

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการ

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดสงขลา จังหวัดสตูล จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “สบ.ชต.” เป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นข้าราชการระดับ ๑๑ เป็นหัวหน้าส่วนราชการ

การบริหารราชการของ สบ.ชต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๖ ให้ สบ.ชต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

(๑) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงส่งเสริมการพัฒนาการศึกษาและเศรษฐกิจ การเสริมสร้างความเป็นธรรม การแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน และการสร้างความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาวิถีชีวิตของประชาชน

(๒) ให้ความช่วยเหลือ สถานการณ์ และปัญหาในการบริหาร การปกครองและความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรีทุกสามเดือน เพื่อประกอบการพิจารณา กำหนดนโยบายจังหวัดชายแดนภาคใต้ของคณะรัฐมนตรี

(๓) ประสานงานและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ ฝ่ายทหาร ฝ่ายพลเรือน และเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและแก้ไขความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) เสนอแนะหรือสั่งการให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนที่เกี่ยวข้องจัดทำแก้ไขหรือปรับปรุงแผนงาน โครงการ และการขอจัดตั้งงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางและนโยบายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตลอดจนประสานงาน ติดตาม และประเมินผลให้การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) คຸ້ມครองสิทธิเสรีภาพ และอำนวยความสะดวกโดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) ดำเนินการให้มีการพัฒนาพื้นที่เป็นเขตพัฒนาพิเศษ โดยมีอำนาจกำหนดสิทธิประโยชน์ อื่นควรส่งเสริมเป็นกรณีพิเศษแก่พื้นที่นั้น ๆ

(๗) ดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๘) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานนี้ได้มอบหมาย

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สบ.ชต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง สบ.ชต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ สบ.ชต. ให้เลขาธิการ โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา สบ.ชต. ขึ้นประกอบด้วยกรรมการตามจำนวนที่เห็นสมควร โดยแต่งตั้งจากบุคคลจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ มีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดสันติสุข และหน้าที่อื่นตามที่เลขาธิการมอบหมาย

มาตรา ๘ ในการดำเนินการตามมาตรา ๖ (๑) หรือ (๔) เลขธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ออกจากพื้นที่ที่กำหนดและให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัด ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว

มาตรา ๙ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งเลขธิการสำนักงาน ให้มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการพนักงานและลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน สบ.ชต. ตามมาตรา ๑๔ และรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ สบ.ชต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่มอบหมาย โดยจะให้มีรองเลขธิการและผู้ช่วยเลขธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่เลขธิการมอบหมายมีจำนวนตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดและแต่งตั้งตามข้อเสนอแนะของเลขธิการด้วยก็ได้

ตำแหน่งเลขธิการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นตำแหน่งที่จัดให้มีขึ้นนอกเหนือจากจำนวนที่พึงมีได้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

รองเลขธิการและผู้ช่วยเลขธิการอาจแต่งตั้งจากข้าราชการสังกัดกระทรวงอื่นได้ โดยคำนึงถึงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของ สบ.ชต.

มาตรา ๑๐ ให้เลขธิการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) อนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษสำหรับข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของส่วนราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณเป็นกรณีพิเศษ เพื่อแก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่

(๔) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

- (๕) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับหลักเกณฑ์พิเศษที่ใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หรืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๖) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมาย
- (๗) ดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของ สบ.ชต. ตามมาตรา ๖

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการตามที่เลขาธิการกำหนดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวง เป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๒ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สบ.ชต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สบ.ชต. อาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุและงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในการนี้เมื่อ สบ.ชต. วางระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติการในเรื่องนั้นตามระเบียบดังกล่าว โดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

มาตรา ๑๓ ให้สำนักงานเลขาธิการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี และดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีอันเกี่ยวเนื่องกับภารกิจของ สบ.ชต.

มาตรา ๑๔ สบ.ชต. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจจัดให้มีหน่วยงานภายในได้ตามความเหมาะสมแห่งภารกิจของ สบ.ชต. โดยทำเป็นประกาศของ สบ.ชต.

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้นจัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยังหน่วยงานภายในของ สบ.ชต. มีอัตรากำลังแทนเท่าจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

สบ.ชต. อาจจัดให้มีอัตรากำลังเพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนในหน่วยงานภายใน ตามวรรคหนึ่งตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้ถือเป็นอัตรากำลังในสังกัดสำนักงาน บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้จัดอัตรารับบรรจุและแต่งตั้งหรือจ้างตามที่เลขาธิการ ร้องขอ

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ สบ.ชต. มีรายจ่ายที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนิน ภารกิจของ สบ.ชต. หรือสนับสนุนกิจการของหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินภารกิจที่ สบ.ชต. มอบหมายให้หรือกระทำโครงการตามแผนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สบ.ชต. ขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรงต่อสำนักงานประมาณตามความจำเป็นได้โดยให้ถือว่า สบ.ชต. มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๖ การมอบอำนาจให้เลขาธิการปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และการมอบอำนาจของเลขาธิการ หรืออำนาจที่เลขาธิการได้รับ มอบมาให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี และหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า ต้องมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามที่กำหนดให้เลขาธิการก็ได้

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อนายกรัฐมนตรีสั่งการตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๘ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลังของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ มาเป็นของสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารราชการ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ปฏิบัติหน้าที่ เลขธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้
จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่รัฐมนตรียังไม่ได้กำหนดและแต่งตั้ง รองเลขธิการและผู้ช่วย
เลขธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ดำรง
ตำแหน่งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่
รองเลขธิการและผู้ช่วยเลขธิการสำนักบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการกำหนดและแต่งตั้งรองเลขธิการและผู้ช่วยเลขธิการ
สำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ.

๑. จัดตั้งสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
๒. มีผู้รับผิดชอบระดับรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบ
โดยขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี
๓. มีคณะกรรมการเขตบริหารพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากบุคคลหรือองค์กร
ในพื้นที่ เพื่อการมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทาง โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการ
๔. มีเลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหัวหน้า
ฝ่ายประจำ