

รายงาน

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliaments –ASGP)

ประจำปี ๒๕๕๐

ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ระหว่างวันที่ ๖ – ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๐

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ( The Association of Secretaries General of Parliaments – ASGP) ประจำปี ๒๕๕๐ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖-๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยการประชุมครั้งนี้มีคณะผู้แทนไทยจำนวน ๔ คน เข้าร่วมประชุมคือ

๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
  - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
  - สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายสมพล วณิชพันธ์
  - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
  - สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - ผู้แทนไทย
๓. นางสมนฤทัย อักษรมัต
  - ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - สำนักงานกิจการรัฐสภาต่างประเทศ
๔. นายกิตติ เสรีประยูร
  - เลขานุการคณะผู้แทนไทย
  - เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๕
  - กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - สำนักงานกิจการรัฐสภาต่างประเทศ
  - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

กำหนดการและหัวข้อการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๐ จัดขึ้น ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีระยะเวลา ๓ วัน คือระหว่างวันจันทร์ที่ ๖ – วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑๐๕ คน จากจำนวน ๗๔ ประเทศโดยในวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นการสัมมนาในหัวข้ออนาคตของรัฐสภา อิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาโลก สหภาพรัฐสภา (IPU) และ ASGP ร่วมกันจัดขึ้น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาฯ ในครั้งนี้ โดยการประชุมดังกล่าวมีกำหนดการและหัวข้อการประชุม ดังนี้

/วันจันทร์...

วันจันทร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๐

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- เปิดการประชุม
- การรับสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ
- การกล่าวต้อนรับสมาชิก  
โดยนาย Anders Forsberg ประธาน ASGP
- การนำเสนอเรื่อง “รัฐสภาและโทรทัศน์”  
โดยนาย Boris Bergant เลขาธิการสหภาพสื่อโทรทัศน์และ  
วิทยุยุโรป
- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “กระบวนการด้านรัฐสภาสำหรับ  
การวางระเบียบวินัยและการขับสมาชิกออกจากตำแหน่ง”  
โดยนาย Ian Harris เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สาธารณรัฐออสเตรเลีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “งานและวัตถุประสงค์  
ของการก่อตั้งรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์”  
โดยนาย Oleksiy Sydorenko ผู้อำนวยการส่วนงาน  
เทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภายูเครน

วันอังคารที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๐

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมฯ
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง ความก้าวหน้าของ  
โครงการบริการสาธารณะของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี”  
โดยนาย Tae-Rang Kim เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี
- การนำเสนอคำตอบของแบบสอบถามเรื่อง “อำนาจอิสระ  
ในด้านกฎหมาย ด้านการเงิน และด้านการบริหารของ  
รัฐสภา”  
โดยนาย Alain Delcamp เลขาธิการวุฒิสภา  
สาธารณรัฐฝรั่งเศส
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “องค์การรัฐสภาระหว่าง  
ประเทศในโลก : วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ และ  
ประเด็นที่อยู่ในความสนใจ”  
โดยนาย Carlos Hoffmann Contreras เลขาธิการวุฒิสภา  
สาธารณรัฐชิลีและรองประธาน ASGP

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

/ - การอภิปราย...

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “มิติ/ การพัฒนาใหม่ๆ ในรัฐสภาแห่งภูมิภาคในแอฟริกา: รัฐสภาทั่วภูมิภาคแอฟริกาและสภาของภูมิภาค – บทบาทและความท้าทาย  
โดยนาย Samuel Waweru Ndindiri เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเคนยา

วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “วิธีการเตรียมการประชุมสภาของรัฐสภาสาธารณรัฐโกตดิวัวร์”  
โดยนาย Brissi Lucas Guehi เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐโกตดิวัวร์
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “กรอบกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความสามารถของรัฐสภาแกมพูชา”  
โดยนาย Sarith Oum เลขาธิการวุฒิสภา ราชอาณาจักรแกมพูชา
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “ประเด็นที่เกี่ยวกับรัฐหรือมณฑลซึ่งสามารถหยิบยกขึ้นมาพิจารณาในรัฐสภา”  
โดยนาย Shri N.C. Joshi รักษาการเลขาธิการราชสภา อินเดีย
- การนำเสนอเรื่องการจัดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำฤดูใบไม้ผลิปี ๒๕๕๑  
โดย นาย Zinhile A. Dingani เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแอฟริกาใต้
- ประเด็นด้านการบริหารและการเงิน
- การพิจารณาร่างระเบียบวาระของการประชุมครั้งต่อไป
- ปิดการประชุม

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เวลา ๐๘.๓๐ - ๐๙.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ นาฬิกา

- ลงทะเบียนเข้าร่วมประชุม
- คำกล่าวพิธีเปิดและต้อนรับโดย
  - สหภาพรัฐสภา
  - องค์การสหประชาชาติ ส่วนงานด้านเศรษฐกิจและสังคม
  - สมาคมเลขาธิการรัฐสภา
  - ปาฐกถาพิเศษ

/ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา...

เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๑.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมช่วงที่ ๑ : ความเป็นผู้นำและวิสัยทัศน์เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภา
  - เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรท่านได้อย่างไร
  - เจตจำนงทางการเมืองและวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์จะสามารถพัฒนาได้อย่างไร
  - องค์กรประกอบที่สำคัญของวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์และแผนกลยุทธ์
  - อะไรคือความร่วมมือระหว่างสถาบันที่พึงมี

เวลา ๑๑.๓๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมช่วงที่ ๒ : เทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา : ความท้าทายด้านองค์กร
  - อะไรคือบทบาทและความรับผิดชอบของสมาชิกเจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
  - ทักษะกรรมมนุษย์และโครงสร้างพื้นฐานทางเทคนิคที่เพียงพอจะสามารถสร้างสรรค์และดำรงอยู่ได้อย่างไร
  - ใครจะเป็นผู้จัดการกระบวนการเปลี่ยนแปลงขององค์กรและลำดับความสำคัญของกิจกรรม

เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา

- อาหารกลางวัน
- การประชุมช่วงที่ ๓ : ระบบสารสนเทศของรัฐสภา : การเป็นส่วนในการเสริมสร้างการบริการข้อมูลที่มีคุณภาพสูงและยั่งยืน
  - อะไรคือพัฒนาการล่าสุดของรูปแบบของการประยุกต์ใช้ กระบวนการ และความพยายามร่วมกันของรัฐสภาทั่วโลก

เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

- อะไรคือศักยภาพของวัตถุประสงค์และมาตรฐานร่วมกัน
- มีแนวทางปฏิบัติที่ดีหรือไม่
- อะไรคือความท้าทายต่อการแลกเปลี่ยนและการแบ่งปันข้อมูล

/เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา...

เวลา ๑๖.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมช่วงที่ ๔ : ความท้าทายและโอกาสของอินเทอร์เน็ตในการส่งเสริมการหารีระหว่างรัฐสภาและประชาชน
  - บทเรียนใดที่ได้เรียนรู้จากการใช้เว็บไซต์ของรัฐสภาในบริบทของการหารีกับประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงและประชาชนทั่วไป
  - จะมีการหยิบยกความคาดหวังที่มีการสร้างสรรค์โดยระบบอินเทอร์เน็ตภายในและภายนอกรัฐสภามาพิจารณาอย่างไร
  - เทคโนโลยีของเว็บ ๒.๐ จะสามารถส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์กับประชาชนได้อย่างไร

เวลา ๑๘.๐๐ - ๑๘.๑๕ นาฬิกา

- คำกล่าวปิดการประชุม

#### สมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในครั้งนี้ คณะกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบในการรับสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ จำนวน ๒๔ คน คือ

๑.	Mr. Justin Bundi	เลขาธิการสถานิติบัญญัติ แอฟริกันตะวันออก
๒.	Mr. Kenneth Madete	รองเลขาธิการสถานิติบัญญัติ แอฟริกันตะวันออก
๓.	Mr. Robert Provansal	เลขาธิการวุฒิสภา สาธารณรัฐฝรั่งเศส
๔.	Mr. Gocha Martinenko	เลขาธิการรัฐสภา จอร์เจีย
๕.	Mr. Teimuraz Murgulia	รองเลขาธิการรัฐสภา จอร์เจีย
๖.	Mr. Eyal Yinon	เลขาธิการรัฐสภา รัฐอิสราเอล
๗.	Mr. Avi Balashnikov	อธิบดีประจำสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา รัฐอิสราเอล
๘.	Mr. Mikio Obata	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ญี่ปุ่น
๙.	Mr. Gintautas Vikelis	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐลิทัวเนีย
๑๐.	Mr. Edwin Bellen	รองเลขาธิการวุฒิสภา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
๑๑.	Teresa Xardoné	รองเลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐโปรตุเกส
๑๒.	Tamara Stojcevic	รองเลขาธิการสถานิติบัญญัติ สาธารณรัฐเซอร์เบีย
๑๓.	Mr. Mohamed Kamal Mansura	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐแอฟริกาใต้
๑๔.	Ms. Bookie Monica Kethusegile	ผู้ช่วยเลขาธิการการประชุมสมาชิกรัฐสภาเพื่อการพัฒนาชุมชนแอฟริกาใต้

/๑๕. นายสุชาติ...

๑๕. นายสุชาติ อยู่ยอด	รองเลขาธิการวุฒิสภา ราชอาณาจักรไทย
๑๖. Mr. Ali Osman Koca	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐตุรกี
๑๗. Mr. Dagnachew Befekadu	เลขาธิการรัฐสภา สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตย เอธิโอเปีย
๑๘. Mr. Ulrich Schöler	หัวหน้าแผนกระหว่างประเทศ รัฐสภาสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี
๑๙. Mr. Emmanuel Anyimad	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐกานา
๒๐. Mr. Karamat Hussain Niazi	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
๒๑. Mr. Mohamed Diakite	เลขาธิการรัฐสภาของชุมชนเศรษฐกิจแห่งรัฐใน แอฟริกาตะวันตก
๒๒. Mrs. Emma Lirio Reyes	เลขาธิการวุฒิสภา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
๒๓. Mr. Tran Dinh Dan	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
๒๔. Mr. Ernest Siphon Mpfu	เลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐบอตสวานา

**สาระสำคัญของการประชุมฯ**

สาระสำคัญของการประชุมฯ ในครั้งนี้ แบ่งเป็นการประชุมคณะกรรมการบริหาร (Executive Committee Meeting) ซึ่งมีการพิจารณารับระเบียบวาระการประชุมและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมใหญ่ (Plenary) โดยสาระที่สำคัยสามารถแบ่งได้ดังนี้

- การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)
- การอภิปรายทั่วไป (General Debate)
- การนำเสนอ (Presentation)

**การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)**

๑. งานและวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ (Tasks and Objectives of Establishing the Electronic Parliament in Ukraine) โดยนาย Oleksiy Sydorenko ผู้อำนวยการส่วนงานเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภายูเครน

นาย Sydorenko กล่าวว่า การนำข้อมูลและเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์มาใช้ นับเป็นความสำคัญที่สุด สำหรับการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของยูเครน และเป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ที่ให้หลักประกันของขั้นตอนอัตโนมัติในกระบวนการนิติบัญญัติของรัฐสภา การทำงานกับประชาชน องค์กรภาคประชาชน อำนาจของรัฐ และรัฐสภา กับประเทศอื่น ๆ

/ระบบสารสนเทศ...

ระบบสารสนเทศในปัจจุบันของรัฐสภายูเครนมุ่งหมายที่จะใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ซึ่งสอดคล้องต่อกิจกรรมทางนิติบัญญัติที่มีประสิทธิภาพ ความร่วมมือกับประชาชน องค์กรภาคประชาชน และประชามนนาชาติ

โดยปัจจุบันนี้ รัฐสภายูเครนกำลังพัฒนาระบบสารสนเทศใหม่ในรัฐสภา ซึ่งก็คือ การจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการแจ้งเวียนและการกำกับดูแลการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพของมติจากที่ประชุมรัฐสภา ระบบใหม่นี้ มีการออกแบบเพื่อสอดคล้องกับหน้าที่ของระบบเดิมที่มีความแตกต่างหลากหลาย อาทิ การกำกับดูแลกระบวนการร่างกฎหมาย การเวียนเอกสารอัตโนมัติ ผู้แทนประชาชน และระบบตรวจสอบมติที่ประชุมรัฐสภา ระบบสารสนเทศระบบใหม่ภายใต้หนทางนี้จะช่วยสร้างสรรค์สภาพแวดล้อมของข้อมูลที่เป็นหนึ่งเดียว ซึ่งจะนำเสนอโอกาสที่ดีกว่าสำหรับการดำเนินการและการกำกับดูแล การดำเนินงานของเอกสารด้านกฎหมาย แต่ละชั้น ในทุกขั้นตอนของกระบวนการทั้งหมด

ระบบนี้มีการออกแบบมาเพื่อการดำเนินงานบริหารและจัดการสารสนเทศแบบอัตโนมัติของสมาชิกรัฐสภา โดยผ่านกระบวนการการให้ทรัพยากรทางด้านข้อมูลที่เพียงพอต่อสมาชิกรัฐสภา ผู้ช่วยสมาชิก ที่ปรึกษาสมาชิก การจัดการและผู้เชี่ยวชาญในการกล่าวถึงความท้าทายของกระบวนการนิติบัญญัติของยูเครน กระบวนการได้มา ติดต่อสื่อสารทั้งภายในและภายนอก ความพยายามและควบคุมดูแลการทำงาน ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภา กับคณะกรรมการการของรัฐบาล และความร่วมมือระหว่างรัฐสภา กับฝ่ายบริหารและภาคส่วนทางตุลาการ ตลอดจนร่วมกับภาคประชาชน

ทางด้านของร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์และรายงานมีวัตถุประสงค์หลักคือ การปรับปรุงระบบอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบันด้านนิติบัญญัติ โดยการทำให้สมบูรณ์ตอบสนองต่อปัญหาเฉพาะด้าน และง่ายต่อการบริหารจัดการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การสร้างระบบลงทะเบียนแบบปิดให้เป็นหนึ่งเดียว กล่าวคือ ทั้งการพิจารณาและการให้ความเห็นชอบร่างกฎหมาย
- ๒) การปรับปรุงคุณภาพ กล่าวคือ การรวบรวมร่างเอกสารที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว
- ๓) การดำเนินการตามคำสั่ง มติ และการตัดสินใจตามส่วนงานต่าง ๆ
- ๔) เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการตรวจสอบผู้แทนประชาชน
- ๕) การลดเวลาและปรับปรุงคุณภาพของกระบวนการยื่นคำร้องของประชาชน
- ๖) การพัฒนาระบบการรวบรวมและจัดเก็บเอกสารที่ถูกต้อง
- ๗) การให้หลักประกันการเข้าถึงเอกสาร รวมถึงป้องกันข้อมูลจากผู้ไม่มีอำนาจ

ปัจจุบัน รัฐสภายูเครนใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ประยุกต์ อาทิ โปรแกรม Microsoft Office Fine Reader โปรแกรมการแปลอัตโนมัติ (Pragma) โปรแกรมตรวจสอบตัวสะกดและเครื่องมืออื่น ๆ เพื่อรักษาคุณภาพของการแจ้งเวียนเอกสาร ในขณะเดียวกัน

๑. งานด้านเครือข่ายคอมพิวเตอร์ในส่วนของความต้องการเร่งด่วนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและซอฟต์แวร์ได้รับการติดตั้งและขณะนี้สามารถดำเนินการได้แล้ว

๒. การใช้งานเครือข่ายคอมพิวเตอร์ระบบเดียวซึ่งใช้งานได้ทั้ง ๑๒ อาคารได้รับการติดตั้งและใช้งานแล้ว

๓. สมาชิกวุฒิสภา เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ และฝ่ายบริหารมีการใช้ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ฐานข้อมูล อินเทอร์เน็ต ฯลฯ

๔. มีระบบงานอัตโนมัติกว่า ๕๐ รูปแบบ ที่มาพร้อมกับการบวนการเข้าถึงที่แตกต่างกัน โดยมีระบบพื้นฐานตอบสนองความต้องการผู้ใช้โดยใช้ซอฟต์แวร์ของ Oracle Database ซึ่งออกแบบให้รองรับต่อการรวมศูนย์และเชื่อถือได้ของข้อมูลที่มีการใช้ในกระบวนการทางนิติบัญญัติ

๕. ฐานข้อมูลต่าง ๆ ได้มีการรวมเข้าสู่ระบบอินเทอร์เน็ต การเข้าถึงข้อมูลเพื่อเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลด้านนิติบัญญัติสามารถเข้าผ่านโปรแกรมสืบค้นหาข้อมูลที่มีอยู่ในเครือข่ายอินเทอร์เน็ตทั้งจากภายในรัฐสภาและจากคอมพิวเตอร์ภายนอก

๖. ระบบงานอัตโนมัติทั้งหมดมีการติดตั้งเครื่องมือด้วยซอฟต์แวร์สำนักงาน ฐานข้อมูลกลางของแม่แบบทางนิติบัญญัติได้ถูกสร้างขึ้นเพื่อประหยัดเวลาในการร่างกฎหมายใหม่

๗. การดำเนินการรวมฐานข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันเพิ่มเติมภายในรัฐสภาให้เป็นระบบเดียวโดยมีวัตถุประสงค์ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด (จัดข้อมูลที่ซ้ำซ้อน) การเพิ่มการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล รวมถึงการทำให้กระบวนการตัดสินใจที่เชื่อมโยงผู้ใช้ในการออกกฎหมายและร่างกฎหมายง่ายขึ้น

เมื่อมีการวางระบบคอมพิวเตอร์และข้อมูล จึงง่ายขึ้นที่รัฐสภาจะได้รับคำถามและข้อเสนอแนะผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์หรือผ่านทางเว็บไซต์อย่างเป็นทางการของรัฐสภา รวมถึงสามารถรับคำตอบภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในเว็บไซต์อย่างเป็นทางการของรัฐสภายูเครนมีความหลากหลายในด้านต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- ให้ข้อมูลแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐสภา และการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ

- ให้เข้าถึงแหล่งข้อมูลของรัฐสภาซึ่งไม่สามารถเข้าถึงได้ในหนทางอื่น ๆ

- ให้การสนับสนุนข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพเกี่ยวกับนวัตกรรมของรัฐสภา

- เผยแพร่แก่สาธารณะในส่วนของการระเบียบวาระและข้อมูลเร่งด่วน

- การรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวทางสังคม ฯลฯ

เว็บไซต์รัฐสภาของยูเครน นำเสนอบริการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ เพื่อให้ข้อมูลต่อประชาชนองค์กรภาคประชาชน ภาคธุรกิจที่เกี่ยวกับนโยบายหลักของรัฐสภา เพื่อความร่วมมือทางข้อมูลระหว่างรัฐสภาและประชาชน นอกจากนี้ ยังมีบริการอื่น ๆ ซึ่งสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการทำประชาพิจารณ์อันจะเป็นการ

/เพิ่มความโปร่งใส...



เพิ่มความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่น เป็นแหล่งข้อมูลในการเรียนรู้ เกี่ยวกับกฎของรัฐสภา สมาชิกและ โครงสร้าง กระบวนการทางนิติบัญญัติ และการพัฒนาประชาธิปไตย ส่วนงานด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างรัฐสภานานาชาติเป็นงานที่มีความสำคัญในลำดับรองลงไป

รัฐสภายูเครนเป็นระบบสภาเดี่ยวที่ดำเนินบทบาทการใช้อำนาจของผู้แทน ในการให้ข้อมูลต่อ สาธารณะและรับฟังผลสะท้อนกลับในลักษณะความเห็นสาธารณะ การดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการ ดำเนินการของรัฐสภา กับสาธารณะและรับเอาผลสะท้อนกลับในรูปของคำแนะนำและข้อเสนอแนะอย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐสภาต้องมีการพิจารณาความเห็นเหล่านั้นอย่างระมัดระวัง และดำเนินการเพื่อให้เกิดการยอมรับร่วมกัน โดยฉันทามติ

ระบบสารสนเทศที่ทันสมัยไม่เพียงทำให้รัฐสภาให้ข้อมูลต่อผู้มีสิทธิออกเสียงเกี่ยวกับกิจกรรม ด้านนิติบัญญัติ แต่ยังเป็นการรายงานต่อประชาชนให้เห็นถึงกระบวนการของรัฐสภาในรูปลักษณะที่เหมาะสม

เมื่อความปรารถนาของชาวยูเครนในการร่วมมือกับภาครัฐเติบโตขึ้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการสร้าง พื้นฐาน อาทิ การพัฒนาอย่างเพียงพอและความเหมาะสมของเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเฉพาะระบบอินเทอร์เน็ต ราคาที่เหมาะสมในการรับบริการด้านการสื่อสาร โทรคมนาคมและฮาร์ดแวร์สำหรับผู้ใช้กลุ่มอื่น ๆ การพัฒนา อย่างรวดเร็วในทุนมนุษย์ การตระหนักที่ก่อตัวขึ้นและทักษะที่เพียงพอต่อการใช้อินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ ยังส่งเสริมการพัฒนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภายูเครนและ เปิดเผยข้อมูลที่ดีขึ้นต่อสังคมยูเครน

การรวมข้อมูลและเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เข้าสู่อำนาจของรัฐสภายูเครนจะเป็นผลในการ สร้างคุณค่าของข้อมูลและสร้างความต่อเนื่อง การสื่อสารทางตรงและสองทางกับสาธารณะ ตลอดจนการเชิญ ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางนิติบัญญัติในระดับประเทศ

การพัฒนาและการเริ่มใช้เว็บไซต์ต้นแบบของคณะกรรมการรัฐสภายูเครนและส่วนอื่น ๆ จะ เป็นการรวมเอาส่วนต่าง ๆ จนเข้าไว้ในเว็บไซต์อย่างเป็นทางการ ซึ่งขั้นตอนดังกล่าวเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนา เข้าสู่การเป็นรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในขั้นต่อไปของความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและสาธารณะคือการให้บริการปรึกษาต่อผู้มีสิทธิ ออกเสียง ดังนี้

- การให้ข้อมูลต่อสาธารณะ
- การส่งเสริมผลประโยชน์สาธารณะด้านข้อมูลข่าวสาร
- การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะจากสาธารณะ

การแลกเปลี่ยนข้อมูลดังกล่าวอาจดำเนินการในรูปแบบเดิม คือ ผ่านเอกสารกระดาษ และรูปแบบ นวัตกรรมใหม่คือผ่านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

หนทางหนึ่งในการเปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณะจะนำเสนอผ่านทางเว็บไซต์อย่างเป็นทางการ การ บริการด้านข้อมูลนี้จะเตรียมโดยส่วนงานของรัฐสภา คณะกรรมการ โครงสร้างต่างๆ จะเป็นดังนี้

/ - ผู้แทน...

- ผู้แทน
- ส่วนงาน
- ข้อมูล
- การสื่อสาร
- การแนะนำ

สิ่งที่จะเป็นเครื่องมือสะท้อนความร่วมมือระหว่างภาครัฐและสาธารณะคือการสำรวจผ่านทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งขณะนี้รัฐสภายูเครนสามารถทำการสำรวจอยู่ในประเด็นเร่งด่วนด้านสังคมและการเมืองผ่านหนทางดังกล่าว ผลการสำรวจจะเป็นความเห็นสาธารณะสำคัญ และมีการพิจารณาในกระบวนการการตัดสินใจ

อีกหนทางหนึ่งที่ดีและเป็นที่ยอมรับในการเปิดเผยข้อมูล คือ การเผยแพร่ซีดี ซึ่งซีดีจะบรรจุข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมของรัฐสภา โครงสร้างแผนกต่าง ๆ ของรัฐสภา และการอ้างอิง ซีดีส่วนใหญ่จะมีการจัดทำออกมาระหว่างสมัยประชุมสภา และช่วงใกล้สมัยประชุมครั้งต่อไป

ในอนาคตอันใกล้ รัฐสภายูเครนได้วางแผนที่จะขยายความร่วมมือกับสาธารณะผ่านการพัฒนาและการพิมพ์จุลสารอิเล็กทรอนิกส์ การประชุมผ่านอินเทอร์เน็ต การจัดการสัมมนา และการอภิปราย เกี่ยวกับการบูรณาการระบบต่าง ๆ ได้แก่ ซอฟต์แวร์ เซิร์ฟเวอร์ ระบบการจัดการข้อมูล ระบบสืบค้น กฎเกณฑ์การออกแบบและการวางแนวทาง ระบบการป้องกันข้อมูล

เพื่อให้ไปถึงจุดหมาย จำเป็นจะต้อง

๑. กำหนดลำดับความสำคัญของการพัฒนาไปสู่รัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕
๒. เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมของรัฐสภา ผลการสำรวจ กระตุ้นให้เกิดเวทีการสื่อสาร ให้ความมั่นใจในการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพด้านงานต้อนรับ ดำเนินงานบริการออนไลน์ เช่น การประชุมทางอินเทอร์เน็ต ฯลฯ
๓. สร้างขีดความสามารถในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเว็บไซต์ของส่วนงานต่าง ๆ ของรัฐสภาและเว็บไซต์อย่างเป็นทางการของรัฐสภายูเครน
๔. จัดพิมพ์เอกสารทั้งในภาษายูเครนและภาษาอังกฤษ
๕. พัฒนางานนิติบัญญัติเพื่อการบริหารการพัฒนาและการใช้ระบบรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์

**๒. ความก้าวหน้าของโครงการบริการสาธารณะของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี (Advancement of Public Service Programs of the Korean National Assembly) โดยนาย Tae-Rang Kim เลขานุการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี**

ในหัวข้อดังกล่าว นาย Kim ได้กล่าวโดยสรุปประเด็นได้ดังนี้

/ในประชาธิปไตย...

ในประชาธิปไตยสมัยใหม่ ระบอบประชาธิปไตยที่เปลี่ยนจากทางอ้อมเป็นทางตรงเรียกร้องให้รัฐสภาหันมารับใช้ประชาชนโดยตรง มากกว่าที่จะยึดติดกับหน้าที่เดิม โดยรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีกำลังดำเนินการ ๓ โครงการบริการสาธารณะดังนี้

๑. บริการค้นหารวบรวมข้อมูลทางกฎหมาย โดยร่วมกับศาลสูงสุดแห่งชาติ ลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อร่วมแบ่งปันข้อมูลทางนิติบัญญัติกับศาลสูง ทั้งนี้ การร่วมแบ่งปันข้อมูลของทั้งสองสถาบัน รวมทั้งความร่วมมือกับ Naver เว็บไซต์ค้นหาข้อมูลที่ใหญ่ที่สุดในสาธารณรัฐเกาหลี ทำให้ประชาชนสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารและความรู้ด้านนิติบัญญัติได้ง่ายและสะดวกขึ้น และมีเนื้อหาที่ง่ายกว่าต่อการทำความเข้าใจ โดยไม่ต้องผ่านทางเว็บไซต์ของรัฐสภา นอกจากนี้ยังมีการวางแผนที่จะร่วมแบ่งปันข้อมูลกับหน่วยงานด้านภาษ้อาครของประเทศ เพื่อเสนอข้อมูลทางกฎหมายที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน

๒. งานสัมมนาทางวิชาการในชุมชนท้องถิ่น โดยมุ่งจัดสัมมนาร่วมกับสถาบันศึกษาท้องถิ่นเพื่อแสดงความสนใจต่อปัญหาต่าง ๆ ที่สำคัญ อันจะนำไปสู่นโยบายที่แก้ไขปัญหาเหล่านั้น ๆ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจส่วนท้องถิ่นและแห่งชาติร่วมกัน

๓. โครงการแลกเปลี่ยนและฝึกอบรมสำหรับสภาท้องถิ่น สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาจัดโครงการนี้ขึ้นเพื่อที่จะสร้างความใกล้ชิดกับสภาท้องถิ่น ซึ่งเป็นรากฐานของประชาธิปไตยและมีผลกระทบสำคัญต่อชีวิตประจำวันของประชาชน

ในกระแสโลกาภิวัตน์ที่ทำให้คนทั่วโลกหันมาติดต่อกันมากขึ้น นอกจากงานของรัฐสภาที่เปลี่ยนไปแล้ว การทำงานแลกเปลี่ยนกันระหว่างรัฐสภาในหลายประเทศยังเป็นสิ่งสำคัญอีกประการที่ควรให้ความสำคัญนอกเหนือจากการดูแลในส่วนของประเทศของตน

**๓. องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศในโลก : วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ และประเด็นที่อยู่ในความสนใจ (Inter-Parliamentary Organizations in the World : Objectives, Functions and Areas of Interest)**

**โดยนาย Carlos Hoffmann Contreras เลขาธิการวุฒิสภา สาธารณรัฐชิลีและรองประธาน ASGP**

ในประเด็นดังกล่าว นาย Contreras ได้กล่าวโดยสรุปโดยกล่าวถึงบริบทของยุคโลกาภิวัตน์ในปัจจุบันที่มีองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศมากมายในโลก ที่กำหนดกิจกรรมทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมโลกที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและการใช้ระบบการสื่อสารของโลกที่มหาศาลช่วยอำนวยความสะดวกในการรวมตัวและการมีปฏิสัมพันธ์ทางสังคม การสนับสนุนกระแสทางแนวคิด รวมถึง พลวัตของการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกัน

จากแนวคิดนี้ จึงเป็นเหตุผลว่า ทำไมความสัมพันธ์ทางรัฐสภาในปัจจุบันจึงเป็นเรื่องของกลุ่มที่มีความสนใจร่วมกันที่หลากหลาย ที่มาจากกลุ่มภูมิภาค กลุ่มยุทธศาสตร์ที่สนใจในประเด็นหนึ่งประเด็นใดร่วมกัน แนวโน้มของสมาชิกรัฐสภาในการจัดการหรือปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันจะถูกจำกัด หรืออีกนัยหนึ่งคือมีวัตถุประสงค์ในประเด็นเดียวกันแต่ร่วมกันทั่วโลก และหากเมื่อพิจารณาในเชิงของความหลากหลายและซับซ้อน

ขององค์กร จึงทำให้พฤติกรรมของสมาชิกอยู่ในลักษณะที่เป็นการมีส่วนร่วมแบบเหนือรัฐ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มภูมิภาคทางการเมืองและทางเศรษฐกิจหรือกลุ่มผลประโยชน์นั่นเอง

การรวมตัวระหว่างรัฐสภาในปัจจุบันมีข้อจำกัดน้อยลงแตกต่างจากสมัชชารัฐสภาระหว่างประเทศแบบดั้งเดิม เนื่องจากมีความหลากหลายของสถาบันและเครือข่ายโยงใยอิสระ โดยมีเป้าหมายร่วมกัน ข้อเท็จจริงประการแรกที่เราพบได้ก็คือมีองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศไม่มากนักที่เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศของโลกอย่างแท้จริง ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดและมีมากกว่าหนึ่งศตวรรษคือ สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union – IPU) หรือสมาชิกรัฐสภาเพื่อกิจการโลก (Parliamentarians for Global Action) ซึ่งเกิดจากเครือข่ายรัฐสภาของโลกมีสมาชิกกว่า ๑,๓๐๐ คน มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาการเมืองเป็นสำคัญและมีการประชุมปีละครั้ง รวมถึงการสัมมนาในหัวข้อภูมิภาคต่าง ๆ

จากมุมมองความร่วมมือระหว่างรัฐสภา จำเป็นต้องกล่าวถึง “ศูนย์รัฐสภา (Parliamentary Centre)” ซึ่งริเริ่มโดยแคนาดา เพื่อส่งเสริมโครงการใน ๔ ทวีป และเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของสมาชิกรวมถึงปรับปรุงหน้าที่รับผิดชอบและความโปร่งใส องค์กรนี้เน้นที่การฝึกอบรมและการดำเนินการที่เป็นรูปธรรม

หากพิจารณาในระดับของความสนใจในภูมิภาคและแรงจูงใจร่วมกัน จะพบกิจกรรมที่หลากหลายระหว่างรัฐสภาที่มุ่งเน้นการพัฒนาเชิงสถาบันที่ประสบความสำเร็จแล้ว เช่น สภายุโรป ซึ่งกลายเป็นความร่วมมือทางนิติบัญญัติระหว่างรัฐบาล ในขณะที่การรวมตัวกันของภูมิภาคอื่น ๆ ยังอ่อนด้อยกว่า อาทิ รัฐสภากลุ่มประเทศละตินอเมริกา รัฐสภากลุ่มประเทศอเมริกากลาง และรัฐสภาแอฟริกา ซึ่งในปัจจุบันความร่วมมือของรัฐสภาเหล่านี้อยู่ในระดับของเวทีการพบปะ ซึ่งเป็นที่ประชุมหารือและมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์ในการรวมตัวกัน

นอกจากนี้ ในเชิงความร่วมมือเพื่อสร้างแกนกลางในการรวมตัวคู่ขนานไปกับการรวมตัวของภาครัฐ เรายังพบสมัชชารัฐสภาหรือการประชุม ซึ่งมีนัยทางการเมืองมาสนับสนุน แนวโน้มนี้เริ่มเป็นที่สนใจในทวีปแอฟริกา

หากมองในแง่ผลประโยชน์ของภูมิภาค ยังมีการประชุมที่เกิดขึ้นในบางโอกาส แต่จัดการในรูปแบบของสมาคมรัฐสภาหรือสมาชิกรัฐสภา เช่น สมัชชาบอลติก การประชุมรัฐสภาแถบชายฝั่งทะเลบาเรนท์ เป็นต้น

สมาคมรัฐสภาหรือสมัชชารัฐสภา ซึ่งมีวัตถุประสงค์สนับสนุนทางการเมืองเฉพาะด้านหรือองค์การระหว่างประเทศเฉพาะด้านก็จะสามารถพบได้ เช่น สมัชชารัฐสภานาโต้ (NATO Parliamentary Assembly) เครือข่ายรัฐสภาแห่งธนาคารโลก (Parliamentary Network of World Bank) สมัชชาสหภาพกลุ่มประเทศยุโรปตะวันตก (Western European Union – WEU)

ในเชิงของวัตถุประสงค์ของแนวคิดทางวัฒนธรรม เราอาจพบการรวมตัวเพื่อส่งเสริมการใช้ภาษาร่วมกัน เช่น กลุ่มสมาชิกรัฐสภาที่ใช้ภาษาฝรั่งเศสได้พัฒนา “รัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาฝรั่งเศส” ขณะที่สมาชิกรัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษก็ได้จัดตั้งสมาคมรัฐสภาเครือจักรภพ ขึ้น

อนึ่ง เราสามารถแบ่งกลุ่มของสมาชิกรัฐสภาที่มีความสนใจร่วมกันได้ใน ๑๐ ด้านด้วยกัน คือ ความยากจน การทุจริต โรคเอดส์ การศึกษา ประเด็นด้านเพศ(ชาย/หญิง) ประชากร ศาสนาและวัฒนธรรม การลดอาวุธ และสันติภาพ ธุรกิจ ชนกลุ่มน้อยและสิ่งแวดล้อม โดยนาย Contreras ได้ยกตัวอย่างของ GOPAC ซึ่งเป็นองค์กรที่ต่อต้านการทุจริตในการนำเสนออีกด้วย

**๔. วิธีการในการเตรียมการประชุมสภาของสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ (Methods for Preparing a Session of Parliament in Côte d' Ivoire) โดย นาย Brissi Lucas Guehi เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐโกตดิวัวร์**

นาย Guehi กล่าวถึงสภาพทางภูมิศาสตร์ของสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ว่า ตั้งอยู่ทางฝั่งตะวันตกของทวีปแอฟริกา มีพื้นที่ ๓๒๒,๖๔๒ ตารางกิโลเมตร มีประชากรราว ๑๖.๕ ล้านคน (สำรวจเมื่อปี ๒๕๔๑) สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ประกอบด้วยพรรคการเมืองหลายพรรคและมีการปกครองในแบบที่คล้ายคลึงกับระบบประธานาธิบดี

รัฐสภาของโกตดิวัวร์เป็นแบบสภาเดียว ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๒๒๕ คน ได้รับเลือกจากผู้มีสิทธิออกเสียงโดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี มีภารกิจหลัก ๒ ประการ คือ การออกเสียงให้ความเห็นชอบกฎหมายและควบคุมการบริหารงานของรัฐบาล

รัฐธรรมนูญของโกตดิวัวร์ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสมัยประชุม ดังนี้

- การประชุมสมัยสามัญ : ตามรัฐธรรมนูญกำหนดให้มีสมัยประชุมสามัญปีละ ๒ ครั้ง ตามระยะเวลาที่กำหนด โดยสมัยแรกจะเริ่มในวันพุธสุดท้ายของเดือนเมษายนและจะมีระยะเวลาไม่เกินกว่า ๓ เดือน สำหรับสมัยที่สองจะเริ่มในวันพุธแรกของเดือนตุลาคมและจะปิดสมัยในวันศุกร์ที่สามของเดือนธันวาคม

- การประชุมสมัยวิสามัญ : รัฐสภาสามารถประชุมสมัยวิสามัญได้ตามมาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญ ตามความต้องการของประธานาธิบดี หรือโดยเสียงส่วนใหญ่ของสมาชิกรัฐสภา การประชุมสมัยวิสามัญมีกฎเกณฑ์เป็นการเฉพาะ โดยมีการเรียกประชุมในระเบียบวาระที่แน่นอน และปิดประชุมทันทีภายหลังระเบียบวาระได้รับการพิจารณา

นอกจากนี้ รัฐสภาสามารถมีการประชุมโดยใช้สิทธิในกรณีเร่งด่วนและจำเพาะตามที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือในกรณีฉุกเฉินในสถานการณ์เฉพาะ

การเตรียมการของการประชุมลักษณะต่าง ๆ นี้ เริ่มต้นด้วยกิจกรรมจากฝ่ายการเมืองและคณะกรรมการบริหารของสถาบันก่อนการดำเนินการของหน่วยงานด้านบริหาร

**๑. การเตรียมการการประชุมรัฐสภาโดยฝ่ายการเมือง**

**ก. การเตรียมการระเบียบวาระโดยที่ประชุมระดับประธาน**

การเตรียมการการประชุมรัฐสภาเริ่มจากการกำหนดรายละเอียดตารางการทำงานของ การประชุม กิจกรรมนี้เป็นการดำเนินการ โดยที่ประชุมระดับประธาน

ที่ประชุมระดับประธานประกอบด้วย ประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา ๑๒ คน ประธานกลุ่มการเมือง และประธานคณะกรรมการอีก ๖ คน เมื่อสมัยประชุมสภาใกล้เข้ามาจะมีการประชุม /ระดับประธาน...

ระดับประธานเพื่อกำหนดตารางการทำงานของรัฐสภาและการร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมีการเสนอผ่านสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา การประชุมดังกล่าวจะเกี่ยวกับการวางแผนงานด้านเวลาเพื่อพิจารณาประเด็นตามระเบียบวาระของรัฐสภาตามลำดับและตามข้อจำกัดตามรัฐธรรมนูญ

ดังนั้น ที่ประชุมจะกำหนดและนำเสนอรายการและลำดับร่างพระราชบัญญัติที่ต้องการนำเสนอเพื่อพิจารณา ข้อเสนอของการประชุมระดับประธานจะขึ้นอยู่กับการรับรองของรัฐสภา ซึ่งสามารถจะปรับปรุงแก้ไขได้ อาทิ จำนวนลำดับก่อนหลังของประเด็นที่มีการนำเสนอในระเบียบวาระ โดยประธานาธิบดีจะได้รับแจ้งเกี่ยวกับการประชุมดังกล่าวทุกครั้ง ซึ่งประธานาธิบดีเองก็สามารถแต่งตั้งผู้แทนเข้าประชุม

#### ข. การประชุมเตรียมการของสำนักงานรัฐสภา

ตามโครงสร้างทางการเมืองของรัฐสภา สำนักงานจะประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๒๓ คน คือ ประธาน รองประธานคนที่หนึ่ง รองประธานอีก ๑๐ คน เลขานุการ ๑๒ คน และผู้มีอำนาจด้านการเงิน ๓ คน สำนักงานมีอำนาจเต็มในการเป็นประธานการพิจารณาของรัฐสภา รวมถึงการจัดและรับรองการจัดการบริหารงานของตนเอง

ภายในกรอบของการเตรียมการประชุมภายใต้การกำกับดูแลของประธานรัฐสภา สำนักงานรัฐสภาจะมีการประชุมเตรียมการตามธรรมเนียมดั้งเดิมที่เกี่ยวกับการจัดการด้านพิธีเปิดการประชุม โดยในการประชุมนี้สำนักงานจะมีการกำหนดทิศทางทั่วไปเกี่ยวกับการประชุม และแนวทางการปฏิบัติ ในการจัดการด้านการพิธีเปิดการประชุม

ในระหว่างการประชุม สำนักงานจะกำหนดมาตรการอย่างเป็นทางการเกี่ยวกับการติดต่อสื่อสารกับสื่อมวลชนและการเชิญเพื่อกล่าวต่อสถาบันอื่นของรัฐ ผู้แทนทางการทูต และองค์กรอื่น ๆ ของรัฐ

#### ๒. การเตรียมการการประชุมสภาโดยเจ้าหน้าที่ของสภา

สำนักงานเลขาธิการซึ่งดูแลงานด้านการบริหารและนิติบัญญัติทั้งหมดมีมาตรการบางประการเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมรัฐสภาเป็นไปได้อย่างดี โดยสอดคล้องกับฝ่ายการเมืองและข้อเสนอแนะและทิศทางที่ดำเนินการดำเนินงานของสำนักงานรัฐสภาและที่ประชุมระดับประธาน ดังนี้

##### ก. การมีเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอ

เช่นเดียวกับรัฐสภาส่วนใหญ่ เจ้าหน้าที่ที่จะได้รับแต่งตั้งให้ช่วยเหลือสมาชิกรัฐสภาในงานที่สำคัญ ๆ เจ้าหน้าที่รัฐสภาเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่จำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อการประสานงานหน้าที่อย่างดีและมีประสิทธิภาพของสถาบันรัฐสภา เจ้าหน้าที่จะต้องเตรียมการประชุมของฝ่ายการเมือง และคณะกรรมการบริหารของรัฐสภาในภาระหน้าที่ด้านเลขานุการผ่านเลขาธิการรัฐสภา

นาย Guehi ชี้ว่า จำนวนข้าราชการรัฐสภาโกตดิวัวร์มีจำนวนที่ต่ำกว่าจำนวนสมาชิกรัฐสภาอย่างมาก นอกจากนี้ จำนวนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อกระบวนการด้านนิติบัญญัติมีน้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนสมาชิกรัฐสภา

ข. การมีวัสดุอุปกรณ์ที่เพียงพอและการให้บริการด้านธุรการที่เหมาะสม

ในระบบรัฐสภาของโกตดิวัวร์ เอกสารจะเป็นวัตถุดิบ โดยแท้ของงานด้านรัฐสภา ซึ่งจะให้กับผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้งในรูปแบบของสำเนาเอกสารและความเห็นอื่น ตลอดจนวิเคราะห์ผลงานด้านการบริหาร จึงจำเป็นที่ว่างานที่เป็นหลักประการหนึ่งในการเตรียมการประชุมก็คือการให้หลักประกันความพอเพียงของงานเอกสารที่เป็นกระดาษและวัสดุจำเป็นอื่น ๆ รวมถึงวัสดุสำนักงาน

นอกจากนี้ สมาชิกรัฐสภาชุดปัจจุบัน ยังเป็นปรากฏการณ์ครั้งแรกที่ได้มีการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์และทางวิทยุ ในการอภิปรายเกี่ยวกับกระบวนการสันติภาพภายในประเทศอีกด้วย

ค. การศึกษาและการเก็บรวบรวมข้อมูลที่สำคัญ

รัฐสภาต้องมีการจัดการข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาและจากแบบภววิสัยการวิเคราะห์ที่มีคุณภาพในประเด็นที่อยู่ในความสนใจในท้องถิ่น ภูมิภาค และระหว่างประเทศทั้งหมด ซึ่งการเตรียมการและการดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาต่าง ๆ เป็นหน้าที่ของส่วนงานด้านการศึกษาและอำนวยการด้านรัฐสภา (Service of Studies and Parliamentary Assistance)

นาย Jose Montero Pedro เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐบูร์กินา ได้อภิปรายเกี่ยวกับโครงสร้างของสำนักงานเลขานุการ และการทำงานในการเตรียมการประชุมรัฐสภาของสาธารณรัฐบูร์กินา โดยสรุปดังนี้

๑. สมาชิกของสำนักงาน

สำนักงานของสภาผู้แทนราษฎรประกอบไปด้วยประธานหรือในกรณีที่ไม่มีก็จะมีรองประธานสภาคนใดคนหนึ่ง ในจำนวน ๔ คน ทำหน้าที่แทน นอกจากนี้ยังมีเลขานุการ ๒ คน ซึ่งมีเลขานุการร่วมสามารถทำหน้าที่แทนได้

ประธานสภา รองประธานสภา เลขานุการ และเลขานุการร่วมจะได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ โดยประธานและรองประธานสภาจะเป็นสมาชิกรัฐสภาส่วนเลขานุการรัฐสภา และเลขานุการร่วมไม่ได้เป็นสมาชิกรัฐสภา

๒. ลำดับขั้นของกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดการประชุม

กิจกรรมเพื่อการจัดการประชุมใหญ่สามารถวิเคราะห์จากทั้งมุมมองทางด้านการเมืองและการบริหารจัดการได้ ดังนี้

ก. การเตรียมการของฝ่ายการเมืองมีวัตถุประสงค์เพื่อการตัดสินใจในประเด็นที่ต้องหารือในที่ประชุมใหญ่ เพื่อให้ง่ายและสะดวก ตลอดจนประสานประโยชน์ในแง่ของส่วนต่าง ๆ ทางการเมือง การจัดการประชุมลักษณะนี้จะเป็นแนวทางความร่วมมือ โครงสร้างจะประกอบด้วย ผู้แทนหนึ่งคนจากกลุ่มการเมือง ประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธาน เลขานุการและเลขานุการร่วมของสภาผู้แทนราษฎร ในที่ประชุม สมาชิกจะตกลงแนวทางการประชุมว่าจะมีขึ้นตอนอย่างไรและมีประเด็นในระเบียบวาระอย่างไร การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนฯ ในสภา กฎระเบียบและข้อบัญญัติตามรัฐธรรมนูญที่จำเป็นต่อประเด็นในการพิจารณา ประเด็น

/ทางการเมือง...

ทางการเมืองที่เกี่ยวข้อง ผลการตกลงในที่ประชุมนอกรอบนี้ยังไม่ผูกมัด ซึ่งจากเหตุนี้เอง ทำให้ในการประชุมใหญ่หลายครั้งไม่ประสบผลด้วยเหตุผลทางการเมือง ในการประชุมลักษณะนี้เลขานุการและเลขานุการร่วมจะมีบทบาทในการให้คำแนะนำที่เกี่ยวกับบทบัญญัติทางรัฐธรรมนูญ กฎหมายและระเบียบตามที่ฝ่ายการเมืองร้องขอ

ข. เตรียมการของฝ่ายบริหารจัดการ ซึ่งมีนัยเกี่ยวข้องกับเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรในชั้นที่แตกต่างออกไปเพื่อ

- จัดเตรียมระเบียบวาระ
- นำส่งระเบียบวาระและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่จะพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- กระบวนการที่เกิดขึ้นกับประเด็นใหม่ ๆ และ
- การส่งให้คณะกรรมการพิจารณา

ระเบียบวาระจะเป็นรายการของประเด็นซึ่งสภาผู้แทนราษฎรจะได้ประชุมร่วมกัน ระเบียบวาระควรจะมีมากที่สุดไม่เกิน ๑๐ ระเบียบวาระ ในการประชุมปกติ ซึ่งในความเป็นจริงประเด็นเร่งด่วนสามารถนำเข้าระหว่างการประชุมได้ หน้าที่ที่สำคัญของเลขานุการคือการเตรียมระเบียบวาระการประชุม ซึ่งจะต้องพิจารณาหลักเกณฑ์สำคัญ ๓ ประการด้วยกัน คือ

- กฎระเบียบ ซึ่งกำหนดให้รวมประเด็นที่กำลังมีการรายงานโดยคณะกรรมการ และรวมอยู่ในที่ลำดับที่เลขานุการเสนอ
- กฎระเบียบ ซึ่งกำหนดให้ญัตติที่ได้รับความเห็นชอบจากการประชุมในครั้งที่ผ่านมา และได้เลื่อนมาและควรหยิบยกขึ้นมาพิจารณาหรือรวมถึงหัวข้อของการประชุมที่จะต้องประชุมในวันดังกล่าว
- ประเด็นทางการเมือง ที่เกิดขึ้นจากการตัดสินใจจากการประชุมร่วม
- ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งถูกเสนอขึ้นเพื่อพิจารณาเร่งด่วนอาจเพราะการใกล้สิ้นอายุตาม

กฎหมาย เหตุผลทางเศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ

ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ทั้งหมดนี้ขึ้นอยู่กับแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของเลขานุการสภาในการร่างระเบียบวาระการประชุม ซึ่งจะต้องให้ความสำคัญในมุมมองที่หลากหลายกับหัวข้อต่าง ๆ ซึ่งรวมอยู่ด้วยกัน สมาชิกสภาจำเป็นต้องได้รับการบอกกล่าวหัวข้อที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเกี่ยวกับหน้าที่ของตน และสำนักงานเลขานุการจะต้องแจ้งสิ่งที่จำเป็นต่าง ๆ ที่จะต้องมีการหยิบยกขึ้นมาในที่ประชุม กรณีนี้ สำนักงานเลขานุการจะดำเนินการผลิต “แฟ้มรวมประเด็นการประชุม” แจกจ่ายให้สมาชิกสภาทั้งหมดก่อนเริ่มการประชุมใหญ่ ซึ่งแฟ้มนี้จะประกอบไปด้วย ข้อชี้แจงของรัฐบาลเกี่ยวกับกฎหมายที่ประกาศใช้ รายการร่างพระราชบัญญัติที่ฝ่ายรัฐบาลเสนอต่อรัฐสภาและเข้าสู่การพิจารณาในวาระที่หนึ่งของสภา รายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติที่ส่งโดยวุฒิสภา เพื่อการพิจารณาโดยสภาผู้แทนราษฎร ข้อชี้แจงของวุฒิสภาเกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ การให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่มีรูปแบบใหม่ซึ่งได้รับความเห็นชอบโดย

/สภาผู้แทนราษฎร...



สภาผู้แทนราษฎร รายชื่อร่างพระราชบัญญัติ ร่างข้อมติ ปฏิญญาหรือบันทึกคำกล่าวที่ถูกนำเสนอโดยสมาชิกรัฐสภา การระบุนายการเกี่ยวกับข้อมูลที่สมาชิกรัฐสภาภายใต้มาตรา ๑๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐบรูไนเพื่อช่วยให้ข้อมูลแก่สมาชิกรัฐสภาในการดำเนินการบทบาทด้านการกำกับดูแล ข้อชี้แจงจากหน่วยงานสาธารณะในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งเป็นไปตามความต้องการของคณะกรรมการข่าวสารเกี่ยวกับรายงานซึ่งจัดเตรียมโดยคณะกรรมการ เกี่ยวกับประเด็นที่จะพิจารณา การร้องขอของคณะกรรมการ เพื่อจัดเก็บข้อมูลและข้อชี้แจงอันใดที่มาจากสถาบันสาธารณะและสถาบันเอกชน

นาย Montero กล่าวถึงอีกมุมหนึ่งที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนกว่ากันคือ “การกำกับดูแลเอกสาร” เกี่ยวกับหัวข้อที่จะมีการพิจารณา รวมทั้งหัวข้อที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์และตรวจสอบความเกี่ยวข้องและความเป็นมา โดยพิจารณาว่า ต้องการเสียงข้างมากหรือไม่ รวมทั้งพิจารณาถึงการร่าง และโครงสร้าง ฯลฯ อีกด้วย ดังนั้น บทบาทสำคัญของเลขาธิการในการเตรียมการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้การประชุมดำเนินไปด้วยความราบรื่น ปราศจากการคุกคาม และการดำเนินการผิดไปจากรัฐธรรมนูญ กฎหมายและกฎระเบียบ และเลขาธิการจะเป็นบุคคลลำดับแรกในการรับผิดชอบต่อความผิดในกรณีที่เกิดความไม่ปกติขึ้นระหว่างการประชุมสภา รวมถึง ข้อผิดพลาดทางด้านเอกสารที่จะต้องพิจารณา ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการและการดำเนินงานที่ไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบในประเด็นต่าง ๆ ฯลฯ การใช้อำนาจหน้าที่ของเลขาธิการจึงจะต้องมีความยุติธรรม ไม่เอนเอียงเข้าข้างฝ่ายการเมืองฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด

**๕. การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “กรอบกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความสามารถของรัฐสภา  
กัมพูชา (The Strategic Framework for the Capacity Building of the Cambodian Parliament)” โดยนาย  
Sarith Oum เลขาธิการวุฒิสภา ราชอาณาจักรกัมพูชา**

เลขาธิการวุฒิสภา ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้กล่าวเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานที่ได้เคยนำเสนอมาแล้วเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๐ ที่กรุงพนมเปญโดยประธานวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรต่อคณะทูตและผู้แทนจากนานาชาติ ซึ่งกรอบกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการนี้เป็นการสะท้อนมุมมองและหลักการขั้นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับสถาบันด้านนิติบัญญัติ กลยุทธ์ต่าง ๆ การกำหนดกฎเกณฑ์และงานในการประสานงานโครงการความช่วยเหลือและการพัฒนา ตลอดจนการดำเนินการที่ละขั้นตอนในระยะยาว

นอกจากนี้ กรอบกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการได้กำหนดหลักการ ภารกิจ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของรัฐสภา กัมพูชา ซึ่งยึดหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมภายใต้ระบอบประชาธิปไตยและยังย้ำถึงเหตุผลสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่รัฐสภาโดยมีวิสัยทัศน์ในอีก ๑๐ ปี ข้างหน้า ซึ่งมีแผนปฏิบัติการทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมถึงกระบวนการจัดการและการกระจายความช่วยเหลือที่ได้รับจากผู้บริจาค

## บทที่ ๑ ประวัติโดยย่อของรัฐสภาkampuchea

kampuchea ได้ก้าวผ่านช่วงเวลาที่สำคัญและเจ็บปวดตลอด ๓ ทศวรรษที่ผ่านมา สถาบันแห่งรัฐได้มีการปรับเปลี่ยนและสับเปลี่ยนไปตามระบอบการปกครองทางการเมืองแต่ละยุคสมัย รัฐสภาkampuchea ได้มีการยกระดับทั้งโครงสร้างและสถาบันมาโดยตลอด ตั้งแต่การมีระบอบกษัตริย์ ซึ่งประกอบไปด้วย ๒ สภา การเป็นสาธารณรัฐที่มี ๒ สภา การเป็นระบอบคอมมิวนิสต์อย่างเต็มตัว โดยมีสภาเดียว การกลับมาเป็นระบอบสังคมนิยมแบบสภาเดียว และระบอบกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ โดยมีสภาเดียวและด้วยการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วนี้เอง รัฐสภาkampuchea ไม่อาจดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้

หลังการเลือกตั้งทั่วไป ในปี ๒๕๔๑ kampuchea ได้ประสบกับวิกฤตทางการเมืองครั้งใหญ่จากความไม่ลงรอยและยอมรับผลการเลือกตั้งในปี ๒๕๔๑ แต่วิกฤตนี้ได้ผ่านพ้นไประหว่างการประชุมสุดยอดของผู้นำพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมาก ซึ่งที่การประชุมมีมติให้มีวุฒิสภาโดยการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ซึ่งทำให้kampuchea ได้มีระบบ ๒ สภา สมาชิกวุฒิสภาชุดแรกได้รับการแต่งตั้งทั้งหมด โดยดำรงตำแหน่งจนถึงต้นปี ๒๕๔๕

ในปัจจุบัน สภาผู้แทนราษฎรเป็นสภาชุดที่ ๓ และอยู่ในวาระปีสุดท้าย ขณะที่วุฒิสภาเป็นวุฒิสภาชุดที่ ๒ และอยู่ในช่วงเริ่มทำงาน สมาชิกรัฐสภามาจากพรรคการเมือง ๓ พรรค รัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๒๓ คน และสมาชิกวุฒิสภา ๖๑ คน แต่ละสภามิบังคับเป็นของตนเอง มีคณะกรรมการ (จำนวน ๑๒ คน) คณะกรรมการเฉพาะด้าน ๕ คณะ และสำนักงานเลขาธิการ ๑ แห่ง มีสำนักงานระดับจังหวัดและเทศบาลสำหรับสมาชิกรัฐสภา วุฒิสภาขณะนี้อยู่ในกระบวนการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ

## บทที่ ๒ เหตุผลในการเสริมสร้างความสามารถของรัฐสภาkampuchea

การเสริมสร้างความสามารถของรัฐสภาkampuchea โดยเฉพาะในส่วนของสมาชิกรัฐสภาเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับบทบาททางนิติบัญญัติ การดูแลการดำเนินงานของภาครัฐ บทบาทตามรัฐธรรมนูญในการเป็นองค์กรสาธารณะ ภารกิจของสมาชิกรัฐสภาจะประสบผลสำเร็จได้ด้วยการช่วยเหลือของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการของทั้ง ๒ สภา จึงจำเป็นที่จะต้องมีการฝึกฝนพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการปรับปรุงความสามารถของตน

จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือต่อการพัฒนาความสามารถของรัฐสภาโดยการเพิ่มงบประมาณในส่วนงบประมาณประจำปีเกี่ยวกับการพัฒนา อย่างไรก็ตาม รัฐสภาkampuchea ยังคงต้องการทรัพยากรอื่น ๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้มากขึ้นไปอีก การเสริมสร้างความสามารถของรัฐสภาในการบรรลุเป้าหมายทางประชาธิปไตยสมัยใหม่ต้องใช้ความพยายามอย่างมาก รวมถึงทรัพยากรที่สำคัญและกรอบของเวลาที่ต้องมียังน้อย ๑๐ - ๑๕ ปี ซึ่งkampuchea ยังคงเผชิญกับความท้าทายใหญ่หลวงทางด้านการศึกษา สาธารณสุข โครงสร้างพื้นฐาน (ถนน สะพาน ท่าเรือ ท่าอากาศยาน ระบบชลประทาน ระบบน้ำดื่มและระบบไฟฟ้า) และต่อสู้กับปัญหาความยากจน

นาย Sarith ยังเชิญชวนให้นานาชาติให้ความช่วยเหลือกัมพูชาในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่รัฐสภากัมพูชา ซึ่งในปัจจุบันนี้ ความช่วยเหลือที่ได้รับจากภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อการพัฒนา รัฐสภา กัมพูชา มี ประสิทธิภาพอย่างมาก แต่ยังคงมีอยู่อย่างจำกัด

### บทที่ ๓ มุมมองของรัฐสภา กัมพูชา ในทศวรรษหน้า

ในระยะเวลา ๑๐ ปี รัฐสภาของกัมพูชาจะทำงานอย่างกระตือรือร้นและไม่ย่อท้อตามวัตถุประสงค์ ๕ ประการ คือ

- ๑) เพื่อให้เป็นสถาบันที่มีประสิทธิภาพต่อภารกิจงานด้านนิติบัญญัติ
- ๒) เพื่อให้เป็นสถาบันที่มีความเชี่ยวชาญในการควบคุมดูแลฝ่ายบริหาร
- ๓) เพื่อให้เป็นสถาบันที่สามารถจัดการกระจายและการแบ่งปันข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๔) เพื่อให้เป็นสถาบันทางนิติบัญญัติที่มีหน้าที่รับผิดชอบเต็มในการเป็นผู้แทนปวงชน
- ๕) เพื่อให้เป็นสถาบันที่มีการสนับสนุนและเจ้าหน้าที่ที่เป็นมืออาชีพอย่างมีคุณภาพ

### บทที่ ๔ แผนปฏิบัติการ

รัฐสภา กัมพูชา ได้พยายามเข้าสู่การเป็นสถาบันทางด้านนิติบัญญัติและการยกระดับไปสู่การเป็นรัฐสภาที่ทันสมัย โดยจะต้องมีความพยายามอย่างมากจากภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงการสนับสนุนจากผู้ให้ความช่วยเหลือโดยใช้เวลาราว ๑๐ - ๑๕ ปี โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

### บทที่ ๕ กลไกความร่วมมือและการจัดการ

รัฐสภา กัมพูชา มีความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง และร่วมมือดำเนินการอยู่โดยอาศัยการจัดการความช่วยเหลือระหว่างประเทศกับภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากนี้ รัฐสภา กัมพูชา คาดหวังว่าโครงการทั้งหมดจะได้รับความร่วมมือผ่านกระบวนการทางความร่วมมือระหว่างกัน ในแง่ต่าง ๆ คือ

#### ๑. การให้ความช่วยเหลือแบบทวิภาคี

ภาคส่วนผู้ให้ความช่วยเหลืออาจตกลงให้ความช่วยเหลือโครงการหนึ่งโครงการใดโดยเสนอในรูปแบบแนวทางกลยุทธ์ของรัฐสภาหรือโครงการเฉพาะใด ๆ ที่เกิดขึ้นขึ้นมาใหม่ โดยมีหน่วยงานเฉพาะหรือโดยกลไกต่าง ๆ หรือโดยร่วมมือกับรัฐสภา กัมพูชา

#### ๒. การให้ความช่วยเหลือแบบพหุภาคี

การให้การช่วยเหลือแบบนี้สามารถใช้เป็นช่องทางผ่านตัวแทนความร่วมมือ คือ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP)

#### ๓. การให้ความช่วยเหลือในรูปแบบที่ไม่ใช่เงินทุนและความร่วมมือระหว่างรัฐสภา

ภาคส่วนที่ให้ความช่วยเหลืออาจจะเลือกความเป็นไปได้ที่จะให้ความช่วยเหลือโดยการให้ทรัพยากรอื่นของตนในการสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การจ้างผู้เชี่ยวชาญหรือที่ปรึกษาหรือแม้แต่การสนับสนุนเงินทุนด้านทรัพยากร เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาหรือเจ้าหน้าที่รัฐสภาเข้าร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับรัฐสภาอื่น ๆ

๔. ความร่วมมือและกลไกการจัดการ

รัฐสภากัมพูชาคาดหวังการสร้าง “สำนักงานเลขาธิการความร่วมมือทางเทคนิค” (Technical Coordination Secretariat – TCS) เพื่อรับประกันความโปร่งใสและความรับผิดชอบ ลดหรือขจัดความซ้ำซ้อน และความขัดแย้งระหว่างกิจกรรมที่แตกต่างของภาคส่วนที่แตกต่าง เพิ่มระยะเวลาการใช้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศผ่านกลยุทธ์และโครงการที่กระทำร่วมกันและลดภาระทางการบริหารของเจ้าหน้าที่ในการจัดการ การดำเนินการที่มีหลายองค์ประกอบ (การจัดการโครงการคณะกรรมการหรือหน่วยการดำเนินงานโครงการ) ตลอดจนปรับปรุงการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือ

๕. การระดมทรัพยากร

รัฐสภากัมพูชาเตรียมพร้อมดำเนินการระดมทรัพยากรและจัดตั้งโครงการผ่านกระบวนการ ความสัมพันธ์และการสื่อสารระหว่างภาคส่วนด้านการพัฒนาต่าง ๆ ทั้ง สถานเอกอัครราชทูต องค์การระหว่าง ประเทศและคณะผู้แทนจากรัฐสภา

๖. การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “ประเด็นที่เกี่ยวกับรัฐหรือมณฑลซึ่งสามารถหยิบยกขึ้นมา พิจารณาในรัฐสภา” โดยนาย Shri N.C. Joshi รักษาการเลขาธิการราชยสภา อินเดีย

นาย Joshi ได้ชี้ให้เห็นถึงการแบ่งแยกอำนาจบริหารและนิติบัญญัติ ซึ่งจะกระจายงานตาม สหพันธรัฐและรัฐ แต่ใช้อำนาจโดยรัฐซึ่งเป็นอิสระจากสหพันธรัฐ โดยสหพันธรัฐจะควบคุมอยู่เหนือกว่า

หากมีข้อขัดแย้งระหว่างกฎของรัฐกับสหพันธรัฐ จะมีปรากฏในรัฐธรรมนูญที่ได้แยกอำนาจนิติ- บัญญัติออกมา ๓ ประการ ซึ่งแสดงความเกี่ยวพันทางนิติบัญญัติระหว่างรัฐสภาและสภานิติบัญญัติของรัฐ กล่าวคือ

- รัฐสภามีอำนาจในการบัญญัติกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวกับสหพันธรัฐ
- สภานิติบัญญัติแห่งรัฐมีอำนาจในการบัญญัติกฎหมายข้อบังคับ (กฎหมายที่ใช้ในรัฐ) ในประเด็นที่ ระบุไว้ว่าเกี่ยวข้องกับรัฐ

- ในประเด็นที่เกี่ยวข้องทั้งรัฐและสหพันธรัฐ ทั้ง ๒ สถาบันสามารถออกกฎหมายได้

ในแง่ของการบริหาร อำนาจของรัฐที่เกี่ยวกับอำนาจในการตรากฎหมายของสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ และอำนาจในการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงข้อจำกัดของอำนาจถูกระบุไว้ในรัฐธรรมนูญที่พิจารณามีผลบังคับ ในทุกรัฐ ซึ่งเมื่อกฎหมายดังกล่าวบังคับใช้ ผู้บริหารรัฐจะต้องดำเนินการบังคับใช้กฎหมายนั้น ๆ ควบคู่ไปกับ กฎหมายที่ประกาศใช้ในรัฐของตน

ไม่เพียงแค่นั้น อำนาจบริหารของรัฐที่ถึงแม้จะอยู่ในรัฐตนก็ตาม อำนาจบริหารนั้นจะต้องไม่ หน่วยงานหรือขาดขวางอำนาจในการบริหารของสหพันธรัฐ

แต่ทั้งนี้ก็ไม่ได้หมายความว่า รัฐจะต้องขึ้นอยู่กับสหพันธรัฐเสมอ เพราะ โดยปกติรัฐจะมีอำนาจ เกี่ยวข้องกับรัฐและไม่เป็นการกระทบต่ออำนาจของสหพันธรัฐ

/ข้อบังคับ...

### ข้อบังคับการดำเนินงานและประเด็นของรัฐ

ในรัฐธรรมนูญอินเดีย กำหนดให้แต่ละสภาสามารถออกกฎข้อบังคับและการดำเนินงานของตนได้ กฎข้อบังคับของราชยสภา โดยปกติ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรง จะเป็นหน้าที่ของรัฐบาลสหพันธรัฐจะหยิบยกขึ้นมากล่าวในรัฐสภา ในส่วนของประเด็นอื่น ๆ ที่เป็นประเด็นของรัฐ อาจถูกหยิบยกมากล่าวในสภาได้ ทั้งนี้ ขึ้นกับประธานและอยู่บนพื้นฐานของกฎหมาย แต่บางครั้งก็ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของประธาน ที่อาจอนุญาตให้มีการพิจารณาก็เป็นได้

นอกจากนี้ สมาชิกสามารถหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับรัฐ มากล่าวในสภาได้โดยประธานจะแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมา ซึ่งเคยเกิดมาแล้ว เมื่อ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ในการประชุมผู้นำพรรคหรือกลุ่มการเมือง โดยคณะทำงานจะมี ๔ คน ในครั้งนั้นคณะทำงานได้พิจารณาและรับรายงาน เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ รายงานนั้นถูกนำเสนอโดยประธานราชยสภาในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๖

### การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

๑. กระบวนการด้านรัฐสภาสำหรับการวางระเบียบวินัยและการขับสมาชิกออกจากตำแหน่ง (Parliamentary procedures for the disciplining and expulsion of Members) โดยนาย Ian Harris เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐออสเตรเลีย

นาย Ian Harris กล่าวว่ารัฐสภาส่วนใหญ่ได้มีการกำหนดกฎเกณฑ์ในการบริหารกิจการ ซึ่งโดยปกติก็มักจะมาจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ การกำหนดกฎเกณฑ์ กฎหมายเฉพาะด้านในบางครั้ง รวมถึงข้อตกลงและการใช้กฎหมายเชิงปฏิบัติอื่น ๆ โครงสร้างด้านรัฐสภาที่แข็งแกร่งจะประกอบไปด้วยกลุ่มบุคคล ซึ่งเมื่อมีการละเมิดกฎเกณฑ์ในบางครั้งก็มักจะนำไปสู่การกระทำเกี่ยวเนื่องอื่น ๆ

### การขับสมาชิกออก

นาย Harris กล่าวว่า รัฐสภาออสเตรเลียไม่มีอำนาจในการขับสมาชิกออก พระราชบัญญัติเอกสิทธิ์คุ้มครองของรัฐสภา บัญญัติว่า สภาไม่มีอำนาจในการขับสมาชิกออกจากสมาชิกภาพ อย่างไรก็ตามก่อนหน้านี้ สภาสามารถขับสมาชิกออกได้เพียงกรณีเดียวเท่านั้น โดยเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๔๖๓ นายกรัฐมนตรีได้ขับสมาชิกออกนอกสภา จากการที่ได้ก่อหวอดและกล่าวคำพูดที่ไม่ซื่อสัตย์ต่อที่ประชุมชน และได้รับการตัดสินให้ผิดและไม่เหมาะสมต่อการดำรงสมาชิกภาพต่อสภา รวมถึงผิดต่อคำสัตย์ที่ได้ให้ไว้ในวันรับตำแหน่ง คำกล่าวที่อ้างถึงนั้นได้กล่าวในที่ประชุมที่เมลเบิร์น และเกี่ยวข้องกับนโยบายของสหราชอาณาจักรในไอร์แลนด์ในเวลานั้น

### วินัยของสมาชิก

#### การแต่งตั้งและการพักสมาชิกภาพ

นาย Harris กล่าวเพิ่มเติมว่าในสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย อำนาจในการควบคุมความเรียบร้อยในสภาผู้แทนฯ ซึ่งจำเป็นต้องยึดติดกับประธานสภาผู้แทน ความรับผิดชอบนี้มาจากข้อบังคับการประชุมเฉพาะ (Specific Standing Order) แต่อำนาจของประธานยังเกิดจากข้อบังคับการประชุม แนวการปฏิบัติตลอดจนธรรมเนียมที่ถือปฏิบัติในสภาผู้แทนอื่น ๆ อีกด้วย การกระทำผิดบางอย่างมีการระบุไว้ในข้อบังคับการประชุม ตัวอย่างเช่น การ

/กระทำต่อไปนี้...

กระทำต่อไปนี่ถือเป็นการผิดระเบียบเฉพาะของการประชุมเช่น การคือร้อนและตั้งใจที่จะขัดขวางการทำงานของสภาผู้แทนฯ ไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับ เพิกเฉยต่ออำนาจของประธานสภาผู้แทนฯ หรือการใช้คำพูดชักจูงและปฏิเสธที่จะถอนคำพูดเหล่านั้น และมีพฤติกรรมอื่นใดที่ผิดต่อข้อบังคับการประชุม

สมาชิกที่ถูกตั้งข้อหาให้ถูกพักสมาชิกภาพจะไม่ได้เข้าร่วมประชุมต่าง ๆ ของสภา รวมถึงการดูแลทุกข์สุข และกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับสภา แต่การจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น ๆ จะไม่มีผลต่อการพักสมาชิกภาพ

ช่วงระยะเวลาของการพักสมาชิกภาพขึ้นอยู่กับจำนวนการทำผิดที่ได้บันทึกระหว่างปีปฏิทิน ในโอกาสแรกจะเป็นการพัก ๒๔ ชั่วโมง ในครั้งที่สองใน ๑ ปี ปฏิทิน การพักสมาชิกภาพจะเป็นการพักประชุม ๓ การประชุม และสำหรับการทำผิดครั้งที่ ๓ และโอกาสต่อ ๆ มาในปีเดียวกัน จะเป็นการไม่ให้เข้าร่วมประชุม ๘ ครั้ง และสำหรับครั้งที่ ๒ และ ๓ ใน ๑ ปี การพักสมาชิกภาพจะดำเนินการทันทีและระยะเวลาพักสมาชิกภาพจะดำเนินหลังจากการประชุมที่การกระทำผิดปรากฏขึ้น

#### การตัดเตือนก่อนเชิญจากห้องประชุม (Sin Bin)

นับแต่ปี ๒๕๓๗ สภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลียได้ใช้วิธีการอย่างไม่เป็นทางการที่เรียกว่า การตัดเตือนก่อนเชิญจากห้องประชุม (Sin Bin) รูปแบบอย่างไม่เป็นทางการนี้ได้แบบอย่างมาจากกีฬา ซึ่งเมื่อกรรมการหรือผู้ควบคุมไล่ผู้เล่นซึ่งมีพฤติกรรมไม่ดีออกจากเกมส์ในช่วงเวลาสั้น ๆ (โดยปกติราว ๑๐ นาที) มากกว่าควบคุมผู้เล่นโดยการไล่ออกนอกสนามตลอดเวลาที่เหลือของเกมส์ ภายใต้กระบวนการนี้เป็นทางเลือกในการลงโทษสมาชิกและรับยุติที่สมาชิกจะถูกพักสมาชิกภาพของสภาผู้แทนราษฎร ประธานสภาอาจสั่งโดยตรงให้สมาชิกผู้นั้นออกจากสภาไปรวม ๑ ชั่วโมง การตัดสินใจรูปแบบการกระทำขึ้นอยู่กับความเข้มงวดของประธาน ซึ่งไม่สามารถโต้แย้งได้ หากสมาชิกไม่ปฏิบัติตามก็อาจถูกลงโทษและพักสมาชิกภาพและออกจากห้องประชุม

#### ความไม่เรียบร้อยในที่ประชุมคณะกรรมการ

- ผู้ดำรงตำแหน่งประธานในที่ประชุมคณะกรรมการมีหน้าที่รับผิดชอบในการรักษาความเรียบร้อยของที่ประชุม

- ประธานอาจสั่งให้สมาชิกหรือกลุ่มของสมาชิกที่เกี่ยวข้องออกจากห้องเป็นเวลา ๑๕ นาที หรือ

- ประธานอาจพักหรือยุติการประชุม

- รองประธานต้องรายงานความไม่เรียบร้อยต่อสภา หลังจากการพักหรือยุติการประชุม

คณะกรรมการ หรือการที่สมาชิกไม่ยินยอมออกห้องประชุม

- การกระทำต่อเนื่องอันใดอาจกระทำได้ภายในสภา

#### วินัยของสมาชิกสภาอื่นในระบบ ๒ สภา

##### การเข้าร่วมประชุมสภา

สมาชิกวุฒิสภามีสิทธิในการเข้าร่วมประชุม โดยนั่งในที่นั่งของวุฒิสภาโดยไม่ต้องมีคำเชิญ ใดๆ ก็ดี ภายใต้ข้อบังคับการประชุม สมาชิกวุฒิสภาต้องเคารพและปฏิบัติตามคำแนะนำของประธานสภา

/การประชุมร่วม...

### การประชุมร่วม

นาย Harris กล่าวต่อไปว่ารัฐธรรมนูญของออสเตรเลียได้ให้มีการประชุมร่วมระหว่างวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรขึ้น โดยส่วนมากจะเป็นไปเพื่อบรรเทาปัญหาทางด้านนิติบัญญัติที่คงอยู่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปแต่ต้องมีพื้นฐานว่าเป็นปัญหาที่เสมือนเป็นเงื่อนตายทางกฎหมาย จึงไม่มีระเบียบเพื่อควบคุมสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นอกจากนี้ นาย Harris ยังย้ำก่อนสรุปว่า การมีระเบียบวินัยนั้นสำคัญมากต่อการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำบทลงโทษมาใช้อย่างจริงจัง

๓. มิติและการพัฒนาใหม่ๆ ในรัฐสภาแห่งภูมิภาคในแอฟริกา: รัฐสภาทั่วภูมิภาคแอฟริกาและสภาของภูมิภาค – บทบาทและความท้าทาย (New Dimensions/Developments in Regional Parliaments in Africa: The Pan – African Parliament and Regional Assemblies Roles and Challenges) โดย นาย Samuel Waweru Ndindiri เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเคนยา

ในหัวข้อดังกล่าว นาย Ndindiri ได้กล่าวโดยสรุปประเด็นได้ดังนี้

#### ๑. ลักษณะโดยรวม

แนวความคิดเกี่ยวกับการรวบรวมเขตการปกครองและความเป็นหนึ่งเดียวกันจากทวีปแอฟริกากำลังเป็นพื้นฐานของแรงกระตุ้นใหม่ ๆ ทางการเมืองและเศรษฐกิจให้กับภูมิภาคอื่น ๆ ทั่วโลก ทั้งนี้แนวคิดดังกล่าวมิได้เป็นแนวคิดใหม่สำหรับทวีปแอฟริกา เนื่องจากการเคลื่อนไหวเพื่อลัทธิอาณานิคมทั่วภูมิภาคแอฟริกาได้แสดงบทบาทตั้งแต่ราวช่วงทศวรรษที่ ๑๙๕๐

หลังจากช่วงการประกาศอิสรภาพ ทั้งทั้งทวีปเต็มไปด้วยแนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตยแห่งชาติและการรวมตัวของคนจากต่างกลุ่มชนเผ่าและกลุ่มศาสนามากขึ้นจนทำให้แนวความคิดในเรื่องการรวบรวมกลุ่มประเทศที่ครั้งหนึ่งถูกแบ่งแยกหลายทศวรรษด้วยลัทธิอาณานิคมและอิทธิพลจากสงครามเย็นกลายเป็นข้อบังคับสำคัญในการพัฒนาแนวคิดประชาธิปไตยในทวีปแอฟริกาตั้งแต่ช่วงทศวรรษที่ ๑๙๕๐

ในยุคของการแทรกแซง ได้มีความพยายามในการจัดตั้งองค์กรเพื่อการรวบรวมเขตการปกครอง เช่น คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจเพื่อรัฐแอฟริกาตะวันตก (Economic Commission for West African States – ECOWAS) คณะกรรมาธิการเพื่อการพัฒนาแอฟริกาใต้ (Southern African Development Commission – SADD) East African Community (EAC) และ African Union (AU) โดยได้มีการจัดตั้งสมัชชาภูมิภาคขึ้นร่วมกับองค์กรเหล่านี้เพื่อจุดประสงค์ในการสร้างอำนาจการเป็นผู้แทนของกลุ่มคนที่องค์กรเหล่านี้นำเสนอและขยายขอบเขตกระบวนการทางประชาธิปไตย

เนื่องจากกระแสโลกาภิวัตน์ ที่กลายเป็นศูนย์กลางของการติดต่อระหว่างประเทศทำให้ประเทศกำลังพัฒนาหลายประเทศโดยเฉพาะในแอฟริกาได้ตระหนักว่า การแลกเปลี่ยนค้าขายที่ได้มาจากการช่วยเหลือเป็นรากฐานของอนาคตที่รุ่งเรือง สมัชชาภูมิภาคจึงเริ่มเกิดขึ้นเพื่อสนับสนุน เจริญต่อรอง และท้ายที่สุดเพื่อสร้างผลประโยชน์แก่สมาชิก องค์กรและสถาบันต่าง ๆ

## ๒. บทบาทของสมัชชาภูมิภาคในแอฟริกา

สมัชชาภูมิภาคในแอฟริกาได้พัฒนาขึ้นในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา และเติบโตขึ้นในด้านของความเป็นสมาชิก ความแข็งแกร่ง บทบาทและการส่งเสริมประชาธิปไตย สันติภาพ ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายขอบเขตการเข้าร่วม

บทบาทของสมัชชาภูมิภาค ได้แก่

๑. การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่ออุปสรรคจากกระแสโลกาภิวัตน์ผ่านการกำกับนโยบายจากรัฐสมาชิก
๒. การสนับสนุนประชาธิปไตย ธรรมาภิบาล ความน่าเชื่อถือและความโปร่งใส
๓. การเป็นเวทีอภิปรายเพื่อกำกับดูแลและสนับสนุนสันติภาพและเสถียรภาพในเขตภูมิภาค การแก้ปัญหาความขัดแย้งและการเฝ้าระวัง
๔. การสร้างความเข้มแข็งให้กับการเติบโตทางเศรษฐกิจด้วยสิทธิพิเศษทางการค้า
๕. การสร้างความมั่นใจในการมีส่วนร่วมและการแข่งขัน
๖. การจัดระเบียบวาระร่วมกันสำหรับการพัฒนาทางสังคมและเศรษฐกิจ
๗. การให้อิสระในการแสดงออกทางการเมืองแก่ประชาชนแอฟริกัน

นอกจากนี้ กระบวนการแลกเปลี่ยนข้อมูลภายในซึ่งมีอยู่แต่เดิมในกลุ่มสมาชิกเขตภูมิภาคยังทำให้เกิดผู้นำที่มีวิสัยทัศน์เกี่ยวกับสถานะปัจจุบันของทวีปแอฟริกา ในสภาพแวดล้อมของสถานะเศรษฐกิจของโลก เข้าใจถึงขอบเขตปัจจุบันและสนับสนุนความเปลี่ยนแปลงเนื่องจากการรวบรวมเขตการปกครอง และตลาดที่กว้างขึ้น

ที่สำคัญยิ่ง คือ การที่สมัชชาเขตภูมิภาคได้มีบทบาทสำคัญในการทำหน้าที่เป็นที่อภิปรายเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อมาตรฐานของการจัดการปกครอง

## ๓. อุปสรรค

แม้สมัชชาเขตภูมิภาคจะมีบทบาทมากขึ้นในการกำกับนโยบายภายในกลุ่มภูมิภาค ทวีปแอฟริกาโดยรวมก็ยังคงเผชิญอุปสรรคในความพยายามที่จะจับจองผลประโยชน์ที่มีแต่เดิมของรัฐสภาในภูมิภาค

อำนาจของสมัชชาภูมิภาค รวมทั้ง รัฐสภาทั่วภูมิภาคแอฟริกา (Pan African Parliament-PAP) มีอยู่จำกัด เนื่องจากอุปสรรคต่าง ๆ เช่น

๑. ปัญหาความยากจน ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคเอดส์และโรคอื่น ๆ
๒. การขาดแคลนทรัพยากร ทั้งทางด้านเทคโนโลยีและมนุษย์
๓. การระดมทุนไม่เพียงพอ ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ในการทำหน้าที่ของสมัชชาภูมิภาค เฉพาะการดำเนินโครงการให้สำเร็จ
๔. ความสัมพันธ์ที่ไม่มั่นคงระหว่างสมัชชาภูมิภาคกับกลุ่มคนที่สมาชิกเป็นตัวแทนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง รัฐสภาแห่งชาติและประชาสังคม

/๕. การช้อนทับ...



๕. การช้อนทับของหน้าที่และกิจกรรมระหว่างรัฐสภา สมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่กระทำการด้วยการมีส่วนร่วมของรัฐสภาแห่งชาติเพียงเล็กน้อย
๖. แง่มุมทางประวัติศาสตร์ ผลพวงจากลัทธิอาณานิคมที่แบ่งทวีปเป็นเขตย่อย ๆ
๗. การบริหารจัดการของรัฐบาลที่ด้อยประสิทธิภาพ ทำให้กระบวนการพัฒนาของสมาชิกวุฒิสภาล่าช้าลง
๘. ความขัดแย้ง ความขัดแย้งของพลเรือน ข้อขัดแย้งภายในและปัญหาพรมแดนอื่น ๆ ซึ่งมีผลกระทบในการเบี่ยงเบนการระดมทุนและเขตอำนาจของสมาชิก
๙. สภาพเศรษฐกิจที่อ่อนแอรวมทั้งภาวะหนี้ที่สูง (ทั้งภายในและต่างประเทศ)
๑๐. ประสิทธิภาพทางประชาธิปไตยและการมีอำนาจอย่างจำกัดในการทำหน้าที่ของรัฐสภา
๑๑. ทัศนคติจากความกลัวเดิมในการที่ประเทศมีความเสี่ยงต่อการสูญเสียอำนาจอธิปไตย

#### ๔. สรุป

สมาชิกวุฒิสภาและ PAP มีความหวังในการสืบเนื่องกระบวนการรวบรวมเขตการปกครองด้วยกลยุทธ์ที่เป็นรูปธรรมในการขับเคลื่อนเขตการปกครองและประเทศพัฒนาขึ้น อย่างไรก็ตามความสำเร็จของการแทรกแซงของสมาชิกวุฒิสภาและ PAP ขึ้นอยู่กับการจัดการปัญหาภายในสภาพแวดล้อมของแอฟริกา

#### การนำเสนอ (Presentation)

##### รัฐสภาและโทรทัศน์ โดยนาย Boris Bergant เลขาธิการสหภาพสื่อโทรทัศน์และวิทยุยุโรป

นาย Bergant ได้กล่าวถึงผลสำรวจสถานีวิทยุและโทรทัศน์ ๗๔ แห่ง ทั้งที่เป็นของภาครัฐและของรัฐสภาตลอดจนของเอกชนในแถบยุโรปและเมดิเตอร์เรเนียน โดยได้ให้คำจำกัดความของคุณภาพในการนำเสนอข่าวของรัฐสภาที่สื่อออกไปยังประชาชนว่าควรอยู่ในระดับใด นาย Bergant ได้กล่าวว่า ในปัจจุบันพบว่า โทรทัศน์ของรัฐสภานั้น ยังขาดการดำเนินงานที่ดี และขาดความน่าสนใจในการนำเสนอ จึงทำให้ความนิยมที่มีต่อสาธารณชนอาจมีน้อยกว่าที่ควร ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะเงินทุน รูปแบบ หรือบางประเทศเกิดจากการที่ยังต้องพึ่งพาสถานีอื่น รวมทั้งอยู่ภายใต้นโยบายของพรรคการเมืองภายในประเทศ ซึ่งผลการสำรวจดังกล่าวได้รับการยอมรับและสนับสนุนจากผู้เข้าร่วมประชุม อาทิ ผู้แทนจากสาธารณรัฐโปรตุเกส สาธารณรัฐฝรั่งเศส สาธารณรัฐชิลี และสาธารณรัฐอินเดียอีกด้วย

ร่างระเบียบวาระการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำฤดูใบไม้ผลิ ปี ๒๕๕๑ ณ เมืองเคปทาวน์ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้

#### การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communications)

- บทบาทของสมาชิกรัฐสภาที่ไม่มีตำแหน่งในรัฐบาล (The Role of the Backbencher) โดยนาย Douglas Miller (สหราชอาณาจักร)

- การขับออกจากตำแหน่ง : ยังเป็นสถาบันที่เกี่ยวข้อง – การเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน (Impeachment : still a relevant institution – Recent changes)” โดย นาย Hans Brattesta (ราชอาณาจักรนอร์เวย์)
- ความร่วมมือภายในภูมิภาค (Regional Cooperation) โดยนาง Georgeta Ionescu (โรมาเนีย)
- จับตาผู้เฝ้าระวัง : รัฐสภากับความรับผิดชอบ (Watching the watchdogs : parliaments and accountability โดย นาย Zingile A. Dingini (สาธารณรัฐแอฟริกาใต้)
- การดำเนินการด้านประชาธิปไตยในรัฐสภาสาธารณรัฐออสเตรีย – การมีส่วนร่วม การมีอิทธิพล และการแสดงบทบาท (Demokratiewerkstatt in the Austrian Parliament) โดย ดร. Georg Posch (สาธารณรัฐออสเตรีย)
- การส่งเสริมความรับผิดชอบและความโปร่งใสในรัฐสภา (Enhancing Accountability and Transparency in Parliaments) โดยนาย Carlos Hoffmann Contreras (สาธารณรัฐชิลี)
- วิธีการทำงานของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัย (Working methods of committees in the House of Representatives of Uruguay) โดยนาย Jose Pedro Montero (สาธารณรัฐบุรพาอุรุกวัย)
- การปฏิรูปรัฐสภาโปรตุเกส – ความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรค (Reform of the Portuguese Parliament – Progress and Problems) โดย นาง Adelina Sa Carvalho (สาธารณรัฐโปรตุเกส)

#### แบบสอบถามและรายงาน

การนำเสนอคำตอบแบบสอบถามเรื่อง “ความสัมพันธ์ของรัฐสภากับสื่อ (Parliamentary Relations with the Media)” โดยนาย Xavier Roques (สาธารณรัฐฝรั่งเศส)

การนำเสนอคำตอบรับแบบสอบถามเรื่อง “อำนาจอิสระในด้านกฎหมาย ด้านการเงิน และด้านการบริหารของรัฐสภา” (Parliamentary legal, financial and administrative autonomy)” โดย นาย Alain Delcamp (สาธารณรัฐฝรั่งเศส)

#### การอภิปรายทั่วไปที่เสนอโดย นาย Ian Harris

- ความจำเป็นในการสร้างสมดุลระหว่างธรรมเนียมประเพณีและกระบวนการที่กำหนดขึ้นของรัฐสภากับการเปลี่ยนแปลงของความคาดหวังของสมาชิกรัฐสภาและสาธารณชนทั่วไป (The need for balance between tradition and established procedures of the Parliament and changing expectations of MPs and the general public)

- การสนับสนุนของรัฐสภาในการรักษาสันติภาพและบทบาทของเจ้าหน้าที่รัฐสภาในกระบวนการดังกล่าว (Parliament’s contributions to the peace keeping function and the role of parliamentary staff in the process)

#### การนำเสนอประเด็นที่อาจจะเป็นประเด็นอภิปราย

- บทบาทของคณะกรรมการของรัฐสภาในการฉลองครบรอบ ๒๐ ปี ของระบบคณะกรรมการสมัยใหม่ของสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย (The role of parliamentary committees in the light of the twentieth anniversary of the Australian House of Representatives modern committee system)

การเลือกตั้งประเด็นเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมฯการนำเสนอโดยสมาชิกของทวีปแอฟริกา (๑วัน)ประเด็นใหม่สำหรับการอภิปรายและร่างระเบียบวาระการประชุม ASGP ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

การประชุมรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์โลก ปี ๒๕๕๐ : ความท้าทายและประโยชน์ของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่อกระบวนการทางรัฐสภา (World e-Parliament Conference 2007 : Challenges and benefits of ICT in parliamentary processes) วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะผู้แทนฯของไทยได้เข้าร่วมการประชุม World e-Parliament 2007 ในหัวข้อ “ความท้าทายและประโยชน์ที่จะได้รับในการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในรัฐสภา” สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

การประชุมเริ่มด้วยการกล่าวต้อนรับโดย ช่วงพิธิเปิดนาย Anders Forsberg ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา กล่าวถึงประโยชน์ของการมีรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ว่าเป็นช่องทางให้คนได้เข้าถึงการทำงานของรัฐสภา และทำให้ข้อตกลงที่มีระหว่างประชาชนกับรัฐสภาเป็นไปได้ง่าย ตลอดจนเกิดมุมมองใหม่ ๆ ในทางที่ดีได้มากขึ้น โดยกล่าวถึงการประชุมนี้ว่า จะได้มีการแบ่งออกเป็น ๔ ช่วง ด้วยกัน นาย Forsberg แสดงความหวังว่า การประชุมครั้งนี้จะทำให้ทุกคนที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้เกี่ยวข้องด้านกฎหมายได้นำมุมมองใหม่ ๆ มาสร้างโอกาสที่ดีในการสร้างความร่วมมือ เพื่อให้เกิดการพัฒนาระหว่างรัฐสภา

องค์ปาฐกช่วงพิธิเปิด ได้แก่ นาย Stefano Rodota ศาสตราจารย์ด้านกฎหมาย มหาวิทยาลัยแห่งโรม นาย Rodota ได้กล่าวถึงหนทางที่มีการนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในเชิงนิติบัญญัติและแนวทางอื่น ๆ มากมาย เช่น การใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการเลือกตั้งและการลงคะแนนเสียงต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันประชาชนสามารถรับทราบผลและวิธีการเลือกตั้งได้มากขึ้น ทั้งนี้ เทคโนโลยีสารสนเทศช่วยกระตุ้นให้ประชาชนรับรู้กระบวนการทำงานของรัฐสภาได้มากขึ้น รวมถึงเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายต่าง ๆ ของรัฐสภาไปยังประชาชน โดยปัจจุบันเราสามารถบูรณาการเทคโนโลยีสารสนเทศที่หลากหลายไว้ด้วยกัน ซึ่งนวัตกรรมต่าง ๆ สามารถแทรกซึมโดยผ่านพลเมืองในประเทศ และกลายเป็นส่วนหนึ่งของการทำงานด้านนิติบัญญัติ ดังนั้นการทำงานร่วมกันระหว่างนักการเมืองและประชาชนจึงเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อที่จะสะท้อนความต้องการของสังคมโดยแท้

นอกจากนี้ นาย Rodota ยังได้หยิบยกประเด็นการนำเทคโนโลยี ๓G มาใช้ในสภายุโรปในกระบวนการเสนอกฎหมาย รวมถึงกรณีการเลือกตั้งประธานาธิบดีของสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยกล่าวเน้นย้ำว่าช่องทางดังกล่าวเป็นการกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

ในตอนท้าย นาย Rodota ได้กระตุ้นให้ที่ประชุมตระหนักถึงความเร่งด่วนในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศกับการมีส่วนร่วมของประชาชน และย้ำถึงการยกระดับมาตรฐานทางประชาธิปไตยโดยผ่านกระบวนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อไปสู่การเป็นประชาธิปไตยในระดับมาตรฐานโลก (Global Standard for Democracy)

/หลังจากนั้น...

หลังจากนั้น เป็นการกล่าวรายงานและอภิปรายทั่วไปในประเด็นต่างๆ ดังนี้

**ช่วงที่ ๑** **ความเป็นผู้นำและวิสัยทัศน์เกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภา**

ดำเนินการอภิปรายโดยนาง Georgeta Ionescu เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของโรมาเนีย

ในช่วงการประชุมดังกล่าวมีผู้เสนออภิปราย จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑) นาย Zinhile A. Dingani เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแอฟริกาใต้ ได้กล่าวถึงวิสัยทัศน์ของรัฐสภาที่ต้องการเพิ่มขีดความสามารถให้เจ้าหน้าที่รัฐสภาทำงานสนองต่อความต้องการของประชาชนเพิ่มมากขึ้น โดยมีการวางแผนทางกลยุทธ์ของความร่วมมือในหลายระดับทั้งการมีส่วนร่วมกับนานาชาติ การร่วมมือกับภาครัฐ โดยมีกระบวนการตรวจสอบ และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยละเอียดแต่ละขั้นตอนนั้นจะเริ่มจากการพัฒนางานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในทุกภาคส่วน ทั้งการเพิ่มขีดความสามารถการจัดสรรเงิน การพัฒนากลยุทธ์ และการปรับเปลี่ยนเป้าหมายให้เข้าถึงสภาพการณ์ โดยในการกำหนดกลยุทธ์นั้นจะต้องประสานกันทั้งการนิยามกลยุทธ์และการวางแผนการดำเนินการกลยุทธ์ โดย นาย Dingani ได้ชี้ให้เห็นว่าปัจจัยที่จะสนับสนุนให้เกิดความสำเร็จตามที่ได้ตั้งหวังไว้นั้นจำเป็นต้องมีหลากหลายปัจจัย อาทิ การสนับสนุนด้านการจัดการทั้งทางการเมืองและการบริหาร การยอมรับโครงสร้างของเทคโนโลยีสารสนเทศ คุณภาพของปัจจัยนำเข้าจากนักการเมือง การจัดการเจ้าหน้าที่ ความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรม เป็นต้น อีกทั้งยังแสดงถึงเป้าหมายต่าง ๆ ที่แอฟริกาใต้ต้องการพัฒนางานรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ในอนาคตอีกด้วย

๒) นาย Alessandro Palanza รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอิตาลี กล่าวในช่วงเดียวกัน โดยครอบคลุม ๒ ประเด็นด้วยกันคือ ความสัมพันธ์อันใกล้ชิดที่มีอยู่ระหว่างการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศแนวใหม่ และอาชีพด้านรัฐสภา และวิสัยทัศน์อันสืบเนื่องมาจากการมีองค์กรทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในสภาผู้แทนราษฎรอิตาลี ซึ่งกำลังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่.

**ช่วงที่ ๒** **เทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา: ความท้าทายด้านองค์กร** ดำเนินการอภิปรายโดยนาย Albert Kushti เลขาธิการรัฐสภาของสาธารณรัฐแอลเบเนีย

ในช่วงการประชุมดังกล่าวมีผู้เสนออภิปราย จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑) นาง Joan Miller ผู้อำนวยการสำนักสารสนเทศรัฐสภาสหราชอาณาจักร ได้กล่าวเกี่ยวกับความท้าทายขององค์กรทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศว่า ในปัจจุบันโลกมีการเปลี่ยนแปลงมากมาย คนในสังคมจำเป็นต้องปรับตัวตามสิ่งที่เปลี่ยนแปลงเหล่านี้เช่นเดียวกับอังกฤษที่มีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศภายในองค์กร นาง Miller ได้อธิบายถึงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาอังกฤษที่มีใช้อยู่ในปัจจุบัน ที่มีการกระจายไปทั่วทุกภาคส่วนทั้งงานคณะกรรมการ การประชุมตลอดจนเจ้าหน้าที่และข้อมูลต่าง ๆ รวมถึงในขณะนี้ระบบการอนุมัติต่าง ๆ ภายในก็ดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งสิ้น นอกจากนี้ในอนาคตยังได้มีการพยายามปรับปรุงระบบพื้นฐานและลดความซ้ำซ้อนที่มีแต่เดิมให้หมดไป รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรเพื่อรองรับการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอีกด้วย

/๒) นาย Roberto...

๒) นาย Roberto Reale ที่ปรึกษาประธานวุฒิสภาและผู้ประสานงานของโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบัน วุฒิสภาสาธารณรัฐอาร์เจนตินา ได้กล่าวในประเด็นเดียวกันว่า ความท้าทายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสาธารณรัฐอาร์เจนตินา นั้น อยู่ที่การพัฒนาขีดความสามารถของรัฐสภาในรูปแบบสถาบัน เพื่อจูงใจในการเป็นประเทศที่มีประชาธิปไตยในแบบประชาธิปไตย โดยได้กำหนดแผนงานในการพัฒนาดังกล่าว โดยจะพัฒนาทั้งปัจเจกบุคคลและสถาบันไปพร้อม ๆ กัน โดยเริ่มกระบวนการจากการประเมินขีดความสามารถรอบด้านจากพื้นฐานที่มีอยู่ก่อนกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาขีดความสามารถ ซึ่งเป้าหมายการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของอาร์เจนตินา นั้น กำหนดไว้ในหลายระดับทั้งระดับกลยุทธ์ ระดับการจัดการ ระดับการประสานงาน ระดับการดำเนินงาน และการรวมเจ้าหน้าที่ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นหนึ่งเดียว

ช่วงที่ ๓ ระบบสารสนเทศของรัฐสภา: การเป็นหุ้นส่วนเพื่อเสริมสร้างการบริการข้อมูลที่มีคุณภาพสูงและยั่งยืน คำเนินการอภิปรายโดยนางสาว Claressa Surtees รองหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัย สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐออสเตรเลีย

ในช่วงการประชุมดังกล่าว มีผู้เสนออภิปราย จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑) นาย João Luiz Pereira Marciano ที่ปรึกษาหัวหน้าฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ได้กล่าวว่า งานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล นอกจากมีโครงสร้างของบุคลากรที่หลากหลายและมีจำนวนมากแล้ว ยังมีหุ้นส่วนพันธมิตรด้านต่าง ๆ อีกด้วย โดยหุ้นส่วนต่าง ๆ นั้น ไม่ว่าจะเป็นด้านกระบวนการนิติบัญญัติ ด้านตัวเลข ด้านโสตทัศนูปกรณ์ ล้วนแล้วแต่มีส่วนช่วยเสริมสร้างและพัฒนางานบริการด้านสารสนเทศที่มีคุณภาพทั้งสิ้น

๒) นาย Jeff Griffith ที่ปรึกษาอาวุโส ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศโลกของรัฐสภา (Global Centre for ICT in Parliament) ได้กล่าวเกี่ยวกับความร่วมมือและการพัฒนาระบบสารสนเทศของรัฐสภา ในช่วงการประชุมดังกล่าว โดยครอบคลุมประเด็นสำคัญ ๆ ในด้านระบบสารสนเทศที่มีคุณภาพสูงของรัฐสภาว่าควรเป็นอย่างไรทั้งด้านเอกสาร ความโปร่งใส และเหตุใดจึงต้องมีความร่วมมือ โดยได้อธิบายถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการมีความร่วมมือดังกล่าวอย่างไรก็ดี การพัฒนาระบบสารสนเทศรัฐสภายังเผชิญกับความท้าทายหลายประการ อาทิ เงื่อนไขทางด้านเวลา การพึ่งพาแหล่งข้อมูล ศักยภาพของเงินทุน เป็นต้น ซึ่ง นาย Griffith เสนอว่า การลดอุปสรรคดังกล่าวอาจทำได้โดยอาศัยความร่วมมือภายในรัฐสภาและระหว่างรัฐสภา เพื่อพัฒนาขีดความสามารถตลอดจนต้องยกระดับความร่วมมือระหว่างกันอีกด้วย

ช่วงที่ ๔ ความท้าทายและโอกาสของอินเทอร์เน็ตในการส่งเสริมการหารือระหว่างรัฐสภาและประชาชน นำการอภิปรายโดยนาย Joseph Owona Kono สมาชิกวุฒิสภาของสาธารณรัฐแคเมอรูน

ในช่วงการประชุมดังกล่าว มีผู้เสนออภิปราย จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑) นาย Uwe Serdült ผู้อำนวยการบริหารศูนย์วิจัยประชาธิปไตยทางตรงแห่งมหาวิทยาลัยเจนีวาได้กล่าวในช่วงการประชุมดังกล่าวเกี่ยวกับการนำประชาธิปไตยอิเล็กทรอนิกส์ไปใช้สำหรับตัวแทนทางการเมือง โดยกล่าวถึงสถานะปัจจุบันของการใช้ระบบสารสนเทศในปัจจุบัน และมีมุมมองเกี่ยวกับประชาธิปไตยอิเล็กทรอนิกส์ว่าจะช่วยนำความโปร่งใส การมีส่วนร่วม และความละเอียดรอบคอบให้เกิดแก่ผู้ใช้งานได้ โดยอาศัยกระบวนการการใช้เครื่องมือที่หลากหลาย อาทิ สื่อสารมวลชน ระบบวิดิทัศน์ เป็นต้น ในตอนท้ายนาย Serdült ยังได้เน้นถึงการประสานงานและบทบาทที่สำคัญของรัฐ และองค์การระหว่างประเทศในการทำให้มุมมองดังกล่าวมีการพัฒนาต่อไป

๒) นาย Thomas M. Buchsbaum ประธานกรรมการวิสามัญด้านประชาธิปไตยอิเล็กทรอนิกส์ ของคณะมนตรีแห่งยุโรป ได้กล่าวเกี่ยวกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการมีส่วนร่วมผลักดันแนวทางประชาธิปไตย โดยเขาได้นิยามประชาธิปไตยอิเล็กทรอนิกส์ว่า คือการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์มาสนับสนุนแนวทางประชาธิปไตย ซึ่งมีความหมายมากกว่ารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่มุ่งมองด้านบริหารเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้ ประชาธิปไตยอิเล็กทรอนิกส์ยังมีความเชื่อมโยงต่อการมีระบบธรรมาภิบาลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเสมือนการมีธรรมาภิบาลในประชาธิปไตยนั่นเอง นอกจากนี้ นาย Buchsbaum ยังได้นำตัวอย่างการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาพัฒนางานด้านประชาธิปไตยในคณะมนตรีแห่งยุโรป โดยชี้ให้เห็นประโยชน์ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและแนวทางการแก้ไขที่ดำเนินการอีกด้วย

ในตอนท้ายของการประชุมรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์โลก นาย Anders Forsberg ได้กล่าวปิดประชุมโดยหวังว่าการประชุมในครั้งนี้จะทำให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้ตระหนักถึงความสำคัญและจุดประกายให้มีการหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับสารสนเทศขึ้นมาอภิปรายกันอย่างกว้างขวางมากยิ่งขึ้นในรัฐสภาของตน และได้กล่าวขอบคุณความร่วมมือจากสหภาพรัฐสภา โดยเฉพาะนาย Anders Johnsson เลขาธิการสหภาพรัฐสภา และ นาย Andy และ องค์การสหประชาชาติส่วนงานด้านเศรษฐกิจและสังคม (United Nations Department of Economic and Social Affairs) รวมถึงศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาโลกในการจัดการประชุมดังกล่าวอีกด้วย