

แต่บนสถิติสถานการณ์ความดีขึ้นของท่าน ผมบอกอย่างไม่จริง ผมเรียนท่านนายกรัฐมนตรี เลยครับว่ามันไม่จริง สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความถี่ของเหตุการณ์อาจจะลดน้อยลง แต่ความสูญเสียของพี่น้องประชาชนคงที่ครับท่านนายกรัฐมนตรี ความเป็น ความตายของพี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้คงที่ ความถี่นั้นอาจจะลดลง จากการตายแต่ละครั้ง ๑ ถึง ๒ ราย เป็นครั้งละเป็นสิบ ๆ ราย ท่านเข้าใจไหมครับ แต่สิ่งที่ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้ตอบผม อาจจะเลี้ยงบาลีที่ไม่ตอบ ผมถามว่า ท่านทราบหรือไม่ ว่ากลุ่มใดที่มีปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าท่านไม่ทราบว่ากลุ่มไหน กลุ่มใด ใครเป็นผู้ก่อเหตุในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าท่านไม่ทราบคนเหล่านี้ ท่านก็ไม่สามารถ ที่จะแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ท่านยังไม่ได้ตอบ

ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตเรียนว่าปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นายกรัฐมนตรีและรัฐบาลชุดนี้จะต้องใส่ใจให้มากกว่านี้ เงินค่าเสียหาย ๒,๕๐๐ บาท กระผมพูดในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้หลายครั้งจนนำไปสู่ที่ท่านนายกรัฐมนตรีต้องไปขอ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จาก ๑,๐๐๐ บาท มาเป็น ๒,๕๐๐ บาท แต่ท่านนายกรัฐมนตรี ทราบไหมครับ เมื่ออาทิตย์ที่แล้ว ๓ วันที่แล้วที่ก่อนผมจะเดินทางมาเข้าประชุม สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ เงิน ๒,๕๐๐ บาท ณ วันนี้ข้าราชการในพื้นที่ยังไม่ได้รับครับ ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านจดไว้ครับ เงินค่าเสียหาย ๒,๕๐๐ บาท ที่ท่านบอกว่าโอนไปแล้ว ขณะนี้ยังไม่ได้รับนะครับ

ท่านประธานที่เคารพ กระผมมองดูแล้วว่าสถานการณ์จังหวัดชายแดน ภาคใต้ สถานการณ์ส่วนหนึ่งที่น่าไปสู่ในความรุนแรงเพิ่มขึ้น ก็ส่วนหนึ่งผมต้องยอมรับว่า ความรับผิดชอบของท่านนายกรัฐมนตรีนั้นน้อยต่อปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ และองค์ประกอบที่สำคัญก็คือการนำรัฐมนตรีเคียงข้างมาเป็นผู้ร่วมในการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็เป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งที่ทำให้สถานการณ์ล่อแหลม ขึ้นและรุนแรงขึ้น ท่านประธานคงจะจำได้ครับในสถานการณ์วันหนึ่งที่เกิดกรณีตากใบ ก็มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ที่รับผิดชอบในสถานการณ์ตากใบ และสถานการณ์ตากใบก็เป็นส่วนหนึ่งของปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น ณ วันนี้ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตเรียนผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าในการแก้ไขปัญหา

จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้คือ ๑ สนามรบ ๑๐ แม่ทัพ เหตุผลที่ผมต้องบอกอย่างนี้ เพราะอะไรครับ เพราะว่าในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กองกำลังทหาร กองทัพภาคที่ ๔ ซึ่งจะต้องดูแลจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเฉพาะ พอเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบรุนแรงขึ้น ต้องเอากองทัพภาคแต่ละภาคไปคุมแต่ละจังหวัด และกองทัพภาคที่ ๔ ก็ไปคุมแค่ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา นี่เป็นประเด็นหนึ่งที่มีความขัดแย้งเกิดขึ้นในปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเกิดจากกลไกของรัฐเอง

ประเด็นที่ ๒ ตำรวจภูธร ภาค ๙ ต้องไปดูแลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในโซน (Zone) ของภูธรภาค ๙ แล้ว ณ วันนี้ก็มี ศปร. โซนหน้าซึ่งเป็นตำรวจจากกรุงเทพมหานครไปตั้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็เป็นการซ้ำซ้อนของกลไกของรัฐ กับแนวทางในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้คือปัญหาที่ไม่สามารถขับเคลื่อนต่อไปข้างหน้าในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหนึ่งเกิดจากกลไกของรัฐเกิดความขัดแย้งกันเอง มีปัญหาตัวเอง ในขณะที่ปัญหาขบวนการกลุ่มก่อการร้ายต่าง ๆ ซึ่งมีปัญหาอยู่ในพื้นที่ รัฐเองก็ยังไม่สามารถที่จะไปแก้ปัญหาได้ ในขณะเดียวกันพอส่งกลไกของรัฐเข้าไปอีกก็เกิดปัญหาอีก เกิดปัญหาจากกลไกของรัฐ มีความซ้ำซ้อน มีความเหลื่อมล้ำกัน นี่ถือเป็นประเด็นปัญหา แต่ถามว่าประเด็นเหล่านี้ครับท่านประธาน -----

ผมขออนุญาตเพราะว่าเมื่อสักครู่ท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะยังไม่ทราบว่า ปัญหาประเด็น จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้ ถ้าติดตามสถานการณ์ให้ดี มีการนำสถานการณ์ จังหวัดชายแดนภาคใต้สู่ยูเอ็น (UN) ท่านนายกรัฐมนตรีคงไม่เคยได้เห็นรูปร่างหน้าตาของท่านนายกรัฐมนตรี มีการประท้วงที่หน้ายูเอ็นอ้างถึงสถานการณ์ความไม่สงบ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีตากใบครับ ผมจะบอกว่า ผมอยากจะให้ท่านนายกรัฐมนตรี ดูภาพผมอีกหลายภาพครับ ท่านนายกรัฐมนตรีครับ ภาพเหล่านี้หน้ายูเอ็นทั้งนั้นครับ ภาพเหล่านี้หน้ายูเอ็นนะครับ เดี่ยวผมจะบอกว่าทำไมผมถึงเอาภาพเหล่านี้ให้ท่านดู ภาพเหล่านี้หน้ายูเอ็นทั้งนั้นนะครับ ท่านประธานครับแต่สิ่งที่สำคัญที่ท่านนายกรัฐมนตรี จะต้องตอบว่ามีกลุ่มเหล่านี้มีการเคลื่อนไหวในจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือไม่ ขอให้กำลังใจ จับภาพให้ชัดเจนครับ มีขบวนการซึ่งมีธงไปเคลื่อนไหว เรียกร้องในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ต่อยูเอ็น ภาพอย่างนี้ครับ ท่านนายกรัฐมนตรีเคยทราบไหมครับ ภาพเหล่านี้ ท่านนายกรัฐมนตรีเคยเห็นไหมครับ การประท้วงเหล่านี้การประท้วงหน้ายูเอ็น เพื่อเรียกร้องบางสิ่งบางอย่างต่อรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีดูให้ดีครับว่า ปัญหาเหล่านี้ มันไม่ใช่โจรกระจอกอย่างที่เคยมีรัฐบาลบางรัฐบาลบอกว่าปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาโจรกระจอก ณ วันนี้ไม่ใช่ครับท่านนายกรัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรี ดูที่รูปนี้ครับ รูปนี้มีดาวเหลือง ดำ หมายถึงอะไรสักอย่าง ท่านนายกรัฐมนตรีทราบไหม ครับ สิ่งที่ผมจะบอก ณ วันนี้ บอกฝากไปทางท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้ คือ ๑. เราต้องแก้ปัญหา ภายใน โดยใช้กระบวนการในการแก้ปัญหาด้วยความจริงใจ และรู้สึกถึงปัญหาในการ แก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ใช่การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งคนเข้าไป แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อไปเอาตำแหน่ง ๕ เดือน ๑ ปี กลับมาได้ตำแหน่ง และสถานการณ์ก็ยิ่งเกิดขึ้น วันนี้อะไรของรัฐบาล กลไกของรัฐยังเป็นอย่างนี้ครับ คนที่มีความตั้งใจในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้อยู่หรือครับจังหวัด ชายแดนภาคใต้ คนที่มีความเข้าใจกับปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ไม่เคยได้อยู่และต้องย้าย ออกนอกพื้นที่ นายกรัฐมนตรีต้องไปดูให้ดี ถ้ากลไกของรัฐยังไม่มี ความเข้าใจวิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน กับการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มันไม่สามารถ

แก้ปัญหาได้อัตลักษณ์ความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนและความเป็นธรรมของสังคม ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ท่านจะต้องให้ความสำคัญ สิ่งเหล่านี้ครับที่ผมจำเป็นจะต้องฝากท่านนายกรัฐมนตรี เพราะท่านนายกรัฐมนตรีกำลังจะมองว่าปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเรื่องภายใน ณ วันนี้มันไม่ใช่แล้วครับ เป็นเรื่องที่กำลังไปไกลมากกว่านั้น สิ่งที่สำคัญคือผมอยากจะฝากท่านนายกรัฐมนตรีให้ไปดูปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกประเด็นหนึ่งก็คือ ประเด็นปัญหาเรื่องงบประมาณลงไปกันมากมายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การนำงบประมาณไปมากมายท่านครับ ปัญหามันก็เกิดขึ้นอีก เพราะการพัฒนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ประชาชนจะได้ประโยชน์จริง ๆ มันไม่มี แต่งบที่ลงไปก็คือจะลงไปในงบของบุคลากร และสิ่งที่สำคัญคือ บางเรื่อง บางประเด็น บางปัญหา บางงบประมาณ กลไกของรัฐเองไปแล้วไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล -----

ผมเคยพูดในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้หลายครั้งครับ ท่านประธานครับ อย่างในกรณีรถกวาดตะปูเรือใบที่ได้เคยของบประมาณจากสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ไป ๑๖๒ ล้านบาท ผมได้ไปตรวจสอบ ๓๗ คัน ที่สภาแห่งนี้ได้อนุมัติเงินงบประมาณไป ไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เลย ถามว่าเงินเหล่านี้ไปไหน นั้นแสดงให้เห็นว่ากระบวนการส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากกระบวนการในการมีปัญหาแล้ว ก็มีการคอร์รัปชันในปัญหาเรื่องงบประมาณอีกมากมายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สิ่งที่ผมอยากจะถามท่านนายกรัฐมนตรีเป็นคำถามที่ ๒ ท่านได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างไร และท่านได้มีนโยบายที่มีความแตกต่างจากรัฐบาลเก่า ๆ อย่างไร

(นายอำนาจ คลังผา ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ มีผู้ประท้วงครับ ท่านอำนวยการประท้วงอะไรครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน ขอประท้วงท่านประธาน ให้ท่านประธานได้ใช้ข้อ ๖๒ เนื่องจากการถามกระทู้นั้นถามตอบอยู่ในเวลา ๒๐ นาที เพราะฉะนั้นผู้อภิปรายได้ถามเกินกำหนดเวลาแล้วครับ ขอโปรดท่านประธานได้วินิจฉัยด้วยครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมวินิจฉัยนะครับ เนื่องจากกระทู้ถามทุกกระทู้ก็มีความสำคัญ แล้วก็ผู้ถาม ผู้ตอบก็ใช้เวลาจะให้อยู่ใน ๒๐ นาทีเป๊ะก็คงไม่ได้ ก็อนุโลมกันไป เดี่ยวคำถามที่ ๒ แล้วครับ เดี่ยวคำถามที่ ๓ ก็จบนะครับ ท่านอำนวยการครับ เวลาท่านอำนวยการถามกระทู้ก็เกิน ๒๐ นาทีเหมือนกันนะครับ ฉะนั้นท่านประธานก็คงต้องอนุโลมไปก่อนนะครับ เชิญท่านจะถามถึงสรุปเลยครับ คำถามที่ ๒

นายจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านมีความมั่นใจในการที่จะกำกับดูแลนโยบายของท่านในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นเอกภาพได้หรือไม่ อย่างไร

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม) : ท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ท่านได้ถามว่าทางรัฐบาลให้ความสำคัญต่อปัญหาภาคใดอย่างไร แล้วก็มี ความมั่นใจ  
อย่างไรในการแก้ปัญหา เมื่อสักครู่นี้ผมก็ได้อธิบายไปบางส่วนซึ่งก็ซ้ำ ๆ กันอยู่  
แต่ก็ขออนุญาตเรียนว่าเรื่องปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัด กับบางอำเภอใน  
จังหวัดสงขลานั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งอย่างที่ผมได้เรียนไปแล้วนะครับ  
ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาผมได้เร่งรัดให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง กรมที่เกี่ยวข้องมีส่วน  
ได้เข้าไปแก้ปัญหา ให้ช่วยกันแก้ไขปัญหาในพื้นที่ตรงนั้นให้มากขึ้น ได้พยายามเร่งรัดให้  
ทุกฝ่ายได้ลงพื้นที่ ซึ่งจริง ๆ เขาก็ลงกันอยู่ เพียงแต่อาจจะไม่เป็นข่าวเป็นคราวโด่งดัง  
สักเท่าไร ถ้าเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ไปก็อาจจะมีความโด่งดังมากกว่า อาจจะเรียนว่าตรงนั้น  
ทางเจ้าหน้าที่ก็ไม่ได้นั่งนอนใจอะไร สำหรับเครื่องมือเครื่องมืดยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ นั้น  
ช่วงที่ผมขึ้นมาเป็นรัฐบาลนั้นก็ได้อนุมัติไปหลาย ๆ รายการแล้ว เช่น ในเรื่องอาวุธ  
ผมอาจจะไม่สามารถเปิดเผยตรงนี้ได้ว่าอาวุธอะไร เอาไปใช้อะไร แต่ก็เรียนว่าเราได้ให้  
การสนับสนุนเพื่อให้ดำเนินการอย่างชัดเจน เพราะบางครั้งการที่เราไม่มีเครื่องมือ  
ทันสมัย มีเทคโนโลยีที่ดีขึ้นนั้น ทำให้มีการตรวจตรา มีการดำเนินการทางกฎหมาย  
ทางหลักฐานแม่นยำและรัดกุมมากขึ้น ไม่ไปก่อความเดือดร้อนให้กับคนที่เขาไม่ได้  
กระทำความผิด สำหรับกลุ่มคนที่มีปัญหาเคลื่อนไหวอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ จริง ๆ แล้ว  
ทางเจ้าหน้าที่นั้นเขาก็มีข้อมูลเขาอยู่ แต่อย่างที่ผมบอกแล้วว่าเรื่องนี้บางทีไม่สามารถ  
จะมาพูดในที่สาธารณะได้นะครับ -----

แล้วก็มีกลุ่มที่แสวงหาผลประโยชน์จากกระบวนการต่าง ๆ ก็มีอยู่ ซึ่งก็ต้องดำเนินการเป็นเรื่องลับของเจ้าหน้าที่เขา ซึ่งรัฐบาลเองนั้นก็พยายามยกระดับความสำคัญขึ้นมาให้ดำเนินการอย่างรีบเร่ง บางส่วนก็อาจจะมีความเคลื่อนไหว บางทีก็มีอยู่ตามชายแดนบ้างอะไรบ้าง ผมอยากจะเรียนว่าสำหรับในเรื่องการดูแลในพื้นที่นั้น ตอนนี้อย่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมได้ผ่านการอนุมัติให้มีการจัดตั้งภาค จะเรียกว่าเป็นภาคที่ ๑๐ ของตำรวจ เป็นพิเศษนะครับ เดิมเรามีตำรวจภูธร ๙ ภาค ภาคจังหวัดสงขลา ซึ่งรวมถึง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นเป็นภาคที่ ๙ แต่ขณะนี้เราคิดว่ามีแค่นั้นอาจจะไม่เพียงพอหรือว่าการแก้ปัญหาตรง ๓ - ๔ จังหวัดนั้นอาจจะไม่ตรงเป้าทีเดียว ก็ได้ตั้งขึ้นมาอีกภาคหนึ่ง ดูแลตรงนั้นเป็นพิเศษนะครับ สำหรับที่จะดูความเคลื่อนไหว หรือว่าติดตามอะไรต่าง ๆ ก็เป็นภาคที่ ๑๐ ซึ่งขณะนี้กำลังดำเนินการในเรื่องอัตรากำลังพล แล้วก็เรื่องงบประมาณ เรื่องอะไรต่าง ๆ ซึ่งก็คิดว่าคงจะสำเร็จ แล้วก็สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ในเร็ว ๆ นี้ ซึ่งจะทำให้การดูแลพื้นที่ละเอียดยิ่งขึ้น สำหรับจำนวนเงินที่ผมได้เรียนไปว่าเราเพิ่มเติมให้จาก ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๕๐๐ บาทนั้น ผมยอมรับจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าอาจจะยังไม่ได้รับจริง ๆ ในตอนนี้ เพราะว่าเพิ่งผ่านมาเมื่อสัปดาห์ก่อนเมื่อการประชุม ครม. ถัดจากคราวที่แล้วมาครั้งเดียวเองนะครับ ก็อาจจะยังชักช้าอยู่ แต่ผมจะกำชับให้เร็วขึ้น แล้วก็ให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม หลาย ๆ เรื่องที่ท่านได้อภิปรายมานั้นผมต้องขอบคุณนะครับ เป็นข้อมูลซึ่งผมคิดว่าเป็นประโยชน์ในการที่ผมจะได้นำไปนั้น ผมก็ได้บันทึกไว้หลายเรื่อง และบางเรื่องก็ตรงกับที่เราได้ทำอยู่ถือว่าเป็นข้อมูลที่ดี เพราะว่าท่านเป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่ ก็สามารถที่จะสะท้อนปัญหาให้เราเห็นและนำไปแก้ไข ผมไม่คิดว่าเรื่องที่ท่านพูดนั้น พูดแล้วจะผ่านไปเลยนะครับ ผมก็เก็บมาใช้ไม่ได้คิดว่าท่านรุกรู้อ หรือว่ามาตำหนิอะไรรัฐบาล ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เราช่วยกัน ก็เป็นเรื่องที่ดีมาก ผมอยากจะเรียนว่าจริง ๆ แล้วการที่ทำงานมาตามนโยบายที่ท่านนั้นก็ได้ผล แต่ว่าบางครั้งบางคราวทางฝ่ายตรงกันข้ามนั้นได้มีการดำเนินการที่นาน ๆ ก็เป็นข่าวคราวครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ผมก็คิดว่าเป็นผลมาจากการที่เขา กำลังปรับเปลี่ยนท่วงที วิธีการหรืออะไรต่าง ๆ ก็แล้วแต่ ซึ่งอันนี้เราก็ไม่ได้ละเลยอย่างที่เห็น คราวที่แล้วที่ระเบิดครับเมื่อก่อนนี้ปกติระเบิดเราจับได้น้อยหรือจับไม่ค่อยได้ เดียวนี้เจ้าหน้าที่เรามีวิธีการที่ดีขึ้น

เราจับได้ทันที ๔ คนครับ และจับเพิ่มเติมได้ ๖ คน และจากการขยายผลนั้นมั่นใจว่าจะมีพยานหลักฐานที่ดี แล้วก็ส่วนที่กำลังดำเนินการอยู่ก็จะติดตามต่อไปว่าใครอยู่ตรงไหนบ้าง รัฐบาลนั้นโดยกระทรวงการต่างประเทศก็ประสานงานกับองค์กรต่าง ๆ แล้วเข้าใจถึงปัญหาที่เกิดขึ้น แล้วก็ถ้าหากว่ามีความเคลื่อนไหวในจุดใดก็ตามที่อยู่นอกประเทศ เราก็พยายามที่จะดำเนินการเพื่อไปขจัดหรือไปสกัดจุดนั้น ๆ เอาไว้ผมคิดว่าอันนี้น่าจะเป็นมาตรการหนึ่งที่จะทำให้ความรุนแรงนั้นลดน้อยลง ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวขอขัดจังหวะนิดหนึ่งนะครับ ในนามของสภาผู้แทนราษฎร ขอต้อนรับท่านข้าราชการบรรจุใหม่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แล้วขอแสดงความยินดีที่ได้มาร่วมงานในรัฐสภาด้วยกันนะครับ เชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ คำถามสุดท้ายครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตเรียนผ่านท่านประธานไปถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ว่าเท่าที่ผมดูและฟังที่ท่านได้ตอบกระทู้ ๒ ข้อ เมื่อสักครู่นะครับ ผมดูแล้ว ฟังแล้ว ผมจะให้ความเชื่อมั่นกับท่านในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้คงไม่ได้อีกแล้วครับ ผมค่อนข้างที่จะหมดหวัง เป็นรัฐบาลที่ ๓ อีกแล้วครับ กับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมเรียนอย่างนี้ครับ ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าในการเพิ่มตำรวจเป็นภาค ๑๐ มันไม่ใช่ประเด็นครับ -----



ประเด็น ณ วันนี้ในภาคใต้คนยังเสียชีวิตทุกวัน ท่านจะทำอย่างไรที่จะควบคุมไม่ให้คนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ต้องเสียชีวิตจากสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ไม่ใช่ท่านตั้งไปตั้งองค์กรไป แล้วก็เข้าช้อนไปกลไกของรัฐก็เข้าช้อนไป และการขับเคลื่อนต่อไปในการเดินกับการแก้ไขปัญหาหมันก็ไม่เกิดขึ้น ผู้คนก็เสียชีวิตอีกอยู่นั้นครับ และนี่ก็ตั้งจะไปตั้งภาค ๑๐ ผมก็ตามครับ ผมตามไปดูว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ไปปรับโอนเงินของตำรวจ ภาค ๘ ภาค ๙ ไปสร้างภาค ๑๐ ไปตัดเงินเขาทำไมเขาไม่ได้เรียกร้อง ผู้คนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้เขาเรียกร้องทำอะไรที่เขาจะได้มีความมั่นใจต่อรัฐบาลที่จะให้ความคุ้มครองในชีวิตและความปลอดภัยของเขาได้ นี่ครับที่เขาเรียกร้อง เรียกร้องความเป็นธรรม อย่างนี้ที่ผมบอกว่าแก้ปัญหาไม่ถูกจุด รัฐบาลกำลังหลงกลอีก รัฐบาลกำลังเดินหลงทางอีกล่ะครับ อย่าเห็นกับตัวเงินงบประมาณกับการสร้างองค์กรกับการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สร้างขึ้น ๑๐ องค์กร เพิ่มขึ้น ๑๐ องค์กรถ้าเราไม่เข้าใจ ถ้ารัฐบาลไม่เข้าใจปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ท่านยังแก้ไม่ได้หรอกครับ แล้วในที่สุดเป็นอย่างไรท่านประธาน ในที่สุดความเจ็บปวดเกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งพุทธทั้งมุสลิมเกิดทั้งนั้นนะครับ และประเด็นที่ผมอยากจะฝากท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี ท่านจะต้องไปดูในตัวงบประมาณที่ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรไปหลาย ๆ พันล้านบาท ไม่ว่าจะเป็นเรื่องโครงการฮาลาล ซึ่งบอกว่าจะไปพัฒนาในด้านเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้วันนี้โรงงานร้างครับ ท่านนายกรัฐมนตรีผ่านไปดูไหมครับ ไหนบอกจะพัฒนาด้านเศรษฐกิจ โรงงานร้างเองงบประมาณกันไปไม่รู้เท่าไรไม่ได้ทำอะไรเลยและกระบวนการอีกส่วนหนึ่งในการคอร์รัปชันบนเนื้องานงบประมาณของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ท่านจะต้องตามไปดูท่านนายกรัฐมนตรี ท่านลองไปดูในกรณีงบประมาณของซีซีทีวี (CCTV) ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้บวกด้วย ๔ อำเภอ ของงบประมาณไปจากสภาผู้แทนราษฎร โดยสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้อนุมัติไปที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๙๖๙ ล้านบาท ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ต้องหัวเราะ ท่านจะต้องไปจับคนผิดมาให้ได้ ท่านจะต้องตามไปดู ๙๖๙ ล้านบาทของซีซีทีวีที่ปัตตานีได้รับอนุมัติไป ๙๙๐ แห่ง แต่ไปติด ณ วันนี้เพียง ๘๗ แห่งครับท่านนายกรัฐมนตรีอีก ๙๐๐ กว่าไปไหน ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ต้องบอกว่า

ท่านนายกรัฐมนตรีเพิ่งมานะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นคณะรัฐมนตรีนะครับ มันไม่ใช่เรื่องสนุกครับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ผมต้องย้ำตรงนี้เพราะว่าถ้ากระบวนการมีซีซีทีวี ณ วันนั้นที่เกิดเหตุการณ์ที่สุคีรินทร์จะเป็นตัวช่วยเจ้าพนักงานของรัฐสามารถดูแลสามารถจะหาข้อมูลเบื้องต้นได้ ถ้ามว่าสภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบให้และไม่ไปติดตั้งไปไหน ๙๙๐ แห่ง ผมยกตัวอย่างจังหวัดเดียวที่จังหวัดปัตตานี ๙๙๐ แห่ง ไปติดตั้ง ๘๗ แห่ง ๓ รัฐบาล ท่านต้องตามไปดูว่ากระบวนการในจังหวัดชายแดนภาคใต้นอกจากเกิดปัญหาของขบวนการกลุ่มก่อการร้ายในจังหวัดภาคใต้แล้วปัญหางบประมาณ ปัญหากลไกของรัฐ ๓ ส่วนที่ท่านจะต้องเข้าไปแก้ไขพร้อม ๆ กัน ผมขออนุญาตถามท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประเด็นที่ ๓ ว่าท่านจะให้ความมั่นใจกับสภาผู้แทนราษฎรกับแนวทางในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้และต้องใช้ระยะเวลาอีกเท่าไรในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือว่าจะรอให้คนในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกกี่ศพ ท่านถึงจะให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ขอบคุณท่านประธานครับ ถ้ามองว่าจะให้ความมั่นใจกับสภาผู้แทนราษฎร ได้หรือไม่ ผมได้แถลงนโยบายของรัฐบาลไปว่า ปัญหาของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น เป็นปัญหาเร่งด่วนที่เราเร่งดำเนินการ และเราก็ได้ทำตามลำดับ แต่ผลอาจจะไม่ทันใจ เป็นเรื่องธรรมดา ผมก็ไม่ได้ปฏิเสธความรับผิดชอบว่าเราไม่ดำเนินการ ท่านถามว่าจะใช้ เวลาสักเท่าไร ผมจะพยายามทุกคนก็อยากเร็ว ปัญหาภาคใต้นั้นเป็นปัญหาที่ทุกคน ก็เสียใจกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแต่ละครั้ง แต่ถ้าจะขีดคั่นไปว่าจะเอา ๑ เดือน ๒ เดือน ๓ เดือน ผมคิดว่าท่านก็คงทราบปัญหาต่าง ๆ นั้นมันค่อย ๆ ททยอดดีขึ้นตามลำดับ อยู่แล้ว ซึ่งก็ถ้าเสร็จเร็วเราก็ดีใจ แต่ผมมั่นใจว่าในช่วงระยะเวลาที่ผมเป็นรัฐบาลนั้นจะ ช้านาน จะเร็วหรือช้าเท่าใดก็ตาม ผมพยายามจะให้เหตุการณ์ดีขึ้น แล้วก็กระเตื้องขึ้น ทั้งจะสนับสนุนการดำเนินการให้อย่างเร่งด่วนและไม่ได้นิ่งนอนใจ ก็อยากจะเรียนว่า เราให้ความสำคัญอย่างที่สุดอยู่แล้ว ส่วนปัญหาต่าง ๆ ที่ท่านได้เรียนมาเมื่อสักครู่ นั้น ก็ขอบคุณ แล้วผมก็คิดว่าเป็นข้อมูลที่รัฐบาลให้ใช้ประโยชน์ในการที่จะไปช่วยฟื้นฟูและ แก้ไขปัญหาภาคใต้ ไม่ว่าจะทางด้านเศรษฐกิจหรืออะไรก็ตาม เมื่อเข้าเราก็พูดปัญหาเรื่อง เศรษฐกิจภาคใต้อยู่หลาย ๆ เรื่อง ซึ่งคิดว่าสิ่งนี้ก็จะช่วยพี่น้องประชาชนชาว ๓ จังหวัด ภาคใต้ได้มาก ขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นอันจบกระทู้ถามสด กระทู้ที่ ๑ กระทู้ที่ ๒ ก็ไปแล้ว ต่อไปกระทู้ถามที่ ๓

(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรรพการ) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีอะไรครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรรพการ) : จะเรียกว่าปรึกษา หรือว่าประท้วงก็ได้ครับท่านประธาน ขออนุญาตท่านประธาน ผม นายประเสริฐ

## ๑๑๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๕๑/๒

ชัยกิจเด่นนภาลัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ พรรคพลังประชาชน  
ท่านประธานครับ การตั้งกระทู้ถามเมื่อสักครู่ผมไม่ชัด แต่ก็ได้สังเกตเห็นมี ๓ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่ามีภานำภาพมาแสดงต่อท่านประธาน โดยที่ไม่ได้  
ขออนุญาตท่านประธานเลย อย่างนี้ถ้าทำได้ เดี่ยวต่อไปท่านอื่นจะทำก็คงไม่ต่างกันใช่ไหม  
ครับ

ประเด็นที่ ๒ การถามตอบกระผมเข้าใจ ผมเคยตั้งกระทู้ถามสดนี้ กระผม  
ต้องเตรียมเรื่องราวทั้งหมดเยอะมากในเรื่องของคลองด่าน ก็พยายามถามตอบให้จบภายใน  
เวลา ๒๐ นาทีครับท่านประธาน แต่วันนี้ใช้เวลาไปมากกว่าเกือบ ๔๐ นาที ท่านประธาน  
อย่างนี้เข้าใจครับ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากในเรื่องของวิกฤติชายแดนภาคใต้ แต่ว่าเนื้อหา  
ไม่ต่างกัน ถามได้เลย แต่ว่าลักษณะการถามนี้เป็นลักษณะการอภิปรายไม่ไว้ใจแล้ว

ประเด็นที่ ๓ การที่คาดคั้นให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ตอบ เหมือนกับ  
ไม่รู้ว่าภาคใต้มีใครเป็นผู้ก่อการร้ายหรือเป็นผู้กระทำนี้ กระผมเข้าใจว่าในข้อบังคับ  
ข้อ ๖๑ ไม่ควรที่จะมีการเอ่ยหรือออกชื่อบุคคลภายนอก ลักษณะอย่างนี้

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านจะอามิง เดี่ยวก็จบแล้ว เชิญท่านนั่งลงก่อนครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : ท่านประธานครับ  
กระผมไม่ได้ประท้วงในเรื่องเนื้อหาของการถาม กระผมถามวิธีการควบคุมของ  
ท่านประธาน กระผมถามในเรื่อง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เขาถามประธาน ไม่เป็นไรครับ เดี่ยวผมจะตอบ เชิญท่านนั่งลง สรุปลงครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : กระผมก็ชี้แจงเหตุผล  
ไม่อย่างนั้นแล้วเดี๋ยวจะนึกว่ากระผมลุกขึ้นมาถามโดยที่ไม่มีเหตุไม่มีผล กระผมถาม  
๓ ข้อนี้เป็นเหตุเป็นผลเพื่อให้ท่านประธานได้วินิจฉัย จะได้เป็นบรรทัดฐานในการควบคุม  
การอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรนี้ได้ และไม่อยากจะต่อไปว่าขนาดรัฐบาลที่ปฏิวัติแล้ว  
มีอำนาจเบ็ดเสร็จยังไม่สามารถจัดการภาคใต้ได้เลยครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
 ท่านประเสริฐครับ คือเรื่องกระทู้ถามผมก็เข้าใจว่าข้อบังคับนี้เขียนชัดเจนว่าถามได้  
 ๓ ครั้งและต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดคือ ๒๐ นาที แต่ที่ผ่านมาก็เป็นธรรมเนียม  
 ปฏิบัติกันมาตลอดว่าเราก็จะลุ่มมอล่วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวันนี้ฯลฯ นายกรัฐมนตรี  
 ก็ดี รองนายกรัฐมนตรีก็ดี ท่านก็กรุณาสละเวลามาให้เกียรติสภาผู้แทนราษฎรมาตอบ  
 คำถาม ดังนั้นผมก็เห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์ที่เราจะได้รับฟังคำตอบของท่านให้เต็มที่  
 เพราะฉะนั้นผมก็เลยเปิดโอกาสให้ใช้เวลาเกินไปบ้าง ก็หวังว่าท่านสมาชิกก็คงจะเห็นใจ  
 ไม่อย่างนั้นจะรวบรัดกันเอากันตามกติกาภายใน ๒๐ นาที ผมคิดว่ามันก็เป็นปัญหา  
 เหมือนกัน ไม่สิ้นถ้อยกระทงความ ดังนั้นก็ขอความเห็นจากเพื่อนสมาชิก แล้วก็ขอความ  
 กรุณาเพื่อนสมาชิกก็ถ้าเป็นไปได้ท่านจะถามกระทู้ต่อไปก็ให้กระทู้ -----

แล้วก็อยู่ในข้อบังคับด้วยนะครับ จะให้ประธานต้องมารับหน้าฎกประท้วงอยู่ตลอด เพราะทำผิดข้อบังคับก็ลำบากเหมือนกันนะครับ แต่ที่ผ่านมาเป็นธรรมเนียมที่เราปฏิบัติกันมาเรื่อย ไม่ว่าจะกระทำผิด กระทำผิดทั่วไปก็อนุโลมกันไป ก็เห็นใจ ทั้ง ๒ ฝ่ายครับ

ต่อไปผมขอเชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถามที่ ๓ กระทู้ถามสด เรื่อง ท่าทีและแนวทางปฏิบัติของนายกรัฐมนตรีต่อเหตุการณ์ความรุนแรงในกรุงเทพมหานคร ผู้ตั้งกระทู้ถาม ท่าน ส.ส. นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ถามท่านนายกรัฐมนตรีครับ

ท่านนายกรัฐมนตรีท่านลงไปปฏิบัติภารกิจเดี๋ยวคงกลับขึ้นมา มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอยู่ด้วยครับ เชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ถามเลยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนที่กระผมจะได้เริ่มตั้งกระทู้ถาม ถามท่านนายกรัฐมนตรี ผมขอความมั่นใจกับท่านประธานอีกสักครั้งนะครับว่า กระทู้ถามสดที่กระผมจะถามต่อไปนี้ท่านนายกรัฐมนตรีจะได้มาตอบกระทู้ด้วยตัวของท่านเองครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านนายกรัฐมนตรีมอบให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ตอบครับ เพราะว่าท่านก็เกี่ยวข้องโดยตรงนะครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมขออนุญาตทราบเหตุผลจากท่านนายกรัฐมนตรีนะครับว่า ทำไมท่านถึงมอบให้ผู้อื่นมาตอบแทน เนื่องจากคำถามที่ผมจะถามนี้เป็นข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับท่านนายกรัฐมนตรี อย่างเช่นผมจะถามว่า ท่านนายกรัฐมนตรีรู้เห็นกับเหตุการณ์เมื่อคืนหรือไม่ คนอื่นตอบแทนไม่ได้ครับ นอกจากท่านนายกรัฐมนตรีเท่านั้นครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เอาอย่างนี้แล้วกันครับ ให้ท่านผู้ได้รับมอบจากท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ชี้แจงเหตุผลกับท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ผมจะตอบให้มากที่สุดครับ ผมจะพยายามตอบให้เต็มที่ครับ เชิญครับ ท่านนายกรัฐมนตรีต้องไปประชุมสภาความมั่นคงครับ แล้วก็เดี๋ยวท่านต้องไปต่างประเทศอีก ต้องขอความกรุณาด้วยครับ ผมต้องไปประชุมกับท่านด้วย ก็ต้องขอความกรุณาท่าน ผมพอทราบเหตุการณ์ ติดตามมาโดยตลอดครับ ยินดีที่จะชี้แจงแล้วก็จะรับคำแนะนำของท่านครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านนายกรัฐมนตรีมีภารกิจต้องไปประชุมสภาความมั่นคง เชิญท่านนิพิฏฐ์ถามเลยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนท่านประธานเมื่อสักครู่ นะครับ ก่อนที่ผมจะเริ่มตั้งกระทู้ถามว่า คำถามที่ผมจะถามในกระทู้นี้เป็นคำถามที่ท่านนายกรัฐมนตรีต้องตอบคำถามโดยตรง กระผมตั้งใจจะถามท่านนายกรัฐมนตรี ถ้าผมจะถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ผมก็ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วครับ ท่านนายกรัฐมนตรีจะประชุมความมั่นคง ทำไมท่านนายกรัฐมนตรีไม่มอบให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยล่ะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีอยู่ได้นี่ครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องความเป็นความตายของประเทศชาติ และเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ผมอยากให้ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับสภาในการร่วมกันแก้ไขปัญหา ท่านนายกรัฐมนตรีเห็นสภาผู้แทนราษฎรไปอย่างนี้ คนก็กล่าวหาว่าท่านนายกรัฐมนตรี

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านนิพิฏฐ์ครับ ขอความกรุณาเถอะครับ อย่าไปใช้คำว่า เห็นสภา เมื่อกี้ท่านก็มาตอบแล้วนะครับ ท่านมีภารกิจก็ให้เหตุผลว่าท่านต้องไปประชุมก็กรุณาอย่าใช้ถ้อยคำที่อาจจะทำให้ผิดข้อบังคับเลยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีพฤติกรรมอย่างนี้มา ๒ ครั้งแล้วนะครับ

(นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้ประท้วงครับ เชิญท่านผู้ประท้วง

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ไลยน้ำเงิน พรรคพลังประชาชน จังหวัดลพบุรี ผมขอประท้วงผู้อภิปราย เมื่อกี้ที่บอกว่านายกรัฐมนตรีเห็นสภาผู้แทนราษฎร เมื่อกี้ผมมานั่งผมเห็นท่านนายกรัฐมนตรีอยู่ แต่เมื่อวานนี้ผมเห็นคนอภิปรายอยู่แล้วไม่มายกมือครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เมื่อกี้ผมได้ชี้แจงกับผู้อภิปรายแล้วครับท่านสุชาติ เชิญต่อครับ



## ๑๑๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๕๒/๔

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนท่านประธานนิดเดียว ผมไม่ต่อล้อต่อเถียงครับ ผมถามกระทู้นี้จะจบไหมครับ ที่ผมใช้คำว่า หนี เมื่อสักครู่ ท่านประธานจำได้ไหมครับว่าในคราวที่แล้วมีลักษณะอย่างนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีเดินจะไปขึ้นรถแล้ว พวกเขาบอกว่าเราตั้งกระทู้ถามขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีกลับมา แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็กลับมา วันนี้ก็เช่นเดียวกัน กระทู้ถามวันนี้มีถามท่านนายกรัฐมนตรี ๒ กระทู้ ท่านนายกรัฐมนตรีตอบไปกระทู้หนึ่งแล้ว แล้วกระทู้นี้เป็นกระทู้ที่เหตุการณ์เกิดขึ้นปัจจุบันทันด่วน แล้วก็ได้มีความสำคัญเกี่ยวพันกับท่านนายกรัฐมนตรี เกี่ยวพันกับการปฏิบัติภารกิจของท่านนายกรัฐมนตรี แต่ท่านไม่ยอมตอบกระทู้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ตกลงท่านนิพิฏฐ์จะถามกระทู้ของท่านไหมครับ หรือว่าท่านคิดว่าท่านจะให้ท่านนายกรัฐมนตรีตอบ ท่านจะเลื่อนไปก่อนจนกระทั่งท่านนายกรัฐมนตรีท่านปลอดจากภารกิจก็จะได้มาตอบ ท่านตัดสินใจเองแล้วกันครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อบ้านเมืองครับ อย่างไรก็ตามก็ต้องถามท่านประธานครับ แต่ผมกราบเรียนท่านประธานเบื้องต้นว่าพี่น้องประชาชนไม่ทราบครับ ผมกราบเรียนท่านประธานเบื้องต้นว่าท่านนายกรัฐมนตรีไม่ให้ความสำคัญของรัฐสภาในการร่วมกันแก้ปัญหาเท่านั้นครับ ผมเริ่มต้นตั้งกระทู้ถามครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตตั้งกระทู้ถามสดถาม ฯพลฯ ท่านนายกรัฐมนตรีถึงท่าทีและแนวทางปฏิบัติของนายกรัฐมนตรีต่อเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานคร ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรงต่อเนื่องขึ้นในกรุงเทพมหานครโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องไม่มีการดำเนินจับกุมผู้กระทำความผิด รวมทั้งการป้องกันเหตุการณ์ความรุนแรงต่าง ๆ ได้ อีกทั้งยังไม่มีความชัดเจนทางด้านนโยบายและการปฏิบัติจากนายกรัฐมนตรีและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องจนทำให้เกิดความรุนแรงซ้ำแล้วซ้ำอีก จนกระทั่งเมื่อเช้ามืดของวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑ ในบริเวณทำเนียบรัฐบาลทำให้มีผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก เนื่องจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เพราะมีความขัดแย้งโดยตรงกับกลุ่มการเมืองภาคประชาชน อีกทั้งนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาลที่มีหน้าที่โดยตรงในการรักษาความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองจึงจำเป็นต้องตั้งกระทู้ถามถามท่านนายกรัฐมนตรี ผมกราบเรียนท่านประธานในข้อเท็จจริงอย่างนี้ครับว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้เวลา ๐๓.๒๕ นาฬิกา บริเวณทำเนียบรัฐบาลมีคนร้ายใช้อาวุธระเบิดเอ็ม ๗๙ ยิงเข้าไปในกลุ่มผู้ชุมนุมที่ทำเนียบรัฐบาลเป็นเหตุให้มีผู้เสียชีวิต ๑ คน และบาดเจ็บอย่างน้อย ๒๑ คน ท่านประธานคงทราบว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้เป็นเหตุการณ์ที่มีข้อเท็จจริงคล้าย ๆ กับระเบิดที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ท่านประธานครับตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึง วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ใจกลางกรุงเทพมหานครมีเหตุระเบิดมีเหตุทำร้ายร่างกายเกิดขึ้นแล้วจำนวน ๒๑ ครั้งรวมทั้งเมื่อคืนนี้เป็น ๒๒ ครั้งครับ แต่ว่าทั้ง ๒๒ ครั้งที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้รัฐบาลภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่สามารถจับตัวคนร้ายหรือผู้กระทำความผิดมาได้ แม้แต่เพียงรายเดียว ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมจำเป็นต้องกราบเรียนท่านประธาน

ย้าอย่างนี้ก็เพราะว่าผมเริ่มต้นบอกท่านประธานว่าผมจะถามท่านนายกรัฐมนตรีว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีส่วนเกี่ยวข้องในการฆาตกรรมเมื่อคืนหรือไม่ เหตุผลที่ผมต้องถามอย่างนี้ก็เพราะว่า กรณามีมารยาทนะครับ ท่านประธานต้องเตือนนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอเตือนทั้ง ๒ ฝ่าย ฝ่ายแรกก็เตือนท่านผู้ตั้งกระทู้ นะครับ มันหมิ่นเหม่ต่อการผิดข้อบังคับ ข้อ ๑๔๓ (๑) กระทู้ถามต้องไม่เป็นเชิงประชดเสียดสี ก็ได้โปรดระมัดระวังและเตือนบรรดาที่ส่งเสียงดังขอความกรุณารักษาความสงบในห้องประชุมด้วยครับ เชิญต่อครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานครับ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ วันที่ ๑๓ เดือนนี้ครับ ท่านนายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์ว่าจะมีการขนอาวุธระเบิดเข้ากรุงเทพมหานคร ท่านนายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์เกือบทุกฉบับครับบอกว่าหลังวันที่ ๑๖ พฤศจิกายนจะมีเหตุขึ้นในกรุงเทพมหานครมีการขนอาวุธเข้ามาในกรุงเทพมหานคร หมายความว่าท่านนายกรัฐมนตรีรู้แล้วว่าหลังวันที่ ๑๖ พฤศจิกายนจะมีเหตุร้ายขึ้นในกรุงเทพมหานคร ท่านนายกรัฐมนตรียังให้สัมภาษณ์ต่อว่าท่านได้กำชับหน่วยข่าวกรองและเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ติดตามข่าวเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด นั่นคือคำให้สัมภาษณ์ของท่านนายกรัฐมนตรีผมไม่ระแวงท่านไม่ได้เลยครับ หลังจากท่านนายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์เสร็จ พลตรี ชัตติยะ สวัสดิผล ผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพบกได้ให้สัมภาษณ์เมื่อวานนี้ครับให้สัมภาษณ์หลายครั้งและย้ำอีกครั้งเมื่อวานนี้ว่าจะมีเหตุร้ายเกิดขึ้นในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และนายพลตรีคนนี้ยังพูดต่อไปอีกว่าภายในวันที่ ๑๙ คือจังหวะที่ดีที่สุดเวลาที่ตีที่สุดคือเวลา ๓ นาฬิกา ท่านให้สัมภาษณ์อย่างนั้น -----

ท่านบอกว่าถ้ากลุ่มผู้ชุมนุมที่ทำเนียบรัฐบาลไม่เคลื่อนย้ายออกภายในวันที่ ๑๙ ให้จงวัดไว้ได้เลยครับ จะมีระเบิดและจะมีผู้เสียชีวิต นายกรัฐมนตรีของประเทศนี้และพลตรีของกองทัพบกของประเทศนี้ครับ ยืนยันข้อเท็จจริงตรงกันว่าตั้งแต่วันที่ ๑๖ และย้าวันที่ ๑๙ จะมีเหตุระเบิดเกิดขึ้นในทำเนียบรัฐบาล และสิ่งเหล่านั้นเกิดขึ้นจริง ๆ ผมเลยเรียกว่าผมไม่สงสัยท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้ครับ เพราะคำทำนายของท่านนายกรัฐมนตรีนั้นชัดเจนว่าจะเกิดเหตุแล้วก็เกิดขึ้นจริง ๆ ครับ ท่านประธานครับ หลังจากเกิดเหตุความรุนแรงเกิดขึ้นแล้ว ก่อนเกิดความรุนแรงเกิดขึ้น เมื่อวานนี้ครับโฆษกรัฐบาลได้ให้สัมภาษณ์ได้แถลงข่าวว่าการที่กลุ่มผู้ชุมนุมยึดทำเนียบรัฐบาลนั้น ในขณะนี้มีความเสียหายเกิดขึ้นแล้วประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ไม่เกิน ๗ - ๘ ชั่วโมงหลังจากโฆษกรัฐบาลให้สัมภาษณ์เหตุร้ายก็เกิดขึ้นจริง ๆ ครับ และวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรียังไม่มาตอบข้อสงสัยของสมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ด้วย ผมเรียนท่านประธานว่าพัฒนาการความขัดแย้งนั้นรัฐบาลเป็นคู่กรณีกับผู้ชุมนุมในทำเนียบรัฐบาล รัฐบาลเป็นคู่กรณีกับประชาชนครับ รัฐบาลขัดแย้งกับประชาชน แต่รัฐบาลมีอำนาจเหนือกว่าประชาชน รัฐบาลมีอำนาจรัฐ รัฐบาลมีอาวุธอยู่ในมือครับ วันนี้กลุ่มภาคประชาชนที่มีความเห็นขัดแย้งกับรัฐบาลล้มตายไปมากต่อมากแล้วครับ รัฐบาลคราวที่แล้วท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ เรากล่าวหาว่ารัฐบาลทักษิณนั้นละครับฆาตกรรมประชาชน เป็นการฆาตกรรมโดยรัฐ เช่นเดียวกันครับรัฐบาลนี้สืบทอดอำนาจมาจากรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ ผมกล่าวหาชัด ๆ เลยครับ รัฐบาลกำลังใช้วิธีการฆาตกรรม

(นายสุนัย จุลพงศธร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้ประท้วงครับ เชิญท่านผู้ประท้วง ท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคพลังประชาชน แล้วก็เป็นสมาชิกของพรรคไทยรักไทยเดิมด้วยครับ กระผมคิดว่าการที่ท่านผู้ตั้งกระทู้ถามพยายามตั้งท้าวัดเฉียว จะเสียดสีอยู่ตลอดเวลา มันผิดข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ท่านครับจริง ๆ ผมก็ไม่อยากประท้วงท่าน อยากจะฟังความเห็นจากท่านว่าท่านจะพูดในนามของพรรค

## ๑๒๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทพย ๕๔/๒

หรือว่าจะพูดในนามของตัวแทนพันธมิตรก็ยังไม่รู้ ผมไม่อยากจะให้ท่านเอ่ยชื่อบุคคลภายนอก ถ้าจะให้ราบรื่นอยากให้ท่านผู้ตั้งกระทู้ถามรักษาข้อบังคับ ท่านก็เป็นนักกฎหมายจะได้ราบรื่น ถ้าท่านอยากกราบเรียนท่านทำตามข้อบังคับเถอะครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ คุณหมอรวงค์ครับ เดี่ยวผมขอวินิจฉัยก่อนครับ ขอความกรุณาให้กระชั้นแล้วก็กรุณาอย่าให้หมิ่นเหม่ต่อการผิดข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเอ่ยถึงบุคคลภายนอกโดยไม่จำเป็นขอความกรุณาด้วยแล้วก็ให้ท่านเข้าคำถาม

(นายวรงค์ เดชกิจวิกรม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณหมอรวงค์ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิชณูโลก ผมขออนุญาตประท้วงท่านผู้อาวุโสที่ประท้วงท่านนิพิฐฐู๋ ตรงคำพูดที่ว่า ท่านนิพิฐฐู๋ใช้คำพูดเสียดสี ไม่รู้ว่าเป็นตัวแทนของพรรคหรือเป็นตัวแทนของพันธมิตร ผมถือว่าคำพูดนี้เป็นคำพูดที่ไม่เหมาะสม ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่าต่อให้คนที่ตายใส่เสื้อสีอะไรก็แล้วแต่ ผมถือว่าหน้าที่ของตัวแทนประชาชนต้องดูแลทุกคน ขอให้ท่านถอนคำพูดนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมก็ฟังอยู่นะครับ ท่านสุนัยครับ ถ้อยคำที่ท่านผู้ประท้วงเอ่ยขึ้นมาก็เป็นคำที่ท่านได้พูดเมื่อสักครู่ จะขอความกรุณาท่านถอนเสียได้ไหมครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ กราบขอบพระคุณนะครับ แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เรามี ๑๐ นิ้วเท่า ๆ กันนะครับ ถ้าท่านเสียดสี ท่านเป็นคนอื่นเขาก็เสียดสีท่านเป็น และผมไม่ได้ไปกระทำอะไรต่อท่าน ผมก็บอกว่าเมื่อท่านพูดอย่างนี้ท่านก็พูดเสียให้ชัด ๆ ท่านจะเป็นตัวแทนของพรรคหรือจะเป็นตัวแทนของพันธมิตร ผมก็ไม่ได้ไปตำหนิตานนะครับท่านบอกใครจะเสียชีวิตผมก็ไม่ได้ว่าครับ แต่ผมคิดว่าวันนั้นรถเข็นโรกี้ที่บรรทุกระเบิดมามันต้องมีเหตุผลสิครับ

## ๑๒๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทாய ๕๔/๓

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ประท้วงกันใหญ่ เดี่ยวนะครับเอาทีละท่าน ท่านบุญยอดก่อนครับ เชิญครับ

- ๕๕/๑

## ๑๒๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๕๕/๑

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ถือว่าท่านได้ตัดสินใจไปแล้วเมื่อสักครู่ นะครับว่า ให้สมาชิกถอนคำพูด นะครับ ท่านตัดสินใจไปแล้วครับ ท่านที่กรุณาตะโกนขึ้นมา นี้กรุณาฟัง นะครับ ท่านประธานบอกแล้วว่ากรุณาถอนแล้ว นะครับ ท่านสมาชิกไม่ถอนก็กรุณา เดินออกจากห้องไปครับ เท่านั้นเองครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ครับ เชิญนั่งลงก่อน อย่างนี้นะครับ ผมเรียนท่านสุญัยว่า ถ้อยคำที่ท่านได้อภิปรายเมื่อสักครู่ เป็นถ้อยคำที่มีผู้ประท้วงและอยาก让您ถอน ผมก็ขอความกรุณา เพื่อความราบรื่นในการประชุม ถ้าท่านจะกรุณาถอนเราก็จะได้เดินหน้ากันต่อ แล้วก็ขอให้ทุกฝ่ายระมัดระวังการใช้คำพูดด้วย เพื่อจะได้ให้สภาผู้แทนราษฎรเราไปได้ด้วยความราบรื่น นะครับ เชิญท่านสุญัยครับ

นายสุญัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านครับ ผมยินดีที่จะปฏิบัติตามคำสั่งวินิจฉัยของท่านประธาน แต่ว่าเอาให้มันเท่า ๆ กันเถอะครับ ท่านก็เอ่ยชื่อบุคคลคนหนึ่งที่ผมเคารพอยู่ ท่านทักษิณครับ แล้วไปกล่าวหาเขา ทำไมทำอยู่เสมอละครับ ด่าเขาอยู่ตลอดเวลา ตำหนิเขาตลอดเวลา ก็ปีกว่า ๆ เลือกตั้งมากก็มีดมือเขา เขายังชนะท่านไปโกรธอะไรเขาละครับ ถอนสิเหมือนกันเอาไหม ท่านครับ ผมว่าผมก็ไม่ได้ไปตำหนิอะไรท่าน เพียงแต่บอกประชาชนเขาเข้ามาองอยู่

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณหมอรวยครับ เชิญนั่งเถอะครับ ไม่มีประเด็นอะไร เพราะว่าท่านสุญัยเขาชี้แจงว่า ท่านก็ยินดีที่จะถอน แต่ขอความกรุณาท่านผู้ตั้งกระทู้ที่ได้เอ่ยพาดพิงไปถึงท่านทักษิณ ก็ให้ถอนด้วยก็ได้จบกัน ท่านไม่ต้องประท้วงหรอกครับ ไม่มีประเด็นประท้วงแล้ว ท่านนิพิฐครับ ขอความกรุณานะครับที่ท่านได้เอ่ยถึงบุคคลภายนอกโดยไม่จำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านทักษิณนี้ ก็ขอความกรุณาท่านถอนเสียหน่อยได้ไหมครับ แล้วก็ได้ถามต่อไปครับ

นายนิพิฐ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ถอนประโยคไหนครับท่าน

## ๑๒๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๕๕/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถอนประโยคที่ท่านได้พูดถึงท่าน พันตำรวจโท ทักษิณ นะครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมบอกกว่ารัฐบาลนี้สืบทอดอำนาจ  
มาจากรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
นั่นละ ขอช่วยถอนหน่อยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมถอนครับ ผมถอนว่ารัฐบาลนี้  
สืบทอดอำนาจจากท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณใช่ไหมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ใช่ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมถอนแค่นั้นครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ครับ ต่อเลยครับ ท่านสุนัยมีอะไรอีกครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : คือท่านไปกล่าวมากกว่านั้น  
ท่านพูดว่ารัฐบาลนี้ก็เหมือนรัฐบาลท่านทักษิณไปสั่งฆ่าประชาชน ผมว่าท่านครับคำพูด  
อย่างนี้ ใส่ร้ายป้ายสีเขาอยู่เรื่อย ๆ ไม่รู้สึกบาปบ้างหรืออย่างไร ดั่งนั้นผมก็บอก ๑๐ นิ้ว  
เท่า ๆ กัน ถ้าท่านเสียดสีเป็น เหน็บเป็นคนอื่นเขาทำเป็นเหมือนท่านทุกอย่างละครับ  
ดั่งนั้นตรงนี้จึงแสดงบทเรียนว่าพรรคฝ่ายรัฐบาลเขาก็ทำเป็นแต่เขาไม่ค่อยชอบทำเท่าไร  
หรอกครับ ถอนใหม่ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอความกรุณาท่านนิพิฏฐ์ครับ เพื่อความราบรื่นในการประชุมนะครับ อะไรที่มันจะ  
พาดพิงถึงบุคคลภายนอกโดยไม่จำเป็นขอความกรุณาท่านถอนเลยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมเรียนท่านประธานว่าผมจะไม่  
พาดพิงถึงบุคคลภายนอก แต่ผมไม่ได้พูดว่ารัฐบาลสั่งฆ่าประชาชน ผมไม่ได้พูดเลย  
ผมถอนไม่ได้หรอกครับ ท่านประธานเปิดเทปสิครับ ผมไม่ได้พูดอย่างนั้นเลย ผมไม่ได้พูด



## ๑๒๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๕๕/๓

แต่ผมพยายามปฏิบัติว่าผมจะไม่พาดพิงถึงบุคคลภายนอกที่ไม่จำเป็น เอาอย่างนั้น  
แล้วกันท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เอาอย่างนี้ครับ ให้ท่านถอนสิ่งที่ได้พาดพิงไปก่อนหน้านี้ที่พูดถึงชื่อท่าน พันตำรวจโท ทักษิณ  
ท่านสุนัยครับ เมื่อสักครู่ผมก็ฟังอยู่ ถ้อยคำที่พูดมันไม่เหมือนที่ท่านพูด ๑๐๐ เปอร์เซนต์  
นะครับ เพียงแต่อาจจะเฉียดฉิวไป แต่ชื่อมี ขอให้ท่านถอนตรงนั้นนะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ท่านพูดเกี่ยวกับ  
ท่านทักษิณนั้นอันไม่ดีก็ถอนไป แล้วผมก็ถอนก็จบ แล้วก็ท่านอภิปรายไปเถอะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เอาอย่างนั้นนะครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้  
ใช้เวลานิดหนึ่งครับ เวลาถอนผมไม่รู้เจ้าหน้าที่ไปถอนประโยคไหน ผมไม่ได้พูดให้เสียหาย  
เลยครับ แล้วผมบอกท่านประธานว่าผมจะพยายามไม่พาดพิงแล้ว แต่ว่าสิ่งที่ผมพูด  
มาแล้วท่านประธานจะให้ผมถอนประโยคไหนท่านต้องบอกประโยคนั้นมา ผมจะถอน  
ทั้งหมดตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงวินาทีไม่ได้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ก็ให้ท่านถอนตรงที่บอกว่ารัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลที่สืบทอดมาจากรัฐบาล

## ๑๒๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๕๖/๑

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมถอนแล้วครับท่าน ผมถอนแล้วครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถอนแล้วนะครับท่านสูนัย เชิญต่อครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียน  
ท่านประธานว่าตั้งแต่ท่านนายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์ แล้วก็นายทหารระดับนายพล  
ให้สัมภาษณ์นะครับ มันระบุวันเวลาว่าจะเกิดเหตุชัดเจน ผมจำเป็นต้องบอกท่านประธาน  
อีกสักครั้งนะครับว่า ผมสงสัยเลยต้องมาถามท่านประธานผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี  
และผู้ที่ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้น ตั้งแต่  
ท่านนายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์ตั้งแต่วันที่ ๑๖ จนถึงวันนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล  
มีส่วนเกี่ยวข้องในการสังหารประชาชนหรือไม่ อย่างไร

คำถามที่ ๒ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้ครับ เป็นการกระทำของกลุ่มไหน  
แล้วรัฐบาลจะแก้ปัญหานี้เพื่อไม่ให้เหตุการณ์เหล่านี้เกิดขึ้นได้อย่างไรครับ ๒ คำถาม  
ในครั้งแรก ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ

พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
เรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ กระผม พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้นำเรียน  
ชี้แจงกระทู้นี้ครับ คำถามแรกนะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านไม่ได้เกี่ยวข้องอะไร  
ทั้งสิ้นครับ ผมทำงานร่วมกับท่านมาหนึ่งเดือนเศษ ท่านก็มีความเป็นห่วง กำชับตำรวจ  
กำชับ กรม. ว่าไปดูแล เพราะว่าอะไรมันเกิดขึ้นเดือดร้อนหมด เขาก็จะโยนมารัฐบาล ๆ  
ท่านเดือนผมหลายครั้งนะครับ ผมจะเรียนว่าสมัยท่านสมัครท่านตั้งให้ผมเป็น  
รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผมพยายามจะแก้ปัญหาได้ ๕ วัน  
กลัวว่าจะเกิดความรุนแรง ท่านก็ออกคำสั่งถอนผมเลย ตั้ง ผบ.ทบ. มาดูแลเหตุการณ์  
แล้วก็ทำอะไรจนเรื่องยืดเยื้อมาจนเดี๋ยวนี้ ทุกท่านทราบดีว่ามีอุปพันมิตรนั้นได้ชุมนุม  
มาเกือบ ๖ เดือนแล้ว ทำผิดกฎหมายมาต่อเนื่อง ใช้เสรีภาพที่ผิดกฎหมาย การไปยึด

## ๑๒๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๕๖/๒

สถานที่ราชการนั้นเป็นการกระทำผิดกฎหมายมาโดยต่อเนื่องนับครั้ง เกือบ ๓ เดือนแล้ว ท่านก็สงสัยว่าตรวจค้นในทำเนียบหรืออะไร ช่วงแรกผมก็ไปตรวจค้นตามเดินที่ตามอะไร ก็เจอเจอระเบิด อาวุธทุก ๆ อย่าง ทั้งมีดทั้งอาวุธเลยทุกอย่าง หลายชนิด ซึ่งตำรวจก็เคยนำมาแถลง ฉะนั้นมือบก็เป็นผู้ที่มีปัญหาโดยตลอด ที่ท่านเป็นหัวหน้าฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐบาลก็เป็นหัวหน้า เพราะเกิดเรื่องอะไรก็ลำบาก ก็พยายามที่จะมีมาตรการป้องกันเหตุร้ายอะไรทุกวิถีทาง แต่ว่าผมต้องพูดเปิดอกกับท่านทั้งหลายว่าทุกท่านที่อยู่ในห้องนี้ ทราบดีว่ามีมือบนี้เป็นมือบมีเส้น ถ้าเป็นมือบธรรมดาจบไปแล้วครับ จบไปนานแล้ว ผมเป็นตำรวจมาจนเกษียณ เพราะฉะนั้นถ้าทุกท่านได้ช่วยกัน อย่าเป็นเส้นให้กับมือบจะจบได้เร็วครับ ทุกคนช่วยกันครับ ใครมีหน้าที่อะไรก็แล้วแต่เถอะครับ อะไรที่มันผิดกฎหมาย ท่านก็บอกว่าเป็นผิดกฎหมาย คุณทำให้คนเดือดร้อน ท่านพูดตรง ๆ ครับ แล้วขอความร่วมมือหยุดการชุมนุมที่ผิดกฎหมาย ขณะนี้ทำผิดกฎหมายอยู่ตลอด ผมเรียนตรง ๆ อย่างนี้ครับ ไม่มีครับ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้เกี่ยวข้องครับ

อันที่ ๒ เรื่องกลุ่มคนร้าย ก็ต้องเรียนอย่างเปิดอก ตำรวจมีความยากลำบากมาก พอจะทำคดีเกี่ยวกับเรื่องนี้ เกิดเหตุสี่สามครั้งที่ท่านเรียนให้ทราบ ตำรวจขอจะเข้าไปตรวจที่เกิดเหตุก็ไม่ยอมครับ จนกระทั่งสี่ก็ออกข่าวกันไปทั่วหมด ให้เข้าไปดูเมื่อตอนเที่ยงนี้เอง ใกล้เคียง ๆ เพียง ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ๑ รายงานผม เขาก็ห่วงเหนื่อยพยายามที่จะทำอะไรทุกอย่าง เพราะฉะนั้นความร่วมมือในการแก้ปัญหาต่าง ๆ นั้นไม่ได้มีความร่วมมือเลย เป็นอภิสิทธิ์ชนอยู่ตลอด นี่คือปัญหาของรัฐบาล ผมยอมรับครับว่ารัฐบาลนั้นไม่สามารถที่จะทำอะไรได้เด็ดขาด เพราะว่าใช้มาตรการนุ่มนวล ประนีประนอม มาตามลำดับครับ ซึ่งผมเห็นว่าท่านเมตตาดีมากครับ ผมเรียนตรง ๆ อย่างนี้ครับ แล้วก็สำหรับกลุ่มคนร้ายตำรวจกำลังสืบสวนอยู่ครับ ผู้ที่ยังระเบิดเข้าไปมีคนเจ็บนั้นตำรวจก็ต้องว่าตามพยานหลักฐาน มีคนกล่าวหาตำรวจ ก็มีกรรมการมาสอบตำรวจอยู่หลายคณะทั้งฟ้องอาญา ทั้งอะไร ตำรวจก็โดนทุกเรื่องครับ รัฐบาลก็โดนข้อกล่าวหาแบบที่ได้ยินอยู่ตลอด ทั้ง ๆ ที่ไม่ได้ทำอะไรเลย วันนี้ผมมาเป็นรัฐบาลผมก็ได้มีโอกาสชี้แจงว่าไม่ได้เกี่ยวข้องครับ ก็เรียนขั้นต้นไว้แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคำถามต่อไป ขอให้กระชับหน่อยครับ มีอีกหลายกระทู้รออยู่

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
นิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถามเป็นคำถามที่ ๒ ผมต้อง  
ทำความเข้าใจท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผมไม่โทษท่านที่ท่านตอบอย่างนั้น เพราะว่า  
สำนึกในความเป็นผู้แทนราษฎรรับใช้ประชาชนของท่าน ผมคิดว่าไม่เท่าผู้แทนราษฎร  
ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยนะครับ ในวันเวลาที่รัฐบาลเป็นคู่กรณีกับประชาชนนั้น ไม่มีหอรอกครับ  
ที่มีอบหรือกลุ่มที่ต่อต้านรัฐบาลจะไม่กระทำความผิดเลย เป็นไปไม่ได้ครับ เป็นหลักสากล  
ทั่วโลก ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ ท่านต้องเข้าใจหลักการนี้ การชุมนุม  
การประท้วงทุกครั้ง ไม่มีครั้งไหนที่ไม่ผิดกฎหมายเลย มิฉะนั้นจะไม่เรียกว่าการชุมนุม  
ประท้วงเลย ไม่ว่าจะประเทศไหน ประเทศอังกฤษหรือประเทศไหนก็ตาม ท่านไปถามคนที่  
อยู่ประเทศอังกฤษดูก็ได้ ต้องทำผิดกฎหมายทั้งสิ้น แต่ท่านอย่าลืมนะครับ รัฐบาลเป็น  
ผู้รักษากฎหมาย รัฐบาลจะกระทำผิดไม่ได้เลย อันนี้เป็นหลัก ถ้าท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยยังไม่เข้าใจหลักการนี้ ท่านจะถลาลึกไปในการแก้ปัญหาที่ผิดพลาด  
มีอบทุกมีอบผิดทั้งนั้น นปค. ก็ผิด นปช. ที่บุกบ้านประธานองคมนตรีผิดไหมท่านครับ  
ท่านตอบได้ไหม ผิดทั้งนั้นล่ะครับ แต่รัฐบาลไม่สามารถกระทำความผิดเช่นมีอบได้  
เช่นผู้ชุมนุมได้ อันนี้เป็นหลักที่ท่านต้องเข้าใจเป็นเบื้องต้น ยิ่งกลุ่มประชาชนนั้นเป็นกลุ่มที่  
ต่อต้านรัฐบาลโดยตรง แน่นนอน ผมบอกแล้วว่ากำลังไม่เท่ากัน ภาคประชาชนมีกำลัง  
น้อยกว่า ไม่มีอาวุธ ก็เลยล้มหายตายจาก แต่ภาครัฐไม่มีใครเคยเจ็บปวดและล้มหาย  
ตายจากเลย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไม่อยากใช้คำนี้หอรอกครับ เพราะในสภา  
ผู้แทนราษฎรนี้มีทั้งลูกผู้หญิงและลูกผู้ชาย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
รับมอบอำนาจจากท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่ามีอบมีเส้น ถามกันแบบผู้ชายถามผู้ชาย  
ด้วยกัน เส้นจากไหนครับ ท่านกล้าพูดออกมา ท่านต้องกล้าตอบครับ ตอบสิครับ หรือจะ  
ให้ประชุมลับก็ว่ามา มีอบนี้มีเส้นจากไหน ท่านต้องตอบถ้าท่านเป็นลูกผู้ชายจริง

## ๑๒๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรี ๕๗/๒

ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วคนที่ฆ่าประชาชนมีเส้นไหม คนที่ฆ่าประชาชนเมื่อคืนนี้ เส้นใหญ่มากนะครับ ใช้เส้นจากไหนฆ่าประชาชน ท่านบอกว่ามีอบมีเส้น ผมบอกท่านว่า ฆ่าคนมาเยอะแล้วในแผ่นดินนี้ จับไม่ได้เลย มีเส้นไหม ท่านเป็นอดีตอธิบดีกรมตำรวจ ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาตินะครับ ฆ่าคนมีเส้นมากกว่านี้ ใครล่ะครับ ฆ่าประชาชน เส้นใหญ่มากหรือครับ ถ้าจะประชุมลับกับออกผมมา

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ กรุณาถามกระทู้ ไม่ใช่การอภิปราย

นายนิพิฐวิญญู อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ขอขอบคุณครับ ผมจะถามเป็นคำถามที่ ๒ นะครับ ผู้นำรัฐบาลพูดมาหลายครั้งว่าจะเกิดเหตุ มีอาวุธเข้ามา รู้หลายครั้ง วันนี้ท่านประชุมสำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ มีข่าวอย่างนี้ครับท่าน ผมไม่ยืนยันแต่ผมจะถามท่าน ท่านรู้ไหมว่าเหตุการณ์เมื่อคืนนี้ ท่านทราบตรงกับที่ประชาชนเขาทราบไหม จริงหรือเปล่า ท่านต้องตอบนะครับ เหตุการณ์เมื่อคืนนี้เป็นชุดปฏิบัติการของพลตรีคนหนึ่ง ชื่อย่อว่า ด ที่ชู้ว่าจะทำร้ายพันธมิตรด้วยอาวุธสงคราม มีชุดเก็บซ่อนอาวุธนำโดยทหารระดับ ผบ. ร้อย ยศร้อยเอก สังกัด ม.พัน ๔ ใบหน้ามีรอยบากสังเกตได้ชัดเจน ทำงานรับจ้าง คุ่มครองอยู่ที่ผับ (Pub) สองสลึง ซอยทองหล่อ -----

มีอาวุธสงคราม เช่น เครื่องยิงจรวดอาร์พีจี (RPG) เก็บไว้ในรถถังที่ ม.พัน ๔ ส่วนชุดยิงเอ็ม ๗๙ นำโดยจำคนหนึ่งซึ่งเป็นผู้ติดตามพลตรีที่ขอย่อว่า ด คนนี้ จำทหารคนนี้สังกัด ม.พัน ๓ อายุประมาณ ๕๐ ปีต้น ๆ และมีอีก ๑ จำทหารนอกราชการ นอกจากนั้นยังมีทหารยศจ่าจากจังหวัดจันทบุรีร่วมทีมสังหารเมื่อคืนนี้ครับ ชาวทั้งหมดที่ผมได้มามันตรงกับหน่วยข่าวกรองของท่านหรือไม่ คำถามที่ ๑

คำถามที่ ๒ ทหารนอกรีดที่กินภาษี ผมไม่ได้ระบุถึงใครนะครับ ทหารนอกรีดที่ถึงวันสิ้นเดือนก็ไปเบิกเงินเดือนที่มาจากหยาดเหงื่อแรงงานของประชาชนนำไปเลี้ยงลูกเลี้ยงเมีย ภาษีประชาชนทั้งนั้นล่ะครับ รัฐบาลจะปล่อยให้ทหารนอกรีดที่กินภาษีอากรของประชาชนเลี้ยงครอบครัว เลี้ยงปากเลี้ยงท้องของตัวเองออกมาข่มขู่ประชาชนรายวันอย่างนี้หรือครับ รัฐบาลจะจัดการอย่างไรกับทหารนอกรีดคนนี้ ผมเตรียมคำถามนี้ถามท่านนายกรัฐมนตรีครับ แต่ท่านนายกรัฐมนตรีไม่อยู่ที่ฝากท่านประธานถามผ่านไปถึงผู้รับมอบอำนาจจากท่านนายกรัฐมนตรีครับ ๒ คำถามครับ

(นายสุนัย จุลพงศธร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสุนัย ประท้วงอะไรครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ผมขออนุญาตประท้วงท่านผู้อภิปรายครับ คือท่านใช้คำพูดที่มีลักษณะที่จะก่อให้เกิดความไม่เข้าใจและเผชิญหน้าระหว่างสถาบันนิติบัญญัติกับสถาบันทหาร และครั้งแรกท่านก็ใช้คำพูดว่ามีคนฆ่าคนมานานแล้ว เส้นใหญ่มากคนนี้นั้นก็ทีหนึ่งแล้วนะครับ เสร็จแล้วมาบอกทหารนอกรีดกระทำอีก ผมว่าลักษณะการกล่าวอย่างนี้มันเป็นการทำให้เกิดการเผชิญหน้าในทางสถาบัน กระผมคิดว่าถ้าพูดถึงทหาร

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เดี๋ยวท่านบุญยอดให้ท่านสุนัยจบก่อน เดี่ยวผมวินิจฉัยครับ

## ๑๓๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๘/๒

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ผมประท้วงท่านที่ประท้วง  
อย่างนี้ครับ ท่านกำลังเสนอการตีความต่าง ๆ ท่านไม่มีสิทธิตอบนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เดี๋ยวผมขออนุญาตวินิจฉัยครับ ท่านสุนัยผมเข้าใจประเด็นแล้ว อย่างนี้ครับ ผู้ตั้งกระทู้  
ต้องรับผิดชอบคำพูดของท่าน การตั้งกระทู้ไม่ใช่เป็นการยื่นญัตติที่พวกเราทุกคนมีสิทธิ  
ที่จะอภิปราย เป็นสิทธิเฉพาะของผู้ตั้งกระทู้ ฉะนั้นถ้อยคำที่ท่านพูดถ้าเข้าข่ายที่ท่านว่า  
ท่านผู้ตั้งกระทู้ท่านก็รับผิดชอบเอง เพราะว่าพวกเราไม่ได้เป็นคนร่วมในการจะซักจะถาม  
ด้วย ฉะนั้นผมเข้าใจว่าสังคมเองก็คงเข้าใจในเรื่องนี้ ท่านสุนัยมีอะไรครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ผมคิดว่าถ้าท่านจะใช้ว่าทหาร  
คนหนึ่งไม่เป็นไร ถ้าท่านพูดว่าทหารนอกรีตไปพูดถึงสถาบันทหารเขา

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เอาละครับท่านสุนัย ก็ท่านรับผิดชอบคำพูดของท่านนะครับไม่เป็นไร ท่านไม่ต้อง  
ขยายความนะครับ เดี่ยวจะยาวกันไปใหญ่

(นายนิพนธ์ วิเศษชัยยุทธศาสตร์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
มีท่านผู้ประท้วงอีก เดี่ยวท่านสุนัยก่อนครับ ท่านนิพนธ์เดี๋ยวสักครู่ครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (แบบสัดส่วน) : ผมประท้วงท่านประธานครับ ที่ยัง  
ฟังผมได้กราบเรียนท่านยังไม่จบ ผมหมายถึงว่ากรณีอย่างนี้สถาบันต่าง ๆ ในทาง  
สังคม ถ้าไม่จำเป็นไม่เผชิญหน้า ผมว่าขอให้ถอนคำว่า ทหาร เสีย ถ้าท่านจะระบุเป็น  
๑ คนไม่เป็นไรครับ เพราะว่าตัวแทนทหารเขาไม่ได้อยู่ในนี้ครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านนิพนธ์ ครับ ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายนิพนธ์ วิเศษชัยยุทธศาสตร์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม นิพนธ์ วิเศษชัยยุทธศาสตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน  
ผมต้องขอประท้วงท่านประธาน ผมอยากเห็นการประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

## ๑๓๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๘/๓

เพราะวาระนี้เป็นวาระกระทู้ถาม เป็นเรื่องของผู้ถามกับผู้ตอบกระทู้ ซึ่งประธานจะต้อง  
ควบคุม ต้องไม่อนุญาตให้คนใดคนหนึ่งมาประท้วงหรือทำอะไรเลยครับ-----

- ๕๙/๑



## ๑๓๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๕๙/๑

แล้วก็การถามกระทู้หรือการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรของสมาชิกแต่ละท่านนั้น ผมคิดว่าต้องรับผิดชอบต่อการพูดหรือการอภิปรายทุกครั้งที่ออกไป เพราะฉะนั้นตรงนี้ ไม่เป็นประเด็นปัญหาอะไรครับ เพราะฉะนั้นผมอยากให้ท่านประธานควบคุมการประชุมให้อยู่ในกรอบของระเบียบวาระกระทู้ถาม เป็นเรื่องของผู้ถามกับผู้ตอบกระทู้เท่านั้น ไม่ควรอนุญาตให้ผู้ใดมาประท้วงหรือทำอะไรทั้งสิ้นครับในวาระนี้ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ การประท้วงก็เป็นสิทธิของสมาชิกนะครับ ประธานก็ต้องอนุญาต

นายธีระชัย แสนแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :  
ท่านประธานครับ ขออนุญาตเบี่ยงเดียวครับ ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านรัฐมนตรีมีอะไรครับ ท่านรัฐมนตรีประท้วงหรือครับ ในฐานะสมาชิกใช่ไหมครับ

นายธีระชัย แสนแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :  
ผมหรือ ผมจะขอเลื่อนกระทู้ครับ เพราะว่าผมอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ กระทู้ที่ ๕ ซึ่งเป็นปัญหาเรื่องราคาอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งตั้งกระทู้ถามโดยท่าน ส.ส. เจริญ จรรย์โกมล ก็มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้มาตอบ แล้วทั้ง ๒ ท่านก็มอบหมายให้ผมมาตอบ และว่าวันนี้ผมดูบรรยากาศแล้วผมคงตอบไม่ทัน ผมจะต้องเดินทาง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านจะขอเลื่อนกระทู้ใช่ไหมครับ

นายธีระชัย แสนแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :  
ขอเลื่อนกระทู้ครับ ขอเลื่อนกระทู้เพื่อที่จะให้ท่านเจริญไปถามในสัปดาห์หน้า แต่กระทู้นี้ยังอยู่ครับ ไปถามในวันพุธหน้าได้ไหมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านเจริญคงไม่ขัดข้องนะครับ ท่านมีภารกิจต้องไปราชการ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ไม่ขัดข้องครับท่านประธาน

## ๑๓๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๕๙/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถอนไปก่อนนะครับ

นายธีระชัย แสนแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :  
ขอบคุณมากครับท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ก็เอาอย่างนี้นะครับ ผมขออนุญาตนะครับท่านสูนัย คือผู้ถามกระทำท่านก็พยายาม  
ระมัดระวังนะครับ แล้วท่านก็ไม่ได้เอ่ยนาม เพียงแต่ท่านใช้อักษรย่อไปอย่างนี้นะครับ  
ซึ่งท่านก็ต้องรับผิดชอบคำพูดของท่าน ท่านได้ถามจบแล้วนะครับข้อเมื่อกี้ เดี่ยวจะได้ให้  
ท่านรัฐมนตรีท่านตอบนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีตอบนะครับ เชิญครับ

พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
ขอเรียนเพิ่มเติมนะครับ เรื่องที่ท่านถามว่าท่านนายกรัฐมนตรียุติเดือนว่าให้ระมัดระวัง  
อะไรต่าง ๆ นั้นเป็นเรื่องธรรมดาครับ เพราะท่านเป็นผู้บริหารบ้านเมือง มีข่าวสารอะไร  
ที่อาจจะเกิดเหตุร้ายเกิดอะไรต่าง ๆ ท่านก็ต้องเตือนหน่วยปฏิบัติ เตือนตำรวจ  
เตือนทหาร เตือนมหาดไทยอะไรก็แล้วแต่ อันนี้เป็นหน้าที่ของท่านครับ เป็นเรื่องปกติครับ  
ไม่ใช่เรื่องอะไรพิเศษเลยครับ

สำหรับข้อมูลที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ให้รายละเอียดถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง  
น่าจะเป็นคนร้าย ซึ่งต้องขอบคุณท่านมากครับ ตำรวจเพิ่งเข้าไปดูที่เกิดเหตุได้ตอนเที่ยง  
ใช้เวลา ๓ ชั่วโมง นี่ท่านผู้ทรงเกียรติได้ข้อมูลมากกว่าตำรวจนะครับ ขอบคุณมาก  
ทางตำรวจก็จะไปดำเนินการต่อไปที่จะไปตรวจสอบว่าผู้กระทำผิดนั้นมันเกี่ยวข้องกับหรือมัน  
ตรงตามข้อมูลของท่านหรือไม่ อันนี้ก็ว่าไปตามพยานหลักฐานครับ ก็ดำเนินการไป  
ตามข้อเท็จจริงนะครับ

สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐครับ ก็บาดเจ็บครับ ทุกครั้งที่ตำรวจทำงานครับ  
บาดเจ็บทั้งสาหัส ไม่สาหัส ผมก็ไปเยี่ยมมา ท่านวิฑูรย์ มีนชัยนันท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงสาธารณสุขก็ไปเยี่ยมมา ทั้งประชาชน ทั้งตำรวจ ก็ยืนยันได้ว่าผู้บาดเจ็บมีทั้ง  
๒ ฝ่ายครับ แต่ว่าตำรวจไม่ร้องครับ ขอบคุณมากครับ

## ๑๓๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๕๙/๓

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คำถามสุดท้ายครับ ท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพิฏฐ์  
อินทรสมบัติ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพัทลุง ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีตอบไม่หมดนะครับ  
ท่านตอบว่าเป็นมือบที่มีเส้น ผมถามท่านว่าใครครับ เส้นที่ไหนครับ ท่านยังไม่ได้ตอบ  
แล้วผมเรียนท่านว่าท่านเป็นอดีตผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นลูกผู้ชาย  
ตอบคำถามผมก่อนครับ หรือท่านจะไม่ตอบ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรีครับ ท่านมีสิทธิจะตอบหรือไม่ตอบ เป็นสิทธิของท่าน

พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
ผมตอบสั้น ๆ นะครับว่าแนวร่วมทั้งหมดครับ ใครช่วยพันธมิตรก็เป็นแนวร่วมทั้งนั้น  
นะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
หมดคำถามหรือยังครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ยังครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เหลืออีกคำถามหนึ่งเชิญครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมกราบเรียนท่านประธานครับว่า  
ผมไม่ได้ผิดหวังนะครับที่ท่านตอบลักษณะอย่างนี้ และไม่ตกลงเลยครับท่านครับ ไม่ตกลง  
เลยครับ เกียรติยศศักดิ์ศรีของท่านที่รักษามาตลอดนะครับ ไม่ตกลงเลยครับ แล้วรัฐบาล  
ที่ใช้ความรุนแรงกับประชาชนนั้นหลับตาคิดดูสิครับ รัฐบาลที่ใช้ความรุนแรงกับประชาชน  
นั้นจบอย่างไรครับ -----

## ๑๓๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๖๐/๑

ท่านเดินย่ำรอยเท้าฉันนี่แป๊ะเลยครับ คืบนี้ก่อนนอนครับ คิดดูสิครับว่าท่านจะจบชีวิต  
อย่างไร และท่านอาจจะฝันร้ายก็ได้ครับคืบนี้ ที่ผมเรียนท่านอย่างนี้เพราะว่าที่ท่านพูด  
มานั้นมันไม่ตลกเลยครับ ใครที่เป็นผู้ช่วยเหลือเห็นด้วยกับพันธมิตรเป็นแนวร่วม เป็นเส้น  
ทั้งนั้น ผมว่าเด็กอนุบาล ๒ ก็ตอบได้ครับอย่างนี้ ท่านยังไม่ได้ตอบผมอีกคำถามหนึ่ง  
นะครับ แล้วคนที่ฆ่าประชาชนล่ะครับเส้นใคร ใครยืนอยู่ในฝั่งนั้นครับ ที่เป็นแบค (Back)  
เป็นอยู่เบื้องหลังคนที่ฆ่าประชาชน อย่างเมื่อคืบนี้ครับ ท่านบอกว่าคนที่สนับสนุน  
ช่วยเหลือกลุ่มพันธมิตรก็เส้น นั่นคือเส้น แล้วคนที่ฆ่าล่ะครับ เส้นท่านหรือเปล่า ผม  
กล่าวหาเลยนะครับคนที่ฆ่าประชาชนเส้นรัฐบาลครับ รัฐบาลอยู่เบื้องหลัง ถ้าตอบผม  
อย่างนั้น ผมก็ต้องพูดกับท่านแบบนี้ ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนท่านประธาน  
ในประเด็นที่ ๓ เหตุการณ์ทั้งหมดที่มันเกิดขึ้น ท่านนายกรัฐมนตรีท่านายไฉนกว่า  
จะเกิดเหตุร้าย ทหารบางคนทายถูกว่าจะเกิดเหตุร้าย แล้วก็เกิดจริง ๆ ครับ ผมถาม  
ท่านรัฐมนตรีเป็นคำถามสุดท้ายครับ รัฐบาลจะแก้ปัญหานี้อย่างไรครับ ท่านจะทายต่อ  
ไหมครับว่าจะเกิดเหตุวันที่ ๒๑ อีก ท่านจะให้ความมั่นใจกับประชาชนได้ไหมครับว่า  
ภายใต้การบริหารงานของรัฐบาลนี้ จะไม่เกิดเหตุร้ายขึ้นอีก และถ้าเกิดเหตุร้ายขึ้นอีก  
ในทางการเมือง นี่ผมถามความรับผิดชอบท่านทางการเมืองนะครับ ถ้าเกิดเหตุร้ายขึ้นอีก  
ประชาชนล้มหายตายจากอีก ท่านจะรับผิดชอบอย่างไร ถามความรับผิดชอบของท่าน  
เสียตายครับท่านนายกรัฐมนตรีกลับไปแล้วครับ ถ้าท่านนายกรัฐมนตรียังอยู่ยังไม่กลับไป  
ผมจะบอกท่านนายกรัฐมนตรีว่า ก่อนท่านนายกรัฐมนตรีเดินทางไปประเทศเปรูคืบนี้ครับ  
ยังมีเวลาอยู่ครับ ถ้าคิดจะหย่า หย่าเสียคืบนี้ครับ ไม่ต้องไปหย่าเมืองนอกครับ  
ขอบพระคุณครับ

(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ประท้วงอีกแล้วครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชาชน ผมประท้วงท่านที่พูด ท่านเสียดสีขอให้ถอนคำพูด

## ๑๓๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๖๐/๒

ที่ท่านพูดนะครับ ท่านพูดแบบนี้เสียดื้อเข้ามาตลอดเวลา ผมไม่อยากจะพูดถึงพรรคท่าน  
นะครับ พรรคท่านมีปัญหาเรื่อง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เอาประเด็นนี้พอแล้วนะครับ เดี่ยวประท้วงกัน ผมวินิจฉัยนะครับ ผมได้ประเด็นวินิจฉัย  
แล้วครับ ท่านผู้ตั้งกระทู้ครับ ตามข้อบังคับข้อ ๑๔๓ บอกผู้ตั้งกระทู้ถามต้องไม่มีลักษณะ  
อย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้ (๑) เป็นเชิงประชดเสียดสี เมื่อสักครู่นี้ผมฟังอยู่ ตอนท้ายนะครับ  
ท่านก็พูดในลักษณะประชดเสียดสีนะครับ ขอความกรุณาท่านถอนคำพูดวรรคสุดท้าย  
ของท่านได้ไหมครับ ที่บอกว่าจะหย่าก็หย่าเสีย ตอนก่อนไปแป๋วครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : มันเสียดสีอย่างไรครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถ้าฟังทั้งบริบทนะครับ ทุกคนฟังจะทราบว่ามันลักษณะเข้าข่ายเสียดสี ผมขอความกรุณา  
ท่าน

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ไม่เป็นไรครับ คือถ้าท่านไม่คิดจะหย่า  
ก็ไม่เป็นไรครับ แต่ผมเพียงแต่บอกว่าถ้าจะหย่าก็หย่าเสียคืนนี้ไม่ต้องหย่าที่เมืองนอกครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ เขาต้องถอน  
ด้วยความจริงใจครับท่านประธาน ถอนแบบนี้มันไม่ถูกต้อง ถอนแล้วเสียดสีต่อ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คือถอนด้วยความจริงใจ ไม่จริงใจ ก็คือถอนไปแล้วนะครับ เอาละครับ เชิญท่านรัฐมนตรี  
ตอบคำถามสุดท้าย เดี่ยวจะได้ไปกระทู้ของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
เชิญครับ

พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ก็ขอ  
เรียนเพิ่มเติมครับว่า รัฐบาลก็จะพยายามดูแลให้เกิดความสงบเรียบร้อยอย่างเต็มที่  
นะครับ เราจะเพิ่มมาตรการที่จะทำทุกอย่างให้เกิดความสงบเรียบร้อย ก็ให้เห็นได้ว่า  
ตำรวจก็ได้จับกุมผู้กระทำผิดที่จะเข้าไปในทำเนียบนะครับ -----

## ๑๓๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๑/๑

จับได้ระเบิด จับได้อาวุธปืน จับอะไรต่าง ๆ ก็พยายามทำทุกอย่าง รวมทั้งมาตรการด้านการข่าว รัฐบาลมีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญอยู่แล้วครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๓ ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๔

(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : ขออนุญาตครับ  
ท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ผมไม่อนุญาตครับ นั่งเลยครับ จะได้ไปกระทู้สุดท้ายแล้วครับ เชิญนั่ง ท่านประเสริฐครับ  
เชิญนั่งครับ

ผมขออนุญาตไปกระทู้ที่ ๔ กระทู้ถามสด เรื่อง สถานการณ์เศรษฐกิจของ  
ประเทศ ซึ่งท่าน ส.ส. กรณ์ จาติกวณิช ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

## ๑๓๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๑/๒

ทั้งผู้ถามผู้ตอบพร้อมแล้วนะครับ ขอเรียนเชิญท่านผู้ตั้งกระทู้ ท่านกรณ  
ครับ

นายกรณ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ  
ผม กรณ จาติกวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
วันนี้เป็นกระทู้สุดท้าย และผมคิดว่าเป็นกระทู้ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อพี่น้องประชาชน  
เวลาล่วงมาเยอะนะครับ เพราะฉะนั้นผมยังจะมีความตั้งใจที่จะขอให้ท่านรัฐมนตรีในวันนี้  
พิจารณาคำถาม แล้วก็ตอบต่อคำถามด้วยความกระชับ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วท่านก็ได้  
มีโอกาสมาชี้แจงถึงแนวคิดในเชิงทฤษฎีของท่านต่อรัฐสภาแล้ว วันนี้พี่น้องประชาชน  
เดือดร้อน ปราบกฏม็วีกฤติทางเศรษฐกิจที่มาถึงประเทศไทยแล้ว ส่งผลต่อการดำเนินการ  
ของผู้ประกอบการทุกขนาด ไม่ว่าจะเป็นบริษัทขนาดใหญ่ อย่างเช่น ที่ปราบกฏเป็นข่าว  
ในเช้าวันนี้ ผู้ผลิตรถยนต์ค่ายยักษ์ใหญ่ของสหรัฐอเมริกาจีเอ็ม ซึ่งถึงขั้นจะต้องปิดโรงงาน  
ชั่วคราวมีผลกระทบต่อรายได้ของพี่น้องประชาชน นอกจากนั้นผู้ประกอบการทุกระดับ  
ก็ประสบปัญหา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาสภาพคล่อง ปัญหาเรื่องช่องทางตลาดของสินค้า  
ของเขา ส่งผลต่อลูกจ้างทุกระดับเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมยังจะต้องขอความชัดเจน  
จากท่านรัฐมนตรีในแนวนโยบายสิ่งที่ท่านจะทำจริงต่อการแก้ปัญหา เพราะทุก ๆ ค่าย  
ตอนนี้ก็ประมาณการว่าการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในปีที่กำลังจะมาถึงนั้น  
ปรับลดลงอย่างน่าเป็นห่วง ณ ปัจจุบันมีการคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจของประเทศนั้นจะมี  
อัตราขยายตัวเพียงแค่ประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์ ในปีข้างหน้า เศรษฐกิจประเทศคู่ค้าของเรา  
ทุกประเทศกำลังประสบปัญหา ไม่ว่าจะเป็นยุโรป สหรัฐอเมริกา ตะวันออกกลาง  
หรือแม้แต่เศรษฐกิจจีน ที่เดิมทีก็มีความคาดหวังว่าจะอุมชูเศรษฐกิจโลกไว้ได้ ตอนนี้  
มีการบังคับขายทรัพย์สินทุกประเภททั่วโลก ซึ่งก็มีผลกระทบต่อสภาพคล่อง เพราะสถาบัน  
การเงินขาดเสถียรภาพทางบัญชี ไม่สามารถที่จะปล่อยกู้ให้กับลูกค้าได้ แม้แต่ธนาคาร  
พาณิชย์ขนาดใหญ่ของประเทศเราเอง ก็ออกมาสกัดความคาดหวังของผู้ประกอบการ  
ที่อาจจะเข้าถึงการกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง หลังจากที่ผมเชื่อว่าและหวังว่า  
ในอาทิตย์ข้างหน้าทาง กนง. หรือทางแบงก์ชาติจะมีการพิจารณาปรับลดดอกเบี้ย

นโยบาย เพราะฉะนั้นทางผู้ประกอบการและพี่น้องประชาชนก็มีแต่ที่จะพึ่งหวังจากทางรัฐบาลว่าจะเข้ามาแก้ไขอย่างไร แต่สิ่งที่ปรากฏเป็นข่าวก็สร้างความหดหู่ให้กับทุก ๆ ฝ่ายที่ติดตามดูว่ารัฐบาลจะเข้ามาช่วยเหลืออย่างไร มีแต่ข่าวทะเลาะเบาะแว้งระหว่างท่านรัฐมนตรีเองกับท่านรัฐมนตรีที่ดูแลกระทรวงเศรษฐกิจอื่น ๆ ขาดเอกภาพในการกำหนดนโยบาย และประเด็นที่สำคัญที่สุดก็คือหลังจากที่ท่านรัฐมนตรีได้ออกมาประกาศต่อสาธารณชนแล้วว่าจะมีการของบประมาณสมทบหรือที่เรียกกันว่างบประมาณกลางปีมูลค่ารวม ๑ แสนล้านบาท จนถึงวันนี้ก็ยังขาดความชัดเจนว่าท่านจะดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไปอย่างไร เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ คำถามแรกของผมต่อท่านรัฐมนตรีในวันนี้ก็คือเราคาดหวังว่าจะได้เห็นการบังคับใช้งบประมาณกลางปี ๑ แสนล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจให้กับพี่น้องประชาชนได้อย่างไร -----



และท่านรัฐมนตรีได้มีข้อสรุปหรือยังว่าเงิน ๑ แสนล้านบาทนี้จะใช้วัตถุประสงค์อะไร และจะใช้ในโครงการใด ๆ บ้าง ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดอกเตอร์สุชาติ ธาดาธำรงเวช ครับ

นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ท่านประธานครับ กระผม นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบคำถามที่ ๑ นะครับ เรื่องงบประมาณที่จะขอเพิ่ม ๑ แสนล้านบาทเป็นงบกลางปี นะครับ ได้ขอ ครม. ไปแล้ว ขณะนี้ก็มีคณะกรรมการโดยท่านรองนายกรัฐมนตรีไอฟาร์ เป็นประธาน ซึ่งกำลังดูแลรายละเอียดให้เหมาะสมอยู่นะครับ ซึ่งมีการขอไปในโครงการ คร่าว ๆ อยู่ประมาณ ๑๐ รายการ ซึ่งสามารถที่จะปรับเปลี่ยนได้ ๑๐ รายการก็มี ดังต่อไปนี้ ก็คือเรื่องของโครงการทางหลวงชนบทนะครับ ตัวเลขเบื้องต้นตอนที่ขอไป ก็ประมาณ ๓๔,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ โครงการที่ ๒ ก็เป็นโครงการเรื่องการดูแลเงินเดือน ของข้าราชการ ที่ขอไปก็ประมาณ ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท โครงการที่ ๓ ก็เป็นโครงการ งบประมาณปรับปรุงคุณภาพชีวิตประชาชนในชนบทและชุมชนเมือง ซึ่งรัฐบาลเรียกว่า เอสเอ็มแอลก็ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท มینگการพัฒนาแหล่งน้ำประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท มینگเรื่องของการดูแลคนที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีไปแล้ว กรอบคิดก็คือว่า พ่อ แม่ที่แก่แล้วครอบครัวก็ควรจะดูแล ปัจจุบันนี้รัฐบาลก็ให้งบชดเชยไปประมาณ ๑ ล้าน ๘ แสนคน ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งขอสภาไปแล้วนะครับ ใหม่ก็จะชดเชย ไปประมาณอีก ๑ ล้านคน ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบเรื่องโครงการบ้านมั่นคง เดิมเขามีอยู่ประมาณ ๕๐๐ กว่าล้านบาทเขาเอาไปฝากเพื่อให้คนที่จะสร้างบ้านไปกู้โดย เสียดอกเบี้ยต่ำ หมายถึงว่าเป็นดอกเบี้ยเงินฝากบวกเข้าไป ๒ - ๓ เปอร์เซ็นต์ ทีนี้ปรากฏว่าแต่ละคนเขาไปกู้แล้วเขาก็ได้ครั้งเดียว เช่นบ้านประมาณสัก ๓๕๐,๐๐๐ บาทก็กู้ได้ ๑๗๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นอีกครั้งหนึ่งเขาต้องไปกู้นอกระบบทำให้เขาไปไม่ได้ เรื่องนี้

## ๑๔๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๖๒/๒

ผมก็ทราบมาจากท่านอาจารย์จิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา เพราะว่าก็มีโครงการของสำนักงานทรัพย์สินก็ได้ร่วมทำบ้านมั่นคงอยู่ ๓๙ โครงการก็มีปัญหานี้ ถ้าเราได้เพิ่มทุนในส่วนนี้ไปซึ่งขอไปก็ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เขาก็จะได้ไปจัดการให้ได้ครบ คือก็สามารถกู้ได้เกือบทั้งหมดก็จะช่วยเหลือคนยากคนจนได้มากที่สุดที่เดียว บ้านมั่นคงนี้ก็เป็นโครงการที่ประชาชนเขาไปขอ ไปสร้างเอง แล้วอันนี้ไม่มีปัญหา มีโครงการในพระราชดำริที่จัดไว้ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็มีโครงการอื่น ๆ อีก ๒ – ๓ โครงการซึ่งสามารถขยายได้ มีส่วนที่ขอเพิ่มขึ้นมาก็มีเรื่องของการท่องเที่ยว เรื่องของการศึกษา ที่เห็นชัดเจน ถ้าท่านดูข่าวก็จะเห็นว่าโรงเรียนที่สมุทรปราการใช้โรงอาหารเป็นที่เรียนตั้ง ๗ ห้อง ดูแล้วก็น่าช่วยเหลือ ก็ประมาณนี้ -----

ปรากฏว่าตอนนี้กำลังดูแลกันอยู่ก็คาดว่าจะเข้าสภาคงเปิดสมัยหน้าประมาณเดือนมกราคม ก็เรียนไว้แบบนี้จะเรียนเสริมเพื่อท่านรัฐมนตรีกรณได้ทราบไว้ชนิดหนึ่งก็คือเรื่องโครงการเมกะโปรเจกต์ผมก็ไปติดต่อธนาคารโลกขอกู้มา ๕๐๐ ล้านดอลลาร์แล้วก็จะบวก ๕๐๐ ล้านดอลลาร์หนี้ที่ ๒ ก็คิดเป็นเงินไทยก็ ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท เป็นโปรแกรม Loan ท่านครับ ดังนั้นโครงการเมกะโปรเจกต์ ที่เรากลัวว่าจะเข้าไปนี้จะไม่เข้าก็จะมาขอสภาเข้าใจว่าการกู้เงินก็เข้ามาตรา ๑๙๐ ว่าจะดีสเพิร์ส (Disperse) ประมาณต้นปีเลยครับอันนี้ อาจจะเร็วว่างบประมาณซึ่งเข้าใจว่าต้องผ่านวาระที่ ๑ วาระที่ ๒ วาระที่ ๓ น่าจะออกได้ประมาณแสนล้านบาท น่าจะประมาณเดือนมีนาคมหรือเดือนเมษายน แต่อันนี้ประมาณต้นปีเดือนกุมภาพันธ์หรือเดือนมีนาคม ซึ่งจะมีโครงการที่ให้ทำในระยะแรกคือทำเป็นเฟส (Phase) ไปไม่ได้ก็ไปเป็นโปรเจกต์แล้วก็เป็นโปรแกรมแล้วก็เฟสแรกของระบบรถไฟฟ้า ซึ่งตอนนี้ก็มีเรื่องเส้นสีเขียวซึ่งกำลังตกลงกันอยู่ว่าส่วนไหนเป็น กทม. ส่วนไหนเป็นรัฐบาลนะครับ มีรถไฟมีเชื่อมมีเรื่องโครงการอุปกรณ์ทางการแพทย์หลายระดับ แล้วก็เรื่องโรงเรียนทั้งหมดนี้ก็เป็นเรื่องของเมกะโปรเจกต์ที่ตัวเลขโดยรวมก็ประมาณ ๕ ปี ปี ๒๕๕๒ ถึงประมาณปี ๒๕๕๖ ปี ๒๕๕๗ ประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ที่นี้ส่วน ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบเงินตราต่างประเทศก็จะมาดีสเพิร์สในส่วนนี้ ก็คิดว่าจะปรึกษาท่านเหมือนกันก็คือว่าแน่นอนเศรษฐกิจมันจะหายไปเยอะ เราเพิ่มแสนล้านเราก็จะไม่ทัน ในส่วนที่เป็นส่วนเพิ่มอีก ๓๔,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ขอตอบแค่นี้ก่อนครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณกรณครับ

นายกรณ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ผมต้องขออนุญาตเรียนท่านรัฐมนตรีว่าผมฟังท่านบรรยายวิธีการใช้งบกลางปีที่จะมาขอทางรัฐสภาอีกครั้งหนึ่งด้วยความกังวล เพราะดูจากรายการที่ท่านได้นำเสนอก็คงต้องเรียนว่าค่อนข้างสะเปะสะปะแล้วก็ไม่มีความชัดเจนในเชิงยุทธศาสตร์ว่าสุดท้ายแล้ววัตถุประสงค์เป้าหมายที่แท้จริงในการใช้งบส่วนนี้เพื่อหวังผลอะไร ผมก็ขออนุญาตในที่นี้ฝากผ่านท่านประธานกับทางท่านรัฐมนตรีว่าปัญหาที่น่าเป็นห่วงมากที่สุด ถ้าท่านมีโอกาสได้ไปเยี่ยมชม

ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดเล็ก ขนาดย่อมทั่วประเทศไม่ใช่เพียงแค่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ก็พบว่ากลุ่มผู้ประกอบการกลุ่มนี้ประสบปัญหาจริง ๆ แล้วก็มี ความคาดหวังว่าเดิมนั้นจะมีการจัดสรรเพื่อสนับสนุน การดำเนินการของเขา ไม่ว่าจะในเรื่องสภาพคล่องหรือในเรื่องของการลดต้นทุนการผลิต แต่ปรากฏตามรายการที่ท่านได้นำเสนอให้พวกเราได้รับทราบเมื่อสักครู่ไม่มีมาตรการใด ที่กลุ่มผู้ประกอบการสามารถที่จะพึ่งพาได้ ประเด็นปัญหาและตรงนี้จะไปนำไปสู่คำถาม ที่ ๒ ของผมอีกระดับหนึ่ง ก็คือเรื่องของวินัยทางการเงิน ซึ่งประเด็นนี้ไม่ได้พูดกันมานานแล้ว แล้วก็เห็นใจทางรัฐบาลเพราะปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจก็ทำให้ทุกคนต้องหันมาพึ่งพา รัฐบาล เครื่องไม้เครื่องมือของรัฐบาลก็มีจำกัดนะครับ แล้วก็ที่ใช้ได้แน่นอนก็คือเรื่องของ งบประมาณ ท่านก็ได้นำเสนอแนวคิดที่จะเพิ่มงบประมาณ ๑ แสนล้านบาท ซึ่งก็คง จะต้องมาวิพากษ์วิจารณ์กันอีกทีหนึ่ง แต่ในขณะเดียวกันท่านได้ส่งสัญญาณสู่ท้องตลาด อย่างชัดเจนในส่วนของคุณภาพในเชิงนโยบายของท่านที่จะปรับลดอัตราภาษีด้วย ซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมา รวมถึงรัฐบาลชุดปัจจุบันก็ได้ออกมาตรการลดภาษีในหลาย ๆ ส่วน มาแล้วหลายรอบ เริ่มต้นด้วยนโยบายที่เรียกว่ามาตรการ ๔ มีนาคมนะครับ ครั้งนั้น มีการประกาศลดภาษีมีมูลค่าประมาณ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็ถือเป็นรายรับที่สูญเสีย ไปในส่วนของรัฐบาล หลังจากนั้นรัฐบาลก็มีการประกาศที่เรียกว่า ๖ มาตรการ ๖ เดือน นะครับ ซึ่งก็ยังมีผลบังคับใช้อยู่จนถึงทุกวันนี้ -----

ซึ่งมาตรการส่วนของตรงนี้ก็จะมีผลต่อการสูญเสียรายรับของทางรัฐบาลประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เช่นเดียวกันในส่วนที่ยังเหลืออยู่อีก ๔ เดือนในงบประมาณปี ๒๕๕๒ รวมกัน ๒ มาตรการนี้ หรือ ๒ ชุด นโยบายนี้ก็มีผลต่อรายรับของรัฐบาลที่สูญเสียไป ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท วกกลับมาดูในแง่ของเพดานเงินกู้ เพราะงบประมาณปี ๒๕๕๒ ปัจจุบันก็เป็นงบประมาณดุลอยู่แล้ว รัฐบาลต้องกู้ยืมประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท บวกกับอีกประมาณ ๑ แสนล้านบาท ตามงบกลางที่ท่านจะนำเสนอ ก็มีสูตรคำนวณซึ่งผมคงไม่ลงรายละเอียดว่าตามกฎหมายแล้วท่านสามารถที่จะกู้ยืมได้เท่าไร คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ของงบประมาณโดยรวม ปรากฏว่าท่านก็จะมีช่องว่างเหลืออยู่ ณ ปัจจุบันเพียงแค่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้คือมีสมมุติฐานแล้วว่ามาตรการต่าง ๆ นั้นที่ท่านประกาศเดิมนั้นรัฐบาลที่แล้วว่าจะมีผลบังคับใช้เพียงแค่ ๖ เดือน ก็จะมี ๖ เดือนจริง จะไม่มีการต่ออายุ ดังนั้นก็คงพอเปรียบเทียบได้ว่านโยบายการคลังของท่าน ณ ปัจจุบันนี้เสี่ยงต่อรายรับที่จะลดน้อยลงมากกว่าช่องว่างที่ยังเหลืออยู่ในส่วนของเพดานเงินกู้ อันนี้ยังไม่ได้รวมถึงนโยบายที่ท่านได้เกริ่นผ่านสื่อมวลชนในเรื่องของการลดภาษีเพิ่มเติม ท่านได้กล่าวไว้ว่าท่านมีแนวความคิดที่จะปรับลดภาษีนิติบุคคลอีก ๕ เปอร์เซ็นต์ ภาษีเงินได้บุคคลอีก ๕ เปอร์เซ็นต์เช่นเดียวกัน มีการคำนวณคร่าว ๆ ว่ารายรับที่จะสูญเสียจากมาตรการนี้ก็อาจจะต้องเพิ่มเติมไปอีก ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท นอกจากนั้นก็มีความตั้งใจที่จะต่ออายุการปรับลดภาษีธุรกิจทั่วไป แล้วก็ค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ต่อไปอีก ๑ ปี ในส่วนของตรงนี้ก็ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ทางภาษีไปอีกประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นรวมเบ็ดเสร็จทั้งหมดจากมาตรการและนโยบายลดภาษีต่าง ๆ ในอดีตที่ท่านประกาศมาแล้ว รัฐบาลที่แล้วได้ประกาศมาแล้วไม่ได้มีผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่ได้คาดการณ์ไว้ บวกกับนโยบายการลดภาษีที่ท่านได้นำเสนอต่อสาธารณะในวัน ๒ วันที่ผ่านมา อาจจะมีหมายถึงรายรับของรัฐบาลที่ลดน้อยลงได้ ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาทจากการคำนวณคร่าว ๆ ของผม ตรงนี้ผลลัพธ์ในอนาคตจะเป็นอย่างไร ผมเรียนไว้ในที่นี้ไว้เลยว่า ผมเชื่อเลยว่าการของงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ที่เราคงจะต้องพิจารณากันในปีหน้านี้ จะต้องมีความจำเป็นในส่วนของการภาครัฐที่จะอัดฉีดเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของเราไว้ต่อเนื่อง

## ๑๔๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๖๔/๒

เพราะวิกฤติเศรษฐกิจนั้นมันไม่ใช่มาแล้วหายไป ต่อการคาดการณ์ของผู้เชี่ยวชาญ  
ทุกสำนักประเมินว่ากว่าเศรษฐกิจจะฟื้นนี้อาจจะใช้เวลาอีก ๒ ปี หรือ ๓ ปี แต่ถ้าท่าน  
ดำเนินการตามนโยบายที่ท่านได้ประกาศออกมานี้งบประมาณประจำปีหน้าจะมี  
เม็ดเงินที่น้อยกว่างบประมาณของท่านที่ใช้อยู่ในปี นี้ เพราะฉะนั้นอาวุธสุดท้ายที่ท่านจะมี  
ในแง่ของการใช้งบประมาณแผ่นดินเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจก็จะหมดไป เพราะฉะนั้น  
ในส่วนตรงนี้

คำถามที่ ๒ ของผมก็คือท่านได้คิดเผื่อไว้แล้วหรือยังว่าท่านอาจจะต้อง  
เสนอมাত্রการลดค่าใช้จ่ายด้วยในบางส่วน ไม่ใช่เพียงแค่ลดรายได้เพิ่มค่าใช้จ่าย  
แต่ท่านอาจจะต้องพิจารณาว่ามีค่าใช้จ่ายส่วนใดบ้างในสภาวะการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน  
ที่อาจจะไม่จำเป็น และท่านอาจจะต้องนำเสนอในการปรับลด ผมขอให้ท่านตอบคำถามนี้  
ด้วยครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านรัฐมนตรี ครับ

นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ท่านประธานครับ ในคำถามที่ ๒ ปัจจุบันนี้รัฐบาลไม่คิดลดค่าใช้จ่าย เพราะว่าหลักการ  
บริหารเศรษฐกิจ เมื่อเศรษฐกิจมีข้อจำกัดมาก ๆ ในภาคเอกชนนี้รัฐบาลมีหน้าที่ขยาย  
ค่าใช้จ่ายเพื่อฟื้นเศรษฐกิจ เพราะเศรษฐกิจมีอยู่ ๒ ภาคเท่านั้น คือภาคประชาชน  
และเอกชนกับภาครัฐบาล -----

## ๑๔๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สภา ๖๕/๑

ในเมื่อภาคประชาชนและภาคเอกชนไม่ได้ทำงาน ไม่ได้ซื้อขายแลกเปลี่ยนสินค้า รัฐบาลก็ต้องเข้ามาจ้างงาน มาก่อให้เกิดการผลิตการแลกเปลี่ยนสินค้า ที่นี้ในส่วนที่ท่านอภิปรายก่อนหน้านั้นผมตอบคำถามเป็นข้อมูลนะครั้นว่า เราก็มี่เรื่องที่ทำให้ธนาคารเอสเอ็มอี (SME) ได้เพิ่มทุน โดยจับรวมธนาคารกับบริษัทประกันสินเชื่อเข้าด้วยกัน ทำให้สามารถเพิ่มสินเชื่อได้ประมาณ ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าคิดแมคซิมัม ลิมิต (Maximum Limit) นอกจากนี้ก็ยังมีกรอบคิดที่จะเพิ่มทุนใน ๑ แสนล้านบาทนี้ ธนาคาร ธ.ก.ส. เอสเอ็มอี อยู่อีกส่วนหนึ่ง ก็จะตอบสนองเรื่องของสภาพคล่องของผู้ประกอบการเอสเอ็มอี ที่อาจจะขาดหายไปจากระบบธนาคารพาณิชย์ปัจจุบัน ซึ่งในส่วนของเงินกู้เอสเอ็มอีนี้ เราก็จะไปหาแหล่งเงินกู้ที่ดอกเบี้ยถูก แล้วก็มาปล่อยอัตราดอกเบี้ยที่ไม่แพงเกินไปด้วย เรื่องของปัญหาที่ต้องเลือกระหว่างการเป็นหนี้มากขึ้นกับการแก้ไขปัญหารว่างงาน เศรษฐกิจชะลอตัวลงไปก็จะก่อให้เกิดการว่างงาน อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ทุกคนต้องคิด อันนี้ผมก็เห็นด้วยกับท่านรัฐมนตรีกรณณ์นะครั้นว่าเราต้องเลือก แล้วถ้าเราดูในประเทศต่าง ๆ ที่เขาแก้ไขเขาก็จะเลือกที่จะดูแลคน ปัจจุบันนี้เราเป็นหนี้รัฐบาลทั้งหมดรวมทั้งหนี้เงินกู้ต่อรายได้ประชาชาติของเรา ๓๕.๕ เปอร์เซ็นต์ รายได้ประชาชาติก็ประมาณ ๑๐ ล้านล้านบาท เราก็เป็นหนี้ ๓.๕๕ ล้านล้านบาท หนี้ส่วนใหญ่เป็นหนี้เงินบาท ซึ่งได้เคยกราบเรียนท่านแล้ว ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวหนี้เงินบาทไม่ใช่หนี้จริง เป็นหนี้ทางบัญชี แต่ว่าเป็นการยืมเงินมาปัจจุบันเพื่อสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจ แล้วก็คนทำงาน แล้วก็มีตัวทวี คือมาตรการทั้ง ๑๐ อัน ที่ดูเผิน ๆ เราไม่ได้คิดตรงไปตรงมา คิดการสร้างงาน เงินมันหมุนต่อเนื่องแล้วมันจะกลับมา คือเราต้องเพิ่มกิจกรรมให้คนได้สร้างผลผลิตขายได้ ซึ่งคิดเป็นตัวทวีปัจจุบันอันนี้ก็คือนั่นคือ คิโคโนมิก (Cancel Economic) ง่าย ๆ เป็นเพราะว่าความสามารถในการผลิตมีมากมาย เส้นซัพพลาย (Supply) เคิร์ฟ (Curve) ก็ขนานกับแกนนอน ดังนั้นเราก็ใช้เส้น ๔๕ องศา ตัดกันไปเลย ก็ประมาณ ๒.๕ เท่า แต่ว่ามันไม่ใช่ภายในปีเดียวกัน มันนับปีถัดไปเลยอยากกราบเรียนว่าการที่รัฐบาลทำปัจจุบันไม่ใช่เอาเงินในอนาคตมาใช้ปัจจุบัน แต่เป็นการสร้างปัจจุบันที่ดีขึ้นเพื่ออนาคตที่ดีกว่า ถ้าเราไม่ทำเรื่องนี้คนก็ตกงาน ชีวิตก็หมดไป ทุกคนตายวันเดิมนะ ส่วนเหล่านี้ไม่ใช่หนี้จริง ในกรอบของวิชาเศรษฐศาสตร์

อาจจะเป็นหนี้ในเชิงวิชาบัญชี อันนี้เราอยากทราบเรียนท่านว่าที่ใส่ไป ๑ แสนล้านบาท แล้วก็จะขอความกรุณาอีก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๔,๐๐๐ ล้านบาทเป็นงบประมาณ ก็ด้วยเหตุเดียวกัน ในทำนองเดียวกันอยากทราบเรียนนิดหนึ่งครับว่าเรารับจำนำ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง ใช้งบอีก ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้มองไปว่าวันนี้มีของอยู่ในระบบแต่ไม่มีเงิน แล้วเงินที่รัฐบาลไปยืมมาจาก ๔ ธนาคารหลัก เป็นเงินนอกระบบ เขาเรียกว่าเป็นสภาพคล่องอยู่ในแบงก์ชาติมันไม่ใช่เงินในระบบ เมื่อไรก็ตาม ที่ระบบธนาคารพาณิชย์มีสภาพคล่องเยอะ แปลว่าในระบบธุรกิจไม่มีสภาพคล่อง คือในบ่อน้ำที่มีปลาอยู่ไม่มีน้ำ น้ำมันอยู่ในถังนอกบ่อ ดังนั้นส่วนนี้ก็เป็นส่วนอีกส่วนหนึ่ง ที่จะมาสร้างสภาพคล่องหมุนเวียน รัฐบาลไปเอาเงินที่ไม่อยู่ในระบบเข้ามา ก็ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้ก็จะเริ่มรับจำนำกันแล้ว เห็นแล้วเมื่อวานนะครับ ก็ฝากอันนี้ไป เดี่ยวผมขอพูดส่วนสุดท้ายนิดหนึ่ง ก็คือเรื่องกรอบความคิดที่ได้พูดว่า จะลดภาษีอะไรต่าง ๆ หรือไม่ที่เป็นข่าว ก็มีคนถามมาเยอะแยะ ผมก็รอฟัง จากหลายท่านรวมทั้งท่านกรณ์ด้วย แล้วก็ท่านหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านว่าจะตามอ่านอยู่ว่า จะมีความเห็นอย่างไร ก็อยู่ แล้วก็ในช่วงไม่นานนักก็จะมีการศึกษาหารือในสิ่งเหล่านี้ นะครับ -----



เรื่องรายจ่ายที่จะลดไปตรวจสอบจริง ๆ ก็คงจะเข้าสู่งบประมาณหน้าที่จะไปตรวจสอบว่า ส่วนไหนจำเป็นไม่จำเป็น ส่วนปัจจุบันนี้รัฐสภาอนุมัติงบประมาณไปแล้วก็ต้องไป ตรวจสอบเขาในแง่ของที่เขาไปทำโครงการว่าเขาทำได้ถูกต้องตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพสูญหายไปอย่างไรหรือไม่ก็เป็นเรื่องของฝ่ายที่ตรวจสอบติดตามครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณกรณ์ คำถามสุดท้ายครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ จริง ๆ จากคำตอบของท่านรัฐมนตรีก็ทำให้แท้จริงแล้วผมไม่จำเป็นต้องถามคำถาม สุดท้าย แต่ผมจะขออนุญาตที่จะใช้สิทธิเวลาที่ยังเหลืออยู่เรียนผ่านท่านประธาน สู่ท่านรัฐมนตรีว่าที่พูดว่า นี่เป็นหนี้ทางบัญชีไม่ใช่หนี้จริงผมขออนุญาตด้วยความเคารพ เรียนว่าแจ้งมาเยอะแล้วครับพูดอย่างนี้ ผมขอเรียนเลยว่าไม่ว่าท่านจะนิยามอย่างไร ก็แล้วแต่ การกู้ยืมเงินมาใช้ก็คือการเอาเงินจากอนาคตมาใช้ในปัจจุบัน ไม่เถียงครับว่า จะเป็นประโยชน์มากน้อยแค่ไหนก็คงจะเป็น แต่ท่านอย่าหลอกตัวเองครับว่ามันไม่ใช่หนี้ และไม่ใช่ภาระของประชาชนในอนาคต แต่ถ้าท่านไม่คิดตั้งแต่วันนี้ว่างบประมาณนั้น มีส่วนใดที่อาจจะไม่เหมาะสมต่อสภาวะการณ์อาจจะปรับลดลงได้ถึงเวลาท่านจะไม่มี ทางเลือก เพราะตัวเลขมันฟ้องครับ สุดท้ายแล้วถ้ามีนโยบายการปรับลดภาษีต่อเนื่อง ในลักษณะนี้บวกกับวันนี้ผมทราบว่าเมื่อเช้าท่านก็ไปเปิดงานที่ตลาดหลักทรัพย์มา ถ้าท่านมีโอกาสได้เยี่ยมเยือนบริษัทจดทะเบียนท่านก็คงพอรับความจริงว่า ผลประกอบการปีนี้จะปรับลดลงอย่างไร เท่าไร ส่งผลต่อรายได้ภาษีโดยธรรมชาติของ รัฐบาลอีกต่างหากยังไม่นับรวมถึงอัตราที่ท่านมีข้อเสนอที่จะปรับลด เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีการเตรียมการไว้ถึงเวลาท่านจะไม่มีทางเลือกและสภาวะที่เลวร้ายที่สุดของรัฐบาลในช่วง วิกฤติทางเศรษฐกิจก็คือรัฐบาลที่ไม่มีทางเลือก ส่วนเรื่องของธนาคารเอสเอ็มอีกับ ปสย. เรามีโอกาสได้เคยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันต่อหน้าทั้งสภามาแล้วในอดีตผมคงไม่ให้ สภาผู้แทนราษฎรต้องเสียเวลากับเรื่องนี้อีก แต่ว่ายืนยันว่าท่านก็ควรที่จะระมัดระวัง

โดยธรรมชาติฝ่ายที่จะมาค้าประกันเงินกู้ไม่ควรที่จะอยู่กับฝ่ายที่ปล่อยกู้มันขัดแย้งกัน โดยธรรมชาติอยู่แล้ว ผมคงไม่ลงรายละเอียดว่าทำไม แต่คาดว่าท่านก็คงได้รับคำแนะนำ ในทางนี้มาเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมขอสรุปเพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญท่านรัฐมนตรี ครับ

นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานครับ กราบเรียนท่านรัฐมนตรีกรรณาครับ ก็ขอชี้แจงเพิ่มเติม นิดหนึ่งนะครับคือคำว่ากรณีที่ภาครัฐบาลเป็นหนี้เงินบาทในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำไม่ใช่ หนี้จริง เป็นกรอบคิดในการบริหารระบบเศรษฐกิจเชิงเศรษฐศาสตร์ เดิมคนที่คิดขึ้นมาคือ จอห์น เมย์เนิร์ต เคนส์ ผมก็เขียนในหนังสือผมเลยนะครับ แล้วก็ยังสามารถที่จะถกเถียง กันได้วิชาเศรษฐศาสตร์กับวิชาบัญชีจะสวนกันอยู่บางเรื่องคือถ้าเรามองว่าเราไปกู้หนี้มา เป็นหนี้จริงหมดอย่างนี้เราจะทำอะไรไม่ได้ แต่ที่ผมกราบเรียนนิดหนึ่งนะครับคือรัฐบาลไป กู้มาแล้วก็สามารถมาจ้างคนที่ตกงานทั้งหมดที่ท่านพูดเมื่อกี้ให้ขึ้นมาทำงาน งานที่เขา ทำได้ฟรีด้วยซ้ำไปนะครับ เป็นเพราะว่าทางเลือกเขาเขานอนอยู่บ้านแล้วชีวิตเขาจบวัน เก้าตายวันเก้า เพราะฉะนั้นของที่ผลิตเรียกว่าจีดีพีได้ฟรี แล้วมันก็หมุนต่อไปประมาณ ๒.๕ เท่า ผมใส่ไปแสนหนึ่งผมก็จะได้ผลผลิตของชาติเพิ่มประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ขึ้น แต่ว่าอาจจะไม่ใช่ปีเดียวกันเพราะฉะนั้นผมก็จะเก็บภาษีส่วนเพิ่มเข้ามาผมคำนวณ ประมาณได้ ๒ ปีกว่า ๆ ๑ แสนล้านก็คืนไปทำนองนี้ ถ้าเราไม่ทำอันนี้มันก็จะไม่ได้ผลผลิต ของชาติส่วนเพิ่มจีดีพี ไม่ได้เพิ่มแล้วทุกคนก็แกล้งไปนอนอยู่บ้านแบบเดียวกัน อันนี้ก็เป็ นกรอบคิดที่สมัยเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก แฟรงกลิน ดี. โรสเวลต์ ซึ่งตรงข้ามกับ เฮอริเวิร์ด ทูเวอร์ ที่คิดตรงกันข้ามคิดในเชิงบัญชีบอกว่า รัฐบาลได้ภาษีน้อยต้องลดรายจ่าย จริง ๆ แล้วรัฐบาลได้ภาษีน้อยต้องเพิ่มรายจ่ายแล้วกราบเรียนว่าเมื่อไรรัฐบาลได้ภาษีมาก ๆ จริง ๆ ควรลดรายจ่ายเป็นเพราะไม่มีใครว่างงานที่จะมาทำงานที่รัฐบาลมาจ้างนี้อีกแล้ว ซึ่งต่อไปนี้ผมก็พยายามที่จะกราบเรียนไปเรื่อย ๆ นะครับอันนี้ก็แบบเดียวกัน

## ๑๕๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตάνันท์ ๖๖/๓

เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นกรอบคิดเชิงเศรษฐศาสตร์ไม่ใช่เอาอนาคตมาใช้ปัจจุบัน แต่เป็นการสร้างปัจจุบันที่ดีขึ้น สร้างผลผลิตเพิ่มขึ้น จ้างคนที่ต่งงานทำงานมากขึ้น แล้วภาษีมันจะกลับมาเองนะครับ ก็กราบเรียนอย่างนี้ -----

- ๖๗/๑

## ๑๕๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พฤษภาคม ๖๗/๑

ขอกราบเรียนเรื่องเอสเอ็มอีแบงก์ (SME Bank) นิดหนึ่ง เคยกราบเรียนท่านคราวที่แล้วว่า เข้าใจครับว่ามันไม่ควรอยู่ที่เดียวกัน เราเลยสร้างไชนีส วอลล์ (Chinese Wall) เกิดขึ้น คือ บอร์ด เอสเอ็มอี (Board SME) ที่จะให้สินเชื่อกับบอร์ดที่ประกันสินเชื่อคนละบอร์ดกัน นะครับ ขอขอบคุณครับท่านครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ เป็นอันจบกระทู้ถามที่ ๔ เรื่องสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ  
ถามโดย คุณกรณ์ จาติกวณิช ตอบโดย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ดอกเตอร์สุชาติ ฐาดารังเวช

ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๕ เนื่องจากกระทู้ถามนี้ ท่านรัฐมนตรีที่มาตอบ  
กระทู้ติดภารกิจ และเจ้าของกระทู้ยินดีถอนเรื่องไป เป็นอันว่าเรานำกระทู้ถามที่ ๕  
ซึ่งถามโดยคุณเจริญ ไปถามเป็นกระทู้แรกในอาทิตย์หน้านะครับ

(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : ขอขอบคุณ  
ท่านประธาน กระผม นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดสมุทรปราการ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ผมก่อนที่จะตั้ง  
กระทู้ถามที่ ๔ กระผมได้ลุกขึ้นยืนประท้วง จริง ๆ ผมไม่คิดจะประท้วงครับ จะปรึกษากับ  
ท่านรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ท่านสามารถ แต่ว่าท่านไม่ให้ผมพูดเลยครับ  
ผมอุตสาห์ยืนขึ้นแล้วยกมือขึ้นเหนือศีรษะตามกฎระเบียบ ข้อ ๖๓

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ตอนนี้เลยสถานการณ์นั้นไปแล้วครับ ขอเชิญนั่งลงเถอะครับ ไม่ต้องประท้วงแล้วครับ  
เพราะว่ามันเลยเวลาไปแล้วครับ ท่านประท้วงเรื่องอะไรครับ ประท้วงเกี่ยวกับการตอบ  
กระทู้ที่ ๔ หรือเปล่าครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : ท่านประธานครับ  
ผมคิดว่า ส.ส. ทุกคน ผู้แทนราษฎรทุกคนที่เข้ามานั่งอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ก็มี

## ๑๕๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พฤษภาคม ๖๗/๒

ความมุ่งมั่นตั้งใจที่จะช่วยกันทำงานให้กับบ้านเมือง วันนี้ก็อุตสาหะนั่งฟังการตั้งกระทู้ถามตั้งหลาย ๆ กระทู้และไม่คิดจะประท้วงครับ แต่เมื่อฟังดูแล้วมีการผิดระเบียบในเรื่องของเวลาที่ดี การใช้คำพูดการเสียดสีก็ดี เนื้อหาที่ดี การตั้งกระทู้ก็ไม่ใช่ว่าการอภิปรายที่ดี ก็ไม่ว่าครับ เพียงแต่ว่าเมื่อมีการตั้งกระทู้แล้วมีการตอบคำถามเสร็จ ผมก็ขออนุญาตที่จะถามบ้าง ขออนุญาตปรึกษา ไม่อยากเรียกว่าเป็นการประท้วงนะครับ แต่เห็นว่า

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าท่านไม่ประท้วงท่านไม่มีสิทธิในการปรึกษานะครับ เพราะอยู่ในวาระกระทู้ถามนะครับ ขอเชิญคุณประเสริฐนั่งลงเถอะครับ ผมเข้าใจในจุดที่คุณประเสริฐประท้วงนะครับ แล้วเดี๋ยวผมจะวินิจฉัยนะครับ เชิญครับ สั้น ๆ นะครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรรพการ) : ท่านประธานครับ สั้น ๆ เลยครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : สรุปแล้วคุณประเสริฐประท้วงเรื่องอะไรนะครับ

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรรพการ) : ผมประท้วงเรื่องมีการผิดระเบียบในการอภิปรายในเรื่องของเวลาที่ดีอะไรก็ดี แต่นั่นไม่ใช่สาระสำคัญ สาระสำคัญที่ผมจะพูดก็คือว่ามีการส่งสัญญาณหรือพูดหรือนำเสนอว่าการชุมนุมประท้วงทุกครั้งเป็นการผิดกฎหมายได้ นี่คือการส่งสัญญาณที่ผิดครับท่านประธานไปสู่พี่น้องประชาชน ในขณะที่ต้องการสร้างให้พี่น้องประชาชนมีการศึกษา

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณประเสริฐประท้วงกระทู้เมื่อสักครู่นี้ไม่ได้มีเรื่องเกี่ยวกับเรื่องนี้เลยนะครับ ขอเชิญนั่งลงเถอะครับ แล้วเดี๋ยวผมจะวินิจฉัยครับ เชิญนั่งลงครับ ผมจะได้วินิจฉัยนะครับ ขอเชิญคุณประเสริฐนั่งลงครับ ผมเข้าใจในสิ่งที่คุณประเสริฐประท้วงแล้วครับ แล้วไม่ได้ประท้วงในวาระที่มีการตั้งกระทู้ถามสด ๆ นะครับ ต้องขอความกรุณานะครับคุณประเสริฐ ผมให้คุณประเสริฐประท้วงมาพอสมควร ใช้เวลา ๒ นาทีแล้วนะครับ ถ้าคุณประเสริฐไม่ยอมนั่งลง เดี่ยวผมก็ต้องพิจารณาเป็นอย่างอื่นนะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ผมวินิจฉัยนะครับ เชิญนั่งลงก่อนครับ ผมขอวินิจฉัยอย่างนี้ครับ ประธานทุกท่านที่ขึ้นมา

## ๑๕๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทாய ๖๗/๓

ก็ได้พิจารณาว่าท่านผู้ถามกระทู้จะต้องถามกระทู้ในกรอบ และในขณะที่เดียวกันก็ต้องรักษาเวลาด้วย แต่ในทำนองเดียวกันถ้าหากว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ ท่านประธานแต่ละท่านก็มีสิทธิที่จะอะลุ่มอล่วยแล้วก็ให้การอภิปรายเกินเวลาได้บ้างตามสมควร อย่างกระทู้ที่ผ่านมาใช้เวลาเกินไม่มากนักครับ ถามโดยคุณกรณ์ จาติกวณิช ใช้เวลาเกินประมาณ ๓ นาทีกว่า ๆ ก็เป็นดุลยพินิจของประธานแต่ละท่านครับ ขอทำความเข้าใจกับคุณประเสริฐด้วยครับ

- ๖๘/๑

นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย (สมุทรปราการ) : ท่านประธานคนละประเด็นครับ ที่ผมจะประท้วงคนละประเด็น ตรงนั้นผมรับได้ มีเหตุผลรับได้ สิ่งที่ผมจะประท้วงก็คือมีการนำสื่อของผู้แทนบอกว่าการชุมนุมประท้วงทุกครั้งเป็นเรื่องของการทำผิดกฎหมายได้ และเป็นเรื่องใหญ่เพราะออกจากสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ไป

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เรื่องนี้ผมวินิจฉัยไม่ได้ครับ เพราะว่าท่านไม่ได้บอกว่าประท้วงตรงไหน อย่างไร แต่เป็นเรื่องที่ประธานในแต่ละขณะก็ต้องพิจารณาครับ ขอเชิญคุณประเสริฐนั่งลงเถอะครับ เราจะได้ทำการดำเนินการประชุมต่อไป เชิญครับ ขอบคุณมากครับ

ท่านสมาชิกครับขณะนี้ผู้มาลงชื่อเข้าประชุม ๔๐๖ ท่าน ครบองค์ประชุม ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา จะเป็นเรื่องของการพิจารณาเรื่องที่ประชุมให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

เรื่องแรกเป็นเรื่องที่ค้างพิจารณาในการประชุมคราวที่แล้ว คือการพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผมได้รับแจ้งจากวิปรัฐบาลแจ้งมาว่าคณะกรรมการประสานงานฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านได้เห็นพ้องต้องกัน เพื่อให้เกิดความรอบคอบเห็นควรเสนอให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๒๔ ท่าน ใช้เวลาในการพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๙ ท่าน โดยใช้เวลา ๑๕ วัน ผมจะถามสมาชิกทุกท่านครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่น เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๒๔ ท่าน และใช้เวลาตรวจสอบคุณสมบัติคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อ

## ๑๕๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๖๘/๒

เป็นเวลา ๑๕ วัน ขอเชิญตัวแทนของแต่ละพรรคการเมืองได้เสนอตามสัดส่วน เดียวผมจะไล่เรียงให้ฟังนะครับ พรรคพลังประชาชน ๑๒ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน พรรคชาติไทย ๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ ท่าน พรรคมีชฌิมาธิปไตยและพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคประชากร ๑ ท่านครับ ขอเชิญผู้แทนพรรคพลังประชาชนครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ใครขอเสนอรายชื่อในสัดส่วนของพรรคในคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑๒ ท่าน ดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายสุนัย จุลพงศธร ๒. นายเชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ๓. นายสุทิน คลังแสง ๔. นายนิสิต สีนธุ์ไพร ๕. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ๖. นายพิเชษฐ ธีระเมืองพาน ๗. นายชลน่าน ศรีแก้ว ๘. นายภิรมย์ พลวิเศษ ๙. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ ฟื้นแสน ๑๐. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๑๑. นางสาวอรุณี ชำนาญยา และ ๑๒. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ขอความกรุณาท่านประธานนัดเดี๋ยวครับ ขอได้โปรดเพิ่มยศให้ผมด้วยครับ ยิงมีน้อยอยู่แค่ร้อยตำรวจโท เพื่อนมาถอดยศผมอีก

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ก็เป็น ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นะครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อกไปขอเชิญผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน นาถยา เบ็ญจศิริวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๗ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์นะคะ ดิฉันขอเสนอรายชื่อสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์มีดังนี้คะ



## ๑๕๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๖๘/๓

๑. นายทิวา เงินยวง ๒. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๓. นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๔. นายธนา  
ชีรวินิจ ๕. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๗. นางผุสดี ตามไท  
และ ๘. นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ผู้รับรองถูกต้อง เชิญพรรคชาติไทยครับ

- ๖๙/๑

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่าน ดังนี้ครับ

๑. นายอัศวิน วิภูศิริ ๒. นายนิกร จำนง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคเพื่อแผ่นดินครับ

นายพลพีร์ สุวรรณฉวี (นครศรีธรรมราช) : เรียนท่านประธานครับ ผม นายพลพีร์ สุวรรณฉวี พรรคเพื่อแผ่นดิน จังหวัดนครราชสีมา เขต ๖ ครับ ขอเสนอ นายศุภกิจ แสงทอง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชากร ๑ ท่านครับ

นางพรทิวา นาคาศัย (ชัยนาท) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉัน พรทิวา นาคาศัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอ กรรมการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา และพรรคประชากร คือ นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ท่านเลขาธิการกล่าวสรุปครับ

นายสมพล วณิชพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญสอบสวนคุณสมบัติ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ๑. นายสุนัย จุลพงศธร ๒. ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ๓. นายสุทิน คลังแสง ๔. นายนิสิต ลินธุ์ไพโร ๕. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ๖. นายพิเชษฐ ธีรเมืองพาน ๗. นายชลน่าน ศรีแก้ว

## ๑๕๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๖๙/๒

๘. นายภิรมย์ พลวิเศษ ๙. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสง ๑๐. นายศุภชัย โพธิ์สุ  
๑๑. นางสาวอรุณี ชำนาญยา ๑๒. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข ๑๓. นายทิวา เงินยวง  
๑๔. นายพีรพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๑๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์ ๑๖. นายธนา ชีรวินิจ  
๑๗. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ๑๘. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๑๙. นางผุสดี ตามไท  
๒๐. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๒๑. นายอัศวิน วิภูศิริ ๒๒. นายนิกร จำนง  
๒๓. นายศุภกิจ แสงทอง และ ๒๔. นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ ระยะเวลาในการตรวจสอบ ๑๕ วัน มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๔ ท่าน  
และใช้เวลาในการตรวจสอบ ๑๕ วัน ผมต้องขอขอบคุณและชื่นชมการประสานงานของ  
คณะกรรมการประสานงานทั้งรัฐบาลและฝ่ายค้านในเรื่องนี้เป็นอย่างยิ่งนะครับ คือ  
วิธีการที่ทำงานได้ถูกต้องของสภาผู้แทนราษฎรของเรา

ต่อไปเป็นเรื่องที่เลื่อนขึ้นมาเป็นเรื่อง ๒ นะครับ คือร่างพระราชบัญญัติ  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมี  
ร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันนะครับ คือร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ผมเห็นว่า  
เป็นเรื่องทำนองเดียวกันนะครับ จะขอนำมาพิจารณาพร้อมกัน ได้รับการประสานงาน  
จากวิปของฝ่ายค้านนะครับ มีเรื่องด่วนที่เลื่อนขึ้นมาเรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องกองทุนบำเหน็จ  
บำนาญ ผู้ยื่นคือท่าน ส.ส. พีรพันธุ์ ได้เรียนมาว่าเนื้อเรื่องของพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๒ ฉบับนั้นมีเนื้อเรื่องที่คล้ายกัน จะขอนำขึ้นมาพิจารณาพร้อมกันทั้ง ๒ ฉบับ มีท่าน  
ผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ถ้าไม่ขัดข้อง คุณวิทยากรครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิทยา บุรณศิริ ผมขออนุญาตนำเรียนท่านประธาน  
นิดหนึ่ง ต้องขอประทานโทษนะครับ เป็นท่าน ส.ส. พีรพันธุ์ ของพรรคพลังประชาชนครับ

# ๑๖๐

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๖๙/๓

ท่านประธาน ผมขออนุญาตนำเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิก ขออนุญาตให้ท่านพีรพันธุ์  
ได้นำเสนอในประเด็นนี้ด้วยครับ ขออนุญาตท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญดอกเตอร์พีรพันธุ์ครับ

- ๗๐/๑

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พีรพันธุ์ พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยโสธร พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ตามระเบียบวาระที่ที่ประชุมได้อนุมัติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณา ก่อน เรื่องที่ ๒ คือ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และยังมีที่สมาชิก เสนอเพิ่มขึ้นมาด้วย คือร่างพระราชบัญญัติของ คุณสุทิน คลังแสง ๕.๒๘ ร่างพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายสุทิน คลังแสง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ยังมีเรื่องที่เสนอใหม่ ระเบียบวาระที่ ๖.๒ ท่านประธาน ร่างพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ยังมีร่าง พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเป็นเรื่องที่เสนอใหม่ วาระที่ ๖.๒ ที่เสนอโดย (นายสมบุญ อุตัยเวียนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กระผม พิจารณาเห็นว่าทั้งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ถ้าดู ในเนื้อหาแล้วทั้งหมดจะเป็นเรื่องเดียวกัน เกี่ยวเนื่องกัน และเป็นเรื่องทำนองเดียวกันด้วย ฉะนั้นเพื่อให้การพิจารณากฎหมายนี้ได้พูดเกี่ยวเนื่องกันไปเลย ผมจึงเสนอให้รวม ระเบียบวาระกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับนี้ ขึ้นมาพิจารณาพร้อมกัน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมจะขอหารือที่ประชุมนะครับ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและคุณสุทิน คลังแสง กับคณะ ร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและเสนอ โดยคุณสุทิน คลังแสง และเสนอโดยคุณสมบุญ อุตัยเวียนกุล ทั้ง ๕ ฉบับ มีเนื้อหา คล้ายกัน จะขอที่ประชุมนำมาพิจารณาพร้อมกัน แต่เวลาลงมติขอแยกพิจารณา แต่ละฉบับ มีท่านใดเห็นเป็นอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ขอเชิญคณะรัฐมนตรีกล่าวแถลงด้วยครับ เชิญ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี ครับ

## ๑๖๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๗๐/๒

ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ขอบคุณค่ะ เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉันขอเสนอ  
๒ ฉบับตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้นำเสนอมา ฉบับแรก ดิฉันเอง ร้อยตรีหญิง  
ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก  
คณะรัฐมนตรีให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
พ.ศ. ๒๕๙๔ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็น  
หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มลักษณะ มาตรา ๒/๒ การนำสิทธิในบำเหน็จ  
ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน มาตรา ๔๗/๒ มาตรา ๔๗/๓  
มาตรา ๔๗/๔ มาตรา ๔๗/๕ และเพิ่มมาตรา ๔๙/๑)

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔ ซึ่ง  
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๖  
ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทา  
ความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสมกับสภาวะ  
เศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และ  
ปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับ  
บำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน  
ของผู้รับบำนาญ และจะเป็นการส่งเสริมการลงทุน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของ  
ประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จ  
ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลัง  
กำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ฉบับที่ ๒ ดิฉันขออ่านเลยนะคะ จะเป็นเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## ๑๖๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๗๑/๑

ในหลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันกู้เงินได้เพิ่ม มาตรา ๕๗/๒ ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑

ส่วนสำหรับเหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจแต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนและปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ดังนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่งสมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันเงินกู้กับสถาบันการเงินของกระทรวงการคลังกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติมีสิทธิอภิปรายก่อนครับ ท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ประสงค์จะอภิปรายไหมครับ คุณสุทิน คลังแสง หรือผู้แทน เชิญคุณศุภชัย โพธิ์สุ ครับ

นายศุภชัย โพธิ์สุ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย โพธิ์สุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน ขออนุญาตเนื่องจากว่า ท่านสุทิน คลังแสง ได้ติดภารกิจจำเป็นได้มอบหมายให้กระผมซึ่งเป็นผู้มีชื่อในการเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ท่านประธานที่เคารพครับ ในการเสนอพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อให้มีการแก้ไขในขณะนี้พวกกระผมเองพร้อมทั้งคณะได้มีการศึกษาเกี่ยวกับจากคำร้องเรียนของข้าราชการบำนาญที่ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง ได้ศึกษาพิจารณาด้วยความรอบคอบจึงเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการแก้ไข โดยหลักการและเหตุผลโดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและให้เพื่อรับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ด้วยความสะดวกสบายกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนและปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้นเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ และแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญเสียใหม่ เพราะตามเกณฑ์คำนวณเดิมนั้นถือว่าการกำหนดเกณฑ์คำนวณไว้ต่ำมากครับ ประกอบกับสถานการณ์ด้านการเงินเปลี่ยนแปลงไป มีอัตราเงินเฟ้อสูงทำให้ได้รับเงินบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในบั้นปลายชีวิตของข้าราชการ

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะขอให้เหตุผลเพิ่มเติมในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไข พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับว่า ฉบับที่ ๑ นั้น ร่าง พ.ร.บ. บำเหน็จ



บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ก็สืบเนื่องจาก พ.ร.บ. ฉบับปี ๒๕๔๔ เดิม  
 ให้ข้าราชการบำนาญได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ คือได้รับเมื่อตาย ลาออก เกษียณ จึงจะ  
 ได้รับแต่รัฐบาลสมัย ฯพณฯ พันตำรวจโท ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ได้ให้มีการแก้ไข  
 พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติม ปี ๒๕๔๙ นะครับ ให้นำบำเหน็จตกทอดมาใช้ล่วงหน้า ๑๕ เท่า  
 ของเงินบำนาญรายเดือน แต่ก็ไม่เกิน ๒ แสนบาท เรียกว่าเป็นบำเหน็จดำรงชีพ แต่ขณะนี้  
 ค่าครองชีพเปลี่ยนไปครับ ผู้รับบำนาญไม่พอใช้ ประกอบกับเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจจึงได้  
 แก้ไขไปเป็น ให้นำเงินมาใช้ล่วงหน้ามากกว่าเดิม นะครับ บำเหน็จดำรงชีพ แต่เปลี่ยน  
 วิธีการเป็น ให้นำเงินบำเหน็จดำรงชีพมาค้ำประกันเงินกู้กับสถาบันการเงินที่รัฐ  
 ให้การรับรองแทน ท่านประธานครับ ส่วนฉบับที่ ๒ นั้นสืบเนื่องจากสูตรการคำนวณ  
 บำเหน็จบำนาญใหม่ตาม พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๖๓  
 นะครับ ไม่เป็นธรรม คือเมื่อคำนวณออกมาแล้วทำให้ข้าราชการบำนาญเสียประโยชน์  
 เมื่อไปเปรียบเทียบกับสูตรเดิมที่ยังไม่มี พ.ร.บ. กบข. ปี ๒๕๓๙ กล่าวคือสูตรเดิมเงิน  
 บำนาญจะเท่ากับเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยอายุราชการหารด้วย ๕๐ แต่สูตรใหม่  
 ของ กบข. นะครับ เงินบำนาญจะเท่ากับเงินเดือนเฉลี่ย ๖ เดือนสุดท้ายคูณด้วยอายุ  
 ราชการหารด้วย ๕๐ แต่ไม่ให้เกิน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖ เดือนสุดท้าย  
 นะครับ จากสูตรใหม่ที่ว่านี่ก่อนที่จะมีระบบ กบข. เกิดขึ้น ก็ได้มีการเชิญชวนให้  
 ข้าราชการ โดยเฉพาะข้าราชการที่จะเกษียณหรือข้าราชการบำนาญเข้าสู่ระบบ ได้มีการ  
 ประชาสัมพันธ์ว่าจะได้ทั้งเงินบำนาญรายเดือนสูง แล้วก็ได้เงินเป็นก้อน ๆ นะครับ  
 เป็นก้อนใหญ่ จนทำให้ข้าราชการหลงเชื่อได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกจำนวนมาก แต่เมื่อ  
 ปฏิบัติจริงแล้วนะครับ เวลาผ่านไป ๑๒ ปี ข้าราชการบำนาญจึงได้พบความจริงครับว่า  
 ที่โฆษณาประชาสัมพันธ์ชวนเชื่อมาตลอดนั้นไม่เป็นความจริงนะครับท่านประธานครับ  
 เพราะว่าเงินก้อนที่ได้มอบให้ที่ว่าจะเป็นก้อนใหญ่ ๆ ก้อนโต ๆ นั้นนะครับ สมาชิก กบข.  
 ได้รับน้อยกว่า น้อยผิวดาคันนะครับ เหตุผลที่บอกว่าได้รับน้อยผิวดาคันก็เนื่องจากว่า  
 เงินเป็นก้อนนั้น กบข. เขาจะนำไปลงทุน แล้วเอาผลกำไรได้จากการลงทุนนั้นมาแบ่งปัน  
 ให้กับสมาชิก ความจริงแล้วเจตนารมณ์ดีมาก วัตถุประสงค์ เจตนารมณ์ดีมาก แต่เวลา  
 ปฏิบัติก็ไม่เข้าใจเหมือนกันครับว่าทำไมเงินก้อนที่ไปลงทุนและนำมาแบ่งปันจัดสรรให้กับ

สมาชิกนั้นทำให้สมาชิกได้น้อยกว่าปกติ อาจจะเป็นการไปประกอบธุรกิจของ กบข. เกิดการขาดทุนหรือว่าเกิดความสูญเสียอะไรเกิดขึ้น ยิ่งในขณะนี้ นะครับ มีข่าวว่า ข่าวนี้ ไม่รู้เท็จจริงประการใด ฝ่ายท่านประธานไปถึงรัฐมนตรีได้ตรวจสอบว่า กบข. นำเงินไปลงทุนในธุรกิจอยู่ที่ต่างประเทศ จากภาวะวิกฤติน้ำมัน ภาวะวิกฤติซับไพรม์ (Sub-prime) แล้วก็วิกฤติที่เราเรียกว่า วิกฤติแฮมเบอร์เกอร์ (Hamburger) จากสหรัฐอเมริกาทำให้ กบข. เกิดการขาดทุน ถ้าหากว่าข่าวนี้เป็นจริง ท่านประธานครับ ยิ่งจะทำให้เงินก้อนที่จะมาปันผลให้กับสมาชิก กบข. ได้น้อยลง จะสร้างความเดือดร้อนให้กับข้าราชการ เป็นอย่างยิ่ง นี่คือประเด็นที่ ๑ ที่เหตุผลว่าควรจะต้องมีการแก้ไข

เหตุผลประการที่ ๒ ครับ บำนาญรายเดือน จากผู้ที่คิดสูตรได้คิดสูตรเอาไว้ ตั้งแต่ตอนแรก นะครับ ตั้งอายุเฉลี่ยของคนไว้ที่ ๗๐ ปี ฉะนั้นข้าราชการบำนาญที่ตายก่อน ๗๐ ปี นะครับ เอาให้มันชัด ๆ เลย ตายก่อน ๗๐ ปี ท่านประธานครับ จะไม่เสียเปรียบ ระบบเดิม คือระบบที่ยังไม่เป็น กบข. แต่ถ้าหากว่าข้าราชการบำนาญอายุยืน นะครับ มากกว่า ๗๐ ปี จะเริ่มเสียเปรียบ ยิ่งอายุยืนเท่าไร ยิ่งจะเสียเปรียบมากยิ่งขึ้น นะครับ ผมอยากจะขอยกตัวอย่างให้กับท่านประธานได้เห็น นะครับ ยกตัวอย่างเช่น นาย ก อายุราชการ ๔๑ ปี เงินเดือนเดือนสุดท้าย ๓๙,๒๘๐ บาท เงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้ายเท่ากับ ๓๒,๙๘๐ บาท เกษียณอายุราชการ หากคำนวณตามสูตรที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. นะครับ จะได้รับเงินบำนาญเดือนละประมาณ ๓๒,๒๐๐ บาท แต่หากคำนวณตามสูตรที่เป็นสมาชิกของ กบข. จะได้รับเงินบำนาญเดือนละประมาณ ๒๓,๐๐๐ บาท และได้รับเงินก้อนประมาณ ๖ แสนบาท จะเห็นได้ว่าถ้าเป็นสมาชิก กบข. นะครับ จะได้รับเงินน้อยกว่าการไม่เป็นสมาชิก กบข. เดือนละประมาณ ๙,๐๐๐ บาท หากนำเงินก้อนที่ได้รับมาเฉลี่ยเป็นเดือน เดือนละ ๙,๐๐๐ บาท เพื่อให้ใกล้เคียงกับการรับบำนาญกรณีไม่เป็นสมาชิก กบข. ท่านประธานครับ ก็จะได้ประมาณ ๖๖ เดือน หรือประมาณ ๕ ปีครึ่ง นั่นหมายความว่าหากนาย ก มีบุญนะครับ อายุยืนยาวเกิน ๖๕ ปีครึ่ง จะเสียเปรียบ กบข. ตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นไป และหากนาย ก มีโอกาสมีชีวิตยืนยาวถึง ๘๐ ปี ก็จะมีเงินที่พึงจะได้รับเป็นเวลาถึง ๑๔ ปี หรือ ๑๖๘ เดือน เดือนละ

## ๑๖๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๗๓/๑

๙,๐๐๐ บาท คำนวณเป็นเงินได้ประมาณ ๑,๕๑๒,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ จากที่กระผมได้นำเรียนท่านประธานและที่ประชุมแห่งนี้ ฉะนั้นพวกกระผมจะรับ จึงขอเสนอแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้เสียใหม่ โดยแก้มาตรา ๖๓ โดยเปลี่ยนสูตรการคิดคำนวณ ใหม่เป็นเงินบำนาญควรที่จะเท่ากับเงินเดือนเฉลี่ย ๒๔ เดือนสุดท้ายคุณด้วยเวลาราชการ หายด้วยห้าสิบนะครับ แต่ต้องไม่เกิน ๙๕ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน ๒๔ เดือนสุดท้าย สูตรใหม่จะทำให้ข้าราชการบำนาญได้รับผลประโยชน์ตอบแทนใกล้เคียงกันกับสูตรเดิม เมื่อก่อนที่เขายังไม่เข้าสู่ระบบ กบข. ท่านประธานครับ อย่างไรก็ตามปัญหาดังกล่าวนี้ พวกกระผมได้ทราบว่าการกมบัญญัติกลางกระทรวงการคลังก็ได้ทราบ และได้ตั้ง คณะกรรมการขึ้นมาเพื่อศึกษาและวิจัยอยู่ในขณะนี้ ซึ่งหากถ้าสภาผู้แทนราษฎร อันทรงเกียรติของพวกเราได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้แล้ว การพิจารณาในวาระ ๒ นะครับ ควรจะได้เชิญตัวแทนของกรมบัญชีกลางและเครือข่ายข้าราชการบำนาญซึ่งเขากำลังเดือดร้อนอยู่เป็นอย่างมากทั่วประเทศในขณะนี้ นะครับ มาร่วมพิจารณาจะได้เกิด ความรอบคอบ และเกิดประโยชน์ต่อทั้งรัฐบาลและข้าราชการบำนาญของจำนวน หลายแสนคนในประเทศไทยในขณะนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานและที่ประชุมแห่งนี้ ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมานี้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ต่อไปเชิญอาจารย์ประกอบ รัตนพันธ์ ในฐานะผู้เสนอร่างนะครับ

## ๑๖๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๗๓/๒

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช  
พรรคประชาธิปัตย์ กระผมและคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้ครับท่านประธาน

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
พุทธศักราช ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ้างผู้ที่จะดำรงตำแหน่ง  
เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒)

(๒) กำหนดให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิได้รับ  
บำนาญเพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
ต้องรายงานผลการบริหารกิจการและงบการเงินของกองทุนต่อสภาผู้แทนราษฎร  
(แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๒/๑๗)

(๔) กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็น  
หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓  
มาตรา ๕๗/๔ มาตรา ๕๗/๕ และมาตรา ๖๕/๑)

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อน  
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ โดยเหมาะสม  
กับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียง  
บางส่วน -----

และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันเงินกู้กับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ตลอดจนกำหนดหลักการและวิธีการในการบริหารกิจการกองทุนให้เป็นไปอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพครับ กองทุนบำเหน็จบำนาญ พระราชบัญญัติบำนาญข้าราชการเป็นที่ทราบมาเป็นอย่างดีนะครับว่าทางราชการพึงประสงค์ที่จะให้ข้าราชการที่ซึ่งรับราชการมายาวนานไม่น้อยกว่า ๒๕ ปี ได้รับเงินตอบแทนตอนที่เกษียณอายุราชการ หรือได้รับเงินตอบแทนตอนที่อายุมากแล้ว คือรับราชการมายาวนาน ที่นี้ พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญเริ่มแรกเลยท่านประธาน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งนี้กฎหมายมีเจตนารมณ์ที่จะให้ข้าราชการซึ่งเป็นบุคคลที่ตรากตรำในการทำงานให้กับทางราชการ เสียสละการทำงานทั้งชีวิตให้กับทางราชการ แต่ท่านประธานครับ ข้าราชการที่ปฏิบัติราชการนั้นไม่มีใครร่ำรวยหรือครับ เพราะทำงานพออยู่พอกิน ไม่ได้สะสมทรัพย์สมบัติให้ตกทอดกับลูกหลาน ผมหมายความว่าข้าราชการที่ดี เพราะทุ่มเททั้งชีวิตจิตใจเพื่องานราชการ หลังจากสำเร็จการศึกษา อายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ ไปรับราชการ ท่านประธานครับ เงินเดือนน้อยนิดพอเลี้ยงตัวได้ เพราะฉะนั้นทางราชการบอกว่าถ้าเป็นอย่างนี้แล้วก็อยากให้คนที่ทุ่มเทชีวิตทั้งชีวิตให้กับราชการในเมื่ออายุมากแล้ว เมื่อเกษียณอายุ ๖๐ ปีแล้ว หรือเมื่อรับราชการมายาวนานถึง ๒๕ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญเพื่อที่ชีวิตวัยแก่พออยู่ได้พออยู่พอกิน ท่านประธานครับ ใน พ.ร.บ. ๒๕๓๔ เขาได้กำหนดในเรื่องของบำนาญไว้ค่อนข้างจะยุติธรรม ก็คือเอาเงินเดือนขั้นสุดท้ายคูณด้วยอายุราชการ หารด้วย ๕๐ แต่ไม่เกินเงินเดือนสุดท้ายที่ข้าราชการบำเหน็จบำนาญผู้นั้นได้รับ ทำไมกำหนดอย่างนี้ท่านประธานครับ เพราะว่าข้าราชการบางท่านไปรับราชการในพื้นที่ในดินแดนที่เสี่ยงอันตรายได้เวลาทวิคูณ ถ้าเกิดไม่กำหนดวรรคสุดท้ายเอาไว้ บางคนเมื่อเกษียณอายุแล้วเงินเดือนจะสูงกว่าเงินเดือนสุดท้ายก็เป็นไปได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายรอบคอบได้กำหนด

# ๑๗๐

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๗๔/๒

เอาไว้บอกว่าเงินเดือนสุดท้ายคุณอายุราชการด้วย ๕๐ แต่ไม่เกินเงินเดือนสุดท้าย  
ข้าราชการก็พออยู่ได้ตามสถานะเศรษฐกิจในเวลานั้น และก็ก็เป็นเรื่องที่ดีมาก  
ท่านประธานครับ ถ้าตราบได้อายุราชการขึ้นเงินเดือนข้าราชการบำนาญก็ได้รับ  
ผลประโยชน์ตอบแทน เหมือนกับข้าราชการ อันนี้ผมคิดว่าเป็นแนวคิดที่ดีมาก เพียงแต่ว่า  
เมื่อมีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แนวความคิดในเรื่องบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
เริ่มเปลี่ยนแปลงไป นั่นผมหมายถึงพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ พุทธศักราช  
๒๕๓๙ ก็มีเงื่อนไขที่แตกต่างกันเหมือนที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้กรุณา  
กราบเรียนท่านประธาน ก็คือเปลี่ยนวิธีคิดใหม่ จากเงินเดือนเดือนสุดท้ายคุณอายุราชการ  
หารด้วย ๕๐ -----

ที่แตกต่างกันเหมือนที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้กรุณากราบเรียนท่านประธานก็คือเปลี่ยนวิธีคิดใหม่ จากเงินเดือนเดือนสุดท้ายคุณอายุราชการ หาดด้วย ๕๐ ไม่เกินเงินเดือนสุดท้ายเป็นสิ่งที่ย่างราชการได้รับ ก็ปรับเปลี่ยนเป็นว่า เราเอาเงินเดือน ๑๐ เดือนสุดท้าย ๕ ปีท่านประธาน ๕ ปีนะครับ ถัดเฉลี่ย คุณด้วยอายุราชการ หาดด้วย ๕๐ และก็มีเงื่อนไขที่ผมกราบเรียนว่าเพื่อนข้าราชการบำนาญไม่สบายใจมาก ก็คือเงื่อนไขต่อท้ายอันที่ ๒ บอกว่า ทั้งนี้ทั้งนั้นเงินเดือนบำนาญต้องไม่เกิน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของ ๖๐ เดือนเฉลี่ย ตรงนี้แหละครับท่านประธาน ก็ทำให้ข้าราชการบำนาญบำนาญท่านไม่สามารถที่จะดำรงชีพได้อย่างพออยู่พอกินในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ก็เป็นที่มาว่าจำเป็นครับ ต้องมีการเปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติในส่วนที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ผมกับคณะเพื่อนในพรรคประชาธิปัตย์ได้ปรึกษาหารือในที่ประชุมพรรคครับว่า เงื่อนไขตรงนี้จำเป็นจะต้องได้รับการเปลี่ยนแปลง เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่รัฐบาลบอกว่า เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลง แต่ก็เขาคิด ๒๔ เดือน ๒๔ เดือนสุดท้ายคือ ๒ ปีใช้ใหม่ครับ หาดด้วย ๕๐ คุณด้วยอายุราชการ และเงินบำนาญไม่เกิน ๙๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนว่าถ้าอย่างนี้เราขยักไว้ทำไมนิดเดียวครับ ๙๕ เปอร์เซ็นต์ เหลืออีก ๕ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเราต้องการที่จะเพิ่มขวัญกำลังใจให้กับบุคคลที่เขาตรากตรำทั้งชีวิต ท่วมเทกักราชการ เราให้เขาเต็มได้ใหม่ครับ แนวความคิดของพรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ไม่ต้อง ๒๔ เดือนครับวันนี้ เพราะเศรษฐกิจนี้มัน ไม่ไหวครับ ข้าวของมันแพงทุกอย่าง เงินเดือนข้าราชการบำนาญผู้น้อยนะครับที่ตำแหน่งไม่สูงได้ ๘,๐๐๐ - ๙,๐๐๐ บาท ไม่ถึงหมื่นบาทก็มี เว้นแต่ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่อาจจะ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ บาท อันนี้มันน้อยมากครับ แต่ว่าคนส่วนใหญ่เขาเดือดร้อน ถ้าเป็นอย่างนี้พรรคประชาธิปัตย์เราเสนออย่างนี้ท่านประธานว่าให้ใช้เงินเดือนสุดท้ายเลยครับ ใช้เงินเดือนสุดท้ายเลยไม่ต้องมาเฉลี่ย ๒๔ เดือน เหมือนที่เพื่อนเสนอ หรือ ๖๐ เดือนนี้แน่นอนครับ ตรงนี้ไม่เห็นด้วย เอาเงินเดือนสุดท้ายคุณด้วยเวลาปฏิบัติราชการ หาดด้วย ๕๐ แล้วก็ไม่เกินเงินเดือนขั้นสุดท้ายเหมือนกับพระราชบัญญัติพุทธศักราช ๒๕๓๙ เพราะวันนี้มีความจำเป็นเลยท่านประธาน ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเป็นอย่างนี้จะเป็นตัวส่งเสริมให้คนดี ๆ หันมาปฏิบัติหน้าที่

## ๑๗๒

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๗๕/๒

หันมารับราชการมากยิ่งขึ้น วันนี้คนเก่งที่เขามีความรู้ความสามารถ ท่านประธานครับ เขา  
หนีระบบราชการไปทำงานเอกชน เราเลยบ่นว่าราชการของไทยนั้นประสิทธิภาพต่ำ  
เพราะอะไร ท่านประธานครับ เพราะระบบราชการไทยไม่จูงใจคนเก่งมารับราชการ  
คนที่มารับราชการ ท่านประธานครับ ท่านก็เคยรับราชการ ผมก็เคยรับราชการ เรามี  
ความคิดหลักอันที่ ๑ รับใช้ชาติ แต่ส่วนที่ ๒ ท่านอย่าลืมว่าเราเห็นแก่ตัวเหมือนกันครับ  
เพราะเราต้องการให้ราชการคุ้มครองเราในยามที่เราไม่สามารถทำงานได้ คือกำลัง  
มันถดถอยแล้วใช่ไหมท่านประธาน เพื่อตรงนี้ครับ ก็คือเพื่อสวัสดิการในขณะที่เป็น  
ข้าราชการ และสวัสดิการเมื่อเราเกษียณอายุราชการไปแล้ว พอเป็นอย่างนี้ผมเลย  
กราบเรียนท่านประธานว่า เราจำเป็นครับ ที่จะแก้ไขเพื่อเพิ่มความมั่นคงให้กับราชการ  
โดยการแก้พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ พุทธศักราช ๒๕๓๙ ให้ทันสมัย -----

- ๗๖/๑



## ๑๗๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๗๖/๑

แล้วก็ยังเป็นประโยชน์กับผู้ที่เกี่ยวข้องให้กับทางราชการ โดยนำเอาพระราชบัญญัติ พุทธศักราช ๒๔๙๔ ในเรื่องของวิธีคิดคำนวณบำเหน็จบำนาญนำมาใช้ ผมกราบเรียนว่า ถ้าสามารถแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่ง พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญ พุทธศักราช ๒๕๓๙ ในเงื่อนไขที่ข้าราชการบำนาญไม่สบายใจท่านประธาน ก็คือเงื่อนไขเรื่องการคำนวณเงินบำนาญ ถ้าเราปลดล็อกตรงนี้ได้ผมเรียนว่า ๑. คนเก่งอยากที่จะเข้าสู่ระบบราชการ ประการที่ ๒ ข้าราชการที่เขาทุ่มเททั้งชีวิตจิตใจให้กับข้าราชการเขามีขวัญกำลังใจ และประการที่ ๓ สอดรับกับภาวะการเปลี่ยนแปลง เศรษฐกิจของประเทศและของโลก ผมและคณะจึงได้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาครับ เพื่อจะเปลี่ยนแปลงหลักการข้อเท็จจริงบางประการให้สอดคล้องกับความเป็นจริง ในขณะนี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ๔ ท่านต่อไปนะครับ คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง คุณกรณ์ จาติกวณิช ท่าน ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ คุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ ขอสักท่านละประมาณ ๑๐ นาทีเกินเลยได้นิดหน่อยครับ เชิญคุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคพลังประชาชน ก่อนอื่นต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่ง พร้อมทั้งท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังด้วยนะครับ ผมเองต้องขอเรียนต่อท่านประธานสภาที่เคารพครับว่า ความจริงเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องสำคัญอย่างใหญ่หลวง ที่ผมกราบเรียนท่านประธานว่าเป็นเรื่องสำคัญใหญ่หลวงนั้นเป็นเพราะว่าเป็นเรื่องของคุณภาพชีวิตเป็นเรื่องของการกำหนดวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของข้าราชการ ซึ่งความจริงแล้วบางท่านอาจจะคิดว่าเรื่องดังกล่าวอาจจะไม่ได้เกี่ยวข้องกับตนเอง เพราะว่าในขณะนี้หรือในปัจจุบันนี้ตนเองนั้นไม่ได้เป็นข้าราชการ แต่คงต้องขอกราบเรียนท่านประธานครับว่าแน่นอนที่สุดสักวันหนึ่ง ลูกหลานอาจจะมีโอกาสได้รับราชการแล้วก็ยังเป็นข้าราชการในอนาคต เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เรียกว่าเป็นความสำคัญอย่างใหญ่หลวงต่อพี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศเลยที่เดียว ผมเองได้มีโอกาสรับราชการในระยะหนึ่ง แล้วก็พอดีระยะนั้นได้มี

## ๑๗๔

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๗๖/๒

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญเกิดขึ้น แล้วก็เป็นอย่างที่เรียกว่าเป็นเรื่องของการเปลี่ยนถ่ายระยะเวลาใหม่ การคำนวณข้าราชการเราแม้ว่าจะมีความรู้ ความเข้าใจในวิชาการคำนวณก็ตามแต่ แต่สิ่งที่สำคัญคือสาระข้อมูลต่าง ๆ ที่เราได้จากพระราชบัญญัติหรือได้จากกองทุนในการคำนวณนั้นที่ได้ตั้งขึ้นมาใหม่นั้นต้องเรียนต่อท่านประธานครับว่าเนื้อหาสาระนั้นข้าราชการทั้งหมด แม้ในประเทศเราจะมีนับจำนวนหลายล้านคนก็ตามแต่ แต่ก็ไม่สามารถที่จะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันได้ แล้วก็ไม่สามารถตกผลึกเป็นความคิดเดียวกันได้ว่าแท้ที่จริงเป็นเช่นไร ดังที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไว้ว่าจนกระทั่งล่วงเลยผ่านไปหลายปีนับเป็น ๑๐ ปี เรื่องดังกล่าวถึงปรากฏแน่ชัดเพิ่มขึ้น ๆ จนกระทั่งทุกวันนี้พวกเราจึงได้ทราบที่แท้ที่จริงแล้วในเรื่องของบำเหน็จบำนาญนั้นเดิมที่มีอยู่ก่อนเก่าที่จะใช้พระราชบัญญัตินี้ข้าราชการที่ไม่ย้ายมาอยู่ในกองทุน กบข. ที่เราเรียกว่า กบข. ถือเป็นบำเหน็จบำนาญแบบเก่าก็จะได้เปรียบ แต่ถ้าเป็น กบข. ก็จะได้เปรียบ ก็ต้องกราบเรียนท่านประธานครับ การได้เปรียบ เสียเปรียบก็ต้องบอกว่าถ้า กบข. นั้นเหมาะสำหรับคนอายุสั้นครับ ถ้าคนอายุยืนแล้วก็ไม่เหมาะ แต่ถ้าพูดถึงแบบเดิมคนอายุยืนเหมาะครับ กบข. ไม่เหมาะครับ -----

เพราะฉะนั้นก็ต้องเลือกเอาว่าตนเองอายุยืนหรือว่าอายุสั้น ใครก็ตามแต่ไม่สามารถกำหนดอายุตัวเองได้ หรือวิถีชีวิตตนเองได้ว่าตนเองจะอายุมากหรือน้อย แต่ว่าสิ่งหนึ่งของการสร้างบำเหน็จบำนาญขึ้นมาตามหลักการและเหตุผลก็คือ การคงไว้ซึ่งเกียรติยศฐานะความเป็นอยู่ของคนที่เป็นข้าราชการที่ได้หลังจากการปฏิบัติหน้าที่แล้ว ก็คือปลดเกษียณ นั่นคือคงไว้ซึ่งเกียรติยศ ชื่อเสียง และฐานะว่ามีความเป็นอยู่ที่ดี มีฐานะความเป็นอยู่ที่อยู่ได้ในสังคม เรียกว่า ไม่แยء ผมใช้คำพูดที่อาจจะเข้าใจง่าย ไม่แยء คือ ดีอยากจะทำกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่าถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วการสร้างกฎหมายหรือการสร้างพระราชบัญญัติ กบข. ขึ้นมานี้ไม่แน่ใจเหมือนกันว่าเราได้คงอันนั้นไว้ไหม ในหลักการนั้นหรือไม่ อย่างไร แน่จนที่สุด ถ้าใครก็ตามแต่ที่มีฐานะที่รับราชการแล้ว และทำที่สุดเมื่อสิ้นสุดอายุไปแล้ว แล้วทำที่สุดไม่มีเงินเดือนจะใช้ ไม่มีเงินจะอยู่ในสังคมหรือเรียกว่าอยู่ในสังคมได้ หรือในประเทศชาติได้ แน่จนที่สุด วิถีชีวิตของคนที่จะมารับราชการนั้นใครก็ไม่อยากมารับหรอกครับ เพราะว่ารับไปแล้วทำที่สุดหลังปลดเกษียณแล้วตกต่ำ ชีวิตอับ เพราะฉะนั้นนั่นคือสิ่งหนึ่งที่เขาได้สร้างใหม่ไว้สำหรับเงินที่จะเรียกว่าเป็นบำนาญเพื่อที่ให้ผู้สูงอายุซึ่งได้ใช้วิถีชีวิตอยู่ แล้วก็รับราชการอยู่ได้มีโอกาสใช้เงินให้มีความเหมาะสมต่อไปในฐานะของตนเอง ผมอยากจะทำกราบเรียนว่าที่ผมลุกขึ้นมาแล้วก็ขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายในครั้งนี้เพื่อสนับสนุนในร่างพระราชบัญญัติการแก้ไขใหม่นี้ต้องกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ผมได้ตระหนักแล้วก็เห็นความสำคัญส่วนหนึ่งก็คือคนที่ได้เข้าไปสู่อีก กบข. เดิม ผมทราบครับกฎหมายนี้พอออกไปแล้วจะมีผลต่อคนที่หลังจากพระราชบัญญัตินี้ใช้ แต่สำหรับคนที่ได้ปลดเกษียณไปก่อนหน้านั้นแล้วละครับ แล้วเขาได้ใช้ กบข. ไปแล้ว เข้าไปกองทุนแล้วเขาจะได้รับสิทธิใหม่ ผมอยากให้เห็นเพื่อนสมาชิกแล้วก็สภาแห่งนี้ได้พิจารณาตรงนี้ให้กับเขาด้วย สำหรับคนที่ปลดเกษียณไปในอดีตที่ได้รับการพิจารณาในแบบเดิมที่เพื่อนสมาชิกบอกว่าได้สิทธิไปแค่ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเกิน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วไม่ได้ นั่นก็เหมือนกันเป็นการตัดสิทธิ และอันใหม่นี้เราจะให้สิทธิเพิ่มขึ้น ผมก็อยากจะทำให้สิทธินี้ย้อนหลังให้กับคนที่ปลดเกษียณเหล่านั้นด้วย ท่านประธานครับ มิฉะนั้นก็เรียนต่อท่านประธานว่าคนเหล่านั้นก็จะเป็นเสมือนหนึ่งหนูลองยา เป็นเรื่องของการประลอง

## ๑๗๖

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๗๗/๒

ความคิดของคนในสังคม ซึ่งมันไม่ถูกต้องครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนว่าตรงนี้อาจจะให้ย้อนหลังไปด้วยกับคนเหล่านั้นเพื่อเป็นอันสงฆ์ มิฉะนั้นแล้วการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ก็อีกหลายปีกว่าจะได้ผล อยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า การคำนวณนั้นเพื่อนสมาชิกก็หลายท่านได้เกิดการคำนวณขึ้นมา ผมเองก็อยากจะคำนวณกับเขาบ้าง โดยปกติคนที่อายุราชการถ้าไม่ใช่เป็นผู้พิพากษา ถ้าผู้พิพากษาหรืออาชีพบางอาชีพนั้นต้องเอ่ยอย่างนั้น เพราะว่าท่านปลดเกษียณอายุ ๗๐ ปี ในการรับราชการสามารถดำเนินชีวิตทางราชการได้อยู่ในการเลือกที่จะปฏิบัติอยู่แต่คนที่รับราชการอื่นล่ะครับ ไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการพลเรือนอื่นไม่ว่าเป็นข้าราชการครูหรืออื่นใดก็ตามแต่จะปลดเกษียณอายุ ๖๐ ปี เมื่อปลดเกษียณอายุ ๖๐ ปี ท่านประธานครับ ผมคิดว่าสิ่งหนึ่งที่อยากจะเรียนท่านประธานตรงนี้ก็คือว่าคนที่เขาอายุมารับราชการได้นั้นปัจจุบันเราต้องพูดกันว่าแน่นอนที่สุด ตั้งแต่เกิดจนกระทั่งจบปริญญาตรีนี้ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๒๑ ปี อายุประมาณ ๒๑ ปี ผมเอาอายุง่าย ๆ เพราะว่าข้อบังคับที่เราบังคับกันอยู่ ๖ ขวบเข้าประถม จนกระทั่งจบปริญญาตรีนี้ไม่พาส (Pass) ชั้นนะครับ เรียนปกติก็ประมาณ ๒๑ ปี -----

## ๑๗๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๗๘/๑

๒๑ ปีนี้ เอาไปลบ ๕๐ ครบท่านประธาน ที่บอกว่าเอา ๕๐ ไปหาร ๕๐ มาจากไหน ยกเมฆมา อยากเอาตัวเลขอะไรมาก็เอามาอย่างนั้นใช่ไหมครับ ตัวเลขที่เอามามันต้องมีที่มาที่ไปของมันว่ามันจะต้องเอามาจากไหนอย่างไร เพราะฉะนั้นผมยกตัวเลขมาก่อน นะครับท่านประธาน ตัวเลขที่เดิมบอกเอา ๕๐ มาหาร พอเอา ๕๐ มาหาร ผมเอาอายุ ๒๑ ปี ไปลบ เอา ๖๐ ลบ ๒๑ มันได้แค่ ๓๙ ครบท่านประธาน ได้ ๓๙ นะครับ แล้วถามว่า ถ้าพูดถึงผมจะลบให้ได้อายุ ๕๐ ปี เด็กต้อง ๑๐ ขวบนะครบท่านประธาน เกิดมา ๑๐ ขวบรับราชการ เพราะฉะนั้นมันไม่ใช่แล้วครับท่านประธาน ตัวเลขตรงนี้ฐานของการคำนวณตัวเลขตัวหารต้องเปลี่ยนใหม่ครับท่านประธาน ผมไม่เห็นด้วยนะครับ ถ้าเกิด ตัวเลขตัวหาร ๕๐ นี้ไม่เป็นธรรมแน่นอนกับข้าราชการ หรือผู้ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่รับใช้ชาติ ทุกคนครับ ไม่ว่าจะทหาร ตำรวจ ผมถือว่าคนที่รับราชการเป็นคนที่เรียกว่าเห็นแก่สังคม เห็นแก่ประเทศชาติ ผมอยากจะกราบเรียนครับ ผมคนหนึ่งครับ ชีวิตก็รับราชการ เสียสละครบท่านประธาน ผมเข้าใจครับคนที่รับราชการเสียสละมาก ๆ ครับ พอเรา รับราชการไปเห็นคนอื่นเขามีฐานะ มีความร่ำรวย แต่เราทำไม่ได้แล้วนะครับ ถึงเวลานั้น กลับไม่ได้แล้วครับท่านประธาน อายุหรือเขาเรียกว่าประสบการณ์มันเกินไปแล้ว มันไปไม่ได้แล้วครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นก็ต้องรับราชการต่อไป อยากจะกราบเรียน ท่านประธานครับว่า เพราะฉะนั้นตัวเลขการคำนวณผมอยากจะขอกราบเรียน ท่านประธานครับว่าฐานการคำนวณที่เลข ๕๐ นี้มาจากไหน ต้องวิเคราะห์ก่อน ผลได้ ผลเสียต่างอย่างไร ตรงนี้ก็อยากจะกราบเรียนครับว่า มีเช่นนั้นคนที่จะได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็คือแค่ ๓๙ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง อายุ ๓๙ ปี ต้อง ๑๐ ขวบไปรับราชการนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธานครับว่า ตรงนี้ก็อยากจะกราบเรียน ท่านประธานครับว่าก็ขอท่านประธานฝากทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แล้วก็เพื่อนสมาชิกที่จะไปเป็นกรรมาธิการชุดนี้ ได้คิดฐานคำนวณให้กับข้าราชการ ด้วยความเป็นธรรมด้วยครับ กราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณกรณ์ จาติกวณิช ครับ

# ๑๗๘

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๗๘/๒

นายกรณ์ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน  
ผม กรณ์ จาติกวณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร  
ผมขออนุญาตร่วมแสดงความคิดเห็นสั้น ๆ ใช้เวลาไม่มากนักต่อข้อเสนอของทาง  
ท่านรัฐมนตรีต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ผมถือว่าเป็นข้อเสนอกฎหมายที่น่าสนใจ แล้วก็ประเด็นที่มีความสำคัญในหลักการ  
และในรายละเอียดอยู่ประเด็น ๒ ประเด็น ที่ผมอยากจะขออนุญาตนำเสนอ เพื่อความ  
ถูกต้องก็อยากที่จะทำความเข้าใจว่าข้าราชการที่ปลดเกษียณและมีอายุราชการกว่า ๒๕ ปี  
ทุก ๆ ท่านมีสิทธิในการที่จะเลือกระหว่างบำเหน็จก็คือเงินก้อน หรือรายได้ประจำเดือน  
ก็คือบำนาญ ณ ปัจจุบันก็มีข้าราชการรับบำนาญอยู่ประมาณ ๓๗๐,๐๐๐ ท่าน  
ซึ่งทุก ๆ ท่านก็จะมีสิทธิต่อบำเหน็จตกทอด ซึ่งเป็นเงินก้อนที่จะได้รับเมื่อท่านเสียชีวิต  
แล้วก็ตามหลักการก็คือเป็นเงินที่จะตกทอดไปสู่ลูกหลานของท่าน สูตรการคำนวณ  
ก็ไม่ซับซ้อนก็คือบำนาญสุดท้ายคูณ ๓๐ เพราะฉะนั้นวันนี้ที่เราพิจารณากันก็คือ  
สืบเนื่องจากความเดือดร้อนในแง่ของการดำรงชีวิตของข้าราชการบำนาญ ว่าเรา  
จะเปิดโอกาสให้ข้าราชการบำนาญมีโอกาสที่จะเข้าถึงแหล่งเงินส่วนนี้ในวิธีใดหรือไม่  
ก็ต้องขออนุญาตเรียนว่าแนวคิดนี้ก็เป็นแนวคิดต่อเนื่องจากแนวคิดในปี ๒๕๔๖ ที่ได้  
มีการเสนอกฎหมายผ่านรัฐสภาไปแล้วในเรื่องนี้ ก็คือพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ ฉบับที่ ๒๑ เรื่องของการกำหนดบำเหน็จดำรงชีพ ในการร่างกฎหมายฉบับนั้น  
ก็เป็นการเปิดโอกาสให้ข้าราชการบำนาญสามารถที่จะหยิบยกบำเหน็จตกทอดในวงเงิน  
ครึ่งหนึ่งก็คือ ๑๕ เท่าบำนาญ เพื่อมาใช้ในการดำรงชีพก็คือแก้ปัญหาในเรื่องของ  
การดำรงชีวิต สืบเนื่องจากมีการพิจารณาว่าบำนาญนั้นอาจจะมียูทิลิตี้โดยรวม  
ไม่เพียงพอต่อการรักษาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ -----

# ๑๗๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๗๙/๑

มาถึงวันนี้เรากำลังจะมาพิจารณาว่าส่วนอีกครั้งหนึ่งที่ยังเหลืออยู่สำหรับท่านที่ได้ใช้สิทธิ บำเหน็จดำรงชีพไปแล้วควรที่จะมาใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันในการกู้ยืมเพื่อดำรงชีวิต ยกระดับคุณภาพชีวิตของข้าราชการเกษียณหรือไม่ ผมก็ต้องขออนุญาตเรียนว่า ในหลักการส่วนตัวผมมองว่าสิทธิที่ลูกหลานของข้าราชการบำนาญจะได้รับในส่วนของ บำเหน็จตกทอดนั้นก็เป็สิทธิที่ได้มาจากความเสียสละของข้าราชการในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อชาติมาอย่างน้อย ๒๕ ปี เพราะฉะนั้นผมคงไม่เกียงว่าในกรณีที่ข้าราชการเกษียณ ท่านเด็กร้อนที่ท่านจะมีโอกาสที่จะใช้สิทธิกับเงินก้อนนี้แทนที่จะตกเป็นสมบัติของ ลูกหลานในอนาคต แล้วก็ในฐานะลูกข้าราชการผมก็เพิ่งได้รับสิทธิในส่วนของบำเหน็จ ตกทอดของทางบิดาของผม ณ วันที่ได้รับก็ต้องขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานว่า ความรู้สึกคือถ้าสมมุติในช่วงที่คุณพ่อยังมีชีวิตอยู่คุณพ่อเด็กร้อนผมก็คงไม่เกียงที่ท่าน ควรจะต้องมีสิทธิที่จะเข้าถึงเงินก้อนนี้ แล้วคนที่จะมีสิทธิก่อนผมในฐานะลูกหรือหลาน ของท่าน แต่ข้อเท็จจริงผมว่าที่เราจะต้องพิจารณานั้นก็คือโดยธรรมชาติเราควรที่จะต้อง ไม่หลอกตัวเอง ในกรณีที่ข้าราชการบำนาญมีความจำเป็นที่จะต้องเข้าถึงเงินส่วนนี้ ในลักษณะของการกู้ยืมโดยใช้บำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน ผมคิดว่า เราไม่ควรหวังว่าข้าราชการท่านนั้นจะมีความสามารถในการชำระคืนหนี้ส่วนนั้น คือโดย ธรรมชาติข้าราชการบำนาญไม่มีรายได้อื่น ๆ อยู่แล้ว เมื่อเงินบำนาญไม่เพียงพอ มีความจำเป็นต้องกู้ยืมโดยใช้บำเหน็จตกทอดเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน โอกาสที่ท่าน จะหาเงินก้อนจากที่ใดก็ได้แล้วแต่โดยไม่ต้องไปกู้ยืมจากแหล่งอื่นมาชดใช้เงินกู้ส่วนนี้นี้ ผมคิดว่าเราต้องยอมรับว่ามีน้อยมาก เพราะฉะนั้นถ้าเราเห็นชอบกับกฎหมายฉบับนี้ เราก็เสมือนกับกำลังพิจารณาเห็นชอบว่าบุตรและหลานที่ในอดีตอาจจะเคยได้สิทธิ ในส่วนของบำเหน็จตกทอดนั้นอาจจะถือว่าสละสิทธินี้โดยถาวร ผมก็ไม่แน่ใจว่าสุดท้าย แล้วจะมีข้าราชการบำนาญที่ท่านจะใช้สิทธินี้ แต่ผมมีความเชื่อว่าส่วนใหญ่ท่านที่ใช้ สิทธินี้สุดท้ายแล้วคงจะไม่มีความสามารถที่จะชำระคืนนี้ เพราะฉะนั้นถ้าเราตกลงกันใน ประเด็นนี้ในขณะเดียวกันเราพร้อมที่จะยอมรับในหลักการว่าเอาเถอะก็ขอให้ท่านมี สิทธิถ้าท่านเด็กร้อนจริง ผมคิดว่าเราก็ควรจะต้องพิจารณาในรายละเอียดจนกระทั่งว่า นิยามคำว่า เด็กร้อน นั้นควรจะมีหรือไม่ พูดย่าง ๆ ก็คือเราจะเปิดโอกาสให้ข้าราชการ

บำนาญสามารถที่จะเข้าถึงบำเหน็จตกทอดในทุกกรณี หรือเราจะกำหนดเงื่อนไขในการ  
 ใช้เงินส่วนนี้ นอกจากนั้นผมคิดว่าเราต้องตั้งคำถามว่ามีวิธีอื่นหรือไม่ในการที่จะเปิด  
 โอกาสให้ข้าราชการบำนาญสามารถเข้าถึงเงินก้อนส่วนนี้ วิธีหนึ่งที่ผมคิดได้ท่านประธาน  
 ก็คือจากพระราชบัญญัติ ๒๕๔๖ ที่ผมพูดถึงก็คือบำเหน็จดำรงชีพ ผมก็มีคำถามต่อ  
 ท่านรัฐมนตรีช่วยและก็ต่อเพื่อนสมาชิกในระดับกรรมการที่อาจจะเอาไปพิจารณาว่า  
 มันมีความเป็นไปได้ไหมแทนที่เราจะร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาอีกฉบับหนึ่งในส่วนของ  
 บำเหน็จตกทอดเพื่อนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันที่เราจะพิจารณาทางเลือกให้เปิด  
 ช่องให้ข้าราชการบำนาญสามารถเข้าถึงบำเหน็จตกทอดได้เต็มร้อยละร้อยเปอร์เซ็นต์ โดยการ  
 ขยายวงจาก ๑๕ เท่าในพระราชบัญญัติปี ๒๕๔๖ ฉบับเดิมให้เป็น ๓๐ เท่าเต็มจำนวน  
 ของเม็ดเงินบำเหน็จตกทอด ผมคิดว่าในแง่ของการบริหารจัดการจะง่ายกว่าการที่เรา  
 จะต้องเข้าสู่กระบวนการการเอาเงินก้อนนี้มาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันแล้วก็ข้าราชการ  
 บำนาญต้องไปติดต่อกับสถาบันการเงินในการกู้ยืม อนาคตถ้าเกิดปัญหาไม่สามารถชำระ  
 คืนนี้ได้ตัวกระทรวงการคลังต้องมีภาระต่อการชำระในส่วนของหลักทรัพย์ค้ำประกัน  
 อีกต่างหาก ถ้าเราพิจารณาที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติ ๒๕๔๖ ให้แปลงเงินทั้งก้อนนี้  
 เป็นบำเหน็จดำรงชีพผมไม่แน่ใจแต่คิดว่าอาจจะทำให้การบริหารจัดการนั้นคล่องตัว  
 มากขึ้น อีกแนววิธีหนึ่งก็คือพิจารณาว่า -----



ถ้าในกรณีที่ข้าราชการบำนาญประสบปัญหาสภาพคล่องในลักษณะนี้สามารถที่จะกลับไปเปลี่ยนบำนาญของตนให้เป็นบำเหน็จได้หรือไม่ อย่าลืมว่า ณ วันที่ท่านเกษียณท่านเลือกได้ ระหว่างบำเหน็จกับบำนาญท่านเลือกที่จะรับเงินบำนาญ ปากฎว่ารายได้ต่อเดือนที่ท่านได้รับไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต อยากที่จะเข้าถึงเงินก้อนไม่ว่าด้วยเหตุใดก็แล้วแต่ เราสามารถที่จะพิจารณาได้ไหม ณ เวลานั้นให้ท่านกลับไปเสมือนกับพิจารณาใหม่แล้วรับส่วนที่เหลือเป็นบำเหน็จก็คือเป็นเงินก้อนเบิกไปเลย ไม่จำเป็นต้องเข้าสู่กระบวนการการกู้ยืม เพราะว่าตามที่เรียนถึงเข้าสู่กระบวนการกู้ยืมโอกาสที่จะชำระคืนผมคิดว่าก็รีบหรืออยู่แล้ว

ในส่วนข้อเสนอนที่ ๓ ก็คือ ถ้าเราจะดำเนินการตามข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมคิดว่าเราก็คงต้องให้ความสำคัญกับเงื่อนไขในการกู้ยืม เราอาจจะตั้งหลักว่าไม่เป็นไร ถ้าเราถือเอาเงินก้อนนี้เป็นสิทธิของข้าราชการบำนาญอยู่แล้ว ก็ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขเลย อันนั้นก็คือแนววิคิดวิธีหนึ่ง แต่ถ้าเรามองว่าวัตถุประสงค์เดิมคือเราอยากให้มีเงินก้อนส่วนหนึ่งที่จะตกทอดสู่ลูกหลานของข้าราชการบำนาญ เราก็ควรที่จะกำหนดระเบียบการใช้ในแง่ของวัตถุประสงค์ขึ้นมาเหมือนกันก็ได้รับเอกสารนะครับซึ่งเป็นการพิจารณาของกรมการชดสรมัย สนช. ก็กำหนดมา ๗ ข้อ ในแง่ของเงื่อนไขการกู้ยืม แต่ก็ต้องเรียนท่านประธานว่าเป็นเงื่อนไขที่ครอบคลุมจริงจัง ๆ คือพูดถึงเรื่องของการลงทุนในทรัพย์สินถาวรอะไรต่าง ๆ นานา ยกตัวอย่าง ข้อ ๖ เขียนว่า เพื่อชำระหนี้เงินกู้ยืมในระบบ พอมีข้อนี้ขึ้นมามันก็เสมือนกับว่าสามารถที่จะไปกู้ยืมไปใช้ทำอะไรก็ได้ ก็เพียงแค่ว่าไปกู้ยืมมา สุดท้ายแล้วก็ใช้เหตุในการไปชำระเงินกู้ยืมส่วนนั้นในการมากู้ยืมโดยใช้บำเหน็จตกทอดเป็นหลักทรัพย์สินค้ำประกัน เพราะฉะนั้นอาจจะต้องรัดกุมกว่านี้ถ้าเราพิจารณากันว่าควรที่จะมีการกำหนดเงื่อนไข

ผมก็เลยจะขออนุญาตสุดท้ายก็ไปพิจารณาในส่วนขอของแนวคิดของประเทศอื่น ๆ ขอเวลาเพียงแค่ประมาณ ๓๐ วินาทีครับท่านประธาน ว่าเขาคิดอย่างไรกันในเรื่องนี้บ้าง ก็ต้องเรียนว่ามันก็มีระบบการกู้ยืมจากบำเหน็จบำนาญทั้งในส่วนภูมิภาคเอกชนแล้วก็ภาครัฐในประเทศต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นประเทศอเมริกา

ประเทศสิงคโปร์ ประเทศนิวซีแลนด์หรืออีกหลาย ๆ ประเทศ ซึ่งผมคิดว่าทางกรมการศึกษาก็ควรจะหยิบยกขึ้นมาเปรียบเทียบ ในอเมริกาประเด็นสำคัญก็คือเขาเปิดโอกาสให้กู้ยืมได้ในลักษณะคล้าย ๆ กัน แต่เขามีค่าปรับในกรณีที่ไม่มีการชำระคืน ซึ่งตรงนี้ก็คงเป็นประเด็นที่เราจะต้องพิจารณาว่าเราอยากให้เป็นเช่นนั้นหรือไม่ หรือที่ประเทศสิงคโปร์การกู้ยืมนี้เฉพาะกิจเลยก็คือเพื่อซื้อบ้านและต้องเป็นบ้านหลังแรกเท่านั้น หรือจะกู้ยืมเพื่อ ในกรณีของประเทศนิวซีแลนด์ที่จะสนับสนุนการเรียนการศึกษาของลูกหลานก็อาจจะเป็นเงื่อนไขหนึ่งที่ทางสภาพร้อมที่จะพิจารณา เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ก็ขึ้นอยู่กับข้อสังเกตแล้วก็ฝากไว้กับทางท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานแล้วก็สมาชิกที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในรายละเอียดในระดับกรมการศึกษาครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ผมขอใช้โอกาสนี้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีที่ได้เป็นผู้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญและกองทุนบำเหน็จบำนาญ ผมจะขออนุญาตท่านประธานจะพูดเฉพาะบำเหน็จบำนาญอย่างเดียว จะไม่พูดจะไม่แตะต้องเรื่องกองทุน เบื้องต้นผมต้องขอท่านรัฐมนตรี เมื่อรับหลักการแล้วขอท่านได้โปรดสละสิทธิในการที่จะเอาร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเป็นหลัก เพราะร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลไม่ได้พูดไปถึงมาตรา ๖๓ ที่สมาชิกหลายท่าน ทั้งฝ่ายที่เป็นผู้เสนอและผู้สนับสนุนการเสนอร่างกฎหมายได้อภิปรายไปแล้ว เพราะว่าปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลนั้นไม่ได้พูดถึงมาตรา ๖๓ ซึ่งเป็นสาระสำคัญในการที่จะคำนวณบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ อย่างที่สมาชิกหลายท่านได้กล่าวไปแล้วว่าข้าราชการนั้นเมื่อรับราชการจนถึงเกษียณ หลักการในการที่เอาอายุราชการคูณด้วยเงินเดือนเดือนสุดท้ายก็ดี หรือ ๒๔ เดือนเฉลี่ยก็ดี หรือแม้แต่ ๖๐ เดือนเฉลี่ยก็ดี แล้วไปหารด้วย ๕๐ มันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมหลายประการ ท่านประธานครับ

## ๑๘๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทพย ๘๐/๓

ในเบื้องต้นผมขออนุญาตเปรียบเทียบการรับราชการ เมื่อสักครู่นี้สมาชิกท่านหนึ่งบอกว่า  
จบปริญญาตรีระดับอายุ ๒๑ ปี ผมคิดว่า ๒๑ ปีนี้มีจำนวนน้อยมาก ส่วนใหญ่กว่า  
จะได้รับราชการกว่าจะบรรจุนั้นประมาณ ๒๕ ปี -----

- ๘๑/๑

นั่นหมายความว่าคน ๆ นั้นจะปลดเกษียณตอนอายุ ๖๐ ปี มีอายุราชการเพียง ๓๕ ปี ท่านประธานครับ ถ้า ๓๕ ปีไปคุณออกมาเอาเป็นว่าเฉลี่ยแล้วเงินเดือน ๓๐,๐๐๐ บาท ถ้าไปคุณด้วย ๓๕ ปี หาร์ดด้วย ๕๐ มันจะออกมาอยู่ที่ ๒๑,๐๐๐ บาท หายไป ๙,๐๐๐ บาท ถ้าคนนั้นเงินเดือน ๒๐,๐๐๐ บาท เอาหลักการเดียวกัน มันจะออกมาเหลือ ๑๔,๐๐๐ บาท หายไป ๖,๐๐๐ บาท ถ้าคน ๆ นั้นเงินเดือน ๔๐,๐๐๐ บาท หายไปเท่าไรครับท่านประธาน ๑๒,๐๐๐ บาท ข้อเท็จจริงข้าราชการที่ปลดเกษียณอายุ ๖๐ ปี หลาย ๆ คน บ้านก็ยังผ่อนไม่หมด ลูกก็ยังเรียนหนังสือไม่จบ ที่นี้ไป HARD ด้วย ๕๐ ซึ่งใช้มาตั้งแต่ ปี ๒๕๓๔ ๕๗ ปีมาแล้ว ท่านประธานครับ ในอดีตนั้นมันมีการคิดเวลาราชการทวิคูณ HARD ด้วย ๕๐ คุณจะไม่เป็นภาระ ไม่ทำให้เงินบำนาญแตกต่างจากเงินเดือนมากเท่าไรนัก แต่ในระยะหลังนี้เวลาราชการทวิคูณไม่มีแล้ว ปัจจุบันข้าราชการส่วนใหญ่นี้ก็เอาอายุราชการจริง ๆ ในขณะที่เดียวกันหลักเกณฑ์ในการคิดอย่างนี้ถ้าใช้กับข้าราชการทหาร ตำรวจ ท่านประธานเองก็ผ่านมา นักเรียนเตรียมทหารนี่เริ่มนับอายุราชการตั้งแต่สอบได้เข้าเตรียมทหาร ซึ่งหลักเกณฑ์การรับนักเรียนเตรียมทหารตั้งแต่อายุ ๑๔ ปี ไม่เกิน ๑๘ ปี สมมุติเด็กอายุ ๑๔ ปี สอบเข้าเตรียมทหารได้เมื่อสำเร็จโรงเรียนเหล่าออกมารับราชการ จนถึงสุดท้ายเกษียณอายุ ๖๐ ปี เด็กคนนั้นมีอายุราชการถึง ๔๖ ปี ถ้าบังเอิญไปอยู่ในพื้นที่หรืออยู่ในช่วงเวลาที่มีการคิดเวลาราชการทวิคูณด้วย บางคนมีอายุราชการเกือบจะเท่ากับอายุตัว อย่างนี้คน ๆ นั้นอาจจะไม่ได้รับผลกระทบเท่าไรในวิธีการคิดบำเหน็จบำนาญในหลักเกณฑ์เดิม แต่ถ้ากรณีที่เข้าเตรียมทหารได้อายุ ๑๘ ปี อายุราชการ ๔๒ ปี ท่านจะเห็นได้ว่าคนที่รับราชการเมื่อจบมหาวิทยาลัย อายุราชการจะมีเพียงประมาณ ๓๕ ปีโดยเฉลี่ย ส่วนนักเรียนเหล่าไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ ถ้าผ่านโรงเรียนเตรียมทหาร อายุ ๑๔ ปี ไม่เกิน ๑๘ ปี ส่วนใหญ่แล้วอายุราชการจะ ๔๐ ปีขึ้นไป ดังนั้นผมเองมีความเห็นว่าน่าที่จะแก้หลักเกณฑ์อันนี้แทนที่จะ HARD ด้วย ๕๐ มา HARD ด้วย ๔๕ หรือจะ HARD ด้วย ๔๔ ๔๖ ๔๗ อะไรทำนองนั้น ด้วยเหตุนี้ละที่ผมร้องขอท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ในร่างของรัฐบาลไม่ได้พูดถึงมาตรา ๖๓ เลย แต่ร่างที่สมาชิกพรรคพลังประชาชนก็ดี ร่างที่สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ก็ดี เสนอมาทั้ง ๒ ร่างนั้นได้เน้นไปที่การแก้หลักเกณฑ์ในการคำนวณบำนาญด้วย นั่นคือแก้ไขมาตรา ๖๓ ด้วย

ตรงนี้ผมอยากจะร้องขอท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ปกติธรรมเนียมปฏิบัติร่างกฎหมายที่เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เมื่อรัฐบาลเสนอเข้ามาแล้ว มีสมาชิกเสนอเข้ามา มักจะถือเอาร่างของรัฐบาลเป็นหลัก แต่สำหรับวันนี้ผมต้องขอขออนุญาตท่านรัฐมนตรีว่า ท่านอย่าได้เอาร่างรัฐบาลเป็นหลักเลยครับ เพราะท่านไม่ได้พูดถึงมาตรา ๖๓ โดยสิ้นเชิง ขอให้เอาร่างของสมาชิกเป็นหลักในการพิจารณา ผมฝากตรงนี้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาพิจารณาให้ความอนุเคราะห์แก่บรรดาข้าราชการทั่วประเทศ เพื่อจะช่วยเหลือให้คนที่รับราชการซึ่งเพื่อนสมาชิกพูดไปแล้วผมจะไม่พูดซ้ำ เอาเป็นว่าผมขอขออนุญาตทางรัฐบาลว่าอย่าเอาร่างรัฐบาลเป็นหลัก จะเป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ หรือพรรคพลังประชาชนก็แล้วแต่ แต่ขอให้ใช้ร่างของสมาชิกเป็นหลัก เพื่อเราจะได้ไปอภิปรายหรือไปดูมาตรา ๖๓ ด้วย ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่  
คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการและร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เข้าสู่การพิจารณารับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งโดยแท้ที่จริงแล้วก็เป็นเรื่องซึ่ง  
มีประเด็นอันเป็นหลักการสำคัญอยู่เพียง ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือการใช้ระบบบำเหน็จบำนาญที่เรียกว่า บำเหน็จตกทอดนั้น  
มาเป็นการค้ำประกันเงินกู้

ส่วนประเด็นที่ ๒ ก็คือ การเปลี่ยนแปลงในเรื่องการคำนวณบำเหน็จ  
บำนาญในลักษณะที่เพิ่มเม็ดเงินที่ข้าราชการจะได้รับหลังจากเกษียณอายุ -----

ความจริงเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเพราะว่าอาจจะกล่าวได้ว่าเป็นการปรับปรุงครั้งที่ ๔ ในระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการไทย และเป็นเรื่องสำคัญมากเพราะว่าการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนั้นอาจจะไม่สอดคล้องต่อการก่อกำเนิดระบบบำเหน็จบำนาญในประเทศไทย โดยเฉพาะในด้านความมั่นคงของอาชีพข้าราชการ ที่ผมเรียนท่านประธานอย่างนี้ก็เพราะเหตุว่าระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการเราเริ่มต้นเมื่อเราได้มีการปฏิรูปการปกครองประเทศครั้งใหญ่ที่สุดในสมัยรัชกาลที่ ๕ มีการจัดกระทรวง ทบวง กรม มีราษฎรที่เข้ามารับราชการเป็นจำนวนเพิ่มมากขึ้นตามภารกิจของรัฐ จนกระทั่งมีการตราเป็นกฎหมายในปี ๒๔๔๔ วัตถุประสงค์ที่สำคัญในขณะนั้นก็เห็นว่าการที่มารับราชการงานหลวงนั้นอย่างเต็มเวลา ไม่มีเวลาที่จะไปทำมาหากินหรือประกอบอาชีพอื่นในการที่จะสร้างรายได้ความมั่นคง เพราะฉะนั้นเมื่อเกษียณก็ควรได้รับเงินเป็นก้อนเป็นผลตอบแทนของการรับราชการไว้ดำรงชีพหรือเลือกที่จะรับเงินเป็นรายเดือนที่เรียกว่า บำนาญ พร้อมกันนั้นก็เป็นหลักประกันว่าบรรดาทายาทก็จะมีหลักประกันสำหรับกรณีที่เกิดพิบัติหรือมารดาข้าราชการและเกษียณอายุ หรือว่าเกษียณก่อนกำหนดตามเงื่อนไข ๔ ประการ แต่อย่างไรก็ตามต่อมาก็ได้มีการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยใน ๕๐ ปีถัดมา จนกระทั่งมาถึงในยุคสมัยของการปฏิรูปการเมืองครั้งแรก ผมจำได้ดีเพราะว่าเป็น ส.ส. สมัยแรก และขณะนั้นมี ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี พรรคประชาธิปัตย์เป็นแกนนำรัฐบาล สภาผู้แทนราษฎรในตอนนั้นได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายในชั้นรับหลักการ ถ้าจำไม่ผิด ปี ๒๕๓๗ นั่นก็คือในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ทำให้กฎหมายดังกล่าวนี้มีผลบังคับใช้ในเวลาต่อมา ก็คือวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ซึ่งถือเป็นวันกำเนิดของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ระบบราชการไทยได้แบ่งระบบออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งก็คือในระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการเดิม และระบบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งถือตามมาตรฐานสากลที่มีการปฏิรูปในเรื่องการคลังของประเทศที่เรียกว่า ระบบเซนทรัล โพรวิเดนท ฟันด์ (Central provident fund) เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและบริหารงานภาระการคลังของรัฐง่ายขึ้น และเพื่อให้สามารถนำกองทุนดังกล่าวซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเงินออมของประเทศและเกิดเงินออมสะสมในส่วนของสมาชิก รวมทั้ง

## ๑๘๗

สผ ๒๘/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๘๒/๒

การไปหาประโยชน์ตอบแทนในการลงทุนในประเภทต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นตราสารหนี้ ตราสารลงทุน อสังหาริมทรัพย์ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อให้เกิดดอกผลดังกล่าวนั้น กลับคืนมา ไม่ใช่เป็นเงินซึ่งนิ่งอยู่ในงบประมาณในแต่ละปี เพราะฉะนั้นเราจึงได้เริ่มมา ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ด้วยการเป็น ๒ ระบบ เพราะมีข้าราชการจำนวนไม่น้อย ที่รับราชการมาก่อนที่จะมีกองทุน และเมื่อมีกองทุนก็ให้มีสิทธิที่จะเลือกกว่าจะเข้ากองทุน หรือว่าอยู่ในระบบเดิมซึ่งมีฐานการคำนวณที่แตกต่างออกไป ผมจำได้ว่าระยะเริ่มแรก ตอนนั้นมีข้าราชการที่ไม่ประสงค์ที่จะเข้าเป็นจำนวนไม่น้อย เว้นแต่ข้าราชการที่รับ ราชการใหม่ตั้งแต่มีกองทุนนั้นอยู่ในสภาพบังคับที่ต้องเข้าสู่ระบบกองทุน เพราะเหตุว่า การคำนวณพื้นฐานในการจ่ายบำนาญหรือบำเหน็จนั้นมีความแตกต่างกัน การคำนวณ ในลักษณะของกองทุนบำเหน็จบำนาญนั้นจะมีผลต่ำกว่าในระบบเดิม ก็ก่อให้เกิดความ ลังเลของข้าราชการพลเรือน ซึ่งรวมทั้งทหารและข้าราชการอีกหลายประเภท ตรงนี้เอง คือสิ่งที่เรียนท่านประธานเพื่อให้เห็นว่าความเป็นมาของกฎหมายที่ตราโดย สภาผู้แทนราษฎรในแต่ละยุคแต่ละสมัย นโยบายของรัฐบาลนั้นก็มีความเปลี่ยนแปลง นั้นก็คือการปฏิรูประบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการยุคที่ ๒ ยุคที่ ๓ ผมเองก็ได้มีโอกาส ทำหน้าที่ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อปี ๒๕๔๖ -----

เมื่อมีการขอแก้ไขในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบบำนาญบำนาญ นั่นก็คือ การก่อกำเนิดบำนาญดำรงชีพ ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ ที่มีแนวทางลักษณะคล้ายคลึงกัน บนเหตุผลที่คล้ายคลึงกัน และจะกล่าวได้ว่าการเสนอกฎหมายในการแก้ไข ปี ๒๕๔๖ ซึ่งก่อให้เกิดบำนาญดำรงชีพโดยเอาบำนาญที่ได้รับตอบแทนรายเดือนนั้น คุณด้วย ๑๕ เท่า แต่ต้องไม่เกิน ๒ แสนบาท เพื่อที่จะให้เอาเงินบำนาญดังกล่าวนั้นมาใช้ล่วงหน้า ตอนนั้นมีการอภิปรายกันมากมายในสภาผู้แทนราษฎรว่าเป็นการนำเงินอนาคตของข้าราชการที่เกษียณเหล่านั้นหรือสิทธิของทายาทซึ่งพึงจะได้รับเอามาใช้ล่วงหน้า แต่เหตุผลของรัฐบาลขณะนั้นคือต้องการที่จะบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการในเรื่องการดำรงชีพ และขณะเดียวกันก็ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจในเม็ดเงินที่เพิ่มเข้ามาในวงจรเศรษฐกิจของเรา ดูประการหนึ่งว่าการเสนอร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีครั้งนี้ไม่ได้แตกต่าง แต่วามันมีความแตกต่างในรายละเอียดที่กระผมอยากให้เห็น เพราะเหตุว่าในเรื่องของร่างกฎหมายครั้งนี้ ทางรัฐบาลได้ให้เหตุผล ๒ ประการเป็นหลัก

ประการที่ ๑ ก็คือการบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการ

ประการที่ ๒ ก็คือส่งเสริมการลงทุน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล

ความจริงอาจจะกล่าวได้ว่ารัฐบาลได้ผสมผสานเหตุผลหลัก ๒ ประการ หรือเป้าหมายหลัก ๒ ประการมาไว้ในเรื่องเดียวกัน ผมคิดว่าในกรณีดังกล่าวนี้ การที่เราจะใช้มาตรการในการบรรเทาความเดือดร้อนจากผลกระทบทางเศรษฐกิจในเรื่องการดำรงชีพนั้นควรจะเป็นเรื่องหนึ่ง แต่เมื่อรัฐบาลได้นำเรื่องของการส่งเสริมการลงทุนมากระตุ้นเศรษฐกิจ จึงทำให้เข้าใจได้ว่าทำไมรัฐบาลจึงตัดสินใจเลือกวิธีการเช่นนี้ คำถามของผมก็คือว่า เมื่อทางรัฐบาลต้องการที่จะช่วยเหลือในเรื่องบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพของข้าราชการบำนาญดังกล่าวนี้ ประเด็นก็อยู่ที่ว่าการเลือกที่จะให้มีการนำบำนาญหรือบำนาญตกทอดไปค้ำประกันเงินกู้ นั้น ประการที่ ๑ ก็คือแน่นอนจะมีภาระเรื่องของดอกเบี้ยอันเกิดจากเงินกู้ ประการที่ ๒ ก็คือว่าการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ทางรัฐบาลหวังว่าจะเกิดขึ้นนั้นมันไม่เร็ว ความจริงมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ เช่น การลดภาษีนิติบุคคล การลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา นั้นมันเร็วมาก ทันท



## ๑๘๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๘๓/๒

แต่พอพูดถึงเรื่องการลงทุน ต้องเอาเงินไปลงทุน ไปลงทุนกว่าจะได้ก็ กว่าลงทุนกว่าจะเกิดการหมุนเวียนของเศรษฐกิจที่เกิดจากการลงทุนนั้นมันก็ใช้เวลานาน ผมยังไม่เห็นว่าวิธีนี้จะเป็นวิธีที่ดีที่สุด ถามว่ารัฐบาลมีทางเลือก แนนอนที่สุดเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ เป็นเรื่องใหญ่และเป็นเรื่องที่รัฐบาลเองก็ยอมรับว่าโดยฐานะการคลังของรัฐบาลนั้นไม่สามารถเลือกวิธีการอื่นได้มากนัก แต่เนี่ยก็คงไม่ใช่วิธีที่ดีที่สุดที่รัฐบาลควรที่จะเลือก เพราะผมได้ติดตามเรื่องนี้มาและทราบว่ารัฐบาลนั้นมีหลายทางเลือก เช่น ทางเลือกที่ ๑ คือจ่ายบำนาญตกทอดทั้งหมดที่ค้างอยู่ ๘๒,๗๒๑ ล้านบาท ในคราวเดียว ซึ่งแนนอนก็เป็นภาระในเรื่องของฐานะการคลังของรัฐบาล ๒. ปลดหนี้แก่ผู้รับบำนาญ ซึ่งก็คงจะไม่ใช่วิธีที่เหมาะสม ๓. ปรับบำนาญโดยการปรับฐานเงินเดือน ซึ่งรัฐบาลก็คงบอกว่า เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน ในที่สุดรัฐบาลก็เลือกข้อเสนอที่ ๔ ก็คือการใช้สิทธิบำนาญตกทอดในการค้ำประกันเงินกู้ แต่ขณะเดียวกันผมติดตามเรื่องการศึกษาเรื่องนี้ โดยเฉพาะความเห็นของข้าราชการและข้าราชการบำนาญที่มีความเห็นต่อการศึกษาว่าเขาคิดอย่างไรและต้องการอะไร และรัฐบาลควรทำอย่างไร มีข้อสรุปประการหนึ่งที่นำเสนอใจมาก

๑. ก็คือว่ารัฐบาลควรจัดทำโครงการเกี่ยวกับให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำนาญตกทอดไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน นี่คือแนวทางที่รัฐบาลเลือก แต่สภาผู้แทนราษฎรก็ควรได้รู้ว่าจริง ๆ มันมีทางเลือกมากกว่านี้ เช่น กระทรวงการคลังควรเป็นผู้จัดการเกี่ยวกับโครงการกู้เงินหรือควรจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยกับผู้รับบำนาญที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองซึ่งคุณกรณ์ จาติกวณิช ได้ยกตัวอย่างของในต่างประเทศ หรือควรดำเนินการช่วยเหลือผู้รับบำนาญให้มีรายได้เพิ่มขึ้นโดยไม่สร้างภาระหนี้สินให้กับผู้รับบำนาญ อาจจัดทำในรูปของจัดสวัสดิการ ตรงนี้เป็นความเห็นโดยส่วนใหญ่ของข้าราชการบำนาญ ปัญหาที่สอดคล้องต่อประเด็นที่ผมได้หยิบยกว่าเมื่อรัฐบาลเลือกที่จะช่วยบรรเทาปัญหาการครองชีพ รวมทั้งเป็นมาตรการในการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ขณะเดียวกันการเลือกอย่างนี้ก็คือการไปสร้างภาระผมค่อนข้างเห็นด้วยต่อข้อเสนอของ ส.ส. รัฐบาลที่ไม่ยอมรับร่างของรัฐบาลว่าน่าจะใช้งบของ ส.ส. เพราะดูว่าน่าจะเป็นวิธีที่ถูกต้องและตรงต่อปัญหาเท่าที่ค้นคว้า ก็คือในเรื่องของการปรับฐานการคำนวณเสียใหม่ นั้นหมายความว่าจะทำให้ข้าราชการได้รับบำนาญนั้นได้รับบำนาญรายเดือนเพิ่มมากขึ้น และจะทำให้ได้รับบำนาญดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นตามฐานการคำนวณที่เพิ่มขึ้นของบำนาญรายเดือน ตรงนี้เองคือสิ่งที่จะทำให้มีรายรับมากขึ้นเพื่อไปบรรเทาปัญหารายจ่าย และขณะเดียวกันเม็ดเงินเกิดขึ้นทันทีก็ไปช่วยในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งได้รับผลกระทบทางวิกฤติการเงินของโลก ในขณะนี้ ผมเรียนกับท่านประธานว่านอกเหนือจากภาระที่จะเกิดขึ้นต่อผู้รับบำนาญหรือว่าทายาทซึ่งควรจะต้องไปตกลงกันเพราะว่าการจะเอาบำนาญตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ นั้นความจริงมันเป็นสิทธิของทายาทที่จะรับบำนาญตกทอดแน่นอนผู้รับบำนาญยังมีชีวิตอยู่ก็กลายเป็นว่าคนในครอบครัวอาจจะขัดแย้งกันในการที่จะใช้เงินดังกล่าว นอกจากนั้นแล้วนโยบายดังกล่าวที่ปรากฏออกมาเป็นกฎหมายนี้จะไปช่วยสถาบันการเงินให้ได้ประโยชน์เพราะว่าเป็นการให้สิทธิที่จะไปขอสินเชื่อเงินกู้ไม่ว่าในรูปแบบใดก็ตามโดยที่มีการค้ำประกันจากเงินดังกล่าว ผมไม่แน่ใจว่าในประเด็นของกองทุนบำนาญนั้นจะเป็นเหตุผลหนึ่งที่ท่านเปลี่ยนและเลือกวิธีการมาใช้วิธีนี้หรือไม่ เพราะว่าการเลือกที่จะต้องให้ประโยชน์โดยตรงทันทีต่อข้าราชการบำนาญ

## ๑๙๑

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๘๔/๒

ในลักษณะที่มีข้อเสนอจาก ส.ส. มันต่างจากวิธีการของรัฐบาล ทั้งนี้เพราะข้อมูลตัวเลขล่าสุดซึ่งเป็นประเด็นที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปถึงคณะรัฐมนตรีก็คือว่าสถานะของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือ กบข. นั้น ในแง่ผลตอบแทนเมื่อได้ตรวจสอบดูผลประกอบการแล้วน่าตกใจ น่าตกใจเพราะว่าผลตอบแทนครึ่งปีแรก ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ปี ๒๕๕๑ ปรากฏว่ามีสินทรัพย์สุทธิอยู่ ๓๗๖,๒๘๖ ล้านบาท โดยอัตราผลตอบแทนการลงทุนย้อนหลัง ๑๒ เดือน คือระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑ ให้ผลตอบแทนติดลบ ๐.๗๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่มีดอกออกผลเกิดขึ้นในระยะเวลาย้อนหลัง ๑๒ เดือน แถมยังติดลบ ๐.๗๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นหุ้นปันนี้ รูดหมดแล้วครับ แต่นี่คือกองทุนบำเหน็จบำนาญที่รัฐบาลได้ปรับปรุงมาเมื่อปี ๒๕๔๖ และครั้งนี้เสนอมาอีกครั้งหนึ่ง -----

- ๘๕/๑

โดยที่สัดส่วนการลงทุนของ กบข. ณ สิ้นไตรมาสของปี ๒๕๕๑ นั้น เป็นตราสารหนี้ในประเทศ ต่างประเทศ ตราสารทุนต่างประเทศ ในประเทศ อสังหาริมทรัพย์ และการลงทุนทางเลือก ความเสี่ยงตรงนี้จะครบที่มันเกิดขึ้นและเป็นคำถามว่า การที่ กบข. อยู่ในฐานะที่อาจจะกล่าวได้ว่าอ่อนแอในแง่ผลประกอบการ เพราะว่า ๑ ปี ย้อนหลังที่ผ่านมาไม่มีผลตอบแทนเกิดขึ้นเป็นบวก แต่เป็นลบ และจะมีผลต่อไปข้างหน้าด้วยในยามที่วิกฤติทางการเงินของโลกนั้นรุนแรงมากขึ้น ซึ่งกระทบต่อฐานะการคลังของรัฐบาล ทั้งเรื่องของการจัดเก็บรายได้ทางภาษีโดยตรงและอ้อม ค่าธรรมเนียมและอื่น ๆ รวมถึงผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ และองค์กรของรัฐต่าง ๆ ซึ่งเคยนำส่งเงินเข้าก็จะลดน้อยถอยลง แต่การตัดสินใจเลือกภายใต้ภาวะดังกล่าวนี้เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลจะต้องเข้าใจว่าการเสนอหลักการในลักษณะเช่นนี้มันอาจจะไม่ตรงต่อสิ่งที่ข้าราชการทั้งประเทศต้องการ แต่เป็นความต้องการของรัฐบาลแต่ฝ่ายเดียว ผมไม่ปฏิเสธว่าเราจำเป็นจะต้องดูแลความเดือดร้อนของข้าราชการ โดยเฉพาะข้าราชการบำนาญ แต่การที่ใช้จ่ายขนาดนี้ครั้งหนึ่งซึ่งจะเหลืออยู่น้อยมากแล้วในรูปแบบของการที่จะเป็นการเพิ่มภาระในอีกทางหนึ่งคือการจะต้องเสียดอกเบี้ยจากเงินกู้ มันใช้วิธีที่ถูกต้องแล้วหรือ หรือว่าจะเป็นอย่างไร ส.ส. รัฐบาลอาจจะช่วยกันคิดว่าร่างของรัฐบาล แล้วก็เหลือร่างของ ส.ส. ในการที่จะแก้ปัญหาถูกต้องกว่าและเกาถูกที่คันมากกว่า กระผมมีเพียงประเด็นเหล่านี้เป็นหลักการและเหตุผลในชั้นวาระที่ ๑ เพื่อเป็นข้อมูลความคิดเห็นประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในการลงมติต่อไป ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เหลือผู้อภิปรายอีก ๔ ท่าน เรียงตามลำดับดังนี้ครับ นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม อาจารย์รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท คุณวัชระ เพชรทอง นะครับ เชิญนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชน เขตเลือกตั้งจังหวัดน่าน กระผมต้องขอกราบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสได้พูดชี้แจงแสดงเหตุและผล คือการอภิปรายตามที่ ขณฯ รัฐมนตรีในนามของคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับเข้าสู่

## ๑๙๓

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๘๕/๒

สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้เพื่อพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติของสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรอีก ๓ ฉบับ

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ตรวจสอบในหลักการและเหตุผลของ  
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... เช่นกัน ท่านประธานครับ กระผมเองมีประเด็นที่จะต้องขออนุญาตกราบเรียน  
ท่านประธานเกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติจากคณะรัฐมนตรีและเพื่อนสมาชิก  
ผมเองต้องกราบเรียนท่านประธานว่าหลังจากตรวจสอบหลักการและเหตุผล บทบัญญัติ  
ต่าง ๆ แล้ว ผมไม่มีข้อถกเถียงหรือข้อติดขัดใด ๆ ที่จะไม่รับหลักการในร่าง  
พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ไม่ว่าจะเป็นส่วนหนึ่งของคณะรัฐมนตรี ซึ่งโดยธรรมเนียมของ  
สภาผู้แทนราษฎรเรามักจะใช้เป็นร่างหลักในการพิจารณา แต่ประเด็นที่ผมอยากจะขอ  
อนุญาตท่านประธานในช่วงแรกก็คือเรื่องของหลักการของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย  
เพื่อนสมาชิก ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะครับ มีสมาชิกหลายท่าน  
ได้มองลึกเข้าไปว่าในส่วนของร่างพระราชบัญญัติของเพื่อนสมาชิกจะก่อประโยชน์กับ  
ข้าราชการบำนาญ ไม่ว่าจะเป็นส่วนของที่อยู่สังกัดกองทุนหรือข้าราชการบำนาญที่อยู่  
ในส่วนพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน  
ในเรื่องนี้ก็คงเป็นประเด็นที่จะกราบเรียนท่านประธานว่าถ้าเรารับหลักการ ถ้ารับ  
เอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักก็ต้องมีคำถามว่าหลักการที่มีข้อแตกต่างไปของเพื่อน  
สมาชิกเราจะตอบ เราจะบอกอย่างไร -----

เพราะฉะนั้นอาจจะต้องกราบเรียนท่านประธานฝากไปยังเพื่อนสมาชิกนะครับ ถ้าสมมุติท่านรัฐมนตรียินยอมนะครับว่า รับหลักการควบคู่กันไป จะเป็นไปได้หรือไม่ เพราะว่าสิ่งที่เพื่อนสมาชิกเสนอมา ๒ ฉบับสุดท้ายเป็นพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยเกี่ยวกับการเงินจริงอยู่ครับในการนำเสนอเพื่อนสมาชิกและพรรคการเมืองที่เสนอก็กทำถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญทุกอย่างมีการให้คำรับรองของท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะที่เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน โดยเฉพาะการแก้ไขมาตรา ๖๓ ในร่างกฎหมายเดิมของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ท่านประธานครับ ในเรื่องนี้ถ้าสมมุติว่าสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้รับหลักการไปแล้วเข้าสู่การพิจารณาพร้อมกัน คำถามประเด็นแรกของผมก็คือว่า ทางคณะรัฐมนตรีมีความเห็นอย่างไร กระบวนการและขั้นตอนในการนำเสนอถูกต้องครับ สามารถที่จะเข้าสู่การพิจารณาได้ แต่ว่ารัฐบาลรับได้หรือไม่ คำชี้แนะของท่านสมาชิกอาวุโส ต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่านครับ ท่านร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ไม่ได้เพิ่มยศท่านนะครับ มุ่งเน้นไปที่มาตรา ๖๓ ในการแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยการเพิ่มสิทธิประโยชน์ของวิธีการคำนวณให้พี่น้องข้าราชการบำนาญได้เม็ดเงินบำนาญที่มากขึ้น นั่นหมายถึงว่า ผลพวงที่เป็นไปตามกฎหมายที่เราแก้ไข คือ บำเหน็จดำรงชีพในปี ๒๕๔๖ ก็จะมีเพิ่มขึ้น บำเหน็จตกทอดก็จะมีเพิ่มขึ้นนะครับ นั่นเป็นประการแรกที่ผมจะมีคำถามฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี ท่านต้องตอบในเรื่องนี้ เพื่อว่าสมาชิกเราจะได้ตัดสินใจว่าจะต้องลงมติกันอย่างไร ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพครับ ในหลักการสำคัญที่เป็นสาระของร่างพระราชบัญญัติที่ทางเพื่อนสมาชิกได้เสนอแล้วก็ทาง ครม. ได้เสนอนั้น ผมสรุปเป็นประเด็น ๒ ประเด็นเท่าที่ตนเองครับ ประเด็นที่ ๑ คือ สามารถเอาบำเหน็จตกทอด บำเหน็จตกทอดซึ่งมีอัตรา ๓๐ เท่าของบำนาญปกติที่ทายาทจะได้รับเมื่อผู้ได้รับบำนาญนั้นถึงแก่กรรมหรือมีอันเป็นไป ๓๐ เท่านั้นนำมาใช้เป็นหลักประกันในการที่จะทำสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ ท่านประธานครับ ในหลักการตรงนี้ ผมเองต้องขออนุญาตสนับสนุนครับ สาเหตุที่สนับสนุนเนื่องจากว่า ข้าราชการบำนาญที่มีอยู่ในประเทศไทยขณะนี้อยู่ในส่วนที่เป็น ส่วนของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๑๐๘,๐๐๐ ว่าคนนะครับ ตัวเลขชัด ๆ ก็คือ ๑๐๘,๙๔๗ คน จากข้าราชการบำนาญ

## ๑๙๕

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๘๖/๒

ทั้งหมด ๓๓๙,๑๖๗ คน นั้นหมายความว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการบำนาญไปสังกัดของ กองทุนเพื่อ กบข. นะครับ ที่อยู่ในพระราชบัญญัติของ กบข. ๒๓๐,๒๒๐ คน นับวันก็จะ เพิ่มขึ้นไปเรื่อย ๆ เพราะตัวครั้งล่าสุดมี ๑ ล้านกว่าคน และตัวเลขที่เป็นข้าราชการที่สังกัด พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการนับวันก็จะลดลง เพราะว่าสมาชิกที่รับราชการ ตั้งแต่หลังวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ซึ่งพระราชบัญญัติ กบข. บังคับใช้ก็ต้องเข้าสู่ระบบ กบข. หมายความว่าราชการที่รับราชการหลังจากวันนั้น ตั้งแต่วันนั้นเป็นต้นมาเข้าสู่ กบข. ทั้งหมด ส่วนข้าราชการที่รับราชการมาก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ก็ยอมมีสิทธิ ที่จะเลือกว่าจะอยู่ในระบบไหน ซึ่งส่วนหนึ่งย้ายมาอยู่ กบข. ผมยกตัวอย่างตัวผมเอง ขณะที่ดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการในฐานะที่เป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลก็ตัดสินใจ มาอยู่ กบข. ผมเข้าใจว่ามีส่วนหนึ่งค่อนข้างมากพอสมควรที่มาอยู่ตรง เพราะสิทธิ ประโยชน์ต่าง ๆ ก็เป็นไปตามระบบกองทุน ท่านประธานที่เคารพครับ ในสิ่งนี้เอง ผมเอง ต้องกราบเรียนท่านประธานว่า สิ่งที่ต้องให้ออกโอกาสเขาเนื่องจากว่า คนที่เป็น ข้าราชการบำนาญไม่ได้เหตุ เป็นข้าราชการบำนาญปกติ มีอยู่ ๔ กลุ่ม ไม่ได้เหตุ เฉพาะเกษียณอายุอย่างเดียว เหตุเกษียณอายุเป็นเหตุหนึ่งในสี่เท่านั้นเองครับ แล้วเหตุที่ มีอายุครบ มีอายุมาก ก็เป็นส่วนหนึ่งในเหตุของเหตุเป็นการสูงอายุ -----

คือถ้าอายุครบ ๕๐ ปี ก็มีสิทธิที่จะรับบำนาญ ก็ออกจากราชการได้ หรือรับราชการจนเกษียณอายุก็สามารถรับบำนาญได้นั้นเป็นเหตุหนึ่ง เหตุทดแทนกรณีถ้าราชการให้เขาออก ถึงแม้เขาจะไม่มีผลประโยชน์จะออก แต่ราชการให้ออกโดยที่เขาไม่มีความผิด เขาก็มีสิทธิได้รับบำนาญกรณีถ้าวันเวลาที่เขาได้รับนั้นถูกต้องตามกำหนด เหตุทุพพลภาพที่มีการรับรองจากแพทย์ชัดเจน และก็เรื่องของระยะเวลารับราชการที่มีมานาน เหล่านี้เองเขาเองก็มีสิทธิที่จะได้รับโอกาส การใช้งบประมาณจกทอดเป็นหลักประกันในการค้าประกันเงินกู้จากสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้นผมคิดว่าเป็นทางเลือก เพราะขณะนี้ข้าราชการบำนาญที่เกษียณอายุตัวเองหรือออกจากราชการด้วยวัยอันที่มีความเหมาะสมและก็มีเยอะมาก วัย ๕๐ กว่าปีมีเยอะครับ ท่านประธานครับ เขาเหล่านั้นก็เป็นกำลังสำคัญของประเทศชาติที่จะทำหน้าที่ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจต่อ ท่านสำคัญครับ เพราะฉะนั้นโอกาสที่เขาเข้าถึงแหล่งทุนก็เป็นเรื่องสำคัญ โอกาสที่เขาเข้าถึงแหล่งทุนโดยการใช้งบประมาณจกทอดของตัวเองมาเป็นหลักทรัพย์ไปค้าประกันเพื่อจะนำไปสู่การลงทุนเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจตามเหตุผลที่รัฐบาลได้นำเสนอแนะครับ เพื่อให้การดำรงชีพของเขามีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น กระทบเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ส่วนวิธีการหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ก็ต้องเป็นไปตามตัวบทในกฎหมายที่เราเขียนไว้ เป็นตามที่กฎกระทรวง ตามที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการไปกำหนดได้ว่าเราจะให้สัดส่วนเท่าไรนั้นย่อมกระทำได้ กระทบเองต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ บำเหน็จตกทอด ๓๐ เท่า เมื่อปี ๒๕๔๖ เราให้ ๑๕ เท่ามาเป็นบำเหน็จดำรงชีพ ตอนนั้นถูกหักท้วงค่อนข้างมาก ถ้าเราจะไปแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้ง ๒ ฉบับ ถ้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญก็เป็นการแก้ไขครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๔ ถ้าไปแก้ไขปี ๒๕๔๖ ด้วย ก็เพิ่มบทบัญญัติตรงนี้เข้าไปก็จะเป็นการแก้ไขตัวนั้น แต่เท่าที่ผมดูหลักการที่เพื่อนสมาชิกเสนอมาท่านรัฐมนตรีเสนอมาไม่มีการนำเสนอหลักการเรื่องแก้ไขตรงนี้ เพราะฉะนั้นก็คงต้องเอากฎหมายที่เสนอเข้ามาเป็นหลัก ท่านประธานครับ ถ้าสมมุติกระทบเองต้องกราบเรียนท่านประธานว่าผู้ที่ได้รับประโยชน์ตรงนี้สิ่งที่น่าจะได้โอกาสก็คือหลักการที่รัฐบาลเขียนไว้ในเรื่องของการเป็นผู้ค้าประกันโดยที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบให้กับสถาบันการเงินต่าง ๆ น่าที่จะ



## ๑๙๗

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๘๗/๒

เป็นผู้ที่จะเข้าร่วมโครงการ นั้นย่อมก่อให้เกิดความมั่นใจให้กับสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เข้ามาอยู่ในโครงการว่าเขาได้รับการชำระอย่างแน่นอน โดยที่ไม่มีโอกาสที่จะขาดทุนหรือประสบความล้มเหลว เพราะว่ารัฐบาลโดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้ที่หักเงินให้กับสถาบันการเงิน กรณีถ้ามีเหตุหรือมีความจำเป็น โดยใช้สิทธิที่เขาได้รับในบำเหน็จตกทอดตรงนั้น โดยไม่เกินสิทธิตรงนั้นให้กับสถาบันการเงินไป ตรงนี้เองก็เป็นการโน้มน้าวชักจูงสถาบันการเงินนั้นสู่เข้าร่วมโครงการได้เป็นอย่างดี ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งหนึ่งที่กระผมเองต้องกราบเรียนท่านประธานเป็นประการที่ ๓ ก็คือว่ากรณีถ้าท่านรัฐมนตรีตอบเราว่าสามารถใช้หลักการของเพื่อนสมาชิกเข้ามาร่วมเป็นหลักการที่จะพิจารณา ร่วมกันได้ สิ่งนี้ที่เกิดประโยชน์ก็คือถ้ามีการผสมผสานครับ มีการผสมผสานระหว่าง กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกับพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพราะว่าพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ท่านประธานครับ สิ่งนี้ข้าราชการส่วนใหญ่ไม่ยอมออกจากตรงนี้เนื่องจากว่าเขาคำนวณได้ชัดเจนว่าตอนออกเขาจะได้เงินเท่าไร บอกได้ชัดเจน แต่ถ้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญเขาไม่ทราบหรือครับว่าตอนออกเขาจะได้เท่าไร เพราะว่าสิ่งที่เป็นตัวแปรคือผลประโยชน์ที่จะบวกเพิ่มเติมเข้ามา ถึงแม้ว่ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการผลประโยชน์ที่เขาจะได้รับหลังจากที่เกษียณอายุหรือเลือกที่จะรับบำนาญแล้วเขาจะได้รับบำเหน็จจากเงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายให้กับตัวเงินออมที่จะจ่ายจากกองทุนของ กบข. ตรงนี้เองท่านประธานครับเป็นสิ่งที่ทำให้หลายฝ่ายหลายคนเขามีความหวั่นวิตกว่าถ้าออกไปแล้วอาจจะได้เงินไม่เยอะ แต่อย่างน้อยที่สุดต้องได้เท่ากับเงินที่จ่ายเข้าบวกกับผลประโยชน์ที่ได้รับ ตรงนี้เองเป็นหลักที่เอา ๒ อย่างมารวมกัน ถ้าสมมุติว่าเราเองไปเพิ่มหรือแก้ไขมาตรา ๖๓ เดิม ----

เพิ่มวิธีการคำนวณเพื่อให้เขาได้รับสิทธิมากขึ้น ผลประโยชน์เขาก็ได้รับมากขึ้น แล้วสิ่งสำคัญครับ สิ่งที่รัฐบาลคาดหวังก็จะเกิดขึ้นด้วย เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมยินดีเรียนกับท่านประธานว่าผมยินดีที่จะรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนะครับ รวมทั้งกรณีถ้าท่านรัฐมนตรีสามารถตอบเราได้ว่าหลักการของเพื่อนสมาชิกเสนอมาในการที่จะเพิ่มเติม และวิธีการคำนวณก็ยินดีจะรับในตรงนั้น และคิดว่าจะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน

และประเด็นสุดท้ายครับ ไม่เกี่ยวกับกฎหมาย เป็นข้อเรียกร้องจากข้าราชการ ฝากท่านประธานไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรี มีหน้าที่กำกับดูแลทางกระทรวงการคลังอยู่ ข้าราชการบำนาญที่มีอายุ ๗๐ ปีครับ หลายคนที่ผมได้พบปะเขาบอกว่า ถ้าเป็นไปได้รัฐบาลมีมาตรการที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยใช้มาตรการภาษี เขาขอว่าเป็นไปได้ไหม ถ้าเขาอายุ ๗๐ ปีแล้ว เงินที่เขาได้รับจากบำนาญ หรือเงินที่เขาได้รับมานี้ ถ้ามันสามารถไม่นำไปเป็นเงินสุทธิในการคำนวณเป็นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เป็นไปได้หรือไม่ ผู้ที่มีอายุ ๗๐ ปี มีเยอะพอสมควร ท่านประธานครับ ถ้าช่วยเขาตรงนี้ได้ ฝากท่านรัฐมนตรีด้วย เป็นพระคุณอย่างสูงครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถึงช่วงนี้ ผมขอเรียนชี้แจงเพื่อความเข้าใจตรงกันนะครับ เมื่อเรารับหลักการร่างพระราชบัญญัติผ่านไปแล้ว แล้วเรามีมติเลือกพระราชบัญญัติของใครเป็นหลักนะครับ การแก้ไขที่ผิดแผกแตกต่างจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นไม่สามารถกระทำได้ เพราะฉะนั้นหมายความว่าถ้าหากว่าเราเลือก แล้วลงมติกันว่าเอาร่างของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐบาลเป็นหลัก การแก้ไขมาตรา ๖๓ ไม่สามารถกระทำได้ ขอเรียนเพื่อความเข้าใจตรงกันครับ ท่านนายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก วันนี้โดยหลักการนี้ผมเห็นด้วยนะครับ ที่ท่านรัฐมนตรีได้นำ พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการ และ พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เข้ามาพิจารณา แต่ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้สำหรับคนที่ไม่ได้เป็นข้าราชการ

# ๑๙๙

สผ ๒๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๘๘/๒

มันเข้าใจยากนะครับ ผมได้ยื่นเพื่อนสมาชิกหลายคนเขาบอกว่าเขาไม่เคยเป็นข้าราชการ เวลาพูดถึงเรื่องบำเหน็จ พูดถึงเรื่องบำนาญไม่ค่อยเข้าใจ ผมเลยอาจจะต้องขออนุญาตตีความสั้น ๆ อย่างนี้ว่า บำเหน็จบำนาญนั้นเป็นสวัสดิการครับ ที่เป็นตัวเงินที่ทางราชการได้ส่งมอบให้กับข้าราชการที่ทำความดีความชอบมาในช่วงชีวิตหนึ่งมา ในส่วนของบำเหน็จนั้นคือเงินตอบแทนความชอบที่ทางราชการได้มอบให้กับข้าราชการโดยที่จ่ายครั้งเดียว ถ้าเป็นบำนาญนั้นเป็นเงินตอบแทนที่รับราชการมา และจ่ายให้รายเดือน ความสำคัญของการที่ได้รับบำนาญนั้นมักจะมีข้อบ่งชี้ เช่น จะต้องรับราชการมาถึงอายุ ๖๐ ปี หรือว่าลาออกเมื่ออายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ หรือรับราชการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒๕ ปี หรืออาจจะมีเหตุทุพพลภาพ จึงเป็นเหตุที่รับบำนาญได้ และมีค่าอยู่ ๒ ค่า ที่เพื่อนสมาชิกพูดถึงคือค่าว่า บำเหน็จตกทอด และบำเหน็จดำรงชีพ ผมเชื่อว่าสมาชิกหลายท่านก็ยังงงอยู่ว่าบำเหน็จตกทอดคืออะไร และบำเหน็จดำรงชีพคืออะไร ผมจำเป็นต้องขอขยายความเพื่อสมาชิกบางท่านที่มีการพูดถึงประเด็นปัญหาของคำจำกัดความนะครับ คนที่รับราชการที่ได้รับบำนาญในวันที่เกษียณอายุราชการจะได้รับบำเหน็จตกทอด บำเหน็จตกทอดนี้คิดแล้วเป็น ๓๐ เท่าของบำนาญ นี่คือบำเหน็จตกทอด โดยเจตนารมณ์ของบำเหน็จตกทอดนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของทายาท ผมต้องขออนุญาตย้ำอย่างนี้เนื่องจากว่าเมื่อถึงประเด็นในการพิจารณาจะต้องเอา ๒ คำนี้มาเปรียบเทียบกัน ผมต้องย้ำว่าค่าว่าบำเหน็จตกทอดที่ได้รับ ๓๐ เท่า เจตนารมณ์ของกฎหมายที่ให้บำเหน็จตกทอดนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของทายาท บรรเทาความเดือดร้อนของผู้ตายคือทายาท ในส่วนของบำเหน็จดำรงชีพนั้นเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ว่าหลังจากที่เกษียณแล้ว รับบำนาญแล้ว มีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ๑๕ เท่าของเงินเดือนที่ได้รับบำนาญ โดยที่ในช่วงต้นนั้นกำหนดไว้ว่า คนหนึ่งต้องได้รับไม่เกิน ๒ แสนบาท เท่าที่ผมทราบท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เซ็น มีการเปลี่ยนแปลงตัวเลข เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ปี ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา โดยเพิ่มให้ไม่เกิน ๔ แสนบาท จำกัดอายุไว้ว่า ถ้าต่ำกว่า ๖๕ ปี ๒ แสนบาท ถ้า ๖๕ ปีขึ้นไป จึงมีสิทธิได้รับอีก ๒ แสนบาท นี่คือหลักการพื้นฐานโดยทั่วไป -----

เพราะมิฉะนั้นแล้วสมาชิกหลายท่านจะสับสน คำว่า บำเหน็จตกทอดและบำเหน็จดำรงชีพ เมื่อถึงวันนี้แล้วท่านรัฐมนตรีได้เอาร่าง พ.ร.บ. เสนอเข้าสู่ที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎร แห่งนี้ โดยกรอบของกฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะนำบำเหน็จตกทอดไปเป็น หลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ได้ เหตุผลของการที่จะเอาบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกันเงินกู้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและเป็นการส่งเสริมการลงทุน ผมถึงย้า อย่างนี้ว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ต้องการเอาบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการค้ำประกัน นั้นหมายความว่าเมื่อข้าราชการคนหนึ่งเกษียณอายุราชการรับบำนาญ รายเดือนหลังจากรับบำนาญรายเดือนแล้วเบื้องต้นมีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพ ๑๕ เท่า เท่ากับ ว่าข้าราชการผู้นี้มีสิทธิที่จะเอาไปเป็นหลักทรัพย์ในการค้ำประกันที่เหลืออีก ๑๕ เท่า เท่านั้น เพราะว่าส่วนใหญ่แล้วทุกคนต้องรับ ๑๕ เท่านี้ เพราะว่า ๑๕ เท่านี้ไม่มีดอกเบี้ย แต่ถ้าเอาไปค้ำประกันเงินกู้ก็มีสิทธิที่จะได้รับ ๑๕ เท่าที่เหลือในการไปค้ำประกันเงินกู้ ผมมีข้อสังเกตที่จะเรียนกับท่านรัฐมนตรีทั้งหมด ๖ ข้อ ซึ่งอาจจะเป็นข้อสังเกตเชิงซักถาม หรือเป็นข้อสังเกตเชิงเสนอแนะข้อสังเกต

ข้อที่ ๑ วันนี้ความสับสนระหว่าง คำว่าบำเหน็จตกทอดกับบำเหน็จดำรงชีพ ผมต้องย้าว่าในอดีตที่ผ่านมาในระบบราชการคงให้ความสำคัญกับทายาท เพราะว่า สังคมไทยลูก หลานจะเลี้ยงพ่อ แม่จนกระทั่งพ่อ แม่มีอายุมากขึ้น ๖๐ ปีไปแล้ว สมัยนี้ ๖๐ ปีถือว่าย่างหนุ่มยังสาวอยู่ ๗๐ ปี ๘๐ ปี หรือ ๙๐ ปีแล้วเสียชีวิตไป จึงจำเป็นจะต้องมี เงินอยู่ก้อนหนึ่งเพื่อให้ลูก หลานไว้ทำศพหรือว่าดูแลอะไรก็แล้วแต่ที่เกี่ยวกับพ่อ แม่จึงตั้ง เป็นบำเหน็จตกทอดให้มา จนกระทั่งกระทรวงเองเห็นว่าวันนี้คนที่รับบำนาญอยู่ลำบากขึ้น จึงมี บำเหน็จดำรงชีพให้อยู่ ๑๕ เท่า แต่วันนี้ผมอยากจะถามว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมา โดยหลักการผมเห็นด้วยในหลักการ แต่สิ่งที่ผมเป็นห่วงว่าท่านต้องเซท (Set) สมดุล ระหว่างเงิน ๒ ก้อนนี้ครับ ถ้าสมมุติว่าเอาอีก ๑๕ เท่าที่เหลือไปเป็นหลักทรัพย์ในการ ค้ำประกันให้กับสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้รับบำนาญเอาเงินก้อนนี้ออกมาใช้ก็เท่ากับว่าจาก เดิม ๑๕ เท่า ในฐานะเป็นบำเหน็จดำรงชีพกับ ๑๕ เท่าที่เหลือก็จะหมดไป ผมเกรงว่าสมดุล ของสังคมไทยจะเปลี่ยนไป ในฐานะที่ผมเป็น ส.ส. ต่างจังหวัด ผมก็มักจะเคยได้ยินว่า ลูกหลานเขามักจะคิดอยู่เสมอวันหนึ่งวันที่ปู่ ย่า ตา ยาย ที่มีอายุประมาณ ๗๐ - ๘๐ ปีไปแล้ว