



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๓

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๓ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

## สำนักงานการประชุมและตัวเลข สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

**สารบัญ**  
**รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑**  
**ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)**  
**วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑**  
**ณ ตึกรัฐสภา**

-----

	<b>หน้า</b>
<b>ระเบียบวาระที่ ๑</b> กระทุ้งถาม	<b>ไม่มี</b>
<b>เรื่องหารือ</b>	
- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล	๑
<b>ระเบียบวาระที่ ๒</b> เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม	
๒.๑ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงาน จำนวน ๔ เรื่อง	๒
๑. รายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไร และขาดทุน ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ	
๒. รายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ	
๓. รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ของศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๒	
๔. รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒	
- นายจตุติ ไกรฤกษ์	๓
- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	๓

## เลือกระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

๗.๑ เรื่อง การเลือกครองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง	๔
- นายเทพไท เสนพงศ์	๔
- นายกรณ์ จาติกวณิช	๗
- นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์	๗
- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	๑๐
- นายนิติ์ ขำนุรักษ์	๑๐
- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม	๑๑

## เรื่องหารือ

- นางผุสดี ตามไท	๑๓
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๑๓
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย	๑๔
- ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	๑๔
- นายนิติ์ ขำนุรักษ์	๑๕
- นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล	๑๖
- นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์	๑๗
- นายปารเมศ โพธารากุล	๑๗
- นายสุวโรช พะลัง	๑๘
- นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	๑๘
- นายสมควร โอบอ้อม	๑๙
- นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร	๒๑

<b>๒.๒ รับทราบรายงานกิจการประจำปีงบดุล งบกำไร</b>	๒๓
<b>และขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย</b>	
<b>สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐</b>	
- นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	๒๕, ๔๕, ๖๑, ๗๗, ๘๐
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๒๕, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๓๘, ๔๐, ๔๑ ๔๗
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๓๔, ๓๗
- นายสุนัย จุลพงศธร	๓๘, ๔๐, ๔๑, ๔๒, ๔๓
- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	๔๒, ๕๕
- นายจตุ ไกรฤกษ์	๔๓
- นายอภิชัย บุญธีรพร	๔๘, ๘๑
- นายสงวน พงษ์มณี	๖๕
- นายสรรเสริญ สมะลาภา	๖๗, ๗๙, ๘๐
- นายจตุพร พรหมพันธุ์	๗๑
<b>๒.๓ รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๐ ของศาลรัฐธรรมนูญ</b>	๘๕
- นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	๘๖
- นายทศพล เพ็งส้ม	๙๒
- นายนคร มาฉิม	๙๖
- นายจตุพร พรหมพันธุ์	๑๐๒, ๑๑๙
- นายนิพิฐ อินทรสมบัติ	๑๑๒, ๑๑๙
- นายอลิ มะหะมัดยั้งกี	๑๒๐
- นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์	๑๒๔

๒.๔ รับทราบรายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนา สหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๗	๑๓๒
- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	๑๓๓
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๑๓๖, ๑๖๐
- นายสมคิด บาลไธสง	๑๔๒
- นายเจอะอามิง โตะตาหยง	๑๔๖
- นายพิชญ์ หัตถสงเคราะห์	๑๔๘
- นายจิตรกร สามประดิษฐ์	๑๕๐

-----

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

-----

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๒๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๕๐ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพ  
ทุกท่านนะครับ ขณะนี้มีสมาชิกได้เซ็นชื่อ ๒๕๓ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว กระทบขอ  
ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสุรพงษ์มีอะไร  
เชิญครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระทบ นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่  
พรรคพลังประชาชน จะขออนุญาตท่านประธานหารือสั้น ๆ สักเล็กน้อยได้ไหมครับ  
ผมขออนุญาตท่านประธานหารือนะครับ คือว่านโยบาย ๖ เดือน ๖ มาตรการที่รัฐบาล  
ได้ประกาศออกไปนั้นนะครับ โดยเฉพาะเรื่องรถไฟ ชั้น ๓ ฟรี คืออย่างนี้ครับ ประชาชน  
ที่จะเดินทางจากเชียงใหม่มายังกรุงเทพมหานคร จะต้องไปจอด คือขึ้นรถไฟได้แค่  
นครสวรรค์ แล้วต้องไปเปลี่ยนรถไฟที่นครสวรรค์เข้ากรุงเทพฯ ทำให้ประชาชนเดือดร้อน  
ครับ ต้องไปเช่าโรงแรมอยู่อีก ๑ คืน เพราะฉะนั้นการขึ้นนั่งรถไฟฟรีที่รัฐบาลได้ประกาศ  
ไปนั้นนี้ มันไม่เป็นไปอย่างที่ประชาชนคาดหวัง ก็อยากจะฝากท่านประธานนะครับว่า  
ได้โปรดนำข้อหารือของกระทันสน์เสนอต่อรัฐบาลด้วยครับ ว่ามาตรการนี้เพื่อประโยชน์  
ของประชาชนผู้ยากไร้ครับ แต่เขาต้องไปนอนพักค้างคืน นอกจากนั้นแล้ว  
ผมยังได้ตรวจสอบเพิ่มเติมอย่างนี้ครับว่าถ้าจากกรุงเทพฯ ไปทางใต้ ต้องไปแวะที่  
สุราษฎร์ธานีอีก ๑ คืนครับแล้วถึงจะเดินทางต่อไปที่หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช อยากจะ

ฝากท่านประธานไปยังรัฐมนตรีที่ดูแลจนถึงท่านนายกรัฐมนตรี ว่าอันนี้ต้องอำนวยความสะดวกให้พี่น้องประชาชนซึ่งยากไร้ต้องนั่งรถไฟชั้น ๓ ฟรี จากเชียงใหม่ เข้ามายังกรุงเทพฯ ได้เลย โดยไม่ต้องไปแวะค้างคืนนะครับ นโยบายนี้ผู้ที่ร่างนโยบาย ท่านคาดหวังว่าจะช่วยเหลือประชาชน แต่สิ่งทีออกมานั้นมันไม่ได้ดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ฝากไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าเรื่องนี้ถ้าท่าน จะกรุณาทำเป็นเอกสารมาจะดีขึ้นครับ จะได้ทำสะดวกขึ้นนะครับ

ระเบียบวาระต่อไป เป็นระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อ ที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงาน จำนวน ๔ เรื่อง

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๔ เรื่อง คือ

๑. รายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไร และขาดทุน ของธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. รายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๓. รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ของศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านจตุ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ อยากจะขอความกรุณาท่านประธาน ว่าท่านประธานให้ได้ที่ละรายงานหรือว่าท่านจะเหมำยำครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ที่แจ้งให้ทราบ หมายความว่าที่วุฒิสมาชิกได้ผ่านรับทราบไปแล้วนะครับ แจ้งเพื่อทราบ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณุโลก) : อันนี้พวกผมมีสิทธิซักใหม่ครับ อย่างงบดุลประจำปีของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า ผมก็น่าจะมีสิทธิซักถามได้ นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : กระผมว่ามันมีในระเบียบวาระต่อไป

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณุโลก) : ในระเบียบวาระต่อไปหรือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิชณุโลก) : กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คราวที่แล้วนะครับ คุณเทพไทไปไหนก็ไม่ทราบ เป็นคนเสนอต่อสภาให้มีการเลือกรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ท่านยังติดใจอยู่หรือไม่ครับ เชิญครับท่านสาทิติย์

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิติย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงเราก็เริ่มการประชุมก่อนเวลานะครับวันนี้ ตามนาฬิกาของสภาเมื่อสักครู่นี้ท่านประธานเปิดประชุมก่อนถึงเวลาจริง ๆ ประมาณ ๕ นาทีนะครับ ความจริงผมก็ประสานงานกันอยู่กับฝ่ายรัฐบาลว่าตกลงระเบียบวาระนี้จะเป็นอย่างไร จริง ๆ ได้รับการประสานเบื้องต้นว่า



จะมีการขอเลื่อนระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ คือการเลือกรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ขึ้นมา แต่ว่าผมก็ไม่ทราบว่าทางฝ่ายรัฐบาลจะเป็นผู้เลื่อนหรืออย่างไร เพราะความจริงเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่มีประโยชน์ของสภาเอง ในฐานะที่ว่าเมื่อตำแหน่งใด ตำแหน่งหนึ่งขาดไป ก็ควรจะมีผู้มาทำหน้าที่แทน และระเบียบวาระนี้ความจริงก็ค้างระเบียบวาระมาตั้งแต่สัปดาห์ที่แล้ว ซึ่ง ส.ส. จากพรรคประชาธิปัตย์ คือ คุณเทพไท ประทานโทษเอี่ยมนาม ท่านก็เสนอเอาไว้แล้วครับ เพราะฉะนั้นความจริงแล้ว ถ้าท่านฝ่ายรัฐบาลจะเสนอเลื่อนขึ้นมา ฝ่ายค้านก็ไม่ได้ติดใจอะไรนะครับ ก็ยินดีแล้วก็เห็นด้วยนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ฝ่ายค้านเสนอเลยก็หมดเรื่องครับ เชิญครับ คุณเทพไทครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ สืบเนื่องจากเมื่ออาทิตย์ที่แล้วท่านประธานชัยท่านไม่ได้ทำหน้าที่ประธานอยู่ ผมได้เสนอเลื่อนวาระ ๗.๑ เรื่องการเลือกรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ขึ้นมาแทน ซึ่งเป็นญัตติที่ได้ผ่านการรับรองถูกต้อง แต่ว่าท่านผู้ทำหน้าที่ประธานในขณะนั้นคือท่านอภิวัฒน์ ท่านก็ให้คำมั่นสัญญากับผมว่าในวันพุธที่ ๑๓ นี้จะมีการบรรจุวาระนี้อย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นผมก็เลยทวงสัญญาในวันนี้ โดยขอเสนอเป็นญัตติเลื่อนวาระ ๗.๑ ขึ้นมาแทนครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นมีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้เลื่อนระเบียบวาระ ๗.๑ เพื่อเลือกรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ทำหน้าที่ต่อไป เพราะในวันที่คุณเทพไทได้เสนอบอกว่าผมคอปับ ผมคอปยังไม่มีคอปเลย

ยังตรงอยู่ คุณเทพไทไม่ต้องห่วงผมหรอกห่วงตัวเองมากกว่า ก็เรียนให้ทราบครับ นี่ผมฟังตลอดทุกกระยะเวลานะครับ ต้องประทานอภัย ขณะนี้ผมจำเป็นที่จะต้องดำเนินการนับผู้เข้าร่วมประชุมในห้องก่อนนะครับ ว่าครบองค์ประชุมหรือไม่ครับ เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไปนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัตญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ทุกท่านนะครับ โปรดเสียบบัตรเพื่อจะได้นับองค์ประชุมทั้งหมดก่อนที่จะดำเนินการต่อไป  
นะครับ เชิญทุกท่านนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบบัตรเสร็จหรือยังครับ  
มีท่านใดยังไม่ได้เสียบบัตรไหมครับ ถือว่าไม่มีนะครับ เชิญ ๆ ใช้เวลา ๑ นาทีครับ เสร็จแล้ว  
ใช้ไหมครับ เสียบบัตรเสร็จแล้วนะครับ ของดการเสียบบัตรได้ครับ โปรดกรุณารวม  
คะแนนได้ ปราบกว่ามีผู้เข้าอยู่ในห้องประชุมนี้ ๒๙๐ ท่านนะครับ ถือว่าครบองค์ประชุม  
ก็จะต้องดำเนินการต่อไปนะครับ

ด้วยรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ท่านสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ จึงเป็นผลให้ตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ว่างลง และข้อบังคับข้อ ๕ กำหนดว่าการเลือกประธานสภา สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกได้ ๑ ชื่อ การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า ๒๐ คน ถ้ามีการเสนอชื่อเพียงชื่อเดียว ให้ถือว่าผู้ถูกเสนอชื่อนั้นเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีการเสนอชื่อหลายชื่อ ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับ เชิญเสนอชื่อครับ เชิญครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม กรณ์ จาติกวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร สำหรับตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอ คุณชุมพล กาญจนะ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อกไปเชิญครับ

นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จากจังหวัดเชียงราย ขอเสนอ คุณสามารถ แก้วมีชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเชียงราย เขต ๑ เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ เสนอท่านได้อีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกรู้สึกเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มี ถู่ว่าที่ประชุมนี้เสนอ ๒ ท่านนะครับ แต่ละท่านก็มีบทบาทพอสมควร ฉะนั้นจำเป็นที่จะต้องลงคะแนนลับ ท่านเลขาธิการให้เจ้าหน้าที่จัดเอกสารเพื่อลงคะแนนลับ และขอตั้งคณะกรรมการตรวจคะแนน ๖ ท่านนะครับ แบ่งครั้งต่อครั้งดีไหมครับ หรือเอาอย่างไรครับ ตามข้อบังคับ

ข้อ ๗๖ การออกเสียงลงคะแนนลับ มีวิธีปฏิบัติดังต่อไปนี้ ๑. เขียนเครื่องหมายบนแผ่นกระดาษใส่ซองที่เจ้าหน้าที่จัดให้ผู้เห็นด้วย ให้เขียนเครื่องหมายถูก ผู้ไม่เห็นด้วยให้เขียนเครื่องหมายผิด ส่วนผู้ไม่ออกเสียงให้เขียนเครื่องหมายศูนย์ ๒. ที่อื่นใดซึ่งที่ประชุมเห็นสมควรเฉพาะกรณี ให้นำความในข้อ ๗๕ วรรคสามและวรรคสี่มาใช้บังคับโดยอนุโลม-----

ผมขอปรึกษาที่ประชุมว่าจะขอใช้วิธีการตามข้อบังคับ ข้อ ๗๖ (๒) คือวิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมเห็นสมควรเฉพาะกรณี ซึ่งผมเห็นสมควรให้ใช้วิธีการปฏิบัติในการออกเสียงลงคะแนนลับ ดังนี้ครับ ผมจะขอตั้งกรรมการจำนวน ๖ ท่าน เพื่อทำหน้าที่ควบคุมการหย่อนบัตรลงคะแนนของสมาชิกและตรวจนับคะแนนครับ

๒. เจ้าหน้าที่ที่จะมอบซองลงคะแนนให้กับท่านสมาชิกท่านละ ๑ ซอง ซึ่งในซองจะมีบัตรลงคะแนนเพื่อเลือกผู้สมควรเป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง

๓. ให้ท่านสมาชิกลงคะแนนโดยเขียนชื่อบุคคลที่สมควรเป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ตามที่สมาชิกเสนอมาท่านใดท่านหนึ่งเพียงท่านเดียว

๔. เมื่อสมาชิกลงคะแนนเสร็จแล้วให้นำบัตรลงคะแนนใส่ซองไว้ตามเดิม โดยผมจะให้เลขธิการเรียกชื่อสมาชิกตามหมายเลขประจำตัวสมาชิก เมื่อเลขธิการเรียกชื่อสมาชิกท่านใด ให้สมาชิกท่านนั้นนำซองลงคะแนนมาใส่กล่องรับคะแนนที่จัดไว้ต่อคณะกรรมการตรวจนับคะแนน

๕. เมื่อประธานได้ประกาศปิดการลงคะแนนลับแล้ว สมาชิกจะใช้สิทธิลงคะแนนอีกไม่ได้ และให้กรรมการตรวจนับคะแนนได้รวบรวมผลคะแนนต่อไป

๖. เมื่อกรรมการตรวจนับคะแนนเสร็จเรียบร้อยแล้วให้เสนอต่อประธาน

๗. ประธานประกาศมติต่อที่ประชุม และมีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามนี้ กระผมขอตั้งบุคคลดังกล่าวนามต่อไปนี้ เป็นกรรมการนะครับ ๑. คุณจุมพฏ บุญใหญ่ เชิญนั่งข้างบนครับ ๒. คุณชูการ์โน มะทา เชิญครับ ๓. คุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ เชิญครับ ๔. คุณชนินทร์ รุ่งแสง เชิญครับ ๕. คุณเสมอแก้ว เทียงธรรม เชิญครับ ๖. คุณสมเกียรติ ศรีลัมพ์ เชิญครับ ๖ ท่านด้วยกัน เชิญเจ้าหน้าที่แจกซองได้ครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ท่านประธานคะ ขออนุญาตค่ะ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรีนะคะ เนื่องจากตอนนี้ คุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ ตัดภารกิจค่ะ ขออนุญาตเปลี่ยนชื่อ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : รับของก่อนครับ ของชาว รับก่อนครับ ขอเปลี่ยนคนใหม่ครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : เปลี่ยนกรรมการค่ะ ด้วย คุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ ที่ได้เสนอชื่อ นะคะ ตัดภารกิจประชุมอยู่ค่ะ ก็ขออนุญาตเปลี่ยนเป็น คุณอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์ ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เปลี่ยนใครครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : เปลี่ยนจาก คุณเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ เป็น คุณอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์ ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายนิริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานครับ ผม นิริศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตเปลี่ยน คุณชนินทร์ รุ่งแสง เป็น คุณสุพัชรี ธรรมเพชร ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ เปลี่ยน ๒ ท่าน มีท่านใดเปลี่ยนอีก มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะคะครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ขอให้ประธานช่วยกรุณาขึ้นชื่อและนามสกุลที่ถูกต้องของทั้ง ๒ ท่านด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านไหนครับ ท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ ๒ ท่าน หมอออกชื่อแทนได้ไหมครับ ชื่อทางนี้ยังไม่ได้จด

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผม หมอวงศ์ ประชาธิปัตย์ พิษณุโลก ที่ผมเรียนท่านประธานคือหมายความว่าให้พิมพ์ชื่อขึ้นจอครับ เพื่อให้สมาชิกเขียนชื่อและนามสกุลได้ถูกต้องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็คือหมายความว่าให้ออกชื่อเขียนในจอ ช่วยกรุณาเขียนนะครับ คนแรก คุณชุมพล กาญจนะ คนที่ ๑ คนที่ ๒ คุณสามารถ แก้วมีชัย ท่านผู้ใดยังไม่ได้รับซองมีไหมครับ เจ้าหน้าที่ช่วยเอาซองไปมอบให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติด้วยที่ยังไม่ได้รับซอง เพื่อความรวดเร็ว นะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ ขอให้ท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนได้ครับ ที่แจกซองแล้วนะครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อของสมาชิกตามเลขหมายประจำตัวครับ เชิญครับ กรรมการเข้าประจำที่ครบหรือยัง ยังขาดท่านใด

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกท่านใดยังไม่มีซองนะครับ ก็ถือว่าผมขอให้ท่านลงคะแนนเสร็จแล้วก็ให้นำบัตรลงคะแนนใส่ซองไว้ตามเดิม โดยผมจะให้เลขาธิการเรียกชื่อนะครับ ตอนนี้เรียกแล้วตามหมายเลขประจำตัวสมาชิกนะครับ แล้วก็ท่านเดินนำซองมาลงคะแนนใส่กล่องไว้ต่อหน้ากรรมการตรวจรับคะแนน เชิญต่อครับ

(นายพิฑูร พุ่มนิรัญ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรชื่อ ให้นำแผ่นกระดาษใส่ซองออกเสียงลงคะแนนมาใส่ลงในภาชนะที่จัดไว้ในที่ประชุมเป็นรายคนจนครบ)



## ๑๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๗/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกท่านใด  
ยังไม่ได้ลงคะแนน มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอใช้สิทธิลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ถือว่าท่านสมาชิก  
ทุกท่านได้ลงคะแนนเป็นการเรียบร้อยแล้ว ผมขอปิดการลงคะแนนครับ ต่อไปก็เชิญ  
คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ดำเนินการตรวจนับคะแนนต่อไป ในระหว่างที่  
นับคะแนนอยู่นี้ครับ เพื่อไม่ให้เสียประโยชน์ของเวลา ผมก็อยากจะให้ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติได้มีโอกาสระบายความในใจบ้าง คือปรึกษาหารือเล็กน้อยสัก ๔ ๕ ๖ ท่าน  
นะครับ เชิญท่านใด มีอะไรครับ มีไหมครับ ผมให้เวลาปรึกษา เชิญท่าน ผุสดีครับ

- ๘/๑

นางมุสดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
ดิฉัน มุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาต  
ท่านประธานหรือ เมื่อสักสัปดาห์ ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมา มีเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งเลย  
คือเรื่องของการที่เด็กนักเรียนได้ไปฆ่าไซเฟอร์แท็กซี แล้วจริง ๆ มันเป็นปัญหาที่สั่งสม  
กันมานาน ดิฉันอยากจะขออนุญาตหรือท่านประธานและก็ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี  
และที่ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนะคะ แม้ว่ากระทรวงศึกษาธิการก็ได้กระทำความดีแล้ว  
เหมือนกัน ก็คือได้มีการประชุมโดย คุณหญิงกษมา วรวรรณ ซึ่งก็ต้องขอขอบคุณ  
ไว้ ณ ที่นี้ด้วย แต่ว่าเท่านั้นก็ไม่เพียงพอ เพราะว่ากระทรวงสาธารณสุขเองก็ได้มี  
การออกมาประกาศว่า มีเกมที่เป็นอันตรายเป็นอย่างยิ่งถึง ๑๐ เกมด้วยกัน ก็อยากจะขอ  
อนุญาตหรือท่านประธาน ขอความกรุณาฝากไปด้วย ได้หาทางป้องกันอย่างจริง ๆ จัง ๆ  
แล้วให้ได้เห็นผลด้วยทันที ขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ มีเรื่อง  
อยากฝากเรียนท่านประธานผ่านไปถึงทางรัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงคมนาคม ซึ่ง  
เกี่ยวข้องกับโครงการในการขยายถนนเพชรเกษมซึ่งจะผ่านลงไปสู่จังหวัดภาคใต้ ในส่วน  
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการการขยายถนนเพชรเกษมจาก ๔ เลน เป็น ๗ เลนในช่วงของ  
สามแยกวังมะนาวไปถึงอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีนั้น ปรากฏว่าในการก่อสร้าง  
เพื่อขยายพื้นที่ของการจราจร เนื่องจากเป็นคอขวดของเส้นทางคมนาคมหลักของประเทศ  
แต่ปรากฏว่าได้ก่อให้เกิดปัญหาของชุมชน ๒ ฟากฝั่ง เนื่องจากมีทั้งโรงเรียน วัดวาอาราม  
ตลอดจนชุมชนต่าง ๆ ที่อยู่ ๒ ฟากถนนนั้นประสบปัญหาในเรื่องของการสัญจร  
โดยเฉพาะเรื่องความปลอดภัยในการข้ามถนนดังกล่าว เพราะว่าแทบจะไม่มีถนนหรือ  
สะพานคนเดินข้ามแล้วก็ทางลอดทางข้ามสำหรับยวดยานพาหนะ โดยเฉพาะในส่วนของ  
รถมอเตอร์ไซด์แล้วก็รถเพื่อการขนส่งทางการเกษตร ในส่วนนี้อยากจะฝากท่านประธาน  
ผ่านไปถึงทางกรมทางหลวงว่าควรจะต้องจัดงบประมาณโดยเฉพาะในช่วงการแปรรูป  
อันนี้ รัฐบาลเองควรจะต้องคำนึงถึงในส่วนของความปลอดภัยและความสะดวกของ

การขยายถนนเพราะว่าอันตรายมาก ท่านประธานคงทราบว่าได้มีถนน ๔ เลนก็ข้ามยากมากแล้ว ในกรณีที่ไม่มีทางเดินข้ามนะครับ โดยเฉพาะพวกนักเรียนในยามตอนเช้าแล้วก็ตอนเย็นหลังเลิกเรียน แต่ครั้งนี้เมื่อขยายถนนปรากฏว่าทางข้ามหลายพื้นที่ที่ได้ยวถูกทุบทิ้งและมีการสร้างเพิ่มเติม แล้วก็ยังขาดแคลนอยู่อีกเป็นจำนวนมาก จึงฝากเรียนท่านประธานผ่านไปถึงทางรัฐบาลด้วย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณทวีวัฒน์ ฤทธิฤทธิชัย  
ครับ

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤทธิชัย (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิฤทธิชัย พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร เขต ๑ ครับ กระผมขอ  
กราบเรียนหรือท่านประธาน เนื่องจากว่าในปัจจุบันนี้สถานการณ์ยาบ้าระบาดมาก  
ในภาคอีสานของเรา เป็นอันตรายอย่างยิ่งกับลูกหลานของพี่น้องประชาชน เด็กเล็ก ๆ  
อายุประมาณ ๑๐ กว่าขวบเท่านั้นติดยาบ้าแล้วครับ แล้วก็ถูกล่อลวงให้ขายยาบ้า  
หลายคนมาหาผู้แทนราษฎร ไม่เฉพาะผมคนอื่นก็โดนเช่นเดียวกัน ขอให้ประกันตัว ขอให้  
ช่วยเหลือต่าง ๆ เหล่านี้ครับ จึงอยากฝากรัฐบาลโดยเฉพาะทางเจ้าหน้าที่ตำรวจให้  
กวาดล้างจับกุมเรื่องนี้อย่างจริงจัง โดยเฉพาะหลาย ๆ จังหวัดในภาคอีสานด้วยครับ  
ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณพงศ์พันธ์ครับ

ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย (หนองคาย) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคพลังประชาชน ขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสในการ  
หารือเรื่องเร่งด่วน เนื่องจากว่าในช่วงวันสองวันนี้จังหวัดหนองคายได้รับประสพภัย  
อย่างรุนแรง-----

คือขณะนี้ได้เกิดภาวะน้ำท่วมที่จังหวัดหนองคาย โดยน้ำโขงได้ทะลักออกมาท่วมไล่ลงมา ตั้งแต่อำเภอสังคม อำเภอศรีเชียงใหม่ ท่าบ่อ อำเภอเมือง โพนพิสัย ไล่ไปลงไปถึงอำเภอ บึงกาฬ เพราะฉะนั้นในวันนี้จึงเป็นโอกาสดีที่ ส.ส. หนองคายทั้งหมด ได้มอบหมาย ให้ผมเป็นตัวแทนในการที่จะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงและ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้กรุณาจัดเรือคุณแลริบเร่งด่วนไปให้พี่น้องชาวหนองคาย ซึ่งปัจจุบันนี้ วันนี้ น้ำก็กำลังไประดับสูงขึ้นมาเรื่อย ๆ ก็ต้องขอความกรุณาจากท่านประธานได้แจ้ง ไปยังท่านนายกรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้กรุณาช่วยเหลือด่วนด้วยครับ กราบขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านนริศ ขำนุรักษ์

นายนริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เนื่องด้วยทุกวันที่ ๕ วันที่ ๖ วันที่ ๗ สิงหาคมของทุกปีนะครับ จังหวัดพัทลุงได้มีมหกรรมกรีฑากีฬาของจังหวัด ซึ่งมี คนเข้าร่วมเฉพาะวันที่ ๕ นี้เป็นแสนคน แล้วก็มีรอบคัดเลือกแต่ละอำเภอจัดมาอีก ปัญหา ก็คืองบประมาณ สำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงสนับสนุนงบประมาณไปน้อยมาก แต่ท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณได้เยอะนะครับ โดยเฉพาะ อบจ. นี้สนับสนุนถึง ๑ ล้านบาท ผมคิดว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงนี้ควรจะสนับสนุนงบประมาณไป สนับสนุนกีฬาของจังหวัดพัทลุงดังกล่าว สืบเนื่องจากงานดังกล่าวนี้ครับทำให้รถติด ในตัวเมืองพัทลุง พวกผมได้พยายามที่จะเสนอความคิดที่จะให้มีถนนเลียยเมืองรอบเมือง พัทลุง เพื่อในช่วงที่มีมหกรรมกีฬาดังกล่าวนี้จะให้รถได้วิ่งอ้อมเมืองนะครับ นี่เป็น เรื่องหนึ่งที่พวกผมอยากกราบเรียนท่านประธานไปยังกระทรวงคมนาคมพิจารณาแก้ไข ปัญหา โดยให้มีถนนเลียยเมืองรอบจังหวัดพัทลุงด้วย

แล้วก็เรื่องสุดท้ายก็คือ สนามกีฬาในระดับอำเภอยังมีไม่ครบถ้วน ที่มีก็ ไม่สมบูรณ์ที่จะให้มีการแข่งขันรอบคัดเลือก เพื่อที่จะในวันที่ ๕ วันที่ ๖ วันที่ ๗ ได้มีรอบ ชิงชนะเลิศในจังหวัดนะครับ จึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานไปยังหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสมบุญ  
อุทัยเวียนกุล

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรค  
ประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตหารือท่านประธาน ๒ เรื่องด้วยกัน  
ก็คือ ปัญหาเรื่องน้ำของกรมชลประทานในเขตพื้นที่ของอำเภอกันตัง แล้วก็อำเภอสิเกา  
เนื่องจากประมาณปลายปี ๒๕๔๔ ท่านนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม้ฝาด ขณะนั้น  
คือ คุณเสริฐ ทองย้อย แล้วก็ประธานสภาคือ คุณหวิง ช่วยธานี ได้ทำหนังสือประสาน  
มากับท่านชวน หลีกภัย เรื่องโครงการพระราชดำริที่เขาช่องจันทร์ครับ เขาช่องจันทร์เป็น  
ภูเขาซึ่งอยู่ในตำบลไม้ฝาดได้ทำโครงการพระราชทาน น้ำพระราชทาน ได้ช่วยให้พี่น้อง  
ในตำบลไม้ฝาดทั้งตำบลได้มีน้ำกินน้ำใช้ รวมถึงไปช่วยในสถาบันการศึกษา คือ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลที่ตรัง ขณะนี้ครับเนื่องจากพื้นที่แล้วก็จำนวนผู้ให้มี  
จำนวนมากขึ้น โครงการดังกล่าวก็มีความรู้สึกว่าจะกักเก็บน้ำไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นจึง  
ขอกราบเรียนท่านประธานได้แจ้งให้กรมชลประทานได้เพิ่มเติมพื้นที่รับน้ำสำหรับพี่น้อง  
ประชาชนของตำบลไม้ฝาดที่อำเภอสิเกา พร้อมทั้งอีกฝั่งหนึ่งของภูเขานะครับ ก็คือเป็น  
ตำบลบางสัก และตำบลนาเกลือของอำเภอกันตัง จังหวัดตรัง บริเวณนี้มีอ่างเก็บน้ำ  
เรียกว่า อ่างเก็บน้ำป่าแกที่บางสัก ช่วยในการให้น้ำอุปโภคและบริโภคสำหรับพี่น้อง  
ชาวนาเกลือและบางสัก เช่นเดียวกันครับ เมื่อพี่น้องประชากรเพิ่มมากขึ้น การทำ  
การเกษตรมีพื้นที่มากขึ้น ขณะนี้น้ำจึงไม่เพียงพอ ก็ขอให้ทางกรมชลประทานได้ประสาน  
เพิ่มพื้นที่กักเก็บน้ำให้กับพี่น้องประชาชนใน ๒ เขตอำเภอดังกล่าวด้วย ท่านประธานครับ  
ขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสุรสิทธิ์  
เจียมวิจักษณ์ เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ เขต ๑ ครับ ผมอยากจะทำเรื่องของท่านประธานเรื่องของพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาที่ขายข้าวแล้วยังไม่ได้รับเงิน จนถึงปานนี้พี่น้องเกษตรกรที่จังหวัดเชียงใหม่ พะเยา และเชียงใหม่ ที่ขายข้าวมาปริงให้กับโรงสีสิริวิญญู ซึ่งนำไปจำหน่ายกับทาง ธ.ก.ส. ขณะนี้ได้เงินไปประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท ยังเหลือราษฎรอีกหลายพันครอบครัวที่ยังไม่ได้รับเงินจาก ธ.ก.ส. ที่จะอนุมัติสินเชื่อให้โรงสีสิริวิญญูนำไปจ่าย ผมอยากจะทำเรื่องของท่านประธานช่วยเร่งรัดไปยังกระทรวงการคลังและธนาคาร ธ.ก.ส. ช่วยดำเนินการจ่ายเงินให้แก่พี่น้องเกษตรกรโดยเร่งด่วน ขาดตั้งแต่เดือนพฤษภาคมจนถึงปานนี้ยังไม่ได้รับเงิน นอกไม่หลับ เงินจะส่งลูกส่งเต้าเรียนหนังสืออะไรต่าง ๆ ก็เดือดร้อนกันทั่วไปหมด ขอฝากท่านประธานเรียนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณปารเมศ โภธารากุล

นายปารเมศ โภธารากุล (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ปารเมศ โภธารากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี เขต ๒ พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีเรื่องร้องเรียนกับท่านประธานในเรื่องเดียวกับท่านที่ได้หารือเมื่อสักครู่ก็คือเรื่องเดือดร้อนของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ที่อำเภอของผมเอง อำเภอในพื้นที่ของผม อำเภอท่ามะกา มีชาวนา ๖๓ ราย ได้จำนำข้าวไว้กับทาง ธ.ก.ส. โดยผ่าน อ.ต.ก. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร จนปัจจุบันนี้มูลค่าที่จำนำไปประมาณ ๑๑,๔๗๕,๙๐๐ กว่าบาท ปัจจุบันยังไม่ได้รับเงิน เหตุผลมีอยู่อย่างหนึ่งนะครับ ตอนนี้เรื่องถูกส่งไปที่ ธ.ก.ส. แล้ว แต่เหตุผลหนึ่งที่เขาอ้างว่ายังไม่จ่ายเงินให้ ก็คือโรงสีในจังหวัดนครปฐมมีการข้ามฝั่งเข้ามารับจำนำข้าว ชาวนา ชาวไร่ ก็คิดว่าจำนำได้ ก็ได้จำนำไปด้วยเหตุผลที่มีตัวอย่างโรงสีในจังหวัดนครปฐมเช่นเดียวกัน แต่เป็นอีกโรงหนึ่งเข้ามารับจำนำ ก็ได้รับเงินเรียบร้อยไม่มีปัญหาอะไร แต่ ๖๓ รายนี้ ตอนนี้อยู่ที่ ธ.ก.ส. แต่เหตุที่จำนำเพราะว่าโรงสีที่เข้าโครงการกับทาง ธ.ก.ส. นั้น รับจำนำได้วันหนึ่ง แล้วต้อง

หยุดไป ๒ วัน เพราะว่าโกดังที่เก็บนั้นไม่พอ เรียนท่านประธานฝากไปถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมไปถึง ธ.ก.ส. ช่วยเร่งพิจารณา เพราะว่าตอนนี้เริ่มจะทำนาใหม่แล้ว ชาวนาคงต้องให้เงินพอสมควรในการที่จะมาลงทุนในการทำนาในปีต่อไป ขอขอบคุณมากครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสุวโรช พะลัง

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วนตัว) : กราบเรียนท่านประธาน

สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหารือท่านประธาน ๒ เรื่อง ในเรื่องที่ ๑ คงเป็นเรื่องผ่านท่านประธานไปยังรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ที่ดูแลกรมศุลกากร เรื่องการตั้งจุดผ่อนปรนชั่วคราวที่ตำบลรอบ ๆ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ซึ่งเป็นบริเวณชายแดนที่ติดกับประเทศสหภาพพม่า ในเรื่องที่ ๒ ก็คงเป็นเรื่องผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลเกี่ยวกับการแยกตำบลรอบ ๆ ออกมาจากอำเภอท่าแซะ เพื่อตั้งเป็นกิ่งอำเภอชายแดนเนื่องจากบริเวณที่ตรงนั้นเป็นบริเวณที่ดินที่มีรอยตะเข็บมีพื้นที่ยาวมากระหว่างอำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร บริเวณเนิน ๔๙๑ ซึ่งได้มีการจัดแผนผังในการรองรับไว้แล้ว ขอกราบขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ คงไม่มีท่านใดอีกนะครับ ท่านรัฐมนตรีจะตอบตรงนี้เลย ดีมากครับ เชิญท่านรัฐมนตรี สัก ๕ นาที

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่ได้ตั้งข้อสังเกต เท่าที่ผมได้จดจำเอาไว้ ท่านประธานครับ-----

ผมจะเรียงลำดับขั้นต้นก็คือไม่ว่าจะเป็นท่านสมาชิกกองกลางไม่ว่าจะเป็นท่านสมาชิก  
 นริศ แล้วก็ทางพรรคพลังประชาชนนะครับ เกี่ยวกับเรื่องโครงการต่าง ๆ ที่เสนอแนะให้  
 รัฐบาลดำเนินการ ไม่ว่าจะเป็นโครงการแหล่งน้ำ โครงการถนนนั้น ในฐานะที่ผมเป็น  
 กรรมการงบประมาณ ในขณะนี้เราพิจารณางบประมาณก็จบแล้ว วันนี้กับ  
 วันพรุ่งนี้เป็นวันแปรญัตติ ฉะนั้นก็ขอให้ท่านเพื่อนสมาชิกได้ประสานงานกับกรรมการ  
 ในพรรคของท่านถ้าจะแปรญัตติโครงการใด ๆ ก็ขอให้ดำเนินการเสนอแนวทางมา  
 เพราะว่าอีก ๒ วันนี่คงจะดำเนินแนวทางในส่วนของงบประมาณจบ

ในส่วนในเรื่องจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ที่เกษตรกรเดือดร้อนขาย  
 ข้าวเหนียวให้กับโรงสีสิทธิวิญญูแล้วไม่ได้รับเงินนั้น คณะรัฐมนตรีมีมติไปแล้วว่าจะรับซื้อ  
 ข้าวจากโรงสีสิทธิวิญญูทั้งหมด ผมได้รับแจ้งครับท่านประธาน จากสมาชิกสภาผู้แทน  
 ราษฎรทั้งจังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย ในวันศุกร์นี้ผมจะเรียก ธ.ก.ส. และเรียกกลุ่ม  
 ชวนาผู้เดือดร้อนตัวแทนประมาณ ๑๐ คนมาพบที่กระทรวงและจะหาข้อยุติให้กับกลุ่ม  
 ชวนาทั้งหมดว่าจะได้รับเงินเท่าไร เมื่อไร

ในส่วนของท่านกาญจนบุรี ผมจะรับไปและตรวจสอบกับ ธ.ก.ส. ให้  
 แล้วจะส่งข่าวให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบ ทั้งในส่วนของท่าน ส.ส. ชุมพร  
 ด้วย ก็จะรับไปทั้งหมดนะครับ เมื่อได้นั่งฟังอยู่ที่นี้แล้วก็จะรับไปดำเนินการให้และจะแจ้ง  
 ให้ทราบด้วย คุณสุวัชรครับ ขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปท่านสุดท้าย  
 ท่านสมควร โอบอ้อม เชิญครับ

นายสมควร โอบอ้อม (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพครับ กระผม นายสมควร โอบอ้อม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์  
 เขต ๑ พรรคประชาธิปัตย์ กราบเรียนท่านประธานครับ ที่จังหวัดนครสวรรค์ พี่น้อง  
 เกษตรกรที่ทำนาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ครับ ฝนทิ้งช่วงทำให้ชาวนาประสบภัยแล้งตั้งแต่  
 เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ แล้ว จนวันนี้ ๓ อำเภอ ก็มีอำเภอท่าตะโก อำเภอไพศาลี และ  
 อำเภอตาคลี ที่ยังไม่ได้รับค่าชดเชยเกี่ยวกับเกษตรกรที่ประสบฝนทิ้งช่วงในปี พ.ศ. ๒๕๕๐



แล้วอีกประเด็นหนึ่งที่ผมเห็นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจประเด็นนี้เกี่ยวกับการใช้รถก็มีการตั้งจุดตรวจจับรถที่คว้นดำ ผมคิดว่าการตั้งจุดตรวจรถที่มีคว้นดำ ผมคิดว่าน่าจะไม่เป็นประโยชน์เท่าไร เพราะรถที่วิ่งไปทุกคัน ๆ ที่เป็นรถบรรทุกก็จะถูกตำรวจเรียกให้หยุดเพื่อเอาเครื่องมือไปวัดที่ท่อไอเสีย แล้วการตรวจลักษณะนี้คนที่เขาใช้รถปกติจะไม่มีใครที่เร่งเครื่องยนต์จนกระทั่งรอบมันจืด ๆ ขณะที่ใช้รถอยู่ แต่การตรวจรถคว้นดำนั้นที่จริงรถขณะที่ตรวจเขาจะเร่งเครื่องแรง ๆ เร่งเครื่องแรง ๆ ทำให้ผมเชื่อเหลือเกินว่า มันจะทำให้เครื่องเขามีปัญหาและก็จะมีพวกคว้นอะไรก็ตามจะออกไปหาวิธีได้ใหม่ ทางตำรวจหาวิธีได้ใหม่ เช่น จับจริง ๆ ก็คือสักก็กิโลเมตรครบตั้งจุดไว้เอากล้องเป็นกล้องจับภาพได้ทั้งวัน ๆ อย่างนี้ครบถึงวันก็มาดูว่ารถคันไหนมีคว้นดำให้เห็นภาพอย่างนั้นเป็นวิทยาศาสตร์อย่างนั้น แล้วเครื่องยนต์ก็จะไม่เสียหายแล้วรถก็จะไม่ติด โดยเฉพาะอย่างในกรุงเทพฯ รถติดเพราะการตั้งจุดและตรวจรถคว้นดำผมว่าเป็นปัญหาต่อการจราจร ก็ฝากท่านประธานครับ เพื่อจะสั่งการไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าจะดำเนินการให้เป็นวิทยาศาสตร์ง่าย ๆ ด้วยภาพน่าจะเป็นประโยชน์ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ว่าจะเป็นคนสุดท้าย แต่ปรากฏว่ามีกรรมการนับคะแนนท่านหนึ่งเราน่าเห็นใจ ก็ทางเลขาธิการท่านบอกว่าจะต้องให้ท่านผู้นี้ได้พูดบ้าง คือนางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร จังหวัดพัทลุง เชิญครับ

นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน สุพัชรี ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่น  
ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสดิฉันได้หารือในเรื่องความเดือดร้อนของ  
พี่น้องประชาชนชาวจังหวัดพัทลุง ท่านประธานที่เคารพ ในตอนนี้พี่น้องเกษตรกรชาวนา  
ได้มีความเดือดร้อนในเรื่องที่จำหน่ายข้าวนาปรัง เพราะว่าที่จังหวัดพัทลุงของเรามีโรงสี  
ที่รับจำหน่ายข้าวมีแค่ ๑ โรงเท่านั้น ก็คือเกษตรกรชาวนาต้องไปโรงสีที่รับจำหน่ายข้าวที่เดียว  
ทำให้ปริมาณข้าวนาปรังที่เกิดขึ้นในจังหวัดพัทลุงไม่สามารถที่จะรับได้ ดังนั้นทาง  
ส่วนราชการของจังหวัดพัทลุง เขาได้ทำหนังสือมายังกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องของการขอ  
ขยายระยะเวลาการรับจำหน่ายข้าว เพราะว่าการรับจำหน่ายข้าวนี้ทางรัฐบาลจะมีการกำหนดไว้  
คือวันที่ ๑๕ กันยายน ดังนั้นทางจังหวัดพัทลุงจะขอขยายระยะเวลาการรับจำหน่ายข้าว  
จนถึงปลายเดือนตุลาคมนะคะท่านประธาน ดังนั้นจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธาน  
ผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ว่าช่วยพิจารณาในเรื่องของการขยาย  
ระยะเวลาการรับจำหน่ายข้าวของพื้นที่จังหวัดพัทลุงด้วย เพราะว่าพี่น้องเกษตรกรชาวนา  
ของจังหวัดพัทลุงกำลังเดือดร้อนเรื่องนี้อยู่ เพราะว่าช่วงเดือนที่ดิฉันพูดถึงนี้จะมีข้าว  
นาปรังออกมาเป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐ ตันด้วยกัน ขอขอบพระคุณ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลัง คุณ ธ.ก.ส. ท่านอยู่ตรงนี้ ท่านฟังแล้วเดี๋ยวท่านจะได้สั่งการให้ นะครับ  
ท่านสมาชิกครับ มาฟังผล ถือว่านับคะแนนเรียบร้อยแล้วนะครับ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ทำการตรวจนับคะแนนเสร็จแล้วเสนอ  
ผลต่อประธาน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ปราบกฏผลของ  
การลงคะแนน คณะกรรมการได้ส่งผลคะแนนมาแล้วเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ปราบกฏว่าคุณชุมพล  
กาญจนะ ได้ ๑๕๘ เสียง คุณสามารถ แก้วมีชัย ได้ ๒๔๑ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง  
แจ้งให้ที่ประชุมทราบถือว่าที่ประชุมไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ คณะกรรมการ  
ได้จัดเรียบร้อยแล้วถือว่าคุณสามารถ แก้วมีชัย ได้รับคะแนน ๒๔๑ เสียง ก็เป็นผลว่า

## ๒๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๒/๒

คุณสามารถ แก้วมีชัย จะได้ดำรงตำแหน่งเป็นรองประธานสภาคนที่หนึ่ง และจะได้นำความกราบบังคมทูลต่อไปนะคะ

## ๒๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๒/๓

ระเบียบวาระที่ ๒ ๒.๑ แล้วนะครับ แต่วก่อนจะถึง ๒.๑ ผมต้องกราบเรียนว่าขณะนี้เมื่อนักศึกษาคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ท่านได้มาฟังการประชุมของเราท่านนั่งอยู่ข้างบน ยินดีต้อนรับนะครับทุกท่าน มาน้อยมาก ควรจะมาเต็มคณะสัก ๑๐๐ คนเพื่อจะได้รับรู้ ที่หลังมามาก ๆ ก็แล้วกันนะครับ ขอขอบคุณครับ ๒.๑ เสร็จไปแล้ว

ต่อไป ๒.๒ รับทราบรายงานกิจการประจำปีงบดุล งบกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานกิจการประจำปีงบประมาณ ก่อร่างและ  
ขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสำหรับปีสิ้นสุดวันที่  
๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ -----

## ๒๕

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พฤษภาคม ๑๓/๑

เพื่อให้สภาทราบตามมาตรา ๒๖ ววรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งรายงานดังกล่าวให้ท่านสมาชิกทุกท่านแล้วว่ะครับ

ก่อนอื่นขอเรียนให้ทราบว่า ขณะนี้ท่านรัฐมนตรีท่านมีใครมาร่วมชี้แจงด้วยไหมครับ มีท่านคนเดียวใช่ไหมครับ เชิญครับ ท่านบอกเชิญใคร อนุญาตครับ เชิญท่านอ่านรายชื่อเลยผมไม่มีชื่อในนี้

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ในเรื่องรายละเอียด นะครับ ผมขออนุญาตให้ คุณอภิชัย บุญธีรวัชร กรรมการผู้จัดการธนาคารส่งออกและนำเข้า หรือ เอ็กซิม แบงก์ (EXIM BANK) เข้ามา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญเข้ามาได้เลยครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ถ้ามีรายละเอียดนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ท่านนะครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านเดียวครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านเดียวว่ะครับ เชิญครับ ท่านสมาชิก ท่านมีประเด็นปัญหาติดใจที่จะซักถามหรือไม่ครับ มีว่ะครับ เชิญคุณอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่กระทรวงการคลัง โดยคณะรัฐมนตรีได้ส่งรายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งประกอบไปด้วยรายงาน ๒ ฉบับ ฉบับแรกคือรายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๐ และฉบับที่ ๒ คือรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

และปี ๒๕๔๙ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย หรือ ธสน. พ.ศ. ๒๕๓๖ ในมาตรา ๒๖ วรรคสอง ซึ่งจะต้องมีการ รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทั้งนี้ เนื่องจากธนาคาร ธสน. ซึ่งกระผมใคร่ขอ อนุญาตท่านประธานเรียกสั้น ๆ ว่า เอ็กซิม แบงก์ ได้สิ้นสุดปีบัญชี และจะต้องรายงาน ภายใน ๑๘๐ วัน เนื่องจากว่าในรายงานในหน้าที่ ๑๘ ซึ่งเป็นการเสนอรายงานโดย ท่านกรรมการผู้จัดการใหญ่ซึ่งอยู่ ณ ที่นี้ ซึ่งท่านประธานได้อนุญาตคือ คุณอภิชัย บุญธีรพร และลงนามโดยท่านประธานกรรมการ คือนายณรงค์ชัย อัครเศรณี ซึ่งปัจจุบัน ก็ได้รับแต่งตั้งล่าสุดเป็นที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ในรายงานฉบับดังกล่าวนั้นในหน้าที่ ๑๘ ท่านประธานคงจะได้เห็นรายการ ซึ่งก่อนอื่นผมอยากจะเรียนท่านประธานเพื่อทบทวน ว่าสภาชุดนี้ที่มาจากการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ นั้น ได้มีโอกาสในการ รับทราบและพิจารณาถึงรายงานของธนาคารเอ็กซิม แบงก์ เป็นครั้งแรกจริง ๆ หลังจาก เรามีการยุบสภา มีการรัฐประหาร และมีการฟื้นฟูประชาธิปไตยกลับมา แต่ว่า ก่อนหน้านี้ท่านประธานคงจำได้ว่าในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ในสภาชุดที่แล้ว ธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ก็ได้มีการเสนอรายงาน ต่อรัฐสภาเช่นเดียวกัน กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้มีการซักถาม ซึ่งในขณะนั้นกรรมการ ผู้จัดการชื่อ นายสถาพร ชินะจิตร ประเด็นที่มีการซักถามนั้นเกี่ยวข้องกับโดยตรงต่อ การบริหารและการดำเนินการของธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ซึ่งทำที่สุดก็มาปรากฏอยู่ใน หน้าที่ ๑๘ ของรายงานงบดุลดังกล่าว ซึ่งได้ระบุไว้ว่า ธนาคารมีเงินให้กู้ยืม ในต่างประเทศแก่องค์กรของรัฐบาลต่างประเทศตามนโยบายของรัฐบาล โดยธนาคาร ได้รับดอกเบี้ยจากผู้กู้ยืมเงิน ในอัตราร้อยละ ๑.๕๐ และร้อยละ ๓.๐๐ สำหรับส่วนต่าง อัตราดอกเบี้ยกับต้นทุนดอกเบี้ยของธนาคาร ธนาคารได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือ องค์กรของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในรายงานดังกล่าวนี้ยังได้ระบุว่าโครงการดังกล่าวนี้เป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗-----

ให้ธนาคารให้กู้ยืมเงินแก่องค์กรของรัฐบาลต่างประเทศแห่งหนึ่งในวงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท และธนาคารได้รับการคุ้มครองความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๓๖ ในรายงานยังระบุชัดเจนว่า ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ คือวันสุดท้ายของปีบัญชีที่มา รายงานต่อสภาพนี้ ธนาคารได้ให้เบิกเงินกู้ไปแล้วจำนวน ๓,๘๙๙ ล้านบาท และนโยบายของรัฐบาลในการให้กู้ยืมเงินดังกล่าวอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.) ซึ่งความจริงต้องเรียน ท่านประธานว่ารายงานฉบับนี้อาจจะส่งมาก่อนหน้านี้ แต่ว่าปัจจุบันนั้นคดีดังกล่าว ได้เข้าสู่ศาลฎีกาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และบัดนี้จำเลยได้หนีคดีอาญาไปอยู่ประเทศอังกฤษ ผมจำเป็นต้องสอบถาม เพราะเหตุว่าการจัดตั้งเอ็กซิม แบงก์ นั้น จัดตั้งในรัฐบาล พรรคประชาธิปัตย์ เพื่อให้เป็นกลไกเครื่องมือในการส่งเสริมการส่งออก นำเข้าและการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ ไม่ได้ประสงค์ที่จะให้เป็นเครื่องมือกลไกในการแสวงหาผลประโยชน์ของรัฐบาลหนึ่งรัฐบาลใด หรือคนใดคนหนึ่ง โครงการนี้เป็นโครงการหนึ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงความไม่มีธรรมาภิบาลในการบริหารธนาคารเอ็กซิม แบงก์ และสะท้อนออกจากการดำเนินการทั้งที่รู้ว่าธนาคารเอ็กซิม แบงก์ นั้นมีผลประกอบการในช่วงหลายปีที่ผ่านมา บางครั้งก็ลุ่ม ๆ ดอน ๆ ตามวัฏจักรของเศรษฐกิจ แต่ว่าความลุ่ม ๆ ดอน ๆ ดังกล่าวนั้น เป็นผลที่กระทบไปถึงพี่น้องประชาชนคนไทย ทั้งประเทศผู้เสียภาษี เพราะว่าธนาคารแห่งนี้จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติและเป็นรัฐวิสาหกิจส่วนหนึ่งของรัฐบาล แต่ประการสำคัญก็คือว่า การที่มาตรา ๒๖ ของการจัดตั้งธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ที่ได้ตราในสมัยรัฐบาลพรรคประชาธิปัตย์ กระผมมีโอกาส เป็นผู้แทนราษฎรสมัยแรก ก็ยังมีความภูมิใจว่า กลไกเครื่องมืออย่างนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศโดยรวม แต่ไม่คิดว่าวันหนึ่งจะเกิดความไม่โปร่งใส จนกระทั่งกลายเป็นเครื่องมือกลไกของการฉ้อราษฎร์บังหลวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกจำนวนไม่น้อยในปี ๒๕๔๘ และครั้งนี้ เป็นอีกครั้งหนึ่ง เป็นครั้งที่ ๒ ที่เราได้มีโอกาสรับทราบถึงรายงานผลการดำเนินการและทราบล่าสุดครับ ว่าได้มีการให้เบิกเงินกู้ไปแล้วเป็นจำนวน ๓,๘๙๙ ล้านบาท ที่กระผม



ต้องสอบถามท่านรัฐมนตรีและผู้บริหาร แม้ว่าในช่วงนั้นท่านอาจจะยังไม่ใช่เป็นผู้บริหาร และกำกับดูแลในส่วนขอของธนาคารเอ็กซิม แบงก์ แต่ว่าผลการดำเนินการดังกล่าวนั้น จะเป็นตัวบ่งชี้ว่าทิศทางนโยบายต่อไปจากวันนี้ และจะต้องมารายงานผลดำเนินการต่อไปในปีหน้า เราจะมีโครงการลักษณะเช่นนี้หรือไม่ ที่ผมมีความกังวลและห่วงใย เพราะว่าโครงการให้พม่ากู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นโครงการซึ่งอยู่ในกรอบความร่วมมือ ลุ่มน้ำอิรวดี เจ้าพระยา แม่โขง ซึ่งโดยหลักการเป็นเรื่องที่ดีในการที่จะให้ความร่วมมือ ในเชิงการพัฒนา กับประเทศเพื่อนบ้านข้างเคียง แต่ขณะเดียวกันเป็นที่น่าเสียใจและ น่าเสียดายว่าการใช้นโยบายนำ ที่เราพูดกันถึงเรื่องการทุจริตเชิงนโยบายนั้น มันกลับปรากฏเห็นเป็นตัวอย่าง และเห็นเป็นตัวอย่างนั้นถ้าหากว่าไม่ได้มีผลกระทบถึง พี่น้องประชาชนซึ่งเลือกพวกเรามาเป็นตัวแทนปวงชนชาวไทย ก็คงจะเป็นอีกเรื่องหนึ่ง แต่กลับปรากฏว่าโครงการเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทให้พม่านั้น เราให้อัตราดอกเบี้ย ผ่อนปรน อัตราดอกเบี้ยต่ำ เมื่อครั้งที่ธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ได้ชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อปี ๒๕๔๘ นั้น ได้แจ้งว่าต้นทุนดอกเบี้ยของธนาคารอยู่ที่ ๕.๑ เปอร์เซ็นต์ กระผมจำได้ แม่นยำในตัวเลขนี้ ในขณะที่รัฐบาลไทยกำหนดให้พม่ากู้ด้วยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ส่วนต่าง ๒.๑ เปอร์เซ็นต์ของดอกเบี้ยเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท คือ ๗๐๐ ล้านบาท ๗๐๐ ล้านบาทนั้นมาจากภาษีที่ไปเป็นงบประมาณแผ่นดิน-----

ในการไปชดเชยให้กับการกู้ของพม่าในครั้งนี้ ในขณะที่เดียวกันเงินให้กู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น คนที่ค้ำประกันความเสี่ยงทั้งหมดก็คือ คนไทยทั่วประเทศไม่ใช่พม่า ถ้าหากว่าโครงการนี้ เกิดความเสียหายเกิดขึ้น ทำยที่สุดแล้วก็อยู่ที่รัฐบาลไทย อยู่ที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และงบประมาณแผ่นดินที่มาจากภาษีของพี่น้องประชาชนที่จะต้องไปเยียวยาความเสียหาย แต่สิ่งที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานถึงความไม่โปร่งใสและคงจะต้องขอ คำตอบคำชี้แจงก็คือว่า โดยธรรมชาติของธนาคารเอ็กซิม แบงก์นั้น การให้สินเชื่อเงินกู้ โดยส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๐ จะเป็นกิจการเอสเอ็มอี (SME) นี่ก็คือคำชี้แจงของท่านอดีตรองกรรมการผู้จัดการ แล้วได้ระบุชัดเจนในรายงานของสภาผู้แทนราษฎรว่าเรื่องการให้ออมัติเงินกู้ครั้งนี้เป็นเรื่องพิเศษ ไม่ใช่การดำเนินการอำนวยความสะดวกโดยปกติของธนาคาร เพราะธนาคารไม่มีความสามารถในการรับความเสี่ยงของการให้วงเงินสินเชื่อที่สูงถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าวได้ เพราะฉะนั้นจึงได้มีการตรวจสอบเรื่องนี้ว่า มีความเป็นมา เช่นไร และถ้าหากว่าเป็นโครงการที่ดำเนินการไปภายใต้ความจริงใจโดยปราศจาก ซึ่งผลประโยชน์ซ่อนเร้นก็คงจะไม่ใช่เรื่องแปลกอะไรนักต่อการที่ประเทศไทย ในฐานะที่เป็นสมาชิกอาเซียนแล้วก็จะให้ประเทศข้างเคียง ไม่ว่าจะเป็นพม่า ลาว กัมพูชา และประเทศอื่น ๆ ที่มีฐานะด้อยกว่าเราในเชิงการพัฒนานั้นจะได้รับเงินกู้ และผู้ประกอบการของไทยจะสามารถขายสินค้าและบริการไปยังประเทศเหล่านั้นได้ นั่นคือภารกิจจริง ๆ ที่สะท้อนอยู่ในพระราชบัญญัติที่เราตราไว้ในสมัยรัฐบาล ฯพณฯ ชวน หลีกภัย แต่ผมเรียนกับท่านประธานว่าในโครงการเหล่านี้เป็นโครงการซึ่งสื่อให้เห็นถึงความไม่โปร่งใส ขาดหลักธรรมาภิบาล ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงต่อไป และนี่คือความห่วงใยที่อยาก แสดงออกไว้ในการประชุมสภาครั้งนี้ แรกเริ่มเดิมที ท่านประธาน กระผมใคร่ขอทบทวน เพื่อให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านกรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคาร เอ็กซิม แบงก์ ซึ่งเพิ่งเข้ามารับผิดชอบนั้นจะรับรู้รับทราบถึงเรื่องเหล่านี้ ถึงความห่วงใย และสิ่งที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้เคยซักถามไว้และยังไม่มีคำตอบตั้งแต่ครั้งนั้น แล้วเผอิญมีการยุบสภา แต่คราวนี้เป็นโอกาสอันดีที่สภาได้มีการพิจารณาในเรื่องนี้ เดิมทีในปี ๒๕๔๖ เดือนตุลาคมนั้นวงเงินให้กัวยังอยู่ที่ ๓,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ที่ ๓,๐๐๐ ล้านบาทในเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ แต่ว่าด้วยการดำเนินการที่ฉ้อฉลไม่โปร่งใสของ

อดีตนายกรัฐมนตรีจึงได้มีการเจรจา และท้ายที่สุดได้มีการเพิ่มวงเงินใหม่อีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเกิดขึ้นสด ๆ ร้อน ๆ และเป็นโครงการเฉพาะเจาะจงในการให้กู้เพื่อการพัฒนาระบบโทรคมนาคม เพราะฉะนั้นจึงปรากฏขั้นตอนการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลผ่านไปยังสถานทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง ผ่านเข้ามายังกระทรวงการต่างประเทศ และท้ายที่สุดได้รับการอนุมัติโดยนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ในระหว่างนั้นเองครับ ธนาкарเอ็กซ์ิม แบงก์ได้รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรว่าได้เริ่มมีการเจรจาเรื่องนี้ตั้งแต่เดือนมกราคม ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา จนกระทั่งมีการลงนามในสัญญาการให้เงินกู้ดังกล่าวในเดือนสิงหาคม ๒๕๔๗ แต่เมื่อเข้าไปดูในรายละเอียด มันก็เห็นความไม่โปร่งใส และที่ผมสะท้อนออกมาว่ามันเป็นเรื่องของผลประโยชน์ซ่อนเร้น ก็เป็นอย่างนั้นจริง ๆ ปรากฏว่าในโครงการพัฒนาระบบโทรคมนาคมที่เพิ่มเข้ามาอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๔,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่าบริษัท คู่สัญญากลายเป็นบริษัทของลูกชายนายกรัฐมนตรีของประเทศทั้งสอง ผู้ได้รับสัมปทานในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมกลายเป็นบริษัทของลูกชายอดีตนายกรัฐมนตรีพม่าที่ถูกรัฐประหารเงี้ยบและถูกจองจำในคุกเพราะคดีทุจริตคอร์รัปชัน-----

บริษัทคู่สัญญาที่ได้รับผลประโยชน์โดยตรงจากการขายสินค้าและบริการในโครงการดังกล่าวนั้นให้กับบริษัทพม่า ก็เป็นของลูกชายนายกรัฐมนตรีที่ชื่อ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นี่คือนี่ที่เรียกว่า ธุรกิจการเมือง คือการคอร์รัปชั่นเชิงนโยบายที่เป็นรูปธรรมที่สุด แม้ว่าสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะพรรคประชาธิปัตย์ได้พยายามท้วงติงเรื่องเหล่านี้ เพื่อไม่ต้องทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใสในการบริหารธนาคารเอ็กซิม แบงก์ และไม่ประสงค์ให้เห็นรัฐบาลหนึ่งรัฐบาลใด หรือครอบครัวใดครอบครัวหนึ่งมาใช้อำนาจอภิไต่ยที่ได้มาจากการเลือกตั้ง แล้วก็มาใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาผลประโยชน์ให้ตนเอง พวกพ่อ บริวาร และบริษัทในเครือ เสียตายว่าเสียเหล่านี้กลับไม่ไปถึงจิตสำนึกของอดีตผู้นำของเรา ทำยที่สุดวันนี้ผลกระทบนั้นไม่ใช่เพราะกระบวนการยุติธรรมไม่มีความเป็นกลาง ไม่เป็นธรรม ไม่ใช่เพราะการที่จะถูกขู่ฆ่า หมายปองชีวิต แต่เพราะการต้องหลบหนีคดีอาญา เพราะคดีนี้ต้องถึงคุก มันเป็นความทรมานของพวกเราที่เดียวในการที่รับรู้ว่าการที่เราเป็นผู้นำรัฐบาลที่เกิดขึ้นจากการอ้างถึงการเลือกตั้งในระบบประชาธิปไตย นั้น วันหนึ่งได้ใช้อำนาจอย่างฉ้อฉล แล้วมันน่าเสียใจว่าเราได้พยายามทักท้วง ท้วงติงในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้หลายต่อหลายครั้ง ถ้าสุดผมก็ต้องไปเป็นพยานในคดีหนึ่งซึ่งเกี่ยวข้องกับธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ซึ่งอดีตนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้แจ้งความดำเนินคดีข้อหาหมิ่นประมาทต่อสมาชิก คตส. หรือกรรมการ คตส. ท่านหนึ่งก็ต้องไปเป็นพยานเพื่อที่จะบอกว่าเราได้มีการอภิปรายเรื่องนี้ และท้วงติงความไม่โปร่งใสในโครงการนี้จริง แต่นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ถ้าเราได้เอาบทเรียนเหล่านี้มาเป็นสิ่งที่สนใจไม่ให้มันเกิดขึ้น ไม่ให้ธุรกิจการเมืองเข้ามาครอบงำนักการเมืองไทย ไม่ให้กระบวนการการเลือกตั้งนั้นเป็นเพียงช่องทางผ่านของธุรกิจการเมืองที่เข้ามายึดอำนาจโดยผ่านอำนาจของทุน วันนี้เราคงไม่ต้องมีการพิจารณาเรื่องเหล่านี้และต้องท้วงติงอีกครั้งซ้ำแล้วซ้ำเล่า ท่านประธานครับ ที่ผมได้กล่าวไว้เบื้องต้นก็คือว่า ตั้งแต่ก่อตั้งธนาคารเอ็กซิม แบงก์ มา ๑๑ ปี คือปี ๒๕๓๖ ถึง ปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นปีสิ้นสุดบัญชีที่รายงาน เราได้มีการพิจารณาเมื่อเดือนพฤศจิกายน ปี ๒๕๔๘ นั้น เป็นครั้งแรกจริงครับที่เอ็กซิม แบงก์ ได้ยืนยันว่ายังไม่เคยมีการดำเนินการอันวยสินเชื่อในลักษณะเช่นนี้ตั้งแต่ก่อตั้งธนาคารมา ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ วันนี้ผมทราบว่าการอันวยสินเชื่อ

## ๓๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๑๖/๒

ดังกล่าวนั้นได้มีการเบิกเงินกันไปแล้วเกือบครบเต็มจำนวน แต่ต้องการทราบว่ากระบวนการในการอำนวยความสะดวกดังกล่าว ซึ่งแม้แต่อดีตผู้บริหารก็ยังยืนยันว่าธนาคารไม่มีความสามารถในการรับความเสี่ยง แล้วก็เลยโยนความเสี่ยงทั้งหมดมาให้กับประชาชนคนไทยทั่วประเทศ โยนดอกเบี้ยทั้งหมดมาให้คนไทยจ่ายแทน แต่ถ้าผลประโยชน์มันเกิดขึ้นต่อประชาชนคนพม่า ต่อความเจริญก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศของพม่า มันคงจะไม่ใช่ข้อที่เป็นปัญหา และเราก็ยินดีด้วยความมีน้ำใจระหว่างประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง แต่เสียดายว่าเงินดังกล่าว ผลประโยชน์ดังกล่าวมันกลับไปตกอยู่ในกระเป๋าของคนที่เป็นอดีตนายกรัฐมนตรีนครหรือบริวารของทั้ง ๒ ประเทศ ผมทราบดีว่าการสืบสวน สอบสวนเรื่องนี้ใน คตส. อาจจะมีหลายคนทักท้วงว่าอาจจะเป็นการกีดกันแก่งแย่งทางการเมือง แม้แต่อดีตผู้นำที่หลบหนีคดีอาญาไปอยู่อังกฤษ ล่าสุดเมื่อวานขึ้นนี้ก็ยังคงกล่าวอ้าง แต่ผมอยากจะให้เพื่อนสมาชิกทั้งสภาได้ดูข้อเท็จจริงที่มันได้ปรากฏอยู่ในรายงานฉบับนี้ ขอให้เราได้มาดูกันเถอะว่า ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในเอกสารและข้อเท็จจริงเหล่านั้นคือข้อกล่าวหา ไม่มีใครสร้างหลักฐานเท็จขึ้นมาได้ ไม่มีใครทำสัญญาระหว่างบริษัท บาร์กัน ไชเบอร์ เท็กซ์ กับบริษัทชิน แซทเทิลไลท์ ขึ้นมาได้ ไม่มีใครเปลี่ยนแปลงบริบทหรือนิยามของคนเป็นเจ้าของหรือถือหุ้นส่วนใหญ่ เป็นเจ้าของส่วนใหญ่ที่ชื่อ นายพานทองแท้ ชินวัตร ได้-----

และไม่มีใครเปลี่ยนความเป็นลูกพ่อระหว่างนายพานทองแท้ ชินวัตร กับ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ และก็ไม่มีใครเปลี่ยนแปลงประวัติศาสตร์ได้ว่าเมื่อปี ๒๕๔๗ คนที่นั่งดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ นั้น ไม่ใช่ชื่อ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร จะมีใครสร้างหลักฐานเหล่านี้ได้ครับ จะมีใครเปลี่ยนแปลงประวัติศาสตร์ เปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงเหล่านี้ได้ ผมถึงบอกว่าวันนี้ไม่ใช่แต่เพียงเราจะมาสอบถามเอ็กซิม แบงก์ เท่านั้น แต่เราจะสอบถามคนของเราในสภาผู้แทนราษฎรด้วย ว่าเราจะรับผิดชอบอย่างไรต่อการจัดตั้งธนาคารแห่งหนึ่งด้วยภาษีของประชาชน แล้ววันหนึ่งก็กลายเป็นเครื่องมือทำมาหากิน แล้วเราก็ให้การสนับสนุน ไม่ว่าจะด้วยการยกมือหรือจิตใจแม้แต่ถึงทุกวันนี้ ถ้าหากว่าจิตสำนึกดังกล่าวยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข และมองว่าเรื่องเหล่านี้มันเป็นเรื่องของวงการกลั่นแกล้งทางการเมือง วันนี้เราจะหวังได้อย่างไรว่าระบอบประชาธิปไตยของเราจะพัฒนาก้าวไปข้างหน้าได้ ความเป็นธรรมาภิบาลที่เราหวังอย่างยิ่งว่าจะเกิดขึ้นในเอ็กซิม แบงก์ ก็เหมือนกับที่ทางคนทั่วไปเขาหวังธรรมาภิบาลในสภาผู้แทนราษฎรเช่นกัน และหวังธรรมาภิบาลและความโปร่งใสของการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลทั้งในอดีตและปัจจุบัน ท่านประธานครับ ผมได้เห็นรายงานทั้งในเรื่องของบุคคล ในเรื่องของสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่าง ๆ เหล่านี้ และเผชิญว่ามันมีความรับผิดชอบผูกพันร่วมกันระหว่างสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างคณะกรรมการงบประมาณที่เราได้ตั้งขึ้น และงบประมาณแผ่นดินที่มาจากภาษีของประชาชน เพราะว่าในมาตรา ๒๓ ของการจัดตั้งธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ได้ให้สิทธิในการขอความคุ้มครองพิเศษ ทั้งในเรื่องความเสี่ยงของโครงการ ทั้งในเรื่องดอกเบี้ย เงินต้น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่าง ๆ ไว้โดยที่เอ็กซิม แบงก์ ไม่ต้องรับความเสี่ยงใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ว่าทางการไทยต้องค้ำประกันในส่วนนี้ และนั่นคือภาษีและภาระของพี่น้องประชาชนครับ จึงขอให้ทางท่านรัฐมนตรี แล้วก็ท่านกรรมการผู้จัดการได้กรุณาชี้แจงความคืบหน้า แล้วไม่ใช่แค่โครงการพัฒนาระบบโทรคมนาคมเท่านั้น ขอให้ท่านชี้แจงทุกโครงการ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ว่ามีโครงการอะไรบ้าง และบัดนี้อำนวยความสะดวกไปแค่ไหน ดอกเบี้ย ดอกผล การชดเชยจากภาษีประชาชน ทางรัฐบาล ทางการไทยอนุมัติไปเท่าไรแล้ว แล้วก็ยังเหลือภาระผูกพันมีปัญหา

อุปสรรคอย่างไร และให้ความมั่นใจได้หรือไม่ว่าต่อไปภายหน้าการพิจารณาอำนาจ  
 สิ้นเชื้อเหล่านี้ แม้ว่าจะเป็นนโยบายรัฐบาล แต่ว่าถ้าหากว่ามันสอดคล้องไม่โปร่งใสทั้งที่เรา  
 ได้ทำวงติงแล้วในสภาผู้แทนราษฎร แต่ก็ยังเดินหน้าอนุมัติกันเช่นนี้ โดยอ้างแต่เพียงว่าเป็น  
 นโยบายของรัฐบาล ถ้าเป็นเช่นนี้ท่านจะดำเนินการลักษณะเช่นนี้ต่อไปหรือไม่ภายใต้  
 รัฐบาลชุดนี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ  
 ผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรค  
 พลังประชาชน ผมขอใช้ข้อบังคับ ข้อ ๖๓ ประท้วงท่านสมาชิกที่อภิปรายจบไปเมื่อสักครู่  
 และท่านประธานขอได้โปรดฟังเหตุผลของผมและกรุณาวินิจฉัยด้วย ในตอนหนึ่งของ  
 การอภิปราย ท่านสมาชิกซึ่งได้พูดถึงอดีตนายกรัฐมนตรีหลายบทหลายตอน ผมก็นั่งฟัง  
 แต่ข้อความตอนหนึ่งซึ่งผมคิดว่าไม่สมควรที่จะพูด นั่นคือการกล่าวว่าคุณที่หลบหนี  
 คดีอาญา ตรงนี้ครับท่านประธาน ผมไม่อยากจะให้สภาพของเราเป็นเวทีที่ซ้ำเติมคนที่กำลัง  
 เพลี่ยงพล้ำ มันไม่เป็นธรรมสำหรับคนที่ไม่มีโอกาสได้ชี้แจงข้อเท็จจริง ถ้าท่านสมาชิกจะ  
 ได้กรุณาอ่านแถลงการณ์ของอดีตนายกรัฐมนตรีถึงเหตุผลในการที่ต้องลี้ภัย ท่านขอลี้ภัย  
 ทางการเมืองไม่ใช่หนีคดีอาญา ผมมั่นใจว่าท่านจะกลับมาต่อสู้อีกและก็สามารถที่จะ  
 หยิบยกคดีเหล่านี้ขึ้นมาพิจารณาใหม่ได้ในอนาคตข้างหน้า แต่ขณะนี้ท่านไม่ได้รับความ  
 ปลอดภัย ไม่มีความปลอดภัยในชีวิต ไปไหนก็มีแต่คนปองร้ายและนอกจากนั้น  
 แถลงการณ์ได้ระบุชัดเจนว่ามีการแทรกแซงกระบวนการยุติธรรม ซึ่งตรงนี้ท่าน  
 มีความรู้สึกที่ท่านจะไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านจึงลี้ภัยไปอยู่ต่างประเทศ รอให้ฟ้า  
 เปลี่ยนสีท่านก็จะกลับมาสู้กับความเป็นจริงทั้งหมด-----

ท่านประธานครับ ผมไม่อยากจะสมาชิกในสภาของเราไปใช้เวทีนี้ทำลายคนที่เคยมีคุณูปการต่อชาติบ้านเมือง และที่สำคัญที่สุดผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไป ยังเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า อย่าใช้เวทีตรงนี้ทำลายเพื่อนร่วมอาชีพของเราเลยครับ ในสภาของเรามีสมาชิก ๔๘๐ คน มีผู้สมัครทั้งได้รับเลือกตั้งและไม่ได้รับเลือกตั้งรวมกัน เบ็ดเสร็จในตลาดนักการเมืองไม่เกิน ๓,๐๐๐ คน ทำไมพวกเราต้องมาทำลายกันเอง อย่างนี้ ท่านประธานครับ ถ้าหากว่านักการเมืองทำลายนักการเมือง คนอาชีพอื่น ๆ ก็มองนักการเมืองด้วยความดูหมิ่นถีนท้อ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ขอให้วินิจฉัยให้ท่านสมาชิกที่กล่าวคำว่า คนที่หลบหนีคดีอาญา ถอนคำนี้ออกไปจากคำอภิปราย เพราะแท้ที่จริงท่านไม่ได้หนีคดีอาญา ท่านลี้ภัยการเมืองครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เชิญคุณอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ต้องขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกอาวุโสซึ่งอยู่จังหวัดข้างเคียงนะครับ ที่ได้กรุณาชี้แจงแทนท่านอดีตนายกรัฐมนตรี แต่เผอิญว่าท่านอาจไม่อยู่ในฐานะที่จะเป็นตัวแทนดังกล่าวได้ และ ๒. ก็คือการขอให้ผมไม่ได้ถอนคำพูดนั้น ผมอยากจะเรียนว่าเป็นประเด็นที่จะต้องกล่าวชี้แจงต่อท่านประธานก่อนที่จะตัดสินใจว่าผมจะทำอย่างไร และ ๒. คือการกล่าวในลักษณะว่าผมทำลายเพื่อนนักการเมืองด้วยกัน หรือทำลายคนที่มีคุณูปการต่อประเทศชาติ เป็น ๒ ประเด็น

ประเด็นแรกที่จะให้ผมถอนที่กล่าวไว้ว่า คนที่หลบหนีคดีอาญา เป็นการหลบหนีคดีอาญาจริง ๆ ครับ ไม่มีสารบบของการลี้ภัยการเมือง ท่านสมาชิกคงจะต้องไปตรวจสอบว่าสถานะของการลี้ภัยทางการเมืองมีได้อย่างไร ๒. ก็คือว่าบัดนี้ตกเป็นจำเลยของคดีอาญา แล้วจะให้ผมกล่าวอย่างไร ผมบิดเบือนไม่ได้ ผมจะไปปกป้องใครก็ตาม โดยบิดเบือนด้วยการกล่าวถ้อยคำในสภาไม่ได้ทั้งสิ้น ส่วนเหตุผลข้ออ้างในการหลบหนีคดีอาญาว่าเป็นเพราะไม่ปลอดภัย ท่านก็กลับมาประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ก็อยู่มา เห็นไปเปิดงานโน้มนงานนี้ ก็เห็นปลอดภัยดีครับ ก็ไม่เห็นมีอะไรที่จะต้องห่วงใยในส่วนนั้น แต่ท่านก็มีสิทธิคิดได้ครับ มีสิทธิคิดได้ ผมก็ไม่ได้โต้แย้งในส่วนนั้น



หรือว่าการไปกล่าวว่ายกเว้นระบบการยุติธรรมว่าระบบการยุติธรรมของเรามี ๒ มาตรฐาน ไม่เป็นกลาง ซึ่งตรงนั้นผมคิดว่าในฐานะคนไทยคนหนึ่งครับ ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผมคิดว่าการทำลายชื่อเสียงประเทศไทย ประเทศไทยได้รับผลกระทบรุนแรงมาก นักลงทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้ประเทศหนึ่งนั้น ระบบกฎหมายและระบบยุติธรรมถือว่าเป็นพื้นฐานสำคัญที่เขาจะพิจารณา การที่คนเป็นอดีตนายกรัฐมนตรีกล่าวถ้อยคำเช่นนั้นถือได้ว่าไม่รักชาติหรือครับ ทำลายชาติเพราะฉะนั้นผมคิดว่าการกล่าวอ้างดังกล่าว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอลงกรณ์ครับ มันจะไปไกลแล้วครับ ยิ่งลึกเข้าไปอีก

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : อันนั้นไม่ลึกแล้วครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอย่าไปพูดถึงบุคคลภายนอกได้ไหมครับ เพราะเขาไม่มีสิทธิที่จะมาโต้ตอบในสภา ผมขอความกรุณา มาพิจารณาเรื่องนี้ แล้วก็ขอให้ยุติในเรื่องที่จะกล่าวถึงบุคคลภายนอก เพราะว่าท่านทักษิณเองท่านก็ไปอยู่ต่างประเทศแล้ว แล้วท่านจะกลับเมื่อไรเราก็ไม่รู้ ฉะนั้นเราอย่าไปพูดถึงบุคคลภายนอกดีที่สุดนะครับ เพื่อให้บรรยากาศการประชุมเราไปด้วยความเรียบร้อย ก็ขอความกรุณาเถอะครับ หรือว่าอย่าไปซ้ำเติมบุคคลที่เขากำลังไม่ล้มข้ามได้ อย่าซ้ำคนนะครับ สุขภาพเขาว่าไว้แล้ว ฉะนั้นเราก็ต้องระมัดระวังบ้างจะเป็นความสงบเรียบร้อยของการประชุมครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานว่าไม่ใช่กรณีของการคนล้มอย่าซ้ำคนนะครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เอ็กซิม แบงก์ เสนอรายงานเข้ามาและปรากฏอยู่ในหน้าที่ ๑๘ ในเรื่องการให้เงินกู้ เผอญเรื่องให้เงินกู้ดังกล่าวนั้นข้อเท็จจริงมันปรากฏชัดว่าท่านอดีตนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ชินวัตร ท่านให้เงินกู้ฉันนี้กับพม่า และไม่ใช้ปกติคือเพิ่มจาก ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๔,๐๐๐ ล้านบาท อีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท-----

## ๓๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๑๙/๑

และโครงการนั้นก็ปรากฏว่าคู่สัญญาก็เป็นบริษัทลูกชายของท่าน ผมไม่ได้กล่าวเกินเลย ผมกล่าวในกรอบโดยเฉพาะเลย แต่เผชิญเพื่อนสมาชิกได้ทักท้วงมา แล้วขอให้ผมขอถอนคำพูด ผมก็ต้องชี้แจง เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ ๑ ผมถือว่าผมได้ชี้แจงและเรียนท่านประธานที่ท่านประธานขออย่าซ้ำเติม ถ้าเป็นคนโกงชาติกินเมืองนี้ผมจะเหยียบย่ำเลยครับไม่ใช่แค่ซ้ำเติม ผมต่อสู้อมา ๔ - ๕ ปี โดนคดีก็คดีท่านประธานทราบไหมครับ เพราะต่อสู้กับพวกโกงบ้านกินเมืองนี้ครับ ยุคโกงทั้งโคตร โคตรโกงนี้ละครับ เพราะฉะนั้นประเด็นที่ ๒ ก็คือว่าเรื่องของการที่บอกว่าทำลายเพื่อนร่วมอาชีพ ทำลายคนที่มีคุณูปการ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านได้ชี้แจงแล้ว ผมฟังอยู่ ท่านได้ชี้แจงจบไปแล้ว

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : อันนี้ประเด็นที่ ๒ ครับท่านประธาน สั้น ๆ ครับท่านประธาน ว่าผมไม่มีเจตนาเลยครับ อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวสักครู่นี้ไม่มีเจตนาเลยครับ ผมต้องการให้สภาผู้แทนราษฎรของเราเป็นตัวแทนปวงชนชาวไทยอย่างแท้จริง ไม่ใช่เป็นตัวแทนของใคร แล้วยังหลบลี้หนีตาสนับสนุนทั้งที่รู้ว่าโกงบ้านกินเมือง เป็นผู้ต้องหาหลบคดีอาญาอย่างนี้ มันไม่ได้หรอกครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่า

(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมได้ขอร้องคุณอลงกรณ์แล้วนะครับ ได้ขอร้องแล้วว่าท่านอย่ากล่าวถึงบุคคลภายนอก เรามาพูดเนื้อหาสาระในเรื่องคุณเขาวริน เชิญครับ ประท้วงอีกเชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ผมคงจะต้องขอให้ท่านประธานช่วยบอกท่านสมาชิกจากเพชรบุรีที่อภิปรายว่า ผมนี้หลบลี้หนีตาสนับสนุนคนโกงบ้านกินเมือง ท่านประธานครับ ถ้าจะกรุณาดูมาตรา ๓๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเรากำลังใช้อยู่ในขณะนี้ บัญญัติไว้ชัดเจนนะครับว่า ในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิดนี้ท่านสมาชิกจากเพชรบุรีตัดสินใจไปแล้ว เป็นผู้โกงชาติ กินบ้านกินเมือง อย่างโน้นอย่างนี้

อย่ามายกเลยครับว่าต่อสู้อย่างนี้มาตลอด ๔ - ๕ ปี ผมก็ต่อสู้มาเหมือนกันไม่ผิดกัน  
 หรอกครับ ท่านบอกว่าท่านต่อสู้จนเป็นจำเลยในคดีต่าง ๆ ผมนี่แหละครับ จำเลย  
 คดีอาญา ๓๖ คดีในชีวิตนักการเมืองของผม เพราะฉะนั้นอย่ามายกว่าตัวเองดีอย่างนั้น  
 อย่างนี้ เอาของจริงมาพูดกันท่านประธาน รัฐธรรมนูญบัญญัติว่าให้สันนิษฐาน  
 ในคดีอาญาให้สันนิษฐานว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิดครับ ไม่ใช่มาตั้งตัดสินเอง  
 อย่างนี้ ผมขอครับท่านประธาน อย่างที่ท่านประธานพูดว่า ภาชิตโบราณบอกว่า ไม่ล้ม  
 ซ้ำมได้ คนล้มอย่าซ้ำม นี่ถูกต้องที่สุดครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมก็ได้เรียนกับ  
 คุณอลงกรณ์แล้ว ผมว่าพอแล้วคุณอลงกรณ์ พอแล้ว

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ เพื่อให้ความร่วมมือ  
 เพื่อให้บรรยากาศการประชุมสภาเป็นไปโดยเรียบร้อยนะครับ ผมจะให้ความร่วมมือ  
 แต่เรียนว่าสักครู่นี้ไม่ได้เป็นการยกตัวเองครับ ผมได้รับการคัดเลือกเป็นดาวเด่นแห่งปีของ  
 รัฐสภาในการต่อสู้เรื่องคอร์รัปชัน โดยสื่อมวลชนประจำรัฐสภา ในการต่อสู้กับการ  
 คอร์รัปชัน เพราะฉะนั้นเรียนท่านประธานแต่เพียงว่า

(นายสุนัย จุลพงศธร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าพอแล้วคุณอลงกรณ์  
 มีผู้ประท้วงอีกแล้ว เชิญผู้ประท้วง

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม สุนัย  
 จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน นครสวรรค์ ของพรรคพลังประชาชน  
 ผมด้วยความเคารพท่านประธาน แต่ผมก็เห็นว่า คำกล่าวของผู้อภิปราย ขอประทานโทษ  
 ที่ต้องเอ่ยชื่อท่าน คือท่านอลงกรณ์นั้น ได้แสดงเจตนาชัดเจนว่า เป้าหมายจริง ๆ ของการ  
 อภิปรายนั้นไม่ใช่อยู่ในญัตตินี้ ท่านประธานครับ ที่ผมมาประท้วงนี้ไม่ได้มาปกป้อง  
 พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร แต่ผมกำลังมาปกป้องคนไทยทุกคนที่ไม่ได้รับ  
 ความเป็นธรรมครับท่านประธาน โดยเฉพาะนักการเมืองนั้น เราต้องยอมรับความเป็นจริง  
 ครับท่านประธานว่า ระบบการเมืองของเรานั้นอยู่ในโครงสร้างที่มีอำนาจแฝงเร้นอยู่  
 และคนในพรรคของท่านอลงกรณ์เองก็เคยได้รับมรสุมถูกกล่าวหาอย่างไม่เป็นธรรม

## ๓๙

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๑๙/๓

เหมือนกัน ในอดีตเมื่อเหตุการณ์ ๖ ตุลา วันนี ส.ส. ในพรรคท่านอย่าให้ผมเอ่ยชื่อเลยครับ  
ทำการรัฐประหารล้มเหลว ๒ ครั้ง ๓ ครั้ง-----

- ๒๐/๑

วันนี้พรรคประชาธิปัตย์ก็รับคนที่ทำรัฐประหารนั้นเข้ามาอยู่ในพรรคของท่านเหมือนกัน ผมไม่เอ่ยชื่อครับ เพราะเกรงว่าท่านจะได้รับความเสียหาย ท่านประธานครับ ในการเมืองที่มีภาวะวิกฤติอำนาจแฝงเร้นเพียงอยู่ในโครงสร้างของระบบประชาธิปไตย พูดได้ครั้งเดียวครับ อีกครั้งก็พูดไม่ได้ วันนี้ผมถามหน่อยเถอะครับ ถ้าคุณอลงกรณ์จะกล่าวหาใครก็ได้ ช่วยตอบคำถามแทนคุณธีรยุทธ บุญมี หน่อยสิครับ นักวิชาการหลายคนพูดถึงเรื่องตุลาการภิวัตน์ ท่านประธานครับ คำว่า ภิวัตน์ ก็คือ ปฏิวัติ เจอทหารปฏิวัติก็หนักแล้ว สังคมวันนี้กำลังกล่าวหาว่าตุลาการภิวัตน์ ศาลบางศาลพิจารณาคดีถึงสี่สองครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าจะไกลไปแล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : มิได้ครับ ท่านประธานครับ ผมกำลังจะขอความเป็นธรรมว่าระบบโครงสร้างการเมืองที่ไม่เป็นธรรมอย่างนี้ เราเป็นนักการเมืองที่ต้องทนอยู่กับระบบอำนาจเผด็จการที่แฝงเร้นอยู่อย่างนี้ มีรายละเอียดมากมายครับ ถ้าจะพูดกัน แต่ถ้าท่านประธานจะให้คุณอลงกรณ์เข้าประเด็นเสีย แล้วคุณอลงกรณ์จะไม่ตัวตึง ซึ่งยาวเหลือเกินทางของท่าน จะได้จบเสียตรงนี้ ถ้าไม่จบ ผมก็จะต้องขอสิทธิประท้วงท่านในการอภิปราย ก็ขอให้ดูลยพินิจอยู่กับท่านประธาน ผมจะไม่ปกป้องพันตำรวจโท ทักษิณ ครับ แต่จะปกป้องกับคนไทยทุกคนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมครับ คนที่เป็นสมาชิกสภานั้น ถ้าไม่กล้าหาญที่จะพูดความจริง ถ้าจะไม่กล้าหาญปกป้องคนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมนั้นอย่ามาเป็น ส.ส. เลยครับ ถ้าคิดแต่จะใส่ร้ายเขา เป็นได้แค่ประชาชน ชาวบ้านธรรมดาคนหนึ่งก็ยังเป็นยากครับ เพราะคนไทยทุกคนรักความเป็นธรรมครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ คุณอลงกรณ์พอแล้วครับ ต่างคนต่างก็สมน้ำสมเนื้อแล้วนะครับ พอแล้วครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ผมนิดเดียว นะครับ จบแล้วครับ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมไม่ตัดสินชี้ขาดอะไรครับ พอน้ำพอนเนื้อแล้วครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : คือจริง ๆ อยากจะเรียนท่านประธานว่าในคำอภิปรายก็อยู่ในกรอบ จนกระทั่งมีการประท้วง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือท่านอภิปรายจบลงแล้ว

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ถูกต้องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แล้วก็คุณเขาวรินขึ้นประท้วง ผมก็ไม่ชี้ขาด ไม่วินิจฉัย ผมขอรับรองคุณอลงกรณ์บอกว่าพอแล้ว พวกเราจะได้เดินหน้า ก็ขอความกรุณาอย่างนี้ คุณก็ไม่หยุดสักที ก็จนคุณสุนัยออกมาอีกโรงก็ไปกันใหญ่ ก็อยากจะขอความกรุณายุติแค่นี้ครับ ขอความกรุณาเถอะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ถ้ากรณีของล่าสุดนี้ผมเรียนว่า ผมเพียงแต่ทวงความเป็นธรรมให้คนไทยที่เสียภาษี แทนดอกเบี๋ยที่จ่าย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เรื่องดอกเบี๋ยเดี่ยวทางธนาคารเขาตอบ

(นายสุนัย จุลพงศธร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ผมประท้วงอีกครั้ง ถ้าท่านอลงกรณ์ไม่เชื่อท่านประธาน ขอประท้วงโทษเถอะครับ จะรบกวนวาทังสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอทั้ง ๒ ฝ่าย เลยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ขอให้นั่งเถอะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสุนัยพอแล้ว

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ผมเชื่อท่านประธานอยู่แล้วครับ แต่ว่าท่านอลงกรณ์นี้ทำการไม่เหมาะสม ไม่เชื่อท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอลงกรณ์ก็พอแล้ว ก็ขอทั้ง ๒ ฝ่าย นะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : หหมดแล้วครับ ท่านประธานครับ อภิปรายครบถ้วนกระบวนการแล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสาทิติย์ เชิญครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงก็ไม่ได้ตั้งใจที่จะลุกขึ้นมา แต่เนื่องจากว่าจำเป็นที่จะต้องให้สิทธิพาดพิง ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้ลุกขึ้นกล่าวหาพรรคประชาธิปัตย์ แม้ว่าไม่ระบุชื่อก็ตามว่ามีกรับผู้ที่ทำรัฐประหารล้มเหลวมาแล้วถึง ๒ ครั้ง ถ้าผมไม่ชี้แจงก็จะทำให้คนเข้าใจผิดเสมือนกับผู้กล่าวหาท่านนี้พยายามที่จะชี้หน้าพรรคประชาธิปัตย์ว่าไปสนับสนุนการรัฐประหารหรืออย่างไร ผมก็ต้องเรียนว่าสมาชิกที่พูดเมื่อสักครู่นี้ ความจริงก็อยู่ในพรรคประชาธิปัตย์มาก่อน ก็ควรที่จะรู้ว่าพรรคซึ่งตั้งมา ๖๐ กว่าปี จุดยืนในการต่อต้านกับเผด็จการ ไม่ว่าจะเป็นเผด็จการทหารหรือเผด็จการทุนนิยมสามัญทั้งหลายนี้ ก็เป็นอุดมการณ์ของพรรคตั้งแต่เริ่มต้น กระบวนการในการรับคนเข้ามาก็ต้องมีการพิจารณากัน เพราะฉะนั้นอดีตที่ผ่านมาของคนแต่ละคนก็มีความแตกต่างกัน แต่ในการรับเข้ามาก็จะต้องมาปฏิบัติตามแนวทางอุดมการณ์ของพรรค ความจริงแล้วทุกพรรคถ้าจะพิจารณาดูเบื้องหลังของแต่ละคนก็มีเช่นเดียวกัน พรรคของท่านยังมีคนซึ่งเคยอยู่ใน คมช. ด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องซึ่งผมคิดว่านี่เป็นข้อเท็จจริง แต่เราก็ต้องยอมรับเช่นเดียวกันว่าคนที่เข้ามาทำงาน ทำหน้าที่ก็ต้องมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามหน้าที่ที่เขาได้รับมอบหมาย ประชาธิปัตย์เราก็ทำหน้าที่ของเราอย่างเต็มที่ การรับสมาชิกเข้ามาก็ต้องทำตามแนวทาง จุดยืนนโยบายของพรรค ก็ต้องกราบเรียนชี้แจงไว้อย่างนั้นครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขอใช้สิทธิพาดพิงครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ไม่จับกันสักที่ครับ  
เชิญพาดพิงนิดหน่อย เชิญ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมก็เคยอยู่ประชาธิปไตย  
เหมือนกับท่าน

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : สมาชิกที่กล่าวอย่างนั้นทำให้ผม  
เสียหาย ผมไม่ได้ไปตำหนิ แต่ผมกำลังบอกว่าอดีตผู้นำพรรคของท่านก็เคยเจอสมร  
มการเมืองอย่างนี้ คนที่ทำกรรัฐประหาร ๒ รอบ ๓ รอบเป็นอาชญากร ยิงนี้ครับคนหนึ่ง  
ตอนนี้อยู่ที่รับมาอยู่กับพรรคท่าน แต่ไม่ได้ตำหนิครับ นี่คือวิกฤติการเมืองที่ผันผวน  
ถ้าท่านรู้จักหัวหน้าพรรคท่านอย่างไร รู้จักอดีตหัวหน้าพรรคท่านอย่างไร ผมก็รู้จัก  
เช่นเดียวกับท่าน เพราะผมเป็นปฎุชนเท่ากับท่าน ดังนั้นถ้าเราจะกล่าวอย่างเป็นธรรมว่า  
สมรสมการเมืองในภาวะการเมืองที่มีวิกฤติอำนาจแฝงเร้น ซึ่งเราสภาผู้แทนแห่งนี้ไม่รู้จะ  
ต่อสู้กับมันอย่างไร อย่างน้อยที่สุดเราต้องยืนยันหยัดว่าเราอย่าทำลายพวกเดียวกัน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ๆ พอแล้ว  
พอแล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : เท่านี้ล่ะครับ ท่านครับ  
ก็ขอบพระคุณอีก ถ้าไม่ขึ้นอีกก็ไม่มีครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอแล้วครับ ผมขอท่าน  
ขอทุกฝ่ายครับ เชิญคุณจตุเริ่มตามเนื้อหาตัวเลขของธนาคารต่อครับ ถ้าจะพูดเรื่องนี้อีก  
ผมไม่เอาอีกแล้ว

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก กระผมมีเรื่องจะสอบถาม  
ทางผู้มาชี้แจงนะครับ ด้วยความกรุณาจากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
นะครับ แล้วก็ท่านกรรมการผู้จัดการธนาคาร ธสน. นะครับ ซึ่งเป็นผู้บริหารใหม่ ไม่ใช่  
ผู้บริหารคนเดิมนะครับ มารับผิดชอบใหม่ ก็ให้กำลังใจ เพราะว่ามีปัญหาเยอะ ประเด็นที่  
ผมอยากจะสอบถามก็คือว่าในรายงานของท่าน ผลประกอบการปี ๒๕๕๐ นี้ะครับ



ท่านบอกว่า มีหนี้ที่ไม่ได้รับรู้อยู่ได้ หนี้เสีย เอ็นพีแอล (NPL) นั้นะครับ ลดลงนะครับ ลดลงจากการขายหนี้เสียก็ประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็อยากจะทราบว่าที่ขายไปนี้ครับ ขาดทุนก็เปอร์เซ็นต์ แล้วผลของการขายท่านได้คืนจากตรงนี้ก็เปอร์เซ็นต์ แล้วก็เปลี่ยนชื่อประเภทใดที่ไปถูกรวาระบุรายละเอียดด้วย ถ้ารายละเอียดเยอะมากก็อยากจะให้ส่งมาให้สภาเป็นรายละเอียดยาวเหยียดนะครับ

คำถามต่อมาคือว่าอยากจะทราบว่าต้นทุนที่ท่านชี้แจงมานี้ ว่าต้นทุนยืนไว้ที่เพดาน ๓ เปอร์เซ็นต์ แต่ต้นทุนตลาดอยากจะทราบว่ามันปรับขึ้นลงตามอัตราตลาดใหม่ ยกตัวอย่างที่ให้มาวันนี้มัน ๕.๑ อย่างนี้ครับ ถามว่าปีต่อไปถ้าเผื่ออัตราดอกเบี้ยขึ้น เราจะต้องชดเชยเพิ่มขึ้นหรือเปล่า แล้วจุดสิ้นสุดของมันอยู่ตรงไหน สิ่งที่เกี่ยวข้องก็คือว่า นอกจากขายหนี้เสียไปแล้วก็ยังมีหนี้เสียใหม่เพิ่มขึ้นถึง ๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่กิจกรรมของท่านลดลง ความเป็นห่วงเป็นใยก็คือว่าผู้ที่จะมาใช้ธุรกิจฟิงพา ธสน. อยากจะทราบว่าเปิดกว้างให้เข้าถึงได้อย่างไร แล้วก็ยืนยันว่าผู้ประกอบการจริง ๆ สามารถเข้าถึงไหม ถ้าเผื่อไม่มีเส้นสายทางการเมืองมาขอรับสินเชื่อ หรือขอประกันสินเชื่อ นะครับ นอกจากนั้นแล้วมีความสงสัยก็คือว่าในรายงานท่านบอกว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ท่านมีการปรับเกณฑ์หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามเกณฑ์ ไอเอเอส ๓๙ (IAS 39) ขณะนี้มีข่าวออกมาว่ากระทรวงการคลังจะไม่ยอมยึดเกณฑ์ ไอเอเอส ๓๙ เพราะว่าธนาคารของรัฐ ต้องทำตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล ของกระทรวงการคลัง ถามว่าเกณฑ์เหล่านี้ยังจะยึดอยู่ไหม หรือว่าจะผ่อนคลาย การจะยึดหรือจะผ่อนคลายคงมีผลกระทบต่อผลประกอบการของท่านเหมือนกันนะครับตรงนี้ นอกจากนั้นแล้วสิ่งที่ยังจะถามก็คือว่ามี ความสงสัยซึ่งในรายงานก่อน ๆ ไม่เคยมีความชัดเจนมากเท่าวันนี้ อาจจะเป็นเพราะว่าเมื่อก่อนนั้นไม่สามารถแสดงเอกสารได้มากเท่าวันนี้ นะครับ ผมมาเห็นรายละเอียดของท่านในการปล่อยกู้หนี้ที่มีปัญหา คือหนี้ที่ปล่อยให้กับประเทศพม่า มูลค่า ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยผู้ให้กู้ก็คือธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ส่วนผู้กู้คือ เมียนมาร์ ฟอเรียนจ์ เทรด แบงก์ (Myanmar Foreign Trade Bank) ลงนามวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗-----

ที่นี้จำนวนเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ แต่สิ่งที่มีความสงสัยก็คือว่าในเป้าหมายของการปล่อยสินเชื่อนี้ ท่านบอกว่าผู้ประกอบการไทยสามารถส่งออกสินค้าและบริการได้มูลค่ารวม ๔,๐๐๐ล้านบาท แล้วก็มีเงื่อนไขการเบิกถอน ในเงื่อนไขการเบิกถอน ธสน. (ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย) กำหนดเงื่อนไขการเบิกถอนเงินไว้ว่า จะต้องนำเงินไปซื้อสินค้าทุนหรือบริการจากไทยเท่านั้น เพื่อให้ ธสน. นำเงินที่ปล่อยสินเชื่อแก่พม่าไปจ่ายค่าสินค้าและบริการแก่บริษัทไทยต่อไป ท่านพูดตรงนี้ไว้ชัดเจนว่านี่คือผู้ประกอบการไทย แต่ว่ามูลค่าสัญญาตามรายชื่อผู้ส่งออกและจำนวนที่เบิกถอนไปแล้วนะครับ เมื่อ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ที่มีนะครับ มันมีบริษัทที่ไม่ใช่บริษัทไทยได้รับเงินตรงนี้ไปด้วย บริษัทฮาดารี ไวร์เลส คอมปานี ลิมิเต็ด ก็อยากจะถามว่าตรงนี้มันผิดเงื่อนไขเกณฑ์การปล่อยกู้หรือเปล่า แล้วก็ก็เป็นบริษัทไทย ๑๐๐ เปอร์เซนต์ใหม่ หรือเป็นบริษัทญี่ปุ่น บริษัทต่างชาติที่มาตั้งในประเทศไทยและทำไมจึงได้ปล่อยกู้ไปนะครับ ตรงนี้เป็นอีกประเด็นหนึ่ง ที่อยากจะซักถาม นอกจากนั้นแล้วก็อยากจะถามว่าธนาคารส่งออกนำเข้านะครับ ปีนี้ภารกิจของท่านนอกจาก ปี ๒๕๕๐ จบไปแล้วจะเน้นธุรกิจส่งออกประเภทใดนะครับ แล้วคิดว่า จะมีการปล่อยสินเชื่อให้ตามเป้าหมายประมาณเท่าไร แล้วคิดว่าจะลดปริมาณหนี้เสีย หรือ เอ็นพีแอล ลงได้เหลือประมาณกี่เปอร์เซนต์หรือเป็นมูลค่าประมาณเท่าไร ซึ่งผมจะขอซักถามรายละเอียดในที่ประชุมสภาต่อไปครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ  
เชิญท่านรัฐมนตรีตอบครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณท่านเพื่อนสมาชิกคือ คุณอลงกรณ์ พลบุตร และคุณจตุติ ไกรฤกษ์ ครับท่านประธาน ก่อนที่จะตอบข้อซักถามถึงกรณีเงินกู้ของประเทศพม่าเป็นวงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมคิดว่าเราคงอยากจะทราบสถานะของธนาคารส่งออกและนำเข้าหรือเอ็กซิม แบงก์ ล่าสุดในปี ๒๕๕๐ ครับ ว่าสถานการณ์มันเป็นอย่างไร ฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธานครับ ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขอเรียนรายงานสรุปผลดำเนินกิจการงบดุล บัญชีกำไรขาดทุนของเอ็กซิม แบงก์ สำหรับบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

ตั้งนี้ นะครับ ผลการดำเนินงานของ ธสน. หรือธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ประจำปี ๒๕๕๐ มีตั้งนี้ครับ สินทรัพย์ ๖๕,๓๙๑ ล้านบาทนะครับ หนี้สิน ๕๗,๔๓๗ ล้านบาท ส่วนของทุนเพิ่มขึ้นเป็น ๗,๙๕๔ ล้านบาท รายได้รวม ๔,๖๖๔ ล้านบาท กำไรสุทธิ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ นะครับ ๕๐๖ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติครับ โดยสรุปแล้วผมขอรายงานตั้งนี้ นะครับ ว่าคุณภาพสินทรัพย์ของ ธสน. นั้นมี เอ็นพีแอล ลดลง ๕,๐๐๐ ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๕ เมื่อเปรียบเทียบกับ ปี ๒๕๔๙ แล้วมีเงิน เอ็นพีแอล ถึงร้อยละ ๑๓.๖ นะครับ และผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคาร ธสน. นั้นมีตั้งนี้ นะครับ วงเงินอนุมัติสินเชื่อการส่งออก ณ ปี ๒๕๕๐ มีมูลค่ารวม ๘๒,๒๔๒ ล้านบาทครับ ในส่วนนี้เป็นวงเงินเพิ่มใหม่ระหว่าง ปี ๒๕๕๐ มูลค่า ๑๘,๓๑๘ ล้านบาท ในข้อที่ ๒ นะครับ วงเงินอนุมัติโครงการลงทุน ในต่างประเทศ ณ สิ้นปี ๒๕๕๐ มีมูลค่า ๒๒,๖๕๑ ล้านบาท เป็นวงเงินเพิ่มใหม่ระหว่าง ปี ๒๕๕๐ มีมูลค่า ๒,๐๘๙ ล้านบาทครับ ในข้อที่ ๓ บริการประกันการส่งออกให้ความคุ้มครองส่งออกทุกชนิดนะครับ ผู้ส่งออกทุกชนิดไปยังผู้ซื้อใน ๗ ทวีป รวม ๒๐๗ ประเทศ มีมูลค่ารับประกันการส่งออกประมาณเท่ากับ ๔๑,๐๑๖ ล้านบาท-----

ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ เบื้องต้นนี้เป็นเพียงภาพรวมของรายงานกิจการของเอ็กซิม แบงก์ ในปี ๒๕๕๐ สิ้นสุดปี ๒๕๕๐ นะครับ วันนี้ตามที่ได้ขออนุญาตท่านประธานคือ คุณอภิชัย บุญธีรพร กรรมการผู้จัดการจะมาตอบในรายละเอียดนะครับ แต่ผมอยากจะเรียนท่านประธานขออนุญาตกล่าวในรายละเอียดของเงินกู้ของสหภาพมาเป็นจำนวนเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ในขั้นต้นนะครับเรียนท่านประธานผ่านไปยังคุณอลงกรณ์ คือเงินที่ให้กู้ที่คุณอลงกรณ์บอกว่ากู้ในกลุ่มชิน แซทเทิลไลท์ นั้น ไม่ใช่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ เงินทั้งหมดมีวงเงิน ๕๗๐ ล้านบาท และขอเรียนว่าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๔๗ นั้น ตามที่ได้เข้าใจครับท่านประธาน ถูกครับ คือวงเงินอนุมัติ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑๒ ปี ระยะเวลาปลอดต้น ๕ ปี อัตราดอกเบี้ยที่ให้แก่โครงการนั้น ๓ เพอร์เซ็นต์ ต้นทุนของเอ็กซิม แบงก์ นั้น ๕.๑ เพอร์เซ็นต์ ฉะนั้นส่วนต่างของดอกเบี้ยคือประมาณ ๒.๑ เพอร์เซ็นต์ จำนวนที่เราจะต้องของบประมาณไปชดเชยในส่วนต่างดอกเบี้ยที่เราเสียหายไปนั้นประมาณปีละ ๘๓.๓๙ ล้านบาท โดยสรุปเข้าใจง่าย ๆ นะครับว่า ในช่วงระยะเวลา ๑๒ ปี เราจะต้องชดเชยดอกเบี้ยส่วนต่างรวมแล้วประมาณ ๖๐๐ กว่าล้านบาท แต่ขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกนะครับ ว่าเงินต้นและดอกเบี้ยจะไม่เสียหาย ณ วันนี้มีการจ่ายดอกเบี้ยมา ๘ งวดแล้วครับ ฉะนั้นดอกเบี้ยได้มีการจ่ายตลอด และจะเริ่มจ่ายเงินต้นในปี ๒๕๕๓ คือเดือนกุมภาพันธ์ และเงินจำนวนนี้รัฐบาลพม่าค้าประกัน เพราะฉะนั้นผมมีความคิดเห็นว่าเป็นห่วงที่จะสูญเสียเงินต้นและดอกเบี้ยนั้น คงจะค่อนข้างจะยาก ฉะนั้นรัฐบาลคงจะไม่ขาดทุนหรือสูญเสียกับเงินต้นและดอกเบี้ย แต่ส่วนต่างของดอกเบี้ยนั้นก็มีความเป็นไปได้ เพราะว่าต้นทุนเราสูงกว่า ก็อย่างที่กราบเรียนไปแล้วนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าการที่เราปล่อยโครงการให้กับประเทศพม่านี้ เราอย่าไปคิดในแง่ร้ายเสียหมด มันก็มีส่วนดี เพราะประเทศพม่านั้นเป็นประเทศเพื่อนบ้านของเราครับ สิ่งที่เราได้จากโครงการนี้ก็คือวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ นั้น เห็นสัญญากันนะครับว่าจะต้องใช้วัสดุอุปกรณ์จากประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นเครื่องไฟฟ้า สายไฟ หรืออุปกรณ์ก่อสร้างต่าง ๆ นั้นจะต้องใช้ในประเทศของเราครับ และประเทศพม่าเป็นประเทศเพื่อนบ้าน ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านนั้นในทางตรงกันข้าม

หรือในทางอ้อมเราก็จะได้ความสัมพันธ์และสิ่งที่เราสามารถจะขอเขาได้ ไม่ว่าจะเป็น  
 ในทางประมง พื้นที่ประมงทางทะเล ในเรื่องของแก้ไขปัญหาเสพติดต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่ง  
 เราจะสูญเสียส่วนต่างของดอกเบี้ยไป ๖๐๐ ล้านบาท เราต้องคิดเหมือนกันครับว่า  
 ทางอ้อมที่เราจะได้จากพม่า หรือพม่าจะสนับสนุนเรานั้นมีอะไรบ้างนะครับ เราต้อง  
 คิด ๒ ทางนะครับ อย่าไปคิดในแง่ร้ายเสียหมด ฉะนั้นในวันนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ  
 ผมคิดว่าถ้าจะชี้แจงในรายละเอียดท่านกรรมการผู้จัดการของเอ็กซิม แบงก์ ได้มาอยู่  
 ณ ที่นี้ และผมจะขอให้ท่านกรรมการผู้จัดการได้แจ้งในรายละเอียด ในประเด็นที่คุณจุด  
 ได้ซักถาม ในประเด็นที่คุณลงกรณได้ซักถามให้ชัดเจนแจ่มแจ้งนะครับ ผมขอเพียง  
 เท่านั้นครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ ผู้จัดการครับ

นายอภิชัย บุญธีรวัชร (กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและ  
 นำเข้า) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอภิชัย บุญธีรวัชร กรรมการ  
 ผู้จัดการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย หรือเอ็กซิม แบงก์  
 นะครับ กระผมขออนุญาตชี้แจงเกี่ยวกับเงินกู้ให้กับสหภาพพม่าครับ ในส่วนของเงินกู้  
 ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ทางธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ได้ปฏิบัติตามมติของ ครม.-----

ซึ่งมติกำหนดมาว่าปล่อยให้สินเชื่อให้เงินกู้แก่รัฐบาลพม่าเพื่อพัฒนาประเทศจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในประเด็นของ ๓,๐๐๐ ล้านบาท และ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น สำหรับเอ็กซิม แบงก์ ตามที่ผมทราบตามเอกสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ เป็นมติจาก ครม. มากี่ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อถึงที่เอ็กซิม แบงก์ สาเหตุที่จากทางธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จำเป็นจะต้องขอความคุ้มครองจากรัฐบาลตามมาตรา ๒๓ นั้น มี ๒ เหตุผล เหตุผลที่ ๑ คือเงินกู้เป็นจำนวนค่อนข้างสูง ๔,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อเทียบกับทุนจดทะเบียนของธนาคาร ถือเป็นความเสี่ยงที่ค่อนข้างสูง เหตุผลที่ ๒ ก็คือว่าดอกเบี้ยที่ ๓ เปอร์เซ็นต์ที่ให้แก่รัฐบาลพม่า นั้น ต่ำกว่าต้นทุนการเงินของทางเอ็กซิม แบงก์ ซึ่งจะส่งผลขาดทุนให้กับธนาคาร ดังนั้นเพื่อปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลในขณะนั้น ซึ่งเอ็กซิม แบงก์ ต้องปฏิบัติตามมติ ครม. จึงต้องขอความคุ้มครอง ขอความชดเชยจากรัฐบาลในแง่ของส่วนต่างดอกเบี้ย ประการที่ ๑ และประการที่ ๒ ในเรื่องของความเสี่ยง เนื่องจากเงินกู้เป็นจำนวนสูง ถ้าเกิดอะไรขึ้น เกิดความเสียหายขึ้น ซึ่งใน พ.ร.บ. ของเอ็กซิม แบงก์ ก็มีกำหนดไว้ในประเด็นพวกนี้อยู่ อันนี้เป็นที่มาที่ไป ในแง่ของการให้เงินกู้นั้นเป็นเงินกู้ที่ธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ทำสัญญาให้กู้แก่ธนาคารเมียนมาร์ ฟอเรียนจ์ เทรอด แบงก์ ซึ่งก็เปรียบเหมือนเอ็กซิม แบงก์ ของสหภาพพม่า โดยมีรัฐบาลพม่าเป็นผู้ค้ำประกัน ในส่วนของการที่ให้เงินกู้นั้น การจัดสรรเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ไปซื้อสินค้าและบริการจากผู้ส่งออกไทย ชั้นตอนต่าง ๆ เหล่านั้นเป็นขั้นตอนภายในของรัฐบาลพม่า ในการจัดสรรว่าจะซื้อสินค้าใดบ้างจากผู้ส่งออกไทย ในข้อมูลที่ได้จัดส่งไปให้อุทธรณ์การ ก่อนหน้านี้จะมีรายชื่อบริษัทต่าง ๆ ประมาณ ๑๙ บริษัท ผมขออนุญาตไม่เอ่ยชื่อรายบริษัทนะครับ เพราะเอกสารได้ส่งไปแล้ว แต่ประเภทของธุรกิจนั้นกระจายกระจายเป็นหลาย ๆ ประเภท อย่างเช่น มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการที่ก่อสร้าง สร้างถนน เช่น ซอยล์ (Soil) หรือคอนกรีต แล็บ อิควิปเมนต์ (Concrete Lab Equipment) มีเซอร์เวย์ อินสตรูเมนต์ (Survey Instrument) คือเครื่องมือในการเซอร์เวย์ มียางมะตอย มีรถแทรกเตอร์ มีบูลโดเซอร์ (Bulldozer) คือรถไถ แล้วมีชิ้นส่วนต่าง ๆ เครื่องจักรต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งในรายละเอียดผมขออนุญาตไม่ชี้แจง ณ ที่นี้ นะครับ ทั้งหมด ๓,๙๐๐ กว่าล้านบาท ที่ไม่ครบทั้ง ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพราะว่าเราอนุมัติ ๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่เวลา

เบิกถอน เวลาทางรัฐบาลพม่าซื้อของจะซื้อของในรูปของดอลลาร์ก็ต้องมาปรับเปลี่ยน  
แล้วแต่ภาวะอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งตัวเลขมันจะคลาดเคลื่อน แต่คร่าว ๆ ก็จะไม่ใกล้ ๆ  
๔,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันรัฐบาลพม่าโดยเมียนมาร์ ฟอเรียนจ์ เทรด แบงก์ ได้ชำระ  
ดอกเบี้ยมาแล้ว ๘ งวด ตามสัญญาทุกประการ ยังไม่มีการผิดนัดใด ๆ ทั้งสิ้น ขอชี้แจง  
ในประเด็นของเรื่อง ๓,๐๐๐ ล้านบาท และ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ที่ว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท  
ไปที่จีน กลุ่มจีนนั้น ในตัวเลขที่ผมมีอยู่ขณะนี้ จะมีประมาณ ๕๙๔ ล้านบาท  
ไปจีน แชนเทลไลท์ ๓๗๔ ล้านบาท ไปฮาดารี ๒๑๙ ล้านบาท ฮาดารีเป็นบริษัท  
ผู้ส่งออกไทย ตอบประเด็นที่ต่อเนื่องคือฮาดารีเป็นบริษัทต่างประเทศ ทำไมเรายังอนุญาต  
ให้เบิกเงินกู้เพื่อไปซื้อของจากฮาดารี-----

เท่าที่ผมทราบฮาดารีนี่เป็นบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทยถือเป็นผู้ส่งออกไทยตาม พ.ร.บ. ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยทุกประการครับผม ประเด็นอื่น ๆ นะครับในเรื่องของที่ว่าเอ็กซิม แบงก์ นั้น ปล่อยกู้เป็นลูกค้าของเอ็กซิม แบงก์ เป็นลูกค้าลักษณะใดนะครับ เป็น เอสเอ็มอี หรือจำนวนรายกลางและรายเล็ก เป็นร้อยละ ๘๐ นะครับในแง่ของจำนวนรายนะครับ แต่ถ้าเป็นจำนวนมูลค่าของวงเงิน สินเชื่อแล้วจะเป็นมูลค่า ๓๑ เพอร์เซ็นต์ของเงินกู้ที่เอ็กซิม แบงก์ ปล่อยไปนะครับ ส่วนของบางคำถามเรื่องของ เอ็นพีแอล นะครับว่า เอ็นพีแอล ลดลงนะครับจาก ในปี ๒๕๕๐ เราแก้ไขปัญหา เอ็นพีแอล ที่สั่งสมกันมาด้วย ๒ วิธีนะครับ

วิธีแรก คือ แก้ปัญหาหนี้ เอ็นพีแอล รายใหญ่ ซึ่งการแก้ปัญหานี้ต้องอาศัย วิชาชีพรทางด้านวานิชธนกิจนะครับ ซึ่งเราจึงจัดตั้งฝ่ายวานิชธนกิจขึ้นมาในต้นปี ๒๕๕๐ นะครับ เพื่อแก้ปัญหานี้รายใหญ่ ซึ่งเราแก้ไปประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านบาทนะครับ

อีกส่วนหนึ่งคือการขายหนี้ เอ็นพีแอล ซึ่งเราได้ขายไปโดยมีที่ปรึกษาทางการเงินนะครับในการช่วยแนะนำว่าวิธีการที่ดีที่สุดควรจะทำอย่างไร และได้มีการเชิญผู้ที่จะมาซื้อ เอ็นพีแอล ทั้งหมดเข้าใจว่าประมาณ ๑๐ รายที่ประมูลเข้ามานะครับ และเราก็ขายไปสูงกว่าราคาของที่ปรึกษาทางการเงินประเมินไว้ โดยยอดหนี้ทั้งหมดที่เราขายไปคือ ๘,๑๘๓ ล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ในบัญชี ๖,๘๖๔ ล้านบาท และหนี้นอกบัญชี ๑,๓๐๐ ล้านบาทนะครับ เราได้มีการตั้งสำรอง เอ็นพีแอล นั้นไว้แล้วประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท การขายนี้มีผลขาดทุน ๑๗๔ ล้านบาทนะครับ ทั้งนี้เนื่องจากว่าการที่ธนาคารเอ็กซิม แบงก์ เป็นธนาคารของรัฐที่ส่งเสริมผู้ส่งออกและผู้ลงทุนของไทย ในต่างประเทศ ในลักษณะของการให้สินเชื่อเราจึงมีเงื่อนไขที่ค่อนข้างผ่อนปรน คือ มีหลักประกันที่ค่อนข้างต่ำ เมื่อเป็น เอ็นพีแอล ทำให้เรามีโอกาสที่จะสูญเสียค่อนข้างสูง นะครับ เพราะว่าเรามีหลักประกันค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับธนาคารพาณิชย์นะครับ อันนี้เนื่องจากบทบาทของเราเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาจึงมีลักษณะโครงสร้างของการให้สินเชื่อในลักษณะนี้นะครับ

ในประเด็นเรื่องอื่น ๆ ที่ว่าเรื่องของเงินกู้ที่ให้แก่พม่า ต้นทุนการเงินของเรา อยู่ที่ ๕.๑ เพอร์เซ็นต์นะครับ เราปล่อยกู้ให้พม่า ๓ เพอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นส่วนต่างอยู่



## ๕๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตानันท์ ๒๕/๒

๒.๑ เปอร์เซนต์นั้น คำถามที่ว่าแล้วต้นทุนการเงินนี้จะเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร ก็ขอเรียนชี้แจงอย่างนี้ นะครับว่า เวลาธนาคารหาแหล่งเงินกู้เป็นล็อต ๆ (Lot) เป็นก้อน ๆ มา สำหรับเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เราก็จะมีแหล่งเงินกู้จากหลาย ๆ แหล่ง เพื่อรวมกันว่า ต้นทุนแล้วเฉลี่ยเท่าไร ซึ่งเราจะหาเงินกู้ทีละ ๕ ปี เพราะฉะนั้น ๕ ปีแรกเงินกู้ที่เป็นต้นทุน ในการใช้ปล่อยกู้พมานั้นจึงรวมอยู่ที่ ๕.๑ เปอร์เซนต์ ดังนั้นหลังจาก ๕ ปีแล้ว เราต้องหา แหล่งเงินกู้ใหม่ซึ่งก็อาจจะกู้อีก ๕ ปี ซึ่ง ณ ตอนนั้นไม่ทราบว่าดอกเบี้ยมีโอกาสขึ้น หรือขณะเดียวกันก็มีโอกาสลง ถ้าดอกเบี้ยใน ๕ ปี ซึ่งตอนนี้ปล่อยกู้มาแล้วประมาณ ๓ - ๔ ปี นะครับ ก็อีกสัก ๒ ปีก็คงจะครบ และดอกเบี้ยอาจจะขาลง ซึ่งอาจจะทำให้ต้นทุน การเงินของเอ็กซิมลดลงต่ำกว่า ๕ เปอร์เซนต์ ถ้าสมมุติว่าได้ ๔ เปอร์เซนต์ ส่วนต่าง ก็เหลือ ๑ เปอร์เซนต์ นะครับ ที่รัฐบาลจะชดเชยให้กับเอ็กซิม แต่ถ้าขณะเดียวกันถ้าสูงเกิน ๕.๑ เปอร์เซนต์ก็ต้องเงินชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยก็จะสูงขึ้น นะครับ อันนี้ ณ จุดนี้ ยังไม่สามารถที่จะประมาณได้ว่าดอกเบี้ยจะขึ้นหรือลง นะครับ เมื่อถึงเวลาเรา ระดมทุนใหม่ นะครับ-----

ส่วนในประเด็นของ ไอเอเอส ๓๙ คือมาตรฐานบัญชีระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๓๙ ที่มีความเข้มงวดอย่างมากในการตั้งสำรองของธนาคารทั้งหลายนั้น ถึงแม้กระทรวงการคลังได้มีนโยบายว่าธนาคารของรัฐอาจจะชะลอการใช้นะครับ ปฏิบัติตามมาตรฐานบัญชี ไอเอเอส ๓๙ ก็ตาม แต่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเลือกที่จะใช้ปฏิบัติตามมาตรฐานบัญชีตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นผลทำให้เราต้องขาดทุน ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เพราะว่าธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นธนาคารของรัฐธนาคารเดียวที่มีภารกิจและต้องระดมเงินทุนในตลาดเงินและตลาดทุนในต่างประเทศ ซึ่งเราถูกวัด ถูกประเมินโดยสถาบันประเมินทั้งหลาย และรวมทั้งผู้ให้กู้ทั้งหลายในตลาดเงิน ตลาดทุนในต่างประเทศนะครับ เราถูกประเมินโดยสแตนดาร์ด แอนด์ พัวร์ส (Standard & Poor's) เราถูกประเมินโดย ฟิทช์ (Fitch) เราถูกประเมินโดย มูดี้ส์ (Moody's) ทุกปี เพื่อที่จะกำหนดว่าเรตติ้ง (Rating) ของเอ็กซิม แบงก์ อยู่ที่เท่าไร ซึ่งจะมีผลต่อดอกเบี้ยเงินกู้ที่เราจะกู้ได้ เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่ปฏิบัติตามต้นทุนการกู้ยืมเงินก็จะสูงขึ้นกว่าที่เป็นปัจจุบัน หรืออาจจะกูน้อยกว่าที่เราได้ในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นเราเลือกที่จะปฏิบัติตามตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ดังนั้นสำหรับคำถามที่ว่าเราจะยึดถือต่อไปหรือไม่ เรา เอ็กซิม คงต้องยึดถือต่อไปนะครับ มิฉะนั้นอนาคตเราอาจจะต้องกู้ยืมเงินโดยต้องขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ซึ่งที่ผ่านมาเราไม่เคยต้องรบกวนรัฐบาลในการค้ำประกัน เพราะเรตติ้งเราปฏิบัติตามมาตรฐานบัญชีและมาตรฐานการตั้งสำรองทุกอย่างตามอินเตอร์เนชันแนล สแตนดาร์ด (International Standard) นะครับ

ส่วนประเด็นที่ว่า สำหรับปี ๒๕๕๐ และปีถัด ๆ ไปนั้นธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะเน้นธุรกิจในด้านไหน และก็จะลด เอ็นพีแอล ได้อย่างไร ต้องขออนุญาตทราบเรียนอย่างนี้นะครับ เอ็นพีแอล ที่เราเผชิญอยู่นะครับ ถึงแม้เราขายไปแล้วก็ยังมีอยู่ ปีนี้ก็ยังมีเพิ่มขึ้นมา มันเป็นเอ็นพีแอลที่เป็นผลกระทบในอดีตนะครับ เราพยายามที่จะบริหารจัดการโดยมาตรการที่กล่าวมาแล้วนะครับ รวมทั้งเราได้ปรับปรุงวิธีการวิเคราะห์สินเชื่อ อนุมัติสินเชื่อโดยมีการจัดตั้งฝ่ายวิเคราะห์สินเชื่อขึ้นมากลั่นกรองการขออนุมัติสินเชื่ออีกชั้นหนึ่งนะครับ เอ็นพีแอลคงยังเพิ่มขึ้น และผมก็คาดว่าหลังจากปีนี้ก็คงจะลดน้อยถอยลงเพราะเราได้ปรับมาตรการต่าง ๆ แล้ว

ส่วนการเน้นธุรกิจได้นั้น สำหรับปี ๒๕๕๐ นี้และปีต่อ ๆ ไป ธนาคารจะเน้นธุรกิจผู้ส่งออก  
 ทุก ๆ อุตสาหกรรมหรือหมวดอุตสาหกรรมที่มีการส่งออกน่าจะดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าว  
 ยางพารา และสินค้าปิโตรเคมี ขึ้นส่วนรถยนต์ นอกจากนี้แล้วเรายังเน้นสำหรับ  
 ให้นักลงทุนไทยไปลงทุนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน ผมได้เดินทางไป  
 ประเทศเพื่อนบ้านเพื่อศึกษาภาวะเศรษฐกิจและหาช่องทาง จะพบว่าประเทศเพื่อนบ้านนี้  
 เต็มไปด้วยนักลงทุนจากประเทศจีน จากรัฐบาลจีน จากญี่ปุ่น ไต้หวัน เกาหลี เต็มไปหมด  
 นะครับ ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านของเราเอง นักลงทุนไทยที่ไปลงทุนยังมีน้อยนะครับ  
 เราพยายามหามาตรการที่จะพยายามส่งเสริมสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศ  
 เพื่อนบ้านซึ่งมีทรัพยากรธรรมชาติที่ประเทศไทยเรายังขาดอยู่ และก็ทรัพยากรพลังงาน  
 ไฟฟ้าพลังน้ำ ซึ่งจะส่งผลให้ต้นทุนไฟฟ้าของไทยถูกลง ซึ่งก็คือเป็นประโยชน์ต่อหมวด  
 หรืออุตสาหกรรมที่มีการผลิตทั้งประเทศนะครับ ต้องใช้ไฟฟ้าในการผลิตในโรงงานต่าง ๆ  
 ก็จะได้ถูกลง อันนี้ก็เป็นเหตุผลหนึ่งที่ธนาคารเพื่อการส่งออกขอการสนับสนุนจาก  
 รัฐบาลในการเพิ่มทุน ให้ธนาคารเพื่อการส่งออกมีฐานทุนที่ใหญ่ขึ้นที่สามารถที่จะ  
 สนับสนุนนักธุรกิจไทย ผู้ส่งออกไทย รวมทั้งสามารถรับประกันความเสี่ยงให้กับผู้ส่งออก  
 ไทยในเรื่องของการส่งออกด้วยนะครับ-----

และการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งต้องใช้ฐานทุนที่เพิ่มขึ้น ในส่วนของคำถามที่ว่า ถ้าเหตุการณ์เช่นเดียวกับเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทเกิดขึ้นมาอีก ธนาคารจะอย่างไร อันนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจมากนะครับ เพราะว่าในฐานะของผู้ปฏิบัติงาน ผู้บริหาร รัฐวิสาหกิจหรือข้าราชการก็ตาม สิ่งที่เราต้องปฏิบัติตามก็คือ มติของรัฐบาล ณ ขณะนั้น เพราะฉะนั้นถ้ามีมติของรัฐบาลที่ถูกต้องตามกฎหมาย แล้วก็มีมติให้เราปฏิบัติตาม นโยบายอย่างนั้นอย่างนี้ ในฐานะของรัฐวิสาหกิจเราคงต้องปฏิบัติตามนโยบายของ รัฐบาล แต่ก็ต้องตรวจสอบว่าเป็นไปตาม พ.ร.บ. ของเราอนุญาตให้เราทำธุรกรรมนั้น ๆ หรือไม่นะครับ ยกเว้นว่าจะมีการพิสูจน์หรือให้เราเห็นชัดว่านโยบายนั้นเป็นนโยบายที่ ผิดกฎหมาย ไม่อย่างนั้นทางผู้ปฏิบัติงานอย่างกระผมและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจค่อนข้างจะ ลำบากมากนะครับ ไม่ทำก็ผิด ทำก็ผิดนะครับ ก็ขอเรียนชี้แจงเท่านี้ครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภา ผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภา ผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณสาทิพย์ วงศ์หนองเตย ครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ความจริง ได้รับฟังการชี้แจงของทั้งท่านรัฐมนตรีและท่านผู้จัดการ ธสน. ได้ลุกขึ้นมาชี้แจง ผมยัง คิดว่าท่านจะสามารถชี้แจงในกรณีที่มีข้อสงสัยบางประการได้กระจ่างชัดและให้ความ มั่นใจกับเราได้ แต่ยิ่งฟังท่านชี้แจงแล้ว ผมคิดว่ายิ่งน่าเป็นกังวลสำหรับการปฏิบัติงาน ของธนาคารส่งออกและนำเข้า ผมต้องกราบเรียนว่าธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย เป็นธนาคารซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเมื่อปี ๒๕๓๖ ในยุคที่ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี วัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในขณะนั้นก็คือ ในเวลานั้นการค้า ระหว่างประเทศมีความเจริญเติบโตขึ้นมาก แล้วก็การแข่งขันระหว่างประเทศก็มากขึ้น รัฐบาลในเวลานั้นก็ประสงค์ที่จะจัดตั้งธนาคารนี้ขึ้นมาเพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ให้บริการ

ทางการเงินและบริการด้านอื่นเพื่อสนับสนุนการค้าระหว่างประเทศ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ในกฎหมายฉบับนี้ได้มีการกำหนดทุนประเดิมไว้เบื้องต้น ๒,๕๐๐ ล้านบาท ในเวลานั้น เป้าหมายของรัฐบาลในขณะนั้นต้องการให้ธนาคารนี้เป็นกลไกที่สำคัญในการสนับสนุน ช่วยเหลือผู้ส่งออกหรือนำเข้าของไทย หลายคนทำงานในธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าตั้งแต่อดีตเป็นต้นมาจนถึงปัจจุบันนี้ ต้องยอมรับว่าหลายคนเป็นคนดีและก็ต้องการที่จะทำงานนี้ด้วยความเสียสละ ทุ่มเทอย่างเต็มที่ งานต่าง ๆ ก็สามารถที่จะทำไปได้ด้วยความมีประสิทธิภาพพอสมควร แต่กฎหมายก็กำหนดให้ต้องมีรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือต่อรัฐสภา คือต่อวุฒิสภาด้วย เป้าหมายก็คือเพื่อที่ต้องการตรวจสอบการทำงานในแต่ละปี เพียงแต่คนที่เขาออกกฎหมายฉบับนี้เองครับ เขาก็ไม่คาดคิดว่ากลไกของธนาคารซึ่งตั้งขึ้นมาเพื่อที่จะช่วยเหลือผู้ส่งออก นำเข้า วันหนึ่งมันจะกลายเป็นช่องทางที่นำไปสู่การดำเนินการที่มีลักษณะของผลประโยชน์ทับซ้อน หรือแม้แต่สิ่งที่เราเรียกว่าการคอร์รัปชันเชิงนโยบาย ความจริงประเด็นที่เพื่อนสมาชิกยกขึ้นมาเรื่องเงินกู้ให้กับประเทศพม่า ๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ไม่ได้แปลว่าเราไม่เห็นด้วยกับการต้องช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ได้แปลว่าเราไม่ได้รับทราบว่าการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านนั้น บางทีก็เป็นการช่วยเหลือในลักษณะให้เปล่า บางทีก็ให้เป็นเงินกู้ก็มีผลประโยชน์ตอบแทนกลับมาเพียงแต่ในการช่วยเหลือแต่ละครั้งนั้น ถ้าจะดูรัฐบาลแต่ละชุดก็มีเงินอนุมัติไปช่วยเหลือไปสร้างถนนบ้าง ไปทำสนามบินบ้าง ในประเทศรอบ ๆ ประเทศของเรา ก็ทำกันมาหลายรัฐบาล เพียงแต่ประเด็นที่ยกเรื่องเงินกู้พม่าขึ้นมา-----

เพราะมันกลายเป็นประเด็นซึ่งต้องเรียกว่า หนังสือพิมพ์เป็นคนขนานนามว่าเป็นเงินกู้  
 อภัยศ เป็นรอยต่างครั้งใหญ่ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าของประเทศไทย  
 ผมยกประเด็นนี้ขึ้นมาเพราะว่าคำชี้แจงของท่านผู้จัดการก็ดี ทางท่านรัฐมนตรีก็ดี  
 นี่ผมแปลกใจว่าท่านยังยืนยันว่าสิ่งที่ทำไปในเวลานั้นเป็นเรื่องถูกต้อง ท่านบอกสภาพว่า  
 ดูแต่ด้านดีสิ ไม่ควรที่จะดูในด้านที่เสียหายอย่างเดียว ท่านต้องไม่ลืมนะครับว่าเรื่องนี้  
 เป็นคดีความ คตส. เขาตรวจสอบ บัดนี้มีผลการตรวจสอบเป็นสำนวนคดีชัดเจน แล้วก็  
 ฟ้องเป็นคดีอาญาในศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของนักการเมืองและศาลรับฟ้อง แล้ว  
 ประเด็นเรื่องของเงินกู้พม่า ๔,๐๐๐ ล้านบาทไม่ใช่เรื่องกลัวเงินสูญครับ ไม่ใช่เรื่องกลัวเขา  
 ไม่มีเงินมาชดใช้หรอกครับ แต่ประเด็นเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้เป็นประเด็นที่มีการ  
 หยิบยกขึ้นมาพูดเพราะรัฐบาลในขณะนั้นไปออกเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘  
 มิถุนายน ปี ๒๕๔๗ สาร่างๆ ก็คืออนุมัติเงินกู้ให้กับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า  
 ของประเทศพม่า ก็เป็นจริงอย่างที่ท่านว่าครับว่าเงินกู้ที่เอาไปทำนั้นไปทำหลายเรื่อง  
 ด้วยกันครับ ทั้งเรื่องโครงข่ายเกี่ยวกับเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคม ไปจัดทำถนน ไปจัดซื้อ  
 รถ อุปกรณ์ต่าง ๆ ก็อ้างได้ครับว่าซื้อบริการและอุปกรณ์โดยทุนของคนไทย เพียงแต่  
 ประเด็นที่เขาหยิบยกขึ้นมาพิจารณาท่านครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์  
 นี้แหละครับเป็นคนอภิปรายคนแรกในสภา ผมนั่งฟังอยู่ด้วย ประธานโทษเอี่ยมนาม  
 ท่าน ส.ส. สงขลาครับ คุณวิรัตน์ กัลยาศิริ บอกว่ามีประเด็นจากมติ ครม. ครั้งนี้อนุมัติ  
 เงินกู้พม่าแล้ว ให้อำนาจตามกฎหมายด้วยว่าถ้าเกิดกรณีเสียหายกับ ธสน. หรือธนาคาร  
 ส่งออกและนำเข้าต้องเอาเงินงบประมาณของรัฐมาชดเชย ประเด็นที่เขายกขึ้นมา  
 ในขณะนั้นก็ถือว่าเงินกู้นี้พอไปแล้วบริษัทไทยที่ตามไปได้ผลประโยชน์จากโครงการนี้  
 เป็นบริษัทที่เกี่ยวข้องกับวงวานวานเครือของผู้มีอำนาจในรัฐบาลชุดนั้น พูดให้ชัด  
 ตอนนั้นมีหลายบริษัทเข้าไปครับ ชิน แซทเทิลไลท์ ก็ดี กรุงไทยแทรกเตอร์ก็ดี หลายบริษัท  
 ที่มีการพูดถึงในเวลานั้น นี่คือประเด็นครับ ประเด็นก็คือนอกจากมีบริษัทจากไทย  
 ตามไปแล้วมีผลประโยชน์ทับซ้อนเกี่ยวข้องแล้วคนไทยเขารู้สึกว่ามันไม่ยุติธรรมครับ  
 ไม่ยุติธรรมเพราะว่าเงินกู้ที่ให้ไปนั้นอัตราดอกเบี้ยที่คิดเขาก็ต่ำมาก แล้วเราต้องใช้  
 เงินงบประมาณของคนไทยครับซึ่งอุตสาหกรรมทำมาหากินด้วยความยากลำบากจ่าย

เงินงบประมาณให้รัฐบาลเป็นเงินภาษีไปนี้ด้วยความหวังว่าเงินงบประมาณจะตอบ  
 กลับมาเพื่อมาพัฒนาประเทศ เพื่อลูกเพื่อหลานของเขา ต้องไปจ่ายชดเชยส่วนต่างให้กับ  
 เงินกู้ที่ประเทศพม่า กู้ไปแล้วมีผลประโยชน์ทับซ้อนของบริษัทในไทยเข้าไปเกี่ยวข้อง  
 ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๙ ก็มีการยกตัวเลขขึ้นมาดูกันครับ  
 ดูกันว่างบประมาณไทยที่ต้องไปชดเชยโครงการน้ำมันเท่าไร ปี ๒๕๔๙ ตั้งงบประมาณ  
 ไว้ทั้งโครงการครับ ๗๐๙ ล้านบาทเศษ ต้องชดเชยโดยเงินงบประมาณเป็นปี ๆ ไป  
 เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ๑๕๔ ล้านบาท ปีถัดมา ๘๔ ล้านบาท ไล่ไปเรื่อย แล้วไปชดใช้  
 เสรีจิ้นประมาณปี ๒๕๕๙ ตรงนี้ต่างหากครับที่เขารู้สึกว่ามันไม่ยุติธรรมสำหรับคนไทย  
 แล้วมีคนได้ประโยชน์ไปด้วย เราหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาอภิปรายหลายครั้งครับ แล้วในที่สุด  
 หลังจากอภิปรายกันไปแล้วนะครับ ต่อมาเมื่อมีการดำเนินการทางด้านกฎหมายเกิดขึ้น  
 คณะกรรมการที่เรียกว่า คตส. ก็หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาตรวจสอบ แล้วก็มีข้อเท็จจริงปรากฏ  
 ชัดครับว่าเวลาที่มีการเบิกเงินกู้โดยทางพม่าไป เงินที่ได้จากสินเชื่อนั้นก็โอนเข้าบริษัท  
 ที่เกี่ยวข้องกับผู้มีอำนาจในขณะนั้นโดยตรงเลยครับ ผมยกตัวอย่างข้อเท็จจริงนะครับ  
 ในสำนวนที่มีการยื่นฟ้องศาลฎีกาแผนกคดีอาญานักการเมืองนั้นะครับ มีการระบุเลยว่า  
 ธนาคารเพื่อการค้าต่างประเทศแห่งพม่ามีค่าขอลงวันที่ ๕ สิงหาคม ปี ๒๐๐๔ หรือ  
 ปี ๒๕๔๗ ยื่นต่อเอ็กซิม แบงก์ ไทยอนุมัติสัญญาจัดซื้อจัดจ้างระหว่างจีน แซทเทิลไลท์  
 กับหน่วยงานพม่า จำนวนเงิน ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐ-----

ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ปี ๒๐๐๔ เหล่านี้เป็นต้น นี่ต่างหากครับที่เป็นประเด็นที่มาของเรื่องที่ยกขึ้นมา ผมยกตรงนี้ขึ้นมาอภิปรายอีกครั้งหนึ่งนี้ เพราะรายงานท่านในหน้า ๑๘ ก็เขียนไว้ ว่าเงินกู้ที่ให้ไปก็ต้องมีการชดเชยส่วนต่างจากรัฐบาล ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับมี ๒ เรื่องครับ ประเด็นก็คือ ๑. เรื่องนี้ต้องไปศาลฎีกาแผนกคดีอาญานักการเมืองเฉพาะผู้มีอำนาจขณะนั้นซึ่งอนุมัติไป โดยคนที่ฟ้องเขาเห็นว่าเป็นผลประโยชน์ทับซ้อน แล้วบริษัทดังกล่าวนั้นก็เกี่ยวข้องกับบุคคลคนนั้นด้วย แต่ประเด็นที่เกี่ยวข้องก็คือว่า ธสน. จะต้องใช้เงินงบประมาณของรัฐซึ่งตั้งด้วยทุนประเดิม เป็นเงินภาษีคนทั้งประเทศ บริหารจัดการช่วยเหลือเรื่องของนำเข้าส่งออก จะทำเรื่องอย่างนี้อีกหรือเปล่า คนเขาก็ไม่มั่นใจอดีตผู้จัดการของ ธสน. ครับ ให้สัมภาษณ์เอาไว้ตอนเกิดเรื่องนี้เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ปี ๒๕๔๗ มีบันทึกไว้และผมเก็บเป็นแฟ้มไว้เลยครับ แล้วพูดเหมือนกับผู้จัดการ ธสน. คนนี้เลยนะครับ ผมเข้าใจ ท่านอาจจะต้องเป็นผู้ปฏิบัติตามหน้าที่นะครับ แต่ท่านต้องระมัดระวังเรื่องการปฏิบัติตามกฎหมายด้วย ผู้จัดการคนนั้นพูดว่าอย่างไรครับ ท่านบอกว่า ส่วนคำถามที่ว่าเอ็กซ์ิม แบงก์ ถูกบีบจากรัฐบาลให้ปล่อยกู้หรือไม่ นั่น บอกได้ว่าเราไม่มีทางเลือก ต้องทำตามนโยบายรัฐบาล อันนี้ชัด พูดเหมือนท่าน แม้ไม่มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษร แค่ว่าพูดด้วยวาจาก็น่าจะรู้แล้ว อันนี้อย่างไรครับที่เขาถกกันว่าต่อไปนี่ใครจะสั่งท่านหรือเปล่า แล้วถ้าสั่งแล้วเกิดกรณีอย่างที่ว่านี้คดีก็ฟ้องกันไป ไม่ทราบใครถูกใครผิดต่อไปในอนาคต แต่คนไทยเสียประโยชน์แล้วนะครับ ๗๐๐ กว่าล้านบาทนั้นยังเป็นโรงเรียนในชนบท เป็นถนนเท่าไรครับ เป็นโรงพยาบาลให้คนยากคนจนเท่าไรครับ อันนี้ต่างหากเป็นประเด็นที่ต้องยกขึ้นมา เพราะประเด็นที่เขากังวลประเด็นที่ ๒ ก็คือว่า โดยกฎหมายหรือพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ ตัวกรรมการธนาคาร รัฐมนตรีเป็นคนตั้ง รัฐมนตรีรักษาการกระทรวงการคลังก็เข้าใจว่าให้รัฐมนตรีช่วยฯ เป็นผู้กำกับดูแล แล้วตัวกรรมการธนาคารที่ตั้งขึ้นมาก็มีตำแหน่ง ส่วนใหญ่ก็อยู่ในตำแหน่งที่เป็นข้าราชการนะครับ หลายตำแหน่งครับ เป็นอธิบดี กรมนี้ กรมนี้ เป็นปลัดกระทรวง เป็นอะไรต่ออะไรนะครับ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๑๓ เรียกว่าคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดี



กรรมการค้าต่างประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ก็ว่ากันไป แล้วแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แล้วกรรมการชุดนี้ก็เป็นคนไปแต่งตั้งตัวผู้จัดการ ประเด็นเป็นอย่างไรรับว่า ถ้ามีการสั่งการด้วยลายลักษณ์อักษรอีก ก็ไม่เป็นไรครับ ชัดเจน แต่ถ้ามีการสั่งการด้วยวาจาลักษณะอย่างเดียวกันนี้ ผมจะถามว่า ท่านผู้จัดการจะทำอย่างไรครับ วิธีการประเมินค่าขอโครงการของท่าน จริงอยู่ท่าน ถูกแต่งตั้งจากรัฐมนตรี แล้วบอกว่าเขาสั่งไม่มีทางบิดพลิ้ว ไม่จริงหรอกครับ เพราะว่าเป็น การสั่งแล้วนี่ ย่อมเห็นผลว่าอาจจะมีผลเสียเกิดขึ้นต่ออนาคตที่ดี เป็นความเสียหาย ต่อรัฐที่จะมีงบประมาณของรัฐซึ่งอาจจะถูกดำเนินการฟ้องร้อง อย่างกรณีเงินกู้พม่า ๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ผมคิดว่าโดยอำนาจกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการก็ควรจะมีอำนาจ ที่จะโต้แย้งหรือปฏิเสธ ตรงนี้สำคัญครับ ผมเข้าใจท่านก็ตั้งใจดี แต่คำตอบท่านนี้ผมตกใจ ครับ โดยเฉพาะคำตอบของรัฐมนตรีที่มาชี้แจงวันนี้ คือท่านพยายามยืนยันว่าสิ่งที่ทำ ในตอนนั้น ซึ่งเป็นคดีไปแล้วมันถูกต้อง ผมว่ามาตรฐานอย่างนี้ไม่ได้ท่านครับ คือผมนั่งจด ท่านบอกว่ายืนยันเงินไม่หายบ้าง เป็นประโยชน์บ้าง ยืนยันว่าการชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ย นี้ได้ประโยชน์ อย่างนี้เป็นต้น คือทัศนคติในการที่ไปกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เป็น เงินงบประมาณของรัฐ ผมอยากทำความเข้าใจให้ถูกต้องและเพื่อรายงานสภา พวกเรา ก็ทำหน้าที่ปกป้องเงินงบประมาณประชาชน ก็ทำความเข้าใจให้ถูกต้อง-----

ผมเชื่อว่าคนในธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าหลายคนตั้งใจทำงานครับ แต่ถ้าฝ่ายการเมืองที่ไม่ดีไปแทรกแซงเสียหายครับ ที่นี้ถ้าท่านรัฐมนตรียืนยันได้ว่าไม่มีความคิด เช่นที่ว่านั้นและเข้าใจว่าประเด็นเงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เป็นประเด็นที่เกิดความเสียหาย แล้วจริงก็ต้องยืนยัน เพราะเรื่องนี้เป็นประเด็นที่เป็นที่กังวลของคนทั้งประเทศ แล้วไม่รู้ว่าคุณคิดนี้จบอย่างไร ถ้าจบแล้วผิดนะครับ คดีนี้ก็ยืดยาวครับ มีคนต้องรับผิดชอบกันอีกเยอะครับ อันนี้ก็คือพวกเราทำหน้าที่ที่ต้องขอคำชี้แจงจากท่านแล้วครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านรัฐมนตรี ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผมคิดว่าเราคงเข้าใจกันผิดนะครับ คือเงินกู้ที่เราปล่อยไปแล้วผมบอกว่าส่วนต่างดอกเบี้ยที่เราเสียหาย เราเสียหายแน่ คือประมาณ ๑๒ ปี ประมาณ ๖๐๐ กว่าล้านบาท เขาถึงได้ตั้งงบประมาณการว่า ถ้าเสียหาย ๖๐๐ - ๗๐๐ ล้านบาท คืองบประมาณการว่าถ้าเสียหาย แต่ ณ วันนี้ผมก็เรียนว่ามันเสียหายแน่ เพราะต้นทุนเรา ๕ เราปล่อย ๓ เป็นรัฐมนตรีเสียหายแน่ ประเด็นของผมก็คือเมื่อมันเสียหาย ของมันเสียหายไปแล้วผมก็เลยมองในแง่ผมอาจจะมองคนละแง่กับท่านสาทิศย์ ครับท่านประธาน คือเมื่อผมมองว่ามันเสียหาย ๖๐๐ ล้านบาท มองให้มันสบายใจครับท่านเพื่อนสมาชิก ในส่วนที่เราจะได้ทางอ้อมมา อาจจะไปเจรจากับพม่าเรื่องอื่นหรือรัฐบาลไปขออะไรกับพม่า ก็เป็นเรื่องของรัฐบาลที่จะไปดำเนินการ ผมไม่ได้มาสนับสนุนบอกต่อไปเราจะปล่อยกู้วงเงินเหมือนกับ ๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้ อีกต่อไปรัฐบาลจะสนับสนุนอีก ท่านประธานครับ ต่อไปรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีจะไปขึ้นิวสั่งกรรมการผู้จัดการเอ็กซิม แบงก์ หรือ เอสเอ็มอี แบงก์ หรือ แบงก์ของรัฐอีก ผมไม่เคยสนับสนุนเช่นนั้นและไม่มีแนวคิดเลย เพราะสถาบันการเงินนั้นไม่สามารถจะแทรกแซงได้ การแต่งตั้งคณะกรรมการเข้าไปเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกรรมการแบงก์ต่าง ๆ นั้น ณ วันนี้ก็มีกฎเกณฑ์ใหม่ครับ ๑ ใน ๓ จะต้องมาจากรายชื่อที่ได้คัดสรรเอาไว้ ๑ ใน ๓ มาจากคณะกรรมการอิสระ อีก ๑ ใน ๓ ก็มาจากตัวแทนของหน่วยราชการ ณ วันนี้กระทรวงการคลังพยายามที่จะทำอย่างไรให้คณะกรรมการ

ที่กระทรวงการคลังส่งไป รายชื่อที่ได้จัดสรรเอาไว้และคณะกรรมการอิสระนั้นดำเนินงานในฐานะกรรมการอย่างมีประสิทธิภาพ ผมยอมรับครับว่าในขณะนี้กรรมการรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ส่วนใหญ่ก็มาจากข้าราชการ อธิบดี ปลัดกระทรวงต่าง ๆ แล้วก็ไม่มีเวลาครับ แต่ไปเป็นกรรมการชุดต่าง ๆ เหล่านั้นแต่ไม่มีเวลา สิ่งเหล่านี้ผมได้เน้นย้ำไปว่ามีคณะกรรมการที่ไปเป็นประธานกรรมการบริหารแต่ไม่ได้บริหารหรือครับ เดือนหนึ่งไปประชุมทีหนึ่งก็ถือว่าประธานบริหารแล้ว แต่ในทางเอกชนประธานบริหารนั้นจะต้องอยู่และดูแลกิจการอย่างเป็นประจำหรือเขาเรียกว่าเต็มงานที่แทบจะกินเวลาประจำ แต่ ณ วันนี้ไม่ใช่ที่กำลังจะดูแลปรับปรุงกันใหม่ อันนี้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกที่ผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญและเห็นด้วยกับท่านครับว่าการที่จะปฏิรูประบบการบริหารของรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารนั้น คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งหรือสำคัญที่สุดก็จะรับเรื่องนี้และจะรับไปปฏิบัติ เรียนท่านสมาชิกเลยนะครับ รับปากเลยครับว่าเรื่องกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้อง ถ้าจะพูดแล้วจะต้องไล่กันก็พูดได้ จะปฏิรูปกันก็ว่าได้แต่มันก็มีข้อจำกัด กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น แต่ในรัฐวิสาหกิจใด ๆ นั้นดูแลปฏิบัติงานโดยกระทรวงคมนาคม ดูแลปฏิบัติงานโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือกระทรวงอื่น ๆ หรือกระทรวงไอซีที (ICT) แต่กระทรวงการคลังเป็นแค่ผู้ถือหุ้นเท่านั้น ไม่ใช่ผู้ปฏิบัติก็เป็นปัญหาอีกเหมือนกัน ฉะนั้นก็อยากจะเรียนให้เพื่อนสมาชิกได้เข้าใจว่าในกรณีของธนาคารเอ็กซิม แบงก์ ผมเชื่อได้ว่าผมใหม่ เพราะว่าไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านกรรมการผู้จัดการก็ใหม่ ไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์ ๔,๐๐๐ ล้านบาท-----

ฉะนั้นจากนี้ไปสิ่งที่จะเกิดขึ้นกับธนาคารเอ็กซิม แบงก์ หรือธนาคารอื่น ๆ ก็จะต้องเกิดในสิ่งที่มีการบริหารแบบมืออาชีพ มีธรรมาภิบาลและตรวจสอบได้จากสภาแห่งนี้ มีรายงานเข้ามาในสภาแห่งนี้ครับ แล้วก็มีการมาธิการสภาผู้แทนราษฎร กรรมการการเงิน การคลังคอยตรวจสอบ คอยเรียกมาชี้แจง ผมคิดว่าดีครับ เพราะสถาบันการเงินนั้นเปราะบางไม่ได้นะครับ มีความมั่นคง ถ้าเปราะบางก็จะประสบปัญหาได้ครับ ขอให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกครับ อยากจะเรียนผ่านท่านเพื่อนสมาชิกให้เข้าใจนะครับว่าไม่ได้มีเจตนาที่จะสนับสนุนอีกนะครับ จะช่วยกันป้องกัน จะช่วยกันกั้นกรอง จะช่วยกันตรวจสอบดูแลไม่ให้เกิดขึ้นอีก และสิ่งที่เราเสียหายไปแล้วนั้นนี้ ผมเพียงแต่พูดเพื่อให้สบายใจว่าเมื่อเราเสียหายไป ๖๐๐ ล้านบาทแล้วคิดอย่างง่าย ๆ คือว่าเราจะไปตอดมาจากพม่าตรงไหนดี อะไรดี แต่ยอมรับครับว่าเราเสียหายไปแล้วในส่วนต่างดอกเบี้ย แต่ในฐานะที่กรรมการผู้จัดการนั่งอยู่ที่นี่จะไปปฏิบัติกรอย่างไรให้กิจการของเอ็กซิม แบงก์ กลับมาให้มันมีกำไรปล่อยกู้ให้กับผู้ส่งออกและผู้นำเข้ายึดถือหลักปฏิบัติเงินกู้มัน เดียวจะให้ท่านกรรมการผู้จัดการได้ชี้แจงครับ แต่ในส่วนของผมด้วยความบริสุทธิ์ใจครับท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกครับว่าไม่มีแนวคิดที่จะสนับสนุนเลยนะครับ และมีแนวคิดที่จะช่วยกันบริหารกิจการให้มันดีขึ้นนะครับ ขอให้ท่านเพื่อนสมาชิกได้สบายใจได้ครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านผู้จัดการ ธสน. ครับ

นายอภิชัย บุญธีรวัชร (กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอภิชัย บุญธีรวัชร กรรมการผู้จัดการของเอ็กซิม แบงก์ นะครับ ขอเรียนชี้แจงอย่างนี้ครับ คือในการบริหารที่ผมอาสาเป็นผู้บริหารของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยนั้น ผมยึดหลักของการบริหารธนาคารอย่างมืออาชีพและตามมาตรฐานของการบริหารจัดการสถาบันการเงินมาตรฐานสากลนะครับ ก่อนที่ผมจะมาอาสารับหน้าที่ในตำแหน่งนี้ ผมได้ปฏิบัติหน้าที่ในธนาคารต่างประเทศมาเป็นเวลาพอสมควร และผมคิดว่าธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยนั้นควรจะมี

มาตรฐานการบริหารจัดการเสมือนหนึ่งเทียบกับธนาคารต่างประเทศทั้งหลาย  
 สิ่งที่เราได้ปฏิบัติไปแล้วในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมาที่ผมมารับตำแหน่งนั้น ได้มีการปรับปรุง  
 เปลี่ยนแปลงภายในโครงสร้างการบริหารจัดการ มีคณะกรรมการในด้านตรวจสอบ  
 ในด้านต่าง ๆ ปรับปรุงคณะกรรมการพิจารณาสินเชื่อ ปรับปรุงขั้นตอนของการอนุมัติ  
 สินเชื่อ ทุกวันนี้ผมได้ลดอำนาจของกรรมการผู้จัดการลงไปเป็นอย่างมาก ให้เหลืออยู่ใน  
 ระบุของคณะกรรมการพิจารณาคณะต่าง ๆ เรามีคณะกรรมการพิจารณาสินเชื่อ  
 ๓ คณะ คณะใหญ่สำหรับวงเงินสูง คณะกลางและคณะเล็กนะครับ ทางกระผมเองนั้น  
 ยึดถือวิธีการพิจารณาสินเชื่อหรือทำธุรกรรมของธนาคารอยู่ ๒ ประเด็นหลักนะครับ  
 คือเบื้องต้นแล้วโครงการใด ๆ ที่จะพิจารณาให้การสนับสนุนนั้นต้องเป็นโครงการที่มีความ  
 เป็นไปได้ในทางเชิงพาณิชย์หรือในการชำระเงินกู้แก่ธนาคาร โดยยังไม่พิจารณาถึง  
 หลักประกันด้วยซ้ำ ดูพิสัยที่ดี (Feasibility) ของโครงการนะครับ ความเป็นไปได้ของ  
 โครงการที่จะชำระหนี้คืน หลังจากนั้นถึงจะพิจารณาว่าในกรณีที่มันเกิดกรณีที่  
 ไม่คาดหมายขึ้นมา และธุรกิจนั้น ๆ กู้เงินไปแล้วมีปัญหา ในกรณีอย่างนั้นเราถึงจะ  
 พิจารณาเรื่องของหลักประกันเข้ามา ขั้นตอนที่ ๒ หลักการที่ ๒ ที่มีการพิจารณา  
 ทำธุรกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด หรือให้สินเชื่อ หรือให้การค้ำประกันก็ตาม หลักการที่ ๒  
 ที่ต้องพิจารณาก็คือถ้าเหตุการณ์ไม่เป็นไปตามที่เราประมาณการไว้ โครงการนั้น ๆ จะ  
 ก่อเกิดผลเสียและกระทบต่อสถานะทางการเงินของธนาคารมากน้อยเพียงใด ๒ ประเด็น  
 นะครับ-----

ผู้บริหารสูงสุดของธนาคาร สิ่งแรกคือต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงิน สถานะของธนาคาร ต้องให้มั่นคง เข้มแข็งเป็นประการแรกนะครับ ซึ่งก็ต้องมีระบบของการบริหารจัดการ การพิจารณาต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมก็ขอยืนยันต่อท่านประธานนะครับว่า การบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เรายึดหลักการ วิธีการพิจารณา และวิธีการตรวจสอบ วิธีการบริหารความเสี่ยงต่าง ๆ ตามมาตรฐานของธนาคารระดับนานาชาตินะครับ ก็เลยขอยึดสถานะของแบงก์เป็นความมั่นคงของธนาคาร เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ต่อไปเชิญคุณสงวน พงษ์มณี และต่อด้วยคุณวิฑูรย์ นามบุตร เชิญคุณสงวนก่อนครับ

นายสงวน พงษ์มณี (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธาน ผม สงวน พงษ์มณี พรรคพลังประชาชน จังหวัดลำพูน ที่ต้องขอโอกาสขึ้นมาพูดเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเพื่อนสมาชิก แล้วก็ท่านผู้มาชี้แจง ผมมองว่าเกือบ ๒ ปีรับท่านประธาน ทนฟังการวิพากษ์วิจารณ์เรื่องเหล่านี้ซ้ำแล้วซ้ำอีกในเรื่องเดิม คือทุกเรื่องทักซิณผิตหมดจริง ๆ แล้วนะครับท่าน เรื่องนี้มีอยู่ ๓ เรื่องเท่านั้นเอง ความเข้าใจมี ๓ เรื่อง เรื่อง ๑ ไม่เห็นด้วยกับนโยบายที่รัฐบาลขณะนั้นให้เงินกู้ราคาต่ำดอกเบียดำกับพม่า นี่เป็นจุดหนึ่ง ไม่เห็นด้วย จุดที่ ๒ คือไม่เห็นด้วยที่บริษัทที่เกี่ยวข้องกับผู้นำไปได้สัมปทาน แล้วมาเหมารวมว่าเกิดความเสียหาย ตลกมากท่านประธาน ตลกตรงไหนครับ ตรงที่พูดบรรยายความเสียหายเป็นคั่งเป็นแคว คุณไม่ปล่อยให้เขาบริหารประเทศต่อไปโดยการปฏิบัติ แล้วคุณจะทำนโยบายนั้นมันผิดได้อย่างไร นี่เป็นเรื่องนโยบาย วันนั้นถ้าเป็นวันนี้ไม่มีปัญญาให้ใครกู้หรือครับวันนั้นจากประเทศที่ยากจน เป็นหนี้เป็นสิน ร่ำรวยมีเงินก็ช่วยเพื่อนบ้าน วันนี้เงินและญี่ปุ่นจะให้เงินกู้กับเรา ๐ เปอร์เซนต์ยังจะให้เลย เขาบ้าหรือเปล่า ไม่เลยท่านครับ มันเป็นการช่วยเหลือเพื่อผลประโยชน์ในการสร้างสัมพันธิตต่อค้าขายกันต่อไป ผมจะย่ออย่างนี้ นะครับท่าน ไม่ยอมให้เขาบริหารประเทศต่อไปโดยการปฏิบัติ แล้วกล่าวโทษว่าเขาเกิดความเสียหาย เสียหายดอกเบียดำ ๖๐๐ ล้านบาท ๖๐๐ กว่าล้านบาท นิดหน่อยมาก ถ้าบริหารแล้วบ้านเมืองมันจะดีขึ้นอย่างไร การค้าขายชายแดนของเรากับพม่ามากมายเหลือเกิน เฉพาะแม่สอดอย่างเดียวครับท่าน ไม่ต้องพูดถึงแม่สาย ไม่ต้อง

พูดถึงสิ่งอื่นกับจุดอื่น นั่นเป็นการบริหารนโยบาย วันนี้จะยื่นพูดอย่างไรก็ตาม บอกว่าไม่ให้กู้อีกแล้ว ไม่ให้อะไรอีกแล้ว เป็นเรื่องตลก คุณไม่มีนโยบายช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านอย่าว่าให้กู้โดยมีกำไรเลย ทำไม่ได้ทั้งนั้นล่ะถ้าไม่มีนโยบายที่ผมย้ำประเด็นแรกไม่ปล่อยให้เขาบริหารประเทศให้ครบกระบวนการ รัฐประหารเขา แล้วมากล่าวหาว่าเขาสร้างความเสียหาย ประเทศอื่นให้เงินกู้เรามา ท่านอย่าแกล้งไม่เข้าใจ อย่าแกล้งแกล้งไม่จำเลยครับ บริษัทที่เกี่ยวข้องกับเงินกู้ก็ได้ประมวล ได้ก่อสร้างทั้งนั้น เราไม่ต้องพูดถึงบริษัทเหล่านั้นเพราะมันไม่ใช่ความผิด วันนี้บริษัทที่เกี่ยวข้องกับนายกรัฐมนตรี้ได้ไป ถ้าเป็นบริษัทอื่นได้ จะด่าจะว่าอย่างนี้ไหม นี่เป็นคำถามท่าน จากนั้นไปยังพูดเท่าไรในเรื่องเหล่านี้ ยิ่งตอกย้ำ ตอกย้ำถึงแนวคิดของแต่ละฝ่ายอย่างชัดเจน ผมดีใจครับท่านครับที่เอาเรื่องนี้มาพูด แล้วไปมีปัญหาคุณธรรมในการบริหารจัดการองค์กร ไม่เลยท่าน ไม่เลยผมถือว่าทุกองค์กรที่เกี่ยวข้อง-----

โดยเฉพาะองค์การการเงินที่ท่านพูดถึงเขามีกระบวนการบริหารจัดการเขา แต่เขาบอกว่า เขาทำตามนโยบายรัฐบาล นั่นเป็นการพูดความจริง ไม่ใช่ความเสียหาย จากนั้นไปท่านก็ ยังต้องทำตามนโยบายเหมือนเดิม แล้วบอกว่าเรามีสิทธิจะไม่ทำตามนโยบายได้ พูดอย่างนี้ได้หรือ ถ้าคุณเป็นรัฐบาลคุณจะยอมไหม เพียงแต่ว่ารัฐบาลจะสั่งให้บริษัทใคร ใครจะทำ เพราะคำสั่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย วันนี้อะไรก็เอ๊กซิม แบงก์ ก็เป็นองค์กร ตามนโยบาย รัฐก็สั่งให้ช่วยเพื่อแก้ปัญหาประเทศชาติ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ เพื่อโอกาส ในการค้าขาย เพื่อสร้างความมั่นคงให้กับแผ่นดิน นี่คือนี่ที่เกิดขึ้นทั่วไปเป็นหลักสากล ของทุกประเทศ มีแต่ประเทศเราเท่านั้นแหละครับ ทุกอย่างวันนี้มันถูกไว้โดยระบบ ดิจิตอล ลูกหลานจะเป็นคนพิพากษาเองว่าวันนี้สถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนั้น ใครทำ อะไรไว้ ไม่นานเกินรอท่าน ประวัติศาสตร์ที่เดินเข้าไปเข้ามา มีรอบวงของมันเอง ผมคิดว่า ท่านครับ ใน ๓ ประเด็นที่ผมพูดถึง ผมมีความเชื่อมั่นว่าการตรวจสอบโดยประชาชน จะเกิดขึ้นหากมีการเลือกตั้งใหม่ การตรวจสอบโดยองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกิดขึ้น ในขณะนี้ คุณก็จะถูกตรวจสอบโดยมาตรฐานของสากลในเรื่องไหนครับ ในเรื่องสิทธิ พลเมือง วันนี้ประเทศเรายึดถือสิทธิพลเมืองเหมือนอารยประเทศเขาไหม วันนี้ในสภา แห่งนี้ ตรวจสอบ สอบถาม ตอบคำถาม หากไม่ยืนอยู่ในหลักเคารพสิทธิความเป็นมนุษย์ ของผู้คนในสังคม ป่วยการที่เราจะมายืนอยู่ตรงนี้ครับ ผมฝากท่านประธานไปยังองค์กร และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ผมมีเจตนาที่จะพูดว่าเวลานี้เหมาะเหลือเกินท่านครับ เวลานี้ ดีเหลือเกิน เพราะอะไรครับ เพราะว่าสถานการณ์วันนี้มันได้บอกกับเราแล้วว่า การเดินทางไปข้างหน้าของสังคมไทยไม่มีอะไรที่จะมาหยุดมันได้อีกต่อไป ผมคิดว่า การเมืองที่ตรวจสอบกันเป็นเรื่องดี ความเลวร้ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น สำหรับผม ผมถือว่าเป็นเรื่องดี เพราะอะไรครับ เพราะลูกหลานของเราเองจะได้ขึ้นมาพร้อมกันตรวจสอบว่า คนรุ่นเราเขียนประวัติศาสตร์ไว้ว่าอย่างไร

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ต่อไปเชิญท่านดอกเตอร์สรรเสริญ สมะลาภา ครับ

นายสรรเสริญ สมะลาภา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม สรรเสริญ สมะลาภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์



ผมมีเรื่องที่จะต้องสอบถามกับธนาคารส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยหลายเรื่องด้วยกัน สาเหตุที่ผมจะต้องสอบถามเพราะว่าเมื่อผมอ่านรายงานแล้ว แล้วก็ดูวิธีการทำงานของธนาคารส่งออกและนำเข้าแล้ว ผมรู้สึกว่าคุณสมบัติในการทำงานของธนาคารที่ผมกล่าวว่าคุณสมบัติเพราะว่ามันมีหลายด้านด้วยกันที่เกี่ยวข้องกับธนาคารนี้ ซึ่งหลายด้านนั้นมันขัดแย้งในตัวมันเองอยู่ ด้านหนึ่งที่ได้รับข้อเท็จจริงจากรายงานของธนาคารก็คือว่าในขณะที่การส่งออกของประเทศไทยเรานี้เป็นตัวจักรสำคัญในการผลักดันเศรษฐกิจ-----

บทบาทของธนาคารส่งออกและนำเข้าในช่วงปี ๒๕๔๙ ถึงปี ๒๕๕๐ กลับลดลงครึ่ง เป็นตัวเลขที่ธนาคารได้รายงานมาครับ ว่าการอนุมัติสินเชื่อในปี ๒๕๕๐ มีมูลค่า ก็ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ลดลงเกือบ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๙ ก็เข้าใจดีครับว่าส่วนหนึ่งที่เป็นเหตุผลที่ธนาคารได้รายงานมาหรืออ้างกับพวกเรา มา ก็คือว่าเกิดจากการแข่งขันที่รุนแรงกับธนาคารพาณิชย์ อีกเหตุผลหนึ่งก็คือผู้ประกอบการ ในเรื่องของการส่งออกลดลง ซึ่งอันนั้นผมขอเรียนตามตรงว่าผมยังไม่แน่ใจว่าลดลงจริง หรือไม่ครับ อันนี้ก็ป็นด้านหนึ่งที่เราทุกคนเห็นว่าบทบาทของธนาคาร ส่งออกและนำเข้าต่อเศรษฐกิจของเราลดลง แต่อีกด้านหนึ่งครับท่านประธาน อีกด้านหนึ่งทำให้ผมสับสนก็คือการพยายามเพิ่มบทบาทของธนาคารในระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในเรื่องของการเงินทุนของธนาคารส่งออกและนำเข้า ที่จริงเรื่องนี้ผมได้เคย อภิปรายแล้วก็สอบถามต่อท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังในคราวอภิปราย งบประมาณวาระแรก ปี ๒๕๔๒ เป็นงบประมาณของปี ๒๕๕๒ นะครับผมคิดว่า ท่านรัฐมนตรีอาจจะจำได้ ผมสอบถามในเรื่องของการเงินทุนของธนาคารรัฐ ซึ่งตอนนั้น ท่านรัฐมนตรีก็ได้กรุณาชี้แจงมาว่า ในบรรดาธนาคารรัฐทั้งหมดที่ขอเพิ่มทุนมาวงเงินรวม ของทุกธนาคารมีประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ท่านให้เพิ่มทุนเพียงแห่งเดียวคือ เอสเอ็มอี แบงก์ ๖๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ข้อเท็จจริงไม่ค่อยตรงกับที่ ท่านรัฐมนตรีพูดในครั้งนั้น ผมไม่อยากจะใช้คำพูดว่าท่านกล่าวเท็จต่อสภาผู้แทนราษฎร ด้วยความเข้าใจนะครับว่าท่านอาจจะเร่งรีบหรือทำให้ท่านตกหล่นไปบ้าง ผมจึงขอยุติว่า ข้อเท็จจริงไม่ตรงกับที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจง ท่านประธานครับ งบประมาณในปี ๒๕๕๒ ที่ตอนนี้อยู่ในช่วงของการพิจารณาของคณะกรรมการธนาคารส่งออกและนำเข้า ขອງเงินเพิ่มทุนมาแล้วครับ ๑,๓๐๐ ล้านบาท คำถามของผมก็คือว่าขอไปทำไม ถ้าเรามาดูในเรื่องของความสามารถในการปล่อยสินเชื่อของรัฐบาล หรือถ้าดูจากสัดส่วนของ อัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง ที่ศัพท์ทางบัญชีเขาเรียกว่า บีไอเอส เรโซ (BIS Ratio) ตอนนี้อนุคารก็อยู่ที่ ๑๔.๒ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่เกณฑ์ที่กระทรวงการคลังตั้งไว้ อยู่ที่ ๘ เปอร์เซ็นต์ พูดคร่าว ๆ ก็คือว่าธนาคารยังมีความสามารถในการปล่อยกู้ได้ แล้วขอเพิ่มทุน ๑,๓๐๐ ล้านบาท ขอไปทำไมครับ ท่านอาจจะบอกว่าในปีที่ท่านปรับแผน

การดำเนินการของธนาคารใหม่เพื่อให้แข่งขันได้ เพื่อที่จะต้องปล่อยสินเชื่อได้มากขึ้น  
ผมก็ต้องถามย้อนกลับอีกครับว่า เป้าปล่อยสินเชื่อปีนี้ที่ท่านตั้งเอาไว้รายงาน  
ต่อกระทรวงการคลังทั้งหมด ๕๘,๕๐๐ ล้านบาทนี้ ท่านปล่อยไปถึงไหนแล้ว ถ้าท่าน  
ปล่อยไม่ได้ตามเป้า-----

คำถามของผมที่ตามมาก็คือว่า การเพิ่มทุนในครั้งนี้ที่ขอกับกระทรวงการคลัง ๑,๓๐๐ ล้านบาทนี้ เกี่ยวข้องกับเอ็นพีแอลที่ขายไปหรือไม่ ก็ได้รับรายงานครับ ผมคิดว่าท่านประธานถ้าอ่านรายงานก็คงจะทราบว่าในการขายเอ็นพีแอลไปในปี ๒๕๕๐ ๖,๘๖๔ ล้านบาท แต่นั่นก็เป็นยอดแค่ตามบัญชีเฉย ๆ เมื่อสักครู่ท่านได้ชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรของเรา แต่ผมคิดว่าคำตอบยังไม่ชัดเจนว่าจริง ๆ แล้วเอ็นพีแอลจำนวน ๖,๘๐๐ ล้านบาทเศษ ท่านขายไปด้วยราคาเท่าไร ท่านชี้แจงครับ ท่านบอกว่าใช้วิธีประมูลเอา แต่ก่อนการประมูลท่านตั้งสำรองไว้แล้ว ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอันนี้ตามบัญชีก็ทราบกันอยู่ครับ ว่าการกันสำรองเป็นการยอมรับความสูญเสียไปแล้ว แล้วท่านก็บอกอีกว่าขายขาดทุนไป ๑๗๔ ล้านบาท คำถามก็คือว่าขาดทุน ๑๗๔ ล้านบาท ขาดทุนจากยอดตามบัญชี ๖,๘๐๐ ล้านบาททั้งหมด หรือว่าขาดทุนหลังจากกันการสำรองแล้ว ก็ต้องขอให้ท่านช่วยชี้แจงให้ชัดเจนอีกครั้งหนึ่งนะครับ แล้วผมก็ยังกล่าวยืนยันว่าผมยังสับสนในหน้าที่การปฏิบัติงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณจตุพร พรหมพันธุ์ ครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุพร พรหมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน ผมเอง เป็นคนที่รู้จักธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า เพราะว่าเคยไปรับฟังผู้คนที่ไปเปิดร้านอาหารในต่างประเทศและก็กู้เงินธนาคารเอ็กซ์ิม แบงก์ ที่ว่านี้แล้วก็ใช้เวลาเพียงน้อยนิดในการกลับคืน แต่ประเด็นที่ทางธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยได้รายงานนั้น ผมว่ามีหลาย ๆ ปมนะครับ ที่อยากจะฟังจากผู้รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดความชัดเจน เพราะว่าธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยนั้น ได้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๓๖ นั้น ได้มีวัตถุประสงค์หลายข้อ ข้อหนึ่งที่ได้มีการหยิบขึ้นมา วิพากษ์วิจารณ์เรื่องกรณีเงินกู้ให้กับประเทศพม่า นั้น ซึ่งอยู่ในหัวข้อการให้สินเชื่อ แก่ธนาคารในต่างประเทศระยะสั้น ระยะกลาง เพื่อการสั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทย คำถามง่าย ๆ ครับ ก็คือว่าอัตราดอกเบี้ยที่เอ็กซ์ิม แบงก์ ปล่อยเงินกู้ให้กับประเทศพม่า

## ๗๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๓๕/๒

๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้ปล่อยไปอัตราดอกเบี้ยเป็นปกติหรือไม่ครับ ถ้าเหตุที่ต่ำก็คือว่า ในการปล่อยเงินดอกเบี้ยให้กับประเทศเพื่อนบ้านนั้น มีหลักการในการเอื้อซึ่งเป็นแนว กับนโยบายของธนาคารหรือของรัฐบาลหรือไม่ เพราะผู้คนที่เป็รัฐบาลเวลานั้นที่มากกว่า เงินกู้ให้กับประเทศพม่า นั้น ก็คือการเจรจาอยู่ ๒ หัวข้อที่เป็นองค์ประกอบสำหรับการ ปล่อยเงินกู้ คือขบวนการธนาคารส่งออกและนำเข้านั้นถือเป็นขบวนการหนึ่ง แต่ว่า ด้รัฐบาลนั้นไปเจรจาอีก ๒ เรื่องเป็นองค์ประกอบ ๑. กรณีเรื่องป่อแก๊สที่จะให้ ปตท. เข้าไปทำและเชื่อมเข้ามายังประเทศไทย ประเด็นต่อมาก็คือเรื่องการปราบปราม ยาเสพติด เพราะยาบ้าแทบทุกเม็ดล้วนแต่ผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน ถ้ารัฐบาลอื่น ๆ อยู่ ภายในประเทศเพียงอย่างเดียว โดยขาดความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านแล้ว แน่แน่นอน ที่สุดจะปราบอย่างไรก็ไม่มีวันหมด ถ้าไม่ไปปราบหรือขอความร่วมมือจากต้นตอของ แหล่งผลิต เพราะฉะนั้นเงื่อนไขในการปล่อยเงินกู้ของเอ็กซิม แบงก์ นั้นที่จะสอดคล้อง ไปกับแนวนโยบายของรัฐบาล คือมันไม่ใช่ผลพวงของเรื่องดอกเบี้ย แต่เป็นเรื่องผลพวง อย่างอื่น เช่น เรื่องป่อแก๊ส เรื่องการปราบปรามยาเสพติด ผมไม่แน่ใจว่าประเทศวันนี้ ะครับ จะทำได้หรือไม่ -----

เหมือนกรณีอดีตนายกรัฐมนตรี เดินทางไปประเทศบังกลาเทศ ขนลำไยอบแห้ง เป็นปัญหาทุกปีของพี่น้อง ๘ จังหวัดภาคเหนือ ปกติส่งขายได้เฉพาะประเทศจีน แต่ทว่า ถ้าเริ่มต้นไปขายคนบังกลาเทศก็ไม่เคยกินครับ แต่หิวฟรี ๆ ไปให้ก่อนจำนวนมากมาย เพื่อให้เขาได้รู้จัก ได้สัมผัสรส สัมผัสกลิ่น นั่นหมายความว่าคือเป็นการเดินเกมทางการตลาด ทางเศรษฐกิจ เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาวิกฤติลำไย แต่ถ้าเราคิดในมุมเดียวก็คือว่า รัฐบาลชุดนั้นเวลานั้นหิวลำไยไปให้บังกลาเทศกินฟรี ๆ ได้อย่างไร แต่คนที่ป็นนายกรัฐมนตรีเวลานั้นเขาคิดว่า ถ้าบังกลาเทศซึ่งกินลำไยไม่เป็นแล้วเพิ่งเห็นลำไยนั้น แทนที่ว่าประเทศไทยจะขายได้เฉพาะประเทศจีนแล้วก็ประเทศไทยเท่านั้น คนบังกลาเทศ เมื่อเขากินลำไยเป็น มีตลาดกว้างใหญ่ไพศาล แต่เขาเริ่มต้นด้วยการรู้จักก่อน นั่นคือเขา ต้องกินฟรีเสียก่อนเพื่อเขาจะได้รู้จัก เพราะฉะนั้นการเดินเกมทางการตลาด หรือการแก้ไข ปัญหาเศรษฐกิจนั้นผมเชื่อว่ารัฐบาลในแต่ละช่วงนั้นก็มีความนโยบายที่แตกต่างกัน

เรื่องคดีความครับ กรณีการปล่อยเงินกู้ให้กับประเทศพม่า ถ้าไม่มีการรัฐประหาร ไม่มีคณะกรรมการ คตส. นะครับ สถานการณ์ก็ไม่ได้เกิดความเร่งรีบอะไรขนาดนี้ ผมยกตัวอย่างเลยนะครับ เมื่อ ๒ วันที่แล้วดีเอสไอ ซึ่งทำคดี ปรส. ซึ่งเป็นคดี ยาวมากกว่า ๑๐ กว่าปีนี่นะครับ เพิ่งยื่นให้อัยการเพื่อที่จะฟ้องศาล นั่นดำเนินคดีกันมา ๑๐ ปี สอบสวนกัน ๑๐ ปี แล้วทั้งใน ป.ป.ช. เอง ดีเอสไอเพิ่งสรุปสำนวนคดีความมาเป็น ๑๐ ปี นะครับ แล้วเรื่องก็จะสู่กระบวนการยุติธรรม ผมไม่แน่ใจเลยว่าคดีนี้จะจบลงจนวันที่ ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ที่เป็นจำเลยนั้นจะรอคอยวันที่ต้องมารับผิดชอบหรือไม่ แต่กรณี ของที่ คตส. นั้นมันเป็นกลไกพิเศษ เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าถ้าการปล่อยเงินกู้ นั้น เป็นการกู้โดยชอบ แล้วในเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้มันเฉพาะบริษัทใดบริษัทหนึ่ง อย่างเดียวกันหรือเปล่า แล้วผิดหรือไม่อย่างไร ทั้งหมดเป็นขบวนการที่จะว่ากัน แต่ต้องการจะอธิบายกับท่านประธานก็คือว่า วิธีคิดของรัฐบาลเวลานั้นเขาต้องการปราบปรามยาเสพติด เขาต้องการเอาบ่อแก๊สมา ผมว่ามันคล้าย ๆ กับเงินให้กู้กับประเทศ พอไปดูฝั่งกัมพูชาเอง หรือฝั่งลาวเอง วิธีคิดในขณะการแก้ไขปัญหาในขณะนั้น ๆ จะไม่ เหมือนกัน แต่ทั้งหมดที่พูดนี้ขบวนการสอบสวนสืบสวนว่าไป ไม่มีปัญหาอะไร แต่ต้องการ จะสะท้อนวิธีคิดที่ว่าใครมาเป็นรัฐบาลในแต่ละยุคแต่ละสมัยนั้นมันไม่เหมือนกัน บางสมัย

ก็คิดว่า บีไอบีเอฟ (BIBF) นี้ถูก วันหนึ่งฟองสบู่แตกเกิด ปรส. เห็นไหมครับ ๑๑ ปี เพิ่งถูกดำเนินคดี และไม่รู้จะติดคุกเมื่อไรก็เหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่ายโยบายแต่ละรัฐบาลนั้นถ้าได้รับการตรวจสอบบนพื้นฐานความเสมอภาคกัน วันนี้ค่อนข้างอาจจะอยู่ในคุกกันแล้วก็ได้ ผมถึงบอกว่าการตรวจสอบที่มันไม่เท่ากัน บางคดีรอมมา ๑๐ กว่าปี แต่บางคดีกลไกคณะรัฐประหารดำเนินการเร็ว มันดูเสมือนว่าอายนี้ผิด แต่ความจริงเสียหายเกือบ ๕ แสนล้านบาทนี้ ซึ่งดีเอสไอทำสำนวนฟ้องเพียงเสร็จ และยื่นฟ้อง เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ที่จะต้องร้องขึ้นมาว่าความเสียหายของประเทศเกือบ ๕ แสนล้านบาทนั้น ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบกับการตัดสินใจเวลานั้น ซึ่งมีร่องรอยความสกปรกเต็มกันไปหมด ในการประมูล ในการหลีกเลี่ยงภาษี ในการงดเว้นภาษีสารพัดสารพัน ที่ผมดูสำนวนของดีเอสไอ นั้นะครับ ที่ไม่ยากอธิบายความซ้ำ แต่ถ้าใครจะต้องการย้อนผมก็จะได้อธิบายความต่อ แต่บอกท่านประธานว่าวิธีคิดของแต่ละรัฐบาลในการแก้ไขหรือการปล่อยเงินกู้ หรือการกระทำนิติกรรมทางการเงินอย่างไรก็ดีแล้วแต่นั้น ในแต่ละยุคในแต่ละสมัยนั้นไม่เหมือนกัน ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอท่านรัฐมนตรีให้ท่าน อลงกรณ์ พลบุตร ก่อนได้ไหมครับ แล้วท่านรัฐมนตรีตอบทีเดียว เชิญคุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริง กระผมได้อภิปรายเป็นคนแรกก่อนที่ท่านจะมาทำหน้าที่ในฐานะประธานในที่ประชุม เพียงแต่ว่าก็พยายามฟังคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีแล้วก็ทางผู้บริหารเอ็กซิม แบงก์เกี่ยวกับประเด็นคำถามที่กระผมได้ตั้งไว้ แล้วก็ยังไม่ได้รับการชี้แจงในกรณีที่กระผมได้อภิปรายไปเป็นคนแรก อยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปถึงทางท่านรัฐมนตรีและผู้บริหารเอ็กซิม แบงก์ นะครับว่า ประเด็นนี้อย่าได้สืบสนนะครับ-----

เพราะคำชี้แจงของท่านยังไม่ตรงต่อคำถามที่กระผมได้ถาม ประเด็นสำคัญก็คือว่า โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้านดำเนินกันมาหลายรัฐบาลแล้วครับ ไม่ใช่รัฐบาลนี้ รัฐบาลที่ผ่านมาที่เป็นปัญหา อย่างที่แม้แต่เพื่อนสมาชิก ส.ส. หลายท่าน บางท่านเพิ่งเข้ามา ก็ยังไม่ทราบนะครับ เราได้มีการพิจารณารายงานของเรื่องการดำเนินนโยบายการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศนั้นมาหลายยุคหลายสมัยครับ ไม่ได้ต่างกันในแนวความคิดเลยครับ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศไทย โดยอาศัยศักยภาพร่วมกัน หรือการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า การแก้ปัญหาในเรื่องของพลังงาน ความร่วมมือ ไทย – มาเลเซีย เรื่องเจดีเอ (JDA) ทำกันมาหลายยุคหลายสมัยแล้วครับ ประเด็นตรงนี้ไม่ใช่อยู่ในเรื่องนั้นเลย ประเด็นนี้ง่าย ๆ นิดเดียวก็คือว่าการที่ทางรัฐบาลในขณะนั้นได้ให้เงินกู้พม่าแบบไม่โปรงใส นั่นคือข้อสงสัยที่เราเห็นเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการโครงการให้กู้ตรงนี้มีเอ็กซิม แบงก์ มาเป็นกลไกเครื่องมือ และบังเอิญว่า ๑. เอ็กซิม แบงก์ เป็นรัฐวิสาหกิจ ๒. ก็คือว่าโครงการเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำดังกล่าวมีเงื่อนไขพิเศษ ก็คือว่าให้คนไทยจ่ายภาษีแทน ๒.๑ เปอร์เซนต์ แล้วก็เอ็กซิม แบงก์ ได้ขอความคุ้มครองตามกฎหมายก่อตั้งเอ็กซิม แบงก์ ในมาตรา ๒๓ คือการคุ้มครองความเสี่ยงทั้งหมด เพราะเอ็กซิม แบงก์ ได้รายงานต่อสภาชุดที่แล้ว บอกว่าเอ็กซิม แบงก์ ไม่เคยดำเนินการเช่นนี้ในรัฐบาลใดมาก่อนเลย ดังนั้นไม่มีความสามารถที่จะอำนวยความสะดวกดังกล่าวเมื่อเทียบกับรายได้ เพราะฉะนั้นจึงขอความคุ้มครองพิเศษตามมาตรา ๒๓ นี้คือประเด็นในเรื่องของข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการลักษณะอย่างนี้ไม่เคยเกิดขึ้นมา แต่เมื่อเข้าไปตรวจสอบดูก็เห็นว่าการให้กู้ในการพัฒนาหรือว่ากิจการคนไทยจะได้ประโยชน์จากการซื้อการขายและบริการ ก็เป็นเรื่องที่เราเห็นด้วย แต่ประเด็นมันอยู่ตรงที่ว่าทำไมต้องเป็นบริษัทในเครือขายของอดีตนายกรัฐมนตรี ประเด็นอยู่แค่นี้ครับ เหมือนกับว่าจังหวัดผมมี อบจ. แล้วปรากฏว่า อบจ. บอกว่าอยากจะทำถนนคอนกรีต ก็เป็นประโยชน์ แต่ทำไมให้ลูกชายซึ่งเป็นเจ้าของบริษัทรับเหมาก่อสร้างไปทำ ได้โครงการนี้ไปทำ อย่างนี้เป็นต้น เราก็ดูในแง่ที่ว่า ๑. ธรรมชาติในการอำนวยความสะดวกนี้ท่านมีหลักเกณฑ์อย่างไร เพราะว่าไม่ใช่อยู่ ๆ รัฐบาลจะบอกว่าเดิมกำหนดไว้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาบวกเพิ่มพิเศษอีก



๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็ยึดโครงการนั้นมา ระบบโทรคมนาคม คือ บรอดแบนด์ อินเทอร์เน็ต (Broadband internet) เข้ามา เขาต้องส่ง โพรเคียวเมนต์ อะกรีเมนต์ (Procurement agreement) ครับ ซึ่งตรงนี้นั้นหมายความว่าอะไร หมายความว่าธนาคารรู้ล่วงหน้า แล้วครับ ก่อนให้กู้ว่ามีบริษัทใดบ้างที่ได้ ที่นี้บริษัท ชิน แซทเทลไลท์ ไม่ใช่บริษัทที่ โนเนม (No name) ผู้บริหารหรือกรรมการอำนวยความสะดวกก็ต้องรู้สิครับว่าบริษัทนี้เกี่ยวโยง อาจจะขัดต่อกฎหมายในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน และจะมีผลโยงใยมาถึงตัวเอ็กซิม แบงก์ แม้ว่าจะเป็นนโยบายหรือเป็นคำสั่งรัฐบาลก็ตาม แล้วยังมาประกอบกันว่าโครงการนี้ ต้องอาศัยเราชดเชยส่วนต่างของต้นทุนดอกเบี้ย และการดำเนินการ และเราต้อง ค้ำประกันความเสี่ยงโครงการทั้งหมดครับ ถ้าท่านจำได้หลังจากโครงการนี้เกิดขึ้นได้ ไม่นาน เกิดการปฏิวัติเงียบในพม่า อดีตนายกรัฐมนตรียิ่ง ขึ้น ถูกยึดอำนาจ ลูกชาย ของท่านที่เซ็นสัญญาเรื่องนี้อยู่ในคุกครับ เพราะโครงการนี้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้มันไม่ใช่ ประเด็นที่เราจะมาพูดกันว่าเป็นโครงการควรเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย แต่การดำเนินโครงการ มันมีเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน แล้วมันก็เลยมาเกี่ยวโยงกับเอ็กซิม แบงก์ แล้วเป็นครั้งแรก จริง ๆ ตั้งแต่ก่อตั้งมา เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าเราพูดกันตรงไปตรงมาอย่างนี้ ไม่ได้มีความประสงค์ที่จะไปซ้ำเติมใครหรือครีบท่านประธาน แต่อยากให้มันเป็นบทเรียน แต่บทเรียนดังกล่าวนั้นเราก็ไม่แน่ใจว่าในอนาคตเรื่องหลักทรัพย์หรือคอร์ปอเรท กัฟเวอร์นแนนซ์ (Corporate Governance) ในเรื่องของความโปร่งใส ทั้งในส่วนของ รัฐบาลในฐานะที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ กับในส่วนของเอ็กซิม แบงก์ เองนี้ จะให้เกิด กรณียังนี้อีกหรือไม่ -----

เพราะเมื่อเราดูข้อเท็จจริงแล้ว มันไม่ใช่จู่ ๆ ทูบโตะแล้วบอกว่าเอาได้ เราอยู่ในระบอบประชาธิปไตยครับ มีสภาตรวจสอบทั้งที่ตอนที่เกิดโครงการนี้ก็ตามแล้วต้องมารายงานทุกปีด้วยเพราะกฎหมายกำหนดไว้เช่นนั้น เพราะฉะนั้นผมถึงเรียนว่าต้องการคำยืนยันว่าถ้ามีโครงการลักษณะอย่างนี้เกิดขึ้น อย่างน้อยที่สุดท่านจะบอกว่าเป็นคำสั่งรัฐบาล เป็นนโยบายรัฐบาลต้องปฏิบัติตาม ในหลักการมันใช่ครับ แต่ท่านไม่ดูรายละเอียดเลยหรือครับ เหมือนอย่างที่บอกว่าโครงการนี้มันต้องมี โพรเคียวเมนต์ อะกรีเมนต์ รายการของคู่สัญญาทั้งหมดของผู้ที่ขอกู้ เขาต้องส่งมาให้แบงก์ก่อนครับ ขนาดว่ามีอย่างนั้นแล้วท่านยังไม่เอะใจ นั่นแสดงว่ากระบวนการในขั้นตอนมีปัญหา และเรื่องนี้ผมเรียนว่าถึงไม่มีรัฐประหาร ไม่มี คตส. เรื่องนี้ก็ถึงศาลครับ เพราะพวกเราได้ยื่นต่อสตง. ไปแล้วก่อนหน้านี้ มันไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องรัฐประหาร เรื่องอะไรเลย มันเป็นเรื่องของข้อเท็จจริงที่สภาทำหน้าที่และตรวจสอบเห็นว่าเรื่องนี้มันมีความไม่โปร่งใสเกิดขึ้น มีผลประโยชน์ทับซ้อน ก็ยื่นเรื่องให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไป ไม่อย่างนั้นป่านี่เรื่องก็คงถึงศาลไปแล้วครับ แต่เผอิญว่ามันมีสิ่งที่ยังอ้างได้ว่าเกิดการรัฐประหารและมี คตส. เกิดขึ้น แต่ถึงอย่างไรก็ตามวันนี้เรากลับคืนมาสู่ประชาธิปไตยแล้ว มีการถ่วงดุลตรวจสอบ ดังนั้นสำนวนคดีต่าง ๆ ซึ่งตอนนี้ศาลก็รับฟ้องไปแล้วก็คงเป็นเรื่องของจำเลยที่จะต้องมาต่อสู้คดี แต่เอ็กซิม แบงก์ ก็คงต้องไปเป็นพยานและส่วนหนึ่งไม่แน่ว่าจะต้องตกเป็นผู้ที่รับผิดชอบด้วยสำหรับผู้บริหารบางท่านนะครับ ก็เพียงแต่ไม่อยากให้เกิดประวัติศาสตร์ซ้ำรอยและก็ไม่ต้องการที่จะให้โครงการลักษณะอย่างนี้มันเกิดขึ้น ถ้าหากว่ามีผลประโยชน์ทับซ้อน แต่ถ้าเป็นโครงการที่เราช่วยพัฒนาประเทศต่าง ๆ นั้นยินดีครับ เรามีโครงการลักษณะอย่างนี้อยู่เป็นจำนวนมากหลายปีแล้วท่านประธานขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรีประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ ครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านประธานในรายละเอียดเรื่องของว่าจะปล่อยหรือไม่ปล่อย

อย่างไร อนาคตเอ็กซิม แบงก์ จะบริหารอย่างไร ผมจะให้ท่านกรรมการผู้จัดการเป็นผู้ตอบครับ ผมคงจะตอบในเรื่องของท่านสมาชิกคือคุณสรรเสริญ วงศ์ชอุ่ม ที่ตั้งข้อสังเกตเรื่องของการเพิ่มทุน และผมก็ได้ปะทะกับท่านสรรเสริญมา ๓ ครั้ง ด้วยความเคารพ และมากล่าวหาว่าผมกล่าวเท็จ ท่านดูถูกผมมากครับ ในสถานะครับ ผมว่าท่านนอนหลับครับ วันนั้นที่ท่านฟังผม ท่านอย่าสายหัวครับ ด้วยความเคารพ ท่านบอกว่าผมกล่าวเท็จ ผมไม่เคยกล่าวเท็จในสภาครับ ผมบอกว่าธนาคารที่ผมดูแลอยู่ ผมไม่ได้ดูแลเอ็กซิม แบงก์ ครับท่าน ผมดูแลธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผมดูแล เอสเอ็มอี ผมดูแล บตท. ผมดูแล บสย. ครับ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ขอเพิ่มทุนผมมา ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทครับท่าน ผมไม่ให้แม้แต่บาทเดียว เอสเอ็มอี ขอผมมา ๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมจะไม่ให้เลย แต่ว่า เอสเอ็มอี จะประสบปัญหา ถ้าเราไม่ให้เขาเพิ่มทุน ผมเลยขอแค่ ๖๐๐ ล้านบาท จาก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ส่วน บตท. (บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย) ขอผมมา ๖๐๐ ล้านบาท ผมให้ ๑๐๐ ล้านบาท บสย. (บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม) ขอผมมา ๑,๐๐๐ ล้านบาท ผมไม่ให้เลยครับ แต่ท่านมาพูดในสภาครับท่านประธาน บอกว่าเหมือนกับว่าผมกล่าวเท็จ ท่านใช้คำพูดนี้ไม่ได้ครับ ด้วยความเคารพ ผมต้องยอมรับว่า ผมโมโห กลางสภานี้ครับ ผมไม่ได้ให้เงินเพิ่มทุนเลย แล้วท่านบอกว่าเอ็กซิม แบงก์ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ก็เอ็กซิม แบงก์ ๑,๕๐๐ ล้านบาท มี ๑,๓๐๐ ล้านบาท เขาขอมา ๑,๕๐๐ ล้านบาท หรือ ๑,๓๐๐ ล้านบาทนี้ครับ คณะกรรมาธิการ ซึ่งมีสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์นั่งอยู่ครับ ผมไม่ได้ดูแลเอ็กซิม แบงก์ วันนี้ที่ผมมาชี้แจงมาในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แต่ก็รับผิดชอบ รับผิดชอบเต็มประตูครับ -----

ถ้าอยู่บนนี้แล้วต้องรับผิดชอบ อยู่เวทีนี้แล้วต้องรับผิดชอบครับ แต่ผมไม่เคยกล่าวเท็จ ไม่เคยครับ ในวันนั้นไม่มีครับ รู้สึกเราจะพบปะกันบ่อยหน่อยครับ แต่ว่าผมด้วยความเคารพครับท่านประธาน พูดอย่างนี้ผมเสียหายครับ ท่านพูดว่าผมกล่าวเท็จผมต้องให้ถอนคำพูดครับ ไม่ได้ครับ ผมไม่ยอมครับท่านประธาน ก็เชิญครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ดอกเตอร์สรรเสริญครับ ท่านรัฐมนตรีท่านได้ขอความร่วมมือ ขอให้ถอนคำว่า กล่าวเท็จ ออกด้วย ขอเชิญดอกเตอร์สรรเสริญอภิปรายต่อด้วยครับ ก่อนอื่นช่วยกรุณาถอนคำพูด คำว่า กล่าวเท็จ ออกด้วยนะครับ

นายสรรเสริญ สมะลาภา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สรรเสริญ สมะลาภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ สิ่งที่ผมพูดนั้นเป็นข้อเท็จจริงจากที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาในวันอภิปรายงบประมาณปี ๒๕๕๒ ถ้าท่านไม่เชื่อครับถอดเทปดูได้ วันนั้นเป็นการอภิปรายของผมถึงการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐทั้งหมด แล้วผมก็ตั้งข้อสังเกตครับว่าการเพิ่มทุนที่ขอเพิ่มทุนกันมาทำได้หรือไม่ สิ่งที่ท่านตอบก็คือว่าเป็นข้อเท็จจริง ถอดเทปดูได้เลย ขอมาทูทนาการ ขอมาวงเงินเป็นหมื่นล้าน แต่ว่าผมให้แห่งเดียวคือ เอสเอ็มอี แบงก์ ๖๐๐ ล้านบาท ชัดเจนครับ เป็นข้อเท็จจริง ซึ่งผมก็จริง ๆ อยากจะให้ความยุติธรรมกับท่าน เพราะว่าเมื่อก็ผมก็บอกว่าอาจจะเร่งรีบ ทำให้ตกหล่น ผมไม่ทราบ แต่เนื้อหาที่อภิปรายวันนั้นและเนื้อหาที่ท่านรัฐมนตรีตอบวันนั้นกับข้อเท็จจริงในเอกสารงบประมาณที่อยู่ในชั้นกรรมาธิการไม่ตรงกัน ผมไม่ได้กล่าวเท็จครับ ผมพูดตามข้อเท็จจริงที่ท่านได้ชี้แจงมา ถอดเทปดูได้ นี่เป็นข้อเท็จจริงครับ เพราะฉะนั้นท่านจะให้ผมถอนคำพูดจากข้อเท็จจริงนั้นผมขอเรียนว่าผมทำไม่ได้

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องเรียนคุณสรรเสริญอย่างนี้ครับ ท่านรัฐมนตรีท่านอ้างว่าท่านดอกเตอร์สรรเสริญพูดในสภาแห่งนี้ว่าท่านรัฐมนตรีประดิษฐ์กล่าวเท็จนะครับ ไม่ใช่ตัวท่านสรรเสริญกล่าวเท็จนะครับ ซึ่งการพูดถึงท่านรัฐมนตรีว่ากล่าวเท็จนั้นผมเห็นว่าเป็นคำพูดที่ค่อนข้างร้ายแรง

จะขอความกรุณาให้ถอนคำพูดเถอะครับ แล้วก็ใช้คำว่าพูดคลาดเคลื่อนหรือคำพูดอื่นที่เหมาะสมกว่านั้นะครับท่านสรรเสริญ

นายสรรเสริญ สมะลาภา (กรุงเทพมหานคร) : ที่จริงตามที่ผมอภิปรายผมก็ได้พูดไปแล้วนะครับว่า ผมไม่อยากจะใช้คำพูดว่า กล่าวเท็จ เพราะมันอาจจะแรงเกินไป จึงขอใช้คำพูดว่า ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจงมา ผมพูดไปแล้วครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เป็นอันว่าใช้คำพูดว่า พูดไม่ตรงกับข้อเท็จจริงนะครับ ท่านรัฐมนตรีมีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกครับ วันนั้นผมพูดบอกว่าธนาคาร แต่ผมลุกขึ้นมาชี้แจงในฐานะที่ผมดูแลธนาคาร ที่ผมได้กล่าวไปแล้ว ไม่ได้เหมารวมหลงจ้งไปทั้งหมดนะครับ ผมไม่ได้ดูแลเอ็กซิม แบงก์ ครับ ผมก็บอกว่าธนาคารทั้งหมดที่ของบประมาณมา ผมลุกขึ้นมาชี้แจงในฐานะที่ผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ดูแลมอบหมายที่รัฐมนตรีว่าการมอบหมายให้ผม ไม่รวมเอ็กซิม แบงก์ครับ ท่านจะถอดเทปก็ได้ครับ ผมบอกว่าทั้งหมด แต่ทั้งหมดในส่วนที่ผมดูแล แต่ไม่ใช่เอ็กซิม แบงก์ ผมไม่ได้ดูแลเอ็กซิม แบงก์ และท่านจงใจกล่าวว่าผมกล่าวเท็จและท่านจะมาเล่นสำนวนบทว่ากล่าวเท็จอาจจะรุนแรงเกินไป ไม่สร้างสรรค์ครับ ฉะนั้นผมเรียนท่านประธานไปยังคุณสรรเสริญ สมะลาภา ขออนุญาตครับ ขอประทานโทษที่กล่าวนามสกุลท่านผิดไป อันนี้ต้องขอถอน แต่ผมด้วยความเคารพครับว่า การเพิ่มทุนธนาคารที่ผมดูแลนั้นในสัดส่วนเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท-----

ผมให้แค่ ๗๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเองครับ ท่านต้องดูความเจตนาสิครับว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท จาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เขาขอมานี้ ผมให้แค่ ๗๐๐ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ท่านประธานครับ ผมให้ได้ ผลประกอบการดี มีกำไร ปล่อยเงินกู้ให้กับบ้านที่อยู่อาศัยหลังแรก ปล่อยได้เลยครับ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท หลับหูหลับตาให้ได้ แต่ผมไม่ให้อะไรนั้นต้องดูเจตนาว่าผมมีเจตนาอย่างไรในการเพิ่มทุนธนาคาร แต่เอ็กซิม แบงก์ นี้ผมไม่ได้ดูแล แต่วันนี้ผมยินดีที่จะรับผิดชอบคำพูดทุกคำพูดที่ผมได้พูดในสภาแห่งนี้เกี่ยวกับเอ็กซิม แบงก์ นะครับ แต่ผมไม่ได้กำกับดูแลครับ เพราะฉะนั้นในการเพิ่มทุนของเอ็กซิม แบงก์ นั้น เป็นเรื่องของคณะกรรมการที่เขาได้พิจารณากันอยู่ แล้วจะตรวจสอบกันก็ไม่มีปัญหาครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นก็ขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกนะครับว่า ต้องขอโทษด้วยที่อารมณ์ร้อนไปหน่อย แต่ผมเป็นคนอย่างนี้ครับ เพราะว่าถ้าอารมณ์ร้อนผมออกอาการและผมก็ต้องขอประทานโทษ แต่ผมไม่ได้มีเจตนาที่จะบอกว่าสิ่งที่ผมทำไปนั้นผิด แต่เรื่องบอกว่า หาวว่าผมกล่าวเท็จ ผมถือว่าร้ายแรงมากครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการผู้จัดการ ธสน. ครับ

นายอภิชัย บุญธีรพร (กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย) : ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ กระผม นายอภิชัย บุญธีรพร กรรมการผู้จัดการของเอ็กซิม แบงก์ นะครับ หรือ ธสน. นะครับ ขออนุญาตชี้แจงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ครับ ในประเด็นที่พูดถึงว่าในปี ๒๕๕๐ นั้น การส่งออกของไทย ภาคการส่งออกเป็นตัวจักรที่สำคัญต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๐ แต่ขณะเดียวกันปริมาณธุรกิจของทาง ธสน. กลับลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๙ นะครับ เหตุผลก็เป็นไปตามที่ระบุไว้ในรายงานประจำปีของธนาคารนะครับ ลูกค้ำของเอ็กซิม แบงก์ จำนวนมากในปีนั้นถูกกระทบจากค่าเงินบาทที่แข็งขึ้นตลอดนะครับ เพราะฐานลูกค้ำของเอ็กซิม แบงก์ ก็คือผู้ส่งออกล้วน ๆ มีการกู้รีไฟแนนซ์ (Re - finance) ไปจากธนาคารพาณิชย์ก็หลายรายนะครับ พร้อมกันนั้นก็ก็เป็นผลจากการที่เอ็กซิม แบงก์ มีต้นทุนการเงินโดยเปรียบเทียบแล้วจะสูงกว่าธนาคารพาณิชย์ เพราะเราไม่มีฐานเงินฝากที่เป็น

ต้นทุนถูกจากประชาชนโดยทั่วไปไปนะครับ จึงส่งผลให้มีลูกค้าของเอ็กซิม แบงก์ ที่ถูกระทบโดยค่าเงินบาทและถูกรีไฟแนนซ์นะครับ ลูกค้าดี ๆ ธนาคารพาณิชย์ก็จะมีมาให้เงินกู้ครับ นอกจากนี้แล้วนี่จะขอชี้แจงว่า ตัวเลขการส่งออกของปี ๒๕๕๐ ที่ดีขึ้นจากผลการศึกษาของฝ่ายวิชาการของทางเอ็กซิม ซึ่งได้ตีพิมพ์ลงในหนังสือพิมพ์หลายฉบับนะครับ ก็ชี้ให้เห็นว่าผลการส่งออกที่สูงขึ้นในช่วงนั้นนี้เป็นผลมาจากผู้ส่งออกที่เป็นต่างประเทศที่มาลงทุนในประเทศไทยนะครับ ที่ส่งออกไปให้กับบริษัทในเครือหรือบริษัทแม่ครับ ที่เป็นยอดการส่งออกที่ยังสูงอยู่ทุกวันนี้ก็มาจากกลุ่มนี้เป็นหลักนะครับ กลุ่มที่ไฮเทค (Hi-tech) และกลุ่มที่ เขาเรียกว่า เอ็มเอ็นซี (MNC) นะครับ พวกบริษัทข้ามชาติที่มาลงทุนนะครับ ผู้ส่งออกไทยเองยังถูกระทบอยู่ครับผม ซึ่งอันนี้ลงตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์ไปแล้วนะครับ ส่วนประเด็นของการเพิ่มทุน ๑,๓๐๐ ล้านบาทนี้ ทั้ง ๆ ที่ บีไอเอส เรโซ ของเราอยู่ที่ ๑๔ เปอร์เซ็นต์นั้น แสดงว่าทุนเราเพียงพอ อันนี้ถูกต้องนะครับว่า ทุนเราเพียงพอในการขยายสินเชื่อ ถ้าเราไม่ได้เพิ่มทุนเราจะขยายได้ถึง ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ เพราะตอนนี้เรายังอยู่ที่ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ยังขยายได้อีก ๑๐,๐๐๐ ล้าน ที่เหตุผลของการเพิ่มทุนของเอ็กซิม แบงก์ นั้นระบุไว้ชัดเจนนะครับว่า เนื่องจากว่าโครงการการลงทุนของนักธุรกิจไทยในต่างประเทศและโครงการที่เป็นประโยชน์สำหรับประเทศ อย่างเช่น โครงการพลังไฟฟ้าพลังน้ำจากเขื่อนในประเทศลาว ซึ่งปัจจุบันมีมูลค่าโครงการอยู่ถึง ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นโครงการที่นักลงทุนมีความสนใจที่ให้เอ็กซิมเข้าร่วมด้วย เพราะว่าเป็นโครงการระหว่างประเทศนะครับ เอ็กซิมก็มีส่วนในการพัฒนาโครงการต่าง ๆ เหล่านั้น มั่นติดที่ขนาดของโครงการซึ่งขนาดใหญ่แล้วก็ใหญ่เกินกว่าฐานทุนของเอ็กซิม แบงก์ นะครับ -----

คือเรามีข้อกำหนดในการบริหารความเสี่ยงว่าแต่ละลูกค้ำหรือแต่ละกลุ่มลูกค้ำ หรือแต่ละประเภทเรามีกำหนดว่าเราจะให้สินเชื่อไม่เกินกี่เปอร์เซ็นต์ของเงินกองทุน อย่างเช่น ลูกค้ำ ๑ ราย เราปล่อยสินเชื่อให้ได้ไม่เกิน ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของเงินกองทุนนะครับ ถ้ากลุ่มลูกค้ำ ๑ กลุ่ม กลุ่มเดียวกันมีหลายบริษัท เราจะปล่อยสินเชื่อได้ไม่เกิน ๓๕ เปอร์เซ็นต์ของเงินกองทุน ต่ออุตสาหกรรมไม่เกิน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ต่อประเทศไม่เกินกี่เปอร์เซ็นต์ของเงินกองทุน ซึ่งโครงการการลงทุนในต่างประเทศที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยนั้น เราจะติดที่เงินกองทุนอันนี้นะครับ ขนาดนะครับ แล้วก็มีเรื่องของ การกระจุกตัวด้วย คอนเซนเทรชัน ลิมิต (Concentration limit) ด้วยที่มีผลต่อการเพิ่มทุนนะครับ เพราะฉะนั้น ไม่เกี่ยวข้องกับ การขายเอ็นพีแอล ไม่เกี่ยวข้องกับใด ๆ ทั้งสิ้นนะครับ ไม่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกิจขนาดใหญ่ในต่างประเทศนะครับ ในเรื่องของ การปล่อยสินเชื่อ นั้น ปัจจุบันตามวงเงินอนุมัติเรายังคาดว่ายังตามเป้าที่เราเสนออยู่นะครับ ที่เสนอตามแผนของทาง เอ็กซิม แบงก์ นะครับ แต่ว่ายังอยู่ระหว่างการทำนิติกรรมสัญญา ถ้าผมจำไม่ผิดอยู่ประมาณอีก ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้เราเข้าเป้านะครับ ซึ่งในเรื่องของ บีไอเอส จึงไม่ใช่ประเด็นนะครับ เป็นประเด็นเรื่องคอนเซนเทรชัน ลิมิต แล้วก็เรื่องของ ริช แมเนจเม้นท์ (Rich Management) ประเด็นเรื่องการขายเอ็นพีแอล ก็อยากจะให้ชี้แจงว่าขายเท่าไร อย่างไร ผมยินดีที่จะให้ข้อมูลนะครับ เพราะว่าก็ต้องเรียนอย่างนี้นะครับว่าทุกอย่างได้รับการตรวจสอบจาก สตง. เพราะฉะนั้นข้อมูลมี แต่ว่าการขาย เอ็นพีแอลนั้น ผู้ที่มาประมูลซื้อไป เขาเพื่อเอาไปบริหารจัดการต่อนะครับ ถ้าเราป่าวประกาศหรือให้สัมภาษณ์ต่อหนังสือพิมพ์ว่าเราขายไปที่เท่าไร ต้นทุนเท่าไรจะไม่พันกระทบต่อผู้ที่ประมูลซื้อไปเพื่อบริหารจัดการนะครับ แต่ถ้าท่านอยากจะทราบ ผมยินดีที่จะให้ข้อมูล ให้ดูเอกสารต่าง ๆ นะครับ เพื่อความโปร่งใส ทาง สตง. ก็ตรวจสอบแล้วเหมือนกัน ก็ไม่อยากจะให้ผู้ที่ประมูลหนี้เอ็นพีแอลทั้งหลายได้รับผลกระทบนะครับ ประเด็นเรื่องโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้านนั้น ทุกฝ่ายเท่าที่ผมสัมผัสคือมีความเห็นตรงกันว่าเป็นโครงการที่ดีนะครับ ก็อยากจะรู้ว่าเอ็กซิม แบงก์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเอ็กซิม แบงก์ นั้นในอนาคตถ้ามีโครงการที่จะต้องทำและก็มีเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อนยังจะดำเนินการ เช่น โครงการที่ผ่านมาหรือไม่ ต้องขอเรียนอย่างนี้นะครับว่า ทางเอ็กซิม แบงก์ มีกระบวนการของ



การตรวจสอบว่ามี คอนฟลิคท์ ออฟ อินเทอเรสต์ (Conflict of Interest) มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์อยู่ที่ใดบ้าง แม้แต่ปัจจุบันนี้ นะครับ เรามีเงื่อนไข เรามีกฎบัตร เรามีหลักเกณฑ์เรื่องพวกนี้ อยู่ แม้แต่ในการพิจารณาสินเชื่อ คณะกรรมการจะพิจารณาสินเชื่อแต่ละท่าน ต้องประกาศนะครับว่าสินเชื่อรายนี้มีคณะกรรมการท่านใดท่านหนึ่งมีส่วนเกี่ยวข้อง รู้จักเป็นญาติพี่น้อง ต้องประกาศและต้องเดินออกจากที่ที่พิจารณาไปนะครับ เพราะฉะนั้นเรามีหลักเกณฑ์ขั้นตอนใหม่ ๆ ที่เรานำมาปฏิบัติ สิ่งที่เอ็กซ์ิม แบงก์ จะต้องทำในปัจจุบันและอนาคตนะครับในการพิจารณาโครงการแต่ละโครงการ ไม่ว่าจะป็นนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ก็ตาม เอ็กซ์ิม แบงก์ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติของเอ็กซ์ิม แบงก์ นะครับ คือส่งเสริมการส่งออก เพราะฉะนั้นเราต้องดูว่าโครงการแต่ละโครงการนั้นส่งเสริมการส่งออกของไทยหรือไม่ ส่งเสริมนักลงทุนไทยไปลงทุนในต่างประเทศหรือไม่ ส่งเสริมการพัฒนาประเทศหรือไม่ และมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์หรือไม่ เพราะฉะนั้นในขั้นตอนต่าง ๆ เหล่านี้และก็มีผลกระทบถ้าเกิดความเสียหายขึ้นมาครับ มีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของแบงก์หรือไม่ เพราะฉะนั้นด้วยหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เหล่านี้ ผมมั่นใจว่าถ้าเราเห็นว่ามี ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ มีผลประโยชน์ทับซ้อน ก็คงไม่ใช่เป็นโครงการที่ทางผู้บริหารของเอ็กซ์ิม แบงก์ จะดำเนินโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ นะครับ และมีขั้นตอน หลักเกณฑ์ต่าง ๆ แล้ว ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้ได้รับทราบผลการดำเนินงานงบดุล งบกำไร  
และขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปีสิ้นสุดวันที่  
๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรียบร้อยแล้ว ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี ประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์  
และท่านกรรมการ ธสน. ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒.๓ รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๐ ของ  
ศาลรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ข้อ ๒๔ ขณะนี้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญได้มีหนังสือขออนุญาตให้บุคคลเข้ามาชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ผมจะอนุญาตให้ท่านเข้ามาชี้แจงได้ ขอเชิญผู้มีรายชื่อดังต่อไปนี้เข้าร่วมชี้แจงในที่ประชุม ท่านแรก ท่านเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ คุณไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ ท่านที่ ๒ ท่านรองเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ คุณสนธิ จรอนันต์ ท่านที่ ๓ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีและข้อมูลสารสนเทศ คุณจรรยา อัครวิเศษ ท่านที่ ๔ ผู้อำนวยการส่วนการคลังและพัสดุ คุณอัจฉริยา อนันตพงศ์ ขอเชิญท่านเข้าที่ประชุมได้แล้วครับ ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกซักถาม เชิญคุณณัฐวุฒิ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สุพรรณบุรี พรรคชาติไทย จากการดูระเบียบวาระการประชุมแล้วจะเห็นว่า สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะได้มีโอกาสสำคัญในการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศาลรัฐธรรมนูญอยู่ ๒ เรื่องด้วยกัน

เรื่องแรก เป็นการพิจารณารับทราบรายงานประจำปี พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ ต่อไปคงจะได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. .... ซึ่งจะได้มีการพิจารณาต่อไป ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง กระผมได้มีโอกาสศึกษารายงานประจำปี ๒๕๕๐ ของศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ก็ต้องขออนุญาตชื่นชมท่านประธานผ่านไปยังท่านเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ท่านไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ ไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย ที่ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีโอกาสรู้จักสำนักงานและภารกิจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะท่านได้กรุณาแบ่งเนื้อหาสาระในเอกสารรายงานประจำปีออกเป็น ๕ ส่วนด้วยกัน

ส่วนที่ ๑ ท่านพูดถึงโครงสร้างอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ

ส่วนที่ ๒ ท่านได้สรุปผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เอาไว้

ส่วนที่ ๓ รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน

ส่วนที่ ๔ เป็นคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๑ ถึงพุทธศักราช ๒๕๕๐

และสุดท้ายครับ ท่านได้กรุณาสรุปย่อรายงานผลการวิจัย ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๒ ถึง ๒๕๕๐ ไว้เช่นเดียวกัน

ทั้งหมดนี้ท่านประธานครับ ผมจะไม่อภิปรายในสาระทั้ง ๕ เรื่อง แต่การศึกษารายงานฉบับดังกล่าวแล้ว ทำให้ผมรู้สึกภาคภูมิใจในความเป็นศาลรัฐธรรมนูญของท่าน อย่างน้อย ๆ ๒ เรื่องด้วยกัน

เรื่องแรกครับ การที่ท่านได้ไปใช้สำนักงานอาคารของบ้านเจ้าพระยา  
รัตนานิเบศร์ มีไว้ในรายงานประจำปีของท่านครับว่าท่านไปใช้อาคารบ้านเจ้าพระยา  
รัตนานิเบศร์ นามเดิมว่า พุ่ม ศรีชัยยันต์ ซึ่งอาคารหลังนี้นั้นะครับเป็นอาคารอนุรักษ์อายุ  
กว่า ๑๐๐ ปีแล้ว อาคารหลังนี้สร้างแบบสถาปัตยกรรมสมัยเรอเนอซองต์ของอิตาลี  
สร้างตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๕ ครับ และเดิมอาคารหลังนี้นั้นะครับเคยใช้เป็นส่วนราชการ  
หลายส่วนราชการด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเคยเป็นสถานที่ทำการของกระทรวง  
ธรรมการ หรือกระทรวงศึกษาธิการในขณะนี้ ท่านพูดถึงลักษณะอาคารว่าอาคารหลังนี้  
มีความเข้มแข็ง มั่นคง และน่าเกรงขามดุจดังศาลรัฐธรรมนูญ ผมเห็นด้วยกับท่านครับ  
ว่าอาคารของท่านสง่างามเหลือเกิน ผมหยิบยกเรื่องอาคารมาทำไมครับท่านประธานครับ  
ผมหยิบยกเรื่องอาคารมาก็จะเปรียบเทียบให้เห็นครับว่า ความเป็นพรรคชาติไทยของผม  
เรามีความภาคภูมิใจว่าสำนักงานของพรรคชาติไทยมีอาคารหลังหนึ่งครับเป็นอาคาร  
เก่าแก่ซึ่งก่อสร้างในสมัยรัชกาลที่ ๕ เช่นเดียวกัน อาคารหลังนี้นั้นะครับ อาคารของ  
พรรคชาติไทยที่ใช้นั้นะครับ เป็นอาคารเดิมหรือเป็นตึกเดิมของพระเจ้าบรมวงศ์เธอ  
พระองค์เจ้าอัปษานทรธิปไตย เป็นธิดาของเจ้าจอมมารดาแสงในสมัยรัชกาลที่ ๕ เช่นเดียวกัน  
อาคารหลังนี้เป็นสถาปัตยกรรมแบบยุโรปเช่นเดียวกันครับ และอาคารหลังนี้เช่นเดียวกัน  
ได้มีการยกให้เป็นสถานที่ก่อตั้งโรงเรียนแห่งหนึ่ง ของท่านเป็นกระทรวงธรรมการนะครับ  
ของกรมของพรรคชาติไทยได้มีการยกเป็นสถานที่ก่อตั้งโรงเรียนขัตติยานีผดุงครับ  
เห็นไหมครับความเป็นมาของการใช้สำนักงานคล้ายคลึงกัน นี่คือการภาคภูมิใจของ  
ศาลรัฐธรรมนูญท่านจึงเอามาไว้ในรายงานประจำปีของท่าน เอาไว้ปกหน้าด้านในเลย  
พรรคชาติไทยก็ภูมิใจในอาคารหลังนี้นั้นะครับ ฯพลฯ บรรหาร ศิลปอาชา หัวหน้า  
พรรคชาติไทยได้มีการปรับปรุงอาคารหลังนี้สง่างามเหลือเกินครับท่านประธาน  
ถ้าท่านประธานได้มีโอกาสได้ไปพรรคชาติไทยไปเยี่ยมชม อาคารหลังนี้ได้มีโอกาส  
ต้อนรับอาคันตุกะเป็นทูตานุทูตต่างประเทศหลายท่านมาแล้วครับ สวยงามเป็นอย่างยิ่ง  
นี่เป็นสิ่งที่เหมือนกันประการหนึ่ง ระหว่างศาลรัฐธรรมนูญกับพรรคชาติไทย

ประการที่ ๒ ครับ ผมได้ดูพัฒนาหรือวิวัฒนาการของศาลรัฐธรรมนูญ  
ซึ่งท่านได้บรรยายไว้ในรายงานประจำปีเช่นเดียวกันว่า ศาลรัฐธรรมนูญนั้นะครับมีมา

ตั้งแต่มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อปี ๒๔๗๕ ซึ่งเดิมนั้นให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้วินิจฉัยเกี่ยวกับเรื่องรัฐธรรมนูญไว้ด้วยนะครับ ในปี ๒๔๗๕ ต่อมาครับในปี ๒๔๘๘ หลังจากสงครามโลกครั้งที่ ๒ ในสมัยสงครามโลกครั้งที่ ๒ จอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้ประกาศสงครามกับประเทศอังกฤษและประเทศสหรัฐอเมริกา -----

พอสงครามสงบลง รัฐสภาเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรตราพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม เมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๘๘ เพื่อลงโทษแก่บุคคลที่กระทำผิดตามที่กฎหมายถือว่าเป็นอาชญากรรมสงคราม ไม่ว่าจะทำก่อนหรือทำหลังกฎหมายบังคับใช้ ตรานี้เป็นปัญหาท่านประธานที่เคารพครับ เป็นปัญหาอย่างไร พอกฎหมายนี้ไปบังคับใช้แล้ว ปรากฏว่าอย่างนี้ครับ มีการจับกุมบุคคลมาดำเนินคดีที่ศาลฎีกาได้ตัดสินว่า บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวในส่วนที่ได้ลงโทษกระทำก่อนวันใช้บังคับกฎหมาย เป็นการใช้กฎหมายย้อนหลัง จึงขัดกับรัฐธรรมนูญและเป็นโมฆะ ศาลฎีกาได้วินิจฉัยว่าอย่างนั้น จึงทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างสภาผู้แทนราษฎรกับศาลฎีกาที่ล่วงล้ำหน้าที่ในการตีความรัฐธรรมนูญ นี่เป็นส่วนหนึ่ง เป็นวิวัฒนาการของศาลรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ในปีพุทธศักราช ๒๔๘๙ มีการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ก็ยังคงให้อำนาจในการวินิจฉัยตีความรัฐธรรมนูญให้เป็นสิทธิของสภาผู้แทนราษฎรเหมือนเดิม แต่มีการตั้งองค์กรขึ้นมาองค์กรหนึ่งเรียกว่า คณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่วินิจฉัยว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ถ้ามว่าผมรู้เรื่องนี้จากไหน ผมทราบเรื่องนี้จากการอ่านรายงานของท่านที่กรุณามอบให้กับสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ นั่นคือจุดเปลี่ยนจากสภาผู้แทนราษฎรมาสู่ตุลาการรัฐธรรมนูญ และปีพุทธศักราช ๒๕๔๐ และปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็มาสู่ศาลรัฐธรรมนูญ ๑๐ ปีเศษแล้วครับ นี่คือการความภาคภูมิใจของท่านครับ ว่าองค์กรของท่านได้มีวิวัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องยาวนาน เช่นเดียวกันครับท่านประธานที่เคารพครับ พรรคชาติไทย มาวันนี้ครับ มีวิวัฒนาการตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๑๗ ๓๔ ปีแล้วครับได้ก่อตั้งพรรคชาติไทยขึ้นมาเป็นพรรคที่ ๒ ที่มีอายุนานที่สุดในขณะนี้ รองจาก ขออนุญาตเอ่ยนาม พรรคประชาธิปัตย์ พรรคชาติไทยก็มีวิวัฒนาการมาโดยตลอด เป็นทั้งฝ่ายค้าน เป็นทั้งรัฐบาล เรามีนายกรัฐมนตรีถึง ๒ ท่าน ท่าน พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา เป็นหัวหน้าพรรคชาติไทย ทำหน้าที่ ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติมาโดยตลอด นี่ก็คือความภาคภูมิใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดพรรคชาติไทย และสมาชิกพรรคชาติไทยทั่วประเทศ นี่ก็คือความเหมือนกันครับทั้งอาคารสถานที่ ทั้งวิวัฒนาการอย่างต่อเนื่องยาวนาน แต่สิ่งที่ไม่เหมือนกันที่เกิดขึ้นในขณะนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ

ศาลรัฐธรรมนูญได้รับเรื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะมีการพิจารณา  
ยุบพรรคชาติไทยในอนาคตอันใกล้นี้ ผมอ่านรายงานของท่าน ของสำนักงาน  
ศาลรัฐธรรมนูญแล้ว มีพรรคการเมืองหลายพรรคถูกยุบไปแล้วครับ ผมพูดอย่างนี้ไม่ได้  
ให้เกิดความสงสัยนะครับ แต่เพียงอยากจะเห็นศาลรัฐธรรมนูญจะได้มีโอกาสทำหน้าที่  
ตามที่ได้กำหนดไว้ในหน้า ๖๘ ครับ ผมยืนยันนะครับผมเป็นคนหนึ่งที่เป็นกรรมการ  
บริหารพรรคชาติไทย ผมเป็นรองเลขาธิการพรรคชาติไทย ผมกราบเรียนยืนยันครับ  
และผมเป็นคนหนึ่งที่เป็นวิทยากรอบรมผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคชาติไทย  
ในการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมา เราได้มีการยื่นด้วยวาจาและยื่นด้วยเอกสารในการที่จะ  
ยึดมั่นในกฎหมายเลือกตั้ง ในระเบียบ ในข้อบังคับที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด  
มาโดยตลอด ผมยืนยันอีกครั้งครับด้วยความจริงที่ไปดูจากรายงานการประชุม-----



จากการประชุมปฐมนิเทศผู้สมัครของพรรคชาติไทยได้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ดั่งนั้นผมหวังอย่างนี้ครับ หวังว่าหน้า ๗๘ ของท่าน ท่านได้เขียนวิสัยทัศน์ไว้ในการทำ  
 แผนยุทธศาสตร์ศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔ ท่านได้แสดงวิชั่น (Vision)  
 หรือวิสัยทัศน์ไว้ในข้อ ๔.๑ ไว้ดังนี้ครับ ศาลรัฐธรรมนูญเป็นสถาบันหลักในการวินิจฉัย  
 ชี้ขาดคดีรัฐธรรมนูญ เพื่อรักษาความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ แก้ไขเยียวยา  
 ปัญหาในการใช้รัฐธรรมนูญและสร้างความก้าวหน้าในการพัฒนาระบบประชาธิปไตย  
 โดยไม่ให้เกิดบรรทัดฐานการคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญของประชาชน  
 การสร้างความถูกต้องเป็นธรรมของระบบนิติรัฐ และรักษาความชอบธรรมทางการเมือง  
 การปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ผมหวังว่า  
 ในการดำเนินการพิจารณาคดีใดก็ตาม ก็จะได้เห็นการนำวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้  
 ไปใช้เป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาคดีต่อไปครับ กราบขอบพระคุณท่านประธาน  
 เป็นอย่างสูงครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 มีท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมไหมครับ คุณทศพล เพิ่งสัมผัส ครับ

นายทศพล เพิ่งสัมผัส (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาครับ ผม  
 นายทศพล เพิ่งสัมผัสครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ  
 ตามที่ผมได้รับรายงานประจำปี ๒๕๕๐ นะครับ ของศาลรัฐธรรมนูญก็ถือว่าเป็นรายงาน  
 ฉบับแรกที่ได้มีโอกาสอ่านนะครับ แล้วปรากฏว่าศาลรัฐธรรมนูญเองนะครับก็ได้มีการยื่น  
 ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ  
 พ.ศ. .... เมื่อตรวจสอบดูรายงานแล้วต้องยอมรับว่าเป็นรายงานที่สมบูรณ์แล้วก็สามารถ  
 ศึกษาค้นคว้า ทำความเข้าใจกับศาลรัฐธรรมนูญได้ดีทีเดียว ท่านประธานครับ  
 แต่เนื่องจากอำนาจหน้าที่ที่ปรากฏไว้ในรายงานประจำปีของศาลรัฐธรรมนูญนั้น มีอยู่  
 ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ  
 ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๔๙ มาตรา ๓๕  
 แล้วอีกส่วนหนึ่งก็มีอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญตามที่บัญญัติไว้ตามรัฐธรรมนูญ  
 แห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ ท่านประธานครับ เนื่องจากปี ๒๕๔๙ มาตรา ๓๕ นั้น

## ๙๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๔๕/๒

อำนาจหน้าที่เท่าที่ปรากฏอยู่ในรายงานนั้น มีเพียง ๓ ส่วนนะครับ อำนาจหน้าที่ในการควบคุมระดับ ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ อำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับพรรคการเมือง ซึ่งมีอีก ๕ ข้อย่อย แต่ปรากฏว่า ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ นั้นนะครับ อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญนั้นมีเพิ่มขึ้น มีเพิ่มขึ้นจำนวน ๒๐ ประการตามที่ปรากฏในรายงาน-----

- ๔๖/๑

แต่ปรากฏบางส่วนนั้นที่กำหนดภาระหน้าที่นะครับ ตั้งแต่เกี่ยวกับการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่หน้า ๗๒ ถึงหน้า ๗๘ นั้น ปรากฏว่าได้นำเอาข้อกำหนดเดิมมาใช้ไว้ในรายงาน ซึ่งข้อกำหนดเดิมนั้น ผมเชื่อเหลือเกินนะครับว่าหลังจากที่มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลแล้วย่อมต้องมีการแก้ไข แต่ปรากฏว่ามีการนำข้อกำหนดหลาย ๆ ข้อ ซึ่งอาจจะต้องขัดกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. .... ฉบับใหม่ที่ทางศาลรัฐธรรมนูญได้ขอยกร่างขึ้นมา ประกอบกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๖ ประกอบมาตรา ๓๐๐ วรรคห้า ท่านประธานครับเมื่อภาระหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญนั้นมีมากขึ้น ก็ฝากนะครับทางเจ้าหน้าที่ก็ดีนะครับฝากผู้ที่เกี่ยวข้องนะครับ อย่างกำหนดข้อกำหนดไว้เพื่อเป็นธงนะครับ ปรากฏว่าข้อกำหนดที่กำหนดไว้แบบนี้นะครับ เหมือนกำหนดเป็นธงว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นจะต้องออกตามข้อกำหนด ผมไม่อยากจะให้คนที่เขาอ่านรายงานฉบับนี้เข้าใจคลาดเคลื่อน ข้อกำหนดนี้ไม่สามารถใช้ได้ถ้ามีพระราชบัญญัตินี้ออกมา ฉะนั้นไม่จำเป็นที่จะต้องเอาข้อกำหนดมาใช้ใส่ไว้ก่อน แล้วร่างพระราชบัญญัติตาม การดำเนินงานในศาลรัฐธรรมนูญผมยอมรับว่าในช่วงที่มีวิกฤติเกี่ยวกับพรรคการเมืองนั้นผมได้มีส่วนเกี่ยวข้องและเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในคณะทำงานด้านกฎหมาย ปัญหาสำคัญที่สุดก็คือว่าเรื่องระยะเวลาในการยื่นคำคัดค้านก็ดี ระยะเวลาในการทำคำแก้คำคัดค้านก็ดี ย่อมมีปัญหาและอุปสรรค เหตุผลก็คือเรื่องของพยานที่นำมาที่ศาล จำเป็นเหลือเกินนะครับ ที่ฝ่ายตุลาการของศาลนั้นจะต้องหาจุดที่สามารถดำเนินกระบวนการไปอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม เพราะไม่อย่างนั้นพยานหลาย ๆ ปากนะครับ อีกไม่กี่เดือนข้างหน้าก็คงมีคดีขึ้นสู่ศาล บางพรรคอาจจะกระโดดถึง ๕๐ ปาก ๑๐๐ ปาก การบริหารจัดการเกี่ยวกับพยานในศาลนั้นเป็นสิ่งสำคัญ จริงอยู่ถึงแม้ท่านจะบอกว่ามีสิทธิของตรวจพยานหลักฐานและขอคัดสำนวนพยานหลักฐานของตนหรือของคู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งได้ก็ตาม แต่ในส่วนข้อกำหนดที่กำหนดไว้เดิมตามข้อ ๓๔ นั้น กลับกำหนดว่าศาลอาจกำหนดให้มีการตรวจพยาน เป็นไปได้ใหม่ครับที่ข้อกำหนดเหล่านี้ อย่าใช้คำว่า อาจ เลยครับ เพราะมันเป็นเรื่องการใช้ดุลยพินิจ พอคู่กรณีได้ยื่นคำร้องขอตรวจแล้ว ขอคัดแล้ว ทุกกรณีต้องให้ตรวจ อย่าลืมนะครับว่าคดีทางการเมืองเป็นคดีที่สำคัญต่อพรรคการเมืองทุกพรรค ไม่พรรคใดพรรคหนึ่ง

พรรคการเมืองที่ถูกล้มศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้ยุบพรรค ไม่มีพรรคใดหรือพรรคที่อยู่นบน  
ความสงบ แต่ความสงบนี้ถ้าศาลรัฐธรรมนูญได้กำหนดกฎเกณฑ์ด้วยกติกาในการนัด  
พร้อมวางแนวทางการดำเนินคดีไปพร้อม ๆ กับข้อกำหนดที่สามารถมุ่งสู่ข้อเท็จจริงและ  
ข้อกฎหมาย อย่างที่ศาลรัฐธรรมนูญได้วางรากฐานไว้ ผมถือว่าคำวินิจฉัยของ  
ศาลรัฐธรรมนูญนั้นเหมือนเป็นวรรณกรรมทางกฎหมาย-----

แต่ถ้าเกิดว่าที่มาของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายได้มาโดยพรรคการเมืองแต่ละพรรคที่ขึ้นสู่ศาลนั้น ไม่สามารถยอมรับได้ว่าได้รับกระบวนการทางความยุติธรรม ผมเชื่อเหลือเกินนะครับว่าเวลาคำพิพากษาออกมานั้นย่อมถูกต้องดีแล้ว ถึงแม้ในร่างที่ศาลรัฐธรรมนูญได้ทำมา ใครก็สามารถวิพากษ์วิจารณ์ได้ถ้าเป็นงานทางวิชาการ ท่านประธานครับ ผมก็ฝากไว้ชนิดหนึ่งว่าเมื่อคำพิพากษาของศาลรัฐธรรมนูญเป็นวรรณกรรมทางกฎหมายที่นักกฎหมายทั้งหลายสามารถนำไปเป็นแนวทางในการวางกฎเกณฑ์ กฎหมาย หรือแม้กระทั่งการดำเนินการเมืองในสังคมต่อไปให้เป็นรากฐานแล้วก็บอกกับสังคมว่าจะไม่มีองค์กรใดที่เข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงศาลรัฐธรรมนูญได้ จำเป็นเหลือเกินครับว่ากระบวนการวิธีพิจารณาต่าง ๆ หรือข้อกำหนดต่าง ๆ ของศาลนั้น กรุณาทำให้ทุกฝ่ายได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริง วันนี้ก็ต้องบอกท่านประธานผ่านไปยังศาลรัฐธรรมนูญนะครับว่า นับแต่ที่มีศาลรัฐธรรมนูญมานั้นประชาชนยังเลื่อมใสและศรัทธาอยู่ อย่าดำเนินการกระบวนการทางวิธีพิจารณาแล้วไปทำลายตัวเองนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นผมต้องขอถือโอกาสนี้ชื่นชมการปฏิบัติหน้าที่และก่เจตนารมณ์ของศาลรัฐธรรมนูญรวมทั้งแนวทางการวินิจฉัยและบรรทัดฐานที่ศาลรัฐธรรมนูญได้กำหนดเป็นทิศทางในการที่จะขับเคลื่อนประเทศไทย ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นที่ทราบกันดีว่าอำนาจอธิปไตยนั้นะครับเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์พระองค์ท่านจะใช้อำนาจอันศักดิ์สิทธิ์นั้นะครับ ผ่าน ๓ องค์กรหลัก ก็คืออำนาจในฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งมีผู้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ก็คือ ส.ส. และที่ ส.ว. อำนาจบริหารก็คือนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี และที่อำนาจตุลาการก็คือศาลต่าง ๆ ซึ่งเป็นผู้ตีความและบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมต้องขอชื่นชมก็เนื่องจากว่าคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง แล้วก็เป็นเรื่องที่สามารถที่จะ

เปลี่ยนแปลงประเทศไทยได้ เป็นเรื่องที่จะกำหนดกรอบในการที่จะเป็นทางเลือกตัดท้ายให้ประเทศไทยเดินไปสู่ทิศทางใด ผมเองนะครับ ได้ติดตามการทำงาน ได้ติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะตุลาการรัฐธรรมนูญ คดีที่ผมขออนุญาตที่จะยกตัวอย่างขึ้นมาให้ท่านประธานและท่านพี่น้องคนไทยทั้งประเทศได้พิจารณาเพิ่มเติม ก็คือคดีอันลือลั่นเรื่องการชุกหุ้นของอดีตนายกรัฐมนตรี ผมจะไม่พูดถึงรายละเอียด เพราะในรายละเอียดปรากฏอยู่ในคำวินิจฉัยแล้ว แต่คำวินิจฉัยในครั้งนั้นนะครับ หลายท่านก็ทราบว่ามิติของตุลาการค่อนข้างที่จะใกล้เคียงกันมาก ก็คือ ๘ ต่อ ๗ เพราะฉะนั้นแต่ละเสียงหรือแต่ดุลยพินิจของความเห็นของตุลาการในแต่ละท่านนั้นสามารถที่จะพลิกว่าถูกหรือผิด ขาวหรือดำ-----

และก็จะกลายเป็นประวัติศาสตร์ทางกฎหมายที่จะให้ลูกหลานของพวกเราทุกคนที่จะศึกษาในด้านกฎหมาย จะได้เข้าใจ จะได้ศึกษา แล้วก็เป็นแบบ เป็นบรรทัดฐาน เพราะคำวินิจฉัยของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญนั้นผูกพันทุกองค์กรก็ว่าได้ ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายนิติบัญญัติหรือองค์กรราชการอื่น ๆ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะกล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของตุลาการรัฐธรรมนูญสักเล็กน้อย ก็คือ

อำนาจที่ ๑ นะครับ อำนาจในการที่จะวินิจฉัยว่ามติหรือข้อบังคับในเรื่องใดของพรรคการเมืองจะขัดต่อสถานะและการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ หรือขัด หรือแย้งกับหลักการพื้นฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่ผมต้องยกเรื่องนี้ขึ้นมากราบเรียนต่อท่านประธานก็เพื่อที่จะ ๑. แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ๒. ก็คืออยากจะสอบถามท่านประธานผ่านไปยังผู้มาชี้แจงแทนศาลรัฐธรรมนูญ ว่าแนวคิดของท่านจะมีความคิดเห็นที่จะเป็นบรรทัดฐานให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่อย่างไร โดยเฉพาะบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๕ และมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บังคับใช้เป็นกฎหมายแม่บทอยู่ในปัจจุบันนี้ ห้ามมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือ ส.ส. กับ ส.ว. เข้าไปก้าวก่ายยุ่งเกี่ยวในทางใด ๆ ก็แล้วแต่กับส่วนราชการประจำทั้งหมด ท่านจำกัดกรอบให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งในสถานะหนึ่งก็คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยมีความเป็นอิสระที่จะแสดงความคิดเห็น มีความเป็นอิสระในการที่จะปกป้องรักษาผลประโยชน์และดูแลทุกข์สุขของคนไทยในฐานะผู้แทนปวงชน อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในเรื่องนี้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะของตุลาการรัฐธรรมนูญ แม้ว่าวันนี้ตัวคณะตุลาการเองท่านจะไม่ได้มาชี้แจง แต่ผู้บริหารสูงสุดท่านหนึ่งก็คือเลขาธิการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญได้มาชี้แจงแทน อยากจะฟังว่าท่านตีกรอบให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะปฏิบัติหน้าที่อย่างไร แค่นั้น และก็เพียงใด เพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ของผู้แทนปวงชนนั้นไปขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญตาม ๒ มาตราดังกล่าวข้างต้น

เรื่องที่ ๒ ครั้นท่านประธานครับ ผมเองในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็เคยดำรงตำแหน่งเป็นประธานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองของสภาผู้แทนราษฎร เมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๔๘ มุ่งหวังครับ มุ่งหวังที่จะให้สถาบันพรรคการเมือง ซึ่งเป็นองค์หลักในการที่จะนำเอาแนวนโยบาย และก็สะท้อนความต้องการของประชาชนในแต่ละภูมิภาค แต่ละพื้นที่ แต่ละสาขา แต่ละภาคส่วน เข้ามาเป็นแนวนโยบายในการที่จะบริหารราชการแผ่นดินในฐานะเป็นผู้แทนปวงชน และก็เป็นที่พึงหวังของคนไทย ผมต้องการมองเห็นพรรคการเมืองทุกพรรคการเมือง มีความเข้มแข็ง แล้วก็ยืนอยู่คู่กับสังคมไทย ตราบใดที่เราจะมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอยู่ เพราะฉะนั้นครับการยุบพรรคการเมือง อันที่จริงถ้าในส่วนตัวของผม ผมไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการยุบพรรคการเมืองง่ายเกินไป แต่เนื่องจากว่าบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓๗ ก็ชัดเจนว่า ถ้าเกิดว่าพรรคการเมืองนั้นมีผู้บริหารเข้าไปเกี่ยวข้องให้เห็นในการกระทำความผิดกฎหมาย ตุลาการรัฐธรรมนูญนะครับก็มีอำนาจในการที่จะวินิจฉัยว่ายุบพรรคการเมืองนั้นได้-----



คือกฎหมายนี้จะครบเกิดมาแล้ว แล้วก็ใช้บังคับแล้ว แต่ว่าถ้ามีการกระทำความผิด ก็สามารถที่จะนำไปสู่การยุบพรรคการเมืองได้เช่นเดียวกัน พรรคการเมืองที่มี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ในปัจจุบันทุกพรรคการเมือง ถ้ากระทำความผิดก็ควรที่จะ ถูกยุบ แม้ว่าพรรคประชาธิปไตยถ้าเกิดว่าถึงที่สุดแล้วถ้าเกิดว่าทำผิด หรือว่าต้องด้วย องค์ประกอบในการกระทำความผิดที่จะต้องถูกยุบพรรคการเมือง เราก็พร้อมที่จะพร้อมรับ ต่อการตัดสินใจของตุลาการรัฐธรรมนูญถ้าต่อไปในอนาคตถูกกล่าวหา แต่ว่าที่อยากจะ กราบเรียนท่านประธานก็คือว่าผมเองไม่เห็นด้วยกับการยุบพรรคการเมือง เพราะฉะนั้น วิธีการหรือแนวคิดนี้จะทำอย่างไรในการที่จะให้พบกันหรือว่าคลี่คลายกฎเหล็กอันนี้ นะครับให้ผ่อนคลายนลง ในขณะที่สร้างสถาบันของพรรคการเมืองให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ในขณะที่เดียวกันทำอย่างไรถึงจะไม่ให้อำนาจในส่วนของตุลาการเหลื่อมล้ำกับอำนาจ ฝ่ายบริหารหรือเหลื่อมอำนาจนิติบัญญัติมากเกินไป แต่ให้อำนาจทั้ง ๓ อำนาจนี้จะครบ ถ่วงดุลซึ่งกันและกัน ตรวจสอบซึ่งกันและกัน แล้วก็เกื้อกูลซึ่งกันและกัน ไม่ต้องการให้อำนาจใดอำนาจหนึ่งนะครับเข้มแข็งโดยปราศจากการถ่วงดุลของอำนาจใดอำนาจหนึ่ง เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังตุลาการรัฐธรรมนูญว่า ท่านมีแนวคิด มีวิธีการ หรือว่ามีเจตนางบเป็นประการใดในการที่จะวินิจฉัยหรือว่าชี้แจง เรื่องนี้เพื่อที่จะให้ทุกอย่างมันถ่วงดุลซึ่งกันและกัน แล้วก็ทั้ง ๓ อำนาจนี้ไม่ถ่วงเลย ซึ่งกันและกัน

อีกประเด็นหนึ่งก็อยากจะขอความเข้าใจต่อท่านประธานผ่านไปยัง ศาลรัฐธรรมนูญก็คือ มีแนวคิดใหม่ในปัจจุบันนี้ครับ ก็คือร่างพระราชบัญญัติที่ผ่าน ความเห็นชอบของรัฐสภาแล้วจะต้องเสนอต่อ ก็คืออำนาจที่ ๗ นะครับ พิจารณาวินิจฉัย ร่างพระราชบัญญัติใดที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว หรือร่างพระราชบัญญัติใดที่รัฐสภา ลงมติยืนยันก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายพระมหากษัตริย์ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย มีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมายตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนะครับ ในส่วนนี้ผมเองก็มีมุมมอง ไปในทิศทางที่ว่าสมาชิกรัฐสภาในปัจจุบันนี้ครับส่วนใหญ่ก็เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ แล้วก็เป็นผู้มีความรู้ มีประสบการณ์มากยิ่งนะครับ เพราะฉะนั้นความเห็นหรือมติใด ๆ ที่รัฐสภา

ผ่านความเห็นชอบไปก็น่าจะได้รับการกลั่นกรองในระดับหนึ่ง ในส่วนนี้ นะครับผมเอง  
 อยากจะกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังตุลาการศาลรัฐธรรมนูญหรือ  
 ศาลรัฐธรรมนูญว่า ในส่วนนี้จะเป็นข้อบ่งชี้พอที่จะเห็นได้หรือไม่ว่าอำนาจของ  
 ฝ่ายตุลาการนั้นค่อนข้างที่จะเหลื่อม แล้วก็กำหนดกรอบของฝ่ายนิติบัญญัติหรือ  
 ฝ่ายบริหารนี้ค่อนข้างที่จะไปสักครึ่งก้าว อันนี้ก็จึงขออนุญาตที่จะกราบเรียนถาม  
 ท่านประธานผ่านไปยังตุลาการรัฐธรรมนูญนะครับ

ส่วนข้อวินิจฉัยต่าง ๆ หรือคำวินิจฉัยต่าง ๆ ที่ท่านได้วินิจฉัย กระผมเอง  
 เชื่อมมั่นในหลักของการวินิจฉัย เพราะแต่ละท่านก็คือชั้นปรมาจารย์ เป็นอาจารย์  
 เป็นผู้เชี่ยวชาญ เป็นที่เคารพเลื่อมใสของแวดวงนักกฎหมายทั้งสิ้น คำวินิจฉัยใด ๆ ที่ผ่าน  
 ความเห็นชอบของตุลาการรัฐธรรมนูญมาแล้วถือเป็นบรรทัดฐาน และผมเองชื่นชม  
 มาตลอด ท่านประธานที่เคารพครับ มีประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะฝากแล้วก็ขอบันทึก  
 ไว้ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ก็คือเราจะหาแนวทางหรือวิธีการใดในการที่จะ  
 ปกป้องตุลาการรัฐธรรมนูญ-----

เราจะหาแนวทางหรือวิธีการใดในการที่จะป้องกันไม่ให้อำนาจของฝ่ายบริหารหรืออำนาจฝ่ายนิติบัญญัติ หรืออำนาจใด ๆ ก็แล้วแต่ เข้าไปแทรกแซง เข้าไปมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจในแต่ละเรื่อง เพราะคำวินิจฉัยที่จะออกมานั้นคือบรรทัดฐานที่จะพลิกฟ้าพลิกแผ่นดินได้ ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นจึงฝากความหวังว่าประเทศไทยของเราจะเดินไปในทิศทางที่ถูกต้อง ลูกหลานของเราจะมีอนาคตที่ดีงาม แล้วก็ทัดเทียมอารยประเทศด้วยครรถอง ด้วยคำวินิจฉัย ด้วยแนวบรรทัดฐานที่ท่านวางไว้ ก็คือขจัดในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง แก้ไขในสิ่งที่ไม่ดีงาม แล้วก็ส่งเสริมทั้งพรรคการเมืองและนักการเมืองที่มีจริยธรรม มีคุณธรรม แล้วก็นำพาประเทศไทยไปสู่ครรถองที่ถูกต้องเพื่อความเจริญก้าวหน้าของชาติบ้านเมืองของเราต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณจตุพร พรหมพันธุ์ ครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุพร พรหมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน ขอกราบเรียนกับท่านประธานนะครับว่า ประเด็นเรื่องการรายงานประจำปี ๒๕๕๐ ของศาลรัฐธรรมนูญนั้น มีเนื้อหาที่จะมีการวิพากษ์วิจารณ์ ผมขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า กระผมเองในฐานะที่เป็นสมาชิกพรรคพลังประชาชน แล้วก็กำลังจ้อคอหอย คือหมายความว่าหลังจาก กกต. มีคำสั่งยื่นอัยการ ถ้าอัยการมีความเห็นสั่งฟ้อง เรื่องก็จะถึงศาลรัฐธรรมนูญเรื่องการยุบพรรค ผมเองมีความเชื่ออย่างนี้ครับ ท่านประธาน ความเชื่อของผมก็คือว่าในการต่อสู้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องใดก็ตาม ผมได้พูดหลังจากมีการยึดอำนาจ ๑ วัน คือวันที่ ๒๐ กันยายน ปี ๒๕๔๙ ยึดอำนาจ คนกระดานซ่านเข็นกันไปหมด ผมและคณะเดินทางไปทำการพรรคไทยรักไทย แล้วก็แสดงความคิดเห็นเวลานั้นเลยว่า การต่อสู้เท่านั้นคือหนทางรอด การยอมจำนน การยอมสวามิภักดิ์ หรือการสอพลอผู้มีอำนาจในขณะนั้น ๆ จะไม่มีวันได้รับการไว้ชีวิตโดยเด็ดขาด เพราะฉะนั้นผมเองก็ยังคงมีความเชื่อกันจนถึงปัจจุบันนี้ การรายงานประจำปีของศาลรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ซึ่งทางท่านเลขาธิการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งความจริงแล้วท่านเป็นเลขาธิการองค์กรอิสระ อาจจะเป็นคนเดียวเสียด้วยซ้ำที่มีโอกาสทำกับ

ศาลรัฐธรรมนูญไม่ต่ำกว่า ๓ ชุด คือชุดแรกก่อนการยึดอำนาจ ๑๙ กันยายน ปี ๒๕๔๙ ชุดที่ ๒ ที่ทางท่านเลขาธิการได้ทำหน้าที่ด้วย ที่อยู่ในผลรายงานประจำปีนั้น คือคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ชุดที่ตั้งโดยรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวปี ๒๕๔๙ ซึ่งไม่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แล้วก็ชุดปัจจุบันที่มีนายชัช ชลวร ที่เป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ เพราะฉะนั้นปรากฏการณ์ทั้ง ๓ ชุด ผมว่าท่านเลขาธิการย่อมมีบทเรียนต่าง ๆ ไว้เป็นอย่างดี มีหลากหลายประเด็นครับท่านประธานที่เคารพ ผมเชื่อว่าในสภาแห่งนี้เราอาจจะมีกรวิพากษ์วิจารณ์การทำหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญในการรายงานประจำปีได้อีกเพียงแค่ครั้ง ๒ ครั้ง หรืออาจจะ ๑ ครั้ง ตอนมีการพิจารณาร่างกฎหมายพิจารณาการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ เพราะศาลรัฐธรรมนูญก็จะไปอิงยึดหลักศาลปกครองต่อไปนี่ว่าพิจารณาคดีใด ๆ ต่อไปนี้ห้ามมีการวิพากษ์วิจารณ์ วิพากษ์วิจารณ์ไม่ว่าจะไปสัมภาษณ์ ณ ที่ใดก็ตาม ก็จะเข้าข่ายการละเมิดอำนาจศาล กลายเป็นองค์กรที่จับต้องไม่ได้อีกองค์กรหนึ่ง ขอกราบเรียนกับท่านประธานที่เคารพ แต่สิ่งที่ผมจะต้องกราบเรียนไปยังท่านประธานก็คือว่า การตัดสินใจของศาลรัฐธรรมนูญไม่ว่าจะเป็นองค์คณะที่เป็นศาลได้รับการโปรดเกล้าฯ หรือชุดที่ไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ-----

ที่นึ่งพิจารณาคดีจนในขณะที่ไม่ม่สิทธิใส่เสื้อครุย ใส่สูทตัดสินคดียุบพรรค และเอาโทษ ย่อนหลังมาตัดสิทธิทางการเมืองนักการเมือง ๑๑๑ คนนั้นก็เป็นเรื่องที่มีการ วิพากษ์วิจารณ์ ประเด็นที่เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดพิษณุโลกยกตัวอย่างเรื่องคดีชุกหุนก็มี การวิพากษ์วิจารณ์ เรื่องคดีแสดงบัญชีอันเป็นเท็จของอดีตเลขาธิการพรรคหนึ่งก็มีการ วิพากษ์วิจารณ์ แล้วก็วิพากษ์วิจารณ์ถึงขนาดที่ว่าเลขาธิการพรรคนั้นเองก็มีการยื่น ถอดถอนตุลาการรัฐธรรมนูญ ๔ คนเวลานั้น เพราะฉะนั้นจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่าไม่ว่า จะตัดสินในคดีอะไรก็แล้วแต่ของศาลรัฐธรรมนูญนั้นม่ข้อที่ต้องวิพากษ์วิจารณ์ทั้งสิ้น แม้กระทั่งการตัดสินให้มีการเลือกตั้ง ๒ เมษายน ให้เป็นโมฆะเพียงแค่เหตุการณ์ยาว เหยียดอธิบายแต่สรุปว่าหันเอาหลังออก หันเอาก้นออก คุณาเลือกตั้งแล้วบางจังหวัดก็ยัง หันเหมือนเดิมนะครับ แต่ว่าเลือกตั้งโมฆะกันทั้งประเทศ ผมบอกว่าถ้าศาลรัฐธรรมนูญ กลายเป็น อันค้ำท้เทเบิ้ล แมน (Uncountable Man) วิพากษ์วิจารณ์ไม่ได้แล้วคนไทย ไม่ออกแตกตายในการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ แม้กระทั่งว่าการวินิจฉัยเรื่องกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายนี่นะครับ มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ที่ต้องผ่านศาลรัฐธรรมนูญก่อนที่จะกราบบังคมทูลเพื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงลงพระปรมาภิไธย ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยกฎหมาย ๓ ฉบับ ให้เป็นโมฆะ เหตุผล เพราะองค์ประชุมไม่ครบ แล้วศาลรัฐธรรมนูญชุดเดียวกัน วินิจฉัยให้กฎหมาย ๓ ฉบับ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ลงพระปรมาภิไธยประกาศในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้ ประเด็นนี้อยู่อย่างนี้ครับ ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยกฎหมาย ๓ ฉบับ ที่เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนั้นว่าองค์ประชุมไม่ครบแล้วเป็นโมฆะ เพราะท่าน ยึดเอาวาระที่ ๓ วาระที่ ๓ องค์ประชุมไม่ครบ แต่ ๓ ฉบับที่ท่านยกมือเข้าไปนะครับ ว่าเป็นกฎหมายมีผลสมบูรณ์นั้น วาระแรกไม่ครบ ๒ ฉบับ ใน ๓ ฉบับท่านลองไปดูเลยครับ ผมยังบอกว่าตุลาการศาลรัฐธรรมนูญถ้าวิพากษ์วิจารณ์ไม่ได้มาตรฐานอยู่ตรงไหน องค์ประชุมไม่ครบ วาระแรกถ้าไม่ครบมันโมฆะ วาระ ๓ มันก็ต้องโมฆะ ถ้าวาระ ๓ องค์ประชุม ไม่ครบ มันเป็นโมฆะ วาระแรกองค์ประชุมไม่ครบ มันก็ต้องเป็นโมฆะ แต่ถามว่า ศาลรัฐธรรมนูญถ้าไม่มีการวิพากษ์วิจารณ์ได้นี่เป็นประเด็นที่อยู่ติดกันเลย ๓ ฉบับ ท่านกราบบังคมทูลเกล้าฯ ปรากฏว่าไม่ไปดูวาระแรก ประธานโทษไม่ไปดูวาระแรก

ดูวาระ ๓ วาระ ๓ องค์ประชุมครบ กราบบังคมทูลอีก ๓ ฉบับ ต่อมาองค์ประชุมไม่ครบ  
 ในวาระ ๓ ผมบอกว่าไม่มีมาตรฐานในการตัดสินใจ ท่านประธานที่เคารพ นี่รวมกระทั่ง  
 ที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังเลขาธิการศาลที่กำลังจะออกคนที่สภาผู้แทนราษฎร  
 ชุดนี้ที่มาจากเลือกตั้งที่ก่อนจะลงมติใด ๆ นั้นนะครับ จะต้องเช็ค (Check) องค์ประชุม  
 กันก่อนนั้น นอกจากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ท่านชี้ว่าเป็นโมฆะ ๓ ฉบับ แล้วที่  
 ผมบอกว่าไม่เป็นโมฆะ ๓ ฉบับมันก็มีปัญหาเหมือนกัน มีกฎหมาย ๒๑๑ ฉบับ ที่ผ่าน  
 การพิจารณาของ สนช. ชุดที่แล้ว ปรากฏว่าใน ๒๑๑ ฉบับนั้น ไม่นับกฎหมายประกอบ  
 รัฐธรรมนูญนะครับมี ๑๗๗ ฉบับ ๘๕ เปอร์เซนต์ องค์ประชุมไม่ครบประธานสภา สนช.  
 ส่งเรื่องให้รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ไปเสนอกกราบบังคมทูลเป็นผู้รับสนอง  
 พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ และก็ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ๑๗๗ ฉบับ ๘๕ เปอร์เซนต์  
 องค์ประชุมไม่ครบถ้าศาลรัฐธรรมนูญจะได้ใช้มาตรฐานเดียวกันที่ว่า ว่ากฎหมายประกอบ  
 รัฐธรรมนูญองค์ประชุมไม่ครบว่าเป็นโมฆะและผมก็ชี้ข้อดีอย่างว่า ๓ ฉบับแรก ๒ ฉบับ  
 วาระแรกองค์ประชุมไม่ครบท่านก็เสนอกกราบบังคมทูลนั้น นี่ก็เป็นปัญหา เพราะฉะนั้น  
 ถ้าใช้มาตรฐานเดียวกันกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ท่านตีตกไม่ว่ากฎหมาย ป.ป.ช.  
 ผู้ตรวจเงินแผ่นดินนะครับ ถ้ามาตรฐานอันนี้กฎหมาย ๘๕ เปอร์เซนต์ ๑๗๗ ฉบับ  
 จาก ๒๑๑ ฉบับ องค์ประชุมไม่ครบ องค์ประชุมไม่ถึงครึ่ง เส้นทางมันจะเดินทาง  
 อย่างไรกันต่อ -----

ปัญหาว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีมาตรฐานแต่ละเรื่องอย่างไร แม้กระทั่งตัวรัฐธรรมนูญเอง ครบถ้วนประธาน ตัวรัฐธรรมนูญที่ศาลรัฐธรรมนูญจะต้องวินิจฉัยนี้บางมาตรา องค์ประชุมไม่ครบ บางมาตราไม่มีการลงมติ นี่ก็เป็นปัญหาเพราะว่าช่วงที่ผ่านมากลับ ท่านประธานที่เคารพ การวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญโดยตุลาการรัฐธรรมนูญชุดที่ไม่มี การโปรดเกล้าฯ ตัดสินคดีเอาโทษย้อนหลังมากำหนดนั้น นั่นก็เป็นปรากฏการณ์ครั้งแรก ในประวัติศาสตร์ในทางกฎหมายแล้ว ผมไม่ได้บอกว่ามันจะกระทบต่อตัวเอง แต่บอกว่า มันก็ไม่มีปัญหา มันก็จบไปแล้ว มีพรรคการเมืองใหม่ขึ้นมา แล้วจะตัดสินไปอย่างไรวันนี้ มันไม่มีโทษย้อนหลัง แต่เวลานั้นมันมีปัญหา แม้กระทั่งเรื่องล่าสุดครบถ้วนท่านประธาน ที่เคารพ เรื่องการตีความกรณีแถลงการณ์ร่วมปราสาทพระวิหาร ศาลรัฐธรรมนูญก็ไปเพิ่ม คำว่า อาจะ ลงในมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ในมาตรา ๑๙๐ วรรคสองนะครับ หนังสือ สัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขต ท่านก็ไปวินิจฉัยว่าหนังสือสัญญาใดอาจมีบท เปลี่ยนแปลงอาณาเขต มันคนละเรื่องเลย อย่างที่ผมยกตัวอย่างวันนี้ครบถ้วนท่านประธาน ที่เคารพ ผมต้องการถามศาลรัฐธรรมนูญเหมือนกันว่าท่านมีสิทธิอะไรไปร่างรัฐธรรมนูญ ใหม่ เพราะฉะนั้นวันนี้เราจะต้องพูดอันนี้ครบถ้วนท่านประธานที่เคารพ เพราะผมต้องการ จะต้องการให้ว่าบ้านเมืองนี้ศาลรัฐธรรมนูญว่าจริงแล้วนี่นะครับ นอกจากอำนาจอธิปไตย นิติบัญญัติ บริหาร ตุลาการ ที่เหลืออยู่มั่นคงที่สุดและกำลังจะย่อยยับตามหรือเปล่า ไม่แน่ใจ เมื่อก่อนนี่นะครับนิติบัญญัติที่ท่านแลเห็นนี่นะครับลุ่ม ๆ ดอน ๆ ถูกยึดอำนาจ ล้มกันบ้างอะไรสารพัดสารพันเลยนะครับ บริหารก็อ่อนแอ นิติบัญญัติอยู่ไม่ได้ เราก็มี ที่พึ่งที่หวังคือตุลาการ ยึดอำนาจที่ตั้งตุลาการเข้ามาอยู่ในระบบการเมือง จะพาพึ่งไปอีก คณะทั้งที่เป็นสถาบันที่คนไทยให้ความนับถือ มีความเคารพมากที่สุด ใน ๓ อำนาจ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าวันนี้นะครับศาลรัฐธรรมนูญโดย ภายใต้อำนาจรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ให้โอกาสองค์กรอิสระสามารถเสนอกฎหมายเองได้ สภาผู้แทนราษฎรนะครับ มีหน้าที่ผ่านกฎหมายนะครับ ที่เขาจะลงโทษประหารชีวิต พวกกันเองครับ มีหน้าที่ว่าองค์กรอิสระอะไรก็มีสิทธิเสนอกฎหมายกันได้ ซึ่งมันก็ขัด ต่อหลัก ๓ อำนาจอธิปไตยกันอยู่แล้ววันนี้คนที่อยู่องค์กรอิสระทุกองค์กรสามารถเสนอกฎหมายมาเองสรรพเสร็จแล้วออกแบบคุ้มครองตัวเองสรรพเสร็จ ผมยกตัวอย่างเป็นการ

ยืนยันว่าแม้กระทั่งศาลรัฐธรรมนูญก็จะมีสภาพเหมือนองค์กรอิสระองค์กรอื่น ๆ  
 นักการเมืองที่ท่านแลเห็นหน้าสลอนอยู่ในสภานี้ นะ บอกว่าเป็นคนที่จะต้องแจกบัญชี  
 ทรัพย์สินเปิดเผยในที่สาธารณะ แต่ท่านเห็นไหมครับ ศาลรัฐธรรมนูญเอง องค์กรอิสระ  
 ทั้งหลายยกเว้น ป.ป.ช. ยื่นส่งให้ ป.ป.ช. ปิดผนึกในซอง ไม่มีใครรู้ ไม่มีใครไปตรวจสอบได้  
 ก็รู้ระหว่างท่านกับองค์กรอิสระด้วยกันคือระหว่างตัวท่านและตัว ป.ป.ช. คณะกรรมการ  
 วิสามัญชุดอนุในการตรวจสอบอำนาจรัฐ เชิญ ป.ป.ช. มาพูดมาคุยในข้อเสนอแนะก็มี  
 การตั้งคำถามเหมือนกันว่า ป.ป.ช. ที่เป็นองค์กรอิสระชุดเดียว นะครับ พวกท่านยื่นให้  
 ป.ป.ช. ป.ป.ช. ยื่นให้กับตัวเองไม่ได้ ก็ต้องไปยื่นให้กับประธานวุฒิสภา บอกว่าเปิดเผย  
 บัญชีทรัพย์สินในที่สาธารณะได้ไหม บอกว่า ไม่ได้ เพราะว่าเป็นองค์กรมีหน้าที่  
 ไปตรวจสอบบุคคลอื่น ถ้าถูกตรวจสอบบ้างจะทำให้การทำงานเป็นไปด้วยความล่าช้า  
 เหตุผลฟังได้ไหมครับท่านประธาน ผมจึงบอกว่าศาลรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกัน วันนี้เรา  
 ไม่ต้องการมาบอกว่าการพูดของผมเองหรือการแสดงทรรศนะของผมนั้นจะเป็นด้วย  
 การอคติศาลรัฐธรรมนูญ ไม่ใช่ แต่เราต้องการให้ศาลรัฐธรรมนูญนั้นเป็นองค์กรที่เป็นที่พึ่ง  
 ที่หวัง ตัดสินอะไรนั้นแม้ว่ามีสิทธิวิพากษ์วิจารณ์ได้ วิพากษ์วิจารณ์โดยเปิดเผยมันดีกว่า  
 คนนินทา คนนินทาลับหลังแล้วท่านไม่รู้ตัวท่านทำอะไรแล้ว แต่ว่าถ้าต่อไปนี้ไปออก  
 กฎหมายห้ามละเมิดอำนาจศาลนี้ คนมันก็จะไปแอบนินทาและความเสื่อมก็จะมา  
 อีกทิศทางหนึ่ง เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ ผมจึงบอกว่าวันนี้แต่ฝ่ายถ้าต้องการ  
 ให้บ้านเมืองนี้มีความโปร่งใส นะครับ นั่นหมายความว่าทุกองค์กรในทุกภาคส่วนนั้น  
 จะต้องมีความโปร่งใสตาม-----



ผมเองก็มีข้อสงสัยศาลรัฐธรรมนูญเหมือนกัน เช่นว่า เสนอบางมาตราที่มาเอื้อกับคนที่  
 เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เช่น มาตรา ๑๐ (๓) นี่นะครับ บอกว่า บัญญัติให้ตุลาการ  
 อาจถูกคัดค้านในกรณีที่เคยถูกอ้างเป็นพยานโดยที่ารู้เห็นเหตุการณ์ เว้นแต่เคยมี  
 ส่วนร่วมในกระบวนการทางนิติบัญญัติหรือเคยแสดงความเห็นในฐานะผู้เชี่ยวชาญ  
 มีความรู้เป็นพิเศษในปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคดีนั้น คนที่เป็นนักการเมืองที่อ่าน  
 หนังสือฉบับนี้ ข้อกฎหมายฉบับนี้รู้ทันที่ว่า ท่านต้องการเลี้ยงบาลีให้กับนายจรัญ  
 ภัคดีธนากุล ในฐานะที่เป็นรองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ และขณะที่ร่างก็มาพูดด้วย  
 ความภาคภูมิใจว่า ได้รับโจทย์ในการร่างรัฐธรรมนูญบนสมมุติฐานว่านักการเมือง ส.ส.  
 รัฐมนตรี เป็นคนชั่วร้าย เป็นคนเลว จึงต้องได้รับโจทย์และร่างรัฐธรรมนูญไปตามนั้น  
 ร่างรัฐธรรมนูญเสร็จ ประกาศใช้ นายจรัญ ภัคดีธนากุล ข้ามฟากจากปลัดกระทรวงยุติธรรม  
 มาอยู่ในศาลรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นเมื่อมีปัญหาเรื่องการตีความรัฐธรรมนูญ คนที่มี  
 ส่วนร่างรัฐธรรมนูญนี่นะครับก็ต้องชี้ในทางอคติเพราะตัวเองร่างมากับมือ ตัวเองร่าง  
 มากับมือแล้วไปนั่งพิจารณาสิ่งที่ตัวเองร่างด้วย เป็นกระบวนการเดียวกันหมด แล้วผม  
 ถามว่าตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจะวินิจฉัยบนพื้นฐานของความยุติธรรมได้อย่างไร  
 นี่เป็นเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างชัดเจนที่สุด แต่ว่าท่านเองก็เสนอกฎหมายต่อมา  
 อย่างนี้ นอกจากห้ามละเมิดแล้ว แต่คนของท่านร่างระเบียบล็อก (Lock) คอไว้สรรพเสร็จ  
 เปิดช่อง เปิดประตูให้สรรพเสร็จ ผมบอกว่าวันนี้ที่ผมต้องทักท้วงอันนี้ก็คือว่า ไม่ว่า  
 ใครก็ตามละครับ ในวันข้างหน้า ไม่ใช่เฉพาะนายจรัญ ภัคดีธนากุล ผมอยากให้  
 ศาลรัฐธรรมนูญมีอายุยืนยาวกว่าตึกของเจ้าพระยาที่วันนี้ะครับ เป็นตึกที่มีอาคารที่อยู่  
 มานานแล้ว แล้วมันต้องอยู่ต่อไป แต่มันอยู่โดยความรู้สึก ความน่าเชื่อถือของผู้คน ว่าเขา  
 มีความศรัทธาต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นการวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ มันจึงจำเป็น  
 จะต้องเป็นบรรทัดฐานของสังคม ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นการรายงานของ  
 ศาลรัฐธรรมนูญ ดูด้วยความสบายตาวันนี้ะครับ ก็เป็นหนังสือที่น่าอ่าน รูปพวกท่านทำงาน  
 ด้วยความยิ้มแย้มแจ่มใส แต่ทว่าวันนี้ะครับศาลรัฐธรรมนูญมันเหมือนหอกแรก เมื่อเวลา  
 กลับเข้าไปนั้น จะโดยอย่างไรก็แล้วแต่ มันเป็นผลพวงที่ได้รับทอดสืบกันมา วันนี้ครับ  
 ท่านประธานที่เคารพ ความที่กติกานิรโทษกรรมปี ๒๕๕๐ มันพิกลพิการ มันเป็นองค์กร

ที่มีลูกผสม นี่ไซ้คดีว่าตุลาการรัฐธรรมนูญที่ไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่นั่งพิจารณาคดี ไม่สามารถทำในนามพระปรมาภิไธยได้นั้น ได้พันวาระ ถ้าอยู่ด้วยนี่นะครับ การวินิจฉัยจะหนักเข้าไปใหญ่ เพราะจะมีสภาพที่มีลักษณะเดียวกัน วันนี้ถามว่าใครจะยื่นให้มีการตีความอะไรกันบ้าง แม้กระทั่งเรื่อง ป.ป.ช. เรื่อง กกต. หรือแม้แต่กระทั่งการทำหน้าที่ควบของผู้ว่า สตง. ควบคณะกรรมการ คตง. ๑๐ คน ๑ คนควบ ๑๐ นะครับ วันนี้ไม่มีอะไรที่ความเชื่อมั่นในการวินิจฉัยได้เลย เพราะฉะนั้น ผมจึงบอกว่า หลายอย่างที่ยังไม่มีความเป็นธรรม หอกที่ท่านปักมาตรา ๑๙๐ องค์การศาลรัฐธรรมนูญปัจจุบันได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ เอาละ น่าเชื่อถือ แต่วิพากษ์วิจารณ์ได้เหมือนกับนักวิชาการเขาบอกว่า ท่านแต่งเต็มรัฐธรรมนูญเข้าไป แต่พอปักหอก ส่งไปไหนครับ คนก็จะรับช่วงเข้าไป ส่งไป ป.ป.ช. ที่นี้ ป.ป.ช. เป็นชุดที่ไม่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ วันนี้ก็เที่ยวอ้างว่ามีหนังสือจากราชเลขาธิการ หนังสือจากราชเลขาธิการมันจะไปลบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๒ ที่ คมช. ไม่ยกเลิก ไม่ได้ เพราะเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ และถ้าเรื่องนี้ถึงศาลรัฐธรรมนูญต่อ ถ้าเกิดวินิจฉัยบอกว่า การยึดอำนาจ พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน เป็นรัฐประหารก็จะเป็นว่ากันทั้งเมืองอีก แล้วพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ฐานะ นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี มีชัย ฤชุพันธุ์ ประธาน สนช. นรนิติ เศรษฐบุตร ประธาน สสร. ทำไม่ต้องได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ท่านประธานท่านทราบไหมครับว่า

ในช่วงการยึดอำนาจข้าราชการชั้นผู้ใหญ่คนหนึ่งที่มีตำแหน่งได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ เขาลาออกจากตำแหน่งทำหนังสือถึง พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน พลเอก สนธิ ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อให้เขาพ้นจากตำแหน่ง นี่ลาออกยังต้องกราบบังคมทูล เพราะเป็นตำแหน่ง ซี. ๑๑ เห็นไหมครับท่านประธาน ในกรณีวันนี้เห็นไหมครับเราปล่อยให้ประเทศนี้มันบริหารกันจนความพิกลพิการ ก็คือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๒ หรือที่มาของ กกต. ก็ดีนะครับจะต้องมีพระบรมราชโองการแต่การทักท้วงมันไม่มีประโยชน์อะไรเลย และผมเชื่อว่าคนที่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ไปถวายสัตย์ แต่อยู่มาวันหนึ่งคนที่จะมาตัดสินชะตาเขาไม่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ หนังสือราชเลขาธิการจะนำมากล่าวอ้างเพื่อหักล้างพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ไม่ได้ แต่ถามว่าทำไมวันนี้เขายังไม่หยิบยื่นเรื่องไปส่งศาลรัฐธรรมนูญ ผมบอกว่าการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญหลายเรื่องขัดต่อความรู้สึกของคน แต่ละพรรคเคยขัดกับความรู้สึกกันมาทั้งนั้น ผมจึงยกตัวอย่างว่าเคยมีการยื่นถอดถอนตุลาการรัฐธรรมนูญ ๔ คนในคดีเรื่องการแจกบัญชีทรัพย์สินเป็นข่าวทั่วกันไปอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงบอกวันนี้ครับท่านประธานที่เคารพ ที่ผมเรียงความมาทั้งหมดนั้นผมไม่ได้มีเจตนา ที่จะมือคติดต่อศาลรัฐธรรมนูญ พรรคพลังประชาชนขึ้นไปดูเส้นทางมาตรา ๑๓๗ รอด ๑ เปอร์เซ็นต์ ตาย ๙๙ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นผมเองเป็นคนที่อยู่ในโลกแห่งความเป็นจริง ไม่ได้คิดว่าการจะต้องมาพูดคุยดีกับศาลรัฐธรรมนูญแล้วศาลรัฐธรรมนูญจะต้องวินิจฉัยอย่างนั้นไม่ใช่ เราอยู่ในโลกแห่งความเป็นจริงว่ากลไกที่มันพิกลพิการทำลายล้างระบบการเมืองนั้นไม่ว่าใครเป็นนักการเมืองอยู่ฝ่ายตรงกันข้ามผมจึงบอกว่าตอนยุบพรรคไทยรักไทยนั้นการวิพากษ์วิจารณ์ก็ว่ากันไป แต่เอาละคนเชื่อบุคลากรรัฐธรรมนูญ ตัดสินกฎหมายย้อนหลังไม่เป็นไร ๕ ปี วันนั้นช่วงระหว่างการรัฐประหารแต่คนที่เห็นหน้าคณะรัฐประหารต่างหากที่เขาการทำลายความศรัทธาเชื่อมั่นต่อตุลาการศาลรัฐธรรมนูญชุดนั้นเอง ในเรื่องบ้านไค ๔ ชั้น บ้านไคชั้นแรกก็บอกว่าต้องยุบพรรคเห็นไหมครับ เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าวันนี้เมื่อตุลาการศาลรัฐธรรมนูญได้ถูกสร้างจินตนาการว่ามีธงในการพิจารณานั้น ความเชื่อมั่นของประชาชนที่เขาจะพึ่งที่หวังกับตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ มองตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเห็นรายงานแล้วแทนที่น่าจะมี

ความสุข แต่ว่าการตัดสินใจก็เป็นข้อสงสัยว่าแล้วศาลรัฐธรรมนูญยึดอยู่บนมาตรฐานอะไร เพราะฉะนั้นผมจึงฝากกราบเรียนไปยังท่านเลขาธิการว่าเราต้องการให้บ้านเมืองนี้เดินทางต่อไป สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้จะอยู่กี่วันช่างมันเถอะท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลจะอยู่กี่วันช่างมันเถอะ แต่กระบวนการยุติธรรมไม่ว่าจะเป็นศาลสถิตยุติธรรมหรือแม้กระทั่งศาลรัฐธรรมนูญนั้น คนที่ส่วนมากนักการเมืองจะเจออย่างไรไม่มีปัญหา แต่อย่างน้อยที่สุดนะครับ คนที่จะถูกตัดสินประหารชีวิตเขาได้มองเห็นหน้าคนที่มาตัดสินชะตาเขาอย่างมีความสุขว่าท่านได้ตัดสินบนพื้นฐานของความยุติธรรม ไม่ใช่เป็นธงหรือความมีอคติเหมือนกับช่วงที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นผมจึงสรุปว่าผมเป็นคนไทยคนหนึ่งที่ต้องการให้ศาลรัฐธรรมนูญยึดหลักของความถูกต้องเป็นที่พึง เรื่องการตัดสินที่ผ่านมาอย่างที่ผมบอกว่ามีธงนั้น การแต่งเติมถ้อยคำในรัฐธรรมนูญ การไม่มีมาตรฐานในการวินิจฉัยกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ได้สร้างสิ่งที่กลางแคลงใจให้กับพี่น้องประชาชน แต่หลังจากนี้ไปครับท่านประธานที่เคารพ ศาลรัฐธรรมนูญเองก็ควรจะรู้ว่าคนไทยเรามีความรู้สึก คนไทยในบ้านในเมืองนี้เขาไม่ได้กินเกลบกััน เขาต้องการสถาบันที่เขาดูแลอย่างที่ผมเคยยกตัวอย่างในสภาแห่งนี้ว่า คนไทยทำไมเขาชอบดูเป่าบู้เงิน เพราะเขามีความหิว ความกระหายในเทพเจ้าของความยุติธรรม มีการทำบริษัททัวร์ถึงขนาดมาแล้วให้ฟังกันว่าช่วงเป่าบู้เงินมาขายนะครับ คนไทยเดินทางไปศาลไคฟงมากกว่าคนจีนไปดูศาลไคฟง เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าวันนี้ไม่ว่าอย่างไรก็ตามนะครับ คนไทยยังต้องการความยุติธรรมที่ยุติธรรม แต่ความยุติธรรม ณ วันนี้คือใครครับ ถ้าอีกฝ่ายหนึ่งตัดสินรังแกอีกฝ่ายหนึ่ง อีกฝ่ายหนึ่งก็บอกว่านั้นคือความยุติธรรม ฝ่ายที่ถูกกระทำบอกว่านั่นไม่ยุติธรรม ผมบอกว่าทั้ง ๒ ฝ่ายที่เป็นหลักยุติธรรมนั้นใช้ไม่ได้ทั้ง ๒ ฝ่ายหลักยุติธรรมก็คือว่าไม่ว่าฝ่ายเห็นด้วยหรือฝ่ายไม่เห็นด้วยกับท่านยืนด้วยความพึงพอใจจากการตัดสินชี้ชะตาของท่านบนพื้นฐานความยุติธรรม ขอกราบขอบพระคุณมากครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญครับ คุณนิพิฐ อินทรสมบัติ ครับ

นายนิพิฐ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นิพิฐ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์  
ผมใช้เวลาไม่นานท่านประธานครับ ในการอภิปรายรายงานประจำปี ๒๕๕๐ ของ  
ศาลรัฐธรรมนูญนะครับในวันนี้ครับ ผมกราบเรียนท่านประธานเบื้องต้นว่าผมค่อนข้างจะ  
โชคดีที่ได้มีโอกาสเข้าไปสัมผัสการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญหรือตุลาการรัฐธรรมนูญ  
ในอดีตที่ผ่านมา เนื่องจากผมเป็นหนึ่งในคณะทนายความที่ว่าความในคดียุบพรรค  
ประชาธิปัตย์ และกระผมก็ไม่ถือว่าเราโชคดี และผมไม่ถือว่าที่เราชนะคดีมานั้น เนื่องจาก  
ตุลาการรัฐธรรมนูญมีธงคำตอบล่วงหน้า เหมือนที่เพื่อนสมาชิกบางท่านได้กรุณา  
อภิปรายไปเมื่อสักครู่ แต่ผมเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ผมเชื่อมั่นว่าที่พรรค  
ประชาธิปัตย์เรารอดพ้นจากการยุบพรรคไปในอดีตนั้น เพราะเราไม่ได้กระทำความผิด  
เราสู้ในข้อเท็จจริงและเรายืนยันเรื่องนี้มาตลอด ทำยที่สุด จะถามว่าเราพอใจหรือไม่ ดีใจ  
หรือไม่ เราก็พูดได้แต่เพียงว่าเราได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาของตุลาการ  
รัฐธรรมนูญ ผมจะไม่พูดซ้ำหรือบอกว่าตุลาการรัฐธรรมนูญในอดีตได้รับการโปรดเกล้าฯ  
หรือไม่ และการไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ นั้นทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของท่านชอบ  
หรือไม่ชอบ หรือมีความเป็นธรรมหรือไม่ มันเป็นความเห็นที่แตกต่างกัน ซึ่งผมได้เคย  
แสดงความเห็นนี้ในสภามาครั้งหนึ่งแล้ว ตอนที่มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการ  
ป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผมเชื่อว่าแนวโน้มนะครับ ผมจะไม่อภิปรายซ้ำ  
เพราะถ้าผมอภิปรายต่อไป ผมก็คงยืนยันตามความเห็นของผม อีกเหตุผลหนึ่งที่ผมจะไม่  
อภิปรายซ้ำกับแนวของ ป.ป.ช. เพราะว่าผมโชคไม่ดีเหมือนเพื่อนสมาชิกบางท่านในสภา  
แห่งนี้ครับ เวลาผมอภิปรายทุกครั้งในสภาผู้แทนราษฎร ผมถูกนำไปวิจารณ์ในทีวี (TV)  
บางช่องทุกทีครับ ผมถูกวิจารณ์ลับหลังนะครับ และคนที่บอกว่าไม่ควรอภิปรายหรือ  
วิจารณ์ลับหลังก็นำคำอภิปรายผมไปออกที่วีดิทัศน์ลับหลังผมทุกครั้งเลยครับ โดยมีคนกลุ่มหนึ่ง  
ที่เราเรียกว่า สีเกลอหัวขาค้นนั้นนะครับ ผมไม่บอกหรือครับว่าสีเกลอหัวขาที่ออกที่วี  
ดิทัศน์แล้วนำคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกไปพูดทางทีวีนั้นเอาเปรียบครับ ผมไม่พูด

พาดพิงถึงใครที่ผมบอกเพียงแต่ว่าเป็นสี่เกลอหัวขาด แต่ผมคิดว่าหัวขาดจริง ๆ ครับ ไม่นานครับ เพราะผมเรียนท่านประธานว่าผมไม่อยากแสดงความคิดเห็นมากในสภาแห่งนี้ ถ้าเรายังไม่เคารพดุลยพินิจ ไม่เคารพการแสดงความคิดเห็นในสภาแห่งนี้ เพื่อสมาชิกบางท่านมีเครื่องมือเครื่องมือเป็นพิเศษ เราแสดงความคิดเห็นแล้ววันรุ่งขึ้นก็ไปดำเราออกทีวีได้ เราไม่มีโอกาสโต้ตอบ ผมอภิปรายสั้น ๆ ว่าคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ผ่านมานั้น ผมคิดว่าท่านจะมาอย่างไร โปรดเกล้าฯ หรือไม่ เป็นข้อกฎหมาย แต่ผมคิดว่าท่านให้ความเป็นธรรมได้ ผมยืนขึ้นวันนี้ครับ ผมรอวันนี้มานานพอสมควร ความจริงผมจะอภิปรายตอนที่มีการเสนอกฎหมายวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ เข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ ผมมีซีดี (CD) วีซีดี (VCD) ให้ท่านเลขาธิการศาลรัฐธรรมนูญ ๑ ม้วนครับ และผมรอวันนี้มานาน ความจริงผมจะไปส่งให้ท่านที่ศาลรัฐธรรมนูญเสียด้วยซ้ำครับ ผมยืนขึ้นเพื่อบอกกับท่านว่าวันนี้ครับท่านต้องมีกฎหมายเรื่องการละเมิดอำนาจศาลโดยเร็วครับ เพราะอะไรครับ ผมไม่อยากจะตำหนิหรือใครก็ตามครับว่า เราไม่มีวุฒิภาวะในการวิจารณ์ศาลรัฐธรรมนูญในเชิงวิชาการ ทุกครั้งที่เรายืนขึ้นพูดในสภาแห่งนี้หรือว่าที่ไหนก็ตามครับ เราพูดถึงความไม่เป็นธรรมของศาลรัฐธรรมนูญ เราไม่เคยพูดถึงเรื่องวิชาการ ปากเราก็บอกว่าเราวิจารณ์ทางวิชาการ แต่จริง ๆ แล้วเรามีอคติ วิจารณ์บนพื้นฐานของอคติทั้งสิ้นครับ แล้วถ้าเราปล่อยให้สิ่งเหล่านี้ดำรงอยู่ต่อไปในบ้านเมืองครับ ทุกองค์กรจะถูกทำลาย กระบวนการตุลาการทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นศาลพิเศษหรือศาลรัฐธรรมนูญ-----

ศาลยุติธรรมก็ตาม จะถูกทำลายและทำลายความน่าเชื่อถือลงเรื่อย ๆ ครับ ซี่ดีที่ผมมอบให้ท่านเลขาธิการผมเชื่อว่าท่านต้องทำเพราะเป็นหน้าที่ของท่าน ผมฝากให้อดีตุลาการศาลรัฐธรรมนูญทั้ง ๙ ท่านไปเปิดดูนะครับว่าคำวิจารณ์ที่มีคนบางท่านพูดนั้นมันเป็นการวิจารณ์บนพื้นฐานของวิชาการหรือไม่ หรือเป็นการวิจารณ์บนพื้นฐานของความเป็นอคติ และเป็นการหมิ่นประมาทหรือไม่ ถึงแม้ว่าในขณะนี้ศาลรัฐธรรมนูญหรือตุลาการศาลรัฐธรรมนูญไม่มีบทบาทบังคับว่าด้วยการละเมิดอำนาจศาลก็ตาม แต่ผมคิดว่าการหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญานั้นยังดำรงอยู่ครับ ผมฝากเรื่องนี้ให้ท่านครับ ท่านประธานกรุณาให้เจ้าหน้าที่มารับจากผมแล้วก็นำไปให้กับท่านเลขาธิการศาลรัฐธรรมนูญด้วยครับ ฝากท่านประธานตรงนี้ด้วยครับ ผมไม่ต้องเสียเวลาเดินไปขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ดูรายงานของศาลรัฐธรรมนูญ มีเพื่อนสมาชิก ดอกเตอร์ฟูสดี ตามไท ขอภัยเอ่ยนามท่าน ฝากผมมาว่าซึ่งผมเห็นด้วยนะครับว่ารายงานที่เรียกว่า คำวินิจฉัยชั้น นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญหรือตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ ถึง ปี ๒๕๕๐ อย่างเช่น คำวินิจฉัยที่ ๑ ในปี ๒๕๔๑ เป็นต้นไป ท่านบอกว่าวันที่เท่าไร เดือนอะไร ปีอะไร วินิจฉัยเรื่องอะไร แต่ว่าถ้าจะให้หนังสือรายงานฉบับนี้เป็นมรรคเป็นผล ผมคิดว่าท่านควรมีอีกสักส่วนหนึ่งต่อท้าย ผลของการวินิจฉัยครับ ท่านครับ อย่างนี้ผมไม่ทราบเลยครับว่า รู้แต่เพียงว่าคำวินิจฉัยที่ ๑ ปี ๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ผลเป็นอย่างไรยังไม่ทราบเลยครับ แล้วรายงานที่ท่านทำมาอย่างนี้จะไม่ก่อให้เกิดองค์ความรู้กับผู้ที่อ่านรายงานฉบับนี้เลยนะครับ ในคราวต่อไปนะครับถ้าท่านไม่ทำอย่างนี้ ในคราวต่อไปผมจะท้วงท่านอีกครับ เพราะเอกสารเผยแพร่ของมันจะเป็นประโยชน์สำหรับผู้ศึกษารัฐธรรมนูญนะครับ หรือการยุบพรรคหรือเรื่องอะไรก็ตามนะครับ อย่างศาลจังหวัดลำพูนส่งคำโต้แย้งของคนนั้นคนนี่ในคดีอาญาหมายเลขตามที่ท่านขอศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย นี่อย่างไรครับมีบทบัญญัติของกฎหมาย แต่ว่าคำวินิจฉัย ท่านไม่มี มันมีคำวินิจฉัยออกมาแล้ว เช่น คำวินิจฉัยที่ ๑/๔๑ คำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๔๖ อย่างนี้ครับ ผมเข้าใจว่าท่านประธานคงจะเข้าใจประเด็นที่ผม

กราบเรียนท่านประธานนะครับว่าควรจะมีผลของคำวินิจฉัยไปด้วยครับเพื่อเอกสารนี้จะมีประโยชน์มากยิ่งขึ้นครับ

อีกเรื่องหนึ่งครับ ผมได้เฝ้ามองการพัฒนาการของศาลรัฐธรรมนูญมาเป็นลำดับนะครับ งานวิจัยที่ท่านได้นำมาลงในรายงานฉบับนี้ผมคิดว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง และผมเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่อภิปรายไปเมื่อสักครู่นะครับว่าเวลานี้เป็นเวลาเดียว จังหวะเดียวเท่านั้นนะครับที่เราจะพูดถึงศาลรัฐธรรมนูญได้ก็คือตอนที่ท่านเสนอรายงาน ต่อสภาแห่งนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ในรายงานที่ท่านเสนอมานี้นะครับผมเห็นด้วยว่า ศาลรัฐธรรมนูญขาดนักกฎหมายครับ โดยเฉพาะนักกฎหมายปกครองหรือนักกฎหมาย ที่มีความเชี่ยวชาญ ในรายงานของท่าน ท่านบอกว่าในต่างประเทศนั้น ไม่ว่าจะเป็น ศาลรัฐธรรมนูญของเยอรมันก็ดี ของฝรั่งเศสก็ดี ต่างมีบุคลากรของสำนักงานที่เป็น นักกฎหมายระดับสูงจากกระทรวงยุติธรรม จากศาลปกครองหรืออาจารย์สอนกฎหมาย ในมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญมาช่วยเหลือศาลรัฐธรรมนูญ ในขณะที่ ศาลรัฐธรรมนูญของไทยมีบุคลากรจำนวนน้อยและเป็นบุคลากรของสำนักงาน ศาลรัฐธรรมนูญเอง ผู้วิจัยจึงเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญขอการสนับสนุนทางวิชาการโดยการยืมตัวชั่วคราวนักวิชาการที่ชำนาญด้านกฎหมาย อันนี้ต้องรีบเลยนะครับ เราขาด นักวิชาการด้านกฎหมายที่จะมาช่วยสนับสนุนการทำงานของศาลรัฐธรรมนูญให้มีความก้าวหน้าและประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้นนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงในสภาแห่งนี้ ผมจำคำพูดของหม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช ได้ ซึ่งผมอาจจะเห็นไม่ตรงกับเพื่อนสมาชิกบางท่าน เมื่อเราไม่พอใจกฎหมายฉบับใดก็ตาม-----



หน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เราเข้ามาอยู่ในสภาแห่งนี้ครับ เราไม่มีหน้าที่เฉพาะการออกกฎหมายอย่างเดียวเท่านั้น หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช เคยกล่าวไว้ ผมจำไม่ได้ครับ ท่านกล่าวไว้ตอนไหน ปีไหนผมจำไม่ได้ แต่ท่านเคยกล่าวไว้ว่า ผู้แทนราษฎรนอกจากมีหน้าที่ในการออกกฎหมายแล้ว อีกหน้าที่หนึ่งของผู้แทนราษฎรก็คือมีหน้าที่ในการล้มล้างกฎหมายครับท่านประธานครับ หมายถึงว่ากฎหมายใดที่ออกบังคับใช้กับประชาชนอยู่ในขณะนี้ ถ้าเราเห็นว่ากฎหมายนั้นไม่เป็นประโยชน์ เป็นโทษกับประชาชนมากกว่า เป็นหน้าที่ของผู้แทนราษฎรต้องล้มล้างและยับยั้งกฎหมายฉบับนั้น แต่อยู่ในขณะเดียวกันนะครับท่านพูดต่อไปว่าในขณะเดียวกันถ้ากฎหมายฉบับนั้นยังไม่ถูกยับยั้ง ยังไม่ถูกล้มล้าง ยังไม่ถูกยกเลิก ประชาชนทุกคนในประเทศนี้ครับต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ผมกราบเรียนท่านประธานเพื่อบอกกับท่านประธานฝากไปถึงพี่น้องประชาชนที่รับฟังอยู่ว่าเมื่อมีกฎหมายแล้วครับเราต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เราจะมาร้องแรกแหกกระเชอว่ากฎหมายไม่เป็นธรรมไม่ได้ เป็นหน้าที่ของเราครับ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นหน้าที่ของเสียงข้างมากนะครับในสภาแห่งนี้ครับ ถ้าท่านเห็นว่ากฎหมายฉบับไหนไม่มีความเป็นธรรม ท่านก็ล้มเลิก ยกเลิกกฎหมายฉบับนั้นครับ ดีกว่าจะไปวิจารณ์ที่ผมคิดว่าอาจจะก้าวล่วงไปในบางเรื่องบางราว และทำให้หน่วยงานอื่นเสียหาย

ผมฝากเป็นประเด็นสุดท้ายซึ่งผมเคยพูดไว้ท่านประธานครับ ขออนุญาตพูดอีกสักครั้งหนึ่งวันนี้ก็คือในขณะนี้ขององค์กรอิสระทั้งหลายนะครับท่านกำลังถูกกดดันอย่างยิ่งครับ เพราะประเทศกำลังเปลี่ยนแปลง จากเดิมซึ่งเรามีความเชื่อมั่นบางส่วนประชาชนบางส่วน แม้กระทั่งผมเองบางครั้งเราก็เชื่อในอดีตนั่นนะครับองค์กรอิสระทั้งหลายถูกแทรกแซง ถูกครอบงำได้ แต่ ณ วันนี้เราค่อนข้างจะมีความมั่นใจครับประชาชนส่วนใหญ่เริ่มมีความมั่นใจว่าองค์กรอิสระทั้งหลายวันนี้ครับ มันแทรกแซงไม่ได้แล้ว มันครอบงำไม่ได้แล้ว ยกตัวอย่างเรื่องขนม ๒ ล้านที่ไปอยู่ที่ศาลฎีกา มันชัดเจนครับถ้าเรื่องขนม ๒ ล้านที่ศาลฎีกาไม่มีใครเปิดโปงออกมา ผมว่านั่นละครับเรากำลังถูกแทรกแซง นั่นละครับกระบวนการยุติธรรมกำลังถูกแทรกแซง แต่บังเอิญขนม ๒ ล้านตรงนั้นนะครับมันมีคนถูกเปิดเผยออกมา มันมีคนนำมาเปิดเผย เมื่อมีคนนำมาเปิดเผยกับผู้ที่นำเงิน ผมตั้งใจเรื่องนี้มากครับ คนที่นำเงินไปหล่นเรียกราดที่ศาลฎีกาเริ่มตระหนัก

แล้วว่าบ้านเมืองในขณะนี้ โดยเฉพาะกระบวนการยุติธรรมนั้นตัวเองไม่สามารถครอบงำ  
ได้อีกต่อไปแล้ว เมื่อใดก็ตามครับที่ผู้มีอำนาจคิดว่าไม่สามารถครอบงำกระบวนการ  
ยุติธรรมหรือองค์กรอิสระได้ ท่านต้องถูกต่อต้านจากผู้ที่มีอำนาจอยู่ในขณะนี้แน่นอนครับ  
ซึ่งท่านต้องอดทนต่อการถูกต่อต้านและการถูกวิจารณ์ในลักษณะเช่นนี้ครับ ขอให้  
มันเปลี่ยนผ่านไปสักระยะหนึ่งนะครับแล้วบ้านเมืองจะเข้าสู่ระบบ ผมเรียนท่านประธาน  
อีกสักครั้งหนึ่งครับว่าผมเองก็เคยมีข้อขัดแย้ง ความเห็นไม่ตรงกันกับท่านอาจารย์จรัญ  
ภักดีธนากุล มาครั้งหนึ่ง ปี ๒๕๔๕ ครับในช่วงที่ประชาชนล้มตายมากจากนโยบาย  
ฆ่าตัดตอน หรือนโยบายปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลในขณะนั้น คนในประเทศนี้  
ล้มตายมากครับ ถูกจับกุม ถูกคุมขัง ถูกตรวจค้นมากมาย ไม่มีใครออกมาคัดค้านคำสั่ง  
ของฝ่ายบริหาร ปี ๒๕๔๕ ผมเดินทางไปพบประธานศาลฎีกาที่ศาลฎีกา แต่ว่าประธาน  
ศาลฎีกาไม่ให้ผมเข้าพบนะครับ ผมได้พบกับอาจารย์จรัญ ภักดีธนากุล ผมบอก  
อาจารย์จรัญ ภักดีธนากุล ซึ่งเป็นเลขาธิการประธานศาลฎีกาอยู่ในขณะนั้นว่าผมมา  
ขอพบประธานศาลฎีกา เหตุผลที่ผมมาขอพบประธานศาลฎีกาเพราะผมต้องการให้  
ตุลาการ หรือศาลฎีกา หรือศาลชั้นต้นก็ตาม ศาลยุติธรรมต้องออกมาถ่วงดุลฝ่ายบริหาร  
และฝ่ายนิติบัญญัติ กระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยไม่เคยพูด ไม่เคยคำนึงถึงเรื่อง  
การถ่วงดุลเลยนะครับ ขอให้ฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติไปถ่วงดุลกันเอง ไม่มีทาง  
หรอกครับในทางปฏิบัติที่ฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งคือเสียงข้างน้อยในสภาจะไปถ่วงดุล  
ฝ่ายบริหารซึ่งคือเสียงข้างมากในสภาได้ มันต้องได้รับการถ่วงดุลจากองค์กร  
อีกองค์กรหนึ่ง คือกระบวนการยุติธรรมหรือตุลาการ ซึ่งเป็นหนึ่งในสามอำนาจอธิปไตย  
ของประเทศนี้ ผมผิดหวังอาจารย์จรัญเช่นเดียวกันครับ ปี ๒๕๔๕ อาจารย์จรัญบอกผมว่า  
ที่ผมไปพบอาจารย์จรัญนั้น ตุลาการ กระบวนการยุติธรรมทำให้ไม่ได้ เป็นเรื่องของ  
การเมือง อาจารย์จรัญคิดว่าผมอีกครับ ถ้า ณ วันนั้นปี ๒๕๔๕ กระบวนการยุติธรรม  
หรือฝ่ายตุลาการเริ่มถ่วงดุลบริหารและนิติบัญญัติ บ้านเมืองจะไม่บอบช้ำขนาดนี้ครับ  
ตุลาการท่านมาช้าครับ แต่ท่านมาช้าไม่เป็นไรครับ ดีกว่าท่านไม่มา วันนี้ท่านมาแล้วครับ  
เมื่อท่านมาแล้วท่านเริ่มปฏิรูป ปฏิวัติ หรือจะใช้คำว่า ภิวัตน์ ก็ตาม ผมเรียนย้ำ  
อีกครั้งหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ผากไปถึงท่านเลขาธิการและเจ้าหน้าที่นะครับ

## ๑๑๘

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๕๗/๓

ตุลาการต้องพิจารณาหลายครั้ง ประเทศนี้ถึงจะรอดครับ ตุลาการพิจารณาครั้งเดียวบ้านนี้  
ไปไม่ไหวครับ ประเทศนี้ไปไม่รอดครับ ตุลาการต้องพิจารณาหลาย ๆ ครั้งจึงจะนำประเทศนี้  
เดินไปสู่ข้างหน้าได้ครับ

- ๕๘/๑

ผมฝากประเด็นสุดท้ายท่านเลขาธิการครับ ท่านไปดูนะครับ แล้วผมเชื่อว่าเรื่องนี้ครับจะเป็นอุทธานรณว่าวันนี้ต้องรีบออกกฎหมายในการคุ้มครองศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องการหมิ่นประมาทหรือการละเมิดอำนาจศาลโดยเร็วครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณจตุพรอภิปรายไปแล้วนะครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ใช้สิทธิพาดพิงครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุพร พรหมพันธุ์ พรรคพลังประชาชน ในระบบสัดส่วน คือความจริงแล้วผมก็อยากจะข้ามไปนะครับ แต่ว่าผมเข้าใจบรรยากาศในสภาผู้แทนราษฎร แต่ละฝ่ายมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันไม่มีปัญหาอะไร แต่ว่าเมื่อกี้ผู้อภิปราย ขออนุญาตเอ่ยนาม ซึ่งความจริงแล้วผมเองก็ไม่อยากจะถือสาอะไร แต่ว่าเมื่อมีการพูดถ้อยคำว่ามีรายการสี่เกลอหวัชชาด ผมก็ฟังเฉย ๆ อย่างนี้ไม่มีปัญหา แล้วก็พูดต่อ นะครับ ประเด็นต่อมาที่พูดแล้วมีปัญหาก็คือว่า กำลังจะหวัชชาด ผมถามว่า ถ้ามานานิพิฏฐ์ให้ลุกขึ้นมาเลยครับว่าที่บอกว่าจะต่อไปจะหวัชชาด มานานิพิฏฐ์เป็นคนทำหรือว่าใครจะทำ ผมไม่ชอบว่าให้ใครมาใช้เวทีสภา มาข่มขู่อะไร แม้ว่าไม่เอ่ยชื่อก็ตาม แต่คนใส่กางเกงด้วยกันรู้ว่าพูดถึงใครกัน ขอกราบ ขอบพระคุณท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณนิพิฏฐ์ครับ ผมว่าคงไม่ต้องตอบหรอกครับ เพื่อรักษาบรรยากาศนะครับ ณ วันนี้เรากำลังรับทราบการดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญนะครับ เอาสั้น ๆ นะครับ

มานานิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : สั้น ๆ ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ผมพยายามที่จะสงวนคำพูดครับที่จะไม่พาดพิงผู้หนึ่งผู้ใด แต่ผมเรียนท่านประธานเริ่มต้นแล้วว่า ขอให้สมาชิกในสภาแห่งนี้ครับ อย่าฉวยโอกาส สิ่งไหนที่เพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้พูด ถ้าท่านได้รับความเสียหาย ท่านก็นุ่งกางเกงเหมือนกับผมครับ ท่านไม่ได้นุ่งผ้าถุงนะครับ แต่ว่าสี่เกลอหวัชชาดที่นำคำอภิปรายของผมไปพูด

ข้างนอกทางที่วิบาชองนั้น ผมเรียกว่าท่านไม่ได้นั่งกางเกงนะครับ ในขณะที่ท่านพูดนะครับ ผมไม่ได้บอกว่าคุณจตุพรเป็นคน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมจะไม่อนุญาตให้ทั้ง ๒ ท่านได้อภิปรายตอบโต้อีกแล้วนะครับ ขอเชิญท่านนายแพทย์ อสิ มะหะมัดยั้งกี ครับ

นายอสิ มะหะมัดยั้งกี (สตุล) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์อสิ มะหะมัดยั้งกี พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสตุล นะครับ ผมได้อ่านรายงานของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญฉบับที่ได้ให้ทางสภา ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อ่านได้ดูนะครับ ก็ขอแสดงความชื่นชมในหลายอย่าง งบประมาณที่ใช้ไปเพียงเท่านี้ มันน้อยมากครับ ขอแสดงความชื่นชมที่ท่านสามารถรักษาประเทศชาติได้ให้เกิดความสงบผาสุกได้โดยใช้งบประมาณเท่านี้ ไม่มากนะครับ น้อยเกินไปเสียด้วยซ้ำนะครับ แต่ที่จะต้องพูดถึงหน่อยก็คือเรื่องรูปภาพ รู้สึกว่าจะเป็นนายแบบ นางแบบมากไปนิดหนึ่งครับ ก็เกิดความรู้สึกที่แปลกใหม่หลังจากดูรูปภาพ เหมือนกับว่าได้ดูรูปนายแบบนะครับ ก็ขอติดใจสักนิดหนึ่งนะครับ ผมคิดว่าตอนนี้ที่มีปัญหาในหลาย ๆ กลุ่มของบ้านเมืองเราก็คือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ผมคิดว่าเป็นที่ถกเถียงกัน แล้วก็ในบางกรณีก็อาจจะไม่ใช่เป็นการวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงวิชาการเสียด้วยซ้ำไป ผมว่าในเชิงที่ไม่ยอมรับในคำตัดสินของศาลเสียด้วยนะครับ ผมได้ฟังมาในหลาย ๆ กรณีไม่ได้เป็นการวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงวิชาการเลยครับ ซึ่งผมคิดว่าจะต้องมีการแก้ไขในเรื่องนี้ครับ โดยการตั้งกรรมการขึ้นมาพิจารณาในเรื่องนี้ว่า เป็นการวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงวิชาการหรือไม่ ถ้าเป็นการวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงละเมิดอำนาจศาลก็ควรจะดำเนินคดีตามกฎหมาย สำหรับอำนาจหน้าที่ที่มีปัญหาก็คือข้อ ๒ ครับ พิจารณาวินิจฉัยว่าบุคคลหรือพรรคการเมืองใดกระทำการโดยใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข หรือไม่ก็ให้ได้มาซึ่งอำนาจโดยวิธีการที่ไม่ได้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ก็เป็นที่ทราบกันดีว่าได้มีการยุบพรรค พรรคของผมเองก็โดนฟ้องครับ แล้วก็ต้องขึ้นสู่กระบวนการของศาลรัฐธรรมนูญเหมือนกับพรรคอื่นนะครับ แต่พวกเรายอมรับครับว่าตอนนั้นถ้ามีอะไร

## ๑๒๑

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๕๘/๓

เกิดขึ้นกับพรรคเรา เราขอรับกฎ กติกา มารยาท ครับ เราเตรียมพร้อมที่จะยอมรับ  
สภาพในตอนนั้น ไม่มีการโต้แย้ง การไม่เห็นด้วยในกรณีใด ๆ ทั้งสิ้น ถ้าท่านตัดสินใจ  
แบบไหน เป็นอย่างไร-----

- ๕๙/๑

## ๑๒๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๕๙/๑

เราขอรับทั้งสี่ครั้ง เพราะว่าบ้านเมืองจำเป็นต้องมีกฎ กติกา มารยาท ถ้าเราไม่รับ ไม่ยอมรับกฎ กติกา มารยาทแล้ว บ้านเมืองไปไม่ได้ครับ ไปไม่ถึงไหน ไปทางไหนก็ไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นข้อ ๒ นี้ก็อาจจะมีส่วนที่ไม่เห็นด้วย แต่พรรคพวกเรา พรรคผมทั้งหมดนี้ครับ เราขอรับ อะไรเกิดขึ้นตอนนั้นจะยึดหรือไม่ยึด เราขอรับทั้งสี่ครั้ง เพราะถือว่าเพื่อให้บ้านเมืองไปได้ เราต้องยอมเสียสละ เสียสละแม้กระทั่งอะไรก็ตาม เพื่อให้บ้านเมืองไปรอด นี่คือข้อที่ ๒ ที่อาจจะมีการวิพากษ์วิจารณ์

อีกข้อหนึ่งก็คือ ข้อ ๑๒ นะครับ จากข้อ ๒ มาข้อ ๑๒ ก็คือการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิหรืออธิปไตย เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญครับ ถ้าเราปล่อยให้ฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะใครก็ตามสามารถใช้อำนาจตามอำเภอใจในการที่จะยกเขตหรือดินแดนหรืออธิปไตย ยกแผ่นดินให้ใครก็ได้ บ้านเมืองก็ไม่เหลือแล้วครับ ในที่สุดเราจะอยู่บนเกาะ จะอยู่ตรงไหน จะลี้ภัยไปอยู่ที่ไหน ไม่ได้ครับ ตรงนี้เป็นความชอบธรรมแล้วที่มีการตัดสินในข้อนี้เพื่อรักษาอธิปไตยรักษาแผ่นดินไว้ นี่เป็นความจำเป็นครับ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งว่าในวันนี้ท่านได้ทำหน้าที่ได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์แล้วในข้อ ๑๗ ในเรื่องการยุบพรรคการเมืองก็เช่นเดียวกันครับ ผมก็มีความเห็นว่าท่านก็ได้ทำอย่างถูกต้อง มีการตั้งคณะตุลาการถึง ๑๕ คน เพื่อมีการคานอำนาจกัน มันเป็นความจำเป็นจากฝ่ายต่าง ๆ เป็นมุมมองที่แตกต่างกันเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติก็อย่างที่ผมได้บอกแล้ว พรรคเราเองทุกอย่างเราขอรับ ผมยกตัวอย่าง การเล่นบอล (Ball) นะครับ ฟุตบอล (Football) ถ้าเราไม่ฟังคำตัดสินของกรรมการ บางคนออกกติกาไปดูเทป (Tape) ที่หลัง ไปหักศอกใส่เพื่อน ฟีฟ่า (FIFA) ยังต้องลงโทษ ยูฟ่า (UEFA) ยังต้องลงโทษย้อนหลังครับ มันเป็นเรื่องธรรมดาที่จะต้องเกิดขึ้น ถ้าเราไม่ยอมรับกฎ กติกา มารยาท มันไปไม่ได้ อย่างที่บ้านเมืองเลยครับ เกมส์ (Games) ฟุตบอล เกมส์กีฬา เกมส์อะไรต่าง ๆ ก็ยังไปไม่ได้ ก็แสดงให้เห็นว่ากฎ กติกา มารยาทหรือว่าในวงการใด ๆ ก็ตามเป็นสิ่งที่จำเป็นทั้งสิ้น

อีกข้อหนึ่งที่ได้ทำให้หลายคนหลายกลุ่มอาจจะไม่พอใจ ในข้อ ๑๘ คือการพิจารณาวินิจฉัยยับยั้งบัญญัติแห่งกฎหมายใด ว่ามีปัญหาเกี่ยวกับความชอบธรรมด้วยรัฐธรรมนูญตามคำร้องของผู้ตรวจการแผ่นดินหรือไม่ พูดย่าง ๆ ก็คือการเลือกตั้งที่เป็น

## ๑๒๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๕๙/๒

โมฆะนะครับ มันก็โมฆะอยู่แล้ว ต่างประเทศเขาก็ยื่นถ่ายรูปเป็นที่อัปอายขายหน้าไปทั่วโลก มีอย่างทีไหนหันหน้า หันหลัง หันกันให้ มันไม่มีทีไหนในโลกแล้วครับ พูดถึงความสง่างามมันก็ไม่มีแล้ว ไม่ทราบว่าเขาสมองส่วนไหนมาคิด อันนี้เป็นเรื่องที่มันไม่ชอบธรรม ไม่สง่างาม ไม่ถูกตามทำนองคลองธรรม ไม่ว่าจะคิดเขาสมองส่วนไหนมาคิด มันก็ผิดหมดเลยครับ เพราะฉะนั้นใน ๓ - ๔ ข้อ ที่ผมพูดนี้ครับ ที่ทำให้มีปัญหาหรือที่ไม่พอใจของหลาย ๆ ฝ่าย แต่เราเอาความรู้สึกมาตัดสินมิได้ครับ ถ้าเอาความรู้สึกมาตัดสินว่าถ้าตัดสินในทางที่เราได้ประโยชน์เราก็พอใจครับ นั่นคือความถูกต้อง ความชอบธรรม แต่ถ้าเมื่อไรที่ตัดสินแล้ว ปรากฏว่าเราเป็นฝ่ายเสียหาย นั่นคือไม่ชอบธรรม นั่นคือความอยุติธรรมที่เกิดขึ้น มันไปไม่ได้ครับ ถ้าคนในประเทศส่วนใหญ่หรือผู้มีอำนาจมีความคิดแบบนี้ ผมเชื่อว่าไม่มีบ้านเมืองไหน ไม่มีประเทศไหนในโลกนี้ที่ไปรอดครับ มันจำเป็นต้องยอมรับครับ ยอมรับการตัดสินของศาล ไม่ว่าจะศาลใดก็ตาม ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกา เราต้องยอมรับในกฎหมาย กติกา มารยาท ต้องยอมรับในกฎหมาย อย่างนั้นบ้านเมืองไปไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นจะอาศัยความรู้สึกมาตัดสินไม่ได้ กฎหมายต้องเป็นกฎหมาย ความถูกต้องก็คือความถูกต้อง ถ้าบอกว่าการตัดสินเป็นไปในทางที่ตัวเองได้ประโยชน์คือความชอบธรรม แต่การตัดสินที่เป็นไปทางตรงกันข้ามก็บอกว่าไม่มีความชอบธรรมในการตัดสินคดีความ หรืออีกในทางหนึ่ง เมื่อแทรกแซงกระบวนการยุติธรรมไม่ได้ ก็คือความอยุติธรรม ถ้าคิดแบบนี้ผู้มีอำนาจหรือผู้เคยมีอำนาจคิดอย่างนี้บ้านเมืองฉิบหายวายเป็นหมดครับ ไปไม่รอด เพราะฉะนั้นผมจึงชื่นชมหลาย ๆ กรณีที่ท่านคณะตุลาการได้พิจารณาไปแล้ว มันทำให้บ้านเมืองสามารถไปได้ มีแสงสว่างเห็นอยู่รำไร เราอยู่ในความมืดมิด ในอุโมงค์มานานแล้วครับ หหมดเวลาแล้วที่จะอยู่ในความมืด เราจะต้องไปหาแสงสว่าง-----



และที่ผมทั้งทำยก็ขอเสนอแนะอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า ขอให้ท่านตั้งคณะกรรมการขึ้นมา พิจารณาว่าการวิพากษ์วิจารณ์ในเรื่องต่าง ๆ ที่วิพากษ์วิจารณ์ท่านเป็นในทางละเมิด อำนาจศาล หรือเป็นการวิพากษ์วิจารณ์ในทางวิชาการ แยกแยะให้ชัดเจนแล้วก็ลงโทษไป สำหรับผู้ที่ไม่เคารพคำตัดสินของศาล ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง):  
ท่านสมาชิกครับ เรายังเหลือรายงานที่ต้องรับทราบอีก ๑ รายงานนะครับ ช่วงนี้ผม  
อยากจะขอให้ท่านเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญได้มีโอกาสได้ตอบข้อซักถามให้  
เรานะครับ เชิญท่านไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์ ครับ เชิญครับ

นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์ (เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ) :  
กราบเรียนท่านประธานสภา และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทุกท่าน  
กระผม ไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์ ในฐานะเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ในวันที่  
ทางสภาผู้แทนราษฎรได้เปิดโอกาสให้ทางสำนักงานได้มารายงานประจำปีของ  
ศาลรัฐธรรมนูญ และสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ก่อนอื่นต้องขอกราบ  
ขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งที่ได้มีการอภิปรายแนะนำ ให้ข้อเสนอแนะ รวมถึงข้อสังเกตที่จะเป็นประโยชน์  
ต่อไปนะครับ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านสมาชิกนะครับ ท่านณัฐวุฒิ ท่านทศพล ท่านนคร  
ท่านจตุพร ท่านนิพิฏฐ์ ท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ ที่ได้กรุณาอภิปรายแสดงความคิดเห็น  
พร้อมทั้งให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์นะครับ ในประเด็นเท่าที่ผมรับฟังและ  
รวบรวมมาครับ จะขอแยกใช้เวลาสภาแห่งนี้สักเล็กน้อยนะครับ โดยจะขออนุญาตตอบ  
เป็นประเด็นในภาพรวมสัก ๖ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นแรกนะครับ ที่ท่านหรือหลายท่านได้อภิปรายในเรื่องของ  
หลักวิธีพิจารณาของศาล ตรงจุดนั้นผมเรียนเป็นประการแรกนะครับ ว่าหลักประกัน  
ขั้นพื้นฐาน ในวิธีพิจารณาความของศาลรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะที่ศาลรัฐธรรมนูญ  
ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ  
ซึ่งบรรจุอยู่ในระเบียบวาระต่อจากนี้ไปนะครับ เข้าใจว่าจะเข้าในวันพรุ่งนี้ ตรงจุดหลักวิธี  
พิจารณาขั้นพื้นฐานที่ผมอยากจะกราบเรียนสภาแห่งนี้ด้วยความเคารพนะครับ จะต้อง

## ๑๒๕

สผ ๓/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๖๐/๒

ประกอบไปด้วยการพิจารณาคดีโดยเปิดเผย

ประการที่ ๒ การให้โอกาสคู่กรณีได้แสดงความเห็นของตนก่อนการวินิจฉัยคดี

ประการที่ ๓ เพื่อให้โอกาสคู่กรณีได้ตรวจดูเอกสารที่เกี่ยวข้องกับตน

และประการสุดท้าย การให้เหตุผลประกอบคำวินิจฉัยหรือคำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญ

ในวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญที่ผ่านมานะครับ ต้องเรียนว่าถ้าดูถึงรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ก็มีบทบัญญัติในเรื่องของวิธีพิจารณาความของศาลรัฐธรรมนูญกล่าวคือในรัฐธรรมนูญได้วางหลักการไว้ นะครับ ว่าวิธีพิจารณาของศาลให้เป็นไปตามข้อกำหนดของศาลรัฐธรรมนูญ โดยศาลรัฐธรรมนูญมีมติเอกฉันท์ ออกข้อกำหนดเอง แต่ในรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ ได้เปลี่ยนหลักการในจุดนี้ออกไปเป็นว่า ในมาตรา ๒๑๖ ก็ได้บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญขึ้นโดยเฉพาะ ซึ่งก็ต้องผ่านฝ่ายนิติบัญญัตินั่นเอง แต่ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๓๐๐ ในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ก็ให้ศาลออกข้อกำหนดว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยได้ ซึ่งขณะนี้ก็ได้ใช้บังคับอยู่นะครับ ตรงนั้นเป็นประเด็นที่มาในเรื่องของหลักวิธีพิจารณาในเรื่องของจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญขึ้น

ประเด็นที่ ๒ มีท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายในเรื่องของอำนาจถ่วงดุลของทั้ง ๓ อำนาจอ ในประเด็นนี้นะครับผมเรียนด้วยความรู้สึกเห็นด้วยกับท่าน ก็คืออำนาจทั้ง ๓ อำนาจนี้จะต้องทำหน้าที่ตามกรอบที่รัฐธรรมนูญกำหนดและถ่วงดุลซึ่งกันและกันไม่ก้าวล่วงซึ่งกันและกัน ตรงจุดนั้นผมเรียนด้วยความเคารพนะครับ ว่าทางศาลเองถึงแม้จะใช้อำนาจตุลาการ แต่ก็ให้ความเคารพกับฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติมาโดยตลอดครับ เรามีอำนาจตามที่รัฐธรรมนูญให้ในการที่จะตรวจสอบร่างกฎหมายก่อนใช้บังคับ ตรวจสอบกฎหมายที่ใช้บังคับแล้ว การตรวจสอบร่างกฎหมายก่อนใช้บังคับนี้ทางศาลก็จะพิจารณาเป็นพิเศษก็คือใช้อำนาจตุลาการเท่าที่กรอบรัฐธรรมนูญให้ไม่ได้คิดเป็นฝ่ายนิติบัญญัติเสียเองที่จะไปบัญญัติกฎหมายเสียเองในจุดนี้นะครับ

ในประเด็นต่อมาครับ ในเรื่องของบทละเมิดอำนาจศาลนี้ต้องยอมรับครับว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่ของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งแต่เดิมนั้นรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๔๐ ที่ผมนำเรียนท่านสมาชิกด้วยความเคารพไปนะครับว่ารัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ ให้ทางศาลออกเป็นข้อกำหนดเท่านั้นเอง ที่นี้ก็มีความว่าข้อกำหนดที่ศาลออกเองจะบัญญัติโทษหรือสภาพบังคับในการละเมิดอำนาจศาลได้หรือไม่ เพียงใด ตรงจุดนั้นก็คงไม่เหมาะสมครับ เพราะออกข้อกำหนดเองที่จะทำในเรื่องของสภาพบังคับในการละเมิดอำนาจศาล แต่ถ้าดูถึงในเรื่องบทบัญญัติว่าด้วยการละเมิดอำนาจศาล ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานที่ประกันความเป็นหรือความมีอิสระของศาลเป็นที่ตั้งในการดำรงความยุติธรรมและเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยในกระบวนการยุติธรรมของศาล การบัญญัติเรื่องการละเมิดอำนาจศาลนี้นะครับ ผมเรียนว่ามันเป็นหลักการในเชิงสากลที่คู่กับองค์กรศาลที่ใช้อำนาจตุลาการเป็นการสร้างบรรทัดฐานเพื่อให้การปฏิบัติตนโดยเฉพาะบุคคลที่ปฏิบัติต่อศาล ซึ่งมีใช้เฉพาะคู่กรณีเท่านั้นนะครับ ได้ให้ความเคารพในกระบวนการพิจารณาของศาล และเพื่อควบคุมความสงบเรียบร้อยและให้การดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาล ซึ่งต้องอำนวยความสะดวกความเป็นไปอย่างเรียบร้อยมีประสิทธิภาพอำนวยความสะดวกอย่างเต็มที่ ที่นี้ประเด็นนี้นะครับ ประเด็นก็คือว่าศาลรัฐธรรมนูญควรมีอำนาจบังคับแก่ผู้ละเมิดในการพิจารณาคดีของศาลหรือไม่อย่างไร เรื่องนี้ผมขอกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกที่เคารพครับ ว่าถ้าเราดูถึงระบบองค์กรที่ใช้

## ๑๒๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริกา ๖๑/๒

อำนาจตุลาการหรือทางศาลนั้นก็จะพบว่าทุกศาลล้วนมีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการละเมิดอำนาจศาล เช่น ทางศาลยุติธรรม ศาลปกครอง หรือแม้แต่ศาลทหาร ซึ่งการใช้อำนาจบังคับก็เพื่อให้กระบวนการสามารถรักษาความยุติธรรมและผลประโยชน์ของมหาชนในระหว่างการพิจารณาคดี แต่ในเรื่องของการสั่งลงโทษฐานละเมิดอำนาจศาลนี้ ผมเรียนว่าศาลที่จะใช้บทนี้ในเชิงของสภาพบังคับนะครับ ก็จะต้องใช้ด้วยความระมัดระวังเป็นอย่างยิ่งและเท่าที่จำเป็นตามพฤติการณ์แห่งคดีเท่านั้น คงไม่ใช่อำนาจตามอำเภอใจของศาลนะครับ ประกอบกับมันต้องมีเหตุเกิดขึ้น แล้วก็เท่าที่จำเป็น มิฉะนั้นก็จะเป็นการกระทบถึงสิทธิเสรีภาพของบุคคลเช่นกัน ซึ่งการใช้อำนาจก็อยู่ในกรอบอยู่แล้ว โดยเฉพาะในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานะครับ ในมาตรา ๑๖ ที่ผมกราบเรียนเหตุผลไป ในมาตรา ๑๗ ที่เป็นร่างอยู่นะครับ-----

- ๖๒/๑

ผู้ใดวิจารณ์การพิจารณา หรือการวินิจฉัยคดีของศาลโดยสุจริตด้วยวิธีการทางวิชาการ ผู้ผู้นั้นไม่มีความผิดฐานละเมิดอำนาจศาล หรือดูหมิ่นศาล หรือตุลาการ ก็กราบเรียนท่านสมาชิก ท่านประธานด้วยความเคารพนะครับว่า ตรงจุดนี้ทางศาลระมัดระวังอยู่แล้ว แต่ในเรื่องนี้นะครับ เป็นเพียงร่างพระราชบัญญัติที่จะนำเสนอต่อสภาแห่งนี้ในวันพรุ่งนี้แล้วในชั้นการพิจารณานะครับ หากสภาจะกรุณารับหลักการและไปอภิปรายในชั้นกรรมาธิการเพื่อดูรายละเอียดในส่วนนี้นะครับ ตรงจุดนี้ผมก็เรียนด้วยความเคารพในประเด็นนี้ก่อนครับ

ต่อมาในประเด็นที่ว่ามาตรฐานการวินิจฉัยคดีของศาล ตรงจุดมาตรฐานในการวินิจฉัยคดีของศาล ที่ผ่านมามีอยู่ในองค์ประชุมของศาลนะครับ มาเป็นระยะเวลาพอสมควร ในมาตรฐานการวินิจฉัยคดีนี้ท่านก็จะปฏิบัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญอยู่แล้วทุกฉบับ โดยเฉพาะฉบับนี้ ในมาตรา ๑๙๗ ที่การพิจารณาพิพากษาอรรถคดี เป็นอำนาจของศาลซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญตามกฎหมาย และในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ นอกจากนั้นต้องทำด้วยความยุติธรรมแล้วตรงจุดนี้ผมสังเกตเห็นท่านตุลาการในขณะที่ถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณ ในการถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณนะครับ ตุลาการทุกท่านก็ต้องเปล่งคำปฏิญาณต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตรงจุดนั้นด้วยความเคารพครับ ในการมาใช้ปฏิบัติจริง ตุลาการทุกท่านก็จะยึดถือคำปฏิญาณเป็นหลักด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ปราศจากอคติทั้งปวง แล้วก็เพื่อความสงบสุขแห่งราชอาณาจักรเป็นที่ตั้ง เพราะฉะนั้นในมาตรฐานการวินิจฉัยคดีนะครับ ผมเรียนว่าในการอำนวยความสะดวกของศาลรัฐธรรมนูญที่ต้องดำเนินการตามกรอบของรัฐธรรมนูญ ของกฎหมาย ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่จะมีต่อไป หรือข้อกำหนดวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยของศาลที่มีขณะนี้ ตรงจุดที่ตุลาการในการอำนวยความสะดวกที่ผมเรียนว่าต้องมีหลักประกันขั้นพื้นฐานในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นพื้นฐานของการพิจารณาหรือการพิพากษาคดีในเชิงของตุลาการ สรุปเป็นฐานต่างๆ ที่จะได้มาตรฐานในจุดเหล่านี้

ในเรื่องแรกก็คงจะต้องดูฐานของข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย ฐานต่อมาก็ต้องเป็นฐานในเรื่องของฐานวิชาการ ฐานวิธีพิจารณา ในฐานของปรัชญา

## ๑๒๙

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๖๒/๒

ในฐานะของจริยธรรม แล้วก็ต้องปราศจากอคติทั้งปวงนะครับ ตรงจุดนี้ถ้าได้มีการปฏิบัติ  
ตามนี้ และผมก็เชื่อมั่นว่าทางศาลรัฐธรรมนูญก็ปฏิบัติตามนี้ อาจจะปฏิบัติมากกว่าที่ผม  
กล่าวด้วยซ้ำนะครับ

ในประเด็นต่อมาในเรื่องของการพิจารณาร่างกฎหมายที่ผ่านรัฐสภา  
ก็ต้องแยกแยะ เมื่อร่างกฎหมายนั้นมีอยู่ ๒ ลักษณะ ลักษณะแรกที่บัญญัติไว้เป็น  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญฉบับนี้เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ  
แล้วก็จะส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย วินิจฉัยอะไรได้บ้าง ก็วินิจฉัยถึงกระบวนการตรา  
ว่าถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ วินิจฉัยถึงเนื้อหาสาระว่ามีข้อความขัดหรือแย้ง  
ต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เหตุการณ์ที่ผ่านมาในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่  
ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยไป ๓ ฉบับ ว่าองค์ประชุมไม่ครบ กระบวนการตราจึงไม่ถูกต้อง  
นะครับ ก็ต้องทำให้ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมี ๓ ฉบับ ซึ่งก็คือ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน ว่าด้วย ป.ป.ช.  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน องค์ประชุมใน สนช. สภานิติบัญญัติแห่งชาติในวาระที่ ๑  
ไม่ครบ ก็จึงทำให้วาระที่ ๒ วาระที่ ๓ เสียไป-----

ตราไม่ถูกต้อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ จึงตกไป ฉะนั้นในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีบทเฉพาะกาล ยกเว้น ย่อมไม่ต้องส่งศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๐๕ (๓) ที่ไม่ให้นำมาตรา ๑๔๑ ก็คือเรื่องส่งศาลรัฐธรรมนูญดูความชอบก่อนประกาศใช้ มาใช้บังคับกับ มาตรา ๒๙๕ ก็คือพระราชบัญญัติเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีบทยกเว้นตามมาตรา ๓๐๕ (๓) ศาลรัฐธรรมนูญก็เลยไม่ได้ดูในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว เนื่องจากในมาตรา ๒๙๕ ผมเข้าใจว่าในสภาร่างรัฐธรรมนูญขณะนั้นต้องการ เมื่อมีการประชามติ รับร่างรัฐธรรมนูญแล้ว ประสงค์ที่จะให้มีการเลือกตั้งขึ้นโดยเร็ว จึงกำหนดเวลา กำหนดวิธีการไว้เป็นการเฉพาะ แต่ในเรื่องของการพิจารณาตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างพระราชบัญญัติทั่วไป ตรงจุดนั้นก็กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจ โดยท่านสมาชิกแห่งสภาฯ หรือทางสมาชิกวุฒิสภาจะเข้าชื่อตามจำนวนที่รัฐธรรมนูญกำหนด ก็สามารถที่จะส่งให้ท่านประธานสภา แล้วเสนอไปที่ศาลรัฐธรรมนูญได้ เช่นเดียวกัน ตรงจุดที่ผมนำเรียนนี้ ในเชิงของข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเมื่อในสมัยของ สนช. ที่ตราพระราชบัญญัติ แล้วอาจจะมีปัญหาในเรื่องขององค์ประชุม ผมเรียนว่าในเชิงของการโต้แย้งกระบวนการตราร่างพระราชบัญญัติต้องทำก่อนนำขึ้นทูลเกล้าฯ ก็หมายถึงเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ก่อนนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมาย ตรงจุดนั้นทางสมาชิกสภาหรือทางท่านนายกรัฐมนตรีก่อนนำขึ้นทูลเกล้าฯ ก็อาจจะส่งไปตรวจสอบถึงการตราว่าถูกต้องหรือไม่ ตรวจสอบในเรื่องข้อความว่าชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เมื่อผ่านในกระบวนการนี้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว ในความหมายก็คือว่าจุดในเรื่องการโต้แย้งกระบวนการตราก็ไม่อาจที่จะกระทำได้

ในประเด็นต่อมาในเรื่องของโครงสร้างหรือองค์ประกอบของบรรดา  
ท่านตุลาการ รวมไปถึงหน่วยธุรการของศาล ผมเรียนด้วยความเคารพครับ ที่ท่าน  
ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะมาในหลายประการ ทางสำนักงานเองก็จะนำข้อเสนอแนะ  
ของท่านไปปฏิบัติ แล้วก็ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ทางศาลมี ให้สอดคล้องกับ  
วิสัยทัศน์ ให้สอดคล้องกับพันธกิจต่าง ๆ ตรงจุดนั้นผมเรียนด้วยความเคารพ  
ส่วนในคำถามในเชิงแปลความหมายของรัฐธรรมนูญ โดยเหตุที่บางประเด็นมีปัญหา  
ในเชิงของอยู่ในกรอบอำนาจของศาล ตรงจุดนั้นผมเรียนด้วยความเคารพนะครับ  
พอดีอยู่ในกรอบอำนาจของศาล การจะแปลความในจุดนี้ก็ด้วยความเคารพอย่างยิ่ง  
ผมยังไม่อาจที่จะแปลในจุดนี้ได้เนื่องจากว่าเป็นอำนาจของศาลโดยตรง สิ่งต่าง ๆ ที่ท่าน  
ได้กรุณาให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ทางผมเองพร้อมด้วยคณะเจ้าหน้าที่ก็จะนำประเด็น  
ต่าง ๆ กราบเรียนท่านประธาน กราบเรียนท่านตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อรับทราบ  
ในสิ่งที่สภาแห่งนี้ได้ให้ข้อเสนอแนะ ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ และเราทางศาลก็พร้อม  
ที่จะรับไปพัฒนาการให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนต่อไป กราบเรียน  
ด้วยความเคารพท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ



## ๑๓๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๖๔/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ก็ต้องขอขอบคุณท่านเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ท่านไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์  
พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ที่มาชี้แจงทุกท่านครับ ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้  
รับทราบรายงานประจำปีของศาลรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัติศาลรัฐธรรมนูญ  
ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๔ เรียบร้อยแล้วครับ ขอขอบคุณทุกท่านด้วยครับ

ต่อไปเป็นวาระที่ ๒.๔ รับทราบรายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนา  
สหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ปี ๒๕๔๘  
และปี ๒๕๔๗ ครับ

ท่านสมาชิกครับ ผมขอตรวจสอบนะครับว่าผู้มาชี้แจงมาถึงหรือยังนะครับ ขอชื่อผู้ที่เข้ามาชี้แจงด้วยนะครับ ท่านสมาชิกครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ คุณจิตรกร สามประดิษฐ์ รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ และคุณบุญขง สมทรง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาระบบการบริหารการจัดการสหกรณ์ เป็นผู้ชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญท่านผู้ชี้แจงทั้ง ๒ ท่านเข้ามาห้องประชุมได้แล้วครับ เชิญท่านสมาชิกผู้ทำการอภิปรายครับ อาจารย์ผ่องศรี ธาราภูมิ ครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขอให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานการสอบบัญชีกองทุนพัฒนาสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๗ นะคะ ดิฉันสนใจอ่านรายงานนี้นะคะเนื่องจากได้สนใจเรื่องการทำงาน แล้วก็เห็นความสำคัญของสหกรณ์ นะคะว่าเป็นสถาบันหลักที่จะสร้างความมั่นคงเข้มแข็งให้กับพี่น้องเกษตรกรและชุมชน และก็มีการอบภาระงานค่อนข้างกว้างขวางนะคะ แต่ว่าในช่วงเวลาอันจำกัดที่ได้อ่านในเอกสารนี้นะคะก็พบว่ามีข้อสังเกตหลายเรื่องนะคะ แล้วก็เรียนตรง ๆ คุณค่อนข้างผิดหวังกับเอกสารรายงานบัญชี เพราะว่าจริง ๆ แล้วชื่อของสหกรณ์ก็เรียกว่าน่าจะเป็นต้นแบบของการทำบัญชีหลักฐานนะคะ ตัวเองก็ไม่ค่อยมีความรู้ แต่ว่าเท่าที่อ่านก็จะเห็นในส่วน ของงบดุลนะคะที่เป็นส่วนของหน้างบดุลนะคะ หนี้สินและส่วนทุนนะคะ ดิฉันเห็นในรายการนี้เขียนว่า เงินรับจากลูกหนี้ระหว่างดำเนินการ ซึ่งมีหมายเหตุคำอธิบายอยู่ในข้อที่ ๑๐ นะคะ อยู่ในหมายเหตุที่ ๑๐ ค่ะ ดิฉันก็เปิดไปที่หมายเหตุที่ ๑๐ นะคะว่าคืออะไร เงินรับลูกหนี้ระหว่างดำเนินการ ในนี้อธิบายไว้ นะคะในข้อ ๑๐ ว่า เป็นเงินที่รับชำระหนี้ จากลูกหนี้สหกรณ์ต่าง ๆ ที่ยังไม่ส่งหลักฐานการชำระหนี้ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบว่า เป็นสหกรณ์ใด ส่วนหนึ่งเป็นเงินที่สหกรณ์ชำระหนี้เกินกว่ายอดค้างชำระซึ่งอยู่ระหว่างการรอจ่ายคืนนะคะ อันนี้ก็เหมือนกับจะสะท้อนว่าเวลาการชำระเงินลูกหนี้ของสหกรณ์ การเก็บหลักฐานเรื่องการเงินต่าง ๆ ไม่ชัดเจนค่ะ เพราะว่าในนี้ระบุไว้เองนะคะว่าเป็นลูกหนี้สหกรณ์ที่จ่ายแล้ว แต่ยังไม่ส่งหลักฐานการชำระหนี้ -----

และยังบอกว่าอยู่ระหว่างการตรวจสอบว่าเป็นสหกรณ์ใด แสดงว่าก็ยังไม่มีความชัดเจนว่ามีชื่อสหกรณ์ใด และเป็นส่วนที่รับชำระหนี้เกินและต้องรอกำจ่ายคืนนะคะ อันนี้ในทางการเงินก็ขอคำอธิบายแล้วกันนะคะ ดิฉันอาจจะเข้าใจผิดนะคะ และก็มีอีกส่วนหนึ่งนะคะ ที่เห็นในหน้าของงบรายได้ ค่าใช้จ่าย ค่าใช้จ่ายในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งในรายงานที่ปรากฏนี้ในปี ๒๕๔๗ ก็มีอยู่ในวงเงิน ๙ ล้านบาท และก็เพิ่มขึ้นมาในปี ๒๕๔๘ ๑๗ ล้านบาท ปี ๒๕๔๙ ก็เป็น ๒๕ ล้านบาทนะคะ ๒๕,๘๔๐,๔๐๘ บาทนะคะ ดิฉันก็ไปดูคำอธิบายในหมายเหตุที่ ๑๖ ว่ามีรายละเอียดอย่างไร ในข้อมูลในหมายเหตุที่ ๑๖ ในส่วนตรงนี้คงเป็นแค่คำถามนะคะ จะเห็นว่าตัวเลขที่เพิ่มขึ้นก็คือส่วนของเงินอุดหนุนจ่ายขาด ซึ่งในปี ๒๕๔๗ ไม่มีนะคะ และก็ยังปี ๒๕๔๘ ๑๑ ล้านบาท ปี ๒๕๔๙ ๑๗ ล้านบาทนะคะ ดิฉันก็ขอเรียนถามว่าเงินอุดหนุนจ่ายขาดนี้รายละเอียดคืออะไร แล้วก็ในส่วนของการใช้จ่ายในการส่งเสริมการศึกษสหกรณ์ ในปี ๒๕๔๗ มีอยู่ ๑.๗๘ ล้านบาท และก็ลดลงนะคะ อันนี้น่าสนใจก็คือลดลงเหลือ ๐.๘ ล้านบาท พอปี ๒๕๔๙ ก็คือเป็น ๐ เลยนะคะ ทั้ง ๆ ที่การส่งเสริมการศึกษสหกรณ์ก็เป็นเรื่องสำคัญนะคะ ก็เลยสงสัย ขอเรียนถามว่าทำไมเหตุใดจึงได้งดหรือว่าไม่มีค่าใช้จ่ายในรายการนั้นนะคะ ทั้ง ๆ ที่เป็นเรื่องที่น่าจะยังคงอยู่นะคะ

นอกจากนั้นแล้วก็จะมีการอีกเรื่องหนึ่งที่ปรากฏในค่าใช้จ่ายหนี้สงสัยจะสูญนะคะ ซึ่งในนี้ไม่มีบอกหมายเหตุไว้ แต่ก็มีตัวเลขที่ปรากฏตรงค่าใช้จ่ายอยู่ที่ประมาณ ๑๔ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ นะคะ ในเมื่อไม่มีหมายเหตุ แต่ว่าได้อ่านรายงานทั้งหมดไป ปรากฏคำอธิบายเรื่องหนี้ที่คาดว่าจะสูญ อยู่ในคำอธิบาย ๒.๓ นะคะ หลักเกณฑ์ลักษณะหนี้ที่คาดว่าจะสูญ ตรงนี้ก็จะมีหนี้ลักษณะต่าง ๆ ของสมาชิกซึ่งมีทั้งหมด ๗ ข้อ ที่คิดว่าจะเป็นหนี้ที่คาดว่าจะสูญ ในส่วนของเรื่องนี้ดิฉันมีข้อสังเกตอยู่ ๒ เรื่อง

อันที่ ๑ ก็คือแนวทางการติดตามหนี้ที่คาดว่าจะสูญเหล่านี้ ทางสหกรณ์มีแนวทางการติดตามอย่างไร ถ้าหากว่าหนี้ของสมาชิกที่เข้าข่ายหรือว่ามีกระบวนการอะไรที่จะป้องกันไม่ให้หนี้สูญ นอกจากนั้นแล้วดิฉันเองก็ได้ศึกษาเรื่องปัญหาเอกสารสิทธิ์ที่ดินของพี่น้องประชาชนที่เป็นสมาชิกรวมสหกรณ์ ปรากฏว่าในพื้นที่ที่สมาชิกสหกรณ์ทำการเกษตรแล้วไม่ได้ผลติดต่อกันหลาย ๆ ปีก็จะทวงหนี้ค้างชำระใช้ใหม่คะ

## ๑๓๕

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทพย ๖๕/๒

เป็นเหตุหนึ่งณะคะที่ทำให้ไม่สามารถได้รับสิทธิที่จะได้รับเอกสารสิทธิต่าง ๆ ตรงนี้ก็ฝากไว้  
แล้วกันณะคะ ถ้าหากว่าพี่น้องเกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้จริงอันเนื่องจากภัยพิบัติ  
หรือภัยธรรมชาติ หรือว่าผลผลิตเสียหายจากต่าง ๆ จะมีแนวทางอย่างไรของกองทุนที่จะ  
ช่วยดูแลพี่น้องเกษตรกร และก็ไปคลี่คลายปัญหาเรื่องของเอกสารสิทธิด้วยณะคะ

อีกข้อหนึ่ง ดิฉันสงสัยว่าในเรื่องของการตั้งหนี้สงสัยจะสูญ ในรายงานนี้  
ก็จะปรากฏว่าถ้าเป็นหนี้สงสัยจะสูญถือเป็นค่าใช้จ่ายในงวดบัญชีที่ตั้งหนี้ณะคะ ก็ไปดู  
ในหน้า ๓ หน้าต่อไปเป็นรายการลูกหนี้ ปรากฏว่าในปี ๒๕๔๙ ก็จะมีหักออกมาลูกหนี้  
ปี ๒๕๔๙ ๑๖๓ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ ก็ ๑๖๕ ล้านบาท ปี ๒๕๔๗ ก็ ๑๖๘ ล้านบาท อันนี้  
ก็แสดงว่าเป็นเงินที่หักไว้เพื่อหนี้สงสัยจะสูญใช้ใหม่คะ หักไว้เพื่อ อันนี้บอกว่ายังไม่ได้รวม  
ยอดหนี้ที่ไม่มีภาระเคลื่อนไหวเกิน ๕ ปี และหนี้ค้างเกิน ๑๐ ปีด้วย อันนี้คิดว่าเป็นตัวเลข  
ที่ค่อนข้างสูงณะคะ ๑๐๐ กว่าล้านบาทที่คาดว่าจะสูญ และก็มิในรายได้ค้างรับที่เขียน  
ไว้อีกบอกว่าเป็นการลดหนี้สงสัยจะสูญ การลดหนี้สงสัยจะสูญถือเป็นรายได้ณะคะ  
ก็ไปปรากฏอยู่ในรายได้ว่า ปี ๒๕๔๙ คาดว่าจะมีรายได้ ๖๙ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔  
๕๙ ล้านบาท -----

แล้วก็เป็นปี ๒๕๔๗ ๕๒ ล้านบาท ตรงนี้ก็คิดว่าเป็นตัวเลขที่เป็นประมาณการหรือว่าเป็นตัวเลขจริงนะคะ หนี้สูญจริง ๆ เท่าไร ขออนุญาตเรียนถาม ในเรื่องประเด็นอื่น ๆ ก็คงจะมีในรายละเอียดนี้ก็ปรากฏในส่วนของคุณอีกส่วนหนึ่งที่อยู่ในส่วนของทุน กองทุนพัฒนาสหกรณ์เป็นเงินทุนหมุนเวียนมาจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ แล้วก็กรมส่งเสริมการศึกษาทางสหกรณ์ แล้วก็เงินสมทบจากเอดีดี (ADD) ใช้ใหม่คะ มีทั้งหมด ๓ รายการ แล้วก็ในเอกสารที่อยู่หน้าแรกเลยนะคะ เป็นคำถามสุดท้ายนะคะว่า วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาส่งเสริมสหกรณ์ ในนี้เขียนไว้ว่าการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ แต่เมื่ออ่านไปปรากฏว่า ไม่ปรากฏวัตถุประสงค์เลยนะคะ บอกแต่ที่มาจากกองทุนส่งเสริมสหกรณ์นี้มีที่มาอย่างไร ตามพระราชบัญญัติ แล้วก็ตั้งขึ้นมาเพื่อส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ เขียนไว้เพียงเท่านั้นนะคะ แล้วก็บอกที่มาของเงินแล้วก็ทรัพย์สิน โดยไม่ได้บอกวัตถุประสงค์ของกองทุนชัดเจนในเอกสารที่ปรากฏนี้นะคะว่า สามารถเอาเงินกองทุนนี้ไปใช้ในกิจการใดบ้าง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแล้วก็สนับสนุนกิจการของสหกรณ์ ดิฉันก็ขอทราบเรียนเป็นข้อสังเกตในเบื้องต้นคะ ขอขอบคุณมากคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงรายงานของกองทุนพัฒนาสหกรณ์เป็นรายงานที่รอพิจารณามาเป็นเวลานานทีเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระผมโดยส่วนตัวนั้นก็เคยเป็นที่ปรึกษาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมาหลายสมัย หลังสุดขณะนี้ก็ยังเป็นที่ปรึกษาของชุมนุมสหกรณ์เครดิต ยูเนียน (Credit Union) แห่งประเทศไทย นั่นสะท้อนให้เห็นถึงความผูกพันที่มีต่อระบบสหกรณ์ของประเทศไทย ด้วยความเชื่อเหมือนกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่เห็นว่า ระบบสหกรณ์จะเป็นเสมือนพลังขับเคลื่อนภาคเกษตร ภาคบริการ ของประเทศไทย และเป็นเหตุผลว่าทำไมด้วยพระวิสัยทัศน์อันกว้างไกลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จึงได้มีพระราชดำริในการสนับสนุนระบบสหกรณ์เป็นมาโดยตลอดในช่วงรัฐสมัยของพระองค์ท่าน และเป็นเหตุผลว่าทำไมในรัฐธรรมนูญทุกฉบับ ตั้งแต่เรามีรัฐธรรมนูญ

## ๑๓๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะที่ ๖๖/๒

ฉบับแรกเป็นต้นมา การสนับสนุนส่งเสริมระบบสหกรณ์จึงปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้เองภายใต้กระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติทางกฎหมาย เพื่อให้การสนับสนุนส่งเสริมระบบสหกรณ์เป็นไปอย่างมั่นคงต่อเนื่อง จึงได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ ถ้ากระผมจำไม่ผิดในปี ๒๕๔๒ ภายใต้รัฐบาลชวน ๒ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ปี ๒๕๑๑ ถ้าหากว่าจำไม่ผิดนะครับ ทั้งนี้ทั้งนั้นเพราะเหตุว่ากระบวนการสหกรณ์นั้นยังมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในภาคของเกษตร ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในชนบท ด้วยเหตุนี้เองในพระราชบัญญัติปี ๒๕๔๒ จึงได้มีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของระบบการสนับสนุนที่เรียกว่า กองทุนพัฒนาสหกรณ์ ขึ้น จากเดิมซึ่งเป็นเงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมการสหกรณ์ ก็เปลี่ยนมาเป็นกองทุนพัฒนาสหกรณ์ พร้อมกันนั้นโดยมติคณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังจึงได้ให้มีการรายงานการดำเนินงานและงบการเงินต่อคณะรัฐมนตรีและต่อรัฐสภา ความจริงรายงานที่ปรากฏ โดยการตรวจของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ๓ ปีรวดนะครับ งบการเงินในปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๗ ย้อนหลัง ๓ ปีนั้น สิ่งหนึ่งที่วันเวลาได้ล่วงเลยมาสิ่งที่ผมอยากจะเรียนถาม เพราะว่าเป็นความสงสัยข้องใจที่เดียว เสียหายที่ท่านรัฐมนตรีไม่ได้มาตอบด้วยตัวเองนะครับ เพราะว่าอาจจะเป็นปัญหาเชิงนโยบายด้วย นั่นก็คือในเรื่องของการเติบโตและปัญหาการดำเนินการในส่วนกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ท่านประธานคงทราบนะครับว่า-----

ภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์นั้นเราจะมีกรรวมกลุ่มของกสิกรเป็น ๒ กลุ่มด้วยกัน กลุ่มหนึ่งเรียกว่า สหกรณ์ อีกกลุ่มหนึ่งเรียกว่า กลุ่มเกษตรกร แน่หนอนที่สุดว่า ทุนดำเนินการในส่วนของสหกรณ์ ไม่ว่าทั้งที่เป็นสหกรณ์หรือเป็นกลุ่มเกษตรกรนั้นจะมีข้อ อ่อนด้อยอยู่ ก็คือในเรื่องของทุนดำเนินการนอกเหนือจากทุนประเดิมเริ่มต้นในการสะสม เป็นหุ้นส่วนในลักษณะการถือหุ้น อีกส่วนหนึ่งเพื่อให้การดำเนินการของสหกรณ์นั้น เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและมีการขยายความหลากหลายของการประกอบธุรกิจ ของสหกรณ์ จำเป็นเหลือเกินว่าจะต้องได้เงินทุนสนับสนุนหรืออย่างน้อยเงินกู้จากทาง ราชการ แต่ถ้าหากท่านประธานจะได้ดูถึงบุคคลสิ้น ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๗ ในส่วนของสินทรัพย์เราเพิ่มขึ้นน้อยมากครับ ปี ๒๕๔๗ นั้น มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น ๓,๔๒๓ ล้านบาท ปี ๒๕๔๘ ๓,๕๕๓ ล้านบาท ปี ๒๕๔๙ ๓,๖๘๐ ล้านบาท เมื่อมาดูในส่วนของเงินทุนแทบจะไม่ได้ขยับเลย ทั้งที่โดยแท้ที่จริงแล้ว ต้องถือว่ากลไกกองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้นเป็นหัวใจส่วนหนึ่ง แต่ขณะเดียวกันภายใต้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์นั้น ไม่ใช่มีเฉพาะในเรื่องของกองทุน พัฒนาสหกรณ์เท่านั้นในการที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบสหกรณ์ของเรา แต่สิ่งที่กระผมได้เห็นในรายงานงบดุลแล้วก็ไม่ค่อยสบายใจ เพราะว่าไม่ว่าจะเป็นตัวเลข ในเรื่องของสินทรัพย์ก็ดี ตัวเลขของตัวเงินทุนก็ดี แล้วยิ่งไปดูในเรื่องของหนี้สินเชื่อ หนี้ที่จะสูญ มันสะท้อนอย่างหนึ่งว่าความมุ่งหวังและเป้าหมายในการที่จะพัฒนาส่งเสริม ระบบสหกรณ์ให้ก้าวหน้าต่อไปนั้นดูประหนึ่งว่าจะเป็นความฝันที่เราอยู่ห่างไกล จากความเป็นจริง ที่กระผมเรียนท่านประธานว่าเสียดายที่ท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ ไม่ได้มาตอบด้วยตัวเองก็เพราะว่าต้องการที่จะถามในเชิงนโยบายด้วย ในเชิงนโยบาย ของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ว่าเราจะเพิ่มในส่วนสินทรัพย์เงินทุนมากกว่านี้ได้หรือไม่ ๒. ก็คือว่าในการแก้ไขปัญหาค่าดำเนินการของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ โดยเฉพาะ ในเรื่องของหนี้สินซึ่งมีหลากหลายประเภทเหลือเกินนี้ครับ แล้วก็ยังเป็นปัญหาอยู่ ผมได้มี โอกาสไปตรวจเยี่ยมสหกรณ์ซึ่งถือว่าเคยได้รับรางวัลอันดับหนึ่งของประเทศไทยก็คือ สหกรณ์ที่พินาย การที่เดินทางไปดูในฐานะที่ปรึกษาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยด้วย และในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย เพราะว่ามีคำสั่งอย่างเหลือเกินว่า

## ๑๓๙

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๖๗/๒

ทำไมสหกรณ์ซึ่งเคยได้อันดับหนึ่งในการดำเนินงานของสหกรณ์นั้นจึงประสบภาวะขาดทุน และเราก็ได้เห็นความจริงประการหนึ่งว่าการส่งเสริมสหกรณ์นั้นนอกเหนือจากเรื่องของเงินทุน เรื่องของการบริหารจัดการแล้วอีกส่วนหนึ่งก็คือการส่งเสริมการประกอบธุรกิจที่หลากหลายของสหกรณ์ โดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตร คำชี้แจงและสิ่งที่เราได้สรุปจากการไปตรวจเยี่ยม และก็เป็นความเจ็บปวดที่เดียววนะครับ ที่เห็นความถอยหลังของสหกรณ์ที่เคยได้อยู่ในชั้นอันดับ ๑ ของประเทศนั้น ก็คือปัญหาเรื่องของการบริหารจัดการในทางธุรกิจที่เพิ่มความหลากหลาย ในขณะที่ขาดความชำนาญในการประกอบธุรกิจ ประกอบกับคณะกรรมการอำนวยการสหกรณ์ หรือกรรมการบริหารสหกรณ์นั้นยังติดขัดอยู่ในเรื่องของตัวบทกฎหมายที่องค์ประกอบนั้นกรรมการมาจากพี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นและเป็นสมาชิก แต่ขณะเดียวกันการส่งเสริมระบบสหกรณ์ของเรานั้นเราก็ส่งเสริมพยายามที่จะให้มีการประกอบธุรกิจขยายตัวมากขึ้น แต่ศักยภาพและความเป็นจริงขององค์ประกอบในส่วนของคณะกรรมการก็ดี-----



และความชำนาญการในเรื่องการบริหารจัดการที่ดี ตรงนี้เป็นอุปสรรคหนึ่งที่ทำให้การบริหารสหกรณ์นั้นประสบปัญหา และต่อเนื่องมาถึงการชำระสินเชื่อต่าง ๆ ซึ่งก็รวมไปถึงสินเชื่อที่มาจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ที่เรากำลังรับทราบรายงานในขณะนี้ นั่นคือตัวอย่างหนึ่งของสหกรณ์ที่ผมอยากจะเรียนถามว่าในกรณีอย่างนี้ แน่จนเราคงไม่ส่งเสริมสหกรณ์ด้วยการพิจารณาเฉพาะเรื่องของกองทุนเท่านั้น โดยการให้สินเชื่อไปประกอบธุรกิจขยายทุนหมุนเวียนแต่เพียงเท่านั้น แต่ว่าองค์ประกอบอื่นในการที่จะสนับสนุนส่งเสริมในการที่ทางสหกรณ์นั้น ซึ่งแน่นอนส่วนใหญ่ก็คือการให้สินเชื่อต่อไปถึงสมาชิก หรือการให้กู้ยืมและสินเชื่อการซื้อขายอุปกรณ์ในการเกษตร และรวมไปถึงเรื่องปุ๋ยและอื่น ๆ รวมทั้งเครื่องอุปโภค บริโภค ซึ่งน่าจะต่ำกว่า แต่สิ่งหนึ่งที่ได้รับการสะท้อนมาก็คือว่า ต้นทุนดำเนินการสูงและอาจจะแข่งขันต่อสู้ไม่ได้ เพราะอัตราดอกเบี้ยก็ดี เพราะปัญหาในเรื่องของการขาดทักษะในการบริหารจัดการที่ดี ผมได้เห็นการพัฒนาส่วนหนึ่งที่ก้าวหน้าของสหกรณ์หลายแห่ง แต่ว่าก็ได้เห็นถึงความด้อยโอกาสในการพัฒนาของสหกรณ์ในอีกหลายแห่งเช่นกัน เพราะฉะนั้นในวันนี้เมื่อมาเห็นการไม่ขยับตัวของสินทรัพย์ การไม่ขยับตัวของสินเชื่อและรวมไปถึงเงินทุน ก็พอจะเข้าใจได้ว่าการสนับสนุนส่งเสริมระบบสหกรณ์ของเรานั้น ดูเหมือนว่ายังมีข้อจำกัดและเพดานในการที่จะขยายตัว จึงอยากจะเรียนถามว่าในงบดุลและงบการเงินที่ผ่านการตรวจสอบมานั้น คงจะไม่ต้องดูแล้วว่ามีความถูกต้องในทางบัญชีอย่างไร แต่ว่าสิ่งที่อยากจะถามก็คือว่า ผลการดำเนินการที่ผ่านมาใน ๓ ปี ของรอบบัญชีที่รายงานในวันนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๙ นั้น ทำไมสินทรัพย์เราแทบจะไม่เพิ่มขึ้น ทำไมสินเชื่อเรายังมีปัญหาค่อนข้างมาก และรวมไปถึงเรื่องของเงินทุน มีโอกาสหรือไม่ ถ้าหากท่านจะได้ชี้แจงต่อสภาซึ่งเราจะเป็นผู้ที่ทำให้การอนุมัติงบประมาณ การจะเพิ่มเติมงบประมาณใด ๆ ในส่วนของกองทุนซึ่งอยู่ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นของการแปรญัตติ ผมเชื่อว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าหากว่าได้รับฟังข้อเท็จจริง เหตุผลที่เหมาะสม ก็ไม่มีเหตุผลเป็นอย่างอื่นในการที่จะไม่สนับสนุนให้มีการเพิ่มในส่วนของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ เพราะนี่คือสิ่งที่เรามีความเชื่อมั่นอย่างเหลือเกินนะครับ หลายครั้งที่ระบบสหกรณ์นั้นได้ก้าวหน้า ผมยกตัวอย่างบางเรื่อง และคิดว่าได้อาศัย

กรมวิชาการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ยกตัวอย่างเช่น สหกรณ์การเกษตรท่ายางและบ้านลาดที่เพชรบุรี ผมเพิ่งเดินทางไปดูงานของ คณะกรรมาธิการการพลังงาน ที่ประเทศญี่ปุ่น แล้วก็ได้ลงไปเดินดูที่ตลาดและ ซูเปอร์มาร์เก็ต (Supermarket) เพราะส่วนใหญ่ผมจะชอบไปดู แล้วก็ได้เห็นกล้วยหอมทอง กล้วยหอมทองที่ขายในญี่ปุ่นนั้นมาจากจังหวัดเพชรบุรี เราได้ทำการส่งออกกล้วยหอมทอง โดยเกษตรกรโดยแท้ที่เดียวนะครบท่านประธาน เดือนหนึ่ง ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ คอนเทนเนอร์ (Container) แล้วก็ส่งออกติดต่อกันมาเป็นเวลา ๑๐ ปีมาแล้ว ตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนราษฎร ครั้งแรก นั่นคือสิ่งสะท้อนให้เห็นถึงความเข้มแข็งและศักยภาพในการที่พัฒนาการผลิต ตั้งแต่สมาชิกซึ่งปลูกกล้วยหอมทอง มาจนกระทั่งการใช้เงินทุนที่ได้จากการสนับสนุนของ รัฐก็ดี หรือจากการกู้ยืมเงินหรือการระดมทุนในส่วนของสมาชิก มาสู่การปรับปรุงคุณภาพ ตั้งแต่การผลิต ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ รวมไปถึงการส่งออก แต่เรียนท่านประธานว่า สิ่งหนึ่งที่อยากฝากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ไปด้วยเพื่อพิจารณาว่า นอกเหนือจากการดูแล ในเรื่องของการให้สินเชื่อหรือการติดตามสินเชื่อและบริหารความเสี่ยงและการบริหารหนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ผมเชื่อว่าการนำแนวทางการบริหารของเอกชนมาใช้ในการ บริหารสหกรณ์ในระบบของสินเชื่อที่เราใช้ผ่านกองทุน -----

ซึ่งต้องถือว่าไม่มีต้นทุนเพราะว่าได้ใช้เงินของรัฐในการจัดตั้ง ลองฝากช่วยพิจารณาว่าในเรื่องของการคิดค่าตอบแทนของการให้สินเชื่อดังกล่าวนั้น ทำอย่างไรจะให้ต่ำที่สุดและ

ข้อ ๒ ก็คือทำอย่างไรจะให้เราสามารถที่จะดูแลให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและประสบการณ์ทางด้านการตลาด นี่คือนจุดอ่อนที่สุดครับ จุดอ่อนที่สุดโดยเฉพาะสหกรณ์นั้นเป็นระบบของการผลิต ดังนั้นตัวอย่างที่ผมได้ยกมาที่ทางสหกรณ์การเกษตรของเพชรบุรีได้ดำเนินการ เราได้ดำเนินการผ่านช่องทางหนึ่งซึ่งผมได้คุยกับท่านเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศญี่ปุ่น แล้วก็ท่านอุปทูต แล้วก็ท่านทูตพาณิชย์ บอกว่าถ้าหากว่าเราสามารถที่จะจับคู่ นั่นก็คือสหกรณ์ผู้บริโภค เช่น ในญี่ปุ่นนั้นสหกรณ์ผู้บริโภคมียุทธศาสตร์สูงมาก มีสมาชิกหลายล้านคน การขายสินค้าของสหกรณ์ ตัวอย่างคือ กล้วยหอมทองนั้น ที่ประสบความสำเร็จคือมีตลาด และตลาดนั้นคู่สัญญาก็คือสหกรณ์โตโต้ของประเทศญี่ปุ่น เป็นสหกรณ์ผู้บริโภค นี่คือการที่ทำให้เราสามารถพัฒนาต้นน้ำถึงปลายน้ำได้แล้วก็ทำให้เกิดผลตอบแทนที่คุ้มค่าสำหรับเกษตรกรที่เป็นสมาชิกสหกรณ์และรวมไปถึงการสามารถที่จะใช้หนี้ หรือการที่สหกรณ์สามารถที่จะใช้เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ได้อย่างเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นจึงอยากฝากประเด็นนี้ว่าถ้ากองทุนพัฒนาสหกรณ์จะช่วยดูแลเพิ่มเติมในส่วนของต้นน้ำถึงปลายน้ำในเชิงวิชาการหรือเชิงประสบการณ์ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง และรวมไปถึงคำถามแรกนะครับว่ามีโอกาสแค่ไหนที่เราจะขยับในส่วนของสินทรัพย์ เงินทุน สินเชื่อ ให้ได้มากกว่านี้พร้อมกับการที่ลดต้นทุนของการให้สินเชื่อดังกล่าวต่อระบบสหกรณ์ทั่วประเทศ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสมคิด บาลไธสง ก่อนนะครับ แล้วต่อไป คุณเจอะอามิง โตตะทายง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมคิด บาลไธสง พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดหนองคาย ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอสนับสนุนให้กำลังใจในกองทุนพัฒนาสหกรณ์นะครับ ตัวผมเองเป็นข้าราชการมาก่อนก็ได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ และเห็นว่าระบบสหกรณ์เป็นระบบที่มี

คุณค่ามากที่สุด โดยเฉพาะวงการของข้าราชการแล้วซึ่งท่านผู้มีเกียรติได้พูดไปแล้วทางภาคเอกชน ผมจะพูดทางราชการนะครับ ผมให้กำลังใจและสนับสนุนกองทุนนี้ ผมจะไม่อธิบายรายละเอียดที่ท่านได้รายงานมา ผมอยากจะอธิบายทั่วไปว่าทำอะไรก็ตาม กองทุนสหกรณ์นี้จะมุ่งประมาณสนับสนุนเพื่อจะได้พัฒนาวงการสหกรณ์ให้ดีขึ้นมากกว่านี้ อยากเรียกร้องแล้วก็ขอความกรุณาไปยังทางรัฐบาลและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ให้การสนับสนุนเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาสหกรณ์ เนื่องจากว่าโดยเฉพาะข้าราชการส่วนใหญ่แล้วจะเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ ผมอยู่ในวงการราชการแล้วก็เป็นคนะกรรมการสหกรณ์มาก่อน รวมเวลาประมาณ ๒๐ กว่าปี ได้เห็นความสำคัญของการพัฒนาสหกรณ์นี้เป็นลำดับมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ เป็นต้นมา เป็นกรรมการมาเพียงมาหยุดเมื่อปี ๒ ปีก่อนที่จะมาทำหน้าที่การเมือง ผมอยากขอความสนับสนุนในทางรัฐบาลได้ให้การสนับสนุนเรื่องกองทุนนี้ให้มากขึ้นกว่านี้ โดยเฉพาะเงินทุนเกี่ยวกับการพัฒนาและเงินทุนเกี่ยวกับการกู้ยืม ในวงข้าราชการไม่จำเป็นต้องมายุ่งยากในเรื่องการขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการมากนัก แต่ถ้าในระบบสหกรณ์มีเงินหมุนเวียนให้ข้าราชการหรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจก็ตามให้มีเงินกู้ยืมให้คล่องตัว-----

จะเป็นการแก้ไขปัญหาประชาชนในส่วนราชการได้ดีที่สุดนะครับ ผมก็อยากจะเสนอแนะตรงที่ว่า โดยเฉพาะเรื่องปัญหาที่เกิดขึ้นกับวงการสหกรณ์นั่นก็คืออุดมการณ์ อุดมการณ์ของบุคคลที่อยู่ในสหกรณ์นะครับ โดยเฉพาะคนที่เป็นผู้บริหารสหกรณ์นี้ถ้าขาดอุดมการณ์ในเรื่องสหกรณ์แล้วจะทำให้สหกรณ์เจริญไปได้ยาก เพราะจะเกิดการทุจริตคอร์รัปชันอยู่ภายในสหกรณ์ แต่ถ้าสหกรณ์ใดหรือกลุ่มข้าราชการหรือบุคคลใดก็ตามนะครับ ที่มีอุดมการณ์ มีความเข้าใจลึกซึ้งในเรื่องสหกรณ์นี้จะทำให้สหกรณ์นั้นรอดหน้าไปนะครับ หลายสหกรณ์ที่เป็นตัวอย่างในการพัฒนาสหกรณ์นะครับ ไม่ว่าจะเป็นของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ของสถาบันอื่น ๆ นะครับ โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ครูทั่วประเทศนะครับเป็นตัวอย่างที่ดีมีมากมาย ในเรื่องนี้ก็ขึ้นอยู่กับผู้บริหารสมาชิกมีอุดมการณ์เกี่ยวกับสหกรณ์อย่างดีนะครับ

อีกประการหนึ่ง สิ่งที่จะต้องทำให้เขามีอุดมการณ์ สหกรณ์นั้นก็ต้องมีการพัฒนา เรื่องนี้ก็ต้องมีเงินสนับสนุนในการพัฒนาสมาชิกของแต่ละองค์กรให้เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของสมาชิก ของกรรมการนะครับ ให้เข้าใจเรื่องสหกรณ์และอุดมการณ์ของสหกรณ์ ที่มาของสหกรณ์นะครับ ถ้าสมาชิกทุกคนมีความเข้าใจในเรื่องนี้มากนะครับ อุดมการณ์สหกรณ์ก็จะเกิดขึ้นในองค์กรของสหกรณ์นั้น ๆ นะครับ สิ่งที่ยอยากจะอธิบายต่อไปก็คือต้องการที่จะให้เงินทุน ให้รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือหน่วยงานแม้แต่ว่าภาคเอกชนก็ตามทั้งภายในและภายนอกประเทศ ถ้ามีเงินกองทุนมาช่วยเหลือกองทุนพัฒนาสหกรณ์มากขึ้น สนับสนุนในด้านหลาย ๆ ด้านนะครับก็จะทำให้สหกรณ์ของประเทศไทยเรา โดยเฉพาะผู้เป็นสมาชิกสหกรณ์นี้ก็จะอยู่อย่างมีความสุขนะครับ โดยเฉพาะที่สำคัญว่าทำอย่างไรถ้าสหกรณ์ออมทรัพย์ของข้าราชการต่าง ๆ หากมีดอกเบียต่ำที่สุด สมาชิกก็จะอยู่อย่างมีความสุขนะครับ ส่วนใหญ่แล้วสหกรณ์บางแห่งก็ยังใช้ดอกเบียสูงกว่าสถาบันการเงินบางแห่งนะครับ อันนี้ก็ทำให้สมาชิกส่วนใหญ่แล้วยังรับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องดอกเบีย นะครับ โดยส่วนใหญ่แล้วสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศจะช่วยเหลือตัวเองได้ยังไม่มาก สิ่งที่ผมอยากเรียกร้องตรงนี้ก็คือทำอย่างไรรัฐบาลถึงจะมีเงินให้สหกรณ์ต่าง ๆ สนับสนุนสหกรณ์ต่าง ๆ ให้มีเงินอย่างเพียงพอไม่ต้องไปกู้สถาบันการเงินอื่นที่มีดอกเบียสูง นะครับ เพราะฉะนั้นถ้ามีเงินทุนหมุนเวียน

เพียงพอแล้วสมาชิกก็อยู่ได้นะครับ ก็จะไม่มีปัญหา สิ่งที่มีปัญหาทุกวันนี้ก็คือสถาบัน  
สหกรณ์ไปกู้เงินดอกเบี้ยสูงจากสถาบันการเงินอื่นมาปล่อยกู้ให้สมาชิกก็ทำให้สมาชิก  
ต้องมารับภาระ อันนี้ก็คือปัญหาของสหกรณ์ที่ยังไม่สามารถจะช่วยเหลือตัวเองได้  
โดยเฉพาะสหกรณ์ใหม่ ๆ หรือสหกรณ์เล็ก ๆ อยู่นะครับ

สุดท้ายนะครับ ผมก็ขอให้กำลังใจกองทุนพัฒนาสหกรณ์อีกครั้งหนึ่ง  
นะครับเพื่อให้ท่านได้มีพลังกาย พลังใจเพื่อจะต่อสู้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ  
โดยเฉพาะพี่น้องสมาชิกสหกรณ์ เดี่ยวนี้สหกรณ์ทั่วประเทศมีจำนวนมาก อันนี้ผมเพียง  
กล่าวเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์เท่านั้น จริง ๆ แล้วสหกรณ์มีทั้งหมด ๗ ประเภทนะครับ  
ซึ่งผมไม่กล่าวในที่นี้ หากวงการสหกรณ์ได้รับการสนับสนุนอย่างจริงจังจากรัฐบาล  
ที่เข้าใจเรื่องระบบสหกรณ์จะทำให้สมาชิกทุกคนในสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภทนี้อยู่ได้อย่างมี  
ความสุข ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากท่านประธานของเราท่านไปเลี้ยงต้อนรับท่านประธานวุฒิสมาชิกของประเทศออสเตรเลียนะครับ เพราะฉะนั้นตอนนี้เหลือผมอยู่คนเดียวครับ แล้วก็ได้นั่งมาประมาณ ๔ ชั่วโมงแล้วครับ ก็ขอความกรุณาแต่ละท่านรบกวนนะครับ ก่อนที่ผมจะปวดปัสสาวะครับ ท่านต่อไปจะเป็น คุณเจอะอามิง โตะตาหยง แล้วก็คุณพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ครับ เชิญคุณเจอะอามิงครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตเรียนท่านประธานไปถึงท่านที่ได้มาชี้แจงว่า ในรายงานการสอบบัญชีของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ท่านประธานครับ กระผมให้ความสนใจในเรื่องเงินกองทุน กองทุนพัฒนาสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ แล้วก็ได้ติดตามมาตลอด แต่สิ่งที่ผมเป็นห่วง กระผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตว่าความสำคัญของกองทุนสหกรณ์ก็ควรที่จะต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยเฉพาะส่วนหนึ่งในการจัดตั้งและตั้งวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติของสหกรณ์ปี ๒๕๔๒ มาตรา ๒๗ จะได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินด้วย สิ่งที่ผมเป็นห่วงครับท่านประธาน เมื่อเรากลับมาดูในการรายงานของท่านที่รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร ที่ผมเป็นห่วงลงไปดูในข้อ ๔ ในประเด็นของลูกหนี้สุทธิ ขอให้ท่านมาดูภาพรวมหนี้สงสัยจะสูญ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นยอดหนี้ที่มีได้รวมหนี้ที่ไม่มีมีการเคลื่อนไหวเกิน ๕ ปี จำนวน ๑๖๐ กว่าล้านบาท และหนี้ค้างนาน ๑๐ ปี ๘๔ กว่าล้านบาท ซึ่งขณะนี้กองทุนสหกรณ์อยู่ในระหว่างการรวบรวมตรวจสอบข้อมูล ท่านประธานครับ ที่ผมเป็นห่วงตรงนี้ก็คิดว่าในประเด็นของสหกรณ์ที่ได้ให้กู่ไป ผมถามว่าท่านได้มีการตรวจสอบลูกหนี้ไว้หรือไม่อย่างไรนะครับ เพราะประเด็นนี้ค้างที่ต้องสงสัยนับแต่วันนี้ไป ท่านจะต้องมีหนี้ค้างอยู่ตลอด ที่นี้ประเด็นของหนี้ค้างท่านต้องไปดูว่ามันจะมาจากหนี้ที่ไม่ปรากฏหลักฐานใช่หรือไม่อย่างไร หลักเกณฑ์ในการที่ให้กู้ยืมต่อสมาชิก ท่านได้ทำสัญญาผูกพันไว้ด้วยหรือไม่ นั่นประเด็นที่กลุ่มสหกรณ์ได้กู้ยืม แต่ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานว่า ลองกลับไปดูว่าที่ผมมองดูว่าในการจัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ที่ได้รับผลสำเร็จส่วนหนึ่ง ท่านได้เคยคิดในกรอบ

# ๑๔๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๗๑/๒

การตั้งสหกรณ์ในรูปแบบของมุสลิมหรือไม่ ผมเห็นเอกชนซึ่งเป็นมุสลิมที่ตั้งสหกรณ์  
ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เขาประสบความสำเร็จ เพราะลูกค้าเขามีสัจจะ แต่ประเด็น  
ผมมานั่งดูในรายงาน การรายงานของท่าน ถ้าดูอย่างนี้แล้วเหมือนกับว่าสมาชิกไม่มี  
สัจจะในการที่จะจ่ายเงิน ขาดสัจจะในการที่จะจ่ายเงินให้กับท่าน ประเด็นเหล่านี้ครับ  
ที่ผมเป็นห่วงว่างบประมาณแผ่นดินที่จะต้องลงไปใช้จ่าย ลงไปให้การสนับสนุนทุกปี  
แต่ถามว่าในประเด็นที่ผมเทียบเคียงให้ดูเมื่อสักครู่ที่ว่า ท่านได้มีกรอบความคิดเหมือน  
ในการจัดตั้งสหกรณ์ในรูปแบบของอิสลาม ซึ่งเขามีสัจจะ เขามีการกู้ แต่ไม่มีอัตรา  
ดอกเบี้ย ทำไมเขาทำได้ กระบวนการเหล่านี้ผมดูว่ากระบวนการในการจัดการของ  
สหกรณ์ทำให้ประชาชนขาดความเข้าใจใช่หรือไม่ หรือเกิดจากภาวะอะไรที่ทำให้สมาชิก  
ไม่สามารถจ่ายเงินมาให้กับสหกรณ์ ประเด็นอันนี้ครับผมว่าในรูปแบบการทำงาน  
ของราชการจำเป็น-----



ต้องมีกรอบความคิดว่าในสิ่งที่ ๑ บางครั้งในการทำงานอาจจะมีไม่ประสบความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาในองค์กรของท่าน แต่ท่านก็ต้องมีกรอบที่คิดว่าถ้าหากว่ามีการแก้ไขไปในรูปแบบหนึ่งก็จะสามารถนำองค์กรของท่านนั้นได้ ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านผู้มาชี้แจงว่าผมเคยดูสหกรณ์ กลุ่มสหกรณ์เล็ก ๆ ที่ชาวบ้านเขาทำกันเองรูปแบบของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เขามีความสำเร็จมาก จากมีการเก็บรวบรวมเงินลงทุนกันเองเพียงไม่เท่าไร จนมาช่วงหลังสามารถสร้างรายได้และมีเงินกันมากมาย ผมว่าในรูปแบบของข้าราชการผมไม่แน่ใจว่ามีทั้งเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีทั้งเงินงบประมาณ มีกำลังคน มีทั้งมันสมอง และในการแก้ปัญหาทั้งหมด ผมดูแล้วถ้าเป็นอย่างนี้การจัดการ ผมขออนุญาตเรียนว่าไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ผมขออนุญาตเรียนถามท่านว่าแนวทางในการดำเนินงานต่อไปของสหกรณ์มีแนวทางที่จะสามารถทำให้สหกรณ์ได้รับประโยชน์และก็มีผลได้มากขึ้น แล้วก็นี่สูญที่เสียไปในอนาคตต่อไปท่านมีแผนงานและโครงการที่จะให้มีความรัดกุมอย่างไร ผมขออนุญาตถามเพียงสั้น ๆ เท่านั้นครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ผมจะพยายามกระชับเพื่อให้ท่านประธานได้มีโอกาสพักผ่อนนะครับ ต้องขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสครับ เรื่องของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ซึ่งวันนี้เรามาพิจารณากันในเรื่องของการรับรองรายงานของเงินทุนสหกรณ์เรา ท่านประธานครับ อันนี้เราถือเป็นการรวบยอด เป็นปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ และก็ปี ๒๕๔๙ ก็ต้องนำเรียนท่านประธานอย่างนี้นะครับ ผมเห็นด้วยกับการจัดตั้งสหกรณ์นะครับ ทุกประเทศ โดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้ว การจัดตั้งสหกรณ์หรือว่าโคออป (Co-op) เป็นส่วนสำคัญ ถ้าประเทศใดก็ตามแต่ระบบสหกรณ์เข้มแข็งสมาชิกในสหกรณ์นั้นก็จะได้รับความสุขไปด้วย ส่วนในประเทศไทยเองเราก็มีระบบสหกรณ์เข้ามาในประเทศไทยเราเป็นเวลาหลายปีแล้ว และก็มีการพัฒนา แล้วก็มีการพยายามที่จะ

ยกระดับความสามารถ ชีดความสามารถในสหกรณ์ให้เทียบทันกับประเทศอื่น อย่างไรก็ตามแต่ท่านประธานครับ จากการพิจารณาเอกสารซึ่งทางเจ้าหน้าที่กองทุนได้นำมาเสนอสภาแห่งนี้ ผมก็ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตซึ่งก็อาจจะคล้าย ๆ กับเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ได้แถลงไว้ นั่นก็คือในเรื่องของสินทรัพย์หมุนเวียนนะครับ แม้ว่าในเอกสารปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ จะเพิ่มจาก ๓,๔๐๐ ล้านบาท เป็น ๓,๕๐๐ ล้านบาท มาเป็น ๓,๖๐๐ ล้านบาท ก็ตามที่ ท่านประธานครับ แต่ถ้าดูจากตัวเลขแล้วเพิ่มขึ้นปีหนึ่งกองทุนของเราเพิ่มเพียงปีละ ๑๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ถ้าจะให้เดาหรือจะให้คาดคิดหรือให้มองลงไปลึก ๆ ก็แสดงว่าการพัฒนาหรือการเพิ่มจำนวนสหกรณ์นี้อาจจะไม่ได้ผลหรือไม่ตรงนี้ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตถามทางเจ้าหน้าที่กองทุนด้วยนะครับ เพราะสังเกตจากกองทุนไม่ขยับเท่ากันทุกปี แสดงว่าเราหาสมาชิกใหม่ไม่ได้หรือไม่ หรือกองทุนเองไม่มีกำลังทรัพย์พอแล้วก็ได้รับเงินน้อยไปหรือเปล่าจากภาครัฐบาล อันนี้ก็อยากจะฟังทางของกองทุนด้วย ช่วยชี้แจงตรงประเด็นนี้

ประเด็นที่ ๒ ก็คือในการบริหารจัดการกองทุนซึ่งอันนี้เป็นเรื่องสำคัญซึ่งผมเองอยากจะฝากไปทางผู้บริหารกองทุนนี้ว่าการบริหารจัดการกองทุนก็คล้าย ๆ กับธนาคารอย่างหนึ่งก็คือจะต้องมีกำไร ซึ่งเท่าที่ดูจากเอกสารหลักฐานที่น่าเสนอต่อสภาแห่งนี้นะครับ กองทุนก็มีกำไรทุกปี ก็ถือว่าเป็นการบริหารจัดการที่ถือว่าใช้ได้ แต่ในขณะเดียวกันต้องอย่าลืมนะครับที่เราจัดตั้งขึ้นมาโดยเป็นหน่วยงานหนึ่งของภาครัฐและมีหน้าที่ที่จะสนับสนุนให้งานการพัฒนาสหกรณ์เจริญเติบโตก้าวหน้ายิ่งขึ้นไปอีก เพราะฉะนั้นจะหวังแต่กำไรเพียงอย่างเดียวก็ไม่น่าจะถูกต้องนัก-----

ในส่วนของการพัฒนาสหกรณ์ ผมมองว่านะครับท่านประธานค่าปรับของกองทุนนั้น บางครั้งก็ต้องมีการยืดหยุ่น เพราะว่าสมาชิกบางท่าน หรือว่าสมาชิกของสหกรณ์เอง บางครั้งก็ประสบปัญหาในการที่จะคืนเงินให้กลับสู่กองทุนนั้นซ้ำบ้าง เพราะฉะนั้น ถ้าเป็นไปได้นะครับ อยากจะให้ทางผู้บริหารกองทุนมีความยืดหยุ่นในการเสียค่าปรับ หรือว่าถ้าหากว่ายากได้ก็อยากจะให้ยกนะครับเพื่อที่จะให้เข้ากับยุคภาวะเศรษฐกิจ ปัจจุบันนะครับ ซึ่งเป็นภาวะที่ค่อนข้างฝืดเคือง ถ้าสหกรณ์จะสามารถที่จะเข้ามาช่วย บรรเทาปัญหาความเดือดร้อนให้กับสมาชิกสหกรณ์ได้ก็จะถือเป็นประโยชน์อย่างสูงยิ่ง ของสหกรณ์นะครับ ซึ่งผมมั่นใจว่าสมาชิกสหกรณ์ส่วนใหญ่จะครับ ที่เกี่ยวข้องในการ ที่จะยืมเงินไปลงทุนหรืออย่างไรก็ตามแต่ ก็ไม่ต้องการที่จะเบียดสหกรณ์นะครับ แต่บางครั้งเศรษฐกิจที่ตึงตัวนะครับ ถ้าหากว่าทางสหกรณ์ หรือว่าทางผู้บริหารกองทุนจะ ให้โอกาสกับสหกรณ์เหล่านั้นบ้างก็จะเป็นประโยชน์อย่างสูง ท่านประธานครับ ผมมีเพียงเท่านี้ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ในช่วงนี้ขอเชิญท่านรองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ครับ ท่านจิตรกร สามประดิษฐ์ ครับ เชิญครับ

นายจิตรกร สามประดิษฐ์ (รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพอย่างสูง กระผม นายจิตรกร สามประดิษฐ์ รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ มาแทนท่านอธิบดีซึ่งติดราชการ อยู่ต่างประเทศครับ เรื่องของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้น ผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่ง นะครับว่า เราได้จัดตั้งขึ้นกองทุนนี้ นะครับเป็นกองทุนของรัฐบาล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๒ ครับ แต่ว่ากองทุนที่ดำเนินมาจริง ๆ นะครับ ก็ตั้งมาตั้งแต่สมัยก่อนนะครับ ตั้งแต่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ นะครับ เป็นกองทุนส่งเสริมสหกรณ์และก็พัฒนามาเป็นกองทุนสหกรณ์นะครับ ปัจจุบันนะครับ กองทุนมีเงินจริง ๆ นะครับที่ได้รับ มาจากงบประมาณของรัฐนะครับเป็นเงิน ๓,๑๐๗ ล้านบาทเศษครับ ตรงนี้จะเป็นงบประมาณที่รัฐจัดให้มาตั้งแต่สมัยก่อนจนถึงปัจจุบันครับ สำหรับเงินของกองทุนนะครับที่ยังเป็นทุนของกองทุนอีกประมาณ ๕๕๗ ล้านบาท

เป็นรายได้ที่สูงกว่ารายจ่ายในแต่ละปีที่สะสมกันมานะครับ ก็ยังไม่ได้เอาไปทำอะไร ก็รวมกันไว้ยังเป็นทุนของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นะครับ นี่คือสิ่งที่ในฐานะของกองทุนนะครับ ผมอยากจะเรียนนิดหนึ่งนะครับว่า สินทรัพย์ที่เป็นเงินสด ที่เป็นอาคาร ที่เป็นทรัพย์สินต่าง ๆ และก็รวมเป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีตัวตน ท่านอาจจะสงสัยนะครับ ผมก็สงสัยก็ได้ถามพรรคพวกนะครับ ๘๗,๐๐๐ บาท เป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์นะครับ ทางสำนักงาน สตง. นะครับ ก็บอกว่าสินทรัพย์ไม่มีตัวตนเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ มีราคา ๘๗,๐๐๐ กว่าบาทนะครับ ชี้แจงนะครับ ขอชี้แจงคำถามของท่านที่ได้ถามว่า เงินรับจากลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินการนะครับ ในรายการที่ ๑๐ มันเป็นอย่างไรมะครับ เพราะว่าระบบการบริหารงานของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้นนะครับ เรามีส่วนกลางอยู่ที่ กรมส่งเสริมสหกรณ์ที่กรุงเทพฯ แล้วก็ยังมีหน่วยงานคือสำนักงานสหกรณ์จังหวัดอีก ๗๖ แห่งทั่วประเทศ และเรามอบอำนาจของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นี้ให้กับ ตามจังหวัดต่าง ๆ เป็นผู้พิจารณาส่วนหนึ่ง แล้วก็เขาเป็นผู้จ่ายเงินนะครับ แล้วก็เป็นผู้รับเงินมาจากสหกรณ์ บางครั้งนะครับ ระบบการทำงานอาจจะล่าช้าบ้าง แต่ระบบการโอนเงินเราใช้ของธนาคาร ธ.ก.ส. เป็นหลักนะครับ สหกรณ์เขาจะโอนเงินตรงนะครับเข้ามาที่บัญชีกองทุนพัฒนาสหกรณ์ที่ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ นะครับ แต่หลังจากนั้นนะครับเขาก็ไปบอกสำนักงานสหกรณ์จังหวัดว่าเขาได้ส่งเงินใช้หนี้เรียบร้อยแล้ว และเอาสำเนาใบโอนเงินนี้ให้กับสำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัดนะครับรับแล้วก็ส่งไปให้กรม กรมก็ตัดบัญชีไป แล้วก็เงินทุนเหล่านี้จะเข้าจะออกอยู่ตลอดเวลา นะครับ แล้วก็กองทุนพัฒนาสหกรณ์นะครับ เราจะมีเจ้าหน้าที่ที่ไปตรวจสอบที่ ธ.ก.ส. ทุกวันศุกร์นะครับ เพื่อปรับให้เป็นปัจจุบันนะครับ

สำหรับค่าใช้จ่ายของบุคลากรที่เพิ่มขึ้น บางปีมีหรือบางปีไม่มีนั้น กระผมขอกราบเรียนว่าอำนาจค่าใช้จ่ายในเรื่องบุคลากรนี้ นะครับ สมัยก่อนนี้กองทุนพัฒนาสหกรณ์ไม่มีเจ้าหน้าที่นะครับ ใช้ข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นผู้ทำงานทั้งหมด

หลังจากนั้นเราเห็นว่ากองทุนเติบโตใหญ่ขึ้นมาก็มีเจ้าหน้าที่ส่วนหนึ่งเป็นของตนเอง เพราะฉะนั้นค่าใช้จ่ายของบุคลากรก็เพิ่มขึ้น หลังจากนั้นพอมมาเป็นกองทุนพัฒนาสหกรณ์ คณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการซึ่งมาจากทุกส่วน โดยหัวเรือใหญ่เป็นของกระทรวงการคลังที่เข้ามาดูแล เขาบอกว่าในเรื่องของการใช้จ่ายเงินของกองทุนนี้ส่วนหนึ่งจะต้องเอาไปให้ลูกค้าด้วย เอาไปอบรม เอาไปชี้แจง เอาไปทำความเข้าใจว่าเงินของกองทุนนั้นเป็นอย่างไร ใช้อย่างไร เบิกอย่างไร ส่งอย่างไร อันไหนใช้ได้ อันไหนใช้ไม่ได้ อันนี้บางปีก็มีมาก บางปีก็มีน้อย สำหรับเงินอุดหนุนจ่ายขาด มันเป็นบางปี นะครับ คณะกรรมการกองทุนก็อนุญาตให้สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร ขอโทษนะครับ ให้เฉพาะสหกรณ์หรือกลุ่มสตรีสหกรณ์ที่ขอมา อย่างเช่นว่า ที่มีเยอะขึ้นมาที่ไผ่ผมา ๑ ปี ก็คือเราเอาไปทำส่งเสริมการออมนะครับ แล้วก็ในปีนั้นเป็นปีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระชนมายุครบ ๘๐ พรรษา ทางสหกรณ์ในกระบวนการสหกรณ์ก็ได้ทำ กระจาย แล้วก็ส่งเสริมการออม ซึ่งในเรื่องของการส่งเสริมการออมนี้ สรุปแล้วเราได้เงินออมเพิ่มขึ้นนะครับ ประมาณ ๙ ร้อยกว่าล้านบาทเศษนะครับ สำหรับนี้ สงสัยจะสูญ ผมอยากจะกราบเรียนดังนี้ในระบบการบริหารจัดการหนี้ของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้น ผมบอกว่าเรามีกลุ่มวิเคราะห์ของทุกโครงการที่ขอกู้เงิน ต้องขอประทานกราบเรียน นิดหนึ่งครับว่ากองทุนพัฒนาสหกรณ์นี้ตั้งขึ้นมาเพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ขนาดเล็กที่ยังช่วยตนเองไม่ได้ สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่ช่วยตนเองได้แล้ว ทางราชการ ทางผู้บริหาร กองทุนบอกว่าไปกู้ธนาคาร ธ.ก.ส. หรือไปกู้ธนาคารพาณิชย์หรือแหล่งเงินอื่นที่เขาก็เก่ง อยู่แล้ว ดังนั้นระบบของการทำงาน ระบบของหนี้สูญ ระบบของอะไรนะครับอาจจะมี มากหน่อย ผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งว่า ดอกเบี้ย อัตราเรียกเก็บของกองทุนพัฒนา สหกรณ์มีตั้งแต่ ๑ - ๖ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นครับ แล้วแต่โครงการนะครับ ถ้าเป็นโครงการ ที่หมุนเวียนนะครับ และก็สามารถที่จะให้ผลกำไรได้เร็ว เช่น เอาไปทำธุรกิจการซื้อ ไปทำ ธุรกิจการขาย ดอกเบี้ยร้อยละ ๖ แต่ถ้าลงทุนในทรัพย์สินถาวร เช่น เอาไปสร้างโรงสีซึ่ง ต่ำกว่าที่จะคืนทุนก็นานนะครับ อันนี้ก็ป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ซึ่งจะกราบเรียน ให้ท่านทราบ และก็อยากจะกราบเรียนว่ากองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้นแนวทาง ในการบริหารงานนั้น ผมอยากจะเรียนดังนี้ครับ อันแรกเลยเงิน ๓,๗๗๘ ล้านบาท

## ๑๕๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๗๔/๒

ที่มีอยู่ทั้งหมดนะครับ เราจะส่งไปไว้ที่จังหวัดต่าง ๆ ๗๖ แห่ง เป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งต่างจังหวัดเมื่อได้รับคำร้องรวดเร็ว ถ้าไม่เกิน ๓ ล้านบาท สำนักงาน สหกรณ์จังหวัดซึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสหกรณ์ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานนะครับ ก็สามารถที่จะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและกับบริการพี่น้องชาวสหกรณ์ได้อย่างรวดเร็ว และก็สำรอง ส่วนกลางเพื่อที่จะทำงานตามนโยบายรัฐ ประมาณ ๖๗๐ ล้านบาท เช่น นโยบายรัฐ อย่างผลไม่ตามฤดูกาล เราก็ตั้งไว้ ๑๗๐ ล้านบาท ๑๗๐ ล้านบาททั้งปีนะครับ เริ่มต้นจาก ทางภาคเหนือก่อน ขอโทษครับ มาลีนจี และก็มาลำไยนะครับ พอหมดทางเหนือก็ไปทาง ภาคตะวันออก ก็เงาะ ทุเรียน มังคุด กล้วยกลาง ลองกอง ทางจันทบุรี ญ บัดนี้ ๑๗๐ ล้านบาท ก็ไปอยู่ทางภาคใต้ตอนบนครับ แถวชุมพร แถวสุราษฎร์ธานี แถวนครศรีธรรมราช ตรงนั้น นะครับจะใช้ ๑๗๐ ล้านบาท แล้วก็ตอนหลังจากนี้อีกไม่กี่วันผลไม้ภาคใต้ตอนบนจะเสร็จ ก็ไปลองกอง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็ ๑๗๐ ล้านบาทนี้เท่าเดิมนะครับ ซึ่งเราก็ กระทบเดือดกระเสียอย่างเต็มที่นะครับ บางเรื่องที่เราจะต้องทำ อย่างเช่น นโยบายรัฐ ใช้หวัดนกอย่างนั้นนะครับ เราอยากได้เยอะแยะเลยครับ แต่เราได้งบประมาณ เราสามารถ จัดสรรให้โครงการนี้ได้ประมาณ ๕๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ใจจริงเราอยากได้สัก ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะจัดการเรื่องนี้ เพราะว่าเมื่อใช้หวัดนกเข้ามานะครับเกษตรกร เราก็ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยนะครับ มีเปิด ไร่ ที่อยู่ตามบ้านก็เสียหายกันไป นะครับ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เราก็กระทบกระเสียให้ได้เท่าที่เรามีอยู่นะครับ -----

แล้วก็อยู่ที่ลูกหนี้จริง ๆ นะครับที่หมุนเวียนกัน ตอนนี้อยู่ประมาณ ๘๒๘ ล้านบาทนี่ก็หมุนไปหมุนมานะครับ ก็ขอประทานกราบเรียนแล้วก็อยากจะเรียนนิดหนึ่งว่าเรื่องการปิดบัญชีของกองทุนนั้น กองทุนนี้จะสิ้นปีทางบัญชีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายนของทุกปี เหมือนกับเรื่องงบประมาณนะครับ แล้วการตรวจสอบการปิดบัญชียุทธศาสตร์นั้นเป็นหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่ส่งเจ้าหน้าที่นี่เขาจะต้องเข้ามาปิด ที่จะต้องส่งเจ้าหน้าที่นี้เข้ามาปิด เพราะฉะนั้นกรมส่งเสริมสหกรณ์ก็ไม่สามารถที่จะไปจัดการอะไรได้ ถ้าเขาเข้ามาปิดก็ปิด แล้วก็ในเรื่องของระบบบัญชีของกองทุนนั้นเป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด แล้วก็เรื่องนี้จะสูญ ๑๖๐.๘๙ ล้านบาท ผมอยากจะเรียนดังนี้ หนี้จะสูญนี้ส่วนใหญ่เป็นหนี้ที่เราดำเนินการตามนโยบายรัฐ แล้วก็ส่วนใหญ่ ๑๖๐.๘๙ ล้านบาทนี้ผมอยากจะเรียนเลยนะครับว่าเกิดขึ้นประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๔ และเราจ่ายไปแล้วนะครับ แล้วก็ไม่สามารถที่จะได้คืน ในเรื่องระบบของการบริหารกองทุนนั้นผมอยากจะกราบเรียนดังนี้ ต้องบอกมาก่อนที่จะถึงกำหนดชำระหนี้ประมาณ ๖๐ วัน ทางกรมส่งเสริมสหกรณ์ผู้บริหารกองทุนจะแจ้งไปยังลูกหนี้บอกว่าอีก ๖๐ วัน ท่านต้องชำระเท่านั้นเท่านี้ ดอกเบี้ยเท่านั้นเท่านี้ ต้นเงินเท่านั้นเท่านี้ นี่เดือนครั้งที่ ๑ เหลืออีก ๓๐ วันเราก็เดือนครั้งที่ ๒ หลังจากนั้นถ้า ๑ ถึง ๕ ปียังเป็นหนี้อยู่เราก็บอกว่าท่านจะต้องรีบปรับโครงสร้างหนี้ แต่ถ้าเกินตั้งแต่จาก ๖ ปี ถึง ๑๐ ปีปรับโครงสร้างหนี้ก็ไม่มาปรับ เราก็ต้องดำเนินการคดี เหตุผลที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องให้กองทุนดำเนินการคดีก็เพราะว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามโครงการนี้ก็ต้องขอประทานกราบเรียนนะครับว่า ต้องรับผิดชอบถ้าหายไปแล้วไม่ดำเนินการถึงที่สุด ก็ต้องรับผิดชอบในฐานะละเมิด ก็ต้องขอประทานกราบเรียนด้วยนะครับ

เรื่องสหกรณ์ที่ได้รับรางวัลพระราชทานแล้ว ตอนหลังก็เจริญลง ผมอยากจะเรียนดังนี้ครับ ผมก็ได้วิเคราะห์ก็ได้ศึกษาเรื่องนี้หลาย ๆ สหกรณ์ได้รับรางวัลพระราชทานแล้ว ตอนแรกก็ดีพอตอนหลังก็แยกลง เหตุผลเพราะว่าตัวชี้วัดที่เราบอกว่าสหกรณ์ไหนเจริญ หรือสหกรณ์ไหนไม่เจริญเราเอาเฉพาะเรื่องของธุรกิจมาเป็นตัวชี้วัด กระผมอยากจะกราบเรียนครับว่าเรื่องของธุรกิจไม่มีใครหรอกครับที่จะเจริญก้าวหน้ารุ่งเรืองไปตลอด วันนี้อย่างดีก็ได้ ๆ ไปเรื่อย ๆ แต่บางครั้งก็ดวงไม่ดีคนอื่นเขาดวงดีกว่าเราก็ลำบากหน่อย ถึงจุดนั้นก็ตกต่ำลงมา ดังนั้นผมยังเห็นกับท่านสมาชิกที่ได้เสนอขึ้นมาว่า

เรื่องของสหกรณ์นั้นเป็นเรื่องของอุดมการณ์ เป็นเรื่องของหลักการ ถ้าสมาชิกผู้ซึ่งรวบรวมกันก่อตั้งเป็นสหกรณ์นี้มีหลักการ มีคุณธรรมสิ่งเหล่านี้เราก็จะอยู่ได้ แล้วก็ถ้าเราเห็นว่า เป็นทุนนิยมเมื่อไรเราก็มีปัญหา ผมอยากจะกราบเรียนว่าแม้แต่สหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งตั้งในหมู่ผู้มีการศึกษาที่เจริญรุ่งเรืองก็มี แล้วก็เช่นเดียวกันสหกรณ์ออมทรัพย์ ในสถาบันการศึกษาระดับใหญ่ ใหญ่ที่สุดที่มีในประเทศไทย ก็ยังมีปัญหาในเรื่องของการทุจริตนะครับ เพราะฉะนั้นผมบอกว่าเรื่องคุณธรรมนี้เป็นหลัก แล้วก็เห็นด้วย เพราะว่าเรื่องสหกรณ์นั้นคล้าย ๆ กับที่เราได้ส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์อิสลาม ซึ่งถ้าทุกสหกรณ์ได้เน้นในเรื่องนี้ ในเรื่องของศาสนาอิสลามกับเรื่องหลักกับสหกรณ์นี้ผมคิดว่า เป็นเรื่องที่ใกล้เคียงกันแล้วก็ไปด้วยกันได้ แล้วก็ผมบอกว่าสหกรณ์ถ้าขนาดเล็กสามารถที่จะควบคุมกันได้ รู้จักกันทั่วถึง ควบคุมกันได้เองโดยไม่ต้องให้คนอื่นไปควบคุมสหกรณ์นั้นก็จะเจริญ แล้วก็ผมอยากจะเรียนว่าเรื่องของสหกรณ์นั้น เรื่องของการส่งออกกล้วยหอมทองของสหกรณ์การเกษตรท่าปาง และสหกรณ์การเกษตรบ้านลาดนะครับ ไปยังสหกรณ์โตโต้ของญี่ปุ่น อันนี้เป็นไปตามหลักสหกรณ์ข้อที่ ๖ คือความร่วมมือกันระหว่างสหกรณ์ คำว่า สหกรณ์ไม่มีเชื้อชาติ ไม่มีศาสนา-----



ถ้าอยู่สหกรณ์ที่ไหน สหกรณ์ก็ในประเทศไทยหรือสหกรณ์ในประเทศอื่น เพราะเขารู้ว่า สหกรณ์เขาจะถือว่าเป็นพวกเดียวกัน ผมอยากจะเรียนสหกรณ์การเกษตรท่าปาง กับสหกรณ์การเกษตรบ้านลาดของเราเป็นสหกรณ์ผู้ผลิต แล้วก็สหกรณ์โตโต้ของญี่ปุ่น เป็นสหกรณ์ผู้บริโภค เขาก็จับมือกันนะครับ แล้วก็ความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิก สหกรณ์ท่าปาง สหกรณ์บ้านลาดกับสมาชิกสหกรณ์โตโต้ เขามีความสัมพันธ์กันดีมาก แม้แต่บางครั้งบางปีชาวญี่ปุ่นเป็นสมาชิกสหกรณ์โตโต้แห่งญี่ปุ่น เขาได้มาเมืองไทย แล้วก็ได้ไปเยี่ยมสมาชิกสหกรณ์ท่าปาง ได้ไปเยี่ยมสมาชิกสหกรณ์บ้านลาด ผู้ซึ่งปลูกกล้วยหอมส่งให้เขาได้รับประทานนั้น ก็บอกว่าไปดูว่าเขาจะปลูกกันอย่างไร อินทรีย์จริงหรือเปล่า ใส่ปุ๋ยใส่อะไร ใช้สารเคมีเป็นไปตามความต้องการหรือเปล่า เขาขอไปดู แล้วบางคนยังขออนอนพักที่บ้านสมาชิกสหกรณ์การเกษตรท่าปาง หรือบ้านลาด ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมถือว่าเป็นเรื่องดีที่จะช่วยเศรษฐกิจของเรา กับของพ่อแม่พี่น้องของเราได้ทางหนึ่ง แล้วผมก็อยากจะกราบเรียนว่าเรื่องของกองทุน พัฒนาสหกรณ์นั้น สำหรับปีใกล้ ๆ ที่ผ่านมา ผมมีข้อมูลอยู่ว่า เมื่อปี ๒๕๕๑ งบประมาณ ปีก่อนเราขอไป ๕๐๐ ล้านบาท ได้ ๕๐ ล้านบาท งบประมาณจัดสรรให้ ๕๐ ล้านบาท แล้วก็ปีนี้ ๒๕๕๒ ขอไป ๕๖๐ ล้านบาท ได้มา ๑๓๙ ล้านบาท แล้วที่ได้มาก็ต้องไปทำ ในโครงการของรัฐ ผมบอกได้เลยว่าเอาไปเรื่องส่งเสริมเรื่องผลิตพืชพลังงานทดแทน คือปาล์มน้ำมันของจังหวัดภาคใต้ ซึ่งกำหนดมาอย่างนี้ แล้วผมอยากจะกราบเรียน นิติหนึ่งนะครับ บางครั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์นี้คณะกรรมการบริหารกองทุนใช้จ่ายเงิน ช่วยสมาชิกสหกรณ์ โดยบางโครงการซึ่งเป็นโครงการของรัฐ ทางราชการให้ ธ.ก.ส. เป็นแหล่งเงินทุน แต่มีดอกเบี้ยสูง ยกตัวอย่างเรื่องของการปลูกปาล์ม ปลูกยางอะไร เหล่านี้จะประมาณ ๗ บาท หรือ ๗.๕๐ บาท ซึ่งในการลงทุน อย่างปลูกยางก็ ๗ ปี ปลูกปาล์มน้ำมันก็ ๓ ปี ถึง ๓ ปีครึ่ง ถึงจะได้คืน ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการลงทุนระยะยาว แต่สมาชิกเราไม่สามารถที่จะจัดการได้ รับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ร้อยละ ๗.๕ ได้ ทางคณะกรรมการกองทุนก็เลยต้องขอความช่วยเหลือกับ ธ.ก.ส. อีกประมาณ ๓ หรือ ๓.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งให้เหลือดอกเบี้ยแค่ ๓ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งให้เกษตรกรของเรา สมาชิกสหกรณ์ของเราสามารถที่จะอยู่ร่วมกัน หรือดำเนินงานตามโครงการได้ครับ

# ๑๕๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๗๖/๒

สำหรับในเรื่องของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งว่า การจัดสรรที่ดินของกรมส่งเสริมสหกรณ์เราใช้ พ.ร.บ. จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ เมื่อเข้าไปอยู่แล้วก็ประมาณ เมื่อได้ที่ดินก็ได้ กสน. ๓ พอได้ กสน. ๓ แล้วก็ทำกินไปประมาณ ๕ ปี ถ้าทำกินเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทำเต็มพื้นที่แล้ว อยู่จริงไม่ได้ให้คนอื่นทำ หาประโยชน์ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อตนเองและครอบครัวเป็นหลัก เราจะออก กสน. ๕ ให้ แล้วที่นี้ก็มีท่านถามมาว่าถ้าไม่ชำระหนี้จะไม่ออก กสน. ๕ ให้ อันนี้เป็นเรื่องจริงนะครับ แต่ผมจะต้องขอประทานกราบเรียนนะครับว่า ตรงนั้นเป็นเรื่องของหนี้สหกรณ์ กองทุนพัฒนาสหกรณ์เราให้สหกรณ์เป็นผู้ที่เป็นลูกหนี้เท่านั้น สำหรับสมาชิกที่มากู้สหกรณ์ก็เป็นเรื่องหนึ่งระหว่างสหกรณ์กับสมาชิกของเขาเอง แล้วก็ผมบอกว่าปัญหาเรื่องนี้คงไม่ใช่เป็นปัญหาใหญ่ ก็คงจะจัดการได้ แล้วก็ไม่มีที่ร้ายในบ้านเราเมืองเรา ที่เกิดขึ้นว่าไม่สามารถที่จะออก กสน. ๕ ได้ เพราะว่าติดหนี้กับสหกรณ์ เพราะว่าคนที่ได้ กสน. ๕ ๙๙.๙๙ เปอร์เซนต์ เป็นผู้ที่ยืนยันแข็งในการประกอบอาชีพ ผมว่าปัญหานี้คงไม่ค่อยจะมี ก็ขอประทานกราบเรียนกับท่านประธานว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์น้อมรับคำสั่งนั้นแล้วก็จะนำไปปรับปรุงให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์นี้เป็นประโยชน์กับสมาชิกสหกรณ์ต่อไป แล้วผมขอประทานกราบเรียนว่า กองทุนพัฒนาสหกรณ์เป็นกองทุนเดียวที่ได้รับการชื่นชมจากกระทรวงการคลังในฐานะเจ้าของกองทุน -----

บอกว่าที่ยังคงอยู่แล้วก็ไม่ล้มหายตายจากไปก็ยังเป็นที่พักของสมาชิกสหกรณ์ได้ และก็มี ความเจริญก้าวหน้า แต่ผมอยากจะเรียนว่ากองทุนจะเพิ่มได้ ต้องขอให้ท่านได้ช่วยกัน และที่ผมอยากเรียนว่าในปัจจุบันนี้ทุกคน ทุกหมู่เหล่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกร หรือ ไม่ใช่เกษตรกรที่อยู่ในชนบท แม้แต่พวกเราซึ่งอยู่ในโรงงานอุตสาหกรรม พุดงาย ๆ นะครับว่าเป็นผู้รับจ้างอยู่ในโรงงานอุตสาหกรรมก็อยากที่จะตั้งเป็นสหกรณ์ทั้งหมด แต่กองทุนเรายังมีเงินแค่จิบจ้อย ถ้าสิ่งที่กรมส่งเสริมสหกรณ์อยากจะได้ ผมบอกว่า กองทุนเราน่าจะมีเงินทุนสัก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็คงจะทำให้งานของเราส่งเสริม สหกรณ์ของเราได้ดีขึ้น และอยากจะกราบเรียนว่าทั้งหมดของกองทุนพัฒนาสหกรณ์นั้น ขำระหนี้ได้ตามปกติ ๙๔ เปอร์เซ็นต์ มี ๖ เปอร์เซ็นต์นะครับที่ชำระหนี้ไม่ได้ แล้วผมต้อง ขอประธานกราบเรียนว่าหนี้สงสัยจะสูญ ที่ได้ตั้งไว้ก็คือเอาจากส่วนเหลือมพุดงาย ๆ ว่า คือจากดอกเบียที่ได้มาจากกำไรที่เอาไปชดเชยไว้หมดแล้วนะครับ ขอประธานกราบเรียน ด้วยความเคารพครับผม

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณเจอะอามิง โตะตาหยง ครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตเรียนเป็นตั้งข้อสังเกตและฝากไปยังกรมส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ ประเด็นว่าขณะนี้สถานการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดขึ้นมาต่อเนื่อง และมีผลกระทบต่อพี่น้องเกษตรกรจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ท่านได้กรุณาเรียนต่อที่ประชุมว่า เงินส่วนหนึ่งในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้าท่านจะลงไปจัดซื้อล่องกองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นการให้การดูแลชาวสวน ซึ่งปีนี้ผมขออนุญาตเรียนตั้งข้อสังเกตต่อท่าน ฝากไปยัง ท่านประธานไปถึงผู้มาชี้แจงว่า ปีนี้ท่านต้องให้ความกรุณา ๑. เรื่องการเงินที่จะไปจัดซื้อ ล่องกองใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องไปล่วงหน้า อย่างปีที่แล้ว ๆ มา เท่าที่ผมทราบมา ล่องกองสุกแล้วเงินยังไม่ถึง ก็เป็นประเด็นหนึ่งทำให้มีปัญหาล่องกองทางจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ประเด็นที่ผมอยากจะฝากต่อไปว่าในการดูแลปัญหาพืชผล โดยเฉพาะไม่กี่เดือน

ข้างหน้า เรื่องล่องกองจะต้องมีปัญหาอย่างแน่นอน เพราะขณะนี้ต้องยอมรับว่าพ่อค้าไม่กล้าไปซื้อในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็ต้องอาศัยหน่วยงานซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งดูแลปัญหาในด้านพืชผลโดยเฉพาะเข้าไปดูแลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมขออนุญาตเรียนว่าท่านต้องให้ความสำคัญเป็นประเด็นลำดับต้น ๆ เหตุผลก็เพราะว่าเพื่อต้องการช่วยเหลือพี่น้องซึ่งอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากปัญหาราคายางซึ่งมีราคาสูงก็จริงในขณะนี้ แต่ว่าไปตัดยางก็ไม่ได้เพราะความปลอดภัยชีวิตทรัพย์สินเขาไม่มี ต่อไปข้างหน้าก็คือถึงแม้จะมีล่องกองออก แต่ว่าก็ไม่มีพ่อค้าที่จะไปซื้อล่องกอง เพราะฉะนั้นหน่วยงานที่ท่านจะต้องให้การสนับสนุนตอนนี้ท่านต้องให้การดูแลอย่างฉับไวและก็ราคาต้องให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างรีบด่วน ตอนนี้ผมเองต้องขอขอบคุณเพียงแต่ว่าฝากเป็นข้อสังเกตและฝากท่านไว้ใน การดูแลอย่างใกล้ชิดกับพี่น้องจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ผมขออนุญาตฝากท่านนิดหนึ่งครับกรมส่งเสริมการเกษตรเท่าที่ผมฟังมานิดเดียวครับประเด็นเดียว เบี้ยเลี้ยง ค่าน้ำมันในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีไปถึงหน่วยงานของท่านในจังหวัดชายแดนภาคใต้น้อย เท่าที่ผมทราบ บางอำเภอได้ไม่กี่พันบาทครับ คนเหล่านี้คนของท่านจะต้องไปดูจะต้องเข้าไปในพื้นที่งบประมาณเงินไม่มี น้ำมันไม่มี ทำให้ไปดูแลพี่น้องประชาชนซึ่งเขาต้องไปดูแลโครงการนี้ไม่ได้ท่านต้องลองกลับไปดูนิดหนึ่งครับว่า งบประมาณค่าน้ำมันไปให้กับเกษตรอำเภอบ้างครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านรองจิตรกรมีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ ไม่มีนะครับ ก็ต้องขอขอบคุณท่านรองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ คุณจิตรกร สามประดิษฐ์ ท่านผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารจัดการสหกรณ์ คุณบุญชู สมทรง นะครับ ท่านอลงกรณ์ พลบุตร นิดหน่อยนะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ผมคงไม่ใช้เวลามาก เพราะว่าเป็นเรื่องที่สำคัญของสมาชิกสหกรณ์ทั่วประเทศนะครับ ฝากไว้ก็ได้ครับ ท่านช่วยกรุณาทำตัวเลขส่งมาถึงทางผมหรือพรรคประชาธิปัตย์ก็ได้ครับ คือประเด็นเรื่องอัตราดอกเบี้ยที่ท่านชี้แจงบอกว่าปัจจุบันถ้าให้เงินกู้ไปยังสหกรณ์ในการที่จะไปทำธุรกิจต่อเนื่อง คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๖ ไซ้ไหมครับ ประเด็นนั้นถ้าหากว่าท่านช่วยกรุณาทำตัวเลขมาว่าภายใต้กองทุนที่อำนวยความสะดวกปัจจุบันนั้น ถ้าหากว่าคิดดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ครั้งหนึ่งจะมีผลต่อรายได้ของกองทุนอย่างไรหรือไม่ แล้วก็ป็นจำนวนตัวเลขที่จะต้องชดเชยต่อปีเป็นจำนวนเท่าไรต่อปี ๒. ก็คือว่าตัวเลขที่ท่านเห็นว่าเหมาะสมสำหรับการที่กองทุนจะมียอดสินเชื่อที่บอกว่าถ้าได้สัก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ได้นั้น เอาของจริงนะครับ ถ้าหากว่าในช่วง ๔ ปี ปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ ปีที่ ๕ เพื่อบรรลุสู่วงเงินดังกล่าวนั้นยอดเงินจะเป็นเท่าไร และต่อปีจะต้องเพิ่มเท่าไร ภายใต้อัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ เพราะว่าเมื่อสักครู่เราได้พิจารณาในส่วนของเอ็กซิม แบงก์ มา ต้นทุนธนาคารพาณิชย์ลักษณะอย่างนั้นซึ่งต้องการเช่าสถานที่เอง มีผู้บริหารระดับสูงลงมาถึงระดับล่าง โครงสร้างขนาดใหญ่อย่างนั้น ต้นทุนอยู่ที่ ๕.๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ของเรานั้นส่วนใหญ่ข้าราชการเป็นทั้งผู้บริหาร เป็นทั้งเจ้าหน้าที่ทั้งหมดครับ ก็ยังมองไม่เห็นว่าจะมีต้นทุนอยู่ที่เท่าไร มันน่าจะต่ำกว่านั้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าอยู่ในอัตรา ๓ เปอร์เซ็นต์นั้นจะเป็นการช่วยสหกรณ์ให้เข้มแข็งขึ้น ๒. ก็คือว่าสหกรณ์ก็ไปคิดดอกเบี้ยกับสมาชิกซึ่งเป็นเกษตรกรในอัตราที่ถูกลงมาด้วย ตรงนี้ก็จะเป็นการช่วยเหลือสหกรณ์และเกษตรกรทั่วประเทศนะครับ ก็ฝากท่านรองอธิบดีช่วยกรุณาส่งมาที่สภาหรือว่าส่งมาที่พรรคประชาธิปัตย์ก็ได้ครับ

## ๑๒๑

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๗๘/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้รับทราบรายงานผลการสอบบัญชีของกองทุน  
พัฒนาสหกรณ์ ถึงสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และ  
ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เรียบร้อยแล้วนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก เจ้าหน้าที่ของสภา  
ทุกท่านครับ ปิดประชุมครับ ผมปวดปัสสาวะพอดีครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๓๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๑๓ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม




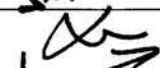
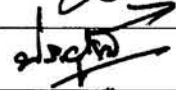
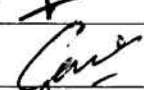

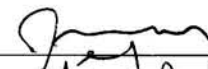
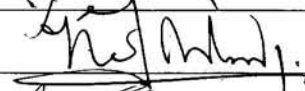

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร นางวัฒนี อุดมภักดี นางชัญญาภักดิ์ ทองมา นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
---	--

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางนภัสสร สุขเสริม นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ นางสาวลักขณา อนุอิน นางวัชรวิ สะหาบ นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ นางณัฐชนก วงษ์นิล	นางสาวสาริศา สิงห์เมธา นางสาวนภา วีระยุทธโกศล นางเพทชาย เรือนเรือง นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์ นางศิริลักษณ์ สุวัตถ์ นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภาพ
---	---

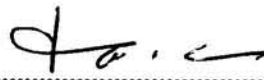
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะอนุกรรมการตรวจรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ  
 ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจศาล จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพบูลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางพิมพ์พร กาญจนโกศล	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๙ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม  
 ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)  
 วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร