

๒๐๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๘๗/๒

แต่ในส่วนเรื่องของการที่ไม่ถึงเพียงนางประมาณอันนี้มาแจ้งเพื่อทราบต่อสภาผู้แทนราษฎรนั้น ก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงว่าเป็นเรื่องของ สตง. ดิฉันคงจะต้องชี้แจงสั้น ๆ เพียงเท่านี้ก่อน แล้วส่วนรายละเอียดในคำถามนั้นดิฉันจะให้ผู้ที่เป็นคนคณะกรรมการ แล้วก็ป็นเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยตรงซึ่งมานั่งอยู่ในที่นี้แล้วจะเป็นผู้ตอบคำถามกับท่านคะ ขอขอบคุณคะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญท่านอธิบดีครับ

นางสาวสมคิด บัวเพ็ง (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสมคิด บัวเพ็ง อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ดิฉันใคร่ขอขอบคุณ ท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้ความสนใจได้กรุณาซักถาม ชี้แนะในเรื่องของการบริหาร กิจการกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ซึ่งคำถามและข้อชี้แนะนั้นมีอยู่ปริมาณมาก เจ้าหน้าที่ ของดิฉันจะได้จดไปในขณะที่ดิฉันได้ตอบไปนั้นอาจจะไม่ครบถ้วน ก่อนอื่นดิฉันอยากจะ ขอเรียนว่า วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนั้นได้มีวัตถุประสงค์ ที่จัดตั้งกองทุนขึ้นมาเพื่อศึกษาวิจัยหรือพูดง่าย ๆ ก็คือเรื่องทางวิชาการน้ำบาดาลนั่นเอง ในสมัยเริ่มแรกที่เราอยู่ที่กองน้ำบาดาล กรมทรัพยากรธรณีนั้น ภารกิจของงานด้านน้ำบาดาล คือการเจาะน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภคให้กับประชาชนในชนบท -----

เพราะฉะนั้นงบประมาณที่เราได้รับทั้งหมดจะนำไปใช้ในเรื่องของงานด้านวิชาการนั้นจะได้รับส่วนน้อยมาก โดยเราได้พยายามจัดทำ ศึกษาในเรื่องของแผนที่ให้ทราบว่าศักยภาพน้ำบาดาลที่ไหนมีเท่าไรที่จะนำไปใช้ในการเจาะให้ได้ผลดี ทั้งปริมาณและคุณภาพ ซึ่งท่านสมาชิกก็ได้กรุณาสับสนุนในเรื่องของแผนที่น้ำบาดาลที่เราได้จัดทำไปครบทั่วทุกจังหวัด และในปัจจุบันนี้เราก็ได้ปรับปรุงในเรื่องของแผนที่ให้มีความชัดเจนละเอียดมากขึ้น รวมทั้งการศึกษาศักยภาพในชั้นรายละเอียดในแอ่งน้ำบาดาลต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นกองทุนน้ำบาดาลที่ตั้งขึ้นมา ก็คือเพื่อที่จะได้นำเงินส่วนนี้มาใช้ในเรื่องของงานวิชาการ เพราะในสมัยก่อนนี้เราไม่มีเงินที่จะมาใช้ในการส่วนนี้ ประกอบกับในขณะที่มีการใช้น้ำบาดาลในบริเวณกรุงเทพมหานครและปริมณฑลติดต่อกันมาเป็นระยะเวลาานานมาก ทำให้เกิดผลกระทบในเรื่องของการใช้น้ำบาดาลเกินสมดุลกับปริมาณที่เราเอาออกหรือที่เราใช้ไปนี้มากกว่าที่จะมาทดแทน เพราะฉะนั้นผลกระทบที่เกิดขึ้นทุกท่านคงจะทราบแล้วว่าแผ่นดินทรุดได้มีการกล่าวขานกันมากในพื้นที่ของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพราะฉะนั้นการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์คือเรื่องของการเก็บค่าน้ำจึงเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะนำมาบริหารจัดการในพื้นที่ที่เราประกาศเป็นเขตวิกฤติคือกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และได้มีการแก้ไข พ.ร.บ. น้ำบาดาลเพื่อจัดตั้งกองทุนขึ้นมาในปี ๒๕๔๖ เพื่อจะนำเงินมาศึกษาวิจัยในเรื่องของการจัดการน้ำบาดาลหรือการอนุรักษ์น้ำบาดาลหรือผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เราไม่ได้คาดคิดว่าเงินกองทุนที่ได้มาจากการเก็บค่าน้ำบาดาลนั้นจะมีมากมายเหมือนในปัจจุบันนี้นะคะ เนื่องจากว่าเวลาเราตั้งกองทุนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะดำเนินการตาม ๔ ข้อในมาตรา ๗ ที่กล่าวไว้ ค่าน้ำบาดาลที่กำหนดไว้ไม่ได้กำหนดไว้ว่าจะเป็นราคาเท่าไร จะมาประกาศเป็นกฎกระทรวงโดยการพิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่าจะมีการเก็บค่าน้ำบาดาล ค่าใช้น้ำบาดาลเท่าไร ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลเท่าไร ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลนั้นเก็บเฉพาะในเขตวิกฤติ ทำไม่ถึงเรียกว่าเป็นค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล เนื่องจากว่าค่าใช้น้ำบาดาลเราเก็บไปแล้ว ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลซึ่งเป็นเขตวิกฤติ ๗ จังหวัดนี้เราเก็บลูกบาศก์เมตรละ ๘.๕๐ บาทเป็นค่าใช้จ่าย

๒๐๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๘๘/๒

น้ำบาดาล หากต้นทุนที่ทางผู้ใช้ต้องลงทุนไปแล้วเราก็ให้ราคาเกือบเท่ากับน้ำประปาที่เก็บ ๘.๕๐ บาท ส่วนค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลนี้มาจากหลักการที่ว่าใครใช้น้ำบาดาลแล้วทำให้เกิดผลกระทบต่อคนนั้นจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการใช้จ่าย เพื่อที่จะแก้ไขหรือป้องกัน เรื่องของผลกระทบที่เกิดขึ้นเราจึงเรียก ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล ที่กำหนดขึ้นก็ได้ผ่านคณะกรรมการน้ำบาดาลที่พิจารณา ออกมาตกลงกันโดยความเห็น ร่วมกันทั้งภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นลูกค้ารายใหญ่ในการใช้น้ำบาดาลก็ออกมาที่ ๘.๕๐ บาท ท่านจะเห็นว่ามันค่อนข้างสูง เพราะฉะนั้นค่าใช้น้ำบาดาลอย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้เรียน ให้ทราบแล้วในเขตวิกฤตินี้รวมกันแล้วเป็นถึงคิวบิกเมตรละ ๑๗ บาท เพราะฉะนั้น ค่าอนุรักษ์ร้อยเปอร์เซ็นต์เข้ากองทุนน้ำบาดาลในเฉพาะ ๗ จังหวัด ส่วนค่าใช้น้ำบาดาลนั้น ๕๐ เปอร์เซ็นต์จะเข้ากองทุน อีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์เป็นรายได้ของแผ่นดิน เงินที่ได้มานี้ เนื่องจากว่าในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีการใช้น้ำบาดาลมาก เพราะฉะนั้นค่าอนุรักษ์ กับค่าใช้น้ำบาดาลจึงเป็นเงินก้อนใหญ่ที่อยู่ในกองทุน แต่พอมาดูเรื่องการใช้จ่ายของ กองทุนแล้ว เนื่องจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลบุคลากรที่ดำเนินการที่ทำงานอยู่ไม่ได้ ทำงานให้กองทุนอย่างเดียวนะคะ เรามีงานที่ต้องรับผิดชอบอยู่ ทั้งงานพัฒนาน้ำบาดาล งานศึกษาวิจัยทางด้านวิชาการ เพราะฉะนั้นงบประมาณที่ได้รับก็มีส่วนหนึ่งหลังจาก การที่ปรับปรุงโครงสร้างของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลแล้ว กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีภารกิจหลักก็คือในเรื่องของการกำกับดูแลในเรื่องของการศึกษาวิจัย เพราะฉะนั้น งบประมาณประจำปีที่ได้รับก็นำมาใช้เป็นส่วนของงานวิชาการส่วนหนึ่ง ส่วนงานพัฒนา ที่เคยได้รับนั้นถูกเป็นภารกิจถ่ายโอนก็จึงไม่มีงบประมาณในด้านการเจาะ -----

เพราะฉะนั้นก็เป็นที่น่าเสียใจว่าในขณะนี้เราไม่สามารถที่จะไปเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กับประชาชนในชนบทได้อีกต่อไป เนื่องจากว่าภารกิจได้ถ่ายโอนไปหมดแล้ว แล้วก็วัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลก็ได้เขียนไว้ ๔ ข้อ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องทำให้เป็นไปตามข้อกำหนดที่กฎหมายกำหนดไว้ เพราะฉะนั้นการดำเนินงานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในเรื่องของการศึกษาวิจัย ศึกษาวิจัยโครงการหนึ่งก็ใช้เวลา บุคลากรของเราก็มีจำกัด เพราะฉะนั้นเรามีแหล่งเงินทุนอยู่ ๒ แหล่งคือ งบประมาณประจำกับงบประมาณที่มีกองทุน และกองทุนเพิ่งตั้งมาได้ ๓ ปี เพราะฉะนั้นเราก็พยายามที่จะดูว่าเราจะสามารถใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นประโยชน์ต่อการที่จะดำเนินการในเรื่องของการอนุรักษ์น้ำบาดาล โดยเฉพาะในเขตวิกฤติการณ์น้ำบาดาล ๗ จังหวัดนี้ได้อย่างไรบ้าง เราก็มีโครงการที่ศึกษาในเรื่องของการที่จะติดตามในเรื่องของการเปลี่ยนแปลง เรื่องของแผ่นดินทรุด ในเรื่องของการใช้น้ำบาดาลนี้เกิดผลกระทบอย่างไร เรื่องของบ่อสังเกตการณ์ เรื่องของระดับน้ำพวกนี้เราก็ได้ดำเนินการเป็นรูปธรรม ขณะนี้ท่านสามารถที่จะเข้าไปในเว็บไซต์ของเราได้ แล้วดูว่าเครือข่ายบ่อสังเกตการณ์ที่เราใช้ติดตามการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำบาดาล เพราะวาระดับน้ำบาดาลนี้ถ้าลดลงมากก็แสดงว่ามีการใช้น้ำบาดาลมาก เราก็จะส่งสัญญาณไปที่การควบคุมนะจะว่า จะต้องลดการใช้น้ำบาดาลลงเท่าไร แล้วก็มีการศึกษาวิจัยในเรื่องของการหาปริมาณน้ำที่ใช้ได้โดยไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือที่เราเรียกว่า เซฟ ดิว (Save due) หรือปริมาณน้ำปลอดภัย พวกนี้เราได้ใช้ความรู้จากบุคลากรของเราเอง แล้วก็ใช้บุคลากรจากทางสถาบันการศึกษาทั้งที่ทางท่านผู้มีเกียรติได้แนะนำมา ซึ่งเราได้ใช้บริการทั้งหมดนะจะไม่ว่าจะเป็นมหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย แม้แต่สถาบันราชภัฏที่มีความรู้ในเรื่องของการไปสำรวจ เราก็ได้ใช้ท่านมาร่วมในการดำเนินการศึกษาวิจัยทางด้านนี้นะคะ ในเรื่องของการจะตอบว่า จะนำไปใช้ในเรื่องของงานพัฒนาน้ำบาดาลก็คือเรื่องของเจาะ เรื่องของการซ่อมบำรุงรักษาบ่อน้ำบาดาลที่มีอยู่มากมายในปัจจุบันนี้ได้หรือไม่ ดิฉันเองนั้นอยากจะเอาเงินนี้ไปใช้มากเลย และอยากจะช่วยมาก เพราะเรารู้อยู่แล้วว่ามันเป็นปัญหาที่ประชาชนพบนะคะ แต่เนื่องจาก

มันติดที่ภารกิจถ่ายโอน แล้วก็เป็นกฎหมายออกมา ๑. เราไม่สามารถจะตั้งงบประมาณได้ ๒. เงินกองทุนเองก็ไม่สามารถจะนำไปใช้ได้ เพราะไม่สามารถที่จะอธิบายได้ว่ามันอยู่ในข้อไหนของกฎหมายที่กำหนดไว้ใน ๔ ข้อนี้แหละ แต่อย่างไรก็ตามดิฉันก็จะพยายามปรับปรุงว่าจะมีวิธีการใดที่จะสามารถนำเงินซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันนี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนร่วมนะคะ อาจจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงในเรื่องของการแก้กฎหมายเพื่อเพิ่มเติมให้สามารถที่จะนำไปใช้ได้ดิฉันก็จะรับในเรื่องนี้ไป ในเรื่องของแผนงานที่เราจะดำเนินการต่อไปนั้น ในขณะที่เราได้ใช้เงินไปส่วนหนึ่งในเรื่องของการศึกษาวิจัย เรื่องของการติดตาม เรื่องของการปนเปื้อนน้ำบาดาล ซึ่งเรารู้ว่าในพื้นที่ไหนเป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อนนะคะ อย่างเช่น บริเวณที่ฝังกบขยะทั้งหลายมีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อนต่อน้ำบาดาลมาก เพราะว่าขยะนี้ถ้าหากว่าฝนตกลงมาชะล้างน้ำขยะก็สามารถที่จะซึมลงไปได้ดินได้ เราก็มีโครงการที่จะไปตรวจสอบบริเวณที่ฝังกบขยะแล้วก็ต้องเก็บตัวอย่างนำมาวิเคราะห์เพื่อที่จะดูว่ามีสารปนเปื้อน ซึ่งสารปนเปื้อนในบริเวณที่เป็นขยะนี้จะมีแบคทีเรีย มีคลอไรด์ (Chloride) มีซัลเฟต (Sulfate) จะเป็นตัวที่บอกได้ว่าน้ำบาดาลโดยทั่วไปแล้วเราจะมีแบคกราวด์ (Background) หรือว่ามีพื้นฐานของคุณภาพอยู่แล้ว ถ้ามีสารปนเปื้อนลงไปเราก็สามารถจะวิเคราะห์ได้นะคะ อันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่ง ในบริเวณที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมเราก็จะไปศึกษาในเรื่องของการสำรวจว่ามีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อนเกิดขึ้นหรือไม่นะคะ เช่น บริเวณแถวจังหวัดระยองเราก็ดำเนินการ บริเวณของที่จังหวัดลำพูน นิคมอุตสาหกรรมที่ตั้งจังหวัดลำพูน ซึ่งมีสารวีไอซี (VOC) หรือสารไอระเหยที่เป็นสารจากอุตสาหกรรมลงไปในน้ำบาดาลก็เป็นอันตรายอย่างยิ่ง อันนี้ก็ดำเนินการในเรื่องของการดูแลการปนเปื้อนน้ำบาดาล -----

ในอีกส่วนหนึ่งที่เราจะจัดการในเรื่องของการแก้ไขในเขตวิกฤติเองซึ่งมีการใช้น้ำบาดาลมากแล้วก็จะระดับน้ำลดลง ในขณะที่เรามีมาตรการหลาย ๆ อย่างในการกำกับดูแล ในการใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่เก็บเงิน เพราะฉะนั้นการใช้น้ำบาดาลจะลดลงมาก ระดับน้ำได้ขึ้นมา แต่ว่าอย่างไรก็ตามเราจำเป็นที่จะต้องช่วยฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาล เราได้รับอนุมัติแล้วนะคะแต่กำลังเตรียมที่จะดำเนินการทดลองในเรื่องของการเติมน้ำ การเติมน้ำลงไป ในชั้นน้ำที่เราใช้มากเกินไปนะคะ ซึ่งการเติมน้ำต่างประเทศได้ทำกันแพร่หลายแล้ว โดยเฉพาะอย่างประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเราไปดูงานมา หรือในประเทศเนเธอร์แลนด์ก็ได้ดำเนินการแล้วนะคะ อันนี้ก็อยากจะเรียนต่อที่ว่าทำไมเราถึงต้องไปดูงาน เนื่องจากว่าเทคโนโลยีในด้านน้ำบาดาลนั้นเป็นเรื่องที่ยาก หรือแม้แต่การปนเปื้อนที่เกิดขึ้นแล้วก็ยากก็ต้องใช้ทั้งเทคนิควิชาการ ใช้ระยะเวลา แล้วก็ใช้เงินลงทุนสูง ก็ต้องขอตอบคำถามที่กลางดงไปเลยนะคะว่าทำไมถึงใช้เงินตั้ง ๑๐ ล้านบาท ในบริเวณนั้นเรารู้ว่าเกิดการปนเปื้อนต่อแหล่งน้ำบาดาลเนื่องจากมีการทิ้งขยะอุตสาหกรรมที่ปากช่อง เสร็จแล้วตรงนั้นเป็นแหล่งหินปูนที่มีน้ำบาดาลเกิดอยู่ในโพรง แล้วมีรอยแยกที่สามารถจะซึมลงไปถึงโพรงน้ำบาดาลของเราได้นะคะ เพราะฉะนั้นเราต้องไปเจาะสำรวจเก็บตัวอย่างน้ำศึกษาสภาพทางธรณีวิทยาทั้งหมด การศึกษานี้เราจะต้องทำรูปจำลองคณิตศาสตร์ด้วย เพราะฉะนั้นการใช้งเงินตรงนี้จะมีมาก ดิฉันเคยไม่ว่าจะไปพูดที่ไหนในเรื่องการปนเปื้อนน้ำบาดาลนี้ ดิฉันจะบอกว่าการปนเปื้อนน้ำบาดาลนั้นเราไม่ควรปล่อยให้เกิดการปนเปื้อน เราจะต้องทำหน้าที่ในการป้องกันไม่ให้เกิดขึ้น เพราะถ้าเกิดขึ้นแล้วจะใช้เวลาในการฟื้นฟูแล้วก็ใช้เงินทองเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเทคนิควิชาการก็สูง ซึ่งต้องยอมรับว่าเราเองนั้นในด้านเทคนิควิชาการที่เกี่ยวกับเรื่องของการปนเปื้อนที่จะไปฟื้นฟู ถ้ามันลงไป ในแหล่งน้ำบาดาลแล้วนี่เราจะทำอย่างไรถึงจะเอาออกได้นะคะ วิธีการที่ง่ายที่สุดก็คือจะต้องปั้มน้ำออกมาจากแหล่งนั้นแล้วก็มาพริท เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็จะใช้เงินของมหาศาลเลยนะคะ ถ้าหากว่าจะยกตัวอย่างให้ท่านได้ทราบอีกอันหนึ่งก็คือ อย่างที่กำแพงเพชร บริษัทไทยเซลล์ได้เจาะบ่อน้ำมันเสร็จแล้วเอาโคลนจากการเจาะน้ำมันในระดับลึกทิ้งลงไป ที่พื้นดินปรากฏว่ามันมีเกลือสูง เพราะฉะนั้นเกลือเหล่านี้ได้ซึมลงไปชั้นน้ำบาดาล

๒๐๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๙๐/๒

ระดับต้นเกิดความเค็มแผ่กระจายออกไปซึ่งเรารู้ว่าเกิดปัญหานี้บริษัทไทยเซลล์ต้องรับผิดชอบทางด้านนี้ เขาต้องทำการฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาลตรงนั้นใช้เงินไปมหาศาลเลยในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นก็อยากจะเรียนให้ท่านทราบว่าการศึกษาวิจัยนั้นต้องใช้ระยะเวลาไม่สามารถที่จะทำได้เร็ว ดังนั้นเงินที่ได้มาจึงไม่สามารถที่จะใช้ได้ปีหนึ่งไปเป็นพัน ๆ ล้านบาท ก็อยากจะเรียนให้ทราบตรงนี้ แล้วก็อีกอย่างหนึ่งที่ท่านสมาชิกได้สอบถามถึงเรื่องกลยุทธ์ ภารกิจ พันธกิจ ดิฉันต้องยอมรับว่าการทำพันธกิจ ยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนั้น ที่จริงแล้วใช้ยุทธศาสตร์ พันธกิจของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมาไว้ เพราะฉะนั้นกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่เป็นพันธกิจของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล แต่เราขณะนี้ ปีนี้ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของแผนที่จะดำเนินการตามแผนแม่บท เราจะปรับปรุงทำยุทธศาสตร์ใหม่ ซึ่งทางคณะกรรมการได้ให้ข้อคิดเห็นว่าการจัดทำยุทธศาสตร์ พันธกิจอะไรทั้งหลาย ต้องเป็นของกองทุนน้ำบาดาลนะคะ เพราะฉะนั้นอันแก่นั้นเป็นยุทธศาสตร์ของกรมที่เอามาแสดงไว้ แต่มันคาบเกี่ยวกันในเรื่องของวิชาการระหว่างกองทุนที่จะทำการศึกษ วิจัยกับของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่จะดำเนินการ ดิฉันก็อยากจะเรียนให้ทราบ ในภาพกว้าง ๆ ในส่วนของระบบบัญชีที่ทำงานบุคคล ซึ่งตัวดิฉันเองนั้นก็ไม่ได้เรียนจบบัญชี เพราะว่าเป็นนักวิทยาศาสตร์ เพราะฉะนั้นดูแล้วบางอย่างก็อาจจะไม่ค่อยเข้าใจ แต่ว่า จะขอให้ทางผู้อำนวยการสำนักควบคุมกิจการน้ำบาดาล ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ได้ชี้แจงกับท่านว่าบางตัวที่มันโผล่มาเนี่ยมาจากไหนอย่างไรนะคะ ก็อยากจะขออนุญาตให้ทางผู้อำนวยการสำนักเป็นผู้ชี้แจงเพิ่มเติมในเรื่องนี้ ขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถือว่าจบการพิจารณานะครับ เชิญท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กระบี่) : ท่านประธานขอนิดเดียวครับ
ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ผมไม่ได้
ติดใจการใช้น้ำเชิงพาณิชย์ แต่ผมเป็นห่วงการใช้น้ำในเชิงสังคมที่อยู่ตามชนบททั้งหลาย
ฟังคำตอบจากท่านอธิบดีก็เหมือนหนึ่งว่าขณะนี้ท่านได้ถ่ายโอนงานนี้ไปแล้ว กองทุนพัฒนา
น้ำบาดาลจะไม่ไปรับผิดชอบการใช้น้ำในชนบท ผมถึงอยากจะเรียนถามว่าแผนที่น้ำใต้ดิน
ซึ่งขณะนั้นรู้สึกท่านอธิบดีก็จะอยู่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมด้วย เราใช้งบประมาณ
ไปตั้งหลายร้อยล้านบาท เมื่อท่านถ่ายโอนงานนี้ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว
แผนที่เหล่านี้กลับไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหรือเปล่า ให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเขาใช้ด้วยหรือเปล่า หรือทั้งหมดยังอยู่ในมือท่านแล้วก็ปล่อยให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเขาก็ค้ำทางไปด้วยวิธีการเหมือนเดิม ขออนุญาตเรียนถามถึงท่านรัฐมนตรี
ด้วยครับว่า เมื่อภาระของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นเช่นนี้ ท่านมีนโยบายอย่างไร
กับการใช้น้ำบาดาลในชนบท ผู้ที่ขาดแคลน ผู้ที่ยากแค้น ผู้ที่ต้องการอีกมากมายทั่วประเทศ
เหล่านี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท่านมีนโยบายดูแลอย่างไร
เมื่อถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองบที่ไหนหรือครับ
ที่จะเอามารักษา เอาความรู้ เอาเทคนิค เอาปัจจัย อุปกรณ์อะไรละครับมาดูแล
ในสิ่งเหล่านี้ สิ่งเหล่านี้กระทรวงท่านในเชิงสังคมเหล่านี้ยังคิดว่าเป็นภารกิจของกระทรวงท่าน
ที่ต้องดูแลหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านอธิบดีครับ

นางสาวสมคิด บัวเพ็ง (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขอเรียนให้ทราบว่าเรื่องของภารกิจถ่ายโอนที่ถ่ายโอนไป
เรื่องการเจาะบ่อน้ำบาดาลนี้ได้ถ่ายโอนไปจริง แต่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเองทำหน้าที่

๒๐๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยวินทร์ ๙๑/๒

เป็นที่เลื่อมใสให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเราได้ไปอบรมให้ความรู้ถ่ายทอดเทคโนโลยีในเรื่องของการเจาะบำรุงรักษาให้กับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็คือ อบต. ซึ่งในปีที่เราได้อบรมไปหมดแล้วนะคะ

ส่วนในเรื่องของแผนที่น้ำบาดาลนั้นเราก็ได้มอบหมายหรือได้มอบให้กับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการอบรม แล้วก็ถ้าหากว่าท่านมีปัญหาอย่างไรก็ติดต่อมาที่ศูนย์พัฒนาน้ำบาดาลของเราที่มีทั้ง ๑๒ ศูนย์ทั่วประเทศ ก็ประสานงานกับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ อบต. อยู่เป็นประจำ และในขณะเดียวกันเมื่อเกิดภัยพิบัติตามธรรมชาติที่เป็นภัยแล้งหรือว่าน้ำท่วมกรมทรัพยากรน้ำบาดาลก็ยังออกไปที่จะช่วยเหลือประชาชนในเรื่องน้ำกิน น้ำใช้อยู่เป็นประจำ บางครั้งเราก็ของบกลางที่จะดำเนินการในเรื่องนี้

ส่วนในเรื่องของเครื่องเจาะที่เรามีอยู่ในขณะนี้สามารถที่จะใช้การได้แล้วเราก็ใช้สำหรับเจาะบ่อสังเกตการณ์หรือเจาะสำรวจที่เราดำเนินการศึกษาในเรื่องของการศึกษาวิจัย ส่วนเรื่องของการเจาะเพื่อการอุปโภคบริโภคนั้นในขณะที่เราได้ของบกลางเวลาเกิดภัยพิบัตินี้เราก็ไปเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กับประชาชนสำหรับที่จะใช้เพื่อการอุปโภคบริโภค และในขณะเดียวกันเราก็จะได้ดำเนินการโครงการน้ำโรงเรียนอย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้เรียนให้ทราบแล้วนะคะ ก็ขอขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ขอบคุณครับท่านประธานสภา ผมมีประเด็นที่ได้สอบถามไว้จะครับว่า ก็เกรงใจท่านรัฐมนตรีนะครับ เพราะทราบว่าท่านก็พยายามที่จะดูอยู่ แต่ด้วยความเคารพนะครับว่า ผมเรียนถามเมื่อครั้งก่อนที่มานำเสนอสภาสำหรับปีสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายนในเรื่องของรายงานสอบบัญชี จริง ๆ แล้วปี ๒๕๕๐ ก็ผ่านไปแล้ว ทำไมไหน ๆ ก็จายางานแล้วได้เรียนถามว่าทำไมไม่รายงานเสียทีเดียว ๓ ปีเลย อันนี้ยังไม่ได้รับคำตอบ เพราะไหน ๆ สภาจะต้องรับทราบอยู่แล้วนะครับ ประเด็นนี้เป็นเรื่องที่ ๑ นะครับ

๒๑๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๙๑/๓

เรื่องที่ ๒ เมื่อคืนนี้ที่ผมได้สอบถามตอนที่ท่านอภิปรายแล้วก็นั่งรออยู่ก็คือ คำตอบว่า ในเมื่อจังหวัดพระนครศรีอยุธยาผมได้ฟังคำกล่าวจากท่านรัฐมนตรีนี้ มันเป็น จังหวัดที่ถือว่าเป็นวิกฤติการใช้น้ำ มีการกล่าวในสภาสัปดาห์ก่อนท่านรัฐมนตรียังไม่ได้เป็น ท่านรัฐมนตรีนั่งอยู่แถว ๆ นั้นะครับ จากท่านอดีตรัฐมนตรีซึ่งดูแลอยู่บอกว่าแผ่นดิน มันทรุดตัวที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเนื่องจากการใช้น้ำบาดาล -----

- ๙๒/๑

๒๑๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๙๒/๑

ผมถึงอยากเรียนนะครับว่าได้นำเงินกองทุนตัวนี้ไปทำการในกระบวนการ เช่น บำบัดน้ำเสีย แล้วก็เอาน้ำนั้นไปสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมหรือไม่ ถ้ามีนะครับ เพราะว่ารอมานาน ในเมื่อประกาศว่าเป็นวิกฤติแล้วเราเก็บค่าน้ำบาดาลในอัตราสูงขนาดนี้มันน่าจะมีโครงการ อะไรที่เกิดขึ้นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาบ้าง และที่สำคัญสุดท้ายผมเรียนว่าเม็ดเงิน ที่ท่านเก็บไปนี้ถ้ามันติดเรื่องข้อกฎหมายตามที่ท่านได้ชี้แจงนี้ท่านรัฐมนตรีรีบแก้เลยครับ เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเงิน เราจะทำอย่างไรจะแก้กฎหมายได้ครับ ผมคิดว่า สภาแห่งนี้พร้อมที่จะช่วย ถ้าเงินกองทุนเป็นพันล้านบาทเหล่านี้มันจะเกิดประโยชน์กับพี่น้อง ทั่วประเทศ หรือพี่น้องในเขตปริมณฑลที่มันเกิดวิกฤติน้ำบาดาลนะครับ ผมว่าสภาแห่งนี้ คงจะมีความเมตตาฝากรัฐมนตรีด้วยนะครับ ถ้าติดข้อกฎหมายไม่สามารถจะถ่ายไปได้ ภารกิจถ่ายโอนได้ แต่เม็ดเงินอุดหนุนไม่ได้เพราะติดกรอบกฎหมายท่านรีบแก้เลยท่านครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนริศครับ

นายนริศ ชำนาญกุล (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ชำนาญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้ตั้งคำถามไป ๗-๘ คำถาม แต่ว่าด้วยความเกรงใจเรื่องเวลาครับท่านประธาน ผมคิดว่าแม้ว่าผู้มาชี้แจงจะบันทึกข้อความ ผมไม่ได้แต่ผมเชื่อว่าเจ้าหน้าที่คงบันทึกได้ ขออนุญาตท่านประธานให้ตอบมาเป็นหนังสือ และผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหมดในสภาก็ยินดี ถ้าทางผู้ชี้แจงรวมทั้งท่านรัฐมนตรีจะได้ตอบ ข้อซักถาม เพราะว่าพวกเราได้ตั้งใจที่จะร่วมกันอภิปรายเรื่องนี้เพราะถือเป็นเรื่องสำคัญ จึงอยากได้คำตอบจากข้อคำถามพวกเราทั้งหมด จึงขออนุญาตท่านประธานให้ผู้ชี้แจง ได้ตอบเป็นหนังสือครับ กราบขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ เชิญท่านอธิบดีครับ

๒๑๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลทิพย์ ๙๒/๒

นางสาวสมคิด บัวเพ็ง (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขอเรียนว่าในเรื่องของงบดุลที่เสนอมานี้ ๒ ปีนี้ เนื่องจากว่าเราต้องเสนอไปให้ สตง. ตรวจสอบแล้วก็รับรองงบดุล สตง. ได้รับรับรองงบดุลปี ๒๕๔๘ กับปี ๒๕๔๙ ส่วนปี ๒๕๕๐ นี้ยังไม่ได้รับรอง เพราะฉะนั้นจึงยังไม่สามารถที่จะส่งมาที่สภาได้ ส่วนในเรื่องของการที่จะนำเงินมาแก้ไขในเรื่องของเขตวิฤทธิดิฉันก็ได้เรียนให้ทราบแล้วว่าการศึกษาวิจัย หรือการที่จะนำเงินมาใช้นั้นต้องเป็นไปตามมาตรา ๗ ซึ่งโครงการเอเอสอาร์ (ASR) คือการเติมน้ำเราก็กำลังดำเนินการอยู่แล้วได้รับอนุมัติแล้ว ในส่วนที่เรื่องรียูส (Re-use) รีไซเคิล (Recycle) นั้น ไม่ใช่หน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลโดยตรง แต่เราก็ได้พยายามที่จะศึกษา เรากำลังคิดอยู่ว่าถ้าหากมีผู้ที่จะศึกษาวิจัยทำเรื่องของการที่จะมาปรับปรุงคุณภาพน้ำหรือในเรื่องของการที่จะลดปริมาณการใช้น้ำในภาคอุตสาหกรรมได้นั้นเราก็ยินดีที่จะพิจารณาให้เงินกองทุนสนับสนุน ส่วนในเรื่องของการแก้ไขในเรื่องของแผ่นดินทรุดโดยตรงในขณะนี้เราได้ใช้มาตรการหลายมาตรการในการที่จะกำกับดูแล แต่ว่าเรื่องของการที่จะอนุญาตในเขตประปาถึงนั้นเป็นมาตรการที่ออกมาพร้อมกับทางประปาส่วนภูมิภาคและการประสานครหลวง เพราะฉะนั้นการที่จะอนุญาตให้ใช้หรือไม่ให้ใช้นั้นขึ้นอยู่กับการประปาที่ให้บริการด้วย กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเองนั้นมีหลักในการบริหารจัดการน้ำบาดาลคือว่าเมื่อมีทรัพยากรแล้วต้องให้แต่ทำให้ให้อยู่ในสมดุลนะคะ อันนี้เราได้ต่อสู้มาตลอดในแง่ของทางวิชาการ แต่เนื่องจากมาตรการนั้นมีผู้เกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานที่จะต้องมาร่วมกันออกมาตรการ เพราะฉะนั้นจึงไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ในส่วนที่ที่รับผิดชอบเต็มที่ เพราะฉะนั้นเมื่อออกมาตรการมาว่าในเขตประปาไม่สามารถที่จะให้เจาะบ่อน้ำบาดาลได้เราก็ไม่สามารถที่จะอนุญาตได้ เพราะเป็นมาตรการที่ออกมาแล้วมีมติ ครม. รองรับ อันนี้ก็อยากจะเรียนให้ท่านผู้มีเกียรติทราบนะคะ ส่วนเรื่องของการที่จะนำเงินไปใช้เรื่องของการปลูกป่าหรือสนับสนุนทางด้านน้ำอันนั้นนี่นะคะ -----

๒๑๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๙๓/๑

ดิฉันก็ได้เรียนแล้วว่า การใช้เงินกองทุนมันต้องอยู่ใน ๔ มาตรการอันนี้ตามกฎหมาย ดิฉันไม่สามารถที่จะนำไปใช้ในเรื่องของตรงนั้นได้นะคะ แต่อย่างไรก็ตามในอนาคตก็จะนำข้อคิดเห็นของท่านผู้มีเกียรติทุกท่านไปพิจารณาว่าเราจะปรับปรุงได้อย่างไรนะคะ ขอขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณผ่องศรีครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบขอบพระคุณค่ะ สั้น ๆ นิดเดียว ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ พรรคประชาธิปัตย์ ลพบุรี กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีได้ยืมท่านพูดเรื่องนโยบายชุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กับโรงเรียนต่าง ๆ ก็เป็นนโยบายที่ดีนะคะ แต่ดิฉันก็กราบเรียนว่าเนื่องจากเคยมีกรณีปัญหาน้ำบาดาลโรงเรียนที่เป็นข่าวใหญ่ที่จังหวัดอุดรธานีที่ฟลูออไรด์ (Fluoride) เป็นพิษเนื่องจากว่ามีสารฟลูออไรด์สูงกว่าค่ามาตรฐานทำให้เด็กนักเรียนทั้งโรงเรียนเป็นโรคฟันตกกระ แล้วก็มีปัญหาสุขภาพในช่องปากซึ่งกินลึกถึงเนื้อใน อันนี้ในโครงการดังกล่าวก็ฝากให้ท่านรัฐมนตรีได้ระมัดระวัง แล้วก็ได้ตรวจสอบค่าฟลูออไรด์ในน้ำบาดาลด้วยนะคะ และถ้าหากจะเปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกเราได้เสนอชื่อโรงเรียนที่ขาดแคลนน้ำบาดาลแล้วก็ต้องการน้ำบาดาล ก็จะเป็นพระคุณอย่างยิ่งนะคะ ขอขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถือว่าจบการพิจารณานะครับ ที่ประชุมรับทราบรายงานการสอบบัญชีและงบการเงิน กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ และปี ๒๕๔๘ แล้วนะครับ ขอขอบคุณท่านผู้เข้าร่วมชี้แจงครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

ก่อนที่จะเข้าสู่ญัตติเรื่องที่ทำกิน ท่านสมาชิกครับ ผมขอถือโอกาสหารือ จะขอเลื่อนระเบียบวาระที่ ๗.๒ ๗.๓ ๗.๔ ซึ่งเป็นเรื่องการขยายเวลาการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการนะครับ แล้วก็ ๗.๕ เลือกตั้งซ่อมแทนกรรมาธิการวิสามัญคงใช้เวลาไม่มาก

๒๑๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๙๓/๒

เพราะฉะนั้นขอถือโอกาสนี้ปรึกษาเพื่อเลื่อนระเบียบวาระที่ ๗.๒ ๗.๓ ๗.๔ ๗.๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ขออนุญาตดำเนินการตามนั้นนะครับ

๗.๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำ
ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๑๒๐ วัน

ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติ ท่านธนิตพลเชิญครับ
นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตากล) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม ธนิตพล
ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ขอสอบถามนิดเดียวครับว่าในเรื่องของ
คณะกรรมาธิการวิสามัญที่จะขอขยายเวลาเกี่ยวกับเรื่องน้ำด้วยเหตุผลข้อใดครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน
ต้องกราบเรียนท่านที่ยกมือครับ เนื่องจากว่าคณะกรรมาธิการน้ำได้ประชุมกันมา
แล้วก็ได้ข้อมูลบางส่วน แล้วก็เรียกส่วนราชการเกือบทุกส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำมาชี้แจง
แล้วก็ได้มีการตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นมา ๘ คณะ แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๘ โซน (Zone) แล้วก็
ส.ส. จากทุกส่วนเข้ามาร่วมกัน ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมาธิการก็เพิ่งประชุมได้ ๑ หรือ ๒ นัด
และเรายังมีงานอีกเยอะที่จะต้องทำ เพราะฉะนั้นจึงใคร่กราบขอวิงวอนสภาแห่งนี้
ช่วยขยายเวลาให้อีก ๑๒๐ วัน เพื่อทำงานจะได้ลุล่วงไปด้วยดีนะครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ผ่านไปที่ ๗.๓ เลยครับ

๒๑๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมธมาศ ๙๓/๓

๗.๓ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๖๐ วัน
เชิญครับ

นายจำมุดดีน อูมา (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายจำมุดดีน อูมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคพลังประชาชน
ในฐานะคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ -----

- ๙๔/๑

๒๑๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๙๔/๑

สืบเนื่องจากว่าคณะกรรมการชุดนี้จะต้องศึกษาปัญหาที่มันเกิดขึ้นอย่างรอบคอบและหลาย ๆ ด้าน ประกอบกับเราได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาถึง ๖ ชุด ก็เลยขออนุญาตสภาแห่งนี้เพื่อจะขอขยายเวลาจาก ๖๐ วัน เป็น ๑๒๐ วันตามปัญหานี้ นะครับ ขอ ๑๒๐ วัน ขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
๖๐ วันนะครับ

นายจำมุดดีน อูมา (กรรมการ) : ขอ ๑๒๐ วันครับ ข้อแก้ที่เสนอไป

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอแก้เป็น ๑๒๐ วัน

นายจำมุดดีน อูมา (กรรมการ) : ครับผม

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ขัดข้องนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ขอไปที่

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับขออนุญาต
เรียนถามนิดเดียว

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านบุญยอดเชิญครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : บุญยอด สุขถิ่นไทย
กรุงเทพมหานคร ประชาธิปไตย จากเอกสารที่ท่านส่งมาท่านขอมา ๖๐ วัน แต่พอท่าน
มาแถลงท่านจะมาขอ ๑๒๐ วันทำได้หรือเปล่าครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ได้ครับขึ้นอยู่กับที่ประชุม ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ไม่มีปัญหาครับ เชิญท่านครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์
จริง ๆ ผมเรียนว่า ๖๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน ไม่ใช่ประเด็นปัญหา ประเด็นปัญหาตรงที่ว่า

๒๑๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรรณ ๙๔/๒

เหตุผลและความจำเป็น ผมเชื่อว่าทางคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้คงจะพิจารณาอย่างรอบคอบว่าทำไมต้องต่อ ๖๐ วัน แต่พอเห็นว่าคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำต่อ ๑๒๐ วัน จะเอา ๑๒๐ วันด้วย ผมคิดว่าเป็นเหตุผลที่ค่อนข้างจะไม่สบายใจนะครับ เพียงแต่ถามเหตุผลเท่านั้นเองนะครับว่าครั้งแรกทำไมท่านเอา ๖๐ วัน แล้วทำไมพอถึงสภาแห่งนี้เพิ่มอีก ๖๐ วัน เป็น ๑๒๐ วัน ส่วนระยะเวลาผมไม่ติดใจ ผมติดใจเรื่องของเหตุผลในการต่อเท่านั้นเองครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายณัฏฐ์ ดุสิต (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายณัฏฐ์ ดุสิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคพลังประชาชน เหตุผลที่เราขอขยายเป็น ๑๒๐ วัน คือเนื่องจากว่าวันนี้เราได้มีการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แล้วก็คณะอนุกรรมการที่เราตั้งนั้นเพิ่งจะเริ่มศึกษา ประกอบกับคณะกรรมการวิสามัญก็ยังไม่เกิดขึ้นเราก็เลยคิดว่าปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้นับวันก็ยังไม่เห็นทางที่จะจบลงได้โดยเร็ว ก็เลยคิดว่าขอเวลาสภาแห่งนี้เพื่อจะได้มีการศึกษาอย่างรอบคอบ และเราคิดว่าหลังจากสภาแห่งนี้ปิดสมัยประชุมแล้วก็ได้มีการลงพื้นที่เพื่อไปศึกษาในแต่ละพื้นที่ ๓ จังหวัดภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลาต่อไปครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนริศครับ

นายนริศ ชำนาญ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตได้สอบถามอย่างนี้ว่าในคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติหรือเปล่านั้นเป็น ๖๐ วัน เพราะผมคิดว่าน่าจะมติดีที่จะมาขอ ๖๐ วัน เพราะว่าคงมีการประชุมและก็มีแผนงานโครงการไว้สำหรับ ๖๐ วัน ผมคิดว่าสมาชิกลุกขึ้นขอเพิ่มในที่ประชุมไม่น่าจะถูกต้องนะครับ ผมคิดว่า

๒๑๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

พรรษาวรรณ ๙๔/๓

ถ้าอย่างไรงี้ก็น่าจะดูมติที่ประชุมของคณะกรรมการวิสามัญว่ามีมติมาอย่างไร ถ้ามติเป็น ๑๒๐ วันพวกเราก็ไม่ขัดข้อง ๑๒๐ วัน แต่ว่าต้องกลับไปดูว่าวันนี้ประชุมหรือที่ผ่านมาประชุมเพื่อขอขยายเวลาต่อสภาใหญ่มาจำนวนกี่วันนะครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านนั่งมุดตีนครับ

นายนั่งมุดตีน อูมา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ พอดีคุณนริศก็ไม่ได้เป็นคณะกรรมการชุดนี้ วันนี้ได้มีการประชุมแล้วก็ผมได้เสนอที่ประชุมอย่างชัดเจนว่าขอขยายเป็น ๑๒๐ วัน นี่เป็นมติที่ประชุมวันนี้จะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ คงไม่ขัดข้องนะครับ ท่านสาทิติย์เชิญครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิติย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงก็ไม่ได้ขัดข้องเรื่องการทำงานของคณะกรรมการ แต่ผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญในสภาเรา แล้วก็ทำอะไรง่าย ๆ คงจะไม่ได้ ไม่ได้แปลว่าเพื่อนสมาชิกที่ไม่ได้อยู่คณะกรรมการแล้วจะไม่มีสิทธิที่จะรับรู้หรือซักถาม เพราะโดยปกติเวลาทำหนังสือถึงสภาจากแต่ละคณะกรรมการก็จะมีมติมาเป็นหนังสือชัดเจนว่าจะขอขยายระยะเวลาเท่าใด ยิ่งถ้าย้อนกลับไปดูตอนเราตั้งคณะกรรมการเวลาเขาถามว่าคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้จะเอาเวลาเท่าไรไปทำสภาก็ให้เวลาไปชัด ทีนี้พอไปทำแล้วเกิดติดขัดหรือต้องการที่จะขยายวัน เวลาที่ต้องมีแผนงานที่ชัดนะครับ -----

๒๑๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กุลนิติษฐ์ ๙๕/๑

อันนี้ผมก็เรียนเอาไว้เพราะในวันข้างหน้าเราก็ยังมีคณะกรรมการวิสามัญอีกเยอะนะครับ แล้วก็ไม่ใช่ว่าทำมา ๖๐ วัน แล้วจู่ ๆ ก็เพิ่มอีก ๑ เท่า แล้วก็บอกว่าเพิ่งมีมติเมื่อเช้า อันนี้ก็ไม่ได้ตำหนิอะไรแต่ที่พูดนี้ก็เพราะว่าต้องการสร้างการทำงานของเราให้เป็นระบบ แล้วก็ตอบคำถามอย่างมีเหตุผลได้นะครับ ท่านจะ ๑๒๐ วันไม่ได้มีปัญหาอะไรนะครับ แต่ว่ามันอีกตั้ง ๔ เดือนนะครับ ต่อไปในวันข้างหน้าแผนงานมันต้องมีและต้องชี้แจงกันได้

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ คงไม่ขัดข้องนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ผมไปที่ ๗.๔ คณะกรรมการวิสามัญกว้างข้อบังคับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ขออนุญาตท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ผม บุญยอด สุขถิ่นไทย จากพรรคประชาธิปัตย์ ตกลงท่านสรุปว่าที่ประชุมแห่งนี้ได้พิจารณาเห็นชอบ ๖๐ วัน หรือ ๑๒๐ วันครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ๑๒๐ วันครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ถึงแม้จะมีการทักท้วงกัน ๓-๔ ครั้งว่าการเสนอนั้นเป็นการเสนอกันเมื่อเข้าผ่านคณะกรรมการของท่านจริงหรือไม่ อะไรต่าง ๆ นี้นะครับ ตกลงเราให้ ๑๒๐ วันกันง่าย ๆ อย่างนี้หรือครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เมื่อกี้ทางกรรมการเขายืนยันว่าได้ประชุมกันขอ ๑๒๐ วัน แล้วผมฟังหลายท่านก็เป็นลักษณะติงเฉย ๆ ฟังแล้วคงไม่ขัดข้องผมก็เลยสรุปว่าอย่างนั้น สรุปแล้วเห็นอย่างไรครับ ถ้าไม่ขัดข้องจะได้ผ่านเลยนะครับ

๒๒๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กุลนิษฐิ ๙๕/๒

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : เอล่ะครับ เพื่อความสมานฉันท์ ก็ให้ ๑๒๐ วันได้ครับ แต่ว่าขอความกรุณาว่าต่อไปไม่ว่าคณะกรรมการการชุดใดนะครับ แล้วเราจะมีคณะกรรมการสามัญด้วยก็ขอให้พิจารณาอย่างรอบคอบก่อนจะนำมาเสนอต่อสภาใหญ่ ขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ขอผ่านไปที่ ๗.๔ นะครับ

๗.๔ คณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. ขอขยายเวลาออกไปอีก ๖๐ วัน เชิญท่านสาทิติย์ครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิติย์ วงศ์หนองเตย อันนี้ละครับที่ผมอยากจะซักถามว่าเรื่องนี้ขณะนี้ดำเนินการไปถึงไหนอย่างไร เท่าที่ทราบ คณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการเข้าใจว่าประชุมกันไปครั้งสองครั้งเองนะครับ ผมเป็นห่วงมากเรื่องนี้ เพราะว่าปัญหาเรื่องของประมวลจริยธรรมที่ยังไม่มีแล้วบังคับใช้ของปี ๒๕๔๒ อยู่เนี่ยมันเป็นช่องว่างเหมือนกันในสภานี้ อย่างกรณีวันนี้จะชัดเจนมากนะครับว่าที่พูดแล้วก็ไม่สามารถจะดำเนินการอะไรกันได้อาถามผมก็คือว่า ๑. ขณะนี้ท่านทำไปถึงไหนอย่างไร มีการประชุมไปกี่ครั้ง การขยายไป ๖๐ วันมีแผนในการที่จะดำเนินงานคาดว่าจะเสร็จสิ้นหรือไม่ เพราะประมวลจริยธรรม ถ้าขยายไปอีก ๖๐ วัน อย่างที่ว่าก็น่าจะไปจบตรงประมาณเปิดประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติพอดีก็น่าที่จะบังคับใช้ได้ บังเอิญว่าปี ๒๕๕๐ รัฐธรรมนูญให้ความสำคัญกับเรื่องของประมวลจริยธรรมเป็นพิเศษถึงขั้นบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗๙ เรื่องของประมวลจริยธรรมแล้วก็กระบวนการในการที่ดูแลการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม และยังนำไปสู่การถอดถอนได้ด้วยก็สำคัญมาก ก็ขอความกรุณาคณะกรรมการชุดนี้ช่วยชี้แจงให้กับสภาได้ทราบว่าทำไปถึงไหนอย่างไร แล้วก็อีก ๖๐ วันนั้นคาดว่าจะเสร็จหรือไม่ครับ

๒๒๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กุลนิษฐ์ ๙๕/๓

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
๖๐ วัน ก็จะไปครบวันที่ ๑๐ สิงหาคม หลังจากที่เราเปิดสภาได้สัก ๑๐ วัน เชิญคุณหมอ
ประสงค์ครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประสงค์ บุรณพงษ์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดนครพนม ในฐานะประธาน
คณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และกรรมการ คือคณะกรรมการชุดนี้ได้ประชุมมาแล้วตั้งแต่เริ่ม ๓ ครั้งแล้วนะครับ
การประชุมของเรากว้างขวางมากนะครับ เพราะเราเชื่อว่าเรื่องของจริยธรรมนี้สังคมได้มองเรา
อย่างมากทีเดียว เพราะฉะนั้นในการยกร่างขึ้นมาหลังจากที่เราได้เชิญผู้มีความสำคัญ ๆ มา
ไม่ว่าจะเป็นทางผู้ตรวจการแผ่นดิน ทาง กพร. ทางสถาบันพระปกเกล้าหลายแห่งหลายส่วน
มาพูดคุยกัน -----

๒๒๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ณัฐวัฒน์ ๙๖/๑

แล้วก็มีกรรมาธิการโดยใช้หลักของฉบับปี ๒๕๔๒ ของ ส.ว. แล้วตามรัฐธรรมนูญ ตามพระราชบัญญัติ การผลประโยชนที่ซับซ้อนหลาย ๆ ฉบับมาร่วมกัน พร้อมทั้งของ สนช.ที่ร่างไว้แล้วด้วย ทำไมเราจะต้องคิดอย่างกว้างขวาง เพราะในที่ประชุมเราเชื่อว่าเรามามองตัวเองไม่ได้แล้ว เพราะสังคมมองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือนักการเมืองที่มาจากประชาชนนี้ค่อนข้าง จะตกต่ำ ไม่สูงส่งดังที่ประเทศที่เขาเจริญแล้ว เพราะฉะนั้นเราพิจารณาอย่างหนักในเรื่องนี้ เราจึงวางแผนที่จะเอาบุคคลสำคัญ ๆ ที่เขาวิพากษ์เรา เขาอภิปรายเรา เขาพูดเรา ไม่ว่าจะสมาคม สื่อมวลชน ที่วี วิทยูกระจ่ายเสียง หรือครูบาอาจารย์ในมหาวิทยาลัยทั้งหลาย รวมทั้งแผนงานที่เราจะไปพบท่านประยุทธ์ ปยุตโต ซึ่งท่านสนใจในเรื่องของจริยธรรม ของทุก ๆ ฝ่ายมาก แล้วเราพร้อมที่จะศึกษาหลาย ๆ ฝ่าย พร้อมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในต่างประเทศ นี่ก็ให้เขาไปทำในหลาย ๆ ประเทศแล้ว เพื่อมารวบรวม สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ เราต้องการศึกษาอย่างกว้างขวางเพื่อให้ออกมาเป็นจริยธรรมที่ภายนอกเขารับรองครับ แน่นอนในบางฉบับที่ผ่านมามีแค่ ๓๙ ข้อเท่านั้นเองซึ่งก็ไม่มากมายอะไร แต่กระผมคิดว่า ในการทำงานครั้งนี้เราต้องการให้ข้อบังคับที่ออกมานี้เป็นสิ่งที่ดีที่งาม เป็นที่ยอมรับ ของสังคมข้างนอกนะครับ เราอาจจะต้องมีการสัมมนาเมื่อเรารวบรวมเรียบร้อยแล้ว และมีหลายสิ่งหลายอย่างที่ต้องทำงานกันอย่างมากเราจึงขอต่อเพราะคิดว่าอาจจะเสร็จ ไม่ทันครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านรังสิมาครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะคะ แล้วก็ให้ข้อคิดเห็นในสภาแห่งนี้ว่า ดิฉัน อยากจะกราบเรียนว่าตั้งแต่มีสภามานี้แล้วมีกรรมการจริยธรรม ดิฉันทำวิชาการ ส่งสถาบันพระปกเกล้าเกี่ยวกับเรื่องจริยธรรมของสภาผู้แทนราษฎร ดิฉันไม่เคยเห็น สภาผู้แทนราษฎรเอาผิดกับนักการเมือง ส.ส. ที่ทำผิดจริยธรรมได้เลยแม้แต่เรื่องเดียว

๒๒๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๙๖/๒

ยกตัวอย่าง เช่น เรื่องสอดบัตรแทนกัน จำได้ไหมคะที่ดิฉันเป็นโจทก์แต่ประธานจะให้ดิฉันเป็นจำเลยแล้วมาได้ดิฉันออกจากสภา ท่านคงจำได้นะคะ แต่ท่านไม่ได้เป็นประธานตอนนั้น แต่ว่าเมื่อตั้งคณะกรรมการสอบแล้วนี่คนที่เสียบบัตรเอาไว้ไม่อยู่แต่มีคะแนนเพิ่มมา แต่พอคณะกรรมการตัดสิน ๕ คน มีประธาน ๑ คน กรรมการ ๔ พรรค ๔ คน พอเท่ากันปีบกรรมการที่ชี้ขาดคือประธาน ประธานก็ไปชี้ขาดว่าเขาไม่ผิด เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าไม่ควรจะขยายหรือขยายไปก็เสียเวลา จะไปสัมมนาก็เสียเงิน เพราะว่าพอผิดแล้วมันก็ไม่ยอมรับผิด ขอโทษนะคะมัน ขอถอนคะ คือผู้ที่ทำผิดถ้าไม่มีจริยธรรมนี้ให้ตั้งคณะกรรมการอย่างไรดิฉันก็ว่าไม่มีประโยชน์หรือคะ ท่านประธานก็ไม่ต้องขยายหรือที่ผ่านไปแล้วยังดิฉันคิดว่าก็น่าจะไปตามกฎหมาย แต่พอถึงเวลาจริง ๆ อย่างวันนี้กรรมการที่ดิฉันเห็นดิฉันก็จะพูดตั้งแต่เช้าแล้ว แต่ว่าท่านประธานก็ไม่ให้พูด เพราะว่ากรรมการฝ่ายค้านมีคนเดียว ฝ่ายรัฐบาลมี ๕-๖ พรรค แต่พอตัดสินมาแล้วก็ไม่ยอมรับผิดแล้วจะไปตั้งทำไมคะกรรมการจริยธรรม แต่มันต้องตั้งตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นไม่ควรที่จะขยายเวลา ควรที่จะสรุปไปเลยคะ ขอขอบคุณคะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านประกอบครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อสักครู่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า เหตุผลในการต่ออายุของคณะกรรมการวิสามัญนั้น ถ้ามีเหตุผลที่จำเป็นนี้ไม่มีขัดข้องหรือครับ เพราะว่าเราเคยต่อมา ๓ คณะแล้วนะครับ ทั้งเรื่องปួយ เรื่องน้ำ เรื่องชายแดน แต่ที่นี้พอมาถึงเรื่องประมวลจริยธรรม ผมกราบเรียนท่านประธานว่า มันเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สภาของเราต้องรีบใช้เหมือนกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ที่นี้ครั้งแรกขอ ๖๐ วัน และเราหวังว่าจริง ๆ น่าจะใช้ทันในการประชุมสมัยที่ ๑ แต่แล้วก็ไม่ทัน -----

๒๒๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ดวงใจ ๙๗/๑

เพราะว่าเรื่องนี้ต้องนำมาใช้อย่างเร่งด่วน เพราะวันนี้เราใช้ประมวลจริยธรรมของปี ๒๕๔๒ อยู่ แต่ว่าของปีใหม่นี้ต้องมาแก้ไขปรับปรุงของปี ๒๕๕๑ ก็ยังไม่เรียบร้อย ผมกราบเรียนว่า การที่ต่อ ๖๐ วันนั้นโดยจริงถ้ามีเหตุผลจริง ๆ ผมไม่ขัดข้อง แต่สิ่งที่ผมติดใจเรื่องนี้ ต้องรีบทำให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด แล้วถ้าเราดูในเรื่องของการพิจารณาระเบียบข้อบังคับ ของประมวลจริยธรรมมันมีต้นฉบับเดิมอยู่แล้วครับ ผมเข้าใจว่าคงจะปรับปรุงอะไร ไม่มากนักหรอก ไม่ใช่เรื่องทั้งหมด คงจะดูข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ที่มีอยู่แล้วอะไรถ้าหลัง อะไรไม่ทันสมัยมาปรับปรุงเพียงเล็กน้อยเท่านั้นเอง จริง ๆ ๓๐ วันนี่ถ้าคณะกรรมการ ชุดนี้ทำอย่างจริงจังและตั้งใจทำผมคิดว่าเสร็จทันครับ ผมไม่เข้าใจว่าทำไมเรื่องเหล่านี้ เรื่องเร่งด่วนเหล่านี้ได้มีต้นฉบับอยู่แล้วเพียงแต่ปรับปรุงนิดหน่อยต้องใช้เวลาเป็น ๑๒๐ วัน ของเก่า ๖๐ วัน บวก ๖๐ วัน ก็อยากจะถามเหตุผลที่แท้จริงนะครับว่าเป็นเพราะอะไร

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณหมอลครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ประสงค์ บุรณพงษ์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดนครพนม ในฐานะประธาน คณะกรรมการครับ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านผู้อภิปรายมีเจตนาที่ดีต่อกฎ ข้อบังคับ ในข้อนี้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านที่เคารพว่า เรื่องกฎข้อบังคับนี้เราเพียงแต่ยกร่างนะครับ ขณะนี้เป็นคณะกรรมการยกร่างนะครับ เมื่อยกแล้วต้องนำเข้าสภาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อพิจารณาเป็นข้อบังคับหรือเสมือนกับกฎหมาย ในตอนนั้นผมอยากกราบเรียน ท่านที่เคารพที่ท่านอภิปรายนี้มาเป็นกรรมการด้วยคงจะดีนะครับ หรือถ้าท่านไม่ได้เป็น ก็ขอมาแปรญัติตีให้มาก ๆ หน่อยเพราะเราต้องการทำ เสียงทั้งหลายที่พูดออกมาอย่างนี้ เพราะว่าเราไม่ได้คิดด้วยตัวเองนะครับ

ประการที่ ๒ ถ้าพิจารณาแบบเร็ว ๆ ทำอย่างให้มันเสร็จไปทีนี้เร็วครับ แป๊บเดียวครับมัน ๓๙ ข้อเท่านั้นเองนะครับ ตามฉบับที่ ๔๒ แต่กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพว่า ถึงแม้ว่าเราจะทำเสร็จ ๑๐ วัน ๒๐ วันมันก็ต้องรอไปเปิดสภาครับ ก็มีเวลา

๒๒๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๙๗/๒

อยู่แล้วเราก็เลยทำเพื่อให้มันถูกต้องเสีย เพราะเราอภิปรายกันในที่ประชุมเหมือนกันว่า เรามีเวลามันปิดสภานี้ทำอะไรก็ได้ ถ้ามันเกินไปเราขอเมื่อเปิดสภาก็ได้ แต่ที่ประชุมของเรามองเห็นว่าเมื่อเราตั้งใจจะทำก็ขอเสียเลย ขอขยายเสียเลยไม่ต้องไปร่อว่าเปิดสภาแล้วมาขอขยายย้อนหลังอย่างนั้นครับ นี่เป็นความคิดส่วนรวมของเราครับ ก็ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า กรรมวิธีการของเรานี้แหละครับ ท่านสมาชิกที่เป็นกรรมวิธีการนี้ได้ให้ความสนใจมากครับท่านที่เคารพครับ เราประชุมแต่ละครั้งนี่เต็มทุกที่ครับ เมื่อเข้านี้ ๑๐.๐๐ นาฬิกาถึง ๑๒ นาฬิกานี่เต็มหมดครับ เต็มทุกที่นั่งนะครับ รวมทั้งที่เราเชิญผู้ที่มีความรู้มาเป็นที่ปรึกษาด้วย นี่กำลังจะเชิญ ป.ป.ช. อีกฝ่ายหนึ่งเข้ามาช่วยกันครับ การที่ขยายเพราะมีเหตุผลอย่างนี้ละครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านบุญยอดครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณครับท่านประธาน บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ต้องขออนุญาตเรียนถามทาง คณะกรรมการนะครับว่าถ้าจะขอเพิ่มเติมระยะเวลาการทำงาน ผมต้องถามว่าท่านคิดว่างานของท่านจะเสร็จในวันที่เท่าไร เพราะว่าสิ่งสำคัญที่สุดก็คือผมไปดูในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๔ ให้ดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ นั่นหมายความว่า การประกาศใช้รัฐธรรมนูญนั้นคือวันที่ ๒๔ สิงหาคมปีที่แล้วใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นเราจะต้องทำประมวลจริยธรรมให้เสร็จก็คงไม่เกิน ๒๓ สิงหาคมของปีนี้ คำถามคือว่าถ้าท่านขอขยายเวลาล่วงเลยไปแล้วก็กลับมาที่สภาแห่งนี้อีกครั้งหนึ่งแล้วจะต้องมาพิจารณากันในการเปิดสมัยประชุมหน้านี้ละครับ เราจะได้เสร็จในรอบ ๑ ปีตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้หรือไม่ ผมไม่อยากให้ช้ารอกับเรื่องของการป้องกันและปราบปรามในส่วนท้องถิ่นที่เลยระยะเวลาแล้วเราก็มาถกเถียงกันต่อครับ ขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขยาย ๖๐ วันจะไปจบวันที่ ๑๐ สิงหาคมครับ ก็ก่อนครบวาระ ๑ ปี ก่อนครบ ๑ ปีครับ

๒๒๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๙๗/๓

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ถ้ามต้อ
อีกนิดเดียวครับ ๑๐ สิงหาคม หมายความว่าต้องเข้าสภาเลยใช่ไหมครับ เพราะว่าต้อง
ให้เสร็จก่อน ๑ ปี

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก็ครบ ๖๐ วัน วันที่ ๑๐ สิงหาคมครับ ต้องเข้าก่อน ๑๐ สิงหาคม ต้องทำให้เสร็จในช่วง
๖๐ วันนี่ครับท่านสุชาติมีอะไรครับ -----

- ๙๘/๑

๒๒๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๙๘/๑

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุชาติ ลายน้ำเงิน พรรคพลังประชาชน ลพบุรี เขต ๑ ก็คงจะไม่มีเรื่องอื่นนะครับ พอดีเมื่อก็คุณรังสีมาขึ้นมา พูดเรื่องผิดจริยธรรม เรื่องสอดบัตรนะครับ พอดีผมอยู่ในเหตุการณ์เมื่อปี ๒๕๔๘ คุณพ่ายพ์ บั้นเกตุ พอดีเที่ยวนี้เพื่อนผมไม่ได้เข้ามาครับ คำว่า สอด นี้ใช้กับอย่างอื่นครับ ที่นี้เขาเขียนว่า เสียบบัตร ท่านประธานครับ อยากให้คุณรังสีมาได้ถอนคำว่า สอด ด้วยนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ที่อยากระบายก็ได้ระบายแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นก็คงไม่ขัดข้องกรรมังครับขอ ๖๐ วัน (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถู้อว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ผมผ่านไปที่ระเบียบวาระที่ ๗.๕

๗.๕ เลือ่กตั้งช่อมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำ แทนตำแหน่งที่ว่างลงครับ

จะเสนอท่านใดแทนท่านสมัย เจริญช่าง สัดส่วนของประชาธิปไตย เชิญครับ

นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ดิฉัน นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ อยากจะขอเสนอชื่อ นายประมวล เอมเปีย ส.ส. ชลบุรี เป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำ แทนอาจารย์สมัย เจริญช่าง ขอผู้รับรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถูกต้องครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเลือกท่านประมวล เอมเปีย เป็นกรรมาธิการแทน ท่านสมัย เจริญช่าง ท่านสมาชิกครับ ไหน ๆ ฟุ้งนี้ก็วันสุดท้าย วันนี้เราเอาต่ออีกสักหน่อย ดีไหมครับ ญัตติเรื่องที่ทำกินดีไหมครับ สักเล็กน้อยประมาณ ๒๓.๐๐ นาฬิกา ได้นะครับ เพราะฟุ้งนี้ก็ปิดแล้วนี่ครับ ท่านไฟจิตเห็นว่อย่างไร

๒๒๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๙๘/๒

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน กระผมเห็นว่า เวลาที่มีมีความเหมาะสมที่จะได้เสนอญัตติในการแก้ปัญหาที่ดินทำกินทั้ง ๒๑ ญัตติครับ แม้จะได้ไม่ทั้งหมดก็ขอให้ได้เริ่มต้นเพื่อออกจะให้ได้ต่อในวันพรุ่งนี้แล้วตั้งคณะกรรมการกัน ให้ได้ในการแก้ปัญหาของประชาชนซึ่งได้พยายามทำมาตั้งแต่สัปดาห์ที่แล้วที่ประชุม ได้มีความเห็นพ้องต้องกัน และขณะเดียวกันการนำเสนอญัตติของผู้เสนอญัตติไว้ทั้ง ๒๑ ญัตติ ขอความกรุณาได้เสนอกันโดยใช้เวลาให้กระชับนะครับ ไม่จำเป็นต้องอภิปราย ในประเด็นในรายละเอียดก็จะขอความกรุณาด้วยทั้งนี้ท่านจะได้นำรายละเอียดทั้งหมด ไปอภิปรายในคณะกรรมการ ไปแก้ปัญหาอีกครั้งหนึ่งในระหว่างปิดสมัยประชุม ก็จะเป็นประโยชน์ครับ ผมเห็นตามที่ท่านประธานได้หารือครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ขัดข้องนะครับ ผมจะดำเนินการตามนี้นะครับ แต่เนื่องจากผมทำหน้าที่มานานกว่า ๔ ชั่วโมงแล้ว ผมขอพักสัก ๕ นาทีเพื่อทำภารกิจส่วนตัว

พักประชุมเวลา ๒๑.๓๙ นาฬิกา

๒๒๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จึรณฐ ๙๙/๑

เริ่มประชุมต่อเวลา ๒๑.๔๔ นาฬิกา

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหา
ที่ดินทำกินของเกษตรกรในที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่เสื่อมสภาพครับ ท่านสุวโรช พะลัง
กับคณะเป็นผู้เสนอ เนื่องจากมีญัตติทำนองเดียวกันอีก ๒๑ ญัตติ ทั้งหมดเป็น ๒๒ ญัตติ
ซึ่งเป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะนำมาพิจารณารวมกัน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดขัดข้อง ผมดำเนินการตามนี้นะครับ

๒๓๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จึรณฐ ๙๙/๒

เชิญคุณหมอลชมนานครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม
ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดน่าน กระผมได้เป็น
ผู้เสนอญัตติต่อท่านประธานเพื่อให้สภาแห่งนี้ได้พิจารณาเป็นญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภา
พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องราษฎรเกี่ยวกับที่ดินทำกิน ----

- ๑๐๐/๑

๒๓๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๑๐๐/๑

โดยเฉพาะในพื้นที่ป่า ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้เสนอญัตตินี้ตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๑ ต้องกราบขอบคุณท่านประธานที่ได้กรุณานำญัตตินี้เข้ามาบรรจรร่วมกับญัตติของเพื่อนสมาชิกทั้งหมดอีก ๒๐ ญัตติ รวมเป็น ๒๑ ญัตติ เพื่อที่พวกเราจะได้พิจารณาให้ทันกับสมัยประชุมนี้ และจะได้ดำเนินการให้เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนท่านประธานครับ สาเหตุที่ผมเองได้เสนอญัตตินี้ต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานว่า ในช่วงต้นเดือนมีนาคมที่ผ่านมาผมได้ลงไปพบปะเยี่ยมเยียนพี่น้องประชาชนในพื้นที่โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดน่านของผมเอง สิ่งหนึ่งที่พี่น้องประชาชนได้นำเสนอเพื่อให้ผู้แทนราษฎรของเขาได้นำปัญหาเหล่านั้นมาบอกกล่าว มาแก้ไข โดยเฉพาะในสภาผู้แทนราษฎรคือเรื่องที่ดินที่ทำกินของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะจังหวัดน่านบ้านผม พี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ได้อาศัยการทำไร่เพื่อยังชีพในพื้นที่ดินที่เป็นเขตป่า ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชนคนจังหวัดน่านก็คือ พี่น้องประชาชนในจังหวัดภาคเหนือที่มีลักษณะภูมิประเทศทำนองเดียวกันก็คือ วิถีชีวิตไม่แตกต่างกันครับ ต้องอาศัยไร่ในการที่จะทำมาหากินเพื่อยังชีพตามวิถีชีวิตของเขา ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดพะเยา จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ซึ่งมีลักษณะภูมิประเทศคล้ายคลึงกัน ท่านประธานครับ โดยเฉพาะที่จังหวัดน่าน จังหวัดน่านมีประชากร ๔๘๐,๐๐๐ คน พื้นที่ ๗ ล้านกว่าไร่ ท่านประธานทราบหรือเปล่าครับ ในจำนวน ๗ ล้านกว่าไร่ ประมาณ ๕ ล้านไร่เศษเป็นพื้นที่เขตป่าและเขตอุทยาน เพราะฉะนั้นประมาณร้อยละ ๑๒ เท่านั้นเองที่เป็นที่ราบที่ทำกินของพี่น้องประชาชน คน ๔๘๐,๐๐๐ กว่าคน จำเป็นจะต้องอาศัยพื้นที่ป่าซึ่งเขาอาศัยมาแต่ดั้งเดิมในการที่จะทำมาหากิน ปัญหาเกิดขึ้นครับ ท่านประธาน การอาศัยพื้นที่ป่าเป็นที่ทำมาหากิน แนวนอนสิทธิในการที่จะครอบครองสิทธิในการที่จะใช้ประโยชน์ สิทธิที่จะไปทำมาหากินตรงนั้นเป็นสิทธิที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ และได้รับการผ่อนปรนจากเจ้าของพื้นที่ก็คือกรมป่าไม้หรืออุทยานแห่งชาติ หรือพื้นที่อื่น ๆ ที่มีลักษณะเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ท่านประธานครับ ในช่วงต้นเดือนมีนาคมปัญหาเกิดที่จังหวัดน่านเยอะ ต้องขออนุญาตยกตัวอย่างจังหวัดน่าน ปัญหาที่พี่น้องราษฎรเข้าไปแล้วถาง

๒๓๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๑๐๐/๒

ทำไร่ของตัวเองแล้วถูกจับกุม อันนี้เป็นปัญหาแรกที่ได้รับการบอกกล่าว และเป็นเรื่องร้องเรียน
ที่ถือว่าพี่น้องเดือดร้อน จริงอยู่ผมเองในฐานะเป็นผู้แทนราษฎร ในภาพรวมแล้วต่างฝ่าย
ต่างทำหน้าที่ซึ่งกันและกัน นั่นหมายถึงว่า พี่น้องประชาชนเองถ้ามองในมุมของเขาเอง
เขาจะต้องทำมาหาเลี้ยงชีพให้อยู่ได้ มองไปอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นส่วนของเจ้าหน้าที่รัฐเราที่มี
หน้าที่ในการที่จะดูแลอนุรักษ์รักษาป่า รักษาผืนดิน รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ให้คงอยู่ก็ต้องทำตามหน้าที่เขา แต่สิ่งที่เกิดขึ้นมันกลับกลายเป็นข้อขัดแย้ง ท่านประธานครับ
ในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๔๑ เมื่อ ๓๐ มิถุนายน กล่าวไว้ชัดเจนในเรื่องมติคณะรัฐมนตรี
บอกว่า ปัญหาของพี่น้องภาคเหนือเกิดจากพี่น้องราษฎรทำไร่เลื่อนลอย นี่มองจากมุมมอง
ของพวกเราที่เป็นภาครัฐ ราษฎรทำไร่เลื่อนลอย บุกรุก แฝวถาง เผาป่า จึงมีการตั้ง
คณะกรรมการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าไปเป็นกรรมการป้องกันการบุกรุก
และแฝวถางป่าและดำเนินการทำงานเรื่องนี้เรื่อยมา แต่ถ้ามองในมุมของพี่น้องราษฎร
ผมเคยเข้าไปสัมผัสเขาไม่ว่าจะเป็นวิถีชีวิตที่หมู่บ้านและตำบล เขาจัดชุมชน จัดประชุมกัน
ทั้งตำบลแล้วบอกเล่าปัญหาเขาให้กับบรรดาผู้แทนราษฎรของเขาให้ทราบ -----

- ๑๐๑/๑

๒๓๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชันีพร ๑๐๑/๑

เป็นระดับประเทศ ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรระดับจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบลก็ดี ผู้ใหญ่บ้าน กำนันต่าง ๆ เขาบอกว่าสิ่งที่เขาทำมันเป็นวิถีชีวิต ขออนุญาตประท้วงว่าไม่ได้ทำไร่เลื่อนลอย ผมเองก็บอกว่าทำไมไม่เป็นไร่เลื่อนลอย เขาบอกวิถีชีวิตเขาเรียกว่า ไร่หมุนเวียน นั่นคือวิถีของพี่น้องประชาชนคนที่อยู่หากินกับป่านะครับ ที่ทำกินที่เป็นป่านี่เขาจะต้องมีที่ไว้อย่างน้อยประมาณ ๓ แปลง แล้วก็มีการหมุนเวียนทำไปเพื่อให้สภาพผิวดินและหน้าดินเหมาะสมกับการเพาะปลูก อันนี้คือวิถีชีวิตของเขา ปีนี้ทำตรงนี้ ปีหน้าผลัดไป ปีต่อไปก็ผลัดไปอีกที่หนึ่ง หมุนรอบนี้มันจะได้ประมาณ ๕ ปีต่อแปลงหนึ่งนะครับ แต่สิ่งที่เกิดขึ้นก็จะมี การจับกุม มีการปรับไหมพี่น้องประชาชนซึ่งผมมีตัวเลขอยู่เยอะครับท่านประธาน จะไม่เสนอในที่นี้ เพราะว่ามีโอกาสได้พูดในชั้นถ้ามีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา ตรงนี้เป็นปัญหาหนึ่งที่เกิดกับพี่น้องประชาชนในขณะนั้น ผมเลยทำเป็นญัตติตัวขึ้นมา แต่โอกาสที่จะเสนอตอนนั้นไม่มี ตอนนีปัญหาเหล่านั้นได้คลี่คลายไปพอสมควร มีการแก้ไขไปต้องขอขอบคุณท่านผู้บริหาร ท่านรัฐมนตรี แล้วก็ส่วนที่เกี่ยวข้องที่ถือว่าวิถีชีวิตการทำมาหากินเป็นเรื่องจำเป็นก็ผ่อนปรนกันไป ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานที่จะเป็นข้อเสนอของสภาแห่งนี้ เนื่องจากที่เหล่านี้เป็นที่ทำมาหากินของราษฎรแต่เป็นที่ป่าไม่ว่าจะเป็นที่ในเขตอนุรักษ์ก็ดี เขตของพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ดี เขตอุทยานแห่งชาติก็ดี สิ่งเหล่านี้จะต้องมีการแก้ไขแล้วการแก้ไขนั้นต้องทำให้อย่างยั่งยืนและการมีส่วนร่วมที่สุดมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ เป็นต้นมาร่วม ๑๐ ปี แก้ปัญหาไม่ได้ทั้ง ๆ ที่มีการบอกอย่างชัดเจนครับ ปัญหาคือการกำหนดแนวเขตไม่ชัดเจน ถ้ามีการพูดคุย มีการประชุมกันเมื่อไรก็บอกการกำหนดแนวเขตไม่ชัดเจน ราษฎรถูกจับเพราะรุกป่า ทั้ง ๆ ที่ข้อสรุปของการประชุมร่วมทุกฝ่ายนี้ผมเองก็ไปฟังแล้วก็มีส่วนรับรู้และนำเสนอด้วย เราเคยตั้งคณะกรรมการ ผมยกตัวอย่าง เช่น พื้นที่ในอำเภอน่าน้อยที่มีปัญหากับอุทยานแห่งชาติ เราเสนอเลยครับ กรรมการ ๓ ฝ่าย ฝ่ายปกครองในฐานะที่ดูแลพื้นที่อยู่ ฝ่ายทางอุทยานแห่งชาติ ทางกรมป่าไม้ที่เป็นผู้ทำหน้าที่ตามกฎหมายและฝ่ายราษฎรที่ต้องทำมาหากินไปคุยกันเลยว่า

๒๓๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ราชันีพร ๑๐๑/๒

ควรจะมีวิธีการแก้ไขปัญหาดังนั้นอย่างไร ทำเป็นข้อเสนอเข้าสู่คณะกรรมการแก้ไข เรื่องที่ทำกินของระดับจังหวัดแล้วก็ระดับประเทศมาก็มีการตกลงกันได้ มีการแก้ไขได้เป็น บางส่วน เพราะฉะนั้นนี่เป็นตัวอย่างครบท่านประธาน ถ้ามีส่วนร่วมกันอย่างแท้จริงแล้ว ผมคิดว่าปัญหาพื้นดินที่ทำกินในที่ป่าก็ดี ผมจะเน้นที่ป่าเฉพาะภาคเหนือ เพราะมีสมาชิก ท่านอื่นจะเน้นบริเวณอื่นไป วิธีการแก้ปัญหานี้ขอให้ออกมาให้มันยั่งยืนแล้วมีทางออก สำหรับพี่น้องประชาชน เป็นไปไม่ได้ครับบอกว่าบางที่จะไปออกเอกสารสิทธิ ออกสิทธิ ประโยชน์ให้เขา อย่างมากที่สุดก็เป็นสิทธิที่ทำกินโดยเฉพาะในเขตที่เป็นป่าสงวนหรือเขต ที่เป็นป่าอุทยานแต่เสื่อมโทรม ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมนำเสนอตรงนี้จะคงจะได้มีการพูดคุยกัน อย่างกว้างขวางผมจะไม่ใช้เวลาของสภาแห่งนี้ให้เสียเวลามาก คืออยากจะเสนอ ท่านประธานว่าอยากให้สภาแห่งนี้ช่วยกันพิจารณาครับ ถ้ามีโอกาสเป็นไปได้ เนื่องจากปัญหา เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่และละเอียดอ่อน ถ้ามีคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาพิจารณาก็เป็น เรื่องดีนะครับ เราจะได้ไปพูดคุยกันในชั้นของคณะกรรมการวิสามัญ ท่านประธานครับ ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนผมมั่นใจถ้าพวกเราใส่ใจและทำงานกันจริงจัง ไม่เห็นแก่กลุ่ม ไม่เห็นแก่ก้อน ไม่เห็นแก่พรรค ไม่เห็นแก่พวกเอาพี่น้องราษฎรเป็นตัวตั้ง เอาประชาชนเป็นศูนย์กลางแล้วผมคิดว่าสภาเราอยู่ได้ ไม่ต้องกลัวหรือหวาดหวั่นในการยุบสภา แต่ผมก็ไม่กลัวว่าจะมีการปฏิวัติ เพราะจิตใจเราอยู่ที่ประชาชน ประชาชนเป็นศูนย์กลาง อย่างแท้จริง ก็เลยอยากเสนอให้มีการพิจารณาหาแนวทางหรือตั้งคณะกรรมการขึ้นมา พิจารณา กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนที่จะเข้าไปสู่ญัตติ ผมขออนุญาตกราบเรียนหรือท่านประธานสักเล็กน้อยนะครับ -----

๒๓๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สุทธาทิพ ๑๐๒/๑

เนื่องจากว่ามีผู้ร่วมเสนอญัตติจำนวนมาก ซึ่งก็เห็นด้วยกับท่านไพจิต ขออนุญาตเอ่ยนามท่านที่บอกให้ผู้เสนอญัตติแต่ละเรื่องได้สรุปประเด็นหลัก ๆ ส่วนรายละเอียดเอาไว้พิจารณาในชั้นกรรมาธิการ แต่ว่าที่ขอเรียนหรือท่านประธานก็เนื่องจากว่าอยากจะให้ท่านประธานได้กรุณาให้ผู้เสนอญัตติตามลำดับได้พิจารณาไปตามลำดับไป เพื่อที่จะป้องกันการสับสน แล้วก็ผู้เสนอญัตติจะได้เตรียมพร้อมในการที่จะนำเรียนต่อท่านประธานและที่ประชุมครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านนครครับ ผมจะทำอย่างที่ท่านได้แนะนำนะครับ แต่เมื่อก็ไม่ใช่อะไรครับ ท่านสุวโรช มาพบผมและท่านไม่อยู่จะขอเป็นพรุ่งนี้ ท่านอยู่คิว ๑ ก็เลยได้พยายามสลับไม่ให้มันมีปัญหา ก็จะเอาอย่างที่ท่านแนะนำครับ

นายนคร มาฉิม (พิชณูโลก) : กราบขอบพระคุณท่านครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมและเพื่อนสมาชิกอีก ๖ ท่านก็คือ ท่าน ส.ส. สงกรานต์ จิตสุทธิภากร จากนครสวรรค์ ท่าน ส.ส. วินัย เสนเนียม ท่าน ส.ส. สมควร โอบอ้อม ท่าน ส.ส. ธนิตพล ไชยนันท์ ท่าน ส.ส. เขียวชัย สุวรรณเพ็ญ และท่าน ส.ส. ณัฐกานต์ ศรีลาภ ได้ร่วมกันเสนอญัตติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและเร่งรัดการออกกรรมสิทธิ์ที่ดินแก่ราษฎร ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยปัจจุบันปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนยังมีปัญหาอยู่มาก จนถึงทุกวันนี้ เช่น การที่ราษฎรไม่มีที่ทำกินเลยนะครับ ซึ่งจากข้อมูลแล้วก็ประมาณ ๑ ล้าน ๓ แสนครัวเรือน แม้กระทั่งที่อยู่อาศัยก็จำเป็นที่จะต้องเช่าอยู่อาศัย และมีที่ดินเป็นของตนเองก็มีแต่ที่ไม่มีเอกสารสิทธินะครับ คือไม่มีสิทธิใด ๆ ในการที่จะเป็นหลักประกัน เป็นมรดกตกทอด หรือเป็นที่ภูมิใจว่าทรัพย์สินที่ดินแห่งนี้เป็นของตนเอง เพื่อที่จะนำไปใช้เป็นหลักประกัน ทั้งการที่จะนำเอาทรัพย์สินที่เป็นกรรมสิทธิ์ไปเป็นหลักทรัพย์ต่าง ๆ ของตนเอง การหลอกล้มในการถือครองที่ดินโดยไม่มีคุณสมบัติ และเท่าเทียมกันอย่างทั่วถึงระหว่างคนร่ำรวยกับคนยากจน รวมทั้งการกำหนดมาตรการในเรื่องภาษีอัตราก้าวหน้าและนโยบายในการพัฒนาที่ดินของรัฐบาลก็ยังไม่มีความชัดเจนและ

๒๓๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๑๐๒/๒

ไม่มีรูปธรรม ขาดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาที่ดินอย่างเป็นระบบทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างราษฎรกับราษฎร ราษฎรกับรัฐก่อให้เกิดปัญหาที่ตามมาคือความยากจนขั้นแค้น ความยากไร้ของพี่น้องประชาชน ประกอบกับภาครัฐยังไม่มี ความชัดเจนในหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง ซึ่งมีอยู่มากหลายหน่วยซ้ำซ้อนกันตามกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มีผู้รับผิดชอบหลายส่วนราชการจึงก่อให้เกิดปัญหาในการประสานงานและการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างยั่งยืนมั่นคง กระผมและคณะจึงขอเสนอญัตติต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหา ที่ทำกินและเร่งรัดออกเอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ท่านประธานที่เคารพ ผมเองจะใช้เวลาอย่างจำกัด แต่จะขอสรุปประเด็นเพื่อให้ท่านประธานและพี่น้องประชาชนที่ฟังอยู่ทางบ้านได้ทราบถึงเหตุผล หลักการและวัตถุประสงค์ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ แนวนโยบาย ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตอ่าน ๒ บรรทัดสั้น ๆ มาตรา ๘๕ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ ทั้งผืนดิน ผืนน้ำ วิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่นและการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพ และการกำหนดมาตรฐานการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากหลักการที่ใช้ที่ดินนั้นมีส่วนร่วมในการตัดสินใจด้วย

(๒) การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง โดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่น รวมทั้งจัดหาแหล่งน้ำเพื่อให้เกษตรกรมีน้ำใช้อย่างพอเพียงและเหมาะสมแก่การเกษตร ----- - ๑๐๓/๑

๒๓๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๑๐๓/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ นอกเหนือจากนั้นแนวนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา ท่านประธานครับ ตามนโยบายข้อ ๔ ขออนุญาตสรุปสั้น ๆ ก็คือการกระจายการจัดการการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมอันนี้ก็เป็นนโยบายของรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตสรุปสภาพปัญหา ก็คือเป็นที่ทราบกันว่าที่ดินทั่วประเทศรวมกันแล้ว ๓๒๐,๗๐๐,๐๐๐ ไร่ ๑๒๐ ล้านไร่ โดยประมาณได้ออกเอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชนไปแล้วซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในเมืองใหญ่ ๆ แล้วก็ในที่ที่เป็นชุมชนหนาแน่น ส่วนอีกประมาณ ๒๐๐ ล้านไร่เป็นที่ป่า แต่สภาพป่าที่ผมต้องขออนุญาตเรียนท่านประธานก็เพราะว่าจะจำแนกออกเป็นหลายส่วน ประมาณ ๘๐ ล้านไร่เป็นที่อุทยาน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นแหล่งต้นน้ำ ที่สาธารณประโยชน์ที่สงวนไว้สำหรับส่วนรวม ที่มีปัญหาแล้วก็จำเป็นที่จะต้องพูดต่อเอาความจริงมาพูดเพื่อที่จะผ่าทางตันแล้วก็แก้ไขปัญหาให้กับบ้านเมือง ให้กับพี่น้องประชาชนก็คือ ที่ประมาณ ๑๒๐ ล้านไร่ซึ่งส่วนใหญ่ในทางพฤตินัยก็คือในความเป็นจริงราษฎรได้ทำกินครอบครองด้วยความสงบเปิดเผยมีเจตนาเป็นเจ้าของ บางที่ต่อเนื่องกันมาตั้งแต่ปู่ย่าตายาย ต่อมาพอมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติโดยมุงมองในขณะนั้นฝ่ายรัฐมองว่าประชาชนเป็นผู้ทำลายป่า เป็นผู้บุกรุกต้องการให้เขตป่ายังคงอยู่ แต่ในสภาพความเป็นจริงราษฎรที่ได้ไปทำกินมาก่อนเขาเรียกในทำนองนี้ว่า ป่ารุกคน ก็หมายถึงว่าผู้ที่วาดแผนที่อยู่ในห้องแอร์ อยู่ในห้องทำงานไม่ได้ไปเดินสำรวจอยู่ตามสภาพพื้นที่จริง แล้วก็ใช้แผนที่วาดแล้วก็กำหนดเขตป่าในกรณีนี้เขาเรียกว่า ป่ารุกคน ส่วนอีกกรณีหนึ่งหลังจากที่มีการประกาศบังคับใช้กฎหมายประกาศเป็นเขตป่าแล้วราษฎรมีความจำเป็นเข้าไปทำกินในภายหลัง อันนี้เขาเรียกว่าคนรุกป่า เพราะฉะนั้นมาตรการต่าง ๆ ในการที่จะแก้ไขปัญหาเพื่อที่จะรองรับโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของบ้านเมืองของพี่น้องประชาชนเป็นที่ตั้งจะต้องจำแนกแยกแยะในแต่ละประเด็นในแต่ละเขตป่าให้มีความชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมตั้งข้อสังเกตว่าตลอดระยะเวลา ๕๐-๖๐ ปีที่ผ่านมานับแต่วันที่รัฐบาลใช้นโยบายจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อเนื่องกันมายาวนานนี้ะครับ ทำไม่ข้อพิพาทระหว่างประชาชน

๒๓๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๑๐๓/๒

กับรัฐในเรื่องที่ดิน ในเรื่องป่าจึงมีมากขึ้น แล้วในสภาพความเป็นจริงนี้ นะครับเราจะไปจับได้
พี่น้องประชาชนที่ทำกินอยู่ในเขตป่านั้นอย่างต่อเนื่องกันมาจับได้เขาออกได้ไหม ผมว่า
ลูกเป็นไฟแน่ บ้านเมืองลูกเป็นไฟแน่ บางพื้นที่เป็นตลาดสด เทศบาล บางพื้นที่อยู่ใน
เขตอำเภอ บางพื้นที่อยู่ในเขต อบต. อยู่ในเขตจังหวัดที่เจริญแล้วมีดีกรบบ้านช่องทั้งหมด
อันนั้นคือสภาพความเป็นจริง เหตุผลก็เพราะว่าหน่วยงานของรัฐมีหน่วยงานที่กำกับดูแล
ในด้านที่ดินมากเกิน เป็นประเด็นที่ ๑ ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานเพราะว่าหลังจาก
ที่สภาแห่งนี้ได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องนี้แล้วจำเป็นเหลือเกิน
ที่จะต้องเชิญส่วนราชการต่างๆที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง ส่วนที่ ๑ ก็คือ คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการเกี่ยวกับที่ดินทั้งประเทศตามพระราชบัญญัติ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ คณะกรรมการชุดที่ ๒ คณะกรรมการ
จัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑๔ ท่านประธานครับ -----

๒๓๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณะ ๑๐๔/๑

คณะที่ ๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ ๓ คณะแล้วนะครับ คณะที่ ๔ คณะกรรมการพัฒนาที่ดินตามพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน คณะที่ ๕ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คณะที่ ๖ คณะกรรมการที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ คณะที่ ๗ คณะกรรมการผังเมืองตามพระราชบัญญัติการผังเมือง คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเป็นชุดที่ ๘ ตาม พ.ร.บ. การเคหะแห่งชาติ ชุดที่ ๙ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะที่ ๑๐ คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ อีก ๒ คณะสุดท้าย คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะกรรมการป่าสงวนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ปี ๒๕๐๗

ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าตราบใดที่หน่วยงานของรัฐยังไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริงในการที่จะนำเอาปัญหาที่ดินของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศมาแก้ไข มาดำเนินการ มาปฏิรูป มาสะสางอย่างจริงจังแล้วเป็นไปไม่ได้เลยครับ สภาพปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบันก็คือ ๑. ไม่มีความชัดเจนในการกันเขตแนวป่าไม่ว่าจะเป็นป่าอุทยาน ป่าอนุรักษ์ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่ารักษาพันธุ์สัตว์ป่าไม่มีความชัดเจน เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนบางท่านโดยเฉพาะที่พิษณุโลกคดีความจะเกิดขึ้นมาก ผมไปพบกับพี่น้องประชาชนในทุกอำเภอของพิษณุโลกถูกจับกุมก็วิ่งมาหา ส.ส. พี่น้องประชาชนที่ถูกจับไม่ใช่อาชญากรครับ ไม่ต้องการให้รัฐมองว่าประชาชนที่ทำกินโดยสุจริตเป็นอาชญากร แต่ต้องการให้รัฐมองเห็นประชาชนว่าเป็นผู้สร้าง คือผู้ที่สุจริต เพราะฉะนั้นปัญหาที่ ๒ ที่ผมต้องการแล้วก็เป็นเห็นก็คือสภาพที่ทางหน่วยงานของรัฐเองขอเป็นกรณีพิเศษ เช่น กองทัพภาคที่ ๓ ของพิษณุโลกที่ดูแลทั้งภาคเหนือ หลังจากที่มียุบาย ๖๖/๒๓ ไทยมาปรองดองกัน แล้วก็ไม่มี ความแตกแยกทางความคิดตามลัทธิความเชื่อในขณะนั้นแล้ว ก็มีการขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวน ในเขตอุทยาน ในเขตอนุรักษ์ เช่น ที่บ้านน้ำคับ

๒๕๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณะ ๑๐๔/๒

น้ำจวงที่อยู่ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูเมี่ยง-ภูทอง ที่เขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติทุ่งแสลงหลวง ที่น้ำแฉ่ง ที่อุทยานแห่งชาติภูหินร่องกล้ามีหมดแต่จะขอกันไว้เป็นวงกลมเฉพาะหย่อม เช่น หมู่นี้มีพื้นที่สำหรับจัดสรรให้กับประชาชนประมาณ ๔,๐๐๐ ไร่แล้วก็ให้ทำ แต่ถามว่าความมั่นคงสามารถที่จะออกเอกสารสิทธิได้ไหมสามารถที่จะนำเอกสารสิทธิในที่ดินที่ตนเองได้รับการจัดสรรให้ไปประกอบอาชีพไปทำมาหากินได้ไหม ไปเป็นหลักทรัพย์ได้ไหม ไม่ได้เลยครับ แม้แต่กองทัพเองยังต้องเช่าเช่ากับกรมป่าไม้ครั้งละ ๓๐ ปี แล้วก็วันไป ๆ ความมั่นคง ความภาคภูมิใจในที่ดินโอกาสที่จะพัฒนาในที่ดินที่ตนเองได้รับการจัดสรรอย่างมั่นคงอย่างยั่งยืนก็ไม่มีนะครับ ประชาชนที่ทำกินโดยสุจริตเขาก็ไม่มีความมั่นใจว่าจะใช้รตไปไกลได้ไหม จะใช้อุปกรณ์ไปทำการเกษตรในที่ดินที่ตนเองทำกันมาต่อเนื่องได้ไหม ก็ไม่ได้ ประชาชนขาดความมั่นใจเกษตรกรขาดโอกาส พอลขาดโอกาสขาดความมั่นใจ ขาดความมั่นคง ความมั่งคั่งก็ไม่มีครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นอันนี้คือปัญหาที่เราจะต้องร่วมกันระดม

เรื่องสุดท้ายที่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานก็คือ การจัดที่ดิน การจัดที่ดินที่ยังมีปัญหาอยู่เนี่ยครับ -----

๒๔๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๑๐๕/๑

ส่วนที่ ๑ ก็คือในรูปของสหกรณ์ ในรูปของนิคม ตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ตอนนี้นิคมสหกรณ์ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็ฯนพิษณุโลก ทางภาคใต้ ทางภาคอีสาน มีปัญหาอยู่ทั้งหมด เราตั้งกันมา ๔๐ ปีแล้วพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับแต่ก็ยังไม่มืผลเป็นที่น่าพอใจ การผลักดัน การขับเคลื่อนให้ประชาชนที่อยู่ในนิคมสหกรณ์ต่าง ๆ ได้เ็นคนได้เอกสารสิทธิเพื่อที่จะดำเนินการตามสิทธิที่ตนเองพึงมีก็ขาดโอกาสไป ส่วนที่ ๒ ที่เป็นปัญหา ก็คือกฎหมายที่ดิน ในส่วนของกฎหมายที่ดิน โดยเฉพาะมาตรา ๖ ท่านประธานสั้น ๆ นะครับ มาตรา ๖ นับตั้งแต่ที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับก็คือ มาตรา ๖ ของประมวลกฎหมายที่ดิน บุคคลใดมีสิทธิในที่ดิน ในโฉนด หรือในหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หากบุคคลนั้นทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือปล่อยที่ดินให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินกว่ากำหนด ถ้าเป็นโฉนด ๑๐ ปี ถ้าเป็น น.ส. ๓ ๕ ปี อธิบดีสามารถที่จะฟ้องคืนเอามาจัดให้ได้ แต่ก็ไม่ดำเนินการ หน้เข้าตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มีการออก ส.ค. อย่างเช่น ส.ค. ๑ ให้กับพี่น้องประชาชนในหลายหมู่บ้าน แต่ภายหลังปรากฏว่าไปทับซ้อนกับเขตที่ป่า ทั้งป่าสงวน ป่าหลาย ๆ ป่า สามารถที่จะออกเอกสารสิทธิได้ รวมทั้งการปฏิรูปที่ดิน ท่านประธานครับ ก็คือ ส.ป.ก. การปฏิรูปที่ดินนโยบายดีมาก หลักการดีมาก แล้วก็เป็นสิ่งที่ควรทำอย่างยิ่ง แต่หลักการก็คือ ต้องการออกให้กับเกษตรกรครอบครัวละไม่เกิน ๕๐ ไร่ให้ได้ทำกิน แล้วก็เน้นที่การเกษตร แต่ในปัจจุบันนี้ปัญหามันเลยไปไกลกว่าที่กฎหมายจะนำมาใช้ได้แล้วครับ ท่านประธานครับ เพราะสภาพในปัจจุบันแม้กระทั่งที่มีมือเปล่า ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ที่ พปท. ที่ สทก. แม้กระทั่งที่ของ ส.ป.ก. มีการเปลี่ยนมือไปแล้วไม่ใช่บ่อย เราทำอย่างไรถึงจะมีมาตรการในการที่จะยับยั้ง แล้วก็เฉลี่ยการถือครองที่ดินให้เกิดความเป็นธรรมอย่างแท้จริง บางคนไม่มีที่ดิน บางคนมีน้อยจนไม่พอที่จะทำอะไร แต่บางคนมีหลายหมื่นไร่ บางตระกูลมีหลายหมื่นไร่ ไม่มีความเป็นธรรมในการถือครองที่ดินที่มีอยู่อย่างจำกัดของประเทศเราเลยครับ ที่สำคัญที่สุดก็คือ การใช้ประโยชน์ที่ดินที่สมควรที่จะทำการเกษตร เช่นที่ราบ ที่มีอินทรีย์วัตถุ สะสมมานานกลับใช้เป็นี่สร้างตึก สร้างอาคาร ทำบ้านจัดสรร แต่ที่ที่ไม่มีควมอุดมก็คือที่ที่เสื่อมสภาพให้เกษตรกรไปทำการเกษตรผลผลิตมันก็ได้ไม่คุ้มค่า เพราะฉะนั้นสิ่งที่

๒๔๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๑๐๕/๒

ผมอยากจะทำกราบเรียนแล้วก็นำเสนอต่อท่านประธานก็คือรัฐบาลควรที่จะมาร่วมกันบูรณาการ โดยการผลักดันจากฝ่ายนิติบัญญัติก็คือสภาแห่งนี้ทำให้เป็นประวัติศาสตร์ สร้างความเท่าเทียมกัน สร้างความเสมอภาค สร้างความสมดุลในการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม คนที่มีที่ดิน มากเกินไปแต่ไม่ได้ใช้ทำประโยชน์ แต่ใช้ในลักษณะเป็นการค้าหรือเป็นสินค้าเพื่อเก็งกำไร ควรที่จะมีมาตรการในด้านภาษีทางกฎหมายเก็บในอัตราก้าวหน้าเพื่อบีบบังคับ ให้ปล่อยการถือครองที่ดินมาให้กับคนที่ยังขาดอยู่ ผมเชื่อมั่นว่าถ้าเกิดสภามีทิศทาง ในการที่จะผลักดันเรื่องนี้ ที่ดินจะไม่ใช่สินค้าแต่ที่ดินที่เป็นทรัพยากรที่เรามีอยู่อย่างจำกัด จะก่อให้เกิดประโยชน์และมูลค่าเพราะจะกระจายไปกับประชาชนอย่างทั่วถึง

- ๑๐๖/๑

๒๔๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิริพร ๑๐๖/๑

และที่สำคัญที่สุดที่จะฝากท่านประธานเป็นเรื่องสุดท้ายก็คือ รัฐบาลไม่ควรที่จะมองราษฎรที่ทำกินในเขตป่าต่าง ๆ เป็นอาชญากร แต่รัฐบาลควรที่จะให้โอกาสไปพิสูจน์สิทธิของประชาชนว่าใครทำมาก่อน ควรเร่งรัดแล้วก็ได้กรรมสิทธิ์เพื่อจะได้เป็นมูลค่าเพิ่ม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไปปรึกษาแล้วก็เชิญผู้เชี่ยวชาญมาพบเกี่ยวกับที่ดินแล้ว ถ้าเกิดว่ารัฐมีนโยบายในการที่จะจัดสรร แล้วก็เร่งรัดออกกรรมสิทธิ์ให้กับพี่น้องประชาชนคนไทยทั่วประเทศที่ได้ครอบครองมูลค่าของสินทรัพย์จะเพิ่มขึ้นประมาณ ๖ ล้านล้านบาท และหลังจากนั้นถ้าเกิดว่ามีการเปลี่ยนมือถ้าจำเป็น อย่างเช่น บางคนเอาไปขาย เอาไปจำนอง เอาไปทำนิติกรรมต่าง ๆ จะมีภาษีที่ได้เอามาพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ปีหนึ่ง ๆ ต่อปีงบประมาณไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และความมั่งคั่งจะเกิดขึ้นกับเกษตรกร แต่เพราะรัฐมองว่าประชาชนที่ไปทำกินเป็นอาชญากรต้องจับไปติดคุกอย่างเด็ดขาด โอกาสของพี่น้องประชาชนจึงยากจน ๆ อยู่ตลอดจนถึงทุกวันนี้ ช่วยเถอะครับ ท่านประธานครับ ขอโอกาสว่าสภาแห่งนี้ในสมัยนี้จะผ่าทางตัน แล้วก็กระจายความมั่งคั่ง กระจายทรัพยากรที่ดินให้เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนอย่างเป็นธรรมอย่างทั่วถึง และอยู่ดีมีสุขของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ กราบขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณหมอวงศ์ครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม ประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก วันนี้ผมขออนุญาตท่านประธานที่จะขอเป็นตัวแทนพี่น้องชาวพิษณุโลกในการนำปัญหาของพี่น้องประชาชนในจังหวัดพิษณุโลกมานำเสนอกับท่านประธาน ผ่านญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาการมีเอกสารสิทธิเป็นโฉนดที่ดินทับซ้อนเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง สิ่งที่ผมอยากกราบเรียนกับท่านประธานว่าปัญหาววันนี้ที่ผมมานำเสนอนั้นเป็นปัญหาที่ผมดูแล้วใน ๑๗ ญัตติ สิ่งที่ผมนำมาเสนอวันนี้เป็นปัญหาเดียวที่ไม่เหมือนกับที่อื่น ปัญหาของที่ดินในหลาย ๆ พื้นที่ที่มีการนำเสนอ

ญาติในวันนี้มีส่วนใหญ่เป็นปัญหาเรื่องเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน แต่ปัญหาของผมที่นำมาเสนอในวันนี้เป็นปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่อยู่ในเขตเมืองที่ได้รับ ความเดือดร้อนจากกรมธนารักษ์จะไปยึดพื้นที่ของประชาชนในเขตเมือง โดยเฉพาะ จังหวัดพิษณุโลกผมมีความจำเป็นที่จะต้องพูดขึ้นเนื่องจากว่าปัญหาเหล่านี้หลาย ๆ ท่าน ที่ไม่ได้มีการติดตามเรื่องเหล่านี้อาจจะไม่ค่อยเข้าใจ สิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ประชาชน ที่อยู่ในเขตเมืองขณะนี้ โดยเฉพาะเมืองที่เป็นเมืองในประวัติศาสตร์ไม่ว่าจะเป็นเชียงใหม่ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง น่าน พิษณุโลก อุตรดิตถ์ ไล่ไปถึงภาคใต้และภาคอีสาน ผมทราบจากกรมธนารักษ์ว่าเมืองที่มีประวัติศาสตร์อยู่ในตัวเองประมาณ ๘๐๐ กว่าเมือง ทั่วประเทศขณะนี้ล้วนเป็นปัญหา เป็นปัญหาที่ผมจะเล่าให้กับท่านประธานฟัง ดังต่อไปนี้ครับ เนื่องจากว่าเมืองทุกเมืองที่เป็นประวัติศาสตร์นั้นจะมีที่ดินที่เรียกว่า กำแพงเมือง-คูเมือง และปัญหาของกำแพงเมือง-คูเมืองนั้นกรมธนารักษ์มีพระราชบัญญัติ ที่เรียกว่า พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ สอดคล้องกับกรมศิลปากรที่มีพระราชบัญญัติ ที่เรียกว่า พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ๒ พ.ร.บ. นี้มีผลทำให้ทั้งกรมธนารักษ์และกรมศิลปากรประกาศเขตพื้นที่เหล่านี้ คือเขตที่เรียกว่า กำแพงเมืองและคูเมืองเป็นโบราณสถาน และสามารถให้กรมธนารักษ์ เข้ามาดูแลในฐานะเป็นที่ราชพัสดุ หลังจากมีการประกาศเป็นเขตที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ ก็จะสามารถออกหนังสือสำคัญที่เรียกว่า หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อยึดถือเป็นที่ราชพัสดุ สิ่งที่เกิดขึ้นที่อยู่ในภาพรวมของประเทศคือว่า พื้นที่กำแพงเมือง-คูเมืองที่เกิดขึ้น ทั่วประเทศขณะนี้มันบางที่ ๑๐๐ ปี ๒๐๐ ปี ๓๐๐ ปี ๕๐๐ ปี ๗๐๐ ปี มันไม่มีร่องรอยเหลือ ทำให้คณะรัฐมนตรีจึงมีมติคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดขอบเขต ที่ดินกำแพงเมืองและคูเมือง ผมขำนะครับ พื้นที่กำแพงเมือง-คูเมืองบางแห่งมีอายุ ๖๐๐ ปี ๗๐๐ ปีไม่มีสภาพร่องรอยเกิดที่ชัดเจนเท่าไร คณะรัฐมนตรีจึงมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการ ขึ้นมาชุดหนึ่ง -----

๒๔๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรกิมล ๑๐๗/๑

เรียกว่า คณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดขอบเขตที่ดินกำแพงและคูเมือง คณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วยตัวแทนของหน่วยงานต่าง ๆ แต่เกินครึ่ง ส่วนใหญ่เป็นตัวแทนจากกรมธนารักษ์ โดยมีท่านอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นประธานคณะกรรมการชุดนี้ คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจสิทธิขาดในการกำหนดเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง โดยที่มติคณะรัฐมนตรีถือว่าการศึกษาของคณะกรรมการชุดนี้เป็นการศึกษาที่ถูกต้องครบ และสามารถกำหนดเป็นเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ตามมติของคณะรัฐมนตรี เท่ากับว่าคณะกรรมการชุดนี้หลังจากตั้งขึ้นมาแล้ว ศึกษาเขตอะไรขึ้นมาแล้ว ปักหมุดแนวเรียบร้อยแล้วถือว่าตรงนั้นคือเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ถือว่าเป็นเขตที่ถูกต้อง หลังจากเป็นเขตที่ถูกต้องเท่ากับว่ากรมธนารักษ์สามารถยึดพื้นที่นี้เป็นที่ราชพัสดุอย่างทันทีครับ และเกิดถ้ามีร่องรอยของโบราณสถานที่ยกมศิลปากรจะไปขุดหรือพัฒนาให้อนุรักษ์เป็นเชิงประวัติศาสตร์ กรมศิลปากรก็มีสิทธิที่จะทำได้ และประชาชนที่เข้าไปอยู่อาศัยในพื้นที่เหล่านี้ถือว่าเป็นผู้นุกรุกเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง นี่คือพื้นฐานและภาพรวมที่ผมจะปูพื้นให้กับท่านประธานได้ฟัง เวลาท่านประธานได้ฟังลงหนังสือพิมพ์ว่าประชาชนนุกรุกเขตแนวกำแพงเมือง คูเมือง ถ้าคนไม่เข้าใจก็ถือว่าเป็นการนุกรุกจริง ๆ และถือว่าจะต้องมีการดำเนินการหรือจัดการการนุกรุกเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ซึ่งถ้าฟังอย่างนี้ผิวเผินแล้วเหมือนกับว่าประชาชนผิด เหมือนกับว่าช่วงประมาณสัก ๒-๓ เดือนเศษ ๆ นั้นมีข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ที่เขียนว่าประชาชนชาวจังหวัดพิษณุโลกนุกรุกเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมืองโบราณของเมืองพิษณุโลก ซึ่งถ้าฟังผิวเผินแล้วเหมือนกับว่าเรานุกรุกจริง ๆ แต่จริง ๆ แล้วไม่ใช่ครับ ผมจะปูพื้นเจาะลงไปว่าจังหวัดพิษณุโลกวันนี้เป็นอย่างไร จึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะครับว่าพี่น้องชาวจังหวัดพิษณุโลกของผมนั้นเขารอญาติดีครับ เมื่อสักครู่ผมโทรศัพท์กลับไปบอกพี่น้องชาวพิษณุโลกบอกว่าญาติดีผมสงสัยจะเข้าตึกเขาบอกไม่เป็นไรตึกเท่าไรก็จะรอหวังว่าสภาจะใช้เวทีแห่งนี้ในการแก้ปัญหาให้กับพี่น้องชาวจังหวัดพิษณุโลก ผมจะเล่ารายละเอียดเฉพาะจังหวัดพิษณุโลกเพื่อมีท่านสมาชิกเอาปัญหาของหลาย ๆ พื้นที่ผมทราบว่า ๘๐๐ แห่งทั่วประเทศครับ ในปัญหาที่กรมธนารักษ์ประกาศไว้ครับ ในหลาย ๆ จังหวัด

๒๔๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

พรกิมล ๑๐๗/๒

ผมเชื่อได้เลยว่าทุกจังหวัดมีปัญหา เพียงแต่ว่าพี่น้องหลาย ๆ ท่านไม่มีโอกาสได้นำเสนอผ่าน ส.ส. เพื่อมาพูดในสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนของจังหวัดพิษณุโลกนั้นมีการสำรวจขอบเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง โดยคณะกรรมการที่เรียกว่า คณะกรรมการกำหนดขอบเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมืองที่คณะรัฐมนตรีตั้งขึ้น คณะกรรมการชุดนี้ได้มีการสำรวจพื้นที่ของจังหวัดพิษณุโลกจริงครับ และมีการประชุมกัน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ มีการประชุมเมื่อปี ๒๕๔๒ วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และครั้งต่อมาประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๖ ๒ ครั้ง โดยที่กรมธนารักษ์ได้ส่งคนเข้ามาสำรวจพื้นที่ที่เรียกว่า เขตแนวกำแพงเมือง-คูเมืองของจังหวัดพิษณุโลก หลังจากนั้นแล้วจึงมีมติให้ที่ดินใหญ่ ๆ ๓ แปลงเป็นเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ซึ่งถือว่าเป็นเขตที่ราชพัสดุตามกฎหมาย พื้นที่ ๓ แปลงนี้ประกอบไปด้วยพื้นที่ที่ ๑ ขนาดประมาณ ๖๔ ไร่ พื้นที่ที่ ๒ เป็นพื้นที่ขนาดประมาณ ๑๕๖ ไร่ และพื้นที่ที่ ๓ เป็นพื้นที่ประมาณ ๕๒ ไร่ ซึ่งรวมพื้นที่เหล่านี้แล้วจะกินพื้นที่ประมาณ ๒๗๓ ไร่ ในพื้นที่ของเมืองพิษณุโลก ปัญหาจึงมีอยู่ว่าผมจะขออนุญาตให้รายละเอียดชนิดหนึ่งในพื้นที่ภาพรวมที่กรมธนารักษ์บอกว่าพื้นที่เหล่านี้เป็นเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมืองมีประชาชนอาศัยนะครับ คิดเป็นจำนวนพื้นที่ ๔๓๓ ราย มีส่วนราชการอยู่ ๖ หน่วยงาน และมีวัดอยู่ ๔ แห่ง ซึ่งถ้าคิดเป็นวัดและส่วนราชการผมไม่ติดใจครับ เพราะว่าผมเชื่อว่ามีทางออก แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือปัญหาที่ประชาชนอยู่อาศัย ๔๓๓ รายครับ ผมจะขออนุญาตท่านประธานในการฉายภาพให้กับท่านประธานได้เห็นครับว่า สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ๆ และสร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชน ขออนุญาตขอภาพมีอยู่ไม่กี่ภาพครับ จะได้เห็นภาพมากขึ้น ภาพเหล่านี้คือภาพที่เกิดขึ้นจริง เป็นภาพที่แสดงให้เห็นว่ากรมธนารักษ์กำลังจะมาประกาศว่าพื้นที่เหล่านี้คือที่ราชพัสดุ เพราะว่าพื้นที่ที่ผมโชว์นี้เป็นภาพตลาดครับ ซึ่งเป็นเขตแหล่งที่ถือว่าเจริญที่สุดของจังหวัดพิษณุโลก ขอให้เจ้าหน้าที่ปรับภาพไปเรื่อย ๆ เป็นภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งถือว่าเป็นภาพที่ขณะนี้ประชาชนเป็นแหล่งทำมาหากินใหญ่ เป็นแหล่งเจริญของจังหวัดพิษณุโลก -----

๒๔๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๑๐๘/๑

ผมอยากจะเรียนกับท่านประธานว่าพื้นที่ดินเหล่านี้ดินบางแปลงซื้อขายกันตารางวาละประมาณ ๗๐,๐๐๐-๘๐,๐๐๐ บาท ไร่ละประมาณ ๓๐ กว่าล้านบาท อยู่ ๆ วันดีคืนดีมีพี่น้องหลายท่านลงทุนเช่าร้านอาหาร ๒ ห้อง ๓ ห้อง ลงทุน ๑๐ กว่าล้านบาท อยู่ได้ ๒-๓ เดือน กรมธนารักษ์บอกว่าตรงนี้จะเป็นที่ราชพัสดุปัญหาจึงเกิดขึ้นครับ ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานนะครับว่า สิ่งที่ผมกำลังโทรกับท่านประธานได้เห็นนี่คือภาพที่กำลังชี้ให้เห็นว่าไม่มีร่องรอยของคุณเมืองหรือกำแพงเมืองอยู่เลยครับ มีแต่สภาพเป็นอาคารพาณิชย์เป็นที่อยู่อาศัย เป็นแหล่งเศรษฐกิจใหญ่ของจังหวัดพิษณุโลก ปัญหาที่ผมต้องย้ำนะครับว่าวันนี้ กรมธนารักษ์อยู่ ๆ จะมาประกาศว่าพื้นที่ ๒๗๓ ไร่เหล่านี้เป็นพื้นที่ราชพัสดุ หลังจากท่านประธานได้เห็นภาพประมาณ ๑๐ ภาพไปแล้วนั้นผมจะขออนุญาตถ้ากล้องสามารถโคลส (Close) ภาพนี้ได้ นี่เป็นภาพถ่ายดาวเทียมที่บังเอิญผมติดมาแค่ครั้งเดียว เป็นภาพถ่ายดาวเทียมที่เห็นว่าเป็นเมืองของจังหวัดพิษณุโลก ภาพสีแดง ๆ ที่ผมชี้ขึ้นนั้นคือภาพที่กรมธนารักษ์ประกาศว่านี่คือภาพของเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง และจะยึดไปเป็นของที่ราชพัสดุ วันนี้ประชาชนชาวจังหวัดพิษณุโลกยอมไม่ได้จริง ๆ ครับ บอกผมมาเลยว่าวันนี้อย่างไรก็ยอมไม่ได้รัฐบาลโดยเฉพาะกรมธนารักษ์ต้องหาทางออก แต่ผมมีทางออกให้ครับ หลังจากเห็นภาพนี้แล้วที่ต้องการจะชี้ว่านี่คือเมืองพิษณุโลกทั้งเมืองที่ประชาชนอยู่มาชั่วอายุคนและมีโฉนดมาชั่วอายุคนจะถูกยึดเป็นของกรมธนารักษ์ โดยที่กรมธนารักษ์ไม่ใช่ยึดไปเฉย ๆ ไม่ใช่ยึดไปแล้วแล้วจะมาชุดเพื่อจะพัฒนาเป็นกำแพงเมือง-คูเมือง แต่บอกว่าหลังจากยึดเสร็จแล้วจะให้เช่าปีต่อปี ประชาชนบอกรับไม่ได้จริง ๆ สิ่งที่ผมจะขออนุญาตโทรกับท่านประธานครับว่า ผมกราบเรียนท่านประธานว่าที่กรมธนารักษ์บอกในรูปแบบของแผนที่ที่ผมชี้ไป ๔๓๓ รายนั้นปรากฏว่าเกือบทั้งหมดเลยครับเห็นได้ข่าวว่ามีประมาณ ๒ รายที่ไม่มีโฉนด ผมจึงย้ำว่าวันนี้ประชาชนชาวพิษณุโลกให้กราบเรียนท่านประธานว่าเราไม่ใช่เป็นผู้บุกรุกเราเป็นผู้มีโฉนด ดังนั้นญาติของผมจึงเขียนไว้ชัดเจนว่า ญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาการมีเอกสารสิทธิที่เป็นโฉนดที่เป็นที่ดินทับซ้อนเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง เราไม่ใช่เป็น

๒๔๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๑๐๘/๒

ผู้บุกรุกนะครับ แต่กรมธนารักษ์กำลังบอกว่า ประชาชนชาวพิษณุโลกคือผู้บุกรุก วันนี้ต้องย้ายอย่างนั้นนะครับ นี่คือตัวอย่างโหนดที่ผมมีโอกาสได้กลับไปในพื้นที่และขอจากพี่น้องประชาชนเพื่อจะมาโชว์ให้กับท่านประธานคุณว่านี่คือโหนดรุ่นเก่า โหนดฉบับนี้ พ.ศ. ที่ออกคือ พ.ศ. ๒๔๘๖ ถ้าคิดถึงวันนี้แล้วอายุประมาณเกือบ ๗๐ ปี ๖๐ กว่าปี เกือบ ๗๐ ปี แล้วก็เปลี่ยนมือคนมาเป็นสิบมือเลยครับ ซึ่งกำลังจะชี้ให้เห็นว่าวันนี้ประชาชนเขาทำตามกฎหมายที่ที่ดินกำหนดไว้ทุกอย่าง ดังนั้นอยากจะย้ำกับท่านประธานนะครับว่า เป็นข้อเรียกร้องที่จะเรียกร้องผ่านไปยังกรมธนารักษ์ว่าวันนี้ประชาชนชาวพิษณุโลกเขาอยู่เย็น อยู่กันอย่างมีความสุขกันมานานแล้วครับ แล้วผมได้อ่านประวัติศาสตร์อยู่ชิ้นหนึ่ง ขอโทษทีนะครับ ที่เกือบจะลืม หลังจากที่มีปัญหาที่กรมธนารักษ์บอกว่าประชาชนชาวพิษณุโลกนั้นมีการบุกรุกเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ผมจึงจำเป็นต้องเข้าไปค้นหาประวัติศาสตร์ของกำแพงเมือง-คูเมือง ของคนพิษณุโลกครับ กำแพงเมือง-คูเมือง ของจังหวัดพิษณุโลก ในหลักฐานเชิงประวัติศาสตร์ทุกเว็บไซต์เขียนมาคล้าย ๆ กัน ผมจะอ่านสั้น ๆ นิดหนึ่งว่า กำแพงเมือง-คูเมือง พิษณุโลกสันนิษฐานว่าชั้นเดิมน่าจะเป็นกำแพงดิน ต่อมาในรัชสมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถพระองค์ได้เสด็จมาประทับที่เมืองพิษณุโลก และได้โปรดเกล้าฯ ให้นุรณะกำแพงเมืองพิษณุโลกให้สมบุรณ์ มั่นคงแข็งแรงมากยิ่งขึ้น ต่อมาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราชได้โปรดเกล้าฯ ให้รื้อป้อมปราการและกำแพงเมืองพิษณุโลก ย้านะครับ คนพิษณุโลกบอกมาว่าต้องย้ายประโยคนั้นว่า ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราชได้โปรดเกล้าฯ ให้รื้อป้อมปราการและกำแพงเมืองพิษณุโลกเพื่อมิให้พม่าเข้ามายึดเมืองนี้ และใช้เป็นสถานที่มั่นในการทำศึกกับไทย ผมกำลังจะชี้ให้เห็นว่าแม้ในเชิงประวัติศาสตร์กำแพงเมืองพิษณุโลก

(นายอำนาจ คลังผา ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ท่านอำนาจประท้วงหรือครับ คุณหมอบอกว่ามีคนประท้วงครับ เชิญท่านอำนาจ

๒๔๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๑๐๘/๓

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน
ขอประท้วงท่านผู้อภิปราย ซึ่งผมได้ประสานกับทางฝ่ายวิปคือ คุณนคร มาฉิม ว่าจะขอพูด
สักคนละ ๑๐ นาที ส่วนรายละเอียดไว้พูดในคณะกรรมการวิสามัญ เพราะฉะนั้น
ผมเลยขอประท้วงขอใช้ข้อบังคับ ข้อ ๖๒ ครับท่านประธานที่เคารพ -----

- ๑๐๘/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นเรื่องไม่ได้ผิดข้อบังคับนะครับคุณหมอ แต่เป็นเรื่องข้อตกลง ซึ่งถ้าได้ตกลงกันแล้ว ก็อยากจะให้ช่วยดูแลตรงนี้ด้วย ก็ฝากคุณหมอแล้วแต่ดุลยพินิจครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : ขอบคุณท่านประธานครับ เดี่ยวผมจะสรุปเลยครับว่า ผมกำลังจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าวันนี้ประชาชนชาวพิษณุโลกเขาเดือดร้อน อยู่ดี ๆ ที่อยู่มา ๗๐ ปีตั้งแต่รุ่นปู่ย่าตายายที่เสียชีวิตไปแล้ว และทุกคนส่วนใหญ่แล้วมีโฉนดเป็นของตัวเอง และวันดีคืนดีที่กรมธนารักษ์จะมายึดเป็นที่ราชพัสดุ ดังนั้นผมก็จะสรุปย่ออย่างนี้ว่า คนชาวพิษณุโลกย้ำว่าสิ่งที่ต้องการข้อที่ ๑ หวังว่ากรมธนารักษ์และกรมศิลปากรควรที่จะไปพัฒนาหรือบูรณะพระราชวังจันทน์ ซึ่งถือว่าเป็นพระราชวังสมบัติคู่บ้านคู่เมืองของพวกเราชาวพิษณุโลก เราต้องการอันนี้เป็นหลักอันดับหนึ่ง ซึ่งขณะนี้ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ๕ ปีครับ แค่อุทยานพระราชวังจันทน์ที่เดี๋ยวก็ยังไม่ถึงไหนครับ และข้อที่ ๒ อยากจะให้กรมธนารักษ์ที่มีแนวคิดในการที่จะยึดพื้นที่ของประชาชนชาวพิษณุโลกให้ระงับโครงการนี้ไว้ก่อน ซึ่งทราบข่าวว่ากรมธนารักษ์มีหนังสือแจ้งกลับไปจังหวัดพิษณุโลกตอนที่มีการชุมนุมประท้วงกันผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดว่ากรมธนารักษ์ได้สั่งการในแผนระยะสั้นให้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในจังหวัดพิษณุโลกโดยระงับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไว้ก่อน ก็คือเท่ากับว่าวันนี้กรมธนารักษ์ระงับครับ แต่สิ่งที่พวกเรากังวลใจและไม่สบายใจก็คือปัญหาในระยะยาว เกรงว่าหลังจากผ่านไปอีกสัก ๓ ปี ๕ ปีแล้ว กรมธนารักษ์จะมาซื้อพื้นที่ใหม่ เพราะว่าผลกระทบของการซื้อพื้นที่ของกรมธนารักษ์ทุกครั้งมีผลต่อความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจโดยเฉพาะสถาบันการเงินทุกครั้งไป เพราะว่าธุรกิจที่เกิดขึ้นนั้นบางครั้งเอาที่จำนองไว้ ๑๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาท เวลากรมธนารักษ์ขยับที่ไรแบงก์เรียกหลักทรัพย์เพิ่มทุกครั้ง เพราะฉะนั้นวันนี้จึงนำเสนอว่าขอให้กรมธนารักษ์แก้ปัญหา ระยะยาวด้วยการให้มีการทบทวนมติของคณะกรรมการกำหนดเขตแนวกำแพงเมือง-คูเมือง ซึ่งมีการประชุมกันเพียงแค่ ๒ ครั้งโดยที่คนพิษณุโลกไม่รู้เรื่องนี้ และยึดพื้นที่ของคนพิษณุโลกเกือบทั้งจังหวัดพิษณุโลกไป ขอให้มีการทบทวนให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

๒๕๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ณัฐชนก ๑๐๙/๒

ถ้าพื้นที่ตรงไหนประชาชนมีใจนดอยู่มานานแล้วให้เขาอยู่ไปเถอะอย่าไปรบกวนเขา
พื้นที่ไหนถ้าประชาชนอยู่อาศัยแบบไม่มีใจนดเขายินดีเลยครับ ถ้าไม่มีใจนดถือว่า
เป็นผู้บุกรุก ยินดีที่จะให้ได้รับการพิพากษาจากกรมธนารักษ์ ดังนั้นจึงอยากจะฝาก
กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรมธนารักษ์ และหวังว่าปัญหานี้จะได้รับการแก้ไข
ไม่ใช่จังหวัดพิษณุโลกที่เดียว หลาย ๆ พื้นที่ทั่วประเทศที่มีปัญหาเหมือนกัน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านทนายศักดิ์ครับ

นายทนายศักดิ์ เล็กอุทัย (อุตรดิตถ์) : กราบขอบคุณครับท่านประธาน
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ทนายศักดิ์ เล็กอุทัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุตรดิตถ์
พรรคพลังประชาชน ผมได้ร่วมกับผู้แทนราษฎรของจังหวัดอุตรดิตถ์อีก ๓ ท่านก็คือ
ท่าน ส.ส. กนก ลิ้มตระกูล ท่าน ส.ส. กฤษณา สีหลักษณ์ แล้วก็ท่าน ส.ส. วารุจ ศิริวัฒน์
เพื่อที่จะให้สภาได้ช่วยพิจารณา เพราะเราได้เสนอเป็นญัตติเกี่ยวกับ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎร
ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแก้ไขปัญหาที่ดินของราษฎร อำเภอท่าปลา จังหวัด
อุตรดิตถ์ อันเกิดจากที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิริกิติ์ ผมจะใช้เวลานิดเดียวนะครับ
เพราะว่ารายละเอียดเราคงไปคุยในคณะกรรมการ และเห็นใจเพื่อนสมาชิกที่รอพูดอยู่
ผมทำความเข้าใจหนึ่งก็คือว่าเมื่อปี ๒๕๐๗ ได้มีการก่อสร้างเขื่อนสิริกิติ์ ณ บริเวณอำเภอ
ท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์ ข้อตกลงในขณะนั้นก็คือว่าจะมีการอพยพประชาชนที่จะได้รับ
ผลกระทบจากการสร้างเขื่อนออกมาอยู่ในที่ที่รัฐบาลจัดให้โดยเท่าเทียมกับที่เขาเสียไป
ปี ๒๕๐๗ มีการเริ่มสร้างและสร้างเสร็จในปี ๒๕๑๔ ปีนี้ ๒๕๕๑ ท่านประธานที่เคารพครับ
ประชาชนหลายพันครอบครัวที่มีการอพยพออกมานั้น อีกประมาณครึ่งหนึ่งที่ยังไม่ได้
เอกสารสิทธิตามที่รัฐบาลได้ให้คำมั่นสัญญาไว้จะด้วยสาเหตุใด ๆ ก็แล้วแต่ซึ่งเป็นเรื่อง
ที่น่าหดหู่ใจมากคนที่เสียสละให้ประชาชนคนไทยทั้งประเทศมีไฟฟ้าใช้ มีน้ำใช้แต่ปรากฏว่า
เขาต้องสูญเสียทุกสิ่งทุกอย่างที่ได้มาตั้งแต่บรรพบุรุษนะครับ -----

๒๕๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๑๑๐/๑

วันนี้ผมจึงกราบเรียนท่านประธานไปยังเพื่อน ๆ สมาชิกทุกคนครับว่า ช่วยกันทวงสิทธิอันชอบธรรมคืนให้กับประชาชนของผมด้วย ของคนไทยทุกคนด้วยนะครับ เราจะขอให้ทางราชการทำงานอย่างที่เคยทำมา ๔๐ ปีไม่มีทางสำเร็จครับ ต้องอาศัยสภาอันศักดิ์สิทธิ์แห่งนี้นะครับ ขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อช่วยกันคิด ช่วยกันทำ เพื่อให้พี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนนั้นได้รับสิทธิคืนมาโดยเร็ววันนะครับ ก็ขอกราบเรียนท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมจะพยายามเรียงตามลำดับเท่าที่พวกเรายังเหลืออยู่ตอนนี้ครับ เชิญท่านพิชณุครับ

นายพิชณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พิชณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ร่วมกันกับเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่าน โดยเฉพาะท่านมานะ โลหะวณิช ยื่นญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินให้กับประชาชนท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกือบทุกท่านที่ยื่นญัตติในวันนี้ก็จะเป็นประเด็นปัญหาที่คล้าย ๆ กัน เพราะเรามาจากประชาชนนะครับ ส่วนในญัตตินี้กระผมมีประเด็นปัญหาที่ค่อนข้างชัดเจน ๒ เรื่องด้วยกันนะครับ

ประเด็นปัญหาแรกก็คือ ประชาชนไม่มีเอกสารสิทธิหรือไม่มีหลักฐานกรรมสิทธิในการถือครองที่ดิน นี่คือนะประเด็นปัญหาที่หนึ่งนะครับ

ประเด็นปัญหาที่สอง มีเอกสารสิทธิ แต่เอกสารสิทธินั้นทำประโยชน์ได้ไม่ครอบคลุมร้อยละร้อยเปอร์เซ็นต์

ผมขออนุญาตเข้าไปในเรื่องแรกก่อนนะครับ นั่นก็คือไม่มีเอกสารสิทธิตรงนี้ก็เกิดเนื่องมาจากว่าที่ดินที่พี่น้องประชาชนเหล่านั้นไปอาศัยอยู่ที่ดินบางแปลงหรือว่าบางคนเข้าไปอยู่ตั้งแต่ก่อนที่จะมีการออกกฎหมายป่าสงวนหรือกฎหมาย

๒๕๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๑๑๐/๒

ป่าเสื่อมโทรมออกมา เพราะฉะนั้นเมื่อประชาชนอยู่ก่อนนะครับ แต่หลังจากอยู่ได้ไม่นาน ทางรัฐบาลก็ออกกฎหมายเป็นเขตอุทยานบ้าง เป็นเขตป่าสงวนบ้าง ทับที่ดินทำกินของพี่น้องประชาชนเหล่านั้น จึงเกิดเป็นประเด็นปัญหาเรื่อยมา นอกจากจะทับที่ป่าสงวนแล้วนะครับ ก็จะมีคล้าย ๆ กันกับท่านที่เพิ่งอภิปรายไปนั่นก็คือที่ราชพัสดุ ซึ่งจริง ๆ แล้วพี่น้องประชาชนก็ออกหรืออยู่อาศัยในพื้นที่เหล่านั้นก่อนที่ทางภาครัฐจะเข้าไปใช้ประโยชน์ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างชัดเจนที่จังหวัดหนองบัวลำภูมีหมู่บ้านภูพานคำ เป็นหมู่บ้านที่อยู่ติดชายเขาซึ่งพี่น้องประชาชนได้เข้าไปอยู่อาศัยตั้งแต่ก่อนที่ราชพัสดุจะเข้าไปประกาศ ปัจจุบันนี้ก็เกิดเป็นประเด็นปัญหาทำให้พี่น้องประชาชนเหล่านั้นไม่กล้าที่จะลงทุนเต็มที่ทั้ง ๆ ที่ที่ดินเหล่านั้นเป็นที่ที่มีประโยชน์ เป็นที่ที่อุดมสมบูรณ์ แต่พี่น้องประชาชนก็ไม่กล้าที่จะพัฒนาเรื่องของการจัดการระบบน้ำ เขาก็เลยจำเป็นที่จะทำนาหรือว่าทำสวน ทำไร่โดยอาศัยเพียงฟ้าหรือว่ารอฝนอย่างเดียว แต่ถ้าหากว่าเขาได้รับเอกสารสิทธิที่ดินทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เขาก็จะมีกำลังใจที่จะลงทุนพัฒนาที่ดินเหล่านั้นให้สามารถใช้ประโยชน์ได้สูงสุด นี่ก็ประเด็นปัญหาอันดับแรกที่ผมใคร่ขอเรียนสภาแห่งนี้ก็คือประชาชนไม่มีเอกสารสิทธิ

ท่านประธานครับ เรื่องที่สอง มีเอกสารสิทธิแต่ทำประโยชน์ได้ไม่ครอบคลุม ยกตัวอย่างได้ชัดเจนนั่นก็คือ เอกสารสิทธิเหล่านั้นเรียกว่า ส.ป.ก. ท่านประธานที่เคารพครับ ส.ป.ก. ถือเป็นเอกสารสิทธิอย่างหนึ่งแต่เมื่อเทียบกับ น.ส. ๓ เทียบกับโฉนดแล้ว ก็ยังไม่สามารถที่จะนำไปใช้ประโยชน์ได้ครอบคลุม ยกตัวอย่าง เช่น ชื้อขายไม่ได้ แล้วการกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์ในที่ดินก็เพื่อการเกษตร ซึ่งในบางครั้งที่การพัฒนาของโลกเราหรือของชุมชนก็ได้เปลี่ยนแปลงไป ที่ ส.ป.ก. บางแห่งที่เคยเป็นที่เพื่อทำประโยชน์ในการเกษตรก็เปลี่ยนแปลงไป -----

๒๕๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ศิริลักษณ์ ๑๑๑/๑

ซึ่งน่าจะมีโอกาสได้นำไปใช้เป็นที่ดินเพื่อการพัฒนาในเรื่องของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไม่ว่าจะไปทำรีสอร์ท (Resort) หรือทำโรงแรม เจ้าของที่ดินที่เป็นเจ้าของ ส.ป.ก. ก็ไม่กล้าลงทุนเนื่องจาก ส.ป.ก. บังคับไว้ค่อนข้างครอบคลุม ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นปัญหาที่ผมนำเรียนมาไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการไม่มีเอกสารสิทธิ หรือมีเอกสารสิทธิแล้วแต่ทำประโยชน์ได้ไม่ครอบคลุมนั้น ผมมั่นใจว่าถ้าหากว่าสภาแห่งนี้ได้ร่วมมือกันทั้ง ๒ ฝ่าย ไม่น่าจะเป็นฝ่ายค้านเองหรือฝ่ายรัฐบาล ซึ่งเรามาจากพี่น้องประชาชนถ้าหากร่วมมือกันแล้วก็หาวิธีที่จะแก้ไขเพื่อให้ประโยชน์สูงสุดกลับไปสู่พี่น้องประชาชน เดียวนี้ได้ทราบข่าวว่ามีการทำภาพถ่ายทางอากาศ ๑:๔,๐๐๐ ซึ่งต่อไปก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง หน่วยราชการส่วนใหญ่จะอ้างว่าไม่กล้าออกเอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชนเพราะกลัวว่าจะไปบุกรุกเพิ่มเติมขอเรียนอย่างนี้นะครับว่า ถ้าหากว่ามีภาพถ่ายทางอากาศ ๑:๔,๐๐๐ แผนที่ ๑:๔,๐๐๐ นี้เราก็จะสามารถเอาผู้นำหมู่บ้าน เอาพี่น้องประชาชนลงไปสำรวจระวาง แล้วก็ชี้ให้ชัดเจนว่าจากภาพถ่ายทางอากาศต่อไปในอนาคตคุณห้ามบุกรุก เพราะฉะนั้นหลังจากเคลียร์กันเรียบร้อยแล้วเราก็ออกเอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชนไป และยังมีอีกท่านประธานครับ ในจังหวัดหนองบัวลำภู ที่อำเภอสุวรรณคูหา ขนาดที่ตั้งที่ว่าอำเภอยังไม่มีเอกสารสิทธิเลยครับท่าน เพราะนี่ก็คือไปตั้งมาก่อน เพราะฉะนั้นนี่เป็นประเด็นปัญหาซึ่งเรามีความจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาเพื่อศึกษาหาแนวทางแก้ไขในเรื่องการออกเอกสารสิทธิที่ดินทำกินให้กับประชาชนเหล่านั้นเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความยากจนอย่างยั่งยืนต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านอำนวยการ คลังผา ท่านมี ๒ ญัตติ เอาที่เดี่ยวพร้อมกันเลยดีไหมครับ เชิญครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน พร้อมด้วยท่านนิคม วรปัญญา และสุชาติ ลายน้ำเงิน ได้เสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาการแก้ปัญหาที่ดินทำกินและเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิที่ดินแก่ราษฎรของพี่น้องประชาชนในพื้นที่จังหวัดลพบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำเภอโคกสำโรง

๒๕๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๑๑๑/๒

อำเภอสระโบสถ์ อำเภอโคกเจริญ อำเภอชัยบาดาล อำเภอท่าหลวง และอำเภอลำสนธิ นั้น ซึ่งเป็นเขตป่าสงวน จริง ๆ แล้วป่าสงวนแห่งนี้ซึ่งประกาศกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๙๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๑๒ ซึ่งพี่น้องประชาชนในอำเภอสระโบสถ์ อำเภอโคกเจริญ และอำเภอโคกสำโรงนั้นได้อยู่ทำกินพื้นที่ดังกล่าวมาก่อน ก่อนที่กฎกระทรวงจะประกาศ ทับที่ดินของพี่น้องชาวบ้าน ซึ่งตรงนี้ทำให้พี่น้องประชาชนชาวอำเภอสระโบสถ์ อำเภอโคกเจริญ และอำเภอชัยบาดาลบางส่วนได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากป่าวังเพลิง-ม่วงค่อม พื้นที่ทั้งหมด ๔ แสนกว่าไร่ ซึ่งในขณะนี้พี่น้องประชาชนได้ไปทำไร่ภาคราชการก็ไปจับกุม ดำเนินคดี โดยเฉพาะพี่น้องประชาชนรวมทั้งหมด ๖ รายด้วยกัน ซึ่งมีนายเจริญ เทือกสูงเนินนี้ โดนจับในพื้นที่สาธารณประโยชน์ป่าพรุน้อยในพื้นที่ ๕,๐๐๐ ไร่ เป็นพื้นที่สาธารณะ ซึ่งกฎกระทรวงได้ประกาศทับที่สาธารณะจำนวนนี้ แล้วคนที่ ๒ ชื่อ ณรงค์ เทศสโร ตรงนี้ ก็เช่นกัน แล้วส่วนนายเนิน เหมือนจินดา ถูกจับในป่าวังไผ่ซึ่งเป็นพื้นที่สาธารณะ จำนวน ๕๐๐ ไร่ ลำดับที่ ๔ นายวิรัตน์ สำเนียงเพราะ และนายกบ เทศเกจา และนางโกสุมน นกกาฬ ก็ถูกจับดำเนินคดีในพื้นที่สาธารณะเช่นกัน พื้นที่ดังกล่าวนั้นป่าสงวนได้ประกาศ ทับที่สาธารณะจำนวนหลายหมื่นไร่ จำนวนนี้คือที่สาธารณะหมู่มัน เขาเรียกดงหมู่มัน มีพื้นที่สาธารณะจำนวนหมื่นไร่ ประกาศเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๐๔ ซึ่งทำไว้ก่อน กฤษฎีกาเสียด้วยซ้ำ และอีกส่วนหนึ่งนะครับท่านประธาน สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะกล่าวไว้ว่า เรื่องวัด เรื่องโรงเรียน ที่ว่าการอำเภอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ว่าการอำเภอโคกเจริญ ก่อตั้งมาเป็นที่ว่าการอำเภอแต่ก็ยังไม่มีการสิทธิเหมือนกัน -----

๒๕๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๑๒/๑

ซึ่งกรมป่าไม้ประกาศทับไปทำให้พี่น้องประชาชนในสวนนี้ยังไม่มีเอกสารสิทธิและที่ทำกิน
ในขณะนี้ทางราชการก็รังแกพี่น้องประชาชนอย่างหนัก เพราะฉะนั้นผมและคณะ
จึงตั้งคณะกรรมการ ตั้งญาติตัวจนเพื่อจะได้ศึกษาข้อมูลในคณะกรรมการต่อไปนะครับ

และอีกประเด็น เรื่องของอำเภอชัยบาดาล อำเภอท่าหลวงและอำเภอลำสนธิ
ในขณะนี้พี่น้องประชาชน จริง ๆ แล้วอำเภอชัยบาดาลเมื่อก่อนนั้นเป็นมณฑล
ชัยบาดาล อันดับที่ ๑๖ มณฑลบัวชุม อยู่อันดับที่ ๑๕ ประกาศเป็นพระราชกฤษฎีกา
เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๔๔๒ กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาไว้
และอีกสิ่งหนึ่งเป็นที่น่าสนใจนะครับคือ อำเภอชัยบาดาลได้แยกเป็นอำเภอท่าหลวง
และอำเภอลำสนธิ ๓ อำเภอ นั้น พี่น้องประชาชนได้ทำกินประโยชน์ในส่วนนี้ ๕๙๕,๐๐๐ ไร่
ในพื้นที่ทั้ง ๓ อำเภอ เป็นพื้นที่ป่า กฎกระทรวงเมื่อปี ๒๕๐๗ ได้ประกาศทับที่พี่น้องประชาชน
ดังกล่าว เพราะฉะนั้นสิ่งที่เห็นว่ามีมณฑลบัวชุมกับมณฑลชัยบาดาลเดิมนั้นขึ้นอยู่กับ
จังหวัดนครราชสีมา ต่อมาก็มาขึ้นอยู่กับจังหวัดสระบุรี และต่อมาก็มาขึ้นอยู่กับจังหวัด
เพชรบูรณ์ ตอนหลังกลับมาเป็นจังหวัดลพบุรี นี่ก็ความเป็นมาเมื่อปี ๒๔๔๒ เพราะฉะนั้น
การประกาศกฎกระทรวงของกรมป่าไม้ถึง ๓ ฉบับ ตั้งแต่ปี ๒๕๐๒ ปี ๒๕๐๗ และปี ๒๕๒๗
อีก ๑ ฉบับ เป็น ๓ ฉบับ เพราะฉะนั้นเหตุผลดังกล่าวนี้ประกาศทับที่พี่น้องประชาชน
ซึ่งในขณะนี้พี่น้องประชาชนทั้ง ๓ อำเภอได้จัดตั้งนิคมสหกรณ์ขึ้นมาเป็น ๒ นิคมสหกรณ์
คือนิคมสหกรณ์ชัยบาดาลกับนิคมสหกรณ์ลำานาธารณ์ ทั้ง ๒ นิคมสหกรณ์นี้มีสมาชิก
ทั้งหมดหมื่นกว่าครอบครัว พื้นที่ ๓ แสนกว่าไร่ ซึ่งในขณะนั้นพื้นที่ทั้งหมดนั้นมีพี่น้องประชาชน
ทำภาคเกษตร ทำอ้อย ปลูกมัน ปลูกข้าวโพด จำนวนพื้นที่ทั้งหมด ๓ แสนกว่าไร่ แล้วอีกส่วนหนึ่ง
ก็ได้จัดเป็นที่ ส.ป.ก. อีก ๑๗,๐๐๐ ไร่ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนทั้ง ๓ อำเภอ
ต้องการที่จะให้ทางราชการออกพระราชกฤษฎีกาที่จะยกเลิกหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
นิคมสหกรณ์เพื่อจะได้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑
ซึ่งในขณะนี้ทั้ง ๒ สหกรณ์นั้นได้ก่อตั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้เสียค่าเช่าให้กับทางป่าไม้
ไร่ละ ๒๐ บาท โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์นั้นเป็นผู้ดำเนินการจัดตั้ง

๒๕๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๑๒/๒

บางส่วนได้เสียค่าเช่าให้กับภาครัฐในขณะนี้ถึง ๓๐-๔๐ ปีแล้ว ดังนั้นพี่น้องประชาชน ทั้ง ๓ อำเภอนี้มีความต้องการที่จะให้ทางราชการได้เร่งออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง นิคมสหกรณ์ขึ้นมา หลังจัดตั้งนิคมสหกรณ์แล้วก็จะป็นหนังสือรับรองการทำประโยชน์ เขาเรียก น.ค. ๓ น.ค. ๓ ๕ ปี หลังจาก ๕ ปีแล้วก็จะออกเป็นพระราชบัญญัติการถือครองที่ดิน ปี ๒๕๑๑ เป็นโฉนดในโอกาสต่อไป สิ่งนี้ที่ประชาชนทั้ง ๓ อำเภอได้รอคอยในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นวันนี้ก็เป็นโอกาสดีที่ทางสภาผู้แทนราษฎรจะได้ร่วมกันพิจารณา ตั้งคณะกรรมการร่วมกันนะครับ ผมก็มีข้อสรุปเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านอารีเพ็ญครับ

นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน พร้อมคณะ ประกอบด้วย นายจำมุดดิน ชูมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา นายชูการ์โน มะทา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎร แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาที่ดินทำกินของราษฎร ที่ถูกรัฐบาลออก พระราชกฤษฎีกาให้เป็นอุทยานแห่งชาติ ท่านประธานครับ ผมจะได้อ่านเนื้อหาในญัตติ ต่อท่านประธานต่อไปครับ -----

๒๕๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๑๑๓/๑

ด้วยราษฎรในท้องที่ตำบลปะลฐ ตำบลกาเยาะมาตี ตำบลลูโบะสาวอ ตำบลบาเจาะ ในอำเภอบาเจาะ ตำบลสุวารี ตำบลสามัคคี ตำบลเรือเสาะออก ตำบลลาโละในอำเภอเรือเสาะ ตำบลตะปอเยอะ ตำบลลูโบะบายะ ตำบลจอบะในอำเภอยิงอ ตำบลมะรือโบตก ตำบลบองอในอำเภอระแงะ ตำบลจวบ ตำบลบุกิตในอำเภอเจาะไอร้อง ตำบลริโก ตำบลโตะเต็ง ตำบลสากอในอำเภอสู่ไหงปาดิ และตำบลเกียร์ อำเภอสุคีริน จังหวัด นราธิวาส ตำบลตะโละดีอรัมมัน ตำบลกะรุปีในอำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และตำบลกระหะ ตำบลกะรอในอำเภอรามัน จังหวัดยะลา หลายพันครอบครัวได้ร้องเรียนเรื่องได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพ เนื่องจากในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๒ รัฐบาล ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาอุทยานแห่งชาติ ครอบคลุมที่ดินในเขตตำบลต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นประมาณ ๒๑๓,๑๒๕ ไร่ หรือประมาณ ๓๔๑ ตารางกิโลเมตร การประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้ได้ทับที่ของราษฎรนับเป็นพัน ๆ ครอบครัวทั้งที่เป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน ที่ใช้ทำประโยชน์ประกอบเลี้ยงชีพมานานไม่น้อยกว่า ๖๐ ปี กระผมและคณะได้ไป ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าตามสภาพข้อเท็จจริง นอกจากที่ดินเป็นที่อยู่อาศัยแล้วที่ดิน ที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์เลี้ยงชีพล้วนแต่เป็นที่ดินสวนยาง ที่ดินสวนพืชอาสิน ที่ดินนา ที่ดินถือครอบครองด้วยการเปลี่ยนมือโดยได้รับตกทอดเป็นมรดกจากบรรพบุรุษ แทบทั้งสิ้น มิใช่ที่ดินที่บุกเบิกใหม่แต่ประการใด มาตราที่กำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ ก็มีได้อยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมไม่เป็นสภาพป่าที่บึงและไม่เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร ที่ควรจัดการกำหนดเป็นอุทยานแห่งชาติ หรือเพื่อประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ ของประชาชน และเชื้ออำนาจประโยชน์อื่นแก่รัฐบาลและประชาชนดั่งเจตนารมณ์ แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แต่อย่างใด ท่านประธานครับ กระผมอยากจะกราบเรียน ในข้อเท็จจริงประกอบการอธิบายในญัตตินี้สั้น ๆ นะครับ เพื่อให้สมควรแก่เวลาที่ให้เวลา เพียง ๑๐ นาที ท่านประธานครับ ภายหลังจากรัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้แล้วทำให้ราษฎรในพื้นที่ดังกล่าว ๓ จังหวัด ๒๕ ตำบลได้รับความเดือดร้อน

๒๕๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลทิพย์ ๑๑๓/๒

เป็นอย่างมาก ทั้งนี้เพราะกรมป่าไม้ได้สั่งห้ามมิให้ประชาชนเข้าไปทำมาหากินในพื้นที่ดังกล่าวเหมือนกับที่ได้กระทำมาแต่อดีต และทางกรมป่าไม้ได้สั่งให้เจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ได้ไปปักหลักเขต การปักหลักเขตนั้นไปปักในพื้นที่ทำนา บางหลักเขตนั้นไปปักได้ถุนบ้านของราษฎร บางหลักเขตนั้นไปปักในบริเวณมัสยิดซึ่งมีมัสยิดแห่งหนึ่งที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาตินี้คือ มัสยิดตะโละมาเนาะ อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาสซึ่งเป็นมัสยิดที่มีอายุนานถึง ๔๗๐ ปี เป็นมัสยิดเก่าแก่และเป็นศูนย์รวมของชาวอำเภอบาเจาะและของชาวจังหวัดนราธิวาส เมื่อมีการปักหลักดังกล่าวแล้วทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนและไม่สามารถไปประกอบอาชีพ เมื่อหลังการเลือกตั้ง ปี ๒๕๔๔ รัฐบาลภายใต้การนำของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้เป็นนายกรัฐมนตรีก็ได้มีการประชุม ครม. สัญจร โดยที่ไปประชุมที่จังหวัดนราธิวาส ระหว่างวันที่ ๒๙ วันที่ ๓๐ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ ในวันประชุมดังกล่าวผมกับคณะขณะนั้นก็มี ส.ส. อรรถพล มามะ ส.ส. นัจมุดดีน อูมา จังหวัดนราธิวาส และมี ส.ส. ไพศาล ยิ่งสมาน และ ส.ส. บุรฮานุดดีน อุเซ็ง จังหวัดยะลา และ ส.ส. มุข สุไลมาน จากจังหวัดปัตตานีได้มีหนังสือถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีขณะนั้นคือ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร -----

เพื่อขอผ่อนปรนให้ทางกรมป่าไม้อนุญาตให้พี่น้องประชาชนสามารถไปประกอบอาชีพบนพื้นที่ที่ถูกทับเป็นอุทยานแห่งชาติเหมือนกับที่ได้กระทำมาตลอดระยะเวลา ๖๐ ปี และ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีขณะนั้นได้นำเรื่องไปประชุม ครม. ได้มีมติของ ครม. ผ่อนปรนให้ราษฎรเข้าไปทำกินได้ตั้งแต่ก่อน และยังตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อที่ต้องการสำรวจสอบสวนที่ดินว่าใครได้มาอยู่ก่อนที่จะมีการประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติหรือใครได้มาทำประโยชน์โดยการปลูกพืชผลอาสิน หรือใครได้ไปสร้างบ้านอาศัยอยู่ในที่ดินดังกล่าว หลังจากที่คณะรัฐมนตรีขณะนั้นได้มีการผ่อนปรนก็มีการตั้งคณะกรรมการก็ได้มีการสำรวจ สำรวจจนกระทั่งเดี๋ยวนี้แหละครับ เมื่อมีการตั้ง ศอ.บต. ขึ้นมาใหม่ ทาง ศอ.บต. โดยผู้อำนวยการศูนย์บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการตั้งคณะกรรมการร่วมกับกรรมการที่ตั้งไว้แล้ว ก็ได้มีการสำรวจที่ดินเพื่อต้องการสืบสิทธิที่ทำกิน ซึ่งขณะนี้ทาง ศอ.บต. ก็ได้จัดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ โดยถือเอาภูเขาเทือกเขาบูโด สุไหงปาดีซึ่งเป็นเขตพื้นที่ที่อยู่ในอุทยานทั้งหมด ซึ่งมีประชากรพลเรือนที่อยู่ในที่ดินเหล่านี้ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าครอบครัว ซึ่งขณะนี้ได้มีการพิสูจน์สิทธิ แต่ผมเห็นว่าเป็นการทำงานที่ไม่ทันการณ์ เมื่อมีรัฐบาลชุดนี้ซึ่งเป็นรัฐบาลที่ต่อเนื่องจากรัฐบาลพรรคไทยรักไทย ซึ่งผมคิดว่าแนวทางเดิมของรัฐบาลพรรคไทยรักไทยต้องการพิสูจน์สิทธิให้กับพี่น้องประชาชนที่นั่นได้นำที่ดินไปใช้เป็นประโยชน์แล้วก็ให้มีเอกสารสิทธิ ผมและคณะจึงยื่นญัตติต่อสภาในวันนี้เพื่อขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาที่ดินทำกินของราษฎรที่ถูกรัฐบาลออกพระราชกฤษฎีกาให้เป็นอุทยานแห่งชาติ คือพูดง่าย ๆ ว่าให้ประชาชนนั้นได้มีสิทธิในที่ดินโดยการออกเป็นเอกสารสิทธิ นอกจากที่ดินที่ผมได้เขียนไว้ในญัตตินี้ในจังหวัดนราธิวาสยังมีที่ดินราชพัสดุ ที่ดินที่เป็นป่าสงวนซึ่งมีอยู่ที่ตำบลปาเสมัส อำเภอสุไหงโก-ลก ทั้งตำบลอยู่ในเขตป่าสงวนทั้ง ๆ ที่เขามี น.ส. ๓ ฉบับเก่า ซึ่งขณะนี้ก็ยังถือครอง น.ส. ๓ ฉบับเก่าอยู่ แต่ทางกรมป่าไม้ก็ได้มาสกัดไม่ให้มีการออกเอกสารสิทธิที่เป็นโฉนด เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะเอาเรื่องนี้เข้ามาร่วมการพิจารณาศึกษาในคณะกรรมการชุดนี้ด้วยนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

๒๖๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๑๑๔/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประเสริฐแล้วตามด้วยท่านอภิวัฒน์ครับ

นายประเสริฐ จันทรวงทอง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
พรรคพลังประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมพร้อมด้วยท่าน ส.ส. สัญชัย วงษ์สุนทร
ส.ส. จากจังหวัดนครสวรรค์ ได้ร่วมกันยื่นญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาพิจารณาศึกษา
แนวทางการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรโดยชอบด้วยกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพครับ
เหตุผลที่ผมและคณะนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องยื่นญัตติดังกล่าวนี้เนื่องจากว่า
สถานการณ์ในปัจจุบันในขณะนี้ราษฎรส่วนใหญ่ในประเทศของเราประสบปัญหา
อย่างยิ่งในเรื่องของการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น
มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน สืบเกิดได้จากจำนวนญัตติซึ่งมีทั้งหมด ๑๗ ญัตติที่ยื่นเข้าสู่
สภาผู้แทนราษฎร จะเห็นได้ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง
เพราะฉะนั้นที่ดินต่าง ๆ ที่อยู่ในเขตราชพัสดุก็ดี กรมราชทัณฑ์หรือแม้กระทั่ง
ป่าเสื่อมโทรมต่าง ๆ ตามที่เคยมีพี่น้องประชาชนได้เคยไปครอบครองอยู่เป็นจำนวนมากนั้น
วันนี้ยังไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ตามกฎหมายส่งผลให้พี่น้องประชาชนนั้นได้รับ
ความเดือดร้อนเป็นจำนวนมาก -----

๒๖๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๑๑๕/๑

นอกจากนั้นแล้วในเรื่องนี้ยังสอดคล้องกับนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภาว่า อยากจะมีการวางระบบการถือครองที่ดินและการกระจายที่ดินอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมที่ได้แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร สิ่งเหล่านี้ผมถือว่าเป็นปัญหาความยากจนอย่างยิ่ง เพราะว่าคำว่า ที่ดิน นั้นหมายถึง ทุน จริง ๆ แล้วเรื่องดังกล่าวนี้ควรจะ เป็นวาระแห่งชาติที่สภาผู้แทนราษฎรนั้นต้องช่วยกันแก้ไข ปัญหา ต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า นโยบายรัฐบาลแต่ละนโยบายนั้นที่รัฐบาลบริหารมานั้น เมื่อมีปัญหาในเรื่องที่ดิน มีม็อบ (Mob) ของพี่น้องเกษตรกรไม่ว่าจะสมัชชาคนจนก็ดี หรือมีอบเกษตรกรในรูปแบบต่าง ๆ เดินทางมาเพื่อขอให้รัฐบาลได้แก้ไข ปัญหาต่าง ๆ รัฐบาลหลายชุดที่ผ่านมานั้นก็ได้แต่แก้ไข ปัญหาเพียงแต่การแก้ไขเฉพาะหน้า โดยอาศัยมติ ครม. ต่าง ๆ ที่เคยออกมาไม่ว่าจะเป็นมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ ในเรื่องของการแก้ไข ปัญหาที่ดินในเขตจังหวัดนครราชสีมา แล้วก็หลายจังหวัดในเขตภาคอีสาน ท่านประธานที่เคารพครับ พอมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลแล้วนโยบายดังกล่าวนั้นก็ ได้เปลี่ยนแปลงไป บางทีบางรัฐบาลบอกว่าจะให้เช่า บางรัฐบาลบอกว่าจะเปลี่ยนแปลง ให้เป็นเอกสารสิทธิ เป็นโฉนดบ้าง เป็น น.ส. ๓ บ้าง สิ่งเหล่านี้ต้องกราบเรียนว่า ถ้ารัฐบาลมีความไม่ต่อเนื่องก็จะเกิดการแก้ไข ปัญหาในเรื่องของที่ดินตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ผมมี ๒ ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธาน

ประเด็นแรกคือ เรื่องของการพิสูจน์กรรมสิทธิ์ในที่ดิน ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาอย่างหนึ่งที่ได้เคยรับฟังจากพี่น้องประชาชนก็คือเรื่อง การพิสูจน์สิทธิในที่ดิน หลายครั้งที่ราษฎรนั้นได้ไปทำกินในที่ดินก่อนที่ราชการจะประกาศให้เป็นเขตหวงห้าม เมื่อมีการพิสูจน์สิทธิไม่ว่าจะเป็นการอาศัยภาพถ่ายทางด้านดาวเทียม ไม่ว่าจะเป็น การพิสูจน์ทางด้านพยานหลักฐานต่าง ๆ เวลาที่มีการพิสูจน์สิทธิแล้วก็ราษฎรนั้นได้ไปยื่นขอ การจดทะเบียนสิทธิตามกรรมที่ดินปรากฏว่าไม่เคยประสบความสำเร็จแต่อย่างใด สิ่งเหล่านี้ มักจะเป็นข้อโต้แย้งระหว่างภาคราชการกับภาคเอกชนบอกว่า พี่น้องประชาชนนั้นเข้าไป ทำกินหลังจากที่ทางราชการนั้นได้มีการประกาศ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้

๒๖๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๑๑๕/๒

เป็นปัญหาอย่างหนึ่งที่ตามมาก็คือ เรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ในเรื่องของการที่ดิน เพราะมีคนกล่าวว่าถ้านายทุนไปออกเอกสารสิทธิมักจะได้รับการอำนวยความสะดวกในเรื่องต่างๆ แต่ถ้าพี่น้องประชาชนไปออกเอกสารสิทธิแล้วมักจะประสบปัญหาในเรื่องของการออกเอกสารสิทธิโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการพิสูจน์สิทธิ ในเขตพื้นที่ในจังหวัดนครราชสีมาไม่ว่าจะเป็นในเขตพื้นที่อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ตำบลหนองหญ้าขาว ตำบลหนองน้ำใส และอีกหลายตำบลในโคราช เมื่อมีการพิสูจน์สิทธิแล้วไม่สามารถยกเป็นข้อต่อสู้ได้กับทางราชการแต่อย่างใด นั้นเป็นประเด็นที่ ๑ ที่ผมเองนั้นอยากจะกราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้

ประเด็นที่ ๒ ที่อยากกราบเรียนก็คือ เรื่องของการวางระบบการถือครองที่ดินทำนุปรชานที่เคารพครับ วันนีที่ดินมีการกระจุกตัว จากรายงานของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น เขาบอกว่าคนไทยไม่มีที่ดินทำกิน ๗๗๐,๐๐๐ ราย มีคนเป็นจำนวนมากที่ต้องการที่ดินเพิ่มถึง ๑๑ ล้าน ๕ แสนราย นอกจากนั้นแล้วยังมีที่ดินไม่น้อยกว่า ๗๐ เปอร์เซนต์ของประเทศของเราที่ถูกปล่อยรกร้างว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์แต่อย่างใด ข้าร้ายทำนุปรชานที่เคารพ มีคนเพียง ๑๐ เปอร์เซนต์ที่ถือครองที่ดินเกินกว่า ๑๐๐ไร่ -----

๒๖๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษณินธุ์ ๑๑๖/๑

แต่ยังมีพี่น้องประชาชนอีก ๙๐ เพอร์เซ็นต์ที่ถือครองที่ดินประมาณไม่เกินคนละ ๑ ไร่ เท่านั้นเอง สิ่งเหล่านี้แสดงให้เห็นถึงความแตกต่างทางด้านความยากจนในเรื่องของ ปัญหาที่ดินถ้าไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาในอนาคต อาจจะกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องการออกเอกสารสิทธิในที่ดินเช่นเดียวกัน มาตรฐานการออกเอกสารสิทธินั้นจริง ๆ แล้ว อาจจะให้กำหนดเป็นโฉนดเหมือนกันทั่วประเทศ ผมดูแล้วไม่เห็นมีความจำเป็นจะต้อง ออกเป็นรูปแบบต่าง ๆ เพราะว่าการออกเป็นโฉนดนั้นเป็นกรรมสิทธิ์ที่พี่น้องประชาชน สามารถเอาโฉนดเหล่านั้นเข้าไปหาแหล่งเงินทุนได้

นอกจากนั้นแล้วอยากจะกราบเรียนท่านประธานอีกเรื่องหนึ่ง เมื่อก็มี ท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้พูดถึงก็คือเรื่องของการกำหนดสัดส่วนในแผนที่ที่ดิน วันนี้หน่วยงาน ราชการแห่งหนึ่งกำหนดแผนที่ ๑:๖,๐๐๐ หน่วยงานราชการบางแห่งกำหนดแผนที่ ๑:๔,๐๐๐ ซึ่งไม่ได้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ถ้าสามารถทำให้มาตรฐานเหล่านี้ ได้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศแล้วผมเชื่อว่าการวางระบบการถือครองที่ดินนั้น จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง แล้วก็จะสามารถกระจายที่ดินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจะใช้เวลาของสภาเพียงเท่านี้แล้วก็อยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่า ผมได้ยื่นญัตติพร้อมกับท่าน ส.ส. สัญชัย วงษ์สุนทร เพื่อขอให้สภาแห่งนี้ ได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาหาทางออกในเรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดิน แม้ว่าสภาแห่งนี้จะมี ญัตติในเรื่องของการตั้งคณะกรรมการ ผมเองก็เห็นด้วยแล้วก็อยากจะให้สภาแห่งนี้ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินอย่างเป็นระบบและเป็นธรรมในอนาคตต่อไป ขอขอบคุณ ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ญัตติทั้งหมดมี ๒๒ ญัตติ ได้พูดไปแล้ว ๙ ญัตติ แล้วก็เสนอมาตอนนี้ เหลืออีก ๗ ญัตติก็จะเป็น ๑๖ แล้วเหลืออีก ๖ ญัตติเอาไว้พ่วงนี้ ที่นี้อีก ๗ ญัตติ ถ้าใช้เวลา คนละ ๑๐ นาที ก็หกทุ่มครึ่ง ผมยังไม่ได้รับประทานข้าวเย็น เพราะฉะนั้นอยากจะให้จบ ทั้ง ๗ ท่าน ก็ขอความกรุณาถ้ากระชั้นได้ยากก็ให้กระชั้นนะครับ มีท่านอภิวัฒน์ มีท่านสิริพงศ์ มีท่านนริศ ท่านประสิทธิ์ ท่าน พลตรี ศรชัย ท่านชัยวัฒน์ เชิญท่านอภิวัฒน์ครับ

๒๖๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษณินธุ์ ๑๑๖/๒

นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอำนาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์
พร้อมด้วยคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือท่าน ส.ส. สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ ระบบสัดส่วน
ท่าน ส.ส. ศุภชัย ศรีหล้า ส.ส. จังหวัดอุบลราชธานี ท่าน ส.ส. สุทัศน์ เงินหมื่น ระบบสัดส่วน
ท่าน ส.ส. เรวัต อารีรอบ จังหวัดภูเก็ต และกระผม ขอเสนอญัตติด่วน พิจารณาตั้ง
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินของเกษตรกร และการออกเอกสารสิทธิ
ครอบครองที่ดินล่าช้า ท่านประธานครับ เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศมีอาชีพ
ด้านการเกษตร ที่ดินทำกินจึงถือเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญ และยังเป็นแหล่งรวมของ
วัฒนธรรม ประเพณี ความเชื่อ ตลอดจนวิถีชีวิตของคนไทย การเพิ่มขึ้นของประชากร
ในประเทศ ความต้องการผลผลิตทางการเกษตรของตลาด การแสวงหาผลประโยชน์
ของนายทุน การใช้ที่ดินผิดประเภท หรือใช้ไม่เหมาะสม ที่ดินมีจำนวนจำกัด ประชาชนบุกรุก
ที่สาธารณะ ทางราชการบุกรุกที่ทำกินของประชาชน เป็นปัญหาที่ขยายตัวออกไปทั่วประเทศ
และยังทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกวันทำให้ประชาชนมีความเดือดร้อนเป็นอันมาก เบื้องต้น
กระผมได้รวบรวมปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งหมดได้ประมาณ ๘ ปัญหาครับ นั่นก็คือ

ปัญหาที่ ๑ เกี่ยวกับขอบเขตของที่ดินสงวนหวงห้าม นั่นก็คือ การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ติดต่อกับเขตที่ดินสงวนหวงห้ามซึ่งก็คือ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวร ที่ราชพัสดุอุทยานแห่งชาติ ที่สาธารณประโยชน์ ที่เหล่านี้ไม่สามารถออกโฉนดในแปลงที่ติดต่อกับพื้นที่เหล่านี้ได้เนื่องจากไม่มีหลักเขตที่ชัดเจน

ปัญหาที่ ๒ เกี่ยวกับเขตปฏิรูปที่ดิน ปัญหานี้เกิดจากการสำรวจออกโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรไม่สามารถจะออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่กฎหมายที่ดินบังคับใช้นั้นก็คือ โดยการไม่แจ้ง ส.ค. ๑ หรือแจ้งตามมาตรา ๒๗ ตริแห่งประมวลกฎหมายที่ดิน หรือครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินหลังประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับได้

ส่วนปัญหาข้อต่อไปคือปัญหาข้อที่ ๓ เกี่ยวกับนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ และนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ปัญหานี้เนื่องจากเมื่อได้จัดที่ดินให้กับสมาชิกในนิคมสร้างตนเองหรือนิคมสหกรณ์แล้วนิคมไม่สามารถที่จะออกหนังสือทำประโยชน์หรือ น.ค. ๓ หรือ กสน. ๕ ให้กับสมาชิกได้ จึงไม่สามารถที่จะออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เหล่านี้

ปัญหาที่ ๔ การประกาศเขตนิคมสหกรณ์ นั่นก็คือ ราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินที่รัฐได้จำแนกเป็นที่จัดสรรและมอบให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการแล้วแต่ไม่สามารถได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินได้

ปัญหาที่ ๕ โฉนดที่ดินที่ไม่มีหลักเขตที่ดิน ปัญหานี้เนื่องจากกรมที่ดินได้สำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินตามโครงการพัฒนากรรมที่ดิน และเร่งรัดออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่พุทธศักราช ๒๕๒๔ ได้โฉนดที่ดินทั้งหมดประมาณ ๙ ล้านแปลง ซึ่งในจำนวนนี้ที่เป็นโฉนดที่ดินปรับแก้โดยการย้ายรูปแปลงจากหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามแบบ น.ส. ๓ ก ซึ่งจะออกจากรูปถ่ายทางอากาศตามมาตรา ๕๘ ตริ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินประมาณ ๓ ล้านแปลง ที่เหล่านี้เป็นโฉนดที่ดินที่ไม่มีหลักเขตที่ดิน

๒๖๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวิวัฒน์ ๑๑๗/๒

ปัญหาที่ ๖ โฉนดที่ดินที่ได้รับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกห้ามโอน โดยไม่มีกำหนดนั้นก็คือ ปัญหาที่เกิดจากโฉนดที่ดินที่ออกจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ห้ามโอนตลอดไปโดยไม่มีกำหนดเวลา บางกรณีหากทายาทรับราชการหรือประกอบอาชีพอื่น ๆ ก็ไม่อาจรับที่ดินต่อบิดามารดาได้

ปัญหาที่ ๗ โครงการจัดที่ดินของรัฐทับซ้อนกับพื้นที่สงวน เนื่องจากการจัดที่ดินของรัฐ นั่นก็คือปัญหาที่เกิดจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมประชาสัมพันธ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เกิดการทับซ้อนกับพื้นที่สงวนต่าง ๆ เช่น ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ ทำให้สมาชิกในพื้นที่เขตที่ดินนั้น ๆ ไม่สามารถที่จะมีเอกสารสิทธิที่ดินหรือโฉนดที่ดินได้

ปัญหาสุดท้ายคือปัญหาที่ ๘ นั่นก็คือ ความล่าช้าในการออกเอกสารสิทธิให้แก่ประชาชนและเรียกร้องประโยชน์จากพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคน

ทั้งหมดนี้คือปัญหาที่เกิดขึ้น กระผมขอกราบเรียนท่านประธานถึงปัญหาเหล่านี้ ปัญหาเหล่านี้เกิดมานานแล้วแต่ไม่ได้รับการแก้ไข นับวันยิ่งทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ทำให้ประชากรได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก กระผมและคณะจึงขอความกรุณาต่อท่านประธาน พิจารณาดังคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาและพิจารณาแก้ปัญหาเหล่านี้ในการต่อไป ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณหมอบรรลุพิธีตามด้วยท่านนริศนะครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายแพทย์ ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ กระผมพร้อมด้วยคุณดวงแข อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคพลังประชาชน -----

๒๖๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส.ทั่วไป)

ดวงใจ ๑๑๘/๑

คุณสุนทรี ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน
อยากกราบเรียนครับว่า ได้ร่วมกันเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการจ่ายเงินชดเชยค่าที่ดินของราษฎร เนื่องจากปัญหานำท่วม
จากการสร้างเขื่อน ท่านประธานครับ ผมอยากกราบเรียนนะครับว่า การสร้างเขื่อน
ในปัจจุบันนี้สร้างเขื่อนกันมากหลายสิบเขื่อนปรากฏว่าสร้างแล้วก็เกิดปัญหาในเรื่อง
เงินชดเชย บางครั้งปรากฏว่าเจ้าหน้าที่บางคนก็ไปให้ประชาชนเซ็นชื่อรับเงินไป บางครั้ง
ก็มีการรับเงินแทนกันปรากฏว่าไปจ่ายแทนที่จะจ่ายเขาทั้งหมด มีบางส่วนไม่จ่ายเขา
ทั้งหมด แล้วบางครั้งกำหนดเขตว่าจะท่วมแค่นี้ปรากฏว่าสร้างแล้วเขตที่น้ำท่วมปรากฏว่า
ท่วมเกินทำให้เกิดปัญหามาก การชดเชยที่ดินในการสร้างเขื่อนถึงเกิดปัญหาอย่างมาก
โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมอยากพูดสั้น ๆ ครับท่านประธาน เกรงใจเพื่อนสมาชิก เอาสรุปสั้น ๆ ว่า
โดยเฉพาะเขื่อนลำปะทาวของจังหวัดชัยภูมิตอนนี้ปรากฏว่ามีการประท้วงมาได้ ๔ เดือน
ประท้วงตั้งแต่เริ่มหาเสียงเลือกตั้ง ๔ เดือนเต็ม ๆ มีประชาชนไปนอนประท้วงอยู่ ๔๐๐ กว่าคน
ถึงวันนี้ก็ยังไม่มีคนไปดูแล มีหัวหน้าซึ่งอยากกราบเรียนว่ามาจากจังหวัดอื่น ท่านไปบอกว่า
จะต้องได้รับเงินชดเชย หลายคนก็มาร้องเรียนผ่านผม ผมถึงอยากฝากคณะกรรมการ
อย่างไรถ้ามีโอกาสช่วยขึ้นไปดูและแก้ไขปัญหา เพราะเขื่อนลำปะทาวสร้างมาไม่ใช่เพิ่งสร้างครับ
สร้างมา ๒๐ ปีแล้วครับท่านประธาน เสร็จกันแล้วเสร็จกันอีก จ่ายเงินแล้วจ่ายเงินอีก
จนปานนี้ก็ยังมี การต้องเจรจาเรื่องจ่ายเงิน นอกจากนี้หลายเขื่อนผมอยากให้ไปดูเสีย
ทุกเขื่อน ไม่ว่าจะเขื่อนลำปาวที่กาฬสินธุ์ เขื่อนราษีไศล เขื่อนห้วยนา เขื่อนปากมูล เขื่อนพนมไพร
เขื่อนลำพระเพลิงมีปัญหาทั้งหมดอย่างที่ผมกราบเรียน ก็อยากฝากคณะกรรมการ
ไปช่วยพิจารณาเขื่อนดังกล่าวที่มีปัญหาเนื่องจากการชดเชยค่าที่ดิน

และอีกประเด็นหนึ่งที่ผมอยากฝากเพื่อนคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นมา
นั่นคือเรื่องที่ดินหัวไร่ปลายนา หรือที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ที่จังหวัดชัยภูมิมีหมู่บ้านหนึ่ง
เป็นหมู่บ้านที่แปลกที่สุด เป็นหมู่บ้านที่ติดอยู่กับอำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ ห่างกันแค่
๕-๖ กิโลเมตร รอบหมู่บ้านนี้คือหมู่บ้านใหม่พัฒนาที่ตำบลชีลอง อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ

๒๖๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส.ทั่วไป)

ดวงใจ ๑๑๘/๒

หมู่บ้านรอบ ๆ บ้านใหม่พัฒนาจะมีโฉนดทุกหมู่บ้าน แต่ปรากฏว่าหมู่บ้านใหม่พัฒนาไม่มีโฉนดที่ดินแม้แต่แปลงเดียวเกือบ ๒๐๐ ไร่ครับท่านประธาน ไปร้อง ส.ป.ก. เขาก็บอกไม่อยู่ในเขต ส.ป.ก. ไปร้องที่ดินที่ดินก็บอกว่าทำไม่ได้ เลยไม่รู้จะไปร้องที่ไหนครับ ผมต้องมาร้องคณะกรรมการวิสามัญให้ช่วยกันพิจารณา มีอย่างเดียวต้องช่วยกันแล้วตรงนี้ถึงจะสามารถออกเอกสารสิทธิได้ ผมได้นำเรื่องนี้เรียนต่อรัฐบาลชุดก่อน ท่านบอกคงจะต้องอาศัยมติคณะรัฐมนตรี จนป่านนี้หลังจากปฏิวัติแล้วเรื่องก็หายไปเลย ก็อยากฝากเรื่องนี้ผ่านไปเพื่อนคณะกรรมการให้ช่วยพิจารณาเรื่องนี้ครับ ก็ขอบคุณครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญท่านนริศ

นายนริศ ชำนาญกุล (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ชำนาญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมเป็นผู้เสนอญัตติ ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ เพราะเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาที่ดินก็เป็นส่วนอยู่ในญัตตินี้ -----

๒๗๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

เบญจมาภรณ์ ๑๑๙/๑

ที่จริงถ้าหากว่าผมได้เป็นคณะกรรมการนั้น ผมเพียงแต่เสนอญัตติอ่านชื่อญัตติแค่นั้นก็พอ แต่ว่าผมไม่ได้เป็นคณะกรรมการนะครับ ผมจึงขออนุญาตใช้เงื่อนไขนี้ได้อภิปรายเพื่อฝากคณะกรรมการ แต่ว่าคงไม่ยาวครับ ท่านประธานครับ ปัญหาที่ดินทำกินเป็นปัญหาทั่วไปสำหรับในขณะนี้ เพราะว่าเป็นปัญหาเกิดขึ้นทุกภาคของประเทศ ตั้งแต่ภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลาง ภาคใต้ ภาคตะวันออก การที่เป็นปัญหาโดยทั่วไปจึงทำให้เป็นปัญหา เพราะว่าข้าราชการเขาดูว่าเป็นปัญหาทั่ว ๆ ไปจึงไม่จริงจังในการแก้ปัญหาเท่าที่ควร ผมกราบเรียนท่านประธานว่าในโลกเขามีการทำเอกสารสิทธิหรือหนังสือสำคัญอยู่ ๒ ประเภทครับ ประเภทที่ ๑ คือ รัฐเป็นผู้ทำ รัฐเป็นผู้สำรวจทำหนังสือสำคัญของรัฐที่เหลือเป็นของเอกชน ส่วนที่ ๒ คือ เอกชนทำ แล้วก็ที่เหลือเป็นของรัฐ ทำอยู่ ๒ แบบในโลกนี้ทุกประเทศครับ ส่วนประเทศไทยเราทำ ๒ แบบนี้ไปพร้อม ๆ กัน เราทำทั้งหนังสือเอกสารของทางราชการกับเราทำทั้งเอกสารสิทธิของเอกชน จึงทำให้เราทำไม่สำเร็จสักอย่างเดียว เราทำเอกสารสิทธิของที่เอกชนก็ไม่เสร็จ ออกโฉนด ออก น.ส. ๓ ไม่เสร็จครับ เราทำหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของที่สาธารณะที่หวงห้ามก็ไม่เสร็จนะครับ ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า สิ่งที่ผมจะฝากคณะกรรมการก็คือ

๑. ต้องไปทำเรื่องแนวเขตให้จบ ถ้าปัญหาแนวเขตจัดทำไม่แล้วเสร็จ จะไม่สามารถแก้ปัญหาที่ดินได้ ซึ่งที่จริงแล้วก็ไม่มากมายมากนักนะครับ ที่ดินที่ต้องทำแนวเขตให้ชัดเจนมีรั้วรอบขอบชิดมีไม่มาก เพราะว่าแนวเขตที่เป็นแนวเขตธรรมชาติก็มากมาย ไม่ว่าจะ เป็นแนวเขตติดทะเลส่วนนี้ก็ไม่ต้องทำ แต่ว่าส่วนที่ต้องทำต้องทำให้มันคง ให้เข้มแข็ง ให้ชัดเจน ไม่สามารถทำลายโยกย้ายได้

๒. เมื่อแนวเขตชัดเจนแล้วต้องมีการสำรวจปากันอย่างจริงจังนะครับ การสำรวจป่าต้องใช้หน่วยงานที่เป็นกลางในการสำรวจ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยกเลิกลูกข่ายบิน ทั้งเฮลิคอปเตอร์ที่บินสำรวจป่าอยู่ในขณะนี้ยกเลิกเถอะครับ ให้ใช้หน่วยงานที่เป็นกลางหรือไม่ก็เอกชนเข้ามารับจ้างบินสำรวจป่า เพราะว่าหน่วยบินของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้นบินกันเองตรวจกันเองไม่ได้ผล ขึ้นบินเป็นเพื่อนกันนะครับ ผมไปวนอุทยานเพื่อนผมบินสำรวจฮั่วกันได้เลยครับ ขอกันได้

๒๗๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๑๑๙/๒

เจอป่าโดนถางไป ๑๐๐ ไร่ที่ช่วยลงให้สัก ๕ ไร่ โคนป่าแผ้วถางไป ๒๐ จุด บอกขอลงสักจุดเดียวได้ไหม แล้วก็เข้าไปจับป่าเปล่า ๆ อย่างนี้เกิดขึ้นตลอดในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อย่างนี้เกิดประจำในกรมป่าไม้ผมทราบดี ผมจึงอยากให้การสำรวจป่านี้เป็นไปอย่างจริงจังสักครั้งหนึ่งโดยให้เอกชนเช่ารับเหมา หรือใช้ทหารก็ได้ครับสำรวจผมเห็นทีวีบางช่องขึ้นสำรวจนะครับ เช่น ไอทีวี (ITV) ขออนุญาตต้องเอ่ยชื่อ เขาสำรวจไปเห็นภาพที่ป่าถูกบุกรุกทำลายอย่างชัดเจน ผมคิดว่าเป็นข้อมูลที่ดีที่สุด ขอให้ยกเลิกหน่วยบินของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชในการบินเพื่อสำรวจ

๓. ต้องดำเนินคดีทุกคดี ทุกแปลงที่มีการบุกรุก แล้วก็เอาผิดเจ้าหน้าที่ที่ละเลยละเว้นในการปฏิบัติ เจ้าหน้าที่ที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. อุทยานไม่ใช่เฉพาะเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเท่านั้น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน นายก อบต. รองนายก อบต. นายอำเภอ ตำรวจ ทหาร ผู้ว่าราชการจังหวัดล้วนแต่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ทั้งสิ้นไม่สามารถที่จะเอ่ยอ้างได้ว่าตนเองไม่รู้ไม่เห็น ถ้าอ้างอย่างนี้ถือว่าเป็นผู้ละเว้นการปฏิบัติทุกคนนะครับ

๒๗๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สายชล ๑๒๐/๑

๔. ให้ปลูกป่าทดแทนทุกแปลงที่มีการบุกรุกทำลาย ช่วงที่กองทุนน้ำบาดาลได้เข้ามารายงานกับสภา ผมได้เรียนกับท่านประธานแล้วครับว่า มีเรื่องไม่ชอบมาพากลขึ้นในกรมป่าไม้ มีการตั้งงบประมาณเพาะชำกล้าไม้ไปเก็บไว้ที่กองกลางมีการต่อรองกันว่าจำนวน ๑.๙๐ บาท เอาไปทำ ๑ บาทได้ใหม่ ๙๐ สตางค์นี้เก็บไว้ไปใช้ในส่วนอื่น ซึ่งเจ้าหน้าที่ส่วนเพาะชำกล้าไม้ไม่ยอมจึงเอางบประมาณมาไว้ส่วนกลางนี่คือที่มาของกล้าไม้ลมท่านประธานครับ เมื่อมีกล้าไม้ลม การฟื้นฟู การปลูกป่าทดแทนจึงไม่เกิด ถัดมาสิ้น ๆ ท่านประธานครับ เรามีป่าชายเลนหลายล้านกว่าไร่ เราเคยอนุญาตให้มีการสัมปทานป่าชายเลนและชุดแร่ในพื้นที่ป่าชายเลน หลังจากหมดสัมปทานป่าชายเลนหลังจากหมดสัมปทานชุดแร่ ท่านประธานครับ เจ้าของสัมปทานไม้คั้นป่าชายเลนให้กับรัฐ ไม้คั้นหลุมแร่ให้กับรัฐ ส่วนหนึ่งไปออกเอกสารสิทธิแบบมิชอบครอบครองที่เหล่านี้ ผมอยากให้ทางคณะกรรมการเข้าไปดูแลเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด เพราะว่ามีที่กลับคืนสู่หลวงกลับคืนสู่ทางราชการอีกหลายล้านไร่และมีมูลค่ามหาศาล เพราะว่าชุมชนเมืองบางที่เป็นที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ แล้วก็ป่าชายเลนหลายล้านไร่จะกลับคืนมาสู่เป็นของรัฐอีกครั้งหนึ่งนะครับ

ผมกราบเรียนเป็นเรื่องสุดท้ายก็คือ ทั้งหมดนะครับ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาป่าไม้ล้วนแต่เป็นปัญหาที่ต้องการ ๑. ปฏิรูปหน่วยงานที่รับผิดชอบ ขณะนี้มีการแยกหน่วยงานออกไปเป็นกรมป่าไม้ ๑ กรม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ๑ กรม และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑ กรม เดิมอยู่ด้วยกันทำงานร่วมกันได้ ขณะนี้บางกรมได้เฉพาะกฎหมายไปไม่มีคน บางกรมมีคนแต่ไม่มีกฎหมายให้ทำงานเกิดปัญหาไม่สามารถร่วมกันทำงานได้ สิ่งนี้คณะกรรมการต้องไปช่วยดูให้ด้วยนะครับ ว่ากลับมารวมกันเป็นหน่วยงานดูแลทรัพยากรธรรมชาติรวมกันได้ไหมอีกครั้งหนึ่ง ๒. ให้มีการปฏิรูปการโยกย้ายแต่งตั้งและให้ไปดูแลการหาผลประโยชน์จากเรื่องที่ดินทำกิน ซึ่งขณะนี้ยังมีการทุจริตในการออกเอกสารสิทธิ ขณะนี้มีการบุกรุกทำลายป่ากันอย่างกว้างขวาง ขอให้คณะกรรมการเข้าไปดูแลเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด ผมจึงสนับสนุนขอให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาดูแลปัญหานี้อย่างใกล้ชิดครับ กราบขอบคุณท่านประธานครับ

๒๗๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๑๒๐/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
อีก ๓ ท่านนะครับ มีท่านชัยวัฒน์ ท่านสิริพงศ์ ท่าน พลตรี ศรชัย เชิญท่านชัยวัฒน์ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
กระผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคพลังประชาชน
วันนี้ต้องขอกล่าวในที่นี้ครับว่าเวลาในขณะนี้ก็ไม่มากไม่มาย ถ้าเราพูดกันภาษา่างาย ๆ
๒๓ นาฬิกา เกือบ ๓๐ นาที ๕ ทุ่มครึ่งโดยประมาณ ต้องเรียนท่านประธานครับว่า จริง ๆ
แล้วเนื่องจากในวันพรุ่งนี้เราจะมีภารกิจอีก ๑ วันก่อนที่สภานี้จะปิด แล้วก็ได้ทราบว่าจะ
จะมีภารกิจเพิ่มเติมการที่จะไปงานพระราชทานเพลิงศพมารดาของท่านรองประธานสภา
ผู้แทนราษฎร ดอกเตอร์อภิวันท์ ท่านประธานสภาที่เคารพครับว่า ญัตติที่ผมได้ยื่นมา
นั้นก็คือญัตติในเรื่องของการที่พี่น้องประชาชนชาวจังหวัดชัยนาท -----

๒๗๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

จึรณษ ๑๒๑/๑

ในเรื่องของการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินแล้วก็นี่สิน และระบบท่อส่งน้ำเพื่อการเกษตร ต้องเรียนอย่างนี้ครับท่านประธาน ที่ผมต้องยื่นญัตติให้ครอบคลุมครบระบบในลักษณะนี้ เพราะว่าแม้ว่าการจัดที่ดินทำกินให้พี่น้องประชาชนเกษตรกรเป็นเรื่องสำคัญ เพราะว่าพี่น้องประชาชนนั้นส่วนหนึ่งโดยประมาณ ๑ ล้านครอบครัวไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง นี่เป็นเรื่องสำคัญในบ้านเมือง เกิดในแผ่นดินนี้แต่ไม่มีที่ดินทำกิน ทั้ง ๆ ที่ดินในประเทศนี้มีมากมายมหาศาลมันเป็นเพราะอะไร นี่คือนี่สิ่งที่เราต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือการจัดการใหม่หรือไม่ เรียนท่านประธานที่เคารพครับ สาเหตุของการที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองนั้น ทำให้ประเทศเรานั้นมีเกษตรกรส่วนหนึ่งจะต้องเช่าที่ดินทำมาหากิน ซึ่งเป็นต้นทุนที่เพิ่มขึ้นให้กับผลผลิตที่จะเกิดขึ้นมาในประเทศของเรา เมื่อต้นทุนการผลิตสูงขึ้นแน่นอนที่สุดท่านประธานครับว่า การแข่งขันถ้าเกิดว่าราคาสินค้าผลิตผลทางการเกษตรนั้นถ้าราคามันไม่สูงมากนักในผู้ที่ซื้อ แนนอนการแข่งขันลำบากและยากแล้วก็ทำได้ลำบาก พี่น้องประชาชนก็ได้รับความเดือดร้อนนั่นก็คือพบกับการขาดทุน สิ่งที่โชคคืออยู่อย่างหนึ่งก็คือ ช่วงนี้ราคาไม่ว่าจะเป็นราคาข้าว ราคามันหรือราคาพืชผลเกษตรอื่น ๆ นั้นค่อนข้างจะดี หรืออาจจะเรียกว่าดีมากทีเดียว รัฐบาลได้ให้ความสนใจได้ให้การเอาใจใส่ในการที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องผลิตผลการเกษตรให้กับพี่น้องประชาชนให้ราคาผลิตผลการเกษตรแต่ละตัวนั้นดีขึ้น จนกระทั่งท่านรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรียังได้พูดให้พี่น้องประชาชน หรือกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่าเป็นปีทองของพี่น้องประชาชน เป็นปีทองของแผ่นดินไทยที่พี่น้องประชาชนจะได้ผลิตผลการเกษตรหรือผลิตผลการเกษตรนั้นมีราคาที่พี่น้องประชาชนนั้นจะสามารถยืนอยู่บนลำแข้งของตัวเอง หรือว่ามีเงินมีทองจะใช้ในชีวิตประจำวันหรือดำเนินการในเรื่องของการทำมาหากินในโอกาสต่อไป แต่ในขณะเดียวกันต้องบอกว่าภาวะของพี่น้องประชาชนสำคัญอีกสิ่งหนึ่งก็คือ การที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง นอกจากภาวะของราคาผลิตผลการเกษตรที่จะแข่งขันลำบากหรือมีราคาที่สูงขึ้น เพราะว่าต้องเช่าที่ดินทำกินแล้วยังไม่พอ พี่น้องประชาชนอีกส่วนหนึ่งก็ไม่สามารถจะมีที่ดินทำกินได้แม้ว่าจะต้องการเช่าก็ตามแต่ นี่คือนี่สิ่งที่ลำบากและยากเย็นยิ่งขึ้น

๒๗๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จึรณฐ ๑๒๑/๒

พี่น้องประชาชนคนส่วนหนึ่งนั้นไม่มีที่ดินทำกินต้องอาศัยวิธีการที่จะต้องเรียกว่ารับจ้างเขา
มีงานก็ไป ไม่มีงานก็ไม่ไป ลองคิดดูท่านประธานครับว่ายิ่งเป็นจังหวัดที่อยู่ในบ้านนอก
โอกาสที่พี่น้องประชาชนจะไม่มีงานทำหรือไม่มีโอกาสที่จะรับจ้างรายวันนั้นยิ่งมากขึ้น
เพราะว่าในต่างจังหวัดนั้นงานมีทำน้อย ด้อยู่ช่วงนี้อาจจะเรียกว่าที่ดินหนึ่งก็คือ ในเรื่อง
ของราคาข้าวหรือราคาผลผลิตผลการเกษตรที่ดีขึ้น พี่น้องประชาชนส่วนหนึ่งที่ไม่มีไร่นา
ของตนเอง อาชีพรับจ้างก็อาจจะมารับจ้างงานในส่วนนี้ นี่คือน้ำมันเกิดขึ้น อยากจะเรียน
ท่านประธานครับว่า นอกจากนั้นยังไม่พอ ที่ดินส่วนหนึ่งที่ผมกล่าวมาว่าพี่น้องประชาชน
ไม่มีที่ดินทำมาหากินนั้น แต่ว่ารัฐได้มีที่ดินของตนเองของรัฐเอาไว้ส่วนหนึ่งที่กันเอาไว้
ก็ตามแต่หรือด้วยเหตุใดก็ตามแต่ยังไม่ออกเอกสารสิทธิให้พี่น้องประชาชน -----

๒๗๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๑๒๒/๑

ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ รูปแบบ แบบ ๑ ก็คือพี่น้องประชาชนนั้นได้ครอบครองที่ดินไว้แล้วแต่รัฐไม่ออกเอกสารสิทธิให้ อีกสิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหากับพี่น้องประชาชน ก็คือพี่น้องประชาชนไม่มีที่ดินจริง ๆ นั่นก็คือเป็นที่ของรัฐโดยแท้ พี่น้องประชาชนส่วนนี้ไม่มีที่ดินเลยแม้จะเป็นที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารสิทธิก็ตามแต่ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่าถึงเวลาหรือยังที่ประเทศไทยของเรา พี่น้องประชาชนคนไทยของเรานั้นจะต้องมีที่ทำกิน ผมใช้คำว่า ที่ทำกิน เพราะอะไรครับ เพราะว่าเกิดในแผ่นดินนี้แล้วไม่มีที่ดินทำกินจะอยู่อย่างไร เพราะว่าที่ดินนั้นถือว่าเป็นพื้นฐานปัจจัยสำคัญของมนุษย์ที่จะยืนอยู่ในแผ่นดินนี้ ท่านประธานครับ ถ้าเราไม่มีที่ดินของตนเอง เราไม่สามารถที่จะยืนอยู่ได้ ท่านประธานลองคิดดูว่าแล้วพี่น้องประชาชนคนในชนบทตรงนั้นเขาอยู่ได้อย่างไร นี่คือนสิ่งที่เราในฐานะที่มีโอกาสออกกฎหมาย หรือเป็นผู้ที่สามารถจะดำเนินการในรูปแบบของการจัดการโดยออกกฎหมาย หรือระเบียบข้อใด ๆ ก็ตามแต่ เพื่อให้รัฐเข้าไปดำเนินการในการปฏิบัติให้พี่น้องประชาชนนั้นสามารถมีที่ดินที่เป็นของตนเอง สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งๆที่เรียกว่าสำคัญอย่างใหญ่หลวง ดังนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าที่ผมเรียกร้องว่าถึงเวลาหรือยัง อีกสิ่งหนึ่งก็คือว่า การใช้ที่ดินที่ไม่คุ้มค่าทางด้านเศรษฐกิจ ถามว่าทำไมไม่คุ้มค่า ที่ดินที่มีอยู่ในบ้านเมืองของเรา ถ้าท่านประธานออกไปในต่างจังหวัดหรือถนนเส้นใดก็ตามแต่ ท่านประธานก็จะเห็นว่าบางครั้งนั้นไม่ได้เอาไปทำอะไรเลย นาก็ไม่ได้ทำ ไร่ก็ไม่ได้ทำ สวนก็ไม่ได้ทำ ไม่ได้ทำทั้งนั้นเลย ทั้งไร่เฉย ๆ เลย ท่านประธานครับ เราปล่อยให้ประเทศนี้ แผ่นดินนี้เป็นอยู่อย่างนี้ได้ได้อย่างไร คนอีกส่วนหนึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง แต่คนอีกส่วนหนึ่งมีที่ดินจนไม่รู้จะไปทำอะไร ทั้งไร่เฉย ๆ เราปล่อยให้ได้อย่างไร สมควรหรือยังที่เราต้องจัดการรัฐของเราใหม่ ประเทศของเราใหม่ ถ้าเราไม่จัดการนะครับท่านประธาน คนเกิดก่อนย่อมได้เปรียบมีโอกาสมากกว่าคนเกิดทีหลัง แล้วคนเกิดทีหลังเขาจะอยู่อย่างไร ถามคำถามกลับไปว่าคนที่ต่อสู้สู้รบเอาแผ่นดินนี้เอาไว้ตั้งแต่บรรพกาล เรียกว่า ยุคไหนแผ่นดินไหนก็ว่ากันไป แต่ผมอยากจะบอกกับท่านประธานอย่างนี้ครับว่า เมื่อได้ทำการต่อสู้แล้วเขาได้เสียชีวิตลง เขาได้พิการไป ถามว่าหลังจากนั้นเราได้เยียวยาอะไรให้เขาบ้าง รัฐได้เยียวยาอะไรให้เขาบ้าง ลูกหลานเขาอยู่อย่างไร

๒๗๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๑๒๒/๒

ยากไร้ขนาดไหนหรือไม่อย่างไร นี่คือนี่สิ่งที่ยากจะเรียกร้อง หรือคนที่อยู่ได้ดีมีความสุขก็อยู่กับไป คนไหนตายไป พิกัดไปก็ทิ้งมันไป อย่างนั้นหรือท่านประธาน ผมอยากจะทำให้ท่านประธาน เห็นในเรื่องอะไร ในเรื่องที่ยากจะเปรียบเทียบให้เห็นก็คือนักธุรกิจ นักธุรกิจที่ผมอยากนำมา เปรียบเทียบก็คือ เมื่อเขาทำธุรกิจหมื่นล้านบาท แสนล้านบาท พันล้านบาท รัฐก็ได้ภาษี จากเขาไป ถ้ามคำถามในแผ่นดินนี้ว่า เมื่อเขาล้มลงรัฐเยียวยาอะไรเขาบ้าง ดูแลเขาบ้างไหม ทำนองเดียวกันที่คนที่ไม่สู้รบปรบมือเขาแผ่นดินนี้ไว้ให้พวกเราทั้งหลายได้อยู่ได้กินมี ความสุขทุกวันนี้ถ้ามคำถามว่า คนเหล่านั้นเขามีแผ่นดินหรือมีที่ดินให้ลูกหลานเขามากน้อย ขนาดไหน นี่คือนี่สิ่งที่ยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า สมควรหรือยัง ถึงเวลาหรือยัง เราพูดกันอยู่เสมอว่าคนเรามีที่ดินนั้นควรจะมีเท่านั้นเท่านี้ ผมได้มีโอกาสเป็นสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ วันในปี ๒๕๕๑ อยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า สิ่งหนึ่งที่ยากจะคิดคำนึงถึงอยู่เสมอก็คือในเรื่องทำให้พี่น้องประชาชนนั้นมีที่ดิน เสมอเหมือนกัน -----

๒๗๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ราชันีพร ๑๒๓/๑

สมควรหรือยังที่ผมพูดอยู่เสมอ นั่นก็คือ เราจะเก็บภาษีแบบใหม่ เราจะปรับปรุงที่ดินแบบใหม่ เราจะเข้าไปจัดการที่ดินแบบใหม่ สมควรหรือยังอย่างไร แน่นอนที่สุดครับ วันนี้ถ้าเราเข้าไปจัดการในอย่างนั้น คนที่มีที่ดินมาก ๆ ย่อมเดือดร้อนและไม่เห็นด้วยเสมอ ๆ แผ่นดินก็จะถูกเป็นไฟเพราะว่าคนเขาไม่ยอม แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าเราไม่ดำเนินการ ไม่จัดการ ปล่อยให้เสียไปเรื่อย ๆ ไว้ให้ปัญหามันหนักยิ่งเสียก่อนแล้วค่อยมาจัดการ ถามคำถามกลับไปว่า แล้วปัญหามันจะเกิดซับซ้อนมากมายใหญ่โตยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่า ผมเองนั้นอยากจะเรียนว่า มันถึงเวลาแล้วครับที่เราต้องจัดการรัฐเราแบบใหม่ ให้พี่น้องประชาชนคนยากไร้ พี่น้องประชาชนคนที่ไม่มียากินได้มีโอกาสมีที่ดินทำกิน พี่น้องประชาชนคนไม่มีที่อยู่อาศัยต้องมีที่อยู่อาศัย ไม่ใช่เกิดในแผ่นดินนี้ร่วมกันแล้วไม่มีที่ดินที่อยู่อาศัย ก็ขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าขอฝากไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสิริพงศ์ครับ

นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ เขต ๑ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผม และ ส.ส. พรรคชาติไทยทุกท่านนะครับ ได้ร่วมกันขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถือครองที่ดินทำกินของเกษตรกรและการออกเอกสารสิทธิครอบครองที่ดิน ต้องขอขอบพระคุณที่ท่านประธานได้ให้โอกาสผมอภิปรายในวันนี้ ท่านประธานครับ ผมและพรรคชาติไทยทุกคนทราบกันเป็นอย่างดีครับว่าปัญหาหนึ่งที่มีคู่กับชาติไทยของเรานั้นก็คือ ปัญหาเรื่องเกี่ยวกับความยากจน คนจนบางคนก็ยังมีมีคนจนบางคนก็ยังมีบ้าน แต่คนจนบางคนไม่มีแม้แต่ที่ดินที่เป็นของตนเอง เราคงจะเรียกว่าจนอย่างไรไม่ได้ครับนอกจากจนมาก แล้วเราก็เชื่อครับว่าการที่จัดสรรให้คนจนเหล่านั้น ให้ผู้ด้อยโอกาสเหล่านั้นเขาได้มีที่ดินทำกิน ได้มีที่ดินเพื่อจะได้อยู่อาศัยนั้นนับว่า

๒๗๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ราชันีพร ๑๒๓/๒

เป็นการช่วยแบ่งเบาภาระ นับว่าเป็นการช่วยแก้ปัญหาความยากจนอย่างหนึ่ง และในรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มากก็ได้มีครับ มีนโยบายมีแนวทางในการแก้ปัญหาความยากจน ในการจัดสรรที่ทำกินให้แก่ประชาชน โดยมีวิธีการที่นำที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าของรัฐมา จัดสรรให้ประชาชนได้อยู่อาศัยทำกิน แล้วก็นำที่ดินของรัฐที่มีการบุกรุกนำมาทำการจัดสรร จัดระเบียบและออกหนังสือสัญญาอนุญาตให้ทำกินในที่ดินของรัฐ ท่านประธานครับ โดยที่การจัดสรรนั้นมี ๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นก็คือ มีกรมป่าไม้ กรมธนารักษ์ ส.ป.ก. กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และกรมที่ดิน ฟังดูเหมือนกับว่า การแก้ปัญหานั้นน่าจะเป็นไปได้ง่ายเนื่องจากมีหลายหน่วยงานมาเกี่ยวข้อง แต่ท่านประธานครับ ต้องกราบเรียนครับว่าไม่ได้ง่ายอย่างนั้นเลย ผมขออนุญาตยกตัวอย่างในจังหวัดศรีสะเกษ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีการดำเนินการจัดตั้งวัดจัดสรรที่ดินสาธารณประโยชน์ให้แก่ราษฎร คิดแล้วนี้ได้ร้อยละ ๔๔.๕๓ ของเป้าหมายการจัดการที่ดินของกระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดศรีสะเกษได้รับเป้าเป็นอันดับ ๑ แต่ปัญหาไม่ได้ลดน้อย ไม่ได้หมดสิ้นไปเลยครับ เนื่องจากว่ามีที่ดินอีกจำนวนมากที่ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ เนื่องจากว่าพื้นที่ ในจังหวัดศรีสะเกษอยู่หลายอำเภอด้วยกันเป็นพื้นที่ที่ประกาศให้มีการปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ ทำให้ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิในที่ดินที่ไม่มีหลักฐานตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ เนื่องจากมีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา ปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๓๗ กำหนดว่า ที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่ดินเดิมก็คือ ส.ค. ๑ ส.ค. ๒ น.ส. ๓ และ น.ส. ๓ ก อยู่ก่อน วันประกาศปฏิรูปที่ดินไม่สามารถนำมาดำเนินการออกโฉนดที่ดินได้เนื่องจากไม่มีหลักฐาน

๒๘๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สุทธาทิพ ๑๒๔/๑

ทั้งที่ความเป็นจริงแล้วในปัจจุบันนี้มีที่ดินอยู่หลายที่ ที่ดินอยู่หลายแปลงครับ ยกตัวอย่าง
อย่างเช่น ที่ดินประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ ออกเอกสารสิทธิ ออกโฉนดไปได้แล้วประมาณ
๗๐๐-๘๐๐ ไร่ แต่เพียง ๒๐๐ หรือ ๓๐๐ ไร่ที่อยู่บริเวณนั้นหาเอกสารไม่เจอก็ไม่สามารถ
ที่จะออกโฉนดได้เนื่องจากติดกฎหมายปฏิรูปที่ดินส่งผลเป็นอย่างยิ่งครับท่านประธาน
ผมจึงเห็นว่าการแก้ปัญหานี้ถ้ามีคณะกรรมการวิชาการวิสามัญขึ้นมาจะสามารถนำ
ปัญหาเหล่านี้มาพิจารณาและแก้ไขได้ โดยเห็นว่าอำเภอไหน เขตไหนที่มีการประกาศ
เขตปฏิรูปเป็นอำเภอไหนน่าจะเอามาจัดสรรกันใหม่ แบ่งเขตเป็นโซน (Zone) ว่าโซนนี้เราจะจัดสรร
หรือไม่อย่างไร ขอยกตัวอย่างอีกตัวอย่างหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ที่ดินอยู่ในเขต
อำเภอเมืองศรีสะเกษที่แปลงหนึ่งที่ชาวบ้านเขาเรียกว่า ที่ดินโนนปายาง มีเรื่องเป็นมาเช่นนี้
ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ที่ดินแปลงนี้ได้มีประชาชนส่วนหนึ่งเข้ามาอยู่อาศัย ต่อมาในปี ๒๕๖๘
รัฐได้ประกาศว่าให้ที่แปลงนี้เป็นที่ทำเลเลี้ยงสัตว์โดยมีพื้นที่ประมาณ ๔,๑๒๕ ไร่เศษ
ต่อมาปี ๒๕๗๗-๒๕๗๘ ทางอำเภอได้ออกเอกสาร ส.ค. ๑ ให้กับผู้อยู่อาศัยในบริเวณนั้น
แล้วบอกว่าในอนาคตผู้ออก ส.ค. ๑ อาจจะไปออกโฉนดได้ ปี ๒๕๓๐ เทศบาลเมือง
ศรีสะเกษได้ขยายเขตมาปกคลุมที่บริเวณนี้ในบางส่วน ปี ๒๕๓๙ ได้มีคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขึ้นทำการสำรวจที่บริเวณโนนปายางทั้งสิ้น ๓ ครั้ง
แล้วบอกว่าในอดีตนั้นที่ ๔,๐๐๐ กว่าไร่อาจจะมีการคลาดเคลื่อน กำหนดเขตใหม่ เหลือเพียง
๑,๕๓๑ ไร่ ๒ งาน ๙ ตารางวา ที่แปลงนี้มีถนนผ่ากลาง โดย ๓๗๕ ไร่ ๑ งาน ๔๕ วา
อยู่ในเขตเทศบาล และกำหนดว่าให้เทศบาลเป็นผู้ดูแลและเก็บค่าเช่าได้สถานเดียว
อีกแปลงหนึ่ง ๑,๑๕๖ ไร่ ๔๖ ตารางวา มอบอำนาจให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อจะได้ไป
ดำเนินการออกเป็น ส.ป.ก. ต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ ชาวบ้านโนนปายางนั้นต่อสู้
เพื่อที่เขาจะได้มีโฉนดที่อยู่อาศัยของเขามาเป็นเวลาหลายสิบปี และบริเวณนั้นก็มียัดครับ
วัดได้ขออนุญาตก่อสร้างวัดจากกระทรวงศึกษาธิการ ต่อมาได้ขอต่อมหาเถรสมาคม
ขอจัดตั้งให้ถูกต้องเป็นวัดตามกฎหมาย แต่วัดที่จะประกอบศาสนกิจได้ครบถ้วนนั้น
จำเป็นอย่างยิ่งครับที่จะต้องมียะโอบุส และพระอุโบสถนั้นก็ต้องกำหนดเขตวิสุงคามสีมา

๒๘๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๑๒๔/๒

และการจะกำหนดเขตวิสุงคามสีมา นั้นมันก็ต้องมีโฉนด แต่ ส.ค. ๑ ที่ได้มานั้นไปออกโฉนด กรมที่ดินก็บอกว่าออกโฉนดไม่ได้เนื่องจาก ส.ค. ๑ ไปออกทับซ้อนกับที่ที่เขาประกาศ เป็นที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ ผ่านมาหลายสิบปีครับท่านประธาน ปัญหาเหล่านี้ ยังไม่ได้มีการแก้ไข ไปสอบถามเทศบาล เทศบาลเขาก็บอกว่าเขาไม่ได้อยากได้หรือเงิน ที่ได้มาจากค่าเช่าของชาวบ้านเหล่านี้ ปัจจุบันนี้มีชาวบ้านที่อยู่ในพื้นที่นี้ไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ หลังคาเรือน ซึ่งผมเชื่อครับว่าถ้าเรามีการหยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาพูดน่าจะเป็นการบรรเทาทุกข์ของชาวบ้านไปได้มาก และเหตุที่ผมเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากว่ามี ประกาศของอธิบดีกรมที่ดิน ประกาศว่าประชาชนผู้ใดที่ถือครอง ส.ค. ๑ แล้วไม่ไปแจ้ง ออกโฉนดก่อนวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถ้าจะออกโฉนดหลังจากนั้นจะต้องเอา ส.ค. ๑ แนบไปพร้อมกับคำสั่งศาลจึงจะได้โฉนด ดังนั้นเรื่องนี้ผมจึงเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็น เร่งด่วนเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องขอความกรุณาจากสภาแห่งนี้ได้โปรดตั้งคณะกรรมการ วิสามัญขึ้นมาเพื่อศึกษาและพิจารณาปัญหานี้ ขอขอบพระคุณครับ

๒๘๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๑๒๕/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชัยวัฒน์ครับ จะมีเปลี่ยนแปลงญาติเอาสักหน่อยไหมครับ เห็นมีโน้ตขึ้นมา
สรุปแล้วท่านไม่เปลี่ยนแปลงแก้ไขแล้วใช่ไหมครับ ถ้าไม่แก้ไขก็ขอท่าน พลตรี ศรชัย
ท่านสุดท้ายตามที่ขอครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานครับ คือที่แก้ไขไหมครับ
ท่านประธาน ขออนุญาต ขอแก้ไขเพื่อให้ข้อมูลที่ถูกต้องครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานครับ เนื่องจากว่า
ญาติที่ได้นำเสนอขึ้นเนื่องจากว่าข้อมูลนั้นเขียนแล้วอาจจะเรียกว่า ผิดพลาดเล็กน้อย
คลาดเคลื่อน ก็เนื่องจากว่าด้วยราษฎรจังหวัดชัยนาทประกอบไปด้วยอำเภอเมือง
อำเภอมโนรมย์ อำเภอวัดสิงห์ อำเภอสรรพยา อำเภอหันคา อำเภอหนองมะโมง อำเภอเนินขาม
แล้วก็อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท พี่น้องประชาชนหมู่่มากก็ประกอบอาชีพการเกษตร
แล้วก็มีความเดือดร้อนในเรื่องที่ดินทำกิน หนี้สินแล้วก็น้ำในการส่งบำรุงเพื่อทำการเกษตร
ในเรื่องของที่ดินทำกินมันต่อเนื่องกับหนี้สินก็คือว่า เนื่องจากว่าที่ดินทำกินนั้นไม่มีเป็นของ
ตนเอง แล้วก็ราคาผลผลิตการเกษตรไม่ดีหรือตกต่ำก็ทำให้พี่น้องประชาชนนั้นเกิดหนี้สิน
ภาวะที่เกิดหนี้สินอีกสิ่งหนึ่งก็คือเนื่องจากน้ำไม่มี หรือน้ำไม่ดีเวลาเกิดภัยแล้ง หรือน้ำท่วม

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชัยวัฒน์ครับจุดที่จะแก้ไข เอาเฉพาะจุดแก้ไข

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ขอขอบคุณครับท่าน ก็ขอแค่นี้ครับ
ท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
คงไม่ขัดข้องนะครับที่ประชุม

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๒๘๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๑๒๕/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีใครเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ เชิญท่าน พลตรี ศรชัยครับ

พลตรี ศรชัย มนตรีวัต (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม พลตรี ศรชัย มนตรีวัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน
กระผมพร้อมด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พลโท มะ โพธิ์งาม พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์
นายสันทัต จินากักดี และคณะ ร่วมกันเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎร
ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและเร่งรัด
การออกเอกสารสิทธิที่ดินแก่ราษฎร แต่ด้วยปัจจัยเวลาในการอภิปรายในสภามีน้อย
และญัตติด่วนปัญหาที่ดินส่วนใหญ่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายกันไว้มากแล้ว
เช่น ปัญหาที่มีมติคณะรัฐมนตรีแล้วก็ไม่สามารถปฏิบัติได้ หรือปัญหาออกเอกสารสิทธิ
โดยมิชอบซึ่งก็ไม่สามารถทำอะไรได้ กระผมจึงขอไปอภิปรายญัตติในคณะกรรมการวิสามัญ
วิสามัญซึ่งจะตั้งกันต่อไป ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๓.๕๕ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางสุจิตรา อรุโณ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๔
นางสติมา จันทน์ไพจิตร	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสันทนา ทวีทรัพย์นผล	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวพัชรี ไซคำพา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางเยาวเรศ นवलสกุล	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางรพีพร ดิยามา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงษ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘



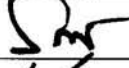
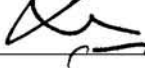
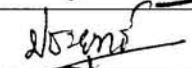
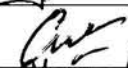
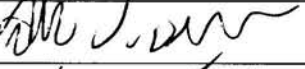

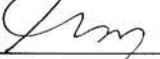
ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๔)

นางศิริลักษณ์ สุวัฒน์	นางสาวบุศยรินทร์ พจนวิชัย
นางกมลทิพย์ บุญรอดฤทธิ	นางสาวกมลมาศ ทังสุภูติ ศิริสัมพันธ์
นางสาวพรชวรพรรณ แก้วนิล	นางสาวกุลนิษฐ์ พัฒนประเสริฐ
นายณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์	นางดวงใจ มั่นคงดี
นางนิรรา คำงาม	นางสาวเบญจมาภรณ์ รงค์ทอง
นางสาวสายชล ไทยรวมมิตร	นางจิรนุช มานะกอบการ
นางวันทนา วงษ์ชมภู	นางสาวรัชนีพร มณีนิล
นางสาวสุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์	นางสุภาภรณ์ เพ็ชรนิล

นางสาวประภาลักษณ์ ปูนบุตตา	นางจงถนอม ศิริธนูมาศ
นางสาวสิริพร ณ น่าน	นางสาวพรภิมล ยอดทอง
นางสาวยุพเยาว์ แผงไธสงค์	นางณัฐชนก วงษ์นิต
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	

**สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

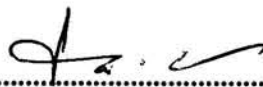
คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันภูตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรียวกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายประเชิญ ดิยะปัญญาณิช	
๙	นายไพบูรณ์ แสงเจริญตระกูล	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันที่ พฤศจิกายน ๒๕๕๑



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร