



สรุปผลการดำเนินงาน

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด

สภาผู้แทนราษฎร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖





รายนาม
คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
สภาผู้แทนราษฎร
(๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖)



นายประเสริฐ บุญเรือง
ประธานคณะกรรมการ



พันตำรวจโท สุรทิน พیمانเมจิรินทร์
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายประชา โทธิพิพิธ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



นายศรัณย์วุฒิ ศรัณย์เกตุ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่



นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค
กรรมการประธานที่ปรึกษา



นายสุกิจ ก้องธรนินทร์
กรรมการที่ปรึกษา



นายตุนพร ปุณณกันต์
โฆษกประจำคณะกรรมการ
การ



นางสาวเรวดี รัตมิตต์
โฆษกประจำคณะกรรมการ
การ



นายโปรดปราน โต๊ะราหะ
กรรมการ



นายศรารุช เพชรพนมพร
เลขานุการประจำคณะกรรมการ
การ



นายอิสรา สุนทรวัฒน์
กรรมการ



นายประพร เอกอรุ
ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ
การ



นางสลลธิพย์ สุขวัฒน์
ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ
การ



นายสิญชัย วงษ์สุนทร
กรรมการ
ดำรงตำแหน่งระหว่างวันที่
๒๘ ก.ย. ๕๔ - ๑๗ ต.ค. ๕๖



นายประเสริฐ จันทรทอง
กรรมการ
ดำรงตำแหน่งระหว่างวันที่
๑๗ ต.ค. ๕๖ - ๙ ธ.ค. ๕๖



๓

รายนาม
ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการ
ประจำคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
สภาผู้แทนราษฎร



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุรพล สุยะพรหม
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ



นายวีระวุฒิ วุฒิวิรุฬ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ



นายสมบัติ แซ่ตั้ง
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ



นายกฤตพงษ์ พัชรภิญโญพงศ์
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ



นางสาววรรษมล นุชกุล
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ



นายวิศิษฐ์ กาญจนภาค
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นางสาวสมพร แซ่ตั้ง
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายอิสระภัทร์ คุณประเสริฐ
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายสุธี พงษ์เพียรชอบ
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นางนภัสนันท์ พรธรรณิกา
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายกุลวุฒิ วนาสวัสดิ์
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



ร้อยตำรวจโท ปฏิพล พิमानเมฆินทร์
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



ดาบตำรวจดารากร มังกะโรทัย
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายสมบัติ หริสมบัติ
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายชาญเดช เดxonันตชาติ
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายสฤกษ์ดี ไพรทอง
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นางชญาพร ส่งสกุล
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการธิการ



นายเนต สุวัฒน์
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นายบุญธรรม มุกดาสนิท
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นายภัทรดนัย ใหม่พระเนตร
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นางสาวสุนิตา ประวันเต
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นางสาวอารีรัตน์ กมลธรรมวงศ์
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นายเศรษฐกานต์ อັตถากรพันธ์
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



นางณัฐินี ชุณหะวีณ
เลขานุการประจำ
คณะกรรมการ



รายนาม
ที่ปรึกษาากิตติมศักดิ์
ประจำคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
สภาผู้แทนราษฎร



นางฐนิวรรณ กุลมงคล



นายวรุฒม์ วรรณะเอี่ยมพิกุล



พล.ต.ต.กฤษฎ์ศักดิ์ วิชชาริยะ



นายเจษฎา จันทร์ดี



นายธนพล บุญวรุฒม์



นายบัญญัติ ยินดี



นายล้อมชัย สังข์เพ็ญ



พล.ต.อ.กฤษณะ ผลอนันต์



นายถนันทน์ สุวรรณรัตน์



พล.ต.ต. ณัฐวุฒิ พงษ์สิมา



นายปาน พึ่งสุจริต



พล.ต.อ.สมพล รัฐกาญจน์



นายเด่นชัย เด่นชัยประดิษฐ์



นางสาววิลาวลัย บรรลือศักดิ์



นายจรรูวัตร เศรษฐ์ธนานุรักษ์



นางอุไรรัตน์ ตั้งสกุล



นายสมญูว์ เศตะพราหมณ์



นายกำพล ธนบุญยวัฒน์



นายจรัญ ภัคตีวาณิช



นายภูมิพัฒน์ จิตรรัตน์สรณ์



รายนาม

ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นางภัทรพร วรปัญญา | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายรังสรรค์ ศรีพุทธรัตน์ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๔. เรือโท อุเทน คณานับ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๕. นายจิระอนันต์ ศิริอัมพัน | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๖. นายมณฑลชาติสุวรรณ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๗. นายศรสุธา กลั่นมาลี | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๘. นายนรินทร์ ศรีวิชิตสุตา | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๙. นายทวีวัฒน์ อีระกุลสถิตย์ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายนิยม บุตรดา | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายเกรียงศักดิ์ อริยะศิริวงศ์ | ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ |



รายนาม

คณะอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑. พันตำรวจโท สุรทิน พิमानเมฆินทร์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๔. นายสุกิจ ก้องธรนินทร์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๕. นายมณฑลชาติสุวรรณ | โฆษกคณะอนุกรรมการ |
| ๖. ว่าที่ร้อยตรี กระเชม กัณฑ์มณี | อนุกรรมการ |
| ๗. ร้อยโท พีระภักดิ์ บุญเจริญ | อนุกรรมการ |
| ๘. นายสมบัติ หริสมบัติ | อนุกรรมการ |
| ๙. พันตำรวจเอก สมพล รัฐกาญจน์ | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อิศระพัฒน์ อิศรพัฒน์ศิริ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ |



รายนาม
ที่ปรึกษาคณะกรรมการด้านการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติด

๑. นายสิรภพ รัชชันธุ์

ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. นายจารุวัตร เศรษฐ์ธนานุรักษ์

ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



รายนาม

คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๑. นายศรัณย์วุฒิ ศรัณย์เกตุ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์	รองประธานคณะกรรมการ
๓. นายโปรดปราน โต๊ะราหนี่	รองประธานคณะกรรมการ
๔. นายวิจิตร สุพินิจ	ประธานที่ปรึกษาทิตติมศักดิ์
๕. นายจตุรงค์ จันทะโน	โฆษกคณะกรรมการ
๖. นายวีระ มานะคงศรีชีพ	อนุกรรมการ
๗. นายต่อพงษ์ วัจนะสวัสดิ์	อนุกรรมการ
๘. นายคารม พลพรกลาง	อนุกรรมการ
๙. นายมณฑลชาติสุวรรณ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๐. พันตำรวจเอก ชยุต มารยาทตร์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ



รายนาม

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. นางสุนทรีย์ แก้วภรณ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นางสาวสรินทร์ ศรีณย์เกตุ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๔. นายมานิตย์ จิตต์จันทร์กลับ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๕. พันตำรวจเอก ประสพโชค พร้อมมูล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๖. พันตำรวจโท ธีรพงษ์ ตุลยวิจารณ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๗. นายพัชรดิษฐ์ สิ้นสวัสดิ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๘. นายประสงค์ เลิศรัตนวิสุทธิ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๙. นายนภดล ธาณีรัตน์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๐. พันตำรวจเอก สุวัฒน์ แสงนุ่ม | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๑. พันตำรวจโท จอม สิงห์น้อย | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๒. นายสิโรตม์ รัตนามัทธนะ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๓. นางสาวฉัตรแก้ว รัตนชำนาญ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๔. นายวิสิษฐ์ศักดิ์ สิงห์พันธ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๕. พันโท รัฐเขต แจ้งจำรัส | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๖. นายสมพงษ์ สงวนนวนชาติ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิวัฒน์ชัย กุลมาตย์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



รายนาม

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ

๑. นายศราวุธ เพชรพนมพร	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. นายคณูพร ปุณณกันต์	รองประธานคณะอนุกรรมการ
๓. นางสาวเรวดี รัศมิทัต	รองประธานคณะอนุกรรมการ
๔. นายพิทยา สังฆนาคิน	อนุกรรมการ
๕. นายวสันต์ สิงคเสลิต	อนุกรรมการ
๖. นายศุภกานุกร พิษิตกุล	อนุกรรมการ
๗. นายกอบกุล จันทวโร	อนุกรรมการ
๘. นายเจียรนัย วงศ์สอาด	อนุกรรมการ
๙. นายชินนทร์ ศรีผดุงกุล	อนุกรรมการ



รายนาม

ที่ปรึกษาคณะกรรมการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ

- | | |
|-------------------------------|---------------------|
| ๑. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๒. นายประชา โปธิพิพิธ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๓. นายประพร เอกอูรุ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๔. นางรัตนภรณ์ ยาชะรัต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๕. นายศวิษฐ์ ปฐมเศรษฐ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด

ความเป็นมา

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ บัญญัติว่า “สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อกระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภา มติตั้งคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต้องระบุกิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติแต่คำสั่งเรียกเช่นนั้นมิให้ใช้บังคับกับผู้พิพากษาหรือตุลาการที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีหรือการบริหารงานบุคคลของแต่ละศาล และมีให้ใช้บังคับกับผู้ตรวจการแผ่นดินหรือกรรมการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยตรงในแต่ละองค์กรตามรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญหรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคสองเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งให้รัฐมนตรีซึ่งบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหน่วยงานที่บุคคลนั้นสังกัดทราบและมีคำสั่งให้บุคคลนั้นดำเนินการตามวรรคสอง เว้นแต่เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน ให้ถือว่าเป็นเหตุยกเว้นการปฏิบัติตามวรรคสอง

เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๐ นั้น ให้คุ้มครองถึงบุคคลผู้กระทำหน้าที่ตามมาตรา ๑๓๕ ด้วย กรรมการสามัญซึ่งตั้งจากผู้ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ต้องมีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร

ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๓๔ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้กำหนดอัตราส่วนตามวรรคห้า”

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ วรรคหนึ่ง (๒๐) “ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นสามสิบห้าคณะ แต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการมีจำนวนสิบห้าคน...”

ดังนั้น ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร ขึ้น ซึ่งประกอบด้วยกรรมการ จำนวน ๑๕ คน และในการประชุมคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด เป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีมติเลือกนายประเสริฐ จันทรวงทอง เป็นประธานคณะกรรมการ

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติตั้ง นายประเสริฐ บุญเรือง เป็นกรรมาธิการ ในคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด แทน นายประเสริฐ จันทรรวงทอง ประธานคณะกรรมการ ซึ่งได้ลาออก และเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุม คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเลือกประธานคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและ ยาเสพติด ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติเลือกตั้ง นายประเสริฐ บุญเรือง เป็นประธาน คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด แทนตำแหน่งที่ว่างลง

ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติตั้งนายประเสริฐ จันทรรวงทอง เป็นกรรมาธิการ การป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด แทน นายสฤษดิ์ชัย วงษ์สุนทร ซึ่งได้ลาออกจาก กรรมาธิการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด

อำนาจหน้าที่

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๒๐) กำหนดว่าคณะกรรมการ การป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดมีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษา เรื่องใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด

การดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด

การดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด แบ่งออกได้ ดังนี้

๑. ด้านการประชุมของคณะกรรมการ

การปฏิบัติภารกิจด้านการประชุมของคณะกรรมการการป้องกันปราบปราม การฟอกเงินและยาเสพติด นับเป็นบทบาทสำคัญที่คณะกรรมการจะต้องดำเนินการอย่างสม่ำเสมอและ ต่อเนื่องทั้งนี้เพื่อเป็นการสอบสวนหรือพิจารณาศึกษาเรื่องใดๆ ซึ่งอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการให้ได้มาซึ่งข้อสรุปหรือมติร่วมกันของที่ประชุม

การตั้งคณะอนุกรรมการ

ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๘ ได้กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ แล้วรายงานคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการกระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดไม่เสร็จ ภายในเวลาที่กำหนด ให้ประธานคณะอนุกรรมการขออนุญาตขยายเวลาต่อที่ประชุมคณะกรรมการ



คณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกินสิบคน โดยให้ตั้งจากบุคคลที่เป็นกรรมการในคณะนั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนี้ให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ”

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ได้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาประเด็นปัญหาที่สำคัญ จำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย

๑. คณะอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๒. คณะอนุกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ

การประชุมของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ สมัยนายประเสริฐ บุญเรือง ประธานคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ได้มีการประชุมพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓๑ ครั้ง ดังนี้

๑. เรื่องแนวทางการดำเนินการกรณี นายจันทร์ ญาติกา ร้องขอความเป็นธรรมให้แก่ นายพฤทธิกร ญาติกา (บุตรชาย) โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ | อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ |
| ๒. นางนงภรณ์ รุ่งเพ็ชรวงศ์ | ผู้อำนวยการกองพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพ |
| ๓. นายวิฑูรย์ นามโคตร | ผู้ช่วยผู้ปฏิบัติการด้านนิติกร |
| ๔. นายพัสกร เพชรในหิน | นักวิชาการยุติธรรม |

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายวิสาร หทัยธรรม | ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐ ๑ |
| ๒. นายพงศ์ศักดิ์ น้ำขาว | นักสืบสวนสอบสวน ชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|---------------------|----------------------------------|
| นางสิริพร วนาวิริยะ | ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด |
|---------------------|----------------------------------|

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ร่วมกันดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงควบคู่กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ กรณี นายจันทร์ ญาติกา



ร้องขอความเป็นธรรมให้แก่นายพฤทธิกร ญาติกา (บุตรชาย) และรายงานความคืบหน้าให้คณะกรรมการธิการทราบภายใน ๓๐ วัน

๒. เรื่องการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต | รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด |
| ๒. นายกอบกุล จันทวโร | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย |
| ๓. นายธนากร คั่นนันท | ผู้อำนวยการส่วนแผนงานและงบประมาณ |
| ๔. นายจักรี เปรมสมิทธิ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร |
| ๕. นางสาวสุพัตรา รอดเรือง | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญการ |
| ๖. นายปรัชญา เมืองสง | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับปฏิบัติการ |

มติที่ประชุม

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รายงานผลการจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และรายงานผลการปฏิบัติการ ๓๑๕ ต่อคณะกรรมการธิการทุกไตรมาส

๒. ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ชุดปฏิบัติการสืบสวนข่างานการค้ายาเสพติดในเรือนจำ) และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยให้เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการธิการทุกครั้ง เพื่อรับทราบข้อมูลหรือรับฟังปัญหาด้านยาเสพติดที่ประชาชนร้องเรียนมายังคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นผู้ประสานงานระหว่างคณะกรรมการธิการกับหน่วยงาน

๓. เรื่องมาตรการในการกำกับดูแลปัญหาการฟอกเงินของธุรกิจซื้อขายรถยนต์มือสอง โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------|
| ๑. นางวันเพ็ญ ศิริยุทธวัฒนา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นายแสงสันต์ สุวัฒน์ภักดี | นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นางสาวสุชาดา สังข์เจริญ | นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นายอรุณพงศ์ สิงห์ชัย | นักวิชาการภาษีชำนาญการ |
| ๕. นางสาววีชรี ฤทธิเดช | นิติกรชำนาญการ |



กระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- | | |
|---------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายอิทธิพล ช้างหล้า | รองอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า |
| ๒. นายพูนพงษ์ นัยนาภากรณ์ | ผู้อำนวยการสำนักทะเบียนธุรกิจ |

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

- | | |
|-----------------------------------|--|
| ๑. ร้อยตำรวจเอกหญิง สุวณีย์ แสงผล | รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการฟอกเงิน |
| ๒. นายสรรเพชญ์ แสงเนตรสว่าง | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายสิทธิพล สุธนวุฒิ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางสาวเนาวรัตน์ ศิริเพชร | นิติกรชำนาญการ |

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้ส่งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไต่สวนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ขอให้กรมสรรพากร เคารพครัดในการกำหนดให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามประกาศกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ ๑๒)
๒. ขอให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ปรับปรุงแบบคำขอจดทะเบียนให้มีความชัดเจนและครอบคลุมถึงการเช่าซื้อรถยนต์มือสอง และควรรหาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงกฎหมายให้มีมาตรการในการดำเนินการกับผู้ประกอบการที่กระทำการนอกเหนือวัตถุประสงค์ที่ขอจดทะเบียน

๔. เรื่องแนวทางการจัดทำเอกสารสรุปผลงานของคณะกรรมการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบร่างเค้าโครงรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยมีเค้าโครงรายละเอียด ดังนี้

- สารจากประธานคณะกรรมการ
- รายงานคณะกรรมการ
- รายงานที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ
- รายงานที่ปรึกษาคณะกรรมการ (กิตติมศักดิ์)
- รายงานคณะอนุกรรมการ
- ความเป็นมา
- อำนาจหน้าที่
- การดำเนินงานของคณะกรรมการ
- การประชุมคณะกรรมการ
- การจัดสัมมนา
- การจัดกิจกรรมด้านยาเสพติด
- การศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ



และที่ประชุมได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการจัดทำร่างรายงานให้เป็นรูปเล่มเพื่อให้คณะกรรมการตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง

๕. เรื่องมาตรการในการกำกับดูแลผู้ประกอบการเดินรถยนต์มือสอง โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางบก

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายสมชัย ศิริวัฒน์โชค | อธิบดีกรมการขนส่งทางบก |
| ๒. นายฉันทพงศ์ เชิดชู | ผู้อำนวยการสำนักงานขนส่ง กรุงเทพมหานคร
พื้นที่ ๕ |
| ๓. นายกนิษฐ์ เจียมมฤจิจกุล | หัวหน้าส่วนทะเบียนรถยนต์ กรุงเทพมหานคร
พื้นที่ ๕ |
| ๔. นายบัญญัติ คันธา | หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบทะเบียนและภาษีรถ |
| ๕. นายสุพิชัย เต็งประเสริฐ | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ |
| ๖. นายจตุติพัฒน์ ไทยจงรักษ์ | วิศวกรเครื่องกลชำนาญการ |

มติที่ประชุม

เห็นควรให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณาศึกษาถึงแนวทาง หรือมาตรการที่เป็นไปได้ในการที่จะออกกฎ ระเบียบ ตลอดจนข้อบังคับ อย่างรอบคอบ เพื่อออกเป็นมาตรการเชิงบังคับที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น แล้วให้รายงานความคืบหน้ากลับมายังคณะกรรมการต่อไป

๖. เรื่องติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการลักลอบนำเข้ายาแก้หวัดซึ่งมีส่วนผสมของสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด (ซูโดอีเฟดรีน) โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายยุทธนา หยิมการุณ | รองอธิบดีกรมศุลกากร |
| ๒. นายธาดา แสงเจริญตระกูล | ผู้อำนวยการส่วนสืบสวนและปราบปรามที่ ๓
สำนักสืบสวนและปราบปราม |
| ๓. นายดำรง จันทร์สกุล | ผู้อำนวยการส่วนวิจัย |

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| ๑. นายณัฐเศรษฐ เมืองสง | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |
| ๒. นายประทีป ศิริดำรงค์ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |



กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. นายสิทธิศักดิ์ กัลป์ยานประดิษฐ์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด |
| ๒. นายสงวนศักดิ์ ศรีวัฒนพงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนปราบปรามยาเสพติด ปปส.
ภาค ๑ |
| ๓. นายสันติ เวฬุวนารักษ์ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |
| ๔. นายสมภพ ทรัพย์แสง | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |

มติที่ประชุม

๑. ขอให้กรมศุลกากรมีมาตรการตรวจสอบที่เด็ดขาด และรัดกุมกับบริษัทที่นำเข้าสินค้า เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในการนำเข้ายาแก้หวัดซึ่งมีส่วนผสมของสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด (ซูโดอีเฟดรีน) เนื่องจากการนำเข้าจะต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการอาหาร และยา ตามพระราชบัญญัติวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. ขอให้มีการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อหาแนวทางในการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าวต่อไป

อนึ่ง กรมศุลกากรรับข้อแนะนำของคณะกรรมการที่จะไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับประเด็นข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้ทราบแนวทางปฏิบัติที่รัดกุมชัดเจน เพื่อมอบหมายแนวทางปฏิบัติดังกล่าวต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ต่อไป

๓. ขอให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการลักลอบนำเข้ายาแก้หวัดซึ่งมีส่วนผสมของสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด (ซูโดอีเฟดรีน) เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบโดยตรงในกรณีดังกล่าว

๗. เรื่องมาตรการควบคุมการนำเข้าวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้ กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

- | | |
|----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางกฤติกา ปั่นประเสริฐ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายศุลกากร |
| ๒. นายธาดา ชุมไชโย | ผู้อำนวยการส่วนสืบสวนและปราบปรามที่ ๓ |
| ๓. นายอนันต์ สิทธิฤทธิ์ | ผู้อำนวยการส่วนคดี |
| ๔. นายสุจินต์ อัครเอกฉालิน | นักวิชาการศุลกากร ชำนาญการ |

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

- | | |
|---------------------|--|
| ๑. นายไพศาล ปวงนิยม | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบกำกับดูแล
ผลิตภัณฑ์หลังออกสู่ตลาด รักษาราชการ
แทนรองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา |
|---------------------|--|



๒. นายประพนธ์ อางตระกูล
๓. นายวิษณุ เชื้อพันธ์

ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด
นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอัศววัฒน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอาหาร

๑. ปัญหาที่ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งเป็นคนกลางในการติดต่อสั่งซื้อวัตถุดิบออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทในประเภท ๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ไม่สามารถนำภาษีซื้อไปหักกับภาษีขายได้ เนื่องจากใบอนุญาตเฉพาะคราวเพื่อนำเข้าซึ่งวัตถุดิบออกฤทธิ์ในประเภท ๒ ออกให้ในนามของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา นั้น กระทรวงสาธารณสุขควรทำหนังสือหารือไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อขอยกเลิกภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยแสดงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องสั่งซื้อยาเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ ทั้งนี้ เมื่อบริษัทเอกชนมาซื้อยาเพื่อนำไปผลิต สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ก็สามารถออกใบเสร็จที่มีภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่บริษัทนั้นเพื่อนำไปใช้ลดต้นทุนการผลิต อันจะส่งผลให้ราคาขายที่จำหน่ายในท้องตลาดไม่สูงเกินไปด้วยและเป็นการแก้ไขปัญหาการลักลอบนำเข้าและผลิตยาเสพติดเข้าประเทศทางอ้อมอีกทางหนึ่งด้วย

๒. คณะกรรมาธิการมีความเห็นสอดคล้องกับผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ที่จะแก้ไขกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและสร้างความเข้าใจให้ตรงกันในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๘. เรื่องความชัดเจนในการนำเข้าสารซูโดอีเฟดรีน และการแก้ไขกฎกระทรวงฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงสาธารณสุข

เภสัชกรหญิงพรพิมล จันทร์คุณภาส ชำนาญการพิเศษสำนักบริหารการ
สาธารณสุข สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๑. เภสัชกรไพศาล ปวงนิยม ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบกำกับดูแล
ผลิตภัณฑ์หลังออกสู่ตลาด
๒. นายประพนธ์ อางตระกูล ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุยาเสพติด
๓. นายวิษณุ เชื้อพันธ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอัศววัฒน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา กรรมการร่างกฎหมายประจำ

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

- | | |
|------------------------|---------------------------|
| ๑. นายกอบกุล จันทวโร | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย |
| ๒. นายสมภพ ทรัพย์แสง | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |
| ๓. นายกิติพงศ์ เกษมสิน | นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ |

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. กรมศุลกากรควรจะมีเครื่อง X-RAY เพื่อใช้ในการตรวจสอบสินค้าให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ในประเด็นคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตเฉพาะคราว ซึ่งจะนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ในวันพุธที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ มาให้แก่วคณะกรรมการภายในวันศุกร์ที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

๙. เรื่องการแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ

๑๐. เรื่องการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงการคลัง**กรมศุลกากร**

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายธาดา ชุมไชโย | ผู้อำนวยการส่วนสืบสวนและปราบปรามที่ ๓
สำนักสืบสวนและปราบปราม |
| ๒. นายอนันต์ สิทธิฤทธิ์ | ผู้อำนวยการส่วนคดี สำนักกฎหมาย |

กระทรวงยุติธรรม**กรมสอบสวนคดีพิเศษ**

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| พันตำรวจโท บรรณชूरย์ ฉิมกรา | รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านคดีพิเศษ |
|-----------------------------|---------------------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๑. นายสุขุม โอภาสนิพัทธ์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด |
| ๒. นายอภิชาติ ฉ.โรจน์ประเสริฐ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ |



กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๑. นายไพศาล ปวงนิยม

รักษาราชการแทนรองเลขาธิการ

คณะกรรมการอาหารและยา

๒. นายประพนธ์ อางตระกูล

ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการอาหารและยา มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมศุลกากร กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง แล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์โดยพิจารณาว่าหากปรับเปลี่ยนการออกใบอนุญาตฯ แล้วทำให้ราคายาถูกลง ระบบมีความรัดกุมขึ้น ประเทศไม่เสียประโยชน์ด้านภาษีก็ควรนำมาปฏิบัติ

๑๑. เรื่องการติดตามความคืบหน้ากรณีการลักลอบนำเข้ายาแก้หวัดซึ่งมีส่วนผสมของสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด (ซูโดอีเฟดรีน)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่าแนวโน้มของปัญหาดังกล่าวเป็นไปในทางที่ดีขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการได้รับความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่องนี้จึงถือเป็นแนวทางที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน

๑๒. เรื่องการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๖๒ เกี่ยวกับเรื่องมาตรการรักษาความปลอดภัยในเรือนจำ และเรื่องติดตามความคืบหน้าโครงการติดตั้งเครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์ภายในเรือนจำ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

นางสาวรวีวรรณ จตุรพิธพร

นิติกรชำนาญการพิเศษรักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๑. นายวันชัย ดิษเทศ

ที่ปรึกษาด้านการปราบปรามยาเสพติด

๒. นายกอบกุล จันทวโร

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

๓. นายสมภพ ทรัพย์แสง

นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ

กรมราชทัณฑ์

๑. นายสมศักดิ์ รังสิโยภาส

รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายพัฒนาพฤตินิสัย

๒. นายฉัตรชัย ยอดอุดม

ผู้อำนวยการสำนักทัณฑศึกษา

๓. นางลาวัลย์ อ่อนสำลี

ผู้อำนวยการกองนิติการ

๔. นายยุทธนา นาคเรืองศรี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๕. นางสาวดวงกมล สังสกุลณีย์

นักสังคมสงเคราะห์ปฏิบัติการ



๖. นายเด่นพงศ์ กลิ่นเจริญ

นักทัศนวิทยาชำนาญการ

๗. นายณัฐกรณ์ ท่วมทอง

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

เรือนจำกลางเขาบิน จังหวัดราชบุรี

นายธนวีร์ ประวัตติ

ผู้บัญชาการเรือนจำกลางเขาบิน

มติที่ประชุม

-

๑๓. เรื่องภาพรวมกรอบอัตรากำลังข้าราชการสังกัดกระทรวงยุติธรรมและการตั้งงบประมาณหมวดเงินเดือน โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานงบประมาณ

๑. นายธนา จานุสรณ์

ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ

ด้านความมั่นคง ๒

๒. นายน้อง เจริญนาค

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

เรื่องนโยบายการบรรจุอัตรากำลังข้าราชการ เนื่องจากสำนักงานงบประมาณจะให้งบประมาณส่วนราชการตามอัตรากำลังซึ่งบางครั้งไม่ได้พิจารณาว่าอัตรากำลังดังกล่าวมีข้าราชการครองอยู่จริงหรือไม่เป็นการตั้งงบประมาณโดยสิ้นเปลือง ทำให้มีเงินเหลือจ่ายปลายปี คณะกรรมการจึงเสนอแนะให้สำนักงานงบประมาณกำหนดนโยบายที่ชัดเจนว่าหากส่วนราชการใดได้รับจัดสรรงบประมาณหมวดเงินเดือนตามอัตรากำลังแล้ว ส่วนราชการนั้นต้องบรรจุบุคคลตามอัตรากำลังให้ครบโดยต้องกำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้ ถ้าไม่มีการบรรจุครบตั้งงบประมาณในส่วนนี้ออก

๑๔. เรื่องการจัดสรรอัตรากำลังให้แก่ส่วนราชการ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)

๑. นางอรวรรณ คงชนชั้นดิธร

นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ

๒. นายชัยวุฒิ อธิสุข

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรเสนอเรื่องขอเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการกรมราชทัณฑ์ต่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ เนื่องจากปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ประสบปัญหาปริมาณผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนเกินอัตราความจุที่กำหนด ซึ่งกรอบ



อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ยังคงเดิม ประกอบกับการปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นงานที่มีลักษณะพิเศษ คือ เป็นงานที่ต้องปฏิบัติตลอด ๒๔ ชั่วโมง ทั้งมีความเสี่ยงภัยและอันตราย

๑๕. เรื่องแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

๑. นายวิเชียร ปิยะวารการ	รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย
๒. นายเริงชัย ไชยวัฒน์	ปลัดจังหวัดเลย
๓. พลตำรวจตรี สมยศ พรหมนันทน์	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย
๔. พลตำรวจตรี ศักดา วงศ์ศิริยานนท์	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเลย
๕. พันตำรวจเอก ปิติ นิธินนทเศรษฐ	ผู้กำกับการตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดหนองคาย
๖. พันตำรวจโท ปิยชัย เรือนปาง	สารวัตรตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเลย
๗. พันตำรวจโท สุนัย หาเรือนพิชน์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๘. นายสงคราม ขำตันวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๔

มติที่ประชุม

๑๖. เรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กรมการปกครอง

๑. นายธานินทร์ สุภาแสน	ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
๒. นายชาติชาย สงวนพงษ์	ปลัดจังหวัดเชียงราย
๓. นายมนตรี วรรณวิจิตร	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๔. นายวิโรจน์ ดวงสุวรรณ	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย

พันตำรวจเอก วิรัช สุมนาพันธ์	รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย
------------------------------	---

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงใหม่

พลตำรวจตรี เกษมสันต์ บุญญกาญจน์	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงใหม่
---------------------------------	---------------------------------------

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕

นายวิชัย ไชยมงคล	ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕
------------------	---

มติที่ประชุม

๑๗. เรื่องงบประมาณด้านยาเสพติดของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------------------|--|
| ๑. นายแก่นเพชร ช่วงรังษี | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายคุณวุฒิ สุวัฒน์ยากร | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น |
| ๓. นายชลธิ์ ยิ่งตรง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น |
| ๔. ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ |

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. ให้มีการติดตามผลการบำบัดรักษาของผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว เพื่อไม่ให้ไปกระทำ ความผิดซ้ำอีก และควรหาวิธีดำเนินงานเพื่อให้มีผู้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาเพิ่มขึ้น รวมทั้งควรมีการดำเนินการป้องกันโดยให้มีการประชาสัมพันธ์ให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปรู้ถึงโทษพิษภัยของ ยาเสพติด
๒. ควรให้มีการตรวจสอบไม่ให้เจ้าหน้าที่ในส่วนท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดด้านยาเสพติด
๓. ในกรณีของการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) และการก่อสร้างลานกีฬาในพื้นที่ ต่างๆ ควรที่จะให้มีความครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทั่วประเทศ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการติดตั้งกล้องโทรทัศน์ วงจรปิดดังกล่าว
๔. ควรให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินงานร่วมกันในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศเพื่อป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดเนื่องจากปัญหาเสพติดจะก่อให้เกิดปัญหาการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรม อื่นๆ ด้วย
๕. ควรมีการพิจารณาการจัดสอบแข่งขันและการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในระดับท้องถิ่นต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐาน

๑๘. เรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดสระแก้ว โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กรมการปกครอง

- | | |
|---------------------------|-------------------------------|
| ๑. นางสาวจิตรา พรหมชุติมา | ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี |
| ๒. นายวินัย วิทยานุกุล | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว |

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรี

- | | |
|-----------------------------|---|
| พันตำรวจเอก วิชาญ ชัยนังงาน | ผู้กำกับการอำนวยการตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรี |
|-----------------------------|---|

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสระแก้ว

- | | |
|----------------------------|--|
| พันตำรวจเอก ธนสาร สุริวงค์ | รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสระแก้ว |
|----------------------------|--|



มติที่ประชุม

๑๙. เรื่องการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาล โดยมีผู้มาชี้แจงดังนี้

กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| ๑. นายพิชัยพันธุ์ ชาณภูมิคต | รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก |
| ๒. นายธีรกานต์ เสวตศิลา | นักการทูตปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นายกฤษฎา พงษ์พันธุ์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ
ประจำฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม |
| ๒. นายวรกร โอภาสนันท์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
ประจำฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม |

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายสุนทร วินัยบดี | ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบทรัพย์สินคดี
ยาเสพติดประจำฝ่ายกฎหมายกระบวนการ
ยุติธรรม |
| ๒. นางวัชรีย์ สุวรรณไฉไล | ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานกองทุน
สำนักตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติด |

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. ควรพิจารณารายละเอียดที่ชัดเจนในการยึดหรืออายัดทรัพย์สินไว้ในกฎกระทรวง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ยึดถือแนวทางปฏิบัติที่เข้าใจตรงกัน
๒. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อาจขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทบทวนความเห็นเรื่องการยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
๓. การดำเนินงานเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สิน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งแต่ละแห่งใช้อำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญา กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายเฉพาะ ดังนั้น หน่วยงานทั้งสามแห่งจะต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดและเร่งบูรณาการการปฏิบัติงานเพื่อให้การดำเนินงานเกิดประโยชน์สูงสุด

๒๐. เรื่องสรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

- | | |
|-------------------|---|
| นายมณฑลชาติสุวรรณ | โฆษกอนุกรรมการด้านการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด |
|-------------------|---|

มติที่ประชุม

จากการศึกษาดูงานของคณะกรรมการมีข้อเสนอแนะและปัญหาดังต่อไปนี้

๑. ปัญหายาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดเป็นจำนวนมากทั้งในกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งคนไทยและคนต่างประเทศ มีทั้งผู้ค้าและผู้เสพยาเสพติด ถึงแม้จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ก็ยังเป็นไปในลักษณะต่างฝ่ายต่างทำขาดการบูรณาการในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งยาเสพติดที่แพร่ระบาดในจังหวัดภูเก็ตได้แก่ ยาไอซ์ กระท่อม ยาบ้า กัญชา และโคเคน อีกทั้ง ผู้ค้ายาเสพติดมีวิธีการซื้อขายยาเสพติดที่มีความลับซับซ้อนมากขึ้นรวมทั้ง กฎหมายที่ใช้บังคับในการแก้ไขปัญหายาเสพติดยังมีช่องว่าง เช่น ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองไม่มีอำนาจในการตรวจค้นวัสดุสิ่งของ ของบุคคลที่อยู่ในเรือยอร์ชหรือเรือสินค้าที่ลอยลำอยู่ในทะเลได้ และขาดบุคลากรในการตรวจค้น

๒. ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ซึ่งมีทั้งคนไทยและคนต่างประเทศเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ นอกจากนี้ ยังมีนักธุรกิจที่เป็นชาวต่างประเทศ ใช้คนไทยเป็นนอมินีในการซื้อขายที่ดิน และเป็นที่น่าสังเกตว่าในกรณีการออกเอกสารสิทธิ์นั้น เมื่อมีการออกรังวัดแล้ว มักจะมีพื้นที่เพิ่มขึ้น เช่น จากพื้นที่ ๑ ไร่ เพิ่มเป็น ๒๐ ไร่ ซึ่งจะต้องดำเนินการตรวจสอบให้รอบคอบและถูกต้องตามกฎหมาย เพราะการกระทำดังกล่าวอาจเข้าข่ายการฟอกเงินได้

๓. ปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานและยังไม่สามารถแก้ไขได้ เนื่องจากการค้าน้ำมันเถื่อนมีผู้มีอิทธิพลอยู่เบื้องหลัง และยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้องทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้ในการพัฒนาประเทศเป็นจำนวนมาก

๔. ปัญหาอาชญากรข้ามชาติ โดยเข้ามาทำธุรกิจในประเทศไทยที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่เบื้องหลังมีการค้ายาเสพติด ทำธุรกิจบริการทางเพศ และการค้ำมนุษย์ นอกจากนี้ ปัญหาชาวโรฮิงญาที่อพยพเข้ามาเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ยาก เนื่องจากมีองค์กรสิทธิมนุษยชนเข้ามาขัดขวางการดำเนินการของเจ้าหน้าที่

๒๑. เรื่องการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาและตรวจสอบข้อมูลเชิงลึก ด้านการฟอกเงินและยาเสพติด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้พิจารณาคณะบุคคลที่มีความเหมาะสม และมีความรู้ทางวิชาการที่เกี่ยวข้องเฉพาะด้านเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะทำงาน โดยให้คณะกรรมการได้เสนอรายชื่อบุคคลดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป

๒๒. เรื่องการเตรียมความพร้อมในการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ณ ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐเช็ก สาธารณรัฐฮังการี และสาธารณรัฐออสเตรีย



**๒๓. เรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ณ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว**

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดบริเวณชายแดนแม่น้ำโขง ณ จังหวัดหนองคาย และสาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว ส่วนกำหนดวันเดินทางนั้น ที่ประชุมจะได้พิจารณาและมีมติอีกครั้งหนึ่ง

๒. ที่ประชุมมีมติเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับนโยบายและภาพรวมด้านการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดนและความร่วมมือระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชน
ลาว ณ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

**๒๔. เรื่องความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตลอดจน
ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้**

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ | เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติด |
| ๒. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต | รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด |
| ๓. นางสาวรัชนีกร สรสิริ | ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ |
| ๔. นายสิทธิศักดิ์ กัลยณประดิษฐ์ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๕. นางมยุรฉัตร พันธุ์ศาสตร์ | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ |
| ๖. นายณัฐวุฒิ จันทร์พูล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๗. นางสาวสุพิศรา รอดเรือง | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้มีโครงการการดำเนินงานร่วมกันในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดระหว่าง
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันปราบปรามยาเสพติดและคณะกรรมการการป้องกันปราบปราม
การฟอกเงินและยาเสพติด ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ซึ่งในการจัดโครงการป้องกันปราบปรามยาเสพติด
ก็เพื่อให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมดำเนินงาน โดยมีลักษณะใกล้เคียงกับการดำเนินงานตามโครงการ “ชุมชน
อุ่นใจ” รวมทั้งให้ชุมชนดังกล่าวเป็นศูนย์ประสานงานด้านยาเสพติดของจังหวัดด้วย โดยในเบื้องต้น
ให้เริ่มดำเนินงานในชุมชนพื้นที่ของคณะกรรมการ และให้มีการขยายผลการดำเนินงานในจังหวัดต่างๆ
และในกรณีการบำบัดรักษานั้นเป็นการดำเนินงานที่มีการติดตาม ตรวจสอบผลการดำเนินงาน รวมทั้ง
การดำเนินงานเพื่อป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของหน่วยงานต่างๆ นั้น ควรจะประสานความร่วมมือ
ร่วมกันเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาทบทวน
การบังคับโทษประหารชีวิต เพื่อหาแนวทางแก้ไขที่เหมาะสมต่อไป



๒๕. เรื่องผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

- | | |
|--------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายอภิชาติ ถนอมทรัพย์ | ผู้อำนวยการกองคดี ๒ |
| ๒. นางนวลจันทร์ โพธิ์ช่วย | ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์ |
| ๓. นางสาวกมลเนตร ภควาร | ผู้อำนวยการส่วนวิชาการและประเมินผล |
| ๔. นางสาวปิยรัตน์ เต็มญารศิลป์ | ผู้อำนวยการส่วนการงบประมาณ |

มติที่ประชุม

-

๒๖. เรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายพิชัยพันธุ์ ชาญภูมิติล | รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก |
| ๒. นายประพันธ์ ดิษยทัต | นักการทูตชำนาญการ |

มติที่ประชุม

-

๒๗. เรื่องแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

มติที่ประชุม

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ จึงทำให้การใช้งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ นั้น ต้องนำงบประมาณในปี ๒๕๕๖ มาใช้ไปพลางก่อนซึ่งสามารถใช้ได้ครั้งหนึ่งของงบประมาณที่คณะกรรมการเคยได้รับการอนุมัติ

สำหรับกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการในด้านการประชุม คณะกรรมการจะนำเรื่องที่ยังค้างพิจารณาอยู่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มาพิจารณาต่อเนื่อง เช่น เรื่องการลักลอบนำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศโดยการหลีกเลี่ยงภาษี การติดตามการดำเนินคดีการฟอกเงินของหลวงปู่เณรคำ ฉัตติโก และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยยกเลิกไม่ให้ถือว่าพืชกระท่อมเป็นสิ่งเสพติด นอกจากนี้ คณะกรรมการจะมีการจัดสัมมนาในเรื่องที่เกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดด้วย

สำหรับกรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการฯ นั้นมี ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้มอบหมายให้นายศรีณรงค์วุฒิ ศรีณย์เกตู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม เป็นประธานคณะอนุกรรมการ จะรับผิดชอบในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฟอกเงิน เช่น คดีทุจริตหลีกเลี่ยงภาษีต่างๆ การติดตามคดีการฟอกเงินที่สำคัญ เป็นต้น ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะมีการประชุมกันทุกๆ วันพุธ

เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา เพื่อที่จะได้นำข้อสรุปผลการพิจารณาเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการธิการในวันพฤหัสบดีต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้มอบหมายให้ พันตำรวจโท สุรทิน พิมาณเมฆินทร์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นประธานคณะอนุกรรมการจะรับผิดชอบในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดน รวมถึงประเด็นในเรื่องข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประหารชีวิตนักโทษคดียาเสพติด

๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ ได้มอบหมายให้ นายศราวุธ เพชรพนมพร เลขาธิการคณะกรรมการ เป็นประธานคณะอนุกรรมการจะรับผิดชอบในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติดภายในเรือนจำ รวมทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมราชทัณฑ์

สำหรับแนวทางการพิจารณาของคณะอนุกรรมการนั้น เมื่อมีเรื่องร้องเรียนหรือเรื่องพิจารณาเข้ามาควรนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาก่อน หากเห็นว่าควรศึกษาเรื่องใดหรือในประเด็นเพิ่มเติมก็มอบหมายให้คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องทำการพิจารณาศึกษา แล้วสรุปผลการพิจารณาไปยังคณะกรรมการ ซึ่งถือว่าเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานอีกทางหนึ่ง

๒๘. เรื่องการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของกรมราชทัณฑ์เกี่ยวกับการบังคับโทษประหารชีวิต โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กรมราชทัณฑ์

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| ๑. พันตำรวจเอก สุชาติ วงศ์อนันต์ชัย | อธิบดีกรมราชทัณฑ์ |
| ๒. นายกิตติพัฒน์ เดชะพหล | ผู้ตรวจราชการกรมราชทัณฑ์ |
| ๓. นายเสนาะ หกวัตร | ผู้อำนวยการส่วนอภัยโทษ |
| ๔. นายกริชทอง อ้นจันทร์ | นักทัณฑ์วิทยาชำนาญการ |

มติที่ประชุม

คณะกรรมการเห็นว่าควรพิจารณาแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๖๑ มาตรา ๒๖๒ เพื่อกำหนดมาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่รัดกุมชัดเจนเกี่ยวกับการขอพระราชทานอภัยโทษและควรจะมีการแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับผู้ต้องขังที่ควรแยกผู้ต้องขังเด็ดขาดหรือไม่เด็ดขาดออกจากกัน ทั้งนี้ คณะกรรมการมีความเห็นว่าปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศชาติ จึงต้องมีการแก้ไขอย่างเร่งด่วนและถ้ามีการบังคับโทษประหารชีวิตแล้วจะทำให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัว นอกจากนี้ปัญหาของผู้ต้องขังในคดียาเสพติดอีกประการหนึ่ง คือ เมื่อพ้นโทษแล้วกลับมาก่อทำความผิดซ้ำ รวมทั้งมีการสร้างเครือข่ายผู้กระทำความผิดในเรือนจำด้วย และแม้จะมีหลักสิทธิมนุษยชนรวมถึงสนธิสัญญาาระหว่างประเทศแต่ก็ยังมีบางประเทศที่ยังมีการบังคับโทษประหารชีวิต เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย และเวียดนาม เป็นต้น และคณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่าการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและต่อเนื่องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้น ในกรณีที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีถ้าศาลยกฟ้องหรืออัยการสั่งไม่ฟ้องเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานก็อาจจะถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้



๒๙. เรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดอำนาจเจริญ
จังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดนครพนม โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงมหาดไทย

จังหวัดอำนาจเจริญ

นายวิระวัฒน์ ชื่นวาริน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ

จังหวัดมุกดาหาร

นายบุญยืน คำหงษ์

รองผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

จังหวัดนครพนม

๑. นายอดิศักดิ์ เทพอาสน์

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

๒. นายชินวัต ทองปรีชา

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ

พลตำรวจตรี บุญยศ บุญไพศาล

ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดมุกดาหาร

พลตำรวจตรี วิทวัส บุรณสมภพ

รักษาราชการแทนผู้บังคับการตำรวจภูธร
จังหวัดมุกดาหาร

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครพนม

พันตำรวจเอก ทินณะรัตน์ เพ็ชรพันธ์ศรี

รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครพนม

กระทรวงการคลัง

ศุลกากรจังหวัดมุกดาหาร

๑. นายขจรเดช จันทร์กระจ่าง

ผู้อำนวยการส่วนบริการศุลกากร

๒. นายสตีบ วัฒนเสถียร

หัวหน้าฝ่ายสืบสวนและปราบปราม

ศุลกากรจังหวัดนครพนม

นายพงศ์ชัย ปภิรัชนาท

นายด่านศุลกากรจังหวัดนครพนม

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๔

นายสงคราม ขำตันวงศ์

ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติด ภาค ๔

มติที่ประชุม

-



๓๐. เรื่องงบประมาณและการบูรณาการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้มาชี้แจง ดังนี้

กระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายอภิชาติ เทียวพานิช | รองอธิบดีกรมการปกครอง |
| ๒. นางพงษ์พันธ์ แสงสุวรรณ | ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการพิเศษ
สำนักผู้อำนวยการกองอาสารักษาดินแดน |
| ๓. นายธงชัย ชิมมากทอง | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๔. นายวชิระ ชัยหัง | เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายชลธิ์ ยิ่งตรง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารงานท้องถิ่น |
| ๒. นางสาวอินทิรา เจียรระสุพัฒน์ | ผู้อำนวยการส่วนแผนยุทธศาสตร์และ
งบประมาณ |
| ๓. นายสุรศักดิ์ แป้นงาม | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๔. นายเอกโอฬาร รักเอียด | หัวหน้ากลุ่มพัฒนากิจกรรมเด็กและเยาวชน |
| ๕. นางสาวนันทนา ชัยตันติกุล | หัวหน้ากลุ่มจัดทำงบประมาณ |
| ๖. นางสาวกาญจนิชนิษฐา เอกแสงศรี | หัวหน้ากลุ่มแผนยุทธศาสตร์และกลุ่มบริหาร
งบประมาณ |

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่าการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยให้ประชาชนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง จัดตั้งจุดตรวจ และเฝ้าเวรยามในพื้นที่ทำให้ปลอดจากยาเสพติด กรณีจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ดำเนินการดังกล่าวทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีประสิทธิภาพ โดยจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่ผู้เฝ้าเวรยามในชุมชนวันละ ๑๐๐ บาท และให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านช่วยกันสอดส่องดูแลในพื้นที่ รวมทั้งนายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องร่วมมือกันกับประชาชน จึงทำให้ประสบความสำเร็จในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ที่ประชุมจึงเห็นควรให้อธิบดีกรมการปกครอง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมกันหาแนวทางในการจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบบุคลากรมาจัดสรรให้แก่ชุมชนในการเฝ้าระวัง จัดตั้งจุดตรวจ และการเฝ้าเวรยาม อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า การติดตามประเมินผลในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยยังไม่มีประสิทธิภาพ กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องแสดงศักยภาพในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และในส่วนของงบประมาณในโครงการ ๒๕ ตาสับประรด ที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๗ หากเป็นโครงการที่ดีก็ควรที่จะแปลงงบประมาณในการจัดสรรมาไว้ในโครงการ ๒๕ ตาสับประรด เนื่องจากหากนำงบประมาณไปใช้ในการจัดสรรมาก็จะเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ



๓๑. เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยมีผู้ชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะกรรมการการว่ากรรมการและอนุกรรมการเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาที่มีอำนาจหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือไม่ เพราะคณะกรรมการนั้นมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภาเท่านั้น และยังได้เสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการว่าในการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงเรื่องใดต้องมีพยานหลักฐานที่แน่นอน มีการยืนยันอ้างอิงแหล่งที่มาของพยานหลักฐานได้ การพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงต้องกระทำด้วยความรอบคอบใช้ความระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง เพราะอาจจะมีการพาดพิงไปถึงบุคคลภายนอก

๒. ด้านการจัดสัมมนาและการจัดกิจกรรมกีฬาต้านยาเสพติดของคณะกรรมการ

การจัดสัมมนาเป็นภารกิจที่สำคัญประการหนึ่งของคณะกรรมการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของคณะกรรมการให้บรรลุวัตถุประสงค์ เนื่องจากการสัมมนาเป็นกิจกรรมแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็นและประสบการณ์ ซึ่งข้อมูลที่ได้จากการสัมมนาสามารถนำมาประกอบการพิจารณา ศึกษาเรื่องต่างๆ ของคณะกรรมการ และจัดทำเป็นรายงานเพื่อนำเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการส่งเสริม พัฒนา หรือเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดได้จัดสัมมนา และจัดกิจกรรมกีฬาต้านยาเสพติด รวมจำนวน ๓๓ ครั้ง โดยในปี ๒๕๕๕ จัดสัมมนา จำนวน ๘ ครั้ง และในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒๕ ครั้ง ปรากฏดังตารางต่อไปนี้



การจัดสัมมนาปี ๒๕๕๕

ลำดับที่	สัมมนาเรื่อง	วันที่	สถานที่
๑.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๕	ณ หอประชุมโรงเรียนบ้านทอนตรน อำเภอกงหรา จังหวัดพัทลุง
๒.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๓ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ สนามกีฬาโรงเรียนบ่อพลอยรัชดาภิเษก อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี
๓.	เรื่อง บทบาทของชุมชนต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ หอประชุมเทศบาลนครสงขลา อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา
๔.	เรื่อง บทบาทของท้องถิ่นต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ หอประชุมสหกรณ์การเกษตรบรรบตพิสัย อำเภอบรรบตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์
๕.	เรื่อง บทบาทของท้องถิ่นต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ
๖.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๗.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕	ณ อำเภอเก้าเลี้ยว จังหวัดนครสวรรค์
๘.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัดกรุงเทพมหานคร

การจัดสัมมนาปี ๒๕๕๖

ลำดับที่	สัมมนาเรื่อง	วันที่	สถานที่
๑.	เรื่อง บทบาทของท้องถิ่นต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖	ณ อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์
๒.	เรื่อง การจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัดกรุงเทพมหานคร

ลำดับ ที่	สัมมนาเรื่อง	วันที่	สถานที่
๓.	เรื่อง บทบาทของท้องถิ่นต่อการ แก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖	ณ หอประชุมอำเภอบางปลา ม้า อำเภอบางปลาม้า จังหวัด สุพรรณบุรี
๔.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖	ณ โรงเรียนประจักษ์ ศิลปาคาร อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี
๕.	เรื่อง โครงการต้านป้องกัน ปราบปรามการฟอกเงินและ ยาเสพติด	วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๖	ณ โรงเรียนวัดธาตุทอง เขตวัฒนา จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๖.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๗.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๑๔ - ๑๕ เมษายน ๒๕๕๖	ณ สนามกีฬาองค์การบริหาร ส่วนตำบลยาเลือก อำเภอท่า ปลา จังหวัดอุดรดิตถ์
๘.	เรื่อง กิจกรรมการแข่งขันกีฬาต้านยา เสพติด	วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๙.	เรื่อง กิจกรรมการแข่งขันกีฬาต้านยา เสพติด	วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๑๐.	เรื่อง บทบาทของชุมชนต่อการแก้ไข ปัญหาเสพติด	วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๖	ณ หอประชุมโรงเรียนมัธยม บ้านบางกะปิ แขวงคลองจั่น จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๑๑.	เรื่อง กิจกรรมการแข่งขันกีฬาต้านยา เสพติด	วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๑๒.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหาเสพติด	วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖	ณ เทศบาลนครสงขลา อำเภอ เมือง จังหวัดสงขลา
๑๓.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหาเสพติด	วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖	ณ โรงเรียนบ้านทอนตรน อำเภอกงหรา จังหวัดพัทลุง
๑๔.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหาเสพติด	วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖	ณ หอประชุมโรงเรียนวัดเสา ธงนอก อำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ



ลำดับ ที่	สัมมนาเรื่อง	วันที่	สถานที่
๑๕.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖	ณ การเคหะชุมชนดินแดง แขวงดินแดง จังหวัด กรุงเทพมหานคร
๑๖.	เรื่อง บทบาทของชุมชนต่อการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๖	ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏ สกลนคร อำเภอเมือง จังหวัด สกลนคร
๑๗.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๖	ณ เทศบาลนครสงขลา อำเภอ เมือง จังหวัดสงขลา
๑๘.	เรื่อง บทบาทของชุมชนไทยต่อการ แก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖	ณ หอประชุมอ่างเลิงซิว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัด กาฬสินธุ์
๑๙.	เรื่อง บทบาทของชุมชนไทยต่อการ แก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖	ณ หอประชุมอ่างเลิงซิว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัด กาฬสินธุ์
๒๐.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๖	ณ ศูนย์สามวัย สานใจรักแห่ง ครอบครัวดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร
๒๑.	เรื่อง โครงการการเผยแพร่ความรู้ การป้องกันปราบปรามการฟอกเงิน และยาเสพติด	วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖	ณ สำนักงานเขตสาทร กรุงเทพมหานคร
๒๒.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด และจัดสัมมนาเรื่อง บทบาทของ ชุมชนกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด	วันที่ ๑๖ – ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖	ณ สนามกีฬาบ้านพุต อำเภอ กงหรา และหอประชุมมัสยิด ปากพะยูน อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง
๒๓.	เรื่อง การแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด	วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖	ณ สนามกีฬาโรงเรียนบางบ่อ วิทยาคม อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ
๒๔.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖	ณ หอประชุมโรงเรียน กาญจนานิกะวิทยาลัย จังหวัดกาฬสินธุ์
๒๕.	เรื่อง บทบาทของชุมชนกับการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖	ณ หอประชุมอำเภอท่าปลา อำเภอท่าปลา จังหวัด อุตรดิตถ์

๓. ด้านการศึกษาดูงาน

ปัจจุบันปัญหาด้านยาเสพติดในประเทศไทยมีความรุนแรงอย่างมากแม้รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนกำหนดให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” โดยดำเนินการตาม “ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” ซึ่งทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคสังคมต้องร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งด้านการป้องกันปราบปรามและการบำบัดฟื้นฟู แต่ปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากการขยายตัวของกระบวนการค้ายาเสพติดซึ่งเป็นองค์การอาชญากรรมที่นับวันจะยิ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการขยายเครือข่ายเข้าไปถึงภายใน ดังนั้น คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ได้เล็งเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ทั้งภายในประเทศและภายในต่างประเทศ ซึ่งในการเดินทางไปศึกษาดูงานนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ศึกษาสภาพข้อเท็จจริงในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการพิจารณาศึกษา และเพื่อให้เกิดประโยชน์และเป็นรูปธรรมต่อไป

๓.๑ การศึกษาดูงานภายในประเทศ

๓.๑.๑ คณะกรรมการการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ – วันเสาร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดภูเก็ต สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

เมื่อคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดเดินทางถึงห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต นายไมตรี อินทุสุต ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต พร้อมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้การต้อนรับ และบรรยายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นายไมตรี อินทุสุต ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต กล่าวว่าจังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดแหล่งท่องเที่ยว จึงมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในจังหวัดเป็นจำนวนมาก เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐรัสเซีย เป็นต้น โดยมีการกำหนดนโยบายด้านต่างๆ เช่น การประชุมเพื่อหามาตรการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม มีการจัดงานแสดงเรือยอร์ชนานาชาติ การจัดระเบียบสังคม จัดระเบียบชายหาด เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีนโยบายเกี่ยวกับการเร่งรัดขับเคลื่อนด้านการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด โดยมีการบำบัดรักษาตามโครงการจิตบำบัดในโรงพยาบาล รวมทั้ง มีการบริหารจัดการการคุมประพฤติและการจัดค่ายฟื้นฟู

แนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่สำคัญจะมีการขับเคลื่อนเปลี่ยนแปลงสังคม โดยมีการบูรณาการร่วมกัน ซึ่งมีลักษณะการทำงานเป็นทีมโดยมีการดำเนินการอย่างเข้มแข็ง ต่อเนื่อง จริงจัง และยั่งยืน การลดจำนวนผู้เสพโดยได้รับความร่วมมือจากชุมชนและครอบครัว และมีโครงการ To Be Nember One

ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมากที่สุดในจังหวัดภูเก็ต คือ ไอซ์ กระท่อม ยาบ้า และกัญชา

ด้านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานจังหวัดภูเก็ต

สถานการณ์ยาเสพติดที่พบอยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของท่าอากาศยานภูเก็ต คือ การลักลอบขนยาเสพติดเข้าประเทศ ประสานงาน ว่าจ้าง ชักชวนคนไทยและคนสัญชาติอื่น ๆ ให้ลักลอบขนยาเสพติด อาทิ โคเคน ไอซ์ เอ็กซ์ตาซี เข้ามายังประเทศไทยและส่งไปยังตลาดการค้ายาเสพติด

วิธีการลักลอบขนส่งยาเสพติดจะใช้วิธีการซุกซ่อนยาเสพติดในรูปแบบต่างๆ ที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เพื่อนำไปส่งยังประเทศปลายทาง เช่น การซุกซ่อนในร่างกาย ในกระเป๋าเดินทาง เสื้อผ้า รองเท้า และพัสดุภัณฑ์ที่จัดส่งทางไปรษณีย์ เส้นทางที่ใช้ในการลักลอบขนยาเสพติดจะหลีกเลี่ยงใช้เส้นทางตรง แต่จะใช้ประเทศอื่นเป็นทางผ่าน เช่น ประเทศมาเลเซีย และสิงคโปร์ หรืออาจจะเปลี่ยนแปลงเส้นทางขากลับเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุม ส่วนมากจะเป็นคนสัญชาติแอฟริกัน

ทั้งนี้ เส้นทางที่ใช้ในการลักลอบขนยาเสพติดจะแบ่งเป็นเส้นทางขนส่งเฮโรอีน เส้นทางขนส่งโคเคน และเส้นทางขนส่งยาบ้า ดังนี้

๑. เส้นทางขนส่งเฮโรอีน ผู้ลักลอบขนส่งเฮโรอีนจะเดินทางจากประเทศต้นทางซึ่งอาจเป็นไทยหรือประเทศเพื่อนบ้านและไปแวะที่ประเทศที่สองหรือเดินทางตรงไปประเทศที่ต้องรับยาเสพติด จากนั้นจะนำยาเสพติดเดินทางเข้าประเทศจีน ทั้งทางอากาศ ทางบก (ทางรถยนต์และรถไฟ) และทางน้ำ

๒. เส้นทางขนส่งโคเคน ประเทศบราซิลเป็นศูนย์กลางของเส้นทางการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ และสนามบินกัวเลาโยส (Guarulhos) นครเซาเปาโล เป็นจุดเชื่อมต่อของการลักลอบขนยาเสพติดทางอากาศ เนื่องจากมีเที่ยวบินเชื่อมต่อจุดต่าง ๆ ในลาตินอเมริกาจำนวนมาก

๓. เส้นทางหลักที่ใช้ลักลอบขนยาเสพติดได้แก่ นครเซาเปาโล ไปยังกรุงลอนดอน กรุงบรัสเซลส์ กรุงมาดริด และนครบาเซิลนา กรุงลิสบอน กรุงปารีส นครซูริค (สวิตเซอร์แลนด์) กรุงดาการ์ (เซเนกัล) กรุงโรม นครอิสตันบูล (ตุรกี) กรุงลากอส (ไนจีเรีย) ดูไบ (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) กรุงลาฮอนด้า (อังกโกลา) กรุงเทพ และนครโจฮันเนสเบิร์ก (แอฟริกาใต้)

๔. เส้นทางขนส่งยาบ้า การขนส่งยาบ้าส่วนใหญ่เป็นการขนส่งในรูปแบบของพัสดุภัณฑ์ทางไปรษณีย์ไปยังประเทศที่มีแรงงานไทยทำงานอยู่ เพื่อทำไปจำหน่ายให้แก่แรงงานไทย และเป็นการขนส่งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานภูเก็ตได้เพิ่มความเข้มข้นในการตรวจคัดกรองผู้โดยสารที่เดินทางเข้า-ออก ผ่านด่าน โดยเฉพาะผู้โดยสารที่เดินทางกับสายการบินเป้าหมาย เช่น เที่ยวบินที่มาจาก หรือ ออกไป ประเทศสิงคโปร์ มาเลเซีย กรุงอาบูดาบี (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) กรุงโดฮา (ประเทศกาตาร์) กลุ่มสัญชาติเป้าหมาย เช่น ชาวแอฟริกัน หรือ หญิงไทยที่จะเดินทางไปยังกลุ่มประเทศทวีปอเมริกาใต้ เมื่อพบผู้ต้องสงสัยจะทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลโดยละเอียด และทำประวัติไว้

๖. ปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืนปี ๒๕๕๖ โดยบูรณาการประสานความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐ ซึ่งด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานภูเก็ต เป็นสมาชิกของศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (ศพส.ภ.๘) โดยมีการจัดประชุมเพื่อหาแนวทางและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

๗. แสวงหาความร่วมมือจากภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยการจัดทำโครงการประชามข่าว เพื่อหาข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรม และยาเสพติด

๘. ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานภูเก็ต ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานภูเก็ต เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านยาเสพติดโดยเฉพาะ จัดกำลังเฝ้าระวังและสกัดจับผู้มีพฤติการณ์ต้องสงสัยที่เดินทางเข้าออกผ่านทางด่านฯ และพื้นที่อื่นๆ ในเขตรับผิดชอบ

๙. ประสานความร่วมมือแลกเปลี่ยนข้อมูลการข่าวกับหน่วยงานประเทศต่างๆ ทั้งในแถบอาเซียน และประเทศอื่นๆ ทั่วโลก เช่น Drug Enforcement Administration (DEA) ของสหรัฐอเมริกา องค์การตำรวจสากล (Interpol) สำนักงานฝ่ายกิจการตำรวจและศุลกากร กลุ่มประเทศสแกนดิเนเวีย สถานทูต สถานกงสุล เป็นต้น

๑๐. การประชาสัมพันธ์ให้คนไทยในประเทศตระหนักในบทบาทหน้าที่ของพลเมืองที่จะร่วมกันเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติด แจ้งเตือนให้ทราบถึงความผิดและบทลงโทษของการลักลอบขนยาเสพติดเข้าสู่ประเทศเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศ

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๑. โดยอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองในการตรวจบุคคล และยานพาหนะที่เดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักร แต่มิได้ครอบคลุมไปถึงการตรวจสัมภาระหรือสิ่งของที่นำเข้า - ออก ราชอาณาจักร จึงต้องอาศัยความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ด่านศุลกากรในการตรวจสอบ อีกทั้งด่านตรวจคนเข้าเมืองไม่มีเครื่องมือในการตรวจสอบการลักลอบขนยาเสพติด เช่น เครื่องเอ็กซ์เรย์ เป็นต้น

๒. กรณีหญิงไทยที่ประสงค์จะเดินทางไปยังประเทศเป้าหมายยาเสพติด เมื่อมีเอกสารการเดินทางถูกต้องมีการจองตั๋วกลับตรวจสอบแล้วไม่มีชื่ออยู่ในบัญชีห้ามเดินทางออกหรือไม่มีหมายจับก็ไม่สามารถที่จะสกัดกั้นมิให้เดินทางออกได้ คงทำได้เพียงให้ข้อมูลเกี่ยวกับขบวนการยาเสพติด การค้ามนุษย์ ค่าประเวณีกับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

๓. เนื่องจากมีการลงนามความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตรา (ไม่ต้องขอวีซ่า) ในหนังสือเดินทางบุคคลธรรมดาในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศละตินอเมริกา เช่น เปรู บราซิล อาเจนติน่า จึงทำให้บุคคลที่ขนยาเสพติดเดินทางเข้า - ออก ประเทศดังกล่าวได้สะดวก

๔. ขาดงบประมาณในการสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในการสำรองจ่ายเมื่อมีการจับกุม ส่งตัวไปตรวจร่างกายที่โรงพยาบาล ทำการขยายผล หรือ กรณีจับกุมผู้ต้องหาตามหมายจับคดียาเสพติดที่จะต้องส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนผู้ออกหมายเพื่อดำเนินคดี เป็นต้น ซึ่งขั้นตอนในการทำเรื่องเบิกจ่ายมีความยุ่งยาก

๕. การประสานขอความร่วมมือจาก หน่วยงานอื่น ๆ เช่น สายการบิน หรือ การท่าอากาศยานภูเก็ต ยังไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร

แนวทางการแก้ไขได้มีการกำหนดลักษณะเป็น Safety Zone การสำรวจข้อมูลการจัดทีมเจ้าหน้าที่สำหรับดูแลพื้นที่ทั้งหมดและแหล่งท่องเที่ยว และได้ตั้งเจ้าหน้าที่สำนักตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบโดยเฉพาะในบริเวณสนามบินต่างๆ มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทำให้นักท่องเที่ยวเกิดความพึงพอใจ อย่างไรก็ตามประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นเป็นแนวร่วมในการทำงาน นอกจากการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้วจะป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติด้วย สำหรับคดีอาชญากรรมในจังหวัดภูเก็ต จะมีจำนวนน้อยเนื่องจากภาคประชาสังคมเข้มแข็ง



กองบังคับการตำรวจน้ำ

การปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบังคับการตำรวจน้ำ ได้มีการจัดเรือออกตรวจ โดยมีการจัดทีมเจ้าหน้าที่เพื่อสุ่มตรวจเรือในทะเลและบริเวณท่าเทียบเรือต่าง ๆ รวมทั้ง มีการตรวจสอบสารเสพติดในลูกเรือประมงเมื่อตรวจพบก็จะนำส่งพนักงานสอบสวนต่อไป

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

๑. การจัดเรือออกตรวจกระทำได้ภายในเวลาอันจำกัด
๒. อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่มีจำนวนน้อยโดยมีอัตรากำลังเพียง ๒๓ คน
๓. เกาะภูเก็ตเป็นเกาะเปิดมีเรือเข้า - ออกได้ทุกด้านและเช้า - ออก ตลอดเวลา
๔. มีการตรวจเรือยอร์ช โดยการประสานงานระหว่างมีเจ้าหน้าที่กองตำรวจน้ำและทหารเรือ

คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดภูเก็ต

คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดภูเก็ต ได้มีการเชื่อมประสานระหว่างบ้าน โรงเรียน มัสยิด เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การศึกษาพัฒนาคุณภาพ การศึกษาบนพื้นฐานคุณธรรมและจริยธรรมอิสลามสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพัฒนาคนให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ (ดี เก่ง มีสุข) โดยตั้งคณะทำงานเชื่อมประสาน บ้าน โรงเรียน มัสยิด และตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประสานงานนโยบายคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อนำเสนอท่านผู้ว่าราชการจังหวัดต่อไป

ประมวลภาพ

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร การเดินทางไป
ศึกษาดูงานเรื่อง “นโยบายและแผนการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด”
ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ - วันเสาร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดภูเก็ต









๓.๑.๒ การเดินทางไปศึกษาดูงานระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๕ - วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เมื่อวันเสาร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา พันตำรวจโท สุรทิน พิมาณเมฆินทร์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง พร้อมด้วยนายศราวุธ เพชรพนมพร เลขานุการ คณะกรรมการ นายธนุพร ปุณณกันต์ โฆษกคณะกรรมการ ที่ปรึกษา เลขานุการประจำ คณะกรรมการ และอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เดินทางไปตรวจเยี่ยมพื้นที่ ในการจัดงาน FULL MOON PARTY ณ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีนายทวีศักดิ์ อินทร์พรหม นายอำเภอเกาะพะงัน พันตำรวจเอก กฤษกันต์ กระทบมทอง ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเกาะพะงัน และผู้ประกอบการในพื้นที่อำเภอเกาะพะงัน ให้การต้อนรับบรรยายสรุปและนำตรวจเยี่ยมพื้นที่ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ภาพรวมเกี่ยวกับสภาพพื้นที่และการจัดงาน FULL MOON PARTY

เกาะพะงัน เป็นอำเภอขนาดเล็กของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีพื้นที่ ๑๙๓ ตารางกิโลเมตร ประชากรตามทะเบียนราษฎรประมาณ ๑๕,๐๐๐ คน ประชากรแฝงซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวและแรงงาน ต่างด้าว ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

สำหรับความเป็นมาของการจัดงาน FULL MOON PARTY นั้น มีจุดเริ่มต้นมาจากการ จัดงานเลี้ยงส่งขอบคุณให้กลุ่มนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เข้ามาพักอาศัยอยู่กับชาวบ้าน เมื่อประมาณ ๓๐ ปี ที่ผ่านมา โดยอาศัยแสงสว่างจากกองไฟและแสงจันทร์ในคืนพระจันทร์เต็มดวง ต่อมาได้มีการ บอกเล่าของนักท่องเที่ยวจนเป็นที่รู้จักทั่วโลก

FULL MOON PARTY เป็นกิจกรรมที่ถูกจัดขึ้นบริเวณหาดรีนเป็นประจำทุกเดือน หรือทุกคืนที่พระจันทร์เต็มดวง (ขึ้น ๑๕ ค่ำ) แต่หากเดือนใดตรงกับวันพระใหญ่หรือวันสำคัญทางศาสนา จะเลื่อนการจัดงานออกไปหนึ่งวัน ซึ่ง FULL MOON PARTY ถือเป็นกิจกรรมที่สร้างรายได้ให้ประชาชน ในพื้นที่เกาะพะงันมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม การจัดกิจกรรมดังกล่าวได้สร้างปัญหาในพื้นที่เกาะพะงัน หลายประการ อาทิ ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสาธารณสุข และปัญหาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ในเบื้องต้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในระดับหนึ่งแล้ว และต้องการให้ คณะกรรมการและส่วนราชการต่างๆ ได้ร่วมแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะพะงัน สามารถดำเนินการต่อไปได้

ปัจจุบันจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาเที่ยวงาน FULL MOON PARTY นั้น มีประมาณ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ คนต่อเดือน และในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวมีประมาณ ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ คนต่อเดือน โดยสร้างรายได้ประมาณปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้การเดินทางมาเที่ยวงาน FULL MOON PARTY บนเกาะพะงัน ยังสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาเที่ยวเกาะสมุย และเกาะเต่าด้วย โดยสร้างรายได้ ประมาณปีละ ๗,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

สถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่การจัดงาน FULL MOON PARTY ช่วง ๔ เดือนที่ผ่านมา ได้แก่

๑. ปัญหาชาวต่างชาติเสียชีวิตจากเหตุการณ์ทะเลาะวิวาทของวัยรุ่นในพื้นที่
๒. ปัญหาชาวต่างชาติถูกข่มขืน ซึ่งผู้ก่อเหตุมีทั้งชาวต่างชาติ แรงงานต่างด้าว และคนไทย
๓. ปัญหาการใช้อาวุธในพื้นที่ ซึ่งผู้ก่อเหตุส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่

๔. ปัญหาการประทุษร้ายต่อทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว

สำหรับปัญหายาเสพติดในพื้นที่พบว่า การแพร่ระบาดของยาเสพติดในงาน FULL MOON PARTY มีจำนวนจำกัด ส่วนในพื้นที่อื่นของเกาะพะงันมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในระดับที่ไม่รุนแรง โดยยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดมากที่สุดคือ ยาไอซ์ และกัญชาที่ผลิตในพื้นที่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตรวจสอบเพื่อทำลายแหล่งผลิตกัญชาดังกล่าว นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ได้ลงพื้นที่เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน และได้ทำการสุ่มตรวจปัสสาวะของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และหัวหน้าส่วนราชการซึ่งผลจากการตรวจไม่พบว่ามีปัสสาวะสีม่วง

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการจัดงาน ได้แก่ ปัญหากำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่ เนื่องจากมีนักท่องเที่ยวจำนวนมาก ในขณะที่มีอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ตำรวจประมาณ ๕๐ - ๖๐ คน และเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองประมาณ ๖ - ๗ คน

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. กรรมการมีข้อสังเกตว่า เกาะพะงันเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความเจริญอย่างรวดเร็ว เนื่องจากมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก ซึ่งกลุ่มนักท่องเที่ยวเหล่านี้อาจนำไปปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ ดังนั้นทุกคนในพื้นที่จะต้องช่วยกันเฝ้าระวัง และให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด

๒. กรรมการมีข้อกังวลเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะในพื้นที่เกาะพะงัน โดยเฉพาะบริเวณการจัดงาน FULL MOON PARTY

๓. กรรมการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ยาเสพติดในพื้นที่เกาะพะงัน ซึ่งส่วนใหญ่น่าจะเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ นำเข้ามาหรือซื้อในพื้นที่เพื่อเสพ เนื่องจากการเสพยาเสพติดในบางประเทศเป็นเรื่องที่สามารถทำได้

๔. กรรมการมีข้อกังวลเกี่ยวกับการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เดินทางมาเที่ยวงาน FULL MOON PARTY อย่างไรก็ตาม นายทวิช สมหวัง ประธานที่ปรึกษาชมรมผู้ประกอบการหาดรีน กล่าวชี้แจงในประเด็นนี้ว่าเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี จะไม่ได้รับอนุญาตให้เข้างานเว้นแต่มีผู้ปกครองมาด้วย

จากนั้น เมื่อเวลา ๒๑.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมพื้นที่การจัดงาน FULL MOON PARTY บริเวณหาดรีน ซึ่งบรรยากาศภายในงานเป็นปกติ และไม่พบว่ามีมั่วสุมหรือมีปัญหา ยาเสพติด แต่คณะกรรมการพบว่ามีการจำหน่ายสุราปลอมในบริเวณงาน และพบแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จำนวนมาก

วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นายประเสริฐ บุญเรือง ประธานคณะกรรมการ พร้อมด้วย พันตำรวจโท สุรทิน พิมาณเมฆินทร์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง นายศราวุธ เพชรพนมพร เลขาธิการคณะกรรมการ พร้อมด้วยที่ปรึกษา เลขาธิการประจำคณะกรรมการและอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “การดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเขตพื้นที่ท่องเที่ยวของจังหวัดสุราษฎร์ธานี” ณ ห้องประชุมอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีนายวงศ์ศิริ พรหมชนะ รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี และคณะให้การต้อนรับและบรรยายสรุปข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



จังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่มากที่สุดของภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วยพื้นที่เกาะจำนวนมาก โดยหมู่เกาะที่มีขนาดใหญ่ ได้แก่ เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง

การปกครอง

จังหวัดสุราษฎร์ธานีแบ่งการปกครองออกเป็นการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย ๑๙ อำเภอ ๑๒๓ ตำบล ๑,๐๓๕ หมู่บ้าน ๑๒๘ ชุมชน และการปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีประชากรตามทะเบียนราษฎร ประมาณ ๑,๐๑๔,๐๐๐ คน ประชากรแฝงประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน

การท่องเที่ยว

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดที่มีศักยภาพสูงด้านการท่องเที่ยว เนื่องจากทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย คือมีทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ อาทิ น้ำตก ทะเล ภูเขา หาดทราย และเกาะแก่งต่างๆ แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ สามารถแยกได้ ดังนี้

- ๑) แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เช่น สวนโมกขพลาราม วัดพระบรมธาตุไชยา
- ๒) แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เช่น อุทยานแห่งชาติเขาสก เขื่อนรัชชประภา
- ๓) แหล่งท่องเที่ยวทางทะเล เช่น เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง

สถานการณ์ปัญหายาเสพติดของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

จากข้อมูลการเฝ้าระวังและวิเคราะห์ข้อมูลยาเสพติด ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๘ และศูนย์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่าจังหวัดสุราษฎร์ธานียังคงมีปัญหายาเสพติดแพร่ระบาดอยู่ในระดับรุนแรง โดยมีอำเภอที่มีปัญหายาเสพติดแพร่ระบาดรุนแรง จำนวนทั้งสิ้น ๑๖ อำเภอ และมี ๓ อำเภอที่มีการแพร่ระบาดไม่รุนแรง ได้แก่ อำเภอวิภาวดี อำเภอบ้านตาขุน และอำเภอพนม สำหรับตัวยาที่แพร่ระบาดในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ไอซ์ และยาบ้า มากที่สุด ส่วนพืชกระท่อม เป็นพืชที่มีอยู่ในพื้นที่ และพบว่าถูกนำมาเสพเพื่อเป็นยาชูกำลัง

ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการผลิตพืชเสพติดอยู่ ๒ ประเภท คือ พืชกระท่อมและกัญชา ตามลำดับ และจากข้อมูลการขยายผลจับกุมในพื้นที่ พบว่าการค้าส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้ค้ารายย่อย (ทั้งเสพและค้า) ปริมาณของกลางจำนวนไม่มากใช้วิธีการสั่งซื้อทางโทรศัพท์และชำระเงินโดยการโอนเข้าบัญชีตามที่ผู้ขายกำหนดและผู้ซื้อต้องรับของด้วยตนเอง อย่างไรก็ตามสามารถจับกุมยาเสพติดล็อตใหญ่ได้ที่สนามบินเกาะสมุยโดยศุลกากรเกาะสมุย ซึ่งเป็นการนำโคเคนจากแอฟริกา ผ่านมาทางสิงคโปร์ มายังสนามบินเกาะสมุย เพื่อใช้เป็นแหล่งพักยา ก่อนลักลอบส่งไปยังกรุงเทพฯ สำหรับราคาจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่นั้น ยาไอซ์ราคา ๓,๕๐๐ - ๕,๐๐๐ บาทต่อกรัม ยาบ้า ๔๒๐ - ๔๕๐ บาทต่อเม็ด กัญชา ๑๘๐ - ๒๓๐ บาทต่อห่อ

การลำเลียงยาเสพติดในพื้นที่ ๗๐% เป็นการขนส่งทางรถยนต์ และขณะนี้เริ่มมีการขนผ่านทางท่าอากาศยาน โดยเฉพาะท่าอากาศยานอำเภอเกาะสมุย ซึ่งเป็นสนามบินเอกชน

สถานการณ์แพร่ระบาดยาเสพติด พบว่า เขตชุมชน เขตเทศบาล เป็นพื้นที่น่าเป็นห่วง เนื่องจากไม่มีแกนนำในพื้นที่ นอกจากนี้ยังพบปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งส่งผลกระทบต่อให้เกิดภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของจังหวัดในเชิงลบ

สำหรับแนวทางในการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ เสนอให้มีการตั้งด่านความมั่นคง ซึ่งจะต้องดำเนินการตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยจัดสรรอัตรากำลังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจหน่วยพิเศษซึ่งมีประจำทุกจังหวัด ในภาคใต้หมุนเวียนกันทุก ๑๕ วัน หรือ ๑ เดือน เพื่อสกัดกั้นยาเสพติด

ปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานในพื้นที่

๑. ปัญหาเรื่องการจัดการการท่องเที่ยว

เนื่องจากนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีจำนวนมาก โดยเฉพาะช่วงที่มีการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในขณะที่การเดินทางนั้นยังมีข้อจำกัดบางประการ อาทิ การใช้ระยะเวลาในการเดินทางที่ยาวนาน จำนวนเที่ยวบินที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของนักท่องเที่ยว เป็นต้น ดังนั้นจึงมีความต้องการของทั้งภาครัฐและภาคประชาชนในการสร้างสนามบินเพิ่มเติมที่เกาะสมุย และเกาะพะงัน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับความต้องการของนักท่องเที่ยว

๒. ปัญหาเรื่องอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย และอำเภอเกาะพะงัน

๒.๑ อำเภอเกาะสมุย มีปัญหาเรื่องขาดเจ้าหน้าที่รัฐในการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาในชุมชน เนื่องจากไม่มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นผลจากการยกฐานะของเทศบาลตำบลเกาะสมุย เป็นเทศบาล เมืองเกาะสมุย

๒.๒ อำเภอเกาะพะงัน มีปัญหาเรื่องอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่มีประสบการณ์สูงไปประจำที่เกาะเต่า เพื่อบริหารจัดการปัญหาในพื้นที่

นอกจากนี้ยังมีปัญหาการบริหารจัดการในพื้นที่เกาะเต่า ซึ่งทางจังหวัดได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในส่วนนี้แล้วโดยมีข้อเสนอให้จำกัดคนเข้า - ออกในพื้นที่เกาะเต่า

๓. ปัญหาในการเบิกจ่ายงบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด

จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับงบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ประมาณ ๓๐ ล้านบาท แต่สามารถเบิกจ่ายได้จริงประมาณ ๒ ล้านบาท เนื่องจากข้อจำกัดในการค้นหาบุคคลมาเข้ารับการรักษาบำบัดและข้อจำกัดเกี่ยวกับวิธีการเบิกจ่าย ซึ่งไม่สามารถใช้วิธีเบิกจ่ายตามปกติได้ และในการประชุมของคณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลของ ปปส. จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้เสนอให้โอนงบประมาณดังกล่าวให้แก่จังหวัด เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่เหมาะสมในพื้นที่

ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รับมอบหมายจากศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบแผนปราบปรามตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดิน โดยมีศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่ที่ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีหน้าที่ควบคุมสั่งการ อำนวยการ ทั้ง ๒๘ สถานี ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดตั้งชุดสืบสวนปราบปราม ชุดปฏิบัติการด้านการข่าว และชุดสืบสวนขยายผลทุกสถานีตำรวจ

๒. จัดทำข้อมูลผู้ค้า ผู้เสพ และกลุ่มเสี่ยง

๓. จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจประจำสถานศึกษา จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจประสานงานประจำชุมชน และจัดชุดปฏิบัติการตำรวจชุมชนสัมพันธ์

๔. ปฏิบัติการเข้ากวดขัน ปิดล้อม ตรวจค้น และระดมกำลังปราบปรามยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง



๕. ชุดปฏิบัติการทุกชุด จะต้องมีการสืบสวน สอบสวน ติดตามจับกุม และขยายผลนำไปสู่การยึดทรัพย์เครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดทุกคดี

๖. ตรวจสอบพฤติการณ์ และติดตามเรื่องร้องเรียนหรือการแจ้งเบาะแส ของประชาชนทุกเรื่อง

เป้าหมายในการดำเนินงาน

๑. เป้าหมายหลัก ประกอบด้วย

๑.๑ การจับกุมคดียาเสพติดในข้อหาสำคัญ และขยายผล โดยกำหนดเป้าหมายไว้ ๑,๒๘๔ คดี

๑.๒ การยึดทรัพย์ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยกำหนดเป้าหมายไว้ ๖๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ การจับกุมผู้ต้องหาตามหมายจับในคดีค้างเก่าที่สำคัญ (๕ ข้อหาสำคัญ) โดยกำหนดเป้าหมายไว้ ๓๐ หมาย

๒. เป้าหมายรอง คือ การดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ซึ่งจะต้องดำเนินการให้ได้ ร้อยละ ๑๐๐

ผลการดำเนินงานของตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑. เป้าหมายหลัก

๑.๑ การจับกุมคดียาเสพติดในข้อหาสำคัญและขยายผล ดำเนินการได้ ๘๐๕ คดี คิดเป็น ร้อยละ ๖๒.๖๙

๑.๒ การยึดทรัพย์ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ดำเนินการได้ ประมาณ ๖๔ ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดแล้ว

๑.๓ การจับกุมผู้ต้องหาตามหมายจับในคดีค้างเก่าที่สำคัญ ดำเนินการได้ ๓๕ หมาย ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดแล้ว

๒. เป้าหมายรอง คือ การดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน แยกเป็น

๒.๑ การดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ซึ่งผ่านมาทางสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๘ จำนวน ๒๖๗ เรื่อง ดำเนินการตรวจสอบแล้ว จำนวน ๒๖๗ เรื่อง และจากการตรวจสอบพบผู้มีพฤติการณ์ จำนวน ๙๓ เรื่อง

๒.๒ การดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ซึ่งมาจากช่องทางตู้ ปณ. ๔๔ และโทรศัพท์ จำนวน ๒๐ เรื่อง ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ๑๙ เรื่อง

นอกจากนี้จากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในช่วงเวลา ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ พบว่า มีเจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ด้านการปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๑๐ ราย ซึ่งมีสาเหตุจากอุบัติเหตุ และการถูกทำร้ายจากข้อมูลเจ้าหน้าที่ตำรวจจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีพฤติการณ์เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ในช่วงระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีจำนวน ๙ ราย โดยถูกไล่ออก ๓ ราย ให้ออก ๓ ราย และถูกจำคุก ๒ ราย



สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๘

ภาพรวมสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ภาคใต้ตอนบนพบปัญหาหลักคือ การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ โดยจังหวัดที่มีการแพร่ระบาดของยาเสพติด ได้แก่ จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดสุราษฎร์ธานี นอกจากนี้ยังพบว่ามียาเสพติดเข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติดสูงถึง ๑/๓ ของจำนวนผู้ที่เกี่ยวข้องและเนื่องจากพื้นที่ภาคใต้ตอนบนเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ทางด้านเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว ประกอบกับมีสนามบินนานาชาติมากถึง ๔ แห่ง จึงส่งผลให้มีคนเข้า – ออกในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจมีการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาด้วยสายการบินต่างๆ เพื่อผ่านไปยังกรุงเทพมหานคร และบางส่วนอาจนำไปใช้ในพื้นที่

ยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดในพื้นที่ ส่วนใหญ่ลักลอบนำเข้ามาจากกรุงเทพฯ และปริมณฑล นอกจากนี้ ยังพบว่ามี การปลูกกัญชาและกระท่อมในพื้นที่ด้วย

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรือนจำ โดยเฉพาะเรือนจำจังหวัดนครศรีธรรมราชที่มีข่าวเกี่ยวกับการส่งยาเสพติดเข้ามาภายในเรือนจำ นั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาได้ในระดับหนึ่งแล้ว

โดยสรุป จากการประเมินของสำนักงานป้องกันปราบปรามยาเสพติด พบว่าในปีที่ผ่านมาพบว่าพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานป้องกันปราบปรามยาเสพติดภาค ๘ และภาค ๙ โดยรวมยังคงมีการแพร่ระบาดอย่างรุนแรง

สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเป็นหน่วยงานที่มีการกิจหลายด้าน ซึ่งด้านที่มีความจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังจำนวนมากคือ การตรวจสอบบุคคลและพาหนะที่ผ่านเข้ามาทางสนามบินทั้ง ๒ แห่ง ปัจจุบันมีอัตรากำลังทั้งหมด ๓๒ คน โดยมีอัตรากำลังในการดำเนินการเรื่องยาเสพติดประจำอยู่ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๓ คน และที่อำเภอเกาะสมุย จำนวน ๓ คน ซึ่งอัตรากำลังส่วนนี้จะต้องดูแลรวมไปถึงพื้นที่เกาะพะงัน และเกาะเต่าด้วย

การดำเนินการจับกุมของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี ส่วนใหญ่เป็นการจับกุมร่วมกับศุลกากร และตำรวจในพื้นที่ ส่วนกรณีที่สามารถดำเนินการจับกุมได้เองส่วนใหญ่พบว่า เป็นนักท่องเที่ยว ผิดำ โดยมีพฤติการณ์ซุกซ่อนยาเสพติดเข้ามาในร่างกาย และลักลอบนำเข้ามาทางสนามบิน และท่าเรือ

ปัญหาอุปสรรคของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลัง และปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งคาดว่าจะทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อำเภอเกาะสมุย

สภาพทางภูมิศาสตร์อำเภอเกาะสมุย มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๒๕๒ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยหมู่เกาะน้อยใหญ่ จำนวน ๕๔ เกาะ ซึ่งเฉพาะพื้นที่ของเกาะสมุย มีเนื้อที่ประมาณ ๒๒๗ ตารางกิโลเมตร

การปกครอง

๑. การปกครองท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๗ ตำบล ๓๙ หมู่บ้าน

๒. การปกครองส่วนท้องถิ่น มีเพียงรูปแบบเดียว คือ เทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งมีพื้นที่การปกครองครอบคลุมทั้งอำเภอ

จำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร ประมาณ ๖๒,๐๐๐ คน มีประชากรแฝงประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน

อำเภอเกาะสมุย มีสถานีตำรวจภูธร ๒ แห่ง คือ สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุย และสถานีตำรวจภูธรบ่อผุด ซึ่งปัจจุบันยังขาดอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้งสองแห่ง

สภาพปัญหาที่สำคัญของอำเภอเกาะสมุย

๑. ปัญหาด้านความมั่นคงของพื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ ปัญหายาเสพติด มีแนวโน้มจะแพร่ระบาดมากขึ้น โดยการแพร่ระบาดเป็นลักษณะของผู้เสพและผู้ขายรายย่อย ซึ่งจากข้อมูลที่จับกุมพบว่ารายหนึ่งจะครอบครองประมาณ ๑๐ – ๕๐ เม็ด

๑.๒ ปัญหาประชากรแฝง ส่วนใหญ่เป็นแรงงานอพยพหรือผู้ที่เข้ามาประกอบอาชีพในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยไม่ได้แจ้งย้ายที่อยู่เข้ามาใช้ทรัพยากรในพื้นที่ ซึ่งยากต่อการควบคุม

๒. ปัญหาด้านสังคมของพื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ ปัญหาการขาดผู้นำที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีสาเหตุมาจากการยกฐานะของเทศบาลตำบลเกาะสมุยเป็นเทศบาลเมืองเกาะสมุย

๒.๒ ปัญหาโรงพยาบาลรัฐไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน ซึ่งปัจจุบันมีโรงพยาบาลของรัฐเพียง ๑ แห่ง ในขณะที่มีประชาชนในพื้นที่รวมทั้งประชากรแฝงเข้ามารับรักษาประมาณ ๗๐๐ คนต่อวัน

๒.๓ ปัญหาการเลือนหายของวิถีชีวิตชุมชน และภูมิปัญญาท้องถิ่นดั้งเดิมของเกาะสมุย ซึ่งมีสาเหตุจากการเข้ามาของคนต่างถิ่น

๓. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่

๓.๑ ปัญหาขยะ เนื่องจากอำเภอเกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวจึงมีปริมาณขยะวันละประมาณ ๒๐๐ ตัน ในขณะที่เตาเผาขยะสามารถกำจัดขยะได้เพียงครึ่งเดียวเท่านั้น

๓.๒ ปัญหาน้ำเสีย

๓.๓ ปัญหาอุทกภัย ซึ่งมีสาเหตุมาจากทางน้ำไหลถูกปิดกั้น

ผลการปฏิบัติงานด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑. ด้านการป้องกัน

๑.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้จัดกิจกรรมค่ายบำบัดผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๖ รุ่น มีผู้เข้ารับการบำบัด จำนวน ๒๘๕ คน

๑.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้จัดกิจกรรมค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งบูรณาการร่วมกับเทศบาลนครเกาะสมุย จำนวน ๑ รุ่น มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๙๓ คน และได้จัดกิจกรรมค่ายเยาวชนอาสาพลังแผ่นดิน จำนวน ๑ รุ่น มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๕๐ คน

๑.๓ การป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา ได้ดำเนินการอบรมให้ความรู้แก่นักเรียนนักศึกษาโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข



๑.๔ การป้องกันยาเสพติดในเรือนจำ มีการดำเนินการร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ตำรวจ และสาธารณสุข เข้าตรวจค้นภายในเรือนจำ และตรวจปัสสาวะผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยไม่แจ้งให้ทราบล่วงหน้าปีละ ๒ ครั้ง ซึ่งไม่ปรากฏว่าพบปัสสาวะสีม่วง จึงได้รับการประกาศว่าเป็นเรือนจำสีขาว

๒. ด้านการปราบปราม

สถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ พบว่า

๒.๑ สถิติการจับกุมคดียาเสพติดรวมทุกข้อหา มีการจับกุมทั้งสิ้น ๕๘๓ คดี จำนวนผู้ต้องหา จำนวน ๖๒๒ คน

๒.๒ ยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดในพื้นที่สูงสุด ได้แก่ ยาไอซ์ ซึ่งจากสถิติการจับกุมในห้วงเวลาดังกล่าว สามารถแยกประเภทยาเสพติดที่มีการค้าและแพร่ระบาด ได้ดังนี้

- ยาไอซ์	จำนวน	๒๐๒ คดี	ปริมาณ	๑,๑๘๗.๕๑	กรัม
- ยาบ้า	จำนวน	๓๔ คดี	ปริมาณ	๑,๕๙๗	เม็ด
- กระท่อม	จำนวน	๓๘ คดี	ปริมาณ	๑๑.๙ ลิตร , ๑๓.๑๕๒ กิโลกรัม , ๑,๑๗๗ ใบ , ๑๕ ฝูง	
- กัญชาแห้ง	จำนวน	๗๓ คดี	ปริมาณ	๑,๐๔๒.๑๒	กรัม
- ยาแก้ไอ	จำนวน	๓ คดี	ปริมาณ	๑๗	ขวด
- โคเคน	จำนวน	๒ คดี	ปริมาณ	๑๓๐.๐๒	กรัม
- เฮโรอีน	จำนวน	๙ คดี	ปริมาณ	๗.๔๙	กรัม
- โฟเคอีน	จำนวน	๑ คดี	ปริมาณ	๑๑๐	เม็ด
- หัวเขี่ยยาอี	จำนวน	๑ คดี	ปริมาณ	๑๔๙.๓๑	กรัม
- สารระเหย	จำนวน	๑ คดี	ปริมาณ	๑	ฝูง

๓. ด้านการบำบัดรักษา

ห้วงระยะเวลาระหว่าง ๑ ตุลาคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ จำนวน ๓๑ คน ระบบค่ายบำบัด จำนวน ๙๓ คน โดยในปี ๒๕๕๖ ได้เน้นในเรื่องการติดตามพฤติกรรมของผู้ที่ผ่านการเข้าค่ายบำบัด เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดปัญหาผู้เข้ารับการบำบัดเป็นประชากรแฝง ซึ่งไม่มีแหล่งที่อยู่ที่แน่นอน จึงเกิดปัญหาในการติดตาม นอกจากนี้ จากการติดตามพบว่า กลุ่มที่กลับไปเสพอีกครั้งคือกลุ่มบุคคลที่ทำงานในเวลาากลางคืน โดยเฉพาะกลุ่มสาวประเภทสอง

เทศบาลนครเกาะสมุย

เทศบาลนครเกาะสมุยมีการดำเนินงานด้านยาเสพติดร่วมกับศูนย์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด อำเภอเกาะสมุย และสถานีตำรวจ และจากการลงพื้นที่ร่วมกับชุมชนพบว่า การระบาดของยาเสพติดค่อนข้างรุนแรงเกือบทุกชุมชน และจากการประเมินของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พบพื้นที่รุนแรงใน ๕ ชุมชน อาทิ ตำบลแม่น้ำ ตำบลบ่อผุด ตำบลเมลิ็ด เป็นต้น



การดำเนินการ

การดำเนินการด้านยาเสพติดของเทศบาลนครเกาะสมุย ในปี ๒๕๕๕ ได้แก่ การสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำค่ายบำบัดผู้ติดยาเสพติด และดำเนินการจัดทำโครงการป้องกันยาเสพติดในพื้นที่ นอกจากนี้ เทศบาลนครเกาะสมุยยังได้ติดตามการดำเนินงานเกี่ยวกับกิจกรรมค่ายบำบัดผู้ติดยาเสพติดในพื้นที่เกาะสมุย ทั้งในส่วนที่เทศบาลนครเกาะสมุยให้การสนับสนุนงบประมาณ และส่วนที่เป็นงบประมาณของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งจากการติดตามกิจกรรมดังกล่าว พบว่าจำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมแล้วสามารถเลิกเสพยาเสพติดได้อย่างเด็ดขาดมีเพียงร้อยละ ๕ โดยสาเหตุหลักที่ทำให้กลับไปเสพยาซ้ำคือการกลับไปอยู่ในสภาพแวดล้อมเดิม

การดำเนินการด้านยาเสพติดของเทศบาลนครเกาะสมุยในปี ๒๕๕๖ เทศบาลนครเกาะสมุยได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อให้การสนับสนุนแก่สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยและสถานีตำรวจภูธรบ่อผุดในโครงการให้การศึกษาเด็กนักเรียนเพื่อต่อต้านยาเสพติด และจัดสรรเพื่อใช้ดำเนินการ ในโครงการป้องกันยาเสพติดในพื้นที่ จำนวน ๖ โครงการ ได้แก่ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้และติดตามผลการดำเนินงานแก่ผู้ประสานงานพลังแผ่นดิน ๒๕ ตำบลประรด โครงการพัฒนาเจ้าหน้าที่เพื่อเข้าไปรณรงค์ป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา โครงการพัฒนาครูแกนนำเพื่อเข้าไปรณรงค์ป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา โครงการแข่งขันกีฬา โครงการรณรงค์และแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่เด็กและชุมชน และโครงการ TO BE NUMBER ONE

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ได้แก่

๑. ปัญหาในการค้นหาผู้ติดยาเสพติดเพื่อนำมารับการบำบัด ซึ่งมีสาเหตุจากการไม่ได้รับความร่วมมือจากชุมชนและผู้ปกครอง
๒. ปัญหาแรงงานต่างถิ่น และประชากรแฝง
๓. ปัญหาการกลับไปเสพยาซ้ำของผู้เข้ารับการบำบัด

ข้อเสนอแนะของหน่วยงาน

๑. ควรทำการตรวจค้นนักท่องเที่ยวที่ผ่านเข้า – ออก พื้นที่ในทุกเส้นทาง
๒. ควรมีการอบรมให้ความรู้แก่ผู้ปกครอง ตลอดจนประชาชนในชุมชน เพื่อสร้างความเข้าใจในการดูแลและป้องกันไม่ให้เยาวชนในชุมชนเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด รวมถึงการกลับไปเสพยาซ้ำด้วย

อำเภอเกาะพะงัน

อำเภอเกาะพะงันมีพื้นที่รับผิดชอบ ๒ เกาะ คือ เกาะพะงัน และเกาะเต่า โดยมีอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ประกอบด้วย นายอำเภอ ๑ คน และปลัดอำเภอ ๖ คน ซึ่งในส่วนของเกาะเต่าได้มีการจัดตั้งที่ว่าการอำเภอส่วนหน้าเพื่อให้บริการในส่วนของทะเบียนราษฎร โดยมีปลัดอำเภอดูแลจำนวน ๑ คน สำหรับการปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย เทศบาลตำบล จำนวน ๔ แห่ง โดยอยู่ในพื้นที่เกาะพะงัน จำนวน ๓ แห่ง และพื้นที่เกาะเต่า จำนวน ๑ แห่ง

ปัญหาในพื้นที่อำเภอเกาะพะงัน

๑. ปัญหาการขยายตัวของความเจริญในพื้นที่อย่างรวดเร็ว ซึ่งส่งผลให้สาธารณูปโภคไม่เพียงพอต่อความต้องการของคนในพื้นที่ เช่น น้ำ และไฟฟ้า โดยเฉพาะเกาะเต่าที่ยังคงมีการปั่นไฟเพื่อใช้ในพื้นที่ นอกจากนี้ การขยายตัวดังกล่าวยังส่งผลให้เกิดปัญหามลภาวะจากขยะในพื้นที่ด้วย

๒. ปัญหายาเสพติด ซึ่งมีทั้งที่นักท่องเที่ยวเข้ามาในพื้นที่ และมีการจำหน่ายในพื้นที่ โดยยาเสพติดที่พบมากในพื้นที่ ได้แก่ ยาไอซ์ กัญชา และเห็ดขี้ควาย เนื่องจากเป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันภาพลักษณ์เรื่องปัญหายาเสพติดในพื้นที่เกาะพะงันนั้นรุนแรงกว่าสถานการณ์ในพื้นที่

๓. ปัญหาในการค้นหาผู้ติดยาเสพติดเพื่อนำมารับการบำบัดในโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของการกำหนดให้ต้องเป็นบุคคลในพื้นที่เท่านั้น

การดำเนินการแก้ไข

๑. ปัญหาเรื่องน้ำในพื้นที่เกาะพะงัน คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการเพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำในพื้นที่เกาะพะงัน

๒. ปัญหาเรื่องภาพลักษณ์การท่องเที่ยว ได้มีการพยายามสร้างภาพลักษณ์ในเชิงบวก โดยการนำเสนอแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และส่งเสริมกิจกรรมท่องเที่ยวทางธรรมชาติ

สถานีตำรวจภูธรเกาะพะงัน

การดำเนินการตามนโยบายป้องกันปราบปรามยาเสพติด สถานีตำรวจภูธรอำเภอเกาะพะงัน ได้กำหนดมาตรการเพื่อดำเนินการตามนโยบายป้องกันปราบปรามยาเสพติด ดังนี้

๑. จัดชุดป้องกันปราบปรามยาเสพติด
๒. จัดทำแผนระดมกวาดล้างอาชญากรรมในพื้นที่ ตามนโยบายสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. จัดกำลังออกตรวจในพื้นที่จุดเสี่ยง สถานบริการ และแหล่งท่องเที่ยว
๔. จัดอบรมและให้ความรู้เรื่องพิษภัยของยาเสพติดให้แก่เยาวชนในพื้นที่
๕. ตั้งจุดตรวจจุดสกัดในเส้นทางสายหลักและสายรองอย่างสม่ำเสมอ

เส้นทางที่ใช้ในการลำเลียงยาเสพติด

จากการวิเคราะห์และขยายผลในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พบว่าเส้นทางที่ใช้ในการลำเลียงยาเสพติด คือ ทางน้ำ โดยอาศัยท่าเทียบเรือต่างๆ เป็นที่ส่งมอบหรือกระจายยาเสพติดเข้าไปในพื้นที่ ซึ่งมีทั้งการลักลอบนำเข้ามาโดยแสดงตัวว่าเป็นนักท่องเที่ยวหรือการขนส่งสินค้า จึงทำให้การตรวจสอบมีความยุ่งยากประกอบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ

สำหรับท่าเทียบเรือในเกาะพะงันนั้น มี ๓ แห่ง ได้แก่ ท่าเทียบเรือบ้านโกลกหล้า ท่าเรือราชาเฟอร์รี่ และท่าเรือหาดรีน ซึ่งเส้นทางที่ต้องเฝ้าระวังคือ ท่าเรือบ้านโกลกหล้า เพราะเป็นท่าเรือประมง และท่าเรือหาดรีนซึ่งจะมีความหนาแน่นของนักท่องเที่ยวในช่วงงาน FULL MOON PARTY

สถิติข้อมูลยาเสพติด

๑. จากการเปรียบเทียบข้อมูลยาเสพติด เปรียบเทียบ ๓ ปีย้อนหลัง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕ พ.ค. ๒๕๕๖ พบว่าสถิติการจับกุมคดียาเสพติด ในปี ๒๕๕๖ มีแนวโน้มลดลงจึงคาดว่าในปี ๒๕๕๖ ปัญหายาเสพติดจะไม่สูงกว่าปีที่ผ่านมา เนื่องจากมีมาตรการในการป้องกันเชิงรุกที่ดีขึ้น

๒. จากข้อมูลการจับกุม พบว่า ยาไอซ์ กัญชา และพืชกระท่อม เป็นยาเสพติดที่พบมากที่สุดตามลำดับ

๓. จากสถิติข้อมูลคดียาเสพติดที่เกิดขึ้น เปรียบเทียบระหว่างคนไทยกับชาวต่างชาติ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕ พ.ค. ๒๕๕๖ พบว่าคนไทยสูงกว่าชาวต่างชาติ โดยช่วงอายุที่ถูกจับกุมได้มากที่สุด คือ ๑๙ - ๒๙ ปี, ๓๐ - ๓๘ ปี และ ๓๙ - ๔๘ ปี ตามลำดับ ดังนั้น การรณรงค์หรือชี้แนะเพื่อป้องกัน



ในกลุ่มเยาวชน ๑๓ - ๑๘ ปี จึงเป็นสิ่งที่สามารถควบคุมได้ นอกจากนี้ สำหรับข้อมูลการจับกุมผู้กระทำความผิดชาวต่างชาติ พบว่าชาวรัสเซียถูกจับกุมมากที่สุด ตามด้วยชาวอังกฤษ และฝรั่งเศส

๔. ข้อมูลน้ำหนักของยาเสพติดแต่ละประเภท ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ (ย้อนหลัง ๓ ปี)

ประเภทยาเสพติด	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖
	น้ำหนัก (กรัม)	น้ำหนัก (กรัม)	น้ำหนัก (กรัม)
๑. ยาไอซ์	๑,๒๕๕.๙๓๑ กรัม	๗๖.๖๔ กรัม	๓๖.๔๓ กรัม
๒. กัญชา	๔๒,๒๑๔.๓๒๒ กรัม	๓,๓๑๔.๘๗๒ กรัม	๓,๙๓๖.๑๖ กรัม
๓. พืชกระท่อม	๗๒๖.๔ กรัม	๖,๐๒๐ กรัม	๒๖.๙๙ กิโลกรัม
๔. เห็ดขี้ควาย	๔๐ กรัม	๔๙๐ กรัม	๓๔.๓ กิโลกรัม
๕. ยาบ้า	๓๘ กรัม	๕๐๒ เม็ด	๕๐๕ เม็ด ครึ่ง
๖. ยาอีหรือเอมดีเอ็มเอ	๒๒.๒๓ กรัม	๑๓๔	๒.๗ กรัม
๗. ฝิ่น	๔๒๑ กรัม	๑๕.๙	๒.๗๗ กรัม
๘. โคเคน	๘๓.๒๑ กรัม	๔.๘๑	๔.๗ กรัม
๙. แอลเอสดี	๓ กรัม	-	-

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. กรรมการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้ยาเสพติดของนักท่องเที่ยวในงาน FULL MOON PARTY ว่าควรมีการสุ่มตรวจปัสสาวะของนักท่องเที่ยวในตอนเช้า ซึ่งได้รับการชี้แจงจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่าปัจจุบันการดำเนินการของจังหวัดสุราษฎร์ธานีใช้วิธีการป้องปรามโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจ ร่วมกับผู้ประกอบการในพื้นที่เพื่อจำกัด/ลดปริมาณยาเสพติดในพื้นที่

๒. จากการลงพื้นที่ตรวจเยี่ยมการจัดงาน FULL MOON PARTY พบว่ามีแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จำนวนมาก นอกจากนี้ ยังพบว่าการขายสุราบริเวณชายหาดของแรงงานต่างด้าวอย่างอิสระด้วย ซึ่งกรรมการกังวลว่าอาจนำไปสู่การก่ออาชญากรรมในพื้นที่ จึงขอให้ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองเข้าไปดูแลปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เกาะพะงันอย่างใกล้ชิดด้วย

นายวงศ์ศิริ พรหมชนะ รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี กล่าวชี้แจงในประเด็นนี้ว่า จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้สั่งการให้จัดหางานจังหวัด ร่วมกับตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ไปดำเนินการในพื้นที่แล้ว โดยรูปแบบการดำเนินงานนั้นจะต้องมีการพัฒนาปรับปรุงต่อไป

๓. ควรมีการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องภาพรวมของนักท่องเที่ยว โดยแยกเป็น ประเภท จำนวน และระยะเวลาในการพัก ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณในภาพรวม นอกจากนี้ ข้อมูลต่าง ๆ ของจังหวัดก็ควรปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันด้วย

นอกจากนี้ คณะกรรมการได้ฝากประเด็นให้แก่หน่วยงานเพื่อดำเนินการตรวจสอบและเสนอต่อคณะกรรมการในโอกาสต่อไป ดังนี้

๑. สำนักงานสอบสวนที่พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง หรือพนักงานสอบสวนสั่งไม่ฟ้อง กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด คณะกรรมการขอข้อมูลเพื่อเป็นตัวอย่างกรณีศึกษาได้หรือไม่

๒. การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติด พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีปัญหาอุปสรรคต่อการยึด และอายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาอย่างไร

๓. อำเภอกោះสมุยได้ตรวจสอบบัญชีที่มีเงินเข้า – ออก ผิดปกติบ้างหรือไม่

๔. เจ้าหน้าที่ได้รับความร่วมมือจากผู้ประกอบการสนามบินเอกชนบนเกาะสมุย ในการ ดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ลักลอบขนผ่านมาทางอากาศหรือไม่ อย่างไร

ประมวลภาพ
คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร
ในการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด
ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๕ - วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
ณ เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี





สรุปผลงานคณะกรรมการการป้องกันปราบปราม
การฟอกเงินและยาเสพติด ชุดที่ ๒๔

๓.๒ การศึกษาดูงานต่างประเทศ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ ประกอบกับ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๒๐) คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ซึ่งคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดเล็งเห็นความสำคัญในภารกิจนี้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันกับสถานการณ์ของโลกในยุคปัจจุบัน เพราะยาเสพติดเป็นปัญหาสากลที่ทุกประเทศประสบปัญหาและเป็นการศึกษาแนวทางในการป้องกันผลกระทบที่รุนแรงในอนาคต ประเทศไทยจึงต้องหามาตรการต่าง ๆ มากแก้ไข คณะกรรมการในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวโดยตรงก็ต้องแสวงหาความร่วมมือด้วยการติดต่อเยี่ยมเยียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้ได้รับทราบแนวทางประสบการณ์การแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ ได้แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ใหม่ และสามารถกระชับความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อผลประโยชน์สูงสุดของประชาชนและสังคมไทยในอนาคต

ดังนั้น คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด จึงได้เดินทางไปศึกษาดูงานภายในต่างประเทศเกี่ยวกับนโยบาย และมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติดด้านการบริหารจัดการกระบวนการยุติธรรม และเรือนจำลีโอเบน ตลอดจนปัญหาต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกันเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ตามความเหมาะสมแก่ประเทศไทย ในกลุ่มประเทศยุโรป ตะวันออก ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐเช็ก ประเทศฮังการี และสาธารณรัฐออสเตรีย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

สาธารณรัฐเช็ก (Czech Republic)

๑. ข้อมูลทั่วไป

สาธารณรัฐเช็ก (Czech Republic) เป็นประเทศที่มีประวัติศาสตร์อันยาวนานมากกว่า ๒,๐๐๐ ปี เคยอยู่ภายใต้การปกครองของจักรวรรดิออสเตรีย และประเทศฮังการีมาก่อน ก่อนที่จะแยกตัวออกมาโกสโลวาเกีย (Czechoslovakia) ในช่วงสงครามโลกครั้งที่ ๒ สิ้นสุดลง เชโกสโลวาเกียก็กลายเป็นประเทศในบริวารของโซเวียตรัสเซียปกครองด้วยระบบคอมมิวนิสต์ จนกระทั่งสหภาพโซเวียตรัสเซียล่มสลาย เชโกสโลวาเกีย จึงได้เริ่มเปลี่ยนแปลงเป็นระบอบประชาธิปไตย และเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๖ ประชาชนชาวสโลวาเกียได้ออกเสียงให้มีการแยกการปกครองไปด้วยประชามติอย่างร่วมกันทำให้ประเทศเชโกสโลวาเกียแยกตัวออกเป็น สาธารณรัฐเช็กและสาธารณรัฐสโลวาเกียอย่างสันติตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๓ เป็นต้นมา สาธารณรัฐเช็ก ได้เป็นสมาชิกสหภาพยุโรป ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ยังใช้เงินสกุลของตนเองคือโครูนาเช็ก หรือ Czech Koruna (CZK)

สาธารณรัฐเช็กประกอบด้วยภูมิภาค ๒ ส่วนใหญ่ๆคือ โบฮีเมีย (Bohemia) ซึ่งเป็นพื้นที่ทางตอนเหนือและทางตะวันตกของประเทศกับโมราเวียและซิลีเซีย(Moravia&Silosia) ซึ่งเป็นพื้นที่ทางตะวันออกและทางใต้รวมมีประชากรประมาณ ๑๐.๕ ล้านคน ประชากรส่วนใหญ่ (ประมาณ ๙๔%) เป็นชาวเช็ก

๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน

รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายด้านยาเสพติดแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๑ โดยมีจุดเน้น ๔ ด้าน (Four Pillars) คือ

- ๑) การป้องกัน
- ๒) การบำบัดรักษาฟื้นฟูและการกลับคืนสู่สังคม
- ๓) การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด
- ๔) การปราบปราม

โดยในแต่ละหลักการจะกำหนดให้มีการสนับสนุนการดำเนินงาน ๓ ด้าน คือ

๑) การประสานงานการจัดสรรงบประมาณและการกำกับติดตาม ๒) การวิจัยและประเมินผล และ ๓) ความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ สามารถทำให้ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดโดยเฉพาะในกลุ่มวัยรุ่นลดละเลิกการใช้ยา ลดระดับความรุนแรงของปัญหา ลดความเสี่ยงทั้งระดับบุคคลและสังคม โดยในแต่ละช่วง ๓ ปีจะมีการประเมินผลและปรับแผนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหา ยาเสพติด

กลไกที่รับผิดชอบทางด้านการเมืองในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติคือ คณะกรรมการประสานนโยบายด้านยาเสพติด ซึ่งจะทำหน้าที่ในการริเริ่มให้คำปรึกษาและประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐบาลในด้าน ยาเสพติดทุกมิติ คณะกรรมการดังกล่าวมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานโดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวงนำนโยบายระดับชาติไปสู่การปฏิบัติ นอกจากนี้ยังมีภาคประชาสังคมและหน่วยงานในระดับภูมิภาคเข้ามามีส่วนร่วมโดยมีหน่วยงานระดับชาติในการติดตามการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ในลักษณะของเครือข่ายใน ๑๔ ภูมิภาค ให้มีความสอดคล้องกันทั้งในระดับภาคและระดับท้องถิ่นทั่วประเทศ

๓. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงคือ กระทรวงการศึกษาเยาวชนและการกีฬา (Ministry of Education Youth and Sports) เป็นผู้กำหนดแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด โดยในระดับภาคจะมีแผนและบทบาทสำคัญในการจัดกิจกรรมโดยคณะกรรมการประสานงานป้องกันในสถานศึกษาระดับภาค ซึ่งแต่งตั้งโดยกระทรวงศึกษาธิการ จะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดกิจกรรมระดับภาค ซึ่งได้มีการดำเนินการป้องกันในขั้นต้นได้อย่างเป็นมาตรฐานและมีคุณภาพเดียวกันรวมถึงมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และการดำเนินงานที่เป็นผลสำเร็จเพื่อนำไปขยายผลการปฏิบัติในระดับท้องถิ่น รวมทั้งมีกองทุนสนับสนุนการดำเนินงานและการสร้างเสริมความร่วมมือกับกระทรวงอื่นๆ ภายใต้แนวทางของประชาคมยุโรป มีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับแนวทางการป้องกันที่เป็นมาตรฐานไปยังระดับสถานศึกษาต่างๆ เพื่อให้การป้องกันยาเสพติดเป็นไปอย่างแพร่หลายสามารถจัดกิจกรรมการป้องกันยาเสพติดเป็นไปอย่างเหมาะสมทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ซึ่งได้มีการนำไปใช้อย่างแพร่หลายทั่วไปในสถานศึกษา และในหน่วยงานของภาคเอกชน (NGO) ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ ซึ่งในการดำเนินงานด้านการป้องกันมีเป้าหมายที่ชัดเจนคือจะดำเนินการในกลุ่มเด็กเยาวชนวัยรุ่นในระดับพื้นที่ที่จะดำเนินการลงไปถึงระดับครอบครัวที่เป็นกลุ่มเสี่ยง (high-risk family) เด็กเร่ร่อนและเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติด

๔. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

กฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดโดยตรงของสาธารณรัฐเช็ก คือ ประมวลกฎหมายอาญา (The Criminal Code) และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (The Criminal Procedure Code) โดยได้กำหนดมาตรการในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดไว้ เช่น การค้ายาเสพติดการครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต ตลอดทั้งเงื่อนไขขั้นตอนในการดำเนินคดียาเสพติด การลงโทษรวมถึงการเบี่ยงเบนคดีออกจากกระบวนการยุติธรรม สำหรับการครอบครองยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท การครอบครองสารตั้งต้น (precursors) นั้นจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายสารเสพติด พ.ศ.๒๕๔๑ (The Addictive Substances Act (Act No.๑๖๗/๑๙๙๘) ส่วนการเสพยาเสพติดและการครอบครองในปริมาณเล็กน้อยเพื่อการเสพของตนเองไม่ถือว่าเป็นความผิดทางอาญาหรือเป็นอาชญากรรมในสาธารณรัฐเช็ก ตามนัยประมวลกฎหมายอาญา (ใหม่) ที่มีผลบังคับมาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๓ (Act No.๔๐/๒๐๐๙)

กฎหมายของสาธารณรัฐเช็กกำหนดให้การค้ายาเสพติดมีบทลงโทษจำคุก ๑๐-๑๘ ปี โดยขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงของแต่ละคดี แต่ในกรณีผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้กระทำความผิด ก็อาจมีทางเลือกอื่นโดยไม่ถูกจำคุก เช่น รอกการลงโทษ การคุมประพฤติหรือการทำงานให้สังคมควบคู่ไปกับการให้การบำบัดรักษา การควบคุมตัวโดยการบังคับบำบัดซึ่งอาจจำเป็นสำหรับผู้ที่มีพฤติการณ์ที่อาจเป็นภัยต่อสังคมซึ่งมาตรการดังกล่าวนำมาใช้กับเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดด้วย

ในสาธารณรัฐเช็ก ปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีการจับกุมคดีความผิดเกี่ยวกับกัญชา จำนวน ๑,๐๖๓ คดี ยึดของกลางได้ ๔๔๑ กิโลกรัม พื้นที่ปลูกกัญชาถูกทำลาย จำนวน ๑๖๕ แห่ง จับกุมคดีเมทแอมเฟตามีน จำนวน ๓๐๔ คดี ยึดของกลางยาเสพติดได้ จำนวน ๒๐ กิโลกรัม และจับกุมคดีเฮโรอีนได้ จำนวน ๓๔ คดี ยึดของกลางได้ จำนวน ๕ กิโลกรัม นอกจากนี้ ยังสามารถจับกุมคดีโคเคนได้ จำนวน ๔๔ คดี ยึดของกลางโคเคนได้ จำนวน ๑๖ กิโลกรัม โดยรวมแล้วในปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเกิดขึ้น ประมาณ ๕,๐๐๐ คดี ในจำนวนนี้ ๕๔% เป็นคดีเกี่ยวกับเมทแอมเฟตามีน คดีกัญชา ประมาณ ๓๘% และเฮโรอีน ประมาณ ๓%

๕. การดำเนินงานด้านการบำบัดรักษา

ข้อมูลการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดจากสำนักงานสาธารณสุข ซึ่งดูแลด้านการลงทะเบียนเข้ารับการบำบัดรักษาและจากข้อมูลด้านสุขภาพและสถิติผู้ป่วยพบว่า มีผู้ใช้ยาเสพติดจำนวนประมาณ ๙,๒๘๔ ราย เข้ารับการบำบัดรักษาในปี พ.ศ.๒๕๕๔ ซึ่งในจำนวนนี้เป็นผู้ใช้ยาเสพติดรายใหม่ จำนวน ๔,๕๑๒ ราย คือ คิดเป็น ๔๘% ของผู้ป่วยที่เข้ารับการบำบัดรักษา ส่วนใหญ่เป็นผู้ติดยาเสพติดประเภทเมทแอมเฟตามีนประมาณ ๖๕.๒% และเป็นผู้ใช้สารประเภทโอปิออยด์ เช่น เฮโรอีน , ฟีน ประมาณ ๑๙.๔% ผู้รับการรักษา ๓๙% มีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี และในส่วนที่เป็นผู้เสพรายใหม่นั้น ประมาณ ๔๙% เป็นผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี โดยจำแนกผู้ใช้ยาเสพติดเป็นชาย ๖๘.๖% หญิง ๓๑.๔% หรือประมาณ ๒ ต่อ ๑

๖. มาตรการพิเศษ

(๑) มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction)

ในยุทธศาสตร์นโยบายยาเสพติดแห่งชาติปี ๒๕๕๓-๒๕๖๑ ได้กำหนดให้มีการนำมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาหรือ Harm Reduction มาใช้ในแผนระยะนี้อย่างเต็มที่กับผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีด ซึ่งในปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีการแจกเข็มฉีดยาจำนวน ๕.๔ ล้านชุด ในโครงการเข็มและกระบอกฉีดยา

ซึ่งมีปริมาณเพิ่มขึ้นทุกปี สำหรับผู้ติดเชื้อ เอช ไอ วี ที่เป็นผู้ใช้ยาเสพติดและต้องใช้เข็มฉีดยามีประมาณ ๑% หรือประมาณไม่เกิน ๒๐๐ ราย โดยประมาณการว่ามีผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีดยามีประมาณ ๗๑๑ ราย นอกจากนี้ ยังมีบริการให้สารเมธาโดน(methadone) ทดแทนแก่ผู้ติดยาเสพติดประเภทโอปิออยด์ โดยมีการให้ เมธาโดน (methadone) ประมาณ ๖๖๗ ราย และให้บรูพรินอร์ฟิน ประมาณ ๑,๖๒๓ ราย ในปี ๒๕๕๔

(๒) มาตรการลดทอนความเป็นอาชญากรรม (Decriminalization)

ในสาธารณรัฐเช็กได้กำหนดให้การครอบครองยาเสพติดบางชนิดในปริมาณเล็กน้อย ไม่เกินปริมาณที่กำหนด ไม่ถูกลงโทษทางอาญาเพราะถือว่าเป็นความผิดเล็กน้อยเพียงแต่อาจถูกกล่าว ตักเตือนโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจเช่นกรณีมีกัญชาไม่เกิน ๑๕ กรัม เฮโรอีนไม่เกิน ๑.๕ กรัม โคเคนไม่เกิน ๑ กรัม เมทแอมเฟตามีนไม่เกิน ๒ กรัม หรือเอกซ์ตาซี ไม่เกิน ๕ เม็ด เป็นต้น

ประมวลภาพ

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร
ในการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด





สาธารณรัฐออสเตรีย (Republic of Austria)

๑. ข้อมูลทั่วไป

สาธารณรัฐออสเตรีย (Republic of Austria) เป็นประเทศที่มีประวัติศาสตร์เริ่มต้นมาในยุคอาณาจักรโรมัน เริ่มตั้งแต่สมัยพระเจ้าชาร์เลอมาญ เป็นจักรพรรดิครองเมือง อิสเทอร์ไรซ์ หรืออาณาจักรตะวันออก ซึ่งเป็นที่มาของชื่อประเทศออสเตรีย ในอดีตออสเตรียเคยมีความยิ่งใหญ่แผ่ขยายดินแดนไปเกือบทั่วยุโรป มีจักรพรรดิสืบต่อกันมาหลายองค์ จนกระทั่งหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ออสเตรียพ่ายแพ้สงครามอาณาเขตของออสเตรียจึงลดน้อยลงมาก จนกลายเป็นสาธารณรัฐ ตั้งแต่ปี ๑๙๘๙ เป็นต้นมา ออสเตรียเคยอยู่ภายใต้การปกครองของเยอรมนี จึงทำให้ประชากรส่วนใหญ่สืบเชื้อสายมาจากชาวเยอรมนี ปัจจุบันมีประชากรประมาณ ๘.๔ ล้านคน

เนื่องจากสาธารณรัฐออสเตรียมีที่ตั้งอยู่ในจุดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านได้สะดวกหลายประเทศได้แก่ เยอรมนี เช็กสโลวาเกีย ฮังการี สโลวีเนีย อิตาลี และสวิตเซอร์แลนด์ จึงทำให้ออสเตรียตกอยู่ในฐานะที่เป็นประเทศส่งผ่านยาเสพติดที่สำคัญประเทศหนึ่งในทวีปยุโรป ซึ่งมีนักค้ายาเสพติดมีอาชีพจากภูมิภาคต่างๆเข้ามาใช้ออสเตรียเป็นเส้นทางหลักในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดผ่านไปยังประเทศต่างๆในยุโรป ในขณะที่การผลิต การเพาะปลูกพืชเสพติดและการลำเลียงโดยนักค้ายาเสพติดชาวออสเตรีย ยังคงปรากฏให้เห็นอยู่เสมอส่วนการใช้ยาเสพติดในประเทศมีอยู่ในระดับต่ำกว่าหลายประเทศในยุโรป

๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน

สาธารณรัฐออสเตรียมีการกำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลในด้านการบำบัดรักษา ยาเสพติดในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๑-๒๕๕๖ โดยการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งในนโยบายดังกล่าวได้รวมการป้องกันและการบำบัดรักษาไว้ นโยบายและเป้าหมายสะท้อนให้เห็นมาตรการทางกฎหมายหลักคือ การให้สังคมปลอดจากยาเสพติดเท่าที่สามารถจะทำได้ โดยหลักการแล้วออสเตรียให้ความสำคัญกับหลักการที่ถือว่าผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้ป่วยจึงมีมาตรการในการดำเนินงานที่ต่างกันระหว่างผู้ติดยาเสพติดกับผู้ค้ายาเสพติดในการดำเนินการกับผู้ติดยาเสพติดนั้นได้กำหนดยุทธศาสตร์หรือแนวคิดไว้ ๔ ด้าน คือ ๑. การป้องกัน ๒. การให้คำแนะนำและบำบัดรักษา ๓. การกลับคืนอยู่ร่วมกับสังคม และ ๔. การให้หลักประกันและการจัดทำเอกสารรับรองการบำบัดรักษา

๓. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

การดำเนินงานด้านการป้องกันส่วนใหญ่เน้นการให้ความสำคัญกับระดับผู้ปฏิบัติในระดับภาค และระดับท้องถิ่น ภายใต้การแนะนำของหน่วยป้องกันการติดยาในระดับจังหวัด (The Provincial Addiction Prevention Unit) และหน่วยงานประสานการควบคุมในระดับภาค สำหรับด้านการป้องกันให้ความสำคัญกับกลุ่มเด็กและเยาวชนและผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน เช่นการจัดทำหลักสูตรการป้องกันยาเสพติดสำหรับสถานศึกษา ส่วนวัยรุ่นหรือผู้ที่มีอายุมากกว่าก็จะใช้วิธีการอื่น เช่น การกระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ การฝึกอบรม/การฝึกปฏิบัติสำหรับผู้สอน การให้ความรู้แก่ผู้บริหารหรือครูพยาบาล รวมถึงการใช้ภาพยนตร์หรือจัดหน่วยเคลื่อนที่รณรงค์ต่อต้านยาเสพติด โดยให้รู้ถึงปัญหาที่เกิดจากการใช้ยาเสพติด และให้นักเรียนรู้จักหาทางช่วยเหลือตนเองจากการให้บริการของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งมีการดำเนินการที่ได้ผลและได้ขยายการป้องกันไปยังสถานศึกษาระดับอาชีวศึกษาและลูกจ้างที่เป็น

วัยรุ่น ในสถานประกอบการต่าง ๆ ตลอดทั้งมีการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ปกครองบิดา-มารดาแก่เด็กก่อนวัยรุ่นและวัยรุ่น เพื่อให้มีทักษะในการดูแลและพูดคุยกับเด็กๆ ได้อย่างเหมาะสม

นอกจากนี้ ยังมีการจัดให้มีศูนย์ให้คำปรึกษาที่ช่วยให้ผู้ใช้ยาได้มีโอกาสได้รับแนะนำที่ถูกต้องและเกิดความเชื่อมั่นในตนเองในการที่ปรับปรุงแก้ไขพฤติกรรมและความเป็นอยู่ให้สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ โดยให้ผู้ใช้ยาได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมซึ่งอาจเป็นการจ้างให้ทำงานเพื่อสาธารณะแต่ในกรณีที่มีปัญหารุนแรง เช่น มีอาการทางประสาทอาจใช้วิธีการอื่นที่เหมาะสม เช่น การส่งตัวไปเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล เป็นต้น

๔. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

ในปี ๒๕๕๔ การจับกุมคดียาเสพติดในออสเตรเลียมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกชนิด โดยมีการจับกุมและยึดของกลางได้กัญชาแห้ง จำนวน ๖๒๑ กิโลกรัม โคเคน จำนวน ๑๓๙ กิโลกรัม แอมเฟตามีน จำนวน ๑๓ กิโลกรัม เมทแอมเฟตามีน จำนวน ๒ กิโลกรัม และยาอีหรือเอกซ์ตาซี จำนวน ๔๕,๗๘๐ เม็ด สำหรับมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดของออสเตรเลียคือ กฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๑ (The Narcotic Substance Act, ๑๙๙๘) โดยมีบทลงโทษสูงสุดในความผิดฐานค้ายาเสพติดคือ จำคุก ๒๐ ปี นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายว่าด้วยสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๕ (The Psychoactive substance Act, ๒๐๑๒) ซึ่งมีบทลงโทษสูงสุดคือจำคุก ๑๐ ปี แต่การมีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทไว้ในครอบครองไม่เกินปริมาณ ที่กำหนดไม่ถือว่าผิดกฎหมาย

๕. การดำเนินงานด้านการบำบัดรักษา

การบำบัดรักษายาเสพติดในออสเตรียมีวิธีการที่หลากหลายโดยเปิดโอกาสให้มีทางเลือกให้เหมาะสมกับผู้ติดยาเสพติดแต่ละรายและตามที่สังคมต้องการ โครงการบำบัดรักษาที่จัดให้มีทั้งระยะสั้นและระยะยาวแต่ส่วนใหญ่ใช้วิธีการรักษาแบบผู้ป่วยนอก โดยจัดให้มีศูนย์ให้คำปรึกษาแนะนำควบคู่ไปกับการบำบัดรักษา มีการบำบัดรักษาแบบพิเศษและการใช้แนวทางแบบพิเศษหลายอย่างสำหรับผู้ใช้ยาเสพติด เช่น การให้บริการนอกสถานที่ การบำบัดรักษาทางด้านจิตใจ การดูแลช่วยเหลือภายหลังผ่านการบำบัดรักษาและการบูรณาการโครงการต่างๆให้เหมาะสม นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มเป้าหมายพิเศษในการบำบัดรักษา เช่น กลุ่มคนเข้าเมือง กลุ่มหญิงตั้งครรภ์ กลุ่มวัยรุ่น และกลุ่มผู้สูงวัยที่ใช้ยาเสพติด ซึ่งมีกิจกรรมรองรับที่เหมาะสมแต่สิ่งแรกๆที่นำมาใช้ในลักษณะเดียวกันของทุกกลุ่มคือ การถอนพิษยา (Detoxification treatment)

๖. มาตรการพิเศษ

มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดมีดำเนินการทั่วไปในทุกพื้นที่ซึ่งเป็นมาตรการพิเศษ ที่นำมาใช้กับกลุ่มที่มีการดูแลหรือการรักษาพยาบาลยังไม่เหมาะสมเพื่อลดปัญหาจากอันตรายที่เกิดจากการใช้ยาเสพติด โดยมีการสนับสนุนการเข้าถึงกลุ่มเสี่ยงโดยวิธีทำงานเชิงรุก มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดเน้นการป้องกันการติดเชื้อเอช ไอ วี ไวรัสตับอักเสบบี , ซี เช่นการให้คำปรึกษาแนะนำที่ถูกต้องการแลกเปลี่ยนเข็มฉีดยาที่สะอาดแก่ผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีด การตรวจหาเชื้อ เอช ไอ วี (HIV) การตรวจหาเชื้อไวรัสตับอักเสบรวมไปถึงการดูแลสุขภาพของผู้ใช้ยาเสพติด การดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จได้แก่โครงการแลกเปลี่ยนเข็มฉีดยาที่สะอาดซึ่งในปี ๒๕๕๔ มีการแจกจ่ายเข็มฉีดยาและกระบอกฉีดยาที่สะอาดไม่น้อยกว่า ๔.๓ ล้านชุด

๗. ศูนย์การยุติธรรมลีโอบิน (Justizzentrumleoben) และเรือนจำลีโอบิน

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด ได้มีโอกาสไปศึกษาดูงานศูนย์การยุติธรรมลีโอบิน ซึ่งตั้งอยู่ที่ Dr. Hanns Gross – Street ๙๘๗๐๐ เมืองลีโอบิน รัฐสตีเรีย ซึ่งได้รับการต้อนรับเป็นอย่างดีจาก ดร. อุลริเก ฮาเบอร์ล – ชวาร์ซ (Dr. Ulrike Haberl – Schwarz) ผู้อำนวยการศูนย์การยุติธรรมลีโอบิน ดร. โรเบิร์ตวเรจอนิก (Dr. Robert Wregounik) รองผู้อำนวยการศูนย์การยุติธรรม ดร. บาร์บารา กรุนด์บิกเลอร์ (Dr. Barbara Grundbichler) ผู้พิพากษาและผู้แทนผู้บัญชาการเรือนจำลีโอบิน ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

ศูนย์การยุติธรรมลีโอบิน เป็นศูนย์ราชการของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งประกอบด้วย ศาลยุติธรรม อัยการ และเรือนจำ ตั้งอยู่ภายในอาคารพื้นที่เดียวกัน ตัวอาคารออกแบบทันสมัยและดูโปร่งตาออกแบบโดยสถาปนิก โจเซฟ ไฮเซนชิน ซึ่งสะท้อนแนวคิดว่าการบวนการยุติธรรมต้องมีความโปร่งใสจากแนวคิดของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ICCPR ซึ่งยึดหลักการว่า มนุษย์ทุกคนเกิดมามีอิสระและเท่าเทียมกันในสิทธิและศักดิ์ศรี บุคคลทั้งปวงที่ถูกกีดรอนสิทธิเสรีภาพจะต้องได้รับการปฏิบัติด้วยความเป็นมนุษย์ธรรมและได้รับการเคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ดังนั้น การปฏิบัติต่อบุคคลในกระบวนการยุติธรรมในศูนย์การยุติธรรมลีโอบิน จึงมีการให้บริการที่รวดเร็วโปร่งใสและทันสมัย นอกจากนี้ ยังมีบริการให้ความช่วยเหลือทางด้านสังคมสงเคราะห์ การให้บริการข้อมูลข่าวสารต่างๆ ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

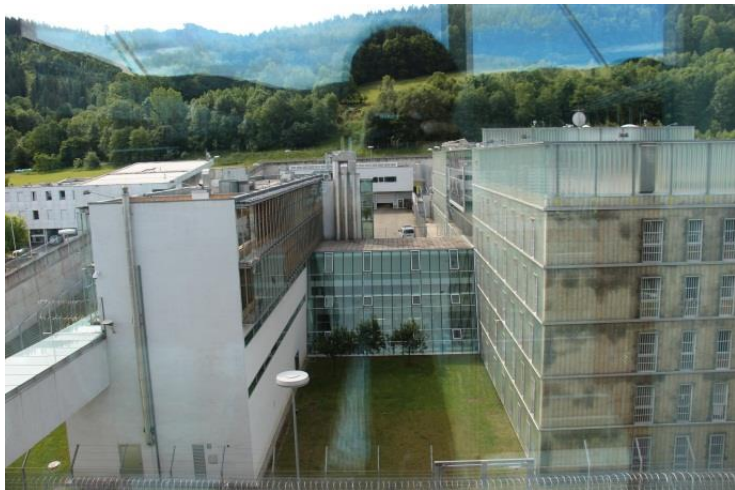
ในส่วนของศาลยุติธรรมลีโอบินนั้นมีเขตอำนาจพิจารณาทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาโดยรับผิดชอบพื้นที่ประมาณครึ่งหนึ่งของจังหวัดกราซ (Graz) ในการพิจารณาคดีอาญามีคดียาเสพติดไม่มากนัก คดียาเสพติดส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในเมือง ยิ่งเป็นเมืองใหญ่มีชุมชน และมีความเป็นอยู่ที่ยากลำบากโอกาสเกิดปัญหาเสพติดมีมาก ในออสเตรเลียการมีกัญชาไว้ในครอบครองในปริมาณเล็กน้อยเพื่อเสพ ศาลจะไม่ลงโทษแต่จะมีวิธีการที่ทางฝ่ายบริหารที่จะต้องกำกับดูแล เช่นถ้ามีกัญชาไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายจะต้องถูกจับกุมดำเนินคดีแต่ศาลจะลงโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี (ขณะที่กฎหมายไทยกำหนดระวางโทษไว้ในข้อหาจำหน่ายหรือครอบครองเพื่อจำหน่ายถ้ามีน้ำหนักไม่เกิน ๑๐ กิโลกรัมจำคุกตั้งแต่ ๒ – ๑๐ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๔๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ) ส่วนผู้เสพสารเสพติดจะได้รับการบำบัดรักษาเช่น ผู้ที่ติดเฮโรอีน จะได้รับการบำบัดในโครงการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด โดยการให้ยาทดแทนหรือให้สารเมธาโดน (methadone) ภายใต้การกำกับดูแลของแพทย์โดยสามารถรับยาได้จากร้านขายยา คดีในศาลส่วนใหญ่เป็นคดีแพ่งประมาณ ๗๐ - ๗๕% ส่วนคดีอาญามีไม่มากคือประมาณ ๒๕ - ๓๐% เท่านั้น และคดียาเสพติดก็มีไม่ถึงครึ่งหนึ่งของคดีอาญาทั้งหมด (ซึ่งแตกต่างจากประเทศไทยที่คดียาเสพติดในศาลมีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของคดีทั้งหมดในศาล)

ตัวอย่างเช่น การครอบครองหรือซื้อกัญชาเพื่อเสพเอง จะไม่มีการพิจารณาพิพากษาลงโทษแต่จะมีการส่งไปบำบัดรักษามากกว่า แต่ถ้ามีในความครอบครองและจำหน่ายต้องมีการพิจารณาคดีสินเพื่อลงโทษ

สำหรับผู้ติดเฮโรอีน ทางรัฐบาลจะมีโปรแกรมนำไปบำบัดรักษาโดยการให้สารเมธาโดน (methadone substitution) ทดแทนจะไม่มี การบังคับบำบัด สารที่ให้ทดแทนนี้ยังเป็นส่วนหนึ่งของสารเสพติดที่หาซื้อได้ตามร้านขายยาทั่วไป

ประมวลภาพ

คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร
ในการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด





สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Federal Republic of Germany)

๑. ข้อมูลทั่วไป

เยอรมนี มีชื่อเป็นทางการว่า “สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Federal Republic of Germany) เป็นประเทศที่มีได้มีแหล่งกำเนิดหรือผลิตยาเสพติด แต่เป็นประเทศที่มีผู้เสพและเป็นเส้นทางผ่านยาเสพติดไปยังประเทศในแถบยุโรปตะวันตก หลักการที่ถือเป็นจุดเน้นของรัฐบาลเยอรมนี คือ การต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดการป้องกันในรูปแบบต่าง ๆ และการบำบัดรักษาดูแลช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดในเยอรมนีมีการใช้ยาเสพติดหลายชนิดและยาเสพติดที่มีผู้นิยมใช้กันมากที่สุด คือ กัญชา เนื่องจากเยอรมนีตั้งอยู่ในภูมิภาคที่ถือว่าเป็นศูนย์กลางของยุโรปประกอบด้วยมีโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม การสื่อสาร การเงิน ฯลฯ จึงเป็นเสมือนศูนย์กลางการส่งผ่านยาเสพติดที่สำคัญ เช่น ยาไอถูกลักลอบลำเลียงมาจากเนเธอร์แลนด์มายังเยอรมนีก่อนจะถูกส่งไปยังประเทศต่าง ๆ ในยุโรปตะวันตก และยุโรปตอนใต้ในขณะที่เฮโรอีนจากอัฟกานิสถานจะถูกลักลอบนำมาจากตุรกีและออสเตรเลีย ส่งไปยังประเทศต่าง ๆ ในยุโรป ส่วนโคเคนจะถูกส่งมาจากประเทศแถบอเมริกาใต้และเนเธอร์แลนด์ผ่านไปยังประเทศใกล้เคียง ดังนั้นองค์กรอาชญากรรมจึงยังคงมีบทบาทสำคัญในการใช้เยอรมนีเป็นศูนย์กลางในการติดต่อกัน

เยอรมนีเป็นประเทศผู้ผลิตยาและเวชภัณฑ์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นแหล่งผลิตสารเคมี ที่ใช้เป็นสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด แต่มาตรการควบคุมของเยอรมนีก็มีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพ

๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน

สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มีองค์กรที่รับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด คือ คณะกรรมการด้านยาเสพติดของรัฐบาลสหพันธ์รัฐเยอรมนี (The Federal Drug Commission) ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับนโยบายการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดยกระทรวงสาธารณสุขกำกับดูแลและประสานการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั่วประเทศ และมีคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านยาเสพติดและการติดยา (The Drugs and Addiction Council) กำกับติดตามการดำเนินงานและประเมินผล สำหรับการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓ คณะกรรมาธิการด้านยาเสพติดของรัฐบาลสหพันธ์รัฐเยอรมนีได้เรียกร้องให้มีการพัฒนายุทธศาสตร์ด้านยาเสพติด ซึ่งยุทธศาสตร์ฉบับปัจจุบันได้รับการรับรองโดยคณะรัฐมนตรี และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ซึ่งเป้าหมายในภาพรวมของยุทธศาสตร์เน้นการดำเนินงาน ๔ ด้าน คือ (Four Pillars) คือ

๑. การป้องกันยาเสพติด (Prevention)

๒. การให้คำปรึกษาแนะนำและการบำบัดรักษาเพื่อช่วยให้พ้นจากการติดยา (Counselling and Treatment, help in overcoming addiction)

๓. การลดอันตรายจากการใช้ยา (Harm Reduction)

๔. การปราบปรามยาเสพติด (Repression)

๓. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

การป้องกันยาเสพติดในเยอรมนี มีการดำเนินการทั้งในส่วนกลางและระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานศึกษาถือว่าเป็นหน่วยงานที่สำคัญในการดำเนินงานป้องกันควบคู่ไปกับการป้องกันในระดับครอบครัวและชุมชนที่ถือเป็นงานในระดับรองลงไป การจัดกิจกรรมในสถานศึกษาจะเน้นทั้งการป้องกันการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ และกัญชา โดยเน้นการสนับสนุนให้ดำรงชีวิต

อยู่ห่างไกล สิ่งเสพติดต่าง ๆ มีการจัดกิจกรรมในการป้องกันสารเสพติดหลากหลายรูปแบบสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กและเยาวชนรวมถึงการส่งเสริมกิจกรรมกีฬาได้มีการพัฒนามาตรการป้องกันยาเสพติดเพื่อให้เด็กและเยาวชนได้เข้าถึงอย่างแพร่หลาย เช่น การใช้สื่อทางอินเทอร์เน็ต การให้บริการให้คำปรึกษาหรือทางโทรศัพท์ การจัดกิจกรรมสำหรับกลุ่มเด็กและเยาวชนกลุ่ม เล็ก ๆ ที่เป็นชนเผ่าหรือคนเข้าเมือง รวมถึงการป้องกันในระดับครอบครัวมีโครงการนำร่องหลายโครงการที่นำมาใช้กับกลุ่มเสี่ยงต่าง ๆ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของแต่ละกลุ่มโดยเฉพาะอย่างยิ่งมีโครงการพิเศษที่รณรงค์ต่อต้านการใช้กัญชาสำหรับกลุ่มอายุ ๑๔-๒๕ ปี เนื่องจากมีแนวโน้มการใช้กัญชาเพิ่มมากขึ้นในกลุ่มเด็กและเยาวชน

๔. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

ในเยอรมนีมีการจับกุมกัญชาได้มากที่สุดในปี ๒๕๕๔ โดยสามารถจับยึดของกลางได้เป็นจำนวนมาก เช่น เฮโรอีนยึดได้ จำนวน ๔๗๔ กิโลกรัม โคเคนยึดได้ จำนวน ๑,๙๔๑ กิโลกรัม เอ็กซ์ตาซียึดได้ จำนวน ๔๘๔,๙๙๒ เม็ด เมทแอมเฟตามีน จำนวน ๔๐ กิโลกรัม และแอมเฟตามีน ยึดได้จำนวน ๑,๓๖๘ กิโลกรัม มีการทำลายแหล่งผลิต แอมเฟตามีน และเมทแอมเฟตามีนได้ จำนวน ๑๙ แห่ง ในปี ๒๕๕๔ มีการจับกุมคดียาเสพติดได้ จำนวน ๒๓๖,๔๗๘ คดี ซึ่งเพิ่มจากปี ๒๕๕๓ เพียงเล็กน้อย ซึ่งส่วนใหญ่เกินกว่ากึ่งหนึ่งเป็นคดีกัญชา รองลงมาคือคดีความผิดเกี่ยวกับแอมเฟตามีนและเฮโรอีนตามลำดับ

๕. มาตรการด้านการบำบัดรักษา

ต้นปี ๒๕๕๔ มีศูนย์บำบัดรักษาแบบผู้ป่วยนอก ๑๑๘ แห่ง แบบผู้ป่วยใน ๑๖๖ แห่ง และมีหน่วยให้บริการย่อย ๓๙ แห่ง รวมถึงการบำบัดรักษาในเรือนจำประมาณการว่ามีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาการติดยาเสพติดในปี ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๗๕,๕๓๒ ราย ซึ่งในจำนวนนี้เป็นผู้ติดยาเสพติดรายใหม่ ๒๐,๕๑๙ ราย หรือคิดเป็น ๒๗.๑๖ เปอร์เซ็นต์ ในจำนวนนี้เป็นผู้ใช้กัญชา ๕๔.๙ เปอร์เซ็นต์ เฮโรอีน ๑๙.๒ เปอร์เซ็นต์ และสารกระตุ้นประเภทต่าง ๆ ๑๕.๒ เปอร์เซ็นต์ และบางรายเป็นผู้ที่ใช้ยาเสพติดหลายชนิด ผู้ใช้ยาเสพติดที่เข้ารับการบำบัดรักษาอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี คิดเป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ใช้ยาเสพติดรายใหม่เป็นวัยรุ่นอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี ประมาณ ๔๘ เปอร์เซ็นต์

๖. มาตรการพิเศษ

การลดอันตรายจากการใช้ยา (Harm Reduction) มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดเป็นหนึ่งในสี่ของยุทธศาสตร์ด้านยาเสพติดแห่งชาติของเยอรมนี ซึ่งจุดมุ่งหมายที่สำคัญของมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา คือ การลดอันตรายซึ่งได้แก่ ความตาย (Mortality) และการเจ็บป่วย (Morbidity) จากการใช้ยาเสพติด ทั้งนี้ เนื่องจากในช่วง ๒ - ๓ ทศวรรษที่ผ่านมามาตรการแก้ไขปัญหาคดียาเสพติดยังมีไม่มาก แต่ต่อมาเมื่อมีการจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือในพื้นที่ทำให้สามารถติดต่อได้ง่ายโดยเฉพาะในกรณีจำเป็นเร่งด่วน สามารถให้คำปรึกษาแนะนำและให้การบำบัดรักษาทำให้ได้รับการยอมรับมากขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีดการมีโครงการแลกเปลี่ยนเข็มและกระบอกฉีดยาที่สะอาดซึ่งได้ดำเนินการมาแล้วทั่วประเทศตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ จากการประเมินผลพบว่าทำให้ผู้ใช้ยาเสพติดและผู้เกี่ยวข้องมีความปลอดภัยมากขึ้น ในเยอรมันมีเครื่องจำหน่ายเข็มและกระบอกฉีดยาอัตโนมัติในพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖๐ แห่งใน ๑๐ พื้นที่รวมถึงมีห้องสำหรับเสพยาเสพติดไม่น้อยกว่า ๒๔ แห่งใน ๑๖ พื้นที่ และเฉพาะในกรุงเบอร์ลินมีสถานที่ฉีดยาเคลื่อนที่ไม่น้อยกว่า ๒ แห่ง ซึ่งรวมอยู่ในโครงการบำบัดรักษากับการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดด้วย

ฮังการี (Hungary)

๑. ข้อมูลทั่วไป

ฮังการีมีชื่ออย่างเป็นทางการว่า ฮังการี(Hungary)มีที่ตั้งอยู่ทางยุโรปตะวันออกเฉียงใต้ประสบปัญหาในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดออกจากประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และกลุ่มของบอลข่านไปยังประเทศในยุโรปตะวันตก รวมถึงเส้นทางอื่นเช่นการลำเลียงมาจากยูเครน โรมาเนียและเซอร์เบีย โดยกลุ่มองค์กรอาชญากรรมชาวต่างชาติได้แก่กลุ่ม อัลบาเลียน ตุรกี และไนจีเรีย ยังคงมีบทบาทสำคัญในการใช้ฮังการีเป็นเส้นทางผ่าน รวมถึงนำมาจำหน่ายในฮังการีด้วย กลุ่มผู้ค้ายาเสพติดในฮังการีและเครือข่ายอาชญากรรมยาเสพติดมีการทำงานอย่างได้ผลซึ่งนอกเหนือจากสร้างปัญหาด้านยาเสพติดแล้วยังมีการลักลอบค้ามนุษย์และนำชนกลุ่มน้อยเข้ามาลำเลียง/จำหน่ายยาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญภายในฮังการีโดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนมีปัญหาเสพติดมากขึ้น

๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน

ฮังการีมีแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานด้านยาเสพติดฉบับแรกระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๒ และฉบับที่ ๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๑ โดยมีคณะกรรมการประสานความร่วมมือด้านกิจการยาเสพติด(The Coordination Committee on Drug Affairs (CCDA) เป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำต่อรัฐบาลในแต่ละปี ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกีฬาและกิจการเยาวชน และคณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีจากทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชน (NGO) มีการจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมสารเสพติดที่ทำหน้าที่ควบคุมสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทเพื่อให้สามารถติดตามประเมินผลและกำหนดมาตรการควบคุมที่เหมาะสม

๓. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

องค์กรที่รับผิดชอบการป้องกันยาเสพติดเป็นการเฉพาะคือ หน่วยประสานความร่วมมือด้านการป้องกันยาเสพติดแห่งชาติ (The National Drug Prevention Coordination Unit) ภายใต้การนำของกระทรวงการกีฬาและกิจการเยาวชน ซึ่งดำเนินการประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์แห่งชาติรวมถึงการพัฒนา นโยบายในการประสานงานและการปฏิบัติในการป้องกันยาเสพติด โดยมีสำนักงานป้องกันยาเสพติดแห่งชาติ (The National Drug Prevention Office) ซึ่งอยู่ภายใต้สถาบันครอบครัวและกิจการสังคมแห่งชาติ (The National Institute for Family and Social Affairs) ให้การสนับสนุนการจัดกิจกรรม งบประมาณ และการวิจัยมีการจัดกิจกรรมด้านการป้องกันที่เป็นมาตรฐานสากลในสถานศึกษาระดับต่าง ๆ โดยใช้ฐานข้อมูลด้านการป้องกันยาเสพติดให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ในแต่ละสถานศึกษาในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีโครงการด้านการป้องกันยาเสพติดขยายผลไปถึงระดับครอบครัวและผู้ปกครอง บิดา มารดา เพื่อให้มีความเข้าใจและสามารถจัดกิจกรรมในเวลาว่างให้เป็นประโยชน์ร่วมกันได้ในระดับชุมชน โดยได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงทรัพยากรแห่งชาติ รวมทั้งมีการฝึกอบรมระยะสั้นแก่ผู้ประสานงานการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับโรงเรียน เพื่อช่วยให้สถานศึกษาต่าง ๆ จัดกิจกรรมด้านการป้องกันได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ยังมีการจัดกิจกรรมทางเลือกให้แก่เยาวชนเพื่อให้สามารถใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ เช่น ด้านกีฬา ด้านการศึกษา รวมถึงการจัดกิจกรรมในค่ายทหาร ทั้งนี้ โดยใช้แนวทางเช่นเดียวกับที่ปฏิบัติในกลุ่มประชาคมยุโรปเพื่อป้องกันการเข้าไปเกี่ยวข้องกับผู้ใช้ยาเสพติด และเป้าหมายที่สำคัญอีกประการหนึ่งได้แก่การจัดกิจกรรมให้แก่

ผู้ต้องหาคดียาเสพติดในการให้บริการให้คำปรึกษาหรือการบำบัดรักษาถึงบังคับบำบัดในการให้เป็นทางเลือก ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผู้ต้องหาประมาณ ๔,๑๔๘ คน เข้าร่วมโครงการดังกล่าว

๔. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

ฮังการีเคยเป็นประเทศที่เป็นทางผ่านของยาเสพติดที่ลำเลียงมาจากประเทศทางตะวันออกกลางไปยังประเทศในยุโรปตะวันตก แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏว่ามีรายงานจับกุมการลำเลียงเฮโรอีนแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ชาวไนจีเรียยังคงมีบทบาทสำคัญในการค้าโคเคนในฮังการี โดยใช้ชาวฮังการีเป็นเครือข่ายในการลำเลียง นอกจากนี้กลุ่มการค้ายาเสพติดเดิมที่เคยค้ายาเสพติดอย่างอื่นก็หันกลับมาค้าโคเคนมากขึ้น เพราะมีการใช้โคเคนเพิ่มขึ้น โดยมีการนำยาเสพติดจากเนเธอร์แลนด์ เบลเยียมและสเปน และยังมีการปลูกกัญชาเพิ่มขึ้นภายในประเทศ มีกลุ่มเครือข่ายการค้าชาวเวียดนามที่มีบทบาทสำคัญอีกกลุ่มหนึ่งในการลักลอบส่งออกไปยังสาธารณรัฐเช็ก และบางส่วนของกัญชามีการนำเข้าจากประเทศในกลุ่มบอลข่าน

การจับกุมคดียาเสพติดในปี ๒๕๕๔ ปรากฏว่ามีการจับกุมกัญชามากที่สุดคือ ๒,๐๗๓ คดี แอมเฟตามีน ๔๘๓ คดี และโคเคน ๑๐๘ คดี สำหรับวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทมีการจับกุม ๕๙๕ คดี และกัญชาสังเคราะห์ที่มีการจับกุม ๔๖๕ คดี ซึ่งในภาพรวมมีปริมาณของกลางยาเสพติดน้อยกว่าปี ๒๕๕๓ ยกเว้นกัญชาที่มีปริมาณของกลางเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังมีการทำลายแหล่งผลิตแอมเฟตามีน รวม ๒ แห่ง แต่การใช้ยาเสพติดเพิ่มขึ้นกล่าวคือ ในปี ๒๕๕๒ มีปริมาณ ๔,๘๒๘ คดี ปี ๒๕๕๓ มี ๕,๗๘๙ คดี ปี ๒๕๕๔ มี ๕,๙๘๙ คดี สำหรับคดีอาญาที่เกิดจากการใช้ยาเสพติดส่วนใหญ่ เกิดจากการใช้กัญชา (๔,๗๔๑ คดี) มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมยาเสพติดของฮังการีอยู่ในส่วนที่ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในประมวลกฎหมายอาญาของฮังการี (The Drug Control Sections of the Hungarian Criminal Code) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อปี ๒๕๔๖ ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายโดยได้มีการทบทวนและกำหนดเกี่ยวกับการครอบครอง การลักลอบค้า การดำเนินการกับเด็กและเยาวชนที่ควรจะได้รับบริการยกเว้นจากการถูกลงโทษ โดยในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการลงโทษสถานเบาแก่เยาวชนกรณีผู้ต้องหาเป็นผู้ติดยาหรือในกรณีผู้ต้องหาที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปีติดยาเสพติดโดยจะต้องเข้ารับการบำบัดรักษาทั้งกรณีที่เป็นผู้เสพ (Users) และ เป็นผู้ติดยาเสพติด (Addicts) แต่ยังคงถือว่าการเสพยาเสพติด (Consumption) เป็นความผิดพิเศษที่สามารถจะลงโทษได้เช่นเดียวกับการครอบครองและการจัดหายาเสพติดซึ่งยังคงเป็นความผิด เป็นต้น

๕. การดำเนินงานด้านการบำบัดรักษา

ในปี ๒๕๕๔ มีศูนย์บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดทั่วประเทศ ๘๕ แห่ง มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษา ๔,๗๘๓ คน ในจำนวนนี้เป็นผู้เข้ารับการบำบัดรักษารายใหม่จำนวน ๓,๒๒๒ คน ส่วนใหญ่ของผู้เข้ารับการบำบัดรักษาเป็นผู้ที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมทางเลือก ซึ่งในจำนวนดังกล่าวประมาณ ๑ ใน ๓ เป็นผู้ที่เข้ารับการบำบัดรักษาโดยถือว่าเป็นทางเลือก เนื่องจากไม่ต้องการถูกลงโทษ

ชนิดของยาเสพติดที่มีผู้ใช้มากในฮังการีคือ กัญชา ซึ่งมีประมาณ ๖๙.๔% รองลงมาคือ เมทแอมเฟตามีน ประมาณ ๑๑.๙% และเฮโรอีน หรือฝิ่นประมาณ ๖.๘% สำหรับอายุของผู้ใช้ยาเสพติดที่เข้ารับการบำบัดรักษาประมาณ ๕๐% มีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี

การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในอังกฤษอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการด้านการดูแลสุขภาพ และคณะกรรมการด้านสังคมและกิจการครอบครัว ซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงทรัพยากรมนุษย์ การให้บริการบำบัดรักษาในระดับภาคดำเนินการโดยองค์กรภาครัฐ แต่ก็มีจำนวนไม่น้อยที่ให้บริการโดย NGOs การให้บริการบำบัดรักษามีบริการหลายรูปแบบ มีชื่อเรียกหลายอย่าง ทั้งนี้จะดูแลทั้งด้านสุขภาพ และการให้บริการทางสังคม แต่บางแห่งอาจให้บริการเฉพาะด้านสุขภาพหรือด้านการให้บริการทางสังคม เพียงอย่างเดียว ในการให้บริการทางด้านการแพทย์จะได้รับงบประมาณจากกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ (The National Health Insurance Fund) การให้บริการบำบัดรักษา ยาเสพติดมีอยู่ทั่วประเทศทั้งในรูปแบบของผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอก ซึ่งมีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๓ จนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๐ มีศูนย์ให้การบำบัดรักษา ๒๒ แห่ง ใน ๑๕ เขตพื้นที่ทั่วประเทศ

๖. มาตรการพิเศษ

การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) ปัญหาของผู้ใช้ยาเสพติด คือ ปัญหาการติดเชื้อเอชไอวี และการติดเชื้อไวรัสตับอักเสบบีและซี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มผู้ติดยาเสพติดในวิธีฉีด ซึ่งมีความเสี่ยงที่จะเป็นอันตรายต่อบุคคลอื่น ซึ่งในอังกฤษเปิดโอกาสให้มีการลงทะเบียนเข้ารับการรักษา ในปี ๒๕๕๔ มีผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีดลงทะเบียนเข้ารับการรักษา ๖๖๖ ราย ซึ่งจากการตรวจพบว่าติดเชื้อ HCV จำนวน ๑๕๗ ราย และติดเชื้อ HBV ๓ ราย

เป็นที่สังเกตว่ามีการนำมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) มาใช้ในอังกฤษหลายปีแล้ว โดยสำนักงานแห่งชาติว่าด้วยกองทุนบำบัดฟื้นฟูและกิจการสังคมรับผิดชอบดำเนินการทางด้านงบประมาณ ซึ่งให้คำปรึกษาด้านจิตวิทยา การให้บริการด้านการป้องกันการตั้งศูนย์บริการที่เข้าถึงง่าย มีการให้บริการแลกเปลี่ยนเข็มที่สะอาดแก่ผู้ใช้ยาเสพติดชนิดฉีด ในปี ๒๕๕๔ มีการให้บริการเข็มที่สะอาดไม่น้อยกว่า ๖๐๘,๐๐๐ ชุด และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งบางโครงการยังมีการแจกวิตามินหรือครีมป้องกันเส้นเลือด และตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมาได้มีการบริการตรวจหาเชื้อเอช ไอ วี, ไวรัสตับอักเสบบี, CHIV HBV และ HCV โดยสมัครใจอีกด้วย

นอกจากนั้นยังมีการบำบัดรักษาโดยให้สารเมธาโดนทดแทน (Methadone Maintenance Treatment Program) ซึ่งขยายผลการดำเนินงานไปใน ๘ เมือง มีผู้รับบริการ ๖๓๙ คน ซึ่งส่วนใหญ่ใช้สารเมธาโดนทดแทน แต่มีบางส่วนประมาณ ๑๒๙ คน ใช้สารบรูพรินอร์มินหรือนาโซโลนทดแทน



ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านยาเสพติดเปรียบเทียบของประเทศสาธารณรัฐเช็ก
สาธารณรัฐออสเตรเลีย สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ฮังการี กับประเทศไทย

รายการข้อมูล /ประเทศ	พื้นที่ประเทศ (ตาราง กม.)	ประชากร (ล้านคน)	มาตรการปราบปราม (สถิติการจับกุมคดี ร้อยละ)	มาตรการฟื้นฟูบำบัด (คน)	ชนิดยาเสพติดที่ใช้มาก (๓ อันดับแรก)	มาตรการพิเศษ	สัดส่วนผู้ต้องขังต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน
๑.สาธารณรัฐเช็ก	๗๘,๔๖๐	๑๐.๕	๕,๐๐๓ คดี ร้อยละ ๐.๐๔	๘,๒๘๔ ราย ร้อยละ ๐.๐๘	๑.เมทแอมเฟตามีน ๒.กัญชา ๓.เฮโรอีน	-มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา	๒๒๐
๒.สาธารณรัฐออสเตรเลีย	๘๓,๘๗๒	๘.๒	๒๕,๘๙๒ คดี ร้อยละ ๐.๐๓	๔,๕๖๓ ราย ร้อยละ ๐.๐๕	๑.กัญชา ๒.โคเคน ๓.แอมเฟตามีน	-มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา	๑๐๔
๓.สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	๓๕๗,๐๒๑	๘๑.๘	๒๓๖,๔๗๘ คดี ร้อยละ ๐.๒๘	๗๕,๕๓๒ ราย ร้อยละ ๐.๐๙	๑.กัญชา ๒.โคเคน ๓.แอมเฟตามีน	-มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา	๘๗
๔.ฮังการี	๙๓,๐๓๐	๑๐	๕,๙๘๙ คดี ร้อยละ ๐.๐๖	๔,๗๘๓ ราย ร้อยละ ๐.๐๔	๑.กัญชา ๒.แอมเฟตามีน ๓.โคเคน/เฮโรอีน	-มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา	๑๗๔
รวม	๖๑๒,๓๘๓	๑๑๐.๕	๒๗๓,๓๖๒ คดี ร้อยละ ๐.๔๑	๙๔,๑๖๒ ราย ร้อยละ ๐.๒๖			๕๘๕
๕.ประเทศไทย	๕๑๔,๐๐๐	๖๓.๙	๓๖๐,๗๕๗ คดี ร้อยละ ๐.๕๗	๔๐๖,๒๓๓ ราย ร้อยละ ๐.๖๔	๑.เมทแอมเฟตามีน ๒.กัญชา ๓.ไอซ์		๔๓๐

หมายเหตุ : ข้อมูลเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อเสนอแนะ

จากการที่คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ณ ประเทศต่าง ๆ ในกลุ่มยุโรปตะวันออก ได้แก่ สาธารณรัฐเช็ก สาธารณรัฐออสเตรีย สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และฮังการี ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งได้ศึกษาดูงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การดำเนินงานของเรือนจำ สภาพเศรษฐกิจ สังคม ประเพณี วัฒนธรรม ตลอดจนทั้งจากการศึกษาข้อมูล เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศต่าง ๆ แล้ว มีบทสรุปและ ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ข้อมูลทั่วไป

ประเทศที่ไปศึกษาดูงานทั้ง ๔ ประเทศ ตั้งอยู่ในภูมิภาคยุโรปตะวันออก มีพื้นที่รวมประมาณ ๖๖๑,๘๑๘ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๑.๒๘ เท่าของประเทศไทย มีประชากรรวมประมาณ ๑๑๐.๕ ล้านคน หรือประมาณ ๑.๘๔ เท่าของประเทศไทย แต่มีปัญหาความรุนแรงของยาเสพติดน้อยกว่าประเทศไทย กล่าวคือ มีสถิติการกระทำความผิดในข้อหาสำคัญ เช่น ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย ครอบครองเพื่อจำหน่ายยาเสพติดรายสำคัญน้อยกว่าประเทศไทยประมาณ ๒ เท่า และมีสถิติผู้เสพผู้ติดยาเสพติดน้อยกว่าประเทศไทยประมาณ ๔ - ๕ เท่า แม้ปัญหายาเสพติดในระยะหลังจะมีความรุนแรงมากขึ้นในกลุ่มเด็กและเยาวชนแต่ก็ยังไม่รุนแรงมากนักหากเปรียบเทียบกับประเทศไทย ซึ่งน่าจะมีสาเหตุสำคัญคือ

ประการแรก คือ การมีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคที่มีใช่เป็นแหล่งผลิตยาเสพติดเพราะแหล่งผลิตสำคัญของโลกอยู่บริเวณสามเหลี่ยมทองคำ (โดยเฉพาะในพม่า) บริเวณพระจันทร์เสี้ยวทองคำ (โดยเฉพาะในอาฟกานิสถาน) และบริเวณอเมริกาใต้ (โดยเฉพาะในโคลัมเบีย, เปรู) ซึ่งจากต่างประเทศไทยที่ตั้งอยู่กับพื้นที่ที่เป็นแหล่งผลิตยาเสพติดมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน คือบริเวณสามเหลี่ยมทองคำ

ประการที่สอง คือ การรวมประเทศเข้าในกลุ่มประชาคมยุโรป ซึ่งทำให้มีความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เป็นมาตรฐานใกล้เคียงกัน สามารถนำหลักเกณฑ์และความร่วมมือมาสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ต่อเนื่อง และได้ผลในทุกมาตรการ

ประการที่สาม คือ การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน ตลอดจนทั้งการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสม ชัดเจน และต่อเนื่อง จึงทำให้การดำเนินงานภายใต้ความรับผิดชอบของรัฐบาลต่าง ๆ ต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๒. การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน

จากการศึกษาดูงานพบว่า การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดรักษายาเสพติดในกลุ่มประเทศดังกล่าว ส่วนใหญ่มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่องทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหา ทั้งนี้โดยอาศัยฐานข้อมูลจากการติดตามประเมินผลที่ดำเนินการแต่ละช่วงระยะเวลาไปใช้ปรับปรุงแผน ประกอบกับใช้ข้อมูลจากการศึกษาวิจัย ค้นคว้าทดลองมาเป็นแนวทางประกอบการกำหนดนโยบาย จึงทำให้การกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินงาน นอกจากนั้นกลยุทธ์ในการดำเนินงานที่สำคัญ คือ การกระจายอำนาจไปยังระดับจังหวัด เมือง ท้องถิ่น และชุมชน โดยระดมพลังทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานอย่างจริงจัง จึงทำให้การดำเนินงานป้องกันปราบปราม และการบำบัดรักษา

ผู้ติดยาเสพติดสามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ ซึ่งอาจคล้ายกับการดำเนินงานในประเทศไทย ที่พยายามกระจายบทบาทภารกิจลงไปยังพื้นที่จังหวัด อำเภอ หรือท้องถิ่น ฯลฯ แต่ยังคงนโยบายและ ยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานที่ต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม มีการปรับเปลี่ยนนโยบายอยู่เสมอ ที่สำคัญ อีกประการหนึ่ง คือการศึกษาดูงาน ๔ ประเทศพบว่าทุกประเทศนำมาตรการการลดอันตรายจากการใช้ ยาเสพติด (Harm Reduction) มาใช้ในการบำบัดรักษาอย่างชัดเจนจริงจัง และมี ๒ ประเทศ ที่กำหนด ให้มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดเป็นยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาในระดับชาติ คือ สาธารณรัฐเช็ก และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๓. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

จากการศึกษาดูงานพบว่าทุกประเทศให้ความสำคัญ เรื่องการป้องกันยาเสพติดแก่เด็กและ เยาวชนในสถานศึกษา ซึ่งจากสถิติพบว่าเด็ก เยาวชน และวัยรุ่นเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยเป็นผู้เสพ รายใหม่ในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามในด้านการป้องกันยาเสพติดนั้นพบว่ามีงานดำเนินการในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับชุมชนและครอบครัวควบคู่กันไปด้วย ทั้งนี้เนื่องจากในสถานศึกษาอาจดูแลป้องกันได้ไม่ทั่วถึง เพราะยังมีเด็กและเยาวชนบางส่วนที่อยู่นอกสถานศึกษา การให้ชุมชนและครอบครัวเข้ามามีส่วนร่วมใน การป้องกัน จึงเป็นแนวทางที่ทุกประเทศดำเนินการคล้ายคลึงกัน รวมถึงการดำเนินการในประเทศไทยก็ใช้ แนวทางเช่นเดียวกัน แต่หากจะขยายขอบเขตไปถึงการป้องกันสิ่งเสพติดอื่นๆ ด้วย โดยเฉพาะเครื่องดื่มที่มี ส่วนผสมของแอลกอฮอล์และบุหรี่ยิ่งจะทำให้การป้องกันมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะสิ่งเสพติดดังกล่าว พบมีการใช้แพร่หลายในกลุ่มเด็กและเยาวชนทุกระดับอายุ

๔. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติดของแต่ละประเทศอยู่ภายใต้กฎหมาย ที่แตกต่างกัน ซึ่งจะเห็นได้ว่าแม้ทุกประเทศที่ไปศึกษาดูงานไม่มีกฎหมายที่ลงโทษถึงประหารชีวิต มีเพียง โทษจำคุกและปรับ แต่ความผิดในข้อกล่าวหาที่ร้ายแรง เช่น การผลิต การนำเข้า การส่งออก การจำหน่าย หรือการมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย มีไม่มากนัก หากเทียบกับจำนวนประชากรในภาพรวมคือมีผู้กระทำความ ผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเพียง ร้อยละ ๐.๑๗ ในขณะที่ประเทศไทยมีผู้กระทำความผิดอาญา ร้อยละ ๐.๕๗ (มากกว่า ๓ เท่า) แสดงให้เห็นว่าอาชญากรรมยาเสพติดในประเทศที่ไปศึกษาดูงานมีน้อยกว่า ประเทศไทย และการกระทำความผิดส่วนใหญ่เป็นคดีเกี่ยวกับกัญชา รองลงมาคือเมทแอมเฟตามีน (ไอซ์) และโคเคน ตามลำดับ ซึ่งแตกต่างไปจากประเทศไทยที่ปัญหายาเสพติดส่วนใหญ่เกี่ยวกับทั้ง เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) (ไอซ์) กัญชา และมีปริมาณของกลางที่มากกว่า จึงนับว่าปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติดในประเทศไทยมีความรุนแรงมากกว่า

๕. การดำเนินงานด้านการบำบัดรักษายาเสพติด

จากการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในประเทศต่างๆ ทั้ง ๔ ประเทศ พบว่ารัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการนำผู้เสพผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการ บำบัดรักษาโดยไม่ได้ดำเนินคดีหรือลงโทษผู้ใช้ยาเสพติด จากสถิติการนำผู้เสพผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการ บำบัดรักษาพบว่า ในภาพรวมผู้เข้ารับการบำบัดรักษาคิดเป็น ๐.๐๘% ของประชากร หรือเพียง ๘๖,๔๗๕ รายในปี ๒๕๕๔ ในขณะที่ประเทศไทยมีการนำผู้เสพผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ คน หรือคิดเป็น ๐.๖๔% ซึ่งมากกว่าประเทศในยุโรป ๔ ประเทศที่ไปศึกษาดูงานถึง ๘ เท่าตัว

จึงทำให้ประสิทธิภาพในการบำบัดรักษา ตลอดทั้งการฟื้นฟู ดูแลช่วยเหลือไม่สามารถทำได้เต็มที่ ทำให้มีผู้เสพผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดดูแลกลับมาติดยาซ้ำอีกจำนวนมากไม่น้อย

๖. มาตรการพิเศษ

(๑) มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction)

มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง ในทุกประเทศที่ไปศึกษาดูงานได้กำหนดให้มีมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด สำหรับกลุ่มผู้ติดยาเสพติดที่ไม่อาจเลิกยาเสพติดได้ทันทีและในระหว่างที่ยังเลิกยาเสพติดไม่ได้ จะมีการนำมาตรการพิเศษเพื่อป้องกันอันตรายจากการติดเชื้อ HIV (เอดส์), ไวรัสตับอักเสบ, โรคทางเพศสัมพันธ์ หรือโรคที่ติดต่อทางกระแสเลือด จะได้รับการให้คำปรึกษาแนะนำรวมถึงการป้องกันมิให้เป็นอันตรายต่อผู้อื่น เช่น การใช้เข็มฉีดยาและกระบอกฉีดยาที่สะอาดแก่ผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีฉีด การให้สารเมธาโดนทดแทนแก่ผู้ใช้เฮโรอีนหรือยาเสพติดประเภทโอปิออยด์ รวมถึงการให้คำปรึกษาแนะนำในการดูแลสุขภาพอนามัยที่ถูกต้องเพื่อให้สามารถอยู่ร่วมในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุข จนกว่าจะสามารถบำบัดฟื้นฟูได้เป็นผลสำเร็จ ซึ่งมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดนี้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในยุโรป แต่ในประเทศไทยยังไม่เป็นที่ยอมรับมากนักเนื่องจากความเข้าใจที่ยังคลาดเคลื่อน รวมถึงปัญหาข้อกฎหมายที่ยังไม่ชัดเจนเพียงพอ

(๒) มาตรการลดทอนความเป็นอาชญากรรม (Decriminalization)

เป็นมาตรการพิเศษที่บางประเทศในยุโรปรวมถึงประเทศที่คณะกรรมการได้ไปศึกษาดูงาน ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายให้การเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดในปริมาณเล็กน้อยเพื่อเสพสำหรับตนเองไม่เป็นความผิดทางอาญา เช่นในสาธารณรัฐเช็ก การมีกัญชาไว้ในครอบครองไม่เกิน ๑๕ กรัม, เฮโรอีนไม่เกิน ๑.๕ กรัม, โคเคนไม่เกิน ๑ กรัม, เมทแอมเฟตามีนไม่เกิน ๒ กรัม, เอ็กซ์ตาซีไม่เกิน ๕ เม็ด จะถือว่าเป็นความผิดเล็กน้อย ซึ่งจะถูกเจ้าหน้าที่ว่ากล่าวตักเตือนหรือปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด เช่นจะต้องไม่มีพฤติการณ์ดังกล่าวอีก เป็นต้น มาตรการดังกล่าวได้มีการนำมาใช้ในหลายประเทศ แต่ในประเทศไทยมาตรการนี้กฎหมายยังไม่เปิดช่องให้กระทำได้

๗. ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาดูงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศสาธารณรัฐเช็ก สาธารณรัฐออสเตรีย สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและฮังการี และการศึกษาดูงานศูนย์การยุติธรรมและเรือนจำลีโอเบน สาธารณรัฐออสเตรีย ของคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติดสภาผู้แทนราษฎร ดังกล่าวแล้วในเบื้องต้นเห็นว่ามีประเด็นที่เป็นประโยชน์และสมควรจะพิจารณานำมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย ในฐานะที่ประเทศไทยและประเทศที่ไปศึกษาดูงานทั้ง ๔ ประเทศ ประสบปัญหายาเสพติดและเป็นภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติด้านยาเสพติดไม่น้อยกว่า ๓ ฉบับเช่นเดียวกัน คือ อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ และอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ โดยมีประเด็นข้อเสนอแนะรวม ๖ ประเด็น ดังนี้

๑. การกำหนดแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ และนโยบายด้านยาเสพติดระยะยาว

เพื่อให้การดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศมีแผนแม่บท ยุทธศาสตร์และนโยบายในการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง สมควรมีการจัด

ทำแผนแม่บทในระยะยาวอย่างน้อยที่สุดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้การวางแผน การเตรียมการ การปฏิบัติ การติดตามประเมินผล ตลอดจนการจัดสรรทรัพยากร สนับสนุนมีความชัดเจนเป็นระบบ มีการบริหารจัดการที่เป็นระบบ อย่างน้อยช่วงระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ และนโยบายในระยะดังกล่าวแต่อย่างใด

๒. การจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมอาเซียนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

จากการศึกษาดูงานพบว่า มีมาตรการในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศต่างๆ ในยุโรปร่วมกันหลายเรื่อง เช่น การสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน การตรวจสินค้า และสิ่งของที่ส่งระหว่างประเทศ การบำบัดรักษายาเสพติด การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเพื่อการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ดังนั้นประเทศไทยจึงควรร่วมมือกับประเทศในกลุ่มอาเซียน (ตลอดทั้งประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น จีน อินเดีย ออสเตรเลีย) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน เพื่อให้สามารถดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมอื่นๆ ในอนุภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ปรับปรุงหน่วยงานที่รับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

เนื่องจากกลไกหลักในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) มีหน่วยงานที่ยังไม่ครอบคลุมภารกิจที่รับผิดชอบด้านการป้องกัน การปราบปราม การบำบัดรักษาฟื้นฟู การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ การดูแลติดตามช่วยเหลือผู้เสพผู้ติดยาเสพติดให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุข ซึ่งในต่างประเทศมีครอบคลุมทุกด้าน จึงสมควรปรับปรุงกลไกในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพิ่มเติมให้ครอบคลุม เช่น ๑. กระทรวงการต่างประเทศ ๒. กระทรวงแรงงาน ๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

๔. การพัฒนามาตรการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดให้เหมาะสม

เนื่องจากมาตรการในการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในประเทศไทย มีอยู่เพียง ๓ ระบบหลัก คือ ๑. ระบบสมัครใจ ๒. ระบบบังคับบำบัด ๓. ระบบต้องโทษ แต่ในความเป็นจริงมีระบบการบำบัดรักษาอื่นๆ ที่สามารถนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับผู้เสพผู้ติดยาเสพติดแต่ละรายได้อีกหลายรูปแบบดังที่มีการนำมาใช้อย่างได้ผลในยุโรป เช่น มาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) มาตรการเบี่ยงเบนคดีออกจากกระบวนการยุติธรรม (Diversion) จึงสมควรที่จะนำมาตราดังกล่าวมาเป็นทางเลือกที่เหมาะสมกับผู้เสพผู้ติดยาเสพติดแต่ละราย ทั้งนี้เพื่อประสิทธิภาพในการบำบัดรักษา โดยเน้นในเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ

๕. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

ปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับผู้เสพผู้ติดยาเสพติดที่มียาเสพติดปริมาณเล็กน้อยสำหรับการเสพของตนเอง (Personal Consumption) ซึ่งอาจถูกดำเนินคดีในข้อหาเมียเสพติดไว้ในครอบครอง และอาจถูกดำเนินคดีและลงโทษถึงจำคุก แต่ถ้ามีการปรับปรุงแก้ไขให้การมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดสำหรับตนเองในปริมาณเล็กน้อย (มิใช่มีไว้เพื่อจำหน่าย) จะไม่ถูกลงโทษ แต่อาจใช้มาตรการของฝ่ายบริหาร เช่น การตักเตือน การให้ทำงานเพื่อสังคม ฯลฯ ก็จะทำให้ผู้ครอบครองยาเสพติดปริมาณเล็กน้อยไม่ถูกลงโทษทางอาญา ซึ่งมาตรการนี้เรียกว่า “การลดทอนการเป็นความผิดทางอาญา” หรือ Decriminalization และแก้ไขพฤติการณ์ของผู้กระทำความผิดดังกล่าวมิให้ต้องถูกลงโทษตาม

กฎหมาย เพราะการใช้วิธีการลงโทษจำคุกมิได้เป็นการยับยั้งมิให้บุคคลกระทำความผิดอีก แต่อาจทำให้บุคคลนั้นยอมรับหรือเรียนรู้จากอาชญากรที่มีโทษร้ายแรงหรือเป็นเครือข่ายอาชญากรอื่นๆ ได้ง่าย

๖. การปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานเกี่ยวกับการยุติธรรมและเรือนจำ

จากการศึกษาดูงานที่ศูนย์การยุติธรรมลีโอเบน และเรือนจำลีโอเบน สาธารณรัฐออสเตรีย มีประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

(๑) การประสานงานระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

จากการศึกษาดูงานพบว่ามี การประสานการดำเนินงานระหว่าง ศาล อัยการ เรือนจำ อย่างใกล้ชิด ทำให้มีการวางแผนและการทำงานที่สอดคล้องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการทำงานที่โปร่งใส เปิดเผย ทำให้ทุกฝ่ายรวมถึงผู้มาใช้บริการมีความพึงพอใจ หากมีการประสานงานระหว่างทุกหน่วยงาน ในกระบวนการยุติธรรมที่ดีในประเทศไทยก็น่าจะทำให้ภาพพจน์ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมดีขึ้น

(๒) การคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

โดยที่ความเป็นมาในการจัดตั้งเรือนจำลีโอเบนซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณติดกับศูนย์การยุติธรรมลีโอเบนมีแนวคิดที่จะรับเอาหลักการสิทธิมนุษยชนและสิทธิพลเมืองตามหลักการของสหประชาชาติมาปรับใช้ จึงมีระบบการควบคุมผู้ต้องขังให้มีสิทธิในที่พัก การร่วมกิจกรรม การติดต่อกับบุคคลภายนอก ฯลฯ เป็นอย่างดี หากมีการนำมาปรับใช้กับเรือนจำในประเทศไทยน่าจะทำให้ผู้ต้องขังได้รับการปฏิบัติที่ดีขึ้น

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (The Lao People's Democratic Republic)

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เป็นประเทศเพื่อนบ้านที่ใกล้ชิดกับไทย ทั้งในเชิงประวัติศาสตร์ ที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ เชื้อชาติ ศาสนา ภาษา และวัฒนธรรม มีเขตแดนติดต่อกับไทย ทั้งทางบกและทางน้ำเป็นแนวยาวถึง ๑,๘๑๐ กิโลเมตร

สปป.ลาว เป็นประเทศที่ไม่มีทางออกทางทะเล แต่สามารถเป็นจุดเชื่อมต่อ (land link) ด้านการคมนาคมขนส่งจากไทยไปประเทศที่สามในอนุภูมิภาค ผ่านสะพานมิตรภาพไทย - ลาว ทั้ง ๓ แห่ง คือ หนองคาย-เวียงจันทน์, มุกดาหาร - สะหวันนะเขต นครพนม - คำม่วน และสะพานแห่งที่ ๔ เชียงของ-บ่อแก้ว

๑. ข้อมูลทั่วไป

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) มีพื้นที่ประมาณ ๒๓๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร โดยแบ่งการปกครองเป็น ๑ นครหลวง (นครหลวงเวียงจันทน์) ๑๖ แขวง/จังหวัด (แขวงพงสาตี แขวงหลวงน้ำทา แขวงบ่อแก้ว แขวงหัวพัน แขวงหลวงพระบาง แขวงเชียงขวาง แขวงอุดมไซ แขวงไชยะบุรี นครเวียงจันทน์ แขวงบอลิคำไซ แขวงคำม่วน แขวงสะหวันนะเขต แขวงสาละวัน แขวงจำปาสัก แขวงเซกอง และแขวงอัตตะปือ) และ ๑๔๕ เมือง/อำเภอ ปัจจุบันมีพลเมือง ประมาณ ๖,๕๐๐,๐๐๐ คน

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีชายแดนทางบกและทางน้ำที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านยาวประมาณ ๕,๖๘๐ กิโลเมตร โดยมีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ๕ ประเทศ ดังนี้

- ทิศเหนือ ติดต่อกับ ประเทศจีน
- ทิศใต้ ติดต่อกับ ประเทศกัมพูชา
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับ ประเทศเวียดนาม



- ทิศตะวันออกเฉียงเหนือ ติดต่อกับ ประเทศพม่า
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ ประเทศไทย

การปกครอง : สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวปกครองในระบบการปกครองแบบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ (ทางการลาวใช้คำว่า ระบอบประชาธิปไตยประชาชน) โดยมีประมุขของประเทศ คือ ประธานประเทศ ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของสภาแห่งชาติ โดยได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาที่เข้าประชุม ประธานประเทศมีอำนาจลงนามประกาศใช้กฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบของสภาแห่งชาติ แต่งตั้งหรือย้ายเจ้าแขวงตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้นิรโทษกรรม เป็นต้น

รัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้วางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดูแลเรื่องการป้องกันประเทศ การทำความตกลงกับต่างประเทศ เสนอบประมาณให้สภาแห่งชาติพิจารณาอนุมัติ (ปีงบประมาณของ สปป.ลาว เริ่มตั้งแต่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายนของปีถัดไป) รวมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานให้สภาแห่งชาติและประธานประเทศทราบ หัวหน้าฝ่ายบริหารคือนายกรัฐมนตรี ซึ่งมาจากการแต่งตั้งของประธานประเทศ โดยผ่านความเห็นชอบของสภาแห่งชาติ วาระของรัฐบาลเท่ากับวาระของสภาแห่งชาติ

การบริหารท้องถิ่นของ สปป.ลาว มี ๓ ระดับ คือ แขวง (เทียบเท่าจังหวัด) เมือง (เทียบเท่าอำเภอ) และบ้าน (เทียบเท่าหมู่บ้าน) โดยมีผู้บริหารสูงสุดในแต่ละระดับ ได้แก่ เจ้าแขวง เจ้าเมือง และนายบ้าน ตามลำดับ

องค์กรนิติบัญญัติ : องค์กรด้านนิติบัญญัติของ สปป.ลาว คือ สภาแห่งชาติ ซึ่งเป็นสภาเดี่ยว (unicameral) สมาชิกสภาแห่งชาติมาจากการเลือกตั้งของประชาชน วาระดำรงตำแหน่ง ๕ ปี

สภาแห่งชาติ สปป.ลาว ประชุมสมัยสามัญ (ordinary session) ปีละ ๒ ครั้ง ในช่วงต้นปี (หรือปลายปี) และกลางปี สภาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ พิจารณาร่างกฎหมายที่รัฐบาลเสนอ และอนุมัติโครงการไฟฟ้าพลังน้ำที่ผลิตไฟฟ้าได้มากกว่า ๕๐,๐๐๐ กิโลวัตต์ และในช่วงที่ปิดสมัยประชุม คณะกรรมการประจำสภาแห่งชาติ (Standing Committee) จะทำหน้าที่แทนสภาแห่งชาติ คณะกรรมการประจำสภาแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งโยกย้ายผู้พิพากษาและเปิดสมัยประชุมสภา

องค์กรตุลาการ : ศาลของ สปป.ลาว ประกอบด้วยศาลประชาชนสูงสุด ศาลอุทธรณ์ ศาลประชาชนแขวง ศาลประชาชนเมือง และศาลทหาร โดยศาลประชาชนสูงสุดเป็นองค์กรพิพากษาสูงสุด ทำหน้าที่ตรวจตราคำตัดสินของศาลประชาชนท้องถิ่นและศาลทหาร ก่อนปี ๒๕๒๓ รัฐธรรมนูญยังไม่มีมาตราเกี่ยวกับศาล ศาลเป็นเพียงกรมหนึ่งในกระทรวงยุติธรรม และเพิ่งแยกเป็นอิสระเมื่อปี ๒๕๔๖ การแต่งตั้งประธานศาลประชาชนสูงสุดต้องเสนอให้สภาแห่งชาติเห็นชอบ

ความร่วมมือระหว่างประเทศ : สปป.ลาว ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศที่สำคัญ ดังนี้

- ๑) เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๕ เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ (United Nations)
- ๒) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นสมาชิกกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF)
- ๓) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นสมาชิกกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (NAM)
- ๔) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นสมาชิกทางเศรษฐกิจในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS)
- ๕) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นสมาชิกสมาคมประชาชาติอาเซียน (ASEAN)



๖) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี – เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS)

๒. สถานการณ์ยาเสพติด

ในช่วงที่ผ่านมา สปป.ลาว ประสบกับปัญหาเกี่ยวกับการเป็นประเทศทางผ่านในการลักลอบค้ายาเสพติด โดยเฉพาะเมทแอมเฟตามีนหรือยาบ้าไปยังภูมิภาคอื่น ๆ ทั้งในเอเชีย ยุโรป และอเมริกา เนื่องด้วยมีปัจจัยที่เอื้ออำนวยหลายประการ เช่น การพัฒนาเครือข่ายเส้นทางคมนาคมและระบบการสื่อสาร อันเป็นผลจากความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขงและความร่วมมือสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งทำให้เกิดการเร่งพัฒนา “ความเชื่อมโยง” (ASEAN Linkage) ในทุกมิติ ทำให้ สปป.ลาว พัฒนาตนเองจาก “ประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล” (Land Lock) เป็น “ศูนย์กลางการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมทางบก” (Land Link) ระหว่างกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขงไปยังเมืองสำคัญในประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาครวมทั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน จุดอ่อนของความเชื่อมโยงดังกล่าวจึงเป็นปัจจัยที่เอื้อต่อกลุ่มผู้ผลิต ผู้ลักลอบค้ายาเสพติด และองค์กรอาชญากรรมระหว่างประเทศที่หันไปแสวงหาประโยชน์โดยใช้ สปป.ลาว เป็นแหล่งประกอบอาชญากรรม

การลักลอบค้ายาเสพติดใน สปป.ลาว นอกจากจะส่งผลกระทบต่อให้มีการลักลอบนำยาเสพติดผ่านเข้ามาไทยแล้ว สปป.ลาว ยังได้รับผลกระทบโดยตรงจากปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดจากการเป็นทางผ่านของยาเสพติดดังกล่าวอีกด้วย จากข้อมูลของฝ่ายลาวพบว่า มีผู้เสพยาเสพติดประเภทเมทแอมเฟตามีน หรือยาบ้ามากขึ้น โดยเฉพาะคนหนุ่มสาวและวัยรุ่น

นอกจากนี้ สปป.ลาว เป็นประเทศที่ยังคงมีการปลูกฝิ่นมากเป็นอันดับ ๓ ของโลก ส่งผลให้ สปป.ลาว มีจำนวนผู้ติดฝิ่นสูงติดอันดับของโลก กล่าวคือ ในปี ๒๕๕๕ มีการปลูกฝิ่นประมาณ ๖,๘๐๐ เฮกตาร์ (รองลงมาจากอันดับ ๑ คือ อาฟกานิสถาน ๑๕๔,๐๐๐ เฮกตาร์ และอันดับ ๒ คือ เมียนมาร์ ๕๑,๐๐๐ เฮกตาร์) แต่มีผลผลิตไม่มากนักคือมีผลผลิตเพียง ๔๑ ตัน (รองลงมาจากอาฟกานิสถาน ๓,๗๐๐ ตัน และเมียนมาร์ ๖๙๐ ตัน ตามลำดับ) ส่วนกัญชาในลาวยังคงมีการปลูกเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ซึ่งจากรายงานยาเสพติดโลก (World Drug Report ๒๐๑๓) ของ UNODC ระบุว่ามีการปลูกและการแพร่ระบาดในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก เช่น มอริสเชียส อาฟกานิสถาน อินเดีย เลบานอน ปากีสถาน รวมถึงในอเมริกาและยุโรป แต่ใน สปป.ลาว ไม่มีข้อมูลที่ระบุชัดเจนว่ามีการปลูกและผลผลิตเท่าใด

๓. หน่วยงานกลางด้านยาเสพติด

หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของ สปป.ลาว คือ คณะกรรมการควบคุมและตรวจตรา ยาเสพติดแห่งชาติลาว หรือ LCDC (Lao National Commission for Drug Control and Supervision) ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๓ ปัจจุบันเป็นองค์กรภายใต้การดูแลของนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตร และผู้แทนจากสภารัฐมนตรี มีหน้าที่รับผิดชอบการประสานงานการดำเนินงานด้านยาเสพติดของประเทศ โดยประสานกิจกรรมต่าง ๆ ของกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความร่วมมือกับหน่วยงานระหว่างประเทศ ตลอดจนเป็นหน่วยงานกลางในการวางแผน การดำเนินงาน ติดตามผลการดำเนินงาน และรวบรวมข้อมูล ที่เกี่ยวกับการปลูก การผลิต การลักลอบค้ายาเสพติดและการใช้ยาในทางที่ผิด

เมื่อปี ๒๕๓๕ รัฐบาลลาวได้ตั้งหน่วยงาน Counter Narcotics Unit – CNU ขึ้นเพื่อเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอยู่ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ด้านการปราบปรามยาเสพติด การสืบสวนและการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ตลอดจนประสานการดำเนินการด้านการปราบปรามยาเสพติดและอาชญากรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้า ยาเสพติด รวมทั้งรับหน้าที่ดูแลโครงการสำรวจทำลายพื้นที่เพาะปลูกพืชเสพติด โครงการพัฒนาที่สูง ประสานงานกับต่างประเทศ และประชุมระหว่างประเทศ

๔. นโยบายด้านยาเสพติด

เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาร่วมกันของทุกประเทศทั่วโลก ซึ่งเป็นปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และความสงบสุขของประชาชนในสังคม ตลอดจนเป็นปัญหาที่นำมาซึ่งความเสียหายอย่างใหญ่หลวงต่อชีวิตและครอบครัวของบุคคลที่ตกเป็นทาสของยาเสพติด รวมทั้งต่อสังคมและประเทศชาติ ดังนั้น รัฐบาลลาว จึงถือว่าการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นหน้าที่สำคัญและได้นำไปสู่การปฏิบัติและพัฒนาการดำเนินงานด้านนี้อย่างจริงจังมาโดยตลอด โดยได้มีการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในหลายเรื่อง อาทิ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโดยอนุญาตให้ผู้เสพสามารถครอบครองยาบ้าได้ไม่เกิน ๓ เม็ด ซึ่งเดิมสามารถครอบครองได้ไม่เกิน ๓๐ เม็ด กล่าวคือ อนุญาตให้เฉพาะผู้เสพนั่น สำหรับผู้อื่นแม้มีในครอบครองเพียง ๑ เม็ด ถือว่าผิดกฎหมาย เนื่องจากผู้เสพเป็นผู้ได้รับเคราะห์ร้ายต้องนำไปบำบัดฟื้นฟู ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามนโยบายสิทธิมนุษยชน

นอกจากนี้ สปป.ลาว ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติในการควบคุมยาเสพติด เริ่มตั้งแต่ ค.ศ. ๑๙๙๔ จนถึงปัจจุบัน โดยแบ่งออกเป็น ๔ ระยะ ๆ ละ ๔-๗ ปี ดังนี้

ระยะที่ ๑ ระหว่างปี ค.ศ. ๑๙๙๔ – ๒๐๐๐ (๗ ปี)

ระยะที่ ๒ ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๐๐ – ๒๐๐๖ (๗ ปี)

ระยะที่ ๓ ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๐๖ – ๒๐๑๒ (๖ ปี)

ระยะที่ ๔ ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๒ – ๒๐๑๙ (๘ ปี)

สำหรับจุดเน้นในแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติฯ ระยะที่ ๔ ประกอบด้วย ๙ ด้าน คือ

- ๑) การวิเคราะห์แนวโน้มของปัญหาและประเมินความเสี่ยง
- ๒) การพัฒนาทางเลือก
- ๓) การบำบัดรักษา การลดอันตรายจากการใช้ยา
- ๔) การเฝ้าระวังยาเสพติด
- ๕) การบังคับใช้กฎหมาย
- ๖) กระบวนการยุติธรรมทางอาญา
- ๗) การควบคุมสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ รวมถึงการตรวจพิสูจน์
- ๘) ความร่วมมือระหว่างประเทศ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพหน่วยงาน

๕. การดำเนินงานด้านการป้องกันยาเสพติด

สปป.ลาว ได้ดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหายาเสพติดโดยการจัดโครงการอบรมสัมมนา และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ตลอดจนโทษ และพิษภัยของยาเสพติดชนิดต่าง ๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้คนในสังคม โดยเฉพาะเยาวชน ให้ตระหนักถึงพิษภัยดังกล่าว



รวมถึงการจัดโครงการการปลูกกระตมความเชื่อและผลักดันให้ประชาชนเข้าร่วมกระบวนการต่อต้านยาเสพติด ซึ่งในแต่ละปีมีผู้เข้าร่วมโครงการ ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ – ๓๐๐,๐๐๐ คน

๖. การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด

สปป.ลาว ได้ดำเนินงานด้านการปราบปรามปัญหายาเสพติดโดยการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ตำรวจ (สังกัดกระทรวงป้องกันความสงบ) ประจำอยู่ทุกแขวง เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ซึ่งปี ๒๕๕๕ สปป.ลาว มีการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ๑,๔๕๗ คดี ผู้ต้องหา ๒,๒๐๒ คน ยึดของกลางยาเสพติด เป็นยาบ้า ๑๓.๒ ล้านเม็ด (คาดว่าเป็ดยาที่นำมาพักในพื้นที่ของ สปป.ลาว เพื่อลักลอบนำเข้าสู่ประเทศไทย ประเทศกัมพูชา และประเทศเวียดนามต่อไป) กัญชาแห้ง ๔,๖๐๐ กิโลกรัม ผีน ๑๒๘.๘ กิโลกรัม และเฮโรอีน ๒๐๘ กิโลกรัม

๗. การดำเนินงานด้านการบำบัดรักษา

สปป.ลาว ได้มีการดำเนินงานด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มผู้ติดยาและกลุ่มผู้เสพยาบ้า โดยที่ผ่านมามีจำนวนผู้ติดยา ประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน และผู้ติดยาบ้า ประมาณ ๓๐,๐๐๐ – ๔๐,๐๐๐ คน และได้มีการนำกลุ่มผู้ติดยาเสพติดดังกล่าวเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูศูนย์สุขภาพ โดยในแต่ละปีสามารถบำบัดได้ประมาณ ๓,๐๐๐ คน และพบว่าร้อยละ ๓๐ ของกลุ่มดังกล่าวกลับไปเสพยาซ้ำ ทาง สปป.ลาว จึงพยายามใช้การบำบัดฟื้นฟูในระบบชุมชนและครอบครัว โดยการให้ที่ปรึกษาเข้าไปให้คำแนะนำในชุมชนและครอบครัวที่มีความเสี่ยงด้านยาเสพติด

๘. มาตรการทางกฎหมาย

ปัจจุบันสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด คือ “กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด” ซึ่งรวมบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการปราบปราม การบำบัดรักษาและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ประเภทของยาเสพติด การตรวจพิสูจน์ยาเสพติด ฯลฯ และ “กฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๖” ซึ่งรวมบทบัญญัติเกี่ยวกับข้อหา ความผิด และบทกำหนดโทษ ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

นอกจากนี้ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกำลังอยู่ในระหว่างเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายยาเสพติดโดยอนุญาตให้ผู้เสพยาสามารถครอบครองยาบ้าได้ไม่เกิน ๓ เม็ด

๙. ความร่วมมือด้านยาเสพติด

สปป.ลาว ให้ความสำคัญกับการร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้ว ๓ ฉบับ คือ

๑. อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (Single Convention on Narcotic Drugs, ๑๙๖๑) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ๑๙๖๑ ค.ศ. ๑๙๗๒ (Protocol Amending the Single Convention on Narcotic Drugs ๑๙๖๑, ๑๙๗๒)

๒. อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ (Convention on Psychotropic Substances, ๑๙๗๑)



๓. อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ (UN Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, ๑๙๘๘)

สำหรับความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่าง สปป.ลาว กับประเทศไทยนั้น มีมาอย่างยาวนานและต่อเนื่อง โดยผ่านกลไกต่างๆ เช่น ในแต่ละปีได้ผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน มีการจัดตั้งสำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดนไทย-ลาว (BLO) รวมทั้งประเทศไทยได้ส่งอัครราชทูตด้านยาเสพติดไปประจำ ณ นครเวียงจันทน์ เพื่อประสานงานและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานด้านยาเสพติด และในแต่ละปี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของไทย ได้ให้การสนับสนุนอุปกรณ์ และสนับสนุนการอบรม สัมมนา เพื่อยกระดับขีดความสามารถด้านต่าง ๆ ให้แก่เจ้าหน้าที่ของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังมีความร่วมมือด้านการพัฒนาทางเลือกผ่านมูลนิธิโครงการหลวง โดยการให้ความรู้แก่ประชาชนลาวเกี่ยวกับการปลูกพืชปลอดสารพิษเพื่อทดแทนการปลูกฝิ่นอีกด้วย

ประเด็นข้อหารือเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่าง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกับประเทศไทย

ข้อหารือเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกับประเทศไทย

ในการประชุมหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนสำนักงาน ปปส. และผู้แทนคณะกรรมการแห่งชาติลาว เพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด นายกู จันลีนา รองประธานคณะกรรมการแห่งชาติลาวเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติดได้นำเสนอประเด็นความร่วมมือต่อคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. เสนอให้มีการดำเนินการและประสานงานอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

๒. เสนอให้พิจารณาปรับปรุงและยกระดับหน่วยงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดนไทย-ลาว ทั้ง ๙ จุด¹ ให้สามารถดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ หากมีความจำเป็นในอนาคตควรพิจารณาจัดตั้งหน่วยดังกล่าวเพิ่มเติมในพื้นที่ต่อไปนี้

¹ปัจจุบันชายแดนไทย-ลาวมีการจัดตั้งสำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดนไทย-ลาว ๙ จุด คือ

- อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย – เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว
- อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี – เมืองโพนทอง แขวงจำปาสัก
- อำเภอศรีเชียงใหม่ จังหวัดหนองคาย – เมืองสีโคตตะบอง นครหลวงเวียงจันทน์
- อำเภอบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย – เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ
- อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร – เมืองไกสอน พมวิหาน แขวงสะหวันนะเขต
- อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี – เมืองสองคอน แขวงสะหวันนะเขต
- อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี – เมืองชะนะสมบูน แขวงจำปาสัก
- อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย – เมืองหาดทรายฟอง นครหลวงเวียงจันทน์

- พื้นที่ระหว่างแขวงเวียงจันทน์กับจังหวัดเลย
- พื้นที่ระหว่างแขวงสะละวันกับจังหวัดอุบลราชธานี
- พื้นที่ระหว่างแขวงไชยะบุรีกับจังหวัดเลย
- อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม – เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน

ซึ่งหากสามารถดำเนินการได้ดี จะสามารถตัดวงจรการผลิต การลักลอบขนส่งยาเสพติด สารเคมีและสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด บริเวณแม่น้ำโขงฝั่งตะวันตกและตะวันออกระหว่างเวียงจันทน์ ลาว ไทย และชายแดนที่มีความอ่อนแออีกด้วย

๓. เสนอให้พิจารณาตั้งหน่วยตรวจตรายาเสพติดชั่วคราวในพื้นที่ด่านมิตรภาพไทย – ลาว

๔. เสนอให้พิจารณาเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ สปป.ลาว ในการปฏิบัติการโครงการ “อัดป้องกันขามลอย” (ปิดช่องทางลักลอบข้ามแดนที่ไม่ถูกต้อง) ตามแนวชายแดนแม่น้ำโขง ซึ่งประเทศไทย เคยให้ความช่วยเหลือมาแล้ว ในพื้นที่แขวงบ่อแก้ว และแขวงน้ำทา

๕. เสนอให้อำนวยความสะดวกและยกเว้นภาษีเกี่ยวกับผลผลิตที่ได้มาจากโครงการปลูกพืชทดแทนของประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือของ สปป.ลาว เพื่อเป็นการส่งเสริมและช่วยเหลือประชาชนที่ปลูกพืชทดแทนการปลูกฝิ่น

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

จากการประชุมหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนสำนักงาน ปปส. และผู้แทนคณะกรรมการแห่งชาติลาวเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหลายประการ โดยเฉพาะประเด็นเรื่องความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมีข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๑) รัฐบาลควรดำเนินการเพื่อรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในทุกด้าน เพื่อประโยชน์ในการประสานความร่วมมือด้านยาเสพติด

๒) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนงานแก้ไขปัญหาและปราบปรามยาเสพติดของ สปป.ลาว ในทุกด้าน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับ สปป.ลาว ในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติด ตลอดจนงานด้านการพัฒนาทางเลือก ด้านการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และด้านการป้องกันและแพร่ระบาดของยาเสพติด

๓) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องหาแนวทางเพื่อให้เกิดการประสานงานด้านข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลักลอบค้ายาเสพติดทั้งในระดับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติด หน่วยงานตำรวจปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดน (BLO) เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์และการสืบสวนขยายผล

๔) รัฐบาลควรเร่งประสานความร่วมมือ สปป.ลาว ในการเข้มงวดกวดขันและสกัดกั้นการลักลอบขนยาเสพติดบริเวณชายแดนของทั้งสองประเทศ เนื่องจากกลุ่มนักค้ายาเสพติดได้หันไปแสวงหาเส้นทางใหม่ในการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และแสวงหาวิธีการที่หลากหลายซับซ้อนมากขึ้น



๕) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งพิจารณาแนวทางการพัฒนาและปรับปรุงโครงการความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว ที่เคยดำเนินการมาแล้วให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น โครงการหน่วยงานเพื่อควบคุมยาเสพติดตามแนวชายแดน โครงการ “อัดปองข้ามลอย” เป็นต้น

**บทกำหนดโทษความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
(เทียบเคียงกฎหมายยาเสพติดของไทย)**

ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด	กฎหมาย สปป.ลาว (กฎหมายอาญา)	เทียบเคียงกับกฎหมายไทยโดยสังเขป (กฎหมายยาเสพติด)
๑. ความผิดเกี่ยวกับเฮโรอีน, มอร์ฟิน, โคเคน ๑.๑ ผลิต, ค้าขาย, จำหน่าย, มีไว้ครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก ขนส่ง หรือนำเฮโรอีน, มอร์ฟินหรือโคเคน ผ่าน สปป.ลาว ต่ำกว่า ๑๐๐ กรัม	- จำคุก ๑๐-๑๕ ปี และ - ปรับ ๕๐-๑๐๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๔๐๐,๐๐๐ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๑.๒ ผลิต, ค้าขาย, จำหน่าย, มีไว้ครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก ขนส่ง หรือนำเฮโรอีน, มอร์ฟินหรือโคเคน ผ่าน สปป.ลาว เป็นอาจิน หรือมีการจัดตั้งเป็นเป็นกลุ่มหรือมีเฮโรอีนตั้งแต่ ๑๐๐-๓๐๐ กรัม	- จำคุก ๑๕-๒๐ ปี และ - ปรับ ๑๐๐-๕๐๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๔๐๐,๐๐๐ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๑.๓ ผลิต, ค้าขาย, จำหน่าย, มีไว้ครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก ขนส่ง หรือนำเฮโรอีน, มอร์ฟินหรือโคเคน ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๓๐๐-๕๐๐ กรัม	- จำคุกตลอดชีวิต และ - ปรับ ๕๐๐-๑,๐๐๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๔๐๐,๐๐๐ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๑.๔ ผลิต, ค้าขาย, จำหน่าย, มีไว้ครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก ขนส่ง หรือนำเฮโรอีน, มอร์ฟินหรือโคเคน ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๕๐๐ กรัมขึ้นไป	- ประหารชีวิต	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๑ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๒. ความผิดเกี่ยวกับยาอี, ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่น ๆ ๒.๑ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำยาอี ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ ผ่าน สปป.ลาว ต่ำกว่า ๑๐๐ กรัม	- จำคุก ๕-๑๐ ปี และ - ปรับ ๑๐-๑๐๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๑ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๒.๒ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำยาอี ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ ผ่าน สปป.ลาว เป็นอาจิน หรือมีการจัดตั้งเป็นกลุ่ม หรือมียาอี ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ ตั้งแต่ ๑๐๐ - ๕๐๐ กรัม	- จำคุก ๑๐-๒๐ ปี และ - ปรับ ๑๐๐-๕๐๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๑ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๒.๓ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำยาอี ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๕๐๐ กรัม - ๓ กิโลกรัม	- จำคุกตลอดชีวิต และ - ปรับ ๕๐๐-๑,๐๐๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- ประหารชีวิต - จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๑ - ๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์
๒.๔ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำยาอี ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๓ กิโลกรัมขึ้นไป	- ประหารชีวิต	- ประหารชีวิต
๓. ความผิดเกี่ยวกับวัตถุเคมีเพื่อผลิตยาเสพติด ๓.๑ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีวัตถุเคมีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่งหรือนำวัตถุเคมีเพื่อผลิตยาเสพติด ผ่าน สปป.ลาว ต่ำกว่า ๕๐๐ กรัม	- จำคุก ๕ - ๑๐ ปี และ - ปรับ ๕ - ๒๐ ล้านกีบ และ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๕-๒๐ ปี - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ บาท - ริบทรัพย์
๓.๒ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีวัตถุเคมีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำวัตถุเคมีเพื่อผลิตยาเสพติด ผ่าน สปป.ลาว เป็นอาจินหรือมีการจัดตั้งเป็นกลุ่มหรือมีวัตถุเคมี ตั้งแต่ ๕๐๐ กรัม - ๑ กิโลกรัม	- จำคุก ๑๐ - ๒๐ ปี และ - ปรับ ๒๐ - ๕๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๕-๒๐ ปี และ - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ บาท - ริบทรัพย์
๓.๓ ผลิต, ปรุงแต่ง, มีวัตถุเคมีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำวัตถุเคมีเพื่อผลิตยาเสพติด ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๑ - ๑๐ กิโลกรัม	- จำคุกตลอดชีวิต และ - ปรับ ๕๐ - ๑๐๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์ตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๕ - ๒๐ ปี และ - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ บาท - ริบทรัพย์

ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด	กฎหมาย สปป.ลาว (กฎหมายอาญา)	เทียบเคียงกับกฎหมายไทยโดยสังเขป (กฎหมายยาเสพติด)
๓.๔ ผลิต, ประดง, มีวัตถุเคมีไว้ในครอบครอง, ค้าขาย, จำหน่าย, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำวัตถุเคมีเพื่อผลิตยาเสพติด ผ่าน สปป.ลาว เกินกว่า ๑๐ กิโลกรัมขึ้นไป	- ประหารชีวิต	- จำคุก ๕ - ๒๐ ปี และ - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ บาท - ริบทรัพย์สิน
๔. ความผิดเกี่ยวกับฝิ่น ๔.๑ ผลิต, มีฝิ่นไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง, หรือนำฝิ่นผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้า จำนวนต่ำกว่า ๑ กิโลกรัม	- จำคุก ๒ - ๗ ปี และ - ปรับ ๑ - ๑๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์สินตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๑ - ๑๐ ปี - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๑ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๔.๒ ผลิต, มีฝิ่นไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง, หรือนำฝิ่นผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้าเป็นอาชญา หรือมีการจัดตั้งเป็นกลุ่ม หรือมีฝิ่นตั้งแต่ ๑ - ๓ กิโลกรัม	- จำคุก ๑๐ - ๑๕ ปี และ - ปรับ ๑๕ - ๒๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์สินตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๑ - ๑๐ ปี - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๑ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๔.๓ ผลิต, มีฝิ่นไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง, หรือนำฝิ่นผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้าเป็นอาชญา หรือมีการจัดตั้งเป็นกลุ่ม หรือมีฝิ่นเกินกว่า ๓ - ๕ กิโลกรัม	- จำคุก ๑๕ - ๒๐ ปี และ - ปรับ ๓๐ - ๔๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์สินตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๑ - ๑๐ ปี - ปรับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๑ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๔.๔ ผลิต, มีฝิ่นไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่งหรือนำฝิ่นผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้าขายเกินกว่า ๕ กิโลกรัม	- จำคุกตลอดชีวิต - ปรับ ๕๐ - ๑๐๐ ล้านกีบ - ริบทรัพย์สินตามกฎหมายอาญา	- จำคุก ๑ - ๑๐ ปี - ปรับ ๒๐๐,๐๐๐ - ๑.๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๕. ความผิดเกี่ยวกับกัญชา ๕.๑ ปลูกกัญชาเป็นจำนวนกัญชาดิบเพื่อการค้าตั้งแต่ ๓-๑๐ กิโลกรัม	- ไม่จำคุกแต่ให้ทำงานสาธารณะ (โทษตัดสร้าง) - ปรับ ๕,๐๐๐ - ๒ ล้านกีบ	- จำคุก ๒ - ๑๕ ปี - ปรับ ๒๐๐,๐๐๐ - ๑.๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๕.๒ ปลูกกัญชาเป็นจำนวนกัญชาดิบเพื่อการค้าเกินกว่า ๑๐ กิโลกรัม	- จำคุก ๑-๓ ปี และ - ปรับ ๕ - ๒๐ ล้านกีบ	- จำคุก ๒ - ๑๕ ปี - ปรับ ๒๐๐,๐๐๐ - ๑.๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๕.๓ ผลิต, มีกัญชาแห้งไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำ กัญชาแห้งผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้า จำนวน ๑-๑๐ กิโลกรัม	- จำคุก ๓-๗ ปี และ - ปรับ ๕ - ๒๐ ล้านกีบ	- จำคุก ๒-๑๕ ปี - ปรับ ๒๐๐,๐๐๐ - ๑.๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๕.๔ ผลิต, มีกัญชาแห้งไว้ในครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำ กัญชาแห้งผ่าน สปป.ลาว เพื่อการค้าเป็นอาชญา หรือมีการจัดตั้งเป็นกลุ่ม หรือ มีกัญชาแห้งเกินกว่า ๑๐ กิโลกรัมขึ้นไป	- จำคุก ๕-๑๐ ปี และ - ปรับ ๒๐ - ๕๐ ล้านกีบ	- จำคุก ๒-๑๕ ปี - ปรับ ๒๐๐,๐๐๐ - ๑.๕ ล้านบาท - ริบทรัพย์สิน
๖. ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดปลอมผลิต, ค้าขาย, จำหน่าย, มีไว้ใน ครอบครอง, นำเข้า, ส่งออก, ขนส่ง หรือนำยาเสพติดปลอมผ่าน สปป.ลาว ให้พิจารณาโทษ ดังนี้ ๑) ตรวจพิสูจน์แล้วว่า มียาเสพติดผสมอยู่กับสารอื่น ให้โทษตาม น้ำหนัก และประเภทของยาเสพติดชนิดนั้น ๒) ตรวจพิสูจน์แล้ว ไม่มียาเสพติดผสมอยู่ด้วย ผู้ซื้อและผู้ขายจะถูกลงโทษ	(ดูจากความผิด ๑-๕) - จำคุก ๓-๕ ปี และ - ปรับ ๕ - ๑๐ ล้านกีบ	(มีความผิดตามข้อหา, ชนิด, ประเภท, ปริมาณยาเสพติดนั้นๆ)
๗. ความผิดเกี่ยวกับการเสพ, ซื้อ หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ ๗.๑ เฮโรอีน, มอร์ฟิน, โคเคน ที่มีน้ำหนักตั้งแต่ ๒ กรัมลงมา หรือ ยาไอ ยาบ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่น ๆ ที่มีน้ำหนักตั้งแต่ ๓ กรัมลงมา	ถือว่าเป็นผู้กระทำความผิดต้องนำตัวไป บำบัดรักษา	ยาเสพติด - จำคุก ๖ เดือน - ๓ ปี และ - ปรับ ๑๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ บาท วัตถุออกฤทธิ์ - จำคุก ๑ - ๕ ปี และ - ปรับ ๒๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท
๗.๒ ผู้ดำเนินการจัดให้มีการสูบฝิ่น	- จำคุก ๓ - ๑๐ ปี - ปรับ ๕ - ๒๐ ล้านกีบ	-
๗.๓ ผู้ดำเนินการจัดให้มีการสูบกัญชา	- จำคุก ๓ เดือน - ๕ ปี - ปรับ ๑ - ๕ ล้านกีบ	-
๗.๔ ผู้สูบกัญชา	- ถือว่าเป็นผู้กระทำความผิดต้องนำตัวไป บำบัดรักษา	- จำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือ - ปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

หมายเหตุ ผู้เสพยาเสพติดที่ได้รับการบำบัดรักษาแล้วกลับมาเสพ/ติดยาเสพติดใหม่อีก จะต้องถูกลงโทษ จำคุก ๓ เดือน - ๑ ปี และปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ กีบ



ประมวลภาพ

การเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
สภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ ๑๕ - วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖
ณ จังหวัดอุดรธานี และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว







นายประเสริฐ บุญเรือง ประธานคณะกรรมการฯ มอบของที่ระลึกให้กับนายกุ จันสินา รองประธานคณะกรรมการเพื่อการตรวจตราและควบคุมยาเสพติดของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Lao National Commission for Drug Control and Supervision : LCDC) และผู้แทนหน่วยงานด้านยาเสพติดของ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว



ภาคผนวก

รายนาม

เจ้าหน้าที่ประจำกลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
สำนักงานกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นางบุณฑริกา	ชุนหะนันท์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ การป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด
๒. นางสาวไกล่รุ่ง	เมืองนก	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๓. นางสาวปิ่นธารีย์	ศิลป์สาย	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๔. นางสาวประไพพร	สัมพันธ์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
๕. นางณัฐพร	ศิริวิเชียร	วิทยากรชำนาญการ
๖. นายสุรพงศ์	อุทัย	นิติกรปฏิบัติการ
๗. นายบุญนำ	หนามฉัตร	นิติกรปฏิบัติการ
๘. นางรพีพร	ชำนาญพัฒน์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๙. นางสาวนันทน์	ทิพย์เนตร	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
๑๐. นางสุนทร	แสงกล้า	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
๑๑. นางสุริวัสสา	ประเสริฐศิริกุล	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน

