



**สำนักงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

สำนักงานการประชุมและชวเลขตรวจแล้ว วันจันทร์ที่ ๒๗ เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๒๖ เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สารบัญ  
รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๗ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑  
ณ ตึกรัฐสภา

-----

เรื่องหารือ

หน้า

ผู้อภิปราย

- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๑, ๒๐
- นายสถาพร มณีรัตน์	๒
- พันตำรวจเอก สมนทยา แสงเปา	๓
- นางสาวอรุณี ชำนาญยา	๔
- นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ	๕
- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	๖
- นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง	๘
- พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	๙
- นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล	๑๐
- นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์	๑๑
- นายสุนัย จุลพงศธร	๑๒
- นายสมคิด บาลไธสง	๑๓
- นายเอกพจน์ ปานแย้ม	๑๔
- นายสุชาติ ลายน้ำเงิน	๑๖
- นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์	๑๗
- นายนิสิต สิ้นธุไพร	๑๙
- พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	๒๒
- นางนฤมล ศิริวัฒน์	๒๓

ระเบียบวาระที่ ๑	เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม		
	- รับทราบเรื่องการถ่ายทอดการประชุมทาง		๒๓
	วิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์		
ระเบียบวาระที่ ๒	รับรองรายงานการประชุม	ไม่มี	๒๔
ระเบียบวาระที่ ๓	เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	ไม่มี	๒๔
<b>เรื่องด่วน</b>			
	เรื่องด่วนที่ ๒ คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา		๒๔
	ตามมาตรา ๑๗๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย		
	<b>ผู้อภิปราย</b>		
	- นายบรรหาร ศิลปอาชา		๒๕
	- นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์		๒๕
	- นายเอกพจน์ ปานแย้ม		๒๖, ๘๙
	- พันตำรวจโท นุฎูล แสงศิริ		๒๖
	- นายวิทยา บุรณศิริ		๒๗
	- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง		๒๘
	- นายพิเชษฐู๋ เข็มเมืองพาน		๒๙
	- นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล		๒๙, ๓๑
	- นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน		๒๙, ๓๑, ๘๗
	- นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ		๓๐
	- นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์		๓๓, ๗๒
	- นายประสงค์ นุรักษ์		๗๐
	- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ		๗๑, ๗๙
	- นางสาวรสนา โตสิตระกูล		๗๑, ๗๙
	- นายนิยม ช่างพินิจ		๗๒
	- นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์		๗๖, ๘๐

## หน้า

- นายวิทยา อินนาลา	๘๗
- นางวรศุณี สุวรรณปรีสุทธิ	๘๘
- นายไกร ดาบธรรม	๘๘
- นายชาดา ไทยเศรษฐ์	๘๙
- นายสงคราม ชื่นภิบาล	๙๕
- นายโอฟาร์ ไชยประวัติ	๙๘

-----

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๗ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๓๓ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญนั่งครับ เนื่องจากที่ขัดข้องบางประการเกี่ยวกับการเดินทางมาประชุม ผมคิดว่าเราอาจจะต้องขยายเวลาการประชุมสักนิดหน่อยนะครับ เพื่อรอเพื่อนสมาชิกที่กำลังเดินทางมานะครับ แต่วก่อนที่จะให้เพื่อนสมาชิกมาตามกำหนดเวลา คิดว่าเราจะขยายระยะเวลาอีกสักชั่วโมงหนึ่งนะครับ แต่เราก็จะเปิดการประชุมไปเรื่อย ๆ ตามกำหนดเวลาเดิมนะครับ โดยให้ปรึกษาตามข้อบังคับ เพราะว่าข้อบังคับของรัฐสภาเราไม่มี ก็อาศัยข้อบังคับตามกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๓๗ นะครับ ใช้ข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร กระผมก็ถือโอกาสนี้ให้มีการปรึกษาหารือกันไปก่อน เพื่อบรรยากาศของรัฐสภาเรา เชิญ คุณเชาวริน ครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ เข้าวันนี้รถติดเหลือเกิน การเดินทางมารัฐสภาเป็นไปด้วยความยากลำบาก ก่อนที่จะถึงเวลาของท่านประธานที่มานั่งปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม กระผมได้มีโอกาสพบท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้หารือกับท่าน เนื่องจาก ส.ส. ของเรา หรือ ส.ว. ก็ตามที่จะเข้ามาประชุมนั้นเดินทางนำรถเข้ามาไม่ได้ แม้จะหาที่จอดข้างนอกก็เป็นไปด้วยความยากลำบาก ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้กรุณาประสานไปที่วิจิตรวาทวิทยาลัยขอใช้พื้นที่ของโรงเรียนวิจิตรวาทวิทยาลัยเป็นที่จอดรถบรรดาสมาชิกรัฐสภา เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานหากมีการถ่ายทอดไปยังเพื่อนสมาชิกรัฐสภา ไม่ว่าจะเป็นสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา จะได้ทราบว่าท่านสามารถนำรถไปจอดในบริเวณโรงเรียนวิจิตรวาทวิทยาลัย

แล้วทางสภาก็จะจัดรถตู้ของสภาไปรับมาส่งที่ห้องประชุมสภานี้ คิดว่าสิ่งที่ท่านปรารถนา  
ว่าจะขยายเวลาไปประมาณ ๑ ชั่วโมงนั้นชอบแล้วครับ ท่านประธานครับ แล้วก็เชื่อว่า  
ถึงเวลานั้นองค์ประชุมต้องครบครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญคุณสถาพร มณีรัตน์ ครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด  
ลำพูน ด้วยความเข้าใจและเห็นใจในบรรยากาศของการประชุมเพื่อรับทราบนโยบาย  
ของรัฐบาลในวันนี้ สิ่งที่ผมมีความเห็นใจที่สุดที่อยากจะให้การประชุมในวันนี้บรรลุผล  
นั้นก็คือนั่งของประชาชน วันนี้ตั้งแต่ ๖ โมงเช้าครับ พี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดโทร  
มาถามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยความห่วงใยในสถานการณ์ ผมก็ได้นำเรียนพี่น้อง  
ประชาชนไปว่าในสถานการณ์อย่างนี้นั้นเป็นความคิดเห็นแตกต่างทางการเมือง เป็นเรื่อง  
ปกติของระบอบประชาธิปไตย แต่สิ่งหนึ่งซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกรัฐสภา  
จะต้องใช้วันนี้เป็นวันที่จุดเริ่มต้นของการที่จะต้องทำงานเพื่อให้นโยบายของรัฐบาล  
ที่จะแถลงนั้น เข้าถึงพี่น้องประชาชนอย่างรวดเร็วที่สุด สิ่งที่ผมดีใจก็เห็นเพื่อนสมาชิก  
ต่างกระตือรือร้นในสภาแห่งนี้ ถึงแม้ว่าจะมีปัญหาอุปสรรคมากมายก็ตาม มันเป็นความ  
งดงามของระบอบประชาธิปไตยครับท่านประธาน แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะให้กำลังใจ  
ในระบอบประชาธิปไตยนั้นคือความดำรงอยู่ของรัฐสภาครับ วันนี้ความสง่างามในรัฐสภา  
แห่งนี้ก็หมายความว่าเราได้สัญญาภาคประชาชน เราจะนำนโยบายเหล่านี้ไปถึง  
ภาคประชาชน ท่ามกลางกระแสวิกฤติของเศรษฐกิจของโลก กระแสวิกฤติของสังคม  
ซึ่งเห็นต่าง -----

ในเรื่องต้นนั้นผมเชื่อว่านโยบายที่กำลังจะแถลงต่อรัฐสภานั้นมีสิ่งที่ดีหลายอย่าง และเชื่อว่าเรามีข้อสังเกตหลายประการที่อยากจะให้รัฐบาลน้อมนำเอาข้อสังเกตของ สมาชิกรัฐสภาไปปฏิบัติ คร่าว ๆ วันนี้เราเห็นการรอคอยในภาคเกษตร เราเห็นนโยบาย ในการจัดสภาพเกษตร เราเห็นนโยบายที่จะเร่งรัดในเรื่องของการสมานฉันท์ เราเห็น นโยบายที่จะเร่งรัดในเรื่องของการป้องกันด้านเศรษฐกิจที่กำลังถูกลามขยายตัวที่ เศรษฐกิจฟองสบู่ของประเทศอเมริกานั้นล่มสลาย สิ่งดี ๆ เหล่านี้ผมเชื่อมั่นว่าบรรยากาศ วันนี้เป็นบรรยากาศแห่งความสมานฉันท์ และเราจะใช้เวทีรัฐสภานี้ในการแก้ไขปัญหา และจะให้อีกไปว่าในระบบรัฐสภานั้นผู้แทนปวงชนชาวไทยย่อมมีสิทธิที่จะเรียกร้อง ผ่านเวทีรัฐสภา เพื่อให้เข้าใจคำว่า ระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น พระประมุข เพื่อเข้าใจในวิถีของรัฐธรรมนูญ ซึ่งพวกเรากำลังจะดูกันอยู่ว่าจะทำกัน อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองนั้นในฐานะสมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งทีพี่น้อง ประชาชนให้ความรับผิดชอบ จำเป็นที่จะต้องลุกขึ้นมาให้กำลังใจกับสมาชิกรัฐสภา ว่าเวทีแห่งนี้เป็นเวทีแห่งการแสดงออก และขณะนี้พี่น้องประชาชนทั่วประเทศกำลังอยาก ฟังว่าสิ่งที่รัฐบาลสมชาย ๑ นั้นจะแถลงต่อสภาแห่งนี้มีสิ่งไหนที่เป็นประโยชน์ มีสิ่งไหน ที่จะได้ทำจริง เราคงจะต้องใช้เวทีแห่งนี้เป็นเวทีในการแสดงออกอย่างสง่างาม เป็นเวที แห่งการแสดงออกของระบบประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพ ๗๕ ปี ของระบบ ประชาธิปไตยมีทั้งล้มลุกคลุกคลาน มีทั้งหยดเลือดหยาดน้ำตา เราเองก็ผ่านเหตุการณ์ ๖ ตุลา มาไม่วันนี้ ก็มีการสรุปรอยอดกันว่าเหตุการณ์ ๖ ตุลา ที่เกิดขึ้นนั้นเป็นเรื่องของ บางสิ่งบางอย่างที่ไม่เข้าใจกัน เราได้รับบทเรียนนั้น ผมเชื่อมั่นว่าสำนึกในอดีต เข้าใจ ปัจจุบัน มุ่งมั่นในอนาคต จะทำให้ระบบรัฐสภาเราอยู่รอดครับ กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญพันตำรวจเอก สนทยา แสงเปา ครับ เชิญครับ

พันตำรวจเอก สนทยา แสงเปา สมาชิกวุฒิสภา (ภาคเอกชน) : กราบเรียน ท่านประธานครับ กระผม พันตำรวจเอก สนทยา แสงเปา ในฐานะสมาชิกรัฐสภาครับ ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในฟากของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒ ท่าน ได้กรุณากราบเรียนให้ท่านประธานกรรณาทราบถึงเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถจะเดินทางมาร่วมประชุมให้ทันตามกำหนดเวลาได้นั้น กระผมขออนุญาตให้การสนับสนุนและเป็นจริงครับ เนื่องจากมีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน ตลอดจนประชาชนก็ได้โทรศัพท์เข้ามาหากระผมเช่นกัน กระผมได้สื่อสารถึงปัญหาเหตุขัดข้องให้ทุกท่านได้สอบถามมาได้กรรณาทราบแล้ว และโดยที่สมาชิกวุฒิสภาครับ กระผมเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นข้าราชการบำนาญที่เคยเป็นตำรวจอาชีพนั้น ได้ตั้งมั่นแน่นอนครับว่าจะทำงานเพื่อชาติบ้านเมืองและราชบัลลังก์ และยังมี ส.ว. หลายท่านก็มีแนวคิดเช่นเดียวกัน ดังนั้นในฐานะสมาชิกวุฒิสภา กระผมขอเรียนยืนยันและขอให้การสนับสนุนท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๒ ท่าน ที่ได้กล่าวมาแล้วครับ ขอกราบขอบคุณท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : เชิญคุณอรุณี ชำนาญยา ครับ

นางสาวอรุณี ชำนาญยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พะเยา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน อรุณี ชำนาญยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพะเยา พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภานะคะ ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขออนุญาตร้องขอผ่านการประชุมแห่งนี้ผ่านไปยังพี่น้องสื่อมวลชนว่า อยากจะให้สมาชิกวุฒิสภาทุกท่านได้ตัดสินใจกลับที่จะเข้ามาร่วมประชุมในวันนี้ เนื่องจากว่าวันนี้เราเป็นตัวแทนของพี่น้องราษฎร ไม่ใช่เฉพาะกรุงเทพฯ ไม่ใช่เฉพาะตัวแทนของพี่น้องพันธมิตร -----



แต่เป็นตัวแทนของพี่น้องทั้งประเทศ โดยเฉพาะในจังหวัดภาคเหนือของดิฉันเอง จังหวัดพะเยา เชียงราย แพร่ น่าน ทุกจังหวัดที่ปลูกข้าวโพด วันนี้นำหน้านี้มีการเดินขบวนประท้วงขอให้รัฐบาลไปแก้ปัญหาเรื่องราคาข้าวโพดตกต่ำ ทั้งผู้แทนทั้งหมดทั้งภาคเหนือนี้ นะคะ พุดคุยกันกับประชาชนบอกว่า ขอให้รอ รอวันนี้ พรุ่งนี้ มะรืนนี้ หลังจากที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายแล้วจะมีการเดินหน้าในการแก้ปัญหา นี่ละคะคือสิ่งที่ประชาชนรอคอยวันนี้กลับเกิดเหตุการณ์อย่างนี้ขึ้น ฉะนั้นจึงขอเรียกร้องผ่านสื่อมวลชนและที่ประชุมแห่งนี้ นะคะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องในซีกของพรรคฝ่ายค้าน พรรคประชาธิปัตย์ ที่บ้านของท่านภาคเหนือพี่น้องที่ปลูกข้าวโพดกำลังรอความหวังที่จะให้รัฐบาลไปแก้ไขอยู่นั้น ก็ขอเรียกร้องผ่านตรงนี้นะคะ ขอขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่าน ส.ว. เติตชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกรัฐสภา เติตชัย วิเชียรวรรณ

นายเติตชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเติตชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ ผมต้องขอบคุณท่านครับ ท่านยกระดับให้ผมเป็นวุฒิสภาแล้วครับ ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับท่าน ท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือหน้าคล้าย ๆ

นายเติตชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมีเรื่องที่จะหารือท่านประธาน ๒ เรื่องครับ

เรื่องแรก วันนี้สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาประชุมกันเหตุใดถึงเกิดเหตุการณ์อย่างนี้ขึ้นครับ ฝ่ายท่านประธานที่เคารพว่า ตรงนี้เป็นจุดสำคัญของประเทศในการบริหารประเทศชาติบ้านเมืองเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ กระแสไฟฟ้าดับได้อย่างไร หากท่านประธานเชื่อการตรวจสอบของผู้ที่มีความรับผิดชอบ แล้วตัดกระแสไฟฟ้าที่ให้การดำเนินการฝ่ายบริหารนิติบัญญัติได้อย่างไร ทั้ง ๆ ที่วันนี้เป็นวันที่จะต้องแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี และผมมองดูส่วนควบคุมอุณหภูมิในห้องประชุมสภา ขณะนี้อุณหภูมิสูงถึง ๒๗.๖ องศาเซลเซียส ก็ขอขออนุญาตท่านประธานถอดเสื้อนอกน่ะครับ ร้อนครับ

เรื่องที่ ๒ ครั้ง วันนี้ทำไมท่านได้ทำหน้าที่สื่อแจ้งพรรคฝ่ายค้านหรือไม่ พรรค  
ประชาธิปไตยไม่ยอมเข้าห้องประชุม แล้วท่านเป็นผู้แทนราษฎรของประชาชนอย่างไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมว่าอย่าก้าวก่ายถึงคนอื่นเขาเลย  
ครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : มิได้  
ก้าวก่ายครับ ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน ต้องเข้ามาทำหน้าที่สิครับ  
หรือท่านไปอยู่กับฝ่ายพันธมิตรตอนนี้ ผมอยากเรียนถามว่าท่านได้แจ้งเป็นหนังสือ  
หรือเปล่าครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบคุณครับ ร้อยโท กุเทพ  
ใสกระจ่าง ครับ เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ  
พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ วันนี้เป็นเหตุการณ์  
ในประวัติศาสตร์ ซึ่งเราไม่เคยพบกันมาก่อนตลอดระยะเวลา ๗๕ ปีของประชาธิปไตย  
ในเมืองไทย ท่านประธานเป็น ส.ส. อากูโลมีประสบการณ์ยาวนานกว่าพวกเรามาก เราต่อสู้  
ผ่านร้อนผ่านหนาวมาด้วยกันในหลายสถานการณ์ก็ไม่เคยเกิดเหตุการณ์อย่างในวันนี้  
ต้องกราบเรียนท่านประธานว่า สถานการณ์การเมืองไทยกำลังตกอยู่ในเป่าสายตาของ  
ชาวโลก คนทั่วโลกเพ่งมองมาที่นี่ เมื่อมีการยึดทำเนียบรัฐบาลชาวโลกจำนวนมาก  
ไม่เข้าใจว่าประเทศนี้บริหารได้อย่างไร แต่ด้วยความอะลุ่มอะล่วย ด้วยความมีจิตใจเมตตา  
ต่อกัน พวกเราก็อยู่ด้วยกัน รัฐบาลต้องย้ายที่ทำการ ทำให้สังคมโลกเข้าใจว่าวิถีไทย  
วัฒนธรรมไทยนั้นสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสมานฉันท์ ท่านประธานคงทราบว่ามีเมื่อ  
ทำเนียบรัฐบาลถูกยึดนั้นความเสียหายได้เกิดขึ้นอย่างมหาดศาลต่อประเทศนี้ วันนี้สภาเรา  
กำลังตกอยู่ในสภาไม่แตกต่างจากทำเนียบ ผมเข้าใจความรู้สึกของท่านประธานในฐานะ  
ประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ สถานที่อันศักดิ์สิทธิ์แห่งนี้เราไม่สามารถคุ้มครองได้หรอกครับถ้า  
เราไม่ใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อเช้าจะเกิดขึ้นอย่างไรก็ตามเป็น

# ๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๓/๓

เรื่องที่เราพอเข้าใจได้ว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ได้ใช้ความละมุนละม่อม ได้ใช้วิธีการที่ใช้  
ในอารยประเทศทั้งหลาย -----

- ๔/๑

ในประเทศเกาหลีใต้เราเคยเห็นการชุมนุมกัน เราเคยเห็นการใช้แก๊ส (Gas) น้ำตาก็ถือว่าเป็นเหตุการณ์ปกติ วันนี้กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่าที่ท่านได้เปิดประชุมถือว่าเป็นเรื่องที่ชอบและเป็นเรื่องที่จะต้องทำ เพราะแสดงให้เห็นว่าพวกเรายังรักษาระบอบรัฐธรรมนูญเอาไว้ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้เป็นการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เป็นการประชุมสำคัญซึ่งจะต้องมีองค์ประชุมจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็ประกอบด้วยพรรคการเมืองต่าง ๆ ทั้งหมด ๘ พรรค ซึ่งมี ส.ส. อยู่ในสภานี้ แล้วก็มี ส.ว. ก็มีทั้ง ๒ ส่วน ส่วนที่มาจาก การสรรหาและส่วนที่มาจากกาเลือกตั้ง วันนี้ถ้าท่านประธานมองดูว่าส่วนไหนได้มาทำหน้าที่เราได้เห็นชัดเจนว่าใครกำลังรักษาระบอบรัฐธรรมนูญ ผมไม่อยากจะไปพาดพิงคนอื่นอย่างที่ท่านประธานได้บอก แต่ผมกราบเรียนท่านว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นมีความชอบแล้วหรือครับ ท่านครับ ที่สมาชิกรัฐสภาจะไม่เข้ามาทำหน้าที่ถ้ามีเหตุใดที่จะต้องมาตำหนิรัฐบาล มาประณามโจมตีก็มาทำที่นี่สิครับ รัฐบาลกำลังจะเสนอนโยบาย ท่านสามารถใช้โอกาสนี้ในการตำหนิติติงในการตำทหรืออะไรก็ได้แล้วแต่ แต่การที่ไม่ทำหน้าที่นั้นผมถือว่าสมาชิกวุฒิสภาไม่ให้เกียรติประชาชน ผมไม่ตำหนิว่าใครถูกใครผิด แต่วันนี้ผมเห็นใจเจ้าหน้าที่ตำรวจว่าเขาต้องทำหน้าที่ของเขาเพื่อรักษาสถานที่อันศักดิ์สิทธิ์แห่งนี้ไว้ให้กับพวกเรา แต่พวกเรากลับไม่มาทำหน้าที่ ตรงนี้ท่านประธานควรจะช่วยให้พวกเราได้รับรู้สักมีความไม่สบายใจ เพราะฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านประธานได้ทำหน้าที่อย่างสมบูรณ์แบบในฐานะสมาชิกและในฐานะประมุขฝ่ายนิติบัญญัติแล้ว ขอให้ท่านประธานได้ช่วยกรุณาดำเนินการต่อไป เพื่อให้รัฐสภาแห่งนี้มีความศักดิ์สิทธิ์และเป็นที่ยิ่งของประชาชนต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านทวีศักดิ์ คิดบรรจง ส.ว. สมาชิกวุฒิสภาครับ

นายทวีศักดิ์ คิดบรรจง สมาชิกวุฒิสภา (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ทวีศักดิ์ คิดบรรจง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาท่านประธานที่เคารพ เหตุการณ์ตั้งแต่เมื่อคืนนี้จนกระทั่งถึงในขณะนี้เพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ได้รับข้อมูลข่าวสารในเรื่องราวที่มันแตกต่างกันไป สถานการณ์อาจจะ

แตกต่างกันไปตามการรายงานข้อมูลข่าวสารจากสื่อมวลชน ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกหลายท่านอาจจะกำลังเดินทาง หลายท่านอาจจะยังกำลังลังเลว่าสภาสามารถที่จะประชุมได้ตามปกติหรือไม่ เพราะฉะนั้นในตอนนี้อยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่าทางสภาโดยท่านประธานหรือท่านรองประธานก็แล้วแต่ ได้กรุณายืนยันให้ชัดเจนว่าสภาของเรานั้นสามารถที่จะเปิดประชุมได้ตามปกติเพื่อที่จะให้ความมั่นใจแก่เพื่อนสมาชิกที่ยังอยู่ข้างนอกที่ยังลังเลใจอยู่เพื่อจะได้ตัดสินใจเข้ามาประชุมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบคุณครับ เชิญ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกรัฐสภาครับ ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าประการแรกผมขอแสดงความชื่นชมกับท่านประธานที่ท่านเองท่านก็ทราบปัญหาอยู่ว่ามีการเคลื่อนไหวของกลุ่มของพันธมิตรมาล้อมอยู่ที่หน้าสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภาของเรา แต่ท่านก็ไม่ได้ตกใจอะไรเลยท่านยังยืนหยัดด้วยความ เป็นประธานอย่างเข้มแข็งที่อยากจะเห็นว่าสภาแห่งนี้สง่างาม ถึงแม้ว่าผมทราบว่าหลาย ๆ ท่าน ผู้หลักผู้ใหญ่หลายคนก็ประสานกับท่านเพื่อที่จะหาทางออกเพื่อไม่ให้เกิดปัญหามันบานปลายหาสถานที่อื่นสำรองไว้เมื่อมีการประชุม แต่ในฐานะที่ท่านเป็นประธานนิติบัญญัติ ท่านยืนหยัดไม่เปลี่ยนแปลงสถานที่และวัน เวลา นี่เป็นเรื่องที่น่าภูมิใจสำหรับพวกเราในฐานะสมาชิกรัฐสภาทั้งสิ้น ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมเป็นห่วงอีกประการหนึ่งวันนี้ก็คือว่าสิ่งที่สมาชิกยังมาถามไม่ครบ แนนอนที่สุดเพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดไปแล้ว เนื่องจากการสัญจรไปมาการจราจรติดขัด ปัญหาของผู้ที่มาชุมนุมประท้วง แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดอีกประการหนึ่งท่านประธานครับ วันนี้ต้องกราบเรียนฝากท่านประธานไปยังท่านประธานวุฒิสภา -----

ขอความกรุณาเถอะครับว่าวันนี้มันเป็นเรื่องสำคัญแล้วเราก็มีความพร้อม วันนี้ผมก็ทราบของท่านนายกรัฐมนตรีท่านกำลังเดินทางมาใกล้จะถึงแล้ว ท่านมาถึงแล้วนะครับ ผมเรียนวันนี้คือสิ่งที่ต้องบอกครับ เพราะว่าท่านวุฒิสมาชิกหลาย ๆ ท่านไม่ทราบครับ ท่านประธาน เพราะว่าท่านออกไปบอกว่าจะไม่มีการประชุม จะมีการเลื่อน แล้วปล่อยให้ไปยังท่านวุฒิสมาชิก เมื่อสักครู่นี้ผมได้มีโอกาสเดินทางไปพบท่านประธานวุฒิสภา เพื่อชี้แจงกับท่าน ขอความกรุณาท่านให้ได้เข้าใจ ได้มีท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้เดินทางเข้ามาถึงแล้วอยากจะฝากท่านประธานไปถึงท่านประธานวุฒิสภาด้วยว่าท่านกรุณาเถอะครับ ได้โปรดชี้แจงติดต่อประสานงานไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ยังไม่ได้เข้าห้องประชุมนี้ ขอความกรุณาเถอะครับ วันนี้บ้านเมืองเป็นเรื่องสำคัญมาก ขอความกรุณาท่านประธานได้ดำเนินการในส่วนนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ครับ

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ วันนี้ผมคิดว่าเป็นการแสดงให้เห็นให้ประชาชนคนไทยได้เห็น ส.ส. บางท่านมักจะพูดว่ายึดมั่นในระบบการปกครองในระบบประชาธิปไตย ในระบบรัฐสภา แต่สิ่งที่เกิดขึ้นช็อกขวัญทั้งช็อกปรากฏว่าไม่มี ส.ส. มานั่งเลย ผมคิดว่าคนที่ตั้งใจจะไม่มาประชุมมันแสดงออกถึงบางสิ่งบางอย่าง ถ้าเขาไม่มาประชุมวันนี้ผมอยากจะเสนอให้ตัดเงินเดือน เพราะว่าเงินเดือนนี้ค่อนข้างที่จะแพงนะครับ เราทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนพี่น้องประชาชน ถ้าเขาอยากจะไปเป็นฝ่ายเดียวกับพันธมิตรก็คิดว่าต้องตัดเงินเดือน ทางด้าน ส.ว. วันนี้ผมก็เห็นมาหลายท่านด้วยกัน แต่ก็มีบางส่วนที่เมื่อก็ได้ข่าวมาว่า ๓๐ กว่าคนไปรวมตัวกันจะไม่มาร่วมประชุมสภาผู้แทนราษฎร อันนี้ก็ตัดเงินเดือนครับ เพราะว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้สร้างสรรค์ให้ระบอบประชาธิปไตยของเราได้เดินก้าวหน้าต่อไปได้ ผมคิดว่าวันนี้ท่านประธานได้เรียกประชุมผมดีใจครับ ผมมาตั้งแต่เช้า ผมมาเป็นคนที่ ๒ ทางด้านถนนราชวิถีมาได้ ไม่มีปัญหา ถ้าเราตั้งใจจะมาประชุมเสียอย่าง และเอาปัญหาต่าง ๆ มาพูดกันในสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่ไปเฝ้า ๆ กลางถนน ผมเห็นทีวีออกเมื่อเช้านี้

ผมส่งสารตำรวจ ตำรวจทำงานได้ดีมาก แต่ในขณะที่พันธมิตรนั้นใช้ก่อนหินขว้าง ผมคิดว่าถ้าต่างชาติเขามาเห็นนี้เขาหัวเราะเยาะแล้ว เพราะว่าในประเทศไทยที่มีการใช้กำลัง ตำรวจเพื่อสลายม็อบ (Mob) นี้เขาทำรุนแรงกว่าเรามาก และวันนี้ที่เสียใจที่สุดก็คือว่า ส.ส. ของอินโดนีเซีย คณะกรรมการการพาณิชย์เขาต้องการมาพบผมในฐานะ กรรมการการเงินการคลัง เขาบอกว่าจะเลื่อนใหม่ ผมบอกว่าไม่เลื่อนครับ ให้เข้าประตู ด้านหน้าเลย ผมอยากให้ ส.ส. อินโดนีเซียได้เห็นว่าการเกิดเหตุการณ์ อย่างเป็นไป เขาจะไปเล่าสู่ต่อกันฟัง ผมไม่อายหรอกครับ ที่จะให้เขาได้มาเห็นระบบ การปกครองในระบบประชาธิปไตยของประเทศไทยครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่าน ส.ว. ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัด ขอนแก่น ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านในวันนี้เรา มาร่วมกันแสดงความถูกต้อง ขอเชิญสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่กำลังตัดสินใจที่จะ เดินทางมา ขอให้รีบมา เพราะว่าสักครู่เพื่อน ๆ ก็โทรมา ทางผมเองก็ได้บอกว่าพวกผม ถึงแล้ว เพื่อนที่ยังอยู่ในระหว่างเดินทางก็ขอให้รีบ เรามาทำหน้าที่ของอาชีพากรของ ประชาชน ตอนเช้าที่ผมฟังข่าวอยู่ดูภาพก็เห็นใจถึงเจ้าหน้าที่ตำรวจหลายท่าน รวมทั้งเห็น แล้วก็เข้าใจว่าพี่น้องประชาชนหลายคนที่ได้รับบาดเจ็บ -----

แต่ก็ขอวิงวอนว่าเราต้องทนมานั่งคุยกัน เรามาคุยกันนะครับท่านประธาน แล้วก็เรามีปัญหาเราก็มานั่งปรึกษาว่าจะแก้ปัญหาอย่างไร เราสังเกตว่าขณะนี้ประเทศชาติเราก็เสียหายมาเยอะแล้ว เศรษฐกิจทั่วโลกก็มีปัญหา ไฉนเราจะต้องมาทำร้ายกันเองโดยใช้เหตุ ก็ขอวิงวอนสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ขอความกรุณาเสียบบัตรแสดงตนเข้าไปเลยครับว่าพวกเรามาทำอะไร เจ้าหน้าที่ก็นับนะครับ ถ้าเกิดครบแล้วผมก็อยากให้ดำเนินการประชุมได้ครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านสุนัย จุลพงศธร

นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จังหวัดนครสวรรค์จากพรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ วันนี้เป็นการยืนยันให้เห็นว่าเส้นทางประชาธิปไตยนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องใช้ความอดทน สมาชิกวุฒิสภาทุกท่านถ้าท่านได้ยินเสียงนี้แล้วก็อยากจะขอกราบเรียนท่านว่าวันนี้เป็นบทพิสูจน์ ว่าคนที่ยืนอยู่บนหนทางประชาธิปไตยนั้นจำเป็นต้องใช้ความอดทน อดทนต่อความคิดเห็นที่แตกต่าง กระผมเป็นคนหนึ่งในสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่ได้ผ่านความขัดแย้งทางความคิดตั้งแต่เหตุการณ์ ๑๔ ตุลา ๖ ตุลา และพฤษภาทมิฬ วันนี้เราต้องทำความเข้าใจร่วมกันว่าความคิดเห็นที่ต่างต่างนั้นเป็นสิ่งที่เราจะต้องยอมรับ อย่าได้เรียกร้องเลยครับว่าอะไรต้องเหมือนกัน ต้องคิดเหมือนกัน ความแตกต่างไม่ใช่ความแตกแยก ท่านประธานสภาครับ กระผมคิดว่าวันนี้เราไม่ตีเทียนใครทั้งนั้น แต่เราต้องยอมรับว่าประเทศชาติได้เดินมาบนหนทางประชาธิปไตย ๗๐ กว่าปีแล้ว เราจะต้องปรับเปลี่ยนวัฒนธรรม นั่นคือจะต้องอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างกัน และบนพื้นฐานกฎหมายเดียวกัน จะอาศัยการชั่งชั่งผลประโยชน์ทางการเมืองด้วยเหตุการณ์ต่าง ๆ โดยอาศัยสถานการณ์อย่างนี้ ในประวัติศาสตร์ได้พิสูจน์แล้วว่าต้องมีบุคคลบางคน พรรคการเมืองบางพรรค ได้อาศัยวิกฤตการณ์ทางการเมืองอย่างนี้ในทางการเมืองมาโดยเสมอ แต่นั่นก็เป็นเรื่องของแต่ละคนคิดกัน และประวัติศาสตร์จะบอกว่าความถูกต้องนั้นคืออะไร ท่านประธานครับ สิ่งที่สำคัญที่สุด



ที่อยากจะฝากบอกพี่น้องประชาชนก็คือว่า วันนี้สมาชิกวุฒิสภาจำเป็นที่จะต้องยื่นหยุด  
ดำเนินการต่อไป มิใช่เพื่อประโยชน์ของเรา แต่สถานการณ์เศรษฐกิจของโลกได้บอกแล้ว  
ว่ากำลังเกิดภาวะวิกฤติ คณะรัฐมนตรีจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ความอดทนร่วมกับ  
สมาชิกวุฒิสภา จึงกราบขอพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่มาที่นี่ และสมาชิก  
วุฒิสภาที่ยังไม่ยอมมาก็ไปตำหนิติเตียนกัน แต่ขอให้ท่านรับผิดชอบต่อสิ่งที่ท่านทำ  
ด้วยครับ กราบขอพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณสมคิด  
บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมคิด บาลไธสง พรรคพลังประชาชนจากจังหวัด  
หนองคาย เขต ๑ ในนามของสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมก็เป็นบุคคลหนึ่ง  
ที่มีความรู้สึกไม่ต่างกับท่านสมาชิกท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน ผมอยากเรียกร้องให้ผู้มี  
ส่วนเกี่ยวข้องในสภาแห่งนี้ได้เข้ามาที่ประชุม ไม่ว่าจะพรรคไหน หรือวุฒิสภาก็ตาม ผมอยาก  
กราบเรียนไปยังสื่อมวลชน ถ้าถึงเพียงผมว่าสมควรที่จะขีดเส้นตายได้แล้วว่าไม่ตั้งใจ  
ที่จะมา ถือว่าไม่ตั้งใจจะมา ให้ลงตัวหนังสือตัวดำ ๆ โตะ ๆ ให้ชาวบ้านอ่านให้ชัดเจน  
เลยว่า บุคคลเหล่านี้ไม่ต้องการทำหน้าที่ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ผมก็ขอแสดง  
ความคิดเห็นอันดับแรกเพียงเท่านี้

สำหรับเรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับเรื่องอยากหารื้อผ่านท่านประธาน  
ไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เกี่ยวกับเรื่องเงินค่าตอบแทนตำแหน่งสารวัตร ตั้งแต่  
ปี ๒๕๔๗ ทุกตำแหน่งทั่วประเทศยังไม่ได้รับ อันนี้ทางคณะตำรวจเขาฝากผมมา ผมก็  
อยากฝากผ่านท่านประธานไปยังผู้เกี่ยวข้องได้จัดสรรเงินที่ได้อนุมัติให้เขาแล้ว ตั้งแต่  
ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา รวมเวลา ๕ ปีแล้ว ก็ขอฝากท่านด้วยนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : เชิญคุณเอกพจน์ ปานแย้ม

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ผมต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้กระผมได้มีโอกาสได้ลุกขึ้นแสดงความรู้สึก แสดงความเห็นในระหว่างนี้ นะครับ ก่อนอื่นกระผมต้องขอเรียนว่าสิ่งที่กระผมอยากจะได้แสดงถึงความรู้สึกหรือความไม่สบายใจหลายเรื่องด้วยกัน ถ้าจำได้ครั้งหนึ่งกระผมเคยได้พูดในที่ประชุมสภาแห่งนี้ว่ากระผมเป็นคนที่ได้มาจากการเลือกตั้งและยึดถือยึดมั่นระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาเป็นสำคัญ ยึดถือและยึดมั่นความถูกต้องภายใต้ระบอบประชาธิปไตย ภายใต้กฎหมายซึ่งเราควรจะต้องยึดมั่นปฏิบัติโดยพร้อมเพรียงกันเสมอเหมือนกัน เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นก่อนหน้านี้จนกระทั่งถึงเวลานี้กระผมต้องเรียนท่านประธานว่าผมรู้สึกไม่สบายใจ ในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาแห่งนี้ ในฐานะที่ผมเป็นประชาชนคนไทยคนหนึ่ง เรื่องแรกที่กระผมไม่สบายใจผมต้องเรียนอย่างนี้ครับว่าภายใต้ระบอบประชาธิปไตยเรามี ๓ ฝ่ายที่มาจากอำนาจอธิปไตย นั่นคือฝ่ายตุลาการ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ ผมต้องเรียนว่าเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นซึ่งกระผมเองไม่ขอทำความเข้าใจ แต่ว่ามันได้บานปลายมากมายเกิดขึ้นถึงสถานการณ์บ้านเราในปัจจุบันมันได้รับผล ๓ ฝ่าย ต้องเรียนว่าฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายบริหาร ทำเนียบ ถือเป็นสัญลักษณ์ของฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติสัญลักษณ์หนึ่งก็คือสภา วุฒิสภา ฝ่ายตุลาการสัญลักษณ์คือกฎหมาย แต่ตอนนี้ที่เป็นปัญหาคือเรื่องของการที่ได้มีการเข้าไปบุกรุก สัญลักษณ์ของฝ่ายบริหารได้มีการดำเนินการตรงนั้นไปแล้ว และในขณะนี้ถ้าเราไม่มีความพยายามที่จะยับยั้งผมเชื่อว่าสัญลักษณ์ของฝ่ายนิติบัญญัติก็就会被ดำเนินการไป ในการที่จะเข้ามายึดแล้วก็ทำให้ปัญหาบานปลายมากขึ้น และผมเชื่อว่าแน่นอนที่สุดครับเมื่อเป็นเช่นนั้นผลกระทบต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอย่างแน่นอน ที่เหลืออีกฝ่ายหนึ่งครับก็คือฝ่ายของตุลาการ นี่เป็นเรื่องหนึ่งที่กระผมไม่สบายใจกระผมเป็นคนที่ยึดมั่นในเรื่องของความถูกต้องครับ ถ้าเรายึดกติกาเราอยู่ภายใต้ของระบอบประชาธิปไตย แต่สิ่งไหนที่เป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้อง ผมไม่เห็นด้วยและผมถือว่าสภาหรือว่ารัฐสภาคือสถานที่ที่สมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าจะเป็น ส.ส. หรือ ส.ว. ต้องทำหน้าที่ครับ นี่เป็นเรื่องหนึ่งที่ผมไม่สบายใจ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบคุณครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : เดี่ยวขออนุญาตท่านประธานอีกนิดเดียวครับ อีกเรื่องหนึ่งที่ผมรู้สึกไม่สบายใจก็คือว่าผมทราบว่าตอนนี้มีสมาชิกส่วนหนึ่งที่รวมตัวกันหรือจะเรียกได้ว่าเป็นพรรคการเมืองหนึ่งไม่ได้เข้าร่วมประชุม และทราบว่าตอนนี้มีมติออกมาว่าไม่ขอเข้าร่วมประชุม รวมไปถึงในเรื่องของการมีมติที่จะยกเลิกการประชุมร่วม ๔ ฝ่าย ในการที่จะแก้ไขมาตรา ๒๙๗ เพื่อให้มี สสร. ๓ เกิดขึ้นจะแก้ไขวิกฤตการณ์ต่าง ๆ กระผมคิดว่าเรื่องการเมืองในสภาถ้าเป็นเรื่องของการช่วงชิงต่าง ๆ ถ้ามันเกิดขึ้นในสภากระผมไม่ว่าครับเป็นเรื่องวิถีทางระบอบประชาธิปไตย แต่ถ้าเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นแสดงถึงเจตนาารมณ์ในลักษณะที่มีความเห็นด้วยกับการกระทำในความผิดที่เกิดขึ้น ไม่มีใครพูดถึงในเรื่องของเจ้าหน้าที่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบคุณครับ คุณเอกพจน์ครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ผมอยากแสดงความเห็นใจ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คนอื่นยังอีกเยอะครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ผมคิดว่าเจ้าหน้าที่ได้ทำหน้าที่ถูกต้องแล้วครับ ทำหน้าที่ถูกต้องเราต้องให้ความสำคัญและให้ความเห็นใจต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วย ที่หลายคนที่ได้รับบาดเจ็บเช่นเดียวกัน -----

กระผมคิดว่าเราคงจะชี้ไม่ได้ ระบุไม่ได้ว่าใครผิดใครถูกมากนัก แต่ว่าเราต้องพูดตามความจริงว่าสิ่งไหนควรทำ สิ่งไหนไม่ควรทำ เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นด้วยกับสมาชิกบางส่วนที่กระทำการเช่นนี้ด้านนอกสภา แล้วไม่ยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา กราบขอพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณสุชาติ ลายนำเงิน ลพบุรี

นายสุชาติ ลายนำเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ก่อนอื่นผมต้องขอบคุณท่านประธาน เพราะว่าผมพยายามจะพูดก่อนพี่เขาวินตั้งแต่เช้า เพิ่งได้พูด วันนี้ต้องกราบขอคุณทั้งท่านประธานรัฐสภา และท่านรองประธานรัฐสภา ผมว่าวันนี้ประเทศไทยมาถึงทางที่ดีที่สุด คนอื่นลุกพูดหลายคนว่าประเทศไทยถึงทางตัน ผมบอกไม่ใช่ครับ ทำไมผมพูดอย่างนี้ท่านประธานครับ ผมต้องกราบขอบคุณท่าน ส.ว. ที่เลือกตั้งมาถูกต้อง ประชาชนเลือกมาครับ อย่างตัวผมเองประชาชนเลือกมาเกือบ ๙๐,๐๐๐ คน แต่ต้องมาเจอคนที่เดินอยู่รอบสภา แล้วบอกว่าวันนี้ประชุมไม่ได้ ท่านครับ ถ้าประเทศเป็นอย่างนี้ ประชาธิปไตยต้องหมดไปแน่นอน เพราะส่วนหนึ่งกลุ่มคนมายึดทำเนียบรัฐบาลไว้ และวันนี้อีกส่วนหนึ่งไม่มาประชุม สงสัยจะไปประชุม สงสัยจะไปประชุมร่วมกันอยู่ที่ทำเนียบรัฐบาลหรือเปล่า และมีมติออกมาว่าไม่ไปร่วมประชุมรัฐสภา วันนี้ท่านประธานต้องตัดสินใจให้เด็ดขาด ทำไมผมพูดอย่างนี้ ผมอยากเห็นสภาอันทรงเกียรตินี้ ประเทศเกาหลี ประเทศมาเลเซีย ทั่วโลกจะประชุมรัฐสภา บางทีเกาหลี ส.ส. จะต้องมาประชุมยังเดินฝ่าคนออกมา และเมื่อก็ผมขอแสดงความยินดีกับท่าน ผอ. โรงพยาบาลวชิระที่สื่อออกมาให้ประชาชนทั่วประเทศได้เห็นว่า การที่ตำรวจนำแก๊สน้ำตาไปสลายพี่น้องประชาชน ถือว่าถูกหลักสากล และระเบิดแก๊สน้ำตาไม่สามารถทำให้คนขาขาดได้ ท่านประธานคงเห็นเหมือนผมเมื่อเช้านี้ช่อง ๓ เขาบอกว่าคนที่มาประท้วงขาขาด ผมว่ามันเป็นไปไม่ได้ เมื่อเช้านี้ต้องขอบคุณท่าน ผอ. โรงพยาบาลวชิระที่ออกมาให้ประชาชนทั่วประเทศได้มองเห็น ทั่วโลกเขาจะได้มองว่าประเทศไทยทำแค่เพียงนิดเดียว ตำรวจทำแค่เพียงนิดเดียวเพื่อให้องค์สมาชิกรัฐสภาประชุมได้ ท่านประธานครับ ยังกราบขอบคุณเพื่อนอีกคนหนึ่งให้สัมภาษณ์

ทางช่อง ๗ เมื่อเช้านี้ว่า วันนี้ประเทศไทยเดินทางมาถูกทางแล้ว ๑. นายกรัฐมนตรีได้รับโปรดเกล้าฯ จากองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัฐมนตรีได้ถูกต้อง แล้ววันนี้รัฐบาลกำลังจะแถลงนโยบายตามมาตรา ๑๗๖ ให้ถูกต้องเหมือนกัน วันนี้ท่านครับต้องถือว่าสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ ท่านประธานครับ ขอให้ท่านประธานสภา กับท่านประธานวุฒิสภาได้ยึดถือหลักประชาธิปไตยไว้ให้กับพี่น้องประชาชนทั้งประเทศครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณเกียรติกร พากเพียรศิลป์

นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปราจีนบุรี) :

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม เกียรติกร พากเพียรศิลป์ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา วันนี้คือตามหลักรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ หน้าที่ของเราจะต้องมาประชุม ตามมาตรา ๑๒๗ เพราะฉะนั้นนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีต้องมาแถลงนโยบาย เราเป็นสมาชิกรัฐสภาก็ต้องมาฟังคำแถลงของนายกรัฐมนตรีซึ่งถูกต้องตามระบอบประชาธิปไตยของรัฐธรรมนูญอย่างสมบูรณ์ครับ ผมเคยพูดตอนประชุมร่วมคราวที่แล้วว่าการประชุมรัฐสภาอาจจะประชุมไม่ได้ เพราะว่าทำเนียบรัฐบาลก็โดนบุกมาแล้ว รัฐสภาโดนอีกเราจะประชุมที่ไหน มันคงเป็นไปได้ เพราะที่บ้านเมืองเราเป็นระบอบประชาธิปไตย ก็อยากให้สมาชิกทุกคนที่ยังไม่มาร่วมประชุมกรุณาเดินทางมาประชุม และบอกท่านประธานสภาด้วยครับว่าสมาชิกพรรคผม พรรคประชาธิปัตย์ที่มา ยังไม่ครบเพราะนั่งมอเตอร์ไซด์รับจ้างมา เข้ามาไม่ได้ พยายามทำหน้าที่ให้ดีที่สุด ผมว่าสมาชิกทุกท่านที่มาไม่ได้จริง ๆ คือรถติด ผมก็พยายามโทรบอกทุกคนว่าถ้ามาไม่ได้จริง ๆ ก็ให้เอารถจอดไว้แล้วนั่งมอเตอร์ไซด์รับจ้างมา ถือว่าเป็นการเสียสละของสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติซึ่งทำหน้าที่ให้ถูกต้อง ถึงจะลำบากยากเย็นแค่ไหนก็ทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ นะครับ ผมขอร้องนะครับ ส.ว. หรือ ส.ส. บางคนไม่ติดธุระจริง ๆ บ้านผมน้ำก็ท่วมยังไม่ได้แก้ไขอะไรสักอย่าง ผมคิดว่าทุกภาคในประเทศไทยมีความเดือดร้อนหมด ประชาชนทุกคนต้องการให้บ้านเมืองได้เดินต่อไปได้ แต่ทุกวันนี้ความขัดแย้งในความคิด เราก็ยังมีความคิด มีความขัดแย้ง แต่ไม่ควรจะทำให้บ้านเมืองเสียหาย ขอขอบคุณมากครับ

## ๑๘

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๘/๓

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ไม่อยู่นะครับ ไม่อยู่ก็คุณนิสิต สิ้นธุไฟร มัวแต่หนีไปไหนล่ะ

- ๘/๑

นายนิสิต สิ้นธุไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นิสิต สิ้นธุไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้กับวันนี้ผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรในฐานะประธานรัฐสภา และขอขอบคุณท่านรองประธานรัฐสภาทั้ง ๒ ท่าน ในฐานะที่เป็นประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ ได้ยืนยันให้มีการประชุมรัฐสภาในวันนี้ นี่ถือว่าเป็นหลักการใหญ่ของระบอบประชาธิปไตย และต้องขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ใช้กระบวนการในการดำเนินการกับพี่น้องชุมนุมอย่างละมุนละม่อม ถือว่าเป็นความสวยงามของระบอบประชาธิปไตยที่เกิดขึ้น แต่กระผมยังมีข้อไม่สบายใจในเหตุการณ์ประชุมสภาวันนี้ เพราะมีพรรคประชาธิปัตย์ซึ่งยึดมั่นในระบอบรัฐสภา วันนี้ปฏิเสธไม่เข้าร่วมประชุมรัฐสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมว่าเราพูดเรื่องอื่นดีกว่าอย่าเกี่ยวข้องกับคนอื่น

นายนิสิต สิ้นธุไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : นี่มันเรื่องหลักการ เป็นความจริงครับท่านประธาน ต้องพูด เพราะวันนี้พรรคประชาธิปัตย์เองปฏิเสธจะเข้าประชุม และมี ส.ว. แต่งตั้งบางส่วนปฏิเสธเข้าร่วมรัฐสภาเพื่อฟังการแถลงนโยบายของรัฐบาล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ดีแล้ว ที่ไม่มาประชุม จะได้ปิดเร็วขึ้น

นายนิสิต สิ้นธุไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับ ผมเองต้องกราบเรียนว่า โดยหลักการประชาธิปไตยที่เราต่อสู้ทางการเมือง ผมเองต้องเคารพระบอบประชาธิปไตยและคนที่กำลังต่อสู้ช่วงชิงอำนาจทางการเมืองขณะนี้ ต้องยอมรับหลักการของระบอบประชาธิปไตยรัฐสภา ต้องอดทนต่อความขัดแย้งต่อความแตกต่างทางความคิด คุณต้องตั้งพรรคการเมือง แข่งขันการเลือกตั้ง ต้องเข้ามาสภาผู้แทนราษฎร เมื่อแพ้เลือกตั้งต้องยอมรับเสียงข้างมาก เมื่อยอมรับเสียงข้างมากก็ต้องปรับปรุงพรรคตัวเองเพื่อแข่งขันนโยบายและชนะเลือกตั้งมาเป็นรัฐบาล วันนี้ผมอยากจะให้รัฐสภาของเรายืนยันหลักการของระบอบประชาธิปไตย

ประการที่ ๒ พรรคการเมืองและสมาชิกรัฐสภาควรมีศรัทธาเชื่อมั่นต่อระบบประชาธิปไตย ต้องเคารพกติกาครับ หลักนิติรัฐ หลักนิติธรรม ซึ่งสภาแห่งนี้เรียกร้องกันมานาน วันนี้รัฐบาลจะมาแถลงนโยบายให้กับสมาชิกรัฐสภาทราบ ยังไม่แถลงเลยครับ กลับมีการปฏิเสธรับฟังการแถลงนโยบายของรัฐบาล นี่หมายความว่าอย่างไรครับ หมายความว่า ปฏิเสธระบบรัฐสภาใช่ไหม ผมอยากให้พรรคประชาธิปัตย์ท่านรับผิดชอบเรื่องนี้ และสมาชิกรัฐสภา ส.ว. ที่มาจากการแต่งตั้งของ คมช. ต้องรับผิดชอบ วันนี้คุณกำลังจะล้มสภาใช่ไหม ผมทราบว่ารับแผนจากพันธมิตรจะมาล้มสภา ยึดทำเนียบแล้วยังไม่พอ รัฐบาลเดินได้ วันนี้จะมายึดสภาเพื่อล้มสภา ความคิดเห็นแตกต่างกัน ก็เคารพครับ แต่วันนี้คุณจะใช้มีอบเล็ก ๆ น้อย ๆ มาล้มระบบประชาธิปไตย พี่น้องประชาชนทั้งประเทศไม่พอใจครับ วันนี้ผู้ชุมนุมมีแต่ภาคใต้กับภาคตะวันออก ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสานไม่มีเลย คนส่วนหนึ่งจะมาล้มประชาธิปไตยไม่ได้ เพราะฉะนั้นขอร้องให้พรรคประชาธิปัตย์ คุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรค คุณชวน หลีกภัย เข้ามาในห้องประชุมสภา พา ส.ส. เข้าประชุมสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เกินเวลาเพื่อนคนอื่นมาเยาะแล้วครับ

นายนิสิต สินธุไพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : เพื่อรับผิดชอบระบบรัฐสภาของเรา คุณเชื่อมั่นต่อระบบรัฐสภา แต่วันนี้คุณกำลังล้มสภา กำลังล้มระบบความเชื่อมั่น คุณเล่นการเมืองนอกสภาใช่ไหม พรรคประชาธิปัตย์ ส.ว. มาจากการแต่งตั้งขอบคุณท่านประธานครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขอใช้สิทธิ เมื่อสักครู่ผมถูกคุณสุชาติพาดพิงถึงครับ ผมขอใช้สิทธิถูกพาดพิงนิดเดียวครับท่านประธาน

ข้อ ๑ ผมขอประกาศให้ที่ประชุมทราบโดยทั่วกันว่า ขณะนี้สมาชิกมาลงชื่อประชุมครบแล้ว ทั้งท่านสมาชิกวุฒิสภา ทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขณะนี้ครบองค์ประชุมแล้วครับ



## ๒๑

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๙/๓

ข้อ ๒ ท่านประธานครับ มีเพื่อนสมาชิกหลายคนพูดถึงเรื่องการประชุม  
วันนี้มีอุปสรรค ผมอยากจะกราบเรียนว่าคนโบราณพูดไว้นะครับท่านประธาน เป็นพระ  
ต้องสวด เป็นตำรวจต้องจับ เป็นสมาชิกรัฐสภาต้องมาประชุมครับท่านประธาน -----

- ๑๐/๑

แล้วขอตอบข้อซักถามของท่าน ส.ส. วิเชียร บอกว่ามีการตัดไฟห้องประชุมรัฐสภาทำได้  
อย่างไร นับประสาอะไรทำเนียบยังทำนาได้ อย่างไรก็ตามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย ท่านปรีชา เร่งสมบุญธรรม สุข ได้ประสานให้การไฟฟ้านครหลวง  
มาดำเนินการแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านเขาวินครับ ขอขอบคุณครับ เชิญ  
ท่านอภิวันท์ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :  
กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ผม พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ  
ความสวยงามของระบอบประชาธิปไตยก็คือเราสามารถมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันได้  
แต่การแก้ไขความคิดเห็นที่แตกต่างกันนั้นเราจะต้องมาพูดคุยกัน ได้เถียงกันในรัฐสภา  
แห่งนี้ วันนี้เป็นครั้งแรกที่มีการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาในฐานะผู้แทน  
ปวงชนชาวไทย อย่างไรก็ตามครับ ขณะนี้องค์ประชุมครบแล้ว ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้  
ครับว่าพรรคการเมืองบางพรรคหรือบรรดาท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ไม่เข้าร่วมประชุมก็เป็น  
สิทธิอันชอบธรรมของท่าน แต่อย่างไรก็ตามท่านก็ต้องเคารพสิทธิและหน้าที่ของบรรดา  
สมาชิกรัฐสภาที่เหลือที่จะดำเนินการประชุมไปให้จบสิ้นกระบวนการ ขออนุญาต  
กราบเรียนอย่างนี้ครับว่าขณะนี้มีการตัดไฟจากภายนอก ผมได้ประสานกับท่านรัฐมนตรี  
ปรีชา เร่งสมบุญธรรม สุข ให้มาดำเนินการต่อไฟให้เกิดขึ้นโดยเร็ว แต่อย่างไรก็ตามอยาก  
จะเรียนท่านสมาชิกอย่างนี้ครับว่าเครื่องกำหนดไฟสำรองของเราสามารถใช้ได้ ๗ ชั่วโมง  
ปัจจุบันนี้ใช้ไปแล้ว ๒ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นมีความจำเป็นจะต้องไม่เปิดแอร์เพื่อรักษาให้  
สามารถประชุมได้นานที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพราะฉะนั้นในการประชุมสภาครั้งนี้เราก็จะ  
เหลือเวลาในการประชุมอีก ๕ ชั่วโมง ไม่เกินนั้นครับ เมื่อเห็นว่าเมื่อรัฐบาลแถลงนโยบาย  
จบเสร็จเรียบร้อยแล้วก็คงจะมีเวลาไม่มากที่จะต้องรีบปิดประชุมก่อนที่ไฟฟ้าจะดับอีกครั้ง  
อย่างถาวรครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณนฤมล ศิริวัฒน์  
ส.ว. ครับ

## ๒๓

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๑๐/๒

นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน นฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะวุฒิสมาชิกคะ ดิฉันขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ  
เท่านั้นที่จะเรียนท่านว่าในขณะนี้ก็มีความพยายามของ ส.ว. บางกลุ่มเท่านั้นเองที่จะ  
เรียกร้องให้มีการบอยคอต (Boycott) การประชุมต่อนี้ แล้วดิฉันก็ถือว่าเป็นการกระทำ  
ที่น่าอายคะ แล้วขอเรียนยืนยันนะคะว่าสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่ทั้งที่มาจากกาเลือกตั้ง  
และมาจากแต่งตั้งตระหนักในหน้าที่ความรับผิดชอบตามกรอบของกฎหมายอย่างชัดเจน  
และพวกเราอยู่ในที่นี้เป็นส่วนมากคะ จึงขอเรียนเพื่อให้พี่น้องประชาชน ผ่านท่านประธาน  
ไปถึงพี่น้องประชาชนชาวไทยที่รับฟังการถ่ายทอดว่า ส.ว. ของสภาแห่งนี้ยังมีความ  
เป็นกลางคะ วันนี้เรามาทำหน้าที่ที่จะรับฟังนโยบายของรัฐบาลคะ ขอบพระคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานวุฒิสภา) : ขอขอบคุณครับ คือขอความกรุณา  
เถอะครับ คือว่ากระผมได้ให้โอกาสร่วมชั่วโมงแล้วนะครับ ขณะนี้ครบองค์ประชุมแล้ว  
นะครับ ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระนะครับ เชิญฝ่ายรัฐบาลที่จะแถลง  
นโยบายครับ กระผมขอดำเนินการเลยนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏใน  
ระเบียบวาระ คือรับทราบเรื่องการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์

ด้วยในการประชุมเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาในวันนี้  
นอกจากมีการถ่ายทอดทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยและสถานี  
วิทยุกระจายเสียงรัฐสภาตามปกติแล้ว -----

ผมได้อนุญาตให้มีการถ่ายทอดการประชุมทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย  
กรมประชาสัมพันธ์ จนเสร็จสิ้นการประชุมและสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอสถ่ายทอด  
การอภิปรายช่วงเริ่มต้นและช่วงการอภิปรายที่สำคัญ ๆ จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๒ คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๖

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๖ ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา และชี้แจงการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามมาตรา ๗๕ โดยไม่มีการลงมติการไว้วางใจ แต่ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๗ วรรคสี่ กำหนดว่า ในสมัยประชุมสภานิติบัญญัติ ให้รัฐสภาดำเนินการประชุมได้เฉพาะกรณี ผมจึงขอปรึกษาที่ประชุมว่าจะให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ ซึ่งผมจะต้องขอมติจากที่ประชุมเพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบ ขอเชิญท่านสมาชิกได้เข้าห้องประชุมทุกท่าน (ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบให้รัฐสภาพิจารณาเรื่องคณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในสมัยประชุมสภานิติบัญญัติหรือไม่ โปรดเสียบบัตร ใช้สิทธิลงคะแนนได้เลย

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมจะขอเรียนให้ทราบว่าผู้ใดเห็นชอบให้มีการอภิปรายให้กดปุ่ม เห็นชอบ ใครไม่เห็นชอบก็ให้กดปุ่ม ไม่เห็นชอบ ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงก็งด เชิญท่านหัวหน้าพรรคชาติไทย ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา ขอเรียนเชิญครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาอันเป็นที่รักของผมนะครับ ที่จริงแล้วในระเบียบวาระมีการบรรจุไว้เรียบร้อยแล้วว่าวันนี้รัฐบาลต้องแถลงนโยบายต่อสภา ฉะนั้นคิดว่าในความเห็นของผมครับ ไม่น่าจะขอความเห็นชอบจากสภาอีก ไม่เคยมีเลย ขอกราบเรียนท่านกรุณาพิจารณาอีกสักนิดเถอะครับ รัฐบาลจะได้แถลงนโยบายต่อไปได้ ขอบคุณมากครับท่านประธาน ท่านชัยครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอบพระคุณครับที่ให้แนวความคิดที่ถูกต้อง แต่ว่ามาตรา ๑๒๗ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญในวรรคสี่บัญญัติไว้ อยากจะขอความกรุณา เพราะเราครบองค์ประชุมแล้ว ใส่คะแนนไปก็คงครบ เพื่อให้ถูกต้อง โปรดใช้สิทธิออกเสียงทุกท่าน ใช้สิทธิครบถ้วนนะครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหม ยังไม่ได้กดบัตรแสดงคะแนน คุณประเสริฐมีอะไรครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา (ขอนแก่น) :  
ท่านประธาน ผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ขออนุญาตท่านประธาน ตอนนี้อากาศ  
๒๘.๔ องศาเซลเซียส ขออนุญาตท่านให้สมาชิกถอดเสื้อนอกได้ไหม ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขออย่างเดียว อย่าลามกอนาจาร  
ก็แล้วกัน เพราะว่ามันไม่มีไฟ ใส่คะแนนกันเสร็จหมดแล้วนะครับ เนื่องจากไฟขัดข้อง  
บางประการครับ รอสักนิดครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ท่านประธาน  
ครับ ขออนุญาตหารือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : หมาดการหารือตามข้อบังคับ ข้อ ๗  
แล้วครับ ตอนนี้กำลังลงคะแนนอยู่ครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ผมขอ  
อนุญาตหารือประเด็นที่ท่านประธานกำลังขอมติที่ประชุม ผมได้ดูในรัฐธรรมนูญแล้ว  
มาตรา ๑๒๔ และ ๑๗๖ ไม่ได้มีว่าจะต้องให้มีการลงมติเพื่ออภิปรายกัน ผมคิดว่า  
การอภิปรายเป็นสิทธิของสมาชิก เมื่ออภิปรายแล้วมีสมาชิกท่านหนึ่งเห็นว่าสมควร  
แก่เวลาแล้วลุกขึ้นขอให้ปิดอภิปรายอันนั้นเป็นเรื่องที่น่าจะถูกต้องครับ เพราะฉะนั้น  
อาจจะไม่จำเป็นจะต้องลงมติครับ ผมอยากให้อำนาจการประชุมไปเลยครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมทราบแล้วตามที่ท่าน ครั้งแรก  
ผมคิดเหมือนท่านแต่ที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายของสภาเขาเขียนมาให้ผมอย่างนี้ ผมต้อง  
ปฏิบัติอย่างนี้ครับ เนื่องจากมีเหตุขัดข้องบางประการนะครับขอความกรุณาลงใหม่  
ทุกท่านครับ ช่วยเสียบบัตรให้ดี ๆ ครับ แล้วก็ลงคะแนน เริ่มได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เริ่มลงเสร็จหรือยังครับ ท่านผู้ใด  
ยังไม่ลงมีไหมครับ คือนับผมและท่านประธานวุฒิสภาด้วยครับ

พันตำรวจโท นุญกุล แสงศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :  
ท่านประธานครับ พันตำรวจโท นุญกุล แสงศิริ ๑๕๘ เห็นชอบครับ บัตรมีปัญหาครับ

## ๒๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๑๓/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เดียวสักครู่ครับ ลงคะแนนเสร็จแล้วโปรดแสดงด้วยครับ มีท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนอีกไหมครับ มีไหมครับ ผู้เข้าประชุมทั้งหมดวันนี้ ๓๒๐ ท่าน เชิญครับคุณวิทยา

นายวิทยา บุรณศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม วิทยา บุรณศิริ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมคิดว่า ขพณฯ รัฐมนตรีที่เป็น ส.ส. อยู่ ท่านสามารถรวมเป็นองค์ประชุมได้ แต่ว่าในรายละเอียดอื่น ๆ ผมคิดว่าบางท่านอาจจะไม่ได้ลง ก็อยากให้ท่านประธานได้สอบถาม ขพณฯ รัฐมนตรีที่เป็น ส.ส. เดียวจะคิดว่าการลงชื่อในที่ประชุมนั้นท่านไม่สามารถลงได้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : คือตอนนี้ผู้เข้าประชุม ๓๑๔ ท่าน เห็นด้วย ๓๐๗ ท่าน งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๕ ท่าน ก็ครบองค์ประชุมครับ แต่เสียงยังไม่ถึง ๓๑๑ ครับ

เชิญคุณกฤเทพรักษ์

ร้อยโท กฤเทพรักษ์ ไสยกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพรักษ์ ไสยกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ  
พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมคิดว่าประเด็นนี้  
เป็นประเด็นสำคัญอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรี บรรหาร ศิลปอาชา ได้ปรึกษาท่านประธาน  
ตั้งแต่ต้น คือผมเข้าใจครับ ท่านครับ มาตรา ๑๒๗ ได้เขียนข้อปฏิบัติทั่วไปไว้อย่างนั้น  
แต่ในกรณีที่รัฐบาลแถลงนโยบายเราต้องยอมรับว่าตรงนั้นก็เป็นเรื่องพิเศษ เพราะถ้าไม่มี  
รัฐบาลมาแถลงนโยบาย การดำเนินการทุกเรื่องต่อไปในสภานี้จะทำได้ไหมครับ  
เพราะฉะนั้นตรงนี้จะผมคิดว่าที่ปรึกษากฎหมายที่ให้คำปรึกษาต่อท่านประธานนั้นควร  
จะต้องพิจารณารอบคอบกว่านี้ เพราะนี่คือบทเริ่มต้นของสภาที่จะทำงานต่อไป

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมทราบครับ เพื่อความสบายใจ  
ของทุกฝ่าย ให้ถูกต้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ กระผมขอพักการประชุม ๑๐ นาทีครับ

พักประชุมเวลา ๑๐.๔๐ นาฬิกา



เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านสมาชิกครบ ครบ ๑๐ นาที  
ที่พักล้วนนะครับ คุณพิเชษฐประท้วงอะไรครับ คุณพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :  
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พิเชษฐ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ผมเข้าใจว่ามีปัญหาเกี่ยวกับเครื่องคอมพิวเตอร์  
นะครับ ดังนั้นการดำเนินการต่อไปนั้นถ้าเกิดว่าเครื่องคอมพิวเตอร์มีปัญหาอีก ผมขอ  
เสนอท่านประธานช่วยให้เจ้าหน้าที่นับ คือเหมือนสมัยก่อน เพื่อจะได้ดำเนินการประชุม  
ต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ผมก็ไม่ทราบจะให้นับอย่างไรครับ  
เพราะว่าเราก็นับอยู่แล้ว เชิญครับ

นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมกราบเรียนว่าเครื่องที่  
ลงตรวจสอบองค์ประชุมมีปัญหาแน่นอน เพราะว่าทั้งผม ทั้งท่านรัฐมนตรีสงคราม  
ทั้งท่านระนองรักษ์ เราทั้ง ๓ คนต่างกดบัตรแสดงตนว่าเราอยู่ในที่ประชุม แต่ไม่ปรากฏชื่อ  
ของเราทั้ง ๓ ท่าน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าเห็นด้วยกับท่านสมาชิกข้างล่างที่ถ้าหากว่า  
ไม่สามารถใช้เครื่องแสดงตนได้ ใช้เจ้าหน้าที่ของสภานับจำนวนองค์ประชุมเหมือนกับ  
ในอดีตที่ผ่านมา ผมคิดว่าน่าจะชัดเจนและแม่นยำครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เสนอเป็นญัตติให้ถูกต้องก็แล้วกัน  
ครับ เชิญครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ลายน้ำเงิน พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิก  
รัฐสภา ผมขอเสนออย่างที่ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์กับท่านพิเชษฐเสนอเมื่อกี้ เพราะว่า  
ครั้งที่แล้วคอมพิวเตอร์อาจจะร้อนอยู่ ท่านประธานครับ บางทีกดแล้วไม่ออก ตอนนี้อากาศ

ผมว่าจะพบแน่ ก็เสนอเป็นญัตติครับ ท่านประธานครับ อย่างที่ท่านสมศักดิ์ได้เสนอไว้  
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ มันเรื่องของ  
ที่ประชุม ที่ประชุมมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญท่านรัฐมนตรีสุชุมพงศ์

นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ กระผม นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน  
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้เรากำลังจะมีการหารือที่จะลงคะแนนว่าในสมัยสามัญนิติบัญญัตินี้จะมีการพิจารณาเรื่องอื่นที่กฎหมายไม่ได้กำหนดไว้หรือไม่ กำลังจะมีการลงคะแนนกัน ท่านประธานที่เคารพครับ การลงคะแนนนั้นจะต้องเป็นไปตามข้อบังคับซึ่งรัฐธรรมนูญก็กำหนดว่าการลงคะแนนทุกครั้งจะต้องเปิดเผยชื่อผู้ลงคะแนน กระผมไม่ขัดข้องที่จะให้ลงคะแนนวิธีใด แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับคือ ๑. ใช้เครื่องตามที่ประธานกำหนด หรือ ๒. ใช้วิธีขานชื่อ เมื่อข้อบังคับกำหนดไว้เช่นนั้นผมเห็นว่าการที่จะไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับก็จะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ และยุ่งยากในการที่จะเปิดเผยชื่อผู้ลงคะแนน ขออนุญาตที่จะให้เป็นไปตามข้อบังคับ ท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านรัฐมนตรีจะให้เดินตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ใช้เครื่องครับ เพื่อที่จะเปิดเผยและก็เป็นไปตามข้อบังคับ เว้นแต่จะมีการยกเว้นข้อบังคับและเปิดเผยชื่อผู้ลงคะแนนได้อย่างครบถ้วนครับ ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ ปรีศนันทนกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานครับ ถ้าเป็นเช่นนั้นผมขอถอนนะครับ ที่เมื่อสักครู่ผมได้เสนอความเห็น ผมขอถอนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านไม่ต้องถอนเพราะท่านไม่ได้เสนอครับ ท่านลพบุรีเป็นคนเสนอ ถอนใหม่

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุชาติ ไลยน้ำเงิน เพื่อให้กฎหมายถูกต้อง ผมขอถอนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ก็เรียบร้อยครับ ฉะนั้นก็ดำเนินการเลยนะครับ ท่านผู้ใดจะเห็นชอบให้มีการประชุมอภิปรายนโยบายของรัฐบาลโปรดกดปุ่ม เห็นชอบ ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบก็กดปุ่ม ไม่เห็นชอบ ว่าไม่ควรอภิปรายแถลงนโยบายนี้ นะครับ และผู้ใดจะงดออกเสียงก็งดออกเสียงครับ เชิญใช้สิทธิเลยครับ ใช้สิทธิของท่าน ท่านที่เดิน ๆ ใช้สิทธิแล้วหรือยังครับ ช่วยกรุณาให้เรียบร้อยหน่อยครับ

## ๓๒

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๕/๒

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เสร็จทุกคนแล้วใช่ไหมครับ ลงเสร็จเหลือท่านใดบ้างครับ ข้างบนมีท่านใดบ้างยังไม่ได้กดครับ กดหมดแล้วนะครับ ข้างล่างครับ ก็เสร็จแล้วก็โปรดแสดงผลครับ เป็นที่เรียบร้อย จำนวนผู้เข้าประชุม ๓๒๐ คน เห็นด้วย ๓๒๐ คน อย่างนี้ชอบแล้วครับ เมื่อสักครู่นี้ถือว่าการพิจารณาเห็นชอบไปหมดแล้ว

## ๓๓

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๕/๓

ต่อไปก็ขอเรียนเชิญ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แถลงนโยบายครับ เชิญครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ นายกรัฐมนตรี  
ขอนำนโยบายของรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภาดังต่อไปนี้

ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ได้ทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้กระผมเป็น  
นายกรัฐมนตรี ตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน พุทธศักราช  
๒๕๕๑ และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน  
พุทธศักราช ๒๕๕๑ นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว  
โดยยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข และครอบคลุมถึงแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติในหมวด ๕  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีจึงขอแถลงนโยบายดังกล่าว  
ต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์ ยุทธศาสตร์ และนโยบายของ  
รัฐบาล ที่มุ่งมั่นจะสร้างความสามัคคี ประองดอง ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งจะนำไปสู่  
ความร่วมมือกันในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองของประเทศ  
ให้ก้าวหน้า เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทุกคน

### ท่านประธานที่เคารพ

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีความแข็งแกร่ง มีความอุดมสมบูรณ์ของอาหารและทรัพยากรธรรมชาติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ โปรดเงี่ยบหน้าครับ ฟังคำแถลงนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตต่อไปนะครับ มีภาคอุตสาหกรรมและบริการที่มีความสามารถในการแข่งขันทัดเทียมกับนานาประเทศ นอกจากนี้ยังเป็นที่ยังเป็นที่ซึ่งประชาชนคนไทยและคนต่างชาติอยู่อาศัยอย่างมีความสุขมาโดยตลอด

เศรษฐกิจไทยในครึ่งปีแรกของปีนี้ขยายตัวได้ถึงร้อยละ ๕.๗ โดยมีแรงสนับสนุนจากการส่งออกที่ยังขยายตัวในอัตราสูง ราคาสินค้าเกษตรที่สูงเป็นประวัติการณ์ และนักท่องเที่ยวที่มีจำนวนขึ้นมาจากปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยต้องเผชิญกับปัจจัยด้านลบจากภายนอกประเทศที่สำคัญสองประการ คือ **ประการแรก** ราคาน้ำมันในตลาดโลกที่สูงขึ้นอย่างรวดเร็วในช่วง ๘ เดือนแรกของปีนี้ส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อและสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีรายได้น้อย และ **ประการที่ ๒** ปัญหาวิกฤติสถาบันการเงินในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งนับว่าเป็นความเสียหายอย่างรุนแรงครั้งหนึ่งในรอบศตวรรษนี้ และคาดว่าจะมีผลกระทบถึงเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจของไทย โดยในระยะแรกคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อตลาดเงินทุนไหลออกและเพิ่มความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และในระยะต่อไปอาจส่งผลกระทบต่อ การส่งออก ของประเทศอันเนื่องมาจากการชะลอตัวของด้านเศรษฐกิจจากประเทศสหรัฐอเมริกา และเศรษฐกิจในภูมิภาคอื่นที่ได้รับผลกระทบอื่น เช่น จีน ญี่ปุ่น และยุโรป เป็นต้น

นอกเหนือจากปัจจัยภายนอกประเทศ สถานการณ์ในประเทศที่ยังมีความขัดแย้งทางการเมือง ส่งผลให้กระบวนการบริหารประเทศไม่สามารถทำงานได้อย่าง

## ๓๕

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๑๖/๒

เต็มศักยภาพ และยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้บริโภค นักท่องเที่ยว และ นักลงทุน ทั้งในประเทศและจากต่างประเทศเป็นอย่างมาก

บัดนี้ถึงเวลาแล้วที่คนไทยทุกคนจะต้องหันหน้าเข้าหากัน ร่วมกันคิด และ ร่วมมือกันแก้ปัญหาด้วยความรักชาติ และตระหนักว่าประเทศไทยเป็นของคนไทยทุกคน เพื่อพัฒนาประเทศให้กลับสู่ความมั่นคง สงบสุข และมีเสถียรภาพที่เชื่อมั่นของทั้งคนไทย และคนต่างประเทศ และมีความเจริญก้าวหน้าอย่างสมดุลและยั่งยืนต่อไป

รัฐบาลจะดำเนินการ “โครงการจากวันแม่ถึงวันพ่อ ๑๑๖ วัน สร้างสามัคคี” ซึ่งจะกระตุ้นให้เกิดความสามัคคีของคนไทย และในช่วงปลายปีนี้รัฐบาลจะดูแลการจัด งานพระราชพิธี พระราชทานเพลิงพระศพสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ อย่างสมพระเกียรติตามความมุ่งหวังของประชาชน ชาวไทยทุกคน

รัฐบาลให้ความสำคัญสูงสุดแก่การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ที่มีอยู่ในสังคม โดยยึดทางสายกลาง จึงมีความตั้งใจแน่วแน่ในการแก้ไขปัญหาโดยการ รับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อลดความเห็นที่แตกต่างและสร้างความเห็นร่วมกัน ในเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหา ตลอดจนสนับสนุนกระบวนการยุติธรรมให้ทำงานอย่าง อิสระและเป็นกลไกตัดสินข้อขัดแย้ง ซึ่งได้เข้าสู่กระบวนการตามกฎหมาย ทั้งนี้รัฐบาล มุ่งหวังที่จะให้บรรลุถึงการยุติความขัดแย้งโดยสันติ ซึ่งคงไว้ซึ่งคุณธรรมและวัฒนธรรม อันดีงามของสังคมไทยในการเอื้ออาทรและการให้อภัยซึ่งกันและกัน

รัฐบาลจะเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยการสร้างความมั่นใจของ นักลงทุนจากทั้งภายในและภายนอกประเทศให้เชื่อมั่นในประเทศไทยว่าเป็นแหล่งลงทุน ที่มีความมั่นคง ระบบการปกครองของประเทศจะเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดมั่นในหลักนิติธรรม และสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดี โดยการปรับปรุง กฎ ระเบียบ ให้เอื้ออำนวยต่อการประกอบธุรกิจ รวมถึงผลักดันการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่ได้ เลื่อนชะลอในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว

## ๓๖

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๑๖/๓

นอกจากนั้น จะจัดการประชุมผู้นำอาเซียน ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพให้สำเร็จลุล่วงอย่างราบรื่น อันจะเป็นการสร้างความมั่นใจของประชาคมโลกถึงสถานการณ์ที่กลับสู่ความสงบและสมานฉันท์ของประเทศไทย ในโอกาสที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนจะผลักดันให้มีการดำเนินการให้บรรลุกฎบัตรอาเซียน และวางรากฐานของภูมิภาคในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมถึงจะริเริ่มและส่งเสริมความร่วมมือในการสร้างประชาคมการเงินของเอเชียต่อไปในอนาคต

นอกจากเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนดังกล่าวแล้วรัฐบาลยังมีภารกิจสำคัญอื่น ๆ ในการบริหารประเทศของรัฐบาล -----



ที่จะวางรากฐานการเจริญเติบโตที่มั่นคงและยั่งยืน ส่งเสริมภาคการผลิตและบริการให้สามารถปรับตัวไปสู่การผลิตสินค้าและบริการที่มีมูลค่าสูงขึ้น และสร้างความสมดุลเสถียรภาพ และภูมิคุ้มกันให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเกี่ยวข้องกับนโยบายในทุกด้าน ตั้งแต่การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ การสนับสนุนการออมระยะยาว การส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ในพื้นที่ที่เหมาะสม การพัฒนาชุมชนให้พึ่งตนเองได้และเชื่อมโยงกับตลาดอย่างเป็นขั้นตอน จนถึงการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงด้านพลังงาน การดูแลการเคลื่อนย้ายเงินทุน และการเพิ่มความสามารถในการใช้ประโยชน์และต่อยอดเทคโนโลยีให้เข้ากับภูมิปัญญาไทยเพื่อนำไปสู่นวัตกรรมและสร้างรายได้ให้แก่ระบบเศรษฐกิจตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นแนวทางหลักในการดำเนินงานของรัฐบาลตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

## ท่านประธานที่เคารพ

รัฐบาลจะบริหารราชการตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะเวลา คือระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ ๓ ปีของรัฐบาลดังต่อไปนี้

### ๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มุ่งสร้างจิตสำนึกพลเมืองที่คำนึงถึงหลักเหตุผลเพื่อคนส่วนใหญ่ แสวงหาทางออกที่สร้างสรรค์อย่างสันติ ประนีประนอม และเคารพความคิดเห็นที่แตกต่าง โดยยึดหลักนิติธรรมและกระบวนการยุติธรรม เพื่อสร้างความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๑.๒ แก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาดำเนินการกิจด้านการรักษาความปลอดภัย

ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ด้านการพัฒนาเพื่อปรับปรุงส่งเสริมธรรมาภิบาล ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความยุติธรรม ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ ซึ่งรวมถึงการจัดให้มีการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง โดยให้ภารกิจต่าง ๆ มีความสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ วิถีชีวิต วัฒนธรรม และความเชื่อของประชาชน รวมทั้งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและมีการจัดการอย่างมีเอกภาพ เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย ความสมานฉันท์ และสันติสุขในพื้นที่โดยเร็วที่สุด

**๑.๓ ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาและสัมพันธไมตรีที่ดีในระหว่างประเทศในภูมิภาค** โดยเร่งแก้ไขปัญหาการกระทบกระทั่งตามแนวพรมแดนผ่านกระบวนการทางการทูต และสร้างกลไกการพัฒนาพื้นที่ชายแดนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน บนหลักการของการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติของเพื่อนบ้านที่ดีในภูมิภาค

**๑.๔ สร้างกลไกในการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดจากวิกฤติการเงินของโลกที่ส่งผลต่อการเคลื่อนย้ายเงินทุนทั้งระยะสั้นและระยะยาว** ทั้งการเคลื่อนย้ายเงินทุนเข้าประเทศและออกไปต่างประเทศ และดูแลสภาพคล่องในระบบสถาบันการเงินและตลาดทุนในประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานด้านนโยบายการเงินและการคลังอย่างสอดคล้องกัน เพื่อสร้างเสถียรภาพของระบบการเงินและตลาดทุนให้มีภูมิคุ้มกันต่อความผันผวนของสภาวะการเงินของโลก

**๑.๕ เร่งสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ** โดยสร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการลงทุน แก้ไขกฎระเบียบที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการลงทุนภายในประเทศและในต่างประเทศ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่โดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ของไทย รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นใจของนักท่องเที่ยวอย่างเร่งด่วน เพื่อสร้างรายได้เข้าประเทศและผลักดันให้ประเทศไทยคงความเป็นแหล่งท่องเที่ยวชั้นนำของโลกอย่างต่อเนื่อง

๑.๖ **เร่งรัดการลงทุนที่สำคัญของประเทศ** ทั้งโครงการต่อเนื่องและโครงการใหม่ที่มีความพร้อมในการดำเนินการ เช่น การพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและรถไฟฟ้าชานเมืองในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รถไฟทางคู่ การพัฒนาบริการรถโดยสารสาธารณะการพัฒนาพลังงานทดแทน การพัฒนาขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานสำคัญอื่น ๆ -----

การพัฒนาาระบบบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน การลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพ การศึกษาทั้งระบบ ควบคู่กับการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ การลงทุนเพื่อปรับ โครงสร้างระบบบริการสุขภาพที่มุ่งสู่การป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ เป็นต้น เพื่อยกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการ คำนึงถึงวินัยการคลังของประเทศ และมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

**๑.๗ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และ ผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะภัยธรรมชาติ ภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมัน** โดยให้ ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติทั้งในด้านเงินทุนและการสร้างอาชีพ ดูแลระดับ สินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่มีความเหมาะสมเป็นธรรมแก่ ผู้บริโภคและผู้ผลิต รักษาเสถียรภาพของราคาพลังงานในประเทศไม่ให้ผันผวนจนเกินไป แม้ราคาพลังงานของโลกจะผันแปรไปมาก พร้อมกับส่งเสริมการประหยัดพลังงานและ เพิ่มการใช้พลังงานทางเลือก

**๑.๘ การจัดตั้งสภาเกษตรกรและสร้างระบบประกันความเสี่ยง ใ้เกษตรกร** เพื่อให้สภาเกษตรกรเป็นกลไกแทนเกษตรกรในการสื่อสารกับรัฐบาล และร่วมกันพัฒนาเกษตรกรด้วยตนเอง ใ้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างทั่วถึงและมี ระบบประกันความเสี่ยงที่ช่วยลดความเสี่ยงอันเนื่องมาจากผลกระทบจากความเสียหาย จากภัยธรรมชาติ รวมถึงดูแลราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพภายใต้การผันแปร อย่างรุนแรงของตลาดโลก และสร้างผลตอบแทนที่เป็นธรรมต่อเกษตรกร

**๑.๙ สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนของชุมชน** ผ่านกระบวนการ มีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อสร้างโอกาสในทางอาชีพ การดูแล และจัดการทรัพยากรใน ท้องถิ่นและสงเคราะห์ดูแลให้สังคมในชุมชนโดยเร่งรัดดำเนินการโครงการเพิ่มศักยภาพ ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีการบริหารจัดการที่ดี ผลักดันให้มีการจดทะเบียน นิติบุคคล และจัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากรให้ทั่วถึงทุกหมู่บ้าน และทุกชุมชน อย่างมีความต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนในระยะยาว

**๑.๑๐ สนับสนุนสินเชื่อรายย่อยให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม** โดยสานต่อโครงการธนาคารประชาชน เพื่อกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย สร้างทางเลือก และลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้นอกระบบ สร้างผู้ประกอบการใหม่และสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และวิสาหกิจผ่านสถาบันการเงินของรัฐ

**๑.๑๑ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์** โดยสนับสนุนให้ชุมชนเข้าถึงองค์ความรู้สมัยใหม่ แหล่งเงินทุน และพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ คุณภาพและมาตรฐานสินค้าและการตลาด เพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ สร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายระหว่างการผลิตระหว่างชุมชน และเชื่อมโยงภาคเอกชน ให้มีส่วนร่วมสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ชุมชน

**๑.๑๒ เร่งรัดปราบปรามการค้ายาเสพติด ปราบปรามผู้มีอิทธิพล อบายมุข และสิ่งยั่วยุเยาวชน** โดยสนับสนุนการปฏิบัติการร่วมพลังประชาไทยพันภัย ยาเสพติด เร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติด ลดปริมาณผู้เสพยา ป้องกันไม่ให้กลุ่มเสี่ยงเข้าไป เป็นเหยื่อของยาเสพติด ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนควบคู่กับมาตรการ ปราบปรามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรม และใช้มาตรการทางกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ตัดช่องทางการหาเงินทุจริตของผู้มีอิทธิพลในทุก ๆ ด้าน

**๑.๑๓ เร่งรัดปรับปรุงระบบสาธารณสุข** โดยพัฒนาระบบประกัน สุขภาพให้มีคุณภาพการบริการเพิ่มขึ้น การขยายการบริการให้ประชาชนเข้าถึงบริการที่ดี อย่างทั่วถึงตามแนวทางโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

**๑.๑๔ เร่งรัดบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพ ระบบกระจายน้ำทั้งในและนอกเขตชลประทาน** โดยฟื้นฟูและขุดลอก คู คลอง และ แหล่งน้ำธรรมชาติ รวมทั้งพัฒนาแหล่งน้ำผิวดินและใต้ดิน -----

ดำเนินการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และคลองส่งน้ำขนาดเล็ก เข้าไร่นา เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างภาคเกษตรกร บรรเทาอุทกภัยและภัยแล้ง ทั้งในพื้นที่ชุมชนเมืองและพื้นที่เกษตรกรรม ส่งเสริมการพัฒนาระบบประปาที่ถูกต้อง สุขอนามัย เพื่อการอุปโภคและบริโภคแก่ประชาชนให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ ระบบประปาบาดาล และน้ำสะอาดโรงเรียน และการเพิ่มประสิทธิภาพการกระจายน้ำโดยการพัฒนาระบบ ชลประทานในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งการผันน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน

**๑.๑๕ เร่งรัดมาตรการและโครงการ เพื่อบรรเทาผลกระทบ รวมทั้งการปรับตัวเพื่อพร้อมรับวิกฤติของโลกร้อน** โดยการปราบปรามการบุกรุก ทำลายป่าอย่างเข้มงวด เสริมด้วยการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ และพิสูจน์สิทธิที่ดิน ประเภทต่าง ๆ รวมทั้งที่ดิน ป่าไม้ และเร่งพัฒนาพื้นที่พุทธรักษาป่าไม้ โดยเฉพาะการจัด ฝายต้นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นให้กับป่าต้นน้ำ การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมือง การเตรียมการเพื่อป้องกันภัยน้ำท่วมและน้ำแล้ง การเลือกปลูกพืชให้เหมาะสมกับ สถานการณ์ปริมาณน้ำ การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การใช้พลังงานทางเลือกที่สะอาดในภาคการผลิตและบริการ ซึ่งรวมทั้งการใช้ พลังงานจากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร คริวเรือน ภาคอุตสาหกรรม เพื่อลดก๊าซ เรือนกระจกและการสร้างจิตสำนึกในการตระหนักถึงหน้าที่ในการป้องกันปัญหาโลกร้อน แก่คนไทยทุกวัยและทุกระดับ

**๑.๑๖ จัดทำแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาวะ ภูมิอากาศของโลก การผันผวนของราคาพลังงาน และวิกฤตการณ์อาหารของโลก** โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษาและประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมจัดทำแผนแม่บทดังกล่าวเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนารองรับสถานการณ์ อย่างเป็นระบบในระยะยาว

### ท่านประธานที่เคารพ

ในส่วนของนโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะ ๓ ปีแรกของ รัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายหลักในการบริหารประเทศซึ่งปรากฏตามนโยบาย ข้อที่ ๒ ถึงข้อที่ ๘ ดังต่อไปนี้

## ๒. นโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ

๒.๑ เกิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งพระมหากษัตริย์มิให้ผู้ใดล่วงละเมิดได้ รวมทั้งเสริมสร้างจิตสำนึกประชาชนในชาติให้มีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ และป้องกันไม่ให้เกิดเป็นเครื่องมือใช้แสวงหาผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม ตลอดจนสร้างบรรยากาศให้เกิดความรัก ความสามัคคี และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนในชาติ

๒.๒ เสริมสร้างระบบการป้องกันประเทศให้มีความมั่นคง มีศักยภาพในการรักษาเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐและผลประโยชน์ของชาติ โดยมุ่งพัฒนาความทันสมัยของอาวุธยุทโธปกรณ์ และเตรียมความพร้อมของกำลังพลในกองทัพ ตลอดจนการฝึกกำลังของประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนภารกิจในการพัฒนาประเทศและการรักษาสันติภาพภายใต้กรอบกติกาของสหประชาชาติ

๒.๓ พัฒนาระบบการจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจน เน้นการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับขบวนการลักลอบเข้าเมืองที่ผู้มีอิทธิพลให้การสนับสนุน ดูแลให้ความเป็นธรรมและเฝ้าระวังไม่ให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขภายในประเทศควบคู่ไปกับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ไม่มีสถานภาพที่ชัดเจน ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน

๒.๔ พัฒนาและเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งมุ่งพัฒนาระบบบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจควบคู่กับการรักษาความมั่นคง ตลอดจนการดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และเร่งขจัดเงื่อนไขความไม่เข้าใจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันทางด้านเศรษฐกิจและด้านความมั่นคง

๒.๕ ปฏิรูประบบข่าวกรองให้เกิดประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคง  
และการเสริมสร้างผลประโยชน์ของชาติ -----



โดยจัดระบบบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานพลเรือน ตำรวจ ทหาร และให้ความสำคัญแก่ข้อมูลเชิงลึกด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาของชาติได้อย่างแท้จริง

๒.๖ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยเน้นการบริหารวิกฤตการณ์เพื่อรับมือกับภัยคุกคามด้านต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้นที่นับวันมีแต่จะมากขึ้น โดยมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนให้สามารถดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายของชาติที่เกิดจากภัยต่าง ๆ

### ๓. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

#### ๓.๑ นโยบายการศึกษา

๓.๑.๑ ลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งระบบครอบคลุมการพัฒนาครู หลักสูตร สื่อ เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อผลสัมฤทธิ์ด้านคุณภาพและความรู้ของนักเรียนตามแผนการเรียนการสอนอย่างสัมพันธ์กับทรัพยากรและปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การสร้างระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชน และการเป็นศูนย์กลางด้านการศึกษาในภูมิภาค

๓.๑.๒ จัดให้คนไทยทุกคนมีโอกาสรับการศึกษาไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยเฉพาะผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ ผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก รวมทั้งบุคคลออทิสติก เด็กสมาธิสั้น และผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง และเพิ่มโอกาสในการศึกษาต่อผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาและเชื่อมโยงกับนโยบายการผลิตบัณฑิตเพื่อตอบสนองความต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถของประเทศ รวมทั้งต่อยอดให้ทุนการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

๓.๑.๓ ปรับระบบการผลิตและพัฒนาครูให้มีคุณภาพและคุณธรรม มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีรายได้ค่าตอบแทนและสวัสดิการที่เหมาะสม พัฒนาหลักสูตรสื่อการเรียนการสอนให้ทันสมัยและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลก ควบคู่กับการส่งเสริมการเรียนภาษาไทยและประวัติศาสตร์ เพื่อสร้างจิตสำนึกในความ

เป็นไทย พร้อมทั้งขยายบทบาทของระบบการเรียนรู้เชิงสร้างสรรค์ผ่านองค์กรต่าง ๆ เช่น สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ ระบบห้องสมุดสมัยใหม่ หรืออุทยานการเรียนรู้ พิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ ศูนย์พัฒนาด้านกีฬา ดนตรี ศิลปะ ศูนย์บำบัดและพัฒนาศักยภาพของบุคคลออทิสติก เด็กสมาธิสั้น และผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ

๓.๑.๔. ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการเรียนรู้อย่างจริงจัง ส่งเสริมการใช้สื่อการสอนทางไกลจัดให้มีการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างกว้างขวาง จัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อประกอบแผนการเรียนการสอนของครูให้โรงเรียนอย่างทั่วถึง ตลอดจนพัฒนาทักษะด้านภาษาต่างประเทศ

๓.๑.๕ พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษาให้มีความเป็นเลิศด้านการศึกษาวิจัยและสร้างสรรค์นวัตกรรม การให้บริการวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง การผลิตและพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ พร้อมทั้งเร่งผลิตกำลังคนระดับอาชีวศึกษาให้มีคุณภาพและมีเส้นทางอาชีพที่ชัดเจนเพื่อสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ด้านต่าง ๆ เช่น ปิโตรเคมี ซอฟต์แวร์ อาหาร สิ่งทอ บริการสุขภาพ การท่องเที่ยว และการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ เป็นต้น ตลอดจนจัดให้มีการรับรองสมรรถนะของบุคคลในการประกอบอาชีพและสานต่อการขยายบทบาทศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน

๓.๑.๖ ส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจการจัดการศึกษาไปยังเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการจัดการศึกษาอย่างกว้างขวาง ด้วยมาตรการที่เป็นรูปธรรม ควบคู่กับการพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พร้อมรับการถ่ายโอนการจัดการศึกษา ตลอดจนการปรับระเบียบวิธีเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนการจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพมาตรฐาน

## ๔๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๒๐/๓

๓.๑.๗ ส่งเสริมกลไกการบริหารจัดการการศึกษาทั้งระบบ โดยครอบคลุมระบบการวางแผน การบริหารจัดการ การกำกับดูแล และการติดตาม ประเมินผลเพื่อนำเข้าสู่ข้อมูลต่าง ๆ มาใช้ในการปรับกลยุทธ์ของการจัดการศึกษา อย่างต่อเนื่อง

- ๒๑/๑

### ๓.๒ นโยบายด้านแรงงาน

๓.๒.๑ ฝึกอบรมและพัฒนาคนที่ทำงานแล้วและคนที่ถูกเลิกจ้าง เพื่อเพิ่มผลผลิตแรงงานและการสร้างโอกาสการเข้าสู่ภาคการผลิตและบริการที่มีระดับเทคโนโลยีที่สูงขึ้น หรือมีการบริการบนพื้นฐานความมีเมตตาริจิตของคนไทย และให้มีการฝึกอาชีพแก่ประชาชนทั้งในเมืองและในชนบทอย่างสอดคล้องกับความต้องการ รวมทั้งการเสริมสร้างการประกอบอาชีพอิสระเพื่อสร้างรายได้และแก้ปัญหาความยากจน

๓.๒.๒ จัดให้มีระบบเตือนภัยและติดตามสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อการทำงาน การเลิกจ้าง อันเนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ พร้อมทั้งจัดให้มีการจ้างงานใหม่โดยเร็ว

๓.๒.๓ ให้ความสำคัญคุ้มครองแรงงานตามกฎหมาย ซึ่งให้ความสำคัญแก่ความปลอดภัยในการทำงานและสวัสดิการแรงงาน การดูแลหลักประกันความมั่นคงให้แก่ผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งจัดระบบคุ้มครองแก่แรงงานนอกระบบให้ครอบคลุมมากขึ้น

๓.๒.๔ ส่งเสริมการมีงานทำของผู้สูงอายุและคนพิการ ในหลากหลายแนวทาง อาทิ การทำงานแบบบางเวลา การทำงานชั่วคราว การทำงานแบบสัญญาระยะสั้น รวมทั้งการขยายโอกาสการทำงานของผู้สูงอายุให้มีความชำนาญเฉพาะด้าน

๓.๒.๕ ส่งเสริมแรงงานไทยให้มีฝีมือและมีโอกาสทำงานในต่างประเทศ รวมถึงดูแลให้แรงงานได้รับความเป็นธรรมในกระบวนการตั้งแต่ขั้นตอนการจ้างงาน จนถึงระหว่างการทำงานในต่างประเทศ

### ๓.๓ นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน

๓.๓.๑ เพิ่มคุณภาพของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้อย่างไม่มีอุปสรรค และจัดให้มีการลดปัจจัยเสี่ยงที่จะมีผลต่อสุขภาพ และภาวะทุพโภชนาการที่นำไปสู่การเจ็บป่วยเรื้อรัง เช่น โรคมะเร็ง หัวใจ เบาหวาน ความดันโลหิต และอุบัติเหตุจากการจราจร พร้อมทั้งนำมาตรการภาชี การบริโภคสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมาใช้ในการกระตุ้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของบุคคลให้ ลด ละ และ เลิกพฤติกรรมสุ่มเสี่ยงต่อสุขภาพ

๓.๓.๒ ลงทุนด้านบริการสุขภาพ โดยการพัฒนาคุณภาพบริการสุขภาพทั้งระบบอย่างมีบูรณาการและเชื่อมโยงกันในทุกระดับ การผลิตและพัฒนาแพทย์และบุคลากรสาธารณสุข รวมทั้งการเพิ่มสิ่งจูงใจ ปรับปรุงระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศให้ทันสมัยและเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กับการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางบริการสุขภาพ โดยการพัฒนามาตรฐานบริการในระดับสากล การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับเอกชน และการปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการเป็นศูนย์กลางบริการด้านสุขภาพ

๓.๓.๓ ดำเนินการระบบเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคเชิงรุก เพื่อป้องกันปัญหาการป่วยและตายด้วยโรคอุบัติใหม่ วิกฤตภัย และโรคระบาดซ้ำในคน พร้อมทั้งสร้างขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง วิกฤตภัย และดูแลรักษาพยาบาลอย่างเป็นระบบที่ประสานเชื่อมโยงทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๔ เพิ่มแรงจูงใจเพื่อสนับสนุนและขยายบทบาทอาสาสมัครสาธารณสุขให้เป็นกำลังสำคัญของชุมชนในการดูแลเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ การดูแลผู้ป่วยในโรงพยาบาล และการเฝ้าระวังโรคในชุมชน ตลอดจนการส่งเสริมสุขภาพของคนในชุมชนเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล รวมทั้งเชื่อมโยงการดำเนินงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓.๕ ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสออกกำลังกายและสร้างนิสัยรักการกีฬา เพื่อสร้างเสริมสุขภาพและพละนาามัยที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติ และพัฒนาทักษะด้านการกีฬานักกีฬาปกติและผู้พิการสู่ความเป็นเลิศที่จะนำชื่อเสียงมาสู่ประเทศชาติ

### ๓.๔ นโยบายด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

๓.๔.๑ อุปลัมภ คัมภีร์ และทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ เพื่อให้มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังให้ประชาชนเข้าใจและนำหลักธรรมของศาสนาไปใช้ในการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และพัฒนาคุณภาพชีวิต

๓.๔.๒ ฟื้นฟูและสืบสานคุณค่าความหลากหลายของศิลปะและวัฒนธรรมไทยทั้งที่เป็นวิถีชีวิต ประเพณี ค่านิยมที่ดีงาม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการดูแล

รักษาแหล่งอุทยานประวัติศาสตร์ โบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานต่าง ๆ เพื่อการศึกษาเรียนรู้ และใช้ประโยชน์ในการเพิ่มมูลค่าผลผลิตบนพื้นฐานความรู้และความเป็นไทย รวมทั้ง ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งประวัติศาสตร์และโบราณสถานให้เป็นมรดกทางวัฒนธรรม ระดับโลก ควบคู่ไปกับการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนให้มากขึ้น

๓.๔.๓ พัฒนาแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและนันทนาการ เพื่อ ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนไทยเกิดการเรียนรู้ที่ถูกต้อง ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ มีคุณธรรม เอื้ออาทรต่อผู้อื่น และเกิดการเรียนรู้ศิลปะอย่างสร้างสรรค์ เข้าใจถึงคุณค่า ชาบซึ่งในความสุนทรีย์ของศิลปะ

๓.๔.๔ ขยายบทบาทและสร้างเครือข่ายความร่วมมือของสภา วัฒนธรรมทุกจังหวัดกับภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน เพื่อขยายบทบาทสภาวัฒนธรรม ทุกจังหวัดเป็นกลไกเฝ้าระวังทางวัฒนธรรมที่ครอบคลุมทั้งวิถีชีวิตและสื่อทุกประเภทที่มี ผลกระทบต่อการเบี่ยงเบนทางวัฒนธรรม และพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน พร้อมทั้ง ขจัดสื่อที่เป็นภัยต่อสังคม ขยายสื่อดีเพื่อนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมอย่างเท่าทัน สถานการณ์

### ๓.๕ นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม

๓.๕.๑ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต ด้วยบทบาทของครอบครัว ชุมชน สถาบันศาสนา และสถาบันการศึกษา ในการพัฒนาเด็กตั้งแต่แรกเกิด ต่อเนื่องทุกช่วงวัย ให้มีจิตใจที่ดีงาม มีทักษะชีวิต มีความรู้คุณธรรม และปลูกฝังคุณค่าที่ดีของวัฒนธรรมไทย รวมทั้งสนับสนุนการทำกิจกรรมทางสังคมร่วมกันควบคู่กับการเปิดพื้นที่สาธารณะสำหรับกิจกรรมของครอบครัว และการสร้างค่านิยมครอบครัวอบอุ่น

๓.๕.๒ สนับสนุนให้ชุมชนมีบทบาทในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างความมั่นคงของชุมชน โดยเชื่อมประสานกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงเคราะห์ ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ยากไร้ รวมทั้งจัดกิจกรรมที่ครอบครัวมีส่วนร่วม เช่น กิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ กิจกรรมทำนุบำรุงศาสนา เป็นต้น

๓.๕.๓ สร้างหลักประกันความมั่นคงและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ให้กับเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส โดยจะจัดขบวนการค้ำมนุษย์ให้หมดสิ้นไป ขจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิเด็ก สตรี และคนพิการในทุกรูปแบบอย่างเด็ดขาด ส่งเสริมความรู้และอาชีพให้สตรี และคนพิการให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมแก่ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสอย่างเหมาะสม

๓.๕.๔ เตรียมความพร้อมสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ ยึดหลักการให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าในระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยสร้างหลักประกันด้านรายได้และระบบการออมในช่วงวัยทำงานที่เพียงพอสำหรับช่วงวัยชรา สร้างพฤติกรรมสุขภาพที่เหมาะสมกับช่วงวัย และส่งเสริมการใช้ประสบการณ์ และภูมิปัญญาของผู้สูงอายุในกระบวนการพัฒนาประเทศโดยระบบคลังสมอง รวมทั้งขยายการให้เบี้ยยังชีพให้ครอบคลุมคนชราที่ไม่มีรายได้อย่างทั่วถึง

๓.๕.๕ สร้างสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ในสังคมเมือง และเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมือง โดยมีการวางผังเมืองอย่างเป็นระบบ ควบคู่กับบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยสาธารณะและสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด และจัดให้มีบริการ

ขั้นพื้นฐานอย่างเหมาะสม มีโรงเรียนใกล้บ้านที่มีคุณภาพ มีการสื่อสารคมนาคมที่มีประสิทธิภาพ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

#### ๔. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

##### ๔.๑ นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

๔.๑.๑ สร้างความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถาบันการเงินและตลาดทุน โดยวางระบบและยกระดับมาตรฐานการกำกับดูแลสถาบันการเงินและตลาดทุน ที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงวิศวกรรมและนวัตกรรมทางการเงิน และสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์การเงินโลก

๔.๑.๒ สนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพดูแลเงินเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยภายใต้การผันแปรอย่างรุนแรงของเศรษฐกิจโลก โดยมีกรอบนโยบายการเงิน และนโยบายอัตราแลกเปลี่ยนที่มีเสถียรภาพสอดคล้องกับสถานการณ์และพื้นฐานทางเศรษฐกิจของประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายการคลังและตลาดทุน

๔.๑.๓ รักษาวินัยการคลังเพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว ซึ่งครอบคลุมถึงเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ งบประมาณของท้องถิ่น ฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ปฏิรูประบบงบประมาณแผ่นดินทั้งระบบให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศอย่างบูรณาการ ทั้งนี้ จะเร่งดำเนินการและเตรียมความพร้อมในการออกกฎหมายว่าด้วยการบริหารการคลังที่ดี ให้เป็นกลไกในการกำกับและเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ

๔.๑.๔ ปรับปรุงระบบภาษีและการจัดเก็บภาษีให้มีความเป็นธรรมมีประสิทธิภาพ และเพียงพอกับรายจ่ายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต

๔.๑.๕ ส่งเสริมให้มีระบบการออมระยะยาว เพื่อให้ประชาชนมีเงินออมเพียงพอกับการดำรงชีพในยามชรา โดยได้รับอัตราผลตอบแทนจากการฝากเงินหรือการลงทุนที่เหมาะสมและในระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ รวมทั้งเป็นการสร้างฐานเงินออมเพื่อการระดมทุนของประเทศในอนาคต



๔.๑.๖ ปรับปรุงประสิทธิภาพของตลาดทุนให้ทัดเทียมกับตลาดหลักในภูมิภาคและตลาดโลกทั้งด้านธรรมาภิบาล ราคา และคุณภาพ โดยให้ความสำคัญผ่านการส่งเสริมการออมของประเทศ การเพิ่มบทบาทของตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ในการเป็นแหล่งทุนสำหรับการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทย และการให้บริการทางการเงินอย่างกว้างขวางทั่วถึง ทั้งนี้จะจัดให้มีกลไกเพื่อกำกับดูแลการพัฒนาตลาดทุนให้สอดคล้องกับการพัฒนาตลาดเงินและการเชื่อมโยงกับตลาดทุนทั่วโลก

๔.๑.๗ วางกรอบการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐที่มีแหล่งเงินและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงวินัยการคลังของประเทศ และสนับสนุนการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนเพื่อลดภาระการลงทุนของภาครัฐ

๔.๑.๘ พัฒนารัฐวิสาหกิจให้สามารถเป็นกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการลงทุนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างฐานรายได้และมูลค่าให้กับทรัพย์สินของรัฐ มีระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล ทั้งการจัดทำและแยกบัญชีเชิงสังคม ความโปร่งใส และการวัดประสิทธิภาพของการดำเนินงาน รวมทั้งเร่งฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาฐานะการเงิน

## ๔.๒ นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

### ๔.๒.๑ ภาคเกษตร

๔.๒.๑.๑ พัฒนาการสร้างมูลค่าเพิ่มด้านการเกษตรอย่างครบวงจร โดยเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของพืชเศรษฐกิจที่สำคัญให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมดินและน้ำ รวมทั้งจัดพื้นที่การผลิตพืชอาหารและพืชพลังงานให้เหมาะสม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพืชพลังงาน เช่น ปาล์มน้ำมัน อ้อย มันสำปะหลัง เพื่อผลิตพลังงานทดแทนและอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อรองรับวิกฤติอาหารและพลังงานโลก

๔.๒.๑.๒ พัฒนาการประมง โดยบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของการประมง พัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทั้งประมงชายฝั่งและประมง

## ๕๔

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๒๒/๔

น้ำจืดในระดับพื้นบ้าน ส่งเสริมความร่วมมือด้านการประมงกับต่างประเทศในน่านน้ำสากล และพัฒนาศักยภาพของอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ

๔.๒.๑.๓ เพิ่มศักยภาพการผลิตและการตลาดด้านปศุสัตว์โดยการพัฒนาการผลิตทุกชั้นตอนให้มีความปลอดภัยและมาตรฐานสากล ปรับปรุงพันธุ์ปศุสัตว์ เช่น โค กระบือ สุกร และอื่น ๆ พัฒนาศักยภาพระบบการเฝ้าระวังป้องกัน ควบคุมโรคสัตว์ พัฒนาศักยภาพการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์และเปิดตลาดสินค้าปศุสัตว์สู่ตลาดโลก

- ๒๓/๑

๔.๒.๑.๔ ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตร โดยการแปรรูปที่ได้คุณภาพและมาตรฐานสากล เพื่อเชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมเกษตร และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามาตรฐานการผลิตสินค้าการเกษตรและอาหาร ความปลอดภัยด้านอาหารตามมาตรฐานสากล เร่งรัดการเจรจาข้อตกลงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อป้องกันมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี รวมทั้งให้มีระบบป้องกันและควบคุมการระบาดของโรค ตลอดจนสนับสนุนการแปรรูป สินค้าเกษตรในชุมชน

๔.๒.๑.๕ ส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ ในระดับชุมชนตามแนวพระราชดำริ เพื่อให้ครัวเรือนเกษตรกรมีความมั่นคงทางด้าน อาหาร ส่งเสริมการขยายกระบวนการเรียนรู้ระบบเกษตรอินทรีย์ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร โครงการอาหารกลางวัน และธนาคารโคกระบือตามแนวพระราชดำริ โดยเกษตรกรและชุมชนเป็นผู้กำหนดทิศทางและแนวทางด้วยตนเอง

๔.๒.๑.๖ ปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร โดยสร้าง ระบบนิคมการเกษตร และเร่งรัดการกำหนดเขตการใช้ที่ดิน เพื่อการผลิตและการจัดการ สินค้าเกษตรทุกประเภทอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร รวมทั้งมีความเหมาะสมและ สมดุลทั้งด้านอาหารและพลังงานทดแทน ด้วยการบูรณาการหน่วยงานและภาคีร่วมมือ ต่าง ๆ เพื่อเพิ่มรายได้เกษตรกร ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศพัฒนาคุณภาพชีวิต เกษตรกร ตลอดจนสงวนและคุ้มครองพื้นที่การเกษตรจำนวน ๑๓๐ ล้านไร่ สำหรับ ทำการเกษตรอย่างยั่งยืน

๔.๒.๑.๗ สร้างความเข้มแข็งให้ภาคการเกษตรทั้งระบบ โดยเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพการเกษตรรุ่นใหม่ทุกระดับวัย ทั้งในด้านการผลิตและ การบริหารจัดการผลผลิต การบริหารองค์กรเกษตรกรรูปแบบต่าง ๆ ด้วยองค์ความรู้จาก นวัตกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และเทคโนโลยีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาระบบ การเรียนรู้ทั้งในและนอกระบบการศึกษา เพื่อเพิ่มศักยภาพของภาคเกษตรให้เป็นฐานราก ที่มั่นคงของระบบเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

### ๔.๒.๒ ภาคอุตสาหกรรม

๔.๒.๒.๑ พัฒนาประสิทธิภาพของภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งสร้างมูลค่าให้แก่สินค้าอุตสาหกรรม โดยบูรณาการความร่วมมือขององค์กรและหน่วยงานของรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรม และยกระดับความสามารถทักษะแรงงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์ ปรับปรุงการบริหารจัดการของผู้ประกอบการ เพิ่มประสิทธิภาพเครื่องจักรและระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการภายในกลุ่มอุตสาหกรรม บนพื้นฐานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา

๔.๒.๒.๒ พัฒนาและขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่ประเทศไทย มีศักยภาพสูง และมีความได้เปรียบ เช่น อาหาร เหล็ก ยานยนต์ บีโตร์เคมี พลังงาน และอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ให้เป็นฐานการผลิตในระดับภูมิภาคและโลกด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือให้สิทธิพิเศษกับอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ รวมทั้งจัดหาและพัฒนาพื้นที่ และโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสมเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมในระยะ ๒๐ ปี ข้างหน้า โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่

๔.๒.๒.๓ สร้างสินค้าที่มีคุณภาพและมาตรฐานเพื่อเพิ่มมูลค่าและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาให้แก่สินค้าที่ผลิตในประเทศไทย โดยสนับสนุนการพัฒนาทักษะฝีมือผสมผสานกับการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น กลุ่มสินค้าแฟชั่น อัญมณีและเครื่องประดับ และสินค้าอื่น ๆ พร้อมทั้งใช้มาตรการด้านการตลาดและสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าของไทยให้เป็นที่ยอมรับทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๔.๒.๒.๔ สร้างและพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งวิสาหกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเป็นฐานการผลิตของระบบเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้า และศักยภาพในการแข่งขันด้วยการสนับสนุนด้านองค์ความรู้และนวัตกรรม รวมถึงการสร้างธรรมาภิบาลในการประกอบการและความรับผิดชอบต่อสังคม

๔.๒.๒.๕ ส่งเสริมและขยายบทบาทศูนย์บ่มเพาะสำหรับผู้ประกอบการที่มุ่งสร้างสินค้าและบริการที่มีมูลค่าสูง โดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ที่ออกแบบให้มีความเหมาะสมตามศักยภาพในพื้นที่ต่าง ๆ พร้อมทั้งสร้างศูนย์พัฒนา

และออกแบบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ตลอดจนสนับสนุนให้มีการนำองค์ความรู้และนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์

#### ๔.๒.๓ ภาคการท่องเที่ยวและบริการ

๔.๒.๓.๑ ผลักดันความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และเอกชน ในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ตลอดจนคุณค่าทางสังคมจากการท่องเที่ยว โดยพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการท่องเที่ยวให้ยั่งยืน มีความสะดวก สะอาด ปลอดภัย ได้เอกลักษณ์ และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพสามารถเชื่อมโยงธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชน ตลอดจนดูแลให้นักท่องเที่ยวปลอดภัยจากอาชญากรรม การฉ้อฉล และอุบัติเหตุที่ควรป้องกันหรือหลีกเลี่ยงได้ ทั้งที่เกิดจากความบกพร่องในการดำเนินงานหรือจากภัยธรรมชาติ รวมทั้งให้ความสำคัญในเรื่องการควบคุมปริมาณนักท่องเที่ยว และผลกระทบสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยว

๔.๒.๓.๒ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดต่าง ๆ ควบคู่กับการส่งเสริมตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพทั้งที่เป็นชาวไทยและชาวต่างประเทศ เช่น กลุ่มครอบครัว กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มดูแลรักษาสุขภาพ กลุ่มท่องเที่ยวศรัทธา กลุ่มประชุมและแสดงสินค้า กลุ่มที่มีความสนใจด้านระบบนิเวศ การผจญภัย และกลุ่มสนใจวัฒนธรรมท้องถิ่นและแหล่งประวัติศาสตร์และโบราณสถาน เป็นต้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของชุมชนในแต่ละท้องถิ่น

๔.๒.๓.๓ ส่งเสริมภาคบริการโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีศักยภาพ เพื่อขยายฐานการดำเนินการและการตลาดสู่ระดับภูมิภาค อาทิ บริการสุขภาพ การศึกษานานาชาติ การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การก่อสร้าง ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับกีฬาและนันทนาการ และธุรกิจรับจ้างบริหารระบบธุรกิจ เป็นต้น รวมทั้งสร้างโอกาสใหม่ให้แก่เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่จะเพิ่มมูลค่าให้แก่ผู้ประกอบการและธุรกิจของคนไทย เช่น ธุรกิจภาพยนตร์ ธุรกิจจัดประชุมและแสดงสินค้า ธุรกิจออกแบบแฟชั่น ธุรกิจที่ใช้ความ

โดดเด่นทางวัฒนธรรมและความเป็นไทย เป็นต้น โดยจัดทำแผนแม่บทเศรษฐกิจ  
เชิงสร้างสรรค์ที่ให้ความสำคัญในการพัฒนาองค์ความรู้และสร้างนวัตกรรม ความเข้มแข็ง  
ของผู้ประกอบการมาตรฐานธุรกิจ บุคลากรและการตลาด

#### ๔.๒.๔ การตลาด การค้า และการลงทุน

๔.๒.๔.๑ ส่งเสริมนโยบายการแข่งขันอย่างเสรีและ  
เป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดตัดตอน และคุ้มครองผู้บริโภคอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง  
สร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ประกอบการในด้านการคุ้มครองและป้องกันการละเมิดทรัพย์สิน  
ทางปัญญา

๔.๒.๔.๒ ปรับปรุงพัฒนากฎหมายและกฎระเบียบ  
ที่ส่งเสริมการค้าการลงทุน เพื่อสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีและสร้างความเชื่อมั่นให้  
นักลงทุนทั้งในประเทศและจากต่างประเทศ

๔.๒.๔.๓ ดำเนินการตลาดเชิงรุกเพื่อรักษาตลาดเดิมและ  
สร้างตลาดใหม่ เพื่อลดการพึ่งพาการส่งออกไปตลาดหลัก โดยส่งเสริมการส่งออก  
ในตลาดใหม่ได้แก่ จีน อินเดีย ตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรปตะวันออก พร้อมทั้ง  
รักษาส່วนแบ่งในตลาดหลักไม่ให้ลดลง โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมสินค้าและบริการที่มีอัตรา  
การขยายตัวสูงในตลาดใหม่

๔.๒.๔.๔ พัฒนาสินค้าและบริการที่สร้างโอกาสใหม่ในการหารายได้ เช่น สินค้าและบริการฮาลาล ซึ่งจะขยายโอกาสในการส่งออก การบริการและดึงดูดการลงทุนและการท่องเที่ยวทั้งในประเทศและจากต่างประเทศ

๔.๒.๔.๕ ขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ เพื่อผลประโยชน์ทางการค้าภายใต้กรอบความร่วมมือและข้อตกลงทางด้านการค้าในระบบพหุภาคีและทวิภาคี เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการขยายตลาดการค้าระหว่างประเทศและการค้าชายแดน

๔.๒.๔.๖ สนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศในสาขาที่ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพทั้งในการลงทุนตั้งโรงงานผลิตสินค้า การทำสัญญาสินค้าเกษตรตามข้อตกลง การเปิดสาขา การหาตัวแทนและหุ้นส่วนในต่างประเทศเพื่อสร้างเครือข่ายธุรกิจไทยในต่างประเทศ

### ๔.๓ นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน และระบบบริหารจัดการขนส่งมวลชนสินค้าและบริการ

๔.๓.๑ พัฒนาการโครงสร้างพื้นฐานให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีคุณภาพ โดยเฉพาะการจัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน อันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เช่น น้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค การกำจัดขยะมูลฝอย บริการสื่อสารโทรคมนาคม ที่อยู่อาศัย และถนนในชนบทปลอดภัย เป็นต้น

๔.๓.๒ พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งและเชื่อมโยงโครงข่ายการบริหารจัดการขนส่งมวลชน สินค้าและบริการที่สะดวกและปลอดภัย ทั้งพื้นที่ชนบท เมือง และระหว่างประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งระบบรางให้สามารถเชื่อมโยงการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อลดต้นทุนสินค้าและบริการเพื่อการส่งออก

๔.๓.๓ พัฒนาการขนส่งทางน้ำและกิจการพาณิชย์นาวีทั้งภายในและระหว่างประเทศ รวมถึงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณพื้นที่ภาคใต้และโครงข่ายเชื่อมโยงอนุภูมิภาคเป็นประตูการค้าใหม่ ตลอดจนการพัฒนาท่าเรือชุมชนและกองเรือไทย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการให้มีการขนส่งทางน้ำเพิ่มขึ้น

และสามารถเชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๔ พัฒนาท่าอากาศยานสากล ท่าอากาศยานภูมิภาค และอุตสาหกรรมการบินของไทย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน การท่องเที่ยว และการขนส่งสินค้าทางอากาศชั้นนำของเอเชียและโลก

๔.๓.๕ ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องด้านการขนส่ง เพื่อให้เกิดการเรียนรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งด้านการผลิตและการบริหารจัดการ

๔.๓.๖ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ รวมทั้งดำเนินมาตรการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชนอย่างจริงจัง

#### ๔.๔ นโยบายพลังงาน

๔.๔.๑ เสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานให้มีพลังงานใช้อย่างเพียงพอต่อการพัฒนาประเทศ และให้พึ่งพาตนเองทางพลังงานได้มากขึ้น เพื่อความอยู่ดีกินดีของประชาชน โดยเร่งรัดการสำรวจและผลิตพลังงานภายในประเทศเพิ่มขึ้น เสริมสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์ด้านพลังงานอันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการลงทุนด้านพลังงานในต่างประเทศ ดูแลวางแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าให้มีความเหมาะสมต่อภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมในการตัดสินใจพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่น ๆ ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง

๔.๔.๒ ส่งเสริมให้มีการกำกับดูแลกิจการพลังงานให้ราคาพลังงานในประเทศมีความเหมาะสม มีเสถียรภาพ ภายใต้การผันแปรอย่างรุนแรงของตลาดโลก สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและการลงทุน โดยกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงตามกลไกตลาดและเป็นธรรมต่อประชาชน เพื่อก่อให้เกิดการแข่งขันและการลงทุนในธุรกิจพลังงาน พร้อมทั้งดูแลให้กิจการพลังงานมีมาตรฐานคุณภาพ การให้บริการ และความปลอดภัยที่ดี

๔.๔.๓ ส่งเสริมและวิจัยพัฒนาพลังงานทดแทนทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่อง ด้วยการกำหนดให้พลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ โดยเฉพาะในด้านของเชื้อเพลิงชีวภาพ อาทิ แก๊สโซฮอลล์ ไบโอดีเซล การเร่งรัดการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคขนส่ง



และอุตสาหกรรมให้มากขึ้น การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่มีศักยภาพในประเทศ รวมทั้งการกำหนดมาตรการส่งเสริมการผลิตและใช้พลังงานทดแทนอย่างเหมาะสม และจูงใจต่อทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค และมีความสมดุลด้านอาหาร พลังงาน และสิ่งแวดล้อม

๔.๔.๔ ส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยรณรงค์ส่งเสริมให้เกิดวินัยในการประหยัดพลังงานของคนในชาติ และสนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้เกิดมาตรฐานในการออกแบบอาคารประหยัดพลังงาน การเพิ่มมาตรฐานประสิทธิภาพการประหยัดพลังงานของอุปกรณ์ไฟฟ้าเพื่อผู้บริโภค การพัฒนาระบบขนส่งมวลชน รวมทั้งพัฒนาระบบบริหารจัดการการขนส่งสินค้าและบริการให้ใช้ระบบรถไฟฟ้าและระบบรางมากขึ้น เพื่อลดการพึ่งพาน้ำมันเชื้อเพลิง ลดปัญหามลพิษ และลดปัญหาจราจรติดขัดในเขตเมือง

๔.๔.๕ ส่งเสริมการพัฒนา ผลิต และใช้พลังงาน ควบคู่ไปกับการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดมาตรฐานการผลิตพลังงานและมาตรฐานเชื้อเพลิง เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รณรงค์และส่งเสริมการแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน โดยส่งเสริมให้เกิดโครงการกลไกการพัฒนาพลังงานที่สะอาด (CDM-Clean Development Mechanism) ให้เพิ่มมากขึ้น

#### ๔.๕ นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ

๔.๕.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น โครงข่ายสื่อสารความเร็วสูง ให้ทั่วถึง เพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม เป็นธรรม และแข่งขันได้ เพื่อเป็นโครงข่ายหลักสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่สังคมแห่งภูมิปัญญา ช่วยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างเขตเมืองและชนบท และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๔.๕.๒ พัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องด้านบริการความรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และจัดให้มีกลไกสนับสนุนแหล่งทุนสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจเทคโนโลยีสารสนเทศขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ ได้มาตรฐาน และสอดคล้องกับความต้องการของตลาด เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาค

๔.๕.๓ สนับสนุนการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนาระบบบริหารจัดการและบริการภาครัฐและเอกชน ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์การเชื่อมโยงข้อมูลการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการการเตือนภัยและความมั่นคงของรัฐ รวมถึงการป้องกันการเข้าถึงสื่อที่เป็นภัยต่อสังคมโดยเฉพาะต่อเด็กและเยาวชน การบริการการศึกษาและสาธารณสุข ตลอดจนการพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศและเทคโนโลยีอวกาศ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐที่ครอบคลุมด้านการลงทุนในฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ การพัฒนาบุคลากร และการสร้างเครือข่ายในการเชื่อมโยงและใช้ประโยชน์ของข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศร่วมกัน

#### ๕. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๑ อนุรักษ์ทรัพยากรดินและป่าไม้ โดยเร่งรัดปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า ซึ่งรวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพเครื่องมือและอุปกรณ์ สร้างขวัญและกำลังใจเจ้าหน้าที่ กำหนดบทลงโทษที่เด็ดขาด การป้องกันการเผาป่า ไร่เลื่อน และทำลายหน้าดิน การลดการใช้สารเคมีเพื่อการเกษตร รวมทั้งการฟื้นฟูดินและป้องกันการชะล้างทำลายดิน โดยการปลูกหญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ รวมทั้งอนุรักษ์ป่าต้นน้ำและป้องกันรักษาป่าที่สมบูรณ์ สนับสนุนให้มีการปลูกและฟื้นฟูป่า และป่าชุมชนตามแนวพระราชดำริ และส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ที่เหมาะสม รวมทั้งการทำฝายต้นน้ำลำธารหรือฝายชะลอน้ำตามแนวพระราชดำริ

**๕.๒** บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน โดยเฉพาะระดับพื้นที่ ให้มีความสมดุลของการใช้ประโยชน์ การถือครอง และการอนุรักษ์ ฐานทรัพยากร ที่ดิน ป่าไม้ ป่าชายเลน สัตว์ป่า ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง และทรัพยากรธรณี โดยการใช้ระบบภูมิสารสนเทศ เทคโนโลยี ควบคู่กับการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายตลอดจนกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้ความสำคัญในการเร่งรัดการประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย การกำหนดพื้นที่ศักยภาพแร่ การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง การอนุรักษ์และฟื้นฟูปะการังและหญ้าทะเล การอนุรักษ์และแก้ไขปัญหาเรื่องช้าง และการดำรงรักษาเส้นทางวัฒนธรรมอย่างจริงจัง

**๕.๓** คุ้มครองและฟื้นฟูที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ รวมทั้งอนุรักษ์พัฒนา และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยให้ความสำคัญในการสำรวจจัดทำฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพ การใช้ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ตลอดจนความปลอดภัยทางชีวภาพ และสร้างกลไกการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร พลังงาน สุขภาพ และสร้างมูลค่าเพิ่มสู่เศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับสากลในระยะต่อไป

**๕.๔** จัดให้มีมาตรการป้องกันและพัฒนาระบบข้อมูลและเตือนภัยจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง หมอกควัน ไฟป่า ธรณีพิบัติ และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และดำเนินมาตรการลดผลกระทบและความเดือดร้อนของประชาชนจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมอื่น โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน

**๕.๕** ควบคุมมลพิษทางอากาศ ชยะ น้ำเสีย กลิ่น และเสียงที่เกิดจากการผลิตและบริโภค ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะเร่งรัดการสร้างระบบบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นจากสังคมเมืองและการผลิตในภาคเกษตรและอุตสาหกรรม

การจัดทำระบบกำจัดขยะโดยวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำจัดขยะและบำบัดน้ำเสีย การเพิ่มพื้นที่สีเขียว และการลดมลพิษทางอากาศ รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนา

**๕.๖** ดูแลและรักษาคุณภาพน้ำในแม่น้ำและคูคลอง โดยเฉพาะพื้นที่วิกฤติด้านคุณภาพน้ำ เช่น เจ้าพระยา ท่าจีน ทะเลสาบสงขลา โดยการสนับสนุนกลไกและกระบวนการที่มีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน การเพิ่มสมรรถนะและความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การส่งเสริมการบำบัดน้ำเสียจากแหล่งกำเนิด และการสนับสนุนการจัดการน้ำเสียชุมชนขนาดเล็ก

**๕.๗** ส่งเสริมให้ภาครัฐและภาคเอกชนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การผลิตวัสดุที่สามารถย่อยสลายได้ การหมุนเวียนการใช้วัตถุดิบและเทคโนโลยีที่สะอาด และการใช้หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นให้เกิดการลดการก่อมลพิษ และลดภาระของสังคมตามธรรมชาติด้านสิ่งแวดล้อม มีการต่อยอดภูมิปัญญาดั้งเดิมด้วยเทคโนโลยีที่เหมาะสม

**๕.๘** ส่งเสริมและสร้างความตระหนักและจิตสำนึกทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินกิจกรรมและการปรับปรุงพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อบรรเทาผลจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเครือข่ายที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญแก่ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่จะนำมาสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๖. นโยบายด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการวิจัยและนวัตกรรม

๖.๑ ส่งเสริมการดำเนินงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาหลักมาใช้ในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีวัสดุ และนาโนเทคโนโลยี รวมถึงเทคโนโลยีอนาคตที่มีการลงทุนไว้แล้ว เช่น เทคโนโลยีด้านอวกาศ เทคโนโลยีพลังงานทดแทน เป็นต้น โดยให้ความสำคัญแก่การเชื่อมโยงระหว่างภาคเอกชน สถาบันวิจัย และมหาวิทยาลัย ตลอดจนพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ ซึ่งจะนำไปสู่การวิจัย พัฒนาต่อยอด และมีการใช้ประโยชน์องค์ความรู้และเทคโนโลยีในเชิงพาณิชย์

๖.๒ สร้างเสริมความรู้ ความคิดของประชาชนให้มีฐานความคิดเชิงวิทยาศาสตร์และสนับสนุนการสร้างนวัตกรรมจากทุนทางสังคม และพัฒนาระบบเชื่อมโยงสถาบันจัดการความรู้ของประเทศทุกระดับให้เป็นเครือข่ายทุนทางปัญญาของประเทศเพื่อสนับสนุนการสร้างคุณค่าและนวัตกรรม

๖.๓ เร่งผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีคุณภาพและคุณธรรม เพื่อนำไปสู่การสร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง ตลอดจนพัฒนาเส้นทางอาชีพเพื่อรักษาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไว้ในระบบ รวมทั้งจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ชั้นสูงจากต่างประเทศเพื่อให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้กับบุคลากรไทย

๖.๔ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมให้มีคุณภาพและมีปริมาณที่พอเพียงกับความต้องการ และสนับสนุนการสร้างทรัพย์สินทางปัญญาของคนไทยเพื่อป้องกันมิให้ไทยถูกเอาเปรียบทางเทคโนโลยีจากต่างประเทศ โดยพัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบรับรองมาตรฐานให้ทันสมัย รวมทั้งพัฒนาศูนย์บ่มเพาะธุรกิจที่ใช้เทคโนโลยี อุทยานวิทยาศาสตร์ และศูนย์แห่งความเป็นเลิศในสาขาเทคโนโลยีที่สำคัญ

๖.๕ จัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติเชิงบูรณาการ และสร้างเครือข่ายการวิจัยที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศไปสู่เศรษฐกิจฐานความรู้ โดยมีการวิจัยทั้งชั้นพื้นฐานและวิจัยประยุกต์ รวมทั้งให้มีการติดตาม

ประเมินผล นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยชาติ และส่งเสริมภาคเอกชนให้มีการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้น

๖.๖ ปรับระบบวิจัยให้ได้มาตรฐานโดยพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานวิจัย พัฒนาบุคลากรด้านการวิจัย ส่งเสริมให้มีการกำหนดเส้นทางอาชีพนักวิจัยที่ชัดเจน พัฒนาระบบฐานข้อมูลงานวิจัยและระบบงานวิจัยเชิงบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อน โดยสร้างศูนย์และแหล่งเรียนรู้ทางการวิจัย

## ๗. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๗.๑ ส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเงิน การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การคมนาคมขนส่ง และความร่วมมือด้านอื่น ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค เพื่อส่งเสริมความเป็นเพื่อนบ้านที่ดีต่อกัน

๗.๒ สร้างความสามัคคีและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนจนกระทั่งถึง ปี ๒๕๕๒ และส่งเสริมความร่วมมือกับคณะอื่น ๆ ในเอเชียภายใต้กรอบความร่วมมือด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการเงินซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนภายหลังวิกฤติการเงินของโลกที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๑ เพื่อนำไปสู่การเริ่มต้นของการสร้างประชาคมทางการเงินของเอเชีย

๗.๓ ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือกับทุกประเทศและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ เพื่อให้ประเทศและองค์กรเหล่านั้นมีความเข้าใจที่ถูกต้องและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๗.๔ มีบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในเวทีสหประชาชาติและองค์กรระดับภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อรักษาสันติภาพและความมั่นคง ส่งเสริมกระบวนการประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ตลอดจนร่วมมือในการแก้ไขปัญหาข้ามชาติทุกด้านที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์

## ๖๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๒๕/๕

๗.๕ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางด้านยุทธศาสตร์  
กับประเทศ กลุ่มประเทศและองค์การเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก  
เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในประเทศไทย พร้อมกับการสร้างภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันให้เศรษฐกิจ

- ๒๖/๑

๗.๖ สนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนของนานาชาติพร้อมทั้งส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี และความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศที่กำลังพัฒนา เพื่อให้ประชาชน รัฐบาล และประชาคมระหว่างประเทศมีทัศนคติในทางบวกต่อประชาชนและประเทศไทย

๗.๗ สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน คุ่มครองผลประโยชน์ของคนไทย ดูแลคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะคนไทยที่ประกอบอาชีพและมีถิ่นฐานอยู่ในต่างประเทศ โดยเฉพาะคนไทยที่ประกอบอาชีพและมีถิ่นฐานในต่างประเทศ ส่งเสริมบทบาทและความแข็งแกร่งของชุมชนชาวไทยในการรักษาเอกลักษณ์และความเป็นไทย

## ๘. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### ๘.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

๘.๑.๑ ปรับปรุงการให้บริการประชาชนด้วยการสร้างนวัตกรรม และนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในการให้บริการรูปแบบต่าง ๆ เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๘.๑.๒ พัฒนาระบบงานให้มีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ส่งเสริมให้ใช้หลักธรรมาภิบาลเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ และพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการและการส่งมอบบริการสาธารณะ โดยจะเน้นการพัฒนาข้าราชการในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระบบราชการ รวมทั้งวางมาตรการสำหรับประเมินผลการปฏิบัติงานและจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรมตามผลงาน เพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการพัฒนาผลงาน

๘.๑.๓ พัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี โดยการเพิ่มเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการให้เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งปรับปรุง



สวัสดิภาพ การทำงานและภาระหนี้สิน เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความ  
สมดุระหว่างการทำงานกับชีวิตส่วนตัว

๘.๑.๔ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและ  
ธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนาความโปร่งใสในการ  
ปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤ  
ติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจัง เพื่อให้ราชการเป็นที่เชื่อถือ  
ไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการที่มีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมและชุมชน  
รวมถึงพัฒนาและนำมาตรการทางสังคมมาใช้ควบคู่ไปกับการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ  
เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้หมดสิ้น ตลอดจนสนับสนุน  
การสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

๘.๑.๕ พัฒนาระบบและกำหนดมาตรการเพื่อดึงดูดผู้มีความรู้  
ความสามารถเข้ามารับราชการ ด้วยการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนและสิ่งจูงใจให้  
เทียบเคียงหรือแข่งขันได้ในตลาดแรงงาน เพื่อให้ระบบราชการเป็นนายจ้างอันเป็นที่  
หมายปองของผู้สมัครงาน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนกำลังคนทั้ง  
ภายในระบบราชการและระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคส่วนอื่น ๆ

๘.๑.๖ สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ให้มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส สามารถแก้ไขปัญหาท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองได้  
พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน วัฒนธรรมไทยที่ดีงาม ทรัพยากรธรรมชาติและดูแล  
ผู้ด้อยโอกาส ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยคำนึงถึงความจำเป็น  
และความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น และเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผน  
ชุมชนและแผนระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ รวมทั้งเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนา  
ประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

๘.๑.๗ ปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของราชการบริหาร  
ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม โดยเร่งรัดดำเนินการถ่ายโอน  
ภารกิจของราชการส่วนกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการ  
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรร

รายได้ให้ท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งพารายได้ของตนเองได้มากขึ้น

๘.๑.๘ สนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการของผู้ว่าราชการจังหวัดผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาแบบบูรณาการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด วางยุทธศาสตร์การพัฒนาและทิศทางพัฒนาพื้นที่ในอนาคตที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

๘.๑.๙ สนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนชุมชนให้มีประสิทธิภาพ และสามารถเชื่อมโยงกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชน

๘.๑.๑๐ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น เพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่บรรลุตามเป้าหมาย รวมทั้งสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารร่วมเสนอความเห็น ปัญหาและแนวทางแก้ไข และมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ

(นายประสงค์ นุรักษ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคธุรกิจ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผมขอประท้วงครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ประท้วงอะไรครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคธุรกิจ) : ผม ส.ว. ประสงค์  
นุรักษ์ ครับ สมาชิกวุฒิสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ทราบครับ ประท้วงอะไรครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคธุรกิจ) : คือประท้วงว่า  
ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงนโยบายว่ามีการประสานงานระหว่างชุมชน ตามปรากฏการณ์  
ของความเป็นจริงนั้นเป็นไปได้ในขณะนี้ครับ ข้างนอกชุมชนจำนวนมากกำลังมีปัญหา

## ๗๑

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๒๖/๔

มีความเจ็บปวด มีการใช้เลือด มีการยิง มีการใช้อาวุธข้างนอก การสมานฉันท์ต่าง ๆ ที่แถลงมานี้คงจะเป็นไปไม่ได้แน่นอนครับ ถ้าเป็นไปได้ทางรัฐบาลควรที่จะชะลอการแถลงนโยบายวันนี้ไว้ก่อนครับ เพราะว่าข้างนอกความขัดแย้งมีสูงมากเลยครับ

(ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : พอแล้วครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขอประท้วงท่านสมาชิกที่กำลังประท้วงนายกรัฐมนตรีครับ ท่านเอาอะไรมากล่าวครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา (ภาคธุรกิจ) : เหตุการณ์ข้างนอกกำลังมีปัญหาหนักครับ มีความขัดแย้งกัน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านนายกรัฐมนตรีกำลังแถลงนโยบายอยู่ ผู้ประท้วงกรุณานั่งลงครับ เชิญต่อครับท่านนายรัฐมนตรี

(นางสาวรสนา ไตสีตระกูล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นางสาวรสนา ไตสีตระกูล สมาชิกวุฒิสภา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน นางสาวรสนา ขอให้ท่านโปรดพิจารณาด้วยนะคะว่าประชาชนข้างนอกบาดเจ็บจำนวนมาก

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เดี่ยวสักครู่ให้ท่านแถลง

นางสาวรสนา ไตสีตระกูล สมาชิกวุฒิสภา (กรุงเทพมหานคร) : เพื่อให้ท่านได้เข้ามาใช้สภาในการรับรองความชอบธรรมของท่านนั้นไม่ถูกต้องนะคะ

(ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมขอประท้วง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านนายกรัฐมนตรีกำลังแถลงนโยบายอยู่ครับคุณรสนา คุณรสนาโปรดกรุณานั่งลง เพื่อรักษามารยาทนะครับ สภาโปรดอยู่ในความเงียบนะครับ

นายนิยม ช่างพินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผม นิยม ช่างพินิจ ขอประท้วงครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ขอความกรุณาครับ ท่านนายกรัฐมนตรีกำลังแถลงนโยบายอยู่ครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ช่วยกรูณานั่งลงกำลังจะจบแล้วครับ ถ้าท่านไม่นั่ง ปรก. ช่วยกรุณาเชิญคุณรสนาออกจากห้องประชุมครับ ช่วยกรูณานั่งลงก่อนครับ แยก ๆ ก่อนครับ ท่านนิคมครับ ท่านรองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง ช่วยนำคุณรสนาไปพักตากสมองสักหน่อยครับ เชิญท่านนายกรัฐมนตรีต่อครับ เชิญครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ (นายกรัฐมนตรี) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ

## ๘.๒ กฎหมายและการยุติธรรม

๘.๒.๑ สนับสนุนการดำเนินการทางกฎหมายของประชาชนและหน่วยงานของรัฐในการให้ความเห็น หรือตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักนิติธรรม จัดให้มีการพัฒนากฎหมายเพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยเหมาะสมกับการพัฒนาประเทศและเป็นประโยชน์ต่อสังคม

๘.๒.๒ ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องรวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง และส่งเสริมการให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่มีผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจ รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

๘.๒.๓ พัฒนาปรับปรุงกฎหมายและระบบงานยุติธรรมทั้งทางอาญาและทางแพ่งให้เป็นไปโดยหลักนิติธรรม โดยมีจุดมุ่งหมายให้กระบวนการยุติธรรมทางอาญามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการนำผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย บนพื้นฐานของการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างเข้มแข็ง รวมทั้งการพัฒนากฎหมายและระบบงานยุติธรรมในทางแพ่งและในด้านอื่น ๆ

## ๗๓

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๒๗/๒

ที่จะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมและสิทธิและเสรีภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ทั้งนี้ จะเร่งดำเนินการจัดตั้งองค์กรเพื่อปฏิรูปกฎหมายและองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๘.๒.๔ พัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้มีระบบการอำนวยความสะดวกยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลควบคู่กระบวนการยุติธรรมกระแสหลัก โดยส่งเสริมให้มีการนำหลักความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ และหลักการระงับข้อพิพาททางเลือกอื่นมาใช้ในการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททั้งระบบ ทั้งการดำเนินการในชุมชนโดยยังไม่เข้าสู่ระบบยุติธรรมในชั้นตำรวจ อัยการ และศาล โดยผลักดันให้มีกฎหมายกลางที่สามารถจัดระบบและรองรับการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ บูรณาการและสามารถคุ้มครองสิทธิผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้อย่างเหมาะสม

๘.๒.๕ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการยุติธรรมให้มากขึ้น โดยการนำหลักการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและภาคประชาชนในลักษณะ “หุ้นส่วน” ภายใต้หลักการยุติธรรมชุมชนมาใช้ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมตัดสินใจ และร่วมดำเนินการในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก ตั้งแต่ขั้นป้องกันอาชญากรรม การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท จนถึงการดูแลผู้กระทำความผิดที่พ้นโทษและกลับสู่ชุมชน โดยให้มีสำนักงานยุติธรรมจังหวัดเป็นองค์กรกลางในการดำเนินการพัฒนากลไกระบบงานยุติธรรม ยุติธรรมทางเลือก และสร้างแนวทางในการดำเนินงานร่วมกับภาคประชาชน ศูนย์ยุติธรรมชุมชน หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปอย่างบูรณาการสามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๘.๒.๖ พัฒนาระบบและวิธีการปฏิบัติในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กหรือเยาวชนและผู้ใหญ่ให้มีความหลากหลายและเหมาะสมต่อกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้ผู้กระทำความผิดได้รับโอกาสในการแก้ไข ฟื้นฟู และสามารถกลับตนเป็นพลเมืองดี ไม่หวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก โดยอยู่บนพื้นฐานของสิทธิและเสรีภาพที่ผู้กระทำความผิดพึงได้รับ

๘.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

#### ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ

รัฐบาลมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างจริงจัง โดยรัฐบาลขอชี้แจงว่า การกำหนดนโยบายของรัฐบาลที่กราบเรียนมาแล้วนี้จะเป็นแนวทางดำเนินการในระยะเวลาสามปีตามความเร่งด่วนของการแก้ไขปัญหาของประเทศ รวมทั้งจะเป็นการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามบทบัญญัติในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

นอกจากนี้ เพื่อให้รัฐบาลสามารถบริหารราชการแผ่นดินได้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และดำเนินนโยบายจนบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ได้ รัฐบาลจะดำเนินการปรับปรุงหรือกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ พัฒนาระบบการบริหารจัดการ เสนอร่างกฎหมาย ตลอดจนดำเนินการทุกประการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลในทางปฏิบัติ เพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาประเทศ โดยถือเป็นนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลนี้ด้วย

#### ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ

เมื่อการแถลงนโยบายนี้เสร็จสิ้นแล้ว รัฐบาลจะได้เร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรม โดยจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการต่าง ๆ และแผนการตรากฎหมายไว้เป็นคู่มือและแนวทางการทำงานต่อไป

อนึ่ง รัฐบาลขอเรียนว่า รัฐบาลนี้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยถือว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นรากฐานสำคัญในการวางระบบการบริหารประเทศให้เกิดความมั่นคงและสร้างเสริมหลัก

## ๗๕

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๒๗/๔

ประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสมเป็นที่ยอมรับของชนในชาติ แต่เนื่องจากระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการเสนอความคิดเห็นที่แตกต่างกันอย่างหลากหลายในการบังคับใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน และมีข้อเรียกร้องจากหลายฝ่ายให้มีการปรับปรุงรัฐธรรมนูญด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อปฏิรูปการเมืองให้มีความเหมาะสมและแก้ไขปัญหาของประเทศชาติได้ดียิ่งขึ้น รัฐบาลตระหนักดีว่ารัฐธรรมนูญสมควรเกิดขึ้นจากบรรยากาศการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งประเทศที่จะกำหนดแนวทางให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทย และเป็นไปตามความต้องการของประชาชน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการศึกษาทบทวนรัฐธรรมนูญเป็นไปตามหลักประชาธิปไตยอย่างแท้จริง รัฐบาลนี้จึงสนับสนุนแนวทางการปฏิรูปการเมือง โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีสิทธิเลือกตัวแทนของประชาชนในรูปแบบสภาว่างรัฐธรรมนูญ โดยการสนับสนุนให้มีการแก้ไขมาตรา ๒๙๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้มีการเลือกสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญ (สสร.) เป็นผู้ทำหน้าที่อิสระในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งประเทศและนำมาพิจารณาเสนอแนะการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้เกิดการปฏิรูปการเมืองโดยภาคประชาชน และเป็นการจัดทำรัฐธรรมนูญด้วยความเห็นชอบของประชาชนโดยตรงต่อไป

### ท่านประธานที่เคารพ

รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นแก่รัฐสภาอันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่า จะบริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีความมุ่งมั่นที่จะบริหารประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า ทัดเทียมอารยประเทศ สังคมมีความสามัคคีปรองดอง และภาคภูมิใจในความเป็นไทย ทั้งนี้ โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งอย่างแท้จริง

### ขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ต่อไปเป็นการอภิปรายนโยบายนะครับ เชิญคุณบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ ตามลำดับนะครับ เชิญครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคพลังประชาชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ วันนี้ผมภาคภูมิใจที่ได้มาอยู่ในบรรยากาศการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยการนำของนายกสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ท่านประธานครับ ในระบบรัฐสภาเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ความคิดความอ่านของผู้คนในบ้านเมืองแตกต่างกันเป็นเรื่องปกติ วันนี้ผมเข้าใจบรรยากาศในการแถลงนโยบายของท่าน



## ๗๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๒๘/๒

นายกรัฐมนตรี มีผู้คนจำนวนหนึ่งเห็นด้วยและอีกจำนวนหนึ่งไม่เห็นด้วย มีสมาชิกรัฐสภา  
ส่วนหนึ่งไม่เห็นด้วย อีกส่วนหนึ่งเห็นด้วย นี่คือการปกครองระบอบประชาธิปไตย  
ครับ ท่านประธานครับ ถ้าทุกคนเห็นตรงกันหมดนั่นคือเผด็จการ ฉะนั้นบรรยากาศวันนี้  
จะมีการชุมนุม การเรียกร้องของพี่น้องประชาชนอยู่บริเวณหน้าสภาผู้แทนราษฎรนั้น  
ถือเป็นเรื่องปกติ รัฐธรรมนูญฉบับนี้กำหนดไว้ชัดเจน มาตรา ๖๓ ผู้คนในแผ่นดินนี้สมาชิก  
รัฐสภาพูดเสมอว่ามาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ นั้น เป็นมาตราที่ให้สิทธิเสรีภาพ  
ประชาชนในการแสดงออกความคิดเห็นความอ่าน นั่นคือการชุมนุมปราศจากอาวุธและ  
โดยสันติ ท่านประธานครับ ผมเป็นคนหนึ่งที่อยู่ในระบอบประชาธิปไตย ฉะนั้นการมี  
ความเห็นแตกต่างนั้นผมถือเป็นเรื่องปกติ ผมไม่โกรธผมไม่ว่า แต่ทั้งหมดทั้งปวงต้อง  
อยู่ในพื้นฐานกติกาการปกครองของประเทศ ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้มีข้อบังคับ  
การประชุม บุคคลท่านใดจะถูกขึ้นพูดก็ต้องยกมือเหนือศีรษะ ท่านประธานที่ประชุมก็  
เรียกให้พูดจึงพูดได้ แต่ถ้าไม่ให้พูดจะประท้วงก็ว่ากันไปมีระเบียบข้อบังคับ แต่ถ้าจะพูด  
กันสะเปะสะปะมันไม่ใช่ สถานะของเราแต่ละคนเราเป็นตัวแทนของประชาชนมาจาก  
การเลือกตั้ง หลายคนจะผ่านการคัดสรรโดยระบบสรรหา ผมเคารพ ผมถือว่าทุกคน  
มาตามกติกาบ้านเมืองคือรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ท่านประธานครับ ผมยืนยันอีกครั้งว่า  
ผมยึดมั่นการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ใครจะ  
มีความเห็นแตกต่างไม่เป็นไร แต่ขออย่างเดี่ยวอย่าแตกแยก ท่านประธานที่เคารพครับ  
เมื่อสักครู่ท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้อ่านนโยบายทั้งหมดให้พวกเราฟัง ๕๐ แผ่น ผมเอง  
มี ๒ ประเด็น ที่อยากจะใช้เวทีแห่งนี้ในฐานะเป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย เรียน  
ท่านประธานไปถึงพี่น้องประชาชนในแผ่นดินนี้ จริงอยู่บรรยากาศการเมืองวันนี้มีพี่น้อง  
ประชาชนในทำเนียบรัฐบาล มีพี่น้องประชาชนหน้าสภาผู้แทนราษฎรเฝ้าติดตาม  
การประชุมกัน -----

แต่พี่น้องประชาชนต่างจังหวัดอีกจำนวนมากเขาก็อยากรู้ว่าทำไมจึงต้องมีการแถลงนโยบายอีกครั้งหนึ่ง ในขณะที่ช่วงนายกรัฐมนตรี สมัคร์ สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรีก็แถลงนโยบายแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ และพี่น้องประชาชนชาวไทยที่เคารพ วันนี้ท่านนายกรัฐมนตรี สมชาย วงศ์สวัสดิ์ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีที่มาโดยกระบวนการของรัฐธรรมนูญ นายกรัฐมนตรี สมัคร์ ท่านมีปัญหาทางการเมือง ถูกตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตัดสินคดีขมิไปบ่นไป ท่านก็ขาดสิทธิ โดยกระบวนการรัฐธรรมนูญก็สรรหากันใหม่ในสภาผู้แทนราษฎร ก็ได้บุคคลชื่อ สมชาย วงศ์สวัสดิ์ มาเป็นนายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ นายกรัฐมนตรีสมชาย มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย เมื่อท่านถูกเสนอชื่อโหวตคะแนนเสียงส่วนใหญ่ ให้นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านก็เดินเข้าสู่ประตูประชาธิปไตย นั่นคือวันที่ ๑๘ มีพระบรมราชโองการของพระมหากษัตริย์ ทรงแต่งตั้งให้นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรีประเทศไทย คนที่ ๒๖ หลังจากนั้นวันที่ ๒๔ กันยายน ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีก็มีคำสั่งแต่งตั้งเป็นพระบรมราชโองการของพระมหากษัตริย์ โดยชอบด้วยกฎหมาย วันนี้ถ้าองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวท่านไม่ทรงแต่งตั้ง นั่นก็เป็นนายกรัฐมนตรีที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย วันนี้กระบวนการทุกอย่างดำเนินการตามกติกาบ้านเมือง สุดท้ายนำไปสู่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๖ โดยคณะรัฐมนตรีเข้าถวายสัตย์ปฏิญาณตน ท่านประธานครับ นี่คือการชัดเจนที่ต้องบอกประชาชนชาวไทยว่า รัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่เมื่อท่านเข้าถวายสัตย์ปฏิญาณ นำ ครม. ถวายสัตย์ปฏิญาณแล้วท่านจะปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๖ บัญญัติชัดเจนว่า คณะรัฐมนตรีจะต้องแถลงนโยบายเสียก่อนจึงจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงเกิดเหตุการณ์ประชุมรัฐสภาวันนี้เพื่อนายกรัฐมนตรีท่านจะได้แถลงนโยบายคืออะไรครับ คือสิ่งที่ปรากฏทั้งหมด ๕๐ แผ่นในเล่มนี้ว่าท่านนายกรัฐมนตรีพร้อมรัฐมนตรีของท่านจะทำอะไรให้กับคนไทยทั้งแผ่นดินบ้าง วันนี้คนไทยรอการช่วยเหลือจากรัฐบาลอยู่ เขาประสบปัญหา น้ำท่วม เขาประสบปัญหาเรื่องเศรษฐกิจ ตลาดหุ้นตกต่ำเมื่อวานนี้ ๓๐ กว่าจุด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นหน้าที่ของท่านนายกรัฐมนตรีสมชาย และ ครม. ท่านจะต้องขับเคลื่อนว่าท่านจะแก้ปัญหาปากท้องชาวบ้านอย่างไร ท่านประธานครับ นี่คือการบวนการทั้งหมดที่ต้อง

## ๗๙

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๒๙/๒

อธิบายให้คนไทยทั้งแผ่นดินทราบ ส่วนคนไทยส่วนหนึ่งซึ่งจะชุมนุมคัดค้านก็เป็นสิทธิของท่านครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภาได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายประสพสุข บุญเดช รองประธานรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน)

(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านเขาวรินประท้วงอะไรครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ต้องขออภัยท่านสมาชิกที่กำลังอภิปรายอยู่ในขณะนี้ ด้วยเหตุว่ามี ส.ว. คนหนึ่งไม่ได้ลงชื่อร่วมประชุม แล้วเขามาสร้างความปั่นป่วนในห้องประชุม แถมเอาคนนอกเข้ามานั่งอยู่ในนี้ด้วยครับท่านประธาน ไม่ได้เป็น ส.ว. ไม่ได้เป็น ส.ส. ท่านประธานดูสิครับ เจ้าหน้าที่ รปภ. ต้องควบคุมตัวไว้ก่อนครับ ต้องควบคุมตัวไว้ครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เดี่ยวท่านครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : มากับคุณรสนา ไตสีตระกูล ครับ ต้องควบคุมตัวไว้ เจ้าหน้าที่ รปภ. ต้องมารวบตัวก่อน รวบตัวไว้

นางรสนา ไตสีตระกูล สมาชิกวุฒิสภา (กรุงเทพมหานคร) : ดิฉันคิดว่าท่านประธานคะ จริง ๆ วันนี้ประกาศยุบสภาได้แล้วนะคะ เพราะท่านไม่สามารถ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เจ้าหน้าที่เชิญออกไปนะครับ เจ้าหน้าที่เชิญออกไป ท่านเลขาธิการไปดูคนที่แอบเข้ามา นะครับ เดี่ยวเชิญนั่งลงนะครับ เชิญนั่งลง อภิปรายต่อ นะครับ เชิญนั่งลง ท่านสมาชิกทุกท่านนั่งลงก่อนครับ ท่านเขาวรินนั่งลง ทุกคนนั่งลงนะครับ ฟังอภิปรายต่อครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับผมยังมีเรื่องต่อเนื่องสักนิดหนึ่งครับ เนื่องจากสมาชิกคนหนึ่งที่มา นั่งประท้วงคนแรก คุณประสงค์ นุรักษ์ ไม่ได้เห็นชื่อร่วมประชุม เพราะฉะนั้นไม่มีสิทธิที่จะมา นั่งอยู่ในห้องประชุมนี้ พวกนี้ไปนั่งชุมนุมกันอยู่ที่โรงแรม มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต วางแผนที่จะล้มการประชุมสภา การวางแผนล้มประชุมรัฐสภา แต่พอรัฐสภาดำเนินการ ประชุมไปได้พวกนี้ก็นั่งมอเตอร์ไซด์เข้ามาเลยมาสร้างความปั่นป่วน

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ท่านประสงค์ออกไป หรือยังครับ เชิญท่านบุญจงพูดต่อหน้าครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธานเปิดไมค์ให้ผมแล้วใช่ไหมครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เปิดแล้วครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมต้องเรียนพี่น้องประชาชนว่านี่ครับ คือบรรยากาศ ประชาธิปไตย ขออ้ออีกครั้ง นี่คือบรรยากาศประชาธิปไตย พี่น้องสมาชิกวุฒิจำนวนหนึ่ง ท่านไม่เห็นด้วยก็เป็นสิทธิของท่าน ท่านก็ใช้สิทธิมาพูดแต่บังเอิญท่านไม่ได้ลงชื่อในการ เข้าประชุมสภา ก็ขอให้พี่น้องประชาชนคนไทยได้เข้าใจด้วยว่านี่คือความเห็นแตกแยก แต่มันขัดกับข้อบังคับการประชุม ท่านประธานครับ ผมต้องเรียนท่านประธานด้วยความ เคารพว่าขณะนี้รัฐบาลได้แถลงนโยบายเสร็จสิ้นแล้ว สิ่งทั้งหมดที่ประชาชนรอคอยอยู่ อยู่ในเอกสาร ๕๐ แผ่นนี้ ว่ารัฐบาลจะใช้งบประมาณแผ่นดิน ปี ๒๕๕๒ ทำอะไรให้กับ ประชาชนบ้าง หลายโครงการหลายนโยบายเป็นนโยบายที่ประชาชนเขารอคอยอยู่ รัฐมนตรีหลายคนก็รอคอยจะขับเคลื่อนนโยบายไปสู่พี่น้องประชาชน ท่านประธานครับ แต่วันนี้ผมมีอยู่ ๒ ประเด็น ท่านประธาน ที่จะต้องเรียนท่านประธานเพื่อความชัดเจน ในนโยบายฉบับนี้ นั่นก็คือประเด็นเกี่ยวกับที่ทางรัฐบาลนั้นต้องการสร้างความสมานฉันท์ ความปรองดองให้กับพี่น้องประชาชนในแผ่นดินนี้ ท่านประธานครับ ปราบกฏอยู่ในหน้า ๓ ผมต้องขออนุญาตอ่านให้ประธานได้ยิน แล้วให้ประชาชนเจ้าของประเทศที่ดูรายการทีวี นี้อยู่ เขาจะรู้ว่ารัฐบาลชุดนี้มีความตั้งใจจะทำการสิ่งเหล่านี้อย่างไร เกี่ยวกับการสร้าง

ความสามัคคี ความปรองดองของคนในชาติ นโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีที่ตอบอย่างนี้ได้รับ  
 รัฐบาลให้ความสำคัญสูงสุดแก่การแก้ไขความขัดแย้งทางการเมืองที่มีอยู่ในสังคม โดยยึด  
 ทางสายกลาง จึงมีความตั้งใจแน่วแน่จะแก้ไขปัญหาโดยการรับฟังความคิดเห็นจาก  
 ประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อลดความเห็นที่แตกต่างกันแล้วสร้างความคิดเห็นร่วมกันในเรื่อง  
 แนวทางในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนสนับสนุนกระบวนการยุติธรรมให้ทำงานอย่างอิสระ  
 และเป็นกลไกตัดสินความขัดแย้ง ซึ่งได้เข้าสู่กระบวนการตามกฎหมาย ทั้งนี้รัฐบาล  
 มุ่งหวังจะบรรลุถึงความยุติธรรมขัดแย้งโดยสันติ คงไว้ซึ่งคุณธรรมและวัฒนธรรมอันดีงาม  
 ของสังคมไทยในการเอื้ออาทรและการให้อภัยซึ่งกันและกัน รัฐบาลมุ่งมั่นจะสร้างความ  
 สามัคคี ความปรองดองให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งจะนำสู่ความร่วมมือในการพัฒนา  
 เศรษฐกิจ สังคม และการปกครองของประเทศให้ก้าวหน้า เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน  
 คนไทยทุกคน ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้พวกเราทุกคนสมาชิกรัฐสภาอยู่ตรงนี้  
 เรารู้ว่าประเทศไทยมีความเห็นแตกแยกกันอย่างชัดเจน วันนี้เราทราบชัดเจนว่าสถานที่  
 ทำงานสำคัญ ๆ ของทางราชการนั้นถูกผู้ชุมนุมยึดเรียบร้อยแล้ว ไม่เป็นไรครับ ยึด ๆ ไป  
 ไม่ว่ากัน แต่วันนี้สิ่งที่ป็นงานหนักของรัฐบาลชุดนี้ของท่านนายกรัฐมนตรี -----

ท่านจะต้องทำหน้าที่สร้างความปรองดองสมานฉันท์ให้ได้ วันนี้ผมกำลังจะบอกว่า ในฐานะที่ท่านยึดมั่นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขนั้น แต่วันนี้บ้านเมืองมันแตกแยกอย่างนี้ ขอให้ท่านมีความหนักแน่น แล้วก็เชื่อมั่น ในกติกาการปกครองระบอบประชาธิปไตย ท่านประธานครับ บ้านเราปกครองในระบบ นิติรัฐ วันนี้ใครก็ตามเกิดเป็นคนไทยอยู่ในผืนแผ่นดินนี้ ไม่ว่าจะเป็นคนหน้าไหนก็ตาม เมื่อผิดกฎหมายบ้านเมืองคนนั้นต้องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แต่ถ้าวันนี้คนทำผิด กฎหมายลอยนวล วันนั้นละครับบ้านเมืองจะบรลัยอย่างแน่นอน วันนี้ผมขอยืนยัน เกี่ยวกับนโยบายข้อนี้ของนายกรัฐมนตรี ผมขอให้กำลังใจท่าน ขอให้ท่านหนักแน่นในการ เจรจา ในการพูดคุย ในการหารือ หลายสิ่งที่เกิดขึ้นวันนี้หาหรืออย่างไรก็ไม่จบ แต่ขอให้ ท่านตั้งใจแน่วแน่ ขอให้ทำสำเร็จ ที่สำคัญที่สุดที่อยากจะบอกท่านก็คือว่าอะไรก็ตาม ที่ท่านทำแล้วนี้ ท่านต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนด้วย วันนี้ประชาชน เขาต้องการรู้การเคลื่อนไหวการทำงานของรัฐบาล การเจรจนาไปสู่ข้อยุติ ถ้าเจรจาแล้ว ได้ความอย่างไรต้องเล่าให้ประชาชนฟังด้วย ประชาชนเจ้าของประเทศเขาจะได้ตัดสินใจ ว่าเมื่อรัฐบาลเหตุผลประนีประนอมอย่างนี้ ผู้เห็นต่างนั้นไม่ฟังเลย คิดอย่างเดียวว่าต้องไล่ ต้องไล่ อย่างนี้ละครับท่านต้องอธิบายให้พี่น้องประชาชนคนไทยได้รู้ ฉะนั้นเรื่องประเด็น การปรองดอง การสมานฉันท์นั้นผมเห็นด้วย ท่านประธานครับ บรรยากาศเมื่อคืนนี้จนถึง ช่วงเช้านี้มีการชุมนุมหน้าสภาผู้แทนราษฎร ผมเองต้องเข้าไปครับท่านประธาน การชุมนุมนั้น มันย่อมเกิดการปะทะปะทังกันเป็นธรรมดา แต่วันนี้ผมติดตามข่าวทั้งคืน ผู้นำชุมนุม ประกาศชัดเจนว่ารัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลที่ไม่ชอบธรรม และต้องการชุมนุมไม่ให้ วันนี้มีการแถลงนโยบายของรัฐบาล เพราะไม่ต้องการให้รัฐบาลชุดนี้ทำงานได้ นี่คือ เจตนาของแกนนำหลักในการชุมนุม วันนี้ต้องอธิบายความกันครับ ท่านชุมนุม ท่านเคลื่อนไหวได้ ท่านจะว่าอย่างไรท่านทำไปเถอะ แต่สิ่งที่เป็นหน้าที่ของเราในสภา ผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ในสมาชิกวุฒิสภาเราทำหน้าที่กันครับ ฉะนั้นท่านจะปิดกั้นตรงไหน ท่านว่าไป แต่ปล่อยให้พวกเราได้ทำงาน วันนี้ผมบอกแล้วอย่างไรว่ารัฐบาลชุดนี้เป็น รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผู้ชุมนุมจำนวนมาก โดยเฉพาะแกนนำพูดเสมอ ว่าจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ วันนี้รัฐบาลของพระเจ้าอยู่หัวนะครับ ท่านยังไม่ได้

## ๘๓

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๓๑/๒

ปฏิบัติหน้าที่แม้แต่วันเดียว แต่ถ้ารัฐบาลนายกรัฐมนตรีสมาชาย ทำงานสัก ๓ เดือน ๔ เดือนสิครับ แล้วท่านไปทุจริต ท่านไปคอร์รัปชันท่านไปโกงบ้านโกงเมือง แล้วท่านออกมาได้ อย่างนี้เหตุผลฟังขึ้น ฉะนั้นเขายังไม่ได้ทำหน้าที่เลย ท่านเริ่มแล้ว ผมจึงบอกว่าวันนี้ขอให้หนักแน่น ขอให้อดทน ผมจะยื่นเคียงข้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย และผมจะขอต่อสู้สิ่งที่ไม่ถูกต้องในบ้านเมืองนี้ในฐานะเป็นคนไทยคนหนึ่ง ท่านประธานครับ

ส่วนประเด็นที่ ๒ ที่ต้องพูดในวันนี้เป็นประเด็นต่อเนื่องเกี่ยวพันกัน วันนี้สังคมไทยแตกแยกมาก สืบเนื่องมาจากการยึดอำนาจ ๑๙ กันยายน แล้วก็เขียนรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ แล้วก็มีการใช้บังคับรัฐธรรมนูญหลังจากนั้นเลือกตั้งเสร็จ ได้ ส.ส.กันเสร็จ ได้นายกรัฐมนตรีเสร็จ ก็มีความแตกแยกในความคิด จนนำไปสู่ความคิดที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ สมาชิกวุฒิสภาจำนวนหนึ่งก็ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไข บอกว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ชอบแล้ว ถูกต้องแล้ว สมาชิกวุฒิสภาจำนวนหนึ่งก็เห็นว่าควรจะแก้ไข เพราะมันมีหลายประเด็นที่ยังไม่สามารถจะปฏิบัติได้ และเป็นปัญหาต่อการบริหารชาติบ้านเมือง ท่านประธานครับ ความเห็น ๒ อย่างนี้ นี่คือการสวยงามในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ฉะนั้นเมื่อมีความเห็นอย่างนี้ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าควรจะปรับปรุงแก้ไข อีกฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วย สุดท้ายนำไปสู่ความขัดแย้งในบ้านเมืองจนถึงทุกวันนี้ วันนี้รัฐบาลเขียนนโยบายชัดเจนครับท่านประธาน ปราบปรามอยู่ในหน้าที่ ๓๓ ครับท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลเขาเขียนไว้ชัดเจนในหน้า ๓๓ -----

ต้องขออนุญาตอ่านสักนิตครึบท่านประธาน เพื่อจะให้พี่น้องประชาชนชาวไทยที่ดูการถ่ายทอดการประชุมครั้งนี้เขาทราบด้วย เพราะเขาคือเจ้าของประเทศ รัฐบาลเขาบอกว่า รัฐบาลขอเรียนว่ารัฐบาลนี้ยึดมั่นการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยถือว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นฐานรากสำคัญในการวางระบบการบริหารประเทศให้เกิดความมั่นคงและเสริมสร้างหลักประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสมเป็นที่ยอมรับของชนในชาติ แต่เนื่องจากระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการเสนอความเห็นที่แตกต่างกันอย่างหลากหลายในการบังคับใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน และมีข้อเรียกร้องจากหลายฝ่ายให้มีการปรับปรุงรัฐธรรมนูญด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อปฏิรูปการเมืองให้มีความเหมาะสม และแก้ไขปัญหาของประเทศชาติให้ดีขึ้น รัฐบาลตระหนักดีว่ารัฐธรรมนูญสมควรเกิดขึ้นจากบรรยากาศการมีส่วนร่วมของประชาชนทั่วประเทศ ที่จะกำหนดวางแนวทางให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทย และเป็นไปตามความต้องการของประชาชน ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการศึกษาทบทวนรัฐธรรมนูญเป็นไปตามหลักประชาธิปไตยอย่างแท้จริง รัฐบาลจึงสนับสนุนแนวทางการปฏิรูปการเมืองโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีสิทธิเลือกตัวแทนของประชาชนในรูปแบบสภาร่างรัฐธรรมนูญ โดยการสนับสนุนการแก้ไขมาตรา ๒๙๑ ของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีการเลือกสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญหรือ สสร. เป็นผู้ทำหน้าที่อิสระในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วประเทศ เพื่อนำมาพิจารณาเสนอแนะการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เป็นการปฏิรูปการเมืองโดยภาคประชาชน และเป็นการจัดทำรัฐธรรมนูญด้วยความเห็นของประชาชนโดยตรง ท่านประธานครับ ที่ผมต้องนำประเด็นนี้ออกมาเสนอทั้งหมดนี้ เพื่อจะกราบเรียนท่านประธานว่าสิ่งที่เกิดขึ้นวันนี้เพราะมีความเห็นต่าง หลายฝ่ายบอกว่าแก้รัฐธรรมนูญไม่ได้ ถ้าแก้รัฐธรรมนูญรัฐบาลอยู่ไม่ได้ หลายฝ่ายไม่ยอมให้แก้ บอกว่าแก้รัฐธรรมนูญเพื่อตัวเอง แก้รัฐธรรมนูญเพื่อปกป้องอดีตนายกรัฐมนตรี นี่ก็ความเห็นหลากหลาย แต่ล่าสุดบรรยากาศการเมืองของประเทศไทยเริ่มดีขึ้น ผมติดตามการประชุม ๔ ฝ่าย ซึ่งมีท่านประธานนั่งอยู่ด้วย ผมติดตามการสัมภาษณ์ของท่านประธาน ท่านประธานเหมาะสมแล้วที่เป็นประธานวุฒิสภาวางตัวเป็นกลาง ท่านทำตัวเหมาะสมแล้ว ท่านครับ



ประชุม ๔ ฝ่าย ชัดเจนรู้ว่าสังคมนี้เกิดการแตกแยก ผู้นำฝ่ายค้าน ประธานสภา ผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หัวหน้ารัฐบาล หรือแนวทางว่าทำอย่างไรเราจะหา จุดตรงกันว่าเราจะเดินทางไหน วันนี้ถ้าฝ่ายการเมืองไปแก้รัฐธรรมนูญก็ยอมไม่ได้ จริง ๆ แล้วรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๑ เขียนชัดเจน ว่ารัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ทางเดินในการแก้ไข มันไปได้ ๔ ทาง ทางที่ ๑ โดย ครม. เป็นผู้เสนอ ทางที่ ๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของสภาผู้แทนราษฎร ทางที่ ๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบวกกับ สมาชิกวุฒิสภา รวมกัน ๒ สภา ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ อีกทางหนึ่งในประชาชนมีส่วนร่วม มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ รายชื่อ ลงชื่อแล้วยื่นแก้รัฐธรรมนูญ นี่คือเส้นทาง มันแก้หมดแล้ว เส้นทางเดินตามมาตรา ๒๙๑ แต่เส้นทางนี้ฟังดูแล้วมันเกิดไม่ได้ พอสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแก้ บอกแก้เพื่อตัวเอง แก้เพื่อปกป้องพรรคการเมือง แก้เพื่อช่วยเหลืออดีตนายกรัฐมนตรี มันเดินไม่ได้ เมื่อมันเดินไม่ได้ท่านก็เดินโดยวิธีการ ให้ประชาชนมีส่วนร่วม ท่านประธานที่เคารพครับ พี่น้องประชาชนชาวไทยทั้งแผ่นดิน ในอดีตการแก้ไขรัฐธรรมนูญนี้เราเคยเปิดช่องให้ประชาชนมีส่วนร่วมมาแล้ว ที่เขาเรียกว่า สสร. คือสภาของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ แต่ทีวนี้เมื่อประชุม ๔ ฝ่าย หรือคุยกัน เห็นตรงกัน ผมสนับสนุนและผมก็เห็นด้วยที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตั้ง สภาประชาชน หรือสภาของสมาชิกร่างรัฐธรรมนูญ -----

ท่านประธานครับ อดีตปี ๒๕๔๐ นั้น เรามี ๙๙ คน แต่วันนี้ก่อนที่จะมีการแก้ไขเรื่องเหล่านี้ได้เราจะต้องมีการแก้ปัญหากับกฎหมาย มาตรา ๒๙๑ เสียก่อน ฉะนั้นเมื่อเห็นตรงกันเราก็แก้กฎหมาย มาตรา ๒๙๑ เปิดช่องให้มีที่มาของสมาชิกสภาว่าง รัฐธรรมนูญหรือ สสร. หลังจากนั้นปัญหาที่เกิดขึ้น สสร. มาจากไหน ท่านประธานครับ ให้สภาผู้แทนราษฎรเลือกก็บอกว่าไม่เป็นกลางเอาพวกตัวเองมา ให้คนกลุ่มหนึ่ง รัฐบาลไปแต่งตั้งก็บอกว่ารัฐบาลเอาแต่พวกตัวเองมา มันก็ไม่เกิดความเป็นธรรม ฉะนั้นสิ่งที่เห็นชัดเจนก็คือว่าสภา สสร. นั้น ผมเห็นว่าควรมาจากพี่น้องประชาชนครับ จังหวัดละ ๑ คนครับ ให้เขาเลือกกันเลยทั้งจังหวัดเอามาจังหวัดละ ๑ คน ๗๖ จังหวัด ๗๖ คน จะเป็นใครก็ได้เขาเลือกกันมาแล้ว หลังจากนั้นก็เอาจากสายอาชีพต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นอธิการบดี สถาบันต่าง ๆ คัดมา ๑ คน กลุ่มแรงงานมา เกษตรกรปลูกมัน ปลูกอ้อยหลาย ๆ ฝ่ายเอารวมกันใน ปี ๒๕๔๐ มี ๙๙ คน แต่ปัจจุบันนี้จะมี ๙๙ คนไม่ได้แน่นอนไปครับ ท่านประธาน ขอสัก ๑๒๐ คนเถอะ เพราะปัจจุบันนี้มีประชาชน ๖๐ กว่าล้านคน พอได้เสร็จ คณะ ส.ส.ร. ชุดนี้ที่ยึดโยงกับประชาชนท่านก็มายกร่างรัฐธรรมนูญ หลังจากนั้นใช้เวลาทำงานระยะหนึ่งสัก ๑๘๐ วัน ท่านก็มาถามประชาชนว่าประชาชนจะเอาด้วยไหมกับสิ่งที่ท่านยกร่างมาโดยการทำประชามติ วันนี้ถ้าประชาชนเห็นด้วยก็แก้รัฐธรรมนูญ หลังจากนั้นจบเราก็นำไปสู่การเลือกตั้งใหม่ในบรรยากาศที่เป็นรัฐธรรมนูญที่เขียนขึ้นมาใหม่ แต่สำคัญที่สุดต้องบอกทุกฝ่ายที่เห็นต่างนะเมื่อเลือกตั้งแล้วต้องจบนะครับ ท่านประธาน ใครได้เสียงข้างมากพรรคไหนเป็นรัฐบาลต้องยอมรับกัน อย่าเดินขบวนอย่างประท้วงอีกฉะนั้นบ้านเมืองไม่จบ ฉะนั้นผมจึงเรียนประธานว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมหวังใยครับ อยากจะให้บรรยากาศการแก้ปัญหาของรัฐบาลนั้นเป็นไปด้วยดี ที่สำคัญที่สุดขอให้กำลังใจรัฐบาลครับ วันนี้ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีท่ามกลางความแตกต่างทางความคิด แต่ขอให้ท่านยึดมั่นสิ่งสำคัญที่สุดวันนี้ที่หนักกว่าท่านอีกคือเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่บ้านเมือง โดยเฉพาะข้าราชการตำรวจ ผู้บัญชาการตำรวจ วันนี้ท่านต้องเห็นดเห็น้อยในการแก้ปัญหากับการชุมนุม วันนี้ถ้าท่านไม่ทำอะไรเลยท่านก็ถูกกล่าวหาว่าท่านไม่ปฏิบัติหน้าที่ แต่วันนี้ถ้าท่านทำอะไรมากท่านก็กลัวว่าจะถูกตำหนิ ฉะนั้นผมขอเป็นกำลังใจให้ ฉะนั้นผมมีเรื่องกราบเรียนท่านนี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

## ๘๗

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๓๓/๒

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ลายน้ำเงิน สมาชิกรัฐสภา ที่ลุกขึ้นท่านประธาน ครับ เหตุการณ์เมื่อคืนทางวิป ส.ว. ท่านวิทยาในฐานะที่เราเป็นสมาชิกรัฐสภาด้วยกัน ก็กราบขอโทษท่านในฐานะผู้แทนราษฎรที่เมื่อคืนท่านไม่ได้ใส่เสื้อแล้วเพื่อนบอกเป็น ส.ว. หรือเปล่า เพียง ส.ว. ๒ คนนะครับ ๒ คนแค่นั้นเองนะครับมาทำให้สภาอันทรงเกียรติ แห่งนี้เกิดการปั่นป่วนขึ้นแล้วเพื่อนสมาชิกไม่เข้าใจ ผมในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภา ต้องกราบขอโทษท่าน ส.ว. แทนเพื่อน ๆ ที่เข้าไปสอบถามกันเมื่อคืนครับ ขอโทษแทน ด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ครับขอบคุณ ท่านวิทยา เชิญครับ

นายวิทยา อินนาลา สมาชิกวุฒิสภา (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิทยา อินนาลา สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดนครพนม ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมบอกว่า วันนี้เป็นบรรยากาศที่ดีเราอยากจะสร้างความสมานฉันท์ประเทศกำลังจะล่มจม เพราะอะไรครับ เพราะคนไทยไม่เข้าใจซึ่งกันและกันต่างคนต่างว่าตัวเองมีทิวทัศน์ตัวเอง เป็นคนเก่ง นี่ครับคือคนไทย ๖๕ ล้านคนนี่นะครับ ท่านเป็นคนเก่งหมดแต่ท่านไม่รู้ว่าคุณ ความเก่งของท่านนั้นใช้ถูกที่ถูกทางหรือเปล่า วันนี้การประชุมในการแถลงนโยบายของ รัฐบาลนี้นะครับ สมาชิกวุฒิสภาผมก็เป็นคนหนึ่งนะครับ ในฐานะเลขานุการ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา อยากจะเห็นรัฐบาลแถลงนโยบายว่านโยบาย ของท่านนั้นท่านจะบริหารประเทศเป็นแบบไหน ซึ่งในโลกนี้เป็น โกลบอลไลเซชัน (Globalization) นะครับ ประเทศแต่ละประเทศมีปัญหาเรื่องวิกฤติจะเป็นจะตาย กันอยู่แล้ว ถ้าเราทะเลาะกันอยู่อย่างนี้ประเทศไทยจะเป็นอย่างไร -----

ท่านสมาชิกครับ วันนี้เราขอให้มีความสมานฉันท์กัน ทำอย่างไรครับมาช่วยกันพุงให้ประเทศชาติของเราเดินหน้าต่อไป เพราะฉะนั้นการพูด การอภิปรายในสภาต้องให้เกียรติซึ่งกันและกัน ทุกคนมีศักดิ์ศรี ผมมาวันนี้ในฐานะวิป ส.ว. เรามาเกือบ ๗๐ ท่าน เพราะอะไรครับ เพราะเราอยากเห็นประเทศชาติของเราสามารถแข่งขันกับโลก โกลบอลไลเซชันได้ เศรษฐกิจอย่างนี้ สังคมอย่างนี้ สังคมแตกแยกถ้ารัฐบาลไม่ลงทุน ไม่มีงบประมาณจะลงไป รัฐบาลไม่แถลงนโยบายภายใน ๑๕ วัน หลังจากการตั้งคณะรัฐมนตรีแล้วอะไรจะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมฝากท่านสมาชิกสภาทุกท่าน ช่วยกัน วันนี้ท่านช่วยกัน ท่านเป็นตัวแทนของคนไทยทั่วประเทศ และคนไทยที่อยู่ทั่วโลก ฝากท่านนะครับ หัวใจของท่านไม่ใช่ทำเพื่อท่าน ไม่ใช่ทำเพื่อตัวท่านอย่างเดียว เรามาวันนี้เรา来做เพื่อคนทั้งประเทศ คนทั้งชาติ ขอขอบคุณครับ

นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มุกดาหาร) : ท่านประธานรัฐสภาคะ ดิฉัน วรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ ดิฉันขออภิปรายสักเล็กน้อยนะคะ เกี่ยวกับเหตุการณ์เมื่อที่ ดิฉันเห็นใจนะคะ ส.ส. และ ส.ว. ในสภานี้มีทั้งผู้หญิงและผู้ชาย แต่ดิฉันไม่เข้าใจว่า ส.ว. ซึ่งมีคุณวุฒิเมื่อที่ท่านพูดอย่างไร ในกรณีที่ท่านเข้ามาในที่ประชุมแห่งนี้

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เดี่ยว ท่านวรศุณี เชิญนั่งก่อนนะคะ ผมไม่อนุญาตนะคะ เชิญนั่ง เชิญท่านต่อไป ท่านสมชาย เพศประเสริฐ ไม่อยู่ใช่ไหมครับ ต่อไปเชิญท่านชาดา ไทยเศรษฐ์ อยู่ไหม ไม่อยู่นะครับ เชิญท่านสุรเดช จิรวิติเจริญ อยู่ไหมครับ ไม่อยู่ใช่ไหมครับ เชิญท่านนิมิตตาร วาบา อยู่ไหมครับ ไม่อยู่นะครับ เชิญท่านประเสริฐ บุญชัยสุข ครับ

นายไกร ดาบธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธาน กระผม นายแพทย์ไกร ดาบธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ ในฐานะสมาชิกสภาฯ ขอพูดแทนท่านประเสริฐ ในนามของพรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ท่านประธาน ขออนุญาตนิดเดียวครับ

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ครับ เชิญครับ

นายเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) : ท่านชาดา  
อยู่ครับ กำลังวิ่งเข้ามาในห้องประชุม ขอให้เป็นที่านชาดาเลยครับ ซึ่งก็จะต่อเนื่องกันไป  
ตามที่ทางวิปได้จัดไว้

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : เดี่ยวท่านชาดาจะมา  
ใช่ไหมครับ

นายไกร ดาบธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ผมขอสัก ๕ นาที  
ครับท่านประธาน

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : คือท่านพูดแทนเขาไม่ได้  
นะครับ มาแล้วครับ เชิญครับ เชิญท่านชาดาครับ

นายชาดา ไทยเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุทัยธานี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ ต้องขอขอบพระคุณมากครับ แต่วันนี้รู้สึกเหมือนมาในสงครามอย่างไรไม่รู้  
ผม ชาดา ไทยเศรษฐ์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในนามของพรรคชาติไทย จากคำแถลง  
นโยบายของรัฐบาลก็มีหลักใหญ่ใจความอยู่หลายประเด็น แล้วก็มองถึงเจตนารมณ์  
มองถึงความตั้งใจจริง มองถึงสิ่งที่รัฐบาลเองพยายามที่จะวางนโยบายในการแก้ไขปัญหา  
ของประเทศในสภาวะความวุ่นวายอย่างที่เราทราบกันอยู่แล้ว -----

ท่านประธานที่เคารพครับ แต่ผมเองได้มองเห็นสิ่งที่รัฐบาลและผมเชื่อว่าพี่น้องประชาชนคนไทยทุกคนก็มองเห็นว่าหลังจากนี้ไปแล้วรัฐบาลเองจะต้องดำเนินงานแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน แต่สิ่งที่ยากจะฝากเป็นข้อสังเกตก็คือว่า นโยบายในเรื่องของการตั้งสภาเกษตร ผมเองอยากจะชี้แจงกับท่านประธานผ่านไปถึงรัฐบาลว่า ในส่วนนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลต้องเร่งดำเนินการ เพราะจะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหเกษตรกรของพี่น้องชาวไทย แต่สิ่งที่สำคัญรัฐบาลต้องไม่ไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงงานของสภาเกษตร เพราะว่างานของสภาเกษตรนั้นจะเป็นบทบาทนำและสื่อสารอย่างที่ว่า รัฐบาลต้องการ ผมเองฝากข้อสังเกตถึงทางรัฐบาลว่า ปัญหาการประสบภัยแล้งของพี่น้องเกษตรกรนั้นเป็นเรื่องที่เป็นประจำแทบทุกปี แต่สิ่งที่ไม่มีก็คือข้อมูลที่ชัดเจนของผู้ดำเนินการ เรามีการสำรวจว่าประสบน้ำท่วมเท่าไร ประสบภัยแล้งเท่าไร ให้เงินช่วยเหลือหลายโครงการยังทำไม่ได้ หลายโครงการยังมีปัญหา เพราะอะไรครับ เพราะว่าข้อมูลไม่ชัดเจน อ้างว่าเกษตรกรแจ้งเกินบ้าง มีปัญหาดังที่ทราบกันอยู่ ปีที่แล้วภัยที่ผ่านมายังไม่ได้ชำระเงินก็มี ก็ฝากกับรัฐบาลว่า ท่านต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนว่าเกษตรกรของประเทศเรามีกี่คน ทำประเภทอะไรบ้าง นาย (ก) นาย (ข) ทำได้เท่าไร ทำอย่างไร พี่ชอะไร เวลาเกิดภาวะประสบภัยน้ำท่วมก็ดูว่าท่วมกี่เปอร์เซ็นต์หรือแล้งกี่เปอร์เซ็นต์ก็จ่ายเป็นจำนวนเปอร์เซ็นต์เพราะมีฐานข้อมูลอยู่ในมือแล้ว แต่วันนี้เราไม่มีฐานข้อมูล จึงมีการออกไปสำรวจมากมาย สิ่งที่ยากจะฝากไว้ นะครับว่า อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญและเป็นเรื่องที่จะกลายเป็นปัญหาโลกแตกถ้าเราไม่มีฐานข้อมูลที่ชัดเจน และสิ่งที่ยากจะฝากก็คือ จากนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของแหล่งน้ำในระบบชลประทาน ทั้งนอกเขตและในเขต รัฐบาลต้องชัดเจนครับ นโยบายจะไปสู่การปฏิบัติที่ดีได้ต้องตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายด้วย เพราะการตั้งงบประมาณที่สอดคล้องกับนโยบายนั้นหมายถึงจะเปลี่ยนนโยบายไปสู่ยุทธศาสตร์ที่สำเร็จ ท่านประธานที่เคารพครับ ระบบชลประทานยังขาดอีกมากมายในประเทศไทยทั้งในเขตและนอกเขต เราต้องมีการกำหนดพื้นที่ มีการบูรณาการที่ชัดเจนว่าจะทำอะไร อย่างไร ในปีไหน ด้วยงบประมาณเท่าไร แล้วแก้แล้วเกิดปัญหาหรือแก้ไขปัญหอะไรได้ ตรงนี้ต้องมีภาพมีแผนที่ชัดเจน ถ้าเราพูดในภาพรวมอย่างเดียวยังไม่จบ ประเทศไทยตั้งมาหลายร้อยปีแล้วนะครับ ถ้าพูดกันตั้งแต่ปี ๒๔๗๕

งบประมาณที่ลงไปอย่างสะเปะสะปะก็ทำให้เกิดปัญหา ตั้งแต่ปี ๒๕๗๕ มาเลยก็ได้ เราไม่ชัดเจน เพราะไม่มีแผน ไม่มีการกำหนดว่าพื้นที่นี้ต่อเนื่องกับพื้นที่ใด พื้นที่นี้เป็นพื้นที่เอกภาพต้องใช้แหล่งน้ำของตัวเองหรือต้องนำแหล่งน้ำจากที่อื่นมา โดยให้ชลประทานบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ แล้วที่รัฐบาลต้องมีความจริงจังในการที่จะจัดสรรงบประมาณลงไปดำเนินการ แล้วสิ่งที่อยากจะฝากและเป็นข้อสำคัญ การศึกษาของชาติไทย วันนี้ปัญหาเมื่อสักครู่ ปัญหาที่เรา กำลังเผชิญอยู่ สิ่งที่เรา กำลังประสบอยู่ ทุกวันนี้ ต้นเหตุมาจากการศึกษา ผมเองมองเห็นปัญหาหลายอย่างในบ้านเมืองนี้แล้ว ได้แต่ทำใจว่ารอเยาวชนรุ่นหน้าเถอะ เราต้องยอมรับความต่างในความคิด เราต้องยอมรับการต่างในความคิดและให้เกียรติซึ่งกันและกัน แต่ผู้ที่ไม่เหมือนกัน ผู้ที่ดำเนินการในสิ่งต่าง ๆ ต้องมีจรรยาบรรณในการดำเนินการ จะเป็นพันธมิตรก็ต้องมีจรรยาบรรณในความเป็นพันธมิตร ประท้วงไปเถอะไม่ว่า แต่ขอเถอะสักกับทำเนียบนะครับ อยากจะไม่ชอบรัฐบาลแต่ต้องรักษาระบบ ถ้าเรามีการศึกษาที่ดี วันนี้เราต้องยอมรับว่า ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการก็อยู่ที่นี้ นะครับท่านประธาน ผมฝากไว้ว่าวันนี้การศึกษาของชาติไทยอยู่ในระบบของการตายซาก ตายซากอย่างไรครับ คือเดินหน้าไม่ได้ ถอยหลังไม่ได้ มีคนกล่าวว่า -----

เราล้าหลังเวียดนาม ๒๐ ปี ผมเองค่อนข้างเห็นด้วยนะครับ เพราะว่าอะไร วันนี้เวียดนาม เขารณรงค์ในหลายเรื่อง เรื่องคณิตศาสตร์ เรื่องภาษาของพี่น้องประชาชนเขา ท่านประธานที่เคารพครับ ผู้คนที่ประกอบอาชีพโดยขั้นพื้นฐาน จบการศึกษา ไม่ว่าจะป. ๖ ม. ๓ ม. ๕ ที่ไม่ได้จบปริญญาตรี ปริญญาโท คือคนส่วนใหญ่ของประเทศที่ออกจากโรงเรียนแล้วต้องไปประกอบสัมมาอาชีพโดยพื้นฐานทั่วไป วิชาที่ต้องไปใช้หลังจากเลิกเรียนแล้วคือ วิชาคณิตศาสตร์ ทุกคนต้องมีคณิตศาสตร์ เพราะคณิตศาสตร์คือตัวชี้นำชีวิต ก็คือว่าการบริหารเงินเดือน การบริหารรายได้ การใช้จ่าย แต่เชื่อไหมครับในแต่ละรุ่น นักศึกษาของเรา เยาวชนของเราแต่ละรุ่น ๘๐ เปอร์เซ็นต์ไม่เอาคณิตศาสตร์เลย อันนี้เป็นข้อที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปแก้ไข และจะต้องเป็นเรื่องที่สำคัญเร่งด่วน สิ่งที่ผมบอก และก็การถ่ายโอนครุ หนี้สินครุจะทำอย่างไร วันนี้เดินหน้าไม่ได้ ถอยหลังไม่ได้ แต่เป็นเรื่องของชาติ เรื่องการศึกษาไม่ใช่เรื่องที่ใครจะไปหาเสียง ไม่ใช่เรื่องที่จะต้องไปอยู่กับใคร เป็นเรื่องของชาติไทย เป็นเรื่องของประเทศไทย ท่านประธานที่เคารพครับ มันก็ต่อเนื่องไปถึงนโยบายเรื่องการบริหารกิจการที่ดี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมเองเฝ้ารอและเฝ้าดู ยังดีครับวันนี้รัฐบาลมีความจริงจังในเรื่องของการกระจายอำนาจ แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะฝากถึงรัฐบาลโดยผ่านท่านประธานที่เคารพ มีพี่น้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านถามผมว่าการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีแนวทางอย่างไร เขาให้แบบไหนว่าที่แล้วมานี้รัฐได้แบ่งรายได้ ๔ แสนกว่าล้านบาท ตัวเลขถ้าผมจำไม่ผิดนะครับ กระจายอำนาจลงไป แล้วแต่ละท้องถิ่นเขาแบ่งกันอย่างไร มีแนวทาง มีข้อกำหนดกฎเกณฑ์อย่างไร กราบเรียนท่านประธานครับ ผมก็ตอบพี่น้องสมาชิกไม่ได้ทั้ง ๆ ที่เป็นอดีตนายกเทศมนตรีมา ๘ ปี เพราะว่าไม่มีหลักเกณฑ์ครับ ไม่มีหลักเกณฑ์ และไม่มีอะไรเป็นบรรทัดฐานในการกระจายอำนาจหรือในการมอบเม็ดเงินเลยสักอย่างหนึ่ง เพียงแต่ว่าหลังจากมี พ.ร.บ. การกระจายอำนาจออกมาแล้วก็ให้แบบปีที่แล้วไปพลาง ๆ กัน คือหมายถึงว่าก่อนปี ๒๕๔๖ ให้เท่าไร องค์กรท้องถิ่นไหนได้เท่าไรก็ว่าไป ปรากฏว่าท้องถิ่นที่เกิดขึ้นใหม่ก็มีปัญหา อบต. หลายแห่งมีปัญหา บาง อบต. ไม่สามารถที่จะบริการประชาชนได้ คือเงินไม่มี แล้วไม่มีแนวทางในการมอบเงิน อันไหนที่มากก็มากเกินไป อันไหนที่น้อยก็น้อยเกินไป ฝากด้วยนะครับอันนี้ ผมฝากกับทางรัฐบาลฝากผ่าน



## ๙๓

ร ๔/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๓๖/๒

ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานครับ ผมเข้าใจและเห็นใจรัฐบาลชุดนี้ในสภาวะ  
งบประมาณท่านก็ไม่ได้เป็นคนตั้ง เหตุการณ์ต่าง ๆ ก็เยอะแยะคงไม่ต้องรีบนะครับ  
เพราะว่ายังออกไม่ได้ เรียนท่านประธานที่เคารพ นโยบายจะเกิดประโยชน์ได้ก็คือ  
การปฏิบัติที่จริงใจ และที่สำคัญก็คือการนำงบประมาณลงไป ผมก็ต้องขอขอบคุณ  
ท่านประธานที่ให้โอกาสผมได้มาบอกรัฐบาล ภูมิใจครับ เป็นผู้แทนราษฎรครั้งแรก  
ก็เห็นอะไรมากมายในความเป็นผู้แทนราษฎร เชื่อว่าบางท่านเป็นมาหลายสมัยคงไม่เจอ  
แบบผม ด้วยความเคารพครับ

- ๓๗/๑

นายประสพสุข บุญเดช (รองประธานรัฐสภา) : ต่อไปเชิญท่านสงคราม  
ชินภิบาล

นายสงคราม ชินภิบาล สมาชิกวุฒิสภา (ภาครัฐ) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม นายสงคราม ชินภิบาล สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา กระผม  
ขอเสนอความเห็นต่ออนโยบายในส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะ  
ในนโยบายเร่งด่วนในข้อ ๑.๑ ๑.๒ และ ๑.๓ ๑.๑ จะเป็นเรื่องของความสมานฉันท์  
ของคนในชาติ ๑.๒ เป็นเรื่องของปัญหาภาคใต้ซึ่งผมจะให้ข้อเสนอแนะในทางที่เป็น  
ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล ๑.๓ จะเป็นเรื่องของปัญหาการอยู่ร่วมกัน  
กับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเรากำลังมีปัญหาเกี่ยวกับมิตรประเทศของเราบางประเทศ

ในเรื่องนโยบายข้อแรก ทั้งที่รัฐบาลบอกว่ามีนโยบายจะสร้างความ  
ปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น  
ประมุข กระผมเห็นว่าสิ่งที่รัฐบาลจัดลำดับความสำคัญของเรื่องนี้เป็นความสำคัญ  
เร่งด่วนอันดับ ๑ นั้น กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมาจนถึง  
ขณะนี้ คนไทยแตกแยกกันอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน ความแตกต่างทางความคิดเป็น  
เรื่องปกติของระบอบประชาธิปไตย แต่คนไทยจำนวนไม่น้อยยังขาดความอดทนที่จะรับ  
ความแตกต่างทางความคิด จึงทำให้เกิดการแตกแยกและมุ่งหน้าทำลายกันจนกลายเป็น  
ความแตกหัก ซึ่งปรากฏอย่างเมื่อเช้านี้ เป็นเรื่องที่น่าเสียใจเป็นอย่างยิ่ง ในฐานะที่กระผม  
เป็นสมาชิกวุฒิสภาคนหนึ่ง กระผมมีความห่วงใยในสถานการณ์ของประเทศ ใครจะถูก  
ใครจะผิดก็ว่ากันไปตามกฎหมาย ไม่ใช่ใช้กำลังกันเช่นนี้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า  
ภายใต้นโยบายข้อแรกนี้ รัฐบาลต้องยึดและปฏิบัติตามมาตรา ๑ ของรัฐธรรมนูญ  
ฉบับปัจจุบัน กล่าวคือประเทศไทยจะเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกไม่ได้  
โดยทั่วไปคนจะมองไปที่ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของดินแดนที่จะแบ่งแยกไม่ได้  
แต่ในความเป็นจริงแล้ว มาตราที่มีความหมายกว้างขวางกว่าดินแดนซึ่งคนทั่วไปมอง  
ไม่เห็น นอกจากแผ่นดินไทยจะให้ใครมาแบ่งแยกไม่ได้แล้ว คนไทยต้องเป็นอันหนึ่ง  
อันเดียวกันด้วย จะแบ่งแยกไม่ได้ด้วย และเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของรัฐบาลที่จะต้อง  
ใช้ความพยายามสูงสุดในการที่จะป้องกันไม่ให้คนไทยแบ่งแยกกันมากกว่านี้ รัฐบาลต้อง

หาทางให้คนไทยที่แตกแยกกัน หันกลับมาสมานฉันท์ให้ได้ ที่สำคัญคือรัฐบาลจะต้องไม่กระทำการทั้งทางตรงและทางอ้อมที่ไปยุแหย่ให้คนไทยแตกแยกกันมากยิ่งขึ้น กระผมขอฝากเรื่องนี้ให้รัฐบาลนำไปคิด เพราะรัฐบาลได้ให้ความสำคัญแก่เรื่องนี้เป็นลำดับแรก เพราะฉะนั้นต้องทำให้ได้ และ

นโยบาย ข้อ ๑.๒ กระผมเห็นด้วยที่รัฐบาลได้จัดลำดับความสำคัญของปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไว้เป็นความสำคัญเร่งด่วนลำดับต้น ๆ รองจากปัญหาความสามัคคีของคนในชาติ เพราะปัญหาภาคใต้เป็นเรื่องที่กระทบต่อบูรณภาพแห่งดินแดนของประเทศตามมาตรา ๑ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงปัจจุบัน เป็นเวลาเกือบ ๕ ปีแล้วที่ปัญหาภาคใต้เริ่มมีความรุนแรงขึ้นและปัจจุบันยังดำรงอยู่และมีแนวโน้มที่จะขยายตัวมากขึ้น แม้ว่าเจ้าหน้าที่ได้พยายามอย่างเต็มที่ในการแก้ไขปัญหาทุกด้าน เราต้องยอมรับว่ากระบวนการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันเป็นคนรุ่นใหม่และไม่มีอะไรเกี่ยวข้องกับขบวนการก่อการร้ายรุ่นเก่า พวกนี้เป็นพวกที่มีความรู้ มีการศึกษา รู้ดีทั้งทางด้านศาสนาและวิชาการ เขาตระหนักดีว่าเขาไม่สามารถที่จะเอาชนกะกองทัพของรัฐบาลได้ เขาจึงมองไปที่ต่างประเทศโดยเฉพาะการสนับสนุนของประเทศมุสลิม -----

และองค์กรมมุสลิมระหว่างประเทศ ผมคิดว่าเราคงจะไม่ต้องพูดกันแล้วครับว่าเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงหรือไม่ เพราะอันนี้เป็นภัยคุกคามแน่ ๆ ครับ ทั้งระดับความรุนแรงของปัญหาและความกว้างของปัญหาที่กระทบต่ออธิปไตยทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องดินแดน ประชากร อธิปไตย การปกครอง การสร้างอำนาจรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ชัดเจนก็คือการแบ่งแยกดินแดนครับ ส่วนพวกที่เขาจะทำได้หรือไม่เป็นอีกเรื่องหนึ่ง และเขาใช้วิธีการก่อการร้ายเป็นวิธีดำเนินการ ท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงแล้วความจริงผมมีข้อเสนอที่จะเสนอท่านประธานไปยังรัฐบาลมีหลายข้อด้วยกันครับ แต่เนื่องจากด้วยเหตุผลที่เวลาจำกัด กระผมขอเสนอแต่เพียงบางประเด็นเท่านั้นครับ

ประการแรก รัฐบาลต้องมีความเป็นเอกภาพและมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียว ปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างที่ผมเรียนแล้วว่าเป็นเรื่องของการแบ่งแยกดินแดน ไม่ใช่เรื่องยาเสพติดหรือเรื่องการเมืองภายในอย่างที่หลายคนเข้าใจ จริงอยู่ครับมีปัญหาหลายอย่างที่ซับซ้อนกันแต่ว่ารัฐบาลก็รู้ว่าอะไรคือปัญหาหลัก อะไรคือปัญหารอง เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะไปเคลียร์ในเรื่องนี้ครับ อย่าสับสน เจ้าหน้าที่ต้องไม่สับสน ถ้ารัฐบาลวิเคราะห์ปัญหาผิดตั้งแต่แรกรัฐบาลก็จะหลงทางในการแก้ไขปัญหา

ประการที่ ๒ การบริหารการคลัง ปัญหาความมั่นคงนั้นมันมีขึ้นหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกองทัพที่มีประสิทธิภาพ เรื่องการทูต เรื่องเศรษฐกิจ เรื่องการข่าวกรอง การบังคับใช้กฎหมาย โดยทั่วไปเราจะใช้กองทัพเป็นเครื่องมือสุดท้าย เพราะว่าเมื่อใช้กองทัพแล้วจะไม่มีอะไรเหลืออยู่ในมืออีก วันนี้เราได้ใช้กองทัพลงไปแก้ไขปัญหมาแล้ว ดังนั้นเมื่อใช้กองทัพ คำตอบของกองทัพก็คือแพ้หรือชนะก็ได้เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องสนับสนุนทุกอย่างที่กองทัพต้องการ โดยเฉพาะขวัญ กำลังใจ ของกำลังพล เพื่อให้กองทัพชนะสงครามครั้งนี้ครับ

ประการที่ ๓ รัฐบาลต้องใช้มาตรการเชิงรุกทางการทูต เพื่อป้องกันไม่ให้กลุ่มก่อการร้ายได้รับการสนับสนุนทางด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ ด้านการเงิน ด้านการทูตจากประเทศ ซึ่งที่ผ่านมาระทรวงการต่างประเทศก็ได้ทำดีอยู่แล้ว แต่ว่าต้องทำต่อไปอย่างต่อเนื่อง

ประการที่ ๔ สิ่งที่คุณเหมือนว่าเราจะกลัวกันเกินเหตุ ก็คือการใช้คำว่า การก่อการร้าย และผู้ก่อการร้าย เป็นที่ประจักษ์ชัดแล้วว่าสิ่งที่กลุ่มแบ่งแยกดินแดน ทำตลอดมานั้นเป็นพฤติกรรมก่อการร้าย ไม่ว่าจะเป็นพหุติภัยหรือนิติภัย แต่เราไปกลัวว่า ถ้าเรียกพวกนี้ว่ากลุ่มก่อการร้ายแล้ว ต่างชาติและสหประชาชาติจะเข้ามาแทรกแซง ประเด็นนี้ไม่ต้องกลัวครับ เพราะว่าจนถึงปัจจุบันยังไม่มีหลักฐานว่ามีกลุ่มก่อการร้าย ระหว่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย

ประการที่ ๕ รัฐบาลต้องมีจุดยืนแน่นอน แต่ว่าการพูดจาสัมภาษณ์เจรจา รัฐบาลจะเปิดประตูไว้สำหรับให้กลุ่มก่อการร้ายสามารถเข้ามาพูดกับรัฐบาลได้อย่าง เจียม ๆ เพื่อป้องกันการแสวงประโยชน์จากกลุ่มก่อการร้าย แต่ว่าการพูดจาจะต้อง ไม่เจรจากับกลุ่มก่อการร้ายเพราะจะเป็นการยกสถานะของกลุ่มก่อการร้ายให้เท่าเทียม กับรัฐบาล

ในนโยบายข้อ ๑.๓ การสร้างสัมพันธไมตรีที่ดีกับประเทศภูมิภาค เร่งแก้ไขปัญหาการกระทบกระทั่งตามแนวชายแดนผ่านกระบวนการทางการทูต เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วน คือปัญหาเขตแดนกับกัมพูชาซึ่งคนไทยให้ความสนใจอย่างมากในขณะนี้ โดยมีคำถามในใจว่าไทยจะเสียดินแดนให้กับกัมพูชาอีกหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวโน้มว่าไทยจะเสียดินแดนในอนาคตหรือไม่ ประชาชนสนใจครับ อยากจะรู้ว่ารัฐบาลจะบริหารจัดการปัญหาอย่างนี้อย่างไรเพราะเป็นเรื่องของอธิปไตยเหนือดินแดนบูรณภาพแห่งดินแดนตามมาตรา ๑ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันครับ ผมอยากเรียนถามรัฐบาลว่า -----

รัฐบาลจะให้ความมั่นใจกับประชาชนได้อย่างไรครับว่าเราจะไม่เสียดินแดนให้กับกัมพูชาอีก กระทบอยากจะฝากรัฐบาลไว้อีกอย่างหนึ่งก็คือไม่อยากให้รัฐบาลใช้คำว่า พื้นที่ ทับซ้อน ครับ เพราะโดยหลักการจะไม่มีทับซ้อนของอธิปไตยเป็นอันขาด อธิปไตย เป็นสิทธิเด็ดขาดสูงสุด ไม่อาจสละบางส่วนให้ใครได้ ไทยไม่อาจสละอธิปไตยของไทย ให้เหลือเพียง ๕๐ เพอร์เซ็นต์ และยอมให้อธิปไตยของเขามาทับซ้อนอีก ๕๐ เพอร์เซ็นต์ มันเป็นเรื่องที่เป็นไปไม่ได้ครับ ผู้นำรัฐบาลกัมพูชาเองไม่เคยพูดเรื่องพื้นที่ทับซ้อนเลยครับ พูดเพียงอย่างเดียว ยืนยันแต่เพียงว่าเขาเป็นเจ้าของพื้นที่ในบริเวณที่มีปัญหา แต่ไทย มาบอกว่าพื้นที่นั้นเป็นพื้นที่ทับซ้อน ก็แสดงว่าเรายอมลดอธิปไตยของเราเหลือ ๕๐ เพอร์เซ็นต์ อีก ๕๐ เพอร์เซ็นต์ให้เขมรไป

ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่กระผมกล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นวิธีการบริหารจัดการ สิ่งที่ทำหายและภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ ซึ่งเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐบาลโดยตรง กระผมขอฝากท่านไว้ หากรัฐบาลทำดี ประเทศชาติ และประชาชนก็จะได้รับประโยชน์ แต่ถ้าทำพลาด ท่านก็จะเป็นผู้ทำความเสียหาย ให้กับประเทศชาติ และก็จะถูกบันทึกไว้ในประวัติศาสตร์ในสถานการณ์เท่านั้นครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานรัฐสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีโอฬารครับ

นายโอฬาร ไชยประวัติ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายโอฬาร ไชยประวัติ รองนายกรัฐมนตรี ผมได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่ได้กรุณามารับฟังการแถลงนโยบายของรัฐบาล และได้ให้ข้อสังเกต ความเห็นและข้อเสนอแนะหลายประการ ซึ่งรัฐบาลจะน้อมรับเอาสิ่งที่ท่านสมาชิกได้แนะนำไปประกอบเพื่อใช้เป็นประโยชน์กับการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และเพื่อแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนต่อไป ขอกราบขอบคุณเป็นอย่างยิ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานรัฐสภา) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ เนื่องจาก  
มีเหตุจำเป็นบางประการ เราก็ได้รับทราบการแถลงนโยบายของรัฐบาลแล้ว กระผม  
ถือโอกาสนี้กราบขอบพระคุณสมาชิกผู้ทรงเกียรติของรัฐสภา ในวันพรุ่งนี้งดการประชุม  
วันนี้ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๕๗ นาฬิกา

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันอังคารที่ ๗ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร นางวัฒนี อุดมศักดิ์ นางชัญญาภักดิ์ ทองมา นางสาวชนิกา ศรีสมวงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
--	--

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ นางศิริลักษณ์ สุวัตถ์ นางนภัสสร สุขเสริม นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ นางสาวลักขณา อนุอัน นางวัชรีย์ สะหาบ	นางณัฐชนก วงษ์นิล นางศิริลักษณ์ ภูติพงศ์โสภณ นางสาวสาริศา สิงห์เมธา นางสาวนภา วีระยุทธโกศล นางเพทชาย เรือนเรือง นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์
---	---

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รัฐสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้จัดทำเสร็จแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานก่อนที่จะเสนอให้สภารับรอง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๕๕๑ โดยอนุโลม

ลงชื่อ.....  
(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)  
เลขาธิการรัฐสภา

ตรวจแล้ว วัน จันทร์ ที่ ๒๗ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

ที่ประชุมรัฐสภาได้รับรองแล้วในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วัน จันทร์ ที่ ๒๖ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ลงชื่อ.....  
(นายชัย ชิดชอบ)  
ประธานรัฐสภา