



## รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปาฐกถา เรื่อง การบูรณาการกฎหมายภายในสู่การพัฒนา กฎหมายอาเซียน

วันพุธที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม A๓ ๓๐๑ อาคาร BU Diamond มหาวิทยาลัยกรุงเทพ วิทยาเขตรังสิต อ.คลองหลวง จ.ปทุมธานี สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับมหาวิทยาลัยกรุงเทพ จัดโครงการพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการเครือข่ายด้านประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยในโอกาสนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง เป็นประธานในพิธีเปิด และปาฐกถา เรื่อง การบูรณาการกฎหมายภายในสู่การพัฒนากฎหมายอาเซียน โดยมี นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้กล่าวรายงาน นายสุรชัยกล่าวในพิธีเปิดว่า งานวิจัยเป็นเรื่องสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ในฐานะที่ตนเองเป็นนักกฎหมาย และในฝ่ายนิติบัญญัติ เมื่อมองผ่านรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมี ๓ เรื่องที่จะกล่าวคือ

๑. การถอดบทเรียนการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ ปี ๔๐ ปี ๕๐ สังเคราะห์จากแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มองจากการแข่งขันผ่านเวทีโลก รัฐธรรมนูญฉบับใหม่แก้ไขข้อบกพร่องในอดีต การมีบทบัญญัติหน้าที่แห่งรัฐ การบังคับให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐต้องอาศัยงานวิจัย

๒. รัฐธรรมนูญ ปี ๖๐ มี ๒ เรื่องที่ต้องพิจารณา คือ ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐

๓. แผนปฏิรูปประเทศ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายให้เกิดความสงบเรียบร้อย ปรองดอง มีคุณภาพชีวิตที่ดีการจะบรรลุเป้าหมายการพัฒนา ผลการวิจัยต่าง ๆ ของทั้งสถาบันการศึกษา นักวิจัยต่างๆ จึงเป็นตัวกำหนดเป้าหมายจากการวิจัยเชิงประเมิณผล

ในภาพรวมของนิติบัญญัติ จะพิจารณาในมุมมองการบังคับใช้กฎหมาย การบูรณาการกฎหมาย การตรากฎหมาย ต้องมองทั้งบริบทสังคมไทย และบริบทภูมิภาค ความรู้ของสมาชิกรัฐสภาต้องมองในระดับสากล จากพันธกรณีอาเซียน ผ่านทางเอกสารระหว่างประเทศให้รัฐสมาชิกปฏิบัติตามให้เป็นไปตามข้อตกลง การแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ฝ่ายบริหารก็ต้องไม่ยึดติดกับหลักการเดิมๆ ต้องมีการศึกษาเปรียบเทียบระหว่างรัฐสมาชิก ถ้ามีการบังคับใช้กฎหมายจะก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวก-ลบอย่างไร จะเอาข้อมูลงานวิจัยมาประกอบการออกกฎหมายอย่างไร นายสุรชัย ยังกล่าวอีกว่า การออกกฎหมายต้องสอดคล้องกับความเป็นสากล ความผูกพันของประชาคม และสอดคล้องประโยชน์ของประเทศชาติ นอกจากนี้กระบวนการนิติบัญญัติตามมาตรา ๗๗ เป็นกระบวนการใหม่ตามรัฐธรรมนูญกับประชาชนว่ากฎหมายมีเท่าที่จำเป็น ต้องมีการวิจัยเปรียบเทียบระหว่างการมี หรือไม่มีกฎหมายจะมีความเสียหายอย่างไร ซึ่งจะโยงกับมาตรา ๒๕๘ ในการปฏิรูปประเทศ ให้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการอำนวยความสะดวก อย่าให้กฎหมายเป็นเรื่องของอำนาจรัฐ และประเด็นสำคัญ กฎหมายที่มีอยู่เดิม มาตรา ๗๗ ให้บูรณาการ ชำระสะสาง ยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย ซึ่งในการปรับปรุงกฎหมาย การออกกฎหมายใหม่ หรือการออกกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องอาศัยงานวิจัยทั้งสิ้น

ภายหลังการปาฐกถาเสร็จสิ้น มีการนำเสนองานวิจัยที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ร่วมดำเนินการร่วมกับเครือข่าย คือ สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา และมหาวิทยาลัยกรุงเทพ สำหรับภาคบ่ายเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา และการนำเสนอผลงานนักศึกษามหาวิทยาลัยกรุงเทพในโครงการ start up new gen เพื่อสนับสนุนการเป็นผู้ประกอบการ ความคิดสร้างสรรค์ โดยได้รับความร่วมมือจากเซ็นทรัลพัฒนา ในการผลิตนักศึกษาทั้งสนับสนุนด้านวิชาการและการปฏิบัติ