

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้แปรญัตติในมาตรา ๓ ถึงงบประมาณในภาพรวม ๑.๘๓๕ ล้านล้านบาท ผมกราบเรียนท่านประธานว่าในมาตรา ๓ เป็นการพูดทั่วไปลงในภาพรวม ผมจะใช้เวลาอยู่ในกรอบเวลาให้ได้ เพราะว่าผมได้สงวนไว้หลายมาตราครับ เฉพาะมาตรานี้เป็นมาตราโดยทั่วไป และผมกราบเรียนว่าเป็นมาตราที่มีความสำคัญที่สุดมาตราหนึ่งก็เพราะอะไรครับ ก็เพราะว่าในการใช้จ่ายงบประมาณนั้น ผมเรียนว่าหลักสำคัญที่สุด คณะกรรมาธิการงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ จะต้องมีความคิดที่สำคัญที่สุดก็คือเรื่องหลักธรรมาภิบาล ผมกราบเรียนว่าถ้าคณะกรรมาธิการไม่ได้นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการกระจายเม็ดเงินไปสู่ภูมิภาคอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน และไม่สามารถดูแลเม็ดเงินนั้นเกิดประสิทธิภาพ ผมกราบเรียนว่าจะมีปัญหาอย่างแน่นอน บังเอิญผมได้ตรวจสอบในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ของคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ แล้วก็ต้องตัดสินใจที่จะพิจารณาตัดลดเม็ดเงินงบประมาณทั้งหมดลง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับในการตัดลดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้น ผมกราบเรียนว่ามันเป็นเรื่องที่ไม่ใช่ว่าทำได้ นึกตัด หรือว่าตัดเพื่อที่จะได้มีโอกาสมาอภิปรายงบประมาณในสภา แต่ผมกราบเรียนว่าเป็นเรื่องยากมากที่เราจะตัดงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ การพิจารณางบประมาณในมาตรา ๓ ผมยึดหลักเรื่องของธรรมาภิบาล และในเรื่องธรรมาภิบาลผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพียง ๒ เรื่องเท่านั้น ก็คือเรื่องหลักความเสมอภาคและเรื่องของหลักความโปร่งใส เรื่องหลักความเสมอภาคผมได้ตรวจสอบงบประมาณเกือบทุกมาตรา ทุกกระทรวง แต่ว่ามาสะดุดกระทรวงหนึ่งซึ่งเป็นการเพิ่มงบประมาณให้กับงบประมาณรายจ่ายของแต่ละจังหวัดในมาตรา ๒๙ จริง ๆ แล้วมาตราอื่นเช่นเดียวกันครับ แต่ว่าผมจะเอาไปพูดในการอภิปรายในมาตราต่าง ๆ แต่ว่าตรงนี้ที่สะดุด เพราะว่าคณะกรรมาธิการงบประมาณรายจ่ายได้พิจารณาตัดเม็ดเงินของรายจ่ายตามมาตรา ๒๙ ตัดเสร็จแล้วก็เพิ่มมาใหม่ -----

เหมือนที่เพื่อนกรรมาธิการหลายท่านให้ข้อสังเกตว่าบางครั้งตัดแล้วก็เพิ่ม แทบไม่มีประโยชน์อะไรเลย แต่ว่าในงบประมาณของจังหวัด ใช้จ่ายของจังหวัดนั้น ผมกราบเรียนว่ามันค่อนข้างจะมีปัญหาในหลักคิดของคณะกรรมการว่าเมื่อท่านตัดมาแล้วท่านมีหลักอะไรในการเพิ่มงบประมาณให้กับจังหวัดทุกจังหวัด บางจังหวัดท่านประธานครับ ได้ร้อยละล้าน เพิ่มกลับไปร้อยละล้านบาทนะครับ บางจังหวัดได้ส ๑๐ ล้านบาท ผมก็ไปตรวจสอบดูว่าเราจะให้ตามความสำคัญของโครงการหรือเปล่า หรือให้ตามจำนวนประชากรหรือเปล่า หรือให้จากเงินภาษีที่เก็บได้จากจังหวัดนั้นหรือเปล่า ก็ไม่ใช่ ผมดูไม่ออกจริง ๆ ครับ ก็เลยอยากจะกราบเรียนคณะกรรมการว่าท่านใช้หลักคิดอย่างไรในการตัดงบประมาณรายจ่ายแล้วก็เพิ่มไปให้แต่ละจังหวัดในสัดส่วนที่ไม่มีความเป็นธรรมที่ผมกราบเรียนตรงนี้เพราะว่าการใช้จ่าย การจัดสรรงบประมาณถ้าเกิดขาดหลักเสมอภาคแล้วมันก็ไม่ต้องพูดถึงแล้วครับ ผมไม่อยากจะการจัดตั้งงบประมาณปีนี้เหมือนกับที่เขาเคยนิทว่าจังหวัดไหนไม่เลือก ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล จังหวัดนั้นได้น้อย จังหวัดนั้นมาทีหลัง จังหวัดไหนมี ส.ส. ของฝ่ายรัฐบาล จังหวัดนั้นได้มาก อย่างนี้ผมคิดว่ามันต้องยกเลิกต้องยกเลิกครับ มันใช้ไม่ได้จริง ๆ ผมก็สงสัย เมื่อดูเพียงมาตราเดียวเท่านั้นเองครับก็คืองบประมาณจังหวัดซึ่งอยู่ในอำนาจของท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่ในจังหวัดย่อมรู้อะไรควรไม่ควรในการพัฒนานะครับ แต่ว่าท่านตัดแล้วก็ท่านเพิ่มให้นี้ใช้หลักการอะไร

ผมขออนุญาตอย่างนี้ท่านประธานครับ ในจังหวัดที่ได้งบประมาณมากนะครับ ท่านลองดูสิครับ อันดับ ๑ เลยครับ ๑๗๕ ล้านบาท เพิ่มให้เลยนะครับคือจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดขอนแก่นได้ ๑๓๘ ล้านบาท จังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้ ๑๓๘ ล้านบาท เพิ่มนะครับ จังหวัดยโสธร ๑๑๙ ล้านบาท จังหวัดนครปฐม ๑๑๘ ล้านบาท จังหวัดสมุทรสาคร ๑๐๒ ล้านบาท นิดเดียวครับ จังหวัดเล็ก ๆ ๑๐๐ กว่าล้าน แต่หลายจังหวัดครับที่ได้ ๑๐๐ กว่าล้านบาท ๙ จังหวัด นอกนั้น ๑๑ จังหวัดได้ ๑๐ ล้านบาท เท่ากัน ได้ ๑๐ ล้านบาทเพิ่ม ๑๐ ล้านบาท ผมถามว่าท่านใช้หลักอะไร หรือหลักคิดง่าย ๆ ว่าอันนี้เอาไป ๑๐ ล้านบาท อันนี้ให้ ๑๐๐ ล้านบาท อันนี้ ๕๐ ล้านบาท ไม่ได้ดูข้อเท็จจริง

ถ้าดูข้อเท็จจริงมันไม่ลง ๑๐ ล้านบาท ไม่ลง ๑๐๐ ล้านบาทอย่างแน่นอน นี่เพียง
มาตราเดียวที่เป็นข้อสังเกตนะครับ

ส่วนที่ ๒ ท่านประธานครับ ในส่วนของความโปร่งใส ผมกราบเรียนว่าวันนี้
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตัดสินใจตัดเลยครับ ๕ เปอร์เซ็นต์ ๘ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
เพราะอะไรครับ เพราะเขามีความเชื่อว่าประเทศเรานั้นเป็นประเทศที่ขาดความโปร่งใส
ขาดความโปร่งใครับ ทางราชการตั้งงบประมาณมาเพื่อตัด เพราะฉะนั้นตัดไว้ก่อน
๑๐ เปอร์เซ็นต์ สอดรับกับวัฒนธรรมการคอร์รัปชันของสังคมไทย ท่านประธานคงนึกได้
นะครับว่าพวกเรามีความเชื่อ การคอร์รัปชันเหมือนวัฒนธรรมครับ คือสืบทอดกันมา
ยาวนาน วัฒนธรรม ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์หลายคนบอกว่่าน้อยครับวันนี้
การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นหลายคนบอกว่่านั่นคือการกระจายคอร์รัปชัน ตรงนี้ที่ผม
กราบเรียนคือเรามีความเชื่อครับ มีความเชื่อเล็ก ๆ ว่าบ้านเมืองเรานั้นมีการคอร์รัปชัน
เมื่อมีการคอร์รัปชันก็ตัดไปได้เลยไม่ต้องคิดอะไรมาก ผมก็ตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ไว้ก่อน
เพราะเชื่อว่าส่วนราชการตั้งงบประมาณเพื่อการโกงไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ
ผมกราบเรียนว่านโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภาแห่งนี้เมื่อวันที่
๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ -----

นโยบาย ๒๗ หน้า ท่านประธานลงดูสิครับ รัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญเรื่องการคอร์รัปชัน เรื่องความโปร่งใสเพียง ๒ บรรทัด ไม่ให้ความสำคัญในเรื่องการดูแลบ้านเมือง การจัดสรรงบประมาณการบริหารราชการแผ่นดินให้มีธรรมาภิบาล ไม่มีเลยท่านประธานไปดู ข้อสังเกต ผมสังเกต ๒ - ๓ เรื่องครับ

คือเรื่องที่ ๑. ในนโยบายรัฐบาลนั้นไม่ได้พูดถึงองค์กระอิสระที่มีบทบาทสำคัญต่อการตรวจสอบการคอร์รัปชัน ไม่ว่าจะ กกต. ป.ป.ช. ศาลรัฐธรรมนูญ ก็ถือว่าเป็นองค์กระอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ การแถลงของรัฐบาลต่อสภาแห่งนี้ไม่ได้เน้นเลยครับว่าทำอย่างไร ช่วยเสริมสร้าง ช่วยสนับสนุน ให้องค์กระอิสระ ไม่ว่าจะ กกต. ไม่ว่าจะ ป.ป.ช. ไม่ว่าจะศาลรัฐธรรมนูญให้เขามีความแข็งแกร่ง มีความเชื่อมั่นในการปราบปราม การทุจริต นอกจากไม่ส่งเสริมแล้วท่านประธานครับ แนวโน้มของรัฐบาลยังส่อไปที่ทำให้ องค์กระเหล่านี้อ่อนแอไปแทรกแซง อย่างนี้ผมเลยกราบเรียนท่านว่า ผมไม่เชื่อ

เรื่องที่ ๒ ท่านครับ ถ้าท่านประธานไปตรวจสอบดูในนโยบายรัฐบาลในเรื่องกระบวนการยุติธรรม เริ่มตั้งแต่ตำรวจ อัยการ ศาล กระทรวงยุติธรรม นโยบายรัฐบาลไม่พูดถึงเรื่องนี้เลยครับ เพราะมองว่าเรื่องการเมืองกินนั้นเป็นวัฒนธรรมที่น่าเสียดายมาก ๒ - ๓ เรื่องในสภา ผมอยากถามคณะกรรมการงบประมาณนะครับว่า ท่านจะพูดเรื่องนี้ใหม่ที่เราพูดและตกใจมากในสภาแห่งนี้คือการเรียกงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๑ มากองไว้ และไปใช้เพื่อการคอร์รัปชัน โครงการที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพูดมากที่สุดก็คือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรียกงบประมาณเข้ามาส่วนกลาง ๑,๐๐๐ ล้านบาทเมื่อปลายปี ไปทำฝ่ายแม่่ว ฝ่ายละประมาณ ๕,๐๐๐ บาท ไปจ้างประชาชนไปทำประมาณ ๑,๐๐๐ บาท โกง ๔,๐๐๐ บาท โกง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเสียดายครับผมตัดเพียง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ที่จริงเฉลี่ยน่าจะตัดมากกว่านี้ กรณีการทุจริตในมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ผมถามว่าวันนี้ทางสภาคุณจารย์เขาร้องเรียนมาที่ สกอ. นานแล้วครับ ร้องเรียนมาที่กระทรวงศึกษาธิการ แต่เขาโทรศัพท์บอกผมว่าวันนี้เขายังไม่ได้รับคำตอบเลย สิ่งเหล่านี้คณะกรรมการงบประมาณเคยพูดจาปราศรัยกันใหม่ เคยเรียกมาถามหรือไม่ เรื่องของความโปร่งใส ท่านประธานครับ นอกจากในบ้านเมืองเราแล้วผมกราบเรียนท่านประธานว่า

๒๐๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๘๗/๒

แม้แต่ต่างประเทศเขาก็ดูถูกดูแคลนคนไทยว่าประเทศไทยเป็นประเทศคอร์รัปชั่น เพิ่ง
ที่ท่านอลงกรณ์ได้กราบเรียนเมื่อสักครู่ครับ เขาศึกษาประเทศเอเชีย ๑๓ ประเทศจาก
นักธุรกิจนานาชาติที่ไปลงทุนในประเทศเอเชีย ถามว่าประเทศไหนโกงที่สุด ประเทศไทย
มาอันดับ ๒ รองจากผมไม่เอ่ยชื่อประเทศเพื่อนบ้าน แต่ของเราโกงมากที่สุดมาลำดับ ๒
องค์กรโปร่งใสนานาชาติวิจัยศึกษาก็รายงานว่าประเทศไทยของเรา ๑๐ ปีย้อนหลัง
คะแนนความโปร่งใส ๑๐ คะแนนคือประเทศไหนไม่คอร์รัปชั่นเลยได้ ๑๐ ท่านชื่อใหม่
๑๐ ปีย้อนหลังประเทศไทยไม่ถึงครึ่งครับ ได้ ๓.๕ ๒.๗ ๒.๕ อันนี้คืออะไรครับ นี่คือ
วัฒนธรรมการคอร์รัปชั่นของประเทศไทย -----

- ๘๘/๑

ผมเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ ถ้าเกิดคณะกรรมการพิจารณางบประมาณได้เรียกส่วนราชการมาสอบถามถึงโครงการปีที่ผ่านมาแล้วมีความโปร่งใสมากขนาดไหน ผมกราบเรียนว่าปีนี้ไม่มีข่าวหนังสือพิมพ์เลยครับ ไม่มีข่าวเลยว่ากรรมการเอาใจใส่เพื่อชักฟอกในเรื่องนี้ ก็ทำให้ส่วนราชการนักการเมืองร่วมกันโกง ผมเคยพูดสภาแห่งนี้ท่านประธานจำได้ว่าประเทศไทยจะฉิบหาย ขอภัยครับ ถ้าเกิดนักการเมืองรวมหัวกับข้าราชการและพ่อค้าคดโกงประเทศชาติ เราไปไม่ได้แน่นอน เพราะฉะนั้นผมเลยกราบเรียนท่านประธานว่าหลักธรรมาภิบาล คณะกรรมการพิจารณางบประมาณได้สอบถามผู้มาชี้แจงงบประมาณหรือไม่ว่าแต่ละกระทรวง ทบวง กรม นั้น ท่านใช้หลักธรรมาภิบาลในการจัดสรรงบประมาณลงสู่จังหวัดอย่างไร และท่านได้สอบถามในเรื่องของการคดโกงคอร์รัปชันโครงการต่าง ๆ ในประเทศเราหรือไม่ และท่านได้ถามหรือไม่ว่าการคอร์รัปชันนั้นเป็นสิ่งเลวร้ายที่สุดในประเทศ ส่วนราชการจะปกป้องอย่างไร ต้องกราบเรียนท่านประธานถามไปยังกรรมการด้วยความเคารพครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ มาตรา ๓ ผมแปรญัตติขอปรับลดไว้ร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมมาพิจารณาดูในรายละเอียดว่าทิศทางในการบริหารและจัดสรรงบประมาณทั้งหมดที่เป็นเงินภาษีและก็เป็นเงินกู้ยืมในนามของประเทศ ทั้งหมดคณะกรรมการมีทิศทางในการที่จะขับเคลื่อนประเทศไทยของเราไปในทิศทางใด ท่านประธานที่เคารพครับ แบบที่เพื่อนสมาชิกได้กราบเรียนท่านไปแล้วก็คือทุกบาททุกสตางค์ที่เป็นงบประมาณแผ่นดินคือเลือดเนื้อหยาดเหงื่อของคนไทยทั้งประเทศ ทั้งที่ได้มาจากภาษีทางตรงและก็ภาษีทางอ้อม ภาษีทางตรงก็คือหักจากเงินเดือนของข้าราชการประจำหรือแม้กระทั่งพวกเราที่เป็น ส.ส. ก็ต้องถูกหักโดยตรงอยู่แล้วทุกเดือน ประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือน แล้วก็ภาษีทางอ้อมก็คือภาษีต่าง ๆ ที่เก็บ คือภาษีแบบภาษีแวต (VAT) ๗ เปอร์เซ็นต์ เราซื้อสินค้าตั้งแต่เครื่องอุปโภคบริโภค

๒๐๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๘๘/๒

ทุกอย่าง ก็คือประชาชนทั้งหมดจะต้องร่วมกันเสียเรียกว่าภาษีทางอ้อม รวมกันมาแล้วก็คืองบประมาณแผ่นดินทั้งหมด ท่านประธานที่เคารพครับ การใช้งบประมาณแผ่นดินสภาคือตัวแทนของคนไทยทั่วประเทศ จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ รอบด้าน เป็นธรรม แล้วก็ยั่งยืน แล้วก็สะท้อนกลับงบประมาณไปก่อให้เกิดประโยชน์สุขให้กับพี่น้องประชาชนให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย แล้วก็ให้มากที่สุด บนพื้นฐานของความมั่นคงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง แล้วก็ยั่งยืนด้วยในทุก ๆ ด้าน ทิศทางการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลที่เสนอต่อสภา แล้วก็ตัวแทนของรัฐบาลและตัวแทนของสภาที่ไปเป็นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ที่เป็นตัวแทนของพวกเราท่านเองไม่ได้สะท้อน ไม่ได้พูดถึงประเด็นปัญหาที่เราตั้งข้อสังเกตในการพิจารณาตั้งแต่วาระที่ ๑ มาเลย กลับไปเห็นฟ้องต่องันทั้งหมดโดยปราศจากการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างมีทิศทาง ท่านประธานที่เคารพครับ ผมตั้งข้อสังเกตสั้น ๆ งบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมดนี้ เป็นรายจ่ายประจำ ๗๒.๘ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นเงิน ๑,๓๓๖,๔๖๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท ๗๒.๘ เปอร์เซ็นต์ คืองบรายจ่ายประจำ ก็เป็นเงินเดือนเป็นบำเหน็จบำนาญเป็นสวัสดิการต่าง ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติ งบในการพัฒนา งบในการพัฒนาเรามีแค่เพียงเท่านี้ครับ ท่านประธานครับ มีแค่เพียง ๒๒.๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ก็คือ ๔๐๗,๓๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท แล้วที่นี้เราจะขับเคลื่อนประเทศไทยของเราไปในทิศทางไหน ท่านประธานครับ ย้อนกลับมาดูฐานประชากรโดยรวมของประเทศ ท่านประธานครับ ลูกหลานของคนไทยทั่วประเทศที่อายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ๑๓,๖๓๕,๐๐๐ คน -----

เราจะพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนให้ลูกหลานของเราเดินไปในทิศทางใด เราต้องการสร้าง
 ทรัพยากรมนุษย์ ทรัพยากรของคนในชาติเหล่านี้ เดินไปให้เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านไหน
 ด้านวิทยาศาสตร์ ด้านเทคโนโลยี ด้านอุตสาหกรรม ด้านการเกษตร หรือด้านบริการ
 ต่าง ๆ อย่างไรให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วมาก ถ้าเกิด
 ว่าทรัพยากรบุคคลของเราด้อยคุณภาพกว่าประเทศอื่น เราเป็นทาสเขาครับ ทั้งวัฒนธรรม
 ทั้งสังคม แต่ถ้าเกิดว่าเราสร้างทรัพยากรมนุษย์ของเราจะครับคนในชาติให้เข้มแข็งมี
 ภูมิคุ้มกันที่ดี มีความรู้ไม่เป็นรองใครในโลกนี้ ผมเชื่อว่าประเทศไทยคือมหาอำนาจ
 ประเทศหนึ่งในช่วงวัยทำงานครับ อายุ ๑๕ ถึง ๕๙ ปี ๔๒,๔๔๔,๐๐๐ คน รัฐบาล
 มียุทธศาสตร์อย่างไรที่จะกระจายงบประมาณออกไปทั้งหมด เพื่อที่จะสร้างเงิน สร้างงาน
 สร้างรายได้ สร้างอาชีพให้เกิดขึ้นกับประชาชนทุกภาคส่วนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน
 โดยไม่แบ่งภาค โดยไม่แบ่งจังหวัด โดยไม่แบ่งว่าฝ่ายค้านหรือรัฐบาลอย่างเท่าเทียมกัน
 ผู้ที่มีวัยสูงอายุก็คือพ่อ แม่ของพวกเรา อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ๗,๐๔๒,๐๐๐ คน ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ผมเองตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ แล้วก็ผ่าน
 ความเห็นชอบ แล้วก็บังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ แนวนโยบายของพรรคประชาธิปัตย์เองที่ได้
 เสนอต่อคนไทยทั่วประเทศในการเลือกตั้ง วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา เราก็ตั้งไว้ว่า
 นโยบายถ้าผู้สูงอายุทุกคน ท่านคือผู้มีพระคุณต่อแผ่นดิน ต่อพวกเรา ต่อลูกหลานทุกคน
 ควรที่จะได้รับการดูแลจากภาครัฐ ๗ ล้านกว่าคน อย่างน้อยที่สุดให้ได้รับเบี้ยยังชีพ
 เดือนละสัก ๕๐๐ เพื่อตอบแทนบุญคุณของท่านบ้าง ให้ท่านได้มีโอกาสที่จะมีเงินทอง
 พอใช้จ่ายบ้าง ให้รัฐดูแลท่านบ้าง ๗ ล้านกว่าคน ถ้าเกิดว่าตั้งงบประมาณไว้ ประมาณ
 ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปีงบประมาณ ผู้สูงอายุทุกคนจะได้รับการดูแลทั่วประเทศ แต่
 ก็ไม่มีครับ ในภาพรวมแล้วไม่มี ในรัฐบาลปัจจุบัน ผมเลยเสียใจว่า แล้วรัฐบาลมีนโยบาย
 ที่จะวางยุทธศาสตร์เรื่องนี้อย่างไร ที่จะดูแลด้านสวัสดิการ ดูแลพ่อ แม่ ดูแลปู่ ย่า ตา ยาย
 ของพวกเรา ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งนี้คือข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่ แล้วก็คณะกรรมการ
 ของสภาเราก็ไม่ได้สนองตอบต่อข้อคิดเห็นของสมาชิกวุฒิสภาโดยภาพรวม ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ในด้านเศรษฐกิจ เราควรที่จะพัฒนาประเทศของเราให้เดินไปในทิศทางไหน
 ผมยกตัวอย่างเช่น สิงคโปร์ เขามีการบริการที่เป็นหนึ่ง มีธรรมาภิบาลที่เยี่ยมในระดับโลก

ญี่ปุ่นเขาเป็นอุตสาหกรรม เป็นมหาอำนาจด้านเศรษฐกิจของโลก ยุโรปเขาพัฒนาทรัพยากรบุคคลของเขาให้เป็นหนึ่ง แต่ประเทศไทยของเราครบถ้วน ประสิทธิภาพของเรามากที่สุดก็คือประเทศเราชื่อว่าสุวรรณภูมิ ประเทศของเรามีความเข้มแข็งในด้านการเกษตร เรามีการพัฒนาแหล่งน้ำให้เกิดขึ้นอย่างทั่วถึง เป็นธรรมชาติ เท่าเทียม แล้วก็ขยายโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจในด้านนี้ให้กับเรามากน้อยแค่ไหน แต่พอมาดูงบประมาณรวมทั้งประเทศ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วนะครับ กรรมาธิการไม่ได้นำเรื่องนี้สนองต่อความต้องการของประชาชนคนไทยทั่วประเทศ ไม่ได้สนองตอบต่อเป้าประสงค์ที่ผู้แทนปวงชนทั้งสภามอบหมาย เพื่อที่จะให้ท่านผลักดัน ขับเคลื่อน และก็ให้รัฐบาลให้ความสำคัญในการพัฒนาแหล่งน้ำ แล้วก็ทรัพยากรน้ำทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ ๖๐,๐๐๐ กว่ากลุ่มน้ำย่อย ท่านประธานครับ ถ้าเกิดว่าเรามีเป้าหมาย มียุทธศาสตร์ที่จะพัฒนาประเทศของเรานี้ นะครับ ให้เป็นคู่ข้าวคู่น้ำ หรือเป็นครัวของโลก มันจะสะท้อนผ่านมาจากการใช้งบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีเพื่อขับเคลื่อนประเทศของเราไปสู่เป้าหมายอันนั้น ตามแผนการพัฒนากิจการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เช่นเดียวกันครับ ส่วนใหญ่การใช้จ่ายงบประมาณจะเป็นการใช้จ่ายแบบฉาบฉวย -----

ท่านประธานครับ อย่างเช่น เอาเงินไปให้เป็นกองทุน ซึ่งถามว่าดีไหม ดีบางส่วน แต่ว่าก็มีผลเสียในระยะยาว แล้วก็บางส่วนก็คือไม่ยั่งยืนแล้วก็ก่อภาระหนี้สินในภาคประชาชนเพิ่มมากขึ้น อันนี้ก็คือสิ่งที่อยากจะฝากและก็อยากจะขอคำตอบจากคณะกรรมการผ่านท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพครับ แผนในการพัฒนาการเมือง เรามีการกำหนดในการใช้จ่ายพัฒนาบ้านเมืองของเราไปในทิศทางไหน แล้วท่านได้ประเมินหรือไม่ว่าการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินของเราในแต่ละปี มันก่อให้เกิดความแตกแยกหรือความสมัคครสมานสามัคคีกันแน่ ผมยกตัวอย่างเรื่องที่ผ่านมา แล้วก็การใช้งบประมาณแผ่นดินที่ผ่านมาจากผู้นำท่านหนึ่ง อดีตผู้นำว่าถ้าจังหวัดนี้ไม่เลือกรัฐบาลแบบที่พูด ๆ กันก็เอาไว้ทีหลัง คือเป็นพลเมืองชั้น ๒ แต่ถ้าเกิดว่าจังหวัดนี้เลือกฝ่ายรัฐบาลพัฒนาเป็นที่หนึ่งในทุก ๆ ด้าน การใช้งบประมาณในการทำงานก่อให้เกิดปัญหาความแตกแยกของคนในชาติหรือเปล่า แล้วก็นำมาซึ่งปัญหาความขัดแย้งอย่างรุนแรงจนไม่เคยเกิดขึ้นในประวัติศาสตร์ทางการเมืองเช่นที่ผ่านมาจนถึงวิกฤตการณ์ในทางการเมืองเช่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหรือไม่ เป็นสิ่งที่น่าคำนึงและก็น่าคิด ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นผมจะใช้เวลาในมาตรา ๓ นี้อย่างจำกัดเพื่อเคารพต่อสภา แต่ว่าอยากจะให้เห็นภาพรวมทั้งหมดก่อน ส่วนรายละเอียดทั้งหมดผมจะขอสงวนสิทธิในการที่จะอภิปรายในแต่ละมาตรา ในแต่ละกระทวง กราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมานั่งบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ
เชิญคุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ

นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานครพรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้ส่งวนคำแปรญัตติในมาตรา ๓ วั่นะคะ โดยขอปรับลดลงร้อยละ ๒๐ เนื่องจากว่าดิฉันเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลนั้นยังไม่เหมาะสมและก็ยังไม่สอดคล้องกับการบริหารพัฒนาประเทศ จึงขอปรับลดลง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณนั้นในบางเรื่องนั้นรัฐบาลยังใช้จ่ายงบประมาณ

๒๑๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริกา ๙๐/๒

อย่างฟุ่มเฟือย ยังไม่เหมาะสม แต่ในบางเรื่องนั้นยังให้งบประมาณน้อยเกินไป ดิฉันขอพูดในส่วนของผู้พิการ ซึ่งดิฉันดูแลผู้พิการนั้นได้รับงบประมาณน้อยมาก ทางรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้ผู้พิการในหมวดส่งเสริมพัฒนาสถาบันครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ และผู้พิการในกระทรวงพัฒนาสังคม แต่ดิฉันมองว่าการที่เราจะพัฒนาคนพิการให้ยั่งยืนทั้งระบบนั้นไม่เพียงที่เราจะต้องพัฒนาแค่ในกระทรวงพัฒนาสังคมเท่านั้น แต่ว่าเราจะต้องมองถึงรากฐาน ก็คือการพัฒนาด้านการศึกษาให้กับพวกเขาด้วย โครงการศึกษาพิเศษยังมีจำนวนไม่เพียงพอ แล้วก็การที่คนพิการเขาจะหาสถานที่เรียนหนังสือเนี่ยะจะหายาก ผู้ปกครองเองต้องช่วยเหลือกันเองในการที่จะหาสถาบันที่เหมาะสมให้กับลูกหลานที่เป็นเด็กพิการ แล้วก็การที่เราช่วยพัฒนาเขาอย่างยั่งยืนในทุก ๆ ภาคส่วนในทั้งระบบนั้น เขาก็ต้องการสิ่งอำนวยความสะดวกที่จะให้เขาอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข เพราะฉะนั้นดิฉันจึงขออนุญาตท่านประธาน ขออภิปรายในมาตรา ๓ ซึ่งเป็นภาพรวมของหลาย ๆ กระทรวงด้วยกัน คนพิการในประเทศไทยนั้น ทราบไหมว่ามีจำนวนเท่าไร ที่มาจดทะเบียนกับกระทรวงนั้นทั้งคนหูหนวก เป็นไม้ คนตาบอด คนพิการแขน ขาและพิการทางสติปัญญา ประมาณเกือบ ๒ ล้านคน ที่มาขึ้นทะเบียนกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ว่าที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนอีกจำนวนเท่าไร เราก็ยังไม่ทราบ เนื่องจากเขาคงเห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถช่วยเหลือเขาได้จริงๆ เพราะฉะนั้นเขาก็ไม่เห็นความสำคัญที่จะต้องมาขึ้นทะเบียนคนพิการ เราจึงมีตัวเลขในระบบเพียงเกือบ ๒ ล้านคนเท่านั้น -----

ซึ่งดิฉันคิดว่าจะต้องมีมากกว่านี้ แล้วก็คนพิการเหล่านี้เมื่อเราเปรียบเทียบเข้ากับกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม เขาถือว่าเป็นคนที่ด้อยโอกาสที่สุด เป็นคนที่ตัวเล็กที่สุดในสังคมเสียงเบาที่สุด แต่วันนี้ดิฉันขอเป็นตัวแทนพวกเขาพูดตั้ง ๆ ให้กับรัฐบาลได้ทราบว่า ตรงนี้ยังมีคนตัวเล็ก ๆ ที่รอคอยความช่วยเหลือจากท่านอยู่ การจัดสรรงบประมาณนั้นควรจะคำนึงถึงความสำคัญของผู้พิการเหล่านี้ ยกตัวอย่างเช่น งบประมาณในส่วนของภาครัฐวิสาหกิจ โครงการเมกะโปรเจกต์ใหญ่ ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นสนามบินสุวรรณภูมิ หรือโครงการรถไฟฟ้า อันนี้ดิฉันขอพูดเพื่อเป็นอุทธาหรณ์ว่า ปัญหาเคยเกิดขึ้นมาแล้ว เพราะฉะนั้นในงบประมาณที่เราจะจัดสรรในอนาคตในปี ๒๕๕๒ นี้ มีโครงการเมกะโปรเจกต์ อย่างเช่น โครงการรถไฟฟ้า เราเตรียมความพร้อมให้กับผู้พิการเหล่านี้มากน้อยเพียงใด ดิฉันได้เคยพาผู้พิการไปที่สนามบินสุวรรณภูมิตอนที่เพิ่งทำการสร้างเสร็จใหม่ ๆ ไปทดลองการใช้สิ่งอำนวยความสะดวกของสนามบินสุวรรณภูมิสำหรับผู้พิการ เชื้อไหมคะ โครงการเป็นแสน ๆ ล้านบาท แต่เขาลืมที่จะวางแผนสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมให้กับผู้พิการ น่าอัศจรรย์มาก โครงการระดับชาติ ระดับโลกอย่างนี้คนพิการเองเขาไปทดลองใช้ แม้กระทั่งลิฟต์เวลาเข้าไปในลิฟต์ถ้าเป็นคนตาบอดเขาไม่สามารถเข้าไปลำพังคนเดียวได้ เพราะว่าลิฟต์นั้นไม่มีเสียงบอก หรือเสียงเตือนว่าตอนนี้กำลังขึ้นหรือลง หรือถึงชั้นไหนแล้ว มีแต่ตัวเลข เพราะฉะนั้นคนตาบอดก็ใช้ลิฟต์ที่สนามบินสุวรรณภูมินั้นไม่ได้ คนหูหนวกเวลาเครื่องบินจะขึ้นมีการเรียกเตือน เขาก็ต้องเคยเฝ้าดูจอซึ่งมีอยู่เพียงไม่กี่จุดว่าเครื่องจะขึ้นหรือยัง เพราะไม่อย่างนั้นเขาจะต้องตกเครื่อง เพราะเขาไม่ได้ยินเสียงเตือน แม้แต่ในห้องน้ำห้องสำหรับผู้พิการมีคะ แต่เป็นห้องที่เล็กแคบเขาไม่สามารถที่จะหมุนตัวได้ รถเข็นเข้าไปก็ไม่สามารถจะหมุนตัวได้สะดวก อ่างล้างน้ำก็อยู่สูงเกินไป ขอบอ่างก็คมบาดมือเวลาล้างมือ อันนี้เป็นสิ่งเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่เรามองข้ามไม่เห็นความสำคัญ เวลาเราสร้างโครงการใหญ่ ๆ แต่ว่าเพิ่มเงินอีกเพียงไม่เท่าไร แต่ว่าให้สิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมกับพวกเขาก็ลืมเห็นความสำคัญของพวกเขาไป หรือแม้แต่โครงการรถไฟฟ้าทราบไหมคะว่า เขาลืมอะไรสำหรับผู้พิการ ลืมสร้างลิฟต์ให้คะ มีแต่บันไดเลื่อน แล้วผู้พิการที่ไปด้วยลำพังคนเดียวเขาจะขึ้นอย่างไร มีลิฟต์คะ มีเพียงบางสถานที่ที่เป็นสถานีหลัก ๆ เท่านั้น อย่างเช่น

๒๑๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๙๑/๒

สยามสแควร์ ที่อนุสาวรีย์ คนพิการเขาบอกว่าเขาขึ้นได้ที่มีลิฟต์ แต่เขาลงไม่ได้ เพราะว่า
สถานีนี้ไม่ได้มีทุกสถานีให้เขาลง เพราะฉะนั้นถ้าเขาขึ้นไปเขาก็ต้องขึ้นจากสถานีหนึ่ง
ไปลงอีกสถานีหนึ่งที่เป็นสถานีหลักเท่านั้น แล้วเขาจะต้องนั่งรถต่อแล้วเขาจะขึ้นทำไม
เพราะฉะนั้นเขาก็ไม่ต้องขึ้นให้ลำบากดีกว่า อันนี้เรามองข้ามไป ดิฉันก็ขอให้การจัสดร
งประมาณของรัฐบาลในอนาคตนั้นอย่าลืมนึกถึงตรงนี้ เพราะดิฉันเห็นการตั้งที่ปรึกษา
ในแต่ละโครงการใหญ่ ๆ นั้น ค่าที่ปรึกษานั้นเป็นหลักพันล้านบาท ซึ่งไม่น่าจะมองข้าม
สิ่งเหล่านี้ไปเลย แล้วก็คนพิการเองเขาก็ต้องการให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการศึกษา
การฝึกอาชีพ เมื่อพูดถึงเรื่องการฝึกอาชีพนั้น ดิฉันขอพูดแทนเขาหน่อยว่าจะมี
พระราชบัญญัติขอตานที่สงวนอาชีพไว้สำหรับคนพิการ พระราชบัญญัติขอตาน -----

- ๙๒/๑

ซึ่งคนพิการเขาบอกว่าเขาไม่ต้องการ เขาบอกว่าช่วยไปพูดตั้ง ๆ หน่อยว่าเขาไม่ต้องการพระราชบัญญัติขอทาน เพราะว่าคนพิการไม่จำเป็นต้องเป็นคนพิการ คนที่มีการศึกษามีความรู้ เขามีเกียรติ มีศักดิ์ศรีค่ะ มีความสามารถที่เขาจะได้ทำงานช่วยเหลือตนเองได้ทำไมจะต้องไปจำกัดเขาแค่อาชีพขอทานเท่านั้น อันนี้เราอยากองข้ามนะค่ะ เพราะฉะนั้นดิฉันเองขอกราบเรียนท่านว่า คนพิการเหล่านี้เขาไม่ต้องการความเห็นใจ ความสงสาร หรือว่ารอเพียงเบี้ยยังชีพเดือนละ ๕๐๐ บาท จากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเขาบอกว่าเขาได้กันแค่ประมาณ ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์เท่านั้น ได้ไม่ทั่วถึงแล้วก็ต้องมานั่งรอ แต่ว่าพวกเขาเหล่านั้นต้องการโอกาส ไม่ได้ต้องการความสงสาร แต่ต้องการโอกาสค่ะ เราจะสร้างโอกาสให้เขาที่สามารถที่จะช่วยเหลือตัวเอง ให้เขายืนหยัดอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติและมีศักดิ์ศรี พวกเขานั้นเป็นผู้พิการก็จริง แต่เขาพิการเพียงร่างกาย แต่จิตใจไม่พิการ ดิฉันว่าพวกเขายังดีกว่าคนที่ร่างกายแข็งแรงแต่จิตใจพิการ ทำร้ายได้แม้กระทั่งเด็ก ผู้หญิง คนแก่ ที่ไม่มีทางสู้ ไม่มีอาวุธ ก็ขอฝากไว้สำหรับรัฐบาลที่จะจัดสรรงบประมาณ ดิฉันไม่ได้อยากจะขอตัดงบประมาณในส่วนของคนพิการ ดิฉันต้องการให้ปรับลดในส่วนที่ฟุ่มเฟือย แต่ว่าพยายามจัดสรรเพิ่มให้กับผู้พิการเหล่านี้ เพื่อให้เขาสามารถยึดหยัดในสังคมอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีเท่าเทียมพวกเราทุก ๆ คนค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญนายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ ครบ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ส่งวนคำแปรญัตติปรับลดงบประมาณใน มาตรา ๓ คืองบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ลง ๑๐ เปอร์เซ็นต์จากยอด ๑๘ แสน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ด้วยเหตุผลหลัก ๒ ประการ

ประการที่ ๑ การจัดลำดับความสำคัญของงบประมาณไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้อง

๒๑๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๙๒/๒

ประการที่ ๒ ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐบาลยังไม่เป็นที่
น่าพอใจ

ในเรื่องของความไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้องของการจัดสรรงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ นั้น ผมอยากจะต้องตั้งข้อสังเกตดังนี้ ในส่วนของงบประมาณ
๑๐๐ บาทนั้น เท่าที่ผมได้ไปวิเคราะห์ดูแล้ว พบว่างบประมาณถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นงบ
เงินเดือนของข้าราชการ ซึ่งประชาชนนั้นจะต้องมีความลำบากเหนื่อยยากเพื่อเสียภาษี
แล้วนำภาษีนั้นมาเป็นเงินเดือนของข้าราชการ หากข้าราชการไม่นำเงินเดือนภาษีจำนวนนี้
ไปบริหารให้เหมาะสมสอดคล้องและมีประสิทธิภาพแล้ว ถือว่าประชาชนนั้นเหนื่อยฟรีกับ
การเสียภาษีใน ๑ ปี ในประเทศไทยนั้นมีประชากร ๖๐ กว่าล้านคน จำนวนงบประมาณ
นั้น ๑๘ แสนล้านบาท เฉลี่ยแล้วประชาชนแต่ละคนจะได้รับอานิสงส์จากงบประมาณนี้
ประมาณ ๓,๐๐๐ กว่าบาท ประมาณ ๓,๐๐๐ บาทนี้ จะเป็นเงินเดือนสัก ๒,๐๐๐ บาท
อีก ๑,๐๐๐ บาทนั้นก็เงินพัฒนา เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องหาความ
มีประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณเป็นอย่างยิ่ง และต้องมีความเหมาะสม
มีความสอดคล้อง จะต้องตอบคำถามประชาชนให้ได้ว่าผู้แทนของพี่น้องนั้นไปบริหาร
งบประมาณ -----

ซึ่งเป็นหน้าที่หลักจะบริหารอย่างไรให้ตรงกับความต้องการของพี่น้องประชาชนเป็นส่วนใหญ่ ผมได้ศึกษาและก็ได้พิจารณางบประมาณแล้วพบว่าส่วนใหญ่ทิศทางการใช้งบประมาณเป็นไปเพื่อการดำเนินการก่อสร้างและพัฒนาทางวัตถุเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งพี่น้องประชาชนคงไม่ได้คาดหวังที่อยากจะเห็นตึกกรมบ้านช่องใหญ่โตหรือมีวัตถุต่าง ๆ ผุดขึ้นมาในประเทศนี้เป็นจำนวนมาก พี่น้องประชาชนคงอยากจะได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ไม่ว่าจะเป็นคุณภาพชีวิตที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการศึกษา คุณภาพชีวิตที่เกี่ยวข้องกับทางด้านสุขภาพอนามัย หรือคุณภาพชีวิตที่จะเห็นการกินดีอยู่ดีและก็มีความสุขในการดำเนินชีวิต ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตลงในรายละเอียด ๓ ประเด็นว่าเหตุผลใดจึงได้ดำเนินการแปรญัตติปรับลดงบประมาณลง

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องของสุขภาพอนามัย

เรื่องที่ ๒ เรื่องสวัสดิการผู้สูงอายุ และ

เรื่องที่ ๓ เรื่องการศึกษา

เพื่อนสมาชิกหลายท่านก็ได้พูดถึงเรื่องของคุณภาพชีวิตในแง่มุมอื่น ๆ ผมก็จะนำเสนอในแง่มุมที่แตกต่าง ตลอดในระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมาต้องยอมรับว่าพี่น้องประชาชนในประเทศไทยของเราได้รับบริการทางด้านสุขภาพที่ไม่ได้มีการพัฒนาตามการเจริญทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการส่งเสริมสุขภาพให้แข็งแรง เรามีกิจกรรมหรือมีนวัตกรรมต่าง ๆ น้อยมากที่จะทำให้เป็นการรับประกันว่าพี่น้องนั้นมีความแข็งแรงทางด้านสุขภาพมากขึ้น พี่น้องยังเผชิญกับโรคเจ็บไข้ได้ป่วยง่าย ๆ ที่ป้องกันได้เป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นโรคไข้เลือดออกซึ่งเป็นโรคที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล แล้วก็เป็นโรคที่เรารู้เทคโนโลยีในการที่จะควบคุมป้องกัน เด็ก ๆ ลูกหลานไทยของเรานั้นยังเผชิญกับโรคไข้เลือดออกเป็นจำนวนมากในพื้นที่ที่ผมดูแลอยู่ถึงกับมีผู้เสียชีวิต ๒ รายในฤดูกาลที่ผ่านมา นั้นย่อมหายความว่าพี่น้องไม่ได้รับหลักประกันในเรื่องของสุขภาพอนามัยที่ดีเพียงพอ ในเรื่องของโรคภัยไข้เจ็บอันเนื่องจากการบริโภค พี่น้องประชาชนเผชิญกับโรคอ้วนเป็นจำนวนมากและนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งโรคอ้วนนั้นเป็นที่ทราบกันแน่ชัดแล้วว่าจะป็นต้นเหตุของเบาหวาน จะเป็นต้นเหตุของโรคไขมันในโลหิตสูง จะเป็นต้นเหตุของโรคความดันสูง และโรคอื่น ๆ ทำไมเราถึงไม่มี

๒๑๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๙๓/๒

มาตรการที่เป็นรูปธรรมชัดเจนที่จะดูแลพี่น้องตั้งแต่เยาวชน ตั้งแต่วัยเด็กให้เขามีสุขภาพที่ดีที่เป็นการป้องกันโรคอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ใช่การมองสุขภาพเป็นเรื่องของการรักษาพยาบาลเป็นสำคัญ ซึ่งผมอยากจะชี้ให้ทุกท่านนะครับได้ทราบว่าปัจจุบันนี้ประเทศไทยใช้หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าหรือเรียกว่าบัตรทอง ซึ่งงบประมาณที่จัดสรรให้มันดูเหมือนกับว่าแต่ละปีได้ค่อย ๆ เพิ่มขึ้น-----

- ๙๔/๑

๒๑๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทาย ๙๔/๑

จากปี ๒๕๕๑ ๒,๑๐๐ บาทต่อหัวประชากร ปี ๒๕๕๒ คาดว่าจะได้ ๒,๒๐๒ บาทต่อหัว ส่วนที่เพิ่มขึ้นมานี้ผมวิเคราะห์ดูแล้วพี่น้องไม่ได้อะไรเพิ่มขึ้นเลย เพราะว่างบรายหัว ที่นำมาใช้ในการรักษาพยาบาลสำหรับโครงการหลักประกันสุขภาพนั้น ได้ผูกเงินเดือนของแพทย์ พยาบาล เข้าไปด้วย ซึ่งเงินเดือนของแพทย์ พยาบาล นั้นก็เป็นข้าราชการ จะต้องมีการปรับเงินเดือนขึ้นทุกปี ตรงนี้ก็ขึ้นอยู่กับหน่วยงานเป็นอย่างไรว่าทำไมกระทรวงสาธารณสุขจึงจะต้องเอาเงินเดือนนั้นไปผูกกับงบที่รัฐบาลจัดสรรไปให้เพื่อเป็นงบค่ายา ค่าเครื่องมือแพทย์ จากข้อมูลของจังหวัดที่ผมอยู่ งบประมาณจากรายหัวที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดสรรไปให้ ก็เป็นงบเงินเดือนเสียประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นใน ๒,๒๐๒ บาทที่จะได้รับจากส่วนกลางนั้นก็ตกไปถึงประชาชนเพียงแค่ประมาณ ๘๘๐ บาทเท่านั้น ซึ่งพี่น้องประชาชนเขาจะบอกว่าไปโรงพยาบาลก็ได้แต่ยาพาราเซตามอล (Paracetamol) ๘๐๘ บาท ในภาคเช้านี้ ท่านผู้อภิปราย ท่านนายแพทย์วงศ์ได้เรียนต่อที่ประชุมนี้ว่างบของกรมบัญชีกลางที่จัดสรรให้ข้าราชการและครอบครัวนั้น ตกต่อหัวนั้นนับหมื่นบาท อะไรมันจะมีความแตกต่างเรื่องคุณภาพชีวิต สุขภาพของพี่น้องประชาชนถึงขนาดนี้ นี่คือการไม่เหมาะสมอย่างยิ่งในการที่จะจัดสรรงบประมาณสู่พี่น้องประชาชนตามรัฐธรรมนูญที่ว่ามีความพอเพียงเท่าเทียมเสมอภาค อะไรครับคือความพอเพียงและเสมอภาค

อีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นส่วนที่รองลงมาของผู้ใช้แรงงานประกันสังคมซึ่งถูกหักรายหัวทุก ๆ เดือน ซึ่งในส่วนนี้แต่ละคนจะถูกหักต่อเดือนในอัตราสูงสุดก็ ๗๕๐ บาทต่อปีเขาก็หลายพันบาทต่อคน แต่เขาเหล่านั้นเมื่อไปโรงพยาบาลของรัฐบาล โรงพยาบาลของรัฐบาลนั้นเอารายได้จากประกันสังคมไปคลุกรวมกับผู้ป่วยประกันสุขภาพถ้วนหน้าแล้วก็ให้บริการที่ต่ำเท่าเทียมกัน ผมขอเน้นว่าให้บริการที่ต่ำเท่าเทียมเสมอภาคกัน เพราะว่าเป็นไปไม่ได้เลยที่โรงพยาบาลจะมีรายได้ โบนัสรับเงินไม่ต้องเขียน ไม่มีรายได้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหมอมหมดเวลาแล้วครับ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : ผมขออนุญาตอีก ๒ ประเด็นแล้วจะสรุปครับ เมื่อโรงพยาบาลไม่มีรายได้การพัฒนาก็ไม่เกิดขึ้น ๑๐ ปีที่ผ่านมาเราต้องยอมรับว่าผู้แทนราษฎรก็ไม่กล้าไปรักษาในโรงพยาบาลรัฐ ต้องไปโรงพยาบาลเอกชนซึ่งแพง

๒๑๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๙๔/๒

เป็นอันมาก และพี่น้องส่วนใหญ่จะได้รับสวัสดิการในส่วนนี้ได้อย่างไร นี่ก็คือความไม่เหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณ

ในส่วนของผู้สูงอายุ ไม่มีหลักประกันใดเลยที่พี่น้องประชาชนผู้สูงอายุหรือผู้ด้อยโอกาส หรือคนพิการ เมื่อแขน ขาไม่มีแรง สายตาไม่ดีแล้วก็ถูกทอดทิ้งไปตามยถากรรม ไม่มีเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ กระผมและพรรคประชาธิปัตย์เสนอนโยบายที่จะมีเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ แล้วก็ได้ทุกคนได้เสมอภาค จะมากจะน้อยผมขอฝากทางกรมการและรัฐบาลช่วยรับไว้พิจารณา ถ้าว่าไม่ได้มีการเริ่มต้นในการตั้งนโยบาย ปีต่อไปก็ไม่มีต้นข้าวในการที่จะดำเนินการ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอสมควรแล้วครับ
คุณหมอบ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : ประเด็นสุดท้ายครับ ในประเด็นเรื่องของการ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สุดท้าย สุดท้าย ๒ ครั้งแล้วครับ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : ในประเด็นสุดท้ายก็คือเรื่องของการศึกษานั้นก็เป็นที่ทราบกันแล้วว่าในชนบทพี่น้องที่พอที่จะมีฐานะก็ไม่กล้าให้ลูกหลานเรียนในชนบท เพราะไม่มั่นใจในระบบการศึกษาที่จะดูแลตั้งแต่วัยเด็กเล็กขึ้นไป เพราะฉะนั้นในเรื่องของสุขภาพก็ดี ผู้สูงอายุก็ดี เรื่องของการศึกษาก็ดี นี่คือการความเสมอภาคกันตามรัฐธรรมนูญ แต่ในงบประมาณที่จัดไว้ในปี ๒๕๕๒ -----

เพราะฉะนั้นในเรื่องของสุขภาพก็ดี ผู้สูงอายุก็ดี เรื่องของการศึกษาก็ดี นี่คือความ
เสมอภาคกันตามรัฐธรรมนูญ แต่ในงบประมาณที่จัดไว้ในปี ๒๕๕๒ นี้ ไม่ตอบคำถาม
เหล่านี้ ผมจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องแปรญัตติตัดลดงบประมาณในส่วนนี้ลง
๑๐ เปอร์เซ็นต์ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไป
ท่านสุธรรม ระวังษ์ แล้วก็คุณสมบุญ ปัดท้ายครับ

นาวาตรี สุธรรม ระวังษ์ (สมุทรสาคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นาวาตรี สุธรรม ระวังษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร
พรรคประชาธิปัตย์ ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ เนื่องจากว่าได้ทราบจากวิปในเรื่อง
เวลา ก็ขออนุญาตผมจะใช้เวลาให้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุดครับท่านประธาน แล้วก็
จะใช้เวลาส่วนใหญ่ในมาตรานี้ ส่วนมาตราอื่น ๆ ที่ผมได้ขอแปรญัตติไว้ก็จะใช้เวลา
อย่างจำกัด กราบเรียนท่านประธานครับ ในการพิจารณางบประมาณในชั้นกรรมาธิการ
วิสามัญ ผมเข้าใจดีว่าทางคณะกรรมการทุกท่านก็ได้ทุ่มเทแล้วก็เสียสละเวลาพิจารณา
งบประมาณกันตลอด ๒ เดือน บางคืนก็อยู่กันถึงสว่างก็มี อันนี้ก็ชื่นชมท่านนะครับ
ที่ท่านทำงานอย่างเข้มแข็ง แล้วก็เป็นตัวแทนของพวกเขา ก็อยากจะสอบถามไปยัง
คณะกรรมการทั้ง ๖๓ ท่านเหมือนกันว่า ที่ท่านได้ดู ผมก็คิดว่าท่านคงได้ดู
งบประมาณในปีนี้อย่างรอบคอบทีเดียว ก็คงจะไม่มิงบประมาณในส่วนที่ไร้ประโยชน์
ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ที่ว่างบประมาณที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เป็นงบประมาณประเภทไหน
ก็คืองบประมาณประเภทที่เอาไปโฆษณาหน่วยราชการ ซึ่งผมคิดว่าคงไม่ก่อให้เกิดประโยชน์
อะไร หรือไม่ก็เป็นงบประมาณที่ใช้ไปในสิ่งที่ไม่จำเป็น แล้วก็ไม่ควรอย่างยิ่งที่จะใช้
งบประมาณในส่วนราชการนั้น ๆ ท่านประธานครับ ในขณะที่นอกสภาของเราใกล้ ๆ
ที่ทำเนียบ ก็มีเหตุการณ์อย่างที่ท่านก็ทราบดี วันนี้ครับท่านประธาน ในช่วงนี้
หลายพื้นที่มีข่าวว่าส่วนราชการบางส่วนได้ใช้อำนาจหน้าที่ ทั้งทางตรงและทางอ้อม
ครับท่านประธาน ไปกะเกณฑ์ผู้คนพี่น้องประชาชนมา ทั้งที่เต็มใจแล้วก็ไม่เต็มใจ
และบางครั้งก็มีค่าใช้จ่ายให้ ตอนนี่ ๕๐๐ บาทครับท่านประธาน บอกว่าให้เตรียมไว้
และจะมาให้กำลังใจรัฐบาล อันนี้ผมก็กราบเรียนว่า ถ้าหากว่ามีเรื่องอย่างนี้เกิดขึ้นจริง

๒๒๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๙๕/๒

ครับท่านประธาน เป็นที่น่าเสียใจอย่างยิ่ง และผมคิดว่าไม่น่าจะเกิดขึ้น ในพื้นที่ผม จังหวัดสมุทรสาครก็ได้ข่าวนี้ครับท่านประธาน ผมก็ขออนุญาตใช้สภาแห่งนี้ฝากไปถึง ผู้ที่เกี่ยวข้อง ท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสมุทรสาคร ท่านต้องไปหาข่าวดูว่ามีไหม ถ้าพี่น้องประชาชนมาด้วยความเต็มใจ ไม่เป็นไรครับ ท่านประธาน เป็นสิทธิที่ทำในกรอบของกฎหมาย แต่ว่าถ้าหากส่วนราชการไปดำเนินการ อย่างที่ผมกล่าวสักครู่ อันนี้ก็ขอให้ได้เลิกเสียเถอะครับท่านประธาน และถ้าหากว่า ท่านยังไม่ทราบ ท่านต้องถามนายอำเภอ ถามผู้กำกับการแต่ละ สภ. ทั้งเมืองกระท่อมแบน บ้านแพ้วว่ามีหรือไม่ ถ้ามี ท่านต้องสกัดกั้นเรื่องดังกล่าวไม่ให้เกิดขึ้นครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ ในส่วนของงบประมาณในมาตรานี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมนึกว่าจบแล้ว เห็นขอบคุณ ผมก็นึกว่าจบแล้ว ต่อครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธานครับ ขออภัย ผมไม่ได้ยินที่ท่านประธานได้กล่าว ขออภัยนะครับ ท่านประธานว่าอะไร ขออนุญาต ในมาตรานี้ครับท่านประธาน ผมได้ปรับลดลงไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธาน และผมได้ให้ความสำคัญกับการพิจารณางบประมาณโดยสำนักงบประมาณ อาจจะพูดถึง ธรรมชาติในการทำงานของสำนักงบประมาณ ที่ต้องพูดเรื่องนี้เพราะว่า เมื่อเข้า ท่าน ส.ส. สุวโรชก็ได้ขึ้นมากล่าวถึงโรงหีบน้ำมันปาล์มของท่าน -----

นี่ละครับสะท้อนให้เห็นถึงหลักเกณฑ์หรือไม่มีหลักเกณฑ์ก็ไม่ทราบในการพิจารณา
งบประมาณในชั้นปรับเพิ่มขึ้นไปนี่ครับ ผมก็ยังไม่ได้คำตอบที่ชัดเจนว่าโรงหีบน้ำมัน
ปาล์มของท่าน ส.ส. สุวโรช ที่ชุมพรได้หรือเปล่า ก็เห็นไปเจรจกกันหลังบัลลังก์ครับ
ก็ไม่ทราบว่าได้หรือไม่ได้ และมีหลักเกณฑ์อะไร เมื่อสักครู่หมอลานมาชี้แจงก็พอเข้าใจ
ได้ครับ ก็ขอบพระคุณท่าน แต่นั่นมันหลักเกณฑ์ครับ แต่ในทางปฏิบัติจริง ๆ ท่านให้
หรือไม่ให้ครับ และท่านให้ท่านไปปรับลดอะไรมา ผมก็อยากจะทราบเหมือนกัน และผม
เห็นถึงความจำเป็นของท่าน ส.ส. สุวโรช ที่ต้องมี เพราะท่านเรียกร้องเรื่องนี้มานาน
ติดตามมานาน ก็ให้ท่านเถอะครับ แต่ผมก็อยากจะทราบว่าหลักเกณฑ์เหมือนกันว่ามีเช่นไร

ท่านประธานครับ เรื่องธรรมาภิบาลนี่จำเป็นจริง ๆ โดยเฉพาะในหน่วยงาน
ของท่าน ของสำนักงานงบประมาณที่ท่านเป็นคนจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการ
ทั่วประเทศ ถ้าท่านประธานได้ดูนะครับ เราใช้เวลากับการพิจารณางบประมาณนี้มาก
ทั้งในส่วนของวาระ ๑ ๒ ๓ วันนี้ก็เช่นเดียวกัน เราพิจารณากันรอบคอบนะครับ ส.ส.
ทั้งหมด กรรมการ ผ่านจาก ส.ส. ๑ ๒ ๓ ไป ส.ว. ถึงจะผ่านมาเป็นกฎหมายบังคับใช้
ท่านประธานครับ ระยะเวลาหลังจากงบประมาณผ่านสภาเกิดอะไรขึ้น อยากถามว่า
กรรมการได้ไปดูไหมว่าที่ผ่าน ๆ มาเนี่ยงบประมาณที่ถือว่าเป็นกฎหมายที่สำคัญของเรา
เมื่อผ่านสภาไปแล้วมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือไม่ ทราบดีครับที่ท่านสามารถทำได้
และเห็นด้วยถ้าหากว่ามีเหตุผลเพียงพอ เช่นว่าอาจจะจะมีปัญหาเรื่องค่าก่อสร้างที่เพิ่ม
สูงขึ้นไม่สามารถเปิดประมูลได้ หรือว่ากรรมสิทธิ์ในที่ดินอะไรต่าง ๆ อย่างนี้มีเหตุผล
ฟังได้ครับ แต่ที่เหลือละครับ มันโอนไปที่พื้นที่ท่านรัฐมนตรีหรือครับ หรือว่าโอนไปที่สำนัก
งบประมาณต้องการให้ไป อันนี้ผมก็อยากจะทราบว่าหลักเกณฑ์ เหตุผล ในการพิจารณา
ของท่านมีหลักเกณฑ์อะไร ท่านตอบด้วยนะครับ นี่เองเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้มีข้อสงสัย
มากในการทำงานของผู้บริหารบางคนของสำนักงานงบประมาณบางคนครับ ผมเน้นครับท่าน
ประธาน ไม่ใช่ทุกคน นอกเหนือจากข้อครหาที่ว่าบางคนมีผลประโยชน์ทับซ้อน นี่ก็เป็นที
ทราบกันโดยทั่วไป อันนี้ผมก็อยากเห็นความชัดเจนตรงนี้ นี่เองเป็นสาเหตุที่ผมก็สนับสนุน
คำกล่าวของท่าน ส.ส. ชินวรรณ บุญเกียรติ ว่างบประมาณฉบับนี้เป็นฉบับหลุมดำ ท่าน
ประธานครับ เราจะแก้ไขอย่างไร เราต้องมีกลไกสักกลไกหนึ่ง มีเครื่องมือสักสิ่งหนึ่งที่จะต้อง

๒๒๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๙๖/๒

สามารถจะตรวจสอบแล้วก็รายงานต่อสภาของเราที่ได้อนุมัติงบประมาณต่าง ๆ นี้ไปให้ เราได้ทราบว่าปีที่ผ่านมาท่านได้ไปทำอะไรกับงบประมาณที่เราได้อนุมัติไปแล้ว เรื่องนี้ ท่านประธานทราบดีครับ ผมทราบว่าท่านประธานเชี่ยวชาญเรื่องงบประมาณเคยประชุม กับท่าน เห็นฝีมือลายมือท่าน ชื่นชมท่านครับ แต่ว่าวันนี้ผมอยากเห็นเครื่องมือที่มี ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณนับล้านล้านบาทของเรา ท่านประธานครับ ในงบประมาณที่เราได้จัดทำนี้ผมคิดว่าถ้าหากว่าเรามีระบบที่สามารถจะย้อนกลับมา รายงานให้สภาเราทราบอีกครั้งหนึ่งงบประมาณของเราก็จะใช้อย่างมีประสิทธิภาพ แล้วก็ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพิจารณางบประมาณปีต่อ ๆ ไปของเราครับ เครื่องมือนั้นมัน จะต้องบอกถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ ว่ามีประสิทธิภาพมากน้อย เพียงใด นอกเหนือจากรายงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และของคณะกรรมการ สภาสามัญประจำสภา ซึ่งถือว่ามีประโยชน์อย่างยิ่งทั้ง ๒ หน่วยงาน ท่านประธานครับ ถ้าหากว่าการพิจารณางบประมาณเป็นแบบนี้ผมคิดว่าคำพูดท่านกอร์ปศักดิ์ไม่ผิดจาก ความเป็นจริง เรามีส่วนน้อยมาก เรา ผมหมายถึงว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีส่วนน้อย มากที่จะไปปรับปรุงแก้ไขงบประมาณที่เสนอจากคณะรัฐมนตรีและให้สำนักงานงบประมาณ ได้พิจารณาไปแล้ว น้อยมากจริง ๆ และไม่ค่อยเกิดประโยชน์มากนัก-----

ผมอยากให้เห็นงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ การใช้เม็ดเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดทั่วถึงและเป็นธรรม การปรับเปลี่ยนงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณนี้แหละครับ งบประมาณเหลือจ่ายที่ท่านชินวรณ์ ได้กล่าวสักครู่นี้แหละครับมันซุกมันซ่อนอยู่ ทำให้พวกเราไม่รู้ไม่เห็น และมันทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม ไม่ยุติธรรมขึ้นในสังคมของเรา ก็ขอเรียกร้องความโปร่งใสในการทำงานของท่านด้วย สิ่งที่มีมันเกิดขึ้นก็คือว่าหลังจากนั้นมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณไป ทำให้บางครั้งสิ่งที่เราดูทั่วถึงกันอย่างดีแล้ว มันก็เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เพราะฉะนั้นการแก้ไขปัญหาในบางพื้นที่ก็ไม่สามารถจะไปแก้ไขได้เพราะไม่มีงบประมาณ ผมยกตัวอย่างเลย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้ว

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ผมอยู่จังหวัดสมุทรสาครครับ ท่านประธาน สมุทรสาครเป็นจังหวัดปริณทลท่านประธาน ท่านประธานไปหลายครั้ง เคยไปกับผมด้วยในคณะกรรมการ แต่ท่านประธานดูเถอะครับ นี้อดรทนมาหลายปี คำพูดท่านนายกรัฐมนตรีบอกอดกลั้น สมุทรสาครของผมเป็นจังหวัดปริณทล แต่ว่าการพัฒนานั้นล่าช้ากว่าจังหวัดปริณทลอื่น ๆ มากทีเดียว ทั้งนี้ทั้งนั้นผมก็ไม่ทราบว่ามันเพราะอะไร ก็ต้องการอยากจะทำแก้ไข ที่ผ่านมาไม่ว่า ช่างหน้าต้องดีกว่านี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้วท่าน

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธาน อย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธาน ขอบพระคุณที่ผมขออนุญาตใช้เวลาในมาตรานี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอมาตราอื่นเสริมก็ได้

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ก็จะขออนุญาตในครั้งนี้นี้ ท่านประธาน มาตรานี้จะใช้เวลานิดหนึ่ง ส่วนมาตราอื่น ๆ ก็จะใช้เวลาอย่างจำกัด ขอบพระคุณครับท่านประธาน สมุทรสาครผมท่านประธาน มีมูลค่าการส่งออกปีหนึ่ง ๗ แสนล้านบาท ภาษีที่จัดเก็บจากสมุทรสาครไปเป็นอันดับต้น ๆ ในจังหวัดต้น ๆ ของประเทศ แต่สิ่งที่กลับไปถึงพี่น้องประชาชนในจังหวัดสมุทรสาครนั้นน้อยมากทีเดียว

๒๒๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๙๗/๒

เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ ก็จึงยังคงค้างคาอยู่ ไม่ได้รับการแก้ไข หลัก ๆ เลยท่านประธาน ผมครั้งเดียวเลยท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เกินเวลาไปเกือบ ๒ นาทีแล้ว รักษาเวลา เพราะว่าเพื่อนของท่านเองหลายคนยกมืออยู่ข้างหลัง

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ขอบพระคุณท่านประธาน ก็จะใช้เวลาอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ท่านประธานให้โอกาสผมเถอะครับ แล้วมาตราอื่น ๆ ผมก็จะใช้เวลาอย่างจำกัดจริง ๆ ปัญหาที่สำคัญในจังหวัดสมุทรสาครท่านประธาน ปัญหาสิ่งแวดล้อม สัปดาห์ที่ผ่านมากระทู้เรื่องสิ่งแวดล้อมของผมเข้า แต่รัฐมนตรีไม่ได้มาตอบ ก็คงมีราชการจำเป็น ก็คงจะไปตอบในสัปดาห์ต่อไปถ้ามีโอกาส

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอความกรุณา มันเกินแล้ว ผมให้เวลาเกินไปตั้ง ๒ นาทีกว่าแล้ว ขอความกรุณาคุณสุธรรม

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ขอบพระคุณท่านประธาน คืออย่างนี้ท่านประธาน ผมกราบเรียนว่าผมก็ใช้เวลาในมาตรานี้มาก ผมก็กราบเรียนท่านประธานแล้ว มาตราอื่น ๆ ผมก็จะใช้เวลาให้ลดลงไป

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นของคุณสมบุญ คุณสุธรรมครับ ขอคุณสมบุญต่อ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ขอบพระคุณครับท่านประธาน เสร็จแล้วจากผมเดี๋ยวก็ต่อท่านสมบุญ อุทัยเวียนกุล ท่านประธาน ปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหาที่สำคัญคือเรื่องน้ำ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสมบุญว่าอย่างไร จะให้เวลาเขาใหม่

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธาน ก็คงตามสิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ขอแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สิทธิ ทุกคนก็มีมติกันแล้ว และเกินเวลาไป ๓ นาทีแล้ว ขอความกรุณาเถอะครับคุณสุธรรม อย่าให้เสียระบบ มีอะไรท่านอภิปรายแล้ว ท่านจตุ

๒๒๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๙๗/๓

นายจตุ ไรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุ ไรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ อยากกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ คือท่านประธาน อาจจะไม่ทราบแผนงานพวกผม บังเอิญมาตรา ๓ มันพูดได้กว้างครึบท่านประธาน และมาตราอื่น ๆ เมื่อมันแคบลงแล้ว มีผู้อภิปรายน้อยมาก หลังจากนั้นไปมันจะเร็วขึ้นและ ท่านประธานได้กรุณาเมตตาให้พวกผมได้ใช้เวลาให้เป็นประโยชน์ แล้วก็มาตราอื่น ๆ แทนที่เขาจะพูด ๑๐ มาตรา ๑๕ มาตรา ก็จะชัดเจนให้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ในประวัติศาสตร์ของการ พิจารณางบประมาณ มาตรา ๓ ไม่เคยเกิน ๓ ชั่วโมง อันนี้ ๗ ชั่วโมง เกือบร่วม ๘ ชั่วโมง

นายจตุ ไรฤกษ์ (พิษณุโลก) : เพราะว่าปีนี้มันเข้มข้น ก็เลยเรียน ท่านประธานไว้บันทึกเป็นหลักฐาน

๒๒๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๙๘/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณนะครับ ถ้าคุณสมบูรณ์ไม่ยอม คุณสมบูรณ์ก็ลุกขึ้นได้ คุณสุธรรมก็ช่วยกรุณานั่งลงครับ เชิญคุณสมบูรณ์ ครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต ใช้เวลาสั้น ๆ สัก ๕ นาทีได้ไหมครับ ผมก็จะรีบสรุปเลย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ได้ครับ ขอความกรุณา ถอดะครับ เพราะว่าเพื่อนหลายคนเขารักษาเวลากันมากครับ แล้วท่านเป็นนายทหาร นะครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ผมก็ไม่ทราบที่เราได้ตกลงกัน เรื่องเวลาอย่างไรครับ ไม่มีนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เขาตั้งไว้ ๑๐ นาที ผมเอา ตามเวลาครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : เวลาที่ท่านประธานกำหนด จากไหนครับ เพราะว่าผมทราบจากประธานวิปก็บอกว่าเวลาไม่ได้จำกัด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : วิปมีมติกันทั้ง ๒ ฝ่าย

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ผมก็อยากทราบจากวิปครับว่า กำหนดเวลาอย่างไรครับ จะได้ว่าวางแผนการอภิปรายถูกต้องครับ เพราะเท่าที่ผมทราบก็ไม่มี การกำหนดเวลาครับท่านประธาน ผมยังยืนยันครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะขอกี่นาที

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ผมขอ ๕ นาทีครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าทุกคนขอได้เหมือนคุณ ก็สิ้นเดือนนี้ก็ไม่จบพระราชบัญญัติงบประมาณครับ ก็ต้องมีระเบียบวินัยครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : คืออย่างนี้ครับท่านประธาน ผมเคารพครับ ถ้าเรามีมติว่าเราจะให้เวลาสมาชิกแต่ละท่านเท่าไร แต่ครั้งนี้เมื่อสักครู่ ท่านประธานวิปไปบอกผมนะครับ บอกว่าได้คุยกันไว้แล้ว ผมก็ยังไม่ได้รับแจ้งจาก ประธานวิปของผมเลยครับทางฝ่ายค้านว่ากำหนดเวลาไว้อย่างไร ถ้าท่านประธานกำหนด

นะครับ แล้วเป็นที่ตกลงกันเรียบร้อยระหว่างวิปทั้ง ๒ ฝ่าย ผมก็จะปฏิบัติตาม แต่ขณะนี้เท่าที่ผมรับแจ้งมายังไม่มีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : วิปรัฐบาลว่าอย่างไรครับ ที่แจ้งหน่อย เดี่ยวผมจะติดตามอีกไม่ได้

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน ผม วิทยา บุรณศิริ สมาชิกพรรคพลังประชาชน ในฐานะประธานวิปรัฐบาล ในเบื้องต้นได้บริหารเวลาจริง ๆ สรุปแล้ว มาตรา ๓ เราจะต้องขอลงมติกันตอน ๔ โมงเย็น บัดนี้เวลาก็ล่วงเลยมา ท่านประธานก็อนุโลมให้พวกเราตามที่ท่านจตุติ ไกรฤกษ์ ขออนุญาตเอ่ยนามได้กล่าวไว้ว่าใน มาตรา ๓ นั้นมันครอบคลุมไปทุกเรื่อง ส่วนมาตราอื่น ๆ นั้น พุดง่าย ๆ ว่า จะกระชับ บางที่ท่านไม่ได้เตรียมอภิปรายก็จะเป็นการอภิปรายกันบ้างอย่างนี้ครับ กระผมก็ไม่ขัดข้องครับท่านประธาน และเมื่อคุณสุธรรมจะใช้เวลาตรงนี้ให้เป็นประโยชน์จริง ๆ ผมก็ไม่ขัดข้องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นไม่ให้เสียเวลาครับ เชิญคุณสุธรรมต่อเมื่อวิปฝ่ายรัฐบาลว่าอย่างนั้น

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคกร) : กราบขอพระคุณท่านประธาน ท่านประธานครับผมขออนุญาตเรียนเรื่องปัญหา เนื่องจากว่าเมื่อสักครู่ผมกล่าวแล้วว่า การพิจารณางบประมาณในขั้นนี้มันไม่สามารถจะไปปรับเปลี่ยนอะไรได้มาก ผมจะพูดถึงข้อมูลเพื่อสะท้อนไว้ในปีต่อ ๆ ไป และทางสำนักงานงบประมาณและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผมคาดว่าขณะนี้ฟังอยู่ครับ จะได้เป็นข้อมูลในการพิจารณาในปีต่อ ๆ ไป ปัญหาที่สำคัญเรื่องสิ่งแวดล้อมในจังหวัดสมุทรสาครและมีผลต่อเนื่องมาก หลัก ๆ นะครับ สาเหตุก็คือมีโรงงานอุตสาหกรรมไปตั้งอยู่มาก วันนี้ประมาณ ๕,๐๐๐ โรงครับ มีประชากรแฝงมีแรงงานต่างด้าว มีชุมชนเดิม วันนี้นับล้านคนที่เดี๋ยวมีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ผิดกฎหมาย ๓ สัญชาติ จำนวนนับแสนคน วันนี้ก็เกือบ ๔ แสนแล้วครับ ท่านลองหลับตานึกดูว่าปัญหาที่ทับถมกันมาสมุทรสาครรับไว้เยอะครับ วันนี้น้ำเสีย ลูมน้ำท่าจีนเป็นหนึ่งในลูมน้ำที่คุณภาพน้ำต่ำสุด บ้านผมอยู่ริมแม่น้ำนี้แหละครับ วันนี้ไม่สามารถใช้อุปโภคบริโภคได้ หลัก ๆ ก็มาจากโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รับผิดชอบปล่อยลงมา อีกส่วนหนึ่ง

มลพิษทางอากาศ ท่านประธานครับ วันนี้โรงงานอุตสาหกรรมปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตมาใช้ถ่านหิน และไม่มีระบบกำจัดของเสียอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นทั้งก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ทั้งฝุ่นละอองที่เกิดจากถ่านหิน อันนี้แหละครับทำความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชนอย่างมาก ชยะครับท่านประธาน ผมจะพูดสรุปเลยนะครับ วันนี้ปัญหาขยะล้นเมือง และวันนี้ทางกระทรวงมหาดไทยได้จัดสรรงบประมาณไปตั้งแต่ปีที่แล้วครับ ไปทำศูนย์คัดแยกขยะ แต่พี่น้องประชาชนคัดค้านครับ ตอนนี้อยู่คัดค้านอยู่ที่หมู่ ๓ ตำบลหลักสาม อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ทราบว่าท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ไปรับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชนในวันอาทิตย์นี้ครับ ก็ขอให้ไปรับฟังอย่างโปร่งใสและแท้จริง ซึ่งโดยส่วนตัวผมแล้วไปฟังพี่น้องประชาชนมา เขาคัดค้านครับ เขาไม่ยอมให้ทำครับ ทำประชาพิจารณ์ถึงไม่สำเร็จจนปัจจุบัน ปีนี้ก็ทราบว่าไม่สำเร็จก็ขอขยายกันไป นี่เป็นส่วนเรื่องขยะ

ปัญหาสิ่งแวดล้อมส่งผลทั้งทางตรง ทางอ้อม ท่านประธานครับ ทางตรงคือพี่น้องประชาชนที่อยู่อาศัยในสมุทรสาครปัญหาเขาที่อยู่หลับนอน การประกอบอาชีพเดือดร้อนหมด ลงมาถึงปากอ่าวครับท่านประธาน น้ำเสียจากลุ่มน้ำท่าจีนลงมาสมุทรสาคร ๗๐ กิโลเมตรไหลปากอ่าวมาที่อ่าวไทย ๑๑ ตำบล บริเวณปากอ่าว ตำบลพันท้ายนรสิงห์ โคกขาม มหาชัย ท่าจีน ท่าฉลอม บางหญ้าแพรก บ้านบ่อ บางกระเจ้า บางโทรัด กาหลง นาโคก เดือดร้อนหมดท่านประธานครับตรงนี้ อันนี้ก็เป็นปัญหาที่ขาดแคลนงบประมาณไปแก้ไข

เรื่องต่อไป ปัญหาต่อไป แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง วันนี้ยังไม่สามารถแก้ไขได้เลยครับ ด้วยนโยบายของรัฐที่ผมคิดว่าแก้ไขไม่ได้หรือครับถ้าใช้นโยบายลักษณะอย่างนี้ ต้องมีการแก้ไขกันอีกมากทีเดียวนะครับ ปัญหาการขาดแคลนสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน โทรศัพท์ครับ ท่านประธานครับ สมุทรสาครผมใช้โทรศัพท์ทางไกล ๐๓๔ ครับ เรียกรอมานานให้เป็น ๐๒ จนบัดนี้ก็ยังไม่ได้ และไม่คาดว่าจะได้ในเร็ว ๆ นี้ครับ นี่ก็เป็นปัญหาหลัก ๆ และก็ยังขาดแคลนด้วย เรื่องน้ำประปา เราเห็นท่อเมน (Main) ประปาภูมิภาค ประปานครหลวงอยู่ติดกันไม่สามารถนำมาใช้ได้ครับ อันนี้ก็เป็นปัญหาเพราะขาดแคลนงบประมาณไปสนับสนุน ขนส่งมวลชนไม่มีครับ ที่มีประสิทธิภาพไม่มี อันนี้ก็น่าเสียดายนะครับ เพราะว่าเราก็อยู่ใกล้ แต่ว่า ขสมก. ไปบริการก็ขาด ๆ เกิน ๆ ครับ ขาดคือไปไม่ถึงที่เราจะไป ในเส้นทางที่ควรจะไปก็ไม่มีนะครับ ไปตามชอกตามซอย อันนี้ก็ต้องแก้ไขโดยด่วน

ด้านการศึกษา ท่านประธานครับ สมุทรสาครนั้นประชากรแฝงเยอะโรงเรียนแออัดจริง ๆ นะครับ หลายสิบปีไม่ได้รับงบประมาณไปก่อสร้างเพิ่มเติมครับ บางห้องเรียนตอนนี้ ๔๐ ถึง ๕๐ คน ซึ่งมันมากเกินไป ครูก็ขาดแคลนจำนวนมาก ไม่มีการเพิ่มเติมลงไป ที่สำคัญนะครับปัญหาของพี่น้องเกษตรกร ปุ๋ย ยาราคาแพง ผมเคยยื่นกระทู้ไปแล้วที่นั่นนะครับ ก็ยังไม่เห็นผลในทางปฏิบัติ นอกจากปุ๋ย ยาราคาแพงแล้ว ราคาพืชผลทางการเกษตร เราพูดถึงเรื่องยางพารา เรื่องกาแฟ เรื่องอื่น ๆ เรื่องปาล์มน้ำมัน ไม่มีใครพูดถึง อุ่น ฝรั่ง มะม่วง ชมพู่บ้านผม กล้วยไม้บ้านผม นี่ก็มาจากแถวทางผมนี้แหละครับ แต่ยังมีความเสี่ยงสูงในเรื่องราคา ก็ฝากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องนะครับ

๒๓๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๙๙/๒

ผมไม่ใช้เวลามากไปกว่านี้ท่านประธานครับ แต่กราบเรียนว่าทั้งหลายทั้งปวงที่ผมได้อภิปรายนั้นะครับทราบดีกว่าในครั้งนี่แก้ไขไม่ได้ ผมฝากไว้ในครั้งหน้า และฝากถึงสำนักงบประมาณในการทำงานของท่านเรื่องธรรมาภิบาล สิ่งต่าง ๆ นี้ผมคิดว่าคงจะฝากเป็นข้อสังเกตในการพิจารณางบประมาณของเราด้วย ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมนึกว่าจะยาวกว่านี้เชิญคุณสมบูรณ์ต่อครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิงหน่อยได้ไหมครับ เดี่ยวจะเสียหายครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พาดพิงก็เอาไว้ตอนหลังนะครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านครับ แล้วไว้ตอนหลังไว้เมื่อไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไว้ตอนที่ผมชี้ให้ท่านพูด

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ก็นี่ไงครับ ก็ผมขออนุญาตท่านแล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตอนนี้อย่างยังไม่ได้ยกมือ แล้วลุกขึ้น แล้วก็พูดเลย

(นายสุวโรช พะลัง ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ก็ผมยกมือแล้วนะครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นั่งลงก่อนสิครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ได้ครับ แล้วผมยกมือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสุวโรช พาดพิงตอนไหน ใครเป็นคนพาดพิงครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ก็แค่นี้เองครับ ความจริงไม่ได้ยุ่งยากอะไรเลย ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม สุวโรช พะลัง ครับ สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ท่าน ส.ส. สุธรรม ได้กรูณาอภิปรายแล้วก็พาดพิงผม เพราะฉะนั้นผมจะขออนุญาต

๒๓๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๙๙/๓

ท่านประธานใช้สิทธิพาดพิงตรงนี้เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหาย คือผมไม่ได้รับราชการ ไม่มีปัญหาหรือครับ แต่คนอื่นครับ จะขออนุญาตชี้แจง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือท่านพูดมากที่สุดในเรื่องนี้ ผมฟังตลอดตั้งแต่ต้นมาเลย

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : แล้วท่านไม่ให้ผมพูดในสภา แล้วพูดที่ไหนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ผมให้พูดแล้วครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ก็นี่ไงครับ จะขออนุญาตชี้แจงใช้สิทธิพาดพิงตรงนี้น้อยได้ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ได้สัก ๑ นาทีครับ เชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ได้ครับ ขอขอบคุณครับท่านครับ คงไม่ใช่ถึง ๑ นาทีหรือครับ คือตามที่ท่าน ส.ส. สุธรรม ได้กรุณาพาดพิงว่าหลังจากที่ผมอภิปรายเสร็จแล้วไม่ทราบว่า จะได้งบประมาณหรือไม่ แล้วผมเข้าไปคุยกันหลังบัลลังก์ ท่านประธาน ตรงนี้ครับต้องกราบเรียนเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันครับว่าผมเอาเอกสารที่ได้ทำถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณในช่วงที่แปรญัตติในชั้นกรรมาธิการไปให้กับท่าน และอีกเรื่องหนึ่งก็คือผมไม่มีสิทธิที่จะไปแตะกับงบประมาณใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะผิดตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนะครับ ถ้าหากได้โรงเห็บน้ำมันปาล์มมา โรงสกัดน้ำมันปาล์มตรงนี้ก็ได้อีกกับสหกรณ์นิคมท่าแซะ ไม่ใช่เป็นกรรมสิทธิ์ของผมครับ กราบขอขอบคุณครับ

๒๓๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๐๐/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : รู้ว่าผิดกฎหมาย รัฐธรรมนูญแล้วพูดทำไมครับ เชิญคุณสมบรูณ์ครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ที่ผมต้องพูด เพราะว่าถ้าไม่พูดมันจะผิดครับ ผมต้องพูดให้เข้าใจว่าผมไม่ได้ไปขอเงิน ของงบประมาณ นะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : บันทึกไว้แล้วครับ

นายสมบรูณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบรูณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้มาพูดถึงงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ มีคำกล่าวโบราณว่าไว้ว่า ดูช้างให้ดูหาง ดูนางให้ดูแม่ ถ้าจะดูงบประมาณต้องดู ที่กรรมการครับ กรรมการทั้งหมด ๖๓ ท่านครับท่านประธาน ดูตามรูปแล้วก็ทำให้ ความเคารพ น่าเชื่อถือมากครับ ในการทำงานของท่าน ผมเห็นใจเลยครับใช้เวลา ๒ เดือนเศษ ๆ ตั้งแต่เข้าจรดค้ำมีดตีคืน รัฐบาลก็ของบมาครับ งบประมาณรายจ่าย คนที่จ่ายคือรัฐบาล ก็จะขอกับสภาของเรา สภาของเราก็เลยมอบหมายให้ท่านได้เป็นผู้พิจารณาว่า โครงการใดเห็นควรสนับสนุน โครงการใดเร่งด่วน โครงการใดไม่จำเป็น ชะลอไว้ก่อน โครงการนี้ค่อยทำปีหน้าได้ไหม ให้ท่านไปพิจารณา เพราะว่างบประมาณ รายจ่ายนะครับ รัฐเป็นคนจ่าย แต่ใครเป็นคนจ่ายครับ พี่น้องประชาชนเป็นคนจ่าย มัน ๒ จ่ายครับ แต่จ่าย ๑ คือรัฐบาลเป็นคนจ่ายงบประมาณ จ่ายเงิน แต่คนที่เสียเงินมา คือพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นหน้าที่ของกรรมการจึงเป็นหน้าที่ที่ยิ่งใหญ่มาก มีหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนทุกคน เมื่อสักครู่ตอนที่ยังผมเห็น กรรมการบางท่านเข้าไปสั่งถ้วยเตี๋ยวครับ ท่านประธานครับ ยังเลือกเลยครับว่า เครื่องในอันนี้ไม่เอา ตับไม่เอา ไข่เอา เนื้อสดเอา ขนาดถ้วยเตี๋ยวยังต้องเลือก ต้องพิจารณาว่าอันนี้เอาอันนี้ไม่เอา งบประมาณตั้ง ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็คง คิดว่าอันไหนเอาอันไหนไม่เอา ที่ไม่เอาเนื่องจากมันจะเป็นภาระงบประมาณพี่น้อง ประชาชนจะได้ไม่ต้องเสียเงินเยอะ เสร็จแล้วงบประมาณทั้งหมดในปีนี่เท่าไรครับ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท คืองบที่รัฐบาลจะได้จ่ายในปี ๒๕๕๒ ครับ เป็นรายจ่ายประจำ

๒๓๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๐๐/๒

เสีย ๑,๓๓๖,๒๖๙,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินเดือนข้าราชการบ้าง ค่าตอบแทนบ้าง ร้อยละ ๗๒.๘ ครับท่านประธาน เป็นงบรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง วันนี้ท่านประธาน ครับ ผมเรียนจบทางครุมา กำลังจะมาอภิปรายเรื่องเศรษฐกิจให้พี่น้องประชาชน ได้ทราบ แต่เป็นการบอกทางลัดทางเศรษฐกิจแบบง่าย ๆ ครับ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังเพิ่งจ่ายปีนี้ครับเป็นครั้งแรก เหตุผลเนื่องจากรัฐบาลเก่า ๆ ที่มาก่อนหน้านี้ ใช้เงินคงคลังเยอะเกินไป ถ้าพูดง่าย ๆ คือคลังเราว่างหรือลงไปเรื่อย ปีนี้ต้องหางบประมาณไปใส่กลับไป ๒๗,๕๔๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท งบไปเหลือที่ลงทุนครับ ๔๗,๕๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบลงทุนเพียงร้อยละ ๒๒.๒ เท่านั้นเอง เห็นไหมครับ พอมีค่าใช้จ่ายชดใช้เงินคงคลังเพิ่มขึ้นก็ทำให้งบลงทุนซึ่งเป็นงบที่จะพัฒนาประเทศ ลดน้อยลง ท่านประธานครับ เสร็จแล้วมันมีรายจ่ายเพิ่มขึ้นมาปี ๒๕๕๒ เยอะกว่าเดิมอีก ก็คือการชำระคืนต้นเงินกู้-----

๒๓๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์(๒) ๑๐๑/๑

หมายความว่ารัฐเคยผูกพันไปกู้ไว้เท่าไร วันนี้ภาระงบประมาณของเราก็คือต้องจ่ายคืนเงินต้น ปีที่แล้วจ่าย ๔๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทครับ ปีนี้เป็น ๖๓,๖๗๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท ภาระเพิ่มขึ้นครับ เนื่องจากมีคนไปกู้มาเยอะ คือเคยใช้จ่ายกันแบบฟุ่มเฟือย ก็วันนี้ยังคิดว่าทำอย่างไรก็เลยต้องไปใช้คืนเงินต้น ทีนี้พอค่าใช้จ่ายเราตั้งไว้ถึง ๑,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เราจะหารายได้จากไหนครับ รายได้ส่วนแรกก็คือจากการเก็บภาษีอากรของพี่น้องประชาชน ท่านประธานครับ มีบางสมัยเขาบอกกันว่าพี่น้องประชาชนถูกเก็บภาษีกันแม้แต่พ่อค้าก็เลยเดือดร้อน แม่ค้าขนมจีน กรมสรรพากรส่งคนไปตรวจเลยว่าขายได้เท่าไร กำไรเท่าไร คิดมาเป็นเปอร์เซ็นต์ เก็บมาเป็นภาษี เอามาเพื่ออุดหนุนให้กับรัฐบาลไปบริหารประเทศครับ บางปีมีการคาดการณ์ว่ารายได้ปีนี้จะได้ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท บางปีก็กำหนดว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ก็เช่นเดียวกันครับ ๑,๕๘๕,๕๐๐ ล้านบาท คิดว่าจะเก็บภาษีได้ขนาดนี้ มีคนพูดกันว่าคนจนโดยส่วนใหญ่เป็นเงินของคนจนทั้งนั้นครับ คนรวย ๆ เขามีช่องทางที่จะหลบหลีกหลบเลี่ยงไม่ต้องเสียภาษี ท่านประธานเชื่อไหมครับ คนบ้านผมกรีดขูดได้วันละเท่าไรก็แล้วแต่นะครับ เขายังเก็บภาษีเลยครับ เวลาจะขายยางครั้งหนึ่งเขาเก็บไป ๑.๔๐ บาทต่อกิโลกรัม เราเสียภาษีกันด้วยความสบายใจผมฝากว่ารายได้ทั้งหมด ยังมีรายได้ที่มหาศาลอีกส่วนหนึ่ง นั่นก็คือการเก็บรายได้จากคนรวยทั้งหลาย ท่านไปดูกฎหมายเถอะครับ ใครที่เก่งในการเลี่ยงภาษีท่านต้องพยายามเก็บมาให้ได้ เพื่อจะไปลดอะไรครับ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมบรูณ์ครับ ตอนนี่การอภิปรายของท่านเหมือนกับการอภิปรายวาระ ๑ แล้วครับ ตอนนี่เรามาแปรญัตติงบประมาณที่ปรับลดนะครับ ท่านปรับลดตรงไหน มาตรานี้เป็นยอดเงินเท่าไร อะไรต่าง ๆ จึงจะถูกต้องนะครับ เพราะท่านเป็นครูบาอาจารย์ ทำข้อสอบให้ถูกด้วยครับ

นายสมบรูณ์ อุทัยเวียงนกุล (ตรัง) : ครับ ท่านประธานครับ เวลาเขาสอนมี ๕ ขั้นตอนครับท่านประธาน ขั้นที่ ๑ อธิบาย และจะเข้าขั้นที่ ๒ แล้วครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คืออภิปรายมันครั้งแรกวาระที่ ๑ ผ่านไปแล้ว ตอนนี่เป็นวาระที่ ๒ ครับ ท่านอาจารย์ครับ

๒๓๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์(๒) ๑๐๑/๒

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ครั้นท่านประธาน ผมเคยบอกว่าคุณเวลา
สอนเขาจะสอนขั้นแรกคือการอธิบายครับ อธิบายนะครับ ผมเคยจะบอกว่ารายได้
คาดว่าได้ ๑,๕๘๕,๕๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเขาตั้งงบไว้ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท
ที่ขาดทำอย่างไร ก็เลยต้องไปกู้ยืมอย่างไรครับ ไปกู้ยืม ๒๔๙,๕๐๐ ล้านบาท ตรงนี้ล่ะครับ
ที่บอกว่ากรรมการทั้งหลายไปพิจารณาตัดงบประมาณแล้วเอาไปไหน ท่านประธาน
ผลปรากฏคณะกรรมการของเราใช้เวลา ๒ เดือนเศษ ไปตัดลดทั้งหมด
๔๕๐,๐๐๙,๕๘๕,๗๐๐ บาท ยอดนี้ครับที่ตัดลด และผมกำลังจะพูดว่ายอดรวมที่ท่าน
ตัดลดนี้จริง ๆ แล้วผมกำลังชื่นชมมากเลยครับ ว่าถ้าเกิดท่านตัดลด ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท
ท่านเอาไปช่วยประเทศชาติ ช่วยประชาชน ก็คือเอาไปลดกับเงินกู้ที่เราจะกู้ เรากู้ตั้ง
๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทครับท่านประธาน ตอนนี้เนื่องจากคณะกรรมการเห็นว่า
บางอย่างฟุ่มเฟือยเกินไป ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ อาจจะทำงานไม่ได้
และไม่เหมาะสมกับงาน เพราะฉะนั้นขอตัดงบประมาณทั้งหมด ๔๕,๐๐๐ บาท
ตัดไปไหนครับท่านประธาน ผมกำลังเล่าให้ฟัง พูดให้ฟัง ถ้าเกิด ๔๕,๐๐๐ บาท
ท่านเอาไปตัดยอดกู้ครับ -----

๒๓๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๑๐๒/๑

เราจะได้ไม่ต้องไปกู้เขา ไม่ต้องเสียดอกเบี้ย แต่ท่านเอาไปไหนครับ ผลปรากฏท่านตัด ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็เอามาโปะอีกที่หนึ่งเรียกว่าแปรรูปที่ดินประมาณ แล้วตรงนี้แหละครับที่ผมบอกว่าเป็นกรรมใหม่ พอ นายสุวโรช พะลัง ครับ ขึ้นมาบอกว่าโรงสกัดน้ำมันปาล์มจำเป็นที่จะต้องใช้ ท่านกรรมาธิการก็บอกว่าผมไปดูอีกที่ น่ากลัวจะมีอย่างนั้นผมบอกด้วยครับบ้านผมก็มีปาล์ม โรงสกัดน้ำมันปาล์มจำเป็นมากครับ เพราะว่าโรงสกัดน้ำมันปาล์มของเอกชนจะมีสวนปาล์มของเขา วันใดก็แล้วแต่ถ้าเกิดปาล์มมันล้น เขาก็ไม่ซื้อของชาวบ้าน ถ้าวันนี้ปาล์มเข้าโรงงานไม่พอ เขาก็ซื้อของชาวบ้าน ไม่มีของรัฐ เพราะฉะนั้นผมอยากได้ท่านให้ผมใหม่ เอาหลักเกณฑ์อะไรมาว่ากันครับตรงนี้ ผมเลยบอกว่า ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านตัด คิดว่ามันไม่มีประโยชน์ ท่านเอาไปชดเชยเงินกู้เลยครับ ผมจะชมท่านเลยว่านี่คือทำเพื่อประชาชน ผมพยายามดูกรรมาธิการหลายท่านครับ สงวนคำแปรญัตติด้วย ผมชื่นชมนะครับ ท่านปวีณครับ บอกว่าขอตัดหมดเลยครับ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ หมวดครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ ผมเลยบอกว่า ใช้นี้สุดยอด ยานยนต์ทั้งหลายตัด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์เลย เพราะมันงบประมาณเอามาช่วยเพื่อไว้สำหรับไม่ต้องกู้ แต่ผมก็ไม่แน่ใจนะครับ ท่านบอกว่าตัดยานยนต์ เราไปเข้ากันดีกว่า รัฐบาลนี้ชอบเรื่องเช่า ตอนนี้จะเช่ารถเมล์ ๔,๐๐๐ คันนะท่านประธาน แต่ท่านเอาไปไหน ก็มาดูครับ ที่นี้มาดูว่าตัดลดแล้วไปเพิ่มที่ไหน ไม่พูดละครับ รายได้จาก การท่องเที่ยวประเทศไทยครับ ท่านประธานไปดูสถิติเลยครับไปเที่ยวทางทะเลเสีย ส่วนใหญ่ ประเทศไทยมีวางแผนว่าเราจะสร้างหอประชุมนานาชาติที่ใหญ่ที่สุด ที่จังหวัดภูเก็ต วางแผนกันมาหลายปี วันนี้ไปไหนรู้ไหมท่านประธาน แปรญัตติไปลงที่จังหวัด เชียงใหม่ สนับสนุนกันเหลือเกิน ไนต์ ซาฟารี (Night Safari) ไปลงนั่น พี่ชสวนโลก ไปลงนั่น วันนี้หอประชุมนานาชาติไปโน่นอีก แล้วรู้สึกจะเป็นกรรมาธิการชุดแรกครับ ที่ท่านเก่งมาก ท่านสามารถทำงานผูกพันได้ ท่านจะใช้เงินประเทศไทยไปขนาดไหนครับ ในหลวงยังบอกว่าเราฟุ่มเฟือยแล้วครับ ผมเลยบอกว่าผมขอตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ช่วยดูเวลาหน่อยนะครับ
ท่านสมบุญช่วยดูเวลาหน่อย

๒๓๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๑๐๒ /๒

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ครั้นท่านประธานครับ ผมเคยบอกว่าคุณขอตัด ๑๐ เปอร์เซนต์ครับท่านประธาน เหตุผลที่ผมตัดนะครับ เพราะว่าเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทครับท่าน ผมคิดว่าตรงที่ท่านแปรญัตติทั้งหลายนะครับ ตัดลดแล้วไปเพิ่มให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ บางทีมันน่าจะน้อยใจนะครับ ถ้าผมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ถูกตัดไป ๒๓๐ ล้านบาท ไม่ได้กลับมาสักบาทหนึ่ง กระทรวงพลังงานกำลังมีปัญหาเรื่องพลังงานของประเทศ ถูกตัดไป ๒๐๗ ล้านบาท ไม่ได้กลับมาสักบาทหนึ่ง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กำลังก้าวหน้า แต่เรานิยมความล่าช้าหรือเปล่าไม่รู้ เราตัดเขาไปเลย ๓๒๕ ล้านบาท ไม่ให้กลับมาสักบาทหนึ่ง โชคดีครับ หน่วยงานของรัฐสภาครับท่านประธาน ถูกตัดไป ๑๐ ล้านบาท ได้กลับมา ๔,๑๗๐ ล้านบาท ถือว่ากำไร ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปคุณ คงจะเร่งด่วนสร้างสภาใหม่ครับ ก็เป็น ที่น่าชื่นชม ถ้าผมเกิดมีโอกาสได้นั่งในพระที่นั่งอนันตสมาคม คงเป็นศิริมงคลสำหรับผมมาก เพราะผมถือว่าขลังมาก แต่ของเรา กำลังจะไปทีตะเกียกตะกาย ที่เกียกกายครับ สภากาชาดครับถูกตัดไป ๔ ล้านบาท หน่วยงานที่สำหรับไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชน เวลาเกิดภัยไม่ได้กลับมาสักบาทหนึ่ง กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนครับ ถูกตัดไป ในนี้ลงเยอะเหลือเกินครับ ผมว่าตัวเลขน่าจะผิด ท่านดูด้วยนะครับ เพราะว่าในนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านตัดใช่ไหม

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กรรมาธิการตัดครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : กรรมาธิการตัดก็เรื่องของเขา ทีนี้ที่ท่านตัดนะท่านไม่พูดเลย

๒๓๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๐๓/๑

นายสมบุญ อุกัยเวียนกุล (ตรัง) : นี่ครับ ผมตัด ๑๐ เปอร์เซนต์ครับ ท่านประธาน ๑๘๓,๕๐๐ ล้านบาท ท่านประธานจำไว้ ไปบวกกับ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท จะได้เท่าไรครับ ๒ แสนกว่าล้านบาท เห็นไหมมันใกล้ ๆ กับเงินกู้พอดีเลย ท่านจะได้ทำงบประมาณสมดุล แล้วท่านเอาไปให้ทำไม่รัฐบาล ท่านดูครับ บริหารมา ๗ เดือนแล้ว วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ แถลงนโยบายตรงนี้ด้านขวาของท่านประธาน เราจะทำงานเร่งด่วนในปีแรก บรรทัดแรกเลยครับ บอกว่าจะสร้างความปรองดองสมานฉันท์ในสังคม เป็นอย่างไรครับ เอาเงินให้รัฐบาลเสร็จแล้วเกิดปัญหา มีการประท้วงไม่พอใจรัฐบาล อาจจะมีการโงกกิน หรืออาจจะมีการทำอะไรก็แล้วแต่ เรากำลังเดือดร้อน ข้าวก็แพง อาหารก็แพง น้ำมันก็แพง แต่รัฐบาลจะแก้แต่รัฐธรรมนูญคนเลยมารวมกันเป็นแสน สุดท้ายบุกยึดที่ราชการ ใครที่บุกยึดที่ราชการผู้นำทั้งหลายมีข้อหากบฏ นี่คือทางเจ้าหน้าที่ราชการ เราให้เงินเดือนไปหลายล้านบาท สุดท้ายเมื่อไม่กี่วัน เรามาประชุมกันในสภาวิธีกัน กลับไปถึงผลปรากฏว่ามีคนสั่งให้ นปก. บุกมาปะทะกัน ฆ่ากันตาย ผู้นำ นปก. มีการสอบสวนใหม่ ถูกดำเนินคดีหรือเปล่า ทำให้คนตายเลย ขณะที่เขายึดสถานที่ราชการข้อหากบฏ อันนี้พาคคนมาตายเลย สอบสวนกันแล้วครับ ใครเป็นคนอยู่เบื้องหลัง แล้วเราจะให้เงินนายกรัฐมนตรียไปบริหาร

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมบุญมีผู้ประท้วง เชิญครับผู้ประท้วง ประท้วงอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ผมอันดับแรกขอประท้วงท่านประธานตามข้อบังคับ ข้อที่ ๘ ท่านประธานช่วยกรุณาหันหน้ามาทางด้านนี้บ้างครับ ผมยกมือประท้วงหลายครั้ง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เห็นท่านประท้วง เจ้าหน้าที่หลายคนช่วยดูอยู่แล้ว ผมก็ให้ท่านพูดแล้ว ก็จะให้ผมดูไปอย่างไรอีกครับ เชิญเถอะครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุตรธานี) : ผู้อภิปรายกำลังอภิปรายขณะนี้ ผมอยากให้อยู่ในประเด็นนะครับ เพราะตอนนี้ นอกประเด็นแล้วใช้เวลามากค่อนข้างยาวนานแล้วจะได้ลงมติ มิฉะนั้นเงินทองงบประมาณก็จะไม่ได้บริหารบ้านเมืองครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอวินิจฉัยชี้ว่าให้คุณสมบูรณ์พูดต่ออีกเล็กน้อยก็สรุปได้แล้วนะครับคุณสมบูรณ์ กินเวลาเพื่อนไปเยอะเชิญครับ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ขอบคุณครับท่านประธาน ท่านประธานคือผู้ชนะในใจผมเลยครับ ท่านชื่อชัย ชนะเลยครับ ท่านวินิจฉัยถูกต้องครับ ผมจะบอกให้ท่านทราบว่าเงินทั้งหลาย ผมเห็นท่านคณะกรรมการ ท่านวิทยาเห็นด้วย ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ เอากลับไปชดใช้เงินกู้เถอะครับ รวมทั้งที่ผมตัดงบประมาณอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์นี้เอามาใช้เงินกู้ดีกว่า เราอย่าเป็นหนี้เขาเลยครับ หนี้เราต้องเสียเงินต้นเท่าไร เหมือนที่ผมบอกหลายแสนล้านบาท เพราะฉะนั้นเงินส่วนนี้ถ้าเกิดท่านเอาไปให้รัฐบาล ๗ เดือนแล้ว เราเห็นผลแล้วครับว่าเขาทำอะไรไม่ได้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนชาวไทยเลย ท่านจะเอาไปป็นไปให้โจรหรือ แล้วโจรอาจจะเอาป็นนั้นมาประชาชนของเราเอง เพราะฉะนั้นผมขอตัดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เหลืออีก ๒ คนเท่านั้น ขอความกรุณาเถอะครับ เพราะ ๗ - ๘ ชั่วโมงแล้วครับ มาตราเดียว ผมก็พยายามทุกวิถีทางเหลืออีก ๒ ท่านครับ เพราะว่าเขายกแล้ว คุณสมควร โอบอ้อม กับคุณสัมพันธ์ ๒ ท่าน เชิญคุณสมควรสั้น ๆ หน่อยนะครับ เอาเนื่อ

นายสมควร โอบอ้อม (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมควร โอบอ้อม จังหวัดนครสวรรค์ เขต ๑ พรรคประชาธิปัตย์ ก็ขอใช้เวลาของสภาไม่นานนัก วันนี้สภาเราก็ได้มาร่วมพิจารณาที่กรรมาธิการ ได้พิจารณางบประมาณ ๒๕๕๒ -----

ก็เอาง่าย ๆ ว่า ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมเองได้ขอตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็จะได้ ๑๘๓,๕๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นผมว่าเห็นกรรมวิธีการได้ตัดไว้ ๔๕,๐๐๙ ล้านบาทนิดหน่อย ก็ถือว่าถ้าเทียบเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วก็คิดเพียงเอง ฉะนั้นงบประมาณที่ผมเองได้เสนอตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ รวมมีผู้ตัดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นก็ ๔๐ กว่าคน ๔๕ คน ที่ร่วมกันตัดงบประมาณ ฉะนั้นผมคิดว่าสำคัญมากครับ ๑๘๓,๕๐๐ ล้านบาท ก็ถือว่าเป็นเลือดและเนื้อของพี่น้องเราชาวไทย ที่ได้ประกอบสัมมาอาชีพ แล้วก็เสียภาษี แล้วก็เข้ามาสู่เป็นงบประมาณที่จะนำมาเพื่อจะพัฒนาประเทศของเรา ผมขอชนิดเดียวครับ ไม่อะไรมาก เดี่ยวไว้เข้าสู่ในประเด็นในเรื่องของแต่ละมาตรา ผมขอฝากอย่างนี้ว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเข้ารณเมล์ ๔,๐๐๐ คັນ ผมฝากชนิดเดียวครับ เมื่อไม่กี่วันนี้ผมได้ไปที่จังหวัดอุดรธานี ไปที่มหาวิทยาลัยราชภัฏ จังหวัดอุดรธานี ได้ไปดูอาจารย์ที่เขาได้ค้นคว้าแล้วก็ทำไฮโดรเจน ไฮโดรเจนนั้นถือว่าเป็นความสำคัญต่อโลกเลยทีเดียว เพราะไฮโดรเจนนั้นเป็นพลังงานที่สะอาด ถ้านำมาใช้ในเครื่องยนต์ต่าง ๆ นั้นก็จะทำให้ใช้คำว่าแทบจะไม่มีต้นทุนในเรื่องของเชื้อเพลิงเลย แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมสรุปครับว่า ก่อนที่จะนำรณเมล์ ๔,๐๐๐ คັນ เข้ามาใช้ ถ้าเพื่อเรานำไฮโดรเจนนั้นมาพัฒนา แล้วก็มาใช้ในรถของเราที่อยู่ในประเทศไทย ก็จะไม่ต้องไปสิ้นเปลืองงบประมาณใด ๆ แล้วจะทำให้ผู้ประกอบการนั้นประสบความสำเร็จ เพราะต้นทุนไม่มี แล้วก็อันตรายนั้นก็ไม่มี น้ำ ๑ ลิตรครับ ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ผมได้ไปสอบถาม ได้ดูถึงรายละเอียดแล้วสามารถที่จะให้รถแก๊งของเราวิ่งได้ ๑,๐๐๐ กิโลเมตร เป็นไปได้ครับ ผมเห็นแล้วเข้าใจอย่างนั้น เอาละรายการอื่น ๆ เอาไว้ให้ผมเข้าสู่ในมาตราแต่ละมาตรา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณมากครับ

นายสมควร โอบอ้อม (นครสวรรค์) : ขอท่านประธานอีกนิดหนึ่ง ผมจะลืมนิดไปพอดีที่ท่านประธานได้มอบให้ผมว่าให้ช่วยดูระบบเสียงในห้องประชุม ผมก็เรียนกับท่านประธานว่าผมก็ดำเนินการเต็มกำลัง เต็มความสามารถของผม ขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้โอกาสผม ก็ขอเรียนว่าทางห้องประชุมนั้นผมยังไม่กล้าที่จะเดินไปได้ทั่วครับ เพราะว่ากลัวเหมือนกัน เพราะว่าทดสอบขณะที่ไม่มีคนอยู่ในห้อง กับมีคน

๒๔๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๐๔/๒

อยู่ในห้องก็แตกต่างกัน ผมก็เลยใช้เฉพาะชื่อนี้ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ชื่กโน้นไม่กล้าเข้าไป
ก็กลัวเหมือนกัน ก็เรียนท่านประธานอย่างนั้น แล้วแต่ท่านประธานจะได้สั่งการก็แล้วกัน
ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ขอขอบคุณ คุณสมควร
ช่วยดูแล ตอนนี้เสียงก็เริ่มแปร่งแล้วครับ ช่วยดูแลหน่อยครับ ช่วยดูแลให้เรียบร้อย
ในทุกสมัยนะครับ ในระหว่างที่เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มอบหมายให้ท่านสมควร
เป็นกรณีพิเศษเรื่องนี้ ถือว่าเป็นอานิสงส์ของท่านด้วย เชิญคุณสัมพันธ์คนสุดท้ายครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์
ผมเป็นคนหนึ่งที่ได้ตัดในเรื่องของงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซนต์ อันเนื่องมาจากซึ่งจาก
การที่ได้ดูงบประมาณ และได้ศึกษาดูแล้ว งบประมาณปี ๒๕๕๒ นั้น ซึ่งทางรัฐบาล
ได้ตั้งงบประมาณถึง ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่าโดยเฉพาะปีนี้
ทางรัฐบาลได้ตั้งงบสูงกว่าปี ๒๕๕๑ ซึ่งปีที่แล้วนั้นได้ตั้งแค่ ๑,๖๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
จะเห็นได้ว่าการตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๒ กับปี ๒๕๕๑ นั้นแตกต่างกันถึง
๑๐.๕ เปอร์เซนต์ด้วยกัน ซึ่งมีเงินยอดต่างถึง ๑๗๕,๐๐๐ ล้านบาท -----

สิ่งเหล่านี้ที่ผมเป็นห่วงก็คือเกี่ยวกับเรื่องการเงินที่รัฐบาลนั้นจะต้องการเงินให้ได้เท่ากับยอดของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ จะเห็นได้ว่างบประมาณปี ๒๕๕๒ จากการที่เพิ่มสูงถึง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปัญหาที่เดือดร้อนที่จะต้องกระทบกระเทือนก็คือเรื่องของกรมสรรพากรที่จะต้องหาเงินเพิ่มให้กับทางรัฐบาลอีก ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วทางกรมสรรพากรนั้นไปเก็บงบประมาณตรงไหน จะเห็นได้ว่าทุกปีผมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยนั้นทางพ่อค้าตามตลาดหรือพ่อค้าหาบเร่ แผงลอย รถเข็นต่าง ๆ ก็บ่นกันไปหมดว่าถึงเวลาปีหนึ่ง ๆ การประเมินการค้าภาษีจะเก็บเพิ่มเป็นจำนวนมากโดยไปเพิ่มจากตามตลาดร้านค้า ซึ่งจะเห็นได้ว่าในปัจจุบันนี้ห้างร้านที่เป็นร้านส่งไม่ว่าจะเป็นบิ๊กซี โลตัส คาร์ฟู อะไรต่าง ๆ มีทั่วทุกระแหงไปทั่วประเทศหมด ทุกจังหวัดหมด และสร้างความเดือดร้อนให้กับร้านค้าแต่เวลาจะเก็บภาษีเพิ่มก็กลับไปเก็บกับตามร้านค้าต่าง ๆ เหล่านี้ก็ต้องฝากเรียนกับทางรัฐบาลก็น่าเป็นห่วงที่เกี่ยวกับเรื่องสรรพากรจะได้ไปเก็บภาษี แล้วมันก็จะไปถึงเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ของงบประมาณของรัฐบาลถึง ๘ ยุทธศาสตร์ แล้วก็อีก ๑ ภาคของรัฐในเรื่องของการทำยุทธศาสตร์งบประมาณในปี ๒๕๕๒ จะเห็นได้หลาย ๆ ยุทธศาสตร์ ผมจะยกตัวอย่างเป็นบางยุทธศาสตร์ที่ค่อนข้างยังมีปัญหา เช่น อย่างยุทธศาสตร์เรื่องของการพัฒนา ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต ซึ่งจะเล็งไปถึงเกี่ยวกับเรื่องทางด้านการศึกษาจะเห็นได้ว่ารัฐบาลนั้นไม่ได้เน้นเท่าที่ควรเกี่ยวกับการพัฒนาคน การพัฒนาทางการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี และภาคบังคับพื้นฐาน ๑๔ ปี ก็คือในเรื่องของชั้นอนุบาลด้วย แล้วบอกว่าให้การศึกษานั้นได้เรียนฟรีทุกชั้น ทุกชั้นตอนหมด แต่พอถึงเวลาจริง ๆ การศึกษาที่จะดำเนินการเรียนฟรี การศึกษาฟรีก็ไม่ได้เป็นอย่างที่ได้อธิบายไว้ ทุกพรรคเวลาหาเสียงก็บอกว่าจะจัดการศึกษาให้ฟรีหมด แต่ถึงเวลาที่ไม่ได้ดำเนินการตามนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจัดสรรเงินทุนเพื่อการศึกษา หรือทุนพัฒนาทางการศึกษาเพิ่มศักยภาพและประสิทธิผลการจัดการศึกษาการเรียนการสอนของโรงเรียน โรงเรียนต่าง ๆ นั้นบ่นน้อยมากไม่พอที่จะดำเนินการจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพได้อย่างนี้เป็นต้นนะครับ หรือแม้กระทั่งเรื่องยุทธศาสตร์โครงสร้างของเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างสมดุล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของทางด้านการเกษตรนะครับ จะเห็นว่า

ในกระทรวง ทบวง กรม ที่จัดไปไม่ได้เพิ่มขึ้นเลย แต่เวลาจัดงบประมาณปีนี้เพิ่มขึ้นประมาณ การรายจ่ายเพิ่มขึ้น แต่เวลาในงบของกระทรวงโดยเฉพาะเรื่องของภาคการเกษตร จะเห็นว่าการเกษตรนั้นก็ยังมีปัญหา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง ในปัจจุบันก็คือเรื่องความเสี่ยงภัยในเรื่องของปัญหาการเกษตร ซึ่งรัฐนั้นได้มีนโยบายไว้ แต่เวลาทำงบประมาณจริง ๆ ความเสี่ยงภัยอันเกิดจากภัยธรรมชาติถึงเวลาไม่ว่าจะเป็นการเกษตรทุกอย่างเกิดภัยธรรมชาติจะได้รับค่าชดเชยชดใช้จากทางรัฐอย่างเช่น ถ้าเป็นเรื่องของการทำไร่ ทำนา การเกษตรก็ได้ค่าชดใช้เพียงไร่ละประมาณไม่เกิน ๕๐๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น ซึ่งน้อยมากกับการที่เกษตรกรนั้นได้ลงทุนไปเป็นจำนวนมาก ฉะนั้นรัฐ ก็น่าจะต้องจัดในเรื่องของการเสี่ยงภัยหรือว่าภัยที่เกิดจากธรรมชาตินั้นให้คุ้มค่า ตัวอย่างเช่นการทำแบบลักษณะของประกันภัยรถยนต์ ซึ่งการลงทุนของเกษตรกรมีเท่าไร น่าจะมีการชดเชยให้คุ้มค่าอย่างนั้นเป็นต้น หรือแม้กระทั่งเรื่องของยุทธศาสตร์เรื่องของการบริหารการจัดการที่ดี อย่างเช่นเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างนี้นะครับ การส่งเสริมการกระจายอำนาจก็ไม่ได้ทำอย่างเต็มที่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าเป็นการอภิปราย วาระที่ ๑ แล้วครับ ขอให้เป็นเนื้อเงินนะครับ

๒๔๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๑๐๖/๑

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : อันนี้เป็นยุทธศาสตร์กว้าง ๆ ครับ ผมจบตรงนี้แล้วนะครับ จะเรียนให้เห็นว่าแม้กระทั่งเรื่องของงบประมาณในปีที่จัดให้กับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็เพียง ๒๕.๒๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งไม่ได้เพิ่มขึ้นตามที่กฎหมายกระจายอำนาจได้กำหนดไว้ถึง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ถึงแม้ว่าจะแก้กฎหมายว่าให้เพิ่มขึ้นทุกปีเพียงเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเท่านั้นนะครับ ก็ถือว่าไม่ได้เป็นการที่จัดสรรงบประมาณที่กระจายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง อันนี้ก็คือเป็นยุทธศาสตร์ตัวอย่างคร่าว ๆ ที่ผมยกตัวอย่างซึ่งมีถึง ๘ ยุทธศาสตร์ในการบริหารการจัดการงบประมาณของทางรัฐบาล และผมจะได้ลงรายละเอียดในการที่ผมขอสงวนคำแปรญัตติแต่ละมาตราต่อไปครับ ขอขอบคุณท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ จบการอภิปรายใน มาตรา ๓ นะครับ เนื่องจากมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข แต่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ผมจะขอลงมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิมของคณะกรรมการ หรือเห็นด้วยกับที่กรรมวิธีการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก่อนลงมติเพื่อให้เป็นการลงมติที่ชอบด้วยกฎหมาย ผมอยากจะขอความกรุณาให้ท่านสมาชิกได้ช่วยแสดงตนก่อนที่จะลงมติครับ กรุณาเสียบบัตรแสดงตนนะครับ ผมขอเรียนให้เพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านได้ทราบ คือเมื่อมีการแปรญัตติก็ต้องถามแต่ละมาตราต้องอยู่ลงมติทุกมาตราทุกท่านอย่าลืมนะครับ ท่านเสียบบัตรแสดงตนแล้วนะครับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านเสียบบัตรแสดงตนแล้วนะครับ เสร็จแล้วนะครับ ช่วยกดบัตรแสดงตนเลยครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

๒๔๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทหาย ๑๐๖/๒

นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ (มุกดาหาร) : ท่านประธานคะ ดิฉัน วรศุณี
สุวรรณปริสุทธ์ พอตีบัตรอาจจะมีปัญหานะคะ พอเสียบเข้าไปปั๊บมันจะขึ้นไม่เห็นด้วยคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือไม่ชอบเสียบ

นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ (มุกดาหาร) : เสียบ ๔ ช่อง ๕ ช่องแล้วคะ
ขึ้นไม่เห็นด้วยทุกช่องเลยคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี่ยวค่อยบอกตอนหลัง
นับผลได้ แสดงผลมา จำนวนผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๓๕ ท่านนะครับ ครอบองค์ประชุมแล้ว
แต่ถ้าการโหวตถ้าไม่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนก็ตกไปเหมือนกันครับ

- ๑๐๗/๑

๒๔๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๐๗/๑

ต่อไป ผมจะถามที่ประชุมนะครับ ผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม ๆ ของคณะกรรมการปรอดกตปุม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนความเห็นของคำแปรญัตติปรอดกตปุม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงปรอดกตปุม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ ผมลืมครับ กรรมาธิการมีอะไรชี้แจงใหม่ครับ ไม่มีนะครับ ท่านกรรมาธิการท่านมีอะไรที่จะชี้แจงใหม่ครับ ญัตตินะครับ คือท่านไม่ชี้แจงนะครับ ผมขอถามญัตติอีกครั้งหนึ่ง ผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิมของมาตรา ๓ ของคณะกรรมการปรอดกตปุม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติปรอดกตปุม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงปรอดกตปุม งดออกเสียง ชัดนะครับ โปรดใช้สิทธิทุกท่านครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้แล้วนะครับ เจ้าหน้าที่แสดงผล มีผู้เห็นด้วยกับคณะกรรมการ ๒๓๔ เสียง ไม่เห็นด้วย ๙๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง เกือบขีดเส้นตายแล้ว

นายสาคร เกี้ยวข้อง (กระบี่) : ท่านประธานครับ ผม สาคร เกี้ยวข้อง จากพรรคประชาธิปัตย์ กระบี่ ไม่เห็นด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เห็นด้วย

นายสาคร เกี้ยวข้อง (กระบี่) : กดแล้วสัญญาณไม่ขึ้นครับท่านประธาน หมายเลข ๐๓๘๐ ครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เป็น ๑๐๐ นะครับ

นายประพร เอกอุรุ (สงขลา) : ท่านประธานครับ ผม ประพร เอกอุรุ ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสงขลา ไม่เห็นด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๑๐๑ ครับ

นายประพร เอกอุรุ (สงขลา) : หมายเลข ๐๑๗๙ ครับ

๒๔๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๐๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : บัดนี้ผลไม่ครบกิ่งหนึ่งเลย
จะให้ผมทำอะไร เสียข้างมากธรรมดา เลขา บอก คนแก่ก็หลง ๆ ลืม ๆ ขอภัย
ก็ถือว่า มาตรา ๓ เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิมของคณะกรรมการนี้ครับ

๒๔๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๐๗/๓

ก่อนจะผ่านไป มาตรา ๔ ผมขอแจกเอกสารก่อนขึ้น มาตรา ๔ เจ้าหน้าที่
กรุณาแจกด้วย ใบแก้ไขข้อความแจกหรือยัง ช่วยแจกทุกคนครับ มาตรา ๔ เป็นมาตรา
ที่สำคัญด้วยงบกลาง ก็ขอให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติโปรดกรุณาอยู่กันให้พร้อมเพรียง
นะครับต่อไป มาตรา ๔ เชิญเลขา ครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ งบกลาง มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ
ขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

- ๑๐๘/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเราได้ปฏิบัติมาแล้ว ให้กรรมการเสียงข้างน้อยพูดเสร็จ แล้วก็ท่านสมาชิกผู้แปรญัตติพูดเสร็จ แล้วก็สลับกันไปอย่างนี้นะครับ เชิญคณะกรรมการเสียงข้างน้อยครับ ตัดใจใหม่ครับ ถ้าไม่ตัดใจผมผ่านนะครับ เชิญท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์ชาติภูล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์ชาติภูล พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดกระบี่ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อยครับ ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติในการที่จะตัดงบกลางไว้ร้อยละ ๒๐ ในทุกมาตรา แต่ว่าผมจะไม่อภิปรายทุกมาตรานะครับ เฉพาะงบกลาง คิดว่ามีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญแล้วก็จำเป็นที่จะให้ที่ประชุมนี้รับทราบ งบกลางปีนี้ตั้งไว้ทั้งหมด ๒๔๐,๙๔๐,๖๓๖,๙๐๐ บาท เรียงว่าถ้าคิดตามสัดส่วนงบประมาณแล้ว งบกลางเป็นอัตราสัดส่วนถึง ๑๓.๖ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด คือ ๑๓.๖ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ ๑,๘๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทตามที่เราพิจารณากันอยู่นี้ งบกลางมีการเติบโตขึ้นมาอย่างน่าเป็นห่วงตามลำดับ จากเมื่อประมาณ ๑๐ ปีที่แล้วที่ท่านประธานก็นั่งเป็นกรรมการงบประมาณเราจะเห็นว่างบกลาง มีตัวเลขอยู่เพียงแค่ ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท บัดนี้งบกลางเติบโตมาถึง ๑๓.๖ เปอร์เซ็นต์ดังกล่าวนี้ ก็เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์หลายคนก็เป็นห่วงกันอยู่ในห้องประชุมงบประมาณกระผม ได้ใช้สิทธิกรรมการขอตัดงบกลางไปแล้วบางส่วน แต่ว่าตัดไปเพียงแค่ประมาณ ยังไม่ถึงร้อยละ ๗ ก็ขอความกรุณาที่จะอธิบายเพิ่มเติมในห้องงบประมาณนี้ครับ ถ้าท่านประธานจะกรุณาดูหนังสือรายงานของคณะกรรมการเล่ม ๒ ตั้งแต่หน้า ๒ เป็นต้นไป ค่าใช้จ่ายงบกลางตามที่ปรากฏทั้งหมด ๑๒ รายการ คิดว่ามีข้อสำคัญที่ที่ประชุมนี้พึงพิจารณา ส่วนแรกที่สุดก็คือใน (๑) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน หรือที่เราเรียกว่า เอสเอ็มแอล ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ปีนี้ตั้งงบประมาณไว้ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ผมได้ใช้สิทธิในฐานะกรรมการตัดในห้องประชุมไปแล้ว ๔,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขสุดท้ายที่เหลือเข้ามาในห้องงบประมาณนี้ก็เหลือเพียงแค่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มีความจำเป็นที่จะต้องชี้แจงประกอบก็คือว่างบพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนหรือเรียกว่าเอสเอ็มแอล เพิ่งปรากฏ

๒๕๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๐๘/๒

ในงบประมาณปีนี้ แต่ในงบประมาณปีที่แล้วเป็นงบประมาณที่รัฐบาลที่ผ่านมาเรียกว่า
งบอยู่ดีมีสุข ในงบอยู่ดีมีสุขในงบประมาณงบกลางปีที่แล้วตั้งไว้ประมาณ
๑๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ผลปรากฏว่าจากรัฐบาลที่ผ่านมา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทปีที่แล้ว
ใช้ไปเพียงแค่ไม่ถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาทเอง มีงบประมาณเหลืออยู่อีกประมาณ
๑๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท รัฐบาลนี้ปัจจุบันปีนี้ก็เข้าไปเปลี่ยนงบอยู่ดีมีสุขมาเป็นงบ
เอสเอ็มแอล นอกจากตั้งไว้ในงบประจำปี ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทแล้วยังได้โยกงบประมาณ
จากงบอยู่ดีมีสุขใช้ไปแล้วถึง ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ได้มีการใช้ล่วงหน้าด้วยงบปีที่แล้วไป
๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีข้อน่าเป็นห่วงก็คือท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลนี้
เข้ารับหน้าที่เมื่อแถลงนโยบายเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ และก็มาคิดทำงบประมาณในเรื่อง
เอสเอ็มแอลในเดือนมีนาคมแต่เพียงแค่ไม่ถึง ๑ เดือน รัฐบาลได้จ่ายงบประมาณ
ที่โยกจากงบอยู่ดีมีสุขไปถึง ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ทำพิธีเรียกว่ายิงงบประมาณไปยัง
หมู่บ้านตามที่เคยเป็นข่าวในหนังสือพิมพ์ -----

เพราะฉะนั้นก็มีความเป็นห่วงว่ารัฐบาลนี้ใช้เวลาเพียงแค่ ๑ เดือนเศษ ๆ พิจารณาในโครงการเอสเอ็มแอล แล้วก็จ่ายไปหมู่บ้านต่าง ๆ โดยที่ขาดการไตร่ตรอง ก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงให้ผู้ที่เกี่ยวข้องใช้ความรอบคอบ ใช้งบประมาณเหล่านี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเมื่อจบ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ได้มีการโยกงบปีที่แล้วมาประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ารวมจริง ๆ ก็เป็นประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ผมจึงได้ใช้สิทธิของกรรมการปรับไปในห้องพิจารณา ๔,๐๐๐ ล้านบาท ด้วยความเห็นชอบของผู้เกี่ยวข้องที่มาชี้แจงงบประมาณด้วย ก็คือท่านรองเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ทำหน้าที่ดูแลเอสเอ็มแอล ตรงนี้อาจจะมีกรรมการบางท่านเป็นห่วงว่าทำไมงบเอสเอ็มแอลไปปรับลดจาก ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท มาเหลือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็เรียนว่ามาเหลือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ เพราะมีการใช้ไปก่อนจากงบอยู่ดีมีสุขไปประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว แต่จริง ๆ แล้วท่านประธานที่เคารพ ผมมีความเป็นห่วงว่าสำหรับระยะเวลางบประมาณที่เหลืออยู่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ก็ยังมากเกินไป เพราะวิธีการดำเนินการถึงเกือบ ๘๐,๐๐๐ หมู่บ้านทั่วประเทศ ขณะที่ยังขาดความพร้อม ยังไม่ได้มีการเตรียมความพร้อมเลย งบจำนวนนี้ เชื่อว่าสุดท้ายแล้วมันก็ยังจะเหลือ หรือถ้าจ่ายไปหมดก็จะเป็นการจ่ายงบประมาณไปอย่างไม่มีคุณภาพ ก็จำเป็นต้องชี้แจงที่ประชุมเพื่อได้รับทราบ

ใน (๒) และ (๓) เป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๒,๓๐๐ ล้านบาท กับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ คณะกรรมการไม่ได้แตะต้องเลย ผมเองก็ไม่แตะต้องเลยงบประมาณส่วนนี้

ใน (๔) คือค่าชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง เดิมตั้งเอาไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท มีการแสดงความเห็นตติงกันในที่ประชุมกรรมการงบประมาณว่า สาเหตุหนึ่ง ที่งบประมาณปีที่แล้ว งบลงทุนใช้กันไม่ค่อยทันเพราะว่าราคากลางตั้งเอาไว้ในข้อจำกัด ในปีที่แล้วที่ผ่านมาปีหนึ่ง อีฐขึ้นราคา หิน ปูน ทราย เหล็กเส้นทุกอย่างขึ้นราคาไปหมด เพราะฉะนั้นค่าชดเชยสิ่งก่อสร้างที่ภาษาก่อสร้างเรียกว่าค่าเค ตั้งไว้เพียง ๑,๐๐๐ ล้านบาท เกรงว่าจะไม่พอและจะมีปัญหาการจัดการงบประมาณปีใหม่นี้ เราก็จะ

๒๕๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๑๐๙/๒

ไม่เข้าเป้าอีก ในที่สุดก็ได้มีการแปรญัตติตามคำขอของรัฐบาลเพิ่มมา ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นตัวเลข ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ปรากฏในหน้า ๒

ท่านประธาน มีตัวเลขใน (๕) ก็ขอเรียนว่า เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ตัวเลขนี้คือตัวเลขที่อยู่ในอำนาจการสั่งการของนายกรัฐมนตรีทั้งหมด สำรองไว้เพื่อเกิดกรณีฉุกเฉินจำเป็น เช่น ภัยพิบัติ น้ำท่วม ภัยแล้ง หรือกรณีอุบัติเหตุต่าง ๆ และสิ่งที่จำเป็นนอกเหนือจากการคาดหมาย เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เติบโตขึ้นมาอย่างน่าเป็นห่วง เมื่อไม่ถึง ๑๐ ปีที่แล้ว เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี (๕) นี้ มีเพียงปีละประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ต่อมาก็มีการสำรองขึ้นมาถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณปีนี้ตามที่ปรากฏ จากการสอบถามทางสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและดูตัวเลขการเบิกจ่ายในปีที่ผ่านมา ๆ มา มีข้อน่าสนใจและน่าเป็นห่วงก็คือว่า ทุกปีตั้งไว้สูงเกินไป การใช้จ่ายเมื่อมาถึงประมาณเดือนมิถุนายน กรกฎาคม สิงหาคม กันยายนแล้ว ยังเหลืออยู่เกือบครึ่งทุกปี แต่พอใกล้ปีงบประมาณเข้าจริง ๆ เงินพวกนี้เหลือมาก ก็จะมีรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ใครต่อใครไปขอใช้งบประมาณนี้ โดยที่ไม่ใช่เข้ากรณีฉุกเฉินหรือไม่เข้ากรณีจำเป็น เป็นตัวเลขค่อนข้างจะมาก ในงบประมาณเมื่อปีที่ผ่านมา ตั้งตัวเลขไว้ประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ตั้งเป็น ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท จากการสอบถามแล้ว จาก ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีที่แล้วจนกระทั่งพิจารณางบประมาณจะเข้าสู่เดือนสิงหาคมแล้ว ยังเหลืองบตรงนี้อยู่อีกร่วม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นในปีี้ ผมจึงได้ใช้สิทธิกรรมาธิการปรับลดงบตรงนี้ไปอีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ขอปรับ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามตัวเลขที่จำเป็น แต่สุดท้ายได้มีการร้องขอจากผู้มาชี้แจงว่าถ้าตัด ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เกรงว่าจะมากเกินไป ขอเพียงแค่ประมาณสัก ๓,๐๐๐ ล้านบาทก็พอ -----

เหตุผลคิดว่าท่านสมาชิกทุกท่านคงสนใจนะครับ เพราะรัฐบาลเกรงว่าปี ๒๕๕๒ อาจจะมีการเลือกตั้งใหม่ จึงขอวงเงินไว้ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท สำรองไว้เผื่อจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปี ๒๕๕๒ ตัวเลขตรงนี้ก็เลยยอมให้ปรับเพียงแค่ประมาณ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท จริง ๆ แล้วตัวเลขตรงนี้ควรจะปรับมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ตามตัวเลขที่พวกผมสงวนคำแปรญัตติไว้ มีข้อสังเกตคืองบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดังกล่าวนี้เป็นงบที่นำกลัวครับ ขาดการตรวจสอบ และเป็นการใช้จ่ายที่ไม่ค่อยรอบคอบเลย และทุกปีใช้จ่ายไม่ทันก็มาเบิกจ่ายเร่งจ่ายกันเพื่อให้ตัวเลขหมดไปในปลายปีทุกปี ตัวเลขตรงนี้ผมคิดว่าผมยังอยากใช้สิทธิตัดให้เหลือแค่ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทตามเดิม ตัวเลขต่อมา ท่านประธานที่เคารพ ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ตั้งไว้เดิม ๔๘,๖๐๐ ล้านบาท มีกรรมาธิการในท้องนี้และท่านสมาชิกในท้องบางท่านได้กรุณาอภิปรายไปแล้วตอนเช้าว่า ค่าใช้จ่าย ในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐตั้งไว้สูง แต่ทุกปีจ่ายเกือบหมดเพราะขาดการตรวจที่รอบคอบ ท่านประธานจะคิดว่าถ้าเรามีข้าราชการอยู่ประมาณ ๒ ล้านคน เฉพาะค่ารักษาพยาบาล ๒ ล้านคน ตกเข้าไป ๔๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าตัวเฉลี่ยแต่ละคนตกต่อหัวเข้าไป ๒๔,๐๐๐ บาทครับ แต่ขณะที่กองทุนประกันสังคม ค่ารักษาพยาบาล ประชาชนทั่วไปมีการเรียกร้องพยายามจนขนาดนี้ได้แค่ ๒,๐๐๐ บาทต่อหัว แต่เฉพาะข้าราชการวิ่งเข้าไปถึงรายละเอียดประมาณ ๒๔,๐๐๐ บาท จริงอยู่อาจจะเกี่ยวข้องว่าเป็นการใช้สิทธิแทนคู่สมรสหรือบุตรบ้าง แต่ถ้าคำนวณถึงคู่สมรสและบุตรของข้าราชการตัวเฉลี่ยแล้วก็เป็นที่ท่านกรรมาธิการ นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม ได้อภิปรายไปแล้วว่าจะตกตัวเฉลี่ยหัวละ ๙,๐๐๐ บาทครับ เพราะฉะนั้นงบประมาณในเรื่องค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการและลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ก็ฝากสภาพิจารณาว่าต่อไปพึงพิจารณาเรื่องนี้ให้เข้มงวด มิฉะนั้นเมื่อมีวงเงินจำนวนมาก ก็ค่อนข้างจะหละหลวม มีข้าราชการจำนวนมากใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลในขณะที่ไม่จำเป็น ข้าราชการจำนวนหนึ่งไปยังแหล่งท่องเที่ยวที่มีโรงพยาบาลชั้นหนึ่ง ถือโอกาสเข้าพักในโรงพยาบาลและรักษาพยาบาลใช้สิทธิเบิก ในขณะที่เดียวกันก็ประหยัด ค่าโรงแรม ค่าใช้จ่ายที่พาลูกเมีย

๒๕๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๑๑๐/๒

ไปตามสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ เช่นนี้มีตัวเลขเคยมีปรากฏว่าจำนวนคืนของห้องตามโรงพยาบาลที่ไปรักษาในโรงพยาบาลเอกชนเกินกว่าที่เป็นจริงก็มี สิ่งเหล่านี้ผมเตือนกรมบัญชีกลางไปว่าเรามีการหละหลวมในการดูงบประมาณตรงนี้มากในภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้ อยากที่จะให้ใช้ความรอบคอบ เข้มงวดดูแลรักษาพยาบาลของข้าราชการและลูกจ้างเหล่านี้ด้วย อะไรที่มีเหตุมีผลสมควร คณะกรรมาธิการไม่ขัดข้องหรือครับ แต่ในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ต้องดูจุดรั่วไหล

ในรายการต่อใน (๗) ท่านประธานครับ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ปีนี้ตั้งขึ้นมา ๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ผมขอตัดในห้วงงบประมาณไปประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่ากลับมีการแปรญัตติเพิ่มขึ้นมาโดยผ่าน ครม. ในรายการหนึ่ง ตัวเลขกลับมากกว่าที่ตัดเสียอีก จาก ๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ตัดไปแล้วกลายเป็นแปรญัตติเพิ่มเป็น ๘๓,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มมาอีก ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ มีข้อบกพร่องจุดอ่อนที่น่าสนใจเกี่ยวกับเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ คณะกรรมาธิการพบว่ามีข้าราชการจำนวนหนึ่งมาเข้าโครงการ แล้วก็ส่วนใหญ่เป็นข้าราชการที่อยู่ในระดับข้าราชการชั้นสูงจำนวนหนึ่ง เมื่อขอเออร์ลี่ รีไทร์ หรือขอเกษียณก่อนกำหนดแล้วก็รับเงินของขวัญ รับเงินบำเหน็จอะไรต่อไปแล้ว แต่กลับมีการจ้างกลับมาเป็นที่ปรึกษาในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ในค่าจ้างที่สูงกว่าเงินเดือนเดิมอีกเกือบเท่าตัว -----

สิ่งเหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่รัฐบาลพึงจะต้องพิจารณา แต่ปรากฏว่าเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ หลังจากที่ผมตัดไป ๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว กลับมีการแปรญัตติเพิ่มขึ้นมาโดย ครม. เข้ามา ในห้องนี้เพิ่มเข้ามาอีก ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท สุดท้ายแทนที่จะน้อยลง ตัวเลขกลับ เพิ่มขึ้นครับ จาก ๘๒,๔๕๐ ล้านบาท เป็น ๘๓,๔๗๙ ล้านบาท ผมยังมีความเห็นว่าเป็นเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญเหล่านี้ไม่ควรเกิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และก็จำเป็นจะต้องพิจารณาด้วยว่าข้าราชการจำนวนที่ขอใช้สิทธิเกษียณอายุออกไปและกลับไปจ้างกลับมา ในฐานะที่ปรึกษาบ้าง ในฐานะตำแหน่งอะไรบ้าง โดยอัตราเงินเดือนเกินกว่าเดิมตั้งเท่าตัว เช่นนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลจำเป็นจะต้องดูแลอย่างเข้มงวดเสียแล้ว

ใน (๘) ครับท่านประธานครับ เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ไม่อยากบอกว่าเป็นงบหาเสียง แต่ปีที่ผ่านมาขณะที่เราเป็นห่วงว่างบประมาณเงินเดือนของข้าราชการค่าตอบแทนสูงขึ้นมาเยอะ แต่อยู่ ๆ ก็มีการไปประกาศขึ้นเงินช่วยเหลือให้กับข้าราชการคนละ ๑,๐๐๐ บาท และจากนั้นไม่พอจาก ๑,๐๐๐ บาท ก็เพิ่มมาเป็น ๑,๕๐๐ บาท แต่ถึงแม้จะเป็น ๑,๕๐๐ บาท คุณด้วยจำนวนข้าราชการและลูกจ้างในตัวเลขของผมแล้วมันก็ไม่ควรถึง ๕,๓๘๕ ล้านบาท ตามที่รัฐบาลตั้งไว้ ตัวนี้ส่วนหนึ่งผมก็ปรับลดไปในห้องงบประมาณประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท แต่ตัวเลขก็ยังสูง สูงกว่าที่จำเป็น แต่ก็ไม่ได้ตั้งใจ

ท่านประธานครับ มีใน (๙) เรื่องเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ ตรงนี้เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์กันอยู่มากครับ ตั้งมา ๖,๐๐๐ ล้านบาท ผมก็ใช้สิทธิขอปรับลงไป ๑,๐๐๐ ล้านบาทในห้อง โดยทำความเข้าใจกับผู้มาชี้แจงได้เรียงตัวเลขที่เป็นจริงกันแล้ว สุดท้ายก็ปรากฏว่าตัวเลขจริง ๆ แล้วไม่ถึง ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ก็มีตั้งกันมา ๖,๐๐๐ ล้านบาท ก็ปรากฏในงบประมาณหน้าที่ ๓ ว่าคงเหลือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขนี้ก็ยิ่งสูงกว่าที่เป็นจริง สมควรที่จะต้องพิจารณาต่อไปอย่างเข้มงวดในปีต่อ ๆ ไป เงินส่วนนี้เงินปรับวุฒิข้าราชการ ท่านประธานครับ ถ้าเกี่ยวกับข้าราชการชั้นผู้น้อยซี ๕ ซี ๖ ซี ๗ ซี ๘ เราก็จะไม่ว่ากัน แต่พวกนี้รวมมาถึงข้าราชการ ซี ๑๐ ซี ๑๑ ด้วย ซี ๑๐ ซี ๑๑ ผมยกตัวอย่างแม้กระทั่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่มีเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งค่อนข้างจะสูง เงินรับรอง เงินราชการลับแล้ว ยังมีเงินปรับวุฒิตรงนี้อีกจำนวนหนึ่ง

๒๕๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๑๑๑/๒

ผมไม่อยากจะเห็นว่าข้าราชการผู้ใหญ่มาใช้เงินจำนวนนี้แล้วเบียดบังส่วนที่ข้าราชการผู้น้อย
พึงจะได้ ถ้าจะมีการปรับวุฒิ เลื่อนเงินเดือน หรือช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อยคิดว่า
กรรมมาธิการและตัวกระผมเองจะไม่รังเกียจเลย แต่ในลักษณะการกระทำขณะนี้
มันกระจุกตัวอยู่ชั้นบนในระดับที่ ๙ ที่ ๑๐ ที่ ๑๑ ค่อนข้างจะสูงและก็มาเบียดบัง
ข้าราชการในระดับเล็ก ๆ ข้างล่างครับ

ในรายการที่ ๑๐ เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ
ก็เช่นเดียวกันครับ มีลักษณะตามที่ผมกราบเรียนมาแล้ว ตั้งไว้ ๒๗,๙๐๐ ล้านบาท
ผมได้ใช้สิทธิกรรมมาธิการในห้องตัดไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็คงเหลือตัวเลข
๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเหลือแค่นี้เองผมก็ไม่ติดใจ แต่ก็เรียนว่าในปีต่อ ๆ ไป ในขณะที่
เราพูดกันถึงว่างบประจำเบียดงบประมาณลงทุนเข้าไปทุกทีแล้ว งบประมาณขณะนี้ตกเข้าไป
๗๒ เปอร์เซ็นต์ ๗๓ เปอร์เซ็นต์ และงบประมาณก็ถูกเบียดต่ำลงไปทุกวัน ๆ แต่ในแต่ละปี
ผมไม่อยากจะบอกว่าช่วงใกล้เลือกตั้ง หรือสังหรณ์ใจว่าจะมีการเลือกตั้งจะมีการเอาเงิน
ไปใช้ขึ้นเงินเดือนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ขึ้นอะไรต่าง ๆ เหล่านี้
ซึ่งมันเป็นภาวะ เป็นภาวะแก่การคลังในระยะยาวและเป็นวินัยที่ไม่ดีเลย ไม่อยากเห็น
รัฐบาลไหนก็ตามใช้วิธีการเช่นนี้ครับ

ในขณะเดียวกันในรายการใน (๑๒) ค่าใช้จ่ายการปรับเงินเดือน
ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ เงินส่วนนี้จาก ๘,๔๒๑ ล้านบาท ลงมาเหลือ
๗,๖๓๕ ล้านบาท ผมเรียนว่าตรงนี้ไม่ใช่ผมไปตัด แต่จากการได้ตัวเลขใช้จ่ายที่เป็นจริง
และในปีงบประมาณที่ผ่านมากับแนวโน้มที่จะต้องใช้ในป็นี่เป็นสิ่งที่ข้าราชการยอม
ผู้มาชี้แจงยอม ยอมรับตัวเลขและก็ยอมลดลงมา ผมตัดในงบกลางตรงนี้ในคืนนั้นทั้งหมด
ประมาณ ๑๗,๓๐๐ ล้านบาท -----

การตัดงบประมาณจากงบกลางดังกล่าวนี้ไม่ได้กระทบกระทรวง ทบวง กรม ไม่ได้ทำให้กรมไหนเดือดร้อน ไม่ได้ทำให้ส่วนไหนเดือดร้อน เพราะจากงบกลางที่อยู่ในอำนาจของท่านนายกรัฐมนตรี แต่สุดท้ายแล้วมีการอุทธรณ์ว่าในชั้นอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ไปตัดค่าใช้จ่ายของข้าราชการในแต่ละกรมมากเกินไปจนเขาเดือดร้อน สุดท้ายก็ได้ใช้เงินจำนวนนี้ล่ะครับให้หน่วยราชการที่คิดว่ากระทบเสียหายแปรญัตติเข้ามา แสดงเหตุแสดงผล และก็พยานหลักฐาน เอกสารที่เกี่ยวข้องให้ไว้วงใจว่าเขาจะต้องใช้ถึงขนาดนั้นจริงก็ในที่สุดในส่วนที่ขออุทธรณ์เข้ามาก็ได้คืนเข้าไปส่วนหนึ่ง เป็นเงินสักประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ๗,๐๐๐ ล้านบาทครับ สุดท้ายงบประมาณนี้ก็เหลืออยู่สักประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเห็นว่างบการจ่ายงบกลางขาดความรอบคอบครบท่านประธานตั้งกันตามประเพณี ปีไหนตั้งเอาไว้เท่าไร แต่ปีพอสิ้นปีก็พยายามจะเบิกจ่ายให้หมด เพราะเกรงว่าถ้าเบิกจ่ายไม่หมดต่อไปกรอบงบประมาณของตนเองจะถูกลดลง และกรอบการก้าวหน้าของตัวงบประมาณตรงนั้นจะถูกลดลงก็มีการพยายามใช้ให้หมด ฉะนั้นก็เกิดเป็นปัญหาว่างบประมาณ ๑ ล้าน ๘ แสนกว่าล้านบาท เป็นงบกลางเข้าไปถึง ๑๖ เพอร์เซ็นต์ เกือบ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาทอย่างนี้ล่ะครับ เป็นการไม่มีวินัยการคลัง และยากแก่การตรวจสอบอย่างสิ้นเชิง

เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอสงวนความเห็นในส่วนที่ว่างบประมาณบางส่วนที่ผมปรับลดไปแล้ว ด้วยการทำความเข้าใจกับผู้ชี้แจง ด้วยการยอมรับด้วยตัวเลขที่เป็นจริง สุดท้ายในห้องปรับไปเช่นนั้นแล้ว ก็กลับมีการแปรญัตติเพิ่มกลับเข้าไปอีก แปรญัตติเพิ่มกลับเข้าไปอีกและก็สุดท้ายก็ได้มีการเพิ่มไปตามจำนวนที่แปรญัตติ ผมคิดว่างบกลางนี้เราหละหลวมมากครับ และจะต้องแก้ไขมาก ถ้าภาวะปีนี้เราคิดว่างบประมาณเพิ่มมา ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ไปอยู่ที่งบกลางเสียเกือบ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะที่บลงทุนเราบอกว่า ๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดูตัวเลขเหมือนเพิ่มเข้ามาเล็กน้อยแต่ถ้าตามสัดส่วนงบประมาณแล้ว งบลงทุนลดมาตั้ง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ นั่นก็คือว่างบกลางเบียดบังงบของแผ่นดินเป็นส่วนมาก สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่จะต้องพิจารณาอย่างเข้มงวด ไม่ว่าจะรัฐบาลนี้หรือรัฐบาลไหนต่อไปในข้างหน้า

๒๕๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๑๒/๒

ผมยังสงวนสิทธิที่จะขอตัดลดงบประมาณตรงนี้อีกสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ
ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญ
คุณผู้สดี ตามไท ครับ

นางผู้สดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านประธาน
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันอยากจะขออนุญาตอย่างนี้ค่ะ ได้สงวนคำแปร
ญัตติขอลดงบประมาณตรงส่วนนี้ ซึ่งเป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้ ดิฉัน
เคยเข้าใจว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางตรงนี้ และก็โดยแยกไว้ต่างหาก
จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นก็ด้วยวัตถุประสงค์ที่เพื่อจะให้ความยืดหยุ่นในการ
ใช้งบประมาณ เนื่องจากว่าในช่วงระหว่างปีนะคะ ก็มีหลายครั้งหลายหนที่อาจจะเกิดเหตุ
ที่ไม่ได้คาดคิดล่วงหน้า ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตั้งงบนี้ไว้ แต่ท่านประธานคะ เวลาดูตัวเลข
แล้วก็ตกใจมากเลย การจัดตั้งงบประมาณงบกลางนี้สูงเป็นที่ ๒ รองจาก
กระทรวงศึกษาธิการ ทั้ง ๆ ที่จริง ๆ แล้วน่าจะเป็นเรื่องของการที่สำรองหรือว่าตั้งเอาไว้
เพื่อเหตุฉุกเฉินและการที่ไม่ได้คาดคิด และเป็นเรื่องจำเป็นเท่านั้นเอง อย่างไรก็ตามดิฉัน
อยากจะขออนุญาตอย่างนี้นะคะว่า เรียนท่านประธานได้มีผู้ที่ทำการวิจัยศึกษา
เปรียบเทียบการใช้จ่ายงบกลางไว้และมีข้อสังเกตที่น่าตกใจหรือข้อค้นพบก็ได้ค่ะ
ก็ขออนุญาตเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่าที่จริงในช่วงปี ๒๕๔๔ ก็มีการตั้งงบกลางไว้
เพียงแค่ประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท มาในช่วงปี ๒๕๔๕ กระโดดขึ้นไปเป็น
๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาตัวเลขกลม ๆ นะคะ แล้วก็มาปี ๒๕๔๗ ไปถึง
๒๔๖,๐๐๐ ล้านบาท มาปีนี้ก็ไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากันเลย -----

ท่านประธานคะ สิ่งที่เขาค้นพบนั้นเขาค้นพบว่าการใช้จ่ายงบกลางตรงนี้มีภาระถูกใช้ไปในโครงการที่ก่อให้เกิดภาระผูกพันอย่างต่อเนื่องในเรื่องงบประมาณนั้นคะ จะเป็นโครงการมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการพัฒนาดาวเทียม เรื่องการจับปืนใหญ่ เขาและอีกหลายโครงการ อันนี้ก็เป็นตัวอย่าง อีกอย่างหนึ่งเขาก็ค้นพบว่ามีภาระใช้บที่ผิดวัตถุประสงค์ ใช้งบอย่างฟุ่มเฟือย แล้วก็ใช้งบประมาณในโครงการที่ซ้ำซ้อนกันกับงบประมาณรายจ่ายประจำ ยิ่งไปกว่านั้นการค้นพบตรงนี้ก็บอกว่าการจัดสรรงบประมาณและการใช้ก็เป็นไปในลักษณะที่ไร้ทิศทางและขาดประสิทธิภาพ ที่สำคัญเขายังบอกอีกว่าเป็นการกระจายงบประมาณไปสู่ประชาชนอย่างไม่เท่าเทียม ท่านประธานคะ ยังมีข้อสังเกตต่อไปอีกว่าในการใช้จ่ายงบประมาณงบกลางตรงนี้ก็มักจะไม่ค่อยได้มีการประเมินคุณภาพและประสิทธิภาพอย่างจริงจัง และก็ไม่ได้มีการผ่านการตรวจสอบตามกระบวนการงบประมาณแบบปกติ ทั้งหมดนี้เป็นในภาพรวมนะคะ ซึ่งอยากจะเรียนไว้ และก็อยากจะฝากไว้ว่าทางรัฐบาลเมื่อจะจำเป็นต้องใช้งบส่วนนี้ ก็อยากจะให้ได้ใช้วิจรณ์ญาณกลับกรอง แล้วก็คิดเอาว่าโครงการแต่ละโครงการนั้นคุ้มค่าหรือไม่เพียงใด เพราะนี่คือเงินภาษีของประชาชนทุกคน

ท่านประธานคะ ดิฉัน ขออนุญาตลงไปที่เรื่องของค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชนนะคะ แม้อันนี้จะสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลนะคะ และกรรมาธิการก็ได้มีการ ปรับลดตัวเลขลงไปแล้ว แต่ก็ยังมีข้อกังวลอีกเช่นกันที่ดิฉันอยากจะขออนุญาตฝากไว้เป็นข้อสังเกตนะคะ ท่านประธานคะ ข้อกังวลเหล่านี้ไม่ได้มาจากความฝันหรือมาจากทุกข์ที่คิดเอาเอง แต่ข้อกังวลเหล่านี้มาจากรายงานการติดตามผล แล้วก็เป็นการศึกษาการดำเนินงานโครงการ ทั้งหน่วยงานของภาครัฐคือสำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วก็มหาวิทยาลัยของนิสิตหลายคนนะคะ ระดับปริญญาโท คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งข้อค้นพบและข้อติดตามก็มีอย่างนี้ การติดตามก็คือติดตามในช่วงปี๒๕๔๗ - ๒๕๔๙ นะคะ บอกว่ายังมีงบประมาณคงเหลือที่ไม่ได้สามารถเบิกจ่ายได้อีกถึง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ เกิดจากอะไรคะท่านประธาน ก็มาจากเรื่องของความรีบเร่ง แล้วก็ทำให้หมู่บ้านและชุมชนนั้นขาดความพร้อม ยังไม่ได้มีการรวบรวมความต้องการของ

๒๖๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์(๒) ๑๑๓/๒

ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนั้นก็ยังมีอีกนัยยะว่าการดำเนินโครงการนั้นไม่เป็นไปตามขั้นตอนแล้วก็หลักเกณฑ์ ในหลายที่ทีเดียว และแม้ในบางที่ที่มีการดำเนินการไปตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์แล้วก็ตาม ก็ยังมีข่าวว่าทางราชการนั้นก็ยังไม่ไปหักเปอร์เซ็นต์อีกด้วยนะคะ ซึ่งทำให้ตัวเม็ดเงินนั้นไม่ได้ถึงประชาชนอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย โครงการในบางโครงการก็ไม่บรรลุวัตถุประสงค์นะคะ มีความล่าช้าไปถึง ๑๗ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็โครงการทำให้ชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียง ๐.๘๖ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ชุมชนสามารถบริหารจัดการแบบคิดเองทำเองได้ตามจุดประสงค์ก็เพียง ๓๗ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานคะ แต่อย่างไรก็ตามก็มีบางโครงการที่ประสบผลสำเร็จ แต่หลายโครงการก็ล้มเหลวในภาพรวมโครงการมากกว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์เป็นโครงการเกี่ยวกับเรื่องสาธารณูปโภคพื้นฐาน ซึ่งก็ไปเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพาน ถนน ศาลา ทานบกั้นน้ำ ซึ่งโครงการเหล่านี้ท่านประธานคะ มักจะล้มเหลวเพราะว่าใช้งบประมาณไปในการปลูกสร้าง แล้วก็สาเหตุที่ล้มเหลวก็คือความไม่คงทนถาวรของสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งไม่ได้มาตรฐานและก็มีคุณภาพต่ำ วันนี้กรมการก็ได้ปรับแก้งบประมาณไปแล้ว แต่ว่าก็ยังคงต้องระวังนะคะ อย่าให้ซ้ำรอยเดิม ต้องใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า -----

ดิฉันเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งเลยนะคะท่านประธาน หากจะสามารถดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ก็คือว่ามุ่งที่จะพัฒนาศักยภาพของคนให้ร่วมคิดร่วมวิเคราะห์ทำงานด้วยกันเป็นหมู่คณะ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของคนในชุมชนในการมีส่วนร่วม ตั้งแต่การตัดสินใจ การบริหารจัดการทรัพยากร งบประมาณ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาในหมู่บ้านและชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ท่านประธานคะ งบประมาณส่วนนี้เป็นโครงการที่จัดสรรงบประมาณตรงให้กับหมู่บ้านและก็ให้กับชุมชน ดิฉันจะชื่นชมแล้วก็ขอบคุณเป็นอย่างยิ่ง หากรัฐบาลจะได้นำผลของการติดตามประเมินผลแล้วก็การศึกษาเปรียบเทียบไปใช้ในการบริหารจัดการ เพื่อให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล แล้วก็คุ้มค่า อย่าทำความผิดซ้ำรอยเดิม และสำคัญท่านประธานคะ อย่าให้เป็นไปอย่างที่รายงานนี้ระบุว่ามีความหลายฝ่ายที่เดียวที่กังวลว่ารัฐบาลจะนำเงินงบประมาณตรงนี้คะ ซึ่งเป็นภาษีของทุกคนไปใช้ในการหาเสียงเพื่อแลกกับคะแนนนิยม แล้วก็กำลังปลุกฝังวัฒนธรรมที่ผิดให้แก่สังคม นั่นก็คือต้องพึ่งพาคนอื่นตลอดเวลา แล้วก็ไม่เข้มแข็งและไม่สามารถยืนอยู่บนลำแข้งของตนเองได้อย่างที่วัตถุประสงค์ของโครงการได้ระบุไว้ ขอขอบคุณคะ ท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณรับเชิญคุณเฉลิมลักษณ์ครับ

นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานคะ ดิฉันได้มีโอกาสที่จะพิจารณางบประมาณของประเทศ ซึ่งมีวงเงินเป็นจำนวนถึงล้านล้านบาทในแต่ละปี แต่ท่านประธานก็คงจะทราบว่า การพิจารณางบประมาณนั้น โดยเฉพาะในวาระแรกเราจะถูกจำกัดด้วยเวลา เพราะฉะนั้นการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละท่านจะพิจารณาในรายละเอียดนั้นยาก จึงเป็นที่มาที่ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละท่านจะต้องฝากการพิจารณา การดูแลรายละเอียดในงบประมาณในส่วนของการทรว ทบวง กรมต่าง ๆ นั้นให้เป็นภาระหน้าที่ของกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณในแต่ละปี ซึ่งจริง ๆ แล้วดิฉันก็ให้ความวางใจกรรมาธิการชุดนี้พอสมควรนะคะ แต่ว่า

๒๖๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภัสสร ๑๑๔ /๒

เมื่อท่านกรรมาธิการได้พิจารณางบประมาณเสร็จแล้ว แล้วส่งงบประมาณที่พิจารณาเสร็จแล้วนั้นกลับเข้ามาสภาอีกครั้งหนึ่งในวันนี้ ดิฉันก็เห็นว่ากรรมาธิการยังไม่ได้พิจารณาให้ละเอียดรอบคอบจริง ๆ จึงจำเป็นที่จะต้องสงวนคำแปรญัตติไว้ และก็ต้องอภิปรายในวันนี้อีกครั้งหนึ่ง ท่านประธานคะ ดิฉันได้สงวนคำแปรญัตติไว้ในมาตรา ๔ คืองบกลาง ที่ต้องสงวนคำแปรญัตติไว้ เพราะว่าวันนี้คะ ทางกรรมาธิการยังพิจารณาให้งบกลางในปีนี้อย่างน้อยถึง ๒๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งดิฉันมีความรู้สึกที่จริง ๆ แล้วงบกลางมันไม่ควรจะมากขนาดนี้ อย่างที่เพื่อนสมาชิกท่านก่อนหน้าได้พูดแล้วว่าประมาณเกือบ ๒ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณทั้งหมด เหตุผลที่ดิฉันคิดว่างบกลางไม่ควรจะมากอย่างนี้ เพราะว่าถ้าเรามาดูในคำจำกัดความของงบกลางคะท่านประธาน งบกลางนั้นจริง ๆ แล้วควรจะเป็นงบประมาณที่ไม่สามารถที่ระบุหน่วยงานที่จะตั้งงบประมาณนั้นได้ และไม่สามารถที่จะระบุได้ว่าในแต่ละปีเราจะต้องใช้งบประมาณนั้นเท่าไร อย่างไหนจะยกตัวอย่าง เช่น งบที่ควรจะอยู่ในงบกลาง เช่น เบี้ยหวัด เงินบำเหน็จ เงินบำนาญ หรือค่ารักษาพยาบาล อย่างนี้เป็นต้น แต่เมื่อดิฉันได้หันกลับมาดูในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณที่ทางกรรมาธิการได้ส่งมานะคะ เราเห็นทั้งหมด ๑๒ ข้อ ที่ถูกบรรจุในงบกลาง มีอยู่หลายข้อที่ไม่ควรจะถูกรวมในงบกลาง อย่างเช่น งบพัฒนากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งในส่วนนี้ใช้งบประมาณถึง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ดิฉันเลยมองว่านี่อาจจะ เป็นความไม่ละเอียดรอบคอบของกรรมาธิการที่จะต้องลงมาอภิปรายกันอีกครั้งหนึ่ง ประเด็นแรกนะคะที่ดิฉันยังไม่เห็นด้วย

ส่วนประเด็นที่ ๒ ท่านประธานคะ ดิฉันได้ไปดูในส่วนของบสำรองจ่าย กรณีเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็นในส่วนนี้ ท่านประธานคะ กรรมการได้ให้ مبلغในส่วนนี้ถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าดิฉันคิดว่า คำว่า ฉุกเฉิน นั้น ถ้าเราไปดูในพจนานุกรมมันก็น่าจะหมายถึงเหตุสุดวิสัยหรือเหตุธรรมชาติที่เราไม่สามารถที่จะห้ามมันได้ เช่น น้ำท่วม ไฟไหม้ หรือโรคระบาด อย่างนี้เป็นต้น แต่เท่าที่ดิฉันได้ลงไปดูในรายละเอียดในการใช้งบประมาณในส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น ดิฉันเห็นว่าการใช้งบประมาณนี้ไม่ถูกต้องไม่น่าจะเหมาะสม ยกตัวอย่างเช่น ถ้าเราได้ติดตามข่าวท่านประธานคะ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ที่ผ่านมานี้วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เราเห็นว่าทาง กรม ได้มีมติที่จะอนุมัติงบประมาณในส่วนเงินสำรองจ่าย กรณีเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็นนี้ถึง ๓,๘๗๔ ล้านบาท เพื่อที่จะเป็นการให้อุดหนุนกับรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่งด้วยกัน ก็คือการประปาส่วนภูมิภาค การรถไฟ แล้วยัง ขสมก. คือขนส่งมวลชนกรุงเทพ ถึง ๓,๘๗๔ ล้านบาท เพื่อที่จะนำไปทำโครงการ ๖ โครงการ ๖ เดือนฝ่าวิกฤติเพื่อไทย ทุกคน ดิฉันถามว่าโครงการอย่างนี้ท่านประธาน มาใช้อยู่ในเงินสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินเหมาะสมหรือไม่ ถ้าถามดิฉันว่าไม่เหมาะสม เพราะนี่มันไม่ใช่เรื่องฉุกเฉิน แล้วถ้าเราไปดูท่านประธานคะ โครงการนี้เป็นโครงการเหมือนที่ท่านสมาชิกพูดก่อนหน้านี้ อาจจะเป็นเพราะว่างบสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้นในแต่ละปีมากเกินไป แล้วยังไม่ต้องการที่จะให้ในปีต่อ ๆ ไปนั้นถูกตัด เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องใช้ให้หมด จึงนำมาใช้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอะไรก็พยายามใส่เข้ามาในส่วนนี้ ดิฉันมาดูว่างบนี้สมควรที่จะใช้ไหม เพราะว่างบประมาณจริง ๆ แล้วการใช้ก็ต้องเพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ แต่ท่านประธานมาดูในส่วนของการประปาส่วนภูมิภาค ได้นำงบส่วนนี้ไปทำโครงการน้ำประปาฟรี ก็คือน้ำประปาฟรีสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไม่เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เมตร ครัวเรือนไหนใช้ไม่เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เมตรฟรีทั้งหมด แต่ดิฉันถามว่าเพื่อคนจนจริงไหม เราไปดูว่าคนจนอยู่ตรงไหนบ้าง คนจนมันมีทั่วไปหมด ทั้งในเมือง ทั้งในชนบท แต่การประปาส่วนภูมิภาคนั้นถ้าเราไปสำรวจดู เราจะเห็นว่าจะอยู่ในเฉพาะเขตชุมชนเมืองเท่านั้น เขตชนบทไม่สามารถที่จะเข้าไปถึง เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนคนยากจนในเขตชนบทเขาใช้น้ำอย่างไร เขาก็จะใช้น้ำประปาหมู่บ้าน น้ำประปาชุมชน น้ำประปา

ในเขตชนบทเขาใช้น้ำอย่างไร เขาก็จะใช้น้ำประปาหมู่บ้าน น้ำประปาชุมชน น้ำประปาของเทศบาล ซึ่งเขาเหล่านี้ก็เป็นคนจนแล้วแต่ละครั้วเรือนเขาก็ไม่เคยใช้เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เมตร แต่วันนี้โครงการเหล่านี้ที่รัฐบาลได้เอางบประมาณไปใช้นั้นไม่สามารถที่จะทำให้เขาเหล่านี้ได้ประโยชน์จากโครงการเหล่านี้ ก็ถือว่าเป็นการใช้งบที่ไม่ควร นี่ในส่วนของ การประปา ส่วนที่ ๒ ก็คือนำไปให้ขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ ก็ทำโครงการเดียวกัน ทำนประธาณคะ ๖ มาตรการ ๖ เดือน ฝ่าวิกฤติเหมือนกัน ถ้าว่าในกรุงเทพฯ เรามีถนนที่มีรถเมล์วิ่งอยู่ประมาณ ๑๐๘ สายแต่โครงการนี้นำไปทำเพียงแค่ ๗๓ สายเส้นทาง และพี่น้องประชาชนคนจนที่ขึ้นรถเมล์ในสายทางอื่น ๆ นอกเหนือจาก ๗๐ สายเส้นทาง เขาก็ไม่ได้ใช้สิทธิเหล่านี้ เพราะฉะนั้นเรื่องเหล่านี้ดิฉันถึงมองว่ามันเป็นโครงการที่พอคิด ก็ทำ โดยที่ไม่ได้หวังผลประโยชน์สำหรับพี่น้องประชาชนคนยากคนจนจริง ๆ เป็นโครงการที่สร้างขึ้นเพียงเพื่อ ถ้าดิฉันดูช่วงที่ประกาศโครงการนี้เป็นช่วงที่กระแสด ความนิยมของรัฐบาลนี้กำลังตกต่ำ ไม่ว่าจะเป็นกระแสความนิยมของตัวนายกรัฐมนตรี หรือความนิยมของรัฐมนตรีแต่ละท่าน แล้วช่วงนั้นก็มึปัญหาอย่างมาก ในเรื่องไม่สามารถ แก้ไขปัญหาค่าครองชีพให้พี่น้องประชาชนได้ -----

ทำให้กระแสความนิยมของรัฐบาลช่วงนั้นตกต่ำ ก็เลยประกาศโครงการอย่างนี้เป็นการลด แลก แจก แถม นะคะ ดิฉันถึงมองว่าอย่างนี้เป็นการใช้งบประมาณที่ไม่ถูกวัตถุประสงค์ แล้วก็ไม่ใช่ประโยชน์กับพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง และไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่จ่ายไปคะ ท่านประธาน ด้วยเห็นอย่างนี้ ท่านประธานคะ ดิฉันจึงไม่เห็นด้วย ที่กรรมการได้ผ่านร่างงบประมาณในส่วนของงบกลางถึง ๒๔๙,๔๐๐ กว่าล้านบาท ให้มา แล้วก็ในส่วนของงบสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินกรณีจำเป็นนั้นถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ดิฉันจึงขอสงวนที่จะปรับลดลงอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์คะ ขอขอบคุณท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณรับ
เชิญคุณไพจิต ศรีวรขาน ครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตแก้ไขนิดหนึ่งได้ไหมครับ กระผม พิเชษฐ ครับ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตแก้ไขเมื่อสักครู่นี้ก็ปรายว่าผมได้สงวนสิทธิปรับลดไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ความจริงผมสงวนสิทธิปรับลดเพียงแค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ร้อยละ ๑๐ ผมได้ปรับลด ในห้องงบประมาณไปแล้วประมาณร้อยละ ๔ ก็ยังคงสงวนสิทธิในการที่จะปรับลด อยู่อีกเพียงแค่อ้อยละ ๖ แค่นั้นเองครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครั้งแรกผมจะทักท้วงท่าน ผมก็ไม่กล้าทักท้วง เพราะท่านประสบความสำเร็จงบประมาณมาก เห็นในหนังสือนี้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วท่านว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เชิญคุณไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน มาตรา ๔ นี้ ผมได้สงวนความเห็นในการขอปรับลดงบประมาณ งบกลางจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจากเดิมนี่ก็เป็นยอดที่แม้จะเทียบในงบรวมถึง ๒๔๙,๕๖๕ ล้านบาท ก็ถือว่าเป็นจำนวนที่เห็นว่าน่าจะต้องได้เอาไปใส่ในงานที่มีความจำเป็นที่ควรจะต้องให้เป็น ประโยชน์กับพี่น้องประชาชนให้ดีที่สุด แม้จะเห็นว่ายอดเงินจำนวนของงบกลางนี้

๒๖๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๑๖/๒

ค่อนข้างมาก แต่ก็เป็นการเติบโตในการทำนโยบายในการแก้ปัญหาของฝ่ายบริหารที่ได้พัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงเวลา ๗ - ๘ ปีที่ผ่านมา ท่านประธานครับ งบฉุกเฉินจำเป็น ๔๘,๐๐๐ ล้านบาทนี้ก็ยังมีความจำเป็น แต่ก็ได้เห็นว่างบประมาณที่ควรที่จะได้รับการปรับลดลง ความจริงยอดนี้ผมขอปรับลด ๕,๐๐๐ ล้านบาทครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านปรับลด ๕๐๐ ล้านบาทครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ๕,๐๐๐ ล้านบาทครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๕๐๐ ล้านบาทในหนังสือนี้

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : เพื่อที่จะให้เห็นว่าเพื่อที่จะเป็นอุทาหรณ์ว่าเงินจำนวนนี้ขอได้โปรดใช้ด้วยความระมัดระวังในการที่จะดูแลแก้ปัญหาทั้งหลาย ซึ่งผมเชื่อว่าการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารมีความจำเป็นต้องใช้ท่านประธานครับ เติญกรรมวิธีการได้ปรับลดที่เห็นในการพิจารณาแล้วเป็นจำนวน ๓,๐๐๕ ล้านบาทเศษ ก็ถือว่าได้ปรับตามเจตนารมณ์ที่ผมขอปรับลดไว้แล้ว แต่ก็เป็นที่น่าเสียดายครับท่านประธาน แม้เงินยอดที่ปรับไปถึง ๑๑,๗๔๐ ล้านบาท จากงบกลาง ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษนี้ะครับ ปรับไป ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ก็ถือว่าปรับมาก โดยภาระการพิจารณางบประมาณไม่เคยมีเห็นปรับลดกันมากขนาดนี้ ท่านประธานครับ ที่น่าแปลกใจผมเห็นปรับลดเงินพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงหรือเอสเอ็มแอล นี่ก็ตกใจเหมือนกันครับท่านประธาน ว่ากรรมวิธีการในส่วนที่ดูนโยบายนี้ดูจะไม่เข้าใจปัญหาของการใช้เงินตรงนี้หรืออย่างไร ความคิดตรงนี้เดิม ๆ ผนฯ อดีตนายกรัฐมนตรีนี้อาจได้เดินทางไปตรวเจียมพี่น้องคนยากจนตามจังหวัดต่าง ๆ ที่เรารู้จักกันว่าเป็นทั่วร้อนทั้งผืน และเห็นว่าเมื่อได้มีการกระจายอำนาจออกไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาหมู่บ้านแล้ว ในส่วนภาคของประชาชนที่มีปัญหาจริง ๆ ก็จะทำให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อที่จะให้ได้รับเงินในการที่จะไปพัฒนาแก้ปัญหา

ท่านประธานครับ เราเป็นผู้แทนราษฎรเราจะเห็นว่าเขามีความจำเป็นที่ต้องให้อยู่ ผมได้บอกไว้ที่เดิมที่ใช้ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เราได้สนองงานให้กับพี่น้องประชาชน ๑ แสนบาท ๒ แสนบาท ๒๕๐,๐๐๐ บาท ๓ แสนบาท อะไรทำนองแบบนี้ พอมาถึง คราวนี้ได้ขุดเงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ผมก็น้อยใจอยู่แล้วว่ามีน้อย ก็อยากปรับยอดอื่น ๆ มาใส่ตรงยอดนี้ให้มากขึ้น เป็น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่า กรรมการกลับไปปรับลดลงให้น้อยลงอีก มันเป็นการทำลายความรู้สึกดี ๆ ต่อกันกับ คนยากคนจน ในช่วงที่เราเดินหาเสียงเราก็เห็นว่าเขาต้องการตรงนี้ มันคนละเรื่องกับ โครงการอยู่ดีมีสุขครับท่านประธาน ที่บอกไปกินเปอร์เซ็นต์ ไปทำอะไรนั่น นั่นคือรัฐบาล ที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ไปบริหารก็อยู่ภายใต้กรอบการจัดการของฝ่ายปกครอง ก็ต้อง เสียค่าใช้จ่าย แต่เอสเอ็มแอลเป็นโครงการที่ตรงไปถึงพี่น้องประชาชน แล้วสามารถ แก้ปัญหาได้ มีผลงานมากมายนะครับ ผมอยากให้ทบทวน แล้วไม่เห็นด้วยที่จะต้อง ไปปรับลดเขา สืบสานความคิดแนวทางที่เราถือว่าฐานของสังคมคือรากหญ้า ท่านประธานครับ คนยากคนจนที่มีความจำเป็น ศักยภาพเหล่านี้ลองทำเถอะครับ มันจะได้ช่วยทำให้เขาเก่งกล้าสามารถแก้ปัญหาได้ องค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดจำกัดอยู่เช่นเดียวกัน แต่ว่าพอไปถึงเอสเอ็มแอลจะมี คณะกรรมการหมู่บ้านที่มีศักยภาพ มีการประชาคม มีประชาธิปไตยในด้านประชาชน เทียบเป็นมูลค่าทางการเมืองแล้วประมาณค่าไม่ได้ ท่านประธานครับ ผมก็เคยเห็นว่า ไม่น่าที่จะลดความสำคัญลง แทนที่จะได้เพิ่มเป็น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วจะได้ให้หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท ๓ แสนบาท ๔ แสนบาท ๕ แสนบาท สุดแท้แต่ ที่จะทำได้ วันนี้ตอบผมสิครับว่าเมื่อปรับลดลงแล้ว อย่างมาตอบผมว่าเขาทำโครงการ ยังไม่เสร็จ พัฒนาไม่ทัน เตรียมไม่ถึง ผมไม่เชื่อหรอกครับ แปลว่าฟังความเห็นของ ฝ่ายประจำเขามา แล้วก็เอามาใช้นโยบายนี้กับตัวแทนของภาคประชาชน เป็นการ ใช้ดุลพินิจที่ขาดเหตุผลขาดผล ท่านประธานครับ ทำผิดทำใหม่ แล้วก็ปรับให้ถูกต้องเสีย อะไรที่มันไม่ถูกก็ปรับเข้าไป แล้วทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ขอฝากเรื่องนี้ นะครับ แล้วก็กรุณาได้ตอบให้ชัดด้วยว่า เมื่อท่านปรับลดลงเหลือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านจะไป จ่ายเขาได้เท่าไร ๕๐,๐๐๐ บาท ๗๐,๐๐๐ บาท ๑ แสนบาท ๑๕๐,๐๐๐ บาท ๒ แสนบาท

แล้วเมื่อไรจะถึง ๒ แสนบาท ๓ แสนบาท ๕ แสนบาท ผมคิดว่าอันนี้คือคำตอบที่ต้องตอบกับพี่น้องประชาชนในการเดินทางไปสู่ประชาชน นักการเมืองเวลาเราไปพูดอะไร ทราบปัญหาอะไร เมื่อมีโอกาสต้องทำทันที วันนี้ ๗ เดือนที่เราทำมา เราพยายามปรับลดเงินมา ก็บอกว่าจะได้ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ถึงที่สุดบอกว่าเหลืออีก ๘,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้ทราบว่าใช้ไป ๔,๐๐๐ ล้านบาท เหลืออีก ๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ อยู่ระหว่างการดำเนินการอยู่ ก็เป็นธรรมดาครับ ท่านประธานครับ เมื่อมาปรับโครงการเตรียมโครงการอาจจะช้า แต่ปีต่อไปเริ่มต้นงบประมาณก็สามารถที่จะบริหารได้ อย่าได้คิดว่าเขาไม่มีความสามารถที่จะทำ ผมฝากเรื่องนี้ด้วยครับ โดยเฉพาะกรรมวิธีการในส่วนของพรรคพลังประชาชนได้จริงจังกับเรื่องนี้มากน้อยเพียงใด พยายามพูดกันในพรรค พยายามพูดสะท้อนให้เห็นว่าจะต้องทำนโยบายเหล่านี้ให้เป็นจริงเป็นจัง เพราะการสืบสานความคิดจะผ่านงบประมาณในการที่จะพัฒนาให้กับพี่น้องประชาชน ผมขอความชัดเจนในเรื่องนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมได้ขอแปรญัตติงบประมาณใน มาตรา ๔ คืองบกลางไว้ร้อยละ ๘ งบประมาณ ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ให้ความสนใจและติดตามในการจัดตั้งงบประมาณของรัฐบาลนี้ โดยเฉพาะในมาตรา ๔ คืองบกลาง ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่าจริง ๆ ใน มาตรา ๔ ในปีนี้ก็ต้องยอมรับนะครับว่ารัฐบาลได้ไปตัดลดรายการที่เป็นข้อสงสัยไปหลายรายการ -----

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นั้น เรามีทั้งหมด ๑๖ รายการ ซึ่งที่ตัดออกไปในปีนี้ก็มียุทธการ ค่าใช้จ่ายการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ยุติมีสุขระดับจังหวัด ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ และก็เงินราชการลับในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของงบกลางในช่วง ๔ - ๕ ปีที่ผ่านมาเป็นส่วนของงบประมาณที่ได้ตั้งขึ้นมาและก็มีข้อถกเถียงกันอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะในบางปีนั้นเห็นได้อย่างชัดเจนว่าในสภาได้เรียกงบประมาณที่มาตั้งในส่วนนี้ว่า งบผี คือไม่มีแผนงานโครงการที่จะมารองรับ จัดตั้งงบประมาณเอาไว้เพื่อให้อำนาจนายกรัฐมนตรีเพื่อได้ใช้งบประมาณก้อนนี้อย่างไม่มีแผนงานโครงการ และก็นำไปสู่ปัญหาในเรื่องของการใช้งบประมาณที่ไม่โปร่งใส แต่ว่าในปีที่รัฐบาลได้จัดตั้งงบประมาณสำหรับงบกลางไว้เหลือเพียง ๑๒ รายการ ก็มีบางรายการที่ผมคิดว่าผมไม่จำเป็นที่จะต้องพูดถึง เพราะเพื่อนสมาชิกได้มีการพูดถึงไปบ้างแล้ว โดยเฉพาะรายการที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งแน่นอนเราต้องยอมรับความเป็นจริงว่าในหมวดงบกลางนี้โดยวิธีการพระราชบัญญัติงบประมาณก็จะพบว่า เป็นงบประมาณที่จัดตั้งไว้ ๒ ส่วนที่สำคัญเดิมทีเดียว

ส่วนแรกก็เป็นงบประมาณที่ไม่สามารถจำแนกเป็นหมวดอื่น ๆ ได้ก็นำไปไว้ที่งบกลาง ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของเงินชดเชย เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เงินช่วยเหลือข้าราชการ เงินเลื่อนเงินเดือนหรือเงินปรับปรุงวุฒิข้าราชการ เหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมคิดว่ามีความชัดเจนนะครับ

ในส่วนที่ ๒ ที่จัดตั้งงบประมาณไว้ในงบกลางตามวิธีการงบประมาณก็คือในเรื่องของงบสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน นั่นก็คือว่างบประมาณที่จะต้องตั้งเอาไว้สำหรับในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ ซึ่งที่เราไม่สามารถจะคิดล่วงหน้าได้ จำเป็นต้องสำรองไว้ใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น แต่ผมเข้าใจว่าเนื่องจากว่าการใช้งบประมาณงบกลางในช่วงตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมาได้มีความผันแปรไปเป็นอย่างมากครับ ได้มีการจัดตั้งงบกลางเพื่อไปดำเนินการที่จะสนองตอบต่อนโยบายบางนโยบายที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ได้ไปจัดตั้งงบกลางไว้ในส่วนของโครงการบางโครงการที่ต้องการจะหลีกเลี่ยง

๒๗๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๑๘/๒

วิธีการงบประมาณ และการตรวจสอบวิธีการงบประมาณ การจัดตั้งรายรับของวิธีการงบประมาณ เช่น เงินกองทุนหมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท เหล่านี้เป็นต้นนะครับ ซึ่งในภายหลังเราก็ต้องจัดตั้งงบประมาณซึ่งเป็นเงินภาษีของพี่น้องประชาชนไปใช้จ่ายเป็นเงินต้นและดอกเบี้ยให้กับธนาคารปีละเป็น ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเกือบทุกปีครับ

ท่านประธานที่เคารพครับในส่วนของงบกลางปีนี้รัฐบาลได้ตั้งเอาไว้ถึง ๒๔๙,๕๖๕ ล้านบาทครับ ผมกราบเรียนว่าเมื่อสักครู่นี้ได้ฟังเพื่อนสมาชิกในสภานี้ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการได้อภิปราย เราก็พบความเป็นจริงว่า ในปีนี้ก็ยังมีบางส่วนของกรรมาธิการจะต้องชี้แจงต่อสภาเพื่อให้เกิดความชัดเจน ถึงแม้ว่าในหลายรายการได้มีการปรับลดโดยคณะกรรมาธิการไปแล้วนะครับ แต่ว่าผมเรียนกับท่านประธานว่ายังมีส่วนที่เป็นปัญหาในส่วนของงบที่จะดำเนินการให้การใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นงบกลางนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดนะครับ มีประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานคือในกรณีที่เราเรียกว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งปีนี้ท่านได้เพิ่มคำที่ว่า ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ขึ้นมาตรงนี้ครับทำให้เป็นประเด็นที่ผมอยากจะเรียนกับท่านประธานว่า มันเป็นส่วนที่พวกเราให้ความเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่งนะครับว่า การจัดสรรงบประมาณในหมวดดังกล่าวนี้จะเป็นส่วนที่ทำให้เกิดปัญหาในการที่จะตรวจสอบและไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดเอาไว้ ซึ่งแน่นอนว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนนั้น -----

ในช่วงหลังนี้หลายหมู่บ้านไม่สามารถที่จะทำแผนในการรองรับเพื่อที่จะให้เกิดการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนตามความคาดหวังที่จะให้ชุมชนและหมู่บ้านนั้นได้พัฒนาอย่างยั่งยืนจากผลของการศึกษาและผลของการวิจัยเราพบความเป็นจริงว่าหลายหมู่บ้านนั้นไม่มีความพร้อมที่จะนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการพัฒนาเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง หรือเป็นการพัฒนาเพื่อรองรับให้เกิดรายได้เพิ่มเติมขึ้นกับชุมชนอย่างแท้จริง ท่านประธานที่เคารพครับ จากการศึกษาที่พบว่าในจำนวนหมู่บ้านที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในหลายหมู่บ้านนั้นส่วนใหญ่ก็ไปทำในส่วนของงบประมาณเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ แล้วก็ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามที่กำหนดเอาไว้ โดยเฉพาะปีนี้ที่ผมอยากจะเรียนถามท่านกรรมาธิการว่า เมื่อท่านได้เพิ่มเติมว่าโครงการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงนั้น ผมอยากทราบตัวบ่งชี้และตัวชี้วัดที่ท่านได้กำหนดใหม่ว่าท่านจะทำอย่างไรครับ ให้การใช้งบประมาณดังกล่าวนี้ไปในแนวทางที่เรียกว่า ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งผมไม่อยากจะกราบเรียนว่า ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นั้นหมายความว่าอย่างไร แต่ผมคิดว่าในสภาแห่งนี้เราก็คงจะมีความเข้าใจอย่างชัดเจน แต่ผมอยากจะเรียนถามกรรมาธิการว่าท่านได้มีตัวชี้วัดใหม่ครับว่า ๑. งบประมาณดังกล่าวนี้ไปเพิ่มรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนอย่างไรบ้าง ๒. งบประมาณดังกล่าวนี้ไปดำเนินการในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างไรบ้าง และที่สำคัญที่สุดก็คือว่างบประมาณดังกล่าวนี้ไปทำให้เกิดความเชื่อมโยงกับงบประมาณที่เป็นโครงการของจังหวัดที่ได้มีการจัดตั้งในปีนี้อย่างไรบ้าง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน ตรงนี้ผมคิดว่าทางคณะกรรมการต้องมีการศึกษานะครับ เพราะในส่วนนี้ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ท่านได้ดำเนินการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของเอสเอ็มแอลนี่นะครับ

ในส่วนที่ ๒ ที่เราไม่สามารถได้รับคำชี้แจงจากตัวเลขก็คืองบประมาณในกรณีสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินครับ ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่าความจริงงบประมาณก้อนนี้พูดได้อย่างเต็มปากว่าเป็นงบประมาณที่เป็นส่วนของอำนาจของท่านนายกรัฐมนตรี ในช่วงปีที่ผ่านมาเราพบว่ารัฐบาลได้ใช้งบประมาณในส่วนนี้ไปเพื่อดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาล ถึงแม้ว่าจะเป็นนโยบายเพื่อฟื้นฟู

๒๗๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๑๑๙/๒

และฝ่าวิกฤติทางเศรษฐกิจ แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าภาวะฉุกเฉินและความจำเป็นอาจจะเกิดขึ้นได้อย่างไม่แน่นอน ไม่มีใครที่จะคาดการณ์ได้แน่ครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าถ้าหากรัฐบาลเองงบประมาณดังกล่าวนี้ไปใช้เพื่อสนองตอบต่อนโยบาย ถ้าเกิดภาวะฉุกเฉินและความจำเป็นรัฐบาลจะดำเนินการอย่างไรนะครับ นี่คือในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรณีของงบสำรองจ่ายและในกรณีฉุกเฉินนะครับ

อีกส่วนหนึ่งครับที่มีการซักถามกันมากก็คือว่า ท่านได้ไปจัดตั้งงบกลางไว้ในส่วนของเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างครับ งบประมาณก่อนนี้ได้มีเรื่องร้องเรียนเข้ามาในช่วงที่ผมเป็นกรรมาธิการติดตามงบประมาณก็ดี หรือแม้แต่ในช่วงหลังก็ดีครับ ว่าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนสิงหาคม ปี ๒๕๓๒ นั้น สามารถที่จะดำเนินการในการที่จะช่วยเหลือผู้รับเหมาก่อสร้างที่เกิดขึ้นจากภาวะเศรษฐกิจหรือความเปลี่ยนแปลงทางภาวะเศรษฐกิจให้ช่วยเหลือเป็นเงินค่าชดเชยได้ เนื่องจากว่าแนวโน้มราคาน้ำมันที่สูงขึ้นนะครับ ซึ่งปีนี้ท่านได้ตั้งไว้ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท และก็กรณีที่ได้มีการพูดถึงว่า งบประมาณดังกล่าวนี้นำไปสู่การวิ่งเต้นของผู้รับเหมาก่อสร้าง นำไปสู่การหาผลประโยชน์ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผมอยากจะเรียนถามว่าในช่วงปีที่ผ่านมาท่านได้ดำเนินการที่จะไปช่วยเหลือโดยใช้งบประมาณก่อนนี้อย่างไรบ้าง และในปีนี้ได้มีมาตรการที่จะรองรับในการที่จะให้เงินก่อนนี้เกิดประโยชน์ในการที่จะไปฟื้นฟูหรือว่าไปช่วยเหลือในการที่จะให้ผู้รับเหมาสามารถที่จะรับเหมาก่อสร้างไม่ให้โครงการของส่วนราชการต่าง ๆ นั้นเกิดความเสียหายครับ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียน ๓ ประเด็นครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านต่อไปครับ คุณจะอามิง โตะตาหยง เชิญครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ขอปรับลดในงบกลางไว้ ๑๕ เปอร์เซนต์ ----- ๑๒๐/๑

ด้วยเหตุผลที่ผมจะต้องปรับลด งบกลางเป็นงบที่สมาชิกได้ติดตามตลอดและเป็นงบที่จะต้องดูแลอย่างใกล้ชิด ท่านประธานครับ สำหรับปีนี้ในแผนงาน มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลางได้มีแผนงานไว้ทั้งหมด ๑๒ แผนงาน และสำหรับปีนี้งบกลางรัฐบาลได้เสนอเพิ่มขึ้นถึง ๖,๗๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ งบกลางที่ได้เสนอไว้ที่รัฐบาลได้เสนอผ่านไปทางกรรมาธิการ ผมมีความจำเป็นที่จะต้องปรับลด เพราะว่าผมไม่ค่อยไว้วางใจในการนำงบประมาณไปใช้ และที่สำคัญที่สุดก็คือว่าทุกครั้งงบประมาณค่อนข้างที่จะหมกเม็ด เพราะในแผนงานบางครั้งที่ผมดูในงบประมาณปีนี้ รัฐบาลได้เสนองบประมาณไว้อย่างขาดวินัยทางการเงินการคลัง ในขณะที่ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ รัฐบาลกลับไปใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างฟุ่มเฟือย ในขณะที่ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในภาวะความตกต่ำ รัฐบาลจะต้องมีความระมัดระวังมากกว่านี้ แต่ในปีนี้รัฐบาลกลับไปใช้จ่ายที่ค่อนข้างจะฟุ่มเฟือย ผมกลับไปดูในเนื้อหาของรัฐบาลที่ได้เสนอในแผนงานกลับไม่มีเนื้อหาเงินเป็นแสน ๆ ล้านที่ได้ขอผ่านจากสภาไป แต่ในเนื้อหาจริง ๆ ไม่มีอะไรที่น่าสนใจ แต่สิ่งที่น่าสนใจกลับไปอิงอยู่ที่งบประมาณ เขาเรียกว่าเมกะโปรเจกต์ที่รัฐบาลได้นำเสนอ ในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๒ รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ส่วนใหญ่เป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดตั้งโครงการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาหรืออนุมัติหลายโครงการที่เป็นโครงการนำจับตามอง ผมไม่ทราบว่าการกรรมาธิการได้มีการสอบถามในขั้นกรรมาธิการหรือไม่ อย่างในกรณีโครงการที่รัฐบาลได้เสนอเป็นโครงการที่แปลกและน่าจะยากต่อการติดตามเรื่องค่าใช้จ่ายงบประมาณ โดยการใช้จ่ายโครงการของโครงการคูปองแจกคนจน ซึ่งเป็นโครงการที่เพิ่งเกิดขึ้นมาใหม่ ภายใต้นโยบายของนายแพทย์สุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผมไม่ทราบว่าในคณะกรรมาธิการงบประมาณได้สอบถามเรื่องเหล่านี้หรือไม่ เพราะถ้าดูแล้วโครงการที่ได้มีไว้ ผมเชื่อครับว่ากำลังที่จะใช้งบกลางนี้เพื่อไปเป็นในการหาเสียง ท่านกรรมาธิการได้สอบถามเรื่องนี้ในการประชุมของคณะกรรมาธิการหรือไม่ อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยความเป็นห่วง ย้อนกลับไปดูในแง่ของการใช้งบประมาณของรัฐบาล เป็นการใช้งบประมาณที่เติบโตมาก เป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มี

๒๗๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๑๒๐/๒

ความระมัดระวัง และทุกภาคส่วนได้เตือนต่อรัฐบาลตลอดว่า ในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล ณ ต่อแต่นี้ไปจะต้องมีความระมัดระวังกับการใช้จ่ายงบประมาณ นักวิชาการก็เตือนรัฐบาลว่าหากมีการใช้จ่ายงบประมาณกันมากมาย โดยไม่คิดถึงกรอบและวินัยทางการเงิน การคลังแล้ว วันหนึ่งจะเกิดเหตุการณ์วิกฤติทางการเงิน การคลังขึ้นมาอีก ---

- ๑๒๑/๑

สิ่งเหล่านี้ทางกรรมาธิการได้สอบถามในชั้นกรรมาธิการหรือไม่ อย่างไร ผมเรียนถามทางกรรมาธิการ ถ้าท่านได้สอบถาม ขอความกรุณาได้แจ้งต่อที่ประชุมเพื่อให้เพื่อนสมาชิกได้รับรู้รับทราบด้วย ที่เป็นห่วงมากที่สุดครับท่านประธาน งบกลาง ผมดูในงบประมาณได้มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ย้อนกลับไป แม้กระทั่งปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็โยงขึ้นไปของงบกลาง แม้กระทั่งของกระทรวงศึกษาธิการ ผมจะยกย้อนต่อไปครับ ย้อนกลับไปในปี ๒๕๕๑ ว่าเป็นงบประมาณที่น่าติดตามและเป็นห่วง กระทรวงศึกษาธิการได้ขอใช้งบประมาณโดยใช้งบกลาง ๔๗๘ ล้านบาท เพื่ออะไรครับ เพื่อความปลอดภัยครูได้ เพื่อความปลอดภัยไม่ว่าเพราะว่าครูที่อยู่ในภาคใต้ ในขณะนี้ไม่มีความปลอดภัยอยู่แล้ว แต่การใช้จ่ายงบประมาณผมเชื่อครับว่าไม่ได้ไปถึงมือของครูในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงแม้ว่าจะถึงแต่ก็ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย สิ่งที่เป็นห่วงมากที่สุดเรื่องงบกลางคือเรื่องงานไม่มี สิ่งเหล่านี้เป็นห่วง แล้วกลับไปดูอีกครั้ง การขอเงินไปช่วยในกระทรวงศึกษาธิการขอจากงบกลาง ต่อมาก็ได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ๙๐๐ กว่าล้านบาท เพื่ออะไรครับ เพื่อเอามาพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามยุทธศาสตร์ที่กระทรวงจัดทำไว้และผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อย่างนี้มีได้มาตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ และสิ่งที่ผมเป็นห่วงต่อไปว่าในปี ๒๕๕๒ ก็จะมีปัญหาขึ้นนี้อีก และขอแต่ละเรื่องไม่ใช่น้อยครับ อย่างในปี ๒๕๕๐ ขบ ๑,๘๗๑ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๑ ๒,๕๐๕ ล้านบาท เพื่ออะไรครับ เพื่อขยายการศึกษาในภาคใต้ให้ทั่วถึงและให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยช่วงงบประมาณในการปรับปรุงสถานศึกษาทุกระดับทั้งรัฐและเอกชน รวมทั้งการศึกษาปอเนาะและการศึกษาอิสลามประจำมัสยิด ปรับปรุงหลักสูตรโรงเรียนในพื้นที่โดยใช้หลักสูตรสองภาษาสอดคล้องกับวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ท่านประธานครับ งบประมาณในปีที่ผมกล่าวถึงนั้นะครับ ถ้าตรวจสอบดูว่าในการสอบของโอเน็ต (ONET) เอเน็ต (ANET) ของนักศึกษาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มันไม่ได้มีการพัฒนาขึ้นเลยครับ จากการใช้งบประมาณจำนวนมาก ที่บอกว่าจะไปพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาคุณภาพทางการศึกษา กลับเป็นว่าโอเน็ต เอเน็ต ผลการศึกษาของนักศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการศึกษาต่ออยู่ลำดับ

๒๗๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๒๑/๒

สุดท้ายของประเทศครับ สิ่งเหล่านี้ครับที่ผมเป็นห่วง เป็นห่วงเพราะว่าตัวเงินจริง ๆ มันไม่ใช่ตัวที่จะแก้ปัญหาเสมอไป ผมฝากท่านประธานและฝากไปถึงทางกรรมาธิการ ได้กรุณาตอบผมหน่อยครับว่าท่านได้สอบถามเรื่องเหล่านี้ในที่ประชุมของ คณะกรรมาธิการหรือไม่ ผมอยากจะเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับว่า งบกลาง เรื่องซีซีทีวีซึ่งมีการขอจากงบกลาง และขอกันหลายส่วนครับ แม้กระทั่ง ในกระทรวงมหาดไทย ซึ่งผมจะต้องไปติดตามอีกครั้งหนึ่งในงบของกระทรวงมหาดไทย สำหรับงบของงบกลางก็มีการขอทุกหน่วยงาน ณ วันนี้จะมุ่งไปปัญหาจังหวัดชายแดน ภาคใต้หมด แต่เนื้องานจริง ๆ ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนไม่มีครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมขออนุญาตลำดับท่านที่จะอภิปรายนะครับ จากนั้นก็จะเป็นท่านชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ต่อด้วยท่านสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ท่านสมควร โอบอ้อม นะครับ เรียนเชิญท่านชาญชัยครับ

๒๗๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๑๒๒/๑

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานครับ ผม ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนครนายก ท่านประธาน ผมขออนุญาตเรียนถามสำนักงานงบประมาณนัดหนึ่งครับ ในฐานะกรรมการ ซึ่งผมดูรายละเอียดเกี่ยวกับงบกลาง ผมได้ขอแปรญัตติตัดงบประมาณงบกลางของส่วนนี้ไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ผมกราบเรียนอย่างนี้ ผมได้รับการชี้แจงจากกรมทรัพย์ากรน้ำเกี่ยวกับเรื่องมีงบประมาณอยู่ ๔,๔๗๗ ล้านบาท ในขณะที่ผมได้รับการแต่งตั้งจากกรรมการงบประมาณให้เป็นอนุกรรมการพิจารณาเรื่องน้ำ ได้มีเอกสารเรื่องนี้เข้ามาสู่คณะอนุกรรมการน้ำ เราได้สอบถามว่าในหนังสืองบประมาณมีหรือไม่ ได้รับคำตอบว่าไม่มี

ประการที่ ๒ เรื่องนี้นำเสนอเข้ามาแล้วจะพิจารณาอย่างไร ในจำนวนเงิน ๔,๔๗๗ ล้านบาท ก็ได้รับคำตอบว่าจะใช้งบประมาณจากงบกลางหรืองบกู้ยังไม่แนใจ มติ ครม. ได้เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ประชุมกันที่ทำเนียบ โดยมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ท่านนายกรัฐมนตรีกับคณะกรรมการน้ำ ได้พิจารณาอนุมัติงบดังกล่าวไว้ ๔,๔๗๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบแยกออกมาจากงบก้อนใหญ่ที่เกิดขึ้นจำนวนเงิน ๑๔,๙๔๒ ล้านบาท แยกเป็น ๓ ปี ปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๒ อย่างที่ผมกราบเรียนถามท่านประธานไปยังสำนักงานงบประมาณซึ่งในฐานะเป็นกรรมการด้วย คือ ๔,๔๗๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๓ ๕,๔๓๖ ล้านบาท และปี ๒๕๕๔ ๕,๐๒๙ ล้านบาท งบตรงนี้เกิดขึ้นมาด้วยวิธีการอย่างไร ผมไม่ทราบ แต่เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีกับคณะกรรมการน้ำ และถ้ากำหนดไว้ในปี ๒๕๕๒ ผมมาดูในงบกลาง มันไม่มีรายละเอียด เมื่อไม่มีรายละเอียด ผมไม่แน่ใจว่าจะไปเองบจากสำรองกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมาใช้หรือไม่ ผมอยากทราบคำถามอันนี้เป็นคำถามที่ ๑ นะครับ เพราะว่าถ้าหากว่าไม่อย่างนั้นผมจะอธิบายไปเสร็จเรียบร้อยแล้ว มันจะเสียเวลาทั้งสภา ต้องใช้เวลาในการอธิบายในการพิจารณาเรื่องงบประมาณในเรื่องของหมวดที่ ๔ ถ้าไม่ใช่ ไปใช้ในงบเงินกู้ก็ต้องอยู่ที่กระทรวงการคลัง หรือไม่ขณะนี้ก็เป็นความสับสนของสมาชิกหลายท่าน แต่งบจำนวนดังกล่าวก็ไปปรากฏอย่างนี้ครับ มติ ครม. นี้ไปอนุมัติต่ออีกในเรื่องเดียวกัน แล้วมีข่าวออกมาเมื่อ ๒ - ๓ วันก่อนหน้านี้ ตอนที่กำลังพิจารณางบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ ผมได้ถามเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณว่า

๒๗๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๑๒๒/๒

ถ้ากรณีอย่างนี้กรณีที่เกิดขึ้นแบบที่ผมกราบเรียน แล้วถ้าเกิดว่า ครม. จะเอา จะทำ
อย่างไร ก็บอกเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ถ้ากรณีอย่างนี้เกิดขึ้นก็แสดงว่าต้องไปลักไก่
เองงบประมาณอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งสภาไม่สามารถตรวจสอบได้เลย อันนี้เป็น
ประเด็นหนึ่งนะครับ ถ้าสภานี้เป็นฝ่ายตรวจสอบและอนุมัติการใช้เงินงบประมาณ
ทุกบาททุกสตางค์ ถ้าทำในกรณีเช่นนี้เท่ากับแสดงว่า ผมใช้คำว่า ลักไก่ ไม่ผิด ที่นี้
การลักไก่อันนี้ทำให้เกิดปัญหาตามมา งบประมาณไม่ใช่นิดหน่อย ท่านอนุมัติต่อไปอีกทั้งหมด
๗๖,๗๖๐ ล้านบาท ไปทำอะไรครับ ท่านกำลังจะไปซื้อน้ำจากประเทศลาว ลูกบาศก์เมตร
ละ ๒ บาทกว่า ท่านจะไปเจาะอุโมงค์ข้ามแม่น้ำโขงมา วางท่อใต้ดินเข้ามาอีก
งบประมาณนั้นจะใช้ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๖ ผมก็ดูในงบประมาณท่านก็ไม่มี ก็เกิดความ
สงสัย เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ให้สภาแห่งนี้ได้รับทราบว่าการใช้งบประมาณของท่าน
๒ งบที่ผมกราบเรียนมานี้ เข้าไป ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จะตรวจสอบกันได้เมื่อไรครับ -----

- ๑๒๓/๑

ถ้ามติ ครม. เข้าไปแล้ว และรองรับเรียบร้อยแล้ว ท่านจะเอาเงินที่ไหนไปใช้ แล้วพวกผมจะต้องตามไปดูกันในบัญชีไหน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในโครงการทั้งหมดที่เกิดขึ้นที่ผมขอตัดงบประมาณในส่วนนี้ ผมพูดถึงประเด็นเฉพาะงบบุคลากร ผมได้รับข้อมูลอย่างนี้ครับ ๕ ปีที่ผ่านมา น้ำท่วม แฉง อุทกภัย วาตภัย ๕ ปี ๒ กระทรวงคือกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้งบประมาณไปทั้งหมด ไปซื้อผ้าห่ม ซื้อข้าวไปแจก ซื้อน้ำไปแจก อาหารอุปโภคบริโภคไปแจก ทั้งหมด ๕ ปี เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ามีฐานตัวเลขอย่างนี้แล้วผมไม่เข้าใจว่าตั้งงบกลางไว้ปีนี้ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เฉพาะปีด้วยเหตุผลอะไร มันมีตัวเลขฐานในการพิจารณางบประมาณกับเหตุที่เกิดขึ้นแต่ละที่ในประเทศไทย เพราะฉะนั้นกระทรวงมหาดไทยก็ตีซื้อเอาเงินไปช่วยในการบรรเทาสาธารณภัย กรมบรรเทาสาธารณภัยไปทำแก้ปัญหาเฉพาะหน้า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดเอาพันธุ์ไม้พันธุ์กล้าอะไรลงไปช่วย หรือว่าแม้กระทั่งสุดท้ายเอาเงินไปแจกเลยเพื่อแก้ปัญหา เอาไปซื้อกันเองเลย ทั้งหมดทุจริตกันมากมาย สิ่งเหล่านี้มันเกิดขึ้นเกิดแล้วเกิดอีก ปีแล้วปีเล่า มันแก้ไม่ได้ครับ มันเกิดปัญหาทุจริตตามมาจนกระทั่งเป็นเรื่องปกติ เป็นเรื่องปกติที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดเอาไว้ว่าเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันข้อราชการบังหลวงเป็นเรื่องธรรมดาเหมือนไข้หวัดใหญ่ พวกผมยังมาตีโพยตีพายให้เหมือนไข้หวัดนก ถ้าแนวคิดอย่างนี้ผมว่าประเทศนี้ไปไม่ได้แน่ ท่านพูดวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ บันทึกลับนี้ต้องเก็บใส่กระเป๋าทลอดว่าเมื่อไรพฤติกรรมและแนวคิดมาตรฐานตรงนี้จะเปลี่ยนแปลง ถ้าเป็นอย่างนั้นผู้บริหารหัวหน้ารัฐบาลคิดอย่างนั้นงบประมาณที่ผ่านไปให้ก็สรุปว่า ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านทุจริตกันแน่นอน ทุจริตกันตรงนี้มันไม่ใช่เงินภาษีที่เราเก็บมาจากกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งมันมาจากพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ชาวไร่ ชาวนาต้องใช้เงินส่วนนี้มากองกันด้วยจากการซื้อสินค้าอุปโภค บริโภค จะซื้อข้าวของมากินมาใช้ต้องเสียภาษีร้อยละ ๗ บาท ทุกคนเสียหมดครับอย่าคิดว่าเขาไม่ได้เสีย ความมีส่วนได้ส่วนเสียมันเกิดขึ้นทั้งหมด พวกเราในฐานะผู้แทนราษฎรอยากจะทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณในฐานะกรรมาธิการ และกรรมาธิการได้ทราบเรื่องนี้หรือไม่ ผมเข้าใจว่าเรื่องนี้ผมได้พูดในที่ประชุมคณะอนุกรรมาธิการแล้วบอกว่าถ้าเกิดไม่มีเงินแล้วเองบัตว์นี้มาเสนอทำไม แต่ว่าเท่าที่ทราบ

๒๘๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๑๒๓/๒

ขณะนี้จะลั๊กไก่ทำแล้วผมเชื่อได้ นะครับ อะไรจะเกิดขึ้นท่านมีเงินไปทำแน่ ทั้งที่บอกพวก
เราไม่มีทำ แล้วผมจะตามดูด้วย แล้วเป็นเรื่องที่แปลกครับ ท่านกระจุกตัวมากเลย ถ้า
เกิดขึ้นจริงท่านไปกระจุกตัว ท่านไม่ได้ให้ความเป็นธรรมกับเงินภาษีที่ประชาชนเสียมาให้
เพื่อจะเอามาใช้ในการพัฒนาแหล่งน้ำ ถ้ามว่าจำเป็นในการพัฒนาแหล่งน้ำใหม่ครับ
จำเป็นครับ ขณะนี้ผมได้ทำหน้าที่ในส่วนหนึ่งเพื่อจะแก้ไขปัญหาคือการศึกษาของ
กรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องน้ำของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจำเป็นจะต้องพูดกันให้ชัด
ลงไปเลยครับ ขณะนี้ได้ศึกษาใกล้แล้วเสร็จ ติดปัญหาครับ กฎหมาย ๔๙ ฉบับ
เกี่ยวกับเรื่องการพัฒนา น้ำชัดเจนกันกลายเป็นเรื่องของข้อกฎหมายที่ทำให้การพัฒนา
ไม่เป็นระบบเกิดความแบ่งแยกไม่บูรณาการ ทุกกระทรวง ทบวง กรม บอกเลยครับ
เป็นปัญหาอุปสรรคเรื่องการบูรณาการ ถ้ามว่าเกิดจากอะไร เกิดจากกฎหมายที่แบ่งแยก
กันออกไป ๒. ขณะนี้กำลังสร้างปัญหาขึ้นมาอีก แบ่งแยกไม่พอมาร่วมกัน
เรื่องงบประมาณกันอีกครับ ซ้ำซ้อนในพื้นที่ซ้ำแล้วซ้ำอีก นายกรัฐมนตรีเห็นชอบที่จะให้
กรมทรัพยากรน้ำทำซ้ำเข้าไปใน อบต. อีก ไปทำซ้ำเข้าไปอีก บอกว่าเอามาจากไหน
บอก อบต. อบต. ก็เสนอที่จะเอางบประมาณตัวเองทำได้อีกงบประมาณที่ให้ อบต.
ไปทั้งหมดทั่วประเทศ ๑๑๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมติดตามเรื่องตัวเลขพวกนี้
แล้วผมสับสนกับท่านมาก แผนการทำงานงบประมาณที่คณะกรรมการไปทำ ผมเข้าใจว่า
สิ่งที่ผมพูดมีบางท่านทราบ แต่ว่ากรรมการอาจจะชักไม่ละเอียด ผมถึงจำเป็นต้องมา
ถามว่า ๑. งบประมาณตัวนี้อยู่ตรงไหนแน่ ๒. ถ้าอยู่แล้วผมจะตามได้อย่างไร เอกสาร
ท่านไม่มีให้ผมสักชิ้นหนึ่งเลย คำตอบตรงนี้ต้องขอความชัดเจนนะครับ -----

เรื่องที่ ๒ งบประมาณที่จะไปขอซื้อน้ำจากประเทศลาวลูกบาศก์เมตรละ ๒ บาท ๕๐ สตางค์ จริงหรือไม่และจะไปขุดอุโมงค์คลองปิดใต้ดิน ผังท่อมาเพื่อจะ มาเติมน้ำใส่ในอ่างเก็บน้ำประเทศไทยนั้น คำถามคือว่าท่านจะทำอย่างไรต่อไปครับ ในเมื่อประเทศไทยมีน้ำฝนตกมาจากฟ้า ที่เหลือลงมาจากใต้ดินระเหยขึ้นไปบนอากาศ เหลืออยู่ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร เราก็กักเก็บน้ำได้ประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านลูกบาศก์เมตร เรามีน้ำต้องทิ้งแม่น้ำโขงจากจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านลูกบาศก์เมตร ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ทิ้งแม่น้ำสาละวินไหลลงหุบเขา แล้วก็ไปทิ้งลงแม่น้ำพม่า สาละวินด้วยกันอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือลงอ่าวไทย แล้วก็ มาลงแม่น้ำเจ้าพระยาอีก ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซ็นต์ คำถามว่าท่านรู้ไหมครับว่าน้ำเหลือ จนกระทั่งต้องทิ้งแล้วก็ท่วมกันไปแล้วก็เอาเงินไปแจก ไปแจก ไปแจก แล้วก็ซื้อของ ไปทุจริตโกงกันสุดสุดไปหมดเลย คำถามต่อมาว่าแล้วเมื่อท่านจัดงบประมาณแบบนี้ ท่านกรรมการไปศึกษาและไปดู คำถามว่าถ้าเป็นอย่างนี้ต่อไปจะปล่อยให้ประเทศไทย เป็นอย่างนี้หรือครับ ถึงขนาดต้องไปซื้อน้ำจากลาวครับ แล้วมีน้ำที่ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร เก็บได้ประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้าน แล้วทิ้งทะเลเฉย ๆ ไปอีก ๑๐๐,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร เราไม่มีที่เก็บน้ำครับท่าน แต่ขณะนี้จะไปดูคนน้ำ จะซื้อน้ำจากลาวมาเพื่อจะมาเป็นแท่งก้นน้ำ เอาอ่างเก็บน้ำเป็นแท่งก้นน้ำแทนแล้วครับ มันผิดนะครับ ผมเข้าใจว่าท่านกำลังไปในทิศทางที่ไม่ถูก ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ตรงนี้ผมต้องการความชัดเจน เพราะว่าผมจะใช้เวลาไม่มากเกินไปและอยากจะให้เวลา ตรงนี้เป็นประโยชน์กับคนอื่น เรื่องนี้สำคัญนะครับท่านประธานครับ ยังไม่ทันไรครับ ไปตกลงเซ็นสัญญากับลาว เซ็นเอ็มโอยู (MOU) แล้วไม่ผ่านสภาด้วยครับ และจ้างบริษัท ที่จะจ้างเป็นบริษัทที่ออกแบบ เลอะเทอะตั้งแต่เริ่มแรก เห็นชัดเจนครับ ทั้งหมดทั้งหลาย ทั้งปวงท่านทำไปตามอำนาจอำเภอใจ อย่างนี้จะยุ่งกันใหญ่ สำนักงานประมาณในฐานะ ที่มีหน้าที่กรรมการมีหน้าที่ไปตรวจสอบเรื่องนี้ มีหน้าที่ไปเก็บข้อมูลเรื่องนี้ แล้วก็ กลับมาชี้แจงกับเรา ต้องขอบคุณในฐานะที่ท่านทำงานมา ๒ เดือนกว่า แต่ว่าผม มานำเรียนท่านประธานฝากไปทางกรรมการและเพื่อนสมาชิกได้ทราบว่าเป็นเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่มาก ผมอยากให้เห็นความชัดเจนในการบริหารจัดการทั้งเงิน

๒๘๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๒๔/๒

กับงบประมาณ อันนี้เป็นเรื่องที่ผมอยากจะรู้รายละเอียด ส่วนถ้าไม่ใช่อยู่ในงบกลาง ผมจะขออนุญาตว่าจะได้ไปพูดในส่วนของงบของหนี้สาธารณะ จะได้ทราบกันว่าหนี้สาธารณะเราจะไปกันถึงไหน และจะเอาเงินไปใช้หนี้อย่างไร ผมมีอีกนิดเดียวครับ ท่านประธานครับ งบกลางเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านหมดเวลาแล้วนะครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ผมขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่งครับ ผมคงจะบริหารเวลาด้วยความรวดเร็ว เศรษฐกิจพอเพียง ถ้าเรายังเอาเงินไปให้พี่น้องประชาชนเป็นหนี้ ไม่ใช่เศรษฐกิจพอเพียงครับ ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ถ้าท่านจะเติมหนี้ให้พี่น้องประชาชน ไม่ใช่เศรษฐกิจพอเพียงครับ เศรษฐกิจพอเพียงคือการช่วยตัวเองให้ได้ การใช้ความเป็นจริงคือธรรมชาติ ใช้สิ่งที่เหลือใช้ ใช้สิ่งที่เป็นประโยชน์ ใช้สิ่งที่ต้องทิ้ง ไม่ว่าผักตบชวา ไม่ต้องใช้เงินอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาทไปเก็บครับ เอามาทำเป็นปุ๋ยหมักได้ สิ่งเหล่านี้ท่านลองคิดกลับนะครับ แต่ถ้าเกิดจะเหวี่ยงเงินเข้าไปเพื่อให้เป็นหนี้ขึ้น ประเทศนี้ล่มจมแน่ครับ ผมอยากจะฝากว่าถ้าตรงนี้ท่านยังใช้งบประมาณแบบนี้ผมไม่เห็นด้วยครับ ผมถึงอยากจะตัดงบประมาณส่วนนี้เพื่อไม่ให้เกิดเป็นปัญหาในอนาคต และก็ไม่ได้เกิดปัญหากับพี่น้องประชาชน และขอความชัดเจนกรณีเรื่อง ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งงบประมาณที่ ครม. อนุมัติแล้ว แต่ไม่มีอยู่ในหนังสือเล่มไหนเลย ผมตรวจสอบแล้วครับ ผมอยากเห็นความชัดเจนครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจติครับ เนื่องจากผมได้ขานชื่อ ๒ ท่านไปก่อนแล้วนะครับ ขอความกรุณานะครับ เชิญท่านสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ครับ เชิญครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน กระผมขอขอบพระคุณที่ให้โอกาสกระผมได้อภิปรายในช่วงนี้ ตามที่กระผมได้ส่งวน

๒๘๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๒๔/๓

คำแปรญัตติไว้ นั้น เพราะว่าการจัดสรรงบประมาณงบกลางมีบางส่วนที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องแผนงานโครงการ เอสเอ็มแอล ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล -----

- ๑๒๕/๑

เป็นนโยบายที่พี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศได้รับประโยชน์ ถ้าดูตามรูปตามงบประมาณที่ออกมานั้น ตั้งไว้ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท เงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมว่ายังไม่เพียงพอ เพราะว่าถ้าเผื่อว่าจัดให้หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท ๒๕๐,๐๐๐ บาท ๓ แสนบาท โดยประมาณ ๘๐,๐๐๐ หมู่บ้าน จะต้องใช้เงินประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตั้งไว้ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้นก็ยังไม่พอ แต่ความจริงรัฐบาลที่เคยแถลงไว้ มีเป้าหมายจะจัดให้หมู่บ้านละ ๓ แสนบาท ๕ แสนบาท ๗ แสนบาท ตามขนาดของหมู่บ้าน ซึ่งถ้าเป็นตามนี้จะต้องใช้เงินงบประมาณถึง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ยิ่งไม่พอใหญ่ครับ ตั้งไว้ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ปรากฏว่าคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปีนี้ได้ไปตัดลดงบประมาณจาก ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ตัดมาอีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท เหลือเพียง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผมเห็นชัดเจนว่าตรงนี้เป็น การพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ทำให้งบประมาณไม่สนองนโยบายของรัฐบาล สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ผมเองกังวลใจว่านโยบายรัฐบาลที่สำคัญคือนโยบาย เอสเอ็มแอลทั้ง ๆ ที่รัฐบาลก็พยายามจัดสรรมาแล้ว คณะกรรมการยังมาตัดลดอีก ผมกราบเรียนว่าเอสเอ็มแอลเป็นงบประมาณพัฒนาหมู่บ้านที่เปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนในหมู่บ้านได้มีโอกาสเลือกสรรว่าโครงการใดที่มีความจำเป็นในแต่ละหมู่บ้านที่จะใช้งบประมาณดังกล่าว เป็นการฝึกพี่น้องประชาชนให้รู้จักวิธีการใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดตรงกับความต้องการของหมู่บ้าน และชุมชน โครงการนี้จึงเป็นสิ่งที่กระผมเห็นว่า การจัดงบประมาณครั้งนี้ ไม่ได้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและเป็นการทำให้รัฐบาลไม่สามารถดำเนินงานตามแผนงานนี้ได้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ก็คงจะหนักใจแทนรัฐบาลที่จะไปหาเงินดังกล่าวว่าจะหาเงินยอดใดมานะครับ

อีกเรื่องหนึ่งครับก็คือแผนงานเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเงินงบกลาง มาตรา ๔ ตั้งไว้ ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท ถูกตัดลดไป ๓,๐๐๐ ล้านบาท เหลือเพียง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ในงบกลางสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น ถือว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลรับผิดชอบต่อประชาชน รัฐบาลต้องการที่จะให้ความช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่รับภัยพิบัติไม่ว่าจะเป็นวาทภัย

หรืออุทกภัย หรือจะเป็นภัยอื่น ๆ ในปัจจุบันนี้ภาวะโลกร้อนทำให้ธรรมชาติแปรปรวน ความผิดปกติต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นพายุ แผ่นดินไหว น้ำท่วม ฝนแล้ง เกิดขึ้นมาก จะเห็นได้จากประเทศเพื่อนบ้านของเรา พม่าที่อยู่ติดกับเราครับ พายุที่เข้ามาทำความสูญเสีย รัฐบาลพม่าเองไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ ประเทศจีนแม้จะเป็นประเทศใหญ่มีปัญหาเรื่องแผ่นดินไหว ของเราที่ผ่านมายังโชคดี แต่ประเทศไทยนั้นก็คงประมาณไม่ได้ จำเป็นจะต้องจัดสรรงบประมาณดังกล่าว รัฐบาลได้จัดสรรมา ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท คณะกรรมการมาตัดลดลงไปครับ ผมคิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ไม่สนองนโยบายของรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพครับ ตัวอย่างที่เห็นชัดเจนในช่วงที่มีการปฏิวัติรัฐประหารในช่วงปี ๒๕๕๐ มีปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง ปรากฏว่ารัฐบาลไม่ได้เตรียมการดังกล่าว การดูแลพี่น้องประชาชน ภัยแล้ง น้ำท่วม ช่วงปฏิวัติรัฐประหารปรากฏว่าตกค้างมา ไม่ได้ช่วยเหลือพี่น้อง จนรัฐบาลชุดนี้เข้ามาจึงจัดงบประมาณเข้าไปช่วยครับ น้ำท่วมปีนี้ไปช่วยเหลือเอาปีหน้า ฝนแล้งปีนี้ไปช่วยเหลือเอาปีหน้า -----

๒๘๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์(๒) ๑๒๖/๑

นั่นคือตัวอย่างที่เห็นชัดเจนว่ารัฐบาลในช่วงปฏิวัติรัฐประหารไม่ได้เตรียมการในเรื่องนี้ จึงเกิดปัญหาดังกล่าว แต่รัฐบาลชุดนี้ได้เตรียมการแล้ว ตั้งงบประมาณแล้ว คณะกรรมการยังมาลดงบประมาณอีก ผมคิดว่าตรงนี้ไม่ถูกต้อง ก็ฝากไว้ว่าจะแก้ไขอย่างไร คณะกรรมการได้โปรดพิจารณา ผมคงจะใช้เวลาเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมควร โอบอ้อม เชิญครับ ท่านสมควร โอบอ้อม ครับ อยู่ไหมครับ เชิญครับ

นายสมควร โอบอ้อม (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมควร โอบอ้อม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ เขต ๑ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมเองมีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ตั้งงบประมาณ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ใน ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านล้านบาท เพื่อที่จะได้ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ก็จะมีเหลือประมาณสัก ๑๘๓,๕๐๐ ล้านบาท นั่นเป็นเป้าหมายที่ผมเองตั้งใจไว้ และส่วนมาตรา ๔ ผมเองได้ดูงบ ผมจะเอาเฉพาะตรงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน เอสเอ็มแอล นะครับ ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ผมเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลจะได้จัดสรรงบประมาณลงไปพัฒนาในหมู่บ้านในตำบลต่าง ๆ นะครับ ผมเห็นด้วยและก็เห็นความสำคัญเป็นอย่างยิ่งว่ามีความจำเป็นที่จะต้องจัดงบประมาณไปให้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งครับ งบประมาณที่ทางรัฐบาลตั้งไว้ ๑๙,๐๐๐ ล้านล้านบาทนั้น ทางกรรมการก็ตัดลงไป ๔,๐๐๐ ล้านล้านบาท ก็ถือว่าเกินกว่า ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ทำไมต้องตัดเยอะอย่างนั้น สำหรับผมเองตัดลงมา ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ก็สัก ๑,๙๐๐ ล้านล้านบาท ฉะนั้นตัดตรงนี้ผมเองก็ไม่ถึงกับว่าจะใส่ใจอะไรมากนัก แต่ผมเห็นความสำคัญว่าการจัดงบประมาณลงไปยังหมู่บ้าน ที่จริงแล้วผมเห็นว่าองค์กรที่จะใช้งบประมาณนั้นสำคัญมากครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท้องถิ่นของเราก็มีอยู่แล้วนะครับ อย่างเช่น อบต. เราก็มีอยู่แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล ทำไมถึงจะต้องจัดงบประมาณนี้ไปยังหมู่บ้านตรง ๆ แทนที่พี่น้องที่อยู่ในหมู่บ้านนั้นจะทำงานประกอบสัมมาอาชีพกัน ไม่ต้องมาเป็นภาระเกี่ยวกับการมาใช้งบประมาณ ในการที่จะดำเนินการก่อสร้างในการที่จะจัดซื้ออะไรครับ ผมคิดว่าตรงนี้เป็นการใช้คำว่า ใช้คนฟุ่มเฟือยเกินไป ทั้งที่จริงแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลมีพร้อมอยู่แล้วครับ ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ต่าง ๆ

๒๘๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์(๒) ๑๒๖/๒

มีพร้อมอยู่แล้ว เราทำไมไม่ใช้องค์กรอย่างนั้น ที่จริงแล้วผมเห็นความสำคัญอย่างนี้มากกว่า แทนที่จะใช้องค์กรต่าง ๆ ของเรานั้นให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่ผมสังเกตดูก็ไม่ได้มีงานอะไรมากมายนักนะครับ แต่บังเอิญจะเป็นแนวคิดอย่างไรถึงได้จัดการแนวนี้ เอาจบประมาณลงไปยังหมู่บ้านตรง ๆ อีกผมเองผมไม่เห็นด้วยนะครับ แต่การที่จะนำงบประมาณไปยังหมู่บ้านนั้น ผมถือว่ามีความสำคัญมากนะครับ นี่คือการที่ผมให้ความสำคัญ ถ้าเพื่อรัฐบาลมีความมุ่งมั่นที่จะจัดงบประมาณไปโดยเจตนาบริสุทธิ์นั้นผมเองก็ภูมิใจแล้วก็ดีใจ แต่ถ้าเพื่อรัฐบาลไหนก็ตามมีความมุ่งมั่นแล้วก็มีเจตนาที่จะเอางบประมาณไปเพื่อจะได้รับความนิยมได้ความชื่นชมนั้น ผมคิดว่าเป็นการอะไรครับ ถ้าใช้คำอย่างนี้จะผิดไหม เป็นการทำลายการพัฒนาประเทศ ทำให้คนเข้าใจผิดนั้นผมถือว่าเป็นเรื่องที่ผมไม่เห็นด้วย เพราะงบประมาณแต่ละบาทแต่ละสตางค์นั้นมาจากชีวิตความยากลำบากของคนบนแผ่นดินไทยทั้ง ๖๐ กว่าล้านคน บางคนก็อยู่ด้วยความยากลำบาก แต่ก็ต้องทำงานแล้วก็เสียภาษีนะครับ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านล้านบาท นั้น ถ้าบอกว่าเฉลี่ยต่อคน ๖๓ ล้านคน เกือบ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทประธานครับ ไม่ล้อเล่นครับ บางท้องถิ่นก็บอกว่าที่นี่มีโรงงานมากมาย แต่ละปีในแต่ละจังหวัดได้ภาษีเข้ารัฐบาลมากมาย แต่ผมก็กล้าเรียนกับท่านประธานครับว่าพี่น้องในบ้านผมนั้นที่ไม่ได้เสียภาษีโดยตรงให้กับรัฐบาล -----

แต่ที่จริงแล้วเขาไม่มี เงินเหลือนี้แหละเขาเสียภาษีหมดแล้ว ที่ทำงานก็ต้องได้จากคน
ทั้งประเทศครับ ที่ทำงานแล้วก็ซื้อกินซื้อใช้ นั่นเขาก็เสียภาษีให้โดยทางอ้อมอยู่แล้ว
ก็เรียนท่านประธานอย่างนั้น อย่างไรก็ตามผมก็ไม่เห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการที่ตัดไป
๔,๐๐๐ ในบของเอสเอ็มแอลตรงนี้นะครับ ก็ขอฝากไว้เพียงเท่านี้ ใช้เวลาเพียงเท่านี้
แล้วเดี๋ยวมาตราอื่น ๆ ก็ขอทำความเข้าใจด้วย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตอ่านรายชื่อผู้ที่จะอภิปรายนะครับ ต่อไปจะเป็นท่านจตุ
ไกรฤกษ์ ต่อด้วยท่านประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ และท่านนิยม เวชกามา เรียนเชิญท่านจตุครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก ในฐานะกรรมาธิการ
เสียงข้างน้อย ผมตัดประเด็นหลายประเด็นออกนะครับ เหลือประเด็นเดียวครับ
ท่านประธาน ที่จะขออภิปรายขอปรับลด เพราะว่ายังติดใจว่าโครงการจัดสรรงบประมาณ
เพื่อเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร และเงินรางวัลสำหรับหน่วยงานนะครับ ซึ่งเงิน
ก้อนนี้ผมทราบว่าเป็นความประสงค์ของโครงการของรัฐบาลที่คิดว่ามีความจำเป็น
จะต้องให้เป็นขวัญกำลังใจกับข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่ผมคิดว่า
เงินจำนวนนี้เมื่อทำไปแล้วไม่เกิดความคุ้มค่าครับ สาเหตุที่ไม่เกิดความคุ้มค่าก็เพราะว่า
ถึงแม้ว่าโครงการนี้ในทางวิชาการนั้นจะเป็นการให้กำลังใจ มีโบนัสสำหรับข้าราชการ
ซึ่งข้าราชการนั้นเปรียบเทียบกับเอกชนไม่ได้เลย แต่ผลปฏิบัติของโครงการนี้ครับ
ท่านประธาน ผมกราบเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่าข้าราชการเอง ระดับกลางนะครับ
บอกกับผมฝากมาเลยบอกว่า โครงการนี้อย่ามีเลย ที่อย่ามีเลยเพราะอะไรครับ เพราะว่า
โบนัสในส่วนนี้ มันยังมีถึงแม้ว่าจะจะเป็นเงินหลายพันล้านบาท แต่ว่าไม่ทั่วครับ
เมื่อไม่ทั่วถึงแล้วก็ไม่เป็นธรรม เมื่อไม่ทั่วถึงไม่เป็นธรรมแล้วก็กลายเป็นสร้างระบบ
อุปถัมภ์ขึ้นในหน่วยงาน ทำให้เกิดความแตกแยกสามัคคีในหน่วยราชการเอง ไม่เป็นผลดี
ต่อการดำเนินงานเลย เพราะว่าพอถึงสิ้นปีกันนั้นก็จะมีพิจารณาผลงานของ
ข้าราชการแต่ละท่านนะครับ จากระดับล่าง ระดับกลาง ระดับสูง แต่ปรากฏว่าเงินที่ไปให้
เป็นโบนัสข้าราชการนั้น ถึงแม้ว่าจะไปให้ระดับล่างนั้นก็จะเป็นจำนวนเงินเพียงน้อยนิด

เงินนั้นก็ไปสำหรับผู้บริหารก็เยอะนะครับ ซึ่งตรงนี้ข้าราชการเขาฝากมาว่าไม่เห็นด้วย แต่ในขณะเดียวกันเมื่อที่ ก.พ.ร. คณะกรรมการพัฒนาข้าราชการพลเรือนบำนาญประมาณนี้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ก็บอกว่าได้ทำสำรวจความเห็นของข้าราชการส่วนใหญ่เห็นด้วยว่า อยากที่จะมีงบประมาณตรงนี้ แต่ผมถามท่านประธานเลยครับมีใครบ้างไม่อยากจะสแตงค์ อยากได้สแตงค์ทุกคน แต่สิ่งที่ข้าราชการเขาบอกว่า สิ่งที่เขายกได้มากกว่าเงินก็คือ เขายกได้ศักดิ์ศรีของข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวคืบมา เขายกได้ระบบคุณธรรมให้แผ่กว้างขยายขึ้น ระบบอุปถัมภ์ให้ลดลง แล้วก็หายไปจากการประเมิน เขาต้องการเห็นความสุขในการทำงานให้กับประชาชน ขอเห็นความสุขในการทำงานให้กับสังคม ขอให้คนดีนั้นสามารถอยู่ในระบบได้ สิ่งเหล่านี้เป็นความจำเป็นมากกว่าเงินโบนัสข้าราชการ ผมไม่เห็นด้วยเลยว่าจะมาตั้งโครงการนี้เอาเงินมาก่อนหนึ่งมาจูงใจเพื่อให้ข้าราชการนั้นทำดี มีผลงาน ผมเชื่อว่าคนที่ทำงานในระบบราชการนั้นเงินไม่ใช่เป็นปัจจัยหลักครับ เพราะถ้าเพื่อเงินเป็นปัจจัยหลักแล้วปานนี้เขาไปอยู่ภาคเอกชนหมดแล้ว ผมเปรียบเทียบท่านประธานได้ ยกตัวอย่างข้าราชการกระทรวงการคลัง ข้าราชการสำนักงบประมาณ ข้าราชการฝ่ายกฎหมาย ถ้าออกจากราชการเมื่อไรไปทำงานภาคเอกชนครับท่านประธาน ได้เงินเดือนแสนกว่าบาท ยิ่งถ้าเผื่อไปทำในวงการการเงินด้วยแล้ว โบนัสทีหนึ่ง ๑๔ เดือนครับ ฉะนั้นเงินก้อนนี้ที่บอกว่าเอามาแล้ว เพื่อป้องกันสมองไหลแล้ว ในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้วอาจจะกลับตรงกันข้าม เพราะว่าเงินที่ให้เป็นโบนัสข้าราชการนั้น ระดับบริหารก็ตามไม่พอไม่พอที่จะดึงเขา แต่ว่าระบบคุณธรรมต่างหากที่จะดึงให้เขาอยู่ในราชการ ผมเชื่อครับว่าคนระดับผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ถ้าไปทำงานเอกชนครับ ได้เงินเดือน ๒ แสนบาท ๓ แสนบาท แต่ว่าพึงพอใจที่จะทำงานตรงนี้ เพราะว่ามีความสุขกับการเป็นข้าราชการ --

ดังนั้นตรงนี้ครับผมอยากจะขอให้แก้ไขว่า ก.พ.ร. ไปจ้างผู้ประเมิน ไปจ้างเอกชน มาประเมินคือทริส (TRIS) แล้วการประเมินนั้นก็ประเมินในเชิงปริมาณ มิได้ประเมิน ในเชิงคุณภาพ ก็ทำให้มีปัญหาในการจัดลำดับว่าผู้ที่สมควรจะได้รับโบนัสนั้นคือใครบ้าง ก่อให้เกิดความแตกแยกความสามัคคีในหน่วยงานทั้งหมด สิ่งที่ผมเสนอก็คือว่าโครงการ นี้ น่าจะมีการทบทวนในอนาคต ไม่น่ามีต่อไป แต่ว่าขอให้ไปเน้นว่าจะทำอย่างไรจะทำให้ ศักดิ์ศรีของข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้นคืนมาให้เกิดระบบคุณธรรม แล้วก็ให้คนทำงานนั้นมีความสุขว่าทำงานแล้วประเทศชาตินั้นได้ผลประโยชน์ จากที่เขาทำ จากสมองของเขา จากความคิดของเขา สิ่งนั้นเป็นสิ่งสำคัญกว่า ผมจึงได้ ขออนุญาตปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ว่าโครงการนี้ไม่สมควรจะมีเลย แล้วน่าจะ ทบทวนในปีหน้า ๆ ว่าตรงนี้ไปปรับในส่วนอื่นที่เป็นสวัสดิการเขา ระบบคุณธรรมเขาจะมี ประโยชน์กว่าและจะรักษาสมองไหลไว้ได้มากกว่าเงินที่จะมาล่อครับ เพราะว่าเงินนั้น ไม่ใช่ทุกสิ่งครับ แต่ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการ และความสุข ในการทำงาน ระบบคุณธรรมมีมากกว่า ผมจึงขออนุญาตบันทึกไว้ว่าผมนั้นไม่เห็นด้วย กับโครงการนี้เลย แล้วอยากจะให้ทบทวนในอนาคต แต่เนื่องจากผมเป็นเสียงข้างน้อยนั้น ผมก็แพ้คะแนนในที่ประชุม ผมจึงอยากบันทึกเอาไว้เป็นหลักฐาน เพราะว่าผมจะสู้ต่อไป ว่าตรงนี้ไม่ควรจะมีครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ ครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ วันนี้มีการแปรญัตติเข้ามา ผมได้ แปรญัตติเกี่ยวกับงบกลาง ในหมวดที่ ๖ คือค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ซึ่งตั้งงบไว้ ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นทุกปีครับท่านประธาน งบประมาณส่วนนี้ถ้าเปรียบเทียบกับประชาชนคนธรรมดาที่ใช้บัตรทอง ท่านประธานครับ ต่อหัวที่ประชาชนคนธรรมดาที่ใช้บัตรทองคือ ๒,๒๐๒ บาท แต่ว่าของข้าราชการ ได้ถึง ๔๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี เมื่อเทียบกันแล้วเฉลี่ยออกมา ๒๐,๐๐๐ กว่าบาท

๒๙๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริกา ๑๒๘/๒

ของข้าราชการ ผมเคยเป็นข้าราชการครับ รับราชการเป็นนายแพทย์ ปีหนึ่งผมใช้นะครับ เคยเบิกไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาทสักปี แต่ผมไม่ทราบว่าตั้งงบประมาณ ประมาณ ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเพิ่มขึ้นมาทุกปี ๆ ผมถึงอยากถามกรรมมาธิการงบประมาณว่า ประชาชนคนธรรมดา กับข้าราชการ มันทำไมถึงแตกต่างกันมากมาย ทำไมประชาชนคนธรรมดาได้ใช้งบเพียง ๒,๒๐๒ บาท ทำไมข้าราชการถึงได้ ๒๐,๐๐๐ กว่าบาทต่อคน ถึงอยากทราบเรียงว่างบประมาณส่วนนี้ ผมขอแปรญัตติตัดไป ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะอะไรครับท่านประธาน ปราบกฏว่าบัตรทองของประชาชน ๒,๒๐๒ บาท เขายังไปรวมถึงหมอ เงินเดือนหมอ เงินเดือนข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขอีก ต้องมาแบ่งเป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ กับ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ เฉลี่ยจริง ๆ ประชาชนได้งบประมาณในการรักษาพยาบาลไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อคน ทำไมล่ะครับ เมืองไทยทำไมทำให้คนไทยมีความเสมอภาคกันไม่ได้หรือ ทำไมข้าราชการจะประหยัดขึ้นกว่านี้ไม่ได้หรือ ผมดูแล้วท่านประธานครับ มันสมควรที่จะปรับลดส่วนนี้ ตอนนี้ต้องยอมรับว่าข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขรู้สึกอึดอัดใจมาก เพราะอะไรครับ ปราบกฏว่าเอาเงินเดือนไปรวมกับค่ารักษาของคนไข้ ทำให้หมอต่าง ๆ และข้าราชการกระทรวงสาธารณสุข หมดกำลังใจ ผมเป็นประธานกรรมมาธิการการสาธารณสุขได้รับเรื่องร้องเรียนนี้บ่อยครั้ง บอกว่าเมื่อไรจะแยกผมได้นำเสนอต่อปลัดกระทรวง ท่านก็บอกว่าติดที่ พ.ร.บ. ไม่สามารถแก้ไขได้ ท่านประธานครับ ผมว่าถึงเวลาที่เราจะต้องแก้ไข ถ้าใช้งบประมาณมากมายขนาดนี้ บ้านเมืองจะเสียหายมากกว่านี้ -----

๒๙๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๒๙/๑

เพราะอะไรครับ ข้าราชการต้องรู้จักประหยัดบ้าง วันนี้ต่อหัว ๒๐,๐๐๐ กว่าบาทแล้ว ถ้าไปเปรียบเทียบกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ระดับ ซี ๑๐ ซี ๑๑ ขนาดเป็น ส.ส. ปีหนึ่งได้แค่ ๒๐,๐๐๐ บาท เหม่าจ่าย แต่ว่าข้าราชการระดับสูงก็สูงขึ้นไปอีก มีสิทธิพิเศษ บางคนถึง ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมันมากเกินไปครับท่านประธาน ผมถึงอยากตัดส่วนนี้เพื่ออะไรครับ เพื่อนำไปปรับปรุง ตอนนี้อย่างไรครับว่าค่าหัว ๒,๒๐๒ บาทที่บัตรทองทำให้โรงพยาบาลขาดประสิทธิภาพ เครื่องมือเครื่องใช้เก่า ต้องอาศัยเงินบริจาค หมอเดี๋ยวนี้ นะครับโรงพยาบาลต้องขอบริจาคจากประชาชน ฟังดูแล้วมันเศร้าใจ เราจำเป็นที่จะต้อง มีเครื่องมือแพทย์ เช่น ที่โรงพยาบาลชัยภูมิ เครื่องฟอกไตนี้ต้องอาศัยจากเงินบริจาคครับ รัฐบาลให้ไป ๒ - ๓ เครื่อง นอกนั้นเป็นเงินบริจาคหมด ตอนนี้อย่างไรครับ ๑๒ เครื่องที่ฟอกไต ได้จาก เงินบริจาค ๘ เครื่องครับท่านประธาน ผมฟังแล้ว ผมดูแล้ว อยากกราบเรียนท่านประธาน ว่า เงินส่วนนี้อยากให้เอาไปปรับปรุงจัดสวัสดิการให้แพทย์ สาธารณสุข ต้องยอมรับครับ ว่าหมอ พยาบาล หรือเจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุขกว่าจะมีเงินทำงาน ๗ ปีไม่มีทางได้ เงินเดือนเป็นแสนครับ ไม่เหมือนตุลาการ ถ้า ๗ ปีปรับปรับเลยครับ จาก ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปแสนกว่าบาท แต่หมอตอนเรียนภูมิใจครับ แต่หลังจาก เรียนแล้วมันไม่ค่อยภูมิใจ เพราะเงินเดือนไม่มากเหมือนฝ่ายตุลาการ ถึงอยากฝากท่าน ประธานว่างบประมาณที่พอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการรักษาพยาบาลน่าจะพอ ๆ กัน อย่าไปเอาเปรียบประชาชนมากเกินไป

และอีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากฝาก พอดีทางกรมการได้ไปปรับลด บงบประมาณของเอสเอ็มแอล เพื่อนสมาชิกหลายคนนะครับ ผมอยากฝากข้อคิดเห็น เงิน เอสเอ็มแอลเมื่อเปรียบเทียบกับโครงการอื่น ๆ ท่านประธานครับ ตอนนี้อย่างไรครับ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ตัดไปตั้ง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ตัดไปทำไมครับ ทำไมล่ะครับ คนจนไม่มีสิทธิจะได้ใช้เงินหรืออย่างไร เอสเอ็มแอลนี่เป็นการสอนให้เขา รู้ว่า เขามีเงินก้อนหนึ่งเขาจะทำอย่างไร เขาจะคิดอย่างไร เหมือนแก้วสารพัดนึก นี่จะทำ อะไรของเขา เขาจะได้ทำ อยากได้สร้างสิ่งที่เขาควรจะได้สร้าง เขาไม่มีโอกาสเหมือนคน รวยในเมืองหลวงครับ กู้จากธนาคาร บางคนใช้ลายเซ็นก็กู้ได้เลย ประชาชนคนธรรมดา ไม่มีสิทธิครับ ไม่มีสิทธิเลยที่จะเอาลายเซ็นไปกู้เงินได้ แต่ว่าเศรษฐกิจในเมืองเขาได้ใช้เงิน

ทำไมเราไม่ให้เขาได้ใช้บ้าง ก็งบประมาณเพียงเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งรัฐบาลชุดก่อนได้ใช้ ผมอยากทราบเรียนพี่น้องผมได้ติดตามเงินเอสเอ็มแอล เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ปรากฏว่าเอสเอ็มแอลมีการรั่วไหลน้อยกว่าอย่างมากเลย เพราะเอสเอ็มแอลเขาจะมีกรรมการ เขาจะดูแลเงินอย่างดี หลายท่านบอกทำไมไม่เอาผ่านองค์การบริหารท้องถิ่น สตง. ก็มาบอกครับ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนี้ต้องยอมรับมันมีจุดรั่วไหลเกือบ ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซ็นต์มันรั่วไหล แต่เอสเอ็มแอลที่มันใช้ไปผมอยากฝากบอกท่านประธานว่าเป็นโครงการที่พูดกันง่าย ๆ การทุจริตน้อย เพราะประชาชนเขาดูทุกโครงการนี้ประชาชนเขาดู แล้วก็หลายฝ่ายช่วยกันดู ทั้งอำเภอก็ดู ถึงอยากทราบเรียนท่านประธานว่างบประมาณนี้ผมรู้สึกยึดอัดใจกับกรมการในส่วนของพรรคพลังประชาชนเราไปปราศรัยหาเสียงตลอดเราจะให้งบเขา แล้วท่านมาตัด ผมรู้สึกไม่สบายใจอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งครับท่านประธาน ถ้าท่านไปดูงบของซีไอโอ ท่านจะเห็นเลยครับ ความแตกต่างกันอย่างมาก จังหวัดไหนที่กรมการอยู่ ท่านประธานครับ งบประมาณขึ้นไปสูงจนน่าตกใจ เกือบทุกจังหวัดครับที่มีกรมการอยู่ ท่านประธานไปเปิดดูนะครับ จังหวัดชลบุรีไม่มีกรมการได้ ๑๐ ล้านบาท จังหวัดที่มีกรมการงบประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาทขึ้นไปทุกคน ทำไมล่ะครับ มันเกิดอะไรขึ้น -----

สภาผู้แทนราษฎรเคยมีแบบนี้มานานแล้วครับ ผมเคยเป็นกรรมาธิการ ๓ สมัย ผมคัดค้านตลอดครับ ถ้าทำแบบนี้ไม่ไหวครับ ฝากท่านประธานผ่านไปถึงกรรมาธิการงบประมาณอย่าเอาเปรียบเพื่อนฝูงมากเกินไป ผมไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งนะครับ ในเรื่องงบประมาณที่ท่านตัดออกจากเอสเอ็มแอล แล้วไปใส่ซีอีโอแล้วเกิดการเอาเปรียบ เอาวัดเอาเปรียบกันเกินกว่าเหตุ บางคนได้ ๑๗๕ ล้านบาท บางคนได้ ๑๐ ล้านบาท ท่านเอาหลักฐานอะไรเอาอะไรมาวัดว่าจังหวัดนี้มันไม่จำเป็นต้องได้เงินงบประมาณ เอาอะไรมาวัดครับอยากฝากท่านประธานผ่านไปถึงกรรมาธิการ ทำแบบนี้ผมไม่รู้ว่าจะพูดอย่างไร พวกเราส่งท่านขึ้นไปเป็นกรรมาธิการ ท่านต้องมีความยุติธรรมครับ ไม่ว่าจะฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลทุกคนครับ ไม่ใช่เฉพาะฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายค้านก็เอาด้วย เอาด้วยกับเขาเหมือนกันพูดไม่ออก ผมบอกได้เลยจังหวัดกระบี่ ไม่อยากจะทำคุณนะครับ งงเลย ชลบุรีได้อย่างไร ๑๐ ล้านบาท ถึงฝากบอกท่านประธานผ่านไปถึงเพื่อนกรรมาธิการครับ อย่าเห็นมียาวแล้วสาวได้สาวเอา ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณนิยม เวชกามา ครับ

นายนิยม เวชกามา (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร เขต ๑ พรรคพลังประชาชน ต้องขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่ง ผมเองเป็นคนหนึ่งที่เสนอคำแปรญัตติเพื่อขอตัดลดงบประมาณตรงส่วนนี้ ในมาตรา ๔ เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง แต่เมื่อผมได้มาตรวจสอบอีกครั้งหนึ่งเมื่อวานนี้อย่างละเอียด ในมาตรา ๔ มีอยู่ ๑๒ ย่อหน้า ๑๒ วรรค ในจำนวนนี้ผมเห็นด้วย เพราะว่าหลังจากที่คณะกรรมาธิการไปปรับลดลงมาแล้ว ผมอยู่ในเกณฑ์ที่พอใจ แต่มี ๒ ข้อ ผมขอแสดงความคิดเห็นในจำนวน ๑๒ วงเล็บ คือ (๑) เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายเงินพัฒนาหมู่บ้าน หรือเรียกว่าเงินเอสเอ็มแอล เงินจำนวนนี้จริง ๆ แล้วเป็นเงินที่เข้าไปกระตุ้นเศรษฐกิจในหมู่บ้านเงินเอสเอ็มแอลเป็นโครงการของอดีตนายกรัฐมนตรีทักษิณ ผมคิดว่าผมได้เป็น ส.ส. วันนี้ก็คือเงินเอสเอ็มแอลนี่ล่ะครับ เงินกองทุนหมู่บ้าน ๑ ล้านบาทด้วย แต่ปรากฏว่าผมไม่เข้าใจจริง ๆ ว่า วันนี้คณะกรรมาธิการซึ่งเป็นสักหนึ่งของพรรคพลังประชาชน

๒๙๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๑๓๐/๒

เงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตั้งเป็นงบของรัฐบาลตั้งบไว้ก็ไม่พออยู่แล้วครับ เงิน ๒ แสนล้านบาท ๓ แสนล้านบาท ที่ว่านี่มันไม่พออยู่แล้วในงบประมาณส่วนนี้ กลับไปตัดลงไปอีกตั้ง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ก็เหลือแค่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ยิ่งไม่พอเข้าไปอีก ผมจึงไม่เข้าใจจริง ๆ ว่าทำไมต้องตัดงบประมาณส่วนนี้ด้วย ส่วนในข้ออื่นผมพอใจ หลายหมู่บ้าน ในเขตเลือกตั้งผมใน ๘ อำเภอ ๖๐๐ กว่าหมู่บ้าน กำลังรอความหวังจากเงินเอสเอ็มแอล แล้วผมกราบเรียนท่านประธานว่าเงินเอสเอ็มแอลเป็นเงินที่ลงไปสู่หมู่บ้านแล้วถึงหมู่บ้านจริง ๆ ถึงชาวบ้านจริง ๆ ชาวบ้านได้ประโยชน์จริง ๆ แต่ไม่เหมือนเงินส่วนอื่น ซึ่งขาดหายไป เรียกว่าไอติมเหลือแต่ไม้ แต่ว่าเงินตรงนี้ชาวบ้านได้รับเต็ม ๆ เพราะการทำอะไรก็ตาม โครงการนี้ในหมู่บ้านเขาตั้งกรรมการเขาดูแลกันเอง ๑๔ - ๑๕ คน ซึ่งเป็นกรรมการอยู่ เขาดูแลกันเอง เพราะฉะนั้นเงินนี้ประโยชน์เต็ม ๆ มันเป็นเงินกระตุ้นเศรษฐกิจ หลายหมู่บ้านซึ่งรอเงินเอสเอ็มแอลเพื่อไปทำที่พัศศพ ไปทำศาลากลางหมู่บ้าน ไปทำที่ประชาคม วันนี้ความหวังคงหายไปแล้ว พี่น้องชาวบ้านผมตอนนี้เขาคิดอะไรกันไม่รู้ เพราะว่าเห็นว่าเงินตรงนี้ตัดไปตั้ง ๔,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว อันนี้จึงเป็นเงื่อนไขหนึ่งที่ขอฝากท่านประธานว่า คณะกรรมการที่ไปแก้ไขปรับลดयेอะส่วนนี้ทำไมต้องปรับลดด้วย ผมฝากด้วย เพราะว่าท่านคงลืมไปแล้วว่าตอนท่านไปหาเสียง ไปปราศรัยในหมู่บ้าน ท่านไปรับปากรับคำชาวบ้านมาว่าเงินเอสเอ็มแอล ๒ แสนล้านบาท ๓ แสนล้านบาท ๕ แสนล้านบาท ไปถึง ๗ แสนล้านบาท ท่านบอกว่าหลังจากนั้นไปแต่วันนี้ ๒ แสนล้านบาทก็ไม่ได้ครับ ความหวังชาวบ้านหายไปแล้ว

๒๙๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๓๑/๑

อีกประเด็นหนึ่ง ซึ่งผมต้องขอฟุดถึงด้วยเพราะว่าเป็นส่วนหนึ่งที่เป็นกำลังใจของข้าราชการ ผมรับราชการมา ๓๑ ปี ก่อนที่จะลาออกมาสมัครผู้แทนราษฎร ผมทราบว่าข้าราชการเป็นความหวังหนึ่งคือเงินเดือนเท่านั้น ผมเองข้าราชการครุบ้านนอกแล้วมาอยู่กระทรวงพาณิชย์ตอนหลัง เป็นประกันภัยจังหวัดเงินเดือนก็ไม่ก็บาท แต่ก็หวังจากเงินเดือนครบแต่ละปี แต่ละเดือน และความก้าวหน้า ผมมาเห็นใน (๙) ท่านตัดไปตั้ง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งความเป็นจริงในเรื่องนี้ข้ออื่นผมไม่ตีใจ แต่ท่านผู้ทรงเกียรติพูดเมื่อสักครู่ว่าหลายอันมันก็เกินไป ไปวางเงินไว้สูงน่าจะตัดลงมา แต่ในด้านเกี่ยวกับเงินเดือน เงินเดือนและเงินปรับวุฒิของราชการผมก็ยังเห็นว่าไม่ควรตัด ทำไม่ถึงเห็นว่าคุณไม่ควรตัดจากที่ผมเคยรับราชการมา ๓๑ ปี ตั้งแต่ครุบ้านนอกมาจนเป็นหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดไม่มีเงินอย่างอื่นเลยครบท่านประธาน ก็เงินเดือนนี่ละ แล้วการศึกษาระหว่างรับราชการอยู่ทุกคนก็พยายามที่จะปรับตัวเองจากที่เรียนศึกษากันมา เมื่อมีวุฒิสูงขึ้นเงินเดือนก็ต้องน่าจะปรับด้วย ไม่ควรจะไปตัดเขาในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นผมจึงฝากท่านประธานว่า ถ้าคราวต่อไปงบประมาณใดก็ได้แล้วแต่ในส่วนที่เป็นกำลังใจของข้าราชการผมว่าอย่างไรก็ต้องให้เขา เขาเรียนมาเพิ่มวุฒิมามากกว่าคนบรรจุมา ปวช. จบ ปวช. ปวส. เงินเดือนระดับนี้เมื่อจบปริญญาตรี ปริญญาโท ก็ต้องปรับให้เขา นั่นเป็นความหวังหนึ่งของข้าราชการ แต่ ณ วันนี้เห็นงบประมาณตัวนี้แล้วผมก็ใจหาย เพราะอย่างน้อยก็หายไป ๑,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมฝากด้วยว่าในที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเข้าไปมีบทบาทเป็นกรรมาธิการต้องคิดถึงหัวอกของข้าราชการบ้างในส่วนนี้ ส่วนในข้ออื่นผมบอกกว่า ๑๙ ข้อ ผมตีใจแค่ ๒ ข้อ ข้ออื่นผมเห็นด้วยปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๑๕ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๓ เปอร์เซ็นต์ ๔ เปอร์เซ็นต์ ผมเห็นด้วยทั้งนั้น เพราะว่าบางอย่างมันเกินไปที่ไปเพิ่มแบบข้าราชการบางอย่างที่ไม่มีความจำเป็น อันนี้ผมจึงฝากถึงผู้แทนราษฎรทุกท่านว่าอย่างน้อยข้าราชการเขาก็มีความหวังคือเงินเดือน โดยเฉพาะครุบ้านนอกหนี้สินเยอะ ๆ ก็เพราะเขาเงินเดือนไม่พอใช้ ต้องหาอย่างอื่น ทำให้คุณภาพของโรงเรียนต่ำลงไปด้วย เพราะว่าเอาเวลาที่จะมาสอนเด็กอย่างเดียว ต้องไปค้า ไปขาย เป็นขายประกันบ้าง อะไรบ้างลักษณะนี้ ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ดีนัก พุดง่าย ๆ ไม่ดีนัก มันเป็นเรื่องของคนต้องหาเงินมาเติมเงินเดือน เพราะเงินเดือนไม่พอใช้

๒๙๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๓๑/๒

แต่ ณ วันนี้ผมเห็นที่กรรมาธิการตัดออกไปตั้ง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็ใจหาย เพราะขวัญกำลังใจของข้าราชการหายไปด้วย ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านเถียรชัย สุวรรณเพ็ญ ครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
ผมขออนุญาตนิดเดียวครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านพิเชษฐ มีอะไรครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดกระบี่ ผมขออนุญาตรบกวนนิดเดียวเพื่อความเข้าใจอันดีนะครับ เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งก็ได้กรุณากล่าวพาดพิงถึงกรรมาธิการจากจังหวัดกระบี่เสมือนหนึ่งว่าไปเอาเปรียบเขาในเรื่องงบประมาณ ผมเรียนว่า ๑๔ ปีที่ผมอยู่ในห้องงบประมาณผมไม่เคยเอาเปรียบใครเลยครับ การดูงบประมาณต้องดูทั้ง ๒ เล่มครับ ทั้งในเล่มที่ ๓ รายการปรับลดและเล่มที่ ๔ รายการเพิ่ม จังหวัดกระบี่มียอดรายการเพิ่มขึ้นมา เพราะว่ามีรายการปรับลดลง ๕๐ ล้านบาท เพื่อไปเปลี่ยนแปลงรายการมาตามความเห็นของกรรมาธิการนะครับ ก็มีลดไป ๕๐ ล้านบาท และก็ไปเพิ่มไว้ในรายการเพิ่ม ไม่ได้ไปเอาเปรียบใครทั้งสิ้นครับ เพื่อโปรดทำความเข้าใจอีกส่วนหนึ่งที่เกินจาก ๕๐ ล้านบาท ก็คือว่าเนื่องจากกรรมาธิการเห็นว่ากลุ่มจังหวัดไม่มีกฎหมายรองรับ ไม่ได้เป็นฐานะนิติบุคคล งบประมาณที่ไปตั้งไว้ที่จังหวัดหลักก็ได้มีการเฉลี่ยออกมาตามปกติธรรมดาทุกอย่างครับ จังหวัดกระบี่ไม่ได้เอาเปรียบใครทั้งสิ้น ขอขอบคุณครับท่าน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านเถียรชัยครับ ท่านเถียรชัย สุวรรณเพ็ญ เสร็จแล้วก็ท่านสุดท้าย ท่านสมบุญ ณ อุทัยเวียงกุล เชิญครับ

๒๙๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๑๓๑/๓

นายเกียรติยศ สุวรรณเพ็ญ (ตาก) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม นายเกียรติยศ สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานครับ ผมทำหน้าที่แปรญัตติในเรื่องงบฉุกเฉินนะครับ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ
งบกลาง ผมได้เสนอให้แปรญัตติตั้งงบประมาณในส่วนนี้ ๕๐ เพอร์เซ็นต์ครับ -----

- ๑๓๒/๑

เหตุที่ผมต้องตัดสูงขนาดนี้เพราะผมมีความรู้สึกกว้างประมาณที่จัดตั้งขึ้นเมื่อตรวจดูแล้ว จะเห็นว่ารัฐบาลได้ตั้งงบประมาณในวงเงินที่สูงเกินกว่ารายได้ที่ได้ จำเป็นที่จะต้องไปกู้เงินจากเงินนอกงบประมาณเพื่อที่มาจัดทำงบประมาณให้สมดุล การจัดงบประมาณฉุกเฉินนั้น เหตุที่ตัดมากนั้นผมมีความคิดว่า ๑. มันเป็นเรื่องของเหตุการณ์ที่ยังไม่เกิดขึ้น ไม่มีใครรู้แน่ว่าจะเป็นจำนวนยอดเงินเท่าไร อาจจะต้องไปถึง ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ๑ แสนล้านบาท เท่าไรก็ได้ ถ้าจะต้องตั้งงบประมาณสูงขนาดนี้ ผมเกรงว่าจะมีปัญหาต่อการหารายได้เพื่อกลับมาใช้ในการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศและเป็นภาระต่อไป นอกจากนี้ได้มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายถึงการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้ ซึ่งค่อนข้างตรวจสอบยากเพราะเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีแต่ฝ่ายเดียว ก็จะเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่าเรายังมีในกฎหมายหลายเรื่องที่เรายังไม่สามารถให้กับพ่อแม่พี่น้อง ราษฎรของเราได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ผมยกตัวอย่างเช่นเงินในกลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้สูงอายุขณะนี้หลายท้องที่ทั่วประเทศได้รับเงินอย่างไม่ทั่วถึง บางคนได้ บางคนไม่ได้ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วผมได้ไปพบปะพ่อแม่พี่น้องที่จังหวัดตากในงานเทศกาล ได้สอบถามผู้สูงอายุประมาณ ๑๐ พบว่ามี ๓ คนที่ได้รับเงินประมาณ ๓,๐๐๐ บาทต่อ ๖ เดือน นอกนั้นไม่ได้รับ ทุกคนก็จะเกิดความรู้สึกที่ไม่ดีต่อการบริหารจัดการของบ้านเมือง ผมได้สอบถามเขาบอกว่าไม่เคยได้รับเลยตั้งแต่อายุ ๖๑ - ๖๒ ปีมาแล้ว ทำให้เกิดอะไรขึ้นครับ มันเป็นผลทำให้เกิดสภาวะที่ว่าคนเกิดความแตกแยกกันครับ ในหมู่บ้านนี้มีความรู้สึกที่ว่าถ้าใครเข้าหาคนที่มีอำนาจกว่ามันก็จะได้ ผมคิดว่านี่คือต้นทุนทางเศรษฐกิจของประเทศเราอันหนึ่ง ถ้าท่านประธานจำได้ มันเหมือนกับปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นจากแท็กซี่ มิเตอร์ (Taxi meter) นะครับ สมัยก่อนแท็กซี่ มิเตอร์มีโควตา พอมันเกิดมีโควตาขึ้นมาบีบมันก็ทำให้ใบอนุญาตมีค่าจนต่อมาเมื่อเปิดแท็กซี่เสรีขึ้นมาภาวะนี้ก็หมดไป นี่ก็คือต้นทุนอันหนึ่งซึ่งผมคิดว่าในสภาวะที่รัฐบาลจำเป็นต้องใช้เงิน ต้องใช้เงินให้ถูกต้องตามที่กฎหมายมีรองรับขณะนี้ประเทศของเราก็ถือว่าอยู่ในระยะของผู้สูงอายุนะครับ เป็นสังคมของผู้สูงอายุระยะแรกเริ่ม เพราะว่ามีประชาชนที่เป็นผู้สูงอายุเกิน ๖๐ ปีมากกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนประชากรนะครับ นี่คือปัญหา ผมจึงกราบเรียนว่างบประมาณที่ท่านตั้ง