



สรุปผลการดำเนินงาน คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

ระหว่างวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖



กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



คำนำ

การปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้น รัฐสภาถือเป็นสถาบันทางการเมืองที่มีบทบาทสำคัญในฐานะที่เป็นสถาบันนิติบัญญัติ มีหน้าที่หลักในการกำหนดระเบียบ กฎเกณฑ์ ของการอยู่ร่วมกันในสังคม ซึ่งนอกจากจะทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติแล้วยังมีบทบาทหน้าที่ที่สำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหารและอื่นๆ ซึ่งครอบคลุมกิจการต่างๆ ของรัฐเกือบทุกด้าน ในการปฏิบัติหน้าที่และดำเนินการตามบทบาทดังกล่าว โดยผ่านสมาชิกรัฐสภาทั้งหมดนั้น แม้จะดำเนินการไปได้ก็ตาม แต่ก็เป็นกระบวนการที่ใช้เวลานาน เพราะมีปัจจัยที่เกี่ยวข้องมากในการพิจารณา ซึ่งจะมีการเจรจาต่อรอง รับฟังความคิดเห็นจากฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง การแสดงบทบาทหน้าที่ของรัฐสภา จึงต้องกระทำโดยอาศัยองค์ประกอบของรัฐสภาคือ คณะกรรมการเพื่อการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาแล้วรายงานต่อสภา

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นคณะกรรมการสามัญที่ก่อตั้งขึ้นตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ และเป็นคณะกรรมการคณะหนึ่งใน ๓๕ คณะ ของสภาผู้แทนราษฎร ที่มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกรรมธิการนั้นได้ทำหน้าที่และให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เอกสารสรุปผลงานของคณะกรรมการเล่มนี้ได้รวบรวมผลการดำเนินงานและแสดงให้เห็นผลการดำเนินงานทั้งหมดที่คณะกรรมการได้ร่วมกันปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะ อุตสาหะ อันมีเป้าหมายสูงสุดคือ เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาและส่งผลดีต่อประเทศชาติโดยส่วนรวมต่อไป

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

สภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

หน้า

รายชื่อคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑
รายชื่อที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ (ไม่ได้รับค่าตอบแทน) และที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ประจำคณะกรรมการ.....	๓
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๔
แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๕
สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑๑
• การประชุมของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๒
• การเดินทางไปศึกษาดูงานภายในประเทศ	๑๕๒
• การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ	๑๕๒
• การสัมมนา	๑๕๓
ภาคผนวก.....	๑๕๙
รายชื่อคณะทำงานผู้ร่วมจัดทำ.....	๒๒๐

รายนาม
คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกแทนราษฎร (ชุดที่ ๑)
วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ – วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖



นายปวิณ แสงจึง *

ประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น



นายชูศักดิ์ แอกลง
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายศุภชัย ศรีหล้า ***
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



นายธานี เทือกสุบรรณ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



พันโทสินธพ แก้วพิจิตร
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่



นางสาวมัลลิกา จิรพันธุ์วานิช
รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า



นายjarungporn เรืองสุวรรณ **
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายถวิล ไพรสมนธ์
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายวิชาญ มินชัยนันท์
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล
เลขาธิการคณะกรรมการ



นางเทียนบูชา ขาวขำ
ผู้ช่วยเลขาธิการ



นางสาวพรพิมล ธรรมสาร
โฆษกคณะกรรมการ



นางศรีสมร รัตมีฤกษ์เศรษฐ์
โฆษกคณะกรรมการ



นางสาวทักษิณี บุรณุปกรณ์
กรรมาธิการ



นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์
กรรมาธิการ

- * นายปวิณ แสงจึง ประธานคณะกรรมการ ลาออกจากการเป็นประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
- ** นายjarungporn เรืองสุวรรณ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ ได้ทำหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร แต่งตั้งนายชวลิต วิชยสุทธิ์ เป็นกรรมาธิการแทน
- *** นายศุภชัย ศรีหล้า รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง ได้ทำหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร แต่งตั้งนางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท เป็นกรรมาธิการแทน



รายนาม
คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร (ชุดที่ ๒)
วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ – วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖



นายชวित พิทักษ์พรพลภ *
ประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น



นายชูศักดิ์ แอกลง
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



นายธานี เทือกสุบรรณ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



พันโทสินธพ แก้วพิจิตร
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่



นางสาวมัลลิกา จิรพันธุ์วานิช
รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า



นายชาลิต วิชัยสุทธิ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายถวิล ไพรสมนธ์
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายวิชาญ มินชัยนันท์
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล
เลขาธิการคณะกรรมาธิการ



นางเทียบจุฑา ขาวขำ
ผู้ช่วยเลขานุการฯ



นางสาวพรพิมล ธรรมสาร
โฆษกคณะกรรมาธิการ



นางศรีสมร รัตมีฤกษ์เศรษฐ์
โฆษกคณะกรรมาธิการ



นางสาวทักษิณี บุรณุปกรณ์
กรรมาธิการ



นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์
กรรมาธิการ

* ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้มีมติตั้งนายชวิต พิทักษ์พรพลภ เป็นกรรมาธิการ และที่ประชุมกรรมาธิการการปกครองส่วนท้องถิ่น วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเลือกตั้งนายชวิต พิทักษ์พรพลภ เป็นประธานคณะกรรมการ



รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ (ชุดที่ 1)

๑.	นายเลิศศักดิ์ เลิศอรียานันท์	ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ
๒.	นางสาวจาริน แซ่จิ่ง	ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ
๓.	นายสิริวิชญ์ สงวนสันติกุล	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๔.	นายธนศ อังคสกุลเกียรติ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๕.	นายกัฒน ปาทาน	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๖.	นางสาวอัมพวัน แก้วนพมาศ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๗.	นายเกื้อกูล ชาทกิตติคุณวงศ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๘.	นายปรีชา แซ่ตั้ง	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๙.	นายเอกชัย ชาน้อย	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๐.	นางสาวกริมาภัทร คงภักดี	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๑.	นางสาวพิมพ์ธิดา ธนเสฏฐ์ทวี	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๒.	นายอนันต์ ฮีสวัสดิ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๓.	นายวุฒิรักษ์ เดชะพงษ์พันธ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๔.	นายเชิดศักดิ์ แยกทอง	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๕.	นายชัยเดช สิทธิสุทธิ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๖.	นางสาวอนงค์นารถ รังควิลิต	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๗.	นายทนต์ศักดิ์ ทวีทอง	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๘.	นางสาวภิญญาพัชญ์ บุญช่วย	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๙.	นางจารุณี พิมพ์นิตย ฌ นครพนม	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๐.	นายเฉลิมพงษ์ รังสิวัฒน์ศักดิ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๑.	นายธีรชัย ชูติมันต์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๒.	นางสาววรีณี เดลवाल	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๓.	นางสาวอุมาพร แซ่พั้ว	เลขานุการประจำคณะกรรมการ



รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ (ชุดที่ 2)

๑.	นายสุรศักดิ์ อังศกุลเกียรติ	ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ
๒.	นายเลิศศักดิ์ เลิศอรียานันท์	ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ
๓.	นายประพันธ์ หารไชย	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๔.	นายสัณชัย สุขเจริญไกรศรี	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๕.	นายกมลคำณ ปาทาน	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๖.	นางสาวอัมพวัน แก้วนพมาศ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๗.	นายอัษฎา วนาทรัพย์ดำรง	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๘.	นางสาวเนตรดาว จามรมาน	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๙.	นายเอกชัย ชาน้อย	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๐.	นางสาวขจาริน แซ่จึ้ง	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๑.	นายอัฐพล สิทธิชัยอารีกิจ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๒.	นางสาวกรรณิการ์ วรหาร	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๓.	นายจิรภูมิ สิริปัญญาภักดิ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๔.	นายพุทธิพงษ์ เอกภพโยธิน	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๕.	นายเชษฐา ขาวขำ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๖.	นายธเนศ คงคาเจริญ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๗.	นางจารุณี พิมพ์นิตย ฦ นครพนม	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๘.	นางอัจฉรา วัฒนศัพท์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๙.	นายสามารถ ม้ายอุเทศ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๐.	นางสาววรีณี เดลवाल	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๑.	นายเอกรัฐ รอดแก้ว	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๒.	นางจารุวรรณ ศรีลาภ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๓.	นายบุญทอง ปัญญาสว่างจิตร	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๔.	นายกิตติ โพธิ์พิชญกุล	เลขานุการประจำคณะกรรมการ



รายนามที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ไม่ได้รับค่าตอบแทน

๑.	นายแสวง บุญรักศิลป์	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๒.	หม่อมหลวงพัศพงศ์ กมลาศน์	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๓.	นายชาญยุทธ เสงี่ยมกุล	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๔.	นายสังวาลย์ บัวศรี	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๕.	นายพรเทพ พุนศรีธนากุล	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๖.	นางรัตนาวรรณ สุขศาลา	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๗.	นายวิทยากร ทองเสน	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๘.	นายสุทิน ชูสงวน	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๙.	นายประวี พันธุ์นนท์	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๐.	นายสิทธิศักดิ์ เหลืองอมรเลิศ	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๑.	นายสมชาย บุญนพพรกุล	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๒.	นางสาวโกลม เมฆวัฒนา	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๓.	นายสมศักดิ์ เหมพรรณไพเราะ	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๔.	นายชาญวิทย์ ทรัพย์รัตนโชติ	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๕.	นางจิตาภา เหมะธูลิน	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๖.	ดร. โชคชัย เดชอมรธัญ	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๑๗.	นายปธิกร ปั่นกลิ่น	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ



รายนามที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ

๑. นายสุทิน ไท้วสัจจา	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒. นายกันตนา ทองอินทร์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓. นายอภิศักดิ์ แซ่จิ่ง	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๔. นายนิภาภูเบศวร์ ฝั่งชลจิตต์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๕. นายคเชนทร์ มาสมาน	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๖. นายวีระ ชันธิวิทย์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๗. นายธรรมรงค์ ชลประดิษฐ์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๘. นายคมเพชร อีสริยะเสรีกุล	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๙. นาวาเอกกนก กระหม่อมทอง	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๐. นางกอบสุข จารุจินดา	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๑. นางสาวชญาดา ชุณหัชชาวลกุล	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๒. นายกฤตพัฒน์ ชูจิต	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๓. นางสาวกวิดา อัยศิริ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๔. นางเกวลิณ ตั้งเบญจผล	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๕. นายอินธน์นต์ เหล็กนวลชูสิน	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๖. นายวิทยากร ทองเสน	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๗. นายอภิราชฐ์ บรรณารักษ์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๘. นายกฤตภาส อิศราพานิช	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๑๙. นางสาวกนกวรรณ อัจฉริยะประสิทธิ์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๐. นายประสพ สุทัศน์ ณ อยุธยา	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๑. นายสมศักดิ์ ปรีสุทโธเหมทานนท์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๒. นายทัพท์ จรัสธนกิจ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๓. นางธิดารัตน์ ฆารสินธุ์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๔. นายธรรมพิเชียร นวลปานวรชาติ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๕. นางแววศิริ วิวัจนสิรินทร์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๖. นายชัยเดช สิทธิสุทธิ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๗. นายอานนท์ ชื่นสำราญ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๘. นายจักรวาล ท่วมเจริญ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๒๙. ว่าที่ร้อยตรี สว่าง บุญคำ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๐. นายอภิโชติ แก้วสุขนนท์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๑. นางสาววรรณุช ศรีสุข	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ



๓๒. นายอนุสรณ์ สังกัณท์เจริญกุล	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๓. นายสุขสันต์ นกน่วม	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๔. นายโกสิน เทศวงษ์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๕. นายณรงค์ศักดิ์ โกศลวัฒน์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๖. ดร.ประชุม ทองมี	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๗. นายสายันต์ แน่นดี	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ
๓๘. นางปัทมา ตันติรัตนานนท์	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ



อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๑๓๕ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อกระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภา มติตั้งคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต้องระบุกิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมา แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่คำสั่งเรียกเช่นนั้นมิให้ใช้บังคับกับผู้พิพากษาหรือตุลาการที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีหรือการบริหารงานบุคคลของแต่ละศาล และมีให้ใช้บังคับกับผู้ตรวจการแผ่นดินหรือกรรมการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยตรงในแต่ละองค์กรตามรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญหรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคสองเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งให้รัฐมนตรีซึ่งบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหน่วยงานที่บุคคลนั้นสังกัดทราบและมีคำสั่งให้บุคคลนั้นดำเนินการตามวรรคสอง เว้นแต่เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน ให้ถือว่าเป็นเหตุยกเว้นการปฏิบัติตามวรรคสอง

ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๘๒ ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นสามสิบห้าคณะ แต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการมีจำนวนสิบห้าคน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑๙) คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



แนวทางการดำเนินงาน

ของ

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

แนวทางการดำเนินงาน

๑. เรื่องที่ควรดำเนินการศึกษา

๑.๑ การถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (คณะกรรมการการกระจายอำนาจ)

๑.๒ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- เทศบาล
- สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
- ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
- ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
- กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- การลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายสาธารณสุข กฎหมายป้องกันและระงับอัคคีภัย กฎหมายรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ฯลฯ เป็นต้น

๑.๓ การพิจารณาออกกฎหมายที่ต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ

- มาตรฐานการกำกับดูแล (มาตรา ๒๘๒)
- รายได้ท้องถิ่น (มาตรา ๒๘๓)
- การมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (มาตรา ๒๘๗)
- ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรม (มาตรา ๒๘๘)
- การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๒๙๐)

๑.๔ การออกกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจับกุม สอบสวน ฟ้องร้อง ในกรณีความผิดตามกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสมือนเป็นเจ้าพนักงานปกครองหรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑.๕ การปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น จำนวนรองผู้บริหารท้องถิ่น จำนวนและที่มาของสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นต้น



๑.๖ การพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น (มาตรา ๗๘)

๑.๗ การจัดตั้งหน่วยงานกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๘ การจัดระบบบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนและเหมาะสม

๑.๙ เงินเดือนและสวัสดิการของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๑.๑๐ การจัดเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เรื่องการพิจารณาสอบสวนและตรวจสอบ

๒.๑ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอสอดคล้องกับความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ มีการใช้อำนาจเกินกฎหมายหรือไม่

๒.๒ การประพฤติมิชอบ การทุจริตคอร์รัปชันของนักการเมืองท้องถิ่น และข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือการร่วมมือกันทุจริตระหว่างข้าราชการที่ทำหน้าที่กำกับกับนักการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๓. เรื่องที่ได้รับการร้องเรียน

๔. การจัดทำกิจกรรมภายใต้ความรับผิดชอบ เช่น

- การจัดสัมมนา
- การเดินทางไปศึกษาดูงานภายในประเทศ
- การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

๕. เรื่องอื่นๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และตามมติของคณะกรรมการ



สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. คณะกรรมการ มีการประชุมทั้งหมด จำนวน ๕๙ ครั้ง
๒. คณะกรรมการมีมติตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๘ คณะ
๓. เดินทางศึกษาดูงานในประเทศ จำนวน ๗ ครั้ง
๔. เดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๔ ครั้ง
๕. การจัดสัมมนา จำนวน ๕๑ ครั้ง



สรุปผลการประชุม
ของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเลือกตำแหน่งในคณะกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติตั้งตำแหน่งต่างๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายปวิณ แสงจิ่ง | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายชูศักดิ์ แอทอง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศุภชัย ศรีหล้า | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายธานี เทือกสุบรรณ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. พันโท สินธพ แก้วพิจิตร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล | เป็นเลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๘. นางเทียบจุฑา ขาวขำ | เป็นผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๙. นางสาวพรพิมล ธรรมสาร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นางศรีสมร รัศมีฤกษ์เศรษฐ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายวิชาญ มินชัยนันท์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายถวิล ไพรสณฑ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๔. นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์ | เป็นกรรมการ |
| ๑๕. นางสาวทัศนีย์ บุรณุปกรณ์ | เป็นกรรมการ |



ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณายัตติของนายวิชาญ มินชัยนันท์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง
ศึกษาการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ
และโครงสร้าง |
| ๒. นางวิภา ฐุสรานนท์ | ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบ รูปแบบ
และโครงสร้าง |
| ๓. นายพงษ์ศักดิ์ กวีนิพนธ์ชัย | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------|---|
| ๑. นางอรรณพ ชุมทรัพย์ | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจ
ด้านการเงินการคลัง |

ผลการประชุม

ปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีจำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้นทำให้การจัดบริการสาธารณะไม่ทั่วถึงและไม่
ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง นอกจากนี้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘ บังคับใช้มาเป็นเวลานาน โดยไม่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับ
สถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับยังมีปัญหาอีกหลายประการที่ควรได้รับการแก้ไข เช่น ปัญหาการบังคับใช้
กฎหมายที่มีอยู่แล้วให้เกิดผลในทางปฏิบัติและปัญหาการประสานงานของกรุงเทพมหานครกับหน่วยงานทั้ง
ภายในและภายนอก ซึ่งประเด็นที่ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครนั้น
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้ดำเนินการศึกษาไว้เพื่อดำเนินการร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ เช่น เพิ่ม
บทบาทของคู่มือราชการกรุงเทพมหานครให้ทันสมัยสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่เพิ่มขึ้น
บนพื้นฐานของความเป็นผู้นำเมืองที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและยกระดับมาตรฐานด้านคุณธรรม
จริยธรรมเทียบเท่ากับการเมืองระดับชาติ และเพิ่มศักยภาพในการจัดการบริการสาธารณะในระดับเขตให้
สามารถจัดการปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทั่วถึงและมีคุณภาพ เป็นต้น



เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามระเบียบสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยการตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยที่ประชุมได้มีมติตั้งตำแหน่งต่างๆ ดังนี้

ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ

- | | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายเลิศศักดิ์ เลิศอรียานันท์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท |
| ๒. นางสาวขจาริน แซ่จิ่ง | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท |

เลขานุการประจำคณะกรรมการ

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายสิริวิชัย สงวนสันตกุล | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๓,๗๕๐ บาท |
| ๒. นายธเนศ อังคสกุลเกียรติ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๓. นายกล้าคาน ปาทาน | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๔. นางสาวอัมพวัน แก้วนพมาศ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๕. นายเกื้อกูล ชาทิภิตติคุณวงศ์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๖. นายปรีชา แซ่ตั้ง | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๗. นายเอกชัย ชาน้อย | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๘. นางสาวกริมาภัทร คงภักดี | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๙. นางสาวพิมพ์ฐิตา ธนเสฏฐ์ทวี | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๐. นายอนันต์ ฮีสวัสดิ์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๑. นายวุฒิรักษ์ เดชะพงษ์พันธ์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๒. นายเชิดศักดิ์ แอภทอง | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๓. นายชัยเดช สิทธิสุทธิ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๔. นางสาวอนงค์นารถ รงควิลิต | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๕. นายทนงศักดิ์ ทวีทอง | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๖. นางสาวภิญญาพัชญ์ บุญช่วย | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๗. นางจารุณี พิมพ์นิตย์ ณ นครพนม | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๘. นายเฉลิมพงษ์ รังสิวัฒนศักดิ์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๑๙. นายธีรชัย ชูติมันต์ | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๒๐. นางสาววิณี เกลวาล | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |
| ๒๑. นางสาวอุมพร แซ่พั้ว | ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท |



ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่อง ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

นายธนภณ กิจกาญจน์

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด

แห่งประเทศไทย

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

นายทงศักดิ์ ทวีทอง

เลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

ผลการประชุม

ปัญหา อุปสรรค ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจะมีปัญหาที่คล้ายคลึงกันในด้านกฎหมายที่ปัจจุบันยังไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และปัญหาด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกฎหมายได้กำหนดถึงการกิจต่างๆ ที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ท้องถิ่น แต่ปัจจุบันการถ่ายโอนภารกิจยังไม่มีความชัดเจนเท่าที่ควร จึงทำให้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร

คณะกรรมการฯ เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความต้องการรับโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง หรือส่วนภูมิภาคนั้น ให้คำนึงถึงความพร้อมในทุกๆ ด้าน ทั้งความรู้ของบุคลากรและงบประมาณ เพราะหากรับภารกิจไปโดยที่ท้องถิ่นไม่มีความพร้อมก็จะก่อให้เกิดภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปในอนาคต

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่อง ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นางอรรณพ ชุมทรัพย์

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

นายธนภณ กิจกาญจน์

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

นายทงศักดิ์ ทวีทอง

เลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

นายพนพล แก้วสุพัฒน์

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

ศาลาว่าการเมืองพัทยา

ว่าที่ ร.ต.ไชยา วิสุทธิปราณี

นิติกร ๘ ว.

ผลการประชุม

ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมสรุปได้ดังนี้

๑. ปัญหาด้านกฎหมาย พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังประสบปัญหาจากการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องและเหมาะสมในการบริหารราชการของท้องถิ่นทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

๒. ปัญหาด้านการถ่ายโอนภารกิจ พบว่าการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความชัดเจน มีลักษณะซ้ำซ้อนกันระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น บางภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ถ่ายโอนเฉพาะภารกิจแต่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามภารกิจ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งประสบปัญหาจากการถ่ายโอนภารกิจเนื่องจากขาดความพร้อม

๓. ปัญหาด้านงบประมาณ พบว่าการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ยังขาดความชัดเจนและไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่

๔. ปัญหาด้านบุคลากร พบว่าบางภารกิจที่รัฐถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เกิดปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนกันระหว่างบุคลากรในภาครัฐและท้องถิ่น

ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการกำจัดขยะ



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมควบคุมมลพิษ

นายรังสรรค์ ปิ่นทอง

ผู้อำนวยการจัดการกากของเสียและสารอันตราย

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑. นายเกษมสันต์ จิณณาโส

อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๒. นายบรรพต อมราภิบาล

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและเผยแพร่

๓. นายมนต์สังข์ ภูศิริวัฒน์

นักวิชาการป่าไม้ ชำนาญการพิเศษ

กองโรงงานกำจัดมูลฝอย (กรุงเทพมหานคร)

นายวิชา วงษ์ประดิษฐ์

ผู้อำนวยการกองโรงงานกำจัดมูลฝอย

ผลการประชุม

ปัญหาในการกำจัดขยะมูลฝอย ได้แก่ ๑. ปัญหาจำนวนขยะมูลฝอย ๒. ปัญหาการคัดแยกขยะมูลฝอย ๓. ปัญหาคุณภาพของขยะมูลฝอยที่จะนำมาใช้ประโยชน์ ๔. ปัญหาการกำจัดมูลฝอย เนื่องจากขาดกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการคัดเลือกพื้นที่ในการกำจัดขยะ ทำให้ปัจจุบันมีการต่อต้านจากประชาชนและปัญหาการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่ไม่สะท้อนต้นทุนอย่างแท้จริง

ที่ประชุมได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการกำจัดขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการทำสัญญาจ้างเอกชนดำเนินการในระยะยาว ส่งเสริมงบประมาณแก่ท้องถิ่นในการกำจัดขยะโดยตรง และอาจกำหนดหน้าที่การกำจัดขยะให้แก่ท้องถิ่นในลักษณะบังคับ

ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงสาธารณสุข

๑. นายแพทย์ทรงยศ ชัยชนะ

สาธารณสุขนิเทศ เขต ๑

๒. นายแพทย์ก่อเกียรติ เวทย์เวคิน

ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข

๓. นางเยาวมาลย์ เสือแสงทอง

หัวหน้ากลุ่มสนับสนุนและพัฒนากิจการกระจายอำนาจ
ด้านสุขภาพ

๔. นางสาวศิริ อางคงหาญ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายวีระวัฒน์ ชื่นวาริน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒. นายดุขฎิ สุวัฒน์วิทยากร	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
๓. นายพิษณุ พรหมจารีย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๔. นายสมศักดิ์ พนากิจสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๕. นายธีรพัฒน์ คัชมาตย์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการจัดการ ด้านสาธารณสุข และสวัสดิการสังคม

กรมบัญชีกลาง

๑. นายณพงศ์ ศิริรัชตยกุล	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
๒. นางอภิสม่า ชาญสืบกุล	นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ

นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและการกระจายอำนาจ
-------------------------	--

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

๑. นายไพบูลย์ อุบัติศฤงค์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
๒. นายชวลิต ณ นคร	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
๓. นายมานพ ลีลาสุวานนท์	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
๔. นายวัชรินทร์ ปฐมวัฒนพงศ์	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
๕. นายอนุวัตร ศรีขวัญ	นักวิชาการศึกษา ๕

ผลการประชุม

โรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้เปิดดำเนินการ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นโรงพยาบาลแห่งแรกที่บริหารโดยท้องถิ่น ซึ่งได้ดำเนินการโดยจ้างเหมาบริการโรงพยาบาลในเครือโรงพยาบาลธนบุรีบริหารจัดการ และประสบปัญหาจากการดำเนินการ คือ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องไม่รองรับและครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินการของโรงพยาบาลที่ประชุมจึงมีมติตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

พิจารณาญัตติของนายพีระพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยโสธร นายไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม และคณะ เรื่องขอให้พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการกำหนดตำแหน่งและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายวีระวัฒน์ ชื่นวาริน | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี ธาณินทร์ รุ่งชัย | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

นายนรชัย ภาควรรณะ ท้องถิ่นจังหวัด

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

- | | |
|----------------------|---|
| ๑. นายปัญญา มีธรรม | ท้องถิ่นจังหวัด |
| ๒. นายสราวุธ วัชรียา | หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร

นายประทีป จุลวัฒน์ทะกะ ท้องถิ่นจังหวัด

ผลการประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ทำหนังสือแจ้งเวียนหลักเกณฑ์การคัดเลือกรวมทั้งแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลการประเมินคุณสมบัติของผู้เข้ารับการคัดเลือกและตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการบรรจุตำแหน่ง โดยให้ระงับการดำเนินการคัดเลือกไว้ก่อน

ที่ประชุมได้เสนอแนะว่าควรแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการตั้งคณะกรรมการประเมินโดยอาจให้ผู้ปกครองของเด็กในศูนย์พัฒนามีส่วนร่วมในการประเมินคุณภาพของครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดให้ข้าราชการประจำในท้องถิ่นรับราชการในพื้นที่โดยหมุนเวียนไปประจำในพื้นที่อื่นด้วย เพื่อไม่ให้เกิดการสร้างฐานอำนาจขึ้น นอกจากนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและตรวจสอบเรื่องนี้เป็นการเฉพาะ

ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร



ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายวัลลภ ปรึงพงษ์ | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง |
| ๓. นายคณิสสนม์ ศรีเจริญ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายศศิณ พัทธนิกรมย์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ |
| ๒. นายพงษ์ศักดิ์ กวีนิพนธ์ชัย | นิติกรชำนาญการ |

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายสมภพ ระวังทุกข์ | รองปลัดกรุงเทพมหานคร |
| ๒. นายอรรถพร สุวัจน์เดชา | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล |
| ๓. นายกอบชัย พงษ์เสริม | ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายไสว ผลยา | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานกฎหมายและคดี
สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร |
| ๕. นายอภิศักดิ์ ภูริวัฒน์ | |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายปัญญา ทองประเสริฐ | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง |
| ๓. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

ผลการประชุม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ บังคับใช้มาเป็นระยะเวลานานและมีความไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันของกรุงเทพมหานคร ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา อันได้แก่ ปัญหาเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลัน ปัญหาเรื่องการเปลี่ยนแปลงโยกย้ายข้าราชการประจำที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเขต ปัญหาเรื่องการตัดสินใจที่ต้องรอการสั่งการจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพียงคนเดียว และปัญหาเรื่องความขัดแย้งระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้อำนวยการเขต

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นว่า เพื่อให้กรุงเทพมหานครที่มีรูปแบบการปกครองแบบพิเศษเป็นมหานครที่เป็นศูนย์กลางของประเทศและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนสามารถให้บริการแก่ประชาชนในแต่ละเขตพื้นที่การปกครองทั้ง ๕๐ เขต อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพนั้น ควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ให้มีความสอดคล้องกับสภาพการณ์



ของกรุงเทพมหานครในปัจจุบัน โดยตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการขึ้น

ครั้งที่ ๙ วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้ร้องเรียน

๑. นางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ
๒. นางสาวรัตนฉัตร แสงหยกตระการ
๓. นางพัฒยา สุนทรเวอร์กุล
๔. นางมธุวัน แสงภัทรโชติ

สำนักงานเขตประเวศ

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นางอัจฉรา ห่อสมบัติ | ผู้อำนวยการสำนักงานเขตประเวศ |
| ๒. นายพินิต เลิศอุดมธนา | ผู้อำนวยการกองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา |
| ๓. นายประยูร ครองยศ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานเขตประเวศ |
| ๔. นายสมบูรณ์ เหลืองพาณิชย์ | หัวหน้าฝ่ายโยธา สำนักงานเขตประเวศ |
| ๕. นายสันหิรี เชื้อเจริญ | หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตประเวศ |
| ๖. นายกุลวัฒน์ จันทวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม สำนักงานเขตประเวศ |
| ๗. นายทักษิณ พุทธะกุล | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๘. นายณัฐพงษ์ ธนรัตน์สุขศิริ | นายช่างโยธาชำนาญงาน |

ผลการประชุม

สำหรับกรณีเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานครนั้น คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดการพิจารณาเฉพาะประเด็นที่ไม่อยู่ระหว่างการพิจารณาดีของศาลเท่านั้น โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประเด็นของผู้ร้องทั้งหมดให้ชัดเจน โดยแยกประเด็นที่ผู้ร้องได้มีการฟ้องร้องต่อศาลแล้วออกจากประเด็นที่จะพิจารณา



ครั้งที่ ๑๐ วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้ร้องเรียน

๑. นางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ
๒. นางสาวมณีนรัตน์ แสงภัทรโชติ
๓. นางพัฒนยา สุนทรเวอร์กุล

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายจิรัชย์ มูลทองโรรี | รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค |
| ๒. นายฐิตินันท์ สิงหา | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานเขตประเวศ

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. นางอัจฉรา ห่อสมบัติ | ผู้อำนวยการสำนักงานเขตประเวศ |
| ๒. นายกุลวัฒน์ จันทวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นายสันต์ศิริ เชื้อเจริญ | หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ |
| ๔. นายสมบูรณ์ เหลืองพาณิชย์ | หัวหน้าฝ่ายโยธา |
| ๕. นายณัฐพงษ์ ธนรัตน์สุขศิริ | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๖. นายทักษิณ พุตระกูล | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๗. นายธัญญพัฒน์ จันทร์เสจะ | นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ |
| ๘. นายเรืองศักดิ์ สายสิงห์ทอง | นิติกรชำนาญการ |

สำนักสิ่งแวดล้อม

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นายเกรียงพล พัฒนรัฐ | รองผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม |
| ๒. นางพนัสดา ทองฝาก | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ |
| | กองจัดการขยะ ของเสียอันตราย และสิ่งปฏิกูล |

สำนักผังเมือง

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| ๑. หม่อมราชวงศ์เปรมศิริ เกษมสันต์ | ผู้อำนวยการสำนักผังเมือง |
| ๒. นางสุภาวดี ขุนพรหม | หัวหน้าฝ่ายควบคุมผังเมือง |



สถานีตำรวจนครบาลประเวศ

๑. พ.ต.ท. พลศักดิ์ ชูสมานศิริ
๒. พ.ต.ท. ณรงค์วิช สุกังवाल

ผลการประชุม

การพิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร

๑. การนำเลขที่บ้านของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ ขณะที่ยังไม่ออกเล่มทะเบียนบ้านทำเป็นเลขที่ตลาดและผู้จัดการตลาดนำไปทำสัญญาเช่ารวมทั้งถูกนำไปแอบอ้างรับคนงานต่างด้าว

ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงจากฐานข้อมูลทะเบียนแล้วได้ออกเลขที่บ้าน ๓๗/๒๐๘ ให้กับนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ ซึ่งเป็นเจ้าของบ้าน และได้ตรวจสอบบริเวณตลาดไม่ปรากฏเลขที่บ้านและได้สอบถามผู้ประกอบการตลาด ผู้ค้าในตลาดไม่มีผู้ใดนำเลขที่บ้านของผู้ร้องไปทำเป็นเลขที่ตลาดและทำสัญญาเช่ากับผู้ค้าในตลาดแต่อย่างใด กรณีนำบ้านเลขที่ไปแอบอ้างรับคนงานต่างด้าวนั้นได้ตรวจสอบกับสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานคร เขตพื้นที่ ๘ พบว่า นางสาวสร้อยทอง โหมดเสน นำไปแอบอ้างรับคนงานต่างด้าวและสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานคร เขตพื้นที่ ๘ ได้ยกเลิกหนังสืออนุญาตการจ้างแรงงานต่างด้าวรวมทั้งได้ลบข้อมูลจากฐานข้อมูลโปรแกรมแรงงานต่างด้าวเรียบร้อยแล้ว

๒. กรณีการดำเนินการกับผู้ค้าในตลาดที่กระทำความผิดกฎหมาย ได้ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดทั้งหมดแล้วที่สถานีตำรวจนครบาลประเวศ

๓. การดำเนินคดีกับนายเกียรติรัตน์ สุวรรณวัฒนาสุข จัดตั้งตลาดโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีการยื่นฟ้องที่ศาลจังหวัดพระโขนงแล้วศาลพิพากษาลงโทษปรับ ๕,๐๐๐ บาท ส่วนกรณีการดำเนินคดีกับนายสมชัย ชัยรัตนกมล นายวัชรานนท์ พัยคินันท์ และนายสุจินต์ กัณฑ์ชู ขอให้เปิดใช้อาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินคดี ส่วนการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ บริเวณตลาดในหมู่บ้านเสรีวิลลานั้น นโยบายทางปฏิบัติจะถือว่ากล่าวตักเตือนเป็นหลักโดยการประชาสัมพันธ์ หากฝ่าฝืนจึงจะดำเนินการจับกุม

ครั้งที่ ๑๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราชไศล จังหวัดศรีสะเกษ กรณีมีความประสงค์ขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง เนื่องจากปัจจุบันมีสภาพชำรุดเสียหาย เทศบาลตำบลเมืองคงไม่สามารถบริหารจัดการสะพานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานบริการที่ดีได้ เพราะมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบและรูปแบบโครงสร้าง |
| ๒. นายศศิณ พัฒนภิรมย์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ |

กรมทางหลวง

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายสมศักดิ์ บุญประทานพร | รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มงานประเมินผล |
| ๒. นายธีระพงษ์ รัตนธรรมกุล | ผู้อำนวยการกลุ่มงานวางแผน |
| ๓. นายวัฒนทัย นาชัยเวียง | ผู้อำนวยการสำนักทางหลวงที่ ๗ ตำแหน่งที่ ๑ |

กรมทางหลวงชนบท

- | | |
|------------------|-------------------------|
| นายฤทธิเทพ สิมลี | รองอธิบดีกรมทางหลวงชนบท |
|------------------|-------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนการเงินและการคลัง |
| ๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

เทศบาลตำบลเมืองคง

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| ๑. นายเผด็จชัย สมทรัพย์ | นายกเทศมนตรีตำบลเมืองคง |
| ๒. นายประยูร เดชหาญ | ปลัดเทศบาลตำบลเมืองคง |

ผลการประชุม

เทศบาลตำบลเมืองคงได้รับโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลจากกรมทางหลวงตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ซึ่งสะพานดังกล่าวใช้งานมาเป็นเวลานานทำให้เกิดการชำรุดเสียหายและไม่มีงบประมาณในการซ่อมแซมบำรุง ดังนั้น เทศบาลตำบลเมืองคงจึงขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลและถนน ๒ สายที่เชื่อมต่อจากสะพานไปยังจังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดสุรินทร์คืนให้กับกรมทางหลวง

ในการแก้ปัญหาเบื้องต้น ให้เทศบาลตำบลเมืองคงร้องขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตั้งงบประมาณอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือ จากนั้นให้เทศบาลตำบลเมืองคงเสนอเรื่องให้กับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาแก้ไขปัญหา ถ้าไม่สามารถดำเนินการได้ให้เสนอเรื่องมายังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจไว้ (๖.๑ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว (๗)) เป็นกรณีเร่งด่วนต่อไป



เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและขอความเป็นธรรมกรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของจังหวัดศรีสะเกษ

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบและรูปแบบโครงสร้าง |
| ๒. นายศศิณ พัฒนภิรมย์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนการเงินและการคลัง |
| ๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

นางสาวดารารัตน์ คำล้าน และนางดวงจิตร์ แสงสาย ผู้ร้องเรียนเป็นครูผู้ดูแลเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองหลวงและองค์การบริหารส่วนตำบลทาม จังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาคัดเลือกครูผู้ดูแลเด็กในศูนย์เด็กเล็ก ขอให้คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบ

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| นายสาธิต กลิ่นภักดี | ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต |
|---------------------|-----------------------|

ผลการประชุม

ในการจ้างเหมาบริการกฎหมายกำหนดไว้ว่าจะตั้งงบประมาณเกิน ๒ ปีไม่ได้ การจ้างเหมาบริการซึ่งอยู่ในหมวดค่าใช้สอยจำเป็นจะต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งในเรื่องระเบียบการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต่างกับกรุงเทพมหานคร เนื่องจากกรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษสามารถออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินได้เอง จึงทำให้โรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตไม่สามารถบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวได้ ทำให้เกิดปัญหาในการบริหารจัดการโรงพยาบาลฯ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ตไปดำเนินการรวบรวมปัญหาที่เกิดขึ้นในการบริหารจัดการโรงพยาบาลฯ ในปัจจุบัน ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตและแนวทางแก้ไขมาเสนอต่อที่ประชุม



ครั้งที่ ๑๒ วันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีตรวจสอบข้อเท็จจริงการกำหนดตำแหน่งและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดยโสธร จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดร้อยเอ็ด และจังหวัดนครพนม

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๑. นายศรีพงศ์ บุตรงามดี | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการบริหารสาธารณะและการศึกษาท้องถิ่น |
| ๒. นายพิษณุ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น |
| ๓. ว่าที่ร้อยตรี ธาณินทร์ รุ่งธงชัย | ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

- | | |
|-------------------|----------------------|
| นายณรงค์ ภาควรรณะ | ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร |
|-------------------|----------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

- | | |
|------------------------------|-------------------------|
| นายพงษ์เทพ พรหมสาขา ณ สกลนคร | ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ |
|------------------------------|-------------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด |
|-------------------------|-------------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

- | | |
|-----------------|-----------------------|
| นายปัญญา มีธรรม | ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม |
|-----------------|-----------------------|

ผู้แทนครูที่เลี้ยงจังหวัดยโสธร

๑. นางทัศนีย์ ศิริโสม
๒. นางอุทัย อาชญาทา
๓. นางประยงค์ สีเสมอ
๔. นางลำไย พันธุ์แก้ว

ผู้แทนครูที่เลี้ยง จังหวัดศรีสะเกษ

๑. นางสาวดารารัตน์ คำล้าน
๒. นางดวงจิตร์ แสงสาย



ผู้แทนครูพี่เลี้ยง จังหวัดร้อยเอ็ด

๑. นางสาวยุพิน วงละคร
๒. นางสาวดอกไม้ บุตรศาสตร์
๓. นางสาวลำพงษ์ พาน้ำ
๔. นางปทุมวรรณ ภูสนาน
๕. นางสุภาพร สิงหาอาจ
๖. นางสมบูรณ์ พลสาร

ผลการประชุม

การตรวจสอบข้อเท็จจริงการกำหนดตำแหน่งและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดยโสธร จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดร้อยเอ็ด และจังหวัดนครพนม

ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับเรื่องร้องเรียน และส่งเรื่องให้อำเภอที่มีการร้องเรียนตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบเอกสาร ส่วนกรณีการบรรจุแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกนั้น คณะกรรมการระดับจังหวัด (ก.จังหวัด) ได้มีมติชะลอการบรรจุไว้ก่อนจนกว่าการตรวจสอบข้อเท็จจริงจะแล้วเสร็จ

การคัดเลือกครูผู้ดูแลเด็กเป็นครูผู้ช่วยตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กต้องเป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) ซึ่งออกกฎเกณฑ์การบริหารงานบุคคลของเทศบาล ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถนำไปใช้โดยอนุโลม กรณีการคัดเลือกครูผู้ดูแลเด็กโดยมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันนั้นเป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการ คณะกรรมการกลางได้กำหนดแนวทางแก้ไขโดยให้นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัด (ก.จังหวัด) พิจารณา

คณะกรรมการฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตั้งนางสาวมัลลิกา จิระพันธ์วานิช เป็นประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าว

ครั้งที่ ๑๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราศีไศล จังหวัดศรีสะเกษ กรณีมีความประสงค์ขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง เนื่องจากปัจจุบันมีสภาพชำรุดเสียหาย เทศบาลตำบลเมืองคงไม่สามารถบริหารจัดการสะพานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานบริการที่ดีได้ เพราะมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบและรูปแบบโครงสร้าง |
| ๒. นายไพฑูรย์ แย้มกวีตระกูล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

กรมทางหลวง

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายเหม ไ้วศิริ | วิศวกรใหญ่ด้านวางแผนและวางโครงการ |
| ๒. นายสมบุญ กนกนากุล | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่น |
| ๓. นายธีระพงษ์ รัตนธรรมกุล | ผู้อำนวยการกลุ่มงานวางแผนกรมทางหลวง |

กรมทางหลวงชนบท

- | | |
|------------------|-------------------------|
| นายฤทธิเทพ สิมลี | รองอธิบดีกรมทางหลวงชนบท |
|------------------|-------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นางสาวปณิธิ จันทรัตนวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ |
| ๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

เทศบาลตำบลเมืองคง

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายเผด็จชัย สมทรัพย์ | นายกเทศมนตรีตำบลเมืองคง |
| ๒. นายประยูร เดชหาญ | ปลัดเทศบาลตำบลเมืองคง |
| ๓. นายภาณุวัฒน์ ประสาร | ผู้อำนวยการศึกษาเทศบาลตำบลเมืองคง |

ผลการประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑. ขอให้กรมทางหลวงเสนอข้อมูลให้แก่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ท้องถิ่นไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ รวมทั้งหาแนวทางแก้ไขกรณีเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราชไศล จังหวัดศรีสะเกษ ขอโอนสะพานแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง
๒. ควรจัดให้มีการสัมมนาเพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาในเรื่องการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ท้องถิ่น

ครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่พร้อมสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ รวม ๔ ราย



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. นายมนู โขติเสน | ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราร้องทุกข์
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา จันทวีระชัย | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายบุญฤทธิ์ สิริกุลโปลกรณ์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๔. ว่าที่ร้อยตรี ธาณินทร์ รุ่งชัย | ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนาการ
จัดการศึกษาท้องถิ่น |
| ๕. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| นายวิรัตน์ บุญคำมูล | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย |
|---------------------|-----------------------|

เทศบาลนครเชียงใหม่

- | | |
|-------------------------|---------------------------|
| ๑. นายทัศนัย บุรณุปกรณ์ | นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ |
| ๒. นายธัชพล อภิรติมัย | รองปลัดเทศบาลนครเชียงใหม่ |

ผลการประชุม

คณะกรรมการฯ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ให้ท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานผลการดำเนินการพร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการทราบ
๒. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาผลความคืบหน้าการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการกำหนดตำแหน่งและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กไปแล้ว จำนวน ๒๐ เรื่อง อยู่ระหว่างรอผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากจังหวัด ๑๔ เรื่อง ส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด เรื่องการเรียกรับผลประโยชน์ได้ยุติเรื่องแล้วเนื่องจากไม่มีหลักฐาน สำหรับกรณีที่ครูผู้ดูแลเด็กจากจังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดนครพนม และจังหวัดสกลนคร ร้องเรียนต่อคณะกรรมการนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง



ครั้งที่ ๑๕ วันพฤหัสบดีที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ พร้อมสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ จำนวน ๓ ราย

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. นายมนู โชติเสน | ผู้อำนวยการส่วนเรื่องร้องทุกข์
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา จันทวีระชัย | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายบุญฤทธิ์ สิริกุลโณปกรณ์ | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| นายวิรัตน์ บุญคำมูล | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย |
|---------------------|-----------------------|

เทศบาลนครเชียงใหม่

- | | |
|------------------------|---------------------------|
| ๑. นายทัศนัย บุณยปกรณ์ | นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ |
| ๒. นายธัชพล อภิรติมัย | รองปลัดเทศบาลนครเชียงใหม่ |

ผลการประชุม

เนื่องจากประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ และสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ (นายสุทัศน์ ศรีล้อม นางสุทธิลักษณ์ วรวัลย์ และนายรัชพล บุญญธนานนท์) ไม่ได้มาร่วมประชุมโดยไม่มีหนังสือแจ้งเหตุในการไม่เข้าร่วมประชุมหรือขอเลื่อนการประชุมตามหนังสือเชิญที่คณะกรรมการการมีมติด้วยคะแนนเสียงข้างมาก โดยให้เชิญตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วยเหตุดังกล่าวที่ประชุมคณะกรรมการจึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๘ โดยมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ออกคำสั่งเรียกประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ และสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ทั้ง ๓ ราย มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นด้วยตนเองต่อคณะกรรมการการ ซึ่งกรรมการการมีมติเห็นชอบให้ออกคำสั่งเรียกตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๘

เรื่องพิจารณา

พิจารณาติดตามผลคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร



ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๑. ร้อยตรี ไพโรจน์ คะนิงทรัพย์ ผู้อำนวยการกองคุ้มครองผู้บริโภคด้านสัญญา
๒. นายฐิตินันท์ สิงหา นิติกรชำนาญการ

สำนักงานเขตประเวศ

นางอัจฉรา ห่อสมบัติ ผู้อำนวยการเขตประเวศ

ผลการประชุม

๑. กรณีการออกเลขที่บ้านให้กับผู้ร้อง ได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่า เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ส่วนกรณีที่ยังไม่ออกเล่มทะเบียนบ้านแต่ถูกแอบอ้างนำไปเป็นเลขที่ตลาดและนำไปทำสัญญาให้ผู้ค้าเช่าแผง รวมทั้งถูกนำไปรับคณงานต่างด้าว ไม่ปรากฏหลักฐานที่จะพิสูจน์ได้ว่าเจ้าหน้าที่ของฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตประเวศ มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรู้เห็นในการกระทำดังกล่าวแต่อย่างใด

๒. กรณีการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กับนายสุรกิจ นามวรกานต์ นายสมชัย ชัยรัตน์ะกมล นายธเนตร รุจิราวาณิชย์ นางสาวพัชรี เจียรนวนนท์ และนายเกียรติรัตน์ สุวรรณวัฒนาสุขฐานใช้อาคารเพื่อจัดตั้งตลาดไปก่อนได้รับใบรับรองการก่อสร้างอาคาร ปัจจุบันยังไม่ทราบผลคดี

๓. กรณีการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กับนายสุรกิจ นามวรกานต์ นายสมชัย ชัยรัตน์ะกมล นายธเนตร รุจิราวาณิชย์ นางสาวพัชรี เจียรนวนนท์ และนายเกียรติรัตน์ สุวรรณวัฒนาสุขฐานจัดตั้งตลาดโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ศาลจังหวัดพระโขนงได้มีคำพิพากษาลงโทษแล้ว

ครั้งที่ ๑๖ วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนเรื่องขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ พร้อมสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ จำนวน ๓ ราย

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายกิตติพงษ์ พงษ์ศิริ | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะ |
| ๓. นายมนู โขติเสน | ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ |
| | สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๔. นายสมศักดิ์ จันทร์รุ่ง | หัวหน้ากลุ่มพัฒนาการศึกษาและนอกระบบ |
| | ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก |
| ๕. ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ |



- | | |
|-------------------------------|--|
| ๖. นายบุญฤทธิ์ สิริกุลโณปกรณ์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๗. นายชลธิ์ ยิ่งตรง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารงานท้องถิ่น |
| ๘. นางอินทรีา เจียรสุพัฒน์ | ผู้อำนวยการส่วนแผนยุทธศาสตร์ |
| ๙. นายอดิสร สุนทรวิภาค | หัวหน้ากลุ่มงานจัดตำแหน่ง |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นางสาวปณิ จันทรัตนวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจาย
อำนาจ |
| ๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| นายวิรัตน์ บุญคำมูล | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย |
|---------------------|-----------------------|

เทศบาลนครเชียงใหม่

- | | |
|---------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายธัชพล อภิรติมัย | รองปลัดเทศบาลนครเชียงใหม่ |
| ๒. นายภาณุฤทธิ์ กาญจนเกตุ | อดีตสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ |

ผู้ถูกร้องเรียน

- | | |
|--------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายเกษม ปารมีศิลป์ขจร | อดีตประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ |
| ๒. นายรัชพล บุญญธนานนท์ | อดีตรองประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ |
| ๓. นายสุทัศน์ ศรีล้อม | อดีตสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ |

ผลการประชุม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นที่ว่าผู้ตักตวงกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ซึ่งข้อเท็จจริงยังสอบไม่แล้วเสร็จ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ การกำหนดตำแหน่งและการบรรจุแต่งตั้ง ตลอดจนอัตราว่างของตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทั้งหมด ๑๙,๗๑๘ แห่ง มีผู้ดูแลเด็กจำนวน ๕๑,๑๙๗ คน และเด็กปฐมวัยจำนวน ๙๑๑,๑๔๓ คน สำหรับหลักเกณฑ์ในการจัดสรรอัตราประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแล



เด็กให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทุกศูนย์รวมกันตั้งแต่ ๒๐ คน ขึ้นไป และใช้สัดส่วนเด็ก ๖๐ คน ต่อการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็ก ๑ คน การจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็กเล็กรวมกันทั้ง ๒ ปี มีจำนวน ๒๐,๐๐๐ อัตรา ส่วนการขึ้นบัญชีเดิมในหลักเกณฑ์ที่มีการคัดเลือกกรณีพิเศษซึ่งจะต้องสอบแข่งขันและขึ้นบัญชีผู้ผ่านการคัดเลือกได้เป็นระยะเวลา ๒ ปี และอำนาจในการขึ้นบัญชีเป็นอำนาจของคณะกรรมการคัดเลือกกรณีพิเศษที่สามารถกำหนดได้ไม่เกินระยะเวลา ๒ ปี

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาศึกษากรณีการถ่ายโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืนให้แก่หน่วยงานหลัก

ผลการประชุม

กรณีที่เทศบาลตำบลเมืองคงได้รับโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลจากกรมทางหลวงนั้น เป็นการรับโอนทางหลวงแผ่นดินที่มีหมายเลข ๔ ตัว คือ ๒๐๘๓ , ๒๐๘๖ และ ๒๑๘๘ ซึ่งเป็นทางหลวงที่เชื่อมระหว่างจังหวัดกับอำเภอ สำหรับการถ่ายโอนสะพานในแผนสำนักคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นสะพานที่เกษตรกรใช้ในการขนส่งสินค้าเกษตร ดังนั้นสะพานข้ามแม่น้ำมูลจึงอยู่นอกเขตการถ่ายโอนตามแผนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๕๖

ผลการประชุม

งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒๐๕,๑๙๒.๐๗ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินงวดเป็นรายไตรมาส เบื้องต้นได้ดำเนินการ ๒ ไตรมาส ปัญหาอุปสรรคในกรณีถ่ายโอนภารกิจคืนแล้วถ่ายโอนไม่ได้ กรณีนี้ได้มีการแก้ไขในแผนฉบับที่ ๓ กรณีถ่ายโอนคืนได้และอยู่ในขอบเขตอำนาจและท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ตามเสนอ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเป็นกรณีไป ส่วนกรมทางหลวงชนบทหรือกรมทางหลวงจะพัฒนาถนนที่เชื่อมต่อหลายจังหวัดให้สามารถรับโอนถนนจากท้องถิ่นทั้งหมดได้ซึ่งเป็นไปตามแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงซึ่งอยู่ในแผน ๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นชอบแล้ว



ครั้งที่ ๑๗ วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาญัตติของนายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย เรื่องขอทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา
๒. นายสมศักดิ์ ประสิษฐโหมทานนท์
๓. นายชลธี ยังตรง

๔. นายคุชฎี สุวัฒน์วิทยากร
๕. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์
๖. นายธนา ยันตรโกวิท

๗. ว่าที่ร้อยตรีธานินทร์ รุ่งชัย

๘. นายธีระรัตน์ วงษ์จักร

๙. นายสมศักดิ์ พนากิจสุวรรณ

๑๐. นายสัญญาจิต พวงนา

๑๑. นายมนู โชติแสน

๑๒. นายประพันธ์ สุวรรณ

๑๓. พ.จ.อ.ชนินทร์ ราชมณี

๑๔. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ

๑๕. นายปิติภณ โพธิ์ไต้

๑๖. นางจิรพัฒน์ เขียวพานิช

๑๗. นางจิรพันธ์ บุญพระธรรม

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารงานท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ
สังคมและมีส่วนร่วม

ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนา
การจัดการศึกษาท้องถิ่น

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานทางเศรษฐกิจ

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้อำนวยการส่วนวินิจัยและกำกับดูแล

ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราวร้องทุกข์

ผู้อำนวยการส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากร
ที่มาจากการเลือกตั้ง

ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากร
และมาตรฐานตำแหน่ง

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะ

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลังและพัฒนา
รายได้

ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น

หัวหน้าฝ่ายจัดสรรเงินอุดหนุน



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ |
| ๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะ จำนวน ๘๐ แห่ง ดำเนินการแล้วเสร็จ ๓๘ แห่ง อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๔๒ แห่ง สำหรับหลักเกณฑ์การขอจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ซึ่งจะต้องจัดส่งข้อมูลให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑. แบบสำรวจข้อมูลพื้นฐาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัดตามลำดับ
๒. สำเนารายงานการประชุมสภาท้องถิ่น ในคราวที่มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ
๓. แผนที่แนวนเขต (มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐) และคำบรรยายแนวนเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย
๔. สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ.... จังหวัด.... หรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาล.... พ.ศ.
๕. ผลการสำรวจความเห็นของประชาชนในพื้นที่

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเกี่ยวกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพ.ศ. ๒๕๕๖

ผลการประชุม

- การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (งบเงินอุดหนุน)
๑. เงินอุดหนุนทั่วไป ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๘๕,๖๔๔.๙๙ ล้านบาท
 ๒. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๑๙,๔๘๗.๐๘ ล้านบาท
 ๓. ความก้าวหน้าของงบประมัตติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเร่งด่วน งบประมาณ ๙,๑๙๘.๒๐ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาความคืบหน้าหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ การกำหนดตำแหน่งและการบรรจุแต่งตั้ง ตลอดจนอัตราว่างของตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

การจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็ก ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรร ๑๕,๐๑๔ อัตรา บรรจุไปแล้ว ๑๐,๕๙๗ อัตรา คงเหลือ ๔,๐๕๗ อัตรา ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรเพิ่ม ๔,๙๘๖ อัตรา รวมกับ อัตราที่เหลือปี ๒๕๕๔ เป็นจำนวน ๙,๐๔๓ อัตรา สำหรับในปี ๒๕๕๕ ผู้ที่มีคุณสมบัติครบที่จะได้รับการจัดสรร จำนวน ๘,๐๓๑ อัตรา ซึ่งจะมีอัตราเหลืออยู่ ๒๑๒ อัตรา

เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณากรณีการถ่ายโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืนให้แก่หน่วยงานหลัก

ผลการประชุม

กรณีเทศบาลตำบลเมืองคงขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประสานไปยังจังหวัดศรีสะเกษแล้ว โดย คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดจะมีการประชุมถ่ายโอนคืนในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

กรณีปัญหาถ่ายโอนแล้วไม่รับคืนนั้น แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

ครั้งที่ ๑๘ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ กรณีขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ ของประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ พร้อมสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ จำนวน ๓ ราย ปฏิบัติ นอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และเปลี่ยนแปลงมติในการกำหนดหลักเกณฑ์การเช่าอาคารติดแถว ตลาดเทศบาลนครเชียงใหม่ของคณะกรรมการการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนครเชียงใหม่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายดุษฎี สุวัฒน์วิทยากร

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น



กระทรวงพลังงาน

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นางสาวรณภรณ์ สวัสดิมงคล | รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ |
| ๒. นายวีระศักดิ์ พิงษ์รัมย์ | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการประกอบ
กิจการปิโตรเลียม |
| ๓. นายสุทิน แสงธีระ | วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางสาวศุภมาส เล้าสกุล | หัวหน้ากลุ่มจัดเก็บรายได้ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงิน
การคลัง |
| ๒. นางประภา วงศ์วิบุษกร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

นางสุทธีลักษณ์ วรวัลย์ ได้ยื่นญัตติวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ต่อประธานสภาเทศบาลนคร เชียงใหม่ในสมัยนั้น ซึ่งมติของสภาเรื่องนี้เพื่อเป็นแนวทางในการให้ผู้บริหารไปปฏิบัติไม่ได้กำหนดให้ผู้บริหาร ต้องปฏิบัติว่าขอให้ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องจ่ายค่าเช่าระยะเวลา ๘ ปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยฝ่ายสภามีมติให้ฝ่ายบริหารไปแก้ไขตามที่ประชาชนร้องผ่านฝ่ายสภา

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของ นายชัยวัฒน์ คลศรีชัย เรื่องขอให้ตรวจสอบการดำเนินการใน กระบวนการการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครพิบูลย์โลก กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดพิบูลย์โลกมีคำสั่งอันเป็น เหตุให้นางเปรมฤดี ชามพูนท พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครพิบูลย์โลก

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- | | |
|-------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายบุญเกียรติ รักชาติเจริญ | รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| ๒. นายขลิท ยาคาลัย | ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง ๕ |
| ๓. น.ท. บุรฉัตร ภู่อุปถัมภ์ | ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนสอบสวน |
| ๔. นายจรูญ ศรีสุกใส | รองผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิบูลย์โลก

- | | |
|------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายณัฏชนนท์ สุรัตน์ชัยการ | ท้องถิ่นจังหวัดพิบูลย์โลก |
| ๒. นายปรีชา แดงแสงทอง | นิติกรชำนาญการพิเศษ |



เทศบาลนครพิษณุโลก

- | | |
|-------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายเจริญเกียรติ เจริญชันษา | ปลัดเทศบาลนครพิษณุโลก |
| ๒. ส.ต.ท. บรรเทิง ยวนแห้ว | หัวหน้าฝ่ายปกครองเทศบาลนครพิษณุโลก |
| ๓. ส.ต.อ. สถาพร ชายป่า | นิติกร |

ผู้ร้องเรียน

นายชัยวัฒน์ คลศรีชัย

ผลการประชุม

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลกได้ออกคำสั่งวินิจฉัยใหม่แก้ไขว่าการดำเนินการของนางเปรมฤดี ชามพูนท นายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก เป็นการกระทำที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย โดยคำสั่งลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ และท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลกได้รายงานให้ศาลปกครองจังหวัดพิษณุโลกและศาลปกครองสูงสุดทราบว่าดำเนินการตามคำพิพากษาแล้ว

หลังจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งให้นางเปรมฤดี ชามพูนท พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก สำนักงานเทศบาลนครพิษณุโลกแจ้งเรื่องการพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครพิษณุโลกมายังประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิษณุโลกเพื่อทราบ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิษณุโลกเห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องที่เทศบาลนครพิษณุโลกแจ้ง ซึ่งหากมีความจำเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจขยายเวลาในการดำเนินการจัดการเลือกตั้งได้ตามกฎหมาย

กรณีนายกเทศมนตรีนครพิษณุโลกจะพ้นหรือไม่พ้นจากตำแหน่งนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้วินิจฉัย

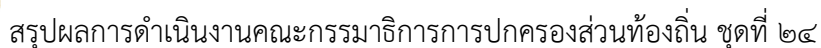
เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาญัตติของนายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย เรื่องหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียมของจังหวัดสุโขทัย

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงพลังงาน

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นางสาวธนาภรณ์ สวัสดิมงคล | รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ |
| ๒. นายวีระศักดิ์ พิงษ์รัมย์ | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการประกอบกิจการปิโตรเลียม |
| ๓. นายสุทิน แสงธีระ | วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางสาวศุภมาส เล้าสกุล | หัวหน้ากลุ่มจัดเก็บรายได้ |



ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงิน
การคลัง

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

พลังงานจังหวัดสุโขทัย

ท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัย

ประธานสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล
จังหวัดสุโขทัย

การจัดเก็บรายได้จากค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ได้จัดสรรให้ท้องถิ่นมีรายได้จากค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ในมาตรา ๒๓ (๑๓) คณะกรรมการการกระจายอำนาจได้มีการออกประกาศกำหนดเรื่องของการจัดสรรสำหรับเรื่องนี้มีการกำหนดจำนวนเงินงวดแบ่งเป็น ๔ งวด เรื่องของการจัดสรรเป็นไปตามกฎหมายกำหนด

พิจารณาจากพื้นที่ผลิตอยู่ในเขตความรับผิดชอบของหน่วยงานใดเป็นอันดับแรกโดยก่อนจะมีการจัดสรรค่าภาคหลวงการปิโตรเลียม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการส่งแผนสำหรับดำเนินการให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อตรวจสอบว่ามีพื้นที่ครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบลใดบ้าง จากนั้นเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียม กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจะจัดเก็บค่าภาคหลวงและจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ทั้งนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการกำหนดรายได้ในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้ใช้บังคับอยู่แล้ว ให้ใช้บังคับตามกฎหมายเช่นว่านั้นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ แต่ถ้าการกำหนดรายได้ในเรื่องใดยังไม่มีกฎหมายเช่นว่านั้น ให้กำหนดรายได้ตามบทบัญญัติในหมวดนี้มีผลใช้บังคับเมื่อมีประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ดังนั้น ประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จะออกตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่นอกพื้นที่สัมปทานได้รับการจัดสรรเงินด้วย เนื่องจากตามหลักเกณฑ์ปัจจุบัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะได้รับการจัดสรร ๒๐ เปอร์เซ็นต์ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ



มีแนวคิดที่จะปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๒๙ โดยอยู่ระหว่างการยกร่างกฎหมาย ซึ่งยังไม่ได้ช้อยุติ เบื้องต้นกรมเชื้อเพลิงพลังงานเสนอว่า ควรจะเป็นไปตามหลักการเดิม กล่าวคือ ปิโตรเลียมเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศควรได้รับการจัดสรรด้วย

ครั้งที่ ๑๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- | | |
|---------------------------|----------------|
| ๑. นายจิตินันท์ สิงหา | นิติกรชำนาญการ |
| ๒. นางสาวอุทุมพร การบรรจง | นิติกร |

สำนักงานเขตประเวศ

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------|
| ๑. นางอัจฉรา ห่อสมบัติ | ผู้อำนวยการเขตประเวศ |
| ๒. นายกุลวัฒน์ จันทวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นายสมบุรณ์ เหลืองพาณิชย์ | หัวหน้าฝ่ายโยธา |
| ๔. นายสันต์ศิริ เชื้อเจริญ | หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ |
| ๕. นายธนิต ต้นบัวคลี่ | หัวหน้าฝ่ายทะเบียน |
| ๖. นายทักษิณ พุตระกูล | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๗. นายสุริยา อรรถพร | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๘. นายธัญญพัฒน์ จันทรเสละ | นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายโชคชัย เดชอมรธัญ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง |
| ๓. ว่าที่ ร.ต. ธาณินทร์ รุ่งชัย | ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น |

ผลการประชุม

ประเด็นเรื่องของการออกเลขที่บ้านให้กับผู้ร้อง สำนักงานเขตประเวศได้มีหนังสือที่ กท ๗๓๐๒/๒๔๗๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเลขที่บ้านให้ผู้ร้องทราบ ดังนี้



กรณีอาคารประกอบกิจการตลาดได้มีการติดตามผลการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยอาคารและพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กับผู้ประกอบการตลาด

ส่วนกรณีมีผู้ค้าในที่สาธารณะ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานเขตประเวศประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้าทราบว่าการกระทำผิดก็จะต้องดำเนินการตามกฎหมายต่อไป และเร่งรัดให้สำนักงานเขตประเวศดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเป็นจุดผ่อนผัน ซึ่งขณะนี้สำนักงานเขตประเวศอยู่ระหว่างการจัดประชุมผู้ค้าเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้าทราบ

กรณีที่โครงการหมู่บ้านเสรีวิเศษ เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร ได้มีการจัดตั้งตลาดขนาดใหญ่ขึ้น กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ดำเนินการตรวจสอบสถานภาพของบริษัท สุวิทย์เสรี จำกัด ปรากฏว่าปัจจุบันได้เปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท LPCB บริษัทฯ นี้ถูกศาลล้มละลายกลางมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณารายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

คณะอนุกรรมการศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

ได้ดำเนินการประชุมอนุกรรมการศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๒ ครั้ง โดยได้เชิญหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ได้จัดการสัมมนา จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อสำรวจความคิดเห็น

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในกรุงเทพมหานครโดยใช้แบบสอบถามเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครจำนวน ๖,๙๓๘ ตัวอย่าง และดำเนินการประมวลผลข้อมูลโดยมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต (สวนดุสิตโพล)

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ขณะนี้อนุกรรมการได้ดำเนินการในกระบวนการต่างๆ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะมีการประชุมคณะอนุกรรมการอีกครั้งเพื่อรับรองรายงานผลการดำเนินงาน ซึ่งจะได้มารายงานผลในการประชุมครั้งต่อไป



เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราชไศล จังหวัดศรีสะเกษ กรณีมีความประสงค์ขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง เนื่องจากปัจจุบันมีสภาพชำรุดเสียหาย เทศบาลตำบลเมืองคงไม่สามารถบริหารจัดการสะพานดังกล่าวให้มีสภาพที่ดี มีมาตรฐานความปลอดภัยให้กับประชาชน เพราะมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดศรีสะเกษได้มีมติให้โอนสะพานข้ามแม่น้ำมูล และถนน ๔ ตอน คืนให้กับกรมทางหลวง และทางสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งให้ประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ความคืบหน้าเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการได้มอบหมายให้ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปสำรวจและดูข้อเท็จจริงว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดบ้างที่ขอแจ้งความจำนงค์ขอส่งคืนภารกิจหรือถ่ายโอนคืนภารกิจให้กับหน่วยงานเดิมแล้วมารายงานต่อที่ประชุม

เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

การบรรจุครูผู้ดูแลเด็กรอบที่สอง ได้มีการจัดสรรตำแหน่ง ทั้งหมด ๙,๐๔๒ อัตรา โดยได้บรรจุครบทั้ง ๙,๐๔๒ อัตรา ส่วนเกณฑ์ที่ใช้คือสัดส่วน นักเรียน ๒๐ : ครู ๑ คน

เรื่องพิจารณา

๕. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น



ผลการประชุม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ประมาณ ๘๐ แห่ง ซึ่งปัจจุบันได้รับเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ๘๒ แห่ง ซึ่งปัจจุบันมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมด ๗๖ แห่ง มีเทศบาลทั้งหมด ๒,๑๐๔ แห่ง แบ่งเป็นเทศบาลนคร ๒๘ แห่ง เทศบาลเมือง ๑๖๐ แห่ง และเทศบาลตำบล ๑,๙๑๖ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด ๕,๖๗๑ แห่ง มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คือ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยสรุป ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ๗,๘๕๓ แห่ง

เรื่องพิจารณา

๖. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ กรณีขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ พร้อมสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ จำนวน ๓ ราย ปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายโดยเปลี่ยนแปลงมติในการกำหนดหลักเกณฑ์การเช่าอาคารตึกแถวตลาดเทศบาลนครเชียงใหม่ของคณะกรรมการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนครเชียงใหม่

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ประเด็นที่ ๑ การเช่า (ต่อสัญญา) อาคารตึกแถว ตลาดเทศบาลนครเชียงใหม่ ระหว่างเทศบาลนครเชียงใหม่ ผู้ให้เช่ากับผู้เช่า จำนวน ๑๙ ราย ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

สัญญาเช่าอาคารเลขที่ ๑ - ๑๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ , ๑๙ , ๒๐ , ๒๖ , ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ระหว่างเทศบาลนครเชียงใหม่โดย นายทัศนัย บุณยปกรณ์ นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ ในฐานะผู้ให้เช่ากับผู้เช่า จำนวน ๑๙ ราย มีกำหนด ๓ ปี ดังนั้น การเช่า (ต่อสัญญา) อาคารตลาดเทศบาลนครเชียงใหม่ระหว่างผู้ให้เช่ากับผู้เช่า จำนวน ๑๙ ราย จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่ ๒ การประชุมสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ในการประชุมวิสามัญครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ และในการประชุมสามัญสมัยที่ ๔/๒๕๕๔ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (เฉพาะญัตติเกี่ยวกับการเช่าอาคาร) ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

(๑) การที่สภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ได้ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการเช่าอาคารเป็นการประชุมปรึกษาหารือเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่หรือไม่

สำหรับมติสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ในเรื่องการต่ออายุสัญญาเช่าโดยไม่ต้องใช้วิธีประมูลอันเป็นหลักยกเว้นตามข้อ ๖ วรรคสอง ดังนั้น การประชุมสภาเทศบาลนครเชียงใหม่จึงเป็นการประชุมปรึกษาในเรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๕๒ มติดังกล่าวจึงไม่มีผลผูกพันให้เทศบาลนครเชียงใหม่ และผู้เช่าต้องปฏิบัติตาม



(๒) การเสนอญัตติและการประชุมสภาเทศบาลนครเชียงใหม่เกี่ยวกับเรื่องการเช่าอาคารเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่

สำหรับประเด็นที่ ๒ เนื่องจากเป็นปัญหาข้อกฎหมายประกอบกับหากผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่วินิจฉัยไปในทางใดก็ย่อมจะกระทบต่อสถานภาพสิทธิของคู่กรณี ดังนั้นเพื่อให้เกิดความถูกต้องและรอบคอบยิ่งขึ้น จังหวัดเชียงใหม่จึงได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาความเห็น

ครั้งที่ ๒๐ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย เรื่องการต่อขยายการจ้างเดินรถไฟฟ้า BTS ล่วงหน้าอีก ๓๐ ปี ของกรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายขวัญชัย วงศ์นิติกร

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการคลัง

๑. นางญาใจ พัฒนสุขสันต์

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๒. นายณัฐวุฒิ ไพศาลวัฒนา

นิติกรชำนาญการ

กรมบัญชีกลาง

๑. นางสมศรี เพ็งผา

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมายและระเบียบ

๒. นางสาวทักษพร รักอยู่

นิติกรชำนาญการ

๓. นายจิตเกษม น้อยไรรูมิ

นิติกรปฏิบัติการ

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์

รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายกิตติศักดิ์ จุลสำรวจ

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเงิน

บริษัท บีทีเอส กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน)

๑. นายสุรพงษ์ เลหาอะอัญญา

กรรมการและผู้อำนวยการใหญ่ สายปฏิบัติการ

๒. นายณัฐศักดิ์ ชัยชนะ

ผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย

๓. นายชัยศักดิ์ ศรีเศรษฐนิล

ผู้จัดการฝ่ายโครงการและวิศวกรรม



บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด

นายอมร กิจเชวงกุล

กรรมการผู้อำนวยการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายนิกร สุกใส

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

๒. นายวีระชาติ ทศรัตน์

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษาอบรม
และพัฒนากิจกรรมเยาวชน

ผู้ร้องเรียน

๑. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม

๒. นายบุญเพ็ง ไผ่โสภ

๓. นายพิพัฒน์ ศิริรัฐ

๔. นายสุพรรณ คะเนนา

๕. จ.ส.อ. ปกรณ์ มาศวรรณ

ผลการประชุม

กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๘๑ ซึ่งบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมาตรา ๒๘๓ ซึ่งบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ และการประกอบกิจการรถไฟฟ้าเป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครตามมาตรา ๘๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และการที่กรุงเทพมหานครจ้างบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด เป็นผู้บริหารระบบไม่ถือเป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เนื่องจากบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด เป็นกิจการที่กรุงเทพมหานครจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๙๔ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘๙ (๒๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยกรุงเทพมหานครถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๙๙ จึงเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจควบคุมหรือกำกับของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นราชการส่วนท้องถิ่น จึงไม่ใช่เอกชนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พรบ.ร่วมทุน) และไม่เป็นเอกชนตามมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร กรณีที่บริษัทกรุงเทพมหานคร จำกัด (KT) จ้างบริษัทระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BTSC) เพื่อเดินรถโดยทำสัญญาจ้าง ๓๐ ปีนั้น เพื่อให้มีความต่อเนื่องของการให้บริการประชาชนโดยบริษัทระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BTSC) ต้องจัดหารถไฟฟ้ามาเดินรถเอง ซึ่งหากเป็นการจ้างระยะยาวค่าใช้จ่ายต่อปีจะถูกกว่าการจ้างในระยะสั้น ทำให้กรุงเทพมหานครสามารถประหยัดงบประมาณค่าจ้างต่อปีลงได้ ซึ่งก่อนที่กรุงเทพมหานครจะดำเนินการว่าจ้างการเดินรถไฟฟ้าในเส้นทางส่วนต่อขยายได้หาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยที่ ๒๒๒/๒๕๕๐ ระบุว่าเป็นการดำเนินการที่



มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครเองตามมาตรา ๘๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยกรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผลประโยชน์ทั้งหมดเพียงทำการจ้างเอกชนเดินรถ โดยเอกชนจะได้รับค่าจ้างเป็นการตอบแทนเท่านั้น การจ้างดังกล่าวจึงไม่ใช่เป็นการร่วมลงทุนกับเอกชนแต่อย่างใดและการจ้างเอกชนเดินรถตามที่หาหรือไม่มีกรณีที่จะต้องอนุญาตหรือให้สัมปทานหรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดแก่เอกชนในการประกอบกิจการรถไฟฟ้า การจ้างจึงไม่เป็นการ “ร่วมงานหรือดำเนินการ” ในกิจการของรัฐตามบทนิยาม มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงไม่ถือว่ากรุงเทพมหานครร่วมลงทุนกับเอกชน

การทำสัญญาจ้างเอกชนนั้นจะเข้าข่ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พรบ.ร่วมทุน) นั้น ต้องเป็นกรณีที่รัฐร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าจะด้วยวิธีใดก็ตาม และกรณีการจ้างเอกชนเข้ามาดำเนินการโดยเอกชนนั้นไม่ได้รับค่าตอบแทนอื่นใดนอกจากค่าจ้าง การจ้างดังกล่าวจึงไม่ใช่เป็นการร่วมลงทุนกับเอกชน

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาผลความคืบหน้าการกำหนดตำแหน่งและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้แทนครูพี่เลี้ยง

จังหวัดยโสธร

๑. นางสาวทัศนีย์ สิริโสม
๒. นางประยงค์ สีเสมอ
๓. นางอุทัย อาชญาทา
๔. นางลำไย พันธุ์แก้ว
๕. นางสาวจินนัทนิภา คำมา
๖. นางวิชุดา สิงห์นารายณ์

จังหวัดร้อยเอ็ด

๑. นางสาวลำพองษ์ พาน้ำ
๒. นางสาวปทุมวรรณ ภูสนาม

จังหวัดอำนาจเจริญ

๑. นางสาวสุภาวดี มณีรัตน์
๒. นางสาวนฤมล เพ็งพา



จังหวัดอุบลราชธานี

นางสาวสุนิดา กันตภาค

จังหวัดศรีสะเกษ

นางดวงจิตร์ แสงสาย

ผลการประชุม

การจัดสรรอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรเพิ่มอีก ๙,๐๔๒ อัตรา โดยท้องถิ่นใดที่ได้มีการขึ้นบัญชีไว้ให้ใช้บัญชีเดิมได้ หากท้องถิ่นใดไม่ได้ขึ้นบัญชีไว้ให้ดำเนินการคัดเลือกใหม่ตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด กรณีปัญหาการร้องเรียนของครูผู้ดูแลเด็กที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัดได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว และได้จัดประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจกับทุกฝ่ายเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน และผู้แทนครูผู้ดูแลเด็กได้เสนอแนะว่าหากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรอัตราใหม่ขอให้ใช้บัญชีเก่าโดยไม่ต้องประเมินใหม่ นอกจากนี้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางท่านเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการจัดสอบเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายวาสนา โคตรทอง กับคณะ เรื่องขอความเป็นธรรมกรณีนายกเทศมนตรีตำบลนาเมืองปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

นายพงษ์เทพ พรหมสาธา ณ สกลนคร ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

ผลการประชุม

นายวาสนา โคตรทอง กับคณะ ได้ยื่นขอความเป็นธรรมต่อคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีนายกเทศมนตรีตำบลนาเมืองปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่โดยกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ โดยศาลจังหวัดร้อยเอ็ดได้อ่านคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ ๔๕๒๔/๒๕๕๓ และคดีหมายเลขแดงที่ ๓๕๙๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและเห็นควรให้พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และผู้ร้องเรียนยังไม่ทราบผลการดำเนินการ ที่ประชุมคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณา



ครั้งที่ ๒๑ วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายวาสนา โคตรทอง กับคณะ เรื่องขอความเป็นธรรมกรณี นายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมธานนท์

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมธานนท์

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด

นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์

ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด

เทศบาลตำบลนาเมือง

นายมนตรี บุญไชย

ปลัดเทศบาลตำบลนาเมือง

ผู้ร้องเรียน

๑. นายวาสนา โคตรทอง
๒. จำสืบเอกปกรณ์ มาศวรรณ
๓. นายสุพรรณ คะเนนา
๔. นายพิทักษ์ ศิริอัฐ
๕. นายบุญเพ็ง ไผ่โสภ
๖. นายชินทร์ โภคสวัสดิ์

ผลการประชุม

จังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นตามคำสั่งที่ ๒๒๖๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งที่ ๑๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพิ่มเติม และคณะกรรมการสอบสวนได้รายงานผลการสอบสวนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาโดยมีความเห็นว่า ควรเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง แต่เนื่องจากการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นไว้ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๑๙-๑๒๐/๒๕๕๒ ดังนั้น เห็นควรรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป ปัจจุบันเรื่องดังกล่าวอยู่ในระหว่างพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย



ซึ่งเรื่องดังกล่าวคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนเป็นบรรทัดฐานสำหรับการพิจารณาต่อไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็น

ที่ประชุมมีมติจะพิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ประธานคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) นายอำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด เข้าร่วมประชุม

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องการจัดสรรของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติจัดสรรผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ภาค จำนวน ๖ ครั้ง ได้แก่

๑) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดขอนแก่น ๒) ภาคเหนือจังหวัดเชียงใหม่ ๓) ภาคกลาง กรุงเทพมหานคร และจังหวัดชลบุรี ๔) ภาคใต้ จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ณ สาธารณรัฐอิตาลี สมาพันธรัฐสวิส และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ในระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน – วันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๒๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาดำเนินการตามผลความคืบหน้า กรณีการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของจังหวัดยโสธร จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดอำนาจเจริญ



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี ธาณินทร์ รุ่งรังชัย | ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนา
การจัดการศึกษาท้องถิ่น |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายนรชัย ภาควรรณะ | ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร |
| ๒. นายพงษ์เทพ พรหมสาขา ณ สกลนคร | ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ |
| ๓. นายธีระชัย แสนภูวา | ท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ |
| ๔. นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด |

องค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าห่วน จังหวัดยโสธร

- | | |
|-----------------|----------------------------------|
| นายสวาท จำปาเทศ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าห่วน |
|-----------------|----------------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดน้ำใส จังหวัดยโสธร

- | | |
|-------------------|-----------------------------------|
| นายบิล สง่าทรัพย์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกุดน้ำใส |
|-------------------|-----------------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองหลวง จังหวัดศรีสะเกษ

- | | |
|----------------------|------------------------------------|
| นายสุรเดช อินทร์แก้ว | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองหลวง |
|----------------------|------------------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลปลาข้าว จังหวัดอำนาจเจริญ

- | | |
|-------------------|----------------------------------|
| นายประภาส ทองเพ็ญ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลาข้าว |
|-------------------|----------------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลสร้างนกทา จังหวัดอำนาจเจริญ

- | | |
|------------------|------------------------------------|
| นายประคอง ไชโยธา | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสร้างนกทา |
|------------------|------------------------------------|

ผลการประชุม

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับการขึ้นบัญชีการสอบคัดเลือกครูผู้ดูแลเด็ก เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งประกาศการขึ้นบัญชีไว้ชัดเจนแต่บางแห่งก็ไม่ได้ประกาศขึ้นบัญชีไว้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นว่ากรณีการประกาศขึ้นบัญชีครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวเป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถจะประกาศขึ้นบัญชีผู้ผ่านการสอบคัดเลือกหรือจะประกาศยกเลิกบัญชีแล้วจัดให้มีการสอบคัดเลือกใหม่ก็ได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทำหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุครูผู้ดูแลเด็กตามบัญชีดังกล่าวจนครบกำหนดก่อน จึงจะดำเนินการคัดเลือกใหม่ได้ แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเหตุผลที่จำเป็นต้องคัดเลือกใหม่ก็ต้องเสนอเหตุผลที่จำเป็นต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสิทธิของผู้ที่อยู่ในบัญชีเดิมด้วย



เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายวาสนา โคตรทอง และคณะ กรณีนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการพิจารณาร่างของกระทรวงมหาดไทย (คณะที่ ๑)

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| ๑. นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. นายยงยุทธ ขึ้นประเสริฐ | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑)

- | | |
|---------------------|-------------------------------|
| นายอรรถสิทธิ์ กันมล | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
|---------------------|-------------------------------|

อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด

- | | |
|---------------------------|-----------------|
| นายสุวัตร ศังขจันทร์นันท์ | นายอำเภอเสลภูมิ |
|---------------------------|-----------------|

ผลการประชุม

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ไม่มีบทบัญญัติลักษณะเช่นเดียวกับมาตรา ๕๘/๑ และมาตรา ๕๘/๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี กรณีละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดเป็นเหตุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้นตราบใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกเทศมนตรีจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ การพ้นจากตำแหน่งในกรณีนี้จึงเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นต้นไป มิได้เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย

นายบุญศรี นาเมืองรักษ์ ได้พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเมือง เพราะครบวาระการดำรงตำแหน่ง แต่ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลนาเมืองยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลนาเมือง และนายบุญศรี นาเมืองรักษ์ ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลนาเมืองอีก นายอำเภอเสลภูมิก็ยังคงมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยเกี่ยวกับการเป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต ซึ่งย่อมส่งผลให้ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไปโดยผลของกฎหมาย โดยผลการวินิจฉัยดังกล่าวอาจนำไปสู่การสอบสวนและวินัยของผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่ง เพราะเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิ์สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลนาเมืองตาม มาตรา ๔๘ ปญจทศ (๔) มาตรา ๔๘ ปญจทศ วรรคสาม และมาตรา ๔๘ เบญจ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖



ครั้งที่ ๒๓ วันพุธที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางนารินทร์ พอกกล้าและคณะ เรื่องขอความอนุเคราะห์ให้ติดตามเรื่องใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาบรรจุเป็นข้าราชการครูสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะ |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง |
| ๓. นางวิภา ชูสรานนท์ | ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง |
| ๔. นายพงษ์ศักดิ์ กวีนั้นทชัย | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายสุรินทร์ อินทร์รักษา | รองเลขาธิการคุรุสภา |
| ๒. นายสุรศักดิ์ จินดารัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักทะเบียนและใบอนุญาตประกอบอาชีพ |
| ๓. นายสมชาย คำดี | นักวิชาการ |
| ๔. นายกมลชาติ อุ๋นยศ | นักวิชาการ |

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| ผศ.ดร.ประกาศิต อานุกาพแสนยากร | รองอธิการบดีฯ |
|-------------------------------|---------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

- | | |
|------------------------------|-----------------|
| นายพงษ์เทพ พรหมสาขา ณ สกลนคร | ท้องถิ่นจังหวัด |
|------------------------------|-----------------|

ผู้ร้องเรียน

- นางนารินทร์ พอกกล้า และคณะ



ผลการประชุม

หลักสูตรการสอนของราชภัฏศรีสะเกษเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาครูประจำการ คือ บุคลากรที่ปฏิบัติการสอนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้แก่ สถานศึกษาระดับอนุบาลถึงระดับอาชีวศึกษา โดยเดิมหลักสูตรดังกล่าวได้รับการรับรองจากคุรุสภาแล้ว แต่ต่อมาได้มีการเรียนการสอนที่แตกต่างไปจากที่เคยได้รับการรับรอง ดังนั้น จึงต้องมีการพิจารณาและออกมติของคณะกรรมการคุรุสภาเพื่อรับรองมาตรฐานอีกครั้ง โดยกำหนดให้ผู้ปฏิบัติการสอนในฐานะครูประจำการมาก่อนเข้ารับการศึกษามีสิทธิได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู

ส่วนครูผู้ดูแลเด็กในศูนย์เด็กเล็กไม่ได้อยู่ในนิยามคำว่า “ครู” ตามกฎหมาย เนื่องจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็กถูกตีความว่าไม่ใช่สถานศึกษา ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้นเมื่อจบการศึกษาตามหลักสูตรนี้จึงมีสิทธิได้รับเพียงใบอนุญาตปฏิบัติการสอนเท่านั้น ทั้งนี้ ผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู สามารถนำใบอนุญาตปฏิบัติการสอนไปปฏิบัติการสอนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นเวลา ๑ ปี เพื่อให้มีคุณสมบัติเพียงพอในการขอรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอให้มีการแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ารับการบรรจุเป็นข้าราชการครูประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้สามารถใช้ใบอนุญาตปฏิบัติการสอนแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูได้

คณะกรรมการฯ ได้เสนอแนวทางแก้ไขให้คุรุสภาพิจารณาการตีความคำว่าสถานศึกษาอีกครั้ง โดยอาจตีความให้ครอบคลุมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยเพื่อให้ครูผู้ดูแลเด็กสามารถปฏิบัติการสอนตามหลักเกณฑ์ของคุรุสภาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กประจำท้องถิ่นได้

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---------------------|
| ๑. นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ | นิติกรชำนาญการ |

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

นายทองศักดิ์ ทวีทอง	เลขาธิการสมาคม
---------------------	----------------

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

- | | |
|------------------------|------------------------|
| ๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | นายกสมาคมฯ |
| ๒. นายชูศักดิ์ วสันต์ | |
| ๓. นายสนธิท วรกิจ | อุปนายกสมาคมฯ ภาคใต้ |
| ๔. นายภาณุวุธ บุรณพรหม | อุปนายกสมาคมฯ ภาคเหนือ |



- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| ๕. จำสืบเอกฉลอง ภูวิลัย | อุปนายกสมาคมฯ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ |
| ๖. นายสุเทพ ชูชัยยะ | อุปนายกสมาคมฯ ภาคกลาง |
| ๗. นายสำเนา รัศมีทัต | อุปนายกสมาคมฯ ภาคตะวันออก |

ผลการประชุม

สาเหตุที่มีการยกร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. เนื่องจากปัจจุบันระบบการปกครองท้องถิ่นไม่สามารถรองรับการกระจายอำนาจการปกครองและความเจริญที่มากขึ้นได้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ

๑. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นผู้บริหารของเทศบาลตำบลจนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนจำนวนสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ให้คงตำแหน่งไว้ในจำนวนเท่าเดิม จนกว่าจะครบวาระของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลและจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ และใช้หลักเกณฑ์ของเทศบาล

๒. ค่าตอบแทนของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลแล้วยังคงได้รับค่าตอบแทนในฐานะเดิมอยู่จนกว่าจะหมดวาระ

๓. กรณีที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงและมีจำนวนไม่ถึงกึ่งหนึ่งให้ถือว่าเป็นการยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและให้จัดการเลือกตั้งใหม่ในรูปแบบเทศบาลตำบล

๔. ประกาศหรือคำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีผลบังคับใช้ต่อไปจนกว่าจะมีเทศบัญญัติของเทศบาลออกมายกเลิก

๕. งานเกี่ยวกับทะเบียนราษฎรให้สำนักทะเบียนของที่ว่าการอำเภอดำเนินการจนกว่าเทศบาลจะมีความพร้อม

กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งมีพื้นที่และจำนวนประชากรน้อยเกินไปหากยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลอาจเกิดปัญหาในการบริหารจัดการได้ ควรให้มีการพิจารณาประเด็นการควบรวมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันเพื่อแก้ไขปัญหา

ครั้งที่ ๒๔ วันพุธที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปรีสุทโธ เหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
|-----------------------------------|---------------------------------------|



- | | |
|------------------------------|---|
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและ
โครงสร้าง |
| ๓. นายพงษ์ศักดิ์ กวีนันท์ชัย | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| ๓. นายอรรถพร สุวัจน์เดชา | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ |
| ๔. นายบวรพัฒน์ บุญนาค | ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์บริหารจัดการ |
| ๕. ว่าที่ ร.ต. ประภาพ เบญจกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๖. นายกิตติ เจิมจุง | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการประชุมคณะอนุกรรมการทั้งหมด ๒๒ ครั้ง จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจำนวน ๒ ครั้ง

หลักการและเหตุผล ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เนื่องจากมีกรอบระยะเวลาในการบังคับใช้นานถึง ๒๖ ปี ทำให้การบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหาล่าช้า ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. มีทั้งหมด ๑๑ หมวด ๒๓๘ มาตรา สำคัญที่เพิ่มขึ้นใหม่ตามร่างนี้ ได้แก่

๑. นครบาล (สำนักงานเขตเดิม) ประกอบด้วย นายกนครบาล สภานครบาล นครบาลละ ๑๒ คน ปลัดนครบาลหรือผู้อำนวยการเขตเดิม

๒. นครบาลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร ในเขตพื้นที่นครบาลและอำนาจหน้าที่แต่ละเรื่องเป็นไปตามประกาศของกรุงเทพมหานคร และหน้าที่อื่นตามที่กรุงเทพมหานครมอบหมาย

๓. นครบาลสามารถตราข้อบัญญัตินครบาลได้โดยความเห็นชอบของสภานครบาล

๔. นครบาลอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้อื่น เช่น เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกรุงเทพมหานคร รายได้ที่ดินนครบาลจัดเก็บตามมาตรา ๑๘๔ เงินอุดหนุนที่กรุงเทพมหานครจัดสรรให้ตามมาตรา ๑๘๕ รายได้อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้

๕. ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหาร การเศรษฐกิจและสังคมกรุงเทพมหานคร

๖. ให้มีคณะกรรมการประสานงานการดำเนินการกิจการสาธารณูปโภคในเขตกรุงเทพมหานคร คณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินกิจการสาธารณูปโภคหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินกิจการบริการสาธารณะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา เป็นกรรมการ



ครั้งที่ ๒๕ วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของคณะครูผู้ดูแลเด็กองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดศรีสะเกษ กรณีขอให้แก้ไขปัญหาด้านคุณภาพทางการศึกษา

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายวีระชาติ ทศรัตน์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษานอกระบบ
และพัฒนากิจกรรมเยาวชน |
| ๒. นายเทพสุริยา บัวใหญ่ | หัวหน้าฝ่ายมาตรฐาน |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

นายพงษ์เทพ พรหมสาขา ณ สกลนคร ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

นายณรงค์ ภาควรรณะ ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

ผู้ร้องเรียน

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นางสาววรรณทนา บุตรชาติ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.จะกง |
| ๒. นางสาวนง พงษ์สุวรรณ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.จะกง |
| ๓. นางสาววิรัตน์ สำลี | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.โนนสำราญ |
| ๔. นางสาวประภาพรณ์ อินทรีบุตร | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.หนองหญ้าปล้อง |
| ๕. นางกัลยา ราชเจริญ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.ผักไหม |
| ๖. นางสาวอัมมพวัน แก้วกระจ่าง | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.ผักไหม |
| ๗. นางพรณิภา ไชศรีษะ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.ศรีสะเกษ |
| ๘. นางฝน ธรรมวัฒน์ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.คุง |
| ๙. นางสาวกัลยาณี ศรีบริบูรณ์ | ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก อบต.โพธิ์ศรี |

ผลการประชุม

วุฒิการศึกษาที่ผู้ร้องได้รับคือศาสนศาสตร์บัณฑิต (ศน.บ.) เป็นวุฒิทางการศึกษาหรือไม่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือไปยังคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ว่าจะรับรองเป็นปริญญาตรีทางการศึกษาหรือไม่ ซึ่งทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยังไม่ได้รับคำตอบจึงยังไม่ได้พิจารณาว่าเป็นวุฒิการศึกษาที่สามารถบรรจุได้หรือไม่



สำหรับผู้ที่จะเป็นครูผู้ดูแลเด็กจะต้องเป็นคุณวุฒิที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ในข้อเท็จจริงหลักสูตรศาสตราจารย์บัณฑิต ของมหาวิทยาลัยรามคำแหงวิทยาลัยนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือไปยังคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ว่าผู้ดังกล่าวคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ได้รับรองเป็นวุฒิปริญญาทางการศึกษาหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ยังไม่ได้ตอบกลับมา ดังนั้นยังไม่สามารถบรรจุครูผู้ดูแลเด็กได้ จนกว่าจะได้รับรองจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.)

ครั้งที่ ๒๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาจัดทำรายงานโครงการสัมมนาของคณะกรรมการเรื่อง “การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ท้องถิ่นและประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร” เพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นางวิภา ฐธรรานนท์

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบรูปแบบ และโครงสร้าง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายอรรถสิทธิ์ กันมล

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๒. นายวิษณุพล ฉวีวรรณ

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายวีระชัย ชมสาคร

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

๑. นายณดล แก้วสุพัฒน์

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

๒. นายธีรศักดิ์ พานิชวิทย์

เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล
แห่งประเทศไทย



ผลการประชุม

ที่ประชุมเห็นควรให้ตั้งข้อสังเกต/เสนอแนะเกี่ยวกับรายงานผลการสัมมนา ดังนี้

- ๑) กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรกำหนดงบประมาณและหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของเทศบาลตำบล เพื่อเป็นการควบคุมให้เทศบาลตำบลมีวินัยในการใช้จ่ายงบประมาณ
- ๒) คำนิยามของคำว่า “เทศบาล” เป็นคำที่ปลูกฝังประชาชนมาเป็นระยะเวลานานโดยหมายถึงชุมชนเมือง กรณีเมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กได้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลจะมีแนวทางแก้ไขปัญหาย่อยในแง่ของความรู้สึกของประชาชน
- ๓) เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล รัฐบาลจะมีแนวทางในการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- ๔) ควรกำหนดให้เทศบาลตำบลดำเนินการบริหารจัดการท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแนวทางขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ
- ๕) ควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาผลกระทบกรณีจำนวนสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดน้อยลงภายหลังการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
- ๖) ควรเพิ่มบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนสมาชิกลดลง
- ๗) เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลทั้งหมดแล้วจะทำให้ระบบสหการเกิดขึ้นได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลขนาดเล็ก
- ๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำระบบการจ้างเหมาเอกชนเข้ามาบริหารจัดการและจัดทำบริการสาธารณะแทนการบรรจุบุคลากรเข้าสู่องค์กรเพื่อลดค่าใช้จ่าย
- ๙) เห็นควรให้ติดตามตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล แล้วนำไปบัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาล

ครั้งที่ ๒๗ วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายอนิวรรต อิทธิรัตน์ เรื่องขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร กรณีเทศบาลเมืองมุกดาหารให้เสนอญัตติขอรับความเห็นชอบอนุมัติใช้จ่ายเงินสะสมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างตลาดอินโดจีน

ผู้เข้าร่วมประชุม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์
๒. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร



- | | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| ๓. นายไพโรจน์ อิศรเสรีพงษ์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายพลภูมิ วิภัติภูมิประเทศ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๕. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |

ผู้ร้อง

- | | |
|--------------------------|--|
| ๑. นายอนิวัตร อินธิรัตน์ | หุ้นส่วนผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัดมุกดาธรรมกิจ |
| ๒. นายจิตรนา แสงเขียว | สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร |
| ๓. นายภาสพงศ์ บุรีภักดี | |
| ๔. นายสุพัฒ แก้วเฮียะ | |
| ๕. นางเมตตา นามเสนาะ | |
| ๖. นายพินิต พลวิชิต | |
| ๗. นายพีรพล เดชะชาติ | |

ผลการประชุม

เดิมเทศบาลเมืองมุกดาหารทำสัญญาว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัดมุกดาธรรมกิจดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างตลาดอินโดจีน โดยมีราคาประมูล ๑๑ ล้านบาท เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัดมุกดาธรรมกิจได้เข้าดำเนินการตามสัญญาและส่งงานในส่วนแรกนั้น เทศบาลเมืองมุกดาหารได้ตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่จ่ายค่าจ้างงวดที่ ๑ รวมทั้งแจ้งบอกเลิกสัญญาจ้างดังกล่าวในวันสุดท้ายของการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร (นายสมฤทธิ์ โภคสวัสดิ์) ทั้งนี้ ห้างหุ้นส่วนมุกดาธรรมกิจได้ดำเนินการฟ้องเทศบาลเมืองมุกดาหารและคณะกรรมการตรวจรับการจ้างกรณีการบอกเลิกสัญญาจ้างดังกล่าวต่อศาลปกครองจังหวัดขอนแก่น อนุญาโตตุลาการและศาลจังหวัดมุกดาหารเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาคดี ต่อมาเทศบาลเมืองมุกดาหารได้ใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อทำการก่อสร้างปรับปรุงตลาดอินโดจีน ในส่วนที่เหลือหลังจากแจ้งเลิกสัญญาจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัดมุกดาธรรมกิจ เป็นเงิน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งที่งานก่อสร้างที่เหลือนั้นต้องใช้งบประมาณเพียง ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และกรณีดังกล่าวอยู่ในระหว่างพิจารณาคดีของศาลปกครองจังหวัดขอนแก่นและอนุญาโตตุลาการ

คณะกรรมการฯ มีมติให้รับเรื่องร้องเรียนของนายอนิวัตร อินธิรัตน์ เพื่อพิจารณาเฉพาะประเด็นที่ไม่ได้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลปกครอง

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายจิตรนา แสงเขียว สมาชิกสภาเทศบาลเมืองมุกดาหาร ขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร กรณีมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัดทรัพย์ธาราก่อสร้าง ในการดำเนินงานโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร



ผลการประชุม

เดิมนายพินิจ เจริญสุข เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการของห้างหุ้นส่วนจำกัดทรัพยากรก่อสร้าง ต่อมาเมื่อได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารแล้ว ได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการจากนายพินิจเป็นคนขับรถ คือ นายอาทิตย์ ทาทอง นอกจากนี้ยังทำสัญญาว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัดทรัพยากรก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างโครงการต่างๆให้เทศบาลเมืองมุกดาหารหลายโครงการ ซึ่งเป็นการกระทำผิดกฎหมายกรณีนายกเทศมนตรีมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับผู้รับจ้าง สำหรับเรื่องดังกล่าวยังไม่มีการร้องเรียนไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร แต่ได้ทำการร้องเรียนไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติแล้ว

ที่ประชุมมีมติให้รับเรื่องร้องเรียนของนายจิตธนา แสงเขียว เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายภาสพงศ์ บุรีภักดี และคณะ เรื่องขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือกรณีการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงคมนาคม

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายยงสิทธิ์ โรจน์ศรีกุล | ผู้ว่าการการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย |
| ๒. นายธีรพันธ์ เตชะศิริกุล | ผู้จัดการ |
| ๓. นายสาโรจน์ ต.สุวรรณ | ผู้อำนวยการฝ่ายวิชาการ |
| ๔. นายวรานนท์ ดิลกคุณานันท์ | หัวหน้าแผนกวิจัยและบริหารองค์ความรู้รถไฟฟ้า |
| ๕. นายอิสริทัต รัชมีทัตต์ | ที่ปรึกษา |

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางอุษา เกียรติชัยพัฒน์ | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ |
| ๒. นางกานดา ปิยะจันทร์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคมนาคม |

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

- | | |
|-----------------------|---------------------------------------|
| นายสรพงศ์ ไพฑูรย์พงษ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
|-----------------------|---------------------------------------|

สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร

- | | |
|-------------------------|---------------------------------|
| ๑. นางสุพัฒน์ ภาณุรัตน์ | ผู้อำนวยการกองควบคุมการผังเมือง |
| ๒. นายสุรศักดิ์ วงศ์พุด | นักผังเมืองชำนาญการ |



ผู้อำนวยการสำนักงานเขตมีนบุรี

๑. นายสุทิน วิภัยกิจ

รักษาการแทนผู้อำนวยการเขตมีนบุรี

๒. นายประเสริฐ สุขสำราญ

นายช่างโยธาชำนาญงาน

สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

พันตำรวจเอก สราวุธ จินดาคำ

ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

นายวิชาญ ตันสุริยวงศ์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี

ผลการประชุม

การขยายเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูไปยังบริเวณถนนสุวินทวงศ์จะมีประโยชน์กับประชาชนจำนวนมาก เนื่องจากมีจุดเชื่อมต่อกับเขตหนองจอกและจังหวัดฉะเชิงเทรา แต่การเปลี่ยนแปลงเส้นทางใหม่ต้องใช้เวลาดำเนินการศึกษาตามขั้นตอนใหม่ทั้งหมด ซึ่งจะทำให้โครงการรถไฟฟ้าดังกล่าวล่าช้า

สำหรับผลกระทบของการขยายเส้นทางและสร้างสถานีรถไฟฟ้าเพิ่มเติม นั้น ได้แก่

๑. ผลกระทบด้านการเงิน ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณมากขึ้นประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นดังกล่าวเป็นผลจากการสร้างสถานีรถไฟฟ้าเพิ่มเติมซึ่งจะทำให้สามารถรองรับการใช้งานของประชาชนได้มากขึ้น ฉะนั้นการใช้งบประมาณจำนวนดังกล่าวจึงเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า

๒. ผลกระทบด้านเวลา การขยายเส้นทางตามข้อเสนอแนะนั้นจะต้องใช้เวลาในการออกแบบใหม่ประมาณ ๖ เดือน ส่วนการก่อสร้างนั้นสามารถเริ่มดำเนินการควบคู่ไปกับการออกแบบเพิ่มเติมและดำเนินการเรื่องอื่นๆ ได้ ฉะนั้นจึงทำให้โครงการไม่ล่าช้ามากนัก

๓. ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องมีการศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม (EIA) เพิ่มเติม

สรุปในเบื้องต้น การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเห็นว่าข้อเสนอของประชาชนให้ขยายเส้นทางเดินรถไฟฟ้าที่อยู่นั้นอยู่ในวิสัยที่เป็นไปได้ โดยจะนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายภาสพงศ์ บุรีภักดีและคณะ เรื่องขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือกรณีการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์ ในการประชุมครั้งต่อไป

ครั้งที่ ๒๔ วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายภาสพงศ์ บุรีภักดี กับคณะ เรื่องขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือกรณีการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์



ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงคมนาคม

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม |
| ๒. พลตำรวจเอก วิเชียร พจน์โพธิ์ศรี | ปลัดกระทรวงคมนาคม |
| ๓. นางสาวรัชณี ตรีพิพัฒน์กุล | ประธานกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย |
| ๔. นายยงสิทธิ์ โธจน์ศรีกุล | ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๒. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๓. นายพลภูมิ วิภัติภูมิประเทศ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๔. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางอุษา เกียรติชัยพัฒนา | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ |
| ๒. นางกานดา ปิยะจันทร์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคมนาคม |
| ๓. นายพีรพล เดชชะชาติ | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายจุฬา สุขมานพ | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |
| ๒. นายสรพงศ์ ไพฑูรย์พงษ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

- | | |
|----------------------|-------------------------------|
| นายนิพนธ์ เทียวพานิช | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายการเงิน |
|----------------------|-------------------------------|

บริษัท ขนส่ง จำกัด

- | | |
|--------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายพินิจ คำปู้ | รองผู้จัดการใหญ่ฝ่ายธุรกิจการเงิน |
| ๒. นายนพรัตน์ การุณยวนิช | ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ฝ่ายบริหารการเงิน |
| ๓. นายไกรฤกษ์ อรุณฉาย | ผู้อำนวยการกองจัดการการเงิน |

สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นางสาวอมรรัตน์ กฤตยานวิษ | รองผู้อำนวยการสำนักผังเมือง |
| ๒. นายชัยศักดิ์ สุริย์รัตนกร | หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ |



สำนักงานเขตมีนบุรี

นายสุทิน วิภัยกิจ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการเขตมีนบุรี

สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

พันตำรวจเอก สราวุธ จินดาคำ

ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

๑. นายโพสินทร์ มีนธนันท์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี

๒. นายวิชาญ ต้นสุริยวงศ์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี

๓. นายวิรัตน์ มีนชัยนันท์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี

ผู้เสนอเรื่อง

๑. นายภาสพงศ์ บุรีภักดี

๒. นายสุพัฒน์ เก้าเอี้ยว

ผลการประชุม

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างให้ความเห็นชอบกับแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูตามแนวถนน สุวินทวงศ์และเห็นควรที่จะดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพูทั้ง ๒ เส้นทาง คือ แนวเส้นทางที่ ๑ ไปตลาด มีนบุรีและแนวเส้นทางที่ ๒ ไปถนนสุวินทวงศ์ แต่เนื่องจากแนวเส้นทางที่ ๒ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณออนุมัติและต้องดำเนินการศึกษาเพิ่มเติมทั้งงบประมาณก่อสร้าง การออกแบบเพิ่มเติม รวมทั้ง การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ดังนั้น การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะเสนอขออนุมัติ เส้นทางที่ ๑ หรือเส้นทางตลาดมีนบุรีไปก่อนเพื่อให้เส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูได้เริ่มดำเนินการในขณะเดียวกันก็ จะเสนอเส้นทางที่ ๒ หรือเส้นทางสุวินทวงศ์ไปพร้อมกัน โดยจะเสนอคณะรัฐมนตรีตั้งงบประมาณเพื่อ ทำการศึกษาเส้นทางที่ ๒ เนื่องจากการดำเนินการทั้งสองเส้นทางจะก่อให้เกิดผลดีกับประชาชนมากยิ่งขึ้น ซึ่ง คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จและเปิดให้บริการได้พร้อมกันทั้ง ๒ เส้นทางในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้เสนอแนะว่าในการพิจารณาดำเนินการเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูนี้ ควรคำนึงถึง ความคุ้มค่าในการดำเนินการ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับรวมทั้งการประหยัดงบประมาณของรัฐด้วย

ครั้งที่ ๒๙ วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายสุพัฒน์ สว่างจิตต์ และคณะ เรื่องขอให้คณะกรรมการพิจารณา ให้ความเป็นธรรมกรณีไม่ได้ต่อสัญญาจ้างพนักงานเทศบาลเมืองลาดสวาย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี



ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้เสนอเรื่อง

๑. นายสุรพัฒน์ สว่างจิตต์
๒. นายพสกรณ์ นราปัญญากุล
๓. นางสาววิริยะ ถึงสุข
๔. นางสาวอิศรียา จรรนหาญ
๕. นายสมสิทธิ์ วงศ์วินัย
๖. นางสาวณัฐนิชา สารวย
๗. นางสาวณัฐกานต์ จอกทอง
๘. นางสาวรรณา เอกรักษา
๙. นางสาวนัชฐา เพ็งปทุม
๑๐. นายเกียรติศักดิ์ สมุณทา
๑๑. นายจารุรักษ์ สีสมภู
๑๒. นายภัทรพล รื่นรักษา
๑๓. นายพรเทพ ทองหล่อ
๑๔. นางสาวรวิภา พึ่งพร

ผลการประชุม

ในการประชุมการต่อสัญญาจ้าง สมาชิกสภาเทศบาลฯ ไม่มีสิทธิเป็นคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป การประเมินจะประเมินปีละ ๒ ครั้ง ผลการประเมินอยู่ในระดับดีและดีเด่น จึงจะผ่านการประเมินซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองลาดสวายจะเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป ซึ่งประกอบด้วยนายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีที่นายกเทศมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ปลัดเทศบาลเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการกองหรือผู้อำนวยการกองที่มีพนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างทั่วไปปฏิบัติงานอยู่เป็นกรรมการและเลขานุการ สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการไม่ได้

คณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวรวิภา พึ่งพร หัวหน้าส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลไทยวาส กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยวาสทำร้ายร่างกายพนักงานส่วนตำบลในระหว่างปฏิบัติราชการและไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหาร



ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. ว่าที่ร้อยตรี สมศักดิ์ เกษมวัฒนา | ท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม |
| ๒. นายณัฐพันธ์ ปฏิเสน | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย |
| ๓. นางธนวรรณ คงจ้อย | รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส |
| ๔. นางสาวณัฐกานต์ สังแสง | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ |

ผลการประชุม

นางสาวริกา พิงพร ได้มีหนังสือร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมถึงจังหวัดนครปฐม เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐมมีคำสั่งให้นายอำเภอนครชัยศรีสอบสวนเรื่องดังกล่าว โดยให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสทำร้ายร่างกายพนักงานส่วนตำบลในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยอาศัยมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งการสอบสวนกรณีดังกล่าวต้องดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน

หากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสได้กระทำความผิดตามที่ร้องเรียนจริง นายอำเภอocrชัยศรีเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐมมีคำสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสพ้นตำแหน่ง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒

ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเสียงข้างมากให้ใช้พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม ท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม นายอำเภอocrชัยศรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส และผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรนครชัยศรี เข้าร่วมประชุม

ครั้งที่ ๓๐ วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวริกา พิงพร หัวหน้าส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส อำเภอocrชัยศรี จังหวัดนครปฐม กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสทำร้ายร่างกายพนักงานส่วนตำบลไทยาวาสในระหว่างปฏิบัติราชการและไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหาร



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปรีสุทโธ เหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายวันชัย จันท์พร | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายสมเกียรติ โคตรวงศ์ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

ศูนย์ราชการจังหวัดนครปฐม

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๑. นายอภิรักษ์ จันทรังษี | รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม |
| ๒. ว่าที่ร้อยตรี สมศักดิ์ เกษมวัฒนา | ท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม |
| ๓. นายราตรี บุญยง | นายอำเภอนครชัยศรี |
| ๔. นายณัฐพันธ์ ปฏิเสน | สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม |
| ๕. นางกิตติยา กมลเวช | สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม |
| ๖. นางนิรมล จินฉนวนโส | สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม |

องค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส

- | | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายสมเดช สุขสมกิจ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส |
| ๒. นางสาวภัทรพรพิพัฒน์ อมรพิชิต | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาส |

สถานีตำรวจภูธรนครชัยศรี

- | | |
|--|---------------------------------|
| ๑. พันตำรวจเอก เสริมศักดิ์ สกฤตวิวัฒน์ | ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรนครชัยศรี |
| ๒. พันตำรวจโท พีระรัตน์ ทับธนะชัย | พนักงานสอบสวน ชำนาญการพิเศษ |

ผลการประชุม

นายอำเภอ นครชัยศรี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยาวาสทำร้ายร่างกายพนักงานส่วนตำบลในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ราชการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗ ว่าพฤติกรรมดังกล่าวเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีกรอบระยะเวลาในการสอบสวน ๑๒๐ วัน ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการชุดดังกล่าว

สำหรับการดำเนินคดีอาญานั้น พนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหาทำร้ายร่างกายผู้อื่นโดยไม่ถึงกับเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่กายและจิตใจ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๙๑ และได้ดำเนินการฟ้องร้องต่อศาลแขวงนครปฐม ซึ่งขณะนี้ศาลยังไม่มีคำพิพากษา



ที่ประชุมมีมติขอให้เร่งรัดการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานผลการพิจารณาสอบสวนต่อคณะกรรมการ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องของนายสุรพัฒน์ สว่างจิตต์ และคณะ เรื่องขอให้พิจารณาให้เป็นธรรม กรณีไม่ได้ต่อสัญญาจ้างพนักงานเทศบาลเมืองลาดสวาย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายวันชัย จันท์พร | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. พันจ่าอากาศเอก ชรินทร์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากร และมาตรฐานตำแหน่ง |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นางสาววัชรรา สถาพรพิมล | รักษาราชการแทนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี |
| ๒. นายจำรัส จันทรประทักษ์ | หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานการบริการงานบุคคล ท้องถิ่น |

เทศบาลเมืองลาดสวาย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------|
| ๑. นายเฉลิมพล เจษฎากุล ณ อยุธยา | นายกเทศมนตรีเมืองลาดสวาย |
| ๒. นายวีระ กลาพันธุ์ | ปลัดเทศบาลเมืองลาดสวาย |

ผลการประชุม

กรณีนายกเทศมนตรีเมืองลาดสวายออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของ พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเพื่อประเมินผลพนักงานจ้างตาม ภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปในปีงบประมาณถัดไป ไม่ได้เป็นผู้ประเมินผลกลุ่มผู้ร้องเรียน เนื่องจากสัญญาจ้าง ของบุคคลดังกล่าวสิ้นสุดลงไปแล้ว

สำหรับกรณีพนักงานจ้างที่เลิกจ้าง จำนวน ๔๘ รายนั้น เนื่องจากมีความจำเป็นต้องลดจำนวน พนักงานจ้าง ปัจจุบันเทศบาลเมืองลาดสวายมีพนักงานกว่า ๔๐๐ คน และประเด็นที่เกิดความผิดพลาดในการ ประเมินครั้งที่ผ่านๆ มา เพราะเจ้าหน้าที่รวมคะแนนในการประเมินผลผิดพลาดทั้งหมด เพราะนำคะแนนประเมิน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ของงบประมาณปี ๒๕๕๕ รวมกันและหารด้วยสอง ซึ่งไม่ถูกต้อง ที่ถูกต้องต้องนำคะแนนของ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒ ครั้ง และของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ครั้ง รวมกันแล้วหารด้วยสาม ดังนั้น



เทศบาลเมืองลาดสวายจะขอดำเนินการรวมคะแนนประเมินผลใหม่อีกครั้ง หากผู้ใดคะแนนอยู่ในเกณฑ์ดี ก็จะได้รับ การต่อสัญญาต่อไป ภายใน ๑๕ วัน และจะรายงานให้คณะกรรมการทราบ

ที่ประชุมมีมติให้เทศบาลเมืองลาดสวายดำเนินการแก้ไขการประเมินพนักงานจ้างให้ถูกต้องและเกิด ความเป็นธรรม และผลการดำเนินการเป็นอย่างไร ให้รายงานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการจะขอทราบผลการดำเนินการดังกล่าวจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง

ครั้งที่ ๓๑ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราศีไศล จังหวัดศรีสะเกษ มีความประสงค์ขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวง เนื่องจากปัจจุบันมีสภาพชำรุดเสียหาย เทศบาลตำบลเมืองคงไม่สามารถบริหารจัดการสะพานดังกล่าว ให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานบริการ ที่ดีได้ เพราะมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมทางหลวง

นายชัชวาล บุญเจริญกิจ

อธิบดีกรมทางหลวง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายสุปราณี จันทรัตนวงศ์

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการกระจายอำนาจ

๒. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

แขวงทางหลวงศรีสะเกษ

นายพิพัฒน์ กาญจนกร

ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงศรีสะเกษ

เทศบาลตำบลเมืองคง

๑. นายเชษฐพันธ์ สมทรัพย์

นายกเทศมนตรีตำบลเมืองคง

๒. นายประยูร เดชหาญ

ปลัดเทศบาลตำบลเมืองคง

ผลการประชุม

การถ่ายโอนสะพานของเทศบาลตำบลเมืองคงเป็นการถ่ายโอนที่อยู่นอกขอบเขตการถ่ายโอนตามมติ ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจึงแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดประชุมร่วมกับจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งจากการประชุมดังกล่าวมี



แนวทางแก้ไขปัญหาสอดคล้องกับแนวทางการถ่ายโอนของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะให้เทศบาลตำบลเมืองคงถ่ายโอนสะพานคืนให้แก่กรมทางหลวง ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการมอบหมายให้คณะอนุกรรมการอำนวยการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาและแก้ไขปัญหาพร้อมกับจังหวัดศรีสะเกษและแขวงทางหลวงจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งมีมติที่ประชุมมีผลการใดให้แจ้งผลดังกล่าวต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แขวงทางหลวงจังหวัดศรีสะเกษ กรมทางหลวง และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาดำเนินการตามผลความคืบหน้ากรณีนายวาสนา โคตรทอง กับคณะ ขอความเป็นธรรม นายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายสัญญาจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |

ศูนย์ราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

- | | |
|----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายศักดิ์ชัย กาญจนวรรณ | รองผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด |
| ๒. นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด |

อำเภอเสลภูมิ

- | | |
|---------------------------|-----------------|
| นายสุวัตร ศังขจันทร์นันท์ | นายอำเภอเสลภูมิ |
|---------------------------|-----------------|

ผลการประชุม

จากการพิจารณาตามรายงานการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ แล้วพบข้อเท็จจริงว่าตามคำพิพากษาของศาลจังหวัดร้อยเอ็ด คดีหมายเลขดำที่ ๔๕๒๔/๒๕๕๓ คดีหมายเลขแดงที่ ๓๕๙๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔ ปรากฏว่า นายบุญศรี นาเมืองรักษ์ รู้ว่าผู้รับจ้างนำเอาเหล็กที่ไม่ได้ขนาดตามแบบแปลนที่กำหนดมาทำการก่อสร้างแต่กลับอนุญาตให้ดำเนินการก่อสร้าง โดยไม่ได้สั่งการให้ผู้รับจ้างแก้ไขเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งยังอนุมัติให้จ่ายเงินค่าจ้างให้กับผู้รับจ้าง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลนาเมือง ถือได้ว่าเป็นผู้ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.



๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ได้กล่าวมาในชั้นนี้ ไม่ปรากฏว่า นายบุญศรี นาเมืองรักษ์ ได้มีพฤติกรรมในทางทุจริต แต่อย่างใด

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพฯ

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายณพภูฏ เมฆเมฆา | รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค |
| ๒. นายสุวิทย์ วิจิตรโสภาค | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายกษิตินาถ คำถาชัย | นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ |

สำนักงานเขตประเวศ

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. นางอัจฉรา ห่อสมบัติ | ผู้อำนวยการสำนักงานเขตประเวศ |
| ๒. นายกุลวัฒน์ จันทวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นายสุริยา อยู่สถาพร | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๔. นายเรืองศักดิ์ สายสิงห์ทอง | นิติกรชำนาญการ |

ผลการประชุม

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อเจรจาไกล่เกลี่ยปัญหาดังกล่าวแล้ว โดยกรณีที่ผู้ร้องได้ร้องมายังสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคนั้น ถ้าพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นข้อพิพาทระหว่างผู้ประกอบการและผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคก็จะดำเนินการตามกฎหมายให้ แต่ถ้าพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ประกอบการและผู้ร้องไม่ได้มีข้อพิพาทและนิติกรรมใดๆ ที่เกี่ยวกับการซื้อขายสินค้าหรือการให้บริการ กรณีดังกล่าว ผู้ร้องก็ต้องไปดำเนินการด้วยตนเอง ซึ่ง สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจะไม่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการแทน

ส่วนกรณีผู้ก่อสร้างตลาดเป็นบุคคลภายนอกได้ซื้อที่ดินต่อจากเจ้าของโครงการ กรณีนี้บุคคลภายนอกสามารถกระทำได้ แต่การจะก่อสร้างอาคาร ประกอบกิจการใดๆ ได้หรือไม่นั้น กรุงเทพมหานครและสำนักงานเขตเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาต ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของพื้นที่ด้วย

เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณาปัญหาการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลโอด อำเภอโศกศรีสุพรรณ จังหวัดศรีสะเกษ



ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

นายพงษ์เทพ พรหมสาขา ณ สกลนคร ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ

ผลการประชุม

จังหวัดศรีสะเกษได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่าปัญหาเกิดจากเจ้าหน้าที่ได้เสนอเรื่องเกี่ยวกับการปรับแผนและปรับกรอบอัตรากำลังผิดพลาด กล่าวคือเมื่อมีการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลแล้วจะต้องแจ้งการปรับแผนและปรับกรอบอัตรากำลังไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) จังหวัดศรีสะเกษ แต่เจ้าหน้าที่ได้ส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ก.อบต.) จังหวัดศรีสะเกษ จึงเกิดความผิดพลาดขึ้น ซึ่งในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมาได้มีการปรับแผนและปรับกรอบอัตรากำลังเสนอต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) จังหวัดศรีสะเกษแล้วเพื่อความถูกต้อง

ครั้งที่ ๓๒ วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีนายภาสพงศ์ บุรีภักดี กับคณะ ขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

นายยงสิทธิ์ โรจน์ศรีกุล

ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

นางอุษา เกียรติชัยพัฒน์

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

๑. นางชนินนาถ แก้วสำราญ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร

๒. นายเรีงศักดิ์ ทองสม

ผู้เชี่ยวชาญ

๓. นางสาวก่องกนก เมนะรุจิ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๑. นายเอนก นาสนม

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เขตการเดินรถที่ ๒



๒. นายสินชัย ตรุษสาท

พนักงานกลุ่มงานบริหารทั่วไป

บริษัท ขนส่ง จำกัด

๑. นางสาวดวงพร กลิ่นทอง

ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ฝ่ายธุรกิจเดินรถ

๒. นายณพรัตน์ การุณยะวนิช

ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ฝ่ายบริหารการเดินรถ

สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร

๑. นางสาวปัญญภัตสร นพพันธ์

ผู้อำนวยการกองวางผังพัฒนาเมือง

๒. นายชัยศักดิ์ สุริย์รัตนกร

หัวหน้าฝ่ายวางผังพัฒนาพื้นที่ตะวันออก

สำนักงานเขตมีนบุรี

๑. นายสุทิน วิภัยกิจ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการเขตมีนบุรี

๒. นายประเสริฐ สุขสำราญ

นายช่างโยธาชำนาญงาน

สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขามีนบุรี

นายสมบัติ โต๊ะบุรินทร์

เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขามีนบุรี

สำนักอำนวยการประจำศาลจังหวัดมีนบุรี

นางพรรณวดี สุเกียรติ

ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการประจำศาลจังหวัด
มีนบุรี

สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

พันตำรวจเอก สราวุธ จินดาคำ

ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

วิทยาลัยเทคนิคมีนบุรี

นายโสภณ กันภัย

ผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคนิคมีนบุรี

โรงเรียนสตรีศรีอยุธยา

นายชาญณรงค์ เทียนสีม่วง

ผู้อำนวยการโรงเรียนสตรีศรีอยุธยา

โรงเรียนมีนบุรี

นายอาคม ภูขาว

รองผู้อำนวยการโรงเรียนมีนบุรี

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

๑. นายโพสินทร์ มีนธนานันท์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี

๒. นายวิชาญ ตันสุริยวงษ์

สมาชิกสภาเขตมีนบุรี



สภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๒. นายพลภูมิ วิกิตภูมิประเทศ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๓. นายไพโรจน์ อิศรเสรีพงษ์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |
| ๔. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร |

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

- | | |
|----------------------------|---------------------------------|
| ๑. ผศ.ดร.วิชัย ศิวะโกศิษฐ์ | ผู้อำนวยการศูนย์วิศวกรรมระบบราง |
| ๒. นายประพจน์ ขุนทอง | |
| ๓. นายอิทธิชัย จิตลดาพร | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายวรานนท์ ดิลกคุณานันท์ | หัวหน้าแผนกวิจัย |
| ๒. นายสมประสงค์ สัตยมลลี้ | ผู้อำนวยการกองวิชาการ |
| ๓. นายสุรศักดิ์ ทวีศิลป์ | ที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู |
| ๔. นายอิสทัต รัศมีทัต | ที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู |

ผู้เสนอเรื่อง

๑. นายภาสพงศ์ บุรีภักดี
๒. นายสุพัฒน์ แก้วเอียน

ผลการประชุม

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมประชุมต่างให้ความเห็นชอบกับแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูตามแนวทางเลือกที่ ๒ คือ ถนนสุวินทวงศ์ ประกอบกับความเห็นของผู้ผู้อำนวยการศูนย์วิศวกรรมระบบรางมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเห็นว่า ตามแนวถนนสุวินทวงศ์นั้นเป็นแนวท่อแก๊ส NGV หากมีสถานีบริการรถไฟฟ้าบริเวณดังกล่าวการเชื่อมต่อบนส่งจะสะดวกมากขึ้นเพราะรถทัวร์จากต่างจังหวัดสามารถส่งต่อผู้โดยสารที่จะใช้บริการรถไฟฟ้าสายสีชมพูได้ ดังนั้นเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูตามแนวทางเลือกที่ ๒ คือ ถนนสุวินทวงศ์จึงมีความน่าสนใจและมีความเป็นไปได้ในการดำเนินการ แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับพิจารณาของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) นอกจากนี้การศึกษาเปรียบเทียบความเหมาะสมของแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูช่วงมีนบุรี ๓ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ แนวเส้นทางบนถนนสีหบุรานุกิจ (แนวเส้นทางเดิม)

กรณีที่ ๒ แนวเส้นทางบนถนนสุวินทวงศ์

กรณีที่ ๓ แนวเส้นทางบนถนนสีหบุรานุกิจร่วมกับแนวเส้นทางถนนสุวินทวงศ์ ของบริษัทที่ปรึกษาซึ่งมีประเด็นในการพิจารณา คือ แนวเส้นทาง ปริมาณผู้โดยสาร การลงทุน และผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมพบว่าระยะทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูตามแนวถนนสุวินทวงศ์เพิ่มขึ้น ๓.๒๕ กิโลเมตร จำนวนสถานีเพิ่มขึ้น ๒



สถานี ปริมาณผู้โดยสารตามแนวเส้นทางถนนสุวินทวงศ์เพิ่มมากขึ้น การลงทุนในส่วนของการก่อสร้างและค่าเวนคืนที่ดิน แนวเส้นทางเลือกที่ ๒ จะมีมูลค่าการลงทุนมากกว่าแนวเส้นทางเลือกที่ ๑ จำนวน ๒๗๖.๑ ล้านบาท ส่วนผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมพบว่าทั้งสองแนวเส้นทางไม่มีอุปสรรคแต่อย่างใด

ที่ประชุมมีความเห็นว่าการพิจารณาดำเนินการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพู การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียอย่างรอบคอบตามความเป็นจริง

ครั้งที่ ๓๓ วันพุธที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีนายภาสพงศ์ บุรีภักดี กับคณะ ขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๑. ผศ.ดร.วิชัย ศิวะโกศิษฐ์

ผู้อำนวยการศูนย์วิศวกรรมระบบรางมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๒. นายประพจน์ ชุนทอง

๓. นายอิทธิชัย จิตลดาพร

๔. นายนันทวุฒิ ศรีอริยวัฒน์

ผลการประชุม

ความเห็นในการเปรียบเทียบค่าการลงทุนและการดำเนินการรถไฟฟ้าสายสีชมพูช่วงหลังจากสถานีเศรษฐกิจบ่อเป็ดจนถึงศูนย์ซ่อมบำรุง (Depot) ระหว่างแนวทางที่ ๑ แนวเส้นทางบนถนนสีหบุรานุกิจ (แนวเส้นทางเดิม) และแนวทางที่ ๒ แนวเส้นทางบนถนนสุวินทวงศ์

๑. การประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ แนวทางที่ ๑ มีค่าเวนคืนประมาณ ๔,๗๐๐ ล้านบาท และแนวทางที่ ๒ มีค่าเวนคืนประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่าแนวทางที่ ๑ มีค่าเวนคืนสูงกว่าแนวทางที่ ๒

อย่างไรก็ตาม แนวทางที่ ๒ จะมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสถานีและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับงานโยธา ไฟฟ้า เครื่องกลที่ต้องเพิ่มตามระยะทาง ดังนั้น เมื่อประเมินราคาแล้วในส่วน of แนวทางที่ ๒ จะมีค่าใช้จ่ายมากกว่าแนวทางที่ ๑ ประมาณ ๒๗๖ ล้านบาท ซึ่งน่าจะเป็นที่ยอมรับได้

๒. ที่ตั้งของศูนย์ซ่อมบำรุง (Depot) แนวทางที่ ๑ มีการสร้างศูนย์ซ่อมบำรุง (Depot) บริเวณถนนรามคำแหงซึ่งเป็นพื้นที่สีแดงและบริเวณถนนร่มเกล้าซึ่งเป็นพื้นที่สีเหลือง ซึ่งมีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่น และ



แนวทางที่ ๒ ศูนย์ซ่อมบำรุง (Depot) จะอยู่ในบริเวณพื้นที่สีเขียวลาย ซึ่งในผังเมืองของกรุงเทพมหานคร เรียกว่าเป็นเขต ก.๑ – ก.๓ เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม แต่ข้อกำหนดในส่วนของการ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะสามารถใช้พื้นที่สีเขียวลายในการสร้างศูนย์ซ่อมบำรุง (Depot) ได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมายผังเมือง

๓. ถนนสุวินทวงศ์เป็นถนนเส้นทางหลักที่เชื่อมต่อระหว่างภาคตะวันออกกับกรุงเทพมหานคร ซึ่งการ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยสามารถพัฒนาพื้นที่ในเชิงธุรกิจควบคู่ไปกับการพัฒนาการจราจรได้ อีกทั้งพื้นที่บริเวณถนนสุวินทวงศ์มีสถานีก๊าซ NGV จึงมีความได้เปรียบที่มีแหล่งเชื้อเพลิงรองรับ จึงทำให้การสร้าง รถไฟฟ้าสายสีชมพู ตามแนวทางที่ ๒ แนวเส้นทางบนถนนสุวินทวงศ์ มีศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจ และการ ลงทุน

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับแนวทางที่ ๒ แนวเส้นทางบนถนนสุวินทวงศ์ ซึ่งเป็น แนวทางที่นายภาสพงศ์ บุรีภักดี และคณะ เสนอต่อคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาดำเนินการตามผลความคืบหน้ากรณีการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนา เด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. ว่าที่ร้อยตรีธนาธิกร รุ่งรัชชชัย

ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนากิจการ การศึกษาท้องถิ่น

๓. นายวิระชาติ ทศรัตน์

ผู้อำนวยการส่งเสริมการศึกษาส่วนท้องถิ่น

๔. นายเทพสุริยา บ่อใหญ่

หัวหน้าฝ่ายมาตรฐานและวิทยฐานะส่วนท้องถิ่น

๕. นางจันจิรา เพิ่มลาภ

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ปัจจุบันมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้งสิ้นจำนวน ๑๙,๘๐๐ แห่ง มีครูผู้ดูแลเด็กจำนวน ๕๒,๐๐๐ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรอัตรา ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๐,๐๐๐ อัตรา และได้รับรายงานการบรรจุแต่งตั้ง แล้วจำนวน ๑๖,๕๐๐ อัตรา ยังไม่ได้รับรายงานการบรรจุแต่งตั้ง จำนวน ๓,๕๐๐ อัตรา กรณีที่ยังไม่ได้รับ รายงานการบรรจุแต่งตั้งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสาเหตุหลายประการดังนี้ คือ

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแต่งตั้งแล้วแต่ยังไม่รายงานคำสั่งบรรจุแต่งตั้งให้กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นทราบ



๒. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ระหว่างการดำเนินการบรรจุแต่งตั้ง
๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ระหว่างการหารือคุณสมบัติ
๔. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง โดยส่งคืนอัตราให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๖๐๔ อัตรา

ครั้งที่ ๓๔ วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาดำเนินการตามผลความคืบหน้ากรณีเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอราศีไศล จังหวัดศรีสะเกษ มีความประสงค์ขอโอนสะพานข้ามแม่น้ำมูลคืนให้แก่กรมทางหลวงเนื่องจากปัจจุบันมีสภาพชำรุดเสียหายเทศบาลตำบลเมืองคงไม่สามารถบริหารจัดการสะพานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานบริการที่ดีได้ เพราะมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------------|---|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายโสภณ ขาเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง |
| ๔. นายมณู โชติเสน | ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ |
| ๕. พันจ่าอากาศเอก ชรินทร์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |

กรมทางหลวง

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายวิษณุ ตันศิริ | วิศวกรใหญ่ด้านอำนวยความปลอดภัย |
| ๒. นายชวเลิศ เลิศชนะกุล | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายสมชาย ทองบ้านไทร | ผู้อำนวยการส่วนควบคุมระบบทางหลวง |
| | มาตรฐานตำแหน่ง |

แขวงทางหลวงศรีสะเกษ

- | | |
|---------------------|--------------------------------|
| นายวิชาญ พันธุ์เรณู | ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงศรีสะเกษ |
|---------------------|--------------------------------|

ผลการประชุม

เทศบาลเมืองคงได้มีการจัดทำบันทึกการส่งมอบคืนทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๓ ตอนส้มป่อยน้อย – ราศีไศล ช่วงระหว่าง กม. ๑๙+๖๙๓ – กม. ๒๐+๔๐๕ (รวมสะพานที่ กม. ๑๙+๘๒๔) ระยะทางยาว



๐.๗๑๒ กิโลเมตร ทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๓ ตอน ราชสีไศล – สะเดา ช่วงระหว่าง กม. ๒๐+๔๐๕ – กม. ๒๑+๐๐๑ ระยะทางยาว ๐.๕๖๙ กิโลเมตร และทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๖ ตอน บ้านด่าน – กันทรารมย์ ช่วงระหว่าง กม. ๔๖+๗๙๕ – กม. ๔๙+๐๕๗ ระยะทางยาว ๒.๒๖๒ กิโลเมตร ให้กับแขวงการทางศรีสะเกษกลับคืนไปดูแลรักษา ตามที่เทศบาลตำบลเมืองคงมีความประสงค์ขอโอนคืนและเป็นไปตามมติคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดศรีสะเกษ โดย นายเพ็ญณ์ สมทรัพย์ นายกเทศมนตรีตำบลเมืองคง เป็นผู้มอบและนายวิชาญ พันธุ์เรณู ผู้อำนวยการแขวงการทางศรีสะเกษ เป็นผู้รับมอบ ในฐานะตัวแทนกรมทางหลวง ตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้นจึงขอยุติเรื่องดังกล่าวโดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งเป็นหนังสือเกี่ยวกับการส่งมอบดังกล่าวต่อคณะกรรมการต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาดำเนินการตามผลความคืบหน้ากรณีเรื่องร้องเรียนของนางสาววิภา พึ่งพร หัวหน้าส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลไทยวาสในระหว่างปฏิบัติราชการและไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหาร

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายโสภณ ชำเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง |

ศูนย์ราชการจังหวัดนครปฐม

- | | |
|-------------------------|------------------------------|
| ๑. นายธานี ธีญาโกชน์ | รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม |
| ๒. นายราตรี บุญยง | นายอำเภอนครชัยศรี |
| ๓. นายณัฐพันธ์ ปฏิเสน | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางสาวกิตติยา กมลเวช | นิติกรปฏิบัติการ |

ผลการประชุม

อำเภอ นครชัยศรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นเพื่อทำการสอบสวนกรณีดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ ที่กำหนดว่า “เมื่อมีเหตุให้ต้องทำการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา



ท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นเพื่อทำการสอบสวน”

ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนได้รายงานผลการสอบสวนต่อนายอำเภอ นครชัยศรีแล้ว โดยมีความเห็นว่า พฤติการณ์การกระทำของนายสมเดช สุขสมกิจ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรยาวาส ที่ทำร้ายร่างกายนางสาว รวิภา พิงพร หัวหน้าส่วนการคลัง ซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชาด้วยการกระชากผมและตบที่บริเวณใบหน้าถึง ๒ ครั้ง โดยมีภาพการทำร้ายร่างกายดังกล่าวปรากฏตามสื่อต่างๆ จนเป็นข่าวที่สังคมให้ความสนใจและถูกวิพากษ์วิจารณ์ของ สังคมในวงกว้างเกิดผลกระทบต่องานปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง พฤติการณ์การกระทำดังกล่าวจึง เข้าเงื่อนไขการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชนตามมาตรา ๙๒ แห่ง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ จึง เห็นควรเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสั่งให้ นายสมเดช สุขสมกิจ พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลไทรยาวาส แต่เนื่องจากในระหว่างการสอบสวนนายสมเดช สุขสมกิจ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรยาวาส ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากตำแหน่งต่อนายอำเภอ นครชัยศรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จึงมีผลทำให้ นายสมเดช สุขสมกิจ พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรยาวาส นับแต่วันยื่นหนังสือลาออกต่อ นายอำเภอ ตามความในมาตรา ๖๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งในกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายสมเดช สุขสมกิจ ได้พ้นจากตำแหน่ง โดยผลของกฎหมายไปแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่นายอำเภอจะต้องเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสั่งให้ นายสมเดช สุขสมกิจ พ้นจากตำแหน่ง จึงเห็นควรยุติเรื่อง

จังหวัดนครปฐม พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีที่นายสมเดช สุขสมกิจ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไทรยาวาส ได้ขอลาออกจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรยาวาส โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายอำเภอ นครชัยศรีนั้นได้เป็นไปตามความนัยมาตรา ๖๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นไว้ในเรื่อง เสร็จที่ ๑๑๙-๑๒๐/๒๕๕๒ สรุปได้ว่าเมื่อผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่อาจสั่งผู้นั้นให้พ้นจากตำแหน่งมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้อีก ดังนั้น จึงเห็น พ้องด้วยกับความเห็นของอำเภอ นครชัยศรีที่เห็นว่า เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรยาวาสได้พ้นจากตำแหน่ง ไปแล้วจึงไม่ต้องเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งอีก ในกรณีนี้จึงเห็นควรยุติเรื่อง และได้รายงานให้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบแล้ว

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวต่อ คณะกรรมการการด้วยแล้ว



เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนางสาวอิศริยา จรรย์หาญ และคณะ ร้องหาข้อยุติมาตรการเยียวยาพนักงานจ้างเทศบาลเมืองลาดสวายกรณีที่ไม่ได้รับการต่อสัญญาจ้างพนักงานเทศบาลเมืองลาดสวาย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|--|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายโสภณ ขาเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี

- | | |
|----------------------|-------------------------|
| นางสาวอัจฉรา วงษ์เอก | ท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี |
|----------------------|-------------------------|

เทศบาลเมืองลาดสวาย

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------|
| ๑. นายเฉลิมพล เจษฎาภูมิล ญ อยุธยา | นายกเทศมนตรีเมืองลาดสวาย |
| ๒. นายวีระ กณพันธ์ | ปลัดเทศบาลเมืองลาดสวาย |

ผู้ร้องเรียน

๑. นางสาวอิศริยา จรรย์หาญ
๒. นางสาวสุวิมล สุโธสงค์
๓. นายสมสิทธิ์ วงศ์วินัย
๔. นายภัทรพล รื่นรักษา
๕. นายภาสกรณ์ นราปัญญากุล
๖. นายปณัฏ นิตยแสง
๗. นายวรพล ตฤตา
๘. นายพรเทพ ทองหล่อ

ผลการประชุม

เทศบาลเมืองลาดสวายได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น คือ

- ๑) ได้จ่ายเงินโบนัสให้แก่พนักงานเทศบาลทั้งหมด ๔๘ รายตามสิทธิ
- ๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการตกเบิกเงินเดือนให้ตามที่มีการปรับเพิ่มขึ้นย้อนหลัง ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๕
- ๓) มีหนังสือเชิญพนักงานเทศบาลทั้ง ๔๘ คน เพื่อให้มาต่อสัญญาจ้าง โดยมีพนักงานจ้างจำนวน ๓๑ คน ได้ต่อสัญญาจ้างและเข้าทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมามีตำแหน่งเดิม แต่มี ๑๒ คน ขอสงวนสิทธิ์การกลับเข้าทำงานเพื่อรับการเยียวยาจากเทศบาลฯ ก่อน ส่วนอีก ๔ คนที่เหลือไม่สามารถติดต่อได้



สำหรับกรณี ๑๒ คนที่ขอรับการเยียวยานั้น เทศบาลฯ ได้มีหนังสือเชิญเข้าร่วมประชุมจำนวน ๓ ครั้ง โดยครั้งแรกได้ส่งหัวหน้าสำนักงานปลัดไปพบเนื่องจากเป็นเจ้าของเรื่องทั้งหมดเพื่อรับฟังความต้องการ ครั้งที่ ๒ ได้เชิญผู้ขอรับการเยียวยาอีกครั้ง แต่ทั้งหมดก็ไม่มาและล่าสุดเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีหนังสือเชิญผู้ขอรับการเยียวยาอีกครั้งแต่ก็ไม่มาอีก

ทั้งนี้ เทศบาลเมืองลาดสวายยินดีจะรับทั้งหมดกลับเข้าทำงานอีกครั้ง ส่วนมาตรการเยียวยาตามที่ร้องขอนั้น เทศบาลฯ ก็ยินดีที่จะดำเนินการให้ หากไม่ขัดต่อระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่หากมีคำพิพากษาของศาลปกครองให้เทศบาลฯ จ่ายเงินชดเชยในประเด็นดังกล่าวก็มีความยินดีที่จะปฏิบัติตามต่อไป ในส่วนประเด็นผลกระทบทางด้านสังคม เทศบาลฯ จะดำเนินการออกหนังสือชี้แจงกรณีที่เกิดขึ้นให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับความเสียหาย

ครั้งที่ ๓๕ วันพุธที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องของนายภาสพงศ์ บุรีภักดี เรื่องขอทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุขุมวิท

ผู้เข้าร่วมประชุม

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นายยงสิทธิ์ โรจน์ศรีกุล | ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย |
| ๒. นายอิทธิพล ทิพย์สุข | ที่ปรึกษาการรถไฟฟ้าสายสีส้ม |
| ๓. นางทศวรรณ นิจพาณิชย์ | ผู้จัดการโครงการร่วม ที่ปรึกษา BMTO |
| ๔. นายอิสรทัต รัศมิทัต | ที่ปรึกษาการรถไฟฟ้าสายสีชมพู |

สำนักนโยบายและแผนขนส่งจราจร

- | | |
|----------------------|---------------------------------------|
| นายเรวัชศักดิ์ ทองสม | ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์นโยบายและแผน |
|----------------------|---------------------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------|--|
| นางอุษา เกียรติชัยพัฒน์ | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ |
|-------------------------|--|

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. ผศ. ดร. วิชัย ศิวะโกษิต | ผู้อำนวยการศูนย์วิศวกรรมระบบราง
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| ๒. นายอรรถพร วิเศษสินธุ์ | |
| ๓. นายประพจน์ จันทอง | |



กรมขนส่งทางบก

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นายบรรณหาร อินทร์ภิรมย์ | อธิบดีกรมการขนส่งทางบก |
| ๒. นายจรงค์ กิจสำราญกุล | หัวหน้ากลุ่มโครงการช่วยการเส้นทาง
และเงื่อนไขการเดินทาง |
| ๓. นางรัชดาพร ไชยอิน | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ |

สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

- | | |
|----------------------------|---------------------------------|
| พันตำรวจเอก สราวุธ จินดาคำ | ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี |
|----------------------------|---------------------------------|

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

- | | |
|------------------------|--|
| ๑. นายนเรศ บุญเปี่ยม | รองผู้อำนวยการฝ่ายเดินรถองค์การ |
| ๒. นายชิตชัย ภู่อารีย์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารการเดินรถ |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร

๑. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์
๒. นายพลภูมิ วิภัติภูมิประเทศ

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

- | | |
|-----------------------|---------------------|
| นายวิชาญ ตันสุริยวงษ์ | สมาชิกสภาเขตมีนบุรี |
|-----------------------|---------------------|

ผู้ร้องเรียน

๑. นายภาสพงศ์ บุรีภักดี
๒. นางสาวเมตตา นามเสนาะ
๓. นางสาวชยาภรณ์ อริยะพงศ์
๔. นายสุพัฒ แก้วเอียน

ผลการประชุม

ความคิดเห็นตลอดจนข้อเสนอของฝ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทางการกำหนดเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพู ได้มีการนำเสนอเข้าสู่คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณา โดยหลังจากที่ได้มีการพิจารณาศึกษาเปรียบเทียบข้อมูลจากทุกฝ่ายแล้ว ผลการพิจารณาเห็นว่าให้คงแนวทางการกำหนดเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีชมพูไว้ตามแนวเส้นทางเดิมตามกรอบของแผนแม่บทที่กำหนดไว้ โดยมีเหตุผลในเรื่องของด้านระยะเวลาเป็นสำคัญ เนื่องจากการดำเนินการกำหนดเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีชมพูได้ผ่านกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ ตามกฎหมายแล้ว ซึ่งหากจะมีการเปลี่ยนแปลงตามแนวเส้นทางที่ได้มีการเสนอเข้ามาใหม่ก็ต้องเริ่มต้นกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ อีก ซึ่งใช้ระยะเวลาและยากที่จะคาดการณ์ได้ว่าในแต่ละขั้นตอนใช้ระยะเวลานานเท่าใด ซึ่งจะส่งผลทำให้การดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ เกิดความไม่แน่นอนอยู่มาก



อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้มีการเตรียมการจัดทำมาตรการเพื่อลดผลกระทบและสอดคล้องกับข้อเรียกร้องของประชาชนบริเวณสุวินทวงศ์ไว้สองแนวทาง ดังนี้

๑. ใช้แนวทางการให้บริการ FEEDER

๒. การต่อขยายเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีส้มเพื่อรองรับความต้องการของผู้โดยสารในอนาคต

ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตว่า ตามมาตรการที่คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้มีการเตรียมการจัดทำมาตรการเพื่อลดผลกระทบและสอดคล้องกับข้อเรียกร้องของประชาชนในข้อที่สองที่จะให้มีการต่อขยายเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีส้มเพื่อรองรับความต้องการของผู้โดยสารในอนาคตนั้น แสดงให้เห็นว่าแนวทางการกำหนดเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีส้มจะมีการเปลี่ยนแปลงไปจากแผนแม่บทที่กำหนดไว้ เมื่อแนวเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีส้มสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงไปจากแผนแม่บทที่กำหนดไว้ได้แล้วเหตุใดแนวทางการกำหนดเส้นทางของรถไฟฟ้าสายสีส้มจะไม่สามารถปรับหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ และหากมีการเปลี่ยนแปลงไปจากแผนแม่บทที่กำหนดไว้แล้วจะต้องมีการศึกษารายงานผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ใหม่หรือไม่

เมื่อที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องนี้ในรายละเอียดต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณายุติของนางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท รองประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น คนที่สอง เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น (โบนัส)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๑. นายศุภิมาศ ชลาชนเดชะ

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๒. จ่านายสิบตำรวจ สุบรรณ พลศรี

๓. นายเฉลิมพล เรืองแก้ว

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

นายวิจารณ์ กุลชนะรัตน์

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๑. นายทองศักดิ์ ทวีทอง

เลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๒. นายสรณะ เทพเนาว์

นายกสมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย

๓. นางสาวชลภััสสรณ์ แคนสังข์

สมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย



๔. นางจิตินันท์ เจริญอาจ

ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์

๕. นายสุเทพ ธีญกิจวรกุล

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป เทศบาลเมืองสนั่นรักษ์

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

นางสาวมณฑา เจริญสุขสุวรรณ

องค์การบริหารส่วนตำบลบางรักน้อย

จังหวัดนนทบุรี

ผลการประชุม

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าการเบิกจ่ายดังกล่าวไม่มีระเบียบของกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นได้ในทำนองเดียวกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนอื่น ๆ ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายดังกล่าวจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือชี้แจงกรณีดังกล่าวสรุปความได้ว่า การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ให้อำนาจคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประกาศกำหนดให้จ่ายได้ และมีการดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างถูกต้องสอดคล้องกันแล้ว ประกอบกับการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ เป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายและระเบียบรองรับ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการสอดคล้องกับการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ข้าราชการพลเรือน แต่เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่เห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงมหาดไทยที่ได้ชี้แจง กระทรวงมหาดไทยจึงได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาข้อยุติ ดังนั้น ในขณะนี้เรื่องดังกล่าวจึงอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมื่อที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องนี้ในรายละเอียดต่อไป

๒. ที่ประชุมมีมติให้ทำหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อสอบถามถึงความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว



เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องของนางกรรณิกา โช้เงิน และนางสาวนฤมล ศรีระชาติ กรณีคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) จังหวัดยโสธร และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) จังหวัดยโสธร มีมติให้ออกจากการเพราะขาดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

นายสุทธิพร ลิปศิลา

นิติกรเชี่ยวชาญ สำนักกฎหมาย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

๑. นายนรชัย ภาควรรณะ

ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

๒. นายชาติชาย ปราบพล

นิติกรชำนาญการพิเศษ

เทศบาลนครใหญ่

นายประดิษฐ์ภัท เหล็กกล้า

ปลัดเทศบาลนครใหญ่

องค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าหยาด

นายชัยชาญ คานเขต

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าหยาด

ผู้ร้องเรียน

๑. นางกรรณิกา โช้เงิน

๒. นางสาวนฤมล ศรีระชาติ

ผลการประชุม

จากกรณีดังกล่าวเป็นกรณีที่ผู้ร้องได้รับการคัดเลือกและบรรจุเป็นข้าราชการท้องถิ่นแล้ว แต่ถูกให้ออกจากการเนื่องจากตรวจพบในภายหลังว่าขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กรณีของนางกรรณิกา โช้เงิน ซึ่งมีคุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) จากมหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ซึ่งสำนักงาน ก.พ. รับรองเป็นวุฒิทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) จาก มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ซึ่ง ก.พ. รับรองเป็นประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังนั้น คุณวุฒิดังกล่าวจึงไม่เป็นปริญญาตรีทางการศึกษา และไม่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. กรณีของนางสาวนฤมล ศรีระชาติ ซึ่งมีคุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาคอมพิวเตอร์ธุรกิจ จากมหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ซึ่งสำนักงาน ก.พ. รับรองเป็นวุฒิทางคอมพิวเตอร์ธุรกิจ และ



ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) จาก มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่ง ก.พ. รับรองเป็น ประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังนั้น คุณวุฒิดังกล่าวจึงไม่เป็นปริญญาตรีทางการศึกษา และไม่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตว่าเรื่องดังกล่าวอาจมีความผิดพลาดตั้งแต่ขั้นตอนของการรับสมัครและ ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัคร ซึ่งหากตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้สมัครมีคุณสมบัติไม่ตรงตามมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งก็ควรจะแจ้งให้ผู้ร้องทราบ ไม่ควรตรวจสอบในภายหลังจากที่บรรจุเข้ารับราชการแล้วจึงพบว่าคุณวุฒิ ของผู้ร้องไม่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้วมีคำสั่งให้ออกจากการราชการซึ่งทำให้ผู้ร้องเสียสิทธิประโยชน์ ต่าง ๆ จากทางราชการ กรณีนี้จึงพิจารณาได้ว่าไม่เป็นความผิดของผู้ร้อง เพราะเมื่อคุณสมบัติของผู้ร้องไม่ตรง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งก็ควรจะต้องมีการตรวจสอบและแจ้งให้ทราบตั้งแต่ขั้นตอนที่ผู้ร้องไปสมัคร ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและท้องถิ่นจังหวัดยโสธร ควรต้องพิจารณามาตรการที่มีความเหมาะสม และเป็นไปตามกฎหมายเพื่อช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ร้องทั้งสองต่อไป

ครั้งที่ ๓๖ วันพุธที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าเรื่องของนายวาสนา โคตรทองและคณะ กรณีนายกเทศมนตรี ตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายโสภณ ขาเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายสัจจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| ๔. นางสาวสุขวสา ศรีสุเทพ | นิติกรปฏิบัติการ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด |
|-------------------------|-------------------------|

ผลการประชุม

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงต่อที่ประชุมว่า หลังจากที่กระทรวงมหาดไทยและกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นต่อจังหวัดร้อยเอ็ดเกี่ยวกับการตีความข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกรณี การพ้นจากตำแหน่งของนายบุญศรี นาเมืองรักษ์ นายกเทศมนตรีตำบลนาเมืองแล้วนั้น จังหวัดร้อยเอ็ดได้ พิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวอีกครั้งโดยมีความเห็นว่าการกระทำความผิดของบุคคลดังกล่าว เกิดขึ้นระหว่าง ดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่าเมื่อมีข้อสงสัย



เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๘/๑ ให้นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยเกี่ยวกับพฤติกรรมการทุจริตของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แม้ว่าบุคคลดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุครบวาระการดำรงตำแหน่งแล้วก็ตาม ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงเป็นอำนาจการวินิจฉัยของนายอำเภอเสลภูมิ ต่อมานายอำเภอเสลภูมิได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง และวินิจฉัยว่า การกระทำของนายบุญศรี นาเมืองรักษ์ ถือได้ว่าเป็นผู้ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่ไม่ปรากฏว่ามีพฤติกรรมในทางทุจริตและบุคคลดังกล่าวได้พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเมืองแล้ว เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เมื่อจังหวัดร้อยเอ็ดได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยจึงมีหนังสือแจ้งให้นายอำเภอเสลภูมิทบทวนคำวินิจฉัยอีกครั้ง แต่นายอำเภอเสลภูมิทบทวนข้อเท็จจริงแล้วยังคงยืนยันตามคำวินิจฉัยเดิม ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของนายอำเภอเสลภูมิถือเป็นที่สุดตามมาตรา ๖๔ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ จังหวัดร้อยเอ็ดจึงแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบถึงผลการวินิจฉัย จากนั้นผู้ร้องเรียนจึงยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองจังหวัดอุบลราชธานี ปัจจุบันคดีดังกล่าวจึงอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครอง

ที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาของศาลปกครองต่อคณะกรรมการและตั้งข้อสังเกตว่ากรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกัน

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาผลความคืบหน้าเรื่องของนายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม กรณีการต่อขยายการจ้างเดินรถไฟฟ้า BTS ล่วงหน้าอีก ๓๐ ปี ของกรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

กรณีดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ที่ประชุมจึงมีมติให้รอผลการสอบสวนคดีของกรมสอบสวนคดีพิเศษเพื่อพิจารณาต่อไป

ครั้งที่ ๓๗ วันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา



๑. พิจารณาเรื่องการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายดุขฎิ สุวัฒนวิทยากร | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผน
และนิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการเงินการคลัง |
| ๓. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง |
| ๔. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ |

ผลการประชุม

การจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ

๑. เงินจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นปีงบประมาณ ตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ – เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เงินภาษีอากรที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖.๕ หมื่นล้านบาท ได้จัดสรรให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล ๓ หมื่นล้านบาท ส่วนภาษีที่จัดสรร ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมายท้องถิ่นประมาณ ๑.๕ หมื่นล้านบาท ภาษีสุรา ๓.๗ พันล้านบาท ภาษีสรรพสามิต ๘.๖ พันล้านบาท และภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๓ หมื่นล้านบาท ซึ่งเป็นเงินที่ได้จัดสรรในช่วง ๔ เดือนที่ผ่านมา เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรไปแล้วก็สามารถนำไปใช้จ่ายได้ตามข้อบัญญัติของท้องถิ่น ซึ่งได้มีการโอนให้ทุกเดือน ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรอย่างชัดเจน

๒. เงินอุดหนุนซึ่งแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ

๒.๑ เงินอุดหนุนทั่วไป มียอดเงินทั้งหมด ๑.๔ แสนล้านบาท โดยเงินอุดหนุนทั่วไปแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๒.๑.๑ เงินอุดหนุนทั่วไปตามภารกิจถ่ายโอน มีการจัดสรรตามฐานการถ่ายโอนภารกิจท้องถิ่น เช่น อาหารกลางวัน อาหารเสริม(นม) การบริหารสนามกีฬา เปียยังชีพผู้ป่วยเอดส์ และเงินเดือนครูและค่าจ้าง



ประจำ เป็นต้น โดยมีวงเงิน ๔.๒ หมื่นล้านบาท ขณะนี้ได้มีการโอนจัดสรรไปแล้วประมาณ ๓.๕ หมื่นล้านบาท ดังนั้น ตามภารกิจถ่ายโอนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินสำรองอยู่แล้วที่สามารถดำเนินการได้

๒.๑.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ เป็นเงินที่อยู่ในอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะพิจารณาดำเนินการในกรณีใด ซึ่งมีวงเงินทั้งหมด ๖.๑ หมื่นล้านบาท ได้มีการจัดสรรไปแล้ว ๖.๒ พันล้านบาท เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่เหลือประมาณ ๕.๕ หมื่นล้านบาท ยังไม่ได้มีการโอนจัดสรรเนื่องจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรไม่เรียบร้อย ต้องรอประกาศกำหนดเงื่อนไขในการจัดสรรอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ มีวงเงิน ๑.๑๕ แสนล้านบาท ขณะนี้ได้มีการโอนจัดสรรไปแล้ว ๔.๓ หมื่นล้านบาท โดยมีรายการต่างๆ เช่น เบี้ยยังชีพการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีแผนที่จะดำเนินการจัดสรรอย่างต่อเนื่อง สำหรับเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน มีวงเงิน ๑.๗๕ หมื่นล้านบาทนั้น ต้องรอประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดสรรจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐(๔) ให้รัฐกำหนดการจัดสรรภาษีและอากรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้จัดสรรร้อยละ ๒๐.๙๒ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้จัดสรรเพียงร้อยละ ๒๔.๑๐ โดยไม่สามารถดำเนินการจัดสรรได้ร้อยละ ๓๕ ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย เพราะฉะนั้นการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขยับขึ้นเป็นร้อยละ ๒๕.๑๗ และมีการขยับขึ้นเรื่อยๆ จนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สามารถจัดสรรได้ร้อยละ ๒๗.๒๗

สำหรับสาเหตุที่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่สามารถจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร้อยละ ๓๕ เนื่องจากภารกิจถ่ายโอนไม่เป็นไปตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการศึกษาและการสาธารณสุข ทำให้การจัดสรรยอดเงินไม่ถึงร้อยละ ๓๕ เช่นการศึกษาได้มีการถ่ายโอนโรงเรียนได้เพียง ๔๙๘ โรงเรียน คิดเป็นเพียงร้อยละ ๑.๕๕ ของโรงเรียนในสังกัดคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานทั้งหมด ๑๒,๐๐๐ กว่าแห่ง และด้านการสาธารณสุขได้มีการถ่ายโอนสถานอนามัย ๔๑ แห่ง จากประมาณ ๙,๐๐๐ แห่ง ทำให้สัดส่วนไม่ถึงร้อยละ ๓๕

ในส่วนรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีการจัดสรรล่าช้าเนื่องจาก ๑) เงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดสรรได้ต้องมีประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดสรรจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจ



ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๒) เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๖.๑ หมื่นล้านบาท จัดสรรแล้ว ๖.๒ พันล้านบาท ส่วนที่เหลือ ๕.๕ หมื่นล้านบาท ตามประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้คณะกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดสรร โดยในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งที่ผ่านมามีนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้นำเรื่องหลักเกณฑ์การจัดสรรทั้งในส่วนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มและเงินอุดหนุนทั่วไปเข้าสู่การพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ยังไม่มีข้อยุติ จึงได้มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณรับไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ต่อไป โดยมอบหมายให้นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานคณะกรรมการ

กรณีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอหลักเกณฑ์มายังคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ โดยระบุโครงการที่จะขอรับสนับสนุนมีประเภทใดบ้าง ต้องเข้าเงื่อนไขอะไรบ้าง เช่น โครงการไม่น้อยกว่า ๕ แสนบาท แต่ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องตั้งคณะกรรมการเพื่อกลั่นกรองโครงการ โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้พิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว ที่ประชุมก็ได้มอบหมายให้คณะกรรมการการเงินการคลังและงบประมาณไปพิจารณาอีกครั้ง

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายดุขฎิ สวัสดิ์วิทยากร | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผน
และนิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ |
|----------------------------|--|



	ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการเงินการคลัง
๓. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง
๔. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาไปในการประชุมคณะกรรมการคราวต่อไป

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการเทศบาลเมืองมุกดาหาร

ผู้เข้าร่วมประชุม

-

ผลการประชุม

เนื่องจากนายอาทิตย์ ทาทอง นางสาววรรณ บุญสุวรรณโชติ และนายไสว นันทะวงศ์ ไม่ได้มาประชุม โดยไม่มีหนังสือแจ้งเหตุในการไม่เข้าร่วมประชุมหรือขอเลื่อนการประชุม ตามหนังสือเชิญที่คณะกรรมการมีมติด้วยเสียงข้างมากให้เชิญตาม มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติตามคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วยเหตุดังกล่าวที่ประชุมคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๘ คณะกรรมการจึงมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ออกคำสั่งเรียกนายอาทิตย์ ทาทอง นางสาววรรณ บุญสุวรรณโชติ และนายไสว นันทะวงศ์ มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นด้วยตนเองต่อคณะกรรมการ โดยจัดส่งคำสั่งเรียกทางโทรสารตามมาตรา ๙(๓) ซึ่งกรรมการมีมติเห็นชอบให้ออกคำสั่งเรียกตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๘

ครั้งที่ ๓๘ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายแก่นเพชร ช่วงรังษี

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



๒. นายดุขฎิ สุวัฒนวิทยากร	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
๓. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง
๔. นายธีระรัตน์ วงษ์จักร	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ
๕. นายศศิน พัฒนภิรมย์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
๖. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล	หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ
๗. นายชลธิ ยังตรง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๘. นายอดิศร สุนทรวิภาต	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นางสาวภาณี จันทรัตนวงศ์	รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผนและ นิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน
๓. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค	ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง

ผลการประชุม

การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑.๔ แสนล้านบาท แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. เงินอุดหนุนทั่วไปตามภารกิจการถ่ายโอน มีการจัดสรรตามแผนของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เช่น อาหารกลางวัน อาหารเสริม(นม) การให้บริการสาธารณสุข การบริหารสนามกีฬา เป็นต้น โดยมีวงเงิน ๔.๒ หมื่นล้านบาท ขณะนี้ได้มีการโอนงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วประมาณ ๓.๕ หมื่นล้านบาท และจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

๒. เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ เป็นเงินที่อยู่ในอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะพิจารณาดำเนินการ ซึ่งมีวงเงินจำนวน ๖.๑ หมื่นล้านบาท ได้มีการจัดสรรไปแล้ว ๖.๒ พันล้านบาท เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เหลือจำนวนประมาณ ๕.๕ หมื่นล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าประเด็นการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและการจัดเก็บภาษีโรงแรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประเด็นที่ต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ที่ประชุมจึงมีมติให้มีการพิจารณาประเด็นดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป



เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายแก่นเพชร ช่วงรังษี | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายดุขฎิ สวัสดิ์วิทยากร | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น |
| ๓. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |
| ๔. นายชลธิ์ ยंत्रง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารท้องถิ่น |
| ๕. นายธีระรัตน์ วงษ์จักร | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ |
| ๖. นายศศิณ พัฒนภิรมย์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ |
| ๗. นายไพบุลย์ แย้มกวีตระกูล | หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ |
| ๘. นายอดิสร สุนทรวิภาต | กลุ่มจัดทำงบประมาณ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผนและนิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๓. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง |

ผลการประชุม

ภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) มีจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วจำนวน ๑๘๖ ภารกิจ คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอน จำนวน ๕๙ ภารกิจ ซึ่งจะนำไปรวมไว้กับภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) สำหรับร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ขณะนี้ได้จัดทำเสร็จแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาร่างฉบับดังกล่าว



ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้มีการพิจารณาติดตามความคืบหน้าของการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) อีกครั้งหนึ่งในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาววรรณ บุษสุวรรณโชติ
๒. นายอาทิตย์ ทาทอง
๓. นายไสว นันทะวงศ์

ผลการประชุม

ผู้ชี้แจงได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการเป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ธาราก่อสร้าง ว่ามีตำแหน่งในห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ธาราก่อสร้าง ดังนี้ นางสาววรรณ บุษสุวรรณโชติ เป็นพนักงานบริษัทและหุ้นส่วนผู้จัดการ นายอาทิตย์ ทาทอง เป็นพนักงานบริษัทและหุ้นส่วนผู้จัดการ และนายไสว นันทะวงศ์ เป็นพนักงานขับรถ ซึ่งการมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนฯ นั้น เพื่อให้การจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนมีความสมบูรณ์ถูกต้อง สำหรับเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ธาราก่อสร้าง แต่ละคนไม่ได้นำเงินของตนเองมาลงทุนแต่อย่างใด

เมื่อคณะกรรมการได้รับทราบข้อเท็จจริงแล้ว ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการพิจารณาศึกษาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น นำข้อเท็จจริงจากการประชุมครั้งนี้ไปพิจารณาในคณะกรรมการต่อไป

ครั้งที่ ๓๙ วันพุธที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานครเป็นมหาวิทยาลัย
นวมินทราชินา พ.ศ.

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงศึกษาธิการ

๑. นายสุทนต์ เฉื่อยฟู

นิติกรชำนาญพิเศษ สำนักส่งเสริมและพัฒนา
สมรรถภาพบุคคล



๒. นางสาววราลักษณ์ โสศรีทา

มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร

รศ.ดร.สุดา สุวรรณภิรมย์

รองอธิการบดี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางสาวศุภา ไชว์พันธุ์

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๒

๒. นางสาวรณิภา รัฐสมบุรณ์

นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับปฏิบัติการ

ผลการประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยพิจารณาหลักการ เหตุผล ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา แล้วที่ประชุมจึงมีมติให้คงไว้ตามร่างเดิมโดยไม่มีการแก้ไขในทุมาตรา

ครั้งที่ ๔๐ วันพุธที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล

หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์

รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผนและ
นิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย

ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน

๓. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส

ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง

๔. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ

หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ



ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๓.๑ ไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป โดยขอให้ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาจัดทำเอกสารที่จะใช้ประกอบการพิจารณาให้มีลักษณะเป็นการเปรียบเทียบโดยแสดงในรูปของตาราง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเห็นความแตกต่างของแผนแต่ละฉบับ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาวัตติของนายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียม ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงพลังงาน

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางสาววรรพจน์ สวัสดิมงคล | รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ |
| ๒. นางบุญบันดาล มุลนะศิริ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารสัมปทาน |
| ๓. นางสาวศุภมาศ เล้าสกุล | หัวหน้ากลุ่มจัดเก็บรายได้ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล | หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบายแผนและ
นิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๓. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส | ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง |
| ๔. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ |

องค์การบริหารส่วนตำบลกง

- | | |
|--------------------|-----------------------------|
| นายบุญทัน เนียมหอม | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกง |
|--------------------|-----------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตูม

- | | |
|----------------------|----------------------------------|
| นายประมาณ เต็มเปี่ยม | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตูม |
|----------------------|----------------------------------|



องค์การบริหารส่วนตำบลไกรใน

นายอำนาจ เกสรบัว

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไกรใน

องค์การบริหารส่วนตำบลไกรกลาง

จำสืบเอก สมาน พรหมนิล

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไกรกลาง

องค์การบริหารส่วนตำบลป่าแฝก

นายเพชรนิล ยิ้มยวน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าแฝก

องค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย

นายณัฏฐ์ ชำรงรักษ์

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่สุขเกษม

นายวิชัย ชิตยวงศ์

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่สุขเกษม

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสวน

๑. นายสำราญ ถ้ำทอง

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสวน

๒. นายสมควร มารอด

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสวน

๓. นายบรรเจ็ด เอี่ยมภู

รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสวน

๔. นางธัญญารัตน์ จันทร์สว่าง

หัวหน้าสำนักงานปลัด

๕. นางทองเจียม ไทยรี

แพทย์ประจำตำบล

๖. นายอดุลย์วิทย์ ศิริคำ

เจ้าพนักงานธุรการ

ผลการประชุม

ปัจจุบันการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียม ได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการจัดสรรค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๔ ซึ่งได้กำหนดไว้เป็นหลักการโดยในเบื้องต้นให้จัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมหลังจากหักส่งเป็นรายได้ของรัฐ ร้อยละ ๔๐ ที่เหลืออีก ร้อยละ ๖๐ ให้จัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวคิดที่จะปรับปรุงสัดส่วนของการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียมให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยอาจจะนำไปกำหนดไว้ในร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

เมื่อที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียม



เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณาเรื่องติดตามผลความคืบหน้าของนางกรรณิกา โช้เงิน และนางสาวนฤมล ศรีระชาติ กรณีคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) จังหวัดยโสธร และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) จังหวัดยโสธร มีมติให้ออกจากราชการเพราะขาดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยโสธร

นายสมยศ นามพุธา

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ

นายชาติชาย ปราบพล

ผลการประชุม

ที่ประชุมได้นำเรื่องพิจารณาที่ ๓.๓ และเรื่องพิจารณาที่ ๓.๔ มาพิจารณารวมกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกัน

ในเบื้องต้นได้ดำเนินการเยียวยากรณีการให้ผู้ร้องทั้งสองออกจากราชการ ดังนี้

๑. กรณีของนางสาวนฤมล ศรีระชาติ ก.อบต.จังหวัดยโสธร ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติให้องค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าหยาด กำหนดตำแหน่งพนักงานจ้างตามภารกิจตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก ๑ อัตรา พร้อมทั้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลฟ้าหยาด มีคำสั่งแต่งตั้งให้บุคคลดังกล่าวกลับสู่ตำแหน่งพนักงานจ้างตามภารกิจผู้ดูแลเด็กตามเดิม

๒. กรณีของนางกรรณิกา โช้เงิน ก.ท.จ.ยโสธร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติให้เทศบาลตำบลดงแคนใหญ่ กำหนดตำแหน่งพนักงานจ้างตามภารกิจตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก ๑ อัตรา พร้อมทั้งให้เทศบาลตำบลดงแคนใหญ่ มีคำสั่งแต่งตั้งให้บุคคลดังกล่าวกลับสู่ตำแหน่งพนักงานจ้างตามภารกิจผู้ดูแลเด็กตามเดิม

ครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. เรื่องของนายภาสพงศ์ บุรีภักดี เรื่องขอทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุขุมวิท

ผู้เข้าร่วมประชุม

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร



นายมานิต เตอภิโชค

รองปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายดนุชา พิชยนันท์

ผู้อำนวยการสำนักโครงการลงทุนภาครัฐ

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

๑. นางสาวรัชณี ตรีพิพัฒน์กุล

ประธานกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน
แห่งประเทศไทย

๒. นายยงสิทธิ์ โรจน์ศรีกุล

ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

สำนักงานงบประมาณ

นายพีระ ปัญญาธรรม

ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๑. นางอุษา เกียรติชัยพัฒน์

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ

๒. นางสาววิศรา ไชยวงศ์

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

สำนักงานนโยบายและแผนขนส่งจราจร

นายจุฬา สุขมานพ

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนขนส่งจราจร

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๑. นางยุพิน เมฆศิริศิริ

ผู้ช่วยผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๒. นายอนุก นาสนม

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตการเดินรถที่ ๒

๓. นายชำนาญ อยู่สอาด

หัวหน้ากองเดินรถที่ ๑ เขตการเดินรถที่ ๒

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑. นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ

๒. นายนิต วิทยาเต็ม

นักวิเคราะห์พัฒนารัฐวิสาหกิจชำนาญการ

๓. นางวิมลมาศ ถาวรบุตร

นักวิเคราะห์พัฒนารัฐวิสาหกิจชำนาญการ

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์ พิจารณาเรื่องดังกล่าวและรายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการให้คณะกรรมการทราบต่อไป

เรื่องพิจารณา



๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนักด้านนโยบายแผน
และนิติการ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๓. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ |
| ๔. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

ภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) มีจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว จำนวน ๑๘๕ ภารกิจ คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอน จำนวน ๕๙ ภารกิจ และกระทรวงสาธารณสุขขอยกเลิกการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๑ ภารกิจ เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างของส่วนราชการภายในตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงทำให้ไม่มีภารกิจในการถ่ายโอน

สำหรับภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มีจำนวน ๑๑๔ ภารกิจ แบ่งเป็นภารกิจที่ยังไม่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๑) จำนวน ๗๗ ภารกิจ และเป็นภารกิจใหม่ จำนวน ๓๗ ภารกิจ ขณะนี้ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๒) ไปแล้วจำนวน ๗๔ ภารกิจ คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอน จำนวน ๔๐ ภารกิจ

สำหรับร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ขณะนี้อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาร่างฉบับดังกล่าว ซึ่งตามร่างแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) มีภารกิจที่ต้องถ่ายโอน จำนวน ๗๐ ภารกิจ แบ่งเป็นภารกิจที่ยังไม่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับ



ที่ ๒) จำนวน ๕๔ ภารกิจ และเป็นภารกิจใหม่ จำนวน ๑๖ ภารกิจ ทั้งนี้ ร่างแผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) มุ่งเน้นเรื่องการพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

กรณีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ที่ประชุมเห็นว่ายังมีปัญหาเกี่ยวกับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการในภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ปัญหาด้านงบประมาณ ปัญหาด้านวิชาการ และปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบเพื่อให้ท้องถิ่นได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง อีกทั้งภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นภารกิจที่มีการบริหารจัดการที่ดีและได้รับการดูแลให้อยู่ในสภาพดี เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินการในภารกิจนั้นต่อไปได้

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ยังมีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ที่ประชุมจึงมีมติให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมคราวต่อไป

ครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาร้องของนายวิศิษฐ์ ดาศรี เรื่องขอความเป็นธรรมการร้องเรียนสอบสวนฯ นายสมพร ชัยตั้งจิต นายกเทศมนตรีตำบลบุแกรง อำเภोजอมพระ จังหวัดสุรินทร์ กรณีทุจริตเบิกจ่ายเงินค่าอาหารและเครื่องดื่มตามโครงการเข้าค่ายเยาวชนอันเป็นเท็จ และละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือมีความประพฤตินทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

นายวิศิษฐ์ ดาศรี

ผู้เสนอเรื่อง

ผลการประชุม

สืบเนื่องจากนายวิศิษฐ์ ดาศรี ผู้ร้องเรียนไม่ได้เดินทางมาชี้แจงต่อคณะกรรมการด้วยตนเอง คณะกรรมการจึงมีมติเลื่อนระเบียบวาระดังกล่าวไปพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)



และวางแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |
| ๒. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล | หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ |

กรมสรรพสามิต

- | | |
|--------------------------|---------------------|
| ๑. นายวรพจน์ ดั่งพิบูลย์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาววันวิสาข์ ขาวคม | นิติกรชำนาญการ |

กรมการปกครอง

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นายสมเจตน์ เต็งมงคล | ผู้อำนวยการส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓
สำนักงานสอบสวนและนิติการ |
| ๒. นายสมศักดิ์ แก้วเสนา | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายณพพร มีสติ | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|--|
| ๑. นางสาวพร วรเศรษฐมงคล | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านการเงินการคลัง
การประเมินผล และการมีส่วนร่วม รักษาการ
ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น |
| ๑. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๒. นายมานะ บุญยะโกศา | ผู้อำนวยการส่วนนิติการ |
| ๓. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ | หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนการกระจายอำนาจ |

ผลการประชุม

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ แบ่งออกเป็น ๔ ส่วนดังนี้

ส่วนที่หนึ่ง กรณีมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ

ส่วนที่สอง กรณีที่ส่วนราชการได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้ตามพระราชบัญญัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามลักษณะการมอบหมาย จำนวน ๘ ฉบับ

ส่วนที่สาม กรณีอยู่ระหว่างการดำเนินการของส่วนราชการ จำนวน ๑๑ ฉบับ



ส่วนที่สี่ กรณีที่ส่วนราชการยังไม่ดำเนินการ ๑๙ ฉบับ

ที่ประชุมพิจารณากรณีที่ส่วนราชการยังไม่ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนขั้นตอนกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙

ตั้งแต่แผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ กำหนดให้กรมสรรพสามิตถ่ายโอนภารกิจเรื่องการออกใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ ซึ่งเดิมเป็นอำนาจของเจ้าพนักงานสรรพสามิตตามกฎหมายสุราและยาสูบ แต่เรื่องดังกล่าวไม่สามารถมอบอำนาจได้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติ ซึ่งได้มีการเสนอแก้ไขทั้ง ๒ ฉบับ ตั้งแต่แผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๑ ซึ่งเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงฝ่ายบริหารปรากฏว่าไม่ได้มีการพิจารณายืนยัน จึงตกไป เมื่อไม่ได้มีการแก้ไขตามแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๑ ก็ได้มีการนำมาบรรจุไว้ในแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๒ ซึ่งกรมสรรพสามิตได้ดำเนินการตามนโยบายอย่างเคร่งครัด ทั้งในด้านการเสนอแก้ไขกฎหมายหรือการเตรียมความพร้อม เพราะเป็นภารกิจที่จะต้องพิจารณาในรายละเอียดทั้งด้านการเตรียมถ่ายโอนหรือการเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับสาเหตุที่มีการถอนร่างกฎหมายออกจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในขณะนั้นติดภารกิจอยู่ต่างประเทศ

พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือขอให้ทบทวน เนื่องจากเห็นว่าพระราชบัญญัติโรงแรมเป็นงานที่เกี่ยวกับการตั้งโรงแรมมิใช่การบริการสาธารณะที่จะอนุญาตให้บุคคลใดก็ได้ เพราะการอนุญาตจะต้องมีการบังคับใช้กฎหมายซึ่งต้องมีการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมว่าบุคคลนั้นมีคุณสมบัติที่เหมาะสมหรือไม่ มีขั้นตอนตามกฎหมายที่ต้องใช้ดุลยพินิจ และการขออนุญาตประกอบกิจการโรงแรมเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พระราชบัญญัติผังเมือง และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข การอนุญาตต้องพิจารณาถึงจารีตประเพณี ความสงบเรียบร้อยของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนั้นต้องมีการตรวจสอบสถานะเกี่ยวกับบุคคลต่างด้าวที่เข้ามายึดถือ ถือครอง รวมทั้งความมั่นคงด้านงานทะเบียน กรณีบุคคลที่เข้าพักต้องทำบัตรทะเบียนผู้พัก จะต้องรายงานให้นายทะเบียนทราบทุก ๗ วัน จะได้สอดคล้องกับทะเบียนบ้าน ซึ่งกรมการปกครองได้พัฒนาระบบเพื่อให้สามารถตรวจสอบบุคคลที่เข้าพักได้ ซึ่งเป็นระบบความมั่นคงที่จะตรวจสอบบุคคลต่างชาติที่เข้ามาพักได้

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

พระราชบัญญัติสถานบริการเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม ที่มีผลกระทบต่อสังคมโดยตรง การดำเนินการตามเหตุผลท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งบัญญัติไว้ชัดเจนว่ามีการดำเนินการไปในทางที่กระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน จึงมีการควบคุมและตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ การเข้าตรวจสอบการดำเนินการ การเพิกถอนใบอนุญาตเพื่อควบคุมสถานบริการ เป็นกฎหมายป้องกันในการเกิดอาชญากรรม การอนุญาตประกอบกิจการสถานบริการมีกลไกและขั้นตอนในการบังคับใช้หลายขั้นตอน เป็นอำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจ มีกฎหมายเกี่ยวข้อง



หลายฉบับ เช่น กฎหมายอาญา กฎหมายวิธีพิจารณาความทางปกครอง กฎหมายว่าด้วยสถานการณ์กำหนดกลไกการอนุญาตประกอบกิจการสถานบริการและการบังคับใช้ไว้เป็นขั้นตอนต่างๆ เนื่องจากการประกอบกิจการนี้มีช่องทางที่อาจจะเกิดอาชญากรรม มีความผิดทางอาญา ยาเสพติด กฎหมายตรวจคนเข้าเมือง เป็นแหล่งอบายมุข ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เยาวชนเอาเยี่ยงอย่างจนประพฤติดัวเสื่อมเสีย นอกจากนี้การอนุญาตยังมีการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมทุกขั้นตอน ถ้าพิจารณาถ้อยคำอาจจะกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของรัฐ

พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พระพุทธศักราช ๒๔๗๔

ต้องการให้มีถ้อยคำเกี่ยวกับควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าออกจากแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เนื่องจากการขายทอดตลาดและค้าของเก่ามีการแบ่งงาน รายได้ และอำนาจหน้าที่กันอย่างชัดเจน เช่น บุคคลจะประกอบอาชีพค้าของเก่าต้องเสียภาษีโรงเรือน หากมีป้ายร้านค้าก็ต้องเสียภาษีป้าย ถ้าเป็นการประกอบการค้าของเก่าที่กระทบกระเทือนสิทธิและสุขภาพอนามัยก็ต้องเสียภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีอนามัย เป็นต้น และการประกอบอาชีพค้าของเก่าต้องมีอาคารซึ่งต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารว่าอยู่ในเขตพื้นที่ควบคุมหรือไม่ สำหรับอำนาจหน้าที่การควบคุมการค้าของเก่าหากไปกระทบกับประชาชนเรื่องการส่งกลิ่นเหม็น เสียงรบกวนรำคาญ ท้องถิ่นก็สามารถเพิกถอนใบอนุญาตได้อยู่แล้ว

พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พระพุทธศักราช ๒๔๘๗

พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไรมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการเรียไรไม่ให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญกับประชาชนเป็นกฎหมายเพื่อความสงบเรียบร้อย การเรียไรไม่ได้ตั้งอยู่เฉพาะท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใดและไม่เป็นการบริการสาธารณะ

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณารายงานผลการศึกษาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

เรื่องที่หนึ่ง นายพินิจ เจริญสุข นายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ธาราก่อสร้าง ในการดำเนินการโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร

ผลการพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาการศึกษาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของนายพินิจ เจริญสุข นายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร ในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการเทศบาลเมืองมุกดาหาร มีความเห็นเป็นเอกฉันท์ว่านายพินิจ เจริญสุข นายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารยังคงเป็นเจ้าของเงินลงทุนหุ้นดังกล่าว โดยเปลี่ยนแปลงให้



นายอาทิตย์ ทาทอง เป็นผู้ถือหุ้นในทางทะเบียนแทน ซึ่งน่าจะกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ จตุทศ (๓)

ดังนั้น จึงเห็นควรส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดให้จังหวัดมุกดาหารดำเนินการสอบสวนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ ปัญหาคือ วรรคท้าย ให้เสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น และผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการทราบเพื่อจะได้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

เรื่องที่สอง การตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหาร กรณีเทศบาลเมืองมุกดาหารให้เสนอผู้ติดข้อรับความรับเห็นชอบอนุมัติให้จ่ายเงินสะสมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างตลาดอินโดจีน

ผลการพิจารณา

อนุกรรมการฯ เห็นว่าประเด็นดังกล่าวจะต้องตรวจสอบให้ได้หลักฐาน รายละเอียดต่างๆ ที่ชัดเจน จึงเห็นควรส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาให้จังหวัดมุกดาหารดำเนินการพิจารณาสอบสวนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๑ ตามข้อพิจารณาที่คณะอนุกรรมการฯ ตั้งไว้ให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นและผลเป็นประการใดโปรดแจ้งคณะกรรมการทราบ เพื่อจะได้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องของนายวิศิษฐ์ ดาศรี เรื่องขอความเป็นธรรมการร้องเรียนสอบสวนนายสมพร ชัยตั้งจิต นายกเทศมนตรีตำบลบุแกรง อำเภอจอมพระ จังหวัดสุรินทร์ กรณีทุจริตเบิกจ่ายเงินค่าอาหารและเครื่องดื่มตามโครงการเข้าค่ายเยาวชนอันเป็นเท็จ และละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

นายวิศิษฐ์ ดาศรี

ผู้เสนอเรื่อง

ผลการประชุม

นายวิศิษฐ์ ดาศรี ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนว่า นายสมพร ชัยตั้งจิต นายกเทศมนตรีตำบลบุแกรง มีพฤติกรรมทุจริตและละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เนื่องจากดำเนินการเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีผู้ลงนามเป็นผู้ตรวจฎีกา เป็นการละเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเงิน การเบิกจ่ายเงิน



การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และดำเนินการจ้างเหมารถยนต์ปรับอากาศและรถขึ้นเขา โดยวิธีการตกลงราคาและแยกสัญญาจ้างเหมา ทั้งที่เป็นค่าใช้จ่ายประเภทเดียวกัน สามารถดำเนินการสอบราคาในคราวเดียวกันได้ จึงเป็นการละเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์และนายอำเภอจอมพระได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่าการกระทำของนายสมพร ชัยตั้งจิต เป็นการละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือมีความประพฤตินทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ไม่ได้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้ดุลยพินิจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี ผู้ร้องเรียนจึงยื่นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอให้ทบทวนกรณีสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี จากนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์จึงดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีดังกล่าว แต่จนถึงปัจจุบันยังไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรรับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไว้พิจารณาเนื่องจากเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง

ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ

รักษาการกรรมการร่างกฎหมายประจำ

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง

กรมการปกครอง

๑. นายประชิด เจริญน้ำ

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ

๒. นางวลัยรัตน์ วิทยาศาสตร์

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ



๓. นายสมคิด กาฬสุวรรณ

นิติกรชำนาญการ

กรมสรรพสามิต

๑. นายวรพจน์ ดั่งพิบูลย์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒. นางสาววันวิสา ขาวคม

นิติกรชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นางสมพร วรเศรษฐมงคล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงาน

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๓. นายมานะ บุญยะโกศา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนัน

ผู้อำนวยการกองนิติการ

๒. นางสาวรุ่งนภา สุวรรณโชติ

นิติกรชำนาญการ กองนิติการ

ผลการประชุม

๑. การโอนภารกิจเกี่ยวกับใบอนุญาตจำหน่ายสุรாயาสอบ กรมสรรพสามิตได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังไม่มีความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. การโอนภารกิจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว พ.ศ. ๒๔๗๔ กรมการปกครองมีความพร้อมที่จะถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยจะปฏิบัติตามขั้นตอนของร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๓. การโอนภารกิจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๔ กรมการปกครองยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอน เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับการถ่ายโอนด้วยเหตุผล ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายควบคุมการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจด้านการพนันที่เข้มงวดแล้วโดยบริหารงานตามระบบสายบังคับบัญชาไม่ใช่การกำกับดูแลเช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่โดยผูกพันกับอำนาจทางการเมือง ดังนั้น จึงเป็นไปได้ยากที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบการเล่นการพนันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การพนันมีผลกระทบต่อความสงบทั่วประเทศ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่เท่านั้น



(๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้มีอำนาจหน้าที่หลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม ดังนั้นการโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับความสงบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงขัดต่อหลักการกระจายอำนาจ

(๕) การจัดให้มีการเล่นการพนันมีรูปแบบใหม่เกิดขึ้นมากมาย เช่น เล่นการพนันทางอินเทอร์เน็ต ดังนั้นผู้ควบคุมจะต้องมีวิธีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพ

(๖) ภารกิจการอนุญาตให้เล่นการพนันมีความเกี่ยวข้องกับปัญหาระดับประเทศหลายประเภท เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาหนี้ในระบบ ปัญหาการค้าประเวณี ปัญหาการฟอกเงินและปัญหายาเสพติด ดังนั้น การควบคุมการพนันจึงเกี่ยวข้องกับความมั่นคงโดยตรงซึ่งไม่ใช่เรื่องการให้บริการสาธารณะทั่วไปที่จะสามารถถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

กรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แสดงความเห็นว่าควรพิจารณาแยกแยะประเภทของการพนัน ระหว่างการพนันที่มีผลกระทบในวงกว้างและมีผลกระทบเฉพาะพื้นที่ เพื่อกำหนดขอบเขตว่าการพนันประเภทใดควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลรับผิดชอบ

๔. การโอนภารกิจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๔๒ กรมการปกครองยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติว่าไม่ควรรับโอนภารกิจดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มติของคณะอนุกรรมการยังไม่ใช้ข้อยุติ เนื่องจากจะต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อมีมติยืนยันอย่างเป็นทางการอีกครั้ง

๕. การโอนภารกิจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีแนวทางการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องในระยะเร่งด่วน ดังนี้

๑. แก้ไขนิยามของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติผังเมืองโดยให้รวมถึงพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้มีอำนาจในการจัดวางผังเมือง

๒. เพิ่มเดิมองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง โดยเพิ่มปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและเพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๓. แก้ไขระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมจากเดิม ๕ ปี ขยายระยะเวลาได้ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๑ ปี เป็น ๑๐ ปี ขยายระยะเวลาได้ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๒ ปี

ทั้งนี้ ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติผังเมืองได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว ต่อมากรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) พิจารณาอีกครั้ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณา

ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา



๑. พิจารณาเรื่องบุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |

ผลการประชุม

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งแจ้งต่อที่ประชุมสรุปสาระสำคัญได้ว่า เรื่องของการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. เงินอุดหนุนทั่วไป ประมาณ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยเงินในส่วนนี้ คาดว่าภายในสัปดาห์นี้จะสามารถโอนลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทั้งหมด

๒. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน ประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยการจัดสรรเงินในส่วนนี้จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ซึ่งขณะนี้หลักเกณฑ์ได้กำหนดออกมาแล้วโดยจะมีประเภทของโครงการที่จะได้รับการจัดสรร ๑๒ ประเภท สำหรับแนวทางในการปฏิบัตินั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะแจ้งเวียนหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบ หลังจากนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะดำเนินการจัดทำโครงการให้เข้ากับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้แล้วเสนอมาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๓. เงินภาษีมูลค่าเพิ่ม ในส่วนนี้หลักเกณฑ์การจัดสรรเพื่อกำหนดออกมา คาดว่าจะสามารถดำเนินการพิจารณาจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ภายในเดือนเมษายน

จากนั้นที่ประชุมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดออกมานั้น ควรจะต้องมีคำอธิบายชี้แจงประกอบด้วย เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน

๒. เนื่องจากในขณะนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีปัญหาในเรื่องของการกำจัดขยะซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งสภาพแวดล้อม ความเป็นอยู่ของประชาชนรวมถึงด้านสาธารณสุข การท่องเที่ยว เป็นต้น หากจะนำขยะที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของตนไปกำจัดที่อื่นก็จะมีปัญหาในเรื่องของการขนย้ายขยะและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามมา รวมถึงอาจเกิดการต่อต้านจากท้องถิ่นที่จะนำขยะไปกำจัดด้วย ดังนั้น ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโครงการที่จะก่อสร้างเตาเผาขยะขนาดเล็ก ลักษณะมีอาคารประกอบเพื่อไว้กำจัดขยะที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั่นเอง กรณีนี้จะถือว่าโครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นครุภัณฑ์หรือสิ่งปลูกสร้าง และจะเข้าข่ายเป็นโครงการที่จะได้รับเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



กรณีเร่งด่วนหรือไม่ โดยขอให้ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปพิจารณาเรื่องดังกล่าว หากได้ผลเป็นประการใดขอให้แจ้งให้ทางคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย เพื่อจะได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง

ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ

รักษาการกรรมการร่างกฎหมายประจำ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง

กรมการปกครอง

๑. นายสถาพร ศิริภักดี

รองอธิบดีกรมการปกครอง

๒. นายอลงกต วรกี

ผู้อำนวยการส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๒

๓. นายธวัชชัย ธรรมรักษ์

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการทะเบียน

๔. นายอนันตพล บุญชู

ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ

๕. นายประชิด เจริญญา

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. นายปิติพัฒน์ อารีโชติอนัน

ผู้อำนวยการกองนิติการ

๒. นายรังสฤษฎ์ งามศิริ

นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ

๓. นางมาลีทิพย์ ไช้ะยู

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๔. นางสาววาสนา เพ็ญจำรัส

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๕. นางสาวอัจฉรา ทิพย์มณี

นักผังเมืองชำนาญการ

๖. นางสาวรุ่งนภา สุวรรณโชติ

นิติกรชำนาญการ

๗. นางสาวนารีนุช กลิ่นแก้ว

นิติกรชำนาญการ



กรมสรรพสามิต

- | | |
|---------------------------------|------------------------|
| ๑. นายสุพจน์ ศักดิ์พิบูลย์จิตต์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. นายวรพจน์ ดั่งพิบูลย์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นางสาววันวิสา ขาวคม | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|--|
| ๑. นางสาวพร วรเศรษฐมงคล | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านการเงินการคลัง
การประเมินผล และการมีส่วนร่วม
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายมานะ บุญยะโกศา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๔. นายฉลองกรุง ภาคกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

ผลการประชุม

กรมการปกครอง

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่ามีการปฏิบัติงานที่ยังไม่สมควรถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการพนัน พระราชบัญญัติโรงแรม พระราชบัญญัติสถานบริการ พระราชบัญญัติการควบคุมการขายทอดตลาด พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร โดยมีเหตุผล ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และความมั่นคงภายในของรัฐ ไม่ใช่เป็นการจัดทำบริการสาธารณะ

๒ เนื่องจากเรื่องเหล่านี้มีความเกี่ยวพันเชื่อมโยงกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติโรงแรมมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว กฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการศึกษา การสาธารณสุข สิ่งแวดล้อม แม้กระทั่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของความมั่นคงอีกหลายฉบับ ส่วนเรื่องของสถานบริการก็มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว กฎหมายเกี่ยวกับการฟอกเงิน เป็นต้น ซึ่งทั้งหมดล้วนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และความมั่นคงภายในของรัฐ

๓. เรื่องของการกำกับดูแลที่จะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติที่กล่าวมาทั้งหมดจะเป็นเรื่องที่ให้อำนาจความเป็นเจ้าพนักงานให้ของเจ้าหน้าที่ตำรวจกับพนักงานฝ่ายปกครอง ซึ่งท้องถิ่นไม่ได้มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย



๔. เรื่องหลักเอกภาพของการปฏิบัติงาน ตั้งแต่เรื่องของการแต่งตั้ง การอนุญาต การอนุมัติ การควบคุม กำกับดูแล ที่จะต้องมีการสั่งการให้ปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย

๕. เรื่องหลักความคุ้มค่า ซึ่งทางกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการเรื่องนี้มาโดยตลอด ซึ่งกรมการปกครองมีระบบในการรายงานข้อมูลเกี่ยวกับงานทะเบียนบุคคลที่ชัดเจน ครอบคลุม ตั้งแต่ระดับอำเภอขึ้นมาจนถึงระดับจังหวัดจนมาถึงส่วนกลาง เช่นในเรื่องของโรงแรมจะต้องมีการรายงานทะเบียนผู้เข้าพักมายังส่วนกลาง เพื่อเป็นการตรวจสอบโดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคง ถ้าท้องถิ่นไปดำเนินการก็จะไม่มีการรวมศูนย์ เป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่สามารถที่จะตรวจสอบควบคุมได้ โดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในของรัฐ

กรมสรรพสามิต

กรมสรรพสามิตมีภารกิจในเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่องขอใบอนุญาตการขายสุรากับใบอนุญาตการขายยาสูบ แต่เนื่องจากเป็นเรื่องที่จะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติ คือ พระราชบัญญัติสุรากับพระราชบัญญัติยาสูบ ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมาได้ดำเนินการไปตามขั้นตอนของการเสนอขอแก้ไขกฎหมาย แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลจึงทำให้กฎหมายตกไป ทำให้ต้องไปเริ่มต้นตามขั้นตอนต่าง ๆ ใหม่อีกครั้งหนึ่ง จึงทำให้เกิดความล่าช้า ทั้งนี้ การเสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติสุรากับพระราชบัญญัติยาสูบนั้นไม่สามารถเสนอขอแก้ไขเพียงมาตราเดียวได้ เพราะการแก้ไขจะส่งผลกระทบต่อเนื้ออีกหลายมาตรา ซึ่งกรมสรรพสามิตพิจารณาแล้วเห็นว่าการมอบอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องมอบอำนาจให้สมบูรณ์ จะมอบอำนาจแค่เพียงออกใบอนุญาตอย่างเดียวไม่ได้ เพราะเรื่องของสุราและยาสูบเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพราะฉะนั้นจะต้องมีการควบคุมอย่างรัดกุมเพื่อไม่ให้ผู้ขายหรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตกระทำผิดเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีเรื่องของอำนาจในการเพิกถอนใบอนุญาตด้วย ด้วยเหตุนี้ จึงต้องมีการเสนอขอแก้ไขกฎหมายในส่วนที่มีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องรวมไปด้วย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

การแก้ไขพระราชบัญญัติผังเมืองเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถแบ่งได้เป็น ๒ ระยะ คือ

๑. ระยะเร่งด่วน ได้แก้ไขบางประเด็น เช่น

- แก้ไขคำนิยาม คำว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท เช่น เมืองพัทยา ซึ่งเดิมไม่มีอยู่

- แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง โดยเพิ่มปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในคณะกรรมการผังเมืองด้วย

- แก้ไขระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม จากเดิม ๕ ปี ขยายได้ครั้งละ ๑ ปี ๒ ครั้ง เป็น ๑๐ ปี ขยายได้ครั้งละ ๒ ปี ๒ ครั้ง เป็นต้น

๒. ระยะยาวจะปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง โดยจะยกเลิกทั้งฉบับ ซึ่งขณะนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ หรือ สปร. ให้ศึกษาปัญหาการใช้



พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และจัดทำร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองภายในระยะเวลา ๓๖๐ วัน

ที่ประชุมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตว่า เนื่องจากที่ผ่านมาการใช้กฎหมายผังเมืองมักจะมีข้อโหว่ที่อาจนำไปสู่การการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง โดยเฉพาะในช่วงที่กฎหมายผังเมืองสิ้นสุดการบังคับใช้ ดังนั้น หากจะมีการปรับปรุงแก้ไขโดยยกร่างกฎหมายขึ้นใหม่ทั้งฉบับก็ควรจะนำปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นไปปรับปรุงแก้ไขและเขียนกำหนดเรื่องต่างๆ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ครั้งที่ ๔๕ วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |
| ๒. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล | หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ |

กรมทางหลวง

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายอำนาจ แฝงเอม | ผู้อำนวยการกลุ่มงานวางแผนดำเนินงาน |
| ๒. นายวิชา เกษสมบูรณ์ | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
กองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง |
| ๓. นางสาววันเพ็ญ โตสุวรรณ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย |
| ๔. นางศิริพร เทียนดำ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย |

กรมการขนส่งทางบก

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายอัมย์ไธค์ รัตนติลล ญ ภูเก็ต | รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก |
| ๒. นางสาวบุษผา ศรีเจริญ | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ |

กรมเจ้าท่า

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายวิทยา ยาม่วง | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. นางสาวจิราภรณ์ เลิศมงคลนาม | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายอารยัน รัตนพันธุ์ | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ |



- | | |
|--------------------------|-----------------|
| ๔. นายรัชชัย สมน้อย | นักวิชาการขนส่ง |
| ๕. นางสาวสุนทรี ชูจันทร์ | |
| ๖. นายสมพร หนูทอง | |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นางสาวพร วรเศรษฐมงคล | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านการเงินการคลัง การ
ประเมินผล และการมีส่วนร่วม
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๓. นายมานะ บุญยะโกศา | ผู้อำนวยการส่วนนิติการ |

ผลการประชุม

กรมทางหลวง

ขณะนี้กรมทางหลวงได้มีการโอนถนนสายต่างๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ส่วนกรณีที่เป็น
เกาะกลางถนน ซึ่งท้องถิ่นมีความประสงค์ขอเข้าไปดูแลนั้นกรมทางหลวงก็อนุญาตให้เข้าไปดูแลเรียบร้อยแล้ว
ดังนั้นประเด็นข้อกฎหมายต่างๆ ของกรมทางหลวงจึงไม่มีปัญหาใดๆ

กรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกมีประเด็นปัญหา ๒ เรื่อง คือ

ประเด็นที่หนึ่ง เรื่องสถานีขนส่ง ได้มีการถ่ายโอนสถานีขนส่งให้ท้องถิ่นไปแล้วแต่ท้องถิ่นไม่มีอำนาจ
กวดขันรถที่จะเข้าสถานี เพราะไม่มีสถานะความเป็นนายตรวจ ดังนั้นในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ จึงบัญญัติให้กรมการขนส่งทางบกแก้ไขกฎหมายให้
ท้องถิ่นเป็นนายตรวจ เพื่อที่จะได้กวดขันรถที่เข้าในสถานีขนส่ง

ประเด็นที่สอง เรื่องการจดทะเบียนรถยนต์ ซึ่งตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกถ่ายโอนเรื่องการจัด
ทะเบียนรถยนต์ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

สำหรับประเด็นเรื่องอำนาจของผู้ตรวจการที่จะดำเนินการตรวจสอบหรือตรวจจับรถในกรณีการ
กระทำความผิดนั้น โดยปกติการเดินรถโดยสารประจำทาง กรมการขนส่งทางบกจะคำนึงถึงความสะดวก ความ
ปลอดภัย ความรวดเร็ว การขนส่งต่อเนื่องของพี่น้องประชาชนที่จะเดินทาง ดังนั้นสถานีขนส่งจึงจำเป็นต้องมี
การเชื่อมต่อกันระหว่างสถานีขนส่งแต่ละแห่ง โดยการตรวจสอบรถที่ผ่านเข้าออกสถานีเป็นอำนาจหน้าที่
ผู้ตรวจการจะดำเนินการตรวจสอบรถที่กระทำความผิด บางกรณีอาจจะไม่ได้กระทำความผิดในสถานีนั่นแต่
อาจจะมีการกระทำความผิดระหว่างทาง ซึ่งเรื่องดังกล่าวได้มีการสั่งการให้นายสถานีขนส่งดำเนินการเพื่อ
อำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชนที่เดินทาง ดังนั้นอำนาจในการตรวจสอบรถในภาพรวมทั้งหมดควร



เป็นอำนาจของผู้ตรวจการเช่นเดิม เนื่องจากภารกิจของสถานีขนส่งที่ได้มอบหมายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕ ภารกิจ ในบริเวณสถานีขนส่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีอำนาจในการตรวจสอบสำหรับรถที่เข้าใช้สถานีขนส่งอยู่แล้ว สำหรับประเด็นการถ่ายโอน ๑๕ ภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมการขนส่งทางบกนั้น ได้มีการถ่ายโอนไปแล้ว ๗๐ กว่าแห่ง แล้วก็ยังมีบางแห่งไม่ยอมรับโอนภารกิจ เนื่องจากยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการ

กรณีการกำกับดูแลรถที่เข้าใช้สถานีขนส่งในอนาคตจะมีการนำเทคโนโลยี GPS และ RFID เข้ามาช่วยในการดำเนินงาน ดังนั้นต่อไปไม่ต้องใช้เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ เพราะฉะนั้นเรื่องระบบการกำกับดูแลและการควบคุมเกี่ยวกับรถ กรมการขนส่งทางบกมีการวางแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สำหรับเรื่องค่าธรรมเนียมที่จะแก้กฎหมายให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้ทราบว่ากฎหมายท้องถิ่นกำหนดไว้ชัดเจนอยู่แล้วว่ารายได้ท้องถิ่นมาจากอะไรบ้าง ดังนั้นในกฎหมายเฉพาะจึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้อีก

สำหรับกรณีการตรวจจบบรถที่ไม่เข้าสถานีขนส่งนั้น การดำเนินการต้องใช้อำนาจในการบังคับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือจากหลายฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งฝ่ายปกครอง ซึ่งต้องมีการประสานงานภายในจังหวัด เนื่องจากไม่ใช่การบังคับให้รถเข้าจอดในสถานีขนส่งเพียงอย่างเดียว แต่เป็นการกระทบกับผลประโยชน์ในหลายด้าน ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับเรื่องอำนาจการตรวจจบบรถในสถานีขนส่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการดำเนินการได้อยู่แล้ว สำหรับการตรวจจบบรถนอกสถานีขนส่งก็เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ประเด็นที่สอง เรื่องการจดทะเบียนรถยนต์นั้น ขณะนี้กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการให้บริการประชาชนได้รับความสะดวกด้านการชำระภาษี การต่อภาษีทะเบียนรถโดยไม่ต้องลงจากรถ (Drive Thru) การชำระภาษีที่ห้างสรรพสินค้า การชำระภาษีทางไปรษณีย์ และขณะนี้ได้มีการขยายการชำระภาษีที่เซเว่นอีเลฟเว่นทุกแห่งด้วย ซึ่งทำให้กรมการขนส่งทางบกได้รับรางวัลการให้บริการจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ๑๐ ปีซ้อน ดังนั้นการดำเนินการทางทะเบียนและภาษีรถควรจะต้องเป็นภาพรวมของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนต่อไปจะมีการพัฒนาโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เข้ามาใช้ อาจจะมีการชำระภาษีทางตู้เอทีเอ็ม ดังนั้นหากมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะทำให้การดำเนินการเกี่ยวกับงานทะเบียนและงานภาษีรถยนต์ไม่สัมฤทธิ์ผล

กรมเจ้าท่า

กรมเจ้าท่าได้ถ่ายโอนประเด็นค่าธรรมเนียมให้แก่ท้องถิ่นหมดแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งเรียกว่าการมอบอำนาจไปให้ท้องถิ่น กรมเจ้าท่าไม่ติดใจประเด็นค่าธรรมเนียม เนื่องจากท้องถิ่นที่ออกใบอนุญาตก็สามารถเก็บค่าธรรมเนียมได้อยู่แล้ว เพียงแต่ท้องถิ่นต้องการนำเงินที่เก็บได้จากค่าธรรมเนียมไปใช้ในการบริหารจัดการของท้องถิ่นได้เลย แต่ตามกฎหมายของกระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการได้ ต้องนำค่าธรรมเนียมดังกล่าวเข้าเป็นรายได้ของแผ่นดินก่อนแล้วขอตั้งงบประมาณสำหรับการใช้ต่อไป ที่ผ่านมามีกรมเจ้าท่าเคยมีการร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ค่าธรรมเนียมตกเป็นของท้องถิ่น โดยเรื่องดังกล่าวไม่ได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้เหตุผลว่าการร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาเพียงมาตราเดียวนั้นเป็นการสิ้นเปลืองเวลาของรัฐสภา ดังนั้นหากมีการ



แก้ไขกฎหมายของกรมเจ้าท่าก็ให้เสนอแก้ไขเรื่องดังกล่าวรวมเข้าไปด้วย แต่ขณะนี้กรมเจ้าท่ายังไม่ได้มีการแก้ไขกฎหมายแต่อย่างใด

ครั้งที่ ๔๖ วันพุธที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายมานะ บุญยะโกศา

ผู้อำนวยการส่วนนิติการ

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. นายดุขฎิ สวัสดิ์วิทยากร

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

๔. นางราตรี รัตนไชย

ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ

๕. นายนิยม วิหคเหิร

นิติกรชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายอนุกุล ทองระย้า

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๒. นางสาวประภัสสร ประกอบแก้ว

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

สำนักงบประมาณ

๕. นายทรงยศ ไรจน์วีระ

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ

๖. นายอนันต์ ปานคล้าย

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

๗. นางสาวสิริมาดา ไพทีกุล

นิติกรชำนาญการ

๘. นางสาวผกามาส จรรยาเพศ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ

กรมบัญชีกลาง

๓. นายณนารถ อาภาศิริผล

นิติกรปฏิบัติการ

๔. นายศิริวุฒิ เวียงคำ

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗. นายปรเมธี วิมลศิริ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

๘. นายวรพต สัมฤทธิ์เดชขจร

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ



ผลการประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยพิจารณาหลักการ เหตุผล ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจึงมีมติให้คงไว้ตามร่างเดิมโดยไม่มีการแก้ไขในทุมาตรา

ทั้งนี้คณะกรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตว่ารัฐบาลควรประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องของการบริหารจัดการด้านการเงิน การลงทุนแก่ข้าราชการเพื่อให้มีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ครั้งที่ ๔๗ วันพุธที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารูปแบบและโครงสร้าง |
| ๒. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล | หัวหน้ากลุ่มประสานการถ่ายโอนภารกิจ |

กรมทางหลวงชนบท

- | | |
|----------------------|---|
| ๑. นายฤทธิเทพ สิมลี | รองอธิบดีกรมทางหลวงชนบท |
| ๒. นายสมบุญ กนกนากุล | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่น |

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- | | |
|----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายสำรวย แดงด้วง | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. นางวิมลรัตน์ เพ็ญตระกูล | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นางสาวปัทมาวดี บุญโยภาส | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

กรมการค้าภายใน

- | | |
|----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายอดุลย์ ยุววิทยานิชย์ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายการพาณิชย์ |
| ๒. นายชาติ อาริวงค์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานเครื่องชั่ง |

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ | รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช |
| ๒. นางจิระพรรณ สว่าง | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นายมานะ บุญยะโกคา | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบาย แผน และนิติการ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นางสมพร วรเศรษฐมงคล | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านการเงินการคลัง
การประเมินผลและการมีส่วนร่วม |
| ๓. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค | หัวหน้ากลุ่มงานเงินอุดหนุน |
| ๔. นายทินกร อุดมเวชชวร | หัวหน้ากลุ่มงานบริหารแผน |

ผลการประชุม

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว โดยออกเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการตั้งสำนักงานทะเบียนพาณิชย์ แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลและพนักงานส่วนตำบลตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไปเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่นายทะเบียนพาณิชย์ และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้ผู้ประกอบการพาณิชย์กิจต้องจดทะเบียนพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดประเภทของผู้ประกอบการพาณิชย์กิจที่ต้องจดทะเบียนพาณิชย์ ณ สำนักงานทะเบียนพาณิชย์ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมการค้าภายใน

ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการช่าง ตวง วัด ตามพระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว โดยแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้พนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจช่าง ตวงวัด ได้ส่วนการโอนภารกิจตามร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับที่ ๓ นั้น ได้กำหนดให้โอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม ได้แก่ อำนาจการตรวจสอบเครื่องชั่งดิจิทัลและเครื่องจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และอำนาจการจัดการเกี่ยวกับค่าปรับ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กรมอุทยาน สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว โดยออกประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ในการจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล



กรมทางหลวงชนบท

ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แล้ว แต่ยังไม่ครบตามเป้าหมาย เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีความพร้อมด้านงบประมาณและเครื่องมือ ส่วนเรื่องการโอนภารกิจนั้นสามารถทำได้ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยื่นเรื่องต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้พิจารณาหาแนวทางแก้ไข อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นเร่งด่วน กรมทางหลวงชนบทจะเข้าไปดำเนินการประสานงานกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขเอง

ครั้งที่ ๔๘ วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณากรณีหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ หน้า ๑๕ เสนอข่าวหัวข้อ “ไฉนนักการเมือง ดันเปลี่ยนสถานีรถไฟ – มินบุรี” ซึ่งมีข้อมูลข้อเท็จจริงคลาดเคลื่อนความเป็นจริง สร้างความเสียหายให้แก่คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

ผู้เข้าร่วมประชุม

ไม่มาร่วมประชุม

ผลการประชุม

เนื่องจากนางโสพิศ ชัยสวัสดิ์ และนายศิริวัฒน์ ปิตรโตทกพร ไม่ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงต่อคณะกรรมการการ โดยไม่แจ้งเหตุผล คณะกรรมการจึงมีมติด้วยเสียงข้างมากตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เชิญนางโสพิศ ชัยสวัสดิ์ และนายศิริวัฒน์ ปิตรโตทกพร เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. ร้อยโทหญิง ณิชารัศม์ ปัญจิตรพัฒน์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๒. นางสาวสุกฤตา คุณวโรตม์ | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ |



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| ๑. พล.ต.ต. ชเนศร์ พิณเมืองงาม | รองผู้บัญชาการสำนักงานกำลังพล |
| ๒. พ.ต.ท. กริชนันท์ อินชู | |
| ๓. พ.ต.ท. หญิง สุจิรา นบนวบ | |
| ๔. พ.ต.ต. กัมพล ภัทรสมบูรณ์ | |

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| ๑. นายประมวล เฉลียว | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสุดารัตน์ ปิยสฤติ | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- | | |
|------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางเปรมจิต สังขพงษ์ | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน |
| ๒. นายจักริน พลายุชมพล | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|----------------------|---------------------------------|
| นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ |
|----------------------|---------------------------------|

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง |
| ๒. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล | |

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- | | |
|------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางรัชนี เอมะรุจิ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๒. นายอุดม พิสุทธิอาภา | ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย |

กรมควบคุมมลพิษ

- | | |
|---------------------|-------------------------|
| นายวรศาสน์ อภัยพงษ์ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
|---------------------|-------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------|--|
| ๑. นางสมพร วรเศรษฐมงคล | รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านการเงินการคลัง
การประเมินผลและการมีส่วนร่วม |
| ๒. นายทินกร อุดมเวชชวร | หัวหน้ากลุ่มงานบริหารแผน |
| ๓. นายฉลองกรุง ภาคกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

ผลการประชุม

พระราชบัญญัติควบคุมสถานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการแก้ไขบัญญัติควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้วไม่มีปัญหาแต่อย่างใด



พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้มีการแก้ไขล่าสุด เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ โดยได้มีการเสนอร่างที่จะแก้ไขยกเลิกฉบับที่ใช้ในปัจจุบันทั้งฉบับ สำหรับประเด็นการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยรัฐบาลในขณะนั้นได้ตั้งคณะกรรมการ ชี้แจงมาเพื่อปรับปรุงกฎหมายจนเสร็จสมบูรณ์ โดยได้กำหนดรายละเอียดที่สอดคล้องกับเรื่องของการกระจาย อำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นให้เข้ามามีส่วนร่วมในคณะกรรมการทั้งส่วนกลางและระดับ จังหวัด และการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นเป็น ผู้ดูแลและสามารถจัดหาประโยชน์ได้ แต่ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่ได้ส่งให้รัฐบาลพิจารณา เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการพิจารณาหลายครั้ง โดยนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ พัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวควรรับ พิจารณาความคิดเห็นจากหลายภาคส่วนมากกว่าที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการเอง ซึ่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่าไม่ได้ดำเนินการเอง แต่ได้มีการตั้งคณะกรรมการซึ่งตั้งโดย รัฐบาลเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้นจึงทำให้ร่างฉบับดังกล่าวยังไม่ได้ดำเนินการต่อแต่อย่างใดก็ตามสำนักงานการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็พยายามใช้ช่องทางตามกฎหมายฉบับปัจจุบันโดยมีหนังสือถึงคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้เชิญผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่การจัดหาพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นที่ของรัฐที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ที่ดินเอกชนที่เจ้าของทิ้งร้าง เพื่อที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะได้จัดซื้อหรือนำมาดำเนินการ ปฏิรูปที่ดิน หรือให้ชุมชนหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการคัดเลือกเกษตรกรว่าเป็น เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนจริงหรือไม่

พระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

การยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบใน หลักการตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แล้วให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและได้มีการดำเนินการเรื่อยมาจนผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ กฤษฎีกาและนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งในขณะนั้นจะมีในส่วน ของร่างพระราชบัญญัติเรื่ององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมเกิดขึ้นมาคู่กับร่างกฎหมายของกระทรวง คณะรัฐมนตรีจึงให้นำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ กลับไปทบทวนเพื่อให้มีความสอดคล้องกัน ขณะเดียวกัน จะมีประเด็นกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๐ กรณีต้องมีการยกร่างกฎหมายส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้พนักงานท้องถิ่นมีบทบาทในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายมากขึ้น สุดท้าย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่าอาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตกไป จึงเหลือภารกิจที่จะต้อง ดำเนินการ ๘ ข้อ ที่จะให้กระทรวงดำเนินการตามพระราชบัญญัติ ซึ่งหลายข้อต้องมีการทบทวนให้สอดคล้อง กับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๐ ส่วนที่เกี่ยวกับท้องถิ่น ขณะนี้กระทรวงกำลังดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับดังกล่าวอยู่



พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักการที่จะกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพิจารณาออกข้อกำหนดท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นในกฎหมายปัจจุบันมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายอยู่แล้ว แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันเนื่องจากมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๗,๘๐๐ แห่ง ผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไปได้มีการรับรู้สิทธิของตนเองเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นการออกคำสั่งทางปกครองแล้วมีการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักจะมีการอุทธรณ์จากผู้ประกอบการที่ได้รับคำสั่งทางปกครองขึ้นมายังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้นขณะนี้ได้มีการปรับปรุงกฎหมายทั้งหมด ๔ ประเด็น คือ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องให้มีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุข ซึ่งจะทำหน้าที่เชื่อมโยงให้คำแนะนำการปฏิบัติงาน คำแนะนำทางวิชาการ ให้การปรึกษาบริการแก่ประชาชนในการปฏิบัติให้ถูกต้อง คำแนะนำในการออกข้อกำหนดท้องถิ่น การออกคำสั่งทางปกครอง การพิจารณาอนุญาต ไม่อนุญาต รวมทั้งคำสั่งทางปกครองอื่นๆ

ประเด็นที่ ๒ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตในท้องถิ่นของตนเองตามบริบท

ประเด็นที่ ๓ เรื่องการอุทธรณ์คำสั่งของพนักงานท้องถิ่น ในกฎหมายปัจจุบันการพิจารณาอุทธรณ์เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการและได้รับคำสั่งไม่ว่าจะเป็นประชาชนหรือผู้ใดก็ตามอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขถือเป็นที่สุด ซึ่งระยะเวลาในการพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นมีการปฏิบัติงานตามขั้นตอนราชการปกครองปกติซึ่งใช้ระยะเวลานาน ดังนั้นในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายครั้งนี้จึงได้ปรับกลไกอำนวยความสะดวกเรื่องของการอุทธรณ์ให้เป็นการอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ซึ่งจะลดขั้นตอนการปฏิบัติงานของข้าราชการปกติและลดภาระหน้าที่ภารกิจของรัฐมนตรี

ประเด็นที่ ๔ เรื่องการเปรียบเทียบปรับและการดำเนินคดี โดยกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับได้ หากมีกรณีที่จะส่งเปรียบเทียบปรับในอัตราที่เกินกำหนด เกินอำนาจของพนักงานท้องถิ่น ก็จะส่งไปยังคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีของจังหวัด ซึ่งมีอยู่ทุกจังหวัดโดยประกอบไปด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด และอัยการจังหวัด ทั้งนี้กฎหมายเดิมไม่ได้ให้อำนาจผู้แทนและไม่มีฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ดังนั้นการดำเนินการเสนอเปรียบเทียบปรับและการดำเนินคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในจังหวัดนั้นๆ จะไม่ค่อยสะดวกและมีปัญหาอุปสรรคขาดความรวดเร็ว ดังนั้น จึงได้ปรับปรุงแก้ไขให้เป็นคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีสามารถมอบผู้แทนได้และให้มีฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี



ครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณายัตติของนายถวิล ไพรสณฑ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ กรณีขอให้พิจารณาศึกษาการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อโอนภารกิจตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธหมทานนท์

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

๑. พล.ต.ต.วิชัย สังข์ประไพ

ที่ปรึกษาผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒. นายกอบชัย พงษ์เสริม

สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล

๓. นายกิตตินันท์ ขาวสุทธิ์

สำนักเทศกิจ

๔. นายณัฐสันต์ จันทเมธิ์

สำนักเทศกิจ

๕. นายโกศล สิงหนต

สำนักเทศกิจ

๖. นายปฏิญญา แสงนิล

สำนักเทศกิจ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. พล.ต.ต.สุรพล อยู่หนูช

รองผู้บังคับบัญชาสำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ

๒. พ.ต.อ.ปรีดา เปี่ยมวารี

รองผู้บังคับการกองแผนงานกิจการพิเศษ

๓. ร.ต.ท.ประสิทธิ์ พุทธปัญญา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางชิ้นสมน นิเวทวงศ์

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

๒. นางสาวภิรมย์พร คำปินตา

๓. นางอัญชลี วงศาโรจน์

๔. นายวิษณุพล ฉวีวรรณ

เทศบาลตำบลแม่สะเรียง

นายสรณะ เทพเนาว์

ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียงและ

นายกสมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย

องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

นายวัชร เต็มวรรณภัทร์

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง



ผลการประชุม

การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาตินั้นเป็นการถ่ายโอนเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับความผิดทางอาญา เช่น การสอบสวน การจับกุม ดังนั้น การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจจะต้องพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นรายฉบับเพื่อกำหนดให้ชัดเจนว่าควรถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในส่วนใด โดยพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านต่างๆ

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นว่าพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติได้ให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ของตำรวจให้แก่หน่วยงานอื่นไว้แล้ว แต่ปัจจุบันยังไม่มีการตราพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องเพื่อถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ ดังนั้นควรเร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณากรณีหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ หน้า ๑๕ เสนอข่าวหัวข้อ “ไวยนักรเมือง ดันเปลี่ยนสถานีรถไฟ – มินบุรี” ซึ่งมีข้อมูลข้อเท็จจริงคลาดเคลื่อนกับความเป็นจริง สร้างความเสียหายให้แก่คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

ผู้เข้าร่วมประชุม

ไม่มาร่วมประชุม

ผลการประชุม

ที่ประชุมได้มีมติออกคำสั่งเรียกตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๕๔ ให้เชิญนางโสพิศ ชัยสวัสดิ์ ประธานชมรมผู้ค้าตลาดมินบุรี และนายศิริวัฒน์ ปิตรโตทกพร รองประธานหมู่บ้านนาทียัมมาร่วมประชุมในการประชุมครั้งนี้ แต่บุคคลดังกล่าวได้ทำหนังสือถึงคณะกรรมการเพื่อขอเลื่อนการชี้แจง ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติโดยเสียงข้างมากตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๖ ให้เชิญบุคคลดังกล่าวเข้าร่วมประชุมในการประชุมคราวต่อไป

ครั้งที่ ๕๐ วันพุธที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาญัตติของนายถวิล ไพรสณฑ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กรณีขอให้พิจารณาศึกษาการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อโอนภารกิจตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม



กระทรวงมหาดไทย

นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. พ.ต.อ. ปรีดา เปี่ยมวารี

รองผู้บังคับการกองแผนงานกิจการพิเศษ

๒. พ.ต.อ. ดำรงค์ศักดิ์ สว่างงาม

กลุ่มงานจราจร สำนักยุทธศาสตร์ตำรวจ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายอรรถสิทธิ์ กันมล

นักกฎหมายกฤษฎีกา

๒. นางสาวภิรมย์พร คำปินตา

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายวีระชัย ชมสาคร

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายมานะ บุญยะโกศา

รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบาย แผน และนิติการ

๓. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

๑. พล.ต.ต.วิชัย สังข์ประไพ

ที่ปรึกษาผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒. นายปฏิญญา แสงนิล

นิติกรปฏิบัติการ

๓. นายณัฐสันต์ จันทเทมีย์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔. นายโกศล สิงหนาท

นิติกรชำนาญการพิเศษ

เทศบาลนครเชียงใหม่

นายทัศนัย บุรณุปกรณ์

นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่

เทศบาลเมืองพระประแดง

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์

นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง

เทศบาลตำบลแม่สะเรียง

นายสรณะ เทพเนาว์

ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียงและ

นายกสมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย

ผลการประชุม

กรุงเทพมหานครมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ มาตรา ๖ ได้มีการส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินคดีประมาณ ๕,๐๐๐ คดี



และมีคดีที่ขาดอายุความไปแล้วทั้งสิ้นประมาณ ๒,๐๐๐ คดี นอกจากนี้ยังมีคดีที่ค้างพิจารณาในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คือ คดีตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร จำนวน ๕,๑๘๔ คดี และคดีบุกรุกที่ดินรัฐ จำนวน ๙๐๘ คดี หลังจากกรุงเทพมหานครได้ส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนในท้องที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ ส่วนใหญ่ พนักงานสอบสวนเห็นว่าเป็นเรื่องเล็กน้อยและยุ่งยากจึงไม่ดำเนินการให้ ซึ่งความผิดที่เกิดขึ้นนั้นมาจากกฎหมายหลายฉบับ และกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานคร มีจำนวน ๒๑ ฉบับ

ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขณะนี้อยู่ระหว่างตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำแผนถ่ายโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน โดยที่ผ่านมาสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ถ่ายโอนภารกิจเรื่องอำนาจการเปรียบเทียบปรับแล้ว แต่ยังติดขัดเรื่องอำนาจสอบสวน จึงตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องว่ามีกรณีใดบ้างที่เห็นว่าตำรวจไม่ต้องดำเนินการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ฝ่ายกฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะได้พิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ ดังนั้นหากเกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจขอให้รายงานไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อจะได้แก้ไขปัญหาลงและดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าหรือเพิกเฉยไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ต่อไป

สำหรับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้องกับตำรวจนั้น ทางคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาด้วยความระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ จะได้กำหนดไว้เพียงภารกิจเดียว คือ วิศวกรรมจราจร และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาถ่ายโอนภารกิจการจัดระบบจราจร ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีดำเนินการตามแผนแต่อย่างใด ซึ่งในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ นี้ จะลดขอบเขตการถ่ายโอนลง โดยการ จัดระบบจราจรให้ถ่ายโอนไปยังเมืองหลัก ๒ เมืองก่อน คือ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา

ครั้งที่ ๕๑ วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย ด้วยกรณีพิเศษ

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายชาญนะ เอี่ยมแสง | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายพงษ์ศักดิ์ กวีนิพนธ์ชัย | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายกิตติชัย บุญล่อ | |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร

นิติกรชำนาญการพิเศษ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

๑. นายเดชา ปัสสำราญ

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

๒. นายฉัตรชัย กุลภัทธเมธา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสุวรรณ์ หานาม

หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ร้อง

๑. นายสุวรรณ ไชยชิน

๒. นายอำนาจ ไลออน

ผลการประชุม

สืบเนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามได้รับการถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามจึงประสบปัญหาเรื่องบุคลากรในการสอน เพราะเนื่องจากเมื่อมีการถ่ายโอนโรงเรียนแล้ว บุคลากรครูดังกล่าวไม่ได้ถ่ายโอนมาด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามจึงได้ทำการจ้างเหมาบริการพนักงานครู จำนวน ๕๖ ราย ซึ่งพนักงานครูดังกล่าวเป็นบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในการสอนอย่างดี มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ จึงมีความประสงค์ที่จะได้รับการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ช่วยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรการศึกษาตำแหน่งครูผู้ช่วย กรณีที่มีความจำเป็นหรือมีเหตุพิเศษของกระทรวงศึกษาธิการ (หนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕)

จากประเด็นดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก มีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับครูอัตราจ้าง เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาลอยู่แล้ว ซึ่งหลักเกณฑ์ผู้ที่ได้รับคัดเลือกกรณีพิเศษนั้น จะต้องดำรงตำแหน่งพนักงานครูอัตราจ้างและทำหน้าที่ในการสอนไม่น้อยกว่า ๓ ปี โดยจัดจ้างตามงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและเงินรายได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันปัญหาที่เกิดขึ้น คือพนักงานครูอัตราจ้างดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการสอนจริง ซึ่งหากมีการปฏิบัติการสอนจริงก็อาจอนุโลมได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามควรปรึกษาคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อพิจารณาก่อน ซึ่งหากต้องแก้ไขกฎหมายก็ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอเรื่องมายังกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ส่วนในประเด็นเกี่ยวกับการตรวจสอบคุณสมบัติพนักงานครูอัตราจ้างนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามอาจเสนอเรื่องเข้าสู่คณะกรรมการการถ่ายโอนเพื่อวินิจฉัยคุณสมบัติต่อไป

เรื่องพิจารณา

๒. ติดตามผลความคืบหน้าการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล และการเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายชาญนะ เอี่ยมแสง

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผลการประชุม

ผลดำเนินการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖)

๑. รับเรื่องแล้ว จำนวน ๙๔ แห่ง
๒. ดำเนินการเสร็จแล้ว
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศแล้ว) จำนวน ๓๕ แห่ง แยกเป็น
 - เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบล เป็น เทศบาลนคร ๑ แห่ง
 - เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบล เป็น เทศบาลเมือง ๓ แห่ง
 - จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เป็น เทศบาลเมือง ๒ แห่ง
 - จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เป็น เทศบาลตำบล ๒๙ แห่ง
๓. อยู่ระหว่างดำเนินการ
 - เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาลงนาม ๑๐ แห่ง
 - รอนัดประชุมคณะกรรมการ พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ๑๕ แห่ง
 - ตรวจแก้ไขเอกสาร ๓๔ แห่ง

ครั้งที่ ๕๒ วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณากรณีหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ หน้า ๑๕ เสนอข่าวหัวข้อ “ไฉนนักการเมือง ดันเปลี่ยนสถานีรถไฟ - มินบุรี” ซึ่งมีข้อมูลข้อเท็จจริงคลาดเคลื่อนกับความเป็นจริง สร้างความเสียหายให้แก่คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร....

ผู้เข้าร่วมประชุม

ไม่มาร่วมประชุม

ผลการประชุม

ตามที่คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้นางโสพิศ ชัยสวัสดิ์ ประธาน



ชมรมผู้ค้าตลาดมินบุรี และนายศิริวัฒน์ ปิตรโททกพร รองประธานหมู่บ้านนาทิพย์ มาชี้แจงต่อที่ประชุมในวันนี้ แต่ทั้ง ๒ คน อ้างว่าป่วย ไม่สามารถมาได้ ขอเลื่อนการชี้แจงออกไป

ที่ประชุมมีมติให้เชิญบุคคลทั้งสองมาร่วมประชุมอีกครั้งโดยดำเนินการตามมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องของนางศศิภัค ผู้มีสัตย์ กรณียาหรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย ว่าตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้ร้อง

๑. นางศศิภัค ผู้มีสัตย์
๒. นางสาวฉวีลักษณ์ ศรีเลิศ

ผลการประชุม

คุณวุฒิของผู้ร้องคือรัฐศาสตรบัณฑิต ซึ่งไม่ใช่คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา ดังนั้น จึงไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับประเด็นเรื่องของประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือไปยัง ก.พ. ว่าได้มีการรับรองวุฒิจากสถาบันดังกล่าวแล้วหรือไม่ โดยในเบื้องต้น ก.พ. ได้ชี้แจงว่าคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครูจากมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัยของผู้ร้องนั้นเป็นคุณวุฒิทางด้านศึกษาศาสตร์ จึงมีปัญหาดังกล่าวว่าคุณวุฒิทางด้านศึกษาศาสตร์นั้นถือว่าเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาหรือไม่ ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้หารือไปยัง ก.พ. อีกครั้งหนึ่งว่าคุณวุฒิทางด้านศึกษาศาสตร์นั้นจะถือว่าเป็นหรือเทียบเท่าคุณวุฒิทางการศึกษาหรือไม่ ซึ่งทาง ก.พ. ได้ชี้แจงในประเด็นนี้ว่า การจะเทียบคุณวุฒิหรือไม่นั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการประเภานั้นเป็นผู้พิจารณา ท้องถิ่นจึงต้องแก้ไขปัญหาโดยนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการท้องถิ่น (ก.ท้องถิ่น) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบคุณวุฒิดังกล่าว โดยในเบื้องต้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีแนวทางที่จะเสนอให้เพิ่มคุณวุฒิทางด้านศึกษาศาสตร์เข้าไปในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเพื่อที่จะสามารถใช้ได้กับกรณีของรายอื่น ๆ ด้วย

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเรื่องแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)



และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนด
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายภาชิต พุ่มชูศรี | รองอธิบดีกรมการท่องเที่ยว |
| ๒. นางอรรณณ เนาว์ประโคน สุคันธนา | นิติกรชำนาญการ กรมการท่องเที่ยว |
| ๓. นายสุธี พุ่มมีศรี | นิติกร กรมการท่องเที่ยว |

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายสมปอง อินทร์ทอง | รองเลขาธิการสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| ๒. นางสาวสุรางค์ ผลประเสริฐ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย
สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |

กระทรวงแรงงาน

- | | |
|---------------------|----------------------|
| นายประวิทย์ เคียงผล | อธิบดีกรมการจัดหางาน |
|---------------------|----------------------|

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- | | |
|------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายณรงค์ จันทน์บุรณะพินิจ | นักพัฒนาสังคมชำนาญการ |
| ๒. นางปิยะนาถ พูลพิพัฒน์ | สำนักบริการสวัสดิการสังคม |
| ๓. ม.ล.สิริสมร สุขสวัสดิ์ | กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |
| ๔. นางอนงค์นาฏ เมธีกุล | กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. พ.ต.อ.ปรีดา เปี่ยมวารี | รองผู้บังคับการกองแผนงานกิจการพิเศษ |
| ๒. พ.ต.อ.ดำรงศักดิ์ สว่างงาม | ผู้กำกับกลุ่มงานจราจร กองแผนงานกิจการพิเศษ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายนิกร สุกใส | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารบุคคลท้องถิ่น |
| ๒. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน |
| ๓. นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร | นิติกรชำนาญการพิเศษ |



ผลการประชุม

กรมการจัดหางาน

ประเด็นที่ ๑ การแจ้งข้อมูลแรงงานต่างด้าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการจัดหางานจะตรวจสอบว่าจังหวัดใดยังไม่ส่งข้อมูลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่ ๒ การจัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ยกเว้น อบจ.) เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงกฎหมายใหม่ โดยกฎหมายการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้รายได้ทั้งหมดจัดส่งเข้ารัฐ และมีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมา ๑ กองทุน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารแรงงานต่างด้าวสามารถเข้ามาขอเงินโดยวิธีการเสนอโครงการเข้ามา กรมการจัดหางานในฐานะฝ่ายเลขาก็จะทำเรื่องไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่ออนุมัติแล้วกรมการจัดหางานก็จะโอนเงินให้

จากประเด็นดังกล่าวสำนักงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้มีการจัดสรรเงินตรงลงไปในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควรเป็นไปในรูปของเงินอุดหนุนซึ่งอาจจะมีการกระจายไปในพื้นที่อื่น ๆ ด้วย ดังนั้น ในประเด็นนี้สำนักงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขอหารือกับอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะเชิญกรมการจัดหางานมาเข้าร่วมประชุมพิจารณาด้วย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ประเด็นที่ ๑ กำหนดทบทวนเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยว โดยกำหนดให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการในระดับ

ประเด็นที่ ๒ จัดสรรค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นในการบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมจากผู้ประกอบการในเขตพื้นที่ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งสองประเด็นดังกล่าว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ยังไม่ได้ดำเนินการเนื่องจากอาจมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการทำงาน

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ประเด็นที่ ๑ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายทะเบียนมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชนที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่ ๒ ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่ ๓ ให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายและมีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ กำหนดมาตรฐานกลาง รวมถึงการเพิกถอน หรือระงับการอนุญาตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นที่ ๔ ให้ค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามกฎหมายตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ทั้ง ๔ ประเด็นข้างต้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับหอพักเอกชน ซึ่งปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติหอพักได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้ว โดยได้ทำการแก้ไขครบทั้ง ๔ ประเด็นข้างต้นที่กล่าวมาตามกรอบของการกระจายอำนาจ โดยปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติหอพักดังกล่าวอยู่ระหว่างรอการเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ประเด็นการโอนภารกิจอำนาจเปรียบเทียบปรับตามกฎหมาย ๗ ฉบับ คือ

๑. พระราชบัญญัติรักษาคล่อง รัตนโกสินทรศก ๑๒๑
๒. พระราชบัญญัติคันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕
๓. พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (แก้ไขกฎหมายแล้ว)
๔. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าและจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (อยู่ระหว่างการพิจารณา สคก.)
๕. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕
๖. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
๗. พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการจัดประชุมโดยเชิญผู้แทนของกระทรวงที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายทั้ง ๗ ฉบับ มาร่วมประชุม โดยที่ประชุมเห็นว่าควรให้ผู้รักษาการตามกฎหมายทั้ง ๗ ฉบับ ได้ไปพิจารณาดำเนินการพิจารณาในเรื่องของการแก้ไขกฎหมายในการโอนอำนาจการเปรียบเทียบปรับ และหากจะมีการโอนอำนาจการเปรียบเทียบปรับไปก็ควรจะพิจารณาโอนอำนาจในเรื่องของการสอบสวนความผิดอาญาในพระราชบัญญัตินั้น ๆ ด้วย

ครั้งที่ ๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาผลการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและพนักงานท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๑. นางสาวสุลิมาศ ชลาชนนเดชะ

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ ๑๗



- | | |
|---------------------------|--|
| ๒. นางนันทิมา ประสารทอง | นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายวีระพงศ์ รอดรักขวัญ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นายเฉลิมพล เรืองแก้ว | นิติกรชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------|--|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายมานะ บุญยะโกศา | รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-----------------------|--|
| นางชิ้นสุมน นิเวทวงศ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง |
|-----------------------|--|

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

- | | |
|------------------|---|
| นายศานิต กล้าแท้ | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
|------------------|---|

สมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายศักดิ์พงศ์ ธรรมอาชกุล | ประธานสมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๒. นายสงบ สมวงษ์ | ปลัดเทศบาลเมืองผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา |
| ๓. นายสมพล จงสมจิตร | ปลัดเทศบาลตำบลศรีประจันต์ จังหวัดสุพรรณบุรี |

สมาพันธ์ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------|--|
| นายสมบูรณ์ วารินสุข | ประธานสมาพันธ์ปลัดองค์การบริหาร
ส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
|---------------------|--|

เทศบาลตำบลปลักแรด จังหวัดพิษณุโลก

- | | |
|------------------|-------------------------|
| นายพิพัฒน์ พันมา | นายกเทศมนตรีตำบลปลักแรด |
|------------------|-------------------------|

เทศบาลตำบลนาทวี จังหวัดสงขลา

- | | |
|------------------------|-----------------------|
| นายศุภสันต์ หนูสวัสดิ์ | นายกเทศมนตรีตำบลนาทวี |
|------------------------|-----------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลลิงชัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

- | | |
|------------------|---------------------------------|
| นายสุเทพ ชูชัยยะ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลิงชัน |
|------------------|---------------------------------|

องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายเหมือง จังหวัดพังงา

- | | |
|---------------|-------------------------------------|
| นายสนธิ วรกิจ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายเหมือง |
|---------------|-------------------------------------|



องค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์ จังหวัดน่าน

นายภานุช บูรณพรหม

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผาสิงห์

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสูง จังหวัดอุดรธานี

จำลีบเอกฉลอง ภูวิสัย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสูง

เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

นายณพพล ถ้ำเจริญ

ปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

เทศบาลเมืองวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว

นางสาววนิดา แดงเพลิง

หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ เทศบาลวังน้ำเย็น

เทศบาลตำบลดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่

นายณกต รัฐสุภางค์

ปลัดเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด

เทศบาลตำบลแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

นายสรณะ เทพเนาว์

ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง

องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ จังหวัดสกลนคร

นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไร่

องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน จังหวัดนครสวรรค์

นายสมบุรณ์ วารินสุข

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน

องค์การบริหารส่วนตำบลบางรักพัฒนา จังหวัดนนทบุรี

๑. นางอรุณี สุทธิเวช

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางรักพัฒนา

๒. นางสาวสวดี ทีเขียว

องค์การบริหารส่วนตำบลบางรักพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดเหนือ จังหวัดฉะเชิงเทรา

จำลีบเอกวัฒน์ชัย บุญมานะ

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดเหนือ

องค์การบริหารส่วนตำบลสาครพนม จังหวัดปัตตานี

นายพีระพงษ์ ศรียะพันธ์

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสาครพนม

ผลการประชุม

กระทรวงมหาดไทยไม่ได้ดำเนินการออกระเบียบ ซึ่งเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ คือ กฎหมายจัดตั้งซึ่งได้ระบุประเภทของรายจ่ายไว้แต่ไม่มีการระบุเรื่องของประโยชน์ตอบแทนอื่นไว้ ทั้งนี้ได้มีการระบุไว้ในข้อสุดท้ายว่าถ้ามีกฎหมายระบุให้จ่ายหรือมีข้อ



ผูกพันหรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้จ่ายก็สามารถดำเนินการได้ และอีกฉบับคือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งการบริหารงานจะเป็นรูปแบบของคณะกรรมการ โดยในเรื่องการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นหรือโบนัสจะเป็นประกาศของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการสูงสุด สำหรับคณะกรรมการชุดที่ ๒ คือคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.อบจ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากการเลือกตั้ง ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้จะนำหลักเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดโดยคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มาเป็นวิธีการปฏิบัติ ดังนั้น การจ่ายเงินโบนัสจำนวน ๓ เท่าหรือ ๕ เท่า ไม่ได้กำหนดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด แต่เป็นการกำหนดโดยคณะกรรมการซึ่งบัญญัติไว้ในกฎหมาย

สำหรับการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยเมื่อได้รับทราบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วจะแบ่งเป็น ๒ ส่วนคือ

๑) กระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกระเบียบและกำหนดให้มีผลย้อนหลังโดยเทียบเคียงกับกรณีเงินค่าบำรุงสมาคมสันนิบาตเทศบาลที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนั้น การออกระเบียบจะเป็นกรณีการกำหนดประเภทให้จ่ายเรื่องโบนัสเท่านั้น แต่หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสจะอิงกับกฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งเป็นรูปของคณะกรรมการที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และขณะนี้ได้มีการแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายโบนัสให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

กรณีการจ่ายเงินโบนัสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาได้มีจ่ายถูกต้องตามหลักเกณฑ์เดิม ซึ่งไม่ใช่เป็นความบกพร่องหรือความผิด แต่เป็นการกระทำโดยสุจริต ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ขณะนี้ได้มีการเร่งรัดเรื่องการออกระเบียบ ซึ่งเรื่องอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว คาดว่าจะใช้เวลาอีกไม่นานระเบียบดังกล่าวก็จะสามารถบังคับใช้ได้

๒) กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย เรื่องขอให้เร่งรัดการดำเนินการเรียกเงินคืน กรณีดังกล่าวจะมีการนำเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินชะลอการเรียกเงินคืนเฉพาะกรณีที่มีการจ่ายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการทั้ง ๓ เท่านั้น ส่วนกรณีที่กระทรวงมหาดไทยให้ชะลอการจ่ายตามหนังสือแจ้ง ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ลงรับหนังสือที่สารบรรณแล้ว ซึ่งจะยึดวันที่ลงรับหนังสือที่สารบรรณของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก หากยังมีการจ่ายเงินอีกก็อาจจะต้องคืนเงินเพียงปีเดียว โดยจะมีหนังสือถึงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อให้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติไปก่อน

สำหรับประเด็นการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะตรวจสอบว่าการเบิกจ่ายถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการหรือตามกฎหมายหรือไม่ จะพิจารณาตามพระราชบัญญัติบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ กำหนดว่าการจ่ายเงินเดือนหรือผลประโยชน์ตอบแทนต่างๆ จะต้องไม่เกิน ๔๐ เปอร์เซ็นต์



ของงบประมาณที่ตั้งไว้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะตรวจสอบว่าการนำเงินโบนัสรวมกับด้านเงินเดือนของบุคลากรแล้วเกิน ๔๐ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ หากเกินก็ต้องเรียกเงินคืน และหากมีการจ่ายจากเงินสะสมก็จะเรียกคืนเช่นเดียวกัน เพราะตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของกระทรวงมหาดไทย ข้อ ๔๐ ไม่ได้ครอบคลุมถึงรายจ่ายที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

ครั้งที่ ๕๔ วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนางสาวบุญศรี แสงหยกตระการ กรณีขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพฤติกรรมของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกใบอนุญาตก่อสร้างตลาดจำนวนมากในเวลาเดียวกันและเพิกเฉยให้มีการตั้งตลาดขนาดใหญ่ในหมู่บ้านเสรีวิลล่า เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเขตประเวศ

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นางอัจฉรา ห่อสมบัติ | ผู้อำนวยการเขตประเวศ |
| ๒. นางสาวดรุณี อุปรี | ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตประเวศ กรุงเทพมหานคร |
| ๓. นายพินิต เลิศอุดมธนา | ผู้อำนวยการกองควบคุมอาคาร
สำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายเรืองศักดิ์ สายสิงห์ทอง | นิติกรชำนาญการ |
| ๕. นายธัญญพัฒน์ จันทร์เสละ | นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ |
| ๖. นายกุลวัฒน์ จันทวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล |
| ๗. นายปรเมศวร์ นัจจะนันท์ | หัวหน้าฝ่ายโยธา |
| ๘. นายวันชัย สุวรรณเกตกะ | นายช่างโยธาชำนาญงาน |
| ๙. นายสุริยา อยู่สถาพร | นายช่างโยธาชำนาญงาน |

ผลการประชุม

๑. กรณีการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยอาคาร

สำนักงานเขตประเวศ ได้ดำเนินคดีกับเจ้าของตลาดทั้ง ๕ รายไปแล้ว ฐานใช้อาคารเพื่อจัดตั้งตลาดไปก่อนได้รับใบรับรองก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๖) มีความผิดตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งศาลจังหวัดพระโขนงได้พิพากษาคดีลงโทษจำเลยไปแล้ว ๔ ราย เหลือ ๑ ราย อยู่ระหว่างการดำเนินการของพนักงานสอบสวน

๒. กรณีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕



ได้มีการแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีกับเจ้าของตลาดไปแล้ว แต่เนื่องจากพบว่าเจ้าของตลาดยังฝ่าฝืนจัดตั้งตลาดโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นอยู่ สำนักงานเขตประเวศจึงได้ดำเนินคดีกับเจ้าของตลาดทั้ง ๕ ราย อย่างต่อเนื่อง

๓. ศาลปกครองกลางได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) ดำเนินการตามมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กับอาคารตลาดที่ได้ออกใบรับหนังสือแจ้งความประสงค์จะก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร โดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๙ ทวิ และให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (ผู้อำนวยการเขตประเวศ) ดำเนินการตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ กับผู้ที่ได้รับหนังสือแจ้งความประสงค์จะก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคาร หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร โดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๙ ทวิ ซึ่งสำนักงานคดีปกครอง สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ยื่นอุทธรณ์คดีนี้ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตประเวศแล้ว ปัจจุบันเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาในชั้นศาล

๔. กรณีเรื่องการดูแลรักษาความสะอาด สำนักงานเขตประเวศได้ทำความสะอาดที่สาธารณะบริเวณซอยศรีนครินทร์ ๕๕ เป็นประจำทุกสัปดาห์

๕. กรณีผู้ค้าในที่สาธารณะ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานเขตประเวศได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทศกิจดำเนินการสอดส่องและกวดขันเพื่อไม่ให้มีการฝ่าฝืนในการค้าขายหรือจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ และได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างต่อเนื่อง

๕.๒ สำนักงานเขตประเวศได้จัดทำแผนการดำเนินการกับผู้ค้าที่จำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ ซอยศรีนครินทร์ ๕๕ หน้าสวนหลวง ร.๙ ฝั่งประตู ๕ (มณฑลพ) แขวงหนองบอน เขตประเวศ โดยได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๖

เมื่อผู้แทนจากสำนักงานเขตประเวศได้ชี้แจงแล้ว ที่ประชุมมีมติให้สำนักงานเขตประเวศรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการเป็นประจำทุก ๒ เดือน

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายนิกร สุกใส

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

๒. นายวีระชาติ ทศรัตน์

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษา นอกระบบ
และพัฒนากิจกรรมเยาวชน



๓. นายกิตติพงศ์ พวงศิริ

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษา

ผลการประชุม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอ
งบประมาณเพื่อจัดสรรอัตราพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๒๐,๐๐๐ อัตรา ซึ่งในปัจจุบัน
ได้ดำเนินการบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว จำนวน ๑๙,๑๐๐ อัตรา และอยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘๒๐ อัตรา สำหรับกรณีการส่งคืนอัตราครูผู้ดูแลเด็ก
เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อม มีจำนวน ๕๐ อัตรา ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น ได้นำอัตราที่ได้รับการส่งคืนมาจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการ
ดำเนินงานแล้ว ทั้งนี้ ยังมีอัตราครูผู้ดูแลเด็กอีกจำนวน ๓๐ อัตรา ที่ยังมีปัญหาเกี่ยวกับการร้องเรียน จึงยังไม่
สามารถบรรจุแต่งตั้งได้

นอกจากนี้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำแผนในการขอ
งบประมาณเพื่อบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๘,๐๐๐ อัตรา ซึ่งขณะนี้งบประมาณอยู่ในระหว่างการ
พิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้ากรณีการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายนิกร สุกใส

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

๒. นายวีระชาติ ทศรัตน์

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษา นอกระบบ
และพัฒนา กิจกรรมเยาวชน

๓. นายกิตติพงศ์ พวงศิริ

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายมานะ บุญยะโกคา

รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบาย แผน
และนิติการ รักษาการแทน ผู้อำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน



ผลการประชุม

การดำเนินการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นดังนี้

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. รับเรื่องไว้แล้ว | ๑๕๓ แห่ง |
| ๒. ขอลอนเรื่อง | ๑ แห่ง |
| (องค์การบริหารส่วนตำบลใหม่มาเพียง จังหวัดขอนแก่น) | |
| ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามแล้ว | ๕๙ แห่ง |
| ๔. อยู่ระหว่างดำเนินการ | ๙๓ แห่ง โดยแบ่งเป็น |
| - รอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม | ๒๗ แห่ง |
| - ผ่านการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายแล้ว | ๔๑ แห่ง |
| - รอการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย | ๑๙ แห่ง |
| - รอประชุมเปลี่ยนชื่อ | ๑ แห่ง |
| (องค์การบริหารส่วนตำบลสนม จังหวัดสุรินทร์) | |
| - มีเรื่องร้องเรียน | ๑ แห่ง |
| (องค์การบริหารส่วนตำบลนาสีนวน จังหวัดมุกดาหาร) | |
| - ไม่ผ่านคณะกรรมการเปลี่ยนชื่อ | ๑ แห่ง |
| (องค์การบริหารส่วนตำบลขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ) | |
| - แก้ไขเอกสาร | ๓ แห่ง |

ที่ประชุมมีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลความคืบหน้าการดำเนินการกรณียกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการการทราบอย่างต่อเนื่อง

เรื่องพิจารณา

๔. พิจารณารายงานผลการศึกษาแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นายนิกร สุภใส | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น |
| ๒. นายวีระชาติ ทศรัตน์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษานอกระบบ
และพัฒนากิจกรรมเยาวชน |



๓. นายกิตติพงศ์ พวงศิริ

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. นายมานะ บุญยะโกศา

รองผู้อำนวยการสำนัก ด้านนโยบาย แผน
และนิติการ รักษาการแทน ผู้อำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานผลการศึกษาเรื่อง “แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)” ของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น และมีมติให้ส่งรายงานผลการศึกษาดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ต่อไป

ครั้งที่ ๕๕ วันพุธที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาติดตามความคืบหน้าเรื่องของนางศศิภัค ผู้มีสัตย์ กรณีหาหรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย ว่าตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายเทพสุริยา บ่อใหญ่

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

๒. นางสาวอุษณีย์ ช่างโชติ

องค์การบริหารส่วนตำบลพิงพวย

จำสืบเอก วสันต์ สุยะรา

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิงพวย

ผู้ร้อง

นางศศิภัค ผู้มีสัตย์



ผลการประชุม

คุณสมบัติเฉพาะของผู้ที่มีสิทธิได้รับการบรรจุเป็นครูผู้ดูแลเด็กจะต้องมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาทางการศึกษา ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดตามหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิการศึกษาของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สำหรับกรณีผู้ร้องนั้นจบการศึกษาปริญญาตรีศิลปศาสตรสาขาวิชารัฐศาสตร์จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง และศึกษาศาสตรบัณฑิตจากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่งไม่ได้รับการรับรองให้เป็นวุฒิทางการศึกษาตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และได้รับการตอบว่าการแก้ไขหลักเกณฑ์การรับรองคุณวุฒิของการบรรจุข้าราชการท้องถิ่นตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กนั้น ควรให้คณะกรรมการกลางพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ ดังนั้น ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลจึงได้ดำเนินการแก้ไขประกาศ เรื่อง คุณสมบัติเฉพาะของครูผู้ดูแลเด็กโดยเพิ่มเติมคุณวุฒิปริญญาทางการศึกษาให้รวมถึงสาขาศึกษาศาสตร์ด้วย ซึ่งขณะนี้ประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างรอการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะประธานคณะกรรมการกลาง ซึ่งหากมีประกาศของกระทรวงมหาดไทยกำหนดรับรองคุณวุฒิทางการศึกษาของผู้ร้องแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลพิงพวยจะสามารถบรรจุผู้ร้องเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ทันที

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนายสุวรรณ ไชยชิน เรื่องการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่ง ครูผู้ช่วย ด้วยกรณีพิเศษ

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| ๑. นายเทพสุริยา บ่อใหญ่ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| ๒. นางสาวอุษณีย์ ช่างโชติ | |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------|---------------------|
| นายมานะ บุญยะโกคา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|-------------------|---------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมหาสารคาม

- | | |
|------------------|-----------------------------------|
| นายสุวรรณ์ หานาม | หัวหน้ากลุ่มมาตรฐานบริหารงานบุคคล |
|------------------|-----------------------------------|

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นายเดชา ปัสสำราญ | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม |
| ๒. นายสุรภีร์ ค่ายหนองสรวง | ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม |



ผู้ร้อง

๑. นายสุวรรณ ไชยชิน
๒. นายอำนาจ โลออน

ผลการประชุม

กรณีนี้เป็นปัญหาการนำหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วยกรณีที่มีความจำเป็นหรือมีเหตุพิเศษของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มาเทียบเคียงใช้กับหลักเกณฑ์การคัดเลือกบรรจุข้าราชการครู กรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการนั้น บุคคลที่จะได้รับการคัดเลือกกรณีมีความจำเป็นหรือมีเหตุพิเศษจะต้องเป็นครูอัตราจ้างหรือลูกจ้างชั่วคราวจากเงินงบประมาณหรือเงินรายได้ของสถานศึกษา พนักงานราชการ ครูสอนศาสนา อิสลาม ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างเหมาบริการ ซึ่งทุกตำแหน่งต้องได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่สอนตามคำสั่งหรือสัญญาจ้างอย่างใดอย่างหนึ่งหรือรวมกันไม่น้อยกว่าสามปี นับถึงวันรับสมัครคัดเลือกวันสุดท้าย ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับกรณีพนักงานจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เห็นว่าพนักงานจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการจ้างตามโครงการ หากตีความให้พนักงานจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคุณสมบัติเพียงพอที่จะได้รับการคัดเลือกด้วยวิธีพิเศษดังกล่าว จะเป็นการตีความขัดกับวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของการคัดเลือกบุคลากรทางการศึกษาด้วยวิธีพิเศษ ซึ่งถูกกำหนดขึ้นเพื่อบรรจุบุคลากรที่ทำหน้าที่ทางการศึกษาในสถานศึกษาจริงเมื่อสถานศึกษาขาดแคลนครูผู้สอน นอกจากนี้ยังเป็นการตีความขัดแย้งกับหลักเกณฑ์การจ้างพนักงานจ้างเหมาตามโครงการ เนื่องจากตามกฎหมายบุคคลดังกล่าวจะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นใดนอกจากค่าจ้างตามโครงการ

ที่ประชุมเห็นว่าควรมีการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยอาจเชิญผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมเสวนาเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาหรือหาข้อยุติในการตีความกรณีดังกล่าว

ครั้งที่ ๕๖ วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาดิตตามความคืบหน้าเรื่องร้องเรียนของนายสุวรรณ ไชยชิน กรณีการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วยด้วยกรณีพิเศษ



ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายศรีพงษ์ บุตรงามดี | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล |
| ๒. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------|---------------------|
| นายมานะ บุญยะโกคา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|-------------------|---------------------|

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายสุรัชย์ ยิ้มเกิด | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษประจำองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี |
| ๒. นางสาวนันทิกา อภินันท์ | บุคลากร |

องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ

- | | |
|----------------------|---|
| นายอภิศักดิ์ แซ่จิ่ง | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ |
|----------------------|---|

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| นายสุรสิทธิ์ ค่ายหนองสรวง | ผู้อำนวยการกองการศึกษา |
|---------------------------|------------------------|

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

- | | |
|---------------------|---|
| ดร. ธนกร เชื้อจรรยา | หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการศึกษาฯ
กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม |
|---------------------|---|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นายกริชชัย ศิลปรายะ | หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
รักษาราชการแทนท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี |
| ๒. นายชำนาญ ศรีพารา | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดศรีสะเกษ

- | | |
|-------------------|-------------------------|
| นายวันชัย จันทรพร | ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ |
|-------------------|-------------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดมหาสารคาม

- | | |
|-----------------|--------------------------------------|
| นายสุวรรณ หานาม | หัวหน้ากลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล |
|-----------------|--------------------------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดกาฬสินธุ์

- | | |
|----------------------|--------------------------|
| นายนิวัฒน์ ภาตะนันท์ | ท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ |
|----------------------|--------------------------|



ผู้ร้อง

๑. นายสุวรรณ ไชยชิน
๒. นายอำนาจ โลออน

ผลการประชุม

ในกรณีที่ต้องการบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาคกรณขอใหพนักงนจ้ง
เหมาบริการได้รับสิทธิในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นครูและบุคลากรทางการ
ศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วยด้วยกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องสอบแข่งขันตามที่คณะกรรมการกลางหรือกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่นได้วางหลักเกณฑ์ไว้

พนักงานจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกรณีที่ได้ร้องเรียนแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑. เป็นพนักงานจ้างเหมาบริการ ซึ่งถ่ายโอนมาพร้อมกับโรงเรียนซึ่งถ่ายโอนมาจากสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษา ซึ่งเดิมบุคคลเหล่านี้เป็นลูกจ้างประจำ จึงมีสิทธิได้รับการคัดเลือกด้วยกรณีพิเศษได้
๒. เป็นพนักงานจ้างเหมาบริการ ซึ่งได้จ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.
๒๕๓๕ มีลักษณะเหมือนการจ้างทำของไม่ใช่การจ้างแรงงาน บุคคลเหล่านี้ไม่ใช่พนักงานจ้างขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น สาเหตุเพราะคณะกรรมการกลางได้วางหลักเกณฑ์ไว้ว่า การจ้างพนักงานจ้างขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมี ๓ รูปแบบ

- ๑) การจ้างพนักงานจ้างทั่วไป มีลักษณะเป็นการจ้างชั่วคราว สัญญาจ้าง ๑ ปี
- ๒) การจ้างพนักงานจ้างตามภารกิจ มีลักษณะเป็นงานประจำที่ต้องอาศัยความรู้ความสามารถ
สัญญาจ้างครั้งละ ๔ ปี
- ๓) การจ้างพนักงานผู้เชี่ยวชาญ การจ้างต้องจ้างผู้เชี่ยวชาญที่เคยเป็นข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป
หากเป็นเอกชนต้องมีประสบการณ์ในด้านนั้นๆ ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี

พนักงานจ้างทั้ง ๓ ประเภทนี้ การจ้างต้องได้รับการอนุมัติจาก ก.จังหวัด ทุกตำแหน่ง ในกรณีของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเป็นการจ้างเหมาบริการในประเภทที่ ๒ โดยจ้างตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อไม่ใช่การจ้างตามระเบียบการจ้างลูกจ้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น จึงไม่ใช่พนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บรรดาสิทธิต่างๆ ที่พนักงานจ้างขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ ผู้ที่ไม่ใช่พนักงานจ้างจึงไม่มีสิทธิได้รับ และการจ้างเหมาบริการขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดมหาสารคามเป็นการจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ บุคคลที่
เป็นพนักงานจ้างเหมาบริการจึงไม่มีสิทธิใช้หลักเกณฑ์การคัดเลือกครูและบุคลากรทางการศึกษาด้วยกรณีพิเศษ

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายประทวน วัชรประทีป นายกสมาคมลูกจ้างองค์การบริหารส่วน
จังหวัด กรณีขอความอนุเคราะห์แก้ไขร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ
รักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.



ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินธุ์

รองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินธุ์

รองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายศรีพงษ์ บุตรงามดี

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล

๒. นายกิตติพงษ์ พวงศิริ

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น

ผู้ร้อง

นายประทวน วัชรประทีป

ผลการประชุม

ผู้ร้องได้ยื่นหนังสือขอความเป็นธรรมเพื่อให้มีการแก้ไขร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... และเพื่อเรียกร้องขอให้เพิ่มสิทธิสวัสดิการของลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาพยาบาลหลังจากเกษียณอายุราชการ

โดยขอให้เพิ่มเติม คำนิยาม “ผู้มีสิทธิ” หมายความว่า (๒) ผู้ที่ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งขอให้เพิ่มความ “และผู้ที่ได้รับบำเหน็จรายเดือน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้างของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ในร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ....ที่กำลังดำเนินการแก้ไข ทั้งนี้เพื่อให้ลูกจ้างประจำได้รับสิทธิเช่นเดียวกับพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ....ขณะนี้คณะกรรมการร่างกฎหมายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเสร็จแล้วและส่งให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเนื้อหาและข้อกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทยได้มีการตัดข้อความที่ไม่ใช่สาระสำคัญออก ในส่วนกรณีที่ผู้ร้องต้องการให้เพิ่มเติมประเด็นนั้นไม่ได้กำหนดไว้ในร่างดังกล่าว เนื่องจากในการยกร่างได้ยกร่างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเดิมก็ไม่ได้ให้สิทธิลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเช่นเดียวกัน



ครั้งที่ ๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายประทวน วัชรประทีป นายกสมาคมลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีขอความอนุเคราะห์แก้ไขร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑. นายพิพัฒน์ เนี่ยววงศ์ศักดิ์ | ผู้อำนวยการส่วนร่างกฎหมาย
เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย
ของกระทรวงมหาดไทย |
|--------------------------------|--|

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายโชคชัย เดชอมรธัญ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายอดิศร สุนทรวิภาต | หัวหน้าฝ่ายสวัสดิการ |

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นางอภิธมา ชาญสีบกูล | ผู้เชี่ยวชาญด้านการเบิกจ่ายเงิน |
| ๒. นางกรรณิกาญจน์ เกียรติสุนทร | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-------------------------|---|
| ๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ รักษาการใน
ตำแหน่งกรรมการร่างกฎหมายประจำ |
| ๒. นายวิษณุพล ฉวีวรรณ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------|---------------------|
| นายมานะ บุญยะโกศา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|-------------------|---------------------|

องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นายชัยมงคล ไชยรบ | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| ๒. นายเกริกพล แสนเมือง | ที่ปรึกษาสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| ๓. นายสุจิน บุญมาเลิศ | รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี |

ผลการประชุม

การพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการและรับบำเหน็จรายเดือนนั้น จะต้องพิจารณาถึงข้าราชการที่รับบำเหน็จและลูกจ้างประจำในส่วนอื่นๆ ด้วย



โดยเฉพาะปัจจุบันข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างประจำที่รับบำเหน็จ ยังไม่ได้รับสิทธิสวัสดิการดังกล่าว รวมทั้งเรื่องงบประมาณที่รัฐจะต้องจ่ายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นกว่า ๘๐๐ ล้านบาท และหากจะมีการแก้ไขระเบียบดังกล่าวก็จะต้องพิจารณาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเฉพาะพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ก็ไม่ได้บัญญัติสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการและรับบำเหน็จรายเดือนไว้ รวมทั้งจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมค่านิยามของ “ผู้มีสิทธิ” ที่จะได้รับสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลด้วย ซึ่งหากจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... ก็จะไม่สอดคล้องกับกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับเพื่อให้สอดคล้องกัน

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณาดิตตามผลความคืบหน้าผลการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (โบนัส) แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงมหาดไทย

นายพิพัฒน์ เนี่ยวคงศักดิ์

ผู้อำนวยการส่วนร่างกฎหมาย

เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย
ของกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายโชคชัย เดชอมรธัญ

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. นายอดิสร สุนทรวิภาต

หัวหน้าฝ่ายสวัสดิการ

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๑. นายภัทรชัย ชูช่วย

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๒. นางศุภมาส ชลาชนเดชะ

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ ๑๗

๓. นายเฉลิมพล เรืองแก้ว

นิติกรชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ รักษาการใน
ตำแหน่งกรรมการร่างกฎหมายประจำ

๒. นายวิษณุพล ฉวีวรรณ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



นายมานะ บุญยะโกคา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

๑. นายชัยมงคล ไชยรบ

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

๒. นายเกริกพล แสนเมือง

ที่ปรึกษาสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

๓. นายสุจิน บุญมาเลิศ

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

นางปราณีต ถาวร

รองเลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

สมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย

นายศักดิ์พงศ์ ธรรมอาชกุล

ประธานสมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย

ผลการประชุม

สืบเนื่องจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีการตรวจสอบแล้ว พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น (โบนัส) โดยไม่มีกฎหมายรองรับ กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีการหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้ยกฐานะระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น (โบนัส) พ.ศ.... ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยกร่างระเบียบดังกล่าวและส่งให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม

ครั้งที่ ๕๘ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาติดตามผลความคืบหน้าการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายศิริชัย มานะชัย

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการบริหาร
สาธารณะและการศึกษาท้องถิ่น

๒. นายกิตติพงศ์ พวงศิริ

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานและวิทยฐานะครู
และบุคลากรทางการศึกษา

๓. นายสมศักดิ์ จันทะรุ่ง



๔. นายต๋องการ สุขเหลือ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายมานะ บุญยะโกคา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผลการประชุม

๑. ข้อมูลศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

๑.๑ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๘๒๐ ศูนย์

๑.๒ ครูผู้ดูแลเด็กและผู้ดูแลเด็ก รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕๓,๑๕๐ คน แยกเป็น

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑๙,๖๐๐ คน

- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๓๓,๕๕๐ คน

๑.๓ เด็กปฐมวัย (อายุ ๒-๕ ปี) ที่เข้ารับบริการภายในศูนย์ จำนวน ๙๔๐,๑๕๒ คน

๒. ข้อมูลการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็กจากรัฐบาล จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐ อัตรา ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กไปแล้ว จำนวน ๑๙,๑๒๖ อัตรา สำหรับอัตราที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการบรรจุและแต่งตั้ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจังหวัดให้ดำเนินการส่งคืนอัตราดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีอัตราส่งคืนมาทั้งสิ้นทั่วประเทศ จำนวน ๘๗๔ อัตรา

๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็กจากรัฐบาล แต่ได้นำอัตราครูผู้ดูแลเด็กที่จังหวัดส่งคืนมา จำนวน ๘๗๔ อัตรา จัดสรรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบรรจุแต่งตั้งและส่งคำสั่งบรรจุแต่งตั้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว จำนวน ๔๗๔ อัตรา คงเหลือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำลังดำเนินการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง จำนวน ๔๐๐ อัตรา

๒.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็กจากรัฐบาล จำนวน ๘,๐๐๐ อัตรา ซึ่งปัจจุบันกรมฯ ได้แจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการสำรวจข้อมูลผู้ดูแลเด็กที่มีคุณสมบัติพร้อมเข้ารับการคัดเลือกเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ดูแลเด็ก และรวบรวมส่งให้กรมฯ ทราบ ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็กให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคาดว่าจะกรมฯ จะจัดสรรอัตราครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๘,๐๐๐ อัตรา ได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่งหนังสือชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป



ครั้งที่ ๕๙ วันพุธที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายพีระประพล พลเยี่ยม กรณีร้องทุกข์กล่าวโทษนายกเทศมนตรีตำบลชุมพร ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่และทุจริตต่อหน้าที่

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นายโสภณ ขาเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๒. นายมนู โชติเสน | ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ |
| ๓. นายสาจิต จันทศิริ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|--------------------|--------------------------------|
| นายพลการ บุญประคอง | รองผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด |
|--------------------|--------------------------------|

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด

- | | |
|--------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายโรจน์พงษ์ แก่นจันทร์ | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด |
| ๒. นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์ | นิติกรชำนาญการ |

ผู้ร้องเรียน

นายพีระประพล พลเยี่ยม

ผลการประชุม

ผู้ร้องพบเห็นการกระทำความผิดและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีตำบลชุมพรในโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่ที่ ๓ หน้าบ้านนายสงวน ไครชม และหน้าบ้านนางอินทร์ พรหมณี เนื่องจากความหนาของถนนและขนาดของเหล็กเสริมไม่ตรงตามแบบแปลน ดังนั้นจึงได้ทำหนังสือร้องเรียนไปยังประธานสภาเทศบาลตำบลชุมพร คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด แต่ยังไม่มีความคืบหน้าจึงร้องเรียนมายังคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ดและสำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ดได้ชี้แจงว่าหลังจากได้รับเรื่องร้องเรียนได้ประสานงานไปยังอำเภอเมยวดีเพื่อให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง และสำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งตามหนังสือ รอ ๐๐๒๓.๔/๔๔๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งผู้ร้องแล้วว่าการก่อสร้างถนนดังกล่าวมีความหนาและขนาดของเหล็กเสริมไม่ตรงตามแบบแปลนจริง ส่วนกรณีการทุจริตนั้นจะต้องทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

ที่ประชุมมีมติให้สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ดดำเนินการตรวจสอบเรื่องดังกล่าวตามขั้นตอนโดยเร็ว ทั้งนี้ คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมชี้แจงในคราวต่อไป เพื่อติดตามผลความคืบหน้า



ครั้งที่ ๖๐ วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่องพิจารณา

๑. พิจารณาเลือกตั้งตำแหน่งประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติตั้งตำแหน่งต่างๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายชูศักดิ์ แอกลง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายธานี เทือกสุบรรณ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. พันโท สินธพ แก้วพิจิตร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๘. นางเพียบจุฑา ขาวขำ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๙. นางสาวพรพิมล ธรรมสาร | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นางศรีสมร รัชมีฤกษ์เศรษฐ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายวิชาญ มินชัยนันท์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายถวิล ไพรสมนต์ | เป็นที่ปรึกษากรรมการ |
| ๑๔. นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์ | เป็นกรรมการ |
| ๑๕. นางสาวทัศนีย์ บุรณุปกรณ์ | เป็นกรรมการ |

เรื่องพิจารณา

๒. พิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมได้กำหนดกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กำหนดให้มีการไปศึกษาดูงานและตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่



๒. คณะกรรมการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก เช่น โครงสร้างท้องถิ่น การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การแก้ไขระเบียบกฎหมายท้องถิ่น การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการเลือกตั้งท้องถิ่น กรณีการเลือกตั้งผู้อำนวยการเขต กรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๓. การตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อตรวจสอบหรือพิจารณาการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน

๔. ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการวางและจัดทำผังเมืองรวมและคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียม จัดทำสรุปผลการดำเนินงานว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการ ในขั้นตอนใดให้คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อพิจารณาและกำหนดแนวทางในการดำเนินงานอีกครั้งหนึ่ง และให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์วิธีการในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้กับพนักงานส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จ

เรื่องพิจารณา

๓. พิจารณาเกี่ยวกับการจัดสัมมนาและการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประชุม

ที่ประชุมมีมติให้มีการจัดสัมมนา เรื่อง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย ในจังหวัดต่างๆ ดังนี้

การตั้งคณะอนุกรรมการ

ที่ประชุมคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติตั้งคณะอนุกรรมการ ดังต่อไปนี้

๑. คณะอนุกรรมการศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดขยายแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพูจากตลาดมีนบุรีไปยังถนนสุวินทวงศ์
๕. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบนายกเทศมนตรีเมืองมุกดาหารในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการของเทศบาลเมืองมุกดาหาร



๖. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการและพนักงานท้องถิ่น
๗. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการจัดสรรภาษีภาคหลวงปิโตรเลียมในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น
๘. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

การเดินทางไปศึกษาดูงานภายในประเทศ

๑. เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับภารกิจ บทบาท หน้าที่ ปัญหาและอุปสรรคของกรุงเทพมหานคร ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต และปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอย ณ จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๓. เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ณ จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๔. ศึกษาดูงานรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับกรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ จังหวัดนครพนม ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓ เมษายน ๒๕๕๕
๕. ไปศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่ข้าราชการและพนักงานท้องถิ่นของเทศบาลตำบลหนองขาว จังหวัดกาญจนบุรี วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

๑. เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สาธารณรัฐอิตาลี สมาพันธรัฐสวิส และสาธารณรัฐเยอรมัน ในระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน - วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ประเทศญี่ปุ่น ในระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕
๓. เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรนอร์เวย์ และราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นและเจรจาธุรกิจเพื่อกระชับความสัมพันธ์ไมตรี ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ในระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖



การสัมมนา ปี ๒๕๕๕

๑. จัดสัมมนาเรื่อง “โครงการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจการเมืองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาและการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมอำเภอคีรีมาศ อำเภอเมือง จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕
๒. จัดสัมมนาเรื่อง “โครงการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจการเมืองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาและการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ โรงแรมเวล อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม ในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๕
๓. จัดสัมมนาเรื่อง “โครงการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจการเมืองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาและการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ วัดบ้านลาด อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕
๔. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ ศูนย์โอท็อป อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๕
๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕
๖. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงบ้านเทพารักษ์ อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕
๗. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลวังกะ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๘. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมเทศบาลตำบลปลายบาง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๙. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย งบประมาณ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” ณ หอประชุมอำเภอราชสีห์ อำเภอราชสีห์ จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๕
๑๐. จัดสัมมนาเรื่อง “โครงการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจการเมืองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาและการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมอำเภอคีรีมาศ อำเภอเมือง จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕
๑๑. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย งบประมาณ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” ณ โรงแรมไดมอน อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕



๑๒. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” ณ หอประชุมโรงเรียนสตรีศรีสุราษฎร์ธานี เขตเมืองบุรี กรุงเทพมหานคร ในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๑๓. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ห้องประชุมเทศบาลนครเชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑๔. จัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทสตรีกับการพัฒนาท้องถิ่น” ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัด อุตรธานี อำเภอเมือง จังหวัดอุตรธานี ในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๕

๑๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอศรีมาศ อำเภอศรีมาศ จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

๑๖. จัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาอุทกภัย” ณ โรงแรมไดมอน อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

๑๗. จัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาอุทกภัย” ณ โรงแรมไดมอน อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

๑๘. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมโรงเรียนสตรีศรีสุราษฎร์ธานี เขตเมืองบุรี กรุงเทพมหานคร ในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕

๑๙. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” ณ ศูนย์ประสานงานพรรคเพื่อ ไทย อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕

๒๐. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๕

๒๑. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ศูนย์ประสานงานพรรคเพื่อไทย อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

๒๒. จัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทสตรีกับการพัฒนาท้องถิ่น” ณ หอประชุมที่ว่าการอำเภอราชสีห์ อำเภอราชสีห์ จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

๒๓. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ศาลาประชาคมที่ว่าการอำเภอ ไทรโยค อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ในที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕



๒๔. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมที่ว่าการอำเภอองไกรลาค อำเภอองไกรลาค จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

๒๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมเทศบาลนครเชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕

๒๖. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ โรงแรมริมปาว อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕

๒๗. จัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทสตรีกับการพัฒนาท้องถิ่น” ณ หอประชุมที่ว่าการอำเภอราชไศล อำเภอราชไศล จังหวัดศรีสะเกษ ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕

๒๘. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ ศูนย์โอท็อป อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๕

๒๙. จัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทสตรีกับการพัฒนาท้องถิ่น” ณ หอประชุมที่ว่าการอำเภอบ้านฝือ อำเภอบ้านฝือ จังหวัดอุดรธานี ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๕

๓๐. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และการมีส่วนร่วมของประชาชน” ณ หอประชุมเทศบาลตำบลปลายบาง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๕

๓๑. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ องค์การบริหารส่วนตำบลนาเชิงคีรี อำเภอคีรีมาศ จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

๓๒. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ หอประชุมเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

๓๓. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ องค์การบริหารส่วนตำบลมอ้งตี้ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๖

๓๔. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ หอประชุมเทศบาลตำบลปลายบาง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๖



๓๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ องค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖

๓๖. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหัวคู อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี ในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

๓๗. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ สวนสาธารณะรถไฟเทศบาลนครเชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๓๘. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ ศาลาการเปรียญวัดรางปลาหมอ อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม ในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๓๙. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ ศูนย์ประสานงานพรรคเพื่อไทย อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔๐. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ ศูนย์โอท็อป อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔๑. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ โรงแรมไดมอนด์ อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔๒. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรญาณ วิทยาเขตกาฬสินธุ์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ ในระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔๓. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ ศาลาอเนกประสงค์ องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายตลาด อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๔๔. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ โรงเรียนอนุบาลยางชุมน้อย (หน่วย) อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖

๔๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้าง เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย งบประมาณ การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบสภา” ณ สโมสรหมู่บ้านพาร์คเวย์ ชาเล่ต์ เขตมีนบุรี กรุงเทพมหานคร ในวันอาทิตย์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖



การสัมมนา ปี ๒๕๕๖

๑. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมอำเภอองไกรลาศ อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ สำนักงานเขตมีนบุรี จังหวัดกรุงเทพมหานคร ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๓. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ อาคารอเนกประสงค์โรงเรียนสระกะเทียมวิทยาคม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม ในวันเสาร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมอำเภอศรีเมืองใหม่ อำเภอศรีเมืองใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี ในวันเสาร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๕. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ ศูนย์ประสานงานพรรคเพื่อไทย อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ในวันจันทร์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

๖. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ องค์การบริหารส่วนตำบลมอ้งตี้ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี ในวันอังคารที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

๗. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมวิทยาลัยการอาชีพบ้านฝื่อ อำเภอบ้านฝื่อ จังหวัดอุดรธานี ในวันพุธที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

๘. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมโรงเรียนวัดอัยการาม จังหวัดปทุมธานี ในวันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๙. จัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประชาธิปไตย” ณ หอประชุมเทศบาลตำบลโพตาลาดแก้ว อำเภอท่าม่วง จังหวัดลพบุรี ในวันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖



ภาคผนวก



วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
ศึกษาดูงาน ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการรับฟังการบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการรับฟังการบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร



ประธานคณะกรรมการรับมอบของที่ระลึกจากผู้แทนกรุงเทพมหานคร



ประธานคณะกรรมการมอบของที่ระลึกแก่ผู้แทนกรุงเทพมหานคร



วันที่ ๓๐ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดภูเก็ต



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นไปศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ณ จังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการ
โรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ณ จังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ณ จังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการมอบของที่ระลึกแก่นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



วันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานและร่วมรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับปัญหาการบริหารโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



บรรยายภาคในห้องประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารโรงพยาบาล
องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



บรรยายภาคในห้องประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารโรงพยาบาล
องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาโรงพยาบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมถ่ายรูปเพื่อเป็นที่ระลึกกับผู้แทน
องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต



วันที่ ๑ - ๓ เมษายน ๒๕๕๕
ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดนครพนม



ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษากรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัด

นครพนม



ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษากรณีการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับฟังบรรยายสรุปเพื่อรับฟังปัญหาการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ดูแล



ประธานคณะกรรมการฯ มอบของที่ระลึกแด่รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม



ประธานคณะอนุกรรมการฯ พร้อมด้วยอนุกรรมการร่วมประชุมเพื่อรับทราบปัญหาในพื้นที่



ประธานคณะกรรมการฯ พร้อมด้วยอนุกรรมการลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหา



ประธานคณะอนุกรรมการฯ พร้อมด้วยอนุกรรมการร่วมถ่ายภาพเป็นที่ระลึก
ณ โรงเรียนอนุบาลเทศบาลเมืองนครพนม



โรงเรียนอนุบาลเทศบาลเมืองนครพนม



ประธานคณะกรรมการฯ พร้อมด้วยอนุกรรมการศึกษาดูงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประธานคณะอนุกรรมการฯ พร้อมด้วยอนุกรรมการศึกษาดูงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น และเจรจาธุรกิจ
ณ สาธารณรัฐอิตาลี สมาพันธรัฐสวิส และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน
ระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน – วันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕



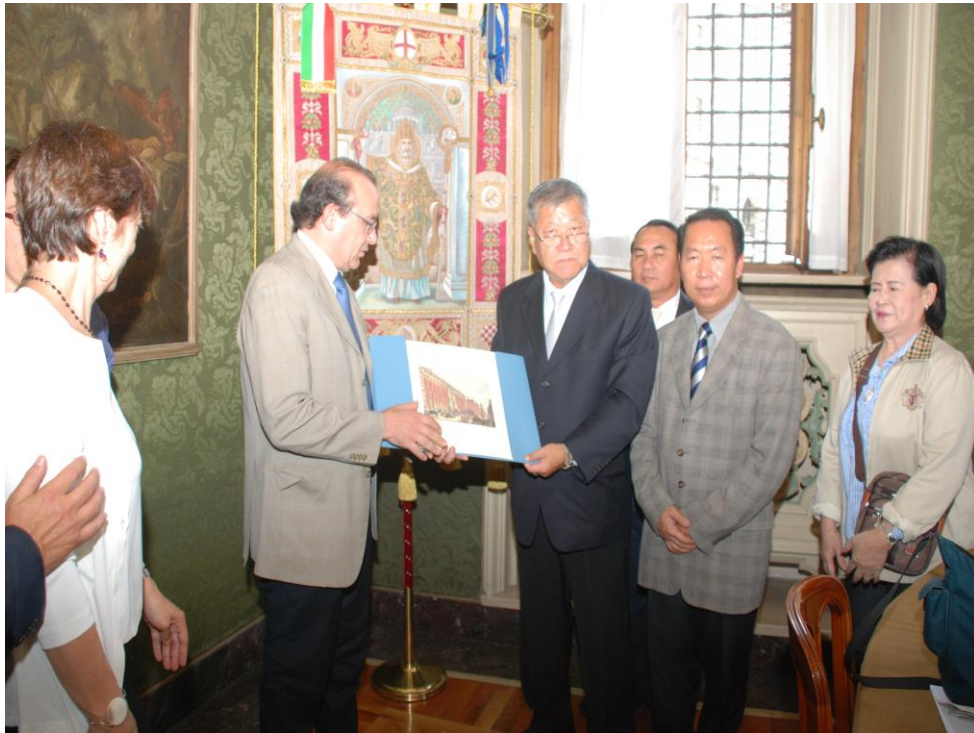
ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการศึกษาดูงานเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ เมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี



ประธานคณะกรรมการมอบของที่ระลึกแด่ผู้แทนเทศบาลเมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น และเจรจาธุรกิจ
ณ ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ถ่ายภาพเป็นที่ระลึก ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ประเทศญี่ปุ่น



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการรับฟังบรรยายสรุป
เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ประเทศญี่ปุ่น



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการรับฟังบรรยายสรุป
เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ประเทศญี่ปุ่น



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการรับฟังบรรยายสรุป
เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ประเทศญี่ปุ่น



ประธานคณะกรรมการมออบของที่ระลึกแด่ผู้แทนเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ถ่ายภาพเป็นที่ระลึกกับผู้แทนเอกอัครราชทูตไทย ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น



วันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดกาญจนบุรี



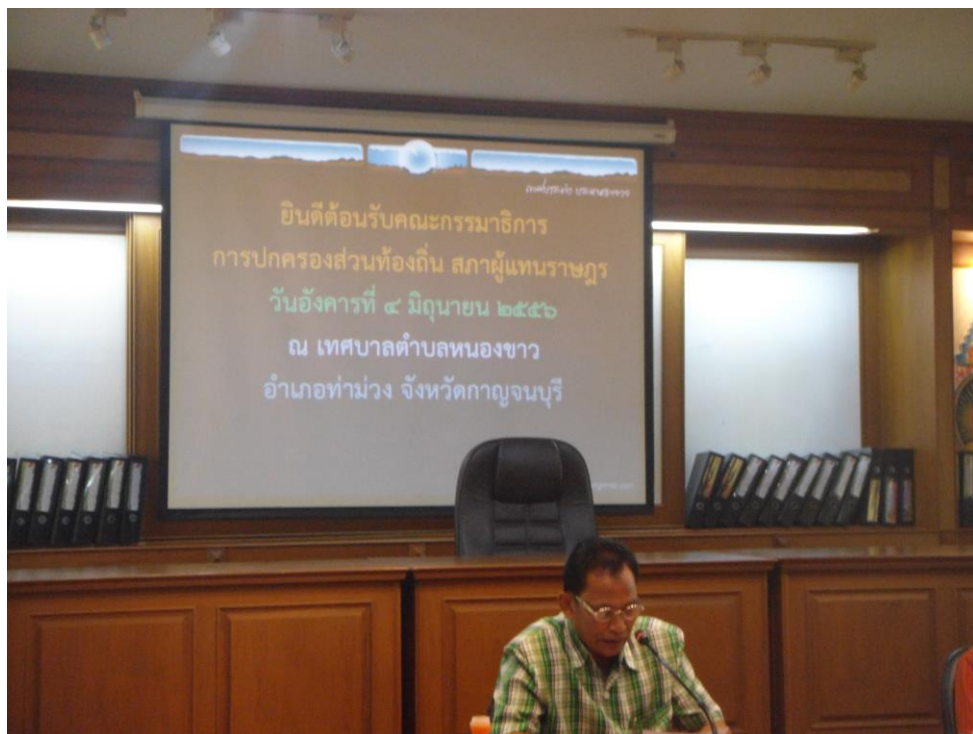
ประธานคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงาน
ณ เทศบาลตำบลห้วยกระเจา อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี



ประธานคณะกรรมการในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาการจ่ายเงินโบนัสท้องถิ่น ณ เทศบาลตำบลห้วยกระเจา



ประธานคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นมอบของที่ระลึกแก่
นายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระเจา



ประธานคณะอนุกรรมการฯในคณะกรรมการธิการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงาน
ณ เทศบาลตำบลหนองขาว อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี



ประธานคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาการจ่ายเงินโบนัสท้องถิ่น ณ เทศบาลตำบลหนองขาว อำเภotáม่วง จังหวัดกาญจนบุรี



ประธานคณะกรรมการฯในคณะกรรมการธิการการปกครองส่วนท้องถิ่นเยี่ยมชมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
เทศบาลตำบลหนองขาว อำเภอดำม่วง จังหวัดกาญจนบุรี



ประธานคณะอนุกรรมการฯในคณะกรรมการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมถ่ายภาพเป็นที่ระลึก
ณ เทศบาลตำบลหนองขาว อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น และเจรจาธุรกิจ
ณ ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรนอร์เวย์ และราชอาณาจักรเดนมาร์ก
ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาสภาพผังเมือง สภาพสังคม เศรษฐกิจ และศิลปวัฒนธรรม
ณ กรุงสต็อกโฮล์ม ราชอาณาจักรสวีเดน



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาสภาพผังเมือง สภาพสังคม เศรษฐกิจ และศิลปวัฒนธรรม
ณ กรุงโคเปนเฮเก้น ราชอาณาจักรเดนมาร์ก



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นและเข้าเยี่ยมชมห้องประชุม
สภาท้องถิ่น ณ กรุงสต็อกโฮล์ม ราชอาณาจักรสวีเดน



คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาดูงานด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น และเจรจาธุรกิจ
ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน – ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการและที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน



ประธานคณะกรรมการพร้อมด้วยคณะกรรมการ และที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่วมรับฟังบรรยาย
สรุปเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน



ประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นมอบของที่ระลึกแด่นางสาวบุษกร พงษ์พงศ์ กงสุลใหญ่
ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน



ประชุมครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖





จัดสัมมนา ณ หอประชุมอำเภอศรีเมืองใหม่ อำเภอศรีเมืองใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี



ในวันเสาร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖





จัดสัมมนา ณ หอประชุมเทศบาลตำบลโพตลาดแก้ว อำเภอท่าม่วง จังหวัดลพบุรี
ในวันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖



รายชื่อคณะทำงานผู้ร่วมจัดทำ

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นางพัชรินทร์ ปิณฑะคุปต์ | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ
การปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นางสาวเตือนใจ ศรีประทุม | วิทยาการชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายอโณทัย รอดมัย | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางอาริษา อรุณศรีมิโชติ | วิทยาการชำนาญการ |
| ๕. นางสาวมนัสพันธ์ เจริญพล | นิติกรชำนาญการ |
| ๖. นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร | นิติกรปฏิบัติการ |
| ๗. นางสาวกัญญาณี ทวีเกียรติกำธร | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน |
| ๘. นางสาวรัตน์กมล รอดวินิจ | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน |
| ๙. นางสาวปานตะวัน บุญสุวรรณ | เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน |
| ๑๐. นางสาวชลธิชา ทิพย์วัฒน์ | เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน |
| ๑๑. นายวัลลภ บัวโต | นักวิชาการกฎหมาย |