

วันที่เสียชีวิตท่านจะมีเงินอยู่ก่อนหนึ่งที่เราต้องดูแล ในการดูแลเรื่องการทำศพเรื่องอะไรก็แล้วแต่ที่จะต้องดูแล ดังนั้นผมฝากเป็นข้อสังเกตว่าท่านรัฐมนตรีต้องสร้างสมดุลของเงิน ๒ ก่อนนี้ว่าทำอะไรก็แล้วแต่ให้ลูก หลานมีความรู้สึกว่าเขาดูแลผู้ใหญ่จนกระทั่งเสียชีวิตแล้ว เขายังมีโอกาสที่มีเงินอยู่ก่อนหนึ่งในการที่ฉาบปกหรือแก้ปัญหาหลายสิ่งหลายอย่างที่คุณอาวุโสท่านนี้ทำไว้ ท่านต้องเซทสมดุลเรื่องนี้ครับ ถามว่าจะเซทสมดุลอย่างไร ใจลึก ๆ แล้วผมกังวลครับว่า ๑๕ เท่าที่เหลือไปให้ค้ำประกันเงินกู้มันหมดจริง ๆ เป็นไปได้ไหมที่ท่านจะลดสัดส่วนเงินก่อนนี้อาจจะให้กำหนดไป ๑๐ เท่า หรือ ๑๒ เท่าเหลือไว้สัก ๓ เท่า ถึง ๕ เท่าไว้ให้ลูกหลานไปใช้ในการแก้ปัญหาเฉพาะเจ้าตัวก็คือตัวผู้รับบำนาญที่เสียอายุไปให้ลูกหลานเอาเงินก่อนนี้ไปแก้ปัญหา โดยเฉพาะเรื่องการทำศพในคนที่มียอายุหรือมีฐานะทางการเงินที่ต่ำครับ ข้อสังเกต

ข้อที่ ๒ คือเจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการให้มาบรรเทาความเดือดร้อนทำอย่างไรที่จะให้การกู้เงินก่อนนี้เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนจริง ๆ เพราะว่ามีฉะนั้นแล้วถ้ากู้ยืมขึ้นมาแล้วก็จะเป็นการใช้เงินฟุ่มเฟือยเป็นการเอาเงินอนาคตมาใช้โดยเปล่าประโยชน์ แล้วสุดท้ายก็จะสร้างปัญหาตามมา ผมสังเกตดูว่าที่ผ่านมามีโอกาสได้พูดคุยกับธนาคารหลาย ๆ ธนาคารในช่วงที่กฎหมายฉบับนี้จะเข้า เห็นมีธนาคารอยู่ธนาคารหนึ่ง ขออนุญาตเอ่ยนามก็คงไม่ได้ทำให้ธนาคารเสียหาย คือธนาคารทหารไทยผมเชคไปที่ธนาคารกรุงไทยเหมือนกันและธนาคารกรุงไทยก็มีเหมือนกัน ในการที่จะให้ผู้รับบำนาญสามารถกู้เงินได้ เขาให้กู้ได้ ๑๑ เท่า ท่านรัฐมนตรีคงจะแปลกใจว่าส่วนใหญ่โดยธรรมชาติของคนรับบำนาญก็จะเอาบำเหน็จดำรงชีพ ๑๕ เท่าไปแล้วหลังจากเอา ๑๕ เท่านี้ไปแล้วก็จะเหลือ ๑๕ เท่าเมื่อตัวเองเสียชีวิตโดยที่กฎหมายนี้ยังไม่ออกมีธนาคารให้กับข้าราชการที่รับบำนาญผ่านธนาคารสามารถกู้เงินได้ ๑๑ เท่าของเงินบำนาญรายเดือน ซึ่งผมถือว่าก็เท่ากับว่าวันนี้ธนาคารเขาลำหน้าราชการไปเรียบร้อยแล้ว เขาให้ผู้รับบำนาญสามารถกู้เงินได้ ๑๑ เท่า โดยที่รายเดือนจะหักอย่างไรก็แล้วแต่เป็นข้อตกลงที่ทำความตกลงกันไป -----

โดยที่รัฐบาลหรือกระทรวงการคลังไม่ต้องไปรับภาระตรงนี้ ผมถือว่าเป็นข้อสังเกตที่อาจจะเผื่อทำให้กระทรวงการคลังไปพิจารณาเป็นกรณีพิเศษต่อไป

เรื่องที่ ๓ ที่เป็นข้อสังเกตคือ มันมีคำอยู่คำหนึ่งคือถ้าผู้รับบำนาญนั้นประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เพราะอย่าลืมน่าสิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้นยังเป็นสิทธิของราชการอยู่ ถ้าผู้รับบำนาญนั้นประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงก็เท่ากับว่าสิทธิในการรับบำนาญก่อนหน้านี้จะไม่เกิดขึ้น ถ้ามองว่าถ้ากระทรวงการคลังเป็นคนค้าไปแล้วการแก้ปัญหาจะแก้ได้อย่างไร จริงอยู่ในกฎหมายเขียนไว้ว่าจะต้องไปเรียกเอาคืนจากผู้รับบำนาญหรือเรียกจากกองมรดก ผมไม่เชื่อข้าราชการเหล่านี้จะมีกองมรดกที่เหลือนี้ เพราะท่านคงจะทราบดีว่าข้าราชการส่วนใหญ่เป็นข้าราชการระดับกลางถึงระดับล่าง ซึ่งรับบำนาญรายเดือนนี้น้อยมาก ตัวเลขของกรมบัญชีกลางเมื่อปี ๒๕๕๐ เขียนไว้ว่า สัดส่วนของผู้รับบำนาญรายเดือนนั้นต่ำกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท ปีละประมาณ ๖๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ถ้าต่ำกว่าหมื่นบาทนี้ประมาณ ๓๖ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งถือว่าเป็นคนส่วนใหญ่ของคนผู้รับบำนาญ ดังนั้นอยากจะถามท่านว่าท่านมีแนวทางในการที่จะแก้ไขปัญหาอย่างไร เกิดถ้าผู้รับบำนาญคนนั้นถูกกำหนดว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เท่ากับว่ากระทรวงการคลังต้องรับผิดชอบโดยเปล่าประโยชน์จริงหรือไม่

ข้อสังเกตข้อที่ ๔ คือเนื่องจากว่าเจตนาของท่านนอกจากว่าเป็นการแก้ปัญหาค่าความเดือดร้อนแล้ว มีการเขียนไว้ว่าเพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุน ผมเป็นห่วงครับ เมื่อสักครู่นี้ผมเรียนไปแล้วว่าท่านจะมาส่งเสริมการลงทุนในคนที่อายุเยอะ ๆ ก็คือคนที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปและมาลงทุน และเงินส่วนใหญ่แล้วข้าราชการระดับที่รับบำนาญรายเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่ ถ้าคิด ๑๕ เท่านี้ก็โดยเฉลี่ยประมาณแสนกว่าบาทถึง ๒ แสนบาท ถ้ามองว่าเงินแสนกว่าบาทในอายุขนาดนี้จะเอาไปลงทุนอะไร แล้วทำให้เกรงว่าคนหนุ่มนี้มันล้มได้ ท่านรัฐมนตรียอมรับ แต่ถ้าคนหนุ่มเวลาล้มแล้วยังพอลุกได้ แต่ถ้าคนอายุมากแล้ว แต่ถ้าพูดภาษาชาวบ้านคือคนแก่ล้มแล้วลุกยาก จึงอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตให้รัฐมนตรี

และสุดท้ายคือตอนที่ผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกบางท่านได้พูดถึงเรื่อง กบข. กองทุน กบข. ในไตรมาส ๓ นี้พบว่าติดลบอยู่ ๔.๕๕ เปอร์เซ็นต์ ก็เท่ากับว่าถ้าคนที่รับ

รายได้โอนบ้านมาจาก กบข. ที่มีอายุ ๖๕ ปีขึ้นไปจะขาดทุน ผมฟังดูแล้วน่าเป็นห่วง ยิ่งภาวะการณ์เอาเงินไปลงทุนของ กบข. นี้ และภาวะตลาดหุ้นเป็นอย่างนี้จึงอยากจะเรียนกับท่านรัฐมนตรีว่าท่านมีมาตรการอย่างไรในการตรวจตราหรือควบคุมกำกับ การดำเนินงานของกองทุน กบข. เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญอาจารย์รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน กลุ่มที่ ๓ อยากจะเสนอข้อคิดเห็นสำหรับกฎหมายฉบับนี้ นอกเหนือจากที่เพื่อน ๆ ท่าน ส.ส. ในสภาผู้แทนราษฎรนี้แสดงความเห็นไป

อันดับแรกนี่อยากจะกราบเรียนว่า ถ้าอ่านกฎหมายฉบับนี้ความที่ดิฉันเอง ไม่ใช่ นักเศรษฐศาสตร์ ไม่ใช่ นักการเงิน นักอะไรนี้ ดิฉันก็รู้สึกว่าการกฎหมายฉบับนี้ เวลาเราพูดถึงนี้เราพูดถึงในเชิงเศรษฐกิจเป็นหลัก แต่ดิฉันคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ อย่างที่คุณหมอวงศ์พูดนี้ มันมีมิติทางสังคม ทางวัฒนธรรมอยู่เยอะมากเลย ซึ่งดิฉันก็เป็นห่วง แล้วก็พยายามที่จะพูดคุยมานะ ๒ สัปดาห์แล้ว เพราะเราคิดว่าจะเอาเรื่องนี้เข้ามา ๒ สัปดาห์แล้ว กฎหมายฉบับนี้ถ้าเราคุยกันมันเป็นเรื่องของแนวคิดที่เดิมทีอย่างที่คุณหมอบอกว่าแนวคิดของการให้เงินบำนาญเป็นวัฒนธรรม เป็นรากเหง้าของสังคมไทยที่หลังจากที่ทำงานแล้วเขาก็ควรจะได้ เพราะเมื่อก่อนนี่ก็เรียกว่าเป็นเบี้ยหวัดบำนาญ แล้วก็ยังมีเงินอีกส่วนหนึ่งให้ไปเลี้ยงดูบริวาร เพราะฉะนั้นพอเงินบำนาญก็จะเป็นเงินให้ตอบแทนแล้วก็ไปใช้หลังการทำงาน ส่วนบำนาญตกทอดนี้ก็เอาไว้เลี้ยงดูบริวาร แล้วก็เอาไว้ใช้จ่ายอย่างที่ว่านี้ เพราะฉะนั้นก็อยู่ที่ เป็นความคิดหลายท่านก็อาจจะบอกว่า เพราะฉะนั้นเงินบำนาญตกทอดนี้ก็จะไม่ได้ตายแล้ว ตัวข้าราชการคนนี้ก็ไม่ได้ใช้ เพราะฉะนั้นควรจะเป็นเงินของเขาซึ่งเขาเอามาใช้ตอนที่เขายังมีชีวิตอยู่ แต่อีกส่วนหนึ่งก็อาจจะบอกว่ามันก็ควรจะเป็นเงินบำนาญตกทอดที่เป็นสิทธิให้ลูกให้หลาน ให้บริวารทั้งหลายเอาไว้ทั้งทำศพ หรือใช้จ่ายอื่น ๆ ก็ตาม -----

เพราะฉะนั้นถ้าคิดอย่างนี้แล้วมันถึงได้มีทางปฏิบัติออกมาที่แตกต่างกัน อย่างเช่น ถ้าสมมุติเมื่อก่อนนี้เราก็บอกว่า ดิฉันฟังหลายท่านก็บอกว่าผู้รับบำนาญได้รายได้ที่ต่ำมาก ไม่เพียงพอต่อการยังชีพในบั้นปลาย ดิฉันก็นั่งนึกนะคะว่าที่จริงข้าราชการบำนาญเมื่อจะบำนาญรู้ว่าตัวเองได้เงินบำนาญเท่าไร แล้วจะต้องจัดวางแผนชีวิตตัวเองอย่างไร ถ้าเทียบกับประชาชนเขาไม่มีรายได้เป็นรายเดือนเลย ดิฉันก็ยังคิดว่าดี เพราะฉะนั้นถ้าเราบอกว่าเขามีรายได้ต่ำมากเลย แล้วไม่เพียงพอต่อการยังชีพ แล้วถามบอกว่ายังต้องดำรงฐานะที่เหมาะสมของตัวเอง แปลว่าก็ต้องวางแผนเหมือนเดิมใช่ไหมคะ เป็นคำถามของดิฉันว่าท่านต้องวางแผนที่จะดำเนินชีวิตของท่านตามเหมาะสมตามสมควรแล้วก็ตามแก่สภาพด้วย เพราะฉะนั้นตอนนี้พอบอกว่าผู้รับบำนาญมีรายได้ต่ำ วิธีแก้ก็คือแก้ด้วยหลักเกณฑ์ในการคำนวณบำนาญให้มีบำนาญเพิ่มขึ้น แล้วบางท่านก็บอกว่าเงินเดือนต่ำเพราะว่าตอนหลังมา มาเป็นสมาชิก กบข. ถูกหลอก ดิฉันสมัยเป็นข้าราชการต้องสารภาพว่าดิฉันไม่ได้เข้า กบข. นะคะ เพราะดิฉันไม่เชื่อว่า กบข. จะมาทำสิทธิประโยชน์อะไรเพิ่มมากขึ้นได้ ดิฉันไม่ได้เข้า แต่จริง ๆ มีท่าน ส.ส. ก็บอกว่า ที่จริงพอตอนหลังจริง ๆ เข้าแล้วคนที่ เป็นสมาชิก กบข. ได้เงินน้อยลง เพราะว่า กบข. เอาเงินก้อนไปลงทุน ตอนนี้ก็มีข่าวออกมาจะเอาเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปลงทุนในตราสารหนี้แล้วก็ตราสารทุนในประเทศ แล้วก็จะมีคนที่จะมาจัดการกองทุนใหม่มีอยู่ ๔ ราย แล้วต้องถามว่าถ้าขาดทุนจะทำอย่างไร ดิฉันถามแม้กระทั่งกองทุนของประกันสังคมนี้ แล้วถ้าการจะไปลงทุนอะไร คณะกรรมการ กบข. ตัดสินใจได้เลยใช่ไหม แล้วคนที่เป็นเจ้าของเงินทั้งหลายเขาจะมีสิทธิอะไรบ้าง ก็ฝากถามท่านหน่อย ที่นี้การที่ให้เอาบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ก่อน สมัยก่อนเราก็วิพากษ์วิจารณ์กัน ก็มีคนบอกว่าเอามาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการบำนาญ บางคนก็บอกว่าทำอย่างนี้เป็นการเอาเงินอนาคตมาใช้ เพราะว่ามันยังไม่ถึงเวลาเลย เขาก็บอกว่าแต่อย่างไรก็ต้องใช้เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ดิฉันก็ฝากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าต้องวางแผนให้ดี อะไรคือการกระตุ้นเศรษฐกิจ อะไรคือการกระตุ้นการบริโภค ถ้าบริโภคอย่างเดียวเราก็จะเห็นว่าเท่าไรก็จะไม่พอ เพราะฉะนั้นพอมาถึงตอนนี้ก็อยากกราบเรียนว่าเราแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ก็เพื่อที่จะให้เอาส่วนที่เหลือจากบำเหน็จ

ดำรงชีพเอาไปเป็นหลักประกัน แล้วท่านก็บอกว่าหลักประกันเงินกู้เพื่อส่งเสริมการลงทุน ในหลักการของกฎหมาย ถ้าจะเพื่อการส่งเสริมการลงทุน ดิฉันคิดว่าเราคงจะต้อง มีเงื่อนไข ดิฉันเสนอแนะคะสำหรับท่านที่จะเป็นกรรมการ เสนอให้มีกำหนดเงื่อนไข ในการกู้เงินว่าจะเอาไปทำอะไร เพื่อที่บางท่านก็บอกว่าถ้ากู้ไปแล้วคนระดับนี้ก็อาจจะ ชำระคืนไม่ได้ ถ้าไม่กำหนดเงื่อนไขในการกู้ ถ้ากู้แล้วเอาไปใช้ฟุ่มเฟือย ใช้อะไรก็ได้ ใช้ฟุ่มเฟือยเพราะคิดว่าเป็นสิทธิของตัวเอง เขาก็จะหมดตัว แล้วสภาผู้แทนราษฎรเอง ก็ต้องมาคุยกันอีกว่าเราจะหาทางช่วยกลุ่มคนเหล่านี้ได้อย่างไร ในขณะที่ปัจจุบันนี้ เรากำลังหาทาง รัฐบาลกำลังหาทางแก้ปัญหาให้คนกลุ่มต่าง ๆ ข้าราชการทุกกลุ่ม เกษตรกร แรงงานทุกกลุ่ม ถ้าเราไม่กำหนดเงื่อนไขในการกู้ เพื่อที่จะส่งเสริมการลงทุน ไปใช้อะไรที่เป็นประโยชน์หรือสิ่งที่เป็นจำเป็นอาจจะต้องจำกัดความคำว่า จำเป็น นี้ ถ้าเรา ไม่ทำอย่างนี้เราจะเพิ่มกลุ่มข้าราชการบำนาญที่จะเป็นหนี้แล้วก็ให้เราต้องมาแก้ไข ปัญหา หนี้อีกด้วย ก็ทราบเรียนว่าฝากท่านหน่อยก็แล้วกันนะคะว่า อย่างมองแต่ด้านเศรษฐกิจ อย่างเดียว ต้องมองในแง่ของสังคม ในแง่วัฒนธรรม ความสัมพันธ์ในครอบครัวด้วย บางคนบอกว่าการที่มีบำเหน็จตกทอดเป็นการเพิ่มคุณค่าให้กับข้าราชการบำนาญ ให้กับ ผู้สูงอายุในบ้านเรา เพราะถ้าไม่มีอะไรหลงเหลือเดี๋ยวจะไม่มีลูกหลานดูแล มันเป็นการ สร้างความสัมพันธ์ในครอบครัวด้วย ก็มีเพื่อนสมาชิกบอกดิฉันว่าให้ดิฉันเวลา ๗ นาที ๗ นาทีพอดี ขอขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต้องขอบคุณอาจารย์รัฐภาภรณ์นะคะ อยู่ในเวลาดีมากครับ คุณวัชระ เพชรทอง ครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร
เขต ๑๑ หนองแขม บางแค ภาษีเจริญ ท่านประธานครับ การที่รัฐบาลได้เสนอร่าง
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. กระผมมีความเห็น
ด้วยเป็นอย่างยิ่งและเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งในร่างของ คุณสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ
ที่เป็นผู้เสนอ เพราะได้รวมถึงการยกเลิก มาตรา ๖๓ ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พุทธศักราช ๒๕๓๙ ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนไปยัง
ท่านรัฐมนตรีว่า ข้าราชการ คำคำนี้มีความหมายที่ลึกซึ้งยิ่ง แม้กระทั่งพระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวซึ่งเป็นที่เคารพสักการะของปวงชนชาวไทยทั้งประเทศและทั่วโลก ท่านยัง
ทรงมีพระราชดำริรับสั่งให้ลงชื่อกรอกในช่องของอาชีพว่า ข้าราชการ เมื่อข้าราชการ
มีกองทุนบำเหน็จบำนาญโดยข้าราชการพลเรือนหมายความว่า ข้าราชการพลเรือน
ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการตามกฎหมาย
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการหมายถึงบรรดาผู้พิพากษาทั้งหลายทั้งปวง
ข้าราชการฝ่ายอัยการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการ
พลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ก็คือครูบาอาจารย์ของกระผมและของทุกท่าน
ที่ได้สั่งสอนทุกท่านมา ข้าราชการการเมืองตามกฎหมายระเบียบข้าราชการการเมือง
ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาซึ่งนั่งอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ข้าราชการตำรวจตามกฎหมาย
ระเบียบข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู และ
ข้าราชการลาใหม่ซึ่งรวมถึงท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่นั่งอยู่บนบัลลังก์ในขณะนี้
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมีความรู้สึกที่ว่าถ้ารัฐบาลได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้
ให้มีผลบังคับใช้ได้สำเร็จ ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันจากการที่กระผมนั้นเป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากระบบเขตจึงได้เห็นถึงความทุกข์ยากของบรรดาคุณลุง
คุณป้าซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญที่ได้ปลดเกษียณไปแล้วมีความทุกข์ในการดำรงชีวิตเป็น
อย่างยิ่ง เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำและล้มเหลวจึงทำให้ข้าราชการเหล่านี้ คุณลุง

๒๐๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๙๓/๒

คุณป้า คุณน้า คุณตา คุณยาย ประสบปัญหาในการครองชีพ เมื่อท่านกำลังจะผ่านกฎหมายให้ข้าราชการ อดีตข้าราชการเหล่านี้สามารถที่นำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงนับว่าเป็นหลักการที่ดีและเป็นเหตุผลที่ดีที่จะแก้ไขปัญหาภาวะการณ์ครองชีพของอดีตข้าราชการเหล่านั้น ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ถึง ๓๓๙,๑๖๗ ท่าน ท่านประธานสภาที่เคารพ แต่สิ่งที่ผมวิตกอยู่ประการหนึ่งก็คือว่าการนำเงินในอนาคตมาใช้ก่อนนั้นก็เป็นที่อันชอบธรรมของข้าราชการผู้นั้นก็ตาม แต่ปรากฏว่าข้าราชการบางคนซึ่งข้าราชการบางคนนั้นจะใช้สิทธิในการนำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์อันนี้นั้น ข้าราชการบางคนได้ประพฤติปฏิบัติในสิ่งที่ระดมเห็นแล้วว่าเป็นการน่าจะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เขาก็ไม่ควรที่จะมีสิทธิได้บำเหน็จบำนาญดังกล่าวนี้ -----

- ๙๓/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ ยกตัวอย่างเช่น ข้าราชการตำรวจซึ่งมีหน้าที่ในการพิทักษ์สันติราษฎร์ บำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้กับพี่น้องประชาชน ดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับพี่น้องประชาชน ยกตัวอย่างเช่น ในกรุงเทพมหานครมีผู้บัญชาการตำรวจนครบาลเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ถ้าปรากฏว่าผู้บัญชาการตำรวจนครบาลไม่สามารถที่จะรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนแม้กระทั่งใกล้เขตพระราชฐานได้ เช่น การปล่อยให้มีการวางระเบิด ยิ่งระเบิดเข้าไปในกลุ่มผู้ชุมนุมประท้วงในทำเนียบรัฐบาล เป็นต้น หรือแม้กระทั่งการวางระเบิดในสถานที่ต่าง ๆ รอบ ๆ ทำเนียบรัฐบาลหรือแม้กระทั่งในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นต้น โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจหัวหน้าเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นผู้บัญชาการตำรวจนครบาลไม่สามารถที่จะจับกุมคนร้ายผู้กระทำความผิดได้แม้แต่ครั้งเดียวหรือแม้แต่คนเดียว อย่างนี้ก็ไม่ควรที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญ ท่านประธานที่เคารพครับ หรือแม้กระทั่งข้าราชการทหารบางคนบางนายที่มียศถึงพลตรีแต่กลับสร้างความปั่นป่วนวุ่นวายขึ้นในบ้านเมือง ให้สัมภาษณ์ว่าจะมีการปะระเบิด มีเครื่องยิงระเบิดเข้าไปในกลุ่มผู้ชุมนุมประท้วงในทำเนียบรัฐบาล เป็นต้น อย่างนี้ควรจะได้รับบำเหน็จบำนาญหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ ครูบาอาจารย์ของกระผมซึ่งได้สอนกระผมจากมหาวิทยาลัยรามคำแหง หลายท่านก็มีความประสงค์ที่จะใช้สิทธิตามกฎหมายที่รัฐบาลกำลังจะออกฉบับนี้ เพื่อที่จะนำไปเป็นหลักทรัพย์ในการที่จะประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังได้กำหนดต่อไป ไม่เฉพาะครูบาอาจารย์ของกระผมเท่านั้น แต่ยังรวมถึงเพื่อนข้าราชการ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะคุณครูในสังกัดกรุงเทพมหานครจำนวนนับหมื่นคนก็มีความประสงค์ที่จะใช้สิทธิอันนี้เช่นเดียวกัน คุณครูในเขตกรุงเทพมหานครมีจำนวนนับหมื่นคนครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในขณะที่ต่างก็ไปกู้เงินจากธนาคารกรุงไทยด้วยความยากเย็น ถ้าหากและแสนเข็ญยิ่งนัก หรือแม้กระทั่งข้าราชการบำนาญของกรุงเทพมหานครก็ได้บอกกล่าวกับกระผมมาว่า การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของกรุงเทพมหานครนั้นเป็นไปด้วยความล่าช้า แต่ปัจจุบันผมคิดว่าท่านผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครท่านที่ผ่านมาได้แก้ไขปัญหานี้ไปเป็นที่ลุล่วงแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ โดยหลักแล้วกฎหมายฉบับนี้จะเป็นเครื่องกระตุ้นภาวะเศรษฐกิจให้ดีขึ้นอย่างแน่นอน

และสมควรอย่างยิ่งที่จะใช้ร่างพระราชบัญญัติของพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งเสนอโดยคุณสมบรูณ์ อุทัยเวียนกุล เป็นร่างพระราชบัญญัติหลัก เพราะได้รวมถึงการยกเลิกมาตรา ๖๓ ในพระราชบัญญัติฉบับเก่า ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลนั้นไม่ได้มีข้อความอันนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ข้าราชการบำนาญกำลังรอคอยความหวังจากสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะช่วยกันผลักดันร่างกฎหมายฉบับนี้ให้ผ่านเป็นกฎหมายโดยเร็วที่สุด เพราะว่าสภาวการณ์ในปัจจุบันดีขึ้นในวันพรุ่งนี้ กระผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมาใหม่ ตื่นขึ้นในวันพรุ่งนี้ก็ยังไม่ทราบว่าสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะดำรงอยู่หรือไม่ เพราะเต็มไปด้วยข่าวคราวการยุบสภาจากท่านนายกรัฐมนตรีตลอดเวลา ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาความทุกข์ยากของพ่อแม่พี่น้องประชาชนและความทุกข์ยากของบรรดาคุณลุง คุณป้า คุณตา คุณยาย ซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญทั่วประเทศนั้นมีอยู่ทั่วทุกหัวระแหงและกำลังรอคอยความหวังจากสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้ กระผมอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้แต่เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ท่านสมาชิกครับ เราได้ใช้เวลาอภิปรายกันเป็นเวลาพอสมควรนะครับ ผมเห็นสมควร
 ปิดการอภิปราย ก่อนจะลงมติจะให้ผู้เสนอร่างมีสิทธิสรุปได้อีกครั้งหนึ่ง แต่ก่อนที่
 ผู้เสนอร่างจะสรุป ผมจะขออนุญาตอ่านหนังสือสำคัญ เป็นหนังสือจากศาลฎีกา
 ที่ สย ๑๐๐/๕๔๐๙ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง แจ้งคำสั่งศาลฎีกา ผมจะสรุป
 โดยย่อ นะครับ ตามที่คณะกรรมการเลือกตั้งได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลฎีกาสั่งให้มีการ
 เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ เขตเลือกตั้งที่ ๓ ใหม่ แทนนายประสิทธิ์
 ตั้งศรีเกียรติกุล และนายสนอง เทพอักษรณรงค์ บัดนี้องค์คณะผู้พิพากษาได้พิจารณา
 วินิจฉัยคดีดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีคำสั่งให้ยกคำร้อง จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
 นั่นก็หมายความว่า ความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของคุณประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล
 และคุณสนอง เทพอักษรณรงค์ ยังคงอยู่ ท่านก็ต้องมาใช้สิทธิในการออกเสียงลงมติ
 ทุกครั้งด้วยนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีอภิปรายสรุปครับ

ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :
 กราบเรียนท่านประธานแล้วที่ท่านสมาชิกนะคะ ดิฉันขอขอบคุณท่านสมาชิกได้ให้ข้อคิด
 หรือข้อสังเกตค่อนข้างเยอะมากนะคะตรงนี้ ก่อนอื่นดิฉันอาจจะตอบได้ไม่หมดครบทุกข้อ
 เพราะว่าคงจะใช้เวลายาวนานมาก ในเมื่อเรามีคณะกรรมการวิสามัญแล้ว ข้อสังเกต
 หรือข้อเสนอกที่ท่านนำมาเสนอในสภาแห่งนี้คงจะได้ใช้เป็นข้อสังเกตในคณะกรรมการ
 วิสามัญที่เราจะตั้งขึ้นนะคะ ดิฉันจะตอบคำถาม

๑. บำนาญสามารถเปลี่ยนเป็นบำเหน็จได้หรือไม่ เปลี่ยนได้นะคะ
 สามารถทำได้โดยกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับ
 การกู้เงินในสถาบันการเงินที่เหมาะสม จริง ๆ แล้วกระทรวงการคลังจะแจ้งทางผู้บำเหน็จ
 บำนาญที่รับข้าราชการบำนาญว่า ธนาคารไหนบ้างที่จะใช้ในหลักเกณฑ์ อันนี้อยู่ภายใต้
 กระทรวงการคลัง แล้วก็เป็นดอกเบี้ยพิเศษ ตรงนี้เป็นดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าการกู้สถาบันอื่น
 แต่คิดว่าในข้อสังเกตตรงนี้ในการกู้เงินหรือใด ๆ ก็ตาม ก็มีวัตถุประสงค์หรือว่ามีเงื่อนไข
 ในการกู้แล้วตรงนี้ไม่ควรกู้ได้เต็ม ๑๕ เท่า ควรเหลือไว้บางส่วนไว้เป็นค่าทำศพ อันนี้ดิฉัน

๒๑๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๙๔/๒

จำไม่ได้ว่าของท่านใด ตรงนี้โดยหลักเกณฑ์อันนี้กู้ได้ไม่เกิน ๑๕ เท่า แต่ก็ต้องมีกำหนดหลักเกณฑ์ในทางปฏิบัติว่าจะให้กู้ได้เท่าใด ซึ่งจะกู้ได้ไม่เกิน ๑๕ เท่าก็ดี เมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย ทายาทจะได้รับเงินค่าทำศพหรือเรียกว่า เงินช่วยเหลือพิเศษ จำนวนอีก ๓ เท่าของบำนาญเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญตรงนี้ อันนี้ก็เป็นกฎ กติกา ที่ดำเนินการอยู่แล้ว โดยส่วนตัวดิฉันเองไม่ขัดข้องในเรื่องการนำร่างอะไรต่าง ๆ ที่จะเข้ามารวมกันแล้ว ก็ถือเป็นฉบับสมบูรณ์นะคะ ดิฉันอยากจะมีข้อคิดตรงนี้อีกนิดหนึ่งคะ ในการที่เราจะใช้ร่างอันนี้ ดิฉันขอให้ใช้ร่างรัฐบาลเป็นหลัก แล้วก็ร่างของท่านสมาชิกนั้นไปรวมไปพิจารณาร่วมกับร่างของรัฐบาล รัฐบาลนั้นคงต้องขอ ถือว่าเป็นร่างหลักแล้วกันนะคะ ส่วนของท่านสมาชิกที่คิดมา ทั้งของทางท่านสุทิน คลังแสง ก็ดี ทางท่านสมบูรณ์ก็ดี คงพิจารณาร่วมกันได้ ดิฉันขอเสนอตรงนี้นะคะ ส่วนในเรื่องของกระทรวงการคลังนี้ ได้แต่งตั้งคณะทำงาน ทั้งหมดที่เราคิดมานี้ เราไม่ได้คิดออกมาเฉย ๆ เราใช้มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเซอร์เวย์ (Survey) สัมภาษณ์ข้าราชการบำนาญมากพอสมควร ๓,๐๐๐ กว่ารายที่เราได้เซอร์เวย์ แล้วเราก็ได้ข้อคิดมาเยอะแยะว่าการกู้เงินหรือบำเหน็จตกทอดที่จะไปค้ำประกันการเงินกู้ทางธนาคารนั้นเหมาะสมหรือไม่ แล้วก็หลักการเงินกู้ในส่วนใหญ่แล้วต้องการไปทำอะไรบ้าง -----

ส่วนใหญ่จริง ๆ แล้วของข้าราชการบำนาญที่ต้องการกู้เงิน ๑. เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการ แล้วก็ลงทุนในทรัพย์สินถาวร เช่นในเรื่องบ้าน การซ่อมหรือปรับปรุงบ้านหรือซื้อคอนโดมิเนียม อาจจะมีเงินเหลืออีกสักนิดหน่อยแล้วก็เอาไปชำระให้ครบเป็นต้น แล้วก็จัดหาซื้อสิ่งอำนวยความสะดวก เนื่องจากเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยอย่างนี้เป็นต้นนะคะ ดิฉันคิดว่าข้าราชการถือว่าเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ และการที่เกษียณอายุแล้ว ถ้าท่านพร้อมท่านก็คงไม่กู้หรอกคะ แต่ส่วนบางท่านอยากจะกู้เพื่อเอามาเป็นสวัสดิการหรือความอยู่รอด หรือการดำรงชีวิตของท่าน ตรงนี้ดิฉันคิดว่าท่านมีทางเลือกเยอะคะ ถ้าท่านไม่กู้ก็ได้ ไม่จำเป็นที่จะต้องกู้ถ้าท่านพร้อมนะคะตรงนี้ แล้วก็อีกข้อหนึ่ง การที่จะให้รัฐบาลเอาเงินมาที่เดียวเลยคงเป็นไปได้ตรงนี้ ก็มีการเลือกอยู่แล้วว่าถ้าท่านจะเลือกบำเหน็จท่านก็รับไปตั้งก้อนถูกไหมคะ ถ้าท่านเลือกบำนาญท่านก็มีรายเดือน แต่ถ้าท่านเป็นสมาชิก กบข. ถ้าท่านเริ่มเป็นปีบเขาก็จะหักเงินเดือน รายเดือนของท่าน ถูกไหมคะ พอหักเงินเดือนของท่านเสร็จ พอท่านออก เกษียณอายุแล้วเขาก็จะมีเงินก้อนให้ท่านอีก ๑ ก้อน แล้วก็รับรายเดือนอีก แต่ถ้าใครเป็นข้าราชการบำนาญโดยที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. นั้นก็รับรายเดือนไปเรื่อย ๆ ถูกไหมคะ ข้าราชการบำนาญนั้นก็ยังมีทางเลือกของท่านเองว่าท่านจะใช้วิธีใด แต่กรณีที่ว่าเราทำร่างฉบับนี้ขึ้นมาก็เป็นทางเลือกของท่านอีกทางหนึ่งว่าท่านจะใช้ก็ได้หรือไม่ใช้ก็ได้ ตรงนี้ดิฉันคิดว่าคำถามหรือข้อสังเกตของทุกท่านดิฉันอยากจะให้ไปอยู่ในคณะกรรมการวิสามัญมากกว่า แล้วดิฉันขอเสนอว่าร่างของรัฐบาลนั้นดิฉันขอเป็นร่างหลัก ส่วนในร่างของท่านสมาชิกขอเป็นร่างร่วมคะ ขอขอบคุณคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าขณะนี้เราจบการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับเสร็จสิ้นแล้ว ผมขอแยกการลงมตินะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

๒๑๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๙๕/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
นายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ต้องขออนุญาตท่านประธานในช่วงก่อนที่จะลงมติ ขออนุญาตหารือท่านประธานถึงวิธีการลงมติ กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับว่ากรณีถ้าท่านรัฐมนตรีจะขอร่างรัฐบาลเป็นร่างหลัก ซึ่งโดยธรรมเนียมก็เป็นอย่างนั้น ถ้าสมมติว่าสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าร่างของเพื่อนสมาชิกก็ควรจะต้องรับหลักการเข้ามาด้วย ผมก็หารือท่านประธานว่าจะมีวิธีการลงมติอย่างไร เพราะว่าถ้ารับหลักการพร้อมกันแล้วก็ยึดร่างใดร่างหนึ่งเป็นร่างหลักก็ต้องยึดร่างนั้นเป็นร่างหลักจริง ๆ ร่างของสมาชิกในส่วนที่แตกต่างในเรื่องของหลักการก็เอามาผนวก เลือกไม่ได้ ยกเว้นที่มีหลักการคล้ายคลึงกันเท่านั้นเอง หรือท่านประธานในประเด็นนี้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผมได้เรียนชี้แจงเพื่อความเข้าใจที่ตรงกันนะครับ ในการถามผมจะถามว่ารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับหรือไม่ ถ้าหากว่าเพื่อนสมาชิกรับหลักการทั้ง ๒ ฉบับก็เป็นอันว่ารับหลักการทั้ง ๒ ฉบับ แล้วก็จะถามว่าท่านสมาชิกจะใช้ร่างใดเป็นร่างพระราชบัญญัติพิจารณาหลัก ถ้าหากว่าสมาชิกเสนอว่าให้พิจารณาเป็นหลักพร้อมกันทั้ง ๒ ฉบับก็สามารถทำได้ครับ เพราะฉะนั้นการแก้ไขมาตรา ๖๓ สามารถทำได้ เพียงแต่มีข้อแม้ว่าต้องไม่ใช่ว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐบาลฉบับเดียว ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ ก่อนลงมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ ขอให้ทุกท่านกดบัตรลงคะแนนครับ ขอเชิญสมาชิกทุกท่านกดบัตรแสดงตนด้วยครับ

นายทองดี มนิสสาร (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตกดออกอีกครั้งหนึ่งครับ

๒๑๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๙๖/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ฟังไม่ถนัดครับ กดอะไรนะครับ

นายทองดี มนิสสาร (อุตรธานี) : ท่านประธานครับ กดออกเรียกอีกครั้งหนึ่ง
เรียกยาว ๆ นะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอภัยครับ ฟังไม่ชัด เป็นกดอะไร

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติด้วยครับ ขอเชิญท่านสมาชิกกดบัตร
แสดงตนด้วยครับ ท่านใดยังไม่ได้กดบัตรแสดงตนกรุณายกมือขึ้นด้วยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านใดมีปัญหา เรียกเจ้าหน้าที่เข้าไปแก้ไขด้วยครับ ถ้าเครื่องขัดข้องเดี๋ยวบออกตอนท้าย
ได้ครับ ขอรวมคะแนน มีผู้เข้าร่วมประชุม ๒๔๙ ท่าน ครบองค์ประชุม เพราะฉะนั้น
จะเริ่มการลงมติ

๒๑๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรี ๙๖/๒

ผมจะถามนะครับ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผู้เสนอ ๒ ฉบับ คือฉบับของคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และฉบับของคุณสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ ผมจะขอถามว่าสมาชิกเห็นชอบในการรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย กดออกเสียง กดปุ่ม กดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านใดยังลงมติไม่เสร็จหรือมีข้อขัดข้อง กรุณาเรียกเจ้าหน้าที่ด้วยนะครับ มีท่านใด ยังไม่ได้ใช้สิทธิลงคะแนนครับ ปิดการลงคะแนน รวมคะแนน มีผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๕๘ ท่าน เห็นด้วย ๒๕๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี กดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับ

๒๑๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรี ๙๖/๓

ต่อไปขอเชิญตั้งคณะกรรมการตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ ท่านเลขาธิการ
ขอสัดส่วนด้วยครับ คณะกรรมการวิสามัญจะแยกฉบับหรือจะรวมฉบับ เดียวไปตกลง
กันทีหลัง จะมีคณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน รัฐบาล ๑๕ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน
พรรคชาติไทย ๑๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่าน พรรคมาชฌิมชาติไทย ๑ ท่าน
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชากร ๑ ท่าน ขอเชิญคณะรัฐมนตรี

ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การคลัง) : ดิฉัน ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การคลัง ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของรัฐบาล
๑. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี ๒. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ ๓. นายมนัส
แจ่มเวหา ๔. นางสาววิภา ว่องปรีชา ๕. นายนพดล เกียรติยศ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้อง พรรคพลังประชาชน เชิญ ร้อยโท ปรีชาพล

๒๑๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๙๗/๑

ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
จากจังหวัดขอนแก่น ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคพลังประชาชนจำนวน
๑๕ ท่านดังนี้ครับ ๑. นางบุญรัตน์ ศรีธเรศ ๒. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญรณสุข
๓. นายเชิดพงศ์ ราชปองขันธุ์ ๔. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์นะ ๕. นางดวงแข อรรถนพพร
๖. นายอนันต์ ศรีพันธ์ ๗. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๘. นายนพคุณ รัฐผไท ๙. นายสุทิน
คลังแสง ๑๐. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ๑๑. พลเรือโท โรช วิภาติภูมิประเทศ
๑๒. นายยุทธนา ลับบัวงาม ๑๓. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๑๔. พลตำรวจเอก วิรุฬห์
พื้นแสน ๑๕. นายธงชาติ รัตนวิชา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน

นายสัญญาชัย อินทรสูตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
กระผม นายสัญญาชัย อินทรสูตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์
ขอเสนอชื่อนามกรรมการวิสามัญในส่วน of พรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ คน
ดังนี้ครับ ๑. นายสมบุญรณ อุทัยเวียนกุล ๒. นายประกอบ รัตนพันธ์ ๓. นางรัชฎาภรณ์
แก้วสนิท ๔. นายกรณ์ จาติกวณิช ๕. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ๖. นายเจือ ราชสีห์
๗. นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม ๘. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร ๙. นางพจนารถ
แก้วผลึก ๑๐. นายสรรเสริญ สมะลาภา ๑๑. นายจตุติ ไกรฤกษ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญพรรคชาติไทยครับ

๒๑๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๙๗/๒

นายพีระเดช ศิริวันสาณฑ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
ผม พีระเดช ศิริวันสาณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย
ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่านดังนี้
๑. นายวิวัฒน์ คงมาลัย ๒. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่าน

นายพลพีร์ สุวรรณฉวี (นครราชสีมา) : เรียนท่านประธาน ผม พลพีร์
สุวรรณฉวี จังหวัดนครราชสีมา เขต ๖ พรรคเพื่อแผ่นดินขอเสนอ นายปาน พึ่งสุจริต ครับ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปพรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชากร

นายวัชรพล โตมรศักดิ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม วัชรพล โตมรศักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของ
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนาและพรรคประชากร ๑ ท่าน คือ ท่านทัศนีย์ รัตนเศรษฐ์
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑ ท่าน

พันตำรวจโท นฤกุล แสงศิริ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ผม พันตำรวจโท นฤกุล แสงศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์
พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายนามกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์
คือ นายณัฐวุฒิ สุขเกษม ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

๒๑๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๙๗/๓

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้อง ขอเชิญท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อีกครั้งหนึ่งครับ

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑. ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี
๒. นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ ๓. นายมนัส แจ่มเวหา ๔. นางสาววริยา ว่องปรีชา
๕. นายนพดล เกียรติรักษ์ ๖. นางบุญเรือน ศรีธเวศ ๗. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข
๘. นายเชิดพงศ์ ราชป๋องขันธุ์ ๙. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์นะ ๑๐. นางดวงแข อรรถนพนพร
๑๑. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ ๑๒. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๑๓. นายนพคุณ รัฐผไท ๑๔. นายสุทิน
คลังแสง ๑๕. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง -----

- ๙๘/๑

๑๖. พลเรือโท ไชย วิภัติภูมิประเทศ ๑๗. นายยุทธนา ลับบัวงาม ๑๘. นายสุวัฒน์
 วรรณศิริกุล ๑๙. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ ฟื้นแสน ๒๐. นายธงชาติ รัตนวิชา
 ๒๑. นายสมบุญ ฤทธิเยียนกุล ๒๒. นายประกอบ รัตนพันธ์ ๒๓. นางรัชฎาภรณ์
 แก้วสนิท ๒๔. นายกรณ์ จาติกวณิช ๒๕. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ๒๖. นายเจือ
 ราชสีห์ ๒๗. นายวงศ์ เดชกิจวิกรม ๒๘. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร
 ๒๙. นางพจนารถ แก้วผลึก ๓๐. นายสรรเสริญ สมะลาภา ๓๑. นายจตุติ ไกรฤกษ์
 ๓๒. นายวิวัฒน์ คงมาลัย ๓๓. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ๓๔. นายปาน พึ่งสุจริต
 ๓๕. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม และ ๓๖. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ขอเชิญสมาชิกกำหนดวันแปรญัตติครับ เชิญ ร้อยโท ปรีชาพล ครับ

ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 ผม ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
 จังหวัดขอนแก่น ขอเสนอให้แปรญัตติ ๗ วัน ตามข้อบังคับครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ก่อนจะเลือกว่าร่างใดเป็นร่างหลักนะครับ ผมเรียนชี้แจงอย่างนี้
 เมื่อที่เราได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับไปแล้วนะครับ เป็นการรับหลักการ
 ทั้ง ๒ ฉบับ เพราะฉะนั้นการที่พิจารณาร่างใดเป็นร่างหลักก็สามารถแก้ไขได้ทั้ง ๒ ฉบับ
 อยู่แล้วนะครับ ขอเชิญเสนอว่าจะใช้ร่างใดเป็นร่างหลักในการพิจารณาคำ
 เชิญท่านรัฐมนตรีระนองรักษัครับ

ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
 การคลัง) : ดิฉัน ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
 การคลัง ขอเสนอให้ใช้ร่างรัฐบาลเป็นหลักคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ไม่มีผู้ใดขัดข้อง เป็นอันว่าสภาผู้แทนราษฎรมติให้ใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับ เป็นอัน
 จบสิ้นการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นะครับ

๒๒๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๙๘/๒

ต่อไปจะเป็นการลงมติร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีผู้เสนอคือ คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และคุณสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ ฉบับที่ ๓ คุณสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ ผมคงไม่ต้องนับองค์ประชุมเพิ่มนะครับ เพราะว่าคิดว่าพวกเรายังไม่ได้ออกไปจากห้ององค์ประชุมน่าจะครบเท่าเดิม ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องเพื่อลงมติอีกครั้งหนึ่งครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัตยาภิธานให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เพื่อให้เป็นหลักการครับ ผมขอนับองค์ประชุมอีกครั้งครับ ขอเสียบบัตรแสดงตนครับ ขอเริ่มเสียบบัตรแสดงตนได้เลยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เพื่อจะได้เป็นหลักการไว้ครับ ถึงแม้ว่ามองด้วยตาเปล่าว่าองค์ประชุมครบ ก็ต้องขอตรวจสอบด้วย รวมนะครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๒๔๕ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุมครับ

๒๒๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๙๘/๔

ต่อไปจะเป็นการลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ ท่านผู้ใดเห็นชอบให้รับหลักการ
กดปุ่ม เห็นด้วย ทั้ง ๓ ฉบับนะครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย กดออกเสียง
กดปุ่ม กดออกเสียง ขอเชิญลงมติได้แล้วครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงมติหรือขัดข้อง กรุณายกมือด้วยครับ ปิดการลงมติครับ -----

- ๙๙/๑

๒๒๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๙๙/๑

มีสมาชิกเข้าร่วมประชุม ๒๕๙ ท่าน เห็นด้วย ๒๕๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง
ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบในหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ทั้ง ๓ ฉบับครับ

ต่อไปขอเชิญตั้งคณะกรรมการครับ เชิญ ร้อยโท ปรีชาพล ครับ

ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จากจังหวัดขอนแก่น ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ นั้นมีเนื้อหาสาระคล้ายคลึงกัน ผมอยากจะเสนอให้ใช้กรรมวิธีการชุดเดิมที่ตั้งไปแล้วครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้เสนอขอใช้คณะกรรมการชุดเดียวกันนะครับ มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้อง เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับใช้คณะกรรมการชุดเดียวกันครับ ระยะเวลาแปรญัตติครับ

ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดขอนแก่น ขอเสนอแปรญัตติ ๗ วัน ตามข้อบังคับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ๗ วันนะครับ ต่อไปใช้ร่างพระราชบัญญัติใดเป็นร่างพระราชบัญญัติหลักครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานคะ ดิฉัน ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขอใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักค่ะ ขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เป็นอันใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นร่างหลัก ท่านสมาชิกครับ

เป็นอันว่าเราจบการอภิปรายและลงมติในร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรียบร้อยแล้วนะครับ วิปท่านประสานมาให้ผมประชาสัมพันธ์ว่า เดี่ยวเราจะต้องมีการอภิปรายและผ่านกฎหมายอีก ๒ ฉบับนะครับ วันนี้คงอยู่กันถึงประมาณสี่ทุ่มกว่า ๆ นะครับ ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังด้วยนะครับ ท่าน ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี ครับ

มีผู้ขออนุญาตแจกเอกสารนะครับ คุณณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกพรรคชาติไทย ขออนุญาตแจกร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย คุณณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ ขอแจกในที่ประชุมครับ ผมอนุญาตครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องเลื่อนที่ ๔ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเลิกการยุบกรมทางหลวงชนบทไปรวมกับกรมทางหลวง) เสนอโดย (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างแบบเดียวกันนะครับ ซึ่งเสนอโดยคุณนิยม วรปัญญา กับคณะ และคุณณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ ผมจะขอนำมาพิจารณาร่วมกันทั้ง ๓ ฉบับนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องครับ

๒๒๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๙๙/๓

ขอเชิญผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติท่านแรกครับ คุณเจริญ เชิญอภิปราย
ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ
จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ร่วมกับ
ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรวม ๔๐ ท่าน ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ ยกเลิกมาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง
กรม บัญญัติให้กรมทางหลวงชนบทต้องยกเลิกไปภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ -----

- ๑๐๐/๑

๒๒๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์(๒) ๑๐๐/๑

แต่เนื่องจากภารกิจปัจจุบันที่กรมทางหลวงชนบทดำเนินการอยู่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง และการกระจายความเจริญสู่ชนบท ซึ่งเป็นนโยบายหลักของทุกรัฐบาล โดยกรมทางหลวงชนบทมีหน้าที่หลักในการกำหนดมาตรฐานทางการก่อสร้าง และการบำรุงรักษาทางทั้งทางหลวงชนบทและทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควบคุมในทางวิชาการ งานทางฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งระดับผู้ปฏิบัติและระดับผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ กำกับและตรวจตราให้เป็นไปตามมาตรฐานและหลักวิชาการตามที่กำหนดไว้วิจัยและพัฒนางานทางเพื่อสนับสนุนการพัฒนางานทางหลวงชนบทและทางหลวงท้องถิ่น ให้คำปรึกษาและให้ความช่วยเหลือในด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนั้นกฎหมายทางหลวงได้กำหนดให้กรมทางหลวงชนบทมีหน้าที่เพิ่มขึ้นจากเดิม และมีสาระสำคัญ ๒ ด้านคือ ด้านกำกับตรวจตราและควบคุมทางหลวง และด้านควบคุม รักษา ขยายและสงวนเขตทาง จึงมีความจำเป็นต้องมีกรมทางหลวงชนบทไว้รับผิดชอบภารกิจดังกล่าว ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบการคมนาคมขนส่งทางบกของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ไว้

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมานั่งบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญร่างพระราชบัญญัติต่อไปครับ เจ้าของร่างพระราชบัญญัตินะครับ คุณนิยม วรปัญญา เชิญ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี เขต ๒ ครีบ เนื่องจากทางหลวงชนบทซึ่งรับงานมาจากทางหลวงของ รพช. แล้วก็ทางหลวงของโยธาธิการ และก็ส่วนหนึ่งที่ราษฎรร่วมกันสร้างขึ้น และอีกส่วนหนึ่งก็คือทางหลวงที่ทางราชการทหารสมัยนั้นเป็น กรป. กลางสร้างขึ้น เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยทางหลวงชนบท ทางหลวงเหล่านี้ถูกยุบก็ขอให้ทางหลวงที่ถูกยุบโอนไปขึ้นกับทางหลวงชนบท แต่เวลานี้ทางหลวงชนบทมีกฎหมายกำหนดว่าให้มีอายุถึง ๑๐ ปี เขาไม่ได้มีการปรับปรุงอะไรเลย ทั้งที่เครื่องจักรรับโอนมากก็มากมาย คนก็มี ฉะนั้นถนนบางอย่างบางสายก็ชำรุดทรุดโทรมใช้การไม่ได้ เพราะว่าขาดกฎหมายรับรอง ผมไปติดต่อหลายหน่วยงานที่ขึ้นอยู่กับสังกัดทางหลวงชนบท เขาบอกจะให้ทำการได้สะดวกเขาก็ต้องแก้กฎหมาย และก็ให้ต่ออายุให้เป็นกรมทางหลวงชนบทเหมือนกับกรมทางหลวงแผ่นดิน คือให้มีหลักประกันว่าเขาจะได้อยู่ยาวนานและมีโอกาสที่จะคัดคนดีเข้ามาบริหาร หรือจะให้คนดีอาสาเข้ามาบริหารงานนี้ ฉะนั้นผมก็จึงได้เสนอพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา เพื่อให้มีกฎหมายรับรองว่าทางหลวงชนบทนี้จะไม่ถูกยุบเลิก และก็ขอให้มีการขยายหน่วยงานต่าง ๆ เหมือนกับกรมทางหลวงแผ่นดิน ให้มีแขวง มีเขต และมีตอน มีหมวด การทางเช่นเดียวกัน และทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจาก รพช. ก็ดี กรมโยธาที่ดี และของทางราชการทหารที่ดี ทางราชการทหารทำแล้วก็เช่นเดียวกัน มิได้ดำเนินการบำรุงรักษา เช่นกรมทางหลวงแผ่นดิน มีคนถามว่าถ้าจะให้กรมทางหลวงชนบทมีฐานะเท่ากรมทางหลวงแผ่นดินก็จะเป็นการแย่งงานกันทำ แต่ผมคิดว่าคงไม่เป็นเช่นนั้น เพราะทางหลวงชนบทนั้นหลักเกณฑ์ต่ำกว่า เป็นทางโครงข่ายเชื่อมโยงระหว่างเส้นทางเมน (Main) กับทางสายหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด เพราะฉะนั้นก็ไม่ได้มีการแย่งงานกันทำ จึงเห็นสมควรที่จะให้มีกฎหมายรับรองดังที่ได้ร่างเสนอมานี้ครับ จึงขอเรียนต่อท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านได้โปรดรับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย ส่วนรายละเอียดหลายท่านคงจะได้ชี้แจงต่อจากผมแล้วก็คงจะให้เหตุผล มีการชี้แจงแถลงให้เห็นว่ามันมีประโยชน์จริง ๆ ครับ แล้วส่วนตอนสรุปนั้น ผมจะขอสรุปอีกครั้งหนึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณณัฐวุฒิ - ๑๐๑/๑

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา หัวหน้าพรรคชาติไทย และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อีกจำนวน ๑๙ ท่าน ดังมีรายชื่อดังต่อไปนี้ครับท่านประธาน ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ครั้งนี้ประกอบไปด้วย ส.ส. ตุ่น จินตะเวช จากจังหวัดอุบลราชธานี ส.ส. พีระเดช ศิริวันสาธิต จากจังหวัดนครสวรรค์ ท่าน ส.ส. เขวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ จากจังหวัดชัยภูมิ ท่าน ส.ส. ชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์ จากจังหวัดสิงห์บุรี ท่านกุเฮง ยาวอหะซัน จากจังหวัดนราธิวาส ท่านประภัตร โพธสุธน จากจังหวัดสุพรรณบุรี ท่านรัฐกิตติ ชาติพัฒน์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ท่านเอกพจน์ ปานแย้ม จากจังหวัดปทุมธานี ท่านสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ จากจังหวัดศรีสะเกษ ท่านศักดิ์ชัย จินตะเวช จากจังหวัดอุบลราชธานี ท่านอัศวิน วิภูศิริ ส.ส. แบบสัดส่วน ท่านวัชรระ ยาวอหะซัน จากจังหวัดนราธิวาส ท่านวิจิตร พรพฤตพันธ์ จากจังหวัดเพชรบูรณ์ ท่าน ส.ส. ยุทธนา โพธสุธน จากจังหวัดสุพรรณบุรี ท่าน ส.ส. ชาดา ไทยเศรษฐ์ จากจังหวัดอุทัยธานี ท่าน ส.ส. ปารีณา ไกรคุปต์ ปาจริยางกูร จากจังหวัดราชบุรี ท่าน ส.ส. นพดล พลเสน จากจังหวัดอุทัยธานี ท่าน ส.ส. ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ จากจังหวัดพิจิตร และท่าน พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ จากจังหวัดพิจิตร บุคคลเหล่านี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๑๙ ท่าน รวมทั้งกระผม ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ที่ได้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการดังต่อไปนี้ครับท่านประธาน

หลักการ ยกเลิกมาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม บัญญัติให้กรมทางหลวงชนบทต้องยุบเลิกไปภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่เนื่องจากกรมทางหลวงชนบทมีส่วนช่วยให้ระบบเศรษฐกิจ

๒๓๐

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นสสสร ๑๐๑/๒

ของประเทศเจริญเติบโต อันจะมีผลต่อคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน
การบูรณาการทางหลวงชนบทย่อมส่งผลต่อโครงการต่าง ๆ -----

- ๑๐๒/๑

๒๓๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๑๐๒/๑

โดยเฉพาะการพัฒนาทางสายรองที่มีความสำคัญต่อระบบคมนาคมขนส่งทางบกของประเทศที่กำลังดำเนินอยู่ต้องหยุดชะงัก เนื่องจากการยุบรวมกับกรมทางหลวงหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้การดำเนินการบริหารจัดการโครงการต่าง ๆ ขาดความคล่องตัวและต่อเนื่อง ดังนั้นการยกเลิกบทบัญญัติเฉพาะกาล มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๕๐ นี้ น่าจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทั่วประเทศได้รับสาธารณประโยชน์ด้านการคมนาคมขนส่งที่ดีขึ้น ตลอดจนสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการของกรมทางหลวงชนบทในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีเหตุผลสนับสนุนอีก ๒ - ๓ ประการครับ ท่านประธานครับ ถ้าจะดูหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นอย่างไรกับการเสนอพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ฉบับนี้ กระทรวงคมนาคมได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาเรื่องนี้ แล้วก็มีความเห็นให้คงกรมทางหลวงชนบทไว้เพื่อเป็นหน่วยดำเนินการกิจตามกรอบที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงคมนาคม อันนี้เป็นความเห็นของกระทรวงคมนาคม

ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบบริหารราชการ คณะกรรมการพัฒนาระบบบริหารราชการได้มีความเห็นควรคงกรมทางหลวงชนบทไว้ ความเห็นของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็เช่นเดียวกันครับ เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทมีภารกิจดูแลบำรุงรักษาทางหลวงสายรองที่มีความสำคัญ และให้ถ่ายโอนถนนสายย่อย และโครงข่ายที่ไม่สำคัญให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันนี้เป็นหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง นอกจากนั้นครับ ท่านผู้ที่ได้กรุณาเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ท่านที่ผ่านไปแล้วก็ยังได้ชี้แจงเหตุผลว่าการคงกรมทางหลวงชนบทไว้จะทำให้ภารกิจด้านการวางโครงข่ายให้เชื่อมโยงกันทั่วประเทศนั้นยังมีความสำคัญ เนื่องจากว่ายังมีถนนสายรองอีกหลายสายจำเป็นต้องมีการพัฒนา ซึ่งขณะนี้กำลังรองบประมาณของประเทศอยู่ การให้กรมทางหลวงชนบทคงอยู่ตลอดไป จึงยังมีความจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนั้นภารกิจด้านส่งเสริมสนับสนุนทางวิชาการ

๒๓๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๑๐๒/๒

แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นการให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ ฝึกอบรม ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวงชนบทก็มีบทบาทสำคัญเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนั้น กำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง กรมทางหลวงชนบทก็ช่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกเช่นเดียวกันครับ ในด้านวิชาการ รวมทั้งจัดทำแผนพัฒนา โครงข่ายทางหลวงชนบทและทางหลวงท้องถิ่นให้เชื่อมโยงกันอย่างมีประสิทธิภาพ เหล่านี้กรมทางหลวงชนบทนั้นมีบทบาทที่สำคัญอย่างยิ่ง กระผมเชื่อว่าบรรดาสมาชิก ผู้ทรงเกียรติของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะได้ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ฉบับนี้ต่อไปครับ กราบขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจาก พระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญ แล้วก็คิดว่าอาจจะต้องตั้งคณะกรรมการหรือไม่ หรือว่าอาจจะพิจารณา ๓ วาระเลย แล้วแต่ที่ประชุมนะครับ ผมอยากจะให้มี เพราะ ระยะเวลามันน้อย เพื่อรวบรัดท่านที่จะอภิปรายต่อไปก็ช่วยรักษาเวลาด้วยครับ ขอคนละ ๕ นาทีก่อนครับ เชิญคุณวิฑูรย์ นามบุตร

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นด้วยกับ ท่านประธานที่ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญ แล้วก็อยากจะเรียนท่านประธาน ว่ากฎหมายที่มีลักษณะความสำคัญเช่นนี้ที่จริงน่าจะเป็นการเสนอโดยคณะรัฐมนตรี แต่กฎหมายฉบับนี้พวกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่ามีควมจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ก็เลยได้เสนอกันเข้ามา ดังนั้นกฎหมายฉบับนี้จะมีส่วนเกี่ยวข้องกับรัฐบาลไม่น้อย ท่านประธานครับ -----

๒๓๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๐๓/๑

โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำในส่วนของกระทรวงคมนาคม ในส่วนของกรมทางหลวงแผ่นดินหรือในส่วนของกรมทางหลวงชนบท แต่ผมไม่เห็นมีรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่านที่นั่งอยู่ข้างบนนี้คงไม่ได้มาตอบหรือมาชี้แจงของสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ ถ้าเป็นไปได้ อยากจะขอใช้อำนาจท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จะเป็นท่านอธิบดีหรือใครก็ตาม มีโอกาสได้มาชี้แจงกับเพื่อนสมาชิกเราในสภาผู้แทนราษฎรด้วย ท่านประธานที่เคารพ ในเมื่อมันสำคัญขอท่านประธานว่าขอใช้เวลาพอสมควร ผมก็เห็นว่ามีคามจำเป็นที่จะพิจารณาและพูดคุยกันในเรื่องนี้พอสมควร ท่านประธานที่เคารพ ถ้าถามว่ามีความจำเป็นหรือไม่ที่จะให้มีกรมทางหลวงชนบทต่อไปหรือผลกระทบต่อการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมในครั้งนี้จะมีอย่างไร หรือประการต่อไปก็คือว่าการปรับปรุงเรื่องนี้จะมผลกระทบต่อการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ ในเมื่อเรามาคิดถึงหลักการ ขณะเดียวกันเราก็ปฏิเสธไม่ได้ว่าเรามาพูดถึงความจำเป็นที่จะให้คงมีกรมทางหลวงชนบทต่อไป หรือไม่ อย่างไร ผมก็กราบเรียนท่านประธานว่าเรื่องข้อเท็จจริงตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ๗ - ๘ ปีที่ผ่านมาผมบอกจากรัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ ไม่ให้ความสำคัญกับการกระจายงบประมาณและกระจายความเจริญสู่ท้องถิ่น เรามาดูตัวเลขงบประมาณครับ การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละปี แต่ละปีขยับขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์ในสัดส่วนที่น้อยมาก ปี ๒๕๔๔ ถึงปีนี้ จาก ๒๔ เปอร์เซ็นต์ก็ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ปีนี้ก็แค่ ๒๕.๕ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นก็เลยเกิดผลกระทบว่าองค์กรการบริหารส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะ อบจ. อบต. หรือเทศบาลได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลน้อย การกระจายอำนาจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจเอาก็คือมีการถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่นมากขึ้น รวมทั้งของกรมทางหลวงแผ่นดิน รวมทั้งของกรมทางหลวงชนบท ถนน สะพาน จำนวนมากของทางกรมหลวงชนบทก็โอนภารกิจนี้ไปให้ท้องถิ่นจำนวน ๕๒,๑๐๐ กิโลเมตร ท่านประธานครับ ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนไปบวกกับถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่นอีก ๒ แสนกว่ากิโลเมตร รวมแล้วทั้งประเทศองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ต้องมาดูแลถนนทั้งของตัวเองที่มีอยู่แล้ว กับที่ถ่ายโอนไปอีก ๕๐,๐๐๐ กว่ากิโลเมตร รวมประมาณ ๓ แสนกิโลเมตร

๒๓๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๐๓/๒

ท่านประธานที่เคารพนี่คือการชะงัก คือการชะลอการพัฒนาเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน
ในชนบท การจัดสรรเงินให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐบาลจัดเงินในรูปแบบของ
เงินอุดหนุนทั่วไป พอจัดในรูปแบบของเงินอุดหนุนทั่วไป เงินงบประมาณลงไปให้ท้องถิ่น
เป็นอำนาจของท้องถิ่นที่จะไปตราเป็นข้อบัญญัติของท้องถิ่นกันเอง ท่านประธานที่เคารพ
ถนนที่รับถ่ายโอนไป ๕๐,๐๐๐ กว่ากิโลเมตร ไม่ได้รับการดูแล ถูกทอดทิ้ง ไม่มี
การบำรุงรักษา สภาพถนนหนทางที่เกิดขึ้นชำรุดเสียหาย ยากแก่การสัญจรไปมาเป็น
จำนวนมาก เช่นเดียวกันครับท่านประธาน สมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้หลายคน
ได้พูดกันถึงเรื่องการถ่ายโอนให้กับท้องถิ่น ในเมื่อท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่มีความพร้อม
และไม่สามารถปฏิบัติหรือดำเนินการได้ เราพูดกันถึงเรื่องน้ำของกรมชลประทาน ทุกวันนี้
กรมชลประทานจะทำการขุดลอกได้ก็ต่อ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป ถ้าน้อยกว่า ๒ ล้าน
ลูกบาศก์เมตร ต้องมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการ ท่านประธานครับ
๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้ามาคิดเป็นงบประมาณแล้วอย่างน้อย ๆ ก็ประมาณ ๗๐ -
๘๐ ล้านบาท ท้องถิ่นที่ไหนเขาจะมีเงินงบประมาณไปทำการขุดลอกแหล่งน้ำให้กับพี่น้อง
ประชาชน นี่คือการเปลี่ยนแปลงที่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในส่วนที่เกี่ยวกับทางหลวงที่พวกเรามีโอกาสได้พิจารณากันในวันนี้ -----

ท่านประธานครับ ทางหลวงตามพระราชบัญญัติทางหลวงปี ๒๕๔๙ นั้น มีอยู่ ๕ ประเภท มีทางหลวงพิเศษ มีทางหลวงแผ่นดิน มีทางหลวงสัมปทาน ซึ่งก็อยู่ในความดูแลของกรมทางหลวง แล้วอันที่ ๔ ก็คือกรมทางหลวงชนบท และอันที่ ๕ ก็คือทางหลวงท้องถิ่น ทุกอย่างมันแยกมันแบ่งกันค่อนข้างชัดเจนครับ ถ้าเราจะบอกว่าการมีกรม มีกระทรวง ทบวงน้อย ๆ ในรูปการบริหารดีหรือไม่ ไม่มีใครปฏิเสธหรอกครับ ถ้ามีหน่วยงานที่น้อยลง การบริหารงานก็คงจะมีความเข้มข้นและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติก็ยาก เราย้อนอดีตไปสักเล็กน้อย ที่ผ่านมาเราเคยยุบกรมโยธาธิการกับยุบ รพช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างสะพาน ถนน ไปรวมกันเป็นทางหลวงชนบท สภาพปัญหาเป็นอย่างไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณวิฑูรย์ครับ ขอความกรุณาสักหน่อยได้ไหม รวบรวมสักหน่อยจะครับ เพราะว่ามีผู้จะอภิปรายตั้ง ๒๗ คนนะครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ไก้แล้วครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอความกรุณาเห็นใจเพื่อนด้วยครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (แบบสัดส่วน) : ครับ ก็อยากจะพยายามเสนอให้ดีที่สุดครับ ท่านประธานครับ สภาพที่เกิดขึ้นก็คือว่าข้าราชการต่าง ๆ แยกย้ายกันไปอยู่ตามหน่วยงาน บรรดานายช่าง บรรดาวิศวกรของ รพช. ของกรมโยธาธิการ จำนวนไม่น้อยไปอยู่เป็นหน่วยงานของกรมป้องกันภัยและบรรเทาสาธารณภัย พอไปอยู่ในส่วนของกรมป้องกันภัยและบรรเทาสาธารณภัยใช้คนไม่ถูกกับงานเลยครับ หน้าน้ำท่วมก็ไปแจกถุงยังชีพ หน้านาวมาก็เอาช่าง วิศวกรไปแจกผ้าห่มกัน ดังนั้นผมถึงมีความเห็นว่าน่าจะมีการคงกรมทางหลวงชนบทไว้ในเบื้องต้นก่อน ส่วนถ้าคงไว้ก็จะมีเปรียบเทียบและการแข่งขันกันระหว่างกรมทางหลวงชนบทกับกรมทางหลวงแผ่นดิน บุคลากรต่าง ๆ เขาก็จะมีความมั่นคง มั่นใจ และขณะเดียวกันในอนาคตถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมจะยุบ จะเลิกอย่างไร เราค่อยให้เจ้าหน้าที่ไปชี้แจงกับพวกเราในชั้นกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นผมถือโอกาสกราบเรียนท่านประธานครับว่า กฎหมายฉบับนี้นั้นขอไม่ให้ เป็น ๓ วาระ เราน่าจะมีโอกาสไปพิจารณาโดยละเอียดในชั้นกรรมาธิการต่อไปครับ

๒๓๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๐๔/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณนิยม เวชกามา เรียงตามลำดับครับ ขอความกรุณา มีชื่ออยู่ในนี้หมดแล้วครับ

นายนิยม เวชกามา (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร เขต ๑ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ กระผมมีความจำเป็นต้องสนับสนุนในการยกเลิกมาตรา ๕๔ ตาม พ.ร.บ. ฉบับการเปลี่ยนแปลงยุบเลิกกระทรวง ทบวง กรม ทั้งนี้เนื่องจากว่ากระผมเองได้รับความเจ็บปวดและมีความรู้สึกเหมือนพิน็องที่อยู่ในชนบททั่ว ๆ ไปว่า จากกรที่มีการยุบเลิกกรม รพช. ณ วันนี้เหตุการณ์ต่าง ๆ ผ่านผ่านไปหลายอันเป็นความเจ็บปวด เพราะหน่วยงานที่เข้ามาดูแลถนนที่อยู่ตามหมู่บ้านตามชนบท ได้รับการดูแลที่น้อยลง เนื่องจากหลังจากยุบกรม รพช. แล้ว ก็ให้ส่วนหนึ่งไปอยู่ใน อปท. ส่วนหนึ่งก็มาอยู่ในกรมทางหลวงชนบท ซึ่ง ณ วันนี้ก็จะมีกรยุบอีก เพราะฉะนั้นมีความจำเป็นต้องยกเลิกไปในกฎหมายฉบับมาตรา ๕๔ ฉบับนี้ ดังนั้นผมจึงเห็นว่าในเมื่อวันนี้กรมทางหลวงชนบทซึ่งเข้ามาดูแลถนนในหมู่บ้าน ในชนบทกำลังเข้ารูปเข้ารอย กำลังจะเดินไปได้ด้วยดี ถึงวันนี้กฎหมายฉบับนี้ออกต้องยุบ ฉะนั้นเมื่อต้องยุบ เหตุการณ์ซึ่งที่เราได้รับความเจ็บปวดจากที่ผ่านมาจากยุบกรม รพช. ก็จะหมุนเวียนมาพบกันอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคนที่เดือดร้อนที่สุดคือคนที่อยู่ในชนบท ส่วนคนที่อยู่ในหมู่บ้าน ในทางหลวง ในอำเภอ ในจังหวัด ไม่ได้รับผลกระทบโดยตรง นอกจากจำเป็นต้องออกไปในหมู่บ้าน อันนี้จึงเป็นเหตุผลหนึ่งผมคิดว่ามีความจำเป็นแล้วก็เร่งด่วนด้วย ไม่ใช่รอไปอีกอน ๆ เพราะวันนี้มันรอไม่ได้ เหตุการณ์มันบีบบังคับว่าในส่วนท้องถิ่นเองถึงแม้จะได้รับมอบถนนหลายสาย หลายท่านผู้ทรงเกียรติได้พูดไปแล้วรับมอบไปแล้วก็ไม่มีศักยภาพที่จะเข้าไปดูแลถนนต่าง ๆ เหล่านั้นได้ เนื่องจากรับมอบไปแต่ตัวถนน งบประมาณโอนไปในลักษณะงสนับสนุน ในบางหน่วย บาง อปท. บาง อบต. บาง อบจ. ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ เนื่องจากเอาเงินไปใช้ในประเภทอื่นก็มีในหลายท้องที่ -----

๒๓๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๐๕/๑

เพราะฉะนั้นหน่วยงานที่เป็นหัวใจหลัก ณ วันนี้คือกรมทางหลวงชนบท ซึ่งคนในหมู่บ้านในชนบท เห็นว่าถึงเวลาที่เขาจะได้รับการดูแลเอาใจใส่ เขาจะได้ไม่เป็นพลเมืองชั้น ๒ อันนี้คือจิตวิญญาณของคนที่อยู่ในบ้านนอก ในชนบท พี่น้องที่บ้านผมขนาดขึ้นป้ายบอกว่าเอา อบท. คีนไป เอา รพช. คีนมาก็มีในถนนหลายสายซึ่งผมเองได้ถ่ายรูปเก็บไว้ในหลายที่ อันนี้เป็นเครื่องยืนยันว่าถึงเวลาแล้วที่เราจะให้กรมทางหลวงชนบทดูแลต่อไป ไม่ใช่ที่กำลังทำงานไปด้วยดี ณ วันหนึ่งก็จะถูกยุบซึ่งเป็นเรื่องความเจ็บปวดซึ่งยังไม่หายไป ท่านประธานครับ กรมทางหลวงชนบทจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ ระยะเวลาไม่กี่ปี ช่วงใหม่ ๆ ก็ยังไม่เข้ารูปเข้ารอย ยังไม่สามารถดำเนินการในการก่อสร้างดูแลถนนสายที่รับผิดชอบได้ ถึง ณ วันนี้กำลังอยู่ในรูปรอยที่จะเข้าไปดูแลอย่างจริงจังแต่ก็จะมีกรยุบเสียก่อน ดังนั้นผมจึงสนับสนุนว่าไม่สมควรให้ยุบให้สมควรที่จะยุบกฎหมายฉบับนี้จะกฎหมายมาตรา ๕๔ แล้วให้มีกรมทางหลวงชนบทต่อไป ซึ่งเป็นแนวคิด ซึ่งเป็นความหวังของพี่น้องของชาวบ้านที่อยู่ในชนบท ไม่ใช่ว่ารอไปก่อนเพราะหลายท่านที่ไม่มีควมจำเป็นก็บอกรอได้ แต่วันนี้ไม่ได้ครับ พี่น้องบ้านผมเดือดร้อนถ้าไม่มีคนดูแลถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบ ซึ่งกรมทางหลวงแผ่นดินจริง ๆ ผมคิดว่าถ้าหากไปยุบรวมอยู่ในกรมทางหลวงแผ่นดินจริง ๆ แล้วดูแลไม่ทั่วถึงแม้กรมทางหลวงแผ่นดินไม่สามารถดูแลทั่วถึงเพราะในส่วนที่ถนนดูแลตัวเองจริง ๆ ก็ยังดูแลไม่ทั่วถึงได้ ในมุมมองนี้ผมจึงคิดว่าถึงเวลาแล้วที่จะรีบออกกฎหมายฉบับนี้มายกเลิกแล้วดำเนินการอย่างรีบด่วน ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ขอขอบคุณท่านประธาน เห็นไม่ค่อยจะมีแรงเรียกก็เลยไม่ได้ยิน ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ การเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามาสู่สภาคราวนี้ค่อนข้างแปลก ไม่มีร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเข้ามา ท่านประธานไม่ผิตสังเกตบ้างหรือครับ มีการพูดกันมากในกรมทางหลวงชนบทว่าจะมีกฎหมายของผู้รับเหมาเข้ามาในสภา ที่ผมเรียนอย่างนี้เพราะว่าการแก้ไข มาตรา ๕๔ ของพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ท่านประธานคงจำได้ดี

๒๓๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๐๕/๒

ตอนนั้นเป็นเรื่องของการปฏิรูประบบราชการ ก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของหน่วยงานโดยมีหลักเกณฑ์หลายประการในการปฏิรูประบบราชการในขณะนั้น แต่หลักการหนึ่งที่สำคัญคือเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะเห็นว่าท้องถิ่นนั้นจะเข้าใจปัญหาและสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้ดีกว่าจึงได้ยุบสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทและยุบบางส่วนของกรมโยธาธิการขณะนั้น ทั้ง ๒ หน่วยงานนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ดีว่ามีภารกิจหลักในเรื่องของถนนและสะพาน แต่เพื่อที่จะให้พัฒนาประเทศไปสู่ความทันสมัย การปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ให้สอดคล้องกับแนวทางทิศทางการพัฒนาประเทศจึงได้เกิดขึ้น หลักการเหล่านี้ได้กำหนดไว้ว่าให้มีการยุบหน่วยงาน ๒ หน่วยงานดังกล่าว แล้วก็ให้ตั้งเป็นกรมทางหลวงชนบท มีอายุ ๕ ปี ในระหว่างช่วงของการปรับเปลี่ยนและถ่ายโอนภารกิจไปสู่การกระจายอำนาจ ท่านประธานคงจำได้ว่าการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรตอนนั้นได้มีการพูดถึงประเด็นนี้ค่อนข้างมากและก็เห็นว่าในเมื่อเราจะออกแบบโครงสร้างการปฏิรูประบบราชการของประเทศไทย อีกหลักหนึ่งก็คือต้องทำให้รัฐบาลกลาง คือราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคนั้นลดขนาดลง แล้วก็ไปเพิ่มในส่วนท้องถิ่น -----

๒๓๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทหาย ๑๐๖/๑

จนในที่สุดเราจะมีอยู่ ๒ ส่วนก็คือ ส่วนที่เป็นราชการส่วนกลางและราชการส่วนท้องถิ่น เพราะว่าภาระด้านงบประมาณสัดส่วนท่านประธานคงทราบ เราพิจารณาแต่ละปีงบประมาณเพิ่มมากขึ้น ๆ ในขณะที่งบลงทุนเหลือน้อยลงประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เพราะฉะนั้นเมื่อกำหนดหลักของประเทศในการพัฒนาเช่นนี้การออกแบบโครงสร้างระบบราชการ ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น จึงได้ออกมาปรากฏในกฎหมายสำคัญ ๒ ฉบับก็คือ ๑. ตัวพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ปี ๒๕๔๕ และ ๒. ก็คือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนในการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ปี ๒๕๔๒ ผมไม่แปลกใจว่าทำไมจึงไม่มีร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี ซึ่งความจริงก็ไม่มีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยตรงมาชี้แจง แต่ก็มีรัฐมนตรีบางท่านมาอยู่ ณ ที่นี้ ผมไม่ทราบว่ารัฐบาลมีนโยบายอย่างไรในเรื่องการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และประการสำคัญก็คือว่าเราเพิ่งต่ออายุแก้ไขมาตรานี้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้น เมื่อปลายเดือนธันวาคม ปี ๒๕๕๐ นี้เอง คือเดิมกรมทางหลวงชนจะต้องถูกยุบเพื่อที่ บางส่วนจะไปอยู่กรมทางหลวง บางส่วนก็ไปอยู่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ก็ได้มีการขยายเวลาออกให้อีก ๕ ปี โดยการแก้ไขมาตรานี้ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ นี้เอง เพิ่งผ่านมาไม่กี่เดือนเท่านั้นเองจ้ะ มีร่างกฎหมาย โดยที่ไม่มีร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเข้ามาอยู่ในสภานี้และเร่งรัดในการบรรจุ เข้าสู่วาระ ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับปัญหาปากท้อง เศรษฐกิจของประเทศที่ต้องการการปฏิรูป ผมเรียนท่านประธานว่าถ้าพิจารณาในหลักการและเหตุผล ถ้ามองว่าภารกิจดังกล่าวในทางหลวงที่เราแบ่งออกมาเป็น ๕ ประเภทตามพระราชบัญญัติ ทางหลวง ปี ๒๕๔๙ ทางหลวงพิเศษที่เรียกว่า มอเตอร์เวย์ (Motorway) ทางหลวง แผ่นดินก็อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง นั่นคือทางหลวงสายประธาน สายสำคัญ หรือว่าทางหลวงสัมปทาน แต่ว่ามีอีก ๒ ประเภทของถนนก็คือทางหลวง ชนบทแล้วก็ทางหลวงท้องถิ่น ถ้ามองว่าประเด็นในเรื่องภารกิจตรงนี้มันถึงเวลาหรือยัง ว่าถนนในขอบเขตของแต่ละจังหวัดก็ดูแลโดยจังหวัดนั้น ๆ ทำไมยังต้องให้ส่วนกลางอีก

ไม่ต้องพูดถึงความโปร่งใส ไม่โปร่งใสในการประมูล การเรียกรับเปอร์เซ็นต์มีเท่าไร คนที่อยู่ใกล้ขีดบรรดาผู้รับเหมาทั้งหลายรู้ดี และงบประมาณต่อปีเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ถนนที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านบอกว่าประชาชนต้องการ ก็เพราะไม่กระจายออกไปสู่ท้องถิ่นครับ มันมากระจุกตัวกันอยู่ในราชการส่วนกลาง ทั้งที่ภารกิจนี้ เราให้เวลาแล้วต่อไปอีกถึง ปี ๒๕๕๕ ทำไมต้องมาลูกลี้ลุกลนแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ อีก นี่คือข้อสังเกตที่สำคัญที่จะต้องตอบต่อสภาแห่งนี้ และทำไมรัฐบาลมีนโยบายอย่างไร เพราะเป็นเรื่องการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม แต่ไม่มีร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาล ผมยังคิดว่าควรถอนเรื่องนี้ออกไปด้วยซ้ำไป จนกว่าที่จะมีร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาล เข้ามา เพื่อที่จะได้รู้ว่าเป็นนโยบายของรัฐบาล เพราะมันเกี่ยวข้องกับงบประมาณแผ่นดิน ผูกพันกับงบประมาณแผ่นดิน ในแต่ละปีรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มีงบประมาณในส่วนนี้ ไม่ต่ำกว่า ๗,๐๐๐ - ๘,๐๐๐ ล้านบาท และนี่กำลังจะเอาโครงการเมกะโปรเจกต์ เข้ามาอีก ๓ - ๔ แสนล้านบาท เรื่องเหล่านี้กระผมเรียนท่านประธานว่าไม่ใช่มีอยู่มาตราเดียว แล้วท่านประธานบอกว่าให้อีก ๕ นาที ไม่ใช่ ท่านประธานจะรวบรัดไปถึงไหนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือหลายท่านครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : จะหลายท่านก็แล้วแต่ แต่ผมเรียนกับท่านประธานว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง ทบวง กรม อย่างนี้มันต้องเป็นนโยบายของรัฐบาล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติที่จะต้องมาต่อจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก ๔ - ๕ ฉบับครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานอย่าเพิ่งพูดสวนผมสิครับ ให้ผมพูดจบก่อน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมต้องพูดก็เพราะเวลาเราได้ตั้งไว้ ๕ นาทีนะครับท่านอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานกำหนดเอง ท่านไม่ได้ฟังสมาชิกเลยนะครับ

๒๔๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทหาย ๑๐๖/๓

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ฟังเต็มที่อยู่แล้วครับ แต่ว่า
นี่หมด ๕ นาทีของคุณ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านต้องให้โอกาสในการอภิปราย
มากกว่านี้สิครับ มันไม่ใช่เป็นเรื่องของการอภิปรายเพื่อมาเอาใจกรมทางหลวงชนบท
หรือเอาใจผู้รับเหมาบางบริษัท อย่างที่เขาพูดกันโจษกันอึ้งเลย ท่านประธานไม่ฟังบ้าง
หรือครับ มันเสียชื่อเสียงสภาผู้แทนราษฎร แล้วท่านมาใช้พฤติกรรมของการรวบรัดกฎหมาย
อย่างนี้มันไม่ถูก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทนี่แทนที่จะกระจายไปสนองต่อการบริหาร
ราชการแผ่นดินในท้องถิ่น เขาให้สนองตอบความเดือดร้อนของประชาชน ท่านประธาน
ก็นึกออกนะครับประเทศเรามี ๗๖ จังหวัด มี กทม. อยู่ แล้วก็มีอีก ๗๕ จังหวัด เรามี
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกว่า อบจ. คู่ทั้งจังหวัด ถ้าเขตเทศบาลก็คือเทศบาลตำบล
เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และถ้าเป็นระดับตำบล หมู่บ้าน ก็มี อบต. ดูแล -----

- ๑๐๗/๑

ปัญหามันเกิดขึ้นก็คือว่าเราไม่ได้กระจายอำนาจตามแผนขั้นตอนในการกระจายอำนาจ เรากำหนดไว้แล้วว่าในปี ๒๕๔๙ จะต้องโอนรายได้ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้แผ่นดิน โดยให้ท้องถิ่น รัฐบาลกลางได้ ๖๕ เปอร์เซ็นต์ แต่รัฐบาลเข้ามาก็ไม่ดำเนินการอย่างนั้น มา ๒ - ๓ รัฐบาลแล้ว อย่างนี้โทษท้องถิ่นไม่ได้ แต่บอกว่าถ้าเป็นท้องถิ่นด้วยกัน มีผู้แทนราษฎรอยู่ในจังหวัดนั้น ๆ ในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ แล้วมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รู้ปัญหาดีกว่า ผมเป็นผู้แทนราษฎรมาหลายสมัย อาจจะน้อยกว่าท่านประธาน แต่ผมก็รู้ ปัญหาของความต้องการของประชาชนและการตอบสนองต่อปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน เหล่านี้ การทำขอแต่ละครั้งต้องส่งเข้ามาส่วนกลาง ทำไมละ ถนนภายในจังหวัดถึงทำ ในจังหวัดของเราไม่ได้ ท่านกระจายเม็ดเงินไปสิ โครงการมากมายที่รัฐบาลทำไม่ได้ ท้องถิ่นทำได้ ความไม่โปร่งใสที่ถูกกล่าวหาท้องถิ่น แล้วราชการส่วนกลาง ภูมิภาคไม่มี คอร์รัปชันอย่างนั้นหรือ แต่ท้องถิ่นกับเรื่องประสิทธิภาพและเรื่องความโปร่งใสก็ต้องแก้ไข เหมือนกัน ผมไม่ได้เห็นว่าขณะนี้มีความจำเป็นเร่งด่วน กฎหมายเพิ่งแก้ไขและขยายเวลา ไปให้อีก ๕ ปี ทำไมจะต้องมาเสนอ เสนอโดย ส.ส. ไม่ใช่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี อย่าให้ พฤติกรรมอย่างนี้มันเกิดขึ้นเลยครับท่านประธาน ผมห่วงจริง ๆ ดังนั้นถ้าเป็นไปได้อยากจะ เสนอท่านประธาน เพราะไม่มีคณะรัฐมนตรีมาขอถอนร่างพระราชบัญญัติ ถอนออกไปได้ ไหมครับ แล้วขอให้คณะรัฐมนตรีเข้ามา นี่ก็ ส.ส. รัฐบาล นี่ร่างพระราชบัญญัติของพรรคร่วม รัฐบาลเพิ่งสอดเข้ามา อาจจะทำให้พรรคพวกเสนอมาก็เลยใส่เข้ามาด้วย เราลืมไปแล้ว หรือครับ หลักการตอนปฏิรูประบบราชการเรื่องการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ลืมไปแล้ว หรือครับว่ากฎหมายกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจ ส.ส. เรียกร้องมากมายเพื่อให้ ประชาชนในท้องถิ่นเขาได้ประโยชน์จากตรงนี้ และลดขนาดรัฐบาลกลางไปเพื่อไม่ให้เป็น ประจักษ์นิกนงประมาณแผ่นดินจนกระทั่งแทบจะไม่เหลืองบประมาณประเทศแล้ว แล้วเราต้อง เอากฎหมายเหล่านี้เสนอพรรคพวกเข้ามา แล้วท่านประธานมากำหนดให้ ๕ นาที แล้วก็บอกว่า ถ้า ๓ วาระได้ก็ดี มันไม่ใช่อย่างนั้น ทบทวนได้ไหมครับ ผมอยากให้มีคนของรัฐบาลที่ รับผิดชอบมาตอบสักที่ได้ไหมครับว่าจะเอาอย่างไรกับกฎหมายฉบับนี้ คุณสุขุมพงศ์คุณแลเรื่อง กฎหมายของรัฐบาลมาตอบได้ไหมว่าจะเอาอย่างไร ถอนออกไปก่อนแล้วที่รัฐบาลพิจารณา อย่างไรเสนอในนามรัฐบาลเข้ามาด้วยท่านประธานครับ ท่านรัฐมนตรีอยู่ข้างหลังนี้

๒๔๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๑๐๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ฟังแล้วครับ เดี่ยวคนอื่นเขาก็จะพูดเหมือนกับท่าน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ให้ท่านรัฐมนตรีตอบหน่อยได้ไหมครับ ชี้แจงเราหน่อยสิครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือท่านเสนอให้ทางรัฐมนตรีชี้แจงนะครับ แต่มีผู้อื่นเขาจะชี้แจงอีกหลายท่าน ฉะนั้นก็ขอความกรุณาเพราะท่านเกินเวลาไป ๕ นาที ผมก็ไม่ได้ว่าอะไรเพราะท่านต้องการจะพูด

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตนิดเดียว เผอิญท่านรัฐมนตรีอยู่ และครั้งนี้เป็นครั้งที่สภาผู้แทนราษฎรเราพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของ ส.ส. ไม่มีของคณะรัฐมนตรี และเป็นเรื่องที่มีนัยเกี่ยวกับความผูกพันงบประมาณและการปฏิรูปราชการ และกฎหมายนี้เพิ่งแก้ไข ขยายให้ ๕ ปี ไปจบสิ้นอายุในปี ๒๕๕๕ ก่อนหน้านั้นถ้าทำดีอาจจะขยายก็ได้ แต่ว่าวันนี้รัฐบาลต้องตอบว่าจะเอาอย่างไรกับกฎหมายฉบับนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญท่านชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคพลังประชาชน ก่อนอื่นต้องขอกราบขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งที่ให้โอกาสผมได้มีโอกาสร่วมในการแสดงความคิดเห็นของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ในการที่เพื่อนสมาชิกนั้นได้เสนอมา ขออนุญาตอย่างนี้ท่านประธานครับ โดยสาระหลักนั้นเพื่อนสมาชิกหรือบุคคลต่าง ๆ หรือหน่วยงานราชการ พี่น้องประชาชนก็มีความเข้าใจและสอดคล้องต้องกัน นั่นก็คือการใช้งบประมาณนั้นต้องประหยัด แล้วก็มีความสำคัญต่อพี่น้องประชาชนอย่างใหญ่หลวง ผมเองอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานที่เคารพว่าในเรื่องของปัญหาในการคมนาคมในขณะนี้ของบ้านเรา ก็คือประเทศของเรานั้นต้องเรียนต่อท่านประธานครับว่า เรายังไม่ได้ออกแบบเป็นลักษณะที่เรียกว่าเป็นแผนแม่บทที่มี

๒๔๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๑๐๗/๓

ความสอดคล้องต้องกันในสายตาของผม ที่ผมเรียนท่านประธานอย่างนั้นเพราะอะไรครับ เพราะว่าเท่าที่เห็นอยู่ทุกวันนี้ก็คือถนนบางถนนนั้นแทนที่จะวิ่งผ่านไปในลักษณะ ถนนสายหลัก เราก็หลักไม่ได้ มันก็ไปสิ้นสุดบางช่วง บางตอน -----

- ๑๐๘/๑

แล้วบางระยะไม่สามารถวิ่งไปได้สุดทางหรือสุดถนนตามทิศทางของถนนที่ควรจะไป แล้วก็ทำยี่สิบก็ตั้งไปวก ไปวน ตามตรอก ซอก ซอย หรือตามมุมต่าง ๆ นี่คือบ้านเรา ประเทศของเรา เสมือนหนึ่งว่าประเทศของเรานั้นไม่มีการวางแผนในเรื่องของการคมนาคมเลย ทั้ง ๆ ที่ประเทศของเรานั้นเราผ่านพันในเรื่องเหล่านี้มา เราใช้รถ หรือมีการคมนาคมทางรถนั้น หรือเรียกว่ายานยนต์นั้นพอสมควรแล้วทีเดียว แล้วเราก็มีกระทรวง ทบวง กรม โดยเฉพาะกระทรวงคมนาคมที่รับผิดชอบในหน่วยงานต่าง ๆ ผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าโดยหลักแล้วผมเห็นอย่างนี้ครับท่านประธาน ถ้าเราเปรียบถึงการที่เราจะใช้ถนน ผมอยากให้เห็นวางเป็น ๓ ระยะ ระยะที่ ๑ ก็คือเป็นลักษณะของต้น เหมือนกับต้นไม้ครับท่านประธาน นั่นก็คือทางหลักที่มันต้องวางเป็นลักษณะของแม่บทเลยว่าเราควรจะไปทิศทางอย่างไร อันที่ ๒ ก็เปลี่ยนมาเป็นกิ่ง สิ่งที่เราจะแยกไปอย่างไร นั่นคือหมายความว่าทางที่มันเล็กลง แคลบลงกว่าที่เป็นลำต้น อันที่ ๓ ก็คือต้องเป็นลักษณะของก้าน ที่ผมบอกว่าเป็นก้านนี้ ในลักษณะนี้เราให้กับทางหลวงที่เราเรียกว่า ท้องถิ่น ได้ใหม่ ก็คือเป็นลักษณะของท้องถิ่นไปจัดการกันเอง จะเป็น อบต. อบจ. อะไรก็ไปจัดการกัน ส่วนทางหลวงที่เป็นกิ่งนั้นอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับ เราให้เป็นทางหลวงที่เราเรียกกันปัจจุบันนี้ว่าเป็นทางหลวงชนบทหรือทางหลวงอะไรก็ตามแต่ที่มีลักษณะไม่ใช่ทางหลวงที่เป็นหลัก ๆ ที่ดูแลถนนในขณะนี้ และลำต้นนั้นก็เรียนท่านประธานครับ เป็นลักษณะของทางหลวงแผ่นดิน ถ้าเราแบ่งกันแบบนี้ และก็ชอยกัน อย่างนี้ และวางแผนเป็นแม่บทอย่างนี้ ผมเชื่อว่าบ้านเมืองของเรานั้นก็จะไม่มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของการใช้งบประมาณมากนัก แล้วก็บุคลากร แล้วการพัฒนาประเทศ หรือการพัฒนาถนนหนทางก็จะไปได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ในขณะนี้ขอกราบเรียนท่านประธานครับว่า เราก็เป็นลักษณะของการทำงานที่เราเรียกว่ายังไม่สอดคล้องต้องด้วยกัน เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าผมเองเห็นสมควรกับการยกเลิกในเรื่องของระยะเวลาของพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ที่เห็นด้วยเพราะอะไร เพราะว่าไปกำหนดระยะเวลา ๕ ปีหรือ ๑๐ ปีที่หน่วยงานนี้จะต้องยกเลิกไปทั้ง ๆ ที่มีความสำคัญที่ผมอยากให้เห็นว่ามาดูแลเรื่องกิ่งนั้นก็คือถนนสายที่รองลงไป แต่ไม่ใช่อยู่ในชุมชน หมู่บ้าน หรือในตำบล อยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่าเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ

ของข้าราชการและหน่วยงานที่เขารับผิดชอบตรงนี้ ถ้าหากเราไปกำหนดระยะเวลาของการที่จะให้หน่วยงานนั้นปรับเปลี่ยนแล้วยกเลิกไป ข้าราชการที่อยู่ในนี้ ในหน่วยงานดังกล่าวก็จะมีขวัญกำลังใจ ในขณะที่เดียวกันข้าราชการใหม่ที่จะมาบรรจุ ลูกหลานที่บรรจุใหม่ก็ไม่อยากจะเข้ามาบรรจุครับ เพราะว่าหน่วยงานนี้มันจะต้องยกเลิกแล้วร้างลาไปในอนาคต เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าหน่วยงานดังกล่าว นั้นผมเห็นว่ายังมีความจำเป็น แล้วในอนาคตจะมีความจำเป็นมากขึ้น เพียงแต่เรา กำหนดขอบเขตของงาน ขอบเขตของการทำถนนหนทางนั้นให้มีความสอดคล้องต้องด้วย ในลักษณะของแผนแม่บทที่เรากำหนดด้วยกัน เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธาน ผมสนับสนุนครับ กราบขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอำนวย คลังผา ครับ

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน ก็ต้องขอบคุณ ผู้เสนอ พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ทุกท่าน นะครับ ที่ได้สนับสนุนให้ทางหลวงชนบทยังคงอยู่ เหตุผลที่ผมสนับสนุนให้ทางหลวง ชนบทยังคงอยู่นั้น เพราะว่าเนื่องจากในขณะนี้การบำรุงรักษาก่อนหน้านี้ได้มีการโอนให้ ท้องถิ่นส่วนหนึ่ง ทั้ง อบจ. เทศบาล และ อบต. ในขณะนั้นโดยเฉพาะท้องถิ่นไม่มีความพร้อมที่จะดูแลบำรุงรักษาถนน ทำให้ถนนได้ทรุดโทรมไปมาก นี่คือเหตุผลที่ให้การสนับสนุน เพราะฉะนั้นทางหลวงชนบทนั้นมีความจำเป็นต่อในด้านยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะขนส่งพืชไร่ การเข้าออกของพี่น้องชนบทในหมู่บ้าน ตำบล ด้วยความยากลำบาก ทางหลวงชนบทก็มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องมาตลอด -----

๒๔๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๑๐๙/๑

เพราะฉะนั้นผมจึงขอสนับสนุน พ.ร.บ. ดังกล่าวนั้น เพื่อประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชน และอีกประการหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่หลายท่านอาจจะมีความคิดเห็นแตกต่างกันไป จริง ๆ แล้วผมอยากจะเสนอให้ปิดประชุมเสียด้วยซ้ำ เพราะหลายท่านก็มีความเห็นชอบ เห็นดีกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ในเมื่อท่านประธานได้บอกว่ามี ๒๐ กว่าท่าน กระผมก็ไม่ติดใจ ก็อยากจะให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านได้ควบคุมเวลาเพื่อที่จะได้ลงมติกัน เพื่อประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชน สุดท้ายผมก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ของกรมทางหลวงชนบทต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณสุนัย จุลพงศธร

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดนครสวรรค์ ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมจะพูดต่อไปนี้ พี่น้องที่ฟังทางบ้านจะได้รู้ความจริงของระบบประชาธิปไตยและถ้าพันธมิตรที่ยึดทำเนียบรัฐบาลอยู่ ก็จะได้รู้ว่าระบบนี้ยังใช้ได้ ยังดีอยู่ นั่นคือระบบนี้ที่ท่านไปกล่าวหาว่าพวกมากลากไปนั้น ไม่จริง วันนี้ผมจะอภิปรายค่านกฎหมายของ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล ซึ่งมีลักษณะความคิดเห็นคล้ายกับเพื่อน ส.ส. ฝ่ายค้าน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ การจะพูดถึงกฎหมายฉบับนี้ที่จะต้องอายุหรือไม่ใช่ต่ออายุ ให้กรมทางหลวงชนบทนี้มีฐานะมั่นคงตลอดไปนั้นจะต้องพิจารณาประกอบกับเรื่องการกระจายอำนาจ เราจะไปรู้ดีกว่าเพื่อนเราที่อยู่ในกรมทางหลวงชนบท หลายคนรู้จักกัน ก็อยากจะเอาใจ คงไม่ได้หรอกครับในเรื่องหลักการ เพราะว่าการกระจายอำนาจนั้นเป็นฐานของระบบประชาธิปไตย และเราได้พิสูจน์แล้วว่าเมื่อเราได้มีส่วนร่วมกันสร้าง อบต. อบจ. ให้เข้มแข็งขึ้นนั้น จำเป็นที่จะต้องให้เขาเติบโตขึ้น ทิศทางหลักของท่านทักษิณ ชินวัตร ก็ได้ยืนยันในหลักการการปฏิรูปราชการ และต้องการจะกระจายอำนาจสู่ชนบท ก่อนที่ท่านทักษิณจะขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรี มีพรรคการเมืองหลายพรรคประกาศจะปฏิรูประบบราชการ จะกระจายอำนาจ แล้วก็ไม่ทำจริง แต่ปรากฏว่าเมื่อท่านทักษิณขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรีตอนนั้น ที่ต้องกราบขออภัย

๒๔๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรี ๑๐๙/๒

ที่กล่าวถึงท่านก็คือว่า ท่านได้ทำจริงและได้กระจายอำนาจไปแล้ว และวันนี้ทิศทางหลักในการกระจายอำนาจสู่ชนบทนั้นเป็นทิศทางของประชาธิปไตย และเท่าที่ผมทราบในหลายกระทรวงที่จะต้องถ่ายโอนงานให้แก่ชนบทนั้น โดยพื้นฐานระบบข้าราชการหรือที่เราเรียกว่า ระบบอมตยาธิปไตย นั้น เขาไม่อยากจะไปอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาล อบต. อบจ. เขาไม่อยากจะไป ถ้าเรายังใช้หลักการเอาอกเอาใจหรือดำเนินการลักษณะอย่างนี้ มันก็ผิดกับทิศทางการกระจายอำนาจ ท่านประธานครับ ผมอยากให้เห็นสมาชิกได้พิจารณามองไกลไปสักนิดหนึ่งว่า การกระจายอำนาจนั้นคือการสร้างฐานของระบบประชาธิปไตยให้มั่นคง ผมขอเท่าถึงการปฏิบัติ การยึดอำนาจเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ปี ๒๕๔๙ ที่ผ่านมา เป็นการยึดอำนาจที่ยุ่งยากที่สุดกว่าทุกครั้งที่มีการยึดอำนาจมาในอดีต ปรากฏว่าประกาศของคณะปฏิวัติของ พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน บางฉบับประกาศถอยหน้า ถอยหลัง ๓ รอบ ๔ รอบ เพราะอะไรครับ เพราะว่าเดี๋ยวนี้จะไปห้ามไม่ให้มีการเลือกตั้ง ไม่ได้ เพราะว่ามีการกระจายอำนาจมันได้ออกไปในขอบเขตทั่วประเทศแล้ว ปรากฏว่าการเลือกตั้ง อบต. เทศบาล มันเกิดขึ้นเกือบทุกเดือน มันเป็นอุปสรรคขัดขวางการยึดอำนาจและเป็นอุปสรรคขัดขวางระบบเผด็จการโดยโครงสร้างเลยครับท่านประธาน -----

ด้วยเหตุนี้เองที่จะต้องบอกกับพี่น้องประชาชนว่า สภาผู้แทนราษฎรในระบบนี้ที่เขาโจมตีว่าเป็นระบบเก่าพวกมากลากไปไม่จริงครับ การมีความคิดเห็นเป็นอิสระนั้นยังเป็นสิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และไม่จำเป็นต้องมีความคิดเห็นเหมือนกันเสมอไปด้วยเหตุนี้ครับท่านประธาน ก็จะไม่รบกวนเวลาให้ท่านลำบากใจเพราะผมก็จะไม่เถียงท่านประธาน ดังนั้นผมขอให้เพื่อนสมาชิกได้พิจารณาอย่างยาวสักหน่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอยากจะส่งคำถามนี้ไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วย เพราะท่านรัฐมนตรีนั้นมีฐานะในเรื่องแม้จะไม่ได้เสนอกฎหมายนี้แต่ท่านต้องรับผิดชอบต่อเรื่องการกระจายอำนาจเพื่อนสมาชิกสภาจังหวัดก็ดี นายก อบจ. สมาชิก อบจ. เทศบาลและ อบต. เรายังเห็นความสำคัญของท่านอยู่ แต่ว่าความคิดเห็นก็อาจจะแตกต่างกันไป แต่อย่างน้อยที่สุดสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ยังเป็นที่พักของท่านได้ และพวกเรายังจะยืนหยัดในหลักการของการกระจายอำนาจซึ่งเป็นฐานของระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณนวัธครับ

นายนวัธ เตาะเจริญสุข (ขอนแก่น) : กระผม นายนวัธ เตาะเจริญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ก็คงเป็นเรื่องธรรมดาที่ความคิดบางท่านอาจจะคิดไปอีกแบบหนึ่ง แต่ความคิดที่แตกต่างก็คงไม่ได้สร้างปัญหาของความแตกแยก ก็คงไม่แตกนะครับ ยกตัวอย่างเช่น ท่านเจริญชอบท่านสัมพันธ์ ผมชอบท่านอรุณ มันก็ไม่แตกต่างกันแต่เราก็อยู่ด้วยกัน ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม มาตรา ๕๔ นั้นกระผมเห็นด้วยกับท่าน ส.ส. เจริญ จรรย์โกมล กรมทางหลวงชนบทเป็นกรมที่สำคัญ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้อย่างดี หากมีการโอนให้ท้องถิ่น ผมเชื่อว่าคงไม่สามารถดำเนินการได้ดีเท่ากับกรมทางหลวงชนบท เพราะความพร้อมของท้องถิ่น และที่สำคัญตัวกระผมเองเคยเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เคยเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผมทราบดีว่าท้องถิ่นรับได้หรือไม่ได้ ทางหลวงชนบทได้มอบสายทาง ตัวอย่างทางหลวงชนบทได้มอบสายทางให้กับท้องถิ่นไปกำกับดูแล

แต่ปัจจุบันขาดการดูแลบำรุงรักษาทำให้เกิดความเสียหายเป็นอย่างมาก ฉะนั้น
ท่านประธานครับ ผมจึงเห็นว่ามาตรา ๕๔ ควรยกเลิก ตัวอย่าง เช่น ถนนดับเบิล ซิงเกิ้ล
(Double single) กิติ หรือแอสฟัลติก (Asphaltic) กิติ ท้องถนน ยิ่งไม่มีความเชี่ยวชาญ
และประกอบกับการควบคุมในทางวิชาการ งานฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งระดับปฏิบัติและ
ระดับผู้บริหาร อปท. ซึ่งผมมีความเห็นว่าท้องถิ่นคงไม่สามารถดำเนินการได้ และผมขอ
สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ฉบับนี้ยกเลิก
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อดี คือเป็นร่างที่ ส.ส. เป็นผู้เสนอโดยเล็งเห็นความจำเป็น
และตอบสนองพี่น้องประชาชนได้ดี ยกตัวอย่าง ชักรถวิ่งไปจากถนนใหญ่ ถนนนั้น
๔ เมตร วิ่งเข้าไปไม่ไกลเท่าไร ถนนกลายเป็น ๘ เมตร วิ่งไปอีกหน่อยเป็นถนน ๖ เมตร
พอถึงสะพานท่านประธานทราบไหมครับ เหลือถนนบนสะพานอยู่ ๓ เมตร นี่เป็นการ
บริหารที่ผมคิดว่า อบท. หรือท้องถิ่นไม่สามารถกำกับดูแลได้ อันนี้เป็นความเห็นนะครับ
ท่านประธาน ผมเองมีความเห็นว่าคณะกรรมการที่สามารถที่จะเข้าไปเป็นกรรมการ
หลายพรรคการเมือง ร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ต้องผ่าน -----

ที่สำคัญกฎหมายฉบับนี้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ผ่านไปสู่คณะกรรมการซึ่งมีสมาชิกหลายพรรคการเมือง แล้วผมก็ขอฝากให้คณะกรรมการรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้เกิดประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนสูงสุด ก็ขอฝากท่านประธานนะครับ ผมเองนั้นเห็นชอบนะครับ กระผมเองขอสนับสนุนให้ยกเลิก เห็นชอบยกเลิกมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญท่านรัฐมนตรีสุชุมพงศ์ มีอะไรจะชี้แจงไหมครับ

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ ในฐานะรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่กระผมต้องมาอยู่บนที่นั่งของคณะรัฐมนตรีก็เป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญที่รัฐมนตรีที่จะเข้าร่วมประชุมในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทุกครั้ง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องวาระใด ญัตติใด กระผมก็มีสิทธิที่จะเข้าร่วมประชุมได้ ก็เห็นว่าวันนี้มีการเสนอกฎหมายสำคัญที่รัฐบาลไม่ได้เป็นผู้เสนอ กระผมเห็นว่าในฐานะที่เป็นหนึ่งในคณะรัฐมนตรีควรที่จะมารับฟังการอภิปรายของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ส่วนมติของที่ประชุมจะเป็นเช่นไรนั้นกระผมก็จะรับมตินี้ไปกราบเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและดำเนินการในทางที่สมควรต่อไปครับ ท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวัชระ เพชรทอง ครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ เขตหนองแขม เขตบางแค เขตภาษีเจริญ ท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมรู้สึกชื่นชมท่านประธานที่มีความขยันขันแข็งตั้งแต่เช้า จนกระทั่งค่ำก็ยังขยันขันแข็งเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานครับ ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องการยกเลิกกรมทางหลวงชนบทไปรวมกับกรมทางหลวงนั้น กระผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้มาใหม่ก็ได้ฟังเหตุผลจากท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาวุโสอย่างคุณอลงกรณ์ พลบุตร

ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม กระผมก็มีความคิดเห็น เห็นด้วย และได้ฟังท่านสมาชิกอาวุโส อีกท่านหนึ่งจากจังหวัดนครสวรรค์ คือคุณสุนัย ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ผมก็เห็นด้วย เรื่องการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านประธานครับ แต่อย่างไรก็ตามผมก็เห็นด้วยว่าในขณะนี้ก็ไม่ควรที่จะยุบกรมทางหลวงชนบทไปรวมกับ กรมทางหลวง เพราะภารกิจในการที่จะสร้างทาง สร้างความเจริญให้กับพี่น้องประชาชน ทั่วประเทศนั้นควรที่จะกระจายกันรับผิดชอบ เพราะกรมทางหลวงเองแย่งกันเป็นอธิบดี กรมทางหลวงกันจะเป็นจะตาย แต่หมาตายอยู่ข้างถนนบนทางหลวงกลับไม่มีใครเก็บ จนกระทั่งหมาที่ถูกรถชนตาย ถ้าท่านขับไปบนถนนหลวงท่านจะเห็นว่าตั้งแต่หมาตายหมาพองอืด หรือสุนัขที่ถูกรถชนตายนั้น จนกระทั่งสุนัขแห้งตายซากก็ยังมีเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงหรือไม่มีอธิบดีกรมทางหลวงไปเก็บซากสุนัขตายแต่อย่างใด เพราะฉะนั้น ท่านประธานครับ การดำรงอยู่ของกรมทางหลวงชนบทที่ยังไม่ควรไปรวมกับ กรมทางหลวงนั้น ผมเห็นด้วย แต่อย่างไรก็ตามควรที่จะปรับปรุงในเรื่องของคุณภาพ และท่านหัวหน้าทีมผมคือ คุณโกวิท ธารณา ส.ส. ในเขต ๑๑ กรุงเทพมหานคร ท่านได้ฝากกระผมที่จะอธิบายต่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรว่าถนนกัลปพฤกษ์ ราชพฤกษ์ ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบทนั้น ปรากฏว่าผ่าใจกลางกรุงเทพมหานคร ถนนเส้นนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ มีประชาชนตายมากที่สุด เพราะตัดถนนที่ค่อนข้างไม่ได้มาตรฐาน คอสะพานหัก มีทางโค้งมาก บางแห่งถึงขั้นที่กรมทางหลวงชนบทต้องติดป้ายไว้ว่า ให้ระวังอันตราย เพราะเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ไม่น่าเชื่อครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กรมทางหลวงชนบทยังรับผิดชอบเส้นทางในเขตความรับผิดชอบของ กรุงเทพมหานคร -----

๒๕๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๑๑๒/๑

ไฟฟ้าดับแต่ครั้งกว่าจะมาแก้ไขก็เป็นระยะเวลาที่นานมาก กรมทางหลวงชนบทจึงควร
จะปรับปรุงในเรื่องของคุณภาพการให้บริการ โดยเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร
ที่ตัดผ่านถนนเพชรเกษมในเขตภาษีเจริญ ท่านประธานครับ ตรงนั้นพี่น้องประชาชน
มีปัญหาในการใช้บริการจากกรมทางหลวงชนบทซึ่งรับผิดชอบถนนเส้นนี้เป็นอย่างมาก
จึงขอฝากไปยังท่านอธิบดีกรมทางหลวงชนบทเพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาให้กับพี่น้อง
ชาวกรุงเทพมหานครด้วยต่อไป ท่านประธานครับ ผมทราบว่าพี่น้อง ท่านสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรในภาคอีสานและในชนบทอยากให้เห็นให้กรมทางหลวงชนบทนั้น
มีความรับผิดชอบในการก่อสร้างทางต่อไป ซึ่งความรู้สึกอันนั้นเป็นความรู้สึกอันเดียวกัน
กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกรุงเทพมหานครคนหนึ่ง เพราะอะไรครับ เพราะการ
สร้างทางไปถึงที่ไหน ความเจริญก็จะไปถึงที่นั่น แต่ทั้งนี้ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานว่า ตามที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้บอกว่าเป็นกฎหมายของผู้รับเหมา
ท่านประธานก็ควรที่จะพิจารณาว่าจริงหรือไม่ อย่างไร เพราะถ้าเป็นอย่างนั้นจริง
เรากำลังจะกลายเป็นเครื่องมือของผู้รับเหมาไปแล้วหรืออย่างไร ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรังสิมาพูดอะไรครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จังหวัดสมุทรสงคราม ท่านถามว่าดิฉันจะพูดอะไร ก็ดิฉันจะอภิปราย พ.ร.บ. นี้ ท่านฟัง
ดิฉันก่อนสิคะ ท่านขอบพูดสวนกับดิฉันแล้วคนฟังทางบ้านเขาก็จะฟังดิฉันไม่รู้เรื่อง
ท่านฟังก่อนนะคะ คือดิฉันไม่เห็นด้วยกับการยุบรวมกรมทางหลวงกับทางหลวงชนบท
เพราะว่าดิฉันเป็น ส.ส. อยู่ในจังหวัดสมุทรสงครามก็ได้รับการร้องเรียนจากนายก อบต.
ว่าเขาไม่ยอมรับโอนถนนซึ่งเป็นของกรมทางหลวงชนบท เนื่องจากมันเป็นถนนที่
เกินความสามารถของ อบต. เพราะว่า อบต. มีงบประมาณไม่เพียงพอกับการที่จะมาทำ
ถนนของทางหลวงชนบทซึ่งโอนไปให้เขา เวลาดิฉันวิ่งผ่าน ถนนเส้นที่เป็นของทางหลวง
ชนบทแล้วโอนไปให้กับ อบต. พอเสร็จแล้วประชาชนหรือ อบต. ก็ชอบจะชี้ให้ดิฉัน
ดูอยู่ประจำว่าให้ ส.ส. ดูสิว่าถนนเป็นอย่างนี้ แล้วดิฉันบอกว่าทำไม อบต. ไม่ดำเนินการ
ซ่อมแซม ทาง อบต. เขาบอกว่า ขนาดแค่จ่ายเงินเดือนให้กับ อบต. ใช้จ่ายใน อบต.

๒๕๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๑๑๒/๒

ก็ยังไม่เพียงพออยู่แล้ว แล้วขณะนี้ทางชลประทานเองตอนนี้ก็ไม่ภารกิจในการที่จะลาดยางถนน ซึ่งเป็นถนนลูกรังนะคะ ก็จะต้องโอนภารกิจนี้ไปให้กับทาง อบต. ได้ดำเนินการอีก ทาง อบต. บอกว่าไม่รับได้ใหม่ ขอ เอาคืนไป ทางหลวงชนบทก็ไม่สามารถที่จะรับคืนได้ เพราะว่ามันไปตามกฎหมายการกระจายอำนาจใช่ไหมคะ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าเมื่อ อบต. ยังไม่มีความพร้อม ยังไม่มีงบประมาณ เพื่อประโยชน์สูงสุดของพี่น้องประชาชน ดิฉันคิดว่าควรที่จะชะลอไปก่อน คือดิฉันก็เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจ แต่เมื่อขณะนี้บ้านเมืองอยู่ในภาวะวิกฤติ เงิน อบต. ก็ไม่เพียงพอ แล้วทางหลวงชนบท โดยเฉพาะจังหวัดดิฉัน ดิฉันต้องชื่นชมนะคะ เพราะว่ามี ส.ส. คนเดียว อย่างไรก็ตามใจ ส.ส. อยู่แล้ว คือว่าเวลาเดือดร้อนตรงไหน ดิฉันโทรไปได้ตลอดเลยว่าตรงนี้เป็นอย่างไรให้มาช่วยหน่อย มาทำตรงนี้ เขาก็จะบริการให้ คือเขาตามใจ ส.ส. ทุกอย่าง เพราะว่าพี่น้องประชาชนเดือดร้อน ถ้าเกิดว่าเขาไม่ตามใจ ไม่ใช่ว่าดิฉันไม่เห็นด้วยกับการยุบรวมนะคะ ดิฉันเห็นใจเขาคือทำงานมาก แล้วอีกอย่างหนึ่งคือ ถ้าเราให้ทางหลวงแผ่นดินกับทางหลวงชนบทแยกงานกันทำ ดิฉันคิดว่าประโยชน์ก็จะตกกับพี่น้องประชาชนมาก แต่ถ้าเอาไปรวมแล้ว พี่น้องประชาชนแทนที่จะได้รับประโยชน์ในส่วนนี้ก็จะเสียประโยชน์ เพราะว่าขณะนี้ดิฉันก็อยากจะให้ทางหลวงชนบทได้รับงบประมาณมาก ๆ แต่ว่างบประมาณมันไม่เพียงพอ -----

ดิฉันพูดดิฉันก็อยากจะให้ทางรัฐมนตรีช่วยให้ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไปดู จังหวัดดิฉันเป็นจังหวัดที่เล็กที่สุดในประเทศไทย มีงบประมาณน้อย ถ้ายิ่งถ่ายโอนไปก็ยิ่ง แยกใหญ่เลย ตอนนี้อยากให้ไปดำเนินการให้ดี ครึ่งของจังหวัดสุพรรณบุรีก็ยังคงดีคะ หรือว่า ครึ่งของจังหวัดบุรีรัมย์นะคะ แต่ถ้าจังหวัดบุรีรัมย์แล้วเป็นถนนเส้นจากสนามบินไป ดิฉัน ไม่เอานะคะแบบนั้น ถ้าเป็นหลุมเป็นบ่ออย่างที่ดิฉันไปเห็นมา เพราะฉะนั้นดิฉันก็ขอฝาก ว่าอย่าเพิ่งรวม แต่ถ้าจะรวมก็ให้บ้านเมืองดีขึ้นก่อน เศรษฐกิจดี แล้วก็ทาง อบต. มีความรู้ ความสามารถ มีเงินเพียงพอแล้ว แล้วค่อยโอนไป ดิฉันก็สนับสนุน เห็นด้วยกับ พ.ร.บ. นี้ ขอขอบคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณมากครับ ผมว่าการอภิปรายพอสมควรแล้ว สรุปได้นะครับ เชิญเจ้าของญัตติพระราชบัญญัติสรุปครับ เชิญคุณเจริญ จรรย์โกมล ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ในฐานะผู้ร่าง ร่วมกับทางท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีก ๔๐ ท่าน เพื่อที่จะให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งผมได้จัดไว้ มีอยู่ ๒ ท่านที่อยู่ในข้อสงสัยของท่านนะครับ ก็คือท่านอลงกรณ์ พลบุตร ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ที่ท่านบอกว่าในร่างกฎหมายฉบับนี้ที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เป็นผู้เสนอเข้าสู่สภาแห่งนี้ ท่านบอกว่าเป็นการเสนอที่เร่งรัด ในการเข้าสู่วาระในการประชุม ที่จริงท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อที่จะให้เกิดความสบายใจในเรื่องนี้ พวกผมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรวม ๔๐ ท่าน ได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ต่อท่านประธานในวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ ซึ่งกว่าจะได้มาพิจารณาในวันนี้ก็นับเวลานานพอสมควร และก่อนที่พวกผมจะนำเสนอกฎหมายฉบับนี้ ก็ได้มีการประชุมปรึกษาหารือกัน แล้วก็เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ กรมทางหลวงชนบท โดยเฉพาะท่านอธิบดีให้ความร่วมมือมาชี้แจงถึงเหตุและผลว่าทำไมจะต้องคงอยู่ ซึ่งหลาย ๆ ท่านได้อธิบายในเหตุผลแล้ว

และอีกประการหนึ่ง ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าเอกสารซึ่งเรา ประกอบในการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เราตัดสินใจในการเสนอกฎหมาย

๒๕๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๑๓/๒

ฉบับนี้ต่อสภาก็คือว่าได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๑๐๗/๑๒๔๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ได้ทำหนังสือถึงท่านปลัดกระทรวงคมนาคมบอกว่า เนื้อหานั้นเห็นสมควรที่จะต้องมีการคงไว้ให้กรมทางหลวงชนบทนั้น คงไว้เพราะมีภารกิจในหลายเรื่อง และถนนเครือข่ายสายรองนั้นมีความจำเป็นจะต้อง คงอยู่และอยู่ในการดูแลของกรมทางหลวงชนบท แล้วก็คนที่ลงนาม คือ นางอรพรรณ ชุนทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการ สิ่งเหล่านี้ทางเราได้พิจารณาด้วยเหตุ และผล

และประการสุดท้ายผมเองมีความไม่สบายใจที่มีท่านสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรได้เอ่ยว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างกฎหมายของผู้รับเหมา ไม่จริง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พวกผมในฐานะซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาศัยสิทธิตาม กฎหมายรัฐธรรมนูญและข้อบังคับของการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในการเสนอมาตาม สิทธินี้ เพื่อให้ทางสภาผู้แทนราษฎรของเราได้พิจารณา และก็เหตุผลต่าง ๆ ผมได้ฟัง ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็มีเหตุผลซึ่งเห็นสมควรรับไว้พิจารณา หากขาดเหลือ อย่างไม่ได้ออย่างหนึ่งก็ตั้งกรรมาธิการเพื่อตรวจสอบความรอบคอบอีกครั้งหนึ่งก็ได้ ผมไม่ขัดข้อง ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนิยม วรปัญญา เจ้าของญัตติ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี เขต ๒ กับเพื่อนจำนวน ๒๐ กว่าท่านได้ร่วมกันร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ แต่ไม่ได้เอ่ยนามตอนแรกก็เพราะว่าเห็นว่าเวลานี้น้อยก็ไม่อยากจะรบกวนเวลา ของสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานที่เคารพ ที่ผมเสนอเข้ามานี้ก็มิทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ทางด้านฝ่ายค้านก็อภิปราย เป็นหลักกรรมดาที่จะต้องคัดค้านอยู่ -----

แต่ถนนที่รัฐถ่ายโอนจาก รพช. และทางกรมโยธาธิการและ กรป. กลาง นั้น ตอนนี้อยู่
เสียหายมากจริง ๆ ครับ ราษฎรจึงมาร้องเรียนตามคำที่อภิปรายคัดค้านของฝ่ายค้านว่า
จะเป็นประโยชน์ แต่ผู้รับเหมา ผมว่าอยู่ที่ไหนก็ต้องรับเหมาเหมือนกันครับ แต่ข้อเท็จจริง
คือถ้าเป็นของทางหลวงชนบทจะจ้างได้ถูกกว่า เพราะผู้รับเหมาท้องถิ่นมีอยู่ และงาน
ก็ไม่ใช่งานใหญ่ งานเล็ก งบประมาณปีหนึ่งสำหรับค่าที่จะเอาไปจ้างเหมานี้คงไม่
ก็ร้อยล้านบาทไม่ถึงพันล้านบาทนะครับ และถนนเหล่านี้เป็นถนนที่เศรษฐกิจ เป็นทางลัด
ตัดตรง ท่านประธานครับ เราจะแบ่งให้ราษฎรของคนไทยเรามีชั้นวรรณะห่างกันอย่างนี้
ต่อไปอีกไม่ได้แล้ว และถนนเหล่านี้ถ้ามีทางดีคนก็จะวิ่งตัดตรง แม้แต่ผู้อภิปรายคัดค้าน
ถึงจะไม่ได้คัดค้านตัวท่านเองก็คงจะเคยผ่านถนนเหล่านี้ ผมก็เคยไปหลายท่าน แต่ว่า
วันนี้ที่อยู่ทางฝ่ายค้าน บางท่านก็เห็นด้วย บางท่านก็คัดค้าน ก็เป็นเรื่องธรรมดาของ
สภาผู้แทนราษฎร เพราะว่าการที่จะชี้แจงในสภานั้นฝ่ายค้านก็จำเป็นต้องค้าน ถ้า
ไม่อย่างนั้นก็ไม่ใช่อสภาผู้แทนราษฎร ความเห็นแต่ละท่านย่อมมีความแตกต่าง ถ้าเห็น
ด้วยกันใครจะยอมทำครับ เพราะกลัวเสียค่านิยมของตัวเองเป็นหลักธรรมดา ฉะนั้นผมขอ
เรียนว่าถ้าได้มีการยกเลิกมาตรา ๕๔ นี้ แล้วก็ให้ทางหลวงชนบทเป็นทางหลวงที่ได้มี
ความพร้อมและเชื่อมั่น องค์การนี้จะอยู่ได้ยั่งยืน และก็เครื่องจักรเครื่องยนต์ที่ได้รับโอนมา
ก็ให้มีการซ่อมบำรุงที่ใช้การได้ และก็มีแขวง มีเขตเช่นเดียวกับกรมทางหลวงแล้ว ปีหนึ่ง
จะประหยัดค่าน้ำมันได้เป็นหลายหมื่นล้านบาท อันนั้นจริง ๆ เป็นประโยชน์ช่วยคนจน
ได้มีโอกาส คนจนก็ไม่มีโอกาสเลยครับ ถ้าท่านประธานได้ออกไปอย่างผม ออกไปพบปะ
ประชาชนผู้ยากจนเขาเรียกร้องมากเลย บอกว่ากรมทางหลวงชนบทนี้ขอให้เร่งรัดให้เขา
เจริญเติบโต ให้เขามีความหวัง เขาจะได้ช่วยพัฒนาถนนให้พวกผมได้เดินดีกันสักที จะให้
พวกผมเป็นราษฎรชั้นที่เท่าไรกันนี้ เขาถาม ผมก็ตอบไม่ได้ ผมบอกว่าอันนี้มันเป็นเรื่อง
ของผู้มีอำนาจที่จะบริหาร และก็เป็นเรื่องของสภาด้วย เพราะสภานี้เป็นที่บัญญัติ
ทั้งกฎหมาย และงบประมาณให้พวกเรา ถ้าผู้แทนราษฎรที่เราเลือกไป พรรคใดเป็นพรรค
ที่มีกำลังดีก็จะทำงานพัฒนาบ้านเมืองได้ดี ถ้ามีผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล
ใกล้เคียงกันมันพัฒนาไม่ได้ ไม่ได้เพราะอะไรครับ เพราะทำไปก็ค้านหมด งบประมาณ
ก็ไม่ถึงเราตามกำหนดเวลา ราคาสินค้าที่ชาวไร่ ชาวนาจะมีโอกาสขายได้ราคาดีก็ไม่ได้

๒๕๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นสสสร ๑๑๔/๒

ถนนอย่างนี้เราขนส่งเราก็แพงมาก เพราะว่าทางมันไม่ดีนะคะครับ เมื่อทางไม่ดีรถก็สึกหรอมาก น้ำมันก็กินมาก ถ้าคนขับดี ๆ เขาไม่ไปขับให้ ก็ต้องจ้างคนที่ฝึกงานบ้าง หรือว่าคนที่ไม่มีงานจะทำ พวกเหล่านี้ก็จะทำให้เกิดการชำรุดเสียหาย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สรุปพอแล้วกระมังครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ฉะนั้นท่านประธานครับ ผมเห็นว่ามาตราเดี๋ยวนี้อาจเป็น ๓ วาระได้แล้วครับ เพื่อให้มันผ่านไป เพื่อช่วยให้คนยากคนจนมีโอกาส เรามานั่งอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรนี้ นะครับ อากาศจะปรับเท่าไรก็ได้ จะเอากีองศาเซลเซียสก็ได้ นะครับ จะเอาความร้อนหรือความเย็น ความหนาวอะไรได้สบายหมด แต่เขาอยู่ในนั้นครับ หลังสู้ฟ้าหน้าก็ก้มดิน ทำงานด้วยความเดือดร้อนยากลำบาก สร้างอาหารมาให้พวกเราบริโภคกัน แต่เรมานั่งอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรเราก็มีนะ นั่งบ่นกันอยู่ คิดถึงอกเขาบ้างไหม ผมว่าไม่มีใครคิดถึงอกเลย แต่ผมนี่คิดถึง เพราะผมไปเห็นมาด้วยตา ท่านประธานครับ ฉะนั้นผมขอให้ท่านประธานได้ใช้ดุลยพินิจนะครับ ผมคิดว่าสมควรที่จะพิจารณาได้แล้วว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อผ่านไปแล้วจะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณณัฐวุฒิ ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ เชิญครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ความจริงแล้วผมไม่จำเป็นจะต้องขึ้นมาสรุปในญัตติของผมแต่ประการใดเลยนะครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ความจริงท่านก็สรุปตั้งแต่ต้นแล้วครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : ถ้าไม่มีการอภิปรายพาดพิงมายังผม ซึ่งผมไม่ใช่สิทธิตามข้อบังคับ ข้อที่ ๖๓ หรือครับ ผมจะสรุปตรงนี้ครับท่านประธาน ความจริงแล้วพรรคชาติไทยหรือแม้แต่ตัวของกระผมก็ตามให้ความสำคัญมากครับกับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านประธานลองนึกย้อนไปนะครับ รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ปี ๒๕๔๐ พรรคชาติไทยในฐานะที่ประกาศเป็นนโยบายในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนั้น มาตราที่สำคัญก็คือมาตราในหมวดของว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้มีความหมายฉบับหนึ่งที่สำคัญมากครับ ก็คือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ และในกฎหมายฉบับดังกล่าวท่านประธานจะทราบดีครับว่าได้ระบุว่า รัฐต้องจัดสรรงบประมาณปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีที่มีการจัดสรรงบประมาณปีสุดท้ายที่จำเป็นจะต้องให้ได้ตามกฎหมายฉบับดังกล่าวก็คือ ปี ๒๕๔๙ ท่านประธานครับเป็นอย่างใดครับ รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เลย เพราะฉะนั้นจะมาประกาศว่ารัฐบาลนั้นให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ และทำไมไม่จัดสรรงบประมาณให้เขาครับ ร้อยละ ๓๕ ในท้ายที่สุดต้องมาแก้กฎหมายฉบับนั้น น่าเสียดายถ้าเราจะพูดถึงจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งมีงบประมาณเพียงพอ หลักการเดียวกันครับ ผมกับท่านอลงกรณ์ พลบุตร ขออนุญาตเอ่ยนามครับ ท่านได้พาดพิงผมทางอ้อม มีหัวใจหัวใจเดียวกัน มีจิตวิญญาณเดียวกันอยากจะให้ท้องถิ่น อยากจะให้มีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากที่สุด แต่กฎหมายฉบับดังกล่าวรัฐบาลยังทำไม่ได้

ท่านสุนัย จุลพงศธร ขึ้นมาพูดถึงว่าใครให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วทำไมไม่กระจายเงินให้เขา ร้อยละ ๓๕ ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้น ถ้าจะพูดกันจริง ๆ แล้วนะครับ ยังมีกฎหมายอีกหลายฉบับที่พรรคชาติไทยให้ความสำคัญที่เราจะพิจารณากันต่อไปนี้ ระเบียบวาระต่อไปนี้ เกี่ยวกับ อบต. กิติ เกี่ยวกับเทศบาลกิติ เกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกิติ พรรคชาติไทยก็เป็นส่วนหนึ่ง โดยท่าน ส.ส. ภราดร ปริศนานันท์กุล ได้เสนอกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับเลยครับ เป็นเรื่องของท้องถิ่นทั้งสิ้น นี่คือหัวใจของเราครับ การกระจายอำนาจ แต่ลองมาดูข้อเท็จจริงครับ ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. รังสิมา ขออนุญาตเอ่ยนามท่านครับ ท่านได้พูดถึงความเป็นจริงเป็นอย่างไร เราสัมผัสในทางปฏิบัติอยู่ว่าความพร้อมเราถึงหรือยัง ณ วันนี้ยังไม่ได้ครับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นความพร้อมเรายังจำเป็นต้องใช้กรมทางหลวงชนบทเขาอยู่ เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งครับจึงจำเป็นต้องมีการแก้กฎหมายฉบับนี้ และในอนาคตครับท่านประธาน ถ้าท้องถิ่นพร้อม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อม กระจายอำนาจให้เขา กระจายงบประมาณให้เขากระจายเครื่องมือเครื่องมือให้เขา กระจายบุคลากรให้เขาให้พร้อมสมบูรณ์แล้วผมยินดีครับจะแก้กฎหมาย ยกเลิกกรมทางหลวงชนบทก็ยังสามารถในอนาคตนะครับ แต่ขณะนี้ยังไม่พร้อมครับท่านประธานที่เคารพ แล้วเป็นนโยบายของ ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา หัวหน้าพรรคชาติไทยมาโดยตลอดว่าอยากจะให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ฉบับนี้ มาตรา ๕๔ ครับ ท่านประธานที่เคารพ ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

๒๖๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๑๖/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เป็นอันสิ้นสุดการอภิปรายแล้วนะครับ ต่อไปผมก็จะขอความกรุณา

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ขอใช้สิทธิพาดพิงหน่อยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ได้พาดพิงในทางเสียหายเลยครับ มีแต่ดีทั้งนั้น

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงเสียหายครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอนิดหน่อยครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่มีผู้เสนอกฎหมายได้พาดพิงอาจจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในข้อเท็จจริง

ประการที่ ๑ ก็คือว่าในเรื่องกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น รัฐบาลพรรคประชาธิปัตย์เป็นผู้ตรากฎหมายฉบับนี้ในปี ๒๕๔๒ และในการแบ่งส่วนของรายได้ ๒๐ ๘๐ ตามที่กฎหมายกำหนด แต่ที่รัฐบาลทักษิณเป็นต้นมาไม่สามารถดำเนินการได้พรรคใดจะเป็นพรรคร่วมบ้าง ผมไม่ทราบ แต่ไม่ได้ดำเนินการตามกฎหมายให้กระจาย ๓๕ เปอร์เซนต์ ตามที่กฎหมายกำหนดจนต้องมีการจัดแก้ไขกฎหมาย นั่นคือข้อเท็จจริง

ประการที่ ๒ ก็คือว่ามีการพาดพิงถึงพรรคฝ่ายค้านซึ่งก็มีพรรคเดียวคือพรรคประชาธิปัตย์ บอกว่าเป็นฝ่ายค้านเอาแต่ค้าน ทำนองว่าขัดขวางการพัฒนาหรือความเจริญ ไม่ใช่ครับ สมาชิกในวันนี้ได้อภิปรายมีทั้งเห็นและไม่เห็นด้วยในชื่อของพรรคประชาธิปัตย์ เพราะเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติของ ส.ส. กระผมเรียนว่าประเด็นที่ดูประหนึ่งผู้เสนอกฎหมายสรุปมาจะทำให้เกิดความเข้าใจผิดว่าถ้าไม่มีการเสนอกฎหมายฉบับนี้แล้วจะไม่มีกรมทางหลวงชนบท ไม่ใช่ มีการแก้กฎหมายมาตรา ๕๔ และมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ เมื่อไม่กี่เดือนนี้เองครับ ขยายอายุไปอีก ๕ ปี ไปสิ้นสุดปี ๒๕๕๕ ถ้าเสนอกฎหมายฉบับนี้ในปี ๒๕๕๔ หรือปี ๒๕๕๕ ก็พอมีเหตุผล และผมคิดว่าข้อติติงดังกล่าวนั้นเป็นด้วยเหตุผลและข้อเท็จจริง

๒๖๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๑๖/๒

ที่ได้ประสบมาจากเรื่องของการพิจารณากฎหมายในสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้และก่อนหน้านี้ในเรื่องของการปฏิรูประบบราชการ ท่านอาจจะขบขันใจว่าทำไมผมใช้คำว่า รีบร้อน เร่งรัดก็เพราะว่ากฎหมายมันเพิ่งแก้ แล้วก็เรายังมีเวลา เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโอกาสที่จะพัฒนาตัวเองใน ๔ - ๕ ปีนี้ พร้อมทั้งจะรับโอนทั้งภารกิจและงบประมาณ เพราะฉะนั้นไม่ใช่เวลาที่สมควร แล้วท่านประธานก็เห็นว่าในแฟ้มนี้ กฎหมายสำคัญ ๆ ทั้งนั้นที่คณะรัฐมนตรีเสนอเข้ามา แต่ว่าปรากฏมีการขยับเลื่อนกฎหมายนี้เข้ามา นั่นคือข้อสังเกตที่ผมคิดว่าสภาผู้แทนราษฎรเองก็น่ารีบฟังและนำพิจารณาในประเด็นดังกล่าว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณมากครับ ต่อไปผมจะขอมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ ทั้งของคุณเจริญ กับคณะ และของคุณนิยม กับคณะ คุณณัฐวุฒิ กับคณะ แต่ก่อนที่จะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน เพื่อให้ถูกต้องเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมทุกท่านนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพเมื่อก่อนนี้แล้วก็โปรดเสียบบัตรแสดงตนทุกท่านนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เพราะเรายังมีพระราชบัญญัติอีก ๒๐ ฉบับที่เราจะต้องพิจารณาต่อจากพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอความกรุณาครับที่เราเลื่อนขึ้นมาอีก ๒๐ ฉบับ เสียบบัตรแสดงตนเสร็จหรือยังครับ เสียบเสร็จแล้วนะครับท่านที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามาที่ห้องประชุมด้วย ผมกราบเรียนเชิญนะครับ ถ้าเสียบเสร็จแล้วโปรดรวมและแจ้งผลมา มีผู้แสดงตนตอนนี้ ๒๔๓ ท่านครับ ครบองค์ประชุม

๒๖๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๑๗/๑

ต่อไปผมจะเรียนถามที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๓ ฉบับนี้โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่รับร่างทั้ง ๓ ฉบับโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
ท่านผู้ใดจะงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิทุกท่านนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิแล้วนะครับ
ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ไม่มีนะครับ รวมผลแล้วแสดงยอดแจ้งมา
มีผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๒๔๙ ท่าน เห็นด้วย ๒๓๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๙ ท่าน งดออกเสียง
๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๔ ท่าน ก็ปรากฏว่าเห็นด้วยทั้ง ๓ ร่างนะครับ

๒๖๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๑๗/๒

ที่นี้ต่อไปที่ประชุมจะพิจารณาอย่างไร จะตั้งคณะกรรมการหรือว่าจะ ๓ วาระ เชิญคุณเจริญ ท่านเจ้าของเรื่อง

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ขอเสนอตั้งคณะกรรมการครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองนะครับ ตั้งคณะกรรมการ ตั้งคณะกรรมการที่ท่านครับ เชิญ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล นะครับ พรรคพลังประชาชน ขอตั้ง ๓๖ ท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผู้รับรองครับ ๓๖ ท่าน

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นมีไหม

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ต่อไปก็เป็น การแบ่งสัดส่วน คณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน พรรคพลังประชาชน ๑๕ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน พรรคชาติไทย ๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่าน พรรคมหาชนชาติ ๑ ท่าน พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา และพรรคประชากร ๑ ท่าน เชิญรัฐบาลเสนอครับ

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน ที่เคารพครับ กระผม นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอ กรรมการวิสามัญในสัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ ๒. นายสุพจน์ ทรัพย์ล้อม ๓. นายวิชาญ คุณาภูลสวัสดิ์ ๔. นายชาติชาย ทิพย์สุนาวี และ ๕. นายพิศักดิ์ จิตวิริยะวาทิน ๕ ท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปพรรคพลังประชาชน

๒๖๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๑๗/๓

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู ขอเสนอ
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคพลังประชาชนจำนวน ๑๕ ท่าน ๑. นายเจริญ จรรย์โกมล
๒. นายมานะ โลหะวณิชย์ ๓. นายนวัธ เตาะเจริญสุข ๔. นายวิวัฒน์ชัย โหตระไวศยะ
๕. นายสุรจิตร์ ยนต์ตระกูล ๖. นายยรรยง ร่วมพัฒนา ๗. นายพินิจ จันทรสมบัติ
๘. นายอนันต์ ผลอำนาจ ๙. นายนิยม ช่างพินิจ ๑๐. นายนิทัศน์ ศรีนนท์ ๑๑. นายสุทิน
นพขำ ๑๒. นายอำนาจ คลังผา ๑๓. นายสุวิวัฒน์ วรรณศิริกุล ๑๔. นายกิตติศักดิ์
หัตถสงเคราะห์ ๑๕. นายชวลิต วิชยสุทธิ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ ครับ

๒๖๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตानันท์ ๑๑๘/๑

นางสาวรังสีมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสีมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จังหวัดสมุทรสงคราม ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์
จำนวน ๑๑ ท่านดังนี้ ๑. นายวิฑูรย์ นามบุตร ๒. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล
๓. นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย ๔. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๕. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท
๖. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ๗. นายพุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย ๘. นางสาวณิรัฐกานต์
ศรีลาภ ๙. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๑๐. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๑๑. นายสกล เขมภัทร์
ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเชิญพรรคชาติไทย
ครับ

นายพีระเดช ศิริวันสาณฑ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม
พีระเดช ศิริวันสาณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย
ขอเสนอรายนามกรรมการในสัดส่วนพรรคชาติไทย ๒ ท่านครับ นายเอกพจน์ ปานแย้ม
กับ นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปพรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่านครับ

นางจิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธาน
สภา ดิฉัน นางจิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
เขต ๒ พรรคเพื่อแผ่นดิน ขอเสนอกรรมการวิสามัญ คือ คุณอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์
ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑ ท่านครับ

๒๖๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๑๘/๒

นางพรทิวา นาคาศัย (ชัยนาท) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน พรทิวา นาคาศัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคประชาธิปัตย์
ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ คือ นางกรรณิการ์ เจริญพันธ์
ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ยังเหลือพรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนาและพรรคประชากร ๑ ท่าน เชิญครับ

นายประเสริฐ บุญชัยสุข (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผม ประเสริฐ บุญชัยสุข พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนาจากจังหวัดนครราชสีมา
ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนาและกัพรรคประชากร
๒ พรรค ๑ คนครับ คือ วัชรพล โตมรศักดิ์ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
เชิญเลขาธิการอ่านทบทวนรายชื่อกรรมาธิการ ๓๖ ท่าน

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ ๒. นายสุพจน์
ทรัพย์ล้อม ๓. นายวิชาญ คุณากุลสวัสดิ์ ๔. นายชาติชาย ทิพย์สุนาวี ๕. นายพิศักดิ์
จิตวิริยะวศิน ๖. นายเจริญ จรรย์โกมล ๗. นายมานะ โลหะวณิชย์ ๘. นายนวัช
เตาะเจริญสุข ๙. นายวิวัฒน์ชัย โหดระไวศยะ ๑๐. นายสุรจิตร ยนต์ตระกูล
๑๑. นายยรรยง ร่วมพัฒนา ๑๒. นายพินิจ จันท์สมบุญ ๑๓. นายอนันต์ ผลอำนาจ
๑๔. นายนิยม ช่างพินิจ ๑๕. นายนิทัศน์ ศรีนนท์ ๑๖. นายสุทิน นพขำ ๑๗. นายอำนาจ
คลังผา ๑๘. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๑๙. นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ ๒๐. นายชวลิต
วิชัยสุทธิ ๒๑. นายวิฑูรย์ นามบุตร ๒๒. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ๒๓. นายสาทิพย์
วงศ์หนองเตย ๒๔. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๒๕. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ๒๖. นายสัมพันธ์
ตั้งเบญจผล ๒๗. นายพุดผิงค์ สงวนวงศ์ชัย ๒๘. นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ

๒๖๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๑๘/๓

๒๙. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๓๐. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๓๑. นายสกล เขมภักดิ์
๓๒. นายเอกพจน์ ปานแย้ม ๓๓. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ๓๔. นายอนุวัฒน์
วิเศษจินดาวัฒน์ ๓๕. นางกรรณิการ์ เจริญพันธ์ และ ๓๖. นายวัชรพล ไตรรงค์ดี ครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู
พรรคพลังประชาชน ต้องกราบประทานอภัยท่านประธานครับ เนื่องจากว่ามีกา
รเปลี่ยนแปลงกรรมวิธีการในสัดส่วนของพรรคพลังประชาชนนะครับ เปลี่ยน
นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์ เป็น นายนิยม วรปัญญา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีการเปลี่ยนแปลงให้ เป็นคุณนิยม วรปัญญา เจ้าของร่างพระราชบัญญัติ แก้ด้วยให้ถูกต้องนะครับ ต่อไปผมเรียนถามว่าจะแปรญัตติภายในกี่วันครับ เชิญครับคุณพิชณู

นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ผม พิชณู หัตถสงเคราะห์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดหนองบัวลำภู ๗ วันตามข้อบังคับครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปผมเรียนถาม ๓ ฉบับ เอาฉบับไหนเป็นหลักครับ ของคุณเจริญ ของคุณนิยม ของคุณณัฐวุฒิ

นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ พิชณู หัตถสงเคราะห์ จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ขอให้รวมทั้ง ๓ ร่างพระราชบัญญัติ แล้วก็ให้กรรมธิการพิจารณาเอาเองครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต้องมีตัวร่างพระราชบัญญัติเป็นหลักครับ

นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ถ้าอย่างนั้นเอาร่างพระราชบัญญัติของคุณเจริญ จรรย์โกมล เป็นหลักครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เป็นว่าจบเรื่องพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับไปแล้วนะครับ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไข มาตรา ๕๔

ต่อไปเป็นเรื่องสำคัญที่พี่น้องประชาชนที่เขาต้องการมีอำนาจตามท้องถิ่นต่าง ๆ เขาได้ร้องขอกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคการเมืองนะครับ ให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติส่วนท้องถิ่น มีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด โดยทางสภาผู้แทนราษฎรได้เลื่อนมาทั้งหมดหลายฉบับ ของเทศบาล ๔ ฉบับ ของ อบต. และของ อบจ. รวมเบ็ดเสร็จจบรวม ๒๐ ฉบับ ผมจะถามที่ประชุมว่าจะรวมกันพิจารณาทั้งหมด หรือจะพิจารณาอย่างไรครับ เชิญวิปผู้ประสานงานฝ่ายรัฐบาล

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิทยา บุรณศิริ ส.ส. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พรรคพลังประชาชน ร่างพระราชบัญญัติองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่ามีผู้เสนอครบทุกพรรคการเมือง ถ้าแยกร่างพระราชบัญญัติแล้วจะประกอบไปด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ๒. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล เกี่ยวข้องกับเทศบาล ๓. ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเมืองพัทยา และ ๔. ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ได้ตรวจสอบรายละเอียดแล้วขออนุญาตนำเรียนท่านประธานว่า มีผู้เสนอจำนวนหลายท่านหลายพรรคการเมือง ผมใคร่เสนอท่านประธานให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้พิจารณาเป็น ๔ ร่างพระราชบัญญัติ ส่วนผู้เสนอนั้นก็ให้นำเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติแต่ละร่างพระราชบัญญัติไปครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเอาตามที่คุณวิทยาท่านได้เรียนแจ้งต่อที่ประชุมนะครับ

ต่อไปก็จะได้พิจารณาเลยนะครับ ร่างพระราชบัญญัติแรกเป็นร่างพระราชบัญญัติของ (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล เชิญเจ้าของร่างพระราชบัญญัติ เจ้าของร่างพระราชบัญญัติไม่อยู่ ก็ตัวแทนเจ้าของร่างพระราชบัญญัติที่ได้เห็นร่วม เชิญครับ

๒๗๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๑๑๙/๓

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย

- ๑๒๐/๑

๒๗๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๑๒๐/๑

สืบเนื่องจากที่ท่าน ส.ส. ภราดร ปริศนานันทกุล ท่านได้เดินทางไปต่างประเทศ ก็ได้มอบหมายให้กระผมในฐานะที่เป็นผู้หนึ่งร่วมกับท่านสมาชิกในนามพรรคชาติไทย ได้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบในวาระแรกนะครับ ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้ครับ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียง ๒ วาระ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาลมีบทบัญญัติบางประการ ไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลยพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมและคณะจึงได้นำกราบเรียนต่อท่านประธานและที่ประชุมได้โปรดพิจารณารับหลักการในลำดับต่อไป ขอพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติของคุณพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เชิญคุณพีระเพชร ครับ

๒๗๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๑๒๐/๒

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร เขต ๒ ท่านพีระเพชร ศิริกุล ซึ่งเป็นเจ้าของร่างพระราชบัญญัติได้มอบภาระให้กระผมซึ่งเป็นผู้ร่วมเสนอกฎหมายฉบับนี้ได้เป็นผู้เสนอร่างกฎหมายต่อที่ประชุมแทน ท่านประธานครับ เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาลได้มีข้อบกพร่องบางประการ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยมีหลักการในการแก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีโดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียง ๒ วาระ กล่าวคือ ให้แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาลมีบทบัญญัติที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง จึงเห็นสมควรให้เปิดกว้างว่าบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารเทศบาลนั้นควรให้ประชาชนเป็นผู้ใช้สิทธิพิจารณา ถ้ามีคุณสมบัติความสามารถก็ให้พิจารณาเลือกตั้งได้รับติดต่อกันเกินกว่า ๒ วาระได้โดยไม่ให้จำกัดวาระครบท่านประธาน จึงได้เสนอกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้โปรดพิจารณาครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติเทศบาลของคุณถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เชิญครับ

๒๗๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๑๒๐/๓

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตากร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายธนิตพล ไชยนันทน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติ กับท่านถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะนะครับ โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติเทศบาลตามมาตราที่ ๔๘ และมาตราที่ ๔๔ ซึ่งเห็นว่ายังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และเป็นภาระที่จำกัดสิทธิของประชาชนทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการในตำแหน่งระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ของการเลือกตั้งของตนเอง เพราะฉะนั้นผมเรียนว่ากฎหมายฉบับนี้พวกเราได้ร่วมกันเสนอและก็เห็นสมควรที่จะได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาลใน พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติของคุณนิยาม วรปัญญา กับคณะ เสิญเจ้าของร่างพระราชบัญญัติ

๒๗๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๑๒๑/๑

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ผมได้รับการร้องเรียนจากที่ไปเยี่ยมเยียนราษฎร ที่ตำบลก็มีการร้องเรียนอยากจะให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสภาตำบล และไปที่เทศบาล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาเทศบาลก่อนของท่าน เอาเทศบาลก่อน

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : เทศบาลก่อนนะครับ เทศบาลก็มีสมาชิกเทศบาลและราษฎรอยากให้มีการแก้ไขปรับปรุงตั้งที่ผมเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อท่านประธานไว้ นะครับ และก็ต่อมาก็ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ยังไม่ค่อยจะถูกใจก็อยากแก้ไข ผมก็ได้ยกวางตามที่ราษฎรร้องเรียน แล้วมีนายก อบต. และก็มีสมาชิก อบต. ก็ต้องการจะให้มีการแก้ไขปรับปรุงใหม่ อยากจะมีเหมือนสภาผู้แทนราษฎรนี่ละครับ เลือกแล้วก็เลือกประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วทางประชุมสภาผู้แทนราษฎรเลือกนายกรัฐมนตรี แล้วผู้บริหาร ท่านประธานที่เคารพ อยากให้มีการแสดงวิสัยทัศน์เช่นเดียวกันกับทางวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรเรา ก่อนที่จะมีการเลือกก็มีการแสดงวิสัยทัศน์ ส่วนระยะเขตมที่ก่อนนี้ที่กำหนดให้มี ๒ สมัยติดต่อกัน เกินกว่านั้นไม่ได้ นะครับ ก็อยากจะทำให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน ถ้าคนไหนเขาเห็นว่ายังทำงานได้ดี มีความซื่อสัตย์สุจริต จะสร้างความเจริญได้ก็ให้ได้เลือกต่อไปจนกว่าประชาชนจะไม่เลือก อันนี้ผมก็เห็นด้วย ก็เลยได้นำเอาคำร้องเรียนของราษฎรมาร่างเป็นพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับนี้ แต่ก็ต้องล่อกฎหมายเดิมขึ้นมาเพื่อให้เป็นเหตุผลว่าทำไม เป็นอย่างไรถึงว่าไม่ดี ก็อยากจะทำให้ท่านเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายกัน เมื่อเห็นว่าที่ผมเสนอไว้ดีก็ขอให้ช่วยสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ผ่านด้วยครับ สวัสดีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมอยากจะขอความกรุณาปรึกษากับที่ประชุมนะครับ คือร่างพระราชบัญญัติเนื้อหาคล้ายกันทั้ง ๔ ฉบับของเทศบาล อยากจะขอความกรุณาอภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติละ ๑ ท่าน ๔ ท่าน ก็คงจะพอเพราะเวลามันจำกัด เชิญเจ้าของร่างพระราชบัญญัติแรกก่อนครับ ท่านใดจะ

๒๗๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๑๒๑/๒

อภิปรายครับ ถ้าไม่มีผู้อภิปรายก็ถือว่าปิดการอภิปราย คือร่างพระราชบัญญัติที่ ๑ ไม่มีผู้อภิปรายก็ปิดการอภิปราย และร่างพระราชบัญญัติที่ ๒ มีไหมครับ ร่างพระราชบัญญัติที่ ๒ ไม่มี ก็ร่างพระราชบัญญัติที่ ๓

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมธนิตพล ไชยนันทน์ ในฐานะเลขานุการวิปฝ่ายค้านครับ ด้วยความเคารพท่านประธานเท่าที่ได้คุยกับทางท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลเมื่อก่อนที่จะมีการเลื่อนนำวาระของพระราชบัญญัตินี้เข้ามาก็ได้ตกลงกันว่าเราจะเปิดเรื่องนี้ไว้ แล้วก็มีการเปิดให้อภิปรายในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในครั้งต่อไปคือวันพุธหน้า ถ้าท่านประธานปิดอภิปราย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนคุณธนิตพลให้ทราบนะครับ คือเรามีเรื่องประชุมร่วมรัฐสภา ๔ วันจะจบหรือเปล่านั้นไม่รู้ครับ มันตั้ง ๓๙ ฉบับ ฉะนั้นผมจึงเรียนว่าวันนี้ถ้ามีโอกาส ทำอย่างไรให้อภิปรายเสร็จ ก็รับหลักการไปตั้งคณะกรรมการ ๔ ฉบับนี้ไว้ก่อน แล้วอันนั้นก็เลื่อนเข้าไปในโอกาสหน้า นี่ความเห็นของผมนะครับ เพื่อไม่ให้เสียเวลา

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : ด้วยความเคารพครับท่านประธาน คือผมเข้าใจว่าที่เราได้ตกลงกันไว้เพื่อให้สภาได้ทำงานต่อไปได้นะครับ ทางประธานวิปฝ่ายรัฐบาลได้ตกลงกันไว้แบบนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมไม่ขัดข้อง เอาอย่างนั้นก็ได้อีก ไม่ขัดข้อง

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : เพราะฉะนั้นอยากจะให้ท่านประธานได้ช่วยพิจารณาครับว่าขอให้ดำเนินไปตามที่วิปทั้ง ๒ ฝ่ายได้ตกลงกันไว้ครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ แต่ว่าถ้าไม่ได้พิจารณาในวันพุธอย่ามาโทษประธานสภาผู้แทนราษฎรนะครับ -----

๒๗๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๑๒๒/๑

กระผมเรียนให้ทราบอย่างนี้ อาจจะไปเป็นสมัยประชุมวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒ ก็ได้
เมื่อมีมติอย่างนี้แล้ว ผมเห็นใจวิปทั้ง ๒ ฝ่ายได้ตกลงกันแล้วนะครับ ผมถือว่าเราได้ค้ำ
การพิจารณา แล้วเลื่อนการพิจารณาออกไปคราวหน้า ขอปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมศักดิ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภักดิ์ ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางณัฐชนก วงษ์นิล	นางศิริลักษณ์ สุวัตถิ
นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ	นางนภัสสร สุขเสริม
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางสาวนภา วีระยุทธ์โกศล	นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ
นางเพทชาย เรือนเรือง	นางสาวลักขณา อนุอิน
นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์	นางวัชรีย์ สะหาบ
นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ	

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจศาล จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพบุลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางฉิมพร กาญจโนภาส	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖

สภารับรองในคราวประชุม
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันที่ พฤศจิกายน ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖

(นายชัย ชิดชอบ)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร