



เอกสารข่าวด้านต่างประเทศ FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๓๕๓ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๔๙-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๓ ๓๑๙๙ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nird@parliament.go.th

ฉบับที่ ๒ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประมวลข่าวต่างประเทศ

๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- ประธานสภาผู้แทนราษฎรคนใหม่ประกาศเจตนารมณ์ในการแก้ไขภาพลักษณ์องค์กร
แห่งการทุจริตคอร์รัปชันของสภาผู้แทนราษฎร

๒. สหรัฐอเมริกา

- การแถลงนโยบายประจำปีต่อที่ประชุมรัฐสภาของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์

๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย : ประธานสภาผู้แทนราษฎรคนใหม่ประกาศเจตนารมณ์แก้ไขภาพลักษณ์องค์กรแห่งการทุจริตคอร์รัปชันของสภาผู้แทนราษฎร (วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ นายซัมบัง สุซัตยอ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคโกลคาร์ ได้เข้าพิธีสาบานตน ณ รัฐสภาแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อเข้ารับตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรคนใหม่ โดยได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนนายเซตยา โนวานโต ซึ่งถูกกระแสวิพากษ์วิจารณ์ต้องลาออกจากตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรเมื่อปลายปี ๒๕๖๐ จากการตกเป็นผู้ต้องสงสัยว่ามีพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชันรับเงินสินบนมูลค่า ๑๗๓ ล้านเหรียญสหรัฐฯ

ท่าทีต่อปัญหาคอร์รัปชัน ภายหลังจากพิธีสาบานตน นายสุซัตยอ ได้ให้สัมภาษณ์กับสื่อมวลชนว่า การคอร์รัปชันเป็นปัญหาสำคัญที่กลายเป็นภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย ซึ่งต้องหาทางแก้ไขอย่างจริงจัง ในเวลาที่ผ่านมาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจตกเป็นผู้ต้องสงสัยว่ามีความเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันและท้ายที่สุดได้รับโทษจำคุกเป็นจำนวนไม่น้อย ทั้งนี้เป็นผลงานการสืบสวนสอบสวนคดีความของคณะกรรมการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน สำนักงานอัยการสูงสุดและเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนไม่พอใจและพยายามเสนอให้ยกเลิกหน่วยงานของคณะกรรมการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอีกด้วย อนึ่ง ในปี ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ดัชนีวัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชันโลก (GCB) โดยองค์กรความโปร่งใสนานาชาติได้ระบุว่าสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียเป็นองค์กรหลักของประเทศที่มีการคอร์รัปชันมากที่สุด จากเมื่อปี ๒๕๕๗ สภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียเป็นองค์กรที่มีการคอร์รัปชันเป็นลำดับที่สองรองจากหน่วยงานตำรวจอินโดนีเซีย

อนึ่ง การขึ้นดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรของนายสุซัตยอ อาจส่งผลกระทบต่อแผนการดำเนินงานของรัฐบาลอินโดนีเซียภายใต้การนำของประธานาธิบดีโจโก วิโดโด ซึ่งเหลือเวลาบริหารประเทศในช่วงปีสุดท้ายก่อนพ้นวาระด้วย ทั้งนี้ ในเวลาที่ผ่านมา พรรคโกลคาร์ซึ่งเป็นพรรคการเมืองที่มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากเป็นลำดับสองในสภาผู้แทนราษฎรและเป็นพรรคร่วมรัฐบาล นายสุซัตยอ สมาชิกพรรคโกลคาร์ได้แสดงความคิดเห็นวิพากษ์วิจารณ์การบริหารงานของประธานาธิบดีวิโดโดมาโดยตลอด ทั้งเรื่องการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจล้มเหลว ระบบราชการไม่มีประสิทธิภาพ การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เป็นต้น นักวิเคราะห์คาดการณ์ว่าการดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรของนายสุซัตยอ อาจส่งผลแง่ลบต่อรัฐบาลอินโดนีเซียในปัจจุบัน โดยเฉพาะเกี่ยวกับการเจรจาเพื่อผลักดันการปฏิรูปตามแผนของรัฐบาลอาจดำเนินต่อไปค่อนข้างยาก ทั้งนี้ นายสุซัตยอ จะดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรไปจนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งในปีเดียวกันนั้นสาธารณรัฐอินโดนีเซียจะจัดการเลือกตั้งประธานาธิบดีและการเลือกตั้งทั่วไป

ที่มา : <http://www.straitstimes.com/asia/se-asia> (๑๖ มกราคม ๒๕๖๑)

<http://www.globalindonesianvoices.com> (๑๖ มกราคม ๒๕๖๑)

๒. สหรัฐอเมริกา : การแถลงนโยบายประจำปีต่อที่ประชุมรัฐสภาของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ (วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

ภายหลังจากดำรงตำแหน่งครบ ๑ ปี ประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ได้แถลงนโยบายประจำปีต่อที่ประชุมร่วมรัฐสภา (State of Union) เมื่อวันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรสหรัฐอเมริกา โดยได้กล่าวถึงการทำงานของรัฐบาลในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาแม้จะเผชิญอุปสรรคและความท้าทายนานาประการยังประสบผลสำเร็จอย่างงดงามยิ่ง สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่มีความปลอดภัยเข้มแข็งและน่าภาคภูมิใจ ประธานาธิบดีทรัมป์ได้กล่าวเน้นด้านเศรษฐกิจของประเทศที่มีแนวโน้มดีขึ้นเป็นลำดับนับตั้งแต่การเลือกตั้งทั่วไปปลายปี ๒๕๕๙ ได้มีการสร้างงานขึ้นใหม่ภายในประเทศ ๒.๔ ล้านอัตรา มีอัตราการจ้างงานใหม่ในสถานประกอบการต่าง ๆ ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ อัตรา และมีอัตราค่าจ้างแรงงานสูงขึ้น ผู้ประกอบการรายย่อยมีความเชื่อมั่นต่อสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ การลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็น

จำนวนเงินมหาศาลถึง ๘ ล้านล้านเหรียญสหรัฐฯ ซึ่งทำลายสถิติเดิมอีกด้วย นอกจากนี้ ตามที่ได้เคยให้คำสัญญาไว้เมื่อครั้งเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีใหม่เมื่อปีที่แล้ว จึงได้ปรับลดอัตราภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาหลายรายการ และอัตราภาษีสำหรับผู้ประกอบการรายย่อยเพื่อให้ผู้ประกอบการชาวอเมริกันสามารถแข่งขันและเอาชนะเหนือผู้ประกอบการต่างชาติได้ เป็นต้น ในขณะที่เดียวกันบริษัทรถยนต์ขนาดใหญ่กำลังก่อสร้างและขยายฐานการผลิตในสหรัฐอเมริกาอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อนในรอบทศวรรษ ไครสเลอร์กำลังเคลื่อนย้ายฐานการผลิตหลักจากเม็กซิโกมาที่มิชิแกน โตโยต้าและมาสด้ากำลังเปิดฐานการผลิตที่อะลาบามาและจะขยายสาขาไปทั่วประเทศในเร็ววันนี้ บริษัทและการจ้างงานซึ่งเคยหนีหายไปกำลังจะกลับไปที่สหรัฐอเมริกา ทั้งหมดนี้เป็น การดำเนินงานเพื่อชาวอเมริกันโดยแท้จริง และรัฐบาลมีแผนการดำเนินงานในอนาคตเพื่อรื้อฟื้นวิถีของชาวอเมริกัน (American way) อีกด้วย

สำหรับประเด็นการปฏิรูปด้านการย้ายถิ่นซึ่งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอเมริกาจะมีการลงมติให้ความเห็นชอบในอีกไม่กี่สัปดาห์ข้างหน้า นั้น ประธานาธิบดีทรัมป์ได้กล่าวถึงแผนการดำเนินงานหลัก ๔ ประการ ประกอบด้วย ๑) ผู้อพยพจำนวน ๑.๘ ล้านคน ซึ่งเข้ามายังสหรัฐอเมริกาอย่างผิดกฎหมายตั้งแต่ วัยเยาว์ ได้รับการศึกษา มีงานทำและมีความประพฤติดีจะสามารถรับสัญชาติอเมริกันได้ ๒) สร้างกำแพงบริเวณชายแดนภาคใต้เพื่อสร้างความมั่นคงแนวชายแดนซึ่งเป็นทางผ่านสำคัญของเหล่าอาชญากรและผู้ก่อการร้ายที่จะเข้ามาในสหรัฐอเมริกา ๓) การอนุญาตการตรวจลงตราหนังสือเดินทางแบบเสี่ยงทาย (visa lottery) สำหรับสุ่มเลือกผู้อพยพเพื่อให้ได้รับเอกสารอนุญาตเข้าเมืองโดยที่จะไม่มีข้อกำหนดใด ๆ แต่เป็นการตรวจคนเข้าเมืองระบบคุณธรรม (merit-based immigration system) สำหรับผู้อพยพที่มีทักษะ การอาชีพ ต้องการงาน เป็นผู้ที่ย้ายกับสังคมอเมริกันได้และมีความรักและเคารพต่ออเมริกา และ ๔) การป้องกันครอบครัวขยายของผู้อพยพที่จะมีมากขึ้น โดยจะจำกัดการช่วยเหลือแก่คู่สมรสและบุตร ทั้งนี้ เป็นความจำเป็นที่ต้องกระทำไม่เพียงเพื่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ แต่เพื่อความมั่นคงและอนาคตของอเมริกา ซึ่งหลักการทั้งหมดนี้จะนำไปสู่การพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องของรัฐสภาต่อไป

นอกจากนี้ ประธานาธิบดีทรัมป์ได้กล่าวถึงวิกฤตปัญหายาเสพติด ซึ่งในปีที่ผ่านมาพบว่าชาวอเมริกันเสียชีวิตจากการเสพยาเสพติดเกินขนาดเป็นจำนวนถึง ๖๔,๐๐๐ คน หรือเฉลี่ย ๑๗๔ คนต่อวัน

สำหรับด้านการต่างประเทศ สหรัฐอเมริกาต้องเผชิญความท้าทายต่าง ๆ กลุ่มการก่อการร้ายและคู่แข่งสำคัญ ได้แก่ จีนและรัสเซีย ซึ่งเป็นเหตุผลสำคัญที่รัฐบาลอเมริกาเสนอขอให้รัฐสภาพิจารณาเพิ่มงบประมาณแก่กองทัพโดยเฉพาะเพื่อการพัฒนาศักยภาพด้านการรับมือกับการก่อการร้ายและพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ให้ก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น จากการที่ได้แถลงการณ์รับรองให้เยรูซาเล็มเป็นเมืองหลวงของอิสราเอลเมื่อปลายปีที่แล้ว ส่งผลให้ประเทศต่างหลายประเทศแสดงความไม่เห็นด้วยและลงคะแนนคัดค้านในที่ประชุมสหประชาชาติด้วยนั้น หลายประเทศเป็นประเทศที่ได้รับการช่วยเหลือด้านงบประมาณจากรัฐบาลสหรัฐอเมริกา นับพันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในแต่ละปี ดังนั้นจึงขอเสนอให้รัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายการช่วยเหลือด้านงบประมาณแก่ต่างประเทศเฉพาะประเทศที่แสดงความเป็นมิตรต่อสหรัฐอเมริกาเท่านั้น อย่างไรก็ตาม เพื่อผลประโยชน์ของประเทศ รัฐบาลยืนยันที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์ฉันมิตรกับต่างประเทศทั่วโลก แต่คงต้องมีความชัดเจนว่าประเทศใดเป็นฝ่ายตรงข้ามด้วย

แนวนโยบายเรื่องการสนับสนุนด้านงบประมาณสำหรับประเทศที่มีท่าทีเป็นมิตรต่อสหรัฐอเมริกาเท่านั้น เป็นที่สนใจและวิพากษ์วิจารณ์กันโดยทั่วไปเพราะส่งผลกระทบอย่างกว้างขวาง เนื่องจากในเวลาที่ผ่านมากการสนับสนุนเงินทุนแก่ต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาเป็นไปเพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ของสหรัฐอเมริกาทั้งสิ้น อดีตประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาบางคนได้เคยขู่จะระงับกองทุนช่วยเหลือต่างประเทศด้วยเช่นกัน หากแต่เป็นการลงโทษประเทศที่ก่อความรุนแรงต่อสิทธิมนุษยชนขึ้น แต่เหตุผลที่ประธานาธิบดีทรัมป์กล่าวอ้างในการระงับความช่วยเหลือต่างประเทศในครั้งนี้ไม่ค่อยสมเหตุสมผลนัก อีกทั้ง ไม่ก่อให้เกิดโอกาสอันดีหรือการสร้างอิทธิพลของอเมริกาในต่างประเทศดังที่เคยเป็นมา เงินงบประมาณแผ่นดินของอเมริกาจำนวน

ร้อยละ ๑ ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดได้ถูกจัดสรรเป็นเงินทุนสำหรับช่วยเหลือต่างประเทศ และร้อยละ ๔๐ ของเงินทุนสำหรับช่วยเหลือต่างประเทศ ได้ใช้สำหรับความช่วยเหลือด้านความมั่นคงมากกว่าความช่วยเหลือด้านเศรษฐกิจและมนุษยธรรม ตัวอย่างที่เพิ่งเกิดขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ ประธานาธิบดีทรัมป์ได้สั่งให้ถอนเงินสนับสนุนองค์กรเพื่อผู้อพยพแห่งสหประชาชาติจำนวน ๖๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือปาเลสไตน์ ทำให้อย่างน้อย ๑๑ ประเทศ รวมทั้งรัสเซีย เบลเยียมและนอร์เวย์ ต้องเร่งการสนับสนุนเงินทุนประจำปีอย่างเร่งด่วนเพื่อมิให้การดำเนินงานขององค์กรเพื่อผู้อพยพแห่งสหประชาชาติเกิดปัญหาขึ้น เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ประเด็นต่าง ๆ ที่ประธานาธิบดีทรัมป์ได้แถลงแนวนโยบายต่อการประชุมรัฐสภาเป็นเรื่องที่สภาจะต้องหยิบยกพิจารณาต่อไป

ที่มา : <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements> (๓๐ มกราคม ๒๕๖๑)

<http://www.nytimes.com> (๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

นางสาวศิริพร กรอบทอง
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ผู้จัดทำ
๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑