



คู่มือมาตรฐานทางจริยธรรม ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



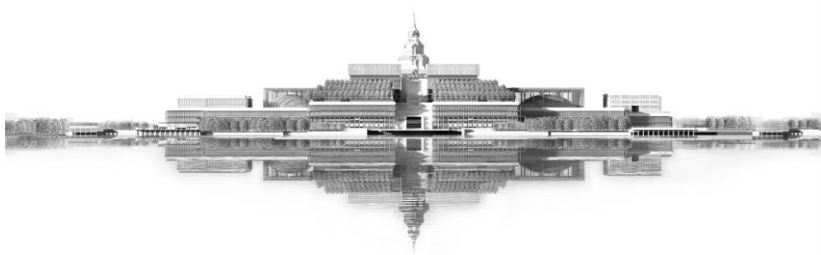
จัดทำโดย

สำนักนโยบายและแผน กลุ่มงานแผนงานและโครงการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เว็บไซต์ : www.parliament.go.th

คู่มือมาตรฐานทางจริยธรรม
ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา





คำนำ

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้มีการสร้างมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบคุณธรรมและจริยธรรม โดยมาตรา ๗๖ บัญญัติให้รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และรัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่รัฐกำหนด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในฐานะเป็นหน่วยงานด้านนิติบัญญัติที่มีหน้าที่หลักในการสนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาเป็นไปอย่างถูกต้องชอบธรรม มีค่านิยมประเพณีและถือปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้จัดทำ “คู่มือมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา” ฉบับนี้ขึ้น เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบในการจัดโครงการกำหนดแนวทางและมาตรการทางกฎหมาย ในการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา และเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปลอดจากการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า “คู่มือมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา” ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของชาติ และความผาสุกของประชาชนเป็นสำคัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กรกฎาคม ๒๕๖๑



สารบัญ

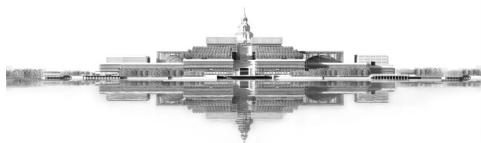
| | หน้า |
|--|------|
| บทนำ | ๑ |
| ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา | ๓ |
| คำปรารภ | |
| หมวด ๑ บททั่วไป | |
| หมวด ๒ มาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภา | |
| หมวด ๓ กลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม | |
| ส่วนที่ ๑ องค์การคุ้มครองจริยธรรม | |
| ส่วนที่ ๒ ระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม | |
| บทเฉพาะกาล | |
| ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ | ๑๕ |
| สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. | ๑๙ |
| บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรม | ๒๑ |
| เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. | |
| หลักการ | |
| เหตุผล | |
| ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. | ๒๒ |
| หมวด ๑ มาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม | |
| หมวด ๒ กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม | |
| หมวด ๓ การรักษาจริยธรรม | |
| หมวด ๔ บทเฉพาะกาล | |
| ตารางเปรียบเทียบประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา | ๓๐ |
| กับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. | |
| เอกสารอ้างอิง | ๓๓ |



บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว” และมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๓) และ (๔) กำหนดให้มีการปรับปรุง และพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐ และแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ และให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐและสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคลมีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา อีกทั้ง ปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายที่ชัดเจนมากขึ้น ในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินให้มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยเน้นให้มีการปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกของการเป็นข้าราชการที่ซื่อสัตย์ สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภา และเจ้าหน้าที่รัฐ

ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และนโยบายของรัฐบาล สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้นำประมวลจริยธรรมข้าราชการวุฒิสภา ที่ประกาศเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้ถือปฏิบัติ เนื่องจาก





ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ซึ่งประกอบด้วย ๔ หมวด หมวด ๑ มาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม หมวด ๒ กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม หมวด ๓ การศึกษาจริยธรรม และหมวด ๔ บทเฉพาะกาล อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ. ในระหว่าง การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำหรับประมวลจริยธรรมข้าราชการ รัฐสภา ประกอบด้วย ๓ หมวด หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ มาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภา และหมวด ๓ กลไกและ ระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม และต่อมาได้ประกาศใช้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาที่นำมาใช้ถือปฏิบัติ นั้น ในหมวด ๒ ได้มีการนำมาเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรม เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ในหมวด ๑ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม รองรับการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว และเพื่อนำไปใช้ ประกอบการพิจารณาจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาต่อไป

ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

คำปรารภ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ บัญญัติให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น ซึ่งจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงาน เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดขึ้นให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย

คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ก.ร.) จึงกำหนดให้มีประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาขึ้นเพื่อให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการและลูกจ้างในส่วนราชการสังกัดรัฐสภายึดถือปฏิบัติไว้ ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภานี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในประมวลจริยธรรมนี้

“ประมวลจริยธรรม” หมายความว่า ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

“ข้าราชการรัฐสภา” หมายความว่า ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา



หมวด ๒

มาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภา

ข้อ ๓ ข้าราชการรัฐสภาต้องจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ โดยมุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่เพื่อสนองคุณของแผ่นดิน รักษาประโยชน์ของประเทศชาติ ปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

ข้อ ๔ ข้าราชการรัฐสภาต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยยอมรับฟังและยอมรับความคิดเห็นของส่วนรวม รวมถึงคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสื่อมเสียแก่ระบบการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อ ๕ ข้าราชการรัฐสภาต้องยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยไม่นำความลำพังส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่นมาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้นหรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่น และไม่กระทำการใดหรือดำรงตำแหน่งใด หรือปฏิบัติภารกิจในฐานะส่วนตัวซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบตามหน้าที่ของตน

ข้อ ๖ ข้าราชการรัฐสภาต้องภักดีต่อองค์กร โดยเชิดชูองค์กร ปฏิบัติงานโดยยึดมั่นเป้าหมายขององค์กรเป็นหลัก รักษาวัฒนธรรมและภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กร รวมทั้งเคารพสถานที่และช่วยกันรักษาความสงบเรียบร้อยในองค์กร

ข้อ ๗ ข้าราชการรัฐสภาต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมุ่งมั่นที่จะทำงานให้เกิดผลดี

แก่องค์กรและประโยชน์ส่วนรวม เน้นการปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กร ให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ รวมถึงมีกลไกให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

ข้อ ๘ ข้าราชการรัฐสภาต้องรู้จักสามัคคี มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ โดยยึดมั่นปฏิบัติตนให้อยู่ในหลักคุณธรรม มีความซื่อตรง ไม่คดโกง ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา ไม่ประพฤติตนเป็นที่เสื่อมเสีย

ข้อ ๙ ข้าราชการรัฐสภาต้องยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และชอบด้วยกฎหมาย โดยยึดมั่นในหลักการและถือปฏิบัติตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด ยึดหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพในการปฏิบัติงาน กล่าวคือ กล่าวทำ และกล่าวรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย มุ่งที่จะกระทำในสิ่งที่ถูกต้องดีงาม โดยปราศจากอคติ และไม่ยอมโอนอ่อนผ่อนตามอิทธิพลใด ๆ

ข้อ ๑๐ ข้าราชการรัฐสภาต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง มีจิตให้บริการแก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน ด้วยอัธยาศัยไมตรี โดยไม่เลือกปฏิบัติพร้อมให้บริการอยู่เสมอ

ข้อ ๑๑ ข้าราชการรัฐสภาต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน ภายใต้กรอบของกฎหมาย อย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง โดยรักษาความลับของทางราชการและความลับอื่นที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่หรือจากผู้มาติดต่อราชการ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ในกระบวนการยุติธรรม หรือการตรวจสอบตามที่กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับกำหนดและปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

ข้อ ๑๒ ข้าราชการรัฐสภาต้องให้เกียรติแก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ประชาชน ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา และเพื่อนร่วมงาน ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น และไม่ก้าวร้าวสิทธิส่วนบุคคลหรือเรื่องส่วนตัวของผู้อื่น





ข้อ ๑๓ ข้าราชการรัฐสภาต้องเสียสละ มีความซื่อสัตย์เพียร อุทิศเวลาให้งานอย่างเต็มที่ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ ช่วยเหลือเพื่อนร่วมงานและผู้อื่น โดยไม่หวังผลประโยชน์ตอบแทนอื่นใด

ข้อ ๑๔ ข้าราชการรัฐสภาต้องประหยัด โดยการใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการ หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการ และสิทธิประโยชน์ที่ราชการจัดให้อย่างคุ้มค่าสมประโยชน์ของทางราชการ รวมทั้งไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น

ข้อ ๑๕ ข้าราชการรัฐสภาต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม อย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเลี่ยงประมวลจริยธรรมนี้

ข้าราชการรัฐสภาเมื่อรู้หรือพบเห็นการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมนี้ ข้าราชการรัฐสภามีหน้าที่ต้องรายงานการฝ่าฝืนดังกล่าวพร้อมพยาน หลักฐาน (ถ้ามี) ต่อหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาหรือคณะกรรมการ จริยธรรมข้าราชการรัฐสภาโดยพลัน

หมวด ๓

กลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

ส่วนที่ ๑

องค์การคุ้มครองจริยธรรม

ข้อ ๑๖ ก.ร. มีหน้าที่ควบคุมกำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวล จริยธรรมอย่างทั่วถึงและจริงจัง โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) วางระเบียบเพื่อกำหนดการทั้งหลายอันจำเป็นแก่การใช้บังคับ ประมวลจริยธรรม

(๒) คุ้มครองและประกันความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมของ คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาและกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรม

(๓) คู่มครองข้าราชการรัฐสภาซึ่งปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างตรงไปตรงมา มิให้ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมต่อข้าราชการรัฐสภาผู้นั้น

(๔) ติความ และวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอันเกิดจากการใช้ประมวลจริยธรรมนี้

(๕) ดำเนินการอื่นตามประมวลจริยธรรมนี้

ข้อ ๑๗ ให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อควบคุม กำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ร่วมกันพิจารณาเสนอจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกผู้มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.ร.

(๒) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้อำนวยการกลุ่มงานที่ขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยให้เลือกกันเองส่วนราชการละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งเลือกจากข้าราชการรัฐสภา ส่วนราชการละสองคน ตามวิธีการที่แต่ละส่วนราชการเห็นสมควร

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกสองคน ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ร่วมกันพิจารณาเสนอจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก ผู้มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.ร.

ให้ ก.ร. แต่งตั้งผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในส่วนราชการสังกัดรัฐสภาคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และอีกคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาต้องไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย และเป็นผู้มีเกียรติเป็นที่ยอมรับของส่วนราชการ





ข้อ ๑๘ กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

ให้กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะแต่งตั้งกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาใหม่

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระอยู่เท่ากับวาระที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๙ คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) วางระเบียบเพื่อกำหนดการทั้งหลายอันจำเป็นแก่การใช้บังคับประมวลจริยธรรม

(๒) คัดกรองและประกันความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมของกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการ

(๓) คัดกรองข้าราชการรัฐสภาซึ่งปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้โดยตรงไปตรงมา มิให้ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมต่อข้าราชการรัฐสภาผู้นั้น

(๔) เผยแพร่และปลูกฝังจริยธรรมให้เป็นที่รับทราบอย่างกว้างขวางทั้งในหมู่ข้าราชการรัฐสภาและประชาชน

(๕) ส่งเสริมและยกย่องส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ผู้บังคับบัญชา และข้าราชการรัฐสภาที่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างจริงจัง

(๖) สอดส่องดูแลให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ในส่วนราชการ ในกรณีที่มีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนว่ามีการฝ่าฝืนจริยธรรมให้ส่งเรื่องให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้โดยเร็ว

(๗) ควบคุม กำกับ ส่งเสริม และให้คำแนะนำในการใช้บังคับประมวลจริยธรรมนี้ในส่วนราชการ

(๘) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอันเกิดจากการใช้บังคับประมวลจริยธรรมนี้ในส่วนราชการ เมื่อได้วินิจฉัยแล้วให้ส่งคำวินิจฉัยให้ ก.ร. ภายในสามสิบวัน ถ้า ก.ร. มิได้วินิจฉัยเป็นอย่างอื่นภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ ก.ร. รับเรื่อง ให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาเป็นที่สุด

(๙) ส่งเรื่องให้ ก.ร. พิจารณาวินิจฉัยในกรณี que เห็นว่าเรื่องนั้น เป็นเรื่องสำคัญและยังไม่มีคำวินิจฉัยของ ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๐) ประมวลการตีความและวินิจฉัยปัญหา อันเกิดจากการใช้บังคับประมวลจริยธรรมนี้ทุกปี และเผยแพร่ให้ข้าราชการรัฐสภาทราบ เพื่อยึดถือและเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

(๑๑) เสนอแนะการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลจริยธรรมนี้ หรือการอื่น ที่เห็นสมควรต่อ ก.ร.

(๑๒) ประสานงานกับผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิบัติตาม ค่านิยมหลักสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนประมวลจริยธรรมนี้มีผลใช้บังคับอย่างจริงจัง มีประสิทธิภาพและทั่วถึง

(๑๓) ดำเนินการอื่นตามประมวลจริยธรรมนี้ หรือตามที่ ก.ร. มอบหมาย ให้คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาวางกรอบแนวทางการดำเนินการให้เป็นมาตรฐานเดียวกันตามกรอบที่ ก.ร. กำหนด

การประชุมคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับ

ข้อ ๒๐ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รองหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ผู้อำนวยการสำนัก และผู้อำนวยการกลุ่มงานที่ขึ้นตรงต่อ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่ทำหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ และประพฤติตนให้เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ ผู้ใต้บังคับบัญชา ควบคุมให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ สนับสนุนส่งเสริมผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ที่มีความซื่อสัตย์





มีผลงานและความรู้ความสามารถ และปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) คัดกรองและประกันความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมของกลุ่มงาน ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการ

(๒) คัดกรองข้าราชการรัฐสภาซึ่งปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ อย่างตรงไปตรงมา มิให้ถูกกลั่นแกล้งหรือถูกใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม

(๓) ส่งเสริมและเผยแพร่การปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่าง สม่ำเสมอ

(๔) ติดตามสอดส่องให้ข้าราชการรัฐสภาในส่วนราชการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างเคร่งครัด

(๕) ปฏิบัติตามมติหรือคำวินิจฉัย ก.ร. หรือคณะกรรมการ จริยธรรมข้าราชการรัฐสภา คำแนะนำของผู้ตรวจการแผ่นดิน ในกรณีที่ คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภามีคำวินิจฉัยใด และหัวหน้า ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไม่เห็นพ้องด้วยกับคำวินิจฉัยนั้น ให้เสนอความเห็น ของตนและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาไปให้ ก.ร. วินิจฉัยได้ เว้นแต่กรณีนั้นมีคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือ ก.ร. วินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดไว้แล้ว

(๖) รวบรวมปัญหาการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ และ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงประมวลจริยธรรมนี้ หรือการอื่นตามที่เห็น สมควรเสนอคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา เพื่อนำเสนอ ก.ร. ต่อไป

(๗) ดำเนินการอื่นตามประมวลจริยธรรมนี้ หรือตามที่ ก.ร. มอบหมาย ข้อ ๒๑ ให้กลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่คัดกรองจริยธรรมตาม ประมวลจริยธรรมนี้และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเผยแพร่ ปลูกฝัง ส่งเสริม ยกย่องข้าราชการ รัฐสภาที่เป็นแบบอย่างที่ดี และติดตามสอดส่องการปฏิบัติตามประมวล จริยธรรมนี้อย่างสม่ำเสมอ

(๒) ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงการฝ่าฝืนจริยธรรม เพื่อรายงานผลให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาพิจารณา ทั้งนี้ โดยอาจมีผู้ร้องขอหรืออาจดำเนินการตามที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภามอบหมาย หรือตามที่เห็นสมควรก็ได้

(๓) ให้ความช่วยเหลือและดูแลข้าราชการรัฐสภาซึ่งปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างตรงไปตรงมา มิให้ถูกกลั่นแกล้งหรือถูกใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม

(๔) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในประมวลจริยธรรมนี้ หรือตามที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา หรือที่ ก.ร. มอบหมาย ทั้งนี้ โดยไม่กระทบต่อความเป็นอิสระของผู้ดำรงตำแหน่งในกลุ่มงานดังกล่าว

ส่วนที่ ๒

ระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

ข้อ ๒๒ ให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ส่งเสริมจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา โดยอย่างน้อยต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปลูกฝังจริยธรรมให้ข้าราชการรัฐสภาใหม่ จัดให้ข้าราชการรัฐสภาลงลายมือชื่อรับทราบ ประมวลจริยธรรม จัดให้มีการบันทึกประวัติในส่วนที่เกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภาแต่ละคน รวมทั้งจัดให้มีกิจกรรมส่งเสริมจริยธรรมผู้บริหารและข้าราชการรัฐสภาอย่างสม่ำเสมอ

(๒) คุ้มครองข้าราชการรัฐสภาผู้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างเพียงพอ

(๓) ยกย่องข้าราชการรัฐสภาที่ถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างเคร่งครัด





(๔) จัดให้มีการศึกษาค่านิยมที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ และดำเนินการแก้ไขปรับเปลี่ยนค่านิยมนั้น

(๕) เผยแพร่ให้สมาชิกวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน รวมถึงบุคคลในครอบครัวของข้าราชการรัฐสภาทราบประมวลจริยธรรมนี้ เพื่อไม่กระทำการอันเป็นการส่งเสริมหรือก่อให้เกิดการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม

ข้อ ๒๓ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามหมวด ๒ ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ว่าด้วยพนักงานราชการหรือระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๔ เมื่อมีกรณีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ผู้บังคับบัญชาอาจสั่งลงโทษทางวินัย ว่ากล่าวตักเตือน ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือสั่งให้ได้รับการพัฒนาตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๒๕ ในการบรรจุแต่งตั้ง เลื่อนขั้นเงินเดือน ย้ายหรือโอนข้าราชการรัฐสภาผู้ใด ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ พิจารณาพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้นั้นควบคู่กับความรู้ความสามารถด้วย

ข้อ ๒๖ เมื่อมีปัญหาข้อสงสัยในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ ในเรื่องใด ข้าราชการรัฐสภาอาจเสนอเรื่องที่เป็นปัญหาดังกล่าวให้ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการที่ตนสังกัด นำเสนอเพื่อขอคำวินิจฉัยหรืออนุญาตจากคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาได้

ในกรณีที่เรื่องนั้นเป็นเรื่องสำคัญ และยังไม่มีความวินิจฉัยของ ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาอาจส่งเรื่องให้ ก.ร. วินิจฉัยได้

ในกรณีที่ ก.ร. เห็นว่าเรื่องดังกล่าวตามวรรคหนึ่งเป็นเรื่องสำคัญ อันควรแก่การขอคำแนะนำจากผู้ตรวจการแผ่นดินก็ให้กระทำได้

ข้าราชการรัฐสภาที่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
จริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ก.ร. หรือ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ไม่ต้องรับผิด
ทางวินัย

ข้อ ๒๗ ในกรณีที่จำเป็นต้องดำเนินการเรื่องใดโดยด่วน
หากปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์
ของทางราชการ และไม่อาจเรียกประชุมคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการ
รัฐสภาได้ทัน ข้าราชการรัฐสภาอาจขอคำแนะนำจากผู้อำนวยการกลุ่มงาน
ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการที่ตนสังกัด

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง
มีหน้าที่ต้องให้คำแนะนำตามสมควร ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
จริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน หากไม่มีคำวินิจฉัย
ในเรื่องที่เป็นปัญหามาก่อน ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและ
จริยธรรมอาจให้คำแนะนำโดยยึดประโยชน์สูงสุดของส่วนรวมเป็นสำคัญ
ทั้งต้องมุ่งสร้างสำนึกหลักซึ้งและเที่ยงธรรมในหน้าที่ ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรี
ของข้าราชการรัฐสภาที่สร้างความไว้วางใจและเชื่อมั่นของปวงชนและ
การดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีงาม และให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการ
จริยธรรมข้าราชการรัฐสภาและ ก.ร. ทราบ

ข้าราชการรัฐสภาที่ปฏิบัติตามคำแนะนำของผู้อำนวยการกลุ่มงาน
ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ตามแนวทางที่คณะกรรมการจริยธรรม
ข้าราชการรัฐสภา ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน เคยวินิจฉัยไว้แล้วโดยสุจริต
ไม่ต้องรับผิดทางวินัย





บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๘ ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการ
รัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประมวลจริยธรรมนี้ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๒๙ เมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันที่ประมวลจริยธรรมนี้มีผล
ใช้บังคับ ให้ ก.ร. จัดให้มีการประเมินการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้
พร้อมดำเนินการปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติหรือแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
จริยธรรมให้เหมาะสม

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ ก.ร. รับฟังความคิดเห็นจาก
ข้าราชการรัฐสภา ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา หัวหน้าส่วนราชการสังกัด
รัฐสภา และผู้ตรวจการแผ่นดิน อย่างกว้างขวาง และต้องดำเนินการตาม
วรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ครบหนึ่งปี
ของการใช้บังคับประมวลจริยธรรมนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔

ชัย ชิดชอบ

ประธานรัฐสภา

ประธาน ก.ร.

ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

(ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมนี้เรียกว่า “ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ ประมวลจริยธรรมนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๑ แห่งประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๑ ข้าราชการรัฐสภาต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน ภายใต้กรอบของกฎหมายอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง โดยรักษาความลับของทางราชการและความลับอื่นที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่หรือจากผู้มาติดต่อราชการ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ในกระบวนการยุติธรรม หรือการตรวจสอบตามที่กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับกำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๗ แห่งประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๗ ให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อควบคุม กำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาาร่วมกันพิจารณาเสนอจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกผู้มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์ โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.ร.





(๒) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อ หัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ในส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ตามประกาศ รัฐสภาว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา โดยให้เลือกกันเองส่วนราชการละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งเลือกจากข้าราชการรัฐสภา ส่วนราชการละสองคน ตามวิธีการที่แต่ละส่วนราชการเห็นสมควร

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกสองคน ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ร่วมกันพิจารณา เสนอจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก ผู้มีความ ซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์ โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.ร.

ให้ ก.ร. แต่งตั้งผู้บังคับบัญชา กลุ่มงาน ส่งเสริมคุณธรรมและ จริยธรรมในส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา คนหนึ่งเป็นเลขานุการ และอีกคนหนึ่ง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ต้องไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย และเป็นผู้มีเกียรติเป็นที่ยอมรับของส่วนราชการ

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติ หน้าที่ได้ ถ้ากรรมการที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งให้ คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ประกอบด้วยกรรมการที่เหลืออยู่

ข้อ ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของข้อ ๑๘ แห่งประมวล จริยธรรมข้าราชการรัฐสภา

“ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาว่างลง ก่อนครบวาระ ให้ส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ดำเนินการสรรหาตำแหน่ง กรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่างให้แล้วเสร็จภายใน หกสิบวัน ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่ดำเนินการสรรหากรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาตามข้อ ๑๗ แทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของข้อ ๒๐ แห่งประมวล จริยธรรมข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“ข้อ ๒๐ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รองหัวหน้าส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ผู้อำนวยการสำนัก และผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ตามประกาศ รัฐสภาว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานที่อยู่ในสำนัก มีหน้าที่ปฏิบัติประมวลจริยธรรมนี้ และประพฤติดตนให้เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ควบคุมให้ผู้อยู่ใต้ บังคับบัญชาปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ สนับสนุนส่งเสริมผู้อยู่ใต้บังคับ บัญชาที่มีความซื่อสัตย์ มีผลงานและความรู้ความสามารถ และปฏิบัติตาม ประมวลจริยธรรมนี้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๓ แห่งประมวลจริยธรรม ข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๓ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามหมวด ๒ ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ว่าด้วยพนักงานราชการหรือ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ แล้วแต่กรณี”

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๖ แห่งประมวลจริยธรรม ข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๖ เมื่อมีปัญหาข้อสงสัยในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ ในเรื่องใด ข้าราชการรัฐสภาอาจเสนอเรื่องที่เป็นปัญหาดังกล่าว ให้ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการ ที่ตนสังกัด นำเสนอเพื่อขอคำวินิจฉัยหรืออนุญาตจากคณะกรรมการ จริยธรรมข้าราชการรัฐสภาได้”

ข้อ ๙ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๗ แห่งประมวลจริยธรรม ข้าราชการรัฐสภา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๗ ในกรณีที่จำเป็นต้องดำเนินการเรื่องใดโดยด่วน หากปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ ของทางราชการ และไม่อาจเรียกประชุมคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการ





รัฐสภาได้ทัน ข้าราชการรัฐสภาอาจขอคำแนะนำจากผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการที่ตนสังกัด

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง มีหน้าที่ต้องให้คำแนะนำตามสมควร ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน หากไม่มีคำวินิจฉัยในเรื่องที่เป็นปัญหามาก่อน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม อาจให้คำแนะนำโดยยึดประโยชน์สูงสุดของส่วนรวมเป็นสำคัญ ทั้งต้องมุ่งสร้างสำนึกหลักซึ้งและเที่ยงธรรมในหน้าที่ ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรีของข้าราชการรัฐสภาที่สร้างความไว้วางใจและเชื่อมั่นของปวงชน และการดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีงาม และให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาและ ก.ร. ทราบ

ข้าราชการรัฐสภาที่ปฏิบัติตามคำแนะนำของผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมตามแนวทางที่คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา ก.ร. หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน เคยวินิจฉัยไว้แล้วโดยสุจริต ไม่ต้องรับผิดชอบวินัย”

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภานี้ใช้บังคับเป็นคณะกรรมการจริยธรรมข้าราชการรัฐสภาตามข้อ ๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภานี้

ข้อ ๑๑ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภานี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖
สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์
ประธานรัฐสภา
ประธาน ก.ร.

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖
วรรคสาม บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้
หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับ
เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐาน
ทางจริยธรรมดังกล่าว” และมาตรา ๒๕๔ ข. ด้านการบริหารราชการ
แผ่นดิน (๓) และ (๔) กำหนดให้มีการปรับปรุง และพัฒนาโครงสร้างและระบบ
การบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและ
ความท้าทายใหม่ ๆ และให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคล
ภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงาน
ในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและ
ผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคลมีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจ
และกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์
ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติ
ราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมี
มาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม
ของผู้บังคับบัญชา จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ การประชุมของ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ จึงได้มีมติมอบหมายให้
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
ดำเนินการเตรียมการให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญฯ กำหนด โดยให้
สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ
มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๗๖
วรรคสาม และมาตรา ๒๕๔ ข. (๓) และ (๔) ร่วมกับองค์กรกลางบริหารงาน
บุคคลประเภทต่าง ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงได้มีคำสั่งสำนักงาน ก.พ.
ที่ ๑๒๔/๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตาม
รัฐธรรมนูญ เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และจัดประชุมแลกเปลี่ยน
ความคิดเห็นร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ เพื่อจัดทำ





ข้อเสนอการจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ รวมถึงกลไกการกำกับดูแล และสภาพบังคับใช้มาตรฐานทางจริยธรรม ที่มีประสิทธิภาพ เสนอ ก.พ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” นี้ จะครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่มีความหลากหลาย ประกอบด้วย ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น และให้หมายรวมถึง เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ในหน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล เช่น การทดลองปฏิบัติงาน การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง และการให้บำเหน็จความชอบ ซึ่งการนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลอาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยเฉพาะในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนจริยธรรมที่จะส่งผลกระทบต่อการศึกษาให้คุณให้โทษ อาทิ การย้ายผู้ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหรือมีความเสี่ยงต่อการฝ่าฝืนจริยธรรม การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ประกอบการแต่งตั้งตำแหน่งระดับสูง (ปลัดกระทรวง อธิบดี) การสั่งไม่เลื่อนเงินเดือน นอกจากนี้ การนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลดังกล่าว อาจนำไปสู่การพิจารณาดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติหรือฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม และทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ

ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือในระหว่างที่ยังมีได้ออกระเบียบหรือข้อบังคับคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) หรือกำหนดกรณีใดเพื่อปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ให้นำประมวลจริยธรรม กฎ ระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ

พ.ศ.

หลักการ

เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และมาตรา ๒๕๘ ข. (๓) และ (๔) กำหนดให้มีการปรับปรุงและพัฒนาาระบบการบริหารงานของรัฐ และแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ และให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ให้มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งครอบคลุมมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ทั้งหมด และเป็นภารกิจที่ต้องกระทำอย่างต่อเนื่องมีการกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล ปรับปรุง และพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นระบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





ร่าง
พระราชบัญญัติ
จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ
พ.ศ.

.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
.....

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐตามกฎหมายและได้รับเงินอุดหนุน หรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงาน

ในรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึง เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่ ลูกจ้างในหน่วยงานของรัฐ

“องค์รกรกลางบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการอื่นที่ทำหน้าที่องค์รกรกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย

“มาตรฐานทางจริยธรรม” หมายความว่า หลักหรือเกณฑ์ที่กำหนดร่วมกันเกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถืออยู่ในจิตใจ การตัดสินใจความถูกต้อง ดีเลว ควรหรือไม่ควรทำ เพื่อใช้ในการประพฤติปฏิบัติในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว โดยอาจกำหนดขึ้นตามกฎหมาย ความเชื่อ และค่านิยมของสังคมโดยรวม

“ประมวลจริยธรรม” หมายความว่า การรวบรวมความประพฤติที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติ ตามมาตรฐานทางจริยธรรม

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

มาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม

มาตรา ๕ การกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรักษาจริยธรรม ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังต่อไปนี้

(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศอันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข





- (๒) ชื่อสตั้ยสุจริตมีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่
- (๓) ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- (๔) ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและมีจิตสาธารณะ
- (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- (๖) ไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
- (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทาง

ราชการ

มาตรา ๖ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น โดยกำหนดเป็นข้อปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้นพึงปฏิบัติเพื่อรักษาจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ และให้มีกลไกขับเคลื่อนองค์กร กระบวนการและวิธีการในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ประมวลจริยธรรมที่จัดทำตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งให้ ก.ม.จ. พิจารณามีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงภายในสามสิบวัน

หมวด ๒

กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ม.จ.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นรองประธาน ผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลนอกจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) และให้มีการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ

ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ด้านกฎหมาย ด้านจิตวิทยา ด้านสังคมวิทยา และด้านการส่งเสริมจริยธรรม ที่มีผลงานและความประพฤติดีเป็นที่ประจักษ์มาแล้ว จำนวนไม่เกินห้าคน

เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้

ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ หรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่





มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถหรือเหตุอื่น

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งเพิ่มขึ้นระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๑๓ การประชุม ก.ม.จ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ก.ม.จ. ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานปฏิบัติหน้าที่แทน ในกรณีที่ไม่มีรองประธานหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๔ ก.ม.จ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานและส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ

(๒) ออกข้อบังคับหรือระเบียบ ก.ม.จ. เกี่ยวกับการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม

(๓) ให้ความเห็นในการกำหนดและปรับปรุงประมวลจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๖ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม

(๔) กำหนดวิธีการในการตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งกลไกและการบังคับใช้ทางด้านจริยธรรม เพื่อนำไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ ก.ม.จ. กำหนด

(๕) คຸ້ມครองและให้หลักประกันความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมแก่ผู้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม รวมทั้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่แจ้งหรือเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์กับทางราชการในเรื่องพฤติกรรมทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

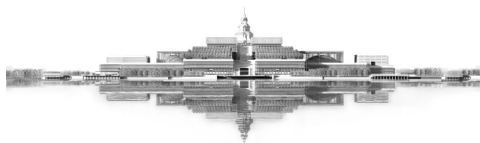
(๖) กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม

(๗) ศึกษาค้นคว้าและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้ตามพระราชบัญญัตินี้และตีความและวินิจฉัยปัญหาประมวลจริยธรรมตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรที่ทำหน้าที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือมา

(๘) รายงานผลการดำเนินงานตามประมวลจริยธรรม และผลการนำพฤติกรรมการรักษจริยธรรมไปประกอบการพิจารณาด้านการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๑๘ พร้อมข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ ก.ม.จ. กำหนด

(๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย





มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ ก.ม.จ. รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูล และกิจกรรมต่าง ๆ ของ ก.ม.จ. และหน้าที่อื่นตามที่ ก.ม.จ. มอบหมาย

มาตรา ๑๖ ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีกลไกขับเคลื่อน องค์การ กระบวนการและวิธีการในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐแต่งตั้ง คณะกรรมการและกลุ่มงานจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับจริยธรรมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานจริยธรรมตาม พระราชบัญญัตินี้

หมวด ๓

การรักษาจริยธรรม

มาตรา ๑๗ เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรักษาจริยธรรมโดยปฏิบัติตาม ข้อปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ

มาตรา ๑๘ ให้หน่วยงานของรัฐนำพฤติกรรมในการรักษา จริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละคนไปใช้ประกอบการพิจารณา ในการ ทดลองปฏิบัติงาน การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง และการให้บำเหน็จความชอบ สำหรับผู้นั้น หรือในกระบวนการบริหารงานบุคคลอื่น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐรายงานประจำปี ต่อ ก.ม.จ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๑๙ ให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาในการสอดส่อง ดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ในกรณี ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

ให้ผู้บังคับบัญชาว่ากล่าวตักเตือน หรือสั่งให้ผู้นั้นได้รับการพัฒนา หรือดำเนินการตามวิธีการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้น หรือวิธีการที่กำหนดในระเบียบ ก.ม.จ. หากยังมีกรไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติหรือฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมเช่นนั้นอีก และเห็นว่าถ้าให้ผู้นั้นยังคงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อไปจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ ให้ดำเนินการให้ผู้นั้น ออกจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น

หมวด ๔ บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๐ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดประมวลจริยธรรมตาม มาตรา ๖ หรือในระหว่างที่ยังมิได้ออกระเบียบหรือข้อบังคับ ก.ม.จ. หรือ กำหนดกรณีใดเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำประมวลจริยธรรม กฎ ระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และ ก.ม.จ. ตามมาตรา ๗ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ และ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลกำหนดประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ก.ม.จ.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี





ตารางเปรียบเทียบประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภากับร่างพระราชบัญญัติ จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

| ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา | ร่าง พ.ร.บ.จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. |
|---|--|
| <p>หมวด ๒ มาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการรัฐสภา</p> <p>ข้อ ๓ ข้าราชการรัฐสภาต้องจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ โดยมุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่เพื่อสนองคุณของแผ่นดิน รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ ปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์</p> | <p>หมวด ๑ มาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม</p> <p>(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศอันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p> |
| <p>ข้อ ๔ ข้าราชการรัฐสภาต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยยอมรับฟังและยอมรับความคิดเห็นของส่วนรวม รวมถึงคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p> | |
| <p>ข้อ ๕ ข้าราชการรัฐสภาต้องยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่นมาประกอบการใช้ดุลยพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้นหรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่น และไม่กระทำการใดหรือดำรงตำแหน่งใด หรือปฏิบัติภารกิจใดในฐานะส่วนตัว ซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบตามหน้าที่ของตน</p> | |

| ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา | ร่าง พ.ร.บ.จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. |
|---|--|
| <p>ข้อ ๖ ข้าราชการรัฐสภาต้องรักกตัตตองค้กร โดยเชิตของค้กร ปฏิบัติงานโดยยึดมั่นเป้าหมายขององค้กรเป็นหลัก รักชาว้ฒนธรรมและภาพลัษณะที่ตีขององค้กร รวมทั้งเคารพสถานที่และช่วยกันรักษาความสงบเรียบร้อยในองค้กร</p> | <p>(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ</p> |
| <p>ข้อ ๗ ข้าราชการรัฐสภาต้องมุ่งผลลัษณะของงานรักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมุ่งมั่นที่จะทำงานให้เกิดผลดีแกองค้กรและประโยชน์ส่วนรวม เน้นการปรับปรุงกลไกการทำงานขององค้กร ให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ รวมถึงมีกลไกให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้</p> | <p>(๕) มุ่งผลลัษณะของงาน</p> |
| <p>ข้อ ๘ ข้าราชการรัฐสภาต้องรู้จักสามัคคี มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และมีความรับผิดชอบต่อน้าที่ โดยยึดมั่นปฏิบัติตนให้อยู่ในหลักคุณธรรม มีความซื่อตรง ไม่คดโกง ปฏิบัติน้าที่อย่างตรงไปตรงมา ไม่ประพฤติตนเป็นทีเลื่อมเสี่ย</p> | <p>(๒) ซื่อสัตย์สุจริตมีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อน้าที่</p> |
| <p>ข้อ ๙ ข้าราชการรัฐสภาต้องยืนหยัดทำในสิ่งทีถูกต้อง เป็นธรรม และชอบด้วยกฎหมายโดยยึดมั่นในหลักการและถือปฏิบัติตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด ยึดหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพในการปฏิบัติงาน กล่าวคิด กล่าวทำ และกล่าวรับผิดชอบในการปฏิบัติน้าที่ทีได้รับมอบหมาย มุ่งที่จะกระทำในสิ่งทีถูกต้องดีงาม โดยปราศจากอคติ และไม่ยอมโอนอ่อนผ่อนตามอิทธิพลใด ๆ</p> | <p>(๓) ยืนหยัดในสิ่งทีถูกต้องชอบธรรม</p> |
| <p>ข้อ ๑๐ ข้าราชการรัฐสภาต้องปฏิบัติน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง มีจิตให้บริการแก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน ด้วยอัธยาศัยไมตรี โดยไม่เลือกปฏิบัติ พร้อมให้บริการอยู่เสมอ</p> | <p>(๖) ไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม</p> |





| ประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา | ร่าง พ.ร.บ.จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. |
|--|--|
| <p>ข้อ ๑๑ ข้าราชการรัฐสภาต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชน ภายใต้กรอบของกฎหมายอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง โดยรักษาความลับของทางราชการ และความลับอื่นที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือจากผู้มาติดต่อราชการ เว้นแต่ การเปิดเผยนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ในกระบวนการยุติธรรม หรือการตรวจสอบตามที่กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับกำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ</p> | |
| <p>ข้อ ๑๒ ข้าราชการรัฐสภาต้องให้เกียรติแก่สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ประชาชน ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา และเพื่อนร่วมงาน ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น และไม่ก้าวก่ายสิทธิส่วนบุคคล หรือเรื่องส่วนตัวของผู้อื่น</p> | |
| <p>ข้อ ๑๓ ข้าราชการรัฐสภาต้องเสียสละ มีความขยันหมั่นเพียร อุทิศเวลาให้งานอย่างเต็มที่ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ ช่วยเหลือเพื่อนร่วมงานและผู้อื่น โดยไม่หวังผลประโยชน์ตอบแทนอื่นใด</p> | <p>(๔) ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและมีจิตสาธารณะ</p> |
| <p>ข้อ ๑๔ ข้าราชการรัฐสภาต้องประหยัด โดยการใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการ หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการ และสิทธิประโยชน์ที่ราชการจัดให้อย่างคุ้มค่า สมประโยชน์ของทางราชการ รวมทั้งไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น</p> | |
| <p>ข้อ ๑๕ ข้าราชการรัฐสภาต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเลี่ยงประมวลจริยธรรมนี้</p> | |

เอกสารอ้างอิง

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนพิเศษ ๒๓ ง ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๔๗ ง ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖
สำนักงาน ก.พ. (๒๕๖๑). ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมของรัฐ

(ข้อมูลออนไลน์) file:///C:/Users/Parliament/Downloads/ethics_
act_draft.pdf สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (ข้อมูลออนไลน์) <http://www.lawamendment.go.th/index.php/component/k2/item/1212-13-28-2561> สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

เศรษฐพงษ์ ศรีเลิศ : เปรียบเทียบมาตรฐานทางจริยธรรมในร่าง พ.ร.บ.
จริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. และประมวลจริยธรรม
ข้าราชการรัฐสภา. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กลุ่มงาน
ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม



