

## กาสิโนประเทศญี่ปุ่น

รติมา คชนันท์  
วิทยากรชำนาญการ  
กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

ปัจจุบันการเปิดสถานกาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายเกิดขึ้นอย่างแพร่หลายในเกือบจะทุกประเทศทั่วโลก โดยการเติบโตของธุรกิจกาสิโนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งเป็นที่คาดการณ์ในกลุ่มนักลงทุนว่าในอนาคตทวีปเอเชียจะเป็นศูนย์กลางแหล่งพนันที่ใหญ่ที่สุดของโลก โดยการเติบโตของธุรกิจกาสิโนในเอเชียมีปัจจัยสำคัญที่มาจากลูกค้าที่เป็นนักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งเพิ่มสูงมากในแต่ละปีและยังจะมีจำนวนที่เพิ่มได้อีกมากในอนาคต บางแห่งในเอเชีย อย่างเช่น มาเก๊า นักท่องเที่ยวชาวจีนมีสัดส่วนถึงร้อยละ 50 ของนักท่องเที่ยวทั้งหมด ส่งผลให้ปัจจุบันมาเก๊า มีสัดส่วนมูลค่าธุรกิจกาสิโนแซงหน้าลาสเวกัส สหรัฐอเมริกา กลายเป็นธุรกิจกาสิโนที่สร้างรายได้มากที่สุดของโลก และเมื่อไม่นานมานี้รัฐสภาประเทศญี่ปุ่นได้มีมติอนุญาตให้จัดตั้งกาสิโนครั้งแรกเป็นที่เรียบร้อยแล้ว หลังจากที่มีการถกเถียงในประเด็นดังกล่าวมาเป็นเวลานานนับสิบปี โดยในวันที่ 15 ธันวาคม 2559 ที่ประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรญี่ปุ่นได้มีมติเห็นชอบร่างกฎหมายว่าด้วยการขับเคลื่อนการเตรียมการเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจร (Integrated Resort: IR) หรือร่างกฎหมายกาสิโน ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบข้างมากจากทั้งพรรคเสรีประชาธิปไตย พรรคปฏิรูปญี่ปุ่นและพรรคร่วมรัฐบาลอื่น ๆ โดยมองว่าธุรกิจกาสิโนจะเป็นอีกช่องทางสำคัญในการพลิกฟื้นเศรษฐกิจญี่ปุ่นได้จากภาวะซบเซามานานหลายปีต่อเนื่องท่ามกลางเสียงจากฝ่ายคัดค้านว่าจะเกิดปัญหาสังคม เช่น คนติดพนันและอาชญากรรมจะเพิ่มสูงขึ้น อีกทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจก็มีใช้ในรูปแบบที่ยั่งยืน อย่างไรก็ตาม ในเร็ว ๆ นี้ รัฐบาลญี่ปุ่นต้องเสนอกฎหมายลูกให้รัฐสภาพิจารณาเรื่องการควบคุมผลกระทบของบ่อนการพนัน ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับแรกได้อนุญาตให้มีการเปิดกาสิโนอย่างถูกกฎหมายไปเมื่อธันวาคมปีที่แล้ว เช่น การป้องกันเรื่องคนติดการพนัน หรือการที่กลุ่มอาชญากรจะเข้ามาเกี่ยวข้องกับธุรกิจนี้ รวมถึงการคัดเลือกสถานที่สำหรับการเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจร ซึ่งโดยรวมแล้วคาดว่าจะแล้วเสร็จในอีก 6 ปีข้างหน้า หรือในปี 2566 (Global Market Advisors, 2017)

สำหรับประเทศญี่ปุ่น แม้ว่าในปัจจุบันจะมีการเล่นการพนันที่ถูกกฎหมายอยู่บ้างแล้ว อย่างเช่น สล็อตแมชชีน ปาจิงโกะ แข่งเรือยนต์ แข่งม้า แต่ก็ยังเป็นอีกหนึ่งประเทศในทวีปเอเชียที่มีการทบทวนกฎหมายกาสิโนอยู่หลายต่อหลายครั้งเช่นเดียวกับประเทศไทย โดยที่ผ่านมานักการเมืองญี่ปุ่นต่างพยายามที่จะผลักดันให้กาสิโนเป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายมาเป็นเวลาหลายปี โดยนายชินโซ อาเบะ นายกรัฐมนตรีประเทศญี่ปุ่นคนปัจจุบัน ที่มองว่ากฎหมายกาสิโนดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นนโยบายเศรษฐกิจ อาเบะโนมิคส์ให้เกิดเงินหมุนเวียนและยังเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว โดยคาดว่าจากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศญี่ปุ่นปีที่แล้วจำนวน 24 ล้านคน จะเพิ่มขึ้นเป็น 40 ล้านคนในปี 2563 เมื่อโตเกียวได้เป็นเจ้าภาพจัดโอลิมปิก และอาจถึง 60 ล้านคน ในปี 2573 (Anna Fifield, 2017) ทั้งนี้ ร่างกฎหมายดังกล่าวจะอนุญาตให้เปิดกาสิโนได้อย่างถูกกฎหมายโดยจัดตั้งในรูปแบบของสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรหรือศูนย์เอ็นเตอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์

(Integrated Resort : IR) ซึ่งมีทั้งโรงแรม ศูนย์การค้า ศูนย์การประชุมและกาสิโน ที่จะนำเสนอทางเลือกเพื่อความบันเทิงและความผ่อนคลายมากมายหลายอย่าง เช่นเดียวกับที่ Marina Bay Sands ในประเทศสิงคโปร์ที่สามารถช่วยเพิ่มการจ้างงานและการท่องเที่ยวได้อย่างมากโดยเฉพาะจากประเทศจีน ซึ่งสำหรับญี่ปุ่นแล้วการท่องเที่ยวนับว่าเป็นจุดเด่นของประเทศ ดังนั้น การทำธุรกิจกาสิโนในตอนนี้นี้จึงไม่ได้มุ่งเน้นในเรื่องของการพนันเพียงอย่างเดียว แต่เป็นการเสริมให้มีการท่องเที่ยวจากคนทั่วโลกเข้าประเทศมากยิ่งขึ้น ซึ่งคาดว่ารายได้ประเทศจะเพิ่มมากขึ้นด้วยเช่นกัน

จากการศึกษาของ Global Market Advisors (2017) บริษัทวิจัยชั้นนำของโลก ได้คาดการณ์ว่าการสร้างสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรดังกล่าวจะทำให้ประเทศญี่ปุ่นมีแนวโน้มกลายเป็นตลาดการพนันที่ใหญ่สุดเป็นอันดับที่ 2 ของเอเชีย และเป็นอันดับที่ 3 ของโลก รองจากสหรัฐอเมริกา และมาเก๊าที่จะมีรายได้เฉลี่ยราว ๆ 11-24 พันล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี สอดคล้องกับธนาคารโนมูระประเทศญี่ปุ่นที่มองว่าธุรกิจการพนันในประเทศญี่ปุ่นนั้นจะสามารถสร้างมูลค่าได้ถึง 10 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายหลังจากการเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจรในปี 2566 ไปแล้วหนึ่งปี ขณะที่ CLSA บริษัทนายหน้าค้าหุ้นและกลุ่มลงทุนแถวหน้าของเอเชีย ได้ประเมินว่าธุรกิจดังกล่าวอาจจะมีมูลค่าถึง 25 พันล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี ภายหลังจากที่ประเทศญี่ปุ่นมีสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจรจำนวนสองแห่ง และคาดว่าจะทำให้ประเทศญี่ปุ่นสามารถขึ้นแท่นอันดับต้นของโลกแทนที่มาเก๊า สอดคล้องกับ MGM Resorts International เจ้าของธุรกิจบันเทิง โรงแรมและกาสิโนหลายแห่งได้ประเมินว่า ตลาดกาสิโนในประเทศญี่ปุ่นจะสามารถขยายการเติบโตได้สูงกว่าที่ลาสเวกัส (Anna Fifield, 2017)

แต่อย่างไรก็ตามก่อนจะไปถึงจุดนั้นได้ กลุ่มนักลงทุนดังกล่าวมองว่าประเทศญี่ปุ่นจะต้องสามารถตอบคำถามสำคัญให้ได้ก่อนว่าทำไมประเทศญี่ปุ่นถึงต้องการจัดตั้งสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจร และอะไรคือแนวคิดสำคัญที่ต้องการนำเสนอเพื่อก่อให้เกิดรายได้หลักให้กับประเทศญี่ปุ่น ยกตัวอย่างเช่น ประเทศสิงคโปร์ที่ต้องการเป็นจุดศูนย์กลางที่มีศูนย์การประชุมขนาดใหญ่และสวนสนุกระดับโลก ซึ่งการเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรดังกล่าว นอกจากจะช่วยสร้างภาพลักษณ์ใหม่ให้ประเทศแล้วแต่ยังช่วยทำให้ประเทศสิงคโปร์หลุดพ้นจากภาพของความล้าหลัง สะท้อนความเป็นสิงคโปร์ในยุคของนายกรัฐมนตรี ลี เซียนลุง ขณะที่ในประเทศฟิลิปปินส์ สถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจรดังกล่าวจะมุ่งเน้นไปที่การจ้างงานเป็นอันดับแรก รองลงมาเป็นเรื่องของการท่องเที่ยว ดังนั้น ประเทศญี่ปุ่นจึงจำเป็นต้องตอบคำถามดังกล่าวให้ได้ถึงการวางตำแหน่งที่เหมาะสมของตนเองเพื่อที่จะนำไปสู่รายละเอียดอื่น ๆ ได้ง่ายยิ่งขึ้นว่าจะเป็นไปได้ในทิศทางใด โดยที่ผ่านมานายอาเบะได้ยืนยันถึงรูปแบบของธุรกิจรีสอร์ทครบวงจรดังกล่าวว่าต้องการให้มีความโปร่งใส ปลอดภัย ตามวิถีผสมผสานในแบบญี่ปุ่น โดยคำนึงถึงสังคม ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมที่จะเหมาะสมกับคอนเซ็ปต์และกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการดึงดูดให้ได้มากที่สุด (Muhammad Cohen, 2017) ทั้งนี้ ในส่วนของที่ตั้งสำหรับธุรกิจกาสิโนแห่งแรกในประเทศญี่ปุ่น เมืองโอซาก้า นับว่าเป็นเมืองสำคัญที่ถูกเลือกให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ต้องการสร้างสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรบนพื้นที่ที่ได้จัดเตรียมไว้คือ Yumeshima เกาะเทียมที่สร้างขึ้นจากการถมทะเลขึ้นมาใหม่ในแถบอ่าวโอซาก้า ซึ่งมีความเป็นไปได้ว่า เกาะนี้อาจเป็นเจ้าภาพ World Expo 2025 ทำให้เป็นสถานที่ที่สมบูรณ์แบบ

สำหรับการก่อตั้งสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจร โดยใช้เวลาเดินทางโดยรถยนต์ ประมาณ 40 นาที จากสนามบินนานาชาติคันไซและ 15 นาที จากตัวเมืองโอซาก้า โดยในขณะนี้มียักษ์ลงทุนชื่อดังระดับโลก หลายรายต่างให้ความสนใจที่จะเข้ามาลงทุนในสถานที่ดังกล่าว ยกตัวอย่างเช่น Vegas Sands Corp MGM Resorts International และ Melco Resorts & Entertainment

ทั้งนี้ แบบอย่างธุรกิจกาสิโนที่ประเทศญี่ปุ่นให้ความสนใจมากที่สุดคือประเทศสิงคโปร์ โดยก่อนหน้านี้ ประเทศญี่ปุ่นจะผ่านกฎหมายอนุญาตให้มีการตั้งบ่อนกาสิโนขึ้นมา นายชินโซ อาเบะ นายกรัฐมนตรี ของประเทศญี่ปุ่นได้เดินทางเยี่ยมชมศูนย์กาสิโนทั้งสองแห่งในประเทศสิงคโปร์และได้เกิดความคิดที่จะนำ ศูนย์รวมกาสิโนดังกล่าวมาเป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศญี่ปุ่น เนื่องจาก นับตั้งแต่ประเทศสิงคโปร์มีกาสิโนภายใต้สถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรดังกล่าว จำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวในประเทศสิงคโปร์ที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วจาก 9.7 ล้าน ในปี 2552 เป็น 15.6 ล้าน ในปี 2556 และคงอยู่ที่ 15.2 ล้าน ในปีที่ผ่านมา ขณะที่ข้อมูลทางสถิติของ Department of Statistics ประเทศสิงคโปร์ พบว่า Tourist receipts ขึ้นจาก 12.8 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ ในปี 2552 ไปอยู่ที่ 22 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ในปีที่แล้ว นอกจากนี้ รายได้ของสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจร ทั้งสองแห่งยังคิดเป็นร้อยละ 1-2 ของเศรษฐกิจสิงคโปร์ รวมถึงก่อให้เกิดการจ้างงานอีก กว่า 20,000 งาน นอกจากนี้ ประเทศสิงคโปร์ยังกล่าวได้ว่าประสบความสำเร็จในเรื่องของการจัดการปัญหาการติดการพนันใน สังคมด้วยการออกมาตรการที่เข้มงวดในการป้องกันไม่ให้คนในประเทศสิงคโปร์เข้าไปเล่นการพนัน เพื่อลดผลกระทบในเรื่องของปัญหาการติดการพนันและจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในประเทศอีกด้วย ทั้งนี้ วิธีการป้องกัน ไม่ให้คนสิงคโปร์หรือชาวต่างชาติที่มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศสิงคโปร์เข้าไปเล่นการพนันในบ่อนกาสิโน ได้แก่ การคิดค่าเข้ารายครั้ง 24 ชั่วโมง ครั้งละ 100 ดอลลาร์สิงคโปร์ และแบบรายปี 2,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ นอกจากนี้ ยังมีการห้ามเข้าอัตโนมัติสำหรับคนที่ล้มละลายหรือได้รับเงินช่วยเหลือจากรัฐ รวมถึงคนที่แจ้งไว้ ว่าไม่ให้ตนเองหรือคนในครอบครัวเข้าบ่อนกาสิโน เป็นต้น โดยมีหน่วยงานชื่อ National Council on Problem Gambling (NCPG) เป็นองค์กรที่ดำเนินการจัดทำรายชื่อคนที่ถูกห้ามเข้าบ่อนกาสิโน (South China Morning Post, 2016)

### สถานการณ์การจัดตั้งกาสิโนในประเทศไทย

สำหรับประเทศไทย เป็นที่ทราบกันดีว่าในปัจจุบัน ยังคงไม่อนุญาตให้มีการเปิดกาสิโน อย่างถูกกฎหมายได้ แม้ว่าจะมีการเสนอแนวคิดการเปิดกาสิโนในแวดวงการเมืองอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ 2546 จนถึงปัจจุบัน 2560 ก็ตาม แต่ทุกครั้งที่มีการหยิบยกประเด็นดังกล่าวขึ้นมาพูดถึงก็มักจะมีเหตุให้ประเด็น ดังกล่าวถูกตีตกไปทุกครั้ง พร้อมกับเสียงวิพากษ์วิจารณ์จากทั้งภาคประชาชนและวงการวิชาการอยู่เสมอ ทั้งนี้ จุดเริ่มต้นของแนวคิดการเปิดกาสิโนในไทยเริ่มขึ้นเมื่อ 2546 สมัยรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (สมัยที่ 1) เกิดแนวความคิดที่จะเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจร (Entertainment Complex) ซึ่งหมายรวมถึง การเปิดกาสิโนถูกกฎหมายในสถานประกอบการดังกล่าวด้วย โดย พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ทำหนังสือ ขอคำปรึกษาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจถึงสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติที่มีนายอานันท์ ปันยารชุน ดำรงตำแหน่งประธานในขณะนั้น แต่สภาที่ปรึกษาฯ ได้ทำหนังสือตอบกลับคัดค้านแนวความคิดดังกล่าวโดยอ้างอิงผลการศึกษาของคณะทำงานพิเศษที่สภาที่ปรึกษาฯ แต่งตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการศึกษาเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ ถัดมาในปี 2551 สมัยรัฐบาล นายสมัคร สุนทรเวช ได้พูดถึงแนวคิดนี้ในรายการ “สนทนาประสาสมัคร” แต่ไม่ได้มีการยื่นเสนอกฎหมายเข้าสู่กระบวนการทางสภา จนกระทั่งรัฐบาลของนายสมัครพ้นจากตำแหน่ง ลำดับถัดมาในปี 2554 สมัยรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นั้น พบว่า นายวันชัย สุระกุล ผู้อำนวยการ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เสนอให้รัฐบาลพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่ออนุญาตให้มีการออกสลากที่มีความหลากหลาย และเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจร ซึ่งรวมถึงกาสิโน แต่นางสาวยิ่งลักษณ์ และรัฐบาลในขณะนั้นลงความเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน แนวความคิดดังกล่าวจึงตกไป

จนกระทั่งล่าสุด ได้มีการเสนอแนวคิดให้มีการเปิดกาสิโนอย่างถูกกฎหมายอีกครั้งเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2558 ที่ผ่านมา โดยสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) จำนวน 12 คน ในนาม “กลุ่มรักชาติ” นำโดย พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย และคณะเพื่อกระตุ้นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายในประเทศ จัดเก็บรายได้จากกาสิโนถูกกฎหมายเข้ารัฐ สร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนภายในท้องถิ่น และป้องกันการลักลอบเปิดกาสิโนผิดกฎหมาย พร้อมกับกล่าวว่า ประชาชนไทยส่วนใหญ่รู้จักการเล่นพนันในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งที่เป็นการพนันที่ห้ามเด็ดขาดและการพนันที่ได้รับอนุญาตให้เล่นได้เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล การพนันชนไก่ และก๊าดปลา การพนันชกมวย กาสิโนออนไลน์ เป็นต้น และในแต่ละปียังพบว่าประชาชนไทยจำนวนมากหลั่งไหลเข้าใช้บริการกาสิโน ที่ตั้งอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านรอบ ๆ ประเทศไทยทั้งกัมพูชา ลาว เวียดนาม มาเลเซีย และสิงคโปร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กาสิโนในประเทศกัมพูชา ซึ่งผลจากการสำรวจพบว่าผู้ใช้บริการกาสิโนในประเทศเพื่อนบ้านเป็นคนไทยประมาณร้อยละ 80 ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้ได้นำเงินออกไปใช้จ่ายนอกประเทศเป็นจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลไทยจึงควรพิจารณาผ่านกฎหมายดังกล่าว เพื่อดึงเม็ดเงินที่ไหลออกไปกลับเข้าสู่ประเทศ ทั้งนี้ กลุ่มรักชาติได้มีการนำเสนอมาตรการเพื่อป้องกันความเสี่ยงและกำหนดให้กลุ่มผู้ใช้บริการหลักเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ แต่อย่างไรก็ตามทางฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยยังคงมีความกังวลและยืนยันกับแนวความคิดเดิม (วิลาสิณี ฉายรัตน์ตระกูล, 2560)

ดังนั้น ความกดดันจากประเทศต่าง ๆ ในอาเซียนที่ดูเหมือนจะให้ความสำคัญกับการจัดตั้งกาสิโนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างรายได้ให้กับประเทศ และส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อรองรับกับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลกที่นับวันการแข่งขันยิ่งทวีความรุนแรงขึ้น ประเทศไทยอาจจะต้องหันมาพิจารณาถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เนื่องจากในขณะนี้ มีเพียง 2 ประเทศในอาเซียนเท่านั้น ที่ยังไม่มีกาสิโนถูกกฎหมาย ซึ่งก็คือ ประเทศไทยและประเทศบรูไน และยิ่งหากว่าประเทศญี่ปุ่นเปิดกาสิโนได้สำเร็จเป็นที่คาดการณ์กันว่า จะส่งผลให้ญี่ปุ่นมีนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวเพิ่มมากขึ้น จากเดิมที่มีปริมาณมากอยู่แล้ว และอาจส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวประเทศไทย อย่างไรก็ตาม บทรียนจากนานาประเทศถือได้ว่าเป็นตัวอย่างที่ดีให้กับประเทศไทย ในการตัดสินใจเรื่องสถานกาสิโนถูกกฎหมายในอนาคต

## บทสรุปและความเห็นของผู้ศึกษา

จากกรณีศึกษาที่ประเทศญี่ปุ่นอนุญาตให้มีการเปิดกาสิโนในรูปแบบของสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรนั้น แสดงให้เห็นว่าธุรกิจการพนันกำลังแผ่ขยายวงกว้างไปทั่วโลกโดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งประเทศญี่ปุ่นนั้นแม้ว่าจะมีการเล่นพนันที่ถูกกฎหมายอยู่หลายประเภท แต่การเปิดกาสิโนที่ถูกกฎหมายดังกล่าว นับว่าเป็นครั้งแรกของประเทศญี่ปุ่นภายหลังจากที่มีปัญหาถกเถียงกันในประเทศดังกล่าวมาเป็นเวลานานสิบปี ท่ามกลางความกดดันทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มที่และภาวะเงินฝืดที่มีมายาวนานของประเทศญี่ปุ่น การเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวแบบครบวงจรดังกล่าวจึงคาดว่าจะมีส่วนช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจดึงดูดการท่องเที่ยว และก่อให้เกิดการจ้างงานในประเทศญี่ปุ่นมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในเบื้องต้นประเทศญี่ปุ่นจำเป็นต้องหาตำแหน่งในการวางรูปแบบธุรกิจกาสิโน เพื่อที่จะได้เดินไปตามทิศทางที่วางไว้ได้อย่างถูกต้อง ทั้งนี้ การศึกษาถึงผลกระทบและแนวทางการแก้ปัญหาจากกรณีศึกษาของประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศสิงคโปร์ จะเป็นส่วนช่วยให้ประเทศญี่ปุ่นสามารถออกมาตรการ กฎเกณฑ์ ข้อบังคับที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศญี่ปุ่นได้มากที่สุด และขณะเดียวกัน ประเทศญี่ปุ่นก็จะสามารถเป็นต้นแบบที่ดีได้ในอนาคตให้กับประเทศไทย ในการศึกษาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการมีกาสิโนในรูปแบบที่ถูกกฎหมาย เพราะทั้งประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่นต่างก็มีมุมมองแนวคิด ความเป็นมาในเรื่องการพิจารณากฎหมายกาสิโนที่คล้ายกัน แม้ว่าปัจจัยการแข่งขันทางเศรษฐกิจจะดึงดูดให้หลายประเทศ โดยเฉพาะในแถบเอเชียตัดสินใจสร้างกาสิโน แต่ประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่นกลับใช้เวลาอยู่นานกว่าสิบปีในการถกเถียงในประเทศดังกล่าว และแม้ว่าในวันนี้ประเทศญี่ปุ่นจะผ่านกฎหมายกาสิโนเสร็จสิ้นก็ตาม แต่ก็ยังคงต้องใช้เวลาเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมด้านกฎหมายที่ระบุถึงมาตรการที่เป็นรูปธรรม เช่น มาตรการป้องกันการติดการพนัน ข้อกำหนดการคัดเลือกผู้ประกอบการที่จะเปิดให้บริการและบริหารสถานประกอบการท่องเที่ยว เป็นต้น ดังนั้น กว่าที่ประเทศญี่ปุ่นจะสามารถสร้างกาสิโนได้จริง อาจจะต้องใช้เวลาอีกนานกว่า 6 ปี โดยเป็นที่คาดการณ์ว่าจะเริ่มสร้างได้ในปี 2566 จึงเป็นสิ่งสะท้อนให้เห็นว่าแนวโน้มธุรกิจกาสิโนในภูมิภาคเอเชียกำลังเติบโตขึ้นไปเรื่อย ๆ พร้อมกับการเพิ่มขึ้นอย่างไม่หยุดยั้งของการแข่งขันทางเศรษฐกิจในยุคปัจจุบัน

## บรรณานุกรม

### ภาษาไทย

วิลาลิณี ฉายรัตน์ตระกูล. (20 กันยายน 2560). **บทวิเคราะห์แนวคิดการเปิดคาสิโนในประเทศไทยเปรียบเทียบกับประเทศญี่ปุ่น**. สืบค้น 1 ธันวาคม 2560 จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_parcy/ewt\\_dl\\_link.php?nid=43053](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=43053)

### ภาษาต่างประเทศ

Anna Fifield. (2017, October 16). **American gambling companies are lining up to open casinos in Japan**. Retrieved Nov 25, 2017 from [https://www.washingtonpost.com/world/asia\\_pacific/american-gambling-companies-are-lining-up-to-open-casinos-in-japan/2017/10/14/5d4aabee-a904-11e7-8ed2-c7114e6ac460\\_story.html?utm\\_term=.ffd7c5987e60](https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/american-gambling-companies-are-lining-up-to-open-casinos-in-japan/2017/10/14/5d4aabee-a904-11e7-8ed2-c7114e6ac460_story.html?utm_term=.ffd7c5987e60)

Global Market Advisor. (2017, April). **White Paper: Japan Integrated Resorts Executive Summary**. Retrieved Nov 25, 2017 from [http://globalmarketadvisors.com/wp-content/uploads/2017/04/GMA\\_WhitePaper\\_JapanIR\\_ExecutiveSummary.pdf](http://globalmarketadvisors.com/wp-content/uploads/2017/04/GMA_WhitePaper_JapanIR_ExecutiveSummary.pdf)

Muhammad Cohen. (2017, April 16). **Global Casino Industry Juiced For Japan**. Retrieved Nov 27, 2017 from <https://www.forbes.com/sites/muhammadcohen/2017/04/16/global-casino-industry-juiced-for-japan/#78dab55a248e>

South China Morning Post. (2016, December 19). **Why Singapore is seen as the model for Japan's casino gamble**. <http://www.scmp.com/news/asia/east-asia/article/2055702/why-singapore-seen-model-japans-casino-gamble>

The Japan Times. (2017, August). **Let's discuss casino resort sites in Japan**. Retrieved Nov 27, 2017 from <https://www.japantimes.co.jp/life/2017/09/04/language/lets-discuss-casino-resort-sites-japan/#.WjM9u1Vl-po>