔) ของกฎ ก.ร. ว่าด้วย วินัยข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งข้อเท็จจริง อาจต้องพิจารณาเป็นกรณีไป นอกจากนี้อาจถูกยกเลิก เพิกถอนสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่ผู้นั้นได้รับไปแล้วคืนได้ เนื่องจากเป็นสิทธิประโยชน์ที่มิควรได้รับโดยชอบด้วยกฎหมาย

ดังนั้น จากอุทาหรณ์ดังกล่าวข้างต้น เห็นได้ว่า ในการสอบประเมินเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นในประเภททั่วไป ผู้ประเมินฯ จะต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริตในการสอบ และ สำหรับประเภทวิชาการ การเสนอผลงานวิชาการจะต้อง

อ้างอิงหลักวิชาการให้ถูกต้องไม่ครรคดลอกผลงานของ ผู้อื่น หรืออ้างผลงานของตนเองไม่ถูกต้อง ซึ่งผู้เข้ารับการ ประเมินต้องหมั่นศึกษา ทำความรู้ เพิ่มเติมเสมอ และ ต้องเตรียมความพร้อมเสมอที่จะเข้ารับการประเมินในระดับ ที่สูงขึ้น เพื่อความเจริญก้าวหน้าในงานราชการ หากผู้ได้ กระทำการทุจริตในการสอบหรือลอกผลงานดังกล่าวข้างต้น อาจหมดอนาคตในงานราชการได้

HRJ



ข้อคิดข้อแบะ

นางสาววัลลภา แก้ววิบูลย์พันธุ์

ผู้บังคับบัญชากรุ่มงานวิชาการและประสานการพัฒนา สำนักพัฒนาบุคลากร



วันนี้คุณหัวเราะหรือยัง ?

สังคมส่วนใหญ่ทุกวันนี้มีการแข่งขันกันสูง ต่างคนต่างต้องเอาตัวรอด มีความเครียดกันมากขึ้น ซึ่งความเครียดจะทำให้เราไม่มีความสุข เป็นต้นเหตุของการเกิดโรคต่าง ๆ แต่ก็มีหลายคนที่สามารถปล่อยวาง สามารถรับความเป็นจริงที่เกิดขึ้นได้ และเราจะมีวิธีการอย่างไรที่จะไม่ให้เครียดกันมาก สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข ซึ่งหลาย ๆ คนอาจจะใช้วิธีการออกกำลังกาย เลือกทานอาหารที่เป็นประโยชน์ สมานต์ นั่งสมาธิ ท่องเที่ยว และวิวิชั่น ๆ แล้วแต่ความชอบของแต่ละคน ซึ่งในที่นี้ จะขอแนะนำวิธีการอย่างหนึ่ง เพื่อลดความเครียด และไม่ต้องเสียเงินด้วย นั่นก็คือ การหัวเราะ โดยการหัวเราะเป็นการออกกำลังกาย อย่างหนึ่งที่ดีที่สุดของหัวใจ เพราะเป็นวิธีคลายเครียดแบบธรรมชาติ และการหัวเราะก็มีประโยชน์มากมาย ดังนี้*

๑. การหัวเราะช่วยให้ผิวสวย การหัวเราะคือการศักยกรรมความงามที่ผู้หญิงไม่ต้องเสียเงิน เพราะทุกครั้งที่หัวเราะ กล้ามเนื้อบริเวณใบหน้าจะได้ออกกำลังทำให้รูปหน้ากระชับได้สัดส่วน และช่วยเรื่องการไหลเวียนของโลหิตในร่างกายมีผลทำให้ผิวพรรณเปล่งปลั่งขึ้น

๒. การหัวเราะช่วยเติมเต้มให้ชีวิตคุ้ง ชีวิตคุ้งที่ไม่มีรอยยิ้มไม่เคยเล่าเรื่องตลกให้กันฟัง ไม่เคยหัวเราะด้วยกัน ทำให้ขาดรสนชาติแห่งความสุข การหัวเราะจึงเปรียบเสมือนการเปิดเผยความรู้สึก โดยที่อีกฝ่ายหนึ่งสามารถรับรู้และร่วมสัมผัสได้ สามารถช่วยเติมเต้มความสุข ความผูกพันซึ่งกันและกัน

๓. การหัวใจช่วยให้หัวใจแข็งแรง เวลาหัวเราะ หลอดเลือดจะขยายตัวและทำให้เลือดไหลเวียนไปเลี้ยงส่วนต่างๆ ของร่างกายได้ดีขึ้น ถ้าหัวเราะนาน ๑๐ นาที จะช่วยลดความดันของเลือด ป้องกันการเกิดโรคหัวใจ ร่างกายได้รับออกซิเจนที่จะไปหล่อเลี้ยงกล้ามเนื้อหัวใจมากขึ้น ลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรคเส้นเลือดหัวใจอุดตัน สำหรับผู้ที่เคยมีอาการโรคหัวใจมาก่อน ขอแนะนำให้หัวเราะวันละ ๓๐ นาที รับรองว่าโรคหัวใจจะไม่กำเริบซ้ำสอง

๔. การหัวใจช่วยบริหารปอด การหัวใจจะทำให้ปอดแข็งแรงและเป็นผลดีสำหรับผู้ที่เป็นโรคภูมิแพ้หรือหอบหืด เวลาที่หัวใจจะช่วยนำพาออกซิเจนเข้าสู่ร่างกายมากขึ้น ซึ่งจะช่วยฟอกเลือดและกระตุ้นให้อวัยวะภายในร่างกายทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. การหัวใจช่วยลดความเจ็บปวด สารเอนเดอร์ฟินที่หลังอกมาในเวลาหัวใจเปรียบเสมือนยาแก้ปวดที่ร่างกายผลิตได้เองตามธรรมชาติ การหัวใจจะทำให้เราลืมความรู้สึกเจ็บปวด คนไข้ที่ได้ฟังเรื่องตลกหลังจากการผ่าตัดจะรู้สึกเจ็บแผลน้อยกว่าคนที่ไม่ได้ฟัง

๖. การหัวใจช่วยฟิตร่างกาย การหัวใจเปรียบได้กับการบริหารร่างกายประเภทแอโรบิก เพราะเมื่อเวลาหัวใจจะสูดออกซิเจนเข้าไปมากกว่าปกติ ช่วยกระตุ้นการเต้นของหัวใจและการไหลเวียนของเลือด บางคนเรียกการหัวใจว่าเป็น internal aerobics ก็คือ การบริหารอวัยวะภายในถ้าหัวเราะนานตลอดหนึ่งชั่วโมงจะเพาพลานุพลังงานได้ถึง ๕๐๐ แคลอรี

การหัวใจทำให้เรารู้สึกดีกับการมีชีวิตอยู่ คนที่สามารถสร้างอารมณ์ขันและหัวใจได้ในยามที่ต้องเผชิญ



สถานการณ์ที่ Lew Rairy นับว่าเป็นความกล้าหาญ และจะทำให้ผู้นั้นรู้สึกถึงพลังในตัวเอง คลายความเครียดของ และช่วยเปิดหัศคติในการมองโลกด้วยแง่มุมที่กว้างขึ้น และเป็นไปในทางบวก การหัวใจไม่ใช่เรื่องไร้สาระ ทุกคนควรหาโอกาสที่จะได้หัวใจ อย่ารอให้คนอื่นเป็นฝ่ายสร้างเสียงหัวใจให้เรา เพราะไม่อย่างนั้นเราอาจจะไม่ได้หัวใจทุกวัน ถ้าใครเป็นคนหัวใจยก ลองดูสิ่งกระตุ้นที่ทำให้หัวใจได้ เช่น คุยกับคนที่มีอารมณ์ขัน หัวใจง่าย ดูหนังตลกในที่นั่งแบบสบาย ๆ อ่านหนังสือเรื่องตลกขำขัน เล่นกับเด็ก ๆ เล่นกับสัตว์เลี้ยงที่บ้าน เป็นต้น

วันนี้คุณหัวใจหรือยัง แม้จะอยู่ในที่ทำงาน แรกีสามารถสร้างเสียงหัวใจได้ เพราะนอกจากรอยยิ้ม ที่มีให้เพื่อนร่วมงานแล้ว เสียงหัวใจที่เกิดขึ้นยังจะช่วยสร้างสายสัมพันธ์ระหว่างกันให้แน่นแฟ้นได้เป็นอย่างดี อีกด้วย คนเราเมื่ออารมณ์ดีทำให้มีความคิดสร้างสรรค์ ในทางกลับกันถ้าเครียดหรือมุ่งมั่นสิ่งใดมากเกินไป จะทำให้สมองไม่แหลก จึงขอเชิญชวนเพื่อน ๆ ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างทุกท่านมาหัวใจกันบ่อย ๆ ทุก ๆ วัน เพื่อสร้างอารมณ์ดีกันดีกว่า แล้วจะพบว่าตัวเรามีศักยภาพเพิ่มขึ้นอย่างคาดไม่ถึง ทำให้เราไม่เครียด รู้สึกปล่อยวาง มีกำลัง มีความสนุกสนานในการทำงาน ทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

เอกสารอ้างอิง

*การหัวใจ...เสียงที่ดังพร้อมความสุขและประโยชน์... (ข้อมูลออนไลน์). สืบค้นจาก : [http://www.dict2u.com/index.php?option=\(๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘\)](http://www.dict2u.com/index.php?option=(๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘))

บานาสาระ

นางบุญพา ผ่าสำราญ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ สำนักงานบริหารงานกลาง



ข้อมูลด้าน HR สำคัญกับส่วนราชการและ บุคลากรอย่างไร

ศ วัสดีค่ะ พบกันเป็นฉบับที่ ๔ แล้วนะค่ะ สำหรับฉบับนี้ ผู้เขียนขออนุญาตใช้คำว่า “ขอเล่า” แทนที่จะใช้คำว่า “อยากรเล่า” เหมือนกับทุกฉบับ ๆ ที่ผ่านมา เนื่องจากเรื่องที่ผู้เขียนขอบอกเล่าให้เพื่อน ๆ ฟังนี้เป็นเรื่องที่ผู้เขียนคิดว่ามีความสำคัญทั้งต่อส่วนราชการและตัวเพื่อน ๆ เองไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากันลงติดตามดูนะค่ะ

คงจะไม่มีใครปฏิเสธว่าในโลกยุคปัจจุบันข้อมูลข่าวสารเข้ามามีบทบาทสำคัญต่อการปฏิบัติงานขององค์กรในทุกองค์กร ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐกิจหรือส่วนราชการ ซึ่งล้วนแล้วแต่ต้องอาศัยข้อมูลในด้านต่าง ๆ เช่น ข้อมูลด้านบุคลากร ข้อมูลด้านสวัสดิการ ข้อมูลด้านการเงิน การบัญชี ข้อมูลด้านการตลาด มาบริหารจัดการองค์กรและประกอบการตัดสินใจของผู้บริหาร ดังนั้นเทคโนโลยีสารสนเทศจึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ทุกองค์กรจะต้องนำมาใช้ในการรองรับกับการบริหารจัดการข้อมูล “ไม่เว้นแม้แต่สำนักงานฯ ของเรา ที่ต้องพยายามสรรหาเครื่องไม้เครื่องมือและระบบงานต่าง ๆ ที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลด้านบุคลากร ด้านสวัสดิการ ด้านการเงินการคลัง และด้านนิติบัญญัติ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกในการประกอบการตัดสินใจของผู้บริหาร และสื่อสารข้อมูลระหว่างกันภายในสำนักงานฯ รวมถึงให้บริการข้อมูลแก่ผู้รับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งนี่ในระบบสำนักงานฯ สามารถรองรับเพื่อให้เกิด

ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานดังกล่าว ก็คือระบบบริหารจัดการข้อมูลด้าน HR ทั้งนี้ นอกจากเหนือจากระบบบริหารจัดการข้อมูลด้าน HR ของสำนักงานฯ แล้ว ภาครัฐเองก็ได้ตระหนักรถึงความสำคัญของข้อมูลดังกล่าว จึงได้มีระบบให้ส่วนราชการบริหารจัดการด้านกำลังคนและสวัสดิการให้กับภาครัฐในภาพรวมอีกด้วย

เกริ่นมาเสียบด้วย เพื่อน ๆ อาจจะเริ่มสงสัยแล้วว่า แล้วข้อมูลด้าน HR มันมีความสำคัญกับส่วนราชการແล็กว์กีด้วยฉันอย่างไรล่ะ แล้วข้อมูลด้าน HR มันมีอะไรบ้าง อย่างที่ผู้เขียนได้กล่าวไว้ในข้างต้นแล้วว่า ระบบบริหารจัดการข้อมูลด้าน HR มีทั้งที่เป็นของสำนักงานฯ เอง และของภาครัฐที่ให้ส่วนราชการบริหารจัดการข้อมูลให้ในภาพรวม ซึ่งเพื่อน ๆ หลายคนอาจจะยังไม่ทราบ ดังนั้นผู้เขียนจึงขออธิบายให้เห็นภาพรวมเสียก่อน

สำหรับระบบบริหารจัดการข้อมูลด้าน HR ของสำนักงานฯ ได้แก่ ระบบบริหารจัดการการสนับสนุนทางทรัพยากรบุคคล (Human Resource Information System : HRIS) ซึ่งเป็นความร่วมมือในการบริหาร

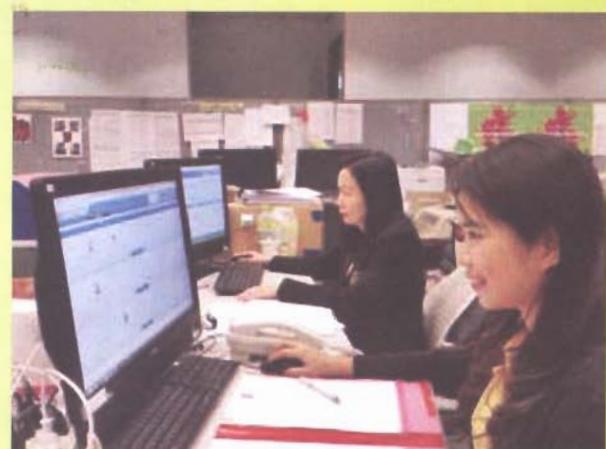
จัดการข้อมูลของหน่วยงานด้าน HR ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเลขานุการ ก.ร. สำนักบริหารงานกลาง และ สำนักพัฒนาบุคคลการ ซึ่งข้อมูลในฐานข้อมูลนี้ จะประกอบไปด้วยข้อมูลด้านโครงสร้าง อัตรากำลัง ข้อมูลด้านการบริหารงานบุคคล ด้านทะเบียนประวัติ ทั้งประวัติ ส่วนบุคคล และประวัติการรับราชการ ตลอดจนด้าน การพัฒนาบุคคลการ เป็นต้น ซึ่งข้อมูลจากฐานข้อมูลนี้ สำนักงานฯ ใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์วางแผน ด้านกำลังคน การสรรหาบุคคลการเข้าสู่ส่วนราชการ การบรรจุแต่งตั้ง การโยกย้าย การเลื่อนระดับ เลื่อนขั้น เงินเดือน การจัดเก็บข้อมูลด้านทะเบียนประวัติการขอ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และการพัฒนา ฝึกอบรม เป็นต้น นอกจากนี้จากสำนักงานฯ จะได้ รับประโยชน์จากการขอฐานข้อมูลดังกล่าวแล้ว สำหรับ ตัวเพื่อน ๆ เองก็จะได้รับประโยชน์จากการขอฐานข้อมูล ดังกล่าวในการตรวจสอบสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น จะครบตามหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการเลื่อนระดับ หรือได้ รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์เมื่อใด ตลอดจน ตรวจสอบข้อมูลประวัติต่าง ๆ เช่น ประวัติการดำรง ตำแหน่ง ประวัติการเลื่อนขั้นเงินเดือน ประวัติการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ประวัติการได้รับพระราชทานและส่งคืน เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันเพื่อน ๆ สามารถ ตรวจสอบข้อมูลของตนเองได้จากระบบ Profile Service โดยผ่าน Username Password ของเพื่อน ๆ เอง

สำหรับระบบของภาครัฐซึ่งเป็นระบบที่กรมบัญชีกลาง พัฒนาขึ้นเพื่อให้ส่วนราชการบริหารจัดการข้อมูลด้าน ทรัพยากรบุคคลและสวัสดิการในภาพรวมให้กับ กรมบัญชีกลาง ได้แก่ ระบบจ่ายตรงเงินเดือน/ค่าจ้างประจำ ระบบสวัสดิการค่ารักษาพยาบาล และระบบบำเหน็จ บำนาญ ซึ่งข้อมูลในฐานข้อมูลดังกล่าวจะประกอบด้วย ข้อมูลประวัติการรับราชการ ประวัติส่วนบุคคลทั้งของ ตัวเพื่อน ๆ เอง และบุคคลในครอบครัว ซึ่งผู้มีหน้าที่ ในการบริหารจัดการข้อมูล ได้แก่ สำนักบริหารงานกลาง และสำนักการคลังและงบประมาณ จะเกิดอะไรขึ้นหาก ข้อมูลทั้งสองระบบไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน อย่างที่ ผู้เขียนได้กล่าวไว้ในตอนต้นแล้วว่า ไม่ว่าจะเป็นระบบงาน ของสำนักงานฯ เอง หรือระบบงานของกรมบัญชีกลาง

จะมีข้อมูล ๒ ส่วน คือ ข้อมูลการรับราชการ และ ข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งข้อมูลการรับราชการเป็นเรื่องของ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้าน HR ทั้ง ๓ หน่วยงานจะต้อง ติดตามและบันทึกความเคลื่อนไหวของข้อมูลให้ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ตามที่กล่าว แต่ข้อมูลที่ สำคัญไม่ใช่ย้อนไปกว่าข้อมูลการรับราชการ เพื่อน ๆ ทราบหรือไม่ว่าก็คือข้อมูลส่วนบุคคลของเพื่อนเอง ที่เพื่อน ๆ ต้องแจ้งให้ส่วนราชการทราบ เพื่อให้ผู้มีหน้าที่ รับผิดชอบบันทึกข้อมูลให้ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และ มีข้อมูลที่ตรงกันทั้ง ๒ ระบบ แล้วข้อมูลส่วนบุคคลคือ อะไรบ้างล่ะ ข้อมูลส่วนบุคคลก็ได้แก่ ชื่อตัว ชื่อสกุล สถานภาพการสมรส ที่อยู่ วุฒิการศึกษา ข้อมูลของบิดา มารดา คู่สมรส และบุตร เป็นต้น หากข้อมูลเหล่านี้ ไม่ถูกต้องหรือไม่ตรงกันระหว่างฐานข้อมูลในฐานข้อมูล หนึ่ง ก็จะส่งผลกระทบกับตัวเพื่อน ๆ เอง

เพื่อให้เพื่อน ๆ เข้าใจมากขึ้น ผู้เขียนอย่าง เล่าให้เพื่อน ๆ พึงจากประสบการณ์ที่เกิดขึ้นจริง เพื่อเป็นอุทาหรณ์ว่าถ้าข้อมูลส่วนบุคคลไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน จะเกิดปัญหาอะไรขึ้นบ้าง เช่น

กรณีข้าราชการผู้หนึ่ง สมมุติชื่อนาย ก แจ้ง สถานภาพกับสำนักงานฯ ว่าจะลงทะเบียนสมรสกับ นาง ข ต่อมาheyจากกัน แต่ไม่แจ้งให้สำนักงานฯ ทราบว่าได้จดทะเบียนหมายแล้ว สำนักงานฯ จึงไม่ทราบ เรื่อง และไม่ได้ไปปรับปรุงข้อมูลในฐานข้อมูลของสำนัก งานฯ และของกรมบัญชีกลาง ต่อมา นาง ข ได้ไปใช้สิทธิ เบิกค่ารักษาพยาบาลของกรมบัญชีกลาง ภายหลังเมื่อ กรมบัญชีกลางตรวจสอบพบ นาย ก จึงถูกเรียกค่ารักษา พยาบาลที่นาง ข ได้เบิกไปโดยมิชอบคืน



“

ถ้าข้อมูลส่วนบุคคลไม่ถูกต้อง
ไม่เป็นปัจจุบัน
จะเกิดปัญหา

”

หรือกรณี นาง เอ แจ้งสถานภาพกับสำนักงานฯ ว่ามีสถานภาพโสด ต่อมาได้จดทะเบียนสมรสกับ นาย บี และประสงค์ใช้สิทธิหักลดหย่อนภาษีและเบิกค่ารักษาพยาบาลของคู่สมรส จึงไปแจ้งดำเนินการที่สำนักการคลังและบประมาณ แต่สำนักการคลังฯ ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขข้อมูลให้ได้ เนื่องจาก นาง เอ ยังไม่ได้แจ้งเปลี่ยนแปลงสถานภาพการสมรสและแจ้งเพิ่มข้อมูลของคู่สมรสกับสำนักงานฯ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงไม่สามารถดำเนินการได้ ๆ ให้กับนางเอได้ ทำให้นางเอเสียสิทธิ์ทั้งในการเบิกค่ารักษาพยาบาลและหักลดหย่อนภาษีให้กับคู่สมรส

หรือกรณี นาย ค ข้าราชการ เกิดเจ็บป่วยต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลฉุกเฉินที่โรงพยาบาลแห่งหนึ่ง แต่ปรากฏว่าไม่สามารถใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ เมื่อตรวจสอบแล้ว พบว่า นาย ค ไม่เคยดำเนินการแจ้งข้อมูลได้ ๆ ไว้กับสำนักงานฯ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลระบบสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของกรมบัญชีกลางเลย ทำให้ข้าราชการผู้นี้ต้องเสียเวลาในการจัดทำฐานข้อมูล และเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ลำบาก ต้องรอจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน จนกว่ากรมบัญชีกลางจะตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและอนุมัติให้เบิกจ่ายได้ เป็นต้น

จากตัวอย่างที่ผู้เขียนยกเป็นอุทาหรณ์ เห็นให้มี ว่าข้อมูลด้าน HR สำคัญกับส่วนราชการและบุคลากรอย่างไร ดังนั้น หน่วยงานที่ท้าทายให้ด้าน HR จะต้องตระหนักและให้ความสำคัญในกระบวนการบริหารจัดการข้อมูลให้ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน รวมถึงตัวเพื่อน ๆ เอง รวมถึงสำนักงานฯ ก็จะต้องแจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ เพื่อจะได้แก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของตัวเพื่อน ๆ เอง รวมถึงสำนักงานฯ ก็จะได้นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์เพื่อการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพต่อไป

The top screenshot displays the 'Human Resources Information System (HRIS)' portal. It features a header with the logo of the Ministry of Finance and the text 'ระบบบริการขั้นต่อไปของกรมบัญชีกลาง' (The next generation system of the Central Revenue Department). Below the header are three circular icons representing different user groups: 'Member of the National Reform Steering Assembly', 'Personal Employee', and 'User of the system (including HRIS)'. A section titled 'ประจําต้นเดือน' (Current Month) shows two video thumbnails: one of a man speaking at a podium and another of a group of people at a meeting. Another section titled 'ท่องเที่ยว' (Tourism) shows two images: a landscape and a group of people.

The bottom screenshot displays the website of the 'กรมบัญชีกลาง' (Central Revenue Department). The header features the logo of the department and the text 'กรมบัญชีกลาง' and 'The Central Revenue Department'. Below the header are several icons representing different services: 'e-Service' (with a mail icon), 'e-Pension e-Cards' (with a card icon), 'Login' (with a user icon), and 'Information' (with a document icon). The 'Information' section contains a list of links related to filing, pension, and UNDO processes.

ข้อมูลส่วนบุคคลที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมให้สำนักงานฯ ทราบ และต้องหมั่นตรวจสอบข้อมูลของตนเอง เป็นระยะ ๆ หากพบข้อมูล ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน ก็จะต้องแจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ เพื่อจะได้แก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของตัวเพื่อน ๆ เอง รวมถึงสำนักงานฯ ก็จะได้นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์เพื่อการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพต่อไป

ตามมา ตอบไป

นางสาวศศิพานี ทศิริ

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ สำนักงานเลขานุการ ก.ร.

คอลัมน์ “ตามมาตอบไป” ฉบับนี้มีเพื่อนำข้าราชการตามว่าการบริหารจัดการกำลังคนคุณภาพมีความสำคัญและจำเป็นอย่างไรกับการบริหารงานทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญหน้ากับความท้าทายทั้งการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่มีสัดส่วนผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ประชากรในวัยแรงงานลดลง และความหลากหลายของบุคลากรในทุกช่วงวัย (Generation Baby Boomers, Generation X, Generation Z) หากพิจารณาเฉพาะส่วนราชการสังกัดรัฐสภาจะพบว่า ในปัจจุบัน สัดส่วนระหว่างข้าราชการใน Generation Baby Boomers (ปัจจุบันคือข้าราชการที่มีอายุระหว่าง ๔๙-๕๙ ปี) : Generation X (ปัจจุบันคือข้าราชการที่มีอายุระหว่าง ๓๓-๔๘ ปี) : Generation Y (ปัจจุบันคือข้าราชการที่มีอายุน้อยกว่า ๓๓ ปี) คือ ๒๖:๒๒ ข้าราชการกลุ่ม Generation Baby Boomers จะเกียรติอายุทั้งหมด โดยมีสัดส่วนร้อยละของข้าราชการรัฐสภาที่เกียรติอายุ อันดับแรก คือผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ร้อยละ ๔๖.๐๐ รองลงมาอันดับสอง คือ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ร้อยละ ๔๕.๗๕ และ อันดับสุดท้าย คือ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและบริหาร ร้อยละ ๘.๒๕

ถึงแม้ว่าการเกียรติอายุข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งอำนวยการและประเภทบริหารจะมีสัดส่วนการเกียรติอายุเพียงร้อยละ ๘.๒๕ แต่เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่รับผิดชอบโดยตรงต่อการบริหารงาน เงิน คนในองค์กร อีกทั้งเป็นตำแหน่งที่ต้องใช้ประสบการณ์ ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ดังนั้น การจะสรรหาบุคคลเข้ามาทดแทน จึงทำได้ยาก โดยเฉพาะเมื่อผ่านยุคข้าราชการ Generation X ไปแล้ว ซึ่งความยากประการแรก คือ จำนวนข้าราชการ Generation Y มีเพียงร้อยละ ๑๙.๙๙ ซึ่งไม่เพียงพอที่

จะนำมาทดแทนข้าราชการที่จะเกษียณอายุในอนาคต ได้ และประการที่สอง คือ หากส่วนราชการเลือกใช้วิธีการบรรจุข้าราชการใหม่เข้ามาทดแทนก็จะมีปัญหาในเรื่องของความเชี่ยวชาญ การสั่งสมประสบการณ์ และความเป็นมืออาชีพในการปฏิบัติงานที่ต้องอาศัยระยะเวลาในการสั่งสมความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติงาน

บริหารจัดการกำลังคุณภาพจึงเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อเตรียมรับมือกับความท้าทายในประเด็นดังกล่าว ซึ่งคำว่า “กำลังคนคุณภาพ” ในที่นี้หมายถึง ผู้ที่มีความรู้ความสามารถเต็มใจที่จะอุทิศแรงกายแรงใจ สร้างสรรค์ผลงานและเป็นที่ต้องการขององค์กร ซึ่งอาจเป็น ๑) บุคคลที่อยู่ในหน่วยงานของรัฐในปัจจุบัน เช่น นักเรียนหนุ่นรุ่นสาว ข้าราชการผู้มีผลลัพธ์สูง ข้าราชการผู้นำคลื่นลูกใหม่ ข้าราชการตามโครงการพัฒนานักบริหาร การเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ ข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์สูง และพนักงานราชการ หรือ ๒) บุคคลภายนอกที่ยังไม่เคยรับราชการมาก่อน ได้แก่ ผู้ที่กำลัง/เพิ่งสำเร็จการศึกษา ผู้ที่ทำงานในภาคเอกชน หรือ ๓) บุคคลที่เคยเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งเคลื่อนย้ายไปอยู่ภาคเอกชน และได้สั่งสมประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์และเป็นที่ต้องการของราชการ*

สำหรับแนวทางการบริหารจัดการคนเก่ง สุกัญญา รัศมีธรรมโขติ (๒๕๕๔: ๓๐) ได้เสนอแนวทางในการบริหาร Talent ไว้ ๔ ขั้นตอนหลัก ประกอบด้วย ๑) การค้นหาผู้ที่เป็น Talent ท้องค์ร์ต้องการพัฒนา (Identify Talent) เป็นขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการค้นหา

* เยาวลักษณ์ ฤลพานิช และ มัชฌิมณี ดุมพงษ์, "Talent Mobility : ประเด็นท้าทายในการจัดการกำลังคนภาครัฐในอนาคต" ในวารสารข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, (กรุงเทพฯ : สำนักงาน ก.พ., ๒๕๕๒), ๑๖,

Talent ด้วยการประเมินศักยภาพของพนักงานตาม Competency Model ขององค์กร ๒) การพัฒนา Talent (Developing Talent) ขั้นตอนนี้มุ่งไปที่การพัฒนา Competency และการจัดทำแผนพัฒนาความก้าวหน้าในอาชีพ (Career Development Plan) ร่วมกับการ จัดทำ “แผนสืบทอดตำแหน่ง” (Succession Planning) ของตำแหน่งที่สำคัญ ๓) การประเมินผล Talent (Evaluation Talent) เป็นขั้นตอนของการประเมินผลงานและ Competency ของ Talent ตามเกณฑ์ที่องค์กรกำหนด และ ๔) การให้รางวัล (Rewarding Talent) ขั้นตอนนี้เป็นการรักษาและสร้างแรงจูงใจให้ Talent สร้างผลงานชั้นเลิศให้องค์กรอย่างต่อเนื่อง^๖

ขั้นตอนที่ ๔: Rewarding Talent

ขั้นตอนที่ ๓: Evaluation Talent

ขั้นตอนที่ ๒: Developing Talent

ขั้นตอนที่ ๑: Identify Talent

ภาพประกอบ ๑ แผนภาพแสดงขั้นตอนการบริหาร

Talent Management (สุกัญญา รัศมีธรรมโพธิ, ๒๕๕๔)

ส่วนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (๒๕๕๔) ได้กำหนดขั้นตอนและกลไกของการบริหารกำลังคนคุณภาพ ๕ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นที่หนึ่ง การให้คำจำกัดความของกำลังคนคุณภาพ โดยกำหนดคุณลักษณะสมรรถนะที่พึงประสงค์ของกำลังคนคุณภาพ (Competency modeling) เพื่อลดปัญหาอคติและระบบอุปถัมภ์

ขั้นที่สอง การประเมินและคัดเลือกกำลังคนคุณภาพ เป็นการออกแบบรูปแบบการประเมิน (Assessment model) ให้สอดคล้องกับคุณลักษณะและสมรรถนะที่พึงประสงค์ที่ได้กำหนดไว้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรมในกระบวนการประเมินและคัดเลือก

ขั้นที่สาม การวางแผนกำลังคนคุณภาพเพื่อทดแทนการสูญเสียผู้บริหารระดับต่างๆ เป็นการวางแผนการพัฒนาบุคลากรสำหรับตำแหน่งสำคัญ (Succession plan) เพื่อเตรียมการในเรื่องการทดแทนกำลังคนที่จะเกษียณอายุราชการ

ขั้นที่สี่ การพัฒนากำลังคนคุณภาพเพื่อทดแทนการสูญเสียผู้บริหารระดับต่างๆ เป็นการพัฒนาระบบการสอนงานและให้คำแนะนำ (Coaching and mentoring) ตลอดจนการเรียนรู้จากการลงมือปฏิบัติจริง (Action based learning) โดยเน้นที่การมอบหมายงานบางอย่างที่ผู้บริหารต้องรับผิดชอบหรือต้องตัดสินใจ หรือการทดสอบให้ปฏิบัติหน้าที่หรือทำหน้าที่รักษาการตำแหน่งผู้บริหารเมื่อผู้บริหารไม่อยู่ เป็นต้น

และขั้นที่ห้า การรักษาและใช้ประโยชน์กลุ่มกำลังคนคุณภาพ (Retaining and rewarding) เป็นการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนหรือการจัดสรรสิ่งจูงใจให้เหมาะสมกับภาระงานที่ได้มอบหมายให้กับกลุ่มกำลังคนคุณภาพ นอกจากนี้หากกำลังจะสูญเสียกำลังคนคุณภาพองค์กร ควรต้องมีการสัมภาษณ์และสอบถามถึงเหตุผลเพื่อนำมาเป็นข้อมูลสำหรับการพัฒนาระบบท่อไป

ผู้เขียนจึงขอนำเสนอวิธีการบริหารจัดการกำลังคนคุณภาพของส่วนราชการพลเรือน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาระบบราชการมาเป็นตัวอย่างประกอบซึ่งมี ๕ แนวทางด้วยกัน (ดังแผนภาพในหน้าที่ ๒๙)

ดังนั้นส่วนราชการจึงต้องมาพิจารณากันว่าเราจะสามารถนำกระบวนการบริหารจัดการกำลังคนคุณภาพมาปฏิบัติและใช้ประโยชน์ในองค์กรเพื่อนำไปสู่ความเป็นเลิศได้อย่างไรบ้าง ซึ่งปัจจุบันส่วนราชการของเรายังไม่ได้เริ่มดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาและศึกษาการเตรียมกำลังคนคุณภาพและการพัฒนาบุคลากรของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสรรฐุนการศึกษาให้กับบุคคลทั่วไป ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการสรรหาและคัดเลือก

^๖ รองศาสตราจารย์ ดร.อังศินันท์ อินทร์กำแหง และ อาจารย์ ดร.นริสรา พิ่งโพธิ์สกุล. รายงานการศึกษา การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารกำลังคนคุณภาพ เพื่อความต่อเนื่องในการบริหารราชการ, (กรุงเทพฯ : ม.p.p., ๒๕๕๙), ๒๐.

๑. ผู้นำคุณลูกใหม่ ในราชการไทย (New wave)

๒. ข้าราชการผู้มี ผลลัพธ์สูง (HiPPs)

๓. นักบริหาร การเปลี่ยนแปลง (นปร.)

๔. นักเรียน ทุนรัฐบาล (นทร.)

เป้าหมาย	การสรรหา	การคัดเลือก	การพัฒนา	ตรวจสอบ
<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อเป็นการตัวแทนความพร้อมของ ทรัพยากรุ่นใหม่ของภาครัฐให้ เป็นผู้นำความเปลี่ยนแปลงในการปฏิรูป ระบบราชการให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ ที่เปลี่ยนแปลงไป - เพื่อเพิ่มศูนย์สมรรถนะในการปรับปรุง พัฒนาอย่างต่อเนื่องของระบบราชการ - เพื่อเป็นการสร้างสายลับพัฒนาที่ดี และมีการ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ใน หมู่ผู้เข้ารับการพัฒนา 	<ul style="list-style-type: none"> ข้าราชการระดับ ชำนาญการ 	<ul style="list-style-type: none"> - ผลการปฏิบัติงาน - แบบประเมินสมรรถนะ (Assessment center) 	<ul style="list-style-type: none"> - การฝึกอบรม ระยะเวลา ๖ สัปดาห์ เน้นภาวะผู้นำ 	<ul style="list-style-type: none"> - เครือข่ายระหว่าง สำนักนายกรัฐมนตรี

เป้าหมาย	การสรรหา	การคัดเลือก	การพัฒนา	ตรวจสอบ
<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อตีต่อ วิชาชีวะ และยุวจิตคนเก่ง คนดี มี ผลงานเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะให้อยู่ใน ราชการ - เพื่อพัฒนาข้าราชการพลเรือนรุ่นใหม่ศักยภาพ สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ - เพื่อเตรียมผู้นำที่มีคุณภาพมาก ประสบการณ์ในด้านงานที่เพียงพอสร้างไว้รองรับ การเป็นผู้นำบริหารระดับสูง และผู้เชี่ยวชาญหรือ ผู้ทรงคุณวุฒิ 	<ul style="list-style-type: none"> ข้าราชการระดับ ปฏิบัติการ/ชำนาญ การ และ นักบริหาร การเปลี่ยนแปลง 	<ul style="list-style-type: none"> - ผลการปฏิบัติงาน - ความสามารถเชิงวิชาการ และภาษาอังกฤษ 	<ul style="list-style-type: none"> - กระบวนการสั่งสม ประสบการณ์ ด้านภาษาอังกฤษ - กระบวนการพัฒนา อย่างเป็นระบบและ ต่อเนื่อง 	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าใน อาชีพ - การเลื่อนเงินเดือนกรณี พิเศษ - เครือข่าย

เป้าหมาย	การสรรหา	การคัดเลือก	การพัฒนา	ตรวจสอบ
<ul style="list-style-type: none"> เพื่อพัฒนาให้ข้าราชการในโครงการ เป็น ผู้นำการเปลี่ยนแปลงให้นำร่องงานภาครุ่นใหม่ ความสามารถ เป็นต้นนักศึกษาที่มีวิสัยทัศน์ นักพัฒนาและวางแผน และนักปฏิบัติ ได้ อย่างสมดุล มีความสามารถเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง ทั้ง ในด้านความคิด ด้านวิชาการ และการ บริหารจัดการองค์กร - เพื่อเตรียมและพัฒนาศักยภาพสำรอง ของภาคราชการในสาขาฯใหม่ ๆ ให้ สอดคล้องกับภารกิจของภาครัฐที่ เปลี่ยนแปลงไปและเอื้อต่อการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในอนาคต - เพื่อเตรียมและพัฒนาศักยภาพสำรอง ของภาคราชการให้มีความรู้ความสามารถ เหมาะสม เนื้อปฏิบัติงานและทดสอบการ สูงๆ เช่น ก้าสกัณฑ์มีความรู้ความสามารถสูง - เพื่อเป็นนักวิเคราะห์ ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถสูงๆให้เข้ารับราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> - ข้าราชการ - ภาคเอกชน - เพื่อสำเร็จ การศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> - ความสามารถเชิงวิชาการ - ศักยภาพในการเป็นผู้นำ การเปลี่ยนแปลง 	<ul style="list-style-type: none"> - ภาคพิกอบรมและ พัฒนาอย่างต่อเนื่อง ประมาณ ๖๖ เดือน - การฝึกปฏิบัติจริงใน ห้องพัฒนาประเทศและ ภาคเอกชน 	<ul style="list-style-type: none"> - โอกาสได้รับ ประสบการณ์ที่ หลากหลาย

เป้าหมาย	การสรรหา	การคัดเลือก	การพัฒนา	ตรวจสอบ
<ul style="list-style-type: none"> - บุคคลที่ไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - บุคคลที่ไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ความสามารถเชิงวิชาการ และการศึกษาต่อและ ภาษาอังกฤษ 	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาในระดับ ต่อยอด 	<ul style="list-style-type: none"> - ทุนการศึกษา - การศึกษาในระดับที่ สูงขึ้น

คัดเลือก รวมถึงการติดตามดูแลผู้รับทุน ระบบการบริหาร จัดการผู้มีสมรรถนะสูง (Talent Management) รวมถึง การจัดทำหลักสูตรร่วมกันระหว่างสองส่วนราชการ เพื่อให้การพัฒนาบุคลากรของสองส่วนราชการเป็นไปใน แนวทางเดียวกัน เพื่อให้พัฒนาบุคลากรเกิดความคุ้มค่า และตรงตามภารกิจของส่วนราชการและความต้องการ ของผู้ได้รับการพัฒนา

ผู้เขียนหวังว่าเมื่องานคัดเลือกจะมีระบบการบริหารกำลังคน คุณภาพแล้ว เพื่อนๆ ของเราก็จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่ง ของระบบเพื่อช่วยกันส่งเสริม สนับสนุน และผลักดัน พัฒนาองค์กรของเราให้ไปสู่ความเป็นเลิศ และพร้อมรับ ต่อการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา

สุดท้ายนี้ เพื่อนๆ เนื้อหาที่ให้มาคือว่าบุคลากร เป็นสินทรัพย์ (Asset) ที่เพิ่มมูลค่าในตัวได้ทั้งความรู้ความ สามารถ ทักษะ หรือความชำนาญ การพัฒนาทุนมนุษย์ ให้มีสมรรถนะในการแข่งขันซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่จะทำให้ ทรัพยากรมนุษย์ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถ ทักษะ และสร้างศักยภาพให้แก่ตนเองซึ่งส่งผลให้องค์กร อยู่รอดและเติบโตได้อย่างยั่งยืนตลอดไป



ประเมินผลภาพ HR



นางสายทิพย์ เชาวลิตกิจิ รองเลขาธิการสภาพัฒนราษฎร
รักษาการแทนเลขาธิการสภาพัฒนราษฎร พร้อมด้วยข้าราชการ
ของสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร ร่วมบันทึกเกปถวาย
พระพรชัยมงคลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ สถานีโทรทัศน์เมเดรินเน็ต ที่ว



นางสายทิพย์ เขวัญติณวิล รองเลขานุการสภาพัฒนราษฎร
รักษาราชการแทนเลขานุการสภาพัฒนราษฎร พร้อมด้วยข้าราชการ
ของสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร ร่วมบันทึกเทปถวายพระพร
ชัยมงคลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เมื่อ
วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ สถานีโทรทัศน์สีกองทัพบก ช่อง ๗



นางสายทิพย์ เชาวลิตณวิล รองเลขานุการสภาพัฒนราษฎร รักษาราชการแทนเลขานุการสภาพัฒนราษฎร เป็นประธานในพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดี และพลังของแผ่นดิน เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในวันพุธทัศบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ บริเวณห้องโถง ชั้นล่าง อาคารรัฐสภา ๑



ศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิตบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานในพิธีรับเสื้อพระราชทาน เน็มกลัดที่ระลึกพระราชทาน และสายรัดข้อมือพระราชทานกิจกรรมจักรยานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหมายคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๙ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ “ปั่นเพื่อพ่อ Bike for Dad ในวันพุธทัศบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑



สมาชิกสภा�ขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศและข้าราชการสำนักงานเลขานุการ
สภากู้แทนราษฎร เข้าร่วมกิจกรรม
จักรยานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จ
พระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมahanงคลเฉลิม
พระชนมพรรษา ๘๘ พรรษา ๕ ธันวาคม
๒๕๖๘ “ปั่นเพื่อพ่อ Bike for Dad” ใน
วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘



นางสาวสุมล สุตตะวิริยะวัฒน์ ประธานกรรมการโครงการปลูกพืชให้ช้าง สร้างอาหารให้สัตว์ป่า เฉลิมพระเกียรติ และข้าราชการเข้าร่วมโครงการปลูกพืชให้ช้าง สร้างอาหารให้สัตว์ป่าเฉลิมพระเกียรติ (ระยะที่ ๔) ระหว่างวันพุธที่ ๒๕ – วันเสาร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูวัว จังหวัดบึงกาฬ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูหลวง จังหวัดเลย



ข้าราชการสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ ราชภูมิเข้าร่วมโครงการปล่อยเต่าเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสสมหมายคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระหว่างวันอาทิตย์ที่ ๑๓ – วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ เกาะทะลุ อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์





นางสายทิพย์ เชื้อเลิตถวิล รองเลขานุการสภาพัฒนาระบบทรัพยากร รักษาการแทนเลขานุการสภาพัฒนาระบบทรัพยากร เป็นประธานในพิธีถวายผ้ากฐินพระราชทาน ประจำปี ๒๕๕๘ ของสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาระบบทรัพยากร พร้อมทั้งถวายพวงมาลัย พระราชนมุสاري์พระนางจามเทวี พระวิหารจัตุรมุข สมเด็จพระพุฒาจารย์ (โต พرحمรังสี) และพระบรมราชู杰ดี ในวันศุกร์ที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ วัดคุหบดี แขวงบางยี่ขัน เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร



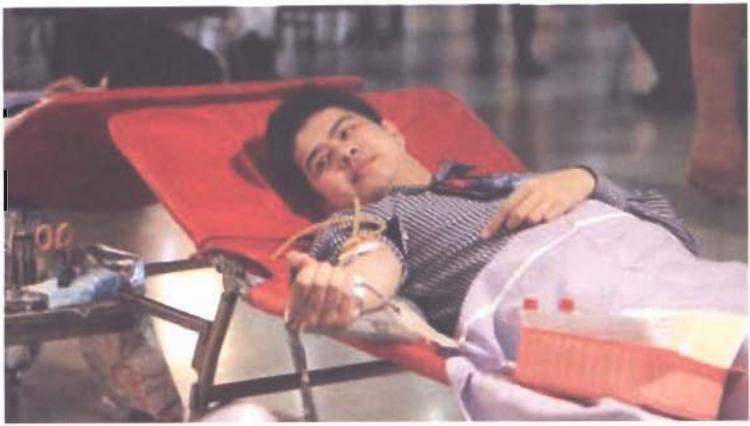
คณะผู้บริหารสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนา
ราชภูมิบดกไม้แสดงความยินดีแด่ ร้อยเอก
ทินพันธุ์ นาคตະ ประธานสภาพัฒนาเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธาน
สภาพัฒนาเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง และ^๑
นางสาวลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาพัฒนาเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ คนที่สอง เนื่องในโอกาสได้รับ^๒
แต่งตั้งเป็นประธานและรองประธานสภาพัฒนาเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ และรับมอบนโยบายการบริหาร
ราชการให้แก่คณะผู้บริหารสำนักงานเลขานุการสภาพ
ัฒนาราชภูมิ ในวันศุกร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการมหาดไทยเลข ๓๗๐๑
ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓



สำนักพัฒนาบุคลากรจัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง การจัดทำแผนพัฒนารายบุคคล ระหว่างวันอังคารที่ ๒๗ และวันพุธที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมชั้น ๒ อาคารดีพร้อม



สำนักงานเลขานุการ ก.ร. จัดโครงการเครือข่ายเสริมสร้างพลังคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการรัฐสถาปะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ : คุณธรรมจริยธรรมกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต วันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ห้องทิพวรรณ บอลรูม ชั้น ๔ อล โรงแรมริชمونด์ ถนนรัตนาริเบศร์



สำนักบริการทางการแพทย์ประจำรัฐสภาพัจดิ์โครงการ “รัฐสภาพร้อมใจบริจาคโลหิตเพื่อเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา สมเด็จพระเทพรัตนราชสูด้าฯ สยามบรมราชกุมารี อุปนายิกาผู้อำนวยการสภากาชาดไทย” ในวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภาพ ๑



นางสายทิพย์ เชื้อวิเศษวิล รองเลขานุการสภาพผู้แทนรายวุฒิ รัฐสภาพร้องเรียนการแทนเลขาธิการสภาพผู้แทนรายวุฒิ เป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างความพากศุกในการทำงานร่วมกันเพื่อสนับสนุนงานด้านต่างประเทศของสถาบันนิติบัญญัติ” ในวันพุธที่ ๑๙ รับวันมาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมรอยัลจิวเวล บางพลัด กรุงเทพฯ





สารสาร *HR* เพื่อช้าลภา

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร