



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันศุกร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

- |   |         |
|---|---------|
| (๑) กระทุ้งถาม                          | (ไม่มี) |
| (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม   | (ไม่มี) |
| (๓) รับรองรายงานการประชุม               | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา                |         |

สมาชิกฯ ได้เสนอให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมที่ ๕.๗ ยุติติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแก้ปัญหาช้างป่าเพิ่มจำนวนบุกรุกที่ทำกินของเกษตรกรและเหยี่ยวยาผลกระทบอย่างยั่งยืน โดย นายบัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ และยังมีญัตติที่เกี่ยวกับช้างป่าซึ่งเป็นญัตติในทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๗ ญัตติ โดยขอให้นำมาพิจารณารวมไปในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ดังนี้

๑. ญัตติที่ ๕.๔๘ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ทำกินของประชาชน โดย นายพรเทพ วิสุทธิวัฒนศักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

๒. ญัตติที่ ๕.๑๒๔ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ทำกินและสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดย นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

๓. ญัตติที่ ๕.๑๒๗ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา และแก้ไขปัญหากรณีช้างป่าออกนอกเขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่าเข้าทำลายทรัพย์สินพืชผลทางการเกษตรของประชาชน และทำร้ายประชาชนถึงแก่ชีวิต โดย นางสาวเพชรชมพู กิจบูรณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมพลังประชาชาติไทย เป็นผู้เสนอ

๔. ญัตติที่ ๖.๖ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ทำกินและทำร้ายประชาชนในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี โดย นายจารึก ศรีอ่อน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท เป็นผู้เสนอ

๕. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาช้างป่าอย่างยั่งยืน โดย นายนิติพล ผิวเหมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

๖. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา แก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุก รบกวนวิถีชีวิตความเป็นอยู่ ที่ดินทำกินของเกษตรกรและเสียหายผลกระทบ อย่างยั่งยืน โดย นายสรุทธิ เนื่องจำนงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้เสนอ

๗. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา และแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกเข้าทำลายทรัพย์สิน พืชผลการเกษตร และทำร้ายประชาชน โดย นายสุชาติ อุษาคณา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้เสนอ

จากนั้น ผู้เสนอญัตติได้นำเสนอญัตติว่า ตลอดระยะเวลาประมาณ ๑๐ ปี ที่ผ่านมา ประชากร ช้างป่าในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไนและเขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา เขาวง ในจังหวัดระยอง และจังหวัดในภาคตะวันออก ตลอดจนภาคอื่น ๆ ของประเทศไทยได้เพิ่มจำนวนอย่างรวดเร็ว เนื่องจาก ในระบบนิเวศน์ของช้างไม่มีผู้ล่า ประกอบกับช้างป่าได้ล้มรสพืชผลไม้ทำให้ชอบลงมาหาอาหารในพื้นที่ เพาะปลูกของเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง และรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ แม้ว่าเจ้าหน้าที่ของทางราชการจะใช้กำลังคน ผลักดันช้างเข้าสู่ป่าอย่างสม่ำเสมอ แต่ปรากฏว่ายังมีช้างป่าจำนวนมากเล็ดลอดบุกรุกทำลายพืชผลการเกษตร ทำลายทรัพย์สิน ตลอดจนร่างกายและชีวิตของราษฎรอยู่เนือง ๆ นอกจากนี้ ยังมีช้างป่าอีกจำนวนหนึ่งเดินข้าม ถนนหลวงทำให้เกิดอุบัติเหตุทางจราจรบ่อยครั้ง เป็นอันตรายต่อร่างกาย ชีวิต ทั้งของประชาชนและช้างป่า ซึ่งปัจจุบันทางราชการยังไม่มีมาตรการแก้ไขปัญหการเพิ่มจำนวนช้างป่าและปัญหาการบุกรุกของช้างป่า อย่างจริงจัง เป็นรูปธรรม และยั่งยืน และยังไม่มีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาช้างป่า ตลอดจน ยังไม่มีมาตรการควบคุมการเพิ่มจำนวนของประชากรช้างป่า อีกทั้งในหลายพื้นที่แถบจังหวัดที่ติดกับเทือกเขา และพื้นที่ป่าทั่วประเทศมักจะประสบปัญหาการรุกรานของช้างป่าที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตามป่าเทือกเขาพื้นที่ป่า อนุรักษ์ โดยเมื่อไม่กี่ปีที่ผ่านมา มีรายงานสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่าเกิดขึ้นในพื้นที่อนุรักษ์ อย่างน้อย ๒๐ แห่ง และมีแนวโน้มว่าจะขยายตัวและมีความรุนแรงขึ้นในอนาคต โดยปัจจุบันช้างป่าเหล่านี้ เพิ่มจำนวนมากขึ้นอย่างรวดเร็วและมีแนวโน้มที่จะเพิ่มจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งการมีช้างป่าจำนวนมากทำให้ มีความต้องการอาหารมากยิ่งขึ้น อีกทั้งสภาพภูมิประเทศและระบบนิเวศที่เปลี่ยนแปลงไปไม่เหมาะสม ต่อการอยู่อาศัยของช้างป่าทำให้ช้างป่าต้องออกมาหากินในพื้นที่ทางการเกษตรของประชาชน ทั้งไร่อ้อย สวนทุเรียน ไร่มันสำปะหลัง ไร่สับปะรด และพืชเศรษฐกิจอื่น ๆ รวมทั้งที่อยู่อาศัยของประชาชน บางครั้งถึงขั้น รุนแรงจนทำให้เกิดการทำร้ายประชาชนในพื้นที่จนถึงแก่ชีวิต และทำความเสียหายต่อพืชผลทางการเกษตร และยังส่งผลเสียต่อช้างป่า อาทิ ช้างป่าถูกคุกคามจากสารเคมี สารเคมีจากยาฆ่าแมลงตกค้าง ทั้งนี้ สาเหตุ ของปัญหาช้างป่าบุกรุกนั้นส่วนใหญ่เกิดจากภาวะภัยแล้ง ผลจากการที่พื้นที่อาศัยเดิมของสัตว์ป่าถูกรบกวน ประกอบด้วย กิจกรรมต่าง ๆ เช่น การท่องเที่ยว การล่าสัตว์ หรือการบุกรุกพื้นที่ป่าของราษฎร เพื่อต้องการ พื้นที่เกษตรกรรมส่งผลให้สัตว์ป่าโดยเฉพาะช้างป่า ต้องถอยร่นไปในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ปริมาณช้างป่าเอง ก็มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งการปลูกพืชผลทางการเกษตรรอบแนวเขตป่าอนุรักษ์ จึงเป็นสิ่งร้ายและดึงดูด สัตว์ป่าทำให้ต้องออกจากป่าไปกินพืชผลจนได้รับความเสียหายกับประชาชน และบุกรุกที่ทำกินและพื้นที่ เพาะปลูกทางการเกษตรของประชาชนในบริเวณโดยรอบ รวมทั้งการขยายพันธุ์ของช้าง ในปัจจุบัน ประเทศไทยมีประชากรช้างป่าอาศัยอยู่ตามธรรมชาติประมาณ ๓,๑๖๘ - ๓,๔๔๐ ตัว อาศัยอยู่ในเขตรักษา พันธุ์สัตว์ป่าและอุทยานแห่งชาติ ๖๙ แห่ง และได้รับการบรรจุรายชื่อไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยชนิดพันธุ์ที่มี การเคลื่อนย้ายถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๒ เมื่อต้นปี ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าหลายหน่วยงานจะช่วยกันแก้ไขปัญห และหาทางออก อาทิ การสร้างแหล่งอาหารให้กับช้าง และการสร้างรั้วกัน แต่ก็ยังไม่สามารถผลักดันให้ช้าง

กลับคืนสู่ป่าได้ เนื่องจากปัญหาอาจเกิดจากการประสานงานเพราะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้หลายหน่วยงาน อาทิ ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมปศุสัตว์ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรให้มีการนำเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งประเทศ และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งเป็นการดูแลช้างซึ่งเป็นสัญลักษณ์ของชาติไทยให้ดำรงไว้สืบไป

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยสนับสนุนให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ จริงจัง รอบด้าน รัดกุม และจัดทำเป็นแผนแม่บทเพื่อเป็นแบบอย่างในการบริหารจัดการปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เนื่องจากขณะนี้มีชาวบ้านและเกษตรกรจำนวนมากที่ได้รับผลกระทบจากการบุกรุกพื้นที่ทำกินของช้างป่าทำให้พืชผลทางการเกษตรและบ้านเรือนของประชาชนได้รับความเสียหาย กระทั่งประชาชนได้รับบาดเจ็บและรุนแรงถึงขั้นเสียชีวิต และได้เสนอให้ช้างป่าเป็นสัตว์ป่าสงวนแทนสัตว์ป่าคุ้มครองเพื่อเป็นการอนุรักษ์พันธุ์ช้างให้คงอยู่ เนื่องจากขณะนี้ช้างป่ามีจำนวนคงเหลืออยู่ไม่มาก นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้เสนอให้มีการนับจำนวนช้างป่าในแต่ละพื้นที่เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ทำกินของเกษตรกร การจัดทำกฎหมายเฉพาะในเรื่องช้างให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนอาสาสมัครต้อนช้าง และควรแยกภัยจากช้างออกจากภัยประเภทอื่น ๆ และมีองค์กรกลางในการดูแลเรื่องนี้อย่างเป็นระบบ ตลอดจนเสนอให้มีการศึกษาการเชื่อมป่าอนุรักษ์ที่มีขนาดใหญ่และถูกตัดขาดจากกัน การจัดทำแหล่งอาหารและแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อช้างป่า การปรับปรุงระเบียบขตเขยเยียวยาให้แก่ราษฎรที่ได้รับความเสียหาย การยกเลิกเส้นทางถนนที่ตัดผ่านป่าเพราะจะกระทบต่อพฤติกรรมของสัตว์ป่า การจัดทำทะเบียนช้างใหม่โดยฝังไมโครชิพให้กับช้าง การปรับปรุงความสมบูรณ์ของถิ่นที่อยู่อาศัยของช้างป่าโดยจัดหาแปลงหญ้าและแหล่งน้ำซึ่งต้องวางตำแหน่งให้เหมาะสม การสร้างเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการทำงานร่วมกัน การคัดเลือกหัวหน้าหน่วยงานในพื้นที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ โดยการคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ มีความเสียสละ เอาใจใส่ในการแก้ไขปัญหา และไม่แสวงหาผลประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาดังกล่าว การจัดให้มีโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ของภาครัฐและภาคเอกชนโดยเฉพาะการพัฒนาแหล่งน้ำหรือพื้นที่เกษตรกรรม การวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัยของชุมชนโดยคำนึงถึงปัจจัยที่ทำให้ช้างป่าเลือกใช้เส้นทางในการเดินระหว่างป่าไปยังแหล่งน้ำหรือแหล่งอาหารที่สำคัญที่ยังมีไม่มากเท่าที่ควร การนำแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และพระราชดำริของสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาเพราะเป็นไปตามหลักวิชาการและเป็นศูนย์รวมใจของภาคส่วนต่าง ๆ ในการร่วมมือร่วมใจแก้ไขปัญหา รวมทั้งการจัดทำแนวรั้วเขตระหว่างป่ากับพื้นที่ของราษฎร และควรช่วยกันรักษาพื้นที่อยู่อาศัยของช้างโดยการนำตัวเองออกมาจากพื้นที่ของช้าง ไม่ควรบุกรุกพื้นที่อยู่อาศัยของช้างเพราะช้างเป็นสัตว์ที่เป็นมิ่งขวัญของประเทศ จึงควรอนุรักษ์และช่วยกันปกป้องรักษาให้ช้างอยู่คู่บ้านเมืองต่อไป

ทั้งนี้ หลังจากที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน กำหนดระยะเวลาพิจารณา ๙๐ วัน

**๕.๑** **ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการจัดระเบียบสายไฟ** โดย นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ และยังมีญัตติที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟซึ่งเป็นญัตติในทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๓ ญัตติ โดยขอให้นำมาพิจารณารวมไปในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ดังนี้

**๑. ญัตติที่ ๖.๒ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดระบบสายไฟลงดินและการบริหารจัดการไฟฟ้าส่องสว่างอย่างทั่วถึง** โดย นางสาวมลลิกา จิระพันธุ์วานิช และนางสาวเพชรดาว โตะมีนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ

**๒. ญัตติที่ ๖.๔ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดระเบียบสายไฟฟ้าลงดินทุกพื้นที่ทั่วประเทศ** โดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา เป็นผู้เสนอ

**๓. ญัตติที่ ๖.๕ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการย้ายสายไฟฟ้า - สายสื่อสารลงใต้ดินทั่วประเทศ พร้อมศึกษาผลกระทบ ข้อดี - ข้อเสีย** โดย นายภาสกร เงินเจริญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเศรษฐกิจใหม่ เป็นผู้เสนอ

จากนั้น ผู้เสนอญัตติได้นำเสนอญัตติว่า ช่วงที่ผ่านมาได้เกิดอุบัติเหตุต้นไม้ล้มทับเสาไฟฟ้า ในเขตกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัดหลายจุด ส่งผลให้แต่ละเหตุการณ์มีทั้งผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต และทรัพย์สินเสียหาย ซึ่งส่วนหนึ่งของสาเหตุที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุ คือ เกิดจากการที่มีสายไฟและสายสาธารณูปโภคต่าง ๆ แขนงอยู่บนเสาไฟฟ้า และพาดอยู่บนกิ่งไม้ในสภาพระเกะระกะ หรือบางครั้งหล่นมาทับทางเดินเท้าตามริมถนนเป็นการเสี่ยงอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างมาก โดยเป็นปัญหาที่ต่อเนื่องมายาวนาน อีกทั้งยังเป็นการลดความงดงามทัศนียภาพของกรุงเทพมหานครและเมืองต่าง ๆ ของประเทศ นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งการบริการไฟฟ้ายังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินการจากการไฟฟ้าเนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือ ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ประชาชนประสบปัญหาไม่มีไฟฟ้าใช้ ซึ่งแตกต่างกับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลที่การติดตั้งไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหลักเกณฑ์ดำเนินการช่วยเหลือค่ากระแสไฟฟ้า ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีต้นทุนค่าใช้จ่ายสูงในการติดตั้งไฟฟ้าในชุมชนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงขาดการดูแลสายไฟฟ้าที่เป็นระเบียบและรุงรัง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หม้อแปลงไฟฟ้าแรงสูงที่อยู่บริเวณชุมชนไม่มีหน่วยงานดูแลความปลอดภัย ก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชนที่อยู่ใกล้เคียง ทั้งยังมีถนนหลายสายที่ไม่มีไฟฟ้าส่องสว่าง ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทางสัญจรไปมาทำให้เป็นอันตรายและก่อให้เกิดอุบัติเหตุ โดยหากมีการบริหารจัดการและหลักเกณฑ์ของการจ่ายกระแสไฟฟ้าส่องสว่างในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดก็จะทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกและความปลอดภัย อีกทั้งเป็นการพัฒนาพื้นที่ในด้านสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกด้วย จึงควรมีนโยบายให้การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้องกับสายสาธารณูปโภค ดำเนินการจัดระเบียบสายไฟต่าง ๆ อาทิ เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน และยังเป็นการพัฒนาความสะดวกและความปลอดภัยให้แก่ประชาชนชาวไทย และนักท่องเที่ยวต่างประเศมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ในประเทศพัฒนาแล้วที่มีความก้าวหน้า ทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมจะเห็นถึงการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและไม่มีการหยุดยั้งที่ควบคู่กันไปในทุกด้าน เพราะการพัฒนาอย่างต่อเนื่องจะแสดงถึงขีดของศักยภาพทางด้านความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ ความยั่งยืนของสังคม ความเป็นเลิศทางเทคโนโลยีและทักษะทางสิ่งแวดล้อมที่มีความปลอดภัย ทั้งทางด้านร่างกาย และจิตใจภายใต้สภาพแวดล้อมคุณภาพของประเทศนั้นด้วย โดยเมืองใหญ่ ๆ ของต่างประเทศ จะมีการพัฒนา

ด้านสิ่งแวดล้อม และทัศนียภาพให้มีความสวยงามและปลอดภัยเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว นักธุรกิจ ซึ่งโครงการย้ายสายไฟฟ้า – สายสื่อสารลงใต้ดิน เป็นอีกโครงการหนึ่งในประเทศพัฒนา และให้ความสำคัญไม่น้อยไปกว่าโครงการอื่น ๆ อาทิ ประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา และเนเธอร์แลนด์ ได้ดำเนินการนำสายไฟฟ้า – สายสื่อสารลงใต้ดิน อย่างสวยงามในเมืองหลวงของประเทศ ไม่เว้นแม้กระทั่งในแถบเอเชีย อาทิ สิงคโปร์ และญี่ปุ่น ได้นำสายไฟฟ้าลงใต้ดินเพื่อเพิ่มความสวยงามของทัศนียภาพและเพิ่มความปลอดภัยให้กับประชาชน รวมทั้งนักท่องเที่ยว ด้วยสายไฟฟ้าที่อยู่ตามท้องถนนบนเสาไม่ได้มีสายไฟฟ้าเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีสายไฟฟ้าแรงสูง สายไฟฟ้าแรงต่ำ และสายสื่อสาร อาทิ สายเคเบิล สายโทรศัพท์ สายอินเทอร์เน็ต และสายทีวี ซึ่งการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าต้องใช้สายไฟฟ้าเพื่อเชื่อมต่อ เป็นสาเหตุทำให้สายไฟรกรุงรังไม่เป็นระเบียบ เมื่อเกิดพายุฝนฟ้าคะนองและต้นไม้ไปแกว่งโดนสายไฟ ทำให้ไฟฟ้าดับชั่วคราว หรือดับระยะยาว หากนำสายไฟฟ้าลงดินก็จะเกิดความปลอดภัยและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าได้อีกหลายวงจร จึงควรให้มีโครงการเปลี่ยนจากระบบไฟฟ้าบนดินมาเป็นระบบไฟฟ้าใต้ดิน โดยให้มีการจัดระเบียบทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในเขตชุมชนเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาสายสื่อสารรกรุงรัง ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อาจรุนแรงถึงขั้นเสียชีวิต รวมถึงยังรองรับการเป็นเมืองอัจฉริยะ หรือ Smart City ในอนาคตอีกด้วย ซึ่งในช่วงการดำเนินงานนั้น อาจส่งผลกระทบต่อการจราจร แต่หลังจากดำเนินการเสร็จแล้วจะได้ถนนที่สวยงามและมีความมั่นคง ปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้า

สมาชิก ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยสนับสนุนให้มีการจัดระเบียบสายไฟฟ้าลงดินเพื่อเพิ่มความสวยงามของทัศนียภาพและเพิ่มความปลอดภัยให้กับประชาชน รวมทั้งนักท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการไปบ้างแล้วในบางพื้นที่แต่ยังมีความล่าช้าในการดำเนินโครงการ จึงควรเร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็วและลดความเดือดร้อนของประชาชน และได้เสนอแนะให้มีนโยบายในการกระจายไฟฟ้าให้ประชาชนได้ใช้อย่างทั่วถึง อีกทั้งให้การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสานไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันและยังเป็นการลดการใช้งบประมาณที่มีความซ้ำซ้อน การจัดให้มีระบบไฟฟ้าที่ช่วยส่งเสริมและรองรับระบบพลังงานไฟฟ้า โดยจัดตั้งสถานีย่อยไฟฟ้าบนถนนสำหรับชาร์ตรถยนต์โดยสารและรถยนต์ส่วนบุคคลที่ใช้พลังงานไฟฟ้า เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการในอนาคต การพิจารณาจัดสรรงบประมาณอย่างเร่งด่วน เหมาะสม โปร่งใส และคุ้มค่า การวางแผนจัดทำผังเมืองอย่างเหมาะสม การจัดทำยุทธศาสตร์และวางเป้าหมายไปยังเทศบาลเมือง การจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นในการบริหารจัดการระหว่างสายไฟฟ้าลงดินกับการจัดไฟฟ้าให้เข้าถึงพื้นที่ในชนบทที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ การส่งเสริมให้หมู่บ้านจัดสรรต่าง ๆ มีสิทธิพิเศษจากภาครัฐ เมื่อมีการดำเนินการจัดการให้สายไฟฟ้าลงดิน ตลอดจนศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการจัดระบบสายไฟลงดินและการบริหารจัดการไฟฟ้าส่องสว่างอย่างทั่วถึงเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

ทั้งนี้ หลังจากที่มีสมาชิก ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ผู้เสนอญัตติได้อภิปรายสรุป และที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน กำหนดระยะเวลาพิจารณา ๙๐ วัน

**๕.๒ ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาเส้นและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาเส้น เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบและยั่งยืน** โดย นายกรณ์ จาติกวณิช และนางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ และยังมีญัตติที่เกี่ยวกับยาสูบซึ่งเป็นญัตติในทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๓ ญัตติ โดยขอให้นำมาพิจารณารวมไปในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ดังนี้

๑. ญัตติที่ ๕.๑๒๙ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบเพื่อจำหน่ายใบยาสูบและเพื่อการนำไปสู่การพัฒนาอาชีพอย่างยั่งยืน โดย นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

๒. ญัตติที่ ๕.๑๓๔ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ปัญหาผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตบุหรี่ยาสูบต่อเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบและอุตสาหกรรมยาสูบของประเทศไทย โดย นางสาวณิธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

๓. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่ยาสูบและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังไม่ได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม โดย นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

จากนั้น ผู้เสนอญัตติได้นำเสนอญัตติว่า เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบทั่วประเทศมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งยาสูบหรือยาเส้นเป็นพืชเศรษฐกิจหลักและทำรายได้ให้กับประชาชนที่เพาะปลูกยาสูบ โดยเฉพาะการเพาะปลูกยาสูบหรือยาเส้นเป็นวิถีชีวิตความเป็นอยู่ดั้งเดิมเป็นอาชีพที่ทำให้เกษตรกรเลี้ยงตนเองได้ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐ แต่ที่ผ่านมาเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ กลับได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เนื่องจากแนวโน้มการสูบบุหรี่ยาสูบของคนในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับมีการปรับอัตราภาษียาสูบตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งผลให้การยาสูบแห่งประเทศไทยต้องปรับลดโควตาการรับซื้อใบยาสูบจากเกษตรกร ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบซึ่งมีอยู่จำนวนมากต้องได้รับความเดือดร้อนจากการที่รายได้ลดลงและไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ อีกทั้งยังต้องแบกรับภาระหนี้สินอีกจำนวนมาก นอกจากนี้ เกษตรกรยังต้องอาศัยการปลูกยาสูบเป็นอาชีพหลักเพื่อหาเลี้ยงตนเองและครอบครัวต่อไปในอนาคตอีกด้วย ซึ่งหากภาครัฐมีแนวทางในการช่วยแก้ปัญหาดังกล่าวและส่งเสริมให้การปลูกยาสูบสามารถเป็นอาชีพหลักที่สร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบได้อย่างยั่งยืน จะทำให้เกษตรกรกลุ่มนี้มีรายได้ที่มั่นคงต่อไป

ทั้งนี้ ประเทศไทยใช้นโยบายการเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตยาสูบ เพื่อควบคุมอัตราการสูบบุหรี่ยาสูบและมีเป้าหมายในการลดจำนวนผู้สูบบุหรี่ยาสูบ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๐ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ และกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับยาสูบประเภทบุหรี่ยาสูบ โดยเก็บจากทั้งตามปริมาณและตามมูลค่า ภาษีตามปริมาณนั้นเก็บในอัตรา ๑.๒๐ บาท/มวน ส่วนภาษีที่เก็บตามมูลค่า แบ่งออกเป็น ๒ อัตรา คือ บุหรี่ยาสูบที่มีราคาขายปลีกแนะนำไม่เกินซองละ ๖๐ บาท เก็บภาษีในอัตราร้อยละ ๒๐ ของมูลค่า และบุหรี่ยาสูบที่มีราคาขายปลีกแนะนำเกินซองละ ๖๐ บาท เก็บในอัตราร้อยละ ๔๐ ของมูลค่า เป็นเงื่อนไขให้บุหรี่ยาสูบต่างประเทศบางยี่ห้อใช้กลยุทธ์ทางการตลาดเข้าแข่งขันทางด้านราคา โดยลดราคาขายปลีกแนะนำลงมาไม่เกินซองละ ๖๐ บาท ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงกับตลาดบุหรี่ยาสูบในประเทศไทย ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทย เสียส่วนแบ่งของตลาดบุหรี่ยาสูบในประเทศเป็นจำนวนมาก แสดงให้เห็นได้จากกำไรสุทธิในปี ๒๕๖๐ มี ๙,๓๔๓.๓๓ ล้านบาท ลดลงเหลือเพียง ๘๔๓.๑ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๑ และ ๕๑๓.๓๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒ ยอดขายที่ลดลงอย่างมากและรวดเร็ว ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทยปรับลดโควตาการรับซื้อใบยาสูบจากเกษตรกรในฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ และ ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ลงร้อยละ ๔๓ จากโควตาการรับซื้อ

นโยบายของปีก่อน ทำให้ชาวไร่ยาสูบประสบความเดือดร้อนอย่างหนักจากการขาดรายได้ที่เคยมี อีกทั้ง  
อุตสาหกรรมยาสูบของไทยจำเป็นต้องปรับตัวอย่างเร่งด่วน แต่ปัจจุบันยังไม่มีทางออกที่ยั่งยืนสำหรับปัญหา  
ดังกล่าว

จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา

\*\*\*\*\*