



# **Asian Parliamentary Assembly (APA)**

**Workshop on Common Legislation**

**28 May - 1 June 2007**

**Bangkok, Thailand**

## **Report**

on

The Workshop on Common Legislation  
for Legal Experts from the Member Parliaments of  
the Asian Parliamentary Assembly (APA)

**28<sup>th</sup> May - 1<sup>st</sup> June 2007**

**Bangkok, Thailand**

## **I. INTRODUCTION**

The Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly (APA) was held by the Thai Parliament in cooperation with the Hanns Seidel Foundation of the Federal Republic of Germany and the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) during 28<sup>th</sup> May - 1<sup>st</sup> June, 2007 in Bangkok, Thailand. The Workshop aimed to enhance the knowledge on legislation as a key factor to strengthen APA and foster regional cohesion and to provide opportunities for participants to exchange their views on common legislation.

## **II. PARTICIPANTS**

The Workshop was mainly composed of legal experts from the Secretariat of the Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly together with resources persons from the Secretariat of the APA, the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) and the Council of Europe (CoE) and the representative from the Hanns Seidel Foundation. The list of participants and the programme of the Workshop appear in Annexes "A" and "B"

## **III. OPENING OF THE WORKSHOP**

The opening ceremony of the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly was held on 29<sup>th</sup> May 2007 at 9.00 hrs. at Busabongkot A Room, the Royal River Hotel, Bangkok, Thailand.

A. Mr. Sompol Vanigbandhu, Deputy Secretary General of the House of Representatives of Thailand reported to Honorable General Charan Kullavanijaya, the Vice President of the National Legislative Assembly of the Kingdom of Thailand.

B. Honorable General Charan Kullavanijaya, Vice President of the National Legislative Assembly of the Kingdom of Thailand delivered the inaugural address to the Workshop.

The texts of the reported speech and inaugural address are attached as Annexes "C" and "D".

#### IV. CONCLUSIONS

##### **Overview of APA Charter; by Dr.Hadi Nejad Hosseinian**

Dr.Hadi Nejad Hosseinian, Secretary-General of the Secretariat of the Asian Parliamentary Assembly (APA), delivered his statement on May 29, 2007 at the first session of the Workshop. He commended the effort of Thailand in organizing the Workshop on Common Legislation. He affirmed that the Workshop was the first and important step for the transformation of the Association of Asian Parliaments for Peace (AAPP) into the Asian Parliamentary Assembly (APA). He noted the principles of the APA that the political will in Asia is to work together for the great potentials of Asia. Furthermore, he highlighted Article 3 of Charter of the APA, which promotes freedom and social justice in Asia by sharing knowledge among its members, which would be achieved through cooperation of all states in Asia to integrate for a higher degree of the Asian peoples. He also indicated that, in order to reach the goal of an Asian integration, Asia needs to learn from the European Union about its organizational transformation. Asia, nevertheless, must take its historical, social, economic, cultural and political particularities into account to create a unique roadmap for the continent. He strongly believed that the adoption of common legislation on issues of common interests could help the APA members to work cooperatively.

Apart from that, he also reported about the activities undertaken by the APA Secretary General since Tehran meeting in November 2006. The Secretariat of the APA has established eleven working groups to work out action - oriented reports for consideration of the Second Plenary Session of the APA on the following topics :

1. Pact of Friendship in Asia (in final stage of preparation)
2. Integrated Energy Market in Asia
3. Asian Monetary Fund
4. Globalization: Opportunities and Challenges for Asia
5. Reducing Poverty in Asia; UN MDG

6. Cultural Diversity, the Strength of Asia
7. Combating Corruption, and promoting Good Governance
8. Draft Rules of Procedure of the plenary of the APA (in final stage of preparation)
9. Holding an Asian Conference with participation of Foreign Ministers and Speakers of Parliaments to create a momentum for constructive interaction between the legislature and the executive on the objective of greater Asia integration
10. Developing new areas of cooperation to facilitate greater integration
11. Public information campaign

The delegate from Nepal expressed his concern over the limitations of the APA in achieving a greater Asian integration and about APA becoming a supranational body. The delegates from the Republic of Korea and Vietnam inquired about pre-plenary session and number of votes at the plenary. The Secretary General of the Secretariat of the APA responded that the success of the APA depends on participation and contribution of all member countries. They are welcomed to work with the Secretariat of the APA and to offer their recommendations.

**The role of the Legal Affairs Committee of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe - PACE and relations between PACE and national parliaments of PACE members; by Mr. Eduard Lintner, MdB**

Mr. Eduard Lintner, Member of the German Federal Parliament/Deutscher Bundestag, said that the Council of Europe is very interested to assist APA to establish a similar body for Asian Parliaments. The Council of Europe was founded in 1949 soon after the Second World War and it was the first step in Europe to unify European nations which initially founded by 10 states. At the moment, it has 47 member states. In his view, the Council of Europe and the Asian Parliamentary Assembly are neighbors. Unlike the European Union, the Council of Europe represents 800 million people. Also, there are total difference between the Council of Europe and the European Union, in the structure and the institution. However, the member states of European Union are also member states of the Council of Europe. From the beginning, the core principle of the Council of Europe was

to promote peace and democracy, protection of human rights, freedom, rules of law as well as the rights to appeal. Apart from this, it aims to promote awareness about Europe and encourage European cultural identity and to consolidate democracy in the member states by supporting political, legislative and constitutional reforms. The Committee of Ministers is the main institution of the Council of Europe. It is the decision-making body of the Council of Europe and is composed of the foreign ministers of the member states. The Council of Europe has 9 main committees and a couple of subcommittees and ad-hoc committees, each supported by the Secretariat of the Council of Europe. The Committee of Legal Affairs and Human Rights, for instance, focuses on the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) because fundamental rights are its cornerstone. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) has no executive or legislative power which is different from the European Parliament. The Committee on Legal Affairs and Human Rights considers legal and human rights questions as follows;

1. human rights, fundamental freedom and the rules of law
2. judicial institution, police detention center
3. rights of nationals as a minority
4. questions of discrimination
5. all methods concerning human rights, human rights mechanism of the Council of Europe. The European Convention on Human Rights is a particularly important human rights instrument
6. criminal law and criminology treatments of offenders and conditions of detention
7. legal and human rights issue relating to fights against terrorism

However, in reality, political groups practically arrive at a common opinion and for a common vote. The Legal Affairs Committee is a counterpart of relevant European international organizations and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

Participants took great attention on the issue of the structure of the Council of Europe (CoE). The Council of Europe (CoE) is such an approach which should be taken into account by APA law-makers. However, it might be too soon to come up with such models for the common

legislation of APA. Rather, it could be a first healthy step at the starting point of APA through series of seminars.

**Comparative analysis of APA and PACE Charters and legal experiences in PACE on common legislation; by Mr. Koen Muylle**

In the afternoon's session, Mr. Koen Muylle, the expert from the Council of Europe (COE), led the workshop to discuss a comparison of the Asian Parliamentary Assembly (APA) and the provisions of the Council of Europe Statute concerning the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE) and Europe's experiences with common legislation in general.

He started off with the clarification of word common legislation as the two sovereign states apply the same legal rules so they have these rules in common. This is the effort of the rule makers to look across the border and to see how similar problems have been solved in neighboring countries and may adopt legislation which has proven its efficiency in other countries as their own legislation.

He proposed different models of common legislation, especially at the transnational level, in four models which could be contributed to the establishment of common legislation as follows;

Model 1 : international treaties

Model 2 : binding rules and regulations

Model 3 : exchange of information through meetings of national experts

Model 4 : non-binding resolutions and recommendations

The first model: International treaties. The speaker gave the information of COE as the unit working in the legal field for European states. Before reaching this level, the European states negotiated their countries' positions within the framework of COE and committees of experts, advisory committee or convention committee to consider the matters concerned. PACE may suggest amendments to the proposed treaty before it is finalized and COE Members States are not obliged to ratify such a treaty. This model is rather complicated to APA due to the different structure, administration and political procedures of the two organizations.

The second model: binding rules and regulations adopted by an international or supranational organization such as the COE, EU and EC. Each organization has its own procedures, authority, administration and legislative process. This model needs more civil servants and financial support periodically which is not suitable for APA.

The third model: exchange of information through meetings of national experts which come about with the support of the COE. The speaker gave the opinion that this model seemed to be the useful model for APA. The experts could meet in a structured manner at an international forum to share their expertise. The meeting will debate matters of common interests of member states such as human rights and crime problems. It will promote the exchange of information, ideas, experiences and good practices among the administrations of Parliaments.

The fourth model: non-binding resolutions and recommendations adopted by international parliamentary institutions such as the PACE. The speaker expressed that this model is the most useful common legislation in Europe by which the Parliamentary Assembly of the Council of Europe may adopt three types of acts: (i) recommendations: (ii) resolutions and (iii) opinions. The speaker also viewed that this model is useful for APA with three advantages compared to the other models. Firstly, it does not require the same level of administration as is required for the drafting of an international treaty. Secondly, the acts of Parliamentary Assembly are not binding on the member states. Thirdly, the Assembly can operate on its own, without a counterpart at the executive level.

Furthermore, the three key issues that he stressed for possible improvements of the APA Charter are as follows;

Firstly : a clear distinction between different types of acts

- He mentioned that the APA Charter does not distinguish between different types of acts and different majorities. It provides that the Plenary may approve decisions, resolutions and declarations or submit reports on general policies of the APA and on other subjects related to its activities. All decisions of the Assembly shall require a majority vote of the delegates of the member parliaments present and voting, unless the Plenary decides by simple majority of the delegates that on a specific subject a higher majority is required.

Secondly : a permanent secretariat

- He noted that the venue of the Secretariat shall be in the country of the elected President of the Assembly and its tasks would be to maintain communication with members, to prepare for the sessions of the Assembly, to follow up the implementation of the decisions of the Assembly and to protect the documents of the APA, which are the disadvantages of the APA Charter. He proposed a strong Secretariat and efficient mechanism.

Finally : an efficient committee system

- The APA Charter also provides the possibility to create committees. It should specify what are the tasks of those committees and what is their internal procedure.

In discussion section, some participants raised some interesting points such as the role of MP in the closer integration, the necessity of setting up committees to consider common legislation, the disadvantages of APA Charter and the possibility of an enlargement of APA.

In response to the observations from Nepal and Bahrain that some articles in APA Charter are unclear, Mr. Muylle noted that the observations provided valuable ideas which will pave the way for amendments of the APA Charter and lead to the mutual agreement of all APA member countries.

**Discussion of Workshop outcomes and suggestions; by Mr. Eduard Lintner, MdB and Mr. Koen Muylle**

The speaker, Mr. Eduard Lintner started with the suggestion related to the Charter of APA particularly the procedures of ratification. He proposed that APA should have a roadmap for this matter as soon as possible. While Mr. Koen Muylle called the attention of participants to the Charter of APA. He suggested to adjust some issues to facilitate a running of APA, for example to set up a Permanent Secretariat to be located at a fixed place, introduce financial obligation, status of membership of APA, procedures for adoption of resolutions, the Presidency and quorum requirement.

During the workshop, participants from Nepal, Iran and Republic of Korea suggested that the Charter of APA should be improved to make it more practical and suitable. The issues that Mr. Muylle mentioned above were raised and discussed under the constructive atmosphere.

---



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

## ANNEX A

## LIST OF PARTICIPANTS



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

## LIST OF PARTICIPANTS

### Resources Persons:

#### APA SECRETARIAT

1. DR. HADI NEJAD HOSSEINIAN

Secretary General of the Secretariat of the Asian Parliamentary Assembly (APA)

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE (PACE)

1. MR. EDUARD LINTNER, MdB

Member of the German Federal Parliament/Deutscher Bundestag

Member of PACE

Chairman of the Committee on Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (PACE)

#### COUNCIL OF EUROPE (CoE)

1. Mr. Koen MUYLLE

Expert of the Council of Europe (CoE)

#### HANNS SEIDEL FOUNDATION

1. Mr. Paul G. Schäfer

Resident Representative of Hanns Seidel Foundation to the Republic of the Philippines

### Delegations:

#### BAHRAIN

1. MR. EBRAHIM SALEH AL JASSIM

Legal Researcher

#### ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

1. MR. GOLAM ALI KHOSHROO

Legal Researcher

**REPUBLIC OF KOREA**

1. MR. LIM JINDAE  
Assistant Director to Legislative Office

**LAOS**

1. MS. ANOUHAK PHOLSENA  
Foreign Affairs Officer

**NEPAL**

1. MR. TEK PRASAD DHUNGANA  
Senior Legal Advisor

**PAKISTAN**

1. MR. KARAMAT HUSSIAN NIAZI  
Special Secretary
2. MR. MUSHTAQ AHMED  
Deputy Secretary

**RUSSIA**

1. MR. VLADIMIR LIZUN  
Head of Secretariat

**SRI LANKA**

1. MR. WIJESUNDARA MU DIYANSELAGE NEIL PARAKKARAMA IDDAWALA  
Assistant Secretary General

**THAILAND**

1. MR. PITOON PUMHIRAN  
Secretary General of the House of Representatives
2. MR. WATCHARIN CHOMPHALAPHON  
Deputy Secretary General of the House of Representatives
3. MR. SOMPOL VANIGBANDHU  
Deputy Secretary General of the House of Representatives
4. MR. WICHAG NAKWATCHARA  
Deputy Secretary General of the House of Representatives
5. MR. CHARAE PANPRUANG  
Deputy Secretary General of the House of Representatives
6. MRS. SUPARAT VASAPHAK  
Advisor on Legislative Procedure

7. MS. APINGYADA WONGSANUTASA  
Advisor on Legal Affairs
8. MS. SUPASINEE KHAMASUNDARA  
Advisor on Foreign Affairs  
Acting Director of Bureau of Inter-Parliamentary Organizations
9. MS. YOLPIYA TESTHOMSAP  
Director of International Information and News Division  
Bureau of International Relations  
Secretariat of the House of Representatives
10. MRS. SAMONRUTAI AKSORNMAT  
Director of Association of Parliaments and Association of Secretaries General of  
Parliaments Division  
Bureau of Inter-Parliamentary Organizations  
Secretariat of the House of Representatives
11. MS. SIRINDA JUNTARUK  
Director of Inter-Parliamentary Union Division  
Bureau of Inter-Parliamentary Organizations  
Secretariat of the House of Representatives
12. MS. KRISANEE MASRICHAN  
Director of Asian-Pacific Parliamentarians' Union Division  
Bureau of Inter-Parliamentary Organizations  
Secretariat of the House of Representatives
13. MS. KHANITTHA CHOTIGAVANIT  
Director of Special Affairs Division  
Bureau of Inter-Parliamentary Organizations  
Secretariat of the House of Representatives
14. MR. MONTON NOPPAWONG  
Director of ASEAN Inter-Parliamentary Organization Division  
Bureau of Inter-Parliamentary Organizations  
Secretariat of the House of Representatives

15. MR. PAKPOOM MINGMITR

Foreign Relations Officer level 6

Association of Parliaments and Association of Secretaries General of Parliaments

Division

Bureau of Inter-Parliamentary Organizations

Secretariat of the House of Representatives

**VIETNAM**

1. MR. QUOC THANH DUONG

Deputy Director of External Relations Department

**YEMEN**

1. HON. JA'A FER BASALEH

Deputy Speaker (Legal Expert)

2. MR. HISHAM ALMOAALEMI

Director of the Deputy Speaker Office

---



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

## ANNEX B

### PROGRAMME OF ACTIVITIES



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

## THE WORKSHOP ON COMMON LEGISLATION FOR LEGAL EXPERTS FROM THE MEMBER PARLIAMENTS OF THE ASIAN PARLIAMENTARY ASSEMBLY (APA)

28<sup>th</sup> May- 1<sup>st</sup> June 2007, Bangkok, Thailand

### PROGRAMME OF ACTIVITIES

#### Monday 28<sup>th</sup> May 2007

Morning- Afternoon

- Arrival of participants

- Registration

Evening

- Dinner

Venue : The Royal River Hotel

#### Tuesday 29<sup>th</sup> May 2007

06.30 – 08.30 hrs.

- Breakfast

Venue : The Royal River Hotel

08.30 – 09.30 hrs.

- Opening of the Workshop

Venue : Busabongkot A Room  
The Royal River Hotel

09.30 – 12.00 hrs.

Attire: Lounge Suit / National Dress

- Workshop

: Overview of APA Charter

Speaker; Dr.Hadi Nejad Hosseinian

- Director of Secretariat of the Asian  
Parliamentary Assembly (APA)

: The role of Legal Affairs Committee of the  
Parliamentary Assembly of the Council of  
Europe -PACE and relations between PACE  
and national parliaments of PACE members

Speaker;

Mr. Eduard LINTNER, MdB

- Member of the German Federal  
Parliament/Deutscher Bundestag

- Member of PACE

- Chairman of the Committee on Honouring  
of Obligations and Commitments by Member  
States of the Council of Europe (PACE)

- Former Chairman of the Committee on  
Legal Affairs and Human Rights (PACE)

Venue : Busabongkot A Room

The Royal River Hotel

Attire: Lounge Suit / National Dress

12.00 hrs.

- Lunch

Venue : The Royal River Hotel

/13.30 – 16.30 hrs....

13.30 – 16.30 hrs.

- **Workshop (Continued)**  
: **Comparative analysis of APA and PACE Charters and legal experiences in PACE on common legislation**  
**Speaker;**  
**Mr. Koen MUYLLE**  
- Expert of the Council of Europe (CoE)

**Venue : Busabongkot A Room  
The Royal River Hotel**

**Attire: National Dress/ Business Suit**

Evening

- **Dinner hosted by H.E.Gen. Charan Kullavanijaya, First Vice-President of the National Legislative Assembly**

**Venue : La Tache Room, Shangri-la Hotel**  
**Attire: Lounge Suit / National Dress**

**Wednesday 30<sup>th</sup> May 2007**

06.30 – 08.30 hrs.

- **Breakfast**  
**Venue : The Royal River Hotel**

09.00 – 12.00 hrs.

- **Workshop**  
: **Discussion of Workshop outcomes and suggestions**  
**Speakers;**  
**Mr. Eduard LINTNER, MdB**  
- Member of the German Federal Parliament/Deutscher Bundestag  
- Member of PACE  
- Chairman of the Committee on Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (PACE)  
- Former Chairman of the Committee on Legal Affairs and Human Rights (PACE)  
**Mr. Koen MUYLLE**  
- Expert of the Council of Europe (CoE)

**Venue : Busabongkot A Room  
The Royal River Hotel**  
**Attire: Lounge Suit / National Dress**

12.00 hrs.

- **Lunch**  
**Venue : The Royal River Hotel**

Afternoon

- **Free Time**

Evening

- **Dinner**  
**Venue : The Royal River Hotel**

**Thursday 31<sup>st</sup> May 2007**

06.30 – 08.30 hrs.

- **Breakfast**  
**Venue : The Royal River Hotel**

- 08.30 hrs. - Excursion Programme
- 09.30 hrs. - Leave the hotel for Phra Nakhon Si Ayutthaya Province
- 10.15 hrs. - Arrive at Ayutthaya Historical Study Centre
- 11.45 hrs. - Visit Ayutthaya Historical Study Centre
- 12.00 hrs. - Visit Ayutthaya Historical Park
- Leave for Sombat Chaopraya Restaurant
- Embark at Sombat Chaopraya Restaurant
- Governor of Phra Nakhon Si Ayutthaya Province hosted a luncheon in honour of the Delegation on the ship along the river around the city island
- Sightseeing around the city island
- 14.00 hrs. - Leave for Bangsai Arts and Crafts Centre
- 14.30 hrs. - Arrive at Bangsai Arts and Crafts Centre
- Visit Bangsai Arts and Crafts Centre
- 16.30 hrs. - Leave for Bangkok
- 17.30 hrs. - Arrive at the hotel
- Evening - Dinner/ Departure of participants  
Venue : The Royal River Hotel

Friday 1<sup>st</sup> June 2007

- 06.30 – 08.30 hrs. - Breakfast  
Venue : The Royal River Hotel
- Morning – Afternoon - Departure of participants
-



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

ANNEX C

REPORTED SPEECH



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

Reported Speech

by

Mr. Sompol Vanigbandhu,

Deputy Secretary General of the House of Representatives,  
Kingdom of Thailand

at the

Inaugural Ceremony of the Workshop on Common Legislation  
for Legal Experts from the Member Parliaments  
of the Asian Parliamentary Assembly (APA)  
to the President of the National Legislative Assembly of the Kingdom  
of Thailand  
29<sup>th</sup> May 2007  
Bangkok, Thailand

---

Your Excellency General Charan Kullavanijaya,  
Your Excellency Mr. Seree Suwannapanont,  
Your Excellency Mr. Dejo Savanananda,

On behalf of Secretary General of the House of Representatives of the Kingdom of Thailand, I am honoured to welcome all of participants from member countries of the APA to the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly (APA), the First meeting of Thailand in Bangkok today.

In the past, Asia is a continent far from being integrated effectively. Many countries in this continent have shared their interests and common concerns in the stability and prosperity of the region, in particular through the Association of Asian Parliaments for Peace (AAPP) for years. In November 2006, we all had a chance to express our satisfaction with the Tehran meeting where the AAPP was transformed into the Asian Parliamentary Assembly (APA) in pursuit of peace and in response to new challenges. This Workshop is in response to the needs and expressed aspirations of our peoples on the necessity to establish an assembly that will bring Asian countries into closer parliamentary cooperation.

Excellency,

The Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the APA is a project to educate legal staff, by all means, to develop their legislative initiatives on common legislation. Supported by our active partners, namely, the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE), the Hanns Seidel Foundation (HSF), and the Secretariat of the APA, we are able to achieve our goal set for the Workshop through acquiring knowledge and experiences from keynote speakers Mr. Koen Muylle, Expert of the Council of Europe, Mr. Eduard Lintner, Member of German Federal Parliament and Member of PACE, and Dr. Hadi Nejad Hosseinian, Director of Secretariat of the APA. We do all appreciate with their invaluable contributions to the Workshop.

Through the Workshop, participants will bring their expertise, legal skills, knowledge and experiences to this Workshop in order to bring about closer parliamentary cooperation and enhance the APA's goal of peace. Particularly, I wish to encourage all of you to express your legislative initiatives on common legislations on issues such as, drug, terrorism, pandemic diseases and human traffickings in order to align and engage governments and parliaments to its missions for peace. Then, we should engage in policy debates that reflects the voice of the peoples of Asia.

For all participants, on behalf of Secretary General of the House of Representatives of the Kingdom of Thailand, I would like to assure that we will spare no efforts for the success of "the Workshop on Common Legislation" and will do our best to make your stay a pleasant and fruitful one. I wish all participants enjoy the excursion program, visiting Ayutthaya Historical Study Center, Ayutthaya Historical Park and sight seeing around the city island. If there is any shortcoming in our preparation or if there is anything that may require to make you stay more comfortable, I will be pleased to provide for your needs. Once again, welcome all of you to Thailand.

May I now invite His Excellency General Charan Kullavanijaya, the Vice President of the National Legislative Assembly of the Kingdom of Thailand, to deliver his inaugural address to declare open the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly.

Thank you very much.

---



# Asian Parliamentary Assembly (APA)

Workshop on Common Legislation

28 May - 1 June 2007

Bangkok, Thailand

ANNEX D

INAUGURAL ADDRESS

**Inaugural Address**

**By His Excellency**

**Hon. Gen. Charan Kullavanijaya**

**Vice President of the National Legislative  
Assembly**

**At the Inaugural Ceremony of the Workshop**

**on Common Legislation for Legal Experts**

**from the Member Parliaments**

**of the Asian Parliamentary Assembly (APA)**

**29 May 2007**

**Bangkok, Thailand**

---

**Ladies and Gentlemen,**

It is my pleasure to welcome all of you to Bangkok for the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly (APA) which is an important knowledge-sharing and capacity building event for

legal staff of parliaments of APA member countries to introduce legal aspects into inter-parliamentary relationship in the Asia and Pacific region.

Parliamentary officials play the roles in servicing members in carrying out parliamentary activities. Legislation is a main task of the legislative institution. The APA has rightly placed itself to become a regional institution of Asia which fosters legislative approach in its activities. Parliamentary staff of APA member countries are thus tied to work for both the benefits of their own countries and for the region.

The Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the APA is a project to strengthen the Asian Parliamentary Assembly (APA). The past meetings of the Association of Asian Parliaments for Peace (AAPP) before its transformation into APA in Tehran last November, have demonstrated

the strengths and unity of the Asian Region in finding ways to collectively resolve regional problems through parliamentary means. Several international issues discussed so far produced effective and practical resolutions. There are many issues, however, awaiting for us to address more deeply and legislatively such as terrorism, pandemic diseases, drug trafficking, human trafficking, natural disaster. As these problems are increasingly transnational and complex, the skills and knowledges of parliamentary staff need to be enhanced in order to prepare themselves ready for and equip them with current developments of global and regional issues and the legal know-how and expertise to move their countries and the Asian Region forward.

Thailand believes that legal development is an element to strengthen APA, to solve common problems in the region and foster regional cohesion. This Workshop seeks to educate legal staff on ways and

means to develop legislative activities and legislations by learning from resource persons from the Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE). Which I believe will improve our knowledge on the issues with a regional dimension and on how to broaden the scopes and activities of APA in the future.

**Ladies and Gentlemen,**

Thailand, with the cooperation of PACE and Hanns Seidel Foundation, is proud to host this Workshop. I wish to encourage all of you to fully bring out your expertise, legal skills and knowledge into this Workshop in order to further enhance APA's goal of "peace".

I wish the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly a success. I also wish all of you a pleasant stay in Thailand.

On behalf of The President of the Royal Thai National Legislative Assembly, I now declare open the Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly.

Thank you.

---

## รายงาน

### การประชุมเชิงปฏิบัติการการทำกฎหมายร่วมกันของสมาชิกรัฐสภาเอเชีย

ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐

ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร

การประชุมเชิงปฏิบัติการการทำกฎหมายร่วมกันของสมาชิกรัฐสภาเอเชีย (Workshop on Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly – APA) จัดขึ้นโดยรัฐสภาไทย โดยความร่วมมือกับมูลนิธิฮันส์ไฮเดล (The Hanns Seidel Foundation – HSF) จากเยอรมนีและองค์การรัฐสภาของคณะมนตรีแห่งยุโรป (The Parliamentary Assembly of the Council of Europe – PACE) ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร โดยการประชุมมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านกฎหมายซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างสมาชิกรัฐสภาเอเชียและความร่วมมือในภูมิภาค รวมทั้งเป็นโอกาสที่ดีสำหรับผู้เข้าร่วมการประชุมที่จะได้ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการทำกฎหมายร่วมกัน โดยในการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมฯ จำนวน ๒๗ คน จาก ๑๑ ประเทศ คือ บาห์เรน อิหร่าน สาธารณรัฐเกาหลี ลาว เนปาล ปากีสถาน รัสเซีย ศรีลังกา ไทย เวียดนาม และเยอรมนี โดยมี ดร. Hadi Nejad Hosseinian เลขาธิการสำนักงาน APA จากอิหร่าน นาย Eduard Lintner สมาชิกรัฐสภาเยอรมนี และสมาชิก PACE และนาย Koen Muylle ผู้เชี่ยวชาญจากคณะมนตรีแห่งยุโรป (Council of Europe – CoE) ทำหน้าที่องค์ปาฐกในการประชุม โดยมี นาย Paul G. Schafer ผู้แทนจากมูลนิธิฮันส์ไฮเดล ร่วมสังเกตการณ์และให้ข้อคิดเห็นตลอดการประชุมด้วย โดยพิธีเปิดการประชุมมีขึ้นในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องบุษบงกช เอ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร โดยนายสมพล วณิชพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กล่าวรายงานต่อพลเอก จรัส กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ผู้ทำหน้าที่ประธานในพิธีเปิดการประชุม ซึ่งจากนั้นประธานในพิธีเปิดการประชุมได้กล่าวเปิดการประชุม

#### ผู้แทนไทยในการประชุม

รัฐสภาไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ดังนี้

- |   |                        |
|---|------------------------|
| ๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ<br>เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร      | หัวหน้าคณะผู้แทนไทย    |
| ๒. นายวัชรินทร์ จอมพลพล<br>รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย |
| ๓. นายสมพล วณิชพันธุ์<br>รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร   | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย |

๔. นายวิจักขณ์ นาควัชระ รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย  
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๕. นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย  
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๖. นางสาวรัตน์ วสะภาคย์ ผู้แทนไทย  
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
๗. นางสาวอภิญญา วงษานุกัตน์ ผู้แทนไทย  
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
๘. นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร ผู้แทนไทย  
ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ
๙. นางสาวลปิยา เทศมทรัพย์ ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ  
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
๑๐. นางศมนฤทัย อักษรมัต ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและ  
สมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
๑๑. นางสาวสิรินดา จันทักษ์ ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานสหภาพรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
๑๒. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์ ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภา  
เอเชียและแปซิฟิก  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
๑๓. นางสาวขนิษฐา โชติกวณิช ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานกิจการพิเศษ  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
๑๔. นายมณฑล นพวงศ์ ผู้แทนไทย  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานองค์การรัฐสภาอาเซียน  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

๑๕. นายภาคภูมิ มิ่งมิตร  
เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖  
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

เลขานุการคณะผู้แทนไทย

### หัวข้อการประชุม

การประชุมเชิงปฏิบัติการการทำกฎหมายร่วมกันของ APA แบ่งเป็น ๓ ช่วง โดยมีหัวข้อการประชุม ดังนี้

ช่วงแรก คือ ภาพรวมกฏบัตร APA โดยมี ดร. Hosseinian เป็นองค์ปาฐก

ช่วงที่สอง คือ บทบาทของคณะกรรมการด้านกฎหมายขององค์กรรัฐสภาของคณะมนตรีของยุโรป (PACE) และความสัมพันธ์ระหว่าง PACE และรัฐสภาแห่งชาติของประเทศสมาชิก PACE โดยมี นาย Lintner เป็นองค์ปาฐก

ช่วงที่สาม คือ การวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบระหว่างกฏบัตร APA และ PACE และประสบการณ์ด้านกฎหมายของ PACE ในการทำกฎหมายร่วมกัน โดยมีนาย Muylle เป็นองค์ปาฐก

### ภาพรวมกฏบัตร APA

ในการประชุมช่วงแรกนั้น ดร. Hosseinian เลขาธิการสำนักงาน APA ได้กล่าวชื่นชมประเทศไทยในความพยายามที่จะจัดการประชุมในครั้งนี้ โดยแสดงความเห็นว่า การประชุมในครั้งนี้ถือเป็นก้าวแรกและก้าวสำคัญของการปรับเปลี่ยนองค์กรจากสมาคมรัฐสภาเอเชียเพื่อสันติภาพ (The Association of Asian Parliaments for Peace – AAPP) สู่การเป็น APA โดย ดร. Hosseinian ได้กล่าวถึงหลักการของ APA ว่า เจตจำนงในเอเชีย คือการทำงานร่วมกันเพื่อบูรณาการที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งในมาตรา ๓ ของกฏบัตร APA ได้ระบุถึงการส่งเสริมอิสรภาพ และความยุติธรรมทางสังคมในภูมิภาคเอเชีย โดยการแลกเปลี่ยนความรู้ของสมาชิก APA เพื่อการบูรณาการที่เพิ่มมากขึ้น เพื่อประโยชน์ของประชากรในภูมิภาคเอเชีย นอกจากนี้ ยังชี้ให้เห็นว่าภูมิภาคเอเชียจะต้องเรียนรู้ประสบการณ์อันมีค่าจากสหภาพยุโรป (European Union) ในการปรับเปลี่ยนองค์กร โดยเอเชียต้องศึกษาเรียนรู้จากลักษณะพิเศษทางประวัติศาสตร์ สังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และการเมืองของตนเพื่อสร้างแนวทางโดยเฉพาะสำหรับภูมิภาคเอเชียเพื่อบรรลุถึงเป้าหมายในการบูรณาการของภูมิภาคดังที่ได้กล่าวไว้

ดร. Hosseinian ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า สำนักงานเลขาธิการ APA ที่อิหร่านได้จัดตั้งคณะทำงาน (working groups) จำนวน ๑๑ คณะ เพื่อทำงานในด้านต่าง ๆ ดังนี้

(๑) สนธิสัญญาแห่งมิตรภาพเอเชีย (Pact of Friendship in Asia)

(๒) ตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย (Integrated Energy Market in Asia)

(๓) กองทุนการเงินเอเชีย (Asian Monetary Fund) – ตามย่อหน้าที่ ๘ และ ๓๐ ของปฏิญญาเดหะราน

(๔) โลกาภิวัตน์ โอกาส และความท้าทายสำหรับเอเชีย (Globalization : Opportunities and Challenges for Asia)

(๕) การลดความยากจนในเอเชีย เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของสหประชาชาติ (Reducing Poverty in Asia, UN MDGs)

(๖) ความหลากหลายทางวัฒนธรรม การเสริมสร้างความเข้มแข็งแห่งเอเชีย (Culture Diversity, the Strength of Asia)

(๗) การต่อต้านการทุจริต และการส่งเสริมวิธีการปกครองที่ดี (Combating Corruption, and Promoting Good Governance)

(๘) คณะทำงานเตรียมการร่างกฎข้อบังคับ (Draft Rules of Procedure) เพื่อพิจารณาและรับรองในที่ประชุม APA ต่อไป

(๙) การทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อการบูรณาการแห่งเอเชีย (การทำงานร่วมกันเพื่อการนำย่อหน้าที่ ๘ ของปฏิญญาเดหะรานไปปฏิบัติให้เกิดผลดีที่สุด กล่าวคือ การจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศและประธานรัฐสภาแห่งเอเชียขึ้นเพื่อสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบูรณาการมากยิ่งขึ้นของเอเชีย การประชุมร่วมกันของรัฐมนตรีต่างประเทศและของสมาชิกรัฐสภานั้นจะมีขึ้นก่อนการประชุมสมัชชาของ APA ในปลายปี ๒๕๕๐ หรือราวครั้งแรกของเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐)

(๑๐) การพัฒนาความร่วมมือเพื่อการบูรณาการมากยิ่งขึ้น (Developing new areas of cooperation to facilitate greater integration)

(๑๑) การรณรงค์ด้านข้อมูลข่าวสารสาธารณะ (Public Information Campaign)

ผู้แทนจากเนปาลได้แสดงความคิดเห็นถึงข้อจำกัดของ APA ในการบรรลุถึงความสำเร็จของการเพิ่มการบูรณาการ และเกี่ยวกับเรื่องที่ APA กำลังจะกลายสภาพเป็นองค์กรที่เหนือรัฐ (supranational body) ผู้แทนจากสาธารณรัฐเกาหลีและเวียดนาม ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับจำนวนคะแนนเสียง (number of votes) โดยเลขาธิการสำนักงาน APA แสดงทัศนคติต่อเรื่องดังกล่าวไว้ว่าความสำเร็จของ APA ขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วม และการสนับสนุนจากประเทศสมาชิก APA โดยสำนักงานเลขาธิการ APA มีความยินดีที่จะร่วมมือในการทำงานและรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิก APA ทุกประเทศ

### บทบาทของคณะกรรมการด้านกฎหมายของ PACE และความสัมพันธ์ระหว่าง PACE และรัฐสภาแห่งชาติของประเทศสมาชิก PACE

ในการประชุมช่วงที่สอง นาย Linmer สมาชิกรัฐสภาเยอรมนีและสมาชิก PACE ได้อภิปรายในหัวข้อบทบาทของคณะกรรมการด้านกฎหมายขององค์กรรัฐสภาของคณะมนตรีแห่งยุโรปและความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิก PACE และรัฐสภาแห่งชาติของประเทศสมาชิก PACE โดยนาย Linmer ได้กล่าวไว้ว่า คณะมนตรีแห่งยุโรป เป็นองค์กรที่น่าสนใจมากในการเป็นแบบอย่างการปรับเปลี่ยน AAPP เป็น APA โดย

/คณะมนตรี...

คณะมนตรีแห่งยุโรป ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๙๒ (ค.ศ. ๑๙๔๙) หลังสงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งเป็นก้าวแรกของยุโรปในการรวมชาติ โดยมีรัฐต่าง ๆ ร่วมก่อตั้งองค์กรดังกล่าวจำนวน ๑๐ รัฐ ซึ่งในช่วงเวลาขณะนั้นมีประเทศสมาชิกทั้งหมด ๔๗ ประเทศ ในทัศนะของนาย Lintner เห็นว่า คณะมนตรีแห่งยุโรป และ PACE เป็นเพื่อนบ้านกัน ซึ่งไม่เหมือนกับสหภาพยุโรป เพราะคณะมนตรีแห่งยุโรปเป็นองค์กรผู้แทนประชาชนกว่า ๘๐๐ ล้านคน อีกทั้งในแง่ของโครงสร้างและความเป็นสถาบัน คณะมนตรีแห่งยุโรปและสหภาพยุโรปยังมีความแตกต่างกันอีกด้วย อย่างไรก็ตาม สมาชิกของสหภาพยุโรปก็เป็นสมาชิกของคณะมนตรีแห่งยุโรปด้วย

นับจากจุดเริ่มต้น หลักสำคัญของคณะมนตรีแห่งยุโรป มีเป้าหมายที่จะส่งเสริมสันติภาพและประชาธิปไตย คุ่มครองสิทธิมนุษยชน เสรีภาพ หลักนิติธรรม รวมถึงสิทธิในการอุทธรณ์ นอกจากนี้ ยังมีเป้าหมายในการสร้างสำนึกถึงความเป็นยุโรปและกระตุ้นส่งเสริมเกี่ยวกับเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมของยุโรป และเพื่อเสริมสร้างประชาธิปไตยให้กับประเทศสมาชิกโดยการสนับสนุนด้านนิติบัญญัติ และด้านการเมือง รวมถึงการปฏิรูปรัฐธรรมนูญด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรี (The Committee of Ministers) คือ สถาบันหลักของคณะมนตรีแห่งยุโรป ซึ่งเป็นองค์กรในระดับที่ต้องทำการตัดสินใจ ซึ่งประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกโดยคณะมนตรีแห่งยุโรป มีคณะกรรมการหลักจำนวน ๕ คณะ และมีคณะอนุกรรมการ (Subcommittees) และคณะกรรมการวิสามัญ (Ad-hoc committees) ซึ่งในแต่ละคณะจะได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานเลขาธิการของคณะมนตรีแห่งยุโรป (Secretariat of the Council of Europe) ตัวอย่างเช่น คณะกรรมการด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชน ได้มุ่งให้ความสนใจที่ PACE เพราะทำให้ความสำคัญกับสิทธิขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ PACE ไม่มีอำนาจทั้งทางบริหารและทางนิติบัญญัติ ซึ่งนับว่าแตกต่างจากสหภาพยุโรป

คณะกรรมการด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชนจะพิจารณากฎหมายและข้อคำถามด้านสิทธิมนุษยชน ดังนี้

- (๑) สิทธิมนุษยชน เสรีภาพขั้นพื้นฐานและหลักนิติธรรม
- (๒) สถาบันต่าง ๆ ศูนย์การควบคุมของตำรวจ
- (๓) สิทธิของชาติต่าง ๆ ในฐานะที่เป็นคนกลุ่มน้อย
- (๔) คำถามเรื่องการเลือกปฏิบัติ
- (๕) วิธีการที่หลากหลายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน ทั่วโลกสิทธิมนุษยชนของคณะมนตรีแห่งยุโรป
- (๖) กฎหมายอาญาและอาชญากรรม
- (๗) กฎหมายและสิทธิมนุษยชนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการต่อสู้กับการก่อการร้าย

ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ให้ความสนใจโครงสร้างของคณะมนตรีแห่งยุโรปอย่างมาก ซึ่งสมาชิกรัฐสภาของประเทศสมาชิก APA ควรจะนำมาพิจารณา ถึงแม้ว่าอาจจะเร็วเกินไปในการที่จะใช้รูปแบบของคณะมนตรีแห่งยุโรปในการทำกฎหมายร่วมกัน แต่อาจกล่าวได้ว่า นับเป็นก้าวแรกซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของ APA ในการที่จะได้รับประโยชน์จากการประชุมในลักษณะเช่นนี้

/การวิเคราะห์...

การวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบระหว่างกฎบัตร APA และ PACE และประสบการณ์ด้านกฎหมาย  
ของ PACE ในการทำกฎหมายร่วมกัน

ในการประชุมครั้งที่สาม นาย Muylle ผู้เชี่ยวชาญจากคณะมนตรีแห่งยุโรป ได้เริ่มจากการแจกแจงคำจำกัดความของการทำกฎหมายร่วมกันของสองรัฐ ซึ่งมีการใช้กฎหมายเดียวกัน โดยหมายความว่าทั้งสองประเทศนั้นมีกฎข้อบังคับเดียวกัน ซึ่งถือได้ว่าเป็นความพยายามของนักกฎหมายที่จะมองข้ามขอบเขตและพิจารณาถึงปัญหาที่มีความคล้ายคลึงกันของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ปัญหาาร่วมกันและอาจจะเห็นชอบด้วยกับกฎหมาย ซึ่งได้รับการยอมรับโดยทั่วกันแล้วว่ามีประสิทธิภาพในประเทศต่าง ๆ

นาย Muylle ได้นำเสนอรูปแบบที่แตกต่างกันของการทำกฎหมายร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับข้ามชาติ ๔ แบบ ดังนี้

(๑) สนธิสัญญาระหว่างประเทศ (International Treaty)

(๒) กฎและข้อบังคับที่มีผลผูกมัด (Binding rules and regulations)

(๓) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารผ่านการประชุมของผู้เชี่ยวชาญ (Exchange of information through meetings of national experts)

(๔) ข้อมติที่ไม่มีผลผูกมัด และข้อเสนอต่าง ๆ (Non-binding resolutions and recommendations)

รูปแบบที่หนึ่ง คือ การทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศ นาย Muylle ได้นำเสนอข้อมูลของคณะมนตรีแห่งยุโรป ในฐานะที่เป็นหน่วยงานทำงานด้านกฎหมายของรัฐต่างๆ ในยุโรป ก่อนที่จะมาถึงการดำเนินการในระดับนี้ รัฐต่าง ๆ ในยุโรปได้ต่อรองผลประโยชน์ของประเทศตนเองในกรอบการปฏิบัติงานของคณะมนตรีแห่งยุโรป และคณะกรรมการการผู้เชี่ยวชาญ (Committees of Experts) คณะกรรมการที่ปรึกษา (Advisory Committees) หรือคณะกรรมการระเบียบแบบแผน (Convention Committee) เพื่อพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องโดย PACE อาจจะขอแก้ไขเพิ่มเติมสนธิสัญญาที่นำเสนอก่อนที่จะมีการพิจารณาในขั้นสุดท้าย และสมาชิกของคณะมนตรีแห่งยุโรปไม่จำเป็นต้องให้สัตยาบันต่อสนธิสัญญาดังกล่าว นาย Muylle เห็นว่า รูปแบบนี้ค่อนข้างซับซ้อนสำหรับ APA เนื่องจากมีความแตกต่างกันทางโครงสร้าง การบริหารจัดการและกระบวนการทางการเมืองของสององค์กร

รูปแบบที่สอง คือ กฎและข้อบังคับที่มีผลผูกมัด ซึ่งรับรองโดยองค์กรเหนือรัฐหรือองค์กรระหว่างประเทศ อาทิ คณะมนตรีแห่งยุโรป สหภาพยุโรปและคณะกรรมการยุโรป (European Commission) โดยแต่ละองค์กรจะมีกระบวนการดำเนินการและอำนาจหน้าที่ การบริหารจัดการและกระบวนการทางกฎหมายของตนเอง รูปแบบนี้ต้องการการสนับสนุนทางการเงินและข้าราชการประจำซึ่งไม่เหมาะสมกับ APA

รูปแบบที่สาม คือ การแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านการประชุมผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากคณะมนตรีแห่งยุโรป นาย Muylle ได้เสนอความเห็นที่รูปแบบที่สามนี้ดูเหมือนจะมีประโยชน์มากสำหรับ

/APA ผู้เชี่ยวชาญ...

APA ผู้เชี่ยวชาญสามารถแลกเปลี่ยนความคิดเห็นผ่านการประชุมระหว่างประเทศ การประชุมจะอภิปรายเรื่องราวต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เช่น สิทธิมนุษยชนและปัญหาอาชญากรรม รูปแบบนี้จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การค้า ประสิทธิภาพ และวิธีปฏิบัติที่ดีในการบริหารจัดการของรัฐบาล

รูปแบบที่ดี คือ ข้อมติที่ไม่มีผลผูกมัดและข้อเสนอต่าง ๆ ซึ่งได้รับการรับรองโดยองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศ อาทิ PACE นาย Muylle แสดงความเห็นว่าเป็นรูปแบบที่เป็นประโยชน์มากที่สุดในการทำกฎหมายร่วมกันในยุโรป โดยPACE อาจจะได้รับรูปแบบการกระทำใน ๓ ประเภท คือ ข้อเสนอ(recommendations) ข้อมติ (resolutions) และ ข้อคิดเห็น (opinions)

นอกจากนี้ ยังแสดงความเห็นว่าเป็นประโยชน์มากสำหรับ APA เนื่องจากมีข้อได้เปรียบสามประการ เมื่อเปรียบเทียบกับรูปแบบอื่น ๆ ดังนี้ ประการแรก รูปแบบนี้ไม่ได้ต้องการระดับของการบริหารจัดการที่เท่าเทียมกัน ซึ่งแตกต่างจากการร่างสนธิสัญญาระหว่างประเทศซึ่งต้องมีระบบการบริหารจัดการที่เท่าเทียมกัน ประการที่สอง การกระทำของสมัชชารัฐสภาไม่มีผลผูกมัดต่อประเทศสมาชิก และประการสุดท้าย สมาชิกสามารถดำเนินการด้วยตนเองโดยปราศจากหุ้นส่วนการดำเนินการในระดับฝ่ายบริหาร

นอกจากนี้ นาย Muylle ยังเน้นประเด็นหลักสำคัญ ๓ เรื่องซึ่งสามารถเป็นข้อปรับปรุงสำหรับกฎบัตร APA ได้แก่

ประการแรกคือ มีการเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนระหว่างรูปแบบปฏิบัติที่แตกต่างกัน โดยกล่าวว่ากฎบัตรAPA ไม่ได้จำแนกถึงความแตกต่างของรูปแบบการกระทำไว้ แต่กำหนดให้ที่ประชุมสามารถอนุมัติการตัดสินใจข้อมติ และปฏิญญา หรือส่งรายงานที่เกี่ยวกับนโยบายทั่วไปของ APA และในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางกิจกรรมได้ ข้อตัดสินใจทั้งหมดของที่ประชุมจะต้องได้รับเสียงส่วนใหญ่ของผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม

ประการที่สอง คือ การตั้งสำนักงานเลขาธิการถาวร นาย Muylle กล่าวว่า สถานที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการ APA จะอยู่ในประเทศที่ได้รับเลือกเป็นประธานของสมัชชารัฐสภาเอเชีย โดยมีภารกิจในการติดต่อประสานงานกับสมาชิก APA และเตรียมการประชุม ติดตามการนำผลการประชุมไปปฏิบัติ รวมทั้งคุ้มครองเอกสารต่าง ๆ ของ APA ซึ่งเป็นข้อเสียเปรียบของกฎบัตร APA นาย Muylle ได้เสนอให้มีสำนักงานเลขาธิการที่แข็งแกร่งและกลไกการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ

และประการสุดท้าย คือ ระบบคณะกรรมการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งกฎบัตร APA ได้จัดเตรียมความเป็นไปได้ที่จะจัดตั้งให้มีคณะกรรมการ ซึ่งควรจะได้ระบุถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการและกระบวนการดำเนินงานภายใน

ผู้เข้าร่วมการประชุม ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่น่าสนใจ อาทิ บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการบูรณาการกันอย่างแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น ความจำเป็นของการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อ

/พิจารณา...

พิจารณาการทำกฎหมายร่วมกัน ข้อเสียเปรียบของกฎบัตร APA และความเป็นไปได้ในการปรับขยายองค์กร APA ในโอกาสเดียวกันนี้ ผู้แทนจากเนปาลและบาห์เรน ตั้งข้อสังเกตถึงความไม่ชัดเจนในบางมาตราของกฎบัตร APA โดยนาย Muylle ได้เสนอความเห็นที่ ข้อสังเกตดังกล่าวเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการแก้ไขกฎบัตร APA และจะนำไปสู่ข้อตกลงร่วมกันของประเทศสมาชิก APA ทั้งหมด

#### การอภิปรายผลการประชุมเชิงปฏิบัติการและข้อเสนอแนะ

ในช่วงสุดท้ายของการประชุม เป็นการอภิปรายร่วมกันถึงผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ และข้อเสนอแนะต่าง ๆ โดยนาย Lintner กับนาย Muylle ร่วมกันเป็นองค์ปาฐก โดยนาย Lintner ได้เริ่มให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎบัตร APA โดยเฉพาะในส่วนของกระบวนการต่าง ๆ โดยเสนอว่า APA ควรมีแผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ (roadmap) สำหรับเรื่องเหล่านี้โดยเร็วที่สุด และได้ให้ข้อเสนอแนะในการปรับเปลี่ยนบางประเด็นในการดำเนินการเกี่ยวกับ APA ตัวอย่างเช่น ในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการถาวร ณ ที่ใดที่หนึ่ง และจัดทำข้อกำหนดทางการเงิน สถานภาพของสมาชิก APA กระบวนการในการรับรองข้อมติ ตำแหน่งประธานและองค์ประชุม โดยในระหว่างการประชุม ผู้แทนจากเนปาล อิหร่าน และสาธารณรัฐเกาหลี ได้เสนอแนะว่า กฎบัตรของ APA ควรได้รับการปรับปรุงเพื่อให้มีความเหมาะสมและมีผลในทางปฏิบัติ