

รายงานผลการประชุมคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย  
ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓  
ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี

สมัชชารัฐสภาเอเชีย (Asian Parliamentary Assembly : APA) ได้จัดการประชุมคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑ (the First Session of the Bureau of the Asian Parliamentary Assembly) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี โดยรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และนาง Asuman ERDOĞAN สมาชิกรัฐสภาและหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี เป็นประธานการประชุมฯ



การประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๒๘ คน ประกอบด้วย

- คณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี จำนวน ๓ คน นำโดยนาง Asuman ERDOĞAN สมาชิกรัฐสภา
- คณะผู้แทนรัฐสภาราชอาณาจักรบาห์เรน จำนวน ๒ คน นำโดยนาย Ahmed AL SALLAM สมาชิกรัฐสภา รองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน
- คณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน จำนวน ๔ คน นำโดยนาง Masoumeh PASHAEI BAHRAM สมาชิกรัฐสภา รองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม
- คณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐอิรัก จำนวน ๓ คน นำโดยนาย Rami AL SUKAIKI สมาชิกรัฐสภา รองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยการเมือง
- คณะผู้แทนรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซีย จำนวน ๓ คน นำโดยนาย Alexey LYASHCHENKO สมาชิกรัฐสภา รองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยงบประมาณและการวางแผน
- คณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐอินโดนีเซีย จำนวน ๙ คน นำโดยนาย Fadli ZON สมาชิกรัฐสภา และผู้เสนอรายงานการประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑๒

- ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย จำนวน ๔ คน นำโดย ดร. Mohammad Reza MAJIDI เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย

การประชุมครั้งนี้ได้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

#### ๑. การรับรองระเบียบวาระการประชุม

● ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้พิจารณารับรองร่างระเบียบวาระการประชุมฯ ในกรณีที่มีข้อเสนอแนะต่อร่างระเบียบวาระการประชุมฯ จะต้องมีการแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียทราบล่วงหน้าก่อนประชุมอย่างน้อย ๓ วัน

#### ๒. คำกล่าวเปิดการประชุมฯ

โดยนาง Asuman ERDOĞAN สมาชิกรัฐสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี

สาระสำคัญคำกล่าวเปิดการประชุมตามเอกสารแนบ

● ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้รับเชิญให้เข้ารับฟังคำกล่าวเปิดการประชุมฯ โดยประธานการประชุมฯ

#### ๓. คำกล่าวรายงานเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

โดย ดร. Mohammad Reza MAJIDI เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย

● เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียจะนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของการดำเนินกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชียนับตั้งแต่การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ครั้งล่าสุด

สาระสำคัญคำกล่าวเปิดการประชุมตามเอกสารแนบ

#### ๔. การพิจารณาข้อเสนอและการยืนยันตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

● ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้รับทราบผลการประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ได้เห็นชอบให้รัฐสภาสาธารณรัฐตุรกีดำรงตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔ นอกจากนี้ ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ได้ยืนยันการดำรงตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่ฯ และประธานคณะกรรมการกิจการของสมัชชารัฐสภาเอเชียแต่ละคณะ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งรับรองการดำรงตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่ฯ และประธานคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของรัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

ที่ประชุมฯ ได้รับรองการดำรงตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่ฯ และประธานคณะกรรมการ ทั้ง ๔ คณะ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีดังนี้

(๑) รัฐสภาราชอาณาจักรบาห์เรนเป็นรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒) รัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านเป็นรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม

(๓) รัฐสภาสาธารณรัฐอิรักเป็นรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยการเมือง

(๔) คณะผู้แทนรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซียเป็นรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย และประธานคณะกรรมการว่าด้วยงบประมาณและการวางแผน

**๕. การพิจารณาและรับรองข้อตัดสินใจ เรื่อง ข้อบังคับพิเศษในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสมาชิกรัฐสภาเอเชีย**

● ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้ร่วมกันพิจารณาร่างข้อบังคับพิเศษในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสมาชิกรัฐสภาเอเชีย ซึ่งเสนอโดยสำนักงานเลขาธิการสมาชิกรัฐสภาเอเชีย นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้ร่วมกันพิจารณาข้อเสนอแนะต่อร่างข้อบังคับการประชุมดังกล่าว ซึ่งเสนอโดยรัฐสภารัฐคูเวต ประเทศไทย และสหรัฐอเมริกาสำหรับอเมริกา รวมทั้งเอกสารของสหประชาชาติและสหภาพรัฐสภาที่ประชุมฯ มีความเห็นร่วมกันดังต่อไปนี้

***Special Rules of Procedure***

***to Regulate the Conduct of APA Virtual Meetings\****

*\* Attachment of the decision number: APA/Decision/2020/01*

**1. Agenda**

*The provisional agenda of virtual sessions shall be determined within the virtual limitations and in consultation with Chair of the relevant Standing Committee as well as Executive Council.*

**ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า ในหมวดนี้ควรมีการหารือร่วมกันกับประธานคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อและคณะกรรมการบริหารสมาชิกรัฐสภาเอเชีย**

**2. Attendance**

*The attendance by Members shall be through a secured access to video conference or other electronic means allowing representatives to hear other participants and to address the meeting remotely as appropriate.*

**ที่ประชุมฯ เห็นชอบในหมวดนี้**

**3. Registration**

*Registration will take place through an online system in accordance with established practice. Each APA member participating in the session will communicate in writing, the name, gender and contact details of its representatives to the APA Secretariat.*

**ที่ประชุมฯ เห็นชอบในหมวดนี้**

**4. Quorum**

*The number of registered members for the APA Virtual Sessions, as indicated in Rule 32 of the APA Rules of Procedure, shall be used to establish the quorum.*

**ที่ประชุมฯ เห็นชอบในหมวดนี้**

**5. Addressing APA Sessions**

*Members, are invited to submit written or pre-recorded video statements in English (the working language of APA) with an indication of the agenda item to which they refer, in advance of the opening of the sessions. During the virtual session, statements by members shall be limited to two minutes. Any member wishing to take the floor should signal their wish to speak. A member wishing to raise a point of order in relation to a statement made*

during the session should signal their intention to do so. Delegates shall, as a general rule, speak in the order in which they have asked for the floor based on the Rule 26 of the APA Rules of Procedure.

ที่ประชุมฯ เห็นชอบในหมวดนี้

## 6. Participation at Meetings

All virtual meetings of the APA shall be open to Member and Observer Parliaments of APA.

ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า ควรเชิญรัฐสภาประเทศผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

## 7. Submission of Proposals

Any delegation may submit amendment(s) to a draft resolution in writing in accordance with Rule 22 of the APA Rules of Procedure. Members should make every effort to arrive at an agreed proposal through informal consultations before the virtual sessions.

ที่ประชุมฯ เห็นเห็นในหมวดนี้

## 8. Decision Making

All decisions taken in a virtual session shall be, as far as possible, adopted by consensus. In view of the virtual nature of the session and of technical limitations, if a vote was required, the APA Rules of Procedure shall be followed.

ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันว่า การพิจารณาตัดสินใจใด ๆ ควรยึดกฎข้อบังคับการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA Rules of Procedure) ทั้งนี้ ผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกีและรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซียได้สงวนสิทธิ์ในประเด็นนี้ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมฯ ได้ยอมรับกลไกทางด้านกฎหมายเพื่อการดำเนินงานที่โปร่งใสสำหรับรัฐสภาสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชีย

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาร่างเอกสารเกี่ยวกับการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และได้รับรองข้อบังคับพิเศษในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

๖. การพิจารณาและรับรองช่วงกำหนดการประชุมคณะกรรมการบริหารของสมัชชารัฐสภาเอเชีย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

• รองประธานสมัชชาใหญ่ฯ และประธานคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะ จะได้แจ้งต่อที่ประชุมฯ เกี่ยวกับช่วงกำหนดการประชุมคณะกรรมการแต่ละคณะประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านได้แจ้งต่อที่ประชุมฯ ว่า จะจัดประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๔

### ๗. การรับรองรายงานการประชุมฯ

• ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้พิจารณารับรองร่างรายงานการประชุมฯ ซึ่งยกร่างโดยสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย

ที่ประชุมฯ ได้รับรองรายงานการประชุมฯ โดยฉันทามติ

### ๘. เรื่องอื่น ๆ

• ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จะได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

ที่ประชุมฯ ไม่มีประเด็นอื่น ๆ ที่จะพิจารณาเพิ่มเติม

ที่ประชุมฯ เห็นร่วมกันให้สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียจัดทำแผนการดำเนินกิจกรรมของสมัชชารัฐสภา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้รัฐสภาสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียได้พิจารณา เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของสมัชชารัฐสภาเอเชียให้เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ได้ขอให้สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียประสานกับรัฐสภารัฐคูเวตในการจัดประชุมคณะทำงานว่าด้วย Statutory Document หรือสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียสามารถดำเนินการแทนรัฐสภารัฐคูเวต

-ร่าง-

กำหนดการประชุมคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA)  
ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓  
ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐตุรกี

**วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓**

ช่วงเช้า - บ่าย

- คณะผู้แทนฯ เดินทางมาถึงท่าอากาศยาน
- เดินทางสู่โรงแรม Hilton
- ลงทะเบียน ณ โรงแรมที่พัก

**วันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓**

๐๘.๐๐ นาฬิกา - ๐๙.๐๐ นาฬิกา

รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมฯ

๐๙.๐๐ นาฬิกา

- รับรองระเบียบวาระการประชุม
- คำกล่าวเปิดการประชุมฯ  
โดยนาง Asuman ERDOĞAN สมาชิกรัฐสภา และหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี
- คำกล่าวรายงานเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชีย
- การพิจารณาข้อเสนอและการยืนยันตำแหน่งรองประธานสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔
- การพิจารณาและรับรองข้อตัดสินใจ เรื่อง ข้อบังคับพิเศษในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย
- การพิจารณาและรับรองช่วงกำหนดการประชุมคณะกรรมการการประมุขคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมัชชารัฐสภาเอเชีย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔
- การรับรองรายงานการประชุมฯ
- เรื่องอื่น ๆ
- การเยี่ยมคารวะประธานรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี

๑๓.๐๐ นาฬิกา - ๑๔.๓๐ นาฬิกา

**วันพุธที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓**

๐๖.๓๐ นาฬิกา - ๐๘.๓๐ นาฬิกา

อาหารเช้า ณ โรงแรมฯ

เช้า - บ่าย

คณะผู้แทนฯ เดินทางกลับ

-----

คำกล่าวเปิดการประชุม  
คณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย  
โดยนาง Asuman ERDOĞAN หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาสาธารณรัฐตุรกี  
ประธานการประชุม

ท่านหัวหน้าคณะผู้แทนผู้มีเกียรติ

สมาชิกผู้ทรงเกียรติและผู้แทนประเทศสมาชิก

เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียผู้ทรงเกียรติ

แขกผู้มีเกียรติ

ในฐานะสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชีย เราเชื่อเป็นอย่างยิ่งว่าจะมีเครือข่ายความร่วมมือพหุภาคีที่ยั่งยืนเกิดขึ้นระหว่างชาติเอเชียเพื่อแสวงหาความสามัคคีในทวีปเอเชียรวมถึงการรวมกันเป็นหนึ่งเดียวในเอเชียแน่นอนการทูตรัฐสภาเป็นกลไกพหุภาคีที่ประสบความสำเร็จมากที่สุดอย่างหนึ่ง ซึ่งถูกนำไปใช้โดยประชาชาติเอเชียในการสานสัมพันธ์ระหว่างกันเพื่อหลีกเลี่ยงหรือลดทอนความขัดแย้งและขวากหนามที่อาจเกิดขึ้นและรักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอย่างสันติด้วยความจริงใจจริงใจในภูมิภาค ความสำคัญและความจำเป็นของกลไกทางการทูตแบบพหุภาคีดังกล่าวเริ่มมีความสำคัญมากขึ้นเรื่อย ๆ เมื่อเราทุกชาติในเอเชียต้องการความก้าวหน้าในการพัฒนาทางสังคม การเมือง เศรษฐกิจ วัฒนธรรมและเทคโนโลยี เพื่อเผชิญหน้ากับระเบียบโลกที่การเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

อย่างไรก็ตามเป็นที่ทราบกันดีว่าการแพร่ระบาดของโรคโควิด -19 อย่างรุนแรงทำให้เกิดสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดในทุกมุมโลก และทำการดำเนินชีวิตประจำวันของเราตลอดจนการดำเนินการในรูปแบบปกติของสมัชชารัฐสภาเอเชียต้องหยุดชะงักลง ซึ่งในปัจจุบัน การประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชียไม่สามารถดำเนินการได้อีกต่อไปทางกายภาพ ข้อจำกัดและมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐสภาสมาชิกได้กำหนดขึ้นล้วนมีความจำเป็นสำหรับสุขภาพและความปลอดภัยของประชาชนส่งผลให้โอกาสในการเดินทางเพื่อเข้าร่วมการประชุมด้วยตนเองของสมาชิกแต่ละประเทศนั้นเป็นไปได้

อย่างไรก็ตาม เพื่อดำรงไว้ซึ่งกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชียและเพื่อหลีกเลี่ยงการเลื่อนกำหนดการประชุมและการหารือระหว่างประเทศสมาชิก อีกต่อไป เราจำเป็นต้องทำตามขั้นตอนเพื่อเดินทางริเริ่มและสร้างวิธีการทำงานโดยใช้กลไกการประชุมทางไกลภายใต้สมัชชารัฐสภาเอเชียเป็นการชั่วคราวจนกว่าการประชุมทางกายภาพจะสามารถดำเนินการได้ เพื่อรักษาไว้ซึ่งการทำงานและการขับเคลื่อนขององค์กรภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19

อุปสรรคและการทำลายล้างของการแพร่ระบาดของโควิด -19 ถือเป็นแรงกระตุ้นให้เราพยายามอย่างเต็มที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์ใหม่โดยที่สมัชชารัฐสภาเอเชียสามารถทำหน้าที่ต่อได้และสามารถจัดการประชุมต่อไปได้ ด้วยเหตุนี้ เราจึงมีการประชุมเกิดขึ้นในวันนี้ เพื่อแสวงหาแนวทางการดำเนินการพื้นฐาน

และรูปแบบของการจัดการประชุมเสมือนจริงในภารกิจการประชุมต่าง ๆ ที่จะมีขึ้นขององค์กร หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านผู้มีเกียรติที่เข้าร่วมประชุมในวันนี้จะมีส่วนสำคัญอย่างเต็มที่ในการพิจารณาเอกสารที่เกี่ยวข้องและแสวงหาแนวทางเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ของการประชุมคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชียในวันนี้ ดิฉันขอขอบคุณผู้เข้าร่วมการประชุมทุกท่านอย่างจริงใจสำหรับความพยายาม ความร่วมมืออันล้ำค่า และการเดินทางมาเข้าร่วมการประชุมในวันนี้ นอกจากนี้ ดิฉันขอขอบคุณสหราชอาณาจักร เอมิเรตส์ คูเวต และประเทศไทย ที่ได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและแบ่งปันมุมมองที่ล้ำค่าและมีความสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการแสวงหาแนวทางการจัดการประชุมเสมือนจริง สุดท้ายนี้ขอขอบคุณอย่างจริงใจแก่เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย และเจ้าหน้าที่ทุกคนของสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย ที่มีส่วนผลักดันทำให้การประชุมในวันนี้เกิดขึ้นได้

### **ท่านผู้มีเกียรติ**

ดิฉันหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเราจะสามารถจัดการประชุมทางกายภาพของสมัชชารัฐสภาเอเชียได้โดยเร็วที่สุด

-----



รายงานของเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชียเกี่ยวกับการดำเนินงานที่ผ่านมาของสมัชชารัฐสภาเอเชีย  
และผลกระทบช่วงหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี

นาง Asuman ERDOĞAN

ประธานคณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชีย

รองประธานคณะกรรมการและผู้รายงานการประชุม

ผู้เข้าร่วมการประชุม/แขกผู้มีเกียรติ

ก่อนอื่น ผมขอขอบคุณ ฯพณฯ ศาสตราจารย์ Mustafa SENTOP ประธานรัฐสภาตุรกีและประธานสมัชชารัฐสภาเอเชีย และนาง Asuman ERDOĞAN ประธานคณะกรรมการ APA ที่ให้เกียรติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้ และผมขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งต่อครอบครัวของผู้เสียชีวิต รัฐสภาและรัฐบาลของสาธารณรัฐตุรกีจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวในจังหวัดอิซมีร์

ประธานคณะกรรมการ APA

ผู้เข้าร่วมการประชุม/แขกผู้มีเกียรติ

อย่างที่ทราบกันดีว่าการประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองอันทาลีเย สาธารณรัฐตุรกีเป็นการประชุมที่สมาชิก APA ได้พบกันเป็นครั้งสุดท้ายหลังจากนั้น โลกได้เผชิญกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตของมนุษย์ ทำให้ต้องปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการดำเนินวิถีชีวิตใหม่

ด้วยเหตุนี้ รายงานของผมประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

ก. รายงานการดำเนินงานของ APA ตั้งแต่การประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑๒ ณ สาธารณรัฐตุรกี

ข. บทบาทของสมัชชารัฐสภาเอเชียในช่วงหลังการระบาดของไวรัสโคโรนา

ในการรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาที่อุบัติขึ้นมาใหม่ สำนักงานเลขาธิการ APA ได้ติดต่อกับรัฐสภาประเทศสมาชิกอย่างสม่ำเสมอเพื่อค้นหาแนวทางที่ดีที่สุดในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ของ APA

ตามที่ได้สนทนาทางโทรศัพท์กับนาง Asuman ERDOĞAN เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจกรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชียในอนาคตรวมถึงการดำเนินการในปัจจุบันซึ่งได้มีการแจ้งเวียนผลของการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นดังกล่าวในจดหมายของประธาน APA ถึงรัฐสภาประเทศสมาชิกเพื่อย้ำเตือนถึงความจำเป็นในการหาแนวทางเพื่อต่อสู้กับภัยคุกคามนี้ และในสารทางวิดิทัศน์เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ผมได้อธิบายถึงยุทธศาสตร์ของ APA ในการรับมือกับสถานการณ์ที่เลวร้ายนี้ตลอดจนถึงขั้นตอนที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต

นอกจากนั้น ผมยังได้ประชุมทางวิดีโอที่พบกับหัวหน้าคณะผู้แทนสมัชชารัฐสภาเอเชียของตุรกีและคูเวต และได้มีความเห็นตรงกันว่า สมัชชารัฐสภาเอเชียไม่ควรหยุดทำงานและควรจัดการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของรัฐสภาประเทศสมาชิกในการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ประธานรัฐสภาตุรกีซึ่งดำรงตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาเอเชียจึงรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมออนไลน์ ครั้งแรกขึ้น

การประชุมออนไลน์ของสมัชชารัฐสภาเอเชียเกี่ยวกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาครั้งแรก จัดขึ้น เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี ผู้เข้าร่วมการประชุมได้กล่าวถ้อยแถลง เกี่ยวกับประสบการณ์ของประเทศตนในการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาและนำเสนอสถิติที่สำคัญต่างๆ ตลอดจนบทเรียนสำคัญในการเรียนรู้ที่จะต่อสู้กับการแพร่ระบาดของเชื้อโรคในอนาคตอีกด้วย

ในวาระการประชุมที่เกี่ยวข้องกับ “แนวทางการประชุม APA ออนไลน์ในอนาคต” ได้มีผู้แทนหลายท่านนำเสนอข้อคิดเห็น ซึ่งสำนักงานเลขาธิการ APA ได้แจ้งเวียนเอกสารผลของการประชุมที่เป็นมติสุดท้ายของผู้เข้าร่วมการประชุมเรียบร้อยแล้ว

เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผมได้ส่งจดหมายไปยังสมาชิก APA ทุกท่านเพื่อแจ้งว่าสำนักงานเลขาธิการ APA ต้องการเปลี่ยนนโยบายในการจัดประชุมเป็นการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ให้เหมือนกับองค์กรระหว่างประเทศหรือองค์กรระดับภูมิภาคอื่นๆ เพื่อปรับปรุงวาระการประชุมของ APA ประจำปี ๒๕๖๓ จนกว่าการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาจะถูกควบคุมได้และกลับเข้าสู่ภาวะปกติ ผมได้เน้นย้ำว่า คณะกรรมการทั้ง สี่คณะควรจัดการประชุมประจำปีเพื่อพิจารณาและลงมติรับร่างข้อมติของแต่ละคณะ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากสถานการณ์ในปัจจุบัน คงไม่สามารถจัดประชุมแบบปกติได้

ดังนั้น ผมขอเสนอให้คณะกรรมการทุกคณะจัดเตรียมการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ (ภายในขอบเขตที่จำกัด) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับวาระที่เหมาะสมในการประชุมแบบปกติในอนาคต โดยแนวคิดนี้เป็นการวางแผนให้สมาชิกรัฐสภาใช้เวลาในการจัดเตรียมเอกสารหรือร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการของตนเพื่อนำเสนอข้อสังเกตหรือข้อแก้ไขเอกสารดังกล่าว โดยแผนดังกล่าวจะช่วยเตรียมความพร้อมสำหรับเอกสารทั้งหมดที่จะใช้ในวาระการประชุมที่มีการพบปะกันในอนาคต

ประเด็นสำคัญอีกประเด็นหนึ่งที่ผมเสนอให้สมาชิก APA ได้พิจารณา คือ “แบบแผนของการจัดการประชุม APA ผ่านสื่อออนไลน์” ตามที่ผู้แทน APA จากสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์และคูเวตได้นำเสนอข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในเรื่องดังกล่าว สำนักงานเลขาธิการจึงได้ร่าง “แบบแผนของการจัดการประชุม APA ผ่านสื่อออนไลน์” ขึ้นมาและผมขอให้สมาชิก APA ทุกท่านแสดงความคิดเห็นต่อเอกสารฉบับนี้ หลังจากนั้นไม่นานผมได้รับการติดต่อจากรองประธานคณะกรรมการที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการให้ประสานงานเกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ในอนาคต

เนื่องจากเวลาที่ไม่ตรงกันและการขาดการโต้ตอบตามข้อเสนอของสำนักงานเลขาธิการ APA ผมจึงได้ติดต่อนาง Asuman ERDOĞAN เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับตารางการดำเนินการของ APA ภายในระยะเวลา ๒-๓ เดือนที่เหลือของปี ๒๕๖๓ เราต่างมีความเห็นตรงกันว่าภายใต้เวลาที่จำกัดที่เหลืออยู่ ควรจัดการประชุมคณะกรรมการ APA วาระพิเศษเพื่อช่วยวางโครงสร้างและแนวทางการดำเนินงานของ APA ในปีถัดไป

ต่อมา เมื่อประสานงานกับประธาน APA เกี่ยวกับการประชุมดังกล่าวจึงได้มีการเตรียมการประชุมขึ้น โดยจุดประสงค์หลักของการประชุมคณะกรรมการ APA วาระพิเศษในครั้งนี้คือ เพื่อการพิจารณาและลงมติรับรอง “ข้อบังคับการทำงานพิเศษของการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ในอนาคต”

ข้อบังคับการทำงานฉบับนี้เป็นผลมาจากการริเริ่มที่มาจากประสบการณ์ที่มีคุณค่าขององค์การรัฐสภาอื่น ๆ เช่น สหภาพรัฐสภา เป็นต้น

ในการเตรียมการประชุมผ่านสื่อออนไลน์ซึ่งจะสามารถตอบสนองความต้องการในทุกแง่มุมของสมาชิก APA ได้นั้น สำนักงานเลขาธิการ APA ต้องการความคิดเห็นอันทรงคุณค่าของทุกท่านและขอขอบคุณทุกความคิดเห็นล่วงหน้าไว้ ณ ที่นี้

ผมขอให้รองประธานคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะเตรียมพร้อมในการจัดประชุมคณะกรรมการที่ท่านรับผิดชอบตามกรอบเวลาในปี ๒๕๖๔ ถ้าเป็นไปได้ อาจจะมีการจัดประชุมคณะกรรมการทุก ๓ เดือน

ผมขอกล่าวถึงประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการประชุมคณะทำงานด้านเอกสารทางกฎหมายเพื่อการดำเนินงานในอนาคต ผมได้ขอให้คณะกรรมการ APA แจ้งต่อรัฐสภาคุณเวตให้กำหนดกรอบเวลาที่จะเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมคณะทำงานนี้ให้เร็วที่สุด

ผมขอกล่าวถึงส่วนที่สองของรายงาน

บทบาทของรัฐสภาและการทูตรัฐสภาในการเผชิญหน้ากับการแพร่ระบาดของเชื้อโรคทั่วโลกและเหตุการณ์หลังจากนั้นควรเป็นอย่างไร การทูตรัฐสภามีบทบาทไม่น้อยเพียงใดในโครงสร้างของโลกในช่วงหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาเมื่อคำนึงถึงสถานะที่เหนือกว่าขององค์การรัฐสภาระหว่างประเทศและองค์การรัฐสภาในระดับภูมิภาค

สมาชิกรัฐสภาเอเชียเหมือนกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรในระดับภูมิภาคอื่นๆ ต่างได้รับผลกระทบในแง่ลบจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาในครั้งนี้เช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่เราควรพัฒนาวาระการประชุมในอนาคตของ APA ให้เตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์ที่ไม่คาดฝันในอนาคตที่จะเกิดขึ้น

จากผลกระทบอย่างต่อเนื่องของการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ผมขอเสนอขั้นตอนต่อไปนี้ให้สมาชิกสมาชิกรัฐสภาเอเชียลงมติรับรอง

๑. รัฐสภาประเทศสมาชิกควรนำบทบาทและความรับผิดชอบของ APA ในช่วงหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาไปพิจารณาในการประชุม และมอบหมายผู้ประสานงานเพื่อให้เป็นผู้ติดต่อประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการ APA ต่อไป

๒. ส่งผลการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสของประเทศตนมาให้สำนักงานเลขาธิการ APA

๓. ให้ความร่วมมือกับสำนักงานเลขาธิการ APA ในการสร้างเครือข่ายกับนักวิชาการและนักวิทยาศาสตร์ของแต่ละประเทศ

๔. สำนักงานเลขาธิการ APA ได้รับมอบหมายให้จัดเตรียมรายงานเกี่ยวกับบทบาทของรัฐสภาในเรื่องดังกล่าว

๕. การรวบรวมผลการรับมือดังกล่าวควรมีการนำเสนอในขั้นตอนการดำเนินงานของ APA ในภายหลัง

๖. ประธานคณะกรรมการธิการทุกคณะควรพิจารณาร่างข้อมติอีกครั้งเกี่ยวกับการดำเนินงานช่วงหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา

ผมขอให้คณะกรรมการ APA สนับสนุนเอกสารฉบับนี้เพื่อให้สำนักงานเลขาธิการ APA ได้นำไปจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการสำหรับรัฐสภาประเทศสมาชิกต่อไป ทั้งนี้ ได้มีการแจ้งเวียนรายงานสรุปแนวคิดฉบับนี้เพื่อพิจารณาเรียบร้อยแล้ว

## ประธานคณะกรรมการ APA

### ผู้เข้าร่วมการประชุม/แขกผู้มีเกียรติ

กล่าวโดยสรุป ผมขอแจ้งให้ทราบว่าตามที่ได้รับคำเชิญจากสหภาพรัฐสภาและรัฐสภาอุซเบกิสถาน ผมได้เข้าร่วมการสัมมนา Webinar ดังนี้

๑. บทเรียนจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ เพื่อสนับสนุนบทบาทของรัฐสภาในการลดความเสี่ยง (๙ มิถุนายน ๒๕๖๓)
๒. สมาชิกรัฐสภาตรวจสอบผลกระทบของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อสตรี (๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓)
๓. เชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ (๔ สิงหาคม ๒๕๖๓)
๔. เชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ และสังคมโดยทั่วไป (๓ กันยายน ๒๕๖๓)
๕. การประชุมเสมือนจริง UN Samarkand หัวข้อสิทธิมนุษยชนของเยาวชน (๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๓)

ขอขอบคุณที่รับฟัง

-----

## การตัดสินใจ

คณะกรรมการสมัชชารัฐสภาเอเชียประกอบด้วยผู้แทนรัฐสภาจากประเทศต่างๆ ดังนี้

- สาธารณรัฐตุรกี, ประธานสมัชชารัฐสภาเอเชีย
- ราชาอาณาจักรบาห์เรน, รองประธานคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน
- สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน, รองประธานคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม
- สาธารณรัฐอิรัก, รองประธานคณะกรรมการว่าด้วยการเมือง
- สหพันธรัฐรัสเซีย, รองประธานคณะกรรมการว่าด้วยงบประมาณและการวางแผน
- สาธารณรัฐอินโดนีเซีย, ผู้เสนอรายงานการประชุมสมัชชาใหญ่สมัชชารัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ ๑๒ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐตุรกี

### พิจารณา

- ก. โลกปัจจุบันเผชิญกับวิกฤตของสุขภาพในขั้นร้ายแรงเนื่องจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19
- ข. สมัชชารัฐสภาเอเชียมุ่งมั่นที่จะดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ต่อไปผ่านระบบเสมือนจริง ภายใต้สถานการณ์ที่เกิดขึ้นจนกว่าจะกลับสู่ภาวะปกติ
- ค. การประชุมอย่างเป็นทางการ ทั้งการประชุมทางกายภาพ (ที่มีความสำคัญเป็นอันดับแรก) และการประชุมเสมือนจริงมีความสำคัญสูงสุด

### ตัดสินใจ

1. ควรดำเนินการประชุมแบบปกติทันทีที่สถานการณ์การแพร่ระบาดเริ่มเอื้ออำนวย
2. การประชุมเสมือนจริงควรได้รับสถานะเช่นเดียวกับการประชุมทางกายภาพ
3. ควรจัดประชุมเสมือนจริงผ่านแพลตฟอร์มที่เชื่อถือได้ เข้าถึงได้ง่ายและปลอดภัย
4. ภาษาอังกฤษควรเป็นภาษาที่ใช้ในการประชุมเสมือนจริง
5. ให้นำ “ ข้อบังคับการประชุมพิเศษมาควบคุมการดำเนินการประชุมเสมือนจริงของสมัชชา  
รัฐสภาเอเชีย ” ตามเอกสารแนบมาใช้ ข้อบังคับการประชุมของสมัชชารัฐสภาเอเชียจะมีผล  
บังคับใช้อย่างสมบูรณ์ ยกเว้นในกรณีที่ไม่สอดคล้องกับข้อบังคับการประชุมพิเศษนี้

## ข้อบังคับการประชุมพิเศษเพื่อควบคุมการดำเนินการประชุมเสมือนจริงของสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย

### 1. ระเบียบวาระการประชุม

วาระการประชุมชั่วคราวของการประชุมเสมือนจริงจะถูกกำหนดภายใต้ข้อจำกัดเสมือนจริงและการพิจารณาพร้อมกับประธานคณะกรรมการประจำที่เกี่ยวข้องตลอดจนคณะกรรมการบริหาร

### 2. การเข้าร่วมการประชุม

การเข้าร่วมการประชุมโดยสมาชิกจะต้องใช้การประชุมทางวิดีโอที่มีระบบในการเข้าถึงอย่างปลอดภัยหรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่อนุญาตให้ผู้แทนรับฟังถ้อยแถลงของผู้เข้าร่วมประชุมคนอื่น ๆ และจัดการประชุมจากระยะไกลได้ตามความเหมาะสม

### 3. การลงทะเบียน

การลงทะเบียนจะดำเนินการผ่านระบบออนไลน์ตามแนวปฏิบัติที่กำหนด สมาชิกวุฒิสภาเอเชียแต่ละคนที่เข้าร่วมในการประชุมจะแจ้ง ชื่อ เพศ และรายละเอียดการติดต่ออย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังสำนักงานเลขาธิการสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย

### 4. องค์กรประชุม

จำนวนสมาชิกที่ลงทะเบียนสำหรับการประชุมสมาชิกวุฒิสภาเอเชียเสมือนจริง ตามที่ระบุไว้ในกฎข้อ ๓๒ ของข้อบังคับการประชุมสมาชิกวุฒิสภาเอเชียจะถูกใช้เพื่อสร้างองค์กรประชุม

### 5. การกล่าวในการประชุมสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย

สมาชิกได้รับเชิญให้ส่งข้อความวิดีโอที่เป็นลายลักษณ์อักษรหรือบันทึกไว้ล่วงหน้าเป็นภาษาอังกฤษ (ภาษาที่ใช้ในการทำงานของสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย) พร้อมระเบียบวาระการประชุมที่พวกเขาอ้างถึงล่วงหน้าก่อนการเปิดการประชุม ในระหว่างการประชุมเสมือนจริง คำแถลงของสมาชิกจะถูกจำกัดไว้ที่คนละสองนาที สมาชิกคนใดที่ต้องการเข้าร่วมควรส่งสัญญาณว่าต้องการพูด สมาชิกที่ต้องการเพิ่มประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำแถลงในระหว่างการประชุมควรแสดงความตั้งใจที่จะทำเช่นนั้น ตามกฎทั่วไปแล้วผู้ที่ได้รับมอบหมายจะต้องพูดตามลำดับที่พวกเขาได้แจ้งเอาไว้ ตามกฎข้อ ๒๖ ของข้อบังคับการประชุมสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย

### 6. การมีส่วนร่วมในการประชุม

การประชุมเสมือนจริงทั้งหมดของสมาชิกวุฒิสภาเอเชียจะอนุญาตให้เฉพาะสมาชิกวุฒิสภาและผู้สังเกตการณ์ของสมาชิกวุฒิสภาเอเชียเท่านั้น

### 7. การส่งข้อเสนอในการประชุม

คณะผู้แทนอาจส่งการแก้ไขร่างข้อมติเป็นลายลักษณ์อักษรตามกฎข้อ ๒๒ ของข้อบังคับการประชุมสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย สมาชิกควรพยายามทุกวิถีทางในการตกลงตามข้อเสนอผ่านการปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการก่อนการประชุมเสมือนจริง

### 8. การตัดสินใจ

การตัดสินใจทั้งหมดในการประชุมเสมือนจริงจะต้องได้รับการรับรองโดยความเห็นพ้องที่จะเป็นไปได้ เนื่องจากลักษณะเสมือนจริงของการประชุมและข้อจำกัดทางเทคนิค หากจำเป็นต้องมีการลงคะแนนให้ปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุมของสมาชิกวุฒิสภาเอเชีย

-----

**จัดทำโดย**

นายปัญญา โคตเถร

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

นายรุสดี ชันทนต์ย์

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

**ตรวจรายงานการประชุมโดย**

นายอาพล นันทขว้าง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร