



ครั้งที่ ๓

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

สำนักกรรมการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๙ เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สารบัญ
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๓๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑ กระทำถาม ไม่มี	๑
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมทราบ - รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี	๑
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๔
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี	๔
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี	๔
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี	๔
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ	๕
๗.๑ เรื่องการกำหนดวันและเวลาการประชุม สภาผู้แทนราษฎร	
ผู้อภิปราย	
- นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	๕
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๕, ๗
- นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ	๖
- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	๘

หน้า

- นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๙
- นายวิฑูรย์ นามบุตร ๑๐

๗.๒ กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ

ตามมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผู้อภิปราย

- นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ๑๒, ๑๓

๗.๓ การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ

ยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.

ผู้อภิปราย

- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ ๑๓, ๑๖
- นายสุชาติ ไลน์น้ำเงิน ๑๗, ๑๘
- นายสุชาติ ไลน์น้ำเงิน ๑๕
- นายวรงค์ เดชกิจวิกรม ๑๕
- นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ๑๖, ๑๘, ๓๓, ๓๘
- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง ๒๑
- นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ๒๓
- นายศุภชัย โพธิ์สุ ๒๔
- นายสุวโรช พะลัง ๒๖, ๒๗
- นายนิสิต สิ้นธุไพร ๓๐
- นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ๓๒, ๓๓
- นายธเนศ เครือรัตน์ ๓๔
- นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ ๓๔
- นางปาริณา ปาจริยางกูร ๓๕

	หน้า
- นายวิทยา บุตรดีวงศ์	๓๕
- นายอารยะ ชุ่มดวง	๓๕
- นายไกร ดาบธรรม	๓๖
- นายสรวงค์ เทียนทอง	๓๖
- นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	๓๘, ๔๐, ๔๑
- นายสุชุมพงศ์ ใ้่นคำ	๓๙, ๔๑, ๔๓

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๗๔ คน

นายยงยุทธ ตียะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เรียนท่านสมาชิก
ขณะนี้สมาชิกลงชื่อมาประชุมจำนวนทั้งหมด ๓๒๐ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ
ผมขอเปิดการประชุมเพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมทราบ ก็คือ

- รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

ด้วยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี
จึงขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการ
เชิญพระบรมราชโองการครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

“พระบรมราชโองการ

ประกาศ

แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช พร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแล้ว คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินอยู่ต้องพ้นจากตำแหน่ง และประธานสภาผู้แทนราษฎรได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้ง นายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี ด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

จึงทรงพระราชดำริว่า นายสมัคร สุนทรเวช เป็นผู้ที่เหมาะสมควรไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐) จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช

ประธานสภาผู้แทนราษฎร”

(ที่ประชุมรับทราบ)

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

รัชนีพร ๑/๓

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญนั่งครับ
ยังมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านใดที่ยังไม่ได้ปฏิญาณตนบ้าง กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้น)

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ท่านต้องกล่าว
คำปฏิญาณตน สำหรับ ส.ส. ใหม่ทั้ง ๓ ท่านเชิญลุกขึ้นครับคือ คุณเกียรติกร พากเพียรศิลป์
พรรคประชาธิปัตย์ คุณพรทิวา นาคาศัย พรรคประชาธิปัตย์ นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง
พรรคพลังประชาชน เชิญทั้ง ๓ ท่านเลยนะครับ

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ และได้มาประชุมวันนี้
ได้ยืนขึ้นและกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานได้กล่าวนำพร้อมกัน)

“ข้าพเจ้า (นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ
เชิญนั่งครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

(นายอารยะ ชุมดวง ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายอารยะ ชุมดวง (สุโขทัย) : ท่านประธานครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายอารยะ ชุมดวง (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม อารยะ ชุมดวง พอดี ๒ ท่านของพรรคประชาธิปัตย์ไทย ท่านพรทิวายังไม่ได้ปฏิญาณตน พอดีบัตรยังไม่ได้ครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สักครู่ครับ รอดิฉันครับ เดี่ยวกล่าวตามผมอีกครั้งหนึ่ง เชิญลุกขึ้นเลยครับ ผมขอรบกวนท่านสมาชิกอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ ส.ส. เป็นไปอย่างสมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๓ พร้อมนะครับ (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ และได้มาประชุมวันนี้ ได้ยื่นขึ้นและกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวนำพร้อมกัน)

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณ เชิญนั่งครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วนะครับ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเปียบวาระที่ ๗ นั้น ซึ่งเป็นเรื่องอื่น ๆ

๗.๑ เรื่องการกำหนดวันและเวลาการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น เพราะว่าการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในสมัยประชุมสามัญทั่วไปและสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติในที่ประชุมเรายังไม่ได้กำหนดวันและเวลาว่าจะประชุมกันอย่างไร ผมจึงขอปรึกษาที่ประชุมว่าจะมีการประชุมสัปดาห์ละกี่วัน แล้วจะกำหนดวันและเวลาใด ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่เราอนุโลมให้ใช้ใน ปี ๒๕๔๔ นั้น ตามข้อ ๑๒ นั้นนะครับ ซึ่งจะต้องมีการปรึกษารื้อกัน มีท่านสมาชิกท่านใดที่จะเสนอความคิดเห็น เชิญครับ เชิญท่านบุญจงครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม บุญจง วงศ์ไตรรัตน์ พลังประชาชนจากจังหวัดนครราชสีมา สำหรับกรณี การกำหนดวันประชุม ผมขอเสนอวันประชุม ๒ วันต่อ ๑ สัปดาห์คือ วันพุธและวันพฤหัสบดี สำหรับวันพุธขอกำหนดเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ส่วนวันพฤหัสบดีนั้นเป็นเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ขอผู้รับรองครับท่าน

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านสมาชิกท่านอื่น เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ มีไหมครับ ท่านอลงกรณ์ เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ ท่านสมาชิกได้เสนอและมีสมาชิกได้รับรองในเรื่องการกำหนดวันประชุม ๒ วันนั้นไม่ขัดข้อง แต่ในในเรื่องของเวลาของการประชุมนั้นกระผมเห็นว่าในวันพุธตั้งแต่เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ก็ถือว่าเป็นการกำหนดวันประชุมและเวลาประชุมที่เหมาะสม เพียงแต่เรียนท่านประธาน เพื่อที่จะได้มีการพิจารณาว่า -----

การกำหนดเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา หมายความว่า การประชุมซึ่งจะมีการพิจารณาในเรื่องของตัวบทกฎหมายนั้นก็ขอให้ดำเนินการให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ส่วนในวันพฤหัสบดีนั้นเนื่องจากว่าจะมีกระทู้ถามทั้งกระทู้ถามแห่ง (กระทู้ถามทั่วไป) กระทู้ถามสดซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับปัญหาข้อร้องเรียน ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจำนวนมากทั้งในชื่อของฝ่ายค้านและรัฐบาล ดังนั้นถ้าหากว่าจะมีการประชุมตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ก็จะทำให้เรามีเวลาในการพิจารณาได้มากขึ้นครับ

นายยงยุทธ ตียะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญท่านสุชุมพงศ์ครับ เดี่ยวเราปรึกษาหารือกันนะครับ ถ้าเห็นพ้องต้องกันแล้วก็ได้ดำเนินการต่อครับ ถ้าเห็นต่างกันเราก็อาจจะต้องขอมติกัน เชิญท่านสุชุมพงศ์ครับ

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วนจากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับกรณีที่มีท่านสมาชิกมีความเห็นกรณีในวันพฤหัสบดีว่าสมควรที่จะประชุมในช่วงเช้า ๐๙.๐๐ นาฬิกา นั้น ในเรื่องนี้ในพรรคร่วมรัฐบาลตลอดจนพรรคประชาธิปัตย์เองได้มีการหารือกันเมื่อสักครู่นี้เองครับ เราก็พบว่าปัญหาที่ผ่านมานั้นในวันพฤหัสบดีเราพบว่าปริมาณงานเรื่องการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การตั้งกระทู้ถาม การพิจารณาญัตติ ตลอดจนการพิจารณากฎหมายนั้นค่อนข้างจะน้อย ซึ่งก็เห็นตรงกันว่าน้อยนะครับ เพราะฉะนั้นในวันพฤหัสบดีและวันพุธนอกจากจะมีการประชุมสภา ซึ่งตามประเพณีและวิถีปฏิบัติก็จะมีการประชุมทั้งคณะกรรมการการสามัญประมาณ ๓๑ คณะ คณะกรรมการวิสามัญอีก ๑๐ กว่าคณะรวมแล้วเกือบ ๕๐ คณะ เรามีห้องประชุมเพียง ๑๙ ห้องที่สามารถรองรับได้ เพราะฉะนั้นจำเป็นที่จะต้องมีการประชุมคณะกรรมการทั้ง ๒ ประเภท ในวันพุธและวันพฤหัสบดีในช่วงเช้าด้วย ก็เห็นตรงกันว่าถ้าเป็นเช่นนั้นก็ควรประชุมสักเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา น่าจะเหมาะสม เพราะในเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา นั้นเป็นเวลาที่ท่านประธานกำลังพิจารณาที่จะคัดเลือกกระทู้ถามสดในวันพฤหัสบดี ซึ่งกระทู้ถามสดก็จะสามารถถามได้ในเวลาประมาณบ่ายโมงครึ่ง และต้องมีการจับสลากกระทู้ถาม ติดต่อประสานงานไปที่

๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

บุศยรินทร์ ๓/๒

คณะรัฐมนตรีที่จะมาตอบ เพราะฉะนั้นในเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกานั้นก็จะเป็นการถาม กระทั่งถามทั่วไปหรือที่เข้าใจว่ากระทั่งถามแห่ง ซึ่งมีการเตรียมตัวมาหลายสัปดาห์ แล้วทุกฝ่ายก็เห็นตรงกันว่าเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกาเป็นเวลาที่เหมาะสม แต่ขอความกรุณา ท่านประธานช่วยบรรจุเป็นกระทั่งถามทั่วไปก่อน หลังจากนั้นก็เป็นกระทั่งถามสดยุติ และ กฎหมายที่ค้างในวันพุธ อันนี้ก็เห็นตรงกัน กระผมขอยืนยันว่ากรณีที่มีการเสนอนั้นน่าจะ ถูกต้องครบท่านประธาน

นายยงยุทธ ตีระไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรองกรณมีอะไร เพิ่มเติม เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อได้ฟังข้อชี้แจง ของการหารือก็เป็นเรื่องที่ยอมรับได้ เพียงแต่ขอท่านประธานเนื่องจากว่าในคำชี้แจงนั้น มีเหตุผลบางประการ ซึ่งกระผมเข้าใจว่าในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่ผ่านมาในอดีตน่าจะได้มีการปรับปรุงก็คือ เรื่องการนัดประชุมคณะกรรมการสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งจะได้มีการแก้ไขและตราข้อบังคับของการประชุม สภาผู้แทนราษฎรของเราต่อไป เพียงแต่ถ้าเป็นไปได้พยายามหลีกเลี่ยงอย่านัดเข้าช้อน ในการประชุม โดยเฉพาะในวันพุธ ซึ่งเป็นการประชุมกฎหมายที่มีความสำคัญ เพราะว่า เป็นเรื่องใช้เวลาประชุมแล้วมักจะเห็นว่าที่ประชุมเรามีผู้เข้าร่วมประชุมน้อย เพราะเหตุว่ามี การนัดประชุมคณะกรรมการเข้าช้อนขึ้นมา ถ้าหลีกเลี่ยงได้ก็จะเป็นประโยชน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวันอื่นซึ่งสามารถที่จะนัดประชุมได้ ก็ขอฝากข้อสังเกตต่อท่านประธาน ต่อไปครับ

นายยงยุทธ ตีระไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าหน้าที่ช่วยกรุณา บันทึกครับ เป็นข้อคิดเห็นที่ดี แล้วก็ต้องอาศัยความร่วมมือทุกฝ่ายในการประสานงานกัน ผมคิดว่าในวันนี้ เชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมคิดว่า
 ข้อหารือที่สภากำลังร่วมกันพิจารณาอยู่ในเรื่องวันประชุม นั้นเป็นเรื่องที่ผมคิดว่า
 ประชาคมแห่งสภานี้ควรจะได้มีหลักการบางเรื่องเพิ่มเติม ซึ่งผมอยากจะเรียนกับ
 ท่านประธานว่าผมไม่ขัดข้องประเด็นที่ได้หารือกันมาไม่ว่าจะเป็นวันและเวลา แต่ผมมี
 ประเด็นหนึ่งที่ค่อนข้างอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่า ในการทำงานทางด้าน
 ฝ่ายนิติบัญญัติของเรานั้น ผมเองมีโอกาสเคยเป็นทั้งวิป (Whip : คณะกรรมการ
 ประสานงานสภาผู้แทนราษฎร) ของฝ่ายค้านและของฝ่ายรัฐบาลนะครับ ผมคิดว่าการที่
 สภาจะได้ให้โอกาสเหมือนที่ท่านอลงกรณ์ พลบุตร ขอรุ่ทานโทษที่เอ่ยนาม ได้พูดถึงนั้น
 ก็เป็นประเด็นที่ได้หยิบยกและผมอยากจะย้ำว่าการทำงานเช่นนี้ต้องมีประสิทธิภาพนั้น
 กระบวนการที่ท่านประธานสภาเองในฐานะที่ต้องทำหน้าที่เป็นผู้นำแห่งสภาแห่งนี้
 ต้องให้โอกาสในการที่จะให้ทุกฝ่ายได้เริ่มต้นในการร่วมคิด ร่วมปรึกษาหารือกัน ผมคิดว่า
 เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ในสภาแห่งนี้ถือว่าแต่เรื่องการประชุมเลยที่ไม่มีระเบียบร้อย
 ที่ผ่านมา แม้แต่เรื่องที่เราจะนำรถเข้ามาในสภาเพื่อให้เกิดความสะดวกสบาย ผมคิดว่า
 ก็เป็นเรื่องที่ประธานควรจะหยิบยกเรื่องเหล่านี้แหละขึ้นมาหารือร่วมกันในฐานะที่เราอยู่
 ร่วมกันในสภา

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนตั้งข้อสังเกตกับท่านประธานสภา
 คือผมคิดว่าประการหนึ่งที่สำคัญที่สุดในช่วงสมัยประชุมที่ผ่านมา โดยบทบัญญัติของ
 กฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นเราได้มีบทบัญญัติที่จะให้ภาคประชาชนได้มีส่วนในการที่จะเสนอ
 กฎหมายเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ แต่เป็นที่ยอมรับกันครับว่าในช่วงที่ผ่านมา นั้น สภาแห่งนี้ไม่มี
 โอกาสที่จะได้หยิบยกกฎหมายที่เสนอโดยฝ่ายประชาชน เข้ามา ผมคิดว่าการให้เวลาและ
 ให้โอกาสบนข้อหารือดังกล่าวนี้เป็นเรื่องสำคัญ แต่กระบวนการที่จะไปดำเนินการเพื่อให้
 โอกาสกับกฎหมายที่เสนอโดยประชาชนเข้ามาในช่วงระยะเวลาที่เรากำหนดในการทำงานนั้น
 เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าท่านประธานสภาและเพื่อนในสภาแห่งนี้ที่จะได้ไปเป็นกรรมาธิการร่วมกัน
 ในการพิจารณา ผมอยากให้สิ่งเหล่านี้เกิดความเป็นจริงในสภาแห่งนี้ ซึ่งเราทุกคนจะได้ชื่อว่า
 ได้ร่วมกันทำงานในฝ่ายนิติบัญญัติอย่างเต็มที่ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

นายยงยุทธ ตียะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านชินวรณ์ได้พูดถึง ๒ เรื่องคือ ความห่วงใยเรื่องสถานที่จอดรถและการอำนวยความสะดวก ซึ่งเรื่องนี้ผมก็รับไปปรึกษาหารือว่าจะทำอะไรให้ได้มากกว่านี้เพื่ออำนวยความสะดวกให้เพื่อนสมาชิก ส่วนเรื่องของกฎหมายโดยเฉพาะการเสนอกฎหมายโดยภาคประชาชน โดยพี่น้องประชาชน เข้าชื่อนั้นซึ่งค้างเติ่งอยู่มากพอสมควรในอดีตที่ผ่านมา ผมก็ได้ปรึกษาหารือกับเจ้าหน้าที่ ซึ่งได้ไปพบปะกัน ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้คงจะต้องตั้งคณะทำงานขึ้นมาสักชุดหนึ่งที่จะช่วยกันดูแลเพื่อทำให้งานทั้งหลายนั้นมันเดินไปได้ นะครับ แล้วมีผลในส่วนที่เรียกว่าการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชน อันนี้ก็จะเป็นทำต่อครับ ผมขอทางฝั่งนี้แล้วเดี๋ยวทางนี้ต่อ นะครับ เชิญท่านวิชาญก่อน แล้วเดี๋ยวท่านวิฑูรย์ต่อ นะครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ ในเรื่องของการกำหนดวันและเวลาการประชุมของสภาที่ได้มีการนำเสนอในช่วงเวลาและวันที่เหมาะสม ผมคิดว่าในส่วนตัวนั้นในการกำหนดวันและเวลานั้นมีความเหมาะสม แต่มีเรื่องที่จะขออนุญาตฝากเป็นประเด็นครับ เนื่องจากว่าสภาแห่งนี้ในอดีตจะมีช่วงเวลาซึ่งอดีตท่านประธานสภาหลาย ๆ ท่านได้เปิดโอกาสให้กับสมาชิกซึ่งมาจากหลายเขตพื้นที่ของแต่ละจังหวัดซึ่งมีปัญหาในแต่ละสัปดาห์นั้น เป็นเรื่องซึ่งบางครั้งนั้นไม่สามารถที่จะบรรจุกระทู้ถามหรือระเบียบวาระต่าง ๆ ได้ทัน จึงใช้ช่วงเวลาในเรื่องของการหารือกับท่านประธานเพื่อที่จะนำปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้มีการนำเสนอไปยังคณะรัฐบาลเพื่อดำเนินการแก้ไข ซึ่งเป็นเรื่องที่สภานั้นได้รับความกรุณาจากอดีตท่านประธานและท่านรองประธานในช่วงเวลาที่จะมีการดำเนินการก่อนเข้าระเบียบวาระการประชุมแล้วก็เป็นประโยชน์ครับ ประกอบกับรัฐธรรมนูญในปีที่ใช้อยู่ฉบับปัจจุบันปี ๒๕๕๐ นั้นเกิดปัญหากับมวลสมาชิกเป็นจำนวนมาก เนื่องจากว่าในอดีตพวกเราเองเมื่อได้รับคำร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนก็สามารถที่จะทำหนังสือหรือบันทึกสอบถามไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ได้ แต่วันนี้รัฐธรรมนูญเองค่อนข้างที่จะไม่เปิดโอกาสให้พวกเราเข้าไปดำเนินการในเรื่องของความเดือดร้อนได้ ท่านประธานครับ -----

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรรณ ๕/๑

สิ่งนี้นั้นก็เป็นปัญหาแล้วก็เป็นปัญหามากเนื่องจากพวกเราเองมาจากการเลือกตั้งแล้วปัญหาดังกล่าว ณ วันนี้ก็มีมาก ผมเองคงขออนุญาตนะครับ แต่วันนี้ก็คงจะฝากแต่เดี๋ยวถ้ามีเวลาท่านประธานเปิดโอกาสเพราะเป็นวาระอื่นผมจะขออนุญาตใช้ในช่องทางนี้ที่เรียนท่านประธานไว้หรือเรื่องความเดือดร้อน เพราะเป็นเรื่องซึ่งจะต้องแจ้งให้ท่านประธานส่งให้กับทางท่านนายกรัฐมนตรี เพราะยังไม่ได้ตั้งรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : วันนี้เพื่อนสมาชิกผมขออนุญาตอาจจะออกนอกประเด็นไปบ้างเล็กน้อยนะครับ เพราะว่า เป็นบรรยากาศแรก ๆ ก็อะลุ่มอล่วยกันไปก็เลยไม่ได้ไปใช้ข้อบังคับหรือว่าต้องตรงประเด็นอะไรเป็นการปรึกษาหารือกันนะครับ เดี่ยวผมขอท่านวิทยุยกก่อนนะครับ

นายวิทยุยก นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิทยุยก นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ การทำหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราหลัก ๆ ก็คือ หน้าที่ในสภาแล้วก็หน้าที่ในคณะกรรมการและงานในพื้นที่ แต่สิ่งที่อยากกราบเรียนท่านประธานในวันนี้ก็คือว่า ต้องขออนุญาตให้ท่านประธานกำกับเป็นพิเศษแล้วก็ประสานงานหรือดำเนินการอย่างไรก็ตามเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรเราจะให้มีประสิทธิภาพสูงสุด สิ่งที่เราเจอปัญหากันมาตลอดไม่ว่างานในสภาหรืองานในคณะกรรมการ การให้ความร่วมมือของสภาจะบริหารจัดการแล้วเดินหน้าไปได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นต้องอาศัยความร่วมมือจากฝ่ายบริหารครับ วันนี้บรรดาบุคคลที่จะเป็นว่าที่นายกรัฐมนตรี จะเป็นรัฐมนตรี คิดว่าอยู่ในสภาแห่งนี้เป็นจำนวนมาก แล้วก็ถือว่าเป็นบรรยากาศที่พร้อมเพรียงกันในวันนี้ แต่หลังจากนี้เมื่อเข้าสู่กระบวนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ผมเข้าใจครับว่าบรรดาท่านนายกรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรีนั้นจะมีเวลาที่จะต้องไปบริหารราชการแผ่นดินต่าง ๆ อีกมากมาย แต่สิ่งที่จะปฏิเสธไม่ได้ก็คือความรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๔ บรรจุไว้อย่างชัดเจนครับว่า รัฐมนตรีหรือรัฐบาลนั้นต้องรับผิดชอบต่อสภา สภาในตรงนี้ก็ คือ ทั้งในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและที่ประชุมของคณะกรรมการ ท่านครับ ไม่ว่าจะทุกที่ทุกทาง วัตถุประสงค์ อยากจะให้ท่านประธานประสานหรือเชื่อมกับฝ่ายบริหาร

ให้ชัดว่าขอให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบตรง ๆ เป็นผู้มาตอบ อย่าเอาตัวแทน แน่นอนครับ
เข้าใจว่าทุกคนบริหารราชการแทนกันได้อยู่ แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับปัญหา
มาจากราษฎรอยากจะฟังรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีคนที่รับผิดชอบเรื่องนั้นโดยตรง

ประการที่ ๒ ที่อยากกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า การทำหน้าที่
ในคณะกรรมการ ถึงแม้ข้อบังคับหรือแม้รัฐธรรมนูญจะบัญญัติไว้หรือระบุไว้
เพื่อที่จะให้พวกเราได้ดำเนินการก็คือว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการนั้น
ถ้าคณะกรรมการเห็นว่า มีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติก็ให้บันทึก
แล้วส่งรายงานกันไป ท่านครับ ที่ผ่านมามีคนที่ทำหน้าที่กรรมการ ประธานคณะกรรมการ
ทุกชุด ไม่ว่าจะประธานคณะกรรมการที่มาจากฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลจะบ่นและพูดกัน
ประจำก็คือว่า รัฐมนตรีไม่มาร่วมประชุมคณะกรรมการ เชิญผ่านท่านประธานไปแล้วนี่
รัฐมนตรีก็ไม่มา เรื่องนี้รัฐธรรมนูญฉบับนี้และสภาชุดนี้อยากจะให้ท่านประธานแก้ไข
เรื่องนี้ด้วย -----

๑๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษฎีกา ๖/๑

เพราะถ้ารัฐมนตรีไม่ให้เกียรติไม่มาร่วมประชุมคณะกรรมการ การเดินทางทำหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นจะไม่ค่อยประสบความสำเร็จและไม่เป็นผลครับ ท่านประธานมันก็จะมีผลต่อเนื่องให้กับสมาชิกเราไม่ค่อยสนใจ ไม่อยากประชุม ไม่อยากจะทำงานในคณะกรรมการ ขอฝากท่านประธานด้วยครับ

นายยงยุทธ ดิยะไพรัช (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ผมคิดว่าในวาระนี้พอสมควรกันแล้วนะครับ คิดว่าไม่มี เดี่ยววาระอื่นนี้เราสามารถอภิปรายได้อยู่แล้วนะครับ เพื่อจะได้ผ่านวาระนี้ไป ก็เห็นชอบเห็นพ้องต้องกันว่าจะมีการประชุมสัปดาห์ละ ๒ วันคือ วันพุธกับวันพฤหัสบดี สำหรับวันพุธนั้นจะมีการเริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา วันพฤหัสบดีนั้น ๑๑.๐๐ นาฬิกาเป็นต้นไป แล้วข้อห่วงใยของท่านรองกรรมาธิการของท่านวิฑูรย์ ท่านชินวรณ์ แล้วก็หลายท่านนั้นสมควรที่จะรับ ใครที่จะเป็นรัฐบาลก็ต้องรับไปพิจารณาในเรื่องนี้ ปรีक्षाหรือกันนะครับ

จากนี้ไปเป็นระเบียบวาระเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดการประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติครับ

๗.๒ กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติตามมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งท่านบุญจงวาระนี้ท่านจะแสดงความคิดเห็นใหม่ครับ เชิญครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคพลังประชาชน สำหรับวันเริ่มประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญนิติบัญญัตินั้น กระผมขอเสนอเป็นวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายยงยุทธ ดิยะไพรัช ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เป็นวันที่ ๑ สิงหาคมใหม่ครับ เมื่อสักครู่นี้เสนอ

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษณิษฐ์ ๖/๒

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ วันเริ่มประชุม สภาสมัยสามัญนิติบัญญัติ เป็นวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ประชุมวันที่ ๑ สิงหาคม นะครับ

ผมขอไปที่วาระที่ ๗.๓ เลยครับ การเลือกตั้งคณะกรรมการยกร่าง ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.

ด้วยข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้บัญญัติขึ้น ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ นะครับ แต่ในขณะนี้ได้มีการใช้รัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐ ซึ่งในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วันอังคารที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ นั้น ที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำข้อบังคับดังกล่าวมาใช้โดยอนุโลม จนกว่าจะได้มีการตราข้อบังคับ ขึ้นใช้บังคับนะครับ เพราะฉะนั้นจึงเห็นควรที่สภาจะได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา เพื่อยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้นะครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณถาวรครับ เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นความจำเป็น ที่เราจะต้องตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อจะต้องร่างข้อบังคับนะครับ แต่ผมคิดว่า เนื่องจากว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้นได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับ

การประชุมสภาของเราในหลายหมวด ในหลายมาตรา แล้วบางมาตราในการประชุม
คราวที่ผ่านมาก็มีข้อถกเถียงถึงความไม่ชัดเจนนะครับ ท่านประธานครับ ผมอยากเรียน
หารือกับท่านประธานว่า จริง ๆ ก่อนที่เราจะตั้งคณะกรรมการน่าจะได้รับความเห็น
ของเพื่อนสมาชิกในสภาเพื่อที่จะเป็นกรอบให้คณะกรรมการที่จะไปยกร่างข้อบังคับ
ของเราให้มีประสิทธิภาพในการที่จะนำมาบังคับใช้กับสภาแห่งนี้ให้มากยิ่งขึ้น -----

๑๕

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ณัฐวัฒน์ ๗/๑

อย่างน้อยที่สุดถ้าหากว่าเพื่อนในสภาแห่งนี้ที่ได้มีประสบการณ์ในการใช้ข้อบังคับปี ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา ผมคิดว่าก็จะเป็นประโยชน์ถ้าท่านประธานจะเปิดโอกาสตรงนี้ระยะหนึ่งก่อนที่เราจะได้ดำเนินการในการที่จะตั้งคณะกรรมการครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณท่านชินวรณ์ครับ เชิญท่านสุชาติครับ

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม สุชาติ ไลยน้ำเงิน พรรคพลังประชาชน ลพบุรีครับ ก็ค่อนข้างเห็นด้วยกับท่านชินวรณ์นะครับ เพราะว่าการที่มาร่างข้อบังคับนำมาใช้กับผู้แทนราษฎร ผมขอร้องนะครับอย่าให้มีอคติเพราะการที่มาร่างรัฐธรรมนูญหรืออะไรก็แล้วแต่ถ้ามีอคติแล้วมันจะเดินหน้าไม่ได้ท่านครับ วันนี้ก็อยากจะหารือท่านประธานว่า เพิ่มข้อสังเกตไปนิดหนึ่งก็ขอเอาปี ๒๕๔๔ ที่ใช้แล้วเอามาดู แล้วอย่าไปเขียนกรอบกำหนดเหมือนกับที่ใส่ผู้แทนราษฎรไว้ในวงครับ
ขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เห็นด้วยว่าควรที่จะมีการอภิปรายสักเล็กน้อยนะครับ เชิญท่านครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จากจังหวัดพิษณุโลก ผมมีประสบการณ์ที่อยากจะฝากคณะกรรมการวิสามัญกร่าง
ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่ว่าด้วยกระทู้ถาม เพราะโดยปกติแล้วกระทู้ถาม
จะมีอยู่ ๒ แบบก็คือ กระทู้ถามสดและกระทู้ถามทั่วไป โดยเนื้อหาของกระทู้ถามสดนั้น
เป็นเรื่องที่ประชาชนสนใจและเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องมีการซักถามในแต่ละสัปดาห์
ผมมีเรื่องที่จะเรียนอย่างนี้ว่า ในข้อบังคับปี ๒๕๔๔ กำหนดไว้ว่า กระทู้ถามสดในแต่ละ
สัปดาห์จะมีได้ไม่เกินสามกระทู้ถาม และแต่ละกระทู้ถามไม่เกินหกสิบนาที โดยเฉลี่ย
แล้วแต่ละกระทู้ถามประมาณ ๒๐ นาที และข้อกำหนดก็กำหนดไว้ว่า ในแต่ละกระทู้ถาม
นี้ควรจะถามได้ไม่เกินสามครั้ง ปัญหาที่ผมเคยประสบในการประชุมในสมัยที่ผ่านมาคือ
ในการตั้งคำถามของ ส.ส. ที่จะถามรัฐมนตรีในแต่ละครั้งในข้อเท็จจริงแล้วเรามีคำถามอยู่

๓ คำถามที่จะถาม แต่ปรากฏว่ารัฐมนตรีบางท่านพยายามที่จะตีกรรเชียงเพื่อจะไม่ตอบคำถามแบบตรงไปตรงมา โดยที่บางครั้งคำถามที่ ๒ เราถามไปตัวรัฐมนตรีแทนที่จะตอบแบบตรงไปตรงมาแล้วจบ แต่รัฐมนตรีก็ไปหาเรื่องอื่น ๆ มาพูดให้วกวนเพื่อให้ถึงเวลา ๒๐ นาทีพอดีในสมัยนั้นท่านประธานก็พยายามที่จะรักษาเวลาและบอกว่าหมดเวลาที่จะถามคำถาม ผมถือว่าครั้งนี้เอง จุดนี้เองเป็นจุดบกพร่องที่เกิดขึ้นในสมัยที่แล้วนะครับ จึงอยากจะฝากท่านประธานว่าไม่อยากจะให้เกิดภาพเช่นนี้ขึ้นมาอีกในสมัยประชุมสมัยนี้ครับ เลยอยากจะฝากท่านประธานว่าหาทาง วิธีในการป้องกันและให้เกิดภาพที่ว่า ส.ส. สามารถที่จะถามได้ครบทั้ง ๓ คำถาม แต่ขณะเดียวกันตัวรัฐมนตรีก็ควรจะหาทางตอบได้ทั้ง ๓ คำถามในกรอบระยะเวลา ๒๐ นาที ก็ขอฝากเป็นข้อคิดเห็นแค่นี้ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถือเป็นข้อสังเกตนะครับ ซึ่งคงจะต้องมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นไปพิจารณากันอีกครั้งหนึ่ง เชิญท่านบุญจงครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคพลังประชาชน กระผมเองต้องขอเสนอคณะกรรมการที่จะทำหน้าที่ในการยกกว้างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญยกกว้างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนทั้งสิ้น ๓๖ คนนะครับ โดยใช้เวลาในการยกกว้าง ๒๐ วันครับท่านประธานครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านบุญจงเสนอเป็นญัตติเลยใช่ไหมครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านเห็นเป็นอื่นหรือเปล่าครับ เชิญครับ

๑๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๗/๓

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อสักครู่นี้ผมได้เรียนปรึกษาหารือกับท่านประธานว่า ก่อนที่พวกเราจะได้ตั้งคณะกรรมการ ควรที่จะได้รับฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกในสภาฯ อย่างน้อยก็ได้เป็นกรอบความคิดเห็นคร่าวๆ หรืออย่างน้อยที่สุดก็จะได้เป็นประเด็นว่าข้อบังคับที่ผ่านมานั้นมีจุดอ่อนจุดแข็งที่เราจะดำเนินการให้ไปสู่การใช้ข้อบังคับนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร ท่านประธานได้กรุณาอนุญาตให้มีการหารือกันเล็กน้อย ท่านประธานจึงชี้แจงข้อสงสัยของรองคณะกรรมาธิการที่เอ่ยนาม จากพิษณุโลก ท่านก็ได้ชี้แนะถึงประเด็นของการตั้งกระทู้ถาม

- ๘/๑

จริง ๆ ผมเป็นคนเสนอหารือกับท่านประธานในเรื่องนี้ ผมก็มีประเด็นที่อยากจะฝาก
 กรรมาธิการครับ ผมคิดว่าถ้าท่านประธานจะกรุณาให้พูดคุยฝ่ายละสัก ๒-๓ ท่าน
 ในการที่จะได้เป็นประเด็นในการที่จะฝากไว้กับคณะกรรมการที่ย่อมที่จะเป็นประโยชน์
 ครับ แต่ว่าท่านประธานกลับชี้ให้มีการเสนอชื่อคณะกรรมการไปก่อน ยังไม่ได้
 มีการอภิปรายในหัวข้อหารือกัน เพราะฉะนั้นผมขอใช้โอกาสตรงนี้เลยครับ จริง ๆ แล้วผม
 มีประเด็นที่จะหารือกับท่านประธานเพื่อฝากเป็นข้อบังคับไว้ ๒ ประเด็นเท่านั้นเองครับ

ประเด็นแรกก็คือว่า เนื่องจากการปฏิบัติในสภาครวที่แล้วมานะครับ
 ท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 ท่านชินวรณ์ขอซักครู่ครับ ท่านบุญจงขอความกรุณาขอพวกเราได้หารืออีกสัก ๒-๓ ท่าน
 ได้ไหมครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ก็คง
 ไม่มีปัญหาอะไรครับ ซึ่งความจริงที่ผมเสนอไปนั้น คณะกรรมการทั้ง ๓๖ ท่านนั้นก็จะมี
 ตัวแทนของพรรคการเมืองแต่ละพรรคอยู่แล้ว ซึ่งตรงนี้ก็เป็นอย่างอื่นทางหนึ่งครับที่จะฝาก
 ข้อปัญหาต่าง ๆ ไปยังตัวแทนที่จะเป็นกรรมการของแต่ละพรรค แต่เมื่อท่านประธาน
 เห็นว่าให้ผมถนก่อน ผมก็ยินดีครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 ขอบคุณครับ ท่านชินวรณ์ต่อเลยครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุณครับท่านประธาน
 ผมเข้าใจครับว่าการที่เราตั้งคณะกรรมการนั้นก็เท่ากับเราอบหมายไปจากสภาแห่งนี้
 แต่คณะกรรมการนั้นก็เพียงตัวแทนของที่ประชุมใหญ่ นะครับ พวกเราทั้งหลาย
 ที่นั่งอยู่ที่นี่เป็นตัวกลาง เป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทยตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ
 เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคณะกรรมการที่จะไปเป็นตัวแทนก็ควรที่จะได้รับฟังความคิดเห็น
 เนื่องจากว่ากรณีดังกล่าวนี้ไม่ได้มีการเสนอในชั้นรับหลักการครับ ท่านประธานครับ
 เป็นการตั้งคณะกรรมการขึ้นไปเพื่อที่จะปรับปรุงข้อบังคับให้อนุวัตเป็นไปตามกฎหมาย

รัฐธรรมนูญซึ่งเป็นเรื่องที่เราสนใจครับ ผมมีเพียง ๒ ประเด็นเท่านั้นเองครับท่านประธานที่จะหาหรือว่าเราจะทำอย่างไรให้ข้อบังคับของเรานั้นได้มีประสิทธิภาพ ก็เนื่องจากว่าในช่วงสมัยประชุมที่ผ่านมา เราพบความเป็นจริงว่าพี่น้องประชาชนนั้นได้ฝากความเดือดร้อนมายังเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นจำนวนมากนะครับ แต่ว่าอย่างไรก็ตามผมคิดว่าโดยข้อจำกัด โดยข้อบังคับก็ดี หรือโดยข้อจำกัดของเวลาก็ดี หรือโดยข้อจำกัดในเชิงประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายสภานิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารก็ดี ทำให้ท่านประธานสภาในยุคนั้นได้มีทางออกในการที่จะเปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ได้ปรึกษาหารือก่อนเข้าวาระการประชุม ซึ่งประเด็นดังกล่าวนี้ผมเคยแสดงความคิดเห็นไว้ ท่านประธานไปเปิดดูได้นะครับ ผมไม่เห็นด้วยกับการที่ได้อนุญาต ให้มีการปรึกษาหารือก่อนเวลา โดยเหตุผลในขณะนั้นของผมก็คือว่าในการปรึกษาหารือของสภา ณ ที่นี้ผมถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เพราะการที่เพื่อนสมาชิกจะขึ้นมาพูดจาและแสดงความคิดเห็นในปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนนั้นควรจะต้องกระทำการโดยการที่สภานั้นจะต้องมีการบันทึก การหารือกันก่อนนอกรอบ ไม่มีการบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ นั่นประการแรก

ประการที่สอง ต้องขอขอบคุณประธานชุดที่แล้วที่ได้พยายามเอาคำหารื้อดังกล่าวนี้ทำหนังสือส่งไปให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ตรงนี้เป็นข้อที่ดีที่พวกกระผมซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะได้ไปติดตามความเดือดร้อนดังกล่าวของพี่น้องประชาชนที่ท่านประธานสภาได้กรุณาหยิบยกเอาข้อหารือของพวกกระผมไปดำเนินการสอบถามกับส่วนราชการ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ดี แต่ว่าอย่างไรก็ตามผมเรียนกับท่านประธานว่า ถ้าหากว่าท่านประธานได้กรุณาที่จะได้ฝากไว้กับคณะกรรมการว่าเราจะกำหนดกรอบหลักเกณฑ์อย่างไร เพื่อที่จะให้ข้อหารือซึ่งเป็นปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนที่ผ่านมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในการแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน

ประการที่สาม ท่านประธานครับ ผมคิดว่าข้อบังคับยังไม่เป็นความจริงอยู่นั้นก็คือว่าในกรณีที่สภาแห่งนี้ได้ร่วมกันพิจารณาข้อคิดเห็นของคณะกรรมการหรือญาติต่าง ๆ ผ่านไปแล้ว ถ้าญาติใดที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาจะต้องดำเนินการ

ส่งไปให้ฝ่ายบริหารดำเนินการต่อไปแต่ว่าในเชิงปฏิบัติผมอยากจะกราบเรียนท่านว่าถึงแม้ว่าเราจะมีคณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎรแต่ว่าในเชิงปฏิบัติจริง ๆ แล้วผมคิดว่าสภายังไม่สามารถที่จะติดตามหรือตรวจสอบหรือแม้แต่การที่จะไปเร่งรัดให้มติของสภานั้นเป็นความจริง ตรงนี้ครับท่านประธานครับผมอยากจะฝากคณะกรรมการว่าในฐานะเราเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติด้วยกันและเราต่างคนต่างก็มีความบริสุทธิ์ใจ เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกออกมาบ้าง ผมไม่ย้ำเรื่องนี้ผมเชื่อมั่นว่าเพื่อนสมาชิกแห่งสภาที่มีความบริสุทธิ์ใจ ถึงแม้ว่าเมื่อวานนี้เมื่อการประชุมคราวก่อน ท่านประธานสภาได้กรุณาพูดบอกว่า พรรคพลังประชาชนก็อย่าเสียใจ -----

หรือพรรคประชาธิปัตย์ก็อย่าเสียใจ ถ้าผมตัดสินใจเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม และอาจจะไม่พอใจบ้าง ผมคิดว่าถ้าการพูดเช่นนั้นมันเป็นการพูดที่ไม่เป็นไปตามที่เราทุกคนทุกฝ่ายเราก็อยากเห็นว่สิ่งทีตัดสินใจร่วมกันในสภาแห่งนี้ก็เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมครับ ไม่มีใครเสียใจครับ ในขณะที่เดียวกันผมก็ไม่เสียใจถ้าหากท่านประธานสภาจะได้กระทำตนให้เป็นกลาง แล้วก็ทำเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม และเร่งรัดในการที่เอามติของสภาแห่งนี้ไปทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดครับ ผมฝากท่านประธาน ๒ ประเด็นครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสภระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสภระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าในเรื่องการร่างข้อบังคับเป็นความจำเป็นที่เราจะต้องดำเนินการในทุกสมัยที่มีการเลือกตั้งเสร็จสิ้น แต่เท่าที่ผมกราบเรียนท่านประธานก็คือว่าข้อบังคับล่าสุดที่เราใช้อยู่ เราย่างกันตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๔ ซึ่งก็อยู่ในกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เราใช้กันมายาวนานพอสมควร เมื่อมีการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และมีการประกาศใช้เป็นฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็เป็นความจำเป็นที่เราจะต้องมีการร่างข้อบังคับกันขึ้นมาใหม่ เพราะว่าเนื้อหาของรัฐธรรมนูญได้เปลี่ยนแปลงไปมาก กระผมเข้าใจว่าในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ไปเพิ่มในส่วนขอประมวลจริยธรรมและหลักปฏิบัติอื่น ๆ อีกหลายประการ ก็เข้าใจว่าทางคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นไปคงจะได้ใช้เวลาในการที่จะดูข้อบังคับให้สอดคล้องกับเนื้อหาของรัฐธรรมนูญ แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธาน ในเรื่องการร่างข้อบังคับ ผมคิดว่าเป็นมาตรการที่ถ้าไม่พิจารณาด้วยความรวดเร็ว ก็จะทำให้เป็นเหมือนกับสิ่งกีดขวางการทำงานหน้าทีของฝ่ายนิติบัญญัติ ท่านประธานต้องอย่าลืมว่าข้อบังคับที่เราใช้กันนี่จะเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่เรายึดถือกันมานาน ปฏิบัติต่อเนื่องจนกระทั่งว่าเป็นเรื่องทีรู้แล้วว่าข้อไหนมีเนื้อหาอย่างไร โดยเฉพาะในข้อที่เกี่ยวกับการยื่นขึ้นประท้วงซึ่งท่านสมาชิกก็จะจดจำได้ในข้อนั้น ๆ เพราะใช้บ่อยมาก แต่ผมคิดว่าข้อที่มันมีความหมายมากที่สุดก็คือหมวดว่าด้วยกรรมาธิการ ประเด็นสำคัญก็คือว่า เครื่องมือ

๒๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

นิวรา ๙/๒

ของฝ่ายนิติบัญญัติในการที่จะตรวจสอบฝ่ายบริหารก็คือเรื่องกรรมการ จำนวน คณะกรรมการควรเป็นเท่าไร และถ้าข้อบังคับไม่ออกมากการตั้งคณะกรรมการก็ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นในการตั้งกรอบการทำงานของคณะกรรมการวิสามัญกว้างข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎรถ้าใช้เวลานานเกินไปก็เหมือนกับว่าเราตั้งคณะกรรมการ วิสามัญในสภานี้ไม่ได้ตลอดระยะเวลา นั้น ในขณะที่ฝ่ายบริหารเริ่มบริหารบ้านเมืองไป ตั้งแต่วันแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เพราะฉะนั้นกระผมกราบเรียนท่านประธานว่า ในส่วนที่เป็นวัฒนธรรมการเมืองที่ลงตัวแล้ว ท่านคณะกรรมการคงไม่ต้องไปให้ความสนใจ ในการอภิปรายกันมาก อาจจะต้องใช้ข้อความและเนื้อหาต่าง ๆ ที่เคยยึดถือกันมา แต่ในส่วนเนื้อหาใหม่ที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่าอาจจะต้องใช้เวลากันนิดหน่อย ส่วนในเรื่องจำนวนคณะกรรมการอาจจะเป็นประเด็นที่ท่านจะถกเถียงกันมาก แต่กราบเรียนท่านประธานฝากไปยังคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นว่าขอให้คำนึงถึง เวลาที่พวกเราที่นั่งอยู่ที่นี่จะต้องทำงานกันด้วย ผมจำได้ว่าเมื่อปี ๒๕๔๔ ที่ร่างข้อบังคับนั้น ใช้เวลายาวนานมาก ทำให้การตั้งคณะกรรมการไม่เกิดขึ้น เราไม่มีประธานคณะกรรมการ ในสภาเป็นเวลาหลายเดือนนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมกราบเรียนท่านประธานฝากไปยัง คณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นใหม่ว่าในเรื่องเวลาอย่างไรขอความอนุเคราะห์ว่าให้รวดเร็ว เพื่อที่จะทำให้ทางฝ่ายนิติบัญญัติได้เริ่มทำงานควบคู่ไปกับฝ่ายบริหาร กราบขอบคุณ ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ เห็นยกมือหลายท่านครับ ผมขอฝ่ายละสัก ๒ ท่านได้ไหมครับ ขอเป็น ท่านจรินทร์ แล้วก็มาเป็นท่านศุภชัย แล้วก็ไปที่ท่านสุวโรช แล้วก็ขอจบที่ท่านนิสิต
ขอบคุณครับ

๒๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๑๐/๑

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาต กราบเรียนกับท่านประธานครับว่า กระผมไม่ขัดข้องในการที่จะให้ที่ประชุมนี้ ได้ตั้งคณะกรรมการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพราะว่าถือว่าเป็นความจำเป็นที่จะต้องมีการร่างข้อบังคับใหม่ขึ้นมา แต่ว่าถึงอย่างไรก็ตามผมเข้าใจว่า ประเด็นหัวใจสำคัญก็เช่นเดียวกับที่ท่านกุเทพ ขออภัยที่เอ่ยนามท่าน ได้ให้เหตุผลกับ ท่านประธานเมื่อสักครู่ว่า หัวใจสำคัญประการหนึ่งที่ระบุไว้ในข้อบังคับก็คือการตั้ง คณะกรรมการสามัญ ซึ่งถือเป็นประเด็นหัวใจสำคัญของการทำหน้าที่ของ ฝ่ายนิติบัญญัติในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ในขณะที่ฝ่ายบริหารได้นับหนึ่ง เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ได้มีการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเพื่อเข้าทำหน้าที่บริหาร ราชการแผ่นดิน แต่ว่าเมื่อเราได้มีการยกร่างข้อบังคับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ สามัญจะต้องรอข้อบังคับการประชุมฉบับใหม่ที่กำลังจะยกร่าง ซึ่งผมเข้าใจว่าแม้จะ เร่งรัดอย่างไรก็คงจะต้องใช้เวลาไม่ต่ำกว่า ๑ เดือนโดยประมาณ เพราะฉะนั้นระยะเวลา ๑ เดือนนี้จะทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีคณะกรรมการสามัญในการทำหน้าที่ตรวจสอบ การบริหารราชการแผ่นดิน ตรงนี้จึงเป็นที่มาที่ขออนุญาตที่จะหารือกับท่านประธานครับ ว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่เราจะใช้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรปี ๒๕๔๔ โดยอนุโลม ในการตั้งคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ๓๑ คณะที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ เพื่อทำหน้าที่ไปพลางก่อนในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของ ฝ่ายบริหาร เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติได้ทำหน้าที่โดยสมบูรณ์ตั้งแต่เบื้องต้น แล้วเมื่อมี ข้อบังคับใหม่จะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอย่างไร อันนั้นก็เป็นเรื่องที่จะต้องเป็นไปตาม ข้อบังคับใหม่ที่สภานี้จะอนุมัติต่อไป ก็ขออนุญาตปรึกษาหารือท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสุภชัยครับ

นายศุภชัย โพธิ์สุ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย โพธิ์สุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน ต่อการที่สภาผู้แทนราษฎร ของพวกเราจะได้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งตัวกระผมเองก็เห็นด้วยนะครับว่าเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ที่ทางสภาผู้แทนราษฎรเราจะต้องดำเนินการให้เกิดขึ้นโดยรวดเร็ว เพราะต่างก็ทราบ ว่าฝ่ายนิติบัญญัติของเราก็ต้องอาศัยการเป็นกรรมาธิการแต่ละคณะทำหน้าที่ นอกจากจะทำหน้าที่ ในการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารแล้ว ก็ยังจำเป็นต้องทำหน้าที่ในการศึกษา แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนด้วย ผมคงไม่ลงในรายละเอียดว่า ปัญหา ความจำเป็นความเดือดร้อนมีอะไร อย่างไรบ้าง แต่อยากจะตั้งข้อสังเกตฝากคณะบุคคล ที่จะไปเป็นคณะกรรมการกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในโอกาสต่อไป เท่าที่ได้อยู่ในสภามาหลายปีก็ได้ทราบปัญหาที่อยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตอยู่ ๒ ประเด็นครับ

ประเด็นแรกก็คือ เกี่ยวกับการตั้งกระทู้ถาม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเรามี การบรรจุกระทู้ถาม กระทู้ถามจะมีการตั้งกระทู้ถามทั่วไปและกระทู้ถามสด กระทู้ถามสด คงไม่มีปัญหาครับ เพราะว่ามีการจัดห้วงเวลาที่เหมาะสม แต่ว่ากระทู้ถามทั่วไปมีข้อสังเกตว่า บังเอิญอาจจะมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเรามีความขยัน ส่งกระทู้ถามทั่วไปคนเดียวติดต่อกัน ลงทะเบียนฟรีดเป็น ๕๐-๖๐ กระทู้อย่างนั้นะครับ แล้วก็สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอื่น ๆ อาจจะไม่ส่งซ้ำ หรือจะเห็นปัญหาซ้ำแล้วก็นำส่งซ้ำก็ได้รับการบรรจุลงทะเบียนในลำดับ ต่อ ๆ ไป ฉะนั้นการพิจารณากระทู้ถามทั่วไปที่ผ่าน ๆ มาสภาเราก็จะเปิดโอกาสให้สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรที่ได้นำกระทู้ถามมาลงทะเบียนเอาไว้แล้วได้เป็นผู้ถามกระทู้ถามทั่วไป

ถ้าเกิดว่ามีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราได้มีการลงทะเบียนติดต่อเอาไว้เป็นสิบ ๆ กระทู้ ก็จะได้ถามคนเดียวอยู่หลาย ๆ สัปดาห์นะครับ ฉะนั้นมันก็จะทำให้ปัญหาความเดือดร้อน ของพี่น้องประชาชนที่หลากหลายไม่ได้รับการนำเข้าสู่การแก้ปัญหาในสภาผู้แทนราษฎร ของพวกเรา ฉะนั้นกระผมจึงอยากจะตั้งข้อสังเกตให้กับคณะกรรมการที่จะได้ รับการแต่งตั้งจากสภาผู้แทนราษฎรของพวกเราในครั้งนี้ได้โปรดนำไปเป็นข้อสังเกตพิจารณา ว่าเป็นไปได้ไหมที่เราจะตั้งข้อสังเกตเขียนไว้ในข้อบังคับว่า ส.ส. แต่ละท่านนั้นควรจะได้รับการพิจารณาบรรจุกระทู้ถามเข้าไปติดต่อกันไม่น่าจะเกิน ๒ หรือ ๓ กระทู้อย่างนี้ก็เพื่อที่จะ เปิดโอกาสให้ ส.ส. ท่านอื่นมีโอกาสได้นำปัญหาความเดือดร้อนมานำเสนอในที่ประชุม สภาแห่งนี้ ไม่อย่างนั้นสภาก็จะเกิดความแข็ง คนที่ได้พูด คนที่นำเสนอปัญหา ก็จะได้พูด ก็จะนำเสนออยู่ตลอดเวลา คนที่ตั้งกระทู้ทีหลังก็ไม่มีโอกาสได้พูด ไม่มีโอกาสได้นำเสนอ ปัญหาความเดือดร้อนในที่ประชุมแห่งนี้

อีกประเด็นหนึ่งที่ผมอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตถึงคณะที่จะเป็น คณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร นั่นก็คือจำนวน คณะกรรมการสามัญในสภาผู้แทนราษฎรเรา ซึ่งขณะนี้เรามีจำนวนคณะกรรมการ สามัญอยู่ทั้งหมด ๓๑ คณะ ในช่วงที่ผ่าน ๆ มาเราก็คิดว่าเพียงพอต่อการที่จะพิจารณา แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน และเพียงพอต่อการที่จะตรวจสอบ การทำงานของฝ่ายบริหารในสภาแห่งนี้ได้แล้ว แต่ประสบการณ์ตรงเท่าที่ผ่านมา กระผมได้สังเกตเห็นว่าปัญหาบางปัญหาของประชาชนที่อยู่ในประเทศเรานั้นเกิดขึ้น เป็นประจำ จนกระทั่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นดำเนินการต่อเนื่องมาโดยตลอด เช่น ปัญหา ฟ้าซบผล การเกษตรราคาตกต่ำ ปัญหาภัยธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็นวาตภัย อุทกภัยหรือภัย อื่น ๆ ด้วย หรือไม่ว่าจะเป็นปัญหาความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างนี้ ไม่ว่าจะ มีสภาชุดไหนขึ้นมาก็ตามก็จะได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาปัญหาเหล่านี้ ตลอด แต่จะเป็นคณะกรรมการวิสามัญไม่ใช่คณะกรรมการสามัญ แต่ความจริงแล้ว ปัญหามันเป็นปัญหาแบบสามัญแล้วนะครับ คือเป็นปัญหาดำรงอยู่ในประเทศไทยเรา มาโดยตลอด อย่างเช่น ราคาฟ้าซบผล การเกษตรตกต่ำก็ไม่มีปีไหนที่ราคาฟ้าซบผล การเกษตร

จะไม่ตกต่ำ แต่ที่เราจับปัญหาเหล่านี้ไปเป็นปัญหาย่อยลงไป ซึ่งไม่เป็นปัญหาที่ได้รับ การแก้ไขปัญหาย่อยต่อเนื่อง ฉะนั้นผมจึงอยากเสนอว่า เช่น ปัญหาราคาพืชผลการเกษตร ตกต่ำ ปัญหาภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น ปัญหาความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ปัญหาอื่น ๆ ยังมีอีกหลายปัญหา ก็อยากจะทำให้คณะกรรมการการยกย่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้นำไปเป็นข้อสังเกตว่าเป็นไปได้ไหมที่เราจะเสนอเพิ่ม คณะกรรมการจาก ๓๑ คณะให้เพิ่มขึ้นไปอีก เพื่อที่จะให้ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของพวกเราที่ได้รับเลือกตั้งมาจากพี่น้องประชาชนได้นำปัญหาเข้ามาศึกษาอย่างจริงจัง และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาย่อยต่อเนื่อง และให้ปัญหานั้นได้รับการแก้ไขปัญหาในโอกาสต่อไปครับ ขอกราบขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านที่จะแสดงความคิดเห็นเป็นข้อสังเกตไปยังคณะกรรมการที่จะไป ยกย่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะมีสภาพในการบังคับในการปฏิบัติหน้าที่ ของพวกเราซึ่งเป็นสมาชิกแห่งสภานี้ก็คงจะใช้เวลาที่จะไม่ซ้ำซ้อนกับประเด็นที่ได้มีการแสดง ความคิดเห็นเอาไว้แล้ว เพียงแต่อยากที่จะแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมในบางประเด็นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการที่จะทำหน้าที่ยกย่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในโอกาสต่อไป ซึ่งตามบทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๔ ก็ได้บัญญัติเอาไว้ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามีอำนาจ ตรวจสอบการกระทำหรือการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภา รองประธานสภา ดังนั้นเป็นเบื้องต้นที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่า ส่วนตัวผมด้วยความเคารพในตำแหน่งของผู้เป็นประธานและรองประธานในการปฏิบัติ หน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม นั้น ผมยอมรับและผมเห็นมาหลายสมัยครับ -----

พูดอยู่เสมอครับว่าเมื่อมาเป็นประธานแล้ว ตัวแทนของคนที่มาเป็นประธานสภา รองประธานสภาต้องยอมรับว่ามาจากเสียงข้างมาก มาจากรัฐบาล แล้วก็มักจะพูดอยู่เสมอว่าจะทำตัวให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย แล้วก็ให้โอกาสกับสมาชิกแห่งสภา แม้กระทั่งท่านประธานสภาปัจจุบันซึ่งเพิ่งได้ดำรงตำแหน่งเมื่อ ๒-๓ วันที่ผ่านมาท่านก็ได้พูดในเรื่องดังกล่าว แต่สิ่งที่เราได้พบเห็นหลังจากที่ท่านได้พูดไปแล้ว ท่านประธานครับ ขออนุญาตที่จะหยิบยกเป็นข้อสังเกตเท่านั้นเอง แล้วก็เป็นการที่ปรากฏอยู่ในสื่อ แล้วก็เป็นเรื่องความเป็นจริงที่ท่านประธานสภาเองก็ได้กรุณาบอกกับสื่อมวลชนว่าอย่างไร ๆ ก็ตัดจากความสัมพันธ์ของพรรคการเมืองเดิมไม่ได้ เห็นไหมครับว่าสิ่งที่ท่านพูดในสภา กับสิ่งที่ท่านไปพูดนอกสภามันสวนทางกันโดยสิ้นเชิง แล้วความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของท่านประธานสภาซึ่งเป็นประมุขของพวกผมด้วยจะยึดอะไรเป็นมาตรฐาน ท่านกลับเอาตำแหน่งของประธานสภาใช้เวลาบางส่วนไปร่วม

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสุวโรชขอให้อยู่ในประเด็นดีกว่านะครับ บรรยากาศกำลังดีครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ก็ตรงนี้อย่างไรครับท่านประธานครับ ที่ผมหยิบยกเป็นข้อเท็จจริงให้เห็น ไม่พูดก็ได้ว่าข้อเท็จจริงมันเกิดขึ้นมาจากเรื่องอะไร แต่เป็นข้อเท็จจริงที่มันปรากฏขึ้นแล้วนะครับ ซึ่งตรงนี้ผมไม่อยากจะเห็นการปฏิบัติหน้าที่ของท่านประธานซึ่งเป็นประมุขของพวกผมด้วยนะครับ เอาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของท่านที่มีข้อครหา ข้อนินทา หรือถูกตรวจสอบอยู่จากองค์กรภายนอกไปพูด เพราะท่านพาไปตรงนั้นถึงแม้ท่านบอกว่าท่านพักก็จริง แต่

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสุวโรชครับ ผมเห็นว่าบรรยากาศกำลังดี ขอความกรุณาท่านอีกครั้งครับ อยู่ในประเด็นที่จะพูดตรงนี้เถอะครับ อย่าไปพาดพิงหรือทำให้คนอื่นเสียหายเลยครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนต่อท่านประธานเพื่อที่จะบอกว่าสิ่งที่ได้เกิดขึ้นแล้วเราไม่อยากจะให้เกิดขึ้นอีกอย่างไรครับ แล้วก็ปัดๆ เป็นข้อเท็จจริงที่พอพ้นก็ผ่านไปไม่เป็นไรครับ เพียงแต่ตั้งเป็น

ข้อสังเกตเวลาคณะกรรมการเขาไปยกกว้างเขาจะได้พูดเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย ให้ติดไปด้วยครับ

ในเรื่องต่อมาครับท่านประธาน เป็นประเด็นที่เราถกเถียงกันมากนะครับ ในการพิจารณาเรื่องผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ มาครั้งหนึ่งแล้ว แล้วมาคราวนี้ก็ถกเถียงกันอีก เพียงแค่คำคำเดียวครับ คำว่า พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วข้อเท็จจริงต่าง ๆ เหล่านี้ครับ ผมคิดว่าไม่ใช่ผู้คนเฉพาะในสภาแห่งนี้ครับ คนไทยทั้งประเทศวันนี้ยังกังขาข้องใจในบทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญในเรื่องดังกล่าวนี้ว่า คำว่า พิจารณา มันมีนิยาม มันมีนัยไปได้กว้างหรือแคบแค่ไหนเพียงไร แล้วเรามาถกเถียงในเรื่องดังกล่าวเสียเวลาไปตั้งชั่วโมงสองชั่วโมง ท่านประธานอย่าลืมนะครับ คนที่ได้รับมติจากที่ประชุมเสียงข้างมากของสภาแห่งนี้เป็นนายกรัฐมนตรีของคนไทยทั้งประเทศ มิใช่เป็นนายกรัฐมนตรีของเสียงข้างมากในสภาแห่งนี้เท่านั้น เพราะฉะนั้นคณะกรรมการที่จะไปยกกว้างเรื่องดังกล่าวนี้ครับ ผมขอฝากเอาไว้ว่าควรจะหยิบยกในประเด็นดังกล่าวให้เป็นที่ประจักษ์แล้วก็พิจารณากันให้รอบด้านในเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย

ในข้อที่ ๓ ครับ จากปรากฏการณ์ในฐานะที่ผมเคยทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้านมานานพอสมควรครับ แล้วหลายเรื่องมีข้อขัดแย้งที่ทำให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกแห่งสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายค้านไม่สามารถปฏิบัติได้ดีเท่าที่ควร เพราะโดยข้อจำกัดของข้อบังคับการประชุมสภานี้ครับ

ในเรื่องที่ ๑ ประเด็นของปัญหาก็คือ กระทุ้งถาม ลักษณะที่เขียนนี้ครับ ลักษณะอย่างนี้เป็นลักษณะที่ถือว่าเป็นกระทุ้งถามหรือไม่

เรื่องที่ ๒ กระทุ้งถามสด วิธีการเขียนลักษณะอย่างนี้สดหรือไม่สด อะไรเป็นตัวชี้วัด เราต้องไปถกเถียง เราต้องไปทำความเข้าใจกับท่านประธานสภาตลอดมา -----

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๑๓/๑

กว่าที่จะได้รับอนุมัติว่าอันนี้เป็นกระทู้สดหรือเป็นกระทู้แห่งนี้ครั้งก็ใช้เวลานานพอสมควรถึงแม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าท่านประธานสภาสามารถใช้อำนาจภายใน ๕ วัน ซึ่งว่าเป็นกระทู้สดหรือกระทู้แห่งก็ตาม แต่กระทู้ถามสดที่ยื่นในวันนั้นจะถูกตีตกไปโดยคำวินิจฉัยของผู้เป็นประธานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากท่านประธาน ซึ่งตรงนี้ทำให้เสียโอกาสของพี่น้องประชาชนในหลายเรื่องหลายครั้ง ซึ่งพวกผมเป็นฝ่ายค้านก็ไม่อยู่ในฐานะที่จะไปโต้แย้งคำวินิจฉัยของท่านประธานได้ นอกจากเอามาพูดในสภา แล้วก็เสียเวลาของสภาอีก มานั่งเถียงกันอีกว่าสดหรือไม่สด สิ่งเหล่านี้ทั้งหมดก็อยากจะให้ปรากฏอยู่ในคำนิยามศัพท์ของข้อบังคับนี้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่งครับเรื่องญัตติ ญัตติลักษณะอย่างใดเป็นญัตติธรรมดาอย่างใดเป็นญัตติด่วน ด่วนหรือไม่ด่วนเอาข้อบรรทัดฐานตรงไหนมาเป็นแนวในการชี้วัดตรงนี้ต้องกราบขอพบพระองค์ท่านที่ของสภาที่ได้มีความคิดในการทำคู่มือดำเนินการเกี่ยวกับการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติญัตติและกระทู้ถาม ท่านประธานครับ ดูทั้งหมดแล้วก็ค่อนข้างจะครอบคลุม แต่ประเด็นของปัญหาก็คือถ้าจะเติมตรงนี้ลงไปหน่อยว่าแค่ไหนเพียงไรเป็นตัวชี้วัด เพื่อเป็นตัวอย่างหรือเป็นตุ๊กตาให้สมาชิกแห่งสภาได้รับทราบเป็นข้อสังเกต เพื่อที่จะเอาไปประกอบในการเอาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนมาใส่ในเรื่องของกระทู้ถามทั่วไปหรือถ้าเป็นกระทู้ถามสด หรือถ้าเป็นญัตติ ญัตติธรรมดาหรือญัตติด่วนก็จะเป็นประโยชน์ในการทำงานเป็นอย่างยิ่ง

เรื่องสุดท้ายท่านประธานครับ เรื่องการยกร่างซึ่งเมื่อสักครู่ที่ท่านสมาชิกก็ได้กรุณากราบเรียนไปแล้ว ผมคงมีประเด็นเพิ่มเติมเท่านั้นเองครับ น่าที่จะมีการกำหนดกรอบเวลาลงไปด้วยว่าคณะกรรมการวิสามัญที่สภาแห่งนี้จะตั้งขึ้นนั้นน่าจะยกร่างข้อบังคับนี้ให้เสร็จภายในเวลา ๑ เดือน หรือ ๑ เดือนครึ่ง หรือ ๔๕ วัน เหล่านี้เป็นต้นขอกราบขอพบพระองค์ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนิสิตครับ

นายนิสิต สิ้นธุ์ไพร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นิสิต สิ้นธุ์ไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคพลังประชาชน ท่านประธาน ที่เคารพครับ การยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดใหม่นั้น ผมเห็นด้วย เป็นอย่างยิ่งด้วยเหตุผลที่ว่าขณะนี้ประเทศของเราได้ผ่านวิกฤติการณ์ทางการเมืองมา ๒ ปี ปัญหาของประชาชนไม่ได้รับการแก้ไข ๒ ปีกว่า ทำให้สภาประชาชนซึ่งเป็นประชาธิปไตย จะต้องรีบแก้ปัญหาของประชาชน เพราะฉะนั้นการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชน ผมมีข้อสังเกต ๒-๓ ประเด็นครับ

ประเด็นที่ ๑ การยกร่างข้อบังคับปี ๒๕๕๑ ซึ่งได้มีการอนุมัติการแก้ไข มาเป็นลำดับ ซึ่งก่อนปี ๒๕๔๔ เรามีคณะกรรมการสามัญประจำสภา ๒๓ คณะ ต่อมา เรามีการยกร่างในปี ๒๕๔๔ เป็นข้อบังคับการประชุมสภาซึ่งใช้รวมขณะนี้ เราก็อนุมัติ คณะกรรมการสามัญประจำสภาเป็น ๓๑ คณะ ผมจึงอยากจะให้ข้อสังเกต ต่อคณะกรรมการยกร่างข้อบังคับว่าปีนี้ปัญหาของพี่น้องประชาชนมีจำนวนมาก ไม่ได้รับการแก้ไข ก็อยากจะให้มีการพิจารณาเพิ่มคณะกรรมการตามปัญหา ของประชาชน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญของสภาแห่งนี้ และช่วยแก้ไขปัญหาพี่น้องประชาชน

และประการที่ ๒ ผมเองมีประสบการณ์ในช่วงมีการประชุมสภา คราวที่แล้วนะครับ ซึ่งปรากฏว่าทั้งกระทู้สด กระทู้ทั่วไป ญัตติต่าง ๆ ทั้งด่วนและธรรมดา มีเป็นจำนวนมากในสภาของเรา แต่ว่ากระบวนการในการพิจารณาเรื่องกระทู้และญัตตินั้น มีข้อจำกัดทำให้กระทู้และญัตติค้างสภาจำนวนมาก แต่ต้องยอมรับว่าตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนกระทั่งปี ๒๕๔๘ ที่เรามีการเลือกตั้ง ๒ สมัยทำให้สภาชุดนั้นทำงานได้มากที่สุด ในบรรดาที่มีสภาผู้แทนราษฎรมา ผมไปดูสถิติแล้วปรากฏว่าเป็นคณะสภาผู้แทนราษฎร ที่ทำงานให้กับพี่น้องประชาชนมากที่สุด -----

แต่เราก็มีข้อจำกัดในการแก้ไขปัญห เพราะปัญหาของประชาชนมีจำนวนมาก เพราะฉะนั้น การแก้ไขข้อบังคับคราวนี้จะต้องให้สอดคล้องกับกระบวนการแก้ไขปัญหา และปัญหา จำนวนมากของพี่น้องประชาชน กระผมเองได้มีโอกาสทำหน้าที่เลขานุการประธาน สภาผู้แทนราษฎรคราวที่แล้ว ได้มีโอกาสประสานญาติและกระทู้ถามสดต่าง ๆ แต่สิ่งหนึ่ง ที่ทำให้สภาแห่งนี้ได้สามารถเป็นทางออกในการแก้ไขปัญหาประชาชนในการติดตามปัญหา ของประชาชน นั่นก็คือเรื่องการปรึกษาหารือซึ่งเป็นช่องทางให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในสภาแห่งนี้ได้ติดตามแก้ไขปัญห เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งท่านประธานได้กรุณา เปิดโอกาสให้หารือและทำเอกสารประกอบไปด้วย ท่านประธานได้กรุณาทำหนังสือไป ติดตามส่วนราชการต่าง ๆ ให้ ส่วนราชการก็ตอบเป็นหนังสือมาให้ ซึ่งเราก็ไปบอกให้ ราษฎรทราบ อันนี้เป็นทางออกที่ดีแล้วก็รวดเร็วที่สุด เพราะฉะนั้นกระบวนการปรึกษาหารือ ในข้อบังคับในอนาคตจะต้องทำให้เป็นกิจจะลักษณะ ยกย่องให้มีความสำคัญเทียบเท่า กับกระทู้ถามสด กระทู้ถามทั่วไป หรือว่าญาติต่าง ๆ เพื่อที่จะให้กระบวนการแก้ไขปัญหา ของพี่น้องประชาชนได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน ซึ่งสมัยที่แล้ว ๒ สมัยนี้ ท่านประธานก็กรุณา เปิดโอกาสให้สมาชิกได้หารือหลาย ๆ คนครั้งละประมาณ ๑๐ คน ก็ทำให้กระบวนการ แก้ไขปัญหาได้ระบายปัญหาของพี่น้องประชาชนได้ ก็ขอฝากเป็นข้อสังเกตในที่ประชุม สภาแห่งนี้ให้กับคณะกรรมการยกร่างครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ เราหารือกันพอสมควรครับ ข้อหารือหลายประเด็นเห็นว่ามิใช่ประโยชน์ ก็ขอตั้งเป็นข้อสังเกตให้ผู้ที่จะไปเป็นกรรมาธิการได้นำไปพิจารณา แต่มีข้อหารือ ที่น่าสนใจครับ กรณีของท่านกฤษณะครับ โดยเฉพาะท่านจรินทร์ที่อยากจะให้มีการตั้ง คณะกรรมาธิการขึ้นมาชั่วคราวก่อน ซึ่งโดยความเห็นส่วนตัวผมก็ไม่ขัดข้องนะครับ แล้วก็ต้องด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๓๔ (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๔) กับมาตรา ๑๓๕ ก็สามารถทำได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้น เพื่อเป็นประโยชน์ของสภาแห่งนี้ครับ ก็ขอมอบหมายให้วิปทั้ง ๒ ฝ่ายลองประสาน หารือนะครับ ถ้าไม่มีอะไรขัดข้องวันพุธหน้าเราก็สามารถตั้งตามที่เราต้องการได้ครับ

๓๒

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

รัชนีพร ๑๔/๒

ก็ไม่ขัดข้องครับ ที่ประชุมมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ถ้าจะหารือผมขออนุญาตครับ
ผมเห็นว่าพอสมควรแล้วนะครับ เชิญครับประเด็นใหม่ครับ

นายสมบุญ อุตัยเวียนกุล (ตริง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายสมบุญ อุตัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตริง พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานครับ เนื่องจากในระเบียบวาระการเลือกตั้งคณะกรรมการร่างข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ในครั้งนี้ซึ่งถือว่าเป็นวาระที่สำคัญ ในฐานะที่ผม
เป็นผู้ที่ต้องใช้ข้อบังคับในครั้งนี้ ท่านประธานครับ ตามข้อบังคับปี ๒๕๔๔ และในฐานะ
ที่ผมเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่ ปี ๒๕๔๔ ได้มีโอกาสใช้ข้อบังคับ ๒ สมัย
ด้วยกันคือ เมื่อสมัยปี ๒๕๔๔ และ ปี ๒๕๔๘ และมีโอกาสได้ใช้ข้อบังคับของปี ๒๕๔๔
(ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔) ในการบังคับใช้ ในการเป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในครั้งนี้ก็คือ การเลือกประธานสภาและรองประธานสภา
รวมถึงมีโอกาสได้ใช้ข้อบังคับในการเลือกนายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ ผมไม่อยากจะ
บรรยายการเลือกประธานสภา รองประธานสภา และนายกรัฐมนตรีจะมีปัญหา
ในโอกาสต่อไปครับ ผมอยากฝากถึงกรรมการทุกท่านได้พิจารณาถึงข้อบังคับในการ
เลือกประธานสภาและนายกรัฐมนตรีเป็นประเด็นสั้น ๆ นิดเดียวครับ ท่านครับ มีการ
ถกเถียงกัน หลายครั้งในการเลือกทุกครั้ง

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านครับ ประเด็นหารือนี้เป็นอำนาจของประธานที่เห็นสมควรจะให้หารือตามเหมาะ
ตามสมนะครับ เพราะฉะนั้นผมขออย่างนี้ได้ไหมครับ -----

๓๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๑๕/๑

ประเด็นที่หารือตรงนั้นถือว่าจบแล้วนะครับ ผมได้หยิบประเด็นใหม่ขึ้นมาหารือที่ประชุม เพื่อให้ที่ประชุมได้มีความเห็นว่าจะเห็นตรงกันหรือไม่ในกรณีที่จะให้มีการตั้งคณะกรรมการชั่วคราวขึ้นมา ถ้าจะแสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้ก็คงจะเปิดโอกาสให้ สักเล็กน้อยนะครับ ท่านสองท่านเท่านั้นเองนะครับ ถ้าไม่เห็นเป็นอย่างอื่นก็อาจจะได้ดำเนินการต่อเลยนะครับ แล้วประเด็นที่ท่านหารือตรงนี้น่าจะจบแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมบุญ ฤทธิชัย (ตรัง) : ท่านประธานนัดเดียวครับ ผมฝากประเด็นไว้แค่นั้นเองครับท่านประธานครับ ก็มีอีกหลายประเด็น แต่ว่าเป็นการขอรับรองของท่านประธาน ผมก็ยินดีปฏิบัติครับท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ประเด็นที่ผมหารือมีเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ผมเห็นว่าน่าจะจบได้แล้วจะได้ดำเนินการต่อเลยนะครับ แล้ววิปทั้ง ๒ ฝ่ายก็ปรึกษาได้ข้อสรุปอย่างไรก็นำเสนออาทิตย์หน้า วันพุธหน้า ขออนุญาตต่อเลยนะครับ เรื่องตั้งคณะกรรมการวิสามัญยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เชิญสมาชิกครับ เชิญท่านบุญจงครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผมบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมาจากพรรคพลังประชาชน ผมได้ฟังเพื่อน ๆ ได้แสดงความคิดเห็นและข้อห่วงใย รวมทั้งปัญหาไปถึงท่านประธาน ผมว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งที่บรรดาผู้ที่จะเป็นกรรมาธิการนั้นควรรับข้อเสนอข้อคิดเห็นต่าง ๆ เหล่านี้ไปพิจารณากันในที่ประชุม ท่านประธานครับ กรณีนี้ผมเองก็ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ในการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีทั้งหมดจำนวน ๓๖ คน โดยใช้เวลาในการอภิปราย

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ จำนวนก่อนครับ ๓๖ ท่านนะครับ ขอผู้รับรองนะครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือเปล่าครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๓๔

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๑๕/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี ถ้อยคำที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งกรรมการ ๓๖ ท่านนะครับ โดยมีสัดส่วนดังนี้ครับ
พรรคพลังประชาชน ๑๖ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๒ ท่าน พรรคชาติไทย ๓ ท่าน
พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน พรรคมหาชนไทย ๒ ท่าน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา
พรรคประชากรไทย พรรคละ ๑ ท่าน ขอเชิญเสนอตามสัดส่วนเลยครับ พรรคพลังประชาชน
๑๖ ท่านครับ

นายธเนศ เครือรัตน์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม
นายธเนศ เครือรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ เขต ๑ พรรคพลังประชาชน
ขอเสนอรายชื่อบุคคลคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคพลังประชาชน จำนวน ๑๖ ท่านดังนี้ ๑. นายชูศักดิ์ ศิรินิล
๒. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ ๓. นายนิสิต สิ้นธุไพร ๔. ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ
๕. นายประสงค์ บุรินทร์พงศ์ ๖. นายวิทยา ทรงคำ ๗. นายไพจิตร ศรีวรขาน ๘. นายสามารถ
แก้วมีชัย ๙. นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๐. นายณัฏฐดิน ฐูมา ๑๑. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์
๑๒. นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๑๓. นายวิทยา บุรณศิริ ๑๔. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง
๑๕. นายสงวน พงษ์มณี และ ๑๖. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องครับ พรรคประชาธิปัตย์ครับ ๑๒ ท่านครับ เชิญครับ

นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ (ยโสธร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน
นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยโสธร พรรคประชาธิปัตย์
ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
จำนวน ๑๒ ท่าน ดังนี้ ๑. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ๒. นายนิริศ ขำนุรักษ์ ๓. นายนิพิฐ
อินทรสมบัติ

๓๕

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๖/๑

๔. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๕. นายเจือ ราชสีห์ ๖. นายทิวา เงินยวง ๗. นางผุสดี ตามไท
๘. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ๙. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ๑๐. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท
๑๑. นายถวิล ไพรสณฑ์ และ ๑๒. นายเชน เทือกสุบรรณ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ครับ ถูกต้องครับ พรรคชาติไทย ๓ ท่านครับ เชิญครับ

นางปรีธดา ปาจริยางกูร (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉัน นางปรีธดา
ปาจริยางกูร ขอเสนอรายงานคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ๓ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ๒. นายเอกพงษ์
ปานแย้ม ๓. นายปณวัตร เลียงผ่องพันธุ์ ขอขอบคุณคะ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ

นายวิทยา บุตรดีวงศ์ (มุกดาหาร) : ผม นายวิทยา บุตรดีวงศ์ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร ในสัดส่วนพรรคเพื่อแผ่นดินขอเสนอคณะกรรมการ
วิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ๒ ท่าน ๑. นายไชยยศ จิรเมธากร
๒. นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ถูกต้องครับ พรรคประชาธิปัตย์ครับ เชิญครับ ๑ ท่านครับ

นายอารยะ ชุมดวง (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม
นายอารยะ ชุมดวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุโขทัย ขอเสนอตั้งคณะกรรมการ
ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ๑ ท่านคือ พันตำรวจโท นุฎล แสงศิริ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

๓๖

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๖/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ครับ ถูกต้องครับ พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา ๑ ท่าน เชิญครับ

นายไกร ดาบธรรม (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ
กระผม นายแพทย์ไกร ดาบธรรม ส.ส. เชียงใหม่ ขอเสนอคณะกรรมการในสัดส่วน
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา ๑ ท่าน นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องครับ พรรคประชากร ๑ ท่านครับ เชิญครับ

นายสรวงค์ เทียนทอง (สระแก้ว) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
สรวงค์ เทียนทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระแก้ว พรรคประชากร ขอเสนอ
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในสัดส่วน
ของพรรคประชากร ขอเสนอ นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ครับ ถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๑. นายชูศักดิ์ ศิรินิล ๒. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ
๓. นายนิสิต สีนุไพร ๔. ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ๕. นายประสงค์ บุรณพงษ์
๖. นายวิทยา ทรงคำ ๗. นายไพจิต ศรีวรขาน ๘. นายสามารถ แก้วมีชัย ๙. นายเจริญ
จรรย์โกมล ๑๐. นายณัฏฐ์ดิโน อูมา ๑๑. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ๑๒. นายวิชาญ มีนชัยนันท์
๑๓. นายวิทยา บุรณศิริ ๑๔. นายวุฒิพงษ์ ฉายแสง ๑๕. นายสงวน พงษ์มณี ๑๖. นายประสิทธิ์
ชัยวิรัตน์ ๑๗. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ๑๘. นายนิสิต ขำนุกาญ ๑๙. นายนิพิฐ อินทรสมบัติ
๒๐. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๒๑. นายเจือ ราชสีห์ ๒๒. นายทิวา เงินยวง ๒๓. นางผุสดี ตามไท
๒๔. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ๒๕. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ๒๖. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท

๓๗

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๖/๓

๒๗. นายถวิล ไพรสมนต์ ๒๘. นายเชน เทือกสุบรรณ ๒๙. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ
๓๐. นายเอกพจน์ ปานแย้ม ๓๑. นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ ๓๒. นายไชยยศ จิระเมธากร
๓๓. นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ ๓๔. พันตำรวจโท นุกูล แสงศิริ ๓๕. นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล
และ ๓๖. นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์

- ๑๗/๑

๓๘

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๑๗/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอกำหนดระยะเวลาครบ เชิญท่านบุญจง

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ขอกำหนดระยะเวลาในการพิจารณากร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
เป็นเวลา ๒๐ วันครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
๒๐ วันครับ เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เชิญท่านอภิสิทธิ์ เชิญครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมไม่ได้ตั้งใจติ
ของสภาในเรื่องของการตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุม
สภาผู้แทนราษฎรที่เราได้พิจารณาไปเมื่อสักครู่ครับ แต่ขออนุญาตสอบถามท่านประธาน
ความจริงเข้าใจว่าท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรคงเป็นผู้ที่บรรจุระเบียบวาระในการประชุม
ครั้งนี้ ประเด็นที่อยากจะสอบถามก็คือว่า ที่เราได้เลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่าง
ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. นั้นก็เป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๓๔
แต่ว่าในมาตรา ๑๓๔ นั้นถ้าท่านประธานจะกรุณาดูจะพบว่านอกเหนือจากข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร หรือการประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมรัฐสภาแล้ว ยังได้
บัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ และกิจการอื่นเพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติ
แห่งรัฐธรรมนูญนี้ด้วย ประเด็นก็คือว่าที่ผ่านมาเราได้แยกข้อบังคับการประชุมสภา
ผู้แทนราษฎรกับข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม ข้อบังคับว่าด้วยการประชุมซึ่งเราใช้
โดยอนุโลม ก็คือใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ขณะที่ประมวลจริยธรรมเราก็ใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒

๓๙

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๑๗/๒

แต่ว่าบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐ ได้เขียนถึงเรื่องของประมวลจริยธรรม ซึ่งจะมีผลบังคับใช้แตกต่างกันไป ยกตัวอย่าง เช่น ในมาตรา ๒๗๙ ของรัฐธรรมนูญ เขียนเอาไว้ชัดเจนว่า ประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้นนั้นจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษ ตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ ในวรรคต่อไปยังบัญญัติไว้ด้วยว่า การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นการกระทำผิดทางวินัยในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรายงานต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และหากเป็นการกระทำผิดร้ายแรงให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณา ดำเนินการ โดยให้ถือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๐ ประเด็นที่ผมจะกราบเรียนสอบถามท่านประธานก็คือว่า เหตุใดท่านประธานไม่บรรจุระเบียบวาระให้มีการยกร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม ซึ่งผมถือว่าเป็นเรื่องที่มีสำคัญแล้วก็เร่งด่วน เช่นเดียวกันครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสุขุมพงศ์ครับ เชิญครับ

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วนจากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ถ้าได้พิจารณาเนื้อหาในรัฐธรรมนูญ ซึ่งท่านหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ได้กรุณาอ่าน ซึ่งก็หมายความว่าในข้อบังคับที่เราจะยกร่างนั้น การยกร่างข้อบังคับที่ว่าด้วยประมวลจริยธรรมก็เป็นส่วนหนึ่งของข้อบังคับที่เรามอบหมายให้ชุดดังกล่าวนี้ไปกระทำ ในคราวที่แล้วในการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในปี ๒๕๔๔ ก็ได้มีการยกร่างประมวลจริยธรรมนี้เช่นเดียวกัน แต่ประเด็นที่ท่านยกขึ้นมาสักครู่กระผมเห็นด้วย เพราะนอกจากจะกำหนดจริยธรรมโดยข้อบังคับแล้ว จะต้องนำเนื้อหาประมวลจริยธรรมในหมวดจริยธรรมมากำหนดเป็นข้อบังคับในข้อบังคับที่เราจะร่างนี้ด้วย -----

เพราะฉะนั้นก็คงเป็นอำนาจคณะกรรมการชุดยกกว้างดังกล่าวนี้ละครับที่จะต้องไปยกกว้างข้อบังคับทั่วไป ตลอดจนข้อบังคับที่เป็นประมวลจริยธรรมโดยนำเนื้อหาสาระสำคัญที่บัญญัติไว้ในหมวดจริยธรรมไปกำหนดให้สอดคล้องกัน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการวิสามัญยกกว้างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่เราเลือกตั้งเมื่อสักครู่ต้องไปดำเนินการให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญด้วย เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าที่เราเลือกตั้งกันมาเห็นชอบกันมา ก็เป็นหน้าที่ของชุดนั้นละครับที่จะต้องไปดำเนินการครบถ้วนประธานขอกราบเรียนท่านประธานและที่ประชุมนี้ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ขัดข้องนะครับ ท่านครับ เชิญครับท่านอภิสิทธิ์

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ที่จริงผมสอบถามท่านประธานนะครับว่า ท่านมีดำริเบื้องต้นอย่างไร เพราะว่าข้อเท็จจริงก็คือว่า สิ่งที่เรากำลังให้ไปยกกว้างนี้ เรียกว่า ข้อบังคับการประชุม ในขณะที่มันจะมีข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมต่างหาก เพียงแต่เมื่อปี ๒๕๔๔ ช่วงที่เรายกกว้างข้อบังคับการประชุมนี้ ได้มีการกำหนดหมวดว่าด้วยประมวลจริยธรรมไว้แต่ไม่ได้ลงไปเนื้อหาข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมครับ เพียงแต่อ้างอิงข้อบังคับที่ใช้อยู่ในขณะนั้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ผมเกรงว่าถ้าคณะกรรมการวิสามัญยกกว้างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้จะต้องไปทำในส่วนเนื้อหาของสาระของข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมด้วย และจากบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานไปเมื่อสักครู่ ท่านประธานจะเห็นว่าจะต้องไปทำงานกันเยอะมาก ๒๐ วันนี่เฉพาะข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ผมคิดว่าก็ต้องทำงานกันหนักอยู่แล้ว ผมอยากจะเรียนเสนอว่า ผมว่าท่านประธานควรที่จะได้บรรจุระเบียบวาระให้มีการยกกว้างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมไว้ต่างหาก แล้วก็ควรจะเป็นเรื่องเร่งด่วนต่อไปครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ฟังท่านอภิสิทธิ์ก็มีเหตุผลนะครับ ไม่ทราบมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ
เชิญท่านสุชุมพงศ์ครับ

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๑๓๔ ก็เขียนไว้ชัดว่า คณะกรรมาธิการที่ไปยกวางสามารถที่จะกระทำได้ แต่ในชั้นยกวางนี้ เมื่อคณะกรรมาธิการไปยกวางแล้ว แล้วก็นำมาเสนอในวาระรับหลักการ ในชั้นนั้นเราค่อยพิจารณาเห็นชอบว่าสมควรจะให้มีการแยกหรือไม่แยกก็ได้ ตลอดจนในชั้นวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ก่อนที่จะประกาศใช้เป็นข้อบังคับต่อไป ก็จะมีการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง กระผม เห็นว่าน่าจะเป็นอำนาจของคณะกรรมาธิการชุดนี้ละครับที่จะใช้ดุลยพินิจว่าจะยกวางไปพร้อมกันหรือไม่จะครับ เพราะต้องนำเสนอเราในวาระชั้นรับหลักการอยู่แล้ว กระผม ไม่ติดใจในข้อเสนอของท่าน แต่ผมเข้าใจว่าน่าจะเป็นอำนาจของคณะกรรมาธิการที่จะไปยกวางด้วยครับท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านอภิสิทธิ์เห็นอย่างไรครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ พรรคประชาธิปัตย์ ที่จริงผมคิดว่าท่านประธานคงจะต้องเป็นผู้ตัดสินใจว่าจะเดินหน้าต่ออย่างไร ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า คณะกรรมาธิการที่เราได้ตั้งขึ้นเพื่อไปยกวางข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนี้ ถ้าใช้โครงสร้างของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเดิมก็จะมีหมวดว่าด้วยจริยธรรม แต่ในหมวดนั้นจะไม่ลงไป เนื้อหาของประมวลจริยธรรมเลย เพียงแต่อ้างอิงข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม ซึ่งเราใช้กันมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ปัญหาขณะนี้ก็คือว่า ข้อบังคับปี ๒๕๔๒ คงจะมาใช้ หรืออนุโลมใช้ภายใต้รัฐธรรมนูญใหม่คงไม่ค่อยสะดวกนัก เพราะมันมีบทบัญญัติกลไกต่าง ๆ ใหม่ ๆ ขึ้นมา ถ้าคณะกรรมาธิการวิสามัญยกวางข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะไปลงลึกถึงเนื้อหาของประมวลจริยธรรมว่าอะไรบ้างที่สมาชิก กรรมการพึงกระทำ ไม่พึงกระทำ ผมเกรงว่าก็จะเสียเวลา แล้วก็ก็จะไม่สามารถดำเนินการได้รวดเร็วเท่าที่ควร และโดยที่ในอดีตเราก็ได้แยกข้อบังคับเรื่องนี้มาอยู่แล้ว ผมก็จึงอยากจะกราบเรียนเสนอท่านประธานว่าน่าที่จะมีคณะกรรมาธิการอีกคณะหนึ่งขึ้นมายกวาง แล้วในการประชุมครั้งต่อไปถ้าท่านประธานเห็นสมควรก็บรรจุระเบียบวาระเรื่องนี้เสีย มันก็จะทำให้ทุกอย่าง

เดินหน้าไปได้ด้วยความรวดเร็ว แล้วก็เท่ากับว่าเราได้ให้ความสำคัญกับเรื่องของ
จริยธรรมจริง ๆ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ที่จริงทำได้ทั้ง ๒ แบบนะครับ เพียงแต่ต้องการหารือพวกเราว่าจะเอา
แบบไหนเท่านั้นเอง ท่านสุขุมพงศ์พอได้ไหมครับอย่างที่ท่านอภิสิทธิ์เสนอ

๔๓

สผ ๓/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กฤษฎีกา ๑๙/๑

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เห็นว่าก็เป็นแนวคิดที่ดีนะครับ แล้วก็เพื่อจะได้เป็นประโยชน์กับพวกเราจริง ๆ เพราะจริยธรรมชุดนี้จะมีผลบังคับในทางระเบียบวินัย อาจจะได้ถึงโทษทางอาญาด้วย โทษในทางการเมืองด้วย ควรจะพิจารณาให้รอบคอบ กระผมเห็นด้วยกับท่านหัวหน้า พรรคประชาธิปัตย์ สมควรที่จะมีคณะที่มายกร่างพิเศษขึ้นอีกชุดหนึ่งครับ กระผม

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เป็นอีกคนละชุดนะครับ เป็นความเห็นตรงกันนะครับ จะได้ไม่ต้องเสียเวลาลงมติ สรุปเมื่อสักครู่นี้ประชุมเห็นชอบนะครับ กำหนดวัน ๒๐ วันใช้ใหม่ครับ ขออย่าอีกทีนะครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๑ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓๐ เดือนมกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
นางสาวยุพา ศิริประภาพร ผู้อำนวยการสำนักgrayงานการประชุม
และชวเลข

ผู้ตรวจทานgrayงานการประชุม

นางสุจิตรา อรุโณ ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๘
นางสติมา จันทรไพจิตร เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสันทนา ทรัพย์พูนผล เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวพัชรี ไซคำพา เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘



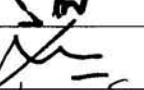
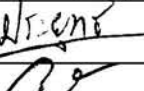
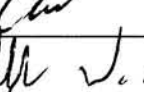
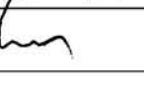

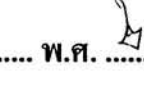

ผู้จัดgrayงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๘)

นางสาวรัชนีพร มณีนิล นางดวงใจ มั่นคงดี
นางสาวสุทธาทิพ ศรีทองอินทร์ นางนิรชา คำงาม
นางสาวบุศยรินทร์ พจนวิชัย นางสาวเบญจมาภรณ์ รงค์ทอง
นางสาวกมลมาศ ทังสุภุติ ศิริสัมพันธ์ นางสาวสายชล ไทยรวมมิตร
นางสาวพรชวรธรณ แก้วนิล นางจีรนุช มานะกอบการ
นางสาวกุลนิษฐ์ พัฒนประเสริฐ นางวันทนา วงษ์ขมภู
นายณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงษ์

สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

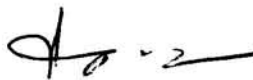
คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันภูตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายประเชิญ ดิยะปัญญาธิบดี	
๙	นายไพบุลย์ แสงเจริญตระกูล	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันที่ พุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร