

รายงาน  
การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย  
(The First Meeting of Executive Council of Asian Parliamentary Assembly)  
ระหว่างวันที่ ๑ - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐  
ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

---

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เดินทางเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหาร (Executive Council) ครั้งที่ ๑ ของสมัชชา-รัฐสภาเอเชีย (Asian Parliamentary Assembly – APA) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ กรุง-พนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยคณะผู้แทนฯ ประกอบด้วย

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย | - ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>- หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ในการประชุมคณะมนตรี-บริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA  |
| ๒. นางอารยา วิชิตชลชัย               | - คู่สมรสประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๓. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก             | - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>กรรมาธิการการต่างประเทศ<br>- หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ใน APA<br>- ผู้แทนไทย   |
| ๔. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย          | - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>กรรมาธิการการต่างประเทศ<br>- ผู้แทนไทย   |
| ๕. นายนิติ ผาสุข                     | - เลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภา<br>นิติบัญญัติแห่งชาติ<br>สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่<br>สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ                    |
| ๖. นางสาวณัฐนันท์ รูปขจร             | - ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ   |
| ๗. นายกิตติ เสรีประยูร               | - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา<br>สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ<br>สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร<br>- เลขานุการคณะผู้แทนฯ |
| ๘. นายกริณ จันทจรวิวัฒน์             | - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ<br>กลุ่มงานพิธีการทูต<br>สำนักการต่างประเทศ<br>สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา<br>- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนฯ   |

การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชียในครั้ง นี้ มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๑๔๓ คน จากประเทศสมาชิกทั้งสิ้นจำนวน ๒๖ ประเทศ ได้แก่ รัฐอิสลามอัฟกานิสถาน ราชอาณาจักรบาห์เรน สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ราชอาณาจักรภูฏาน ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐไซปรัส สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐอิรัก ราชอาณาจักรฮังการี ราชอาณาจักรแคนาดา รัฐคูเวต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย ราชอาณาจักรเนปาล สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน ปาเลสไตน์ สหพันธรัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย สาธารณรัฐตุรกี สหราชอาณาจักรออสเตรีย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย

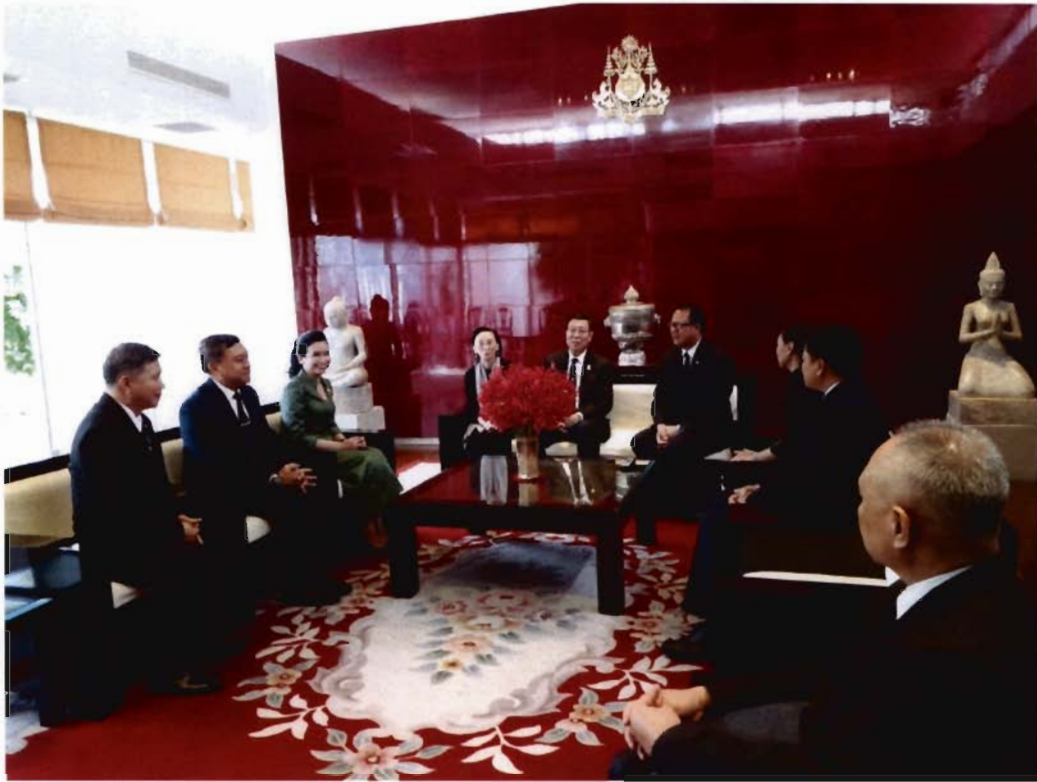
### ระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชียในครั้ง นี้ ได้กำหนดระเบียบวาระการประชุมดังนี้

- การรับรองระเบียบวาระการประชุมและเลือกตั้งองค์คณะผู้ดำเนินการประชุม
- คำกล่าวของประธานคณะมนตรีบริหาร
- รายงานของเลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย
- การพิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างข้อมติที่นำเสนอโดย :
  - คณะกรรมาธิการว่าด้วยการเมือง
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “การมุ่งสู่รัฐสภาเอเชีย”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “ธรรมนูญบาล”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “หลักนิติธรรมและการเสริมอำนาจด้านตุลาการ”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “แนวปฏิบัติทางรัฐสภาที่ดี”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “การสร้างความรู้เรื่องในเอเชียผ่านกระบวนการมิตรภาพและความร่วมมือระหว่างกัน”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือของรัฐสภาและรัฐบาลของเอเชียเพื่อความรู้เรื่องในเอเชีย”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “การยืนยันสนับสนุนประชาชนปาเลสไตน์ของรัฐสภาเอเชีย”
  - คณะกรรมาธิการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “การบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “ด้านการเงิน : การให้ความเชื่อมั่นต่อความพยายามเพื่อให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “การจัดความยากจน”
    - ร่างข้อมติว่าด้วย “บทบาทของรัฐสภา APA ในการสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน”

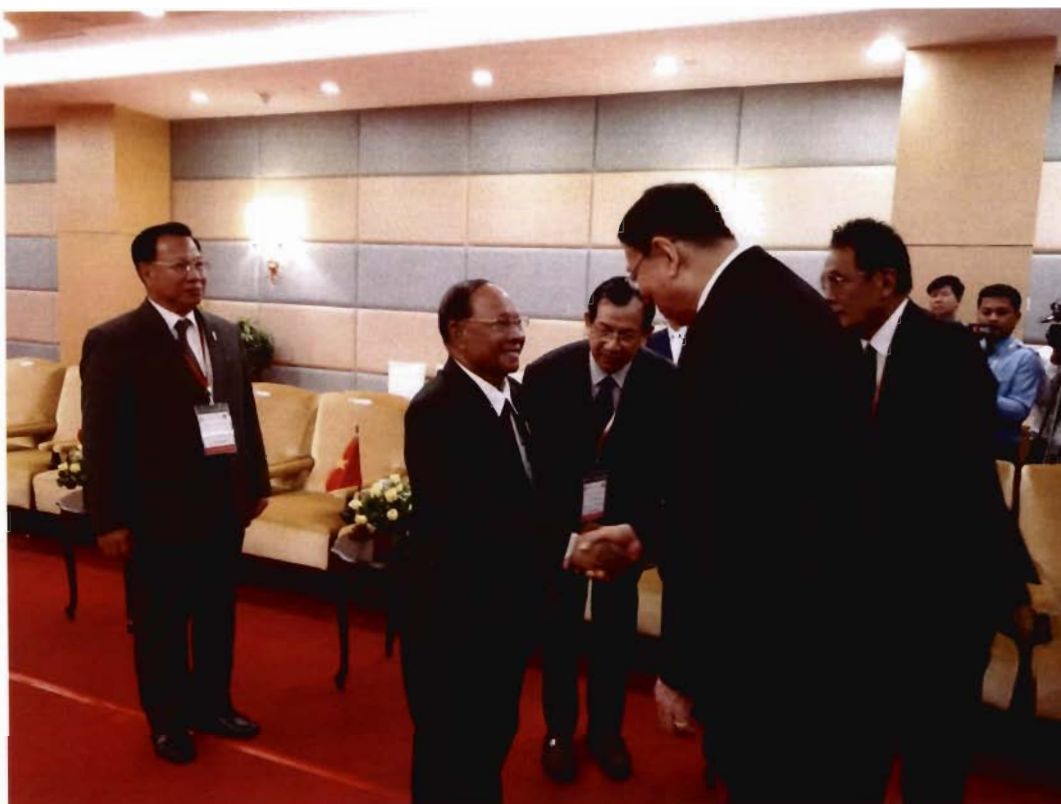
- ร่างข้อมติว่าด้วย “น้ำและสุขอนามัยในเอเชียเพื่อทุกคน”
- คณะกรรมาธิการว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “การวางแผนงบประมาณของ APA”
- คณะกรรมาธิการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “มาตรการในการส่งเสริมความหลากหลายทางวัฒนธรรมและปกป้องมรดกทางวัฒนธรรมในเอเชีย”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือของเอเชียด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือด้านความเท่าเทียมกันทางสุขภาพในเอเชีย”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “การปกป้องและส่งเสริมสิทธิของแรงงานอพยพในเอเชีย”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาเอเชียเพื่อการต่อต้านการคอร์รัปชัน”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาสตรีของ APA”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “การส่งเสริมข้อตกลงระหว่างความเชื่อและความเป็นหนึ่งเดียวระหว่างศาสนาต่างๆ ของโลก”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “กฎหมายและความร่วมมือทางนิติบัญญัติในการต่อสู้กับการขโมยวัตถุทางวัฒนธรรมในเอเชีย”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพในการต่อสู้การค้ายาที่ผิดกฎหมายในเอเชีย”
  - ร่างข้อมติว่าด้วย “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อซีเรีย เยเมน และเมียนมา ซึ่งมีแนวโน้มก่อให้เกิดหายนะทางด้านมนุษยธรรม”
- การพิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างข้อมติว่าด้วยการอนุมัติตรวจลงตราเข้าประเทศ (วีซ่า) ต่อผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม APA โดยรัฐสภาประเทศสมาชิก
- การเสนอชื่อรองประธาน APA ในปี ๒๕๖๑
- การเสนอชื่อประธาน APA ในปี ๒๕๖๑
- การรับรองรายงานการประชุม
- เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)
- ปิดการประชุม

ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เมื่อคณะผู้แทนฯ เดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติ กรุงเทพมหานคร นายดามพ์ บุญธรรม อัครราชทูตไทย ณ กรุงเทพมหานคร และเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเทพมหานคร ได้ให้การต้อนรับ ต่อมาในช่วงเย็นวันเดียวกัน คณะฯ ได้เข้าร่วมงานเลี้ยงต้อนรับของฝ่ายรัฐสภา กัมพูชา โดยนายเซียง วุน (Mr.Chheang Vun) ประธานคณะกรรมาธิการต่างประเทศ ความร่วมมือระหว่างประเทศ สารนิเทศและการสื่อสาร สภาแห่งชาติกัมพูชา เป็นเจ้าภาพงานเลี้ยงดังกล่าว



นายตามพ์ บุญธรรม อัครราชทูตไทย ณ กรุงพนมเปญ และเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตไทย  
ณ กรุงพนมเปญ ร่วมกับนาง Ban Sreymom สมาชิกสภาแห่งชาติ  
สมาชิกคณะกรรมการต่างประเทศ ความร่วมมือระหว่างประเทศ สารนิเทศและการสื่อสาร  
และสมาชิกกลุ่มมิตรภาพรัฐสภากัมพูชา-ไทย ตัวแทนสภาแห่งชาติกัมพูชา  
ให้การต้อนรับคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ณ ห้องรับรองพิเศษ ทำอากาศยานนานาชาติ กรุงพนมเปญ

วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พร้อมหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๕ ประเทศ ได้เข้า  
เยี่ยมคารวะ สมเด็จพระอัครมหาพญาจักรีเฮง สัมริน ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และประธาน-  
สมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) โดยประธาน APA ได้กล่าวต้อนรับหัวหน้าคณะฯ ทุกคน และกล่าวถึงความสำคัญ  
ของการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชียในครั้งนี้



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เข้าเยี่ยมคารวะสมเด็จฯ เสง สัมริน ประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา  
พร้อมหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ประเทศสมาชิก APA

#### พิธีเปิดการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

เวลาประมาณ ๐๙.๓๐ นาฬิกา ของวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องบอลรูม หมายเลข ๑ โรงแรมสุखा พนมเปญ คณะผู้แทนประเทศสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) ได้เข้าร่วมพิธีเปิดการประชุม โดยสมเด็จพระอัครมหาพญาจักรีเฮง สัมริน ซึ่งเป็นประธานในพิธีฯ ได้นำประธานรัฐสภาอีก ๓ ประเทศ ที่ได้เดินทาง เข้าร่วมการประชุมฯ ในครั้งนี้ ประกอบด้วย Dr. Sonam Kinga ประธานสภาราชอาณาจักรภูฏาน นาย Mian Raza Rabbani ประธานสภาสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน และศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยนาย Nguon Nhel รองประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา คนที่สอง ในฐานะประธานคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑ ขึ้นเป็นเกียรติบนเวทีพิธีเปิดการประชุม ซึ่งมีผู้ขึ้นกล่าวรายงานต่อประธานในพิธี ดังนี้

นาย Nguon Nhel รองประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา คนที่สอง ในฐานะประธานคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑ กล่าวรายงานต่อประธานถึงการเตรียมความพร้อมของการดำเนินงานในการจัดการประชุมฯ ดังกล่าว รวมถึงกล่าวขอบคุณเลขานุการสมัชชารัฐสภาเอเชียและคณะ ที่ได้ทำงานอย่างเต็มความสามารถในการเตรียมการด้านเอกสารและสารัตถะของการประชุม และกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมทุกคน

ดร. Mohammad Reza Majidi เลขาธิการสมัชชารัฐสภาเอเชีย ได้กล่าวขอบคุณแทนคณะทำงานจากสำนักงานเลขาธิการ APA และขอบคุณประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุมทุกคน รวมถึงรัฐสภากัมพูชาที่ได้รับเป็นเจ้าภาพและรับวาระการดำรงตำแหน่งประธานสมัชชารัฐสภาเอเชียในช่วงระยะเวลา ๒ ปีที่ผ่านมา ที่ได้สร้างคุณูปการให้แก่สมัชชารัฐสภาเอเชียเป็นอย่างดี และสำหรับการประชุมคณะมนตรีบริหารครั้งนี้ จะได้มีการนำเอาร่างข้อมติจากคณะกรรมการด้านต่างๆ ของ APA ทั้ง ๔ คณะมาพิจารณา เพื่อประกอบและบรรจุไว้ในร่างระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ ๑๐ ของ APA ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ นครฮิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกีต่อไป

จากนั้น สมเด็จพระอัครมหาพญาจักรีเฮง สัมริน ประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา และประธานสมัชชา-รัฐสภาเอเชีย ในฐานะประธานในพิธี ได้ขึ้นกล่าวเปิดการประชุม โดยกล่าวต้อนรับคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมทุกคน และแสดงความรู้สึกยินดีที่ได้รับทราบว่า การประชุมคณะกรรมการของ APA ทั้ง ๔ คณะ ได้ดำเนินการอย่างสมประโยชน์ การประชุมคณะมนตรีบริหารในครั้งนี้ นับเป็นการประชุมที่สำคัญเป็นอย่างยิ่งที่ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนจะได้แลกเปลี่ยนความเห็น และได้อภิปรายเนื้อหาสาระของร่างข้อมติจากคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะ โดยประธานสภาแห่งชาติกัมพูชาหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะเป็นโอกาสที่แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของ APA ที่มีต่อเวทีโลก



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมในพิธีเปิดการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA

การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย ช่วงที่ ๑ (ช่วงเช้าวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐)

ภายหลังจากพิธีเปิดการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย เสร็จสิ้นลง คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหาร ช่วงที่ ๑ (ช่วงเช้า) ซึ่งจัดขึ้น ณ โรงแรม สุขชา พนมเปญ โดยที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. ให้การรับรองระเบียบวาระการประชุมและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง
๒. มีมติให้ ดร. Nguon Nhel รองประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา คนที่สอง ทำหน้าที่ประธานการประชุม
๓. มีมติให้นาย A. Chepa หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภารัสเซีย และนาย Z. Sanduqa หัวหน้าคณะผู้แทนปาเลสไตน์ ทำหน้าที่รองประธานการประชุมและผู้กล่าวรายงานการประชุมตามลำดับ



พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ใน APA (กลาง) และพลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้แทนฯ ใน APA (ซ้าย) เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA

จากนั้น ประธานการประชุมได้ขอให้ฝ่ายเลขานุการโดยเลขาธิการ APA นำเสนอรายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานของสมัชชารัฐสภาเอเชียในช่วงปีที่ผ่านมา จากนั้น รองเลขาธิการ APA ได้ขอให้ที่ประชุมให้การรับรองร่างข้อมติที่นำเสนอโดยตุรกีและอิหร่านเกี่ยวกับสถานการณ์ในเมียนมา รวมถึงการขอปรับแก้ถ้อยความในร่างข้อมติต่างๆ จากผู้แทนรัสเซียและอินเดีย

ต่อมาที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อมติที่นำเสนอจากคณะกรรมการว่าด้วยการเมืองของสมัชชา-รัฐสภาเอเชีย จำนวน ๗ ฉบับ ประกอบด้วย

๑. ร่างข้อมติว่าด้วย “การมุ่งสู่รัฐสภาเอเชีย”
๒. ร่างข้อมติว่าด้วย “ธรรมาภิบาล”
๓. ร่างข้อมติว่าด้วย “หลักนิติธรรมและการเสริมอำนาจด้านตุลาการ”
๔. ร่างข้อมติว่าด้วย “แนวปฏิบัติทางรัฐสภาที่ดี”
๕. ร่างข้อมติว่าด้วย “การสร้างความรู้เรื่องในเอเชียผ่านกระบวนการมิตรภาพและความร่วมมือระหว่างกัน”
๖. ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือของรัฐสภาและรัฐบาลของเอเชียเพื่อความรู้เรื่องในเอเชีย”
๗. ร่างข้อมติว่าด้วย “การยืนยันสนับสนุนประชาชนปาเลสไตน์ของรัฐสภาเอเชีย”

โดยผู้แทนจากประเทศต่างๆ อาทิ อินเดีย อินโดนีเซีย อิหร่าน รัสเซีย จีน กัมพูชา จอร์แดน บาห์เรน และประเทศอื่นๆ ได้แสดงความคิดเห็นในการปรับแก้ข้อความ การจัดรูปแบบ และให้ข้อสังเกตต่างๆ อันเป็นประโยชน์ โดยรองเลขาธิการ APA จะได้นำการปรับแก้ดังกล่าวส่งกลับไปยังคณะกรรมการเพื่อดำเนินการปรับแก้ตามความเห็นของคณะมนตรีบริหารต่อไป

**การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย ช่วงที่ ๒ (ช่วงบ่ายวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐)**

การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA ช่วงที่ ๒ (ช่วงบ่าย) เป็นการพิจารณาร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน สำหรับร่างข้อมติของคณะกรรมการว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่ ได้มีการพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างข้อมติว่าด้วย “การวางแผนงบประมาณของ APA”

รองเลขาธิการ APA ได้กล่าวถึงย่อหน้าที่ ๕ ของร่างข้อมติฯ ดังกล่าวไว้ว่า สำนักงานเลขาธิการ APA ได้ดำเนินการนำเสนอร่างงบประมาณของ APA ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ (๒๐๑๘) แก่ประธานคณะกรรมการว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่แล้ว โดย ดร. Ali Khorram รองเลขาธิการ APA ได้นำเสนอรายละเอียดของงบประมาณ ซึ่งแบ่งเป็น ๓ หมวดหลัก และขอให้รัฐสภาประเทศสมาชิกได้ชำระค่าบำรุง APA เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนการงบประมาณ โดยตามข้อ ๘ ของระเบียบว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่ของ APA นั้น ดร. Ali Khorram กล่าวว่า สำนักงานเลขาธิการ APA จะได้ดำเนินการประสานไปยังรัฐสภาประเทศสมาชิก เพื่อสอบถามความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการจัดเก็บค่าบำรุง APA รายปีตามที่รัฐสภาประเทศสมาชิกต้องการมากที่สุด และจะได้รายงานต่อคณะมนตรีบริหารเกี่ยวกับผลลัพธ์ที่ได้ในการประชุมครั้งต่อไป (การประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๒ ของ APA)



ต่อมาที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างข้อมติที่นำเสนอจากคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนจำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างข้อมติว่าด้วย “การบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชีย”
๒. ร่างข้อมติว่าด้วย “ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม”
๓. ร่างข้อมติว่าด้วย “ด้านการเงิน : การให้ความเชื่อมั่นต่อความพยายามเพื่อให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ”
๔. ร่างข้อมติว่าด้วย “การจัดความยากจน”
๕. ร่างข้อมติว่าด้วย “บทบาทของรัฐสภา APA ในการสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน”
๖. ร่างข้อมติว่าด้วย “น้ำและสุขอนามัยในเอเชียเพื่อทุกคน”

โดยได้มีการปรับแก้ถ้อยความบางส่วนเพื่อความเหมาะสม และนำส่งกลับไปยังคณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อปรับแก้ และนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๒ ของ APA เพื่อบรรจุลงในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ APA ครั้งที่ ๑๐ เพื่อให้การรับรองต่อไป

การประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย ช่วงที่ ๓ (ช่วงเช้าวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐)

วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนฯ และพลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาร่างข้อมติของคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม จำนวน ๑๐ ฉบับ ก่อนนำไปบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ ๑๐ ของ APA ต่อไป ซึ่งร่างข้อมติต่างๆ ที่ที่ประชุมได้พิจารณาประกอบด้วย

๑. ร่างข้อมติว่าด้วย “มาตรการในการส่งเสริมความหลากหลายทางวัฒนธรรมและปกป้องมรดกทางวัฒนธรรมในเอเชีย”
๒. ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือของเอเชียด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร”
๓. ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมือด้านความเท่าเทียมกันทางสุขภาพในเอเชีย”
๔. ร่างข้อมติว่าด้วย “การปกป้องและส่งเสริมสิทธิของแรงงานอพยพในเอเชีย”
๕. ร่างข้อมติว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาเอเชียเพื่อการต่อต้านการคอร์รัปชัน”
๖. ร่างข้อมติว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาสตรีของ APA”
๗. ร่างข้อมติว่าด้วย “การส่งเสริมข้อตกลงระหว่างความเชื่อและความเป็นหนึ่งเดียวระหว่างศาสนาต่างๆ ของโลก”
๘. ร่างข้อมติว่าด้วย “กฎหมายและความร่วมมือทางนิติบัญญัติในการต่อสู้กับการขโมยวัตถุทางวัฒนธรรมในเอเชีย”
๙. ร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพในการต่อสู้การค้ายาที่ผิดกฎหมายในเอเชีย”
๑๐. ร่างข้อมติว่าด้วย “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อซีเรีย เยเมน และเมียนมา ซึ่งมีแนวโน้มก่อให้เกิดหายนะทางด้านมนุษยธรรม”

ทั้งนี้ ผู้แทนจากอัฟกานิสถาน ได้ขอให้ตัดข้อความไม่จำเป็นในย่อหน้าที่ ๑๕ ของย่อหน้าเกริ่นนำในร่างข้อมติว่าด้วย “ความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพในการต่อสู้การค้ายาที่ผิดกฎหมายในเอเชีย” โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ตัดข้อความดังกล่าว

สำหรับร่างข้อมติว่าด้วย “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อซีเรีย เยเมน และเมียนมา ซึ่งมีแนวโน้มก่อให้เกิดหายนะทางด้านมนุษยธรรม” ซึ่งเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ในเมียนมานั้น ที่ประชุมมีความเห็นที่หลากหลายและได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยรองเลขาธิการ APA ได้เสนอให้มีการปรับแก้ไขชื่อโดยจะส่งข้อความแก้ไขกลับไปยังคณะกรรมการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรม เพื่อปรับแก้จาก “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อซีเรีย เยเมน และเมียนมา” เป็น “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อเอเชีย” ในย่อหน้าที่ ๓ ของร่างข้อมติฯ

จากนั้น ที่ประชุมจึงได้ให้การรับรองร่างข้อมติจากคณะกรรมการด้านต่างๆ ของ APA รวม ๒๔ ฉบับ พร้อมกันนี้ ในที่ประชุมดังกล่าวได้มีการเสนอตัวเป็นเจ้าของภาพจัดการประชุมคณะกรรมการด้านต่างๆ ของ APA ในปี ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ดังนี้

๑. คณะกรรมการว่าด้วยการเมือง เจ้าภาพโดย วุฒิสภา สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
๒. คณะกรรมการว่าด้วยเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน เจ้าภาพโดย สภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐไซปรัส
๓. คณะกรรมการว่าด้วยการเงินและกิจการเจ้าหน้าที่ เจ้าภาพโดย รัฐสภาสาธารณรัฐอิรัก

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้ให้การรับรองรายงานการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA ในครั้งนี้ ก่อนปิดการประชุม ซึ่งภาพรวมของการประชุมดังกล่าว เป็นไปด้วยความราบรื่น



### คณะผู้แทนฯ ใน APA เข้าร่วมการประชุมฯ

บทบาทอื่นๆ ของคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA

#### ๑. การเข้าเยี่ยมชมการวะสมเด็จเจ้าอัครมเหศวรพญาจักรีเฮง สัมริน

ภายหลังจากพิธีเปิดการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA เสร็จสิ้นลง (เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐) คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของ APA ได้นำคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นายตามพ์ บุญธรรม อัครราชทูตไทยประจำกรุงพนมเปญ นายนิท ฝาสุข เลขาธิการสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะฯ ได้มีโอกาสเข้าเยี่ยมชมการวะเป็นการเฉพาะกับสมเด็จเจ้าอัครมเหศวรพญาจักรีเฮง สัมริน ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และประธานสมัชชารัฐสภาเอเชีย ในโอกาสการเดินทางเข้าร่วมการประชุม

APA เป็นครั้งแรก และเพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยและสภาแห่งชาติกัมพูชา โดยประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวขอบคุณประธานสภาแห่งชาติกัมพูชาถึงการต้อนรับอย่างอบอุ่น และเน้นย้ำถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและกัมพูชาที่มีมาอย่างยาวนานกว่า ๖๗ ปีของการสถาปนาทางการทูต (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๓) ตลอดจนการขยายความร่วมมือระหว่างรัฐสภาไทยและกัมพูชาให้มีความเป็นปึกแผ่นแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น จากการเยือนของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ในการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ครั้งที่ ๓ ที่แสดงให้เห็นถึงความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องทั้งในด้านความมั่นคง การประสานงานใกล้ชิดในทุกระดับ การปราบปรามยาเสพติด การปราบปรามการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน การเชื่อมต่อคมนาคมขนส่ง และการแก้ไขการลักลอบตัดไม้พะยุง เป็นต้น ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทย-กัมพูชา ด้านนิติบัญญัติ ซึ่งมีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพไทย-กัมพูชาเป็นเวลากว่า ๒๓ ปี เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังมีความสัมพันธ์ในระดับพหุภาคีในองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ เช่น สหภาพรัฐสภา และสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) ซึ่งจะได้มีการแลกเปลี่ยนความเห็น อภิปราย และพิจารณาประเด็นที่สำคัญต่างๆ ร่วมกัน ทั้งนี้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้เชิญประธานสภาแห่งชาติกัมพูชามาเยือนไทยอย่างเป็นทางการในโอกาสต่อไปด้วย

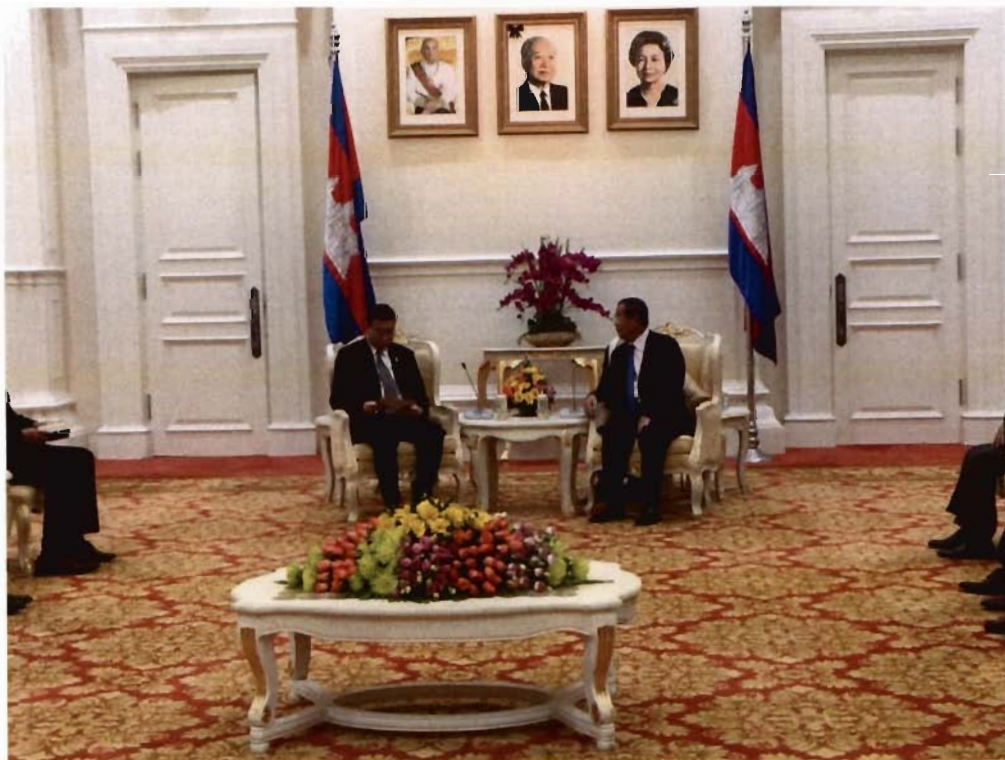
สมเด็จพระอัครมหาพญาจักรีเฮง สัมริน ประธานสภาแห่งชาติราชอาณาจักรกัมพูชา และประธานสมัชชารัฐสภาเอเชีย ได้ตอบรับคำขอบคุณของประเทศไทย และแสดงความยินดีที่ได้ต้อนรับคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทย ที่เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชียในครั้งนี ซึ่งการประชุมฯ ในครั้งนี้ นับเป็นการประชุมครั้งสำคัญที่คณะมนตรีจะได้พิจารณาร่างข้อมติจากคณะกรรมการด้านต่างๆ ของ APA ที่ได้มีการดำเนินกิจกรรมมาตลอดปี ๒๕๖๐ โดยร่างข้อมติต่างๆ ที่ได้รับการพิจารณาจากคณะมนตรีบริหาร จะได้นำเข้าบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ APA ครั้งที่ ๑๐ ที่นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ นี้ และประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา มีความยินดีและตอบรับคำเชิญของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการอีกด้วย



คณะผู้แทนฯ ไทยเข้าเยี่ยมคารวะประธานสภาแห่งชาติกัมพูชา

## ๒. การเข้าเยี่ยมชมคารวะสมเด็จพระอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา

ในเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกาของวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ใน APA พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้แทนฯ APA นายตามพ์ บุญธรรม อัครราชทูตไทยประจำกรุงพนมเปญ นายนันท ฆาสุข เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะฯ ได้มีโอกาสเข้าเยี่ยมชมคารวะ สมเด็จพระอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ณ Peace Palace เพื่อเป็นการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและรัฐบาลของกัมพูชา ในโอกาสที่คณะฯ เดินทางเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ โดยได้มีการหารือประเด็นด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และความร่วมมือในอนาคตระหว่าง ๒ ประเทศ



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เข้าเยี่ยมชมคารวะสมเด็จพระอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา



คณะผู้แทนไทยนำโดยศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เข้าเยี่ยมคารวะสมเด็จพระเจ้าอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ณ Peace Palace  
(จากซ้าย) นายนัท ผาสุข เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นายดามพ์ บุญธรรม อัครราชทูตไทยประจำ  
กรุงพนมเปญ นายเชียง วุ่น ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ ความร่วมมือระหว่างประเทศ

สารนิเทศและการสื่อสาร

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สมเด็จพระเจ้าอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา

พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนฯ ใน APA

พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้แทนฯ ใน APA

นายชุต ยารา สมาชิกสภาแห่งชาติกัมพูชา

โดยศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวถึง  
ความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยและกัมพูชาที่มีมาอย่างยาวนาน ทั้งทางฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ คณะฯ  
เดินทางมายังกัมพูชาในคราวนี้เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๑ ของสมัชชารัฐสภาเอเชีย  
ซึ่งนับเป็นอีกเวทีหนึ่งทางด้านพหุภาคีที่แสดงให้เห็นถึงความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างทั้ง ๒  
ประเทศ นอกจากนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้แจ้งเกี่ยวกับความคืบหน้าของการเดินทางประเทศ-

ไทยภายใต้กระบวนการนิติบัญญัติ โดยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (มาตรา ๑๓๐) สถานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๐ ฉบับ โดยจำนวน ๔ ฉบับจะนำไปสู่การเลือกตั้งตามโรดแมป (Roadmap) ที่วางเอาไว้ ตลอดจนกล่าวถึงแนวทางการเลือกตั้งของไทยที่จะเกิดขึ้นซึ่งจะสะท้อนความเป็นประชาธิปไตย

อนึ่ง ประธานสนาิติบัญญัติแห่งชาติ ยังได้ชื่นชมความสามารถของสมเด็จพระเจ้าอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ที่ได้หลอมรวมความเป็นหนึ่งเดียวของกัมพูชาเข้าไว้จากความขัดแย้งที่ผ่านมา นับเป็นสิ่งที่ทำได้ยากยิ่งของผู้นำประเทศ

ในการนี้ สมเด็จพระเจ้าอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ได้กล่าวขอบคุณและยินดีต้อนรับคณะผู้แทนสนาิติบัญญัติแห่งชาติทุกคนที่เดินทางมายังกัมพูชาในครั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกัมพูชากล่าวว่า การรวมชาติและการทำให้เกิดความสามัคคีในชาติเป็นเรื่องที่ยาก ซึ่งปัจจุบันนี้ตนเองก็ยังคงพยายามสร้างความสามัคคีและลดความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้น แม้จะมีวัยที่เพิ่มขึ้นมากแล้วก็ตาม ความขัดแย้งนั้นเป็นสิ่งที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ในการอยู่ร่วมกันของคน ดังเช่นกรณีของความขัดแย้งทางชนชาติโรฮีนจาในเมียนมา ซึ่งกัมพูชาเองมีความสัมพันธ์อันดีกับทุกประเทศในอาเซียน รวมถึงเมียนมาและชาติอื่นๆ ดังนั้นการให้การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อชาวโรฮีนจา อาจนำมาซึ่งความขัดแย้งต่อเมียนมา แต่การเพิกเฉยต่อชาวโรฮีนจา ก็อาจนำมาซึ่งความขัดแย้งต่อบางประเทศในอาเซียนเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ความขัดแย้งลักษณะดังกล่าว ไม่ได้เพียงเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดในภูมิภาคอาเซียนเท่านั้น หากแต่ยังมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในหลายๆ ภูมิภาคต่างๆ ทั่วโลกอีกด้วย กัมพูชาเคยผ่านและมีประสบการณ์ที่เจ็บปวดต่อความขัดแย้งดังกล่าว จึงมีความเข้าใจและรู้ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเป็นอย่างดี

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสนาิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แสดงความเห็นต่อประเด็นดังกล่าว โดยแสดงความหวังใยและชี้แจงว่า ประเด็นความขัดแย้งของชาวโรฮีนจานั้น ประเทศไทยซึ่งถือเป็นประเทศเพื่อนบ้านและเป็นมิตรประเทศของเมียนมา รวมถึงเป็นภาคีสมาชิกของอาเซียน ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวเป็นอย่างดี โดยไทยยึดถือหลักการของอาเซียนที่จะไม่ก้าวก่ายกิจการภายในของประเทศสมาชิก (Non-interference) แต่อย่างไรก็ดี ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับมนุษยธรรมและการช่วยเหลือผู้ลี้ภัยที่ได้ลี้ภัยไปยังประเทศที่สาม ยังคงสามารถดำเนินการได้ โดยเป็นไปตามหลักมนุษยธรรมสากล และไม่ก้าวก่ายกิจการภายในของประเทศสมาชิก ซึ่งนายกรัฐมนตรีกัมพูชาได้กล่าวเห็นด้วยต่อแนวทางดังกล่าว ซึ่งเป็นแนวทางที่ประนีประนอม และเกิดประโยชน์โดยรวมต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

นายกิตติ เสรีประยูร

นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

เลขานุการคณะผู้แทนฯ

ผู้จัดทำรายงาน