



# สรุปผลงาน

## คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

### สภาผู้แทนราษฎร

#### ชุดที่ ๒๔



กลุ่มงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



## คำนำ

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร เป็นคณะกรรมการสามัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

การดำเนินงานที่ผ่านมา คณะกรรมการ ได้ปฏิบัติหน้าที่และพิจารณาศึกษาด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นสำคัญ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ จากฝ่ายการเมืองฝ่ายข้าราชการประจำ ตลอดจนฝ่ายที่เกี่ยวข้องในลักษณะของการรับฟังจากการมาชี้แจงการแสดงความคิดเห็น รวมถึงรับฟังและรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนในปัญหาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเดินทางไปศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อรวบรวมวิเคราะห์เป็นข้อมูลเสนอรัฐบาลและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณได้รวบรวมผลงาน ซึ่งมีเนื้อหาสาระด้านการติดตามและงบประมาณ รวมถึงกิจกรรมต่างๆ ที่ได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้าและใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจในการดำเนินงานและภารกิจของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร ต่อไป

กลุ่มงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

สำนักกรรมการ ๑





สารบัญ

หน้า

คำนำ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธิการ

(ก - ข)

รายนามคณะกรรมการธิการ

(ค - ง)

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

๑

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- การประชุมพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๑

- การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ

๑๙

- การเดินทางศึกษาดูงานและการจัดสัมมนาภายในประเทศของคณะกรรมการ

๒๖

- การเดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ

๒๗

- การรับรองแขกต่างประเทศ

๒๘

- การเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๒๘

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการประชุมคณะกรรมการ

๓๐

ภาคผนวก

ภาคผนวก (ก) - รายนามที่ปรึกษาที่ติดต่อกับประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

- รายนามที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

- รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ เลขานุการ

ประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

ภาคผนวก (ข) - ภาพกิจกรรมคณะกรรมการ

ภาคผนวก (ค) รายงานคณะอนุกรรมการที่พิจารณาแล้วเสร็จ

(๑) คณะอนุกรรมการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของหน่วยงานราชการ

หน่วยงาน ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ภาคผนวก (ง) รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ**

(๑) ศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ราชอาณาจักรลักเซมเบิร์ก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐอิตาลี ระหว่างวันที่ ๔ – ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

(๒) ศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอินเดีย ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

(๓) ศึกษาดูงาน ณ ราชอาณาจักรภูฏาน ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ถึงวันอังคารที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๔) ศึกษาดูงาน ณ สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

(๖) ศึกษาดูงาน ณ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๖ ถึงวันจันทร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

**ภาคผนวก (จ) การเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการ**

\*\*\*\*\*

## อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร

### คณะกรรมการ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ วรรค ๑ บัญญัติว่า “สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจ เลือกบุคคล ผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญเพื่อกระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา แล้วรายงานต่อสภามติตั้ง คณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต้องระบุงิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน”

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ “ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้น สามสิบห้าคณะแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการสิบห้าคน โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้”

“(๑๔) คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย ของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ”

### องค์ประกอบ

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ประกอบด้วยกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร จำนวน ๑๕ คน โดยมีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการจะทำการเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ของคณะ คือ

ประธาน ๑ ตำแหน่ง

รองประธาน หนึ่งหรือหลายตำแหน่งมีจำนวนตามมติของที่ประชุม

เลขาธิการ ๑ ตำแหน่ง

โฆษก หนึ่งหรือหลายตำแหน่งมีจำนวนตามมติของที่ประชุม

ตำแหน่งอื่น ๆ ตามความจำเป็นจากกรรมการในคณะนั้น เช่น ผู้ช่วยเลขาธิการ ที่ปรึกษา เป็นต้น

### องค์ประชุม

การประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ เพื่อพิจารณาเรื่องหรือปัญหาใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่ โดยต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม (๕ คน) ของจำนวน คณะกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ในการประชุมคณะกรรมการที่จะมี การลงมติเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง (๘ คน) ของคณะกรรมการ ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

### **บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ แล้วรายงานต่อสภา

อำนาจหน้าที่ดังกล่าว คณะกรรมการมีอำนาจเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใด มาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวเป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ประธานคณะกรรมการ แจ้งให้รัฐมนตรีซึ่งบังคับบัญชาหรือกำกับ ดูแลหน่วยงานที่บุคคลนั้นสังกัดทราบ และมีคำสั่งให้บุคคลนั้นดำเนินการ เว้นแต่เป็นกรณีที่เกี่ยวกับ ความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ แล้วรายงานคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะอนุ กรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกินสิบคน โดยให้ตั้งจากบุคคลที่ เป็นกรรมการในคณะนั้น มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จำนวน นอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ

อนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงาน คณะกรรมการอาจตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการก็ได้

### **แนวทางการดำเนินงานที่ผ่านมา**

การดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณที่ผ่านมาโดยปกติ คณะกรรมการจะกำหนดให้มีการประชุมเป็นประจำในทุกสัปดาห์ เพื่อพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาปัญหา ต่าง ๆ ที่มีผู้เสนอร้องเรียนหรือยุติที่กรรมการเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการ อาจเชิญหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดง ความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาอย่างไรก็ตาม ในบางเรื่องหรือบางปัญหาที่ คณะกรรมการกำลังพิจารณาหรือศึกษาอยู่นั้น ไม่อาจแสวงหาข้อเท็จจริงหรือข้อสรุปได้ คณะกรรมการ จำเป็นต้องแสวงหาข้อมูล ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งโดยทั่วไปคณะกรรมการ จะตั้งคณะอนุกรรมการ หรือเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ พื้นที่ที่มีปัญหา หรือจัดสัมมนา เพื่อแสวงหา ข้อมูล ข้อเท็จจริงโดยระดมความคิดเห็นจากผู้รู้ ผู้เชี่ยวชาญในปัญหานั้นๆ จากภาครัฐ ภาคเอกชน หรือเปิดโอกาส ให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในกระบวนการติดตามการบริหารงบประมาณอีกทางหนึ่ง

(ค)



## คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ



ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ



รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



กรรมการ



กรรมการ



กรรมการ



(ง)



นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล  
กรรมการที่ปรึกษา



นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค  
กรรมการที่ปรึกษา



นายสุชาติ ภิญโญ  
โฆษกคณะกรรมการ



นายสมเพชร แต่งงาม  
กรรมการ



นายสุทธิชัย จรุงเนตร  
โฆษกคณะกรรมการ



นางสาวรังลิมา รอดรัมย์  
เลขานุการคณะกรรมการ



นายทุน จินตะเวช  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ



นายนิยม เวชกามา  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

## ส่วนที่ ๑

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔

ตั้งแต่วันที่ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

\*\*\*\*\*

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาศึกษา และ สอบสวนเรื่องต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๘๑ ครั้ง โดยมีเรื่องที่ผ่านมาการพิจารณาของคณะกรรมการ ดังนี้

เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ๘๑ ครั้ง ดังนี้

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑        | ๕ ต.ค. ๕๔    | ๑. พิจารณาเลือกตั้งตำแหน่งประธาน รองประธาน กรรมการ ที่ปรึกษา เลขานุการ และโฆษกคณะกรรมการ<br>๒. พิจารณากำหนดวัน เวลาประชุมคณะกรรมการ                                                                                                                                                                     |
| ๒        | ๑๐ พ.ย. ๕๔   | พิจารณาติดตามการบริหารการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิจารณากรอบวงเงินที่มาของรายรับรายจ่ายในการจัดทำ งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕<br>- สำนักงบประมาณ                                                                                                                          |
| ๓        | ๑๖ พ.ย. ๕๔   | พิจารณาติดตามการบริหารการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม<br>๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br>๒. กระทรวงคมนาคม<br>๓. สำนักงบประมาณ<br>๔. กรมบัญชีกลาง<br>๕. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๔        | ๒๓ พ.ย. ๕๔   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์การช่วยเหลือผู้ประสบภัย และประสบอุทกภัย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li> <li>๒. สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>๓. กระทรวงยุติธรรม</li> <li>๔. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</li> <li>๕. กรมทางหลวง</li> <li>๖. กรุงเทพมหานคร</li> <li>๗. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> <li>๘. สำนักงบประมาณ</li> <li>๙. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๑๐. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol> |
| ๕        | ๒๔ พ.ย. ๕๔   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์การช่วยเหลือผู้ประสบภัย และประสบอุทกภัย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</li> <li>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</li> <li>๓. สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>๔. ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li> <li>๕. สำนักงบประมาณ</li> <li>๖. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๗. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๘. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> </ol>                                         |
| ๖        | ๒๕ พ.ย. ๕๔   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์การช่วยเหลือผู้ประสบภัย และประสบอุทกภัย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li> <li>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</li> <li>๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</li> <li>๔. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> </ol>                                                                                                                                                                        |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                           |
|----------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |              | ๕. กระทรวงพาณิชย์<br>๖. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน<br>๗. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>๘. กรุงเทพมหานคร<br>๙. สำนักงานงบประมาณ                                                                                                                                 |
| ๗        | ๗ ธ.ค. ๕๔    | พิจารณาติดตามการบริหารการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม<br>๑. กรมชลประทาน<br>๒. กรมพัฒนาที่ดิน<br>๓. กรมเจ้าท่า<br>๔. กรมวิชาการเกษตร<br>๕. สำนักงานงบประมาณ<br>๖. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน |
| ๘        | ๑๔ ธ.ค. ๕๔   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๕๔ พรรษา มหาราชและจัดภาพยนตร์พาโนรามาเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ ปี แห่งความรุ่งเรืองของกรุงรัตนโกสินทร์ ประจำปี ๕๔<br>๑. กรมบัญชีกลาง<br>๒. สำนักงานงบประมาณ                                  |
| ๙        | ๒๑ ธ.ค. ๕๔   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการในการขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เงินตรงจ่าย งบกลาง เงินกองทุนและเงินบริจาค เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔<br>๑. กรมบัญชีกลาง<br>๒. สำนักงานงบประมาณ                                          |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๐       | ๒๘ ธ.ค. ๕๔   | <p>พิจารณาติดตามการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมทางหลวงชนบท และกรมวิชาการเกษตร</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมทางหลวงชนบท</li> <li>๒. กรมวิชาการเกษตร</li> <li>๓. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๔. สำนักงบประมาณ</li> <li>๕. กรมบัญชีกลาง</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ๑๑       | ๑๑ ม.ค. ๕๕   | <p>๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมโรค กรมทรัพยากรธรณี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <p>๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงบประมาณ</li> <li>๒. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๓. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๔. สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>๕. กรมควบคุมมลพิษ</li> <li>๖. กรมทรัพยากรธรณี</li> <li>๗. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา</li> <li>๘. จังหวัดอุบลราชธานี</li> <li>๙. จังหวัดสกลนคร</li> <li>๑๐. จังหวัดนครสวรรค์</li> <li>๑๑. จังหวัดภูเก็ต</li> <li>๑๒. จังหวัดเชียงใหม่</li> <li>๑๓. จังหวัดชลบุรี</li> <li>๑๔. จังหวัดเพชรบูรณ์</li> <li>๑๕. จังหวัดฉะเชิงเทรา</li> </ol> |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๒       | ๑๘ ม.ค. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๒. สำนักงบประมาณ</li> <li>๓. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล</li> <li>๕. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม</li> <li>๖. กรมอุทยานแห่งชาติ</li> <li>๗. จังหวัดลพบุรี</li> <li>๘. จังหวัดสุราษฎร์ธานี</li> </ol> |
| ๑๓       | ๒๕ ม.ค. ๕๕   | <p>พิจารณากรณีสถาบันพระปกเกล้ามีความประสงค์ของงบประมาณ ปรัชชาหรือ และมีความยินดีสนับสนุนข้อมูลวิชาการแก่คณะกรรมการ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สถาบันพระปกเกล้า</li> <li>๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>๓. กรมทรัพยากรน้ำ</li> <li>๔. จังหวัดนครปฐม</li> <li>๕. สำนักงบประมาณ</li> <li>๖. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๗. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                                                                             |
| ๑๔       | ๑ ก.พ. ๕๕    | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)</li> <li>๒. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ</li> <li>๓. สำนักงบประมาณ</li> </ol>                                                                                                                                                                                                 |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๕       | ๘ ก.พ. ๕๕    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณพระราชกำหนด ๔ ฉบับ<br>๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<br>๒. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ<br>๓. สำนักงานงบประมาณ                                                                                                                |
| ๑๖       | ๑๕ ก.พ. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด<br>ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ<br>ปราบปรามยาเสพติด<br>๑. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด<br>๒. สำนักงานงบประมาณ<br>๓. กรมบัญชีกลาง<br>๔. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน |
| ๑๗       | ๑๖ ก.พ. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก<br>ทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>๒. สำนักงานงบประมาณ<br>๓. กรมบัญชีกลาง<br>๔. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน       |
| ๑๘       | ๒๒ ก.พ. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้ และการพัฒนา<br>ด้านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕<br>- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า                                                                                                  |
| ๑๙       | ๒๙ ก.พ. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้ และการพัฒนา<br>ด้านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕<br>๑. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย<br>๒. สำนักงานงบประมาณ<br>๓. กรมบัญชีกลาง<br>๔. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน                                            |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๐       | ๑๔ มี.ค. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้ และการพัฒนาด้านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย</li> <li>๒. สำนักงบประมาณ</li> <li>๓. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๔. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                                                    |
| ๒๑       | ๒๑ มี.ค. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>๒. สำนักงบประมาณ</li> <li>๓. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๔. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                        |
| ๒๒       | ๒๒ มี.ค. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณกรณีเรื่องร้องเรียนการกักเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> <li>๒. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๓. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๔. สำนักงบประมาณ</li> <li>๕. ผู้ร้องเรียน</li> </ol> |
| ๒๓       | ๒๘ มี.ค. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กระทรวงพาณิชย์</li> <li>๒. จังหวัดตาก</li> <li>๓. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ</li> <li>๔. สำนักงบประมาณ</li> <li>๕. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๖. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>               |



| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๔       | ๒๙ มี.ค. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ กรณีเรื่องร้องเรียนการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด</li> <li>๒. กระทรวงมหาดไทย</li> <li>๓. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> <li>๔. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๕. ธนาคารออมสิน</li> </ol>                                                                                  |
| ๒๕       | ๔ เม.ย. ๕๕   | <p>พิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการอนุมัติกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กระทรวงมหาดไทย</li> <li>๒. จังหวัดร้อยเอ็ด</li> <li>๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด</li> <li>๔. ธนาคารออมสิน</li> <li>๕. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> <li>๖. สำนักงบประมาณ</li> <li>๗. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol> |
| ๒๖       | ๑๖ พ.ค. ๕๕   | <p>พิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการอนุมัติกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</li> <li>๒. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</li> <li>๓. ธนาคารออมสิน</li> <li>๔. ธนาคารกรุงไทย</li> <li>๕. สำนักงบประมาณ</li> <li>๖. ผู้ร้องเรียน</li> </ol>                                                      |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๗       | ๒๔ พ.ค. ๕๕   | <p>พิจารณาศึกษาการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</li> <li>๒. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>๓. ธนาคารออมสิน</li> <li>๔. ธนาคารกรุงไทย</li> <li>๕. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</li> <li>๖. สำนักงบประมาณ</li> <li>๗. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๙. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ</li> <li>๑๐. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ</li> </ol> |
| ๒๘       | ๓๐ พ.ค. ๕๕   | <p>พิจารณาการบริหารงบประมาณในการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>๒. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช</li> <li>๓. กรมสอบสวนคดีพิเศษ</li> <li>๔. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ</li> <li>๕. สำนักงบประมาณ</li> <li>๖. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๗. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                                                                |
| ๒๙       | ๑๒ มิ.ย. ๕๕  | <p>พิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณในการศึกษาดูงานต่างประเทศ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ๓๐       | ๑๙ มิ.ย. ๕๕  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงบประมาณ</li> <li>๒. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๓. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓๑       | ๒๐ มิ.ย.๕๕   | <p>พิจารณาติดตามความคืบหน้าในการบริหารงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารทรัพยากรน้ำ (กยน.)</li> <li>๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</li> <li>๓. สำนักงบประมาณ</li> <li>๔. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๕. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| ๓๒       | ๒๗ มิ.ย. ๕๕  | <p>๑. พิจารณาติดตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</p> <p>๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย</li> <li>๒. สำนักปลัดนายกรัฐมนตรี</li> <li>๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ</li> <li>๔. สำนักงานคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ</li> <li>๕. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ</li> <li>๖. สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ</li> <li>๗. สำนักงบประมาณ</li> </ol> |
| ๓๓       | ๒๘ มิ.ย. ๕๕  | <p>๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณการใช้จ่ายงบประมาณด้านการศึกษา</p> <p>๒. พิจารณาติดตามความคืบหน้าในการบริหารงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>๒. สำนักงานคณะกรรมการการขั้นพื้นฐาน</li> <li>๓. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา</li> <li>๔. สำนักงบประมาณ</li> <li>๕. กรมบัญชีกลาง</li> <li>๖. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๗. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ</li> </ol>                                                                                            |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓๔       | ๒๒ ส.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖                                                                                                                                                                                                    |
| ๓๕       | ๒๙ ส.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง<br>๑. กระทรวงพาณิชย์<br>๒. กระทรวงการคลัง<br>๓. สำนักงานงบประมาณ                                                                                                                        |
| ๓๖       | ๓๐ ส.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของกระทรวง<br>อุตสาหกรรมและกระทรวงพลังงาน<br>๑. กระทรวงอุตสาหกรรม<br>๒. กระทรวงพลังงาน<br>๓. สำนักงานงบประมาณ<br>๔. กรมบัญชีกลาง                                                                          |
| ๓๗       | ๕ ก.ย. ๕๕    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของกระทรวง<br>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>๑. สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง<br>๓. กรมควบคุมมลพิษ<br>๔. สำนักงานงบประมาณ<br>๕. กรมบัญชีกลาง       |
| ๓๘       | ๖ ก.ย. ๕๕    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากร<br>ธรณี กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช<br>๑. กรมทรัพยากรธรณี<br>๒. กรมป่าไม้<br>๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช<br>๔. สำนักงานงบประมาณ<br>๕. กรมบัญชีกลาง |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓๙       | ๑๒ ก.ย. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของ<br/>กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๑. สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๒. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา</p> <p>๓. สำนักงานงบประมาณ</p> <p>๔. กรมบัญชีกลาง</p>                                                     |
| ๔๐       | ๑๓ ก.ย. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของสำนักงาน<br/>คณะกรรมการการอุดมศึกษา</p> <p>๑. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา</p> <p>๒. สำนักงานงบประมาณ</p> <p>๓. กรมบัญชีกลาง</p>                                                                              |
| ๔๑       | ๒๐ ก.ย. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของ<br/>กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๑. กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๒. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน</p> <p>๔. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา</p> <p>๕. กรมบัญชีกลาง</p> |
| ๔๒       | ๒๖ ก.ย. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ -<br/>๒๕๕๖ ของส่วนราชการในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณการกันเงินไว้เบิก<br/>เหลือในปีและงบประมาณเหลือจ่าย</p>                                                                                         |
| ๔๓       | ๑๐ ต.ค. ๕๕   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br/>ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์<br/>และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p> <p>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p>  |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๔๔       | ๑๗ ต.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรม<br>ทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล<br><br>๑. กรมทรัพยากรน้ำ<br>๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล |
| ๔๕       | ๒๔ ต.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล                                                                                                 |
| ๔๖       | ๓๑ ต.ค. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล                                                                                                 |
| ๔๗       | ๑ พ.ย. ๕๕    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมเจ้าท่า                                                                                                          |
| ๔๘       | ๗ พ.ย. ๕๕    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล                                                                                                 |
| ๔๙       | ๑๔ พ.ย. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล                                                                                                 |
| ๕๐       | ๒๑ พ.ย. ๕๕   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖<br>และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย<br>จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล                                                                                                 |
| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                      |

|    |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๕๑ | ๙ ม.ค. ๕๖  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเยียวยากลุ่มคนเปราะบางให้ยังชีพได้ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p> <p>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p>                                               |
| ๕๒ | ๑๖ ม.ค. ๕๖ | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p>                                                                                |
| ๕๓ | ๑๗ ม.ค. ๕๖ | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p>                                                                                       |
| ๕๔ | ๒๓ ม.ค. ๕๖ | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการท่องเที่ยว</p>                                                                                                   |
| ๕๕ | ๓๐ ม.ค. ๕๖ | <p>- พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการค้นหาเยียวยาคนเปราะบางให้ยังชีพได้ ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖</p> <p>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p> |
| ๕๖ | ๖ ก.พ. ๕๖  | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมทางหลวง</p>                                                                                                         |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๕๗       | ๑๓ ก.พ. ๕๖   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ของการเคหะแห่งชาติ                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ๕๘       | ๒๐ ก.พ. ๕๖   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหาย จากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ) งบประมาณ ตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท ของกรมทางหลวงชนบท                                                                                       |
| ๕๙       | ๒๑ ก.พ. ๕๖   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</li> </ol>                                                                     |
| ๖๐       | ๒๗ ก.พ. ๕๖   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ กรมพลศึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ๖๑       | ๖ มี.ค. ๕๖   | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ของ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน                                                                                                                                                                                                                                       |
| ๖๒       | ๑๓ มี.ค. ๕๖  | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกระทรวงศึกษาธิการ <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน</li> </ol> |
| ๖๓       | ๒๐ มี.ค. ๕๖  | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการจัดซื้อถังน้ำในโครงการหนึ่งใจให้ ประชาชน ของกองทุนมูลนิธิมิราเคิล ออฟไลฟ์ <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</li> <li>๒. มูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์</li> </ol>                                                                                                              |
| ๖๔       | ๒๗ มี.ค. ๕๖  | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัย อย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                                                                                                   |



| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๖๕       | ๒๔ เม.ย. ๕๖  | ๑. พิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศ<br>๒. พิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงาน เพื่อติดตามการบริหารงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด และติดตามการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลสั้มป้อย จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖<br>๓. พิจารณากรณีการจัดซื้อถังน้ำขององค์กรปกครองท้องถิ่นในโครงการ "หนึ่งใจ...ให้ประชาชน" |
| ๖๖       | ๑๙ มิ.ย. ๕๖  | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ๖๗       | ๒๖ มิ.ย. ๕๖  | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากรน้ำ                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ๖๘       | ๘ ก.ค. ๕๖    | พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ และการดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท<br>- สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ                                                                                                                                                             |
| ๖๙       | ๔ ก.ย. ๕๖    | ๑. พิจารณาแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่งแทนตำแหน่งที่ว่าง<br>๒. พิจารณารอบแนวทางในการดำเนินงานคณะกรรมการ                                                                                                                                                                                                                  |
| ๗๐       | ๑๙ ก.ย. ๕๖   | พิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น<br>- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                                                                    |
| ๗๑       | ๒๐ ก.ย. ๕๖   | พิจารณาติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                                                                                                                                                                                                                   |
| ๗๒       | ๒๖ ก.ย. ๕๖   | พิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมเจ้าท่า                                                                                                                                                                                                                                   |
| ๗๓       | ๑๖ ต.ค. ๕๖   | ๑. พิจารณารอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ<br>๒. พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗                                                                                                                                                                                                         |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๗๔       | ๑๗ ต.ค. ๕๖   | <p>พิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมชลประทาน</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมทรัพยากรน้ำ</li> <li>๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล</li> <li>๓. กรมชลประทาน</li> </ol>                                                                          |
| ๗๕       | ๓๐ ต.ค. ๕๖   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การเคหะแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>๒. การเคหะแห่งชาติ</li> <li>๓. กรุงเทพมหานคร</li> </ol>                                                                   |
| ๗๖       | ๓๑ ต.ค. ๕๖   | <p>พิจารณาติดตามปัญหาข้อร้องเรียนกรณีนางอุดมรัตน์ อภรณ์รัตน์ และพวก ถูกกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ป่า หมู่ที่ ๒๑ บ้านหนองบง ตำบลโกลัมปี อำเภโกลัมปีนคร จังหวัดกำแพงเพชร</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมป่าไม้</li> <li>๒. กรมที่ดิน</li> <li>๓. กรมบังคับคดี</li> <li>๔. ธนาคารกรุงไทย</li> <li>๕. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</li> </ol>        |
| ๗๗       | ๖ พ.ย. ๕๖    | <p>พิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร</li> <li>๒. การรถไฟแห่งประเทศไทย</li> <li>๓. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ</li> <li>๔. การรถไฟขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย</li> </ol> |

| ครั้งที่ | วัน เดือน ปี | เรื่องที่พิจารณาและหน่วยงานผู้มาชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๗๘       | ๗ พ.ย. ๕๖    | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณภายใต้มาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี</li> <li>๒. กรมเจรจาการค้าธุรกิจ</li> <li>๓. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ</li> <li>๔. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</li> <li>๕. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้</li> </ol>                                                              |
| ๗๙       | ๑๓ พ.ย. ๕๖   | <p>พิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมทางหลวง</li> <li>๒. กรมทางหลวงชนบท</li> <li>๓. กรมเจ้าท่า</li> <li>๔. กรมการขนส่งทางบก</li> <li>๕. กรมศุลกากร</li> </ol>                                                                                                              |
| ๘๐       | ๑๔ พ.ย. ๕๖   | <p>พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ และงบประมาณและประชาสัมพันธ์ Thailand ๒๐๒๐</p> <p>- สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ๘๑       | ๒๐ พ.ย. ๕๖   | <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. พิจารณาติดตามความคืบหน้ากรณีตรวจสอบปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี</li> <li>๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองปลาขาว ตำบลนาแซง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด</li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</li> <li>๒. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ</li> </ol> |

## การแต่งตั้งคณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาและสอบสวนเรื่องต่างๆ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ดังนี้

### **๑. คณะอนุกรรมการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

**อำนาจหน้าที่** พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณด้านครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้างของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ทราบถึงการบริหารงบประมาณ การดำเนินงาน/โครงการ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานแล้วจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

#### รายนามคณะกรรมการ

|                     |           |                                |
|---------------------|-----------|--------------------------------|
| ๑. นายสหัสรัฐ       | กุลศรี    | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นางสาวรังสิมา    | รอดรัมย์  | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจตรีประจวบ | เปาอินทร์ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายอรรถกร        | อันอาจ    | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๕. นายปาน           | พึงสุจริต | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๖. นายสุชาติ        | ภิญโญ     | อนุกรรมการ                     |
| ๗. นายบำเพ็ญ        | รอดรัมย์  | อนุกรรมการ                     |
| ๘. พลเรือเอกสุรพล   | จันทน์แดง | อนุกรรมการ                     |
| ๙. นายสุรสา         | ผาสุข     | เลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑๐. นายเทียนชัย     | ปิ่นวิเศษ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |

#### รายนามที่ปรึกษาคณะกรรมการ

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| ๑. นายพายัพ         | ปั่นเกตุ       |
| ๒. นายธีระทัศน์     | เตียวเจริญโสภา |
| ๓. พลตรีเทียมศักดิ์ | สุขานุกุศล     |
| ๔. นายสรพล          | เถระพัฒน์      |
| ๕. นายสมนึก         | จอมคำศรี       |
| ๖. นายนภดล          | เรืองอรุณ      |
| ๗. นางสาวสิริอภิชา  | นิธิภัทรนาภรณ์ |

#### ระยะเวลาพิจารณา

ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๕ ถึง เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๙ ครั้ง

#### ศึกษาดูงาน

ณ จังหวัดสุพรรณบุรี ในวันจันทร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

๒. คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของหน่วยงานราชการ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

อำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยของหน่วยงาน ราชการ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมสนับสนุนภารกิจของคณะอนุกรรมการฯ

๓. จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษารวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อคณะกรรมการ ติดตามการบริหารงบประมาณ

คณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย

- |                  |                |                                   |
|------------------|----------------|-----------------------------------|
| ๑) นายนิพนธ์     | บุญญามณี       | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๒) นายพีระพันธุ์ | สาส์นวิภาค     | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นางอุดมลักษณ์ | เพ็ญนรพัฒน์    | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔) นายพายัพ      | ปั้นเกตุ       | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕) นางสาวรังสิมา | รอตร์ศรี       | โฆษกคณะอนุกรรมการ                 |
| ๖) นายสหัส       | กุลศรี         | โฆษกคณะอนุกรรมการ                 |
| ๗) นายสุทัศน์    | เงินหมื่น      | อนุกรรมการ                        |
| ๘) นายวีระชัย    | ถาวรทนต์       | อนุกรรมการ                        |
| ๙) นายชาญชัย     | อิสระเสนารักษ์ | เลขานุการคณะอนุกรรมการ            |
| ๑๐) นายสุชาติ    | เดชจักรเสมา    | ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ     |

ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ ดังนี้

- |              |            |
|--------------|------------|
| ๑) นายปาน    | พื้งสุจริต |
| ๒) นายกระเชม | กัณทมนี    |

ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการจากส่วนราชการ ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

นางสาวปัทมน อัมราลิขิต

สำนักงบประมาณ

- |               |           |
|---------------|-----------|
| ๑. นายจิตติพร | คลองแคล้ว |
| ๒. นางดวงตา   | ตันโซ     |

### **กรมบัญชีกลาง**

๑. นางสาวเยาวนุช วียาภรณ์
๒. นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย
๓. นางนิโลบล แวววัศรี
๔. นางสาวรวีวัลย์ แสงจันทร์

### **กรมสอบสวนคดีพิเศษ**

๑. พ.ต.ท. เสกสรร ศรีตุลาการ
๒. นายสุรศักดิ์ ธรรมสิทธิ์
๓. นายศักดิ์ดา พิทักษ์ธรรมกุล
๔. ร้อยตำรวจเอก ญัฐพงษ์ น้อยน้ำคำ

### **ระยะเวลาพิจารณา**

ตั้งแต่วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖  
คณะกรรมการได้มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๔๒ ครั้ง ดังนี้

### **การศึกษาดูงาน**

ติดตามการบริหารงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย การพัฒนาลุ่มน้ำ  
ทะเลสาบสงขลา และมาตรการป้องกันน้ำท่วมอำเภอลาดใหญ่ ณ อำเภอลาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ระหว่าง  
วันพฤหัสบดีที่ ๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

### **๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณแหล่งน้ำ**

#### **อำนาจหน้าที่**

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการแหล่งน้ำ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการแหล่งน้ำ
๒. ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมสนับสนุนภารกิจของ  
คณะอนุกรรมการฯ
๓. จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษา รวมทั้งปัญหา และอุปสรรค เสนอต่อ  
คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

#### **รายนามคณะอนุกรรมการ**

- |                    |           |                                |
|--------------------|-----------|--------------------------------|
| ๑. นายแพทย์        | ปั่นเกตุ  | ประธานคณะอนุกรรมการ            |
| ๒. นายนิยม         | เวชกามา   | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิรัตน์      | กัลยาศิริ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายต๋น          | จินตะเวช  | โฆษกคณะอนุกรรมการ              |
| ๕. พันตำรวจโทภูกุล | แสงศิริ   | โฆษกคณะอนุกรรมการ              |

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๒๑**

|                    |                |                               |
|--------------------|----------------|-------------------------------|
| ๖. นายนิรันดร์     | นาเมืองรักษ์   | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ  |
| ๗. นายธีระทัศน์    | เดี่ยวเจริญโสภ | อนุกรรมการ                    |
| ๘. นายสมนึก        | จอมคำศรี       | อนุกรรมการ                    |
| ๙. นายสุทธิชัย     | จรรยาเนตร      | เลขานุการคณะอนุกรรมการ        |
| ๑๐. พันตำรวจโทธนัท | แสงตันชัย      | ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ |

#### รายนามที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

|                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| ๑. นายชูวิทย์                         | พิทักษ์พรพลลภ |
| ๒. นายนิยม                            | ช่างพินิจ     |
| ๓. นายสัญญาชัย                        | วงศ์สุนทร     |
| ๔. นายสุทัศน์                         | เงินหมื่น     |
| ๕. นางอุดมลักษณ์                      | เพ็ญรพัฒน์    |
| ๖. นางนันทนา                          | สงฆ์ประชา     |
| ๗. นายจาตุรงค์                        | เพ็ญรพัฒน์    |
| ๘. นายบำเพ็ญ                          | รอดรัมย์      |
| ๙. นายศรีเภา                          | รุจิพัชรกุล   |
| ๑๐. ดร.พรหมมิน                        | สีตบุตร       |
| ๑๑. นายเกริกฤทธิ์                     | แจ้งพรมมา     |
| ๑๒. พันตำรวจโทหญิงฐิชาลักษณ์ ฌรณวิทย์ |               |
| ๑๓. นางชูจิต                          | พันธุ์จินดา   |
| ๑๔. นายกิตติพันธ์                     | ยวนทอง        |

#### ระยะเวลาพิจารณา

ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ถึง เดือนมกราคม ๒๕๕๖ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๓๑ ครั้ง

#### ศึกษาดูงาน

ณ จังหวัดสิงห์บุรี วันที่ ๑๐ - ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

ณ จังหวัดอุบลราชธานี ร้อยเอ็ด สุรินทร์ วันที่ ๘ - ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕

#### ๔. คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการกักเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อำนาจหน้าที่ พิจารณา ศึกษา ติดตามและตรวจสอบการกักเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ และเมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแล้วเสร็จ ให้รายงานต่อคณะกรรมการต่อไป

##### รายนามคณะอนุกรรมการ

|                                |                |                     |
|--------------------------------|----------------|---------------------|
| ๑. นายพีระพันธุ์               | สาส์รัฐวิภาค   | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายสุทธิชัย                 | จรรยาเนตร      | อนุกรรมการ          |
| ๓. นายสุทัศน์                  | เงินหมื่น      | อนุกรรมการ          |
| ๔. นายชาญชัย                   | อิสระเสนารักษ์ | อนุกรรมการ          |
| ๕. นายจาตุรงค์                 | เพ็ญรพัฒน์     | อนุกรรมการ          |
| ๖. นายปาน                      | พึงสุจริต      | อนุกรรมการ          |
| ๗. นายพิษณุโรจน์               | พลับรูการ      | อนุกรรมการ          |
| ๘. พันตำรวจเอกอโณทัย บำรุงพงษ์ |                | อนุกรรมการ          |
| ๙. นายพีระภัก                  | บุญเจริญ       | อนุกรรมการ          |
| ๑๐. นายกระเชม                  | กัณทณณ         | อนุกรรมการ          |

##### ระยะเวลาพิจารณา

ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึง วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๒๑ ครั้ง

#### ๕. คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ

อำนาจหน้าที่ พิจารณา ศึกษา สอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ แล้วจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๘ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการครอบคลุม ๘ กระทรวง คือ

๑. กระทรวงการคลัง
๒. กระทรวงพาณิชย์
๓. กระทรวงอุตสาหกรรม
๔. กระทรวงต่างประเทศ
๕. กระทรวงพลังงาน
๖. กระทรวงคมนาคม
๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๘. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



### รายนามคณะอนุกรรมการ

|                     |                 |                                |
|---------------------|-----------------|--------------------------------|
| ๑. พันตำรวจโทบุญกุล | แสงศิริ         | ประธานคณะอนุกรรมการ            |
| ๒. นายสหัสรัฐ       | กุลศรี          | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสมเพชร        | แต่งงาม         | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายพ่ายัพ        | ปั้นเกตุ        | ประธานที่ปรึกษา                |
| ๕. นายพิเชษฐ        | พันธุ์วิชาติกุล | อนุกรรมการที่ปรึกษา            |
| ๖. นายพีระพันธุ์    | สาส์รัฐวิภาค    | อนุกรรมการที่ปรึกษา            |

### รายนามที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| ๑. นายต๋น           | จินตะเวช        |
| ๒. นายนิรันดร์      | นาเมืองรักษ์    |
| ๓. นายชูวิทย์       | พิทักษ์พรพลลภ   |
| ๔. นางวราภรณ์       | ตั้งภากรณ์      |
| ๕. นายนิยม          | ช่างพินิจ       |
| ๖. พันตำรวจโทไวพจน์ | อาภรณ์รัตน์     |
| ๗. นายจาตุรงค์      | เพ็ญรพัฒน์      |
| ๘. ดร.พรหมมิน       | สีตบุตร         |
| ๙. นางปิยะพร        | หะทะยัง         |
| ๑๐. นางสาวสิริอภิชา | นิธิภัทรธนาธรณ์ |
| ๑๑. นายสงวน         | บุญปิยทัศน์     |
| ๑๒. นายสมนึก        | จอมคำศรี        |
| ๑๓. นายกิตติพันธ์   | ยวนทอง          |

### ระยะเวลาพิจารณา

ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึง เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๑๓ ครั้ง

### ศึกษาดูงาน

- จังหวัดชัยนาท ในวันที่ ๔- ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
- จังหวัดอยุธยา ในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
- จังหวัดนครสวรรค์ ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖
- จังหวัดชัยนาท ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

**๖. คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้านมั่นคงและ  
กลุ่มภารกิจด้านบริหาร**

**อำนาจหน้าที่**

๑. พิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินงาน ศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณ  
ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจของกลุ่มภารกิจด้านมั่นคงและกลุ่มภารกิจด้านบริหาร

๒. พิจารณา ศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ หน่วยงาน  
ของรัฐ และรัฐวิสาหกิจของกลุ่มภารกิจด้านมั่นคงและกลุ่มภารกิจด้านบริหาร

๓. จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษา รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อ  
คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

**รายนามคณะอนุกรรมการ**

|                  |                 |                     |
|------------------|-----------------|---------------------|
| ๑. นายนิพนธ์     | บุญญามณี        | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายโกวิทย์    | ธารณา           | อนุกรรมการ          |
| ๓. นายพรชัย      | ศรีสุริยันโยธิน | อนุกรรมการ          |
| ๔. นายสุชาติ     | ภิญโญ           | อนุกรรมการ          |
| ๕. นายกานต์      | กัลป์ดินันท์    | อนุกรรมการ          |
| ๖. นางอุดมลักษณ์ | เพ็ญรพัฒน์      | อนุกรรมการ          |

**ระยะเวลาพิจารณา**

ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ถึง เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๕ ครั้ง

**๗. คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจ  
ด้านสังคม**

**อำนาจหน้าที่** พิจารณาศึกษา ทบทวนรายละเอียด แผนงาน โครงการ สอบสวนหรือ  
ศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้านสังคม เพื่อวิเคราะห์สรุปผล และจัดทำ  
รายงานเสนอต่อคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด

**รายนามคณะอนุกรรมการ**

|                  |               |                                |
|------------------|---------------|--------------------------------|
| ๑. นายชูวิทย์    | พิทักษ์พรพลลภ | ประธานคณะอนุกรรมการ            |
| ๒. นายสุทธิชัย   | จรรยาเนตร     | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายต๋น        | จินตะเวช      | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายสุทัศน์    | เงินหมื่น     | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ   |
| ๕. นายนิยม       | เวชกามา       | เลขานุการคณะอนุกรรมการ         |
| ๖. นางสาวรังสิมา | รอดรัมย์      | ผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ     |

**ระยะเวลาพิจารณา**

ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ถึง เดือนกันยายน ๒๕๕๖ มีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๒๐ ครั้ง

## การเดินทางศึกษาดูงานและการจัดสัมมนาภายในประเทศของคณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการธิการเดินทางศึกษาดูงานและจัดสัมมนา เรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามตรวจสอบการบริหารงบประมาณหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ” ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๒๒ ครั้ง ดังนี้

๑. วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสิงห์บุรี
๒. วันที่ ๒๒ และ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดนครราชสีมา
๓. วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดศรีสะเกษ
๔. วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครสวรรค์
๕. วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุบลราชธานี
๖. วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสงขลา
๗. วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครราชสีมา
๘. วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสิงห์บุรี
๙. วันที่ ๒ และ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี
๑๐. วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี
๑๑. วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร
๑๒. วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดกระบี่
๑๓. วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร
๑๔. วันที่ ๑๕-๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ จังหวัดสุพรรณบุรี
๑๕. วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุบลราชธานี
๑๖. วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุบลราชธานี
๑๗. วันที่ ๒๙ และ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสกลนคร
๑๘. วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดศรีสะเกษ
๑๙. วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี
๒๐. วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุบลราชธานี
๒๑. วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดกระบี่
๒๒. วันที่ ๗ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดตาก

คณะกรรมการธิการเดินทางศึกษาดูงานและจัดสัมมนา เรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามตรวจสอบการบริหารงบประมาณหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ” ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๑๑ ครั้ง ดังนี้

๑. วันที่ ๑๕ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสกลนคร
๒. วันที่ ๒๒ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดตาก

๓. วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร
๔. วันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี
๕. วันที่ ๒๙ - ๓๐ พฤศจิกายน และวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดศรีสะเกษ
๖. วันที่ ๒๙ - ๓๐ พฤศจิกายน และวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดกระบี่
๗. วันที่ ๑ - ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดตาก
๘. วันที่ ๒ - ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครสวรรค์
๙. วันที่ ๖ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดอุบลราชธานี
๑๐. วันที่ ๗ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสุพรรณบุรี
๑๑. วันที่ ๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครนายก

### การเดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ

๑. ศึกษาดูงานด้านกระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และติดตามตรวจสอบการบริหารงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ราชอาณาจักรลักเซมเบิร์ก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐอิตาลี
๒. ศึกษาดูงานด้านกระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามตรวจสอบการบริหารงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐอินเดีย
๓. ศึกษาดูงานด้านกระบวนการบริหาร จัดทำ และติดตามงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ถึงวันอังคารที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ราชอาณาจักรภูฏาน
๔. ศึกษาดูงานด้านกระบวนการบริหาร จัดทำ และติดตามงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย
๕. ศึกษาดูงานด้านกระบวนการบริหาร จัดทำ และติดตามงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๒๖ ถึงวันจันทร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน

### การรับรองแขกต่างประเทศ

๑. คณะกรรมการงบประมาณและการเงิน สภาแห่งชาติเวียดนาม ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ระหว่างเวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรองหมายเลข ๒ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพบปะและกระชับสัมพันธ์ไมตรีกับคณะกรรมการ และรับฟังคำบรรยายสรุปเกี่ยวกับกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารภาษีอากร

๒. คณะกรรมาธิการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐสภาเคนยา วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ระหว่างเวลา ๑๑.๐๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ๒ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพื่อปะและกระชับสัมพันธ์ไมตรีกับคณะกรรมาธิการ และศึกษาดูงานด้านการควบคุมดูแลการใช้งบประมาณ

#### การเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

๑. คณะกรรมาธิการได้มีมติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ให้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างพระพรหมและศูนย์การท่องเที่ยว (OTOP) กลุ่มจังหวัดบริเวณหน้าวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี และโครงการก่อสร้างสถานีตำรวจทางหลวง ๖ กองกำลัง ๑ กองบังคับการตำรวจทางหลวงจังหวัดสิงห์บุรี

๒. คณะกรรมาธิการได้มีมติเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ โครงการก่อสร้างพระพรหมและศูนย์การท่องเที่ยว (OTOP) กลุ่มจังหวัดบริเวณหน้าวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี และโครงการก่อสร้างสถานีตำรวจทางหลวง ๖ กองกำลัง ๑ กองบังคับการตำรวจทางหลวงจังหวัดสิงห์บุรี

๓. คณะกรรมาธิการได้มีมติเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการไปยังสำนักงบประมาณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการประชุมสหประชาชาติ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๑๒

๔. คณะกรรมาธิการได้มีมติขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของกรมทางหลวงตามแผนงาน/โครงการฟื้นฟูถนนที่ได้รับ ความเสียหาย อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในพื้นที่ตำบลโพธิ์ชัย อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเบิกจ่ายงบประมาณพื้นที่ดำเนินการซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นต่อไปในทางทุจริตผิดปกติหรือไม่ประการใด

๕. คณะกรรมาธิการได้มีมติขอให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้ตรวจสอบการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และงบประมาณ ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย งบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๖. คณะกรรมาธิการได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ตรวจสอบการใช้งบประมาณของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

## ส่วนที่ ๒

### สรุปผลการประชุม

#### คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร

\*\*\*\*\*

#### ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

ในการประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. พิจารณาเลือกตั้งตำแหน่งประธาน รองประธาน กรรมการที่ปรึกษา เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ และโฆษกคณะกรรมการ ดังนี้

|                    |                 |                                    |
|--------------------|-----------------|------------------------------------|
| ๑.๑ นายธนิตพล      | ไชยนันท์        | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| ๑.๒ นายนิพนธ์      | บุญญามณี        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายชูวิทย์     | พิทักษ์พรพัลลภ  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑.๔ นางอุดมลักษณ์  | เพ็ญรพัฒน์      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ สาม  |
| ๑.๕ นายพิเชษฐ      | พันธุ์วิชาติกุล | เป็นกรรมการที่ปรึกษา               |
| ๑.๖ นายพีระพันธุ์  | สาลิรัฐวิภาค    | เป็นกรรมการที่ปรึกษา               |
| ๑.๗ นางสาวรังสิมา  | รอดรัมย์        | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑.๘ นายต๋น         | จินตะเวช        | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| ๑.๙ นายนิยม        | เวชกามา         | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| ๑.๑๐ นายสุทธิชัย   | จรรยาเนตร       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑.๑๑ นายพงษ์ศักดิ์ | เรือนเงิน       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑.๑๒ นายสุชาติ     | ภิญโญ           | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

๒. พิจารณากำหนดวัน เวลา ประชุมคณะกรรมการ

ที่ประชุมกำหนดให้มีการประชุมเป็นประจำทุกวันพุธของสัปดาห์ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา และกำหนดให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และกรอบการจัดทำงบประมาณ ปรมาณการรายรับรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเชิญ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เข้าร่วมประชุม

## **ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

พิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิจารณากรอบวงเงินที่มาของรายรับรายจ่ายในการจัดทำงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ที่ประชุมได้พิจารณาติดตามการบริหาร การโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณชี้แจงว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๙ และระเบียบปฏิบัติการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดหลักเกณฑ์การโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ดังนี้ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น ให้รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อทราบ ทุกหกเดือน รวมทั้งระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดการบริหารโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ข้อ ๒๓, ๒๔, ๒๕ และ ๒๖ โดยข้อ ๒๓ ส่วนราชการสามารถโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในกรณี การแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ พัฒนาเทคโนโลยี และสนับสนุนการบริหารงานตามแผนพัฒนาจังหวัด โดยต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นสอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการ ข้อ ๒๔ การโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ภายใต้แผนงานเดียวกันเพื่อจัดทำผลผลิตหรือโครงการตามเป้าหมายที่ระบุ ยกเว้นงบบุคลากร และรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๒๕ งบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานเดียวกันที่เหลือนำมาจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการหรือจัดซื้อจัดจ้างแล้วไปใช้เป็นรายจ่ายใด ๆ ได้

## **ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม

โดยคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามลำดับแต่ละกรมคือ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทาน สำนักงานปฎิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม กรมการข้าว กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมพัฒนาที่ดิน กรมประมง กรมหม่อนไหม กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศของส่วนราชการ หากทราบกำหนดแน่นอน จะต้องเสนอตั้งคำของบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ หากมีความจำเป็นอันอาจเกิดความเสียหายแก่ทางราชการควรทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเป็นกรณี ๆ ไป และหัวหน้าส่วนราชการจะเดินทาง โดยสารเครื่องบิน โดยไม่ขัดต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ซึ่งไม่สามารถเดินทางบิน ขึ้น ๑ และขอให้สำนักงานงบประมาณ ตรวจสอบกรณีดังกล่าวอย่างเข้มงวด

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณบางรายการยังมีการกระจุกตัวในบางจังหวัด ในการพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจึงควรพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงให้กระจายในทุกพื้นที่ ในกรณีพื้นที่ใด ไม่สามารถดำเนินการได้ก็ควรโอนเปลี่ยนแปลงไปยังพื้นที่บริเวณใกล้เคียงในจำนวนเดียวกัน

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณควรจะได้เข้มงวดเกี่ยวกับการสำรวจออกแบบ ตลอดจนบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่ามีพื้นที่ทับซ้อน หรือมีหน่วยงานอื่นได้ดำเนินการแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณควรจะได้แก้ไขกฎ ระเบียบ เพื่อแก้ไขปัญหาส่วนราชการเดียวกันตั้งงบประมาณ ซ้ำซ้อนกัน

๔. ในกรณีหน่วยงานมีความจำเป็นจะต้องจัดซื้อรถยนต์ทดแทนเพื่อปฏิบัติการกิจควรระบุ เหตุผลความจำเป็นในการจัดซื้อให้ชัดเจนในคำของบประมาณ และเมื่อดำเนินการจัดซื้อทดแทนได้แล้ว ควรดำเนินการจำหน่ายรถเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบข้อบังคับต่อไป

โดยคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงคมนาคม ตามลำดับคือ กรมเจ้าท่า สำนักนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจร กรมการบินพลเรือน สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมขนส่งทางอากาศ ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในการตรวจรับงานจากเอกชน ควรจะแต่งตั้งกรรมการตรวจรับจากผู้มีความรู้ ประสบการณ์ ในกรณีคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามสัญญา จะต้องแจ้งข้อขึ้นบัญชี และควรปรับปรุงกฎ ระเบียบ และกำหนดมาตรการในการดำเนินกับเอกชนคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญา

๒. การดำเนินการสำรวจออกแบบโครงการโดยในพื้นที่เอกชนก่อนการจัดซื้อก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทางราชการมาก และการจ้างที่ปรึกษาโครงการ ที่ปรึกษาควรกำหนดบริเวณที่เหมาะสมใน การดำเนินโครงการ ไม่ใช่ระบุพื้นที่ ซึ่งหากกำหนดเป็นบริเวณ หากไม่อาจดำเนินการในบริเวณหนึ่งได้ก็ สามารถดำเนินการ ในบริเวณใกล้เคียงได้

๓. การประกาศจัดซื้อจัดจ้างสามารถดำเนินการก่อนได้รับงบประมาณสามารถดำเนินการ ได้ โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

#### ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และจังหวัดที่ประสบอุทกภัย

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบ อุทกภัย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้



ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่า ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) จัดตั้งตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ โดยมีกรอบภารกิจในการพิจารณาเสนอนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร่งด่วน โครงการสร้างการปฏิบัติงานประกอบด้วย

๑. ที่ปรึกษาศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) คือ

- รองนายกรัฐมนตรี
- คณะรัฐมนตรี

๒. ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) คือ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงกลาโหม และ นายพระนาย สุวรรณรัฐ รักษาการปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองผู้อำนวยการ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานในแต่ละด้าน

งบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติงานเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เบิกจ่าย ส่วนค่าใช้จ่ายที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ จะนำไปช่วยเหลือในการปฏิบัติการตามแนวทางที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือ ผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) กำหนด โดยส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับแนวทางในการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ สำนักงบประมาณ โดยสำนักประเมินผลรับผิดชอบดำเนินงานส่วนประเด็นภาพรวมปัญหาและอุปสรรคคือไม่สามารถเข้าถึงพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดยคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ภายในกรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ชี้แจงการดำเนินงานสำนักนายกรัฐมนตรีว่า เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการรับบริจาคสิ่งของ และกำกับดูแลสิ่งของ ตามที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ศปภ.) กำหนด โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- วันที่ ๗ ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เปิดศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ยังไม่มีความชัดเจนในการดำเนินงาน

- วันที่ ๑๖ ถึง ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนขึ้น

- ย้ายศูนย์รับบริจาคจากสนามบินดอนเมือง มาดำเนินการที่สนามศุภชลาศัย ปรับเปลี่ยนโครงสร้าง โดยคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นผู้กำกับดูแลศูนย์รับบริจาค

คณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาค และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดำเนินการรับ

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๓๒**

บริจาคตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ คณะกรรมการ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ หลักเกณฑ์ในการบริหารเงินกองทุนกำหนดในข้อ ๗ และข้อ ๑๗ การบริหารจัดการ เงินกองทุน ดำเนินการในรูปคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมาย นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานคณะกรรมการกองทุนฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายผู้มีอำนาจสั่งจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบฯ ข้อ ๙ และ ข้อ ๑๗ แทนคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการ และนายกรัฐมนตรี มีอำนาจอนุมัติในการใช้เงินกองทุน เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยได้โดยไม่จำกัดวงเงิน เมื่อมีการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินแล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการรายงานคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อทราบในคราวประชุมครั้งต่อไป

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัยในคราวประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ และประกอบกับได้มีคำสั่งที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เป็นหน่วยบัญชาการที่บูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ในการอำนวยการและปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแบบเบ็ดเสร็จ และให้ได้ข้อยุติ (One Stop Service)

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในครั้งนี้ ใช้เงินอุดหนุนราชการ ตามอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๕๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนราชการตามอำนาจของอธิบดี และเงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดซื้ออู้งาช้างของแต่ละจังหวัด ดำเนินการจัดซื้อโดยเงินอุดหนุนราชการตามอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๕๐ ล้านบาท โดยการจัดซื้ออู้งาช้าง ขนาด ๕๐๐ บาท เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง สำหรับอู้งาช้าง ขนาด ๘๐๐ บาท ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยในการให้ความช่วยเหลือกรณีประสบอุทกภัยรุนแรง

#### **ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และจังหวัดที่ประสบอุทกภัยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

#### **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า ขอรับสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย จำนวน ๑๕๘,๘๗๗,๕๐๐ บาท มีการดำเนินการจัดซื้ออู้งาช้าง, เต็นท์นอน, สุขาค่เคลื่อนที่และสุขา มือถือกระต๊อ เป็นเงิน ๑๓๕,๘๗๗,๕๐๐ บาท ส่วนที่เหลือนำส่งคืนกองทุนโดย

ไม่มีการจัดซื้อเต็นท์นอนยกสูง ในส่วนทรายที่ใช้ในการบรรจุถุงทรายเป็นทรายที่ได้รับการบริจาค ค่าใช้จ่ายในการขนส่งเท่านั้นโดยใช้จากงบกลางของ สปภ. เพื่อดำเนินการเป็นค่าขนส่งจากจังหวัดชลบุรีมายังสนามบินสุวรรณภูมิเพื่อทำการบรรจุ

#### **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการให้ความช่วยเหลือประชาชน โดยการจัดส่งอาหารและให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ตลอดจนอาจให้ความช่วยเหลืออพยพผู้ประสบอุทกภัยออกจากพื้นที่ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ๑,๙๕๘๙,๒๒๐ บาท โดยการดำเนินการกระทรวงจะโอนงบประมาณไปยังหน่วยงานที่ใช้งบประมาณโดยตรง ในส่วนเงินอุดหนุนของกระทรวงนั้นมีการขอขยายวงเงินจาก ๑๐ ล้านบาท เป็น ๑๐๐ ล้านบาท และมีการขออนุมัติเพิ่มเติมวงเงินอีก ๑๕๐ ล้านบาท ได้อนไปยังหน่วยปฏิบัติแล้วและล่าสุดกระทรวงขอขยายวงเงินเพิ่มขึ้นอีก ๑,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง ส่วนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเป็นการแจกน้ำดื่มบรรจุขวด และอาหาร โดยประมาณค่าอาหารวันละ ๓ มื้อ ๆ ละ ๓๐ บาทต่อคน แจกจ่ายให้กับผู้อพยพที่อยู่ในศูนย์พักพิงและประชาชนที่ติดค้างในพื้นที่ต่าง ๆ

#### **สำนักนายกรัฐมนตรี**

ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า มีหน้าที่ในการจัดการเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดในนามของคณะกรรมการกองทุนไปทำหน้าที่ใน สปภ. คือ รับเงินและรับของบริจาคเท่านั้น ไม่มีการส่งเจ้าหน้าที่ไปอนุมัติหักจ่ายเงินในนามกองทุน หรือสำนักนายกรัฐมนตรี

#### **ครั้งที่ ๖ วันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของศูนย์ปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (สปภ.) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔**

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ชี้แจงว่า ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในงบกลาง งบประจำ และเงินอุดหนุนราชการจากศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (สปภ.) ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยกระทรวงพาณิชย์จะช่วยเหลือในรูปแบบของการสนับสนุน โดยนำของที่ได้รับบริจาคมาบรรจุถุงยังชีพและนำไปแจกจ่ายให้กับประชาชนในส่วนของน้ำดื่มที่ขาดตลาด มีการนำเข้าน้ำดื่มจากต่างประเทศแต่รัฐบาลไม่ได้เป็นผู้นำเข้าน้ำดื่มเป็นแต่เพียงอำนวยความสะดวกให้กับภาคเอกชนที่นำเข้าน้ำดื่มเพื่อนำมาขายให้กับประชาชน

ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ชี้แจงว่า ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับจัดสรรงบกลาง โดยแบ่งออกเป็นงบกลาง รายการสำรองจ่ายจำนวน ๑๑๕ ล้านบาท และงบจัดซื้อเรือท้องแบน จำนวน ๕๐ ลำ ลำละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๕ ล้านบาท ในส่วนของโรงครัวสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดจุดบริการโรงครัว ๖ จุด ในกรุงเทพมหานคร โดยเป็นการรับอาหารเป็นอาหารกล่องจาก

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อนำไปจัดสรรให้กับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ เป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดส่งอาหารโดยกระทรวงพัฒนาสังคมฯ จะเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบในการจัดทำอาหารกล่อง

ผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า การจัดทำข้าวกล่อง เพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ประสบภัย (กรณีชุมชนดำเนินการเอง) มีอยู่ ๙ รายการ คือ ๑.ชุมชนคนรักหนองจอก ๗ วัน จำนวน ๓๑๕,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๙,๔๕๐,๐๐๐ บาท ๒. สภาวัฒนธรรมเขตลาดกระบัง ๗ วัน จำนวน ๖๘๓,๘๔๔ กล่อง งบประมาณ ๒๐,๕๑๕,๓๒๐ บาท ๓. ชุมชนเขตคลองสามวา มีการเบิกงบ ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่หนึ่ง ๖ วัน จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๑๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท และครั้งที่สอง ๕ วัน จำนวน ๒๒๕,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๖,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ๔. มูลนิธิกุ๊ยกั๊กไทรมีนบุรี ๗ วัน จำนวน ๔๒๒,๑๐๐ กล่อง งบประมาณ ๑๒๖,๖๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕. ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมเขต ๘ ๑๑ วัน จำนวน ๑๖๕,๑๕๐ กล่อง งบประมาณ ๔,๙๕๔,๕๐๐ ล้านบาท ๖. มูลนิธิสังฆ์วชิรปราการ ๑๖ วัน จำนวน ๑๖๐,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๔,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ๗. ชุมชนดินแดง ๑๐ วัน จำนวน ๑๐,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ๘. ชุมชนประชากรราษฎร์บำเพ็ญ ๕ วัน จำนวน ๕,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ๙. ชุมชนสี่แยกสะพานควาย ๔ วัน จำนวน ๒,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๖๐,๐๐๐ บาท

#### ข้อสังเกตคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่าอาจมีการเบิกงบประมาณเกินความเป็นจริง กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณาทบทวนยกเลิกการใช้งบประมาณทั้งหมดก่อน เพื่อป้องกันการทุจริตในงบประมาณ

ผู้แทนศูนย์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า การจัดซื้อเรือนั้นจะซื้อในรูปแบบเดียวกันกับปี ๒๕๕๓ โดยในปี ๒๕๕๔ ปก.ได้ใช้งบประมาณจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบภัย สำนักนายกรัฐมนตรี เรือท้องแบนไฟเบอร์กลาส จำนวน ๓๐ ลำ และเรือพายไฟเบอร์ จำนวน ๒,๘๐๙ ลำ ขณะที่งบประมาณจากงบกลาง จัดซื้อเรือท้องแบนอลูมิเนียมพร้อมเครื่อง จำนวน ๓๐ ลำๆ ละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ขณะที่เครื่องเรือเครื่องละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท จัดซื้อเรือพาย ๒,๐๐๐ ลำๆ ละ ๘,๕๐๐ บาท จัดซื้อเรือพลาสติก (HDPE) จำนวน ๑๕,๐๐๐ ลำ และจัดซื้อเรือกู้ภัยอลูมิเนียม พร้อมไซเรนส์ เครื่องขยายเสียงและหลังคา จำนวน ๒ ลำๆ ละ ๑,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ในส่วนของสุขา ปก.ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อสุขา ๓ ประเภท ได้แก่ สุขาเคลื่อนที่ จำนวน ๘๑๘ หลังๆ ละ ๓๒,๐๐๐ บาท สุขาถ่วงกระดา จำนวน ๓๐,๐๐๐ ถังๆ ละ ๒๔๕ บาท สุขาพลาสติกได้มีการยกเลิก ๙๐,๐๐๐ ชุด มีราคาสูงเกินไป ยังไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ

## ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

### **พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม**

ผู้แทนกรมชลประทาน ชี้แจงว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกรมชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกรมชลประทานได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๒,๐๘๑ ล้านบาท ดังนี้

๑. การโอนเปลี่ยนแปลงตามรัฐธรรมนูญ (รายงานต่อสภาปีละ ๒ ครั้ง) โดยการทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๑,๒๕๙,๕๙๑,๗๙๕ บาท

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่าย โดยอธิบดีกรมชลประทาน จำนวน ๖๕๓,๓๒๙,๓๔๒ บาท

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่าย โดยผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๘๑,๙๕๔,๒๑๓ บาท

กรรมการได้ตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการซ่อมแซมคลองระบายน้ำจระเข้ สามพัน (ฝั่งขวา) จังหวัดสุพรรณบุรี งบประมาณ ๙,๙๙๙,๐๐๐ บาท มีการดำเนินการไม่มีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้คณะกรรมการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ และได้ตั้งข้อสังเกตในการบริหารจัดการน้ำในเขื่อนอำเภอสระเค็ด จังหวัดสงขลา เนื่องจากการคาดการณ์ว่าอาจเกิดอุทกภัย จึงมีการปล่อยน้ำจากเขื่อนเหลือปริมาณน้ำปัจจุบันเพียงร้อยละ ๓๐ แต่ปัจจุบันพบว่าไม่มีกรมชลประทานทำให้อาจประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ จึงขอให้ตรวจสอบระดับน้ำ และหาวิธีแก้ปัญหาดังกล่าวต่อไป และพื้นที่คลองท่ามะขาม อำเภอเดิมยางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำ จึงเห็นควรให้กรมชลประทาน เข้าไปดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ผู้แทนกรมพัฒนา ชี้แจงว่า ที่ดินมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เนื่องจากพบวก่อนการได้รับงบประมาณจะมีการสำรวจออกแบบ ๒ - ๓ ปีล่วงหน้า เมื่อได้รับงบประมาณ และเข้าดำเนินการโครงการจะต้องเข้าตรวจสอบแบบพื้นที่ ซึ่งพบว่าการเปลี่ยนแปลงการทำประโยชน์ ประชาชนไม่ยินยอมให้เข้าดำเนินการ และบางพื้นที่ได้มีหน่วยงานเข้าดำเนินการแล้ว จึงมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อดำเนินการในพื้นที่ใกล้เคียง ทั้งนี้ กรมพัฒนาที่ดินมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถยนต์จำนวน ๑ คัน และดำเนินโครงการระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งการจัดซื้อรถยนต์เป็นการดำเนินการจัดซื้อเพื่อทดแทนรถยนต์เดิม และได้ดำเนินการจำหน่ายรถยนต์เดิมแล้ว โดยกรมพัฒนาที่ดินประสบปัญหาว่ามีรถยนต์มีอายุการใช้งานมากกว่า ๑๐ ปี กว่า ๑,๔๐๐ คัน

ที่ประชุมตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการควรจะได้บูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของงบประมาณ และตั้งข้อสังเกตว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจะต้องมีเหตุผลผลการเปลี่ยนแปลงรองรับ การประสบปัญหาว่ามีหน่วยงานอื่นเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อนถือเป็นความบกพร่องในพื้นที่เดียวกันอาจมีหลายหน่วยงานเข้าดำเนินการได้ แต่หน่วยงานแต่ละหน่วยงานต้องมีขอบเขต การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายการแบ่งส่วนราชการ จึงควรจะได้

พิจารณากฎหมายการแบ่งส่วนราชการว่าบกพร่องหรือไม่ สร้างปัญหาให้การทำงานของหน่วยงานอันจะส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณ โดยกรอบการทำงานควรเป็นตัวกำหนดงบประมาณและเสนอแนะให้สำนักงานงบประมาณปรับการทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยจัดบุคลากรที่รับผิดชอบมาอยู่ในส่วนเดียวกัน แก้ปัญหางานลักษณะเดียวกันของแต่ละกรม แต่ละส่วนราชการต้องมีการกิจแตกต่างกัน ยุบรวมกรมที่มีภารกิจเดียวกัน

และงบประมาณในการดำเนินการชดเชยของกรมพัฒนาที่ดินใช้งบประมาณในการดำเนินการต่อบ่อคอนข้างสูง แตกต่างจากหน่วยงานอื่น และการดำเนินโครงการไม่มีประสิทธิภาพ และสอบถามว่าจังหวัดใดบ้างไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินการ พื้นที่ดำเนินการ งบประมาณที่ใช้ พื้นที่ที่ยังไม่ดำเนินการ

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า การจัดหาเรือฝึกนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน โดยได้มีการดำเนินการปรับเอกชนคู่สัญญา จำนวน ๑๗๐,๑๓๖,๐๐๐ บาท ซึ่งการตรวจรับล่าช้า เนื่องจากเอกชนผู้รับจ้างต่อ สร้างเรือใช้อุปกรณ์ต่อเรือไม่เป็นไปตามสัญญา อย่างไรก็ตามต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาให้ใช้อุปกรณ์ที่เทียบเท่าหรือดีกว่า และเป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งก่อนการรับมอบได้มีการประสานงานไปยังกรมบัญชีกลาง และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

#### **ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔**

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ โครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรชามหาราช และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาสื่อเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ ปี แห่งความรุ่งเรืองของกรุงรัตนโกสินทร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปผลการประชุม ได้ดังนี้

ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ ชี้แจงว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในงบกลางเงินสำรองจ่าย จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท โดยขณะนี้ยังไม่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่าย ซึ่งขณะนี้มีการจัดงานแล้วจำนวน ๒ วัน โดยมีส่วนราชการรับผิดชอบหลายหน่วยงาน ในโครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรชามหาราช และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาสื่อเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ ปี แห่งความรุ่งเรืองของกรุงรัตนโกสินทร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณ ๔๐ ล้านบาท

ส่วนประเด็นรายละเอียดการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ความคืบหน้าการใช้งบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ขณะนี้ยังไม่ได้รับข้อมูลจากส่วนราชการในการโอนเปลี่ยนแปลงจากงบประมาณ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยการโอนเปลี่ยนแปลงจะดำเนินการจากงบประมาณเหลือจ่าย ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูลการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่สมบูรณ์

หลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณส่วนราชการจะต้องเร่งรัดดำเนินการในปีงบประมาณนั้น ทั้งนี้ การดำเนินโครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรชามหาราช และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาเป็นการใช้งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ส่วนการ

ดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยที่ดำเนินการภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นการใช้งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

#### ครั้งที่ ๙ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ของส่วนราชการในการขอเงินไว้เบิกเหลือปี  
เงินอุดหนุน กองกลาง เงินกองทุนและเงินบริจาค เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการพิจารณาว่างบประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือ  
ผู้ประสบอุทกภัย เป็นงบกลางที่สำนักงบประมาณกึ่งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไว้เป็นงบกลาง  
รายการเงินสำรองจ่ายเมื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเดิมอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงบประมาณ เมื่อมี  
การตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการต่างๆ ตาม  
ภารกิจ โดยให้ส่วนราชการแจ้งต่อศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและเสนออนุมัติจากสำนัก  
งบประมาณ ส่วนวงเงินงบประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ใช้ไปพลางก่อน  
ซึ่งการดำเนินการเสนอโครงการ และจะได้รับงบประมาณหรือไม่ เป็นการดำเนินการระหว่างส่วนราชการ  
และสำนักงบประมาณ เบื้องต้นคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณในการช่วยเหลือ โดยศูนย์ปฏิบัติการ  
ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และมีการอนุมัติงบกลางเพิ่มเติมอีก ๒๐,๐๐๐ ล้าน  
บาท และ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาทตามลำดับ โดยงบประมาณจำนวน ๔๗,๐๐๐ ล้านบาท มีทั้งกรณีดำเนินการได้  
ทันทีภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และเป็นงบประมาณดำเนินการภายหลังเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕  
ซึ่งรายละเอียดโครงการ อยู่ระหว่างการพิจารณาโดยสำนักงบประมาณและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ ซึ่งมีเกณฑ์การพิจารณา ๕ หลักเกณฑ์

#### ครั้งที่ ๑๐ วันพุธที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมทางหลวงชนบท และกรมวิชาการเกษตร สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจง รายละเอียดการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมทางหลวงชนบท วงเงินทั้งสิ้น ๖๔๒.๒๗๐ ล้านบาท จำแนก  
เป็น ๒ รายการ คือ

๑. เพื่อซ่อมฟื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย จำนวน  
๓๒๑.๐๕๐ ล้านบาท

๒. จ่ายค่างานก่อสร้างรายการผูกพันงบประมาณที่มีผลการก่อสร้างเร็วกว่าแผนงาน  
ที่กำหนด จำนวน ๓๒๑.๒๒๐ ล้านบาท

โดยรายการที่โอนออกเป็นรายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว แต่มีผลการเบิกจ่ายล่าช้า จึง  
ได้โอนงบประมาณไปใช้ในรายการซ่อมฟื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย และ

จ่ายค่างานก่อสร้างรายการผูกพันงบประมาณที่มีผลการก่อสร้างเร็วกว่าแผนงานที่กำหนด จากนั้นจะได้ตั้งงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้นในภายหลัง ซึ่งเป็นการบริหารงบประมาณของกรมโดยไม่มีการยกเลิกรายการและปรับลดเนื้องานที่โอนออกยังคงดำเนินงานตามปกติ การที่โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ พิจารณาจากความเสียหาย และความเดือดร้อนของประชาชนจากผลกระทบของอุทกภัย เป็นสำคัญ ซึ่งจะต้องดำเนินการซ่อมแซมและฟื้นฟูทุกเส้นทาง โดยได้จัดลำดับรายการตามความสำคัญมาดำเนินการเร่งด่วน สำหรับเส้นทางที่ยังไม่ได้ดำเนินการจะนำไปบรรจุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยไม่มีการปรับลดเนื้องาน หรือปรับลดรายการแต่อย่างใด

### ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ

๑. งบประมาณในการแก้ไขซ่อมฟื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย มีลักษณะกระจุก ไม่ครอบคลุม ที่พื้นที่ที่ประสบปัญหาอุทกภัย หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการช่วยเหลือประชาชนและการกระจายให้ทั่วถึงในพื้นที่

๒. สำนักงบประมาณในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลในการอนุมัติงบประมาณให้แก่ส่วนราชการ ควรมีกระบวนการตรวจสอบและอนุมัติงบประมาณที่เข้มงวด และการตรวจสอบในพื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์จริง

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ชี้แจง การเบิกจ่ายงบประมาณและการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ กรมวิชาการเกษตรได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๒๓๓.๑๖๒๙ ล้านบาท มีรายจ่ายจริง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๐๐๓.๙๗๕๔ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณ ๑๕๒ ล้านบาท รวมผลการเบิกจ่าย จำนวน ๓,๑๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ได้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๘๗ ล้านบาท จาก ๔ ผลผลิต และ ๒ โครงการ คือ

- ผลงานวิจัยด้านพืชและเทคโนโลยีการเกษตร จำนวน ๓๖,๗๗๓,๐๔๙ บาท
- พันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต จำนวน ๗,๑๔๙,๐๗๐ บาท
- สินค้าเกษตรมีคุณภาพได้มาตรฐาน จำนวน ๓๘,๖๑๘,๓๐๒ บาท
- เกษตรกรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ จำนวน ๓,๓๖๗,๓๘๙ บาท
- โครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตร จำนวน ๘๗๔,๐๐๐ บาท
- โครงการทดสอบและพัฒนาการปลูกพืชเพื่อผลิตไบโอดีเซลและเอทานอล จำนวน

๘๗,๐๕๕,๘๑๐ บาท

เนื่องจากสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงได้นำงบประมาณที่เหลือจ่ายไปโอนเปลี่ยนแปลง ประกอบกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ปรับลดงบประมาณของกรมวิชาการเกษตรหลายรายการ ทำให้ในบางกิจกรรมไม่สามารถดำเนินงานได้ จึงจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ



## ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ

๑. หน่วยงานที่ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นจำนวนมากเป็นตัวชี้วัดได้ว่า ขาดการบริหารจัดการที่ดี และควรดำเนินการจัดทำแผนที่รอบคอบ
๒. หน่วยงานที่ดำเนินงานด้านวิชาการและการวิจัย หากมีการโอนเปลี่ยนแปลงจะต้อง เสนอผลการดำเนินงานด้านวิชาการหรือวิจัย และประชาสัมพันธ์ต่อภาคประชาชนอย่างกว้างขวาง

### ครั้งที่ ๑๑ วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรธรณี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงว่า ได้รับ งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๖๔,๙๐๔,๓๐๐ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงเพิ่ม ๔๑,๐๓๐,๒๑๑.๓๕ บาท โอนเปลี่ยนแปลงลด ๔๑,๐๓๐,๒๑๑.๓๕ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๙,๑๘๗,๕๗๗.๑๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๖๒ ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ร้อยละ ๘๘.๖๑

คณะกรรมการ ตั้งข้อสังเกตว่า ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งทำให้งบประมาณที่โอนเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติได้พิจารณา และหาก หน่วยงานมีความจำเป็นในการใช้งบประมาณควรจะต้องตั้งงบประมาณในงบรายจ่ายปกติ และการตั้ง งบประมาณเพื่อใช้ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องพิจารณาตามความเหมาะสมจำเป็นอย่าง เคร่งครัด และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการน่าจะมีเป้าประสงค์ให้ส่วนราชการแต่ละส่วน ดำเนินการเอง เพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ในระดับกระทรวงและขอให้ตรวจสอบการจ้างลูกจ้างในกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๙๐.๓๐๙๕ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓๙๖.๑๓๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๙ มีการขอกับเงินเหลื่อมปี จำนวน ๘๙.๓๓๕๒ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๓๘.๗๑๓๘ ล้านบาท ในอำนาจของสำนักงานงบประมาณ ๗.๖๗๘๗ ล้านบาท อยู่ในอำนาจของหัวหน้า สำนักงาน ๓๑.๐๓๕๑ ล้านบาท

คณะกรรมการ ตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งงบดำเนินการคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณ รายจ่ายประจำมีกพิจารณาไม่ปรับลดงบประมาณ เนื่องจากมักได้รับคำชี้แจงจากหน่วยงานว่าหากปรับลด งบประมาณจะไม่สามารถดำเนินการได้ จากการบริหารงบประมาณของกรมควบคุมมลพิษ จึงเห็นว่าหากมี การบริหารจัดการที่ดีอาจมีงบประมาณเหลือจ่าย จึงอาจเกิดกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยตั้ง งบประมาณไว้ในงบประจำได้ และการโอนเปลี่ยนแปลงที่ให้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการเป็นการยืดหยุ่น

การบริหารงบประมาณ แต่ควรจะได้กำหนดหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและหาแนวทางแก้ไขการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ไม่เหมาะสม

ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๙๕,๙๗๗,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณเป็น ๓๘๗,๐๑๓,๒๘๔.๗๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๐๓ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยอำนาจส่วนราชการ จำนวน ๑๖,๑๑๙,๖๘๐ บาท โดยเป็นอำนาจสำนักงบประมาณ ๑.๓๙๑,๖๕๐ บาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๕๑๑,๓๓๐ บาท โดยการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อจัดซื้อยานพาหนะและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อใช้ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จำนวน ๑,๓๙๑,๖๕๐ บาท

กรรมการการตั้งข้อสังเกตว่ามีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจำนวนมาก มีการตั้งงบประมาณเพื่อโอนเปลี่ยนแปลงในภายหลัง และขอรายละเอียดโครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่จอดรถยนต์ งบประมาณ ๑๖๔,๐๐๐ บาท

## **๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

### **จังหวัดพระนครศรีอยุธยา**

การดำเนินงานในโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินงบประมาณ ๒๘๓,๙๙๑,๕๐๐ บาท ประกอบด้วย ๒ ผลผลิต ดังนี้

**ผลผลิตที่ ๑ ผลผลิตการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** วงเงินงบประมาณ ๒๗๘,๙๙๑,๕๐๐ บาท ประกอบด้วย ๕ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการฟื้นฟูและอนุรักษ์แม่น้ำเจ้าพระยาและป่าสักด้านการเกษตรของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ งบประมาณ ๓๗,๖๑๐,๐๐๐ บาท

(๒) โครงการรักษเจ้าพระยา/ป่าสัก (ด้านชุมชน) งบประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการรักษเจ้าพระยา/ป่าสัก ระยะที่ ๒ งบประมาณ ๑๐๙,๙๖๐,๐๐๐ บาท

(๔) โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจการน้ำในโรงงานอุตสาหกรรม งบประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) โครงการควบคุมการบริหารจัดการน้ำทิ้งในคลองสาธารณะเขตอุตสาหกรรม งบประมาณ ๒๑,๔๒๑,๕๐๐ บาท

**ผลผลิตที่ ๒ การบริหารจัดการ** วงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

กรรมการการตั้งข้อสังเกตว่า มีการดำเนินการในบางโครงการไม่สอดคล้องของยุทธศาสตร์โครงการรักษเจ้าพระยา/ป่าสัก ควรดำเนินการในการขุดลอกจะเกิดประสิทธิภาพมากกว่าและมีการเบิกจ่าย

งบประมาณอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากการตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายไว้ในจังหวัดหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนครสวรรค์  
การเบิกจ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะงานชุดลอกซึ่งจะต้องดำเนินการในฤดูแล้ง

### จังหวัดอุบลราชธานี

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร  
และจังหวัดอำนาจเจริญ) ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ –  
๒๕๕๖) ตั้งวิสัยทัศน์ของกลุ่มจังหวัดว่า “ข้าวหอมมะลิเป็นเลิศ ยกระดับการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน”  
โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าข้าวหอมมะลิสู่ความต้องการของตลาด
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวให้ได้ระดับมาตรฐานและยั่งยืน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : พัฒนาระบบสนับสนุนการบริหารจัดการธุรกิจการค้าและเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนครบวงจร

### งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๗,๔๙๖,๘๐๐ บาท สำหรับดำเนินโครงการจำนวน ๑๑ โครงการ และ  
ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดฯ ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. โครงการแปรรูป/แปรรูปข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓. โครงการพัฒนาตลาดข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. โครงการพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. โครงการก่อสร้างอาคารศาลากลางด้านชายแดนถาวรช่องสะงำ อ.ภูสิงห์ จ.ศรีสะเกษ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๖. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร/ ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๗,๕๘๗,๐๐๐ บาท
๗. โครงการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว งบประมาณ ๑๙,๐๐๙,๘๐๐ บาท
๘. โครงการส่งเสริมการรวมกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจเชิงเศรษฐกิจสร้างสรรค์ งบประมาณ ๑๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท
๙. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการค้าการลงทุนในกลุ่มจังหวัดกับประเทศเพื่อนบ้าน งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑๐. โครงการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจพันธมิตรธุรกิจอุตสาหกรรมชายแดน งบประมาณ ๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๔๒**

๑๑. โครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๒. ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร อำนาจเจริญ) งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

### จังหวัดสกลนคร

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐ โครงการ งบประมาณ ๒๑๑,๗๐๙,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๖,๘๑๕,๐๕๒.๗๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๙๐ ก้นเงินเบิกจ่ายเหลือเมื่อปี ๑๐๓,๖๐๖,๕๔๔.๙๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๙๔ เงินเหลือจ่ายที่นำไปจัดทำเป็นโครงการ ๗๘๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓๙ และเงินคงเหลือที่ไม่เบิกจ่ายและงบประมาณตกไป ๔,๗๕๙,๓๑๕.๕๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๙

เงินก้นเบิกจ่ายเหลือเมื่อปี วงเงิน ๑๐๓,๖๐๖,๕๔๔.๙๘ บาท มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๓,๔๗๔,๒๑๒.๒๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๙ คงเหลือ ๘๐,๑๓๒,๓๒๗.๗๖ บาท ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมทางการค้าการลงทุนและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงาน ขอเงินไว้ ๑,๖๙๙,๒๖๗.๕๐ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

๒. โครงการส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์ สำนักงานจังหวัดนครพนมและสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบขอเงินไว้ ๑๑,๘๓๙,๘๙๙ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

๓. โครงการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดสนุก สำนักงานจังหวัดนครพนมและสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๕,๙๗๙,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฎลังกา ขอเงินไว้ ๗,๑๒๗,๐๐๐ บาท

๔. โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้รอยเท้าไดโนเสาร์ สำนักงานจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงาน รับผิดชอบขอเงินไว้ ๗,๙๙๐,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๙๙๐,๐๐๐ บาท

๕. โครงการเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานจังหวัดสกลนคร นครพนม และมุกดาหาร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๗,๕๕๗,๕๖๔.๖๘ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๕,๗๒๕,๖๗๘.๖๘ บาท คงเหลือ ๑,๘๓๑,๘๘๖ บาท

๖. โครงการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยววัดรอยพระพุทธบาทภูมโนรมย์ สำนักงานจังหวัดมุกดาหาร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๒๔,๗๖๘,๓๑๒.๘๐ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

๗. โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยววัดพระบาทเวินปลา สำนักงานจังหวัดนครพนมเป็น หน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๔,๑๙๔,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๔๙๔,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท

๘. โครงการเชื่อมโยงการส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ของกลุ่มจังหวัด สำนักงาน เกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครพนม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๓,๒๓๕,๐๐๐ บาท ยังไม่มีการ เบิกจ่าย

๙. โครงการส่งเสริมการผลิตสัตว์น้ำในบ่อดินและในกระชัง สำนักงานประมงจังหวัด นครพนม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๑,๓๔๒,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายหมดแล้ว

- การขอเงินแบบไม่มีหนี้ผูกพัน เป็นเงิน ๒๓,๔๗๑,๖๐๐ บาท จำนวน ๒ โครงการ ขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรมาตรฐานและการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๓,๙๖๗,๕๐๐ บาท

๒. โครงการถนนสายวัฒนธรรมริมฝั่งแม่น้ำโขงเชื่อมโยงการท่องเที่ยว สำนักงานจังหวัด นครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๒๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท

### จังหวัดนครสวรรค์

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ มีผลผลิต ๔ ผลผลิต คือ

๑. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาโครงการพื้นฐาน

๒. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/สร้างโอกาสเพิ่มรายได้

๓. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๔. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาการตลาด การค้า และการลงทุน

ประกอบด้วยโครงการ ดังนี้

๑. โครงการเพิ่มคุณภาพการผลิตจากกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๒๑๒,๓๐๐ บาท

๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ ข้าวกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๒๔๔,๗๐๐ บาท

๓. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตมันสำปะหลังกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๑๗๐,๐๐๐ บาท

๔. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตอ้อยโรงงานกลุ่มจังหวัดงบประมาณ ๒๙,๔๘๐,๐๐๐ บาท

๕. โครงการพัฒนากลุ่มน้ำปิง งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖. โครงการพัฒนาคลองแม่เงก งบประมาณ ๔,๒๕๐,๐๐๐ บาท

๗. โครงการผันน้ำจากแม่น้ำปิง งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๘. โครงการพัฒนาศักยภาพผลิตภัณฑ์ OTOP จากข้าว อ้อย และมันสำปะหลัง งบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๙. โครงการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมเพื่อแหล่งสินค้าของการเกษตร งบประมาณ ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๐. โครงการสนับสนุนธุรกิจข้าวสู่สากล งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๔๔

๑๑. โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง งบประมาณ ๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๑๒. โครงการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ งบประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๓. โครงการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ งบประมาณ ๒๐,๕๘๘,๐๐๐ บาท

ขณะนี้เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ร้อยละ ๖๐ เหลืองบประมาณที่ยังไม่เบิกจ่าย ๑๐๔ ล้านบาท

กรณีการตั้งข้อสังเกตว่ามีการตั้งงบประมาณโครงการไม่ถูกต้องตามยุทธศาสตร์ รายละเอียดการขุดบ่อบาดาล

### จังหวัดภูเก็ต

การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๒ โครงการ งบประมาณ ๒๘๔,๘๙๖,๖๘๐ บาท และได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับดำเนินงาน ๑๐ โครงการ ๑ กิจกรรม งบประมาณ ๒๕๘,๖๔๔,๘๐๐ บาท

### ผลการดำเนินงาน

การดำเนินงานดังกล่าวมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๑๔๐,๖๐๗,๐๒๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๓๖ โดยมีผลการดำเนินงานจำแนกเป็นรายโครงการ ดังนี้

๑. โครงการศูนย์กู้ภัยทางทะเลกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๓๓,๗๗๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต

๒. โครงการการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพ รับผิดชอบสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่

๓. โครงการคืนธรรมชาติสู่อันดามัน งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพังงา

๔. โครงการเฝ้าระวังจัดการวิกฤติและบริหารความเสี่ยงแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต

๕. โครงการศึกษาเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวและการค้าทางทะเลกลุ่มอันดามัน งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

๖. โครงการพัฒนาและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรวิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น  
งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานเกษตรจังหวัดพังงา

๗. โครงการผลิตอาหารปลอดภัยสนับสนุนการท่องเที่ยวผิงทะเลอันดามัน งบประมาณ  
๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพหลักสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดพังงา ประกอบด้วย ๑๔  
กิจกรรม

๘. โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ด้านการท่องเที่ยวกลุ่มอันดามัน งบประมาณ  
๓๔,๕๗๔,๘๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพหลัก สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตรัง

๙. โครงการพัฒนาศิลปวัตถุกลุ่มจังหวัด (ลูกปัดโบราณ) งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐  
บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดกระบี่

๑๐. โครงการพัฒนากลไกการจัดการการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดอันดามันสู่  
มาตรฐานสากล งบประมาณ ๓๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานการท่องเที่ยว  
และกีฬาจังหวัดภูเก็ต

### **จังหวัดเชียงใหม่**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๕ จำนวน ๑๘ โครงการ งบประมาณ ๓๐๑,๗๙๗,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์

๑. เพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวเพื่อเป็นศูนย์การท่องเที่ยว  
เชิงวัฒนธรรม และธรรมชาติของภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ งบประมาณ ๖๗ ล้านบาท

๒. ส่งเสริมการค้าการลงทุน และพัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงกลุ่มประเทศ GMS  
และประเทศอื่น ๆ จำนวน ๘ โครงการ งบประมาณ ๑๔๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตสู่เกษตรปลอดภัยและส่งเสริมเกษตรมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๓  
โครงการ งบประมาณ ๕๑,๔๑๙,๕๐๐ บาท

๔. ดำรงความเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
ที่ดี จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ ๓๕,๘๗๘,๑๐๐ บาท

๕. ระบบบริหารจัดการกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ  
๕ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้น ๑๘ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ ๓  
โครงการ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๒๗๓,๙๕๓,๐๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๘

### **ครั้งที่ ๑๒ วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕**

๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ  
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจงว่า ภาพรวมการบริหารงบประมาณว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับอนุมัติงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๓๔๙,๔๗๗,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๒๒๓,๕๖๐,๗๒๔.๓๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖๗ งบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๑๒๕,๙๑๖,๙๗๕.๒๔ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๖๕,๐๓๓,๒๕๗.๒๔ บาท โดยมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากงบลงทุน งบรายจ่ายอื่น และงบดำเนินงาน โดยโอนเปลี่ยนแปลงเป็นอำนาจหัวหน้าส่วนราชการและอำนาจสำนักงานงบประมาณ การนำเงินเหลือจ่ายจากงบลงทุนในการจัดหาน้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านยากจนทั่วประเทศ จำนวน ๙๒๒ แห่ง และจากการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศ จำนวน ๓๗๒ แห่ง รวมเป็นเงิน ๔๔,๘๕๔,๐๐๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลงเป็นค่าก่อสร้างต่อเติมอาคารสำนักงานกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นชั้น ๖, ๗ และ ๘ เนื่องจากได้ดำเนินงานในการจัดหาน้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านยากจนทั่วประเทศ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนน้ำดื่มให้สะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศบรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติงานและได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๕๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการนี้ต่อคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่ไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณ โดยคณะกรรมการให้เหตุผลว่ายังไม่จำเป็น

## **๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕**

### **กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒**

ส่วนที่ ๑ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ ประกอบด้วย จังหวัดลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท และอ่างทอง ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑ โครงการ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๒๐,๑๘๘,๑๐๐ บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๙๖๙,๔๔๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗๖ ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๙๗,๒๑๘,๖๕๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๔ เหลือจ่าย จำนวน ๓,๙๑๘,๖๕๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๘๐ กักเงินเหลือปี จำนวน ๑๒๕,๕๘๔,๙๓๖ บาท และไม่มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

### **กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย**

นายธีรยุทธ เอี่ยมตระกูล ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในฐานะประธานกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง ได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมต่อคณะกรรมการและได้ชี้แจงเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งประกอบด้วยวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์รวม ประเด็นยุทธศาสตร์

### **ผลการดำเนินงาน**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙ โครงการ (รวมงบบริหาร ๑ โครงการ) วงเงินงบประมาณ ๒๖๑,๗๗๕,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นงบดำเนินการ จำนวน ๗๕,๒๒๓,๓๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๓ งบลงทุน ๑๗๑,๕๕๑,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖๖ งบรายจ่ายอื่น จำนวน ๑๕,๐๐๐,๒๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๑

*สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๔๗*



### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะคณะกรรมการธิการ

๑. ให้ทางกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยช่วยฟื้นฟูอนุรักษ์พืชพันธุ์ป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์และป้องกันการบุกรุกทำลายป่า เพื่อปลูกยางพาราหรือน้ำมันปาล์ม
๒. ให้ทางกลุ่มจังหวัดเมื่อได้จัดทำปฏิทินกำกับการบริหารงบประมาณแล้วใช้ในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ให้เผยแพร่แก่จังหวัดอื่นๆ ด้วย เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้เงินงบประมาณ

ครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

### ๑. พิจารณารณีสถาบันพระปกเกล้ามีความประสงค์ ขอพบปะปรึกษาหารือ และมีความยินดีสนับสนุน ข้อมูลวิชาการ แก่คณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการธิการเห็นควรให้มีการศึกษาระบบวิธีการงบประมาณทั้งระบบทั้งประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมาย กรณีการจัดทำคู่มือในการติดตามตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการให้รอบคอบ เนื่องจากจะเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานจึงขอให้สถาบันพระปกเกล้าเสนอคู่มือในการยกร่างต่อคณะกรรมการธิการก่อน เพื่อจะได้ตรวจสอบกันในหลายระดับก่อนที่จะทำเป็นคู่มือ

### ๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของสำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงว่า ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษา ๓ โครงการ คือ โครงการจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ งบประมาณ ๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรร โครงการศึกษารูปแบบและกำหนดแนวทางการจัดงานมหกรรม ๖ ปี สายใยรักแห่งครอบครัว งบประมาณ ๓ ล้านบาท ไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากการจัดงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่คาดว่าจะงบประมาณปี ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ไม่ทันปีงบประมาณ จึงมีการจัดเตรียมงบประมาณไว้ก่อน และโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแผน ๕ ปี งบประมาณ ๓,๔๘๐,๐๐๐ บาท ไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณ แต่เนื่องจาก กพร. กำหนดให้ดำเนินการเร่งด่วนให้จัดทำโครงการเสนอ กพร.และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ จึงต้องมีการจัดทำโดยด่วน กรณีโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานในต่างประเทศ ได้รับจัดสรร ๒๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง ๑๒ ล้านบาท และหน่วยงานอื่นๆ ๘ ล้านบาท และมีการโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบประมาณในส่วนของบุคลากรที่ได้รับอนุมัติให้ไปอบรมหลักสูตรต่างๆ เป็นเงิน ๑,๑๖๕,๐๐๐ บาท

ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ การเบิกจ่ายค่าบัตรโดยสารเครื่องบินของส่วนราชการในการเดินทางไปราชการต่างประเทศมีมติคณะกรรมการธิการวิสามัญงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้นกระทรวงการคลังควรดำเนินการออกระเบียบปฏิบัติหรือข้อบังคับเพื่อให้ส่วนราชการปฏิบัติในการประหยัดงบประมาณให้สอดคล้องต่อไป

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำชี้แจงว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อนำไปช่วยเหลือกรณีเกิดอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงได้มีการเปลี่ยนแปลงงบลงทุน ๙ รายการ เป็น ๔๒ รายการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ ๖๐ เพราะมีเหตุการณ์น้ำท่วมต้นปีและปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำให้การเบิกจ่ายทำได้ไม่มากและทุกสัญญาได้มีการลงนามในสัญญาแล้วและโครงการที่โอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการเป็นไปตามคำร้องขอของประชาชนที่ประสบอุทกภัย ในการพิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการนั้นจะพิจารณาถึงความเดือดร้อนเฉพาะหน้าร่วมด้วย

ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ โครงการใดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติแล้วไม่ควรมีการโอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการพื้นที่อื่น

### **๓. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๗๖,๙๒๕,๙๐๐ บาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๑๐,๐๐๓,๒๓๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๘๓ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ๕๗,๗๗๕,๗๓๖ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕,๕๖๖,๐๔๕ บาท และมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔,๙๖๓,๐๐๐ บาท ซึ่งการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไม่มีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของโครงการ

จังหวัดนครปฐมได้รับจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๑๖๒,๓๗๖,๐๐๐ บาท จำนวน ๕๕ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔๘ โครงการอยู่ระหว่างดำเนินการ ๗ โครงการ มีผลการเบิกจ่าย ๙๓,๔๗๖,๒๐๑.๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕๗ ส่งคืน ๒,๑๑๘,๑๘๙.๐๘ บาท

จากนั้นที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง พันเอก นพรัตน์ รัตนพงศ์ เป็นที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการธิการ และพิจารณากรอบการตั้งคณะอนุกรรมการว่าควรใช้ระบบคณะกรรมการวิสามัญ คือ ตั้งตามภารกิจและตามกำหนดเวลา หากดำเนินการเสร็จตามที่มอบหมายก็ให้ยุติแล้วเสนอรายงานต่อคณะกรรมการธิการพิจารณาต่อไป

### **ครั้งที่ ๑๔ วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

### **พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕**

คณะกรรมการธิการสอบถามปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบันของคณะกรรมการนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตาม  
**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๔๙**

เป้าหมายที่กำหนดไว้และกระบวนการของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นอย่างไรและขอทราบ  
ปฏิทินในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงกระบวนการเสนอ กนจ. และ  
หากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลเป็นเหตุให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าจะมีมาตรการแก้ไขอย่างไร

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ชี้แจงว่า กรณีของจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยงานรับงบประมาณมีการออกกฎหมายคือพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหาร  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๗๖ จังหวัด และกลุ่มจังหวัด จำนวน  
๑๘ กลุ่ม ตามหลักเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จะเน้นแผนการพัฒนาจังหวัดและ  
แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน โดยแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะมีการ  
จัดทำแผนงานโครงการของกลุ่มจังหวัดและกลุ่มจังหวัดล่วงหน้า ๔ ปี ว่าจังหวัดใดต้องการพัฒนาด้านไหน  
เช่น การพัฒนาแหล่งการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม  
 เป็นต้น โดยแผนพัฒนาจังหวัดต้องเป็นแผนที่มาจากจังหวัดนั้นจริงๆ ต้องไม่ใช่แผนงานที่มาจากราชการส่วน  
ภูมิภาคแต่แผนของจังหวัด คือ แผนที่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และภาคเอกชนเข้ามาร่วมกับ  
คณะกรรมการของจังหวัด และพระราชกฤษฎีกาได้กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่ายอย่าง  
รอบคอบ เพื่อกำหนดแนวทางในการทำแผนพัฒนา ปัญหาที่สำคัญคือระยะเวลาในการจัดแผนพัฒนาของ  
จังหวัดเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรให้ทันในเดือนพฤษภาคม ซึ่งระยะเวลามีค่อนข้างจำกัด การเบิกจ่าย  
งบประมาณของจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๘๐ แต่ของกลุ่มจังหวัดมีการเบิกจ่ายน้อยมากคือร้อยละ ๔๐ ปัญหา  
คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมีความอาวุโสต่ำ กระบวนการแต่งตั้งบางครั้งไม่ได้ผู้อาวุโส  
สูงสุดมาเป็นหัวหน้ากลุ่มขาดการทำงานกันเป็นทีม

ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ ชี้แจงว่า ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำนัก  
งบประมาณจะเป็นผู้กำหนดปฏิทิน โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการส่งคำขอภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม กรณีการ  
จัดทำปฏิทินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทางคณะกรรมการ ก.น.จ. จะเป็นผู้กำหนดให้จังหวัด  
และกลุ่มจังหวัดจัดแผนคำขอของงบประมาณก่อนส่วนราชการอื่น ประมาณ ๑ เดือน เพื่อให้ ๔ หน่วยงาน  
ตรวจสอบแผนคำขอเพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนของการจัดคำขอของงบประมาณของส่วนราชการ

ผู้แทนจาก ก.พ.ร. กล่าวว่า สำหรับงบประมาณปี ๒๕๕๖ ทาง ก.พ.ร. ได้แจ้งหลักเกณฑ์  
การพิจารณาและจัดทำแผนปี ๒๕๕๖ ไปยังทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔  
แล้ว และจังหวัดและกลุ่มจังหวัดก็จะมีเวลาจัดทำแผนตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนและจัดส่งแผนมายัง ก.น.จ.  
ภายในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ แต่ขณะนี้ยังไม่มีจังหวัดใดได้จัดส่งมา เนื่องจากรอการบูรณาการร่วมการ  
ของกลุ่มจังหวัดในเรื่องการเกษตรและท่องเที่ยว ดังนั้น ก.น.จ. จึงขอให้จังหวัดจัดส่งแผนพร้อมจัดลำดับ  
ความสำคัญของโครงการที่จะดำเนินงาน ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของ  
คณะอนุกรรมการก่อนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ก.น.จ.

## ครั้งที่ ๑๕ วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

### **๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ พระราชกำหนด ๔ ฉบับ**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานว่า รัฐบาลมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องฟื้นฟูและบูรณะประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชนและธุรกิจที่ได้รับ ความเสียหาย ช่อมแซมทรัพย์สิน และการเร่งฟื้นฟูกิจการให้กลับมาประกอบกิจกรรมการผลิตตามปกติ รวมทั้งการวางระบบป้องกันน้ำท่วมลงทุนในระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ควบคู่ไปกับการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นภารกิจเดิม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและประชาชนเพื่อมิให้ผลกระทบ ต่อเนื่องถึงการขยายตัวของเศรษฐกิจในอนาคต

ในการดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมาก และดำเนินการอย่าง เร่งด่วนหลายแนวทาง ทั้งการจัดให้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและเอกชน และ มีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปเพื่อลดภาระในการลงทุนฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ และฟื้นฟูธุรกิจ ในขณะเดียวกัน มีความจำเป็นต้องมีงบประมาณภาครัฐเพียงพอต่อการสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนว่าประเทศไทย สามารถลงทุนที่จำเป็นสำหรับอนาคตได้โดยไม่สูญเสียความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งความสามารถในการลงทุน ของไทยในปัจจุบันมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการลงทุน และในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลก็มี การลงทุนน้อยกว่าที่ควรจะเป็นจนโครงสร้างพื้นฐานหลายด้านไม่สามารถสนับสนุนให้เกิดโอกาสในการ พัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการขนส่งหรือการลงทุนในภูมิภาคได้เท่าที่ควร ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนในการกู้เงินเพื่อใช้ในการดังกล่าว เพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ของประเทศ แต่เนื่องจากการกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ จึงสมควรให้มีการออกพระราชกำหนด ๔ ฉบับ

คณะกรรมการได้สอบถามรายละเอียดการบริหารงบประมาณและตั้งข้อสังเกตว่า การ กำหนดอัตราเบี้ยประกันในอัตราเดียวกันกับเอกชนอาจทำให้ผู้ประกันภัยมุ่งที่จะประกันภัยกับกองทุน เนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐมีความมั่นคง ในกรณีที่กองทุนรับประกันภัยต้องจ่ายประกันก็อาจทำให้เกิด ภาระหนี้สาธารณะต่อไป

## ครั้งที่ ๑๖ วันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด**

### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการ**

๑. ควรให้มีการตรวจสอบและประเมินผลการใช้งบประมาณของท้องถิ่นที่เบิกจ่าย งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์และควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณในการอบรม อาสาสมัครต่างๆรวมทั้งงบประมาณในด้านการ ป้องกันมีมากกว่าการปราบปรามซึ่งควรให้มีความสมดุล กันทั้งสองด้านและควรให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานหลัก ในการกำหนดนโยบายและให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการปฏิบัติ ซึ่งน่าจะมีประสิทธิภาพมากกว่า

๒. งบประมาณที่ได้รับมีไม่เพียงพอต่อความต้องการในการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ขอให้จัดทำแผนงาน/โครงการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการคณะกรรมการจะได้เสนอต่อ คณะกรรมการ วิสามัญงบประมาณรายจ่ายประจำปีในงบประมาณถัดไป

#### **ครั้งที่ ๑๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการ เร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เดิมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการปรับปรุง เขตพื้นที่ป่าไม้ (Reshape) ในการจัดทำแผนที่ประเทศไทย มาตราส่วน ๑:๔,๐๐๐ ในพื้นที่ ๖๘ จังหวัด ผลการดำเนินโครงการ ๕ จังหวัดผ่านการเห็นชอบคณะกรรมการพิจารณา ๖๐ จังหวัดผ่านการพิจารณา ของคณะกรรมการระดับจังหวัด และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัด ๓ จังหวัด โดยมีการปักหมุดหมายแนวรังวัดใน ๓ จังหวัดต้นแบบ คือ นครพนม ตราด และเลย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในขณะนั้น เห็นว่าการดำเนินโครงการโดยไม่มีการตรวจสอบ บริเวณที่กั้นออกมีการบุกรุกและออกเอกสารสิทธิ์หรือไม่ จะทำให้เกิดการบุกรุกมากขึ้น จึงได้มีคำสั่งให้ ยกเลิกโครงการ แล้วให้ดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของ ประเทศแทน โดยการว่าจ้างเอกชนดำเนินการนำภาพถ่ายทางอากาศทั้งหมดมาทับซ้อนกันแล้วทำเป็น ภาพสีแบบ Auto Photo เพื่อเป็นฐานข้อมูล โดยใช้งบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๒,๒๕๔ ล้านบาท โดยมีการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณจากโครงการ Reshape มาดำเนินโครงการเร่งด่วนฯ จำนวน ๑๐๓ ล้านบาท ผลการดำเนินการดำเนินการเสร็จแล้ว ๙ งวดงาน เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓ งวดงาน อยู่ระหว่างการตรวจรับ ๖ งวดงาน จากทั้งหมด ๑๐ งวดงาน

ที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายละเอียด รายการที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ รายละเอียดงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแต่ละรายการ พร้อมรับรอง สำเนาถูกต้อง หากคณะกรรมการยังมีข้อสงสัยจะได้เชิญรัฐมนตรีและหรือปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อไป

#### **ครั้งที่ ๑๘ วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการพัฒนา ด้านชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕

ผู้แทน กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ชี้แจงในภาพรวมของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรว่า ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในผลผลิตการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖,๓๑๗ ล้านบาทเศษ ผลการเบิกจ่าย ในภาพรวมคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๔๔ ได้มีการกั้นเงิน จำนวน ๔๖ ล้านบาทเศษ กั้นไว้เพื่อสร้างอาคารสำนักงานของตำรวจ

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในผลผลิตการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖,๒๗๖ ล้านบาทเศษ ผลการเบิกจ่ายในภาพรวม ณ ปัจจุบัน จำนวน ๑,๙๒๙ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๔

สำหรับในส่วนของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ซึ่งเป็น หน่วยงานย่อยของกองอำนวยการสั่งกัดความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจาก กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๔,๗๙๔ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๒ โดยผลการ ดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

๑. การทำงานหน่วยงานต่างๆ ควรมีการบูรณาการงานร่วมกันเพื่อช่วยแก้ปัญหาในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ไม่ใช่ต่างหน่วยงานต่างดำเนินการ

๒. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณต้องมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายเงินงบประมาณ ให้ทั่วถึงโดยเฉพาะแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยหรือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

๓. การอบรมควรอบรมในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเป็นการ สร้างงานสร้างรายได้ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ ผู้เข้าอบรมอยู่จังหวัดยะลาให้มาอบรมจังหวัดปัตตานี และการอบรมต้องขยายกลุ่มหรือเป้าหมายด้วย ไม่ใช่อบรมแต่เพียงกลุ่มเดิม

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ชี้แจงว่า ศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะไม่สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรีและเป็นองค์กรหลักในการบูรณาการประสานการปฏิบัติของฝ่ายพลเรือน เพื่อให้เกิดความ มั่นคงของรัฐและความสงบสุขของจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีการกิจหลักคือ การจัดทำยุทธศาสตร์ดูแลใน มิติของการพัฒนาการเสนอแนะบูรณาการแผนงานการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ รวมทั้ง หน่วยงานที่ลงไปปฏิบัติงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งหมด ๑๗ กระทรวง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๐,๗๘๘.๖๘๗๒ ล้าน บาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๘,๔๓๔.๑๖๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๘ มีจำนวน ๖ แผนงาน ประกอบด้วยแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน แผนการอำนวยความสะดวก เป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น

เรื่องการให้เงินเยียวยารายละไม่เกิน ๗.๕ ล้านบาท ยังไม่มีข้อมูลกำลังพิจารณาเรื่องตัวเลข เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ขณะนี้ได้มีการเร่งรัดกรรมการชุดต่างๆ เข้ามาดูแลจะ เป็น ๗.๕ ล้านบาท หรือไม่อย่างไรต้องดูความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่การเยียวยาไม่ได้หมายถึงเงินเท่านั้น แต่ รวมถึงทางจิตใจดูแลในเรื่องสุขภาพด้วย

## กรมชลประทาน

ผู้แทนกรมชลประทาน ชี้แจงว่า กรมชลประทานมีหลายด้านที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างกำลังดำเนินการเรื่องงบประมาณและให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางเป็นผู้ชี้แจงเกี่ยวกับความคืบหน้าเรื่องการสร้างด้านและการบริหารงบประมาณ

นายจำเริญ โพธิยอด ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ชี้แจงว่า งบดำเนินงานใน ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งหมด ๗ ด้าน สรุปได้ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๔,๗๖๖,๔๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๔,๗๒๘,๙๔๒.๕๔ บาท คงเหลือเงิน ๓๗,๔๕๗.๔๖ บาท

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๖,๘๘๔,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๓,๓๐๘,๒๒๔.๖๙ บาท คงเหลือ ๓,๕๗๖,๔๗๕.๓๑ บาท ในส่วนของงบลงทุนเป็นงบผูกพัน ๒ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างด้านพรมแดน บ้านประกอบ ๑ แห่ง งบประมาณทั้งสิ้น ๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขณะนี้ดำเนินการแล้วร้อยละ ๘๐ คาดว่างบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จะดำเนินการก่อสร้างเสร็จแน่นอน และโครงการก่อสร้างด้านชลประทานระยะที่ ๓ จำนวน ๗๙ ไร่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบผูกพัน ๔ ปี สาเหตุที่ล่าช้าเพราะในปี ๒๕๕๒ ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างมีการซื้อประมูลล่าช้า ดังนั้น จึงได้ยกเลิกการประมูล และมีการประมูลใหม่เมื่อ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ส่วนการก่อสร้างล่าช้าเพราะน้ำท่วม และคนงานหายากมากเพราะปัญหาเรื่องความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนการเคลื่อนย้ายอุปกรณ์ทำได้ยาก ขณะนี้ดำเนินการแล้วประมาณร้อยละ ๓๐ ในส่วนของความรับผิดชอบของกรมชลประทานเป็นประจำปีเดียว ค่าปรับปรุงส่วนราชการชายแดนสุไหงโกโลกได้ขยายส่วนนี้ ๑๘ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการค่าก่อสร้างอาคารตากใบขณะนี้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

## ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. การสร้างด้านหรือการพัฒนาด้าน ทุกหน่วยงานต้องมีการบูรณาการงานร่วมกัน โดยเป็นภารกิจหลักของศูนย์อำนวยการจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการประสานงานบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อสร้างเอกภาพในการดำเนินการต่อไป

๒. การเยียวยาต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นหลักเกณฑ์และต้องวางแผนให้องค์ประกอบต่างๆ ให้ชัดเจนไม่เอาคนเป็นที่ตัวกำหนดเพราะจะทำให้เกิดปัญหา

๓. ด้านงบประมาณกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ควรมีการประสานนโยบาย ภารกิจซึ่งกันและกัน เพื่อไม่ให้เกิดงบประมาณที่ซ้ำซ้อน เพื่อให้เกิดการบริหารงบประมาณในแต่ละหน่วยงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๔. เหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรนำปัญหาที่แท้จริงเสนอและแก้ไขปัญหาย่างจริงจังและต้องมีการวางแผนบริหารงานในระยะยาว ๒๐-๓๐ ปี เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๕. ควรรอออกกฎหมายห้ามมิให้ประชาชนมีอาวุธปืนหรือวัตถุระเบิด โดยให้มีได้เฉพาะเจ้าหน้าที่ แต่การออกกฎหมายดังกล่าวมาใช้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนต้องมีความพร้อมด้านบุคคล งบประมาณรวมทั้งเทคโนโลยีต่างๆ ด้วย

๖. ศูนย์อำนวยการบริหารจัดการห้วยแดนภาคใต้ควรประสานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่เพื่อร่วมการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

#### ครั้งที่ ๑๙ วันพุธที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาด่านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕

ที่ประชุมได้พิจารณา กรณีปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้การส่งผู้ตรวจราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการธิการ โดยคณะกรรมการธิการได้แสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง ว่าคณะกรรมการธิการได้เชิญหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวง กรมต่างๆ มาร่วมประชุม โดยมีความมุ่งหมายให้หัวหน้าส่วนราชการได้รับฟังสภาพปัญหา และต้องการรับทราบแนวทางการแก้ปัญหาในระดับนโยบายของกระทรวงหรือกรมอื่นๆ ซึ่งคณะกรรมการธิการเข้าใจถึงอำนาจหน้าที่ และภารกิจของหัวหน้าส่วนราชการ แต่เนื่องด้วยคณะกรรมการธิการมีอำนาจตรวจสอบซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับงบประมาณที่ใช้ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ เป็นงบประมาณจำนวนมาก การจัดสรรงบประมาณกระจายในหลายหน่วยงาน และกรรมการธิการจึงมีมติเลื่อนการประชุมในส่วนของกระทรวงมหาดไทยและมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุม อีกครั้งหนึ่ง

#### ครั้งที่ ๒๐ วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการธิการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาด่านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ชี้แจงรายละเอียด การพัฒนาด่านชายแดนซึ่งเป็นปัญหาใหญ่เนื่องจากงบประมาณกระจุกตัวที่ส่วนกลาง กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลด่านชายแดนทั่วประเทศ ยกเว้นด่านชายแดนภาคใต้ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้และขับเคลื่อนแผนบูรณาการ พัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนใต้ การพัฒนาด่านชายแดนใต้ จำนวน ๗ ด้าน ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) ต้องบูรณาการบริหารงานในพื้นที่และเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ กระทรวง เป็นการบริหารมิตงานตามยุทธศาสตร์พื้นที่ (Area) ซึ่งเป็นเป้าหมายและยุทธศาสตร์ที่เป็นเฉพาะในพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนโครงการสำคัญอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการขั้วคมนาคนทางบก และโครงการก่อสร้างด่านชายแดน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมี



อำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่นและการจัดทำผัง ซึ่งการจัดทำผังเมืองใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้จะต้องบูรณาการงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมโยธาธิการและผังเมือง

การพัฒนาด้านชายแดนทั่วประเทศทั้งจุดผ่อนปรนและด่านถาวร สภาพความมั่นคงแห่งชาติ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคง เมื่อเปิดด่านแล้วเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย และการก่อสร้างด้านศุลกากรเป็นหน้าที่ของกรมศุลกากร โดยทั่วไปด้านชายแดนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า และราชอาณาจักรกัมพูชาในหลายพื้นที่ยังมีปัญหาค่อนข้างมาก การพัฒนาด้านชายแดนภาคใต้ เช่น ด้านวังประจัน จังหวัดสตูล ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการก่อสร้างเป็นเวลานาน และใช้งบประมาณมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แต่เมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จไม่มีศักยภาพในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่าการดำเนินงานในการพัฒนาด้านจังหวัดชายแดนใต้ได้จัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์กระทรวงและหน่วยงาน (Function) ให้กรมศุลกากรในส่วนการก่อสร้างด้านศุลกากร โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการก่อสร้าง สำหรับการบูรณาการงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเป็นหน้าที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.)

#### ครั้งที่ ๒๑ วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

โครงการปรับปรุงเขตพื้นที่การใช้ป่าไม้ (Reshape) เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ สมัยนายยงยุทธ ดิยะไพรัช เป็นรัฐมนตรี ได้มีการประกาศให้ดำเนินโครงการปรับปรุงเขตพื้นที่การใช้ป่าไม้ (Reshape) โดยให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเดินสำรวจ จัดทำแผนที่ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ เป็นการตรวจสอบเขตที่ดินในระดับพื้นที่ โดยหน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นต้องไปดำเนินการด้วยตนเอง ต่อมาได้มีการปฏิบัติและเปลี่ยนรัฐบาลหลายชุด ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขณะนั้นได้มีคำสั่งยกเลิกโครงการ Reshape กลายเป็นการดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ มีปัญหาการดำเนินโครงการ คือ ไม่สามารถตรวจรับงานได้ ปัจจุบันมีการประชุมคณะกรรมการเพื่อตรวจรับงานแล้ว ๑ ครั้ง ยังคงเหลือวงงานที่ยังค้างอยู่ ๕ วงงาน จาก ๑๐ วงงาน การเบิกจ่ายงบประมาณมีการเบิกจ่ายแล้ว ๔ วงงาน เป็นเงิน ๖๔๒ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๖๑๓ ล้านบาท โดยนายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุขจะได้กำกับและมีคำสั่งให้คณะกรรมการประชุม เพื่อหาข้อสรุปของโครงการแล้วจะรายงานต่อคณะกรรมการ ภายใน ๑ เดือน และจะเป็นประธานคณะกรรมการด้วยตนเอง

คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนายนิยม เวชกามา นายพ่ายพ บั่นเกตุ และนายตุน จินตะเวช เป็นผู้แทนของคณะกรรมการ เป็นผู้แทนเข้าไปร่วมสังเกตการณ์ในนามของคณะกรรมการ

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๕๖**

ครั้งที่ ๒๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณกรณีเรื่องร้องเรียนการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท

**ข้อสังเกตคณะกรรมการการ**

๑. กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการชะลอการกู้เงินไว้ก่อนและภายหลังได้มีคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยให้ยกเลิกคำสั่งที่มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติในการกู้ในภาคหลังที่การชะลอการกู้เงิน จึงมีข้อพิจารณาว่าการที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดไปทำสัญญากู้เงินนั้นมีอำนาจในการกู้หรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาข้อกฎหมาย

๒. หลักเกณฑ์การบริหารท้องถิ่นที่ดีจะไม่ให้ท้องถิ่นดำเนินการใดๆในงบประมาณที่ทำให้ขาดดุลของงบและเงินกู้ถือว่าเงินนอกงบประมาณซึ่งเป็นความบกพร่องของระบบงบประมาณของประเทศไทยทำให้ ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปใช้อย่างไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เท่าที่ควรหากเอาแผนงาน/โครงการมาตรวจสอบก็อาจจะมี ความซ้ำซ้อนของโครงการกับท้องถิ่นอื่นๆ อย่างแน่นอน

๓. กรณีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นได้ว่าเป็นการปฏิบัติตามขั้นตอนและถูกต้องกระบวนการแล้วซึ่งอาจจะมีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภาคบางแห่งที่อาจกระทำตามข้อซักถามซึ่งหากจะให้ได้ข้อมูลและข้อเท็จจริงควรที่จะเชิญกรมปกครองท้องถิ่นมาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการด้วย ทำให้ได้รับข้อเท็จจริงอย่างรอบด้านทุกมุม

๔. โครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินกู้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถทำถนนได้เฉพาะตำบลสูง ตำบลหากอยู่ในตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ดำเนินการและมีโครงการบางโครงการไปซ้ำซ้อนกับกรมทางหลวงหรือทางหลวงชนบท

ครั้งที่ ๒๓ วันพุธที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ โดย ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก ได้รายงานการบริหารงบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่าจังหวัดตากได้รับงบประมาณในการดำเนินโครงการ เป็นเงิน ๑๖๙,๙๙๕,๕๐๐ บาท จำนวน ๔๓ โครงการ มีงบประมาณเหลือจ่าย ๒,๑๙๐,๒๙๒.๔๕ บาท โดยงบประมาณเหลือจ่ายได้นำมาดำเนินโครงการก่อสร้างแบบคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมที่ระบายน้ำ อำเภอพบพระ จำนวน ๒ โครงการ

งบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จังหวัดตากได้รับงบประมาณในการดำเนินโครงการ เป็นเงิน ๑๗๓,๖๘๕,๕๐๐ บาท จำนวน ๒๘ โครงการ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ขอต้งงบประมาณ จำนวน ๖๑๘,๒๒๐,๖๐๐ บาท

*สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๕๗*

คณะกรรมการฯ ตั้งข้อสังเกตว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ควรจะกำหนดให้จังหวัดจัดเตรียมโครงการสำรองไว้ในกรณีมีงบประมาณเหลือจ่ายจะได้นำโครงการสำรองดังกล่าวมาดำเนินการ ทั้งนี้ โครงการสำรองควรจะได้จัดลำดับความสำคัญโดยกำหนดเป็นวงเงินจำนวนต่างกัน

และมีการตั้งงบประมาณในการพัฒนาส่งเสริมเกษตรกรจำนวนน้อย ซึ่งเกษตรกรควรจะได้รับ การส่งเสริมอบรมความรู้ โดยเฉพาะการส่งเสริมการผลิตข้าว

ส่วนโครงการพื้นที่เขตเศรษฐกิจแม่สอดจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ทั้งจะต้องประสบปัญหาพื้นที่ป่า และพื้นที่ชาวบ้าน ทั้งนี้ ยังมีงบประมาณที่ทำการดำเนินการของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจแม่สอดที่สามารถดำเนินการได้ จึงเห็นควรให้ยุติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

#### ครั้งที่ ๒๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณกรณีเรื่องร้องเรียนการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท

##### ข้อสังเกตคณะกรรมการฯ

๑. โดยหลักทั่วไปของทางราชการเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบหรือคำสั่งของผู้บังคับบัญชาแต่หากไม่มีกฎหมายซึ่งกรณีนี้เมื่อผู้มีอำนาจแจ้งให้ปฏิบัติเช่นใดก็ต้องปฏิบัติตามนั้นหากผู้ได้รับทราบคำสั่งเห็นว่าเรื่องดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติตามได้จะต้องนำเรียนผู้มีอำนาจเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งจะใช้คำว่าเพื่อทราบไม่ได้

จากกรณีนี้จะเห็นได้ว่าไม่ใช่เป็นเพียงการเพิ่มภาระหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างเดียว แต่ เป็นการเพิ่มภาระหนี้ให้กับประเทศด้วยหากมีการขออนุมัติกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศจะเป็นการเพิ่มหนี้ขึ้นจำนวนมหาศาลและในภาพรวมรัฐบาลต้องรับภาระหนี้และต้องตั้งงบประมาณส่วนหนึ่งมาชำระหนี้เงินกู้หากมีการกู้เงินอย่างกรณีนี้ทั่วประเทศก็จะส่งผลให้ต้องมีการกู้เงินเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆและทุกครั้งที่ทำเนิการขออนุมัติเรื่องเงินกู้ อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินและการจัดทำงบประมาณของประเทศ

๒. คณะกรรมการฯ ต้องกลับมาพิจารณาแล้วว่าควรที่จะดำเนินการพิจารณาแนวทางการดำเนิน งานของคณะกรรมการในการแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อมีมาตรการเกี่ยวกับการขออนุมัติเงินกู้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและควรมีหน่วยงานราชการที่เข้ามากำกับดูแลอย่างจริงจังแม้การใช้เงินกู้ขององค์กร ปกครองท้องถิ่นซึ่งถือเป็นเงินนอกงบประมาณก็ต้องให้กระทรวงการคลังเข้ามาดูแลหากไม่มีการกำกับดูแลก็เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งสำหรับการเงินการคลังของประเทศ

๓. เห็นควรที่ให้กระทรวงการคลังนำกรณีนี้ไปศึกษาแนวทางแล้วเสนอต่อคณะกรรมการ  
เพื่อผลักดันให้มีการควบคุมและกำกับดูแลอย่างเป็นระบบโดยให้เกิดความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจและสังคม  
รวมทั้งป้องกันผลกระทบ ต่อองค์กรปกครองท้องถิ่นในระยะสั้นและระยะยาวที่อาจเกิดขึ้นจากการกู้เงินได้

#### **ครั้งที่ ๒๕ วันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการอนุมัติกู้เงินจากสถาบันการเงิน  
เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติกู้ยืมเงิน  
๖๓๐ ล้านบาทจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ต่อมาวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓  
มีการขอเปลี่ยนแปลงจากขอกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นธนาคารกรุงไทย หรือ  
สถาบันการเงินอื่น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้กลั่นกรองโครงการแล้วให้ดำเนินโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วน  
โดยอนุมัติให้กู้ยืมเงินจากธนาคารกรุงไทย ในวงเงิน ๔๑๐ ล้านบาท ตามหนังสืออนุมัติให้กู้ระบุว่า “ตามที่  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด มหาชน สาขาร้อยเอ็ด”  
เท่านั้น มิได้กล่าวถึงสถาบันการเงินอื่น เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้กู้ยืมเงินจากธนาคารออม  
สิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้การรายงานผลการ ดำเนินการกู้เงินว่าจะกู้จากสถาบันการเงินที่  
เป็นประโยชน์ต่อทางราชการและดอกเบี้ยที่ต่ำกว่า

ในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้มีการพิจารณาถึงรายรับและรายจ่ายขององค์การบริหารส่วน  
จังหวัดว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ โดยพิจารณาจากความจำเป็นของโครงการและพิจารณาเงื่อนไขของ  
ธนาคาร คือ วงเงินที่ขอกู้ต้องอยู่ภายในกรอบวงเงินที่ส่งคืนรวมด้วยดอกเบี้ยของธนาคาร หากมีดอกเบี้ยสูง  
อาจเกินวงเงินที่ขออนุมัติตามหลักเกณฑ์ จึงจำเป็นต้องให้ระบุว่ากู้เงินจากธนาคารใด เพื่อสอบถามอัตรา  
ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จากธนาคาร เมื่อการพิจารณาค่าขอใช้หลักเกณฑ์ของธนาคารกรุงไทย จึงระบุ  
ธนาคารกรุงไทย ในหนังสืออนุมัติ แต่ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดก็มีได้ระบุชัดเจนว่าการขอ  
อนุมัติจะต้องระบุธนาคารที่จะขอกู้ด้วย

ในการวิเคราะห์สินเชื่อของธนาคารออมสิน ธนาคารสาขาไม่มีอำนาจอนุมัติจะต้องส่งข้อมูล  
เอกสารมายังสำนักงานใหญ่ ส่วนขั้นตอนการอนุมัติ คือ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด  
จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดและความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัด  
ประกอบ จึงจำเป็นต้องใช้เอกสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกอบ  
กัน ซึ่งหนังสืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีอนุมัติให้กู้เงินจากธนาคารออมสินโดยตรง

คณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่าหากปล่อยให้มีการอนุมัติและการกู้ยืมเงินขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ต่อไปจะก่อให้เกิดหนี้สาธารณะของประเทศจำนวนมาก เงินที่จะนำไปชดใช้  
หนี้เงินกู้ยืมส่วนใหญ่เป็นงบประมาณแผ่นดิน จึงควรมีการหามาตรการในการป้องกันและกำหนดหลักเกณฑ์  
ให้ชัดเจน ที่ประชุมจึงได้มีมติให้ตั้งคณะทำงานหรือพิจารณาสรุปเรื่องร้องเรียนเพื่อรายงานต่อ  
คณะกรรมการต่อไป

ครั้งที่ ๒๖ วันพุธที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

**พิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท**

ผู้แทนจากธนาคารออมสิน ชี้แจงว่า เรื่องการอนุมัติให้องค์การปกครองท้องถิ่นกู้ยืมเงินนั้น เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำเงินไปพัฒนาท้องถิ่น กรณีการที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกู้ยืมเงินจากธนาคารกรุงไทย แต่ธนาคารออมสินได้พิจารณาอนุมัติการกู้ยืมเงินให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด การปล่อยเงินกู้กรณีนี้เป็นการปล่อยเงินกู้ระหว่างภาครัฐ และเป็นการปล่อยเงินกู้ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดโดยตรงโดยมิได้ผ่านผู้ใด และในหนังสือขออนุมัติเงินกู้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดถึงผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดระบุ ขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และสถาบันการเงินอื่นมาด้วย ก็ได้หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เท่านั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเห็นว่าเป็นประโยชน์กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดก็สามารถดำเนินการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินอื่นได้

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า การกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ และมีหลักเกณฑ์กำหนดว่าการที่ผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องมีการนำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน เพื่อให้มีมติเห็นชอบ

#### **ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ**

๑. การที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขออนุมัติกู้เงินก่อนที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีมติเห็นชอบ โดยเสนอขอกู้เงินกับผู้ว่าราชการจังหวัด ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ และมีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดอนุมัติการกู้ยืมเงินให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย แต่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติเงินกู้กับธนาคารออมสิน โดยอ้างว่ามีดอกเบี้ยต่ำกว่า โดยไม่มีการขออนุมัติการกู้เงินใหม่ ถูกต้องตามระเบียบหรือไม่

ซึ่งทั้งประเด็น ข้อ ๑ และข้อ ๒ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ เห็นควรเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาชี้แจงด้วยตนเอง

## ครั้งที่ ๒๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการมาธิการเพื่อพิจารณาศึกษาการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

การกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่มีการออกกฎระเบียบเพิ่มเติมว่าจะต้องได้รับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยกรอบในการอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้มีการกำหนดกรอบวงเงินไว้ แต่การพิจารณาวงเงินกู้เพื่ออนุมัติจะต้องมีการชำระหนี้ไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติว่าจะต้องพิจารณาอย่างไรบ้าง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

การวิเคราะห์สินเชื่อและอนุมัติสินเชื่อของธนาคารกรุงไทยในปี ๒๕๕๔ ได้เสนออัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่ามาตรฐาน ร้อยละ ๒.๕ ซึ่งการของธนาคารได้มีมติอนุมัติให้กู้ ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งหลักเกณฑ์ของธนาคารหากไม่มาทำสัญญาภายใน ๙๐ วัน ถือว่าเป็นโมฆะ แต่เนื่องจากการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเป็นการนำไปทำสัญญาก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ อาจเป็นสาเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดไปกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินอื่น

การวิเคราะห์สินเชื่อและอนุมัติสินเชื่อของธนาคารออมสินมีนโยบายของธนาคารออมสินจะเน้นไปในการพัฒนาท้องถิ่นไม่ได้ทำในเชิงธุรกิจ แบ่งเป็น โครงการที่ก่อให้เกิดรายได้ คือ สถานธนาบาล ตลาดสด โรงฆ่าสัตว์ และโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ในการคิดอัตราดอกเบี้ยคิดในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ บวกร้อยละ ๑.๕ กรณี้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้รับเอกสารคำเสนอขอกู้ในวันที่ ๒๒ กันยายน แต่คำขอกู้ยังไม่มา โดยได้รับหนังสือคำขอกู้ในเดือนตุลาคม มีการพิจารณาวิเคราะห์สินเชื่อในเดือนพฤศจิกายน ในส่วนเอกสารประกอบกรณีคำขอกู้ไม่ได้ผ่านสภาก็ได้แจ้งเงื่อนไขว่าจะต้องให้ผ่านสภาก่อน และหนังสืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น ใช้ประกอบกับหนังสือขออนุมัติกู้ที่ระบุว่า “ธนาคารกรุงไทยและสถาบันการเงิน” ถือว่าเอกสารครบองค์ประกอบแล้ว

คณะกรรมการมาธิการได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานสรุปข้อมูลและรวบรวมเอกสารเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

## ครั้งที่ ๒๘ วันพุธที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์

โยชน์ ละอนูรักษที่ดิน (Reshape) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ชี้แจงเกี่ยวกับการจัดทำโครงการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวเขตการใช้ประโยชน์และอนูรักษที่ดิน (Reshape) เพื่อแก้ไขปัญหาการ

บุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ โดยมีหลักของการดำเนินการคือ นำภาพถ่ายทางอากาศในประเทศ จำนวน ๕ ครั้ง มาจัดให้อยู่ในฐานข้อมูลเดียวกัน เพื่อดำเนินการเสร็จสิ้นเป็นฐานแผนที่เดียวกันแล้วจะมีการเดินสำรวจพื้นที่ที่ชาวบ้านมีการอยู่อาศัยอยู่ก่อน พื้นที่ไหนที่มีการบุกรุกพื้นที่และมีสภาพป่าที่เสื่อมโทรมแล้ว ส่วนพื้นที่ไหนที่ชาวบ้าน มีการอาศัยอยู่ก่อนแล้ว มีแนวทางการแก้ไขปัญหา คือ รับรองสิทธิให้กับประชาชนในพื้นที่อยู่ระหว่าง ๖-๑๐ ไร่ โดยโครงการนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการตรวจรับงานแล้ว ๓ จุด ในขณะที่ทางบริษัทได้ส่งมอบงานมาแล้ว ๙ จุด

สาเหตุที่ดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากส่วนราชการส่งฟิล์มต้นฉบับให้ทางบริษัทช้า และการลาออกของคณะกรรมการฯ ทำให้ไม่มีการต่อเนื่องในการพิจารณา ในฐานะปลัดกระทรวงทรัพยากรฯ ได้พยายามเร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้มีความต่อเนื่องในการพิจารณาและขอความร่วมมือจากคณะกรรมการ (ชุดปัจจุบัน) ให้สรุปการพิจารณาเสนอความเห็นในการขยายระยะเวลาโครงการฯ และตรวจรับงาน โดยเฉพาะงวดงานที่ ๔ และ ๕ และคาดว่าจะใช้เวลาไม่มากสำหรับงวดงานที่เหลือ ทั้งนี้ ได้ประมาณระยะเวลาในการตรวจรับงานแต่ละงวด ประมาณ ๑ เดือน โดยในงวดงานที่ ๔ มีกำหนดประชุมในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ หลังจากตรวจรับงานในงวดที่ ๔ แล้ว ก็จะมีการตรวจรับงวดอื่นๆ ได้รวดเร็ว ปัญหาติดอยู่ในงวดงานที่ ๔ เท่านั้น

#### **ครั้งที่ ๒๙ วันอังคารที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณากรอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณในการศึกษาดูงานต่างประเทศ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติให้คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณเดินทางไปศึกษาดูงานด้านกระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามตรวจสอบการบริหารงบประมาณของต่างประเทศ และเพื่อกระชับสัมพันธ์ไมตรี ณ ราชอาณาจักรเบลเยียม ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรลักเซมเบิร์ก และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากสภาผู้แทนราษฎรยังไม่ปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยนิติบัญญัติ จึงจำเป็นต้องเลื่อนกำหนดการเดินทางออกไปก่อน และที่ประชุมได้มีมติกำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ราชอาณาจักรลักเซมเบิร์ก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐอิตาลี ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

#### **ครั้งที่ ๓๐ วันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

กระบวนการพิจารณาโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะเริ่มต้นจากการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นแผน ๔ ปี ในการขอรับจัดสรรงบประมาณจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนานี้จะต้องคำนึงถึงนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาารายสาขา และผลการศึกษาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้จะต้องมีภาคส่วนต่างๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และให้ความสำคัญกับกลุ่มจังหวัดมากขึ้น สำหรับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะมุ่งการเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม โดยส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันในการพัฒนากลุ่มจังหวัดมากขึ้น ขั้นตอนการพิจารณานั้น จะพิจารณาว่าโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นโครงการที่มีความจำเป็น หากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหาย และด้านวัตถุประสงค์จะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค งบประมาณ เวลา และความคุ้มค่าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์กำหนด

การพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณจะอนุมัติโครงการให้เกินกรอบวงเงินที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรอบในการจัดสรร ๑๘,๑๗๐ ล้านบาท ได้มีการอนุมัติโครงการ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อโครงการใดถูกตัดหรือระหว่างดำเนินโครงการไปแล้วไม่สามารถดำเนินโครงการให้บรรลุผลก็นำโครงการสำรองมาดำเนินการได้ การเสนอขอโครงการใหม่ ในระหว่างปีงบประมาณจังหวัดสามารถขอเสนอได้แต่จะต้องผ่านการพิจารณาของ กบจ. กบก. และ กนจ. โดยหลักโครงการที่เข้าสู่วิธีการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญแล้ว จะเปลี่ยนไม่ได้ แต่เมื่อผ่านเป็นพระราชบัญญัติแล้วสามารถเปลี่ยนแปลงโครงการได้ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ กนจ.กำหนด การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแบ่งพิจารณาเป็น ๒ กรณี คือ กรณีกระทบแผนต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด (กบจ.) หรือ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (กบจ.) และคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ กรณีไม่กระทบแผนสามารถดำเนินการได้เอง โดยผ่านการพิจารณาของ กบจ.และเสนอ กนจ.เพื่อทราบ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าน่าจะเกิดจากหน่วยงานจะต้องทำงานในภารกิจหลักของตัวเองก่อน แล้วจึงมาดำเนินการในส่วนของงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีจำนวนมาก และมีงบประมาณในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยก็มีจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานก็จะดำเนินการในโครงการที่เร่งด่วนก่อนในการเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณ สำนักงบประมาณให้หน่วยงานจัดทำแผนงบประมาณ และให้รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละไตรมาส สำหรับในส่วนของ กนจ.ก็จะมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการดำเนินงาน

#### **ครั้งที่ ๓๑ วันพุธที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ในการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ชี้แจง เกี่ยวกับการจัดทำโครงการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวเขตการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ โดยมีหลักของการดำเนินการคือ นำภาพถ่ายทางอากาศในประเทศ จำนวน ๕ ครั้ง มาจัดให้อยู่ในฐานข้อมูลเดียวกัน เพื่อดำเนินการเสร็จสิ้น



เป็นฐานแผนที่เดียวกันแล้วจะมีการเดินสำรวจพื้นที่ที่ชาวบ้านมีการอยู่อาศัยอยู่ก่อน พื้นที่ไหนที่มีการบุกรุกพื้นที่และมีสภาพป่าที่เสื่อมโทรมแล้ว ส่วนพื้นที่ไหนที่ชาวบ้าน มีการอาศัยอยู่ก่อนแล้ว มีแนวทางการแก้ไขปัญหาคือ รับรองสิทธิให้กับประชาชนในพื้นที่อยู่ระหว่าง ๖-๑๐ ไร่ โดยโครงการนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการตรวจรับงานแล้ว ๓ งวด ในขณะที่ทางบริษัทได้ส่งมอบงานมาแล้ว ๙ งวด

สาเหตุที่ดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากส่วนราชการส่งฟิล์มต้นฉบับให้ทางบริษัทช้า และการลาออกของคณะกรรมการฯ ทำให้ไม่มีการต่อเนื่องในการพิจารณา ในฐานะปลัดกระทรวงทรัพยากรฯ ได้พยายามเร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้มีความต่อเนื่องในการพิจารณาและขอความร่วมมือจากคณะกรรมการ (ชุดปัจจุบัน) ให้สรุปการพิจารณาเสนอความเห็นในการขยายระยะเวลาโครงการฯ และตรวจรับงาน โดยเฉพาะงวดงานที่ ๔ และ ๕ และคาดว่าจะใช้เวลาไม่มากสำหรับงวดงานที่เหลือ ทั้งนี้ ได้ประมาณระยะเวลาในการตรวจรับงานแต่ละงวด ประมาณ ๑ เดือน โดยในงวดงานที่ ๔ มีกำหนดประชุมในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ หลังจากตรวจรับงานในงวดที่ ๔ แล้ว ก็จะมีการตรวจรับงวดอื่นๆ ได้รวดเร็ว ปัญหาติดอยู่ในงวดงานที่ ๔ เท่านั้น

เรื่องการแบ่งสัดส่วนปริมาณงานเพื่อให้ทราบว่าเป็นจำนวนเท่าไรที่จะจ่ายให้บริษัท ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากที่ปรึกษาอิสระ คือ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### ครั้งที่ ๓๒ วันพุธที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

#### **๓.๑ พิจารณาติดตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕**

มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยการดำเนินการประชุมผ่านจอภาพและเสียง (TV Conference) ของกระทรวงมหาดไทยไปยังทุกจังหวัดเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีการเร่งรัดให้จังหวัดใช้งบประมาณ แต่จากผลของการเกิดมหาอุทกภัยในปลายปี ๒๕๕๔ บางจังหวัดเกิดปัญหาอุทกภัยทำให้ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัยเป็นเหตุให้การดำเนินงานล่าช้า ๑ ไตรมาส อีกทั้งมีการจัดสรรงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูเยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยแบบบูรณาการ ๑.๒ แสนล้านบาท งบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท จึงมีงบประมาณ ลงมาสู่จังหวัดเป็นจำนวนมาก อีกทั้งบุคลากรของจังหวัดก็มีจำกัดจึงทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑. มีความขัดแย้งเกี่ยวกับงบประมาณระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด เนื่องจากไม่ยอมรับจังหวัดที่มีผู้ว่าราชการอาวุโสมากจะไม่ยอมรับจังหวัดที่มีผู้ว่าฯอาวุโสหน่อยเป็นประธานกลุ่ม และจะเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้มาจากผู้อาวุโสขึ้น หลักการนี้ไม่มีกฎหมายรองรับและไม่น่าจะเป็นการแก้ปัญหาเรื่องงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เลย ดังนั้นถ้าเรื่องนี้เป็นอำนาจของ ก.พ.ร. ก็ขอให้ชี้แจงรายละเอียดต่อคณะกรรมการต่อไป

๒. งบประมาณส่วนใหญ่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนมากเป็นงบประมาณด้านก่อสร้าง หลักเกณฑ์และการจัดสรรงบประมาณยังไม่เข้าถึงประชาชนในการนำเสนอโครงการ

๓. บุคลากรในจังหวัดมักจะดำเนินการงบประมาณของส่วนกลางก่อนแล้ว ถึงจะดำเนินการงบประมาณของจังหวัด ทำให้การเบิกเงินล่าช้า

๔. บุคลากรในต่างจังหวัดมีน้อย แต่มีงบประมาณลงไปมาก ทั้งงบกลาง ๑.๒ แส่นล้านบาท และงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แส่นล้านบาท

๕. ควรทบทวนบทบาทหน้าที่ของ ก.พ.ร. เรื่องการงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยให้สำนักงานงบประมาณมีบทบาทในเรื่องนี้เป็นหลัก เนื่องจากสำนักงานงบประมาณมีข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณในภาพรวมของประเทศทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นครบถ้วนอยู่แล้ว นอกจากนี้ขอให้ยกเลิกงบประมาณของกลุ่มจังหวัด และนำงบประมาณที่จัดสรรให้แก่กลุ่มจังหวัดมาดำเนินการในแต่ละจังหวัดแทน และควรพิจารณาไม่ให้เกิดการใช้งบประมาณจังหวัดเกิดขึ้นโดยกำหนดเป้าหมายเข้าซ้อนกับองค์การปกครองท้องถิ่นในจังหวัดด้วย

๖. การดำเนินงานในงบกลาง ๑.๒ แส่นล้านบาท อาจจะมีการทุจริต ผลอันเนื่องมาจากการเร่งรัด แต่ขาดการตรวจสอบที่ดี

๗. ควรจะมีการลงโทษที่เด็ดขาด และมาตรการเร่งรัดที่เป็นรูปธรรมสามารถดำเนินการได้รวดเร็ว

๘. ควรมีเป้าหมาย เพื่อให้จังหวัดไว้ปฏิบัติตาม และถ้าไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเป้าหมาย ก็ไม่ต้องจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

### **๓.๒ พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.)**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชี้แจงว่า ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ และในฐานะเป็นเลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สถานการณ์อุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) เติบโตแค่ ๐.๑% กระทบต่อความเชื่อมั่นจากต่างประเทศ โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นมีการตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เพื่อการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ (กยน.) เพื่อแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยการเตรียมความพร้อมในการรับสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นมีอำนาจหน้าที่ เช่น ทบทวนนโยบายและแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำระดมความคิดเห็นและความรู้เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการน้ำของประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และวางกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศเสนอแก่รัฐบาล ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เป็นต้น

ครั้งที่ ๓๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

๑. คณะกรรมาธิการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณการใช้จ่ายงบประมาณ  
ด้านการศึกษา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๔๑,๑๕๐.๓๒ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน  
๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓๘,๙๙๑.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕ และการกักเงินไว้เบิกเหลือในปี ณ วันที่  
๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑,๙๖๙.๕๐ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน  
๔๓,๒๓๔.๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๘,๕๙๒.๒๔ ล้านบาท คิด  
เป็นร้อยละ ๖๖.๑๓

๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตาม  
อัธยาศัย (กศน.) ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๙,๑๑๕  
ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๘,๐๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๐๑ กักเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็น  
เงิน ๑,๐๗๗ ล้านบาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๕๙๐,๕๗๑ ล้านบาท คิดเป็น  
ร้อยละ ๕๕ เพื่อเป็นค่าก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล ก่อสร้างห้องสมุดประชาชน ครุภัณฑ์เพื่อ  
พัฒนาสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษา ก่อสร้างภูมิสถาปัตย์โครงการศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาร้อยเอ็ด  
คอมพิวเตอร์สำหรับศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล และจัดจ้างนิทรรศการเปิดโลกธรรมชาติ ปัญหาและ  
อุปสรรคในการดำเนินงานก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล เนื่องจากกรณีสิทธิในที่ดินและผู้  
รับจ้างทำงาน และครุภัณฑ์ เพื่อพัฒนาสถานีโทรทัศน์อยู่ระหว่างรอเบิกจ่ายงวดที่ ๑

๓. ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ชี้แจงว่าได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผลผลิตที่ ๖ มาตรฐานการบริหารงานบุคคลของราชการครูและ  
บุคลากรทางการศึกษา เป็นเงิน ๒๑๐.๗๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว เป็นเงิน ๑๙๔.๒๖ ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในผลผลิตที่ ๖ เป็น  
เงิน ๒๙๔.๘๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว เป็นเงิน ๑๒๓.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๘๔

การกักเงินไว้เบิกเหลือปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๗๐.๘๖ ล้านบาท เบิกจ่าย  
แล้ว เป็นเงิน ๖๗.๔๕ ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน ๓.๔๑ ล้านบาท เพื่อจัดจ้างทำคู่มือประเมินวิทยฐานะ  
ค่าจ้างจัดทำสมุดภาพเฉลิมพระเกียรติ และจ้างที่ปรึกษางานวิจัย

๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (ส.ช.) ชี้แจงว่า การกัก  
เงินไว้เบิกเหลือปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓ แผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเงิน ๗๑ ล้านบาท  
(เงินอุดหนุนค่าก่อสร้างปอเนาะต้นแบบ) อยู่ระหว่างการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ

๒) แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน (๑๕ ปี) เป็นเงิน ๙๐.๒๖ ล้านบาท (เงินอุดหนุนรายบุคคลแก่นักเรียนโรงเรียนเอกชน)

๓) แผนงานฟื้นฟูและแก้ไขปัญหามลกระทบจากภัยพิบัติ เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้แก่โรงเรียนที่ประสบภัยพิบัติอยู่ระหว่างการเบิกจ่าย

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๐๓ ล้านบาท เพื่อโครงการจัดการเรียนการสอน โดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพียงร้อยละ ๗๕ ไม่เพียงพอสำหรับจำนวนนักเรียนในโรงเรียนเอกชน จำนวน ๑๘๓,๐๐๐ คน

๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๔๕.๖๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๒๕๙,๒๓๒ ล้านบาท ติดลบเป็นเงิน ๗,๒๒๗ ล้านบาท เนื่องจากงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๑.๖๑ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินเดือนและเงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ๘,๐๐๗ ล้านบาท เนื่องจากเป็นค่าสิ่งก่อสร้างที่ล่าช้าจากสถานการณ์อุทกภัย

๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ชี้แจงต่อว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๒,๓๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๖๖๒ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๘๓.๕๒ และได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๑,๕๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๒,๔๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๘ กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๔,๒๙๒ ล้านบาท จำนวน ๑๖ รายการงบลงทุนยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท

#### ข้อสังเกตคณะกรรมการ

๑. สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในหลายรายการเป็นจำนวนมาก โดยบางรายการได้มีการแจ้งเหตุผลและความจำเป็น เช่น การจัดซื้อหนังสือ จำนวน ๑๔ ล้านบาท และการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน โดยนำงบประมาณตามแผนงานขยายโอกาสและพัฒนาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง นำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว และการจัดซื้อรถยนต์เป็นการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม เพราะขาดแผนการบริหารรองรับการใช้งบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการควรควบคุมการบริหารงบประมาณในเรื่องดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๒. คณะกรรมการพิจารณาติดตามความคืบหน้าในการบริหารงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ชี้แจงว่า นโยบายและยุทธศาสตร์ในการบริหารงานตามพระราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนและเพื่อป้องกันบรรเทาลดความเสียหายที่เกิดจากปัญหาอุทกภัย ปรับปรุงประสิทธิภาพการเตือนภัย โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินงานในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

กำหนดแผนการดำเนินงาน จำนวน ๓ แผนงาน ดังนี้

- แผนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

- แผนการดำเนินการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาใหญ่ ๘ ลุ่มน้ำ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

- แผนการดำเนินการบริหารจัดการน้ำใน ๑๗ ลุ่มน้ำทั่วประเทศ วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

แผนการบริหารจัดการน้ำ จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำทั่วประเทศ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้ว ดังนี้

๑. แผนงานฟื้นฟู และอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นแผนงานที่จำเป็นเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ เป็นเงิน ๙๕๕.๒๙ ล้านบาท

๒. แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง

๒.๑ โครงการเร่งด่วน การเสริม และยกระดับถนน คันกันน้ำและระบบระบายน้ำในพื้นที่ปิดล้อม ทั้งฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออกแม่น้ำเจ้าพระยาของกระทรวงคมนาคม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ เป็นเงิน ๒๔,๑๑๒ ล้านบาท

๒.๒ โครงการปรับปรุงระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัย นิคม/สวน/เขต/อุตสาหกรรม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ ๓,๒๓๖ ล้านบาท

๓. แผนงานพื้นที่รับน้ำนอง (แก้มลิง) ระบบเปิดปิดประตูน้ำ วงเงิน ๖๔๐ ล้านบาท ทางกรมชลประทานอยู่ระหว่างทำรายละเอียดเพื่อขออนุมัติงบประมาณ

### **ครั้งที่ ๓๔ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณากรอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ที่ประชุมได้เสนอความเห็นในการนัดประชุมคณะกรรมการ โดยได้มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการเป็นประจำทุกวันพุธเวลา ๙.๓๐ นาฬิกา หากมีวาระการประชุมจำนวนมากให้นัดประชุมในวันพฤหัสบดี เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา และในการประชุมคณะอนุกรรมการห้ามมิให้นัดประชุมเวลาเดียวกันกับที่มีการประชุมคณะกรรมการ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ คณะกรรมาธิการเห็นควรมีการประชุมเพื่อติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ พร้อมทั้งกรอบแนวทางในการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ส่วนราชการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ โดยกำหนดประเด็นในการพิจารณา ในส่วนผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่ายงบประมาณการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และเงินนอกงบประมาณ โดยจะพิจารณาในภาพรวมของแต่ละกระทรวงเรียงตามกลุ่มภารกิจ ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวให้กำหนดนัดประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน โดยให้เชิญเฉพาะรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และอธิบดี หากว่าหน่วยงานใดยังมีปัญหาให้เชิญมาชี้แจงอีกครั้งภายหลัง

#### ครั้งที่ ๓๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑. คณะกรรมาธิการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้มีบางส่วนที่อยู่ระหว่างการลงนามในสัญญาและผูกพันงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีงบผูกพันที่รอการเบิกจ่ายและจะต้องขออนุมัติเงินงวดไปยังสำนักงบประมาณ คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ผู้แทนกรมศุลกากร ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓,๖๑๙.๗๗ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒,๒๙๐.๒๔ ล้านบาท กักไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๒๕๓.๓๕ ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน ๗๖.๑๗ ล้านบาท เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔๒ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒,๗๕๗.๓๗ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒,๐๓๐.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๖

๔. ผู้แทนกรมสรรพสามิต ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๑๔๑.๗๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๘๔๖.๖๙ ล้านบาท ลงความในสัญญาแล้ว เป็นเงิน ๒๔๙.๙๔ ล้านบาท คงเหลือ ๒๒.๓๙ ล้านบาท เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒๒ กักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๒๗๒.๔๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๐๖.๘๙ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๑.๔ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณจากเงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น เป็นเงิน ๑,๖๐๙.๓๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๙๙๐.๙๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๖๒๗.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๒๖ กักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๔๑๙.๙๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๑๖.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔๗ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๖๙**

เป็นเงิน ๓.๔๒ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณจากเงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น เป็นเงิน ๑,๒๐๙.๐๑ ล้านบาท

๕. ผู้แทนกรมสรรพากร ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๗,๗๖๗.๗๓ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณ เป็นเงิน ๓๗๕.๔๖ ล้านบาท

ไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕

๖. ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓,๒๒๔.๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓.๑๖๓.๘๐ ล้านบาท การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๔ รายการ เป็นเงิน ๑๖.๓๗ ล้านบาท โดยเงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจากการดำเนินงานและบรรลุตามเป้าหมายแล้ว เพื่อเป็นค่าครุภัณฑ์ ปรับปรุงสำนักงานและเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๔๖.๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๑.๐๓ ล้านบาท คงเหลือ ๓๕.๓๙ ล้านบาท อยู่ระหว่างขั้นตอนการตรวจรับงาน คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๑๔.๑๒ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๓๖๔.๘๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓,๐๕๐.๒๔ ล้านบาท การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๔.๖๑ ล้านบาท และคาดว่าจะกันไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๖๖.๕๘ ล้านบาท และมีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๗.๒๘ ล้านบาท

๗. ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๘๙,๘๑๘.๕๒ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณบริหารสำนักงาน เป็นเงิน ๗๗ ล้านบาท บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เป็นเงิน ๑๘๙,๒๖๕.๔๙ ล้านบาท และชำระเงินกองทุน จัดตั้ง Credit Guarantee and Investment Facility (GIF) เป็นเงิน ๔๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ เป็นเงิน ๑๘๘,๘๔๐.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๔๘

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๗๑,๑๐๙.๗๖ ล้านบาท จำแนกเป็น เงินบริหารสำนักงาน เป็นเงิน ๙๙.๘๗ ล้านบาท และบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เป็นเงิน ๑๗๑,๐๐๙.๘๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑๑๙,๕๑๘.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๘๕ คงเหลือเป็นเงิน ๕๑,๕๙๑.๖๒ ล้านบาท

๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๑๓.๕๘ ล้านบาท มีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๓๗.๗๔ ล้านบาท เงินเหลือจ่ายคืนคลัง เป็นเงิน ๒๗.๘๒ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๗๐๗.๑๔ ล้านบาท คาดว่าจะมีเงินกันเหลื่อมปี เป็นเงิน ๖๒.๓๒ ล้านบาท

๙. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๖๓๒.๙๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๖๕.๑๘ ล้านบาท กันเหลื่อมปี

เป็นเงิน ๓๕.๘๙ ล้านบาท และได้รับจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๙๗๓.๘๒ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๗๔๐.๑๕ ล้านบาท กันเหลือปีเป็นเงิน ๑๓.๓๐ ล้านบาท

๑๐. ผู้แทนสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๕๑๒.๔๑ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๑๒.๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ และได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๒๐.๘๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๒๐.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

**๒. คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงพาณิชย์ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้**

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑,๒๙๐.๖๘ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๑,๑๑๓.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒๘ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๒๒.๔๖ ล้านบาท การโอนงบประมาณโดยใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ เป็นเงิน ๓๐.๖๔ ล้านบาท การกันเงินไว้เบิกเหลือปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๔๘.๑๐ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๙๗.๙๙ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๘.๙๗ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๑๓๘.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๖๙.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๙ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๕.๖๕ ล้านบาท คาดว่าจะกันเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นเงิน ๑๓.๔๒ ล้านบาท

๒. ผู้แทนกรมการค้าภายใน ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๙๕๗.๓๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๘๐๕.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๒ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๓๒.๔๒ ล้านบาท กันเหลือปี เป็นเงิน ๑๓๔.๗๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเงินกันเหลือปีเป็นเงิน ๙๘.๑๙ ล้านบาท งบประมาณคงเหลือคืนคลัง เป็นเงิน ๑๗.๓๐ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๑๓๕.๕๔ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๓๖.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๙ กันเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นเงิน ๖๖.๒๖ ล้านบาท

๓. ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๕๗๕.๗๑ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๕๕.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๕๖ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๖.๒๑ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ เป็นเงิน ๒๗ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นเงิน ๑๖.๘๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๔.๖๘ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๕๔๘.๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๐๓.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕๔ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๙.๗๕ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นเงิน ๑๕.๔๓ ล้านบาท



๔. ผู้แทนกรมทรัพย์สินทางปัญญา ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓๑๖.๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๖๒.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๙๖ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๔.๗ ล้านบาท กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๕๐.๖๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วเป็นเงิน ๓๖.๐๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๙๕.๓๖ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๑๕.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๔ ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๔๖.๘๐ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๖.๔ ล้านบาท กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๒๐.๖๘ เงินนอกงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จากรายได้การดำเนินงานค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท

๕. ผู้แทนกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓๘๙.๔๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓๐๔.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๕ กั้นไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๗๑.๖๘ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๔.๑๖ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายคืนคลัง เป็นเงิน ๑๓.๔๒ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓๔๖.๗๔ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๒๔๙.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๒.๑๕ ล้านบาท คาดว่าจะ กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๒๕.๙๐ ล้านบาท มีงบประมาณเหลือจ่ายส่งคืนคลัง ๒.๔๐ ล้านบาท

๖. ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๔๒๒.๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓๒๘.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๖๙ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๗.๔๕ ล้านบาท กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๘.๔๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๑๔.๙๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๘๓.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๔๑ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๗.๐๗ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๑๘.๔๑ ล้านบาท กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑๖.๔๐ ล้านบาท

๗. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๕๙๕.๑๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๙๘๕.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๕๒ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๕๓ ล้านบาท ส่งคืนงบประมาณ เป็นเงิน ๓๑๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒,๓๑๘.๐๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๙๕๕.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๓๘ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๖.๖๙ ล้านบาท

ครั้งที่ ๓๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

#### สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๑,๒๖๘,๗๔๙,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๑,๒๓๗,๓๑๒,๖๕๐.๕๐ บาท ก้นเงินเหลือปี ๙๕.๙๐ ล้านบาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท รายการโอนข้ามผลผลิต จำนวน ๑๒,๖๐๖,๐๐๒ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๑,๓๒๑,๖๙๖,๑๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๙๕๘,๓๐๕,๑๖๘.๘๑ บาท คงเหลืองบประมาณ ๒๐๑,๓๖๘,๑๔๗.๔๕ บาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๒๐,๔๒๕ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบด้วยแผนงานสำคัญ ๔ แผนงาน ได้แก่ แผนงานแก้ไข ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศ ในภูมิภาค แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน และแผนงานยกระดับความสามารถในการ แข่งขันของภาคอุตสาหกรรม โดยได้รับจัดสรรงบประมาณ ประมาณ ๗,๒๕๙ ล้านบาท

กรรมการที่ปรึกษาได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎระเบียบในการบริหารงบประมาณ กลไกการตรวจสอบ และตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนจะเป็นการสร้างมาตรฐานการ ตั้งงบประมาณที่ไม่รัดกุม จึงควรกำกับดูแลการบริหารงบประมาณนี้อย่างเคร่งครัด กำหนดกฎระเบียบใน การควบคุม

#### กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้รับงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๗๕๓,๕๒๑,๑๐๐ บาท มีรายการก้นเงินเหลือปี จำนวน ๑๑๓,๕๖๑,๐๔๗.๘๐ บาท มีเงินเหลือจ่ายคืน คลัง จำนวน ๗,๗๗๘,๔๙๖ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๑๖,๖๖๗,๘๐๐ บาท มีรายการ ก้นเงินเหลือปี จำนวน ๙๑,๖๓๐,๘๖๐ บาท มีเงินเหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กรรมการ ตั้งข้อสังเกตว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของส่วนราชการควร มีมาตรการแก้ไขการตั้งงบประมาณจำนวนมากเพื่อให้เหลืองบประมาณแล้วมีการโอนเปลี่ยนแปลง

#### กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๙๙๘,๒๗๖,๔๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๙๖๗,๗๘๖,๕๐๑.๓๔ บาท ก้นเงินเหลือปี ๙๔๕,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๘๑๕,๓๘๔,๘๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๖๓๕,๗๘๖,๔๓๐.๙๗บาท ก้นเงินเหลือปี ๒๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คาดว่าจะได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๑๐๙.๗๕๑๗ ล้านบาท

#### **สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย**

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน ซึ่งสำนักงานได้ประกอบราคาให้ผู้รับเหมา แต่ได้รับหนังสือ ท้วงติงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินว่าสัญญาไม่เป็นตามแบบมาตรฐานจึงได้ยกเลิกประกวดราคา และทำการประกวด ราคาใหม่ ซึ่งจะทำให้การเคาะราคา เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕

#### **สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๕๒๒.๘๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๔๖๔.๑๑๙ ล้านบาท กักเงินไว้เบิกเหลือในปี ๔๑.๖๑๕ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๒.๐๓๔๖ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๔๕๓.๖๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓๓๖.๑๙๖ ล้านบาท

ทั้งนี้ ประสบปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เนื่องจากการย้ายสำนักงานล่าช้า กว่ากำหนด

#### **กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้รับงบประมาณ ๒๑๑.๘๒๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๗๑.๙๖๔ ล้านบาท กักเงินไว้เบิกเหลือในปี ๓๑.๕๗๑ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔.๔๖๒ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้รับงบประมาณ ๑๙๑.๖๓๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๒๖.๑๐๖ ล้านบาท

#### **กรมธุรกิจพลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมธุรกิจพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๒๘๕.๗๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๒๒๘.๓๖๐ ล้านบาท กักเงินไว้เบิกเหลือในปี ๕๗.๓๔๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณ ๖๑.๐๕๗ บาท

#### **กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับ งบประมาณ ๘๘๘.๑๙๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๗๐๕.๖๐๓ ล้านบาท กักเงินไว้เบิกเหลือในปี ๑๕๑.๕๙๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๒.๐๖๑ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับ งบประมาณ ๘๔๔.๙๑๑ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๐๕.๔๙๒ ล้านบาท

กรรมการการตั้งข้อสังเกตว่า เนื่องจากโครงการไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ดี คณะกรรมการจึงควรจะได้นำมาพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง และขอให้กรมติดตามซ่อมบำรุงให้การดำเนินโครงการอยู่ในสภาพใช้ได้

#### **สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน**

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๗๓.๕๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๖๒.๒๑๒ ล้านบาท กู้เงินไว้เบิกเหลือปี ๑๑.๐๖๖ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑.๘๖๔๘ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๙๑.๖๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๑.๗๖๖ ล้านบาท

#### **สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน**

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๒๑.๑๙๒ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๗.๑๔๓ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๒.๐๖๑ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๑๙.๕๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๕.๘๕๘ ล้านบาท

#### **ครั้งที่ ๓๗ วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๖๔,๙๐๔,๓๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๑,๑๓๐,๗๒๗,๗๖๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓๙ สำหรับปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๕๓,๒๔๐,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๙๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้งสิ้น ๗๙ รายการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑ ล้านบาท เป็นการโอนงบประมาณโดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ จำนวน ๑๓ รายการ เป็นเงิน ๑,๑๕๘,๓๒๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของข้าราชการที่เดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว การโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๕๐ รายการ เป็นเงิน ๓๙ ล้านบาทเศษ เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงจากงบรายจ่ายอื่นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง เพื่อดำเนินการโครงการสายใยรักแห่งครอบครัว รวมทั้งโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบลงทุน เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีความจำเป็นและการปรับปรุงอาคารสำนักงานที่มีความเสียหายเนื่องจากอุทกภัย และการโอนเปลี่ยนแปลงโดยอำนาจ ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๑๖ รายการ เป็นเงิน ๖ แสนบาทเศษ เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และเครื่องใช้ในสำนักงาน เป็นต้น

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงทั้งสิ้น ๒๔ รายการ เป็นเงิน ๒๙.๗๖ ล้านบาท เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงโดยขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๖ รายการ เป็นเงิน ๖๓๕,๗๔๓ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว การโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้อำนาจหัวหน้า ส่วนราชการ จำนวน ๑๕ รายการ เป็นเงิน ๒๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง และการโอนเปลี่ยนแปลง โดยอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๓ รายการ เป็นเงิน ๕ แสนบาทเศษ

การกันเงินไว้เบิกเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๒๒๖,๔๘๖,๕๘๒.๓๖ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๙๘,๘๔๐,๔๑๔.๙๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๘ ยอดคงเหลือ ๒๗,๖๔๖,๑๖๗.๔๒ บาท ซึ่งยอดคงเหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องบินเป็นหลัก สำหรับเงินกันเหลือปีที่คาดว่าจะต้องกันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะต้องกันเงินประมาณ ๗๘,๙๗๕,๒๓๐ บาท ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ๗,๑๖๔,๐๐๐ บาท งบลงทุน ๖๒,๑๑๙,๒๓๐ บาท และงบรายจ่ายอื่น ๙,๖๙๒,๐๐๐ บาท

เงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง จำนวน ๖๙,๐๒๘,๓๗๙.๐๒ บาท สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีเงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับนโยบายของกระทรวงฯ ว่าเน้นการแก้ปัญหาเรื่องที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับปัญหาโดยรวมของประเทศ ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น ๒๖,๙๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยภารกิจ ๔ กลุ่ม คือ ด้านอำนวยการ มีงบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท แยกออกเป็น กรมอุทยานและการอนุรักษ์พันธุ์พืช ๘,๐๐๐ ล้านบาท และการบริหารจัดการป่าไม้ ๓,๔๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑,๒๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรธรณีหรือธรณีพิบัติภัย ๕๐๐ ล้านบาท การพัฒนาความหลากหลายทางชีวภาพ ๑๓๘ ล้านบาท ด้านการบำรุงและการดูแลสวนสัตว์ ๙๑๒ ล้านบาท ด้านสวนพฤกษศาสตร์และวิจัยพันธุ์ไม้ ๑๘๐ ล้านบาท ด้านสวนป่าและอุตสาหกรรมป่าไม้ ๑๕๗ ล้านบาท ด้านสิ่งแวดล้อม ๑,๑๖๙ ล้านบาท ด้านการบริหารจัดการน้ำแก้ไขปัญหามลพิษและภัยแล้ง ๗,๘๐๐ ล้านบาท ด้านน้ำบาดาลจัดหาน้ำดื่มสะอาดเพื่อเด็กนักเรียนในชนบท ๑,๔๐๐ กว่าล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๒๔,๓๒๑ ล้านบาท ประกอบด้วยงบประจำ ๑๕,๑๗๔ ล้านบาท งบลงทุน ๙,๑๔๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๒ หรือ ๑๙,๙๖๖ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย ๔,๓๕๕ ล้านบาท กันไว้เบิกเหลือปี ๔,๑๔๔ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๖๑๘ ล้านบาท เงินเหลือจ่ายคืนคลัง ๒๑๐ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ ๑๓ ล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงฯ ได้รับความจัดสรรงบประมาณ ๒๖,๙๕๗ ล้านบาท เป็นงบประจำ ๑๗,๒๑๘ ล้านบาท งบลงทุน ๙,๗๓๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๓๑๗ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๖๘ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๒๒๐ ล้านบาท มีเงินนอกงบประมาณ ๑๓ ล้านบาท

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. หน่วยงานหรือส่วนราชการไม่ควรตั้งงบประมาณ โดยใช้โครงการในพระราชดำริหรือ โครงการสายใยรักแห่งครอบครัว เพื่อหวังผลด้านการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ และหน่วยงานต่างๆ ควร บูรณาการโครงการนี้ร่วมกัน

๒. สำนักงบประมาณไม่ควรพิจารณาอนุมัติงบประมาณที่ตั้งเกินจริง เช่น กรณีการตั้ง งบประมาณในการจัดประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนที่มีการตั้งงบประมาณเป็นจำนวน มาก และมีเงินเหลือจ่าย ๒๓ ล้านบาท ซึ่งทำให้หน่วยงานอื่นเสียโอกาสในการใช้งบประมาณส่วนนี้เพื่อ พัฒนาในด้านต่างๆ

๓..ควรให้โฆษกคณะกรรมการแถลงข่าวกรณีการตั้งงบประมาณที่เกินจริงและการใช้ งบประมาณ ของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ

๔. เงินเหลือจ่าย หน่วยงานควรจัดลำดับความสำคัญ (Priority) ว่าจะใช้เงินเหลือจ่ายไป ใช้อะไร และควรเปิดเผยการใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายต่อสาธารณชน

#### **กรมควบคุมมลพิษ**

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ชี้แจงว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับความจัดสรร งบประมาณทั้งสิ้น ๔๙๐,๓๐๙,๕๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๓๙๖,๑๓๔,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๙ มีการโอนเปลี่ยนแปลงอำนาจสำนักงบประมาณ ๒๒ รายการ จำนวน ๗,๖๗๘,๖๐๐ บาท เงินนอก งบประมาณไม่มี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับความจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑๗,๖๖๙,๘๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๒๖๘,๑๓๙,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๒๐ มีการโอนเปลี่ยนแปลงอำนาจสำนัก งบประมาณ ๔ รายการ จำนวน ๑๒๒,๒๕๐ บาท

ส่วนแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับความจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๔๓๒,๘๖๘,๙๐๐ บาท โดยมีแผนการใช้จ่ายตามไตรมาสที่ ๑-๔

#### **กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**

ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ชี้แจง ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับความจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๐๑๕,๘๐๓,๙๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๖ มี การโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๕๕ รายการ เป็นเงิน ๓๓.๕ ล้านบาท

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๐๔,๓๖๑,๖๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๗๐.๘๘ มีการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๑๒ รายการ เป็นเงิน ๑๓.๕ ล้านบาท

แผนการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๑๑๔ ล้านบาท และมีแผนในการเบิกจ่ายในไตรมาส ๑-๔

#### ครั้งที่ ๓๘ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

##### **กรมทรัพยากรธรณี**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๙๕,๙๗๗,๗๐๐ บาท ภายใต้งบ ๒ ผลผลิตคือ การบริหารจัดการทรัพยากรธรณี ๔๔๕,๙๒๗,๗๐๐ บาท และการบริหารจัดการธรณีวิทยา สิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติภัย ๕๐,๐๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๑ โครงการ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ คิดเป็นร้อยละ ๗๘ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๕๐๔,๑๑๑,๕๐๐ บาท ภายใต้งบ ๒ ผลผลิต คือ ผลผลิตการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี ๔๑๘,๙๑๑,๕๐๐ บาท และผลผลิตการบริหารจัดการธรณีวิทยาสีงแวดล้อม และธรณีพิบัติ ๘๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๖๗

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๓๙ รายการ แบ่งเป็นกรณีขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ๑,๓๙๑,๖๕๐ บาท และใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ ๑๖,๑๑๙,๖๘๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๘ รายการ แบ่งเป็นกรณีขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ๗๓๗,๕๖๐ บาท และใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ ๑๑,๓๐๐,๒๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี ๑๐๓,๗๗๗,๔๓๗ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๔๐,๔๘๔,๘๕๕ บาท มีแผนการใช้จ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๕๘,๙๑๕,๓๓๓ บาท คงเหลือส่งคืนคลัง ๔,๓๗๗,๒๕๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี ๕ รายการ งบประมาณ ๒๙,๒๘๗,๖๗๕ บาท และยังไม่เงินคงเหลือส่งคืนคลัง

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๖๓๑.๕๑๑๖ ล้านบาท มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ไตรมาส ๑ ประมาณ ๑๐๓.๖๔๓๕ ล้านบาท ไตรมาส ๒ ประมาณ ๑๓๔,๔๒๒๓ ล้านบาท ไตรมาส ๓ ประมาณ ๒๓๒.๔๔๒๕ ล้านบาท และไตรมาส ๔ ประมาณ ๑๖๑.๐๐๓๓ ล้านบาท

## กรมป่าไม้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ แบ่งเป็น ผลผลิตพื้นที่ป่าไม้ได้รับการบริหารจัดการงบประมาณ ๓,๒๖๗,๗๙๑,๓๐๐ บาท และผลผลิตฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ป่าไม้ กิจกรรมหลักจัดทำฐานข้อมูล ความหลากหลายทางชีวภาพ งบประมาณ ๒๒,๐๐๖,๘๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เบิกจ่าย ๓,๒๖๖,๔๑๓,๕๓๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๕๑ รายการ งบประมาณ ๖๕,๓๗๕,๕๐๘ บาท รายการกันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ มีทั้งสิ้น ๑๐,๙๑๖,๙๒๐ บาท ขณะเบิกจ่ายไปแล้ว ๘,๑๑๔,๔๒๐ บาท ที่เหลืออยู่ระหว่างการตรวจรับงาน มีเงินเหลือส่งคืนคลัง จำนวน ๔,๖๑๓,๘๖๘ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๖๑,๑๑๔,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๐๐๓,๗๖๒,๐๘๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๗ รายการ งบประมาณ ๕๓,๔๕๒,๕๗๙ บาท คาดการณ์ว่าจะมีการกันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปี จำนวน ๔๓,๗๓๕,๑๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๘๗๐,๑๐๔,๐๐๐ บาท

## กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จ.๙๓๘,๕๓๘,๙๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีผลการเบิกจ่าย ๗,๕๙๓,๕๕๙,๘๑๒.๕๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๗ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๘,๒๕๖,๕๔๕,๗๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลการเบิกจ่าย ๗,๐๗๒,๓๓๓,๐๕๔.๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๖๖

รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๓๓,๗๗๗,๕๓๔ บาท แบ่งเป็น โอนโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ ๘๐,๗๒๗,๘๓๑ บาท โอนโดยอำนาจสำนักงานงบประมาณ ๔๓,๑๙๕,๗๐๐ บาท และโอนโดยอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ๙,๘๕๔,๐๐๓ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๖,๘๔๐,๘๕๘ บาท เป็นการโอนโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ

รายการกันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกันเงิน ๓๗๗,๗๖๓,๖๓๔.๖๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๕๕,๔๔๐,๐๒๕.๙๓ บาท ส่วนที่เหลือยังคงกันไว้เบิกจ่ายต่อไปสำหรับเงินเหลือคืนคลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คืนคลัง ๕.๙๖ ล้านบาท และปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คืนคลัง ๖.๓๓ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหมวดเงินเดือน กรณีมีการโอนย้ายไปส่วนราชการอื่นและการเลื่อนขั้นเงินเดือนล่าช้า

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙,๗๔๐,๕๑๖.๘๘ ล้านบาท



ครั้งที่ ๓๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖  
ของกระทรวงศึกษาธิการ

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงศึกษาธิการและเลขาธิการคณะกรรมการ  
การอาชีวศึกษา ร่วมประชุมอีกครั้งหนึ่งกับพร้อมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ครั้งที่ ๔๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้รับจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๕ จำนวน ๗,๖๘๒ ล้านบาท เป็นงบประมาณตามภารกิจหลัก ๑,๐๔๘ ล้านบาท และภารกิจส่งเสริม  
การศึกษา ในกำกับ ๖,๖๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๖,๑๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๐๕  
กันเงินไว้เบิกเหลือปี ๑,๕๗๘ ล้านบาท

งบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๖,๑๙๑ ล้านบาท ณ  
วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๔,๗๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๗ เหลือ  
งบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑,๔๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗๓

คณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลง  
งบประมาณจำนวนมาก และเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีจำนวนเจ้าหน้าที่น้อย  
จึงอาจทำให้การตรวจสอบมาตรฐานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

นอกจากนี้ในหลายวิชาชีพประสบปัญหาจบจากต่างสถานศึกษาต่างกันและได้รับเงินเดือน  
ต่างกัน และอยากให้การกั๊ยเงินของนักเรียนนักศึกษาเข้าถึงแหล่งทุนได้ง่าย มีจำนวนเพียงพอต่อผู้ขอ  
รับทุน

ครั้งที่ ๔๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ของ  
กระทรวงศึกษาธิการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า กรณีมหาวิทยาลัยอีสานได้วางแผนดูแล  
นักศึกษาแล้ว ซึ่งรายละเอียดจะให้รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาชี้แจง เรื่องการ  
ช่วยเหลือครูอัตราจ้าง จำนวน ๙,๓๓๑ อัตรา ขณะนี้มีงบประมาณที่จะจ้างต่อแล้ว ส่วนการสอบสวน  
ข้อเท็จจริง กรณีสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหลายแห่งที่บริหารงานไม่โปร่งใสจะดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน  
๓๐ วัน จากนั้นได้กล่าวถึงการพัฒนาครู โดยการอบรมศีลธรรม การประเมินความก้าวหน้าของครู โดยการใช้  
ผลสอบ O-NET ของนักเรียนเป็นมาตรการ การพัฒนาภาษาอังกฤษโดยใช้ครูต่างประเทศในการสอนภาษา  
บุคลากรในมหาวิทยาลัยราชภัฏต่างๆ ที่ต้องการได้รับบรรจุเป็นข้าราชการ เพื่อมีศักดิ์ศรีและสวัสดิการที่ดีขึ้น  
ปัญหาที่นักศึกษาที่จบประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เมื่อจบการศึกษาแล้วไม่มีที่เรียน ขณะนี้ได้ให้

สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๔๐

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเปิดรับหลักสูตรต่อเนื่องแล้ว ส่วนการแก้ปัญหาการทะเลาะกันของนักเรียน อาชีวะ จะให้ครูที่เป็นตำรวจ ทหาร เข้ามาสอนสถาบันอาชีวะที่มีปัญหาการทะเลาะกัน จำนวน ๓๖ แห่ง เพื่อแก้ไขปัญหา

#### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ

๑. ควรมีการหมุนเวียนครูที่สอบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบรรจุบุคคลในพื้นที่ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเป็นครูในพื้นที่นั้นๆ เพื่อสร้างขวัญกำลังใจและป้องกันการหมุนเวียนของบุคลากรทางการศึกษา

๒. การจ้างครูเจ้าของภาษา (Native Speaker) สอนภาษาประเทศตามโรงเรียนต่างๆ ซึ่งรัฐบาลจ่ายให้เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท นั้น ต้องได้ครูที่เป็นผู้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมมีความรู้ ความสามารถในการวิชานั้นๆ อย่างแท้จริง เพราะเท่าที่ปรากฏนั้นครูต่างประเทศเหล่านี้ส่วนมากเป็นนักพนัน และไม่มีคุณวุฒิแม้แต่ระดับอนุปริญญาและได้มีการใช้วุฒิบัตรปลอม (ซึ่งมีตัวอย่างและหาได้ง่ายที่บริเวณ ถนนข้าวสาร) ในการสมัครเป็นครูสอน

๓. ควรจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันน้ำท่วมให้แก่โรงเรียนต่างๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนถ้ามีความจำเป็นและโรงเรียนมีศักยภาพอยู่แล้วพอควร

๔. การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณที่ผ่านมาเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบเดิมๆ คือ เคยได้เท่าไรในปีต่อไปก็เพิ่ม ๕% ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างโรงเรียนมากขึ้น ดังนั้นควรจัดสรรงบประมาณกระจายครอบคลุมทั่วถึง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

#### สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

ผู้แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รายงานผลการดำเนินงานดังนี้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๔๑,๑๕๐ ล้านบาท จำแนกออกเป็น ๕ แผนงาน ส่วนปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๔๓,๒๓๔ ล้านบาท จำแนกเป็น ๔ แผนงาน

ผลการดำเนินงาน และผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลการเบิกจ่ายข้อมูล ณ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ ประมาณ ๓๙,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕ มีรายการเงินกันไว้เบิกเหลือปี ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม จำนวน ๑,๑๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๗ คงเหลือเป็นเงิน ๗๒๕ ล้านบาท รายการเงินกันไว้เบิกเหลือปี มีจำนวน ๒๖๒,๐๙๗,๑๒๗ ล้านบาท

รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๑,๐๑๕ ล้านบาท แบ่งออกเป็น สำนักงานปลัดกระทรวง (เดิม) จำนวน ๗๐ ล้านบาท สำนักงานการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เป็นเงิน ๙๐๓ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (กคศ.) จำนวน ๗ ล้านบาท และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) จำนวน ๓๓ ล้านบาท

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีรายการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๙๖๔ ล้านบาท แบ่งออกเป็นสำนักงานปลัดกระทรวง (เดิม) ๑๙ ล้านบาท สำนักงานการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน ๘๓๕ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา (กคศ.) จำนวน ๕ ล้านบาท และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษา เอกชน (สช.) จำนวน ๑๐๓ ล้านบาท

### **ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน**

๑. เรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน และผู้รับจ้างทำงาน
๒. การก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ครุภัณฑ์บางรายการไม่สามารถตรวจรับได้ เนื่องจากจะต้อง ติดตั้งภายในอาคาร
๓. ในส่วนของครุภัณฑ์ที่พัฒนาสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษาอยู่ระหว่างเบิกจ่ายงวด สุดท้าย จำนวน ๓,๐๕๖,๗๗๖ บาท

### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีการโอน เปลี่ยนแปลงรายการจำนวนมาก ส่วนมากเป็นการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อซื้อรถยนต์ จ้างที่ปรึกษา และซื้อครุภัณฑ์ที่ ราคาไม่สูงมาก สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการควรสำรวจรายการครุภัณฑ์ที่มีความ จำเป็นต่างๆ ของสำนักงานแล้วเสนอของบประมาณประจำปีไม่ควรดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณภายหลังงบประมาณผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว

### **สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ชี้แจงว่า ปัญหาเรื่องความล่าช้าของการ เบิกจ่ายงบประมาณในโครงการการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษา คือ ขณะนี้ยังไม่ได้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการบริหารสถาบัน เนื่องจากยังไม่มีกรอบกฎกระทรวง ขณะนี้ทราบว่าการกระทรวงได้เสนอผ่าน คณะรัฐมนตรีและส่งต่อไปที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา หลังจากการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เป็นกฎกระทรวงแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการต่อไปได้ กรณีการจัดตั้งสถาบันอาชีวศึกษาเกษตร ขณะนี้ร่าง กฎกระทรวงอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีงบประมาณด้านการให้ความช่วยเหลือด้าน อุทกภัย สำนักงานได้รับจัดสรรงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจาก อุทกภัยอย่างบูรณาการ ขณะนี้ก่อนนี้ผูกพันหมดแล้ว สำนักงานได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ๙๑ ล้านบาท เพื่อนำมาป้องกันปัญหาอุทกภัย แต่ไม่ได้รับจัดสรรและได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราช กำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท แต่ขณะนี้ยังไม่ได้รับอนุมัติวงเงินมาดำเนินการ

### **สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน**

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชี้แจงว่า งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ ๑๐๒ คือ เป็นการปรับขึ้นเงินเดือน และปรับเงินขั้นวิทยฐานะ ให้กับบุคลากร จำนวน ๒ ครั้ง การดำเนินงานบริหารงานโรงเรียนภูมิภาคขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก จะได้รับการพิจารณาจากส่วนกลาง โดยเท่าเทียมกัน มีการจัดกลุ่มโรงเรียนโดยแจ้งตามศักยภาพและ

มีโรงเรียนในฝันหรือโรงเรียนประจำอำเภอ ขณะนี้มี จำนวน ๒,๕๐๐ แห่งทั่วประเทศ เป็นโรงเรียนที่ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและโรงเรียนประจำตำบลหรือโรงเรียนขนาดเล็ก มีแผนการยกระดับเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพมากขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะใช้วิธีการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมจากโรงเรียนวังไกลกังวลให้กับนักเรียนเพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับนักเรียน และขณะนี้กำลังขยายการศึกษาให้เป็นภาคบังคับจากประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓

บัญชีจัดสรรกรอบวงเงิน (งบลงทุน) รายการเงินกันไว้เบิกเหลือปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ คงเหลือก็ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑๑๓ ล้านบาท เหตุผลและความจำเป็นคือ พื้นที่ยากลำบากต่อการเข้าถึง ทำให้ไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้และราคาที่รับจ้างสูงกว่างบประมาณที่ได้รับโดยคาดการณ์ว่าจะดำเนินการเบิกจ่ายแล้วเสร็จเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวน ๗๔๕ ล้านบาท เพื่อไปดำเนินการในเรื่องศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๑.๖ ล้านบาท การจ้างบุคลากรทดแทน จำนวน ๕๖๓ ล้านบาท ช่วยเหลือด้านอุทกภัย จำนวน ๖๘ ล้านบาท และครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน ๑๑๒ ล้านบาท คิดเป็นรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณร้อยละ ๓ กรณีเงินนอกงบประมาณสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่มีรายการ แต่มีของกระทรวงในรูปกองทุนอาหารกลางวันภายใต้การดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงเรื่องการบริหารจัดการค่าน้ำค่าไฟ เคยเจรจาท่องรองกับการไฟฟ้าและประปาแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตอบรับ โดยจะนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการไปดำเนินการต่อไป

#### ครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของส่วนราชการในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลือปี และงบประมาณเหลือจ่าย สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

สืบเนื่องมาจากคณะกรรมการธิการได้พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงศึกษาธิการมาแล้วนั้น ปัญหาที่พบมากในการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ คือ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดจากช่องว่างของกฎหมาย ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่โปร่งใส จึงขอให้คณะกรรมการแสดงความคิดเห็นการดำเนินงานหาข้อสรุป เพื่อเสนอข้อสังเกตต่อนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ที่ประชุมได้มติให้แต่งตั้งคณะทำงานคณะหนึ่งเพื่อศึกษาหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณต่อกรณีการเช่ารถของส่วนราชการโดย นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล เป็นประธานคณะทำงาน เมื่อคณะทำงานพิจารณาเสร็จแล้ว จะจัดให้มีการสัมมนาเพื่อรวบรวมความเห็น แล้วเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมพิจารณาเพื่อหาข้อสรุปต่อไป

ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖  
ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
ข้อสังเกตคณะกรรมการ

๑. เห็นควรให้สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ตรวจสอบและ  
ปรับปรุงระเบียบการเบิกจ่ายเงินในการให้ความช่วยเหลือที่สามารถที่จะขอรับเงินในประเภทที่สามารถเบิกเงิน  
ให้ซ้ำซ้อนกันได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้มากขึ้น

๒. การขอรับเงินจากกรณีที่มีผู้เสียชีวิตที่มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาให้สามารถที่จะเบิกเงิน  
จากหน่วย งานราชการในท้องถิ่นได้โดยตรงแทนการเบิกจากหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆเนื่องจาก  
บางพื้นที่ที่ผู้เสียชีวิตกับพื้นที่ที่หน่วยงานตั้งอยู่อาจมีระยะทางที่ห่างไกลกันทำให้ผู้ที่เดินทางไปรับเงินตาม  
สิทธิต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่สูง หรือเท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับการเยียวยา เพื่อแบ่งเบาภาระในการ  
เดินทางกับบุคคลที่ได้รับเงินตามสิทธิ

๓. ในกรณีงบประมาณที่ตั้งไว้เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของกระทรวงและ  
ไม่เพียงพอ นั้น คณะกรรมการ เห็นว่าควรประชาสัมพันธ์กับสื่อที่เป็นช่องทางภาครัฐหรือทางเคเบิลท้องถิ่น  
ที่มีราคาถูกกว่าการโฆษณาตามช่องปกติ

ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๖,๐๑๑,๔๘๘,๓๐๐  
บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณ จำนวน ๗,๘๖๓,๙๔๙,๗๐๐ บาท โดยงบประมาณ  
ที่ได้รับเพิ่มเติมจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นงบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น

รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอน  
เปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๔๒ โครงการ งบประมาณ ๑๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณเสร็จ  
เรียบร้อยแล้ว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๘๔ โครงการ  
งบประมาณ ๑๖๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๐๗ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี  
จำนวน ๒,๗๓๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๕๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๘๗ ปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๓,๔๖๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓,๔๖๙ ล้าน  
บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๑ ล้านบาท โดยมีโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ๒  
โครงการ ทั้งนี้ รายการขอกันงบประมาณไว้เบิกเหลือมปีเป็นโครงการที่ได้ผูกพันงบประมาณไว้แล้ว

กรรมการตั้งข้อสังเกตว่า การเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ในระดับต่ำ เพราะได้รับ  
งบประมาณจำนวนมาก บุคลากรมีจำนวนน้อย และกรมทรัพยากรน้ำควรมีหน้าที่ในการช่วยส่งเสริม  
พัฒนาในแหล่งน้ำขนาดเล็ก ซึ่งองค์กรปกครองท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ในการเร่งรัดการ

*สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๘๔*

เบิกจ่ายงบประมาณ กรมทรัพยากรน้ำ ควรจะแจ้งให้แต่ทรัพยากรน้ำภาคทราบถึงงบประมาณ เพื่อให้แต่ละภาคเร่งรัดการเบิกจ่ายก็จะเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ไขการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ควรจัดสรรงบประมาณโดยเร็วเพื่อจะได้หาตัวผู้รับจ้างและเข้าดำเนินการในหน้าแล้งที่จะถึงนี้ ในการจัดสรรงบประมาณ ควรจะได้จัดสรรให้แก่พื้นที่ที่ประสบปัญหา การจัดสรรงบประมาณในปัจจุบันยังพบว่ากระจุกตัวบางพื้นที่ และแหล่งน้ำขนาดใหญ่ไม่ได้รับการพัฒนา

#### ครั้งที่ ๔๕ วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจง งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังนี้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เป็นเงิน ๑,๓๔๙.๔๑ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๑,๒๒๓.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖๗ คงเหลือ เป็นเงิน ๑๒๕.๙๑ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๖๕.๐๓ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๖๒.๕๓ ล้านบาท คืนเงินส่งคลัง เป็นเงิน ๖๐.๘๘ ล้านบาท

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๔๓๔.๔๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๙๘๒.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๕๘ คงเหลือเป็นเงิน ๔๕๒.๑๐ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๓๘๒.๘๖ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลง เป็นเงิน ๓.๓๙ ล้านบาท โดยมีโครงการสำคัญ ดังนี้ ค่าใช้จ่ายในการจัดหาน้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านหาน้ำยากทั่วประเทศ จำนวน ๕๑๐ แห่ง เป็นเงิน ๑๒๒.๔๐ ล้านบาท และ ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้โรงเรียนทั่วประเทศ จำนวน ๕๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๖๙๒.๕๐ ล้านบาท

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑,๘๙๓.๘๗ ล้านบาท งบลงทุนจำแนกเป็น ค่าใช้จ่ายในการจัดหาน้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านหาน้ำยากทั่วประเทศ เป็นเงิน ๑๕๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศ เป็นเงิน ๖๓๒.๙๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการช่วยเหลือในพื้นที่ประสบภัยแล้ง เป็นเงิน ๔๘๓.๘๔ ล้านบาท คาดว่าจะสามารถดำเนินงานได้แล้วเสร็จตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด

งบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๑,๗๑๓.๗๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑. ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต เพื่อการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัย (จัดหา น้ำดื่มสะอาด) ใน ๒๗ จังหวัด เป็นเงิน ๖๕.๐๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๓๗.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙ ส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๒๖.๗๗ ล้านบาท

๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เป็นเงิน ๑,๖๔๘.๗๑ ล้านบาท ได้แก่

- พัฒนาเป่าล้าง ฟันฟุ่บ่อบาดาลใน ๖๓ จังหวัด จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ เป็นเงิน ๑๖๙.๗๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๖๗.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘

- ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ใน ๖๒ จังหวัด เป็นเงิน ๑๔,๑๙๘ บ่อ เป็นเงิน ๑๔.๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๑๓.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕

- ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านใน ๖๒ จังหวัด จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ เป็นเงิน ๓๑๔.๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๓๐๙.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙

- อุดกบบ่อน้ำบาดาลใน ๖๐ จังหวัด จำนวน ๑.๖๐๙ บ่อ เป็นเงิน ๔๐.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓

- เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมเชื่อมต่อระบบประปาบาดาลใน ๖๐ จังหวัด จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ เป็นเงิน ๑,๑๑๐.๒๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๕๐๕.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖ โดยดำเนินการเจาะบ่อบาดาลเอง สำหรับงานก่อสร้างระบบเชื่อมต่อประปาบาดาลได้รับจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการ จำนวน ๑,๖๐๙ ระบบ อยู่ระหว่างตรวจรับงานและได้กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เพื่อเป็นค่าก่อสร้าง เป็นเงิน ๖๐๔.๘๗ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๔๖ วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในหารฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล สรุปผลการประชุม ได้ดังนี้

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟันฟุ่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย จำนวน ๑,๗๑๓,๗๙๘,๕๐๐ บาท แบ่งเป็น ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัยโดยการแจกจ่ายน้ำดื่มสะอาด วงเงิน ๖๕,๐๘๑,๐๐๐ บาท มีการเบิกจ่ายจำนวน ๓๗,๙๕๓,๗๐๐ บาท เหลือส่งคืนคลัง ๒๖,๑๒๗,๕๐๐ บาท และด้านโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน ๑,๖๔๘,๗๑๗,๕๐๐ บาท ดังนี้

๑. กิจกรรมเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ งบประมาณ ๑๖๙,๗๓๔,๕๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยบ่อละ ๖,๕๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๓ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๑๖๗,๑๐๖,๕๐๐ บาท กั้นไว้เบิกเหลือในปี ๒,๖๒๘,๐๐๐ บาท

๒. กิจกรรมซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ใน จำนวน ๑๔,๑๙๘ เครื่อง งบประมาณ ๑๔,๑๙๘,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยเครื่องละ ๑,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๒ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๑๓,๕๕๖,๒๐๐ บาท กั้นไว้เบิกเหลือในปี ๖๔๑,๘๐๐ บาท

๓. กิจกรรมซ่อมแซมระบบประปาบาดาลหมู่บ้าน จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ งบประมาณ ๓๑๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยระบบละ ๕๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๒ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๓๐๙,๗๔๙,๘๐๐ บาท กั้นไว้เบิกเหลือในปี ๔,๖๐๐,๒๐๐ บาท

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๘๖**

๔. กิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๔๐,๒๒๕,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยบ่อละ ๒๕,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๐ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๓๗,๑๔๑,๕๐๐ บาท กันไว้เบิกเหลือปี ๒,๙๗๗,๕๐๐ บาท

๕. กิจกรรมเจาะบ่อน้ำบาดาลและต่อเชื่อมระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร บ่อละ ๔๕๐,๐๐๐ บาท และขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร บ่อละ ๖๙๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๐ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๕๐๕,๓๓๓,๓๕๐ บาท กันไว้เบิกเหลือปี ๖๐๔,๘๗๖,๖๕๐ บาท

#### ครั้งที่ ๔๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมเจ้าท่า

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ได้รับการจัดสรรงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการขุดลอกและฟื้นฟู สภาพร่องน้ำที่ประสบอุทกภัย จำนวน ๗ ร่องน้ำ คือ ปิง วัง ยม น่าน ป่าสัก ชี และมูล เป็นเงิน ๑,๒๑๕.๔๓ ล้านบาท จำนวน ๒๖ โครงการ เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๙๔.๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๖ ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๑,๑๒๐.๗๖ ล้านบาท

การจัดซื้อ จัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือจากกรมบัญชีกลาง การที่ทำให้ผู้รับจ้างออกแบบสำรวจ เนื่องจากข้อจำกัดด้านเวลาเป็นงานที่เร่งด่วน แต่มีวิธีการ คือ ให้ผู้รับจ้างสำรวจ ๑ ใน ๕ ของความยาวของลำน้ำ เมื่อสำรวจแล้วผู้ควบคุมงาน คือกรมเจ้าท่า จะมีคณะกรรมการในการพิจารณาในการอนุมัติให้ขุดว่าจะขุดอย่างไร ขนาดเท่าไร พร้อมคำนวณปริมาณดิน ผู้รับจ้างมีหน้าที่ไปทำแผนที่ตามผู้ควบคุมงานแนะนำ เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วผู้ควบคุมงานจะนำเสนอแผนที่ต่อคณะกรรมการตรวจการจ้างอนุมัติพื้นที่ขุด ผู้รับจ้างจึงสามารถขุดร่องน้ำได้ และต้องมีการประชาคมกับประชาชนในพื้นที่ก่อนเพื่อสร้างความเข้าใจ ลดความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑. กรมเจ้าท่าควรที่มีการแก้ไขสัญญาจ้าง โดยระบุรายละเอียดของเนื้องานหรือเอกสารแนบท้ายในสัญญาจ้าง เพื่อให้ราชการไม่เสียเปรียบและปกป้องผลประโยชน์ต่อราชการ

๒. กรมเจ้าท่าควรเร่งรัดการดำเนินงานของคู่สัญญาเพราะการดำเนินงานมีความล่าช้ามาก เพราะจะช่วยแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยได้

๓. การจัดสรรงบประมาณ (งบลงทุน) ไปจังหวัดต่าง ๆ ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม ครอบคลุมทุกพื้นที่



๔. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการขนาดเล็ก เช่น การก่อสร้างท่าเรือขนาดเล็ก เป็นต้น เพราะมีความจำเป็นต่อชีวิตของประชาชนในพื้นที่มากกว่าโครงการขนาดใหญ่

#### ครั้งที่ ๔๘ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวน ๒๒๑ หน่วย รวม ๗๕๗ คน โดยในการลงพื้นที่เพื่อดำเนินการแบ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเป็น ๒ ชุด เป็นชุดชุดเจาะ ๘๐ ชุด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ จำนวน ๔- ๖ คน ดำเนินการขุดประมาณ ๑๘ บ่อต่อชุด ระยะเวลาดำเนินการ ๔ เดือน ทั้งนี้ ชุดดังกล่าวได้ดำเนินการขุดกลับด้วย และชุดเป่าล้าง ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำ ระบบประปา ๑๔๑ ชุด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ - ๓ คน ดำเนินการเป่าล้าง จำนวน ๑ - ๒ บ่อต่อวัน ระยะเวลาดำเนินการ ๓ - ๖ เดือน การซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำดำเนินการ ๑- ๒ เครื่องต่อวัน การซ่อมแซมระบบประปา ระยะเวลาดำเนินการ ๒ วันต่อระบบ ทั้งหมดดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา ๙ เดือน เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การดำเนินการกิจกรรมระบบเจาะบ่อบาดาลและเชื่อมต่อระบบ ใช้งบประมาณ จำนวน ๑,๑๑๐ ล้านบาท ดำเนินการ ๑,๖๐๙ แห่ง มีบ่อพักน้ำขนาด ๑๒ และ ๒๐ ลูกบาศก์เมตร เป็นการดำเนินการโดยกรมเอง ๓๘๖ ล้านบาท และจ้างผู้รับจ้าง จำนวน ๗๒๔ ล้านบาท เป็นการดำเนินการห่อพักน้ำขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๗๙๘ แห่ง ขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๔๓๘ แห่ง และระบบกรอง จำนวน ๒๐๓ แห่ง โดยเป็นการดำเนินการตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

การเบิกจ่ายงบประมาณ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๐๓๒ ล้านบาท ก้นเงินไว้ เบิกเหลือปี แบบมีสัญญาผูกพัน จำนวน ๖๐๕ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือปี แบบไม่มีสัญญาผูกพัน ๑๑๐ ล้านบาท กิจกรรมเป่าล้างบ่อ งบประมาณ ๑๖๗ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือปี จำนวน ๑.๗ ล้านบาท เหลืองบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๕.๙ ล้านบาท

กรณีการตั้งข้อสังเกตว่า มีการร้องเรียนว่าโครงการดำเนินการจริงไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีบางโครงการไม่ได้ดำเนินการในพื้นที่ประสบอุทกภัย มีการดำเนินการในพื้นที่เอกชน โดยเฉพาะในโครงการที่ดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมีการดำเนินการซ้ำซ้อนในพื้นที่เดียวกัน ทั้งนี้ บางรายการเอกสารไม่ระบุพื้นที่ดำเนินการ ปริมาณงานคำนวณกับงบประมาณที่ดำเนินการที่ใช้ต่อหน่วยไม่สัมพันธ์กัน ทั้งนี้ กรณีการเห็นควรให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดเตรียมเอกสารการดำเนินกิจกรรมรายบ่อทั้ง ๑,๖๐๙ บ่อเพื่อเข้าร่วมประชุมอีกครั้งหนึ่ง

#### ครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจงดังนี้

การดำเนินการกิจกรรมระบบเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งกิจกรรม คือ

๑. งานขุดเจาะบ่อบาดาล วงเงิน ๓๘๖,๑๖๐,๐๐๐ บาท

๒. ระบบต่อเชื่อม วงเงิน ๗๒๔,๐๕๐,๐๐๐ บาท

มีระบบท่อพักน้ำ ๓ แบบ คือ

๑. ท่อพักน้ำขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๙๖๘ บ่อ

๒. ท่อพักน้ำขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๔๓๘ บ่อ

๓. ระบบกรองไม่มีถังน้ำ จำนวน ๒๐๓ บ่อ

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการกิจกรรม คือ

๑. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณ ๗๒๔ ล้านบาท

๒. กรมฯ ดำเนินการเอง งบประมาณ ๓๖๘ ล้านบาท

ทั้ง ๒ กิจกรรมมีงบประมาณเหลือจ่าย ๑,๘๓๐,๐๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๕๐๙,๙๐๕,๖๔๐ บาท คงเหลืองบประมาณ ๖๐๐,๓๐๔,๓๖๐ บาท

และกรมฯ กักเงินไว้เบิกเหลือในปี ดังนี้

๑. กักเงินโดยมีหนี้ผูกพัน ๕๙๐,๗๓๕,๗๗๘ บาท

๒. กักเงินโดยไม่มีหนี้ผูกพัน ๙,๕๓๖,๒๙๘ บาท

กรมการที่ปรึกษา ตั้งข้อสังเกตว่า งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา พื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ เป็นงบประมาณที่ต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งค่าของงบประมาณ กรณีที่กรมดำเนินการเองและจ้างเหมาจากเอกชน การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของวิธีการงบประมาณ

#### ครั้งที่ ๕๐ วันพุธที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในหารฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

การใช้จ่ายงบประมาณโครงการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่ประสบอุทกภัย งบประมาณ ๑,๖๔๘,๗๑๗,๕๐๐ บาท มีการจัดสรรให้กับพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาลทั้ง ๑๒ เขต เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๖๕๘,๖๔๘,๘๐๐ บาท ค่าดำเนินงาน ณ ส่วนกลาง เป็นค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกและติดตามประเมินผล จำนวน ๒๔,๑๔๖,๒๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้าง ณ ส่วนกลาง เป็นการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุขนาดใหญ่ จำนวน ๙๖๕,๙๒๒,๕๐๐ บาท ดังนี้

๑. กิจกรรมเจาะบ่อน้ำบาดาลและต่อเชื่อมระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๑๕๙,๑๐๓,๓๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๑,๒๘๗,๒๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้างส่วนกลาง จำนวน ๒๒๕,๗๖๙,๕๐๐ บาท

๒. กิจกรรมเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ งบประมาณ ๑๖๙,๗๓๔,๕๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๑๒๒,๔๒๘,๕๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๓๘๗,๐๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้างส่วนกลาง จำนวน ๔๖,๙๑๙,๐๐๐ บาท

๓. กิจกรรมซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ดิน จำนวน ๑๔,๑๙๘ เครื่อง งบประมาณ ๑๔,๑๙๘,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ทั้งหมดไม่มีการเบิกจ่ายที่ส่วนกลาง

๔. กิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๔๐,๒๒๕,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๓๘,๖๑๖,๐๐๐ บาท และค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๑,๖๐๙,๐๐๐ บาท แ

๕. กิจกรรมซ่อมแซมระบบประปาบาดาลหมู่บ้าน จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ งบประมาณ ๓๑๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๓๐๔,๗๕๔,๐๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๙,๕๙๖,๐๐๐ บาท

สำหรับกิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาลที่มีการขอตั้งงบประมาณรายการค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและสารหล่อลื่น ๓,๗๘๐ บาทต่อบ่อ และค่าเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ๖,๕๐๐ บาท โดยการเป่าล้างจะประกอบด้วยค่าวัสดุเชื้อเพลิงยานพาหนะ ๓,๗๕๐ บาท ต่อคัน ต่อวัน ไม่เป็นการเบิกจ่ายงบประมาณซ้ำซ้อนเนื่องจากเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้กับเครื่องจักรที่ใช้ในการเป่าล้าง และอุดกลบซึ่งเป็นชุดปฏิบัติการคนละประเภท

#### ครั้งที่ ๕๑ วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเยียวยากลุ่มคนเปราะบางให้ยังชีพได้ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. งบประมาณที่กระทรวงได้ดำเนินการส่งคืนคลังในแต่ละปีควรที่จะโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาเบิกจ่ายในส่วนกรณีผู้ที่ได้รับสิทธิในเงินดังกล่าวที่ต้องเดินทางไปรับเงินมีระยะทางไกลควรที่จะให้เบิกจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่งดำเนินการเบิกจ่ายไปก่อนและค่อยมาเบิกคืนกับกระทรวงคืนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการเดินทางไกลได้

๒. ในกรณีที่บุคคลที่ได้รับการช่วยเหลือปัญหาทางสังคมที่ได้รับการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องทุกปีควรที่จะให้ความช่วยเหลือสนับสนุนบุคคลดังกล่าวให้สามารถที่จะช่วยเหลือตัวเองได้แทนที่จะรอรับการช่วยเหลือจากรัฐเพียงอย่างเดียว

### ครั้งที่ ๕๒ วันพุธที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการธิการได้สอบถามเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยาและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์ประกอบของคณะกรรมการ ตลอดจนแสดงความห่วงใยที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ และขอให้กำหนดมาตรการเพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามความต้องการของประชาชน

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๑๖๖,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๑๕๑,๑๒๐ ล้านบาท และได้รับจัดสรรงบประมาณ งบไทยเข้มแข็ง จำนวน ๓๖,๕๐๖ บาท เบิกจ่ายงบไทยเข้มแข็งร้อยละ ๙๙.๐๗ รวมงบประมาณที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๔,๑๑๗ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณเป็นเงิน ๑๘๗,๕๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘๘

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๒๖๙,๐๒๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๘๓,๘๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๘๗

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๒๒๑,๓๐๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๗๔๗,๒๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๑

ส่วนการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งคาดว่าจะมีการประชุมของคณะกรรมการในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ และรับที่จะกำกับควบคุมให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### ครั้งที่ ๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๕๔๑.๑๖ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โครงการฟื้นฟู และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติในเขตพื้นที่ ๓๘ จังหวัด เป็นเงิน ๒,๗๔๐.๔๑ ล้านบาท และกันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑,๙๖๓.๒๘ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๗๗.๙๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๙๑๘.๖๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๙๒๘.๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๑๖ กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑,๙๘๖.๒๐ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๗๓.๑๕ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๕,๔๔๔.๖๖ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๕๓๕.๕๑ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑.๖๒ ล้านบาท

### **ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ**

คณะกรรมการธิการได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะหรือครุภัณฑ์อื่นๆ หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องใช้เพื่อการปฏิบัติงานควรจะจัดสรรงบประมาณให้เพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาส่วนราชการนำเงินกันไว้เบิกเหลือในปีและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อนำมาซื้อครุภัณฑ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน มีมติให้เสนอข้อสังเกตดังกล่าวต่อประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไป

### **ครั้งที่ ๕๔ วันพุธที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกัน ความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการ ท่องเที่ยว สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

กรมการท่องเที่ยวมีภารกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในการพัฒนามาตรฐาน การบริหารด้าน การท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว โดยมีการปรับปรุงการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๕๖๙,๑๐๐,๖๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒,๖๒๓,๘๑๘,๙๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรร งบประมาณ ๒,๕๗๕,๐๕๖,๖๐๐ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ และการโอน งบประมาณให้จังหวัดหรือท้องถิ่นเบิกจ่ายแทนเนื่องจากการปฏิบัติภารกิจจะมีการดำเนินการในภูมิภาค ด้วย แต่ทั้งนี้กรมการท่องเที่ยวจะไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการข้ามผลผลิต การเบิกจ่ายงบประมาณ ในการก่อสร้างล่าช้าเนื่องจากการดำเนินการต่าง ๆ ต้องอาศัยจังหวัดและท้องถิ่นในการดำเนินการ

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ**

๑. งบประมาณที่พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวควรมีการเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จทันฤดูกาล ท่องเที่ยว เพราะมีช่วงระยะเวลาเพียงไม่กี่เดือนเท่านั้น หากไม่เร่งรัดจะทำให้เสียเวลาไป ๑ ปี จึงควรมี การดูแลแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในแต่ละจังหวัดเป็นพิเศษ

๒. การส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรจะมีการส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นเอกลักษณ์ของแต่ละจังหวัดให้ดำเนินการในจังหวัดนั้น ๆ ไม่ใช่ส่งเสริมทุกกิจกรรมให้มาดำเนินการในจังหวัดเดียว

๓. ควรมีการเร่งรัดจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ทันกับกิจกรรมที่จะเกิดขึ้นในช่วงต้นปีงบประมาณ เพราะกิจกรรมต่าง ๆ เป็นประเพณีที่ไม่สามารถเลื่อนการดำเนินการได้

๔. ควรมีการควบคุมการถ่ายทำภาพยนตร์ของต่างประเทศที่เข้ามาถ่ายทำในประเทศไทย แม้จะมีการทำรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก แต่เนื้อหาที่ออกไปทำให้ประเทศเสียหายเพราะมีการถ่ายทำในสถานที่อโคจร และแหล่งเสื่อมโทรมของไทยจนเกินความเป็นจริง

๕. ควรมีการกำหนดเครื่องแบบให้กับตำรวจท่องเที่ยวให้มีความสง่างาม และดูแลด้านยานพาหนะเพื่อให้คล่องตัวในการทำงาน และกำหนดให้นำไปใช้เฉพาะในกิจการด้านการท่องเที่ยวเท่านั้น

๖. การที่กรมการท่องเที่ยวได้รับจัดสรรงบประมาณมากเป็นเพราะคณะกรรมการให้การมีความสำคัญกับการท่องเที่ยว แต่ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อาจจะมีผลต่อการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป จึงควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงาน

๗. การแก้ไขความล่าช้าในการเบิกจ่าย หากเป็นปัญหาในพื้นที่ให้เสนอปัญหาเป็นลายลักษณ์อักษรมายังคณะกรรมการฯ เพื่อจะได้มีคำสั่งเร่งรัดไปยังพื้นที่อีกทางหนึ่ง เพราะความล่าช้าก่อให้เกิดความไม่มีวินัยทางงบประมาณ

#### ครั้งที่ ๕๕ วันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการค้นหาเหยี่ยวยาคนเปราะบางให้ยังชีพได้ของสำนักปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า ในปีงบประมาณ รายจ่ายประจำปีพ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๓,๕๓๖.๗๙๗ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐,๓๕๑.๒๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๔๗ โดยมีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๔๑๖ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวนเงินประมาณ ๕๕๗ ล้านบาท และเหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๕๓ ล้านบาท ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๓,๖๐๑.๘๔๗ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๗๗๖.๕๕๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๗๙.๒๓ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี ๒,๓๘๒.๓๖๘๗ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลง ๓๕.๔๓๑๖ ล้านบาท เหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๕๑.๘๘๙๔ ล้านบาท ส่วนในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๔,๑๘๗.๓๘๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไตรมาสแรกระหว่าง ๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีผลการเบิกจ่าย ๑,๘๒๖.๕๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลง ๒.๕ ล้านบาท

สำหรับการตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงอยู่ระหว่างการทบทวนโครงสร้าง แผนงบประมาณและจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณโดยยึดนโยบายการจัดทำงบประมาณ

ตามแนวทางที่ สำนักงบประมาณกำหนดภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ เบื้องต้น ได้กำหนดกรอบวงเงินจำนวน ๓๒,๕๒๖.๘๙๕๙ ล้านบาท

ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ชี้แจงว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๗๘๐.๔๖๖ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๕ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๑๕ ประมาณ ๕๖๓ ล้านบาท เป็นเรื่องของการพัฒนาที่อยู่อาศัยในชุดที่ ๑ ส่วนโครงการบ้านเอื้ออาทรที่ยังไม่ก่อสร้างขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ส่วนเงินงบประมาณที่ค้างจ่ายในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เป็นเงินค้างที่ได้รับอนุมัติในส่วนเงินอุดหนุนผู้มีรายได้น้อยในส่วนที่เกินความสามารถในการจ่าย

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๐๐.๖๘๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๙๑ ได้กันเงินงบประมาณ ๒,๒๐๐ ล้านบาท และสามารถหาผู้รับจ้างแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ประมาณ ๔๖๘ ล้านบาท ส่วนอีกร้อยละ ๘๐ ประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งต้องเร่งรัดหาผู้รับจ้างให้ได้ภายในสิ้นเดือนมีนาคมนี้ ส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๗๓๘.๕๕๒ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๒.๙๓ การดำเนินการที่ล่าช้าส่วนใหญ่เป็นงบประมาณพัฒนาสภาพแวดล้อมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตซึ่งเป็นเรื่องของการปรับปรุงสาธารณูปโภคของโครงการที่มีอยู่เดิมทั้งที่อยู่ในส่วนของ การเคหะแห่งชาติและโครงการใกล้เคียง ส่วนปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ คือ การที่เจ้าของที่ดินไม่ว่าส่วนราชการหรือเอกชนไม่ยินยอมขายที่ดิน การก่อสร้างต้องมีกระบวนการสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ ต้องมีการทบทวนบัญชีมาตรฐานของตัววัสดุก่อสร้างในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงราคา และการเบิกจ่ายที่ล่าช้าเนื่องจากงบประมาณส่วนหนึ่ง ที่ได้รับแต่ต้องรอในเรื่องโครงการใหม่ที่ต้องได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรีจึงสามารถดำเนินการต่อไปได้

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการ**

๑. การเคหะแห่งชาติควรเร่งรัดการดำเนินงานต่อคู่สัญญาเพราะการดำเนินงานมีความล่าช้ามาก และโครงการควรเป็นการช่วยเหลือคนที่ยากจนอย่างแท้จริง

๒. การทำประชาคมหรือการสำรวจความต้องการของประชาชนในที่อยู่อาศัย ควรเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง มิใช่เป็นเพียงความต้องการของการเคหะแห่งชาติเพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาในที่อยู่อาศัย เช่น สร้างแล้วไม่มีคนอยู่หรือเป็นที่รกร้างหรือเป็นการจองเพื่อเก็งกำไร เป็นต้น

๓. การเคหะแห่งชาติควรที่จะช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ เช่น การสร้างบ้านในที่ดินของคนในพื้นที่ โดยการช่วยเหลือการออกแบบบ้าน เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อสร้างบ้าน หรือผ่อนในราคาถูก เป็นต้น

๔. การจ่ายเงินช่วยค่าจัดการศพรายละ ๒,๐๐๐ บาท ควรปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อลดขั้นตอนในการรับเงินให้ง่ายขึ้นเช่นการโอนภารกิจไปให้ท้องถิ่นดำเนินการ เป็นต้น เพราะที่ผ่าน การเดินทางมารับเงินช่วยเหลือไม่คุ้มทุนกับการเดินทางมารับเงิน

๕. การจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ มีมาตรฐานอย่างไร เช่น กลุ่มคน เปราะบาง ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ การจัดงบประมาณซ้ำซ้อนกันหรือไม่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะมีปัญหาในการตรวจสอบหรือไม่ และมาตรฐานในการจัดงบประมาณมีมาตรฐานอย่างไร

๖. การจัดสรรงบประมาณกระจุกหรือการแจกสิ่งของไม่กระจาย ควรมีการจัดสรร งบประมาณหรือสิ่งของ เช่นผ้าห่ม เป็นต้น โดยความเป็นธรรม คือ กระจายงบประมาณหรือสิ่งของให้ ครอบคลุมทุกพื้นที่ เท่าเทียมกัน

### **ครั้งที่ ๕๖ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ผู้แทนกรมทางหลวง ชี้แจงว่า สรุปผลการบริหารงบประมาณของกรมทางหลวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ดังนี้

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๘,๗๙๙.๕๒ ล้านบาท เบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗,๒๖๗.๑๖ ล้านบาท กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กู้เงินเหลือปี จำนวน ๙๕๕.๑๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔๑๙.๒๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๕๓๕.๘๔ ล้านบาท โดย โครงการที่ยังไม่เบิกจ่ายงบประมาณอยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ได้ผูกพันสัญญาทั้งหมดแล้ว

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๐,๔๒๒.๑๒ ล้านบาท เบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๒๕,๖๘๙.๔๓ ล้านบาท กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กู้เงินเหลือปี จำนวน ๒๔,๔๕๘.๐๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔,๗๘๖.๓๐ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๙,๖๗๑.๗๖ ล้านบาท โดย โครงการส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการ ไม่พบอุปสรรคการดำเนินการที่สำคัญ คาดว่าจะเบิกจ่าย งบประมาณได้ตามเป้าหมาย ทั้งนี้ ได้ผูกพันสัญญาทั้งหมดแล้ว

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๒,๙๖๖.๓๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๘๘๐.๖๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๔๘,๐๘๕.๖๒ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างเร่งรัดการก่อหนี้รายจ่าย ลงทุนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย

กรมการติดตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำงานของกรมทางหลวงว่าอาจดำเนินการเป็นช่วง ๆ ซึ่งไม่น่าจะประสบปัญหาการเบิกจ่าย และขอให้อธิบดีกรมทางหลวงตรวจสอบเส้นทางกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ ช่วงจังหวัดกำแพงเพชรว่ามีการดำเนินการก่อสร้างล่าช้า มีปริมาณการจราจรมาก ไม่สามารถ รองรับการจราจรที่คับคั่งในช่วงเทศกาล และนโยบายรัฐบาลควรจะได้กำหนดชัดเจนเกี่ยวกับงบประมาณ



ในการซ่อมบำรุงรักษาทาง เนื่องจากมีแผนของกรมทางหลวงกำหนดไว้แล้ว เส้นทางหลวงที่มีการเชื่อมโยงกับด้านการค้าขายแดนควรจะได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการไว้

#### **ครั้งที่ ๕๗ วันพุธที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ชี้แจงว่า การเคหะแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการไม่ได้เน้นผลกำไร โครงการของการเคหะฯ ร้อยละ ๘๐ เป็นการดำเนินการจัดหาที่อยู่อาศัยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เป็นโครงการเพื่อสังคม ที่เหลือเป็นการดำเนินการเพื่อจัดหารายได้มาชดเชย กรณีหนี้สินขณะนี้หนี้สินประมาณ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การดำเนินการจะพิจารณาจากความต้องการของประชาชนเป็นหลัก โดยดูจากฐานข้อมูลจากผู้มีรายได้น้อย และมีผลสำรวจของ TDRI ประกอบการพิจารณาจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับประชาชน วิสัยทัศน์ ในอนาคตการเคหะแห่งชาติได้จัดทำแผนพัฒนาโดยจัดทำโครงข่ายกับระบบขนส่งมวลชนมีการทำความตกลงร่วมกับกรมการขนส่งทางบก การรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้นเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อยให้สามารถประหยัดเวลาในการเดินทาง ขณะนี้ได้ดำเนินการร่วมกับสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาทุกโครงการอย่างละเอียด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน กรณีผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๗๘๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยและโครงการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร มีผลการเบิกจ่าย ร้อยละ ๓๔.๘๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยและโครงการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร มีผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๓๒.๙๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ การเคหะแห่งชาติ กำลังยื่นคำขอรับจัดสรรงบประมาณโดยดำเนินการร่วมกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอต่อสำนักงานงบประมาณอยู่ระหว่างการพิจารณา กรณีจังหวัดสมุทรสงคราม โครงการของการเคหะแห่งชาติมีกลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและข้าราชการชั้นผู้น้อยที่มีรายได้อยู่ในเกณฑ์ที่การเคหะแห่งชาติกำหนด ปัจจุบันมีจำนวน ๗๖๗ หน่วย เหลือ ๖ หน่วย ราคาซื้อขายบ้านของการเคหะแห่งชาติอยู่ที่หน่วยละ ๓๙๐,๐๐๐ บาท เท่ากันทุกพื้นที่ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ปรับราคาขายขึ้นได้จำนวน ๓๐,๐๐๐ ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นไปตามสภาพแต่ละพื้นที่ที่กรณีคณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่าที่จังหวัดสมุทรสงครามบ้านของการเคหะฯ มีผู้อยู่อาศัยน้อยมาก ปัจจุบันมี การทำสัญญาหมดแล้ว แต่ประชาชนยังไม่ได้เข้าไปอาศัยอยู่

#### **ครั้งที่ ๕๘ วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) งบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท ของกรมทางหลวงชนบท สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓๓,๘๒๕.๒๕๕๕ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ถือว่าเป็นไปตามแผน ในการจ้างที่ปรึกษาดำเนินการเฉพาะโครงการที่จำเป็น และโครงการใหญ่ ในส่วนของงบกลาง ๓.๕ แสนล้านบาท เป็นโครงการพิเศษทำให้ข้าราชการ ที่ปฏิบัติงานประจำไม่สามารถปฏิบัติภารกิจพิเศษได้เพียงพอจึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษา

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นการโอนไปดำเนินโครงการก่อสร้างรายการผูกพัน ที่มีผลการดำเนินงานเร็วกว่าแผนที่กำหนดพ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๖๔๒.๒๗๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๗๒.๙๘๘ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๒,๑๒๑ รายการ เป็นเงิน ๑๐,๕๔๓.๖๐๒๘ ล้านบาท

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. ในการจ้างที่ปรึกษาโครงการในการควบคุมงานไม่ควรมีการจ้างเพราะที่ผ่านมาในการ ปฏิบัติงานจริงบริษัทจะส่งนักศึกษาจบใหม่มาทำงาน ซึ่งไม่เป็นประโยชน์และยังเป็นภาระให้กับผู้รับจ้าง จึงควรใช้บุคลากรของหน่วยงานมากกว่า

๒. การดำเนินโครงการอาสาสมัครทางหลวงชนบท กรณีที่มีการให้ค่าตอบแทนอาจไม่คุ้มค่ากับงบประมาณ เพราะกรมทางหลวงชนบทไม่มีงบประมาณในการซ่อมบำรุงตามที่มีการแจ้งความเสียหาย จึงควรมีการพิจารณาถึงงบประมาณที่จะดำเนินการซ่อมแซมในกิจกรรมดังกล่าวด้วย

๓. ในพื้นที่ที่เป็นชุมชนไม่ควรอนุญาตให้รถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินกว่ามาตรฐานเส้นทาง จะรองรับหรือบรรทุกทุกในเชิงพาณิชย์ใช้เส้นทาง และควรมีป้ายระวัง ป้ายเตือน และสัญญาณไฟจราจรเพื่อความปลอดภัยให้มากขึ้น

๔. กรณีที่เอกชนถมดินทำให้อกถนนทางหลวงอยู่ต่ำ แล้วก่อให้เกิดน้ำท่วมถนนหากเป็นการ ถมดินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรให้เอกชนเป็นผู้เยียวยาความเสียหายของถนน

๕. การตั้งด่านตรวจน้ำหนักล้อยหลายจุดทำให้รถบรรทุกหยุดวิ่ง และจอดกีดขวางทางจราจรในบริเวณที่ไม่ใช่จุดพักรถ จึงควรมีการแก้ไขในปัญหาดังกล่าวด้วย

๖. การก่อสร้างถนนก่อให้เกิดรายได้แก่ประเทศพอสมควร ดังนั้นจึงควรมีการจัดลำดับ ความสำคัญโครงข่ายทางหลวงชนบทเพื่อการท่องเที่ยวไปในจังหวัดที่มีการท่องเที่ยวอย่างแท้จริง โครงการก่อสร้างถนนไปเกาะลันตา เหตุใดจึงมีการดำเนินการล่าช้า ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการเพราะ เป็นถนนอาทิ เช่น ที่เชื่อมโยงไปแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

๗. การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเพื่อเชื่อมต่อระบบขนส่งระหว่างอำเภอถือเป็น โครงการสำคัญที่จะทำให้การสัญจรไปมาสะดวกและประหยัดเวลา แม้บางโครงการจะต้องใช้งบประมาณ มากเพราะสภาพทางภูมิศาสตร์ก็ควรดำเนินการเพราะจะมีความคุ้มค่าทางงบประมาณ

๘. การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่เร่งด่วนตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้มีการโอน เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ทำให้เสียวินัยทางงบประมาณ ทำให้พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่มีความสำคัญ

๙. ควรมีการปรับปรุงระบบข้อมูลการงบประมาณเพราะคำว่า ระบบ GFMIS ซึ่งมาจาก Government Financing หรือ Finance) Management Information System เป็นการวางระบบทั้งทางการคลังและการงบประมาณจึงเป็นระบบที่กว้างเกินไป ดังนั้นการนำมาอ้างอิงจึงไม่ชัดเจน ดังจะเห็นได้ว่าการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานมีความล่าช้า จึงควรมีการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณทุกไตรมาส (๓ เดือน)

๑๐. ในการสร้างถนนทางหลวงชนบท มีวัตถุประสงค์ต่างจากทางหลวงในการควบคุมการใช้เส้นทาง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควรมีการตรวจสอบว่ามีการใช้เส้นทางผิดไปจากวัตถุประสงค์ของการสร้างถนนนั้น ๆ หรือไม่ เช่น ทางหลวงชนบท ไม่ควรอนุญาตให้รถบรรทุกผ่าน หากมีการกระทำผิดวัตถุประสงค์ก็ควรมีการตรวจสอบว่าใครไม่ปฏิบัติตามหน้าที่แล้วดำเนินการตามกฎหมาย

### ครั้งที่ ๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปีพ.ศ.๒๕๕๔ ถึง พ.ศ.๒๕๕๖  
ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ**

#### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. กฎหมายและระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ถือปฏิบัติกันมาจะไม่มีหน่วยงานท้องถิ่น ของกรุงเทพหรือหน่วยงานราชการส่วนกลางจะดำเนินการใดๆได้จนกว่าการเลือกตั้งจะผ่านพ้นไปก่อนซึ่ง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีการดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่งในช่วงเดือนมกราคมถึง เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นช่วงเดียวกันที่จะมีการเลือกตั้งผู้ว่ากรุงเทพมหานครในข้อเท็จจริงที่กล่าวมาด้วย จึงเป็นการไม่เหมาะสมกับช่วงเวลาการจ่ายเงินทำให้เกิดข้อพิรุธ

๒. ส่วนกรณีที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีการดำเนินการสำรวจความต้องการของครัวเรือนที่ได้ดำเนินไปก่อนหน้าที่จะมีการชะลอโครงการรวมทั้งที่มีการดำเนินการในช่วงเวลาที่มีการชะลอตามคำสั่งของอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังกล่าวเพื่อป้องกันการครหาที่จะมีการเอื้อประโยชน์การได้เปรียบเสียเปรียบในการสมัครเลือกตั้งผู้ว่าราชการ จังหวัดกรุงเทพมหานคร

๓. ในกรณีที่ศูนย์คุ้มครองสวัสดิภาพชุมชนเขต๑๐,๔๖,๕๐ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มากกว่าศูนย์ คุ้มครองสวัสดิภาพเขตอื่นๆโดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละไตรมาสที่เบิกจ่ายผิดปกติ โดยในเขต๑๐และ๔๖ที่ได้ชี้แจงอ้างว่าเป็นกรณีไฟไหม้รวมทั้งในช่วงวันที่ ๗,๘,๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีประชาชนมาขอรับเงิน สงเคราะห์ช่วยเหลือเป็นจำนวนหลายพันคนเป็นเหตุการณ์ที่ผิดปกติด้วยเช่นกัน จึงเห็นควรที่ตรวจสอบหาข้อเท็จจริงดังกล่าว รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบด้วย

๔. ในกรณีที่อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีหนังสือให้ชะลอการดำเนินการตามโครงการเคาะ ประตูครัวเรือนเพื่อสำรวจประชากรที่เกิดการครหาในการอาจเกิดความได้เปรียบ

เสียเปรียบในการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวยังไม่เพียงพอต่อความเชื่อมั่นที่หน่วยงานราชการที่อาจจะเอื้อประโยชน์ให้แก่ฝ่ายการเมืองฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง คณะกรรมการเห็นควรที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการควรมี มาตรการที่มีความชัดเจนและสร้างความเชื่อมั่นมากกว่านี้

#### **ครั้งที่ ๖๐ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ผู้แทนกรมพลศึกษา ชี้แจงว่า รายงานการบริหารงบประมาณของกรมพลศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ ว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณ จำนวน ๑,๘๘๗,๕๖๑,๖๐๐ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๑,๘๒๓,๑๘๓,๒๔๕.๑๐ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๖๔,๓๗๘,๓๕๔.๕๐ บาท แบ่งเป็นงบประมาณที่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๕๑,๖๐๙,๙๒๖.๘๕ บาท ซึ่งขณะนี้ได้เบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว งบประมาณที่ไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๒,๒๑๑,๗๗.๕๕ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๘,๖๑๑,๗๗๗.๕๐ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือเงินคืนคลัง จำนวน ๕๕๖,๖๕๐.๕๕ บาท ทั้งนี้ งบประมาณคงเหลือ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกันเหลือปีเพื่อจัดสรรเป็นแรงจูงใจ โดย ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ได้ดำเนินการก่องหนี้ผูกพันเพื่อจัดหาครุภัณฑ์ และพัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาองค์กร และอีก ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินรางวัล ซึ่งรอเกณฑ์การพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณ จำนวน ๓,๘๕๘,๐๙๒,๕๐๐ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๒,๘๕๗,๒๔๑,๒๕๖.๙๑ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑,๐๐๐,๘๕๑,๒๔๓.๐๙ บาท แบ่งเป็นงบประมาณที่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๘๗๐,๑๗๘,๕๑๖.๔๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๔๒,๙๗๓,๔๓๗.๔๒ บาท คงเหลืองบประมาณ ๖๒๗,๒๐๕,๐๗๙ บาท งบประมาณที่ไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๒๒,๒๑๖,๒๕๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๑,๙๓๙,๘๑๖ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๙๐,๒๗๖,๔๓๔ บาท คงเหลือเงินคืนคลัง จำนวน ๘,๔๕๖,๔๓๖.๖๗ บาท ทั้งนี้ เงินลงทุน ค่าก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ จำนวน ๒๑ แห่ง จำนวน ๕๑๖,๖๖๐,๗๔๒.๗๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐๘,๑๐๑,๙๔๒.๗๒ บาท คงเหลือ ๔๐๘,๕๕๘,๘๐๐ บาท อยู่ระหว่างการเร่งรัดเบิกจ่ายให้เป็นไปตามวงจางาน เงินเงินอุดหนุน โครงการพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬามวลชนและนันทนาการทุกระดับ จำนวน ๒๖๘,๕๒๕,๔๐๐ บาท อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย งบประมาณ ๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกันเหลือปีเพื่อจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ซึ่งรอเกณฑ์จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และเงินคงเหลือคืนคลัง จำนวน ๘,๔๕๖,๔๓๖.๖๗ บาท ส่วนใหญ่เป็นงบรายจ่าย งบบุคลากร ที่ต้องส่งคืนคลัง เพราะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากมีอัตราตำแหน่งว่าง

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย แผนงาน เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว คือ โครงการกีฬาและนันทนาการเพื่อส่งเสริมปีมหัศจรรย์ไทยแลนด์ ประกอบด้วย ๓ โครงการ คือ โครงการมหกรรมกีฬาผู้อาวุโสนานาชาติเฉลิมพระเกียรติ โครงการมหกรรมแสดงและการประกวดสุดยอดวงโยธวาทิต/วงดรัมไลน์นานาชาติ และโครงการสุดยอดมหกรรมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ

แผนงาน ส่งเสริมและพัฒนา กีฬาและนันทนาการ ประกอบด้วย การส่งเสริม สนับสนุน กิจกรรมกีฬาและออกกำลังกาย โดยใช้หลักวิทยาศาสตร์การกีฬา การส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมทาง นันทนาการ และการพัฒนาบุคลากรด้านกีฬาและนันทนาการ

คณะกรรมการการตั้งข้อสังเกตว่า มีงบประมาณกันเหลือปีจำนวนมาก การเปลี่ยน ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควรเป็นอุปสรรคในการก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ และแสดง ความคิดเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณจำนวนเท่า ๆ กัน เพื่อดำเนินโครงการ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่า พื้นที่ที่ดำเนินโครงการมีความแตกต่างกันจึงทำให้ประสบปัญหาในการบริหารงบประมาณ และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งประสบปัญหามีงบประมาณไม่เพียงพอในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ จึงทำให้เสียโอกาสในการเสนอโครงการ

ทั้งนี้ กรมพลศึกษาสนับสนุนกีฬาในระดับตำบล อำเภอ เนื่องจากจะเป็นโอกาสให้กับ นักกีฬาในระดับท้องถิ่น และแสดงความเห็นว่าปัจจุบันยังขาดการแข่งขันเพื่อเป็นโอกาสให้นักกีฬาแสดง ความสามารถ ซึ่งควรมีการสนับสนุนกีฬาในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด ให้มีความเชื่อมโยงอย่าง ต่อเนื่อง และการกำหนดหลักเกณฑ์พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดสถานที่ก่อสร้างสนามกีฬา อำเภอ ที่กำหนดให้สนามกีฬาระดับอำเภอมีพื้นที่ประมาณ ๒๕ ไร่ อาจสร้างภาระให้ท้องถิ่นในการจัดหา ที่เพื่อดำเนินโครงการ เนื่องจากพื้นที่ขนาดดังกล่าว จัดหาได้ยาก และท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอใน การจัดซื้อ

#### ครั้งที่ ๖๑ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

เนื่องจากเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมชี้แจง กับคณะกรรมการด้วยตนเอง และประกอบกับคณะกรรมการต้องการรับทราบการบริหารงานและ การบริหารงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการในเชิงนโยบาย จึงได้มีมติเลื่อนการพิจารณาติดตามการ บริหารงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการออกไปก่อน และมีมติให้เชิญรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในวัน พุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ต่อไป

#### ครั้งที่ ๖๒ วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกระทรวงศึกษาธิการ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๑,๑๕๐.๓๒๗๘ ล้านบาท  
สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้จำนวน ๓๘,๙๙๑.๘๐๖๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี  
๑,๙๖๙.๕๐๕๘ ล้านบาท ปัจจุบันได้เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด มีเงินเหลือจ่าย จำนวน ๑๘๙.๑๑๖๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๓,๒๓๔.๔๒๖๖ ล้านบาท  
สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้จำนวน ๔๑,๖๔๕.๑๗๒๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี  
๑,๕๘๙.๒๕๔๖ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายจำนวน ๑๒๒.๒๕ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๕๒,๐๐๒.๓๑๑๕ ล้านบาท  
สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๕,๗๐๒.๐๕๘๕ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๖๘,๘๒๑,๒๙๒,๖๐๐  
บาท

งบประมาณรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจาก  
อุทกภัยอย่างบูรณาการ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๑๔,๔๑๘,๕๒๙ บาท มี  
การลงนามผูกพันสัญญา ๘๔,๔๕๔,๕๕๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๘๓,๔๐๕,๗๑๘ บาท อยู่ระหว่างการ  
เบิกจ่าย ๑๓,๖๔๑,๓๘๗ บาท และส่งคืนสำนักงานงบประมาณ ๒๙,๙๖๓,๙๗๙ บาท

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. ควรมีการตรวจสอบนักเรียนที่ลงทะเบียนเรียนในโรงเรียนเอกชนที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น  
ขึ้น อาจเป็นนักเรียนที่ไม่ได้มาเรียนจริง

๒. การที่กระทรวงศึกษาธิการไม่เปิดเผยรายชื่อโรงเรียนที่มีการทุจริตแจ้งรายชื่อนักเรียน  
ไม่ตรงความจริง เพื่อขอรับการสนับสนุน โดยไม่แจ้งให้ทราบถึงบทลงโทษ เพื่อเป็นการปรามมิ  
ให้มีการกระทำความผิด

๓. การที่กระทรวงศึกษาธิการประเมินจำนวนนักเรียนผิดพลาด ทำให้เงินอุดหนุนที่  
ขอรับจัดสรรไม่เพียงพอกับความเป็นจริง ควรมีมาตรการการแก้ไขในการขอเงินอุดหนุนชุดขยายหลัง  
โดยจ่ายเงินอุดหนุนไปตามสัดส่วน มิใช่ให้ชดเชยการจ่ายเงินเป็นเวลานาน

๔. ควรมีการศึกษาถึงผลได้ผลเสียถึงการออกนอกระบบของมหาวิทยาลัย

๕. โครงการ ๑ อำเภอ ๑ ศูนย์ ควรมีการกำหนดผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โดยให้นักเรียน  
ที่จบการศึกษากลับมาทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตน

๖. กระทรวงศึกษาธิการควรมีโครงการในการป้องกันอุทกภัย เพื่อให้โรงเรียนสามารถ  
ป้องกันตัวเองได้ กรณีมีเหตุฉุกเฉิน

๗. ผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงาน ควรมีการตรวจสอบการโอนเปลี่ยนแปลง  
งบประมาณของหน่วยงานว่าถูกต้องตรงตามระเบียบหรือไม่ เพราะมีทั้งการโอนงบประมาณข้ามแผนงาน  
และโอนไปใช้ในโครงการเฉพาะ ซึ่งมีงบประมาณอยู่แล้ว

๘. ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในการฟื้นฟู เยียวยา ความเสียหาย  
จากอุทกภัย เพราะบางโครงการนำไปใช้ในพื้นที่ที่ไม่ได้ประสบอุทกภัย

๙. การยุบโรงเรียนขนาดเล็กที่มีนักเรียนน้อย ควรดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป โดยไม่รับนักเรียนเพิ่ม แต่ควรพิจารณาถึงนักเรียนที่มีฐานะยากจนในชนบท อาจทำให้เสียโอกาสทางการศึกษา

๑๐. โครงการโรงเรียนระดับอำเภอตัวอย่างไม่ควรเน้นที่ผลการเรียนเท่านั้น ควรเน้นด้านคุณธรรมจริยธรรมด้วย

๑๑. การสอบสวนวินัย กรณีทุจริตสหกรณ์ออมทรัพย์ครู ไม่ควรรอผลการสอบสวนในคดีอาญา เพราะคดีอาญากับคดีวินัยเป็นคดีคนละประเภท หากคณะกรรมการสอบสวนของ อ.ก.ค.ส. ดำเนินการล่าช้า ส่วนราชการส่วนกลางก็ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะกรรมการชุดดังกล่าว ซึ่งเป็นการใช้อำนาจทางการบริหาร

**ครั้งที่ ๒๓ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการจัดซื้อถังน้ำในโครงการหนึ่งใจให้ประชาชนกองทุนมูลนิธิ มิราเคิล ออฟไลฟ์**

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ**

๑. ในกรณีที่หนังสือได้มีการระบุให้ดำเนินการติดต่อประสานงานกับบริษัท NLK พลาสติก จำกัดเพียงบริษัทเดียวเป็น การเจาะจงให้จัดซื้อกับบริษัทนี้เท่านั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง

๒. คณะกรรมการธิการไม่ได้มีข้อสงสัยในมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์หรือกิจกรรมใดๆ ของมูลนิธิ มิราเคิลออฟไลฟ์ แต่การประชุมครั้งนี้ที่เชิญผู้ชี้แจงมาชี้แจงเนื่องจากคณะกรรมการมีข้อสงสัยในการปฏิบัติงานในการดำเนินการตามโครงการของผู้ชี้แจงในฐานะเลขานุการของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ ในกรณีการมอบหมายให้บริษัทใดบริษัทหนึ่งดำเนินการซึ่งเป็นการไม่ชอบ

๓. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าวก็ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบราชการที่กำหนดไว้การที่กำหนดให้ดำเนินการกับบริษัทใดบริษัทหนึ่งเฉพาะเป็นการไม่สมควรอาจจะในลักษณะผู้ใช้ให้กระทำความผิดได้และควรให้เลขานุการมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ดำเนินการออกหนังสือ เพื่อแก้ไขปัญหาโดยยกเลิกหนังสือฉบับก่อนหน้านี้นี้ที่มอบหมายให้บริษัท NLK พลาสติก จำกัด เป็นผู้ประสานงาน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไปตามระเบียบราชการที่กำหนดไว้

๔. ในการดำเนินการตามโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบราชการไม่ควรที่จะให้ดำเนินการกับบริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นการเฉพาะรวมทั้งราคาถังน้ำที่ซื้อกับบริษัทดังกล่าวมีราคาสูงและแตกต่างกับราคาตามท้องตลาดมาก

๕. ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างงานบริการประชาชนทั้งหลายกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการสำรวจความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ว่าต้องการอะไรที่จำเป็นจริงๆเพื่อให้มีข้อมูลในการจัดบริการเป็นไปโดยสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ที่ประสงค์จะช่วยเหลือ

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๐๒**

๖. ชื่อบริษัทที่ปรากฏในหนังสือของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์เท่าที่ได้ตรวจสอบกับกรมธุรกิจการค้าไม่พบชื่อ บริษัท รวมทั้งชื่อของนางสาวหนู โลหะกุล ในการจดทะเบียนกับกรมธุรกิจการค้า

#### ครั้งที่ ๖๔ วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในโครงการชำระหนี้เงินกู้สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพ เป็นเงินต้น จำนวน ๓,๖๑๖.๒๒๙๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๓๒๕.๐๔๘๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในโครงการชำระหนี้เงินกู้สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพ เป็นเงินต้น จำนวน ๒๑,๓๔๖.๖๔๔๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๖๖๗.๖๕๐๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๒๑.๒๑๖๖ ล้านบาท คงเหลือ จำนวน ๒๔๖.๔๓๘๑ ล้านบาท และค่าธรรมเนียมค้ำประกันสัญญาเงินกู้ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๓.๗๓๒๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๓.๗๓๒๖ เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด

คณะกรรมการแสดงความคิดเห็นว่า ปัจจุบันโครงการผลิตไฟฟ้าเพื่อขายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีการดำเนินการมาก แต่พบการร้องเรียนว่ามีการขายใบอนุญาต จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเร่งรัดตรวจสอบ และสอบถามหลักเกณฑ์ในการขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการขยายเขตไฟฟ้าเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อประชาชน การกำหนดเกณฑ์ให้ชุมชนที่ครัวเรือนไม่ครบตามเกณฑ์ต้องจ่ายเงินสมทบสร้างภาระให้กับประชาชน ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากมีงบประมาณไม่เพียงพอต่อการสนับสนุน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงควรให้แนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการเสนอแนะให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มการจัดสรรงบประมาณในการลงทุนโครงการขยายเขตไฟฟ้า รongผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่า การไฟฟ้ามีแผนและนโยบายเพิ่มงบประมาณเป็น ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ทั้งนี้ เกณฑ์จำนวนครัวเรือนที่มีสิทธิขอขยายเขตไฟฟ้าเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการขอรายละเอียดมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายเงินสะสมในการขยายเขตไฟฟ้า และวิธีการขั้นตอนในการขอขยายเขตไฟฟ้า และงบดุล ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

#### ครั้งที่ ๖๕ วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖

##### **๑. พิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศ**

คณะกรรมการพิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงานในประเทศ ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย โดยมีมติกำหนดช่วงระยะเวลา ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการดำเนินการประสานกรรมการทุกท่าน เพื่อแจ้งกำหนดวัน เวลาการเดินทางศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย ให้กรรมการทราบ



๒. พิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงาน เพื่อติดตามการบริหารงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด และติดตามการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลสัมป่อย จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๓. พิจารณากรณีการจัดซื้อถังน้ำขององค์กรปกครองท้องถิ่นในโครงการ “หนึ่งใจ...ให้ประชาชน”

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบ ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา จึงมีมติขอเอกสารจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ ว่าขณะนี้ มีองค์กรปกครองท้องถิ่นใดบ้างที่ดำเนินการจัดซื้อถังน้ำในโครงการดังกล่าวไปแล้ว และใช้งบประมาณจากส่วนใดไปดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อที่คณะกรรมการจะใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป และกรณีที่มีมูลนิธิมิคเคิล ออฟไลฟ์ได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการ เพื่อขอสำเนาบันทึกการประชุมรายงานการประชุมชวเลขและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการประชุมถือเป็นเอกสารของส่วนราชการ การดำเนินการจะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ซึ่งจะต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อมีมติว่าจะดำเนินการอย่างไร และในรายงานการประชุมมีการบันทึกคำพูดของแต่ละบุคคล หากจะดำเนินการจัดส่งรายงานการประชุมให้กับมูลนิธิมิคเคิลออฟไลฟ์จะต้องขออนุญาตแต่ละบุคคลเหล่านั้นที่ปรากฏในรายงานการประชุมเพราะถือเป็นข้อมูลข่าวสารและสิทธิส่วนบุคคล หากเจ้าของคำพูดไม่อนุญาตก็ไม่สามารถเปิดเผยได้ โดยสามารถเปิดเผยได้เฉพาะคำพูดของทางเลขานุการมูลนิธิตนเองเท่านั้น

ในวันนี้คณะกรรมการยังไม่มีมติพิจารณาเพื่อมีมติว่าจะดำเนินการจัดส่งรายงานการประชุมให้กับมูลนิธิมิคเคิลออฟไลฟ์หรือไม่

**ครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๖๕,๙๘๒.๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบดำเนินงาน ๑,๖๒๘.๙๔ ล้านบาท และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๖๔,๓๕๓.๐๕๙ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ๘๐,๐๒๘.๙๙ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๘๔,๓๒๔.๐๖๙ ล้านบาท สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้รวม ๑๔๙,๗๐๔.๓๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๖,๙๒๖.๖๘ ล้านบาท แบ่งเป็นงบดำเนินงาน ๑,๗๓๐.๕๑ ล้านบาท และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐๕,๑๙๖.๑๗ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป ๘๕,๖๙๔.๙๙ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๑๑๙,๕๐๑.๑๘ ล้านบาท

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๐๔**

ณ สิ้นปีงบประมาณ งบดำเนินงาน เบิกจ่ายได้ ๑,๗๒๗.๕๑ เงินอุดหนุนทั่วไป เบิกจ่ายได้ ๘๕,๖๙๔.๕๙ ล้านบาท เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เบิกจ่ายได้ ๙๖,๗๕๔.๑๑ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๒๑,๒๘๗.๐๓ ล้านบาท แบ่งเป็น งบดำเนินงาน ๑,๗๖๗.๒๙ ล้านบาท และงบเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๑๙,๕๑๙.๗๔ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป ๑๐๔,๔๔๔.๘๕ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๑๑๕,๐๗๔.๘๙ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เบิกจ่ายงบประมาณได้รวม ๑๘๒,๙๐๐.๘๑ ล้านบาท

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. การจัดทำโครงการเสนอ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดระยะเวลาสั้นๆ ทำให้ต้องดำเนินการแบบเร่งด่วน และให้ดำเนินโครงการที่เฉพาะเจาะจง

๒. ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

๓. การใช้จ่ายงบประมาณด้านยาเสพติดใช้งบประมาณจำนวนมาก และมีการดำเนินกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น การเดินทางไปศึกษาดูงาน

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีภารกิจที่ไม่เหมาะสมกับโครงการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเป็นภารกิจโดยตรงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดังนั้น จึงควรมีวิธีการและการดำเนินการที่มีศักยภาพมากกว่านี้

๕. ควรมีการควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในการเดินทางไปศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งการเดินทางไปศึกษาดูงานในประเทศและต่างประเทศ เพราะปัจจุบันมีการใช้จ่ายงบประมาณเกินจริงไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ และเป็นช่องทางในการทุจริต และควรมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณในการเดินทางศึกษาดูงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

๖. ควรมีการควบคุมตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะปัจจุบันยังมีการกู้ยืมเงินอย่างต่อเนื่อง ทำให้ท้องถิ่นมีภาระในการชดเชยเงินกู้ยืม ทำให้เหลืองบประมาณที่จะทำไปพัฒนาท้องถิ่นตามลดลงและควรหาวิธีการในการป้องกันการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์ โดยเฉพาะกรณีการกู้เงินก่อนที่ผู้บริหารจะหมดวาระ

๗. ปัจจุบันงบประมาณของท้องถิ่น มีผลการเบิกจ่ายต่ำมาก สำนักงานงบประมาณควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกรณีเร่งด่วนที่ต้องรอหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจ

๘. กรณีมีข้อเรียกร้องของท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรแจ้งให้รัฐบาลทราบ เพื่อหามาตรการในการปรับปรุงแก้ไข

### ครั้งที่ ๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

#### **พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากรน้ำ**

คณะกรรมการพิจารณาและได้มีมติให้เลื่อนการรับฟังการชี้แจงของกรมทรัพยากรน้ำออกไปก่อน เนื่องจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำได้มอบหมายให้ นายนิวัติ ชัย คัมภีร์ รองอธิบดีมาชี้แจงต่อคณะกรรมการแทนเมื่อถึงคราวประชุมกลับมอบหมายให้นายบุญจงจิตรดำรงฤทธิ์ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนมาชี้แจงแทน รองอธิบดี

### ครั้งที่ ๖๘ วันจันทร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ ชี้แจงภาพรวมการบริหารงบประมาณ และการดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ว่า ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยประสบปัญหาอุทกภัยครั้งรุนแรงที่สุดเป็นประวัติการณ์ ตั้งแต่ต้นปีจนถึงปลายปี พื้นที่ประสบภัยกระจายตัวอยู่ในทุกภาคของประเทศ มีมูลค่าความเสียหายที่ประเมินจากธนาคารโลกกว่า ๑.๔๔ ล้านล้านบาท เพื่อป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต รัฐบาลจึงมีความตั้งใจที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแบบบูรณาการและยั่งยืนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงกำหนดขั้นตอนการดำเนินการ สรุปดังนี้ คือ ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ซึ่งพิจารณากรอบยุทธศาสตร์ จำนวน ๕ ข้อ คือ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปรับโครงสร้างการผลิตและการบริการ การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ได้พิจารณาสรุปสาเหตุของปัญหา และจัดทำแผนแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน โดยได้นำแนวทางพระราชดำริมาเป็นหลักในการจัดทำ ประกอบกับข้อมูลข้อเท็จจริงจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งในการลงพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ของนายกรัฐมนตรีและคณะ รวมทั้งการจัดนิทรรศการด้านการบริหารจัดการน้ำ และได้นำเอาข้อมูลแผนงาน โครงการของหน่วยงานด้านน้ำทุกหน่วยงาน ซึ่งมีโครงการจำนวนมากที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาเรียบร้อยแล้ว จากนั้นจึงสรุปแผนแม่บทและกรอบวงเงินงบประมาณ กรรมการตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินการแบบ Design – Build งบประมาณในการดำเนินการจะเพียงพอหรือไม่ แลตั้งข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงไม่มีการดำเนินการแก้ไขปัญหอุทกภัยในกลุ่มน้ำยม

**ครั้งที่ ๖๙ วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา**

**พิจารณาแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง  
แทนตำแหน่งที่ว่าง**

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีมติให้นายโกวิท ธารณา ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง

#### **พิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินงานคณะกรรมการ**

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยการดำเนินงานเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องใดๆ ตามภารกิจของ คณะกรรมการฯ ซึ่งได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการ ติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ คณะอนุกรรมการติดตามการบริหาร งบประมาณกลุ่มภารกิจด้านสังคม คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มด้านมั่นคงและ ด้านบริหาร และคณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการกักเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ เนื่องจากภารกิจที่กว้างขวางของคณะกรรมการในการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่ เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงิน งบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรที่จะแต่งตั้งคณะอนุ กรรมการฯ เพิ่มขึ้นอีก จำนวน ๒ คณะ รวมเป็น ๖ คณะ

**ครั้งที่ ๗๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผล การดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๖๕,๙๙๗ ล้านบาท ผลการ เบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๕๑,๑๒๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๑,๔๓๗ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๖,๗๒๕ ล้านบาท ผลการ เบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๘๓,๘๙๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๒๑,๔๘๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๒๑,๓๐๖ ล้านบาท ผลการ เบิกจ่าย ณ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ เบิกจ่ายได้ ๑๙๐,๖๘๓ ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ภายในสิ้น เดือนกันยายน ๒๕๕๖ ประมาณ ๕,๖๐๐ ล้านบาท มีการขอขยายระยะเวลาในการเบิกจ่ายประมาณ ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๐๗**

งบแปรรูปต้องครุภัณฑ์ครุภัณฑ์ส่วนท้องถิ่นเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๘,๑๔๒,๑๑๐,๕๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙,๑๙๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๘,๕๐๖,๐๙๐,๖๐๐ บาท โอนจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑๕,๐๑๔,๔๕๒,๐๐๐ บาท เหตุที่มีการโอนจัดสรรล่าช้า เนื่องจากคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกำหนดหลักเกณฑ์แล้วเสร็จในเดือน มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งท้องถิ่นจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเสนอขอโครงการ ขณะนี้สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติไปจัดสรรงบประมาณแล้วทั้งหมด อยู่ระหว่างการออกใบงวดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหาร

๑. โครงการบำบัดรักษาเยาเยาเสพติด กรณีการจัดแข่งขันกีฬาควมมีการจัดการแข่งขันแบบต่อเนื่อง มีใช้จัดแข่งขันวันเดียว ซึ่งส่วนมากจะเป็นการเลี้ยงสังสรรค์กันมากกว่าไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๒. การติดตั้งกล้องวงจรปิด ถือว่ามีความสำคัญอย่างมาก กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรควบคุมดูแลเพื่อให้การดำเนินโครงการรอบคอบมากขึ้น

๓. การจัดสรรงบแปรรูปเกิดปัญหาความล่าช้าทุกปี กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีมาตรการในการป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น

๔. เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณได้ทันในปีงบประมาณ ควรมีการแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการเตรียมหาผู้รับจ้างไว้ก่อน และให้ลงนามผูกพันสัญญาเมื่อได้รับใบจัดสรรแล้วจะเร่งรัดให้มีการก่อหนี้ได้มากขึ้น

#### ครั้งที่ ๗๑ วันศุกร์ที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ และงบแปรรูปของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าปัญหาในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้า เนื่องจากการออกประกาศของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการออกประกาศค่อนข้างล่าช้า โดยระเบียบ และขั้นตอนในการพิจารณาแผนงาน โครงการที่ทางท้องถิ่นเสนอ ต้องผ่านการพิจารณาตรวจสอบของคณะกรรมการท้องถิ่นจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และจากสำนักงานงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงิน ๑๘,๕๐๖,๐๙๐,๖๐๐ บาท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพิจารณาแล้ว เป็นเงิน ๑๗,๓๑๖ ล้านบาท ขณะนี้สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง เป็นเงิน ๑๖,๑๙๘ ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๗๓๓ ล้านบาท ซึ่งจะนำส่งสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๓๘๔ ล้านบาท และอยู่ระหว่างการพิจารณา ๑,๑๐๐ ล้านบาท

สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๐๘

ส่วนเรื่องการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้มีการประสานกับกรมบัญชีกลางในการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. เรื่องการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ในปีต่อไป ควรดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานโครงการ ให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ โดยไม่มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้หรือไม่

๒. ควรกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ อย่างเท่าเทียมกันโดยไม่มีการแบ่งแยกระหว่างฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้าน

#### **ครั้งที่ ๗๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖**

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๐๑๑.๙๐ ล้านบาท เบิกจ่าย งบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๘๙๖.๔๖ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑๑๕.๔๔ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๕๖๕.๖๗ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๙๙๔.๙๕ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๕๗๐.๗๒ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๐๓๒.๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๗๔๕.๕๔ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑,๒๘๖.๙๔ ล้านบาท

กรรมการที่ปรึกษา ตั้งข้อสังเกตว่า กรมเจ้าท่าเบิกจ่ายงบประมาณได้ในอัตราต่ำ และได้รับจัดสรรงบประมาณเกินศักยภาพในการบริหารหรือไม่ กรณีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการศึกษาทบทวน และสำรวจออกแบบ เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งทางลำน้ํา เพื่อการประหยัดพลังงาน จังหวัดอ่างทอง ว่าการดำเนินการดังกล่าวจะไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน และไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร และตั้งข้อสังเกตว่ามีหลายโครงการที่ใช้ระยะเวลาดำเนินการศึกษานานซึ่งทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า

และแสดงความคิดเห็นว่า โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนโครงการจ้างที่ปรึกษา จำนวน ๑๓ โครงการ และมีโครงการที่ไม่จ้างที่ปรึกษา ๑๑ โครงการ โดยโครงการจ้างที่ปรึกษาเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องศึกษาผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ โครงการ และแสดงความคิดเห็นว่า ในการติดตามการบริหารงบประมาณ จะต้องติดตามการบริหารจัดสรรงบประมาณว่ามีรูปแบบถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งการติดตามจะต้องได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน ถูกต้อง และ ตั้งข้อสังเกตว่า จากการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ พบว่า ส่วนราชการมีงบประมาณว่าจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก จึงเห็นควรให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง ร่วมประชุมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ในการว่าจ้างที่ปรึกษา อัตราค่าตอบแทน รูปแบบในการว่าจ้าง รูปแบบการให้คำปรึกษา คุณสมบัติของที่ปรึกษา ซึ่งคณะกรรมการการควรจะได้ศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางในการกำกับ

ติดตามการบริหารงบประมาณดังกล่าว และกรรมการได้สอบถามรายละเอียดโครงการซ่อมแซม  
รถยนต์

### ครั้งที่ ๗๓ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการได้พิจารณาหารือกรอบแนวทางในการทำงานของคณะกรรมการ  
สรุปรายละเอียด ดังนี้

๑. นายพ่าย ปันเกตุ กรรมการ ได้ตั้งข้อเสนอแนะให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการ  
รวบรวมเรื่องที่คณะกรรมการขอให้องค์กรอิสระตรวจสอบการบริหารงบประมาณ และการทุจริตของ  
ส่วนราชการ เช่น เรื่องการเบิกงบประมาณซ้ำซ้อนในพื้นที่ตำบลโพธิ์ชัย อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี  
ของกรมทางหลวงชนบท เรื่องปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี เรื่องการ  
บริหารงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่จังหวัดภาคอีสานที่คณะอนุกรรมการแหล่งน้ำ  
ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเป็นต้น เสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาและดำเนินการแถลงข่าวให้  
ประชาชนทราบเรื่องการดำเนินงานของคณะกรรมการในบทบาทการตรวจสอบการบริหารงบประมาณ  
ของหน่วยงาน ของรัฐ

๒. คณะกรรมการพิจารณากรณีของที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และ  
เลขานุการประจำคณะกรรมการได้ข้อสรุปว่า เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการเกิด  
ประสิทธิภาพสูงสุดในการติดตาม ตรวจสอบการบริหารงบประมาณ คณะกรรมการจะมีการจัดสัมมนา  
เชิงปฏิบัติการ เพื่อให้ความรู้ด้านการบริหารงบประมาณ บทบาท หน้าที่ของผู้ทรงคุณวุฒิ และการวางตน  
ในห้องประชุมในที่ประชุมคณะกรรมการ โดยจะมีการเชิญวิทยากรจากภายนอกมาเสริมสร้างความรู้  
ความเข้าใจให้กับผู้ทรงคุณวุฒิประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

๓. คณะกรรมการพิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ในระหว่าง  
ปิดสมัยประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึง ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖  
ได้ข้อสรุปว่า คณะกรรมการมีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน ช่วงระหว่างวันที่ ๖ – ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖  
โดยประธานคณะกรรมการได้เสนอประเทศอังกฤษและไอร์แลนด์ นายพ่าย ปันเกตุ กรรมการ  
เสนอประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งคณะกรรมการจะได้มีการพิจารณาหารือในเรื่องของประเทศที่จะ  
เดินทางไปศึกษาดูงานอีกครั้งหนึ่ง

๔. การประชุมคณะกรรมการจะเชิญหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน  
เข้าที่ประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการ จำนวน ๓ หน่วยงาน และผู้ชี้แจงต้องเป็นระดับ  
อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการเท่านั้น ซึ่งหากไม่ได้รับความร่วมมือคณะกรรมการจะใช้อำนาจตาม  
พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อ  
ดำเนินการต่อไป

## ครั้งที่ ๗๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ในการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณยุติของกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมชลประทาน สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

### **กรมทรัพยากรน้ำ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๗,๘๖๓,๙๔๙,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๖,๕๘๔,๔๘๗,๐๖๔.๓๗ บาท คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๔๙๘,๔๕๙,๘๙๐.๗๔ บาท มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี จำนวน ๗๓๔ โครงการ งบประมาณ ๓,๔๒๓,๗๒๓,๓๐๖.๒๔ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙,๗๘๓,๓๖๒,๕๗๒ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๒,๖๒๓,๘๕๑,๔๒๙.๓๑ บาท คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๗,๑๕๙,๕๑๑,๑๔๒.๖๙ บาท มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี ทั้งสิ้น ๗,๑๑๘,๑๑๒,๔๔๙.๑๙ บาท โดยมีการกักเงินกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๔,๐๗๖,๓๔๐,๖๗๓.๔๗ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ งบลงทุน รายการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ จำนวน ๖,๘๓๙,๘๙๒๗ ล้านบาท

งบประมาณยุติ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๔๘๘.๙๓ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖๐๒ ล้านบาท และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๗๕ ล้านบาท

### **กรมทรัพยากรน้ำบาดาล**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๔๓๔.๔๔๘๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๙๘๒.๓๔๖๗ ล้านบาท มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี ๓๘๒.๘๖๒๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๘๙๓.๐๗๙๓ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๑,๗๔๔.๕๘๔๗ ล้านบาท มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี ๘๖.๑๑๑๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒,๐๑๓.๙๕๓๗ ล้านบาท แบ่งเป็น งบบุคลากร ๔๒๔.๘๔๖๒ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๕๒.๐๘๗๕ ล้านบาท งบลงทุน ๑,๔๔๑.๐๒ ล้านบาท งบรายจ่ายอื่น ๙๖ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณยุติ



## กรมชลประทาน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๒,๙๓๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๓๕,๒๓๔ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑,๕๙๖ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓๕,๔๙๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๓๑,๔๙๓ ล้านบาท คงเหลือเงินกันไว้เบิกเหลือปี ๔,๐๐๐ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๓,๓๘๓ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๐,๐๙๔ ล้านบาท

### ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

๑. การเสนอขอตั้งโครงการเพื่อของบประมาณหน่วยงานที่รับผิดชอบและสำนักงานงบประมาณควรมีการตรวจสอบให้รอบคอบ เพราะว่าเหตุผลที่ใช้ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณส่วนใหญ่ คือ ปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ดำเนินการซ้ำซ้อน โครงการไม่มีความเหมาะสม ซึ่งเป็นปัญหาที่สามารถแก้ไขได้ก่อนเสนอของบประมาณ

๒. กรณีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต กำหนดให้หน่วยงานราชการต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การที่กรมชลประทานตั้งรหัสผ่านในการเข้าดูอาจเป็นความผิดตามกฎหมาย

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และรายการไม่ว่าจะเป็นการโอนไปดำเนินการข้ามจังหวัด ข้ามเขต และจำแนกรายละเอียดโครงการที่รับโอนเป็นรายการย่อยหลายโครงการ อาจไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต ขอให้มีการชี้แจงเป็นเอกสาร

๔. ปัจจุบันการบริหารจัดการน้ำไม่มีมาตรฐาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการจัดทำแผน และบูรณาการร่วมกัน เพราะเป็นหน่วยงานที่ทราบปัญหาในพื้นที่ดีที่สุด

๕. การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ โดยเฉพาะโครงการชลลอกแก้มลิง บึงประจักษ์ หน่วยงานควรให้ความสำคัญ เพราะเป็นโครงการที่มีการกราบทูลขอพระราชทาน หรือดำเนินการชลลอกและพัฒนา

**ครั้งที่ ๗๕ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗**  
**ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การเคหะแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร**

### ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ

๑. ในการสรุปรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณควรจำแนกรายละเอียดการดำเนินงานว่าอยู่ในหน่วยงานภายในใดเพื่อที่จะง่ายในการพิจารณาและประมวลผลได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งกรณีการจัดสรรงบประมาณในแผนงานการเตรียมการเข้าสู่อาเซียนควรที่จะชี้แจงขั้นตอนการเตรียมการเข้าสู่

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๑๒**

อาเขียนว่ามีกระบวนการ การอย่างไรให้ชัดเจนด้วยซึ่งประธานคณะกรรมการได้มีการเห็นด้วยและขอให้มีการดำเนินการตามข้อสังเกต ดังกล่าวด้วย

๒. ในกรณีที่ชี้แจงว่าไม่มีงบประมาณในส่วนนี้ เห็นควรที่จะบรรจุแผนงาน / โครงการจัดซื้อ รถจักรยานติดเครื่องยนต์ เพื่อคนพิการเหล่านี้จะสามารถนำไปประกอบอาชีพได้ด้วย

๓. หน่วยงานหลายหน่วยงานไม่ได้มีการดำเนินการในการเผยแพร่ราคากลางในการจัดซื้อ จัดจ้างทั้งนี้เป็นไปตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ได้มีการแก้ไขใหม่ให้กำหนดเผยแพร่ ราคากลางและสัญญากรุงเทพมหานครควรดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

#### **ครั้งที่ ๗๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖**

ในการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามปัญหาข้อร้องเรียนกรณีนางอุดมรัตน์ อาภรณ์รัตน์ และพวกถูกกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ป่า หมู่ที่ ๒๑ บ้านหนองบง ตำบลโกสัมพี อำเภอกอฉก จ.พังงา ดำเนินการสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ผู้ร้องเรียน ได้ประมวลที่ดินจากกรมบังคับคดีโดยได้จ่ายเงินร้อยละ ๒๕ และนำที่ดินมาขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำไปจ่ายค่าซื้อทรัพย์สินอีก ร้อยละ ๗๕ แต่มีปัญหาคือเจ้าหน้าที่ไม่ไป อ้างว่าครอบครองที่ดินผิดแปลง โดยมีผู้ที่เกี่ยวข้องรู้เห็นคือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ ธนาคารกรุงไทย กรมบังคับคดี และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และการจำหน่ายจ่ายโอนก็มีการทำนิติกรรม ณ สำนักงานที่ดิน แต่ไม่มีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้ตำแหน่งที่ดินได้ ทั้งนี้ก่อนเข้าครอบครองได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด กรมป่าไม้ กรมที่ดิน และ ธ.ก.ส. ไปชี้จุด ก่อนเข้าไปทำประโยชน์ในที่ดิน

กรมบังคับคดี ชี้แจงว่า กระบวนการขายทอดตลาดจะมีเจ้าหน้าที่ออกไปยึดทรัพย์สินในพื้นที่จริง โดยมีกำนันและเจ้าหน้าที่ไปยึดทรัพย์สิน พอยึดทรัพย์สินเสร็จแล้วก็จะจัดทำแผนที่ และแจ้งการยึดไปยังนายอำเภอพรานกระต่าย เพื่อให้บันทึกการยึดขอทราบราคาประเมิน และหากที่ดินดังกล่าวมีเหตุขัดข้องในการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง เช่น เวนคืน หรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้แจ้งสำนักงานบังคับคดีทราบโดยด่วน เมื่อไม่มีการแจ้งเหตุขัดข้อง จึงได้มีการประกาศขายซึ่งแผนที่ที่ประกาศขายจะถูกต้องตรงกับแผนที่ของธนาคารกรุงไทย ทั้งนี้ ในประกาศขายจะกำหนดว่าผู้ซื้อ มีหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่จะซื้อตามสถานที่และแผนที่ที่ปรากฏในประกาศ และ ถือว่าผู้ซื้อได้ทราบถึงสภาพทรัพย์สินนั้นโดยละเอียดครบถ้วนแล้ว โดยการยึดและการขายทอดตลาดเป็นกระบวนการที่ต้องตามกฎหมาย

ส่วนกรณีที่ผู้ซื้อทรัพย์สินถูกกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ร้อง อธิบดีกรมบังคับคดีเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมจึงได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง แต่ทั้งนี้หาก ผู้ซื้อทรัพย์สินเห็นว่ามีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินไม่ถูกต้องตามกฎหมายก็สามารถร้องขอเพิกถอนการขายทอดตลาดได้ และกรมบังคับคดียินดีเข้าร่วมไปตรวจสอบพื้นที่กับคณะกรรมการ

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน ไปดูพื้นที่ที่จังหวัดกำแพงเพชรและรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการต่อไป

#### ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ...

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ... สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผู้แทนการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ชี้แจงว่า โครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๕ โครงการ เป็นเงิน ๑,๒๗๒,๖๖๙.๗๗ ล้านบาท มีแผนลงทุนระยะเร่งด่วน เป็นเงิน ๑๓๔,๑๗๖.๖๐ ล้านบาท จำนวน ๘ โครงการ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ จำนวน ๖ โครงการ เป็นเงิน ๑๔๔,๑๑๐ ล้านบาท โครงการลงทุนทางสายใหม่ จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงิน ๑๒๓,๙๒๗.๕๐ ล้านบาท โครงการ Mass Rapid Transit จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงิน ๘๖,๒๒๕.๗๗ ล้านบาท โครงการ High Speed Train จำนวน ๔ โครงการ เป็นเงิน ๗๘๓,๒๒๙.๐๐ ล้านบาท โครงการอื่นๆ เป็นเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท การจัดทำโครงการตามร่างพระราชบัญญัติต้องดำเนินการประมาณการโครงการ การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ และประมาณการราคาก่อสร้าง กระบวนการในการขออนุมัติโครงการได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อให้ความเห็นชอบ จากนั้นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังจะพิจารณากลับกรองอย่างรอบคอบ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติงบประมาณโครงการในการประมาณการราคาหรือการกำหนดราคากลางก่อนการประกวด ดำเนินการโดยที่ปรึกษาโครงการการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ตามแผนลงทุนระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ สาย ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อออกแบบรายละเอียดและจัดทำผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment) ด้วย

ผู้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ชี้แจงต่อคณะกรรมการ มีรายละเอียดดังนี้ โครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ระยะทาง ๒๓ กิโลเมตร จำนวน ๑๖ สถานี วงเงิน ๖๑,๖๑๖.๔๖ ล้านบาท วงเงินกู้ ๒๕,๔๖๗.๒๒ ล้านบาท

๒. โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ เริ่มก่อสร้างเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ความก้าวหน้าร้อยละ ๔๒.๖๒ คาดว่าจะเปิดบริการเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ระยะทาง ๑๓ กิโลเมตร จำนวน ๙ สถานี วงเงินกู้ ๒๐,๔๕๘.๒๐ ล้านบาท

๔. สายสีชมพู ช่วงแคราย – มีนบุรี ระยะทาง ๓๔.๕ กิโลเมตร วงเงิน ๕๖,๖๙๑ ล้านบาท อยู่ระหว่างเสนอขออนุมัติให้ก่อสร้าง

๕. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มส่วนตะวันตก ช่วงตลิ่งชัน – ศูนย์วัฒนธรรม วงเงิน ๑๑๐,๑๑๗.๙๗ ล้านบาท ระยะทาง ๑๗.๕ กิโลเมตร จำนวน ๑๓ สถานี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างเสนอความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ

๖. สายสีเหลืองช่วงลาดพร้าว – สำโรง วงเงิน ๔๘,๖๑๙.๓๘ ล้านบาท ระยะทาง ๓๐.๔ กิโลเมตร อยู่ระหว่างการศึกษาออกแบบและจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา

ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ชี้แจงรายละเอียดต่อคณะกรรมการธิการ มีรายละเอียด ดังนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม จำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็น ๓ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. การปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Modal Shift & Multimodal) วงเงิน ๓๕๗,๗๐๙ ล้านบาท จำแนกเป็น ๓ แผนงาน

๑.๑ แผนงานพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางรถไฟ วงเงิน ๓๑๓,๓๓๗ ล้านบาท

๑.๒ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่ง วงเงิน ๒๙,๕๘๐ ล้านบาท

๑.๓ แผนงานพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก วงเงิน ๑๔,๗๙๐ ล้านบาท

๒. การเชื่อมโยง (Connectivity) วงเงิน ๑,๐๔๓,๒๒๔ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ แผนงาน

๒.๑ แผนงานพัฒนาประตูการค้าหลักและประตูการค้าชายแดน วงเงิน ๔๗,๙๔๕ ล้านบาท

๒.๒ แผนงานพัฒนาโครงข่ายเชื่อมโยงภูมิภาค วงเงิน ๙๙๕,๒๗๙ ล้านบาท

๓. ความคล่องตัว Mobility วงเงิน ๕๗๘,๐๑๕ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ แผนงาน

๓.๑ แผนงานพัฒนาระบบขนส่งในเขตเมือง วงเงิน ๔๕๖,๖๖๒ ล้านบาท

๓.๒ แผนงานพัฒนาระบบขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักภายในประเทศ วงเงิน ๑๒๑,๓๕๓ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ ชี้แจงต่อคณะกรรมการธิการ มีรายละเอียด ดังนี้

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๓๐๖,๑๒๙.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๖๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) มีรายละเอียด ดังนี้

- หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน ๒,๕๖๗,๑๒๒.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๖๒ ของ GDP

**สรุปผลงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ๑๑๕**

- หนี้ของรัฐบาลเพื่อ FIDF จำนวน ๑,๑๑๑,๐๐๑.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๖ ของ GDP

- หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน ๑,๐๙๗,๐๓๗.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๒๖ ของ GDP

- หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน ๕๒๔,๑๓๓.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๑ ของ GDP

- หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน ๘๓๔.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของ GDP

จำแนกเป็นหนี้ระยะยาว จำนวน ๕,๑๘๐,๖๓๓.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๗๕ และเป็นหนี้ระยะสั้น จำนวน ๑๑๙,๔๙๕.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕

จำแนกเป็นหนี้ในประเทศ จำนวน ๔,๙๒๔,๓๕๓.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๙๑ และหนี้ต่างประเทศ จำนวน ๓๗๕,๒๗๕.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๙ โดยหนี้ต่างประเทศของรัฐบาลที่ยังมีความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเหลือเพียง ร้อยละ ๐.๖ ของหนี้รัฐบาลทั้งหมด

แนวทางในการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางการกู้เงิน โดยในเบื้องต้นทุกโครงการจะต้องผ่านกระบวนการอนุมัติจากรัฐมนตรี จากนั้นเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณากลั่นกรองและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ จากนั้นหน่วยงานจะต้องจัดทำแผนงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะจัดสรรเงินกู้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงดำเนินการจัดทำแผนความต้องการใช้เงินในระยะแรก สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะลงความเงินกู้กับสถาบันการเงินและทยอยเบิกจ่ายจากความก้าวหน้าของโครงการ เนื่องจากการลงนามสัญญาเงินกู้ยังไม่ถือว่าเป็นภาระหนี้จนกว่าจะมีการเบิกเงินกู้หรือส่งมอบเงินแล้ว และจะถือว่าเป็นภาระหนี้เท่ากับจำนวนเงินที่เบิกออกไปเท่านั้น ในระยะต่อไปเมื่อมีการเบิกจ่ายเป็นจำนวนที่เพียงพอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ โดยการออกตราสารหนี้รัฐบาลต่อไป

#### **ครั้งที่ ๗๘ วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖**

ผู้แทนสำนักเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรี รายงานว่า สำนักงานผู้แทนการค้าไทย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๖,๗๘๔,๔๐๐ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๕,๑๗๘,๑๖๓ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒๑,๐๘๙,๐๓๘.๗๔ บาท โดยตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กรรมการได้เสนอแนะว่าสำนักงานผู้แทนการค้าไทยควรจะได้กำหนดมาตรการ แผนงาน แนวทางในการพัฒนาการส่งออกข้าวไทย ตลอดจนการส่งเสริมสินค้าไทยให้เป็นที่รู้จักของ ต่างประเทศ ซึ่งการส่งออกนับเป็นหัวใจหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงควรจะได้ส่งเสริม และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องควรปรึกษาหารือ ประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางในการพัฒนา

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๖๒๖,๐๓๖,๑๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๖๐๗,๙๘๔,๑๙๓.๙๓ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๙ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๗๗๙.๐๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๑ ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๕๑,๑๒๖.๙๙ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรร งบประมาณ จำนวน ๒,๒๙๕,๙๐๕,๓๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๒,๑๕๓,๒๐๘,๒๔๘.๖๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๗๘ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑๔๒,๖๘๙,๐๕๑.๑๐ บาท

ทั้งนี้ ในการบริหารงบประมาณมีการดำเนินการในหลายหน่วยงาน โดยมีการจัดสรร งบประมาณซึ่งมีหน่วยงานหลักได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์ อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวง กรม โดยใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๗๕๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๔๖๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรร งบประมาณ จำนวน ๑,๒๒๔ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๖๒๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๒๙๕ ล้าน รวม งบประมาณ ๕ ปี จำนวน ๘,๓๖๐ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามแผนการใช้งบประมาณตามพระราชบัญญัติการใช้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ....

#### **กรมทางหลวงชนบท**

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณเงินกู้ ๒ ล้านล้านบาท ว่า กรมทาง หลวงชนบท ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๓๔,๓๐๙ ล้านบาท มี ๕๘ โครงการ สนับสนุน ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ Modal Shift เป็นโครงการแก้ไขปัญหาจราจรและ ป้องกันอุบัติเหตุจราจรโดยก่อสร้างสะพานและอุโมงค์ข้ามทางรถไฟบนถนนทางหลวงชนบทตัดผ่านกับรถไฟ จำนวน ๒๕ แห่งทั่วประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คือ Connectivity เป็นโครงการสนับสนุนท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ จำนวน ๓ โครงการ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ Mobility เป็นโครงการแก้ปัญหาจราจรในพื้นที่ ปริมาณพล เมืองใหญ่ในภูมิภาค จำนวน ๓ โครงการ

### กรมทางหลวง

ผู้แทนกรมทางหลวง ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๒๔๑,๐๐๐ ล้านบาท สนับสนุน ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ Modal Shift เป็นโครงการก่อสร้างสะพานข้ามรถไฟ จำนวน ๘๓ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เป็นยุทธศาสตร์ศูนย์กลางคมนาคมและการขนส่งจะมีการก่อสร้างทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศ จำนวน ๑๑ โครงการ วงเงิน ๑๓,๗๐๐ ล้านบาท และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับความคล่องตัว คือ การเชื่อมโยงระหว่างด่านการค้าต่าง ๆ จำนวน ๔๕ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีโครงการบูรณะทางหลวงสายหลักระหว่างภาค คือ โครงการขยายทางหลวงสายทางขึ้นไปเหนือ ทางอีสาน ทางใต้และภาคตะวันออก วงเงินประมาณ ๓๑,๐๐๐ ล้านบาท

### กรมเจ้าท่า

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๒๙,๘๕๐.๖๕๓ ล้านบาท คิดเป็น ๑.๔ เปอร์เซ็นต์ ภายใต้ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งสินค้าที่มีต้นทุนต่ำกว่า และมีแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางน้ำและชายฝั่ง โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำจากปัจจุบัน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของสัดส่วนการขนส่งในทุกหมวดให้เป็น ๑๙ เปอร์เซ็นต์ ประกอบด้วย ๕ โครงการ

### กรมการขนส่งทางบก

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ได้ชี้แจงว่าเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเป็นรายโครงการดังนี้ โครงการแรก โครงการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้าเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การขนส่งสินค้าทางถนน ๑๕ แห่ง ใช้งบประมาณวงเงินทั้งสิ้น ๑๑,๘๐๐ ล้านบาท

### กรมศุลกากร

ผู้แทนกรมศุลกากร ได้ชี้แจงว่าได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๑๒,๕๕๕ ล้านบาท มีทั้งหมด ๔๑ แผนงาน โดยแยกเป็น ๓ กลุ่มคือ โครงการพัฒนาด่านศุลกากรบนเส้นทางเชื่อมหลักของ AEC จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๖,๓๐๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาด่านศุลกากรบนเส้นทางเชื่อมโยงท่าเรือ และท่าอากาศยาน ๑๙ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท และโครงการสนับสนุนการเชื่อมโยงเพื่อการควบคุมและรถยนต์ จำนวน ๓,๖๐๐ ล้านบาท

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑.ควรมีการจัดสรรงบประมาณหรือมีการวางแผนเพื่อป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการจราจรที่ติดขัดในกรุงเทพมหานครปริมณฑลหรือแก้ไขปัญหาจราจรที่ติดขัดในช่วงเดินทางในเทศกาลต่าง ๆ

๒.ควรมีวิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่นที่ไม่ศักยภาพเพียงพอในการดำเนินงานนั้น ๆ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓.ควรมีการจัดลำดับความสำคัญ(Priority) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

### ครั้งที่ ๘๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓,๔๑๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๕๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๓๕ เหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๑,๘๙๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๔๕๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๘๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๔๕ ล้านบาท เหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๘๔๙ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กันเงินไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๔๔ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือปีแบบไม่มีหนี้ จำนวน ๑,๐๙๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กันเงินไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๘๙ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือปีแบบไม่มีหนี้ จำนวน ๑๕๗ ล้านบาท

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักนายกรัฐมนตรีมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๑๐๕ ล้านบาท ในอำนาจสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๓๕ ล้านบาท ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๒๗ ล้านบาท

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๔ แผนงาน คือ

- แผนงานเทิดทูน พิทักษ์ และรักษา สถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๓,๘๑๕,๓๑๖,๕๐๐ บาท
- แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร จำนวน ๔๘๘,๓๖๑,๑๐๐ บาท
- แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน จำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๑,๒๓๕,๔๓๘,๔๐๐ บาท

กรรมการตั้งข้อสังเกตว่าในการโอนกองทุนไปอยู่ในกำกับกระทรวงมหาดไทยจะต้องพิจารณาความพร้อมของหน่วยงานที่รับถ่ายโอนด้วย และตั้งข้อสังเกตว่าไม่พบข้อมูลการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากเอกสารประกอบการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง และขอให้สำนักงานตรวจเงินตราตรวจสอบการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรี

### ครั้งที่ ๘๑ วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๓.๑ พิจารณาติดตามความคืบหน้ากรณีตรวจสอบปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี

ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ชี้แจงว่า กรณีปัญหานี้คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณแหล่งน้ำ สมัยนายพ่ายพ บั่นเกตุ เป็นประธานได้มอบหมายให้ทางสำนักงาน



ป.ป.ช.เป็นเจ้าภาพในการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดสิงห์บุรี ธนารักษ์พื้นที่สิงห์บุรี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อรวบรวมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและกำหนดทิศทางการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้มีความชัดเจน

ปัจจุบันความคืบหน้าผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่พบว่า มีที่ดินของนายสง่า สุขมาก จำนวน ๑ แปลง มีหลักฐานการซื้อขายประมาณปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นเนื้อที่ดิน ๓ ไร่ ๒ งาน ๘๔ ตารางวา แต่ไม่มีการโอนกรรมสิทธิ์ ซึ่งได้ส่งรายงานให้สำนักงาน ป.ป.ช.จังหวัดพระนครศรีอยุธยาทราบ และได้ให้ทางวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรีประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อตรวจสอบหลักฐานการซื้อขายที่ดินว่าเป็นแปลงเดียวกันหรือไม่

### **๓.๒ พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองปลาขาว ตำบลนาแซง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด**

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า การติดตามการบริหารงบประมาณโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองปลาขาว ตำบลนาแซง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด คณะกรรมการได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภายหลังการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงยังไม่มี การเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงสรุปผลต่อคณะกรรมการ จึงยังไม่มี การส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อดำเนินการติดตาม ตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และการที่กรมทรัพยากรน้ำมีหนังสือเลื่อนการประชุมโดยอ้างเหตุผลว่ายังไม่มี การแต่งตั้งอธิบดี ยังไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้

#### **มติที่ประชุม**

คณะกรรมการจะเชิญอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเข้าร่วมชี้แจงให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงกับคณะกรรมการครั้งต่อไป และหากไม่ได้รับความร่วมมือจากกรมทรัพยากรน้ำ คณะกรรมการจะเสนอให้ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

## ส่วนที่ ๒

### สรุปผลการประชุม

#### คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร

\*\*\*\*\*

#### ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

ในการประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. พิจารณาเลือกตั้งตำแหน่งประธาน รองประธาน กรรมการที่ปรึกษา เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ และโฆษกคณะกรรมการ ดังนี้

|                    |                 |                                    |
|--------------------|-----------------|------------------------------------|
| ๑.๑ นายธนิตพล      | ไชยนันท์        | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| ๑.๒ นายนิพนธ์      | บุญญามณี        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายชูวิทย์     | พิทักษ์พรพลภ    | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑.๔ นางอุดมลักษณ์  | เพ็ญรพัฒน์      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๑.๕ นายพิเชษฐ      | พันธุ์วิชาติกุล | เป็นกรรมการที่ปรึกษา               |
| ๑.๖ นายพีระพันธุ์  | สาลิรัฐวิภาค    | เป็นกรรมการที่ปรึกษา               |
| ๑.๗ นางสาวรังสิมา  | รอดรัมย์        | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑.๘ นายต๋น         | จินตะเวช        | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| ๑.๙ นายนิยม        | เวชกามา         | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| ๑.๑๐ นายสุทธิชัย   | จรรยาเนตร       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑.๑๑ นายพงษ์ศักดิ์ | เรือนเงิน       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑.๑๒ นายสุชาติ     | ภิญโญ           | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

๒. พิจารณากำหนดวัน เวลา ประชุมคณะกรรมการ

ที่ประชุมกำหนดให้มีการประชุมเป็นประจำทุกวันพุธของสัปดาห์ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา และกำหนดให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และกรอบการจัดทำงบประมาณ ปรมาณการรายรับรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเชิญ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เข้าร่วมประชุม

#### ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

พิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิจารณากรอบวงเงินที่มาของรายรับรายจ่ายในการจัดทำงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ที่ประชุมได้พิจารณาติดตามการบริหาร การโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ชี้แจงว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๙ และระเบียบปฏิบัติการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดหลักเกณฑ์การโอน และเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ดังนี้ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีการโอนหรือนำรายจ่ายตาม งบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น ให้รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อทราบ ทุกหกเดือน รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดการบริหารโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ข้อ ๒๓, ๒๔, ๒๕ และ ๒๖ โดยข้อ ๒๓ ส่วนราชการสามารถโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในกรณี การแก้ไข ปัญหาในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ พัฒนา เทคโนโลยี และสนับสนุนการบริหารงานตามแผนพัฒนาจังหวัด โดยต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นสอดคล้อง กับเป้าหมายการให้บริการ ข้อ ๒๔ การโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานเดียวกันเพื่อ จัดทำผลผลิตหรือโครงการตามเป้าหมายที่ระบุ ยกเว้นงบบุคลากร และรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๒๕ งบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานเดียวกันที่เหลือนำมาจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ผลผลิตหรือโครงการหรือจัดซื้อจัดจ้างแล้วไปใช้เป็นรายจ่ายใด ๆ ได้

### **ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม

โดยคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามลำดับแต่ละกรมคือ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทาน สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมการข้าว กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริม การเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมพัฒนาที่ดิน กรมประมง กรมหม่อนไหม กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศของส่วนราชการ หากทราบกำหนดแน่นอน จะต้อง เสนอตั้งคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ หากมีความจำเป็นอันอาจเกิดความ เสียหายแก่ทางราชการควรทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณเป็นกรณี ๆ ไป และหัวหน้าส่วนราชการ จะเดินทาง โดยสารเครื่องบิน โดยไม่ขัดต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ซึ่งไม่สามารถเดินทางบิน ชั้น ๑ และขอให้สำนักงบประมาณตรวจสอบ กรณีดังกล่าวอย่างเข้มงวด

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณบางรายการยังมีการกระจุกตัวในบางจังหวัด ในการ พิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจึงควรพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงให้กระจายในทุกพื้นที่ ในกรณีที่พื้นที่ใด ไม่สามารถดำเนินการได้ก็ควรโอนเปลี่ยนแปลงไปยังพื้นที่บริเวณใกล้เคียงในจำนวนเดียวกัน

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณควรจะได้เข้มงวดเกี่ยวกับการสำรวจออกแบบ ตลอดจน บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่ามีพื้นที่ทับซ้อน หรือมีหน่วยงานอื่นได้ดำเนินการแล้วหรือไม่

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณควรจะได้แก้ไขกฎ ระเบียบ เพื่อแก้ไขปัญหас่วนราชการเดียวกันตั้งงบประมาณซ้ำซ้อนกัน

๔. ในกรณีหน่วยงานมีความจำเป็นจะต้องจัดซื้อรถยนต์ทดแทนเพื่อปฏิบัติการกิจควรระบุเหตุผลความจำเป็นในการจัดซื้อให้ชัดเจนในคำของบประมาณ และเมื่อดำเนินการจัดซื้อทดแทนได้แล้วควรดำเนินการจำหน่ายรถเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบข้อบังคับต่อไป

โดยคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาติดตามการบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และรายละเอียดคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงคมนาคม ตามลำดับคือ กรมเจ้าท่า สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมการบินพลเรือน สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมขนส่งทางอากาศ ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในการตรวจรับงานจากเอกชน ควรจะแต่งตั้งกรรมการตรวจรับจากผู้มีความรู้ ประสบการณ์ ในกรณีคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามสัญญา จะต้องแจ้งข้อขึ้นบัญชี และควรปรับปรุงกฎ ระเบียบ และ กำหนดมาตรการในการดำเนินกับเอกชนคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญา

๒. การดำเนินการสำรวจออกแบบโครงการโดยในพื้นที่เอกชนก่อนการจัดซื้อก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการมาก และการจ้างที่ปรึกษาโครงการ ที่ปรึกษาควรกำหนดบริเวณที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการ ไม่ใช่ระบุพื้นที่ ซึ่งหากกำหนดเป็นบริเวณ หากไม่อาจดำเนินการในบริเวณหนึ่งได้ก็สามารถดำเนินการในบริเวณใกล้เคียงได้

๓. การประกาศจัดซื้อจัดจ้างสามารถดำเนินการก่อนได้รับงบประมาณสามารถดำเนินการได้ โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

#### **ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และจังหวัดที่ประสบอุทกภัย**

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ชี้แจงว่า ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) จัดตั้งตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ โดยมีกรอบภารกิจในการพิจารณาเสนอแนะนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร่งด่วน โครงสร้างการปฏิบัติงานประกอบด้วย

๑. ที่ปรึกษาศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) คือ
  - รองนายกรัฐมนตรี
  - คณะรัฐมนตรี

๒. ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) คือ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงกลาโหม และ นายพระนาย สุวรรณรัฐ รักษาการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองผู้อำนวยการ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ เพื่อสนับสนุน การปฏิบัติงานในแต่ละด้าน

งบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติงานเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เบิกจ่าย ส่วนค่าใช้จ่ายที่ส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ จะนำไปช่วยเหลือในการปฏิบัติการตามแนวทางที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือ ผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) กำหนด โดยส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับแนวทางในการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ สำนักงบประมาณ โดยสำนักประเมินผล รับผิดชอบดำเนินงานส่วนประเด็นภาพรวมปัญหาและอุปสรรคคือไม่สามารถเข้าถึงพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดย คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ภายในกรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีชี้แจงการดำเนินงานสำนักนายกรัฐมนตรีว่า เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการรับบริจาคสิ่งของ และกำกับดูแลสิ่งของ ตามที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ศปภ.) กำหนด โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- วันที่ ๗ ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เปิดศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ยังไม่มี ความชัดเจนในการดำเนินงาน

- วันที่ ๑๖ ถึง ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนขึ้น

- ย้ายศูนย์รับบริจาคจากสนามบินดอนเมือง มาดำเนินการที่สนามศุภชลาศัย ปรับเปลี่ยน โครงสร้าง โดยคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย เป็นผู้กำกับดูแลศูนย์รับบริจาค

คณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ดำเนินงานตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาค และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ดำเนินการรับ บริจาคตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ คณะกรรมการ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ หลักเกณฑ์ในการบริหารเงินกองทุนกำหนด ในข้อ ๗ และข้อ ๑๗ การบริหารจัดการ เงินกองทุน ดำเนินการในรูปคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือ ผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมาย นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รอง นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานคณะกรรมการกองทุนฯ ในคราวประชุม คณะกรรมการครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายผู้มีอำนาจสั่งจ่ายเงินหรือทรัพย์สิน ของกองทุน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบฯ ข้อ ๙ และ ข้อ ๑๗ แทนคณะกรรมการ โดย มอบหมายให้ประธานคณะกรรมการ และนายกรัฐมนตรี มีอำนาจอนุมัติในการใช้เงินกองทุน เพื่อให้ความ

ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยได้โดยไม่จำกัดวงเงิน เมื่อมีการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินแล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการ รายงานคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อทราบในคราวประชุมครั้งต่อไป

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัยในคราวประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ และประกอบกับ ได้มีคำสั่งที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เป็นหน่วยบัญชาการที่บูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ในการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแบบเบ็ดเสร็จ และให้ได้ข้อยุติ (One Stop Service)

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในครั้งนี้ ใช้เงินทศรองราชการ ตามอำนาจของ ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๕๐ ล้านบาท เงินทศรองราชการตามอำนาจของอธิบดี และเงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดซื้อถังยังชีพของแต่ละจังหวัด ดำเนินการจัดซื้อโดยเงินทศรองราชการตามอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๕๐ ล้านบาท โดยการจัดซื้อถังยังชีพ ขนาด ๕๐๐ บาท เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง สำหรับถังยังชีพ ขนาด ๘๐๐ บาท ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยในการให้ความช่วยเหลือกรณีประสบอุทกภัยรุนแรง

#### **ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และจังหวัดที่ประสบอุทกภัย สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

#### **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า ขอรับสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย จำนวน ๑๕๘,๘๗๗,๕๐๐ บาท มีการดำเนินการจัดซื้อถังยังชีพ, เต็นท์นอน, สุขาคเคลื่อนที่และสุขา มือถือกระดาด เป็นเงิน ๑๓๕,๘๗๗,๕๐๐ บาท ส่วนที่เหลือนำส่งคืนกองทุนโดยไม่มีการจัดซื้อ เต็นท์นอนยกสูง ในส่วนทรายที่ใช้ในการบรรจุถุงทรายเป็นทรายที่ได้รับการบริจาค ค่าใช้จ่ายในการขนส่งเท่านั้น โดยใช้จากงบกลางของ ศปภ. เพื่อดำเนินการเป็นค่าขนส่งจากจังหวัดชลบุรีมายังสนามบินสุวรรณภูมิเพื่อทำการบรรจุ

#### **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า ได้รับมอบหมายจาก คณะรัฐมนตรีให้เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการให้ความช่วยเหลือประชาชน โดยการจัดส่งอาหารและให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ตลอดจนอาจให้ความช่วยเหลืออพยพผู้ประสบอุทกภัยออกจากพื้นที่ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ๑,๙๕๘๙,๒๒๐ บาท โดยดำเนินการกระทรวงจะโอนงบประมาณไปยังหน่วยงานที่ใช้งบประมาณโดยตรง ในส่วนเงินทศรองราชการของกระทรวงนั้น

มีการขอขยายวงเงินจาก ๑๐ ล้านบาท เป็น ๑๐๐ ล้านบาท และมีการขออนุมัติเพิ่มเติมวงเงินอีก ๑๕๐ ล้านบาท ได้ออนไปยังหน่วยปฏิบัติแล้วและล่าสุดกระทรวงขอขยายวงเงินเพิ่มขึ้นอีก ๑,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง ส่วนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเป็นการแจกน้ำดื่มบรรจุขวด และอาหาร โดยประมาณค่าอาหารวันละ ๓ มื้อ ๆ ละ ๓๐ บาทต่อคน แจกจ่ายให้กับผู้พลพที่อยู่ในศูนย์พักพิงและประชาชนที่ติดค้างในพื้นที่ต่าง ๆ

### สำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า มีหน้าที่ในการจัดการเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดในนามของคณะกรรมการกองทุนไปทำหน้าที่ใน สปภ. คือ รับเงินและรับของบริจาคเท่านั้น ไม่มีการส่งเจ้าหน้าที่ไปอนุมัติหักจ่ายเงินในนามกองทุน หรือสำนักนายกรัฐมนตรี

### ครั้งที่ ๖ วันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของศูนย์ปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (สปภ.) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔**

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ชี้แจงว่า ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในงบกลาง งบประจำ และเงินอุดหนุนราชการจากศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (สปภ.) ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยกระทรวงพาณิชย์จะช่วยเหลือในรูปแบบของการสนับสนุน โดยนำของที่ได้รับบริจาคมาบรรจุถุงยังชีพและนำไปแจกจ่ายให้กับประชาชนในส่วนของน้ำดื่มที่ขาดตลาด มีการนำเข้าน้ำดื่มจากต่างประเทศแต่รัฐบาลไม่ได้เป็นผู้นำเข้าน้ำดื่มเป็นแต่เพียงอำนวยความสะดวกให้กับภาคเอกชนที่นำเข้าน้ำดื่มเพื่อนำมาขายให้กับประชาชน

ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ชี้แจงว่า ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบกลาง โดยแบ่งออกเป็นงบกลาง รายการสำรองจ่ายจำนวน ๑๑๕ ล้านบาท และงบจัดซื้อเรือท้องแบนจำนวน ๕๐ ลำ ลำละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๕ ล้านบาท ในส่วนของโรงครัวสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดจุดบริการโรงครัว ๖ จุด ในกรุงเทพมหานคร โดยเป็นการรับอาหารเป็นอาหารกล่องจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อนำไปจัดสรรให้กับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ เป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดส่งอาหารโดยกระทรวงพัฒนาสังคมฯ จะเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบในการจัดทำอาหารกล่อง

ผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า การจัดทำข้าวกล่องเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ประสบภัย (กรณีชุมชนดำเนินการเอง) มีอยู่ ๙ รายการ คือ ๑.ชุมชนคนรักหนองจอก ๗ วัน จำนวน ๓๑๕,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๙,๔๕๐,๐๐๐ บาท ๒. สภาวัฒนธรรมเขตตลาดกระบี่ ๗ วัน จำนวน ๖๘๓,๘๔๔ กล่อง งบประมาณ ๒๐,๕๑๕,๓๒๐ บาท ๓. ชุมชนเขตคลองสามวามีการเบิกงบ ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่หนึ่ง ๖ วัน จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๑๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท และครั้งที่สอง ๕ วัน จำนวน ๒๒๕,๐๐๐ กล่อง งบประมาณ ๖,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ๔. มูลนิธิกุ๊กภัยร่มไทรมีนบุรี ๗ วัน จำนวน ๔๒๒,๑๐๐ กล่อง งบประมาณ ๑๒๖,๖๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕. ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมเขต ๘ ๑๑ วัน

จำนวน ๑๖๕,๑๕๐ กล้อง งบประมาณ ๔,๙๕๔,๕๐๐ ล้านบาท ๖. มูลนิธิสงฆ์วิจิตรปรากฏ ๑๖ วัน จำนวน ๑๖๐,๐๐๐ กล้อง งบประมาณ ๔,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ๗. ชุมชนดินแดง ๑๐ วัน จำนวน ๑๐,๐๐๐ กล้อง งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ๘. ชุมชนประชากรราษฎร์บำเพ็ญ ๕ วัน จำนวน ๕,๐๐๐ กล้อง งบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ๙. ชุมชนสี่แยกสะพานควาย ๔ วัน จำนวน ๒,๐๐๐ กล้อง งบประมาณ ๖๐,๐๐๐ บาท

### **ข้อสังเกตคณะกรรมการ**

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่าอาจมีการเบิกงบประมาณเกินความเป็นจริง กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณาบทวนยกเลิกการใช้งบประมาณทั้งหมดก่อน เพื่อป้องกันการทุจริตในงบประมาณ

ผู้แทนศูนย์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า การจัดซื้อเรือนั้นจะซื้อในรูปแบบเดียวกันกับปี ๒๕๕๓ โดยในปี ๒๕๕๔ ปก.ได้ใช้งบประมาณจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบภัย สำนักนายกรัฐมนตรี เรือท้องแบนไฟเบอร์กลาส จำนวน ๓๐ ลำ และเรือพายไฟเบอร์ จำนวน ๒,๘๐๙ ลำ ขณะที่งบประมาณจากงบกลาง จัดซื้อเรือท้องแบนอลูมิเนียมพร้อมเครื่อง จำนวน ๓๐ ลำๆ ละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ขณะที่เครื่องเรือเครื่องละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท จัดซื้อเรือพาย ๒,๐๐๐ ลำๆ ละ ๘,๕๐๐ บาท จัดซื้อเรือพลาสติก (HDPE) จำนวน ๑๕,๐๐๐ ลำ และจัดซื้อเรือกู้ภัยอลูมิเนียม พร้อมไซเรนส์ เครื่องขยายเสียงและหลังคา จำนวน ๒ ลำๆ ละ ๑,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ในส่วนของสุขา ปก.ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อสุขา ๓ ประเภท ได้แก่ สุขาเคลื่อนที่ จำนวน ๘๑๘ หลังๆ ละ ๓๒,๐๐๐ บาท สุขาถ่วงกระดา จำนวน ๓๐,๐๐๐ ถ่วงๆ ละ ๒๔๕ บาท สุขาพลาสติกได้มีการยกเลิก ๙๐,๐๐๐ ชุด มีราคาสูงเกินไป ยังไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ

### **ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคม**

ผู้แทนกรมชลประทาน ชี้แจงว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกรมชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกรมชลประทานได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๒,๐๘๑ ล้านบาท ดังนี้

๑. การโอนเปลี่ยนแปลงตามรัฐธรรมนูญ (รายงานต่อสภาปีละ ๒ ครั้ง) โดยการทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ จำนวน ๑,๒๕๙,๕๙๑,๗๙๕ บาท

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่าย โดยอธิบดีกรมชลประทาน จำนวน ๖๕๓,๓๒๙,๓๔๒ บาท

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่าย โดยผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๘๑,๙๕๔,๒๑๓ บาท

กรรมการได้ตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการซ่อมแซมคลองระบายน้ำจระเข้ สามพัน (ฝั่งขวา) จังหวัดสุพรรณบุรี งบประมาณ ๙,๙๙๙,๐๐๐ บาท มีการดำเนินการไม่มีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้



คณะกรรมการการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ และได้ตั้งข้อสังเกตในการบริหารจัดการน้ำในเขื่อนอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เนื่องจากมีการคาดการณ์ว่าอาจเกิดอุทกภัย จึงมีการปล่อยน้ำจากเขื่อนเหลือปริมาณน้ำ ปัจจุบันเพียงร้อยละ ๓๐ แต่ปัจจุบันพบว่าไม่มีรสมทำให้อาจประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ จึงขอให้ตรวจสอบระดับน้ำ และหาวิธีแก้ปัญหาดังกล่าวต่อไป และพื้นที่คลองท่ามะขาม อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำ จึงเห็นควรให้กรมชลประทาน เข้าไปดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ผู้แทนกรมพัฒนา ชี้แจงว่า ที่ดินมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เนื่องจากพบว่ก่อนการได้รับงบประมาณจะมีการสำรวจออกแบบ ๒ – ๓ ปีล่วงหน้า เมื่อได้รับงบประมาณ และเข้าดำเนินโครงการ จะต้องเข้าตรวจสอบแบบพื้นที่ ซึ่งพบว่ามีการเปลี่ยนแปลงการทำประโยชน์ ประชาชนไม่ยินยอมให้เข้าดำเนินการ และบางพื้นที่ได้มีหน่วยงานเข้าดำเนินการแล้ว จึงมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อดำเนินการในพื้นที่ใกล้เคียง ทั้งนี้ กรมพัฒนาที่ดินมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถยนต์จำนวน ๑ คัน และดำเนินโครงการระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งการจัดซื้อรถยนต์เป็นการดำเนินการจัดซื้อเพื่อทดแทนรถยนต์เดิม และได้ดำเนินการจำหน่ายรถยนต์เดิมแล้ว โดยกรมพัฒนาที่ดินประสบปัญหาว่ามีรถยนต์มีอายุการใช้งานมากกว่า ๑๐ ปี กว่า ๑,๔๐๐ คัน

ที่ประชุมตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการควรจะได้บูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของงบประมาณ และตั้งข้อสังเกตว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจะต้องมีเหตุผลการเปลี่ยนแปลงรองรับ การประสบปัญหาว่ามีหน่วยงานอื่นเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อนถือเป็นความบกพร่องในพื้นที่เดียวกันอาจมีหลายหน่วยงานเข้าดำเนินการได้ แต่หน่วยงานแต่ละหน่วยงานต้องมีขอบเขต การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายการแบ่งส่วนราชการ จึงควรจะได้พิจารณากฎหมายการแบ่งส่วนราชการว่าบกพร่องหรือไม่ สร้างปัญหาให้การทำงานของหน่วยงานอื่นจะส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณ โดยกรอบการทำงานควรเป็นตัวกำหนดงบประมาณและเสนอแนะให้สำนักงบประมาณปรับการทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยจัดบุคลากรที่รับผิดชอบมาอยู่ในส่วนเดียวกัน แก้ปัญหางานลักษณะเดียวกันของแต่ละกรม แต่ละส่วนราชการต้องมีการกิจแตกต่างกัน ยุบรวมกรมที่มีภารกิจเดียวกัน

และงบประมาณในการดำเนินการชุดบ่อของกรมพัฒนาที่ดินใช้งบประมาณในการดำเนินการต่อบ่อค่อนข้างสูง แตกต่างจากหน่วยงานอื่น และการดำเนินโครงการไม่มีประสิทธิภาพ และสอบถามว่าจังหวัดใดบ้างไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินการ พื้นที่ดำเนินการ งบประมาณที่ใช้ พื้นที่ที่ยังไม่ดำเนินการ

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า การจัดหาเรือฝึกนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน โดยได้มีการดำเนินการปรับเอกชนคู่สัญญา จำนวน ๑๗๐,๑๓๖,๐๐๐ บาท ซึ่งการตรวจรับล่าช้า เนื่องจากเอกชนผู้รับจ้างต่อ สร้างเรือใช้อุปกรณ์ต่อเรือไม่เป็นไปตามสัญญา อย่างไรก็ตาม ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาให้ใช้อุปกรณ์ที่เทียบเท่าหรือดีกว่า และเป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งก่อนการรับมอบได้มีการประสานงานไปยังกรมบัญชีกลาง และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

#### ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ โครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรษามหาราชา และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาสื่อเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ ปี แห่งความรุ่งเรืองของกรุงรัตนโกสินทร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปผลการประชุม ได้ดังนี้

ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในงบกลางเงินสำรองจ่าย จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท โดยขณะนี้ยังไม่มี การตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่าย ซึ่งขณะนี้มีการจัดงานแล้วจำนวน ๒ วัน โดยมีส่วนราชการรับผิดชอบหลายหน่วยงาน ในโครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรษามหาราชา และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาสื่อเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ ปี แห่งความรุ่งเรืองของกรุงรัตนโกสินทร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณ ๔๐ ล้านบาท

ส่วนประเด็นรายละเอียดการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ความคืบหน้าการใช้งบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ขณะนี้ยังไม่ได้ รับข้อมูลจากส่วนราชการในการโอนเปลี่ยนแปลงจากงบประมาณ เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยการโอนเปลี่ยนแปลง จะดำเนินการจากงบประมาณเหลือจ่าย ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูลการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่สมบูรณ์

หลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณส่วนราชการจะต้องเร่งรัดดำเนินการ ในปีงบประมาณนั้น ทั้งนี้ การดำเนินโครงการจัดงานวัฒนธรรมแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ๘๔ พรรษามหาราชา และการจัดฉายภาพยนตร์พาโนรามาเป็นการใช้งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ส่วนการ ดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยที่ดำเนินการภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นการใช้งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

#### ครั้งที่ ๙ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ของส่วนราชการในการขอเงินไว้เบิกเลื่อนปี เงินอุดหนุน งบกลาง เงินกองทุนและเงินบริจาค เพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการพิจารณาว่างบประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เป็นงบกลางที่สำนักงบประมาณกันงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไว้เป็นงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเมื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเดิมอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงบประมาณ เมื่อมีการตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการต่างๆ ตามภารกิจ โดยให้ส่วนราชการแจ้งต่อศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและเสนออนุมัติจากสำนักงบประมาณ ส่วนวงเงิน งบประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ใช้ไปพลางก่อน ซึ่งการดำเนินการเสนอโครงการ และจะได้รับงบประมาณหรือไม่ เป็นการดำเนินการระหว่างส่วนราชการและสำนักงบประมาณ เบื้องต้นคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณในการช่วยเหลือ โดยศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และมีการอนุมัติงบกลางเพิ่มเติมอีก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ โดยงบประมาณจำนวน ๔๗,๐๐๐ ล้านบาท มีทั้งกรณีดำเนินการได้ทันทีภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และเป็นงบประมาณดำเนินการภายหลังเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งรายละเอียดโครงการ อยู่ระหว่างการพิจารณาโดยสำนักงบประมาณและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีเกณฑ์การ พิจารณา ๕ หลักเกณฑ์

#### **ครั้งที่ ๑๐ วันพุธที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔**

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมทางหลวงชนบท และกรมวิชาการเกษตร สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจง รายละเอียดการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมทางหลวงชนบท วงเงินทั้งสิ้น ๖๔๒.๒๗๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ รายการ คือ

๑. เพื่อซ่อมพื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย จำนวน ๓๒๑.๐๕๐ ล้านบาท

๒. จ่ายค่างานก่อสร้างรายการผูกพันงบประมาณที่มีผลการก่อสร้างเร็วกว่าแผนงานที่กำหนด จำนวน ๓๒๑.๒๒๐ ล้านบาท

โดยรายการที่โอนออกเป็นรายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว แต่มีผลการเบิกจ่ายล่าช้า จึงได้โอนงบประมาณไปใช้ในรายการซ่อมพื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย และจ่ายค่า งานก่อสร้างรายการผูกพันงบประมาณที่มีผลการก่อสร้างเร็วกว่าแผนงานที่กำหนด จากนั้นจะได้ตั้ง งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คืนในภายหลัง ซึ่งเป็นการบริหารงบประมาณของกรมโดยไม่ มีการยกเลิกรายการและปรับลดเนื้อหาที่โอนออกยังคงดำเนินงานตามปกติ การที่โอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณ พิจารณาจากความเสียหาย และความเดือดร้อนของประชาชนจากผลกระทบของอุทกภัยเป็น สำคัญ ซึ่งจะต้องดำเนินการซ่อมแซมและฟื้นฟูทุกเส้นทาง โดยได้จัดลำดับรายการตามความสำคัญมา ดำเนินการเร่งด่วน สำหรับเส้นทางที่ยังไม่ได้ดำเนินการจะนำไปบรรจุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยไม่มี การปรับลดเนื้อหา หรือปรับลดรายการแต่อย่างใด

#### **ข้อสังเกตคณะกรรมการ**

๑. งบประมาณในการแก้ไขซ่อมพื้นฟูทางหลวงชนบทที่เสียหายอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย มีลักษณะกระจุก ไม่ครอบคลุม ที่พื้นที่ที่ประสบปัญหาอุทกภัย หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องพิจารณาถึง ความจำเป็นเร่งด่วนในการช่วยเหลือประชาชนและการกระจายให้ทั่วถึงในทุกพื้นที่

๒. สำนักงบประมาณในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลในการอนุมัติงบประมาณให้แก่ส่วน ราชการ ควรพิจารณาการตรวจสอบและอนุมัติงบประมาณที่เข้มงวด และการตรวจสอบในพื้นที่ที่เกิด เหตุการณ์จริง

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ชี้แจง การเบิกจ่ายงบประมาณและการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ กรมวิชาการเกษตรได้รับ จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๒๓๓.๑๖๒๙ ล้านบาท มีรายจ่ายจริง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๐๐๓.๙๗๕๔ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณ ๑๕๒ ล้านบาท รวมผลการเบิกจ่าย จำนวน ๓,๑๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ได้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๘๗ ล้านบาท จาก ๔ ผลผลิต และ ๒ โครงการ คือ

- ผลงานวิจัยด้านพืชและเทคโนโลยีการเกษตร จำนวน ๓๖,๗๗๓,๐๔๙ บาท
- พันธุ์พืชและปัจจัยการผลิต จำนวน ๗,๑๔๙,๐๗๐ บาท
- สินค้าเกษตรมีคุณภาพได้มาตรฐาน จำนวน ๓๘,๖๑๘,๓๐๒ บาท
- เกษตรกรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ จำนวน ๓,๓๖๗,๓๘๙ บาท
- โครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตร จำนวน ๘๗๔,๐๐๐ บาท
- โครงการทดสอบและพัฒนาการปลูกพืชเพื่อผลิตไบโอดีเซลและเอทานอล จำนวน ๘๗,๐๕๕,๘๑๐ บาท

เนื่องจากสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงได้นำงบประมาณที่เหลือจ่ายไป โอนเปลี่ยนแปลง ประกอบกับคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ปรับลดงบประมาณของกรมวิชาการเกษตรหลายรายการ ทำให้ในบางกิจกรรมไม่สามารถ ดำเนินงานได้ จึงจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

#### ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการ

๑. หน่วยงานที่ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นจำนวนมากเป็นตัวชี้วัดได้ว่า ขาดการบริหารจัดการที่ดี และควรดำเนินการจัดทำแผนที่รอบคอบ
๒. หน่วยงานที่ดำเนินงานด้านวิชาการและการวิจัย หากมีการโอนเปลี่ยนแปลงจะต้องเสนอ ผลการดำเนินงานด้านวิชาการหรือวิจัย และประชาสัมพันธ์ต่อภาคประชาชนอย่างกว้างขวาง

#### ครั้งที่ ๑๑ วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

๑. พิจารณาดำเนินการตามการบริหารงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรธรณี ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณ ทั้งสิ้น ๑,๒๖๔,๙๐๔,๓๐๐ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงเพิ่ม ๔๑,๐๓๐,๒๑๑.๓๕ บาท โอนเปลี่ยนแปลงลด ๔๑,๐๓๐,๒๑๑.๓๕ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๙,๑๘๗,๕๗๗.๑๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๖๒ ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ร้อยละ ๘๘.๖๑

คณะกรรมการธิการ ตั้งข้อสังเกตว่า ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งทำให้งบประมาณที่โอนเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการธิการซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติได้พิจารณา และหากหน่วยงานมีความจำเป็นในการใช้งบประมาณควรจะต้องตั้งงบประมาณในบรายจ่ายปกติ และการตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องพิจารณาตามความเหมาะสมจำเป็นอย่างเคร่งครัด และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการน่าจะมีเป้าประสงค์ให้ส่วนราชการแต่ละส่วนดำเนินการเอง เพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ในระดับกระทรวงและขอให้ตรวจสอบการจ้างลูกจ้างในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๙๐.๓๐๙๕ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓๙๖.๑๓๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๙ มีการขอเบิกเงินเหลือปี จำนวน ๘๙.๓๓๕๒ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๓๘.๗๑๓๘ ล้านบาท ในอำนาจของสำนักงบประมาณ ๗.๖๗๘๗ ล้านบาท อยู่ในอำนาจของหัวหน้าสำนักงาน ๓๑.๐๓๕๑ ล้านบาท

คณะกรรมการธิการ ตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งงบดำเนินการคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณรายจ่ายประจำปีมักพิจารณาไม่ปรับลดงบประมาณ เนื่องจากมักได้รับคำชี้แจงจากหน่วยงานว่าหากปรับลดงบประมาณจะไม่สามารถดำเนินการได้ จากการบริหารงบประมาณของกรมควบคุมมลพิษ จึงเห็นว่าหากมีการบริหารจัดการที่ดีอาจมีงบประมาณเหลือจ่าย จึงอาจเกิดกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยตั้งงบประมาณไว้ในงบประจำปีได้ และการโอนเปลี่ยนแปลงที่ให้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการเป็นการยืดหยุ่นการบริหารงบประมาณ แต่ควรจะได้กำหนดหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและหาแนวทางแก้ไขการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ไม่เหมาะสม

ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔๙๕,๙๗๗,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณเป็น ๓๘๗,๐๑๓,๒๘๔.๗๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๐๓ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยอำนาจส่วนราชการ จำนวน ๑๖,๑๑๙,๖๘๐ บาท โดยเป็นอำนาจสำนักงบประมาณ ๑.๓๙๑,๖๕๐ บาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๕๑๑,๓๓๐ บาท โดยการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อจัดซื้อยานพาหนะและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อใช้ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จำนวน ๑,๓๙๑,๖๕๐ บาท

กรรมการธิการตั้งข้อสังเกตว่ามีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจำนวนมาก มีการตั้งงบประมาณเพื่อโอนเปลี่ยนแปลงในภายหลัง และขอรายละเอียดโครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่จอดรถยนต์ งบประมาณ ๑๖๔,๐๐๐ บาท

## **๒. พิจารณาดิตตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

**จังหวัดพระนครศรีอยุธยา**

การดำเนินงานในโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินงบประมาณ ๒๘๓,๙๙๑,๕๐๐ บาท ประกอบด้วย ๒ ผลผลิต ดังนี้

**ผลผลิตที่ ๑ ผลผลิตการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** วงเงินงบประมาณ ๒๗๘,๙๙๑,๕๐๐ บาท ประกอบด้วย ๕ โครงการ ดังนี้

- (๑) โครงการฟื้นฟูและอนุรักษ์แม่น้ำเจ้าพระยาและป่าสักด้านการเกษตรของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ งบประมาณ ๓๗,๖๑๐,๐๐๐ บาท
- (๒) โครงการรักษ้เจ้าพระยา/ป่าสัก (ด้านชุมชน) งบประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๓) โครงการรักษ้เจ้าพระยา/ป่าสัก ระยะที่ ๒ งบประมาณ ๑๐๙,๙๖๐,๐๐๐ บาท
- (๔) โครงการส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการน้ำในโรงงานอุตสาหกรรม งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๕) โครงการควบคุมบริหารการจัดการน้ำทิ้งในคลองสาธารณะเขตอุตสาหกรรม งบประมาณ ๒๑,๔๒๑,๕๐๐ บาท

**ผลผลิตที่ ๒ การบริหารจัดการ** วงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

กรณีการตั้งข้อสังเกตว่า มีการดำเนินการในบางโครงการไม่สอดคล้องของยุทธศาสตร์โครงการรักษ้เจ้าพระยา/ป่าสัก ควรดำเนินการในการขุดลอกจะเกิดประสิทธิภาพมากกว่าและมีการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายไว้ในจังหวัดหัวน้ำกลุ่มจังหวัดการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะงานขุดลอกซึ่งจะต้องดำเนินการในฤดูแล้ง

### **จังหวัดอุบลราชธานี**

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร และจังหวัดอำนาจเจริญ) ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖) ดังวิสัยทัศน์ของกลุ่มจังหวัดว่า “ข้าวหอมมะลิเป็นเลิศ ยกระดับการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน” โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าข้าวหอมมะลิสู่ความต้องการของตลาด
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวให้ได้ระดับมาตรฐานและยั่งยืน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : พัฒนาระบบสนับสนุนการบริหารจัดการธุรกิจการค้าและเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนครบวงจร

### งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๗,๔๙๖,๘๐๐ บาท สำหรับดำเนินโครงการจำนวน ๑๑ โครงการ และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดฯ ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. โครงการแปรรูป/แปรรูปข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓. โครงการพัฒนาตลาดข้าวหอมมะลิคุณภาพ งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. โครงการพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. โครงการก่อสร้างอาคารศุลกากรด่านชายแดนถาวรช่องสะง่า อ.ภูสิงห์ จ.ศรีสะเกษ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๖. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร/ ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๗,๕๘๗,๐๐๐ บาท
๗. โครงการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว งบประมาณ ๑๙,๐๐๙,๘๐๐ บาท
๘. โครงการส่งเสริมการรวมกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจเชิงเศรษฐกิจสร้างสรรค์ งบประมาณ ๑๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท
๙. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการค้าการลงทุนในกลุ่มจังหวัดกับประเทศเพื่อนบ้าน งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑๐. โครงการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจพันธมิตรธุรกิจอุตสาหกรรมชายแดน งบประมาณ ๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท
๑๑. โครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑๒. ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร อำนาจเจริญ) งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

### **จังหวัดสกลนคร**

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐ โครงการ งบประมาณ ๒๑๑,๗๐๙,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๖,๘๑๕,๐๕๒.๗๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๙๐ ก้นเงินเบิกจ่ายเหลือมปี ๑๐๓,๖๐๖,๕๔๔.๙๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๙๔ เงินเหลือจ่ายที่นำไปจัดทำเป็นโครงการ ๗๘๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓๙ และเงินคงเหลือที่ไม่เบิกจ่ายและงบประมาณตกไป ๔,๗๕๙,๓๑๕.๕๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๙

เงินก้นเบิกจ่ายเหลือมปี วงเงิน ๑๐๓,๖๐๖,๕๔๔.๙๘ บาท มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๓,๔๗๔,๒๑๒.๒๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๙ คงเหลือ ๘๐,๑๓๒,๓๓๒.๗๖ บาท ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมทางการค้าการลงทุนและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงาน ขอเงินไว้ ๑,๖๙๙,๒๖๗.๕๐ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย
๒. โครงการส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์ สำนักงานจังหวัดนครพนมและสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบขอเงินไว้ ๑๑,๘๓๙,๘๙๙ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย
๓. โครงการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดสนุก สำนักงานจังหวัดนครพนมและสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๕,๙๗๙,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฎีกา ขอเงินไว้ ๗,๑๒๗,๐๐๐ บาท
๔. โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้รอยเท้าไดโนเสาร์ สำนักงานจังหวัดนครพนมเป็นหน่วยงาน รับผิดชอบขอเงินไว้ ๗,๙๙๐,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๙๙๐,๐๐๐ บาท
๕. โครงการเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดและประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงาน จังหวัดสกลนคร นครพนม และมุกดาหาร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๗,๕๕๗,๕๖๔.๖๘ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๕,๗๒๕,๖๗๘.๖๘ บาท คงเหลือ ๑,๘๓๑,๘๘๖ บาท
๖. โครงการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยววัดรอยพระพุทธบาทภูมโนรมย์ สำนักงานจังหวัดมุกดาหาร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๒๔,๗๖๘,๓๑๒.๘๐ บาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย
๗. โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยววัดพระบาทเวินปลา สำนักงานจังหวัดนครพนมเป็น หน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๔,๑๙๔,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๔๙๔,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท
๘. โครงการเชื่อมโยงการส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ของกลุ่มจังหวัด สำนักงาน เกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครพนม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๓,๒๓๕,๐๐๐ บาท ยังไม่มีการ เบิกจ่าย
๙. โครงการส่งเสริมการผลิตสัตว์น้ำในบ่อดินและในกระชัง สำนักงานประมงจังหวัดนครพนม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๑,๓๔๒,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายหมดแล้ว
  - การขอเงินแบบไม่มีหนี้ผูกพัน เป็นเงิน ๒๓,๔๗๑,๖๐๐ บาท จำนวน ๒ โครงการ ขณะนี้อยู่ ระหว่างการพิจารณาอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง ได้แก่
๑. โครงการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรมาตรฐานและการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยนครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๓,๙๖๗,๕๐๐ บาท
๒. โครงการถนนสายวัฒนธรรมริมฝั่งแม่น้ำโขงเชื่อมโยงการท่องเที่ยว สำนักงานจังหวัด นครพนมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ขอเงินไว้ ๒๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท

#### จังหวัดนครสวรรค์

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ มีผลผลิต ๔ ผลผลิต คือ

๑. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาโครงการพื้นฐาน
๒. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/สร้างโอกาสเพิ่มรายได้



๓. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๔. ผลผลิต การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ/พัฒนาการตลาด การค้า และการลงทุน

ประกอบด้วยโครงการ ดังนี้

๑. โครงการเพิ่มคุณภาพการผลิตจากกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๒๑๒,๓๐๐ บาท

๒. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ ข้าวกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๒๔๔,๗๐๐ บาท

๓. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตมันสำปะหลังกลุ่มจังหวัด งบประมาณ ๑๘,๑๗๐,๐๐๐ บาท

๔. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตอ้อยโรงงานกลุ่มจังหวัดงบประมาณ ๒๙,๔๘๐,๐๐๐ บาท

๕. โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปิง งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖. โครงการพัฒนาคลองแม่वंก งบประมาณ ๔,๒๕๐,๐๐๐ บาท

๗. โครงการผันน้ำจากแม่น้ำปิง งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๘. โครงการพัฒนาศักยภาพผลิตภัณฑ์ OTOP จากข้าว อ้อย และมันสำปะหลัง งบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๙. โครงการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมเพื่อแหล่งสินค้าของการเกษตร งบประมาณ ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๐. โครงการสนับสนุนธุรกิจข้าวสู่สากล งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๑. โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง งบประมาณ ๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๑๒. โครงการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ งบประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๓. โครงการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ งบประมาณ ๒๐,๕๘๘,๐๐๐ บาท

ขณะนี้เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ร้อยละ ๖๐ เหลืองบประมาณที่ยังไม่เบิกจ่าย ๑๐๔ ล้านบาท

กรรมการตั้งข้อสังเกตว่ามีการตั้งงบประมาณโครงการไม่ถูกต้องตามยุทธศาสตร์ รายละเอียดการชดเชยขาด

### จังหวัดภูเก็ต

การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๒ โครงการ งบประมาณ ๒๘๔,๘๙๖,๖๘๐ บาท และได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับดำเนินงาน ๑๐ โครงการ ๑ กิจกรรม งบประมาณ ๒๕๘,๖๔๔,๘๐๐ บาท

### ผลการดำเนินงาน

การดำเนินงานดังกล่าวมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๑๔๐,๖๐๗,๐๒๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๓๖ โดยมีผลการดำเนินงานจำแนกเป็นรายโครงการ ดังนี้

๑. โครงการศูนย์กู้ภัยทางทะเลกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๓๓,๗๗๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๘ ภูเก็ต
๒. โครงการการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพ รับผิดชอบสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่
๓. โครงการคืนธรรมชาติสู่อันดามัน งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพ รับผิดชอบ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพังงา
๔. โครงการเฝ้าระวังจัดการวิกฤติและบริหารความเสี่ยงแหล่งท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน งบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต
๕. โครงการศึกษาเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวและการค้าทางทะเลกลุ่มอันดามัน งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน
๖. โครงการพัฒนาและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรวิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานเกษตรจังหวัดพังงา
๗. โครงการผลิตอาหารปลอดภัยสนับสนุนการท่องเที่ยวฝั่งทะเลอันดามัน งบประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพหลักสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดพังงา ประกอบด้วย ๑๔ กิจกรรม
๘. โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ด้านการท่องเที่ยวกลุ่มอันดามัน งบประมาณ ๓๔,๕๗๔,๘๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพหลัก สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตรัง
๙. โครงการพัฒนาศิลปวัตถุกลุ่มจังหวัด (ลูกปัดโบราณ) งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดกระบี่
๑๐. โครงการพัฒนากลไกการจัดการการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดอันดามันสู่มาตรฐานสากล งบประมาณ ๓๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบ สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดภูเก็ต

### จังหวัดเชียงใหม่

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘ โครงการ งบประมาณ ๓๐๑,๗๕๗,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์

๑. เพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวเพื่อเป็นศูนย์การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และธรรมชาติของภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ งบประมาณ ๖๗ ล้านบาท

๒. ส่งเสริมการค้าการลงทุน และพัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงกลุ่มประเทศ GMS และประเทศอื่น ๆ จำนวน ๘ โครงการ งบประมาณ ๑๔๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตสู่เกษตรปลอดภัยและส่งเสริมเกษตรมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณ ๕๑,๔๑๙,๕๐๐ บาท

๔. ดำรงความเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ ๓๕,๘๗๘,๑๐๐ บาท

๕. ระบบบริหารจัดการกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ ๕ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้น ๑๘ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ โครงการ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๒๗๓,๙๕๓,๐๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๘

#### ครั้งที่ ๑๒ วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

๑. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจงว่า ภาพรวมการบริหารงบประมาณว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับอนุมัติงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๓๔๙,๔๗๗,๗๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๒๒๓,๕๖๐,๗๒๔.๓๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖๗ งบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๑๒๕,๙๑๖,๙๗๕.๒๕ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๖๕,๐๓๓,๒๕๗.๒๕ บาท โดยมีการเปลี่ยนแปลง งบประมาณจากงบลงทุน งบรายจ่ายอื่น และงบดำเนินงาน โดยโอนเปลี่ยนแปลงเป็นอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ และอำนาจสำนักงบประมาณ การนำเงินเหลือจ่ายจากงบลงทุนในการจัดหา น้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านยากจนทั่วประเทศ จำนวน ๙๒๒ แห่ง และจากการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศ จำนวน ๓๗๒ แห่ง รวมเป็นเงิน ๔๔,๘๕๔,๐๐๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลงเป็นค่าก่อสร้างต่อเติมอาคารสำนักงาน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นชั้น ๖, ๗ และ ๘ เนื่องจากได้ดำเนินงานในการจัดหา น้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านยากจนทั่วประเทศ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนน้ำดื่มให้สะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศบรรลุเป้าหมาย ในการปฏิบัติงานและได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๕๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการนี้ต่อคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่ไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณ โดยคณะกรรมการให้ เหตุผลว่ายังไม่จำเป็น

๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒

ส่วนที่ ๑ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ ประกอบด้วย จังหวัดลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท และอ่างทอง ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑ โครงการ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๒๐,๑๘๘,๑๐๐ บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๙๖๙,๔๔๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗๖ ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๙๗,๔๙๕,๕๘๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๐๑ เหลือจ่าย จำนวน ๓,๙๕๖,๑๕๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๘๐ ก้นเงินเหลือมปี จำนวน ๑๒๕,๕๘๔,๙๓๖ บาท และไม่มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

### **กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย**

นายธีรยุทธ เอี่ยมตระกูล ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในฐานะประธานกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง ได้แนะนำผู้เข้าร่วมประชุมต่อคณะกรรมการและได้ชี้แจงเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งประกอบด้วยวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์รวม ประเด็นยุทธศาสตร์

### **ผลการดำเนินงาน**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙ โครงการ (รวมงบบริหาร ๑ โครงการ) วงเงินงบประมาณ ๒๖๑,๗๗๕,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นงบดำเนินการ จำนวน ๗๕,๒๒๓,๓๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๓ งบลงทุน ๑๗๑,๘๙๔,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖๖ งบรายจ่ายอื่น จำนวน ๑๕,๖๗๗,๒๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๑

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะคณะกรรมการ**

๑. ให้ทางกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยช่วยฟื้นฟูอนุรักษ์พืชพันธุ์ป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์ และป้องกันการบุกรุกทำลายป่า เพื่อปลูกยางพาราหรือน้ำมันปาล์ม
๒. ให้ทางกลุ่มจังหวัดเมื่อได้จัดทำปฏิทินกำกับการบริหารงบประมาณแล้วใช้ในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ให้เผยแพร่แก่จังหวัดอื่นๆ ด้วย เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้เงินงบประมาณ

### **ครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕**

**๑. พิจารณากรณีสถาบันพระปกเกล้ามีความประสงค์ ขอพบปะปรึกษาหารือ และมีความยินดีสนับสนุน ข้อมูลวิชาการ แก่คณะกรรมการ**

คณะกรรมการเห็นควรให้มีการศึกษาระบบวิธีการงบประมาณทั้งระบบทั้งประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมาย กรณีการจัดทำคู่มือในการติดตามตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการให้รอบคอบ เนื่องจากจะเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานจึงขอให้สถาบันพระปกเกล้าเสนอคู่มือในการยกร่างต่อคณะกรรมการก่อน เพื่อจะได้ตรวจสอบกันในหลายระดับก่อนที่จะทำเป็นคู่มือ

## **๒. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของสำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงว่า ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษา ๓ โครงการ คือ โครงการจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙ งบประมาณ ๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรร โครงการศึกษารูปแบบและกำหนดแนวทางการจัดงานมหกรรม ๖ ปี สายใยรักแห่งครอบครัว งบประมาณ ๓ ล้านบาท ไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากเป็นการจัดงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่คาดว่าจะงบประมาณปี ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ไม่ทันปีงบประมาณ จึงมีการจัดเตรียมงบประมาณไว้ก่อน และโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแผน ๕ ปี งบประมาณ ๓,๔๘๐,๐๐๐ บาท ไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณ แต่เนื่องจาก กพร. กำหนดให้ดำเนินการเร่งด่วนให้จัดทำโครงการเสนอ กพร. และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ จึงต้องมีการจัดทำโดยด่วน กรณีโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานในต่างประเทศ ได้รับจัดสรร ๒๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง ๑๒ ล้านบาท และหน่วยงานอื่นๆ ๘ ล้านบาท และมีการโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบประมาณในส่วนของบุคลากรที่ได้รับอนุมัติให้ไปอบรมหลักสูตรต่างๆ เป็นเงิน ๑,๑๖๕,๐๐๐ บาท

ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ การเบิกจ่ายค่าบัตรโดยสารเครื่องบินของส่วนราชการในการเดินทางไปราชการต่างประเทศมีมติคณะกรรมการธิการวิสามัญงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้นกระทรวงการคลังควรดำเนินการออกระเบียบปฏิบัติหรือข้อบังคับเพื่อให้ส่วนราชการปฏิบัติในการประหยัดงบประมาณให้สอดคล้องต่อไป

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำ ชี้แจงว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อนำไปช่วยเหลือกรณีเกิดอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงได้มีการเปลี่ยนแปลงงบลงทุน ๙ รายการเป็น ๔๒ รายการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ ๖๐ เพราะมีเหตุการณ์น้ำท่วมต้นปีและปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำให้การเบิกจ่ายทำได้ไม่มากและทุกสัญญาได้มีการลงนามในสัญญาแล้วและโครงการที่โอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการเป็นไปตามคำร้องขอของประชาชนที่ประสบอุทกภัย ในการพิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการนั้นจะพิจารณาถึงความเดือดร้อนเฉพาะหน้าร่วมด้วย

ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ โครงการใดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติแล้วไม่ควรมีการโอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการพื้นที่อื่น

## **๓. พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔**

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒๗๖,๙๒๕,๙๐๐ บาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๑๐,๐๐๓,๒๓๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๘๓ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ๕๗,๙๒๕,๗๓๖ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕,๕๖๖,๐๔๕ บาท และมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔,๙๖๓,๐๐๐ บาท ซึ่งการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไม่มีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของโครงการ

จังหวัดนครปฐมได้รับจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๑๖๒,๓๗๖,๐๐๐ บาท จำนวน ๕๕ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔๘ โครงการอยู่ระหว่างดำเนินการ ๗ โครงการ มีผลการเบิกจ่าย ๙๓,๔๗๖,๒๐๑.๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕๗ ส่งคืน ๒,๑๑๘,๑๘๙.๐๘ บาท

จากนั้นที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง พันเอก นพรัตน์ รัตนพงศ์ เป็นที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการธิการ และพิจารณากรอบการตั้งคณะอนุกรรมการธิการว่าควรใช้ระบบคณะกรรมการวิสามัญ คือ ตั้งตามภารกิจและตามกำหนดเวลา หากดำเนินการเสร็จตามที่มอบหมายก็ให้ยุติแล้วเสนอรายงานต่อคณะกรรมการธิการพิจารณาต่อไป

### ครั้งที่ ๑๔ วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

#### **พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕**

คณะกรรมการธิการสอบถามปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบันของคณะกรรมการนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และกระบวนการของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นอย่างไรและขอทราบปฏิทินในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงกระบวนการเสนอ กนจ. และหากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลเป็นเหตุให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าจะมีมาตรการแก้ไขอย่างไร

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ชี้แจงว่า กรณีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยงานรับงบประมาณมีการออกกฎหมายคือพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๗๖ จังหวัด และกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มตามหลักเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จะเน้นแผนการพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน โดยแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะมีการจัดทำแผนงานโครงการของกลุ่มจังหวัดและกลุ่มจังหวัดล่วงหน้า ๔ ปี ว่าจังหวัดใดต้องการพัฒนาด้านไหน เช่น การพัฒนาแหล่งการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยแผนพัฒนาจังหวัดต้องเป็นแผนที่มาจากจังหวัดนั้นจริงๆ ต้องไม่ใช่แผนงานที่มาจากราชการส่วนภูมิภาคแต่แผนของจังหวัด คือ แผนที่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และภาคเอกชนเข้ามาร่วมกับคณะกรรมการของจังหวัด และพระราชกฤษฎีกาได้กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่ายอย่างรอบคอบ เพื่อกำหนดแนวทางในการทำแผนพัฒนา ปัญหาที่สำคัญคือระยะเวลาในการจัดแผนพัฒนาของจังหวัดเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรให้ทันในเดือนพฤษภาคม ซึ่งระยะเวลามีค่อนข้างจำกัด การเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด

คิดเป็นร้อยละ ๘๐ แต่ของกลุ่มจังหวัดมีการเบิกจ่ายน้อยมากคือร้อยละ ๔๐ ปัญหาคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมีความอาวุโสน้อย กระบวนการแต่งตั้งบางครั้งไม่ได้ผู้อาวุโสสูงสุดมาเป็นหัวหน้ากลุ่มขาดการทำงานกันเป็นทีม

ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณชี้แจงว่า ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำนักงานงบประมาณจะเป็นผู้กำหนดปฏิทิน โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการส่งคำขอภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม กรณีการจัดทำปฏิทินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทางคณะกรรมการ ก.น.จ. จะเป็นผู้กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดแผนคำของงบประมาณก่อนส่วนราชการอื่น ประมาณ ๑ เดือน เพื่อให้ ๔ หน่วยงานตรวจสอบแผนคำขอเพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนของการจัดคำของงบประมาณของส่วนราชการ

ผู้แทนจาก ก.พ.ร. กล่าวว่า สำหรับงบประมาณปี ๒๕๕๖ ทาง ก.พ.ร. ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณาและการจัดทำแผนปี ๒๕๕๖ ไปยังทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ แล้ว และจังหวัดและกลุ่มจังหวัดก็จะมีเวลาจัดทำแผนตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนและจัดส่งแผนมายัง ก.น.จ. ภายในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ แต่ขณะนี้ยังไม่มีจังหวัดใดได้จัดส่งมา เนื่องจากรอการบูรณาการร่วมการของกลุ่มจังหวัดในเรื่องการเกษตรและท่องเที่ยว ดังนั้น ก.น.จ. จึงขอให้จังหวัดจัดส่งแผนพร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะดำเนินงาน ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการก่อนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ก.น.จ.

#### **ครั้งที่ ๑๕ วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

##### **๑. พิจารณาดิตตามการบริหารงบประมาณ พระราชกำหนด ๔ ฉบับ**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานว่า รัฐบาลมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องฟื้นฟูและบูรณะประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชนและธุรกิจที่ได้รับ ความเสียหาย ช่อมแซมทรัพย์สิน และการเร่งฟื้นฟูกิจการให้กลับมาประกอบกิจกรรมการผลิตตามปกติ รวมทั้งการวางระบบป้องกันน้ำท่วมลงทุนในระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ควบคู่ไปกับการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นภารกิจเดิม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและประชาชนเพื่อมิให้ผลกระทบต่อเนื่องถึงการขยายตัวของเศรษฐกิจในอนาคต

ในการดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมาก และดำเนินการอย่างเร่งด่วนหลายแนวทาง ทั้งการจัดให้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและเอกชน และมีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปเพื่อลดภาระในการลงทุนฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ และฟื้นฟูธุรกิจ ในขณะเดียวกันมีความจำเป็นต้องมีงบประมาณภาครัฐเพียงพอต่อการสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนว่าประเทศไทยสามารถลงทุนที่จำเป็นสำหรับอนาคตได้โดยไม่สูญเสียความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งความสามารถในการลงทุนของไทยในปัจจุบันมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะเป็นแหล่งเงินกู้เพื่อการลงทุน และในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลก็มีการลงทุนน้อยกว่าที่ควรจะเป็นจนโครงสร้างพื้นฐานหลายด้านไม่สามารถสนับสนุนให้เกิดโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการขนส่งหรือการลงทุนในภูมิภาคได้เท่าที่ควร ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนในการกู้เงินเพื่อใช้ในการดังกล่าว เพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ แต่เนื่องจากการกู้เงินของ

รัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ จึงสมควรให้มีการออกพระราชกำหนด ๔ ฉบับ

คณะกรรมการได้สอบถามรายละเอียดการบริหารงบประมาณและตั้งข้อสังเกตว่า การกำหนดอัตราเบี้ยประกันในอัตราเดียวกันกับเอกชนอาจทำให้ผู้ประกันภัยมุ่งที่จะประกันภัยกับกองทุนเนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐมีความมั่นคง ในกรณีที่กองทุนรับประกันภัยต้องจ่ายประกันก็อาจทำให้เกิดภาระหนี้สาธารณะต่อไป

#### ครั้งที่ ๑๖ วันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

##### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ควรให้มีการตรวจสอบและประเมินผลการใช้งบประมาณของท้องถิ่นที่เบิกจ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์และควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณในการอบรมอาสาสมัครต่างๆรวมทั้งงบประมาณในด้านการป้องกันมีมากกว่าการปราบปรามซึ่งควรให้มีความสมดุลกันทั้งสองด้าน และควรให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานหลัก ในการกำหนดนโยบายและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการปฏิบัติ ซึ่งน่าจะมีประสิทธิภาพมากกว่า

๒. งบประมาณที่ได้รับมีไม่เพียงพอต่อความต้องการในการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ขอให้จัดทำแผนงาน/โครงการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อคณะกรรมการจะได้เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญงบประมาณรายจ่ายประจำปีในงบประมาณถัดไป

#### ครั้งที่ ๑๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เดิมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการปรับปรุงเขตพื้นที่ป่าไม้ (Reshape) ในการจัดทำแผนที่ประเทศไทย มาตรฐาน ๑:๔,๐๐๐ ในพื้นที่ ๖๘ จังหวัด ผลการดำเนินโครงการ ๕ จังหวัดผ่านการเห็นชอบคณะกรรมการพิจารณา ๖๐ จังหวัดผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัด และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัด ๓ จังหวัด โดยมีการปักหมุดหมายแนวรังวัดใน ๓ จังหวัดต้นแบบ คือ นครพนม ตราด และเลย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในขณะนั้น เห็นว่าการดำเนินโครงการโดยไม่มีการตรวจสอบบริเวณที่กันออกมีการบุกรุกและออกเอกสารสิทธิ์หรือไม่ จะทำให้เกิดการบุกรุกมากขึ้น จึงได้มีคำสั่งให้ยกเลิกโครงการ แล้วให้ดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ แทน โดยการว่าจ้างเอกชนดำเนินการนำภาพถ่ายทางอากาศทั้งหมดมาทับซ้อนกันแล้วทำเป็นภาพสีแบบ



Auto Photo เพื่อเป็นฐานข้อมูล โดยใช้งบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๒,๒๕๔ ล้านบาท โดยมี การเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณจากโครงการ Reshape มาดำเนินโครงการเร่งด่วนฯ จำนวน ๑๐๓ ล้านบาท ผลการดำเนินการดำเนินการเสร็จแล้ว ๙ งวดงาน เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓ งวดงาน อยู่ระหว่างการตรวจรับ ๖ งวดงาน จากทั้งหมด ๑๐ งวดงาน

ที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งรายละเอียดรายการ ที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ รายละเอียดงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแต่ละรายการ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง หากคณะกรรมการยังมีข้อสงสัยจะได้เชิญรัฐมนตรีและหรือปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อไป

#### ครั้งที่ ๑๘ วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการพัฒนา ด้านชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕

ผู้แทน กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ชี้แจงในภาพรวมของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรว่า ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในผลผลิตการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖,๓๑๗ ล้านบาทเศษ ผลการเบิกจ่าย ในภาพรวมคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๔๔ ได้มี การกันเงิน จำนวน ๔๖ ล้านบาทเศษ กันไว้เพื่อสร้างอาคารสำนักงานของตำรวจ

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในผลผลิตการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖,๒๗๖ ล้านบาทเศษ ผลการเบิกจ่ายในภาพรวม ณ ปัจจุบัน จำนวน ๑,๙๒๙ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๔

สำหรับในส่วนของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ซึ่งเป็นหน่วยงาน ย่อยของกองอำนวยการสังกัดความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกอง อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับ การจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๔,๗๙๔ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๒ โดยผลการดำเนินงาน เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

#### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ**

๑. การทำงานหน่วยงานต่างๆ ควรมีการบูรณาการงานร่วมกันเพื่อช่วยแก้ปัญหาในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ไม่ใช่ต่างหน่วยงานต่างดำเนินการ

๒. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณต้องมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพกระจายเงินงบประมาณให้ ทั่วถึงโดยเฉพาะแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยหรือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

๓. การอบรมควรอบรมในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเป็นการสร้าง งานสร้างรายได้ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ ผู้เข้าอบรมอยู่จังหวัดยะลาให้มาอบรมจังหวัดปัตตานี และ การอบรมต้องขยายกลุ่มหรือเป้าหมายด้วย ไม่ใช่อบรมแต่เพียงกลุ่มเดิม

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ชี้แจงว่า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรที่สร้างขึ้นตามพระราชบัญญัติในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีและเป็นองค์กรหลักในการบูรณาการประสานการปฏิบัติของฝ่ายพลเรือน เพื่อให้เกิดความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีภารกิจหลักคือ การจัดทำยุทธศาสตร์ดูแลในมิติของการพัฒนาการเสนอแนะบูรณาการแผนงานการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ รวมทั้งหน่วยงานที่ลงไปปฏิบัติงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งหมด ๑๗ กระทรวง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๐,๗๘๘.๖๘๗๒ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๘,๔๓๔.๑๖๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๘ มีจำนวน ๖ แผนงาน ประกอบด้วยแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน แผนการอำนวยความสะดวกและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น

เรื่องการให้เงินเยียวยารายละไม่เกิน ๗.๕ ล้านบาท ยังไม่มีข้อยุติกำลังพิจารณาเรื่องตัวเลขเพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ขณะนี้ได้มีการเร่งรัดกรมการชุดต่างๆ เข้ามาดูแลจะเป็น ๗.๕ ล้านบาท หรือไม่อย่างไรต้องดูความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่การเยียวยาไม่ได้หมายถึงเงินเท่านั้น แต่รวมถึงทางจิตใจดูแลในเรื่องสุขภาพด้วย

### กรมศุลกากร

ผู้แทนกรมศุลกากร ชี้แจงว่า กรมศุลกากรมีหลายด้านที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างกำลังดำเนินการเรื่องงบประมาณและให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางเป็นผู้ชี้แจงเกี่ยวกับความคืบหน้าเรื่องการสร้างด่านและการบริหารงบประมาณ

นายจำเริญ โพธิยอด ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ชี้แจงว่า งบดำเนินงานใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งหมด ๗ ด้าน สรุปได้ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๔,๗๖๖,๔๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๔,๗๒๘,๙๔๒.๕๔ บาท คงเหลือเงิน ๓๗,๔๕๗.๔๖ บาท

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๖,๘๘๔,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๓,๓๐๘,๒๒๔.๖๙ บาท คงเหลือ ๓,๕๗๖,๔๗๕.๓๑ บาท ในส่วนของงบลงทุนเป็นงบผูกพัน ๒ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างด่านพรมแดน บ้านประกอบ ๑ แห่ง งบประมาณทั้งสิ้น ๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขณะนี้ดำเนินการแล้วร้อยละ ๘๐ คาดว่างบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จะดำเนินการก่อสร้างเสร็จแน่นอน และโครงการก่อสร้างด่านศุลกากรบูเกะตัง ระยะที่ ๓ จำนวน ๗๙ ไร่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบผูกพัน ๔ ปี สาเหตุที่ล่าช้าเพราะในปี ๒๕๕๒ ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างมีการซื้อประมูลล่าช้า ดังนั้น จึงได้ยกเลิกการประมูล และมีการประมูลใหม่เมื่อ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ส่วนการก่อสร้างล่าช้าเพราะน้ำท่วม และคนงานหายากมากเพราะปัญหาเรื่องความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตลอดจนการเคลื่อนย้ายอุปกรณ์ทำได้ยาก ขณะนี้ดำเนินการแล้วประมาณร้อยละ ๓๐ ในส่วนของความรับผิดชอบของกรม

ศุลกากรเป็นงบประมาณปีเดียว ค่าปรับปรุงส่วนราชการขายแดนสุโขทัยได้ขยายส่วนนี้ ๑๘ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการค่าก่อสร้างอาคารตากใบขณะนี้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. การสร้างด้านหรือการพัฒนาด้าน ทุกหน่วยงานต้องมีการบูรณาการงานร่วมกัน โดยเป็นภารกิจหลักของศูนย์อำนวยการจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการประสานงานบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อสร้างเอกภาพในการดำเนินการต่อไป

๒. การเยียวยาต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นหลักเกณฑ์และต้องวางเงื่อนไของค์ประกอบต่างๆ ให้ชัดเจนไม่เอาคนเป็นที่ยึดกำหนดเพราะจะทำให้เกิดปัญหา

๓. ด้านงบประมาณกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ควรมีการประสานนโยบาย ภารกิจซึ่งกันและกัน เพื่อไม่ให้เกิดงบประมาณที่ซ้ำซ้อน เพื่อให้เกิดการบริหารงบประมาณในแต่ละหน่วยงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๔. เหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรนำปัญหาที่แท้จริงเสนอและแก้ไขปัญหาย่างจริงจังและต้องมีการวางแผนบริหารงานในระยะยาว ๒๐-๓๐ ปี เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๕. ควรออกกฎหมายห้ามมิให้ประชาชนมีอาวุธปืนหรือวัตถุระเบิด โดยให้มีได้เฉพาะเจ้าหน้าที่แต่การออกกฎหมายดังกล่าวมาใช้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนต้องมีความพร้อมด้านบุคคล งบประมาณรวมทั้งเทคโนโลยีต่างๆ ด้วย

๖. ศูนย์อำนวยการบริหารจัดการจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรประสานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่เพื่อร่วมการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

### **ครั้งที่ ๑๙ วันพุธที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาด้านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕**

ที่ประชุมได้พิจารณา กรณีปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้การส่งผู้ตรวจราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการการ โดยคณะกรรมการการได้แสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง ว่าคณะกรรมการการได้เชิญหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวง กรมต่างๆ มาร่วมประชุม โดยมีความมุ่งหมายให้หัวหน้าส่วนราชการได้รับฟังสภาพปัญหา และต้องการรับทราบแนวทางการแก้ปัญหาในระดับนโยบายของกระทรวงหรือกรมอื่นๆ ซึ่งคณะกรรมการการเข้าใจถึงอำนาจ หน้าที่ และภารกิจของหัวหน้าส่วนราชการ แต่เนื่องด้วยคณะกรรมการการมีอำนาจตรวจสอบซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับงบประมาณที่ใช้ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ เป็นงบประมาณจำนวนมาก การจัดสรรงบประมาณกระจายในหลายหน่วยงาน และกรรมการการ

จึงมีมติเลื่อนการประชุมในส่วนของกระทรวงมหาดไทยและมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุมอีกครั้งหนึ่ง

#### ครั้งที่ ๒๐ วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาด่านชายแดนใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ชี้แจงรายละเอียด การพัฒนาด่านชายแดนซึ่งเป็นปัญหาใหญ่เนื่องจากงบประมาณกระจุกตัวที่ส่วนกลาง กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลด่านชายแดนทั่วประเทศ ยกเว้นด่านชายแดนภาคใต้ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนจังหวัดชายแดนใต้และขับเคลื่อนแผนบูรณาการพัฒนาด่านชายแดน ๕ จังหวัดชายแดนใต้ การพัฒนาด่านชายแดนใต้ จำนวน ๗ ด้าน ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) ต้องบูรณาการการทำงานในพื้นที่และเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ กระทรวง เป็นการบริหารมิตงานตามยุทธศาสตร์พื้นที่ (Area) ซึ่งเป็นเป้าหมายและยุทธศาสตร์ที่เป็นเฉพาะในพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนโครงการสำคัญอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงข่ายคมนาคมทางบก และโครงการก่อสร้างด่านชายแดน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่นและการจัดทำผัง ซึ่งการจัดทำผังเมืองใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้จะต้องบูรณาการงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมโยธาธิการและผังเมือง

การพัฒนาด่านชายแดนทั่วประเทศทั้งจุดผ่อนปรนและด่านถาวร สภาพความมั่นคงแห่งชาติ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคง เมื่อเปิดด่านแล้วเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย และการก่อสร้างด่านศุลกากรเป็นหน้าที่ของกรมศุลกากร โดยทั่วไปด่านชายแดนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า และราชอาณาจักรกัมพูชาในหลายพื้นที่ยังมีปัญหาค่อนข้างมาก การพัฒนาด่านชายแดนภาคใต้ เช่น ด่านวังประจัน จังหวัดสตูล ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการก่อสร้างเป็นเวลานานและใช้งบประมาณมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แต่เมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จไม่มีศักยภาพในการพัฒนาด่านเศรษฐกิจ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่าการดำเนินงานในการพัฒนาด่านจังหวัดชายแดนใต้ได้จัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาติดตามยุทธศาสตร์กระทรวงและหน่วยงาน (Function) ให้กรมศุลกากรในส่วนการก่อสร้างด่านศุลกากร โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินงานในการก่อสร้าง สำหรับการบูรณาการงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเป็นหน้าที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.)

#### ครั้งที่ ๒๑ วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการมาธิการเพื่อพิจารณาดำเนินการตามการบริหารงบประมาณโครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

โครงการปรับปรุงเขตพื้นที่การใช้ป่าไม้ (Reshape) เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ สมัยนายยงยุทธ ดิยะไพรัช เป็นรัฐมนตรี ได้มีการประกาศให้ดำเนินโครงการปรับปรุงเขตพื้นที่การใช้ป่าไม้ (Reshape) โดยให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเดินสำรวจ จัดทำแผนที่ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ เป็นการตรวจสอบเขตที่ดินในระดับพื้นที่ โดยหน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นต้องไปดำเนินการด้วยตนเอง ต่อมาได้มีการปฏิบัติและเปลี่ยนรัฐบาลหลายชุด ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขณะนั้นได้มีคำสั่งยกเลิกโครงการ Reshape กลายเป็นการดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ มีปัญหาการดำเนินโครงการ คือ ไม่สามารถตรวจรับงานได้ ปัจจุบันมีการประชุมคณะกรรมการเพื่อตรวจรับงานแล้ว ๑ ครั้ง ยังคงเหลืองวดงานที่ยังค้างอยู่ ๕ งวดงาน จาก ๑๐ งวดงาน การเบิกจ่ายงบประมาณมีการเบิกจ่ายแล้ว ๔ งวดงาน เป็นเงิน ๖๔๒ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๖๑๓ ล้านบาท โดยนายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุขจะได้กำกับและมีคำสั่งให้คณะกรรมการประชุม เพื่อหาข้อสรุปของโครงการแล้วจะรายงานต่อคณะกรรมการมาธิการ ภายใน ๑ เดือน และจะเป็นประธานคณะกรรมการด้วยตนเอง

คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนายนิยม เวชกามา , นายพ่ายพ์ ปั่นเกตุ และนายตุ่น จินตะเวช เป็นผู้แทนของคณะกรรมการมาธิการ เป็นผู้แทนเข้าไปร่วมสังเกตการณ์ในนามของคณะกรรมการฯ

#### ครั้งที่ ๒๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕

พิจารณาดำเนินการตามการบริหารงบประมาณกรณีเรื่องร้องเรียนการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท

##### ข้อสังเกตคณะกรรมการมาธิการ

๑. กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการชะลอการกู้เงินไว้ก่อนและภายหลังได้มีคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยให้ยกเลิกคำสั่งที่มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติในการกู้ในภาคหลังที่การชะลอการกู้เงิน จึงมีข้อพิจารณาว่าการที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดไปทำสัญญากู้เงินนั้น มีอำนาจในการกู้หรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาข้อกฎหมาย

๒. หลักเกณฑ์การบริหารท้องถิ่นที่ดีจะไม่ให้ท้องถิ่นดำเนินการใดๆในงบประมาณที่ทำให้ขาดดุลของงบและเงินกู้ถือว่าเงินนอกงบประมาณซึ่งเป็นความบกพร่องของระบบงบประมาณของประเทศไทย ทำให้ ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปใช้อย่างไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เท่าที่ควรหากเอาแผนงาน/โครงการมาตรวจสอบก็อาจจะมีความซ้ำซ้อนของโครงการกับท้องถิ่นอื่นๆ อย่างแน่นอน

๓. กรณีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นได้ว่าเป็นการปฏิบัติตามขั้นตอนและถูกต้องกระบวนการแล้วซึ่งอาจจะมีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภาคบางแห่งที่อาจกระทำตามข้อซักถามซึ่งหากจะให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงควรที่จะเชิญกรมปกครองท้องถิ่นมาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการมาธิการด้วย ทำให้ได้รับข้อเท็จจริงอย่างรอบด้านทุกมุม

๔. โครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินกู้ยืมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถทำถนนได้เฉพาะตำบล  
สู่ ตำบลหากอยู่ในตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ดำเนินการและมีโครงการบางโครงการไปเข้าซ้อนกับ  
กรมทางหลวงหรือทางหลวงชนบท

#### ครั้งที่ ๒๓ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ โดย ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก ได้รายงานการบริหารงบประมาณจังหวัดตาก ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่าจังหวัดตากได้รับงบประมาณในการดำเนินโครงการ เป็นเงิน ๑๖๙,๙๙๕,๕๐๐ บาท  
จำนวน ๔๓ โครงการ มีงบประมาณเหลือจ่าย ๒,๑๙๐,๒๙๒.๔๕ บาท โดยงบประมาณเหลือจ่ายได้นำมาดำเนิน  
โครงการก่อสร้างแบบคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมที่ระบายน้ำ อำเภอบพพระ จำนวน ๒ โครงการ

งบประมาณจังหวัดตาก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จังหวัดตาก ได้รับงบประมาณ  
ในการดำเนินโครงการ เป็นเงิน ๑๗๓,๖๘๕,๕๐๐ บาท จำนวน ๒๘ โครงการ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖  
ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๖๑๘,๒๒๐,๖๐๐ บาท

คณะกรรมการฯ ตั้งข้อสังเกตว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม  
จังหวัดแบบบูรณาการ ควรจะกำหนดให้จังหวัดจัดเตรียมโครงการสำรองไว้ในกรณีมีงบประมาณเหลือจ่ายจะได้นำ  
โครงการสำรองดังกล่าวมาดำเนินการ ทั้งนี้ โครงการสำรองควรจะได้จัดลำดับความสำคัญโดยกำหนดเป็นวงเงิน  
จำนวนต่างกัน

และมีการตั้งงบประมาณในการพัฒนาส่งเสริมเกษตรกรจำนวนน้อย ซึ่งเกษตรกรควรจะได้รับ  
การส่งเสริมอบรมความรู้ โดยเฉพาะการส่งเสริมการผลิตข้าว

ส่วนโครงการพื้นที่เขตเศรษฐกิจแม่สอดจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ทั้งจะต้องประสบ  
ปัญหาพื้นที่ป่า และพื้นที่ชาวบ้าน ทั้งนี้ ยังมีงบประมาณที่ทำการดำเนินการของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ  
แม่สอดที่สามารถดำเนินการได้ จึงเห็นควรให้ยุติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

#### ครั้งที่ ๒๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณกรณีเรื่องร้องเรียนการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน  
เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท

##### ข้อสังเกตคณะกรรมการ

๑. โดยหลักทั่วไปของทางราชการเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบหรือคำสั่งของผู้  
บังคับบัญชาแต่หากไม่มีกฎหมายซึ่งกรณีนี้เมื่อผู้มีอำนาจแจ้งให้ปฏิบัติเช่นใดก็ต้องปฏิบัติตามนั้นหากผู้ได้  
รับทราบคำสั่งเห็นว่าเรื่องดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติตามได้จะต้องนำเรียนผู้มีอำนาจเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้ง  
จะใช้คำว่าเพื่อทราบไม่ได้

จากกรณีนี้จะเห็นได้ว่าไม่ใช่เป็นเพียงการเพิ่มภาระหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างเดียว แต่เป็นการเพิ่มภาระหนี้ให้กับประเทศด้วยหากมีการขออนุมัติกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศจะเป็นการเพิ่มหนี้ขึ้นจำนวนมหาศาลและในภาพรวมรัฐบาลต้องรับภาระหนี้และต้องตั้งงบประมาณส่วนหนึ่งมาชำระหนี้เงินกู้หากมีการกู้เงินอย่างกรณีนี้ทั่วประเทศก็จะส่งผลให้ต้องมีการกู้เงินเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ และทุกครั้งที่ดำเนินการขออนุมัติเรื่องเงินกู้ อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินและการจัดทำงบประมาณของประเทศ

๒. คณะกรรมาธิการต้องกลับมาพิจารณาแล้วว่าควรที่จะดำเนินการพิจารณาแนวทางการดำเนิน งานของคณะกรรมาธิการในการแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อมีมาตรการเกี่ยวกับการขออนุมัติเงินกู้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและควรมีหน่วยงานราชการที่เข้ามากำกับดูแลอย่างจริงจังแม้การใช้เงินกู้ขององค์กร ปกครองท้องถิ่นซึ่งถือเป็นเงินนอกงบประมาณก็ต้องให้กระทรวงการคลังเข้ามาดูแลหากไม่มีการกำกับดูแลก็เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งสำหรับการเงินการคลังของประเทศ

๓. เห็นควรที่ให้กระทรวงการคลังนำกรณีนี้ไปศึกษาแนวทางแล้วเสนอต่อคณะกรรมาธิการเพื่อผลักดันให้มีการควบคุมและกำกับดูแลอย่างเป็นระบบโดยให้เกิดความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจและสังคมรวมทั้งป้องกันผลกระทบ ต่อองค์การปกครองท้องถิ่นในระยะสั้นและระยะยาวที่อาจเกิดขึ้นจากการกู้เงินได้

#### **ครั้งที่ ๒๕ วันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการอนุมัติกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติกู้ยืมเงิน ๖๓๐ ล้านบาทจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ต่อมาวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ มีการขอเปลี่ยนแปลงจากขอกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นธนาคารกรุงไทย หรือสถาบันการเงินอื่น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้กลั่นกรองโครงการแล้วให้ดำเนินโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วน โดยอนุมัติให้กู้ยืมเงินจากธนาคารกรุงไทย ในวงเงิน ๔๑๐ ล้านบาท ตามหนังสืออนุมัติให้กู้ระบุว่า “ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด มหาชน สาขาร้อยเอ็ด” เท่านั้น มิได้กล่าวถึงสถาบันการเงินอื่น เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้กู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้การรายงานผลการ ดำเนินการกู้เงินว่าจะกู้จากสถาบันการเงินที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการและดอกเบี้ยที่ต่ำกว่า

ในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้มีการพิจารณาถึงรายรับและรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ โดยพิจารณาจากความจำเป็นของโครงการและพิจารณาเงื่อนไขของธนาคาร คือ วงเงินที่ขอกู้ต้องอยู่ภายในกรอบวงเงินที่ส่งคืนรวมด้วยดอกเบี้ยของธนาคาร หากมีดอกเบี้ยสูงอาจเกินวงเงินที่ขออนุมัติตามหลักเกณฑ์ จึงจำเป็นต้องให้ระบุว่า จะกู้เงินจากธนาคารใด เพื่อสอบถามอัตราดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จากธนาคาร เมื่อการพิจารณาคำขอใช้หลักเกณฑ์ของธนาคารกรุงไทย จึงระบุธนาคารกรุงไทย

ในหนังสืออนุมัติ แต่ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดก็มีได้ระบุชัดแจ้งว่าการขออนุมัติจะต้องระบุธนาคารที่จะขอกู้ด้วย

ในการวิเคราะห์สินเชื่อของธนาคารออมสิน ธนาคารสาขาไม่มีอำนาจอนุมัติจะต้องส่งข้อมูลเอกสารมายังสำนักงานใหญ่ ส่วนขั้นตอนการอนุมัติ คือ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดและความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดประกอบ จึงจำเป็นต้องใช้เอกสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกอบกัน ซึ่งหนังสืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีอนุมัติให้กู้เงินจากธนาคารออมสินโดยตรง

คณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่าหากปล่อยให้มีการอนุมัติและการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ต่อไปจะก่อให้เกิดหนี้สาธารณะของประเทศจำนวนมหาศาล เงินที่จะนำไปชดเชยหนี้เงินกู้ยืมส่วนใหญ่เป็นงบประมาณแผ่นดิน จึงควรมีการหามาตรการในการป้องกันและกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนที่ประชุมจึงได้มีมติให้ตั้งคณะทำงานหรือพิจารณาสรุปเรื่องร้องเรียนเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการต่อไป

#### ครั้งที่ ๒๖ วันพุธที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

**พิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ จำนวน ๔๑๐ ล้านบาท**

ผู้แทนจากธนาคารออมสิน ชี้แจงว่า เรื่องการอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินนั้นเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำเงินไปพัฒนาท้องถิ่น กรณีการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกู้ยืมเงินจากธนาคารกรุงไทย แต่ธนาคารออมสินได้พิจารณาอนุมัติการกู้ยืมเงินให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด การปล่อยเงินกู้กรณีนี้เป็นการปล่อยเงินกู้ระหว่างภาครัฐ และเป็นการปล่อยเงินกู้ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดโดยตรงโดยมิได้ผ่านผู้ใด และในหนังสือขออนุมัติเงินกู้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดถึงผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดระบุขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และสถาบันการเงินอื่นมาด้วย ก็ได้หมายความว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เท่านั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเห็นว่าเป็นประโยชน์กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดก็สามารถดำเนินการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินอื่นได้

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า การกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ และมีหลักเกณฑ์กำหนดว่าหน้าที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องมีการนำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน เพื่อให้มีมติเห็นชอบ

#### **ข้อสังเกตคณะกรรมการ**



๑. การที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นอนุมัติกู้เงินก่อนที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติเห็นชอบ โดยเสนอขอกู้เงินกับผู้ว่าราชการจังหวัด ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ และมีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดอนุมัติการกู้ยืมเงินในองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดจำนวน ๔๑๐ ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย แต่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ขออนุมัติเงินกู้กับธนาคารออมสิน โดยอ้างว่ามีดอกเบี้ยต่ำกว่า โดยไม่มีการขออนุมัติการกู้เงินใหม่ ถูกต้องตามระเบียบหรือไม่

ซึ่งทั้งประเด็น ข้อ ๑ และข้อ ๒ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ เห็นควรเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาชี้แจงด้วยตนเอง

### **ครั้งที่ ๒๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณาศึกษาการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

การกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่มีการออกกฎระเบียบเพิ่มเติมว่าจะต้องได้รับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยกรอบในการอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้มีการกำหนดกรอบวงเงินไว้ แต่การพิจารณาวงเงินกู้เพื่ออนุมัติจะต้องมีภาระหนี้ไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติว่าจะต้องพิจารณาอย่างไรบ้าง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

การวิเคราะห์สินเชื่อและอนุมัติสินเชื่อของธนาคารกรุงไทยในปี ๒๕๕๔ ได้เสนออัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่ามาตรฐาน ร้อยละ ๒.๕ ซึ่งการของธนาคารได้มีมติอนุมัติให้กู้ ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งหลักเกณฑ์ของธนาคารหากไม่มาทำสัญญาภายใน ๙๐ วัน ถือว่าเป็นโมฆะ แต่เนื่องจากการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเป็นการนำไปทำสัญญาก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ อาจเป็นสาเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดไปกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินอื่น

การวิเคราะห์สินเชื่อและอนุมัติสินเชื่อของธนาคารออมสินมีนโยบายของธนาคารออมสินจะเน้นไปในการพัฒนาท้องถิ่นไม่ได้ทำในเชิงธุรกิจ แบ่งเป็น โครงการที่ก่อให้เกิดรายได้ คือ สถานธนาภิบาล ตลาดสด โรงฆ่าสัตว์ และโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ในการคิดอัตราดอกเบี้ยคิดในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ บวกร้อยละ ๑.๕ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้รับเอกสารคำเสนอขอกู้ในวันที่ ๒๒ กันยายน แต่คำขอกู้ยังไม่มา โดยได้รับหนังสือคำขอกู้ในเดือนตุลาคม มีการพิจารณาวิเคราะห์สินเชื่อในเดือนพฤศจิกายน ในส่วนเอกสารประกอบกรณีคำขอกู้ไม่ได้ผ่านสภาก็ได้แจ้งเงื่อนไขว่าจะต้องให้ผ่านสภาก่อน และหนังสืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น ใช้ประกอบกับหนังสือขออนุมัติกู้ที่ระบุว่า “ธนาคารกรุงไทย และสถาบันการเงิน” ถือว่าเอกสารครบองค์ประกอบแล้ว

คณะกรรมการธิการได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานสรุปข้อมูลและรวบรวมเอกสารเสนอต่อ  
คณะกรรมการธิการต่อไป

**ครั้งที่ ๒๘ วันพุธที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวทางการ  
ใช้ประโยชน์ ละอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ชี้แจงเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ  
จัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวเขตการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก  
ทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ โดยมีหลักของการดำเนินการคือ นำภาพถ่ายทางอากาศในประเทศ  
จำนวน ๕ ครั้ง มาจัดให้อยู่ในฐานข้อมูลเดียวกัน เพื่อดำเนินการเสร็จสิ้นเป็นฐานแผนที่เดียวกันแล้วจะมีการ  
เดินสำรวจพื้นที่ที่ชาวบ้านมีการอยู่อาศัยอยู่ก่อน พื้นที่ไหนที่มีการบุกรุกพื้นที่และมีสภาพป่าที่เสื่อมโทรมแล้ว  
ส่วนพื้นที่ไหนที่ชาวบ้าน มีการอาศัยอยู่ก่อนแล้ว มีแนวทางการแก้ไขปัญหา คือ รับรองสิทธิให้กับประชาชน  
ในพื้นที่อยู่ระหว่าง ๖-๑๐ ไร่ โดยโครงการนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการ  
ตรวจรับงานแล้ว ๓ งวด ในขณะที่ทางบริษัทได้ส่งมอบงานมาแล้ว ๙ งวด

สาเหตุที่ดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากส่วนราชการส่งฟิล์มต้นฉบับให้ทางบริษัทช้า และการ  
ลาออกของคณะกรรมการฯ ทำให้ไม่มีการต่อเนื่องในการพิจารณา ในฐานะปลัดกระทรวงทรัพยากรฯ ได้พยายาม  
เร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้มีความต่อเนื่องในการพิจารณาและขอความ  
ร่วมมือจากคณะกรรมการ (ชุดปัจจุบัน) ให้สรุปการพิจารณาเสนอความเห็นในการขยายระยะเวลาโครงการฯ  
และตรวจรับงาน โดยเฉพาะงวดงานที่ ๔ และ ๕ และคาดว่าจะใช้เวลาไม่มากสำหรับงวดงานที่เหลือ ทั้งนี้  
ได้ประมาณระยะเวลาในการตรวจรับงานแต่ละงวด ประมาณ ๑ เดือน โดยในงวดงานที่ ๔ มีกำหนดประชุม  
ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ หลังจากตรวจรับงานในงวดที่ ๔ แล้ว ก็จะมีการตรวจรับงวดอื่นๆ ได้รวดเร็ว  
ปัญหาติดอยู่ในงวดงานที่ ๔ เท่านั้น

**ครั้งที่ ๒๙ วันอังคารที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณากรอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการ  
ติดตามการบริหารงบประมาณในการศึกษาดูงานต่างประเทศ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติให้คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
เดินทางไปศึกษาดูงานด้านกระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามตรวจสอบ  
การบริหารงบประมาณของต่างประเทศ และเพื่อกระชับสัมพันธ์ไมตรี ณ ราชอาณาจักรเบลเยียม  
ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชรัฐลักเซมเบิร์ก และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๒  
มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากสภาผู้แทนราษฎรยังไม่ปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยนิติบัญญัติ จึงจำเป็นต้อง  
เลื่อนกำหนดการเดินทางออกไปก่อน และที่ประชุมได้มีมติกำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์

สาธารณรัฐเยอรมนี ราชอาณาจักรเบลเยียม และสาธารณรัฐอิตาลี ระหว่างวันที่ ๔ – ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

### ครั้งที่ ๓๐ วันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

กระบวนการพิจารณาโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะเริ่มต้นจากการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นแผน ๔ ปี ในการขอรับจัดสรรงบประมาณจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนานี้จะต้องคำนึงถึงนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารายสาขา และผลการศึกษาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้จะต้องมีภาคส่วนต่างๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และให้ความสำคัญกับกลุ่มจังหวัดมากขึ้น สำหรับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะมุ่งการเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม โดยส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันในการพัฒนากลุ่มจังหวัดมากขึ้น ขั้นตอนการพิจารณานั้น จะพิจารณาว่าโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นโครงการที่มีความจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหาย และด้านวัตถุประสงค์จะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค งบประมาณ เวลา และความคุ้มค่าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์กำหนด

การพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณจะอนุมัติโครงการให้เกินกรอบวงเงินที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรอบในการจัดสรร ๑๘,๑๗๐ ล้านบาท ได้มีการอนุมัติโครงการ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อโครงการใดถูกตัดหรือระหว่างดำเนินโครงการไปแล้วไม่สามารถดำเนินโครงการให้บรรลุผลก็นำโครงการสำรองมาดำเนินการได้ การเสนอขอโครงการใหม่ ในระหว่างปีงบประมาณจังหวัดสามารถเสนอได้แต่จะต้องผ่านการพิจารณาของ กบจ. กบก. และ กนจ. โดยหลักโครงการที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญแล้ว จะเปลี่ยนไม่ได้ แต่เมื่อผ่านเป็นพระราชบัญญัติแล้วสามารถเปลี่ยนแปลงโครงการได้ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ กนจ.กำหนด การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแบ่งพิจารณาเป็น ๒ กรณี คือ กรณีกระทบแผนต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด (กบจ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (กบจ.) และคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ กรณีไม่กระทบแผนสามารถดำเนินการได้เอง โดยผ่านการพิจารณาของ กบจ.และเสนอ กนจ.เพื่อทราบ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าน่าจะเกิดจากหน่วยงานจะต้องทำงานในภารกิจหลักของตัวเองก่อน แล้วจึงมาดำเนินการในส่วนของงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกั้นเงินไว้เบิกเหลือมปีจำนวนมาก และมีงบประมาณในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยก็มีจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานก็จะดำเนินการในโครงการที่เร่งด่วนก่อนในการเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณ สำนักงบประมาณให้หน่วยงานจัดทำแผนงบประมาณ และให้รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ

ในแต่ละไตรมาส สำหรับในส่วนของ กนจ.ก็จะมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการดำเนินงาน

### ครั้งที่ ๓๑ วันพุธที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ในการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ชี้แจง เกี่ยวกับการจัดทำโครงการจัดทำแผนที่ฐานในการกำหนดแนวเขตการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ที่ดิน (Reshape) เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ โดยมีหลักของการดำเนินการคือ นำภาพถ่ายทางอากาศในประเทศ จำนวน ๕ ครั้ง มาจัดให้อยู่ในฐานข้อมูลเดียวกัน เพื่อดำเนินการเสร็จสิ้นเป็นฐานแผนที่เดียวกันแล้วจะมีการเดินสำรวจพื้นที่ที่ชาวบ้านมีการอยู่อาศัยอยู่ก่อน พื้นที่ไหนที่มีการบุกรุกพื้นที่และมีสภาพป่าที่เสื่อมโทรมแล้ว ส่วนพื้นที่ไหนที่ชาวบ้าน มีการอาศัยอยู่ก่อนแล้ว มีแนวทางการแก้ไขปัญหา คือรับรองสิทธิให้กับประชาชนในพื้นที่อยู่ระหว่าง ๖-๑๐ ไร่ โดยโครงการนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการตรวจรับงานแล้ว ๓ งวด ในขณะที่ทางบริษัทได้ส่งมอบงานมาแล้ว ๙ งวด

สาเหตุที่ดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากส่วนราชการส่งฟิล์มต้นฉบับให้ทางบริษัทช้า และการลาออกของคณะกรรมการฯ ทำให้ไม่มีการต่อเนื่องในการพิจารณา ในฐานะปลัดกระทรวงทรัพยากรฯ ได้พยายามเร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้มีความต่อเนื่องในการพิจารณาและขอความร่วมมือจากคณะกรรมการ (ชุดปัจจุบัน) ให้สรุปการพิจารณาเสนอความเห็นในการขยายระยะเวลาโครงการฯ และตรวจรับงาน โดยเฉพาะงวดงานที่ ๔ และ ๕ และคาดว่าจะใช้เวลาไม่มากสำหรับงวดงานที่เหลือ ทั้งนี้ ได้ประมาณระยะเวลาในการตรวจรับงานแต่ละงวด ประมาณ ๑ เดือน โดยในงวดงานที่ ๔ มีกำหนดประชุมในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ หลังจากตรวจรับงานในงวดที่ ๔ แล้ว ก็จะมีการตรวจรับงวดอื่นๆ ได้รวดเร็ว ปัญหาติดอยู่ในงวดงานที่ ๔ เท่านั้น

เรื่องการแบ่งสัดส่วนปริมาณงานเพื่อให้ทราบว่าเป็นจำนวนเท่าไรที่จะจ่ายให้บริษัท ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากที่ปรึกษาอิสระ คือ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

### ครั้งที่ ๓๒ วันพุธที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

๓.๑ พิจารณาติดตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยการดำเนินการประชุมผ่านจอภาพและเสียง (TV Conference) ของกระทรวงมหาดไทยไปยังทุกจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีการเร่งรัดให้จังหวัดใช้งบประมาณ แต่จากผลของการเกิดมหาอุทกภัยในปลายปี ๒๕๕๕ บางจังหวัดเกิดปัญหาอุทกภัยทำให้ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัยเป็นเหตุให้การดำเนินงานล่าช้า ๑ ไตรมาส อีกทั้งมีการจัดสรรงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และ

ป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยแบบบูรณาการ ๑.๒ แสนล้านบาท งบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท จึงมีงบประมาณ ลงมาสู่จังหวัดเป็นจำนวนมาก อีกทั้งบุคลากรของจังหวัดก็มีจำกัดจึงทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑. มีความขัดแย้งเกี่ยวกับงบประมาณระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด เนื่องจากไม่ยอมรับจังหวัดที่มีผู้ว่าราชการอาวุโสมากจะไม่ยอมรับจังหวัดที่มีผู้ว่าอาวุโสหน่อยเป็นประธานกลุ่ม และจะเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้มาจากผู้อาวุโสขึ้น หลักการนี้ไม่มีกฎหมายรองรับและไม่น่าจะเป็นการแก้ปัญหาเรื่องงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เลย ดังนั้นถ้าเรื่องนี้เป็นอำนาจของ ก.พ.ร. ก็ขอให้ชี้แจงรายละเอียดต่อคณะกรรมการต่อไป

๒. งบประมาณส่วนใหญ่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนมากเป็นงบประมาณด้านก่อสร้าง หลักเกณฑ์และการจัดสรรงบประมาณยังไม่เข้าถึงประชาชนในการนำเสนอโครงการ

๓. บุคลากรในจังหวัดมักจะดำเนินการงบประมาณของส่วนกลางก่อนแล้ว ถึงจะดำเนินการของจังหวัด ทำให้การเบิกเงินล่าช้า

๔. บุคลากรในต่างจังหวัดมีน้อย แต่มีงบประมาณลงไปมาก ทั้งงบกลาง ๑.๒ แสนล้านบาทและงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท

๕. ควรทบทวนบทบาทหน้าที่ของ ก.พ.ร. เรื่องการงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยให้สำนักงบประมาณมีบทบาทในเรื่องนี้เป็นหลัก เนื่องจากสำนักงบประมาณมีข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณในภาพรวมของประเทศทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นครบถ้วนอยู่แล้ว นอกจากนี้ขอให้ยกเลิกงบประมาณของกลุ่มจังหวัด และนำงบประมาณที่จัดสรรให้แก่กลุ่มจังหวัดมาดำเนินการในแต่ละจังหวัดแทน และควรพิจารณาไม่ให้เกิดการใช้งบประมาณจังหวัดเกิดขึ้นโดยกำหนดเป้าหมายซ้ำซ้อนกับองค์การปกครองท้องถิ่นในจังหวัดด้วย

๖. การดำเนินงานในงบกลาง ๑.๒ แสนล้านบาท อาจจะมีการทุจริต ผลอันเนื่องมาจากการเร่งรัด แต่ขาดการตรวจสอบที่ดี

๗. ควรจะมีการลงโทษที่ได้ขาด และมาตรการเร่งรัดที่เป็นรูปธรรมสามารถดำเนินการได้รวดเร็ว

๘. ควรมีเป้าหมาย เพื่อให้จังหวัดไว้ปฏิบัติตาม และถ้าไม่สามารถปฏิบัติตามเป้าหมาย ก็ไม่ต้องจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

### **๓.๒ พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.)**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชี้แจงว่า ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ และในฐานะเป็นเลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สถานการณ์อุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) เติบโตแค่ ๐.๑% กระทบต่อความเชื่อมั่นจากต่างประเทศ

โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นมีการตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) เพื่อการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ (กยน.) เพื่อแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยการเตรียมความพร้อมในการรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นมีอำนาจหน้าที่ เช่น ทบทวนนโยบายและแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำระดมความคิดเห็นและความรู้เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการน้ำของประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และวางกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศเสนอแก่รัฐบาล ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เป็นต้น

### ครั้งที่ ๓๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

#### **๑. คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณการใช้จ่ายงบประมาณด้านการศึกษา สรุปลงสาระสำคัญ ดังนี้**

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๔๑,๑๕๐.๓๒ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓๘,๙๙๑.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕ และการกันเงินไว้เบิกเหลือมี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑,๙๖๙.๕๐ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๓,๒๓๔.๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๘,๕๙๒.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๑๓

๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๙,๑๑๕ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๘,๐๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๐๑ กันเงินไว้เบิกเหลือมี เป็นเงิน ๑,๐๗๗ ล้านบาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๕๙๐,๕๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕ เพื่อเป็นค่าก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล ก่อสร้างห้องสมุดประชาชน ครุภัณฑ์เพื่อพัฒนาสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษา ก่อสร้างภูมิสถาปัตย์โครงการศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา ร้อยเอ็ด คอมพิวเตอร์สำหรับศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล และจัดจ้างนิทรรศการเปิดโลกธรรมชาติ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้ชุมชน กศน.ตำบล เนื่องจากกรรมสิทธิ์ที่ดินและผู้รับจ้างทำงาน และครุภัณฑ์ เพื่อพัฒนาสถานีโทรทัศน์อยู่ระหว่างรอเบิกจ่ายงวดที่ ๑

๓. ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผลผลิตที่ ๖ มาตรฐานการบริหารงานบุคคลของราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เป็นเงิน ๒๑๐.๗๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว เป็นเงิน ๑๙๔.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ

ละ ๙๒.๓๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในผลผลิตที่ ๖ เป็นเงิน ๒๙๔.๘๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว เป็นเงิน ๑๒๓.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๘๔

การกั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๗๐.๘๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๖๗.๔๕ ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน ๓.๔๑ ล้านบาท เพื่อจัดจ้างทำคู่มือประเมินวิทยฐานะ ค่าจ้างจัดทำสมุดภาพเฉลิมพระเกียรติ และจ้างที่ปรึกษางานวิจัย

๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (ส.ช.) ชี้แจงว่า การกั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓ แผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานแก้ไขปัญหและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเงิน ๗๑ ล้านบาท (เงินอุดหนุนค่าก่อสร้างปอเนาะต้นแบบ) อยู่ระหว่างการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ

๒) แผนงานสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน (๑๕ ปี) เป็นเงิน ๙๐.๒๖ ล้านบาท (เงินอุดหนุนรายบุคคลแก่นักเรียนโรงเรียนเอกชน)

๓) แผนงานฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยพิบัติ เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้แก่โรงเรียนที่ประสบภัยพิบัติอยู่ระหว่างการเบิกจ่าย

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๐๓ ล้านบาท เพื่อโครงการจัดการเรียนการสอน โดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพียงร้อยละ ๗๕ ไม่เพียงพอสำหรับจำนวนนักเรียนในโรงเรียนเอกชน จำนวน ๑๘๓,๐๐๐ คน

๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๔๕.๖๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๒๕๙,๒๓๒ ล้านบาท ติดลบเป็นเงิน ๗,๒๒๗ ล้านบาท เนื่องจากงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๑.๖๑ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินเดือนและเงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และกั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๘,๐๐๗ ล้านบาท เนื่องจากเป็นค่าสิ่งก่อสร้างที่ล่าช้าจากสถานการณ์อุทกภัย

๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ชี้แจงต่อว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๒,๓๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๖๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๕๒ และได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๑,๕๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๒,๔๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๘ กั้นเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๔,๒๙๒ ล้านบาท จำนวน ๑๖ รายการงบลงทุนยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท

#### ข้อสังเกตคณะกรรมการการ

๑. สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย  
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในหลายรายการเป็นจำนวนมาก โดยบางรายการได้มีการแจ้งเหตุผลและความ  
จำเป็น เช่น การจัดซื้อหนังสือ จำนวน ๑๔ ล้านบาท และการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการศึกษา  
เอกชน โดยนำงบประมาณตามแผนงานขยายโอกาสและพัฒนาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
การศึกษาในทศวรรษที่สอง นำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว และการจัดซื้อรถยนต์  
เป็นการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม เพราะขาดแผนการบริหารรองรับการใช้งบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการ  
ควรควบคุมการบริหารงบประมาณในเรื่องดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

**๒. คณะกรรมการพิจารณาติดตามความคืบหน้าในการบริหารงบประมาณตามพระ  
ราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)  
สรุปสาระสำคัญ ดังนี้**

ผู้แทนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการ  
น้ำและอุทกภัย ชี้แจงว่า นโยบายและยุทธศาสตร์ในการบริหารงานตามพระราชกำหนดเงินกู้ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐  
ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนและเพื่อป้องกันบรรเทาความเสียหายที่เกิด  
จากปัญหาอุทกภัย ปรับปรุงประสิทธิภาพการเตือนภัย โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินงานในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ  
และปลายน้ำ

กำหนดแผนการดำเนินงาน จำนวน ๓ แผนงาน ดังนี้

- แผนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน  
๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

- แผนการดำเนินการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาใหญ่ ๘ ลุ่มน้ำ วงเงิน  
๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

- แผนการดำเนินการบริหารจัดการน้ำใน ๑๗ ลุ่มน้ำทั่วประเทศ วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท  
แผนการบริหารจัดการน้ำ จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำทั่วประเทศ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำ  
และอุทกภัยได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้ว ดังนี้

๑. แผนงานฟื้นฟู และอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นแผนงานที่จำเป็น เร่งด่วน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘  
พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ เป็นเงิน ๙๕๕.๒๙ ล้านบาท

๒. แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง

๒.๑ โครงการเร่งด่วน การเสริม และยกระดับถนน คันกันน้ำและระบบระบายน้ำใน  
พื้นที่ปิดล้อม ทั้งฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออกแม่น้ำเจ้าพระยาของกระทรวงคมนาคม คณะรัฐมนตรีได้มีมติ  
เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ เป็นเงิน ๒๔,๑๑๒ ล้านบาท



๒.๒ โครงการปรับปรุงระบบเชื่อมป้องกันอุทกภัย นิคม/สวน/เขต/อุตสาหกรรม  
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติงบประมาณ ๓,๒๓๖ ล้านบาท

๓. แผนงานพื้นที่รับน้ำนอง (แก้มลิง) ระบบเปิดปิดประตูน้ำ วงเงิน ๖๔๐ ล้านบาท ทาง  
กรมชลประทานอยู่ระหว่างทำรายละเอียดเพื่อขออนุมัติงบประมาณ

#### ครั้งที่ ๓๔ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณากรอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการ  
ติดตามการบริหารงบประมาณ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ที่ประชุมได้เสนอความเห็นในการนัดประชุมคณะกรรมการ โดยได้มีมติให้นัดประชุม  
คณะกรรมการเป็นประจำทุกวันพุธเวลา ๙.๓๐ นาฬิกา หากมีวาระการประชุมจำนวนมากให้นัดประชุม  
ในวันพฤหัสบดี เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา และในการประชุมคณะกรรมการห้ามมิให้นัดประชุมเวลาเดียวกันกับ  
ที่มีการประชุมคณะกรรมการ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ นี้  
คณะกรรมการเห็นควรให้มีการประชุมเพื่อติดตามการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ พร้อมทั้ง  
กรอบแนวทางในการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ส่วนราชการ  
เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ โดยกำหนดประเด็นในการพิจารณา ในส่วนผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย  
งบประมาณการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกักเงินไว้เบิกเหลือมปี และเงินนอกงบประมาณ โดยจะ  
พิจารณาในภาพรวมของแต่ละกระทรวงเรียงตามกลุ่มภารกิจ ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวให้กำหนดนัดประชุม  
สัปดาห์ละ ๒ วัน โดยให้เชิญเฉพาะรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และอธิบดี หากว่าหน่วยงานใดยังมีปัญหา也给เชิญ  
มาชี้แจงอีกครั้งภายหลัง

#### ครั้งที่ ๓๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑. คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้มีบางส่วนที่อยู่ระหว่างการลงนาม  
ในสัญญาและผูกพันงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า การเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๕ มีบางผูกพันที่รอการเบิกจ่ายและจะต้องขออนุมัติเงินงวดไปยังสำนักงบประมาณ คาดว่าจะดำเนินการ  
แล้วเสร็จภายในเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ผู้แทนกรมศุลกากร ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓,๖๑๙.๗๗ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒,๒๙๐.๒๔ ล้านบาท กักไว้เบิกเหลือมปี เป็นเงิน ๒๕๓.๓๕

ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน ๗๖.๑๗ ล้านบาท เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔๒ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒,๗๕๗.๓๗ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒,๐๓๐.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๖

๔. ผู้แทนกรมสรรพสามิต ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๑๔๑.๗๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๘๔๖.๖๙ ล้านบาท ลงความในสัญญาแล้ว เป็นเงิน ๒๔๙.๙๔ ล้านบาท คงเหลือ ๒๒.๓๙ ล้านบาท เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒๒ กักเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๒๗๒.๔๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๐๖.๘๙ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๑.๔ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณจากเงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น เป็นเงิน ๑,๖๐๙.๓๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๙๙๐.๙๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๖๒๗.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๒๖ กักเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๔๑๙.๙๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๑๖.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔๗ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๓.๔๒ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณจากเงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น เป็นเงิน ๑,๒๐๙.๐๑ ล้านบาท

๕. ผู้แทนกรมสรรพากร ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๗,๗๖๗.๗๓ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณ เป็นเงิน ๓๗๕.๔๖ ล้านบาท

ไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕

๖. ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓,๒๒๔.๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓,๑๖๓.๘๐ ล้านบาท การโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณ จำนวน ๔ รายการ เป็นเงิน ๑๖.๓๗ ล้านบาท โดยเงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจากการ ดำเนินงานและบรรลุตามเป้าหมายแล้ว เพื่อเป็นค่าครุภัณฑ์ ปรับปรุงสำนักงานและเดินทางไปต่างประเทศ ชั่วคราว การกักเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๔๖.๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๑.๐๓ ล้านบาท คงเหลือ ๓๕.๓๘ ล้านบาท อยู่ระหว่างขั้นตอนการตรวจรับงาน คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๑๔.๑๒ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๓๖๔.๘๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓,๐๕๐.๒๔ ล้านบาท การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๔.๖๑ ล้านบาท และคาดว่าจะกักไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๖๖.๕๘ ล้านบาท และมีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๗.๒๘ ล้านบาท

๗. ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๘๙,๘๑๘.๕๒ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณบริหารสำนักงาน เป็นเงิน ๗๗ ล้านบาท บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เป็นเงิน ๑๘๙,๒๖๕.๔๙ ล้านบาท และชำระเงินกองทุนจัดตั้ง Credit

Guarantee and Investment Facility (GIF) เป็นเงิน ๔๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ เป็นเงิน ๑๘๘,๘๔๐.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๔๘

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๗๑,๑๐๙.๗๖ ล้านบาท จำแนกเป็น เงินบริหารสำนักงาน เป็นเงิน ๙๙.๘๗ ล้านบาท และบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เป็นเงิน ๑๗๑,๐๐๙.๘๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑๑๙,๕๑๘.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๘๕ คงเหลือเป็นเงิน ๕๑,๕๙๑.๖๒ ล้านบาท

๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๑๓.๕๘ ล้านบาท มีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๓๗.๗๔ ล้านบาท เงินเหลือจ่ายคืนคลัง เป็นเงิน ๒๗.๘๒ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๗๐๗.๑๔ ล้านบาท คาดว่าจะมีเงินกันเหลื่อมปี เป็นเงิน ๖๒.๓๒ ล้านบาท

๙. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๖๓๒.๙๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๖๕.๑๘ ล้านบาท กันเหลื่อมปีเป็นเงิน ๓๕.๘๙ ล้านบาท และได้รับจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๙๗๓.๘๒ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๗๔๐.๑๕ ล้านบาท กันเหลื่อมปีเป็นเงิน ๑๓.๓๐ ล้านบาท

๑๐. ผู้แทนสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๕๑๒.๔๑ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๑๒.๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ และได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๒๐.๘๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๒๐.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

## **๒. คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงพาณิชย์ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้**

๑. ผู้แทนสำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑,๒๙๐.๖๘ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๑,๑๑๓.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒๘ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๒๒.๔๖ ล้านบาท การโอนงบประมาณโดยใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ เป็นเงิน ๓๐.๖๔ ล้านบาท การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๔๘.๑๐ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๙๗.๙๙ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๘.๙๗ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๑๓๘.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๖๙.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๙ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๕.๖๕ ล้านบาท คาดว่าจะกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๑๓.๔๒ ล้านบาท

๒. ผู้แทนกรมการค้าภายใน ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๙๕๗.๓๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๘๐๕.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๒ โอน

เปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๓๒.๔๒ ล้านบาท กันเหลื่อมปี เป็นเงิน ๑๓๔.๗๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเงินกัน  
เหลื่อมปีเป็นเงิน ๙๘.๑๙ ล้านบาท งบประมาณคงเหลือคืนคลัง เป็นเงิน ๑๗.๓๐ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๑๓๕.๕๔  
ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๓๖.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๙ กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน  
๖๖.๒๖ ล้านบาท

๓. ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๕๗๕.๗๑ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๕๕๕.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๕๖  
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๖.๒๑ ล้านบาท  
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ เป็นเงิน ๒๗ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี  
เป็นเงิน ๑๖.๘๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๔.๖๘ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๕๔๘.๔๘ ล้านบาท  
เบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๐๓.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕๔ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๙.๗๕  
ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๑๕.๔๓ ล้านบาท

๔. ผู้แทนกรมทรัพย์สินทางปัญญา ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓๑๖.๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๖๒.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๙๖  
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๔.๗ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๕๐.๖๔ ล้านบาท  
เบิกจ่ายแล้วเป็นเงิน ๓๖.๐๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๙๕.๓๖ ล้านบาท  
เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๑๕.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๔ ก่อนนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๔๖.๘๐ ล้านบาท  
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๖.๔ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๒๐.๖๘ เงินนอก  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จากรายได้การดำเนินงานค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา  
เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท

๕. ผู้แทนกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๓๘๙.๔๔ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓๐๔.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ  
๗๘.๑๕ กันไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๗๑.๖๘ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๔.๑๖  
ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายคืนคลัง เป็นเงิน ๑๓.๔๒ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓๔๖.๗๔  
ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๒๔๙.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน  
๒๒.๑๕ ล้านบาท คาดว่าจะ กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นเงิน ๒๕.๙๐ ล้านบาท มีงบประมาณเหลือจ่ายส่งคืน  
คลัง ๒.๔๐ ล้านบาท

๖. ผู้แทนกรรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งแจ้งว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๔๒๒.๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๓๒๘.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๖๙ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๗.๔๕ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๘.๔๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๔๑๔.๙๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๘๓.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๔๑ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๗.๐๗ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๑๘.๔๑ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑๖.๔๐ ล้านบาท

๗. กรมส่งเสริมการส่งออก ซึ่งแจ้งว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๕๙๕.๑๘ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๙๘๕.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๕๒ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๒๕๓ ล้านบาท ส่งคืนงบประมาณ เป็นเงิน ๓๑๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒,๓๐๘.๐๕ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นเงิน ๑,๙๕๕.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๓๘ โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๖.๖๙ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๓๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

#### สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๖๘,๗๔๙,๕๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๑,๒๓๗,๓๑๒,๖๕๐.๕๐ บาท กันเงินเหลือในปี ๙๕.๙๐ ล้านบาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท รายการโอนข้ามผลผลิต จำนวน ๑๒,๖๐๖,๐๐๒ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๓๒๑,๖๙๖,๑๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๙๕๘,๓๐๕,๑๖๘.๘๑ บาท คงเหลืองบประมาณ ๒๐๑,๓๖๘,๑๔๗.๔๕ บาท มีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๒๐,๔๒๕ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบด้วยแผนงานสำคัญ ๔ แผนงาน ได้แก่ แผนงานแก้ไข ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค แผนงานพัฒนาศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน และแผนงานยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม โดยได้รับจัดสรรงบประมาณ ประมาณ ๗,๒๕๙ ล้านบาท

กรรมการที่ปรึกษาได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎระเบียบในการบริหารงบประมาณ กลไกการตรวจสอบ และตั้งข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนจะเป็นการสร้างมาตรฐานการตั้ง

งบประมาณที่ไม่รัดกุม จึงควรกำกับดูแลการบริหารงบประมาณนี้อย่างเคร่งครัด กำหนดกฎระเบียบในการควบคุม

#### **กรมโรงงานอุตสาหกรรม**

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้รับงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๗๕๓,๕๒๑,๑๐๐ บาท มีรายการกันเงินเหลือปี จำนวน ๑๑๓,๕๖๑,๐๔๗.๘๐ บาท มีเงินเหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๗,๗๗๘,๙๗๖ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๑๖,๖๖๗,๘๐๐ บาท มีรายการกันเงินเหลือปี จำนวน ๙๑,๖๓๐,๘๖๐ บาท มีเงินเหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กรมการคลัง ตั้งข้อสังเกตว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของส่วนราชการควรมีมาตรการแก้ไขการตั้งงบประมาณจำนวนมากเพื่อให้เหลืองบประมาณแล้วมีการโอนเปลี่ยนแปลง

#### **กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม**

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๙๙๘,๒๗๖,๔๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๙๖๗,๗๘๖,๕๐๑.๓๔ บาท กันเงินเหลือปี ๙๔๕,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทั้งสิ้น ๘๑๕,๓๘๔,๘๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๖๓๕,๗๘๖,๔๓๐.๙๗บาท กันเงินเหลือปี ๒๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คาดว่าจะได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๑๐๙.๗๕๑๗ ล้านบาท

#### **สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย**

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน ซึ่งสำนักงานได้ประกาศราคาให้ผู้รับเหมา แต่ได้รับหนังสือท้วงติงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินว่าสัญญาไม่เป็นตามแบบมาตรฐานจึงได้ยกเลิกประกวดราคา และทำการประกวดราคาใหม่ ซึ่งจะมีการเคาะราคา เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕

#### **สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๕๒๒.๘๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๔๖๔.๑๑๙ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือปี ๔๑.๖๑๕ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๒.๐๓๔๖ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๔๕๓.๖๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๓๓๖.๑๙๖ ล้านบาท

ทั้งนี้ ประสบปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เนื่องจากมีการย้ายสำนักงานล่าช้ากว่ากำหนด

#### **กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้รับงบประมาณ ๒๑๑.๘๒๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๗๑.๙๖๔ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือในปี ๓๑.๕๗๑ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔.๔๖๒ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้รับงบประมาณ ๑๙๑.๖๓๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๒๖.๑๐๖ ล้านบาท

#### **กรมธุรกิจพลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมธุรกิจพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๒๘๕.๗๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๒๒๘.๓๖๐ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือในปี ๕๗.๓๔๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๖๑.๐๕๗ บาท

#### **กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๘๙๘.๑๙๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๗๐๕.๖๐๓ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือในปี ๑๕๑.๕๙๐ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๒.๐๖๑ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๘๔๔.๙๑๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๐๕.๔๙๒ ล้านบาท

กรรมการที่ตั้งข้อสังเกตว่า เนื่องจากโครงการไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ดี คณะกรรมการจึงควรจะได้นำมาพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง และขอให้กรมติดตามซ่อมบำรุงให้การดำเนินโครงการอยู่ในสภาพใช้ได้

#### **สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน**

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๗๓.๕๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๖๒.๒๑๒ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือในปี ๑๑.๐๖๖ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑.๘๖๔๘ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๙๑.๖๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๑.๗๖๖ ล้านบาท

#### **สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน**

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ได้รับงบประมาณ ๒๑.๑๙๒ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๗.๑๔๓ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๒.๐๖๑ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณ ๑๙.๕๘๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๕.๘๕๘ ล้านบาท

ครั้งที่ ๓๗ วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๖๔,๙๐๔,๓๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๑,๑๓๐,๗๒๗,๗๖๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓๙ สำหรับปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๕๓,๒๔๐,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๙๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้งสิ้น ๗๙ รายการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑ ล้านบาท เป็นการโอนงบประมาณโดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ จำนวน ๑๓ รายการ เป็นเงิน ๑,๑๕๘,๓๒๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของข้าราชการที่เดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว การโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๕๐ รายการ เป็นเงิน ๓๙ ล้านบาทเศษ เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงจากงบรายจ่ายอื่นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง เพื่อดำเนินการโครงการสายใยรักแห่งครอบครัว รวมทั้งโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบลงทุน เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีความจำเป็นและการปรับปรุงอาคารสำนักงานที่มีความเสียหายเนื่องจากอุทกภัย และการโอนเปลี่ยนแปลงโดยอำนาจ ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๑๖ รายการ เป็นเงิน ๖ แสนบาทเศษ เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และเครื่องใช้ในสำนักงาน เป็นต้น

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงทั้งสิ้น ๒๔ รายการ เป็นเงิน ๒๙.๗๖ ล้านบาท เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงโดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ จำนวน ๖ รายการ เป็นเงิน ๖๓๕,๗๔๓ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว การโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้อำนาจหัวหน้า ส่วนราชการ จำนวน ๑๕ รายการ เป็นเงิน ๒๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง และการโอนเปลี่ยนแปลง โดยอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๓ รายการ เป็นเงิน ๕ แสนบาทเศษ

การกันเงินไว้เบิกเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงินที่กันไว้เบิกเหลือปี จำนวน ๒๒๖,๔๘๖,๕๘๒.๓๖ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๙๘,๘๔๐,๔๑๔.๙๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๘ ยอดคงเหลือ ๒๗,๖๔๖,๑๖๗.๔๒ บาท ซึ่งยอดคงเหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องบินเป็นหลัก สำหรับเงินกันเหลือปี ที่คาดว่าจะต้องกันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะต้องกันเงินประมาณ ๗๘,๙๗๕,๒๓๐ บาท ประกอบด้วย งบดำเนินงาน ๗,๑๖๔,๐๐๐ บาท งบลงทุน ๖๒,๑๑๙,๒๓๐ บาท และงบรายจ่ายอื่น ๙,๖๙๒,๐๐๐ บาท

เงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง จำนวน ๖๙,๐๒๘,๓๗๙.๐๒ บาท สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีเงินเหลือจ่ายที่ส่งคืนคลัง จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับนโยบายของกระทรวงฯ ว่าเน้นการแก้ปัญหาเรื่องที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับ



ปัญหาโดยรวมของประเทศ ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๒๖,๙๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยภารกิจ ๔ กลุ่ม คือ ด้านอำนวยการ มีงบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท แยกออกเป็น กรมอุทยานและการอนุรักษ์พันธุ์พืช ๘,๐๐๐ ล้านบาท และการบริหารจัดการป่าไม้ ๓,๔๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑,๒๐๐ ล้านบาท ด้านทรัพยากรธรณีหรือธรณีพิบัติภัย ๕๐๐ ล้านบาท การพัฒนาความหลากหลายทางชีวภาพ ๑๓๘ ล้านบาท ด้านการบำรุงและการดูแลสวนสัตว์ ๙๑๒ ล้านบาท ด้านสวนพฤกษศาสตร์และวิจัยพันธุ์ไม้ ๑๘๐ ล้านบาท ด้านสวนป่าและอุตสาหกรรมป่าไม้ ๑๕๗ ล้านบาท ด้านสิ่งแวดล้อม ๑,๑๖๙ ล้านบาท ด้านการบริหารจัดการน้ำแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ๗,๘๐๐ ล้านบาท ด้านน้ำบาดาลจัดหาน้ำดื่มสะอาดเพื่อเด็กนักเรียนในชนบท ๑,๔๐๐ กว่าล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๒๔,๓๒๑ ล้านบาท ประกอบด้วยงบประจำ ๑๕,๑๗๔ ล้านบาท งบลงทุน ๙,๑๔๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๒ หรือ ๑๙,๙๖๖ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย ๔,๓๕๕ ล้านบาท กันไว้เบิกเหลือปี ๔,๑๔๔ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๖๑๘ ล้านบาท เงินเหลือจ่ายคืนคลัง ๒๑๐ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ ๑๓ ล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๖,๙๕๗ ล้านบาท เป็นงบประจำ ๑๗,๒๑๘ ล้านบาท งบลงทุน ๙,๗๓๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๓๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๒๒๐ ล้านบาท มีเงินนอกงบประมาณ ๑๓ ล้านบาท

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑. หน่วยงานหรือส่วนราชการไม่ควรตั้งงบประมาณ โดยใช้โครงการในพระราชดำริหรือโครงการสายใยรักแห่งครอบครัว เพื่อหวังผลด้านการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ และหน่วยงานต่างๆ ควรบูรณาการโครงการนี้ร่วมกัน

๒. สำนักงบประมาณไม่ควรพิจารณาอนุมัติงบประมาณที่ตั้งเกินจริง เช่น กรณีการตั้งงบประมาณในการจัดประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนที่มีการตั้งงบประมาณเป็นจำนวนมาก และมีเงินเหลือจ่าย ๒๓ ล้านบาท ซึ่งทำให้หน่วยงานอื่นเสียโอกาสในการใช้งบประมาณส่วนนี้เพื่อพัฒนาในด้านต่างๆ

๓..ควรให้โฆษกคณะกรรมการแถลงข่าวกรณีการตั้งงบประมาณที่เกินจริงและการใช้งบประมาณของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ

๔. เงินเหลือจ่าย หน่วยงานควรจัดลำดับความสำคัญ (Priority) ว่าจะใช้เงินเหลือจ่ายไปทำอะไร และควรเปิดเผยการใช้งบประมาณต่อสาธารณชน

#### **กรมควบคุมมลพิษ**

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ชี้แจงว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๔๙๐,๓๐๙,๕๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๓๙๖,๑๓๔,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๙ มีการโอนเปลี่ยนแปลงอำนาจสำนักงบประมาณ ๒๒ รายการ จำนวน ๗,๖๗๘,๖๐๐ บาท เงินนอกงบประมาณไม่มี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑๗,๖๖๙,๘๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ๒๖๘,๑๓๙,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๒๐ มีการโอนเปลี่ยนแปลงอำนาจสำนักงบประมาณ ๔ รายการ จำนวน ๑๒๒,๒๕๐ บาท

ส่วนแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๔๓๒,๘๖๘,๙๐๐ บาท โดยมีแผนการใช้จ่ายตามไตรมาสที่ ๑-๔

#### **กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**

ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ชี้แจง ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๐๑๕,๘๐๓,๙๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๖ มีการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๕๕ รายการ เป็นเงิน ๓๓.๕ ล้านบาท

ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๐๔,๓๖๑,๖๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๗๐.๘๙ มีการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๑๒ รายการ เป็นเงิน ๑๓.๕ ล้านบาท แผนการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๑๑๔ ล้านบาท และมีแผนในการเบิกจ่ายในไตรมาส ๑-๔

#### **ครั้งที่ ๓๘ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

#### **กรมทรัพยากรธรณี**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๙๕,๙๗๗,๗๐๐ บาท ภายใต้งบ ๒ ผลผลิตคือ การบริหารจัดการทรัพยากรธรณี ๔๔๕,๙๒๗,๗๐๐ บาท และการบริหารจัดการธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติภัย ๕๐,๐๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๑ โครงการ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ คิดเป็นร้อยละ ๗๘ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๕๐๔,๑๑๑,๕๐๐ บาท ภายใต้งบ ๒ ผลผลิต คือ ผลผลิตการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี ๔๑๘,๙๑๑,๕๐๐ บาท และผลผลิตการบริหารจัดการธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อม และธรณีพิบัติ ๘๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๖๗

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๓๙ รายการ แบ่งเป็น กรณีขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ๑,๓๙๑,๖๕๐ บาท และใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ

๑๖,๑๑๙,๖๘๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๘ รายการ แบ่งเป็นกรณีขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ ๗๓๗,๕๖๐ บาท และใช้อำนาจหัวหน้าส่วนราชการ ๑๑,๓๑๐,๒๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกัณเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๑๐๓,๗๗๗,๔๓๗ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๔๐,๔๘๔,๘๕๕ บาท มีแผนการใช้จ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๕๘,๙๑๕,๓๓๓ บาท คงเหลือส่งคืนคลัง ๔,๓๗๗,๒๕๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีการกัณเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๕ รายการ งบประมาณ ๒๙,๒๘๗,๖๗๕ บาท และยังไม่มียกเงินคงเหลือส่งคืนคลัง

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รั้รับจัดสรรงบประมาณ ๖๓๑.๕๑๑๖ ล้านบาท มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ไตรมาส ๑ งบประมาณ ๑๐๓.๖๔๓๕ ล้านบาท ไตรมาส ๒ งบประมาณ ๑๓๔,๔๒๒๓ ล้านบาท ไตรมาส ๓ งบประมาณ ๒๓๒.๔๔๒๕ ล้านบาท และไตรมาส ๔ งบประมาณ ๑๖๑.๐๐๓๓ ล้านบาท

### กรมป่าไม้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รั้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ แบ่งเป็น ผลผลิตพื้นที่ป่าไม้ได้รับการบริหารจัดการงบประมาณ ๓,๒๖๗,๗๙๑,๓๐๐ บาท และผลผลิต ฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ป่าไม้ กิจกรรมหลักจัดทำฐานข้อมูล ความหลากหลายทางชีวภาพ งบประมาณ ๒๒,๐๐๖,๘๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เบิกจ่าย ๓,๒๖๖,๔๑๓,๕๓๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๕๑ รายการ งบประมาณ ๖๕,๓๗๕,๕๐๘ บาท รายการกัณเงินไว้เบิกเหลื่อมปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ มีทั้งสิ้น ๑๐,๙๑๖,๙๒๐ บาท ขณะเบิกจ่ายไปแล้ว ๘,๑๑๔,๔๒๐ บาท ที่เหลืออยู่ระหว่างการตรวจรับงาน มีเงินเหลือส่งคืนคลัง จำนวน ๔,๖๑๓,๘๖๘ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รั้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๖๑,๑๑๔,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๐๐๓,๗๖๒,๐๘๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖,๖๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๗ รายการ งบประมาณ ๕๓,๔๕๒,๕๗๙ บาท คาดการณ์ว่าจะมีการกัณเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๔๓,๗๓๕,๑๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รั้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๘๗๐,๑๐๔,๐๐๐ บาท

### กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รั้รับจัดสรรงบประมาณ จ.๙๓๘,๕๓๘,๙๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีผลการเบิกจ่าย ๗,๕๙๓,๕๕๙,๘๑๒.๕๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๗ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รั้รับจัดสรรงบประมาณ ๘,๒๕๖,๕๔๕,๗๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลการเบิกจ่าย ๗,๐๗๒,๓๓๓,๐๕๔.๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๖๖

รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๓๓,๗๗๗,๕๓๔ บาท แบ่งเป็น โอนโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ ๘๐,๗๒๗,๘๓๑ บาท โอนโดยอำนาจสำนักงบประมาณ ๔๓,๑๙๕,๗๐๐ บาท และโอนโดยอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ๙,๘๕๔,๐๐๓ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๔๖,๘๔๐,๘๕๘ บาท เป็นการโอนโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ

รายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกันเงิน ๓๗๗,๗๖๓,๖๓๔.๖๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๕๕,๔๔๐,๐๒๕.๙๓ บาท ส่วนที่เหลือยังคงกันไว้เบิกจ่ายต่อไป สำหรับเงินเหลือคืนคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คืนคลัง ๕.๙๖ ล้านบาท และปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คืนคลัง ๖.๓๓ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหมวดเงินเดือน กรณีมีการโอนย้ายไปส่วนราชการอื่นและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนล่าช้า

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙,๗๔๐.๕๑๖๘ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๓๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖  
ของกระทรวงศึกษาธิการ

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงศึกษาธิการและเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ร่วมประชุมอีกครั้งหนึ่งกับพร้อมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

#### ครั้งที่ ๔๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้รับจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๗,๖๘๒ ล้านบาท เป็นงบประมาณตามภารกิจหลัก ๑,๐๔๘ ล้านบาท และภารกิจส่งเสริมการศึกษา ในกำกับ ๖,๖๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๖,๑๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๐๕ กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๑,๕๗๘ ล้านบาท

งบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๖,๑๙๑ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๔,๗๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๗ เหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑,๔๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗๓

คณะกรรมการตั้งข้อสังเกตว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจำนวนมาก และเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีจำนวนเจ้าหน้าที่น้อย จึงอาจทำให้การตรวจสอบมาตรฐานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

นอกจากนี้ในหลายวิชาชีพประสบปัญหาจบจากต่างสถานศึกษาต่างกันและได้รับเงินเดือนต่างกัน และอยากให้การกั๊ยเงินของนักเรียนนักศึกษาเข้าถึงแหล่งทุนได้ง่าย มีจำนวนเพียงพอต่อผู้ขอรับทุน

ครั้งที่ ๔๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ของ  
กระทรวงศึกษาธิการ**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า กรณีมหาวิทยาลัยอีสานได้วางแผนดูแลนักศึกษาแล้ว ซึ่งรายละเอียดจะให้รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาชี้แจง เรื่องการช่วยเหลือครูอัตราจ้าง จำนวน ๙,๓๓๑ อัตรา ขณะนี้มียกงบประมาณที่จะจ้างต่อแล้ว ส่วนการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีสหกรณ์ออมทรัพย์ครูหลายแห่งที่บริหารงานไม่โปร่งใสจะดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน จากนั้นได้กล่าวถึงการพัฒนาครู โดยการอบรมศีลธรรม การประเมินความก้าวหน้าของครู โดยการใช้ผลสอบ O-NET ของนักเรียนเป็นมาตรการ การพัฒนาภาษาอังกฤษโดยใช้ครูต่างประเทศในการสอนภาษา บุคลากรในมหาวิทยาลัยราชภัฏต่างๆ ที่ต้องการได้รับบรรจุเป็นข้าราชการ เพื่อมีศักดิ์ศรีและสวัสดิการที่ดีขึ้น ปัญหาที่นักศึกษาที่จบประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เมื่อจบการศึกษาแล้วไม่มีที่เรียน ขณะนี้ได้ให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลเปิดรับหลักสูตรต่อเนื่องแล้ว ส่วนการแก้ปัญหาการทะเลาะกันของนักเรียนอาชีวะ จะให้ครูที่เป็นตำรวจ ทหาร เข้ามาสอนสถาบันอาชีวะที่มีปัญหาการทะเลาะกัน จำนวน ๓๖ แห่ง เพื่อแก้ไขปัญหา

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑. ควรมีการหมุนเวียนครูที่สอบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบรรจุบุคคลในพื้นที่ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเป็นครูในพื้นที่นั้นๆ เพื่อสร้างขวัญกำลังใจและป้องกันการหมุนเวียนของบุคลากรทางการศึกษา

๒. การจ้างครูเจ้าของภาษา (Native Speaker) สอนภาษาประเทศตามโรงเรียนต่างๆ ซึ่งรัฐบาลจ่ายให้เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท นั้น ต้องได้ครูที่เป็นผู้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมมีความรู้ ความสามารถในวิชานั้นๆ อย่างแท้จริง เพราะเท่าที่ปรากฏนั้นครูต่างประเทศเหล่านี้ส่วนมากเป็นนักพนัน และไม่มีคุณวุฒิ แม้แต่ระดับอนุปริญญาและได้มีการใช้วุฒิบัตรปลอม (ซึ่งมีตัวอย่างและหาได้ง่ายที่บริเวณ ถนนข้าวสาร) ในการสมัครเป็นครูสอน

๓. ควรจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันน้ำท่วมให้แก่โรงเรียนต่างๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนถ้ามีความจำเป็นและโรงเรียนมีศักยภาพอยู่แล้วพอควร

๔. การจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณที่ผ่านมาเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบเดิมๆ คือ เคยได้เท่าไรในปีต่อไปก็เพิ่ม ๕% ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างโรงเรียนมากขึ้น ดังนั้นควรจัดสรรงบประมาณกระจายครอบคลุมทั่วถึง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

#### **สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ**

ผู้แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รายงานผลการดำเนินงานดังนี้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๔๑,๑๕๐ ล้านบาท จำแนกออกเป็น ๕ แผนงาน ส่วนปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๔๓,๒๓๔ ล้านบาท จำแนกเป็น ๔ แผนงาน

ผลการดำเนินงาน และผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลการเบิกจ่าย ข้อมูล ณ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ ประมาณ ๓๙,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕ มีรายการเงินกันไว้เบิก เหลือปี ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม จำนวน ๑,๑๖๐ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๓๗ คงเหลือเป็นเงิน ๗๒๕ ล้านบาท รายการเงินกันไว้เบิกเหลือปี มีจำนวน ๒๖๒,๐๙๗,๑๒๗ ล้านบาท

รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๑,๐๑๕ ล้านบาท แบ่งออกเป็น สำนักงานปลัดกระทรวง (เดิม) จำนวน ๗๐ ล้านบาท สำนักงานการศึกษา นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เป็นเงิน ๙๐๓ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารงานบุคคลของ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (กคศ.) จำนวน ๗ ล้านบาท และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การศึกษาเอกชน (สช.) จำนวน ๓๓ ล้านบาท

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีรายการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๙๖๔ ล้านบาท แบ่งออกเป็นสำนักงานปลัดกระทรวง (เดิม) ๑๙ ล้านบาท สำนักงานการศึกษานอกระบบและ การศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน ๘๓๕ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษา (กคศ.) จำนวน ๕ ล้านบาท และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) จำนวน ๑๐๓ ล้านบาท

### **ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน**

๑. เรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และผู้รับจ้างทำงาน
๒. การก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ครุภัณฑ์บางรายการไม่สามารถตรวจรับได้ เนื่องจากจะต้อง ติดตั้งภายในอาคาร
๓. ในส่วนของครุภัณฑ์ที่พัฒนาสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษาอยู่ระหว่างเบิกจ่ายงวดสุดท้าย จำนวน ๓,๐๕๖,๗๗๖ บาท

### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหาร**

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีการโอน เปลี่ยนแปลงรายการจำนวนมาก ส่วนมากเป็นการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อซื้อรถยนต์ จ้างที่ปรึกษาและ ซื้อครุภัณฑ์ที่ ราคาไม่สูงมาก สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการควรสำรวจรายการครุภัณฑ์ที่มีความจำเป็น ต่างๆ ของสำนักงานแล้วเสนอของงบประมาณประจำปีไม่ควรดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ภายหลังงบประมาณผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว

### **สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา**

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ชี้แจงว่า ปัญหาเรื่องความล่าช้าของการเบิกจ่าย งบประมาณในโครงการการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษา คือ ขณะนี้ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร สถาบัน เนื่องจากยังไม่ได้มีการออกกฎกระทรวง ขณะนี้ทราบว่าการกระทรวงได้เสนอผ่านคณะรัฐมนตรีและส่ง ต่อไปที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา หลังจากการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นกฎกระทรวงแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการต่อไปได้ กรณีการจัดตั้งสถาบันอาชีวศึกษาเกษตร ขณะนี้ร่างกฎกระทรวงอยู่ระหว่างการ

พิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีงบประมาณด้านการให้ความช่วยเหลือด้านอุทกภัย สำนักงานได้รับจัดสรรงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ขณะนี้ก่อนหน้าผู้กำหนดแล้ว สำนักงานได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ๙๑ ล้านบาท เพื่อนำมาป้องกันปัญหาอุทกภัย แต่ไม่ได้รับจัดสรรและได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท แต่ขณะนี้ยังไม่ได้รับอนุมัติวงเงินมาดำเนินการ

### **สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน**

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชี้แจงว่า งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ ๑๐๒ คือ เป็นการปรับขึ้นเงินเดือน และปรับเงินขั้นวิทยฐานะให้กับบุคลากร จำนวน ๒ ครั้ง การดำเนินงานบริหารงานโรงเรียนภูมิภาคขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก จะได้รับการพิจารณาจากส่วนกลาง โดยเท่าเทียมกัน มีการจัดกลุ่มโรงเรียนโดยแจ้งตามศักยภาพและมีโรงเรียนในฝันหรือโรงเรียนประจำอำเภอ ขณะนี้มี จำนวน ๒,๕๐๐ แห่งทั่วประเทศ เป็นโรงเรียนที่ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและโรงเรียนประจำตำบลหรือโรงเรียนขนาดเล็ก มีแผนการยกระดับเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพมากขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะใช้วิธีการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมจากโรงเรียนวังไกลกังวลให้กับนักเรียน เพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับนักเรียน และขณะนี้กำลังขยายการศึกษาให้เป็นภาคบังคับจากประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓

บัญชีจัดสรรกรอบวงเงิน (งบลงทุน) รายการเงินกันไว้เบิกเหลือมปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ คงเหลือก็ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑๑๓ ล้านบาท เหตุผลและความจำเป็นคือ พื้นที่ที่ยากลำบากต่อการเข้าถึง ทำให้ไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้และราคาที่รับจ้างสูงกว่างบประมาณที่ได้รับโดยคาดการณ์ว่าจะดำเนินการเบิกจ่ายแล้วเสร็จเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวน ๗๔๕ ล้านบาท เพื่อไปดำเนินการในเรื่องศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๑.๖ ล้านบาท การจ้างบุคลากรทดแทน จำนวน ๕๖๓ ล้านบาท ช่วยเหลือด้านอุทกภัย จำนวน ๖๘ ล้านบาท และครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน ๑๑๒ ล้านบาท คิดเป็นรายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณร้อยละ ๓ กรณีเงินนอกงบประมาณสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่มีรายการ แต่มีของกระทรวงในรูปกองทุนอาหารกลางวันภายใต้การดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงเรื่องการบริหารจัดการค่าน้ำค่าไฟ เคยเจรจาต่อรองกับการไฟฟ้าและประปาแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตอบรับ โดยจะนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปดำเนินการต่อไป

### **ครั้งที่ ๔๒ วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕**

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของส่วนราชการในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การกันเงินไว้เบิกเหลือมปี และงบประมาณเหลือจ่าย สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

สืบเนื่องมาจากคณะกรรมการได้พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงศึกษาธิการมาแล้วนั้น ปัญหาที่พบมากในการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ คือ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดจากช่องว่างของกฎหมาย ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่โปร่งใส จึงขอให้คณะกรรมการแสดงความคิดเห็นการดำเนินงานหาข้อสรุป เพื่อเสนอข้อสังเกตต่อนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ที่ประชุมได้มติให้แต่งตั้งคณะทำงานคณะหนึ่งเพื่อศึกษาหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณต่อการดำเนินการเช่ารถของส่วนราชการโดย นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล เป็นประธานคณะทำงาน เมื่อคณะทำงานพิจารณาเสร็จแล้ว จะจัดให้มีการสัมมนาเพื่อรวบรวมความเห็น แล้วเชิญ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมพิจารณาเพื่อหาข้อสรุปต่อไป

#### ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

##### **ข้อสังเกตคณะกรรมการ**

๑. เห็นควรให้สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ตรวจสอบและปรับปรุงระเบียบการเบิกจ่ายเงินในการให้ความช่วยเหลือสามารถที่จะขอรับเงินในประเภทที่สามารถเบิกเงินให้เข้าซ้อนกันได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้มากขึ้น

๒. การขอรับเงินจากกรณีที่มีผู้เสียชีวิตที่มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาให้สามารถที่จะเบิกเงินจากหน่วย งานราชการในท้องถิ่นได้โดยตรงแทนการเบิกจากหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆเนื่องจากบางพื้นที่ที่ผู้เสียชีวิตกับพื้นที่ที่หน่วยงานตั้งอยู่อาจมีระยะทางที่ห่างไกลกันทำให้ผู้ที่เดินทางไปรับเงินตามสิทธิต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่สูง หรือเท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับการเยียวยา เพื่อแบ่งเบาภาระในการเดินทางกับบุคคลที่ได้รับเงินตามสิทธิ

๓. ในกรณีงบประมาณที่ตั้งไว้เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของกระทรวงและไม่เพียงพอ นั้น คณะกรรมการ เห็นว่าควรประชาสัมพันธ์กับสื่อที่เป็นช่องทางภาครัฐหรือทางเคเบิลท้องถิ่น ที่มีราคาถูกกว่าการโฆษณาตามช่องปกติ

#### ครั้งที่ ๔๔ วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๖,๐๑๑,๔๘๘,๓๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับงบประมาณ จำนวน ๗,๘๖๓,๙๔๙,๗๐๐ บาท โดยงบประมาณที่ได้รับเพิ่มเติมจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นงบลงทุน และงบรายจ่ายอื่น



รายการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณ จำนวน ๔๒ โครงการ งบประมาณ ๑๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณเสร็จเรียบร้อยแล้ว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๘๔ โครงการ งบประมาณ ๑๖๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๐๗ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๒,๗๓๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๕๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๘๗ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๓,๔๖๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓,๔๖๙ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๕๑ ล้านบาท โดยมีโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ๒ โครงการ ทั้งนี้ รายการขอกันงบประมาณไว้เบิกเหลื่อมปีเป็นโครงการที่ได้ผูกพันงบประมาณไว้แล้ว

กรมการตั้งข้อสังเกตว่า การเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ในระดับต่ำ เพราะได้รับงบประมาณ จำนวนมาก บุคลากรมีจำนวนน้อย และกรมทรัพยากรน้ำควรมีหน้าที่ในการช่วยส่งเสริมพัฒนาในแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก ซึ่งองค์กรปกครองท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ในการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ กรมทรัพยากรน้ำ ควรจะแจ้งให้แต่ทรัพยากรน้ำภาคทราบถึงงบประมาณ เพื่อให้แต่ละภาคเร่งรัดการเบิกจ่าย ก็จะเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ไขการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ควรจัดสรรงบประมาณโดยเร็วเพื่อจะได้หา ตัวผู้รับจ้างและเข้าดำเนินการในหน้าแล้งที่จะถึงนี้ ในการจัดสรรงบประมาณควรจะได้จัดสรรให้แก่พื้นที่ที่ประสบ ปัญหา การจัดสรรงบประมาณในปัจจุบันยังพบว่ากระจุกตัวบางพื้นที่ และแหล่งน้ำขนาดใหญ่ไม่ได้รับการ พัฒนา

#### ครั้งที่ ๔๕ วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔- ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจง งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังนี้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เป็นเงิน ๑,๓๔๙.๔๑ ล้านบาท เบิกจ่าย เป็นเงิน ๑,๒๒๓.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖๗ คงเหลือ เป็นเงิน ๑๒๕.๙๑ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๖๕.๐๓ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๖๒.๕๓ ล้านบาท คืนเงินส่งคลัง เป็นเงิน ๖๐.๘๘ ล้านบาท

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๔๓๔.๔๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๙๘๒.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๕๘ คงเหลือเป็นเงิน ๔๕๒.๑๐ ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๓๘๒.๘๖ ล้านบาท โอนเปลี่ยนแปลง เป็นเงิน ๓.๓๙ ล้านบาท โดยมีโครงการสำคัญ ดังนี้ ค่าใช้จ่ายในการจัดหา น้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านหาน้ำยากทั่วประเทศ จำนวน ๕๑๐ แห่ง เป็นเงิน ๑๒๒.๔๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่าย ในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้โรงเรียนทั่วประเทศ จำนวน ๕๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๖๙๒.๕๐ ล้านบาท

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑,๘๙๓.๘๗ ล้านบาท งบลงทุนจำแนกเป็น ค่าใช้จ่ายในการจัดหาน้ำสะอาดให้กับหมู่บ้านหาน้ำยากทั่วประเทศ เป็นเงิน ๑๕๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการ พัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อสนับสนุนน้ำดื่มสะอาดให้กับโรงเรียนทั่วประเทศ เป็นเงิน ๖๓๒.๙๔ ล้านบาท และ ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการช่วยเหลือในพื้นที่ประสบภัยแล้ง เป็นเงิน ๔๘๓.๘๔ ล้านบาท คาดว่าจะสามารถดำเนินงานได้แล้วเสร็จตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด

งบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๑,๗๑๓.๗๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑. ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต เพื่อการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัย (จัดหาน้ำดื่ม สะอาด) ใน ๒๗ จังหวัด เป็นเงิน ๖๕.๐๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๓๗.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙ ส่งคืนคลัง เป็นเงิน ๒๖.๗๗ ล้านบาท

๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เป็นเงิน ๑,๖๔๘.๗๑ ล้านบาท ได้แก่

- พัฒนาเป่าล้าง ฟันฟูก่อบาดาลใน ๖๓ จังหวัด จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ เป็นเงิน ๑๖๙.๗๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๖๗.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘

- ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ใน ๖๒ จังหวัด เป็นเงิน ๑๔,๑๙๘ บ่อ เป็นเงิน ๑๔.๑๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๑๓.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕

- ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านใน ๖๒ จังหวัด จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ เป็นเงิน ๓๑๔.๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๓๐๙.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙

- อุดกบลบ่อน้ำบาดาลใน ๖๐ จังหวัด จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ เป็นเงิน ๔๐.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๗.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓

- เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมเชื่อมต่อระบบประปาบาดาลใน ๖๐ จังหวัด จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ เป็นเงิน ๑,๑๑๐.๒๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๕๐๕.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖ โดยดำเนินการเจาะ บ่อบาดาลเอง สำหรับงานก่อสร้างระบบเชื่อมต่อประปาบาดาลได้รับจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการ จำนวน ๑,๖๐๙ ระบบ อยู่ระหว่างตรวจรับงานและได้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เพื่อเป็นค่าก่อสร้าง เป็นเงิน ๖๐๔.๘๗ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๔๖ วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในหารฟื้นฟู เยียวยา และป้องกัน ความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล สรุปผลการประชุม ได้ดังนี้

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟันฟูก่อบาดาล ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย จำนวน ๑,๗๑๓,๗๙๘,๕๐๐ บาท แบ่งเป็น ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบอุทกภัยโดยการแจกจ่ายน้ำดื่มสะอาด วงเงิน ๖๕,๐๘๑,๐๐๐

บาท มีการเบิกจ่ายจำนวน ๓๗,๙๕๓,๗๐๐ บาท เหลือส่งคืนคลัง ๒๖,๗๗๐,๕๐๐ บาท และด้านโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน ๑,๖๔๘,๗๑๗,๕๐๐ บาท ดังนี้

๑. กิจกรรมเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ งบประมาณ ๑๖๙,๗๓๔,๕๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยบ่อละ ๖,๕๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๓ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๑๖๗,๑๐๖,๕๐๐ บาท กันไว้เบิกเหลือในปี ๒,๖๒๘,๐๐๐ บาท

๒. กิจกรรมซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ดิน จำนวน ๑๔,๑๙๘ เครื่อง งบประมาณ ๑๔,๑๙๘,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยเครื่องละ ๑,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๒ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๑๓,๕๕๖,๒๐๐ บาท กันไว้เบิกเหลือในปี ๖๔๑,๘๐๐ บาท

๓. กิจกรรมซ่อมแซมระบบประปาบาดาลหมู่บ้าน จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ งบประมาณ ๓๑๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยระบบละ ๕๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๒ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๓๐๙,๗๔๙,๘๐๐ บาท กันไว้เบิกเหลือในปี ๔,๖๐๐,๒๐๐ บาท

๔. กิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๔๐,๒๒๕,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยบ่อละ ๒๕,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๐ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๓๗,๑๔๑,๕๐๐ บาท กันไว้เบิกเหลือในปี ๒,๙๗๗,๕๐๐ บาท

๕. กิจกรรมเจาะบ่อน้ำบาดาลและต่อเชื่อมระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท ราคาต่อหน่วยขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร บ่อละ ๔๕๐,๐๐๐ บาท และขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร บ่อละ ๖๙๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการใน ๖๐ จังหวัด มีการเบิกจ่ายแล้ว ๕๐๕,๓๓๓,๓๕๐ บาท กันไว้เบิกเหลือในปี ๖๐๔,๘๗๖,๖๕๐ บาท

#### ครั้งที่ ๔๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมเจ้าท่า

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ได้รับการจัดสรรงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการขุดลอกและฟื้นฟู สภาพร่องน้ำที่ประสบอุทกภัย จำนวน ๗ ร่องน้ำ คือ ปิง วัง ยม น่าน ป่าสัก ชี และมูล เป็นเงิน ๑,๒๑๕.๔๓ ล้านบาท จำนวน ๒๖ โครงการ เบิกจ่ายแล้ว เป็นเงิน ๙๔.๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๖ ก่อหนี้ผูกพันแล้ว เป็นเงิน ๑,๑๒๐.๗๖ ล้านบาท

การจัดซื้อ จัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือจากกรมบัญชีกลาง การที่ให้ผู้รับจ้างออกแบบสำรวจ เนื่องจากข้อจำกัดด้านเวลาเป็นงานที่เร่งด่วน แต่มีวิธีการ คือ ให้ผู้รับจ้างสำรวจ ๑ ใน ๕ ของความยาวของลำน้ำ เมื่อสำรวจแล้วผู้ควบคุมงาน คือกรมเจ้าท่า จะมีคณะกรรมการในการพิจารณาในการอนุมัติให้ขุดว่าจะขุดอย่างไร ขนาดเท่าไร พร้อมคำนวณปริมาณดิน ผู้รับจ้างมีหน้าที่ไปทำแผนที่ตามผู้ควบคุมงานแนะนำ เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วผู้ควบคุมงานจะนำเสนอแผนที่ต่อคณะกรรมการ

ตรวจการจ้างอนุมัติพื้นที่ขุด ผู้รับจ้างจึงสามารถขุดร่องน้ำได้ และต้องมีการประชาคมกับประชาชนในพื้นที่ ก่อนเพื่อสร้างความเข้าใจ ลดความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่

#### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑. กรมเจ้าท่าควรที่มีการแก้ไขสัญญาจ้าง โดยระบุรายละเอียดของเนื้องานหรือ เอกสารแนบท้ายในสัญญาจ้าง เพื่อให้ราชการไม่เสียเปรียบและปกป้องผลประโยชน์ต่อราชการ

๒. กรมเจ้าท่าควรเร่งรัดการดำเนินงานของคู่สัญญาเพราะการดำเนินงานมีความล่าช้า มาก เพราะจะช่วยแก้ไขปัญหายุทธกภัยได้

๓. การจัดสรรงบประมาณ (งบลงทุน) ไปจังหวัดต่าง ๆ ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็น ธรรม ครอบคลุมทุกพื้นที่

๔. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการขนาดเล็ก เช่น การ ก่อสร้างท่าเรือขนาดเล็ก เป็นต้น เพราะมีความจำเป็นต่อชีวิตของประชาชนในพื้นที่มากกว่าโครงการขนาดใหญ่

#### **ครั้งที่ ๔๘ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕**

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวน ๒๒๑ หน่วย รวม ๗๕๗ คน โดยในการลงพื้นที่เพื่อดำเนินการแบ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเป็น ๒ ชุด เป็นชุดชุดเจาะ ๘๐ ชุด ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ จำนวน ๔- ๖ คน ดำเนินการขุดประมาณ ๑๘ บ่อต่อชุด ระยะเวลาดำเนินการ ๔ เดือน ทั้งนี้ ชุดดังกล่าวได้ดำเนินการขุดกลับด้วย และชุดเป่าล้าง ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำ ระบบประปา ๑๔๑ ชุด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ - ๓ คน ดำเนินการเป่าล้าง จำนวน ๑ - ๒ บ่อต่อวัน ระยะเวลา ดำเนินการ ๓ - ๖ เดือน การซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำดำเนินการ ๑- ๒ เครื่องต่อวัน การซ่อมแซมระบบประปา ระยะเวลาดำเนินการ ๒ วันต่อระบบ ทั้งหมดดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา ๙ เดือน เป็นพื้นที่ประสบ อุทกภัยตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การดำเนินการกิจกรรมระบบเจาะบ่อบาดาลและเชื่อมต่อระบบ ใช้งบประมาณ จำนวน ๑,๑๑๐ ล้านบาท ดำเนินการ ๑,๖๐๙ แห่ง มีบ่อบักน้ำขนาด ๑๒ และ ๒๐ ลูกบาศก์เมตร เป็นการ ดำเนินการโดยกรมเอง ๓๘๖ ล้านบาท และจ้างผู้รับจ้าง จำนวน ๗๒๔ ล้านบาท เป็นการดำเนินการหอฟัก น้ำขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๗๔๘ แห่ง ขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๔๓๘ แห่ง และระบบ กรอง จำนวน ๒๐๓ แห่ง โดยเป็นการดำเนินการตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

การเบิกจ่ายงบประมาณ เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๐๓๒ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิก เหลือปี แบบมีสัญญาผูกพัน จำนวน ๖๐๕ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือปี แบบไม่มีสัญญาผูกพัน ๑๑๐ ล้านบาท กิจกรรมเป่าล้างบ่อ งบประมาณ ๑๖๗ ล้านบาท ก้นเงินไว้เบิกเหลือปี จำนวน ๑.๗ ล้านบาท เหลืองบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๕.๙ ล้านบาท

กรรมการตั้งข้อสังเกตว่า มีการร้องเรียนว่าโครงการดำเนินการจริงไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีบางโครงการไม่ได้ดำเนินการในพื้นที่ประสบอุทกภัย มีการดำเนินการในพื้นที่เอกชน โดยเฉพาะในโครงการที่ดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมีการดำเนินการซ้ำซ้อนในพิกัดพื้นที่เดียวกัน ทั้งนี้ บางรายการเอกสารไม่ระบุพื้นที่ดำเนินการ ปริมาณงานคำนวณกับงบประมาณที่ดำเนินการที่ใช้ต่อหน่วยไม่สัมพันธ์กัน ทั้งนี้ กรรมการเห็นควรให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดเตรียมเอกสารการดำเนินกิจกรรมรายบ่อทั้ง ๑,๖๐๙ บ่อเพื่อเข้าร่วมประชุมอีกครั้งหนึ่ง

#### ครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ชี้แจงดังนี้

การดำเนินการกิจกรรมระบบเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งกิจกรรม คือ

๑. งานขุดเจาะบ่อบาดาล วงเงิน ๓๘๖,๑๖๐,๐๐๐ บาท

๒. ระบบต่อเชื่อม วงเงิน ๗๒๔,๐๕๐,๐๐๐ บาท

มีระบบท่อพักน้ำ ๓ แบบ คือ

๑. ท่อพักน้ำขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๙๖๘ บ่อ

๒. ท่อพักน้ำขนาด ๒๐ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๔๓๘ บ่อ

๓. ระบบกรองไม่มีถังน้ำ จำนวน ๒๐๓ บ่อ

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินกิจกรรม คือ

๑. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณ ๗๒๔ ล้านบาท

๒. กรมฯ ดำเนินการเอง งบประมาณ ๓๖๘ ล้านบาท

ทั้ง ๒ กิจกรรมมีงบประมาณเหลือจ่าย ๑,๘๓๐,๐๐๐ บาท ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ๕๐๙,๙๐๕,๖๔๐ บาท คงเหลืองบประมาณ ๖๐๐,๓๐๔,๓๖๐ บาท

และกรมฯ กักเงินไว้เบิกเหลือปี ดังนี้

๑. กักเงินโดยมีหนี้ผูกพัน ๕๙๐,๗๓๕,๗๗๘ บาท

๒. กักเงินโดยไม่มีหนี้ผูกพัน ๙,๕๓๖,๒๙๘ บาท

กรรมการที่ปรึกษา ตั้งข้อสังเกตว่า งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ เป็นงบประมาณที่ต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งค่าของงบประมาณ กรณีที่กรมดำเนินการเองและจ้างเหมาจากเอกชน การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของวิธีการงบประมาณ

### ครั้งที่ ๕๐ วันพุธที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในหารฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

การใช้จ่ายงบประมาณโครงการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่ประสบอุทกภัย งบประมาณ ๑,๖๔๘,๗๑๗,๕๐๐ บาท มีการจัดสรรให้กับพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาลทั้ง ๑๒ เขต เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๖๕๘,๖๔๘,๘๐๐ บาท ค่าดำเนินงาน ณ ส่วนกลาง เป็นค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกและติดตามประเมินผล จำนวน ๒๔,๑๔๖,๒๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้าง ณ ส่วนกลาง เป็นการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุขนาดใหญ่ จำนวน ๙๖๕,๙๒๒,๕๐๐ บาท ดังนี้

๑. กิจกรรมเจาะบ่อน้ำบาดาลและต่อเชื่อมระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๑,๑๑๐,๒๑๐,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๑๕๙,๑๐๓,๓๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๑,๒๘๗,๒๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้างส่วนกลาง จำนวน ๒๒๕,๗๖๙,๕๐๐ บาท

๒. กิจกรรมเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๒๖,๑๑๓ บ่อ งบประมาณ ๑๖๙,๗๓๔,๕๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๑๒๒,๔๒๘,๕๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๓๘๗,๐๐๐ บาท และค่าจัดซื้อจัดจ้างส่วนกลาง จำนวน ๔๖,๙๑๙,๐๐๐ บาท

๓. กิจกรรมซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้ดิน จำนวน ๑๔,๑๙๘ เครื่อง งบประมาณ ๑๔,๑๙๘,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ทั้งหมดไม่มีการเบิกจ่ายที่ส่วนกลาง

๔. กิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๑,๖๐๙ บ่อ งบประมาณ ๔๐,๒๒๕,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๓๘,๖๑๖,๐๐๐ บาท และค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๑,๖๐๙,๐๐๐ บาท แ

๕. กิจกรรมซ่อมแซมระบบประปาบาดาลหมู่บ้าน จำนวน ๖,๒๘๗ ระบบ งบประมาณ ๓๑๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท โอนจัดสรรให้เบิกจ่ายในพื้นที่ จำนวน ๓๐๔,๗๕๔,๐๐๐ บาท ค่าดำเนินการส่วนกลาง จำนวน ๙,๕๙๖,๐๐๐ บาท

สำหรับกิจกรรมอุดกลบบ่อน้ำบาดาลที่มีการขอตั้งงบประมาณรายการค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และสารหล่อลื่น ๓,๗๘๐ บาทต่อบ่อ และค่าเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ๖,๕๐๐ บาท โดยการเป่าล้างนี้ จะประกอบด้วยค่าวัสดุเชื้อเพลิงยานพาหนะ ๓,๗๕๐ บาท ต่อคัน ต่อวัน ไม่เป็นการเบิกจ่ายงบประมาณ ซ้ำซ้อนเนื่องจากเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้กับเครื่องจักรที่ใช้ในการเป่าล้าง และอุดกลบซึ่งเป็นชุดปฏิบัติการคนละประเภท

### ครั้งที่ ๕๑ วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการเยียวยากลุ่มคนเปราะบางให้ยังชีพได้  
ของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ**

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. งบประมาณที่กระทรวงได้ดำเนินการส่งคืนคลังในแต่ละปีควรที่จะโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาเบิกจ่ายในส่วนกรณีผู้ที่ได้รับสิทธิในเงินดังกล่าวที่ต้องเดินทางไปรับเงินมีระยะทางไกลควรที่จะให้เบิกจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่งดำเนินการเบิกจ่ายไปก่อนและค่อยมาเบิกคืนกับกระทรวงคืนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการเดินทางไกลได้

๒. ในกรณีที่บุคคลที่ได้รับความช่วยเหลือปัญหาทางสังคมที่ได้รับการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องทุกปีควรที่จะให้ความช่วยเหลือสนับสนุนบุคคลดังกล่าวให้สามารถที่จะช่วยเหลือตัวเองได้แทนที่จะรอรับการช่วยเหลือจากรัฐเพียงอย่างเดียว

**ครั้งที่ ๕๒ วันพุธที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖**

คณะกรรมการการได้สอบถามเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยาและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์ประกอบของคณะกรรมการตลอดจนแสดงความห่วงใยที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ และขอให้กำหนดมาตรการเพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามความต้องการของประชาชน

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๑๖๖,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ๑๕๑,๑๒๐ ล้านบาท และได้รับจัดสรรงบประมาณ งบไทยเข้มแข็ง จำนวน ๓๖,๕๐๖ บาท เบิกจ่ายงบไทยเข้มแข็งร้อยละ ๙๙.๐๗ รวมงบประมาณที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๔,๑๑๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณเป็นเงิน ๑๘๗,๕๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘๘

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๒๖๙,๐๒๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๑๘๓,๘๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๘๗

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณ ๒๒๑,๓๐๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๗๔๗,๒๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๑

ส่วนการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งคาดว่าจะมีการประชุมของคณะกรรมการในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ และรับที่จะกำกับควบคุมให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### ครั้งที่ ๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒,๕๔๑.๑๖ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โครงการฟื้นฟู และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ ในเขตพื้นที่ ๓๘ จังหวัด เป็นเงิน ๒,๗๔๐.๔๑ ล้านบาท และกันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑,๙๖๓.๒๘ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑๗๗.๙๔ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๓,๙๑๘.๖๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๙๒๘.๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๑๖ กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑,๙๘๖.๗๒ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๗๓.๑๕ ล้านบาท

ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๕,๔๔๔.๖๖ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๕๓๕.๕๑ ล้านบาท และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นเงิน ๑.๖๒ ล้านบาท

#### **ข้อสังเกตคณะกรรมการธิการ**

คณะกรรมการธิการได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะหรือครุภัณฑ์อื่นๆ หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องใช้เพื่อการปฏิบัติงานควรจัดสรรงบประมาณให้เพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหา ส่วนราชการนำเงินกันไว้เบิกเหลือในปีและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อนำมาซื้อครุภัณฑ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน มีมติให้เสนอข้อสังเกตดังกล่าวต่อประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไป

### ครั้งที่ ๕๔ วันพุธที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

ในการประชุมคณะกรรมการธิการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมการท่องเที่ยว สรุปลงการประชุมได้ดังนี้

กรมการท่องเที่ยวมีภารกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในการพัฒนามาตรฐาน การบริหารด้านการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว โดยมีการปรับปรุงการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๕๖๙,๑๐๐,๖๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒,๖๒๓,๘๑๘,๙๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ



๒,๕๗๕,๐๕๖,๖๐๐ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ และการโอนงบประมาณให้จังหวัดหรือท้องถิ่นเบิกจ่ายแทนเนื่องจากการปฏิบัติการก็จะมีการดำเนินการในภูมิภาคด้วย แต่ทั้งนี้กรมการท่องเที่ยว จะไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการข้ามผลผลิต การเบิกจ่ายงบประมาณในการก่อสร้างล่าช้าเนื่องจากการดำเนินการต่าง ๆ ต้องอาศัยจังหวัดและท้องถิ่นในการดำเนินการ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ

๑. งบประมาณที่พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวควรมีการเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จทันฤดูกาลท่องเที่ยว เพราะมีช่วงระยะเวลาเพียงไม่กี่เดือนเท่านั้น หากไม่เร่งรัดจะทำให้เสียเวลาไป ๑ ปี จึงควรมีการดูแลแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในแต่ละจังหวัดเป็นพิเศษ

๒. การส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรมีการส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นเอกลักษณ์ของแต่ละจังหวัดให้ดำเนินการในจังหวัดนั้น ๆ ไม่ใช่ส่งเสริมทุกกิจกรรมให้มาดำเนินการในจังหวัดเดียว

๓. ควรมีการเร่งรัดจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ทันกับกิจกรรมที่จะเกิดขึ้นในช่วงต้นปีงบประมาณ เพราะกิจกรรมต่าง ๆ เป็นประเพณีที่ไม่สามารถเลื่อนการดำเนินการได้

๔. ควรมีการควบคุมการถ่ายทำภาพยนตร์ของต่างประเทศที่เข้ามาถ่ายทำในประเทศไทย แม้จะมีการทำรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก แต่เนื้อหาที่ออกไปทำให้ประเทศเสียหายเพราะมีการถ่ายทำในสถานที่อโคจร และแหล่งเสื่อมโทรมของไทยจนเกินความเป็นจริง

๕. ควรมีการกำหนดรูปแบบให้กับตำรวจท่องเที่ยวให้มีความสง่างาม และดูแลด้านยานพาหนะเพื่อให้คล่องตัวในการทำงาน และกำหนดให้นำไปใช้เฉพาะในกิจการด้านการท่องเที่ยวเท่านั้น

๖. การที่กรมการท่องเที่ยวได้รับจัดสรรงบประมาณมากเป็นเพราะคณะกรรมการให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยว แต่ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อาจจะมีผลต่อการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป จึงควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงาน

๗. การแก้ไขความล่าช้าในการเบิกจ่าย หากเป็นปัญหาในพื้นที่ให้เสนอปัญหาเป็นลายลักษณ์อักษรมายังคณะกรรมการ เพื่อจะได้มีคำสั่งเร่งรัดไปยังพื้นที่อีกทางหนึ่ง เพราะความล่าช้าก่อให้เกิดความไม่มีวินัยทางงบประมาณ

**ครั้งที่ ๕๕ วันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการค้นหาเหยี่ยวคนเปราะบางให้ยังชีพได้ของสำนักปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในปีงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖**

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชี้แจงว่า ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๓,๕๓๖.๗๙๗ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐,๓๕๑.๒๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๔๗ โดยมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๔๑๖ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลง จำนวนเงินประมาณ ๕๕๗ ล้านบาท และเหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๕๓ ล้านบาท ในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นจำนวนเงินประมาณ

๑๓,๖๐๑.๘๔๗ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๗๗๖.๕๕๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๗๙.๒๓ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๒,๓๘๒.๓๖๘๗ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลง ๓๕.๔๓๑๖ ล้านบาท เหลือจ่ายคืนคลัง จำนวน ๕๑.๘๘๙๔ ล้านบาท ส่วนในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๔,๑๘๗.๓๘๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไตรมาสระหว่าง ๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีผลการเบิกจ่าย ๑,๘๒๖.๕๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลง ๒.๕ ล้านบาท

สำหรับการตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงอยู่ระหว่างการทบทวนโครงสร้าง

แผนงบประมาณและจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณโดยยึดนโยบายการจัดทำงบประมาณตามแนวทางที่สำนักงานงบประมาณกำหนดภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ เบื้องต้น ได้กำหนดกรอบวงเงินจำนวน ๓๒,๕๒๖.๘๕๕๙ ล้านบาท

ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ชี้แจงว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๗๘๐.๔๖๖ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๕ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๑๕ ประมาณ ๕๖๓ ล้านบาท เป็นเรื่องของการพัฒนาที่อยู่อาศัยในชุดที่ ๑ ส่วนโครงการบ้านเอื้ออาทรที่ยังไม่ก่อสร้างขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ส่วนเงินงบประมาณที่ค้างจ่ายในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๔ เป็นเงินค้างที่ได้รับอนุมัติในส่วนเงินอุดหนุนผู้มีรายได้น้อยในส่วนที่เกินความสามารถในการจ่าย

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๐๐.๖๘๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๙๑ ได้กันเงินงบประมาณ ๒,๒๐๐ ล้านบาท และสามารถหาผู้รับจ้างแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ประมาณ ๔๖๘ ล้านบาท ส่วนอีกร้อยละ ๘๐ ประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งต้องเร่งรัดหาผู้รับจ้างให้ได้ภายในสิ้นเดือนมีนาคมนี้ ส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๗๓๘.๕๕๒ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๒.๙๓ การดำเนินการที่ล่าช้าส่วนใหญ่เป็นงบประมาณพัฒนาสภาพแวดล้อมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตซึ่งเป็นเรื่องของการปรับปรุงสาธารณูปโภคของโครงการที่มีอยู่เดิมทั้งที่อยู่ในส่วนของ การเคหะแห่งชาติและโครงการใกล้เคียง ส่วนปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ คือ การที่เจ้าของที่ดินไม่ว่าส่วนราชการหรือเอกชนไม่ยินยอมขายที่ดิน การก่อสร้างต้องมีกระบวนการสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ ต้องมีการทบทวนบัญชีมาตรฐานของตัววัสดุก่อสร้างในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงราคา และการเบิกจ่ายที่ล่าช้าเนื่องจากงบประมาณส่วนหนึ่งที่ได้รับแต่ต้องรอในเรื่องโครงการใหม่ที่ต้องได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรีจึงสามารถดำเนินการต่อไปได้

#### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. การเคหะแห่งชาติควรเร่งรัดการดำเนินงานต่อคู่สัญญาเพราะการดำเนินงานมีความล่าช้ามาก และโครงการควรเป็นการช่วยเหลือคนที่ยากจนอย่างแท้จริง

๒. การทำประชาคมหรือการสำรวจความต้องการของประชาชนในที่อยู่อาศัย ควรเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง มิใช่เป็นเพียงความต้องการของการเคหะแห่งชาติเพียง

อย่างเดียว ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาในที่อยู่อาศัย เช่น สร้างแล้วไม่มีคนอยู่หรือเป็นที่รกร้างหรือเป็นการจองเพื่อเก็งกำไร เป็นต้น

๓. การเคหะแห่งชาติควรที่จะช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ เช่น การสร้างบ้านในที่ดินของคนในพื้นที่ โดยการช่วยเหลือการออกแบบบ้าน เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อสร้างบ้าน หรือผ่อนในราคาถูก เป็นต้น

๔. การจ่ายเงินช่วยค่าจัดการศพรายละ ๒,๐๐๐ บาท ควรปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อลดขั้นตอนในการรับเงินให้ง่ายขึ้นเช่นการโอนภารกิจไปให้ท้องถิ่นดำเนินการ เป็นต้น เพราะที่ผ่านการเดินทางมารับเงินช่วยเหลือไม่คุ้มทุนกับการเดินทางมารับเงิน

๕. การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ มีมาตรฐานอย่างไร เช่น กลุ่มคนเปราะบาง ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ การจัดงบประมาณซ้ำซ้อนกันหรือไม่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะมีปัญหาในการตรวจสอบหรือไม่ และมาตรฐานในการจัดบุดหนุนมีมาตรฐานอย่างไร

๖. การจัดสรรงบประมาณกระทรวงหรือการแจกสิ่งของไม่กระจาย ควรมีการจัดสรรงบประมาณหรือสิ่งของ เช่น ผ้าห่ม เป็นต้น โดยความเป็นธรรม คือ กระจายงบประมาณหรือสิ่งของให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เท่าเทียมกัน

#### **ครั้งที่ ๕๖ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ผู้แทนกรมทางหลวง ชี้แจงว่า สรุปผลการบริหารงบประมาณของกรมทางหลวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ดังนี้

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔๘,๗๙๙.๕๒ ล้านบาท เบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๔๗,๒๖๗.๑๖ ล้านบาท กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กู้เงินเหลือปี จำนวน ๙๕๕.๑๓ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔๑๙.๒๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๕๓๕.๘๔ ล้านบาท โดยโครงการที่ยังไม่เบิกจ่ายงบประมาณอยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ได้ผูกพันสัญญาทั้งหมดแล้ว

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๕๐,๔๒๒.๑๒ ล้านบาท เบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๒๕,๖๘๙.๔๓ ล้านบาท กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กู้เงินเหลือปี จำนวน ๒๔,๔๕๘.๐๖ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔,๗๘๖.๓๐ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๙,๖๗๑.๗๖ ล้านบาท โดยโครงการส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการ ไม่พบอุปสรรคการดำเนินการที่สำคัญ คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย ทั้งนี้ ได้ผูกพันสัญญาทั้งหมดแล้ว

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมทางหลวง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๕๒,๙๖๖.๓๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๘๘๐.๖๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๔๘,๐๘๕.๖๒ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างเร่งรัดการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย

กรณีการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำงานของกรมทางหลวงว่าอาจดำเนินการเป็นช่วง ๆ ซึ่งไม่น่าจะประสบปัญหาการเบิกจ่าย และขอให้อธิบดีกรมทางหลวงตรวจสอบเส้นทางกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ ช่วงจังหวัดกำแพงเพชรว่ามีการดำเนินการก่อสร้างล่าช้า มีปริมาณการจราจรมาก ไม่สามารถรองรับการจราจรที่คับคั่งในช่วงเทศกาล และนโยบายรัฐบาลควรจะได้กำหนดชัดเจนเกี่ยวกับงบประมาณในการซ่อมบำรุงรักษาทาง เนื่องจากมีแผนของกรมทางหลวงกำหนดไว้แล้ว เส้นทางหลวงที่มีการเชื่อมโยงกับด่านการค้าชายแดนควรจะได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการไว้

### ครั้งที่ ๕๗ วันพุธที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ชี้แจงว่า การเคหะแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการไม่ได้เน้นผลกำไร โครงการของการเคหะฯ ร้อยละ ๘๐ เป็นการดำเนินการจัดหาที่อยู่อาศัยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เป็นโครงการเพื่อสังคม ที่เหลือเป็นการดำเนินการเพื่อจัดหารายได้มาชดเชย กรณีหนี้สินขณะนี้หนี้สินประมาณ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การดำเนินการจะพิจารณาจากความต้องการของประชาชนเป็นหลัก โดยดูจากฐานข้อมูลจากผู้มีรายได้น้อย และมีผลสำรวจของ TDRI ประกอบการพิจารณาจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับประชาชน วิสัยทัศน์ ในอนาคตการเคหะแห่งชาติได้จัดทำแผนพัฒนาโดยจัดทำโครงข่ายกับระบบขนส่งมวลชนมีการทำความตกลงร่วมกับกรมการขนส่งทางบก การรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้นเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อยให้สามารถประหยัดเวลาในการเดินทาง ขณะนี้ได้ดำเนินการร่วมกับสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาทุกโครงการอย่างละเอียด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน กรณีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๗๘๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยและโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร มีผลการเบิกจ่าย ร้อยละ ๓๔.๘๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓,๔๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยและโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร มีผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๓๒.๙๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ การเคหะแห่งชาติ กำลังยื่นคำขอรับจัดสรรงบประมาณโดยดำเนินการร่วมกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอต่อสำนักงบประมาณอยู่ระหว่างการพิจารณา กรณีจังหวัดสมุทรสงคราม โครงการของการเคหะแห่งชาติมีกลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและข้าราชการชั้นผู้น้อยที่มีรายได้ออยู่ในเกณฑ์ที่การเคหะแห่งชาติกำหนด ปัจจุบันมีจำนวน ๗๖๗ หน่วย เหลือ ๖ หน่วย ราคาซื้อขายบ้านของการเคหะแห่งชาติอยู่ที่หน่วยละ ๓๙๐,๐๐๐ บาท เท่ากันทุกพื้นที่ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ปรับราคาขายขึ้นได้ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นไปตามสภาพแต่

ละพื้นที่กรณีคณะกรรมการติดตั้งข้อสังเกตว่าที่จังหวัดสมุทรสงครามบ้านของการเคหะฯ มีผู้อยู่อาศัยน้อยมาก ปัจจุบันมี การทำสัญญาหมดแล้ว แต่ประชาชนยังไม่ได้เข้าไปอาศัยอยู่

### **ครั้งที่ ๕๘ วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ และงบกลางค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) งบประมาณตามพระราชกำหนดเงินกู้ ๓.๕ แสนล้านบาท ของกรมทางหลวงชนบท สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบลงทุน ๓๓,๘๒๕.๒๕๕๕ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ถือว่าเป็นไปตามแผน ในการจ้างที่ปรึกษาดำเนินการเฉพาะโครงการที่จำเป็นและโครงการใหญ่ ในส่วนของงบกลาง ๓.๕ แสนล้านบาท เป็นโครงการพิเศษทำให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานประจำไม่สามารถปฏิบัติ การกิจพิเศษได้เพียงพอจึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษา

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นการโอนไปดำเนินโครงการก่อสร้างรายการผูกพันที่มีผลการดำเนินงานเร็วกว่าแผนที่กำหนดพ.ศ. ๒๕๕๔ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๖๔๒.๒๗๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑๓๒.๙๘๘ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ๒,๑๒๑ รายการ เป็นเงิน ๑๐,๕๔๓.๖๐๒๘ ล้านบาท

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ**

๑. ในการจ้างที่ปรึกษาโครงการในการควบคุมงานไม่ควรมีการจ้างเพราะที่ผ่านมาในการปฏิบัติงานจริงบริษัทจะส่งนักศึกษาจบใหม่มาทำงาน ซึ่งไม่เป็นประโยชน์และยังเป็นภาระให้กับผู้รับจ้างจึงควรใช้บุคลากรของหน่วยงานมากกว่า

๒. การดำเนินโครงการอาสาสมัครทางหลวงชนบท กรณีที่มีการให้ค่าตอบแทนอาจไม่คุ้มค่ากับงบประมาณ เพราะกรมทางหลวงชนบทไม่มีงบประมาณในการซ่อมบำรุงตามที่มีการแจ้งความเสียหายจึงควรมีการพิจารณาถึงงบประมาณที่จะดำเนินการซ่อมแซมในกิจกรรมดังกล่าวด้วย

๓. ในพื้นที่ที่เป็นชุมชนไม่ควรอนุญาตให้รถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินกว่ามาตรฐานเส้นทางจะรองรับหรือบรรทุกในเชิงพาณิชย์ใช้เส้นทาง และควรมีป้ายระวัง ป้ายเตือน และสัญญาณไฟจราจรเพื่อความปลอดภัยให้มากขึ้น

๔. กรณีที่เอกชนถมดินทำให้ถนนทางหลวงอยู่ต่ำ แล้วก่อให้เกิดน้ำท่วมถนนหากเป็นการถมดินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรให้เอกชนเป็นผู้เยียวยาความเสียหายของถนน

๕. การตั้งด่านตรวจน้ำหนักกลอยหลายจุดทำให้รถบรรทุกหยุดวิ่ง และจอดกีดขวางทางจราจรในบริเวณที่ไม่ใช่จุดพักรถ จึงควรมีการแก้ไขในปัญหาดังกล่าวด้วย

๖. การก่อสร้างถนนก่อให้เกิดรายได้แก่ประเทศพอสมควร ดังนั้นจึงควรมีการจัดลำดับความสำคัญโครงข่ายทางหลวงชนบทเพื่อการท่องเที่ยวไปในจังหวัดที่มีการท่องเที่ยวอย่างแท้จริง โครงการ

ก่อสร้างถนนไปเกาะลันตา เหตุใดจึงมีการดำเนินการล่าช้า ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการเพราะเป็นถนนอาทิ เช่น ที่เชื่อมโยงไปแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

๗. การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเพื่อเชื่อมต่อระบบขนส่งระหว่างอำเภอถือเป็นโครงการสำคัญที่จะทำให้การสัญจรไปมาสะดวกและประหยัดเวลา แม้บางโครงการจะต้องใช้งบประมาณมากเพราะสภาพทางภูมิศาสตร์ก็ควรจะต้องดำเนินการเพราะจะมีความคุ้มค่าทางงบประมาณ

๘. การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่เร่งด่วนตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ทำให้เสียวินัยทางงบประมาณ ทำให้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่มีความสำคัญ

๙. ควรมีการปรับปรุงระบบข้อมูลการงบประมาณเพราะคำว่า ระบบ GFMIS ซึ่งมาจาก Government Financing หรือ Finance) Management Information System เป็นการวางระบบทั้งทางการคลังและการงบประมาณจึงเป็นระบบที่กว้างเกินไป ดังนั้นการนำมาอ้างอิงจึงไม่ชัดเจน ดังจะเห็นได้ว่าการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานมีความล่าช้า จึงควรมีการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณทุกไตรมาส (๓ เดือน)

๑๐. ในการสร้างถนนทางหลวงชนบท มีวัตถุประสงค์ต่างจากทางหลวงในการควบคุมการใช้เส้นทาง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควรมีการตรวจสอบว่ามีการใช้เส้นทางผิดไปจากวัตถุประสงค์ของการสร้างถนนนั้น ๆ หรือไม่ เช่น ทางหลวงชนบท ไม่ควรอนุญาตให้รถบรรทุกผ่าน หากมีการกระทำผิดวัตถุประสงค์ก็ควรมีการตรวจสอบว่าใครไม่ปฏิบัติตามหน้าที่แล้วดำเนินการตามกฎหมาย

#### **ครั้งที่ ๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปีพ.ศ.๒๕๕๔ ถึง พ.ศ.๒๕๕๖  
ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ**

#### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. กฎหมายและระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ถือปฏิบัติกันมาจะไม่มีหน่วยงานท้องถิ่น ของกรุงเทพหรือหน่วยงานราชการส่วนกลางจะดำเนินการใดๆได้จนกว่าการเลือกตั้งจะผ่านพ้นไปก่อนซึ่ง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีการดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ในช่วงเดือนมกราคมถึง เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นช่วงเดียวกันที่จะมีการเลือกตั้งผู้ว่ากรุงเทพมหานครในข้อเท็จจริงที่กล่าวมาด้วย จึงเป็นการไม่เหมาะสมกับช่วงเวลาการจ่ายเงินทำให้เกิดข้อพิรุธ

๒. ส่วนกรณีที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีการดำเนินการสำรวจความต้องการของครัวเรือนที่ได้ดำเนินไปก่อนหน้าที่จะมีการชะลอโครงการรวมทั้งที่มีการดำเนินการในช่วงเวลาที่มีการชะลอตามคำสั่งของอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังกล่าวเพื่อป้องกันการครหาที่จะมีการเอื้อประโยชน์การได้เปรียบเสียเปรียบในการสมัครเลือกตั้งผู้ว่าราชการ จังหวัดกรุงเทพมหานคร

๓. ในกรณีที่ศูนย์คุ้มครองสวัสดิภาพชุมชนเขต๑๐,๔๖,๕๐ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มากกว่าศูนย์ คุ้มครองสวัสดิภาพเขตอื่นๆโดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละไตรมาสที่เบิกจ่ายผิดปกติ โดยในเขต๑๐และ๔๖ที่ได้ชี้แจงอ้างว่าเป็นกรณีไฟไหม้รวมทั้งในช่วงวันที่ ๗,๘,๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีประชาชนมาขอรับเงิน สงเคราะห์ช่วยเหลือเป็นจำนวนหลายพันคนเป็นเหตุการณ์ที่ผิดปกติด้วยเช่นกัน จึงเห็นควรที่ตรวจสอบหาข้อเท็จจริงดังกล่าว รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบด้วย

๔. ในกรณีที่อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีหนังสือให้ชะลอการดำเนินการตามโครงการเคาะ ประตูครัวเรือนเพื่อสำรวจประชากรที่เกิดการครหาในการอาจเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวยังไม่เพียงพอต่อความเชื่อมั่นที่หน่วยงานราชการที่อาจจะเอื้อประโยชน์ให้แก่ฝ่ายการเมืองฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งคณะกรรมการสิทธิการเห็นควรที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการควรมี มาตรการที่มีความชัดเจนและสร้างความเชื่อมั่นมากกว่านี้

#### ครั้งที่ ๖๐ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ผู้แทนกรมพลศึกษา ชี้แจงว่า รายงานการบริหารงบประมาณของกรมพลศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ ว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณ จำนวน ๑,๘๘๗,๕๖๑,๖๐๐ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๑,๘๒๓,๑๘๓,๒๔๕.๑๐ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๖๔,๓๔๘,๓๕๔.๕๐ บาท แบ่งเป็นงบประมาณที่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๕๑,๖๐๙,๙๒๖.๘๕ บาท ซึ่งขณะนี้ได้เบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว งบประมาณที่ไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๒,๒๑๑,๓๗๗.๕๕ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๘,๖๑๑,๓๗๗.๕๐ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือเงินคั่นคลัง จำนวน ๕๕๖,๖๕๐.๕๕ บาท ทั้งนี้ งบประมาณคงเหลือ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกันเหลือมปีเพื่อจัดสรรเป็นแรงจูงใจ โดย ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันเพื่อจัดหา ครุภัณฑ์ และพัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาองค์กร และอีก ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินรางวัล ซึ่งรอเกณฑ์การพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณ จำนวน ๓,๘๕๕,๐๙๒,๕๐๐ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๒,๘๕๗,๒๔๑,๒๕๖.๙๑ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑,๐๐๐,๘๕๑,๒๔๓.๐๙ บาท แบ่งเป็นงบประมาณที่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๘๗๐,๑๓๘,๕๑๖.๔๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๔๒,๙๗๓,๔๓๗.๔๒ บาท คงเหลืองบประมาณ ๖๒๗,๒๐๕,๐๗๙ บาท งบประมาณที่ไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๒๒,๒๑๖,๒๙๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๑,๙๓๙,๘๑๖ บาท คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๙๐,๒๗๖,๔๗๔ บาท คงเหลือเงินคั่นคลัง จำนวน ๘,๔๕๖,๔๓๖.๖๗ บาท ทั้งนี้ เงินลงทุน ค่าก่อสร้างสนาม กีฬาอำเภอ จำนวน ๒๑ แห่ง จำนวน ๕๑๖,๖๖๐,๗๔๒.๗๒ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐๘,๑๐๑,๙๔๒.๗๒ บาท คงเหลือ ๔๐๘,๕๕๘,๘๐๐ บาท อยู่ระหว่างการเร่งรัดเบิกจ่ายให้เป็นไปตามวงงาน เงินเงินอุดหนุน โครงการพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬามวลชนและนันทนาการทุกระดับ จำนวน ๒๖๘,๕๒๕,๔๐๐ บาท อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย งบประมาณ ๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกันเหลือมปีเพื่อจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ซึ่งรอเกณฑ์

จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และเงินคงเหลือคืนคลัง จำนวน ๘,๔๕๖,๔๓๖.๖๗ บาท ส่วนใหญ่เป็นงบรายจ่าย งบบุคลากร ที่ต้องส่งคืนคลัง เพราะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากมีอัตราตำแหน่งว่าง

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย แผนงาน เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว คือโครงการ กีฬาและนันทนาการเพื่อส่งเสริมปืมหัศจรรย์ไทยแลนด์ ประกอบด้วย ๓ โครงการ คือ โครงการมหกรรมกีฬา ผู้อาวุโสนานาชาติเฉลิมพระเกียรติ โครงการมหกรรมแสดงและการประกวดสุดยอดวงโยธวาทิต/วงดรัมไลน์ นานาชาติ และโครงการสุดยอดมหกรรมมวยไทยสมัครเล่นนานาชาติ

แผนงาน ส่งเสริมและพัฒนา กีฬาและนันทนาการ ประกอบด้วย การส่งเสริม สนับสนุน กิจกรรมกีฬาและออกกำลังกาย โดยใช้หลักวิทยาศาสตร์การกีฬา การส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมทาง นันทนาการ และการพัฒนาบุคลากรด้านกีฬาและนันทนาการ

คณะกรรมการธิการตั้งข้อสังเกตว่า มีงบประมาณกันเหลื่อมปีจำนวนมาก การเปลี่ยนผู้บริหาร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควรเป็นอุปสรรคในการก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ และแสดงความคิดเห็น ว่า การจัดสรรงบประมาณจำนวนเท่า ๆ กัน เพื่อดำเนินโครงการ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่าพื้นที่ที่ดำเนิน โครงการมีความแตกต่างกันจึงทำให้ประสบปัญหาในการบริหารงบประมาณ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บางแห่งประสบปัญหามีงบประมาณไม่เพียงพอในการสนับสนุนการดำเนินโครงการจึงทำให้เสียโอกาสในการ เสนอโครงการ

ทั้งนี้ กรมพลศึกษาสนับสนุนกีฬาในระดับตำบล อำเภอ เนื่องจากจะเป็นโอกาสให้กับ นักกีฬาในระดับท้องถิ่น และแสดงความคิดเห็นว่าปัจจุบันยังขาดการแข่งขันเพื่อเป็นโอกาสให้นักกีฬาแสดง ความสามารถ ซึ่งควรมีการสนับสนุนกีฬาในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด ให้มีความเชื่อมโยงอย่างต่อเนื่อง และการกำหนดหลักเกณฑ์พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดสถานที่ก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ ที่ กำหนดให้สนามกีฬาระดับอำเภอมีพื้นที่ประมาณ ๒๕ ไร่ อาจสร้างภาระให้ท้องถิ่นในการจัดหาที่เพื่อดำเนิน โครงการ เนื่องจากพื้นที่ขนาดดังกล่าว จัดหาได้ยาก และท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอในการจัดซื้อ

#### **ครั้งที่ ๖๑ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖**

คณะกรรมการธิการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

เนื่องจากเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมชี้แจงกับ คณะกรรมการธิการด้วยตนเอง และประกอบกับคณะกรรมการต้องการรับทราบการบริหารงานและการ บริหารงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการในเชิงนโยบาย จึงได้มีมติเลื่อนการพิจารณาติดตามการบริหาร งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการออกไปก่อน และมีมติให้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในวันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ต่อไป

#### **ครั้งที่ ๖๒ วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖**



ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู เยียวยา และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกระทรวงศึกษาธิการ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๑,๑๕๐.๓๒๗๘ ล้านบาท สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้จำนวน ๓๘,๙๙๑.๘๐๖๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๑,๙๖๙.๕๐๑๘ ล้านบาท ปัจจุบันได้เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด มีเงินเหลือจ่าย จำนวน ๑๘๙.๑๑๖๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๓,๒๓๔.๔๒๖๖ ล้านบาท สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้จำนวน ๔๑,๖๔๕.๑๗๒๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๑,๗๓๗.๗๔๑๒ ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายจำนวน ๑๒๒.๒๕ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๕๒,๐๐๒.๓๑๑๕ ล้านบาท สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๕,๗๐๒.๐๕๘๕ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๖๘,๘๒๑,๒๙๒,๖๐๐ บาท งบประมาณรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๑๔,๔๑๘,๕๒๙ บาท มีการลงนามผูกพันสัญญา ๘๔,๔๕๔,๕๕๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๘๓,๔๐๕,๗๑๘ บาท อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย ๑๓,๖๙๑,๓๙๗ บาท และส่งคืนสำนักงานงบประมาณ ๒๙,๙๖๓,๙๗๙ บาท

#### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑. ควรมีการตรวจสอบนักเรียนที่ลงทะเบียนเรียนในโรงเรียนเอกชนที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น อาจเป็นนักเรียนที่มีได้มาเรียนจริง

๒. การที่กระทรวงศึกษาธิการไม่เปิดเผยรายชื่อโรงเรียนที่มีการทุจริตแจ้งรายชื่อนักเรียน ไม่ตรงความจริง เพื่อขอรับการสนับสนุน โดยไม่แจ้งให้ทราบถึงบทลงโทษ เพื่อเป็นการปรามมิให้มีการกระทำความผิด

๓. การที่กระทรวงศึกษาธิการประเมินจำนวนนักเรียนผิดพลาด ทำให้เงินอุดหนุนที่ขอรับจัดสรรไม่เพียงพอกับความเป็นจริง ควรมีมาตรการการแก้ไขในการขอเงินอุดหนุนขาดเขตภายหลัง โดยจ่ายเงินอุดหนุนไปตามสัดส่วน มิใช่ให้เหลือการจ่ายเงินเป็นเวลานาน

๔. ควรมีการศึกษาถึงผลได้ผลเสียถึงการออกนอกระบบของมหาวิทยาลัย

๕. โครงการ ๑ อำเภอ ๑ ศูนย์ ควรมีการกำหนดผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โดยให้นักเรียนที่จบการศึกษากลับมาทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตน

๖. กระทรวงศึกษาธิการควรมีโครงการในการป้องกันอุทกภัย เพื่อให้โรงเรียนสามารถป้องกันตัวเองได้ กรณีมีเหตุฉุกเฉิน

๗. ผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงาน ควรมีการตรวจสอบการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของหน่วยงานว่าถูกต้องตรงตามระเบียบหรือไม่ เพราะมีทั้งการโอนงบประมาณข้ามแผนงาน และโอนไปใช้ในโครงการเฉพาะ ซึ่งมีงบประมาณอยู่แล้ว

๘. ควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในการฟื้นฟู เยียวยา ความเสียหายจากอุทกภัย เพราะบางโครงการนำไปใช้ในพื้นที่ที่ไม่ได้ประสบอุทกภัย

๙. การยุบโรงเรียนขนาดเล็กที่มีนักเรียนน้อย ควรดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป โดยไม่รับนักเรียนเพิ่ม แต่ควรพิจารณาถึงนักเรียนที่มีฐานะยากจนในชนบท อาจทำให้เสียโอกาสทางการศึกษา

๑๐. โครงการโรงเรียนระดับอำเภอตัวอย่างไม่ควรเน้นที่ผลการเรียนเท่านั้น ควรเน้นด้านคุณธรรมจริยธรรมด้วย

๑๑. การสอบสวนวินัย กรณีทุจริตสหกรณ์ออมทรัพย์ครู ไม่ควรรอผลการสอบสวนในคดีอาญา เพราะคดีอาญากับคดีวินัยเป็นคดีคนละประเภท หากคณะกรรมการสอบสวนของ อ.ก.ค.ส. ดำเนินการล่าช้า ส่วนราชการส่วนกลางก็ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะกรรมการจัดตั้งกล่าว ซึ่งเป็นการใช้อำนาจทางการบริหาร

#### ครั้งที่ ๖๓ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณในการจัดซื้อถังน้ำในโครงการหนึ่งใจให้ประชาชนกองทุนมูลนิธิ มิราเคิล ออฟไลฟ์**

##### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ**

๑. ในกรณีที่หนังสือได้มีการระบุให้ดำเนินการติดต่อประสานงานกับบริษัท NLK พลาสติก จำกัด เพียงบริษัทเดียวเป็น การเจาะจงให้จัดซื้อกับบริษัทนี้เท่านั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง

๒. คณะกรรมการธิการไม่ได้มีข้อสงสัยในมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์หรือกิจกรรมใดๆ ของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ แต่การประชุมครั้งนี้ที่เชิญผู้ชี้แจงมาชี้แจงเนื่องจากคณะกรรมการมีข้อสงสัยในการปฏิบัติงานในการดำเนินการตามโครงการของผู้ชี้แจงในฐานะเลขานุการของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ ในกรณีการมอบหมายให้บริษัทใดบริษัทหนึ่งดำเนินการซึ่งเป็นการไม่ชอบ

๓. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าวก็ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบราชการที่กำหนดไว้การที่กำหนดให้ดำเนินการกับบริษัทใดบริษัทหนึ่งเฉพาะเป็นการไม่สมควรอาจจะในลักษณะผู้ใช้ให้กระทำความผิดได้และควรให้เลขานุการมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ดำเนินการออกหนังสือ เพื่อแก้ไขปัญหาโดยยกเลิกหนังสือฉบับก่อนหน้านี้ที่มอบหมายให้ บริษัท NLK พลาสติก จำกัด เป็นผู้ประสานงาน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการไปตามระเบียบราชการที่กำหนดไว้

๔. ในการดำเนินการตามโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบราชการไม่ควรที่จะให้ดำเนินการกับบริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นการเฉพาะรวมทั้งราคาถังน้ำที่ซื้อกับบริษัทดังกล่าวมีราคาสูงและแตกต่างกับราคาตามท้องตลาดมาก

๕. ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างงานบริการประชาชนทั้งหลายกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควร มีการสำรวจความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ว่าต้องการอะไรที่จำเป็นจริงๆเพื่อให้มีข้อมูลในการ จัดบริการเป็นไปโดยสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์ที่ประสงค์จะช่วยเหลือ

๖. ชื่อบริษัทที่ปรากฏในหนังสือของมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์เท่าที่ได้ตรวจสอบกับกรมธุรกิจ การค้าไม่พบชื่อ บริษัท รวมทั้งชื่อของนางสาวหนู โลหะกุล ในการจดทะเบียนกับกรมธุรกิจการค้า

#### ครั้งที่ ๖๔ วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่า ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในโครงการชำระหนี้เงินกู้สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพ เป็นเงินต้น จำนวน ๓,๖๑๖.๒๒๕๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๓๒๕.๐๔๘๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในโครงการชำระหนี้เงินกู้สำหรับมาตรการ ลดภาระค่าครองชีพ เป็นเงินต้น จำนวน ๒๑,๓๔๖.๖๔๔๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๖๖๗.๖๕๐๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๒๑.๒๑๖๖ ล้านบาท คงเหลือ จำนวน ๒๔๖.๔๓๔๓ ล้านบาท และค่าธรรมเนียมค้ำประกันสัญญาเงินกู้ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๓.๗๓๒๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๓.๗๓๒๖ เบิกจ่ายแล้วทั้งหมด

คณะกรรมการการแสดงความคิดเห็นว่า ปัจจุบันโครงการผลิตไฟฟ้าเพื่อขายให้การไฟฟ้าส่วน ภูมิภาคมีการดำเนินการมาก แต่พบการร้องเรียนว่ามีการขายใบอนุญาต จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเร่งรัด ตรวจสอบ และสอบถามหลักเกณฑ์ในการขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการขยายเขตไฟฟ้าเป็น โครงการที่มีความสำคัญต่อประชาชน การกำหนดเกณฑ์ให้ชุมชนที่ครัวเรือนไม่ครบตามเกณฑ์ต้องจ่ายเงิน สมทบสร้างภาระให้กับประชาชน ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากมีงบประมาณไม่ เพียงพอต่อการสนับสนุน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงควรให้แนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการการเสนอแนะให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มการจัดสรรงบประมาณในการ ลงทุนโครงการขยายเขตไฟฟ้า รองผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่า การไฟฟ้ามีแผนและนโยบายเพิ่ม งบประมาณเป็น ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ทั้งนี้ เกณฑ์จำนวนครัวเรือนที่มีสิทธิขอขยายเขต ไฟฟ้าเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการขอยุติการละเมิดมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายเงิน สะสมในการขยายเขตไฟฟ้า และวิธีการขั้นตอนในการขอขยายเขตไฟฟ้า และงบดุล ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

#### ครั้งที่ ๖๕ วันพุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. พิจารณารอบแนวทางการศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศ

คณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางการศึกษาดูงานในประเทศ ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย โดยมีมติกำหนดช่วงระยะเวลา ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการดำเนินการประสานกรรมการทุกท่าน เพื่อแจ้งกำหนดวัน เวลาการเดินทางศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย ให้กรรมการทราบ

**๒. พิจารณากรอบแนวทางการศึกษาดูงาน เพื่อติดตามการบริหารงบประมาณของ กรมทรัพยากรน้ำ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด และติดตามการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วน ตำบลสัมปอญ จังหวัดศรีสะเกษ ในวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖**

**๓. พิจารณากรณีการจัดซื้อถังน้ำขององค์กรปกครองท้องถิ่นในโครงการ “หนึ่งใจ... ให้ประชาชน”**

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบ ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา จึงมีมติขอเอกสารจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ ว่าขณะนี้มืองค์กรปกครองท้องถิ่นใดบ้างที่ดำเนินการจัดซื้อถังน้ำในโครงการดังกล่าวไปแล้ว และใช้งบประมาณจากส่วนใดไปดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อที่คณะกรรมการจะใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป และกรณีที่มีมูลนิธิต่อมา ออฟฟิศได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการ เพื่อขอสำเนาบันทึกการประชุมรายงานการประชุมหมายเลขและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการประชุมถือเป็นเอกสารของส่วนราชการ การดำเนินการจะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ซึ่งจะต้องนำเข้าไปที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อมีมติว่าจะดำเนินการอย่างไร และในรายงานการประชุมมีการบันทึกคำพูดของแต่ละบุคคล หากจะดำเนินการจัดส่งรายงานการประชุมให้กับมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์จะต้องขออนุญาตแต่ละบุคคลเหล่านั้นที่ปรากฏในรายงานการประชุมเพราะถือเป็นข้อมูลข่าวสารและสิทธิส่วนบุคคล หากเจ้าของคำพูดไม่อนุญาตก็ไม่สามารถเปิดเผยได้ โดยสามารถเปิดเผยได้เฉพาะคำพูดของทางเลขานุการมูลนิธิตนเองเท่านั้น

ในวันนี้คณะกรรมการยังไม่มีมติว่าจะดำเนินการจัดส่งรายงานการประชุมให้กับมูลนิธิมิราเคิลออฟไลฟ์หรือไม่

**ครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖**

**ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สรุปผลการประชุมได้ดังนี้**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๖๕,๙๘๒.๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบดำเนินงาน ๑,๖๒๘.๙๔ ล้านบาท และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๖๔,๓๕๓.๐๖ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ๘๐,๐๒๘.๙๙ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๘๔,๓๒๔.๐๖ ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้รวม ๑๔๙,๗๐๔.๓๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๖,๙๒๖.๖๘ ล้านบาท แบ่งเป็น งบดำเนินงาน ๑,๗๓๐.๕๑ ล้านบาท และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐๕,๑๙๖.๑๗ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป ๘๕,๖๙๔.๙๙ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๑๑๙,๕๐๑.๑๘ ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ งบดำเนินงาน เบิกจ่ายได้ ๑,๗๒๗.๕๑ เงินอุดหนุนทั่วไป เบิกจ่ายได้ ๘๕,๖๙๔.๕๙ ล้านบาท เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เบิกจ่ายได้ ๙๖,๗๕๔.๑๑ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๒๑,๒๘๗.๐๓ ล้านบาท แบ่งเป็น งบดำเนินงาน ๑,๗๖๗.๒๙ ล้านบาท และงบเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๑๙,๕๑๙.๗๔ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไป ๑๐๔,๔๔๔.๘๕ ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๑๑๕,๐๗๔.๘๙ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เบิกจ่ายงบประมาณได้รวม ๑๘๒,๙๐๐.๘๑ ล้านบาท

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ

๑. การจัดทำโครงการเสนอ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดระยะเวลาน้อยทำให้ต้องดำเนินการแบบเร่งด่วน และให้ดำเนินโครงการที่เฉพาะเจาะจง

๒. ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

๓. การใช้จ่ายงบประมาณด้านยาเสพติดใช้งบประมาณจำนวนมาก และมีการดำเนินกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น การเดินทางไปศึกษาดูงาน

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีภารกิจที่ไม่เหมาะสมกับโครงการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเป็นภารกิจโดยตรงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดังนั้น จึงควรมีวิธีการและการดำเนินการที่มีศักยภาพมากกว่านี้

๕. ควรมีการควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในการเดินทางไปศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งการเดินทางไปศึกษาดูงานในประเทศและต่างประเทศ เพราะปัจจุบันมีการใช้จ่ายงบประมาณเกินจริงไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ และเป็นช่องทางในการทุจริต และควรมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณในการเดินทางศึกษาดูงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

๖. ควรมีการควบคุมตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะปัจจุบันยังคงมีการกู้ยืมเงินอย่างต่อเนื่อง ทำให้ท้องถิ่นมีภาระในการชดเชยเงินกู้ยืม ทำให้เหลืองบประมาณที่จะทำไปพัฒนาท้องถิ่นตามลดลงและควรหาวิธีการในการป้องกันการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์ โดยเฉพาะกรณีการกู้เงินก่อนที่ผู้บริหารจะหมดวาระ

๗. ปัจจุบันงบประมาณของท้องถิ่น มีผลการเบิกจ่ายต่ำมาก สำนักงบประมาณควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกรณีเร่งด่วนที่ต้องรอหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจ

๘. กรณีมีข้อเรียกร้องของท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรแจ้งให้รัฐบาลทราบเพื่อหามาตรการในการปรับปรุงแก้ไข

**ครั้งที่ ๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖**

## พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ของกรมทรัพยากรน้ำ

คณะกรรมการพิจารณาและได้มีมติให้เลื่อนการรับฟังการชี้แจงของกรมทรัพยากรน้ำออกไปก่อน เนื่องจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำได้มอบหมายให้ นายนิวัติ ชัย คัมภีร์ รองอธิบดีมาชี้แจงต่อคณะกรรมการแทนเมื่อถึงคราวประชุมกลับมอบหมายให้นายบุญจงรังสัจธรรมผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนมาชี้แจงแทน รองอธิบดี

### ครั้งที่ ๖๘ วันจันทร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ ชี้แจงภาพรวมการบริหารงบประมาณ และการดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ว่า ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยประสบปัญหาอุทกภัยครั้งรุนแรงที่สุดเป็นประวัติการณ์ ตั้งแต่ต้นปีจนถึงปลายปี พื้นที่ประสบภัยกระจายตัวอยู่ในทุกภาคของประเทศ มีมูลค่าความเสียหายที่ประเมินจากธนาคารโลกกว่า ๑.๔๔ ล้านล้านบาท เพื่อป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต รัฐบาลจึงมีความตั้งใจที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแบบบูรณาการและยั่งยืนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงกำหนดขั้นตอนการดำเนินการ สรุปดังนี้ คือ ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ซึ่งพิจารณากรอบยุทธศาสตร์ จำนวน ๕ ข้อ คือ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปรับโครงสร้างการผลิตและการบริการ การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ได้พิจารณาสรุปสาเหตุของปัญหา และจัดทำแผนแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน โดยได้นำแนวทางพระราชดำริมาเป็นหลักในการจัดทำ ประกอบกับข้อมูลข้อเท็จจริงจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งในการลงพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ของนายกรัฐมนตรีและคณะ รวมทั้งการจัดนิทรรศการด้านการบริหารจัดการน้ำ และได้นำเอาข้อมูลแผนงาน โครงการของหน่วยงานด้านน้ำทุกหน่วยงาน ซึ่งมีโครงการจำนวนมากที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาเรียบร้อยแล้ว จากนั้น จึงสรุปแผนแม่บทและกรองวงเงินงบประมาณ กรรมการตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินการแบบ Design – Build งบประมาณในการดำเนินการจะเพียงพอหรือไม่ แลตั้งข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงไม่มีการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษในลุ่มน้ำยม

### ครั้งที่ ๖๙ วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

พิจารณาแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง  
แทนตำแหน่งที่ว่าง

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ  
คนที่หนึ่ง แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีมติให้นายโกวิทย์ ธารณา ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง

### **พิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินงานคณะกรรมการ**

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยการดำเนินงานเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องใดๆ ตามภารกิจของคณะกรรมการ  
ฯ ซึ่งได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการติดตามการบริหาร  
งบประมาณกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มภารกิจด้าน  
สังคม คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณกลุ่มด้านมั่นคงและด้านบริหาร และคณะอนุ  
กรรมการศึกษาและติดตามการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากภารกิจที่กว้างขวาง  
ของคณะกรรมการในการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในด้าน  
งบประมาณ ติดตามและประเมินผล การรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงาน  
ของรัฐและรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรที่จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพิ่มขึ้นอีก จำนวน ๒ คณะ รวมเป็น ๖  
คณะ

### **ครั้งที่ ๗๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖**

ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการ  
ดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมส่งเสริมการ  
ปกครองท้องถิ่น สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๖๕,๙๙๗ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย  
ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๕๑,๑๒๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ๑,๔๓๗ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๐๖,๗๒๕ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย  
ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๑๘๓,๘๙๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ๒๑,๔๘๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๒๑,๓๐๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย  
ณ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ เบิกจ่ายได้ ๑๙๐,๖๘๓ ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ภายในสิ้นเดือนกันยายน  
๒๕๕๖ ประมาณ ๕,๖๐๐ ล้านบาท มีการขอขยายระยะเวลาในการเบิกจ่ายประมาณ ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท

งบประมาณที่ต้องครุปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรร  
งบประมาณ ๘,๑๔๒,๑๑๐,๕๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ  
๙,๑๙๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๘,๕๐๖,๐๙๐,๖๐๐ บาท  
โอนจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๑๕,๐๑๔,๔๕๒,๐๐๐  
บาท เหตุที่มีการโอนจัดสรรล่าช้า เนื่องจากคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี  
การกำหนดหลักเกณฑ์แล้วเสร็จในเดือน มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งท้องถิ่นจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ  
เสนอขอโครงการ ขณะนี้สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติไปจัดสรรงบประมาณแล้วทั้งหมด อยู่ระหว่างการออกไป  
งวดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### **ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. โครงการบำบัดรักษายาเสพติด กรณีการจัดแข่งขันกีฬาควรมีการจัดการแข่งขันแบบต่อเนื่อง มิใช่จัดแข่งขันวันเดียว ซึ่งส่วนมากจะเป็นการเลี้ยงสังสรรค์กันมากกว่าไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๒. การติดตั้งกล้องวงจรปิด ถือว่ามีความสำคัญอย่างมาก กรมส่งเสริมควรจะมีการควบคุมดูแลเพื่อให้การดำเนินโครงการรอบคอบมากขึ้น

๓. การจัดสรรงบประมาณยุติเกิดปัญหาความล่าช้าทุกปี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีมาตรการในการป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น

๔. เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณได้ทันในปีงบประมาณ ควรมีการแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการเตรียมหาผู้รับจ้างไว้ก่อน และให้ลงนามผูกพันสัญญาเมื่อได้รับใบจัดสรรแล้วจะเร่งรัดให้มีการก่อหนี้ได้มากขึ้น

### **ครั้งที่ ๗๑ วันศุกร์ที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ และงบประมาณปีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าปัญหาในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้า เนื่องจากการออกประกาศของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการออกประกาศค่อนข้างล่าช้า โดยระเบียบ และขั้นตอนในการพิจารณาแผนงาน โครงการที่ทางท้องถิ่นเสนอ ต้องผ่านการพิจารณาตรวจสอบของคณะกรรมการท้องถิ่น จังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบของกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น และจากสำนักงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๑๘,๕๐๖,๐๙๐,๖๐๐ บาท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพิจารณาแล้ว เป็นเงิน ๑๗,๓๑๖ ล้านบาท ขณะนี้สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง เป็นเงิน ๑๖,๑๙๘ ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๗๓๓ ล้านบาท ซึ่งจะนำส่งสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๓๘๔ ล้านบาท และอยู่ระหว่างการพิจารณา ๑,๑๐๐ ล้านบาท

ส่วนเรื่องการเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้มีการประสานกับกรมบัญชีกลางในการการเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว

### **ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ**

๑. เรื่องการเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ในปีต่อไป ควรดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานโครงการ ให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ โดยไม่มีการการเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้หรือไม่

๒. ควรกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ อย่างเท่าเทียมกันโดยไม่มีการแบ่งแยกระหว่างฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้าน



### ครั้งที่ ๗๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๐๑๑.๙๐ ล้านบาท เบิกจ่าย งบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๘๙๖.๔๖ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑๑๕.๔๔ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๕๖๕.๖๗ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๙๙๔.๙๕ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๕๗๐.๗๒ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔,๐๓๒.๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ณ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๗๔๕.๕๔ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑,๒๘๖.๙๔ ล้านบาท

กรรมาธิการที่ปรึกษา ตั้งข้อสังเกตว่า กรมเจ้าท่าเบิกจ่ายงบประมาณได้ในอัตราต่ำ และได้รับจัดสรรงบประมาณเกินศักยภาพในการบริหารหรือไม่ กรณีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการศึกษา ทบสวน และสำรวจออกแบบ เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งทางลำน้ํา เพื่อการประหยัดพลังงาน จังหวัดอ่างทอง ว่าการดำเนินการดังกล่าวจะไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน และไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร และตั้งข้อสังเกตว่ามีหลายโครงการที่ใช้ระยะเวลาดำเนินการศึกษายเป็นเวลานานซึ่งทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า

และแสดงความคิดเห็นว่า โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนโครงการจ้างที่ปรึกษา จำนวน ๑๓ โครงการ และมีโครงการที่ไม่จ้างที่ปรึกษา ๑๑ โครงการ โดยโครงการจ้างที่ปรึกษาเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ โครงการ และแสดงความคิดเห็นว่า ในการติดตามการบริหารงบประมาณ จะต้องติดตามการบริหารจัดสรรงบประมาณว่ามีรูปแบบถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งการติดตามจะต้องได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน ถูกต้อง และ ตั้งข้อสังเกตว่า จากการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ พบว่า ส่วนราชการมีงบประมาณว่าจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก จึงเห็นควรให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง ร่วมประชุมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ในการว่าจ้างที่ปรึกษา อัตราค่าตอบแทน รูปแบบในการว่าจ้าง รูปแบบการให้ค่าปรึกษา คุณสมบัติของที่ปรึกษา ซึ่งคณะกรรมการควรจะได้ศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางในการกำกับติดตามการบริหารงบประมาณดังกล่าว และกรรมาธิการได้สอบถามรายละเอียดโครงการซ่อมแซมเรือยนต์

### ครั้งที่ ๗๓ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการได้พิจารณาหารือกรอบแนวทางในการทำงานของคณะกรรมการ สรุปรายละเอียด ดังนี้

๑. นายพ่ายพ บันเกิดุ กรรมาธิการ ได้ตั้งข้อเสนอแนะให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการรวบรวมเรื่องที่คณะกรรมการขอให้องค์กรอิสระตรวจสอบการบริหารงบประมาณ และการทุจริตของส่วน

ราชการ เช่น เรื่องการเบิกงบประมาณเข้าซื้อในพื้นที่ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนิคมบ่งบุรี จังหวัดสิงห์บุรี ของกรมทางหลวงชนบท เรื่องปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี เรื่องการบริหารงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่จังหวัดภาคอีสานที่คณะอนุกรรมการแหล่งน้ำได้เดินทางไปศึกษาดูงานเป็นต้น เสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาและดำเนินการแถลงข่าวให้ประชาชนทราบ เรื่องการดำเนินงานของคณะกรรมการในบทบาทการตรวจสอบการบริหารงบประมาณของหน่วยงานของรัฐ

๒. คณะกรรมการพิจารณากรณีของที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการได้ข้อสรุปว่า เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการติดตาม ตรวจสอบการบริหารงบประมาณ คณะกรรมการจะมีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้ด้านการบริหารงบประมาณ บทบาท หน้าที่ของผู้ทรงคุณวุฒิ และการวางตนในห้องประชุมในที่ประชุมคณะกรรมการ โดยจะมีการเชิญวิทยากรจากภายนอกมาเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับผู้ทรงคุณวุฒิประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

๓. คณะกรรมการพิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ในระหว่างปิดสมัยประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึง ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้ข้อสรุปว่า คณะกรรมการมีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน ช่วงระหว่างวันที่ ๖ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยประธานคณะกรรมการได้เสนอประเทศอังกฤษและไอร์แลนด์ นายแพทย์ ปันเกิด กรรมการเสนอประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งคณะกรรมการจะได้มีการพิจารณาหารือในเรื่องของประเทศที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานอีกครั้งหนึ่ง

๔. การประชุมคณะกรรมการจะเชิญหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกันเข้าที่ประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการ จำนวน ๓ หน่วยงาน และผู้ชี้แจงต้องเป็นระดับอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการเท่านั้น ซึ่งหากไม่ได้รับความร่วมมือคณะกรรมการจะใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการต่อไป

#### **ครั้งที่ ๗๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖**

ในการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ และงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมชลประทาน สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

#### **กรมทรัพยากรน้ำ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๗,๘๖๓,๙๔๙,๗๐๐ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๖,๕๘๔,๔๘๗,๐๖๔.๓๗ บาท คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑,๒๗๙,๔๕๙,๘๓๕.๖๓๕ บาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๗๓๔ โครงการ งบประมาณ ๓,๔๒๓,๗๒๓,๓๐๖.๒๔ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙,๗๘๓,๓๖๒,๕๗๒ บาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๒,๖๒๓,๘๕๑,๔๒๙.๓๑ บาท คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย ๗,๑๕๙,๕๑๑,๑๔๒.๖๙ บาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ทั้งสิ้น ๗,๑๑๘,๑๑๒,๔๔๙.๑๙ บาท โดยมีการกันเงินกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๔,๐๗๖,๓๔๐,๖๗๓.๔๗ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ งบลงทุน รายการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ จำนวน ๖,๘๓๙.๘๙๒๗ ล้านบาท

งบแปรรูปที่ดิน ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๔๘๘.๙๓ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖๐๒ ล้านบาท และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๗๕ ล้านบาท

### **กรมทรัพยากรน้ำบาดาล**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๔๓๔.๔๔๘๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๙๘๒.๓๔๖๗ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๓๘๒.๘๖๒๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑,๘๙๓.๐๗๙๓ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๑,๗๔๔.๕๘๔๗ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๘๖.๑๑๑๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒,๐๑๓.๙๕๓๗ ล้านบาท แบ่งเป็น งบบุคลากร ๔๒๔.๘๔๖๒ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๕๒.๐๘๗๕ ล้านบาท งบลงทุน ๑,๔๔๑.๐๒ ล้านบาท งบรายจ่ายอื่น ๙๖ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

แปรรูปที่ดิน

### **กรมชลประทาน**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๒,๙๓๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ ๓๕,๒๓๔ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๑,๕๙๖ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓๕,๔๙๖ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ เป็นเงิน ๓๑,๔๙๓ ล้านบาท คงเหลือเงินกันไว้เบิกเหลือปี ๔,๐๐๐ ล้านบาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๓,๓๘๓ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๔๐,๐๙๔ ล้านบาท

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหาร**

๑. การเสนอขอตั้งโครงการเพื่อของบประมาณหน่วยงานที่รับผิดชอบและสำนักงบประมาณ ควรมีการตรวจสอบให้รอบคอบ เพราะว่าเหตุผลที่ใช้ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ส่วนใหญ่ คือ ปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ดำเนินการซ้ำซ้อน โครงการไม่มีความเหมาะสม ซึ่งเป็นปัญหาที่สามารถ แก้ไขได้ก่อนเสนอของบประมาณ

๒. กรณีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต กำหนดให้หน่วยงานราชการต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การที่กรมชลประทานตั้งรหัสผ่านในการเข้าดูอาจเป็นความผิดตามกฎหมาย

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และรายการไม่ว่าจะเป็นการโอนไปดำเนินการข้าม จังหวัด ข้ามเขต และจำแนกรายละเอียดโครงการที่รับโอนเป็นรายการย่อยหลายโครงการ อาจไม่เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต ขอให้มีการชี้แจงเป็นเอกสาร

๔. ปัจจุบันการบริหารจัดการน้ำไม่มีมาตรฐาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการจัดทำแผน และบูรณาการร่วมกัน เพราะเป็นหน่วยงานที่ทราบปัญหาในพื้นที่ดีที่สุด

๕. การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ โดยเฉพาะโครงการขุดลอกแก้มลิง บึงประจักษ์ หน่วยงานควรให้ความสำคัญ เพราะเป็นโครงการที่มีการกราบทูลขอพระราชทาน หรือดำเนินการขุดลอก และพัฒนา

**ครั้งที่ ๗๕ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖**

**พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณประจำปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗**  
**ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การเคหะแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร**

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการ**

๑. ในการสรุปรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณควรจำแนกรายละเอียดการดำเนินงานว่าอยู่ในหน่วยงานภายในใดเพื่อที่จะง่ายในการพิจารณาและประมวลผลได้อย่างมีประสิทธิภาพพร้อมทั้งกรณีการจัดสรรงบประมาณในแผนงานการเตรียมการเข้าสู่อาเซียนควรที่จะชี้แจงขั้นตอนการเตรียมการเข้าสู่อาเซียนว่ามีกระบวนการอย่างไรให้ชัดเจนด้วยซึ่งประธานคณะกรรมการการได้มีความเห็นด้วยและขอให้มีการดำเนินการตามข้อสังเกต ดังกล่าวด้วย

๒. ในกรณีที่ชี้แจงว่าไม่มีงบประมาณในส่วนนี้ เห็นควรที่จะบรรจุแผนงาน / โครงการจัดซื้อ รถจักรยานติดเครื่องยนต์ เพื่อคนพิการเหล่านี้จะสามารถนำไปประกอบอาชีพได้ด้วย

๓. หน่วยงานหลายหน่วยงานไม่ได้มีการดำเนินการในการเผยแพร่ราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งนี้เป็นไปตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ได้มีการแก้ไขใหม่ให้กำหนดเผยแพร่ ราคากลางและสัญญากรุงเทพมหานครควรดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

**ครั้งที่ ๗๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖**

ในการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามปัญหาข้อร้องเรียนกรณีนางอุดมรัตน์ อภรณ์รัตน์ และพวกถูกกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ป่า หมู่ที่ ๒๑ บ้านหนองบง ตำบลโกสัมพี อำเภอกอฉก จังหวัดกำแพงเพชร สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ผู้ร้องเรียน ได้ประมูลที่ดินจากกรมบังคับคดีโดยได้จ่ายเงินร้อยละ ๒๕ และนำที่ดินมาขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำไปจ่ายค่าซื้อทรัพย์สินอื่น ร้อยละ ๗๕ แต่มีปัญหาคือเจ้าหน้าที่ไม่ไป อ้างว่าครอบครองที่ดินผิดแปลง โดยมีผู้ที่เกี่ยวข้องรู้เห็น คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ ธนาคารกรุงไทย กรมบังคับคดี และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และการจำหน่ายโอนก็มีการทำนิติกรรม ณ สำนักงานที่ดิน แต่ไม่มีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้ตำแหน่งที่ดินได้ ทั้งนี้ก่อนเข้าครอบครองได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด กรมป่าไม้ กรมที่ดิน และ ธ.ก.ส. ไปชี้จุดก่อนเข้าไปทำประโยชน์ในที่ดิน

กรมบังคับคดี ชี้แจงว่า กระบวนการขายทอดตลาดจะมีเจ้าหน้าที่ออกไปยึดทรัพย์สินในพื้นที่จริง โดยมีกำนันและเจ้าหน้าที่นำไปยึดทรัพย์สิน พอยึดทรัพย์สินเสร็จแล้วก็จะจัดทำแผนที่ และแจ้งการยึดไปยังนายอำเภอพรานกระต่าย เพื่อให้บันทึกการยึดขอทราบราคาประเมิน และหากที่ดินดังกล่าวมีเหตุขัดข้องในการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง เช่น เว้นคืน หรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้แจ้งสำนักงานบังคับคดีทราบโดยด่วน เมื่อไม่มีการแจ้งเหตุขัดข้อง จึงได้มีการประกาศขายซึ่งแผนที่ที่ประกาศขายจะถูกต้องตรงกับแผนที่ของธนาคารกรุงไทย ทั้งนี้ ในประกาศขายจะกำหนดว่าผู้ซื้อ มีหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่จะซื้อตามสถานที่และแผนที่ที่ปรากฏในประกาศ และถือว่าผู้ซื้อได้ทราบถึงสภาพทรัพย์สินโดยละเอียดครบถ้วนแล้ว โดยการยึดและการขายทอดตลาดเป็นกระบวนการที่ต้องตามกฎหมาย

ส่วนกรณีและผู้ซื้อทรัพย์สินถูกกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ร้อง อธิบดีกรมบังคับคดีเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมจึงได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง แต่ทั้งนี้หาก ผู้ซื้อทรัพย์สินเห็นว่ามีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินไม่ถูกต้องตามกฎหมายก็สามารถร้องขอเพิกถอนการขายทอดตลาดได้ และกรมบังคับคดียินดีเข้าร่วมไปตรวจสอบพื้นที่กับคณะกรรมการสิทธิการ

ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน ไปดูพื้นที่ที่จังหวัดกำแพงเพชรและรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการต่อไป

#### ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ...

ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณติดตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ... สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผู้แทนการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ชี้แจงว่า โครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๕ โครงการ เป็นเงิน ๑,๒๗๒,๖๖๙.๗๗ ล้านบาท มีแผนลงทุนระยะเร่งด่วน เป็นเงิน ๑๓๔,๑๗๖.๖๐ ล้านบาท จำนวน ๘ โครงการ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ จำนวน ๖ โครงการ เป็นเงิน ๑๔๔,๑๑๐ ล้านบาท โครงการลงทุนทางสายใหม่ จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงิน ๑๒๓,๙๒๗.๕๐ ล้านบาท โครงการ Mass Rapid Transit จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงิน ๘๖,๒๒๕.๗๗ ล้านบาท โครงการ High Speed Train จำนวน ๔ โครงการ เป็นเงิน ๗๘๓,๒๒๙.๐๐ ล้านบาท โครงการอื่นๆ เป็นเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท การจัดทำโครงการตามร่างพระราชบัญญัติต้องดำเนินการประมาณการโครงการ การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ และประมาณการราคาก่อสร้าง กระบวนการในการขออนุมัติโครงการได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อให้ความเห็นชอบ จากนั้นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังจะพิจารณาก่อนการรอบคอบ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ในการอนุมัติงบประมาณโครงการในการประมาณการราคาหรือการกำหนดราคากลางก่อนการประกวดดำเนินการโดยที่ปรึกษาโครงการการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ตามแผนลงทุนระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ สาย ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อออกแบบรายละเอียดและจัดทำผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment) ด้วย

ผู้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ชี้แจงต่อคณะกรรมการมีรายละเอียดดังนี้ โครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ระยะทาง ๒๓ กิโลเมตร จำนวน ๑๖ สถานี วงเงิน ๖๑,๖๑๖.๔๖ ล้านบาท วงเงินกู้ ๒๕,๔๖๗.๒๒ ล้านบาท

๒. โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ เริ่มก่อสร้างเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ความก้าวหน้าร้อยละ ๔๒.๖๒ คาดว่าจะเปิดบริการเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ ระยะทาง ๑๓ กิโลเมตร จำนวน ๙ สถานี วงเงินกู้ ๒๐,๔๕๘.๒๐ ล้านบาท

๔. สายสีชมพู ช่วงแคราย – มีนบุรี ระยะทาง ๓๔.๕ กิโลเมตร วงเงิน ๕๖,๖๙๑ ล้านบาท อยู่ระหว่างเสนอขออนุมัติให้ก่อสร้าง

๕. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มส่วนตะวันตก ช่วงตลิ่งชัน – ศูนย์วัฒนธรรม วงเงิน ๑๑๐,๑๑๗.๙๗ ล้านบาท ระยะทาง ๑๗.๕ กิโลเมตร จำนวน ๑๓ สถานี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างเสนอความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ

๖. สายสีเหลืองช่วงลาดพร้าว – สำโรง วงเงิน ๔๘,๖๑๙.๓๘ ล้านบาท ระยะทาง ๓๐.๔ กิโลเมตร อยู่ระหว่างการศึกษาออกแบบและจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา

ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งแจ้งรายละเอียดต่อ คณะกรรมการธิการ มีรายละเอียด ดังนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็น ๓ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. การปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Modal Shift & Multimodal) วงเงิน ๓๕๗,๗๐๙ ล้านบาท จำแนกเป็น ๓ แผนงาน

๑.๑ แผนงานพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางรถไฟ วงเงิน ๓๑๓,๓๓๗ ล้านบาท

๑.๒ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่ง วงเงิน ๒๙,๕๘๐ ล้านบาท

๑.๓ แผนงานพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก วงเงิน ๑๔,๗๙๐ ล้านบาท

๒. การเชื่อมโยง (Connectivity) วงเงิน ๑,๐๔๓,๒๒๔ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ แผนงาน

๒.๑ แผนงานพัฒนาประตูการค้าหลักและประตูการค้าชายแดน วงเงิน ๔๗,๙๔๕ ล้านบาท

๒.๒ แผนงานพัฒนาโครงข่ายเชื่อมภูมิภาค วงเงิน ๙๙๕,๒๗๙ ล้านบาท

๓. ความคล่องตัว Mobility วงเงิน ๕๗๘,๐๑๕ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ แผนงาน

๓.๑ แผนงานพัฒนาระบบขนส่งในเขตเมือง วงเงิน ๔๕๖,๖๖๒ ล้านบาท

๓.๒ แผนงานพัฒนาระบบขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักภายในประเทศ วงเงิน ๑๒๑,๓๕๓ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ ซึ่งแจ้งต่อคณะกรรมการธิการ มีรายละเอียด ดังนี้ สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๓๐๖,๑๒๙.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๖๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) มีรายละเอียด ดังนี้

- หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน ๒,๕๖๗,๑๒๒.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๖๒ ของ GDP  
- หนี้ของรัฐบาลเพื่อ FIDF จำนวน ๑,๑๑๑,๐๐๑.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๖ ของ GDP

- หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน ๑,๐๙๗,๐๓๗.๕๖ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๙.๒๖ ของ GDP

- หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน ๕๒๔,๑๓๓.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๑ ของ GDP

- หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน ๘๓๔.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของ GDP  
จำแนกเป็นหนี้ระยะยาว จำนวน ๕,๑๘๐,๖๓๓.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๗๕ และเป็น หนี้ระยะสั้น จำนวน ๑๑๙,๔๙๕.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕

จำแนกเป็นหนี้ในประเทศ จำนวน ๔,๙๒๔,๓๕๓.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๙๑ และหนี้ต่างประเทศ จำนวน ๓๗๕,๗๗๕.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๙ โดยหนี้ต่างประเทศของรัฐบาลที่ยังมีความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเหลือเพียง ร้อยละ ๐.๖ ของหนี้รัฐบาลทั้งหมด

แนวทางในการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางการกู้เงิน โดยในเบื้องต้นทุกโครงการจะต้องผ่านกระบวนการอนุมัติจากรัฐมนตรี จากนั้นเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณากลั่นกรองและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ จากนั้นหน่วยงานจะต้องจัดทำแผนงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะจัดสรรเงินกู้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงดำเนินการจัดทำแผนความต้องการใช้เงินในระยะแรก สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะลงความเงินกู้กับสถาบันการเงินและทยอยเบิกจ่ายจากความก้าวหน้าของโครงการ เนื่องจากการลงนามสัญญาเงินกู้ยังไม่ถือว่าเป็นภาระหนี้จนกว่าจะมีการเบิกเงินกู้หรือส่งมอบเงินแล้ว และจะถือว่าเป็นภาระหนี้เท่ากับจำนวนเงินที่เบิกออกไปเท่านั้น ในระยะต่อไปเมื่อมีการเบิกจ่ายเป็นจำนวนที่เพียงพอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ โดยการออกตราสารหนี้รัฐบาลต่อไป

#### ครั้งที่ ๗๘ วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ผู้แทนสำนักเลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรี รายงานว่า สำนักงานผู้แทนการค้าไทย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๖,๗๘๔,๔๐๐ บาท มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จำนวน ๕,๑๗๘,๑๖๓ บาท เบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒๑,๐๘๙,๐๓๘.๗๔ บาท โดยตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กรมการค้าได้เสนอแนะว่าสำนักงานผู้แทนการค้าไทยควรจะได้กำหนดมาตรการ แผนงาน แนวทางในการพัฒนาการส่งออกข้าวไทย ตลอดจนการส่งเสริมสินค้าไทยให้เป็นที่รู้จักของต่างประเทศ ซึ่งการส่งออกนับเป็นหัวใจหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงควรจะได้ส่งเสริม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรปรึกษาหารือ ประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางในการพัฒนา

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๖๒๖,๐๓๖,๑๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๖๐๗,๙๘๔,๑๙๓.๙๓ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๙ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๗๗๙.๐๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๑ ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๕๑,๑๒๖.๙๙ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๒๙๕,๙๐๕,๓๐๐ บาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๒,๑๕๓,๒๐๘,๒๔๘.๖๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๗๘ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑๔๒,๖๙๖,๐๕๑.๖๓ บาท



ทั้งนี้ ในการบริหารงบประมาณมีการดำเนินการในหลายหน่วยงาน โดยมีการจัดสรรงบประมาณซึ่งมีหน่วยงานหลักได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวง กรม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๗๕๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๔๖๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๒๒๔ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๖๒๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๒๔๕ ล้าน รวมงบประมาณ ๕ ปี จำนวน ๘,๓๖๐ ล้านบาท

#### ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

พิจารณาติดตามแผนการใช้งบประมาณตามพระราชบัญญัติการใช้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ....

##### **กรมทางหลวงชนบท**

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณเงินกู้ ๒ ล้านล้านบาท ว่า กรมทางหลวงชนบท ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๓๔,๓๐๙ ล้านบาท มี ๕๘ โครงการ สนับสนุน ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ Modal Shift เป็นโครงการแก้ไขปัญหาจราจรและป้องกันอุบัติเหตุจราจรโดยก่อสร้างสะพานและอุโมงค์ข้ามทางรถไฟบนถนนทางหลวงชนบทตัดผ่านกับรถไฟ จำนวน ๒๕ แห่งทั่วประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คือ Connectivity เป็นโครงการสนับสนุนท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๓ โครงการ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ Mobility เป็นโครงการแก้ปัญหาจราจรในพื้นที่ปริมณฑล เมืองใหญ่ในภูมิภาค จำนวน ๓ โครงการ

##### **กรมทางหลวง**

ผู้แทนกรมทางหลวง ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๒๔๑,๐๐๐ ล้านบาท สนับสนุน ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ Modal Shift เป็นโครงการก่อสร้างสะพานข้ามรถไฟ จำนวน ๘๓ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เป็นยุทธศาสตร์ศูนย์กลางคมนาคมและการขนส่งจะมีการก่อสร้างทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศ จำนวน ๑๑ โครงการ วงเงิน ๑๓,๗๐๐ ล้านบาท และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับความคล่องตัว คือ การเชื่อมโยงระหว่างด้านการค้าต่าง ๆ จำนวน ๔๕ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีโครงการบูรณะทางหลวงสายหลักระหว่างภาค คือ โครงการขยายทางหลวงสายทางขึ้นไปเหนือ ทางอีสาน ทางใต้และภาคตะวันออก วงเงินประมาณ ๓๑,๐๐๐ ล้านบาท

##### **กรมเจ้าท่า**

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๒๙,๘๕๐.๖๕๓ ล้านบาท คิดเป็น ๑.๔ เปอร์เซ็นต์ ภายใต้ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งสินค้าที่มีต้นทุนต่ำกว่า และมีแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าทางน้ำและชายฝั่ง โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำจากปัจจุบัน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของสัดส่วนการขนส่งในทุกหมวดให้เป็น ๑๙ เปอร์เซ็นต์ ประกอบด้วย ๕ โครงการ

### กรรมการขนส่งทางบก

ผู้แทนกรรมการขนส่งทางบก ได้ชี้แจงว่าเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเป็นรายโครงการดังนี้ โครงการแรก โครงการพัฒนาศถานีขนส่งสินค้าเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การขนส่งสินค้าทางถนน ๑๕ แห่ง ใช้งบประมาณวงเงินทั้งสิ้น ๑๑,๘๐๐ ล้านบาท

### กรมศุลกากร

ผู้แทนกรมศุลกากร ได้ชี้แจงว่าได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินทั้งสิ้น ๑๒,๕๕๕ ล้านบาท มีทั้งหมด ๔๑ แผนงาน โดยแยกเป็น ๓ กลุ่มคือ โครงการพัฒนาด้านศุลกากรบนเส้นทางเชื่อมหลักของ AEC จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๖,๓๐๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาด้านศุลกากรบนเส้นทางเชื่อมโยงท่าเรือ และท่าอากาศยาน ๑๙ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท และโครงการสนับสนุนการเชื่อมโยงเพื่อการควบคุมและรถยนต์ จำนวน ๓,๖๐๐ ล้านบาท

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ

๑.ควรมีการจัดสรรงบประมาณหรือมีการวางแผนเพื่อป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการจราจรที่ติดขัดในกรุงเทพมหานครปริมณฑลหรือแก้ไขปัญหาจราจรที่ติดขัดในช่วงเดินทางในเทศกาลต่าง ๆ

๒.ควรมีวิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่นที่ไม่ศักยภาพเพียงพอในการดำเนินงานนั้น ๆ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓.ควรมีการจัดลำดับความสำคัญ(Priority) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

### ครั้งที่ ๘๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓,๔๑๑ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๕๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๓๕ เหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๑,๘๙๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๔๕๘ ล้านบาท เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๘๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๔๕ ล้านบาท เหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๘๔๙ ล้านบาท

รายการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้จำนวน ๔๔ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบไม่มีหนี้ จำนวน ๑,๐๙๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ จำนวน ๘๙ ล้านบาท กันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบไม่มีหนี้ จำนวน ๑๕๗ ล้านบาท

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักนายกรัฐมนตรีมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๑๐๕ ล้านบาท ในอำนาจสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๓๕ ล้านบาท ในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๒๗ ล้านบาท

- งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๔ แผนงาน คือ
- แผนงานเงินทุน พืชผัก และรักษา สถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๓,๘๑๕,๓๑๖,๕๐๐ บาท
  - แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร จำนวน ๔๘๘,๓๖๑,๑๐๐ บาท
  - แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน จำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
  - แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๑,๒๓๕,๔๓๘,๔๐๐ บาท
- กรรมการตั้งข้อสังเกตว่าในการโอนกองทุนไปอยู่ในกำกับกระทรวงมหาดไทยจะต้องพิจารณาความพร้อมของหน่วยงานที่รับถ่ายโอนด้วย และตั้งข้อสังเกตว่าไม่พบข้อมูลการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากเอกสารประกอบการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง และขอให้สำนักงานตรวจเงินตราตรวจสอบการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรี

### **ครั้งที่ ๘๑ วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖**

#### **๓.๑ พิจารณาติดตามความคืบหน้ากรณีตรวจสอบปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดินของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี**

ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ชี้แจงว่า กรณีปัญหานี้คณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณแหล่งน้ำ สมัยนายแพทย์ ปันเกิด เป็นประธานได้มอบหมายให้ทางสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพในการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดสิงห์บุรี ธารักษ์พื้นที่สิงห์บุรี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อรวบรวมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและกำหนดทิศทางในการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้มีความชัดเจน

ปัจจุบันความคืบหน้าผลการตรวจสอบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่พบว่า มีที่ดินของนายสง่า สุขมาก จำนวน ๑ แปลง มีหลักฐานการซื้อขายประมาณปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นเนื้อที่ดิน ๓ ไร่ ๒ งาน ๘๔ ตารางวา แต่ไม่มีการโอนกรรมสิทธิ์ ซึ่งได้ส่งรายงานให้สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดพระนครศรีอยุธยาทราบ และได้ให้ทางวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรีประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อตรวจสอบหลักฐานการซื้อขายที่ดินว่าเป็นแปลงเดียวกันหรือไม่

#### **๓.๒ พิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองปลาขาว ตำบลนาแซง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด**

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า การติดตามการบริหารงบประมาณโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองปลาขาว ตำบลนาแซง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด คณะกรรมการได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภายหลังการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงยังไม่มีผลเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงสรุปผลต่อคณะกรรมการ จึงยังไม่มี การส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อดำเนินการติดตาม

ตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และการที่กรม  
ทรัพยากรน้ำมีหนังสือเลื่อนการประชุมโดยอ้างเหตุผลว่ายังไม่มีแต่งตั้งอธิบดี ยังไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้

### มติที่ประชุม

คณะกรรมการจะเชิญอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเข้าร่วมชี้แจงให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงกับ  
คณะกรรมการครั้งต่อไป และหากไม่ได้รับความร่วมมือจากกรมทรัพยากรน้ำ คณะกรรมการจะเสนอให้  
ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

ภาคผนวก

รายนามที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

|                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| ๑. นายศุภชัย      | ชั้นระทม        |
| ๒. นางสาวจิตภัสร์ | ภิรมย์ภักดี     |
| ๓. นางประกายรัตน์ | สุรนาทยุทธ์     |
| ๔. นายธนิตศักดิ์  | ศิลปพัฒน์       |
| ๕. นางสาวเมทินี   | มหาคุณาจิระกุล  |
| ๖. นายวิมล        | วัฒนา           |
| ๗. นายภุช         | สิทธิสวัสดิกุล  |
| ๘. นายจาตุรงค์    | เพ็ญรพัฒน์      |
| ๙. นายศรีเภา      | รุจิพัชรกุล     |
| ๑๐. นายพิษณุโรจน์ | พลับรูการ       |
| ๑๑. ดร. ทควณ      | ชูเพ็ญ          |
| ๑๒. ดร. พรหมมิน   | สีตบุตร         |
| ๑๓. ดร. เดช       | เนติสุวรรณรักษ์ |
| ๑๔. นางจริยา      | นักสอน          |
| ๑๕. นางสุภา       | สังขวรรณ        |
| ๑๖. นายแสวง       | คุณธนากร        |
| ๑๗. นายสมประสงค์  | ฐปกระจำ         |
| ๑๘. พ.ต.อ. ธนัท   | แสงตันชัย       |
| ๑๙. นายธีรโชติ    | บุญจิต          |
| ๒๐. นายวันชัย     | วัฒนธาดากุล     |

รายนามที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

|                      |                |
|----------------------|----------------|
| ๑. นายสุทัศน์        | เงินหมื่น      |
| ๒. นายเทอดพงษ์       | ไชยนันท์       |
| ๓. นายนิพนธ์         | บุญญามณี       |
| ๔. นายชาญชัย         | อิสระเสนารักษ์ |
| ๕. นายสงกรานต์       | จิตสุทธิภากร   |
| ๖. นายชุมพล          | จุลใส          |
| ๗. นายณัฐพล          | ทีปสุวรรณ      |
| ๘. นายอนุชา          | บุรพชัยศรี     |
| ๙. นายสัญญาชัย       | วงศ์สุนทร      |
| ๑๐. นายวิฑูรย์       | นามบุตร        |
| ๑๑. นายนราพัฒน์      | แก้วทอง        |
| ๑๒. นายญาณศักดิ์     | มโนมัยพิบูลย์  |
| ๑๓. นายประมวล        | एमเปีย         |
| ๑๔. นายพุฒิพงษ์      | สงวนวงศ์ชัย    |
| ๑๕. นายธนญ           | ตันติสุนทร     |
| ๑๖. ดร. ศุภชัย       | ศรีหล้า        |
| ๑๗. นางสาวพิมพ์ภัทรา | วิชัยกุล       |
| ๑๘. นายอัฐพล         | โพธิพิพิธ      |
| ๑๙. นายชยัน          | วิพรหมชัย      |
| ๒๐. พ.อ. สมโชค       | แดงบรรจง       |
| ๒๑. พ.อ. นพรัตน์     | รัตนพงศ์       |
| ๒๒. นายปาน           | พึงสุจริต      |
| ๒๓. นายอัครพล        | ลีลาจินดามัย   |
| ๒๔. นางชนิษฐา        | นิภาเกษม       |
| ๒๕. นายณัฐ           | บรรทัดฐาน      |
| ๒๖. นายสมชาย         | แก่นพรัตน์     |
| ๒๗. นายวีระ          | รัตนแสงเสถียร  |
| ๒๘. นายโชคทวี        | อภิภัทรกุล     |
| ๒๙. นายสงวน          | บุญปียทัศน์    |

**รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ เลขานุการ  
ประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ**

|                     |                 |                           |
|---------------------|-----------------|---------------------------|
| ๑. นายสมชาย         | แสงชมพูเพ็ญ     | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  |
| ๒. นายศรีรัฐ        | ศิริพันธุ์      | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นายบำเพ็ญ        | รอดรัมย์        | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๔. นายเชิงชาย       | ถนอมศรีอุทัย    | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๕. นายวิชัย         | ฉันทอพิพงศ์     | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๖. นายเนติ          | ตันติมนตรี      | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๗. นางสาวสุณี       | เจียรนระกานนท์  | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๘. นายวสันต์        | อุดมพลวณิช      | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๙. นายสุรพงศ์       | มานะดีพร้อม     | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๐. นายภาวิน        | ภูวนวัฒน์       | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๑. นายชาญชัย       | กุลถาวรกร       | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๒. นายบรรพต        | สุระมานะ        | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๓. นายชรัตน์พงษ์   | ฐิติพลธำรง      | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๔. นายณัฐพงษ์      | อังศกุลเกียรติ  | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๕. นางสาวกิริติ    | ไชยะเดชะ        | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๖. นางสาวพิมพ์พรพี | พันธุ์วิชาติกุล | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๗. นายไพฑูรย์      | น้อยคำมูล       | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๘. นายปณวัช        | อรรครน้อย       | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๑๙. นางสาวนิชดา     | ตันติลักษณ์     | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๒๐. นางปิยะพร       | หะทะยัง         | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๒๑. นายสืบพงศ์      | ทองเลี่ยมนาค    | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๒๒. นายสรารุธ       | โออนันต์        | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๒๓. นายสมนึก        | จอมคำศรี        | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |
| ๒๔. นางสาวรวีกานต์  | จิรदनัยพัชร     | เลขานุการประจำคณะกรรมการ  |



(๔)

รายงานคณะกรรมการที่พิจารณาแล้วเสร็จ

(๑) คณะอนุกรรมการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของหน่วยงานราชการ หน่วยงาน  
ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

|                    |              |                                   |
|--------------------|--------------|-----------------------------------|
| ๑. นายวิทยา        | จิตบุญ       | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน            |
| ๒. นางสาวอรรณ      | สังขวารี     | วิทยากรชำนาญการพิเศษ              |
| ๓. นายณัฐพฤทธิ์    | หลาวทอง      | นิติกรชำนาญการ                    |
| ๔. นายอดุลย์       | กองเพชร      | วิทยากรชำนาญการ                   |
| ๕. นางสาวภาวิณี    | ลอยฟ้า       | นิติกรปฏิบัติการ                  |
| ๖. นายวรวิทย์      | ต่อทีมะ      | นิติกรปฏิบัติการ                  |
| ๗. นายบรรพต        | สหสกุล       | นิติกรปฏิบัติการ                  |
| ๘. นายกองเงิน      | สุทธิพิทักษ์ | วิทยากรปฏิบัติการ                 |
| ๙. นางซูใจ         | แก้วโสนด     | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน         |
| ๑๐. นางกาญจนา      | กมลรัตนชัย   | เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน   |
| ๑๑. นางสาวจุฑามาส  | ข้าหลวง      | เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน |
| ๑๒. นางสาวพัชรภรณ์ | ชัยชมภู      | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน       |

กลุ่มงานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๖๖๑-๒

## ภาคผนวก (ก)

- รายนามที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ
- รายนามที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ
- รายนามที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ เลขานุการ ประจำคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

ภาคผนวก (ข)

ภาพกิจกรรมคณะกรรมการ

## ภาคผนวก (ค)

### รายงานคณะกรรมการธิการที่พิจารณาแล้วเสร็จ

- (๑) คณะอนุกรรมการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒) คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณของหน่วยงานราชการ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔
- (๓) คณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการกักเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ภาคผนวก (ง)

### รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศของ

### คณะกรรมการธิการ

(๑) ศึกษาดูงาน ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ราชรัฐ  
ลักเซมเบิร์ก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรเบลเยียม และ  
สาธารณรัฐอิตาลี ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

(๒) ศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอินเดีย ระหว่างวันที่ ๒๘  
กันยายน - ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

(๓) ศึกษาดูงาน ณ ราชอาณาจักรภูฏาน ระหว่างวันที่ ๓๐  
พฤศจิกายน ถึงวันอังคารที่  
๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๔) ศึกษาดูงาน ณ สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๕  
พฤษภาคม ๒๕๕๖

(๖) ศึกษาดูงาน ณ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐ  
ประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๖ ถึงวันจันทร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

## ภาคผนวก (จ)

### การเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

๑. คณะกรรมการได้มีมติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ให้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างพระพรหมและศูนย์การท่องเที่ยว (OTOP) กลุ่มจังหวัดบริเวณหน้าวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี และโครงการก่อสร้างสถานีตำรวจทางหลวง ๖ กองกำลัง ๑ กองบังคับการตำรวจทางหลวงจังหวัดสิงห์บุรี

๒. คณะกรรมการได้มีมติเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการ โครงการก่อสร้างพระพรหมและศูนย์การท่องเที่ยว (OTOP) กลุ่มจังหวัดบริเวณหน้าวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสิงห์บุรี และโครงการก่อสร้างสถานีตำรวจทางหลวง ๖ กองกำลัง ๑ กองบังคับการตำรวจทางหลวงจังหวัดสิงห์บุรี

๓. คณะกรรมการได้มีมติเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการไปยังสำนักงบประมาณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการประชุมสหประชาชาติ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๑๒

๔. คณะกรรมการได้มีมติขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของกรมทางหลวงตามแผนงาน/โครงการฟื้นฟูถนนที่ได้รับความเสียหาย อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในพื้นที่ตำบลโพธิ์ชัย อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเบิกจ่ายงบประมาณพื้นที่ดำเนินการซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นส่อไปในทางทุจริตผิดปกติหรือไม่ประการใด

๕. คณะกรรมการได้มีมติขอให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้ตรวจสอบการบริหารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย งบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๖. คณะกรรมการได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ตรวจสอบการใช้งบประมาณของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

ภาพการประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
สมัย นายธนิตพล ไชยนันทน์ เป็นประธานคณะกรรมการ





ภาพการประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
สมัย นายธนิตพล ไชยนันทน์ เป็นประธานคณะกรรมการ





ภาพการประชุมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ  
สมัย นายธนิตพล ไชยนันทน์ เป็นประธานคณะกรรมการ





ภาพตัวอย่างการศึกษาดูงานของคณะกรรมการติดตาม ฯ  
การบริหารงบประมาณ ลงพื้นที่ตรวจสอบโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำโนนปลา  
ขาว อ.เสลภูมิ  
จ.ร้อยเอ็ด ระหว่างวันที่ ๗ -๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖





ภาพตัวอย่างการศึกษาดูงานของคณะกรรมการติดตาม  
การบริหารงบประมาณ ลงพื้นที่ตรวจสอบโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำโนนปลา  
ขาว อ.เสลภูมิ  
จ.ร้อยเอ็ด ระหว่างวันที่ ๗-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖





ภาพตัวอย่างการศึกษาดูงานของคณะกรรมการติดตาม  
การบริหารงบประมาณ ลงพื้นที่ตรวจสอบโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำโนนปลา  
ขาว อ.เสลภูมิ  
จ.ร้อยเอ็ด ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

