

ผมต้องพยายามจะย้ำว่า สิ่งที่สำคัญเกี่ยวกับประชาชนนั้นก็คือสิ่งหรือที่เรียกว่า นโยบายที่เคยบอกกับประชาชนไว้ ผมจะสรุปให้ท่านประธานฟังสั้น ๆ ดังนี้ พรรคพลังประชาชน ในช่วงที่มาหาเสียงกับประชาชนและมาจัดตั้งรัฐบาล วันนี้ ๗ เดือน ยังไม่ได้ทำสิ่งที่เคยสัญญาไว้ คือข้อที่ ๑ นโยบายที่เรียกว่า ศูนย์กีฬาเคียวพิเศษ สมาชิกหลายท่านแปลกใจว่าทำไมผมเอาคำนี้ขึ้นมา ผมได้เข้าไปในเว็บไซต์ของพรรคพลังประชาชนหลังจากที่พี่น้องประชาชนถามหา เพื่อยืนยันว่าสิ่งที่ประชาชนทวง ตรงกับสิ่งที่เว็บไซต์ที่เป็นนโยบายที่เคยหาเสียงกับประชาชนหรือไม่ ปรากฏว่าเป็นนโยบายทางด้านสุขภาพคือศูนย์กีฬาเคียวพิเศษ ในนโยบายนั้นได้มีการสัญญากับประชาชนว่า จะจัดให้มีโรงพยาบาลประจำตำบล ผมดูการจัดสรรงบประมาณครั้งนี้ปรากฏว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่ได้ตระหนักในสิ่งที่เคยสัญญากับประชาชน ผมไม่เห็นเลยว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเพื่อมาจัดสรรเป็นโรงพยาบาลประจำตำบลให้กับพี่น้องประชาชน ถ้าสมมติว่ากระทรวงสาธารณสุขได้จัดสรรโรงพยาบาลสัก ๑๐๐-๒๐๐-๓๐๐ คัน หรือ ๑,๐๐๐ คัน ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้น ผมถือว่าวันนี้รัฐบาลได้ทำตามสัญญา นี่คือจุดข้อที่ ๑

จุดข้อที่ ๒ ที่ถือว่าเป็นสัญญาแล้วไม่สามารถทำได้ คือในข้อนโยบายในเอกสารที่เคยหาเสียงไว้เขียนไว้ว่า ในศูนย์กีฬาเคียวพิเศษนั้น ศูนย์นี้จะมีค่าตอบแทนให้กับ อสม. ในการทำหน้าที่ โดยกำหนดค่าตอบแทนให้กับ อสม. ทุกคน รายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ท่านประธานที่เคารพ รายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน หมายความว่า อสม. ในประเทศไทย ๘ แสนคนจะต้องได้รับค่าตอบแทนรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ทุกคน ดังนั้นรัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณก่อนนี้ ในการดูแล อสม. ที่ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน ในการทำงานที่ศูนย์นี้ปีละประมาณ ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ปรากฏว่าในที่ประชุมกรรมวิธีการงบประมาณ เราได้มีการทวงติงและได้มีการพูดถึงเงินอยู่ก่อนหนึ่ง คือเงินก้อนละ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อหมู่บ้าน ที่กระทรวงสาธารณสุขได้จัดสรรผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบางหมู่บ้านก็มีปัญหา บางตำบลก็มีปัญหา เพราะว่าทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไปใช้ผิดประเภท -----

## ๑๕๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๗๑/๑

ผมต้องขอขอบคุณทางสำนักงานงบประมาณที่พยายามย้าว่า เงินก้อนนี้ต้องเขียนไปว่าเป็นเงินที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อให้ อสม. ไปทำกิจกรรม และปีนี้ทางคณะกรรมการได้มีการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากหมู่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นหมู่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ถามว่า มันสอดคล้องกับสิ่งที่เคยสัญญากับประชาชนหรือไม่ ไม่ใช่ครับ เงินสนับสนุนกิจกรรมกับเงินค่าใช้จ่ายหรือเงินที่ให้กับ อสม. รายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคนนั้นคนละอย่าง ผมถือว่านี่คือจุดที่ ๒ ที่ถือว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่ได้จัดสรรให้สอดคล้องกับสิ่งที่จะทำ

เรื่องที่ ๓ ในนโยบายการหาเสียงเคยเขียนไว้ว่า จะมีนโยบายที่เรียกว่า บัตรประชาชนรักษาทุกโรค ผมถามว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้เริ่มนโยบายนี้หรือยัง ในช่วงที่กระทรวงสาธารณสุขเข้ามาชี้แจงงบประมาณนั้นมีระบบคอมพิวเตอร์ที่ทางกระทรวงสาธารณสุขจัดสรรไว้ซึ่งบะเยอะพอสมควร แต่งบประมาณดังกล่าวไม่ได้รองรับในหลักการของบัตรประชาชนรักษาทุกโรคที่จะอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนสามารถพกบัตรประชาชนแค่ใบเดียว จริงอยู่ครับในช่วงที่ผมเป็นคณะกรรมการได้มีการซักถามกระทรวงไอซีที วันนี้กระทรวงไอซีทีถือว่าเป็นเจ้าภาพใหญ่ในการใช้บัตรประชาชนสมาร์ท การ์ด (Smart card) ในการดูแลระบบ บริการประชาชนทั้งหมดก็ยังไม่สามารถทำได้ แต่ผมถือว่านโยบายนี้เป็นสิ่งที่พรรคการเมืองเคยสัญญากับประชาชนจะต้องเริ่มต้นดำเนินการ สิ่งนี้ผมดูในงบประมาณแล้วก็ยังไม่ได้ทำ

นโยบายข้อต่อไปก็คือนโยบายในการจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอกับการทำงานภาครัฐ ท่านประธานทราบไหมครับว่าขณะนี้บุคลากรทางการแพทย์ โดยเฉพาะแพทย์วันนี้มีปัญหาเยอะ แพทย์ขาดแคลนค่อนข้างจะมาก ท่านประธานคงจะเห็นว่าช่วง ๑ เดือน หรือ ๒ เดือนที่ผ่านมา องค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ได้มีการประชุมหาทางออกว่าทำอย่างไรให้แพทย์อยู่กับระบบราชการได้มากขึ้น แต่วันนี้ยังไม่มีทางออกครับ กระทรวงสาธารณสุขก็ยังไม่มีการตอบหรือยังไม่มีทางออกกับทางสังคมว่ากระทรวงสาธารณสุขจะแก้ปัญหาได้อย่างไร ผมมีตัวเลขคร่าว ๆ ว่าขณะนี้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดทั่วประเทศประมาณ ๑๐๐ แห่ง ๑๐๐ แห่งเศษ ๆ ยังขาดแคลนแพทย์ประมาณเกือบ ๑,๐๐๐ อัตรา

## ๑๕๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๗๑/๒

เฉพาะโรงพยาบาลจังหวัดและโรงพยาบาลศูนย์นครชัยศรี โรงพยาบาลชุมชนขนาดกลาง ซึ่งขณะนี้มียุติ ๑๒๙ แห่ง ขาดแคลนแพทย์ ๑,๔๗๒ อัตรา โรงพยาบาลชุมชนขนาดเล็กทั่วประเทศมี ๕๘๐ แห่ง ซึ่งโดยทั่วไปมีแพทย์ ๒,๒๓๓ คน ยังขาดแคลนแพทย์ ๔๔๒ คน แล้วบางโรงพยาบาลเขาเขียนไว้ชัดเจนว่ามีแพทย์ ๑ คน กับผู้อำนวยการ ๑ คน ผมถือว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับสิ่งที่พรรคการเมืองเคยประกาศเป็นนโยบายไว้

และเรื่องสุดท้ายเป็นนโยบายที่เขียนไว้ว่า บัตรประกันสังคมจะครอบคลุม ทั้งครอบครัว ผมถามว่าหลายคนแปลกใจว่าผมเอาเรื่องนี้มาพูดได้อย่างไร ผมจะโยนให้ดูว่า มันจะสัมพันธ์กับกระทรวงสาธารณสุข จริงอยู่เรื่องบัตรประกันสังคมครอบคลุม ทั้งครอบครัวเป็นเรื่องของกระทรวงแรงงาน แต่ถ้ารัฐบาลได้ทำตามที่เคยบอกกับ ประชาชนในระหว่างหาเสียง เท่ากับว่าขณะนี้ประกันสังคมมีประมาณ ๘ ล้านคน ถ้าครอบคลุมทั้งครอบครัวก็จะขยายไป ๑๐ กว่าล้านคน งบประมาณของ สป.สช. ซึ่งมีอยู่ ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาทก็จะประหยัดไปจำนวนสูงพอสมควร จะทำให้การดูแลสุขภาพของพี่น้องประชาชนในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือบัตรทองดีขึ้นครับ ดังนั้นสิ่งเหล่านี้ผมถือว่าวันนี้พรรคการเมืองที่มาเป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลยังไม่ได้ ทำครับ ผมจึงอยากทราบเรียนกับท่านประธานว่า จึงถือว่าขณะนี้เป็นเวลาที่เหมาะสมแล้ว ๗ เดือนแล้วครับ ท่านต้องทำนะครับ ผมจึงถือว่าผมมาทำหน้าที่ในการเดือน เดือนใน สัญญาที่พรรคการเมืองเคยสัญญาไว้กับประชาชนไว้ มิฉะนั้นแล้วผมจะถือว่า พรรคการเมืองพรรคนั้นหลอกหลวงประชาชนครับ จึงขออนุญาตตัดงบประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อเอาไปใช้ในสิ่งที่เคยประกาศไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ ๕ นาทีครับ แพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ ๑๐ นาทีครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน แพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ ค่ะ ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนครสวรรค์ ดิฉันได้เสนอให้ตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขออกไป ๐.๕ เปอร์เซ็นต์นะคะ

## ๑๕๔

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๗๑/๓

แต่ก่อนที่จะอธิบายความให้ชัดเจนนั้นดิฉันอยากจะขอภาพรวมก่อนนะคะว่าภาพรวมของ  
เรื่องสุขภาพ จากการสำรวจของสภาพัฒน์ครั้งสุดท้ายนะคะเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ  
ในเอเชียแล้วจะเห็นได้ว่าประเทศไทยนั้น -----

- ๗๒/๑

ได้ใช้เงินเกี่ยวกับสุขภาพมากที่สุดเลยนะคะ คืออย่างเช่น อินโดนีเซียเขาใช้ ๓.๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) คือผลิตภัณฑ์มวลรวม พิลิปปินส์ ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ มาเลเซีย ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ ไทย ๖.๑ เปอร์เซ็นต์ สิงคโปร์ ๔.๕ เปอร์เซ็นต์ เกาหลีใต้ ๕.๖ เปอร์เซ็นต์ จะเห็นได้ว่าไทยเกือบจะเป็น ๒ เท่าของมาเลเซีย อันนี้เราน่าจะพิจารณาได้ว่าเราใช้เงินในด้านสุขภาพเกินไปหรือเปล่า และนโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั้น ได้ใช้แก้ปัญหาสุขภาพของประชาชนอย่างแท้จริงหรือไม่ ยังเป็นนโยบายที่เราควรจะต้อง ทบทวนหรือไม่ เพราะเหตุว่านโยบายนี้จะเห็นได้ชัดนะคะ จนมาถึงวันนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปี ๒๕๕๑ ชัดเจนยิ่งขึ้นว่านโยบายนี้เป็นนโยบายประชานิยมโดยแท้ ทำกันอย่าง รีบร้อนและลุกลน ทั้ง ๆ ที่ทางฝ่ายแพทย์นั้นได้เสนอว่าให้ทำโครงการนำร่องแค่ ๖ จังหวัดก่อน แต่ฝ่ายการเมืองไม่ยอม ปล่อยให้เรือออกทะเลไปโดยไม่เตรียมเสบียงกรัง เช่น เงิน คน ของ ไม่ได้ศึกษาปัญหาโรคต่าง ๆ ของ ประชาชนอย่างแท้จริง แล้วคำนวณออกมาให้ได้ว่าเงินที่ใช้นั้นจะต้องใช้เท่าไร สัมพันธ์กับ เงินที่ประเทศมีอยู่หรือไม่ สำนักงานประมาณจะให้คำตอบอย่างนี้ได้หรือไม่ว่าเหมาะสม หรือเปล่า ปัญหาจึงเกิดตามมาคือ ๑. โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาล มหาวิทยาลัย เราเรียกว่า เทอร์เทียรี แคร์ (Tertiary Care) หรือโรงพยาบาลตติยภูมิ ต้องมี คนไข้หนาแน่นมากขึ้น ซึ่งจากการดิฉันได้ไปเยี่ยมคนไข้ที่โรงพยาบาลราชวิถี และโรงพยาบาลรามาริบัติ อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไล่ตีกันที่สะพานมัฆวานรังสรรค์ เมื่อไปเยี่ยมแล้วอาจารย์หมอบอกว่าคนไข้ที่โรงพยาบาลรามาริบัติเดี๋ยวนี้แน่นมาก เหลือเกินจนรับจะไม่ไหวแล้ว เพราะอะไร เพราะว่าโรงพยาบาลชุมชนไม่กล้า ผ่าตัดคนไข้ จึงได้ส่งเข้าโรงพยาบาลจังหวัด จังหวัดถ้าเผื่อเหลือปากว่าแรงหรือว่า ไม่แน่ใจ ไม่กล้าทำอีกแล้ว ส่งมาโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย อันนี้เป็นความกลัว กลัวจะ ถูกฟ้องร้อง กลัวทุกอย่าง เหตุที่กลัวเช่นนี้เพราะเหตุว่ารัฐบาลนั้นได้ใช้นโยบายเรียกว่า โฆษณาชวนเชื่อ หรือว่าเราพูดว่าให้ความหวังกับประชาชนมากเกินไป เราเรียกว่า ทำให้ประชาชนนั้นมีความคาดหวังสูง โอเวอร์ เอกซ์เปกเทชัน (Over Expectation) โดยปกติแล้วในสายอาชีพแพทย์เรานั้นเราสั่งสอนกันมาโดยตลอดว่า อย่าอวดเป็นช่าง อย่าอ้างเป็นหมอ นั่นก็คืออย่าไปอวดว่าเก่งนะ ทำให้เขาหายได้แน่ ๆ นะ คนที่ผ่าไส้ติ่งนั้น

## ๑๕๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๗๒/๒

เข้ามา ๑๐๐ ราย อาจจะมีชีวิต ๑ ราย เพราะฉะนั้นเราอย่าไม่ การที่รอดเกินไปอย่างนี้ ทำให้คนไข้ผิดหวังมาก ถ้าเข้ามาเสียชีวิตในโรงพยาบาลแล้วก็มักจะโทษว่าหมอเป็นคน ทำพลาด แล้วก็ทำให้เกิดเหตุความสัมพันธ์ระหว่างแพทย์กับพยาบาลก็เสียไปนะคะ มีการระแวงซึ่งกันและกัน หมอก็ระแวงว่าคนไข้จะฟ้องมากก็รีบเอ็กซเรย์ (X-ray) โน่น นี่ นั่น ซึ่งทำให้เกินเหตุและก็ใช้เงินมากขึ้น คนไข้ก็คอยจับจ้องว่าหมอเอาใจใส่จริงหรือเปล่า ความสัมพันธ์อันนี้ไม่ดีขึ้น ไม่ดีเลยนะคะ สร้างความแตกแยกในหมู่คนไข้กับเรานะคะ

อันที่ ๒ ที่น่าห่วงอย่างยิ่งก็คือว่าโรงพยาบาลชุมชนอยู่ในภาวะวิกฤต หมอน้อย พยาบาลน้อย เพราะว่าถูกฟ้องร้องมากก็ลาออกมาก อันนี้ประชาชนก็เลยเดือดร้อนมากขึ้น คุณภาพการรักษาพยาบาลจึงแย่ลง ดิฉันคิดว่าเราคงจะต้อง รีบแก้ปัญหาอันนี้นะคะ -----

## ๑๕๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๗๓/๑

จากผลงานวิจัยที่สนับสนุนคำพูดของดิฉันว่าเรื่อง ๓๐ บาทรักษาทุกโรคนั้นไม่ได้แก้ปัญหาคนยากจนเลยนะคะ จากวารสารวิชาการสาธารณสุข ๒๕๕๐ ปีที่ ๑๖ ชี้ชัดว่าคนจนต้องถูกเบียดไปใช้โรงพยาบาลเอกชนมากกว่าคนมีเงิน ทั้งนี้เพราะอะไรจะขอยกตัวอย่างง่าย ๆ นะคะ อย่างเช่น คนไข้เข้ามาปวดท้องมาก คนรวยเขาจะไปเข้าโรงพยาบาลเอกชนก่อนเพื่อให้ตรวจดูว่าเขาเป็นอะไร พอรู้ว่าเป็นนิ่วในไต หรือในถุงน้ำดี เขาก็ถือมาหมดเลย ให้คุณหมอผ่าตัดเลย ไปรอคิวผ่าตัดนิดเดียว แต่คนจนนั้นพอปวดท้องมาก เข้าไปที่โรงพยาบาลของรัฐไปรอให้ตรวจ รอคิวตรวจ เสร็จแล้วรอเอ็กซเรย์ รออัลตราซาวด์ (Ultrasound) กว่าารู้ แล้วก็กว่าจะรอคิวผ่าตัด เพราะฉะนั้นคนจนไม่ไว้วางใจแล้วก็ไม่ไหว ก็ทำให้วิ่งไปอยู่โรงพยาบาลเอกชน อันนี้เป็นปัญหามากซึ่งดิฉันคิดว่าถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องมาทบทวนกันว่านโยบายอันนี้เราจะทำอย่างไรที่จะให้เกิดความถูกต้องขึ้น เข้ามาสู่แนวทางที่ถูก เช่น อาจจะมีระดมความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ ของผู้ให้บริการ ผู้ใช้บริการ สำนักงานประมาณอื่น ๆ แล้วก็เรื่องถัดไปที่ดิฉันอยากจะเรียนว่า ตามตำบล สถานีอนามัย งานปฐมภูมิ น้อยลง ด้อยลงไป เพราะว่างบนั้นไปไม่ถึงเท่าไร อสม. ได้รับการสนับสนุนยังไม่เต็มที่ งานป้องกันโรคส่งเสริมสุขภาพซึ่งเป็นไพร์มารี แคร์ (Primary care) ไม่ได้รับการดูแลมากเท่าที่ควร กลับเอาเงินไปสนับสนุนเรื่องการรักษาพยาบาลซึ่งเป็นเรื่องปลายทาง ตอนนั้นก็มาถึงตรงสำคัญก็คือว่า ทำไมถึงต้องมาตัดงบประมาณ ขอดัดงบประมาณ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์นั้น เพราะจากการที่สำรวจแล้วพบว่างบประมาณการก่อสร้างที่ไม่อาจจะเสร็จสิ้นได้ทันปีงบประมาณ ซึ่งทำให้เหลื่อมปีออกไป เราจึงจำเป็นต้องตัดมาให้ตัดออกไป ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้กระทรวงนั้นจัดงบประมาณไม่ให้เหลื่อมไปถึงปี ๒๕๕๓ อีกแล้ว แล้วก็จะได้เป็นระเบียบของการเงินการคลังจะได้ถูกต้อง ก่อนที่ดิฉันจะจบ ดิฉันอยากจะเรียนว่า ดิฉันอยากให้กระทรวงสาธารณสุขนั้นสนับสนุนกรมสุขภาพจิตที่จะให้ทำการวิจัย อันนี้ไม่ใช่ว่าจะกระหน่ำกระหน่ำหรืออะไรนะคะ หรือฟุ้งเฟ้อหาตะเข็บ แต่ว่าจริง ๆ ถ้าผู้บริหารของประเทศชาตินั้น มีสุขภาพจิตไม่ดีแล้ว พาประเทศพังแน่ ๆ ค่ะ เพราะฉะนั้นขอให้ทำการวิจัย แล้วก็ให้หลักเกณฑ์ในการที่จะตรวจสอบคนที่ขึ้นมาเป็นตำแหน่งใหญ่ ๆ สูง ๆ ของประเทศชาติเพื่อว่าประเทศชาติจะได้เดินทางไปทิศทางที่ถูกต้องคะ ขอขอบคุณคะ

## ๑๕๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๗๓/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ ๕ นาทีครับ

นายสุกิจ อัถโถปกรณ์ (ตริง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์  
จะพยายามใช้เวลาให้อยู่ในกรอบที่ท่านประธานกำหนดนะครับ ผมว่าน้อยไปหน่อย  
นะครับ ขอ ๗ นาทีได้ไหมครับ ผมจะอภิปรายเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวง  
สาธารณสุขครับ เริ่มที่งบประมาณเร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติดและปราบปรามผู้มี  
อิทธิพลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดูเหมือนว่าจะได้รับการให้ความสำคัญเป็นพิเศษ  
นะครับ เพราะว่าได้เขียนไว้ในหลาย ๆ กรมทีเดียว ซึ่งผมก็เห็นด้วยครับ เพราะว่าเรื่องของ  
ยาเสพติดทุกคนก็ทราบอยู่แล้วว่าเป็นเรื่องสำคัญแล้วก็เยาวชนของเราตอนนี้  
ก็ติดยาเสพติดกันเยอะทีเดียวนะครับ แต่ขอเรียนนะครับว่าที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุข  
ค่อนข้างจะล้มเหลวกับเรื่องนี้นะครับ ไม่ได้หมายถึงในเรื่องการปราบปรามของผู้มีอิทธิพล  
ไม่ทราบเขียนไว้ทำไม -----



ความจริงแล้วกระทรวงสาธารณสุขคงทำได้แค่เพียงบำบัดรักษาแล้วก็ให้ความรู้กับพี่น้องประชาชนในเรื่องของยาเสพติดเท่านั้นนะครับ ที่ผมบอกว่าคุณน่าจะล้มเหลวก็เพราะว่าสังเกตดู ในทุกโรงพยาบาลเดี๋ยวนี้จะมีคลินิกยาเสพติด แต่ส่วนใหญ่ไปดูเถอะครับ ไม่ค่อยจะมีคนไข้ แล้วก็เรื่องของกรให้ความรู้กับพี่น้องประชาชนก็ยังไม่ดีเท่าที่ควรนะครับ แต่ที่ผมอยากจะเน้นในวันนี้ก็คือส่วนที่กระทรวงสาธารณสุขต้องดูแลเป็นพิเศษครับ คือยาบางตัวที่ไม่ได้เป็นยาเสพติด แต่มีคนเอาไปเป็นยาเสพติดครับ เป็นยาที่เราใช้กันในโรงพยาบาลในคลินิกทั่ว ๆ ไป นั่นแหละครับ ซึ่งบางครั้งผมเชื่อว่ากระทรวงก็รู้ไม่เท่าทันคนนะครับ เดี๋ยวนี้เขาเก่งอาจจะมีคนที่มีความรู้ทางด้านเคมีเพิ่มขึ้นนะครับ มีคนอุทริที่เอายาบางชนิดไปเป็นยาเสพติด อย่างเช่นเรื่องเมื่อประมาณ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว ผมได้เคยถูกขึ้นหรือกับท่านประธานในสภาแห่งนี้ว่าอยู่ดี ๆ ในจังหวัดตรังของผม ยาแก้หวัดที่ชื่อแอคทิเฟด (Actifed) ขายตลาดครับ ที่จังหวัดตรัง ทั้ง ๆ ที่คนตรังเขาไม่ได้เป็นหวัดมากขึ้นแต่ประการใดนะครับ เพียงแต่ว่ามีคนไปกว้านซื้อครับ ไปกว้านซื้อตามร้านขายยาต่าง ๆ จนยาพวกนี้ขาดตลาดเลยครับ แล้วที่น่ากลัวกว่านั้นก็คือมีข่าวว่ายาพวกนี้ได้ไปแพร่หลายในจังหวัดที่เป็นจังหวัดท่องเที่ยวใหญ่ ๆ อย่างเช่น ภูเก็ต พัทยา นะครับ แล้วก็มีการมีนักท่องเที่ยวซื้อยาพวกนี้นำออกนอกประเทศด้วย ผมก็อยากจะให้ไปตรวจสอบดูนะครับ เพราะว่ายาสูตรนี้จะมีส่วนผสมของยาตัวหนึ่งที่ชื่อว่าซูดออีเฟรดิน (Pseudoephedrine) นะครับ ยาตัวนี้มีคนที่สามารถเอาเป็นส่วนผสมของยาเสพติด เป็นยาไอซ์ ยาอี อะไรที่เขาพูดกันนะครับ ผมก็ไม่ทราบว่าทางกระทรวงสาธารณสุขรู้เรื่องนี้หรือยัง ก็อยากจะให้ติดตามเรื่องนี้โดยรีบด่วนด้วย แล้วก็ขอความกรุณาให้คุณดูแลกลุ่มนี้ซึ่งยังมีอีกหลายตัว แต่อย่าสั่งห้ามผลิตนะครับ เพราะว่ายาแก้หวัดตอนนี้ก็มีจำกัดอยู่แล้ว ถ้าท่านมาห้ามผลิตเสียอีก เราคนเป็นหมอก็คงไม่รู้จะใช้ยาตัวไหนเหมือนกันนะครับ ที่มีราคาถูก ส่วนเรื่องของการป้องกันปราบปรามยาเสพติดก็ขอให้กระทรวงสาธารณสุขทำให้มันเข้มข้นกว่านี้นะครับ

ต่อไปเรื่องที่ผมจะพูดก็คงจะคล้าย ๆ กับที่คุณหมอมาลินี่ได้พูดไปแล้ว ในบางส่วนนะครับ คือผมจะพูดถึงปัญหาที่ผมเคยอภิปรายไว้ในวันแถลงนโยบายของรัฐบาล คือผมสนใจแต่เรื่องปัญหาพื้นฐานของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นปัญหา

ที่เรื้อรังมานาน อย่างเช่น เรื่องของความแออัดยัดเยียดของโรงพยาบาล เพื่อน ๆ สมาชิกหลายคนก็เคยยื่นกระทู้บ้าง ตั้งเป็นญัตติขึ้นมาบ้างในสภาของเราวันนี้ครับ แต่มันก็ยังไม่ดีขึ้นครับ รวมทั้งเรื่องของความไม่สะดวกไม่สบาย ซึ่งในแต่ละวันนับวันนี้ครับ ก็ยิ่งจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ต้องยอมรับว่าส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากโครงการ ๓๐ บาท แล้วต่อเนื่องมาถึงโครงการรักษาฟรีในปัจจุบัน ได้ก่อให้เกิดปัญหาขึ้นมาหลาย เพราะต้องยอมรับว่าเรามาเร็วเกินไปโดยที่เราไม่ได้คิดให้รอบคอบก่อนที่จะทำสิ่งที่เราเรียกว่าเป็นระบบประกันสุขภาพ ความจริงแล้วระบบประกันสุขภาพมีมากมายครับ แต่ว่าเมื่อเราเลือกระบบนี้ ตอนนั้นผลอะไรเกิดขึ้นครับ โรงพยาบาลใหญ่ ๆ แออัดยัดเยียดครับ เพราะอะไร เพราะว่าโรงพยาบาลชุมชนหรือโรงพยาบาลอำเภอเดี๋ยวนี้แทบจะไม่มีประสิทธิภาพนะครับ ไม่มีประชาชนเชื่อถือ อะอะรับคนไข้มาก็ส่งต่อ อาจจะเป็นด้วยกรรมวิธีทางการเงินด้วยนะครับ หมอ พยาบาล ลาออกกันเยอะครับ ไปโทษเขาไม่ได้ครับ เพราะว่าเขาทำงานหนัก ที่นี้พอหมอ พยาบาล ยิ่งลาออกมากเท่าไร คนที่อยู่ก็ยิ่งทำงานหนัก ปัญหาก็ถมทับทวีขึ้นไปเรื่อย ๆ ครับ ที่สำคัญก็คือเมื่อเงินได้ถูกใช้ไปกับการรักษาฟรีมาก ๆ อะไรเกิดขึ้นครับ ส่วนที่จะนำไปพัฒนาศักยภาพของโรงพยาบาลแทบจะไม่มีเลยครับ โรงพยาบาลในช่วง ๕ - ๖ ปีที่ผ่านมา นี้ แทบจะไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควรครับ บางโรงพยาบาลเครื่องไม้เครื่องมือเสียยังไม่สามารถที่จะมีเงินซ่อมได้ครับ-----

ผมจึงคิดว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขน่าจะกลับมาตั้งสติให้ดีครับ ทบทวนดูใหม่ว่าอะไรที่มันสร้างปัญหามาแล้วในอดีต จนถึงปัจจุบันก็ไม่จำเป็นต้องดันทุรังต่อไปหรอกครับ รู้จักคำนวณ รู้จักเทียบเคียงบ้างกับความคิดที่จะเอาแต่คะแนนนิยมของผู้มีอำนาจ และช่วยกันระดมสมองอย่างที่คุณหมอมาลินีได้พูดเมื่อกี้ นะครับ กระทรวงสาธารณสุขมีคนที่เก่ง ๆ มีความสามารถ สมองดีกันทั้งนั้น นะครับ แล้วก็มาดูว่าจุดแห่งความพอดีมันอยู่ตรงไหน แล้วก็เลือกเดินไปที่จุดนั้น ทำให้ระบบสาธารณสุขของเราเป็นระบบที่มั่นคง แล้วก็ให้ประโยชน์กับพี่น้องประชาชนอย่างเต็มที่ วันนี้นะครับ ผมต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่าระบบของเราเอื้ออำนวยให้กับการใช้เงินกัน อย่างฟุ่มเฟือยเกินเหตุ ขณะที่ผลงานของโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่ดีพอครับ ผมจึงขอเสนอให้ตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านนิภา พริงสุลกะ ครับ

นางนิภา พริงสุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นิภา พริงสุลกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้แปรญัตติของกระทรวงสาธารณสุขนะคะ โดยปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ จริง ๆ แล้ว ดิฉันก็เห็นว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้นบไม่พออยู่แล้วนะคะ ปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ก็คงจะไม่มีให้ด้วยซ้ำ แต่ว่าต้องการที่จะชี้แจงเรื่องของสถานีอนามัยคะ ซึ่งไม่ได้รับการพิจารณาเลยนะคะ สถานีอนามัยในประเทศไทยนั้นมี ๘,๐๐๐ กว่าแห่ง ประมาณ ๖,๐๐๐ แห่ง ที่คิดว่าอยู่ในสภาพที่ใช้ได้ดีพอสมควร แต่ก็ยังไม่ครบถ้วน แล้วก็ยังมีอีกประมาณ ๒,๐๐๐ แห่งที่ยังไม่ได้รับการปรับปรุงเลย บางแห่งนั้นสร้างมา ๒๐ กว่าปีแล้วคะ เงินซ่อมบำรุงก็ไม่มีนะคะ แล้วก็ทราบว่าปีนี้ได้มีการปรับปรุงเรื่องส้วมทั่วไป แต่ว่าสถานีอนามัยบางแห่งนั้น ซึ่งเป็นแม่แบบของการที่จะสร้างให้พี่น้องประชาชนดูแลเรื่องอนามัยก็ไม่ได้ รับการดูแลนะคะ ไม่ได้รับการพิจารณางบประมาณเลย จริง ๆ แล้วสถานีอนามัยนั้น เป็นส่วนบริการของสาธารณสุขในระดับชุมชน สำหรับที่จะดูแลการเจ็บป่วยเบื้องต้นของพี่น้อง ซึ่งส่วนใหญ่ที่มาใช้บริการก็จะเป็นคนยากจน ผู้ด้อยโอกาส หรือว่าคนที่อยู่ในถิ่นทุรกันดาร ก็อยากจะจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ให้กับสถานีอนามัยด้วย แต่เห็น

## ๑๖๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๗๕/๒

งบกลางแล้วก็เยอะเหลือเกินนะคะ ตั้ง ๒๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งก็คิดว่าคงจะแตะไม่ได้แล้ว เพราะฉะนั้นในปีหน้า ก็ขอฝากอย่าให้ขาดหายไปด้วยสำหรับการพิจารณางบประมาณดูแลสถานีนามัย เรื่องของ อสม. ก็มีคนพูดไปแล้วนะคะ ดิฉันอยากจะเรียนท่านประธานว่า อสม. นั้นมีความสำคัญ ทุกคนก็รู้ค่ะ แต่เวลาพิจารณาจริง ๆ แล้วไม่ให้ความสำคัญเท่าที่ควร ค่าขวัญของ อสม. เขาจะเป็นผู้ที่แจ้งข่าวร้าย กระจายข่าวดี ซึ่งบริการ ประสานงานสาธารณสุข บำบัดทุกข์ประชาชน ทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี สิ่งเหล่านี้เขาปฏิบัติมาด้วยหัวใจที่เป็นอาสา เพราะฉะนั้นเงินจำนวนไม่มากนักน่าจะพิจารณาให้กับ อสม. และยังอยากจะฝากค่ะ ถ้ายังไม่ตกลงแน่นอนหรือแก้ไขได้นะคะ เงิน ๑๐,๐๐๐ บาทสำหรับโครงการกิจกรรมของ อสม. นั้นถ้าส่งผ่านสาธารณสุขจังหวัดอย่างที่เคยนะคะ แทนที่จะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล อสม. ก็จะได้เงินเหล่านั้นเพื่อกิจกรรมของตัวเองโดยตรงนะคะ ก็อยากจะให้แก้ไขตรงนี้ด้วยค่ะ ท่านประธานคะ หลายคนได้พูดถึงปัญหาของการขาดแคลนแพทย์และพยาบาลไปแล้วนะคะ ดิฉันอยากจะเสริมนิดหนึ่งค่ะว่าปัญหาของพยาบาลได้รับการร้องเรียนมามาก โดยเฉพาะก็ผ่านมาจากคุณรังสิมาด้วยนะคะว่า ผู้ที่จบมาแล้วไม่ได้บรรจุเป็นข้าราชการ ได้แต่เป็นพนักงานของรัฐ แล้วก็จ้างปีต่อปีค่ะ ซึ่งดูไม่มีอนาคต เพราะฉะนั้นก็ทำให้มีการขาดแคลนเพิ่มขึ้น ก็อยากจะขอรับรองว่างบประมาณที่มีพอจะปรับได้ก็ช่วยดูแลตรงนี้ด้วย เพื่อเป็นขวัญกำลังใจนะคะ ---

สิ่งเหล่านี้ดิฉันทราบว่างบประมาณผ่านไปแล้วนั้นคงจะทำได้ยาก แต่ว่ามีบางส่วนที่จะพอกระจายได้ก็ขอได้ดูแลด้วย เพราะขณะนี้ พ.ร.บ. วิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค ซึ่งเป็นปัญหากับงานนี้โดยเฉพาะแพทย์และพยาบาลขวัญกำลังใจเสียเกิดความเครียดลาออกกันเยอะ รัฐก็เสียหายเยอะ เพราะว่างบประมาณที่จัดสรรให้แพทย์หรือพยาบาลที่เรียนจบแล้วใช้ทุนแล้วก็เหมือนกับผลิตให้กับเอกชน เพราะว่าทุกคนทนไม่ไหวกับความกดดันหลาย ๆ ด้าน เพราะฉะนั้นฝากดูแลเรื่องนี้ด้วย ขอขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 กรรมาธิการ นายแพทย์ชลอนาน ศรีแก้ว ครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสั้น ๆ กราบเรียนไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ให้ข้อสังเกต ให้ข้อซักถาม ในการพิจารณาเพื่อจะอนุมัติงบประมาณในวาระที่ ๒ ของกระทรวงสาธารณสุข ท่านประธานที่เคารพครับ จากข้อสังเกตข้อซักถามและการปรับลดของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้ง ๔ ท่าน ในนามของกรรมาธิการต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าในงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขนั้นงบประมาณที่เสนอขอมาทั้งหมดในร่างพระราชบัญญัติเดิม ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขกลม ๆ กรรมาธิการได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ ด้วยเหตุผลที่มีความจำเป็นเราได้ปรับลดไปเป็นอัตราร้อยละ ๐.๕๗ เป็นเม็ดเงินอยู่ทั้งหมด ๔๐๔ ล้านบาท ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน การปรับลดของคณะกรรมาธิการได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมาธิการทั้งหมด ๖๓ ท่าน และคณะอนุกรรมาธิการในแต่ละรายการในแต่ละรายเอียด เพราะฉะนั้นสิ่งที่กรรมาธิการได้ปรับลดไว้ก็เป็นเรื่องที่มีเหตุผลและความจำเป็นจริง ๆ เช่น ถ้าเป็นรายการของเรื่องค่าครุภัณฑ์ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ก็จะเป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ แล้วก็จะเป็นไปตามลักษณะวงงาน กรณีถ้าเป็นการก่อสร้าง โดยเฉพาะงบประมาณที่ได้ตั้งเป็นงบบุคลากรที่ทำการดำเนินการก่อสร้างมา ลักษณะของการผูกพันข้ามปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา มาถึงปี ๒๕๕๒ ก็จะเป็นการปรับงบประมาณตามลักษณะวงงาน ตรงนั้นเป็นสิ่งที่กรรมาธิการ

ได้พิจารณาได้พิจารณาปรับลดในค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ค่าจ้างเหมาบริการ แล้วก็ตาม  
อื่น ๆ ที่มีความจำเป็นจริง ๆ เพราะฉะนั้นข้อเสนอของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ไม่ว่าจะ  
เป็นคุณหมอรวงค์ก็ดี ท่านอาจารย์หมอมาลีณี ของท่านคุณหมอสุกิจ แล้วก็ของท่าน ส.ส.  
นิภา ที่เสนอปรับลดร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ แล้วก็ร้อยละ ๐.๕ นั้น ก็ต้องขออนุญาตกราบ  
เรียนว่ากรรมการขอยืนยัน การปรับลดครั้งนี้เป็นไปตามความเหมาะสมแล้ว ถ้าปรับลด  
มากกว่านี้ก็จะเกิดผลให้การใช้งบประมาณเพื่อที่จะไปสร้างผลผลิตให้กับกระทรวง  
สาธารณสุขตามเป้าหมายของงานก็จะไม่บรรลุผล ต้องขออนุญาตยืนยันในตรงนี้ก่อน  
ท่านประธานครับ

ประเด็นที่ ๒ เป็นข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติซึ่ง  
ผมได้กล่าวนามท่านไปแล้ว ต้องขออนุญาตเอ่ยนาม ก็จะเป็นประโยชน์กับทางรัฐบาล  
และกระทรวงสาธารณสุข เพราะถือว่าเป็นประเด็นเกี่ยวกับการให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับ  
ด้านนโยบาย เช่น ประเด็นของคุณหมอรวงค์ได้นำเสนอว่าทำไมไม่ได้นำเอานโยบายของ  
พรรคการเมืองมาเป็นเครื่องมือในการจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายนั้น ๆ  
รวมทั้งการปรับปรุงนโยบายหรือนโยบายที่ไม่เหมาะสมของท่านอาจารย์หมอมาลีณี  
แล้วข้อเสนอของท่านคุณหมอสุกิจต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่าน รวมทั้งการดูแล อสม.  
ดูแลอาคารสถานที่เป็นข้อเสนอของท่าน ส.ส. นิภา ประเด็นนี้ผมเองต้องขออนุญาต  
กราบเรียนท่านประธานครับ เป็นประเด็นที่กรรมการเองถือว่าเป็นส่วนที่เราต้อง  
พิจารณาดูแลในส่วนเฉพาะเรื่องงบประมาณ นโยบายเหล่านั้น ข้อเสนอเหล่านั้น  
ล้วนมีประโยชน์ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งถ้าท่านกรุณาได้เสนอตอนที่มีการอภิปราย  
การแถลงนโยบายของรัฐบาล -----

เพราะว่าเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย แล้วก็กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ  
 นะครับว่า นโยบายที่ท่านเสนอมาเป็นประเด็นเรื่องของพรรคการเมือง และเราเอง  
 ในฐานะเป็นพรรคการเมืองเป็นรัฐบาลผสม ๖ พรรค เพราะฉะนั้นนโยบายก็เป็นนโยบาย  
 รัฐบาลที่ทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน การจะนำเอานโยบายพรรคใดพรรคหนึ่งเขานำไปใช้นั้น  
 ก็ขึ้นกับข้อตกลงร่วมนะครับ แต่ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่าข้อห่วงใยของท่านสมาชิกที่มี  
 ต่อ อสม. นะครับ ผมขออนุญาตถือโอกาสตรงนี้ตอบเลยนะครับว่า เรื่องค่าตอบแทน  
 อสม. ที่เป็นนโยบายหลักของทุกพรรคนะครับ ไม่ว่าจะเป็นพรรคพลังประชาชน  
 พรรคชาติไทย พรรคประชาธิปัตย์ พรรคร่วมรัฐบาลทุกพรรค แม้กระทั่ง  
 พรรคประชาธิปัตย์เองนะครับ ที่ได้ให้ความสำคัญเรื่องนี้ กระจกผมได้เตรียมที่จะตอบเรื่อง  
 มาตั้งแต่เรื่องของการอภิปรายในมาตรา ๓ เรื่องภาพรวมของงบประมาณ ก็ของ  
 กระทรวงมหาดไทย จริง ๆ งบประมาณส่วนนั้นครับไม่ใช่งบประมาณของกระทรวง  
 สาธารณสุข เพราะว่าเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว จะตั้งอยู่ในหมวดขององค์การปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น ของกระทรวงมหาดไทย แต่กระทรวงมหาดไทยได้ผ่านไปแล้ว ผมขออนุญาต  
 ฝากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิก เพื่อนำสู่พี่น้องประชาชนนะครับ  
 ด้วยความปรารถนาดีของท่านสมาชิกทุกท่าน ทุกพรรคการเมือง ตลอดจนกรรมาธิการ  
 เราก็พิจารณากันนะครับในเรื่องนี้ เนื่องจากว่าในการรับหลักการเข้ามานั้น งบประมาณ  
 ของ อสม. ได้แฝงอยู่ในการตั้งงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับ  
 กระจายสู่หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นเม็ดเงินอยู่ที่ ๔๙๐ ล้านบาทถ้วน ตรงนี้  
 เองครับ คณะกรรมการได้พิจารณาก็อยากจะเพิ่มเติมให้ นะครับ เพื่อเป็นการตอบสนอง  
 ต่อการบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานของพี่น้องประชาชน สิ่งที่กรรมาธิการพยายาม  
 จะทำแต่ติดปัญหาอยู่ว่าถ้าเราใช้งบแปดหมื่นที่เรายพยายามปรับลดมา ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท  
 เข้าไปเป็นค่าตอบแทนให้กับ อสม. มันก็จะเกิดประเด็นเป็นปัญหากับเรื่องของสัดส่วนร้อยละ  
 ของงบประมาณที่จัดสรรให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กับงบประมาณภาพรวม  
 สัดส่วนร้อยละตรงนี้อยู่ที่ ร้อยละ ๒๕.๒ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นสิ่งที่กรรมาธิการ  
 พยายามที่จะให้ภาพตรงนี้เป็นจริง เพราะทุกคนเห็นร่วมกันนะครับ เราคิดว่าในขณะนี้  
 ถ้าสมมุติงบประมาณไม่มีเพียงพอนี้ ความเหมาะสมน่าจะได้รับการอยู่ที่หมู่บ้านละ

๓๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าตอบแทนนะครับไม่ใช่เงินเดือน เป็นค่าตอบแทน การจ่ายเป็นลักษณะเม็ดเงินรวมไปที่หมู่บ้านจะเกิดกระบวนการการบริหารจัดการของพี่น้อง อสม. ร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุขและองค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อกำหนดภารกิจที่จะเข้าไปดูแลด้านสาธารณสุขให้ดีที่สุด เพราะฉะนั้นเลยเป็นข้อสังเกตของกรรมการครับ ข้อสังเกตกรรมการ ถ้าท่านสมาชิกและท่านประธานกรุณาเปิดในเล่ม ๑ ตอน ๒ นะครับจะมีข้อสังเกตแนบท้ายของกรรมการเขียนไว้ให้ เป็นข้อสังเกตที่คิดว่าแรงนะครับ ที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการกระจายอำนาจไปกำหนดหลักเกณฑ์และตั้งเม็ดเงินตรงนี้เป็นลักษณะของเงินอุดหนุนทั่วไป โดยกำหนดวัตถุประสงค์ เราระบุเลยครับว่าวัตถุประสงค์ตรงนี้ต้องกำหนดเม็ดเงินด้วย ก็คือ ๒,๖๘๐ ล้านบาท ๒,๖๘๐ ล้านบาท กระจายไปสู่หมู่บ้านทุกหมู่บ้านนะครับ คิดเฉลี่ยแล้วจะได้หมู่บ้านละ ๓๐,๐๐๐ บาท อันนี้เป็นสิ่งที่กรรมการได้จัดทำให้ ก็ขึ้นอยู่ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจจะไปกำหนดรายละเอียดเป็นวัตถุประสงค์และเม็ดเงินลงไปตรงนี้ ก็จะกลับไปสู่พี่น้องประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตนำเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านนะครับ ในคำชี้แจงของกระผมคิดว่าเป็นคำตอบกับท่านสมาชิกที่มีข้อสงสัยอยู่ ส่วนข้อสังเกตนั้นก็รับไว้ที่จะเป็นประโยชน์ต่อในปีหน้า กราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณหมอสูกิจครับ

นายสุกิจ อธิปไตย (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ สุกิจ อธิปไตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ได้ฟังคำชี้แจงแล้วก็ยังไม่ชัดเจน อยู่ ๆ ทำไม อสม. ซึ่งเรารู้ว่ากำเนิดมาจากกระทรวงสาธารณสุข แล้วตอนนี้ไปอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างไร และทุกวันนี้ อสม. ก็ทำงานอยู่กับกระทรวงสาธารณสุขอย่างใกล้ชิด แล้วที่ท่านบอกว่ามีเงินไปให้หมู่บ้านละ ๓๐,๐๐๐ บาท อันนั้นมันไม่ได้ตรงกับความต้องการหรือเจตนารมณ์ ซึ่งผมเชื่อว่า ส.ส. ทุกคนในช่วงหาเสียงก็ดี หรือในขณะนี้ที่เราไปพบปะกับพี่น้องประชาชนก็ดี ว่าเขาต้องการอะไร ผมก็ไม่เข้าใจว่าคณะกรรมการในเมื่อท่านสามารถที่จะ



## ๑๖๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๗๗/๓

โน้มน้าวให้กับกระทรวงสาธารณสุขที่จะจัดการเรื่องนี้ได้ ท่านทำเต็มที่หรือเปล่าครับ  
แล้วกระทรวงสาธารณสุขตอบว่าอย่างไร-----

- ๗๘/๑

ผมเคยได้ยินคำตอบบางครั้งนะครับ ที่ท่านรัฐมนตรีบางท่านตอบว่าเมื่อใช้คำว่า อส. หรืออาสา ไม่มีสิทธิที่จะได้รับเงินเดือน ถ้าเป็นอย่างนั้นจริง ท่านเปลี่ยนชื่อเขาก็ได้นะครับ เพื่อที่จะให้เงินเป็นคำตอบแทนให้เขาได้ ผมขอทราบความพยายามของคณะกรรมการอีกครึ่งหนึ่งครับ ว่าท่านได้ทำอะไรไปบ้างครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
กรรมการ นายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมชลน่าน ศรีแก้ว ในฐานะกรรมการ ขออนุญาตเพิ่มเติมในประเด็นข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ภารกิจนี้เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปตามพระราชบัญญัติกระจายอำนาจ เราเองก็อยากจะให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นคนดำเนินการ รวมทั้งค่าเสนอคำแปรญัตติขอใช้งบประมาณ กระทรวงสาธารณสุขก็เป็นคนทำครับ ในการพิจารณากระบวนการทั้งหมดเราต้องทำตามกฎหมาย ถึงแม้เราจะแปรญัตติใช้งบประมาณไปที่กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขก็ใช้ไม่ได้ครับ เพราะว่ามีพระราชบัญญัติกระจายอำนาจกำกับอยู่ เพราะฉะนั้นเป็นภารกิจถ่ายโอน อันนั้นเป็นเหตุผลจำเป็นที่จะต้องใช้เม็ดเงินของท้องถิ่น อันนั้นประการที่ ๑ แต่ข้อห่วงใยของท่านสมาชิกต้องกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า เกี่ยวกับการกำหนดภารกิจกรรมนั้นก็มีส่วนร่วมของกระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก กระทรวงสาธารณสุขโดยเจ้าหน้าที่สาธารณสุข สาธารณสุขชุมชนที่อยู่ในพื้นที่อยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนกับ อสม. มากที่สุดเขาก็จะไปกำหนดภารกิจ เราเองก็เขียนเป็นข้อสังเกตไปให้ด้วย ข้อสังเกตจะเขียนเลยครับว่า ทั้งนี้ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกำหนดภารกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับการบริการสาธารณสุขชุมชนให้กับพี่น้องประชาชน กราบขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เมื่อสักครู่นี้รู้สึกเห็นท่านพิเชษฐยกมือหรือเปล่าครับ ท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ในฐานะกรรมการครับ ก็อยากเสริม

## ๑๖๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สภา ๗๘/๒

ที่คุณหมอล้วนที่ได้กรุณาชี้แจงไปแล้ว ความจริงเรื่องเงินเดือนหรือความเป็นอยู่ของ  
อสม. ทั่วประเทศ เป็นสิ่งที่กรรมการทุกคน ทุกพรรค พุดถึงตลอดในที่ประชุมคราวนี้  
แต่เนื่องจากว่าคำนวณไปถึงว่าเรามีตั้ง ๘๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน แล้วก็ขณะนี้ตั้งอยู่  
หมู่บ้านละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยตั้งเกณฑ์อันนี้เข้าไปอยู่ในส่วนของท้องถิ่น เพื่อให้เกณฑ์  
๓๕ เปอร์เซ็นต์ ที่จะต้องถ่ายโอนงบประมาณให้ท้องถิ่นตามกรอบงบประมาณ ซึ่งขณะนี้  
กฎหมายก็ได้ชะลอไว้ ก็เคยคิดถึงขนาดว่าจะเพิ่มให้อีก ๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐  
บาท โดย ๔๐,๐๐๐ บาทนี้ ที่อป ออน (Top on) คือลงไปโดยอยู่ในการดูแลของกระทรวง  
สาธารณสุขเอง ซึ่งจะต้องใช้เงินเพิ่มอีก ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราก็ได้เตรียมเรื่องนี้ไว้  
จนนาทีสุดท้าย แต่เนื่องจากความจำเป็นในนาทีสุดท้าย ขอประทานอภัยที่บอกว่  
งบสร้างสภา ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท เข้ามา พวกเราไม่มีทางออกเลยจริง ๆ นะครับ  
สุดท้ายงบสาธารณสุขที่พวกเราตั้งใจตั้งแต่ต้น ที่กล่าวว่าจะอย่างน้อยอีกสัก ๒๐,๐๐๐ บาท  
ก็ยังดี ก็เลยไม่มีเงินพอ แต่ว่าได้เขียนไว้ในข้อสังเกตว่ารัฐบาลในปีหน้า หรือใครต่อไป  
มาเป็นกรรมการก็ตามจะต้องดูแลเรื่องสาธารณสุขตามที่พวกเราตั้งใจนี้ให้สำเร็จ  
ให้ได้ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่มีท่านใดอภิปรายต่อ นะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติด้วยครับ  
เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วก็โปรดกดปุ่มแสดงตนด้วยเลยครับ ท่านสมาชิกโปรดกดปุ่ม  
แสดงตนทุกท่านด้วยครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง  
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้ว โปรดกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ ท่านสมาชิกโปรดกดปุ่ม  
แสดงตนทุกท่านด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

## ๑๗๐

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๗๙/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
มีท่านผู้ใดยังไม่ได้กดปุ่มแสดงตนครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่นับจำนวนครับ มีผู้เข้าร่วม  
ประชุมทั้งสิ้น ๓๑๔ ท่าน ถือว่าเป็นองค์ประชุม

## ๑๗๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๗๙/๒

ผมจะถามมติในครั้ง มาตรา ๒๓ กระทรวงสาธารณสุข มีการแก้ไข  
ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับการแก้ไขร่างของคณะกรรมการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใด  
เห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้สงวนคำแปรญัตติและสงวนความเห็นรวมทั้งผู้สงวน  
คำแปรญัตติด้วยก็ขอให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ปิดการลงมติครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๓๑๗ เห็นด้วย ๒๓๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย  
๘๒ ท่าน งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบตาม  
ร่างที่คณะกรรมการแก้ไขครับ

## ๑๗๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๗๙/๓

ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นางอุมาสิวี สะอาดเยี่ยม (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๔ กระทรวงอุตสาหกรรม มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณเซน เทือกสุบรรณ ๑๐ นาทีครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน  
เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานครับผมได้ขอแปรญัตติของกระทรวงอุตสาหกรรมไว้ ๓ เปอร์เซ็นต์  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานครับ ว่าที่จริงตั้งใจที่จะเสนอความเห็นต่อกรรมวิธีการ  
กรรมวิธีการได้ปรับลดของกระทรวงอุตสาหกรรมไป ๑๖๒ ล้านบาทเศษ จากงบประมาณ  
ทั้งหมด ๕,๗๐๐ กว่าล้านบาทเศษครับ ท่านประธานครับ ปรับลดไป ๑๔๒ ล้านบาท  
กระผมตั้งข้อสังเกตครับท่านประธาน สำนักปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจะมีงบประมาณ  
ที่มากที่สุดอยู่ที่ ๑,๒๕๙,๐๐๐,๙๓๙ บาท เยอะมากครับเมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจ  
และผมเรียนท่านประธานว่าที่ติดใจก็คือว่าในกรมอื่น ๆ ในสำนักงานอื่น ๆ ที่ผม  
ขออนุญาตพูดเพียงบางกรมนะครับ เพราะว่าจะมีเพื่อนสมาชิกจะมาพูดในเรื่องของ  
กระทรวงอุตสาหกรรมในบางประการ แต่ผมตั้งข้อสังเกตไว้สำหรับสำนักปลัดกระทรวง  
อุตสาหกรรมซึ่งกรรมวิธีการได้ตัดออกไปน้อยกว่าที่อื่น ท่านประธานครับในกระทรวง  
อุตสาหกรรมผมเรียนท่านประธานว่าวันนี้แม้ว่าจะเป็นกระทรวงที่นำรายได้เข้าสู่ประเทศ  
แต่เมื่อมีวิกฤติที่เกิดขึ้นกับภาคอุตสาหกรรม วันนี้อุตสาหกรรมห้องเย็น อุตสาหกรรม  
ส่งออกหลาย ๆ อย่างที่เป็นอุตสาหกรรมที่พึ่งพาในผลผลิตภายในประเทศต้องประสบกับ  
ปัญหามากมาย ตลอดเวลาที่เกิดปัญหานั้นได้รับการดูแลจากกระทรวงอุตสาหกรรม  
น้อยมาก แต่ถ้าไปเปรียบเทียบกับอุตสาหกรรมประเภทอื่นที่ได้รับผลพวงในผลกระทบ  
วิกฤติเศรษฐกิจ ท่านประธานบางครั้งเราชื่นชมด้วยตัวเลข แต่เมื่อไปดูตัวเลขบางตัวเลข  
ท่านประธานครับ เป็นการนำวัตถุดิบมาจากต่างประเทศมาผลิตและส่งออก สำหรับ  
ผมไม่ตีใจเลยเพราะว่าเราได้แค่แรงงาน ได้แค่บางส่วนเท่านั้น อุตสาหกรรมรถยนต์

## ๑๗๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๗๙/๕

อย่างนี้เป็นต้น อุตสาหกรรมอีกหลาย ๆ อย่าง ท่านประธานครับน่าสังเกตมากนะครับว่า  
กระทรวงอุตสาหกรรมตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเราส่งเสริมผลผลิตทางการเกษตรก็ดี  
ผลผลิตของพี่น้องชาวนา ชาวไร่ต่าง ๆ ก็ดี เราเรียกร้อยกันมาตลอด -----

- ๘๐/๑

อย่างพี่น้องชาวปักกิ่งได้เรียกร้องอยากได้นิคมอุตสาหกรรมยาง ที่จะมาสนองตอบต่อผลผลิตยางพาราที่เกิดขึ้นจากบ้านเรา แทนที่เราจะขายวัตถุดิบไป แล้วในที่สุดเราก็ต้องซื้อผลิตภัณฑ์ยางที่เขาผลิตแล้วมาใช้อีก ท่านประธานครับ กลับไม่ได้รับความสนใจ ผมเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนกรรมาธิการว่าไม่ทราบได้สอบถามในกรณีนี้บ้างหรือไม่ ท่านประธานครับ นิคมอุตสาหกรรมหรือโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ วันนี้เรามีปัญหา มาก สิ่งสำคัญที่สุดก็คือว่าเรื่องของขยะ จะเป็นขยะอุตสาหกรรม ขยะพิษ แม้ว่าเราจะมีบริษัทที่รับกำจัดขยะพิษเหล่านี้ แต่ต้องยอมรับความเป็นจริง ท่านประธานครับ โรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่ไกล ๆ ห่างจากเจนโก้ (GENCO) ซึ่งเป็นผู้ทำลายขยะ ท่านประธานซื้อไหมครับ ขยะของอุตสาหกรรมกลับไปอยู่ในขยะของ อบต. ถูกกลบฝังอย่างไม่มีวิชาการ สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ในที่สุดน้ำใต้ดินทั้งหลายมันกลับมาสู่พวกเรา สารแคดเมียม (Cadmium) จากแบตเตอรี่ (Battery) รถยนต์ โทรศัพท์ ปีหนึ่งเป็นร้อยกว่าล้านก้อน รวมทั้งถ่านไฟฉาย ถ่านแคดเมียม หลอดไฟฟลูออเรสเซนต์ (Fluorescent) ขยะสารพิษเหล่านี้ท่านประธานครับ มีอะไร ถึงเวลาแล้วหรือยังที่เราจะออกกฎหมายให้ผู้ผลิตจำเป็นจะต้องซื้อคืนขยะพิษเหล่านี้เพื่อจะไปกำจัดอย่างถูกระบบถูกวิธี ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตพูดนิดหน่อยในเรื่องของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผมคิดว่าเราถึงเวลาแล้วนะครับเราจะมุ่งเน้นแต่อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ถึงเวลาที่เราจะหันมาดูแลธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ส่งเสริมให้สามารถแข่งขันที่จะส่งออก หรือส่งเสริมให้สามารถที่จะผลิตเพื่อมาทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ ท่านประธานครับ บางประเทศซึ่งเติบโตทางด้านอุตสาหกรรม มาหลังเรา แต่วันนี้กำลังจะแซงพวกเราไปแล้ว สิ่งเหล่านั้นเห็นได้ชัดว่ากระทรวงอุตสาหกรรมขาดการส่งเสริมและสนับสนุนอย่างนี้ ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วผมตั้งใจวันก่อนผมหรือท่านประธานไว้เรื่องสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม วันนี้ได้งบประมาณไป ๖๗๕ ล้านบาท ท่านประธานครับ ผมไม่ได้รับคำตอบ วันนี้เป็นเรื่องที่น่าห่วงใยของพี่น้องประชาชน กรณีที่เราพยายามที่จะประหยัดในรายจ่ายเนื่องจากเชื้อเพลิงมีราคาแพง ถังแก๊สที่ติดรถยนต์ วันนี้ส่งเสริม สนับสนุน พี่น้องประชาชนหลายส่วน แท็กซี่ก็ดี รถรับจ้างทั้งหลายก็ดี ไปติดแก๊สแอลพีจีอยู่เดิม เป็นถังมือสองจาก



## ๑๗๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๘๐/๒

ต่างประเทศบ้าง เป็นถึงที่เอาเข้ามาติดตั้งเองบ้าง รวมทั้งเอาถึงแก๊สที่เป็นแก๊สหุงต้มตามบ้าน เอาไปติดประกอบกับรถบ้าง มาตรฐานอุตสาหกรรมเหล่านี้เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง แต่ยั้งดินะครับถึงแก๊สพวกนี้ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมี มอก. แต่ที่ผมเป็นห่วงมากกว่านั้นท่านประธาน ถึงเอ็นจีวีเราส่งเสริมให้หันมาใช้แก๊สธรรมชาติ แต่ท่านประธานทราบไหมครับว่า วันนี้สำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม วันนั้นผมปรึกษาท่านประธานครั้งหนึ่งแล้ว หรือท่านประธานยังไม่มีมารับรองมาตรฐานถึง ไม่มี มอก. สำหรับถึงแก๊สเอ็นจีวี ท่านประธานครับมีบางหน่วยงาน กระทรวงพลังงานส่งเสริมสนับสนุนให้รถรับจ้างเอาถึงแก๊สหลายพันใบ ถึงเอ็นจีวี สิ่งที่ผมคิดว่าน่าเป็นห่วงสำหรับพวกเราทั้งหลายก็คือว่าถึงพวกนี้ยังไม่มีมาตรฐานอุตสาหกรรม นำเข้ามาโดยอิสระจากต่างประเทศ ที่สำคัญกว่านั้นก็คือมาตรฐานสำหรับการติดตั้ง มาตรฐานสำหรับการตรวจสอบ ท่านประธานครับ เหมือนกับระเบิดเคลื่อนที่ เคลื่อนที่ไปตามที่ต่าง ๆ เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงเป็นใยสำหรับพวกเราอย่างมาก อุบัติเหตุแต่ละครั้งที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะสถานีที่บรรจุแก๊สในกรุงเทพฯ น่าเป็นห่วงท่านประธานครับ มีการบรรจุแก๊สใต้อุณหภูมิของ ขสมก. วันก่อนระเบิดไปมีคนตาย มีสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นเพราะความไม่ได้มาตรฐาน -----

## ๑๗๖

สผ ๑๑/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๘๑/๑

ท่านประธานครับ ที่น่าเป็นห่วงเป็นใยกว่านั้น รถของ ขสมก. ที่กำลังจะซื้อมา ๔,๐๐๐ คัน ถึงแก๊สเอ็นจีวีอยู่ข้างใต้ท้องรถ ตามตัวอย่างรถที่ส่งมา น่าเป็นห่วงท่านประธาน เพราะถ้า รั่วแล้วแก๊สมันจะหุ้มรถบัส (Bus) เลย หุ้มรถเมล์ ผมห่วงมากครับท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้ว ต้องกราบเรียนท่านประธานว่า มาตรฐานการตรวจสอบ การดูแลโดย สม่่าเสมอของพวกเราน้อยไป ท่านประธานเห็นไหม เดี่ยวนี้มีรถบรทุกตั้งถึงแก๊สเอ็นจีวี เรียงข้างหลังเป็นแถวเลย เกิดการกระแทก ระเบิดเลย ชนกันที่ตายกันไปหลายศพ หลายราย สิ่งเหล่านี้ผมต้องเรียนท่านประธานผ่านไปถึงกรรมาธิการว่า ได้ให้ความห่วงใย กับเรื่องเหล่านี้บ้างไหม ได้สอบถามบ้างไหม ผมขออนุญาตนะครับ คงใช้เวลาของ ท่านประธานไม่มาก เพื่อที่จะเรียนกับท่านประธานอีกอย่างหนึ่งว่า วันนี้อุปกรณ์ดับเพลิง ถึงดับเพลิงสำหรับการแก้ไขปัญหาเวลาเมื่ออุบัติเหตุ ซึ่งเกิดจากแก๊สหุงต้ม แก๊สเอ็นจีวี มันเป็นอุปกรณ์พิเศษ ไม่สามารถใช้เครื่องดับเพลิงหรือถังแก๊สที่เราใช้กันอยู่ขณะนี้ เอาไป ดับเพลิงเหล่านั้นได้ วันนี้ผมเรียกร้องให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หันมาให้ความสนใจอย่างจริงจัง นอกจากให้ความรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมของ ถึงแก๊สแล้ว สิ่งสำคัญที่ผมอยากให้ได้ควบคุมไปถึงการติดตั้ง การตรวจสอบ ระยะเวลา ของการตรวจสอบโดยสม่่าเสมอ เพื่อที่จะไม่ให้เราต้องสูญเสีย ต้องมีความไม่สบายใจ ในทุกครั้งที่เห็นรถบรทุกถึงแก๊ส ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอบคุณ คุณเซนนะครับ รักษาเวลาดีมาก คุณสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ ครับ

นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๘ พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปรายกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงหลักของประเทศที่ทำรายได้ เป็นกระทรวงที่เป็นหัวใจของการพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศ ซึ่งทุกวันนี้สินค้าที่ส่งออกไปยังต่างประเทศ ที่สร้างรายได้เข้าประเทศ ก็มาจากภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นภาคที่สร้างจีดีพีของประเทศในขณะนี้ ผมดูแล ก็คิดอยู่ว่าเราตั้งงบไว้แบบนี้มันเป็นอย่างไร ประเทศชาติเราจะก้าวไปสู่ความเจริญ ทัดเทียมกับนานาประเทศได้อย่างไร เราตั้งงบไว้เพียง ๕,๘๔๓ ล้านบาทเศษ แล้วก็

## ๑๗๗

สผ ๑๑/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๘๑/๒

มีการตัดงบประมาณไป ๑๖๒ ล้านบาทเศษ แล้วก็มีการจัดเพิ่มให้อีก ๒๐ ล้านบาทเศษ ทั้งหมดก็ตัดไปตามหลักการและเหตุผล เราก็มาดูว่าการเปรียบเทียบศักยภาพในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม ในภูมิภาคนี้เรายอมรับกันว่า ประเทศเราสู้ประเทศเพื่อนบ้านไม่ได้เลย ไม่ว่าประเทศเวียดนาม ประเทศจีนและประเทศอินเดีย ซึ่งมีศักยภาพในการแข่งขัน เรามองว่าเรายังจะต้องวิ่งตามเขาอีก ทุกวันนี้อุตสาหกรรม ไม่ทราบว่าได้คำนึงถึงส่วนนี้บ้างหรือไม่ แนวทางที่จะส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพในการแข่งขันว่าเป็นอย่างไร เพื่อทำอย่างไรให้เกิดการทัดเทียมกับนานาประเทศเหล่านี้ ปัญหาการกระจุกตัวของภาคอุตสาหกรรมที่อยู่ในภาคชายฝั่งตะวันออก อันนี้เราก็ส่งเสริมมานานพอสมควร ก็มีการเกิดการกระจุกตัว มีปัญหาสภาวะแวดล้อมเกิดขึ้น ชาวบ้านประชาชนที่อยู่อาศัยแถบนั้นเดือดร้อนทั่วกันเต็มไปหมด-----

## ๑๗๘

สผ ๑๑ /๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๘๒/๑

ผมอยากเห็นการส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมที่มีการกระจายไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อลดการกระจุกตัวของอุตสาหกรรมที่มีอยู่ในปัจจุบัน จะได้สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับภูมิภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งหมดให้มีความสมดุล ให้มีศักยภาพในการผลิตที่มีความเข้มแข็งในการประกอบ การมีโรงงานใหญ่ ๆ ที่มีคุณภาพ และทุกวันนี้ครับก็ได้เห็นรัฐบาลได้แต่ส่งเสริมเอสเอ็มอีกันมากมาย ท่านครับ เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงมากครับ เพราะว่าเราได้พบว่าในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ นี้ ที่ผ่านมามีกิจการของ เอสเอ็มอี ทั้งในรูปแบบของบริษัทและห้างหุ้นส่วนจำกัด มีการปิดกิจการไปแล้วไม่น้อยกว่า ๖,๕๐๐ กิจการครับ นอกจากนี้ยังมีกิจการที่ไม่ได้จดทะเบียนทั้งกลุ่มห้างหุ้นส่วนสามัญ คณะบุคคลที่ไม่ใช่นิติบุคคล มีการปิดกิจการมากกว่า ๓๕,๐๐๐ กิจการครับ คิดเป็นร้อยละประมาณ ๖๕ ของเอสเอ็มอี ในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ตรงนี้ไม่ทราบว่าจะกระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาดูหรือไม่ ผลกระทบที่จะตามมาคือรายได้ของคนในท้องถิ่นจะลดลงครับ ผมเองก็มีความกังวลใจอยู่ในใจที่อยากจะถามผ่านท่านประธานว่า

๑. แนวนโยบายในการรักษาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่าง ๆ ของโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอย่างไรครับ ไม่ทราบว่าได้ใส่ใจจริงจังกันแค่ไหนในการแก้ไข

๒. มาตรการส่งเสริมการลงทุนในภูมิภาคเพื่อกระจายความเจริญ และลดการกระจุกตัวเพื่อลดความแออัดในกรุงเทพมหานคร ในส่วนตรงนี้จะต้องใส่ใจครับ

๓. การกำจัดขยะของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของคนกรุงเทพฯ และปริมณฑล

ยังมีอีกประเด็นหนึ่งที่น่าจะสนใจครับ คือวันนี้อุตสาหกรรมฮาลาลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้ให้งบไปไม่ทราบไปถึงไหนครับ งบประมาณที่เคยอนุมัติไปแล้วหลายร้อยล้านเกี่ยวกับโครงการนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดงบประมาณสานต่อโครงการนี้หรือไม่ ไม่ทราบว่างบเก่าลงไปแล้วสูญเปล่าหรือเปล่า เพราะโครงการนี้สามารถแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าความเป็นอยู่ที่ดีมีความสุขนะครับ บางคนที่จะเป็นโจรเพราะปัญหาปากท้องเขาก็จะได้เลิกคิด ปัญหาคิดว่าเขาจะดีขึ้นครับ อันนี้ผมก็ได้ฟังท่าน ส.ส. อันวาร์ สาและ และ ท่านสามารถ มะลูลีม ท่านก็ได้ติดตามโครงการนี้มาโดยตลอดก็ยังไม่เห็นมีอะไรคืบหน้าไปตรงไหน อย่างไร ท่านครับ การละเลย ไม่ใส่ใจ

## ๑๗๙

สผ ๑๑ /๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๘๒/๒

ไม่มีนโยบายที่ชัดเจนควรจะถูกตัดงบประมาณครั้ง ตัดตามหลักการและเหตุผลครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ต่อไปคุณสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ครับ

นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ผม สงกรานต์ จิตสุทธิภากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๑ จังหวัดนครสวรรค์  
พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นนะครับ ผมขอสงวนคำแปรญัตติปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์  
ในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมียอดทั้งหมด ๕,๘๔๓ ล้านบาท เนื่องจากกรอบ  
เวลาที่จำกัด ผมจะขอพูดใน ๒ กรมหลัก ๆ นะครับ คือกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมซึ่งได้รับ  
งบประมาณในปีนี้ ๑,๐๕๕ ล้านบาท และก็สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมซึ่งได้  
งบประมาณ ประมาณ ๗๐๒ ล้านบาทนะครับ -----

- ๘๓/๑

ซึ่งผมคิดว่า ๒ กรมนี้จะเป็นกรมหลักที่ทำหน้าที่พัฒนาแล้วก็ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย ท่านประธานครับ อย่างที่เราทราบกันครับว่านักอุตสาหกรรมนั้นหลายคนบอกว่าคนที่มาทำอุตสาหกรรมนั้นถือว่าเป็นคนมีกรรมอย่างหนึ่ง เขาเรียกกันเล่น ๆ ว่าอุตสาหกรรม ก็คือว่าการทำงานของนักอุตสาหกรรมนั้น ส่วนใหญ่นั้นจะทำโดยตัวคนเดียวแล้วก็ส่วนใหญ่นั้นการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมนั้นต้องต่อสู้อย่างโดดเดี่ยวโดยแทบจะไม่มี การสนับสนุนจากภาคงานของรัฐเลยนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๒-๓ ปีนี้ อย่างที่หลายท่านอ่านข่าวแล้วก็ติดตามสถานการณ์ทางโลกจะเห็นว่า ประเทศจีนซึ่งเป็นประเทศที่เป็นยักษ์ใหญ่ทางด้านอุตสาหกรรมนั้นได้ผงาดขึ้นมาจนกระทั่งเป็นโรงงานของโลกไปแล้ว ทุกสิ่งทุกอย่างที่มาจากประเทศจีนนั้นถูกกว่า ดีกว่า สิ่งที่เราผลิตได้ในประเทศไทยเองนะครับ ฉะนั้นเมื่อเรามาดูในส่วนของการตรวจอุตสาหกรรมในส่วนของการส่งเสริมอุตสาหกรรม ผมได้สังเกตแล้วก็ติดตามมาโดยตลอดนะครับ ส่วนใหญ่แล้วงบที่ได้นี้ครับ ผมเห็นจากรายการนี้ ๔๑๖ ล้านบาท เป็นงบส่งเสริมเอสเอ็มอีงบพัฒนาขีดความสามารถด้านสารสนเทศอีก ๕๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เท่าที่ผมมีประสบการณ์มาในฐานะที่อยู่ด้านอุตสาหกรรมมาโดยตลอด ก็จะไปเน้นในเรื่องของการฝึกอบรม โดยการจัดอบรมแล้วก็เชิญเจ้าหน้าที่มา เชิญผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมารับฟัง พอฟังเสร็จแล้วก็แล้วกันนะครับ ลักษณะของการอบรมนั้นก็จะไปเน้นในเรื่องของกระแสที่มีในตอนนั้น เช่น ถ้ามีการพูดกันถึงเรื่องรีเ็นจิเนียริง (Re-engineering) ก็จะมีการระดมกันเรื่องนี้ที่หนึ่ง พูดกันถึงเรื่องโลจิสติกส์ (Logistics) ก็มีการระดมกันเรื่องนี้ที่หนึ่ง แต่หลังจากนั้นแล้วก็จบไปนะครับ และโดยส่วนใหญ่แล้วก็จะมาจัดในช่วงปลายงบประมาณ สิงหาคม กันยายนนั้นนะครับเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งผู้ประกอบการนั้นส่วนใหญ่ไม่ต้องการอันนี้นะครับ ผมเองนั้นไม่ได้ตั้งใจที่จะตัดถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์แต่สงวนคำแปรญัตติไว้เพื่อจะถือโอกาสใช้เวลาในช่วงนี้อยากจะฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีหรือท่านกรรมาธิการที่ดูแลเรื่องงบประมาณของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมครับว่า อยากให้ทางกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมนั้นปรับแนวคิดของการส่งเสริมอุตสาหกรรมเสียใหม่ นะครับ เพราะว่าอุตสาหกรรมในปัจจุบันนี้ ถ้าใครจะมาวัดกันว่าขนาดอุตสาหกรรมใครใหญ่ ไม่ใหญ่ วัดที่จำนวนคนงาน ถือว่าล้าสมัยไปแล้วนะครับ ท่านประธานทราบไหมครับว่า

อุตสาหกรรมบางอุตสาหกรรมนะครับ สินค้าบางสินค้านั้น เขามีโรงงานเหมือนกับเป็นโชว์รูม (Show room) เท่านั้น แต่อุปกรณ์ต่าง ๆ วัสดุต่าง ๆ นั้นเขาแทบจะเป็นการจ้างประกอบจากโรงงานข้างนอกทั้งหมดแล้วก็มารวมกัน แล้วก็ประกอบแค้ไม่ก็อย่างแล้วก็นำออกจำหน่ายในนามของสินค้าหรือยี่ห้อไหนนะครับ ฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดูแลก็คือเรื่องของการที่จะทำอย่างไรที่จะให้ความรู้กับนักอุตสาหกรรมว่าการแข่งขันในโลกอนาคตนั้น เขาไม่ได้แข่งขันกันด้วยทุนนะครับ แต่เขาแข่งขันกันด้วยสมองอย่างเมื่อกี้ที่ท่านกรรมาธิการบางท่านบอกว่าอยากจะทำให้คนไทยเรามีเกิด บิล เกตส์ คนที่ ๒ ท่านประธานทราบนะครับว่าสินทรัพย์ที่สำคัญที่สุดของบริษัทไมโครซอฟท์นั้นไม่ได้อยู่ที่บริษัทนะครับ เขามาทำงานตอน ๘ โมงเช้า แล้วเขาก็หิ้วกลับบ้านตอน ๕ โมงเย็นทุกวัน ฉะนั้นแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรม ถ้ากรมส่งเสริมอุตสาหกรรมจะจัดให้ ผมอยากให้อุ้ดูแลเรื่องของการให้ความรู้และก็ส่งเสริมเรื่องโลจิสติกส์นะครับ โลจิสติกส์ก็คือว่าการส่งเสริม ทำอย่างไรให้ผู้ประกอบการนั้นสามารถจะลดต้นทุนได้ แล้วก็สอนถึงการงานนวัตกรรมใหม่ ๆ อันนั้นน่าจะเป็นทางหนึ่งที่ดีกว่านะครับ

อีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะพูดถึงก็คือ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมครับ อย่างที่ผมเรียนให้ทราบว่าเมื่อตอนที่ผมเริ่มทำงานใหม่ ๆ นั้น ผมมีความหวังกับกระทรวงอุตสาหกรรมมาก แล้วก็ไปสอบถามตลอด แต่ปรากฏว่าข้อมูลส่วนใหญ่ที่ได้รับนั้นจะเป็นข้อมูลที่เข้าไปแล้ว หรือไม่ก็ไม่ทันการณ์แล้วนะครับ -----

## ๑๘๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๘๔/๑

ทำให้นักอุตสาหกรรมหลายส่วนต้องขวนขวายเอง ต้องหาข้อมูลด้วยตัวเอง ฉะนั้น ถ้าเป็นไปได้ด้วยงบประมาณ ๗๐๐ กว่าล้านบาท ผมทราบว่าผมไม่สามารถจะตัดได้ในตอนนี้ แต่อยากให้ท่านผู้เกี่ยวข้องนั้นได้ปรับแนวคิดและกระบวนการ อย่างน้อยเป็นที่เลี้ยงแล้วก็ช่วยเป็นคณนำทาง แล้วก็บอกพวกเราว่าในอนาคตนั้นสำหรับนักอุตสาหกรรมถ้าจะสู้กับต่างชาติ ถ้าจะนำรายได้เข้าประเทศนั้นต้องสู้ไปในแนวทางไหนบ้าง ต้องทำอะไรบ้าง ต้องปรับตัวอย่างไรบ้าง อันนี้จะเป็นพระคุณอย่างใหญ่หลวงนะครับ เนื่องจากเวลาเหลือน้อย ผมก็คงจะใช้เวลาเพียงแค่นี้ครับ แต่อยากจะทำก่นิดหนึ่งว่าที่นครสวรรค์ของผมนั้นหลายคนพยายามจะทำให้เป็นฮับ (Hub) เป็นศูนย์กลาง ให้นักอุตสาหกรรมนั้นส่งออกจากจังหวัดนครสวรรค์โดยตรงไปยังต่างประเทศ แต่ก็ไม่สามารถทำได้เนื่องจากติดขัดเรื่องงบประมาณและด้วยข้อกฎหมายหลายสิ่งหลายอย่าง ฉะนั้นถ้ากระทรวงอุตสาหกรรมจะมีเวลาให้ความสนใจแล้วก็ไปดูแลด้วยก็จะกราบขอบพระคุณมากครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่มีกรรมวิธีการที่แจ่มแจ้งนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง  
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาห้องประชุม  
กดปุ่มแสดงตนได้เลยครับ ขอเชิญสมาชิกกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เจ้าหน้าที่นับจำนวนครับ ขณะนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๒๙๕ ท่าน เป็นองค์ประชุม  
นะครับ



## ๑๘๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๘๔/๒

สำหรับมาตรา ๒๔ กระทรวงอุตสาหกรรม มีคณะกรรมการสิทธิการสงวน  
ความเห็นและมีผู้สงวนคำแปรญัตตินะครับ ผมจะถามมติดังนี้ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ  
การแก้ไขตามร่างของคณะกรรมการ โปรดกตปุม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ  
กรรมาธิการเสียงข้างน้อยผู้สงวนความเห็นหรือผู้สงวนคำแปรญัตติ โปรดกตปุม  
ไม่เห็นด้วย ลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ปิดการลงมติครับ นับคะแนนครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๓๑๕ ท่าน เห็นด้วย  
๒๓๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๐ งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า  
มาตรา ๒๔ นี้ที่ประชุมเห็นชอบตามร่างที่คณะกรรมการแก้ไข

## ๑๘๔

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๘๔/๓

เชิญเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นายวิจักขณ์ นาควัชระ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๕ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนัก  
นายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวน  
คำแปรญัตติครับ

- ๘๕/๑

## ๑๘๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๘๕/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้อภิปรายท่านเดียวจนครบ ให้เวลา ๑๕ นาที เชิญคุณเทพไท เสนพงศ์ ครับ ๑๕ นาที นะครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ขออภิปรายแปรญัตติในบส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งผมจะต้องขออนุญาต ท่านประธานว่าการอภิปรายของผมอาจจะต้องใช้เอกสารและภาพประกอบการอภิปราย ด้วย จึงขออนุญาตท่านเป็นเบื้องต้นไว้ก่อนนะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ สำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนมากที่สุด และก็ให้คุณให้โทษกับพี่น้องประชาชนมากเป็นองค์กรหนึ่ง และก็เชื่อได้ว่าเป็นองค์กรหนึ่งที่มีการวิ่งเต้น โยกย้าย ชื้อขายตำแหน่ง เป็นข่าวดังมากที่สุดครับ นอกจากนั้น ท่านประธานจะเห็นได้ว่าคนที่มาเป็นอธิบดีกรมตำรวจหรือแม้แต่ผู้บัญชาการตำรวจ แห่งชาติก็ตาม ทุกท่านจะจบชีวิตทางราชการไม่เคยเกษียณในตำแหน่งนี้เลยครับ ผมอยากจะเรียนกับท่านประธานว่าเป็นสำนักงานที่อาถรรพณ์จริง ๆ ครับท่านประธาน แต่ว่าในการจัดงบประมาณของรัฐบาลในครั้งนี้ได้จัดให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมคิดว่าค่อนข้างสูงครับ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณนะครับท่านประธาน ค่อนข้างสูง แต่เมื่อเทียบกับประสิทธิภาพที่ท่านประธานได้เห็นที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับงบประมาณที่เราจัดให้หรือไม่ ท่านประธานก็คงทราบครับ มีปรากฏการณ์หลายปรากฏการณ์ที่ผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าไม่มีประสิทธิภาพ ในการทำงาน ทั้ง ๆ ที่เราได้จัดบให้อย่างเต็มที่ งบเรื่องเพิ่มประสิทธิภาพควบคุม สถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันนี้ผมไม่ว่าครับท่านประธาน เราก็อยากจะให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้สงบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติของบไปเท่าไร เราก็จัดให้เต็มที่ครับท่าน แต่ว่าที่ผมแปลกใจก็คือ ๒ งบใหญ่ครับ ก็คืองบประมาณกฎหมาย

และกระบวนการยุติธรรม ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษครับท่านประธาน กับงบอีกตัวหนึ่งก็คือ งบรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ๑,๔๐๙ ล้านบาท ถือว่าสูงมากครับ ท่านประธาน จำนวน ๗๐ ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของงบทั้งหมด ตรงนี้เองผมจึงกราบเรียน ท่านประธานว่าเมื่อมาพิจารณาดูงบประมาณที่ให้กับประสิทธิภาพในการทำงานของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สอดคล้องกันครับท่านประธาน ผมเคยเรียนกับ ท่านประธานว่าการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในทุกยุคทุกสมัย นายตำรวจที่ได้ดิบได้ดี ส่วนใหญ่ก็จะวิ่งเต้นครับท่านประธาน ใกล้ชิดนักการเมือง ใกล้ชิดผู้มีอำนาจวาสนา ทุกคนจะได้ดิบได้ดีทั้งนั้นครับ ผมไม่อยากจะให้องค์กรตำรวจแห่งชาติเป็นองค์กรที่เป็น เครื่องมือของนักการเมือง เป็นเครื่องมือของผู้มีอำนาจ อยากจะให้สำนักงานตำรวจ ชาติเป็นสำนักงานที่รับใช้พี่น้องประชาชนจริง ๆ สิ่งที่ผมจะชี้ให้ท่านเห็นว่าสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติไม่มีความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ เพียง ๒ กรณีเท่านั้นครับ กรณีแรก ถ้าท่านประธานจำได้ มีเว็บไซต์โจมตีสถาบันเบื้องสูงมากมายครับ เริ่มต้นตั้งแต่ช่วงเดือน เมษายน ถ้าท่านประธานจำได้ครับ ผู้จุดประกายเรื่องนี้ ด้วยความหวังดี ผมขออนุญาต เอ่ยนามเพื่อให้สภาแห่งนี้ได้บันทึกคือ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ท่านได้พูดในช่วงเทศกาล สงกรานต์ พูดเรื่องมีใบปลิวโจมตีประธานองคมนตรี โจมตีพรรคประชาธิปัตย์ และก็โจมตี บุคคลสำคัญในประเทศนี้หลายคน เมื่อมีข่าวเช่นนี้ออกมา ท่านประธานทราบไหมครับว่า คนในสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบ คนในรัฐบาลพูดว่าอย่างไรครับ เขาให้สัมภาษณ์บอกว่า เรื่องนี้ไม่มีมูล ไม่เคยเห็น ไม่มีข้อเท็จจริง ถ้ามีขอให้แสดง หลักฐานออกมา -----

## ๑๘๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๘๖/๑

หลังจากนั้นผมก็ได้แสดงหลักฐานออกมาเป็นชุด ๆ แล้วก็มีการเปิดโปงว่ามีเว็บไซต์ประมาณไม่น้อยกว่า ๓๐ แห่ง สุดท้ายท่านประธานทราบว่าเป็นอย่างไรบ้าง รัฐบาลออกมายอมรับข้อดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านก็ยอมรับ ทั้ง ๆ ที่เมื่อก่อนท่านทำทนายพวกผมว่าถ้ามีเรื่องนี้ก็แจ้งความสิ ดูสิว่ากฎหมายไหนทำได้ มันไม่มีกฎหมายไหนทำได้ผมเลยสัมภาษณ์ชี้แนะว่ามันมีกฎหมายความมั่นคง ที่จะเข้าไปจัดการกับเรื่องนี้ได้ สุดท้ายก็ทำตามที่พวกผมแนะนำครับ ท่านรัฐมนตรีในขณะนั้นบอกว่าจะปิดเว็บไซต์ทั้งหมดภายใน ๒๔ ชั่วโมง แต่ว่าเป็นแค่ลมปากครับท่านประธาน จนถึงบัดนี้ก็ยังไม่มียี่สิบข้อมูล เมื่อ ๒ - ๓ วัน กระทรวงไอซีทีบอกว่าแค่ ๖ เดือน มีเว็บหมิ่นสถาบันกว่า ๑,๒๐๐ แห่งครับ ผมอยากจะถามว่าสำนักงานแห่งชาติได้เข้าไปดูแลบ้างหรือไม่ และเข้าไปจัดการเรื่องนี้บ้างหรือไม่ครับ นี่คือมาตรฐาน นี่คือความสามารถของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าคุ้มค่ากับงบประมาณที่เราให้ไป ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือเปล่า มีมาตรฐานในการทำงานเรื่องนี้ ผมคิดว่าจะชี้ให้ท่านประธานเห็นก็ ดับเบิล สแตนดาร์ด (Double Standard) จริง ๆ ครับท่านประธาน ไม่เหมือนกันครับ สืบเนื่องจากคดีหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ จากเว็บไซต์ต่างๆ นี่ครับจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่ามีกรณีดำเนินคดี กับบุคคลที่ถูกกล่าวหาว่าหมิ่นพระบรมเดชานุภาพอย่างน้อย ๓ - ๔ คนครับ คนแรกก็คือ คุณจักรภพ เพ็ญแข อดีตรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ถูกแจ้งความ โดยพันตำรวจโท วัฒนศักดิ์ มุ่งกิจการดี ซึ่งเป็นนายตำรวจ ยื้อกันไปยื้อกันมาครับท่านประธาน จนถึงสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๙ ทั้ง ๆ ที่แจ้งความเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม จนถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตำรวจได้สรุปแถลงผลการสอบสวน บอกว่ามีความผิดหมิ่นสถาบันผิดกฎหมายอาญามาตรา ๑๑๒ จริงครับ มีหมายเรียกให้รับทราบข้อกล่าวหา คนที่พูดเรื่องนี้เป็นนายตำรวจครับ ขออภัยชื่อก็คือ พลตำรวจโท อติสร นนทธีร์ แคว้นเดียวครับท่านประธานครับ นายตำรวจคนนี้ก็ถูกแต่งตั้งย้ายจากผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลางครับ และคนเข้ามาแทนก็คือ พลตำรวจโท สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง ซึ่งขณะนี้ก็ได้ดิบได้ดีเป็นผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นว่ามันมีความจำเป็นจริง ๆ ที่นายตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำเป็นจะต้องสนองนโยบายฝ่ายการเมือง มิฉะนั้นก็จะเป็นความรุ่งโรจน์ในชีวิต

## ๑๘๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๘๖/๒

(นายจตุพร พรหมพันธุ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณเทพไทครับมีผู้ประท้วงครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมทราบครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมนึกว่าวันนี้คุณเทพไท เนื่องจากว่าเราประชุมกันมาตลอดใกล้จะจบการอภิปราย  
อยู่แล้วนะครับ นึกว่าจะไม่มีการประท้วง คุณจตุพรประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
จตุพร พรหมพันธุ์ พลังประชาชน ประท้วงตามข้อ ๖๑ ที่มีด้วยคำลักษณะใส่ร้ายบุคคลอื่น  
กรณีของจักรภพ เพ็ญแข นั้นไม่ได้มีการออกหมายเรียกแต่อย่างใด เขาไปก่อน  
ออกหมายเรียก ผมบอกกับท่านประธานนะครับว่า

(นายทศพล เพ็งส้ม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
มีผู้ประท้วงต่อเนื่องครับ คุณทศพล เพ็งส้ม ครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ ผม ทศพล เพ็งส้ม ครับ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ผมประท้วงผู้ที่ประท้วง  
นะครับ กำลังจะเริ่มอภิปรายแล้วครับ ไม่ใช่ประท้วง ผู้ที่อภิปรายก็คือคุณเทพไท  
คุณเทพไทได้กำหนดประเด็นไว้แล้วเรื่องความเชื่อถือเกี่ยวกับการตัดงบประมาณ  
ท่านประธานวินิจฉัยก่อนนะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมวินิจฉัยนะครับ คุณจตุพรประท้วงอยู่ในประเด็นนะครับ เพราะว่าเมื่อสักครู่เรื่องการ  
ออกหมายจับหรือไม่ออกหมายจับ คุณจักรภพ เพ็ญแข นะครับ ก็ขอให้คุณจตุพร  
ได้ประท้วงแล้วก็รอรัดด้วยนะครับ เดี่ยวจะกลายเป็นการอภิปรายด้วย

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ผมตั้งใจที่จะไม่อภิปรายมาตั้งแต่ต้นจึงไม่แปรญัตติแม้แต่เพียงมาตราเดียว แต่ว่าควรจะให้ความเป็นธรรมกับบุคคลไม่ว่าจะเป็น พลตำรวจโท อติสร หรือใครก็ตาม แม้กระทั่งคุณจักรภพ เพ็ญแข เขาไม่ได้อยู่ในที่ประชุม ผมพยายามอดกลั้นครับท่านประธานที่เคารพ คนที่บุกเอ็นพีที ๙ คน เป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณจตุพรครับ สาเหตุที่คุณจตุพรประท้วงแล้วผมอนุญาตให้อภิปรายในคำประท้วงนะครับ แต่พอประท้วงแล้วต้องไม่ไปเสียดสีผู้อื่นด้วยนะครับ ท่านไม่ได้อภิปรายในสิ่งที่ท่านประท้วงนะครับ คุณจตุพรพูดเกินกว่าที่ประท้วงนะครับ ผมฟังอยู่ครับ มิเช่นนั้นก็จะมีการประท้วงไปกลับอย่างนี้อยู่ตลอดเวลาครับ คุณจตุพรประท้วงก็ขอให้รบรัดและเข้าประเด็นต่อเลยนะครับ โดยไม่ต้องไปพาดพิงผู้อื่น ผมจะให้เวลาสักเล็กน้อยนะครับ

(นายทศพล เพ็งส้ม ยืนและยกมือขึ้น)

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตประท้วงนะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณทศพล เพ็งส้ม ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : เมื่อสักครู่นี้ คุณจตุพรได้กล่าวเรื่องเอ็นพีทีนะครับ พาดพิงถึงพรรคประชาธิปัตย์ ต้องถอนประเด็นนี้ก่อนนะครับ เพราะประชาชนที่บ้านเขาไม่เข้าใจนะครับ ว่าการบุกรุกเอ็นพีทีนั้นเกี่ยวข้องกับพรรคประชาธิปัตย์อย่างไร ต้องให้ถอนก่อนครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เมื่อสักครู่นี้คุณจตุพรบอกว่าผู้บุกรุกเอ็นพีทีนี้เกี่ยวข้องกับพรรคประชาธิปัตย์ใช่ไหมครับ ถ้าคุณจตุพรพูดอย่างนี้ต้องขอให้ถอนครับ เพราะว่าเป็นการพาดพิงทำให้ผู้อื่นเสียหายครับ ขอให้ถอนด้วยครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานต้องฟัง ท่านประธานให้ผมถอนได้ในกรณีเรื่องดังกล่าวไม่เป็นความจริง

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอวินิจฉัยเลยครับ เพราะว่าคุณจตุพรประท้วงที่ไร้ปัญหาทุกครั้งครับ ขอเชิญคุณจตุพร แล้วไม่ได้พูดในสิ่งที่คุณจตุพรกำลังประท้วงนะครับ แต่คุณจตุพรกำลังพูดเกินในสิ่งที่คุณจตุพรประท้วง ซึ่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุญาตนะครับ ขอเชิญคุณจตุพรนั่งลงครับ ก็ขอให้ถอนก่อนนะครับ ถอนคำพูดก่อน เชิญถอนคำพูดครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ผมนายจตุพรเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าผมพูดเท็จ เดิมพันตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผม

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอให้คุณจตุพรถอนคำพูดครับ นั่งลงครับ ขอเชิญคุณจตุพรถอนคำพูดครับ ไม่ถอน ผมขออนุญาตเชิญคุณจตุพรออกนอกห้องครับ ขอให้คุณจตุพรออกนอกห้องประชุมเดี๋ยวนี้ครับ ขอให้พวกเรารักษาสันติภาพในการประชุมด้วยนะครับ คุณเทพไท ก็เช่นเดียวกันครับ เพราะว่าเวลาคุณเทพไทอภิปรายที่ไร้มักจะมีการประท้วงอยู่เรื่อย ก็ขอให้อภิปรายเพราะว่าเป็นการอภิปรายในวาระที่ ๒ นะครับ ขอความกรุณาให้อยู่ในกรอบด้วย เชิญอภิปรายต่อครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมอยู่ในกรอบครับ ผมกำลังชี้แจงเหตุผลว่าทำไมผมต้องตัดงบประมาณ เขาก็ไม่มีประสิทธิภาพ หน่วยงานนี้ไม่มีประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติหน้าที่ครับ ใช้มาตรฐาน ๒ มาตรฐาน ตั้งแต่คดีคุณจักรภพ ต้องใช้เวลาถึง ๕ เดือน คดีคุณสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ ใช้เวลา ๖ วัน คดีคุณสนธิ ลิ้มทองกุล ใช้เวลา ๒ วัน คดีคุณดา ตอร์ปิโต้ ใช้เวลา ๑๐ วัน แต่ในกรณีของคุณดา ตอร์ปิโต้ ท่านประธานคงจำได้ว่าเราพยายามที่จะกดดันตำรวจพอสมควร พวกผมเองก็สัมผัสกันทำให้ตำรวจไปถอดเทป แม้กระทั่งคุณสนธิก็ได้เอาเรื่องนี้ขึ้นไปพูดบนเวที และก็เป็นคดีไป ครับท่านประธาน-----



ผมกำลังชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าทั้งหมดเป็นการทำงาน ๒ มาตรฐานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมจึงไม่อยากจะให้ใช้งบประมาณเหล่านี้ให้อยู่ในมือสำหรับนายตำรวจบางท่านที่เป็นส่วนน้อย นี่ต้องชี้ให้ท่านประธานเห็น ตรงนี้เป็นส่วนน้อย เพราะถ้าหากว่าบุคคลในองค์ไหนส่วนใหญ่ที่เป็นคนไม่มีองค์กรก็อยู่ไม่ได้ครับ แต่ถือว่าเป็นส่วนน้อย ผมอยากจะเรียนครับ

เรื่องที่ ๒ ที่ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็น เรื่องประสิทธิภาพในการทำงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นั่นก็คือเรื่องกรณีที่เกี่ยวข้องกับมีอบ ท่านประธาน นายตำรวจ เหตุเกิดการปะทะคนไทยฆ่ากันที่จังหวัดอุดรธานี ผมดูในข่าวครับ ท่านประธาน มีคนชมรมรักอุดรมารวมตัวครั้งแรก ๒๐๐ คน มีเจ้าหน้าที่ตำรวจ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอบคุณเทพไทวรรัตน์ด้วยนะครับ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวจะโดนประท้วงต่อ ขอความกรุณาคครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ก็ชี้แจงข้อเท็จจริงท่านประธาน ถ้าเขาประท้วงผมก็สุดความสามารถที่จะคะคานเขาได้ ผมก็ทำใจอยู่แล้วท่านประธานครับ จะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า มีตำรวจ ๒๐๐ นาย มีตำรวจตระเวนชายแดน ๑๕๐ นาย มี อส. ๒๐๐ นาย รวมแล้วประมาณ ๖๐๐-๗๐๐ นาย กับชมรมผู้รักอุดร ๒๐๐ คน ในช่วงแรกมาชุมนุมกันตำรวจเอาไม่อยู่ มีการปะทะกันจนถึงเลือดเนื้อท่านประธาน ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า คนขนาดนี้คุมมีอบ ๒๐๐ คนไม่ได้ แล้วจะมีประสิทธิภาพอย่างไร ท่านประธาน นี่กรณีที่ ๑ ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็นรูปนะครับ นี่ครับท่านประธาน ท่านประธานดูครับผลงานของตำรวจที่มีประมาณ ๖๐๐-๗๐๐ คน กับมีอบ ๒๐๐ คน มีอบพันธมิตร ๑๕๐ คน ภาพปรากฏถูกตีหัวร้างข้างแตกครับ

กรณีที่ ๒ ครับท่านประธาน กรณีที่สลายมีอบที่ทำเนียบรัฐบาลครับ ท่านประธานเห็นไหมครับ นี่ฝีมือของตำรวจแท้ ๆ นี่ทำตำรวจเลยครับเหยียบบนหัวประชาชน ตีบนหัวนี้ นี่ผลงานนะท่านประธาน

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

## ๑๙๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๘๘/๒

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณเทพไทครับมีผู้ประท้วงครับ คุณเชิดชัยประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ผมพยายามที่จะไม่ประท้วงนะครับ แต่ผมเห็นว่าผู้กำลังอภิปรายกำลังทำผิดข้อบังคับ พูดซ้ำซาก วกวน กำลังที่จะลากเรื่องเหตุการณ์ข้างนอกเข้ามาเกี่ยวพัน ผมอยากจะเรียน ท่านประธานอย่างนั้นนะครับว่า ผู้ที่กำลังอภิปรายนี้ควรที่จะ เข้าสู่ประเด็น ว่าท่าน เสนอแนะตติงบประมาณอย่างไร นี่ท่านกำลังสร้างความที่จะให้คนเกิดความขัดแย้งกัน อยู่ วันนี้เรากำลังต้องการความสงบเรียบร้อยครับท่านครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมขอวินิจฉัยนะครับ คุณเทพไทกำลังอภิปรายเรื่องตติงบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยบอกว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติหย่อนประสิทธิภาพอย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม คุณเทพไทรู้อยู่กับใจตัวเองนะครับว่าการเอารูปมาอยากจะขอความกรุณาให้ความ เป็นธรรมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วยนะครับ เชิญอภิปรายต่อครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ รูปนี้ผมไม่ได้ทำขึ้นมาเองนะ แพร่หลายอยู่ในหน้าหนังสือพิมพ์ทั้งนั้นท่านประธานครับ นี่เอาปืนจี้หัว ตีกันนี่ท่านประธานคงเห็นนะครับ ผมจะไม่อธิบายท่านประธานครับ แต่ว่า ชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าตำรวจไม่มีความสามารถจริง ๆ นะครับ แม้กระทั่งล่าสุดที่ต้องออก ประกาศ พ.ร.ก. ถูกเงิน ท่านประธานเห็นไหม ที่หนังสือพิมพ์พาดหัวว่า ไทยฆ่าไทย ท่านประธาน ภาพนี้ท่านประธาน ที่หลายคนเขาบอกว่าภาพนี้เป็นภาพตัดต่อ เป็นภาพ ไม่จริง เมื่อคืนผมได้ไปพบกับกลุ่มผู้สื่อข่าวที่เป็นนักข่าวประจำสภาครับ เขาเปิดให้ผมดู เขาเป็นคนถ่าย ๔-๕ คนครับ แล้วเขาก็ไม่พอใจอย่างยิ่ง คนที่บอกว่าเรื่องนี้เป็นภาพตัดต่อ ผมอยากชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า มีอาวุธอยู่อย่างนี้ อยู่กลางเมืองตำรวจอยู่ได้อย่างไร ตำรวจอยู่ที่ไหนท่านประธาน มีการเคลื่อนม็อบเข้ามา ตำรวจขวางพอเป็นพิธี สูดทำยแล้ว ก็ปล่อยให้คนไทยตีกัน ฆ่ากันจนถึงตาย แล้วก็เป็นชนวนให้เกิดการประกาศ พ.ร.ก. ถูกเงิน เป็นไปตามเป้าประสงค์ของคนบางคน ใครบางคนครับท่านประธาน ผมอยากจะ

## ๑๙๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

น.ก.ส.ร ๘๘/๓

เรียนกับท่านประธานครับว่านี่คือปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมา จนถึง  
ล่าสุดสด ๆ ร้อน ๆ เมื่อเข้าผมได้มีโอกาสไปครับ -----

- ๘๙/๑

ไปเยี่ยมกลุ่มนักศึกษาที่เดินขบวนจากรามคำแหงไปที่บ้านท่านนายกรัฐมนตรื หมู่บ้าน  
โอฟาร์เพื่อเอาผ้าขาวไปปูและกราบให้นายกเห็นแก่ชาติบ้านเมืองลาออก ระหว่างเดินทาง  
ไปผ่านสำนักงานตำรวจ สน. หัวหมาก ๑ แห่ง สน. ลาดพร้าว ๑ แห่ง ระหว่าง  
ที่นักศึกษาเดินขบวนไปครับ ผมสอบถามแล้วไม่มีตำรวจเข้าไปดูแลความสงบเรียบร้อย  
ดูแลความปลอดภัยเลย เลยสำนักงาน สน. ลาดพร้าวไปประมาณ ๓๐๐ เมตร ถูกคนร้าย  
ขี่มอเตอร์ไซด์ยิงเข้ามาในมือที่เดินขบวนบาดเจ็บ ๒ คนครับท่านประธาน นักศึกษา  
ก็เลยมาแจ้งความที่ สน. ลาดพร้าว ท่านประธานทราบไหมครับว่าเมื่อแจ้งความแล้วนี้  
นายตำรวจที่รับผิดชอบเรื่องนี้ ขอเอ่ยเป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูลของเขาครับ พลตำรวจเอก  
จงรัก จุฑานนท์ ท่านพูดบอกว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นชาวบ้านรำคาญเสียง  
ปราศรัย เนื่องจากกลุ่มนักศึกษาเหล่านี้ใช้โทรโข่งปราศรัย รวมทั้งมีรถกระบะติดเครื่องขับ  
ตามขบวนมาอาจจะเป็นมือที่สามอาศัยจังหวะสร้างสถานการณ์ เก่งมากครับตำรวจไทย  
ท่านประธาน ยิ่งไปไปแจ้งความไม่ทันไปทำผลครับ ระบุได้เลยว่าสาเหตุเกิดจากอะไร  
ผมอยากจะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ความเป็นธรรมกับนิสิต นักศึกษาเหล่านี้ครับ  
พี่น้องประชาชนกลุ่มพันธมิตรเขาจะปฏิบัติอย่างไรผมก็ไม่ว่า แต่ว่าในฐานะที่นิสิต  
นักศึกษารามเป็นรุ่นน้องผมเป็นรุ่นน้องท่านประธานช่วยด้วยครับ วันนี้พวกผมศิษย์เก่า  
รามคำแหงที่เป็น ส.ส. ไปแถลงข่าวผมเสียดาบไม่ได้เชิญท่านประธานไปด้วย เพราะ  
ท่านประธานก็เป็นศิษย์เก่า ผมห่วงใยครับท่านประธาน ท่านประธานคิดอย่างไรไม่ทราบ  
เพราะท่านประธานเรียนตอนที่ท่านประธานอายุ ๗๐ กว่าแล้วกรรมังครับ ผมเรียนตอน  
อายุ ๑๘ เพราะฉะนั้นผมมีความรู้สึกที่ผมห่วงใยและนับจากนี้ไปจะมีขบวนนักศึกษา  
ออกมาจากท้องถนนมากขึ้น ๆ ครับท่านประธาน ถ้าสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังมี  
การปฏิบัติหน้าที่แบบนี้ ผมเชื่อว่าจะมีปัญหาอย่างแน่นอนครับ ด้วยประสิทธิภาพของ  
สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นครับ

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านเทพไทครับ มีผู้ประท้วง คุณเชิดชัย ประท้วงเรื่องอะไรครับ

## ๑๙๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริตา ๘๙/๒

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชนครับ ท่านผู้อภิปรายใช้เวลาอภิปรายตั้งยาวนานแล้วยังไม่เห็นหาข้อสรุปที่จะตัดงบประมาณอย่างไร ยังพยายามที่จะพูดเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้อยู่เสมอ ผมให้ท่านประธานวินิจฉัยเถอะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมวินิจฉัยครับ ความจริงเวลาของคุณเทพไทหมดแล้วตามที่ได้ตกลงกันไว้ ก็ขอให้รวบรัดแล้วจบได้เถอะครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ได้ครับ เมื่อสักครู่นี้ที่ประท้วงไปด้วยใช่ไหม ท่านประธาน หักแล้วใช่ไหม

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : จริง ๆ มันเกินไป ๒๐ วินาทีแล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ฟังประท้วงจนเพลินก็เลยไม่ทราบเวลาหมดไปแล้ว ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่าด้วยเหตุผลทั้งหมด

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ประท้วงอีกแล้ว คุณเชิดชัยประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ผมทราบดีว่าผู้กำลังอภิปรายเป็นนักการเมืองอาวุโส แต่ใช้คำพูดที่เสียดสีตลอดเวลาค่ะ ผมไม่อยากจะพูดหรือครับว่าตอนนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานอยู่เป็นพรรคพลังประชาชนดูแลอยู่ แต่สมัยครั้งหนึ่งพรรคไหนไม่รู้ดูแลอยู่เอาหมาไปกัดประชาชนครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอพวกเราย่าไปประท้วงกันไปกันมาเถอะครับ คุณเทพไทก็ขออนุญาตจบได้แล้วครับสรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุนครับท่านประธาน ผมอยากจะเรียนข้อเท็จจริงเรื่องหมากัดมีอบ ท่านประธาน ที่เขาพาดพิง

## ๑๙๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริศา ๘๙/๓

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่ต้องแล้วครับ ทุกคนรู้เพราะพูดกันในที่ประชุมแห่งนี้ ผมได้ฟังเกิน ๑๐ ครั้งแล้วครับ  
ก็ขอให้คุณเทพไทอภิปรายในเรื่องที่จะตัดงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
เพราะอะไร สรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : คือพรรคผมเสียหาย  
ครับท่านประธานและผมไม่อยากจะคนอื่นได้มาชี้แจง ผมพูดติดพันอยู่นะครับ  
ท่านประธาน ผมอยากจะเรียนนะครับว่าพรรคประชาธิปัตย์ไม่ได้ปล่อยหมาไปกัดม็อบ  
แต่บังเอิญว่ามีคนข้ามรั้วเข้ามาและคนเหล่านั้นใช้เท้าเตะหมา และหมาก็มีสิทธิป้องกันตัว  
ครับ ท่านประธาน ก็เลยกัดม็อบให้กัดคนเตะให้ก็แค่นั้นเอง ท่านประธาน ก็เลยเป็นข่าว  
ใหญ่โตครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ตอนนี้สรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมอยากจะเรียนท่านประธาน  
ว่าทั้งหมดนี้ครับท่านประธาน ด้วยเหตุผลที่ผมกล่าวมาทั้งหมด ผมไม่อาจที่จะให้เงิน  
เหล่านี้ไปอยู่ในมือของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ ผมไม่หวังว่าจะฝากปลาย่างไว้กับแมว  
ผมไม่อยากจะให้ปืนไปอยู่ในมือโจรแค่นั้นเองครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

## ๑๙๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๙๐/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
กรรมวิธีการมีท่านใดชี้แจงไหมครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติครับ  
(นายอดุลย์ วัชไชยธนวงศ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายอดุลย์ วัชไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาต  
ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอดุลย์ครับ

นายอดุลย์ วัชไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ผม อดุลย์  
วัชไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแม่ฮ่องสอน พอที่ท่านผู้อภิปรายเมื่อขณะนี้  
อาจจะมีเวลาน้อยไปนิดหนึ่ง ท่านประธานครับ เดี่ยวกลัวว่าจะมีการกล่าวหาจาก  
ประชาชนทางบ้านว่าสถานะนี้ระดับเบิ้ลสแตนดาร์ด (Double Standard) เมื่อก็ไม่ทราบ  
ท่านไม่มีเวลาหาหรือว่าท่านลืมไป ท่านลืมพูดถึงว่า ปราบกฏว่าตำรวจไม่ทราบ  
มีประสิทธิภาพหรือว่ากำลังไม่พอเลยทำให้มีคนตาย โดยผู้ยิ่งใหญ่แห่งสะพานม้ฆวาน  
รังสรรค์ได้ตีหัวคนตาย ตอนนี้อยู่ที่วัด

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอดุลย์ไม่ได้ประท้วงนะครับ เพราะฉะนั้นขอเชิญคุณอดุลย์นั่งลงด้วยครับ เพราะว่า  
ไม่ได้ประท้วงครับ

นายอดุลย์ วัชไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ เพื่อเติมเต็ม  
ข้อมูลครับท่านประธาน เดี่ยวจะหาว่าสถานะนี้ระดับเบิ้ลสแตนดาร์ดพูดกันแต่ด้านเดียวครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอดุลย์ครับ เพราะเรากำลังจะลงมติแล้วครับ เชิญนั่งลงเถอะครับ ก็ขอคุณอดุลย์  
แถลงข่าวข้างล่างได้นะครับ การจะแถลงข่าวข้างล่างนี้ไม่มีใครห้ามปรามครับ แต่ในการ  
ประชุมของห้องประชุมสถานะนี้ ผมจะต้องรักษาข้อบังคับไว้ เชิญสมาชิกเข้าห้องเพื่อลงมติ  
นะครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง  
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

## ๑๙๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๙๐/๒

(นายจตุพร พรหมพันธุ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณจตุพรมีอะไรครับ ความจริงผมเชิญคุณจตุพรออกนอกห้องแล้วนะครับ คุณจตุพรไม่มี  
สิทธิเข้ามาในห้องนี้นะครับ ภายในเวลา ๑ ชั่วโมงนี้ ผมขอเตือนคุณจตุพรครับ ผมให้  
ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายนะครับ แล้วยึดข้อบังคับในการประชุมสภาเป็นหลัก  
เมื่อประธานวินิจฉัยให้ถอนคำพูดแล้ว ผู้อภิปรายไม่ยอมถอนคำพูด คุณจตุพรเชิญครับ  
เดี๋ยวลงมติต่อครับ ขอเชิญคุณจตุพรออกนอกห้องด้วยครับ เดี่ยวท่านประธานชัย  
จะเข้ามาทำหน้าที่ประธานในการรวมคะแนนลงมติครับ หมดเวลาผมพอดี เชิญครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ได้กลับมามีขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ  
ช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แสดงตนเสร็จแล้วใช่ไหม  
ครับ ก็รวมผลส่งคะแนนมา ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๒๖ ท่านนะครับ



## ๑๙๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๙๐/๓

ต่อไปผมจะถามมตินะครับ ในมาตรานี้เป็นมาตรา ๒๕ มีการแก้ไข ก็ขอให้สมาชิกได้ลงมตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ใครเห็นตามคณะกรรมการที่ปรญัตติและผู้แปรญัตติโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ใครไม่ลงมติ ก็กดปุ่ม ไม่ลงคะแนน กดออกเสียง โปรดใช้สิทธินะครับ เชิญใช้สิทธิได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

- ๙๑/๑

## ๒๐๐

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๙๑/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิ  
มีไหมครับ งดใช้สิทธินะครับ รวมคะแนนได้ครับ ผลออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วย  
๒๔๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๐๓ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ถือว่าตามคณะกรรมการ  
นะครับ

ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายวิจักขณ์ นาควัชร (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๖ หน่วยงานของรัฐสภา มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอเชิญ หม่อมหลวง  
อภิมงคล ไสณกุล เรียงเชิญครับ

หม่อมหลวงอภิมงคล ไสณกุล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมหลวงอภิมงคล ไสณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานที่ได้ขึ้นมา  
นั่งบัลลังก์เมื่อสักครู่นี้ เพราะกระผมตระหนักดีว่านอกจากในเรื่องที่กระผมจะต้องสื่อไปถึง  
คณะกรรมการแล้ว ท่านประธานเองในฐานะประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ ก็ถือว่าเป็น  
ผู้ที่มีส่วนรับผิดชอบโดยตรงในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐสภา ผมขออนุญาต  
ใช้เวลาคงไม่ครบถึง ๑๐ นาที ที่ได้ขอไว้ ก็ไม่อยากจะรบกวนเวลาท่านประธานมากนัก  
แต่ก็อาจจะต้องลำดับความลงไปนิดหน่อยว่าได้มีการดำเนินการอย่างไรในเรื่องนี้บ้าง  
ผมจะขออนุญาตอธิบายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการ  
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้มีการปรับเพิ่มในครั้งนี้อยู่ถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท เหตุผลที่มีการ  
ปรับเพิ่มในครั้งนี้ พวกเราทราบกันดี ก็เพื่อเป็นงบประมาณในการศึกษาและการก่อสร้าง  
รัฐสภาแห่งใหม่ รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายหรือปลูกสร้างสิ่งต่าง ๆ ที่จะต้อง  
ตามมาในโครงการนี้ กระผมเองนั้นได้มีโอกาสติดตามในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งได้ทำหนังสือถึงท่านประธานพร้อมกับเพื่อนสมาชิก  
กรุงเทพมหานคร เขต ๑ อีก ๒ ท่าน ขอภัยที่เอ่ยนามคือ คุณอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์  
และ คุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ รวมทั้งได้มีการหารือท่านประธานในสภาผู้แทนราษฎร  
เมื่อมีโอกาส เหตุผลที่กระผมต้องมีความคลางแคลงใจในเรื่องนี้ เพราะเมื่อ  
ท่านนายกรัฐมนตรีประกาศว่าจะมีการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ มีพี่น้องประชาชน  
จำนวนมากไม่ว่าจะเป็นพี่น้องประชาชนจากชุมชนโรงงานทอผ้า นิสิต นักศึกษา  
จากโรงเรียนโยธินบูรณะ ได้เข้ามาแสดงความไม่พอใจในเรื่องนี้ กระผมก็ต้อง

เรียนตามตรงครับว่าพวกเราทุกคนไม่ว่าจะฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายข้าราชการของรัฐบาล คงจะต้องยอมรับว่ารัฐบาลแห่งนี้มีข้อจำกัดอยู่มาก ไม่ว่าจะเป็นในด้านสถานที่ ไม่ว่าจะเป็นในด้านของความสะดวกสบาย ในด้านของการทำงาน และกระผมก็ ยอมรับครับว่า ในไม่ช้าก็เร็วคงจะต้องมีการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ เพื่อมารองรับ การทำงานของพวกเรา แต่ขณะเดียวกันหลังจากที่มีการประกาศว่าจะใช้สถานที่ เกียกกายเป็นสถานที่ก่อสร้างนั้น ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ออกประกาศมาว่าจะมี การเคลื่อนย้าย ไม่ว่าจะเป็นชุมชน แฟลตทหาร ออกไปจากพื้นที่ภายในเดือนธันวาคมนี้ ซึ่งในเดือนธันวาคมนี้ นับจากวันที่ได้ประกาศก็มีเวลาเพียง ๓ เดือนเศษ ๆ กระผม เข้าใจครับ แล้วก็ไม่ว่างจะไปถึงขั้นที่บอกว่าต้องการจะตัดงบประมาณตรงนี้ออกจาก สภาผู้แทนราษฎร-----

เพราะเป็นงบประมาณที่มีความจำเป็นต่อการที่รัฐสภาเองนั้นจะเริ่มดำเนินการ ไม่ว่าจะ ออกแบบ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง เริ่มดำเนินการที่จะโยกย้ายผู้คนไปอยู่ที่อื่น แต่ขณะเดียวกันในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกระผมก็ยังมีความเป็นห่วงว่าพี่น้อง ประชาชนอีกจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับคำตอบว่าใน ๓ เดือนนี้เขาจะไปอยู่ที่ไหน เขาจะไป มีอาชีพอะไร ขณะนี้รัฐบาลยังไม่ได้แสดงความชัดเจนในเรื่องเหล่านี้ ซึ่งกระผมคิดว่า ท่านประธานเองในฐานะประมุขของฝ่ายเราก็น่าจะมีจุดยืนที่ชัดเจนว่าถ้าหากว่ารัฐบาล ไม่สามารถที่จะตอบคำถามของพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรง กระผมก็ยัง ไม่เห็นว่าจะมีความเร่งด่วนประการใดที่จะต้องวางศิลาฤกษ์และมีการย้ายผู้คนจำนวนเกิน หลายร้อย หลายพันออกจากบ้าน ถิ่นฐานของเขา ฉะนั้นกระผมก็อยากจะให้ท่านประธาน ในฐานะที่ท่านเป็นประธานของรัฐสภา รวมทั้งท่านกรรมาธิการที่อยู่ที่นี่ กระผมก็อยากให้ ได้รับความยืนยันจากท่านประธานอีกครั้งว่าถ้าหากงบประมาณส่วนนี้ผ่านไปแล้วจะมี การดูแลหรือจะมีการชะลอโครงการนี้ออกไปจนกว่าจะมีคำตอบที่พี่น้องประชาชนที่ได้รับ ผลกระทบอีกเป็นจำนวนมากนั้นพอใจหรือไม่ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนหม่อมให้ทราบ เลยนะครับ คือเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราทำตามที่เราได้ศึกษามาของสภาแห่งนี้ละครับ ๑๖ ปี แล้วก็เรียนตรง ๆ เอาประเด็นสั้น ๆ นะครับ ที่เกี่ยวกับนั้นเราได้ตกลงว่าจะเอาตรงนี้ นะครับ โดยมีมติกันแล้ว แต่ว่าเราจะไม่สร้างความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชนเด็ดขาด โรงเรียนก็อยู่จนกว่าสร้างโรงเรียนใหม่เสร็จนะครับ โดยทางโรงเรียนเป็นคนสร้างเอง นะครับ ไม่ใช่เราสร้างให้ เราก็เอาเงินจำนวนที่เราจะได้จากการแปรรูปที่ดินมอบให้ โรงเรียนไป จะเป็นปี ๒ ปี ๓ ปี สร้างเสร็จเมื่อไรก็ค่อยย้ายไปเมื่อนั้น ส่วนพี่น้องประชาชน ที่อยู่ในเขตตรงนั้น เราจะทำบ้านพัก จะเอาแบบอาคารแบบไหนก็กำลังเจรจากันอยู่ตรงนี้ ครับ เรายังไม่ได้ตกลงว่าจะให้เขาออกไปภายในเดือน ๒ เดือน ๓ เดือน ไม่ใช่ครับ ตอนนี ทางสภาเองก็ได้ตั้งคณะประชาสัมพันธ์ขึ้น โดยกระผมได้เรียนกับหม่อมแล้ว เพราะในเขต เลือกลงตั้งของหม่อม หม่อมต้องเข้าไปประชาสัมพันธ์ ถ้าจะช่วยการสร้างรัฐสภา ทั้งท่านบุญยอดด้วยนะครับ ผมก็ได้เรียนตรง ๆ คือต้องรีบร้อยหมุดทุกอย่าง ไม่สร้าง ความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชนเด็ดขาด เพราะเราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

มาจากประชาชน เราต้องเห็นใจประชาชน ส่วนทางรัฐบาลนั้นท่านให้เกื้อหนุนโดยได้ช่วยเรื่องงบประมาณให้เรา ส่วนการสร้างการดำเนินการนั้นรัฐบาลไม่ได้เกี่ยวข้องครับ เป็นเรื่องของรัฐสภา ฉะนั้นหม่อมต้องเข้าใจตามนี้และช่วยชี้แจงด้วย ผมเรียนสั้น ๆ ว่าไม่สร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนเด็ดขาด ถ้าจะสร้างก็หมายความว่าได้รับการยินยอมจากหม่อมด้วย จากคุณบุญยอดด้วยในเขตเลือกตั้งนั้นนะครับ ก็เรียนอย่างนี้ครับ ก็หวังว่าคงจะเข้าใจ มีอะไรครับ ยกมือขึ้นมีอะไร เชิญเลยครับ ให้หายข้อข้องใจครับ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขออนุญาตขอเวลาอภิปรายในหมวดนี้ไว้ด้วยค่ะ ขอเวลาท่านประธานนะคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เป็นไรครับ อธิบายไปเลยครับ เชิญเลยครับ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉันได้ส่งวนคำแปรญัตติขอปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ในหน่วยงานสังกัดของรัฐสภาด้วยนะคะ เป็นโครงการตามมติของคณะรัฐมนตรีในการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ที่แยกแยกกาย เขตดุสิต ซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบผูกพัน ๔ ปีด้วยกันนะคะ แต่ว่าในปี ๒๕๕๒ นี้ได้งบประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท -----

เมื่อสักครู่ท่านประธานก็ได้อธิบายให้เราฟังในรายละเอียดบ้างบางส่วนแล้ว แต่ว่าดิฉันมีในอีกประเด็นที่ลงในรายละเอียดค่ะ ก็คือว่าดิฉันเห็นด้วยกับการที่เราจำเป็นจะต้องมีรัฐสภาแห่งใหม่ เนื่องจากว่ารัฐสภาที่เราอยู่ในปัจจุบันนั้นถึงแม้จะมีอาคารอยู่ด้วยกันหลายอาคาร แต่หลาย ๆ ท่านคงยังไม่ทราบว่าเจ้าหน้าที่ตามสำนักต่าง ๆ ของเรานั้นจะต้องออกไปเช่าอาคารภายนอกอีกหลายอาคารด้วยกัน อาทิเช่น อาคารทิปโก้ที่ถนนพระรามที่ ๖ อาคารกษาปณที่ถนนประดิพัทธ์ อาคารดีพร้อมที่ถนนสุขุขทัย แล้วก็อาคารธนาคารทหารไทยอีกที่ราชเทวี ซึ่งทำให้การทำงานของเจ้าหน้าที่ของเรานั้นต้องอยู่กันอย่างกระจัดกระจาย แล้วก็อาจจะไม่ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดงานล่าช้า ถึงแม้เราจะมีรถตู้เป็นรถที่ขับให้บริการรับส่งเจ้าหน้าที่ระหว่างอาคาร ระหว่างตึกต่าง ๆ แล้วก็ระหว่างรัฐสภาด้วย แต่ว่าบางครั้งก็ไม่เพียงพอ มีบางครั้งที่เรามีการประชุมนัดสำคัญ ๆ อย่างเช่นการประชุมงบประมาณ อย่างนี้เจ้าหน้าที่เองจะต้องเดินทางเข้ามาในรัฐสภาเกือบทุกหน่วยงานด้วยกัน แล้วก็รถให้บริการไม่เพียงพอแล้วก็ไม่ทันเวลา เจ้าหน้าที่ที่อยู่ใกล้ที่สุดก็คืออาคารดีพร้อมที่ถนนสุขุขทัย จะต้องเดินเข้ามาที่รัฐสภาเอง ดิฉันก็เห็นใจมากนะคะ ซึ่งคิดว่าพวกเราในส่วนของอำนาจนิติบัญญัติ ก็มีความจำเป็นเพราะว่าสถานที่ทำงานของเรานั้นแออัด ทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เจ้าหน้าที่ของเราก็ไม่สามารถจะมาประชุมพร้อม ๆ กันได้ กรรมาธิการต่าง ๆ ก็มีมากหลายคนนะ ดิฉันเห็นด้วยว่าเรามีความจำเป็นที่จะต้องสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ เมื่อพูดถึงเจ้าหน้าที่ดิฉันเห็นใจเจ้าหน้าที่ ขอฝากอีกนิดหนึ่งคะ ไปถึงสำนักงานงบประมาณนะคะ ในส่วนของค่าล่วงเวลาที่เจ้าหน้าที่จะต้องอยู่ตึกหนึ่งเวลา จะมีการประชุม ถ้าเลิกประมาณ ๒ - ๓ ทุ่มก็ไม่ใช่ไรค่ะ เขาจะได้ค่าล่วงเวลาไม่เกินวันละ ๒๐๐ บาท แต่ถ้าอยู่ถึงตีสองตีสามในการประชุมงบประมาณเช่นนี้ ขอความเห็นใจนิดหนึ่งนะคะ อาจจะอนุโลมเพิ่มค่าล่วงเวลาค่ะ ดิฉันเห็นใจเจ้าหน้าที่ตรงนี้ ฝากนิดเดียวค่ะ กลับมาเรื่องของรัฐสภา ความจำเป็นนั้นเรามีค่ะ แต่ว่าการที่เราจะรีบร้อนสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ซึ่งใช้งบประมาณมากถึง ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ทำไมจะต้องรีบร้อนคะ ในเมื่องบประมาณแผ่นดินนั้นจำนวนมหาศาล แล้วก็ไม่มีรายละเอียดในโครงการต่าง ๆ ให้เราทราบ มีเพียงกระดาษแผ่นเดียวของงบประมาณที่แจ้งมาว่า

จะเป็นการสรุปการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเอง แต่ไม่มีรายละเอียด ไม่มีการวางแผนโครงการ ไม่มีการเขียนแบบ แล้วก็เป็นสำคัญที่สุดยังไม่มีการทำประชาพิจารณ์ อันนี้อยากจะให้เห็นใจประชาชน ชุมชน เด็กนักเรียนที่เขาอยู่กันตรงนั้นมาหลายสิบปีแล้ว พวกเขาเองอยู่กันมาตั้งแต่ปู่ ย่า ตา ยาย ก็มีความผูกพันกับสถานที่ และเขาเองถ้าถูกให้ออกไปจากพื้นที่ ถูกให้รื้อย้ายออกไป เท่าที่ทราบมานั้นในวันที่ ๕ ธันวาคม นี้ ทางรัฐบาลจะมีการวางศิลาฤกษ์รัฐสภาแห่งใหม่ให้ทัน ซึ่งอย่างน้อย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เข้าใจผิดนะครับ รัฐบาลไม่ได้วางศิลาฤกษ์ สภาเป็นคนจัดการครับ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : สภาคะ ขออภัยคะ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พูดสภา อย่าไปพูดเกี่ยวข้องกับรัฐบาล รัฐบาลไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เลย เรียนให้ทราบครับ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : ทางสภาก็มีแผนการจะวางศิลาฤกษ์ในวันที่ ๕ ธันวาคม นี้ แต่ว่าขณะนี้เวลาเพียงอีก ๒ - ๓ เดือนเท่านั้น อย่างน้อยจะต้องมีชุมชนที่จะต้องถูกย้ายออกไปก่อนจำนวนไม่น้อยพอสมควร -----



ตรงนี้เรายังไม่ได้หาที่รองรับให้เขา เขายังจะต้องหาที่ทำกินแห่งใหม่ เด็ก ๆ ก็ต้องหาที่เรียนหนังสือ ตรงนี้เป็นส่วนที่เขาได้รับความเดือดร้อน แล้วเขาเองก็ยังไม่ได้รับความชัดเจนจากทางสภาเลยว่า จะให้เขาทำอย่างไรบ้าง ชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อนอีกหลายชุมชนด้วยกัน อย่างเช่น ชุมชนบ้านพักองค์การทอผ้า ซึ่งเขามีอยู่ ๙๙ หลังคาเรือน ๑๒๖ ครอบครัว ตรงนี้เขาอยู่ในส่วนของที่ของกรมธนารักษ์ ซึ่งเขาจะมีบันทึกข้อตกลงกันระหว่างกรมธนารักษ์ว่า เขาจะต้องย้ายออกจากพื้นที่ตรงนี้ข้ามถนนไปอยู่อีกฝั่งหนึ่ง ถนนที่เขาเรียกว่าถนนทหาร ข้ามไปอยู่อีกฝั่งหนึ่งซึ่งตรงนี้เขาจะเป็นโครงการ เมื่อเกิดมาประมาณ ๒ ปีที่แล้ว เขาเรียกว่าโครงการบ้านมั่นคง ซึ่งเขาได้รับโครงการแล้ว แล้วก็ได้รับเงินกู้ ได้รับการอนุมัติแล้วด้วย ตรงนี้ชุมชนต้องการที่จะไปอยู่บ้านมั่นคง แต่ว่าทางรัฐสภาบอกกับพวกเขาว่าจะสร้างแฟลตให้อยู่ ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการแล้ว ตรงนั้นเองซึ่งเราไม่ได้ทำประชาพิจารณ์ เพราะฉะนั้นเราก็ไม่ได้ไปรับฟังความคิดเห็นของพวกเขาเลย เราก็เลยไม่ทราบ ก็เลยขอสะท้อนตรงนี้ว่า พวกเขาอยากจะได้บ้านมั่นคงมากกว่าแฟลตที่เราจะสร้างเขา เพราะว่าแฟลตเขาจะต้องเช่าอยู่ เขาจะไม่มีความมั่นคง แต่ว่าถ้าเขาเป็นโครงการบ้านมั่นคงแล้ว เขาจะต้องได้รับเงินกู้ แล้วเขาจะต้องผ่อนจนกระทั่งได้กรรมสิทธิ์ในบ้านเป็นของตนเอง เป็นสิ่งที่พวกเขาต้องการ แล้วก็อยากจะขอให้ทางรัฐสภาได้คุยกับทางชุมชนบ้านพักองค์การทอผ้าด้วย ส่วนชุมชนบ้านตระกูลดิษฐ์ก็เช่นกันมีอยู่ ๔๓ หลังคาเรือน ก็ได้รับความเดือดร้อนเช่นกัน มีศูนย์บริการสาธารณสุข ๓๘ สำนักอนามัยของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเพิ่งสร้างเสร็จอย่างสวยงาม แต่ว่าก็ต้องถูกย้ายออกไปด้วย ชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อนมากที่สุดตอนนี้ก็คือ ครอบครัวทหาร ๑,๐๐๐ กว่าครอบครัวที่จะต้องถูกให้ย้ายออกไปจากพื้นที่ มีกองพันทหารม้าที่ ๔ รักษาพระองค์ กรมขนส่งทางบก บ้านพักคน ม. ๑ แล้วก็ราชองครักษ์ แล้วก็โรงเรียนด้วย เด็ก ๆ เป็นพื้นที่ที่จะต้องย้ายออกไป ทางโรงเรียนโยธินบูรณะนั้น ต้องขอกราบขอบพระคุณที่เราให้โอกาสเขาเป็นเวลา ๑ ถึง ๒ ปี จนกว่าเขาจะสร้างโรงเรียนเสร็จแล้วค่อยย้ายไป เพราะฉะนั้นอยากจะให้รัฐบาลสนใจในส่วนของประชาชนในการทำประชาพิจารณ์ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่เคยแถลงว่าจะเน้น

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ใช่เรื่องรัฐบาลแล้ว เรื่องของพวกเขา ต้องเรียนอย่างนี้ครับ เรื่องของพวกเขา

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : อันนี้เป็นนโยบายรัฐบาล ที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยว่า จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภาต้องเป็นคน ดำเนินการครับ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : ค่ะท่านประธาน ดิฉันก็ขอสรุปว่า เห็นด้วยกับการที่เราจำเป็นจะต้องมีรัฐสภาใหม่ แต่ว่าขอให้ทำด้วยความรอบคอบ อย่าทำแบบลวก ๆ แล้วก็ดิฉันกราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้ชะลอโครงการนี้ออกไปก่อน เพราะว่าในสภาวะเศรษฐกิจของประเทศเช่นนี้ แล้วก็ในภาวะบ้านเมืองเช่นนี้ด้วย ขอให้ท่านประธานได้โปรดพิจารณาชะลอโครงการนี้ แล้วขอให้ท่านได้โปรดยืนยันกับพวกเราหน่อยค่ะ กราบขอบพระคุณท่านประธานค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมจะเรียนให้ท่านเจิมมาศ ได้ทราบนะครับ เรื่องนี้เราได้ปรึกษาหารือกับท่านผู้นำฝ่ายค้าน เราก็ได้ปรึกษาหารือกันหมดแล้ว แล้วผู้นำฝ่ายค้านก็มีความเห็นเหมือนกับคุณเจิมมาศแหละครับ แต่ท่านก็ไม่กล้าพูดอะไรมาก เพราะท่านก็พยายามปรับ ตรงนี้มันเหมาะสม ท่านยืนยันได้ครับ ตรงนี้ท่านพูดในที่ประชุมที่เราเรียกประชุมกัน แต่เราก็มีที่เราให้รัฐบาลเข้ามาร่วมเพราะเราต้องการเงินจากรัฐบาล ๑๖ ปีมานี้ ไม่เคยมีรัฐบาลชุดไหนได้ร่วมมือกับสภาเหมือนชุดนี้ ผมเรียน ส่วนการดำเนินการนั้น มันทำวันเดียวไม่ได้หรอกครับ มันทำปีเดียวไม่เสร็จ ๒ ปีไม่เสร็จ ๓ ปีไม่เสร็จหรอกครับ ๔ ปีก็ยังไม่เสร็จเสียด้วยซ้ำ แต่ว่าเป็นการดำเนินการเบื้องต้นเท่านั้นเอง -----

เงินงบประมาณที่เราขอแปรญัตตินั้นเป็นเรื่องเบื้องต้นเท่านั้นที่เราจะชดเชยทำประโยชน์ให้เสร็จก่อน เช่น อาคารเรียนของขนส่งอะไรต่าง ๆ นี่นะครับต้องสร้างให้เขาเสร็จ แล้วจึงให้เขาย้ายไปครับ ที่ตระกูลดิษฐ์ ตระกูลอะไรต่าง ๆ ก็เหมือนกันหมดครับ แล้วก็ที่องค์การทอผ้านี้ก็เหมือนกันครับ ต้องเสร็จเรียบร้อยหมดครับ ต้องมีที่อยู่ที่อยู่อาศัยพร้อม ถ้าไม่อย่างนั้น ผมที่นั่งอยู่ตรงนี้ก็ยืนยันได้ว่าไม่ยอมเด็ดขาด ผมจะต้องช่วยคุณเจิมมาศหาเสียงไม่ต้องห่วงครับ เราจะทำให้เรียบร้อยครับ แล้วก็ต้องขออาศัยบารมีผู้นำฝ่ายค้านด้วยครับ เพราะว่าผมอายุมากแล้ว คนที่อยู่ต่อไปก็ผู้นำฝ่ายค้านอาจจะเป็นใหญ่เป็นโตในข้างหน้า ผมก็ไม่ทราบนะครับ เชิญผู้นำฝ่ายค้านครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตให้สิทธิประธานพาดพิงนะครับ กราบเรียนท่านประธานว่าท่านประธานได้กรุณาตั้งกระทู้ผมให้เป็นกรรมการที่พิจารณาเรื่องนี้ด้วยนะครับ บังเอิญท่านประธานได้บอกที่ผมก็ได้พูดว่าที่ตรงนี้เหมาะสม ก็ขออนุญาตที่จะให้ผมได้อธิบายว่าที่มาที่ไปในแนวความคิดของผมคืออะไร แล้วก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถึงปัญหาอุปสรรคที่ได้รับทราบจากพี่น้องประชาชน รวมไปถึงคงจะมีคำถามถึงท่านกรรมาธิการเหมือนกันนะครับ

ประการแรก ที่ท่านประธานบอกว่า ที่ประชุมเห็นว่าที่ตรงนี้เหมาะสมก็กราบเรียนตรง ๆ อย่างนี้ครับว่าความจำเป็นเรื่องของการที่จะมีการก่อตั้งอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ที่ท่านสมาชิกได้พูดไปค่อนข้างชัดเจน เพราะว่าตรงนี้ก็กราบเรียนว่าคนภายนอกจะไม่ทราบเรื่องที่ว่าเราใช้อาคารที่ต้องไปเช่าอยู่ที่แห่ง และความไม่สะดวกในส่วนของการทำงานของเจ้าหน้าที่นะครับ ที่นี้แนวความคิดย้ายสภานี้ครับท่านประธาน มันก็แบ่งออกเป็น ๒ แนวคิด แนวคิดหนึ่งก็คือว่าอยู่ในเมือง เพราะว่าเราเหมือนกับเป็นศูนย์กลางเป็นอำนาจนิติบัญญัติ กับอีกแนวคิดหนึ่งซึ่งก็มีคนสนับสนุนอยู่พอสมควรว่าทำไมเราไม่ย้ายไปไกล ๆ เพื่อไปสร้างเหมือนกับเป็นเมืองใหม่ เป็นความเจริญ ก็กราบเรียนท่านประธานตรง ๆ ครับว่าผมเองก็บอกว่าถ้าจะใช้แนวคิดที่จะย้ายพวกเราออกไปไกล ๆ นั้นหมายความว่ามันคงจะต้องไม่ใช่ย้ายเฉพาะสภา แต่น่าจะต้องหมายถึง

การย้ายส่วนราชการต่าง ๆ ไปด้วย เพราะว่าผมนี่ภาพว่าถ้าสภากับทำเนียบรัฐบาลกับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ อยู่ห่างไกลกันนี้ การทำงานคงขลุกขลักแน่ ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีทุกท่านคงจะยืนยันได้ ขณะเดียวกันการย้ายสภาออกไปไกล ๆ ในความเป็นจริง ก็เหมือนกับการย้ายครอบครัวของเจ้าหน้าที่สภาเกือบทั้งหมดนะครับ ซึ่งปัจจุบันก็มีภูมิลำเนาหรือว่าอาศัยอยู่ในที่ในกรุงเทพมหานครใกล้ที่ทำงานในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่ามันเป็นสิ่งที่คงเป็นไปได้ยาก เมื่อเป็นไปได้ยากก็ย้อนกลับมาดูว่าพื้นที่ตรงนี้ในส่วนใจกลางเมืองมันมีที่ไหนบ้าง ซึ่งท่านประธานก็ทราบเหมือนกับที่พวกเราทราบนะครับ ความหากันมา ๑๖ ปี ความคิดที่มาลงตรงที่แยกกายนี้ผมก็ไปย้อนดู ทราบว่าที่จริงมันมีการศึกษาโดยกลุ่มสถาปนิกเห็นว่าตรงนี้เหมาะสม เพียงแต่ว่าความเหมาะสมในแง่ของที่ตั้ง รวมทั้งความคิดที่จะมีการสร้างสะพาน และก็ตรงนี้อยู่ติดแม่น้ำมันก็ต้องมาพิจารณาควบคู่กับปัญหาว่าบุคคลที่เขาอยู่ในพื้นที่ตรงนั้นจะทำกันอย่างไร ในอดีตที่ผ่านมาที่ทำกันไม่สำเร็จก็คือเนื่องจากว่ามีหน่วยงานราชการอยู่ตรงนั้นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือฝ่ายทหาร เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงเป็นเหตุผลว่าทำไมรัฐบาลโดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมด้วยจึงเข้ามามีบทบาท แต่ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานเป็นอย่างนี้ครับ

ประการแรก ผมได้มีโอกาสพบกับคน ๒ กลุ่มที่เขามีความเดือดร้อน กลุ่มแรกก็คือกรณีของโรงเรียน ซึ่งผมก็ได้บอกความจริง ๆ แล้วเราก็ควรที่จะให้เขาได้มีโอกาสมาดูข้อมูลทั้งหลายทั้งปวงเกี่ยวกับที่มาที่ไปของเรื่องนี้ ซึ่งผมได้ขอท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรนะครับ -----

แล้วก็ได้มอบข้อมูลทั้งหมดนี้ให้กับตัวแทนนักเรียนไปแล้ว ผ่านท่าน ส.ส. หม่อมหลวงอภิเมงคกุล ขณะเดียวกันแม้ว่าเราจะจัดงบประมาณให้ ผมคิดว่าในจำนวนที่มากพอสมควรในการไปก่อสร้างโรงเรียนแห่งใหม่ แต่มันก็มีความห่วงใยในเรื่องของปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสถานที่ใหม่ เช่น การมีที่ตั้งของปั้มน้ำมันอยู่ตรงนั้น อะไรต่าง ๆ ตรงนี้ต้องแก้ไขและกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าฟังสภาคงจัดการเรื่องนี้ไม่ได้ รัฐบาลคงต้องเข้ามาช่วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แล้วก็ถ้าตรงนี้เราทำให้เกิดเป็นที่พึงพอใจ เป็นที่เข้าใจ แล้วก็ใช้เวลา ๒ ปี ๓ ปี ๔ ปี อย่างที่ท่านประธานว่า คงไม่เป็นไร แต่ในส่วนของชุมชนทอผ้า ผมขออนุญาตย้ำในสิ่งที่ท่าน ส.ส. เจริมมาศได้พูดไป ก็คือว่ามันมีการไปพูดก่อนหน้านี้ว่าเขาต้องย้ายออกภายใน ๒ เดือน ๓ เดือน แล้วก็เหมือนกับว่าที่เคยตกลงไว้ก่อนหน้านี้ว่าจะเป็นเรื่องของบ้านมั่นคง จะต้องไปขึ้นแฟลต ที่จริงแยกว่านั่นอีกมีการพูดว่า จะมีการย้ายไปขึ้นแฟลตชั่วคราว แล้วจะหาที่ถาวรให้อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งตรงนี้ต้องเห็นใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุ ซึ่งไม่ต้องการที่จะขึ้นแฟลตและมีปัญหาในการขึ้นลง แล้วก็จะต้องมีการย้าย ๒ ครั้ง หรือ ๓ ครั้ง ก็ไม่ทราบได้ ดังนั้นประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่าทั้งหมดมันไปผูกติดอยู่กับการไปกำหนดเป้าหมาย ซึ่งที่ประชุมของเราไม่ได้รับทราบข้อขัดข้องเหล่านี้ คือไปติดอยู่กับเป้าหมายที่บอกว่าจะต้องมีการวางศิลาฤกษ์เร็ว ๆ นี้ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าที่เพื่อนสมาชิกที่อยู่ในพื้นที่ที่ประชาชนเดือดร้อน ไม่ได้เสนอตัดเพราะเข้าใจการตัดสินใจของที่ประชุม แต่ว่าผมขอความกรุณาท่านประธานว่า วันนี้อย่าเพิ่งเอาเรื่องเงื่อนไขการวางศิลาฤกษ์มาเป็นอุปสรรคในการที่เราจะต้องเข้าไปทำงาน ทำความเข้าใจ แล้วก็ไม่ใช่แค่เพียงประชาสัมพันธ์นะครับท่านประธาน แต่มีคำตอบให้กับคนเหล่านี้อย่างชัดเจนเสียก่อน ซึ่งก็ต้องยอมรับว่าจริง ๆ ณ ขณะนี้ ถ้าเพียงแต่อยากจะวางศิลาฤกษ์ จริง ๆ ก็ไม่จำเป็นต้องย้ายใครออก เพียงแต่ถ้าเราไปมุ่งหน้าแล้วไปเดินหน้าตามแผนนี้ คนที่นั่นก็มีความรู้สึกแล้วว่าแล้วสุดท้ายเราจะฟังเขาจริงหรือไม่ เหมือนกับว่าเราก็จะเดินหน้าไปอยู่ดี ผมอยากให้เราใช้เวลาในการแก้ปัญหาของเขาให้เป็นที่พึงพอใจ ซึ่งผมคิดว่าไม่ได้เกินกำลัง ถ้าหากว่ามีงบประมาณ แล้วก็มีการช่วยเหลือจากทั้งทางฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายสภา มันจึงมีคำถามที่ตามมาติดเดียวท่านประธาน ซึ่งไปถึงกรรมาธิการหรือทาง

## ๒๑๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๙๖/๒

รัฐบาลว่า งบที่ตั้งอยู่นี้มี ๒ ส่วน ๑. คือการขนย้าย ๒. คือการก่อสร้าง ถ้าสมมุติว่าเราต้องใช้เวลา ๓ เดือน ๔ เดือน ๕ เดือน ๖ เดือน กว่าที่จะได้คำตอบให้เป็นที่พอใจของทุกคนที่ได้รับผลกระทบ แล้วเราถึงจะสามารถเริ่มต้นในการที่จะให้มีการประกวดออกแบบอะไรต่าง ๆ พบว่าในที่สุดเงินก้อนนี้มันไม่ได้ใช้ อยากจะถามสักนิดเดียวว่าในทางปฏิบัติทางกรมการเห็นว่าจะทำอย่างไรกับเงินก้อนนี้ ผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า แม้ว่าเห็นด้วยกับความเหมาะสมของสถานที่ที่ตั้งตรงนี้ หากว่าทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนที่นั่นได้ แต่ในสถานะเศรษฐกิจอย่างที่เป็นอยู่ การมีเงินงบประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท กับโครงการนี้ ซึ่งหลายคนมองว่ายังไม่ได้ชัดเจนทั้งหมด มันกระทบความรู้สึกของพี่น้องประชาชนจริง ๆ คืออยากจะปรึกษาว่าทำอย่างไร เราเดินหน้าโครงการนี้ได้ แต่ว่าไม่ไปบีบบังคับเอาเงื่อนเวลามาบีบรัด แล้วก็ขณะเดียวกันสูญเสียในแง่ของการใช้เงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ได้มากองไว้ตรงนี้เฉย ๆ ก็อยากจะกราบเรียนหรือท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนให้ทราบเลย เงินยอดนี้ที่เราได้แปรมา สภาขาดทุนด้วย คือเงินที่เราใช้จ่ายในสภานี้ต้องเจียดเข้ามา รวมอันนี้ เนื่องจากเราจะต้องชดเชยดังที่ทางเลขาได้มอบเอกสารให้ท่านผู้นำฝ่ายค้านไปแล้วว่าใช้เท่าไร อะไรอย่างไร ขอแปรทั้งหมดนี้ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๔,๘๐๐ ล้านบาท ติดลบ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่กำลังคิดอยู่ว่าจะทำอย่างไร ก็ต้องพึงบารมีรัฐบาลเขาอีก จะต้องของบกลางหรือเงินสำรองจ่ายจึงจะพอ -----

## ๒๑๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๙๗/๑

และคิดว่าก็คงจะต้องใช้เงินนี้หมดในปี ๒๕๕๒ จะไม่พอใช้ด้วยซ้ำ ก็ขอเรียนให้ทราบ เบื้องต้นแค่นี้ ส่วนรายละเอียดผมจะมอบเอกสารหลักฐานให้สภาทั้งหมดได้รับทราบ คือขณะนี้เรื่องเหล่านี้ที่ประธานให้ผู้ที่อยู่อาศัยในปัจจุบันนี้เราได้รับมอบหมาย มีคณะกรรมการไปดำเนินการคือท่านรองประธานวุฒิสมาชิกคือคุณนิคม กับรองอภิวันท์ ๒ ท่านนี้กับคณะกรรมการอีกหลายท่านไปร่วมในการปรึกษาหารือตกลงเงื่อนไข อะไรต่าง ๆ ขณะนี้กำลังดำเนินการอยู่ นะครับ แล้วก็เป็นที่พอใจของผู้ที่อยู่อาศัยอยู่ ในขณะนี้พอสมควร ที่ผมทราบข่าว นะครับ ส่วนปัญหาต่าง ๆ คงจะไม่มีปัญหาอะไร ส่วนความเดือดร้อนที่ว่าทหารเดือดร้อนอะไร ไม่เดือดร้อนอะไรหรอกครับ เพราะว่ามัน ต้องเสร็จหมด สร้างให้เขาเสร็จอะไรเสร็จ แล้วเขาจึงย้ายไปครับ ส่วนโรงเรียนขนส่งนั้น ก็อยู่ข้าง ๆ ไกล ๆ นั้นย้ายจากตรงนั้นไปอยู่ข้าง ๆ ไม่ไกลกันเท่าไรครับ เพราะเราได้ ปรึกษาหารือกันเรียบร้อยแล้วครับ คิดว่าเรื่องนี้ถ้าพวกเราไม่ร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกัน สภาของเราที่อยู่ในที่แออัดอย่างนี้ต่อไป แต่ถ้าเราร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกันทุกฝ่าย นะครับ ก็หวังว่าในเขตเลือกตั้งเขตนี้ หม่อมก็ตาม คุณเจิมมาศก็ตาม คุณบุญยอด อะไรก็ตาม ช่วยเป็นแรงผลักดัน ก็จะเป็นอนุสรณ์อย่างหนึ่งถ้าได้สร้างสภานี้เสร็จ หรือได้ วางศิลาฤกษ์ตามกำหนดเดิม เมื่อท่านผู้นำฝ่ายค้านบอกว่าให้ชะลอ ก็ต้องรีบร้อน ก่อนครับจึงจะทำอะไรได้ ถ้าอย่างนั้นคงจะไม่โปรดเกล้าฯ มาวางศิลาฤกษ์เด็ดขาดครับ อันนี้ผมมั่นใจอย่างนั้น นะครับ ฉะนั้นอย่าได้หวังวิตกกังวล ก็ถือว่ามาตรา ๒๖ นี้ไม่ติดใจ อีกแล้ว นะครับ มีไหมครับ ถ้าไม่มี ผมขอมติที่ประชุมเลย นะครับ เพราะมีการแก้ไข ขอท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านเข้าห้องประชุมเพื่อใช้สิทธิในการลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ ก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับ เพราะเรื่องของสภาเราครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

## ๒๑๔

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๙๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ  
เสียบัตรแสดงตนทุกท่านเสร็จแล้วใช่ไหมครับ เสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่ส่งผล ขณะนี้  
มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๓๗ ท่าน ครอบองค์ประชุม



## ๒๑๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๙๗/๓

ต่อไปผมจะเรียนถามนะครับ เนื่องจากมีการแก้ไข ก็ขอให้ท่านลงมติแล้วแต่ท่านจะลงมติฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งก็แล้วแต่นะครับ ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่มไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

- ๙๘/๑

## ๒๑๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๙๘/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ลงเสร็จแล้วใช่ไหมครับ  
ลงเสร็จแล้วนะครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงคะแนนมีไหมครับ ลงทุกคนแล้วนะครับ ส่งผล  
ปรากฏว่าเห็นด้วย ๒๖๐ ท่าน ลั่นเหวี่ยงเลยครับ ไม่เห็นด้วย ๖๖ ท่าน งดออกเสียง  
๓๔ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน ก็ถือว่ามาตรา ๒๖ ตามคณะกรรมการธิการนะครับ

## ๒๑๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๙๘/๒

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๗ มีท่านผู้ใดอภิปรายใหม่ ไม่มีนะครับ ผมขอลงมติ  
ไปเลย มาตรา ๒๗ หน่วยงานของศาล มีการแก้ไขนะครับ ก็ถือว่าไม่ต้องนับ ไม่ต้อง  
แสดงตนหรือครับ เพราะว่าอยู่เต็มกันแล้วนะครับ ก็ใช้สิทธิเลยครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ  
คณะกรรมการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใด  
เห็นด้วยกับกรรมการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ  
โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้  
สิทธิของท่านในมาตรา ๒๗ ครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิเสร็จหรือยังครับ  
ใช้สิทธิเสร็จแล้วนะครับ ส่งผลคะแนนมา ปราบกฏผลออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วย  
๓๒๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๙ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ ท่าน  
ถือว่ามาตรา ๒๗ เห็นตามคณะกรรมการนะครับ

## ๒๑๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๙๘/๓

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๘ องค์การตามรัฐธรรมนูญ เชิญเลขาธิการครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๘ องค์การตามรัฐธรรมนูญ มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณนคร มาฉิม ขอ ๘ นาที  
เชิญครับ ให้ ๑๐ นาทีเลยครับ เชิญครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงาน  
ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญนะครับ ผมขอปรับลดไว้ร้อยละ ๑๐ นะครับ อันที่จริงแล้ว  
นะครับเจตนาของผมนั้นไม่ต้องการที่จะปรับลดงบประมาณขององค์กรต่าง ๆ เหล่านี้  
นะครับ ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการเลือกตั้ง สำนักผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินะครับ แล้วก็สำนักงานต่าง ๆ ที่เป็นองค์กรอิสระ  
ผมไม่มีความประสงค์เลยที่จะปรับลด เพียงแต่ว่าที่ตรงขอปรับลดได้ตามกฎหมายนะครับ  
ก็เพื่อประกอบเหตุผลในการอภิปรายและชี้แจงเหตุผล ผมใช้เวลาสั้น ๆ ท่านประธาน  
ครับ ต้องขอถือโอกาสนี้ได้ชื่นชมการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญต่าง ๆ  
โดยเฉพาะ ป.ป.ช. ป.ป.ช. ผมจำแนกงานของท่านออกเป็น ๓ ลักษณะ ลักษณะที่ ๑ ก็คือ  
งานที่ดำเนินการตามปกติ ต้องขอชื่นชมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
แห่งชาติ หรือ ป.ป.ช. ชุดปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพครับ ผลงานของท่านเป็นที่  
ประจักษ์ แล้วก็รักษาผลประโยชน์ให้กับแผ่นดินจำนวนมากมายมหาศาล ผลงานที่ทาง  
ป.ป.ช. ได้สรุปเมื่อเข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๑  
ขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานและก็ขอชื่นชม ป.ป.ช. ไว้ ณ ที่นี้ว่าเรื่องที่ค้างมา  
แต่เดิม ป.ป.ช. ได้รับมอบมาทั้งหมด ๑๑,๕๗๘ เรื่อง -----

## ๒๑๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๙๙/๑

เรื่องที่ทาง ป.ป.ช. ชูคืบปัจจุบันรับเข้ามาใหม่ ๔,๙๘๖ เรื่องหรือคดีรวมทั้งหมด ๑๖,๕๖๔ คดี ที่อยู่ในการพิจารณาของ ป.ป.ช. แต่ ป.ป.ช. มี ๙ คน ท่านก็ได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมา ๓๐๐ กว่าคณะ ประมาณ ๓๘๐ คณะกรรมการ ท่านได้เร่งรัดและดำเนินการไปให้แล้ว ๑๑,๒๓๑ คดี ยังคงค้างอยู่ ๕,๓๓๓ คดี ท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้คือเรื่องตามปกติ แล้วก็ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ป.ป.ช. อีกลักษณะหนึ่งที่เป็นเรื่องในกรณีพิเศษ ก็คือคดีที่เป็นที่สนใจของประชาชนนะครับ แล้วก็คดีที่ได้รับการส่งมอบมาจาก คตส. ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ติดตามเรื่องนี้มาอย่างใกล้ชิดแล้วก็ตามดูผลงานของ ป.ป.ช. มาตลอด ท่านประธาน ป.ป.ช. ได้แถลงไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ว่าภารกิจที่ คตส. ส่งมอบให้กับ ป.ป.ช. นะครับ ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข ฉบับที่ ๓๐ มีจำนวนมาก ความเสียหายของทรัพย์สินของแผ่นดินตามที่ คตส. ได้ส่งมอบให้กับ ป.ป.ช. นั้นนะครับ หลายแสนล้านบาท ผมอยากจะฝากเรื่องนี้กับ ท่านประธานไปยัง ป.ป.ช. แล้วก็ฝากไปทางคณะกรรมการด้วยว่า ท่านได้ซักถาม ความคืบหน้าในการดำเนินงานในเรื่องนี้ของ ป.ป.ช. มากน้อยขนาดไหนหลังจากที่ได้รับการส่งมอบ เรื่องทั้งหมดจาก คตส. แล้วนะครับ ผมต้องการให้ ป.ป.ช. เร่งรัดดำเนินการ นำเงินที่แผ่นดินสูญหายไปจากการทุจริต คอร์รัปชั่นต่าง ๆ ประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาท คืนให้กับแผ่นดิน อันนี้คือเรื่องที่คุณกราบเรียนท่านประธานเป็นกรณีพิเศษ แต่เรื่องหนึ่งที่ผมต้องขอกราบเรียนถามผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา บประมาณก็คือ ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๔๖ วรรคห้า ท่านประธานที่เคารพครับ ในรัฐธรรมนูญ วรรคห้าของมาตราดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำจังหวัด โดยคุณสมบัติกระบวนกรสรรหาและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ขออนุญาตต่อเนื่องไปที่มาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญอีกนิตหนึ่งท่านประธานครับ มาตรา ๒๕๐ (๓) ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ก็คือไต่สวนและวินิจฉัยเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง หรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ ผู้อำนวยการกอง

หรือเทียบเท่าขึ้นไป ที่ร้ายวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมทั้งการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการที่ต่ำกว่าที่ร่วมกระทำความผิด ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่างบประมาณที่ทาง ป.ป.ช. ได้ขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร จากรัฐสภา มา ก็ไม่มีแนวหรือว่าทิศทางในการที่จะให้มีการจัดตั้งคณะ ป.ป.ช. จังหวัดขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่ผมต้องหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ การทุจริตในภาครัฐไม่ใช่ว่ามีเฉพาะข้าราชการในระดับสูง หรือว่านักการเมืองเท่านั้น ข้าราชการในระดับล่างบางคนก็มีการทุจริต บางหน่วยงานก็มีการทุจริต เหมือนกับว่าปลาเล็กก็กินอาหารเล็ก ปลาใหญ่ก็กินอาหารที่ใหญ่ขึ้นนะครับ เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้การบริหารราชการแผ่นดินทุกกระทรวง ทบวง กรม ได้รับการตรวจสอบให้เกิดความโปร่งใสให้เกิดการทุจริตและรักษาปกป้องผลประโยชน์ของแผ่นดินอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย -----

ทำไม ป.ป.ช. จึงยังไม่มีภาระเร่งรัดดำเนินการให้มีการจัดตั้ง ป.ป.ช. จังหวัดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผมจึงจำเป็นต้องขอปรับลดในส่วนนี้ไว้ และก็กราบเรียนเป็นหลักการว่าควรเป็นอย่างยิ่งที่จะให้มี ป.ป.ช. ในระดับจังหวัดเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันที่จริงแล้ว ๙๙.๙ เปอร์เซนต์ เลยครับ ก็คือไม่มีการทุจริต และก็ผมเชื่อมั่นผู้แทนท้องถิ่นของท่านไม่มีการทุจริต และก็ไม่มีเจตนาใด ๆ ที่จะทุจริตแน่ แต่ก็มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะบางองค์กรการบริหารส่วนจังหวัดนะครับ เป็นที่รำลือ และก็โจษขานกันตลอดว่ามีการทุจริต กินหัวคิว (Queue) โดยเฉพาะซื้ออุปกรณ์การเรียน คอมพิวเตอร์ และก็แบบเรียนที่ไม่ได้มาตรฐานต้องส่งคืนมา หักหัวคิวตั้งแต่ ๑๐ ถึง ๔๐ เปอร์เซนต์ ของงบประมาณ ผมอยากจะให้มี ป.ป.ช. ในระดับจังหวัดเร่งรัดขึ้นมาตรวจสอบตั้งแต่ในระดับล่างขึ้นมาทั้งหมดที่ ป.ป.ช. ในระดับชาติครอบคลุมไม่ถึง แล้วก็รักษาผลประโยชน์ให้กับบ้านเมืองให้ดีที่สุด สร้างธรรมาภิบาล และก็สร้างวัฒนธรรมในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินให้เกิดความโปร่งใสให้มากที่สุด กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านกุเทพ ไสกระจ่าง สัก ๕ นาที ก็พอครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน กระผมได้แปรญัตติในมาตรา ๒๘ และก็นั่งรอมา ๓ ชั่วโมง ท่านประธานจะให้ ๕ นาที ก็ขออนุญาตสัก ๑๐ นาที นะครับ กราบเรียนท่านประธานว่ากระผมสนใจที่จะสอบถามกรมการในเรื่องงบประมาณของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งตั้งไว้ถึง ๑,๕๔๐ กว่าล้านบาท ที่กระผมสนใจกระผมไม่ได้ติดใจองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งในระยะที่ผ่านมาเป็นเรื่องที่ค่อนข้างแปลกประหลาดอยู่ ที่ในองค์กรนี้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินก็เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย แต่ที่ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรมการและต้องสอบถามก็คือการทำงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้นเกี่ยวข้องกับภารกิจงบประมาณของหน่วยงานอื่นทั้งหมดนะครับ ที่ผมสนใจก็คือวันนี้มีเสียงกล่าวขวัญกันเกี่ยวกับทีวีสาธารณะ หรือที่เรียกว่าทีวีไทย หรือบางท่านเรียกว่า ทีพีบีเอส (TPBS) องค์กรนี้ได้เงินภาษีของประชาชนผ่านพระราชบัญญัติ

## ๒๒๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๐๐/๑

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็น พ.ร.บ. ที่ออกในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ สนช. มาตรา ๑๒ ของ พ.ร.บ. นี้ กำหนดให้ทีวีไทยมีรายได้จากภาษีสุราและยาสูบปีงบประมาณไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท มีความน่าสงสัยอยู่ตรงนี้ครับ ท่านประธานครับ ว่ากรรมวิธีการไปพิจารณาในเรื่อง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้เคยชุกคิดใหม่ว่าองค์กรนี้ต้องเข้าไปตรวจสอบการ ใช้จ่ายเงินขององค์กรที่สร้างขึ้นแต่ใช้ภาษีประชาชนในรูปแบบที่ไม่ปรากฏ ในงบประมาณ กราบเรียนท่านประธานว่ามาตรา ๗ (๒) ของ พ.ร.บ. นี้ได้เขียนว่า การเสนอข่าวของทีวีสาธารณะจะต้องเป็นไปโดยปราศจากอคติทางการเมือง และ มาตรา ๔๒ (๑) บอกว่าต้องไม่มีความเป็นกลาง เป็นจริยธรรม เป็นข้อบังคับจริยธรรม ของทีวีสาธารณะ แต่จากการที่เราติดตามการทำงานของทีวีนี้มาเกือบครบปี เรามาจาก การเลือกตั้งวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ร.บ. ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ในต้นปี แล้วก็มี การตั้งทีวีนี้ขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ทีวีแห่งนี้ได้ไป ถ่ายทอดสดการปราศรัยของแกนนำกลุ่มพันธมิตรที่สะพานมัฆวานรังสรรค์ ถามว่าได้ ดำเนินการอย่างไรปราศจากอคติทางการเมืองหรือไม่ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า เรากำลังพูดถึงการถ่ายทอดสภาผู้แทนราษฎร ถ้าท่านไปที่ประเทศอังกฤษบีบีซี (BBC) จะเป็นผู้ถ่ายทอด เพราะบีบีซี -----



## ๒๒๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักัสสร ๑๐๑/๑

คือที่วิสาขารณะ ไปที่ญี่ปุ่น เอ็นเอสเค (NSK) คือผู้ถ่ายทอด เพราะเอ็นเอสเคคือที่วิสาขารณะแต่ที่วีแห่งนี้ไปถ่ายทอดการปราศรัยของแกนนำพันธมิตร เมื่อกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เชิญผู้บริหารมาพบเพื่อที่จะหาช่องทางที่จะถ่ายทอดการประชุมสภาใหม่ ก็ไม่มา กราบเรียนท่านประธานว่าเรากำลังพูดถึงการตั้งที่วีรัฐสภา อย่าไปพูดถึงเลยครับ เราไม่มีทางตั้งที่วีรัฐสภาแล้วมีโครงข่ายครอบคลุมทั่วประเทศได้หรอก มีวิธีเดียวคือถ้ามีที่วิสาขารณะต้องมาถ่ายทอดการประชุมสภาเหมือนในประเทศอื่น เมื่อวันก่อนเราได้เห็นสมาชิกที่นี้อภิปรายโจมตีเอ็นบีทีสาดเสียเทเสียจนวันนี้เอ็นบีทีซึ่งเขาไม่ใช่ที่วิสาขารณะ เพราะว่าเป็นที่วีที่ไปให้เอกชนมาเช่าเวลา แล้ววันนี้จุดยืนของเอ็นบีทีก็เป๋ไปเลย เพราะพวกเราไปโจมตีเขา จนเขาไม่กล้าที่จะยืนในจุดที่เขาควรจะยืน ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมการว่าการว่า วันนี้การทำหน้าที่ของสื่อของรัฐหรือที่วิสาขารณะได้บีบบังคับอารมณ์ของผู้คนอย่างมาก เพราะว่าคนที่เขารู้ว่าที่วีไม่เป็นกลาง เสนอข่าวที่เป็นอคติ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านกู่เทพครับ ท่านบุญยอดประท้วง เชิญคุณบุญยอด

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย ประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานครนะครับ ผมต้องขออนุญาตประท้วงต่อท่านผู้อภิปรายครับ เพราะว่าท่านใช้คำว่า โจมตี นะครับ ไม่มีใครในที่นี้โจมตีเอ็นบีทีนะครับ เราพูดด้วยเหตุด้วยผล ขอให้ท่านถอนคำว่า โจมตี ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็บอกจริง ๆ พูดคำว่า โจมตี ผมก็ฟังอย่างนั้น

ร้อยโท กู่เทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : แล้วตกลงท่านประธาน คำว่า โจมตี นี่ใช้ไม่ได้ในสภานี้แล้วใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ใช้ได้ครับ

ร้อยโท กู่เทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : แล้วจะให้ผมถอนไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาอย่างไรดีครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมไม่ทราบ เพราะคำว่า โจมตี ก็ไม่ใช่ความหมายที่มันจะร้ายกาจอะไร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมอยากจะขอความ กรุณาครับ คืออันนี้ไม่ใช่วาระ ๑ นะครับ เป็นวาระ ๒ เราก็พูดแต่เรื่องงบประมาณ แต่ที่นี้ ก็เอาเรื่องวาระ ๑ มาใช้มันก็วุ่นวายอย่างนี้แหละครับ ผมว่าไม่ให้มีปัญหา เดี่ยวมันจะจบ แล้วครับ หากทางจับดีกว่าครับ ขอคุณบุญยอดก็อย่าถือสาหาความเลยครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ได้ครับท่านประธาน ผม บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์นะครับ ท่านครับคำว่า โจมตี มีความหมายชัดเจนนะครับ ผมกล่าวโจมตีคนโน้นคนนี้ ท่านกล่าวโจมตีคนโน้นคนนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ใครเสียหายครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : เป็นคำที่ผิดนะครับ เราไม่เคยกล่าวโจมตีใครนะครับ เราพูดการทำงานด้วยเหตุด้วยผลครับ ผมต้องยืนยัน ให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติกรุณาถอนครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของท่านประธาน เพราะว่าถ้าท่านประธานให้ผมถอนผมก็จะถอน เพียงแต่ผมบอกว่าถ้าคำว่า โจมตี ใช้ในสถานะนี้ได้แล้วต่อไปก็จะไม่ได้ใช้ครับ

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นั่นก็ประท้วงอีกแล้ว

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ผมขออนุญาต ท่านประธาน ครับ ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแม่ฮ่องสอน พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ผมประชุมมา ๓ วันนะครับท่าน วันนี้เป็นวันที่ ๓ ผมยืนยันคำพูดของท่านกุเทพเป็นความจริงครับ ขึ้นอยู่กับว่าใครจะแปลความหมายว่า โจมตีหรือเป็นอย่างอื่น ผมได้ยืนยันปีที่ผ่านมาหลายครั้ง และที่ท่านประธานบอกว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี่ยวผมจะวินิจฉัย แล้วครับ

## ๒๒๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๑๐๑/๓

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ที่ท่านประธานบอกว่าควรอภิปรายวาระที่ ๑ ท่านควรจะพูดคำนี้ตั้งนานแล้วครับท่านประธานครับ กับที่พรรคประชาธิปัตย์ได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องเอ็นบีทีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็ต่างคนต่างพูดแหละครับ คำว่า โจมตี ไม่รู้โจมตีใครนะครับ ผมก็คิดไม่ออกเหมือนกันครับ คือไม่ใช่คำหยาบคำโลนนะครับ แต่พจนานุกรมเขาก็เขียนชัด ถ้าโจมตีมันต้องทิ้งระเบิดทิ้งอะไรนั่นโจมตี ผมก็ไม่รู้จะวินิจฉัยอย่างไร เอาในประเด็นสักหน่อยได้ไหมครับคุณบุญยอด

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ผมยืนยันนะครับท่านประธาน ต้องถอนครับ

(นายไพจิต ศรีวรขาน ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาเถอะเพื่อความเรียบร้อย คุณไพจิตอีกคนแล้วนั่นยกมือ เชิญครับคุณไพจิต ไปกันใหญ่

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ไพจิต ศรีวรขาน พลังประชาชน คำวินิจฉัยของท่านประธานโดยชอบแล้วนะครับ ท่านสมาชิกจะต้องปฏิบัติตาม หรือว่าการวินิจฉัยของท่านประธานได้เป็นที่สิ้นสุดครับ ขอได้โปรดวินิจฉัยอีกครั้งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเป็นคนประนีประนอม ผมไม่อยากจะให้มีปัญหาในสภานี้ ผมเรียนตรง ๆ ครับ เราเดินมาวันนี้เรียบร้อยหมด ก็เพิ่งมาไม่เรียบร้อยนิดหน่อยเท่านั้นเอง เอาเถอะ เรายอมเสียสละเถอะ ขอดอนเถอะ เราได้พูดไปแล้ว ดอนก็ไม่เสียหายอะไรครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : คือผมก็ไม่ได้ว่าอะไร ท่านประธาน วินิจฉัยให้ผมดอน ผมดอน แต่ต่อไปนี่คำว่า โจมตี ก็จะใช้ไม่ได้ กราบเรียนท่านประธาน ผมไม่ได้ตั้งใจประเด็นนั้นหรอกครับ ผมรอวินิจฉัยของท่านประธาน เพราะว่า ถ้าท่านประธานสั่งว่าให้ผมดอน ผมก็ดอนนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมไม่สั่งครับ แต่ผมขอร้องครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ครับ เพราะว่าท่านวินิจฉัยแล้ว แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ผมกราบเรียนอย่างนี้

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ตกลงดอนแล้วใช่ไหมครับ ท่านครับ ท่านสมาชิกดอนให้ผมแล้วใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ผมขอร้องให้ดอนแล้วครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านพูดว่าดอนก่อนสิครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : คืออย่างนี้ท่านประธาน ที่ผมกราบเรียนท่านประธานและรอท่านประธานบอกให้ผมดอน เพราะผมจะดอนตามคำวินิจฉัยของท่านประธาน แต่ไม่ใช่คำประท้วงของผู้อื่น ผู้อื่นไม่มีอำนาจที่จะมาบังคับให้ผมดอน คำพูดได้ ท่านประธานเท่านั้นที่จะขอให้ผมดอน หรือผมอาจจะรู้สึกว่าคุณควรจะดอนเองตามข้อบังคับ แต่เมื่อท่านประธานบอกให้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาวินิจฉัยเองดีกว่าครับ เพราะท่านเป็นมหาเปรียญ ให้วินิจฉัยเองครับ

## ๒๒๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สวริศา ๑๐๒/๒

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : เพราะฉะนั้นผมมีความชำนาญในภาษาไทย ผมจึงบอกว่าคำว่า โจมตี ไม่ใช่คำที่จะต้องถอนในสภานี้ไม่ใช่คำหยาบโดน ไม่ใช่คำที่มีความหมายเสียดสีไม่มีถ้อยคำที่จะไปทำให้ความเสียหาย คนอภิปรายในการวิพากษ์วิจารณ์ก็ถือว่ามีลักษณะโจมตีได้แต่มันก็ไม่ใช่เสียหายอะไร เพราะว่ามีทัศนคติไม่ดีต่อเรื่องนั้นให้ผมอภิปรายใหม่ครับ ก็ไม่เป็นไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือจะเสียเวลาครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมถอนออกไปแล้วครับ ก็กราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ ว่าเรื่องที่ผมกราบเรียนไม่ใช่อภิปรายวาระแรก ผมอภิปรายวาระ ๒ ผมถามกรรมการว่าท่านชุกคิดใหม่ในประเทศไทยเรามีหน่วยงานที่ใช้งบประมาณของรัฐแล้วท่านไม่สามารถจะเรียกเขามาชี้แจงได้หรอก ถ้าท่านไม่ใช้กลไกของหน่วยงานที่ท่านควบคุมหรือว่าดูแลงบประมาณเขาได้อยู่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนี้แหละจะเป็นคนมาบอกกับท่านว่าเวลาเขาไปตรวจเงินองค์กรนี้ อย่างกรณีที่มีข้อกล่าวหาว่าในระยะที่ผ่านมาแม้ยังไม่ถึงปี เขาบอกว่างบประมาณที่ไปใช้ในการจัดสัมมนาเอาไปเอื้อประโยชน์ไปทำให้กับพรรคพวก เขาบอกว่าสารคดีที่มันควรซื้อราคาไม่แพง แต่ก็ไปซื้อแพงมาก อย่างนี้เป็นเรื่องที่กรรมการควรจะได้ตรวจสอบ ผมคาดหวังว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะได้เป็นผู้ไปดำเนินการ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนต่อไปว่าทีวีช่องนี้เกิดจาก พ.ร.บ. ในสมัย สนช. ถ้าสภานี้เห็นว่าทีวีช่องนี้ไม่ได้อยู่ในฐานะที่จะเป็นทีวีสาธารณะต่อไป พวกเราซึ่งมีเสียงข้างมากในสภาก็สามารถที่จะพิจารณาทบทวนยกเลิกกฎหมายได้ เพราะฉะนั้นสัญญาณวันนี้จึงส่งไปยังผู้ทำหน้าที่ว่ากรที่จะบีบคั้นความรู้สึกของผู้คนด้วยการเสนอข่าวให้เขาู้ในทำนองนี้เป็นอคติทางการเมือง นอกจากผิดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ (๒) ก็คงจะทำให้เกิดความรู้สึกที่ไม่ดีต่อไป ผมกราบเรียนท่านประธานต่อไปว่างานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้น ยังจะต้องตามไปดูกองทุนต่าง ๆ ที่ท่านตั้งขึ้นในมาตราต่อไปมีมากมายหลายกองทุน กองทุนหนึ่งที่ผมเห็นแล้วเกิดความรู้สึกอยากจะถามกรรมการ เพราะผมจะอภิปรายครั้งเดียวคือในสภาแห่งนี้ ท่านประธานครับ พวกเรานั่งรอได้เป็นหลายชั่วโมง แต่พอมาอภิปรายก็จะมีปัญหาเรื่องเวลาบ้างก็ไม่มีอะไรเพราะรู้เวลามีจำกัด แต่เรื่องเสริมทักษะของการปิดกั้นไม่ให้เราได้

## ๒๒๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริศา ๑๐๒/๓

แสดงออกอย่างทั่วถึงนี้มันเป็นความบีบคั้นทางอารมณ์ ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่ากองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ซึ่งตั้งมา ๕๐ ล้านบาท ผมอยากถามกรรมวิธีการว่าถ้าท่านเอาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมายืนอยู่ตรงหน้า แล้วท่านจะถามเขาไหมว่าเขาจะไปตรวจเงินกองทุนเหล่านี้อย่างไร ขณะนี้จะทำอย่างไรให้ผู้ใช้งบกองทุนนี้เคารพกฎหมายของบ้านเมือง การเมืองภาคพลเมืองคืออะไร การเมืองภาคพลเมืองคือการเคลื่อนไหวของประชาชนนอกสภาที่เขาเรียกร้องการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ที่เขาเรียกร้องให้การเมืองบริสุทธิ์ -----

- ๑๐๓/๑

การเรียกร้องของเขาต้องอยู่บนบรรทัดฐานอะไร ต้องอยู่บนบรรทัดฐานของความถูกต้องตามกฎหมาย ต้องอยู่บนบรรทัดฐานของเหตุของผล แต่ถ้ามีการเมืองภาคประชาชนบอกว่าเป็นการเมืองภาคพลเมือง แล้วไปใช้วิธีการที่ผิดกฎหมาย เป็นวิธีการที่ละเมิดสิทธิของคนอื่น กองทุนนี้จะให้คำตอบกับการเมืองภาคพลเมืองนี้อย่างไร ท่านกรรมาธิการเตรียมตอบผมต่อไปได้เลย เพราะผมไม่ได้แปรญัตติในส่วนนั้น แต่ผมมีคำถามไว้ว่าตอนที่ท่านพิจารณากองทุนนี้ท่านได้ถามหรือไม่ว่าการเคลื่อนไหวของการเมืองภาคพลเมืองในลักษณะที่จะทำลายประเทศ ทำลายโอกาสของชาติ ทำให้เกิดความแตกความสามัคคีทำให้เกิดปัญหา ท่านจะมีมาตรการอย่างไร การที่มีกองทุนนี้ขึ้นมาท่านจะสามารถทำให้การเมืองภาคพลเมืองมีแนวโน้ม มีแนวทางและพฤติกรรมที่ดีขึ้นหรือไม่ นี่แหละครับปัญหาใหญ่ โจทย์ใหญ่ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนว่าวันนี้กระผมได้ใช้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นตัวที่จะเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานที่เราคิดว่าควรจะตรวจสอบ เพราะบางองค์กรไม่ได้อยู่ในงบประมาณที่แยกออกมาเป็นมาตราให้เราได้แปรญัตติ แต่เอ็นบีที่อยู่กับกรมประชาสัมพันธ์ เพราะฉะนั้นเมื่อเราพูดถึงกรมประชาสัมพันธ์เราก็สามารถที่จะตำหนิเอ็นบีที่ได้ ตำหนิแล้วก็ทำให้เขาเกิดความรู้สึกว่าเขาปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ แต่ถ้าเป็น ที่วีอื่นที่ใช้เงินของรัฐโดยตรง อ้างว่าเป็นที่วีสาธารณะใช้เงินอย่างนี้ใช้เงินทางอ้อมมีกฎหมายบังคับว่าต้องให้ส่งภาษีอบายมุขหรือซิน แทคซ์ (Sin Tax) หรือภาษีสุราและยาสูบไปอุดหนุนปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาทที่วีอย่างนั้นท่านจะจัดการอย่างไร เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีคำถามไปยังกรรมาธิการผ่านท่านประธาน และหวังว่าจะได้รับคำตอบ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คงจะไม่ต้องตอบกระมังครับ ใช้เป็นลายลักษณ์อักษรตอบ เชิญตอบครับ ใช้ลายลักษณ์อักษรตอบก็ได้

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ต้องขอกราบขอบคุณทางเพื่อนสมาชิกเป็นอย่างยิ่งที่มีความห่วงใยในเรื่องของการใช้งบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐที่เป็นหน่วยงานที่เราเรียกว่าเป็นหน่วยงานที่ออกลักษณะของเอกเทศ ในหน่วยงานนั้นต้องบอกว่าในภาครัฐเราหรือกรรมาธิการนั้นไม่ได้เข้าไปพิจารณางบประมาณไม่ได้พิจารณา ในส่วนการพิจารณา

## ๒๓๐

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๐๓/๒

ได้ก็คงต้องบอกว่าหน่วยงานที่อยู่ในภาครัฐที่ไม่เป็นหน่วยงานเราเรียกว่า ฝ่ายบริหารปกครองหรือดูแล ก็ต้องขอเรียนอย่างนั้น

ส่วนในการที่จะมีปัญหาหรือแก้ไขต่อไปหรือในโอกาสต่อไปก็ต้องขอฝาก เพื่อนสมาชิกทุกท่าน ที่ท่านทั้งหลายจะเห็นว่าสิ่งใดที่เกิดขึ้น ต้องบอกว่าในเรื่องของ กฎหมายวิธีการปกครองประเทศหรือปกครองสังคมนั้น แล้วแต่ยุคสมัยว่าเราจะใช้ให้มีความเหมาะสมอย่างไร ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อความสงบสุขและความเรียบร้อยของบ้านเมือง และสังคม ดังที่เพื่อนสมาชิกได้เห็นว่าการลงทุนบางกองทุน หรือหน่วยงานบางหน่วยงาน เข้าไปสนับสนุนในบางจังหวัดและบางโอกาส ทำให้บ้านเมืองเราไม่มีความสงบหรือ ความเรียบร้อยนั้น ก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกได้คิด แล้วก็เชื่อว่าในโอกาสต่อไป หากเพื่อนสมาชิกคิดว่ามีปัญหาอย่างนั้น ท่านก็คงได้มีโอกาสเสนอในกฎหมายต่อไป เพื่อให้มีการปกครองในบ้านเมืองและให้มีความสงบเรียบร้อย พี่น้องประชาชนเชื่อว่าจะ มุ่งหวังรอยคอยจากท่านครับ กราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ ถือว่าการอภิปรายมาตรา ๒๘ สิ้นสุดลงแล้ว เนื่องจาก มาตรา ๒๘ องค์กกรมรัฐธรรมนูญ มีการแก้ไข จะต้องใช้มติที่ประชุม เชิญท่านสมาชิก เข้าห้องประชุมได้ครับ เพื่อลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาอนุญาตให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ ก่อนลงมติ)



## ๒๓๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๐๔/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ  
เพื่อความเรียบร้อยนะครับ โปรดเสียบบัตรแสดงตนครับ เชิญทุกท่านเสียบบัตรแสดงตน  
(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบเสร็จแล้วนะครับ  
แสดงตนเสร็จแล้วนะครับ ส่งผลรวมคะแนนมา ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม  
๓๓๙ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว

## ๒๓๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๐๔/๒

เนื่องจากมาตรา ๒๗ มีการแก้ไข กระผมจึงขอเรียนถามให้ท่านสมาชิก  
ได้ใช้สิทธิลงคะแนน ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของ  
คณะกรรมการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมการขอสงวนความเห็น  
หรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง  
โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิกันเสร็จแล้ว  
ทุกท่านนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ไม่มีนะครับ ขอผลคะแนน คะแนนออกมาแล้ว  
นะครับ เห็นด้วย ๓๓๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๖ ท่าน งดออกเสียง ๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง  
๒ ท่าน ก็ถือตามคณะกรรมการนะครับ

## ๒๓๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๐๔/๓

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๙ เรื่องของจังหวัดนระครับ มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการ  
นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๙ จังหวัด มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ  
ขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผู้ขอสงวนมีคุณรังสีมา  
รอดรัศมี ๕ นาที เชิญครับ

นางสาวรังสีมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธาน  
สภาที่เคารพ ดิฉัน รังสีมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒๙ ไว้ ขอตั้งงบประมาณไว้  
๕ เพอร์เซ็นต์นะคะ เพราะว่าดิฉันเห็นว่าตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ งบประมาณของจังหวัดจะ  
เพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ แต่จากการตรวจสอบของกระทรวงมหาดไทยนะคะ สุ่มตัวอย่าง  
มาแล้ว ๓๓๗ ล้านบาท มันไม่ประสบความสำเร็จถึง ๖๘.๑๕ เพอร์เซ็นต์ และโครงการ  
บางโครงการไม่คุ้มค่ากับเงินงบประมาณที่ทางสำนักงบประมาณจัดสรรไป ยกตัวอย่าง  
เช่น บางจังหวัดที่ดิฉันเคยอภิปรายไว้ในวาระ ๑ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะปลดเกษียณ  
ที่ดิฉันบอกไปเป็นปรตแทบทุกคนเลย เพราะว่าอะไรรู้ไหมคะ ดิฉันยังอยากเสนอว่า การที่  
มีงบจังหวัดทำให้มีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก เพราะว่าผู้ว่าจะปลดเกษียณ  
โครงการที่จะทำทั้งหลาย ส่วนใหญ่จะไม่ทำตามความต้องการของพี่น้องประชาชน  
พี่น้องประชาชนเดือดร้อนหรือว่าผู้แทนมาพูดในสภา แต่ละจังหวัดก็พูดไปเถอะ  
แต่บจังหวัดถ้าฟังเสียงผู้แทน แล้วก็ควรที่จะจัดตามที่คุณแทนราษฎรได้มาร้องเรียน-----

อย่างเช่น ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทางที่สัญจรไปมากก็ไม่มีไฟฟ้าแสงสว่าง และเป็นเมืองท่องเที่ยวขนาดเรามาพูดในสภาแล้วว่า พี่น้องประชาชนเด็กร้อน ควรที่จะติดไฟฟ้าแสงสว่างเพื่อให้คนสัญจรไปมาได้สะดวกไม่มีการจี้ปล้น นักท่องเที่ยวจะได้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แต่ก็ไม่ได้เห็นความสำคัญหรือว่าโรงเรียนต่อนับเป็นการศึกษาก็มีให้น้อยอย่างเช่น โรงอาหารแต่ละโรงเรียนบางโรงเรียนเด็กต้องลุยน้ำไปกินข้าวระคะ ของบจากกระทรวงศึกษาก็ไม่มีแต่แทนที่บจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะเห็นความสำคัญของการศึกษา เพื่อไปซ่อมแซมหรือว่าปรับปรุงถึงแม้ว่าจะก่อสร้างไม่ได้ เพราะว่างบประมาณมากก็ควรที่จะให้ทางด้านการศึกษาบ้าง บางจังหวัดท่านไปเปิดดูสิคะไม่ให้การศึกษาเลย ไม่รู้ไปให้อะไร ให้ที่จะกินได้อย่างที่ดิฉันอภิปราย กุ้ง หอย ปู ปลา อะไรพอปล่อยแล้วมันกินได้เยอะมันพิสูจน์ไม่ค่อยได้ เพราะฉะนั้นดิฉันอยากจะเน้นมากเลยว่างบจังหวัดปีต่อ ๆ ไปขอให้นึกถึงความสำคัญของ

๑. ที่ผู้แทนมาพูดเป็นปากเป็นเสียงให้กับพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนเด็กร้อนให้ฟังเสียงผู้แทนบ้าง

๒. ประชาชนเด็กร้อนอะไรผู้ว่าสัญจรไปแต่ละพื้นที่ประชาชนร้องเรียน ร้องเรียนก็ร้องเรียนไปสิ ไม่จัดให้มีอะไรใหม่อย่างนี้มันจะได้ประโยชน์ได้อย่างไร จะจัดเฉพาะโครงการที่ว่าอันไหนตัวเองกินเปอร์เซ็นต์ได้ และบางโครงการจัดให้ผู้รับเหมาไปทำก่อนแล้วงบประมาณก็มาหลังจากที่งานเสร็จแล้ว อย่างนี้ดิฉันเห็นว่ามันเป็นการลอกแล้วงบประมาณมันก็ไม่คุ้มค่า บางโครงการก็บังคับว่าจะต้องซื้ออย่างเช่น เครื่องกรองน้ำนี้ก็ซื้อเครื่องกรองน้ำหมดเลย ซื้ออย่างอื่นไม่ได้ต้องซื้ออันนี้ถึงแม้บอกว่า จะต้องประชาคมแต่ประชาคมก็มีการล็อบบี้ (Lobby) ให้ประชาชนยกมือตามนี้ ไม่ได้ตามนี้ก็ได้อะไรอย่างนี้ คือพี่น้องประชาชนก็มาร้องเรียนดิฉันก็มองว่าเงินตั้งเยอะเยอะเอามาใช้ในสิ่งที่ไม่เป็นประโยชน์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณรังสิมา อย่าพูดว่าไปของงบประมาณนะมันผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

## ๒๓๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๐๕/๒

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ส.ส. ไม่ได้ขอขบประมาณค่ะ ส.ส. เอาความเดือดร้อนมาพูด มาพูดให้กับประธานฟัง แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดฟังแล้ว ก็ควรเอาคำพูดที่ ส.ส. พูดว่าประชาชนเดือดร้อนเอาไปจัดสรรงบประมาณให้เขาด้วย ดิฉันไม่ได้ขอ เพราะถ้าดิฉันขอ ดิฉันรู้คะว่ามันผิดรัฐธรรมนูญค่ะประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ดีแล้ว

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ขอบคุณค่ะ อีกเรื่องหนึ่งคือ ดิฉันดูในงบประมาณแล้วมันไม่ได้รับความเป็นธรรมนะคะ อยากให้ท่านกรรมาธิการได้ดู ว่างบประมาณที่จัดสรรจังหวัดบางจังหวัดได้ตั้ง ๒๕๕ ล้านบาทนะคะ คืองบเพิ่ม อย่างเช่น จังหวัดพิจิตร ๒๕๕ ล้านบาท กำแพงเพชร ๙๕ ล้านบาท สุโขทัย ๘๓ ล้านบาท จังหวัดตาก ๑๑๑ ล้านบาท ยโสธร ๙๐ ล้านบาท ชลบุรี ๙๑ ล้านบาท สมุทรสาคร ๑๐๒ ล้านบาท แล้วดูจังหวัดที่ได้น้อยอย่างเช่น จังหวัดระนองได้ ๑๕ ล้านบาท สมุทรสงครามได้ ๑๗ ล้านบาท

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แล้วทำไมไม่อ่าน สมุทรสงครามล่ะ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : คือดิฉันไม่ได้บอกว่าจังหวัด ดิฉันเป็นจังหวัดที่เล็กที่สุดในประเทศไทย ดิฉันไม่ว่าหรอก แต่ว่ามันน้อยเกินเหตุ ทำไมไม่ ถัวเฉลี่ยให้มันมีแบบเท่าเทียมกัน แต่ไม่ใช่ว่าจะให้เท่ากันทุกจังหวัดเป็นไปไม่ได้ แต่ว่า ทำไมไม่ไปปูดตั้ง ๒๕๕ ล้านบาท มันผิดปกติมากเลยนะ โดยเฉพาะจังหวัดที่มี กรรมาธิการอยู่ในนี้ ท่านลองดูสิเป็นกรรมาธิการทั้งนั้นเลยส่วนใหญ่ ท่านต้องบันทึกไว้ ที่ดิฉันพูด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านต้องบันทึกดิฉันพูด ท่านประธานอย่าสวนดิฉันสิคะ ดิฉันไม่มีเสียงดิฉันต้องตะเบ็งสู้กับประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไปร้องเพลงที่ไหนมาล่ะ ไม่มีเสียง

## ๒๓๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๐๕/๓

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านหยุดก่อนให้ดิฉันพูดให้เสร็จก่อนนะคะ คือว่าดิฉันอยากให้บันทึก บันทึกไว้เป็นหลักฐานปีหน้าใครที่จะเป็นกรรมาธิการอย่าทำแบบนี้มันไม่ดีเลย เพราะว่ามันขัดเกินไปคือว่าบางจังหวัดเป็นกลุ่มจังหวัดไปกระจุกเอาไว้พอเสร็จบอกผิดกฎหมายก็กระจายไปแต่ละจังหวัด แต่กระจายและตัดเท่าไรรู้ไหมคะ ๓ ล้านบาท ท่านดูอย่าสายหน้าท่านวิทยา-----

- ๑๐๖/๑

## ๒๓๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๑๐๖/๑

ดิฉันดูแล้ว ทุกจังหวัดดิฉันตีก็ไว้หมดเลย ดิฉันเห็นแล้วมันไม่คุ้มค่ากับเงินที่ท่านจับเลย ดิฉันเห็นว่ามันไปกระจุกแต่มันไม่กระจาย ก็ขอฝากไว้ เพราะฉะนั้นตัดแค่ ๕ เปอร์เซ็นดีคะ ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ขอขอบคุณมากครับ รักษาเวลาไม่ค่อยดีครับ เกินไป เชิญคุณประมวล เอ็มเปี้ย ครับ

นายประมวล เอ็มเปี้ย (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ประมวล เอ็มเปี้ย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ครับ ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒๙ ใ่วินะครับท่านประธาน แต่ผมได้มาอ่านดูในรายละเอียดของจังหวัดโดยเฉพาะพอมมาถึงจังหวัดชลบุรี ท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่า ท่านกรรมาธิการเหมือนกับโยนลูกระเบิดไดนาไมท์ (Dynamite) ๑๐ กิโลกรัมเข้ามาในหัวสมองผมนะครับ ผมว่ามันเศร้าใจนะครับ ช้ำใจแทนพี่น้องชาว จังหวัดชลบุรีของกระผม ผมเองบอกตรง ๆ ว่าให้ความไว้วางใจกับกรรมาธิการชุดนี้จะไปทำงานแทนพวกเรา แต่ว่าสิ่งที่ได้รับกลับคืนมานะครับท่านประธาน งบประมาณที่ได้ถูกตัดลงไปโดยเฉพาะที่บอกว่างบประมาณนั้นเริ่มที่เดียวได้บอกที่ตั้งไว้ ๓๙๒ ล้านบาท แต่พอมมาถึงคณะกรรมาธิการกลั่นกรองชุดนี้ตัดออกไป ๑๕๐ ล้านบาท เท่ากับ ๔๐ เปอร์เซ็นโดยไม่มีเหตุผลอะไรเลยครับท่านประธาน ไม่มีกฎเกณฑ์กติกาอะไรครับ ถ้าท่านประธานกรุณาท่านจะหยิบเอกสารมาดูว่าเล่ม ๔ ท่านตัดออกไป ๑๕๐ ล้านบาทเศษ แล้วท่านเพิ่มมาให้แค่ ๑๐ ล้านบาท ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางคนเหมือนผม บางจังหวัดตกใจทั้ง ๆ ที่เขาเองไม่ได้เสนอแนะร้องเรียนไปทำที่จังหวัดเลยนะครับ ได้งบประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท แล้วอย่างนี้จะไม่ให้ช้ำใจได้อย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมบอกว่างบประมาณที่เอาไปเพิ่มอย่างที่ท่านรังสีมาบอกแล้ว ท่านไปอ่านดูได้ครับ เป็นรายจังหวัด ไปตกอยู่กับกรรมาธิการเกือบทั้งหมด ถ้ามันเป็นไปได้อย่างไรครับ จังหวัดชลบุรีของเราเป็นเมืองยุทธศาสตร์ครับ ท่านประธาน เป็นเมืองยุทธศาสตร์ เป็นเมืองหน้าด่าน เป็นเมืองเศรษฐกิจ เรามีท่าเรือขนส่งสินค้าท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือศรีราชา เรามีโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรมเป็นสิบโรง เรามีโรงงานอุตสาหกรรมเป็นพัน ๆ โรงครับ ท่านประธานครับ เรามีแหล่งท่องเที่ยวระดับโลกเมืองพัทยา เรามีทั้ง

## ๒๓๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๑๐๖/๒

ภาคเกษตร เรามีทั้งภาคประมงนะครับ ทำรายได้ให้กับจังหวัดชลบุรีอย่างมหาศาล จัดเก็บงบประมาณส่งเข้าคลังปีละเกือบ ๒ แสนล้านบาท แต่สิ่งที่ได้รับกลับคืนมากับพี่น้องชาวจังหวัดชลบุรีนั้น เป็นสิ่งที่น่าเสียดายมาก ผมถามท่านกรรมาธิการต้องตอบผม ว่าท่านเอกอภุเกณท์กติกาคะไรมาตัดงบประมาณแบบนี้ ท่านนึกถึงหัวอกพวกเราไหม แล้วที่พวกท่านทำไม่ถึงไม่ทำ ผมถามท่านกรรมาธิการก็ยิ้มหน้าระรื่นกับบอกเป็น กลุ่มงบประมาณ ผมก็ตัดไปอย่างนั้นแหละครับ ไปดูหลายจังหวัดก็โดนเหมือนกัน ผมบอกท่านประธานว่าถ้ารัฐบาลชุดนี้มีอำนาจวาสนาและปาฏิหาริย์นะครับท่านประธาน อยู่ได้จนถึงงบประมาณหน้า และผมได้มีโอกาสไปนั่งเป็นกรรมาธิการอยู่นั้น ผมจะไม่ทำ แบบงบประมาณท่านกรรมาธิการปัจจุบันนี้ทำหรอกครับ ผมไม่ทำแน่นอน ผมไม่ล้างแค้น ด้วย ผมจะทำอย่างยุติธรรมด้วย ท่านชัยวัฒน์ไม่ต้องหัวเราะหรอกครับ เพราะผมเจอท่าน บ่อยนะครับ คนเราต้องมีธรรมะอยู่ในหัวใจนะครับ อย่าเอาความลำเอียงเข้ามา เพราะฉะนั้นผมอยากจะถามกรรมาธิการว่าท่านทำอย่างไร ท่านใช้กฎเกณฑ์กติกา อย่างไม่มาตัดงบประมาณแบบนี้ ผากท่านประธานไว้แค่นี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไป ท่านอันวาร์ สาและ เชิญครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม อันวาร์ สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ผมดูใน งบประมาณของรายจังหวัดมันมีสิ่งบางสิ่งที่ผมรู้สึกว่ามันไม่ถูกต้องในการจัดแบ่งตรงนี้ ในส่วนของการเพิ่มงบประมาณที่ได้จัดไว้ ๓,๕๐๐ ล้านบาท -----



## ๒๓๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๐๗/๑

ผมคิดว่าส่วนนี้ผมไม่แน่ใจว่ามันเกิดความผิดพลาดหรือเกิดการจงใจให้เกิดในสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น ท่านประธานครับ เราได้รับบทเรียนของความผิดพลาดหลายอย่างสำหรับประเทศไทย ๑ ในความผิดพลาดนั้นก็ก่อให้เกิดปัญหาของชาติที่มีอยู่ทุกวันนี้ ก็คือปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความผิดพลาดที่เกิดขึ้น เมื่อปี ๒๕๔๔ นะครับ ในการทำให้ทรัพย์สินเสียหายเป็นจำนวนมาก แล้วนำมาซึ่งการใช้งบประมาณที่เทไป ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่จะใช้ในปี นี้ เพื่อแก้ปัญหาความผิดพลาดในอดีตที่เกิดขึ้น แล้วในวันนี้นะครับผมไม่ทราบว่ามีความผิดพลาดอีกครั้งหนึ่งนี้ มันเกิดขึ้นได้อย่างไร ผมต้องแจ้งให้ทางพี่น้องประชาชนที่อยู่ในจังหวัดปัตตานีให้ทราบนะครับว่า จริง ๆ งบของจังหวัดนี้นะครับเป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะเสนองบประมาณเพื่อการแก้ไข ปัญหาในพื้นที่ ส.ส. จะแทรกแซงไม่ได้ แต่ถ้ามีข้อผิดพลาดอะไรที่เกิดขึ้นหรือเกิดความไม่เสมอภาคในการจัดแบ่ง เรามีสิทธิที่จะทักท้วงได้ครับ คุณรังสิมา ขอประทานโทษนะครับ ที่ได้เอ่ยนามท่านนะครับ แล้วก็หลาย ๆ จังหวัดที่ได้งบประมาณน้อย ซึ่งเท่าที่ผมได้สังเกตดูนะครับ ผมก็ต้องขอแสดงความยินดีกับบางจังหวัดนะครับก็คือในทั้งหมดนี้มี ๙ จังหวัดที่ได้งบประมาณที่แปรเพิ่มมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แล้วมีมากกว่า ๕๐ ล้านบาท มี ๒๐ จังหวัด และ ๑๐ ล้านบาท มี ๑๐ กว่าจังหวัด ๑๐ ล้านบาท ผมอาจจะต้องใช้คำพูด คำว่า ขอแสดงความเสียใจกับท่านที่ได้น้อย แต่ท่านไม่ต้องเสียใจหรอกครับ เพราะจังหวัดที่ไม่ได้อะไรเลยคือจังหวัดปัตตานีครับ ไม่มีการเพิ่มสักบาทเลยครับ เกิดอะไรขึ้นครับ ผมดูในหลักเกณฑ์ที่ได้เขียนไว้ร้อยละ ๕๐ ของวงเงินทั้งสิ้นจัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด หลักเกณฑ์นี้ก็ไม่เข้าครับ ข้อที่ ๒ ร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งสิ้นจัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด ผมไม่ทราบว่าจังหวัดปัตตานีไม่มีประชากรสักคนเลย หรืออย่างไรครับ ร้อยละ ๓๕ ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามความผกผันของรายได้ ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด อันนี้ก็ไม่เข้าในหลักเกณฑ์ของผมหรือครับ และข้อที่ ๔ ร้อยละ ๕ ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด ผมก็ไม่ได้เอื่อนี้แหละครับ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นี้ยังมีปัญหาไม่พออีกหรือครับ ปัญหาของที่เกิดขึ้นใน ๓ จังหวัดวันนี้ยังไม่แน่ว่าที่จะได้รับความเห็นใจจากพวกเราที่อยู่ในสภาอื่นหรือครับ ผมเลยอยากจะถามท่านคณะกรรมการนะครับว่าหลักเกณฑ์ที่จัดแบ่ง

ที่จัดเพิ่มให้กับจังหวัดแต่ละจังหวัดนี้ ท่านใช้เกณฑ์อะไร ทำไมจังหวัดของผมถึงไม่ได้  
นี้ครับคนใน ๓ จังหวัดนี้โดนกลั่นแกล้งจากนโยบายของรัฐบาลมานานแล้วครับ ทำไมผมถึง  
พูดอย่างนี้ครับ แต่ก่อนเจ้าหน้าที่ทำผิด คนไม่ดี หัวหน้าหน่วยงานเขาจะย้ายลงใน  
๓ จังหวัดนี้ครับ ผมดูแล้วผมมีความรู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจของคนที่นี่เขาไม่พูดอะไรครับ  
แต่วันนี้เขาเลือกผมมาเป็นตัวแทนผมต้องมาเป็นปากเสียงให้เขาครับ เพื่อเรียกร้อง  
ในสิ่งเหล่านี้ให้เขา ความรู้สึกของสิ่งที่ทำมานี้ ผมรู้สึกคล้าย ๆ กับถึงขยะหรืออะไร  
อย่างนั้นครับ -----

สิ่งไม่ดีมักจะทิ้งไว้ที่นั่น ยอมรับครับว่างบประมาณวันนี้ทุ่มเทลงไป ๓ จังหวัด เป็นจำนวนมาก แต่ผมถามว่า ๓ จังหวัดที่ลงไป นั่นคือการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ใน ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทชาวบ้านได้รับสักกี่สตางค์เองครับ ส่วนใหญ่ที่ลงไปก็คืองบ ถ้าไม่อบรมก็มีส่วนในส่วนของเจ้าหน้าที่ เงินในส่วนของกรรมาธิการก็ยังไม่พอเพียงครับ อย่างไรก็ตามก็คิดว่าคำตอบเหล่านี้ผมคงได้รับจากคณะกรรมการนะครับว่าใช้หลักเกณฑ์อย่างไรหรือมีข้อผิดพลาดอะไรที่เกิดขึ้นมา และอันนี้ผมคิดว่าผมยอมรับไม่ได้ครับ และผมคิดว่าเพื่อน ๆ ที่อยู่ในที่ประชุมที่นี้ก็ยอมรับไม่ได้เช่นกันที่จะให้ใครละเมิดสิทธิหรือว่าแบ่งกัน หรือทำอะไรที่ไม่เหมาะสมในสถานที่ในประเทศไทยเหล่านี้ ผมก็คงไม่ขอพูดอะไรมากนักครับ ความผิดพลาดแก้ไขได้ครับ มันยังไม่สายครับ และผมคิดว่าสิ่งที่ผิดพลาดอันนี้ก็ได้รับการแก้ไขจากสภาแห่งนี้ครับ และผมคิดว่าใน ๓ จังหวัด คนในปัตตานีอาจจะยังไม่ทราบ เพิ่งจะทราบถ้าคนที่เขาได้ติดตามสื่อทางโทรทัศน์ครับ คนปัตตานีวันนี้เขาไม่ได้เสียภาษีหรืออย่างไรครับท่านถึงไม่ได้ดูแล ไม่ได้เหลียวแลเขา อย่างนี้ ท่านอยากให้เหตุการณ์ใน ๓ จังหวัด หรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้มีผู้ที่เขาอาละวาดมากกว่านี้อีกหรือครับ ให้เขาเรียกร้องสิ่งเหล่านี้ให้กับเขาหรือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลา

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ผมก็คงใช้เวลาเท่านี้ครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ รักษาเวลาเดี๋ยวครับท่าน รออีก ๒ ท่านครับ เดี่ยวสักครู่ครับ เชิญคุณภุชงค์ รุ่งโรจน์

นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ไทรรงค์ สุวรรณศิริ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมไม่พยายามพูดเลยนะครับ เพราะว่าผมก็นั่งเป็นประธานที่ประชุมมาหลายปีของกรรมาธิการงบประมาณก็รู้ว่าผู้แทนราษฎรก็อยากจะแสดงความเห็น ก็ให้แสดงความเห็น และก็อยากจะให้แสดงความเห็นกะทัดรัดเพื่อจะให้อจบไปได้ แล้วก็ประเพณีที่ทำกันมาก็คือผู้แทนราษฎรก็พูดเรื่องความทุกข์ของจังหวัดของตนเอง แต่พอมีมติเราก็จะเอาตามเสียงกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ อันนี้เป็นที่รู้และทำกันมาหลายสิบปีแล้วครับ แต่กรณีของปัตตานีเป็น

## ๒๔๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๐๘/๒

กรณีพิเศษ ท่านประธานครับ ผมขอความกรุณาเถอะครับ ท่านกรรมธิการครับ ผมเพิ่งได้  
ยินนี้ล่ะครับ ไม่ถูกเลยครับที่ไม่ให้ปัตตานีเลย แล้วรัฐสภานี้จะสร้างปัญหาให้การ  
แก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้เนี่ยากขึ้น อย่าทำเลยครับ กรณีนี้เป็นกรณีพิเศษครับ ไม่ใช่  
ยกมือกันตามกรรมธิการเสียงส่วนใหญ่ ผมขอความกรุณากรรมธิการเถอะครับ  
ต้องช่วยแก้ไขหน่อยครับ ไม่ดีเลยครับเรื่องนี้ ผมไม่เคยพูดเลยครับ แต่ว่ารู้สึกสะเทือนใจ  
แล้วรู้สึกจะสร้างปัญหาใหม่แล้วนะครับ ขอความกรุณาครับ ช่วยปรึกษากันหน่อยและ  
ช่วยตอบด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี่ยวจะให้ท่านพิเศษ  
ตอบครับ เชิญคุณภุชงค์ครับ

นายภุชงค์ รุ่งโรจน์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายภุชงค์ รุ่งโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน ชลบุรี  
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมให้ความสำคัญกับงบประมาณจังหวัดเป็น  
พิเศษ เนื่องจากเราได้มีการตั้งงบประมาณจังหวัดไว้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และมีการปรับ  
ลด งบประมาณ ๓,๒๒๐ ล้านบาท แต่มีการปรับเพิ่ม ๓,๕๐๐ ล้านบาท เพราะงบจำนวนนี้  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถจะนำไปบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาของ  
พี่น้องประชาชนและพัฒนาจังหวัด -----

ฉะนั้นอยากจะเรียนว่าถ้าหากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดได้ดูแลบริหารจัดการงบประมาณ  
อย่างนี้ อย่างสุจริต ซื่อสัตย์ สมเหตุสมผล และยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญแล้ว  
ผมเชื่อเหลือเกินว่างบประมาณนี้จะสามารถช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน  
และพัฒนาจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแน่นอน แต่อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อสังเกต  
บางประการ โดยเฉพาะข้อสังเกตเกี่ยวกับรัฐบาล รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ  
ต่องบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดมากน้อยเพียงใด รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับ  
รายจ่ายสำหรับปี ๒๕๕๒ นี้ไว้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะไปแก้ปัญหาความเดือดร้อน  
ของทุกจังหวัด ๗๕ จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพฯ ท่านประธานครับ ผมเองได้ติดตามคำขอ  
งบประมาณของกระทรวงมหาดไทยตั้งแต่ต้น ทราบครั้งแรกว่าทางรัฐบาลได้แจ้งไปทาง  
กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงมหาดไทยแจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด  
ให้จัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานและโครงการในวงเงิน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่า  
เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดทำแผนงานและโครงการไปแล้ว กลับมีการปรับลดการจัดสรร  
ให้เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จากนั้นมาอีกปรากฏว่าปรับลดให้เหลือ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท  
ในกรณีนี้เงินจะหายไปประมาณ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ผมจึงมีความสงสัยว่าเงินจำนวนนี้  
รัฐบาลได้ปรับโอนไปเป็นงบกลางเพื่อการใช้จ่ายของรัฐบาล เพื่อความสะดวกในการ  
บริหารงานหรือการใช้จ่ายของรัฐบาลใช่หรือไม่ โดยเฉพาะอยากจะเรียนถามว่า  
ทางรัฐบาลนั้นให้ความสำคัญกับรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๒ วรรคสอง  
ที่กำหนดสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัดมากน้อย  
เพียงใดหรือไม่ และได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขปี ๒๕๕๐ กำหนดให้จังหวัดเป็นผู้จัดทำแผนงานและคำของบประมาณ  
เพราะฉะนั้นย่อมหมายความว่าต่อไปผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นผู้จัดทำ  
งบประมาณภายในจังหวัดของตัวเอง โดยการจัดทำแผนแล้วนำเสนอให้กับทางรัฐบาล  
ได้พิจารณา การจัดทำงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น อยากจะเรียนว่า  
มีหลักเกณฑ์ชัดเจนแน่นอนว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำอะไร ประการสำคัญที่สุด  
ก็คือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องให้หัวหน้าส่วนราชการทั้งภูมิภาคและส่วนกลาง  
ที่ประจำอยู่จังหวัดนั้นไปร่วมกันพิจารณา พร้อมกับท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่นทุกท้องถิ่น

## ๒๔๔

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๑๐๙/๒

ภาคประชาชนทุกภาค รวมทั้งสังคมประชาชน ถือได้ว่าแผนงานและโครงการทั้งหลายนั้น เป็นแผนงานและโครงการที่เกิดจากพี่น้องประชาชนและส่วนราชการทุกภาคส่วน มาร่วมกันพิจารณาแผนงานและโครงการ เพราะฉะนั้นการปรับลดอย่างวันนี้ มันจึงทำให้เกิดปัญหาว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถไปดำเนินการโครงการแผนงานและ ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ อยากจะฝากคณะกรรมการว่าเรื่องอย่างนี้นั้น อยากจะฝากให้ท่านช่วยพิจารณาว่าผู้ว่าราชการจังหวัดถ้าหากว่าได้ทำกิจการหรือ ทำแผนงานและโครงการยุทธศาสตร์เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลแล้ว แต่ไม่สามารถ ที่จะได้เม็ดเงินไปเพื่อการแก้ไขปัญหานั้น ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้อย่างไร เราเป็นผู้แทนราษฎร ความหวังของพวกเราคือว่าอยากให้พี่น้องประชาชนได้รับการแก้ไขปัญหา อยากให้พี่น้องประชาชนของเราได้สิ่งที่เขาต้องการ และอยากให้จังหวัดเรานั้นได้รับการ พัฒนาอย่างจริงจังและเจริญก้าวหน้า เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากคณะกรรมการ ทุกท่านว่าในโอกาสต่อไป นอกจากท่านจะไม่สมควรที่จะปรับลดงบประมาณส่วนนี้แล้ว ควรที่จะหาช่องทางสนับสนุนเพิ่มเติมงบประมาณส่วนนี้ให้มากขึ้นด้วยซ้ำไป -----

ผมจะกราบเรียนว่าผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดอย่าเพิ่งตกใจ ผมได้มาดูงบประมาณเพิ่มเติม ปรากฏว่ามีการแปรงบประมาณเพิ่มเติมกลับคืนไปสู่จังหวัดถึง ๓,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งมากกว่าที่ถูกตัดไปถึง ๓๐๐ ล้านบาท แต่มันมีข้อพิรุณตรงที่ว่าการที่แปรเพิ่มนั้น การจัดสรรไปยังแต่ละจังหวัดนั้นเกิดความไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรม จึงเกิดปัญหาต่าง ๆ อย่างที่ ส.ส. หลายท่านได้อภิปรายกันไป จึงเกิดเป็นปัญหาต่อว่าต่อขานสำหรับกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะกราบเรียนสรุปไปว่าถ้าหากว่าคณะกรรมการได้ดำเนินการเช่นนี้ ผมขอฝากความคิดไว้ว่าถ้าหากว่าการพิจารณาปรับลดหรือปรับเพิ่มของท่าน ถ้าไม่พิจารณาด้วยความถูกต้อง รอบคอบและเป็นธรรมแล้ว ผมเกรงว่าจะมีการวิงวอนของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อที่จะของบประมาณส่วนนี้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นกรรมาธิการ กลายเป็นว่ามีใครยาวสาวได้สาวเอา

อันที่ ๒ ในคณะกรรมการเองอาจจะมีการต่อรองกันในระหว่างการพิจารณางบประมาณจังหวัด หรือที่เรียกว่า ฮั้วกัน เพราะฉะนั้นมันก็จะก่อให้เกิดความเสียหายของการพิจารณางบประมาณของสภา และเกิดความไม่เชื่อถือแก่พี่น้องประชาชน กระผมขออนุญาตให้ข้อเสนอแนะหนึ่ง ในกรณีที่มีการจัดสรรเงินเพิ่มไม่เป็นธรรม หรือว่าไม่ถูกต้องนั้น ขอเสนอแนะว่าจังหวัดใดที่ไม่ได้รับการแปรญัตติเพิ่มเติมต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท ขอให้เสนอโครงการของบกลางไปยังรัฐบาลในส่วนที่ยังไม่ถึง ๔๐ ล้านบาททุกจังหวัด เนื่องจากว่างบกลางของจังหวัดนั้นสามารถที่จะจัดสรรให้ได้ในกรณีที่เป็นความจำเป็น ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนของแต่ละจังหวัด ผมคิดว่าคงจะเป็นช่องทางที่สามารถแก้ปัญหาอันนี้ได้ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเชิญท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้ขอแปรญัตติตั้งงบประมาณนี้ทั้งหมด ก็ด้วยเหตุผลหลายประการ แต่เนื่องจากว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองนั้นมีอำนาจเพียงตัด แต่ว่าไม่สามารถที่จะเสนอไปที่หน่วยงานไหน ทั้ง ๆ ที่เจตนารมณ์ของกระผมก็คือว่าต้องการให้งบนี้ไปอยู่ในงบของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จริงอยู่ในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ให้จังหวัดนั้นมีแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งก็เป็นเหตุผลที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กระผมเองมองเห็นปัญหาหลายประการว่าถ้าให้ตั้งงบประมาณที่จังหวัดแล้วจะเกิดปัญหาเหมือนที่เพิ่งเกิดขึ้นเมื่อสักครู่นี้เองครับ นั้นประการหนึ่ง

และประการที่ ๒ สิ่งที่ผมเห็นห่วงมากที่สุดก็คือว่า การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดนั้น เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นข้าราชการประจำ มีการโยกย้ายอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นผมไม่แน่ใจในเรื่องนโยบาย จริงอยู่แผนพัฒนาจังหวัดนั้น อาจจะใช้เป็นระยะเวลา ๔ ปี ๑๐ ปี หรือกี่ปีก็ได้ ถ้าหากว่าผู้บริหารสูงสุดซึ่งเป็นผู้ทำแผนแล้วนี้เป็นผู้นั่งเป็นประธานในการทำแผนแล้วถูกโยกย้ายนั้น แผนอาจจะเปลี่ยนแปลงไปก็ได้ -----



ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับคนในท้องถิ่นแล้วผมเชื่อว่าคนในท้องถิ่นเขาต้องอยู่ในท้องถิ่นนั้น ซึ่งมีโอกาสที่จะกำหนดแผนและใช้เงินไปตามแผนนั้นได้ และที่สำคัญก็คือว่าผมเป็นห่วงในเรื่องของการจัดสรรที่ไม่เป็นธรรมซึ่งเกิดขึ้นได้เสมอถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับเรื่องการเงิน การทอง

ในประการที่สำคัญที่สุดอีกประการหนึ่งที่ผมเป็นห่วงของจังหวัดมาก ๆ ก็คือว่าจังหวัดเองนั้นไม่มีองค์กรตรวจสอบ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ปัจจุบันนี้ที่เกิดขึ้นมาช้านานทุกองค์กร ไม่ว่าจะท้องถิ่นหรือราชการส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค หรือองค์กรอื่น ๆ ก็เนื่องจากว่าเราไม่มีการตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพ งบประมาณของจังหวัดเองนั้นคนที่ตรวจสอบในระดับจังหวัดไม่มี ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็มีสภาจังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบ ถ้าเปรียบเทียบกับเทศบาลก็มีสภาเทศบาล ถ้าเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนตำบลก็มีสภาตำบล จริงอยู่ในบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นผู้บริหารกับสมาชิกสภาท้องถิ่นอาจจะเป็นพวกเดียวกัน อาจจะเป็นกลุ่มเดียวกันทั้งหมดก็ได้ ท่านประธานครับ แต่อย่าลืมว่าในการแข่งขันในการเลือกตั้งผู้บริหารที่ดี สมาชิกสภาท้องถิ่นที่ดี ก็จะมีคนอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งเป็นผู้พ่ายแพ้ ถึงแม้จะไม่ได้อยู่ในสภา แต่กลุ่มบุคคลเหล่านั้นแหละครับจะเป็นฝ่ายค้านในภาคของประชาชน เพราะฉะนั้นการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีองค์กรตรวจสอบ เพราะไม่มีสภาที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบได้นั้นจึงเป็นจุดอ่อนประการสำคัญ ในอดีตที่ผ่านมาได้มีการพูดกันอยู่เสมอว่าบที่จัดสรรไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีการทุจริตค่อนข้างมากเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นอันนี้ผมจึงเห็นว่าเป็นปัญหาในทางปฏิบัติค่อนข้างมากที่มีหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคและก็ไม่มีการตรวจสอบจากประชาชนเลย

ในประการต่อไปผมคิดว่าแผนพัฒนาจังหวัดนั้นจะเข้าช้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางส่วนและเข้าช้อนค่อนข้างมากด้วย แล้วในแผนนี้บางโครงการบางกิจกรรมก็มอบให้ท้องถิ่นเป็นผู้ทำ และทำไมไม่ให้บเหล่านี้ไปสู่อำเภอที่เดียวโดยตรง ผมอยากเห็นท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง การที่มีแผนพัฒนาจังหวัดและจังหวัดซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคมีงบประมาณอย่างนี้เท่ากับว่าเป็นการสร้างราชการ

ส่วนภูมิภาคให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ทั้ง ๆ ที่ในยุคโลกาภิวัตน์นั้นราชการส่วนภูมิภาคจะต้องลดบทบาทลงไปที่ละนิดทีละน้อย เราสร้างท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ผมกราบเรียนท่านประธานว่าการพัฒนาระบบประชาธิปไตยที่ถูกต้องนั้นเราจะต้องพัฒนาจากท้องถิ่น ถ้าตราบใดที่ท้องถิ่นไม่เข้มแข็งแล้วระบบประชาธิปไตยของเราพัฒนาไม่ได้เลย เหมือนการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งนี้ถ้าฐานรากไม่เข้มแข็ง แล้วข้างบนอยู่เข้มแข็งได้อย่างไร มันคงได้อย่างไร นี่ก็เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นการที่จะสร้างให้ท้องถิ่นเข้มแข็ง เราก็จะต้องให้ป็นองค์กรที่รับผิดชอบงานบริการประชาชนและรับใช้ประชาชนทั้งหมด ผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะมีหน้าที่กำกับดูแลท้องถิ่นก็จำเป็นการเพียงพอ แต่ไม่ใช่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจะต้องมาทำงานเองโดยปราศจากผู้กำกับ จริงอยู่ผู้กำกับอาจจะไปจากปลัดกระทรวงมหาดไทย จากผู้ตรวจ แต่ก็อยู่ห่างไกลจากจุดเกิดเหตุ กระผมคิดว่าเมื่อเป็นเช่นนี้ผมจึงไม่แน่ใจว่าแผนพัฒนาจังหวัดนั้นจะมีประสิทธิผลในทางปฏิบัติเหมือนที่ตั้งใจ ผมเป็นห่วงในทางปฏิบัติอีกด้วยว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีมือไม้ที่เหนียวไปบริหารงบประมาณเหล่านี้ก็ต้องไปอาศัยฝ่ายโยธาจากกรมผังเมืองและโยธา เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ก็เท่ากับว่าทำให้การบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นไม่มีประสิทธิภาพอย่างแน่นอน -----

จริงอยู่ในเมื่อรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้อย่างนี้ก็จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติไปตามนี้ แต่ว่าในขณะที่เดียวกันในอนาคตเราก็ต้องพิจารณากันด้วยว่า บทบัญญัติอันนี้จะต้องมีการยกเลิกไปหรือไม่ เพราะรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ไม่ได้บัญญัติไว้เลยในประเด็นนี้

ในประเด็นต่อไปสิ่งที่มีความยุ่งยากมาก ก็คือเราจะจัดสรรอย่างไรให้มีความเป็นธรรมกับทุก ๆ จังหวัด ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ค่อนข้างที่จะยุ่งยากเป็นอย่างมาก เหมือนที่เราได้วิพากษ์วิจารณ์กันไปแล้วในขณะนี้ เพราะฉะนั้นผมเองจึงอยากจะเรียนท่านประธานว่าภารกิจของท้องถิ่นเองนั้นก็ยังมีอยู่ ครอบคลุมเกือบจะทุกภารกิจแล้ว ถ้าบงเหล่านี้เรากระจายไปสู่ท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็น อบจ. หรือเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ผมเชื่อว่า จะสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น

ในประการสุดท้าย ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ผมเคยพูดในสภานี้ ทุกครั้งก็คือว่า การทุจริต คอร์รัปชันนั้นเกิดขึ้นทุกหน่วยงานของประเทศไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฝ่ายค้ำจุน ไม่ว่าจะอยู่ในสภาก็ดี หรืออยู่ในภาคประชาชนก็ดี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานเล็ก ๆ สามารถตรวจสอบได้ง่ายจากประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทจริง ๆ หลังจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ถ้าเทียบเป็นเด็กก็เพิ่งจะเติบโตอยู่ชั้นอนุบาลเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งนั้นก็คือว่ารัฐบาลเองควรจะมียุทธศาสตร์ที่กระจายอำนาจงานบริการสาธารณะตามรัฐธรรมนูญไปสู่ท้องถิ่น งบประมาณที่ตกไปอยู่ในจังหวัดนั้น ก็ควรให้เป็นของท้องถิ่น มิฉะนั้นแล้วท้องถิ่นจะเติบโตไม่ได้ และในขณะที่เดียวกันรัฐเองก็ต้องจัดตั้งองค์กรที่เข้าไปตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น อย่างเช่น อบจ. จังหวัดเป็นต้น พร้อมกับเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๕๐ ก็ได้บัญญัติไว้ชัดเจนเช่นเดียวกันว่า ใครบ้างที่มีบทบาทในการตรวจสอบท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกระผมเองจึงได้ขอตัดงบประมาณไปทั้งหมด แต่เนื่องจากว่ากระผมเรียนแต่ต้นแล้วว่า กระผมเองนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถที่จะไปแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณได้ แต่ผมหวังในขณะนั้นว่าเมื่อตัดไปแล้ว งบทั้ง ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท อุดหนุนไปให้ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นทำหน้าที่แทนจังหวัด แล้วก็สร้าง

ความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่น เพื่อเป้าหมายสุดท้ายของเราคือว่า ต้องการให้ระบอบประชาธิปไตยของเรานั้นมีการพัฒนาอย่างแท้จริง มิฉะนั้นแล้วระบอบประชาธิปไตยของเราจะล้มลุกคลุกคลานอยู่ตลอดไป ถ้าตราบใดที่ท้องถิ่นยังไม่เข้มแข็ง ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ  
เชิญกรรมการตอบครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ในฐานะรองประธานกรรมการผู้เคยปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุม ผมขออนุญาตตอบในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณจังหวัด เนื่องจากว่าการประชุมงบประมาณจังหวัด ๒ วัน วันแรกผมทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุม แล้ววันที่สองท่านรองวิทยา บุรณศิริ ทำหน้าที่ประธาน ก็คิดว่าคนที่ทำหน้าที่ประธานเวลานั้นจะเป็นผู้ชี้แจงข้อมูลได้ชัดเจนที่สุด เรียกว่าปีงบประมาณได้มีการตั้งงบประมาณจังหวัดขึ้นมา ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยอ้างอิงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรฉบับปัจจุบันนี้มาตรา ๗๘ (๒) -----

ในมาตรา ๗๘ (๒) นี้กำหนดให้รัฐมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด ไม่ใช่เพียงแผนอย่างเดียว บังคับว่าให้รัฐบาลมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ด้วย ในความมุ่งหมายก็คือว่ารัฐบาลในฐานะรัฐบาลกลางอาจจะขาดตกบกพร่องมองไม่ทั่วถึงเกี่ยวกับการใช้งบประมาณของจังหวัดที่อยู่ในท้องถิ่น ก็เลยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นตัวแทนการปกครองส่วนภูมิภาคอยู่ในพื้นที่ได้ใกล้เคียงภูมิภาคได้เห็นถึงปัญหาประชาชน ได้อยู่ใกล้ชิดอย่างแท้จริง จะมีงบประมาณก้อนหนึ่งในมือเพื่อบำบัดเยียวยาการใดก็ตามที่ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นและการที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณโดยปกติได้โดยสะดวก ก็เลยมีการกำหนดว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีงบประมาณจำนวนหนึ่งในมือในการดำเนินการของผู้ว่าราชการจังหวัด ปีนี้ได้มีการตั้งบทั้งหมดขึ้นมา ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็น ๒ ส่วน ส่วนหนึ่ง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดแต่เดิมว่าเป็นงบของจังหวัด ๗๕ จังหวัด อีกส่วนหนึ่งเป็นงบอีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบของกลุ่มจังหวัดในยุทธศาสตร์ในแผนงานที่จะร่วมกันในระหว่างกลุ่มจังหวัด อาจจะ ๓ ๔ ๕ หรือ ๖ จังหวัดก็แล้วแต่ ในส่วนที่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่เป็นงบประมาณจังหวัดนั้นได้มีการตั้งเกณฑ์ไว้ดังนี้ครับ เกณฑ์จะถูกผิดอย่างไรเหมาะสมหรือไม่กระผมไม่ทราบ แต่เกณฑ์ที่ส่งเข้ามาในการพิจารณาชี้แจงในงบประมาณก็คือร้อยละ ๕๐ ให้ตั้งเท่ากันทุกจังหวัด เพื่อให้ทุกจังหวัดมีโอกาสครึ่งหนึ่งเท่ากัน ร้อยละ ๕๐ เท่ากันทุกจังหวัด อีกร้อยละ ๑๐ ตามจำนวนประชากร อีกร้อยละ ๓๕ ตามความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด และอีกร้อยละ ๕ ตามผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดหรือเรียกว่าโกรส โพรวินเชียล โพรดัคท์ (Gross Provincials Product) หรือจีพีพี (GPP) เกณฑ์นี้ใครจะเป็นผู้ตั้งถูกต้องหรือไม่ ไม่ทราบ แต่ว่าเกณฑ์กำหนดแค่นี้ ร้อยละ ๕๐ เท่ากันทุกจังหวัด เพราะฉะนั้นจะมีปัญหาว่าถ้าจังหวัดใหญ่ทำไม่ได้มากกว่าจังหวัดเล็กเพียงไม่มากเพียงนิดหน่อย หรือในกรณีที่จำนวนประชากรมากกว่ากัน หรือความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือน และผลิตภัณฑ์มวลรวมทำไม่ถึงมีน้ำหนักแตกต่างกันแค่นี้ ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ คณะกรรมาธิการไม่ทราบ แต่เป็นสิ่งที่คณะกรรมาธิการต้องถือปฏิบัติครับ ใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี ก็ได้มีการจัดสรรให้แต่ละกลุ่มจังหวัดไปตามแผนงานที่ได้นำเสนอเพราะท่านทราบดีว่ากรรมาธิการไม่มีสิทธิที่จะแปรญัตติ

## ๒๕๒

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๑๓/๒

เพิ่มงบประมาณให้กับใคร เพราะฉะนั้นใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็มีรายการเสนอเข้ามา ในจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งก็ตัวเลขพอเข้าใจได้ ส่วนอีกตัวหนึ่งของกลุ่มจังหวัด กลุ่มจังหวัด อีกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้นี้ เนื่องจากว่าเป็นแผนงานของกลุ่มจังหวัด ก็เลยงบประมาณของกลุ่มจังหวัดก็ไปตั้งไว้ที่จังหวัดหลัก จังหวัดหลักก็คือได้มีการแบ่ง ๗๕ จังหวัด ออกมาเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด มีจังหวัดหลักอยู่ ๑๘ จังหวัด คืออยุธยา ลพบุรี ฉะเชิงเทรา นครปฐม เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต สงขลา ชลบุรี อุดรธานี สกลนคร ขอนแก่น อุบลราชธานี นครราชสีมา เชียงใหม่ เชียงราย พิชณุโลก และนครสวรรค์ เพราะฉะนั้น ถ้าดูตามงบประมาณตั้งแต่ที่แรกก็จะเห็นว่าบางจังหวัดมีงบประมาณสูงกว่าคนอื่นมาก แก่จังหวัดอื่นมากเป็นที่ไม่เข้าใจกัน ที่แท้จริงก็คืองบประมาณของกลุ่มจังหวัดที่ฝากอยู่ใน จังหวัดเขา ตัวเลขมันก็โปร่งค่อนข้างที่จะสูงกว่าที่อื่น ระหว่างการดำเนินการก็ปรากฏ มีอุปสรรคขึ้นมาเกี่ยวกับงบประมาณที่เป็นกลุ่มจังหวัดก็คือมีการวินิจฉัยว่าเนื่องจากกลุ่ม จังหวัดไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และในการตั้งงบประมาณส่วนที่เกี่ยวกับกลุ่มจังหวัดไม่มี พระราชกฤษฎีการองรับ กลุ่มจังหวัดจะรับงบประมาณไม่ได้-----

## ๒๕๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๑๑๔/๑

มันก็เลยมีงบประมาณอีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะนี้  
วิ่งกลับมาไม่มีที่ลง สำนักงบประมาณได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยได้มี  
หนังสือวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยรองปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงแจ้งผู้ว่าราชการทุกจังหวัด เพราะว่างบส่วนที่เป็นกลุ่มจังหวัดกลับมาแล้ว  
จะไม่สามารถไปตั้งเองตามผลการได้ จะต้องมีส่วนราชการขอเข้ามาและผ่านมติ  
คณะรัฐมนตรีให้ถูกต้องเสียก่อน คณะกรรมาธิการเราถึงจะมีสิทธิพิจารณา ปรากฏว่า  
ใน ๗๕ จังหวัดก็มีการแปรญัตติทำรายการเข้ามาบ้าง น้อยบ้าง บางจังหวัดทำมา  
๑๐๐ กว่าล้านบาท หลายจังหวัดทำมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์  
ขอแปรญัตติเพิ่มมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท โดยหนังสือของผู้ว่าราชการจังหวัดยื่นยัน  
ขอแปรญัตติเพิ่ม ๑๐ ล้านบาท และมีจังหวัดลักษณะนี้อีกหลายจังหวัด ผมไม่ทราบ  
เพราะความไม่เข้าใจหรือเพราะคิดว่าเป็นรายการแปรญัตติเพิ่มก็ขอตามความเห็นสมควร  
เท่านั้นก็คือขอมา ๑๐ ล้านบาท ๆ มันมีข้อประหลาดก็คือว่าได้มีการแจ้งไปยังผู้ว่าราชการ  
จังหวัดปัตตานีโดยถูกต้อง สำนักงบประมาณก็ได้แจ้งไป ทางมหาดไทยก็ได้แจ้งไป  
โดยถูกต้อง แต่จังหวัดปัตตานีตอบมาว่าไม่ประสงค์ที่จะเพิ่ม แปรงบประมาณเพิ่ม อาจจะ  
เป็นเพราะว่าที่ได้อยู่แล้ว ๒๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ ถ้าเทียบกับจังหวัดในระดับใกล้เคียงอยู่  
ในระดับที่สูงกว่าคนอื่น และอาจจะเป็นเพราะคิดว่ากลัวจะไปกระทบกระเทือนกับ  
งบประมาณในการพัฒนาจังหวัด แก้ไขปัญหาจังหวัดภาคใต้หรืออย่างไรก็ไม่ทราบ  
จังหวัดปัตตานีไม่ขอแปรญัตติเพิ่มเข้ามา มีรายการบันทึกอยู่ที่สำนักงบประมาณว่ามี  
แปรญัตติเพิ่มมาแต่ละจังหวัดบ้าง น้อยบ้างดังกล่าวนี้ แต่ของจังหวัดปัตตานีได้มีการ  
ชี้แจงแล้วว่าไม่มีการของบประมาณเพิ่ม เมื่อไม่มีเพิ่มก็ไม่มีการเข้า ครม. เพราะ  
กรรมาธิการจะพิจารณาได้เฉพาะรายการที่ผ่านความเห็นชอบจาก ครม. ไม่ใช่  
กรรมาธิการไปคิดเอาเอง รายการจะเข้ามาทั้งหมดไม่มีของจังหวัดปัตตานี ได้มีการ  
พยายามเห็นปัญหาขึ้นมาก็ตกใจกัน พยายามที่จะแก้ไขปัญหว่าปัตตานีไม่มีการขอเพิ่ม  
มาทำอย่างไร แต่ว่าขณะนั้นมันก็ล่วงเลยระยะเวลาที่จะแปรญัตติเพิ่มแล้ว และก็ไม่ได้  
ผ่าน ครม. แล้ว มันก็เป็นปัญหาที่พวกเราก็เห็นใจและคิดว่าอยากให้สำนักงบประมาณ  
หาวิธีการที่จะชดเชยบางอย่าง ซึ่ง ณ ขณะนี้ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านใหม่

ท่านก็นั่งอยู่ ณ ตรงนี้ ท่านก็รับปากว่าให้เวลาท่าน ถ้าจะสามารถดึงบจากกระทรวง ทบวง  
 กรม ที่ไหนเหลือจ่าย ที่ไหนอะไรที่พอจะไปช่วยปัตตานีได้ท่านจะรับดูแลให้ แต่ตรงนี้เรียน  
 โปรดได้เข้าใจว่าไม่ใช่ความผิดของกรรมาธิการ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้แปรรายการเพิ่ม  
 เมื่อไม่ได้แปรเพิ่มมาเราก็ไม่มีรายการที่จะพิจารณาให้มันก็ไม่ใช่ออยู่ในรายการ ๑๑๘,๐๐๐  
 ล้านบาท ในเล่มข่าวที่กระผมได้เคยพูดถึงในที่ประชุมกรรมาธิการคือที่ผ่าน ครม. มาแล้ว  
 ของจังหวัดปัตตานีไม่มี ไม่อยากตำหนิว่าเป็นความผิดของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือไม่  
 ท่านอาจจะเห็นว่าเนื่องจากปัตตานีได้พอสมควรเมื่อเทียบกับจังหวัดอื่นแล้ว นี่คืปัญหา  
 จังหวัดปัตตานี และบางจังหวัดที่มีทำไม่ได้เพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท ก็ขอเพิ่มมาเพียงแค่  
 ๑๐ ล้านบาท เราไม่สามารถให้รายการอื่นมากกว่าที่มีการขอเพิ่มและได้รับจาก ครม.  
 ได้ ในรายการของกลุ่มจังหวัดเมื่อตัดออกไปตัวเลขประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท นิดหน่อย  
 รายการดังกล่าวนี้ก็มีจังหวัดต่าง ๆ แปรเพิ่มเข้ามา ผมคิดว่าตัวเลขน่าจะชักประมาณ  
 ๖ - ๗ พันล้านบาท แต่ก็ ครม. พิจารณากันตัวเลขตามสมควร แต่สิ่งที่จะเกิดขึ้นก็คือว่า  
 ๑๘ จังหวัดที่เป็นจังหวัดหลัก เดิมมีงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฝากอยู่ที่จังหวัดตน  
 แต่เมื่อตัดงบประมาณตรงนี้ออกไปก็เหมือนตัวเลขของจังหวัดนั้นสูญหายไป ๑๐๐ ล้านบาท  
 ๑๐๐ กว่าล้านบาท ก็เป็นที่ไม่สบายใจว่าทำไมงบประมาณของจังหวัดตนหายไปตั้ง  
 ๑๐๐ กว่าล้านบาท หายไปตั้ง ๑๖๐ - ๑๗๐ ล้านบาท-----



ที่แท้ที่หายไปเพราะจังหวัดนั้นเป็นจังหวัดหลักจะโป่งมากกว่าที่อื่นเป็นพิเศษ และเมื่อของบกลุ่มจังหวัดหายไป บจำนวนนี้ก็หายไปจังหวัดนั้นก็กลับคืนสู่ปกติธรรมดา จังหวัดอื่นที่อยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ ๕๐ ๓๕ ๑๐ และ ๕ เปอร์เซนต์ตามที่ผมกล่าวข้างต้น ในรายการจังหวัดต่าง ๆ ที่แปรเพิ่มเข้ามาก็ได้มากบ้าง น้อยบ้าง ตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดขอมา สิ่งที่คุณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือไม่อนุมัติก็ดูว่างานใดเข้าเกณฑ์หรือไม่ ถ้างานใดไม่เข้าเกณฑ์ เช่น มีการจัดงานอบรมสัมมนาอะไรบางส่วนของที่ค่าต่อหัวมันค่อนข้างจะสูงกว่าคนอื่นก็ถูกตัดออกไป มันก็มีรายการมากบ้าง น้อยบ้าง แต่คณะกรรมการก็พยายามที่จะดูแลให้แต่ละจังหวัดเข้าไปเพิ่มได้มากกว่านั้น แต่โปรดทราบข้อจำกัดว่า กรรมการไม่สามารถไปหารายการใหม่ที่ไหนมาได้เลย กรรมการไม่มีอำนาจที่จะแปรญัตติอะไรเพิ่ม เพียงแต่ยอดที่แปรเพิ่มมาทั้งหมดประมาณ ๗ - ๘ พันล้านบาท จะสามารถที่มีรายการอะไรผ่านสำนักงบให้เหลืออยู่ที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ชดเชยส่วนของกลุ่มจังหวัดเท่านั้นเอง เราทำได้เพียงแค่นั้นเองจริง ๆ มีกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ เมื่อจังหวัดต่าง ๆ ที่แปรเพิ่มเข้ามาเล็กน้อยแล้วแต่ แต่กฎเกณฑ์ก็อยู่ตรงที่ว่ามันไม่ได้มาตรฐานที่เท่ากัน มันขึ้นอยู่กับตัวเลขที่ว่าขอแปรแล้วรายการอะไรได้ รายการอะไรไม่ได้ มันมีบางจังหวัดที่เปลี่ยนแปลงอีก เช่น ที่สมุทรสาคร มีถนนสายหนึ่งเป็นถนนของกลุ่มจังหวัดแต่ต้องสร้างที่สมุทรสาคร เดิมบจำนวนนี้ก็อยู่ในจังหวัดหลักที่ไม่ใช่สมุทรสาคร แต่เมื่อแปรกลับเข้ามาทำงานนี้ งานนี้ก็กลับไปอยู่ในจังหวัดที่เป็นพื้นที่ที่จะต้องรับผิดชอบทำงานนี้ ก็ดูเสมือนหนึ่งว่าทำไมได้ไปขึ้นมามากเป็นกรณีพิเศษ ทั้งหมดนี้เป็นปัญหาที่ผมกราบเรียนชี้แจง ผมเห็นด้วยกับท่านกรรมการรังสิมารอดรงค์มี ว่างบของผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะเป็นงบที่แก้ไขปัญหาเยียวยาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าในท้องถิ่นที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณได้โดยปกติหรือล่าช้า ผมพูดในที่ประชุมว่าผมไม่สบายใจเลยที่เห็นผู้ว่าราชการจังหวัดเองบที่มีน้อยนิดนี้ไปแข่งกันสร้างถนนไปทำสิ่งก่อสร้าง ๕๐ ล้านบาท ๘๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาทกันเยอะแยะกันเสียหมด อยากเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดนี้นำงบที่มีน้อยนิดในมือดังกล่าวนี้ดูแลไปเยียวยาเรื่องโรงเรียน เรื่องสถานศึกษา เรื่องแหล่งน้ำ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องสาธารณสุข เรื่องโรงพยาบาลที่มีปัญหากระจัดกระจายอยู่นอกเมือง ไม่ใช่เอามารวมในเมือง

เพื่อสร้างงานใดงานหนึ่งตกเข้าไป ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซนต์ และก็มีคำกล่าวหากันว่างานเล็ก ๆ เขาไม่อยากจะทำหรอก ไปแตกเป็นเบี้ยหัวแตกงานละ ๓ แสนบาท ๔ แสนบาท ๕ แสนบาท เขาไม่ค่อยอยากจะทำ เขาอยากทำงาน ๕๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาท งาน ๘๐ ล้านบาท เพราะงานใหญ่มันมีเปอร์เซนต์ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เราไม่สบายใจเลย งานใหญ่บางอย่างควรที่จะให้รัฐบาลกลางหรือส่วนกลางเป็นผู้ไปทำ แต่งบผู้ว่าตรงนี้ต้องเยียววยาปัญหาเฉพาะหน้า ในท้องถิ่นแต่ละแห่งที่มันมีที่อยู่ใกล้ชิดควรจะทำอย่างนี้มากกว่า ก็เห็นด้วยกับกรรมวิธีการรังสีมาและผมทำหน้าที่ประธานพิจารณาวันแรก ผมได้มีความเห็นผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดภาคเหนือตอนบน ภาคเหนือตอนล่าง ภาคอีสานตอนบน ภาคอีสานตอนล่าง และจังหวัดภาคกลางบางจังหวัดว่ากรรมวิธีการอยากเห็นเช่นนี้มากกว่า ไม่ใช่เห็นจังหวัดนี้มึงงบประมาณเพียงแค่ว่า ๑๕๐ ล้านบาท แต่เอาไปทำโครงการใหญ่ ๒ งานกินเข้าไป ๑๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ แล้วเหลืออีก ๓๐ - ๔๐ ล้านบาทไปเยียววยาทำอะไรได้ครับ ๑๐๐ ล้านบาท หรือ ๔๐ ล้านบาท ๕๐ ล้านบาทดังกล่าวนี้ซึ่งรัฐบาลกลางควรจะไปทำให้ได้ไม่อยู่ในวัตถุประสงค์ของงบผู้ว่า สุดท้ายมันก็เกิดขึ้นมาว่าเกิดปัญหาอย่างปัตตานี โปรตเข้าใจว่ากรรมวิธีการไม่ได้ปล่อยปละละเลยและเราเจอวันสุดท้ายว่าปัตตานีไม่มึงบแปรเพิ่มไม่สบายใจกันมาก ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณทั้งท่านเก่าและท่านใหม่ได้พยายามประสานทุกทาง -----

## ๒๕๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๑๖/๑

แต่มีคำตอบเพียงว่าจังหวัดปัตตานีไม่ประสงค์ขอแปรเพิ่ม และช่วงนั้นเราจะเตือนไปอีกครั้งหนึ่งให้เข้ามา มันก็เลยกำหนดคณะรัฐมนตรีมีมติผ่านเรื่องนี้มาแล้ว เราไม่สามารถแก้ไขอันนี้ แต่อย่างไรก็ตาม ท่านผู้แทนจังหวัดปัตตานีที่อยู่ ณ ที่นี้ นะครับด้วยความเห็นใจ คำปราศรัย คำกล่าว คำเรียกร้องของท่านจะได้รับการพิจารณาจากสำนักงานประมาณ โดยท่านผู้อำนวยการท่านใหม่ที่นั่งอยู่ขวามือผม ว่าท่านรับจะไปดูแลให้ จะมีงบเหลือจ่ายกระทรวง ทบวง กรมไหน หากไปช่วยเยียวยาปัตตานีก็จะดูแลพยายามแก้ไขปัญหานี้ เพื่อไม่ให้ท่านเสียเปรียบ แต่ทั้งหมดนี้ไม่ใช่ความผิดของกรมการนิคมฯครับ โปรดได้รับทราบ แล้วก็ไม่ได้คิดว่าจะเป็นความผิดของท่านผู้ว่าอาจจะเป็นเรื่องท่านเข้าใจผิดอะไรสักบางอย่าง มันก็เกิดเหตุจังหวัดปัตตานี หลายจังหวัดว่าทำไม่ได้ ๑๐ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่เอา ๓,๐๐๐ ล้านบาทมาหารกันแล้วมันก็ควรอาจจะมากกว่า ๑๐ ล้านบาท ก็เพราะว่าจังหวัดท่านผู้ว่าแปรมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท มีรายการเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท คณะกรรมการก็ตาม ครม. ก็ตาม ไม่สามารถพิจารณารายการให้มากกว่านี้ได้ แต่ทั้งหมดนี้ผมได้พูดในที่ประชุมได้กำชับกับผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดว่า งบประมาณผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นครั้งแรกปีแรก ท่านต้องไปทำให้ดี ๆ เหมือนกับการตอกเสาเข็ม การขึ้นตอม่อ ถ้าตอกเสาเข็มผิด ขึ้นตอม่อผิดตั้งแต่ปีแรกปีต่อไปสิ่งก่อสร้างก็จะเกิดขึ้น ในตอม่อและเสาเข็มนั้นที่จะผิกลงไปใหญ่ไม่มีทางแก้ไข วันนี้ไปรื้อทำมาใหม่เสียให้ดี ให้ถูกต้อง วางให้ถูก จึงเลยมีรายการจำนวนมากจากก้อนใหญ่ไปให้ตัดออกมาไปให้กระจายทำไปสู่ก้อนเล็ก ๆ เข้ามา รายการใหญ่ ๆ เพื่อการศึกษา เพื่อสิ่งแวดล้อม เพื่อธรรมชาติ เพื่อศิลปะ เพื่อวัฒนธรรม เพื่อในกาการศึกษา เพื่อโรงเรียนเพื่ออะไรต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่งเหล่านี้ทำยากกว่าเพราะมันต้องทำงานเยอะ ต้องทำการบ้านเยอะ ต้องศึกษาเยอะ สู้ง่าย ๆ ทำงานหนึ่ง สายหนึ่ง ๖๐ ล้านบาท ๘๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาท มักจะมักง่าย ผมว่ามักง่ายในงานสิ่งเหล่านี้มากกว่านะครับ ก็ขอเรียนว่าเมื่อหลังจากแปรแล้วจังหวัดไหนได้มากน้อย ขึ้นอยู่กับรายการที่ผู้ว่าแปรเพิ่มขึ้นมา มากหรือน้อยและเข้ารายการที่ควรจะมี หรือไม่ควรมี รายการที่ได้ ๑๐ ล้านบาท ก็แปรมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท จังหวัดปัตตานี เพราะเป็นปัญหาตามที่ผมกราบเรียน และผมพยายามกำชับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๗๕ จังหวัดใน ๑๔ กลุ่ม วันแรกผมทำอยู่

## ๒๕๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๑๖/๒

๒๕๘ จังหวัด วันที่ ๒ รองประธานวิทยา บุรณศิริ ก็ได้รับประสานต่อ และเราทุกคนเราก็มีความเห็นเช่นนี้ต่อที่ประชุม ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดทุกท่าน โดยเน้นว่าท่านไปทำให้ถูกเสียราชการส่วนภูมิภาคอย่ามาแย่งงานของราชการส่วนกลาง ถนน อาคารอะไรต่าง ๆ หลายนับพันบาทต้องเป็นหน้าที่ของราชการส่วนกลางไปทำให้ ถ้าส่วนภูมิภาคไปเองบจำนวนนี้ไปแย่งทำเสียก่อนแล้วราชการจังหวัดส่วนกลางก็ไม่ต้องทำ และจังหวัดท่านก็จะเสียเปรียบในสิ่งเหล่านี้เป็นต้นนะครับ ผมใช้เวลาเยอะไปสักนิดหนึ่ง ท่านประธานครับ เพราะว่าผมอยากที่จะชี้แจงให้เป็นที่เข้าใจและเรียนว่ากรรมการทุกคนก็ไม่สบายใจเลย และสัดส่วนที่บอกว่า ที่ผมกราบเรียนว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์เท่ากันทุกจังหวัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ตามจำนวนประชากร ๓๕ เปอร์เซ็นต์ตามความผูกพันของรายได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ตามผลิตภัณฑ์มวลรวม กรรมการเราบางคนก็เห็นด้วย บางคนก็ไม่ได้เห็นด้วยเพราะจังหวัดใหญ่ควรที่จะได้มากกว่าคนอื่น จังหวัดที่ใหญ่กว่าคนอื่น ๒ เท่า ควรจะได้มากกว่าคนอื่น ๒ เท่า ทำไม่มากกว่าคนอื่นเพียงแค่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะโดยเกณฑ์อันนี้ใครเป็นคนตั้งเกณฑ์ผมไม่ทราบ ถูกผิดอย่างไรไม่ทราบ แต่กรรมการทำงานภายใต้กรอบบังคับที่วางไว้เช่นนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ก็ถือว่าจบการอภิปราย จังหวัดชลบุรีกับจังหวัดบุรีรัมย์ได้เท่ากันครับ

นายอำนาจ สากล (ปัตตานี) : ท่านประธานครับ ผม อำนาจ ครับ พาดพิง ต่อเนื่องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาปัตตานีก่อนเถอะ ปัตตานีก็ทางผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานท่านรับปากแล้วนะครับ มีอะไรติติง

นายอำนาจ สากล (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอำนาจ สากล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ครับ -----

ผมฟังคำชี้แจงแล้ว ผมก็อยากให้สภานี้ได้บันทึกไว้จากคณะกรรมการ แล้วก็ผอ. สำนักงบประมาณ คือฟังแล้วถ้าไม่ยืนยันกับผม ผมก็ยังไม่แน่ใจว่าสิ่งเหล่านี้ชาวบ้านพี่น้องในจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือจังหวัดปัตตานีของผมว่าจะมีหลักประกันอย่างไร แล้วเมื่อสักครู่นี้ผมได้สอบถามกับท่านผู้ว่าแล้ว ท่านผู้ว่าบอกว่าไม่ได้มีท่านรองหรือใครทำหนังสือแจ้งไป เพราะฉะนั้นเหตุการณ์นี้ผมคิดว่าไม่คนใดคนหนึ่งต้องโกหกครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ค่อยศึกษาตามหลังคือสภาได้บันทึกไว้แล้วทุกคำพูดของท่าน แล้วผู้ชี้แจงก็ได้ยืนยันกับท่านแล้ว

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เข้าใจครับท่านประธาน แต่เราจะปล่อยให้เหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอีกหรือครับในอนาคต

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คงไม่มีหรอกครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เพราะฉะนั้นต้องมีคนรับผิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ นั่นละต้องศึกษา

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ผมเรียกร้องให้รับผิดชอบเรื่องนี้ด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เดี่ยวเราจะศึกษาและติดตามผลครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : แล้วก็สิ่งที่เกิดขึ้นนี้ ท่านบอกว่าจะแก้ไขความผิด จริง ๆ ความผิดนี้ไม่ได้เกิดจากคนปัตตานีสร้างนะครับ เพราะฉะนั้นผมว่าความผิดนี้ก็ไม่ใช่คนในพื้นที่ แล้วทำให้เขาไม่ได้รับงบประมาณอย่างนี้ผมว่าเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง อย่างไม่ขอคำยืนยันนะครับ แล้วผมคิดว่าประเด็นอย่างนี้ต้องมีคนรับผิดชอบ แล้วก็ไม่ใช่เกิดเหตุการณ์อย่างนี้อีกนะครับ เพราะไม่ใช่จังหวัดผมจังหวัดเดียว แต่มีอีกหลายจังหวัดที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมตรงนี้ แล้วสิ่งเหล่านี้ถ้าสมมุติว่าเราไม่จัดการมันจะทำให้เกิดบาดแผล ให้เกิดในพื้นที่เลวร้ายเข้าไปอีก เพียงเพราะว่าความเข้าใจผิดหรือไม่มีใครต้องรับผิดชอบอย่างนี้ ผมว่าไม่เพียงพอครับ อยากรู้ก็ต้องมีคนรับผิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เดี่ยวให้ท่านพิเศษฐ เป็นผู้รับผิดชอบ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการครับ ผมก็เท่ากับกรรมาธิการท่านอื่น ก็คงไม่มีอำนาจหน้าที่พิเศษที่ไปรับผิดชอบได้ แต่เนื่องจากคำรับรองของผู้อำนวยความสะดวก สำนักงบประมาณที่จะเข้ารับหน้าที่ตั้งแต่ ๑ ตุลาคมนี้ ผมเชื่อว่ามีเกียรติและมีน้ำหนัก และท่านจะมีความสามารถหาช่องทางอะไรได้ ให้ท่านผู้อำนวยความสะดวก สำนักงบประมาณ เป็นผู้ช่วยรับรองตรงนี้ดีกว่า ว่าท่านจะทำได้หรือไม่แค่นั้น ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ส.ส. ประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ต้องกราบขอบพระคุณกรรมาธิการ ที่ช่วยหาทางเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้นนะครับ ครั้งแรกผมว่าจะลุกขึ้นพูดตำหนิข้าราชการ ในกระทรวงมหาดไทยที่ไม่ได้ใช้หลักการปกครอง ผมเคยเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงมหาดไทย มีคนเก่งเยอะครับที่นั่น แต่ว่าถ้าเผื่อเกิดเรื่องอย่างนี้แสดงว่าขาดความสนใจ เพราะว่าควรจะมีในจิตวิทยาชุมชน ว่าปัญหาไม่มีความอ่อนไหวอย่างไร ตรงนั้น ให้เกิดเรื่องอย่างนี้ขึ้นมาไม่ได้ ที่จริงไม่มีความจำเป็นเลย ต้องให้ผมไปสั่งสอนอีก คือเขาเป็นลูกน้องเก่าผมทั้งนั้น แต่ว่าที่ลุกขึ้นมาพูดนี้คือกราบขอบพระคุณ รู้ขั้นตอนทั้งหมด เพราะผมเป็นมาหลายปี ประธานนั่งหัวโต๊ะจัดงบประมาณแผ่นดินให้กับประเทศไทยมาหลายปี รู้ขั้นตอนทั้งหมดว่ากรรมาธิการไม่มีอำนาจในการจะไปเพิ่มอะไร เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี แต่ว่าที่ท่านบัณฑิตผู้อำนวยความสะดวก สำนักงบประมาณและท่านพิเชษฐได้ชี้แจง ต้องกราบขอบพระคุณที่ช่วยหาทางแก้ไข แต่ไม่พอนะครับ เพราะว่าที่ท่านพิเชษฐพูดนี้บันทึกเฉพาะในรายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น ผมต้องการให้เขียนเป็นข้อสังเกตให้กับคณะรัฐมนตรีบันทึกเป็นหลักฐาน ทำได้ไหมครับ ขอแค่นี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอถึงข้อสังเกตท่านก็ค่อยเพิ่มเติมเอาครับ เชิญคุณบัณฑิตครับ

นายบัณฑิต สุภัทควนิช (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตกราบเรียน ท่านประธาน แล้วที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่เคารพนะครับ กระผม บัณฑิต

## ๒๒๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๑๗/๓

สุภัทควนิช เป็นรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณในฐานะที่เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญนี้ด้วยนะครับ ก็ขอกราบเรียนว่าสิ่งที่เกิดขึ้นมานี้ไม่ใช่ข้อผิดพลาดของใคร เป็นเรื่องของการที่ดำเนินการตามระเบียบทั้งสิ้น ท่านประธานอนุกรรมการเพิ่มเติมช่วยท่านได้ทำมาถูกต้องแล้ว เพราะท่านได้ดำเนินการตามระเบียบแต่อย่างไรก็ตามกระผมใคร่ขอกราบเรียนไว้อย่างนี้ครับว่า เรื่องของงบประมาณจังหวัดเป็นเรื่องใหม่ที่เราจำเป็นจะต้องดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๘ (๒) ซึ่งอาจจะไม่ค่อยคุ้นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดที่อยู่ห่างไกล เพราะฉะนั้นไม่ต้องไปโทษจังหวัดปัตตานีหรือโทษจังหวัดอื่น จังหวัดชลบุรีก็อย่าน้อยใจนะครับ คงจะต้องโทษที่สำนักงานงบประมาณเอง-----

- ๑๑๘/๑

เพราะว่าเรามีคนน้อยที่ไม่สามารถที่จะประสานหลังจากที่เราได้มีหนังสือเวียนไปแล้ว เราก็ไม่มีเวลาพอ เพราะว่าคนเรานิดเดียวในส่วนที่ดูแลงบประมาณจังหวัดนครราชสีมา ก็มีแค่ ๑๐ กว่าคน จังหวัด ๗๕ จังหวัดนครราชสีมา ต้องวิเคราะห์โครงการเป็นพัน ๆ โครงการ อันนี้ก็กราบขอภัยและก็ใคร่ขอกราบเรียนว่าจังหวัดถือเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายวิธีการงบประมาณมาตรา ๔ เรากำหนดไว้ เพราะฉะนั้นฐานะของจังหวัด เป็นเช่นเดียวกันกับส่วนราชการ เพราะฉะนั้นจังหวัดถ้ามีกิจการใดที่ทางจังหวัดต้องการ ดำเนินการและถ้าไม่ดำเนินการจะเสียหายจังหวัดต้องอยู่ในฐานะที่จะขอรับการสนับสนุน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย ซึ่งปีนี้เราตั้งไว้ถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น จังหวัดปัตตานีก็ดี จังหวัดชลบุรีก็ดี หรือจังหวัดอื่นก็ดี ถ้าเห็นว่าท่านมีความจำเป็น ซึ่งกระผมได้กราบเรียนแล้วว่าถ้ามีอะไรจะเสียหายท่านสามารถขอรับการสนับสนุนจาก สำนักงานงบประมาณได้โดยตรงครับ อันนี้ก็จะเป็นไปตามระเบียบการบริหารงบประมาณ ที่เราได้กำหนดไว้อย่างไรก็ตามใคร่ขอในปี ๒๕๕๒ เราคงจะต้องเริ่มที่จะต้อง ประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าวให้กับทางจังหวัดต่าง ๆ ได้รับทราบนะครับ ขออนุญาต กราบเรียนให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบโดยทั่วกันครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายอันवार สาและ (ปัตตานี) : ท่านประธานครับ ท่านยังไม่ได้ยืนยันว่าจะให้เงินทางผม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะยืนยันอย่างไรอีก ท่านยืนยันแล้วนะครับ

นายอันवार สาและ (ปัตตานี) : ท่านประธานผมฟังอยู่นะครับ ผม อันวาร สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีช่วยบอกให้ ท่านเข้าใจด้วย

นายบัณฑูร สุภักควณิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและ ท่านผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านนะครับ กระผมใคร่ขอยืนยันว่าหลักการ ตรงนี้ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดปัตตานี หรือจังหวัดชลบุรี หรือจังหวัดอื่นนะครับ ถ้ามีภารกิจ อื่นใดหรือโครงการใดที่ท่านได้รับงบประมาณไปแล้ว แบบจังหวัดปัตตานีปีนี้ท่านได้



## ๒๖๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๑๘/๒

ประมาณสัก ๒๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าท่านได้พิจารณาเห็นว่าเงินที่ท่านได้รับไปไม่เพียงพอที่ดำเนินการและถ้าสิ่งที่ท่านจะดำเนินการเพิ่มเติมนั้นถ้าไม่ดำเนินการและจะเสียหายต่อราชการและไม่สามารถจะเจียดจ่ายได้จากเงินที่ตั้งไว้ ท่านยอมสามารถที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากสำนักงบประมาณได้นะครับ ซึ่งอันนี้กระผมจะกำชับทางเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขอให้ท่านดูแลโครงการของท่านเป็นกรณีพิเศษกราบขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็จบการพิจารณาในมาตรา ๒๙

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ผม จุมพฏ บุญใหญ่ จากสกลนครขออนุญาตครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับว่าเข้ามาท่านก็ได้  
น้อยเหมือนกัน

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ยื่นคำขอแปรญัตติมาตรา ๒๙ ไว้ โดยขอตัดลงร้อยละ ๑๐ ด้วยเหตุผลก็คือว่างบกลุ่มจังหวัดไม่มีกฎหมายรองรับที่จะให้งบประมาณได้ เมื่อสักครู่ผมได้ฟังคำชี้แจงของกรรมาธิการว่าจังหวัดสกลนครเป็นจังหวัดหลักที่มีงบประมาณไปไปอยู่ ๓๕๒ ล้านบาท และถูกตัดลง ๑๒๖ ล้านบาท แปรกลับเข้ามา ๑๔ ล้านบาท กระผมไม่เชื่อว่าผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครจะไม่แปรกลับเข้ามา กระผมได้ขอการตั้งงบประมาณของจังหวัดสกลนครมีโครงการครบทั้งหมด ท่านประธานครับถ้าจังหวัดที่ไม่ใช่จังหวัดหลักคือนครพนมไม่มีการตัดเพราะไม่มีงบกลุ่มจังหวัดอยู่ในนั้นแต่แปรกลับเข้ามา ๗๔ ล้านบาทครับ ท่านประธานครับ สกลนครแปรกลับเข้ามาเพียง ๑๔ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพนี่คือความไม่เป็นธรรมของการแปรงบประมาณการแปรญัตติงบประมาณของคณะกรรมาธิการครับ ท่านประธาน ถ้าจะตรวจสอบในรายละเอียดกระผมเห็นว่าจังหวัดใดที่มีกรรมาธิการอยู่

## ๒๖๔

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๑๘/๓

จังหวัดนั้นจะได้รับการแปรงบประมาณกลับมาเข้าสู่ที่สุุดครบท่านประธาน ผมจึงขอ  
คำชี้แจงด้วยว่าจังหวัดสกลนครของผมตัดออกไป ๑๒๖ ล้านบาทเข้าใจครับว่ามันเป็นงบ  
ของกลุ่มจังหวัด แล้วนครพนมแปรกลับเข้ามา ๗๔ ล้านบาท ซึ่งมี ส.ส. ของนครพนมเป็น  
กรรมธิการครับ ท่านประธานครับนี่คือข้อสังเกตครับ สกลนคร ส.ส. ๘ คนครับ ไม่มี  
กรรมธิการงบประมาณครับท่านประธาน ขอความเป็นธรรมให้สกลนครเช่นเดียวกับ  
ปัตตานีด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อย่าเสียใจเลยครับ  
บุรีรัมย์ ๑๒ คน ได้ ๑๐ ล้านบาท น้อยกว่าท่านอีกท่านแปรเข้ามาได้ ๑๔ ล้านบาท  
ดีแล้วครับ ผมว่าจบการอภิปรายได้แล้วนะครับ ก็ขอลงมตินะครับเพราะมีการแก้ไข  
มาตรา ๒๙ นะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ

- ๑๑๘/๑

## ๒๖๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทพย ๑๑๙/๑

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ เมื่อท่าน  
นั่งแล้วโปรดแสดงตนด้วยครับ นำบัตรของท่านแสดงตน เพราะว่าเรายังมีอีกหลาย  
มาตราครับ เดี่ยวจะเป็นทีสามเหมือนเมื่อคืนอีก ท่านแสดงตนเสร็จแล้วนะครับ  
ท่านสมาชิกครับ เมื่อท่านนั่งเรียบร้อยแล้วโปรดนำบัตรของท่านแสดงตน กดบัตรแสดงตน  
ได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แสดงตนเสร็จแล้วนะครับ  
งดการแสดงนะครับ เชิญผลคะแนนครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเข้ามา  
ในห้องประชุม ๓๗๘ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ

## ๒๖๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พฤษภาคม ๑๑๙/๒

ต่อไปผมจะขอมติในมาตรา ๒๙ ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมการ โปรด  
กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมการที่แปรญัตติและผู้แปรญัตติ โปรด  
กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าใครงดออกเสียงก็โปรด งดออกเสียง นะครับ โปรดใช้สิทธิของท่าน  
นะครับ เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิ  
มีไหมครับ ไม่มีนะครับ รวมคะแนนได้ ส่งผล มีผู้เห็นด้วย ๒๘๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๙๘ ท่าน  
งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน ก็ถือตามคณะกรรมการนะครับ

## ๒๖๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พฤษภาคม ๑๑๙/๓

ต่อไปมาตรา ๓๐ รัฐวิสาหกิจ ทราบว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติไม่มีใคร  
ติดใจอภิปราย ก็ขอผ่านนะครับ มีหรือครับ เชิญท่านเลขาธิการ

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๐ รัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ  
ขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอเชิญท่านผู้สงวนคำแปรญัตติท่านแรก ท่านจุฤทธิ์ ลักษณะวิศิษฐ์ ครับ เรียงเชิญครับ

นายจุฤทธิ์ ลักษณะวิศิษฎ์ (พังกา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายจุฤทธิ์ ลักษณะวิศิษฎ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดพังกา  
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๓๐ เป็นงบประมาณรายจ่ายของ  
รัฐวิสาหกิจ ท่านประธานครับ ถ้าท่านดูในหนังสืองบประมาณท่านจะเห็นว่าหลายมาตรา  
เป็นการลดงบประมาณ แต่มีมาตรา ๓๐ ซึ่งเป็นรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจมีการเพิ่ม  
งบประมาณ ผมลงไปดูในรายละเอียดปรากฏว่าหน่วยงานที่มีการเพิ่มงบประมาณก็คือ  
การรถไฟแห่งประเทศไทย ตอนแรกเข้าใจว่าท่านจะจัดการ การรถไฟแห่งประเทศไทยให้ดีขึ้น  
ให้บริการประชาชนให้ดีขึ้น แต่เมื่อลงไปดูในรายละเอียดปรากฏว่ามีการปรับลด  
งบประมาณในการบริหารจัดการขนส่งมวลชนสินค้าและบริการ โคนปรับลดไป  
๑,๐๐๐ ล้านบาท เข้าใจว่าท่านกรรมาธิการคงคิดว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยทำงาน  
ดีแล้ว บริหารดีแล้ว ไม่มีปัญหาสิ่งใด ๆ ต่าง ๆ แล้ว และท่านก็ตัดงบประมาณดังกล่าว  
ไปเพิ่มในส่วนของการบริหารจัดการนี้ภาครัฐ ท่านไปเพิ่มอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท รวมกับที่  
ดึงจากงบที่เพิ่มในส่วนของรัฐวิสาหกิจภาพรวมเพิ่มอีกประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท  
รวมเป็น ๑,๓๓๕ ล้านบาท ถ้าท่านประธานได้ไปดูในส่วนของนโยบายของรัฐบาลที่  
ออกมาในระหว่างที่กรรมาธิการชุดนี้ได้กำลังแปรญัตติงบประมาณอยู่ ท่านจะเห็นว่า  
รัฐบาลออกนโยบายมา ๑ นโยบาย ก็คือ ๖ เดือน ๖ มาตรการ เพื่อคนไทยหนึ่งโน้นก็คือ  
การขึ้นรถไฟฟรี เมื่อมีการขึ้นรถไฟฟรีแน่นอนครับ ท่านประธาน รัฐจะต้องชดเชยการ  
ขาดทุนของการรถไฟ แสดงว่าการแปรญัตติ รอบที่ ๒ ในขั้นตอนกรรมาธิการก็คือ ตัดเงิน  
ในการที่จะพัฒนาการบริหารรถไฟให้ดีขึ้นไปชดใช้หนี้ให้การรถไฟแทนรัฐบาล แสดงว่า  
การรถไฟต้องเสียโอกาสในการพัฒนาไปอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒  
ที่กำลังจะเริ่มขึ้น เมื่อผมไปดูในรัฐวิสาหกิจส่วนอื่นที่คิดว่าน่าจะจะได้เพิ่มงบประมาณ  
เพราะว่ามีการเพิ่มถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่าองค์การเภสัชกรรม ซึ่งมีปัญหา  
มาตั้งแต่ในอดีต ๓๐ บาทรักษาทุกโรคได้แต่ยาพาราเซตามอล ไปอย่างไรก็ได้แต่ยา  
พาราเซตามอล แทนที่องค์การเภสัชกรรมซึ่งผลิตยามาให้คนไทยทั้งประเทศได้กินแทนที่  
จะได้งบประมาณเพิ่มขึ้น ปรากฏว่าองค์การเภสัชกรรมกลับโดนตัดงบประมาณไป ๗๐ กว่าล้านบาท  
ผมก็เลยอยากจะถามกรรมาธิการตรงนี้ว่า สาเหตุที่ไปลดงบประมาณขององค์การเภสัชกรรม

## ๒๖๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๒๐/๒

เป็นเพราะอะไร อยากให้กรรมาธิการได้ตอบตรงนี้ด้วย และทำไมถึงได้ลดในส่วนของ  
แผนงานพัฒนาสุขภาพของประชาชน ซึ่งผมคิดว่าในส่วนนี้องค์การเภสัชกรรมจะใช้จ่าย  
ส่วนนี้ไปในการดูแลคนไทยทั่วประเทศทั้ง ๖๓ ล้านคน ท่านประธานครับ อีกส่วนหนึ่งที่ผม  
อยากอภิปราย เข้าใจว่าจะเป็นส่วนของนโยบาย ๖ มาตรการที่จะช่วยเหลือคนไทย  
ใน ๖ เดือน ผมคิดว่าก่อนอื่นรัฐบาลจะต้องขอบคุณผู้ร้องกรณีพิพาทที่เกิดขึ้น เมื่อวันที่  
๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๘ เพราะถ้าไม่มีผู้ร้องทั้ง ๑๑ ท่าน รัฐบาลจะไม่สามารถนำนโยบาย  
ดังกล่าวมาใช้ได้เลย ยกตัวอย่างเช่น นางสาวรสนา โตสิตระกูล นายสุริยะใส กตะศิลา  
นายศิริชัย ไหมงาม ซึ่งเป็นโจทก์ฟ้องคดีพิพาทกับนายกรัฐมนตรี พลตำรวจโท ทักษิณ  
ชินวัตร กรณีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เพราะถ้าไม่เริ่มต้นจากเหตุการณ์วันที่ ๒๔ มิถุนายน  
พ.ศ. ๒๕๔๘ ผมคิดว่ารัฐบาลจะไม่สามารถดำเนินนโยบาย ๖ นโยบายดังกล่าวได้ เพราะ  
ถ้าวันนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตโดนแปรรูปเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว ผมถามว่ารัฐบาลจะเอาไฟฟรี  
ที่ไหนมาให้ประชาชนได้ใช้ครับ ไม่มีทางเป็นไปได้ครับ มาวันนี้สิ่งที่ผมตีใจอีกอย่างหนึ่ง  
คือ ทำไมไม่มีการพิมพ์รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานพวกนี้ไว้ในเล่มนี้ มีแค่ ๒๒ รัฐวิสาหกิจ  
ประเทศไทยปัจจุบันยังมีอยู่ ๕๙ รัฐวิสาหกิจ -----

## ๒๗๐

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๒๑/๑

การที่ท่านไม่พิมพ์ลงมาผมก็เข้าใจว่าการไฟฟ้าแปรรูปไปแล้ว แต่จริง ๆ ยังไม่ะครับ ผมคิดว่าสิ่งที่ท่านต้องทำ กรรมาธิการต้องทำก็คือครั้งต่อไปจะต้องเรียกรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เข้ามาคุยในขั้นตอนของการแปรรูปงบประมาณ เพราะผมทราบว่าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นไม่มีโอกาสมาชี้แจงเลยครับ วันนี้ผมขอชี้แจงแทนรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ สัก ๒ - ๓ หน่วยงาน

ประการที่ ๑ ก็คือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ณ วันนี้รัฐบาลออกนโยบายมาให้ใช้ไฟฟ้าฟรี ใช้เงินเท่าไรครับ ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวง ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท มากนะครับ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท กรรมาธิการไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้เลย ไม่สามารถเข้าไปดูแลได้เลยว่าจะจัดการกันอย่างไร ถ้ามว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะใช้หนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้อย่างไร ผมเรียนอย่างนี้ครับ มันมีหลักการการจ่ายเงิน บัญชีระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตอยู่ ภายใน ๓๐ วันถ้าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่จ่ายเงินการไฟฟ้าฝ่ายผลิตโดนตัดไฟครับ กรรมาธิการอาจจะไม่ทราบเรื่องนี้เพราะไม่พิมพ์ไว้ในเล่ม ไม่มีโอกาสเรียกมาสอบถาม รัฐบาลตอบอย่างเดียวใช้งบกลางครับ งบกลางที่บอกว่าจะให้ท่านจังหวัดปัตตานีเมื่อก็ครับ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ตอนนี้น่าท่านไม่ต้องคิดว่า ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วนะครับ เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วครับ เพราะต้องจ่ายให้การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๒๐,๔๐๐ ล้านบาทแล้วครับ ตอนนี้อยู่เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทครับ เพราะฉะนั้นปัตตานีจะเป็นอย่างไร อันนี้ผมก็ยังไม่ทราบ ผมคิดว่ากรรมาธิการงบประมาณต้องให้ความชัดเจนตรงนี้นะครับ ท่านจะต้องตอบว่า ณ วันนี้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไรในการจะต้องใช้จ่ายงบ ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท ท่านต้องตอบตรงนี้นะครับ อย่างน้อยให้ความกระจ่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่นั่งอยู่ตรงนี้นะครับ ผมยังมีอีก ๒ - ๓ ประเด็นนะครับ แต่คงไม่รบกวนเวลาของสภามากกว่านี้

สุดท้ายครับท่านประธาน ผมอยากย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าให้กรรมาธิการตอบว่า องค์การเภสัชกรรมโดนลดงบ โดนตัดงบเพราะอะไร ๗๕ ล้านบาทครับ อีกส่วนหนึ่งก็คือ การจัดการเกี่ยวกับนโยบาย ๖ เดือน ๖ มาตรการของรัฐบาลนะครับว่ากรรมาธิการทราบความคืบหน้าอย่างไร และทราบการใช้งบประมาณอย่างไร ขอขอบคุณครับ



## ๒๗๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๒๑/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านต่อไป ท่านจตุ ไกรฤกษ์ครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก กรรมาธิการเสียงข้างน้อย  
ผมทราบว่าเพื่อน ๆ ก็กลัวจะอยู่ดีกันครับ ประเด็นของผมนั้นซ้ำกับท่านสาทิติย์  
วงศ์หนองเตย ผมก็เลยขอความกรุณาท่านประธานว่าท่านสาทิติย์ วงศ์หนองเตย จะได้ใช้  
สิทธิตรงนั้น เพราะผมเกรงว่าสภาจะใช้เวลานานเกินไปครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ ท่านต่อไปครับ เชิญท่านธนา ชีรวินิจ เชิญครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
กระผมขออนุญาตที่จะอภิปรายในส่วนของพรรคแห่งชาติ ซึ่งกรรมาธิการได้มีการ  
ปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ เจตนารมณ์ของการเคหะแห่งชาตินั้น  
มุ่งเน้นที่จะก่อตั้งขึ้นมาเพื่อดูแลคนยากจน แล้วก็ผู้ยากไร้ด้วยโอกาสให้ได้มีหลักประกัน  
ในที่อยู่อาศัย และได้มีบ้านของตัวเอง การเคหะนั้นจะต้องไม่มุ่งเน้นผลประโยชน์เป็นหลัก  
ในอดีตที่ผ่านมาการดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นรัฐเองก็ไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลให้ดี  
ในบางส่วนนั้นได้มุ่งเน้นที่จะดำเนินการในส่วนที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการเคหะแห่งชาติ  
อย่างเดียวโดยไม่ได้นึกถึงผู้พักอาศัยหรือผู้ที่อยู่ในโครงการของการเคหะแห่งชาติ ผมขอ  
อนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่าในพื้นที่ของการเคหะแห่งชาตินั้น  
มีมากมาย แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือพื้นที่ในส่วนของแฟลตของการเคหะแห่งชาติ  
ซึ่งมีจำนวนมากในกรุงเทพมหานคร ผมได้เคยกราบเรียนท่านประธานโดยตั้งเป็นข้อหาหรือ  
ท่านประธานผ่านไปเมื่อประมาณสัก ๔ - ๕ เดือนที่แล้วว่าในช่วงเศรษฐกิจตกต่ำนั้น  
การเคหะแห่งชาติได้ปรับขึ้นค่าเช่าแผงกับผู้มีรายได้น้อยซึ่งหากินอยู่ในพื้นที่ของ  
การเคหะแห่งชาติ ๒๐๐ - ๓๐๐ เปรอร์เซ็นต์ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะ  
แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำ -----

ได้พบกับท่านผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติได้ฝากเรื่องนี้ไป ท่านบอกท่านไม่ทราบเรื่อง แต่ในขณะที่เดียวกันครับในพื้นที่โดยเฉพาะในเขตดินแดง เจ้าหน้าที่ของการเคหะแห่งชาติ ก็บอกกับประชาชนที่ไปเช่าว่าใครที่ไปร้องเรียนจะยกเลิกสัญญาทั้งหมด ซึ่งผมเห็นว่าการ ดำเนินการของการเคหะชาตินั้นไม่มีความรับผิดชอบต่อสังคม พื้นที่หรือการทำหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่การเคหะชาตินั้นไม่ใช่ส่วนตัว แต่เป็นเรื่องของรัฐที่จะมุ่งเน้นที่จะแก้ไข ปัญหา แต่เจ้าหน้าที่บางคนของการเคหะแห่งชาติกลับใช้อำนาจหน้าที่ข่มขู่สร้างความ เสียหายให้เกิดขึ้นกับผู้พักอาศัย ปัจจุบันนี้ก็ยังไม่ได้ดำเนินการ ท่านประธานเชื่อไหมว่า สัญญาเช่าที่ผู้เช่าไปทำนั้น เขาไม่เคยได้รับ การเคหะแห่งชาติเก็บไว้ทั้งหมด ซึ่งเป็นเรื่อง ที่กระผมเองในฐานะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภคก็จะได้เรียนเชิญหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องที่จะมาพิจารณาเรื่องนี้ต่อไป ผมจะไม่รบกวนเวลาของสภาในส่วนนี้

ส่วนเรื่องที่ ๒ ครับท่านประธานครับ การเคหะแห่งชาติต้องมีนโยบาย ในการที่จะดูแลผู้พักอาศัยของตัวเอง ก็เป็นที่ทราบครับว่าพื้นที่ของการเคหะชาตินั้น คนยากจนคนมีรายได้น้อยพักอาศัยอยู่ เพราะฉะนั้นการจะหาประโยชน์ของการเคหะแห่งชาติ ในพื้นที่ของตัวเองนั้นจะต้องมุ่งเน้นให้คนของพื้นที่ตัวเองเข้ามาใช้บริการก่อน การที่จะทำ แฉงค้าก็ดี ส่วนของร้านค้าที่ดี ไปกำหนดให้มีค่าเช่าที่สูง ผู้พักอาศัยไม่สามารถเข้ามา ดำเนินการหรือมาเป็นเจ้าของเพื่อประกอบกิจการและมีรายได้ในชุมชนของตัวเองได้ นั่นคือสิ่งที่การเคหะต้องพิจารณา แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานในวันนี้ และเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับงบประมาณที่ได้มีการพิจารณาในวันนี้ของ คณะกรรมการ ท่านประธานก็คงจะทราบดีถึงโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง ซึ่งพวก กระผม ๓ คน ส.ส. กทม. เขต ๓ พรรคประชาธิปัตย์ ได้เคยยื่นญัตติเรื่องนี้เข้าสู่สภา เมื่อตอนสภาของเราได้ทำหน้าที่ใหม่ ๆ ได้หยิบยกประเด็นปัญหาและข้อเท็จจริง ให้ได้ทราบว่า การเคหะแห่งชาติมุ่งเน้นที่จะทำโครงการนี้เพื่อผลประโยชน์ของตัวเองเป็นที่ตั้ง เนื่องจากการเคหะแห่งชาติมีหนี้สินที่จะต้องชำระจำนวนหลายหมื่นล้านบาท โดยไม่ได้ คำนึงถึงผู้พักอาศัยและผู้เดือดร้อนที่อยู่ในโครงการของการเคหะแห่งชาติดินแดง ท่านประธาน ที่เคารพ ด้วยการต่อสู้และเปิดเผยข้อเท็จจริงตลอดมา ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องท่านที่แล้ว ขออนุญาตเอ่ยนามเพราะว่าท่านก็ดูแลผลประโยชน์ของประชาชน ท่านสุภา ชันแสง

## ๒๗๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๑๒๒/๑

เมื่อท่านทราบข้อมูลที่เรา ๓ คน ไปมอบให้ ท่านก็บอกว่าถ้าข้อมูลเป็นอย่างนี้ท่านจะนำมาพิจารณา ท่านจะไม่สร้างความสะดวกให้กับประชาชน หลังจากนั้นเราก็ได้ผลักดันเสนอต่อสภานี้หลายครั้ง ทำที่สุดครับท่านประธาน ประชาชนเองก็มีความรู้สึกว่าการดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นไม่สอดคล้องในการที่จะแก้ไขปัญหาของผู้พักอาศัย และไม่ได้ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยจริง แต่ถ้าโครงการนี้ทำสำเร็จจะมีคนที่มีฐานะเข้ามาอยู่แทน แล้วก็จะมีการสร้างผลประโยชน์บนทรัพย์สินของทางราชการของประชาชน เพราะฉะนั้นทำที่สุดเมื่อแรงผลักดันหรือแรงต่อต้านมีมากขึ้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ท่านปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติได้ตอบประชาชนผ่านทางสื่อมวลชนเหมือนกันครับว่าจะระงับโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงไว้ เพราะทราบดีที่ประชาชนยังไม่มีใจก็จะไม่ดำเนินการโครงการนี้ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ มีงบประมาณอยู่ตัวหนึ่งครับท่านประธาน เรียกว่างบดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง ๑๓ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้างบประมาณเป็นอย่างนี้ประชาชนจะไม่มีวันที่จะเชื่อมั่นโดยสุจริตใจว่าการเคหะแห่งชาติมีความจริงใจต่อพี่น้องประชาชน เพราะอะไรท่านประธานที่เคารพครับ นับตั้งแต่มีการตั้งโครงการฟื้นฟูชุมชนดินแดงขึ้นมาทุกปีจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในงบประมาณแผ่นดินในส่วนของ การเคหะแห่งชาติ ไม่ว่าจะเป็น ๒๐ ล้านบาท ๓๐ ล้านบาท ๕๐ ล้านบาททุกปี และงบที่ตั้งนั้นครับท่านประธานที่เคารพ เมื่อได้สอบถามโดยแน่ชัดแล้ว ก็คืองบที่จะตั้งไปเพื่อ ทูบแฟลตของการเคหะแห่งชาติในเขตดินแดง เพื่อที่จะดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง เพราะฉะนั้นเมื่อผู้บริหารของประเทศไม่ว่าจะเป็นท่านรัฐมนตรีว่าการก็ดี ท่านปลัดก็ดี ท่านผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ตอบกับประชาชนว่าจะระงับโครงการนี้ไว้ เหตุใดจึงมีการตั้งงบประมาณในการที่จะทูบแฟลตดินแดงไว้อยู่ในส่วนของงบดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงขึ้นอีก -----

ซึ่งเรื่องนี้ผมต้องกราบเรียนถามคณะกรรมการเพื่อที่จะตอบให้เกิดความชัดเจนกับพี่น้องประชาชนกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะผมถือว่าเรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องมีความจริงจังในการที่จะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกสบายใจ และโครงการนี้ต้องพูดให้ชัดเจนครับ เพราะในอนาคตการเคหะแห่งชาติก็ดี ผู้เช่าก็ดี หรือผู้อาศัยในพื้นที่การเคหะแห่งชาติจะต้องมีความร่วมมือกันอีกต่อไปเป็นระยะเวลายาวนาน แต่ถ้าทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเคลือบแคลงสงสัยในเจตนาของแต่ละฝ่ายกันแล้ว ในอนาคตจะไม่สามารถมีความร่วมมือแล้วก็อยู่กันได้อย่างมีความสุขในโครงการพื้นที่ของการเคหะแห่งชาติได้อีกเลย เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่กรรมการจะต้องตอบสภาแห่งนี้ครับว่า เมื่อรัฐบาลมีนโยบายที่จะระงับโครงการนี้แล้ว เหตุใดจึงยังมีงบดำเนินการในโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงเมือง ๑๓ ล้านบาทอีกครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ต่อไปเรียนเชิญ หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล ครับ

หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ส่งวนคำแปรญัตติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจคือการเคหะแห่งชาติ โดยส่งวนให้มีการตัดงบประมาณลง ๖๐ ล้านบาท กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องลำดับความถึงการบริหารงานโครงการการศึกษาดูงานของการเคหะแห่งชาติที่ผ่านมา เพื่อชี้ให้ท่านประธานได้เห็นครับว่าการดำเนินงานที่ผ่านมานั้นมีลักษณะที่ขาดความโปร่งใส มีการสร้างความเหลื่อมล้ำทางการเมืองอย่างไม่เป็นธรรม จึงเป็นเหตุให้กระผมได้ส่งวนคำแปรญัตติให้มีการตัดงบประมาณในปี ๒๕๕๒ ซึ่งได้ระบุไว้ในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยในครั้งนี้อย่างที่ผมอยากจะพูดถึงนั้นครับท่านประธาน คือกรณีที่ปรากฏเป็นข่าวเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เมื่อมีพี่น้องประชาชนชาวกรุงเทพมหานครกว่า ๙๐๐ คน ได้เข้าร่วมโครงการศึกษาดูงานสัมมนาเรื่องจุลินทรีย์ ณ อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งปรากฏเป็นข่าวว่าหลังจากที่พี่น้องประชาชนได้เข้าร่วมโครงการสัมมนาของการเคหะแห่งชาติ มีผู้ที่ประสบปัญหาอาศัยเงิน ท้องร่วง และอาหารเป็นพิษ จนกระทั่งต้องนำส่ง

## ๒๗๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๑๒๓/๒

โรงพยาบาลกว่า ๓๐๐ คน กระผมได้ทำการตรวจสอบในเรื่องโครงการดังกล่าว ทราบว่าแต่ละปีที่ผ่านมาได้มีการใช้งบประมาณสูงถึง ๖๐ ล้านบาท ในการจัดการสัมมนาในต่างจังหวัดให้กับพี่น้องประชาชนได้ร่วมโครงการ แต่ปรากฏว่ามีประเด็นที่ผมยังตั้งข้อสงสัยอยู่ ๒ - ๓ ประการ ประการแรกโดยปกติเมื่อมีการจัดสรรงบประมาณแล้ว กระผมได้สอบถามถึงงบประมาณที่การเคหะแห่งชาติได้จัดเพื่อให้พี่น้องประชาชนชาวกรุงเทพมหานครได้ร่วมโครงการ พบว่ามีการจัดสรรในอัตรา ๒,๔๐๐ บาท ต่อหัว แต่ปรากฏว่าเมื่อสอบถามไปยังบริษัทที่รับไปดำเนินการที่รับจัดจ้างมานั้น ได้รับเงินค่าหัวเพียง ๑,๘๐๐ บาท ต่อหัว การที่เกิดเหตุลักษณะอย่างนี้นำไปสู่การตัดคุณภาพของการสัมมนา กระผมได้รับรายงานมาว่ามีการจัดชั่วโมงสัมมนาจาก ๕ ชั่วโมง ลดลงเหลือ ๓ ชั่วโมง มีการนำอาหารกล่องมาทดแทนอาหารที่ถูกสุขลักษณะที่ควรจะได้รับประทานที่โรงแรมโดยปกติ กระผมมีคำถามครับว่าการดำเนินการในลักษณะนี้มีความเหมาะสมหรือไม่ และส่วนเงินที่หายไปจากงบประมาณที่มีการจัดสรรนั้นหายไปที่ไหน ผมคิดว่าโครงการเหล่านี้เป็นที่มาของการใช้งบประมาณอย่างไม่โปร่งใส สร้างความคลางแคลงใจให้กับพี่น้องประชาชนเป็นอย่างมาก ประการต่อไปที่ผมมีความเป็นห่วงก็คือว่า ในการสัมมนาแต่ละครั้งนั้นมีการนำพี่น้องประชาชนเข้าร่วมสัมมนาร่วม ๑,๐๐๐ ราย มีการจัดการสัมมนาไปทั้งหมด ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ คน แต่ปรากฏว่ากระผมได้รับรายงานจากพี่น้องประชาชนทั้งในเขตของกระผมเองและทั่วกรุงเทพมหานครว่าในหลายครั้งหลายครา มีอดีตผู้สมัครสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ จากพรรคการเมืองหนึ่งไปแอบอ้างว่าการจัดการสัมมนาศึกษาดูงานเป็นของพรรคตนเอง -----

กระผมคิดว่าถ้าหากมีการดำเนินการในลักษณะนี้ย่อมเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำทางการเมือง ยิ่งขาดจริยธรรมและคุณธรรมโดยสิ้นเชิง กระผมคิดว่าพวกเราทุกคนคงไม่ประสงค์ที่จะเห็นรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีความสำคัญต่อพี่น้องประชาชนอย่างการเคหะแห่งชาติตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายการเมือง แต่ที่ผ่านมาจะเห็นได้ชัดว่ามีหลากหลายโครงการ และนี่เป็นเพียงตัวอย่างหนึ่งเท่านั้นที่มีผู้แอบอ้าง การเคหะแห่งชาติก็ดี กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ในเชิงของการหวังผลบวกทางการเมืองยิ่งขาดคุณธรรมและจริยธรรม กระผมก็ต้องเรียนสอบถามผ่านท่านประธานไปยังท่านกรรมาธิการว่าสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นจริงหรือไม่ ท่านได้มีการสอบถามหรือไม่ว่างบประมาณที่ท่านนำไปดำเนินการของการเคหะชาตินั้นมีการใช้อย่างเป็นธรรม มีการใช้อย่างที่ได้บอกเอาไว้ในงบประมาณฉบับนี้ ซึ่งถ้าหากว่างบประมาณที่นำไปใช้นั้นเป็นงบประมาณที่ไม่สร้างผลประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนแต่มุ่งหวังในการสร้างผลประโยชน์ให้กับพรรคการเมืองหรือนักการเมือง กระผมจึงมีความจำเป็นครับที่จะต้องขอสงวนคำแปรญัตติตัดงบประมาณของการเคหะชาตินี้ลงจำนวน ๖๐ ล้านบาทครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปครับ เรียนเชิญท่านสาทิพย์ วงศ์หนองเตย ครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ผมคงมีเวลาของท่านจู่ติอยู่ด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้สงวนคำแปรญัตติปรับลดงบประมาณในส่วนของรัฐวิสาหกิจลง ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณของรัฐวิสาหกิจลงก็เพราะว่าผมมีความเป็นห่วงเป็นใยในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจของประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง ความเป็นห่วงของผมนั้นไม่มีเจตนาที่จะไปตำหนิพนักงานรัฐวิสาหกิจหลายคนทั่วประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่ท่านก็เป็นคนดีที่ตั้งใจทำงาน หรือแม้กระทั่งคณะกรรมการบริหารงานบางคน แต่ที่ต้องแสดงความเป็นห่วงก็เพราะว่ารัฐวิสาหกิจของประเทศไทยทั้งหมดนั้นมีสินทรัพย์รวมกันมากกว่า ๖ ล้านล้านบาท เงินทุกบาททุกสตางค์ซึ่งเป็นเงินและเป็นสินทรัพย์นั้นเป็นของ

## ๒๗๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๑๒๔/๒

พี่น้องคนไทยทั้งประเทศ เราใช้เงินงบประมาณมากมายในการสร้างรัฐวิสาหกิจของเราขึ้นมาและก็เป็นสมบัติของคนไทยทั้งประเทศ แต่ในหลายปีที่ผ่านมาครับ ฝ่ายการเมืองได้เข้าไปยุ่งยวม เข้าไปยุ่งเกี่ยว เข้าไปแทรกแซง เข้าไปครอบงำ เข้าไปใช้รัฐวิสาหกิจเป็นที่ทางทำมาหากิน จนกระทั่งเกิดความเสียหายเป็นอย่างยิ่ง มีตัวอย่าง ๒ ประการที่ผมยกตัวอย่างให้กับท่านประธานเห็นว่าการปรับลดงบประมาณในปีนี้นั้นมีความจำเป็นที่เป็นความเสียหายอันเนื่องมาจากฝ่ายการเมืองที่ไปทำเอาไว้กับรัฐวิสาหกิจ ช่วงที่รุนแรงที่สุดคือช่วง ๖ - ๗ ปีที่ผ่านมาครับ ในช่วงรัฐบาลก่อนหน้าี่ซึ่งมีเสียงข้างมากในเวลานั้นได้เข้าไปทำนโยบายหลายอย่างซึ่งมีข้อครหาว่าเป็นนโยบายทับซ้อน และทำให้เกิดความเสียหายทั้งต่อรัฐวิสาหกิจ และทั้งต่อเงินรายได้ของประเทศอย่างมหาศาล และที่สำคัญความเสียหายเหล่านั้นยังเกิดขึ้นอยู่จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ในหลายเรื่องเงินภาษีของคนไทยซึ่งควรเป็นเงินที่ไปตอบสนองต่อคนยากคนจนยังต้องถูกตั้งงบประมาณรายจ่ายไปชดเชยความเสียหายซึ่งเกิดขึ้นจากฝ่ายการเมืองเหล่านั้น หลายเรื่องเป็นเรื่องที่ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรัฐวิสาหกิจก็ยังดำรงอยู่และเป็นความเสียหายนับเนื่องเป็นเงินหลายแสนล้านบาท ๒ กรณีที่ผมยกตัวอย่างให้กับท่านประธานได้เห็น ท่านประธานครับ แรกสุดก็คือกรณีของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารนี้ก็คือธนาคารที่เรียกกันว่าเอกซิม แบงก์ (EXIM Bank) ในปีนี้ขอตั้งงบประมาณมา ๘๓ ล้านบาทเศษ ใน ๘๓ ล้านบาทเศษนี้กรรมการไม่ได้ตัดลดครับ ถามว่าตั้งงบประมาณส่วนนี้เอาไว้เพื่ออะไรครับ เงินงบประมาณส่วนนี้ในเอกสารที่คณะกรรมการชี้แจงก็คือบอกว่า เป็นการจ้ดงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ถามว่าเอาไปจ่ายอะไรครับ เป็นค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับจากพม่าร้อยละ ๓ -----

เอ่ยถึงตรงนี้คนไทยทั่วประเทศก็ทราบกันล่ะครับ ว่าเงินจำนวนนี้ก็คือเงินจากกรณีที่รัฐบาลชุดที่ผ่าน ๆ มา คือรัฐบาลชุด พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าให้ประเทศพม่ากู้ไปในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ และส่วนแตกต่างของอัตราดอกเบี้ยให้ตั้งจากเงินภาษีของคนยากคนจนทั่วทั้งประเทศไทย ชดเชยให้ ปีนี้ก็ชดเชยให้อีกครับ ๘๓ ล้านบาท วงเงินทั้งโครงการต้องชดเชยกันถึงปี ๒๕๕๔ ถ้าเข้าใจไม่ผิด เป็นเงินมากกว่า ๔๐๐ กว่าล้านบาทครับ ที่สำคัญก็คือโครงการนี้ได้รับการตรวจสอบจากคณะกรรมการ คตส. ส่งเรื่องไปยัง ป.ป.ช. และบัดนี้มีการส่งฟ้องศาลและมีการประทับรับฟ้องแล้ว เพราะมีเรื่องของการเข้าไปหาผลประโยชน์ และมีเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกี่ยวข้องกับผู้มีอำนาจในบ้านเมืองขณะนั้น ผมเรียนท่านประธานว่านี่เป็นตัวอย่างที่สำคัญที่สุดครับ ที่จะตอกย้ำให้เห็นว่าการเข้าไปหาประโยชน์จากรัฐวิสาหกิจโดยฝ่ายการเมืองนั้น สร้างความเสียหายให้กับเงินงบประมาณแผ่นดินของประเทศ ตัวอย่างประการที่ ๒ ท่านประธานครับเป็นตัวอย่างของกรณีของบริษัทที่ทำเรื่องของโทรคมนาคมเป็นรัฐวิสาหกิจใหญ่ครับก็คือรัฐวิสาหกิจที่เรารู้จักกันในชื่อว่า ทีโอที หรือบริษัท ทีโอที จำกัด มหาชน บริษัท ทีโอที นี้เป็นบริษัทที่ถือหุ้นโดยกระทรวงการคลัง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินของคนไทย เป็นสินทรัพย์ของคนไทยทั้งหมดครับ ถ้าท่านประธานจำได้ครับ ทีโอที นี้เขาก็มีเรื่องของการทำสัญญาสัมปทานกับบริษัทเอกชนให้เข้ามาทำเรื่องของโทรศัพท์มือถือ เวลาได้สัญญาสัมปทานไปก็ต้องถูกกำหนดไว้ละครับว่าถ้าบริษัทเอกชนได้เงินรายได้จำนวนเท่าไร ก็ต้องแบ่งให้กับรัฐบาลในจำนวนสัดส่วนที่ตกลงกัน เมื่อใดก็ตามที่ฝ่ายการเมืองที่เป็นธรรมเข้ามาทำหน้าที่การบังคับใช้สัญญาสัมปทานไม่มีปัญหาครับ ก็บังคับกันไป สัญญาเป็นธรรมไม่เป็นธรรมก็ตรวจสอบกันได้ แต่ในช่วงระยะเวลาที่พอ ๆ กัน กับที่มีเรื่องของการกู้ เอ็กซิม แแบงก์ในขณะนั้น โดยผู้มีอำนาจในรัฐบาลขณะนั้นครับ มีการดำเนินการหลายอย่างที่ก่อให้เกิดความเสียหาย ความเสียหายที่ดำรงอยู่ถึงปัจจุบันนั้น มี ๒ เรื่องที่เห็นชัดเจนครับ

ประการที่ ๑ ก็คือเรื่องของการแอบไปแก้สัญญาครับ ปกติการแก้ไขสัญญาสัมปทานนั้นจะต้องเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับหนึ่ง ก็คือกฎหมายเรื่องของการร่วมกิจการระหว่างรัฐกับเอกชนครับ เขาเขียนไว้ในกฎหมายว่า ถ้าจะแก้สัญญา



## ๒๗๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๒๕/๒

สัมปทานรัฐได้รับผลกระทบต้องมีคณะกรรมการขึ้นมา แล้วต้องดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐและของประชาชน ปรากฏว่าในปี ๒๕๔๔ ครั้น เป็นรัฐบาลในขณะนั้น เดือนพฤษภาคม มีการไปแก้ไขสัญญาสัมปทานเรื่องของบัตรเติมเงินประเภทที่ต้องจ่ายเงินก่อน ที่เรียกว่า พรีเพด (Prepaid) มีการลดส่วนแบ่งรายได้ได้รับ ลดส่วนแบ่งรายได้หมายความว่า ตกลงไว้เดิมว่ารัฐต้องได้ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ แอบแก้ว่า ให้เอกชนแบ่งให้รัฐเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แปลว่ารัฐก็ได้เงินลดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ เรื่องนี้ พรรคประชาธิปัตย์หยิบขึ้นมาอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรปรากฏว่าในการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้นครั้นมีการชี้ให้เห็นอย่างชัดเจนว่าเรื่องกรณีดังกล่าวเป็นความเสียหาย แต่ปรากฏว่าผลการลงมติก็ยังมี การไว้ใจให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและ ไม่มีการดำเนินการเรื่องที่ว่าเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ต่อมาเรื่องนี้ในรัฐบาลชุดต่อมา รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ รัฐมนตรีในขณะนั้น ประธานโทษเอ่ยนามท่าน รัฐมนตรี สิทธิชัย โภไคยอุดม ท่านเห็นว่าเรื่องนี้ น่าที่จะผิดกับกฎหมายว่าด้วยการร่วมการงานจึงส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาครับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบหนังสือกลับมายังรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ปี ๒๕๕๐ มีการเขียนไว้ชัดเจนว่า เรื่องของการแก้ไขสัญญานั้นเป็นส่วนหนึ่งที่ถูกวินิจฉัยว่าทำผิดกฎหมายด้วยหรือไม่ สุดท้ายกฤษฎีกาวินิจฉัยอย่างไรครับ กฤษฎีกาวินิจฉัยบอกว่าเรื่องกรณิดังกล่าวนั้น มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามนัยแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน แปลว่าทำผิดกฎหมาย กฤษฎีกาชี้ต่ออีกว่าให้ ครม. พิจารณาว่าจะเลิกสัญญานั้นเสีย หรือจะดำเนินการอื่นใดเพื่อให้รัฐได้รับการชดเชยความเสียหาย -----

เรื่องน้ำคาราคาซังต่อครับ ครม. ส่งเรื่องต่อมายังบริษัท ทีไอที จำกัด ครับ ที่สุดบริษัท ทีไอที จำกัด ทำอย่างไรครับ มีการไปตั้งกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เอาเรื่องคำวินิจฉัยของกฤษฎีกาไปตรวจสอบ ตรวจสอบหาว่ามีคนที่เกี่ยวข้องกับการทำผิดกฎหมายหรือไม่ ๒. มีความเสียหายต่อรัฐหรือไม่ และถ้าเสียหายจะทำอย่างไร กรรมการชุดนี้วินิจฉัยไว้บอกอย่างไรครับ กรรมการชุดนี้วินิจฉัยเสร็จหลังจากที่กฤษฎีกาตอบกลับมาไม่นานนักวินิจฉัย ๓ ข้อ ว่า ๑. บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งปวงกับการทำข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตที่กฤษฎีกาพูดถึงนั้นไม่มีพฤติการณ์อันส่อเจตนาในการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายแปลว่าไม่มีคนผิดครับ เป็นการไปตรวจสอบแล้วแย้งกับข้อวินิจฉัยของกฤษฎีกาอย่างชัดเจน ๒. การไม่ปฏิบัติตามข้อ ๑ ไม่ปรากฏความเสียหายแก่บริษัท ทีไอที จำกัด ทั้ง ๆ ที่การแก้ไขสัญญา ลดสัญญาสัมปทานจาก ๒๕ เพอร์เซ็นต์ เป็น ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ความเสียหายคือในขณะนั้นมีบัตรพีเพดหรือบัตรเติมเงิน ๘ ล้านใบทั่วประเทศ ๘ ล้านใบลดมา ๕ เพอร์เซ็นต์ มีคนคำนวณว่ารัฐเสียหายได้ปีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันนี้ยังไม่ได้รับการแก้ไขสัญญานี้และยังคงใช้อัตราส่วนนั้นต่อ ปัจจุบันบัตรเติมเงินมี ๒๐ ล้านใบ ๘ ล้านใบเสียหายปีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท บัตรนี้ ๒๐ ล้านใบ ผลเสียหายนับเป็นแสนล้านบาทครับ ผมสงสัยมากกว่าคณะกรรมการชุดนี้มีใครบ้างครับที่เป็นผู้ตรวจสอบไปเปิดดูรายชื่อครับ ประธานคณะกรรมการตรวจสอบที่บอกว่าไม่มีใครผิด ไม่เสียหาย ประธานคณะกรรมการ พลตำรวจโท จงรัก จุฑานนท์ ผมก็ไม่ได้ว่าอะไรเสียหายหรือครับ แต่ว่าเป็นการชี้ให้เห็นโยงมาถึงเหตุการณ์ปัจจุบันว่าข้าราชการตำรวจท่านนี้เข้ามายุ่งเกี่ยวกับทีไอที และมีตำแหน่งแห่งที่มากมาย ผมก็ไม่ได้ว่ากล่าวให้ท่านเสียหาย แต่ผมตั้งข้อสังเกตว่าใช้มาตรฐานใดในวินิจฉัยว่ารัฐไม่เสียหายจากกรณีดังกล่าว ผมเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้มันด่วนเพียงแค่นี้แหละครับว่า พอคณะกรรมการทีไอทีชี้แจงตอบกลับมายังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไอซีทีแบบนี้ไม่มีการดำเนินการต่อครับ ผมอยากถามคณะกรรมการอีกครับว่า ในเมื่อความเสียหายเกิดขึ้นมากมายเป็นแสนล้านบาทนี้ กฤษฎีกาชี้ชัดขนาดนี้ทำไม ครม. คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันรวมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไอซีทีที่ไม่มีการดำเนินการทำให้รัฐได้รับการชดเชยความเสียหายเพราะบัตรนี้ครับจากผลการกระทำดังกล่าว ทำให้บริษัท ทีไอที ได้รับความเสียหาย

## ๒๘๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๒๖/๒

รายได้จากแผ่นดินก็ลดไปครับ ไปดูรายได้ของรัฐครับ รายได้ของรัฐในงบประมาณปีนี้ รายได้จากรัฐพาณิชย์ ปีที่แล้วครับประเมินคือปี ๒๕๕๑ ว่าเงินรายได้ควรจะได้อีกประมาณ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ปีหน้าลดลงอีกประมาณ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ส่วนหนึ่งมาจากผลประกอบการของบริษัท ทีโอที ที่ได้รับความเสียหายเพราะตัวเลขฟ้องชดว่าเงินกำไรปี ๒๕๔๖ หลังจากมีการดำเนินการแบบนี้อยู่ที่ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท พอปี ๒๕๔๗ ลดเหลือ ๙,๑๐๐ ล้านบาทปี ๒๕๔๘ เหลือ ๖,๖๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๐ เหลือ ๖,๒๐๐ ล้านบาทครับ เรื่องอย่างนี้ครับเป็นเรื่องต่อเนื่องกันมาก ผมไม่ได้กล่าวหาว่าเรื่องการเมืองเกี่ยวเนื่องกัน แต่ท่านเก็บตองเรื่องนี้ไว้ไม่ได้ครับ ความเสียหายอีกประการหนึ่งครับท่านประธานครับ เห็นได้ชัดมาก ก็คือกรณีที่รัฐบาลชุดเดียวกันที่ทั้งแก้ไขสัญญาสัมปทาน ทั้งไปให้เงินพม่ากู้ แล้วให้คนไทยแบกรับด้วยเงินภาษีประชาชน คนยากคนจนทั่วประเทศ ไปออกพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตครับ หลังจากออกไปแล้วมีการหักส่วนแบ่งรายได้ก่อนออก คนเขาก็วิพากษ์วิจารณ์ว่าการออกพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเป็นการช่วยผู้ประกอบการก็ดันไม่ให้เกิดรายใหม่เกิดขึ้น ผลเสียหายก็คือบริษัท ทีโอที ได้รับเงินรายได้ลดลง แต่เรื่องใหญ่ที่มันเกิดขึ้นในเวลานี้ผมตกใจมากครับ-----

เรื่องนี้กรรมการได้ซักถามหรือไม่ครับ คือหลังจากที่มีการหักส่วนแบ่งรายได้จ่ายเป็นภาษีสรรพสามิตไปแล้ว ในเวลานั้นทางทีโอที่ถูกประเมินภาษีครบโดยกรมสรรพากร แล้วปรากฏว่าทีโอที่เห็นว่าเป็นเงินจำนวนมากขอทุเลาภาษีไว้ก่อน แต่ในเวลาทุเลาภาษีนี้เขาต้องมีหลักประกัน ทีโอที่ทำอย่างไรครับ ทีโอที่ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจของรัฐต้องนำที่ดินของทีโอที่ไปจำนองครับ ไปจำนองเป็นหลักประกันขอทุเลาภาษีผลเสียหายทั้งหมดที่มันเกิดขึ้นมาจากฝ่ายการเมืองที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวครอบงำออกนโยบายในลักษณะที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนแล้วทำให้เกิดความเสียหาย ความจริงหลังจากนั้นพอมีการตั้งกระทรวงไอซีที เรื่องแก้พระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเป็นเรื่องที่พวกเราอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีกระทรวงไอซีทีที่ขณะนั้น ปัจจุบันนี้ท่านดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านบอกไม่เสียหายวันนี้เกิดขึ้นแล้วครับ แล้วเห็นชัดครับ สถานะการเงินของทีโอที่เป็นอย่างไรครับ นี่ยังไม่นับรัฐวิสาหกิจอื่นอย่าง กสท. ก็มีปัญหาลักษณะที่คล้ายกัน ผมเรียนท่านประธานทั้งหมดนี้ขึ้นมาด้วยความเป็นห่วงครับ แล้วก็ปรับลดงบประมาณอย่างน้อยที่สุดต้องชี้ให้เห็นว่าเราไม่เห็นด้วย และต้องมีการดำเนินการกระบวนการตรวจสอบทั้งหมด เรื่องนี้ผมเรียนที่ประชุมนี้และมีการถ่ายทอดสดไปทั่วประเทศ เพื่อชี้ให้เห็นว่าพรรคฝ่ายค้านในเวลานั้น อย่างประชาธิปไตยพูดเรื่องนี้อย่างหมดจด และบัดนี้มันยืนยัน มันพิสูจน์ว่ามันเป็นจริง คนทำผิดวันนี้ส่วนหนึ่งมีการหลบหนีไปต่างประเทศแล้ว ซึ่งต้องมีการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป แต่ความเสียหายเหล่านี้รัฐจะทำอย่างไรครับ ครม. จะทำอย่างไรครับ รัฐบาลจะทำอย่างไรครับ นี่เป็นเรื่องใหญ่มากครับ และต้องดำเนินการจัดการ

ผมอยากจะปิดท้ายด้วยการอันเชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งสื่อได้ลงเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ สิงหาคม ในเวลาที่ทรงมีพระราชดำรัสกับผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ทรงมีพระราชดำรัสว่า ขอให้ทุกท่านได้สามารถปฏิบัติงานในด้านการเงินให้เรียบร้อยไม่ทำให้บ้านเมืองต้องล่มจมซึ่งเดี๋ยวนี้ใกล้ล่มจมแล้ว เพราะการใช้เงินไม่ระวัง อันนี้รับภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร ภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติ ภารกิจของกรรมการงบประมาณ นี่มันเงินคนยากคนจน เงินภาษีราษฎรทั้งประเทศ ท่านตอบคำถามนี้ได้ไหมครับว่ากรรมการไปปกป้องเงินของเรา รัฐบาลทำ

## ๒๘๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๑๒๗/๒

อย่างถูกต้องและระมัดระวังการใช้จ่ายเงิน เพราะพระองค์ท่านก็ทรงมีพระราชดำรัสว่า บ้านเมืองใกล้ล่มจมแล้ว เพราะใช้จ่ายเงินไม่ระมัดระวัง เรื่องนี้เรื่องใหญ่ครับ แล้ววันนี้งบประมาณที่พูดกันมาตลอด ๓ วัน ปัญหาปะทุเกิดขึ้นตลอดเวลา สักครู่นี้กรณีของจังหวัดก็ชัดเจนจึงไม่เป็นที่แปลกใจประการใดถ้าหากว่าฟังเหตุผลที่ชี้แจงทั้งหมดแล้ว ฝ่ายค้านวันนี้จำเป็นครับที่จะต้องลงมติไม่สามารถจะรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้ครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อยผู้สงวนความเห็นและท่านสมาชิกที่สงวนคำแปรญัตติ ในมาตรา ๓๐ ก็ได้อภิปรายครบถ้วนแล้วนะครับ ท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ขออนุญาตท่านประธานได้เรียนชี้แจงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๓๐ ที่ท่านสมาชิก ได้ให้ความสนใจซักถามเกี่ยวกับการปรับลดของงบประมาณขององค์การเภสัชกรรม มีข้อคำถามว่าทำไมถึงปรับลดงบประมาณขององค์การเภสัชฯ ปรับลดไปทั้งหมด ๗๓ ล้านบาท ด้วยเหตุผลเรื่องใด ขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ ครับท่านประธาน กราบเรียนท่านประธาน ด้วยความเคารพครับ งบประมาณขององค์การเภสัชกรรม แผนงานพัฒนาสุขภาพของพี่น้องประชาชนเป็นโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมมาตรฐานจีเอ็มพี (GMP) ขององค์การอนามัยโลก งบประมาณที่ตั้งทั้งหมด ๓๘๕,๐๗๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการอยู่ ๒ รายการครับ เป็นค่าครุภัณฑ์ซึ่งมีครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์กับครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน ๒๒๓ ล้านบาท และก็เป็นค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้างซึ่งเป็นงบผูกพันตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ปี ๒๕๕๑ ตั้งไว้ที่ ๖๕ ล้านบาท และดำเนินการไปแล้ว และปี ๒๕๕๒ ตั้งไว้ ๑๓๙ ล้านบาทเศษ ปี ๒๕๕๓ เป็นงบผูกพัน ตั้งไว้ที่ ๑๑๖ ล้านบาทเศษ กรรมาธิการปรับลดไป ๗๓ ล้านบาท -----

เป็นรายการค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เป็นตามราคามาตรฐานของครุภัณฑ์ แล้วก็อีก ส่วนหนึ่งนะครับเป็นการปรับลดค่าครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน ๒๕ รายการ ในรายการที่ ๑๙ เป็นชุดเครื่องล้างระบบอบฆ่าเชื้อหลอดบรรจุและปิดฝา นะครับ ซึ่งเป็น ชุดครุภัณฑ์ที่จะติดตั้งหลังจากที่โครงสร้างทั้งหมดเสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนอีก ๒๒ ล้านบาท เป็นการปรับลดในสิ่งก่อสร้างที่ผมได้นำเรียนไปเรียบร้อยแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นรายการที่ คณะกรรมาธิการได้ปรับลดนั้นถือว่าเป็นรายการที่ปรับลดไปตามสภาพงานและลักษณะ งานที่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานขององค์การบริษัท นะครับมีเหตุผลความจำเป็นจริง ๆ กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านกรรมาธิการพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ ขอขอบคุณ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ นะครับที่ได้ห่วงใยในกรณีของการเคหะแห่งชาติ ในประเด็นที่ได้ สอบถาม นะครับก็ต้องกราบเรียนว่าทางกรรมาธิการไม่ได้จริงจังในเรื่องเหล่านั้นเลย นะครับ แล้วก็ได้เรียนสอบถามผ่านท่านผู้ว่าการเคหะแห่งชาติ นะครับที่ได้มาชี้แจง บประมาณของเราในห้วงกรรมาธิการ ในประเด็นที่เกี่ยวกับเรื่องของการดูแลพี่น้อง ประชาชน ท่านผู้ว่าก็รับว่าจะไปปรับปรุงในด้านของการบริหารที่จะไม่ให้มีความ เดือดร้อนเหมือนที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออภัยเอ่ยนาม ท่านธนา ชีรวินิจ นะครับ ได้หยิบยกขึ้นมา ซึ่งในระหว่างนั้นก็ยังมีเพื่อนสมาชิกหลายท่าน ไม่ว่าจะเป็นท่านดอกเตอร์ สรรเสริญ สมะลาภา แล้วอีกหลายท่านได้ให้ความกรุณาเป็นห่วง ทางท่านผู้ว่า การเคหะแห่งชาติก็รับไปแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คงเป็นเรื่องที่ท่านจะต้องไป ติดตามกันอีกครั้งหนึ่ง ในส่วนของเรื่องงบประมาณ เรื่องโครงการฟื้นฟูแผ่นดินแดง เรื่องนี้กรรมาธิการก็ได้สอบถามแล้วเช่นเดียวกัน ซึ่งผมเข้าใจว่าจะต้องมีการดำเนินการ กันต่อไป แต่ว่าทางคณะกรรมาธิการได้หารือ ขออภัยขอเอ่ยนาม ท่านบัณฑิต ชูร นะครับ ท่านว่าที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านต่อไป ว่าในเรื่องนี้ถ้าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร ที่ท่านสมาชิกได้สอบถาม ซึ่งเราได้สอบถามในห้วงกรรมาธิการมาก่อนแล้ว ถ้าหาก

## ๒๘๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริศา ๑๒๘/๒

ข้อเท็จจริงเป็นเช่นนั้น ก็ขอให้ท่านผู้ว่าการเคหะแห่งชาติได้ปรับปรุงงบประมาณในส่วนนี้เสีย แล้วก็ขอให้ไปดำเนินการในส่วนที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ตรงนั้นให้มากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งท่านผู้ว่าก็รับไปที่จะหารือและทางสำนักงบประมาณก็รับเรื่องนี้ไปแล้วเพื่อจะปรับปรุงรายละเอียดให้ดีขึ้นในทางการบริหารงบประมาณต่อไป ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออบรมสัมมนา ผมกราบเรียนครับว่าเรื่องงบการอบรมสัมมนาในครั้งนี้องกรรมการได้ตรวจดูอย่างละเอียด ถ้าหากท่านสมาชิกได้ดูในข้อสังเกตนะครับ เราจะมี การเขียนเรื่องนี้ไว้เลย เพราะปัญหาอย่างที่ท่านได้สอบถามไม่ได้มีเฉพาะพื้นที่ของ การเคหะแห่งชาติหรือในหน่วยงานการเคหะแห่งชาติเท่านั้น มีในหน่วยงานอื่นที่เป็น ปัญหาในกรณีคล้ายคลึงกันนะครับ เราก็เลยได้ตั้งข้อสังเกตเอาไว้ เพราะฉะนั้นที่ท่านได้ สอบถามนี่นะครับก็กราบเรียนว่าได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ได้มีการขอเอกสารหลักฐาน มาแล้วมาดูในเบื้องต้น หลายส่วนก็เป็นความจริงอย่างที่ท่านว่า แต่ทางกรรมการ ก็ไม่ได้นั่งนอนใจ ครับแล้วก็ครั้งนี้ก็ได้เขียนไว้ชัดเจนในข้อสังเกตท้ายรายงานของเราด้วย นะครับ ผมก็ขออนุญาตย้ำอีกครั้งว่างบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนาได้ กำหนดเอาไว้เป็นข้อสังเกตว่า ถ้าหากว่าต้องมีการจัดอบรมสัมมนาพี่น้องประชาชนก็ให้ จัดในพื้นที่ที่เป็นภูมิลำเนาหลักของพี่น้องประชาชนนั้น คงจะไม่มีการเดินทางท่องเที่ยวไป ในต่างจังหวัดอีกต่อไป อันนี้ก็คงจะเป็นเรื่องที่ทางคณะกรรมการ แล้วก็ได้มอบให้ทาง สตง. ด้วย ครับ เพื่อท่านสมาชิกจะได้สบายใจนะครับมีการพูดในห้องกรรมการ แล้วก็ มอบให้ทาง สตง. ว่านับจาก วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ นี้ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือ สตง. นี้จะครับติดตามงบประมาณในส่วน ของการเคหะแห่งชาติ และส่วนอื่น ๆ ตั้งแต่วันแรกของงบประมาณในการใช้จ่ายเพื่อไม่ให้ เกิดปัญหาอย่างที่เพื่อนสมาชิกได้เป็นห่วง แล้วก็เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการผิดพลาด อย่างที่ได้ตกลงรับปากกรรมการไว้ครับ เพราะฉะนั้นก็ขอให้สบายใจได้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านกรรมการวิฑาครับ

นายวิฑา บุรณศิริ (กรรมการ) : ขออนุญาตครับ ผมใช้เวลานิดเดียว ท่านประธานและเพื่อนสมาชิก กรณีตามที่ท่านสาทิติย์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านได้

## ๒๘๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริศา ๑๒๘/๓

อภิปรายไว้ก็เป็นประเด็นสำคัญที่กรรมการในฐานะที่ทำหน้าที่ได้มีการตรวจสอบและก็มี  
การอภิปรายกันเยอะมาก -----

- ๑๒๙/๑



## ๒๘๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๒๙/๑

โดยเฉพาะของฝ่ายค้าน ที่มาจากฝ่ายค้านก็เรียนตามตรง ผมเองก็ได้รับทราบข้อมูลตามที่ท่านได้อภิปรายอยู่ด้วย แต่อย่างไรก็แล้วแต่ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นเพราะการปฏิบัติหน้าที่หรือเรื่องของสัญญา ก็เป็นผลทางกฎหมายที่เราจะต้องติดตาม เพราะขั้นตอนตามที่กรรมการได้ตรวจสอบนั้นอยู่ขั้นตอนระหว่างดำเนินการด้านทางกฎหมาย แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ในคำอภิปรายของท่านพวกเราก็ต้องติดตามกันต่อไปด้วย แต่ทั้งนี้ขออนุญาตในส่วนของเงินที่ธนาคารส่งเสริมการส่งออกได้ปล่อยในเงื่อนไขที่รัฐบาลได้มีในอดีตนั้น เราก็มีการอภิปรายพูดคุยกัน เพราะฉะนั้นความรับผิดชอบตามเงื่อนไขของสัญญา และผลต่างนั้นก็เรียนตามตรง ก็เป็นไปตามเงื่อนไขแต่ อย่่างไรก็แล้วแต่ กรรมการก็มองภาพกว้างด้วยก็คือหมายถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับกับประเทศไทยในอนาคต มีการซักถามกันด้วยเป็นอย่างไร ก็ขอขอบพระคุณในความห่วงใยของท่านกรรมการ และเราคงจะต้องช่วยกันติดตามดูรายละเอียดต่อไปด้วย ผมขอเอาคำอภิปรายของท่านไว้เป็นข้อสังเกตที่กรรมการต่อไปอาจจะต้องพิจารณาควบคู่กันไปด้วย ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสาทิติย์ สิ้น ๆ นะครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผมขอขอบคุณท่านกรรมการนะครับที่ช่วยชี้แจง ผมเพียงแต่ขอความชัดเจนอีกนิดเดียวเท่านั้นเอง ที่บอกว่ากรณีความเสียหายที่เกิดขึ้นนี้กำลังมีการดำเนินการทางกฎหมายนี้ ที่อยากจะทราบคือไปถึงขั้นตอนไหน อย่่างไร ที่กังวลก็เพราะว่าในเวลาี่ บริษัท ทีโอที ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไปลงทุนในเครือข่าย ๓ จี ซึ่งมีการขอวงเงินงบประมาณลงทุนไปมากกว่า ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท แล้ววันนี้มีประเด็นต่อเนื่องกันมาเยอะ มันก็มีข่าวซุบซิบในทำนองว่า เวลาเอาเงินงบประมาณรัฐไปลงทุนอีก ๒ - ๓ หมื่นล้านบาทนี้ มีการไปออกข่าวในทำนองว่า ผมขออนุญาตท่านนะครับ เกมผลประโยชน์ชิงความถี่ ๓ จี ทีโอที เอ.ไอ.เอส. จัองงาบอ้างสิทธิสัมปทานเดิม มันก็จะมีปัญหานี้เกิดขึ้น ที่นี้ใช้เงินกู้อีก ๒๙,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้เรื่องใหญ่ นะครับ เพราะฉะนั้นกรณีดำเนินการตามกฎหมายเดิมนั้นมันก็จะทำให้เกิดความระมัดระวังทุกฝ่าย แล้วก็จะคาบเกี่ยวมาถึงเงินลงทุนจำนวนมหาศาลด้วย ไม่อย่างนั้น

## ๒๘๘

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๒๙/๒

ผลประโยชน์มันผูกพัน ผมกลัวพิจารณางบประมาณอีก ๑๐ ปีก็ยังใช้หนี้กันไม่หมดครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานด้วยความเคารพ  
นะครับ ประเด็นที่ท่านเป็นห่วง ผมเรียนตามตรงนะครับ ผมก็ขอความร่วมมือคือ สตง.  
ที่นั่งอยู่ในห้องประชุม นั้นผมก็คิดว่าเขาคงติดตามแล้วก็มีจุดบันทึกไว้ก็คงไว้ใจได้ ขอขอบคุณ  
ครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ มาตรา ๓๐ มีการแก้ไขโดยกรรมาธิการนะครับ และมีกรรมาธิการเสียง  
ข้างน้อยสงวนความเห็น มีสมาชิกสงวนคำแปรญัตติ ก็จำเป็นต้องขอมติจากที่ประชุม  
นะครับ ก็เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติ ก่อนลงมติขอตรวจสอบองค์ประชุม  
ด้วยการแสดงตนนะครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง  
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอเชิญท่านสมาชิกได้กรุณาเสียบบัตรและแสดงตน เพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนจะมี  
การลงมติ เชิญครับ เหลืออีก ๕ มาตราเท่านั้นนะครับ คงใช้เวลาอีกไม่นาน พร้อมนะครับ  
ขอให้ทุกท่านได้กดบัตรแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
แสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอผลเลยครับ มีผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๗๑ ท่าน ครบองค์  
ประชุม

## ๒๘๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๓๐/๑

ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้  
แก้ไขตามร่างของคณะกรรมการ ได้โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ  
กรรมการเสียงข้างน้อยที่สงวนคำแปรญัตติและผู้สงวนคำแปรญัตติ กรุณา กดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียง กรุณา กดปุ่ม งดออกเสียง ครับ เชิญใช้สิทธิลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ปิดการลงมตินะครับ ขอผลการลงมติเลยครับ ผลการลงมติจากจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น  
๓๘๒ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมการ ๒๖๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑๑ ท่าน งดออกเสียง  
๑ เสียง ไม่ลงคะแนน ๓ เสียง ก็เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นควรตามที่กรรมการได้มี  
การแก้ไขในมาตรา ๓๐

ต่อไปจะเป็นการพิจารณา มาตรา ๓๑ สภาภาชชาติไทย มีการแก้ไข เชิญ  
ท่านเลขาธิการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๑  
สภาภาชชาติไทย มีการแก้ไข มีการกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
มาตรานี้ ไม่มีผู้สงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติที่คิดว่าจะอภิปรายนะครับ  
แต่เนื่องจากกรรมาธิการมีการแก้ไข ก็จำเป็นจะต้องลงมตินะครับ คิดว่าคงไม่ต้อง  
ตรวจสอบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิลงมติเลยนะครับ  
ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการได้แก้ไข กรุณาลงมติกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใด  
เห็นกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นและที่สมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติ  
โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรรมาชิกกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิลงมติ  
ได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ปิดการลงมติกดปุ่ม ขอผลการลงมติเลยครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๘๑ ท่าน เห็นด้วย  
กับกรรมาธิการที่แก้ไข ๓๑๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๖๖ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน  
ไม่ลงคะแนน ๓ ท่าน ก็เป็นอันว่าในมาตรา ๓๑ มติที่ประชุมเห็นด้วยที่กรรมาธิการแก้ไข  
นะครับ

## ๒๙๑

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๓๐/๓

ต่อไปมาตรา ๓๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีการแก้ไข เชิญ  
ท่านเลขาธิการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๒ กองทุน  
และเงินทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้สงวน  
คำแปรญัติครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ครับ เรียงเชิญท่านที่จะอภิปรายนะครับ คือผู้ที่สงวนความเห็นและผู้ที่ยื่นคำแปรญัติ  
ท่านแรก เชิญท่านผ่องศรี ธาราภูมิ เชิญครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉัน  
ผ่องศรี ธาราภูมิ ขออนุญาตว่าดิฉันได้แปรญัติไว้ แต่ขอสงวนสิทธิ์ค่ะ เนื่องจาก  
ได้ฝากประเด็นไว้กับท่านอื่นแล้วค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบพระคุณครับ ท่านต่อไปท่านรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ครับ เรียงเชิญครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ดิฉัน รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กลุ่มที่ ๓ ดิฉัน  
ได้แปรญัติงบประมาณรายจ่ายของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ๑๐ เปอร์เซ็นต์  
เพราะว่าเห็นว่ากองทุนนี้ พอเราพูดถึงกองทุนคนจะมองเห็นเม็ดเงินเป็นตัวสำคัญ แล้วก็  
การใช้เงินจากกองทุนก็จะเป็นเงินที่ใช้จ่าย แล้วระเบียบที่ใช้ก็ไม่เข้มงวด เพราะฉะนั้น  
การใช้เงินกองทุนเป็นเรื่องที่พึงระมัดระวัง เราต้องใช้หลักธรรมาภิบาลให้มาก ต้องโปร่งใส  
แล้วก็ตรงไปตรงมา แล้วเท่าที่ดูที่จริงดิฉันทราบว่ากองทุนมีมากกว่าที่กำหนดไว้ในนี้  
เพียงแต่ว่าเฉพาะเท่าที่อยู่ในนี้ก็สมารถที่จะจัดหมวดหมู่ได้เป็นกองทุนที่สนองงาน  
ทางด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม มีกลุ่มทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสุขภาพ ด้านการเมือง  
ด้านกีฬา-----

แล้วก็จะเห็นว่า มีหลายกองทุนที่มีลักษณะอาจจะซ้ำซ้อนกัน มีลักษณะเหมือนกับ ถ้าหน่วยงานไหน ถ้ากฎหมายฉบับไหน พอบัญญัติกฎหมายขึ้นมาแล้วถ้ามีการที่จะต้อง ใช้เงินแล้วเป็นเงินอุดหนุนก็มักจะตั้งกองทุนขึ้นมาในกฎหมายฉบับนั้น แล้วก็เพื่อที่จะให้ ใช้ได้สะดวกและก็ไม่เข้มงวดอย่างที่เรียนท่านแล้ว จะเห็นว่ากองทุนที่ซ้ำซ้อนกันมีอยู่ หลายกองทุนใกล้เคียงกันด้วยนะคะ อย่างเช่นกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา กับกองทุน เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกันแล้วก็เป็นตัว ยืนยันก็คือ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แต่ถ้าอีกกองทุนหนึ่งที่ผูกกับรายได้ก็แล้วแต่ นโยบายของรัฐบาลด้วย หรือกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกับกองทุนปรับโครงสร้าง การผลิตภาคการเกษตร แล้วก็อยากจะกราบเรียนว่าลักษณะของความซ้ำซ้อนแล้วก็ ลักษณะของการใช้จ่ายสิ่งที่พึงระวังก็คือการที่จะต้องติดตามประเมินผลการใช้เงินกองทุน อย่างเช่นกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจะเป็นลักษณะของการจัดตั้งกองทุนที่ ไม่ได้เตรียมความพร้อมให้กับชุมชน เพราะฉะนั้นพอไม่ได้เตรียมความพร้อมหรือ แม้กระทั่งกองทุนอื่น ๆ ก็ตามตั้งกองทุนขึ้นมาแล้วผู้ที่มีส่วนได้เสียที่จะต้องใช้จ่ายเงินใน กองทุนนี้ไม่ค่อยทราบนะคะว่าตัวเองจะมีได้สิทธิประโยชน์อะไรจากกองทุนเหล่านี้บ้าง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติลักษณะของการที่ให้ตั้งแต่ครั้งแรกเป็นนโยบายให้ ไปพร้อมกันและก็น่าจะจำนวนเท่ากันนี่นะคะเป็นอันตรายอย่างยิ่ง เพราะว่าไม่ได้มีการ เตรียมการ เตรียมชุมชน หรือว่าเตรียมชาวบ้านนะคะ ทำให้คนทั้งหลายจำนวนไม่น้อยนะคะ ไม่เข้าใจจุดประสงค์ของกองทุน อย่างจุดประสงค์ของกองทุนบอกว่าเป็นแหล่งเงินทุน สำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ เพื่อสร้างงาน เพื่อเพิ่มรายได้ แล้วเพื่อให้บริหารจัดการ กองทุนด้วยตัวเอง แต่เราจะพบว่าสมาชิกจำนวนมากไม่เข้าใจ บางรายก็จะนำเงินไป ใช้หนี้พอได้มาไม่ได้เอาไปลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ และจะเอาไปชำระหนี้บัตรเครดิตหรือ บางคนเข้าใจว่าเป็นเงินให้เปล่าแล้วก็ไม่คืน พอไม่จ่ายคืนนี่นะคะหรือบางแห่งดิฉันได้ไป ทำวิจัยเรื่องกองทุนหมู่บ้านบางแห่ง บางหมู่บ้านกองทุนสมาชิกในหมู่บ้านมีน้อยกว่า ๑๐ เปอร์เซนต์นะคะที่ชำระหนี้โดยรายได้ที่ได้จากกองทุนที่กู้ยืมไปแล้วบังเอิญว่าหน่วย ราชการเองก็ไม่ค่อยได้สนใจในประเด็นนี้ก็สนใจเพียงแต่ว่ากองทุนนี้เขาจะคืนเงินครบ หรือไม่ ครบ ๑๐๐ เปอร์เซนต์หรือไม่ แล้วก็ดีใจนะคะประเมินออกมาว่าประสบ

## ๒๙๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๓๑/๒

ความสำเร็จมาก เพราะมีคนที่ไม่คืนเงินเพียงแค่ ๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น แต่ความเป็นจริงแล้วก็จะทราบกันได้โดยทั่วไปมีงานวิจัยมากมายบางที่อาจจะเป็นเพราะว่า

๑. การขาดจิตสำนึกแล้วก็นำเงินไปใช้จ่ายอย่างอื่นนะคะ และก็จะเป็นการทำลายระบบเศรษฐกิจพอเพียงของชาวบ้าน เพราะว่าจากสถิตินี้นะคะแทนที่จะเป็นการแก้ไขหนี้สิน ปรากฏว่าหนี้ครัวเรือนจากสถิติปี ๒๕๔๓ หนี้ครัวเรือนมี ๖๘,๔๐๕ บาท พอมาถึงปี ๒๕๔๗ ก็จะมีหนี้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๐๔,๕๗๑ บาท พอปี ๒๕๕๐ หนี้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๑๖,๐๐๐ กว่าบาท เพราะฉะนั้นแปลว่าหนี้ครัวเรือนก็ยิ่งเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ปรากฏว่าประเภทหนี้ของครัวเรือนนี้ะคะเป็นหนี้เพื่อการบริโภค ๓๓ เปอร์เซ็นต์ หนี้เพื่อซื้ออสังหาริมทรัพย์ ๖๑ เปอร์เซ็นต์ เพื่อการประกอบอาชีพแค่ ๖ เปอร์เซ็นต์ ก็แปลว่าใช้จ่ายไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ เพราะฉะนั้นก็อยากก็ทราบเรียบร้อยแล้วก็พอพูดไปถึงกองทุนเพื่อทางด้านสังคม อย่างเช่น กองทุนการจัดสวัสดิการสังคม กองทุนคุ้มครองเด็ก กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เหล่านี้เวลาดูวัตถุประสงค์และคนที่จะได้ก็คือให้หน่วยงานของรัฐกับเอกชนที่จริงแล้วกองทุนเหล่านี้ไม่ควรให้หน่วยงานของรัฐใช้เงินกองทุนตรงนี้ เพราะว่าสามารถที่จะตั้งงบประมาณต่าง ๆ ขึ้นมาได้อยู่แล้ว กองทุนเหล่านี้ควรส่งเสริมให้กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่ทำงานเพื่อผู้ด้อยโอกาสเป็นคนใช้เงิน-----

แต่ปรากฏว่าก็ใช้เงินไม่ตรงวัตถุประสงค์ รวมไปถึงกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ปรากฏว่าทำงานยังได้ผลงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทะเบียนสมาชิก กองทุนเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนสมาชิกประมาณ ๖ ล้านคน ขึ้นทะเบียนหนี้สินประมาณ ๕ - ๖ แสนคน แต่แก้ปัญหาพวกที่เป็นหนี้สินได้แค่ ๓,๐๐๐ รายแค่นั้นเอง แถมรัฐบาลยังมีโครงการเป็นแผนงานฟื้นฟูอาชีพและพัฒนาเกษตรกรในกรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์หรือใน ธกส. รวมแล้วเป็น ๒,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าเงินกองทุนฟื้นฟูเสียอีก เพราะฉะนั้นมันก็จะเป็นการแยกกันไปทำงานหรือแบ่งกันทำงานหรือไม่ เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านว่าต้องติดตามแล้วก็ทำความเข้าใจกับผู้ที่มีส่วนได้เสียที่จะได้ประโยชน์จากกองทุนนี้ให้ดีเพื่อที่เขาจะได้ตรวจสอบได้แล้วก็จะได้ประเมินประสิทธิภาพได้ด้วย ขอขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านอรรถพร พลบุตร

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนจากเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผมได้อภิปรายประกอบการแปรญัตติปรับลดงบประมาณในมาตรา ๓๒ นะครับ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน โดยกระผมได้ขอปรับลดงบประมาณในส่วนของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๒ นี้ จำนวน ๑๗๐ ล้านบาท ขอปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ครับ เวลาที่ได้รับแค่ ๗ นาที่น้อยมากนะครับ แต่นั่นก็เป็นกฎเกณฑ์ เป็นกติกา ข้อตกลงของสภาแห่งนี้ ซึ่งต้องเคารพ ฉะนั้นกระผมก็จะใช้เวลาที่น้อยนิดตรงนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดนะครับ และเน้นไปในเนื้อหาซึ่งเป็นหัวใจของประเด็นของเรื่องราวนี้ แต่หัวใจของเรื่องนี้คืออะไรครับ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ แม้ว่าประเทศของเราจะเป็นประเทศเกษตรกรรม และพี่น้องเกษตรกรไม่ใช่คนส่วนน้อยของประเทศ แต่ความจริงที่เจ็บปวดก็คือการต้องยอมรับว่าพี่น้องเกษตรกรตกอยู่ในสถานการณ์ของหนี้สิน ไม่ว่าจะหนี้ในระบบหรือหนี้นอกระบบ ไม่ว่าจะพี่น้องชาวไร่



# ๒๙๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทพาย ๑๓๒/๑

ชาวนา ชาวสวน หรือชาวประมง ติดอยู่ในบ่วงแห่งหนี้สินตรงนี้ตลอดเวลา เพราะในโลกของทุนนิยมพี่น้องเกษตรกรคือคนที่อ่อนกำลังและมีภูมิต้านทานต่ำสุด ท่านประธานครับ ด้วยพลังแห่งความคับแค้นตรงนี้ พี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศก็ได้รวมพลังกันต่อสู้ขับเคี่ยวเพื่อเรียกร้องความหวังใหม่ของชีวิต จนกระทั่งสำเร็จในปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๒ ในรัฐบาลซึ่งมี ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี เราได้มีเครื่องมือกลไกใหม่สำหรับการแก้ไขปลดปล่อยหนี้สินของเกษตรกร ซึ่งเรียกว่ากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เราได้มีพระราชบัญญัติฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรขึ้นในเดือนตุลาคมของปีนั้น พี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศมีความหวังมองเห็นหนทางข้างหน้า และเขาก็รู้ว่าที่เขาต่อสู้มานานหลายสิบครั้ง ชุมนุมไม่ว่าจะที่โคราช ที่ขอนแก่น ที่ลำตะคอง ที่ลานพระบรมรูปทรงม้า หรือที่กระทรวงเกษตร มันไม่สูญเปล่า เขาก็มีความหวังเกิดขึ้น เขาหวังว่าวันพรุ่งนี้เขาจะมีชีวิตที่ดีขึ้นไปกว่าเดิมแต่น่าเสียดาย ท่านประธานครับ เมื่อรัฐบาลเปลี่ยนทุกอย่างก็เปลี่ยนไป บาทบาทของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้สะดุดหยุดลง ได้เป็นแหล่งผลประโยชน์ของคนบางกลุ่มบางพวก ได้เป็นเวทีแห่งความขัดแย้งของเกษตรกร ซึ่งจนกระทั่งถึงวันนี้ยังหาจุดจบไม่เจอและที่ร้ายที่สุดได้เป็นเครื่องมือของพรรคการเมืองคนที่มีอำนาจหรือกลุ่มการเมืองในขณะนั้น ผมยังจำภาพได้ครับ ไม่กี่ปีที่ผ่านมาครับ อดีตผู้นำคนหนึ่งขึ้นไปยืนบนเวทียมเกวียนที่เพชรบุรีบ้านผม วัดเขาบันไดอิฐ ต่อหน้าพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศหลายคนถ่ายทอดสดออกไปทั่วทั้งประเทศ ท่านประกาศเสียงดังฟังชัดบอกว่าจะเร่งรัดผลักดันใช้งบประมาณทุกสิ่งทุกอย่างที่มีเพื่อปลดปล่อยหนี้สินเกษตรกรให้เร็วที่สุด พี่น้องเกษตรกรหลายคนในที่นั้นไชโยให้ร้องเสียงดังก็ก่อกองหมัด ด้วยความดีใจอย่างสุดขีดครับ แต่เมื่อเสียงไชโยเจีบบลงพรรคของท่านก็ชนะการเลือกตั้งอย่างถล่มทลาย -----

และเมื่อเสียงไชโยเจี๊ยบลง เกษตรกรก็ต้องกลับมาอนที่ถนนราชดำเนินเหมือนเดิม มันไม่ใช่เรื่องที่สนุกที่พี่น้องเกษตรกรทั้งประเทศ โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรจากภาคอีสาน ภาคกลางภาคใต้หลายพื้นที่มานอนตากฝนตากลม ทนหิวทนหนาวอยู่อย่างนั้นไม่ใช่เรื่องที่น่าสนุกครับ ต่อสู้จนบางที่ไม่มีเงินในกระเป๋าแม้แต่บาทเดียวและก็กลับบ้านไม่ได้ ไม่ใช่เรื่องที่น่าสนุกแต่เขาก็ต้องสู้ มันเป็นการแสวงหาความเท่าเทียมกันของชีวิต ไชคร้ายเจอรัฐบาลที่อ้อมหิตถุกกระบองเข้าไปก็ต้องกลับไปอนที่บ้านให้ลูกให้เมียเอายาแดง ยาเหลืองทาครับ รักษาบาดแผลในหัวใจของคนจน ผมเข้าใจคนพวกนี้และเราลงโทษเขาไม่ได้ แต่มีของกองทุนฟื้นฟูเกษตรกร อย่างที่ท่าน ส.ส. รัฐสภาฯ ได้กราบเรียนไปแล้ว เมื่อสักครู่นี้เกษตรกรขึ้นบัญชีเป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟู ๖ ล้านกว่าคน ๘ ปีที่ผ่านมาถึงวันนี้กองทุนฟื้นฟูเพิ่งรับซื้อหนี้สินเกษตรกรได้เท่าไรรู้ไหม ๓,๐๐๐ กับ ๒๔ คนเท่านั้นเองครับ ๘ ปี ๙ ปีที่ผ่านมาเปลี่ยนเลขอาธิการไปแล้วเกือบ ๑๐ คน บางปีเปลี่ยนมา ๒ คน ท่านประธานเห็นปัญหาไหม อย่างไรก็ตามวันนี้เราก็มีเลขอาธิการกองทุนฟื้นฟูคนใหม่เกิดขึ้นเร็ว ๆ นี้ ท่านดอกเตอร์สังคิด พิริยะรังสรรค์ ท่านเป็นคนเก่งเป็นคนมีความสามารถ ประกอบกับ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีโดย ฯพณฯ พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ได้มีมติ ครม. ให้มีการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขบางอย่างซึ่งเกิดประโยชน์มากขึ้น กับกลไกการขับเคลื่อนไม่ว่าจะเรื่องของดอกเบี้ยหรือการชะลอการบังคับคดี หรือการฟ้องร้องพี่น้องเกษตรกรเรามีความหวังมากขึ้น เรามีความหวังมากขึ้นจนบางที่เราละเลยที่จะมองว่างบประมาณของกองทุนฟื้นฟูในปีนี้ ๑๗๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาทเป็นงบค่าใช้จ่ายบุคลากร ๙ ล้านบาทเป็นงบดำเนินงานและเป็นงบเลือกตั้ง ตัวแทนเกษตรกรเข้าไปเป็นกรรมการกองทุน ๖๐ ล้านบาท ที่จริงมันมีวิธีปรับลดอีกมากมาย เวลาน้อยผมคงไม่ลงรายละเอียดในส่วนนี้ แต่ก็ซึ่งมันเถอะครับ ๑๗๐ ล้านบาท มันน้อยเหลือเกิน มันคาดหวังอะไรไม่ได้ แต่สิ่งที่ผมและ ส.ส. ประชาธิปัตย์ทุกคนคาดหวัง เราคาดหวังในเลขอาธิการคนใหม่ เราคาดหวังในคณะกรรมการกองทุน คาดหวังว่าท่านมาจากการเมือง ท่านปฏิเสธความจริงจริงตรงนี้ไม่ได้ แต่ท่านต้องพิสูจน์ตัวเองให้เห็นว่าท่านจะไม่ยอมให้การเมืองเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟู เหมือนที่เกิดขึ้นชอกช้ำยับเยินมา ๘ ปีที่ผ่านมาท่านต้องพิสูจน์ตัวเองให้เห็น กองทุนฟื้นฟูเกษตรกรต้องทำ

## ๒๙๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๓๓/๒

เพื่อชีวิตของเกษตรกรจริง ๆ ครับท่านเลขาธิการและคณะกรรมการกองทุนต้องขับเคลื่อนกองทุนฟื้นฟูกลับไปสู่พันธกิจเดิม ซึ่งรัฐบาลสมัย ฯพณฯ ชวน หลีกภัย กำหนดเอาไว้ นั่นก็คือการปลดปล่อยหนี้สินเกษตรกรและนอกจากปลดปล่อยหนี้สินพันธการตรงนี้แล้ว ท่านต้องเยียวยาฟื้นฟูให้เขามีกำลังที่เข้มแข็งบนสองขาสองมือหัวใจของเขาไม่ใช่เพื่อจะกลับไปเป็นหนี้สินซ้ำแล้วซ้ำอีกอยู่อย่างนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้วครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : แล้วความรู้สึกของท่านไม่ว่าตรงนี้จะ เป็นงานประจำจะเป็นงานวิชาชีพของท่านอย่างไร แต่งานของกองทุนฟื้นฟูคือชีวิต ทั้งชีวิตของเกษตรกรสำคัญอย่างนั้นจริง ๆ และนี่คือหัวใจของเรื่องราวตรงนี้ ฉะนั้นผมจึง ขออนุญาตปรับลดงบประมาณของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อใช้เป็นโอกาสในการอภิปรายกระตุ้นเตือนให้คณะกรรมการกองทุนและคนที่เกี่ยวข้อง ได้สร้างกองทุนแห่งนี้ให้พ้นจากประวัติศาสตร์ที่ชอกช้ำยับเยินและเป็นอนาคตให้พี่น้อง เกษตรกรได้ลืมตาตื่นขึ้นในวันพรุ่งนี้และพบกับอรุณรุ่งของชีวิตอย่างแท้จริง ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ เชิญ คุณธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์

นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ต้องกราบประทานอภัยท่านประธานด้วยนะครับ เมื่อคืนท่านกรุณา เรียกชื่อผม แต่ว่าบังเอิญในประเด็นที่ผมจะพูดนั้นสมาชิกท่านก่อนคือ คุณหม่อมวงศ์ได้ พูดไปก่อนหน้านั้นแล้ว ก็เลยขออนุญาตท่านประธานในคืนนี้ ในการที่จะพูดเกี่ยวกับ เรื่องของกองทุนส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งก็เป็นที่รู้กันทั่วไป เรียกกันสั้น ๆ ว่าเอสเอ็มอี (SME) -----

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตปูพื้นฐานเกี่ยวกับหน่วยงานนี้เพื่อให้เข้าใจได้โดยง่าย นะครับ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนั้นจัดตั้งขึ้นโดย พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พุทธศักราช ๒๕๔๓ สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ผมเรียนท่านประธานว่า มีส่วนที่สำคัญอยู่ ๕ ส่วนครับ

ท่านประธาน ส่วนแรกเป็นเรื่องของคณะกรรมการส่งเสริมซึ่งระบุอำนาจไว้ในมาตรา ๑๑ ก็คือส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการวางนโยบายและกำกับดูแล ส่วนที่ ๒ นั้นจะเป็น เรื่องเกี่ยวกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะบอกขอบเขต อำนาจและกวีตฤประสงศ์ไว้ในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ซึ่งมีรายละเอียดมากนะครับ

ส่วนที่ ๓ จะเป็นเรื่องของคณะกรรมการบริหารซึ่งมีหน้าที่บริหารกิจการ ซึ่งกำหนดไว้ใน มาตรา ๒๐ ส่วนที่ ๔ นั้นจะเป็นเรื่องของการกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการซึ่งแต่งตั้งโดย คณะกรรมการบริหาร มีหน้าที่ในการบริหารกิจการ และสุดท้ายก็คือส่วนที่เกี่ยวข้องกับ เรื่องนี้ครับท่านประธาน ก็คือเรื่องเกี่ยวกับกองทุนซึ่งกฎหมายบอกว่าให้ตั้งกองทุนขึ้นมา ตามมาตรา ๓๒ และก็มีมาตรา ๓๓ ลักษณะพิเศษของกองทุนนั้นระบุไว้ในมาตรา ๓๓ ว่า รายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้

ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายครับ อันนี้เป็นลักษณะ พิเศษ คือทำได้เท่าไรก็เก็บเอาไว้ครับ และนี่คือปัญหาที่ผมจะกราบเรียนท่านประธาน ในโอกาสต่อไป ว่าจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนะครับ ซึ่งได้ ตรวจสอบใช้จ่ายงบประมาณของกองทุนที่ผมเรียนท่านประธาน โดยตรวจสอบต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ถ้าจะพูดแล้วก็คือตรวจสอบตั้งแต่ที่มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมาในปี ๒๕๔๔ จนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๐ ปรากฏว่าสรุปได้ว่าตรวจสอบแล้วนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ถึง ๒๕๕๐ นี้ เอสเอ็มอีสามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณได้คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๑๗ เท่านั้น

นะครับ ยังมีเงินงบประมาณที่ยังไม่ได้ใช้จ่าย คงเหลือเป็นจำนวนเงินถึง ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีหลายโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการด้วยตัวเอง โดยมีการจ้างที่ปรึกษาดำเนินโครงการเป็น จำนวนมาก และมีหลายโครงการที่ได้นำเงินไปสนับสนุนให้กับหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน โดยดำเนินการอย่างไม่เหมาะสม จัดสรรงบประมาณให้เอสเอ็มอีเป็น จำนวนมากจนเกินศักยภาพที่จะใช้จ่ายเงินให้หมดสิ้นได้ทันภายในปีงบประมาณ

## ๒๙๙

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๓๔/๒

และยังมีเงินเหลือที่ยังใช้จ่ายไม่ทันเป็นจำนวนมาก ท่านประธานครับ นอกจากนั้นนะครับ ยังมีข้อสังเกตอีกว่าส่วนราชการสามารถเสนอโครงการเพื่อของบประมาณจากสำนักงานงบประมาณได้โดยตรงอยู่แล้วก็จะหลีกเลี่ยงมาขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งหมายถึงกองทุนนี้ด้วย นอกจากนั้นกองทุนยังได้หักเงินไว้โดยอ้างว่าเป็นค่าบริหารจัดการหรือติดตามประเมินผล นำไปใช้จ่ายค่าจ้างบุคลากร ค่าเดินทาง ค่าครุภัณฑ์ ประชาสัมพันธ์และติดตามประเมินผล ซึ่งสรุปว่าเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสมและไม่มีระเบียบให้ปฏิบัติ โดยเฉพาะการจ้างบุคลากรเป็นจำนวนมากครับ ทั้งที่กำหนดอัตราไว้เพียง ๑๖๐ คน แต่จะไปจ่ายเงินเดือนให้กับเจ้าหน้าที่ถึง ๔๑๙ คนครับท่านประธาน ผมยังมีตัวอย่างที่จะนำเรียนท่านประธานอีกว่า การที่กองทุนเอสเอ็มอี นะครับทำไม่ถูกต้องนั้น ยกตัวอย่างครับ เรื่องแรก ก็คือเกี่ยวกับเรื่องกระทำผิดระเบียบกฎหมาย คือการวางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการกู้ยืมเงิน และให้กู้ยืมเงิน รวมทั้งการลงทุน การให้ความอุดหนุนหรือการให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุนหรือการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นตามที่กฎหมายบัญญัติก็ไม่ได้ทำตามกฎหมายกำหนด นะครับ ระเบียบว่าด้วยค่าตอบแทน ค่ารับรอง ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด ค่ารับรองประจำตำแหน่งผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ ค่านามบัตร ค่าบัตรอวยพร ก็ไม่สอดคล้องกับระเบียบ -----

ประเด็นต่อไปครับ ได้ทำผิดกฎหมายอีกหลายอย่าง เช่น แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมลงทุนโดยไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็นำเงินงบประมาณจากกองทุนร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถแข่งขันของธุรกิจไทยจำนวนถึง ๖๐ กว่าล้านบาทไปใช้จ่ายโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบ ซึ่ง สตง. ได้ตั้งข้อสังเกตว่าให้คืนเงิน ต่อไปทางกองทุนปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็ทาง สตง. ก็บอกว่าให้คืนงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว อันนี้ผมเรียนท่านประธานว่าเป็นการตั้งงบกลางไว้เป็นกรณีพิเศษในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ต่อไป สตง. บอกว่าให้ทบทวนการอนุมัติการร่วมลงทุนจำนวน ๑๐๕ ราย เนื่องจากไม่ชอบด้วยกฎหมายฉบับนี้ ต่อไปยังมีตัวอย่างของการจัดตั้งบริษัทต่าง ๆ หลาย ๆ บริษัทนะครับ ซึ่งผมดูแล้วก็ปรากฏว่ามีลักษณะของการที่เป็นการบริหารอย่างมีผลประโยชน์ทับซ้อนของผู้บริหารก็คือผู้อำนวยการ มีบริษัทต่าง ๆ ที่จดทะเบียนเพื่อประกอบกิจการตามที่ได้ยื่นกู้ไว้กับทางกองทุนนะครับ เช่น บริษัทส่งเสริมการค้าเอสเอ็มอี ซึ่งมีท่านผู้อำนวยการเป็นประธานกรรมการของบริษัทนี้ด้วยนะครับ แล้วก็บริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด บริษัท รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำกัด บริษัท ห้างปฏิบัติกลางตรวจผลิตภัณฑ์ทางเกษตรและอาหาร จำกัด บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด และบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด บริษัท ต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานเหล่านี้ บางบริษัทจดทะเบียนจัดตั้งโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย บางบริษัท ประกอบกิจการขาดทุนเกินกว่าทุนที่จดทะเบียน ต้องเลิกบริษัท ต้องชำระบัญชี นอกจากนั้นนะครับ ยังได้มีการระบุว่ามีการรวมการของ บริษัท เยลโล่แคท จำกัด ซึ่งมีการรวมการของ บริษัท ส่งเสริมการค้าเป็นเจ้าของ มีผลประโยชน์ทับซ้อน ได้ไปเช่าที่ทำการของกรรมการบริษัท ซึ่งเป็นที่ปรึกษาเป็นที่ทำการ ผมกราบเรียนท่านประธานต่อไปว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริษัท กรุงเทพมหานคร เมื่อครั้งที่ผมทำหน้าที่เป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เมื่อวาระของ ส.ส. ในสมัยปี ๒๕๔๘ ท่านประธานครับ บริษัทนี้ขาดทุนเป็นเงินเกือบ ๕๐๐ ล้านบาท และเจ้าของบริษัทนี้คือผู้อำนวยการของเอสเอ็มอีครับ มีผลประโยชน์ทับซ้อน ผมเห็นท่านรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านนั่งอยู่ ท่านคงจะได้รับข้อมูลเหมือนที่กระผมกราบเรียนท่านประธานในวันนี้ แล้วก็

ขอความกรุณาท่านได้โปรดไปตั้งข้อสังเกต ที่จะให้ทางหน่วยงานนี้ไปปรับปรุงและไปทำแผนให้ถูกต้อง ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน กฎหมายฉบับนี้ผมไม่เถียงท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้ออกโดยท่านอดีตนายกรัฐมนตรีชวน หลีกภัย ในสมัยที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล แต่พรรครัฐบาลที่บริหารกิจการมาโดยตลอดนั้นเป็นรัฐบาลสมัยที่ท่านอดีตนายกรัฐมนตรีทักษิณ จนถึงปัจจุบันนี้ พวกเราพรรคประชาธิปัตย์ไม่เคยบริหารเลย สำหรับเอสเอ็มอี นอกจากนั้นท่านประธานครับ ยังมีหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งคิดว่าคงจะใช้เวลารบกวณสภาแห่งนี้ไม่มากนักครับ เพราะว่าเหลืออีกเยอะคงใช้เวลาไม่หมดโดยสรุปแล้วก็คือว่าจากตัวอย่างหลาย ๆ เรื่อง ที่ทางสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตั้งข้อสังเกตไปที่ตัวหน่วยงานเองและก็ตั้งข้อสังเกตไปที่สำนักงานประมาณนั้น ผมจึงไม่อาจที่จะรับงบประมาณที่ตั้งไว้ถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาทได้ โดยขอปรับลดตามที่ได้แปรญัตติเอาไว้ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ คุณบุญยอด สักนาที่เดียวนะครับ ปิดท้าย

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูง บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ครับ ในเรื่องกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาครับ ขออนุญาตที่จะฝากไปยังท่านประธานกรรมการซึ่งท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนะครับว่า ในกองทุนให้กู้ยืมเพื่อศึกษานั้นยังมีการให้กู้ยืมกับเด็กนักเรียนอยู่ในรัฐธรรมนูญนั้น เราจะต้องให้เด็กเรียนฟรี ๑๒ ปี ๑๒ ปีนั้น น่าจะครอบคลุมไปถึงมัธยมปลาย หรือว่า ปวช. ด้วยเข้าไป ผมได้เป็นกรรมการด้วยนะครับ ก็เรียนถามทางกองทุน กองทุนก็อธิบายกลับมาครับว่าเป็นเงินเกี่ยวกับเรื่องคอมพิวเตอร์ ค่าห้องสมุด อยากฝากไปทางท่านประธานกรรมการครับว่า ท่านน่าจะจัดสรรเงินงบประมาณให้เพียงพอ ให้เด็กไม่ต้องมากู้แล้ว และอีกส่วนหนึ่งก็คือว่าจำนวนนิสิต นักศึกษาซึ่งโตกว่านั้น ปรากฏว่าจำนวนของยอดของเด็กที่จะกู้ได้ก็ยังคงต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่เขาไว้อยู่ในงบประมาณด้วย ผมขออนุญาตฝากท่านประธานไปยังท่านประธานกรรมการด้วยครับว่า น่าจะจัดเงินให้กับการศึกษานั้นอย่างทั่วถึง และก็ทำให้เด็ก ๆ นั้นสามารถที่จะเรียนหนังสือได้จนจบครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณมากครับ ก็จบการอภิปรายนะครับ ในมาตรา ๓๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งมีการแก้ไข ต้องขอมติที่ประชุมครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะลงมติ ขอให้เสียบบัตรแสดงตนก่อนเพื่อความรอบคอบของงบประมาณ โปรดเสียบบัตรแสดงตนครับ ท่านเสียบแล้วโปรดแสดงตนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าหน้าที่รวมผล ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๘๒ ท่าน



## ๓๐๓

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๑๓๖/๒

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ  
ที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมการนะครับ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับ  
กรรมการที่ขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ ท่านสมาชิก  
โปรดใช้สิทธิของท่านนะครับ เชิญใช้สิทธิได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิ  
ไม่มีนะครับ ถือว่าได้ใช้สิทธิกันหมดทุกคนแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่ส่งผล ปราบกว่าเห็นด้วย  
๒๖๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑๑ งดออกเสียง ๒ ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ถือว่าที่ประชุมนี้  
เห็นด้วยกับคณะกรรมการนะครับ

- ๑๓๗/๑

ต่อไปเป็นมาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔ ไม่มีการการแก้ไข มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข จบการพิจารณานะครับ ต่อไปผมจะเรียนถามที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดจะแก้ไขข้อความ เพิ่มเติมถ้อยคำอะไรบ้างครับ มีไหมครับ ทุกมาตราที่ผ่านมา ตั้งแต่มาตราแรกจนถึงมาตราสุดท้าย

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมาตรา ๓๕ คงไม่มี ท่านผู้ใดแก้ไขถ้อยคำนะครับ ฉะนั้นต่อไปผมจะถามที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบ กับงบประมาณปี ๒๕๕๒ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิ มีไหมครับ ติดตรงไหนครับ ไม่มีบัตรหรืออย่างไรครับ ถ้าอย่างนั้นค่อยเพิ่มเติมทีหลัง ก็ได้ครับ ใช้สิทธิก่อนครับ ใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ เชิญ

นายปรีชา เร่งสมบุญสุข (เลย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ปรีชา เร่งสมบุญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคพลังประชาชน เห็นชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ทุกท่านใช้สิทธิแล้วนะครับ ขอเจ้าหน้าที่ส่งผลคะแนนมาครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๔๐๐ ท่าน เห็นด้วย ๒๗๕ ไม่เห็นด้วย ๑๒๒ งดออกเสียง ๓ แสดงว่าที่ประชุมนี้มีมติรับร่างงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๒ ครับ ก็ถือว่าเห็นชอบกันนะครับ

## ๓๐๕

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๑๓๗/๒

ต่อไปเป็นเรื่องของข้อสังเกตนะครับ ข้อสังเกตนี้ตามข้อบังคับ ข้อ ๙๗  
วรรคสอง อภิปรายไม่ได้ครับ เพราะท่านเขียนข้อบังคับมาเองครับ ฉะนั้นถ้าท่านดูที่  
หนังสือของท่านก็มีข้อสังเกตหมดแล้วนะครับ เพื่อรวบรัดตัดความก็ไม่จำเป็นที่จะต้อง  
อ่านครับ ก็ขอให้ที่ประชุมนี้มีการลงมติต่อไปนะครับ ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ  
ท่านผู้ใดเห็นควรตามข้อสังเกต โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ใครไม่เห็นชอบในข้อสังเกต  
โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิ  
ครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายปรีชา เร่งสมบุญสุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม นายปรีชา เร่งสมบุญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคพลังประชาชน  
เห็นชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิแล้วนะครับ  
เมื่อใช้สิทธิแล้วนะครับ ไม่มีใครไม่ได้ใช้สิทธิก็ให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนส่งมาได้ -----

## ๓๐๖

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๓๘/๑

มีผู้ใช้สิทธิ ๓๙๕ ท่าน เพราะหนึ่งท่านไม่ได้เอาบัตรเสียบก็เป็น ๓๙๕ เห็นด้วย ๓๘๑  
บวก ๑ เป็น ๓๘๒ ไม่เห็นด้วย ๑๐ งดอกเสียง ๓ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบข้อสังเกตนะครับ

## ๓๐๗

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๓๘/๒

เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ มีอะไรเชิญครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอขอบคุณท่านประธานและท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทุกท่าน ได้กรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ เพื่อให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยราชการต่าง ๆ ได้มีงบประมาณไปดำเนินการตามภารกิจให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยและประชาชนต่อไป สำหรับข้อคิดเห็นและคำแนะนำ ข้อเสนอต่าง ๆ ของความห่วงใยที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาเสนอแนะตลอดการประชุม รัฐบาลขอรับไว้ด้วยความขอบคุณอย่างยิ่งครับ ซึ่งจะได้มอบหมายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการต่าง ๆ ที่รับผิดชอบนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นว่าเงินงบประมาณทุกบาททุกสตางค์จะถูกนำไปใช้ตามแผนการที่กำหนดไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการกระจายโอกาสและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประชาชนอย่างทั่วถึงให้ความเป็นธรรม รวมทั้งมีการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพให้บรรลุเป้าหมายในเชิงนโยบายรัฐบาลได้กำหนดไว้ต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีครับ กระผมขอขอบคุณคณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ นี้ตลอดทั้งเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติของสภานี้ ที่ตรากตรำ ๓ วัน ๓ คืน นะครับด้วยความอดทนอย่างยิ่ง กระผมกราบขอบพระคุณทุกท่านนะครับ แล้วเราจะได้พบกันในวันที่ ๑๐ ส่วนวันนี้ก็ขอปิดประชุมแค่นี้ กราบขอบพระคุณอีกครั้งหนึ่งครับ

เลิกประชุมเวลา ๐๑.๑๒ นาฬิกา ของวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๑

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ  
วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม





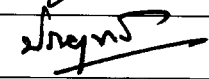


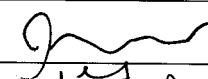
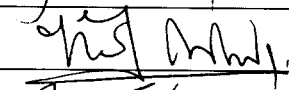
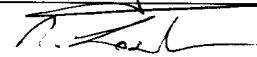
นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมศักดิ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภักดิ์ ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ	นางนภัสสร สุขเสริม
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางสาวนภา วีระยุทธ์โกศล	นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ
นางเพทชาย เรือนเรือง	นางสาวลักษณา อนุอิน
นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์	นางวัชรีย์ สะหาบ
นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ	นางณัฐชนก วงษ์นิล
นางศิริลักษณ์ สุวัตถิ	

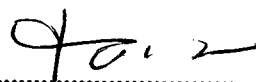
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ  
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันท์กุล	
๔	นายนิจศาล จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพฑูย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางฉิมพร กาญจนโกศล	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ..... เดือน ..... ปี พ.ศ. ....

สภารับรองในคราวประชุม  
ชุดที่ ..... ปีที่ ..... ครั้งที่ ..... (สมัย .....)  
วันที่ .....



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร