



บันทึกข้อความ

หน่วย กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
งาน จากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สำนักงานกรรมการ ๓

ที่ _____ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อมูลตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน เรียนผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบ
ปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

ตามที่ คณะทำงานบริการข้อมูลข่าวสาร ของสำนัก
กรรมการ ๓ ได้มีหนังสือขอให้กลุ่มงานคณะกรรมการป้องกันและ
บรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สืบหาและจัดส่ง
ข้อมูล

ตามมาตรา ๗ และ มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากหน่วยงานภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้
แทนราษฎรที่อยู่ในความครอบครองและได้จัดทำขึ้นในช่วงปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๒ เกี่ยวกับเรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพ คือ ข้อมูลรายงาน รายงานการศึกษาวิจัย รายงานผล
กระทบ รายงานสถานการณ์ รายงานการตรวจสอบ รายงานการประชุมที่
เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคม รวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ
การจัดทำรายงานดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและ
สุขภาพ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ
จากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ได้ทำการสำรวจข้อมูลข้างต้น
แล้ว มีรายงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ๑) รายงานการศึกษาดูงานตรวจสอบสภาพ
พื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อม ในการ
รับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน ของ
ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิของคณะกรรมการการ
ป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้
แทนราษฎร ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ - วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน
๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา ๒) รายงานการศึกษาดูงาน
ตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการติดตามให้ความช่วยเหลือและการฟื้นฟู
เยียวยาประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการศึกษาค้นคว้าอยู่และร่วมรับฟัง
ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์
อุทกภัยของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัย
ธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร วันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน
๒๕๖๒ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ปรากฏดังไฟล์เอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวสิริณพพร สุดใจ)

นิติกรชำนาญการ

๒๘ เม.ย. ๖๓ เวลา ๑๔:๒๕:๓๘ Non-PKI Server Sign
Signature Code : OAAx-A-DUAA-BGADc-AOAA4

เพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

(นางพรพิมล โพธิ์ชัย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการ
ป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ
สาธารณภัย

๒๘ เม.ย. ๖๓ เวลา ๑๔:๒๗:๐๖ Non-PKI Server Sign
Signature Code : RgA4A-DUAQQ-A4AEM-AQgBE



รายงานการศึกษาดูงาน
ตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อม
ในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร

ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ - วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒
ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา



กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รายงานการศึกษาดูงาน
ตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อม
ในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร

ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ - วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒
ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายนามคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕



นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร
ประธานคณะกรรมการ



นางบุญยิ่ง นิติกาญจน
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง



นายวาโย อัสวรุ่งเรือง
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง



นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม



นายพณวัฒน์ สะสมทรัพย์
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สี่



นายเชิงชาย ชาลีรินทร์
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่ห้า



นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา
เลขานุการคณะกรรมการ



นางสาวธนพร โสมทองแดง
ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการ



นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี
โฆษกคณะกรรมการ



นายขวัญเลิศ พานิชมาท
โฆษกคณะกรรมการ



นายวิสาร เดชะธีราวัฒน์
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายประมวล พงศ์ถาวราเดช
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายจตุพร เจริญเชื้อ
กรรมการ



นายจักรรัตน์ พัวช่วย
กรรมการ



นายมานพ ศรีผึ้ง
กรรมการ

คำนำ

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๐ (๒๑) ในการกระทำการพิจารณาขอเสนอข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการและมาตรการการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การแจ้งเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติ การฟื้นฟูหลังเกิดภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การพัฒนามาตรการในการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งติดตามการให้ความช่วยเหลือและดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยดังกล่าว โดยเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์คลื่นสึนามิ ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สินของราษฎรในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ อันได้แก่ จังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง และสตูล เป็นอย่างมาก ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องมีระบบการบริหารจัดการที่ดี รวมทั้งมีมาตรการในการเตรียมความพร้อมรับมือกับคลื่นสึนามิที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดความสูญเสียและบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรผู้ประสบภัยจากคลื่นสึนามิซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคต

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย ซึ่งหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิที่มีประสิทธิภาพแล้ว ย่อมสามารถลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของราษฎรลงได้ อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงาได้ ดังนั้น ในคราวประชุมคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน ตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา รวมถึงการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อประชาชนในปัจจุบัน โดยการศึกษาดูงานในครั้งนี้ คณะกรรมการได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูล ซึ่งเป็นข้อเท็จจริง รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนออันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กของประเทศไทย

คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการศึกษาดูงานที่คณะกรรมการจัดทำขึ้นนี้ จะเป็นประโยชน์แก่บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยของประเทศต่อไป

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
ตุลาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

	หน้า
รายนามคณะกรรมการ.....	ก
คำนำ.....	ข
สารบัญ.....	ค
บทที่ ๑ บทนำ.....	๑
๑.๑ หลักการและเหตุผล.....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน.....	๒
๑.๓ ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน.....	๒
บทที่ ๒ สรุปผลการศึกษาดูงาน.....	๓
๒.๑ จังหวัดภูเก็ต.....	๓
๒.๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดภูเก็ต.....	๓
๒.๑.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาดูงานของคณะกรรมการ.....	๓
๒.๑.๓ ข้อเสนอของหน่วยงาน.....	๙
๒.๑.๔ ข้อเสนอแนะและข้อเสนอของคณะกรรมการ.....	๑๐
๒.๑.๕ การดำเนินการของคณะกรรมการ.....	๑๐
๒.๒ จังหวัดพังงา.....	๑๑
๒.๒.๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดพังงา.....	๑๑
๒.๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาดูงานของคณะกรรมการ.....	๑๑
๒.๒.๓ ข้อเสนอของหน่วยงาน.....	๑๕
๒.๒.๔ ข้อเสนอแนะและข้อเสนอของคณะกรรมการ.....	๑๖
๒.๒.๕ การดำเนินการของคณะกรรมการ.....	๑๖
บรรณานุกรม.....	๑๗
ภาคผนวก.....	๑๘
- ภาคผนวก ก ภาพประกอบการศึกษาดูงาน.....	๑๙
- ภาคผนวก ข รายนามคณะเดินทาง.....	๓๘
- ภาคผนวก ค รายนามผู้เข้าร่วมประชุม ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา.....	๔๐
- ภาคผนวก ง รายนามข้าราชการประจำกลุ่มงานคณะกรรมการ การป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย.....	๔๗

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา เป็นหนึ่งในจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์คลื่นสึนามิ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ อันส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตและสูญหายเป็นจำนวนมาก ซึ่งก่อนเกิดเหตุการณ์ดังกล่าว ประเทศไทยทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนต่างไม่มีองค์ความรู้เพียงพอเกี่ยวกับคลื่นสึนามิว่ามีลักษณะอย่างไร มีสาเหตุจากสิ่งใด มีความรุนแรงขนาดใด และมีวิธีการป้องกันและจัดการอย่างไร อันจะช่วยลดความสูญเสียและความเสียหายจากเหตุการณ์ในครั้งนั้นได้ แต่เมื่อเหตุการณ์โศกนาฏกรรมได้ผ่านพ้นไป ผู้คนเริ่มหันมาสนใจและตระหนักถึงผลกระทบจากภัยพิบัติจากคลื่นสึนามิมากขึ้น ทำให้มีการพัฒนาระบบการเตือนภัย มีการอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน มีการจัดทำแผนงานต่าง ๆ เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับคลื่นสึนามิ แต่ ๑๕ ปี ผ่านไป ไม่มีภัยพิบัติสึนามิเกิดขึ้น ทำให้หน่วยงานภาครัฐและประชาชนอาจเกิดความชะล่าใจว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์ซ้ำสองเหมือนในคราวปี ๒๕๔๗ อีก และลดทอนความสำคัญในการฝึกซ้อมอพยพ การตรวจสอบระบบการเตือนภัย ตลอดจนการบำรุงรักษาอุปกรณ์ต่าง ๆ ทำให้มาตรการในการเตรียมความพร้อมรับมือกรณีเกิดคลื่นสึนามิของประเทศไทยอาจไม่ได้มาตรฐานเมื่อเทียบกับประเทศที่เกิดคลื่นสึนามิบ่อยครั้ง

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจกระทำการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการและมาตรการการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การแจ้งเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติ การฟื้นฟูหลังเกิดภัยธรรมชาติและสาธารณภัย การพัฒนามาตรการในการป้องกันภัยธรรมชาติและสาธารณภัย รวมทั้งติดตามการให้ความช่วยเหลือและดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๐ (๒๑) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ของประเทศชาติ และราษฎรที่จะได้รับเป็นหลัก ในคราวประชุมคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่พุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ จึงได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน ตรวจสอบสภาพพื้นที่ รวมทั้งประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ – วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา เพื่อศึกษาและรวบรวมข้อมูล ซึ่งเป็นข้อเท็จจริง รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ตลอดจนติดตามรับฟังความเดือดร้อนของประชาชน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานการศึกษาของคณะกรรมการอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อราชการและราษฎรในภาพรวมต่อไป

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

๑. เพื่อศึกษาข้อมูล รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ ตลอดจนติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิของจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา

๒. เพื่อศึกษาการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

๓. เพื่อแลกเปลี่ยนและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ รวมทั้งการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนจากภาคประชาชนของจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา

๔. เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาดูงานมาจัดทำรายงานการศึกษาดูงานของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย เพื่อประกอบการพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน

๑. ทำให้ทราบข้อมูลต่าง ๆ ทั้งข้อเท็จจริง แนวทาง รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ ตลอดจนรับทราบปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิของจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา

๒. ทำให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเฝ้าระวังและการแจ้งเตือนผลกระทบจากสถานการณ์ปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

๓. ทำให้ทราบข้อเสนอของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะกรรมการเพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. คณะกรรมการสามารถพิจารณาศึกษาข้อมูลจากรายงานการศึกษาดูงานของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามกรอบภารกิจงานของคณะกรรมการ

บทที่ ๒

สรุปผลการศึกษาดูงาน

๒.๑ จังหวัดภูเก็ต

๒.๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดภูเก็ต

๑) ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดภูเก็ต

จังหวัดภูเก็ตตั้งอยู่ทางภาคใต้ของประเทศไทย มีลักษณะเป็นเกาะ ซึ่งมีขนาดใหญ่ที่สุดของประเทศไทย ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของภาคใต้ในทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย มีเกาะบริวารจำนวน ๓๔ เกาะ มีพื้นที่ทั้งสิ้น ๕๔๓.๐๓๕ ตารางกิโลเมตร เกาะบริวารมีพื้นที่ ๒๗.๐๐ ตารางกิโลเมตร รวมพื้นที่ทั้งสิ้น ๕๗๐.๐๓๕ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓๕๖,๒๗๑.๒๕ ไร่ อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครตามเส้นทางนครหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ และทางหลวงจังหวัดหมายเลข ๔๐๒ รวมระยะทาง ๘๖๗ กิโลเมตร หรือระยะทางอากาศคิดเป็น ๖๘๘ กิโลเมตร

๒) ลักษณะสภาพพื้นที่อาณาเขตติดต่อกับจังหวัด

พื้นที่จังหวัดภูเก็ต มีอาณาเขตโดยรอบ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับช่องแคบปากพระ จังหวัดพังงา เชื่อมโดยสะพานสารสิน และสะพานเทพกระษัตรี

ทิศใต้ ติดต่อกับทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย

ทิศตะวันออก ติดต่อกับทะเลอันดามัน เขตจังหวัดพังงา

ทิศตะวันตก ติดต่อกับทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย

๓) เขตการปกครอง

จังหวัดภูเก็ตแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองภูเก็ต อำเภอถลาง และอำเภอกะทู้ รวม ๑๗ ตำบล ๑๐๔ หมู่บ้าน ๕๘ ชุมชน โดยมีจำนวนประชากร รวม ๔๑๐,๒๑๑ คน แบ่งเป็นเพศชาย จำนวน ๑๙๔,๐๗๔ คน และเพศหญิง จำนวน ๒๑๖,๑๓๗ คน (ข้อมูลจากเอกสารประกอบการประชุม เรื่อง การบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิ จังหวัดภูเก็ต ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ต ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๑)

๒.๑.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาดูงานของคณะกรรมการธิการ

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการธิการ รับฟังการบรรยายสรุป ประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ และมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ รวมทั้งการใช้งานของหอเตือนภัยและทุ่นเตือนภัยสึนามิ ตลอดจนการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดภูเก็ต อำเภอเมืองจังหวัดภูเก็ต

นายภคพงศ์ ทวีพัฒน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้กล่าวต้อนรับ และแสดงความยินดีในโอกาสที่คณะกรรมการธิการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยเดินทางมาศึกษาดูงานและตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ รวมทั้งติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ ณ จังหวัดภูเก็ต

นายสุพจน์ รอดเรือง ณ หนองคาย รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้ชี้แจงต่อที่ประชุม เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิจังหวัดภูเก็ต รวมทั้งการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่ จังหวัดภูเก็ต สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

จังหวัดภูเก็ตตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงที่มีโอกาสในการเกิดพิบัติภัยทางธรรมชาติ เช่น แผ่นดินไหวสึนามิ เป็นต้น เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตอยู่ใกล้รอยเลื่อนคลองมะรุ่ย โดยตัดผ่าน ด้านตะวันออกของเกาะภูเก็ต เข้าไปในอ่าวพังงา ซึ่งแนวรอยเลื่อนคลองมะรุ่ยมีหลักฐานการขยับตัว และก่อให้เกิดแผ่นดินไหว พื้นที่เสี่ยงภัยจากคลื่นสึนามิจะอยู่บริเวณด้านทิศตะวันตกของเกาะภูเก็ต ทั้งนี้ การเกิดภัยคลื่นสึนามิขนาดใหญ่ในจังหวัดภูเก็ต เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ มีผลมาจากการเกิดแผ่นดินไหวขนาด ๙.๓ ริคเตอร์ บริเวณตะวันตกเฉียงเหนือของเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งส่งผลกระทบให้จังหวัดภูเก็ตมีผู้เสียชีวิตจำนวนทั้งหมด ๒๗๙ คน โดยเป็นคนไทยจำนวน ๑๕๑ คน คนต่างชาติจำนวน ๑๑๑ คน และไม่สามารถระบุได้จำนวน ๑๗ คน นอกจากนี้ยังมีผู้สูญหาย จำนวน ๖๒๗ คน และบาดเจ็บจำนวน ๑,๑๑๑ คน อีกทั้งยังมีความเสียหายที่เกิดขึ้นกับทรัพย์สิน เป็นจำนวนมาก เช่น โรงแรม รีสอร์ท วัด ร้านค้าและร้านอาหารบริเวณชายหาด บ้านเรือนของประชาชน และยานพาหนะ ตลอดจนสาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และถนน เป็นต้น

มาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิจังหวัดภูเก็ต แบ่งออกเป็น ๒ มาตรการ คือ มาตรการสิ่งก่อสร้าง และมาตรการที่ไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง

๑) มาตรการสิ่งก่อสร้าง ประกอบด้วย

๑.๑) ระบบเตือนภัยธรรมชาติ

(๑) หอเตือนภัย ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑๙ หอ ซึ่งติดตั้งไว้ที่อำเภอเมือง จำนวน ๑๑ หอ อำเภอกะทู้ จำนวน ๔ หอ และอำเภอถลาง จำนวน ๔ หอ

(๒) เครื่องรับสัญญาณเตือนภัยผ่านดาวเทียม EVAC ๕๕๐๐ จำนวน ๗ จุด ซึ่งติดตั้งไว้ที่ ทหเรือภาคที่ ๓ ศูนย์นเรนทร (โรงพยาบาลวชิระ) วิทยุประมงชายฝั่งภูเก็ต สถานีโทรทัศน์ NBT สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๖ และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ต (ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต)

(๓) เสากกระจายข่าวในชุมชน จำนวน ๔ แห่ง ซึ่งติดตั้งไว้ที่เทศบาลตำบลปากคลอง องค์การบริหารส่วนตำบลไม้ขาว องค์การบริหารส่วนตำบลกมลา และองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล

(๔) สถานีถ่ายทอดสัญญาณเตือนภัย ซึ่งติดตั้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการในตำบลที่มีพื้นที่ในบริเวณใกล้เคียงกับหอเตือนภัย จำนวน ๑๘ แห่ง โดยติดตั้งไว้ที่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการในตำบลที่มีพื้นที่ในบริเวณใกล้เคียงกับหอเตือนภัย

(๕) เครื่องรับสัญญาณเตือนภัยในท้องที่ จำนวน ๑๕ แห่ง ซึ่งติดตั้งในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยรับสัญญาณเตือนภัยผ่านทางสถานีถ่ายทอดสัญญาณเตือนภัย

๑.๒) ระบบตรวจวัดคลื่นสึนามิแบบทุ่นลอย (Deep Ocean Assessment and Reporting Assessment of Tsunamis System – DART II)

(๑) ทุ่นตัวแรก ติดตั้งในพื้นที่มหาสมุทรอินเดีย ห่างจากจังหวัดภูเก็ต เป็นระยะทาง ๙๖๐ กิโลเมตร ในวันที่ ๙ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

(๒) ทุ่นตัวที่สอง ติดตั้งในทะเลอันดามัน ห่างจากจังหวัดภูเก็ตเป็นระยะทาง ๒๙๐ กิโลเมตร ในวันที่ ๑๖ - ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒

โดยจังหวัดภูเก็ตได้มีการจัดเตรียมเส้นทางอพยพ จำนวน ๔๕ เส้นทาง และศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย จำนวน ๔๘ ศูนย์ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมและให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ

๒) มาตรการที่ไม่ใช่สิ่งก่อสร้าง

๒.๑) การฝึกการป้องกันและบรรเทาภัยจากคลื่นสึนามิ

(๑) ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการฝึกซ้อมระดับท้องถิ่น จำนวน ๓ ครั้ง ซึ่งมีงบประมาณจากงบค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการฝึกซ้อมระดับจังหวัด จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งมีงบประมาณจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๒) การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๒ (Integrated Disaster Management Exercise : IDMex 2019)

(๑) การฝึกปฏิบัติเชิงสาธิต ๖ สถานี

(๒) การฝึกกระโดดน้ำและการอพยพหลบภัย

(๓) การฝึกทดสอบแผนเผชิญเหตุสึนามิ (Table Top Exercise : TTX)

(๔) การฝึกเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise : FEX)

๒.๓) การให้ความรู้ในสถานศึกษา

(๑) โครงการรัฐร่วมราษฎร์ จำนวน ๑๐ โรงเรียน

(๒) โครงการ School Outreach Project จำนวน ๒๐ โรงเรียน

(๓) โครงการพัฒนาศักยภาพเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติและซ้อมอพยพหลบภัยให้นักเรียน จำนวน ๓๐ โรงเรียน

๒.๔) การให้ความรู้กับสถานประกอบการ เช่น โรงแรมโรงแรมและรีสอร์ทในพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม มาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิของจังหวัดภูเก็ตจะประสบผลสำเร็จไม่ได้หากผู้บริหารไม่ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนงบประมาณเตรียมพร้อมรับมือภัยคลื่นสึนามิ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตได้อนุมัติโครงการและสนับสนุนงบประมาณการเตรียมพร้อมรับมือภัยคลื่นสึนามิจังหวัดภูเก็ต จากค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในโครงการต่าง ๆ ดังนี้ โครงการปรับปรุงและเพิ่มเติมป้ายสัญญาณเตือนภัยสึนามิ โครงการสมมนาผู้ประกอบการโรงแรมในจังหวัดภูเก็ต โครงการฝึกซ้อมแผนอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ และโครงการสื่อประชาสัมพันธ์การเอาตัวรอดปลอดภัยจากคลื่นสึนามิ ๕ ภาษา

ทั้งนี้ นอกจากจังหวัดภูเก็ตจะมีการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิแล้ว ยังมีการบริหารจัดการและมาตรการแก้ไขปัญหาด้านอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ได้แก่ ปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งได้ดำเนินการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนผลกระทบจากสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ดังนี้

๑) การประชุมติดตามสถานการณ์และสั่งการให้เตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือ

๒) การประกาศแจ้งเตือน เพื่อให้อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งประชาชนนักท่องเที่ยว และสถานประกอบการให้ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติ เช่น

- (๑) การสวมหน้ากากอนามัยป้องกันฝุ่นละอองขนาดเล็ก
- (๒) ปิดประตูและหน้าต่างด้านที่มีทิศทางลม
- (๓) จัดทำกิจกรรมที่ก่อให้เกิดควันพิษมากขึ้น
- (๔) ให้ใช้ความระมัดระวังเวลาขับขี่ยานพาหนะเนื่องจากสภาพทัศนวิสัยในการมองเห็นอาจน้อยลง
- (๕) หลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมกลางแจ้ง
- (๕) ฝ้าระวังสาเหตุอาการหากมีอาการผิดปกติ เช่น ไอบ่อย หายใจแน่นหน้าอก ใจสั่น เมื่อยล้าผิดปกติ หรือเวียนศีรษะ
- (๖) ให้ติดตามข่าวสารทางราชการทางเว็บไซต์ของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๕ และกรมควบคุมมลพิษ
- ๓) การแจกหน้ากากอนามัย
- ๔) การใช้หุ่นยนต์ดับเพลิงหรือรถน้ำฉีดพ่นละอองน้ำเพื่อเพิ่มความชื้นในอากาศ จากนั้น คณะกรรมการได้มีประเด็นซักถาม สรุปได้ ดังนี้
๑. การฝึกซ้อมแผนอพยพประชาชนกรณีเกิดคลื่นสึนามิ มีผู้เข้าร่วมเป็นนักท่องเที่ยวและแรงงานต่างชาติในภาคบริการหรือไม่ อย่างไร
๒. แนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเส้นทางการอพยพหนีภัยคลื่นสึนามิ กรณีการจราจรหนาแน่นหรือมีร้านค้ากีดขวางเส้นทางการจราจรเป็นจำนวนมาก
๓. การแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยการใช้หุ่นยนต์ดับเพลิงหรือรถน้ำฉีดพ่นละอองน้ำเพื่อเพิ่มความชื้นในอากาศ สามารถลดปัญหาดังกล่าวได้จริงหรือไม่
๔. การฝึกซ้อมแผนอพยพมีความสม่ำเสมอเพียงใด และหากเกิดเหตุการณ์คลื่นสึนามิ ประชาชนผู้ประสบภัยมีสถานที่ในการหลบภัยหรือไม่
๕. เหตุการณ์อุบัติภัยทางทะเลกรณีเรือเฟอร์รี่ชนในพื้นที่ยังจังหวัดภูเก็ต ส่งผลกระทบต่อจำนวนนักท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ตหรือไม่
๖. หากหุ่นเตือนภัยสึนามิที่ติดตั้งในพื้นที่มหาสมุทรหรือในทะเลเกิดความเสียหาย จะสามารถตรวจสอบจากอุปกรณ์ที่ภาคพื้นดินได้หรือไม่
๗. มีองค์กรระดับสากลเพื่อประเมินการบริหารจัดการหรือมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิของประเทศไทยหรือไม่
๘. จังหวัดภูเก็ตมีงบประมาณเพียงพอสำหรับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิหรือไม่ อย่างไร
๙. การให้ความรู้กับนักเรียนในสถานศึกษาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมรับมือกรณีเกิดคลื่นสึนามิ มีหลักเกณฑ์และวิธีการอย่างไร
๑๐. การประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารและแจ้งเตือนภัยในโครงการสื่อประชาสัมพันธ์ การเอาตัวรอดปลอดภัยจากคลื่นสึนามิ ๕ ภาษา ได้รับผลตอบรับจากประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยวอย่างไร

๑๑. อุปกรณ์และระบบการเตือนภัยสึนามิในปัจจุบันที่ติดตั้งในพื้นที่มหาสมุทรหรือในทะเล เช่น พุนเตือนภัยสึนามิ เป็นต้น อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด และได้รับงบประมาณในการบำรุงรักษาจากแหล่งใด

๑๒. หอเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตสามารถใช้งานได้ตามปกติหรือไม่ อย่างไร

๑๓. ปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการนิเทศ

๑๔. ประชาชนและชุมชนในพื้นที่ที่มีความเชื่อมั่นต่อระบบการเตือนภัยสึนามิในระดับใด

นายสุพจน์ รอดเรือง ณ หนองคาย รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้ตอบประเด็นคำถาม ดังนี้

๑. การฝึกซ้อมแผนอพยพประชาชนกรณีเกิดคลื่นสึนามิ ซึ่งนอกจากเป็นการให้ความรู้แก่นักเรียนในสถานศึกษาแล้ว ยังมีผู้เข้าร่วมจากส่วนต่าง ๆ ทั้งสถานประกอบการ รวมถึงนักท่องเที่ยวและแรงงานต่างชาติดังนี้

๒. การจัดเตรียมเส้นทางอพยพกรณีเกิดคลื่นสึนามิได้มีการจัดเตรียมไว้ทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง รวมทั้งมีการฝึกซ้อมแผนอพยพในพื้นที่ที่มีความหนาแน่น

๓. การแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยการใช้หุ่นยนต์ดับเพลิงหรือรถน้ำฉีดพ่นละอองน้ำในทางปฏิบัติได้ผลไม่ถึงร้อยละ ๒๕ แต่เป็นการปฏิบัติการทางจิตวิทยา และเนื่องจากจังหวัดภูเก็ตมีพื้นที่ติดกับประเทศอินโดนีเซียส่งผลให้เกิดปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กอยู่เป็นระยะ จังหวัดภูเก็ตจึงได้ดำเนินการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนผลกระทบจากสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ โดยรณรงค์ให้ประชาชนดูแลสุขภาพตนเอง เช่น การสวมหน้ากากอนามัย และหลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมกลางแจ้ง เป็นต้น

๔. การฝึกซ้อมแผนอพยพมีทั้งเส้นทางอพยพทางบกและทางน้ำ โดยเส้นทางอพยพทางบกจะดำเนินการฝึกซ้อมทุกปี ส่วนเส้นทางอพยพทางน้ำจะเป็นการนำเรืออพยพประชาชนไปในพื้นที่ปลอดภัย โดยการฝึกซ้อมแผนอพยพทางน้ำจะเป็นการซ้อมร่วมกับกองทัพเรือและกรมเจ้าท่า

๕. ภายหลังจากเหตุการณ์เรือฟินิกซ์ล่มส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยลดน้อยลง ทำให้มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียสูงขึ้นเป็นลำดับหนึ่ง แต่ในปัจจุบันจังหวัดภูเก็ตได้สร้างความเชื่อมั่นกลับคืนมาโดยการสร้างความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister city) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำให้มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนเพิ่มขึ้นตามลำดับ โดยปัจจุบันจังหวัดภูเก็ตมีจำนวนนักท่องเที่ยวประมาณ ๑๔ ล้านคนต่อปี

นายชุมพล พิชญชัช ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต ได้ตอบประเด็นคำถาม ดังนี้

๑. หากพุนเตือนภัยสึนามิเกิดความเสียหาย สามารถตรวจสอบข้อมูลจากศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ โดยสังเกตจากสัญญาณไฟกะพริบบนจอคอมพิวเตอร์ หากสัญญาณไฟกะพริบเป็นสีเหลืองแปลว่าระบบการเตือนภัยทำงานปกติ แต่หากสัญญาณไฟกะพริบเป็นสีแดงคือระบบการเตือนภัยไม่ทำงาน และในกรณีที่พุนเตือนภัยสึนามิเกิดความเสียหายทั้ง ๒ พุน ก็สามารถใช้พุนเตือนภัยสึนามิของภาคีเครือข่ายจากประเทศใกล้เคียงได้

๒. การบริหารจัดการหรือมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิที่เกี่ยวข้องกับการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะมีเครือข่ายขององค์กรระหว่างประเทศเข้าร่วมสังเกตการณ์

นายประพันธ์ ชันธุ์พระแสง หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ต ได้ตอบประเด็นซักถาม ดังนี้

๑. การจัดการภัยพิบัติ มีระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ รองรับ โดยกำหนดวงเงินให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อภัยพิบัติหนึ่งครั้ง ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรให้อำเภอได้ ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และหากวงเงินไม่พอ สามารถขอขยายได้ตามความเหมาะสม จำเป็น ทั้งนี้ คลื่นสึนามิจัดเป็นภัยที่มีความรุนแรงระดับ ๔ ซึ่งเป็นกรณีที่รัฐบาลต้องเข้าดำเนินการจึงมีงบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรีอีกส่วนหนึ่ง

๒. การให้ความรู้กับนักเรียนในสถานศึกษาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมรับมือกรณีเกิดคลื่นสึนามิ เน้นการให้ความรู้แก่โรงเรียนในพื้นที่เสี่ยงภัยโดยเฉพาะโรงเรียนที่มีพื้นที่ติดกับชายฝั่งทะเลตะวันตกซึ่งเป็นการดำเนินการโดยใช้งบประมาณของจังหวัด ส่วนการให้ความรู้ระดับท้องถิ่น คือ การฝึกอบรมให้แก่โรงเรียนในพื้นที่เสี่ยงภัย นอกจากนี้ ยังมีการจัดโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านการจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM) ซึ่งเป็นโครงการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยในระยะเวลา ๑ ปี จะมีการจัดฝึกอบรม ๒ รุ่น ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง

๓. การประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารและแจ้งเตือนภัยในโครงการสื่อประชาสัมพันธ์การเอาตัวรอดปลอดภัยจากคลื่นสึนามิ ๕ ภาษา ได้แก่ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาเยอรมัน ภาษาจีน และภาษาญี่ปุ่น ซึ่งมีนักท่องเที่ยวยุโรปสงคี่ให้มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ด้วยภาษาอื่น ๆ ที่มีความหลากหลายมากขึ้น เช่น ภาษารัสเซีย เป็นต้น โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะดำเนินการจัดทำในอนาคต อย่างไรก็ตาม การแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนอาจต้องใช้เฉพาะภาษาหลักเพื่อให้การแจ้งเตือนภัยทันต่อเหตุการณ์

๔. อุปกรณ์และระบบการเตือนภัยสึนามิในปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ซึ่งศูนย์เตือนภัยสึนามิมีอายุการใช้งาน ๒ ปี และจะครบกำหนดอายุการใช้งานในเดือนมีนาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยได้รับงบประมาณในการบำรุงรักษาจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้แทนจากเทศบาลเมืองป่าตอง ได้ตอบประเด็นซักถามว่าหอเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตยังสามารถใช้งานได้ตามปกติ โดยมีการทดสอบระบบการเตือนภัยเป็นประจำทุกวันพุธ

นางอรชร อัฐวิลาภ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ได้ตอบประเด็นซักถามว่าเนื่องจากแพทย์นิติเวชและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติเวชมีจำนวนน้อย ส่งผลให้การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลเป็นไปอย่างล่าช้า อีกทั้งปัญหาด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ที่มีจำนวนไม่เพียงพอ เช่น ตู้เย็นเก็บศพ เป็นต้น รวมถึงการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ตลอดจนสถานที่ในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการฝึกซ้อมแบบบูรณาการเพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจร่วมกัน

ผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ตอบประเด็นคำถาม ดังนี้

๑. เทศบาลตำบลปากคลอง มีหอเตือนภัยจำนวน ๑ หอ โดยมีการทดสอบระบบการเตือนภัยเป็นประจำ และมีการฝึกซ้อมแผนอพยพอย่างต่อเนื่อง โดยประชาชนและชุมชนมีความเชื่อมั่นต่อระบบการเตือนภัยในระดับ ๗.๕

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลกมลา มีหอเตือนภัยและหอกระจายข่าว ซึ่งหากสัญญาณเตือนภัยขาดหายก็จะประสานเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการแก้ไข โดยประชาชนและชุมชนมีความเชื่อมั่นต่อระบบการเตือนภัยในระดับ ๗.๕

๓. เทศบาลตำบลวิชัย มีหอเตือนภัยจำนวน ๑ หอ โดยติดตั้งอยู่บริเวณเขากลางป่าห่างไกลจากแหล่งชุมชน ส่งผลให้ประชาชนในชุมชนอาจไม่ค่อยได้ยินเสียงสัญญาณเตือนภัย ซึ่งจะมีการจัดเจ้าหน้าที่ทดสอบระบบการเตือนภัยและดูแลรักษาอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนี้ ยังมีการจัดอบรมและฝึกซ้อมแผนอพยพปีละ ๑ ครั้ง โดยประชาชนและชุมชนมีความเชื่อมั่นต่อระบบการเตือนภัยในระดับ ๖.๗

๔. เทศบาลตำบลราไวย์ มีหอเตือนภัยจำนวน ๔ หอ โดยมีการทดสอบระบบการเตือนภัยเป็นประจำ เนื่องจากเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยคลื่นสึนามิทั้งจากฝั่งอันดามันและอ่าวไทย โดยประชาชนและชุมชนมีความเชื่อมั่นต่อระบบการเตือนภัยในระดับ ๙

๒.๑.๓ ข้อเสนอของหน่วยงาน

๑. การติดตามและผลักดัน เรื่อง การขอทำความตกลงกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ในรายการจัดซื้อเรือยนต์ตรวจการณ์ขนาดความยาวไม่น้อยกว่า ๖๐ ฟุต จำนวน ๒ ลำ ในวงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเฝ้าระวังและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล

๒. ไม่ควรตัดงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่เกี่ยวข้องกับโรงพยาบาลสนาม ซึ่งตั้งขึ้นเพื่อรองรับการเจ็บป่วยและการบาดเจ็บของผู้ประสบภัยจากเหตุการณ์สาธารณภัยต่าง ๆ

๓. การลดราคาน้ำกากอนามัย N ๙๕ เพื่อให้ประชาชนสามารถซื้อน้ำกากอนามัย N ๙๕ มาสวมใส่ได้เมื่อเกิดสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็กเกินเกณฑ์มาตรฐาน รวมทั้งไม่มีภาระค่าใช้จ่ายจากการซื้อน้ำกากอนามัย N ๙๕ ที่มากจนเกินไป

๔. การแจกน้ำกากอนามัย N ๙๕ ให้กับประชาชนกลุ่มเสี่ยง เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่

๕. ควรจัดทำโครงการระบบยืนยันตัวบุคคลของนักท่องเที่ยว เพื่อเป็นการพัฒนาระบบความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว เนื่องจากหากเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยจะช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามจำนวนผู้ประสบภัยได้ ซึ่งจังหวัดภูเก็ตไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะเกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ ประกอบกับการจัดซื้อจัดจ้างต้องทำด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) ที่ให้ความสำคัญกับการเสนอราคามากกว่าคุณภาพ ส่งผลให้ระบบที่จัดทำอาจไม่ได้มาตรฐาน

๖. การกำหนดกฎหมายเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายจากเหตุการณ์ต่าง ๆ ดังนี้

๑) กฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของนักท่องเที่ยวผู้เช่ารถยนต์และรถจักรยานยนต์ เพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุของนักท่องเที่ยวจากการไม่ชำนาญเส้นทาง

๒) กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตนในการเล่นน้ำทะเลบริเวณชายหาดต่าง ๆ และกำหนดบทลงโทษหากมีการฝ่าฝืน เพื่อเป็นการป้องกันการสูญเสียชีวิต

๒.๑.๔ ข้อเสนอแนะและข้อเสนอของคณะกรรมการธิการ

๑. การจัดตั้งอนุสรณ์สถานสึนามิ เพื่อเป็นศูนย์การเรียนรู้เกี่ยวกับเหตุการณ์คลื่นสึนามิในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตให้กับผู้ที่สนใจ รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ดึงดูดให้นักท่องเที่ยวเข้ามาเยี่ยมชม ซึ่งจะส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดและเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่

๒. ควรดำเนินการปรับปรุงป้ายสัญญาณเตือนภัยคลื่นสึนามิ เพื่อให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวสามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจนทั้งในช่วงเวลากลางวันและช่วงเวลากลางคืน ซึ่งอาจเสนอให้ผู้ประกอบการในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและทำความสะอาดป้าย โดยหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษา

๓. จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย ดังนั้น ควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย เพื่อนำมาใช้ในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ตควรให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงความร้ายแรงของผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากปัญหาดังกล่าว

๕. ข้อจำกัดในการแจกหน้ากากอนามัย N ๙๕ แก่ประชาชน คือ หน้ากากอนามัย N ๙๕ มีอายุการใช้งานเพียง ๒ - ๓ วัน และไม่สามารถใช้ซ้ำได้ ทำให้จำนวนหน้ากากอนามัย N ๙๕ อาจไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

๖. ควรส่งเสริมให้มีการเพิ่มพื้นที่ปลูกป่าโกงกางบริเวณชายฝั่งทะเล เพื่อให้ป่าโกงกางในพื้นที่ช่วยบรรเทาความสูญเสียและความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัย

๗. การผลักดันให้จังหวัดภูเก็ตเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็ว รวมไปถึงมีการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

๒.๑.๕ การดำเนินการของคณะกรรมการธิการ

ตามข้อเสนอของหน่วยงานข้อที่ ๑ เกี่ยวกับการติดตามและผลักดัน เรื่อง การขอทำความตกลงกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน คณะกรรมการธิการได้ติดต่อประสานงานกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อติดตามความคืบหน้า และได้รับการชี้แจงว่างบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งไม่สามารถทำการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อนำไปจัดซื้อครุภัณฑ์ได้ เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณสำหรับการดูแลบำรุงรักษาครุภัณฑ์ จึงต้องให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้จัดซื้อเรือยนต์ตรวจการณ์ดังกล่าวเพื่อให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ตสามารถจัดการดูแลบำรุงรักษาครุภัณฑ์ได้ โดยคณะกรรมการธิการได้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดภูเก็ตทราบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ สำหรับข้อเสนอของหน่วยงานราชการที่คณะกรรมการธิการยังมิได้ดำเนินการ คณะกรรมการธิการจะได้เก็บรวบรวมไว้เป็นข้อมูล เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๒ จังหวัดพังงา

๒.๒.๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัด

๑) ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดพังงา

จังหวัดพังงาตั้งอยู่ทางภาคใต้ตอนบนชายฝั่งทะเลด้านตะวันตกติดกับทะเลอันดามัน ห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ ๗๘๘ กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ๔,๑๗๐.๘๘๕ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒,๖๐๖,๘๐๓.๑๒๕ ไร่ สภาพภูมิศาสตร์ของจังหวัดพังงา เป็นภูเขาสลับซับซ้อน ทอดเป็นแนวยาวจากทิศเหนือไปทิศใต้ มีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ ๒๓๙.๒๕ กิโลเมตร มีพื้นที่ป่าไม้ เป็นป่าไม้ประเภทไม้ผลัดใบ มีชนิดป่าที่สำคัญ ได้แก่ ป่าดิบเขา ป่าดิบชื้น และป่าชายเลน สำหรับ บริเวณที่เป็นที่ราบจะลาดลงจากทิศตะวันออกไปยังทิศตะวันตกลงสู่ทะเลอันดามัน ตามชายฝั่งทะเล จะมีป่าชายเลนเกือบตลอดพื้นที่ประกอบด้วยเกาะประมาณ ๑๐๕ เกาะ และมีเกาะอยู่ในทะเลอันดามัน จำนวนมาก เช่น เกาะยาว หมู่เกาะสุรินทร์ และหมู่เกาะสิมิลัน เป็นต้น

๒) ลักษณะสภาพพื้นที่อาณาเขตติดต่อกับจังหวัด

พื้นที่จังหวัดพังงา มีอาณาเขตโดยรอบ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับจังหวัดระนอง

ทิศใต้ ติดต่อกับจังหวัดภูเก็ต

ทิศตะวันออก ติดต่อกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดกระบี่

ทิศตะวันตก ติดต่อกับทะเลอันดามันและมหาสมุทรอินเดีย

๓) เขตการปกครอง

จังหวัดพังงาแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๘ อำเภอ ๔๘ ตำบล ๓๒๑ หมู่บ้าน ๒ เทศบาลเมือง ๑๓ เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ๓๖ แห่ง โดยมีจำนวนประชากร รวม ๒๖๘,๒๑๐ คน แบ่งเป็นเพศชาย จำนวน ๑๓๓,๙๒๒ คน และเพศหญิง จำนวน ๑๓๔,๒๘๘ คน จำนวนบ้าน ๑๑๑,๖๕๐ หลังคาเรือน ซึ่งมีความหนาแน่นของประชากรประมาณ ๖๐ คนต่อตาราง กิโลเมตร (ข้อมูลจากแผนพัฒนาจังหวัดพังงา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ฉบับทบทวน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๑)

๒.๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการ รับผิดชอบการบรรยายสรุป ประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจาก ภาคประชาชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ ตลอดจนการใช้งานของหอเตือนภัยและทุ่นเตือนภัยสึนามิในจังหวัดพังงา ณ ศูนย์เตรียมความพร้อม รับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

นายพงษ์ศักดิ์ คารวานนท์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา ได้กล่าวต้อนรับ และแสดงความยินดีในโอกาสที่คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และสาธารณภัย เดินทางมาศึกษาดูงานและตรวจสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ และมาตรการ เตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ ตลอดจนการใช้งานของหอเตือนภัยและทุ่นเตือนภัยสึนามิ ในจังหวัดพังงา

นายไมตรี จงไกรจักร ที่ปรึกษาคณะกรรมการศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติในชุมชน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

จากเหตุการณ์คลื่นสึนามิ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ส่งผลกระทบให้ชุมชนบ้านน้ำเค็ม ตำบลบางม่วง อำเภอดำรงวิทยารุข จังหวัดพังงา ได้รับความเสียหายและก่อให้เกิดการสูญเสียเป็นอย่างมาก โดยมีที่อยู่อาศัยเสียหายทั้งหลังจำนวน ๑,๒๑๐ หลัง และเสียหายเพียงบางส่วนจำนวน ๒๒๔ หลัง มีประชาชนที่มีทะเบียนราษฎรเสียชีวิตจำนวน ๘๒๔ คน และประชาชนที่ไม่มีทะเบียนราษฎรเสียชีวิตจำนวน ๖๔๑ คน ซึ่งการลดความสูญเสียต่อเหตุการณ์สามารถทำได้โดยใช้มาตรการการเฝ้าระวังและการเตือนภัย รวมทั้งมีการป้องกันและการเตรียมความพร้อมและระบบการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การจัดการภัยพิบัติโดยชุมชนถือเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารจัดการเนื่องจากประชาชนในชุมชนเป็นผู้มีองค์ความรู้และประสบการณ์ ทั้งด้านภัยต่าง ๆ และสภาพพื้นที่ของชุมชน และเมื่อมีภัยหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นก็ไม่อาจมีหน่วยงานใดมากำกับการดำเนินงานได้อย่างทันที่ นอกจากการแจ้งเตือนภัยและการฟื้นฟูความเสียหายหลังจากเกิดสาธารณภัย ตลอดจนเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการแบบยั่งยืน

หลักการฟื้นฟูภัยพิบัติโดยชุมชน มีจำนวน ๑๐ ประการ ได้แก่

๑) การรวมคน โดยเริ่มจากการหาจุดรวมความสามัคคีของชุมชน ไม่ว่าจะเป็นสถานที่หรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดการร่วมมือร่วมใจกัน

๒) การแก้ปัญหาด้วยตนเอง เช่น การจัดตั้งคณะกรรมการโดยคนในชุมชน เพื่อการมีส่วนร่วมในการจัดการเรื่องต่าง ๆ ด้วยตนเอง

๓) การแก้ปัญหาโดยการมีส่วนร่วม เพื่อให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาโดยมีภาคีเครือข่ายเป็นผู้สนับสนุน

๔) การบริหารจัดการเงินด้วยตนเอง คือ เมื่อมีการรวมกลุ่มและมีการสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ ชุมชนควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารเงิน โดยรูปแบบการให้บริการเป็นการคัดเลือกจากคนในชุมชน เช่น ธนาคารชุมชนบ้านน้ำเค็ม เป็นต้น

๕) การเชื่อมโยงเครือข่าย โดยการเข้าร่วมกิจกรรมกับชุมชนอื่น ซึ่งเป็นการศึกษาการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของชุมชนอื่นที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในชุมชนของตนเอง นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างเครือข่ายต่างชุมชนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ และร่วมกันเป็นที่ปรึกษาในการแก้ปัญหาที่ชุมชนนั้น ๆ ประสบอยู่

๖) การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างเท่าเทียมกัน เนื่องจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์มีความหลากหลาย ทั้งด้านศาสนา เชื้อชาติ ฯลฯ ซึ่งทุกคนควรมีสติที่เท่าเทียมกัน

๗) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การปรับปรุงภูมิทัศน์ การจัดทำแผนพัฒนาชุมชน และการบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๘) ร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยการเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาจากชุมชน และประสานงานภาคีเครือข่ายจากทุกภาคส่วน

๙) ส่งเสริมการเรียนรู้ในทุกรูปแบบ เช่น การศึกษาดูงานภายในประเทศและต่างประเทศ และการให้ความรู้แก่ประชาชนในชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนในชุมชนเรียนรู้ที่จะอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

๑๐) เตรียมพร้อมรับมือกับภัยพิบัติ ซึ่งประกอบด้วย ๑๐ ขั้นตอน ได้แก่

(๑) การรวบรวมข้อมูลและพัฒนาฐานข้อมูล เพื่อการวางแผนและตัดสินใจ โดยการเก็บข้อมูลพื้นฐาน ได้แก่ ข้อมูลประชากรกลุ่มเปราะบาง ข้อมูลพาหนะที่เหมาะสมกับเส้นทาง ข้อมูลภัยประเภทต่าง ๆ จากนั้นจึงวิเคราะห์ภัย สาเหตุแห่งภัย และพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อดำเนินการหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหารวมทั้งจัดหาเส้นทางอพยพและศูนย์พักพิงผู้ประสบภัยที่มีความเหมาะสม ประกอบกับการกำหนดตำแหน่งของกลุ่มเปราะบางเพื่อการช่วยเหลืออย่างทันท่วงที

(๒) การพัฒนาอาสาสมัคร เพื่อเป็นคณะทำงานเตรียมความพร้อมและให้ความช่วยเหลือประชาชนในชุมชน โดยการจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และการจัดตั้งคณะทำงานต่าง ๆ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทั้งในรูปแบบทางการและไม่เป็นทางการ โดยมีองค์ประกอบของคณะทำงานที่มีความหลากหลาย

(๓) การสร้างภาคีเครือข่ายการทำงานด้านภัยพิบัติร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานระดับท้องถิ่น หน่วยงานระดับจังหวัด และหน่วยงานระดับประเทศ

(๔) การวิเคราะห์ความเสี่ยงของชุมชน โดยอาศัยข้อมูลจากชุมชนและประสบการณ์ภัยพิบัติที่ผ่านมา เพื่อจัดลำดับความสำคัญของภัย

(๕) การรณรงค์สร้างความตระหนักให้กับประชาชนในชุมชน เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับภัยพิบัติ

(๖) การจัดทำแผนการดำเนินการ โดยนำข้อมูลที่ได้ทำการสำรวจมาใช้ในการวางแผนทาง รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลแผนการดำเนินการให้แก่ประชาชนในชุมชนทราบ

(๗) การนำเสนอแผนการดำเนินการให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่ให้การสนับสนุน เช่น หน่วยงานระดับท้องถิ่น หน่วยงานระดับจังหวัด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และองค์กรพัฒนาเอกชน เป็นต้น

(๘) การดำเนินกิจกรรมตามแผน เช่น การจัดทำป้ายบอกทางแสดงเส้นทางไปยังสถานที่ปลอดภัย การจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการเตรียมพร้อมรับมือกับภัยพิบัติ และการซ้อมแผนอพยพประชาชน เป็นต้น

(๙) การติดตามผลและปรับปรุงแผนการดำเนินการ รวมทั้งการค้นหาแกนนำเครือข่ายการทำงานด้านภัยพิบัติรุ่นใหม่

(๑๐) การพัฒนาเพื่อการขยายผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และการขยายเครือข่ายการทำงานด้านภัยพิบัติ เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนในทุกพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที

จากนั้น คณะกรรมการได้มีประเด็นซักถาม สรุปได้ ดังนี้

๑. ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติ

๒. จังหวัดพังงามิงบประมาณเพียงพอในการป้องกันการกักตุนชายฝั่งหรือไม่อย่างไร

๓. ศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็มได้สร้างเยาวชนรุ่นใหม่เพื่อเข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในการจัดการภัยพิบัติในชุมชนหรือไม่

๔. ชุมชนบ้านน้ำเค็มในฐานะชุมชนต้นแบบในการจัดการภัยพิบัติด้วยตนเอง ได้มีชุมชนอื่นนำโครงการชุมชนช่วยเหลือตนเองไปขยายผลให้เป็นรูปธรรมหรือไม่

๕. อุปกรณ์และระบบเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดพังงายังสามารถใช้งานได้หรือไม่

๖. การบริหารจัดการภัยพิบัติของจังหวัดพังงาได้รับความร่วมมือจากภาคส่วนใดบ้าง
๗. ความสามารถในการจัดการภัยพิบัติของชุมชนในจังหวัดพังงา อยู่ในระดับใด
๘. การติดตามผลกระทบด้านสุขภาพจิตของเด็กจากเหตุการณ์คลื่นสึนามิในปี พ.ศ. ๒๕๔๗

มีการดำเนินการอย่างไร

นายพงษ์ศักดิ์ คารวานนท์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา ได้ตอบประเด็นซักถามว่า การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ถูกจำกัดให้ใช้ได้ เฉพาะกรณีเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบ ดำเนินการโดยฉับพลัน ทำให้ไม่อาจจัดการป้องกันภัยพิบัติก่อนเกิดเหตุได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งหากเกิดภัยพิบัติและมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินแล้ว จะไม่สามารถนำเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินมาใช้ได้ นอกจากนี้ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่สามารถนำไปใช้ในการดูแลรักษาและซ่อมบำรุงอุปกรณ์สำหรับการ จัดการภัยพิบัติได้

นายไมตรี จงไกรจักร ที่ปรึกษาคณะกรรมการศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติ บ้านน้ำเค็ม ได้ตอบประเด็นซักถาม ดังนี้

๑. การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งใช้งบประมาณจากหลายหน่วยงาน เช่น กรมโยธาธิการ และผังเมือง และจังหวัด เป็นต้น แต่มีปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการป้องกันในระยะยาว เนื่องจากการจัดทำโครงการเกี่ยวกับการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งจะต้องขออนุญาตจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เพราะถูกจำกัดไว้ด้วยมติคณะรัฐมนตรี กฎหมาย หรือกฎต่าง ๆ เช่น ประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒. เยาวชนรุ่นใหม่ได้ให้ความสนใจและเข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในการจัดการภัยพิบัติ ของชุมชน แต่เนื่องด้วยเยาวชนมีภารกิจหลัก คือ การศึกษา ทำให้มีข้อจำกัดด้านระยะเวลา ในการเข้าร่วมทำกิจกรรมกับศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม

๓. โครงการชุมชนช่วยเหลือตนเองมีชุมชนอื่นนำไปพัฒนาและออกแบบให้ตรงกับ สภาพภัยในพื้นที่นั้น ๆ เช่น ชุมชนในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานีสร้างเรือเพื่อใช้ในการสัญจรช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย และชุมชนในพื้นที่จังหวัดปทุมธานีสร้างบ้านลอยน้ำเพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับอุทกภัย เป็นต้น

๔. จากการตรวจสอบระบบสัญญาณเตือนภัยในพื้นที่ยังคงสามารถใช้งานได้ในระดับดี นอกจากนี้ได้ทำการสำรวจพื้นที่ซึ่งใช้เป็นหอหลบภัย พบว่ามีสภาพทรุดโทรมแต่ยังคงใช้งานได้ ทั้งนี้ ต้องอาศัยการบูรณาการร่วมกันจากหลายฝ่าย

๕. การบริหารจัดการภัยพิบัติของจังหวัดพังงาได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาคประชาชน ผู้ประกอบการ หน่วยงานภาครัฐ หรือองค์กรอื่น ๆ โดยการดำเนินงานต่าง ๆ จะพยายามหลีกเลี่ยงความขัดแย้งในพื้นที่

๖. ในภาพรวมของระบบการจัดการภัยพิบัติของชุมชนในจังหวัดพังงาอยู่ในระดับดี โดยมีชุมชนบางส่วนมีระบบจัดการภัยพิบัติในระดับดีมาก ซึ่งจะให้ความช่วยเหลือและให้คำแนะนำ ในการพัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติแก่ชุมชนอื่น ทั้งนี้ ยังคงต้องใช้ระยะเวลาและงบประมาณ ในการดำเนินการเพื่อให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นางสาวจิรารัตน์ นวนไหม ผู้แทนจากโรงพยาบาลสวนสราญรมย์ ได้ตอบประเด็นซักถามว่าโรงพยาบาลสวนสราญรมย์ได้จัดโครงการ “กอด จูบ เล่น เล่า” สำหรับเด็กที่ประสบภัยร่วมกับมารดาที่ตั้งครรภ์ โดยมีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑๐๐ คน เป็นเด็กที่มีพัฒนาการล่าช้า จำนวนไม่เกิน ๑๐ คน ซึ่งโรงพยาบาลได้ติดตามพัฒนาการเด็กตลอดระยะเวลา เป็นเวลา ๑๐ ปี และได้ส่งต่อให้หน่วยงานในพื้นที่ดูแล โดยปัจจุบันพบว่าไม่มีเด็กที่มีปัญหาหรือผู้ป่วยจิตเวชจากเหตุการณ์สึนามิแล้ว

๒.๒.๓ ข้อเสนอของหน่วยงาน

๑. ควรกระจายอำนาจการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีบทบาทหลักและสามารถดำเนินการด้านต่าง ๆ ได้ด้วยตนเอง โดยให้หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคเป็นผู้สนับสนุนด้านงบประมาณ เช่น การกำหนดหลักสูตรการศึกษา เป็นต้น

๒. การให้ชุมชนซึ่งประสบภัยพิบัติมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภัยพิบัติเป็นวิธีการบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน เช่น การจัดตั้งโรงครัวกลางในพื้นที่ประสบภัย เป็นต้น

๓. คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณสุขควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการด้านการป้องกันสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง อันจะช่วยลดความรุนแรงของผลกระทบจากภัยพิบัติได้มากกว่าการบรรเทาและฟื้นฟูความเสียหายภายหลังการเกิดสาธารณภัย

๔. ข้อจำกัดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายเมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการโครงการก่อสร้างเขื่อนกันทรายและคลื่นร่องน้ำเค็มเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งการติดตามและเร่งรัดให้มีการแก้ไขประกาศดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมชายฝั่งทะเล

๕. แก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเพิ่มคำว่า “การกัดเซาะชายฝั่ง” ในคำนิยามของ “สาธารณภัย”

๖. การจัดการภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉินมีความจำเป็นและเร่งด่วน ไม่อาจดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎเกณฑ์ของทางราชการได้ แต่เป็นการกระทำเพื่อรักษาประโยชน์ของทางราชการและของประชาชนโดยส่วนรวม การมีบทกฎหมายคุ้มครองการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐจะส่งผลให้การบริหารจัดการภัยพิบัติมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ควรนำกิจกรรมมาใช้เป็นเครื่องมือในการฟื้นฟูเยียวยาสุขภาพจิตของผู้ประสบภัย แทนการสอบถามความรู้สึกต่อเหตุการณ์ความสูญเสียที่เกิดขึ้น

๘. เนื่องจากกฎหมายการผังเมืองฉบับซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาพบ้านเมืองของจังหวัดพังงาที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้การบริหารจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านกฎหมาย การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายผังเมืองจึงจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อเตรียมพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติ

๙. การผลักดันให้รัฐบาลมีกรรมการส่งเสริมชุมชนเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติตามข้อเสนอของเครือข่ายภัยพิบัติที่เคยเสนอต่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒

๑๐. ควรตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีตัวแทนเครือข่ายภัยพิบัติเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ

๑๑. ควรตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการช่วยเหลือและฟื้นฟูภัยพิบัติธรรมชาติ โดยมีตัวแทนเครือข่ายภัยพิบัติเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ จำนวนอย่างน้อย ๓ คน

๑๒. ควรตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการดำเนินการภาครัฐ เพื่อลดความเสี่ยงภัยตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อตกลงเซนไต โดยมีตัวแทนภาคประชาชนและเครือข่ายภัยพิบัติเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ จำนวนอย่างน้อย ๓ คน

๒.๒.๔ ข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะกรรมการ

๑. การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) เป็นอุปสรรคต่อการจัดการป้องกันภัยพิบัติก่อนเกิดภัย และไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน จึงควรมีการยกเว้นการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการป้องกันความสูญเสียในชีวิตและความเสียหายในทรัพย์สินของประชาชนได้

๒. การปรับปรุงแก้ไขและประเมินกฎหมายการผังเมืองจะกระทำทุกระยะเวลา ๕ ปี โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าร่วมเสนอให้มีการแก้ไขบทบัญญัติใด ๆ ที่ล้าสมัยหรือเป็นปัญหาต่อการบังคับใช้ได้

๒.๒.๕ การดำเนินการของคณะกรรมการ

๑. ตามข้อเสนอของหน่วยงานข้อที่ ๔ เกี่ยวกับข้อจำกัดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอนายูง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในคราวประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้รับการชี้แจงจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าได้ดำเนินการติดตามเป็นระยะ โดยเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้รับการแจ้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าขณะนี้ร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. ตามข้อเสนอของหน่วยงานข้อที่ ๕ เกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเพิ่มคำว่า “การกักเซาะชายฝั่ง” ในคำนิยามของ “สาธารณภัย” คณะกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในคราวประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้รับการชี้แจงจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าในกรณีปัญหาคำนิยามเกี่ยวกับการกักเซาะชายฝั่งที่ไม่ได้มีคำนิยามไว้โดยตรงในกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง หากไม่สามารถใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจจะต้องปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทะเลและชายฝั่ง เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เพราะในการแก้ไขปัญหามันบางครั้งอาจจะต้องใช้งบประมาณในการก่อสร้างเป็นจำนวนมากก็ได้ เช่น ในพื้นที่เขตบางขุนเทียน เป็นต้น ก็มีการก่อสร้างแนวกำแพงไม้ไผ่ ซึ่งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อลดความรุนแรงของการกักเซาะชายฝั่ง หากต่อไปมีการดำเนินการก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่เพื่อแก้ไขปัญหามันจะต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านการกักเซาะชายฝั่งทะเลเข้ามาเป็นที่ปรึกษาด้วย

ทั้งนี้ สำหรับข้อเสนอของหน่วยงานราชการที่คณะกรรมการยังมีได้ดำเนินการ คณะกรรมการจะได้เก็บรวบรวมไว้เป็นข้อมูล เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

บรรณานุกรม

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ. (ธันวาคม ๒๕๖๑). **แผนพัฒนาจังหวัดพังงา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ฉบับทบทวน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒**. สืบค้น ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก <https://drive.google.com/file/d/1PORN5JNAGwbCTAxXyTMmgfwP6YkOg8d/view>

สำนักงานจังหวัดภูเก็ต, กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด. (๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑). **แผนพัฒนาจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ฉบับทบทวน (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๓)**. สืบค้น ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ จาก <http://www.phuket.go.th/webpk/contents.php?str=plan>

สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ต. (๒๖ กันยายน ๒๕๖๒). **การบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิจังหวัดภูเก็ต**. เอกสารประกอบการประชุมของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิ. ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต.

เครือข่ายจัดการภัยพิบัติชุมชน. (๒๗ กันยายน ๒๕๖๒). **จากสึนามิ... สู่อการจัดการภัยพิบัติชุมชน สู่อังหาแห่งความสุข**. เอกสารประกอบการประชุมของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือคลื่นสึนามิ. ศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม.

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

ภาพประกอบการศึกษาดูงาน

การรับฟังการบรรยายสรุป รวมทั้งประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
กับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมอาคารคอคอซิมบี้ ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต

คณะกรรมการร่วมรับฟังการบรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรยายสรุปและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ



ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต



หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัดภูเก็ต

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรยายสรุปและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ



หัวหน้าสำนักงานจังหวัดภูเก็ต

ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยเขต ๑๘ ภูเก็ต
และผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด



ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อม
ภาคที่ ๑๕ ภูเก็ต
(ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)

คณะกรรมการร่วมซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการมอบของที่ระลึกให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต



คณะกรรมการถ่ายภาพร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการการลงตรวจสภาพพื้นที่บริเวณหอเตือนภัยสึนามิ



คณะกรรมการรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน บริเวณหอเตือนภัยสึนามิ



บริเวณที่ตั้งหอเตือนภัยสึนามิ



การรับฟังการบรรยายสรุป รวมทั้งประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติชุมชน เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒
ณ ศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม จังหวัดพังงา

คณะกรรมการร่วมรับฟังการบรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรยายสรุปและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ



รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

หัวหน้าสำนักงานป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัดพังงา



9



ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
ศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติ
บ้านน้ำเค็ม

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรยายสรุปและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ



นายอำเภอตะกั่วป่า
(ผู้แทนองค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่)

ผู้อำนวยการกองเฝ้าระวังแผ่นดินไหว
(ผู้แทนกรมอุตุนิยมวิทยา)



โรงพยาบาลสวนสราญรมย์
(ผู้แทนกรมสุขภาพจิต)

คณะกรรมการร่วมซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการร่วมซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการมออบของที่ระลึกให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา



คณะกรรมการมออบของที่ระลึกให้แก่ประธานศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม



คณะกรรมการมออบของที่ระลึก
ให้แก่ที่ปรึกษาคณะกรรมการศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม



ประธานศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม
มอบหนังสือขอความอนุเคราะห์ เพื่อให้คณะกรรมการติดตามและผลักดัน



คณะกรรมการถ่ายภาพร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการการลงตรวจสภาพพื้นที่บริเวณสวนอนุสรณ์สึนามิ บ้านน้ำเค็ม





คณะกรรมการการลงตรวจสภาพพื้นที่ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ ณ ชุมชนหาดบางลึก



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้แทนชุมชนสรุปปัญหาความเดือดร้อน
และร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ



นายอำเภอตะกั่วป่า

ผู้แทนชุมชนบ้านบางลึก
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

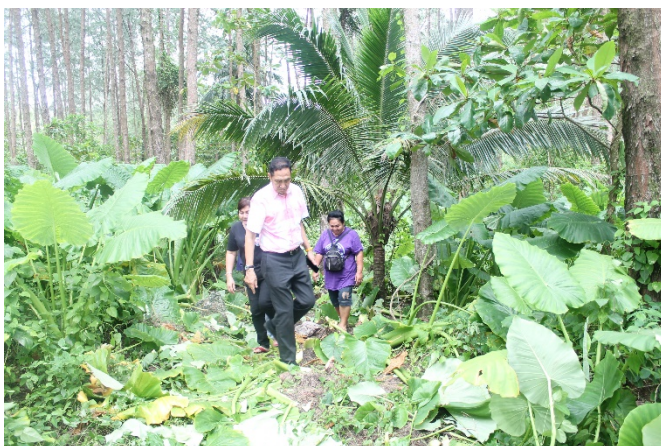


ผู้แทนชุมชนบ้านบางลึก
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

คณะกรรมการร่วมซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้แทนชุมชน



คณะกรรมการตรวจสอบสภาพพื้นที่ บริเวณบ้านบางสีก อำเภอดงแก้วป่า จังหวัดพังงา



ภาคผนวก ข

รายนามคณะเดินทาง

รายนามคณะเดินทางไปศึกษาดูงาน ตรวจสอบสภาพพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ
และมาตรการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร
ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ - วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒
ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา

กรรมการ

๑. นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๓. นายเชิงชาย ชาลีรินทร์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
๔. นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา	เลขานุการคณะกรรมการ
๕. นางสาวธนพร โสสมทองแดง	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๖. นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นายขวัญเลิศ พานิชมาท	โฆษกคณะกรรมการ
๘. นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายประมวლ พงศ์ถาวราเดช	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๐. นายจตุพร เจริญเชื้อ	กรรมการ
๑๑. นายจักร์ตัน พัวช่วย	กรรมการ

ฝ่ายเลขานุการ

๑. นางพรพิมล โพธิ์ชัย	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ
๒. นางสาวณัฏฐา ขาดิคำดี	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
๓. นายรัชกร อุดยยะพัฒน์	วิทยากรชำนาญการ
๔. นางสาวพรณพิตรา เสริมศรี	วิทยากรปฏิบัติการ
๕. นายปณณพัฒน์ มั่งมี	นิติกรชำนาญการ
๖. นางสาวกมลพร อังกูรวิบูลย์	นิติกรปฏิบัติการ
๗. นางสาวสิริลักษณ์ แก้ววิเชียร	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
๘. นางสาวปิริยาภรณ์ ยู่รักคุณ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๙. นายอภิชาติ ช้างมา	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ภาคผนวก ค

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม
เกี่ยวกับการบริหารจัดการและมาตรการเตรียมความพร้อม
ในการรับมือกับคลื่นสึนามิ และติดตามรับฟังปัญหาความเดือดร้อน
ของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากคลื่นสึนามิ
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร
ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ - วันเสาร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๒
ณ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา

จังหวัดภูเก็ต

๑. นายภักพงศ์ ทวีพัฒน์	ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต
๒. นายสุพจน์ รอดเรือง ณ หนองคาย	รองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต
๓. นายอนุพงษ์ วาวงศ์มูล	ปลัดจังหวัดภูเก็ต
๔. นายเถลิงศักดิ์ นุชประหาร	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดภูเก็ต
๕. นายศิริพงษ์ หลีประสิทธิ์	ป้องกันจังหวัดภูเก็ต
๖. นายศิริวัชร์ ระวังกุล	จำจังหวัดภูเก็ต

ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต

๑. นายชุมพล พิทยุชัย	ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต
๒. นายปณณทัต ศรีวิเศษ	รักษาการผู้อำนวยการส่วนป้องกันและปฏิบัติการ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๘

สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดภูเก็ต

๑. นายประพันธ์ ชันธุ์พระแสง	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดภูเก็ต
๒. นายวิศิษฐ์ เมธาสุนทรพจน์	รักษาการหัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และการจัดการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. นายยงยุทธ พินิตอังกูร	ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๕ ภูเก็ต
๒. นายณัฐฤกษ์ พลเพชร	ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดภูเก็ต
๓. นายกฤษณพงศ์ ศิริธรรม	นักวิชาการสิ่งแวดล้อม สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๕

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

นายวัฒนะชัย เพชรฐิติวัฒน์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๙ (ภูเก็ต)
---------------------------	--

กรมอุตุนิยมวิทยา

๑. นายวินัย ทองผาสุข
๒. นายวีระ สมำหลี

ผู้อำนวยการกองเฝ้าระวังแผ่นดินไหว
ผู้อำนวยการส่วนพยากรณ์อากาศ
ศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาคใต้ฝั่งตะวันตก

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต

๑. นางอรชร อัฐทวิลาภ

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

องค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่

๑. นายสมพร อ่อนทองอิน
๒. นายชูชีพ บำรุง
๓. นายธีระพงศ์ เถาว์แดง
๔. นายชัยพล หมวดเอียด
๕. นายศักดิ์ชาย สุภาพบุรุษ
๖. นางสาวธยา ตรีปัญญา
๗. นายเจริญชัย ปฐมภาคย์
๘. นายสุรสิทธิ์ มุสิกะ
๙. นายสัญญา คนเพียร
๑๐. นายภาสกร ต้นทอง
๑๑. นายศิลปชัย สุวรรณ
๑๒. นายวิทย์พงศ์ ธาวัลย์ศิริกุล
๑๓. พันจ่าเอกวันโช ใจสุข
๑๔. นายนิธินัย ไชยสุวรรณ
๑๕. นางศิริพร ชาชู
๑๖. นายณรงค์ศักดิ์ แสงสีดา
๑๗. นายจิรศักดิ์ สืบกระพันธ์

ปลัดอำเภอถลาง
ปลัดอำเภอกระทุ
รองนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลราไวย์
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสาคร
หัวหน้าฝ่ายปกครอง (ผู้แทนนายกเทศบาลตำบลป่าคลอก)
หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล)
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะแก้ว)
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(ผู้แทนนายกเทศบาลเมืองป่าตอง)
หัวหน้างานเทศกิจ องค์การบริหารส่วนตำบลกมลา
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
เทศบาลตำบลศรีสุนทร
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลวิชิต
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลสาคร
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลไม้ขาว
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการเทศบาลตำบลรัชฎา
ผู้แทนสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดภูเก็ต
นักข่าวอันทามันโพสท์

จังหวัดพังงา

๑. นายพงษ์ศักดิ์ คารวานนท์
๒. นายสายัน กิจมะโน

รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา
หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัดพังงา

ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต

๑. นายชุมพล พิษณุชัย
๓. นายสุริยา ทองรักษ์
๔. นายภาณุเดช ขวัญมี

ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เขต ๑๘ ภูเก็ต
วิศวกรโยธาปฏิบัติการ
นายช่างโยธาปฏิบัติงาน

ศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม

๑. นายวิรัตน์ นนทอง
๒. นายประยูร จงไกรจักร
๓. นายไมตรี จงไกรจักร

ประธานศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม
รองประธานศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม
ที่ปรึกษาคณะกรรมการศูนย์เตรียมความพร้อมรับมือ
ภัยพิบัติบ้านน้ำเค็ม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

นายสุภกิตต์ สมจิตร

หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๒
(ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่งที่ ๘)

กรมอุตุนิยมวิทยา

๑. นายวินัย ทองผาสุข
๒. นายวันวิชัยฐากร ทองดีเพ็ง

ผู้อำนวยการกองเฝ้าระวังแผ่นดินไหว
เจ้าพนักงานอุตุนิยมวิทยาชำนาญงาน

กรมสุขภาพจิต (โรงพยาบาลสวนสราญรมย์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี)

๑. นางวิภาวี จันทมัตตุการ
๒. นางสาวกัลยา ชูประเสริฐ
๓. นางนวลจันทร์ แสงวงกิจ
๔. นางสาวจิรารัตน์ นวนไหม
๕. นายดนุภพ สุภา

พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ
พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ
พนักงานบริการ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

นายตะวัน จุงจิตร

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

องค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่

๑. ว่าที่ร้อยเอก พงศ์ศักดิ์ เวทยาววงศ์
๒. นายกิตติพงศ์ ชุมมิ่ง
๓. นายทวีป ชัยหุ้ย

นายอำเภอตะกั่วป่า
ปลัดอำเภอตะกั่วป่า
ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง

๔. นายสมศักดิ์ จำรัสฉาย
๕. นายมนัสศักดิ์ ยวนแก้ว
๖. นายไตรภพ เหมาะะสว่าง

สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง หมู่ที่ ๒
ผู้ใหญ่บ้านน้ำเค็ม หมู่ที่ ๒
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง ตำบลเกาะคอเขา

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน องค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง บ้านน้ำเค็ม จังหวัดพังงา

๑. นางสมนึก สุขเกษม
๒. นายเดือน ฉิมแก้ว
๓. นายสงคราม พาโอภาส
๔. นายนพดล ลายลักษณ์
๕. นายสมชาย มานะ
๖. นายคณิต จุลสวัสดิ์
๗. นายประธาน ลายลักษณ์
๘. นายบุญโฮม ไชยสัตย์
๙. นายไพ แก้วทะเล
๑๐. นายสมนึก แก้วทะเล
๑๑. นายบรรลือ ชูศิลป์

ชุมชนบ้านบางลึก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

๑. อารี มีแก้ว
๒. สุดาวรรณ สาระบุญ
๓. พรสวรรค์ เรืองจันทร์
๔. วิมล แสงสว่าง
๕. อัญชลี ต้นโชติ
๖. วรณทิพย์ สุขแสง
๗. วิภา สุขพันธ์
๘. วิลาวลัย สุขพันธ์

ภาคผนวก ง

รายนามข้าราชการประจำกลุ่มงานคณะกรรมการ
การป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

รายนามข้าราชการประจำกลุ่มงานคณะกรรมการ
การป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย



นางพรพิมล โพธิ์ชัย
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ



นางสาวณัฏฐา ขาดิคำดี
วิทยาการชำนาญการพิเศษ



นายรัชกร อวยยะพัฒน์
วิทยาการชำนาญการ



นายสมบุรณ์ มาลีถาวร
วิทยาการชำนาญการ



นางสาวพรรณพิตรรา เสริมศรี
วิทยาการปฏิบัติการ



ว่าที่ร้อยตรี อำนาจ เวียงคำ
นิติกรชำนาญการ



นางสาวมนภัทร์ นุกุลชิต
นิติกรชำนาญการ



นายปณณพัฒน์ มั่งมี
นิติกรชำนาญการ



นางสาวกมลพร อังกูรวิบูลย์
นิติกรปฏิบัติการ



นางสาวสิริลักษณ์ แก้ววิเชียร
เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส



นายมานพ เนื่องบุญมา
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



นางสาวปิริยาภรณ์ ยูรักคุณ
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



นายอภิชาติ ช้างมา
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน