

เอสเอ็มอีด้วย ผมก็อยากจะเรียนท่านรัฐมนตรีอย่างนี้ว่า ในส่วนของธนาคารเอสเอ็มอีนั้น ก็มีปัญหาคาราคาซังอยู่ ธนาคารเอสเอ็มอีผมไม่แน่ใจท่านรัฐมนตรีรับทราบหรือไม่ กำลังถูกธนาคารข้ามชาติอีกธนาคารหนึ่งฟ้องร้องเรียกความเสียหายประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งก็ยังไม่มียุติในเรื่องนี้ แต่ถ้าดูตามรูปการณ์ผมคิดว่ามีความเสี่ยงพอสมควรต่อธนาคารเอสเอ็มอี ซึ่งก็อาจจะมีผลต่อเงินภาษีของพี่น้องประชาชนที่ท่านอาจจะมิแผนที่จะอัดฉีดเพิ่มเติมเข้าไปในธนาคารก่อนที่จะมีความชัดเจนในเรื่องนี้ นอกจากนั้นแผนการควบรวมเอสเอ็มอีกับทาง บสย. ของท่านรัฐมนตรีหรือของรัฐบาลก็เต็มไปด้วยปัญหามากครับ ผมขอเรียนว่าในประเด็นนี้ทางฝ่ายเราก็แสดงความคิดเห็นไปแล้วในทางคัดค้านเพราะ บสย. มีบทบาทหน้าที่ในการค้าประกันสินเชื่อ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอคุณกรณรวบรัดด้วยนะครับ รายละเอียดขอความกรุณาท่านได้ไปหารือกันนอกรอบนะครับ ขอความกรุณาด้วยครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (กรุงเทพมหานคร) : ได้ครับ คิดว่าประเด็นนี้อาจจะเป็นประโยชน์ แต่ก็ฝากเรียนท่านรัฐมนตรีนะครับว่า บสย. มีบทบาทค้าประกันสินเชื่อให้กับทุกธนาคารพาณิชย์ ถ้ามาควบรวมกับเอสเอ็มอีผมเกรงว่าจะจำกัดบทบาทมากเกินไป สุดท้ายท่านได้พูดถึงเรื่องของการค้าประกันเงินฝากที่ท่านได้ขยายเวลาไป ๓ ปี ผมคิดว่าก็สร้างความสบายใจให้กับทุกฝ่าย แต่ฝ่ายที่ท่านสร้างความสบายใจให้มากที่สุดก็คือธนาคารพาณิชย์ แต่ที่กระผมเสียโอกาสก็คือท่านน่าจะใช้อีกโอกาสหนึ่งในการเจรจาต่อรองค่าตอบแทนจากธนาคารพาณิชย์ที่จะมีให้กับลูกค้าของธนาคารที่กู้ยืมเงิน เพราะ ณ ปัจจุบันส่วนต่างดอกเบี้ยระหว่างเงินกู้กับเงินฝากสูงที่สุดในเอเชียครับ ๕ เปอร์เซ็นต์กว่าทั้ง ๆ ที่ผู้ที่ได้รับอานิสงส์จากนโยบายการขยายการค้าประกันนั้นก็คือธนาคารพาณิชย์นั่นเองนะครับ ผมเกรงว่าท่านอาจจะไม่ได้พิจารณาในประเด็นนี้และท่านอาจจะยังไม่เสียโอกาสเสียทีเดียวที่จะกลับไปทบทวนแล้วไปต่อรองเพื่อธนาคารพาณิชย์จะได้สนองตอบต่อนโยบายของท่านมากขึ้น เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านรัฐมนตรีสุชาติ ครับ

นายสุชาติ ชาติดำรงเวช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : อาจจะ
เวลาไม่พอ ผมจะตอบท่านกรณีสั้น ๆ ข้อ ๑ เรื่องของบอร์ดแบงก์ชาติ ผมได้เรื่องมาที่
กระทรวงการคลังแล้วจะจัดการให้แก้ไขให้โปร่งใส ถูกต้องตามกฎหมายต่อไปนะครับ
เรื่องที่ ๒ เรื่องเอสเอ็มอี แบงก์จะมีไชนีสวอลล์ (Chinese Wall) ระหว่าง
บอร์ดประกันสินเชื่อกับบอร์ดให้สินเชื่อ -----

เหตุที่รวมกันเพราะว่าเงินทุนเดิมไม่พอ มี ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทเพิ่มเป็น ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทมันจะได้ปล่อยสินเชื่อเพิ่มได้ประมาณสัก ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเกิดท่านได้อนุญาตให้เพิ่มทุนอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาท ก็เต็มที่ได้อีก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่นี้ภาคเอกชนเขาขอว่าให้ปล่อยเอสเอ็มอี ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้จะแก้ไขไป เรื่องของมีธนาคารต่างชาติรู้สึกท่านพูดนี้มาหาผมแล้ว หนีทำไปทำมาจะเหลือ ๓๐๐ กว่าล้านบาท แล้วผมก็ได้กำชับคนที่เกี่ยวข้องว่าให้ดูแล แล้วก็หน้าที่จะแก้ไขปัญหาไม่ไปเกี่ยวข้องกับศาลตกลงกันได้ เรื่องของค่าประกันเงินฝากส่วนต่าง ๕ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ก็ทราบดีครับ ก็จะมีรับของท่านกรณีนี้อีก จะไปปรึกษาหารือกับคกก. ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านเซาวริน ครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขอบคุณมาก แล้วขอเวลาเพียงแค่ ๓๐ วินาที แล้วขออภัยคุณหมอบุรุษสิทธิ์ ผมกลับมีความเห็นต่างจากหมอบุรุษสิทธิ์เมื่อสักครู่ ในบรรยากาศอย่างนี้ที่ทางสมาชิกฝ่ายค้านมีอะไรแล้วปรึกษาหารือ เสนอแนะ ผมมองว่ามันเป็นการสร้างสรรค์ในรอบหนึ่งปี ตั้งแต่เลือกตั้งมาเพิ่งจะเห็นวันนี้ ผมคิดว่าท่านประธานทำถูก ถ้าหากว่าบรรยากาศที่เป็นประโยชน์สร้างสรรค์ให้กับชาติบ้านเมืองนี้อนุญาตเถอะครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอขอบคุณท่านเซาวรินนะครับ ความจริงอย่างที่เรียนให้ทราบเมื่อกี้ว่า คุณกรณ์ จะไม่มีสิทธิซักถาม แต่บังเอิญท่านรัฐมนตรีท่านได้กล่าวพาดพิงพูดถึงความร่วมมือระหว่างฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาล แล้วคุณกรณ์ลุกขึ้นมาซักถาม ผมฟังแล้ววินิจฉัยว่าเกิดประโยชน์ต่อบ้านเมืองจึงอนุญาตให้คุณกรณ์ซักถามได้ อย่างไรก็ตามก็ขอให้ทั้งท่านรัฐมนตรีและคุณกรณ์ได้ปรึกษาหารือกันเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ของบ้านเมืองของเรา ท่านสมาชิกครับเป็นอันว่าจบกระทู้ถามสด กระทั่งที่ ๒ เรื่องปัญหาวิกฤติการเงินและเศรษฐกิจโลก ถามโดย นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ตอบโดย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดอกเตอร์สุชาติ ธาราอำรงเวช ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ

ต่อไปเป็นกระทู้ถามสด กระทู้ที่ ๓ เรื่อง ปัญหาการรับจำนำข้าวนาปี ประจำปีผลผลิต ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ ตลอดจนการประมูลซื้อข้าวของรัฐบาล ตามโดย คุณอลงกรณ์ พลบุตร ตอบโดย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ท่านไชยา สะสมทรัพย์ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ แสนแก้ว และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดอกเตอร์สุชาติ ฐาตาธำรงเวช เชิญคุณอลงกรณ์ พลบุตร ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้
 ตั้งกระทู้ถามสด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการข่าวแห่งชาติ
 ซึ่งท่านก็ได้มอบหมาย ๓ กระทรวงมาตอบ เสียดยาท่านรองนายกรัฐมนตรี โอฟาร์
 ไชยประวัติ ซึ่งเป็นรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในเรื่องนี้ด้วยไม่ได้เข้ามาชี้แจงต่อ
 ประเด็นกระทู้สด ซึ่งมีอยู่ ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องโครงการรับจำนำข้าวนาปี ๒. คือประเด็นเรื่อง
 การประมูลข้าวของรัฐ ผมอยากจะตั้งประเด็นเพื่อให้ท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบได้เข้าใจ
 ถึงประเด็นที่จะมีการซักถามต่อไปนี้

เรื่องของโครงการรับจำนำข้าวนาปี ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๑๑ ถึงปี ๒๕๕๒ นั้น
 มีประเด็นของความล่าช้าไร้ประสิทธิภาพ เปิดช่องทุจริตและทำให้เกิดความเสียหาย
 ต่อชาวนา

ส่วนประเด็นในเรื่องการประมูลข้าวนั้นส่อว่าไม่โปร่งใสและเอื้อประโยชน์
 ต่อบริษัทเครือญาติพรรคพวก

เรื่องของการบริหารข้าวภายใต้รัฐบาลที่ผ่านมาไม่ว่าจะเป็นรัฐบาล
 ที่แล้วหรือรัฐบาลนี้ ซึ่งก็คือพรรคร่วมรัฐบาลเดียวกันนั้น ถือเป็นการบริหารข้าวที่สับสน
 ไร้ทิศทาง ไร้ประสิทธิภาพ ไร้ไหวล และทุจริต โดยเฉพาะการแทรกแซงราคาด้วยมาตรการ
 จำนำข้าวทั้งนาปรัง ปี ๒๕๕๑ และนาปีที่เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน กระผมจำเป็นต้อง
 คำถามเป็นกระทู้สดเพราะว่าเราเชื่อในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 ว่าทุกข์ของชาวนาคือทุกข์ของแผ่นดิน ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นคน
 นครปฐม เป็นคนภาคกลางเหมือนอย่างผมซึ่งเป็นคนเพชรบุรี -----

เราต่างทำหน้าที่ต่างกันในฐานะที่ผมจะต้องเป็นปากเสียงของชาวนา ไม่ว่าจะเป็ชาวนาในภาคอีสาน ชาวนาในภาคเหนือ ชาวนาในภาคกลาง และต่อไปเมื่อข้าวจากภาคใต้เริ่มเข้าสู่โครงการรับจำนำในปีหน้าก็จะต้องพูดเรื่องนี้กัน ท่านรัฐมนตรีรับผิดชอบในฐานะที่เป็นคณะกรรมการข้าวแห่งชาติ หรือ กชช. ในฐานะที่เป็นประธานอนุกรรมการระบายข้าว และในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ความสับสนและไร้ทิศทางจนส่งผลกระทบต่อความรั่วไหลและการทุจริตในช่วงขบปีที่ผ่านมา นั้น ปรากฏชัดเจนจากรายงานของ ธ.ก.ส. หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เราเพิ่งสิ้นสุดฤดูของการรับจำนำของข้าวนาปีเมื่อสิ้นเดือนกันยายนที่ผ่านมา ใช้งบประมาณไปหลายหมื่นล้านบาท แต่ปรากฏว่ายังมีความรั่วไหลแล้วก็ทุจริตในการซื้อสิทธิชาวนาขายสิทธิใบประทวน ข้าวสูญหายจากโกดังไม่ครบจำนวน มีการเวียนเทียนข้าว แต่สิ่งที่สำคัญก็คือการเริ่มต้นโครงการรับจำนำข้าวในฤดูข้าวนาปี ทั้งข้าวหอมมะลิ ข้าวเหนียว และข้าวเจ้า ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายนที่ผ่านมา ปรากฏว่าเกิดความล่าช้าของการรับจำนำ อาจจะเป็นเพราะการบริหารที่ผ่านมา มีความผิดพลาดตั้งแต่สมัยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ที่ชื่อ มิ่งขวัญ แสงสุวรรณ ในช่วงที่ข้าวขาขึ้นในราคาข้าวที่สูงขึ้นในตลาดโลก เพราะเกิดปัญหาเรื่องของวิกฤติพลังงาน วิกฤติราคาอาหารในระดับโลก และส่งผลทำให้ัญพืชทั้งหลายมีราคาสูงขึ้น ข้าวส่งออกเกิน ๑,๐๐๐ เหรียญต่อตัน ในขณะที่อินเดียและเวียดนามนั้นระงับการส่งออก เรามีข้าวในสต็อกอยู่ แต่ด้วยความไร้เดียงสา ไม่เดียงสา หรืออ่อนหัดในเรื่องของการบริหารเรื่องข้าวของรัฐบาล ในที่สุดข้าวเหล่านั้นก็ยังอยู่ในสต็อกค้างลงมา จนกระทั่งมีการเปลี่ยนผู้รับผิดชอบมาเป็นนายกรัฐมนตรี สมัคร สุนทรเวช เปลี่ยนจากกระทรวงพาณิชย์ไปเป็นสำนักนายกรัฐมนตรี ผสมด้วยกระทรวงการคลัง ตั้งกรรมการแก้ไขปัญหาข้าวครบวงจร แล้วก็ยังไม่บังเกิดมรรคผลอะไร สุดท้ายก็มาสู่ความรับผิดชอบของท่านรัฐมนตรีไชยา สะสมทรัพย์ ซึ่งก็ได้เริ่มในเรื่องของโครงการรับจำนำ แต่ประเด็นปัญหาที่จำเป็นจะต้องมาพูดกันในสภาแห่งนี้ เพราะเห็นว่าความล่าช้าไร้ประสิทธิภาพของรัฐบาลนั้น มันได้ก่อให้เกิดความเสียหาย และถือว่าเป็นการเปิดช่องให้มีการทุจริตในโครงการนี้ แม้ว่าจะเพิ่งเริ่มต้นโครงการ เป้าหมายของการรับจำนำ ๘ ล้านตัน

๑๐๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๕๑/๒

โดยเปลี่ยนรูปแบบโครงการให้ ๓.ก.ส. อคส. องค์การคลังสินค้า อ.ต.ก. ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยในการดำเนินการ ทั้งการรับจำนำยุ่งฉางและรับจำนำใบประทวน โดยใช้เงินกู้ ซึ่งกระทรวงการคลังรับผิดชอบค่าประกันเงินต้น ๙๗,๐๐๐ ล้านบาท บวกด้วยค่าบริหารอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๑ แสนกว่าล้านบาท สำหรับการรับจำนำข้าวนาปี ๘ ล้านตัน โดยที่ต้องใช้ภาษีของประชาชนเป็นงบประมาณที่จะต้องตั้งไว้ในการชดเชยดอกเบี้ย นั่นคือสิ่งที่สภาผู้แทนราษฎรกังวลที่สุด ถ้าหากว่าโครงการบรรลุเป้าหมายในการยกระดับราคาด้วยมาตรการแทรกแซงโดยโครงการรับจำนำนั้นบรรลุผล ก็ถือได้ว่าคุ้มค่าต่อการดำเนินการ และหัวใจสำคัญคือทำอย่างไรจะให้ชาวนาทั่วประเทศ -----

- ๕๒/๑

ทั้งในภาคอีสาน ภาคเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ นั้นได้ราคาที่ดีกว่าและมีกำไรในภาวะที่ราคาจำหน่ายได้ลดต่ำจากโครงการรับจำนำข้าวนาปรังที่ผ่านมา ทั้งในช่วงระหว่างของการลงทุนนั้นต้นทุนปุ๋ยก็อยู่ต้นหนึ่งเกิน ๒๐,๐๐๐ กว่าบาท ยาปราบศัตรูพืช น้ำมันเชื้อเพลิง ๓ ลิตร ๑๐๐ บาท แต่พอมาถึงการเข้าโครงการรับจำนำราคาได้ลดต่ำลงมา แต่ความล่าช้าในวันที่ ๑ พฤศจิกายนนั้น ปรากฏว่าชาวนาส่วนใหญ่ทั่วทั้งประเทศไม่สามารถเอาข้าวเข้าไปเข้าโครงการ ไม่มีจุดรับซื้อรับจำนำอย่างเพียงพอ บางจังหวัดส่วนใหญ่ไม่ได้เปิดรับจำนำเลย นี่คือการล่าช้าและความไร้ประสิทธิภาพ ท่านจะแก้ไขอย่างไรความล่าช้าความไร้ประสิทธิภาพที่ประกาศว่าจะเริ่มรับจำนำตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายนนั้น ปรากฏว่าชาวนาได้เกี่ยวข้าวแล้วก็เหมือนผีเข้าป่าช้า โดยเฉพาะในช่วงที่ยังมีฝนอยู่เกี่ยวแล้วก็ต้องขาย ขายได้เท่าไร ขายได้ตั้งแต่ ๖,๘๐๐ บาท ถึง ๗,๕๐๐ บาท ต่อตัน ในขณะที่ราคาจำหน่าย ๑๒,๐๐๐ บาทต่อตัน ตรงนี้เองที่ก่อให้เกิดช่องโหว่ของการทุจริตขึ้น คือการเข้าไปสวมสิทธิชาวนาที่ต้องขึ้นทะเบียนเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีสำนักงานอยู่ในระดับจังหวัดและอำเภอ เมื่อข้าวเข้าไปอยู่ในโกดังหรือโรงสีในมือของพ่อค้าคนกลางแล้วก็ไปซื้อสิทธิ แล้วก็ซื้อไปประทวน ขายไปประทวนตันละ ๒๐๐ บาท ส่วนต่างตรงนี้ก็พันละครึ่ง เป็นเรื่องน่าเศร้ามาก เพราะว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราไม่ว่าภาคอีสาน ภาคเหนือ ภาคกลาง เวลาลงพื้นที่ไปเยี่ยมเยียนชาวบ้านพบชาวนาร้องเรียนเหมือนกันหมด บอกว่าวันที่ ๑ พฤศจิกายนตั้งหน้าตั้งตาที่จะไปจำนำ เสร็จแล้วปรากฏว่าไม่มีใครรับจำนำอยากได้ตันละ ๑๒,๐๐๐ บาท ได้แค่ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท แล้ววันนี้สินมะรุมมะตุ้มในที่สุดก็ต้องขาย นี่คือการบกพร่องไร้ประสิทธิภาพอย่างน่าตำหนิที่สุดของการดำเนินการในโครงการนี้ของรัฐบาล ถามบอกว่าท่านจะแก้ตัวอย่างใดในเมื่อโครงการรับจำนำข้าวนาปีเพิ่งสิ้นสุดไปเพียงแค่ ๑ เดือน และในรายงานการประชุมของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติระดับชัดเจนว่ามาตรการรับจำนำข้าวนาปีฤดูการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ นั้น เห็นชอบตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน ที่ผ่านมา การรับจำนำโครงการข้าวนาปรังเพิ่งเสร็จสิ้น ขณะเดียวกันมติในการให้ดำเนินโครงการนี้รู้ตัวกันตั้งแต่ต้นเดือนกันยายน แต่ ๑ พฤศจิกายนปรากฏว่าแทบจะไม่มีจุดรับซื้อ แทบจะไม่มีโรงสีเข้ารับจำนำ ประธาน อคส. ให้สัมภาษณ์บอกว่า

๑๐๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๕๒/๒

หลังจากนั้น ๒ - ๓ วันหลังจากรับจํานำเริ่มโครงการบอกรื้อโรงสีแค่ ๒๐ เพอร์เซ็นต์แล้ว ได้ข่าวมาแค่ ๖๐๐ ตันเป้าหมายคือ ๘๐๐ ล้านตัน แล้วท่านจะยกระดับราคาได้อย่างไร เพื่อไม่ให้มาเสียหายต่องบประมาณแผ่นดินที่ต้องไปชดเชย หรือเสียหายต่อการค้าประกันของกระทรวงการคลังที่ให้ ธ.ก.ส. ไปกู้ธนาคารพาณิชย์ ๔ แห่ง ๙๗,๐๐๐ ล้านบาทบวกด้วยค่าบริหารอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าคิดว่าความทุกข์ของชาวนาคือทุกข์ของแผ่นดินจริง ๆ แล้ว รัฐบาลมีความจริงใจและจริงจังต่อการดูแลปัญหาของชาวนา เหตุการณ์อย่างนี้มันต้องเกิดขึ้นไม่ได้โดยเด็ดขาดครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่าความรับผิดชอบของรัฐบาลต่อเรื่องนี้จำเป็นต้องชี้แจงต่อสภาคำถามที่ ๑ ก็คือว่าท่านจะดูแลแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไร -----

- ๕๓/๑

การรับจํานำทุกจังหวัดในโครงการแทรกแซงราคาข้าว วันที่ ๑ พฤศจิกายนนั้น มีโรงสีเปิดรับจํานำจริงก็โรง มีจังหวัดที่เปิดรับจํานำจริงได้ทั้งหมดก็จังหวัด มีปริมาณข้าวที่รับจํานำแล้วก็ตัน และขณะเดียวกันท่านจะยืนยันว่าเมื่อไรการรับจํานำจะสามารถให้ชาวนาเข้าร่วมโครงการได้ทั่วประเทศครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านรัฐมนตรีไชยา สะสมทรัพย์ ครับ

นายไชยา สะสมทรัพย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านผู้ตั้งกระทู้ถาม ผมขอเรียนว่าวันนี้สิ่งที่ท่านพูดนั้นกระผมเองก็มีความรู้สึกที่ท่านพูดนี้จะแรงไปหรือเปล่า เนื่องจากโครงการนั้นผมเรียนว่าเราเปิด ๑ พฤศจิกายน เนื่องจากปลายเหตุหรือต้นเหตุที่เกิดก็คือข้าวของนาปรังซึ่งก่อนฤดูกาลที่ข้าวนาปีจะเข้า ครั้งแรกการประมาณการของ ธ.ก.ส. ที่เข้ามาดูแลเรื่องของข้าวนาปรังนั้นประมาณการว่าจะมี ๒ ล้าน ๕ แสนตัน หลังจากรับจํานำใกล้จะปิดฤดูกาลก็มีผู้แทนราษฎรจากภาคใต้ทำเรื่องขอว่าผลผลิตจากภาคใต้นั้นจะล่าช้ากว่าภาคกลางและภาคอีสานอีกประมาณ ๑ ล้านตัน ก็ได้มีการประชุมและก็ขออนุมัติขยายเวลาในการรับจํานำเพิ่มอีก ๑ ล้านตันก่อนที่จะปิดโครงการ และในระหว่างการดำเนินการนั้นเหลือเวลาอีก ๑๐ วัน ก็มีการมาขอต่อในเรื่องของผลผลิตซึ่งยังค้างอยู่ในตลาดประมาณ ๑ ล้านตัน รวมแล้วเบ็ดเสร็จโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประมาณการพร้อมกับ ธ.ก.ส. ๒ ล้าน ๕ แสนตัน กลายเป็นอันว่าสรุปปิดโครงการประมาณวันที่ ๑๐ ตุลาคม ก็ได้รับข้าวทั้งหมด ๔ ล้าน ๒ แสนตัน นี่คือการที่ไปเรื่องของข้าวนาปรัง ฉะนั้นเมื่อเป็นเช่นนี้เรื่อง ๔ ล้าน ๒ แสนตัน อยู่ของสำนักนายกรัฐมนตรีอย่างที่ท่านอลงกรณ์เข้าใจโดย ธ.ก.ส. เป็นผู้รับใบประทวนทั้งหมด หลังจากพอเป็นเช่นนั้น หลังจากที่ท่านนายกรัฐมนตรีสมัครได้พ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการ ๓ ชุดที่ท่านตั้งขึ้นมาก็ต้องฟังตาม เรื่องทั้งหมดโดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็ทำหนังสือเรื่องขอจำนวนข้าวที่รับจํานำไว้ในสต็อกทั้งหมด ส่งให้กระทรวงพาณิชย์เพื่อรับมอบข้าว ในฐานะที่ผมเป็นผมเป็นผู้แทนราษฎรแล้วก็ป็นรัฐมนตรีกำกับดูแลในเรื่องนี้ เพราะก่อนหน้านี้ท่านคงเห็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ ธ.ก.ส. บอกว่าในการตรวจสอบรับจํานำข้าวนั้น

ก็ยังมีบางโรงสีมีการปลอมปนของข้าวเหนียวซึ่งราคาต่ำมาปนกับข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ พอเป็นเช่นนั้นเมื่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีส่งหนังสือมายังกระทรวงพาณิชย์ ผมก็ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบข้าวที่ ธ.ก.ส. ได้รับไว้ ๔ ล้าน ๒ แสนตัน ให้ตรวจแม้กระทั่งจำนวนแล้วก็ชนิดของข้าวว่าถูกต้องตามสเปกหรือไม่ พอเป็นเช่นนั้นวันนี้จากการประมาณการ ๒ ล้าน ๕ แสนตัน กลายมาเป็น ๔ ล้าน ๒ แสนตัน ก็เป็นเรื่องปกติที่เราจะต้องขยับขยายเรื่องของโกดังในการจัดเก็บ เพราะข้าวที่ผมว่า ข้าวเปลือก ๔ ล้าน ๒ แสนตัน เมื่อแปรสภาพมาเป็นข้าวสารก็จะได้ประมาณ ๒ ล้านตันเศษ รวมกับของเก่าในสต็อกซึ่งข้าวโพลด์ไรซ์ (Old rice) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ มาอีก ๒ ล้าน ๑ แสนตัน รวมแล้วเป็น ๔ ล้าน ๒ แสนกว่าตัน พอเป็นเช่นนั้นผมก็ต้องกลับมาขออนุญาตว่าข้าวหน้าปีซึ่งจะมีผลผลิตในเดือนพฤศจิกายน เราก็มีการประชุมเพราะราคาข้าวขึ้นลงตามตลาดต่างประเทศซึ่งเราจะต้องพิจารณากันเป็นพิเศษ โดยเฉพาะข้าวหน้าปีนั้นมีการอนุมัติที่ ๑๔,๐๐๐ บาท อย่างที่ท่านว่าก็เป็นสิ่งที่ถูกต้อง และพอมาสู่ฤดูกาลข้าวหน้าปีที่จะเป็นผลผลิต ว่าไปแล้วคุณภาพจะต้องดีกว่าข้าวหน้าปี ก็กลายมาเป็นราคาท้องตลาดบวกกับความเป็นจริง และต้นทุนของน้ำมันที่ลดลง จึงทำให้ราคาต้นทุนในการผลิตต่อไร่ต่อตันลดลง -----

๑๑๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๕๔/๑

ก็เลยมีการประชุมคณะกรรมการ หาช้อสรุปที่ราคา ๑๒,๐๐๐ บาท ในข้าว ๕ เปอร์เซนต์ ข้าวหอมมะลิเคยรับ ๑๖,๐๐๐ บาท ก็เหลือ ๑๕,๐๐๐ บาท ข้าวเหนียวก็ยังคงไว้ที่ ๙,๐๐๐ บาท ผมขอเรียนว่านี่ที่ไปที่มาของตัวเลขที่คลาดเคลื่อน ผมเรียนว่าวันนี้จากการตรวจสต็อกเพิ่งได้รับรายงานเมื่อวาน หลังจากตรวจสต็อกข้าวที่ ธ.ก.ส. ส่งมอบให้กระทรวงพาณิชย์ ยอดทั้งหมดที่รับรายงานเบื้องต้นก็ครบตามจำนวน เมื่อครบตามจำนวนสิ่งที่ ธกส. เน้นย้ำ แล้วก็ประมาณการว่า การที่จะใช้ ๘ ล้านต้นนั้น จะต้องใช้เงิน ๙๗,๐๐๐ ล้านบาท บวกกับค่าบริหารอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมเรียนว่านี่คือตัวเลขจริงที่ท่านรู้ แล้วเรียนว่าวันนี้หลังจากที่เราประชุมกันเรียบร้อยแล้ว สิ่งที่ผมต้องรอก็คือ ต้องได้รับการยืนยันว่า แหล่งเงินที่จะได้มาในเรื่องของการรับจำนำข้าวนั้นต้องแน่นอน เราก็มีการกำหนดกันว่า ๑ พฤศจิกายน จะเริ่มรับจำนำ และโรงสีที่เข้าโครงการทั้งสิ้น ขณะนี้ ๖๗๕ โรง จำแนกเป็นของ อคส. ทั้งหมด ๔๘๐ โรง ของ อ.ต.ก. จำนวน ๑๙๕ โรง แบ่งเป็นรายพื้นที่ ภาคเหนือ จำนวน ๑๖๕ โรง ภาคกลางจำนวน ๒๘๖ โรง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้งหมด ๒๒๔ โรง เพราะฉะนั้นเรียนว่าวันนี้จุดที่เปิดรับจำนำได้แล้วในขณะนี้ ขอเรียนว่ามีที่จังหวัดนนทบุรี ๖ โรง ชัยนาท ๑๑ โรง ลพบุรี ๑๑ โรง พิษณุโลก ๑ โรง พิจิตร ๕ โรง อุตรดิตถ์ ๕ โรง นครปฐม ๑๗ โรง แล้วก็มีอุทัยธานี ๑ โรง เชียงใหม่ ๑ โรง ปทุมธานี ๓ โรง สุพรรณบุรี ๗ โรง สิงห์บุรี ๓ โรง พระนครศรีอยุธยา ๖ โรง สิงห์บุรีอีก ๓ โรง นี่คือโรงที่เปิดรับได้ ผมเรียนอย่างนี้ว่า หลังจากที่โรงสีสมัครที่จะเข้าโครงการ เราก็ได้แต่งตั้งอนุกรรมการจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นประธาน ในการออกตรวจโรงสี ว่าเป็นไปตามคุณภาพที่จะเข้าโครงการได้หรือไม่ ผมเรียนว่าวันนี้ ตัวเลขที่รับจำนำที่อยู่ในมือผมขณะนี้ทั้งหมด ๒,๖๕๒ ตัน จำแนกเป็นข้าวเปลือกเจ้า ๕ เปอร์เซนต์ ๒,๔๖๔ ตัน เป็นข้าวปทุมธานีทั้งหมด ๑๘๗ ตัน ผมเรียนว่าวันนี้ที่ท่านบอกว่าเกิดความล่าช้า ท่านต้องหาข้อมูลให้ถูก เพราะว่าผลผลิตต่าง ๆ ตามอีสานตอนนี้ยังไม่ออก บางพื้นที่ยังไม่ออก ที่ออกมีทางนครปฐม เมื่อเช้าผมไปตรวจมา ๒ โรง ก็เน้นย้ำในเรื่องของความบริสุทธิ์ เน้นย้ำในเรื่องของการตรวจเช็คตาชั่ง เน้นย้ำเรื่องของการตรวจวัดความชื้น นี่คือนี่ที่ผมไปเห็นมากับตัว และกระทู้ผมก็รับทราบตอนสิบโมงกว่าว่ามีกระทู้ถามเรื่องข้าว เราก็ดีใจ ผมตรวจโรงสี ๒ โรงเสร็จก็เดินทางมาเพื่อจะมา

ตอบกระทู้ ก็เรียนให้ท่านอลงกรณ์ให้เข้าใจตามที่ข้อมูลที่ท่านอาจจะได้ ว่ามีความไม่โปร่งใส ถ้าหากเป็นเช่นนั้นท่านบอกผมเถอะครับ วันนี้ว่าการเมืองที่จะฉ้อฉลหรือข้าราชการที่ฉ้อฉลนั้น ทางท่านก็รับไม่ได้ ผมเองก็รับไม่ได้ ท่านนำเรื่องนี้ซึ่งเป็นเรื่องของเกษตรกร ซึ่งเป็นหัวใจของชาติ ผมพูดตลอดว่าชาวนาของคนไทยนั้นเป็นชาวนาที่มีแต่ความน่าสงสาร ผมเห็นชาวนาประเทศญี่ปุ่นไปไหนนั่งเครื่องบินเฟิร์ส คลาส (First class) นอนโรงแรมห้าดาว แต่ชาวนาของประเทศไทย ไปไหนไปรถอีแต๋นนอนกินนอนวัด อาศัยข้าววัดกิน นี่ขอเรียนว่าวันนี้ผมขึ้นมาทำหน้าที่ตรงนี้ ผมไม่ยอมให้ใครมาตำหนิในสิ่งที่ผมไม่ได้ปฏิบัติ หรือถ้าหากรู้แล้วผมก็คงไม่ยอม ก็ขอขอบคุณที่ท่านตั้งกระทู้ถามครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณอลงกรณ์ครับ รัฐมนตรีช่วยช่วยตอบตอนนี้ครับ

นายธีระชัย แสนแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ธีระชัย แสนแก้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้มาตอบร่วมเพื่อเป็นการเสริมท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ นิดหน่อยครับ -----

ก็คือทางส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์คือรับผิดชอบทาง อ.ต.ก. นะครับ มีในส่วนของโรงสีที่เข้ามาร่วม คาดว่าทั้งหมด ๒๐๐ กว่าโรง ได้เข้ามาแล้ว ๑๙๕ โรงในวันนี้ แล้วก็ได้มีการดำเนินการมาแล้ว ๗ เพิ่มช่องทางอีก ๓ ดำเนินการไปแล้ว ตรงนี้เราก็ทำไปคือเจ้าหน้าที่เราตั้งคณะทำงานทำไปไม่ช้านะครับ เพราะมติ ครม. ก็ออกมา ออกมาเรื่อย ๆ แล้วก็เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว วันอังคารที่แล้วเพิ่ง ๒ - ๓ วันก็เพิ่งได้เงินจากมติว่า เขาให้กู้ในส่วนของการพาณิชย์ ๓ - ๔ แห่ง ๑๑๐,๐๐๐ นะครับ ๔ ศูนย์ ๒ ก็ ๘ แล้วก็อีก ๑.๕ ก็ ๑๑๐,๐๐๐ ตามที่ข่าวออกไปแล้ว แล้วที่นี้กระบวนการในส่วนของ อ.ต.ก. และ อคส. คล้าย ๆ กันนะครับ เรามีหน้าที่ในการออกไปประทวน ในส่วนของ อ.ก.ส. นั้นมีหน้าที่ในการดูแล ส่วนใหญ่ก็จะเป็นภาคอีสาน ก็คือหมายถึงว่าจำหน่ายช้าง ตอนนี่ฝนตกนอกฤดู จริง ๆ แล้วมันน่าจะหนาว ฝนตกไม่รู้พายุมาจากไหน พื้นที่เกษตรกรรมยังไม่เกี่ยวข้าวเลยตอนนี้ของภาคอีสาน ซึ่งเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของข้าวนาปี ไม่ว่าจะเป็นข้าวมอมมะลิ ไม่ว่าจะเป็นข้าวจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นข้าวธรรมดา ข้าวเหนียวอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็เก็บเกี่ยวข้าวต้นเท่านั้นเองในส่วนนี้ ซึ่งในระหว่างนี้หลังจากภายหลังที่ฝนเลิกตกก็คงจะลงนากันเกี่ยวข้าว เพราะฉะนั้นในการที่จะเข้าเตรียมรับไว้แล้ว มีหลายจังหวัดนะครับที่เตรียมรับโรงสีที่เข้ามาเซ็นสัญญาร่วมด้วยกระบวนการกับการที่รองรับจำหน่าย เพราะฉะนั้นไม่ต้องห่วง อคส. อ.ต.ก. มีหน้าที่ในการออกไปประทวน ตอนนี้ออกไปประทวนรอรับ คือโดยเฉพาะในส่วนของชาวนาเดี๋ยวนี้เข้ามาเขาก็ไม่มีที่ยุ่งฉาง เขาก็ต้องเข้าโรงสี เขาไปเก็บไว้ที่โรงสีก่อน ในส่วนของยุ่งฉางของชาวนาที่มีอยู่แล้ว อ.ก.ส. มีหน้าที่ทำประมาณ ๒ ล้าน ในส่วนของโรงสีที่จะต้องรับประมาณ ๖ ล้านในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้น่าจะหายกังวลใจได้เลย ทำเร็ว เพียงแต่บริหารจัดการ แต่ว่าเงินมันไม่ได้อยู่ คือเงินก็ต้องเอามาจากการพาณิชย์ครับ กระบวนการในการเซ็นสัญญาลงค้ำประกันมันจะต้องมีกระบวนการ แต่ก็คงไม่นาน ก็คงจะพอดีกับการที่พี่น้องประชาชนเอาข้าวเก็บเกี่ยวเอาไป มันก็จะมีบางส่วนแนวทางภาคกลางอย่างที่ว่า ในส่วนอีสานเป็นส่วนใหญ่ก็ยังเลยครับตอนนี้ มีก็น้อย เพิ่งจะเริ่มดำเนินการเข้าไป เพราะฉะนั้นเรื่องทุจริตมันก็มีปัญหามาโดยตลอด ซึ่งเราได้กำชับกำชาในสถานที่ โดยเฉพาะยุคนี้ ยุคกฎหมายเข้มข้น ยุค ป.ป.ช. ยุคอะไรต่ออะไรต่าง ๆ กระบวนการอย่างเข้มข้นในการตรวจสอบ ได้มีคณะทำงานเพื่อที่จะดำเนินการ

๑๑๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๕๕/๒

ให้หลายส่วนเข้ามา ให้ดูแลคานกันเองในนั้น ไม่ว่าจะ เป็น อ.ต.ก. อคส. แม้กระทั่ง ธ.ก.ส. เมื่อก่อนนั้น อคส. ก็ถูกกล่าวหา อ.ต.ก. ก็ถูกกล่าวหา ลองเอา ธ.ก.ส. เข้ามา เอาทั้ง ๒ - ๓ ฝ่ายเข้ามาดำเนินการ เรื่องอย่างเดียวที่ผมเป็นห่วง ผมเป็นลูกชานาแล้วก็ใช้ชีวิต เกษตรกรมาทั้งชีวิต พอมีโอกาสได้มาเป็น ส.ส. มีโอกาสได้มาเป็นรัฐมนตรีก็คือคุยกัน อย่างนี้ในที่ประชุม ครม. ตั้งแต่ท่านสมัคร์รับจํานำชานาปรงมาแล้ว แล้วตอนนี้มาชานา ปีเข้ามาก็คุยกันอย่างนี้ ก็คือถ้าหากว่าใครก็แล้วแต่ถ้าหากว่ามี การดำเนินการในการที่จะ จับอะไรได้ แม้กระทั่งโรงสีอ้าวกับพี่น้องเกษตรกรสามารถเข้าไปตรวจสอบนะครับว่า เกษตรกรจอมปลอมมันเป็นอย่างไร ตกลงกับโรงสีอย่างไร ซึ่งเรามีคณะกรรมการ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วก็ มีทุกภาคส่วนเข้าไปดูแลในส่วนนั้น คานกันนั้น นิ่งเฝ้ากัน ในนั้นว่าจะเอาอย่างไร ถ้าจับได้ไล่ทันไม่เหลือครับ แต่ในส่วนการเมืองเราก็ทำหน้าที่ ในการเป็นฝ่ายบริหาร มอบนโยบายไป ในส่วนปฏิบัติก็ดำเนินการอย่างเต็มที่เพื่อที่จะเอา กันอย่างเต็มที่ เพราะฉะนั้นผมก็ขอชี้แจงเพิ่มเติมตามที่ได้รับมอบหมายมา ก็คือจะได้ เข้าใจให้สบายใจได้ ถ้าอย่างไรก็แล้วแต่ช่วยกันดูแล ถ้ามีปัญหาอะไรบอกมา แล้วเรา ก็จะได้ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องทุจริตครับ ผมห่วงอย่างเดียวคือเรื่องทุจริต แต่เรื่อง กระบวนการต่าง ๆ ไม่มี เรื่องทุจริตมีมานานแล้ว ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรี เพราะว่าตอบไม่ตรงกับคำถามผม ผมถามว่าวันที่ ๑ พฤศจิกายน ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นโครงการนั้นมีจำนวนโรงสีเข้าร่วมโครงการเท่าไร วันนั้นมีกี่จังหวัดที่เปิดรับจำหน่ายได้อย่างแท้จริง และมีข้าวเข้ามาสู่โครงการรับจำหน่ายเท่าไร ตรงนี้ถึงได้บอกถึงความพร้อมในวันที่ ๑ พฤศจิกายน นั้น มันไม่มี เมื่อรัฐบาลประกาศบอกว่าวันที่ ๑ พฤศจิกายน จะเปิดรับจำหน่ายข้าวทั่วประเทศ ยกเว้นภาคใต้ซึ่งไปเริ่มวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ แต่พอชาวนาเขาเกี่ยว เขาจะไปก็ไม่ได้ ในที่สุดก็ต้องขายได้ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท ความเสียหายเกิดขึ้นอย่างนี้ จะเยียวยาเขาอย่างไร มันไม่ใช่จู้ ๆ ใครบังคับ แล้วก็บอกว่านี่เป็นวันเทศกาลอะไรสักอย่างหนึ่ง มันไม่ใช่ นี่คือมติคณะรัฐมนตรี นี่คือโครงการของรัฐบาลชัดเจนแล้วรู้ล่วงหน้า ยิ่งท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์บอกเป็นลูกชาวนา ท่านก็ต้องรู้ว่าเวลาข้าวมันสุกพร้อมเกี่ยว มันไล่จากภาคเหนือ ภาคอีสานลงไปภาคกลาง และภาคใต้เป็นภาคสุดท้าย โครงการรับจำหน่ายถึงไปเริ่มภาคใต้เอาวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ แต่เพราะความไม่พร้อมและความที่โรงสีมีไม่มาก มันไม่ใช่จู้ ๆ ว่าท่านเพิ่งเริ่มเป็นโครงการครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของประเทศไทย ทำมาล่าสุดก็นาปรังจะบอกว่าปริมาณมาก แล้วใครคาดการณ์ล่ะ ไม่ใช่รัฐบาลหรือว่าปริมาณข้าวจะออกมา ก็รู้อยู่แล้วว่าต้นปีราคาข้าวตลาดมันสูง ราคาสูง ก็แน่นอน คาดอยู่แล้วว่านาปรังจะต้องออกมาเยอะ ก็ต้องเตรียมรับมือ ถึงได้บอกว่าไร้ประสิทธิภาพ ไม่หนักเลยที่ผมตั้งกระทู้ ถ้าเทียบกับความเดือดร้อนของชาวนา เห็นข่าวใหม่เมื่อคืนวาน ชาวนามีน้ำลงมาท่วมดำน้ำไปเกี่ยวข้าว แล้วหวังว่าจะจำหน่ายข้าวได้ตามโครงการรัฐบาล ๑๒,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าขายได้ ๖,๐๐๐ กว่าบาท เพราะเจอความชื้นเข้าไปอีก นี่คือนี่ที่เราเอามาสะท้อนความจริง เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ผมก็จะข้ามไป แต่ฝากไว้ว่าในเรื่องของการที่มันเปิดช่องโหว่ให้เกิดการทุจริตในการที่พ่อค้าคนกลางโรงสีนั้น ข้าวข้ามเขต ข้ามจังหวัด ท่านรัฐมนตรีต้องรู้ดี ท่านเป็นคนนครปฐม โรงสีนครปฐมก็โรงรับที่ดำเนินการเช่นนี้ และที่สำคัญก็คือว่าทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้ง

๑๑๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๕๖/๒

กระทรวงการคลังโดยผ่าน ธ.ก.ส. มันต้องมีมาตรการอื่นในการสร้างความโปร่งใสว่า รายชื่อเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและไปจำหน่ายโรงสีนี้ ติดเลยที่หน้า อบต. อย่างนี้ มันตรวจสอบกันได้ ไม่อย่างนั้นอีกสัปดาห์หน้าจะมีกระทู้ และคราวนี้มันจะมีหลักฐาน การจับกุม

ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมตั้งกระทู้ถามก็คือว่าในเรื่องของการรับจำหน่ายข้าว พร้อมกับการระบายข้าวพร้อม ๆ กัน แล้วมันจะยกระดับราคาข้าวได้อย่างไร ความจริง โอกาสที่ประเทศไทยจะขายข้าวที่สต็อกไว้จำนวนมากนั้น ตอนราคาดีกลับไม่ทำ ทั้งที่พรรคประชาธิปัตย์ได้แสดงความคิดเห็น ท่านผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ก็เสนอแล้วว่าขายข้าวชุดนั้นออกไปได้ ราคาดีเหลือเกิน สูงสุดในประวัติศาสตร์ของตลาดข้าว ไม่ทำ แทนที่จะเอาข้าวตรงนั้น เอามาใช้หมุนเวียนในโครงการแทรกแซงสินค้าเกษตรและข้าวในประเทศ เก็บเอาไว้ ปรากฏว่าตอนนี้สต็อกก็มากอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่า สต็อกเก่า โครงการจำหน่ายปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๔๙ เป็นข้าวสาร ๒ ล้าน ๑ แสนตัน นาปรังที่จำหน่ายอีก ๔ ล้านกว่าตัน ถ้าแปรออกมา ๒ ล้านกว่าตัน ตอนนี้ ๔ ล้าน ๓ แสนตัน ที่เป็นสต็อก ท่านประกาศ นโยบายรับจำหน่ายแทรกแซง เป้าหมายคือยกระดับราคาข้าวในประเทศ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๘ ล้านตัน วันที่ ๕ พฤศจิกายน กระทรวงพาณิชย์เปิดยื่นซองของขายข้าวในสต็อก ๓.๑ ล้านตัน ทำพร้อม ๆ กันอย่างนี้ ในขณะที่ราคาข้าวตลาดโลกอยู่ในขาลง เวียดนาม ขายตัดราคากับเราท่านก็รู้ แล้วมันจะไปยกระดับราคาได้อย่างไร ท่านตอบหน่อยสิครับ นี่คือคำถามที่ ๒

๑๑๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๗/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
หมดเวลาอีกแล้วนะครับ ก็ต้องขอความกรุณาท่านผู้ถามและผู้ตอบขอความกรุณาให้
กระชับด้วยครับ เดี่ยวผมจะต่อเวลาให้อีกประมาณสัก ๗ นาทีครับ

นายไชยา สะสมทรัพย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ เนื่องจากโครงการที่เราต้องระบายน่า อย่างที่ผมเรียนว่าวันนี้
จำนวนโกดังต่าง ๆ เรามีจำกัด เนื่องจากข้าวที่ท่านรู้จักคือข้าวเก่าตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ๒๕๔๘
๒๕๔๙ ๒๕๕๐ ถ้าขณะนั้นผมนั่งตำแหน่งตรงนั้นผมคงขายไปแล้ว เนื่องจากราคาต้อง
ยอมรับว่าวันนั้น เนื่องจากวิกฤตต่าง ๆ ซึ่งเกิด ประเทศเพื่อนบ้านซึ่งผลิตข้าวก็เจอวิกฤต
ในเรื่องของอุทกภัย ออเดอร์ (Order) ต่าง ๆ ก็มุ่งเข้าสู่ประเทศไทยเป็นจังหวัดที่ตอนนั้น
นำเงินขนทองเข้าประเทศแต่เราก็ขัดจังหวะตรงนั้น ถ้าถามว่าผมจะต้องดำเนินโครงการ
ไม่มีสิทธิที่จะพูดดำเนินใครแต่พอหลังจากที่ผมเข้ามาตั้งตรงนั้นผมก็เอาต้นทุนข้าวทั้งหมด
ตั้งแต่ ๒๕๔๗ ๒๕๔๘ ๒๕๔๙ ๒๕๕๐ จนถึง ๒๕๕๑ ว่าวันนี้ราคาต้นทุนที่กระทรวง
พาณิชย์รับไว้ราคาเท่าไร ถ้าหากเราเอา ๒ ราคาเบนด์ (Bend) กันก็คือเอาราคา
ข้าวนาปรังที่เรารับ ๑๔,๐๐๐ ในต้นปี ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๒ เป็นราคา ๑๔,๐๐๐ บาท
ส่วนก่อนหน้านั้นเป็นราคาเท่าไร เราเอาราคา ๒ ราคาเบนด์กัน แล้วในอดีตผมเรียนว่า
ขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนาม ตั้งแต่ท่านไพฑูริย์ แก้วทอง ที่สังกัดพรรคประชาธิปัตย์
โครงการนี้เป็นโครงการแรกที่รับจําโดยท่านไพฑูริย์ แก้วทอง ก็เป็นโครงการที่พวกเรา
มองเห็นพ้องต้องกันว่าต้องช่วยเกษตรกรซึ่งมีอยู่ ๖๔ เปอร์เซ็นต์ ในประเทศไทย ครั้งนี้
เมื่อเราคิดเช่นนี้ได้ในเรื่องของการรับจํา ผมเรียนว่านครปฐม เนื่องจากวันที่ ๑
วันที่ ๒ การสั่งการเนื่องจากผู้ว่าเป็นคนมารับใบประทวน เพราะใบประทวนครั้งนี้
ผมให้ออกแบบใหม่ในเรื่องของการควบคุมใบประทวนให้ออกเป็น ๔ ลำเนา
แล้วในขณะเดียวกันเราก็มีออฟชั่น (Option) ให้ชาวนาอีก ผมบอกที่เราคุยจาก ๑๔,๐๐๐
ที่จะลงมา ๑๒,๐๐๐ ชาวนาก็ถามว่ามีอะไรที่รัฐมนตรีจะสร้างหลักประกันให้กับเกษตรกร
ผมเรียนอย่างนี้ว่าใบประทวนแต่ละครั้งทุกปีที่ผ่านมาเขาให้กัน ๙๐ วัน แต่ใบประทวน
ในปีข้าวนาปี ๒๕๕๑ ๒๕๕๒ นั้น ครั้งนี้เป็น ๔ เดือน จาก ๙๐ วันเป็น ๑๒๐ วัน แล้วก็ยัง
บอกต่อว่าถ้า ๑๒,๐๐๐ ที่รัฐบาลรับจํา นี่เป็นการรับจํานะครับไม่ใช่รับซื้อ รับจําไว้

๑๑๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๗/๒

เกิดภายใน ๓ เดือนหรือ ๔ เดือนราคาดี เกษตรกรก็สามารถมาเอาข้าวไปขายให้กำไรได้ เพราะสาเหตุเรามองว่าเกษตรกรนี่คืออะไรที่เราส่งสารและเราอยากจะทำให้ เราเรียนกับ ท่านอลงกรณ์ว่า หลังจากเราประกาศขายข้าว ๓,๑๐๐,๐๐๐ ตัน เนื่องจากพื้นที่ในการเก็บ ๒. เงินทุนที่ต้องนำเข้ามาหมุน วันนี้ปัญหาที่เกิดที่กระทรวงพาณิชย์แม้กระทั่งกระสอบ ก็ขาด ปานต่าง ๆ ขาดในประเทศ คนไม่ยอมปลูกป่าน ประเทศไทยก็ไม่ยอมให้ปลูก เพราะคนปลูกป่านต้องเอาป่านไปแช่น้ำ น้ำก็เน่าเสีย เราก็ต้องสั่งกระสอบจาก ต่างประเทศ ในประเทศเหลือ ๓ โรง ขณะนี้กระสอบที่ขาด ๑๗ ล้านใบ ๑๗ ล้านใบ กระสอบที่จะรองรับข้าวที่จะแปรรูปจากข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร ผมเองพูดใน ครม. แล้วก็คุยกับ กพช. ตลอดว่าแนวทางจะทำอย่างไรให้เด่นชัด หากมีการแปรรูปข้าวเสร็จอาจจะ ต้องเอาเข้าไซโร หรือ ๒. ต้องเอากระสอบเก่ามาใช้ เพราะกระสอบใหม่ในขณะนี้ราคา ใบละ ๓๕ บาท ถ้าสั่งจากต่างประเทศไม่รวมค่าขนส่ง แต่ถ้าเป็นกระสอบเก่าซึ่งใช้แล้ว ครั้งสองครั้งจะซื้อขายกันในประเทศใบหนึ่งตก ๒๐ บาท ผมก็ให้ออฟชั่นไว้เลือกทั้งหมด แล้วเรียนว่าวันนี้การประกาศขายระบายข้าว อย่างที่ผมเรียนแล้วว่าผมมีต้นทุนตั้งแต่ ๒๕๔๗ ๒๕๔๘ ๒๕๔๙ แล้วก็บวกระยะทางของโกดัง เพราะโกดังที่เก็บข้าว ตั้งแต่ ๒๕๔๗ ๒๕๔๘ ๒๕๔๙ ๒๕๕๐ มีเป็นพันโกดัง ฉะนั้นคนที่ประมูลก็จะประมูลอยู่ในพื้นที่ที่คิดว่าตัวเองชำนาญ -----

แต่สิ่งหนึ่งที่ผมบอกว่าข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ ข้าวชาวนั้นต้องขายต่างประเทศ ข้าวที่จะอนุโลมให้ขายในประเทศได้ก็คือข้าวหอมมะลิ ซึ่งภายในประเทศจะบริโภคข้าวหอมมะลิ ส่วนข้าวชาวนั้นเราจะขายออกต่างประเทศทั้งหมด นี่คือนโยบายที่ผมเป็นห่วงว่าถ้าข้าว ๓ ล้านกว่าตันออกมาอยู่ในประเทศ ราคาที่จะทำให้ราคาขึ้นไม่มีเลย นอกจากเราจะต้องขายออกต่างประเทศ เรียงว่าวันนี้ที่ท่านบอกว่าสิ่งที่ผมทำให้กับญาติ ให้กับพรรคพวก ให้ท่านพิสูจน์ครับว่าถ้ามีสิ่งนั้น ยินดีนะครับ ให้ท่านลองกรณีสบายใจได้ว่าท่านกับผม รู้จักกันมานาน ผมเป็นคนพูดจริง ทำจริง แล้วก็เป็นคนที่ไม่โกหกมดเท็จ แม้กระทั่ง ๒ วันนี้ ผมยุ่งอยู่กับเพื่อนผู้แทนราษฎรของประชาธิปัตย์ทั้งหมดในเรื่องของน้ำมันปาล์ม ประชุมตั้งแต่ ๓ โมง ถึง ๓ ทุ่ม เมื่อวานผมรับปากจะต้องไปคุยกับคณะกรรมการ คชก. ว่าจะต้องทำวิธีไหนมาช่วยเรื่องน้ำมันปาล์ม มีทั้งท่านเซน เทือกสุบรรณ มีทั้งอาคม เองฉ้วน มีทั้งสุวโรช พะลัง หลายคนที่เป็นไปพบผมที่กระทรวง แล้วก็นำเกษตรกรชาวสวนปาล์ม ไปพบผม เราก็หาทางคุยกันจนจบ จนเป็นผลที่น่าพอใจ เมื่อวานก็มีการมาประชุมที่ห้องกรรมาธิการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก็ขอเรียนว่าวันนี้สิ่งที่ทำนั้นผมพร้อมจะพิสูจน์ แม้กระทั่งเรื่องของราคาการระบายข้าว และสิ่งที่ผมห่วงที่สุดคือความหวังผม ผมบอกว่า ตะวันออกเขามีน้ำมัน เครื่องจักรต้องใช้น้ำมัน แต่คนต้องบริโภคข้าว ผมอยากให้ประเทศไทยของเรานั้นเป็นประเทศที่กำหนดราคาข้าวโลก นี่คือนโยบายที่ผมต้องการ ฉะนั้นขอให้ท่านสบายใจได้ว่าสิ่งที่ผมทำนั้นผมนึกถึงเกษตรกร นึกถึงชื่อเสียงของประเทศ ฉะนั้นวันนี้ให้ท่านสบายใจ มีอะไรที่คิดว่าท่านมองว่าไม่โปร่งใส กรุณาบอกนะครับ โดยธรรมดาเราเจอกันที่ไหนก็คุยกันตลอด ฉะนั้นเรื่องอย่างนี้ท่านต้องบอกผม ถ้าเราเห็นแก่ชาติ เห็นแก่แผ่นดินครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ใช้เวลาไป ๔๐ นาทีนะครับ เกินเวลาไปมากนะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ขอถามเลย
นะครับ ลั่น ๆ นะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ผมใช้เวลาของผม
เพียง ๑๖ นาทีเท่านั้นเอง ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมได้เรียนท่านรัฐมนตรีว่าเป็นคำถาม
ในกระทู้สำคัญเรื่องการประมูลข้าวของรัฐบาล ซึ่งได้เปิดให้ยื่นซองเมื่อวานนี้เอง

๑๒๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๕๘/๒

เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ประเด็นก็คือว่ามีความไม่โปร่งใสและพูดกันเยอะมากในแวดวง ซึ่ง ส.ส. หลายคนได้ติดตามเรื่องนี้มา จนกระทั่งปรากฏเป็นข่าววันนี้ด้วย เมื่อวานนี้ด้วย หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ เดลินิวส์ มติชน กรุงเทพธุรกิจ หลายต่อหลายฉบับพาดหัวในหน้า ๑ แล้วก็มีข่าวลงละเอียดมาก ซึ่งท่านต้องชี้แจงครับว่าในเรื่องของหลักเกณฑ์การประมูล ข่าวครั้งนี้ ๓.๑ ล้วนต้นในสต็อกของรัฐบาลนั้นถูกวิพากษ์วิจารณ์และพูดกันหึ่งเลยครับ ในแวดวง ทั้งสมาคมชาวนา สมาคมโรงสี สมาคมผู้ส่งออก แม้แต่สมาคมผู้ประกอบการ ชาวถุง ว่ามันมีอยู่ ๒,๐๐๐ บาทต่อตัน ไม่รู้ว่าตรงนี้ส่วนต่างดังกล่าวนั้นไปอยู่ที่ใคร ท่านต้องชี้แจงเพราะว่าในทีโออาร์ (TOR) และวิธีการ มันก็บอกว่าไม่โปร่งใสครับ นี่คือโอกาสที่ท่านจะสร้างความชัดเจน การกำหนดขั้นตอน วิธีการประมูลข่าวครั้งนี้แปลกมาก แปลกกว่าทุกครั้งครับ ถ้ามันไม่แปลกก็คงไม่ถามเป็นกระทู้ คือมีการมายื่นซอง ๓๖ ราย โดยปกติเขาจะยื่นซองแล้ววันเดียวกันเขาจะเปิดซอง รู้เลยว่าใครเสนอซื้อกี่ตัน ซื้อข้าว ชนิดใด ด้วยราคาเสนอต่อรัฐบาลเท่าไร คราวนี้ยื่นอย่างเดียวครับ ไม่มีการให้เปิด นี่คือ ความไม่โปร่งใสประการแรกที่เขาวิจารณ์กันมาก ๒. ก็คือไม่รู้ว่าจะเป็นข้าวเก่า ข้าวใหม่ ข้าวแบบไหน มีความคลุมเครือมาก และที่สำคัญคือส่งประกาศทีโออาร์ วันที่ ๓๐ ตุลาคม แล้วก็ให้ยื่นวันที่ ๕ พฤศจิกายน ติดเสาร์ อาทิตย์ หักไป ๒ วัน มีเวลา ๓ วันทำการ สมาคมผู้ส่งออก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของผู้ที่ยื่นเข้ามาเพื่อซื้อข้าวสต็อกรัฐบาลบอกว่าสมาคม ได้รับข่าวจากผู้ส่งออกบริษัทรายใหญ่บางราย วิจารณ์กันมาก ผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีก็คง ได้ยินเสียงวิจารณ์เหล่านี้ แต่ในฐานะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อเกิดกรณีอย่างนี้ ขึ้นก็จำเป็นต้องถาม ต้องถามเพื่อให้ท่านชี้แจงและโดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริษัทที่มี ส นำหน้า ว่าเป็นบริษัทที่ใกล้ชิดกับท่านมาก นี่ผมถามท่านตรง ๆ ในฐานะที่รักใคร่กัน เพราะเคยพบปะพูดคุยกันอยู่โดยสม่ำเสมอ แต่ว่าไม่มีประเด็นเหล่านี้เป็นประเด็น สาธารณะขึ้นมาข้อเท็จจริงดังกล่าวท่านต้องชี้แจงครับว่าทำไมจึงใช้วิธีการในลักษณะ ดังกล่าว ซึ่งทำให้ดูมองว่าไม่โปร่งใสและมีความเชื่อว่ามี ความผูกพันกับบางบริษัท -----

๑๒๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๕๙/๑

เพราะว่าหอยลื้อคจะออกมาที่บริษัท ส และบริษัท อ เพราะฉะนั้นท่านก็คงต้องชี้แจง ประเด็นนี้ครับ ขอบคุณท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านรัฐมนตรีไทยยาครับ

นายไชยา สะสมทรัพย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ก็ขอขอบคุณที่ท่านถาม คือ ส นี่คือนิติบริษัทหรือชื่อตัวคนครับ ชื่อบริษัท
ผมก็ยังไม่ออก ผมเรียนกับท่านอรรถกร พลบุตร เลยกว่าวันนี้ราคาที่ผมคุยกันนะครับ
ในส่วนของบอร์คให้ดูราคาต้นทุนของแต่ละปีในการรับจำนำข้าว ผมบอกทุกครั้งก่อน
ที่ผมจะมานั่งกระทรวงพาณิชย์นั้น เราดูเรคคอร์ด (Record) มาตลอด ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลไหน
เข้ามาคุมกระทรวงนี้จะต้องขาดทุนในเรื่องของนโยบายข้าว ๖ - ๗ พันล้านบาททุกปี
เพราะถือว่าการแทรกแซงช่วยเหลือเกษตรกร รัฐบาลก็ไม่ได้คิดอะไร แต่เรียนว่า
วันนี้ผมบอกการประกาศที่โออาร์นั้น เราก็บอกว่าวันนี้เรามีข้าวอยู่ในสต็อกทั้งหมด
๓ ล้าน ๑ แสนตัน ประกอบด้วยข้าวโกดังที่นี้ ๆ อย่างที่ผมเรียนตั้งแต่เบื้องต้นว่ามีเกือบ
๑๐๐ โกดัง และอยู่กระจายกันอยู่ทั่วประเทศ พอเป็นเช่นนั้นราคาก็แน่นอนต้องไม่เท่ากัน
แน่นอน แต่ผมมีราคาต้นทุนที่กระทรวงพาณิชย์ต้องไปแทรกแซงอยู่ ฉะนั้นเมื่อผมรู้
ราคาต้นทุน ๓ ล้าน ๑ แสนตัน จะเป็นนาย ส นาย ข นาย ฮ อะไรก็แล้วแต่ ถ้าเสนอราคา
ต่ำกว่าต้นทุนผมก็ไม่ขาย เพราะอย่างน้อย ๆ การขายของผม ผมจะต้องตอบพับลิก
(Public) ได้ ตอบสังคม ตอบสื่อได้ทั้งหมดว่าราคาต้นทุนอยู่ตรงนี้ ผมพร้อมที่จะขายตรงนี้
นั่นคือสิ่งที่เราตั้งไว้ ฉะนั้นวันนี้ที่ท่านบอกว่าต่างกัน ๒,๐๐๐ บาท สมมติว่าการที่ข้าวหน้าปี
เพิ่งจะปิดโครงการเรารับมา ๑๔,๐๐๐ บาท ผมจะขาย ๑๒,๐๐๐ บาท ถ้าผมจะมอง
หน้าท่านได้อย่างไร ถ้าผมขาย ๑๔,๕๐๐ บาท หรือ ๑๕,๐๐๐ บาท ท่านจะบอกผมว่า
อย่างไร วันนี้เมื่อเหตุการณ์ยังไม่ปรากฏ ผมเรียนอย่างนี้ว่าหลังจากที่มีข่าวการระบายข้าว
ก็มีข่าวขึ้นหน้าหนังสือพิมพ์แล้ว ว่าวันนี้ทำไม่ทัน ไม่มีใครยื่น ใครก็ไม่อยากจะเอา
แต่ผลสรุปขึ้นมา ๓๑ ราย ถ้าเรียนว่าการประกาศครั้งนี้ไม่โปร่งใส เราลงทั้งเว็บไซต์ของ
กระทรวง ประกาศทั้งหนังสือพิมพ์ แล้วก็ตีตีประกาศที่หน้ากระทรวงด้วย ๓๑ ราย
แล้วผมยังไม่รู้เลยเป็นรายเล็กรายย่อย เพราะหลังจากที่ยื่นเมื่อวาน เป็นวันที่ผม

๑๒๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๕๙/๒

ไม่ได้เข้ากระทรวงเลย เป็นวันที่ผมนัดท่านนายกรัฐมนตรีเพื่อจะพูดคุยราคาน้ำมันปาล์ม แล้ว ๓ โมง ผมต้องไปบีโอไอ (BOI) ไปคุยกับท่านไอฟาร์แล้วก็กลับมาที่สภา เพื่อจะพูดเรื่องราคาน้ำมันปาล์มให้จบ ผมยังไม่ได้รับรายงานเลยวันนี้ราคาที่เขาเสนอนั้นถามว่าท่านวันนี้การเปิดวันนี้คนขึ้นมา ๑๐๐ โกดัง ๒๐๐ โกดัง ๓๐๐ โกดัง จะเปิดตรงไหน มันต้องมีราคาโกดังที่ ๑ ใครยื่นเท่าไร โกดังที่ ๒ ใครยื่นเท่าไร จำนวนต้องการเอาเท่าไร นี่คือน้ำมันไม่เท่ากันเหมือนกันหมด บางรายขอซื้อแค่ ๕,๐๐๐ ตัน บางรายขอซื้อ ๑๐,๐๐๐ ตัน นี่คือน้ำมันที่ แล้วแต่ละที่ก็แตกกันไป แยกกันไป ข้าในปี ๒๕๔๗ บ้าง จังหวัดนั้นมี ๔๔ จังหวัดนี้มี ๔๙ มันปนเปไป ผมบอกทำให้รอบคอบทำแล้วต้องตอบสังคมได้ แล้วเมื่อจบสรุปให้คณะกรรมการตรวจสอบเสร็จนะคะ แล้วเราจะประกาศให้หนังสือพิมพ์ทราบว่าเป็นผู้ชนะการประมูล ใครให้ราคาสูงสุดที่กระทรวงไม่ขาดทุน เราจะขายคนนั้น ก็ขอขอบคุณองค์กรที่ตั้งข้อสังเกตแล้วให้ผมมีโอกาสขึ้นมาพูดเคลียร์ตัวเอง ก็ขอบคุณในสิ่งที่ท่านบอก เพราะผมเองเราเป็นลูกผู้ชายเหมือนกัน ท่านรู้อะไร ท่านบอกผมเพราะเรารักกัน แล้ววันนี้สิ่งที่ท่านบอกผมถือว่าเป็นประโยชน์ต่อตัวผมต่อกระทรวงพาณิชย์ และก็ต่อเกษตรกร ก็ต้องขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอความกรุณาคุณองค์กรครับ ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับ ถึงแม้ว่าเป็นเรื่องที่จำเป็นแต่เราได้ใช้เวลาเกินไปถึง ๓๐ นาที จากเวลาปกติครับ สิ่งที่ผมอยากเห็นก็คืออยากให้พวกเราช่วยกันบริหารจัดการเวลาให้เหมาะสมด้วย ผมเองเพิ่มเวลาให้อีกเมื่อสักครู่นี้บอก ๗ นาที แต่ตอนนี้ประมาณ ๑๐ กว่านาที ก็ต้องขอความกรุณาถามจบแล้วขอจบเลย ล้น ๆ นะครับ

๑๒๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๐/๑

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เพียงฝาก ท่านรัฐมนตรีท่านนั้นครับ จะเป็นประโยชน์เพราะว่าคราวนี้ใช้เงิน ๑ แสนล้านบาท ในการรับจำนำ แล้วก็กระทรวงการคลังค้าประกัน และใช้งบประมาณที่มาจากภาษี ประชาชนในการชดเชยดอกเบี้ย เพราะฉะนั้นความโปร่งใสทั้งการจำนำก็ดี รวมทั้งระบาย ข้าวสิ่งที่จะต้องระวังอีกประการก็คือว่าการระบายข้าวครั้งนี้อยู่ในช่วงของการเริ่มต้นของการ รับจำนำข้าว เก่งกันว่าจะเอาข้าวเก่า ต้นทุนปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๙ อยู่ที่ ๗,๐๐๐ บาท ต่อตัน จะเวียนเข้ามา เพราะว่าปัญหาเรื่องของการปลอมปนข้าว การข้ามเขต ในการเข้าไปซุกในโกดัง ปัญหาทุจริตของเซอร์เวเยอร์ (Surveyor) สิ่งเหล่านี้เป็นช่องโหว่ ทั้งสิ้นครับ ก็ขอให้ระมัดระวัง และก็โดยเฉพาะเรื่องการข้ามเขตจังหวัด ตรงนั้นผมคิดว่า ท่านต้องดูแลเป็นพิเศษครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านรัฐมนตรีไชยาครับ

นายไชยา สะสมทรัพย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
ผมตกประเด็นนี้ไปนิดหนึ่ง เรื่องการระบายข้าวครับ ท่านผู้ถามกระทู้ เรียกว่า ครม. ก็ให้กระทรวงการคลังซึ่งฐานะเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้เข้ามามีส่วนร่วมด้วย ทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนเรื่องการข้ามเขตนั้นขอเรียนว่าเป็นที่เรื่องของการบริการเกษตรกร เนื่องจากเรามีข้อยกเว้นว่าถ้าเกษตรกรในพื้นที่ที่มีโรงสีที่เข้าสู่โครงการ ๑ โรงหรือ ๒ โรง ไม่สามารถที่จะรองรับข้าวได้ ก็สามารถเอาข้ามเขตเข้ามาขายยัง อำเภอข้าง ๆ หรืออำเภอข้าง ๆ ไม่พอให้ทำเรื่องมาที่กระทรวง แล้วก็อนุมัติเป็นราย ๆ ผมเรียนว่าวันนี้ให้ท่านอลงกรณ์สบายใจได้ว่าข้าวเปลือกที่เข้ามาสู่โครงการนี้เรายังไม่ได้ แปรรูป ส่วนข้าวที่อยู่ในโกดังทั้งหมดแปรรูปหมดแล้ว จะเอามาหมุนเวียนเป็นข้าวเรา เอาข้าวเปลือกรับจำนำข้าวเปลือก ฉะนั้นข้าวที่อยู่ในโกดัง ๓ ล้านตัน ก็คือข้าวที่ แปรรูปแล้ว เพียงแต่ต้องเอาไปขัดใหม่ ปรับปรุงใหม่ ก็ขอเรียนให้ทำความเข้าใจว่า วันนี้ทางกระทรวงการคลังมีเจ้าหน้าที่มาในเรื่องของการตรวจสอบในการขาย กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูบัญชีรายชื่อของเกษตรกรที่รับจำนำกันได้

๑๒๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๖๐/๒

ก็ขอเรียนว่าก็ขอขอบคุณอย่างที่ยกแล้วว่ามิอะไรท่านบอก เราพร้อมที่จะร่วมกันทำงาน
ผมเองบอกว่าผมไม่มีพรรคผมมีแต่พวก ก็ขอขอบคุณท่านอลงกรณ์ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าจบกระทู้ถามสดกระทู้ที่ ๓ เรื่อง ปัญหาการรับจำนำข้าวนาปี
ประจำปีผลผลิต ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และโครงการประมูลซื้อข้าวของรัฐบาล ตามโดย
คุณอลงกรณ์ พลบุตร ตอบโดยท่านรัฐมนตรีไชยา สะสมทรัพย์ ท่านรัฐมนตรีวิริยะชัย
แสนแก้ว ขอขอบคุณครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่าน

ต่อไปจะเป็นระเบียบวาระที่ ๒ คุณพิษณุ เชิญครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน
ก่อนที่จะเข้าไปพิจารณา พ.ร.บ. สหกรณ์ ท่านประธานครับ ทางวิปรัฐบาลได้หารือกัน
เพราะเนื่องจากขณะนี้ก็มีกฎหมายสำคัญอีกหลายฉบับที่ทางสภาผู้แทนราษฎรเอง
ก็ต้องการที่จะเร่งดำเนินการ เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชน และก็
เกิดประโยชน์กับทางสภาของเราจะได้มีงานต่อเนื่อง กระผมใคร่ขอเสนอท่านประธานว่า
จะขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องที่
ค้างพิจารณาที่ ๕.๒๘ และเรื่องค้างพิจารณาที่ ๕.๒๙ คือร่าง พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ มาพิจารณาต่อจาก
ร่าง พ.ร.บ. สหกรณ์ ครับท่านประธาน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๑๒๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๖๑/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ถ้าไม่มี แสดงว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีมติให้เลื่อนพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ
ดังกล่าวขึ้นมาต่อจากร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ตามที่คุณพิเชษฐได้เสนอแนะครับ
เนื่องจากมีผู้มาลงชื่อทั้งหมด ๓๙๐ กว่าท่านแล้ว ถือว่าครบองค์ประชุม ก็จะเป็นวาระที่ ๒
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมทราบ

เรื่อง ระเบียบสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์และการขอปรึกษาหารือ
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม พ.ศ. ๒๕๕๑ เรื่องนี้
เมื่อเข้ามีเพื่อนสมาชิกได้ซักถามเหมือนกัน ผมเองก็ได้รับระเบียบและหลักเกณฑ์การหารือ
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อเข้าเช่นเดียวกัน ก็ได้สอบถามกับสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร จึงทราบว่า เป็นข้อเสนอแนะของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โดยดำริของท่านประธานเพื่อจัดระเบียบและให้ความเป็นธรรมแก่บรรดาสมาชิก
สภา ผู้แทนราษฎรทุกคน ให้มีสิทธิหรือมีความเสมอภาคในการหารือในที่ประชุมแห่งนี้
และได้แจกระเบียบและหลักเกณฑ์ในการขอหารือต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดให้มี
แบบฟอร์มตามที่แจก ซึ่งรับได้ที่สำนักงานการประชุมทุกครั้ง แล้วกำหนดว่าจะต้องเสนอก่อน
การเริ่มประชุม ซึ่งเขียนไว้ลอย ๆ ว่าเสนอก่อนการประชุม นั้น ผมขอวินิจฉัยอย่างนี้เลยว่า
ขอเป็นครึ่งชั่วโมงก่อนเวลาการประชุมของแต่ละวัน เช่น ประชุม ๑๑.๐๐ นาฬิกา ก็เสนอมา
๑๐.๓๐ นาฬิกา ประชุมบ่ายโมงครึ่งก็เสนอมายาม ๑๑.๓๐ เพื่อให้สำนักประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้มีโอกาสจัดคิวของสมาชิกที่หารืออย่างเป็นทางการเป็นธรรมครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่นนะครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ก็เป็นอันผ่านระเบียบวาระนี้ไปนะครับ

ต่อไประเบียบวาระ ๒.๒ รับทราบเรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้อนุญาตให้นำเรื่องออกจากระเบียบวาระประชุม

ด้วยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตนำเรื่องตั้งซ่อมกรรมวิธีการ
วิสามัญศึกษาการใช้บังคับเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แทนตำแหน่งที่ว่างออกจาก

๑๒๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๖๑/๒

ระเบียบวาระประชุมเนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว
และไม่มีข้อข้องใจจำเป็นต้องตั้งข้อสงสัยในคณะกรรมการในขณะนี้อีกต่อไป ก็ขอเอาวาระนี้
ออกจากวาระการประชุม

(ที่ประชุมรับทราบ)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ต่อไปเป็นวาระพิจารณาเรื่องด่วนครับ

เรื่องแรก ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต เรื่องที่ ๒ เรื่องที่ ๓ เรื่องที่ ๔ เรื่องนี้สภาผู้แทนราษฎรมีมติ
ชะลอการพิจารณาไว้ ผมก็จะไปพิจารณาในเรื่องที่ ๕ เป็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
โดยมีผู้เสนอมาทั้งหมด ๓ ร่าง ร่างแรก ก็คือร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ท่านวิชาญ มินชัยนันท์ และคณะ เป็นผู้เสนอ ร่างที่ ๒ ชื่อร่างเดียวกันครับ
เสนอโดย คุณวิทยา บุรณศิริ เป็นผู้เสนอ ร่างที่ ๓ เสนอโดย คุณวินัย เสนเนียม และคณะ
เป็นผู้เสนอ

ก่อนจะอภิปรายผมจะขอหารืออย่างนี้นะครับ เมื่อวานเราได้มีการ
พิจารณาถึงการอภิปรายเรียงตามลำดับอย่างไร เมื่อเข้าก็ได้คุยกับวิปทั้งฝ่ายรัฐบาลและ
ฝ่ายค้าน ก็บอกมาให้เอาตามเดิมนะครับ คือวิปทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านจะเป็นผู้เสนอ
ชื่อขึ้นมาเพื่อควบคุมกำกับเวลาให้เหมาะสมนะครับ ขอเชิญคุณสมคิดครับ

นายสมคิด บาลโธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
สมคิด บาลโธสง พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดหนองคาย สำหรับร่างพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผมขอชื่นชมผู้กร่างนะครับ ได้ศึกษาอย่างละเอียดแล้ว
เห็นว่าผู้ร่างมีความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสหกรณ์เป็นอย่างดีครับ ซึ่งผมจะอภิปรายวันนี้
อภิปรายเชิงสนับสนุน

๑๒๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริกา ๖๒/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต้องขออนุญาตคุณสมคิด คุณสมคิดเป็นผู้เสนอร่างด้วยหรือเปล่าครับ ไม่ได้เป็นผู้เสนอ
ร่างใช่ไหมครับ ถ้าอย่างนั้นเดี๋ยวผมเข้าใจผิดนี้กว่ามีชื่ออยู่ในผู้เสนอร่างนะครับ ก็ต้อง
รอให้ผู้เสนอร่างมีโอกาสอภิปรายก่อนนะครับ ท่านรัฐมนตรีจะอภิปรายในนามของ
คณะรัฐมนตรีไหมครับ ท่านจะอภิปรายเริ่มต้นเลยไหมครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายธีระชัย แสนแก้ว ครับ ในฐานะผู้เสนอ
ของฝ่ายคณะรัฐมนตรีนะครับ

๑๒๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริกา ๖๒/๒

นายธีระชัย แส่นแก้ว (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายธีระชัย แส่นแก้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมวิสามัญและแนวทางในการแก้ไขปัญหาดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมานั่งบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คุณวิทยา บุรณศิริ ครับ

๑๓๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๖๒/๓

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิทยา บุรณศิริ พรรคพลังประชาชนจากจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา กระผมขอเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมด้วยหลักการและเหตุผล

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๒
ดังต่อไปนี้ครับ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ
คณะกรรมการบริหาร กพส. การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร กพส.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งลักษณะตามต้องห้ามของคณะกรรมการหรือผู้จัดการและแก้ไข
เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตของสหกรณ์แห่งประเทศไทย
การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตของสหกรณ์แห่งประเทศไทย
โดยการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ วรรคสามสิบเอ็ด มาตรา ๕๒
มาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๕

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องของอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน
สหกรณ์ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ โดยแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องและอายัดค่าหุ้น
ในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง

(๔) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้าง
ของสมาชิก เพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์ เมื่อได้รับความยินยอม แล้วกำหนดให้สมาชิก
สามารถตั้ง รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์
โดยเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ได้ โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเก็บค่าบำรุงสันนิบาตของสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญและกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตของสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรที่จะปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์ในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งรับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเก็บค่าบำรุงสันนิบาตแห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญและแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยให้ครอบคลุมและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานของกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้โดยมีมาตรการในการคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เกิดความเข้มแข็ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ก็ยังมีอีก ๒ ร่างนะครับที่มีเนื้อหาสาระทำนองเดียวกันที่ร่วมกันพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคุณวิชาญ มินชัยนันท์ กับคณะแล้วก็ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคุณวินัย เสนเนียม และคณะ เป็นผู้เสนอ เชิญคณะของท่านวิชาญ มินชัยนันท์ ซึ่งวันนี้ไปดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีแล้วเชิญคุณหมอชลน่าน ศรีแก้ว ในฐานะที่เป็นผู้ร่วมเสนอได้นำเสนอหลักการเหตุผลครับ

๑๓๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๖๓/๒

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งจังหวัดน่าน พรรคพลังประชาชน กระผมในนามคณะของท่านรัฐมนตรีวิชาญ มีนชัยนันท์ กับผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอเสนอหลักการและเหตุผลเพื่อให้ ท่านประธานและสภาแห่งนี้ได้พิจารณา

หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการและแก้ไขเพิ่มเติม องค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นการแก้ไข เพิ่มมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๑๒ และ มาตรา ๑๑๕

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน สหกรณ์ ในการแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ เดิม ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ ปี ๒๕๕๒

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดหุ้นในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุด

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ ในพระราชบัญญัติ ฉบับเดิม โดยกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างสามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้าง ของสมาชิกเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์เมื่อได้รับความยินยอม และกำหนดให้สมาชิก สามารถตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของตนเมื่อถึงแก่ความตายได้ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

๑๓๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๖๔/๑

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติฉบับเดิม มาตรา ๔๖ (๕) คือแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ให้สามารถรับฝากเงินจากสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ได้

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และการกำหนดอัตราเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่งของพระราชบัญญัติฉบับเดิม

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการแก้ไขมาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑๗/๑

โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้ครับท่านประธาน โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมเกี่ยวกับสภาพการในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นตำแหน่งของกรรมการการดำเนินงานสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และอำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ และแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กราบเรียนท่านประธานเพื่อโปรดพิจารณา กราบขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เรียนเชิญท่านวินัย เสนเนียม นำเสนอร่างพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๓๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๖๔/๒

นายวินัย เสนเนียม (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วินัย เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ก็ทราบดีครับว่ามีกฎหมายค้างอยู่จำนวนมาก หลักการและเหตุผลที่กระผมจะเสนอร่างพระราชบัญญัติ

หลักการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ดอกผลของทุนกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตกเป็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๑๐ เท่านั้น (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ ร่างมาตรา ๕ (๖) ของมาตรา ๑๐)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๑๖)

๑๓๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๖๕/๑

(๔) กำหนดการดำเนินการของนายทะเบียนสหกรณ์ เมื่อได้รับการรายงานจากผู้ตรวจการสหกรณ์ผู้สอบบัญชีและผู้ตรวจสอบกิจการในกรณีที่มีความเสียหายแก่สหกรณ์หรือความเสื่อมเสียแก่ผลประโยชน์ของสมาชิก หรือมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการ หรือฐานะการเงิน (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสอง และร่างมาตรา ๙ เพิ่มเติมมาตรา ๑๙/๑)

(๕) ยกเลิกอำนาจในการยกเลิกและเพิกถอนมติของที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งใน (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกรรมการพัฒนาสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับจดทะเบียนสหกรณ์ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ และ มาตรา ๓๘)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิของสหกรณ์ที่มีต่อเงินค่าหุ้นของสมาชิก (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์ได้รับการหักเงินก่อนเจ้าหนี้รายอื่น (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์สามารถจ่ายหรือโอนเงินค่าหุ้นหรือผลประโยชน์ของสมาชิกผู้ตายให้กับผู้รับประโยชน์ได้โดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๒)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมการตีความข้อบังคับของสหกรณ์ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ วรรคหนึ่ง)

๑๓๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๖๕/๒

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒ วรรคหนึ่ง)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๕ ของ (๗))

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๖ วรรคท้าย)

(๑๗) กำหนดอำนาจวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและดีความระเบียบหรือข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๒๓ มาตรา ๑๑๗/๑)

(๑๘) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้มีผลปฏิบัติตามกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนดคือ มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ชุมนุมสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ชุมนุมของสหกรณ์นั้น หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พุทธศักราช ๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่มีขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๑๙) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑๓๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทหาย ๖๖/๑

เหตุผล ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตที่จะแก้ไขข้อความคำว่า มาตรา ๔๕ และมาตรา ๘๕ ขอดัดออกนะครับ ฉะนั้นเหตุผลจะเป็นอย่างนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ระบบสหกรณ์มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินกิจการได้ด้วยตนเอง การบริหารจึงต้องดำเนินการโดยสมาชิกตามวิถีทางประชาธิปไตยอันเป็นการวางรากฐานของระบบเศรษฐกิจขั้นพื้นฐานของประชาชน และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์โดยรัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและคุ้มครองระบบสหกรณ์

ด้วยหลักการและเหตุผลดังกล่าวแล้วกระผมด้วยเพื่อขอสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ๒๑ ท่าน ได้กราบเรียนไปยังท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และต้องขอขอบพระคุณพวกผมได้ร่วมกันเสนอ และก็ได้้นำเข้าสู่วาระที่ประชุมในวาระหนึ่งในวันนี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ต่อไปก็จะเปิดโอกาสให้ท่านได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เชิญท่านสมคิด บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมคิด บาลไธสง พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดหนองคาย อันดับแรกขอชื่นชมผู้ที่มีส่วนร่วมในการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผมจะอภิปรายประมาณ ๗ - ๘ มาตราที่สนับสนุนเห็นด้วย ซึ่งกระผมเองได้อยู่ในวงการสหกรณ์มาร่วม ๓๐ ปี พระราชบัญญัติสหกรณ์ ๒๕๔๒ จนกระทั่งปีนี้ก็ร่วม ๒๘ - ๒๙ ปีผ่านมาก็มีส่วนบกพร่อง แม้แต่ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ ปี ๒๕๔๒ ก็เคยได้ร่วมเสวนาได้เคยคัดค้านในบางส่วนแต่ก็ผ่านเป็นกฎหมายมานะครับ โดยเฉพาะมาตรา ๓ ที่ยกเลิกมาตรา ๙ เกี่ยวกับเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ อันนี้สาระสำคัญก็ไม่มีอะไรมากเพียงแต่เปลี่ยนแปลงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาเป็นรองประธาน อันนี้สาระมีแค่นี้ครับ แต่ก่อนเขาเอาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มาเป็นรองนั้นก็ชัดหลักของสหกรณ์อยู่ ได้โต้เถียงกันตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ก่อนที่จะออกกฎหมายฉบับนี้ว่าที่เขาเอาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มาเป็นรองประธานกรมการพัฒนาสหกรณ์

๑๓๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทหาย ๖๖/๒

ก็เพราะว่าเดิมทีนั้นข้าราชการผู้หลักผู้ใหญ่ไม่มีเวลามาดูแลกิจกรรมสหกรณ์ จะประชุมสหกรณ์ระดับชาติเมื่อไรก็ไม่เข้าร่วมประชุม อันนี้ความเป็นมา เขาถึงเอาคนที่ใกล้ชิดกับเรื่องสหกรณ์ที่สุดคืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มาเป็นรองประธานเพื่อจะดำเนินการแทนประธาน รัฐมนตรีก็ไม่รู้เรื่องสมัยนั้น เพราะฉะนั้นก็เลยเอาอธิบดีกรมส่งเสริมมาเป็นรองประธาน ตอนนั้นก็เลยมาเปลี่ยนใหม่เอาปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาเป็นรองประธานแทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ สาระก็มีแค่นี้ครับ

สำหรับมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๑๕ ในเรื่องให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียน อันนี้ก็เพิ่มอำนาจ เป็นการเพิ่มอำนาจให้นายทะเบียน แต่ก่อนนายทะเบียนใช้อำนาจแค่แต่งตั้งข้าราชการในกรมส่งเสริมสหกรณ์เท่านั้นเป็นรองนายทะเบียน แต่ตอนนี้ทางผู้ร่างก็ได้เพิ่มอำนาจให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่เฉพาะกรมส่งเสริมสหกรณ์ อันนี้คือสาระ ตำแหน่งต้องไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียน สาระมีแค่นี้ครับ ก็ถูกต้องนะครับ ผมก็เห็นด้วยกับผู้ร่างที่รัฐบาลเสนอมา

๑๓๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๖๗/๑

สำหรับมาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๐ เพราะมีสาระสำคัญก็คือ คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์ไม่ใช่แห่งชาตินะครับ พัฒนาสหกรณ์ อันนี้เดิมอธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นกรรมการ ก็เลยตัดอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่เป็นกรรมการ เฉย ๆ ออกไป อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ก็มาเป็นประธานกรรมการพัฒนาสหกรณ์ มีแค่นี้สาระสำคัญ ก็เพียงเปลี่ยนตำแหน่งกัน แต่ก่อนไปเป็นรองประธานกรรมการ พัฒนาสหกรณ์แห่งชาติพอออกมาเป็นกรรมการเฉย ๆ ก็เลยตัดออก ก็ยกขึ้นไป เป็นประธานพัฒนาสหกรณ์เท่านั้นครับ

สาระสำคัญส่วนสำคัญอีกส่วนหนึ่งก็คือมาตรา ๗ ให้ยกเลิกความ ในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ดังนี้ ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิก ยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิก ผู้ นั้น อันนี้คือปัญหาของสหกรณ์ โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ปัญหา มาก บางสหกรณ์ จะล้มละลายไปก็มี เนื่องจากว่าเดิมที่นี้กฎหมายมาตรานี้ไม่ได้แก้ไข ก็เลยเปิดช่องว่าง ให้คนที่ เป็นเจ้าหน้าที่ของสมาชิกสหกรณ์ สมมุติว่าผมเป็นสมาชิกสหกรณ์ แล้วไปเยี่ยมเงิน ภายนอกพอไปใช้จ่ายเงินเขา เขาก็ฟ้องฟ้องแล้วเขาเอาคำสั่งศาลไปบังคับค่าหุ้น นี่คือ ปัญหาในอดีตนะครับ พอเห็นร่างอันนี้มาถ้าผ่านสภานี้ไปก็คงจะเกิดประโยชน์ทำให้ สหกรณ์เข้มแข็งมาก คนภายนอกไม่สามารถที่จะไปยึดค่าหุ้นของสมาชิก ซึ่งค่าหุ้นของ สมาชิกก็คือเงินหมุนเวียนอยู่ในสหกรณ์ อันนี้ผู้ร่างรู้สึกเข้าใจดีอย่างมากเลย ทำให้ สหกรณ์จะเข้มแข็งมากไม่ทำให้คนที่หาเงินนอกระบบกับสมาชิกสหกรณ์จะมายึดค่าหุ้นหรือ เรียกร้องสิทธิต่าง ๆ อันนี้ก็ดี เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงสหกรณ์มีสิทธินำเงิน ตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น อันนี้ผมว่าคนที่ร่าง เข้าใจมากเลย ถ้าทำอย่างนี้ได้ถ้าผ่านไปแล้วบุคคลภายนอกเข้ายุ่งไม่ได้เลย เพราะว่า สหกรณ์เป็นผู้มีบุริมสิทธิในเงินต่าง ๆ ของสมาชิก แต่ก่อนข้อความอย่างนี้มันไม่มี เมื่อไม่มีก็อาศัยว่าคำสั่งศาลไปบังคับให้สหกรณ์ต้องจ่ายโอนค่าหุ้นหรือจ่ายค่าหุ้น ให้สมาชิคนั้นออกไป แล้วก็เอาค่าหุ้นไปชำระหนี้บุคคลภายนอก อันนี้คือปัญหาในอดีต ที่ผ่านมาเป็นเวลาเกือบ ๒๐ - ๓๐ ปีแล้วครับ

สำหรับมาตรา ๘ ก็ให้เพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๔๒/๑ มาตรา ๔๒/๒ อันนี้ก็เป็นลักษณะที่ว่าเดิมที่นั้นสหกรณ์ คือก่อนเราจะเขียนสัญญาสหกรณ์ เขาจะเขียนในสัญญาเป็นข้อความผูกพันไว้เลยว่า ผู้บังคับบัญชาหรือหน่วยงานต้นสังกัดต้องหักเงินชำระหนี้ให้สหกรณ์เป็นอันดับต้น คือเขียนไว้หลวม ๆ เมื่อเขียนไว้หลวม ๆ พอมาแก้ตรงนี้ก็ทำให้เกิดข้อดีขึ้นมา คือว่าสหกรณ์หรือหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่หรือสมาชิกหรือสังกัดหรือลูกจ้างอยู่ในสถานประกอบการจะต้องขอร้องบังคับเลยนะครับ ให้หน่วยงานต่าง ๆ นั้นหักเงินให้สหกรณ์ก่อนที่เป็นหนี้ผูกพันให้โดยพลัน -----

จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป โดยเฉพาะมาตรา ๔๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติม
 วรรคสาม การหักเงินตามวรรคหนึ่งต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก แต่ก่อนไม่ลำดับแรก
 นะครับ คืออย่างนี้แต่ก่อนสมมติผมเป็นครู แทนที่ผู้บังคับบัญชาจะหักเงินเดือนของครู
 ให้สหกรณ์ แต่มีธนาคารอื่นมาจัดลำดับไว้ก่อนไม่มีบุริมสิทธิก็ต้องไปหักให้ธนาคาร
 เพราะธนาคารให้รายได้แก่ผู้บังคับบัญชา สหกรณ์ไม่ได้ให้เลยครับ เพราะฉะนั้น
 ผู้บังคับบัญชาที่เห็นแก่รายได้ เห็นแก่ประโยชน์เล็ก ๆ น้อย ๆ ก็หักเงินให้สถาบัน
 การเงินก่อน ที่เหลือมาให้สหกรณ์ ให้ไม่ครบตามจำนวน เมื่อไม่ครบตามจำนวนสมาชิก
 เกิดการผัดบัง เมื่อผัดบังก็ถูกไล่ออกจากสหกรณ์ มันก็วงจรรออยู่อย่างนี้ครับ
 สหกรณ์ก็คลอนแคลน ๆ เพราะว่าไม่รู้จะทำอย่างไร เพราะว่าเงินจะหักชำระหนี้ เพราะว่า
 ในกฎหมายสหกรณ์บอกว่า ต้องหักในวันสิ้นเดือนครบตามจำนวนทั้งต้นและดอกเบี้ย
 เพราะฉะนั้นเมื่อหักให้สถาบันการเงินอื่นก็ทำให้สมาชิกไม่สามารถหักเงินให้สหกรณ์
 ที่ตัวเองเป็นหนี้ได้ก็เลยถูกให้ออก เพราะว่าผัดบัง ๒ ครั้งติดต่อกันก็ถูกให้ออก แล้วให้
 ออกจากสมาชิก เมื่อออกจากสมาชิกถ้าเขามีคำสั่งศาลอื่นเขาก็มายึดค่าหุ้นอีก
 อันนี้คือปัญหาในอดีต เกือบ ๓๐ ปีที่เป็นปัญหานี้มา ถ้าแก้ไขตรงนี้ได้ก็สุดยอดเลยครับ
 สหกรณ์ไม่มีทางล้มครับ โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหรือข้าราชการประจำ
 ซึ่งมีเงินเดือนให้หักจะไม่มีปัญหาเลยครับ จะเป็นองค์กรที่จะช่วยเหลือให้สมาชิกเรา
 หรือเป็นองค์กรการเงินที่เข้มแข็งที่สุด ถ้าเป็นไปได้ผมอยากเสนอให้ทางรัฐบาลได้นำเงิน
 หรือส่วนใดส่วนหนึ่ง งบกลางอะไรก็ตามไปสนับสนุนระบบสหกรณ์ ถ้าระบบสหกรณ์
 มีเงินหมุนเวียน ดอกเบี้ยถูก ไม่จำเป็นต้องไปหาเงินไปให้ครูหรือข้าราชการยืมนะครับ
 ขอให้เขาลดต้น ลดดอกเบี้ยลง จาก ๑๐,๐๐๐ บาท เหลือ ๕,๐๐๐ บาท เขาเหลือเงินไว้ใช้
 ๕,๐๐๐ บาท มันก็จะดีกว่าที่หาเงินไปให้ยืมหลาย ๆ ครั้ง หลาย ๆ สถาบันแล้วทำให้เขา
 ไม่มีกำลังส่งเงิน ยังมีปัญหามากครับ

สำหรับมาตรา ๙ นะครับ อันนี้เกี่ยวกับเรื่องรับฝากเงินประเภทออมทรัพย์
 หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น แต่ก่อนมีแค่นี้ครับ สหกรณ์สามารถที่จะ
 รับเงินฝากประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น มีแค่นี้ครับ
 แต่ผู้ร่างเสนอเพิ่มเติมมาว่า หรือสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกเป็นสมาชิก

๑๔๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๖๘/๒

สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง นี้สุดยอดเลยครับความคิดนี้ เพราะว่า สหกรณ์ออมทรัพย์ครู ผมยกตัวอย่างจังหวัดผมที่ผมสังกัดอยู่นะครับ เดี่ยวนี้ ผมคิดว่าผมเป็นคนหนึ่งที่เป็น ส.ส. ซึ่งเป็นสมาชิกอยู่ ผมก็เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหนองคายนะครับ ผมมาเห็นตรงนี้ก็รู้สึกดีใจแทนวงการสหกรณ์ เพราะว่าแต่ก่อนไม่ได้กำหนดให้ แต่ก่อนถ้าจะเอาเงินสมาคมมาฝากมาอะไรมีความผิดเลยนะครับ เอาเรื่องเอาราวกัน แต่ตอนนี้ได้เพิ่มเข้ามา ได้เอาเงินฌาปนกิจสงเคราะห์ของสมาชิกจริง ๆ แล้วฌาปนกิจสงเคราะห์ของสมาชิกของสหกรณ์แต่ละสหกรณ์นั้นมันเป็นเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซนต์อยู่แล้ว แต่เขาไม่สามารถที่จะเอาเงินส่วนนี้มาฝาก ถ้ามาฝากสหกรณ์ก็จะเอาเงินส่วนฌาปนกิจสงเคราะห์นี้มาหมุนเวียนให้สมาชิกยืมอีกทอดหนึ่ง อันนี้ก็ดีมากครับ ผมก็สนับสนุนนะครับ

สำหรับมาตราสุดท้ายที่ผมจะอธิบาย มาตราอื่นผมถือว่าปกติแล้วครับ ไม่มีปัญหา มาตราสุดท้ายก็คือเกี่ยวกับเรื่องการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของกำไร อันนี้ก็ปกติครับ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำไรสุทธิ อันนี้คือเรื่องใหม่ -----

๑๔๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๖๙/๑

แต่ก่อนไม่ได้กำหนดไว้ แต่ก่อนกำหนดเป็นตัวเงิน กำหนดว่าให้จัดสรรเงินสำรองไปเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ว่าเช่นนั้นนะครับ แต่ตอนนี้เปลี่ยนเป็นว่าต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำไรสุทธิ นี่ล่ะครับ คือแต่ก่อนแล้วแต่ใครจะส่งให้สันนิบาตสหกรณ์ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท บางสหกรณ์ก็ ๑,๐๐๐ บาท บางสหกรณ์ก็ ๕,๐๐๐ บาท บางสหกรณ์ก็ ๓,๐๐๐ บาท บางสหกรณ์ก็ ๑๐,๐๐๐ บาท อย่างสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหนองคาย เราจ่าย ๑๐,๐๐๐ บาท มาเป็นเวลา ๓๐ - ๔๐ ปี นี่ล่ะ สันนิบาตสหกรณ์ถึงไม่เข้มแข็งเพราะไม่มีรายได้อะไรเลย เพราะเงินบำรุงสันนิบาตไม่มี บางสันนิบาตก็ให้ ๕๐๐ บาท ๑,๐๐๐ บาท อย่างนี้ ตอนนี้มากำหนดว่าไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำไรสุทธิ มันก็เท่ากับยกระดับหรือเพิ่มจำนวนเงินขึ้นมา แทนที่เขาจะเอาว่า ๑๐,๐๐๐ บาท เราอาจจะให้ ๑๐๐,๐๐๐ บาทก็ได้ สหกรณ์ที่ประสบผลสำเร็จ เมื่อสันนิบาตสหกรณ์ได้รับเงินจัดสรรกำไรสุทธิจากสหกรณ์ต่าง ๆ เพิ่มขึ้นเพราะมีเงินหมุนเวียน สันนิบาตสหกรณ์เขาเข้มแข็ง สันนิบาตสหกรณ์ก็อาจจะมีโครงการต่าง ๆ พัฒนาสหกรณ์ให้เจริญก้าวหน้าขึ้นไป สำหรับร่างนี้ ส่วนที่เหลือผมไม่อภิปรายเพราะอ่านแล้วไม่มีอะไรที่เป็นสาระสำคัญ

สิ่งที่ผมอยากเสนอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมก็คือ วาระในการดำรงตำแหน่งของกรรมการ เดียวนี้เราก็พูดกันทุกอย่าง ส.ส. เป็นผู้แทนราษฎรก็ไม่เคยบอกว่าให้อยู่วาระ ๒ ปี ผมต่อสู้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ เรื่องวาระของการเป็นกรรมการสหกรณ์ ส.ส. เป็นไม่มีกำหนดวาระ รัฐมนตรีเป็นจนตายก็ได้ ไม่กำหนดวาระ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ ปี เห็นไหม ๒ วาระ ไม่ใช่ ๒ ปี แล้วก็ให้เป็นอีก ครั้งนั้นคนเขามีคุณภาพ เขากำลังมีความคิดปรารถนาที่จะพัฒนาท้องถิ่น พัฒนาบ้านเมืองของเขา เขากลับไปจำกัดสิทธิของเขาไว้ ผมบอกเหมือนกัน ปี ๒๕๔๒ ได้กันอยู่ที่โรงแรมแม่น้ำ ผมยังจำได้ว่ามาจำกัดทำไม เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ อยากเพิ่มเติมตรงนี้ สหกรณ์ในประเทศไทยเรามีเป็นพัน ๆ สหกรณ์ เพราะฉะนั้นเมื่อสหกรณ์มีมาก บางสหกรณ์เพิ่งตั้งมาได้เดือนเดียวอย่างนี้ พอเป็นกรรมการได้ ๒ วาระ ก็ให้ออกแล้ว ยังไม่เชี่ยวชาญอะไรเลย แล้วมันก็มีปัญหาเพราะเราเขียนกำหนดจำกัดวาระเขาไว้ มันมีสหกรณ์ที่เก่ง ๆ ไม่ถึง ๑๐๐ สหกรณ์ ในประเทศไทย นี่สหกรณ์ของเราถึงไม่เข้มแข็ง ถ้าเราอยากให้

๑๔๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๖๙/๒

สหกรณ์เข้มแข็ง อย่าจำกัดสิทธิเขาเพราะว่าเขากำลังมีความคิดที่พัฒนาสหกรณ์ของเขาให้รุดหน้าไป แล้วเรามาต้องหยุดนะ ไม่ให้เป็นอีก ต้องพักอย่างนี้ ซึ่งไม่ทราบหลักการอันนี้ใครนำเอามาคิด ถ้าเขาทำงานได้ เขามีความศรัทธาจากสมาชิกหรือประชาชนก็ตาม หรือไม่ว่าพนักงานเมืองก็ตาม เมื่อเขามีศรัทธา เขาน่าจะได้รับหน้าที่นี้แทน น่าจะเปลี่ยนความคิดอันนี้แล้ว จริง ๆ แล้วในอดีต ในสหกรณ์ใหญ่ ๆ ไม่ว่าจะในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง ซึ่งมีเงินเป็นหมื่นล้านบาท แสนล้านบาท การบินไทยอย่างนี้ สาเหตุที่มากำหนดตรงนี้ เพราะว่าแย่งเป็นกรรมกรกัน ถ้าไม่เปลี่ยน คนใหม่ไม่ได้เป็น ก็เลยดันกันให้หยุดวาระนี้คือสาเหตุ จากสหกรณ์ใหญ่ ๆ ไม่มีสหกรณ์ แต่สหกรณ์เล็กกระเทือนไปหมดเลย เมื่อถูกเปลี่ยน กำลังจะเป็นงาน กำลังจะทำงานคลองก็ถูกพัก เอาคนใหม่มาฝึก เป็นอย่างนี้ละครับวงการสหกรณ์ ถ้าแก้ได้โดยเฉพาะระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งอย่างนี้ ก็สุดยอดแล้วนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านต่อไปคุณหมอรวงค์

นายวงรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายแพทย์วงรงค์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 จากจังหวัดพิษณุโลก พอดีวันนี้ทาง ครม. รวมทั้งมีเพื่อนสมาชิกได้เสนอร่าง พ.ร.บ.
 สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่งเป็นร่างแก้ไข ซึ่งผมมองว่าเรื่องสหกรณ์เป็นเรื่อง
 ที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชนจำนวนมาก โดยเฉพาะพี่น้องประชาชน
 ในระดับล่างและพี่น้องประชาชนในระดับกลาง ดังนั้นการขึ้นอภิปรายของผมในวันนี้
 จะเป็นประเด็นที่จะต้องเสนอข้อคิดเห็นไปยังท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสหกรณ์
 ทั้งหมดที่ให้ออกเสนอแนะและมุมมองในเรื่องกฎหมายในไม่กี่ประเด็นสั้น ๆ

ประเด็นแรกที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องเสนอแนะ เนื่องจากว่าสหกรณ์ตามที่
 ผมกราบเรียนไปแล้วว่าขณะนี้ทั้งประเทศไทยมีสมาชิกสหกรณ์อยู่ประมาณทั้งสิ้น
 ๑๐ ล้านคน ถ้าคิดเป็นสัดส่วนของประชากรต่อการเป็นสมาชิกสหกรณ์ก็ประมาณ
 เป็นสัดส่วน ๑ : ๖ ของประชากรในประเภทของสหกรณ์ทั้งหมด ๗ ประเภท คือ
 ๑. สหกรณ์การเกษตร ซึ่งถือว่าเป็นสหกรณ์ที่ใหญ่ที่สุดของประเทศไทยและมีสมาชิก
 จำนวนมากที่สุดเบ็ดเสร็จแล้วประมาณ ๓ ล้าน ๕ แสนคน ๒. สหกรณ์ประมง ๓. สหกรณ์
 นิคม ๔. สหกรณ์ร้านค้า ๕. สหกรณ์ออมทรัพย์ ๖. สหกรณ์บริการ ๗. สหกรณ์เครดิต
 ยูเนียน ซึ่งถ้าเราดูเจตจำนงหรือเจตนารมณ์ของการก่อตั้งสหกรณ์ซึ่งเป็นแหล่งระดมทุน
 และเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์ซึ่งกันและกัน ถ้าเปรียบเทียบกับการดำเนินการธุรกิจ
 ของภาคเอกชน หรือเปรียบเทียบกับในเชิงธุรกิจนั้น เพราะธุรกิจนั้นเขาทำเพื่อแสวงหา
 ผลกำไรสูงสุด ดังนั้นสหกรณ์กับธุรกิจของเอกชนก็จะมีเจตนารมณ์ที่แตกต่างกัน
 นอกจากนั้นแล้วสหกรณ์ยังเป็นการมุ่งเน้นรวมคนมากกว่ารวมทุน ก็คือต้องการให้มี
 สมาชิกมาเยอะ ๆ จะมีทุนเท่าไรก็ได้ ขณะเดียวกันธุรกิจนั้น ๆ มุ่งเน้นเป็นการรวมทุน
 ต้องการให้มีทุนเยอะ ๆ ดังนั้นจะสังเกตว่าเมื่อเป็นการโหวต (Vote) กันแล้ว สหกรณ์ก็คือ
 นับจำนวนคนที่เป็สมาชิก ที่ธุรกิจเอกชนนั้นนับจำนวนหุ้นที่ใครมีหุ้นมากจะได้สิทธิ
 ในการโหวตมาก ดังนั้นผมจึงเป็นข้อสังเกตที่ฝากไปยังรัฐมนตรีว่าในเมื่อสหกรณ์นั้นเป็น
 แหล่งระดมทุนที่สำคัญของพี่น้องประชาชนในระดับล่างและระดับกลาง แต่เพราะเหตุใด
 การพัฒนาสหกรณ์ให้มีบทบาทเป็นที่ยอมรับทางสังคมจึงไม่ค่อยเป็นที่ยอมรับเท่าไร

ถ้าเปรียบเทียบกับของภาคเอกชนไม่ว่าจะเป็นสภาอุตสาหกรรม หอการค้า หรือแม้กระทั่งสมาคมธนาคาร เพราะฉะนั้นโจทย์ข้อนี้ผมอยากจะฝากไปยังรัฐมนตรีนะครับว่า เพราะเหตุใดเมื่อสหกรณ์นั้นเป็นแหล่งระดมทุนที่สำคัญของพี่น้องประชาชนถึง ๑๐ ล้านคน คิดเป็นสัดส่วนแล้วประมาณ ๑ : ๖ ของพี่น้องประชากร เพราะเหตุใดสหกรณ์วันนี้จึงยังไม่ก้าวหน้า เพราะเหตุใดวันนี้สหกรณ์ยังไม่เป็นที่ยอมรับเหมือนภาคเอกชน นี่คือโจทย์ข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ ผมอยากจะเรียนกับท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ตามที่ผมกราบเรียนว่าขณะนี้สหกรณ์ โดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตรซึ่งถือว่าเป็นสหกรณ์ที่มีสมาชิกมากที่สุดในประเทศไทย สหกรณ์การเกษตรวันนี้มีสมาชิกทั้งสิ้นโดยประมาณ ๕ ล้าน ๙ แสนคน เมื่อสักครู่นี้ผมพูดผิดตัวเลข ตัวเลขประมาณ ๕ ล้าน ๙ แสนคน เกือบ ๖ ล้านคน ซึ่งสหกรณ์การเกษตรที่สำคัญที่สุดคือสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. หรือพูดง่าย ๆ คือ ธ.ก.ส. บ้านเรา ถ้าผมดูจากเอกสารที่สภาให้มา วันนี้สหกรณ์ของ ธ.ก.ส. มีสมาชิกทั้งสิ้น ๓,๔๘๐,๐๐๐ คน ถือว่าเยอะมาก สหกรณ์ ธ.ก.ส. เป็นแหล่งระดมทุนและแหล่งเงินที่สำคัญของพี่น้องเกษตรกร ข้อสังเกตที่ผมจะต้องร้องเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีเนื่องจากว่า เวลาผมลงพื้นที่พบกับพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนในพื้นที่ระดับตำบลหรือหมู่บ้าน ส่วนใหญ่เป็นสมาชิกสหกรณ์ ธ.ก.ส. ทั้งสิ้น และเมื่อพี่น้องประชาชนไปกู้เงิน ธ.ก.ส. มักจะเกิดปัญหา ปัญหาที่เกิดขึ้นคือเมื่อมีการกู้เงิน ธ.ก.ส. จะเป็น ๓๐,๐๐๐ บาท ๕๐,๐๐๐ บาท ๗๐,๐๐๐ บาท หรือ ๑ แสนบาท มักจะถูกขอร้องให้ซื้อปุ๋ย หรือถูกขอร้องให้ซื้อยา นี่คือปัญหา ถ้าให้ผมเกิดความรู้สึกผมเชื่อว่าเรื่องนี้ระดับรัฐบาลไม่ทราบ ผู้ใหญ่ใน ธ.ก.ส. เองก็คงไม่ทราบเรื่องนี้ แล้วผมเชื่อว่าเรื่องนี้ไม่ใช่นโยบายที่จะต้องปฏิบัติไปถึงระดับพี่น้องประชาชน แต่เป็นการกระทำโดยพลการของ ธ.ก.ส. ของแต่ละสาขา เป็นการสมรู้ร่วมคิดระหว่าง ธ.ก.ส. ในแต่ละสาขากับพ่อค้าไม่ว่าจะเป็นพ่อค้าปุ๋ยหรือพ่อค้ายา ผมถือว่าเรื่องนี้เป็นข้อร้องเรียนที่ผมจะต้องร้องเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เมื่อสักครู่นี้ผมถามทีมเศรษฐกิจของ

๑๔๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๗๐/๓

พรรคประชาธิปัตย์ว่าธนาคาร ธ.ก.ส. นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวข้องกับขนาดไหน
เขาบอกว่า ธ.ก.ส. นั้นเป็นธนาคารวัตถุประสงค์เฉพาะของกระทรวงการคลัง-----

- ๗๑/๑

แต่อย่างไรก็ตามแล้วแต่ผมเชื่อว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็มีส่วนสำคัญที่จะดูแลพี่น้องเกษตรกรโดยตรง ฉะนั้นคงไม่แปลกถ้าผมจะร้องเรียนผ่านประธานไปยังรัฐมนตรีให้ช่วยกำกับดูแลตรวจสอบอย่างใกล้ชิดครับ ไม่ใช่ท่านจะตอบผมว่าวันนี้ ธ.ก.ส. คงไม่มีนโยบายในการสั่งให้สาขาบังคับให้เกษตรกรในการซื้อปุ๋ย ซึ่ขอ ยา ท่านตอบแค่นี้ไม่ได้ครับ แต่ท่านต้องกำชับลงไป ตรวจสอบตราจริง ๆ ครับ เพราะถ้าผลเมื่อไรไม่ได้ครับ วันนี้ผมลงพื้นที่ในหลาย ๆ ตำบล เท่าที่เช็คดูประมาณ ๗๐ ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของพื้นที่ ประชาชนยังร้องเรียนเรื่องนี้อยู่ ร้องเรียนว่าเมื่อไปกู้เงิน ธ.ก.ส. แล้วยังถูกขอร้อง เขาไม่ได้ว่าบังคับขอร้องให้ซื้อปุ๋ย ซึ่ขอ ยา แล้วผมก็แปลกใจว่าประชาชน ผมก็บอกว่าพี่น้องประชาชนไม่ต้องไปให้ความร่วมมือ ในเมื่อเราไม่ต้องการปุ๋ยยี่ห้อนี้ ไม่ต้องการยาฆ่าแมลงยี่ห้อนี้ ไม่ต้องไปให้ความร่วมมือ เขาบอกว่าถ้าไม่ให้ความร่วมมือ กระบวนการในการกู้มันจะช้า จำเป็นต้องให้ความร่วมมือ และการให้ความร่วมมือแต่ละราย บางคนเสียเงินที่ ๒,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐ บาท กู้เงิน ๓๐,๐๐๐ บาท ๔๐,๐๐๐ บาท เสียไป ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ บาท เกือบ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ นี่คือข้อสังเกตที่จะต้องร้องเรียนข้อที่ ๒

ข้อสังเกตข้อที่ ๓ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายในการแก้ไข พ.ร.บ. ซึ่งเป็นร่างของ ครม. โดยตรง ถ้าท่านรัฐมนตรีจะดูว่าในมาตรา ๑๐ ท่านให้มีการยกเลิกมาตรา ๕๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน ในมาตรา ๕๒ กำหนดถึงคุณสมบัติคนที่จะเป็นคณะกรรมการของสหกรณ์ กำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ทำหน้าที่กรรมการหรือผู้จัดการ ซึ่งในข้อแก้ไขของท่านเป็น (๔) ซึ่งผมมีความรู้สึกที่ผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ใน (๔) กำหนดไว้ว่า คนที่เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ ถ้าดูผิวเผินแค่นี้ โอ.เค. ครับ คนที่เคยถูกให้พ้นตำแหน่งกรรมการโดยนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้พ้นจากตำแหน่งไม่มีสิทธิที่จะกลับมาดำรงตำแหน่ง แต่ท่านได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มว่า และยังไม่พ้นกำหนด ๑๐ ปี นับแต่วันที่คำสั่งถึงที่สุด เท่ากับว่าหลังจากนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการแล้ว ถ้าภายใน ๑๐ ปี คน คนนี้กลับไปเป็นคณะกรรมการไม่ได้ แต่หลังจาก ๑๐ ปีไปแล้วให้คน คนนี้กลับมาเป็นกรรมการหรือผู้จัดการสหกรณ์ได้ คำถามถามว่าเพราะเหตุใดท่านถึงเปิดลักษณะไว้กว้างขนาดนี้ ถ้าผมมองแบบคนกลาง ๆ ที่ไม่รู้เรื่อง เหมือนกับว่า

รัฐบาลมีคณของตัวเองเยอะหรือเปล่าที่จะต้องกลับมาเป็นกรรมการหรือกลับมาเป็น
 ผู้จัดการของสหกรณ์ จึงเปิดไว้ว่าถ้าคน ๆ คนนี้มีความผิดเกิน ๑๐ ปีแล้วกลับมาเป็น
 กรรมการได้ กลับมาเป็นผู้จัดการสหกรณ์ได้ ซึ่งดูแล้วมันไม่เหมาะสม เหตุผลที่ผมต้องย้ำ
 เพราะว่ามันไม่เหมาะสมเนื่องจากว่าคนที่ถึงขนาดนายทะเบียนมีคำสั่งให้พ้นตำแหน่ง
 ไปนั้นต้องเป็นความผิดที่ไม่ธรรมดา และความผิดที่ไม่ธรรมดานั้นส่วนใหญ่มักจะเป็น
 ความผิดในเชิงทุจริตคอร์รัปชันและถามว่าคนที่เคยทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานของเขา
 หลังจากพ้น ๑๐ ปีแล้ว ท่านสมควรหรือครับที่ให้กลับมาเป็นกรรมการหรือกลับมาเป็น
 ผู้จัดการได้อีก และข้อสังเกตเพิ่มเติมข้อที่ ๒ ก็คือว่าท่านลองคิดดูนะครับว่าหลังจาก
 เหตุการณ์ผ่านไป ๑๐ ปี คนใหม่ ๆ โตขึ้นมาเยอะ เทคโนโลยีใหม่ ๆ ก็เข้ามาเยอะ ความรู้
 ความสามารถต่าง ๆ ก็เปลี่ยนไปเยอะ แล้วท่านคิดว่าสมควรหรือครับว่าคนเหล่านี้
 ที่ทำความผิดถึงขนาดนายทะเบียนให้พ้นจากตำแหน่งจะสมควรกลับมาเป็นกรรมการ
 หรือผู้จัดการที่ท่านเปิดช่องว่างตรงนี้ไว้ นี่คือข้อสังเกต

ในส่วนความเห็นที่บังเอิญผมได้ยินเพื่อนสมาชิกได้พูดถึงการดำรง
 ตำแหน่งวาระไม่เกิน ๒ สมัย ถ้าถามความเห็นส่วนตัวผมแล้วผมคิดว่าโดยหลักการ
 ใจผมคิดอยู่ ๒ หลักดังนี้ว่า การดำรงตำแหน่ง ๒ สมัยหรือไม่ ๒ สมัยนั้นดูว่าเขามีอำนาจ
 มากน้อยแค่ไหน ถ้าคน ๆ นั้นมีอำนาจเยอะในการให้คุณให้โทษเยอะควรที่จะกำหนด
 วาระไว้ ๒ สมัย เพื่อเปิดโอกาสให้คนที่มีความรู้ความสามารถได้เข้ามา ผมสังเกตว่า
 คณะกรรมการองค์กรต่าง ๆ นั้นมักจะกำหนดวาระไม่เกิน ๒ สมัยเช่นกัน อย่างสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรที่เพื่อนสมาชิกได้พาดพิงถึง ผมมองว่าสมาชิก ส.ส. เรา วันนี้ ผมเป็น
 ส.ส. ผมมีความรู้สึกที่ผมไม่สามารถกำหนดให้คุณให้โทษใครได้ ผมเลยไม่แปลกใจ
 จะเป็น ส.ท. ส.อบจ. หรือ ส.อบต. ซึ่งไม่สามารถกำหนดให้คุณให้โทษใครได้เท่าไร
 จึงไม่แปลกที่จะให้อยู่ที่สมัยก็ได้ แต่ในตำแหน่งบริหารสามารถให้คุณให้โทษได้ ตำแหน่ง
 กรรมการสหกรณ์สามารถให้คุณให้โทษได้ และมีผลประโยชน์ได้ ความรู้สึกส่วนตัวผม
 มันไม่แปลกครับในการที่จะกำหนดวาระให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระ อันนี้ข้อสังเกต
 ของผม

๑๕๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๗๑/๓

ในส่วนข้อที่ ๔ ที่อยากจะฝากท่านประธานไปยังรัฐมนตรีที่ท่านจะตอบ
ก็ได้ แต่อยากให้ตอบนะครับ ไม่อยากให้ท่านไม่ตอบ คือปัญหาของการขาดทุนสหกรณ์

- ๗๒/๑

ซึ่งผมได้เปิดในเอกสารที่มีการแจกกัน ในช่วงหนึ่งได้มีการพูดถึงเรื่องสหกรณ์ชาตุน
สหกรณ์การเกษตรเป็นปัญหาหลักอันหนึ่งที่มีการขาดทุนสะสมค่อนข้างจะเยอะ
ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ผมแจ้งตัวเลขไปแล้วว่าสหกรณ์การเกษตรวันนี้มีสมาชิก ๕ ล้าน ๙ แสนคน
ฐานะของสหกรณ์การเกษตรในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ บังเอิญค้นได้ล่าสุดคือปี ๒๕๔๘
ปี ๒๕๔๙ ไม่ได้ตัวเลขครับ มีสินทรัพย์ทั้งสิ้น ๘๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในภาพรวมครับ
มูลค่าธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรมีทั้งสิ้น ๑๑ ล้าน ๘ แสนบาท มีสมาชิกเพิ่มขึ้น
ในอัตราส่วนร้อยละ ๕.๔๗ ขณะเดียวกันมีสินทรัพย์ขยายตัวเพิ่มขึ้น ๑๕.๗๑ เปอร์เซ็นต์
แต่สหกรณ์การเกษตรมีกำไรลดลง ๑.๗๗ เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขจากการศึกษาเอกสาร
ที่หน่วยงานรัฐทำออกมา พบว่าจากการศึกษาในรอบ ๑๐ ปีย้อนหลัง ก็คือปี พ.ศ. ๒๕๓๙
ถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ พบว่าสหกรณ์การเกษตรนั้นมีผลการดำเนินการขาดทุนสูงขึ้น ขอย้ำครับ
จากการศึกษาย้อนหลัง ๑๐ ปี คือปี ๒๕๓๙ ถึงปี ๒๕๔๘ พบว่าสหกรณ์การเกษตร
มีผลการดำเนินงานขาดทุนในอัตราที่สูงขึ้นดังนี้ จากการศึกษานี้ พ.ศ. ๒๕๓๙ พบว่า
สหกรณ์การเกษตรมีการขาดทุนทั้งสิ้น ๓๒๘ แห่ง คิดเป็นเม็ดเงินประมาณ ๔๐ ล้านบาท
แต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ๑๐ ปีถัดมา มีการขาดทุนจาก ๓๒๘ แห่ง ขึ้นเป็น ๑,๐๗๖ แห่ง
จาก ๓๒๘ แห่ง เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๐๗๖ แห่ง ซึ่งเพิ่มขึ้นเกือบ ๓๐๐ เปอร์เซ็นต์ มูลค่าสินทรัพย์
ในการขาดทุนจาก ๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๓๗๗ ล้านบาท ผมว่าเพิ่มขึ้นประมาณ
๑๐ เท่าตัว จึงอยากจะฝากกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า ผลการขาดทุนของสหกรณ์
การเกษตรเนื่องจากว่าสมาชิกส่วนใหญ่เป็นประชาชนในระดับล่างสหกรณ์การเกษตร
นะครับ การขาดทุนของแต่ละสาขาของสหกรณ์การเกษตรแต่ละแห่งย่อมมีผลต่อสมาชิก
ทั้งสิ้นครับ จึงอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า ท่านจะมีแนวทางในการที่จะดูแล
หรือแก้ปัญหาสหกรณ์การเกษตรทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ กว่าแห่งที่มีผลการดำเนินงานที่ขาดทุน
อย่างไรให้มีผลการดำเนินงานที่เป็นกำไรได้ อันนี้เป็นข้อสังเกตที่จะซักถามท่าน

และสุดท้ายคือเป็นข้อสังเกตที่อยากกราบเรียนเนื่องจากจะสัมพันธ์กับ
ข้อที่ ๔ ว่าสหกรณ์เหมือนกับเป็นสถาบันการเงินของคนจนครับ คนจนไปจนถึง
คนชั้นกลางจะพึ่งสหกรณ์ ผมก็เชื่อว่าสภาเราก็มีสหกรณ์ของสภา สมัยผมอยู่โรงพยาบาล
พุทธชินราช จังหวัดพิษณุโลก ผมก็เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์โรงพยาบาลพุทธชินราช

๑๕๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๗๒/๒

จังหวัดพิษณุโลก เนื่องจากว่าสหกรณ์ก็เหมือนกับเป็นสถาบันการเงินของคนจน จนกระทั่งถึงคนชั้นกลาง วันนี้หน่วยงานต่าง ๆ ในการให้บริการประชาชน มักจะมีการสร้างคุณภาพ หรือมักจะมีการสร้างมาตรฐานขึ้นมา อย่างเช่น โรงพยาบาลก็เริ่มมีการสร้างคำว่า ไอเอสโอ (ISO) ของโรงพยาบาล หรือบางโรงพยาบาลในหน่วยงานของรัฐ อาจจะใช้คำว่า เอชเอ (HA) หรือฮอสปิทอล แอคเครดิตเทชัน (Hospital Accreditation) ก็คือการสร้างมาตรฐานของหน่วยงาน ของสถาบันการเงินก็มีการสร้างไอเอสโอของสถาบันการเงิน หน่วยงานรัฐอาจจะมีใช้คำว่า กู๊ด กัฟเวอร์แนนซ์ (Good governance) หน่วยงานเอกชนอาจจะมีใช้คำว่า กู๊ด คอรัปอเรท กัฟเวอร์แนนซ์ (Good corporate governance) หรือมีไอเอสโอของหน่วยงานเอกชนเหล่านั้นครับ ผมอยากจะเรียนถาม ท่านรัฐมนตรีว่าท่านจะมีแนวทางในการปรับการดำเนินงานมาตรฐานของสหกรณ์ ให้ขึ้นเป็นมาตรฐานหรือไม่ เช่น มีคำว่า ไอเอสโอ ของสหกรณ์ในหน่วยงานที่รัฐต้องดูแล หรือว่ามีคำว่า กู๊ด คอรัปอเรท กัฟเวอร์แนนซ์ ของหน่วยงานรัฐที่ดูแลสหกรณ์ เพื่อให้เป็นมาตรฐานมากยิ่งขึ้น เพราะผมเชื่อว่าการสร้างมาตรฐานเหล่านี้จะเป็นมาตรฐานในการตรวจสอบการทำงานของสหกรณ์อย่างหนึ่งและเป็นช่องทางในการพัฒนาสหกรณ์ให้พ้นจากการขาดทุนไปสู่การกำไรได้เช่นกัน แล้วท้ายสุดนี้ต้องขอขอบคุณท่านประธานครับ ผมมีแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ทางฝ่ายรัฐบาลที่วิปส่งชื่อมา เหลืออีก ๒ ท่านนะครับ จากพรรคชาติไทย
ท่านสิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ อยู่ไหมครับ เชิญครับ

นายสิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายสิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ
พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ -----

๑๕๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๗๓/๑

วันนี้เรากำลังพิจารณากันเรื่องร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ ซึ่งผมเห็นว่าร่างนี้นั้นไม่ว่าจะเป็นผู้เสนอท่านใดที่ได้เสนอเข้ามา ล้วนแล้วแต่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งครับ สำหรับพี่น้องประชาชนของพวกเราทุกคน เป็นที่น่าสังเกตท่านประธานครับว่าในประเทศไทยนั้นมีสหกรณ์อยู่จำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียนหรือสหกรณ์บริการ แต่ก็เป็นทีที่พวกทวิจารย์กันอย่างกว้างขวางว่าเหตุใดสหกรณ์ซึ่งเป็นองค์กรที่มีมาตั้งแต่หลังสงครามโลก ครั้งที่ ๒ มีประวัติอันยาวนาน แต่ดูเหมือนว่าสหกรณ์ส่วนมากจะไม่ค่อยประสบความสำเร็จสักเท่าไร ท่านประธานครับ วันนี้ได้เห็นร่างของท่านคณะรัฐมนตรีท่านจัดมานั้น ผมเชื่อว่าในร่างเหล่านี้ก็น่าจะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้องค์กรสหกรณ์นั้นมีความเข้มแข็งมากขึ้น และผมก็คงต้องขอฝากประเด็นที่นอกเหนือจากร่างที่ท่านนำเสนอมาในบางประเด็น อย่างเช่นท่านประธานครับ ผมขอยกตัวอย่างให้ฟังครับว่าในประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวียมีสหกรณ์ประเภทหนึ่งเรียกว่า สหกรณ์ร้านค้าที่เขามีความเข้มแข็งเป็นอย่างมาก สหกรณ์ร้านค้านั้นรวมกลุ่มกันเพื่อจะต่อสู้กับธุรกิจขนาดใหญ่ที่เรียกว่า ไฮเปอร์ มาร์ท (Hyper mart) ธุรกิจค้าส่งขนาดใหญ่และเขาสู้ได้ เขาอยู่ได้อย่างเข้มแข็ง แต่พอเรากลับมาดูสหกรณ์ในประเทศไทย สหกรณ์ร้านค้าเช่นเดียวกันกลับกลายเป็นสหกรณ์รูปแบบที่กำลังจะหมดไปจากประเทศไทย ทั้งที่โดยหลักการแล้วนั้นสหกรณ์ก็คือการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการที่มีเจตนารมณ์เดียวกันที่ต้องการจะช่วยเหลือกันแล้วต้องการจะหาทำร่วมกันแทนที่สหกรณ์ร้านค้าเหล่านี้จะสามารถรวมกลุ่มกันได้รวมเงินกันได้แล้วไปต่อรองกับผู้ค้าส่งและมาต่อสู้กับห้างขนาดใหญ่ แต่กลับทำไม่ได้ครับหลายคนเขาบอกว่าเนื่องจากหลักคิดในการตั้งสหกรณ์นั้นเป็นแบบท็อปดาวน์ แอปโพรช (Top down approach) ก็คือคิดจากบนลงมาข้างล่าง และความยืดหยุ่นน้อย จึงทำให้หลักการในการจัดตั้งสหกรณ์แต่ละแบบนั้นที่ลงมาในรูปแบบนโยบายนั้นมันเหมาะกับสหกรณ์เพียงบางรูปแบบ และไม่เหมาะกับสหกรณ์หลาย ๆ รูปแบบ สหกรณ์ในต่างชาตินั้นรวมกันจากข้างล่างครับท่านประธาน รวมกันแล้วเขาหาว่าอาชีพแบบของเขานั้นควรจะมีการดำเนินการเช่นไร เขากำหนดกฎเกณฑ์ของเขาได้รัฐบาลรับฟังออกกฎหมายมารองรับ แต่ของเรากำหนดกรอบเอาไว้ว แล้วบอกว่าคุณต้องทำตามแบบนี้ ๆ แล้วเราจะสังเกตได้

อีกอย่างหนึ่งที่ท่านประธานครับ ว่าสมาชิกสหกรณ์ในประเทศไทยนั้นส่วนมากจะไม่มี
 ความผูกพันกับสหกรณ์ ที่ผมหมายถึงส่วนมากคือสหกรณ์ที่ไม่ประสบความสำเร็จจะไม่มี
 ความผูกพันกับสหกรณ์ กรอบความคิดของเขานั้นจะคิดเพียงในกรอบที่ว่าเจ้าหน้าที่
 ของรัฐมาแนะนำแบบไหนและสอนให้เขาคิดอย่างไร และการกลุ่มนั้นเป็นการรวมกลุ่ม
 แบบหลวม ๆ บางครั้งรวมกลุ่มขึ้นมาเพื่อที่จะรองรับประโยชน์ที่จะได้จากรัฐบาล
 เป็นการเฉพาะกิจหรือบางครั้งนักวิชาการเขาก็ยังบอกว่ารูปแบบในการจัดตั้งสหกรณ์ของ
 เมืองไทยนั้นเป็นรูปแบบในการจัดตั้งทางการเมือง ดังนั้นเรื่องเหล่านี้ท่านประธานครับ
 ที่ผมอยากจะขอฝากเพิ่มเติมในรูปในกรอบวิธีคิดกระบวนการว่าวันนี้ถ้าท่านคิดว่า
 ท่านจะมีการยกร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ขึ้นมาใหม่ อยากจะฝากเรื่องนี้ท่านจะมี
 วิธีการใดบ้างที่จะได้ช่วยให้มันมีการยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น ในการดำเนินการในสหกรณ์
 แต่ละสหกรณ์ ท่านประธานครับที่ผมยกตัวอย่างมานั้นมีสหกรณ์บางประเภทประสบ
 ความสำเร็จ ซึ่งถ้าเราจะพูดถึงสหกรณ์ที่ประสบความสำเร็จนั้นทุกคนคงไม่ปฏิเสธว่า
 สหกรณ์ออมทรัพย์ครูเป็นหนึ่งในสหกรณ์ที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างสูง
 ผมขอยกตัวอย่างนะครับ อย่างเช่น สหกรณ์ออมทรัพย์ครูจังหวัดศรีสะเกษซึ่งเป็นจังหวัด
 ของกระผมมีสมาชิกอยู่ทั้งหมดประมาณ ๑๔,๐๐๐ คน มีมูลค่าหุ้นทั้งหมดประมาณ
 ๔,๐๐๐ ล้านบาท -----

เงินกู้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เงินหมุนเวียนปีละหมื่นกว่าล้านบาท มากยิ่งกว่าธนาคารพาณิชย์หลาย ๆ ธนาคารอยู่ในจังหวัดศรีสะเกษ แต่ความคล่องตัวในการทำงานก็ยังไม่ดีเท่าที่ควร การตรวจสอบ ความโปร่งใสก็ยังไม่ดีเท่าที่ควร ผมได้ปรึกษาคณะครูที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหลายท่าน เขาก็ได้เสนอแนะมาบอกว่า ในกรอบความคิดของสหกรณ์นั้น ที่กระทรวงมีมาให้ เขาบอกว่าสหกรณ์ที่จดทะเบียนอย่างถูกต้องนั้นจะมีกรรมการได้ไม่เกิน ๑๕ คน หมายความว่าสหกรณ์ที่มีสมาชิก ๑๐๐ - ๒๐๐ - ๓๐๐ - ๕๐๐ คน หรือ ๑๐,๐๐๐ คน หรือ ๒๐,๐๐๐ คน ก็มีกรรมการได้ไม่เกิน ๑๕ คน จังหวัดศรีสะเกษนั้นมีทั้งหมด ๒๒ อำเภอ ในอดีตที่ผ่านมากรรมการสหกรณ์มีทั้งหมด ๓๙ คน เฉลี่ยแล้วบางอำเภอก็จะมีกรรมการ ๑ คน เพื่อคอยรับฟังปัญหาแล้วคอยบริการสมาชิก บางอำเภอก็มี ๒ คน แต่ตอนนี้ ๒๒ อำเภอเหลือ ๑๕ คน บางคนถามครับ ถามว่า การมีกรรมการจำนวนมากนั้นมีความจำเป็นอย่างไร ธนาคารพาณิชย์หลายแห่งบริษัทเอกชนหลายแห่งมีกรรมการเพียงไม่กี่คนครับ ๑๕ คน ๑๐ คน แล้วแต่องค์กร เขาก็ยังสามารถบริหารเงินเป็นแสน ๆ ล้านบาท เป็นหมื่น ๆ ล้านบาทได้ กรอบความคิดต่างกันครับ บริษัทเอกชนนั้นแต่ละสิทธิแต่ละเสียงนั้นเขาคิดจากมูลค่าหุ้นที่เขาถืออยู่ ประธานในที่ประชุม ผมเชื่อว่า จะต้องเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ แต่สมาชิกสหกรณ์นั้นทุกคนมี ๑ หุ้นเท่ากันหมด ดังนั้นถ้าท่านจะได้กรุณาขยายกรอบในการเพิ่มจำนวนคณะกรรมการสหกรณ์ขึ้นมาได้โดยท่านอาจจะแบ่งเป็นขั้นบันไดว่า ถ้ามีสมาชิกต่ำกว่า ๕,๐๐๐ คน อาจจะมีสักเท่าไร ๑๐,๐๐๐ คน ขึ้นไปอาจจะมีสักเท่าไร เพราะผมเชื่อครับว่าถ้ามีจำนวนสมาชิกมากขึ้นนั้น มีจำนวนกรรมการมากขึ้นนั้นเขาสามารถที่จะช่วยกันร่างนโยบาย และช่วยกันตรวจสอบกันเองได้ ท่านประธานครับประเด็นหนึ่งที่ผมได้อ่านดูในร่างฉบับนี้ และผมเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง นั่นก็คือมาตรา ๘ ที่ท่านได้เสนอขึ้นมา นั่นก็คือการที่อนุญาตให้ทางสหกรณ์นั้นสามารถหักเงิน กับต้นสังกัดของผู้ที่กู้ยืมเงินจากสหกรณ์ได้ เหตุเกิดจากว่าในอดีตที่ผ่านมาครับ สหกรณ์หลายต่อหลายสหกรณ์เขาก็ได้มีการหักเงินจากต้นสังกัด แต่ระยะเวลาผ่านไปสักระยะหนึ่งผู้กู้ก็ทำหนังสือถึงต้นสังกัด ก็บอกว่าต่อไปนี้จะจะไม่ชำระ จะไม่ยอมให้หักเงินผ่านสหกรณ์แล้วนะ ต้นสังกัดก็ไม่ทราบครับ ต้นสังกัดก็ทำหนังสือแทงออกมาว่าต่อไปไม่อนุญาตให้หักเงินแล้ว เจ้าหน้าที่สหกรณ์จะไปทวงเงิน

๑๕๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นสสสร ๗๔/๒

เขาก็ไม่กล้าทวง เพราะมันไม่มีกฎหมายรองรับ พอไม่มีกฎหมายรองรับ แต่ทำอย่างไรล่ะครับ ภาระทางแพ่งก็ยังมีอยู่ เพราะเขายังชำระเงินไม่หมดแล้วเขาก็ไปกู้เงินสหกรณ์อื่น ซึ่งมันไม่ได้มีการตรวจดู (Bureau) ไม่ได้มีการตรวจเครดิตว่าคนนี้เครดิตเป็นอย่างไร ดังนั้นเมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาตรา ๘ มา ผมจึงเห็นว่ามาตรานี้จะมีส่วนเป็นอย่างไรครับ ที่จะทำให้สหกรณ์มีความเข้มแข็งขึ้น ความเข้มแข็งส่วนหนึ่งเราต้องยอมรับครับว่าการปล่อยหนี้และการเก็บหนี้ได้มันก็เป็นความเข้มแข็งอย่างหนึ่ง ไม่ใช่ปล่อยไปเท่าไรก็เป็นหนี้เสียแล้ว นอกจากนั้นแล้วผมก็ยังเห็นว่ามันยังเป็นการสร้างวินัย สร้างวินัยของผู้กู้ว่าเมื่อเขากู้แล้วนะ เขาก็จะต้องมาชำระให้มันครบถ้วนตามภาระหนี้สินที่เขาได้ก่อขึ้นท่านประธานครับ ประเด็นที่ผมจะฝากคงจะมีเพียงสั้น ๆ เท่านั้น แต่ทั้งหมดทั้งมวลนั้นก็ต้องขอฝากท่านทางคณะรัฐมนตรี และกรรมาธิการวิสามัญที่จะได้มีขึ้นได้นำไปพิจารณาด้วย ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปครับ ท่านอรรถวิชัย สุวรรณภักดี ครับ

นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม อรรถวิชัย สุวรรณภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ ผมก็ขอร่วมอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับนี้ด้วยครับ มี ๔ ร่างด้วยกันที่เข้ามาสู่การพิจารณา เป็นร่างของรัฐบาลโดยผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ร่างที่ ๑ ร่างที่ ๒ และร่างที่ ๓ นั้นก็เป็นร่างของ ส.ส. รัฐบาล -----

๑๕๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๗๕/๑

ซึ่งก็มีลักษณะคล้ายคลึงกันที่เดียวกับร่างที่ผ่าน ครม. แล้ว ส่วนร่างที่ ๔ ที่ผมจะยื่นอภิปรายวันนี้ก็คือร่างของท่าน ส.ส. วินัย เสนเนียม ซึ่งเป็นร่างของพรรคฝ่ายค้านเราครับ ต้องบอกว่าร่างที่รัฐบาลเสนอนั้นก็มีหลักการที่ดีครับ ที่จะทำการปรับปรุงสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งทันสมัยมากขึ้น แล้วก็เป็นการสอดคล้องกับหลักในการโอนอำนาจการปกครองตาม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ปี ๒๕๔๕ ก็พยายามทำให้ทันสมัย แต่ที่ต้องหยิบยกร่างของท่าน ส.ส. วินัยหรือร่างของพรรคประชาธิปัตย์มาอภิปรายนั้น เพราะว่ามีหลักการที่เพิ่มเติมนอกเหนือจากร่างของ ครม. เยอะทีเดียว ซึ่งถ้าไม่มาพูดในวาระที่ ๑ ก็จะทำให้กฎหมายฉบับนี้ตกไปนะครับ เพราะฉะนั้นก็ขอเสนอในหลักการส่วนที่เพิ่มเติมและเล่าให้ฟังครับ ผมเองเมื่อดูร่างนี้ก็ชอบใจในส่วนของโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งก็จะอยู่ในกฎหมายในมาตรา ๙ ของกฎหมายปัจจุบัน คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาตินั้นก็ต้องบอกว่ารวมไปด้วยคนที่มีความรู้ความสามารถที่คาดว่าจะพัฒนาระบบสหกรณ์ของประเทศไทยได้ ต้องบอกว่ากฎหมายของเราที่ใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ นั้นไม่มี ก็พึ่งมามีเอาตอนกฎหมายปัจจุบันนี้คือปี ๒๕๔๒ ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ปัจจุบันก็จะประกอบด้วยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านเป็นประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานประมงแล้วก็ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อย่างนี้เป็นต้น บุคคลต่าง ๆ เหล่านี้ตั้งขึ้นมาเพื่ออยู่ในคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติเพื่อให้เกิดการบูรณาการ เพื่อแก้ไขให้สหกรณ์นั้นพัฒนาอย่างเป็นระบบต่อไป ต้องบอกว่าทราบเท่าที่กฎหมายนี้ใช้บังคับต้องถือว่าพัฒนาไปได้ไม่น้อยมาก แล้วก็สหกรณ์ไทยน่าเป็นห่วงครับ พอมาดูร่างของ ส.ส. ของทางซีกพรรคประชาธิปัตย์นั้นก็เสนอครับ เสนอเพิ่มเติมขอให้เพิ่มกรรมการ ซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ วันนี้สหกรณ์ในประเทศไทยมีทั้งหมด ๗ ประเภทด้วยกันนะครับ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง

๑๕๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สาริศา ๗๕/๒

สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์บริการ สหกรณ์น้องใหม่
อย่างสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน สหกรณ์เกษตรมากกว่าเพื่อนครับ มี ๓,๘๘๕ สหกรณ์
ดังที่เห็นว่าในร่างนั้นของท่านวินัย เสนอเนียม หรือร่างของพรรคประชาธิปัตย์นั้น
เราต้องการให้เลือกตัวแทนของกลุ่มสหกรณ์อย่างนี้ขึ้นมาสักอย่างละคน ๆ และเข้ามา
ร่วมด้วยในคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ เพราะอะไรครับ เพราะนี่คือหัวใจของ
ระบบสหกรณ์ คือเป็นหัวใจของระบบประชาธิปไตย ถ้าใครลองศึกษาดูสหกรณ์นั้น
ผมจำได้ครับ เรามีสหกรณ์แห่งแรกของประเทศไทยที่ชื่อว่าสหกรณ์วัดจันทร์ไม่จำกัดสินใช้
ก็จำได้ตั้งแต่เด็ก ๆ ชื่อนี้ท่องอาขยานมาเหมือนกัน ต้องบอกว่าวันนี้พัฒนาไปน้อย
เพราะว่าเราไม่ได้เน้นเรื่องของการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการของสหกรณ์ที่กระจายอยู่
กว่าถึง ๑๐ ล้านคนที่เป็นสมาชิก แล้วก็จำนวนของสหกรณ์นั้นมีอยู่ ๖,๘๖๘ สหกรณ์
เยอะทีเดียวนะครับ แล้วประเด็นต่อมาสืบเนื่องเลย นั่นก็คือเรื่องของอำนาจของ
คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ คือตามมาตรา ๑๐ เรื่องนี้นั้นไม่ได้อยู่ในหลักการ
ของรัฐบาลในร่างของรัฐบาล ก็คือการรับทราบรายงานประจำปีแยกตามประเภทของ
สหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์เสนอ แปลว่าอะไรครับ แปลว่าต้องการที่จะนำบการเงิน
ของสหกรณ์แต่ละกลุ่มนั้นเข้าไปชี้แจงให้กับคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ
ทราบด้วย จะพัฒนาสหกรณ์ในระบบได้อย่างไรครับ ถ้าท่านไม่ทราบเรื่องของสถานะ
สภาพการเงินของแต่ละประเภทแต่ละที่ นี่ละครับเป็นส่วนที่ตกหล่นไปในส่วนของ
ร่างรัฐบาลในส่วนของหลักการ และผมเป็นห่วงเป็นใยว่าไหนว่าทั้งที่จะแก้แล้วก็ขอให้แก้
อย่างสมบูรณ์แบบ ถ้าร่างของซีกพรรคฝ่ายค้านนั้นมีโอกาสที่จะไปถึงในชั้นกรรมาธิการ
ก็จะเป็นเรื่องที่ดี-----

ก็จะได้ร่วมกันคิดรวมกันสร้างการพัฒนาระบบสหกรณ์ให้กับประเทศไทย ท่านประธานครับ ผมเองต้องบอกว่าอยากเห็นสหกรณ์ประเทศไทยนั้นพัฒนาไปอย่างมีประสิทธิภาพ จะได้อยู่ได้ในระบบทุนนิยมปัจจุบัน ต้องบอกว่าฝันเหลือเกินครับ อยากเห็นสหกรณ์ โดยเฉพาะการเกษตรนั้นมีสินค้าส่วนทุนร่วมกัน ไม่ว่าจะ เป็นเครื่องเกี่ยว เครื่องดำลานตาก เครื่องอบ ไซโลขนาดใหญ่ วันนี้พวกเราบ่นกันเหลือเกินว่าจตุรรับจำนำไม่พอ และสุดท้ายก็ต้องขายข้าวหน้าโรงสีทุกราคา เพราะว่าเก็บไว้นานไม่ได้มันมีความชื้น ข้าวระอุใน เพราะอย่างนี้ครับ เพราะระบบสหกรณ์ของเราไม่เข้มแข็ง การมีสินค้าส่วนทุนร่วมกันของเราน้อยเกินไป อำนาจในการต่อรองราคาปุ๋ยก็น้อย วันนี้ผมเองก็ได้ไปสืบมาว่า ราคาปุ๋ยนั้นในราคาโลกลดลงแล้ว มีผู้ประกอบการปุ๋ยในเมืองไทยยักษ์ใหญ่ ๒ ราย ตุนปุ๋ยไว้มหาศาล เพราะฉะนั้นวันนี้ต้องบอกว่าไม่ต้องกลัวว่าปุ๋ยจะราคาแพง ผมเชื่อว่า ปุ๋ยจะราคาถูกลงแน่นอน แต่อยู่ที่ว่าสหกรณ์รวมกลุ่มกันต่อรองอย่างไร อยู่ที่นโยบายของรัฐบาลว่าจะช่วยเขาต่อรองอย่างไร เพราะว่าวันนี้ปุ๋ยราคาโลกนั้นลดลงอย่างมาก การเข้มแข็งของสหกรณ์ในการพัฒนาสหกรณ์ในคณะกรรมการชุดนี้ล่ะครับ ที่ผมบอกว่าอยากเห็นให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าที่เราเรียกว่า เอเฟท (AFEC) ผมพูดในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้หลายต่อหลายครั้งว่าอยากเห็นสหกรณ์ การเกษตรเข้มแข็งพอขนาดว่าเข้าไปซื้อขายในตลาดเอเฟทได้ ก็คือซื้อขายเกษตรล่วงหน้า เพราะเราจะสามารถควบคุมราคาสินค้าเกษตรเราโดยมีราคาขึ้นนำตลาดโลก วันนี้ชิคาโกบอร์ด ออฟ สเตท (Board of State) ของสหรัฐอเมริกานั้นก็เฝ้าดูราคาข้าวของเรา เพราะเราเป็นพีใหญ่ในวงการ ข้าวหนึ่งนั้นในสามคำที่กินเป็นข้าวที่ผลิตจากประเทศไทย วันนี้ตรงนี้ฝันเหลือเกินและอยากเห็นว่าจะพัฒนาระบบสหกรณ์ได้ ท่านประธานครับ เมื่อขึ้นมาพูดแล้วในเรื่องของระบบสหกรณ์และความเข้มแข็งก็อดไม่ได้ที่จะพูดในเรื่องของข้าวสักชนิดหนึ่ง ขอเกี่ยวใช้เวลาสัก ๒ นาทีเท่านั้นเองสั้น ๆ เมื่อกี้ก็ฟังเรื่องกระทุ้งสุดของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไป ผมเองก็ฝากความเป็นห่วงเป็นใย เรื่องการระบายสต็อกข้าวสักชนิดเถอะครับว่า วันนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านอยู่ข้างบนแล้ว ก็ช่วยกันว่าการระบายสต็อกข้างของเรานั้น วันนี้เราพูดกันเฉพาะแต่การประมูลขายข้าวในสต็อกเท่านั้น ซึ่งก็วิพากษ์วิจารณ์กันเยอะ

ว่าคนสนิทชื่อ ส บริษัทยักษ์ใหญ่ชื่อ พ จะได้หรือเปล่า ผมอยากจะเสนอท่านว่าวันนี้ต่างชาตินั้นเขามีการระบายสต็อกสินค้าเกษตรของเขาที่น่าสนใจ เขามีการทำบริษัทเทรดเดอร์ (Trader) ข้ามชาติ หมายความว่าอย่างไร วันนี้สินค้าเกษตรในทวีปแอฟริกาซึ่งถือว่าเป็นทวีปใหม่ หรือเป็นนิช มาร์เก็ต (Niche market) ซึ่งต้องบอกว่าเรานั้นไปสร้างตลาดได้ วันนี้อินเดียยักษ์ใหญ่ลำดับ ๒ ลำดับ ๓ ค่าข้าวนั้นไปสร้างบริษัทเทรดเดอร์ก็คืออะไรครับ เขาเข้าไปหาออเดอร์ (Order) ในทวีปแอฟริกา แล้วก็เปิดแอล/ซี (L/C) มาให้ประเทศไทยหาข้าวส่งไป อย่างนี้ เทรดเดอร์ขนาดใหญ่ในประเทศไทยเราไม่มี ภาครัฐไม่ได้เข้าไปสร้างเทรดเดอร์ สร้างตลาดใหม่ในทวีปแอฟริกาที่ฝากท่าน หรือไม่ว่าจะเป็นเรื่องดี ๆ อย่างโครงการเงินกู้ ผมจะพยายามรวบรวมส่งเอกสารให้ท่านรัฐมนตรีด้วยคือโครงการ พีแอล (PL) ๔๘๐ พับลิก ลอว์ (Public law) ๔๘๐ ของสหรัฐอเมริกาที่เขาเป็นเรื่องปล่อยเงินกู้ เขาปล่อยเงินกู้ให้กับประเทศที่ต้องการเป็นคู่ค้าผู้มาซื้อของเขาผู้มาซื้อข้าวได้ วันนี้เราก็สามารถที่จะปล่อยแล้วมาซื้อข้าวเราได้ เราสามารถขายข้าวได้ในราคาที่เรากำหนดเอง เพราะเราเป็นคนปล่อยสินเชื่อ การระบายสต็อกข้าวโดยใช้วิธีการเทคนิคอย่างนี้ก็สามารถที่จะทำให้เราสามารถพยุงราคาได้เอง ก็ย้อนกลับอย่างที่ผมบอก ถ้าสหกรณ์เราเข้มแข็งก็สามารถที่จะเข้าไปช่วยพยุงราคาได้ สหกรณ์เข้าไปเทรดเข้าไปซื้อขายในตลาดเอเปค ซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าได้ และภาครัฐมีกลไกดี ๆ ในการระบายสต็อกข้าวมันไปได้ครับ การส่งสัญญาณดี ๆ จากท่านรัฐมนตรีเองหรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องของความเสียหายว่าพืชผลวันนี้เราเสียหายเท่าไร ราคาข้าวเราเสียหายเท่าไร แบบนี้ช่วยได้ ช่วยให้ผู้ผลิตสินค้าเกษตรเราราคาข้าวเรานั้นพุ่งได้ ต่าง ๆ เหล่านี้เรื่องของการระบายสต็อกข้าว ผมก็ไม่อยากให้เราไปมุ่งเฉพาะแต่การประมวลราคาข้าวอย่างที่เห็นห่วงกันว่า -----

กำลังจำนำข้าวกันอยู่ กำลังระบายสต็อกข้าวในเวลาเดียวกันนั้นเป็นเรื่องที่แปลก ลองใช้กลไกอย่างอื่นดูบ้าง แล้วแน่นอนครับ ก็ขอให้ท่านทำด้วยจิตที่บริสุทธิ์ ทำด้วยมือสะอาดต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเชื่อว่าทำด้วยครบวงจร มีสะอาด กลไกที่ดีไปได้ สำหรับชาวไทยสุดท้ายนะครับก็ขอฝากในเรื่องของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งมีเนื้อหาตามกฎหมายของร่างพรรคประชาธิปไตยนั้นแตกต่างกับหลักการของรัฐบาลอยู่พอสมควร อยากให้สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้พิจารณาให้ครบถ้วน เราจะได้มีกฎหมายสหกรณ์ที่เข้มแข็งไปสู่กับเขาได้สักที ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปเชิญท่านนายแพทย์แวมาฮาดี แวดาโอะ ครับ

นายแวมาฮาดี แวดาโอะ (นราธิวาส) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผมหมอบแวมาฮาดี แวดาโอะ ส.ส. จังหวัดนราธิวาส พรรคเพื่อแผ่นดิน ที่ลุกขึ้นมาอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ที่เรากำลังพิจารณานั้น เหตุเนื่องมาจากมันเกี่ยวข้องกับ การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างมาก พระผู้เป็นเจ้าได้กล่าวในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน ซึ่งเป็นธรรมนูญชีวิตของมุสลิมทั่วโลกว่า วะอะฮ์ลัลลอฮุสสุบัยต์ วะฮ์ลรัอมาฎิบา ความว่า อัลเลาะห์ นั้นทรงอนุมัติการค้าขาย แต่ทรงห้ามดอกเบีย เหตุที่ผมต้องหยิบยกพระมหาคัมภีร์อัลกุรอานโองการนี้ เพราะมันเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ และมันเกี่ยวข้องกับบทกฎกระทรวงที่มีอยู่ ที่ปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อพี่น้องชาวไทยมุสลิมที่จะดำเนินการในรูปแบบของสหกรณ์ ด้วยหลักการแล้ว เราเห็นด้วยกับการแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ แต่ที่เราติดใจนั้นก็คือในมาตรา ๓ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๒ เหตุที่เราติดใจนั้น เพราะในมาตรา ๓ นั้นได้พูดถึงคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งองค์ประกอบส่วนหนึ่งนั้นประกอบมาจากตัวแทนของ ชุมมุสสลิมสหกรณ์ระดับประเทศ ประเภทละ ๑ คน เช่นเดียวกันในมาตรา ๕ ก็บอกว่าซึ่งเป็น เรื่องว่าด้วยองค์ประกอบของกรรมการบริหาร ก็ระบุอีกว่าจะมีตัวแทนของสหกรณ์แต่ละ ประเภทเช่นกัน ในมาตรา ๑๒ ก็เช่นกัน ก็ได้ระบุอีก องค์ประกอบของคณะกรรมการ ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ส่วนหนึ่งก็มาจากตัวแทนของสหกรณ์ แต่ละประเภทเช่นกัน เหตุที่ต้องติดใจ เพราะถ้าเราไปพลิกดูกฎกระทรวงที่ประกาศใช้

๑๖๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๗๗/๒

เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๘ ในสมัยที่ ๗๗๗ เนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้นได้ประกาศกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขประเภทสหกรณ์ ซึ่งแต่เดิมนั้นก่อนที่จะประกาศฉบับนี้ สหกรณ์ประกอบไปด้วย ๖ ประเภทด้วยกัน คือ ๑. สหกรณ์การเกษตร ๒. สหกรณ์ประมง ๓. สหกรณ์นิคม ๔. สหกรณ์ร้านค้า ๕. สหกรณ์บริการ และ ๖. สหกรณ์ออมทรัพย์ แต่เนื่องจากว่าในปี ๒๕๔๘ นั้นมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มประเภทสหกรณ์ที่ ๗ ชื่อว่าสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งกำลังเติบโตอยู่ในขณะนี้สมาชิกไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านกว่าคน จึงทำให้อาศัยมาตรา ๕ และ มาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และก็ออกประกาศกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อเพิ่มสหกรณ์นั้นจาก ๖ ประเภทเป็น ๗ ประเภท อันนี้คือกฎกระทรวงที่มีอยู่ ทีนี้ปัญหามันมีอยู่ว่าอย่างนี้ครับ ยังมีสหกรณ์อีกกลุ่มหนึ่งที่ไม่สามารถจะจัดประเภททั้ง ๗ ประเภทได้ -----

- ๗๘/๑

แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เอาสหกรณ์ประเภทนี้ไปจดทะเบียนในสหกรณ์
 ออมทรัพย์ ทั้ง ๆ ที่รูปแบบการดำเนินการของสหกรณ์ประเภทนี้ไม่ได้เข้าข่ายในลักษณะ
 การดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์แต่ประการใด คำแนะนำเหล่านี้ของเจ้าหน้าที่รัฐของ
 เจ้าหน้าที่กระทรวงถือว่าเป็นการแนะนำเพื่อประชาชนทำผิดกฎหมายครับ สหกรณ์
 ที่ผมว่านี่ชื่อว่า สหกรณ์ออมทรัพย์อิสลาม หรือเรียกว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ปลอดดอกเบี้ย
 เพราะฉะนั้นองค์การที่ผมพูดเมื่อกี้ วะอะฮ์ลัลลอฮ์ สุลันยัต พระผู้เป็นเจ้าของ
 การค้าขาย วะฮ์ล่อมาฎิบา และทรงห้ามการดอกเบี้ยนั้นมันเป็นสาระสำคัญสำหรับ
 พี่น้องมุสลิมทั่วโลกและสำหรับพี่น้องชาวไทยมุสลิมครับ ฉะนั้นประเด็นนี้เป็นประเด็น
 สำคัญครับหาก พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่กำลังจะพัฒนาเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ทุกรูปแบบนั้น
 ไม่ครอบคลุมสหกรณ์ที่ผมได้พูดถึงนี้มันน่าจะมีปัญหาในการที่จะดำเนินการต่อไปครับ
 ท่านประธานที่เคารพครับผมไม่มีความรู้มากนักเกี่ยวกับสหกรณ์ประเภทที่ผมกำลังพูดถึง
 หรือเราจะเรียกว่าสหกรณ์ประเภทที่ ๘ ก็ได้ครับ วันอาทิตย์ที่ผ่านมาก็หาโอกาสไปร่วม
 ประชุมสามัญประจำปีของสหกรณ์ออมทรัพย์สหกรณ์พะหืออิสลาม จำกัด ที่จังหวัดกระบี่
 มีสมาชิกมาร่วมเกือบ ๒,๐๐๐ คน สหกรณ์นี้ได้จดทะเบียนในประเภท ๖ คือสหกรณ์
 ออมทรัพย์แต่พอไปดูรูปแบบการดำเนินการนั้นไม่เป็นไปตามสหกรณ์ออมทรัพย์
 ประเภท ๖ แต่ประการใด เจ้าหน้าที่ของรัฐก็เข้าร่วมประชุมด้วยแถมยังแนะนำบอกว่า
 ไม่เป็นไรให้จดทะเบียนในสหกรณ์นี้เสีย ทั้ง ๆ ที่การดำเนินการธุรกรรมทางการเงินหรือ
 สัญญากู้หรือสัญญาสินเชื่อนั้นไม่เป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์ออมทรัพย์ จึงเป็นที่มา
 ที่สหกรณ์เหล่านี้มีความจำเป็นต้องทำสัญญา ๒ ฉบับครับ ฉบับที่ ๑ เพื่อเป็นเอกสาร
 ประกอบในเวลาที่เจ้าหน้าที่สหกรณ์ไปตรวจสอบสหกรณ์ที่สำนักงาน แต่อีกฉบับ ๑ นั้น
 เป็นสัญญาจริง ๆ ที่กระทำการเพื่อไม่ขัดกับหลักการศาสนาอิสลามที่ผมได้กล่าวมาแล้ว
 นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับข้อเสนอของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์อิสลามหรือ
 สหกรณ์ปลอดดอกเบี้ยนั้นบอกว่าจะมีความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสหกรณ์
 ประเภทที่ ๘ ปลอดดอกเบี้ย หมายความว่าจะไม่หากำไรจากเงินโดยเงินและเพื่อเงิน
 แต่จะเป็นการทำธุรกรรมอีกรูปแบบหนึ่งซึ่งจะมีศัพท์เฉพาะมากมายทั้งฎูออเราะฮ์ วะดีอะห์
 ศัพท์ที่ถูกบัญญัติเหล่านี้ในศาสนานั้นไม่ถูกบรรจุไว้ในกฎกระทรวงและใน พ.ร.บ.

๑๖๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๗๘/๒

แต่ประการใด เหตุผลที่สมาชิกบอกว่ามีความจำเป็นต้องมีสหกรณ์ประเภท ๘ นั้น มีทั้งหมด ๗ ประการด้วยกันครับ

ข้อ ๑ เพื่อให้การดำเนินชีวิตของมุสลิมในมิติทางด้านเศรษฐกิจเป็นหลักการหนึ่งของศาสนาอิสลาม เพราะอิสลามคือเดอะ เวย์ ออฟ ไลฟ์ (The way of life) หรือวิถีชีวิตอิสลามไม่เพียงเฉพาะพิธีกรรมแต่เป็นวิถีชีวิตที่มุสลิมต้องปฏิบัติที่ผู้นับถือศาสนาอิสลามต้องปฏิบัติ รวมทั้งในระบบเศรษฐกิจด้วย มุสลิมจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักศาสนบัญญัติ

ข้อ ๒ ระบบสหกรณ์ในประเทศไทยในปัจจุบันนั้นตั้งบนพื้นฐานของระบบดอกเบี้ยซึ่งไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของมุสลิม จึงทำให้ชาวไทยมุสลิมต้องดำเนินการด้านเศรษฐกิจที่ขัดแย้งกับความเชื่อทางศาสนาในภาวะที่ไม่มีทางเลือกและภาวะจำยอมครับ

ข้อ ๓ ความต้องการและความจำเป็นของชุมชนมุสลิมในประเทศไทยที่จะให้มีสหกรณ์ปลอดดอกเบี้ยนั้นมีมาก สังเกตได้จากข้อมูลการเติบโตของสหกรณ์อิสลามทั่วประเทศครับ ผมมีข้อมูลหนึ่งที่อยากจะนำเสนอต่อท่านประธานครับว่า ในขณะนี้สหกรณ์อิสลามนั้นมีมากน้อยขนาดไหนครับ อันนี้คือเอกสารที่ได้มาจากการประชุมในวันนั้นเฉพาะเครือข่ายสหกรณ์อิสลามภาคใต้ซึ่งมีทั้งหมด ๒๐ สหกรณ์ กระจายกระจายอยู่ใน ๑๒ จังหวัดตั้งแต่สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง พังงา กระบี่ ภูเก็ต สงขลา สตูล ตรัง ปัตตานี ยะลา นราธิวาสนั้น มีสมาชิกทั้งหมด ๑๒๐,๐๐๐ คน เฉพาะเครือข่ายนี้นะครับ -----

มีทุนหมุนเวียนมีสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท และมีสมาชิกประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ คน เฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์อิบนูอัฟฟานซึ่งมี ๔ สาขานั้น มีสมาชิกไม่ต่ำกว่า ๔๕,๐๐๐ คน สหกรณ์เหล่านี้กำลังเติบโตถ้าเทียบกับตัวเลขในปีที่แล้วมีเพียง ๗๖,๐๐๐ คน แต่ในปีนี้จะขยับเข้าไป ๑๒๐,๐๐๐ คน ยังไม่รวมตัวเลขของสหกรณ์อิสลามที่มีอีกเป็นร้อย ๆ สหกรณ์ทั่วประเทศไทย เพราะฉะนั้นไม่ใช่ปัญหาเล็กน้อยในเรื่องของสหกรณ์อิสลาม อันนี้คือเหตุผลหนึ่งที่ทางสมาชิกของเครือข่ายสหกรณ์อิสลามบอกว่ามีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎกระทรวงที่ไม่จำเป็นต้องแก้ไข พ.ร.บ. แต่ประการใดเพียงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปดำเนินการออกกฎกระทรวง แล้วก็เพิ่มเป็นประเภทที่ ๘ น่าจะสร้างความสะดวกใจต่อมุสลิม แทนที่จะต้องถูกปฏิบัติด้วยความจำยอมอย่างที่ผมได้กล่าวมาแล้ววนะครับ

ประการที่ ๔ เหตุผลก็คือการดำเนินงานของสหกรณ์ในรูปแบบอิสลามที่มีอยู่ในปัจจุบันมักจะประสบกับปัญหาและอุปสรรคอันเนื่องจากไม่มีกฎหมายและระเบียบของราชการรองรับที่ชัดเจนที่กำกับดูแล เช่น การบัญชีนิติศาสตร์และค่านิยมเครื่องมือทางธุรกรรมทางการเงินอิสลาม ตลอดจนระบบบัญชีของสหกรณ์ที่ปลอดภัยและ

ประการที่ ๕ เหตุผลก็คือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมุสลิมมีการฝากเงินและออมทรัพย์ สามารถทำธุรกรรมตามหลักศาสนบัญญัติที่ถูกต้องโดยการส่งเสริมและกำกับดูแลของภาครัฐอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติโดยรวม

ประการที่ ๖ สหกรณ์อิสลามในการดำเนินงานนั้นเมื่อสรุปผลประกอบการประจำปีสหกรณ์จะต้องจัดสรรสินทรัพย์ส่วนหนึ่งคือ ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นการจ่ายชากาตหรือการจ่ายบริจาคตามภาคบังคับของศาสนบัญญัติของสินทรัพย์หมุนเวียนแก่ผู้ด้อยโอกาสซึ่งมีทั้งหมด ๘ ประเภทด้วยกันตามที่ระบุในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน ในขณะที่เดียวกันการจัดการสหกรณ์ประเภทดอกเบี้ยสามารถทำธุรกรรมโดยใช้เครื่องมือทางธุรกรรมมากขึ้น โดยสนองความต้องการของพี่น้องมุสลิม และสามารถเสียภาษีต่าง ๆ ตามประมวลกฎหมายรัษฎากร

ประการที่ ๗ เป็นการสร้างสถาบันการเงินทางเลือก

ประการที่ ๘ เพื่อเป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาฝ่ายสมานฉันท์และความเป็นธรรมในสังคมของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งได้ระบุว่า หากจะแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของพี่น้องมุสลิมนั้นมีความจำเป็นที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องแก้ไขกฎกระทรวงฉบับนี้ แล้วก็เพิ่มสหกรณ์ประเภทที่ ๘ เข้าไป ชื่อว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ปลอดดอกเบีย หรือสหกรณ์ออมทรัพย์แบบอิสลาม

ท่านประธานที่เคารพครับ อันนั้นคือเหตุผลที่ทางสมาชิกเครือข่ายอิสลามภาคใต้ได้เสนอแนะ ที่นี้ผมมาดูในเรื่องของความจำเป็นอีกครั้ง โดยธรรมชาติของพี่น้องมุสลิมนั้นเขาถือวิถีชีวิตอันหนึ่งก็คือว่าจำเป็นต้องเป็นไปตามบทบัญญัติที่มีอยู่ในพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน ความอย่างนั้นะครับ และอัลเลาะห์นั้นทรงอนุมัติการค้าขายแต่อัลเลาะห์ทรงห้ามดอกเบียครับ ดังนั้นถ้าหากใครก็ตามที่ละเว้นจากการเอาดอกเบียหลังจากที่ได้รับคำเตือนนี้จากพระผู้อภิบาลของเขาแล้ว เขาจะไม่ถูกดำเนินทางกฎหมายเกี่ยวกับดอกเบียที่เขาได้กินไปก่อนหน้านี้ และกรรมของเขาจะไปถึงอัลเลาะห์ในที่สุด แต่ถ้าหากเขาทำความผิดอย่างเดียวกันนี้อีกเขาเหล่านี้คือสหายของไฟนรกและพวกเขาจะอยู่ในนรกตลอดไป และในองค์การที่ ๒๗๕ บอกว่า อัลเลาะห์จะทรงบันดาลความจำเริญออกจากดอกเบียและจะทรงเพิ่มพูนกุศลทาน และอาเยะห์ที่ ๒๗๗ บอกว่า โอ้บรรดาผู้ศรัทธาทั้งหลายจงเกรงกลัวอัลเลาะห์และจงละทิ้งดอกเบีย อันนี้คือหลักการศาสนาครับ ที่นี้มาดูกฎหมายรัฐธรรมนูญอีกครั้ง ในมาตรา ๓๗ ได้ระบุชัดเจนบอกว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา นิกายของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนา และย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติตามศาสนธรรม ศาสนบัญญัติ หรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตน เมื่อไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมืองและไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีงามของประชาชน -----

เมื่อไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมืองและไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีงามของประชาชน เพราะฉะนั้นความเชื่อในเรื่องของสหกรณ์ที่ปลอดดอกเบีย้นั้นมันเป็นหลักศาสนธรรม ศาสนบัญญัติ ที่มุสลิมถือปฏิบัติและการปฏิบัติโดยสหกรณ์อิสลามนั้นมันก็ได้เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมืองแต่ประการใด จึงไม่มีเหตุผลใด ๆ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะไม่แก้ไขกฎกระทรวงฉบับนี้ให้เพิ่มประเภทสหกรณ์จาก ๗ ประเภทมาเป็น ๘ ประเภทต่อไป ในมาตราเดียวกันในวรรคสอง บอกอีกว่า ในการใช้เสรีภาพตามวรรคหนึ่ง บุคคลย่อมได้รับการคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใด ๆ อันเป็นการรอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมีควรมิควรได้

มาดูในมาตรา ๔๔ (๗) บอกว่า ส่งเสริมสนับสนุนและคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระ และในมาตรา ๖๔ ระบุว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสหกรณ์ เพราะฉะนั้นถ้าคำนึงถึงกฎหมายรัฐธรรมนูญในมาตรา ๓๗ ผนวกกับมาตราที่ผมได้อ่านแล้วนั้นจึงมีความจำเป็น เพื่อจะให้กฎหมายฉบับนี้หรือ พ.ร.บ. สหกรณ์ที่กำลังพิจารณาเพื่อแก้ไขที่อยู่ในวาระ ๑ ในขณะนี้ ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของมุสลิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงที่ประกาศเมื่อปี ๒๕๔๔ นั้น เพิ่มสหกรณ์ประเภทที่ ๘ เพื่อแก้ไขปัญหาสหกรณ์ที่ผมได้พูดถึงทั้งหมด อันนั้นคือเหตุผลทั้งหมดที่ผมอยากจะเรียนต่อท่านประธานไปสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขต่อไป

ที่นี้สุดท้ายหากท่านไม่แก้ไข ผลกระทบจากการไม่มีสหกรณ์ประเภท ๘ คือข้อ ๑ ทำให้สหกรณ์อิสลามหรือสหกรณ์ปลอดดอกเบีย้อย่างผิดกฎหมาย ข้อ ๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับจดทะเบียนสหกรณ์นั้นที่แนะนำให้สหกรณ์อิสลามจดทะเบียนในประเภท ๖ นั้นถือว่าแนะนำให้ประชาชนทำผิดในสิ่งที่ผิดกฎหมาย ข้อ ๓ สหกรณ์มีความจำเป็นต้องทำนิติกรรมทางการเงินหรือทำสัญญา ๒ ฉบับ คือ ๑. สัญญาปลอมเพื่อแสดงต่อเจ้าหน้าที่สหกรณ์ และอีกฉบับหนึ่งนั้นเป็นสัญญาจริงที่ว่า การสัญญาระหว่างสหกรณ์กับสมาชิกต่อไป และสุดท้ายก็คือว่า การที่ท่านไม่พัฒนาคือโดยการไม่แก้ไขกฎกระทรวงฉบับนี้เพื่อเพิ่มประเภทสหกรณ์ประเภทที่ ๘ นั้น ทำให้กฎหมายที่ท่านกำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ที่มุ่งหวังในการที่จะพัฒนาสหกรณ์ให้เจริญก้าวหน้ามันจะไม่ครอบคลุมสมาชิกสหกรณ์ที่มีอยู่หลายแสนคน จากจำนวน

๑๖๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๘๐/๒

สหกรณ์อิสลามที่มีอยู่หลายร้อยคน อย่างน้อยมีเงินหมุนเวียนไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาททั่วประเทศไทย จึงเป็นที่มาที่ผมอยากจะนำเสนอต่อ ท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรี แล้วก็ฝากประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้เพื่อให้กรมการวิสามัญพิจารณาเพื่อตั้งข้อสังเกต หากจะผ่านกฎหมายฉบับนี้มีความจำเป็นที่ทางรัฐบาลจะต้องออกกฎกระทรวงของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการเพิ่มสหกรณ์ประเภทที่ ๘ คือสหกรณ์อิสลามหรือสหกรณ์ที่ปลอดดอกเบี้ย ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านต่อไป ท่านอรรถพร พลบุตร เชิญครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จากจังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้โอกาสกระผมได้อภิปรายในวาระการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ในครั้งนี้ ซึ่งก็มีหลายส่วนหลายมาตราที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาสหกรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติตามคำเสนอของท่าน ส.ส. วินัย เสนเนียม ตรงนี้มีประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง ส่วนจะมีความเพียงพอเหมาะสมหรือไม่กับภารกิจของสหกรณ์ที่รออยู่ในวันพรุ่งนี้ก็เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณากันต่อไป ผมขออนุญาตเพิ่มเติมบางมุมมองเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพิจารณา ท่านประธานครับ ถ้าเราย้อนเหตุการณ์ลงไปเมื่อปี ๒๕๔๐ ในวันนั้นได้เกิดวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจที่ร้ายแรงที่สุด ที่เรียกว่า วิกฤติต้มยำกุ้ง -----

บริษัทขนาดยักษ์ ขนาดกลาง และขนาดเล็กล้มละลายขายตัวกันไปเหลือคณานับ ธนาคารขนาดใหญ่หลายแห่งอยู่ในภาวะใกล้ล้มละลาย บางแห่งต้องเปลี่ยนผู้ถือหุ้นเป็นสมบัติของต่างชาติ บางคนตื่นขึ้นมารุ่งขึ้นเป็นหนี้หมื่นล้าน แสนล้าน และก็ยังเผชิญกับปัญหาอยู่ทุกวันนี้ นักธุรกิจบางรายใช้ปีนจุด ๓๘ ยิงขมับตัวเองเพื่อปิดบัญชีตัวเองพร้อมทั้งชีวิตของลูกและของเมีย ในภาวะวิกฤติที่ร้ายแรงซึ่งดำเนินต่อเนื่องมาอีกหลายปีในช่วงนั้น เป็นที่น่าสังเกตว่าสหกรณ์ประเภทที่ ๗ ที่เรียกว่า สหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งผมขอใช้คำว่า ธนาคารชาวบ้าน หรือ ธนาคารคนยาก กลับสามารถยืนยงต่อสู้กับมรสุมร้ายทางเศรษฐกิจอย่างทรงงองอาจ และก็เติบโตที่ละขั้นที่ละตอนอย่างน่าชื่นชม ที่เพชรบุรี บ้านผมแม้จะเผชิญพายุร้ายถึงขนาดนั้น ในช่วงเวลาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ จนกระทั่งถึงบัดนี้เมื่อธันวาคมปลายปีที่แล้วมีสมาชิก ๑๓๐,๐๐๐ คนครับ มีเงินฝาก ๑,๙๒๔ ล้านบาท แล้วก็ยังมีสินทรัพย์ ๒,๕๒๔ ล้านบาท อาคารสถานที่ของสหกรณ์หลายแห่งซึ่งมีทั้งหมด ๖๘ แห่ง ใหญ่โตโอ้อ่างยิ่งกว่าสาขาของธนาคารซึ่งเป็นของนายทุนด้วยซ้ำไป ผมเคยได้มีโอกาสร่วมประชุมหรือพูดจาบรรยายกับสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งเป็นสหกรณ์ประเภทที่ ๗ หลายครั้ง เวลาผมกล่าวทักทายสมาชิกของเครดิตยูเนียนผมใช้คำว่า กราบเรียนท่านผู้เป็นเจ้าของธนาคาร แม้ว่าเบื้องหน้าของผมจะเป็นแม่ค้ามะนาวจะเป็นแม่ค้าร้านค้าย่อย จะเป็นชาวนา เป็นชาวไร่ เป็นพ่อค้ารถเข็น แต่เขาเป็นเจ้าของธนาคารจริง ๆ ซึ่งเป็นธนาคารคนยาก เขาใช้เงิน เขาใช้หยาดเหงื่อของเขาเก็บหอมรอบริบเป็นทุนเป็นรอนแล้วก็ขยายตัวต่อไปต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันนี้ ผมมองเข้าไปในแววตาของเขาผมเห็นความภูมิใจ ผมเห็นความเชื่อมั่นในสิ่งที่เขาสร้างขึ้นมาด้วยเวลาที่ยาวนานแล้วในแววตานั้นผมก็เห็นถึงพลังซึ่งเป็นทางรอดต่อพายุร้ายทางเศรษฐกิจที่จะก่อตัวขึ้นนับจากวันนี้และหนักขึ้นในปีหน้า นั่นก็คือพลังของการรวมกลุ่มร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันสร้างชีวิตใหม่ซึ่งเรียกว่า พลังสหกรณ์ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ก้าว ๙๒ ปีของสหกรณ์ในประเทศไทยตั้งแต่เกิดขึ้นครั้งแรกที่พิษณุโลก สหกรณ์ทุกประเภทไม่ได้เติบโตเหมือนสหกรณ์เครดิตยูเนียน สหกรณ์หลายแห่งยังอยู่ในภาวะล้มลุกคลุกคลาน บางแห่งต้องปิดตัวเอง บางแห่งขาดทุนมากมายดังที่ท่าน ส.ส. คุณหมอมรงค์ได้พูดไปแล้ว สหกรณ์จำนวนมากมายังอ่อนแอเกินกว่าที่จะสู้กับทุน

๑๗๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๘๑/๒

ของคนที่มีเงินมากกว่าหรือทุนข้ามชาติยังถูกควบคุมด้วยกลไกที่ปราศจากอิสระ ถูกควบคุมด้วยกฎระเบียบซึ่งตีความตามกฎหมายโดยเคร่งครัดและทำให้ไม่สามารถที่จะปรับตัวสู้กับกระแสโลกาภิวัตน์ได้ ตรงนี้ผมจึงถือว่าเป็นเรื่องที่เราคงจะต้องเห็น้อยร่วมกันอีกมากมายแม้ว่าก้าว ๙๒ ปีที่ผ่านมาเป้าหมายยังอยู่อีกไกล แต่เราก็ต้องเผชิญกับปัญหาเหล่านี้ต่อไป ในปีหน้าเป็นที่คาดคะเนว่าเราจะพบกับภาวะเศรษฐกิจซึ่งอาจจะมีความรุนแรงเท่ากับปี ๒๕๔๐ หรือใกล้เคียงเราจะอยู่รอดในมรสุมร้ายนั้นได้อย่างไร ก็ต้องกระบวนการของสหกรณ์ที่ต้องสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น เราอาจจะต้องสร้างความเข้มแข็งด้วยกระบวนการของการเรียนรู้เรื่องการจัดการความรู้ เราจะสร้างความเข้มแข็งด้วยกระบวนการของการจัดโครงสร้างที่มีความคล่องตัว ที่มีความเป็นอิสระ ไม่ได้ตกอยู่ภายใต้ระบบระเบียบของทางราชการ ซึ่งขาดความคล่องตัวในการเปลี่ยนแปลง เราอาจจะต้องมีขบวนการซึ่งไม่ได้หมายถึงแค่ตัวบุคคล ไม่ได้หมายถึงกลุ่มองค์กร แต่หมายถึงจิตวิญญาณที่เชื่อมั่นและตระหนักในคุณค่าของประชาชนและหยาดเหงื่อของพี่น้องที่ต่อสู้ร่วมกันสร้างชีวิต เราอาจจะต้องมีนโยบายที่มีความสอดคล้องและทำให้เขามีความเข้มแข็ง และมีการสกัดกั้นไม่ให้คนที่เงินมากกว่าหรือทุนมากกว่าเป็นสิบเป็นร้อยเท่าลงมาทำลายกระบวนการของประชาชนตอนนี้

๑๗๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๘๒/๑

และเราก็ต้องมีการจัดการที่ดี ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้เมื่อเราพูดไปมันเหนื่อย ๙๒ ปี มันพิสูจน์ว่าเราเหนื่อยมามากและเป้าหมายนั้นก็ยังไม่เห็นชัดเบื้องหน้า แต่เราก็ต้องทำ กระบวนการของประชาชน การรวมตัวของประชาชนเพื่อสู้กับคนที่กำลังมากกว่า อำนาจมากกว่า ตรงนั้นล่ะครับเป็นสิ่งซึ่งน่าจะเป็นทางรอดเดียวที่ให้เราเดินฝ่าภัยร้ายของระบบทุนนิยมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ วันนี้เรามีวิกฤติของประเทศมากมายหลายเหตุการณ์ด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นวิกฤติของการไล่เลื้อยที่สี่ไม่เหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องชีวิตที่ยับเยินของพี่น้องชาวสวนยางพาราหรือสวนปาล์ม ชีวิตที่รันทดเหลือเกินของพี่น้องชาวภาคอีสาน ชายข่าวเหนียวกิโลกัธมละ ๖ บาท แต่วิกฤติที่ร้ายแรงไปกว่านั้นก็คือเรื่องของปากของห้อง เรื่องของการรुकคิบของทุนข้ามชาติ ของทุนขนาดใหญ่ที่รुकคิบลงไปในแต่ละท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และในหมู่บ้านที่มีขนาดใหญ่ ร้านค้าของทุนเหล่านี้ก็เข้าไปจ่อ และสิ่งเหล่านี้ได้ทำลายวิถีชีวิตของคนท้องถิ่น ของคนยากคนจน วิถีชีวิตของชุมชนจนหมดสิ้น ดูดเงินจากพี่น้องในท้องถิ่นเข้าไปสร้างกลไก สร้างเครื่องมือในการที่จะกอบโกยประโยชน์จากคนท้องถิ่น แล้วก็เติบโตขึ้นไปอีกนิดเพื่อประโยชน์ของคนไม่กี่คน และบางคนก็ไม่ได้เป็นคนไทย กระบวนการสหกรณ์และการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ การสร้างพลังทั้ง ๖ ด้าน หรือ ๗ ด้าน ที่ผมกราบเรียนไปแล้วนั้น คือสิ่งหนึ่งซึ่งจะทำให้สหกรณ์ของเรายืนหยัดต่อสู้อวมหัวใจของคนจนมาสู้กับคนที่มันรวยกว่าได้ แต่สิ่งซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญและผมอยากจะฝากเอาไว้กับคณะรัฐมนตรี รวมทั้งคณะกรรมการที่จะพิจารณากฎหมายนี้ก็คือว่าถ้าเราจะทำให้ประชาชนเขาเชื่อมั่นในการรวมตัว ในพลังของคนจน ซึ่งเมื่อรวมเข้ามันสู้ได้ คนที่เป็นรัฐบาลหรือคนที่เป็นราชการซึ่งดูแลกำกับในเรื่องเหล่านี้ต้องเชื่อมั่นในประชาชนก่อน ท่านต้องไม่มองว่าประชาชนก็คือทาสติดดิน ที่ต้องอุปถัมภ์ค้าชูดูแลหยิบยื่นอะไรต่าง ๆ เข้าไปเป็นอามิสสินจ้างเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง ท่านต้องไม่สร้างธนาคารซึ่งท่านโยนเงินเข้าไป แล้วก็ไม่ได้มีการกำกับดูแลให้เงินตรงนั้นมันออกงยเป็นวิสาหกิจชุมชน และเขาใช้เงินเหล่านั้นเก็บหอมรอบริบ รวบรวมให้มันขยายเจริญเติบโตเป็นทุนท้องถิ่น สิ่งเหล่านี้มันทำลายกระบวนการสหกรณ์โดยที่ท่านจะรู้ตัวหรือไม่ ผมไม่ทราบ แต่สิ่งเหล่านี้ทำให้กระบวนการของประชาชนนั้นอ่อนแอลง

๑๗๒

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วัชรวิ ๘๒/๒

เราพ้นจากสังคมอุปถัมภ์มาเป็นร้อยปีแล้วครับ ขอให้พี่น้องประชาชนกลับไปเป็นทาส
ติดดินในระบบอุปถัมภ์อีกต่อไป ฉะนั้นถ้าเรามีความจริงใจ ตรงนี้จริง ๆ รัฐบาล
ต้องปรับเปลี่ยนนโยบายและสร้างความเข้มแข็งให้กับพี่น้องประชาชนให้เกิดขึ้น
ให้ตระหนักถึงคุณค่าของเขาซึ่งได้พิสูจน์มาแล้วว่าสหกรณ์หลายประเภทนั้นสามารถที่จะ
ยืนหยัดต่อสู้กับทุนที่ใหญ่กว่าได้จริง ๆ และหลายชาติ หลายประเทศก็สร้างชาติขึ้นมา
ด้วยทาสทหรอดและทะเลทราย ผมจึงฝากคณะรัฐมนตรีเอาไว้ ท่านต้องเชื่อมั่นในพลังของ
ประชาชนก่อน ก่อนที่ท่านจะทำให้เขารวมกลุ่มและต่อสู้ต่อกฎกติกาตรงนี้ไปได้ ท่านต้อง
ให้มือของพี่น้องประชาชนนั้นไม่ใช่มือที่แบออกเพื่อขอการอุปถัมภ์ค่าชู แต่ต้องเป็น
มือที่กุมจอบ กุมเสียมเพื่อพลิกพื้นผืนแผ่นดิน หรือกุมมือกับคนข้างตัวเพื่อสร้าง
กระบวนการของประชาชนให้มีความเข้มแข็งต่อไป และนั่นก็คือทางรอดของประเทศ
ในวิกฤติที่ก่อตัวขึ้นอยู่ในขณะนี้

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านผู้อภิปรายท่านสุดท้าย ท่านรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท เชิญครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ส.ส. แบบสัดส่วน กลุ่มที่ ๓ พรรคประชาธิปัตย์
จะอภิปรายในกฎหมายสหกรณ์ที่มีการแก้ไข ดิฉันก็จะอภิปรายตามเอกสารนี้
ว่าจริง ๆ แล้วในการแก้ไขนี้ -----

๑๗๓

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๘๓/๑

เราเน้นเรื่องการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหาร โดยการตั้งกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติขึ้นมา แล้วเราก็จะมีคณะกรรมการบริหารด้วยนะคะ ถือว่าคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติถ้าดิฉันเข้าใจไม่ผิดถือว่าเป็นเหมือนกับเป็นบอร์ด (Board) แล้วก็มีคณะกรรมการบริหารพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติอีกทีหนึ่ง ใช่หรือไม่ ถ้าอย่างนั้นกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ กพส. ปรธานก็เป็นรัฐมนตรี ส่วนคณะกรรมการบริหารปรธานก็จะเป็นปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วบริหารกันอย่างไรตามมาตรา ๓๑ (๑) ส่วนอื่น ๆ ดิฉันสนใจเรื่องบทบาทหน้าที่ของกรรมการบริหารว่าจะมีกำหนดหลักเกณฑ์วิธีช่วยเหลือส่งเสริมฟื้นฟูสหกรณ์ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับความช่วยเหลือ เพราะฉะนั้นก็อยากจะเรียนว่ามีหลายท่านพูดมาแล้วมีตัวเลขมากมายของประเภทสหกรณ์ต่าง ๆ แต่ดิฉันอยากจะเรียนว่าดิฉันไปเป็นวิทยากร ที่จริงติดตามบ่อยคะ สนใจเรื่องหลักการสหกรณ์มากแล้วก็ได้รับเชิญเวลาเรามีประชุมใหญ่ ก็พบว่าบางทีพอเขาเชิญไปเป็นวิทยากร สิ่งที่ดิฉันฟังวิทยากรคนอื่นซึ่งเป็นผู้ใหญ่เป็นผู้รู้มักจะทำบอกว่าสหกรณ์ต้องพยายามพัฒนาตัวเอง สหกรณ์ต้องพยายามที่จะปรับปรุงตัวเองด้วยการแข่งขันกับธุรกิจให้ได้ ต้องทำธุรกิจที่ซื้อถูกและขายแพง ดิฉันตกใจนะคะเพราะว่าดิฉันศึกษาเรื่องหลักการสหกรณ์มาพอสมควรแล้วก็คิดว่าหลักการสหกรณ์มันจะเป็นทางออกให้กับพี่น้องเกษตรกร ดิฉันพูดเน้นสหกรณ์การเกษตรนะคะ มันจะเป็นทางออกให้กับพี่น้องเรา แต่ปรากฏว่าเดี๋ยวนี้แนวคิดทางด้านสหกรณ์เปลี่ยนไป เพราะว่าอิทธิพลของทุนนิยมเข้ามาครอบงำแล้วทำให้สหกรณ์แม้กระทั่งการที่จะประเมินว่าสหกรณ์ทั่วประเทศมีอยู่กี่แห่ง แล้วก็สำเร็จกี่แห่งไม่สำเร็จกี่แห่งถ้าใช้กำไรขาดทุนใช้เงินเป็นตัวตั้งประเมินออกมาข้าราชการเจ้าหน้าที่ก็จะบอกดิฉันว่าก็ผ่านประเมินประสบความสำเร็จ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่ประสบความสำเร็จ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันถามว่าเอาหลักสหกรณ์ทั้งหลายมาจับหรือเปล่า เรื่องการรวมกลุ่มเรื่องการมีส่วนร่วม โดยพื้นฐานหลักการต้องช่วยเหลือเอื้ออาทรซึ่งกันและกันต้องดูแล ซึ่งกันและกันแล้วก็ถือว่าหลักการสหกรณ์ถือว่าเป็นหลักประชาธิปไตยขั้นพื้นฐาน เพราะว่าไม่ว่าใครจะมีหุ้นเท่าไรก็ตามถึงเวลาที่จะต้องเลือกกรรมการลงคะแนนในเรื่องของนโยบายทุกคน ๑ คน มี ๑ เสียงเท่ากัน เขาก็บอกว่า

๑๗๔

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๘๓/๒

มันเป็นหลักการประชาธิปไตย แล้วประชาธิปไตยมันต้องกระจายไปในแนวราบ เพื่อที่จะให้สมาชิกทั้งหลายได้ประโยชน์ แต่ว่าโครงสร้างในระยะหลัง ๆ นั้นมันก็เปลี่ยนไป เพียงแต่ว่าอยากจะเรียนว่าทุกวันนี้ ถ้าบอกว่าอิทธิพลของทุนนิยม ตัวชีวิตก็เป็นตัวเงิน การที่จะบริหารให้กำไรได้สหกรณ์จำเป็นต้องจ้างผู้จัดการมืออาชีพมาบริหาร มาซื้อถูก ขายแพง มาทำให้เป็นธุรกิจ มาแข่งกับธุรกิจ ต้องถามว่ามีอาชีพที่จะมาบริหาร เป็นมืออาชีพที่บริหารธุรกิจหรือเป็นมืออาชีพบริหารสหกรณ์ โดยมีหลักการสหกรณ์ เป็นพื้นฐาน ถ้าเราดูว่าสหกรณ์แต่ละประเภทตอนนี้ต้องถามว่ารู้บทบาทหน้าที่ของตัวเอง แล้วก็เข้าใจหลักการสหกรณ์หรือไม่เพียงใด ยกตัวอย่างสหกรณ์การเกษตรนະະະ เท่าที่ดิฉันเรียนมาก็บอกว่ามีหน้าที่ที่จะต้องดูแลหาปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร แล้วก็ต้องซื้อมาในราคาถูกแล้วขายให้สมาชิกในราคาที่เป็นธรรม สมัยก่อนแลกเปลี่ยนได้ด้วยเข้าไป สมัยนี้บอกไม่ได้จะต้องซื้อมาขายไปแต่ต้องซื้อขายด้วยราคาที่เป็นธรรม เมื่อไรก็ตามที่เน้นว่าจะต้องแข่งขันกับธุรกิจนั้นก็จะต้องพยายามซื้อถูกขายแพง อย่างที่บอก ปราบฏุกการณ์อย่างที่ท่าน ส.ส. อรรถวิเศษ -----

๑๗๕

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๘๔/๑

ต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านพูดบอกว่า สหกรณ์ก็ทำดี อบข้าวให้พี่น้อง ที่จริง บทบาทอย่างนี้คือบทบาทที่ต้องทำเลยนะคะ หารู้ว่าปัจจัยการผลิตมา ปัจจัยการผลิตปัจจุบัน เกษตรกรส่วนใหญ่ปัจจัยการผลิตก็คือปุ๋ย ขอประทานโทษนะคะ ที่อำเภอปางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ บ้านของดิฉันเอง เมื่อ ๒ เดือนที่แล้วมีพี่น้องโทรมาบอกว่าส่งส่วยปุ๋ยที่เขา ใช้จะเป็นปุ๋ยปลอม ดิฉันก็ไปพบเขาคะ เขากู้เงินจาก ธ.ก.ส. มา แล้วไปซื้อปุ๋ยจาก สกต. สหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาด ไปซื้อจาก สกต. ๓ สูตร แล้วก็เลยให้ศูนย์วิจัยพืชไร่ กาฬสินธุ์ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ขึ้นกับกรมวิชาการเกษตรไปเก็บตัวอย่าง เก็บตัวอย่างแล้วส่ง เข้ามาวิเคราะห์ที่กรมวิชาการเกษตร ดิฉันก็ได้ตามเรื่องให้ พบว่าผลออกมาเป็นปุ๋ยปลอม ทั้ง ๓ สูตร ดิฉันก็ได้เรียนท่านรัฐมนตรีเมื่อพบกับท่าน แล้วก็ถามพี่น้อง และถาม กรมวิชาการเกษตรว่า แล้วจะดำเนินการอย่างไรต่อไป ก็บอกจะต้องดำเนินคดีกับ ทั้งผู้ผลิต ผู้ขาย ผู้บรรจุ แล้วถามว่าแล้วพี่น้องจะได้เงินคืนไหม ราชการบอกดิฉันว่า ก็ไปฟ้องแพ่งเอา ดิฉันตกใจนะคะ ให้พี่น้องเกษตรกรไปฟ้องแพ่ง แต่ตอนนี้ดำเนินการ ไปแล้วคะว่า สกต. ซึ่งเป็นผู้ขายก็ไปคุยกับพี่น้องแล้วว่า จะคืนเงินค่าซื้อให้ เงินต้นทุน ค่าซื้อปุ๋ยให้ ส่วนที่จะชดเชยเท่าไรเขากำลังตกลงกันว่าถ้าผลผลิตได้อย่างไร จะชดเชย ๕๐ เปอร์เซ็นต์อะไร อย่างนี้คะ การที่จะต้องหาปัจจัยการผลิตก็ต้องเป็นปัจจัยการผลิตที่ ๑. มีคุณภาพ แล้วราคาไม่แพงมาขายให้สมาชิกของตัวเองก็ด้วยราคาที่เป็นธรรม เอากำไร เอาค่าบริหารจัดการ แต่ไม่ใช่เพื่อให้กำไรมาก ๆ เพื่อที่จะได้เป็นตัวเลข และเพื่อที่จะไปปันผลกันในตอนหลัง หรือเพื่อที่จะให้โบนัสกรรมการในตอนหลัง ให้มาก ๆ นะคะ เมื่อผลผลิตออกมาแล้วถ้าบอกว่าข้าวในช่วงนี้อย่างไร ๆ ก็ขายข้าวไม่ได้ ราคาอยู่แล้ว เพราะ ๑. ฝนตก ๒. วิธีการเก็บเกี่ยวที่ใช้รถเกี่ยว อย่างไม่ค่อยได้รอบ ไม่ได้ตากแห้ง ขึ้นแฉอน จะไม่ได้ราคาแน่นอน สหกรณ์น่าจะมียุทธศาสตร์เหมือนอย่างที่ท่าน ส.ส. อรรถวิเศษ พูด มีที่อบไหม สหกรณ์ต้องทำนะคะเพื่อสมาชิกของตัวเอง ต้องคิดหาวิธีแก้ปัญหาให้สมาชิกของตัวเอง ต้องหาที่อบ หาที่วัดความชื้นให้ แล้วต้องประกาศให้เป็นที่รู้ทั่วไป ไม่อย่างนั้นโรงสีจะไม่ยอมรับกติกาดังนี้ สหกรณ์ ต้องรวมตัวกันคะ แล้วก็ทำกระบวนการตรงนี้เพื่อช่วยพี่น้องเกษตรกร หรือบางที่ก็ต้องรู้ว่า ข้าวที่อยู่ในนาถูกตกเขียวไปเรียบร้อยแล้ว สหกรณ์จะช่วยสมาชิกเราอย่างไร

๑๗๖

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๘๔/๒

พูดถึงเรื่องปุ๋ยนะคะ ถ้าถามว่าไปซื้อปุ๋ยเคมีเป็นปุ๋ยปลอม แล้วก็แพงด้วย
แพงนะคะ เดี่ยวนี้ปุ๋ยยูเรีย ๒๐,๐๐๐ กว่าบาทแล้วตันหนึ่ง บางแห่งนะคะดิฉันถาม
เพื่อน ส.ส. ด้วยกัน บางแห่ง ๑๘,๐๐๐ บาท ๑๙,๐๐๐ บาท แถวบ้านดิฉัน ๒๓,๐๐๐ บาท
๒๖,๐๐๐ บาท ทีนี้ถ้าถามว่ามีทางออกอย่างไร รัฐบาลเองก็พยายามรณรงค์ให้ผลิตปุ๋ย
อินทรีย์ สหกรณ์ทำใหม่ ถ้าทำนี้ดิฉันไปพบท่านอธิบดีกรมการพัฒนาที่ดินมาแล้วว่า
ถ้าพี่น้องจะทำปุ๋ยอินทรีย์จะทำอย่างไร ท่านบอกให้แต่ละหมู่บ้านถ้ามีกรรมการ
รวมมาเลย ๗ คน แล้วก็ให้แจ่งมา แล้วก็ให้พัฒนาที่ดินลงไปดู แล้วก็ช่วย มีวัสดุต่าง ๆ
ช่วยในการที่จะทำปุ๋ยอินทรีย์ เมื่อทำไปสักกระยะหนึ่ง สมมุติว่าครบ ๖ เดือนแล้วรวมกันได้
เป็นองค์กรที่เข้มแข็งหรือมีสหกรณ์ก็จะเข้าไปช่วยพัฒนาอีกได้ เพราะฉะนั้นต้องถามว่า
สิ่งที่ไม่ได้กลับมาเป็นเงินเป็นทองเป็นหน้าที่ของสหกรณ์ใหม่ที่จะช่วยสมาชิกของตัวเอง
ดิฉันพูดถึงอย่างนี้เพราะว่ากำลังพูดว่าความคิดเริ่มเปลี่ยนไปแล้ว ดิฉันเคยเป็นข้าราชการ
สหกรณ์ออมทรัพย์สมัยนั้นดิฉันก็เปลี่ยนชื่อเรียกสหกรณ์กู้เงิน เพราะส่วนใหญ่สมาชิก
ทั้งหลายก็จะไปกู้เงิน แต่คนที่เอาเงินเข้าไปฝากเพื่อที่จะออมก็คือคนที่มีเงินมาก ๆ
เพราะสหกรณ์ออมทรัพย์ดอกเบี้ยสูงกว่าธนาคารโดยทั่วไป ก็จะมีคนรวยเอาไปฝากไว้
แล้วก็ข้าราชการเล็ก ๆ ก็จะเป็นคนไปกู้ ไม่ค่อยได้ออม เพราะฉะนั้นเรื่องอย่างนี้คะ
หรือสหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์ต่าง ๆ -----

๑๗๗

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๘๕/๑

ดิฉันก็ถึงอยากจะเรียนนะค่ะว่า ทำอย่างไรหน้าที่ภารกิจของคณะกรรมการบริหาร กคส. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีช่วยเหลือส่งเสริมและฟื้นฟูสหกรณ์และก็ต้องติดตามด้วยว่า สหกรณ์ที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมฟื้นฟูเป็นอย่างไร ดิฉันก็อยากจะเรียนว่า ส่งเสริมและฟื้นฟูแนวคิดหลักการสหกรณ์กลับมาเสียหน่อยเถอะค่ะ หลายคนว่าดิฉันว่าถอยหลังเข้าคลอง ดิฉันยังบอกว่า ถ้าสหกรณ์ยึดหลักพอเพียงแล้วก็ดำเนินการร่วมไปกับพี่น้องเกษตรกรซึ่งไม่ใช่คนรวย ไปคิดหากำไรจากสมาชิก หรือไปคิดหากำไร หรือว่าหารายได้หาปันผลอะไรต่าง ๆ จากสมาชิกยาก เขาบอกว่าสหกรณ์หลักการสำคัญมากก็คือเป็นการปลูกฝังสร้างประชาธิปไตยขั้นพื้นฐาน เราฟื้นฟูสิ่งเหล่านี้ หลักการสหกรณ์ ๕ - ๖ ข้อ ฟื้นฟูอีกครั้งหนึ่งได้ไหม กราบเรียนท่านรัฐมนตรีซึ่งขณะนี้ท่านไม่ได้นั่งอยู่ตรงนี่แล้วนะค่ะ แล้วก็ยังอยากจะเรียนถามอีกว่า โครงสร้างที่ท่านทั้งหลายนำมา สหกรณ์เมื่อก่อนจะพัฒนาในแนวราบ แต่ตอนนี้ก็พัฒนาในแนวตั้งมากขึ้น กรรมการทั้งหลายไม่ว่าจะเป็น กรรมการบริหาร กคส. หรือกรรมการหรือคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติก็ตาม เป็นข้าราชการเกือบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นสหกรณ์พัฒนายากจะถูกครอบงำแล้วก็ไม่ได้ ประชาชนอาจจะคิดอะไรด้วยตัวเองได้น้อย อาจจะคิดได้ไม่เร็ว แต่เมื่อไรที่มีข้าราชการไปนั่งอยู่ด้วยเขาจะไม่คิดเลย เขาจะโตอยากนะค่ะ ในบางแห่งซึ่งตอนนี้ก็ปรับไปเยอะแล้วค่ะ หลายแห่งสหกรณ์การเกษตรประจำอำเภอ ไปตั้งอยู่ที่สำนักงานของสหกรณ์อำเภอ ینگันอยู่บนนั้น ดิฉันเห็นแล้วก็ไม่สบายใจ แต่เดี๋ยวนี้ส่วนใหญ่เขาก็มีเงินมีกำไรจากสมาชิกแล้วก็มาสร้างสำนักของตนเองมากขึ้น ถามท่านด้วยว่าถ้าสมมุติว่า โครงสร้าง สหกรณ์หลายสหกรณ์อยู่ใกล้กัน เขาบอกว่าเพื่อที่จะใช้ทรัพยากรร่วมกันก็รวมกันขึ้นมาแล้วก็ตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ จากชุมนุมสหกรณ์หลาย ๆ แห่ง แล้วก็จะมีสันนิบาตสหกรณ์ ซึ่งจะมีทุกสหกรณ์มารวมกันดิฉันก็ยังคิดว่าต้องถามว่าท่านต้องออกแบบให้ดี ว่าโครงสร้างตรงนี้ถ้าขึ้นไปสู่มากขึ้นเลือกตัวแทนของแต่ละแห่งขึ้นไปแล้วก็สูงเป็นขั้น ๆ ขึ้นไปมันก็จะถอดทิ้งสมาชิก มันก็จะห่างสมาชิกของตัวเองออกไปทุกที จะมีวิธียึดโยงอย่างไรในระดับชาติ สันนิบาตสหกรณ์ออกมาเป็นชุมนุมระดับชาติ ระดับจังหวัด จะยึดโยงกับสมาชิกอย่างไร จะคิดหรือจะคิดอย่างไรว่าตัวเองเป็นตัวแทน กรรมการทุกระดับ กรรมการทุกสหกรณ์ คิดได้ใหม่ว่าตัวเองเป็นสมาชิก เป็นตัวแทน

๑๗๘

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๘๕/๒

สมาชิกทั้งหลายที่เขาเลือกเข้าไปเพื่อที่จะบริหารจัดการเพื่อแก้ปัญหาของพี่น้องสมาชิก ช่วยโอบอุ้มพี่น้องสมาชิก ช่วยสร้างคุณภาพที่ดีแก่สมาชิก แต่ไม่ใช่เข้าไปเพื่อที่จะไปบริหารจัดการด้วยตัวเอง แล้วก็ไม่ฟังเสียงสมาชิกเลย ก็ฝากท่านด้วยนะค่ะว่าดูหน่อยว่าจะยึดโยงอย่างไร ระหว่างสมาชิกข้างบนกับข้าง เพราะว่าย่าให้ประชาธิปไตยทั้งหลาย มันไปรวมศูนย์อยู่ระดับบน ๆ ขึ้นไปเสียทั้งหมด ฝากถามอีกเป็นข้อสุดท้าย มีบางร่าง นายทะเบียนสหกรณ์เป็นท่านอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ แล้วก็บางร่างก็จะเป็น ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดิฉันก็คิดอย่างเดียวค่ะว่า ถ้าใหญ่มากเวลาท่านน้อย แล้วความคิด วิธีคิดของท่านก็จะต่างจากคนระดับล่าง ๆ ไปมาก ถ้าเป็นแค่อธิบดีน่าจะพอ ขอบพระคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เหลืออีกท่านหนึ่งนะค่ะ เชิญท่านบัญญัติ เจตนจันทร์ ครับ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ครับ วันนี้ผมรู้สึกยินดีมากที่ทางสภาได้มีโอกาสได้หยิบยกเรื่องของพระราชบัญญัติสหกรณ์ขึ้นมาปิดฝุ่นนะค่ะ -----

๑๗๙

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๘๖/๑

โดยมีร่างของทั้ง ๓ แห่งจากคณะรัฐมนตรีและก็จากทาง ส.ส. ทั้งซีกรัฐบาลและฝ่ายค้านครับ ผมมีความใฝ่ฝันอย่างยิ่งที่จะให้พี่น้องเกษตรกรที่ผมได้มีโอกาสสัมผัสได้มีโอกาสที่จะใช้สหกรณ์นั้นเป็นเครื่องมือในการที่จะทำธุรกิจการเกษตร เพราะปัจจุบันนี้เท่าที่ผมสัมผัสพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคตะวันออกที่เข้ามาหากินกับผลไม้ในปัจจุบันนั้นผลไม้เหล่านั้นจำเป็นต้องมีการพัฒนาคุณภาพ แล้วก็จำเป็นต้องมีการจัดการเรื่องการตลาดไปสู่ต่างประเทศ แล้วก็จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการเรื่องการขนส่ง รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ช่วยเหลือเกษตรกรที่ประกอบอาชีพทางสวนผลไม้โดยการช่วยเหลือเป็นรายบุคคลเป็นส่วนใหญ่ ท่านใดมีความเดือดร้อนพุงราคาอย่างไรก็เป็นเรื่องของแนวคิดของการที่จะเข้าไปบริหารจัดการกับปัจเจกบุคคลหรือเกษตรกรรายย่อยก็ทำให้ไม่เกิดพลังในการที่จะช่วยเหลือเขาเหล่านั้นให้ได้รับการเยียวยาหรือช่วยเหลืออย่างยั่งยืน เพราะเกษตรกรเมื่อถึงฤดูกาลเก็บเกี่ยวแล้วเขาไม่มีเวลาหรือครวัที่ที่จะคิดถึงการทำการตลาด เขามัวแต่ตัดผลผลิตของเขาออกมาสู่ตลาดนั้นก็มันแล้ว เพราะฉะนั้นสหกรณ์นั้นแหละครับคือสิ่งที่ผมใฝ่ฝันอย่างยิ่งที่จะให้เกษตรกรที่ประกอบอาชีพใกล้เคียงกันนั้นได้รวมกลุ่มรวมหมู่กันเพื่อที่จะได้แบ่งหน้าที่กัน ท่านใดถนัดทางด้านเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพเขาก็จะได้ดูแลกันเรื่องของคุณภาพ ท่านใดที่เก่งทางด้านการค้าขายเขาก็จะได้ช่วยกันไปทำการตลาด ท่านใดที่เก่งทางด้านการบริหารจัดการบัญชีเขาก็จะได้ส่งสมาชิกนั้นไปฝึกอบรม แล้วก็พัฒนาทางด้านบัญชี สหกรณ์ที่เป็นแต่ละประเภทโดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตรนั้นคือคำตอบของรัฐบาลที่จะเชื่อมให้เกษตรกรทั่วทุกภาคส่วนของประเทศไทยนั้นได้รับอานิสงส์จากนโยบายของรัฐบาล ผมอยากจะชื่นชมหลักการเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าเป็นทางออกที่จะให้เกษตรกรนั้นมีความมั่นคงมีความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ และนี่คือช่องทางในการเรียนรู้ประชาธิปไตยของพี่น้องเกษตรกรและกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ที่จะสามารถรวบรวมกันเป็นสหกรณ์ได้ครับ ผมอยากจะให้ฝากข้อคิดเห็นนี้ถึงกรรมาธิการวิสามัญที่จะตั้งขึ้นได้พิจารณาปรับปรุงในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัตินี้ให้สหกรณ์นั้นให้เกิดได้ง่ายขึ้นนะครับ ทุกวันนี้พี่น้องอยากจะทำเป็นสหกรณ์แต่มีความรู้สึกว่ามันยากมันอยู่ในอากาศไม่อยู่ในรูปธรรมที่จะสามารถ

๑๘๐

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๘๖/๒

ดำเนินการได้โดยง่าย เพราะฉะนั้นน่าจะอยากให้คำว่า สหกรณ์ นั้น คือวิถีชีวิตคนที่มีแนวคิด
ร่วมกันมีความตั้งใจ มีประชาธิปไตย มีทุนอันน้อยนิดสามารถที่จะจัดกลุ่มกันเป็นสหกรณ์
แล้วภาครัฐโดยเฉพาะกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นที่เลี้ยงเข้ามาอย่าง
รวดเร็ว แล้วก็มีการทำการสหกรณ์เชิงรุกที่จะส่งเสริมอำนวยความสะดวกให้มีการจัดตั้ง
สหกรณ์ได้อย่างง่ายดาย แล้วก็แน่นอนสหกรณ์บางสหกรณ์ก็คงจะต้องไม่ประสบ
ความสำเร็จ บางสหกรณ์ก็จะต้องประสบความสำเร็จเหมือนธุรกิจที่เริ่มต้นแล้วก็อาจจะ
มีล้มหายตายจากไปและที่เจริญก้าวหน้า จะต้องจัดให้มีการทำวาระแห่งชาติ เรื่องของ
การส่งเสริมการสหกรณ์ -----

- ๘๗/๑

๑๘๑

สผ ๒๕/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๘๗/๑

รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้เกิดการจัดตั้งสหกรณ์ให้มากที่สุด แล้วก็เข้าไปเป็นพี่เลี้ยง เข้าไปทำหน้าที่บริหารจัดการช่วยพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกร ซึ่งมีเป็นจำนวนมากในประเทศไทยของเรา อยากให้พระราชบัญญัติอันนี้ที่ได้มีการปิดฝุ่นให้เป็นเครื่องมือของรัฐบาล เครื่องมือของประชาชนที่จะทำให้เกิดความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงให้แก่พี่น้องประชาชน และก็เป็นเวทีที่จะให้ประชาธิปไตยรวมทั้งธรรมาภิบาลที่จะเกิดจากการบริหารจัดการในรูปสหกรณ์ที่มีความไว้วางใจกัน แล้วก็เมืองไทยนั้นจะได้เป็นเมืองที่เรียกว่ามีการเคลื่อนไหว มีกลไกของสหกรณ์นั้นเป็นกลไกหลักในการที่จะนำไปสู่เศรษฐกิจพอเพียงนะครับ ผมอยากจะให้ข้อสังเกตว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น ปัจจุบันจะเหลือแต่กระทรวงเกษตรนะครับ สหกรณ์นั้นเกือบจะไม่ได้อยู่ในรูปธรรมที่จับต้องได้ในพี่น้องประชาชนเลยครับ ทั้ง ๆ ที่ชื่อนั้นก็บ่งบอกแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมอยากจะให้ทางรัฐบาลนั้นได้เปลี่ยนเป็นกระทรวงสหกรณ์และการเกษตรนะครับ กลับข้างกันสักทีหนึ่ง ให้สหกรณ์นั้นมีความเด่นเมื่อมีสหกรณ์แล้วค่อยไปทำการเกษตร ปัจจุบันถ้าหากว่าทำการบริหารจัดการในรูปของปัจเจกบุคคลแล้วโอกาสที่จะประสบความสำเร็จนั้นเป็นไปได้ง่ายนะครับ ผมก็ฝากข้อคิดและก็ข้อสังเกตต่าง ๆ เพื่อท่านประธานจะได้ฝากถึงท่านกรรมาธิการวิสามัญที่จะจัดตั้งขึ้นได้นำไปประกอบในการพิจารณาด้วยครับ ขอกราบขอบพระคุณ สวัสดีครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ถือว่าการอภิปรายสิ้นสุดลงแล้วนะครับ ตามข้อบังคับการประชุมข้อ ๖๗ ผู้เสนอร่างมีสิทธิที่จะอภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่งนะครับ ผู้เสนอร่างทั้ง ๔ ร่างมีท่านใดประสงค์จะอภิปรายสรุปไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถือว่าทั้ง ๔ ร่างสละสิทธิ์ที่จะอภิปรายสรุปนะครับ ไม่ติดใจที่จะสรุป การลงมติรับหลักการผมขอเลื่อนการลงมติไปในการประชุมครั้งหน้า หรือสัปดาห์หน้าครับ วันนี้ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๑๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๖ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมศักดิ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภักดิ์ ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ	นางนภัสสร สุขเสริม
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางสาวนภา วีระยุทธ์โกศล	นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ
นางเพทชาย เรือนเรือง	นางสาวลักษณา อนุอิน
นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์	นางวัชรีย์ สะหาบ
นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ	นางณัฐชนก วงษ์นิล
นางศิริลักษณ์ สุวัตถิ	

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

