



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๖
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

**สำหรับรายงานการประชุมและตัวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๒๕ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

สารบัญ
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ตึกรัฐสภา

เรื่องหารือ

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายวิเชียร ขาวขำ	๑
- นายนิติศ ขำนุกฤษ	๒
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	๓
- นายฮอซาลี มาเหมิม	๕
- นายจุมพฏ บุญใหญ่	๕
- นายสมบุญรณ์ อุทัยเวียนกุล	๖
- นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายศรีงาม	๗
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	๘, ๙
- นายวิชัย สามีตร	๙
- นายปารเมศ โภธารากุล	๑๐
- นายนพดล พลเสน	๑๑
- นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	๑๒
- นายสถาพร มณีรัตน์	๑๓
- นายเววัต อารีรอบ	๑๓
- นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์	๑๔
- นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์	๑๕
- นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล	๑๖

		หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑	กระทู้ถาม	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒	เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม	ไม่มี
	ผู้อภิปราย	
	- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	๑๗, ๑๘, ๑๙
	- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	๑๙
	- นายสรรเสริญ สมะลาภา	๒๐
	- นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	๒๑
	- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	๒๒
	- นายสันติ ชัยวิรัตน์	๒๓
	- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำ	๒๓
ระเบียบวาระที่ ๓	รับรองรายงานการประชุม	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๔	เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	
	- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๒๕
	ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. (คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว)	
	ผู้อภิปราย	
	- นายชลงาน ศรีแก้ว	๒๖, ๓๐, ๔๔
	- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	๒๙, ๔๒
	- นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ	๓๒, ๓๗
	- นายศรีเมือง เจริญศิริ	๓๖, ๔๖, ๖๑
	- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำ	๓๘, ๔๓, ๔๘, ๕๑
	- นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	๓๙
	- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม	๓๙, ๕๓
	- นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์	๔๑, ๖๖

หน้า

- ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช	๔๒, ๔๓, ๕๒
- นายทิวา เงินยวง	๔๖, ๕๐
- นายเอกพจน์ ปานแย้ม	๔๘, ๕๖, ๖๒
- นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	๕๐, ๖๑
- นายจุมพฏ บุญใหญ่	๕๔
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	๕๗
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๕๙
- นายชาดา ไทยเศรษฐ์	๕๙
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๖๓
- รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล	๖๕
- นายวิทยา บุรณศิริ	๖๕

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๒๖ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เรียนท่านสมาชิก ขณะนี้มีสมาชิกลงชื่อมาประชุมจำนวน ๓๑๓ ท่าน นะครับ ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมเพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระแต่เนื่องจากมีภาระติดพันตามข้อบังคับข้อ ๑๗ เมื่อวาน ๒ ท่าน ที่จะต้องเรียนหรือ ๒ ท่าน พอจบ ๒ ท่าน แล้วก็เข้าสู่ระเบียบวาระเลย รายแรก คุณสุธรรม ระหงษ์ เชิญครับ ถ้าไม่อยู่ในห้องประชุมก็ถือว่าตัดสิทธินะครับ ท่านที่ ๒ คุณเกรียงศักดิ์ ฝ่ายสีงาม เชิญครับ อยู่ในห้องประชุมไหมครับ ถ้าไม่อยู่ที่ตัดสิทธิ ก็หมดไปทั้ง ๒ ท่าน เพราะผมถือว่าผมได้รับปากเมื่อวานแล้ววันนี้ได้ปฏิบัติแล้ว ก็เอา ๒ ท่าน ก็แล้วกัน คุณวิเชียร เชิญ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม วิเชียร ขาวขำ จังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ในขณะนี้ อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่าเราอยู่ในช่วงพายุเข้าสู่ประเทศไทย น้ำท่วมทั่วทุกภาค โดยเฉพาะภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคกลางบางส่วน จึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานได้หารือกับคณะรัฐมนตรีว่าให้ดำเนินการเร่งด่วนในการช่วยเหลือพี่น้องประชาชนด้วย เพราะตอนนี้การช่วยเหลือพี่น้องประชาชนเป็นไปอย่างล่าช้า ผมเชื่อว่าคณะรัฐมนตรีที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ตอนนี้ ควรที่จะไม่น่าจะรีรออะไร เพราะหน้าที่เรามีอยู่แล้ว ไม่ต้องรอว่าเราจะได้เป็นใหม่หรือไม่ เพราะฉะนั้นหน้าที่วันนี้ต้องรีบดำเนินการ น้ำท่วมวันนี้ไม่ใช่ท่วมในถนนมิตรภาพนะครับ จากกรุงเทพฯ ถึงหนองคายไม่เคยท่วมเลย ปีนี้ท่วม ๔ - ๕ ตอน ไม่ใช่ธรรมดาเลยครับ เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนเดือดร้อนมากครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนริศ ขำนุรักษ์ ครับ
นายนริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ขำนุรักษ์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตกราบเรียน
ท่านประธานเพื่อให้ท่านประธานได้มีหนังสือถึงรัฐบาล และโดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์

เรื่องที่ ๑ ก็คือเรื่องที่ดินเดือนตุลาคม ห้างค้าปลีกข้ามชาติ คือห้างโลตัส จะเปิดดำเนินการที่จังหวัดพัทลุง ซึ่งขณะนี้ก่อสร้างแล้วเสร็จ จะเป็นเรื่องแปลกก็ได้ครับว่า ห้างโลตัสที่พัทลุงนี้ไม่มีการต่อต้านใด ๆ จากคนพัทลุงในการก่อสร้าง เหมือนกับหลายจังหวัดที่ผ่านมา เหมือนกับหลายห้างที่ผ่านมา แต่ว่าที่ไม่มีการต่อต้านก็ไม่ใช่ที่ไม่มีข้อกังวลนะครับ คนพัทลุงมีความกังวลต่อห้างค้าปลีกข้ามชาติ โดยเฉพาะผมเอง ก็เคยไปดูงานเรื่องการล่มสลายของเศรษฐกิจในอาร์เจนตินาพบว่าห้างค้าปลีกข้ามชาติ มีส่วนในการทำให้ชนบทของอาร์เจนตินาล่มสลาย ผมจึงขออนุญาตกราบเรียน ท่านประธานว่า เพื่อให้การอยู่ระหว่างห้างโลตัสกับจังหวัดพัทลุงอยู่กันแบบเกือกลมึง ฟังพาด้อยที่ด้อยอาศัยกัน จึงอยากให้ห้างโลตัสช่วยแก้ปัญหาให้กับราคาพืชผลทางการเกษตร ไม่ว่าจะเป็นข้าว ผัก ผลไม้ การปศุสัตว์ และการประมง ซึ่งเป็นอาชีพหลักของคนจังหวัดพัทลุงให้ได้นะครับ ในแต่ละปีให้สำรวจว่ามีเท่าไร และก็ช่วยแก้ไขปัญหานี้

เรื่องที่ ๒ ให้เข้าช่วยเกื้อกูลกิจกรรมทางสังคม ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมทางกีฬา ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม และก็ให้มีคำตอบให้กับประชาชนว่าการอยู่ในจังหวัดพัทลุงควรจะให้กำไรคนพัทลุงเท่าไร ไม่ใช่คิดจะเอากำไรจากคนพัทลุงไปเท่าไร ผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานเพื่อมีหนังสือไปยังรัฐบาลครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวิชัย สามิตร ครับ คุณวิชัยไม่อยู่ในที่ประชุมก็ตัดสิทธิ์นะครับ ก็ให้คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง เชิญ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมต้องขอกราบขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งที่ให้โอกาสผมหรือ ท่านประธานครับ ครั้งนี้ขอหารือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องราคาน้ำมัน หรือที่เราเรียกว่าพลังงานน้ำมัน ในประเทศเราฟังพาดต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ แล้วเราก็นำเข้ามา แต่ก็ปรากฏว่าราคาน้ำมันในต่างประเทศลดลงเป็นจำนวนมากแล้ว ราคานะครับ แต่ว่าบ้านเรายังไม่ค่อยลดลงเท่าไรเลย และในขณะเดียวกันนะครับท่านประธาน ผมเองรับข้อมูลข่าวสารทางเอสเอ็มเอส (SMS) ปรากฏว่ามีการส่งข่าวสารข้อมูลมาว่าน้ำมันวันนี้จะลดเท่านั้นเท่านี้ อย่างยกตัวอย่างวันนี้ก็บอกว่าจะมีการลดราคาน้ำมัน พุ่งนี้จะลดไปประมาณ ๖๐ สตางค์ แต่วันนี้จะลด ๑๐ สตางค์ โดยลดราคาน้ำมันดีเซล (Diesel) ลงนะครับ

ท่านประธานก็บอกว่าจะเหลือ ๓๐.๗๔ บาทต่อลิตร แต่ปรากฏว่าผมไปเติมเมื่อเข้านี้
ท่านประธานครับ บิล (Bill) ยังอยู่เลย โบนัสนี่บิลยังอยู่เลยครับท่านประธาน
ราคา ๓๑.๔๓ บาท อันนี้เป็น ปตท. นะครับ ซึ่งเรียกว่าเป็นบริษัทซึ่งรัฐบาลหรือว่าประเทศ
ของเรานั้นมีส่วนในการที่จะเรียกว่าเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ก็ต้องเรียนว่า นี้อาณัติน้ำมัน
ยังไม่แน่นอน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฝากไปทางรัฐบาลนะครับ
ว่าเราคงต้องมีหน่วยงานองค์กรของข่าวสารในเรื่องของการประกาศราคาน้ำมันให้กับ
พี่น้องประชาชนได้ไหมครับ หรือมีเช่นนั้นก็เป็นในลักษณะของทั้งประเทศเลย
เอาราคาเดียวเลย ท่านประธานเอาราคาเดียวเลย จะอยู่เชียงใหม่ จะอยู่ภาคใต้ ยะลา
สงขลาอะไรก็ตามแต่ ราคาเหมือนกันทั่วประเทศ ที่ราคาในตอนไกล ค่ารถรัฐบาลก็ดูแล
สัมพันธ์กันกับราคาที่จะชัดเจนว่าเมื่ออยู่ราคาไกลออกไปรัฐบาลต้องชัดเจนหรือสัมพันธ์
ตรงนี้สักเท่าไร อย่างไร แต่ในส่วนที่ใกล้รัฐบาลก็ไม่ต้องดูแลมากนัก เพียงแต่ดูแล
ให้ปั๊มแต่ละปั๊มหรือผู้ค้าแต่ละรายนั้นให้หน้าปั๊มนั้นราคาไม่ต่างจากที่รัฐบาลประกาศ
ผมอยากให้เห็นตรงนี้เป็นองค์กรของประเทศในการประกาศข่าวสารในเรื่องของราคา
มีฉะนั้นนะครับท่านประธาน ต่างคนต่างประกาศ ต่างคนต่างว่า แล้วผลออกมา
คนที่เสียเปรียบก็คือพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นก็ขอฝากท่านประธานด้วยนะครับ
กราบขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสอชาติ มาเสริม

นายฮอซาลี มาห์หมัด (สตูล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฮอซาลี มาห์หมัด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอหารือกับท่านประธานในเรื่องของความเดือดร้อนของพี่น้องชาวไทยมุสลิมประมาณ ๑๗,๕๖๕ คน ซึ่งจะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งจะเริ่มเที่ยวบินแรกวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ นี้ ท่านประธานครับ ผมขอเรียนท่านประธานว่างานนี้อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ปัญหาก็คือว่ามีการลงทะเบียนในปี ๑๗,๕๖๕ คน ซึ่งถือว่าเป็นผู้ลงทะเบียนที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ในปี นี้ แต่โควตาของทางการของรัฐบาลซาอุดีอาระเบียให้มาในปี ๑๒,๙๐๐ คน เพราะฉะนั้นจะมีผู้ซึ่งจะตกหล่นอยู่ประมาณ ๓,๙๔๗ คน รัฐมนตรีท่านที่ผ่านมาการทำงานของกรมการศาสนาที่ผ่านมานั้นช่วงก่อนจากนี้ได้มีการเจรจาขอโควตาเพิ่ม มีการประสานไปยังกระทรวงการต่างประเทศในการขอโควตาเพิ่ม ซึ่งทางรัฐบาลซาอุดีอาระเบียก็ให้มาทุกปี แต่มาถึง ณ เวลานี้ประชาชนคนไทย พี่น้องมุสลิมทั่วทั้งประเทศซึ่งเตรียมการ ๑๗,๐๐๐ กว่าคนนั้น ทุกคนยังไม่รู้ชะตากรรมว่าจะได้ไปหรือไม่ได้ไป เพราะว่าทางกระทรวงวัฒนธรรมยังไม่ดำเนินการไปเจรจาขอโควตาเพิ่มจากทางการซาอุดีอาระเบีย ทั้ง ๆ ที่วันที่ ๑ พฤศจิกายน จะต้องเดินทางไปแล้ว ขอฝากท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมท่านใหม่ แล้วก็รักษาการอยู่ตอนนี้จะครับขอให้ช่วยดูแลความเดือดร้อนของพี่น้องของเราตรงนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณจุมพฏ บุญใหญ่

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร เขต ๒ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อสัปดาห์ที่แล้วกระผมได้ออกเยี่ยมเยียนพี่น้องประชาชนในตำบลหนองแวง ตำบลนาคำ ตำบลนาซอ ของอำเภอดอนริ้ว จังหวัดสกลนคร พี่น้องประชาชนเหล่านั้นมีความชื่นชมยินดีในนโยบายเอสเอ็มแอล (SML) ของพรรคพลังประชาชน แต่ว่าได้สอบถามว่าเงินเอสเอ็มแอลของปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ใกล้เคียงสิ้นปีงบประมาณแล้วครับ ทางอำเภอดอนริ้วยังไม่จัดลงไปให้กับประชาชนในหมู่บ้าน ๓ ตำบลนี้ครับ ได้รับแจ้งจากผู้เกี่ยวข้องว่ามีเจ้าหน้าที่บางคนในอำเภอดอนริ้วบอกว่าถ้าใครให้หัวคิว

ให้ค่าเปอร์เซ็นต์ แล้วก็จะมีการแข่งโครงการ ใครเสนอที่หลังก็ได้ก่อน ใครเสนอก่อนก็ยังไม่ได้ ฉะนั้นจึงขอหารือท่านประธานว่าขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องลงไปตรวจสอบโครงการเอสเอ็มแอลของอำเภอวานรนิวาสด้วยว่าแต่ละตำบลที่ยื่นมาแล้วเป็นเวลา ๒ - ๓ เดือนเหตุใดจึงไม่จัดสรรเงินลงไปให้ แล้วมีหรือไม่มีที่ว่าคนที่ยื่นที่หลังกลับได้ก่อนท่านประธานครับ นอกจากนี้พี่น้องในอำเภอวานรนิวาสและอำเภออากาศอำนวยซึ่งเป็นชาวนา ซึ่งผจญกับปัญหาหอยเชอรี่แล้วยังผจญกับปัญหาของข้าวไม่ออกรวงท่านประธานครับ ปลุกข้าวต้องดำนา ๓ - ๔ ครั้ง ปลุกแล้วข้าวไม่ออกรวง ซึ่งได้รับความเสียหายจำนวนมาก ขอหารือไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้โปรดพิจารณาว่า ภัยพิบัติด้านการเกษตรนี้จะแก้ไขให้กับพี่น้องเกษตรกร ชาวไร่ชาวนาได้อย่างไรครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล ครับ

นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ขอหารือในเรื่องความเป็นธรรมของรัฐบาลที่มีต่อพี่น้องประชาชนทุกคนทุกภาคของประเทศไทย และก็ขอเรียกร้องความสนใจถึงความเดือดร้อนของรัฐบาลต่อพี่น้องประชาชนในการเดินทางและเส้นทางสำหรับขนส่งสินค้าทางการเกษตร ท่านประธานครับ ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรกตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ได้นำปัญหาเข้ามาหารือต่อท่านประธานในสภา ได้นำปัญหาไปพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหลายครั้ง ก็คือมีถนนสายทุ่งค่าย บ้านป่าเตียว ระยะทางประมาณ ๑๒ กิโลเมตร เป็นเส้นทางที่ลัดร่นระยะทางให้กับพี่น้องประชาชนจากอำเภอกันตัง จังหวัดตรัง สู่อำเภอสตูลถึง ๒๐ กว่ากิโลเมตร แต่เส้นทางดังกล่าวมีเส้นจราจรผิวทางจราจรเพียงแค่ ๖ เมตร ไม่มีไหล่ทาง ผมก็ขอให้ทางกรมทางหลวงนั้นขยายไหล่ทางข้างละ ๑ เมตร ๕๐ เซนติเมตร ซึ่งหลายปี จนกระทั่งได้รับงบประมาณเมื่อปี ๒๕๕๐ ทั้งหมด ๑๘ ล้านบาท -----

แต่ท่านประธานทราบไหมครับ ขณะนี้ยังไม่ได้ก่อสร้างเลย เหตุผลทราบข่าวมาว่า ทางผู้ใหญ่ในกระทรวง หรือผู้ใหญ่ในกรมบอกว่าผู้ที่ได้รับการประมูลจะต้องมาพบผู้ใหญ่ ที่ในกรม ในกระทรวงก่อนจึงจะได้อัปราคาไป ผมไม่เข้าใจครับ โครงการนี้ ประมูลเสร็จสิ้นแล้วแต่ไม่ส่งเงินไป พี่น้องประชาชนก็ยังสัญจรด้วยความลำบากอยู่ ความเป็นธรรมของรัฐบาลครับ งบประมาณของกรมทางหลวง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จังหวัดตราดเราได้ปีละ ๑๐ ล้านบาทแต่นั้นเองท่านประธาน ๓ ปี ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ เราได้แค่ ๔๐ กว่าล้านบาท นี่คือการไม่เป็นธรรม ผมคิดว่าตอนนี้เรามี ประธานสภาผู้แทนราษฎรที่ชื่อ นายชัย ชิดชอบ คิดว่าคงนำปัญหานี้ไปแจ้งรัฐมนตรี ให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องประชาชนด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะปฏิบัติครับ เชิญคุณเกรียงศักดิ์ ฝ่ายศรีงาม ครับ

นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายศรีงาม (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายศรีงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ขอกราบหารือท่านประธาน เนื่องจากว่าพี่น้องครูบาอาจารย์ ทั่วประเทศ มีความเดือดร้อนเรื่องการทำวิทยฐานะของพี่น้องครูบาอาจารย์นะครับ ตอนนี้ได้ทำผลงานทางวิชาการ มีการอบรมแล้ว แต่ที่ไม่ได้รับการเพิ่มเติมในการที่จะ ปรับปรุงวิทยฐานะ ก็ขออนุญาตกราบเรียนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ว่าที่นายกรัฐมนตรีให้ดูแลเรื่องนี้เป็นสำคัญ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่พี่น้อง ครูบาอาจารย์ทั่วประเทศนะครับ

เรื่องที่ ๒ ครับท่านประธาน เนื่องจากว่าพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ ได้รับความเดือดร้อนเรื่องราคาปุ๋ยแพง เนื่องจากว่าตอนนี้ราคาน้ำมันก็ปรับตัวลดลง แต่ราคาปุ๋ยก็ยังเพิ่มขึ้นอยู่ ก็ฝากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฝากให้ท่านดูแลเรื่องราคาปุ๋ยเพื่อให้พี่น้องเกษตรกร ได้ใช้ปุ๋ยราคาถูกลงตามท้องตลาด และเป็นประโยชน์ในการทำเกษตรกรกับพี่น้องเกษตรกร ทั่วประเทศ ขอกราบขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณรังสิมา รอดรัศมี

นางสาวรังสีมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสีมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันจะหารือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องหอยหลอด ท่านคงจะดูทางทีวี (TV) นะคะว่าตอนนี้ต่อไปหอยจะไม่มี เพราะว่าเดิมนี่หอยหลอดจะต้องใช้ปูนขาวจึมน้ำแล้วก็เอาไปจึมนในรูหอย พอเสร็จแล้วน้ำมันร้อน ปูนขาวเมื่อโดนน้ำน้ำมันจะร้อน หอยหลอดก็จะผุดขึ้นมา แต่ปัจจุบันนี้เขาใช้โซดาไฟราดลงไปเลย ราดไปที่บริเวณดอนหอยหลอดนี้ ก็จะทำให้หอยอื่น ๆ นี้ตายไปด้วย เพราะสมุทรสงครามนี้มีหอยทุกชนิดเลยคะ ไม่ว่าจะเป็นหอยแครง หอยแมลงภู่ หอยเสียบ หอยลาย หอยพิม คือหอยมากมายต่อไปหอยจะหมด ไม่ใช่เฉพาะหอยอย่างเดียว ปู ปลา กุ้งนี้เมื่อโซดาไฟละลายน้ำไปแล้วนี้ก็จะไปกระทบพันธุ์กุ้ง พันธุ์ปลาด้วย เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าให้ทางหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นกรมประมง หรือว่าคนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับทางด้านนี้ให้ช่วยมีคำสั่งไปให้เด็ดขาดว่า อย่างน้อย ๆ ให้ปิดดอนหอยหลอดก่อนเพื่อจะอนุรักษ์พันธุ์หอยให้มันเติบโตขึ้น เพราะว่าตอนนี้พันธุ์หอยจะถูกโซดาไฟตายไปเยอะนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งคือ เรื่องไฟกลางเกาะถนนเส้นสมุทรสงคราม - บางแพ แล้วก็เส้นพระราม ๒ ตอนนี้มีผู้ที่ขโมยสายไฟ ลักตัดสายไฟ แล้วทำให้ไฟกลางเกาะนี้ดับทำให้เกิดอุบัติเหตุ เพราะว่าการท่องเที่ยวที่จังหวัดสมุทรสงครามตอนนี้บูม (Boom) มากแล้วถ้าไฟดับเยอะ ๆ น้ำมันจะทำให้เกิดอุบัติเหตุ แล้วดิฉันก็ประสานไปที่กรมทางหลวง กรมทางหลวงบอกว่าไม่มีงบประมาณ แต่อันนี้มันเป็นเรื่องจำเป็นก็ขอให้ท่านประธานประสานไปด้วยอีกทีนะคะท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อย่าเอาเวลาคนอื่นเขาคับ ๒ - ๓ เรื่อง จะทำเรื่องไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องครับ พอแล้วครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : อีกนิดเดียวค่ะ ทางคู่ขนานที่จะลดคอนฮอยหลอดมันต่อเนื่องค่ะ ต่อเนื่องจากคอนฮอยหลอด อันนี้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่น่าทึ่งค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็มันท่วมทุกแห่งครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ช่วยทำให้ถนนสามารถสัญจรไปมาได้ ขอให้ช่วยประสานงบให้ด้วยค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เดี่ยวจะดำเนินการให้ครับ เชิญคุณวิชัย สามีตร ครับ ไม่เตรียมเอาไว้นะครับคุณวิชัย

นายวิชัย สามีตร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิชัย สามีตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ เมื่อ ๒ อาทิตย์ที่แล้ว ผมตั้งใจที่จะหารือท่านประธานในเรื่องฝนแล้งที่จังหวัดหนองบัวลำภู แต่มาวันนี้เปลี่ยนใจแล้วครับ เพราะ ๓ วันที่ผ่านมา สภาพจังหวัดหนองบัวลำภูกลายเป็นทะเล ปัญหาในภาวะปัจจุบันการดำเนินการแก้ไขปัญหาของจังหวัด ไม่สามารถที่จะทวงทันและทันต่อสถานการณ์ความเดือดร้อนในเรื่องน้ำท่วมของพี่น้องประชาชนในพื้นที่จังหวัดหนองบัวลำภูได้ จึงอยากกราบเรียนไปยังท่านประธานเพื่อที่จะแจ้งไปยังกระทรวงเพื่อเร่งรัด ทั้งนี้ทั้งนั้นผมขอยืนยันต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่า ตลอด ๑๐๐ ปีที่ผ่านมา หนองบัวลำภูไม่เคยเจอภาวะน้ำท่วมอย่างสาหัสสากรรจ์ขนาดนี้ ถึงวันนี้มีผู้เสียชีวิตจากน้ำท่วมในครั้งนี้อย่างมากมาย แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถนนสายหลัก ๆ ที่ใช้ในการสัญจรไปมาถูกตัดขาด แล้วก็นอกจากนั้นถนนตามสายเชื่อมระหว่างอำเภอแต่ละอำเภอที่อยู่ในสภาพที่ชำรุดทรุดโทรมเดิมอยู่แล้ว ยิ่งเจอสภาพอย่างนี้ทำให้พี่น้องประชาชนทั้งจังหวัดที่จะเดินทางสัญจรไปมาเป็นไปด้วยความลำบาก จึงอยากกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ได้เร่งรัดไปยังหน่วยงานกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง แล้วนอกจากนั้นก็ฝากประเด็นที่ถือว่าสำคัญ พี่น้องชาวสวน ไร่ นา ประมง ปศุสัตว์ ที่ได้รับผลกระทบในครั้งนี้จะต้องเร่งรัดในการที่จะเยียวยาดูแลให้ความเป็นธรรม

แล้วก็เหมาะสมกับความเสียหายที่เกิดขึ้นในครั้งนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณปารเมศ
ไพฑารากุล อยู่ไหมครับ

นายปารเมศ ไพฑารากุล (กาญจนบุรี) : อยู่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายปารเมศ ไพฑารากุล (กาญจนบุรี) : ครับ กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ผม นายปารเมศ ไพฑารากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี
พรรคประชาธิปัตย์ครับ วันนี้ผมมีเรื่องมาหารือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องแก๊สแอลพีจี
(LPG) ที่ปัจจุบันนี้ผู้ใช้รถยนต์หลายท่านได้หันมาใช้แก๊สกันอย่างมากมาย เราจะเห็น
ได้ตามท้องถนนนะครับว่า ในปั้มแก๊สบางปั้มมีรถติดยาวเหยียดมากกว่าปั้มน้ำมันบางปั้ม
ด้วยซ้ำไป เหตุผลก็คืออย่างที่เราทราบกันดีว่าน้ำมันนั้นมีราคาแพงสูงขึ้น แต่ส่วนแก๊สนั้น
ยังเป็นสิ่งที่ผู้มีรายได้น้อยยังได้พึ่งพาอาศัย แต่ในปัจจุบันนี้ปั้มแก๊สหลายปั้ม
ที่ใช้เติมในรถยนต์ไม่ได้ติดราคาป้ายบอกราคาของแก๊สต่อลิตรว่าราคาเท่าไรที่หน้าปั้ม
มีแต่ในตรงที่ตู้หัวจ่าย

อีกประเด็นหนึ่งในเรื่องของแก๊ส ผมได้สอบถามกับเจ้าของปั้มว่าเรา
เติมแก๊สเข้าไปเติมที่ปั้มนี้ทำไมวิ่งได้น้อย เติมบางปั้มวิ่งได้มาก เจ้าของปั้มได้ให้
รายละเอียดว่ายังมีแก๊สแอลพีจีที่มีคุณภาพไม่เท่ากัน มีราคาถูกกว่าประมาณ ๘๐ สตางค์
ต่อลิตร บางปั้มใช้ผสมลงไป ซึ่งมีผลทำให้เครื่องยนต์สะดุดบ้าง น็อกบ้าง แล้วก็
วิ่งได้จำนวนระยะทางน้อยลง ก็อยากจะฝากท่านประธานไปถึงผู้เกี่ยวข้องว่าให้ช่วย
ตรวจสอบในเรื่องของคุณภาพน้ำมัน รวมไปถึงราคาป้าย -----

อีกประการหนึ่งก็เรื่องของความปลอดภัย เพราะแก๊สนั้นเท่าที่ผ่านมาในอดีตมีเหตุเกิดในประเทศของเรา อุบัติเหตุที่น่าเศร้าสลดก็ไม่อยากให้เกิดซ้ำขึ้นอีก ผากท่านประธานด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนพดล พลเสน

นายนพดล พลเสน (อุทัยธานี) : ขออนุญาตครับ กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นพดล พลเสน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย จังหวัดอุทัยธานี ขออนุญาตเรียนท่านประธานเพื่อหารือข้อที่เป็นปัญหาเร่งด่วนอันนี้

ประการแรก ก็คือในขณะนี้สภาพน้ำท่วมมามากหลายจังหวัดนะครับ แล้วก็ประกอบกับเรื่องของความพร้อมความพร้อม จึงอยากขออนุญาตหารือท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่าขอให้ท่านประธานได้ทำหนังสือด่วนที่สุดไปยังกระทรวงที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องความพร้อมความพร้อมเรื่องเครื่องสูบน้ำ ตัวอย่างเช่น ขณะนี้เรื่องเครื่องสูบน้ำผมได้รับเรื่องการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนว่าการความพร้อมความพร้อมเรื่องเครื่องสูบน้ำนั้นยังไม่มีและก็มีน้อยมาก โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมชลประทาน แล้วก็กรุงเทพมหานคร อันนี้อยากให้เตรียมความพร้อมเรื่องนี้ไว้ด้วย

ประการที่ ๒ เรื่องเครื่องจักร เครื่องมือที่เกี่ยวข้องนะครับ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของกรมชลประทานเอง รถแบคโฮ (Backhoe) ก็ดี หรือว่ารถเครื่องจักรของงานทำเองที่มีอยู่ขอให้เตรียมสภาพความพร้อมไว้ช่วยพี่น้องเกษตรกรที่ประสบกับภัยน้ำท่วมด้วย แล้วก็เครื่องจักรกลของหน่วยงานกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และก็หน่วยงานอื่น ๆ เช่น ของกรมบรรเทาสาธารณภัย อันนี้อยากให้ท่านประธานได้ทำหนังสือด่วนที่สุดไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วก็รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อจะได้ดำเนินการแก้ปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกรได้ทัน่วงที่ต่อไปนะครับ

ประการสุดท้าย ขออนุญาตท่านประธานอีกนิดหนึ่ง ก็คือในเรื่องของโครงการรับจำนำข้าวซึ่งเป็นที่น่ากังวลมากกว่าการตกลงการค้าล่วงหน้ายังไม่คืบหน้าใดเลย ประกอบกับช่วงนี้ท่านที่รับผิดชอบก็คือ ทีมงานของนายกรัฐมนตรียังไม่ได้อยู่ แล้วอันนี้ก็ทำให้ปัญหานี้ตกค้างได้ จึงขออนุญาตฝากข้อสังเกตผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลต่อไปนะครับ ขอขอบคุณครับ

๑๒

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๖/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณมนตรีชัย วิวัฒน์ธนาฒย์
นายมนตรีชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิชณูโลก) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดพิชณูโลก พรรคพลังประชาชน อย่างที่ทราบกันดีนะครับ ชาวตามหน้า
หนังสือพิมพ์ก็ดี โทรทัศน์ก็ดี และสื่อต่าง ๆ ก็ดีที่ได้ออกข่าวเกี่ยวกับเรื่องปัญหา
น้ำท่วมในปัจจุบัน ซึ่งผมก็ดีใจครับทางรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องวันนี้ก็ทราบมาว่า
มี ๒ หน่วยงานรัฐมนตรีไปเยี่ยมเยียนพร้อมทั้งท่านรัฐมนตรีนะครับ ท่าน พลตรี สนั่น
และท่านรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ไปเยี่ยมเยียน
พี่น้องประชาชน แต่ปัญหาดังกล่าวผมอยากจะให้ภาครัฐทางรัฐบาลเองได้สังเกตเห็น
ความสำคัญตรงนี้ เพราะว่ามันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทุกปีไม่ฝั่งด้านทิศตะวันออกหรือ
ทิศตะวันตก ถ้าทิศตะวันตกก็เป็นทางซีกทางแม่น้ำยม บางระกำ แต่ครั้งนี้เหตุที่เกิดขึ้นนั้น
อยู่ทางซีกตะวันออกเป็นน้ำท่วมจากแควคลองชมพู อ่าเภอเนินมะปราง และก็
ทางแคววังทองนะครับ ๒ สาย ซึ่งทำให้พี่น้องประชาชนได้รับความเดือดร้อน โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งในเรื่องของไร่นาที่เขาลงทุนไปทั้งปีนะครับ ครั้งนี้ข้าวก็กังไม่ทันจะออกรวงเพิ่งจะ
ลงทุนไประยะแรก ซึ่งเมื่อเข้าได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนมา ดังนั้นจึงขอฝาก
ให้ทางภาครัฐไปดูแลให้ทั่วถึงด้วยเพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหา แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นการแก้ไขปัญหา
อย่างนี้ผมเองมองเห็นว่ามันเป็นเพียงการแก้ปัญหาปลายเหตุไปเป็นการบรรเทาทุกข์
แค่นั้นเอง ถ้าจะแก้ปัญหาจากต้นเหตุจริง ๆ ก็ต้องมีการผลักดันในการก่อสร้างฝาย
คลองชมพูให้สำเร็จให้จบได้พร้อมทั้งขุดลอกกันนะครับ เพราะปัจจุบันนี้มีสภาพตื้นเขิน
และมีขนาดเล็กมากนะครับ ทุกวัน ๆ ตะกอนมาทับถมกันทำให้เกิดความตื้นเขินไม่ว่า
จะเป็นคลองชมพูหรือแคววังทองทั้ง ๒ คลองนี้ขอให้ทางภาครัฐได้ช่วยกันสนับสนุนครับ
ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสถาพร มณีรัตน์

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคพลังประชาชน
 สืบเนื่องมาจากโครงการออกโฉนด โดยแปลง ส.ค. ๑ ให้เป็นโฉนด ที่จะหมดอายุ
 ในปี ๒๕๕๓ นั้น ขณะนี้ผมได้รับคำร้องเรียนจากราษฎร ที่ได้ครอบครองโฉนดในบริเวณ
 ภาคเหนือทั้งหมด ๘ จังหวัด ซึ่งสรุปแล้วที่มี ส.ค. ๑ ก็ปรากฏว่าเกิดปัญหาในกรณีของ
 เจ้าหน้าที่ล่าช้าเมื่อราษฎรเหล่านั้นได้ยื่น ส.ค. ๑ ตามกระบวนการกรรมวิธีในการ
 ออกโฉนดปรากฏว่าเจ้าหน้าที่กรมที่ดินของแต่ละจังหวัด แต่ละอำเภอในเขตภาคเหนือ
 ไม่มีการเคลื่อนไหว โดยอ้างว่าไม่มีงบประมาณ ไม่มีเจ้าหน้าที่ในการรังวัดออกโฉนด
 ซึ่งตรงนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า กรณีนี้เป็นเรื่องของกฎหมายที่จะต้อง
 ให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๕๓ มิฉะนั้นพี่น้องประชาชนที่มี ส.ค. ๑ กว่าจะได้โฉนดจะต้อง
 ไปร้องต่อศาล ซึ่งก็เป็นทีที่ทราบคืออยู่แล้วว่าพี่น้องชาวไร่ ชาวนา ส่วนใหญ่นั้น การเรียนรู้
 ในกระบวนการพิจารณาของศาลนั้นจะต้องเสียเงินเสียทองเป็นจำนวนมาก ผมก็
 ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีและกรมที่ดินว่า ขอได้โปรดเร่งรัด
 ในการจัดเจ้าหน้าที่และงบประมาณโดยเร่งด่วน ในการที่จะสะสางระบบ ส.ค. ๑
 ของพี่น้องประชาชนในภาคชนบทที่ค้างคั่งค้างเหลืออยู่นั้นให้กลายเป็นโฉนดในปี ๒๕๕๓
 เพราะมิฉะนั้นแล้วการเสียประโยชน์ก็จะตกกับพี่น้องประชาชน และขณะนี้มีการบวนการ
 นายทุนไปกว้านซื้อใบ ส.ค. ๑ ให้กับพี่น้องประชาชน โดยอ้างว่าจะไปดำเนินการเอง
 ซึ่งพี่น้องประชาชนเห็นว่าขายได้ก็ขายครับ ผมก็เกรงว่าระบบ ส.ค. ๑ ซึ่งคืออยู่แล้วนั้น
 จะกลายเป็นของนายทุนอีก จึงกราบเรียนท่านประธานตั้งข้อสังเกต และโปรดทวงถาม
 แทนพี่น้องประชาชนในจังหวัดภาคเหนือด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณณัฐวุฒิ
 ประเสริฐสุวรรณ อยู่ไหมครับ ไม่อยู่ก็ผ่านนะครับ เชิญ คุณเรวัต อารีรอบ

นายเรวัต อารีรอบ (ภูเก็ต) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 นายเรวัต อารีรอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดภูเก็ต พรรคประชาธิปัตย์ เป็นทีที่ทราบ
 อยู่แล้วว่าทางรัฐบาลได้ประกาศ พ.ร.ก. ชุกเงิน เกือบ ๒ อาทิตย์ เพิ่งจะเลิกเมื่อวันที่ ๑๔

ที่ผ่านมา ผมอยากจะฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลและผู้ที่เกี่ยวข้องว่าหลังจากที่รัฐบาลประกาศยกเลิกไปแล้วนั้น ทัวประเทศ ทัวโลกทราบหรือไม่

ข้อที่ ๒ ทางรัฐบาลและผู้ที่เกี่ยวข้องจะฟื้นฟูการท่องเที่ยวของประเทศไทยอย่างไรบ้าง ผมเป็นห่วงครับ เนื่องจากว่าขณะนี้ผู้ที่ประกอบการธุรกิจด้านการท่องเที่ยวไม่ว่าโรงแรม บริการรถยนต์ทุกประเภทครับ ทำให้ไม่มีนักท่องเที่ยวเข้ามา ทำให้รายได้ของประเทศไทยเราขาดไปมากพอสมควร ผมในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นห่วงภาพพจน์ของประเทศไทย ขออนุญาตฝากท่านประธานไปยังผู้เกี่ยวข้องด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ขอเชิญคุณอนุวัฒน์ ครับ

นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม อนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา เขต ๔ พรรคเพื่อแผ่นดินครับ สืบเนื่องมาจากว่าผมได้รับหนังสือร้องเรียนจากนายอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เรื่องถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๑๗๔ ซึ่งปัจจุบันนี้ได้เกิดความเสียหายมาก แล้วก็ถนนเส้นดังกล่าวได้ดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่ ปี ๒๕๒๙ ปัจจุบันนี้ช่วงระหว่าง กม. ที่ ๒๐ บวก ๘๐๐ ถึง กม. ที่ ๓๔ เกิดความเสียหายมาก ได้ร้องเรียนผ่านอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง คืออดีตรัฐมนตรีระนองรักษ์ สุวรรณฉวี ตามเอกสารนี้ครับ ปัจจุบันนี้ฝากท่านรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยไปดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการซ่อมแซมด้วยครับ

อีกเรื่องหนึ่ง เรื่องไฟแสงสว่างของอำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา ช่วงตำบลธารปราสาท ระหว่าง กม. ที่ ๔๗ บวก ๖๐๐ ถึง กม. ที่ ๔๘ บวก ๘๐๐ แล้วก็บริเวณหน้าเทศบาลตำบลลาดแค ช่วง กม. ที่ ๔๙ ถึง กม. ที่ ๕๐ ปัจจุบันนี้ยังมีดซึ่งไม่เกิดความปลอดภัยสำหรับประชาชนที่สัญจร แล้วก็ถนนทางหลวงที่ ๒๑๗๕ ช่วงตำบลรังกาใหญ่ อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา ช่วงบ้านช่องโค กม. ที่ ๒ บวก ๙๘๐ ถึง กม. ที่ ๓ บวก ๖๒๐ แล้วก็ตำบลรังกาใหญ่ ช่วง กม. ที่ ๔ ถึง กม. ที่ ๖ ปัจจุบันนี้ประชาชนมีความหนาแน่นมาก แต่ว่าแสงสว่างไม่เพียงพอ ฝ่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยสำรวจแล้วก็ดูงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนวยความสะดวกกับประชาชนด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสุนทร ชัยวิรัตน์นะ แล้วต่อไปก็เป็นคุณพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ก็จบนะครับ เชิญครับ

นางสาวสุนทร ชัยวิรัตน์นะ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุนทร ชัยวิรัตน์นะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ขอบพระคุณที่ท่านประธานให้โอกาสในการหารือในวันนี้

เรื่องแรกที่ดิฉันจะหารือก็คือ เรื่องเกี่ยวกับที่ดินทำกินของพี่น้องในเขต อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ พี่น้องเขาได้รับ ส.ป.ก. ในที่ดินทำกินตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ แต่เมื่อประมาณต้นปีที่ผ่านมา ทางวนอุทยานได้มีการเลื่อนป้ายของวนอุทยานลงมาปัก ในที่ดินซึ่งมีเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ของพี่น้องในเขตอำเภอหนองบัวระเหว ที่ตำบลห้วยแย้ ก็เลยทำให้ตอนนี้เกิดกรณีพิพาทว่า สรุปแล้วกรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกินที่พี่น้องประชาชน ได้รับจะเป็นเขตที่ดินของป่าสงวนหรือเปล่า ตรงนี้ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ช่วยตรวจสอบให้ด้วย เนื่องจากประชาชนได้รับความเดือดร้อน ในเรื่องที่ดินทำกินเป็นอย่างมาก เนื่องจากตอนนี้เมื่อมีป้ายอุทยานลงมาปักในที่ดินของเขา พี่น้องก็ไม่สามารถจะทำมาหากินบนที่ดินของตนเองได้

อีกเรื่องที่ยังอยากจะเรียนฝากกับท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก็คือเรื่อง ตอนที่จังหวัดชัยภูมิเกิดภาวะน้ำท่วมอย่างฉับพลันในหลายอำเภอ ที่เขต ของดิฉันเองก็ท่วมไป ๕ อำเภอแล้วท่านประธาน ก็อยากจะฝากให้ท่านประธานผ่านไปยัง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ช่วยดูว่าจะมีหนทางมาเยียวยารักษาความเดือดร้อน เนื่องจากเกิดน้ำท่วมของพี่น้องในเขต ๕ อำเภอของชัยภูมิ ได้อย่างไรบ้าง ซึ่งตรงนี้พี่น้องโทรมาทุกวันคะท่านประธานว่าได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ช่วยมา สอดส่องดูแลในเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องในจังหวัดชัยภูมิด้วย กราบขอบพระคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล

นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ อยากจะขอเรียนท่านประธานเพื่อที่จะประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สืบเนื่องจากอาทิตยที่ผ่านมา ดิฉันได้รับกวนเวลาของท่านประธานเพื่อที่จะประสานช่วยแก้ปัญหาของพี่น้องชาวประมง เนื่องจากราคาของสินค้าประเภทปลา ทั้ง ๕ ชนิด ปลาแดงใหญ่ ปลาเหลน ปลาแดงเล็ก ปลาตาหวานและปลาเม็ดขนุน ราคาตกลงกว่า ๗ บาทในรอบเดือนที่ผ่านมา ท่านทราบไหมคะหลังจากที่ดิฉันได้ใช้เวลาของสภาเพื่อปรึกษาหารือท่าน อาทิตยที่ผ่านมาเป็นผลมากก็คือราคามันลดลงอีก ๑ ถึง ๒ บาท ดิฉันไม่ทราบว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปทำอะไรอยู่ตรงไหน ตอนนีพี่น้องเกษตรกรชาวประมงเดือดร้อน ทั้ง ๆ ที่เป็นระยะเวลาหน้ามรสุม ตามกลไกตลาดราคาควรจะปรับสูงขึ้น แต่ ณ เวลานี้กลับลดลงกว่า ๒ บาท รวมทั้งสิ้นเดือนที่ผ่านมา ๙ บาทด้วยกันแล้วคะท่านประธาน สืบเนื่องไปจนถึงปลาปนในรอบ ๓ วัน เสาร์ อาทิตย จันทร์ ของที่ผ่านมาราคาตกลงกว่า ๑ บาท ๕๐ สตางค์เป็นเรื่องใหญ่มาก -----

๑๗

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๙/๑

เพราะว่าคนที่ได้รับผลกระทบกว่า ๑ ล้านคนด้วยกัน คือพี่น้องชาวประมง ผู้ที่ประกอบอาชีพในภาวะเศรษฐกิจย่ำแย่ รายได้ลดลงคะ ดิฉันในนามของ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ ตัวแทนของ ๒๓ จังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเล อยากจะขอมาย้ำ มาบอกท่านประธาน ให้รับทราบเพื่อที่จะนำไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อที่จะดำเนินการโดยด่วน เร่งแก้ไขปัญหาของพี่น้องชาวประมง ทราบดีคะว่าช่วงนี้เป็นช่วงช่องว่างระหว่างการผลัดเปลี่ยนอำนาจใหม่ อยากจะขอย้ำคนที่มีความเดิมอยู่ตอนนี้ให้หันมาแก้ปัญหาอย่างเต็มที่ อย่างมันแต่ไปนั่งประมูลเก้าอ้ออยู่เลยคะ ขอขอบคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็ฝากเรื่องเขา ให้เขาตอบมากก็ไม่ต้องไปกระหนะกระหนะเขา ไม่ต้องเสียดสี ทีหน้าทีหลังคืออยู่แล้ว พูดตั้งแต่ต้นนะครั้บ ทีหลังไม่ต้องเสียดสี เลิกได้แล้วครั้บ ขอขอบคุณนะครั้บ ผมขอความกรุณาเข้าสู่ระเบียบวาระนะครั้บ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทุ้งถาม ไม่มี

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

พูดทุกครั้ง เมื่อวานก็พูดแล้ว วันนี้หยุดพูดเสียที เพราะเขารู้แล้วว่าลพบุรี น้ำท่วม ก็รู้กันทั้งประเทศแล้วว่ามีบไปเหลือเฟือแล้ว

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ไม่ใช่คะ ท่านประธานคะ ด้วยความเคารพยั้งนะคะ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็คุณไม่มีชื่อ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ไม่ได้หารือคะท่านประธาน ดิฉันขอทวงถามคะ ผ่านวาระหรือแล้วก็ขอเรื่องวาระกระทุ้ง ท่านประธานแจ้งว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : กระทุ้งไม่มีครั้บ จนกว่าจะตั้งรัฐบาลเสร็จ เสนอมาเท่าไรเราก็จัดให้เท่านั้น ผมเคยพูดในที่ประชุมแล้ว

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ดิฉันขอเรียนถามเพื่อให้หายข้อสงสัย ไม่ได้ว่าอยากจะรบกวน เพราะว่าในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ บอกว่าถ้ามีเรื่องเร่งด่วน ก็ยื่นได้ แต่ว่าเมื่อวานดิฉันเห็นท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ถึงแม้ว่าท่านเป็นรักษาการท่านก็ยังมานั่งฟังแล้วก็ตอบคำถามในเรื่องของการรายงานกองทุนโครงการอาหารกลางวันได้ แล้วดิฉันเองเมื่อสักครู่ดิฉันก็เห็นท่านที่นายกรัฐมนตรี อยู่ในบริเวณสภาแห่งนี้ แล้วก็คิดว่าเรื่องที่ดิฉันได้ตั้งกระทู้ถามเป็นความเดือดร้อนของพี่น้องทั่วประเทศ เพราะว่าตั้งแต่เมื่อวานนี้ก็มีคนหาหรือเรื่องน้ำท่วมทุกจังหวัด ไม่ใช่เฉพาะ ลพบุรีนะคะ วันนี้ขยายเป็น ๒๕ จังหวัด ๑ ใน ๓ ของประเทศแล้ว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มี ๒๘ จังหวัด ไม่ใช่ ๒๕ จังหวัด

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ค่ะ แล้วก็ขยายไปเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่าได้มีการเปิดโอกาสให้มีการตั้งกระทู้ถามแล้วก็จะได้เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลด้วย ดิฉันยื่นกระทู้ถามไว้แล้วเมื่อเช้านี้เป็นกระทู้ถามสดนะคะ ถ้าท่านประธาน จะกรุณาก็คิดว่าเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลนะคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมได้รับเรื่องแล้ว ก็ได้ดำเนินการส่งไปแล้วว่รอให้คณะรัฐบาลเขาแถลงนโยบายเสร็จ แล้วก็ดำเนินการเรื่องกระทู้ เรื่องอะไรต่าง ๆ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ก็เคารพวินิจฉัยของท่านประธานนะคะ แต่เมื่อสักครู่ท่านประธานบอกว่าพูดแล้วก็พูดอีกเมื่อวานนี้ ก็คิดว่าคนที่เป็นผู้แทนราษฎรก็มีหน้าที่มาพูดค่ะ ที่ท่านประธานพูดอย่างนั้นดิฉันก็เสียใจนะคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เป็นไรครับ เสียใจก็เสียใจคนเดียวครับ ผมไม่ได้เสียใจด้วยครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : แต่ท่านประธานก็ไม่ควรจะพูด เพราะว่าจริง ๆ แล้วดิฉันก็ไม่ใช่อยกขึ้นมาพูดพร่ำเพรื่อ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ อย่าให้เสียเวลาคับ กฎหมายเรามีครับ สมัยสามัญนิติบัญญัตินี้เราจะต้องทำกฎหมายให้ผ่านให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ครับ ขอความกรุณาเถาะครับท่านผู้นำ ท่านวิป (Whip) ฝ่ายค้าน ขอให้กฎหมายมันผ่านบ้างเถาะครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : หวังว่ารัฐบาลจะตั้งโดยเร็วจะได้ตอบกระทู้ถามสดนะคะ ขอบพระคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคฝ่ายค้าน คือผมเรียนท่านประธานเหมือนสัปดาห์ที่แล้วนะครับ คือกรณีกระทู้ถามสด อยากจะเรียนหรือท่านประธานว่าจะเป็นไปได้หรือไม่ที่จะมีการบรรจุกระทู้ถามสดเข้าไป เหตุผลเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน เหตุผลเพราะว่าเราจะบอกว่าไม่มีกระทู้ถามสดเพราะว่าไม่มีรัฐมนตรี กระผมคิดว่าเหตุผลคงจะไม่สมเหตุผลเสียแล้ว เพราะในสัปดาห์ที่แล้วหลังจากที่กระทู้ถามสดถูกตัดออกไป มีการเสนอกฎหมาย คนที่เป็นรัฐมนตรีที่ปฏิบัติหน้าที่แทนหรือรักษาการคือรัฐมนตรีวิชาญ มีนชัยนันท์ เป็นผู้มาเสนอกฎหมายในสภา การเสนอกฎหมายนี้ผมคิดว่ามีประเด็นในเรื่องของข้อบังคับและกฎหมายมากกว่าการตอบกระทู้ถามสดเสียด้วยซ้ำนะครับ

ประการที่ ๒ ก็คือ เมื่อวันอังคารที่ผ่านมา ครม. ชุดรักษาการนี้ก็อนุมัติงบประมาณในการไปซ่อมดอนเมืองให้เป็นสถานที่ที่จะทำหน้าที่ของ ครม. ถึง ๘ ล้านบาท

ในเมื่อเสนอกฎหมายก็ทำได้ อนุมัติงบประมาณก็ทำได้ ไฉนจะมาตอบคำถามเรื่องแก้ปัญหาประชาชนไม่ได้ ผมคิดว่านี่คือการทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ ผมก็เรียนท่านประธานว่าแน่นอนเป็นอำนาจวินิจฉัยของท่าน แต่อยากให้ท่านได้พิจารณา ทบทวนหน่อย สัปดาห์นี้มีเรื่องน้ำท่วม ผมเชื่อว่าฝ่ายรัฐบาลก็อยากถามกระทรวงสาธารณสุข เรื่องหนึ่งที่คุณสรรเสริญ สมะลาภา จะถาม เป็นเรื่องวิกฤติทางการเงินที่เกิดขึ้นจากกรณีของวานิชชนกจิคุ้ม ที่ประเทศสหรัฐอเมริกาก็เป็นประเด็น ผมก็เรียนท่านประธานว่า ถ้าเราออกไปมีรัฐบาลใหม่ ผมฟังดูเสมือนกับว่าอาจต้องรอเป็นอีก ๑ - ๒ อาทิตย์ ปัญหา ก็ไปเรื่อย ๆ คนที่เสียประโยชน์คือประชาชน ก็ขอให้ท่านประธานได้ทบทวนเรื่องนี้ และบรรจุกระทรวงสาธารณสุขเข้าไป จะอย่างไรมันก็เป็นประโยชน์กับประชาชนกับประเทศ แล้วก็เป็นการทำงานของนิติบัญญัติเราด้วย ฝ่ายค้านเราพร้อมทำหน้าที่ กฎหมายเราอยู่เต็มในวันนี้จะเอาที่ฉบับเราก็พร้อม ก็ขึ้นอยู่กับฝั่งรัฐบาลเท่านั้น ถ้าพร้อมเราก็เดินหน้าได้ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีแค่นี้ใช่ไหม มีอะไรเพิ่มเติมไหม เสิญ เอาให้เต็มที่เลยก่อนที่จะเข้ากฎหมาย

นายสรรเสริญ สมะลาภา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผมสรรเสริญ สมะลาภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ที่ผมต้องขออนุญาตท่านประธานพูดเพราะว่ากระทู้ถามที่ผมได้ยื่นในวันนี้ ผมคิดว่าเป็นกระทู้ถามที่สำคัญมาก แล้วก็นับได้ว่าเป็นเรื่องที่เร่งด่วนที่จะต้องมีการชี้แจงอย่างชัดเจนจากรัฐบาล ท่านประธานก็ทราบดีว่าวิกฤติการเงินที่เกิดขึ้นทั่วโลกจากกรณีที่ บริษัท เลห์แมน บราเธอร์ส ได้ล้มไป มีผลกระทบต่อประเทศไทยอย่างไร วันแรกหุ้นก็ตกไป ๑๕ จุด วันที่ ๒ ก็ตกอีก วันที่ ๓ ก็ตกอีก วันนี้เข้าวันที่ ๔ แล้ว ช่วงปิดภาคบ่ายตกรวมกันรวม ๘๑ จุด เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์และท่านประธานจะปฏิเสธไม่ได้ว่าวิกฤติครั้งนี้กระทบได้อย่างรุนแรงและรวดเร็วจริง ๆ สาเหตุที่ผมต้องย้ำในเรื่องของความสำคัญในการตอบกระทู้ถามครั้งนี้ เพราะผมคิดว่าประเทศไทยของเราเสียเวลาไป ๑ ชั่วโมง เสียเวลาไป ๑ วัน หรือแม้กระทั่งรัฐบาลจะตั้งภายในอาทิตย์หน้า มาตอบได้ในอาทิตย์หน้า เสียเวลาไป ๑ อาทิตย์ ผมไม่แน่ใจว่าประเทศไทย ประชาชนชาวไทยจะสูญเสียอีกเท่าไร อันนี้เป็น

เรื่องที่สำคัญมากที่ผมจะต้องยืนยัน แล้วก็ก็เป็นความจำเป็นที่ผมจะต้องยื่นกระทู้ถาม
ในครั้งนี่ ขอให้ท่านประธานได้โปรดวินิจฉัย ผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ผมไม่อยากจะให้ประเทศไทยสูญเสียไปมากกว่านี้ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม องอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร เรื่องการตั้งกระทู้ ทั้งกระทู้ถามทั่วไปและ
กระทู้ถามสด ผมอยากที่ท่านประธานได้กรุณาพิจารณาเรื่องนี้ใหม่อีกครั้งหนึ่ง ถึงแม้ว่า
ท่านประธานจะกรุณาแจ้งว่ากระทู้ถามไม่มีไปแล้วก็ตาม เพราะผมเห็นถึงความสำคัญ
ของการพิจารณากระทู้ถามสดในสภาผู้แทนราษฎร ผมพยายามฟังเหตุผลของท่านประธาน
ว่า การไม่มีกระทู้ถามสดในขณะนี้เพราะว่ายังไม่มีรัฐบาล แต่ผมเชื่อว่าเหตุผลที่เราเห็นกัน
อย่างชัดเจนด้วยสายตาของเรา ก็คือ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีก็ยังปฏิบัติหน้าที่
เป็นปกติ ถึงแม้ว่านายกรัฐมนตรีจะเป็นรักษาการก็ตาม จะเป็นรองนายกรัฐมนตรี
ไปรักษาการนายกรัฐมนตรี แต่การปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ นั้น ผมเห็นว่าท่านรัฐมนตรี
เกือบทุกท่าน คณะรัฐมนตรีเกือบทุกคนล้วนแล้วแต่ปฏิบัติหน้าที่กันตามปกติ
เพราะฉะนั้นจึงไม่มีเหตุผลใด ๆ เลยที่จะมาเป็นข้ออ้างว่าไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามสด
ของสมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรได้ เพราะเมื่อรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่อื่นได้ ก็ยอมที่จะ
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้ นอกเหนือจากนั้น เมื่อไป
พิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของเราหรือพิจารณารัฐธรรมนูญ
ผมก็ไม่เห็นว่ามียกข้อยกเว้นในข้อใดหรือข้อบังคับข้อใดที่กำหนดในเรื่องนี้ไว้ว่า
ถ้าเป็นในช่วงของการเป็นรัฐมนตรีในรัฐบาลรักษาการหรือนายกรัฐมนตรีรักษาการนั้น
ไม่สามารถที่จะมาตอบหรือชี้แจงกระทู้ถามสดได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอยู่ที่ดุลพินิจ
อยู่ที่การวินิจฉัยของท่านประธาน -----

ถ้าท่านประธานเห็นว่าเราควรทำหน้าที่ของเราให้เต็มที่ ให้เป็นความหวังของประชาชนได้ ผมคิดว่าประการแรกเราต้องทำให้สภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าพวกเรานั้นสามารถเป็นที่พึ่ง เป็นความหวัง การตั้งกระทู้ถามสดนั้นเป็นกระบวนการหนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร ที่จะทำให้พี่น้องประชาชนเห็นว่าเราเป็นความหวังของเขาได้ เราเป็นที่พึ่งของเขาได้

ประการที่ ๒ ผมคิดว่าการทำหน้าที่ โดยเฉพาะการตั้งกระทู้ถามสดนั้น ทำให้หลายเรื่องที่เป็นปัญหานั้นทุเลาเบาบางลง หรือสามารถแก้ไขได้ หรือทำให้โอกาส ซึ่งควรจะเกิดขึ้นนั้นปรากฏว่าไม่เสียไป แต่ถ้าเราไม่ดำเนินการในส่วนนี้เลยท่านประธาน ก็คงเห็นนะครับว่า เราก็คงไม่สามารถทำหน้าที่เป็นปากเป็นเสียงเป็นที่พึ่งของ ประชาชนได้ แล้วก็ทำให้เราเสียโอกาสในหลาย ๆ โอกาสไป ผมจึงอยากจะ ขอความกรุณาท่านประธานครับ ท่านประธานมีอำนาจ มีภาระหน้าที่ที่จะวินิจฉัย ปล่อยให้พวกเราทำหน้าที่ของเราอย่างเต็มหน้าที่ได้ อย่างสมภาคภูมิได้ ขอความกรุณา ท่านประธานช่วยพิจารณาด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ะ ยกมือนานแล้ว

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ะ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ในเรื่อง ที่เพื่อนสมาชิกได้ปรึกษาหารือ ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน เมื่อสักครู่นี้ที่เพื่อนสมาชิก ได้พูด ผมอยากเรียนว่าขณะนี้ยังอยู่ในรักษาการ ความจริงท่านวิฑูรย์ขึ้นไป ท่านมี สปิริต(Spirit) นะครับ ผมอยากเรียนว่าท่านมีสปิริต ท่านพงศกรท่านก็มีสปิริต แต่ ว่า การทำหน้าที่ตอนนั้นผมก็ไม่ทราบว่าจะขึ้นไปตอบกระทู้ ท่านตอบในนามรักษาการ ตอบแล้ว ทำได้ไหม ทุกคนเห็นถึงความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน แต่ว่าเราทำหน้าที่ไปเกิดมีคน ไปยื่นตีความอีกก็วุ่นวาย ถ้าตอบแล้วทำไม่ได้จะทำอย่างไร การตอบอย่างเดียวแต่ปฏิบัติ ไม่ได้เพราะรักษาการผมว่ามันจะมีปัญหาท่านประธาน ผมอยากฝากท่านประธานครับ อยากให้ท่านประธานได้พิจารณาว่าคนที่อยากพูดก็ให้เขาพูดเถอะครับท่านประธาน ท่านจะพูดก็ครั้งฝากท่านประธานครับให้เขาพูดเถอะครับถ้าเขาอยากพูด

๒๓

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๑๑/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภาเป็นที่พูด

นายสันติ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : เข้าใจครับท่านประธาน ก็อยากฝากข้อคิดให้ท่านประธานว่าให้ประธานอนุญาตให้เขาพูดเถอะครับถ้าเขาอยากพูด แต่ว่าความเห็นผมที่ว่าเพื่อนสมาชิกบอกว่าไปอ้างว่าท่านวิชาญทำไมออกมาตอบได้ เขามีสปิริตครับแค่นั้นเองครับ แต่ท่านอย่าถือว่าสปิริตของเขาเป็นบรรทัดฐาน เพราะว่ารักษาการจะมาตอบกระทู้ผมก็ไม่ค่อยเห็นนะครับ ถ้าอย่างนี้เอาไว้รอท่านเป็นรักษาการแล้วค่อยให้ท่านมาตอบก็ได้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณกฤเทพ ไส้กระจ่าง

ร้อยโท กฤเทพ ไส้กระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม กฤเทพ ไส้กระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ไปประเด็นที่ท่านประธานได้ให้พวกเราปรึกษาหารืออยู่ขณะนี้ผมเห็นว่าเป็นประเด็นสำคัญ เพราะว่าพูดเรื่องกระทู้ที่อยู่ในส่วนที่ ๙ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ อย่างชัดเจน กรณีที่เกิดขึ้นกระผมก็เห็นใจท่านประธานนะครับ เพราะว่าความเป็นรัฐบาลรักษาการที่มีสภาอยู่ เราก็ไม่ค่อยเห็นกันบ่อย ในรัฐธรรมนูญพูดถึงรัฐบาลรักษาการที่มีข้อห้ามไม่ให้รัฐมนตรีไปทำอะไรเกินเลยนั้นก็เป็นที่กรณีที่มีการยุบสภา ซึ่งแน่นอนเมื่อรักษาการอยู่ในช่วงที่สภาถูกยุบไปก็จะมีสมาชิกมาทำหน้าที่ตามปกติ เราก็จะเห็นสภาพนั้นเกิดขึ้นในระยะก่อนหน้านี้ แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันเมื่อมีการเปลี่ยนตัวนายกรัฐมนตรีด้วยกระบวนการที่ไม่ได้เกิดขึ้นในสภา ต้องบอกว่าเป็นเรื่องใหม่ และขณะนี้ท่านนายกรัฐมนตรีคนใหม่ที่กำลังรอขั้นตอนสำคัญคือการโปรดเกล้าฯ แต่ภาระหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการในฐานะรัฐบาลรักษาการ ก็มีการถกเถียงกันมาก แม้กระทั่งอำนาจในการยุบสภาก็มีคนไปบอกทำได้ ก็ดูเหมือนว่าอำนาจนี้ไม่ได้ลดน้อยลงเลย เมื่อเป็นเช่นนั้นก็มีความชอบอยู่เหมือนกันที่ท่านสมาชิกจะมาถามว่าในสถานการณ์นี้ควรทำอย่างไร ผมคิดว่าบรรทัดฐานของท่านประธานก็เป็นเรื่องที่ชอบที่ท่านได้ยืนยันหลักว่าเป็นรัฐบาลรักษาการ ---

การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลรักษาการจะทำได้ขนาดไหน แต่ถ้าบรรทัดฐานบอกว่ารัฐบาลรักษาการที่เกิดขึ้นในสถานะปัจจุบันจะเป็นบรรทัดฐานต่อไปว่าท่านทำได้ทุกเรื่องทำในลักษณะที่บริหารราชการแผ่นดินปกติอยู่และมีสภาพอยู่ บทบาทของสภาที่จะสอบถามผมก็คิดว่าก็เป็นเรื่องใหม่ครับ ท่านประธานครับ แล้วผมค่อนข้างเห็นใจท่านสมาชิกที่อยากถามรัฐมนตรี แล้วก็เห็นใจรัฐมนตรีที่ต้องขึ้นมาเสนอกฎหมาย เพราะเรายังทำหน้าที่ของเราอยู่ เมื่อเป็นเช่นนี้ผมก็คิดว่าถ้าไม่เป็นเรื่องที่หนักใจจนเกินไปแล้ว ก็คิดว่าเป็นบรรทัดฐานที่จะต้องทำต่อไปในอนาคตผมก็เห็นด้วยว่าถ้าจะให้ถามก็ต้องถามได้ รัฐมนตรีก็ควรมาตอบได้ ตรงนี้ก็ขึ้นอยู่กับท่านประธานในการที่จะบรรจุระเบียบวาระ ซึ่งผมคิดว่าเป็นความชอบธรรมทั้ง ๒ ฝ่าย ที่จะทำหน้าที่ของตัวเองอย่างดีที่สุดในรอบการปกครองในรอบนี้และมีรัฐสภาเป็นที่พึ่งของประชาชน ผมคิดว่าผมค่อนข้างเห็นใจเพื่อนสมาชิกที่อยากถามแล้วก็คิดว่าท่านประธานอาจจะพิจารณาในแง่มุมที่มันมีเหตุมีผลมากขึ้นแล้วก็ทำให้ทางรัฐบาลได้มาสนองตอบต่อพวกเราที่อยู่ในสภานี้มากขึ้นด้วย ก็คิดว่าเป็นเรื่องที่ท่านประธานมีความชอบธรรมที่จะพิจารณาใหม่ได้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ขอขอบคุณครับ กระผมขอเรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับ ผมไม่รู้จะทำตัวอย่างไรครับ เพราะว่าผมถามรัฐมนตรีแล้วรัฐมนตรีบอกว่าถ้าถามเขา เขาก็จะทำหนังสือถึงประธานว่าเขาไม่มาตอบ เนื่องจากอะไรต่าง ๆ ปัญหามันก็เกิดขึ้นนี้ประเด็นแรกนะครับ ด้วยเหตุนี้ครับ วันนี้ผมจะพยายามทำให้เร็วที่สุด ผมจะไปที่หัวหน้ากรรมาธิการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ หลังจากนั้นครับ แล้วจะพยายามเร่งรัดให้ตั้งคณะรัฐมนตรีให้เร็วที่สุดเพื่อดำเนินการแถลงนโยบาย แล้วเราจะได้ตั้งกระทู้สดถาม ตั้งกระทู้ธรรมดาถามให้เต็มที่นะครับ ไม่ต้องห่วงครับ ผมว่าอาทิตย์หน้าอย่างมากอีกอาทิตย์เดียวครับ อดใจรอสักนิดได้ไหมครับ ขอความกรุณาสักนิดเพื่อให้มันถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของกฎหมายบ้านเมืองที่วางเอาไว้ ผมขอแจ้งให้ทราบแค่นี้ ท่านอาจารย์ทิวาไม่ต้องพูดแล้วครับ ท่านรู้แล้วนักกฎหมายใหญ่ครับ ผมเข้าสู่ระเบียบวาระดีกว่าเพราะเวลามันล่วงเลยพอสมควร

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

๒๕

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๒/๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ผมขอเชิญคณะกรรมการได้ขึ้นมาประจำทำหน้าที่นะครับ เชิญครับ
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : การพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ จะพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตรา และให้สมาชิกอภิปราย ได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้แปรญัตติที่มีการสงวน คำแปรญัตติ หรือกรรมการที่มีการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้เว้นแต่ที่ประชุม จะมีมติเป็นอย่างอื่นนะครับ เราอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๑๒๙ นะครับ ของข้อบังคับของเรามาครบหรือยังครับคณะกรรมการ คณะกรรมการ ๓๖ คน ครบไหมครับ ๓ คน เท่านั้นเอง กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเสียด้วยอย่างน้อยต้องเกินกึ่งหนึ่งนะครับ ทั้งสภาล่าง สภาบนครับ มีอะไรครับคุณหมอบครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ท่านประธานได้เข้าสู่ระเบียบวาระของการพิจารณาในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ท่านประธานครับ ก่อนที่จะมีการพิจารณาผมขออนุญาตเรียนหาหรือท่านประธานในเรื่องของประเด็นที่ประธานได้กรุณาแจ้งต่อที่ประชุมเมื่อสักครู่หนึ่งนะครับว่าจะต้องใช้มติ หรือใช้เสียงของสภาไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งนะครับ ในประเด็นนี้ขออนุญาตเรียนถามท่านประธานเพื่อจะได้ทำความเข้าใจในสภาของเรา นะครับว่า วิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องควรจะเป็นอย่างไร กระผมอาจจะไม่เรียนถามท่านประธานฟากไปยังองค์กรที่เกี่ยวข้อง นะครับว่าวิธีการปฏิบัติที่แท้จริงควรจะเป็นอย่างไร แต่เอาว่าสภาของเราจะมีความเห็นอย่างไร -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธานได้กรุณาบอกว่าการพิจารณาในวาระที่ ๒ เป็นการพิจารณารายมาตราตามข้อบังคับ กรณีถ้ามีการแก้ไขของคณะกรรมการ หรือท่านสมาชิกที่ได้แปรญัตติและมีการแก้ไขให้สภาแห่งนี้พิจารณาก็ต้องมีการลงมติ กราบเรียนท่านประธานนะครับว่า การลงมตินั้นจะใช้คะแนนในการลงมติดังไร ท่านประธานได้กรุณาแจ้งบอกว่าจะต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ถ้าเป็นลักษณะอย่างนั้น นั้นหมายความว่าท่านประธานได้กรุณาหยิบยกเอารัฐธรรมนูญในบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๐๒ วรรคห้า ซึ่งว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมหรือการให้ความเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบ ใช้คำว่า ไม่เห็นชอบ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๔ ฉบับที่มีบทบัญญัติ ไว้ตามมาตรา ๓๐๒ ว่าจะต้องมีเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสภา นั่นก็คือไม่น้อยกว่า ๒๔๐ ท่าน เพราะสภาของเรา ๔๘๐ ท่าน ท่านประธานที่เคารพครับ ในประเด็นนี้ ผมอยากจะใคร่กราบเรียนท่านประธานว่า โดยข้อเท็จจริงวิธีการปฏิบัติจะต้องเป็นเช่นนั้น หรือไม่ในการแปลความ หรือท่านประธานได้กรุณาดูรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ ซึ่งเป็นบท ที่ว่าด้วยการพิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ เขียนไว้ชัดเจน เป็นวิธีการพิจารณาให้กระทำได้ ๓ วาระ ใน (๑) เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๑ วาระที่ ๒ ให้ใช้คะแนนเสียงข้างมากของแต่ละสภา หมายถึงวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ก็คือใช้เสียงข้างมากในการรับหลักการและการให้ความเห็นชอบกรณีมีการพิจารณา รายมาตรา แต่วาระที่ ๓ เสียงต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง อันนั้นคือการให้ความเห็นชอบ เพื่อจะส่งเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้งหลาย เพื่อประกาศใช้ในโอกาสต่อไป แต่มาตรา ๓๐๒ เป็นบทเฉพาะกาล บทเฉพาะกาลตรงนี้เขียนว่า กรณีในวรรคห้า ท่านประธานครับ ก่อนที่จะเป็นวรรคห้า ผมอยากให้ท่านประธานดูวรรคสอง วรรคห้าเขียนล่อมาจากวรรคสอง วรรคสองเขียนว่าอย่างนี้ครับท่านประธาน ให้ถือว่าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในพระราชบัญญัติที่ได้ประกาศ ใช้บังคับระหว่างที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญนี้ คำว่า แก้ไขเพิ่มเติม นำมาใช้ในวรรคห้า วรรคห้าบอกว่าการลงมติ ให้แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ตามวรรคหนึ่งก็คือ ๔ ฉบับ ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาปี ๒๕๔๒ หรือผู้ตรวจการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปี ๒๕๔๒ ที่จะมาแก้ไขมาปรับปรุง แล้วก็พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งฉบับนี้ที่มีการแก้ไขปรับปรุง แล้วก็พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ปี ๒๕๔๒ ที่จะมีการปรับปรุง ซึ่งผ่านการพิจารณาของสภาไป ท่านประธานครับ ในประเด็นนี้ถ้าท่านประธานจะให้เราลงคะแนนโดยยึดเอามาตรา ๓๐๒ โดยการตีความว่าการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นหมายถึงการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายมาตราด้วยหรือไม่ครับ หรือว่าการแก้ไขเพิ่มเติมนี้หมายถึงเป็นโครงร่างของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่แล้ว แล้วนำมาแก้ไขเพิ่มเติมตามรัฐธรรมนูญมาตรานี้ของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ นั่นก็คือเป็นกฎหมายเพิ่มเติมที่รัฐธรรมนูญบอกว่าคุณต้องไปปรับปรุงให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี สภาผู้แทนราษฎรต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน วุฒิสภา ๙๐ วัน ถ้าตีความอย่างนี้นะครับ นั่นหมายความว่าเวลาพิจารณาก็ต้องกลับไปใช้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ ในการพิจารณาในชั้นรับหลักการเสียงข้างมากในวาระที่ ๒ รายมาตราที่เสียงข้างมาก วาระที่ ๓ ให้ความเห็นชอบก็เกินกึ่งหนึ่ง เว้นแต่ ๔ ฉบับนี้มันเป็นเรื่องของารแก้ไขเพิ่มเติมในการที่จะให้ความเห็นชอบว่าให้การแก้ไขเพิ่มเติมก็ต้องมีเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง คือ ๒๔๐ เสียง แทนที่จะเป็น ๒๓๖ เสียงนะครับ แทนที่จะเป็น ๒๓๖ เสียง ถ้ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๕ ฉบับ ๕ ฉบับที่เหลือนะครับ ใช้เสียงแค่ ๒๓๖ เสียง ถือว่าสภาแห่งนี้ให้ความเห็นชอบ แล้วก็ทูลเกล้าฯ ทรงลงพระปรมาภิไธยเป็นกฎหมายประกาศใช้ได้ -----

แต่ ๔ ฉบับนี้ถ้าสมมุติเราจะพิจารณาว่าเสนอมมาแล้ว เราเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม เราก็มีมติลงไปในวาระที่ ๓ ในชั้นที่ให้ความเห็นชอบ เพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมคือ ๒๔๐ เสียง เพราะว่ามาตรา ๓๐๒ เขียนบทเฉพาะกาลไว้ต้องไม่น้อยกว่าท่านประธาน ที่ผมยกประเด็นนี้ผมอยากให้ท่านประธานได้แจ้งต่อสมาชิกให้ทราบที่เราควรจะปฏิบัติอย่างไร แต่ความเห็นผม ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับว่า น่าจะใช้มาตรา ๑๔๐ เป็นตัวหลักในการพิจารณาแล้วเอามาตรา ๓๐๒ มาเป็นตัวเสริม เฉพาะ ๔ ฉบับนี้ กราบเรียนท่านประธานเพื่อพิจารณาครับ เราจะได้ปฏิบัติได้ถูกครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตัวหลักนะครับ คือทำอะไรให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ เพราะว่าศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยยกเลิกกฎหมายที่ไม่สมบูรณ์แบบ ๓ ฉบับ ดังที่ท่านทั้งหลายทราบแล้ว เพราะว่าการโหวตไม่ครบที่ รสช. ได้ทำไว้ เราก็ถือหลักนั้น ฉะนั้นสภาแต่ละสภาตามกฎหมายรัฐธรรมนูญเขียนไว้ นะครับ อย่างสภาเรา ๔๘๐ คน ก็ต้องกึ่งหนึ่งคือ ๒๔๐ คน วุฒิสภา ๑๕๐ คน ก็ต้อง ๗๕ คน เราถือหลักนี้เป็นเกณฑ์เพื่อไม่ให้รัฐธรรมนูญตีความผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ แล้วก็ยกเลิกไปที่เราเสียทั้งค่าประชุมค่าอะไรตลอด ทำให้มันถูกกฎหมายเลยดีกว่า ผมคิดว่าอย่างนี้ให้มันเกิดประโยชน์ เดินเรื่องต่อไปดีกว่าครับ ให้มันถูกต้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญเลยนะครับ เอามาตรา ๓๐๒ (๒) เป็นหลัก เพราะว่าศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยประเด็นนี้ที่ยกเลิกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับที่แล้ว ฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ท่านทั้งหลายก็คงจะทราบ ผมก็อยากจะได้เรื่องนี้เป็นข้อปฏิบัติต่อไป เชิญครับ คุณสาทิพย์

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ กรณีที่ยกขึ้นมา หรือผมก็เห็นด้วยนะครับว่า ในการพิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายใดก็แล้วแต่ ก็ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแม้ว่าจะมีการลงคะแนนหรือลงมติในวาระ ๒ เรียงลำดับมาตรา การที่ท่านประธานวางหลักเอาไว้ว่าควรจะยึดเสียงข้างมาก แต่ว่าเพื่อความปลอดภัยก็ควรที่จะมีการตรวจสอบองค์ประชุม

ให้เกินกึ่งหนึ่ง ผมก็คิดว่าถูกต้องถ้าเดินตามลักษณะที่เราคิดว่าไม่ให้เป็นปัญหา อย่างที่ได้มีปัญหามาแล้วในการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญนะครับ บังเอิญมีการยกถึงเรื่อง มาตรา ๓๐๒ ขึ้นมาว่ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญในการให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นชอบ หรือแก้ไขเพิ่มเติม ก็จะต้องมีเสียงเกินกึ่งหนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร บังเอิญก็จะมีปัญหาอยู่ฉบับหนึ่ง ท่านประธานครับ ก็คือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งสภานี้ได้ลงมติไปแล้วในวาระ ๒ วาระ ๓ ที่นี้วาระ ๓ วันนั้นสภาเสียงส่วนใหญ่ ไม่ให้ความเห็นชอบ แต่เสียงไม่ให้ความเห็นชอบประมาณ ๑๔๖ เสียง งดออกเสียง ประมาณ ๔๐ เสียง ที่เหลือ ๘๐ กว่าเสียงเป็นเสียงเห็นชอบด้วย ก็แปลว่ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนั้นมีเสียงไม่ให้ความเห็นชอบยังไม่เกินกึ่งหนึ่งของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๒ ผมก็เคยกราบเรียนหารือกับท่านประธานไว้ว่า เราจะทำอย่างไรให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ เพราะสภาพของกฎหมายฉบับนี้ตอนนี้อยู่เท่ากับว่าตามรัฐธรรมนูญ แล้วยังไม่ตกไป แต่ก็ยังไม่ผ่าน ที่นี้ก็หารือว่าจะทำอย่างไรให้เกิดความถูกต้องเสีย เพราะว่าท่านประธานเคยคุยกับผมว่าอาจจะมีการบรรจุฉบับเข้ามาใหม่ ก็กำลังรอคุยอยู่ ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมก็ได้พิจารณาให้นักกฎหมายของสภาพิจารณาแล้วก็จะนำเรื่องนี้เข้าสู่การประชุมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อลงมติครับ เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ประเด็นที่ผมนำเรียนท่าน อยู่ในวาระเพื่อจะเป็นการลงคะแนนครับ ไม่ได้เป็นการเสนอเรื่องใหม่ เสนอญัตติใหม่ ตามข้อบังคับ เพราะเกรงว่ากฎหมายจะตกไป จะเป็นเรื่องการลงคะแนนในเรื่อง วาระตรงนี้ ท่านประธานครับ ในข้อสรุปของท่านประธานผมอยากให้ท่านประธาน ได้สรุปให้ชัดเจนว่าจะต้องทำอะไร ความหมาย ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสาทิพย์ ได้บอกก็เหมือนผมได้เสนอก็คือว่าใช้มาตรา ๑๔๐ เป็นหลักเลย วาระ ๑ วาระ ๒

๓๑

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์(๒) ๑๔/๓

ถือเสียงข้างมากนั้นคือองค์ประชุมต้องเกินกึ่งหนึ่ง แต่ว่าเสียง หมายถึงคะแนนที่ได้รับ
ก็เป็นเสียงข้างมากไม่ต้องเกินกึ่งหนึ่ง -----

- ๑๕/๑

๓๒

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นสสสร ๑๕/๑

แต่ถ้าจะใช้มาตรา ๓๐๒ ท่านประธานครับ มาตรา ๓๐๒ ต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง
ในแต่ละมาตรา ต่างกันนะครับท่านประธาน องค์ประชุมเกินกึ่งหนึ่งและเสียงที่ได้รับ
ต้องไม่น้อยกว่า ๒๔๐ เสียงด้วย ก็คือได้ ๒๔๐ เสียงขึ้น ถึงจะถือว่ายอมรับในการแก้ไข
เพิ่มเติม แล้วก็เวลาให้ความเห็นชอบถือว่าเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งฉบับนี้เสียงไม่ใช่
๒๓๖ เสียงนะครับ ต้อง ๒๔๐ เสียงขึ้น กราบเรียนท่านประธานช่วยสรุปเลยครับว่า
ในรายมาตราท่านจะเอาเสียงข้างมากหรือจะเอาเสียง ๒๔๐ เสียงขึ้นครับ กราบเรียน
ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ที่ท่านพูดนี้เข้าใจหมดแล้ว
ผมว่าไม่จำเป็นต้องตอบ เพราะว่าผมได้เรียนชัดแล้วเมื่อกี้ที่ว่ากฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญที่ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้ว ๓ ฉบับ เราถือหลักนั้นเป็นหลัก เชิญ

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขออนุญาต
คุณสุขุมพงศ์นิดเดียวครับ คือขณะนี้ผู้แทนระดับสูงจากมณฑลยูนนาน มณฑลกุ้ยโจว
และมณฑลหูหนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ๑๑ ท่าน เราสภาไทยยินดีต้อนรับ
ทั้ง ๑๑ ท่านด้วยความยินดี เชิญครับ

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน
จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้เรากำลังจะพิจารณากฎหมาย
พิเศษ ซึ่งเรียกว่ากฎหมายพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีอยู่ด้วยกัน ๙ ฉบับ
ขออนุญาตที่จะต้องทำความเข้าใจ เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ หากเราใช้มาตรฐาน
ที่คลาดเคลื่อนไปแล้วก็จะเป็นปัญหาต่อระบบการตรากฎหมายของเรา ในกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๙ ฉบับ ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๐๒ บอกว่ามี ๕ ฉบับ จะต้อง
มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญโดยเร็ว โดยกำหนดว่าให้องค์กรอิสระทั้งหลายนั้น
ไม่ว่าจะเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ป.ป.ช. คณะกรรมการ
การเลือกตั้งเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายประชามติ และศาลฎีกาที่ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญา
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เนื่องจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ได้มีการ

๓๓

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๑๕/๒

แก้ไขสาระสำคัญหลายเรื่อง ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายประกอบให้สอดคล้องกัน เขาก็กำหนดว่าภายใน ๑ ปี องค์กฤษฎีการทั้งหลายนั้นจะต้องเสนอกฎหมายดังกล่าวเข้ามา ในสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ในสภาชุดที่แล้วเป็นสภาแต่งตั้ง สนช. องค์กฤษฎีการทั้ง ๓ ไม่ว่าจะเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แล้วก็ตลอดจนคณะกรรมการ ป.ป.ช. ก็ได้มีการเสนอกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับเข้ามา แต่ก็ปรากฏว่าองค์ประชุมในการเสนอกฎหมายรับหลักการ ตลอดจนวาระที่ ๓ เกิดไม่ครบองค์ประชุม ซึ่งเมื่อศาลรัฐธรรมนูญ ได้วินิจฉัยแล้วก็ตกไป การเสนอกฎหมายคราวนี้เป็นกรการเสนอรอบที่ ๒ ในระยะเวลา ๑ ปี คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอมาแล้วก็มีปัญหาเรื่องว่าเป็นการเงินต้องรับรองหรือไม่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินท่านก็กำลังจะเสนอเข้ามา ส่วนผู้ตรวจการแผ่นดิน เสนอเข้ามาครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ แล้ว ศาลฎีกาก็เสนอเข้ามาแล้วครับท่านประธาน ที่ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ปัญหาก็คือว่ากฎหมาย ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๐๒ เมื่อบังคับไว้เช่นนั้นแล้วมันมีในวรรคห้าที่เป็นประเด็น ซึ่งก็หมายความว่าในวรรคห้าบอกว่าการลงมติไม่เห็นชอบในร่างดังกล่าว ในวรรคหนึ่ง จะต้องมีความเสี่ยงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ เราพิจารณากฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๕ ฉบับ ไปแล้ว ๒ ฉบับในสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นท่านประธาน ชัย ชิดชอบ ท่านได้กรุณาสรุปว่าต่อไปนี้การพิจารณาในวาระที่ ๒ หากไม่เห็นด้วยกับ ร่างเดิมของผู้เสนอจะต้องมีความเสี่ยงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของแต่ละสภา ท่านก็ สรุปคร่าว ๆ ว่าต้อง ๒๔๐ เสียง กระผมไม่เห็นด้วยทั้งใน ๒ แนวทาง -----

กระผมเห็นว่าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใน ๒ ฉบับ เราทำ
 ถูกแล้วในวาระที่ ๒ คืออะไร คราวที่แล้วเราพิจารณากฎหมายที่ว่าด้วยการออกเสียง
 ประชามติ ท่านประธานก็คงทราบ ในวาระที่ ๒ เราก็ร่ายยาวมาตามปกติ มีปัญหาใด
 ที่จะต้องขอมติก็เป็นไปตามมาตรา ๑๔๐ ทั้งสิ้น คือใช้เสียงข้างมาก ในวาระที่ ๓ ก็บังเอิญ
 ว่าร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้น
 ในวาระที่ ๓ คะแนนที่ไม่เห็นชอบก็ไม่ถึงกึ่งหนึ่งคือ ๑๔๐ กว่าคะแนน คะแนนที่ให้มีการ
 แก้ไขก็ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ท่านสมาชิกได้ชี้แจงแล้วประมาณ ๘๐ กว่าคะแนนก็เป็นปัญหาว่า
 ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง
 ทางการเมืองตกไปแล้วหรือยัง ซึ่งเป็นประเด็นที่จะต้องถกเถียงกันอยู่ เพราะฉะนั้นวันนี้
 เราจะมาพิจารณาในวาระที่ ๒ ท่านประธานเกิดจะใช้กติกาใหม่เสียแล้ว ผมเองก็สับสน
 ทำไมจะต้องลงคะแนนในการแก้ไขแต่ละครั้งแต่ละมาตรา ๒๔๐ เสียง องค์ประชุมมันก็
 ใช้ไม่ได้แล้วท่านประธานที่เคารพ สภาแห่งนี้องค์ประชุมตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ
 มาตรา ๒๓๙ กรณีที่สมาชิกภาพของท่านใดท่านหนึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของ
 ศาลฎีกาว่าด้วยการเลือกตั้ง ไม่ให้นับเป็นองค์ประชุม ต้องหักออก เราเลือกนายกรัฐมนตรี
 เมื่อวานนี้เราก็หักออก ๑๐ เสียง เหลือ ๔๗๐ เสียง แล้ววันนี้ท่านจะบวกเข้ามาใหม่เป็น
 ๔๘๐ เสียง อันนี้ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ท่านจะไปดูมาตรา ๓๐๒ วรรคห้าอย่างเดียว
 ไม่ได้ ท่านต้องดูข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๓๙ ด้วย องค์ประชุมขณะนี้ ๔๗๐ เสียง
 ไม่ใช่ ๔๘๐ เสียง โดยเฉพาะในวาระที่ ๒ ต้องพูดให้ชัดเจน เราคุยกันไปแล้วเราพิจารณ
 กันไปแล้ว กฎหมายประชามติเราก็ใช้เสียงข้างมากในวาระที่ ๒ กฎหมายวิธีพิจารณา
 คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเราก็พิจารณาไปแล้วโดยใช้เสียงข้างมาก
 ถ้อยคำที่เขียนไว้ในวรรคห้า ผมดูในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญมีเหมือนกันอยู่ ๒ มาตรา
 ท่านประธานที่เคารพ ที่เขียนถึงอำนาจของวุฒิสภา วุฒิสภามีอำนาจ ๓ อย่าง ในการ
 ตระกกฎหมาย ๑. เห็นชอบกับสภาผู้แทนราษฎร การเห็นชอบคือไม่มีการแก้ไขอะไรเลย
 จากชื่อ คำปรารภ มาตรา จนบทเฉพาะกาลไม่มีการแก้ไขอะไรเลยถือว่าเห็นชอบ
 แต่ถ้าไปแก้ไขถ้อยคำใดถ้อยคำหนึ่งถือว่ามี การแก้ไข อีกอันหนึ่งคือไม่เห็นชอบด้วย
 ไปแก้ไขมาทั้งหลายทั้งปวง สุดท้ายก็ลงคะแนนไม่เห็นชอบ ในวรรคห้านี้เขาก็ลอกมาจาก

๓๕

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๑๖/๒

อานาจวุฒิสภา เมื่อท่านรับหลักการมาแล้ว กรรมวิธีการจะไปแก้ไขสุดแต่ เมื่อเข้าสภา วาระสุดท้ายนี้ละครับ เขาถึงใช้คำว่า ถ้าสภาแก้ไข หมายถึงในวาระที่ ๓ ไม่ใช่วาระที่ ๒ ที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๔๐ เสีย ซึ่งเราทำถูกต้องมาแล้วในกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ผมก็ไม่เข้าใจว่า ๒ ฉบับ เราทำวิธีหนึ่งตามมาตรา ๑๔๐ วาระ ๒ เสียข้างมาก เป็นประมาณ พอมาฉบับที่ ๓ ท่านจะกลับวิธีใหม่ ในวาระที่ ๒ ต้อง ๒๔๐ เสียงหมด มันไม่ใช่ ๒๔๐ เสียง แล้วองค์ประกอบก็หนึ่งตามมาตรา ๓๐๒ พรรคห้า คือวาระที่ ๓ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมว่าหลักนี้ถูกต้อง ผมยืนยันที่จะไม่เห็นด้วยที่จะ พิจารณาเรียงมาตราในวาระที่ ๒ โดยใช้เสียงข้างมาก ตามมาตรา ๓๐๒ พรรคห้า เพราะคำว่า ลงมติแก้ไขตามมาตรา ๓๐๒ พรรคห้า เป็นวาระที่ ๓ ท่านประธานครับ กระผมขอยืนยันว่า ๒ ครั้งที่เราทำมาขอไปด้วยรัฐธรรมนูญแล้วทุกประการครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธาน สภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธาน สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
จริง ๆ แล้วจะเอามาตรา ๓๐๒ พรรคห้า หรือจะเอามาตรา ๑๔๐ พรรคหนึ่ง เรื่องรายมาตราที่จริงคะแนนมันก็ต่างกันอยู่ ๕ เสียง ๒๓๕ เสียง กับ ๒๔๐ เสียง ฉะนั้นผมว่าจะเอาหลักไหนก็ตาม ก็อยากให้เพื่อนสมาชิกพร้อมกันอยู่ในห้องประชุม เพื่อจะโหวต แล้วก็ให้ผ่านกระบวนการต่าง ๆ จะได้ไม่มีปัญหา วันนี้เราก็ ตีความกันในแง่กฎหมายไปหลายทาง แต่เวลามันผ่านไปแล้วยังไปถึงศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๔๑ ที่จะต้องวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ตรงนั้นจะถึงที่สุด ว่ามันจะเป็นอย่างไร -----

ฉะนั้นก็ขอความร่วมมือเพื่อนสมาชิกทั้งหลาย แนวคิดอาจจะแตกต่างกัน แต่วันนี้ ถ้าเป็นไปได้ก็มาโหวตกันให้เต็มที่นะครับ จะเอา ๒๓๕ เสียง จะเอา ๒๔๐ เสียง ถ้าได้ ๒๔๐ เสียงขึ้นมาก็ดี ก็ขอความร่วมมือเพื่อนสมาชิกด้วย ก็เห็นด้วยกับ ท่านสุชุมพงศ์ ที่ท่านได้ให้ข้อคิดไว้ก็เป็นเรื่องใหม่ที่มันเกิดขึ้น เราก็เรียนรู้ร่วมกัน เพราะรัฐธรรมนูญฉบับนี้อย่างที่ท่านทั้งหลายก็ได้ทราบว่ามีประเด็นหลาย ๆ ประเด็น ที่อาจจะต้องช่วยกันดู ช่วยกันศึกษา ผมอยากจะขอดำเนินการเลย อยากเรียนเชิญ ท่านประธานคณะกรรมการได้โปรดแถลงต่อที่ประชุม เชิญครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่ง (ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. (นายนิพิฐ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหลัก ในการพิจารณานั้น

บัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมี ๗ หมวด ๔๙ มาตรา เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาต่อไป

อนึ่ง ก่อนที่จะมีการพิจารณาดำเนินขั้นตอนต่อไปนั้น ผมขอกราบเรียน ต่อที่ประชุมเพื่อทราบว่าท่านคณะกรรมการได้รับหนังสือ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ จากท่านสุชุมพงศ์ โง่นคำ ได้แจ้งเป็นหนังสือมาว่า ท่านสุชุมพงศ์ซึ่งเป็นผู้ส่งวน คำแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ว่าไม่พอใจในคำแปรญัตติ ที่ได้ส่งวนไว้แล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

แล้วก็อีกประการหนึ่งนะครับ คณะกรรมการวิสามัญขอเพิ่มเติมรายงาน ของคณะกรรมการ หน้า ๔ มาตรา ๒๓ ตามเอกสารเพิ่มเติมที่ได้ให้เจ้าหน้าที่ แจกไปแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

๓๗

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๗/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปขอเชิญท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้อ่าน เชิญครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสุชุมพงศ์ครับ

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ เมื่อสักครู่กระผมได้หารือท่านประธานไว้แล้ว เมื่อเข้ามาในระเบียบ
วาระถึงมาตรา ๔ ที่มีการแก้ไข อันนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นชัดแล้ว ถ้าท่านประธานตีความ
แล้วจะใช้ความเห็นที่ท่านประธานชัยได้กรุณาชี้เอาไว้ตอนแรก ว่ากรณีไหนที่มีการแก้ไข
จะต้องใช้คะแนนเสียง ๒๕๐ เสียง ถ้าไม่ถึง ๒๕๐ เสียง ท่านจะกลับไปใช้ร่างเดิม
ของผู้ตรวจการแผ่นดินใช่หรือไม่ ถ้าเช่นนั้นผมไม่เห็นด้วย ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติ
ในมาตรา ๑๔๐ การแก้ไขคราวนี้ต้องใช้เสียงข้างมากโดยประมาณเท่านั้น สมมุติว่า
ที่ประชุมนี้ยกมือเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ๘๐ เสียง มีผู้ไม่เห็นด้วย
๔๐ เสียง ใน ๘๐ เสียงนี้ก็ถือว่าเป็นมติโดยประมาณที่จะสามารถแก้ไขร่างเดิม
ของผู้ตรวจการแผ่นดินได้ ไม่ต้องให้คะแนนถึงขนาด ๒๕๐ เสียง เกิดปัญหาทันทีครับ
ท่านประธาน เกิดปัญหาตามรัฐธรรมนูญทันที ไม่ใช่ข้อบังคับ มันจะขัดรัฐธรรมนูญ
ถ้าสมมุติว่าท่านประธานถามว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ
หรือไม่ -----

ถ้าผู้เห็นด้วยไม่ถึง ๒๔๐ เสียง ถ้าวินิจฉัยตามบรรทัดฐานที่ท่านอธิบายไว้ตอนต้น ก็ต้องกลับไปใช้ร่างเดิมของผู้ตรวจการแผ่นดิน อันนี้เป็นปัญหาแน่นอน กระผมถึงเรียนว่า กระผมไม่เห็นด้วย เราพิจารณากฎหมายไปแล้ว ๒ ฉบับ วิธีพิจารณาคดีอาญา กฎหมาย ประชามติเราก็ใช้เสียงข้างมากโดยประมาณ การลงมติแก้ไขที่ปรากฏอยู่ในวรรคห้า ของมาตรา ๓๐๒ คือในวาระที่ ๓ ไม่ใช่วาระที่ ๒ ขนาดรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสำคัญ ที่สุดของประเทศ ท่านประธานครับ ในการพิจารณา วาระที่ ๒ เขาก็ใช้เสียงข้างมาก โดยประมาณ การที่ใช้ดุลพินิจผิดมาตัดสิน เป็นประเด็นข้อกฎหมายขัดรัฐธรรมนูญทันที ก็ขอให้ท่านประธานได้โปรดพิจารณาด้วยว่าท่านจะดำเนินการต่อไปอย่างไร

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน นักกฎหมายก็จะมีความคิดเห็นที่ต่างกัน แต่ว่าก็จะพยายามยืนยัน ซึ่งผมก็คิดว่ามันชัดเจน อยู่แล้วในมาตรา ๑๔๐ ท่านเขียนไว้ชัดอย่างนั้นอยู่แล้ว เราจะไปมองเป็นเรื่องอื่นอย่างไร ในเมื่อท่านประธานท่านได้ใช้บรรทัดฐานตรงนั้น ท่านก็ประสงค์อยากให้พวกเรา มาลงคะแนนพร้อม ๆ กันให้มากที่สุด พอดูมาตรา ๑๔๐ (๑) เขียนไว้ชัดว่าการออกเสียง ลงคะแนนในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ และในวาระที่ ๒ ขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ให้ถือเสียงข้างมากของแต่ละสภา เพราะฉะนั้นเมื่อชัดอย่างนี้ก็เป็นเรื่องที่เราควรปฏิบัติ อยู่แล้ว แต่ที่ท่านประธานด้วยความเคารพท่านชัย ชิดชอบ ตอนนี้อย่างนั้นก็ไปปฏิบัติภารกิจ ท่านได้ใช้บรรทัดฐานตรงนั้น ก็ให้มองว่าเป็นเจตนาที่ดี เป็นเรื่องอยากจะทำให้สภานี้ ลงคะแนนให้พร้อม ๆ กัน ให้มากที่สุดเข้าไป เพราะเคยมีปัญหาในการตีความ ผมก็คิดว่า ตรงนี้เมื่อชัดแล้วท่านประธานก็เดินหน้าเถอะครับ ถ้าแม้แต่เถียงประเด็นในเรื่องความเห็น ของนักกฎหมาย ผมว่ามันก็ไม่ไปถึงไหน เพราะว่ามันชัดอย่างนี้อยู่แล้ว ก็ให้มันชัดไป อย่างนั้นเถอะครับ ก็คือว่าในขั้นรับหลักการในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ก็คือใช้เสียงข้างมาก แต่ว่าถ้าจะไปรื้อทั้งฉบับก็ต้องเกินกึ่งหนึ่ง ตรงนั้นก็ชัดอยู่แล้ว แต่ที่ท่านชัยท่านได้ช่วยให้พวกเราเอาใจใส่ให้มันรอบคอบให้มันมากเข้าไปก็เป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้ว เป็นเจตนาที่ดี

แล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านวิลาศครับ

นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม วิลาศ จันทร์พิทักษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ
ผมค่อนข้างจะเห็นด้วยกับท่านสุขุมพงศ์แล้วก็ท่านกฤษณะ ท่านประธานครับ เวลาเราแก้ไข
รัฐธรรมนูญการพิจารณาวาระที่ ๒ เรียงมาตราเราก็ใช้เสียงข้างมาก ที่นี้กฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายรองจากรัฐธรรมนูญ เราจะไปเคร่งใช้คะแนนมากกว่ากฎหมาย
รัฐธรรมนูญผมว่าไม่น่าจะมีเหตุผล ผมยังคิดว่ามาตรา ๑๔๐ นั้นน่าจะเอามาใช้เลย
ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมขออนุญาตนิดหนึ่งนะครับ สภาผู้แทนราษฎรขอต้อนรับนักเรียนที่เข้าร่วมโครงการ
สัมมนาเรื่องการส่งเสริมและเผยแพร่ประชาธิปไตย ซึ่งได้มาสังเกตการณ์การประชุม
ในวันนี้ นำเรียนท่าน ส.ส. วราวุธ ศิลปอาชา ท่าน ส.ส. ธีรยุทธภูมิ ประเสริฐสุวรรณ
สภาผู้แทนราษฎรขอต้อนรับนะครับ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๔ มีการแก้ไข
คณะกรรมการได้แก้ไขไปจากร่างเดิม ฉะนั้นจำเป็นต้องลงมติ ฉะนั้นผมจะขอให้
ท่านสมาชิกได้กรุณาเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติโดยพร้อมเพรียงกัน ก่อนลงมติจะขอเช็ค
ความพร้อมขององค์ประชุมด้วยนะครับ ขอเชิญท่านเข้าห้องประชุมครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง)
มีสัตญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ผมจะขอ
อนุญาตเรียนถามท่านกรรมาธิการครับ เพราะว่าผมมีข้อข้องใจหรือข้อสงสัยในประเด็นที่
มีการแก้ไขในมาตรา ๔ โดยเฉพาะในคำจำกัดความที่พูดถึงคำว่า เจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งแต่เดิม

เขียนคำว่า เจ้าหน้าที่รัฐ หมายความว่าข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แต่ในการ
แก้ไขท่านเขียนว่าเจ้าหน้าที่รัฐ หมายความว่าข้าราชการหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ก็เลยไม่แน่ใจ คำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น กับ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น มันเหมือน
หรือแตกต่างกันอย่างไร ขอให้ชี้แจงนิดหนึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ครับ ก็ช่วงที่เพื่อนสมาชิกกำลังเข้าห้องประชุมนะครับ ท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงครับ
เชิญครับ ท่านกรรมาธิการครับ ท่านจะชี้แจงท่านสมาชิกไหมครับ เชิญครับ

นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ
ท่านสมาชิกครับ ผม วีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ นะครับ ขออนุญาตชี้แจงดังนี้ครับว่า
เป็นการแก้ไขให้สอดคล้องกับถ้อยคำรัฐธรรมนูญครับ ปัจจุบันเราเรียกว่า ชำรษาการ
เป็นชำระการส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เรียกเป็นพนักงานเหมือนเดิมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เพื่อนสมาชิกกรุณาเสียบัตรแสดงตนครับ ขออนุญาตเช็คองค์ประชุมก่อนนะครับ
เพราะว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติสำคัญ พร้อมหรือยังครับ ขอให้เพื่อนสมาชิกทั้งหลาย
ได้กรรมากรแสดงตนครับ เดี่ยวรอสักครู่ นะครับ มีหลายท่านกำลังเข้ามา

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ทุกท่านกดแสดงตนแล้วนะครับ ขอทราบผลครับ ผู้เข้าประชุมขณะนี้ ๑๘๒ นะครับ
ยังไม่ครบองค์ประชุม

เดี่ยวขอความกรุณาท่านเสียใบใหม่อีกครั้งหนึ่งครับ เชิญท่านสาทิศย์ครับ

นายสาทิศย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิศย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ช่วงระยะเวลาที่เดี่ยวจะต้องแสดงตนกันใหม่ ผมถามเพิ่มเติมอีกนิดเดี่ยวเท่านั้นเองครับ คือท่านใช้คำว่าเปลี่ยนแปลงจาก พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เขาบอกว่า เป็นไปตามที่เขียนไว้ในรัฐธรรมนูญนะครับ ผมมี ๒ ประเด็นที่จะถาม

๑. ผมก็พยายามหาคำตอบว่า มันอยู่ตรงไหน ช่วยชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม

๒. การเขียนว่าเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะทำให้คนที่ เป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นจะไม่ถูกรวมอยู่ในนิยามศัพท์นี้ด้วยหรือไม่ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการชี้แจงครับ ท่านกรรมการจะชี้แจงท่านสาทิศย์ใหม่ครับ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามนั้นที่จริงจะอยู่ในมาตรา ๒๔๔ (ข) ที่ใช้ถ้อยคำว่าการปฏิบัติหรือละเลยไม่ปฏิบัติของข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นถ้อยคำข้างทำยก็เลยคิดว่าในส่วนนี้น่าจะใช้ถ้อยคำว่า ราชการส่วนท้องถิ่น น่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสมกว่าครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสาทิศย์อีกครั้งครับ

นายสาทิศย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ในกฎหมายที่ท่านแก้ ท่านใช้คำว่า ราชการส่วนท้องถิ่น นะครับ เพราะฉะนั้นถ้อยคำในรัฐธรรมนูญ ทั้งในมาตรา ๒๔๔ ทั้ง (ก) (ข) นี้เขาใช้คำว่า ราชการส่วนท้องถิ่น แต่ก่อนหน้านั้นที่เขาบัญญัติมาเขาจะเรียงมาเลย มีคำว่า พนักงาน มีคำว่า ลูกจ้าง มีคำว่า ข้าราชการ

แต่เราไปเหมารวมว่า ราชการส่วนท้องถิ่น คือ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประเด็นมันมี นิดเดียวครับท่านต้องทบทวนดูว่า ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ใช้คำใดก็ล้อคำนั้นมา ก็ถูกต้อง ก็ครอบคลุมคนที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น เขาอยู่ ผมว่าตรวจสอบให้ถี่ถ้วนนะครับ เดี่ยวแก้ไปแล้วผิด เป็นกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาอย่างนั้นครับ เนื่องจากมีสมาชิกยังสงสัยข้อใจความที่คณะกรรมการได้แก้ไข ผมจะเปิดโอกาสให้ท่านสมาชิกได้อภิปรายซักถามก่อนนะครับ เชิญท่านกฤเทครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจำง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจำง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน เมื่อท่านกรรมาธิการตอบโดยเอาข้อความจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๔ มา ก็จะทำให้เห็นว่า ท่านกรรมาธิการเข้าใจผิด ตอนแรกท่านบอกว่าเอาข้อความในรัฐธรรมนูญมา เราก็เหมือน ไม่ตั้งใจสงสัย แต่พอย้อนไปดูในมาตรา ๒๔๔ ข้อความในนั้นเขาเขียนเพียงแค่ว่า ราชการ ส่วนท้องถิ่น ซึ่งคำนี้ไม่มีปัญหาเลยครับ เพราะราชการจะมีทั้งส่วนท้องถิ่น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นเขาจะใช้คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่ ตรงนี้ผมไม่ทราบ แต่เราได้ทราบว่า คำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น ตามร่างเดิมนั้นก็เป็นคำที่ เข้าใจได้อยู่ ถ้าท่านจะแก้ด้วยเหตุผลเพียงว่าไปเอาคำในรัฐธรรมนูญมาแล้วเอามาอย่าง ไม่ถูก ก็ยิ่งไปแก้ให้ผิด เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องดูให้ชัด และผมคิดว่าร่างเดิมเขาใช้คำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมันอาจจะเป็นถ้อยคำที่อยู่ใน พ.ร.บ. ส่วนท้องถิ่นก็ได้ แต่คำว่า ราชการส่วนท้องถิ่น นั้นเป็นถ้อยคำในรัฐธรรมนูญก็จริง แต่มันเป็นถ้อยคำที่แสดงให้เห็น ถึงการแบ่งส่วนราชการ เพราะฉะนั้นที่บอกว่าการข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้วไปอ้างว่าเป็น ถ้อยคำในรัฐธรรมนูญ ถือว่าเป็นการตอบคำถามที่ไม่ได้ตอบแล้วก็ไม่ชัดครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีท่านใดจะซักถามอีกไหมครับ จะได้ให้กรรมาธิการได้ตอบเสียทีเดียว เชิญครับ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมาธิการ) : ผมขออนุญาตท่านประธานครับ คือในส่วนนี้ร่างเดิมใช้คำว่า พนักงาน ในชั้นกรรมาธิการได้มี ส.ส. ที่เป็นกรรมาธิการท่านหนึ่งได้ยกว่าในมาตรา ๒๔๘ วรรคสามนั้นใช้คำว่า ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น โดยที่ข้อความนี้มีว่า คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง จะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิ ก็เลยทำให้ร่างเดิมซึ่งเขียนไว้ว่าเป็นพนักงานนั้นได้ถูกเปลี่ยนไปเพราะถ้อยคำในมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม ตอนก่อนท้ายครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญนายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในมาตรา ๔ ที่คณะกรรมาธิการไปแก้ไข ต้องขออนุญาตสอบถามเพิ่มเติมครับ ประเด็นที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผมคงอธิบายในส่วนที่ท่านแก้ไข คือตัดคำว่า พนักงาน ออกไป กระผมค่อนข้างจะเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่อธิบายนะครับ เพราะการแปลความของท่านได้แปลความในเรื่องขององค์กรคือหน่วยงาน แล้วมาแปลเป็นบุคคล ตัวบุคคลเขาเขียนคำนำหน้าทั้งหมดเลยนะครับไม่ว่าท่านจะอ้างรัฐธรรมนูญมาตราไหน โดยเฉพาะมาตรา ๒๔๔ มาตรา ๒๔๔ (ข) หรือ (ก) เขียนลักษณะตัวบุคคลไว้ข้างหน้าแล้วก็ตามด้วยส่วนราชการไว้ข้างหลัง ปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของข้าราชการ ของพนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หมายความว่าบุคคลข้างหน้าไม่ว่าจะเป็นอะไรก็แล้วแต่ เป็นลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ได้หมายความว่าจะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตรงนี้ต้องกราบเรียนท่านประธานตามไปยังคณะกรรมาธิการว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ส่วนราชการเขาก็มีบัญญัติอยู่แล้วนะครับ อย่างส่วนท้องถิ่นต้องไปดูกฎหมายท้องถิ่นว่าเขาบัญญัติว่าอย่างไร เป็นพนักงานหรือเป็นข้าราชการ นั้นประเด็นที่ ๑ นะครับ

ผมถามต่อเนื่องนิดเดียวครับ จริง ๆ ผมไม่มีสิทธิอภิปรายแต่ถามให้คลุมว่า ความหมาย
ตรงนั้นะครับ จริง ๆ ร่างเดิมตอนที่รับไปก็อาจจะโทษผมเองที่ไม่ได้ดูร่างเดิมครับ
ผมคิดว่าร่างเดิมเองก็ไม่สมบูรณ์ เพราะว่าคำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนั้นะครับ -----

ผมจะถามว่ามันแย้งหรือเหมือนกับความหมายของคำว่า เจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายว่าด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่ ที่มีอยู่แล้วนะครับ พระราชบัญญัติว่าด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐ พวกผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ก็แปลความได้ว่า เป็นคนที่กินเงินเดือนประจำของหน่วยราชการ รับเงินเดือนประจำหรือมีตำแหน่ง ถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายฉบับนั้น เพราะฉะนั้นถามว่า ๑. การแก้ไขที่เพื่อสมาชิกแย้งกรรมาธิการจะเปลี่ยนแปลงหรือไม่ ๒. ความหมายของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เหมือนหรือแย้งกับกฎหมายฉบับอื่นหรือไม่ โดยเฉพาะกฎหมายที่ว่าด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ในฐานะประธานคณะกรรมการ ในมาตรานี้ท่านกรรมาธิการ ถวิล ไพรสณฑ์ ได้ทักท้วงในที่ประชุมแล้วก็อ้างถึงรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๘ วรรคสาม ซึ่งมีคำว่า คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นอันนี้ก็ใหม่ ของคณะกรรมการเรา ก็ปรากฏว่ามันปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๘ วรรคสาม และวรรคหนึ่งด้วย เพราะฉะนั้นทางคณะกรรมการก็เห็นว่าเมื่อมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญก็เลยเห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการถวิล ไพรสณฑ์ พอวันนี้ท่านไม่ได้มาก็ขอกราบเรียนตามนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านทิวาครับ

นายทิวา เงินยวง (กรุงเทพมหานคร) : ผม อาจารย์ทิวา เงินยวง กรุงเทพมหานคร ผมเรียนชี้แจงอย่างนี้ว่า บางทีเราอ่านกฎหมายก็อาจจะทำให้งง ขออนุญาตไม่ได้เป็นกรรมาธิการ แต่ขออนุญาตชี้แจงว่า ในมาตรา ๒๔๔ อำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินมีดังต่อไปนี้ จะหมายความว่าอย่างไร พิจารณาสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน

กรณี (ก) การไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ ของใคร เป็นบุคคล ของข้าราชการ ของพนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการท้องถิ่น จะพูดถึงบุคคลแล้วก็ไปสังกัดคำว่า ราชการท้องถิ่น

มาดูข้อ (ข) ท่านประธาน ท่านกรรมาธิการ การปฏิบัติหรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ คำว่า ข้าราชการคือบุคคล ตัวบุคคล พนักงานคือตัวบุคคล ลูกจ้างคือตัวบุคคล ๓ บุคคลนี้ของใคร เป็นบุคคลที่สังกัดอะไร สังกัดหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น เป็นบุคคลที่สังกัดราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นถ้าเราดูเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ บุคคลที่สังกัดราชการส่วนท้องถิ่นเราเรียกว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๒๘๘ วรรคสาม กับวรรคสี่ ท่านดูให้ดีนะครับ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นประกอบด้วยใครครับ ราชการส่วนท้องถิ่น ผู้แทนเขาเราเรียกว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่น ถูกไหมครับ เป็นตัวบุคคล

ในวรรคสุดท้าย การโยกย้ายก็เช่นเดียวกัน การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือนและการลงโทษข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ปรับระดับของราชการส่วนท้องถิ่น ตัวบุคคลที่สังกัดราชการส่วนท้องถิ่น เราเรียกว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตทำความเข้าใจสั้น ๆ นิดเดียวว่าแยกกันให้เห็นชัดว่าบุคคลที่สังกัดราชการปกติก็คือข้าราชการ ถูกไหมครับ บุคคลที่สังกัดราชการส่วนท้องถิ่นเราเรียกว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นทั้ง ๒ มาตรานี้จะอธิบายได้ชัดเจนแล้วครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นทางคณะกรรมการผมคิดว่าใช้คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น นั้นชอบด้วยกฎหมายรัฐธรรมนูญแล้ว ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดติดใจนะครับ ผมอยากจะทำให้ท่านได้ซักถามให้เต็มที่ก่อนที่เราจะลงมติ เชิญท่านเอกพจน์ครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย กรณีที่มีท่านสมาชิกได้ซักถามท่านคณะกรรมการในเรื่องของจะเป็นพนักงานหรือว่าข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น ประเด็นในเรื่องของความหมายคำจำกัดความนี้ ซึ่งกระผมเองได้พิจารณาแล้วได้มีความเห็นที่ต้องเรียนว่าค่อนข้างจะสอดคล้องกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินี้ครับ ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน คือท่านอาจารย์ทิวา เงินยวง เพราะว่าต้องเรียนท่านประธานว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญถือเป็นกฎหมายสูงสุด เมื่อรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ดัง มาตรา ๒๘๘ ซึ่งก็มีความชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นพรรคสองหรือพรรคสาม เพราะฉะนั้นแล้ว ผมคิดว่าจะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นคงจะไม่ใช่เรื่องที่ควรกระทำ แม้ว่าจะมีการได้ใช้ ในส่วนของพนักงานส่วนท้องถิ่นมาก่อน แต่ผมเชื่อว่าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เมื่อได้บัญญัติไว้ว่าให้เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก็คิดว่ามีความชัดเจนแล้ว ก็มีความหมายที่ต่อไปนี้ส่วนท้องถิ่นเองก็คงจะต้องไปปรับเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ผมเชื่อว่าในส่วนที่คณะกรรมการได้แก้ไข ได้พิจารณาแล้วก็น่าจะเป็นสิ่งที่มีความเหมาะสม แล้วก็สอดคล้องตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ ขอบพระคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน เมื่อเราอภิปรายกันมาถึงประเด็นนี้ ความชัดเจนก็ค่อย ๆ ปรากฏขึ้นนะครับ แต่ว่าเมื่อมีการโยกกันหลายมาตรา และมีการมาพูดถึงตำแหน่งซึ่งหมายถึงบุคคลกับหน่วยงานของรัฐหรือว่าหน่วยราชการ เราก็จะเห็นว่ามาตรา ๒๔๔ (๑) ข้อ (ก) ข้อ (ข) ถ้าไล่อย่างนี้ ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ท่านอาจารย์ทิวา ไส่นะครับ มันมีคำว่า พนักงาน อยู่ ที่นี้ถ้าในราชการส่วนท้องถิ่นเราเอาเฉพาะข้าราชการ ประเด็นในร่างเดิมผมอ่านแล้ว ผมเข้าใจชัดว่า คำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่าข้าราชการ ซึ่งข้าราชการนี้เป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ก็หมายถึงหมด แต่เมื่อเขา ใช้คำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น ตัวนั้นก็เป็นส่วนหนึ่งของพนักงานไป ผมกำลังมีคำถามต่อ

ท่านกรรมาธิการว่าเมื่อท่านใช้คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น แทนเสียแล้ว ในส่วนที่เป็นพนักงานนั้นจะไปอยู่ตรงไหน นี่ก็คือประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ในมาตรา ๒๘๘ ที่ยกมาอ้าง ที่บอกว่าผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นผมกำลังจะถามท่านว่า ในก่อนหน้านั้นบอกว่าผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตัวนั้นจะเป็นพนักงาน เป็นอะไร ผมก็อาจจะเข้าใจได้ แล้วก็มีคำว่า ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น คำว่า ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตรงนี้อาจถามท่านว่าในระบบข้าราชการปัจจุบันมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ไม่ได้อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ มีหรือไม่ครับ เป็นข้าราชการกระทรวงมหาดไทย แต่เรียกว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะเราแบ่งส่วนราชการออกมา ๓ ระดับ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ในถ้อยคำของรัฐธรรมนูญตรงนี้ คำว่าผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เราเห็นชัดว่าเป็นผู้แทนของนายก อบต. เป็นผู้แทนของพนักงาน อบต. ที่เขาบรรจุกันอยู่ตรงนั้น แต่ว่าผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตรงนี้ ผมยังมองตัวไม่ชัดว่าหมายถึงคนที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเขาเรียกว่าพนักงานหรือเปล่า เพราะฉะนั้นร่างเดิมถ้าเขียนบอกว่าข้าราชการ คำนี้มันมีความหมายชัดอยู่แล้วว่าเป็นข้าราชการทุกส่วน ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค เป็นหมดนั่นแหละ แต่ส่วนท้องถิ่นก็เป็น แต่เมื่อท่านมาลบคำว่า พนักงาน ออก แล้วใช้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น มันกลายเป็นว่าไม่ครอบคลุมถึงบุคคลอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการที่อยู่
ใน ส่วนท้องถิ่น -----

ฉะนั้นตรงที่ท่านประธาน เกิดปัญหาแล้ว เกิดปัญหาในการที่จะต้องดูให้รอบคอบ ผมเคารพความเห็นของหลาย ๆ ท่าน แต่ว่าเมื่ออ่านแล้วอย่างนี้ ผมก็ต้องถามว่า คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท่านหมายถึงใคร พุดให้ชัดเจนนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ พรรคประชาธิปัตย์ ขอความกรุณา ท่านกรรมาธิการช่วยดูตามไปสักนิดหนึ่ง คือเรากำลังพูดถึงนิยามของคำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ใช้ในกฎหมายชัดเจนที่สุดที่ผมพบก็คือ ตัวผู้ตรวจการแผ่นดินจะมีอำนาจหน้าที่ในการไปดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ คำถามของผมก็คือท่านคิดว่าตามเจตนารมณ์นี้การดำเนินการเรื่องจริยธรรมครอบคลุมถึงลูกจ้างของท้องถิ่นไหม ถ้าครอบคลุมถึง นิยามของท่านผิด เพราะลูกจ้างท้องถิ่นไม่อยู่ในนิยามของเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว ทำไมไม่ใช้ถ้อยคำที่พูดถึงตัวบุคคลและสังกัด เช่นเดียวกับที่ท่านเขียนไว้ในมาตรา ๑๒ ซึ่งก็ล้อมาตามมาตรา ๒๔๔ ของรัฐธรรมนูญ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านทิวา

นายทิวา เงินยวง (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน ผม ทิวา เงินยวง พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร สำหรับคำว่า พนักงาน ขอเรียนอย่างนี้ครับท่านประธาน เนื่องจากรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ในเรื่องนี้ใช้คำว่า พนักงาน ไม่มีคำว่า ข้าราชการ ในอดีตจึงเป็นพนักงานเทศบาล พนักงานตำบล แต่ปัจจุบันนี้พระราชบัญญัติกรุงเทพมหานครได้แก้ไขแล้ว เราเรียกว่าข้าราชการกรุงเทพมหานครครับ ท่านประธาน

ประการที่ ๒ ระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็แก้ไขแล้ว เรียกว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ยังเหลืออยู่กฎหมาย ๒ ฉบับ ที่คงจะต้องแก้ไขเพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ คือกฎหมายสูงสุดฉบับนี้ ปี ๒๕๕๐ ซึ่งใช้คำว่า

ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นก็ยังเหลือเทศบาลกับตำบลที่จะต้องแก้ไขกฎหมาย ๒ ฉบับนั้น ให้เป็น ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบลกับข้าราชการเทศบาล อันนี้ก็เป็น เรื่องที่จะต้องอนุรักษ์ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยทั่วไปคำว่า พนักงาน นั้น เราใช้กับ รัฐวิสาหกิจครบถ้วนประธาน ผมขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติม

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านกฤษณ์ดีใจ เชิญครับ

ร้อยโท กฤษณ์ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤษณ์ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ก็เป็นเรื่องแปลกมาก คณะกรรมาธิการท่านพิจารณามา แล้ว ส.ส. ที่ไม่ได้เป็นกรรมาธิการ ก็มาอธิบายตอบแทนท่าน ตรงนี้ผมก็เลยไม่รู้ว่าจะฟังได้ขนาดไหน แต่ผมกราบเรียนท่าน อย่างท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ผมคิดว่าเป็นประเด็น ที่ท่านต้องไปดู เพราะว่าในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๔ ก็ตาม ในมาตรา ๑๒ ของ พ.ร.บ. ท่านก็ตาม คำว่า ข้าราชการ ก็เป็นข้าราชการนั้นแหละ พนักงาน ก็คือพนักงาน ลูกจ้าง ก็คือลูกจ้าง แล้วมันของใคร ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น มันคลุมไปหมด คุณจะเรียกว่า ข้าราชการ หรือเรียก พนักงาน หรือเรียก ลูกจ้าง มันต้องอยู่ตรงนี้ แต่เวลาท่านเอาคำว่า ข้าราชการ มา แล้วอภิปรายโยงถึงชื่อ ที่เปลี่ยน มันก็หมายถึงคนกลุ่มเดียว ในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบันนี้ ไม่ได้เป็นข้าราชการหมดหรอกครับ จะเปลี่ยนชื่อเขาอย่างไรก็ตาม แต่ว่าเขายังมีพนักงาน ยังมีลูกจ้างอยู่ ซึ่งใน พ.ร.บ. นี้ ในมาตรา ๑๒ ท่านก็ยังพูดถึงเขาอยู่ แต่ถ้าเชื่อว่าท่านมา นิยามความหมายเอาเฉพาะข้าราชการส่วนท้องถิ่น มันก็เป็นปัญหาอย่างที่ผมเรียน แต่ไม่เป็นไร ถ้าท่านไม่สามารถตอบได้ ตรงนี้เราก็ไม่รู้จะว่าอย่างไร แต่กราบเรียนว่า ที่เราพูดกันอยู่ มันมีประเด็นอยู่ อยากจะให้ทางคณะกรรมการช่วยตอบชัด ๆ ดูว่า ที่ไปศึกษานั้น ได้ทำความถ่วงแท้หรือเปล่า หรือไปเอาเฉพาะคำในรัฐธรรมนูญมาเขียน ถ้าเป็นเช่นนั้นมันอาจจะไม่ครอบคลุมก็ได้ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมาธิการ) : ขอบพระคุณท่านประธาน คือเมื่อนี้บังเอิญผมยกมือเข้าไปนิด ท่านทิวา ขออภัยที่เอ่ยนาม ได้ยกมือขึ้นอธิบายมาก่อน ที่จริงแล้วสำหรับเรื่องของมาตรานี้ที่จริงเถียงกันมาหลายตลบ แล้วก็เข้ามาที่คณะกรรมการก็มาแก้ไขกันในชั้นสุดท้าย ร่างเดิมนั้นใช้คำว่า พนักงาน แต่เมื่อมีผู้ทักท้วงว่าตอนนี้เขาเปลี่ยนในเรื่องของกฎหมายของบริหารราชการที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น จึงได้เปลี่ยนถ้อยคำจากคำว่า พนักงาน มาเป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น-----

ที่นี้อายากกราบเรียนท่านผู้ทรงเกียรติทั้งสภานะครับ ช่วยกรุณาดูสักนิดหนึ่ง ความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐเขียนไว้เป็น ๒ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่หนึ่งก็คือข้าราชการ หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ อันนี้ช่วงหนึ่งนะครับ และต่อมาก็หมายถึง พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ และรวมตลอดไปถึงเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วย ลักษณะปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นถ้อยคำที่ท่านอภิสิทธิ์ ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ได้กล่าวถึงว่าลูกจ้างของส่วนท้องถิ่นจะอยู่ที่ไหน ถ้าเผื่อจะดูก็คือจะอยู่ในส่วนหลัง ก็คือว่าจะถูกครอบคลุมตั้งแต่พนักงานลูกจ้างหรือบุคคล แม้กระทั่งบุคคลที่ปฏิบัติงาน ในหน่วยราชการก็ดี ในหน่วยงานของรัฐก็ดีหรือรัฐวิสาหกิจล้วนแล้วแต่เข้าทั้งหมดครับ เพราะฉะนั้นโดยสรุปก็คือว่าพนักงานก็ดี หรือจะเป็นลูกจ้าง ถ้าเผื่อจะเป็นส่วนท้องถิ่น ซึ่งถ้าเผื่อจะหลุดจากในวรรคแรกก็จะเข้าอยู่ในส่วนท้ายนะครับ ก็คือในหน่วยราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ คำว่า หน่วยงานของรัฐนี้กว้างขวางมากครับ ทุกหน่วย ที่กินเงินเดือนงบประมาณซึ่งอาจจะไม่ใช่ประจำ หน่วยงานของรัฐตรงนี้ก็สามารที่จะอยู่ ในความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งหมดแล้วครับ กราบเรียนท่านด้วยความเคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนายแพทย์วรงค์ครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ผมมีเรื่องที่จะเรียน ผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการอยู่ ๒ ประเด็นครับ ประเด็นแรกก็ยังคงค้างใจอยู่ เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้มีโอกาสได้โทรศัพท์ไปพูดคุยกับเพื่อน ๆ ที่ทำงานอยู่ ทั้งในเทศบาลหรือว่า อบต. ผมถามว่าขณะนี้ในส่วนของ อบต. หรือเทศบาล บัตรประจำตัวเขาใช้คำว่าอะไร เขาควักออกมาเขาบอกผมว่า เขาใช้ว่าบัตรประจำตัว เจ้าหน้าที่รัฐ แล้วเขียนข้างล่างว่าพนักงานท้องถิ่น ก็หมายความว่าขณะนี้ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นที่ท่านพูดก็คือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สมัยเก่ามีการใช้คำนี้อยู่ ดังนั้นผมต้องการความชัดเจนว่าจะเอาอย่างไรกันแน่ ถ้าหมายความว่าพนักงาน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นข้าราชการ ถ้าท่านจะเปลี่ยนว่า ต่อไปนี้ทุกคนจะต้องเปลี่ยนบัตรประจำตัวข้าราชการด้วยเพื่อใช้เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันนี้เป็นข้อสังเกตนะครับ

แต่อีกข้อหนึ่งที่เมื่อสักครู่ที่ท่านกรรมาธิการได้มีการพูดถึงว่า คำว่า ลูกจ้างหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรถามท่าน ผมไม่แน่ใจว่าส่วนท้องถิ่นมันเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ใช่เป็นหน่วยราชการ ผมไม่แน่ใจว่าท่านเข้าใจถูกหรือเปล่า อยากจะให้ตีความอีกนิตหนึ่งว่าหน่วยราชการหมายถึงส่วนราชการปกติ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้คำว่า ส่วนราชการ ผมอยากให้ท่านตีความนิตหนึ่ง ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านจุมพฏครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมจุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร เขต ๒ ท่านประธานครับ ผมมีความเห็นและขอตั้งคำถามไปที่คณะกรรมาธิการว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นข้าราชการหรือไม่ ถ้าจะแยกออกมันจะเป็นความหมายสามัญกับวิสามัญนะครับ ผมมีความเห็นว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นก็เป็นข้าราชการ ในเมื่อคำว่า ข้าราชการ คำเดียวครอบคลุมข้าราชการทุกประเภทแล้ว ผมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติคำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เข้าไปให้มีปัญหาถกเถียงกัน เพราะข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นข้าราชการ แต่ระบุให้มันเป็นวิสามัญคือเจาะจงเข้าไป ท่านประธานครับ ถ้าไม่มีถ้อยคำนี้จะไม่มีการอภิปรายให้มีปัญหาเลย ท่านประธานที่เคารพครับ ที่นี้พนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานหรือไม่ มันจะเกี่ยวกับวิสามัญกับสามัญความหมายของมัน ถ้าพนักงานส่วนท้องถิ่นก็เป็นพนักงานและสามารถครอบคลุมพนักงานของราชการ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ดังที่ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงแล้ว ผมเห็นว่าตรงนี้ถ้าจะตัดออกไปเลยมีปัญหาใหม่ครับ ในการบังคับใช้ต่อไป ในเมื่อคำว่า ข้าราชการ ก็ครอบคลุมข้าราชการทุกประเภท และคำว่า พนักงาน หรือ ลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ ก็ครอบคลุมถึงพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยแล้ว

ผมเห็นว่าคำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ไม่มีความจำเป็นจะต้องบัญญัติไว้ในบทนิยามนี้
ท่านประธานครับ นอกจากนั้นผมยังมีความเห็นว่าการที่ในขณะนี้พนักงานของ อบต.
และเทศบาล ยังใช้บัตรคำว่า พนักงาน อยู่-----

ดั่งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดไป แล้วคณะกรรมการมาธิการบอกว่าจะต้องแก้กฎหมายให้สอดคล้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ผมเห็นว่าแล้วมันจะแก้เสร็จเมื่อไรครับกฎหมาย ถ้าเราออกกฎหมายนี้ไปมันก็ไม่ครอบคลุมถึงพนักงานส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายจะบังคับใช้ให้เขาเป็นพนักงานและถือบัตรพนักงานอยู่นะครับ ผมจึงมีความเห็นว่าถ้าคณะกรรมการจะกรุณาแก้ไข คือลดคำว่า หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นออกไป คงมีแต่เพียงว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่าข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ นั่นคือคลุมข้าราชการทุกประเภทที่มีอยู่ในประเทศไทย และใช้คำว่า พนักงาน หรือลูกจ้าง หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการ นั่นหมายถึงพนักงานทุกประเภทที่รับเงินจากหน่วยราชการทั้งหมด คลุมหมดเลยครับ ไม่จำเป็นต้องวิสามัญเข้าไปส่วนท้องถิ่นเลยครับ ท่านประธานครับ ขอเสนอให้คณะกรรมการได้พิจารณาว่าจะตัดคำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ออกไป เพื่อไม่ให้มีปัญหาในการอภิปรายต่อไปได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านเอกพจน์ครับ

นายเอกพจน์ ปานแยม (ปทุมธานี) : ท่านประธานครับ ผม เอกพจน์ ปานแยม ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย จริง ๆ แล้วก็จะขอแสดงความเห็นที่จะเป็นการย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าผมคิดว่าเราคงจะต้องหาทางที่จะหาข้อยุติในส่วนนี้ให้ได้ ซึ่งก็คงจะต้องอยู่ในกรอบของรัฐธรรมนูญ อย่างที่ผมได้เรียนไปแล้วว่ารัฐธรรมนูญคือกฎหมายสูงสุด เราคงจะไปเปลี่ยนแปลงอะไรที่มากกว่านี้ไม่ได้ เมื่อสักครู่นี้ฟังท่านสมาชิกเพิ่งได้อภิปรายเสร็จไป กระผมก็มีความเห็นที่คิดว่าเป็นเรื่องที่ดีถ้าสามารถทำได้เราก็คงจะไม่ต้องมาโต้เถียงกันในเรื่องของความคิดในส่วนนี้ต่อไป ถ้าสามารถที่จะทำได้ก็อยากที่จะฟังทางคณะกรรมการได้ยืนยันอีกครั้งหนึ่ง ก็ยังเรียนย้ำนะครับว่าผมคิดว่าเมื่อเราได้ดำเนินการมีกฎหมายนี้ประกาศใช้ไปแล้ว ถ้าจะต้องบัญญัติไว้เป็นเช่นนี้ ท้องถิ่นก็คงจะต้องไปดำเนินการในการที่จะให้มีการแก้กฎหมายในส่วนนั้นต่อไป แต่ว่าจะมีระยะเวลาเท่าไร จะเร่งรีบแค่ไหนนั้นก็คงเป็นเรื่องที่จะต้องดูเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ซึ่งก็มีบางท่าน เมื่อสักครู่นี้

๕๗

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๒๕/๒

ฟังท่านสมาชิกบอกว่าในมาตรา ๒๔๔ ที่บอกว่ามีเรื่องของพนักงานอยู่ ซึ่งจริง ๆ แล้วผมก็ดูในส่วนของคำนิยามก็มีในส่วนของพนักงานอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นก็คงไม่ใช่เป็นปัญหาอะไร แล้วก็คงไม่ได้มีความแตกต่างกันมากนัก เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนฝากท่านประธานอีกครั้งหนึ่งนะครับ แล้วก็อยากจะฟังทางคณะกรรมการได้ชี้แจงถึงประเด็นที่ท่านสมาชิกหลายท่านกรุณาได้เรียนถามไป ก็เป็นประโยชน์ที่จะนำไปสู่ข้อยุติในการพิจารณาในส่วนมาตรานี้ครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านชัยวัฒน์ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ครับ ก็คงต้องบอกว่าในเรื่องของการกำหนดคำ ความหมายที่จะให้ หรือเราเรียกว่านิยามศัพท์ เพื่อที่จะให้มีความหมายสอดคล้องกัน จริง ๆ ก็คงต้องบอกว่าบ้านเราเรายังไม่ถือนิยามศัพท์ในพจนานุกรมหรือนิยามศัพท์ในด้านของกฎหมาย เก็บไว้ฉบับหนึ่ง เวลาเราจะทำอะไรสักอย่างหนึ่งเราก็มากำหนดนิยาม เพราะฉะนั้นนิยามต่าง ๆ หรือความหมายต่าง ๆ ของกฎหมาย หรือคำศัพท์ในกฎหมายที่บัญญัติใช้ มันก็เลย สะเปะสะปะ ผมใช้คำว่า สะเปะสะปะ ก็คือแล้วแต่ว่าบทนั้น ฉบับนั้นจะว่าอย่างไร แล้วก็พอเปลี่ยนฉบับใดฉบับหนึ่ง เช่น รัฐธรรมนูญเปลี่ยนปีปรากฏว่าท่านต้องไปแก้กฎหมายทุกฉบับเลยที่บัญญัติไว้ไม่สอดคล้องต้องด้วยกับรัฐธรรมนูญที่กำหนด ในขณะนี้เราจะเห็นว่ารัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๔๐ กับปี ๒๕๕๐ มันต่างกัน หรือฉบับก่อน ๆ มันต่างกัน เพราะฉะนั้นในฉบับปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ ในเรื่องที่ผมจะยกมาที่เรากำลังพูดกันและถกเถียงกันอยู่นี้ก็คือในเรื่องของคำศัพท์หรือคำนิยามศัพท์ว่าด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือข้าราชการของรัฐ ซึ่งความหมายเก่าก่อนนั้นตั้งแต่มีมานานแล้วเราก็ใช้คำว่า ข้าราชการ -----

ในระยะหลังเราก็บอกว่าจะไม่ค่อยอยากจะให้ใช้คำว่า ข้าราชการ ผมเองก็ไม่ติดใจกับความหมายที่เราจะใช้ว่าอะไร จะเรียกนายดำก็คือคนคนหนึ่งที่มีรูปร่างอย่างนั้น จะเรียกว่านายแดงก็มีรูปร่างอย่างนั้น ให้เข้าใจตรงกันเท่านั้นเอง ความหมายก็คือให้เข้าใจตรงใจกัน ทีนี้เมื่อเรานิยามคำศัพท์ว่าให้เปลี่ยนใหม่ ไม่ใช่ข้าราชการเป็นพนักงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ก็เข้าใจ แต่หลังสุดรัฐธรรมนูญกำหนดว่าเป็นข้าราชการแล้วก็บอกให้เป็นความหมายต่อไปก็คือ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผมเองอยากจะทำเรียนครับว่าในส่วนรัฐธรรมนูญก็บอกว่าเป็นข้าราชการ แต่กฎหมายที่เรา มีบัญญัติในก่อนเก่าที่ยังมีหลงเหลืออยู่ ก็เช่น พระราชบัญญัติเทศบาล แล้วก็พระราชบัญญัติส่วนท้องถิ่น ซึ่งผมเองอยากจะทำเรียนครับ ผมเองก็เขียนตามรัฐธรรมนูญ เขียนตามรัฐธรรมนูญนะครับ คือพยายามเขียนให้มันสอดคล้องต้องด้วยกับรัฐธรรมนูญ แต่ปรากฏว่าไม่ตรงกับพระราชบัญญัติ อาจารย์ที่ปรึกษาต้องเขียนแก้ไขใหม่ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ อย่างนี้เป็นต้นนะครับ แต่ความเข้าใจอยากจะทำเรียนนะครับท่านประธานว่า นี่คือนั่นที่มันเกิดขึ้นที่เป็นปัญหาต่อประเทศชาติของเรา เพราะฉะนั้นผมอยากจะทำเรียนครับว่าเวลาเราทำอะไรเราไม่ได้คิดถึงองค์รวมว่ามันจะเกี่ยวเนื่องได้อย่างไรเวลาเราจะทำอะไร เราก็ว่ากันเป็นตอน ๆ เป็นช่วง ๆ เป็นเรื่อง ๆ แล้วเสร็จเรื่องหนึ่งปรากฏว่าไปกระทบอีกเรื่องหนึ่ง ไปเป็นปัญหาอีกเรื่องหนึ่ง ทำยที่สุดเราก็กลับมาแก้กันอยู่เนี่ย วนกันอยู่เนี่ย เพราะฉะนั้นผมอยากจะทำเรียนท่านประธานครับ ทำยที่สุดถ้าเรามีรัฐธรรมนูญฉบับนี้เรียบร้อยแล้วมันก็ต้องไปหาว่ากฎหมายใดต้องมาแก้บ้าง แต่ปรากฏเราไม่แก้เลยครับ กฎหมายที่มีอยู่ที่เราจะออกตามรัฐธรรมนูญก็ยังไม่ออกไม่หมดเลย ยังแก้ไม่หมดเลย นี่คือนิยามรัฐธรรมนูญของเราครับ ขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าสมควรหรือยังที่เราจะต้องแก้ไขให้มันสอดคล้องต้องด้วยกันให้ทั้งหมดครับ จะเอาอย่างไรก็ว่ากันเลย โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญครับ กราบขอบคุณครับท่าน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญท่านเซาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
 ผมขออนุญาตท่านประธานกราบเรียนถามผ่านไปยังคณะกรรมการ คำจำกัดความ
 คำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ให้ความหมายว่า หมายความว่าข้าราชการหรือข้าราชการ
 ส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงาน
 ในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วย
 ลักษณะปกครองท้องที่ ผมมีความสงสัยว่ากลุ่มบุคคล ๒ กลุ่ม กลุ่มแรกเราเรียก
 เขาเหล่านั้นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก็คือพวกเราที่อยู่ในสภาซึ่งปัจจุบันเหลืออยู่
 ๔๗๐ คน จากจำนวนเต็ม ถ้าหากว่าเลือกตั้งมาครบโดยผ่านการรับรองของ กกต. ก็จะได้
 ๔๘๐ คน นี่คือกลุ่มหนึ่ง อีกกลุ่มหนึ่ง คือสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าเขาจะมาจากการสรรหา
 หรือมาจากการเลือกตั้ง รวมกันก็ ๑๕๐ คน คน ๒ กลุ่มนี้ บ่อยครั้งที่เวลากรอกประวัติ
 ตนเอง ถามว่าอาชีพอะไร ก็ใส่ว่าอาชีพข้าราชการการเมืองบางคนบางท่านก็เขียนว่า
 อาชีพนักการเมือง ผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ
 ว่าคน ๒ กลุ่มนี้ ๔๘๐ คน กับ ๑๕๐ คน จะรวมอยู่ในความหมายของคำจำกัดความนี้
 หรือไม่ ประเด็นต่อไปประโยคสุดท้ายอยู่ในแถวที่ ๓ ที่บอกว่าและเจ้าพนักงาน
 ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ นั้นหมายความว่าถึง กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน
 แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนันด้วยใช่หรือไม่ ขอทาง
 คณะกรรมการได้กรุณาตอบข้อซักถามด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เชิญคุณชาดา ไทยเศรษฐ์ ครับ

นายชาดา ไทยเศรษฐ์ (อุทัยธานี) : ผม ชาดา ไทยเศรษฐ์
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุทัยธานี ในนามของพรรคชาติไทย เรียนท่านประธานครับ
 ที่ท่านสมาชิกเราได้พูดกันถึงเรื่องนี้ ผมเองอยากจะแสดงความคิดเห็นสักนิดหนึ่งครับ
 คือในเรื่องกฎหมายแต่ละฉบับของประเทศไทยเรา -----

ขึ้นต้นเราก็จะกำหนดข้อความที่จะใช้บังคับกับบุคคลหรือองค์กร แต่ปัญหาคือว่า ในลักษณะของเราคือในระบบราชการกับบุคคลนั้นไม่เหมือนกัน ในอดีตนั้นคำว่า ราชการส่วนท้องถิ่น นั้นประกอบด้วยคือ กทม. พัทยา อบต. อบจ. และเทศบาล นั่นคือ ราชการส่วนท้องถิ่น แต่ในราชการส่วนท้องถิ่นนั้นพนักงานเทศบาลนั้นถือเป็นพนักงาน ทั้งหมด ไม่ได้เป็นข้าราชการ เพราะว่า เป็นความน้อยเนื้อต่ำใจของคนในส่วนท้องถิ่น เหมือนกันว่าเขาไม่ใช่ข้าราชการ เขาเป็นพนักงาน เวลาที่มีกฎหมายออกมาเวลาบังคับใช้ ก็จะมีปัญหา มีหลายเรื่องที่มีปัญหา ผมเห็นด้วยกับท่านชัยวัฒน์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านชัยวัฒน์ที่ว่าเราต้องมีบัญญัติศัพท์ไปให้ชัดเจน ไม่อย่างนั้นกฎหมายทุกฉบับก็จะมีปัญหาอย่างนี้ตลอด และยิ่งในปัจจุบันรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนั้นมีการแก้ไข ต้องการ ให้เปลี่ยนจากพนักงานเทศบาล พนักงาน อบต. ให้ใช้คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นความต้องการของท้องถิ่นที่เขาดิ้นรนต่อสู้ตอนที่ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนะครับ ก็เลยทำให้เกิดความรู้สึกสับสนว่า ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นไปครอบคลุมทั่วไหม ข้าราชการส่วนท้องถิ่นถึงเขาจะครอบคลุมทั่ว แต่ใครจะเป็นอย่างไรที่ขออนุญาตท่านทิวา ท่านสมาชิกได้พูดว่าจะ เป็นพนักงาน องค์กรบริหารส่วนตำบลจะเป็นข้าราชการ เรียกว่าเป็นองค์กรบริหารส่วนตำบล เป็น กทม. อันนั้นก็ใช้ชื่อเฉพาะ ผมขออนุญาตบอกท่านประธานผ่านถึงคณะกรรมการ นะครับ แล้วก็เห็นด้วยกับสมาชิกหลายท่านคือแต่ละท่านก็กลัวว่ากฎหมายนั้นจะใช้ ไม่ครอบคลุม คือปัญหาเราเอาภาษามาเดินได้ เราเอาภาษามาเป็นตัวตั้ง เพราะว่าตรงนี้เป็นเรื่องสำคัญเวลาบังคับใช้แล้วถ้าไม่ตรงตัวก็จะมีข้อดิ้นรนหลีกเลี่ยงไปได้ และใช้กับ หน่วยงานของรัฐด้วยนะครับ เวลาบังคับใช้กับหน่วยงานของรัฐเป็นเรื่องมีปัญหาบ่อยครั้ง เพราะหน่วยงานของรัฐเองจะพลิกตัวหนีว่าไม่เกี่ยว ไม่ใช่ ผมว่าต้องมีบัญญัติศัพท์ ให้ชัดเจน แล้วก็ต่อไปคำว่า พนักงานเทศบาล จะไม่มีแล้วครับ ทางกระทรวงมหาดไทย ก็กำลังทำเรื่องแก้ไขขึ้นมา ผมไม่ทราบว่าจะไปถึงไหน จะไม่มีแล้วครับ พนักงานเทศบาล พนักงานองค์กรบริหารส่วนตำบลจะมีแต่ข้าราชการทั้งนั้น ในฐานะที่เคยอยู่ในท้องถิ่น มาก่อนก็ขออนุญาตชี้แจงเพียงเท่านี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องได้อภิปรายหลายท่าน กระผมได้หารือ
คณะกรรมการแล้ว คือความหมายทั้ง ๒ คำเหมือนกัน เนื่องจากว่าผู้ที่อภิปราย
ในเรื่องนี้ในที่ประชุมแล้วพวกเราเห็นด้วยก็คือท่านถวิลไม่ได้มาวันนี้ ก็หารือกันแล้วคิดว่า
ถ้อยคำเหมือนกันเพื่อความสะดวกและก็ให้พวกเราสบายใจนะครับ ความหมาย
จากข้าราชการอย่างท่านจุมพฏพุดก็หมายถึงข้าราชการอะไรก็ได้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ข้าราชการสามัญ วิสามัญ ข้าราชการรัฐสภา ใช้ได้หมดนะครับ ท่านเชาวรินพุดถึง
เรื่องข้าราชการการเมือง หรือนักการเมืองก็อยู่ในคำนิยามว่าด้วยผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมืองนะครับ หมายความว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมาย
ว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรานี้แล้ว เพราะฉะนั้น
ในเมื่อความหมายเหมือนกันแต่เพื่อประหยัดเวลาและก็พวกเราสบายใจกันทุกคน
คณะกรรมการขอให้กลับไปที่ร่างเดิมครับ ไม่มีการแก้ไข ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ มาตรา ๔ คณะกรรมการเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม ถือว่าไม่มี
การแก้ไข ก็เลยไม่ต้องมีการลงมติครับ เชิญท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) : ขออนุญาต
ปรึกษานิดเดียวนะครับ คือพอดีท่านชี้แจงมาว่ากรณีลูกจ้างท้องถิ่นคลุมอยู่แล้ว เพราะว่า
มีคำว่า ลูกจ้าง ในหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ แต่ถ้าท่านไปดูคำนิยาม
ของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกฎหมายฉบับนี้ จะเห็นชัดว่า
ไม่คลุมถึงท้องถิ่น ก็ปรึกษาเท่านั้นเองครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

(นายเอกพจน์ ปานแย้ม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

๖๒

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๒๗/๓

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานครับ ท่านประธาน
ขออนุญาตนิดเดียวครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านเอกพจน์ครับ มีอะไรครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานครับ ผม เอกพจน์
ปานแย้ม ครับ จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย เมื่อสักครู่ได้ฟังท่านประธาน
คณะกรรมการได้พูดถึงในส่วนนี้ก็จะขอกลับไปสู่ร่างพระราชบัญญัติเดิม ผมเข้าใจว่า
ในร่างพระราชบัญญัติเดิมก็คือว่าคำนิยามเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่าข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น -----

ผมเกรงว่ามันก็จะไม่สอดคล้องกับในรัฐธรรมนูญที่ได้บัญญัติไว้ จริง ๆ ถ้าท่านจะได้กรุณาแก้ไขตั้งที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน ท่านจุมพฏ ได้เสนอไว้ ผมคิดว่าถ้าเป็นเช่นนั้นมันจะครอบคลุมและมันก็จะสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญด้วย อยากให้ท่านได้พิจารณาทบทวนดูครับ เพราะถ้าเป็นร่างเดิมหมายถึงพนักงานส่วนท้องถิ่น นั่นก็หมายความว่าเราไม่ได้บัญญัติอนุวัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่พูดถึงข้าราชการส่วนท้องถิ่น ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการท่านยังยืนยันกลับไปร่างเดิมนะครับ ท่านสมาชิกครับ ท่านคณะกรรมการขอยืนยันกลับไปใช้ร่างเดิมนะครับ ฉะนั้นก็ถือว่าท่านคณะกรรมการท่านไม่ได้แก้ไขอะไร เชิญท่านอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงกระผมไม่แน่ใจว่าการที่คณะกรรมการขอกลับไปร่างเดิม เพราะว่าไม่ประสงค์จะให้มีการโหวต หรือว่าเป็นเพราะองค์ประชุมไม่ครบ แต่ว่าถ้าหากดูเนื้อหาสาระจริง ๆ หลังจากที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่าน ซึ่งรวมไปถึงท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรด้วย ได้มีการพิจารณาเฉพาะในส่วนของมาตรา ๔ วรรคนี้ เป็นการเฉพาะ ว่าด้วยนิยามของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ก็ได้เกิดประเด็นหนึ่งครับ อยากจะให้คณะกรรมการได้ยืนยันอีกครั้งในประเด็นของความครอบคลุม คือเมื่อสักครู่เราได้พูดถึงตัวนิยามของความหมายคำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งก็รับฟังได้ว่ามีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๘๘ แม้ว่าจะมีพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นแยกย่อยเป็นอีกหลายฉบับก็ตาม แต่เนื่องจากว่ารัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ นั้นได้บัญญัติไว้ และต่อไปหากมีการแก้ไขก็ไปแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้นิยามตรงกัน อันนั้นก็เป็นที่ปฏิบัติทางนิติบัญญัติของเราเป็นปกติ ไม่ใช่ว่ารัฐธรรมนูญกำหนดค่าหนึ่ง แต่ว่ากฎหมายเดิมกำหนดไว้อีกค่าหนึ่งแล้วจะไม่มีมีการแก้ไข อันนั้นก็ไม่ใช่เรื่องที่น่าตกใจแต่อย่างใด แต่ประเด็นที่เราได้พูดถึงและผมค่อนข้างเห็นด้วย ว่าที่แก้ไขมาในส่วนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตรงนั้นก็ให้สอดคล้อง

เพราะว่าเป็นกฎหมายที่ออกภายหลังที่รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ มีผล แต่ประเด็นในส่วน
 ของความครอบคลุม ท่านคณะกรรมการไต่สวนคดีด้วยนะครับว่าในวรรคดังกล่าวนี้
 ที่เขียนไว้ว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่า ข้าราชการ หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น
 ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ อันนี้ก็เป็นที่อนหนึ่งนะครับ ต่อด้วย พนักงาน
 ลูกจ้าง หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
 และเจ้าพนักงาน ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ตรงนี้ไม่มีราชการ
 ส่วนท้องถิ่นนะครับ เพราะฉะนั้นจะไม่ครอบคลุม ผมเรียนดังนี้ก็เพราะว่าถ้าท่านประธาน
 จะได้อธิบาย และท่านกรรมการได้พิจารณาก็คือว่า คำว่า หน่วยราชการ นั้น ก็คือราชการ
 ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเท่านั้นนะครับ ก็คือกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการ
 ที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง ทบวง กรม ส่วนหน่วยงานของรัฐนั้นก็คือหน่วยงานอื่น
 ที่ไม่ใช่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นเมื่อมาพิจารณา
 ดูในคำนิยามของเจ้าหน้าที่ของรัฐในตอนสุดท้าย ไม่ได้ครอบคลุมถึงคำว่า ราชการ
 ส่วนท้องถิ่น ดังนั้นที่กล่าวว่าพนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการ
 หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครอง
 ท้องที่นั้นจะไม่ครอบคลุมพนักงาน ลูกจ้างในส่วนของราชการส่วนท้องถิ่นแต่ประการใด
 อันนี้จะเป็นช่องโหว่ ช่องว่างของกฎหมาย และที่สำคัญคือเจ้าพนักงานตามกฎหมาย
 ว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช ๒๔๕๗ นั้นก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ทราบว่
 คณะกรรมการได้พิจารณาในประเด็นความครอบคลุมตรงนี้สอดคล้องต่อหลักการ
 ที่รับไปและก็เจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่อย่างไรครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 ก่อนคณะกรรมการชี้แจงอยากจะให้ฟังสมาชิกทั่วถึงก่อน มีอีกหลายท่านมีข้อสงสัย
 เชิญท่านชูศักดิ์ ศิรินิล ครับ

รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ผมค่อนข้างจะกราบเรียนท่านประธานว่าอยากให้ท่านกรรมาธิการได้พิจารณาทบทวนเพื่อความรอบคอบให้ชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าถ้าท่านจะกลับไปใช้ร่างเดิมมันก็จะกลายเป็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายความว่าข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งคำว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น ในที่นี้เพื่อนสมาชิกก็ได้อภิปรายกันไปแล้วหลายราย แม้กระทั่งคณะกรรมาธิการเองก็ได้ยืนยันว่ากลับ ที่แก้มาเป็น ข้าราชการ เพราะบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๘ ซึ่งต้องการจะเปลี่ยน พนักงาน เป็น ข้าราชการทั้งหมด เพราะฉะนั้นการแก้กลับมาร่างเดิมมันก็จะไปขัดแย้งกับเรื่องของ มาตรา ๒๔๘ ของรัฐธรรมนูญ ขณะเดียวกันผมมีข้อเสนอแนะว่าถ้าดูบทบัญญัติอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ในมาตรา ๒๔๔ ผมคิดว่ามาตรา ๒๔๔ โดยเฉพาะ ใน (๑) อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินทั้งหลายว่ามีอำนาจหน้าที่อย่างไรบ้าง เขาบอกใน (ก) ว่าการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ผมคิดว่าถ้าท่านเอาบทนิยามตรงนี้ เอาถ้อยคำ ตรงนี้ไปนิยามเรื่องของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของมาตรา ๒๔๔ รวมทั้งท่านจะไปเพิ่มเติมเรื่องอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น หรือไม่ อย่างไร ก็วกกันไปอีกชั้นหนึ่ง ก็อาจจะเพิ่มไปตอนท้ายให้รวมถึงเจ้าพนักงานอะไร ก็สุดแต่ ผมว่ามันน่าจะกระชับขึ้น ก็ขอความกรุณาท่านกรรมาธิการได้โปรดกรุณาทบทวน อีกครั้งหนึ่ง ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมได้ฟังและก็ได้หารือกับท่านสมาชิกหลายท่าน คิดว่าประเด็นในความเห็นตามที่ท่านอาจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล ขออนุญาตเอ่ยนามได้กล่าว

ก็เป็นประเด็นสำคัญ และเพื่อให้การใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่อยากจะทำให้มีผลบังคับใช้กับส่วนราชการท้องถิ่นก็ดี ข้าราชการก็ดี ผมขออนุญาตที่ประชุมแห่งนี้ให้คณะกรรมการได้กลับไปทบทวนรายละเอียด แล้วก็นำมาเสนอสภาอีกครั้งหนึ่ง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็มีผู้เสนอขอให้คณะกรรมการนำร่างกลับไปทบทวน มีผู้รับรอง คณะกรรมการมีอะไรจะชี้แจงไหมครับ เติญครับ

นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผม วีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ กรรมการ ผมขออนุญาตอธิบายหลักเกณฑ์ในมาตรานี้ก่อน การพิจารณาเจ้าหน้าที่ของรัฐในบทนิยามตามร่างที่เสนอเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นอำนาจใหม่ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งจะโยงไปถึงมาตรา ๒๘๐ วรรคแรก เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรม ซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ บอกว่าทุกหน่วยงานของรัฐต่อไปนี้จะต้องมีประมวลจริยธรรม แล้วบังคับให้ประมวลจริยธรรมนั้นมีกลไกในการแซงชั่น (Sanction) ด้วย สำหรับการพิจารณาคำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ในที่นี้จะไม่เกี่ยวข้องกับใช้อำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๒๔๔ หรือมาตรา ๒๔๕ โดยเฉพาะซึ่งไม่เกี่ยวข้องในส่วนของจริยธรรมเสียทีเดียว ในส่วนของคำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่เติมเข้ามาตามร่าง ผมขออนุญาตชี้แจงดังนี้ คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่มีการแก้ไขจากร่างเดิมตามร่างในมือของท่านสมาชิก มันมีผลสืบเนื่องมาจากถ้อยคำในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๘ วรรคแรก เป็นต้นไป ซึ่งแต่เดิมเป็นที่เข้าใจกันดีว่าสำหรับบุคลากรท้องถิ่นเราจะเรียกว่าพนักงานหรือลูกจ้างเรามี ก. ท้องถิ่นกลางที่จะไปดูแล แต่เนื่องจากรัฐธรรมนูญเปลี่ยนถ้อยคำใหม่เป็นว่า คณะกรรมการที่ดูแล ก. ท้องถิ่น ให้เรียกว่า คณะกรรมการข้าราชการบริหารงานบุคคล ท้องถิ่นตามมาตรา ๒๘๘ เพราะฉะนั้นด้วยความกังวลว่า คำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ

๖๗

สผ ๑๖/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สววิชา ๒๙/๓

ซึ่งจะไปใช้ในการดูแลเรื่องประมวลจริยธรรมตามอำนาจใหม่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน
มันจะไม่ครอบคลุม เพราะฉะนั้นก็เลยต้องมาเติมด้วยคำ คำว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘๘ เพราะว่าการพิจารณา พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญนั้น
จะต้องไปสอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ -----

- ๓๐/๑

สำหรับข้อเป็นห่วงว่าจะไม่คัฟเวอร์ (Cover) ของบุคคลอื่นหรือไม่นั้น ในวลีหลังเราจึงเขียนคำว่า พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลอื่น ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ และพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ สำหรับข้อกังวลที่บอกว่าถ้ามีการกลับไปใช้ร่างเดิมนี่ จะเพียงพอคัฟเวอร์ไหม ตามที่สมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตและทำเป็นข้อกังวลไว้ นะครับ ถ้าฟังการกลับไปใช้ร่างเดิม ไม่สามารถคัฟเวอร์ถึงครับ จะต้องมีการปรับถ้อยคำในส่วนอื่นด้วย ถ้าเกิดว่า จะให้คัฟเวอร์ถึงส่วนที่ผมได้ชี้แจงไปแล้วนี้ และมันจะไม่มีปัญหาเรื่องไปตีความ รัฐธรรมนูญว่าขัดแย้งกันหรือไม่นี้ ก็อยากจะทำให้ถ้อยคำในรัฐธรรมนูญมาใส่ไว้เลย

ส่วนปัญหาของท้องถิ่นแต่ละแห่งที่ปัจจุบันใช้คำว่า พนักงาน หรือ ลูกจ้าง ก็เป็นปัญหาในทางปฏิบัติที่ท้องถิ่นนั้น ๆ จะต้องไปแก้ไขให้สอดคล้องกับถ้อยคำ ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๘ ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๔ ยังมีปัญหานะครับ ท่านกรรมาธิการเองส่วนหนึ่ง ก็บอกจะกลับไปคงไว้ตามร่างเดิม ขณะเดียวกันท่านกรรมาธิการอีกท่านก็บอกว่าคงต้องไปปรับถ้อยคำ เพราะฉะนั้นก็คิดว่าจะให้ท่านกรรมาธิการนี้ได้กลับไปประชุมเพื่อทบทวน ปรับให้เหมาะสม แล้วก็นำมาเสนอในคราวประชุมต่อไป เพราะฉะนั้นผมขออนุญาต เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปก่อน และขออนุญาตปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมศักดิ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภักดิ์ ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ	นางนภัสสร สุขเสริม
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางสาวนภา วีระยุทธ์โกศล	นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ
นางเพทชาย เรือนเรือง	นางสาวลักษณา อนุอิน
นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์	นางวัชรีย์ สะหาบ
นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ	นางณัฐชนก วงษ์นิล
นางศิริลักษณ์ สุวัตถิ	

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรียวกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาตกะวงษ์ ณ อยุรยา	
๘	นายไพบุลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางทิมัมพร กาญจโนภาส	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัย สามัญทั่วไป)
วันที่ ๑๐ ที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

(นายชัย ชิดชอบ)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร