



เอกสารข่าวต่างประเทศ FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร. ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๔๔-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๔๔ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nrd@parliament.go.th

ฉบับที่ ๑ ประจำเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ประมวลข่าวต่างประเทศ

๑. ราชอาณาจักรกัมพูชา

- การเลือกตั้งทั่วไปของสภาแห่งชาติ สมัยที่ ๖

๒. สหราชอาณาจักร

- การแก้ไขกฎหมายการบริจาควัยวะ

๑. ราชอาณาจักรกัมพูชา : การเลือกตั้งทั่วไปของสภาแห่งชาติ สมัยที่ ๖ (วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑)

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ราชอาณาจักรกัมพูชาได้จัดการเลือกตั้งทั่วไปของสภาแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ นับแต่การลงนามในข้อตกลงสันติภาพปารีส (Paris Peace Accords) ภายหลังจากสงครามกลางเมืองในกัมพูชา แม้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งกัมพูชากำหนดจะประกาศผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ แต่เพียงสองสามวันภายหลังการเลือกตั้งเสร็จสิ้น นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ได้ให้สัมภาษณ์ต่อสื่อมวลชนอย่างมั่นใจว่าพรรคประชาชนกัมพูชา (Cambodian People's Party-CPP) ภายใต้งานนำของตนน่าจะได้ครองเสียงข้างมากหรือทั้งหมด ๑๒๕ ที่นั่งในสภาแห่งชาติ ถือเป็นความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่สำหรับกัมพูชาในปีนี้จะได้มีการพัฒนาเศรษฐกิจและประชาธิปไตยควบคู่กันไป อย่างไรก็ตาม การได้ชัยชนะอย่างท่วมท้นโดยปราศจากคู่แข่งของพรรคประชาชนกัมพูชาครั้งนี้ เป็นการตอกย้ำฐานอำนาจที่แข็งแกร่งของนายกรัฐมนตรีฮุน เซน วัย ๖๖ ปี ในฐานะผู้นำที่ครองอำนาจยาวนานกว่าสามทศวรรษให้สามารถครองอำนาจการบริหารประเทศกัมพูชาภายใต้พรรคการเมืองเดียวอย่างมั่นคงสืบต่อไป ประกอบกับในเวลาที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ได้แต่งตั้งสมาชิกของครอบครัวให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่สำคัญ ตลอดจนหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นเครือข่าย อาทิ องค์กรตำรวจ กองทัพและสื่อมวลชน

ในขณะที่ฝ่ายรัฐบาลกัมพูชากำลังชื่นชมยินดีกับความสำเร็จในการจัดการเลือกตั้งและผลการเลือกตั้งครั้งล่าสุด สาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งสนับสนุนงบประมาณและอุปกรณ์สำหรับจัดการเลือกตั้งได้ร่วมแสดงความยินดีกับรัฐบาลกัมพูชาด้วย สำหรับนานาประเทศส่วนใหญ่มีท่าทีไม่ยอมรับผลการเลือกตั้งของกัมพูชาครั้งนี้ แม้ว่ารัฐบาลกัมพูชาได้พยายามแสดงความโปร่งใสในการจัดการเลือกตั้งโดยเชิญผู้แทนประเทศและองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ เป็นแขกของรัฐบาลกัมพูชาให้เข้าร่วมสังเกตการณ์การเลือกตั้งด้วยก็ตาม นาย Jimly Asshiddiqie ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งเป็นหนึ่งในบรรดาผู้สังเกตการณ์การเลือกตั้งดังกล่าวได้แสดงทัศนคติที่ค่อนข้างน่าสนใจว่าการจัดการเลือกตั้งของกัมพูชาเป็นไปอย่างเรียบร้อยและเหมาะสม แสดงถึงความก้าวหน้าตามครรลองประชาธิปไตยของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แต่บุคลากรซึ่งเป็นสักขีพยานประจำหน่วยเลือกตั้งล้วนมาจากพรรคประชาชนกัมพูชา (CPP) ทั้งสิ้น โดยมีได้อธิบายให้เป็นที่เข้าใจว่าเพราะเหตุใดจึงไม่มีผู้แทนจากพรรคการเมืองอื่น ๆ ด้วยความเป็นประชาธิปไตยไม่น่าจะเพียงแค่จัดการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการเท่านั้น แต่น่าจะต้องหมายรวมถึงความน่าเชื่อถือของศาลรัฐธรรมนูญและวิธีการที่จะดำเนินการตามกฎหมายอย่างยุติธรรมได้อย่างไรด้วย นอกจากนี้ ประเทศหลายแห่งในยุโรปซึ่งได้ยุติให้ความช่วยเหลือแก่กัมพูชาในการจัดการเลือกตั้งครั้งนี้ได้ประณามว่าเป็นการเลือกตั้งที่ขาดความชอบธรรมและความน่าเชื่อถือโดยสิ้นเชิง สหภาพยุโรปขู่ว่าจะกำหนดมาตรการตอบโต้ด้านเศรษฐกิจต่อกัมพูชา ในขณะที่สหรัฐอเมริกาได้ถอนการอนุญาตใบอนุญาตตรวจลงตราเข้าประเทศสหรัฐอเมริกาสำหรับบุคคลระดับสูงของกัมพูชาซึ่งใกล้ชิดกับนายกรัฐมนตรีฮุน เซน และแถลงการณ์ว่าการเลือกตั้งดังกล่าวมิใช่เจตนาธรรมที่แท้จริงของชาวกัมพูชา สหรัฐอเมริกายังจะได้พิจารณามาตรการเพื่อตอบโต้การเลือกตั้งที่ส่งผลให้ประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนถดถอยในกัมพูชาต่อไปอีกด้วย

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา พระมหากษัตริย์จะเสด็จเปิดประชุมรัฐสภาเมื่อครบ ๖๐ วันภายหลังการเลือกตั้ง และในวันถัดมาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ที่มีอายุมากที่สุดจะทำหน้าที่ประธานเปิดสมัยประชุมสภาสมัยที่ ๖ ครั้งที่ ๑ เพื่อลงคะแนนเลือกผู้นำรัฐบาลและประธานสภาแห่งชาติในคราวเดียวกัน

ที่มา : <http://www.thejakartapost.com> (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑)

<http://www.thejakartapost.com> (๒ สิงหาคม ๒๕๖๑)

<https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/cambodia-elections> (๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑)

๒. สหราชอาณาจักร : การแก้ไขกฎหมายการบริจาคอวัยวะ (วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑)

กระทรวงการสาธารณสุขและการสวัสดิการสังคมแห่งสหราชอาณาจักร ได้ประกาศถึงแผนการแก้ไขกฎหมายการบริจาคอวัยวะที่จะได้นำเข้าสู่การอภิปรายและได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาภายในปีนี้ โดยคาดหวังว่าการบริจาคอวัยวะเมื่อถึงแก่ความตายโดยวิธี “ถอนตัวออก” ซึ่งเป็นระบบใหม่ (a new opt-out organ donation system) ที่กำหนดให้ประชาชนทุกคนเป็นผู้บริจาคอวัยวะโดยอัตโนมัติ สำหรับผู้ที่ไม่ยินดีจะบริจาคต้องแสดงความจำนงถอนชื่อของตนออก จะสามารถช่วยชีวิตผู้ป่วยซึ่งรอการปลูกถ่ายอวัยวะได้มากขึ้นถึงจำนวนประมาณ ๗๐๐ คนต่อปี ในเวลาที่ผ่านมาใช้วิธีให้ “เลือกเข้าร่วม” (Opt-in) โดยผู้ที่ประสงค์จะบริจาคอวัยวะจะแสดงความจำนงไว้ล่วงหน้าจากผลการวิจัยพบว่าชาวสหราชอาณาจักรร้อยละ ๘๒ เห็นด้วยกับการบริจาคอวัยวะเมื่อถึงแก่ความตาย แต่มีเพียงร้อยละ ๓๗ เท่านั้นที่ลงทะเบียนแสดงความประสงค์จะบริจาคอวัยวะซึ่งถือเป็นจำนวนไม่มากนัก

ในการนี้ รัฐบาลสหราชอาณาจักร ได้นำเสนอโครงการรณรงค์ให้ความรู้และเชิญชวนประชาชนให้เข้าใจถึงความสำคัญของการแก้ไขกฎหมายการบริจาคอวัยวะดังกล่าว โดยหยิบยกกรณีเด็กชาย Max Johnson วัย ๑๐ ปีซึ่งเคยได้รับการปลูกถ่ายอวัยวะหัวใจสำเร็จและยังคงดำรงชีวิตอยู่มาจนถึงปัจจุบัน และเป็นที่มาของกฎหมายว่าด้วยการบริจาคอวัยวะที่เรียกว่า Max's Law อีกทั้งให้ข้อมูลว่าปัจจุบันจำนวนผู้ป่วยซึ่งรอการบริจาคอวัยวะยังคงมีอัตราเสียชีวิตค่อนข้างสูง ดังเช่น ปี ๒๕๖๐ ผู้ป่วยซึ่งรอการปลูกถ่ายอวัยวะในสหราชอาณาจักร เสียชีวิตเป็นจำนวน ๔๑๑ คน เป็นต้น ทั้งนี้ ร่างกฎหมายการบริจาคอวัยวะดังกล่าวยังคงอยู่ในระหว่างการพิจารณารายละเอียดที่เกี่ยวข้อง นายกรัฐมนตรีเทเรซ่า เมย์ ประกาศว่าจะนำร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในเดือนตุลาคมนี้ จากนั้นจะเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของสภานางก่อนที่จะประกาศเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ที่มา : <https://www.reuters.com/article/us-britain-health-transplant> (๕ สิงหาคม ๒๕๖๑)

<https://www.straitstimes.com/world/europe> (๕ สิงหาคม ๒๕๖๑)

<https://metro.co.uk/2018/08/05/new-opt-out> (๕ สิงหาคม ๒๕๖๑)

<https://www.mirror.co.uk/news/politics/maxs-law-organ-donation> (๖ สิงหาคม ๒๕๖๑)

นางสาวศิริพร กรอบทอง

นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ผู้จัดทำ

๘ สิงหาคม ๒๕๖๑

¹ การบริจาคอวัยวะเมื่อถึงแก่ความตาย มีรูปแบบกฎหมายที่เป็นไปได้ ๓ รูปแบบ ๑) ใช้วิธีให้คน “เลือกเข้าร่วม” (Opt-in) คือ ให้ผู้ที่ประสงค์จะบริจาคอวัยวะแสดงความจำนงล่วงหน้าไว้ที่โรงพยาบาล หน่วยงานราชการหรือมูลนิธิ ระบบนี้ใช้ในเยอรมัน อังกฤษ และรัฐบางรัฐในสหรัฐอเมริกา ๒) ใช้วิธีคน “ถอนตัวออก” (Opt-out) คือ กำหนดให้ประชาชนทุกคนเป็นผู้บริจาคอวัยวะโดยอัตโนมัติ และให้คนที่ไม่ยินดีจะบริจาคไปแสดงความจำนงถอนชื่อของตนออก ระบบนี้ใช้ในประเทศยุโรปหลายประเทศ เช่น สเปน ออสเตรีย โปรตุเกส ฝรั่งเศส เป็นต้น และ ๓) ใช้วิธี “บังคับให้ทุกคนต้องแสดงความจำนงอย่างใดอย่างหนึ่ง” (Mandated Choice) คือ ให้ทุกคนแสดงความจำนงให้ชัดเจนว่าจะบริจาคหรือไม่ เช่น ในเวลาที่ใช้บัตรประชาชนหรือใบขับขี่ จะต้องตอบคำถามข้อหนึ่งและทำการบันทึกไว้ในระบบว่า ยินดีจะบริจาคอวัยวะหลังจากเสียชีวิตหรือไม่ ระบบนี้ใช้ในรัฐอิลลินอยส์และนิวยอร์กของสหรัฐอเมริกา (ดูรายละเอียดเพิ่มเติมใน <https://thaipublica.org/2017/01/arm-tungnirun3/อาร์ม ตั้งนิรันดร. “ทำไมฝรั่งเศสจึงกำหนดให้ทุกคนบริจาคอวัยวะ”>)