

สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน
ในวาระขององค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต
และการประชุมสามัญประจำปีขององค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต
ระหว่างวันที่ ๕-๘ กันยายน ๒๕๖๐
ณ Nusa Dua เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

การประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (World Parliamentary Forum on Sustainable Development) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖-๗ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ศูนย์การประชุม Nusa Dua เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมจาก ๔๙ ประเทศ จำนวน ๒๗๔ คน การประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นที่ประชุมซึ่งรวบรวมสมาชิกรัฐสภาจากทั่วโลก โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อแลกเปลี่ยนและแบ่งปันประสบการณ์ในประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืนและเป็นความมุ่งหมายของรัฐสภาทั่วโลกที่ให้ความสำคัญต่อวาระการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs) โดยมีรูปแบบเป็นเวทีการเสวนาที่รวบรวมสมาชิกรัฐสภาและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากหลากหลายสาขาขององค์ความรู้ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจของรัฐสภาต่อประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อขยายความร่วมมือในกลไกรัฐสภาที่ดำรงอยู่ในกระแสหลักของประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อส่งเสริมเครือข่ายความร่วมมือระหว่างรัฐสภา และเพื่อริเริ่มเวทีแบ่งปันและแลกเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติที่ดีในการจัดการตามประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืน

การประชุมสามัญประจำปีขององค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Global Organization of Parliamentarians Against Corruption (GOPAC) Annual General Meeting) จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรม Melia Nusa Dua เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยเป็นการประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณาระเบียบวาระต่าง ๆ ขององค์การ GOPAC

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนในวาระของ GOPAC และการประชุมสามัญประจำปีของ GOPAC ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายกิตติ วะสีนนท์ | - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| | - หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๒. นายพิชยพันธ์ ชาญภูมิดล | - เอกอัครราชทูต ณ กรุงจาการ์ตา (หรือผู้แทน) |
| | - ที่ปรึกษาคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๓. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| | - ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๔. นางธัญธร อุตมศิริสุข | - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ |
| | - กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก |
| | - สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ |
| | - สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| | - เลขาธิการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ |

การประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (World Parliamentary Forum on Sustainable Development - WPFSD) มีกำหนดการประชุมเป็นเวลา ๒ วัน โดยวันแรกของการประชุม (วันพุธที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐) มีลำดับการประชุม คือ พิธีเปิดการประชุม การประชุมเต็มคณะวาระที่หนึ่ง การประชุมเต็มคณะวาระที่สอง และการประชุมกลุ่มย่อย โดยพิธีเปิดการเริ่มขึ้นโดย Dr. Nurhayati Ali Assegaf ประธานคณะกรรมการธิการด้านความร่วมมือรัฐสภาระหว่างประเทศ กล่าวรายงานของคณะกรรมการอำนวยการรัฐสภาอินโดนีเซีย และคำปราศรัยต้อนรับจาก H.E. Mr. Setya Navanto ประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย จากนั้นมีการเปิดวิดีโอทัศน์เกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ในกรอบสหประชาชาติ โดยมีเนื้อหากล่าวถึงองค์การสหประชาชาติในฐานะผู้รับผิดชอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และบทบาทของรัฐสภาในการนำเป้าหมายเหล่านั้นไปสู่การกำหนดนโยบายและนำไปปฏิบัติ



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ
ที่เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน

การประชุมเต็มคณะวาระที่หนึ่ง ในหัวข้อ “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนกับการดำเนินการเรื่องสภาพภูมิอากาศ” (SDGs and Climate Change) ซึ่งเป็นการอภิปรายเพื่อกล่าวถึงบทบาทของรัฐสภาในการติดตามผลการดำเนินการตามความตกลงปารีส (Paris Agreement) เพื่อจัดการต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ บทบาทของรัฐสภาในการช่วยเหลือเพื่อตรวจสอบกองทุนเพื่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการอภิปรายถึงบทบาทการทำงานของรัฐสภาในขั้นต่อไปเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ ๑๓ ของ SDGs โดยในการอภิปรายนี้ H.E. Mr. Fahri Hamzah รองประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นประธานการประชุม และมีผู้ร่วมอภิปราย ๓ คน ซึ่งในหัวข้อนี้ นายกิตติ วะสีนนท์ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วม

อภิปรายโดยมีสาระเกี่ยวกับการปฏิบัติของประเทศไทยในการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม เช่น การจัดการทรัพยากรน้ำ การรักษานุรักษ์ป่าไม้ ตลอดจนบทบาทของรัฐบาลในการออกกฎหมายเพื่อดูแลปกป้องสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาประเทศไปควบคู่กัน นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญต่อความตระหนักรู้ของชุมชน ภาคเอกชน และองค์การนอกภาครัฐ (NGOs) ให้มีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ ทั้งนี้ได้แบ่งปันประสบการณ์ของประเทศไทยในการยึดถือหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (Sufficiency Economy Philosophy : SEP) ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เป็นแนวทางหนึ่งในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน



จากนั้น การประชุมเต็มคณะวาระที่สอง หัวข้อ “การยุติความรุนแรงและการธำรงรักษาสันติภาพ” (Ending Violence, Sustaining Peace) เป็นการอภิปรายเกี่ยวกับบทบาทของรัฐบาลในการป้องกันการแพร่ขยายของความรุนแรงและเพื่อส่งเสริมแนวทางร่วมกันเพื่อสร้างสังคมที่มีสันติภาพ ตลอดจนการอภิปรายเพื่อส่งเสริมบทบาทรัฐบาลในฐานะผู้สร้างการปกครองที่มีส่วนร่วมเพื่อเผชิญกับความท้าทายต่อโลกที่ซับซ้อนขึ้น โดยในการอภิปรายหัวข้อนี้มี H.E. Dr. Fadli Zon รองประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม พร้อมกับผู้ร่วมอภิปราย ๕ คน ซึ่งในการอภิปราย มีประเทศมุสลิมหลายประเทศที่กล่าวประเด็นกรณีโรฮิงจาในเมียนมา อย่างไรก็ตาม นายกิตติ วะสีนนท์ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการในกรอบ ASEAN ซึ่งมีอายุครบ ๕๐ ปีและเน้นในด้านการธำรงรักษาสันติภาพมาตั้งแต่แรกเริ่มตามแถลงการณ์กรุงเทพ แถลงการณ์เขตสันติภาพ เสรีภาพ และความเป็นกลาง (ZOPFAN) และสนธิสัญญาเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แม้ภูมิภาคนี้จะมีความขัดแย้งเชิงอุดมการณ์และสงครามในอินโดจีนในช่วงก่อน แต่ปัจจุบัน ASEAN ก็มีสมาชิกในภูมิภาค ๑๐ ประเทศที่อยู่ร่วมกันโดยสันติ โดยมีหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศใด แต่ก็พร้อมที่จะใช้หลักการมีปฏิสัมพันธ์อย่างสร้างสรรค์ (Constructive Engagement)

การประชุมกลุ่มย่อยในหัวข้อ “ภูมิปัญญาท้องถิ่นและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Local Wisdom and SDGs) โดยมี Dr. Evita Nursanty เป็นผู้ดำเนินรายการ ร่วมกับผู้ร่วมการอภิปราย ๓ คน ได้กล่าวถึงปรัชญา ความเชื่อ วิถีชีวิตและแนวคิดแบบท้องถิ่น ที่นำมาเชื่อมโยงกับแนวคิดการพัฒนาสมัยใหม่ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจ การรักษาสีงแวดล้อม ซึ่งในการอภิปรายนี้ นายกิตติ วะสีนนท์ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้ร่วมอภิปรายโดยมีสาระเกี่ยวกับแนวทาง การพัฒนาตามแนวพระราชดำริ

ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในการยึดหลักการพึ่งพาตนเองของประชาชนในท้องถิ่น หลักทรงงาน “การระเบิดจากข้างใน” ตลอดจนการสนับสนุนภาคประชาชนและภูมิปัญญาท้องถิ่น และส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนในทั้งด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมอย่างสอดคล้องกัน

วันที่สองของการประชุม (วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐) มีกำหนดการ คือ การประชุมเต็มคณะวาระที่สาม การประชุมกลุ่มพันธมิตร การพิจารณาร่างปฏิญญาบาห์ลี พิธีปิดการประชุมและการรับรองปฏิญญาบาห์ลี โดยเริ่มจากการประชุมเต็มคณะวาระที่สาม “การก้าวไปด้วยกัน : การสนับสนุนการพัฒนา แบบองค์รวม และเท่าเทียมกัน” (Leave No One Behind : Promoting Inclusive and Equitable Development) เป็นการอภิปรายเกี่ยวกับบทบาทของรัฐสภาในการส่งเสริมนโยบายสาธารณะที่มุ่งขจัดปัญหาความยากจนและการสร้างความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันในยุคแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมี Dr. Nurhayati Ali Assegaf ประธานคณะกรรมการด้านความร่วมมือรัฐสภาระหว่างประเทศ เป็นผู้ดำเนินรายการบนเวทีร่วมกับผู้ร่วมอภิปราย ๓ คน ซึ่งในการประชุมหัวข้อนี้ นายกิตติ วัชรสินนท์ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้ร่วมอภิปรายเกี่ยวกับประสบการณ์ประเทศไทยในการดำเนินการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (SEP) โดยในปี ๒๕๕๙ ไทยได้รับตำแหน่งประธานกลุ่มประเทศ G 77 และได้ยกประเด็น SDGs เป็นวาระที่มีความสำคัญในลำดับต้น โดยเน้นการแบ่งปันประสบการณ์จากหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง อันสอดคล้องกับหัวข้อของวาระนี้ นอกจากนี้ ประเทศไทยก็ยังเป็นประเทศผู้ประสานงานเรื่อง SDGs ใน ASEAN ซึ่งร่วมกันผลักดันการปฏิบัติตาม SDGs ในระดับภูมิภาค



จากนั้นมีการประชุมกลุ่มพันธมิตร ซึ่งดำเนินไปในช่วงเวลาเดียวกัน ๒ หัวข้อ คือ ๑) “สตรีผู้นำทางการเมือง : การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สิทธิในที่ดินของสตรี และการพัฒนาที่ยั่งยืน”(Women Political Leaders : Climate Change, Women Land Rights and Sustainable Development) โดยมี Ms. Zita Gurmai ที่ปรึกษาพิเศษเชิงมิติหญิงชาย คณะกรรมาธิการการยุโรป ร่วมกับผู้อภิปราย ๕ คน โดยได้อภิปรายร่วมกันในประเด็นเรื่องเพศกับการพัฒนาสังคม ในหัวข้อการส่งเสริมให้บทบาทของสตรีทั่วโลกให้ได้รับโอกาสและความรู้ความเข้าใจในสิทธิของตน ตลอดจนการนำหลักเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนมาสู่การปฏิบัติ โดยยึด

หลักการไม่มีใครถูกทิ้ง (No One Left Behind) และ หัวข้อที่ ๒) “องค์การนอกภาครัฐระดับนานาชาติด้วยการพัฒนาแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และเครือข่ายองค์การเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ : บทบาทและการดำเนินงานขององค์การภาคประชาสังคมในการนำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนไปสู่การปฏิบัติ” (International NGO Forum on Indonesia Development (INFID) & United Nations Sustainable Development Solutions Network (SDSN) : The Role and Contribution of SCOs in SDGs implementation) โดยมี Mr. Bara K. Hasibuan สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย ร่วมกับผู้อภิปราย ๒ คน โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับบทบาทขององค์การนอกภาครัฐ (Non-Government Organization – NGO) และเครือข่ายองค์การเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ (SDSN) ในการผลักดันและส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคประชาสังคม เพื่อการมีส่วนร่วมในการดำเนินตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนไปสู่การปฏิบัติ

ในช่วงเวลาเดียวกัน ผู้เข้าร่วมการประชุมอีกส่วนหนึ่งได้มีการพิจารณาร่างปฏิญญาบาห์ลี (Bali Declaration) ซึ่งนอกจากเนื้อหาตามระเบียบวาระแล้ว ได้มีข้อถกเถียงในประเด็นการใช้ความรุนแรงของกองกำลังเมียนมาต่อชาวโรฮิงจาในรัฐยะไข่ (Rakhine State) ซึ่งประเทศมุสลิมโดยการนำของตุรกีต้องการให้ประณามเมียนมาในปฏิญญา และไม่ยอมรับข้อเสนอที่ขอให้แยกประเด็นนี้ออกเป็นแถลงการณ์เฉพาะ รวมทั้งเหตุผลว่าไม่ควรระบุกรณีใดเป็นการเฉพาะในปฏิญญาการประชุม ในการนี้ อินโดนีเซียซึ่งเป็นประธานการประชุมได้เสนอถ้อยคำที่ไม่รุนแรงในปฏิญญา (Express deep concern of ongoing violence in Rakhine State of Myanmar, amongst other, and call on all parties to contribute to the restoration of stability and security, exercise maximum self-restraint from using violent means, respect the human rights of all people in Rakhine State regardless of their faith and ethnicity, as well as facilitate and guarantee safe access for humanitarian assistance) ซึ่งนายกิตติ วัฒนินท์ หัวหน้าคณะฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าภาษาที่ใช้ในปฏิญญานั้นสามารถยอมรับได้ จึงได้อภิปรายโดยเน้นย้ำในหลักการเดิมที่ขอให้มีการประชุมแยกเฉพาะประเด็นรัฐยะไข่ แต่อย่างไรก็ดี ในกรณีนี้ขอประนีประนอมยอมรับตามความเห็นชอบของที่ประชุม

จากนั้น ในช่วงเดียวกันมีการประชุมกลุ่มพันธมิตร (ต่อ) ใน ๒ หัวข้อ คือ ๑) “องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริตและพันธมิตร : การดำเนินการด้านนิติบัญญัติในประเด็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Global Organization Parliamentarians Against Corruption (GOPAC) & Partners : Post Legislative Scrutiny on SDGs Issues) โดยมี Mr. John Hyde เลขาธิการ GOPAC และประธาน GOPAC ภูมิภาคโอเชียเนีย เป็นผู้ดำเนินรายการ และมีคำปราศรัยจาก Dr. Fadli Zon ประธาน GOPAC ในการประชุม หัวข้อนี้มีผู้ร่วมอภิปราย ๓ คน โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับบทบาทในภาพรวมของรัฐสภาในฐานะองค์กรหลักในการนำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนไปสู่นโยบายและการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยทั้งกองทุนเวสต์มินสเตอร์เพื่อประชาธิปไตย (Westminster Foundation for Democracy – WFD) และ GOPAC ได้ร่วมแบ่งปันประสบการณ์ในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนระบบนิติบัญญัติในการออกกฎหมาย และ หัวข้อที่ ๒) “การเจรจาระหว่างสหภาพยุโรปและสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) : ความร่วมมือในระดับภูมิภาคต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (European Union – ASEAN Inter Parliamentary Assembly (AIPA) Dialogue : Regional to Regional Cooperation on SDGs) โดยมี Dr. Nurhayati Ali Assegaf ประธานคณะกรรมการด้านความร่วมมือรัฐสภาระหว่างประเทศ และ Mr. Fransisco Fontan Pardo เอกอัครราชทูตสหภาพยุโรปเพื่อประจำอาเซียน เป็นผู้อภิปรายร่วมกันโดยมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับความร่วมมือในประเด็นสำคัญทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกล่าวถึงความสัมพันธ์แบบพันธมิตรในระดับภูมิภาคต่อภูมิภาค ระหว่างสมาชิกรัฐสภายุโรป สมาชิกสภา และสมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยทั้ง EU และ AIPA ต่างมุ่งเน้นให้ความสำคัญต่อความพยายามในอนาคตร่วมกันเพื่อการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐)

จากนั้น เป็นพิธีปิดการประชุม โดยมี Hon. Dr. Fadli Zon รองประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เป็นประธาน แสดงสุนทรพจน์ปิดการประชุมรัฐสภาระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน และที่ประชุมได้ให้การรับรองปฏิญญาบาห์ลี (Bali Declaration) โดยอินเดียได้ขอถอนตัว (dissociate) จากปฏิญญาบาห์ลี เนื่องจากมีประเด็นโรฮิงจาในปฏิญญาด้วย

การประชุมสามัญประจำปีขององค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC) จัดขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ คณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาชาติได้เข้าร่วมการประชุมสามัญประจำปีของ GOPAC ตามระเบียบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้ การพิจารณาและรับรองระเบียบวาระการประชุม รายงานการประชุมสามัญประจำปี รายงานผลการดำเนินงานบริหารของคณะกรรมการบริหาร รายงานการเงิน แผนการปฏิบัติงานและงบประมาณ การแก้ไขธรรมนูญ การพิจารณาข้อมติและปฏิญญาของการประชุม GOPAC และการเลือกตั้งประธานและสมาชิกคณะกรรมการบริหารจากตัวแทนหน่วย GOPAC ในระดับภูมิภาค

นางฉันทรร อุดมศิริสุข
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
เลขานุการคณะผู้แทนสมาชิกรัฐสภาแห่งชาติ
ผู้จัดทำสรุปผลการประชุม