

รายงานสรุปการปฏิบัติภารกิจ
ของคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๑
ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา



บทนำ

การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภา ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา (Annual Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters) เป็นการประชุมที่สหภาพรัฐสภาจัดร่วมกับสหประชาชาติเป็นประจำทุกปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยการประชุมดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นการสานเสวนาที่เปิดกว้างต่อการมีปฏิสัมพันธ์ที่หลากหลาย ทั้งการอภิปรายโดยสมาชิกรัฐสภานานาชาติ ผู้แทนถาวรประจำสหประชาชาติ เจ้าหน้าที่ประจำสหประชาชาติ ตลอดจนผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อการอภิปราย ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมจะได้รับฟังการบรรยายสรุป และร่วมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ตามระเบียบวาระการประชุม โดยสหภาพรัฐสภาในฐานะหุ้นส่วนของสหประชาชาติพยายามผลักดันให้รัฐสภาได้มีส่วนร่วมแสดงบทบาทที่สำคัญกับกระบวนการต่าง ๆ ของสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์กรระหว่างประเทศของภาคีรัฐบาล โดยมุ่งหมายให้เวทีการรับฟังความคิดเห็นของภาคนิติบัญญัติเป็นพื้นที่แสดงบทบาทของภาคีรัฐสภา โดยเฉพาะ รวมถึงเป็นเวทีที่ให้ข้อมูลแก่สมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมประชุม ตลอดจนเป็นเวทีให้สมาชิกรัฐสภาได้แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่มีความทันสมัยเป็นปัจจุบัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ แนวคิด และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในประเด็นต่าง ๆ ที่นานาชาติให้ความสนใจ

ภาพรวมและภูมิหลังความเป็นมาของการประชุม

สำหรับการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๑ (2018 Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters) ในครั้งนี้ จัดโดยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) และสหประชาชาติ (The United Nations) โดยจัดขึ้น ๒ วัน คือ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ และวันศุกร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม Trusteeship Council Chamber ชั้น ๒ อาคารสำนักงานเลขาธิการ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ภายใต้หัวข้อหลักของการประชุม คือ **“มุมมองของภาคีรัฐสภาที่มีต่อข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ” (Towards a global compact for safe, orderly and regular migration: A parliamentary perspective)**

วัตถุประสงค์ของการประชุมในครั้งนี้คือ เพื่อเป็นโอกาสในการรวบรวมข้อมูลนำเข้าผ่านพรรคการเมือง มุมมองของภาคนิติบัญญัติต่อประเด็นด้านการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศซึ่งเป็นวาระที่สำคัญของโลกในปัจจุบัน เพื่อนำไปประกอบกระบวนการเจรจาหรือระหว่างรัฐบาล การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้าย

ถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration - GCM) ซึ่งสหประชาชาติมีกำหนดจะให้การรับรองในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ราชอาณาจักรโมร็อกโก โดยรัฐภาคีจะมีบทบาทสำคัญในการอนุรักษ์ตีการกฎหมายภายในประเทศให้เป็นไปตามพันธกรณีของข้อตกลงระหว่างประเทศภายใต้กรอบของสหประชาชาติ

นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังได้เชิญให้คณะผู้แทนรัฐสภาจากประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาเข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียหลายฝ่าย ครั้งที่ ๔ (4th Informal interactive multi-stakeholder hearing) ซึ่งจัดขึ้นในวันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติอีกด้วย โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีได้มีแต่เพียงตัวแทนจากรัฐสภาซึ่งถือเป็นหนึ่งในผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากหลายภาคส่วนเท่านั้น แต่สหประชาชาติยังเปิดโอกาสให้ตัวแทนจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ตลอดจนองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน และสื่อมวลชน เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวในระยะที่ ๓ (Phase III) อีกด้วย อันเป็นไปตามเจตนารมณ์ของสหประชาชาติที่ต้องการให้กระบวนการจัดทำข้อตกลง GCM เป็นกระบวนการปรึกษาหารือที่เปิดกว้าง โปร่งใส และเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วม



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย (จากซ้ายไปขวา)

๑. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์
๒. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง
๓. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ (หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
๔. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
- และ ๕. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ๒๕๖๑ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหประชาชาติ

องค์ประกอบคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
 - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง
 - หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
 - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - เลขาธิการคณะกรรมการการต่างประเทศ
 - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์
 - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - กรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
 - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง
 - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - กรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
 - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๕. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
 - สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - กรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
 - ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๖. นายธนูคม บำรุงผล
 - ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - เลขาธิการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๗. นางสาวศุภิสรา แก่นแก้ว
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - ผู้ช่วยเลขาธิการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
๘. นางสาวตติยา รัตนวิโรจน์
 - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ กลุ่มงานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สำนักงานการต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 - ผู้ช่วยเลขาธิการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

รายงานสรุปการปฏิบัติการกิจในแต่ละวัน

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียหลายฝ่าย ครั้งที่ ๔ (4th Informal interactive multi-stakeholder hearing)

วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตต์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย ครั้งที่ ๔ เพื่อเตรียมการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และ ปกติ (4th Interactive multi-stakeholder hearing on Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration - GCM) ภายใต้หัวข้อ "ข้อเท็จจริงก่อนเจตคติ: การส่งเสริมการสนทนาหรือเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานโดยใช้หลักฐานเชิงประจักษ์" (Facts instead of perceptions: Promoting evidence-based discussion on migration)



พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตต์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียหลายฝ่าย ครั้งที่ ๔ (4th Informal interactive multi-stakeholder hearing) ในวันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก

โดยเมื่อเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นายมิโรสลาว ไลซัค (Mr. Miroslav Lajčák) ประธานที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ และนางสาวลูอิส อาบอร์ (Ms. Louise Arbour) เลขาธิการการประชุมเจรจาระหว่างรัฐบาลเพื่อจัดทำข้อตกลง GCM กล่าวเปิดการประชุม จากนั้น ที่ประชุมได้รับฟังการนำเสนอโดยผู้อภิปรายนำ (panelists) และผู้เข้าร่วมการประชุมซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ ผู้แทนจากองค์กรภาคประชาสังคม องค์กรระหว่างประเทศ สื่อสารมวลชน สถาบันการศึกษา รัฐสภา และภาคเอกชน ได้ร่วมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตั้งคำถาม และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การกำหนดนโยบายของรัฐเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศ ควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลด้านการโยกย้ายถิ่นฐานที่มีคุณภาพ (quality migration data) ที่ใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ เชื่อถือได้ มีบูรณาการ เข้าถึงได้ง่าย และมีราคาไม่แพง โดยข้อมูลที่มีคุณภาพจะมีใช้เพียงข้อมูลเชิงสถิติหรือตัวเลขเท่านั้น แต่จะเป็นข้อมูลสถานการณ์ด้านการโยกย้ายถิ่นฐานของประเทศ (country migration profile) ที่มีรายละเอียดในด้านต่าง ๆ ในเชิงลึก

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้สนับสนุนบทบาทของสื่อมวลชน ในการรณรงค์การนำเสนอข้อมูลหรือวาทกรรมที่คลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง ซึ่งสร้างทัศนคติเชิงลบต่อผู้โยกย้ายถิ่นฐาน งดเว้นการเลือกใช้อัตราค่าในเชิงเหยียดเชื้อชาติ สร้างความเกลียดชังคนต่างชาติ และการเลือกปฏิบัติ ตลอดจนการวาดภาพให้ผู้โยกย้ายถิ่นต้องตกเป็นแพะรับบาปของปัญหาต่าง ๆ ในสังคม และส่งเสริมการให้ข้อมูลเกี่ยวกับผู้โยกย้ายถิ่นฐานในเชิงบวกต่อสังคมประเทศปลายทาง ในฐานะผู้ขับเคลื่อนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมากกว่าเป็นภาระหรือผู้สร้างปัญหาให้แก่ประเทศผู้รับ

ทั้งนี้ ที่ประชุมต่างเห็นพ้องว่ายังคงมีความท้าทายในการเก็บข้อมูลและการแบ่งปันข้อมูล รวมถึงการพัฒนาาระบบข้อมูลเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐานที่มีอยู่ให้ดียิ่งขึ้น และเข้าถึงได้ง่ายขึ้น โดยมุ่งสร้างบูรณาการข้อมูลจากภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เพื่อเป็นฐานในการกำหนดนโยบายโดยเฉพาะการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการเก็บข้อมูลการโยกย้ายถิ่นฐาน เช่น แอปพลิเคชัน (application) หรือสื่อสังคมออนไลน์ (social media)

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ๒๕๖๑
(2018 Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๔๕ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย ๑) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ๒) พลตำรวจเอก อังสนานนท์ ๓) ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง และ ๔) นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ๒๕๖๑ (2018 Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters) ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อหลัก **“มุมมองของภาครัฐสภาที่มีต่อข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ” (Towards a global compact for safe, orderly and regular migration : A parliamentary perspective)** ซึ่งจัดคู่ขนานไปกับการเจรจาของภาครัฐบาล (intergovernmental negotiation) ซึ่งกำลังพิจารณาร่างข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration - GCM) ร่างแรก (Zero Draft) และประเทศสมาชิกสหประชาชาติมีกำหนดจะให้การรับรองในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑



พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
นำคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ๒๕๖๑
(2018 Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters)
ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๔๕ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber
สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

การประชุมภาครัฐสภาในวันแรกเริ่มต้นขึ้นเมื่อเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นายมิโรสลาว ไลซัค (Mr. Miroslav Lajčák) ประธานที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ และนางสาวกาเบรียลา กูเอบาส บาร์รอน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวเปิดการประชุม โดยชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นในการใช้หลักพหุภาคีนิยม (multilateralism) เป็นแนวทางหลักในการบริหารจัดการปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก จากนั้น ที่ประชุมได้รับฟังการนำเสนอโดยผู้อภิปรายนำ (panelists) และผู้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาจากประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาร่วมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตั้งคำถาม และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ อาทิ ภูมิหลังความเป็นมา และความจำเป็นที่นานาชาติต้องร่วมกันจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration - GCM) ซึ่งแม้จะมีใช้ตราสารระหว่างประเทศที่มีผลผูกมัดทางกฎหมาย แต่จะเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติที่สำคัญที่นานาประเทศจะยึดถือร่วมกันในการจัดระเบียบด้านการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศซึ่งเป็นวาระสำคัญของโลกในปัจจุบัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความสมดุลระหว่างการเคารพอธิปไตยของรัฐ และการเคารพสิทธิมนุษยชนพื้นฐานของผู้โยกย้ายถิ่นฐาน

นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้อภิปรายถึงบทบาทของรัฐสภา ในการสนับสนุนการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศ GCM โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทของรัฐสภาในการออกกฎหมายหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ และวิธีปฏิบัติ ให้สอดคล้องกับพันธกรณีของรัฐที่มีต่อข้อตกลง GCM การตรวจสอบการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ในด้านการบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐาน รวมถึง บทบาทในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน สร้างความตระหนักรู้ต่อสาธารณชน กำหนดบรรยากาศของสังคมที่มีต่อผู้โยกย้ายถิ่น และการเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อกลุ่มผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ตลอดจนการต่อต้านวาทกรรมการเหยียดเชื้อชาติ ความเกลียดกลัวคนต่างชาติ และการเลือกปฏิบัติทุกรูปแบบ

ในช่วงบ่ายที่ประชุมยังได้อภิปรายอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการรับมือผู้อพยพย้ายถิ่น เข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมประเทศปลายทาง (social integration) เพื่อรักษาความเป็นปึกแผ่นของสังคม (social cohesion) ของประเทศผู้รับ รวมถึงที่ประชุมยังได้เห็นพ้องว่า ข้อตกลง GCM อาจจะเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาตามอาการที่ปลายเหตุ หากแต่การแก้ไขปัญหาคารโยกย้ายถิ่นฐานที่ยั่งยืนจะต้องแก้ไขที่ต้นตอของปัจจัยที่ผลักดันให้เกิดการโยกย้ายถิ่นฐาน เช่น ความอดอยาก ความยากจนแร้นแค้น ภาวะการว่างงาน การเสื่อมโทรมของคุณภาพสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจน สงครามและความขัดแย้งต่าง ๆ โดยที่ประชุมยอมรับว่าการอนุวัติเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ของสหประชาชาติ เป็นหนทางแก้ปัญหาที่รากเหง้าที่ดีที่สุด

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้เข้าร่วมงานเลี้ยงอาหารกลางวัน โดยมีนายวีรชัย พลาศรัย เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เป็นเจ้าภาพ ณ ภัตตาคารจัสมีน (Jasmine Chinese Restaurant) นครนิวยอร์ก และในช่วงค่ำ คณะผู้แทนฯ ยังได้เข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองที่มีประธานสภาพรัฐสภา และประธานการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๒ เป็นเจ้าภาพ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ บริเวณ GA Visitors Lobby โดยนายอันโตนิโอ กูเตอร์เรส (Mr. António Guterres) เลขาธิการสหประชาชาติได้เข้าร่วมเป็นเกียรติในงานเลี้ยงรับรองดังกล่าวด้วย



(รูปซ้าย) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับนายวีรชัย พลาศรัย เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ภายหลังเสร็จสิ้นจากการเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนฯ (รูปขวา) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับนางสาวกาเบรียลา กูเบาส บาร์รอน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) ประธานสภาพรัฐสภา ในระหว่างงานเลี้ยงรับรองเพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

วันศุกร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย ๑) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ๒) พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ ๓) ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง และ ๔) นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็น ภาครัฐสภาประจำปี ๒๕๖๑ (2018 Annual Parliamentary Hearing at the United Nations Headquarters) ในวันที่สองและเป็นวันสุดท้ายของการประชุม โดยในช่วงเช้าที่ประชุมได้อภิปรายในหัวข้อการเคารพสิทธิมนุษยชนของผู้อพยพย้ายถิ่นทุกคนไม่ว่าจะอยู่ในสถานะใดก็ตาม โดยยึดแนวทางบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (a whole-of-government approach) ทั้งในประเทศต้นทาง ประเทศทางผ่าน และประเทศปลายทาง โดยเฉพาะการคุ้มครองกลุ่มเด็กและสตรี ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อการถูกละเมิดสิทธิมากกว่ากลุ่มอื่น ๆ รวมไปถึงปัญหาการเอาผิดเอาเปรียบ การกดขี่ใช้แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกัน ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้อภิปรายแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีสำหรับผู้อพยพย้ายถิ่นเพื่อให้ตระหนักถึงสิทธิในการมีชีวิตอยู่อย่างมีศักดิ์ศรี โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา บริการสุขภาพ กระบวนการยุติธรรมและโอกาสในการจ้างงาน รวมถึงโอกาสในการเป็นผู้ประกอบการ ทั้งนี้ นายอันติ อาฟซัน (Mr. Anti Avsan) สมาชิกรัฐสภาจากสวีเดน ในฐานะผู้อภิปรายนำ (panelist) ในช่วงที่ ๕ ได้ยกตัวอย่างความสำเร็จของประเทศไทยในการส่งเสริมให้ผู้อพยพย้ายถิ่นจากประเทศเพื่อนบ้านได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมถึงการเข้าถึงบริการสาธารณสุข

จากนั้น ในการประชุมช่วงที่ ๖ ภายใต้หัวข้อ **“หลักการร่วมกัน และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศเพื่อเปลี่ยนสถานะของการอพยพแบบไม่ปกติมาเป็นการอพยพแบบปกติ” (From irregular to regular status: common principles and best practices)** ที่ประชุมต่างเห็นพ้องว่าการขยายช่องทางโยกย้ายถิ่นฐานแบบปกติให้มีความหลากหลายและยืดหยุ่นมากขึ้นจะสามารถช่วยป้องกันปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ และอำนวยความสะดวกให้การโยกย้ายถิ่นฐานให้เป็นไปอย่างมีระเบียบ และถูกกฎหมายยิ่งขึ้น

ในช่วงนี้ พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมอภิปรายต่อที่ประชุม โดยได้นำเสนอให้ที่ประชุมได้รับทราบถึงนโยบายการบริหารจัดการผู้โยกย้ายถิ่นฐานของประเทศไทยในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะมาตรการต่าง ๆ ในการนำแรงงานย้ายถิ่นจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ระบบตามช่องทางปกติ รวมถึงได้เน้นย้ำต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยสนับสนุนการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปกติตาม

เจตนาธรรมของนานาชาติที่ปรากฏอยู่ในปฏิญญานิวยอร์ก (New York Declaration for Refugees and Migrants) และร่างข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration) โดยได้ยกตัวอย่างความก้าวหน้าชัดเจนของการดำเนินการของประเทศไทยต่อประเด็นดังกล่าว อาทิ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมาประเทศไทยได้ทำความตกลงทวิภาคีผ่าน MOUs กับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศให้เป็นไปอย่างปกติและปลอดภัย รวมถึงประสบความสำเร็จในการออกเอกสารประจำตัวให้แก่แรงงานต่างด้าวจำนวนล้านกว่าคน จากทั้งหมดกว่า ๔ ล้านคนที่เข้ามาทำงานและอาศัยอยู่ในประเทศไทยในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา เพื่อคุ้มครองจากการถูกเอารัดเอาเปรียบในรูปแบบต่าง ๆ การตกเป็นเหยื่อของขบวนการลักลอบขนคนข้ามแดน และขบวนการค้ามนุษย์ รวมถึงการส่งเสริมให้แรงงานย้ายถิ่นและผู้ติดตามสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐาน



พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในระหว่างการกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุม
โดยนำเสนอให้ที่ประชุมได้รับทราบถึงนโยบายการบริหารจัดการผู้โยกย้ายถิ่นฐานของประเทศไทย
ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

ต่อมา ในช่วงบ่ายเป็นการอภิปรายในประเด็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองและสังคมของผู้อพยพย้ายถิ่นในกระบวนการตัดสินใจ ที่ประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง ภายใต้คำถามที่ว่า การเปิดโอกาสให้กลุ่มผู้ย้ายถิ่นฐานหรือแรงงานต่างด้าวได้มีส่วนร่วมทางการเมือง อาทิ การให้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งในประเทศปลายทาง จะส่งผลดีอย่างไรต่อประเทศปลายทาง โดยจากประสบการณ์ของบางประเทศ การมีส่วนร่วมทางการเมืองดังกล่าวของผู้โยกย้ายถิ่นฐานจะมีส่วนช่วยให้การรวมเข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมประเทศปลายทางมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงช่วยเสริมสร้างความเป็นปึกแผ่นของสังคมอีกด้วย

ในช่วงที่ ๘ ซึ่งเป็นช่วงสุดท้ายของการประชุม ที่ประชุมได้อภิปรายในหัวข้อ **“บทบาทของรัฐสภาในการจัดทำข้อตกลง ระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐาน และการติดตามผล” (The Global Compact for Migration (GCM) and follow-up : the role of parliaments)** โดยที่ประชุมต่างเห็นพ้องว่า รัฐสภาจำเป็นจะต้องผลักดันกฎหมาย และสนับสนุนนโยบายรวมถึงงบประมาณในด้านการโยกย้ายถิ่นฐานของรัฐบาลของตนในทุกระดับให้อนุวัติตามกรอบหรือแนวทางที่พึงปฏิบัติที่ปรากฏอยู่ในข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐาน (GCM) รวมถึงร่วมมือกับภาคประชาสังคมและภาคเอกชน ตลอดจนจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว

ในวาระนี้ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้ร่วมกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุม โดยได้นำเสนอการดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการออกกฎหมายต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐานของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยเฉพาะการจัดระเบียบแรงงานย้ายถิ่นเข้าสู่ระบบ และการขจัดปัญหาคนไร้รัฐ ซึ่งการดำเนินการของไทยดังกล่าวได้รับการชื่นชมยกย่องจากองค์การระหว่างประเทศด้านการโยกย้ายถิ่นฐาน ไม่ว่าจะเป็น IOM และ UNHCR โดยได้รายงานให้ที่ประชุมรับทราบว่า ในส่วนของภาคินิติบัญญัติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติสนับสนุนการปฏิรูปด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการโยกย้ายถิ่นฐานที่เน้นแนวทางแก้ปัญหาระยะยาวและครอบคลุมรอบด้านมากกว่าการแก้ไขปัญหเฉพาะหน้าระยะสั้น โดยได้ผ่านและปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

๑. พระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งช่วยยกระดับการบริหารจัดการบริษัทจัดหางานของไทยที่นำคนต่างด้าวมาทำงาน เพื่อป้องกันไม่ให้แรงงานต่างด้าวถูกเอารัดเอาเปรียบ

๒. พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งส่งเสริมสิทธิทางสังคมและสิทธิอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของแรงงานต่างด้าว และแรงงานในภาคการประมงให้ได้รับการปกป้องตามหลักสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๓. นอกจากนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้แก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้กำหนดนิยามเพิ่มเติมของคำว่า การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (exploitation) และ คำว่าการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ (forced labour or services) ให้สอดคล้องกับ อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (United Nations Convention against Transnational Organized Crime – UNTOC) ซึ่งถือเป็นการยืนยันว่าเหยื่อการค้ามนุษย์จะได้รับการปกป้องคุ้มครองภายใต้กฎหมายไทย

๔. รัฐสภาไทยได้รับรองพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเน้นย้ำถึงสิทธิที่จะได้รับการจดทะเบียนคนเกิดสำหรับเด็กทุกคนที่เกิดในประเทศไทย และมุ่งขจัดปัญหาคนไร้รัฐเป็นสำคัญ

การประชุมได้สิ้นสุดลงในเวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา หลังจากประธานสหภาพรัฐสภากล่าวปิดการประชุม



นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในระหว่างการกล่าวอภิปรายต่อที่ประชุม โดยนำเสนอการดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการออกกฎหมายเพื่อการบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐาน โดยเฉพาะการจัดระเบียบแรงงานย้ายถิ่นเข้าสู่ระบบและการขจัดปัญหาคนไร้รัฐ ณ ห้อง Trusteeship Council Chamber สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

ทั้งนี้ ในเวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ Delegates Lounge ชั้น ๒ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าพบปะหารือทวิภาคีกับนางสาวกาเบรียลา กูเอบาส บาร์รอน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) ประธานสหภาพรัฐสภา โดยพลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้ให้ข้อมูลการดำเนินการของประเทศไทยในการบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐาน โดยเฉพาะการจัดระเบียบและให้ความสำคัญคุ้มครองแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านให้เข้าสู่ระบบ ซึ่งไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเร็วกว่าก่อนที่กระบวนการจัดทำข้อตกลง GCM จะเริ่มต้นขึ้น นอกจากนี้ คณะผู้แทนฯ ยังได้ใช้โอกาสดังกล่าว ให้ข้อมูลแก่ประธานสหภาพรัฐสภาได้รับทราบพัฒนาการของประเทศไทยในการดำเนินการตามโรดแมปประชาธิปไตย จากนั้น คณะผู้แทนฯ ยังได้รับทราบข้อมูลจากประธานสหภาพรัฐสภา เกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ ข้อเสนอของประธานรัฐสภาในการผลักดันให้ประเทศสมาชิกมีบทบาทนำในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภา รวมถึงข้อชี้แจงของประธานสหภาพรัฐสภาต่อประเด็นการเสนอแก้ไขธรรมนูญของสหภาพรัฐสภาที่ประธานสหภาพรัฐสภาเป็นหนึ่งในผู้ยื่นคำเสนอแก้ไข (amendments) และมีเสียงตอบรับที่หลากหลายจากประเทศต่าง ๆ โดยคณะผู้แทนฯ จะได้นำข้อมูลที่ได้รับจากการหารือทวิภาคีในครั้งนี้กราบเรียนให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับทราบ รวมถึงรายงานให้หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ นครเจนีวา ในช่วงปลายเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ได้รับทราบต่อไปด้วย

อนึ่ง ในช่วงค่ำภายหลังจากการประชุมเสร็จสิ้น พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองเนื่องในโอกาสวันกองทัพไทย ณ Japan Society นครนิวยอร์ก ตามคำเชิญของพันเอก จุมภฏ นุรักษ์เขต ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำสหประชาชาติ ประธานจัดงานฯ โดยมีนายวิรัช พลาศรัย เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เป็นประธานเปิดงานฯ



พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าพบปะหารือทวิภาคีกับนางสาวกาเบรียลา กูเอบาส บาร์รอน (Ms. Gabriela Cuevas Barron) ประธานสหภาพรัฐสภา ณ Delegates Lounge ชั้น ๒ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ



พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมงานฉลองวันกองทัพไทย ณ Japan Society นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ตามคำเชิญของพันเอก จุมภฏ นุรักษ์เขต ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำสหประชาชาติ

จัดทำโดย

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักงานการรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๗๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๕๔