

ท่านประธานครับผมเป็นผู้หนึ่งที่ในวาระหนึ่งของการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ถึงแม้ท่านประธานจะให้เวลาไม่มากแต่ก็ได้อภิปรายในประเด็นฝากทางคณะกรรมการไว้ นั่นก็คือการจัดตั้งโรงสีน้ำมันปาล์มที่สหกรณ์นิคมท่าแซะ และผมใช้คำพูดหนักครึบในวันนั้นเรื่องความจงรักภักดีหลายคนมาเตือนผมว่าไม่ควรพูด แต่สิ่งที่ผมกราบเรียนต่อสภาอันทรงเกียรติตรงนี้เป็นเรื่องของความเป็นจริงครับ เพราะเป็นเรื่องที่มีการร้องเรียนทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อพระเทพรัตนราชสุดาฯ ในขณะที่พระองค์ท่านเสด็จไปเยี่ยมพสกนิกรที่อำเภอท่าแซะ ที่จังหวัดชุมพร สหกรณ์นิคมท่าแซะ จังหวัดชุมพร ถวายฎีกาทูลเกล้าฯ ต่อพระองค์ท่านให้ช่วยสรรหางบประมาณมาสนับสนุนงบประมาณเดือนร้อนถึงเจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดินครับ พระองค์ท่านรับฎีกาเอาไว้แล้วส่งให้กองงานส่วนพระองค์ท่านลงมาศึกษาข้อเท็จจริงในพื้นที่ หลังจากนั้นได้ทำหนังสือของงบประมาณมายังรัฐบาลครับในวาระที่ ๑ ว่าจังหวัดชุมพรนี้ครับมีพื้นที่ปลูกปาล์มเป็นอันดับที่ ๒ ในประเทศ อ่าวลึกมีแล้วอันดับที่ ๒ ก็คือจังหวัดชุมพร อันดับที่ ๓ ก็คือจังหวัดสุราษฎร์ธานี น่าที่จะมีโรงสกัดน้ำมันปาล์มของสหกรณ์นิคมต่าง ๆ แต่พอขอไปเสร็จแล้ววาระที่ ๑ ไม่ให้ครับ ไม่มีเหตุผลรัฐบาลไม่ได้ชี้แจงเหตุผลใด ๆ เลย ผมได้อภิปรายเรื่องนี้ในที่ประชุมสภาในวาระที่ ๑ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ ท่านสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล ขอบก๊วยที่เอ่ยนามท่าน ท่านประธานครับได้ลุกขึ้นชี้แจงต่อที่ประชุมสภาครับว่าเอาไปว่ากันในวันวาระที่ ๒ ท่านประธานครับวันนี้ก็พยายามที่จะเปิดดูทุกหน้าติดตามมาตลอดการทำงานของคณะกรรมการครับ เพราะมันเป็นนโยบายของรัฐบาลผมก็คาดหวังว่ารัฐมนตรีที่เป็นกรรมการงบประมาณคงให้ความสำคัญต่อสิ่งที่ท่านได้พูดไว้ในสภา แต่เป็นที่น่าเสียดายครับเข้าไปข้างในผมไม่ทราบว่าจะลงในพื้นที่ของกรรมการแต่ละคนกันเท่าไรไปเปิดดูในเอกสารสิครับ ในงบเพิ่มไปดูสิครับอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ที่อยู่ในพื้นที่ของกรรมการงบประมาณแทบทั้งสิ้น ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการแถลงนโยบายในการขับเคลื่อนประเทศแต่ประการใด เพราะฉะนั้นผมมีประเด็นที่อยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานถามไปยังคณะกรรมการครับว่าเรื่องของโรงสกัดน้ำมันปาล์มของสหกรณ์นิคมท่าแซะที่กราบทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ กรรมการไม่ให้ความสำคัญเลยหรือครับ หรือแบ่งกันจนล้ม

๔๕,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งกันจนลืมนเงินเพียงแค ๑๕๐ ล้านบาทเท่านั้น ท่านหาไม่ได้ วันนี้ผมกราบเรียนต่อท่านประธานหน่อยหนึ่งครับ ว่าวิธีพิจารณาในการพิจารณางบประมาณเพิ่มของกรรมาธิการใช้หลักเกณฑ์มาตรฐานอะไร ท่านครับ ท่านเปิดดูในงบประมาณเพิ่มเติมครับของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา น่าจะเจอจนวนมากใช้มาตรฐานแบบเส้นใคร จังหวัดใครจังหวัดมัน กรรมาธิการนั่งอยู่ข้างในใครเป็นผู้มีอำนาจชกโยในรัฐบาลที่แท้จริงก็แสดงอิทธิฤทธิ์ผ่านร่างทรงเข้าไป ท่านประธานเปิดดูสิครับในงบเกี่ยวกับการท่องเที่ยว มีการสร้างโครงการก่อสร้างหอประชุมแสดงสินค้ำนานาชาติที่จังหวัดเชียงใหม่ครับ งบประมาณทั้งหมดที่ได้งบเพิ่มมา ๒,๒๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ เป็นงบผูกพันอีกด้วยอีก ๓ ปี ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องใหม่แต่ประการใดครับ เป็นเรื่องมาตั้งแต่อดีตนายกรัฐมนตรืที่ไม่มีแผ่นดินอยู่ในประเทศไทยในขณะนี้ นะครับ -----

ตั้งโครงการตรงนี้ขึ้นมาสร้างหอประชุมที่จังหวัดเชียงใหม่ แต่ปรากฏว่าไม่ผ่านกระบวนการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณมา ไม่ผ่านสิ่งแวดล้อมครับ ในรัฐบาลชุดนั้นของท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ ก็เลยไม่ได้จัดสรรงบประมาณตรงนี้ก็ทำไม่ได้ ค้างนะครับ มาถึงรัฐบาลของ พลเอก สุรยุทธ์ ปรากฏว่าท่านยกเลิกโครงการนี้ไป มาในงบประมาณวาระที่ ๑ ของรัฐบาลชุดนี้ครับไม่ได้ตั้งงบประมาณเริ่มต้นแต่ประการใด เพราะรู้อยู่ว่าโครงการนี้ไม่สมบูรณ์ ตั้งงบประมาณไม่ได้ มีการโต้แย้งจากส่วนราชการหลายส่วน ปรับลดงบประมาณลงไป ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท พอเพิ่มกลับมาตามปีต่อมาไหลในร่างทรงตรงนี้เลยครับ ใช้เส้นหรือครับ กรรมาธิการชุดนี้พิจารณาอย่างไรครับในการที่เอาโครงการนี้ไปถูกผีขึ้นมาตั้งอีก ทั้ง ๆ ที่ไม่ผ่านกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ ของการพิจารณาจัดสรรงบประมาณแต่ประการใด ท่านประธานพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการชุดนี้ไปไหนแล้วครับ ผมอยากจะได้ยินคำตอบครับ ว่าความสมบูรณ์ในการพิจารณาโครงการตรงนี้นะครับจะอยู่จังหวัดไหนผมไม่รู้ว่าเพราะเป็นส่วนหนึ่งของประเทศไทยครับ แต่ขอให้พิจารณาถึงความสำคัญ ความจำเป็นถูกต้องกับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณกันจริง ๆ เวลาโรงที่บน้ำมันปาล์มเล็ก ๆ น้อย ๆ งบเพียงแค่ ๑๕๐ ล้านบาท แต่ประโยชน์ที่จะได้ในการเพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการเกษตรคือปาล์มน้ำมันนะครับมันนอกนั้นมันมากมายเหลือเกิน ผมไม่ต้องการที่จะเห็นการปิดถนนชุมนุมเวลาเรียกร้องราคาปาล์มตกต่ำ เพราะพี่น้องชาวสวนปาล์มของผมไม่สามารถที่จะต่อรองเกี่ยวกับเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มได้ เพราะถึงเวลาตรงนั้นเหมือนผีไปถึงป่าช้าไม่ฟังก็เผาเมื่อโรงสกัดน้ำมันปาล์มเขาบอกเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มตรงนี้น้ำมันไม่ได้มาตรฐาน เกียงเขาไม่ได้ครับ ไม่เหมือนจังหวัดกระบี่ครับเขามีสหกรณ์นิคมน้ำมันปาล์มที่อ่าวลึก เขาสามารถตั้งกฎเกณฑ์มาตรฐานตรงนี้ต่อรองราคาต่อผู้แทนพี่น้องเกษตรกรชาวสวนปาล์มได้ครับ แต่พอมานะที่ชุมพร พอมานะที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีเหมือนผีไปถึงป่าช้าไม่ฟังก็เผา ๒ อย่างถึงปิดถนนเห็นไหมครับ รัฐบาลก็ไปปรับปากพี่น้องชาวสวนปาล์มไว้ว่าปี ๒๕๕๒ จะตั้งโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่จังหวัดชุมพร ปีหน้า ปี ๒๕๕๓ ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีให้กับสหกรณ์นิคมทั้ง ๒ จังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการถูกเอารัดเอาเปรียบของพี่น้องชาวสวนปาล์มแบบเบ็ดเสร็จเด็ดขาดสิ้นเชิงเลย ไม่ต้องมา

โต้เถียงกันอีกต่อไป ต้องกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการครับว่า ชุดนี้ไปนั่งทำอะไรกันหลับ ๆ ตื่น ๆ เบิกวันละพันสองพันอย่างนั้นหรือครับ ถ้าทำอย่างนี้ครับความจริงไม่ต้องมีก็ได้คณะกรรมการพิจารณางบประมาณชุดนี้ครับ หลับแล้วก็เอาดินสอที่มเอาครับ ตรงนี้ตัดไป ๕ บาท ตรงนี้ตัดไป ๒๐ บาท แล้วเอาไปเพิ่มตรงนั้นแล้วก็ใช้เส้น ทำไมครับ กรรมการชุดนี้ยังเป็นร่างทรงของรัฐบาลชุดที่ไม่มีแผ่นดินอยู่หรือครับ น้ำมันผีไปแล้ว ยังไปปลุกผีขึ้นมาอีกทั้ง ๆ ที่ไม่มีความสมบูรณ์อะไรเลยในโครงการ ผมอยากจะฟังคำตอบจากคณะกรรมการครับว่าโครงการตามที่ผมกราบเรียนในกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาตรงนี้ไปอยู่จังหวัดเชียงใหม่หรือไปอยู่ที่ไหน ผมไม่ติดใจ แต่ผมต้องการความสมบูรณ์ของโครงการ ให้งบประมาณแล้วสร้างได้ใหม่ละวันนี้สิ่งแวดล้อมผ่านหรือเปล่า วิธีพิจารณางบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็อยู่ในกรรมการพิจารณางบประมาณเหมือนกัน ท่านหลับหรือครับ วินัยในการพิจารณาโครงการต่าง ๆ อยู่ตรงไหนครับและมาตรฐานในการพิจารณางบประมาณตรงนี้มันจะขับเคลื่อนประเทศกันได้อย่างไรครับ นี่มันเส้นกันชัด ๆ เส้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังใช่ไหม ผมมันไม่มีเส้นใช่ไหม เดี่ยวปิดถนนกันอีก ไม่มีปัญหาหรือครับเรื่องปิดถนนมันง่าย เพราะมันน้อยใจเหมือนกันครับเวลาของงบประมาณมาเดินตามช่องไม่ให้ผม ทั้ง ๆ ที่เจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดินของบมาแล้วลงไปดูแล้ว อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ลงไปดูในพื้นที่ไปบอกเขาตรงนี้จะครับ สถานที่เหมาะสมแล้ววันนี้ไม่ได้เลย -----

ผมตามมาตลอด เข้าไปในห้องพิจารณางบประมาณ เขาก็นั่งแบ่งเศษสตางค์กัน อย่าให้พูดมากกว่านี้เลย เดี่ยวก็ฟังกันทั้งสภา เพราะฉะนั้นวันนี้ถ้าไม่มีคำตอบ ผมไม่ยอม ฟังเป็นฟัง แล้วเดี๋ยวพูดให้หมด เพราะฉะนั้นกรรมการต้องตอบในเรื่องตรงนี้ว่า โรงสกัดน้ำมันปาล์มที่สหกรณ์นิคมท่าแซะ ในวาระที่ ๑ ท่านรับปากผมไว้ วาระที่ ๒ ทำไมไม่มีสักสิ่งเดียว เศษสตางค์สักสิ่งเดียวยังไม่มี ในโครงการที่ฝืนหายไปแล้วชูดขึ้นมาตั้งข้างบน ถ้าท่านใส่งบประมาณลงไป มันรู้ว่าสร้างไม่ได้ก็เอาไป เพื่ออะไร ไปเปลี่ยนโครงการ ไซ้ใหม่ครับ ไปเล่นแร่แปรธาตุกันในวันข้างหน้าไซ้ใหม่ครับ หลังจากที่สภาชุดนี้ยกมืออนุมัติงบประมาณรายจ่ายวาระ ๒ วาระ ๓ ไปแล้ว หลอกคนอื่นหลอกได้ หลอกพวกผมหลอกยาก แล้วจะตามกันต่อไป แต่อย่าได้หวังเลยว่าสิ่งที่กำลังไปแบ่งกันอยู่ในวันนี้จะได้ใช้งบประมาณ ถ้าหากให้คำตอบตรงนี้ผมไม่ได้ในวันนี้ ฟังเป็นฟัง พูดให้หมดว่าตรงไหน ๔๘ ล้านบาท ๖๐ ล้านบาท เดี่ยวผมพูดให้หมด อย่าไปเอากันเลย รัฐธรรมนูญคือความศักดิ์สิทธิ์ แต่ความศักดิ์สิทธิ์ตรงนั้น ถ้ากรรมการซึ่งเป็นตัวแทนของพวกผมขึ้นไปทำหน้าที่แล้ว ไม่ได้ทำหน้าที่ตรงนี้ ไปแบ่งงบบันคับ ไม่ใช่ คณะกรรมการพิจารณางบประมาณ เป็นกรรมการแบ่งงบประมาณ แล้วแบ่งเฉพาะ กรรมการที่มีอยู่ในสภาทั้งหมดที่ต้องไปนั่งอยู่ในนั้นทั้งหมดเท่านั้นเอง พวกผมเป็นแค่ เบ็ดငံยเท่านั้นเอง พูดไปเถอะ แล้วสภาพตรงนี้เป็นสภาพอันศักดิ์สิทธิ์จริงหรือเปล่า เป็นสภาพอันทรงเกียรติจริงหรือเปล่า รัฐบาลให้ความสำคัญจริงหรือเปล่า ตัวแทนของรัฐบาลที่อยู่ในกรรมการได้พิจารณางบประมาณในส่วนนี้ให้ความสำคัญจริงหรือเปล่า เหนือครับ พูดไปพูดมาก็เหน้อย ไม่ใช่ไม่เหน้อย แต่ก็ไม่รู้จะทำอย่างไร บอกว่าไม่ท้อ แต่จริง ๆ ลึก ๆ มันสิ้นหวัง แต่ก็ต้องสู้ต่อไปตราบไต่ที่ยังเป็นผู้แทนของปวงชน ผมต้องกราบขอขอบคุณ ผ่านท่านประธาน ผมโทรศัพท์ไปถามรัฐมนตรี สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรว่าท่านทำอย่างไรอย่างนี้ ผมเคยเป็นกรรมการงบประมาณมาครับ ประสิทธิภาพในการทำงานไม่ไหลยไต่เท่าชุดนี้หรือออก ไหลยไต่มา ลากออกเสี้ยเถอะ เพราะท่านไม่ได้พิจารณาตามความสำคัญความจำเป็นของหลักการ ของเหตุผล ของนโยบายที่ท่านได้แถลงไว้ต่อสภาแต่ประการใด แถลงสนุก ๆ พอให้ผ่านไปเท่านั้นเอง ขอขอบคุณรัฐมนตรีสมศักดิ์มาก ผมกราบเรียนท่าน ผมบอกว่าท่านครับ ขออ้อเอกสารหน่อย

เวลาท่านขอแปรญัตติเพิ่มเข้าไป มีใหม่ นี่คือเอกสารที่อยู่ในมือ ทำไปถูกต้องทุกอย่าง แล้วบอกด้วยว่าเจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดินเขาขอมา ไม่ให้ แต่พอเวลาผีไปอยู่ถึงอังกฤษ ให้ครั้น นั้นมันผีไปแล้ว ยังไปปลุกขึ้นมาอีก ทั้ง ๆ ที่รู้กันมาว่าให้ไปก่อสร้างไม่ได้

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีผู้ประท้วงท่านสุวโรชครับ เชิญผู้ประท้วง

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดน่าน ขออนุญาตใช้สิทธิ ในฐานะเป็นสมาชิก ประท้วงผู้ที่กำลังอภิปรายอยู่ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต ประท้วง เพราะว่าผู้ที่กำลังอภิปรายทำผิดข้อบังคับการประชุม ข้อ ๖๑ ใช้ถ้อยคำ หลายถ้อยคำที่ทำให้ผู้ที่อยู่ในสภาแห่งนี้หรือผู้ที่ไม่อยู่มีข้อเสียหาย เช่น คำพูดว่า ไร่แผ่นดิน คำพูดที่บอกว่า หลับ ๆ ตื่น ๆ คำพูดที่ แบ่งงบประมาณ ซึ่งคำพูดเหล่านี้จริง ๆ ในฐานะเป็นกรรมาธิการก็สามารถจะชี้แจงได้ แต่ถ้าสมมุติผมไม่ประท้วงตอนนี้ ผมเข้าใจว่า ท่านผู้มีเกียรติ ท่านผู้ทรงเกียรติจะได้ยกประเด็นนี้ขึ้นมาเปรียบเทียบอยู่ตลอดเวลา ซึ่งผมคิดว่ามันไม่ยุติธรรมสำหรับการอภิปรายงบประมาณ คำว่า โหลยโท่ย ต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอให้ท่านประธานวินิจฉัย ได้โปรดให้ผู้อภิปรายได้ถอนคำพูด ถอนเป็นแผงเลย ถอนทั้งหมดเลย เพื่อจะได้ไม่บันทึกในสภา

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมขอวินิจฉัยนะครับ ท่านผู้อภิปรายครับ ผมก็นิ่งฟังตลอด -----

ส่วนใหญ่ก็มีเนื้อหาสาระ มีข้อมูลที่ดี แต่มีบางถ้อยคำที่ท่านย้ำแล้วมันก็เป็นปัญหา ผมขอความกรุณาได้ไหมครับ ท่านถอนสิ่งที่ได้พูดไป เช่น ๑. ไม่มีแผ่นดินอยู่ ๒. ที่ตายไปแล้ว หรือ ๓. ที่ท่านได้พูดถึงกรรมวิธีการ ซึ่งเดี่ยวเขาคงชี้แจงนะครับ ผมขอความกรุณาครับท่านสุวโรช

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ผมไม่ทราบว่าเป็นเรื่องครับ เอาที่ละเอียดเรื่องได้ไหมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอความกรุณาถอนเรื่องที่ ๑ นะครับ ที่ไม่มีแผ่นดินอยู่ แล้วก็ ๒ ที่บอกว่าไปช่วยสิ่งที่มีมันตายไปแล้ว เอา ๒ เรื่องนี้ก็แล้วกันครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมเคารพท่านประธานครับ และท่านประธานจะให้ผมแก้เป็นคำพูดอย่างอื่นได้อย่างไรครับ ท่านช่วยหาคำพูดให้ผมหน่อย เพราะผมคิดว่าคำพูดที่ผมพูดนี้เหมาะสมแล้ว

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เอาอย่างนี้ครับท่านสุวโรช เดี่ยวจะได้เดินหน้าต่อ ขอความกรุณาเถอะครับ ถอนเถอะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านจะให้ผมถอนได้อย่างไรครับ เพราะไม่มีแผ่นดินอยู่จริง ๆ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุวโรชครับ ขอความกรุณาเถอะนะครับ ออย่าย้ำ และก็อยากขอความกรุณาให้ท่านถอน ขอความกรุณาเถอะครับ จะได้เดินหน้าต่อครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ขอแก้เป็นว่า ไม่มีแผ่นดินอยู่ได้ไหมครับ จาก ไร้ ก็เป็นว่า ไม่มีแผ่นดิน อยู่ นะครับ ผมเคารพท่านประธาน ก็เหมือนถอนครับ แต่ว่าผมแก้โดยถอนมาใช้คำว่า ไม่มีแผ่นดินอยู่

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุวโรชครับ สิ่งที่ท่านพูดไปแล้วมันบันทึกไว้ในรายงานการประชุมนะครับ ขอความกรุณาท่านถอนก่อนก็แล้วกันครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ผมถอนครีบว่า ไร่แผ่นดินอยู่ เป็น ไม่มีแผ่นดินอยู่

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอร้องครับ

(นายไพจิต ศรีวรขาน ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้ประท้วงครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ผม ไพจิต ศรีวรขาน ส.ส. นครพนม ความจริงการประท้วงนี้ผมทำเมื่อ ๑๐ ปีก่อน และคราวนี้จำเป็นต้องประท้วงท่านสมาชิกที่อภิปรายผิดข้อบังคับ ข้อ ๖๑ โดยชัดแจ้ง ๓ กรรม ๓ วาระครับท่านประธาน พูดถึงบุคคลที่ไม่ได้อยู่ในห้องประชุม หมายถึงอดีตนายกรัฐมนตรีนี่ที่ไม่มีแผ่นดินอยู่ก็เป็นการเหยียบย่ำซ้ำเติมทำให้เกิดความเสียหาย ต้องขอความกรุณานะครับว่าอดีตหัวหน้าพรรคของใครก็เคารพ ต้องให้เกียรติกันนักการเมืองนะครับ ขอความกรุณาได้ถอนนะครับ ลำดับที่ ๒ คือ รัฐบาลที่ฝืนไปแล้วยังขูดขึ้นมาอีก ก็เสียหายเช่นเดียวกันครับ ประโยคที่ ๒ ก็อยากจะให้ว่าอะไรที่เป็นงานทางการเมืองที่เราก็กู้กัน ถ้าเห็นว่ามันดีก็สนับสนุน ถ้าเห็นว่าไม่ดีก็คัดค้านกันตามจำนวน ถ้าเสียงไม่ถูกต้องก็โหวตกันครับท่านประธาน แล้วประโยคที่ ๓ แม้ผมจะเห็นด้วยว่ากรรมวิธีการย้าย กระจุก กระจายทั้งหลาย ซึ่งผมก็จะอภิปรายเช่นเดียวกัน แต่ไม่ควรที่จะให้บอกว่าใช้ถ้อยคำที่ดูหมิ่น โหลยโท่ย ไม่มีประสิทธิภาพก็ขอความกรุณาว่าเอาให้เหมาะสม

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุวโรช ครับ ผมวินิจฉัยว่าที่ท่านได้อภิปรายนะครับผิดข้อบังคับ ข้อ ๖๓ ขอความกรุณาท่านถอนถ้อยคำอย่างน้อย ๓ ประโยคนะครับ ๑. ไม่มีแผ่นดินอยู่ ๒. รัฐบาลที่เป็นฝืนไปแล้ว แล้วก็ ๓. ที่กล่าวหากรรมวิธีการว่าโหลยโท่ย ขอความกรุณาเถอะครับ เราอยู่ในสภาเราก็ให้เกียรติซึ่งกันและกันนะครับ ขอความกรุณาครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ผมให้เกียรติท่านประธานอยู่แล้วครับ ก็ถอนตามที่ท่านประธานพูดนะครับ จะก็ขอผมไม่ทราบ ผมอภิปรายต่อเลยท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : นี่คือเอกสารที่ผมบอกครับ
(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
คุณเขาวรินประท้วงเรื่องอะไร เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ
ผมขอใช้สิทธิประท้วงเพื่อนสมาชิกที่ใช้ถ้อยคำในการอภิปราย ซึ่งสมาชิกหลาย ๆ คน
ขอให้ถอนไปแล้ว มีอยู่คำหนึ่งที่ผมตั้งใจมาก และยังไม่มีใครพูดถึง อยากจะขอให้
ท่านประธานตกลงกับผู้อภิปรายให้ถอนคำนั้นแล้วหลีกเลี่ยงการใช้ถ้อยคำอื่น
ที่อังกฤษ ฟังดูแล้วไม่สบายใจครับท่านประธาน -----

อดีตนายกรัฐมนตรีนครของประเทศไทยถูกย้ายโดยไม่ได้รับความเป็นธรรม แล้วตัวท่านก็ไม่ได้ อยู่ในห้องประชุมแห่งนี้ ไม่ได้อยู่ในประเทศ อยู่ในอังกฤษ เป็นที่รู้กันว่าท่านขอตั้ง การเมือง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านเซาวรินครับ เมื่อสักครู่ท่านสุวโรชก็ได้ถอนให้แล้วนะครับ ท่านจะให้ถอนอีกคำหนึ่ง ครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : นี่ยังไม่ได้มีใคร ประท้วง ในส่วนตัวผมมีความรู้สึกว่ามันไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เอาละครับ ท่านสุวโรช ถอนอีกสักคำได้ไหมครับ ท่านครับ จะได้เดินหน้าต่อได้ครับ ขอความกรุณาเถอะครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ความจริงมันหนักดี มันขัด หนักหมาย ยังบอกอะไรต่ออะไรอีก ก็ไม่เป็นไร เชื้อประธานอยู่แล้ว ผมได้ทั้งนั้น หลบหนีหมายศาลไป มาไม่ได้ ผมถอนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถอนเถอะนะครับ แล้วเชิญอภิปรายต่อ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : แต่ถ้าประท้วงอีก คราวนี้ไม่ถอนแล้ว นะครับ ความจริงจะจบแล้ว แต่ว่ามีกรประท้วง ผมก็กราบเรียนต่อท่านประธาน อีกนิดเดียวเท่านั้นเองท่านประธานว่านี่คือเอกสาร ลงนามโดยท่านรัฐมนตรี สมศักดิ์ ปรีศนันท์ทกุล ๑๕ กรกฎาคม ถึงท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เพื่อขอให้ทาง กรรมการได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณในวาระที่ ๒ ในการสร้างโรงสกัดน้ำมันปาล์ม ที่สหกรณ์นิคมท่าแซะ จังหวัดชุมพร และท่านอธิบดีกรมส่งเสริม ท่านก็ลงไปดูแล้ว ท่านรัฐมนตรีว่าการก็เห็นชอบหมด แล้วก็พิจารณาเข้ามาเป็นอันดับ ๑ ด้วย พิจารณาเข้า มาเป็นอันดับ ๑ คือความต้องการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าคณะกรรมการ งบประมาณชุดนี้ครับปรับลดไปแล้ว แล้วก็ให้วงเงินมาที่กระทรวงเกษตร ก็บาท ก็สุดแล้วแต่ ทางกระทรวงเกษตร ส่งสัญญาณไปบอกกรรมการว่าอันดับ ๑

ที่เขาพิจารณาที่เขาอยากจะได้ก็คือโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่สหกรณ์นิคมท่าแซะ ส่งเป็นเอกสารเข้าไป ขอเป็นอันดับ ๑ คือความต้องการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรากฏว่ากรรมการไม่สนใจ ไม่ให้ความสำคัญ กลับไปเอาในงบประมาณของกรมชลประทานที่ปรับลดลงไปเยอะ ความจริงกรมชลประทานก็มีความสำคัญ มีความจำเป็นเหมือนกัน เรื่องแหล่งน้ำ ท่านก็ไปตัดเขา แล้วคืนเขาก็คืนเขาเพียงแค่ ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง มันก็ไม่พอกับที่เขาตัดไป มันก็มีปัญหาอีก แต่ว่าเขาบอกว่าเขาขอเป็นอันดับ ๑ คือขอโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่สหกรณ์นิคมท่าแซะ ท่านไม่ให้ ไม่เคยถามเลย แล้วการทำงานของคนะกรรมการชุดนี้ที่ผมบอก ความจริงบอกว่าไหลยไต่ยมันเหมาะสมแล้ว แต่ว่าให้ถอน ผมก็ถอนไปแล้ว ก็มันไม่เหมือนกับกรรมการงบประมาณชุดที่ผ่านมา ท่านประธานเองก็เคยเป็น เคยเข้าไปในกรรมการงบประมาณหลายครั้ง เคยแปรญัตติหลายครั้ง เวลาที่กรรมการเขาพิจารณาเสร็จ ก่อนที่จะกลับคืนสู่สภา ท่านประธานครับ เขาจะมีหนังสือไปถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละท่าน ว่าที่ขอพิจารณาปรับลดไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เท่าไรนั้น วันที่เท่าไรนั้นเท่านี้ขอเชิญมาชี้แจงต่อกรรมการงบประมาณหน่อย นี่ไม่มีเลยครับ นี่ถ้าเกิดว่าให้โอกาสผม ผมไปพูดในวันนั้น มันจะได้พูดแรงกว่านี้ นี่ขนาดเพียงแค่นี้ก็ประท้วงกันทั้งสภา ทั้ง ๆ มันที่เป็นเรื่องของความเป็นจริง แต่ไม่เคยให้โอกาสกับสมาชิกแห่งนี้เลย ตามข้อบังคับ ตามวิธีการพิจารณางบประมาณกรณีที่มีการขอปรับลด ขอตัดงบประมาณในส่วนตรงนี้ไป เมื่อไม่มีตรงนั้นนะครับ พวกผมเอาเวทีตรงไหนไปพูดท่านประธาน กรรมการก็ไม่เคยเชิญอยู่ ๆ ก็ไปตัดเอาที่บอกกันนะครับ มันไม่ใช่กรรมการพิจารณางบประมาณ แต่เป็นกรรมการแบ่งงบประมาณกัน แบ่งกันแต่พวกของตัวเองนั่นแหละครับ เอากันให้พอเถอะ คือถ้าไม่เป็นความจริง ท่านบอก ประเดี๋ยวลุกขึ้นมาเลย แล้วก็ที่ทำมาเป็นความลับกัน ไม่ต้องเป็นความลับ เอากันให้ฟังไปเสียเลย หมดยุคหมดคราว พิจารณาง่าย ไม่ต้องถ่ายทอด ๒ วันหรือครับ วันเดียวก็พอ จบเลยเพราะมันโมฆะ มันผิดกฎหมาย ก็ถึงต้องบอกว่าหลักเกณฑ์ตรงนี้ ทางกรรมการต้องบอกพวกผมหน่อยว่าท่านถือหลักเกณฑ์ในการเพิ่มงบประมาณให้กับกระทรวง ทบวง กรมเขา แปรญัตติเพิ่มอย่างไร ทีนี้ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์เอง ท่านก็บอกอึดอัด ก็ไม่รู้จะทำอย่างไร ให้เป็นอันดับ ๑

๑๑๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรี ๔๔/๓

ไปแล้ว กรรมการก็ไม่พิจารณาให้แต่ไม่เป็นไร ท่านสุวโรชก็รับปากผม ไม่รู้เป็นยาหอม
อีกหรือเปล่าครับว่าเมื่องบประมาณชุดนี้ผ่านไปแล้ว ในข้อจำกัดของงบประมาณของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีอยู่ ท่านจะพยายามเกลี้ยให้ เห็นไหมครับ พยายามเกลี้ย
นะครับ -----

- ๔๕/๑

เรายังมีความหวังเล็ก ๆ น้อย ๆ ตรงนั้นแหละครับ ซึ่งก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการนี้อย่างไร ก็มีปัญหากับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เขาอีก ซึ่งตรงนี้ที่จำเป็นต้องวิพากษ์วิจารณ์ทางกฤษฎีกา เพราะถ้าเชิญผมเข้าไปแล้วผมไปชี้แจง และผมเอาเอกสารให้ท่าน ผมก็ไม่ต้องมาวิพากษ์วิจารณ์ท่านในที่ประชุมสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ ท่านก็พิจารณาไปปรับ แล้วก็ไปเชิญท่านสมศักดิ์มาถามหน่อยว่าจริงหรือเปล่าที่ผมพูด เชิญอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เข้ามาถามหน่อยว่ามีความจำเป็นจริงหรือเปล่าขนาดไหน ความจำเป็นแค่ไหน เพียงไร และเวลาเขาขอเป็นอันดับหนึ่งก็ไม่ให้เขา แล้วท่านไปถามเขาทำไมล่ะว่ากระทรวงอยากจะทำอะไรเพิ่มเติมอะไรมาบ้าง เขาก็บอกขอเพิ่มตรงนี้เป็นอันดับ ๑ ท่านก็ไม่ให้เขา แล้วไม่เรียกเขามาถามเลย ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์เองท่านก็น้อยใจครับท่านก็บอกผมว่าความจริงท่านเป็นกฤษฎีกาด้วยมันก็จบ ผมก็มีปัญหาว่าถ้าความจริงผมเป็นกฤษฎีกาก็จบเหมือนกัน แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดเหมือนกันในพรรคผม ผมก็เป็นผู้เสียสละ เสียสละจนกระทั่งวันนี้โครงการมันหายไปเลย นี่คือนโยบายที่ต้องการคำตอบผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมาธิการครับ ว่าช่วยตอบผมให้กระจ่างหน่อยได้ไหม ถ้าท่านไม่ตอบนะครับผมไม่ได้ขู่หรือครับ แต่ผมจะเอาความจริงมาพูดให้หมด กราบขอบพระคุณครับ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการจะขอชี้แจงนะครับ เชิญท่านวิฑูรย์ครับ ท่านบุญยอดเดี๋ยวขอความกรุณาหน่อยครับ ให้ท่านชี้แจงก่อนครับ ท่านประท้วงหรือครับ เชิญครับ ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผมบุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ จริง ๆ ไม่ได้ต้องการจะประท้วงครับ แต่ว่าต้องใช้สิทธิประท้วง เพราะว่าไม่อย่างนั้นท่านก็คงไม่ให้หารือนะครับ เนื่องจากว่าตามข้อ ๑๑ ของข้อบังคับการประชุมคือการถ่ายทอดสดไปยังสถานีโทรทัศน์ เพื่อให้เราได้เห็นว่าการทำงานในสภาของเรานั้นทำงานกันตามหน้าที่นะครับ ท่านครับ ตั้งแต่ก่อนเที่ยงเป็นต้นมาจนกระทั่งถึงขณะนี้ทางช่อง ๑๑ หรือว่าเอ็นบีที ในปัจจุบันกลายเป็นรายการข่าวไปแล้ว แล้วเราก็ไม่เห็นเลยครับว่าใครได้พูดอะไรบ้าง ผมเข้าใจ

ว่าทางสภาคงจะต้องทำข้อตกลงกับทางช่อง ๑๑ ต่อไปนะครับว่า ถ้าเป็นวาระที่เป็นวาระสำคัญอย่างนี้ เราจะได้ไม่ต้องมาพูดกันอีกทุกครั้งว่าการถ่ายทอนั้นต้องถ่ายทอดต่อเนื่อง จะได้ว่าใครได้ให้เหตุผลอย่างไรบ้าง แล้วก็ช่วงข่าวผมขออนุญาตที่จะปรึกษาท่านประธานว่า ท่านหรือกับเขาได้ไหมครับว่าให้เป็นตัววิงก็ได้นะครับ ตัววิงก็สามารถพอที่จะสื่อสารได้ว่าในขณะนี้เกิดอะไรขึ้นก็ไม่ได้เสียหายในเรื่องของการเสนอข่าว ซึ่งถ้าอย่างนี้แล้วมันก็ต้องมานั่งดูกันว่าตกลงตอนนี้ช่อง ๑๑ ถ่ายทอดหรือไม่ เดี่ยวตอนคําคงต้องไปดูกันอีกว่าจะตัดเข้าข่าวหรือไม่ แล้วก็ป็นรายงานข่าวก็ฟ้าครับ ตะพุตบอลอย่างไร ผลการแข่งขันเท่าไร ก็การประชุมของทางสภาเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งเป็นภาษีของราษฎร ผมคิดว่าท่านคงต้องพิจารณานะครับว่าเรื่องไหนสำคัญกว่ากันนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านบุญยอดครับขอบคุณครับ ผมจะได้ให้เขาตรวจสอบและนำข้อสังเกตของท่านประกอบการพิจารณานะครับ เชิญท่าน วิทยา ครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตชี้แจงกับท่านสมาชิก ขออนุญาตเอ่ยนามท่านสุวโรช พะลัง กรณีสิ่งที่ท่านได้กล่าวและท่านท้วงติงในเรื่องงบประมาณในเขตจังหวัดชุมพรของท่านนั้น ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงให้เพื่อนสมาชิกได้เข้าใจโดยทั่วกันด้วย กรรมาธิการขอเรียนให้ทราบนะครับว่าในส่วนของกรรมาธิการนั้นมีทั้งพรรคร่วมรัฐบาลแล้วก็พรรคฝ่ายค้าน ได้ทำหน้าที่ในการพิจารณาในรายละเอียดในเรื่องของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ที่ผ่านสภาในวาระแรกไป ขอเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบว่าการทำงานที่ของกรรมาธิการนั้น ท่านประธานที่เคารพ เราปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบของกฎหมายรัฐธรรมนูญซึ่งมีความยากมากครับ ต่างกับปีที่ท่านได้กล่าวไว้ว่าสามารถที่จะไปทำการปรับปรุงหรือเสริมแต่งอะไรได้ในอดีตที่ผ่านมา ท่านอาจจะเคยเป็นอยู่ แต่ปัจจุบันเรียนตรง ๆ ว่ากรรมาธิการที่พิจารณางบประมาณประจำปีนี้ นั้นค่อนข้างจะทำงานลำบากมาก การอภิปรายในห้องงบประมาณก็ไม่สามารถที่จะไปพูดถึงจังหวัดของตนเอง ซึ่งผมเองได้ทำหน้าที่เป็นประธานบ้างบางครั้ง ผมยังต้องกำชับ

๑๑๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๔๕/๓

ท่านกรรมการแต่ละท่านเลยว่าบางที่ไปพูดถึงจังหวัดของตัวเองบ้าง ในเขตเลือกตั้งบ้าง
ท่านกรรมการก็หยุดกัน -----

- ๔๖/๑

เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ ขออนุญาตเรียนท่านประธานต่อสภาแห่งนี้ว่า ขอแจ้งให้ท่านทราบ โดยทั่วกันว่าเมื่อคณะกรรมการจะปรับลดหรือกระทำใด ๆ เกี่ยวข้องแต่ละมาตรานั้น เช่น หมวดที่ดินสิ่งก่อสร้าง หมวดงานน้ำ หมวดเรื่องกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหลาย ๆ หมวด ซึ่งมีอนุกรรมการไปพิจารณา ขออนุญาตนำเรียนว่าเราพิจารณาเสร็จแล้วเรามีโอกาสที่จะไปบรรจุอะไรตามอำเภอใจตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กล่าว ความจำเป็นของท่านในจังหวัดนั้นเป็นเรื่องความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบจะต้องทำความเข้าใจกันและผ่าน ครม. มาครับ กรรมการไม่เกี่ยว เรียนตามตรงนะครับกรรมการไม่มีสิทธิไปจับ นี่ก็จะเอาลงตรงไหน ยัดลงตรงไหน ทำได้ อาจจะเป็นคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบกระทรวง ทบวง กรม นั้น ๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องที่ท่านกล่าว คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ เพราะฉะนั้นวาระที่บรรจุ ไม่ว่าจะป็นสำนักงานประมาณ ไม่ว่าจะเป็นการประชุม ครม. ในเรื่องของการแปรญัตตินั้นเรียนตามตรงว่ากรรมการไม่มีส่วนไปเกี่ยวข้องด้วย เพียงแต่เวลาตัดเงินงบประมาณหรือตัดหมวดใด ๆ ก็แล้วแต่ตัดแต่ตัวเงินไว้ แปรญัตติเพิ่มก็ไม่ใช้หน้าที่ของตัวกรรมการ เพราะฉะนั้นจึงเรียนให้ทราบว่าหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หน้าที่ของ ครม. และก็หน้าที่ของสำนักงานประมาณ จึงขออนุญาตนำเรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านสมาชิกว่ากรรมการขอชี้แจงท่านพอเป็นสังเขปครับ ขอบพระคุณครับ ส่วนรายละเอียดถ้าท่านตั้งใจประเด็นไหนที่เกี่ยวข้อง ผมขออนุญาตให้สำนักงานประมาณเป็นผู้ตอบขยายท่านครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตเรียนรายชื่อผู้ที่จะอภิปรายนะครับ จะได้ไม่ต้องกังวลในการรอนะครับ จะสลับกันระหว่างกรรมการผู้สงวนความเห็นกับท่านสมาชิกผู้แปรญัตติ ท่านสุวโรช มีอะไรครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตนิดเดียวครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กราบผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการครับที่ได้กรุณาชี้แจง แต่ผมเรียนยืนยันได้เลยว่าโครงการนี้ทำครบถ้วนตามที่ท่านได้ชี้แจงทุกประการครับผ่าน ครม. มาแล้ว ผมไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์อยู่ในห้องประชุมนี้ไหม ท่านยืนยันได้ครับ นี่ลายเซ็นของท่านอยู่ในมือผมครับ และอยู่ในเอกสารของท่านด้วย ผมไปถ่ายเอกสารมาจากห้องกรรมาธิการงบประมาณครับ ผมถามท่านตรงนี้ว่าเวลาท่านจะพิจารณาเพิ่มในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านเอาอะไรเป็นตัวชี้วัดครับว่าจะเอาโครงการนี้ โครงการนั้น ท่านถามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใหม่ ใครจะใหญ่กว่ารัฐมนตรีสมศักดิ์ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านเคยถามรัฐมนตรีสมศักดิ์บ้างไหมครับก่อนที่จะท่านจะบอกว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้งบประมาณให้กับกรมชลประทาน ให้กับเรื่องวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ท่านเคยถามใหม่ ประเด็นของปัญหาอยู่ตรงที่ท่านประธานครับ ผมไม่ติดใจหรอกถ้าท่านสมศักดิ์บอกว่าตรงนี้ยังไม่มีความจำเป็น แล้วก็ทำความเข้าใจผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการครับ ผมก็เข้าใจกฎหมายรัฐธรรมนูญไม่ได้น้อยกว่าท่านหรอกครับ ที่พูดบอกว่าชุมพรเพราะรายละเอียดอยู่ตรงนี้ สถานที่ตั้งต้องมีครับ ท่านจะไปตั้งในอากาศได้อย่างไรครับ โรงหีบน้ำมันปาล์ม โรงสกัดน้ำมันปาล์มจะเอาไปไว้ที่อยุธยาหรือครับ ปาล์มตรงไหนมีละ มันก็รู้กันอยู่ แล้วมันก็เป็นพื้นที่ที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทางกรมส่งเสริมการเกษตร เขาดำเนินการของเขาตามแผนการ ตามขั้นตอนของเขาอยู่แล้ว เพียงแต่ทางกรรมาธิการเองไม่ได้ให้ความสำคัญในสิ่งเหล่านี้ ถ้าท่านถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สักนิดหนึ่งมันก็จบครับ นี่ทำไมท่านไม่ถามล่ะ ก็ผมถามท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์แล้ว ท่านบอกว่าไม่เคยถามผมเลย ก็แค่นั้นเองครับ แล้วท่านจะมาโยนบอกว่าทำอย่างกับผมไม่รู้ ผมก็เป็นผู้แทนหลายสมัยครับ รู้อะไรเป็นอะไรครับ อ่านออกเขียนได้ ก อะ กะ ก อากา ผมก็อ่านถูกครับ ผมก็ดูหนังสือเป็นครับ เพราะฉะนั้นรู้อยู่ครับ แล้วไม่เคยพูดในเรื่องว่าดึงงบประมาณเข้าจังหวัดตัวเอง นิสัยผมไม่มีอยู่แล้วในเรื่องดังกล่าวเหล่านั้น แต่ใครมีหรือไม่มีครับ

๑๑๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๔๖/๓

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสุวโรชครับ ประเด็นคำถามชัดเจนแล้วนะครับ เดี่ยวผมจะให้กรรมาธิการได้ตอบท่าน
เลยนะครับ

- ๔๗/๑

นายสุวโรช พลัง (แบบสัดส่วน) : เท่านั้นเองครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านตัวแทนกรรมาธิการครับ เชิญครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เอกพจน์ ปานแย้ม ในฐานะกรรมาธิการครับ ขออนุญาตอย่างนี้ครับ ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เรียนสอบถามถึงกรรมาธิการ จริง ๆ แล้ว โครงการที่ท่านได้พูดถึงมืออยู่จริงนะครับ แต่ว่าในขณะนี้กำลังได้ตรวจสอบดูในรายละเอียด แล้วเดี๋ยวจะได้นำเรียนท่านในโอกาสต่อไปครับ ขอเวลาท่านสักครู่หนึ่งครับในการที่จะได้ชี้แจงต่อไป ขอขอบคุณครับ มืออยู่จริงครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้สิทธิพาดพิงนะครับ เชิญครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวพาดพิงถึงผมหลายครั้ง ต่อกรณีของเรื่องการแปรรูปโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่ท่าแซะ ชุมพร ผมกราบเรียนครับว่าในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือจากสำนักงานประมงแจ้งว่า ให้มีการปรับลดงบประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่จากทุกกระทรวง ทบวง กรม ได้ทำเรื่องต่อทางสำนักงานประมงกับทางกรรมาธิการไป จำนวน ๙๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งในส่วนนี้แน่นอนครับมันไม่สอดคล้องกับตัวเลข ก็ให้แต่ละกระทรวงได้ยืนยันในโครงการที่กระทรวงได้เห็นว่ามีความสำคัญ ซึ่งผมก็ได้มอบหมายให้ท่านอธิบดีแต่ละกรม ได้ยืนยันว่าส่วนไหนเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดแล้วก็จัดลำดับมา เพราะรู้ว่ามันไม่มีทางได้ทั้งหมดหรอกครับ เพราะเงินมันมีจำกัด ในส่วนหนึ่งของโครงการโรงสกัดน้ำมันปาล์ม ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญก็บอกว่า ในส่วนนี้เงินก็ไม่มาก แล้วก็ต้องการอยากจะแก้ไขปัญหาเวลาที่ผลผลิตออกมามากและโรงสกัดน้ำมันปาล์มในภาคใต้มีอยู่น้อย ก็เลยเป็นที่มาของการกวดราคาเกษตรกร ก็คิดว่าน่าจะมีเพิ่ม โดยตั้งความหวังว่าที่จังหวัดชุมพร

๑๒๐

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๔๗/๒

ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีก็เลยวางแผนไว้ และก็ได้ออกกับอธิบดีไปว่าให้ยืนยันในเรื่องนี้ แต่ต้องกราบเรียนว่าเราก็เข้าใจครับ เมื่ออยู่ในชั้นของกรรมาธิการย่อมเป็นสิทธิที่กรรมาธิการจะได้พิจารณาในการที่จะดูเหตุผลความจำเป็นว่าสมควรที่จะจัดโครงการไหนของแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เข้าไป เนื่องจากข้อจำกัดของเม็ดเงินงบประมาณดังที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อออกมาอย่างนี้ ผมก็เชื่อว่าน่าที่เราจะได้หันหน้าเข้าหากันว่าเป็นไปได้ไหม เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการเอกพจน์ได้บอกว่ามี ไข่ใหม่ครับ และเดี๋ยวก็กำลังจะดูในรายละเอียดว่าอยู่ตรงไหน เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะกราบเรียนว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นความสำคัญในเรื่องนี้แต่ก็เข้าใจการทำหน้าที่ของกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผมต้องกราบเรียนว่าอยากจะให้ทั้ง ๒ ฝ่ายได้พูดคุยกันแล้วลองตรวจสอบดูความชัดเจนอีกครั้งหนึ่งนะครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปนะครับ ผมขออ่านรายชื่อผู้จะอภิปรายนะครับ ต่อจากนี้จะเป็นท่านสามารถ พิริยะปัญญาพร กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นนะครับ จากนั้นก็เป็นท่านชินวรณ บุญยเกียรติ แล้วก็ไปท่านกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ ครับ ท่านชุมพล จุลใส แล้วก็ท่านบุญยอด สุขถิ่นไทย นะครับ เชิญท่านสามารถครับ

นายสามารถ พิริยะปัญญาพร (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สามารถ พิริยะปัญญาพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ซึ่งขอสงวนความเห็นเอาไว้ครับ ในมาตรา ๓ ยอกรวมงบประมาณ ผมขออนุญาตเปรียบเทียบงบประมาณทั้งหมดนะครับ ระหว่างปี ๒๕๕๒ กับ ปี ๒๕๕๑ โดยงบประมาณทั้งหมดปีนี้เพิ่มขึ้นถึง ๑๐.๕ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๑ คือปีนี้ได้ ๑.๘๓๕ ล้านล้านบาท ปี ๒๕๕๑ นั้น ๑.๖๖ ล้านล้านบาท

๑๒๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๔๘/๑

คราวนี้เรามาดูยอดรายจ่ายประจำปีนี้ นะครับ ๑.๓๓๖ ล้านล้านบาท ส่วนปี ๒๕๕๑ นั้น ๑.๒๑๓ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑๐.๑ เปอร์เซ็นต์ ใกล้เคียงกับยอดรวมงบประมาณทั้งหมด นะครับ แต่เรามาดูยอดรายจ่ายลงทุนครับ เพิ่มขึ้นเพียง ๑.๗ เปอร์เซ็นต์ แต่ปี ๒๕๕๑ นั้น ๔ แสนล้านบาท ปีนี้ ๔๐๗,๐๐๐ ล้านบาท แล้วที่สำคัญกว่านั้นครับ เงินกู้ปี ๒๕๕๒ เรากู้ถึง ๒๔๙,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ๕๑.๒ เปอร์เซ็นต์ ก็เป็นที่มาของการพัฒนาประเทศพอสมควร นะครับ ถ้าเปรียบเทียบกันก็คือเรามีเงินลงทุนที่เก็บจากภาษีเพียง ๑.๖ แสนล้านบาทเท่านั้น นอกนั้นเป็นเงินกู้ทั้งหมดก็อาจจะสามารถอธิบายความได้ว่าความเดือดร้อนของประชาชนนั้น ในหลายพื้นที่ที่ผู้แทนราษฎรได้นำความเดือดร้อนมาสู่สภาผู้แทนราษฎรนั้นถึงไม่ได้รับการแก้ไข เนื่องจากรายจ่ายประจำปีนั้นสูงมากทีเดียว นะครับ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการงบประมาณ มีหลายกระทรวง ทบวง กรม ครับ ที่เพิ่มขึ้น ถ้าเราจำได้หลายปีก่อนเรามีการปฏิรูประบบราชการ มีการเพิ่มกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นมามาก ที่ชัดเจนในคณะกรรมการงบประมาณก็คือมีกระทรวงพลังงาน นะครับ ได้เข้ามาของงบประมาณเพื่อจัดตั้งสำนักงานพลังงานจังหวัด ๑๐ กว่าแห่ง และโครงการเพิ่มอีกหลายสิบแห่ง คณะกรรมาธิการงบประมาณก็ได้มีการพูดคุย แล้วก็ขบออกว่าในเมืองบรายจ่ายประจำปีนั้นสูงมากเกินไป ถ้าเราตั้งสำนักงานพลังงานจังหวัดทุกจังหวัดก็จะเป็นการเพิ่มรายจ่ายประจำปี และก็ต้องการเพิ่มข้าราชการมากขึ้น ก็เลยเป็นที่สรุปว่ากระทรวงพลังงานนั้นจะตั้งเพียงแค่พลังงานภูมิภาคเท่านั้น ซึ่งในงบประมาณปี ๒๕๕๒ มีเพียง ๖ แห่ง ก็เป็นสิ่งที่พวกเราพยายามที่จะลดรายจ่ายประจำปี นะครับ แล้วก็ยังมีอีกหลายกระทรวง ทบวง กรม ที่ทำงานคล้าย ๆ กัน อย่างเช่น กรมทรัพยากรน้ำของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น ลักษณะงานก็คล้าย ๆ กัน ก็เป็นลักษณะที่มีความซ้ำซ้อนกัน ก็เป็นที่มาของรายจ่ายประจำปีที่สูงมากขึ้น เพราะฉะนั้นในทางของรัฐบาลนั้นต้องทำอะไรเพื่อให้ลดรายจ่ายประจำปีให้ลง นะครับ ไม่อย่างนั้นงบประมาณการลงทุนของเราก็จะน้อย การแก้ไขปัญหาประชาชนก็จะน้อยลงตาม นะครับ แต่สิ่งที่น่าเสียดายครับ กระทรวงศึกษาธิการ ปัญหาการศึกษานั้นขาดครูอาจารย์จำนวนมาก แต่เราไม่ได้รับ

๑๒๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๔๘/๒

งบประมาณในการเพิ่มอัตราครู อาจารย์ แต่มีการตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อคอมพิวเตอร์ที่เรียกว่า โอแอลพีซี (OLPC) ๓๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นคอมพิวเตอร์ที่เด็ก ๑ คนต่อคอมพิวเตอร์ ๑ เครื่อง ขณะที่ครูอาจารย์นั้นทุกวันนี้หลายโรงเรียนครับ ครู ๑ คนจะต้องสอนเด็ก ๓ ชั้น ในห้องเรียนเดียวกัน แล้วก็ขนาดคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะที่อยู่ในโรงเรียนนะครับ อัตราส่วนปัจจุบันคือ ๑ เครื่องต่อเด็ก ๔๐ คน เพราะฉะนั้นโครงการโอแอลพีซีเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณโดยไม่จำเป็นนะครับ

ในส่วนที่ ๒ ครับ เงินกู้ที่เราสูงถึง ๕๑.๒ เพอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบจากปีที่แล้วแล้วก็รายจ่ายลงทุนเพิ่มเพียง ๑.๗ เพอร์เซ็นต์ ก็เป็นสิ่งที่เราจะต้องคอยดูแลการใช้งบประมาณไม่ให้เกิดการรั่วไหลนะครับ และก็มีความโปร่งใสให้มากขึ้น เพื่อประเทศชาติของเราจะได้รับการพัฒนาและจะได้ไม่ต้องมีการมาพูดคุยทะเลาะกันเรื่องงบประมาณครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านต่อไปครับ ท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้แปรญัตติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ ไว้เกือบทุกมาตราครับ แต่ว่าผมคิดว่าคงใช้เวลาเฉพาะมาตรา ๓ เกี่ยวกับภาพรวม ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่างบประมาณปีนี้ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นภาษีของพี่น้องประชาชน
นะครับ -----

๑๒๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๔๙/๑

และถ้าท่านประธานจำได้ วันที่งบประมาณได้เข้าสู่การพิจารณาในชั้นรับหลักการ และเราได้มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งเป็นตัวแทนของสภาแห่งนี้ไปร่วมพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ผมไม่แน่ใจว่ากรรมาธิการได้มีการมองโดยภาพรวมอย่างแท้จริงหรือเปล่า อย่างน้อยที่สุดวันที่มีการแถลงงบประมาณนั้นท่านประธานคงจำได้ว่าท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภาว่าการดำเนินงานของรัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญแก่บทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประเทศ และกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ เพื่อให้อยู่ในกรอบแนวทางการบริหารประเทศตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งเน้นให้เกิดความสมานฉันท์แก่คนไทยในทุกภาคส่วน จนมาถึงวันนี้พวกเราซึ่งเป็นสมาชิกในสภาแห่งนี้จะได้ร่วมกันพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในวาระ ๒ และวาระ ๓ ผมเกิดความไม่มั่นใจจะครับว่าคณะกรรมการได้ไปยึดแนวที่เพื่อนในสภาแห่งนี้ได้มอบหมายให้ท่านได้ไปทำหน้าที่หรือไม่ เมื่อผมไปดูในรายละเอียดของเอกสาร ไม่ว่าจะในเรื่องของการปรับเพิ่ม ปรับลด ตลอดถึงเอกสารในเรื่องของการแปรญัตติงบประมาณแล้ว ผมอยากเรียนว่างบประมาณปีที่ที่คณะกรรมการชุดนี้ไปทำ ผมอยากจะทำตั้งฉายาว่า เป็นงบประมาณฉบับหลุมดำปีนี้ทำไมผมจึงให้ฉายาว่างบประมาณปีที่ที่คณะกรรมการชุดนี้ไปทำว่า เป็นงบประมาณฉบับหลุมดำครับท่านประธาน ที่ผมต้องให้ฉายาอย่างนี้

ประการแรก ก็คือว่าหลุมดำอันแรกก็คือผมคิดว่าเป็นหลุมดำที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการครับ ในกรณีของเพื่อนสมาชิก ขอบพระทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านสุวโรชได้มีการพูดถึงนั้น เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการพิจารณาที่ผมเรียนว่าเป็นหลุมดำ ท่านอาจจะภาคภูมิใจว่าท่านไปปรับลดงบประมาณที่เสนอโดยรัฐบาลในวาระ ๑ วาระ ๒ ได้ถึง ๔๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ผมกลับมองตรงกันข้ามว่าวิธีการทำงานของคณะกรรมการชุดนี้ ผมคิดว่าเป็นชุดในรอบ ๑๐ ปีก็ว่าได้นะครับที่ไม่ได้รับความสนใจจากสื่อมวลชน ผมจำได้ว่าทุกครั้งที่เรามีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี เวลางบประมาณเข้าสู่ชั้นกรรมาธิการ สื่อมวลชนจะมีพื้นที่ที่จะให้กรอบโดยเฉพาะในการไปทำงานของคณะกรรมการนั้นหมายความว่าภาคส่วนของสื่อมวลชนที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบรัฐบาลอีกทางหนึ่ง หรือตรวจสอบการใช้ภาษีของ

๑๒๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๔๙/๒

พี่น้องประชาชนอีกทางหนึ่งนั้น ให้ความสำคัญต่อการทำงานของคณะกรรมการ เขาจึงมีกรอบพื้นที่โดยเฉพาะในความเคลื่อนไหวของคณะกรรมการ แต่ปีนี้ไม่มี ไม่มีก็แปลกใจครับ แปลกใจว่ามีหลุมดำอะไรอยู่ ผมก็ไปค้นคว้าแล้วก็ติดตามว่าทำไมจึงมีหลายส่วนในสังคมนี้ตั้งข้อกังขาเป็นพิเศษว่าเราสมควรที่จะให้งบประมาณฉบับนี้กับรัฐบาลชุดนี้นำไปใช้หรือไม่ และแน่นอนที่สุดกังขาต่อไปว่ากระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการนั้นเป็นไปโดยการโปร่งใสหรือมีการตรวจสอบโดยหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากตัวแทนของสภานี้ไปหรือไม่ ผมคิดว่าหลุมดำที่เกิดจากการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการนั้น เกิดขึ้นประเด็นแรกก็คือว่า ปีนี้ผมไม่ได้พบการชี้แจงที่โปร่งใสมองงบประมาณเหลือจ่าย นี่เป็นคำถามเลยก็ได้ครับ จากปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นั้นเหลือจ่ายอยู่เท่าไรครับ และถ้าผมจะตามลงไปถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ก็พบความเป็นจริงว่างบประมาณในช่วงนั้นเป็นช่วงที่เราไม่มีสภาผู้แทนราษฎร และผมคิดว่าอุปสรรคในการบริหาร อุปสรรคในการนำงบประมาณไปใช้ย่อมน่าจะมีมากกว่าปกติครับ

๑๒๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริกา ๕๐/๑

ผมไปอ่านดูพบว่ายุทธศาสตร์ที่สำคัญในกระบวนการที่จะพิจารณางบประมาณ ก็คือว่าจริง ๆ แล้วท่านต้องสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐได้ทบทวนการทำงานที่ไม่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ โดยเฉพาะในปีที่ท่านควรจะดำเนินการที่จะพิจารณารายการที่มีลำดับความสำคัญ โดยเฉพาะโครงการหรืองบประมาณที่ไม่สนองตอบต่อนโยบายหรือมีความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็นมีไหมครับ แล้วงบประมาณที่เหลือจ่ายจากปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ ในขณะนี้ได้มีส่วนในการที่จะนำมาสู่การปรับลดงบประมาณที่ท่านได้ถึง ๔๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีส่วนจากตรงนี้ไหม ท่านตอบได้ไหมครับว่าท่านได้ไปให้ความสำคัญในการไปตรวจสอบในส่วนตรงนี้ หรือว่าท่านปรับลดไปตามที่สำนักงานประมาณได้ตั้งรายการขึ้นมาว่ารายการใดควรจะปรับลด หรือท่านปรับลดไปตามรายการที่เห็นว่ารายการเหล่านี้เป็นส่วนที่คณะรัฐมนตรีน่าจะให้ความเห็นชอบในการปรับเพิ่มเข้ามา ถ้าเป็นอย่างนี้แน่นอนคือหลุมดำอันแรกก็คือคณะกรรมการวิสามัญนั้นเราต้องมาทบทวนกันแล้วครับว่าการพิจารณาภาษีของพี่น้องประชาชนในยุคปัจจุบันนี้เรายังใช้กระบวนการที่มีการจัดตั้งกรรมการวิสามัญได้หรือไม่ ตรงนี้สำคัญมาก ถ้าท่านตอบและชี้แจงตรงนี้ได้ ผมคิดว่าเป็นหลุมดำที่สำคัญ ในอนาคตเราอาจจะต้องเปลี่ยนแปลงไปตามคำเรียกร้องของหลายภาคส่วนที่มองว่าเราจะมาดำเนินการในการที่จะพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณไปให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการอย่างโปร่งใส อย่างเกิดประสิทธิภาพสูงสุด แล้วก็สามารถที่จะสนองตอบต่อการแก้ไขปัญหาของประเทศชาติ โดยเฉพาะหน้าได้

กระบวนการพิจารณาที่เป็นหลุมดำประการที่ ๒ ของคณะกรรมการนั้นคือปีนี้ผมทราบว่าคณะกรรมการในชุดใหญ่จริง ๆ นี้ไม่ได้ลงไปดูในรายละเอียดในหลายส่วนนั้นท่านไปตั้งอนุกรรมการแน่นอนที่สุดผมก็ไม่ได้ปฏิเสธในเรื่องของบางเรื่องที่ท่านจะต้องตั้งอนุกรรมการเข้าไปเจาะลึกในรายละเอียดของโครงการต่าง ๆ ของส่วนราชการต่าง ๆ แต่ไม่ใช่ที่ท่านใช้เวลาในการพิจารณากรรมการตั้งแต่จุดเริ่มต้น ท่านรู้อยู่แล้วว่าปีนี้เวลาจำกัดมีงบประมาณที่มีความซับซ้อนมากขึ้นพอช่วงสุดท้ายลงไปดูรายละเอียดไม่ทันก็กลับไปตั้งอนุกรรมการ และในท้ายที่สุด

๑๒๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สาริกา ๕๐/๒

อนุกรรมการก็ไม่สามารถที่จะไปลงรายละเอียดได้อีก สิ่งเหล่านี้เป็นกระบวนการที่เป็นที่มาว่าในท้ายที่สุดต่างคนต่างหาคำตอบไม่ได้ก็ไปปรับลดงบประมาณที่กระทบต่อส่วนราชการที่จำเป็นเหมือนที่เพื่อนอภิปรายในวันนี้ และไปเพิ่มงบประมาณให้กับส่วนที่ไม่ใช่เป็นปัญหาและความต้องการของประเทศอย่างแท้จริง ผมคิดว่าวันนี้ถ้าทางสำนักงานงบประมาณและทางคณะกรรมการตอบไม่ได้ สภาแห่งนี้ต้องมีข้อสังเกตในเรื่องนี้ซึ่งผมจะต้องไปพูดในข้อสังเกตต่อไปว่าเราถึงเวลาที่จะต้องมาทบทวนในเรื่องของการตั้งกรรมการวิสามัญเพื่อให้สนองต่อการที่ให้ท่านทั้งหลายไปทำหน้าที่แทนพวกผมและเกิดผลประโยชน์อย่างแท้จริงในการตรวจสอบการใช้เงินภาษีของพี่น้องประชาชนได้อย่างเต็มศักยภาพหรือไม่ ถ้าไม่อย่างนั้นแล้วคณะกรรมการวิสามัญก็ไปนั่งกันเสียเปล่าในท้ายที่สุดก็ไม่ได้ตอบคำถามสิ่งที่จะเป็นปัญหา ผมจึงเรียนว่าผมจึงให้ฉายางบประมาณฉบับนี้ว่าฉบับหลุมดำ เพราะเป็นเหตุผลประการแรกจากกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการเอง ถ้าคณะกรรมการตอบผมว่าที่ได้ปรับลดไปเพราะว่าพบสิ่งต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการที่ใช้จ่ายไม่ทัน มีงบเหลือจ่าย ลดลำดับความสำคัญ ความสำคัญไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป หรือว่ามีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย ถ้าท่านปรับลดและตอบได้เช่นนี้ ผมคิดว่านั่นเป็นหน้าที่ของกรรมการที่มีเหตุผล แต่ถ้าท่านตอบไม่ได้ ผมคิดว่ามีเพียงแต่เป็นตัวบุคคลที่ท่านไปนั่งยืมอยู่ข้างบนนี้แต่ว่าเป็นเรื่องบทบาทของคณะกรรมการวิสามัญที่ผมคิดว่าจากความซับซ้อนของการบริหารประเทศ จากความซับซ้อนของยุทธศาสตร์ในการบริหารประเทศ จากความซับซ้อนของการใช้งบประมาณที่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ เราอาจจะต้องเปลี่ยนแปลงบทบาทของกรรมการวิสามัญในการที่จะพิจารณางบประมาณกันแล้ววันนี้เราต้องมาทบทวนถ้าตรงนี้ยังเป็นหลุมดำและไม่เป็นประโยชน์อะไรกับสภาแห่งนี้เลย

๑๒๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๕๑/๑

ในฐานะที่เป็นตัวแทนของประชาชน ผมคิดว่าเราอาจจะต้องมาทบทวนว่าในอนาคตเราอาจจะต้องมีกรรมาธิการสามัญที่เป็นพิเศษสำหรับดูแลในเรื่องงบประมาณตั้งแต่ขั้นตอนกระบวนการในการจัดทำร่วมกันกับส่วนราชการ จนมาถึงกระบวนการในการพิจารณา จนมาถึงกระบวนการที่จะต้องติดตามไปใช้งบประมาณซึ่งเป็นเงินภาษีของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง

ท่านประธานที่เคารพครับ หลุมดำประการที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า ผมคิดว่าก็มีเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วบางส่วนว่าวันนี้เรากำลังที่จะแสตมป์ (Stamp) หรือให้ความเห็นชอบจากการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ที่ผมให้ฉายาว่า หลุมดำ นำไปสู่การใช้งบประมาณที่ไปให้รัฐบาลไปใช้โดยรัฐบาลที่ไม่ชอบธรรมหรือโดยรัฐบาลที่ท่านได้แถลงไว้ที่ผมได้กราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นคนพูดเองว่า จะให้บทบาทความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประเทศ และกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ เพื่อให้อยู่ในกรอบแนวทางการบริหารประเทศตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งเน้นให้เกิดความสมานฉันท์แก่คนไทยในทุกภาคส่วน ผมก็ลงไปเปิดดูงบประมาณที่เป็นภาพรวมทั้งหมดแล้ว ก็พบความเป็นจริงว่ากระบวนการที่กรรมาธิการไปทำนั้นไม่ได้สนองต่อการที่จะให้รัฐบาลนั้นได้นำงบประมาณก้อนนี้ไปใช้เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงเอาไว้ และแน่นอนที่สุด ท่านประธานที่เคารพ กรรมาธิการต้องชี้แจงนะครับ ต้องชี้แจงว่าการจัดตั้งงบประมาณที่เป็นก้อนใหญ่ ๆ นั้นอยู่ภายใต้โครงการพิเศษที่มีความต่อเนื่องเกี่ยวข้องกับนโยบายที่ผมคิดว่ามีการตรวจสอบและถกเถียงกันพอสมควรในหลายเรื่อง เช่น การจัดตั้งงบประมาณที่มีการไปช่วยเหลือต่างประเทศ ยังมีอยู่ก่อนไหนบ้างครับ ท่านไม่เอาบทเรียนที่เราได้มีการอภิปรายและพูดกันในสภาแห่งนี้ในเรื่องของธนาคารนำเข้าและส่งออก ที่รัฐบาลให้เงินสนับสนุนประเทศพม่า ๔,๐๐๐ ล้านบาท และวันนี้เราต้องรับภาระโดยใช้เงินภาษีของประชาชน วันนี้ยังมีโครงการที่เป็นงบประมาณแบบนี้ไปกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อผลประโยชน์ต่างตอบแทนเช่นนี้ยังมีอยู่อีกหรือไม่ กรรมาธิการต้องตอบครับ ถ้าตอบตรงนี้ได้ ผมคิดว่าไม่มีความชอบธรรมแล้ววันนี้ถ้าหากเราอนุมัติงบประมาณก้อนนี้ไป ผมคิดว่านั่นเป็นเรื่องที่น่าเสียใจ

๑๒๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๕๑/๒

เป็นอย่างยิ่ง ทำให้คนจากข้างนอกแล้วก็มองโดยการตั้งข้อกล่าวหาว่า นี่คือรัฐบาลพยายามยื้อเวลา แม้ว่าจะเกิดปัญหาอย่างไรกับบ้านเมืองก็แล้วแต่ แต่เพื่อเพียงว่าให้มีงบประมาณก้อนนี้ได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ผมถามว่าเพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้เรามีความต้องการที่จะให้ภาพพจน์เหล่านี้เกิดขึ้นในสายตาประชาชนใช่หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นยังมีโครงการที่ผมคิดว่าจะไปสนองตอบต่อโครงการขนาดใหญ่ที่ท่านนายกได้แถลงไว้ต่อสภา ไม่ว่าจะเป็นโครงการที่จะทำโครงการรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ โครงการขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ตลอดจนโครงการรถไฟแบบกึ่งปลาและรางคู่ สิ่งเหล่านี้ถึงแม้ว่าไม่ได้ใช้เม็ดเงินโดยตรงจากงบประมาณแผ่นดิน แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่างบประมาณที่เราไปจัดการในการเร่งรัดพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งที่สำคัญ ซึ่งวางไว้ถึง ๔,๑๘๒ ล้านบาทนั้น กรรมาธิการได้เรียกมาซักถามใหม่ ว่ารายละเอียดเหล่านี้เราพร้อมที่จะให้งบประมาณไปสนับสนุนในเรื่องโครงสร้างดังกล่าวนี้ แล้วให้เกิดผลขึ้นจริง หรือว่าเพียงงบประมาณนี้ไปตั้งเพื่อการรองรับในการจัดตั้งโครงการขนาดใหญ่ที่ว่าเมกะโปรเจกต์ (Mega Project) และในท้ายที่สุดก็ไปสู่ออกกล่าวหาว่าทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) กรรมาธิการต้องทำหน้าที่ตรงนี้ครับ ไม่เช่นนั้นนั้นก็ถือว่าเป็นหลุมดำที่ท่านกำลังจะทำงบประมาณนี้ไปรองรับเพื่อที่จะให้รัฐบาลที่ไม่ชอบธรรมไปใช้งบประมาณที่ไม่ชอบธรรมต่อไป

- ๕๒/๑

๑๒๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สภา ๕๒/๑

ท่านประธานที่เคารพครับโดยภาพรวมประการที่ ๓ ที่ผมอยากจะกราบเรียนว่าผมรู้สึกว่าการจัดทำงบประมาณปีนี้ผมไม่ได้รับข่าวคราวในเชิงยุทธศาสตร์ในการจัดทำงบประมาณออกมาจากกรมการโยธาธิการและผังเมืองแน่นอนที่สุดผมไม่มีโอกาสที่จะไปติดตาม ไปดูการทำงานของคณะกรรมการในรายละเอียด ก็เป็นหน้าที่ของกรมการโยธาธิการที่ต้องชี้แจง คณะกรรมการต้องชี้แจงว่าในส่วนของโครงสร้างใหญ่ ๆ ในเชิงยุทธศาสตร์เราพบความจริงว่ามีการจัดตั้งงบประมาณไว้ ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็ไปปรับลด ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านไปปรับลดเพื่ออะไร ในเชิงยุทธศาสตร์เพื่อจะไปลดรายจ่ายประจำและไปเพิ่มรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือไม่ ผมมาดูแลแล้วไม่มีโดยตรงนี้ รายจ่ายประจำท่านสามารถที่จะปรับลดลงไปได้หรือเปล่าครับ เมื่อมาดูแลเราก็จะพบว่าในปีที่ผ่านมาที่มีรายจ่ายประจำเป็นร้อยละ ๗๓.๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ในปียังคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๒.๘ ครับท่านประธาน นี่คือนัยสำคัญที่ให้เห็นว่าแม้ยุทธศาสตร์ในภาพรวมดังกล่าวนี้ท่านก็ไม่สามารถที่จะไปทำให้มันเกิดความชัดเจนในเชิงยุทธศาสตร์ว่าถ้าเราต้องการจะพัฒนารายจ่ายในการพัฒนาประเทศแล้วเราน่าจะมีการเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนให้เพิ่มขึ้นได้อย่างไร คณะกรรมการได้ดำเนินการในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีร้อยละ ๒๒.๒ ของเงินงบประมาณเมื่อเทียบกับปีที่แล้วร้อยละ ๒๔.๑ ที่ท่านไปนั่งทำงานอยู่เป็นตัวแทนของสภาชุดนี้ท่านประธานที่เคารพครับนี่เมื่อมาดูในเรื่องยุทธศาสตร์สำคัญ ๆ เราก็พบความเป็นจริงเช่นเดียวกันนะครับว่าในส่วนของ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เมื่อท่านตอบไม่ได้เลยว่าเงินเหลือจ่ายนั้นได้ดำเนินการไปทำอย่างไร ท่านไปควบคุมมิให้รายจ่ายประจำขยายตัวเกินความจำเป็นได้อย่างไร และท่านไม่สามารถที่จะตอบได้เลยว่าสิ่งเหล่านี้สะท้อนต่อการบริการสาธารณะที่มีความจำเป็นที่เราเรียกร้องอยากให้เห็นเป็นอย่างไรบ้าง และแน่นอนที่สุดถ้าท่านลุกขึ้นมาตอบเพียงแต่เอาตัวเลขที่ท่านทำไว้ในหนังสือชี้แจงนั้นไม่มีผล ถ้าจะให้ผลจริง ๆ ยุทธศาสตร์เหล่านี้มีความจำเป็นที่ท่านจะต้องยืนยันตัวเลขให้เห็นถึงการปรับเปลี่ยนจากคณะกรรมการครับ

ประการต่อมาครับ โดยภาพรวมแล้วผมอยากเห็นว่าการสนับสนุนการดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่เน้นความเหมาะสมจำเป็นในการรับรองในการพัฒนาประเทศนั้นท่านได้ดำเนินการอย่างไร ผมไม่แน่ใจว่าปีนี้เรื่องโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ นี้ทางคณะกรรมการได้ทำเอกสารหมายเลข ๘ ใหม่ครับ เอกสารที่จำแนกรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อจะได้มาดูว่าสิ่งเหล่านี้ที่ท่านไปทำนั้นสะท้อนต่อยุทธศาสตร์ที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นประการสุดท้ายที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ คือหลุมดำในเชิงยุทธศาสตร์ ก็คือในเรื่องของการส่งเสริมการกระจายอำนาจไปสู่การปกครองท้องถิ่น จากการทำผมได้ติดตามเราก็พบความเป็นจริงที่ท่านปรับลดงบประมาณท่านก็ไปเพิ่มในสัดส่วนที่เท่าเดิม เพราะฉะนั้นสัดส่วนที่มีการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่มีผลอย่างชัดเจนที่เป็นนัยสำคัญทางสถิติเลย และที่สำคัญไปกว่านั้นผมก็ยังไม่เห็นแนวโน้มว่าท่านจัดงบประมาณเพื่อต้องการที่จะเป็นตัวที่เรียกว่าเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นนั้นได้มีความรู้สึกว่าการท้องถิ่นนั้นต้องเต็มเต็มขีดความสามารถของตัวเอง เพื่อให้สามารถที่จะจัดเก็บรายได้มาในการพัฒนาตัวของท้องถิ่นเองครับ เพราะฉะนั้นโดยภาพรวมทั้งหมด ๓ ประการที่ผมกราบเรียนกับท่านประธานซึ่งเป็นงบประมาณในภาพรวม ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท -----

ผมคิดว่าผมจำเป็นต้องปรับลดร้อยละ ๘ ของงบประมาณตรงนี้ทั้งหมด เพื่อให้เห็นว่าการที่พวกผมฝากความหวังให้คณะกรรมการไปทำงานในปีนี้ คณะกรรมการในปีนี้ก็ทำได้เพียงเป็นหลุมดำ และจะเกิดปัญหาในอนาคตทั้ง ๓ เรื่องที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้ว ผมขอฝากและอยากได้คำตอบที่ชัดเจน ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปท่านกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ กรรมการผู้สงวนความเห็น เชิญครับ

นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ (กรรมการ) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผม กอร์ปศักดิ์ สภาวสุ ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ก็มีความรู้สึกที่ค่อนข้างจะแปลกพอสมควรครับท่านประธาน เพราะว่าผมเป็นกรรมการนี่ก็เพื่อน ๆ ที่พรรคประชาธิปไตยเขาส่งผมเข้ามา แล้ววันนี้ น่าจะถือว่าเป็นครั้งแรกที่ไม่ได้เป็นผู้แทนราษฎร แต่เข้ามาพูดในสภา พอเป็นครั้งแรกครับท่านประธาน แล้วมานั่งพูดแล้วปรากฏว่าได้ยิน ได้ฟังเพื่อน ส.ส. ที่อยู่พรรคเดียวกัน พูดในลักษณะเหมือนกับตำหนิกรรมการ ซึ่งไม่ใช่เป็นครั้งแรกหรอกครับ แต่ทุกครั้งที่เคยเป็นกรรมการ ผมไม่ได้ขึ้นมาข้างบน ปัญหาความรู้สึกตรงนี้นั่นก็เกือบจะไม่มี แต่ในวันนี้ผมคิดว่าผมคงจะไม่ได้ถือว่าเป็นเรื่องซีเจงหรอกครับ เพราะว่าหลาย ๆ เรื่องนั้น ผมคิดว่าเป็นเรื่องของความเข้าใจผิดกันมากกว่า ผมว่าถ้าผมได้มีโอกาส ซึ่งผมอยากจะขอใช้เวลาตรงนี้นำเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิก เพื่อที่จะได้ให้เกิดความเข้าใจกันอย่างชัดเจนว่าทำไมเรามีปัญหาในขณะนี้ ทำไมสิ่งที่ท่านชินวรณฐ์ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ กรรมการไม่ทำหน้าที่ ทำไมสิ่งที่ท่าน ส.ส. สุวโรช พะลัง พูดซ้ำแล้วซ้ำอีกว่าโรงสกัดน้ำมันปาล์มของท่าน เป็นเรื่องที่มีประโยชน์อย่างยิ่ง ทำไมไม่ได้เงินงบประมาณ แม้กระทั่งท่านรัฐมนตรีก็ได้กรุณานะครับท่านประธาน ได้กรุณาลุกขึ้นมาแสดงความเห็นว่าเห็นด้วย แต่ก็ไม่มีงบประมาณให้ อันนี้คือความล้มเหลวครับ ท่านประธานครับ ความล้มเหลวที่ว่าเป็นความล้มเหลวไม่ใช่ของกรรมการ วาระ ๒ เป็นเรื่องระหว่างสมาชิกกับกรรมการ วันนี้ผมมาเรียนท่านเพราะท่านตั้งผมขึ้นมา ไม่ใช่เฉพาะพรรคประชาธิปไตย ผมถือว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดตั้งผมเข้าไปเป็นตัวแทน ผมอยากจะกราบเรียนว่า มันเป็นความล้มเหลวอย่างสิ้นเชิงครับ ผมเป็นกรรมการมาหลายครั้งไม่เหมือนครั้งนี้

๑๓๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๕๓/๒

หรรอกรับ ความล้มเหลวที่เกิดขึ้นนี้ก็มีคำถามว่ามันเกิดขึ้นเพราะอะไร ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่าเงินงบประมาณ ๑ ล้าน ๘ แสนล้านบาทดูแล้วเยอะมาก แต่ตามความเป็นจริงมันเป็นสิ่งที่หน่วยราชการต่าง ๆ เขาทำขึ้นมาเอง ประมาณ ๑.๔ ล้านล้านบาทแล้ว นั่นก็หมายความว่าเงินงบประมาณที่ไม่ว่าหน้าตารัฐมนตรีหน้าตารัฐบาลจะเป็นใครก็แล้วแต่ ตรงนี้มันหนีไม่พ้น เมื่อเราให้ความเห็นชอบในวาระ ๑ ไปครบท่านประธาน กรรมาธิการที่ตั้งกันขึ้นมาซึ่งก็นั่งกันอยู่ตรงนี้เราไม่มีหน้าที่ไปจัดยุทธศาสตร์อะไรหรรอกรับ หน้าทีของเราที่เพียงแต่ว่า ๑ ล้าน ๘ แสนล้านบาทที่เสนอมานี้ปรับลดตรงไหนได้บ้าง ปรับเพิ่มก็ไม่ได้นะครับ ตรงนี้มันเป็นกระบวนการของมันอยู่ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ยิ่งท่านสมาชิกอภิปรายในลักษณะถึงความไม่เข้าใจว่าทำไมจัดงบประมาณกันอย่างนี้ โน่นครับต้องหันหน้าไปทางโน้น แต่วันนี้แก้อันกว้างหมด เพราะรัฐบาลเขาไม่สนใจครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าเขาไม่เคยสนใจเลย จริง ๆ ผมเป็นคนตามงบประมาณมานานหลายปีท่านประธาน แต่ผมไม่เคยเห็นงบประมาณที่จัดในลักษณะที่ไม่น่าเชื่อ ถ้าผมจะพูดตรงนี้ในวาระ ๑ ก็เป็นเรื่องปกติ มาพูดในวาระ ๒ นี้อาจจะไม่สมควร แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า งบประมาณ ๑ ล้าน ๘ แสนล้านบาทเราเองเราก็ไม่มีปัญญาหาเงินมาได้ทั้งหมด -----

๑๓๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๕๔/๑

ต้องกุมมาเกือบ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เวลารัฐบาลจัดงบประมาณ รัฐบาลนี้เข้ามา
ประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ขอโทษเถอะครับ หน่วยราชการเตรียมเอกสารจัดงบประมาณ
มาเรียบร้อยแล้ว มากเป็นส่วนใหญ่ เมื่อรัฐบาลไม่ว่าใครก็แล้วแต่มาตั้งหน่วยราชการ
เขาก็จะต้องมีเรื่องเสนอเข้ามา ที่มันน่ากลุ้มใจที่สุดก็คือไม่บ่อยครั้งนักที่รัฐบาลจะเกิดขึ้น
หลังรัฐบาลที่มีการปฏิวัติรัฐประหาร เพราะฉะนั้นรัฐบาลของคุณสมัครเกิดขึ้นหลังจากที่มี
รัฐบาลที่พวกเราเรียกกันว่า ชิงแก่ ผมอยากจะได้เรียนว่าในกระบวนการถ้าเราไปสอบถามดู
ว่ารัฐบาลชิงแก่วาระ ๒ ของงบประมาณเขาใช้เวลากันกี่วัน ผมตอบได้เลยอาทิตย์หนึ่งถึง
หรือเปล่าผมไม่แน่ใจ ในขณะที่พวกเราที่เป็นกรรมาธิการที่เรียกว่ากรรมาธิการไหลยไต่
ทำงานกัน ๒ เดือนกว่า ประชุมกัน ๙ โมงเช้าถึงสองยาม แต่ทำอะไรไม่ได้มากหรอก
เพราะกฎหมายระบุไว้ชัดเจน จะไปเสนอยุทธศาสตร์ จะไปเสนอโครงการอะไรได้
ทำหน้าที่ได้อย่างเด็ดขาดไปในสิ่งที่ไม่เห็นว่ามีประโยชน์ เราทำงานกันไปผลปรากฏว่า
เราก็ได้ปรับลดงบประมาณถึง ๔๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เยอะมากครับ อีกครับ ไม่แน่ใจ
เหมือนกันว่าได้เคยเห็นการปรับลดงบประมาณถึงขนาดนี้หรือเปล่า แปลว่าอะไร แปลว่า
ที่ต้องไปกุมมา ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จริง ๆ ถ้ารัฐบาลเอาใจใส่สักหน่อย กู้แค่
๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาทก็พอ ก็เราปรับได้ตั้ง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ ซ้ำไปกว่านั้นก่อนที่จะ
มีการใช้งบประมาณ รัฐบาลก็มีโครงการที่เป็นโครงการเพื่อช่วยเหลือบรรเทาความทุกข์
ร้อนของประชาชน ก็จะต้องมีรายได้ตกลงไปอีกประมาณ ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท
ทั้งหมดที่ผมพยายามกล่าวให้เห็นโดยเร็วนี้ เพื่อไม่ให้เสียเวลามาก เพื่ออยากจะชี้ให้เห็นว่า
การทำงานในหน้าที่ของกรรมาธิการงบประมาณนั้น ครั้งนี้เป็นครั้งที่ลำบากใจมากที่สุด เวลา
เราพิจารณาแล้วเสร็จเราก็จะมีเงินเหลืออยู่ยอดหนึ่ง ประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
ท่านประธาน ที่ผมกราบเรียนว่ามากที่สุดเท่าที่เคยมีมา รัฐบาลที่ดี รัฐบาลที่เอาใจใส่ใน
ความเดือดร้อนของประชาชน เขาจะดีใจมากเพราะการจัดงบประมาณของรัฐบาลนั้น
ส่วนใหญ่จัดไปแล้วความทุกข์ประชาชนมันมาทีหลัง แปลว่าอะไรครับ หมายความว่า
จัดงบประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ปัญหาเพิ่งจะเกิดเดือนเมษายนหรือพฤษภาคม และ
รัฐบาลทำอย่างไรครับ รัฐบาลที่ดีก็ต้องมีโอกาสเพราะว่าเพื่อกรรมาธิการได้ปรับลด
งบประมาณไว้ให้ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นสิ่งที่ไม่ได้คิดว่าจะเกิดขึ้น

๑๓๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๕๔/๒

ก็สามารถนำเงินส่วนนี้มาใช้แก้ไขปัญหาได้ ที่ผมบอกว่าต้องโทษรัฐบาลกันเต็ม ๆ เพราะ รัฐบาลไร้ยุทธศาสตร์อย่างสิ้นเชิง ผมไม่เคยเห็นเลยว่าเวลาจัดงบประมาณ เวลาเขาปรับลดเรียบร้อยแล้วนี่ขอให้หน่วยราชการ ผมยื่นนะครับ หน่วยราชการ ส.ส. ทำไม่ได้ ผิดกฎหมายอยู่แล้ว หน่วยราชการเขาปรับเพิ่มมา ขอเพิ่ม ท่านประธานเชื่อผมไหม เพิ่ม ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ลองไปพลิกดูในประวัติศาสตร์ มีที่ไหนบ้าง ครม. อนุมัติ ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท คนเสนอนี้เสนอมาเยอะ แต่จริง ๆ แล้ว ครม. ที่ดีจะต้องดู ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ามีโครงการในลักษณะที่เป็นเรื่องของสกัดน้ำมันปาล์ม เพราะเรื่องของพลังงานต้องให้เขาก่อน อันนี้คือยุทธศาสตร์ ถ้าเห็นว่าพี่น้องเกษตรกร มีปัญหาเรื่องปุ๋ย ปุ๋ยราคาแพง รัฐบาลจะต้องบอกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับเปลี่ยนแล้วฉันให้ทันที ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อย่างนี้เป็นต้น นี่เป็นตัวอย่าง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำได้เยอะ ทำได้มาก แต่ปรากฏว่ารัฐบาลนำเสนออีกใหญ่เกือบเท่านี้ครับ เล่มเกือบเท่านี้ มูลค่า ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โยนโครมมาให้ที่กรมการฯ แล้วจะให้พวกเราทำอย่างไร พวกเราไม่มีสิทธิหรอก เดียวก็ผิดรัฐธรรมนูญจะไปบอกว่าจะเอาตรงไหนเอาตรงนี้ มันจึง เป็นหน้าที่ของสำนักงบประมาณครับท่านประธาน -----

๑๓๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทาย ๕๕/๑

สิ่งที่กรรมการทำได้ก็คือ เอาละไหน ๆ รัฐบาลเขาไม่มียุทธศาสตร์ว่าจะใช้เงิน ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี่อย่างไร เราก็พูดกันว่าในหลักการจริง ๆ แล้วโครงการที่เป็นประโยชน์ โครงการของเจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดิน เราต้องสนับสนุนจัดการโดยเร็วที่สุด ทำอย่างเต็มที่ ส่วนที่เหลือนั้นจะทำอะไรเป็นเรื่องที่รัฐบาลต้องพิจารณา แต่ต้องให้กระจายไปทุกเขตเล็กตั้งเท่าเทียมกันหมด พวกเราไม่ได้ไปแตะหรือกรับ แต่ไม่ได้ ผิดกฎหมาย เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนเพื่อท่านสมาชิกบางท่านจะได้เข้าใจ ในกรณีของโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่ชุมพรของท่านสุวโรช ถ้ารัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจน ในเรื่องพลังงาน เรื่องเหล่านี้ทั้งหมด ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าสิ่งที่พวกเรา พยายามจะตัดกัน มีเยอะ ผมเองผมเรียนท่านประธานครับว่าผมเสียใจมากที่โอกาส การทำงานของรัฐบาลในเรื่องการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจมันอยู่ในมือครับ ที่ผมบอกว่า อยู่ในมือเพราะว่ารายได้จากการจัดเก็บภาษีเรายังไม่ได้ลดลง ผมกำลังจะบอกว่า เราก้มีความสามารถเพราะฐานะทางการคลังเราก้ดี เราก้ยังกู้ได้ถึง ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าเราไม่ได้ใช้เงินส่วนนี้ในการแบ่งเบาภาระความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน อย่างเต็มที่ครับ เราทำได้เฉพาะเล็ก ๆ น้อย ๆ เราไม่สามารถที่จะบอก กรรมการพูดกัน เรื่องนี้ว่า ถ้าหากว่าเราจะไปช่วยในเรื่องการศึกษาให้เรียนฟรีจริงทำได้ไหม เราก้ทำไม่ได้ กรรมการทุกคนก็อยาก จะมีบางรายการเท่านั้นที่เราบอกว่าทำเพิ่มมาหน่อย ตรงนี้ก็เป็นส่วนในเรื่องของยุทธศาสตร์ ว่าอะไรควรทำไม่ควรทำ ซึ่งกรรมการมีอำนาจ น้อยนิด แต่สิ่งหนึ่งซึ่งผมจะต้องมาเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิก อี-ออคชั่น (e-Auction) ครับ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิก แล้วก็พี่น้อง ประชาชนเจ้าของเงินด้วยนะครับ ผมไปพบการทุจริตแบบที่น่าอายที่สุด และผมก็ไปพบ แล้วก็มีความรู้สึกว่าเขาปล่อยให้มันเป็นกันอย่างนี้ได้อย่างไร ส่วนที่ผมไปพบมันเป็นเรื่อง ของการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสร้างถนนในชนบทครับ หน่วยงานที่รับผิดชอบก็คือ กรมทางหลวงชนบท เมื่อผมไปพบ ผมก็ย้รู้ว่าผู้บริหารกรมทางหลวงชนบทมีเจตนา ที่บริสุทธิ์ เพราะถ้าหากว่าเขาคดโกงแล้ว ผมคิดว่าผมคงไม่รู้เรื่องนี้หรอก เพราะว่าในช่วง ที่ผมเป็นกรรมการงบประมาณในอดีต ท่านประธาน ผมบอกว่าการใช้จ่ายเงินภาษีของ พี่น้องประชาชนนั้นผมขอให้มีการจัดการประมูลกันในลักษณะเปิดเผย และผมก็บอกว่า

๑๓๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๕๕/๒

วิธีเปิดเผยที่ดีที่สุดก็คือเริ่มต้นตั้งแต่วันแรก ตั้งแต่วันประกาศ ใครประมูลบ้าง ประมูลแล้ว ใครได้อะไรบ้าง แล้วให้ลงในเว็บไซต์ (Website) ทุกรายการ ซึ่งเขาปฏิบัติตามครับ ผมเข้าไปดูในเว็บไซต์ของกรมทางหลวงชนบท ผมยกตัวอย่าง ผมไม่เอ่ยชื่อโครงการ ผมไม่เอ่ยชื่อบริษัทรับเหมา เพราะจริง ๆ ผมไม่ได้นำเอกสารหรือข้อมูลติดตัวมา แต่ผมกำลังจะบอกอย่างนี้ครับว่ารัฐบาลต้องแก้ไข ธุรกรรมก็ทำไม่ได้ รัฐบาลรู้ข้อมูลแล้ว ต้องแก้ไขทันทีในเรื่องของระบบอี-ออกชั่น ถ้าเข้าไปดูงบประมาณในปีนี้เป็นพิเศษเพิ่ม จาก ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น มีถึงยอด ๖,๐๐๐ ล้านบาท ผมยกตัวอย่างนี้ครับ ท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิก เพื่อนสมาชิกบางคนอาจจะยังไม่ทราบนะครับว่า โครงการแต่ละโครงการตอนนี้ราคากลางเขาเปิดเผย เพราะฉะนั้นโครงการเล็ก ๆ ที่ไม่ถึง ๑๐ ล้านบาทหรือมากกว่าก็ตาม เวลาเขาประกาศเขาเปิดเผยหมดว่างบกลางมีเท่าไร ----

- ๕๖/๑

๑๓๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๕๖/๑

สิ่งที่ผมไปเห็นอย่างนี้ครับ ถนนเส้นหนึ่งบกลาง ๑๐ ล้านบาท ผู้ประมูล ๔ ราย รายที่ ๑
ประมูล ๙,๙๙๙,๙๐๐ บาท รายที่ ๒ ประมูล ๙,๙๙๙,๕๐๐ บาท รายที่ ๔ ประมูล
๙๙๙,๐๐๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น มีหลักฐานครบหมด อยู่ในเว็บไซต์ ไม่ใช่โครงการเดียว
เกือบทุกโครงการ ผมย้ำ เกือบทุกโครงการ อันนี้ที่เขาเรียกว่าอี-ออคชั่น แล้วบอกว่าอันนี้
เป็นวิธีที่ไม่ให้เงินรั่วไหล ผมเชื่อว่าเพื่อน ๆ ผู้แทนราษฎรที่ได้ฟังอยู่ หลายคนได้ยินได้ฟัง
มาเหมือนกัน แล้วผมเชื่อว่าหลายคนรู้ว่ากระบวนการอย่างนี้มันแบ่งกินเปอร์เซ็นต์
กันอย่างไร ผมเสียตายนเงิน ผมเสียตายนเงินเพราะว่าเงินงบประมาณของเรามีน้อยมาก
ถ้าหากว่าเราตั้งใจกันจริง ๆ ยกเลิกไปเสียอี-ออคชั่น กลับไปเหมือนเดิม ถ้าอยากจะทำ
อี-ออคชั่นอีก อย่างบอกราคากลางเลย บอกราคากลางเมื่อไรมันก็เป็นอย่างนี้
แล้วความสูญเสียที่เกิดขึ้นเฉพาะ ถ้ายังไม่ทำกัน เฉพาะงบประมาณที่เรากำลังจะอนุมัติ
กันอยู่นี้ ในระบบอี-ออคชั่นเป็นแสนล้านบาท ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ همینหนึ่ง ๑๐ เปอร์เซ็นต์
ก็ همینล้านบาท สภาพบ้านเมืองขณะนี้ความจริงก็ไม่ได้เอื้ออำนวยให้เราต้องมาทำหน้าที่
กรรมธิการงบประมาณเท่าไรนัก พูดกันตรง ๆ เพราะว่าเรื่องที่ใหญ่กว่านี้มันมี แต่ว่า
มันเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่ง มันเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งเพื่อชี้ให้เห็นว่า ปัญหา
ที่เกิดขึ้นทั้งหมดรัฐบาลดูแลเอาใจใส่มากน้อยแค่ไหน ผมขอบคุณนะครับ อย่างน้อย
มีท่านรัฐมนตรีท่านหนึ่งก็ขึ้นมานั่งฟัง วาระ ๒ เป็นเรื่องของกรรมธิการกับ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่รัฐบาลที่ดิฉันรัฐมนตรีเขามานั่งฟัง เพราะเขาจะได้รู้
หลายคนบอกว่านั่งฟังอยู่ข้างนอก ข้างนอกไม่มีใครนั่งฟังครับ ส่วนใหญ่ก็นั่งคุยกัน
รัฐมนตรีก็นั่งฟังความทุกข์ของข้าราชการเสียเป็นส่วนใหญ่ ผมขอบคุณท่านประธาน
ให้เวลาผม ผมก็ใช้เวลาพอสมควร ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้หลายมาตรา ผมคิดว่า
ผมคงจะใช้เวลาในครั้งนี้เพียงครั้งเดียว แล้วก็เพื่อความสบายใจของผมเอง ผมคงจะต้อง
ขออนุญาตท่านประธานว่าจะไม่นั่งอยู่ข้างบนจะลงไปนั่งฟังข้างล่าง ขอขอบคุณครับ
ท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านต่อไป ท่านสมาชิกที่ส่งวนคำแปรญัตติ ท่านชุมพล จุลใส เรียนเชิญครับ

๑๓๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๕๖/๒

นายชุมพล จุลใส (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายชุมพล จุลใส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะผู้แปรญัตติขออภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ตามมาตรา ๓ ซึ่งรายจ่ายรวมทั้งสิ้น ๑.๘๓๕ ล้านล้านบาท ผมได้เสนอตัดงบประมาณ ๘ เพอร์เซ็นต์ครึบท่านประธาน ซึ่งงบประมาณทั้งหมดนั้นกระจายอยู่ใน ๙ ยุทธศาสตร์ ท่านประธานที่เคารพครับ ในฐานะที่ผมเองนั้นก่อนจะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมมาจากนักรบเมืองทองถิ่น แล้ววันนี้ผมเห็นใจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ไม่ว่าจะเป็นนายก อบจ. นายก อบต. เพราะอย่างไรครึบท่านประธาน ณ วันนี้งบประมาณในส่วนท้องถิ่นนั้นที่ได้มีนโยบายไว้ว่า ๓๕ เพอร์เซ็นต์ที่จะลงไปสู่ส่วนท้องถิ่น ตรงนี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะท่านายกในส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการเลือกตั้งโดยตรงมาจากพี่น้องประชาชนนั้น ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชนได้ เพราะไม่มีงบประมาณในมือ มีก็ม้น้อยท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่างเช่น ในสมัยหนึ่งเขาเรียกว่าถนน รพช. เดิมครึบท่านประธาน -----

๑๓๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๕๗/๑

ถนน รพช. ถนนของกรมโยธาธิการซึ่ง ณ ปัจจุบันนี้ได้โอนให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้ดูแล ผมจำได้ครับท่านประธาน ได้มีข้อตกลง ตอนนี้องกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้โอนไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกจังหวัดเป็นผู้ดูแลถนนตรงนี้ ในแต่ละจังหวัด ผมยกตัวอย่างจังหวัดชุมพรบ้านผมครับท่านประธาน ถนนที่เราได้รับโอน ประมาณเกือบ ๓๐๐ กิโลเมตรทั้งจังหวัด มีอยู่ปีเดียวในสมัยที่ผมเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครับท่านประธาน ได้งบประมาณเข้ามา ๑๑ ล้านบาท หลังจากนั้นไม่ได้มาเลย พวกเราลงพื้นที่แต่ละครั้งก็ได้รับคำตำหนิติเตียนจากพี่น้องประชาชนมาตลอด อันนี้ไม่ใช่เฉพาะจังหวัดชุมพรท่านประธาน ทั่วทั้งประเทศ ไม่ว่าจะเป็นภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลาง รวมกันหมด เพราะฉะนั้นผมต้องขอความเห็นใจว่าทำอย่างไร เพราะพรรคประชาธิปัตย์เป็นพรรคการเมืองหนึ่งที่ได้กระจายอำนาจไปสู่ส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้น เราอย่ากระจุกตัวอยู่ที่แต่ละกระทรวงต้องถ่ายโอนไปจริง ๆ ทำให้ได้จริง ๆ พี่น้องประชาชนจะได้เกิดประโยชน์

ท่านประธานที่เคารพครับ ในวาระที่ ๑ ผมเคยได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง ณ วันนี้ผมดูแล้วโดยภาพรวมของงบประมาณ ซึ่งก็เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้แน่แหละครับ แต่ผมไปดูเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งกระจายอยู่หน่วยงานต่าง ๆ ตั้งแต่กระทรวงไปจนถึงหมู่บ้าน เป็นงบประมาณจำนวนเล็กน้อย ขาดการบูรณาการ ผมไม่ค่อยมั่นใจ คณะกรรมาธิการชุดนี้ได้ให้ความสำคัญมาหน่อย เพียงใดกับเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งถูกบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และปรัชญาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ผมขอทราบในรายละเอียดทั้งหมดเพื่อบันทึกไว้ในประวัติศาสตร์ว่ารัฐบาลชุดนี้และคณะกรรมาธิการได้ละเลย ไม่เอาใจใส่อย่างแท้จริงเกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง การจัดงบประมาณเป็นเสมือนหนึ่งว่าทำการบ้านส่งครูให้ทันเวลา ต้องขอฝากไว้ด้วยครับท่านประธาน

ผมมีประเด็นคำถามต่อคณะกรรมาธิการและรัฐบาลดังนี้ ๑. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ ผมขอทราบรายละเอียดในการจัดงบประมาณเรื่อง แผนสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย ท่านประธานครับ อันนี้สำคัญที่สุด การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ณ วันนี้

ท่านประธานกับผม พี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศก็เห็นพ้องต้องกันหมดว่าเป็น
สิ่งสำคัญที่สุดในภาวะที่บ้านเมืองมีความสับสน แตกแยก มีแนวความคิดหลากหลาย
มีพี่น้องประชาชนมาประท้วงกันอย่างมากมาย ไม่ว่าจะทั้งฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลและ
ฝ่ายที่อยู่ตรงข้ามกับรัฐบาล อันนี้ผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ผมเห็นด้วยครับ
ท่านประธานที่ท่านนายกรัฐมนตรีท่านมีดำริให้จัดงานวันแม่ ๑๑๖ วัน จากวันแม่สู่วันพ่อ
ผมดีใจที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ทำ ได้พูด ตามที่ท่านได้พูดไว้ แต่ท่านประธานครับ
คล้ายหลังเพียงแค่ ๒๐ นาที ท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ได้ออกมาแถลงข่าวว่าอยากให้
พี่น้องสื่อมวลชนได้เลือกข้าง ประชาชนต้องเลือกข้าง อยู่เป็นกลางไม่ได้แล้ว -----

อันนี้ท่านประธาน ยุทธศาสตร์ตรงนี้จัดงบประมาณไว้ ๒๖๔ ล้านบาท จัดไว้เพื่อสร้าง
ความปรองดอง ความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติ ผมมั่นใจว่าท่านจัดให้สัก
๑,๐๐๐ ล้านบาทก็ไม่พอ ถ้าอย่างนี้จัดเสร็จนายกรัฐมนตรีพูดจบ ทุกอย่างจบหมดเลย
แตกแยกความสามัคคี ผมก็ขอฝากคณะกรรมการธิการช่วยดูแลแล้วก็ช่วยบอก
ท่านนายกรัฐมนตรีไว้ด้วย

ประเด็นต่อมาครับท่านประธาน การจัดงบประมาณ ๒๑,๐๕๑ ล้านบาท
เพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบของภาคใต้ อันนี้เรื่องสำคัญที่สุดในส่วนของปัจจุบันนี้
ผมเองนั้นได้มีโอกาสร่วมกับเพื่อน ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ ไปเยี่ยมเยียนพี่น้องประชาชน
ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มันรู้สึกวังเวงชอบกลท่านประธาน เพราะอะไร ความ
ไม่เข้าใจ เขาบอกว่าถ้าไม่เข้าใจ ไม่เข้าถึง มันก็ไม่พัฒนา เพราะฉะนั้นตรงนี้ท่านประธาน
งบประมาณส่วนนี้นั้นคณะกรรมการมีรายละเอียดอย่างไร จะสร้างความมั่นใจให้กับ
พวกระดมและพี่น้องประชาชนอย่างไรก็ขอทราบแผนงานรายละเอียด ท่านประธานที่เคารพ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีผู้ประท้วง เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลน่าน
ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ผมขอใช้สิทธิ
ในฐานะเป็นสมาชิก ผมขออนุญาตกราบเรียนประท้วง ต้องขออภัยท่านผู้อภิปราย
ท่านอภิปรายได้ดีมาก ประท้วงทั้งท่านประธานและก็ผู้ที่อภิปรายอยู่ ในข้อบังคับ ข้อ ๖๑
คือท่านทั้งสองได้ทำผิดข้อบังคับ ท่านประธานเองก็ทำผิดข้อบังคับ ข้อ ๘ ท่านสมาชิกเอง
ก็ได้ทำผิดข้อบังคับ ข้อ ๖๑ เป็นเหตุให้ผมเองจำเป็นต้องขออนุญาตลุกประท้วง เพราะว่า
สาเหตุที่ผมกล่าวหาว่าท่านทำผิดข้อบังคับ เนื่องจากว่าระเบียบวาระในการที่เราพิจารณา
อยู่ในวันนี้ เป็นระเบียบวาระพิจารณางบประมาณในวาระที่ ๒ ายมาตรา ผู้ที่มีสิทธิ
อภิปรายตามระเบียบวาระตามข้อบังคับก็คือผู้ที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้หรือส่งวน
ความเห็นเอาไว้ ผมเองดูท่านสมาชิก ท่านสมาชิกได้แปรญัตติปรับงบประมาณ
ภาพรวมไว้ ๘ เปอร์เซนต์ หรือร้อยละ ๘ ผมเองในฐานะเป็นกรรมาธิการและเป็นสมาชิก

๑๔๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๕๘/๒

ก็ฟังท่านว่า ท่านมีเหตุผลใดที่จะต้องปรับลดร้อยละ ๘ เพื่อจะได้ลงคะแนนให้ท่าน แต่เท่าที่ฟังมานี้ ท่านอภิปรายเหมือนกับเป็นวาระรับหลักการ เหมือนกับวาระที่ ๑ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการเองก็ไม่สามารถจะตอบท่านได้กรณีเป็นกรรมาธิการ ๒. กรณีผมเป็นสมาชิก ผมก็ไม่สามารถจะลงคะแนนให้ท่านได้ว่าท่านต้องการให้ปรับลดร้อยละ ๘ ผมฝากท่านประธานช่วยพิจารณา วินิจฉัย แล้วก็ฝากกราบเรียนท่านประธานช่วยควบคุมการประชุมด้วย ไม่อย่างนั้น ๔ วันก็ไม่จบ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขออนุญาตวินิจฉัย ท่านผู้อภิปรายขอความกรุณาเข้าประเด็นที่ท่านแปรลดงบประมาณนี้ว่ามีเหตุผลอะไร ผมเข้าใจว่าท่านคงใกล้จบแล้ว เอาให้จบเลย

นายชุมพล จุลใส (ชุมพร) : ยังครับท่านประธาน ผมด้วยความเคารพในท่านกรรมาธิการ ท่านฟังยังไม่จบเลย ท่านด่วนสรุปตัดสินใจไปแล้ว ก็ให้ผมพูดจบก่อนแล้วท่านก็ค่อยลุกขึ้น เพราะฉะนั้นขอฝากท่านคณะกรรมาธิการ เพราะว่าที่ผมพูดนี้ ผมมั่นใจว่าเป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนจะได้ประโยชน์ ผมเข้าเรื่องต่อไปเลยท่านประธาน ท่านประธานครับ ประเด็นการแก้ไขความยากจน นอกเหนือจากกองทุนหมู่บ้านที่ตั้งไว้หมื่นกว่าล้านบาท งบเอสเอ็มแอล (SML) จำนวน ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นการแก้ไขปัญหาความยากจน แต่ท่านประธาน ในพี่น้องประชาชนอีกจำนวน ๖ ล้านคน ซึ่งมีรายได้ ๑,๔๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งยังอยู่ใต้เส้นความยากจน มีรายละเอียดอย่างไรก็แจ้งให้ทราบด้วย

ท่านประธานครับ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต จากงบประมาณที่คณะกรรมการชุดนี้ไปทำงานมา ผมมีประเด็นคำถามมานานแล้วครับว่า รัฐบาลได้จัดงบประมาณเป็นเงินรายหัวด้านสวัสดิการอย่างไร เพราะสวัสดิการสังคมในปัจจุบันเกิดความล้าสมัยไม่ยุติธรรมและไม่ทั่วถึง สวัสดิการสังคมครับ ท่านประธาน หมายความว่าอย่างไร เป็นการจัดระเบียบบริการทางสังคม ซึ่งเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ปัญหาพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น ท่านประธานทราบไหมว่าคนสูงอายุนี้อายุปัจจุบันนี้มีเท่าไร ๗.๒ ล้านคน ที่ได้รับเบี้ยยังชีพมีอยู่ ๑.๗ ล้านคน ผมอยากทราบว่าในส่วนที่ยังไม่ได้ ท่านจะจัดให้ในปีงบประมาณใด หรือคนพิการจำนวน ๑.๘ ล้านคน คณะกรรมการได้จัดงบประมาณอย่างไรในการพิจารณา ท่านได้นำแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี ในการสร้างสวัสดิการสังคม ปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๔ มาพิจารณาด้วยหรือไม่

ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ครับท่านประธาน ในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจขยายตัวอย่างสมดุล ผมมีคำถามจากประชาชนอย่างมากมายต่อแผนงานโครงสร้างเศรษฐกิจภาคการเกษตรในท่ามกลางโอกาสของคนไทยซึ่งโอกาสของประเทศเรานั้นเป็นแหล่งผลิตอาหารของโลกและพืชพลังงานของโลก ผมอยากทราบในรายละเอียด เพราะผมพิจารณาจากวิสัยทัศน์ของรัฐบาลชุดนี้แล้วก็เห็นไม่พบนโยบายเกษตร ผมอยากขอเสนอเขตเศรษฐกิจพิเศษบางพาราเมื่องปาล์มน้ำมันครบวงจร ในการพิจารณาของคณะกรรมการมีการสอบถามหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้มากน้อยเพียงใด ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองนั้นขอฝากท่านประธานไปยังคณะกรรมการว่าในภาวะที่บ้านเมืองมีความสับสนวุ่นวาย ในภาวะที่บ้านเมืองของเราแตกกันเป็นฝักเป็นฝ่าย ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่ผมกล่าวมา ๓ ยุทธศาสตร์ ซึ่งในยุทธศาสตร์ส่วนที่เหลือจะมีเพื่อนสมาชิกจะมาอภิปรายต่อไป ขอฝากว่าให้มีความซื่อสัตย์สุจริตอย่าทำเพื่อพวกพ้องของตัวเอง ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

๑๔๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๕๙/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่ท่านสมาชิกท่านต่อไปจะอภิปราย อยากจะขอความกรุณา
ให้วิปทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านไปช่วยกำหนดเวลาเป็นกรอบให้พวกเรา
อภิปรายด้วยครับ เพราะว่าเรามีเวลาจำกัดจริง ๆ ถ้าอภิปรายกันยาว ๆ โอกาสที่จะจบใน
๓ วันคงไม่เกิดขึ้น ต้องขอความกรุณาด้วย ต่ไปเชิญกรรมการ คุณเอกพจน์ ปานแย้ม
ครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย
ในฐานะกรรมการ ผมขออนุญาตรบกวนเวลาที่ประชุมเพียงชั่วคราวเท่านั้น ก็จะได้
รบกวนที่จะนำเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านสุวโรช พะลัง ขอบพระทานโทษ
ที่เอ่ยนามท่าน ต่อกรณีเรื่องโครงการโรงสกัดน้ำมันปาล์มที่ท่านได้นำเสนอไว้ ตอนนี้
คณะกรรมการได้หารือกัน แล้วก็กรรมการมีความเห็นที่จะขอรับที่จะประสานแล้วก็
ดูแลรายละเอียดในส่วนนี้ต่อไป ก็อยากจะเรียนให้ท่านสุวโรชได้รับทราบ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณบุญยอด สุขถิ่นไทย ครับ คุณสุวโรชพาดพิงหรือครับเชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในปีบัญชีสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ผมต้องกราบขอบพระคุณผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการที่ได้พิจารณาในเรื่องดังกล่าว แต่ประเด็นของปัญหาก็คือที่บอกว่าท่านจะรับไว้พิจารณาแล้วประสานงานต่อไปตรงนี้ครับ ขอความชัดเจนหน่อยได้ไหมครับ เพราะเรื่องนี้มันเป็นเรื่องที่มีการขอกราบบังคมทูลผ่านเจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดินลงมา เพราะฉะนั้นต้องมีความชัดเจนครับว่าทางคณะกรรมการได้พบในรายละเอียดเอกสารซึ่งผมกราบเรียนต่อท่านประธานได้เลยครับว่าได้ส่งเอกสารให้กับท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณอีกส่วนหนึ่ง เพราะเป็นหนังสือที่ถึงท่าน ผอ. สำนักงบประมาณโดยตรงแล้วท่านก็ได้ให้ความกรุณาครับว่าจะรับมาดูแลให้ เพราะฉะนั้นขอความชัดเจนในส่วนตรงนี้ครับ เพราะว่าในพื้นที่เขามีปัญหาจริง ๆ ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านกรรมาธิการเอกพจน์ครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย ในฐานะกรรมาธิการ ขอเรียนท่านสมาชิก ท่านสุวโรช พะลัง ครับว่าในรายละเอียดที่ท่านได้ทำขอโดยผ่านทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งก็ได้ปรากฏในส่วนของที่ ครม. ได้ขอแปรญัตติเข้ามาขณะนี้ ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และในขณะนี้ทางกรรมาธิการซึ่งจะได้ประสานกับทางสำนักงบประมาณ และก็รวมถึงในส่วนของการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนของการรัฐบาลในการที่จะดำเนินงานเรื่องการประสานและดูแลรายละเอียดในส่วนนี้ให้กับท่านด้วยครับ ก็ขอเรียนชี้แจงในเบื้องต้นเท่านี้ครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณบุญยอดครับ

(นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่าน นาวาตรี สุธรรม มีอะไรหรือครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธานครับ ผม นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านบุญยอดสักครู่เดียวครับท่านประธาน พอดีผมก็ตั้งใจในประเด็นที่ท่านสุวโรชได้สอบถามเหมือนกันนะครับว่าในเรื่องการปรับเพิ่มนั้นนะครับ คณะกรรมาธิการมีหลักเกณฑ์อย่างไร เพราะเมื่อสักครู่นี้ท่านรอง คือท่านวิทยาได้มาชี้แจงว่าเป็นเรื่องของสำนักงานประมาณ ผมอยากจะฟังครับว่าสำนักงานประมาณมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร ท่านกรรมาธิการให้สำนักงานประมาณตอบให้ฟังสักนิดเถอะครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสำนักงานประมาณจะตอบชี้แจงไหมครับ กรรมาธิการท่านใดจะตอบแทนไหมครับ เชิญทางสำนักงานประมาณครับ ขณะนี้ทางสำนักงานประมาณยังไม่พร้อมนะครับ ผมอยากจะขอให้คุณบุญยอดอภิปรายก่อน แล้วเดี๋ยวถ้าพร้อมก็ลุกขึ้นมาตอบก็แล้วกัน จะได้ดำเนินการต่อ เชิญคุณบุญยอดครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายบุญยอด สุขถิ่นไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร จังหวัดที่ถูกออกพระราชกำหนดสถานการณ์ฉุกเฉินมาเป็นวันที่ ๒ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ด้วยครับ กระผมได้ทำการขอสงวนความเห็นในการขอตัดงบประมาณในภาพรวมงบกลางเอาไว้ร้อยละ ๒๐ นะครับ ตัวกระผมเองนะครับ ท่านประธานครับ ได้ร่วมกันทำงานกับคณะกรรมาธิการและคณะทำงานทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีมาเป็นเวลากว่า ๒ เดือน ซึ่งก็ถือว่าในการทำงานที่ผ่านมานั้นเป็นการทำงานของทุกคนอย่างเต็มที่ เต็มประสิทธิภาพ และน่าชมเชยเป็นอย่างยิ่งครับ ท่านประธานครับ ผมมีเหตุผลมากมายนะครับที่ควรจะนำมาอภิปรายในสภาแห่งนี้ เพื่อเป็นการขอแนะนำชี้แจงไปยังนายกรัฐมนตรี ไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานราชการทุกหน่วยเพื่อให้การใช้งบประมาณนั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนะครับ อย่างเช่นประเด็นที่ผมสนใจก็คือการป้องกันปราบปรามการกระทำหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ งบกลางซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่อง

๑๔๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๖๐/๓

สินค้า ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ ผมสนใจการจัดงบประมาณให้กับสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมประชาสัมพันธ์ซึ่งจะต้องเป็นสื่อของรัฐ เป็นของประชาชน ว่าเป็นการทำงานอย่างจริงจังเพื่อประชาชนจริงหรือไม่ การทำงานของตำรวจนครบาลหรือว่า บรรดาผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดความรุนแรงขึ้นในหลายจังหวัด กรณีของ เขาพระวิหารนครบาลซึ่งเป็นการกระทำที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ศาลรัฐธรรมนูญ นั้นได้ตัดสินแล้ว และผมยังไม่ได้เห็นความรับผิดชอบใด ๆ จากรัฐบาล หรือจนกระทั่งถึง เรื่องของสภาแห่งใหม่ซึ่งปีนี้ก็มีการของบประมาณเอาไว้เป็นปีแรกนครบาล ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ขอผูกพันงบประมาณไปอีก ๒ ปี อีก ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ----

- ๖๑/๑

เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ผมเตรียมข้อมูลไว้เพียบพร้อมนะครับ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาไม่กี่วันที่ผ่านมา มาเป็นลำดับนั้น จนกระทั่งนายกรัฐมนตรีก็ได้ขอต่อสภาว่าให้ทำการเปิดสภาพิจารณาร่วมกันทั้ง ๒ สภามาเมื่อวันอาทิตย์ ในมาตรา ๑๗๙ ตามรัฐธรรมนูญนั้น สมาชิก ๒ สภาได้ใช้เวลาตลอดทั้งวันอาทิตย์จากช่วงบ่ายจนกระทั่งถึงช่วงดึก เพื่อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้แก่นายกรัฐมนตรี ท่านประธานก็คงจะอยู่ในที่ประชุมด้วย แล้วก็เป็นผู้ที่อภิปรายเรื่องนี้ด้วย ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นตอบต่อสภาว่าจะเป็นผู้รับผิดชอบต่อบ้านเมือง และเป็นผู้รักษาระบอบประชาธิปไตยเอาไว้ ๒๔ ชั่วโมง หลังจากการปิดประชุมเมื่อวันอาทิตย์ หลังจากนั้นก็เกิดความรุนแรงขึ้น หลังจากที่ มีข้อมูลมาโดยตลอดว่าจะมีการนำคนมาปะทะกันเพื่อให้เกิดความรุนแรง นายกรัฐมนตรีไม่สามารถป้องกันและควบคุมเหตุการณ์ได้ จนกระทั่งจะต้องประกาศภาวะฉุกเฉินขึ้น พรรคประชาธิปัตย์ได้ออกแถลงการณ์เมื่อวานนี้ เห็นว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่บริเวณสะพานมัฆวานรังสรรค์ เป็นความเข้าใจวางแผนของบุคคลบางกลุ่มที่ต้องการขยายสถานการณ์ให้บานปลาย จนกระทั่งถึงจุดที่ต้องการให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉินขึ้น พฤติกรรมของกลุ่มบุคคลดังกล่าวนี้ชี้ชัดว่าโยงโยไปถึงรัฐบาลภายใต้การนำของ นายสมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี นายสมัคร สุนทรเวช เคยพูดต่อสภาแห่งนี้ว่า เหตุการณ์ในเดือนตุลาคม ๒๕๑๙ ซึ่งเป็นเหตุการณ์จลาจลและรัฐบาลในขณะนั้นถูกกล่าวหาว่าเป็นรัฐบาลมือเปื้อนเลือด และผู้นำถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้นำทรราชนั้น เหตุการณ์ในครั้งนั้นมีคนเสียชีวิตเพียงคนเดียว ๑ นาฬิกาของวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๑ ไม่แตกต่างกันหรือครับท่านประธาน มีคนเสียชีวิตเพียงคนเดียวเช่นเดียวกัน จึงเทียบได้กับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน ๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ ครับ

(นายทองดี มนิสสาร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณบุญยอดครับ มีผู้ประท้วง คุณทองดีประท้วงอะไรครับ

นายทองดี มนิสสาร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมทองดี มนิสสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ขอประท้วงผู้กำลังอภิปรายอยู่นี้ท่านประธานที่เคารพ ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๑ การอภิปราย

ต้องอยู่ในประเด็นในการพิจารณางบประมาณเท่านั้น เพราะฉะนั้นคำที่อภิปรายมาที่จะพาดพิงหรือกระแะไปทางรัฐบาลนั้น มันไม่ใช่ประเด็นที่ผู้อภิปรายต้องมีสิทธิอภิปรายตรงนี้ขอประทานอภัยท่านประธานวินิจฉัยด้วยครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณทองดีครับ ผมขอวินิจฉัยอย่างนี้ คุณบุญยอดเขาพูดในเรื่องที่คาบเกี่ยวกับงบประมาณนะ แต่ขอให้คุณบุญยอดเข้าไปในเรื่องมาตราโดยตรงให้รวบรัดที่สุดเชิญอภิปรายต่อครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย ผมพูดในประเด็น รัฐบาลนี้กำลังจะใช้งบประมาณรายจ่าย ๒๕๕๒ ร่วมกับทางหน่วยราชการ และรัฐบาลจะต้องควบคุมนโยบายต่าง ๆ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่ผ่านมาและเหตุการณ์ ๒๕๑๙ ไม่แตกต่างกัน นายกรัฐมนตรีท่านเดียวกันนี้ พูดกับสภาแห่งนี้อยู่แล้วว่าจะรับผิดชอบ ผมยังไม่เห็นความรับผิดชอบใด ๆ สรุปสุดท้ายแล้วครับท่าน ผมไม่ขอใช้เวลาในสภาแห่งนี้ในการอธิบายรายละเอียดให้เหตุผลกับรัฐบาลที่ไม่เคยฟังเหตุผล แต่ผมขอยืนยันว่าผมขอแปรญัตติตามภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ลดลงร้อยละ ๒๐ ซึ่งน่าจะเพียงพอต่อการบริหารราชการที่จะทำราชการต่อไปได้ และผมขอให้ผมและประชาชนจะร่วมกันตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐบาลต่อไป ผมขอสรุปจบเพียงเท่านี้ ขอพระคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปคุณลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ ครับ

นายลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ผมก็ได้ปรับลดทุกมาตรา ๑๕ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๒๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๕๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง แต่วันนี้ผมก็ขอพูดในมาตรา ๓ เป็นหลัก เมื่อสักครู่วิฝ่ายค้านก็มาขอผมว่าให้พยายามพูดอยู่ในกรอบอย่างนานนัก นั่นก็คือท่านทางวิฝ่ายค้านเคารพที่ท่านประธานขอให้พวกเราจัดสรรเวลาให้ตามที่กำหนด ให้ถูกต้อง ผมก็เคารพเช่นกัน

๑๕๐

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๖๑/๓

แต่ก่อนที่ผมจะได้อภิปรายต่อไป ผมก็เรียนให้ทราบที่ผมตัด ๑๕ เปอร์เซ็นต์
งบกลางนี้ มันก็โยงมาถึงมาตรา ๔ ผมก็ตัด ๑๕ เปอร์เซ็นต์เช่นกัน -----

- ๖๒/๑

ถ้าประธานจะสังเกตเหตุที่ตัด ก็อยากจะโน้มน้าวทางคณะกรรมการที่กำลังพิจารณาอยู่ ก็เห็นคล้ายตามผมไปด้วย นั่นก็คือเหตุเกิดขึ้นอย่างที่เราเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หลาย ๆ ท่านได้กล่าวไว้แล้ว นั่นก็คือความสมานฉันท์ของคนในประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อสักครู่มีเพื่อนสมาชิกได้พูดถึงยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย ซึ่งรัฐบาลได้มาแถลงนโยบายรายจ่าย ณ ที่สภาแห่งนี้ มีงบประมาณทั้งหมด ๒๖๔ ล้านบาท เสียหายมาก ไม่มีประโยชน์เลย โดยเฉพาะกรณีที่เกิดขึ้น ผมจะไม่เข้าไปลึก แต่ก็ชี้ให้เห็นว่าเมื่อเกิดฝักเกิดฝ่าย แทนที่รัฐบาล โดยเฉพาะหัวหน้ารัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีจะเรียกให้ปรองดอง สมานฉันท์ พรรคไปแบ่งฝักแบ่งฝ่ายแบ่งพวกเลือกข้าง แม้แต่ผมเองจนถึงปัจจุบันไม่รู้จะเลือกข้างใคร บังคับให้เลือกข้าง ผมก็ไม่ทราบด้วยเหตุผลกลใดท่านจึงเรียกประชาชนให้เลือกข้าง นี่เป็นเหตุผลที่ผมอยากจะปรับลดตัดงบประมาณ ขณะเดียวกันแก้ปัญหาไม่ตก ก็ใช้ศาล พอใช้ศาลอีกแล้ว จะให้ศาลไปแก้ ศาลก็รู้ทัน พอรู้ทันก็มาใช้สภาเรา พอใช้สภาเราก็มีปัญหาเพราะท่านพูดฝ่ายเดียว พอเราฟัง พูดอย่างไรท่านก็เถียง สุดท้ายก็มาใช้ พ.ร.ก. ฉุกเฉิน ที่นี้ใช้ฝ่ายทหาร ก็ยังโชคดีครับ ผมฟังทางโทรทัศน์ท่านผู้รับผิดชอบ ท่านผู้บัญชาการทหารบกยังมีจิตใจโอบอ้อมอารีอยากจะฟังความคิดเห็นของทุก ๆ ฝ่าย มานั่งเจรจา นั่นคือวิธีทางที่ถูกต้อง ถ้าทำแบบนี้ยาวว่า ๑๕ เปอร์เซนต์ ที่กระผมจะปรับลดเลยครับ เพิ่มอีก ๑๕ เปอร์เซนต์ ผมก็ยินดีครับ แต่ด้วยกรอบของงบประมาณ เราก็ไม่สามารถปรับเพิ่ม ได้แต่ปรับลด ท่านประธานที่เคารพครับ การออก พ.ร.ก. ฉุกเฉินนี้จะโยงไปถึงการท่องเที่ยวครับ ผมก็แปลกใจกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ไม่ให้ความคิดเห็นในด้านนี้เลย ท่านทราบหรือเปล่า สนามบินสุวรรณภูมิตอนนี้ ร้างพอสมควร พรรคพวกผมมาจากต่างประเทศเมื่อคืนเครื่องบินทั้งลำนั่งอยู่ไม่ถึงครึ่ง ปกติจะเต็มลำและไม่พอ ด้วยเหตุของการประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉิน ไม่ใช่เพราะการเดินทางขบวนครับ เพราะฉะนั้นเราต้องแยกแยะ การเกิดไฟใต้ ผมอยู่ทางใต้ ท่านประธานก็รู้อยู่แล้ว เกิดมาตั้งนาน ผลกระทบการท่องเที่ยวที่สงขลาหรือที่จังหวัดอื่น ๆ มีมากไหม น้อยมาก เขาเข้าใจครับ แต่การออก พ.ร.ก. ฉุกเฉินนี้ต่างประเทศเขาเห็นชัดเลยครับ ก็คือไม่ปกติใครจะกล้าเข้ามาเที่ยว จับกลุ่มกันเกิน ๕ คน ไปเที่ยวที่ไหน ดีไม่ดีถูกสอบสวน

๑๕๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๒/๒

ถูกกลั่นแกล้งถูกจับกุมโดยไม่ต้องไปใช้คำสั่งของศาล เพราะฉะนั้นอันนี้ผมว่ากรรมาธิการ อาจจะยังไม่ถึงช่วงนั้น ท่านอาจจะไม่ได้เข้าใจ แต่วันนี้ท่านได้ฟังผมพูดแล้ว ขอช่วยโปรด พิจารณาด้วยให้ปรับลดหน่อยเถอะครับ งบกลางนี้ ๑๕ เพอร์เซ็นต์ และไม่ต้องไปใช้ โดยเฉพาะงบประมาณนี้แล้ว เป็นงบประมาณขาดดุลถึง ๒๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านตัด ๑๕ เพอร์เซ็นต์ งบขาดดุลก็ไม่ต้องเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นก็ฝาก

อีกประเด็นหนึ่งเกี่ยวข้องกับกรมประชาสัมพันธ์ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไม่สบายใจโดยเฉพาะเรื่องความจริงวันนี้ที่ออกมา มันเป็นการพูดด้านเดียวครับ ผมก็ แปลกใจทำไมกรรมาธิการไม่สอบถามทางกรมประชาสัมพันธ์ ผมอยู่คณะกรรมาธิการ กิจการสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็ได้ถามครับ แต่เขาก็ตอบ ตอบแบบอึดอัดมาก แต่ขณะเดียวกันเราก็ชี้ให้เห็น ท่านประธานกรุณาช่วยเปิดดูข้อบังคับการประชุมของสภา ผู้แทนราษฎร เรามีครับ วิธีการประชุมโดยเฉพาะข้อ ๑๑ -----

การประชุมย่อมเป็นการเปิดเผย แล้วก็มีวรรคสอง การประชุมเปิดเผยให้บุคคลภายนอก เข้าฟังการประชุมได้ตามระเบียบที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกำหนด และประธานสภาผู้แทนราษฎรต้องจัดให้มีการถ่ายทอดสดจากการประชุมทางวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ที่ประชาชนทั่วไปสามารถรับได้อย่างทั่วถึง เว้นแต่มีเหตุขัดข้อง ช่องเอ็นบีที เป็นช่องของรัฐบาล สามารถที่จะกระจายได้ทั่วถึง แทนที่ท่านจะเอาบทสรุปของที่เราประชุมสภาผู้แทนราษฎรไปใช้ในช่อง ๔ ทุ่ม แต่ท่านให้สามเกลอ ผมไม่กล้าเรียกว่า หัวอะไรผมไม่ทราบที่บางท่านที่กล่าว มาใช้ ไร้เหตุผล ออกด้านเดียว สร้างความแตกแยก ไม่มีการสร้างสรรค์เลย ท่านเอาที่เราประชุมอันนี้ บางครั้งถึงแม้เราไม่ได้ถ่ายทอด เพราะความไม่พร้อมของกรมประชาสัมพันธ์ ก็ไม่เป็นไร เวลา ๑ ชั่วโมงนั้นให้สภาใช้ให้เป็นประโยชน์ เอาใครที่พูดดี ๆ ใครที่พูดเด่น ๆ หรือเอาสรุปที่ประชุมไปออกในช่วงนั้น นั่นก็คือการพัฒนากระบวนการรัฐสภา พัฒนาประชาธิปไตยสู่มวลชน ผมเสียใจมาก ๆ ว่าทำไมรัฐบาลคิดไม่ถึง คิดอย่างเดียวว่าข้าทำถูก คนอื่นคิดก็ผิดทั้งนั้นโดยไม่รับฟัง เป็นประเด็นนี้ ผมเลยจึงขอตัดงบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

ท่านประธานครับ มีอีกเรื่องหนึ่งก็ต้องฝาก โดยเฉพาะกรมทรัพยากร และสิ่งแวดล้อม ผมเองได้ติดตามใช้ในนามของอนุกรรมการติดตามมติ ได้ดูเรื่องทะเลสาบสงขลา ในการปลูกป่าโกงกาง ๕,๐๐๐ กว่าไร่ ผลที่สุดใช้ได้เพียง ๘๐๐ ไร่ เสียหายไปมาก ส่วน สตง. บอกว่าไม่น่าจะให้โครงการนี้มีอีก ขณะเดียวกันข่าวก็บอกว่า ฝ่ายแม้เป็นโครงการที่ใช้งบประมาณเปลืองมาก เลยผมก็ไม่ทราบว่าทำไมกรมการ มีสอบถามหรือเปล่า ในรายละเอียดเล็ก ๆ ซึ่งความจริงในงบประมาณท่านคือมีแผนมากมายเลยในงบประมาณของกรมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และก็มันมากระจุกอยู่ มันแยกออกมา แล้วก็แบ่งออกมาเป็นสัดส่วนเยอะแยะ ผมก็ไม่ทราบว่า กรมการให้งบประมาณลักษณะนี้เกิดขึ้นได้อย่างไร โดยเฉพาะทะเลสาบสงขลาเป็นทะเลสาบที่สำคัญที่สุดของทางภาคใต้ ปัจจุบันกำลังเสื่อมโทรม ทางคณะกรรมการ เคยคิดใหม่ว่าจะให้งบประมาณเพิ่มเติม ผมสอบถามกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่า ทุกหน่วยงานเลยครับบอกรบประมาณไม่พอ ขณะเดียวกันการทำงานไม่ได้ประสานกัน เพราะไม่ทราบว่ากรม กองใตดูแลโดยชัดเจน แต่ได้ทราบว่ากรมทรัพยากรและ

๑๕๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๖๓/๒

สิ่งแวดล้อมขณะนี้ เป็นฝ่ายเลขานุการ และมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นเป็นผู้รับผิดชอบ เพราะฉะนั้นก็ต้องฝากด้วยครับ โดยเฉพาะท่านกรรมการได้สอบถามรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ เคยลงไปตรวจสอบทะเลสาบสงขลาบ้าง เท่าที่ผมเห็นรายงานปีหนึ่งครั้งเดียว เพราะฉะนั้นผมก็ คิดแล้วว่าการตั้งอะไรต่าง ๆ กรรมการต่าง ๆ ให้ทำงานด้วย เพราะฉะนั้นผมเองก็ไม่เห็นด้วยในงบประมาณของที่ทางกรรมการเสนอต่อสภา จึงขอปรับลด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็ขอฝากกรรมการด้วยครับ งบประมาณทุกบาท เป็นหยาดเหงื่อ ภาษีของประชาชน ผมขอให้ท่านติดตามครับ ผมเองในฐานะประธานอนุติดตามมติ ผมก็จะติดตามไปด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณนิพิฐ อิงทรสมบัติ ครับ ก่อนที่คุณนิพิฐจะอภิปรายนะครับผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับ เมื่อที่รัฐบาลได้มาบอกกับผมว่าเอาเฉพาะมาตรานี้ ได้ตกลงกันได้ จะงบประมาณสัก ๓ โมง ๔๕ ถึง ๔ โมง ถ้าเป็นไปได้สัก ๓ โมง ๔๕ ก็จะได้ นะครับ เชิญคุณนิพิฐครับ

นายนิพิฐ อิงทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพิฐ อิงทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้แปรญัตติตัดลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ลง -----

ในภาพรวม ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็ในแต่ละกระทรวง ทบวง กรมนั้น ผมก็ได้แปรญัตติไว้เกือบทุกมาตรา แต่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าผมจะขออนุญาตใช้โอกาสในการอภิปรายแสดงความคิดเห็นเฉพาะมาตรา ๓ มาตราเดียว และขออนุญาตที่จะอภิปรายรวมไปในทุกมาตราที่ผมได้ปรับลดไว้ในลักษณะที่เป็นภาพรวม เหตุผลที่ผมได้ปรับลดงบประมาณลงจากภาพรวม ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ผมคิดว่าโดยภาพรวมแล้วการใช้งบประมาณของรัฐหรือของรัฐบาลไม่ประสบความสำเร็จในหลาย ๆ เรื่องด้วยกัน จึงจำเป็นต้องตัดปรับลดงบประมาณลง ประการแรก ผมกราบเรียนท่านประธานว่าหน่วยงานที่ผมขออนุญาตกราบเรียนแล้วก็พูดถึงที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณคือบทบาทของกองทัพ โดยเฉพาะกระทรวงกลาโหม กระผมคิดว่าในระยะ ๒ ปีที่ผ่านมาบทบาทของกองทัพได้ถูกกระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก และประสิทธิภาพของกองทัพในการทำภารกิจของกองทัพจริง ๆ นั้น บัดนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปตามพัฒนาการของบ้านเมือง ๒ ปีที่ผ่านมาบทบาทของกองทัพถูกกระทบกระเทือน ส่วนหนึ่งเนื่องจากต้องยอมรับว่าเกิดจากการยึดอำนาจเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว และเหตุผลในการยึดอำนาจของกองทัพนั้นมิได้ดำเนินการตามเหตุผลที่ได้ประกาศไว้ในการยึดอำนาจ หลังจากนั้นบทบาทของกองทัพก็ได้ถูกลดทอนลงเรื่อยมา ผมกราบเรียนท่านประธานว่าหลังจากที่มีการเลือกตั้งในระบบประชาธิปไตย เรามีรัฐสภาแห่งนี้ในวันนี้แล้วก็ตามแต่ว่าบทบาทและภารกิจของกองทัพก็ยังถูกกระทบกระเทือนอยู่ วันนี้ผมมีความรู้สึกคล้าย ๆ กับว่ากองทัพหรือผู้คนในกองทัพนั้นเหมือนกำลังฝันร้ายอยู่เป็นฝันร้ายจากการยึดอำนาจเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว และมีความรู้สึกต่อไปว่าคนในกองทัพวันนี้เหมือนกับรู้สึกว่าจะไม่อยากจะนอนอีกต่อไป เพราะว่าถ้าท่านนอนหลับอีกสักครั้งหนึ่งท่านจะฝันร้ายถึงอดีตที่ผ่านมา ผมเรียนว่าวันนี้กองทัพเริ่มอ่อนแอลงหลังจากมีการยึดอำนาจและมีการเลือกตั้ง

ประการแรก ผมคิดว่ากองทัพเริ่มอ่อนแอในภารกิจของการปกป้องชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ถึงแม้ว่ากองทัพหรือกระทรวงกลาโหมเป็นบทบาทของข้าราชการเพียงหน่วยเดียวที่พอจะพูดได้อย่างเต็มปากว่าเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการปกป้องชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์มากกว่าภาครัฐมากกว่ากระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ ก็ตาม แต่อยู่ในขณะนี้ผมมีความรู้สึกที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณของ

กองทัพลงในทุกภาคส่วนลง ๒๐ เปอร์เซนต์ ภารกิจของกองทัพในการปกป้องชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์เริ่มอ่อนแอลงครับ ความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้คนในกองทัพนั้น ลดน้อยถอยลง ผมยกตัวอย่างท่านประธาน ๒ – ๓ ประเด็นครับ ใน ๒ – ๓ ประเด็นที่ผม กำลังจะกล่าวต่อไปนี้ ผมคิดว่ากองทัพบกพร่อง กองทัพไม่กล้ายืนหยัดในความเป็นจริง ในความถูกต้องเพื่อปกป้องชาติ

ประการแรก ในขณะที่เรามีข้อพิพาทกับประเทศกัมพูชาเรื่องเขตแดน ปราสาทพระวิหาร ท่านประธานจะเห็นว่ากองทัพโดยเฉพะกรมแผนที่ทหารมีบทบาท และหน้าที่โดยตรงที่จำเป็นต้องให้ความเป็นจริงกับประเทศ จำเป็นต้องให้ความเป็นจริง กับคนไทยในประเทศนี้ว่าเส้นอาณาเขต เขตแบ่งระหว่างประเทศไทยกับกัมพูชาอยู่ ตรงไหน แต่ว่าในขณะที่เรามีข้อพิพาทระหว่างประเทศไทยกับประเทศกัมพูชา เรื่องปราสาทพระวิหารนั้น ท่านประธานจะเห็นว่ากรมแผนที่ทหารไม่ได้แสดงบทบาท ในการปกป้องอธิปไตยหรือดินแดนของชาติอย่างี่ควรจะเป็น อาจะพูดได้ว่ากรมแผนที่ ทหารหรือหน่วยงานของกองทัพที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ไม่ได้แสดงความคิดเห็นเลยครับ จนกระทั่งต้องให้องค์การอิสระ จนกระทั่งต้องให้ศาลรัฐธรรมนูญออกมาตัดสินว่ากติกา หรือข้อตกลงสนธิสัญญาที่ประเทศไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศไปทำไว้กับประเทศ กัมพูชานั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่าถ้ากองทัพได้แสดงบทบาทอย่างตรงไปตรงมาและ ให้ความจริงกับกระทรวงการต่างประเทศ วันนี้ครับ ประเทศเราจะไม่เสียหายขนาดนี้ นั่นเป็นประการแรก ที่ผมคิดว่าบทบาทของกองทัพในการปกป้องชาติไม่เข้มข้นเท่าที่ควร

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อนายกรัฐมนตรีได้ดำรงตำแหน่ง ควบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท่านประธานจะจำได้ว่ามีกรณีที่ถูกวิพากษ์วิจารณ์ อย่างยิ่ง เรื่องการรับบุคคลเข้ารับราชการในกองทัพ -----

๑๕๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๖๕/๑

มีบุคคลท่านหนึ่ง ผมขออนุญาตที่จะไม่เอ่ยนามท่านหรือครับ ได้ยื่นคำร้องขอกลับเข้ารับราชการ มีการวิพากษ์วิจารณ์กันมาก ผมเองเป็นคนตั้งกระทู้ถามเรื่องนี้ในสภาผู้แทนราษฎร แต่ว่าท่านนายกรัฐมนตรีนหรือใครก็ตามที่เกี่ยวข้องได้ออกมายืนยันว่าการรับบุคคลดังกล่าวกลับคืนกองทัพนั้นทำถูกต้องตามกฎหมายของกองทัพทุกประการ ผมเป็นคดีความกับผู้ที่เกี่ยวข้องเรื่องนี้อยู่ ๒ - ๓ คดีในขณะนี้ แต่ไม่เป็นไรครับ เรื่องนี้ต้องมีการพิสูจน์ ผมกราบเรียนท่านประธานไปถึงบุคคลที่ออกมาให้ข่าวและกระทบกระเทียบผมตลอดเวลา รongโฆษกกระทรวงกลาโหมครับ ผมจำชื่อท่านไม่ได้ แต่ว่ารongโฆษกกระทรวงกลาโหมท่านนี้แหละครับ ออกมาบอกว่าการรับบุคคลคืนสู่กองทัพในครั้งนั้นทำถูกต้องตามขั้นตอนของกองทัพทุกประการ แต่วันนี้ท่านประธานจะเห็นว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาไต่สวนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมนั้นได้ลงนามแต่งตั้งบุคคลคืนสู่กองทัพน่าจะผิดต่อกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพครับ นี่เป็นตัวอย่างที่ ๒ ที่ผมคิดว่ากองทัพได้ละเลยในการพูดความจริงกับประชาชน กองทัพได้ละเลยในการปฏิบัติตามหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา นี่คือความอ่อนแอของกองทัพที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณลง ท่านประธานที่เคารพ ผมมีอีกเรื่องหนึ่งที่ต้องกราบเรียนท่านประธาน วันนี้ผมคิดว่ากระทรวงกลาโหมหรือบทบาทของกองทัพนั้น กำลังถึงจุดเปลี่ยนแปลงที่กลับมาสร้างชื่อเสียงอีกครั้งหนึ่ง ถ้าท่านทำภารกิจนี้ลุล่วงได้ผมคิดว่าเกียรติยศชื่อเสียงของกองทัพจะกลับคืนมา วันนี้กองทัพได้เข้าไปทำหน้าที่ในการคลี่คลายสถานการณ์ในภาวะวิกฤติของประเทศในสถานการณ์ฉุกเฉินในขณะนี้ ผมคิดว่าบทบาทของผู้นำกองทัพเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมานั้นเป็นบทบาทที่พูดตรงไปตรงมาว่าน่าชมเชยครับ ขอให้ท่านรักษาสถานการณ์นี้ไว้ วันนี้กองทัพอยู่กึ่งกลางระหว่างความขัดแย้งของคนในชาติ ถ้ากองทัพเอนเอียงไปข้างใดข้างหนึ่ง แล้วไม่มีความเป็นธรรมในการดำเนินการเรื่องนี้แล้ว ความเสื่อมเสียจะนำมาสู่กองทัพอย่างหาที่สุดมิได้ กองทัพอยู่กึ่งกลางที่ป้องกันไม่ให้ผู้คนในประเทศนี้เข้าสู่การทำร้ายซึ่งกันและกัน ผมกราบเรียนท่านประธานถึงตรงนี้ผมพูดในสภานี้มาหลายครั้งครับ ผมดีใจที่วันนี้กองทัพอยู่กึ่งกลางความขัดแย้งของผู้คนในสังคม สิ่งหนึ่งที่อยากจะฝากไปถึงผู้นำกองทัพ ผู้บัญชาการทหารบกหรือใครก็ตาม ผมเคยขอรับรองผู้คนที่มีความขัดแย้งกัน

๑๕๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๖๕/๒

ในบ้านเมืองนี้มาหลายครั้งแล้ว ท่านประธานจะเห็นว่าความแปลกประหลาดของคนไทย ในประเทศนี้ วันนี้มีอยู่อย่างหนึ่ง เวลาที่มีความขัดแย้งเกิดขึ้นคนไทยที่มีความขัดแย้งกันจะ ถือสัญลักษณ์ ๒ สิ่งเข้าประหัตถ์ประหารกัน สัญลักษณ์แรกคือธงชาติ ฝ่ายหนึ่งถือธงชาติ เหมือนจะออกไปทำศึกสงคราม อีกฝ่ายหนึ่งก็ถือธงชาติออกไปฆ่ากันกลางถนน ราชดำเนิน ผมคิดว่าผู้นำกองทัพเมื่อท่านอยู่จุดกึ่งกลางของความขัดแย้งในสังคมวันนี้ ท่านไปบอกผู้คนที่ขัดแย้งกันในสังคมได้ไหม เวลาท่านเข้าประหัตถ์ประหารกันในทาง ความคิดที่แตกแยกกัน อย่างนำธงชาติไปต่อสู้กันได้ไหม ธงชาติเป็นสิ่งศักดิ์สิทธิ์ครับ ธงชาติเป็นสัญลักษณ์ของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ไม่ควรเอาธงชาติไปตี ศีรษะใคร ไม่ควรเอาธงชาติไปฆ่าใครในประเทศนี้ได้เด็ดขาด แต่ว่าถ้าในขณะนี้ คนในประเทศนี้มีความขัดแย้ง เราขัดแย้งกับต่างชาติ ท่านถือธงชาตินำทัพไปเถอะครับ ธงชาติคือสิ่งที่ศักดิ์สิทธิ์ แต่วันนี้คนละเลยสิ่งเหล่านี้ กองทัพต้องเริ่มต้นทำความเข้าใจ กับผู้คนที่มีความขัดแย้งกันอย่างไรครับ

เรื่องที่ ๒ ที่ผมคิดว่ากองทัพต้องเริ่มทำความเข้าใจกับผู้คนที่ขัดแย้งกันใน สังคม วันที่คนขัดแย้งกันและออกมาฆ่ากันกลางถนน นอกจากคนจะถือธงชาติไปฆ่ากัน แล้ว วันนี้ทั้ง ๒ ฝ่ายต่างถือพระบรมฉายาลักษณ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ถือทำไม ถือพระบรมฉายาลักษณ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวแล้วไปฆ่ากัน ทำอย่างนี้ไม่ได้ แต่ถ้าประเทศนี้มีศึกสงคราม เอาเถอะครับ ท่านถือธงชาติ ท่านถือ พระบรมฉายาลักษณ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อเป็นขวัญ เป็นสิริมงคลของ ท่าน ในการต่อสู้กับอริราชศัตรูผมไม่ว่าหรอกครับ ขอ ๒ เรื่อง ผู้คนที่ขัดแย้งในสังคมวันนี้ ผมคิดว่าคนที่ขัดแย้งในสังคมวันนี้สักส่วนหนึ่ง สัก ๑ หรือ ๒ คนก็ยังมี ที่ฟังผมพูดอยู่ใน สภาแห่งนี้ เมื่อท่านขัดแย้งกันนำกำลังเข้าประหัตถ์ประหารกัน ผมขอสัก ๒ เรื่อง อย่างนำ ธงชาติเป็นอาวุธในการฆ่ากัน

ประการที่ ๒ ท่านไม่ควรถือพระบรมฉายาลักษณ์ขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการนำทัพเข้าไปฆ่ากันกลางถนนราชดำเนินในขณะนี้ กองทัพยืนอยู่จุดกึ่งกลางของผู้คนที่กำลังขัดแย้งกัน กองทัพต้องทำสิ่งเหล่านี้ อย่าให้เกิดสิ่งเหล่านี้ขึ้นในบ้านเมือง นั่นเรื่องที่ผมคิดว่าถ้ากองทัพทำไม่ได้ บทบาทของกองทัพก็จะอ่อนแอลง แล้วผมขออนุญาตที่จะตัดงบประมาณของภาครัฐหรือกระทรวงกลาโหมในส่วนนี้ลง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ด้วยเหตุผลที่ผมคิดว่าภารกิจของกองทัพไม่บรรลุผลสำเร็จในหลาย ๆ เรื่องครับ

ประการที่ ๓ ที่ผมคิดว่าโดยภาพรวม ความจริงไม่อยากจะตัดหรือครับ แต่ใช้โอกาสนี้พูดถึงกระบวนการยุติธรรมหรือฝ่ายตุลาการ ผมก็พูดในสภานี้หลายครั้ง เหมือนกับแผ่นเสียงตกร่อง ผมเคยพูดมาหลายครั้งว่าในกระบวนการระบอบประชาธิปไตยมันมี ๓ อำนาจ วันนี้มันพิการพิกลไปแล้ว ๒ อำนาจ อำนาจบริหาร อำนาจนิติบัญญัติ วันนี้มันใช้ไม่ได้หรือครับ เราจะพูดอย่างไรก็ตาม ทั้ง ๒ อำนาจมันแก้วิกฤติของบ้านเมืองไม่ได้ อำนาจตุลาการเท่านั้น แต่ว่าผมกราบเรียนว่าในสถานการณ์ที่ประเทศวิกฤติในขณะนี้ ผมคิดว่าในขณะนี้ตุลาการสักท่านหนึ่งเถอะครับที่กำลังฟังผมอภิปรายอยู่ ท่านต้องเข้มแข็ง แล้วเราในสภาแห่งนี้ทุกคนไม่ควรจะไปทำลายความเชื่อมั่นที่ประชาชนมีต่อสถาบันตุลาการ แล้วจะประท้วงผมอย่างไรก็ตาม ผมขออภัยเถอะครับ การที่สภาแห่งนี้ได้คว่ำกฎหมายวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง นั่นเป็นการกำลังก้าวถอย นั่นเป็นการทำลายความน่าเชื่อถือของศาลฎีกาอย่างรุนแรงที่สุด แต่ว่าสิ่งเหล่านี้มันเกิดขึ้นแล้วเราไม่สามารถอธิบายต่อศาลฎีกาได้ เราไม่สามารถอธิบายต่อผู้คนที่ในประเทศนี้ได้เลยครับว่า ทำไมรัฐสภาของเราไปคว่ำกฎหมายวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง แต่ว่าในทางตรงกันข้ามครับ ผมคิดว่าเมื่อ ๒ อำนาจของเรามีปัญหา เราควรที่จะสนับสนุนให้สถาบันตุลาการมีความเข้มแข็งในการปกป้องระบอบประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น ผมถึงกราบเรียนท่านประธานว่าผมไม่อยากจะตัดงบประมาณส่วนนี้ แต่จำเป็นต้องพูดถึงกระบวนการยุติธรรมว่าในขณะนี้ทุกภาคส่วนต้องให้กระบวนการยุติธรรมเข้มแข็งและเดินไปได้ และฝ่ายตุลาการกระบวนการยุติธรรมต้องปรับทัศนคติหรือวิธีการทำงาน

ของท่าน ในขณะที่บ้านเมืองวิกฤติท่านจะใช้เวลาในการพิจารณาคดีอย่างยืดยาวเหมือนในอดีตไม่ได้ กระบวนการยุติธรรม ความเป็นธรรมต้องมาทันเวลาในเวลาวิกฤติของประเทศครับ

ประเด็นต่อไปที่ผมกราบเรียนพูดเสียตอนนี้ เพื่อผมจะไม่ให้โอกาสอภิปรายในมาตราต่อไป คือภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศ ท่านประธานคงจะเห็นด้วยกับกระผมว่าภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศนั้นวันนี้ล้มเหลวในการปฏิบัติภารกิจเพื่อเกียรติภูมิของประเทศ ไม่ต้องพูดถึงเรื่องอะไรหรอกครับ แต่ว่าวันนี้จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศลง เพราะว่าท่านไม่สามารถที่จะปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติได้

ประเด็นสุดท้ายที่ผมกราบเรียนท่านประธานครับ สำนักงานอัยการสูงสุด ท่านประธานที่เคารพครับ เรามีวิกฤติตุลาการเราเกิดขึ้นแล้ว วิกฤติตุลาการ วิกฤติภาครัฐ เราเกิดขึ้นในหลาย ๆ ครั้งแล้วครับ ผมทำนายทายทักเสียตรงนี้เลยครับ ถ้าสำนักงานอัยการสูงสุดไม่ปรับบทบาททำที่ในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน วิกฤติอัยการจะเกิดขึ้นในประเทศนี้ไม่นานก็ช้า ถ้าสำนักงานอัยการสูงสุดหรือผู้ใดผู้หนึ่งที่เกี่ยวข้องในสำนักงานอัยการสูงสุดฟังผมอยู่ ท่านขีดเส้นใต้ กาดอกจันไว้ได้เลยครับ ท่านกำลังทำทายอำนาจของประชาชน กระบวนการยุติธรรมวันนี้เขาไม่ค่อยเชื่อถือสำนักงานอัยการสูงสุดเท่าไรหรอกครับ แต่ว่าในขณะที่เดียวกันผมสัมผัสกับอัยการเล็ก ๆ อัยการชั้นผู้น้อยในต่างจังหวัด อัยการจังหวัด รองอัยการจังหวัด อัยการที่อยู่ในศาลต่าง ๆ ในภูมิภาค เขาทำหน้าที่อย่างน่าชมเชย แต่ว่าผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานอัยการสูงสุดในขณะนี้ มีข้อครหาว่าท่านได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาหรือไม่ ท่านถูกฝ่ายการเมืองครอบงำหรือไม่ ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานฟังสักเรื่องหนึ่ง ในกรณีนี้ที่ครั้งหนึ่งพรรคประชาธิปัตย์ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งฟ้องเพื่อให้ยุบพรรคประชาธิปัตย์ ผมบังเอิญโชคดีได้เป็นทนายความว่าความในเรื่องนี้ด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องขอเอกสารสำนวนส่งสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นรถกระบะ เต็มรถกระบะ แต่ว่าท่านประธานครับ สำนักงานอัยการสูงสุดใช้เวลาไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมงครับ -----

อ่านเอกสาร ๑ รกกระบะแล้วสั่งฟ้องให้มีการยุบพรรคประชาธิปัตย์ ไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง
 มนุษย์ที่ไหนสามารถอ่านเอกสาร ๑ คั้นรกกระบะแล้วมีคำวินิจฉัยได้ไม่เกิน ๒ วัน นำกึ่งขา
 เป็นอย่างยิ่ง โชคดีเราเป็นผู้บริสุทธิ์ โชคดีเราต่อผู้คดีนี้มาด้วยมติเป็นเอกฉันท์ ๙ ต่อ ๐
 แต่ว่าบทบาทของอัยการสูงสุดในวันนี้ผู้คนเขากำลังเคลือบแคลงสงสัยหลายเรื่อง
 คณะกรรมการ คตส. กิติ ป.ป.ช. ส่งฟ้องกิติหลายเรื่องท่านไม่สั่งฟ้อง และในหลายเรื่อง
 ท่านไม่สั่งฟ้องนั้นศาลฎีกากลางโทษก็หลายเรื่อง ผมกำลังดูการอำนวยความสะดวก
 สำนักงานอัยการสูงสุดอยู่ วันนี้มีหลายเรื่องต้องเข้าสู่การพิจารณาของศาลฎีกา มีหลายเรื่อง
 ต้องเข้าสู่การพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ขอให้ท่านทำตรงไปตรงมาถ้าท่านไม่ทำ
 ตรงไปตรงมาผู้บริหารระดับสูงของอัยการสูงสุด ๔ - ๕ คน จะทำลายเกียรติภูมิของ
 สำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเชื่อผมเถอะครับไม่กี่ปีข้างหน้าถ้าพฤติกรรมยังเป็นอย่างนี้
 เกิดขึ้นแล้วต้องให้สภาแห่งนี้ไปครับเข้าไปแก้วิกฤติจะเกิดวิกฤติตุลาการจะเกิด
 วิกฤติอัยการเกิดขึ้น แล้วต้องอาศัยสภาแห่งนี้เข้าไปแก้วิกฤติอัยการอีกครั้งหนึ่ง
 โดยภาพรวมผมกราบเรียนท่านประธานเฉพาะองค์กรที่ผมสัมผัสเห็นและประชาชนเห็นด้วยว่า
 มีหลายองค์กรที่ทำงานไม่บรรลุผลตามภารกิจจำเป็นต้องปรับลดลงมา ๒๐ เปอร์เซ็นต์
 ของภาพรวมครับ กราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้ยังมีผู้ต้องการอภิปราย

(นายจุมพฏ บุญใหญ่ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 คุณจุมพฏประท้วงหรือครับ หรือพาดพิงเรื่องอะไร คุณนิพิฐก็ไม่ได้กล่าวอะไรให้เสียหาย
 นะครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : พาดพิงกระผมเสียหาย ท่านประธาน
 ก็ขอชี้แจงนิดหนึ่งครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ก็ขอให้ชี้แจงรวบรัดด้วยนะครับ

๑๖๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๖๗/๒

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ผมขอ ๒ นาทีครับ กระผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร การที่สภาแห่งนี้ได้คว่ำกฎหมายแผนกวิธีพิจารณาคดีอาญาของนักการเมืองนั้น ท่านประธานครับผมขอชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อพี่น้องประชาชนที่ฟังได้รับทราบ สภาแห่งนี้มี ส.ส. ๔๘๐ ท่าน ทำหน้าที่อยู่ ๔๗๒ ท่าน ลงคะแนนคว่ำ ๑๔๖ ท่าน ลงคะแนนผ่าน ๘๕ ท่าน ท่านประธานครับ ถ้าดูรายชื่อผู้ที่ลงคะแนนเป็นตัวคนก็จะรู้ว่าพรรคพลังประชาชนมี ๗ ท่านอย่างน้อย กระผมเองเป็นคนที่ลงคะแนนให้ผ่านกฎหมายนี้ และได้พยายามที่จะแปรญัตติอภิปรายจนแม้กระทั่งถ้อยคำในรายละเอียด ท่านประธานครับพรรคประชาธิปัตย์เองมี ส.ส. ทั้งหมด ๑๖๔ ท่าน ถ้านับคะแนนที่ลงให้ผ่าน ๘๕ ท่าน หักของพลังประชาชนออก ๗ ท่าน ก็จะเหลือพรรคประชาธิปัตย์อยู่ทั้งหมด ๗๗ ท่าน แล้วที่หายไปนั้นท่านได้ทำหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ กระผมได้ถามเพื่อน ส.ส. ของพรรคประชาธิปัตย์ซึ่งกล่าวหาในทางที่ไม่เป็นธรรม ผมถามว่าแล้ว ส.ส. ของพรรคท่านหายไปไหน ท่านบอกว่าติดไปงานศพ ท่านประธานครับผมอยากกราบเรียนว่าประชาชนเลือกผู้แทนราษฎรมาเพื่อไปงานศพหรือมาออกกฎหมายขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับยังมี คุณนิพิฐฐ์ ประท้วงใช่ไหมครับ

(นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ขออนุญาตนิดเดียวครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมอยากจะเรียนอย่างนี้พวกเราทุกคนครับ เวลาเราลุกขึ้นมาชี้แจงในเรื่องอะไรก็ตาม ถ้างัดแว่นที่จะพาดพิงพรรคอื่นนะครับ การประท้วงก็จะไม่เกิดขึ้นทั้ง ๒ ฝ่าย ต้องขอเรียนทำความเข้าใจกับพวกเราไว้ด้วย เชิญคุณนิพิฐฐ์ ครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมขออนุญาตท่านประธานครั้งนาที่ ประการที่หนึ่ง ก็คือผมกราบเรียนท่านประธานว่าไม่มี ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ท่านใดที่ให้เหตุผลว่าไปงานศพและไม่ได้ลงคะแนนนะครับ

๑๖๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๖๗/๓

เรื่องที่ ๒ ผมคิดว่าจำนวนคะแนนที่หายไปส่วนหนึ่งเขางดออกเสียงก็ได้ ไม่ได้หมายความว่าเขาจะไปงานศพหรืออะไรก็ตาม เพราะฉะนั้นเสียงที่มันหายไปจะเป็นเสียงของใครผมไม่ทราบ แต่ผมคิดว่าโดยรวมผมไม่ได้ว่าพรรคใดพรรคหนึ่งนะครับ ผมว่าการคว่ำกฎหมายวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้นเป็นการใช้ดุลยพินิจที่ไม่ถูกต้อง นี่เป็นความเห็นของผม ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับยังเหลือผู้ต้องการอภิปรายอีก ๗ ท่าน และเรามีเวลาเฉพาะมาตรา ๓ นี้ถึง ๑๖.๐๐ นาฬิกา ก็ขอให้พวกเราบริหารเวลาให้ดีแล้วกันครับ เพราะว่าส่วนใหญ่จะเป็นพรรคฝ่ายค้านทั้ง ๗ ท่าน เดี่ยวผมจะอ่านรายชื่อเรียงกันไป แต่ตอนนี้มีกรรมวิธีการต้องการจะชี้แจง ขอกรรมวิธีการชลน่านก่อนครับ -----

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดน่าน ในฐานะ กรรมวิธีการ กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อจะชี้แจงต่อท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่ได้สอบถามท่านประธานมายังกรรมวิธีการเกี่ยวกับการพิจารณา เรื่องงบประมาณในวาระที่ ๒ กระผมขออนุญาตท่านประธานในกรณีที่จะต้องตอบ ในโอกาสนี้นะครับ คือคำถามของท่านสมาชิกสุธรรม ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน เกี่ยวกับ หลักเกณฑ์ที่กรรมวิธีการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ไปใช้เป็นหลักการหรือหลักเกณฑ์ ในการพิจารณาในการใช้งบแปรรูปเพิ่มเติม ซึ่งตามเอกสารเล่ม ๔ รายการเพิ่มเติม ได้นำแจ้งต่อสมาชิกทุกท่านที่เคารพรับทราบแล้ว ส่วนประเด็นคำถามที่เป็นรายละเอียด ที่ท่านสมาชิกได้กรุณาถามผ่านท่านประธานมายังกรรมวิธีการ ผมยกตัวอย่างกรณีเช่น งบประมาณที่จัดสรรให้กับทาง อสม. หรือการปรับลดงบประมาณในเรื่องของแหล่งน้ำ กรมชลประทาน ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าประเด็นรายละเอียดเหล่านี้ กรรมวิธีการจะขออนุญาตไปตอบในวาระที่เข้ารายการทรวงซึ่งจะมีรายละเอียดประกอบ อยู่แล้ว

ท่านประธานครับ สำหรับหลักเกณฑ์การพิจารณาของกรรมวิธีการในการที่ เราจะให้ความเห็นชอบหรือเป็นขั้นตอนอนุมัติของกรรมวิธีการที่จะให้ใช้งบเพิ่มเติมหรือ งบแปรรูปที่ได้ปรับลดเอาไว้ ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ ว่า กรรมวิธีการของเราทั้ง ๖๓ คน พิจารณาด้วยความรอบคอบ พิจารณาภายใต้ การปรึกษาหารือ ภายใต้หลักเกณฑ์และกติกาที่เป็นธรรม เป็นประโยชน์และทั่วถึงกับ พี่น้องประชาชนให้มากที่สุด สิ่งที่สำคัญที่ผมจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน ด้วยความเคารพ หลักเกณฑ์การใช้งบเพิ่มหรืองบแปรรูป ถ้าเป็นหลักเกณฑ์ไปตาม พระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๕๒ และระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ในเบื้องต้น ก็เป็นการจัดทำคำขอที่จะใช้งบที่กรรมวิธีการได้ปรับลดไว้หรืองบเพิ่มเติม หน่วยงาน หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้จัดทำคำขอมายังสำนักงบประมาณเพื่อให้คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติที่จะทำคำขอมายังกรรมวิธีการ ในขั้นตอนนี้เป็นส่วนของราชการ ซึ่งมี ระยะเวลาที่กำหนดชัดเจนครับท่านประธาน เขากำหนดสิ้นสุดถ้าผมจำไม่ผิด

๑๖๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

เพทหาย ๖๘/๒

ในตารางเวลาคือวันที่ ๑๖ สิงหาคม ทุกหน่วยงานต้องส่งคำขอที่จะใช้งบเพิ่มเติมมายัง
สำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเข้าสู่กรรมาธิการ
ในตรงนั้นเองครับ เป็นเหตุให้ส่วนราชการที่ส่งมาทั้งหมด ตัวเลขทั้งหมด
๒ แสนกว่าล้านบาทที่จะใช้ของบเพิ่มเติมหรืองบแปรรูป ๒ แสนกว่าล้านบาท
คณะรัฐมนตรีได้กลั่นกรองและพิจารณาว่ามีความจำเป็น มีความเหมาะสมจริง ๆ
โดยคาดการณ์ว่าน่าจะเป็นประมาณ ๒ หรือ ๓ เท่าของงบที่ได้ปรับลดเอาไว้
ซึ่งกราบเรียนกับท่านประธานด้วยความเคารพว่าในช่วงวันที่ ๑๖ สิงหาคม หรือในวันที่
ประมาณ ๑๔ - ๑๕ คณะกรรมาธิการมีตัวเลขคร่าว ๆ พอทราบเป็นสังเขป เพราะว่าเรา
ให้สมาชิกได้เข้ามาแปรญัตติตามความเห็นของท่านนั้นคือวันที่ ๑๔ - ๑๕ สิงหาคม
ท่านประธานครับ ในส่วนนี้เองเมื่อกรรมาธิการได้ปรับลดงบประมาณทั้งหมดที่เป็นตัวเลข
เบ็ดเสร็จก็คือ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ต้องขออนุญาตกราบเรียน
ท่านประธานว่าสิ่งที่เราต้องคืนไปในส่วนที่จำเป็นต้องคืนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก็คือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กรรมาธิการได้ปรับลดมาจำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
เพราะฉะนั้นเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ความหมายก็คือมีการปรับลดแล้วก็ปรับเพิ่มให้กับ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในจำนวนเม็ดเงินที่เท่าเดิม เพราะเป็นไปตามระเบียบ
ปฏิบัติและจำนวนสัดส่วนของตัวเลขร้อยละระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กับงบประมาณภาพรวม เพราะฉะนั้นที่เหลือจริง ๆ ก็คือประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่านนะครับว่า หลักเกณฑ์ที่
กรรมาธิการ ๖๓ ท่าน นั้นหมายถึงพรรคพลังประชาชน ๒๓ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์
๑๗ ท่าน แล้วก็พรรคร่วมรวมทั้งฝ่ายรัฐบาลที่เราอยู่ด้วยกัน ๖๓ คน -----

เราให้ความสำคัญเป็นธรรมดา เราเน้นเหตุผลและความจำเป็นที่จะตอบสนองต่อความต้องการของพี่น้องประชาชนให้มากที่สุด ด้วยเม็ดเงินที่จำกัดจนครบ บางเรื่องเราอยากให้ทั้งหมด แต่ไม่สามารถที่กระทำได้ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าสิ่งที่กรมการวิทยายามจะดูแลแล้วคิดว่าจะเป็นประโยชน์มากที่สุดกับพี่น้องประชาชนก็คือว่า

๑. เรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งมีตัวเลขอยู่ในเอกสารเพิ่มเติมตรงนี้ ในส่วนของกระทรวงคมนาคมทั้งหมด ๗,๙๐๐ กว่าล้านบาท ทางหลวงชนบท ๖,๗๐๐ ล้านบาท ทางหลวงแผ่นดิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท ตรงนี้กรมการวิทยายามทุกท่านเห็นร่วมกันว่ามีมีความจำเป็น

ส่วนที่ ๒ ที่เราปฏิเสธและหลีกเลี่ยงไม่ได้เลยที่จะใช้เงินงบประมาณที่เหลืออยู่ก็คือ สิ่งที่กรมการวิทยายามร่วมกับทางคณะรัฐมนตรีที่เป็นกรมการวิทยายามได้เห็นความสำคัญของหน่วยงานที่ขอใช้มาด้วยเหตุผลความจำเป็นที่ต้องให้จริง ๆ นั่นก็คือเป็นค่าจ้าง ค่าตอบแทนหรือรายจ่ายที่จำเป็นต้องตั้งขึ้น เพื่อจะเป็นรายจ่ายของบุคคลหรือองบบุคลากร ส่วนใหญ่คณะรัฐมนตรีเสนอมาใช้งบประมาณไปทั้งหมด ๑๐,๖๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้ก็เหลือให้กับกรมการวิทยายามพิจารณารายละเอียดเฉพาะประเด็นที่ต้องให้หน่วยงานอื่นไม่เท่าไรครับท่านประธาน เหมือนที่ผมได้ชี้แจง

ส่วนที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่งก็คือ งบที่กรมการวิทยายามได้ให้ความสำคัญกับสภาผู้แทนราษฎรของเราคือ รัฐสภา ในการที่จะตั้งงบประมาณในการที่จะก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ที่ขอแปรญัตติมาทั้งหมด ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราก็ดูอนุมัติตามนี้เรื่องน้ำครับ เรื่องน้ำท่านสมาชิกหลายท่านเห็นว่า ทำไมกรมชลประทานถูกปรับลดไป ๘๐๐ กว่าล้านบาท แปรญัตติเพิ่มมา ๔๐๐ กว่าล้านบาท ที่เหลือทำไมไม่เห็นความสำคัญ ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ เราเห็นความสำคัญครับ แต่เนื่องจากว่าเม็ดเงินมันมีน้อย เราได้มาแค่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑,๐๐๐ ล้านบาท กรมการวิทยายามซึ่งใจว่าเราจะเอาลงตรงไหน กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ มันมีพื้นที่ชลประทาน ๑๒๐ ล้านไร่ กับพื้นที่ที่อยู่นอกเขตชลประทานมีอีกมาก เพราะฉะนั้นกรมการวิทยายามมีมติร่วมกันว่า พื้นที่นอกเขตชลประทานยังมีความสำคัญ เพราะฉะนั้นเราก็เลยเอาไปลงที่กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นเรื่องของการพัฒนาแหล่งน้ำ ปรับปรุงแหล่งน้ำ สามารถใช้

๑๖๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๖๙/๒

เพื่อการเกษตรได้ด้วย ตรงนี้เองก็เป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้เราเองต้องพยายามหาหลักเกณฑ์ที่เป็นธรรมและเหมาะสม เพื่อจะจัดสรรให้กับทุกภาคส่วนที่ทำคำของบประมาณในการแปรเพิ่มเข้ามา กราบเรียนท่านประธานเป็นเบื้องต้นนะครับ ส่วนรายละเอียดแต่ละกระทรวง แต่ละกรมก็จะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานต่อไป ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสาทิพย์ มีข้อหาหรือใช้ไหม เชิญครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ขอบคุณท่านประธานครับ ผมสาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมหรือท่านประธานเรื่องเวลาอภิปรายนิดเดียวเท่านั้นเองว่า ได้คุยกันแล้วนะครับก็คือ พยายามที่จะไปดูแลในส่วนของผู้อภิปราย เพราะว่าเรายังเหลืออีกหลายมาตรา แต่ว่าสักครู่นี้บังเอิญประธานเอ่ยถึงสี่โมงเย็นขึ้นมา ก็เกิดจากว่า ถ้าม ๗ กันดูว่าน่าจะสักประมาณเท่าไร ผมก็คำนวณไปตอนนั้นก็สักชั่วโมงเศษก็น่าจะจบ แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าถ้าถึงสี่โมงแล้ว แล้วเราก็จะปิดเท่านั้น หมายความว่าเราอาจจะยืดหยุ่นเล็กน้อย ประเด็นก็คืออย่างนี้ว่า ในการอภิปรายก็ต้องถือว่าเป็นสิทธิของแต่ละท่าน แต่ว่าส่วนของเราก็พยายามคุยว่า ก็ให้อยู่ในประเด็นเรื่องของงบประมาณ แต่ว่าที่ต้องจัดระบบคือผมคิดว่ากรรมาธิการ ถ้าท่านลุกขึ้นชี้แจงไปหลายรอบแล้วก็บอกว่าเป็นเบื้องต้นเท่านั้น เบื้องปลายยังมีอีกก็จะยาวมาก เพราะฉะนั้นของกรรมาธิการก็จัดระบบสักนิดหนึ่งว่าหลังจากเพื่อนสมาชิกอภิปรายไปถึงสักช่วงเวลาหนึ่ง ท่านก็ลุกขึ้นตอบก็ไม่เห็นเป็นไร เพราะฉะนั้นทุกอย่างก็จะได้ลงตัว แล้วเราก็จะได้เดินหน้าต่อไปในมาตราอื่น สมาชิกที่อภิปรายก็จะมีอีก แต่ว่าเขาจะทราบว่าเขาควรจะสั้น ยาว งบประมาณแค่ไหน เอาตามความเป็นจริงและเป็นประโยชน์ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ขอเรียนท่านสมาชิกนะครับ ที่ผมกำหนดไว้เป็นกรอบเท่านั้นเอง ขณะนี้มีผู้ประสงค์จะอภิปรายอีก ๘ ท่าน ๘ ท่านผมคิดว่าเราอภิปรายกันท่านละ ๗ นาที เราก็จะไปจบกัน

๑๖๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๖๙/๓

ประมาณเวลา ๑๖ นาฬิกา ๒๐ นาที เวลาที่เราตกลงกันได้ก่อน ๘ ท่านก็จะมี
คุณวิรัตน์ กัลยาศิริ คุณประพนธ์ นิลวัชรมณี คุณฮอชาติ มา هرم คุณอลงกรณ์ พลบุตร
คุณอันวาร์ สากล และ คุณประกอบ รัตนพันธ์ คุณเชน เพ็ญสุขบรรณ และคุณเจิมมาศ
จิ่งเลิศศิริ นะครับ ขอเชิญคุณวิรัตน์ กัลยาศิริ ครับ

- ๗๐/๑

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (กรรมธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม วิรัตน์ กัลยาศิริ กรรมธิการเสียงข้างน้อย กระผมได้ขอสงวนความเห็นโดยขอตัด
งบประมาณในยอดรวมไว้ร้อยละ ๒๐ แต่ก่อนอื่นต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้
โอกาส แล้วก็ขอชื่นชมคณะกรรมการทุกท่านนะครับ เพราะเหตุที่เราประชุมกันตั้งแต่
๐๙.๐๐ นาฬิกา บางครั้งตีหนึ่ง ตีสอง ก็เห็นว่าคณะกรรมการแต่ละท่านก็ได้ใช้วิริยะ
อุตสาหะอย่างเต็มกำลัง แต่อย่างไรก็ตามในคำขอที่มากมายมหาศาลคงไม่สามารถ
ตอบสนองความต้องการของทุกภาคส่วนในประเทศไทยได้ ในฐานะกรรมธิการเสียงข้างน้อย
ท่านประธานครับ กระผมได้ขอสงวนโดยขอปรับลดร้อยละ ๒๐ ผมติดใจอยู่หลายประเด็น
หลายเรื่อง แต่ว่าจะขออภิปรายเฉพาะสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งกระผมติดใจเป็นกรณี
พิเศษ ตามคำชี้แจงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในปี ๒๕๕๒ ซึ่งตั้งงบประมาณไว้
๖๙,๐๐๐ ล้านบาทเศษ คณะกรรมการปรับลดไปเพียง ๔๖ ล้านบาท ก็คงเหลือ
เม็ดเงินล้าน ๆ ประมาณ ๖๙,๐๐๐ ล้านบาท หรือประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท เหตุผลได้
ที่กระผมขอปรับลดในส่วนนี้ มีเหตุผลครับท่านประธาน ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า
ปัญหาใน ๓ จังหวัดภาคใต้ ปัญหาในกรุงเทพมหานคร ปัญหาหลาย ๆ คดีที่เป็น
คดีสำคัญ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้าไปมีส่วนโดยตรงโดยอ้อมในหลาย ๆ ประเด็น
ผมจะขออนุญาตหยิบยกขึ้นมาเป็นบางประเด็น อย่างเช่นว่า ภายในสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติได้อาศัยบางคดีเพื่อที่จะก้าวกระโดดขึ้นมารับตำแหน่งสูงขึ้น ผมยกตัวอย่าง
เป็นรูปธรรมเลยครับท่านประธาน คดีเล่าตำ คดีเล่าตำผมไม่ลงลึกมาก แต่ว่า
อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าตำรวจจับ ตอนนั้น ป.ป.ส. ถ้าเข้าใจไม่ผิด ตอนนั้น
ท่านเพ็ญพันธ์ ดามาพงษ์ เป็นผู้รับผิดชอบ ป.ป.ส. แล้วก็ภายใต้การกำกับดูแลของ
ท่านชิตชัย วรรณสถิตย์ แต่การจับเล่าตำอ้างว่าเล่าตำเป็นสมุนมือขวาของขุนสำ
เหวยเขี้ยะกัง ผลปรากฏัยการฟ้อง ฟ้องแล้วอย่างไร ศาลชั้นต้นยกฟ้อง ศาลอุทธรณ์
ยกฟ้อง ศาลฎีกายกฟ้อง กรณียกฟ้องลักษณะนี้เป็นคดียาเสพติดไม่มีสิทธิได้รับชดเชย
ในการถูกจับกุม คุณขังเพราะเป็นคดียาเสพติดไม่ใช่คดีอาญา ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คืออะไร
มีนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่จาก พลตำรวจตรี เป็น พลตำรวจโท พลตำรวจโท เป็น พลตำรวจเอก
หลายคน หลายคนเข้ามามีบทบาท บางคนเข้ามามีบทบาทในอดีตรัฐบาลที่ผ่านมา

๑๗๐

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๗๐/๒

เพราะฉะนั้นประการแรกก็คือว่าการปฏิบัติโดยขาดหลักขาดเกณฑ์ ขาดพยานหลักฐาน แต่ก็มี การอ้างขึ้นในระหว่างการพิจารณาคดีของศาลว่าถูกข่มในระหว่างจับกุม ผลของคดีก็ทราบแล้วว่าศาลฎีกายกไปเรียบร้อยแล้วเหมือนกับที่ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ แต่ผู้ที่เข้าไปทำคดีได้ดิบได้ดีกันเป็นแถวจากคดีที่ไม่ถูกต้อง คดีที่ ๒ ที่ผมตั้งใจมากหลายมาตรฐาน ก็คือคดีเกี่ยวกับข้อหาหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ กราบเรียนท่านประธานครับ ดา ตอริโด้ ใช้เวลาฟ้องประมาณ ๑๔ วัน นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกแห่งสภานี้ ภายในประมาณ ๗ วัน แต่กราบเรียนของท่านจักรภพ เพ็ญแข อธิบดีรัฐมนตรีท่านหนึ่ง จนบัดนี้ยังไม่ถึงไหน ลักษณะอย่างนี้ทำให้เราเห็นว่ามาตรฐานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นอย่างไร -----

- ๗๑/๑

๑๗๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๗๑/๑

หรือกรณีต่อไป กรณีเว็บไซต์หมิ่นเบี่ยงสูง มาถึงปัจจุบันจำนวน ๓๐ กว่าเว็บ รู้กันอยู่ว่าเว็บเหล่านี้เข้ามาเผยแพร่ได้ก็ผ่านบริษัทที่มีดาวเทียม ผ่านเกตเวย์ (Gateway) ๗ - ๘ แห่ง ต้องตั้งคำถามว่า得有เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือหน่วยงานของตำรวจได้ติดตามเรื่องนี้หรือไม่ ทำไมไม่จัดการให้เรียบร้อยทั้งที่เรื่องนี้เกิดขึ้นนานแล้ว เป็นกรณีเว็บหมิ่นเบี่ยงสูง กรณีต่อไปเจ้าหน้าที่ตำรวจชอบทำคดีการเมืองตามคำสั่งของเจ้านาย ผมมีตัวอย่างเพราะว่าผมเป็นกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร กรณีอุธรณ์ กรณีบุรีรัมย์ กรณีมหาสารคาม ชัดเจนมากกว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจปล่อยปละละเลยถึงขนาด หรือกรณีที่คนของพรรคประชาธิปัตย์ถูกทำร้าย ในขณะที่ไปปราศรัยที่จังหวัดเชียงใหม่ ตอนนั้นเข้าใจว่าท่านโกวิท วัฒนนะ รับผิดชอบอยู่ ตอนนี้อย่างท่านโกวิทมาเป็น มท. ๑ แล้ว คดีไปถึงไหน หรือกรณีปยุตลอม กระทบชาวบ้าน กระทบพี่น้องเกษตรกรมากมายมหาศาล มาถึงวันนี้ไม่มีคนติดคุกสักคน อ้างว่าขาดอายุ ความ นี่คือนี่สิ่งที่สังคมสอบถาม อีกเรื่องหนึ่ง กรณีอุ้มฆ่าทนายสมชาย ฟ้องตำรวจไป บางคนใกล้ชิดกับผู้มีอำนาจในอดีต ถามว่าคดีนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการไปได้แค่ไหน เพียงใด หรือกรณีรุกป่า ป่าไม้ดำเนินการ ๒,๕๐๐ คดี จับได้ ๑,๒๐๐ คน อีกเรื่องหนึ่งจับไม่ได้ เพราะอะไร เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระผมยกขึ้นมาเป็นตัวอย่างนี้ให้เห็นว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีคุณภาพ ไม่มีประสิทธิภาพพอที่จะเอาเงินไปใช้จ่ายได้ ผมดูหนังสือเอกสารที่ชี้แจงมาว่าสำนักงานตำรวจชาติมียุทธศาสตร์ที่ ๑ แผนงานแก้ไข ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องกราบเรียนว่าในฐานะที่ผมติดตาม เหตุการณ์ใน ๓ จังหวัดภาคใต้มานาน ๓ จังหวัดภาคใต้ที่สงบแต่เดิม มี ศอ.บต. มี พตท. ๔๓ พลตำรวจโทท่านหนึ่ง ผมไม่เอ่ยชื่อเพราะว่าเป็นบุคคลภายนอก พลตำรวจโท ท่านนั้นนำเสนอพันตำรวจโทซึ่งมีอำนาจ บอกว่าทหารออกไปเถอะ ตำรวจรับผิดชอบได้ หลังจากทหารออกไป มีการอุ้มฆ่าสายลับของทหาร ๑๐๐ กว่าคน ถามว่าทำไมผมทราบบอกคนคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนไปที่ศาลากลาง จังหวัดยะลา ในห้องประชุมไม่มีใครรับว่ามี การอุ้มฆ่า แต่พอออกมาในห้อง นายตำรวจผู้ใหญ่ก็บอกว่าอุ้มจริง ตายจริง เพราะฉะนั้นปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องยอมรับว่า

๑๗๒

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วัชรวิ ๗๑/๒

เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ใหญ่มีส่วนสำคัญในการก่อให้เกิดปัญหานี้ขึ้น ในการใช้รัฐตำรวจ แทนที่จะใช้นิติรัฐในการแก้ไขปัญหา

แผนงานที่ ๒ แก้ไขปัญหาอาชญากรรมรุนแรงด่วนปราบปรามผู้มีอิทธิพล ที่อื้อฉาวที่สุดก็คงเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจบางคน เอายาเสพติดมาเป็นเครื่องมือในการหาเงินโดยการรีด โดยการไถจากผู้ที่ยึด ลักษณะอย่างนี้ไม่น่าจะให้งบประมาณเลย กรณีการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ อันนี้ยิ่งแล้วใหญ่ เหตุการณ์ใน ๓ จังหวัดภาคใต้ พลตำรวจโทท่านนั้นที่นำเสนอพันตำรวจโทก็เสียหาย แต่เหตุการณ์ในกรุงเทพมหานครยิ่งเจ็บปวดมากที่สุด ผมต้องขออนุญาตยกเว้น พลตำรวจโท อัครวิ ขวัญเมือง -----

๑๗๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๗๒/๑

ขออนุญาตยกเว้น พลตำรวจโท อุดุลย์ แสงสิงแก้ว ท่านอัศวิน ในฐานะที่ท่านรับผิดชอบอดีตเคยรับผิดชอบในกรุงเทพมหานคร แต่ว่าถูกดึงออกไปเพราะว่าไม่สนองผู้มีอำนาจ ท่านอุดุลย์ แสงสิงแก้ว คงไม่มีใครกล้าเปลี่ยน เพราะถ้าเปลี่ยนภาคใต้คงจะลุกเป็นไฟมากกว่านี้ ตำรวจที่ดีก็ต้องขอชมเชยครับ แต่ว่านอกจากที่กล่าวแล้วต้องขอกราบเรียนว่า น่าอานาจพอสมควร เหตุผลทำไมที่ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ การชุมนุมของ ทั้ง ๒ กลุ่มหรือก็กลุ่มก็แล้วแต่ จะเป็นกลุ่มพันธมิตร จะเป็นกลุ่ม นปก. เป็นสิทธิ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ ชุมนุมได้ชุมนุมเอา เอาเลย ขอให้เป็นการชุมนุมโดยสงบ ปราศจากอาวุธก็เชิญได้ แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่อะไร ท่านประธานเป็นนายทหาร ชั้นผู้ใหญ่ก็คงมีภารกิจ ภารกิจการกัน เจ้าหน้าที่ตำรวจก็คือว่าทำอย่างไรไม่ให้กลุ่มชน ในการชุมนุมต้องไม่เข้าใกล้กันถ้ามีการเข้าใกล้กันก็ต้องตั้งด่านสกัดกั้นลดหนามเพิ่ม กำลังหรือเพิ่มกระบอง ต้องกราบเรียนข้อเท็จจริงว่าจากสนามหลวงมาที่ทำเนียบเดินใช้ เวลาเป็นชั่วโมง สามารถเรียกวิทยุเอาลดหนามมาสกัด ๓ - ๔ ชั้น เอาวางรถยนต์เก่า มาสกัด แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่ได้ทำอะไรทั้งสิ้น ปล่อยให้เดินเข้ามาเฉย ๆ ไม่ได้สกัดกั้น ไม่ได้วางลดหนาม ไม่ได้ขอกำลังเพิ่ม ไม่ได้เพิ่มกระบอง ไม่ได้เพิ่มโล่ ไม่ได้เพิ่มสิ่ง กีดขวาง เหมือนกับจงใจให้ ๒ กลุ่มนี้เผชิญหน้ากัน ซึ่งก็อ่านได้ไม่ยากว่าเหตุอะไรจะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าผมจะกล่าวว่าจะใจจะให้เกิดปัญหาเพื่อต้องการออกพระราชกำหนด ดูกเงินเกินเลยไปหรือไม่ แต่สังคมคิดในลักษณะอย่างนั้น อย่างไรก็ตามสุดท้ายเมื่อออก พระราชกำหนดดูเงินมอภารกิจให้กับทหาร แต่ฝ่ายทหารก็บอกวาก็ยังทำตาม กฎหมายจะใช้วิธีเจรจาไม่ยอมทำตามที่รัฐบาลต้องการ ก็คือต้องการที่จะให้สลายกลุ่ม ชุมนุมให้ได้ เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะกราบเรียนว่าในความรู้สึก ผมเห็นว่างบประมาณ ที่ผมขอปรับลดไปร้อยละ ๒๐ ไม่ได้เกินเลย แต่ผมหยิบยกขึ้นมาหน่วยงานเดียวคือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมเพิ่งไปต่างประเทศมาครับท่านประธาน เราไปดูปรากฏว่า ไม่มีตำรวจจรรยาเลย ถามว่าทำไมไม่มีตำรวจจรรยา เขาใช้กล้องซีซีทีวี (CCTV) ซึ่งไม่ต้องจ่ายเบี้ยเลี้ยง ไม่ต้องขึ้นเงินเดือน ไม่ต้องซื้อเสื้อฝน กล้องซีซีทีวีเอาไปทำอะไร ใครขับรถเร็ว ใครฝ่าไฟแดง ใบเสร็จส่งถึงบ้านภายใน ๓๐ วัน ถ้าไม่จ่ายค่าปรับไปศาล แล้วก็ให้หลักฐานยืนยันโดยเอกสาร เพราะฉะนั้นทั้งหลายทั้งปวงที่ผมกราบเรียนเหล่านี้

๑๗๔

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๗๒/๒

มีความจำเป็นเห็นว่าในส่วราชการหลาย ๆ ส่วน การใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า ผมจึงมีความเห็นว่าควรจะต้องปรับลดรายได้ร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณ ขอบคุณครับ ท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ยกมือเพิ่มอีก ๒ ท่านนะครับ ท่านต่อไปจะเป็นคุณประพนธ์ นิลวัชรมณี ให้คุณเซน เทือกสุบรรณ แทนใช่ไหม เชิญคุณเซนครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ผมขออนุญาตสลับกับท่านประพนธ์ครับ ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านประธานอภิปรายในมาตรา ๓ ในงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลได้ตั้งไว้เป็นงบขาดดุล ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท มากทีเดียวท่านประธานครับ ผมได้ขอปรับลดไว้ทีเดียว โดยผมตัดเฉพาะตามที่ผมเห็นคิดแล้วก็ประมาณ ๔๕ ล้านบาทเศษ ๔๖ ล้านบาท ก็ตรงกันกับกรรมาธิการที่ได้ปรับลดในครั้งนี้ใกล้เคียงกัน -----

ท่านประธานครับ แต่ที่น่าแปลกใจก็คือว่างบประมาณที่กรมการได้ตัดลดแล้วก็เสนอเข้าไปใหม่ ท่านประธานครับ ผมไม่แน่ใจว่าบางครั้งเราไม่รู้ตัดลดทำไม อย่างเช่นงบกลาง ซึ่งมีอยู่ถึง ๒๔๙,๕๖๕ ล้านบาท ปรับลดออกไปแล้วแปรญัติเข้ามาอีก ๓,๑๑๕ ล้านบาท ท่านประธานครับ งบประมาณก่อนหน้านี้ การจัดงบประมาณของรัฐบาลครั้งนี้ผมเห็นได้ชัดว่าเราจัดงบประมาณมากองไว้ที่งบกลางมากเกินไปครับท่านประธาน มากกว่ากระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เอากระทรวงกลาโหมกับกระทรวงศึกษาธิการมาบวกกัน ท่านประธาน ลองนึกภาพดูสิครับ สิ่งที่เราเห็นอย่างนี้ผมคิดว่าการจัดงบประมาณครั้งนี้ผมติดใจมาก ท่านประธานครับ การจัดงบประมาณแล้ว โดยเฉพาะงบประมาณแผ่นดินในครั้งนี้ ท่านประธานดูให้ดีนะครับ แม้ว่าเราจะคิดว่าการจัดงบประมาณเราจะทำให้เป็นสมัยใหม่เพิ่มขึ้น เป็นงบประมาณที่แสดงโครงการ แสดงผลลัพธ์ แต่ต้องกราบเรียนท่านประธานจริง ๆ ครับ ตามบัญญัติซึ่งงบประมาณวันนี้ยังเป็นงบประมาณแบบแสดงรายการเดิม ๆ เป็นงบประมาณที่ไม่สามารถแสดงให้เห็นร่องรอยประชาชน หรือแม้กระทั่งผู้แทนราษฎรของเรา เห็นว่าทิศทางของการพัฒนาที่ออกมาสู่ผลลัพธ์ที่เราปรารถนาได้อย่างไร ถ้ามองดูเรื่องการกระจายงบประมาณแผ่นดิน ท่านประธานครับ ท่านประธานเป็น ส.ส. ในต่างจังหวัดเหมือนผม ต้องยอมรับความเป็นจริงว่างบประมาณของรัฐบาลในครั้งนี้มุ่งเน้นในการพัฒนาในสังคมเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรุงเทพมหานคร ยิ่งทำให้เกิดปัญหาของกรุงเทพมหานครมากขึ้น เพราะว่าเราทุ่มงบประมาณมาลงสู่กรุงเทพฯ เราทำให้สังคมของเมืองกรุงเทพฯ กับต่างจังหวัดห่างไกลกันออกไปทุกที สังคมเมืองกับชนบท แน่นนอนในอนาคตก็จะมีพี่น้องประชาชนในชนบทอพยพเข้าสู่กรุงเทพฯ มากขึ้น แล้วก็สร้างปัญหากรุงเทพฯ อย่างไม่รู้จบ ท่านประธานครับ เมื่อมาดูงบประมาณที่ทางกรมการให้กับงบแปรญัติที่ตัดลดออกไปแล้วก็นำเข้ามาใหม่ ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่น่าติดใจมากหลายรายการทีเดียวครับ อย่างของการท่องเที่ยวและกีฬา ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ แม้ว่าตั้งไว้เพียง ๓๘๑ ล้านบาท แต่ท่านประธานครับ เป็นงบผูกพันซึ่งรวมไปถึง ๒,๒๐๐ กว่าล้านบาท แล้วที่น่าสังเกตมากที่สุดก็คือว่างบประมาณประเภทนี้ท่านประธานครับ งบประมาณที่เพิ่มขึ้นนี้เพิ่มขึ้นยังไม่พอนะครับ แต่ไปใส่เป็นงบผูกพันเข้าไปอีกหลายปี อีกหลายงบประมาณ ผมไม่แน่ใจว่ากรมการได้ดูดีหรือเปล่า

๑๗๖

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๗๓/๒

ในเรื่องเหล่านี้ น่าจะเป็นงบประมาณที่รัฐบาลแปรรูปนิติเพิ่มขึ้นมาเฉพาะอันที่มันจำเป็น
ท่านประธาน ผมยกตัวอย่างงบที่จำเป็น ท่านประธานเป็นทหาร งบกระทรวงกลาโหม
มี ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ วันนี้ผมเชื่อว่าไม่ได้แก้ไขปัญหาของ
กระทรวงกลาโหมเท่าที่ควร เป็นงบของสำนักปลัดกับกองทัพไทย ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว
ของกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพบก ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท กองทัพเรือ ๓๓,๐๐๐
ล้านบาท กองทัพอากาศ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานครับ
กองทัพไทยของเราวันนี้เราเป็นกองทัพที่อู้้อาย เรามีภารกิจ มีกำลังพลมาก เรามีที่เป็น
ภาระมาก แต่กำลังหลัก กำลังรบจริง ๆ หน่วยรบของเราต้องเรียนท่านประธานว่าเราขาด
ความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ยกตัวอย่างเห็นชัด ๆ ท่านประธาน อาวุธประจำกาย
ของทหาร เอ็ม (M) ๑๖ ตั้งแต่สมัยสงครามเวียดนาม ท่านประธาน ๓๐ กว่าปี
เกือบ ๔๐ ปี และที่หนักกว่านั้นท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานครับ การฝึกรบ
การอบรมฝึกกำลังคนวันนี้เราขาดแม้กระทั่งกระสุนที่จะฝึก ไปใช้ในไฟ โหลด (Knife
Load) มาฝึก -----

๑๗๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๗๔/๑

ผมคิดว่านี่มันไม่ใช่ภารกิจเราต้องการที่ลดกองทัพให้เล็กลง มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ผมยกตัวอย่างบางตัวอย่างท่านประธาน อย่างเช่น เฮลิคอปเตอร์ ที่จะช่วยภารกิจของ กองทัพอากาศ ถ้าจะช่วยภารกิจในการกู้ภัยทางทะเล สมมุติว่าที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีที่อยู่ ท่านประธานทราบไหมครับเฮลิคอปเตอร์ของกองทัพของเราไม่มีเฮลิคอปเตอร์ที่สามารถมี เครื่องช่วยบินกลางคืนได้เลย มีประสิทธิภาพที่จะกู้ภัยต่าง ๆ ไม่มีครับ ถ้าไปเทียบกับ งบประมาณส่วนอื่น ๆ แล้วมาดูงบประมาณของส่วนกระทรวง ทบวง กรม อื่น ๆ ที่ใช้จ่าย อย่างฟุ่มเฟือย ผมคิดว่าเราหลงลืมภารกิจของเราหรือเปล่า เราคิดเพียงว่า วันนี้สิ่งที่ผม อยากเห็นแปรรูปคดีของทหารเข้าไปอีก ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมนี้ก็จะไปใช้จ่าย ในส่วนที่จะสนับสนุนในการสื่อสารเทคโนโลยีที่ทันสมัย หรือในเรื่องที่ขาดแคลนของ กองทัพ แต่ไปจ่ายในงบประมาณประจำเหมือนกันครับ เมื่อไปดูในงบประมาณของ กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ในงบที่แปรรูปคดีเข้าไป ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณที่เป็น งบประมาณประจำ ซึ่งควรจะตั้งในงบประมาณปกติ แต่ว่ามาอยู่ในงบแปรรูปคดีที่ควรจะ เป็นเรื่องเร่งด่วน เรื่องที่จำเป็นที่จะต้องทำ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าเรื่องเหล่านี้ คงต้องถามกรรมการว่า เราได้ดูอย่างนี้ไหม สิ่งสำคัญท่านประธานครับที่น่าตกใจมาก ที่สุดก็คือว่า งบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ หลายกระทรวง ทบวง กรม มีการเช่ารถ แล้วก่อนนี้ผูกพันเยอะ แล้วผมต้องถามสำนักงบประมาณด้วยว่า เดิมสำนักงบประมาณ ไม่ให้ก่อนเกิน ๓ ปี ทำสัญญาเช่ารถ ๕ ปีได้หรือ ผมไม่ทราบว่าเป็นอย่างไรในวันนี้ คงต้องขอคำตอบจากกรรมการส่วนรายละเอียดผมค่อยอภิปรายในงบประมาณ ในมาตราต่อไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณฮอซาลี มาเสริม ครับ ท่านประพนธ์อยู่หรือครับ เดี่ยวพอดีผมไม่เห็นคุณประพนธ์ เมื่อสักครู่นี้เรียกชื่อไปแล้วตอนคุณเซนนะครับ คุณประพนธ์อยู่ไหมครับ

นายประพนธ์ นิลวัชรมณี (สุราษฎร์ธานี) : อยู่ครับ ผมสลับกับคุณเซน ไม่เป็นไรครับท่าน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ก็ขอคุณฮอซาลีก่อนนะครับ เดี่ยวท่านประพนธ์ที่หลังครับ

๑๗๘

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๗๔/๒

นายฮอซาลี มาห์หมัด (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฮอซาลี มาห์หมัด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ เป็นกรรมาธิการ และผมเองก็ได้ส่งขอความเห็นเอาไว้ในมาตรา ๓ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อนสมาชิกก็ได้พูดในภาพรวมในหลาย ๆ ประเด็น กระผมเอง ก็มองเห็นว่าในการทำงานของกระผมร่วมกับท่านกรรมาธิการหลายท่านในช่วง ๒ - ๓ เดือนที่ผ่านมา และผมก็มีความเห็นว่าในงบประมาณ ๑.๘ ล้านล้านบาท ซึ่งเรากำลังมาพิจารณากันในวาระ ๒ ตรงนั้น ผมสนใจในงบประมาณซึ่งแก้ไขปัญหาในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ จากที่ได้รวบรวมในทุกกระทรวง ทบวง กรม นะครับท่านประธาน ๑๑ กระทรวง กับอีก ๑ กรม ก็คือ กรมตำรวจ ซึ่งไม่สังกัดกระทรวงใดทั้งสิ้น เรามี งบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่ลงไปในพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ทั้งหมด ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท นั่นคือสิ่งที่เป็นงบประมาณ เป็นเม็ดเงิน เป็นภาษีอากรของพี่น้องประชาชนลงไปในพื้นที่ใน ๓ จังหวัด แล้วก็ลงไปทำของลักษณะ แบบนี้มาเป็นเวลาหลายปี ท่านประธานครับ เหตุผลที่กระผมได้ขอส่งขอเอาไว้ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ เนื่องจากว่า ๑. ความเป็น ส.ส. ในพื้นที่ และ ๒. การเราได้พบในบางสิ่ง บางอย่างในการทำงานในฐานะซึ่งเป็นกรรมาธิการ ประเด็นที่ ๑ ที่เราพบก็คือว่า ๑. ความไม่เป็นเอกภาพของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งลงไปทำงานในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ผมขอยกตัวอย่างในเรื่องของการข่าว ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญ เป็นประเด็น สำคัญ เป็นสิ่งสำคัญที่จะใช้ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทางด้าน การข่าว เรามีหลายข่าวซึ่งเป็นหน่วยงานที่เข้ามาชี้แจงในกรรมาธิการ ไม่ว่าจะเป็น ข่าวกรอง หรือศูนย์รักษาความปลอดภัยแห่งชาติทางกองทัพบก ของตำรวจ และ แม้กระทั่งของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งแต่ละกรม แต่ละส่วนนั้น มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับในเรื่องของการข่าว การหาข่าวในพื้นที่ -----

๑๗๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๗๕/๑

แต่ผมเองก็ได้ช้กับบรรดาผู้ซึ่งเข้ามาชี้แจงว่าเราทำงานกันอย่างไร เราแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้กันอย่างไร จนกระทั่งว่าฝ่ายการข่าวไม่รู้เลยหรือว่ามีใครก็ไม่รู้ ๓ คน มาออกในสื่อของรัฐบาลอย่างช่อง ๕ ได้ ท่านประธานคงจะได้เห็นว่าในช่วงประมาณหลายเดือนที่ผ่านมามีการประสานงานจากบางท่านจากผู้หลักผู้ใหญ่ในบ้านเมืองบางท่าน แล้วก็ได้มีการยืนยันชัดเจนว่า ๓ คนนี้ ซึ่งใส่แว่นตาสีดำ และหนวดก็ดูทำนองเหมือนกับเป็นหนวดปลอม แล้วก็ไปแถลงข่าวอัดเทปวิดีโอที่บางแห่ง และก็ส่งมาให้ในช่อง ๕ ซึ่งเป็นทรัพยากรเป็นภาษีอากรของพี่น้องประชาชนได้ออกทางช่อง ๕ แล้วบอกว่าจะยุติการสู้รบ จะยุติการหลังเลือด จะยุติการสู้รบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กลายเป็นความหวังของคนทั่วทั้งประเทศ และก็สื่อต่างประเทศไม่ว่าจะเป็น ซีเอ็นเอ็น (CNN) บีบีซี (BBC) หรือแม้กระทั่งอัลจาซีรา (ALJAZEERA) ซึ่งเป็นสื่อซึ่งถ่ายทอดไปยังโลกอาหรับก็บอกว่าขณะนี้ได้มีผู้นำแห่งการต่อสู้ผู้ก่อการในพื้นที่ได้ออกมายืนยันว่าจะมีการยุติ แต่ผมซักถามส่วนราชการไม่ว่าจะเป็นสำนักข่าวกรองแห่งชาติหรือทางตำรวจ ทางทหาร เขาบอกว่าไม่รู้เรื่อง มันเป็นไปได้อย่างไร หน่วยงานซึ่งดูแลเรื่องข่าวกรองใหญ่ อย่างท่านเขียนนโยบายในเรื่องของข่าวกรองอย่างชัดเจน แต่ปล่อยให้สิ่งเหล่านี้ได้ปรากฏออกมา นี่คือนี่ที่มันเป็นความผิดพลาดที่ผมเห็นว่านั่นคือการขาดเอกภาพในการทำงานในพื้นที่ตรงนั้น

อีกประเด็นหนึ่งก็คือว่าในเรื่องของความไม่เป็นเอกภาพในบางเรื่อง ผมยกตัวอย่างเช่น ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีกล้องวงจรปิด ท่านประธานครับ สำนักงานปลัดกระทรวงก็มีกล้องวงจรปิดซึ่งจัดซื้อจัดจ้างบริษัทของตัวเอง กรมการปกครองก็มีกล้องวงจรปิดซึ่งจัดซื้อจัดจ้างโดยบริษัทของตัวเอง ซึ่งตั้งงบประมาณจากแต่ละกรม ทางเทศบาลก็มี ทาง อบจ. ก็มี ทาง ศอ.บต. ก็มี ปรากฏว่ากล้องก็กระจายกันเต็มอยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่สิ่งหนึ่งซึ่งผมถามตัวแทนจากกรมการปกครองบอกว่ากล้องทั้งหมดนั้นได้มีการบูรณาการข้อมูล ได้มีการเชื่อมโยงเพื่อที่จะให้ได้ความเร็วในการติดตามจับผู้ก่อการร้ายผู้ก่อเหตุได้หรือไม่ เขาบอกว่าไม่สามารถจะเชื่อมโยงกันได้ เพราะเป็นคนละบริษัทกัน นี่คือนี่ที่เป็นข้อบกพร่องที่งบประมาณแต่ละปี ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราทุ่มลงไปนั่นมันไม่ได้ประสิทธิภาพ

ไม่ได้ประสิทธิผลเท่าที่ควร นี่คือนี่ที่เป็นเหตุผลที่ผมบอกว่าขอถอนเอาไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มีการปรับลดในส่วนนี้

ท่านประธานที่เคารพครับ อีกประเด็นหนึ่งเวลานี้จะครับ ในเรื่องของการสัมมนา ปัจจุบันนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้เดือนกันยายนเกือบจะสิ้นปีงบประมาณในปี ๒๕๕๑ ผมเองได้รับเสียงสะท้อนจากบรรดาผู้นำ โต๊ะครูในโรงเรียนเอกชน สอนศาสนาอิสลามบอกว่าตอนนี้นักเรียนไม่เป็นอันทำอะไรแล้ว เพราะเป็นเป้าหมายของโครงการอบรมสัมมนาเพื่อที่จะให้งบประมาณปี ๒๕๕๑ ซึ่งได้ตั้งเอาไว้แล้ว ไม่ว่าจะเป็นอย่างของ ศอ.บต. ไม่ว่าจะเป็นอย่างของทหาร ของส่วนราชการต่าง ๆ ต้องเอากลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ไปอบรมไปทัศนศึกษาพาไปทัศนศึกษาไปดูงาน เพื่อที่จะเป็นไปตามโครงการที่ได้วางเอาไว้ ตอนนี้แต่ละพื้นที่แต่ละหมู่บ้านก็จะมีคนซึ่งทำหน้าที่ในการอบรม จะมีกลุ่มแม่บ้าน ถ้าจะมีการอบรมสัมมนาจากงบของความมั่นคงก็เอาชุดนี้ไป แต่ละคนไม่ต้องทำอะไรแล้ว คือทำหน้าที่ในการอบรมทัศนศึกษาแล้วก็ไปเที่ยวแล้วกลับมา คนที่ได้ผลประโยชน์ก็คือเจ้าของรถทัวร์ คนที่ได้ผลประโยชน์ก็คือโรงแรม คนที่ได้ผลประโยชน์ก็คือร้านอาหาร แต่ชาวบ้านได้แค่เบี้ยเลี้ยงวันละ ๑๐๐ บาท ๒๐๐ บาท และก็ค่าอาหารแค่นั้นเอง นี่คืองบประมาณที่ทุกส่วนราชการทุ่มเทลงไป นั่นคือภาพรวม นั่นคือเหตุผลที่ผมบอกว่าผมจะขอถอนตรงนี้ออกไว้ในส่วนตรงนี้นะครับ แต่สิ่งที่ควรน่าจะทำ ซึ่งผมเองก็ได้เสนอในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการเสนอในที่ประชุมของคณะกรรมการว่าทำไมเราไม่ให้ความสำคัญกับงบประมาณในการเยียวยาผู้ที่ถูกผลกระทบจากภัย ถูกผลกระทบจากบาดเจ็บล้มตายให้มากกว่านี้ ในเรื่องของการศึกษาพวกเด็กกำพร้า แม่หม้ายต่าง ๆ เราน่าจะมีการตั้งงบประมาณส่วนนี้มากกว่างบประมาณในการที่จะอบรมสัมมนาและก็สร้างเสริมแกนนำถอดถอนอะไรต่าง ๆ นี้ อย่าให้มันมากกว่าสิ่งเหล่านี้ หรือให้เพิ่มงบในส่วนของการประชาสัมพันธ์ สื่อของรัฐในพื้นที่มีนะครับ ท่านประธานครับ ไม่ว่าจะเป็นอย่าง ๑๑ ซึ่งเป็นเอ็นบีที และก็สถานีวิทยุของกองทัพเรือ กองทัพบก กองทัพอากาศ เราสามารถที่จะใช้สิ่งเหล่านี้ให้เป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะหัวใจสำคัญก็คือในเรื่องของความคิด ในเรื่องของอุดมการณ์ เรื่องความคิดถ้าหากว่า

๑๘๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๗๕/๓

เราทำความเข้าใจเอาหลักเกณฑ์ของศาสนาที่ถูกตั้งมาทำความเข้าใจโดยผ่านสื่อของรัฐ
แล้วก็จะได้ผลมากกว่าการที่จะทำในสิ่งเหล่านี้ -----

- ๗๖/๑

นี่คือสิ่งที่ผมได้เรียนกับท่านประธานถึงการทำงานของพวกกระผมในคณะกรรมการธิการ แล้วก็ผมเห็นว่าทั้งหมดทั้งหมดใน ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทตรงนี้ เราสามารถที่จะปรับลดลงมา แล้วก็สามารถจะประหยัดงบประมาณของประเทศโดยได้ผลงานได้ประสิทธิภาพของงานเท่าเดิมใน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณประพนธ์ นิลวัชรมณี ครับ

นายประพนธ์ นิลวัชรมณี (สุราษฎร์ธานี) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน ผมประพนธ์ นิลวัชรมณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ วันนี้ผมต้องขออภัยครับ วันนี้คือทางเพื่อนฝูง ประชาชนทางกรุงเทพฯ และทางแถว ๆ ภาคใต้ก็โทรมาว่าเขาผิดหวังนิดหนึ่งว่าวันนี้รัฐสภาน่าจะใช้เวลาในวันนี้ในการที่จะแก้ปัญหาเหตุการณ์เมื่อวันอาทิตย์ เพราะว่าท่านผู้อำนวยการรักษาการตาม พ.ร.ก. ชุกเงิน หรือท่าน ผบ.ทบ. ได้ตอบผู้สื่อข่าวว่ากรณีการแก้ปัญหาวิกฤติในครั้งนี้ นั้นท่านได้พูดต่อผู้สื่อข่าวว่ามันคงเป็นเรื่องของทางการเมือง ของทางระบบรัฐสภาที่ต้องแก้ปัญหาตรงนี้ครับ แต่ในเมื่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าวาระของการพิจารณางบประมาณนั้นสำคัญกว่า ผมก็ต้องยอมรับและเคารพครับ ท่านประธานครับ ผมนั้นอดีตก็เคยเป็นข้าราชการครับ อยู่กรมทางหลวง ตำแหน่งสุดท้ายก่อนลาออกมาเมื่อสัก ๕ ปีที่แล้ว ก็คือเป็นรองอธิบดีกรมทางหลวงครับ ท่านประธานครับ ผมก็อยู่กับงบประมาณ ท่านก็เข้าใจนะครับว่า กรมทางหลวงนั้นมันงบประมาณเยอะ มีแผนงานทั้งของชนบท ทั้งของเมืองเป็นจำนวนมากครับ ปีหนึ่งหลายหมื่นล้านบาท เมื่อก่อนการจัดงบประมาณนั้นก่อนปี ๒๕๔๕ ท่านประธานครับ การจัดงบประมาณนั้นมักจะเป็นไปตามของหลักวิชาการ หลักการของแต่ละหน่วยงานนั้นว่ามีความจำเป็น มีความสำคัญแค่ไหน แต่พอหลังจากปี ๒๕๔๕ มาแล้ว ผมซ้ำอกซ้ำใจครับ เพราะการจัดงบประมาณนั้นขาดความเป็นธรรมครับ ซึ่งด้วยเกิดความซ้ำใจอยู่สัก ๒ ปี ๓ ปี ผมก็ลาออกมาเพื่อความสบายใจ แต่หลังจากที่มาเป็นผู้แทนราษฎรแล้วเมื่อปี ๒๕๔๘ ยิ่งหนักลงไปอีกครับท่านประธาน ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ปราบกฏว่ารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเองไปทำเองหมดเลย ผมกับกรมทางหลวงผมยังติดต่อกันทุกวันครับ ยังติดต่อกันทุกเดือน อันนี้ไม่ต้องไปขอร้อง

๑๘๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นักษัตร ๗๖/๒

รัฐบาล อย่าไปโกรธเจ้าหน้าที่ เพราะว่าคนที่คบผมรู้เรื่องทุกอย่าง โดยเฉพาะที่ได้
ประสานงานติดต่อกันมาตลอดนั้นเขาได้เกษียณ ไปแล้วนะครับ เป็นข้อเท็จจริงนะครับ
ท่านประธาน ก่อนหน้านั้นขนาดว่าพรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล งบประมาณของ
กรมทางหลวง แต่ผมไม่อยากจะพูดถึงกรมอื่น เพราะว่าผมไม่รู้รายละเอียดจริง แต่บ
ของกรมทางหลวงนี้ได้จัดสรรไปทั่วทุกภาคอย่างเป็นธรรม งบที่ไปต่างจังหวัด งบที่ไป
ภูมิภาค ผมขอเรียนว่าไปพิสูจน์ได้เลยครับ ไม่ว่างบของสำนักงานทางหลวง
ที่นครศรีธรรมราช ซึ่งคุมหลายจังหวัด งบของกรมทางหลวงที่ไปภูมิภาค
ที่นครศรีธรรมราช ซึ่งคุมหลายจังหวัดเหมือนกันครับ พอ ๆ กัน งบประมาณงานพอ ๆ กัน
นะครับ สมัยนั้นจะให้ตามความสำคัญพอ ๆ กัน ที่นครราชสีมาได้พันล้านบาท
นครศรีธรรมราชก็ได้ไป ๙๐๐ กว่าล้านบาท เกือบพันล้านบาท พอ ๆ กัน เราให้
ความสำคัญเท่ากัน-----

- ๗๗/๑

แต่มายุคหลังโดยเฉพาะปี ๒ ปีนี้ งบของทางภาคใต้ทางสำนักงานสงขลาซึ่งมีหลายจังหวัด ๕ - ๗ จังหวัด ได้งบประมาณประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท ขณะที่แค่จังหวัดเดียวของทางภาคอื่นแค่จังหวัดเดียวได้ไป ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท นี่คือความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ของพวกกระผมซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนครับ ผมได้ขอตัดแม้แต่โครงการที่เห็นชัดเลย สมัยท่านชวนเป็นนายกรัฐมนตรีพรรคประชาธิปัตย์นั้น โครงการสร้างถนน ๔ เลน ทำทั่วประเทศและก็เสร็จพร้อม ๆ กันทั่วประเทศไม่ได้ลำเอียง ท่านประธานครับ ผมจึงได้ขอตัดงบกลางไว้จำนวน ๑๕ เพอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะงบกรณีใช้ยามฉุกเฉินและจำเป็น ท่านประธานครับ ผมมีข้อมูลและเหตุผลว่าทำไมต้องขอตัดตรงนี้ ที่จริงควรจะตัดสัก ๕๐ เพอร์เซ็นต์ด้วยซ้ำไป ท่านประธานครับ งบรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ งบเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๙,๐๐๐ ล้านบาท คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ปรับลดลงไป ๓,๐๐๐ ล้านบาท คือประมาณ ๖ เพอร์เซ็นต์ แต่ผมว่าอย่างน้อยไป เพราะอะไร จากข้อมูลของการใช้จ่ายงบประมาณในกรณีฉุกเฉินและยามจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ใช้จ่ายไปในทุกกรณีไม่ว่าเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ อุทกภัย ภาวะภัยแล้ง หรือกรณีภัยพิบัติทั้งหลายนั้นใช้ไปแค่ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๓ ใช้ไปแค่ ๒,๑๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ ใช้ไปแค่ ๓,๖๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๕ ใช้ไปแค่ ๒,๘๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๖ ใช้ไปแค่ ๓,๑๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ ใช้ไปแค่ ๖,๖๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๘ นั้นใช้ไปถึงจะเป็นจำนวน ๑๗,๙๐๐ ล้านบาทก็จริง แต่ว่าปี ๒๕๔๘ ท่านประธานจำได้ ปี ๒๕๔๘ คือปีที่เจอภัยสึนามิ ถ้างบฉุกเฉินจำเป็นยามปกติเพียงแค่ ๙,๙๐๐ ล้านบาท เพราะว่าสึนามิได้ใช้จ่ายไปถึงเฉพาะสึนามิ ซึ่งเป็นกรณีภัยพิบัติที่นาน ๆ ครั้ง หลายสิบปีครั้งหรือเป็นร้อยปีครั้งไป ๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ทำไมทราบว่าทางกรรมาธิการวิสามัญดูกันมาอย่างไร ยังอุตสาหะตั้งไปอีก ๔๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งงบฉุกเฉินนี้ ท่านประธานครับ ใช้เฉพาะกรณีฉุกเฉินหรือแก้ปัญหาเฉพาะหน้า หลังจากที่มีภัยพิบัติแก้ปัญหาเฉพาะหน้าแล้ว มีการฟื้นฟูเพื่อคืนสู่สภาพเดิมหรือเพื่อชดใช้พี่น้องประชาชนให้งบประมาณปกติในงบประมาณปกติของปีถัดไป เพราะฉะนั้นผมจึงว่างบเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินตั้งไปทำไม ในเมื่อข้อมูลจากการใช้จ่ายประจำปีของงบประมาณก็เห็นอยู่แล้วว่าใช้ปีหนึ่งไม่เกิน ๑ ล้านบาท ท่านประธานครับ ทุกเข้าที่ท่านประธานมานั่งเป็นประธานที่นี้

๑๘๕

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สภาวิชา ๗๗/๒

ท่านคงปวดหัวกับเรื่องของคำปรึกษาของท่าน ส.ส. ไม่ว่าจะฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้านทุกวัน
ท่านคงได้ยินเรื่องน้ำไม่พอ ไฟไม่พอ ถนนหนทางไม่พอ -----

- ๗๘/๑

สิ่งเหล่านี้ประชาชนในภูมิภาคในที่ห่างไกล ต้องได้รับการดูแลจากภาครัฐเสมอกัน เขาเสียภาษีเหมือนกันทุกคนละครับ มายุคหลังนี้ผมจำได้สมัยท่านบัญญัติ บรรทัดฐานขอโทษที่เอ่ยนาม ท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านมีนโยบายเลยว่าไฟฟ้าแสงสว่างไม่ว่าประชาชนอยู่ตรงไหน ปาดงตรงไหน ท่านก็จะวางเสาพาดสายต่อไฟไปให้ได้ใช้ทุกครัวเรือน แต่มายุคหลัง ๒๕๔๕ เป็นต้นมา มีการวางหลักเกณฑ์ว่าหมู่บ้านไหนต้องการไฟ ต้องมีการสำรวจเช็คตรวจสอบว่าลงทุนแล้วต้องไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท บ้าง ไม่ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทบ้าง การลงทุนนะครับ ไม่สูงกว่านั้น จึงจะให้การไฟฟ้าขยายออกไปได้ รัฐจึงจะลงทุนให้ มันเหมือนกับเป็นเรื่องของไฟฟ้า ประปา เรื่องของถนนหนทาง เรื่องของโทรศัพท์มันเป็นสาธารณูปโภคจำเป็นของพี่น้องประชาชนทุกคนไม่ว่าจะอยู่ที่ไหน เพราะเขาเสียภาษีเหมือนกัน สาธารณูปโภคทั้งหลายนั้นประเทศไหน ชาติไหน เขาถือว่าอย่างที่ผมกล่าวแล้วว่าประชาชนทุกคนควรได้รับการดูแลเหมือนกัน แต่มาตั้งกฎเกณฑ์เป็นนักธุรกิจไปแล้ว โดยเฉพาะภาคใต้เขาทำสวน ไม่ว่าจะสวนยาง สวนปาล์มไม่ค่อยมีนายทุนหรอกครับ มีแต่ประชาชนซึ่งไม่ได้ร่ำรวย ก็มีคนละ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ ๒๐ ไร่ เขาก็ไปทำในที่ห่างไกล เขาทำสวน ๑๐ ไร่ก็มีบ้านหลังหนึ่ง ๒๐ ไร่มีบ้านหลังหนึ่งอยู่ห่าง ๆ กัน แต่พวกนี้เสียภาษีนะครับ อย่าไปจำกัดว่าการลงทุนต้องเท่านั้นเท่านี้ ไม่เกินเท่านั้นเท่านี้จึงจะลงทุนให้ ผมว่าไม่เป็นธรรม ท่านประธานครับ ผมจึงขอตัดจบกลางลง ๑๕ เปอร์เซนต์ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณอลงกรณ์ พลบุตร ท่านสมาชิกครับ ผมจะไม่ตัดเวลาการอภิปรายท่านนะครับ แต่ตั้งเวลาเอาไว้เพื่อบอกให้รู้ว่า ๗ นาทีแล้ว ท่านจะได้ควบคุมตัวเองครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมต้องเรียนท่านประธานผ่านไปถึงคณะกรรมการ แล้วต้องขอขอบคุณที่ท่านได้ทำหน้าที่แทนพวกเรา แล้วก็นำรายงานในการพิจารณาในชั้นของคณะกรรมการมาเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่ง แต่ก่อนอื่นกระผมต้องเรียนท่านประธานเพื่อเป็นข้อซักถามต่อคณะกรรมการในประเด็นซึ่งได้เคยพูดมาหลายครั้งในการพิจารณางบประมาณ

๑๘๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๗๘/๒

รายจ่ายประจำปี ทั้งนี้เพราะว่ากระผมได้ขอแปรญัตติในการตัดงบประมาณ ๕ เบอริ์เซ็นต์ ซึ่งความจริงแล้วถ้าท่านประธานจะได้พิจารณาถึงตัวร่าง พ.ร.บ. ที่นำเสนอต่อสภานั้น จะมีการเขียนถึงหลักการ แต่หลักกรนั้นได้กำหนดตัวเลขของงบประมาณรายจ่ายไว้ คือ ๑.๘ ล้านล้านบาท กระผมไม่แน่ใจว่ารายงานของคณะกรรมการที่นำเสนอต่อสภา และพวกกระผมได้มีการขอแปรญัตติตัดงบประมาณจะเป็นการไปปรับเปลี่ยนหลักการ ของร่าง พ.ร.บ. หรือไม่ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อได้มีการดำเนินการมาในขั้นนี้ กระผม ก็ใคร่ขอตั้งคำถามไว้หลายประเด็นที่เดียวครับ แต่เป็นประเด็นของการที่เป็นเหตุผลว่า ทำไมกระผมจึงได้ขอให้มีการปรับลดยอดรวมวงเงินของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ด้วยเหตุผล ๓ - ๔ ข้อด้วยกัน และคงต้องขอคำชี้แจงจากคณะกรรมการ เนื่องจากว่าในกระบวนการและวิธีการงบประมาณของเราที่ผ่านมา แม้แต่ทุกวันนี้จะเป็น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ความจริงแล้วถือว่ เป็นการทำหน้าที่เพียงด้านเดียว -----

ความจริงเราควรจะต้องทำการพิจารณาในส่วนของรายรับด้วย เพราะว่าด้านหนึ่งคือรายรับหรือรายได้ที่เอามาเป็นงบประมาณรายจ่ายนั้น มีความสำคัญมาก เนื่องจากว่าโครงสร้างหลักของรายรับที่จะมาเป็นรายจ่ายงบประมาณนั้นจะมาจาก ๒ ส่วนสำคัญ ๆ ๑. ก็คือภาษี ๒. ก็คือเงินกู้ และคาดว่าจะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปียังจะเป็นการจัดงบประมาณแบบขาดดุล อย่างเช่นปีนี้ก็เป็นการจัดงบประมาณแบบขาดดุล คือมีรายรับที่ประมาณการปีหน้าว่าเราจะจัดเก็บไม่พอ เพราะฉะนั้นต้องกู้เงิน ๒ แสนกว่าล้านบาท มาปิดรายจ่าย ปิดหีบงบประมาณ ถ้ามบอกว่ารายรับดังกล่าวนี้มาจากไหน แนนอนที่สุดเงินกู้ก็เป็นภาระของประเทศที่จะผูกพันภาระของประชาชนต่อไป รายรับทางด้านของภาษี แนนอนก็มาจากภาษีทางตรง ทางอ้อม รายได้จากรัฐพาณิชย์ ตลอดจนรายได้จากการขายสิ่งของและบริการและค่าฤชาธรรมเนียมของภาครัฐ เบ็ดเสร็จแล้วการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำครั้งนี้จึงมีโครงสร้าง ๑.๘ ล้านล้านบาท เป็นเงินกู้ ๒.๔ แสนล้านบาท และเป็นภาษี ๑.๕ ล้านล้านบาท การเพิ่มวงเงินงบประมาณในวงรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณปี ๒๕๕๑ กว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ กระผมขอตัด ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ประมาณ ๙๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ด้วยเหตุผลว่าไม่ต้องการเพิ่มภาระในการที่จะไปเก็บภาษีจากพี่น้องประชาชนและผู้ประกอบการ และไม่ต้องการไปเพิ่มภาระในเรื่องของเงินกู้ซึ่งมีความผูกพันต่อประเทศของเราในอนาคต เนื่องจากว่าการประมาณการที่กระผมได้ดูแล้วว่า เวลาที่เราเสนองบประมาณเข้ามาและให้กรรมาธิการไปดู เราก็จะเป็นการประมาณการทั้งสิ้น เพราะปีงบประมาณกับปีปฏิทินมันไม่ตรงกัน เราเริ่มปีงบประมาณตั้งแต่ ๑ ตุลาคม แต่ปฏิทินนั้นเริ่ม ๑ มกราคม การประมาณการดังกล่าวนี้กระผมไม่แน่ใจว่าเมื่อกรรมาธิการเสียงข้างมากยังยืนยันที่ตัวเลขเดิม คือ ๑.๘ ล้านล้านบาท นั้นหมายความว่าท่านยังยืนยันสมมุติฐานว่าเราจะจัดเก็บรายได้ตามประมาณการทางเศรษฐกิจ ตามประมาณการของภาวะเศรษฐกิจโลก และขีดความสามารถของคนไทยในการจ่ายทั้งภาษีทางตรง ทางอ้อม ได้เหมือนเดิมอย่างนั้นหรือ ตรงนี้เป็นข้อคำถามที่สำคัญว่า ผมไม่เห็นรายงานจากคณะกรรมาธิการ แม้แต่บรรทัดเดียวว่าท่านได้มีการทบทวนประมาณการรายรับแต่อย่างใด แต่การที่เพิ่มงบประมาณไปถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้น แนนอนในอีกด้านหนึ่งก็คือการเพิ่มภาระในการ

๑๘๙

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นภา ๙๙/๒

ไปเก็บภาษี ไม่อยากบอกว่าไปขูดรีดภาษีหรือรีดเลือดกับปู ในยามที่ภาวะเศรษฐกิจนั้น มีปัจจัยเสี่ยง แล้วนั่นคือข้อสมมุติฐานที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ปัจจัยเสี่ยง ๒ ปัจจัยที่สำคัญมากขณะนี้ คือปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจและปัจจัยเสี่ยงทางการเมือง แต่ท่านไม่ได้ไปปรับเปลี่ยนประมาณการ ตัวเลขของการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ คาดในปีนี้และปีหน้าเหมือนเดิม ตัวเลขและเหตุผลที่มาของงบประมาณโดยการอ้าง บอกว่าในปี ๒๕๕๑ การลงทุนภาคเอกชนยังขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ไม่เป็นความจริงเลย ไตรมาสที่ ๒ ของปีนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและสภาพัฒน์ ออกมาชัดเจนว่า การขยายตัวการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวแบบหดตัว ขยายตัวแบบลดลง และห่วงกังวล อย่างชัดเจนว่าในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ นั้น อาจจะถึงขั้นของการชะงักงันของการลงทุน ภาคเอกชน ตรงนี้เองคือสิ่งที่ผมต้องเรียนถามกรรมการว่าท่านได้มีกรไปพิจารณา หรือไม่ว่างไร เพราะว่าในเรื่องของปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจนั้น วันนี้อย่าพูดถึงเรื่อง การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่มันจะขยายตัวในอัตราเพิ่มเลยครับ วันนี้เราต้องคำนึงถึง ปัญหาเสรีภาพทางเศรษฐกิจแล้ว เรากำลังมีปัญหาเสรีภาพทางเศรษฐกิจ ไม่ใช่แค่ การขยายตัวทางเศรษฐกิจ -----

นั่นก็คือฐานของการยื่นขอการเติบโตทางเศรษฐกิจที่เรามุ่งหวังว่าประมาณการของรายรับจากการจะไปเก็บภาษี ภาษีทางตรง ซึ่งก็คือภาษีรายได้บุคคลธรรมดา นิติบุคคล เป็นต้น หรือภาษีทางอ้อมจากการบริโภค จากภาษีมูลค่าเพิ่มและอื่น ๆ นั้น ท่านคิดว่า จะเก็บได้ตามที่คิดหรือไม่และรวมไปถึงรายได้หลักอีกประการก็คือรัฐพาณิชย์จากการบริการของบรรดาหน่วยที่ทำกำไร ทำธุรกิจของรัฐ เช่นรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น จะได้ถึง ๘๐,๐๐๐ - ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังที่คิดหรือไม่อย่างไร เพราะฉะนั้นประเด็นนี้จึงเป็นเรื่องสำคัญมากเท่ากับว่าที่ท่านไม่ได้พิจารณาในส่วนนี้ ท่านยังยืนในตัวเลขรายจ่ายเดิม ท่านกำลังสร้างภาระบนบ่าของคนไทยและผู้ประกอบการไทย

ประการที่ ๒ ก็คือว่าในท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจของเราซึ่งได้รับผลกระทบจากเงินเฟ้อ จากต้นทุนพลังงาน ต้นทุนอาหาร ตลอดจนในเรื่องของปัญหาที่มีผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลก ผมคิดว่ากรรมวิธีการที่ไปเป็นตัวแทนของเรานั้นควรจะต้องตอบเช่นกัน ปี ๒๕๕๑ เป็นช่วงของการถดถอยทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศเป็นครั้งแรกในรอบทศวรรษที่สหภาพยุโรปมีการหดตัวทางเศรษฐกิจ และท่านต้องเข้าใจโครงสร้างเศรษฐกิจประเทศไทยว่า รายได้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ของเรานั้นมาจากรายได้จากการส่งออก และทุกคนได้รับผลกระทบหมดจากปัญหาพิษซับไพรม์ (Sub prime) ของสหรัฐและรวมไปถึงวิกฤติพลังงาน วิกฤติอาหาร ได้รับผลกระทบไปทั่วญี่ปุ่นก็ยังไม่ฟื้นตัว ยุโรปหดตัว สหรัฐอเมริกาก็ย่อแ่น ผมไม่เห็นการชี้แจงหรือคำอธิบายใด ๆ ที่บ่งบอก ว่าท่านได้มีการทบทวนสิ่งเหล่านี้เลย และรวมไปถึงเรื่องของปัญหาใหญ่สุดคือ ปัจจัยเสี่ยงทางการเมือง วิกฤติการณ์ทางการเมืองของเรานั้นยืดเยื้อมา ๒ ปีกว่า วันนี้มองไปข้างหน้าก็ยังมีดমন-อนธการ ยังไม่รู้ว่าวิกฤติการณ์จะจบลงเมื่อใดและจบลงอย่างไร วันนี้ลักษณะการเกิดการประท้วงต่อต้านรัฐบาลหรือการที่เกิดการเผชิญหน้าของประชาชน ๒ กลุ่ม ได้ทำให้ปัจจัยเสี่ยงทางการเมืองนั้นรุนแรงมากขึ้น การลดอันดับตราสารหนี้ ตราสารการเงิน ตลอดจนการจัดชั้นประเทศไทยนั้นเป็นปัญหาอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะโดยสถาบันอย่าง เอสแอนด์พี (S&P) หรือว่าเฟิร์ก และอื่น ๆ ดังนั้นสิ่งที่ เป็นปัจจัยเสี่ยงเหล่านี้มันได้กระทบต่อความเชื่อมั่น ผมเชื่อว่าทุกคนคงประจักษ์ โดยเฉพาะสภาพที่สภาผู้แทนราษฎรในประเด็นปัญหาความเชื่อมั่น ไม่มีผู้ประกอบการคนใดที่คิดถึง

๑๙๑

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตตานันท์ ๘๐/๒

การลงทุนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ผู้บริโภคชะลอการบริโภค ท่านไปดูตลาด
อสังหาริมทรัพย์สิครับ นั่นคือการบริโภคซึ่งต้องคิดระยะยาว เพราะว่ามันผูกพันภาระ
ในระยะยาว ตรงนี้เองคือสิ่งที่ผมไม่แน่ใจว่ากรมการได้นำสิ่งเหล่านี้มาประกอบ
การพิจารณาหรือไม่

และที่สำคัญอีกประการก็คือ คำถามที่อยากจะเรียนถามว่าในงบประมาณ
รายจ่ายที่ตั้งสูงถึง ๑.๘ ล้านล้านบาท และจะเริ่มมีผลตั้งแต่ ๑ ตุลาคม เป็นต้นไปนั้น
มันตอบโจทย์อะไรต่อปัญหาใหญ่ของประเทศ ก็คือเรื่องของการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศไทย เราได้พูดในสภาแห่งนี้หลายครั้งและในวาระที่ ๑ นั้นเราก็
ได้มีการพูดถึงว่าขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยที่เรียกว่า เนชั่นแนล
คอมเพทิทีฟเนส (National competitiveness) นั้น มันลดลงอย่างต่อเนื่อง ปี ๒๕๔๘ เรา
อยู่ในลำดับที่ ๒๕ ปี ๒๕๔๙ เราลดอันดับมาอยู่ลำดับที่ ๒๙ และปี ๒๕๕๐ ลำดับของเรา
ตกมาอยู่ที่ลำดับที่ ๓๓ จากทั้งหมด ๕๕ ประเทศ เฉพาะในกลุ่มประเทศอาเซียนซึ่งเขาจัด
เฉพาะ ๕ ประเทศ ใน ๑๐ ประเทศที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจใกล้เคียงกันก็คือ สิงคโปร์
อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซียและไทย เราอยู่ลำดับ ๓ ใน ๕ ประเทศ แต่ว่าปีหลังสุดนั้น
ลำดับของเราตกมากที่สุดเป็นลำดับท้ายสุดครับ นั่นหมายความว่าขีดความสามารถในการ
แข่งขันของเรานั้นมันลดลงอย่างน่ากลัว ถามบอกว่างบประมาณแผ่นดินจะต้องมี
การปรับตัวเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างและระบบอย่างไรหรือไม่ -----

ถ้าเราพิจารณางบประมาณเพียงแค่นี้ก็เท่ากับตำข้าวสารกรอกหม้อ ใช้ปีนี้หมดปีหน้าตั้งใหม่ ๆ แต่ไม่ได้ดูว่าบ้านเราจะเข้มแข็งเพิ่มขึ้นอย่างไรในเมื่อมันเริ่มผูกพันเมื่อเทียบกับบ้านอื่นที่อยู่ใกล้เคียง และผมย้ำอีกครั้งว่าโครงสร้างเศรษฐกิจของเรานั้นพึ่งพารายได้หลักจากการส่งออก ถ้าเราไม่เข้มแข็งแน่นอนที่สุดอนาคตก็อยู่ลำบากครับ ประการสำคัญก็คือว่างบประมาณรายจ่ายปีนี้จะสะท้อนในการที่เราปรับตัวสู่ทิศทางในการแก้ไขสิ่งที่เราเรียกว่าความตึบตันของการพัฒนาประเทศหรือไม่ เราพูดกันแต่เพียงว่างบประมาณนั้นทำตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ จัดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อย่างปีนี้ก็บอกว่าจัดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ ซึ่งเริ่มมา ๒ ปีแล้ว จะสิ้นในอีก ๒ ปีข้างหน้า แล้วก็จัดตามแนวนโยบายของรัฐบาล แต่ถามบอกว่าทิศทางของประเทศได้มีการทบทวนหรือไม่ ถ้าเราไม่เริ่มต้นวันนี้ให้เกิดจุดเปลี่ยนแปลง โอกาสข้างหน้างบประมาณจะไม่ใช่เครื่องมือในการขับเคลื่อนไปสู่ความรุ่งเรือง แต่ไปสู่ความหายนะ ที่ผมกล่าวอย่างนี้เพราะว่าหลายสิบปีที่เราพัฒนา มาโดยใช้งบประมาณแต่ละปีและเพิ่มขึ้นทุกปีนั้น วันนี้เราถูกเรียกว่าเราเป็นเศรษฐกิจแบบแซนด์วิช (Sandwich) คือจะสู้ประเทศที่เขาพัฒนาแล้วก็ไม่ได้ ไม่ว่าจะป็นญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ยุโรป แต่ขณะเดียวกันเราก็ลงไปแข่งกับประเทศที่เขามีศักยภาพอาจจะล้ำหลังกว่าเราแต่มีค่าแรงถูกกว่าเรา อย่างกัมพูชา ลาว พม่า ไม่ได้ เราจึงถามมองว่าเรากำลังพัฒนาไปสู่จุดอับของการพัฒนา แต่งบประมาณแผ่นดินในแต่ละปีนั้นจะเป็นเหมือนเชื้อเพลิงในการขับเคลื่อนในการเปลี่ยนทิศทางของประเทศ ผมไม่เห็นเหตุผล คำชี้แจงใด ๆ หรือการพิจารณาใด ๆ ของคณะกรรมการในระดมมองอย่าง ยุทธศาสตร์และทิศทางของการใช้เครื่องมือของงบประมาณไปสู่จุดเหล่านั้น สุดท้ายก็คือว่าเราได้สร้างความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณเพื่อให้ประเทศของเรานั้นมีธรรมาภิบาลและนั่นคืออีกด้านหนึ่งของประสิทธิภาพของภาครัฐ ตัวเลขของความโปร่งใสของประเทศไทยลดต่ำลงเช่นเดียวกับประสิทธิภาพขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ปี ๒๕๔๘ เรามีความโปร่งใสอยู่ในลำดับที่ ๕๙ คะแนนไม่ต้องพูดถึงหรือครับ คะแนนเต็ม ๑๐ นั้นเราได้ ๓.๘ ปี ๒๕๔๙ ลำดับของเราอยู่ที่ลำดับที่ ๖๓ เราได้คะแนน ๓.๖ คะแนน น้อยลงไปอีก ปี ๒๕๕๐ เราตกอันดับไปอยู่ลำดับที่ ๘๔ เลยครับ

๑๙๓

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พทหาย ๘๑/๒

คะแนนก็น้อยลงไปเหลือแค่ ๓.๓ ตรงนี้บอกอะไร ตรงนี้ล่ะครับบอกว่าใน ๑ ปีงบประมาณการบริหารงบประมาณที่เราอนุมัติจากสภามีความโปร่งใสมากน้อยแค่ไหน ประสิทธิภาพการใช้งบประมาณนั้นเป็นอย่างไร และก็วัดได้อย่างน้อยการจัดอันดับขององค์การความโปร่งใสระหว่างประเทศในแต่ละปีจะเป็นตัวดัชนีชี้วัด นั่นคือความสูญเสียของงบประมาณ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าวกระผมจึงจำเป็นต้องตัดงบประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะ ๑. ก็คือว่า ไม่เชื่อว่าภาวะเศรษฐกิจซึ่งมีปัจจัยเสี่ยงมากมายนั้นจะสามารถเป็นไปตามที่ได้เสนองบประมาณขอรายจ่ายจำนวน ๑.๘ ล้านล้านบาท เพราะไม่เชื่อว่ารายรับจะเป็นเช่นนี้ และที่สำคัญคือมันไม่อยู่บนฐานของความเป็นจริงไม่อย่างนั้นเราต้องไปรีดเลือดกับปู รีดเลือดกับประชาชน รีดเลือดกับผู้ประกอบการของเรา ซึ่งวันนี้มองไม่เห็นอนาคตข้างหน้าเลย ๒. ก็คือว่างบประมาณที่กรรมการไปพิจารณาไม่ได้บ่งบอกว่าเราจะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่ลดลงอย่างต่อเนื่องได้อย่างไร และ ๓. ก็คือว่า เรื่องของความโปร่งใสในการสร้างประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณนั้นไม่มีคำอธิบายใด ๆ ทั้งสิ้นว่าจะมีหลักประกันใด ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นจึงขอให้กรรมการช่วยกรุณาชี้แจงต่อที่ประชุม ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปคุณอันวาร์ สาและ ครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม อันวาร์ สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ครับ วันนี้ที่เรามาพิจารณากันในสภาวันนี้ครับในเรื่องของงบประมาณในมาตรา ๓ ซึ่งเป็นยอดเงินรวมทั้งหมด ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท -----

ซึ่งเป็นงบประมาณที่สูงกว่าเมืองงบประมาณที่แล้วประมาณเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้ต้องยอมรับว่าเรากำลังพิจารณาในเรื่องของการใช้จ่ายของประเทศอยู่ที่ท่ามกลางภาวะการณ์ที่มีความร้อนแรงของอารมณ์ของพี่น้องประชาชนชาวไทย ไม่ว่าจะเป็นคนที่อยู่ในส่วนกลางของประเทศหรือไม่ว่าคนที่อยู่ในส่วนที่มีปัญหาในเรื่องของทางใต้ แต่ผมคิดว่าวันนี้ปัญหาในความแตกแยกมันได้ขยายไปทั้งหมดทั่วประเทศแล้ว ผมคิดว่าวันนี้งบประมาณต่าง ๆ ที่เราพิจารณา ในเบื้องต้นผมได้ปรับลดไว้ที่ ๘ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรวมทั้งหมด ซึ่งมีมูลค่าทั้งหมดประมาณ ๑ แสนกว่าล้านบาท แต่ผมคิดว่าในภาวะการณ์อย่างนี้ ถ้าผมทราบว่าวันนี้เหตุการณ์จะเป็นอย่างนี้ ผมคิดว่าตอนแปรญัตติคงไม่ใช่ ๘ เปอร์เซ็นต์แล้วละครับ เพราะปัญหาในวันนี้ผมคิดว่าผมไม่สามารถที่จะไว้ใจในการทำงานของผู้ที่นำรัฐนาวาของประเทศไทยไปได้ ผมเข้าใจครับ คณะกรรมาธิการงบประมาณที่ผ่านมา ซึ่งเป็นเพื่อนสมาชิกได้ทำงานกันอย่างหนัก ซึ่งอดตาหลับขับตานอนเป็นเดือน ๆ แต่วันนี้ผมคิดว่าสิ่งเหล่านั้นจะไม่เกิดประโยชน์และเกิดผลอะไรกับเราเลยถ้าสมมุติว่าในกระบวนการคิดของผู้นำที่จะเอารัฐนาวาของเราฝ่าในภาวะวิกฤติไปวันนี้ ยังมีกระบวนการคิด ผมคิดว่าความคิดของท่านมีปัญหา ในระบบความคิดนั้นะครับ อย่างเช่น เราจะได้เห็นหลาย ๆ ครั้งในภาพที่ออกทางสื่อ ไม่ว่าจะเป็นการพูดถึงผู้ที่มีความแตกต่างกันในเรื่องของความคิดที่ไม่เห็นพ้องต้องกัน ผู้นำของเราเอง กลับบอกให้เลิกข้าง กลับตอกย้ำในความแตกแยก จนผมคิดว่าวันนี้มันเลยลามไปไม่ได้ต่างกันเลยความแตกแยกผมคิดว่าวันนี้มันก็เกินพอแล้ว แต่วันนี้ถ้าสมมุติว่างบประมาณ สิ่งที่เรากำลังพิจารณาจะทำให้เป็นเชื้อไฟที่มันเกิดความแตกแยกเพิ่มเติม ผมว่าเราก็คงไม่น่าจะมานั่งพิจารณาในส่วนของงบประมาณที่เราบังคับกันในวันนี้ ในประเด็นของทางผู้นำของเรา วันนี้ผมจะเจาะลึกที่ผู้นำ เพราะคิดว่าตัวหลักสำคัญ ตัวจักรสำคัญที่จะขับเคลื่อนต่าง ๆ ได้อยู่ที่นี้ การรับผิดชอบในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในทุก ๆ ครั้ง เราจะได้เห็นท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่า ผมจะเป็นคนรับผิดชอบเอง ในบางครั้งก่อนที่ท่านจะพูดคำนี้ บางเหตุการณ์ท่านต้องดูก่อนว่า ในการรับผิดชอบของท่าน ในบางครั้งมันทำให้เกิดการส่งเสริมการทำผิดให้เกิดในเจ้าหน้าที่บางกลุ่มให้ทำงานตรงนั้นผิดพลาดมากขึ้นไปอีก เพราะว่าจากทุกครั้งที่ท่านบอกไว้ว่า อะไรก็แล้วแต่

ผมยกตัวอย่างในกรณีในพื้นที่ ๓ จังหวัด ผมคิดว่าท่านประธานแล้วก็ท่านสมาชิกของเรา ที่อยู่ในที่ประชุมหรือแม้กระทั่งพี่น้องที่อยู่ทางบ้าน คงจะจำเหตุการณ์ในเรื่องของการแถลง ในเรื่องของการหยุดยิงในพื้นที่ ผมไม่ได้เห็นนายกรัฐมนตริต่านได้มาออกแสดง ความรับผิดชอบในเหตุการณ์นี้เลย ทำไมหรือครับ เหตุการณ์นี้เดิมทีทางเจ้าหน้าที่ที่เขาทำงานกัน ไม่ว่าจะป็นเจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่ตำรวจ เขาบอกว่าเรากำลังเดิน ในแนวทางที่ถูกต้องแล้ว เหตุการณ์ลดน้อยลง ถึงแม้ว่าความรุนแรงอาจจะเพิ่มขึ้น ผมยังคิดว่าเห็นใจเจ้าหน้าที่ที่เกิดขึ้นวันนั้น แต่ท่านทราบไหมครับ เมื่อมีการแถลง ในวันนั้นเกิดขึ้นมา เหตุการณ์กลับเพิ่มความถี่ความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นเป็นเท่าตัว ผมถามว่านายกรัฐมนตริต่านได้แสดงความรับผิดชอบอะไรในเหตุการณ์วันนั้นไหม เพราะคนที่แถลงในวันนั้นเขาอยู่ฝั่งทางรัฐบาลของท่าน -----

แต่ก็ไม่ได้มีการแถลงรับผิดชอบอะไรเลย นี่ครับผมคิดว่าการคิดของท่านนายกรัฐมนตรี มีปัญหา วันนี้ท่านก็แน่นอนครับอีกครับว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นวันนี้ท่านยินดีรับผิดชอบทุกอย่าง แต่ก็อีกนั่นล่ะครับก็คงจะเหมือนเดิม ความแตกแยกที่เกิดขึ้นในส่วนของทั่วประเทศ เดิมที่ผมเป็นผู้แทนราษฎร ในพื้นที่ของจังหวัดชายแดนใต้ ผมคิดว่าวันนั้นกับวันนี้ไม่ได้แตกต่างกันเลยครับในพื้นที่ทั่วประเทศของเรา พื้นที่ในจังหวัดชายแดนใต้ที่เกิดการฆ่ากันทุกวันนี้ เกิดความคิดที่มีความต่างในเรื่องของแนวคิด ทำไม่ถึงเป็นอย่างนั้น เพราะว่าเดิมทีการสร้างเงื่อนไขก็เกิดจากเจ้าหน้าที่นี้ แล้วก็สร้างให้เกิดความแตกร้าง ร้างฉานให้เกิดในพื้นที่ และเจ้าหน้าที่เองไม่ว่าจะจะเป็นทางรัฐบาล เจ้าหน้าที่เขาก็ตั้งใจทำงาน แต่ในเมื่อผมคิดว่า ตัวที่คุมนโยบาย คนที่คุมนโยบายถ้ามันผิดพลาดเหมือนซีอีโอ (CEO) ของบริษัทครับ ถ้าแนวคิดข้างบนผิดพลาดมาแล้วข้างล่างถึงจะทำดีอย่างไรก็มีปัญหาครับ เพราะฉะนั้น ผมคิดว่านายกรัฐมนตรีเองคงจะต้องตระหนักในประเด็นเหล่านี้ด้วย

ประเด็นอีกประเด็นหนึ่ง ผมจะเจาะลึกในเรื่องของการแก้ปัญหาภาคใต้ วันนี้คนภาคใต้อย่างฆ่ากันอยู่ จากแนวความคิดที่ต่างกัน แต่ผมไม่คิดว่าวันหนึ่งซึ่งจะเป็นตรงกับที่ว่าเรานั่งคุยกันในสถานีนั่งพิจารณาขบประมาณ วันนี้คนที่กรุงเทพฯ เขาเกิดการฆ่ากันตายระหว่างคนไทยด้วยกันอีกแล้ว ไม่ได้ต่างกันแล้วครับ การปิดโรงเรียน เราได้เห็นเด็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เดี๋ยวปิดเดี๋ยวเปิด วันนี้โรงเรียนในกรุงเทพฯ ก็ไม่ได้ต่างกัน เดี่ยวโรงเรียนหยุด แล้วผมคิดว่าอย่างนี้ลูกหลานพี่น้องของประชาชนชาวไทยอนาคตจะเป็นอย่างไรถ้าสมมุติว่าเหตุการณ์อย่างนี้ยังเกิดขึ้นอยู่ นั่นหมายถึงว่าทางรัฐบาลเองไม่สามารถที่จะควบคุม หรือไม่สามารถที่จะดูแลให้ภาวการณ์ปกติเกิดขึ้นได้ในสังคมนี้แล้ว เพราะฉะนั้นในเมื่อไม่สามารถที่จะควบคุมอะไรต่าง ๆ ตรงนี้ได้แล้ว ขบประมาณที่เราคิดว่าเราจะพิจารณาให้ผ่านไปได้เราจะมั่นใจขนาดไหนครับว่า มันจะเกิดประโยชน์เกิดผลต่อพี่น้องชาวไทยทั่วประเทศ ผมดูขบประมาณของปีนี้ที่ใช้ลงไปในพื้นที่ภาคใต้ อย่างกรณีที่มาชิกบางท่านได้พูดถึงแล้ว ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท ผมขอเรียนตามตรงนะครับท่านประธาน ผมไม่เห็นว่าเป็นโอกาสที่จะแก้ปัญหาในภาคใต้จะมองเห็นทางแสงสว่าง ผมคิดว่าวันนี้ภาคใต้ไม่สงบแล้วครับ เพราะว่าอะไรถ้าเราเปรียบเทียบการให้อาหารกับสัตว์ ถ้าให้อาหารเกิน ให้เหลืออีเหละเขระขระมันก็เป็นอาหารของสัตว์

๑๙๗

สผ ๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๘๓/๒

อีกจำพวกหนึ่ง อย่างเช่น จำพวกหนู จำพวกแมลงสาบ ผมไม่อยากจะให้หนูกับแมลงสาบ
มันเกิดขึ้นที่พื้นที่ของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งวันนี้มันเป็นแล้วครับ เพราะเศษอาหาร
ที่มันลงไปมากจนเกินไปครับ การทำงานทับซ้อนกันของเจ้าหน้าที่ ก็ต้องยอมรับว่าวันนี้
ปัญหาชายแดนภาคใต้ ท่านนายกรัฐมนตรีมีความสำคัญมาก เพราะว่าสำนัก
งบประมาณที่ไปที่สำนักนายกรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรีก็ดูแลโดยตรงอยู่แล้ว
โดยเฉพาะสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็มีความสำคัญในพื้นที่ตรงนี้ และอีกกระทรวงหนึ่ง
ซึ่งมีความสำคัญไม่แพ้กันก็คือกระทรวงกลาโหม ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็เป็นรัฐมนตรี
อยู่ที่นี่ด้วย ผมถามว่าวันนี้งบประมาณที่เราพิจารณา อย่างกรณีที่ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาทนี้
มีนโยบายอะไรที่ชัดเจนให้กับภาคใต้ไหมครับท่านนายกรัฐมนตรีเดิมที่ได้แต่งตั้ง
คณะรัฐมนตรี ท่านเห็นไหมครับว่ากรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ผ่านมา
ก็มีปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ ไม่กล้าลงพื้นที่ ก็มีปัญหาแล้วครั้งหนึ่ง แล้วในวันนี้เองผมคิดว่า
คงไม่กล้าที่จะไปวิพากษ์วิจารณ์ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยคนใหม่
แต่ผมคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีเอง กระบวนความคิดของท่านมีปัญหาจริง ๆ -----

ท่านคุม ๒ กระทรวงหลักที่มีอำนาจในการแก้ปัญหาในเรื่องภาคใต้ แต่วันนี้ถามว่าอะไรที่เกิดขึ้นที่นั่นครับ การใช้ข้อศรากำลัง ๔๕,๐๐๐ คน ที่เพิ่มขึ้นในภาคใต้ การเพิ่มงบประมาณมากเป็นพิเศษที่อยู่ในภาคใต้ ผมคิดว่าอันนี้เป็นเกียรติประวัติที่ไม่ดี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมคนนี้กำลังทำให้ภาพพจน์ของความอ่อนแอของกระทรวงนี้เกิดขึ้น งบประมาณที่มากเป็นพิเศษ เจ้าหน้าที่ที่มากเป็นพิเศษ แต่วันนี้สถิติที่เกิดขึ้นกลับเพิ่มขึ้น นี่คือการสร้างความอ่อนแอในระบบโดยที่ท่านนายกรัฐมนตรีเองเป็นผู้ดูแลอยู่ วันนี้ท่านลองไปดูสิครับ นโยบายการแก้ปัญหาภาคใต้ถ้าเรามองดูนะครับ นี่เป็นในส่วนของมูลนิธิเฟดดริค เอฟเวอร์เรจ เขาผีนักวิชาการผ่านนโยบายของรัฐบาลร่วมกับรองคณบดีของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ศรีสมภาพ จิตภิรมย์ศรี ขออภัยที่ได้เอ่ยนามท่าน แต่ผมคิดว่าอันนี้เป็นสิ่งที่ท่านทำในสิ่งที่ดี ก็ควรที่จะยกย่องในที่นี้ รองคณบดีของคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์กล่าวว่า ขณะนี้โครงสร้างอำนาจรัฐในการปกครองล้มเหลวโดยสิ้นเชิง ไม่ว่าจะทหาร ตำรวจ หรือฝ่ายปกครอง เพราะยังไม่สามารถแก้ปัญหาทางสังคมได้ เมื่ออำนาจรัฐอ่อนแอ จึงเกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา การแก้ปัญหาจะต้องทำให้รัฐเป็นมิตรและเป็นส่วนหนึ่งของประชาชน วันนี้รัฐเป็นมิตรกับประชาชนใหม่ไม่ต้องไปพูดถึงใน ๕ จังหวัดหรือครับ ไกล ๆ ส่วนกลางของประเทศนี้ ในกรุงเทพฯ เองวันนี้ประชาชนมองเจ้าหน้าที่รัฐอย่างไร ผมคิดว่างบประมาณมีความสำคัญในการพัฒนาในทุก ๆ ด้านของประเทศ ซึ่งอาจจะเป็นเส้นเลือดหลักที่จะทำให้ประเทศขับเคลื่อนไปด้านไหนก็ได้ ที่จะสร้างความเจริญรุ่งเรืองให้กับพี่น้องประชาชนที่อยู่ในประเทศ แต่ถ้าสมมุติว่าคนที่ เป็นหัวจักรสำคัญที่จะนำรัฐนาวานี้มีปัญหา ระบบความคิดมีปัญหา ผมคิดว่าอันนั้นอาจจะเป็นสิ่งที่เราต้องระมัดระวังและก็เป็นสิ่งที่น่ากลัว ผมยังคิดว่าสมัยก่อนนะครับ กรณีที่คนสมัยก่อนนี้ถึงแม้ อาจจะเป็นสิ่งที่ถูกหรือผิด ผมก็ไม่แน่ใจ ให้ทางพวกเรา ได้วิเคราะห์กันเองนะครับ คนสมัยก่อน คนบางคนจะรำเรียนในบางด้าน คนรุ่นก่อนบางคนที่ไม่เหมาะสม เขาจะตัดตอน บางเรื่องบางประเด็นถ้าถามเรื่องสิทธิ เขามีสิทธิที่จะเรียนรู้ แต่ถ้าสมมุติว่าสิทธิของการเรียนรู้ของเขาในภาวะการณ์ระดับความคิดของเขามีปัญหา ผมคิดว่าอันนี้อันตราย สิทธิถ้าอยู่กับคนที่มีระบบความคิดที่อันตราย แล้วมีอำนาจ

อยู่ในมือด้วย มันไม่ได้ก่อให้เกิดสิ่งที่ดีต่อประเทศชาติเลย เพราะฉะนั้นถึงเวลาแล้ว
 ผมคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีเองจะต้องไตร่ตรองให้รอบคอบว่าสถานการณ์ปัจจุบันนี้
 ที่เกิดขึ้น ท่านจะต้องพิจารณาตัวเองอย่างไร และผมคิดว่างบประมาณที่ผมได้แปรญัตติ
 ไว้ ผมก็คิดว่าการลดของผมในงบประมาณรวมที่ ๘ เพอร์เซ็นต์ ผมคิดว่ายังน้อยไป
 เพราะว่าถ้าเงินเหล่านั้น ถ้าเกิดไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้องหรือผิดพลาด มันจะสร้างปัญหาที่
 เกิดขึ้นตามมาอีกมหาศาลต่อพี่น้องประชาชน ท้ายนี้ผมก็คิดว่าการแก้ปัญหาต่าง ๆ
 คงไม่ได้เป็นมติของเจ้าหน้าที่รัฐหรือกระทรวง ๒ กระทรวงที่ผมได้กล่าวถึง อย่างเช่น
 สำนักนายกรัฐมนตรีและกักกระทรวงกลาโหม แต่ผมคิดว่ารัฐเองต้องมองในเรื่องของการ
 แก้ปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ตอนนี้มีปัญหามากซอฟท์โลน (Soft loan) กำลังจะถึง
 กำหนดงวดที่จะต้องชำระ และวันนี้เขาจะมีอีกใหม่ ผมคิดว่ารัฐบาลก็ต้องพิจารณา
 เหมือนกันที่จะต้องเพิ่มหรือขยายให้เขา และการจ่ายตรงนั้นในเมื่อรัฐแก้ปัญหา
 ให้เขาไม่ได้ การจ่ายคืนให้เขา รัฐบาลเองจะต้องมีกฎเกณฑ์ว่าถ้าสมมุติเขาให้จ่าย
 ๑๐ เพอร์เซ็นต์ก่อนได้ใหม่ เพราะวันนี้เขาจะตายกันอยู่แล้ว ผมยังคิดว่าภาษีงบประมาณ
 ที่เกิดจากภาษีในพื้นที่ ๑,๗๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าถ้าเป็นเม็ดเงินแล้วเราคิดว่าน้อยมาก
 ถ้าคิดกับมวลรวมของประเทศ -----

อันไหนที่ช่วยเขาได้ให้เขาอยู่รอดมีชีวิตรอดได้ออนนี่ผมคิดว่ายกให้เขาเถอะครับ แล้วก็ดูมาตรการไหนที่สามารถจะช่วยเหลือได้ และคิดว่างบประมาณวันนี้ผมคิดว่าถ้าสมมุติว่านายกรัฐมนตรียังมีแนวความคิดเหมือนเดิม ผมคิดว่าผมไม่ไว้ใจให้ท่านได้บริหารงบประมาณจำนวนเงินก้อนนี้ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ วิปรัฐบาลแจ้งมาว่าเกินเวลาไปพอสมควรครับ แต่อย่างไรก็ตามผมก็ต้องกำกับเวลาให้มันอยู่ในกรอบที่เราสามารถดำเนินการได้ในเวลาจำกัดนะครับ ยังเหลืออีก ๔ ท่านขอให้จบประมาณ ๑๗.๐๐ นาฬิกา ท่านช่วยบริหารกันเองคุณประกอบ รัตนพันธ์ ครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาค) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านนาวาตรี สุธรรม มีอะไรครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาค) : ท่านประธานครับ ผม นาวาตรีสุธรรม ระหงษ์ ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตหารือท่านประธานเรื่องเวลาในการอภิปรายครับ เพราะว่าผมรับทราบจากประธานวิปฝ่ายค้านแจ้งให้กับสมาชิกว่ายังไม่ได้ตกลงอะไรกับฝ่ายรัฐบาลเรื่องเวลา ก็ให้อิสระเราในการอภิปรายได้อย่างเต็มที่ เพราะว่าเราต้องการสะท้อนปัญหาของพี่น้องประชาชนทั้งในพื้นที่ของเราด้วยนะครับ ซึ่งมีมากมายทีเดียวที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาให้กับทางรัฐบาลแล้วก็ทางคณะกรรมการที่ได้จัดสรรงบประมาณลงไปให้ได้ทราบ ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานว่าในเรื่องเวลาผมขออนุญาตตรงนี้ไว้ก่อนครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่ได้ตกลงเวลาผมว่าอย่างนี้ก็แล้วกัน เอาท่านละประมาณสัก ๑๐ นาทีนะครับ แต่ท่านจะสังเกตดูว่าผมไม่เคยตัดเวลาย่านใดเลย เพียงแต่ที่กำหนดไว้เป็นกรอบให้ท่านได้รู้ว่าจะขณะนี้ท่านใช้เวลาไปเท่าไรแล้ว เชิญคุณประกอบ รัตนพันธ์ ครับ