

สรุปผลการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖  
ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘  
ณ เมืองยอกยาคารตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖ (the Sixth Global Conference of Parliamentarians Against Corruption) ณ เมืองยอกยาคารตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย ๑) นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๓) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔) นางสมาลี ชำหิรัญ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ เลขาธิการคณะฯ และ ๕) นายสุรชีพพงศ์ ลิกขาบัตติต นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะฯ



ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายรูปร่วมกับ  
ผู้แทนจากประเทศต่างๆที่เข้าร่วมการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๖

การประชุมในครั้งนี้มีคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้นจำนวน ๒๖๑ คน จาก ๗๒ ประเทศทั่วโลก โดยประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมแบ่งประเภทผู้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเป็น ๒ ประเภทหลัก คือ ๑) ประเภทสมาชิก GOPAC ได้แก่ สมาชิกรัฐสภาและอดีตสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๕๓ คน และ ๒) ประเภทผู้สังเกตการณ์ GOPAC ได้แก่ เลขานุการคณะผู้แทนฯ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปรึกษา สมาชิกและเจ้าหน้าที่องค์กรระหว่างประเทศ นักการทูต นักวิชาการ นักศึกษา และผู้สนใจทั่วไป เป็นต้น

การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้สมาชิกรัฐสภา อดีตสมาชิกรัฐสภา และบุคคลต่างๆ ที่มีความสนใจด้านการต่อต้านการทุจริตมาทำงานร่วมกันในการต่อต้านการทุจริต ส่งเสริมความโปร่งใส และการตรวจสอบเพื่อสร้างคุณธรรมในการบริหารงานภาครัฐ ภายใต้หัวข้อหลัก คือ “การนำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาลเพื่อโลกที่ยั่งยืนซึ่งประชาชนทุกคนสามารถดำเนินชีวิตอย่างรุ่งเรืองและมีศักดิ์ศรี (Bringing perpetrators of grand corruption to justice for a sustainable world where all citizens can live in prosperity and equity)” ซึ่งการประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเป็นเวลา ๓ วัน โดยวันแรก เป็นพิธีเปิด การประชุมกลุ่มย่อย จำนวน ๔ หัวข้อ วันที่สอง เป็นการประชุมกลุ่มย่อย จำนวน ๒ หัวข้อ การประชุมหุ้นส่วน และการประชุมของแต่ละกลุ่มภูมิภาค และวันสุดท้าย เป็นการประชุมเต็มคณะ ซึ่งเป็นการรายงานผลและรับรองเอกสารต่าง ๆ ของการประชุม โดยมีรายละเอียด ดังนี้



ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายรูปร่วมกัน  
หน้าป้ายประชาสัมพันธ์ของ GOPAC

ในการประชุมวันแรก คือ วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในช่วงเช้าเป็นพิธีเปิดการประชุม การนำเสนอผู้ได้รับรางวัลการต่อต้านการทุจริตของ GOPAC และรายงานผลการดำเนินงานของ GOPAC ส่วนในช่วงบ่ายเป็นการอภิปรายกลุ่มย่อยจำนวน ๔ หัวข้อ โดยเป็นการประชุมคู่ขนานครั้งละ ๒ หัวข้อในเวลาเดียวกัน

เริ่มจากเวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา เป็นการประชุมหัวข้อที่ ๑ คือ การหยุดการขโมยจากพวกเรา : เครื่องมือและกลไกเพื่อสร้างระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Stop Stealing from Us : Tools and mechanism to build anti - corruption prevention systems) ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับเครื่องมือต่าง ๆ ที่มีอยู่เพื่อป้องกันไม่ให้อาชญากรรมจากการทุจริตขนาดใหญ่เกิดขึ้น และกระบวนการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption : UNCAC)

ทั้งระดับระหว่างประเทศและภายในประเทศ รวมทั้งขั้นตอนที่สมาชิกสภานิติบัญญัติสามารถดำเนินการเพื่อป้องกันผู้ฉ้อราษฎร์บังหลวงจากสถาบันรัฐ ทั้งนี้ นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุมและมีส่วนร่วมในการอภิปรายถึงกฎหมายการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทยที่มีการเพิ่มบทลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐตลอดจนปลูกฝังบรรทัดฐานและทัศนคติของประชาชนที่มีผลต่อการต่อต้านการทุจริตด้วย

สำหรับการประชุมหัวข้อที่ ๒ คือ การทุจริตขนาดใหญ่ : ให้พวกเรานำการทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาล (Grand Corruption : Let us bring them to justice) ที่ประชุมได้อภิปรายถึงการที่ GOPAC ใช้กลไกของประชาคมระหว่างประเทศนำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาล อาทิ เขตอำนาจสากลทางศาล ศาลภูมิภาค สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และศาลป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่มีอำนาจอิสระ เป็นต้น รวมทั้งพิจารณากลไกทางเลือกเหล่านี้โดยเน้นการนำไปปฏิบัติ และหารือถึงบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในเวทีระหว่างประเทศโดยนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมในช่วงดังกล่าว

ส่วนในเวลา ๑๕.๑๕ - ๑๗.๑๕ นาฬิกา เป็นการประชุมหัวข้อที่ ๓ คือ การทำให้การทุจริตขนาดใหญ่หมดสิ้นและการเรียกคืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย (Paralysing Grand Corruption and Recovering Stolen Assets) ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับความพยายามในการฟ้องร้องคดีแพ่ง (Civil Actions) รวมถึงการรณรงค์ต่อสาธารณะโดยมีเป้าหมายในการยับยั้งการทุจริตขนาดใหญ่ที่เพิ่มขึ้น และการติดตามทรัพย์สินคืน (Asset Recovery) ตลอดจนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเรื่องความสำเร็จและความท้าทายของผู้เข้าร่วมประชุมในประเด็นดังกล่าว ทั้งนี้ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมในการประชุมนี้

การประชุมหัวข้อที่ ๔ คือ จริยธรรม จรรยาบรรณ และการกำกับดูแลสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมในทุกกระดับ (Ethics, Conduct, and Governance for Accountable and Inclusive Institutions at All Levels) ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๑๖ (The 16<sup>th</sup> Sustainable Development Goals : SDGs) ว่าด้วยการพัฒนาสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีความโปร่งใสในทุกกระดับ เน้นย้ำถึงประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณให้เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการต่อต้านการทุจริตและเป็นหลักประกันในเรื่องความรับผิดชอบและความโปร่งใส ทั้งนี้ นายกิตติ วะสินนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยได้แสดงข้อคิดเห็นถึงความสำคัญของคนหนุ่มสาวในการสร้างอนาคตประเทศให้ดีขึ้น และนำเสนอปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการต่อต้านการทุจริต รวมทั้งการตั้งปณิธานในการทำงานโดยยกตัวอย่างหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

ในวันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นการประชุมวันที่สอง โดยในช่วงครึ่งวันเช้าเป็นการอภิปรายกลุ่มย่อยต่ออีก จำนวน ๒ หัวข้อ คือ การประชุมหัวข้อที่ ๕ การเพิ่มความเป็นผู้นำของสมาชิกรัฐสภาสตรีในประเด็นรูปแบบใหม่ (Increasing Women Parliamentarians' Leadership on Non-Traditional Issues) ที่ประชุมได้อภิปรายถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๕ (The 5<sup>th</sup> Sustainable Development Goals : SDGs) ว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมกันทางเพศและเสริมสร้างศักยภาพของสตรีและเด็กหญิงทุกคน ตลอดจนวิเคราะห์สาเหตุและแสวงหาแนวทางวิธีการแก้ไขเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในรัฐสภาทั่วโลก ทั้งนี้ นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมในช่วงดังกล่าว



นายกิตติ วัฒนินท์ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ขณะอภิปรายในการประชุมหัวข้อที่ ๒

การประชุมหัวข้อที่ ๒ คือ การมีต้นทุนสูงในการสร้างสถาบันประชาธิปไตย (The High Cost of Institutionalizing Democracy) ที่ประชุมได้อภิปรายถึงระบบจัดหาเงินทุนเพื่อรณรงค์ในการเลือกตั้ง ซึ่งมีต้นทุนสูงในการที่จะเข้าสู่ตำแหน่ง และโอกาสของกลุ่มผลประโยชน์บางกลุ่มที่เข้ามามีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ที่ได้รับตำแหน่ง ทำให้นักการเมืองอาจมีความรู้สึกมีพันธะที่ต้องตอบแทนต่อกลุ่มผลประโยชน์นั้น และไม่เป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งหารือถึงความเป็นไปได้ในการทำให้กระบวนการประชาธิปไตยมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ ในช่วงอภิปราย นายกิตติ วัฒนินท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมในช่วงดังกล่าว โดยนายกิตติ วัฒนินท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ และเครื่องมือที่จะต่อต้านการทุจริต โดยยกตัวอย่างกรณีประเทศไทยได้ดำเนินนโยบายประชานิยมของรัฐบาลโดยใช้งบประมาณของรัฐ ซึ่งได้ดำเนินการมา ได้แก่ โครงการรถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก และการคืนภาษี เป็นต้น รวมทั้งการแสดงบทบาทของ SEAPAC ในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจในประเทศที่กำลังพัฒนาส่วนใหญ่จะมีประสิทธิภาพไม่เต็มที่เท่าที่ควร เนื่องจากการอยู่ในการควบคุมของรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ

ต่อมาในเวลา ๑๑.๑๕ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา เป็นการประชุมกลุ่มย่อย ๕ กลุ่ม ได้แก่ การประชุม คณะกรรมการพิจารณากร่างข้อมติการประชุมและปฏิญญาออกยาการ์ตา จำนวน ๑ กลุ่ม และการประชุม หุ้นส่วน จำนวน ๔ คณะ โดยดำเนินการในระยะเวลาเดียวกันทั้ง ๕ การประชุม ได้แก่

การประชุมกลุ่มที่ ๑) การประชุมคณะกรรมการพิจารณากร่างข้อมติการประชุมและ ปฏิญญาออกยาการ์ตา ซึ่งนายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้มีส่วน เข้าร่วมสังเกตการณ์และแสดงข้อคิดเห็นต่อประเด็นการแก้ไขร่างข้อมติและปฏิญญาออกยาการ์ตาด้วย

การประชุมกลุ่มที่ ๒) เป็นการประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๑ หัวข้อ การบรรลุความท้าทายของ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน: การปรับปรุงประสิทธิภาพความช่วยเหลือด้านการพัฒนาโดยการกำกับดูแล ของรัฐสภา (Succeeding the SDG Challenge : Improving development aid efficiency through parliamentary oversight) ซึ่งนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการ- ประชุมในช่วงดังกล่าว

การประชุมกลุ่มที่ ๓) เป็นการประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๒ หัวข้อ ความร่วมมือเพื่อลดการทุจริต ในแปซิฟิก (Partnership to Curtail Corruption in the Pacific) ซึ่งนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิก- สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมในช่วงดังกล่าว

การประชุมกลุ่มที่ ๔) เป็นการประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๓ หัวข้อ บทบาทของหน่วยข่าวกรองทาง การเงิน (Financial Intelligence Units : FIUs) และกลุ่ม Egmont ภายใต้หน่วยข่าวกรองฯ ในการ- ต่อต้านการทุจริต (The Role of FIUs and the Egmont Group in Combating Corruption)

การประชุมกลุ่มที่ ๕) เป็นการประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๔ หัวข้อ ภาคีเอเชียตะวันออกเฉียงใต้- เพื่อต่อต้านการทุจริต (South East Asian Parties Against Corruption : SEA-PAC) และองค์กรต่อต้าน- การทุจริต (Komisi Pemberantasan Korupsi : KPK) (SEA - PAC and KPK)



ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขณะเข้าร่วมการประชุม  
กลุ่มภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต หรือ SEAPAC

ในช่วงสุดท้ายของการประชุมวันที่สอง ระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา เป็นการประชุมกลุ่มภูมิภาค จำนวน ๖ กลุ่ม ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต หรือ SEAPAC โดยประเทศไทยได้รับการเสนอจากที่ประชุมให้ นายกิตติ วะสินนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ดำรงตำแหน่งเหรัญญิก SEAPAC (Treasurer) มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐)

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของการประชุม เป็นการรายงานผลการประชุมของแต่ละกลุ่มภูมิภาค การแนะนำสมาชิกกรรมการบริหาร GOPAC (GOPAC Executive Committee) ชุดใหม่ และการรับรองปฏิญญาออกยาการตา ตลอดจนการรับรองการแก้ไขธรรมนูญ GOPAC ใหม่ จากนั้น จึงเป็นพิธีปิดการประชุม

---

นายสุรชีพพงศ์ สิกขาบัณฑิต  
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ  
กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ผู้จัดทำสรุปผลการประชุม